

ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭНЦИКЛОПЕДИЯ



ENCICLOPAEDIA



Институт государства и права
Российской академии наук

ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭНЦИКЛОПЕДИЯ

Под общей редакцией
академика Б.Н.Топорнина



ЮРИСТЪ

Москва

2001

УДК 34(038)
ББК67
Ю70

Редакционная коллегия:

академик *Топорнин Б.Н.* (главный редактор);
член-корр. РАН *Лукашева Е.А.*;
доктор юрид. наук, проф. *Иконицкая И.А.*;
канд. юрид. наук *Васильева Т.А.* (ответственный секретарь)

Руководители разделов:

Аграрное право — д.ю.н., проф. *Беляева З.С.*
Административное право — к.ю.н., *Салищева Н.Г.*
Арбитражный и гражданский процесс — д.ю.н., проф. *Абова Т.Е.*, д.ю.н., проф. *Шакарян М.С.*
Атомное право — д.ю.н. *Иойрыш А.И.*
Гражданское право — д.ю.н., проф. *Абова Т.Е.*
Земельное право — д.ю.н., проф. *Иконицкая И.А.*
История государства и права зарубежных стран — д.ю.н., проф. *Графский В.Г.*
История государства и права России — д.ю.н., проф. *Скрипилев Е.А.*
История политических учений — д.ю.н. *Мамут Л.С.*
Конституционное право — д.ю.н., проф. *Чиркин В.Е.*
Международное публичное право — д.ю.н., проф. *Ушаков Н.А.*
Международное частное право — д.ю.н., проф. *Богуславский М.М.*
Местное самоуправление — д.ю.н. *Овчинников И.И.*
Налоговое право — к.ю.н. *Захарова Р.Ф.*
Права человека — член-корр. РАН *Лукашева Е.А.*
Предпринимательское, банковское, финансовое право — к.ю.н. *Занковский С.С.*
Римское право — д.ю.н. *Дождев Д.В.*
Семейное право — д.ю.н. *Нечаева А.М.*
Теория государства и права — академик *Нерсисянц В.С.*, к.ю.н. *Четвернин В.А.*
Трудовое право — к.ю.н. *Скачкова Г.С.*
Уголовное и уголовно-исполнительное право — д.ю.н., проф. *Наумов А.В.*
Уголовный процесс — д.ю.н., проф. *Петрухин И.Л.*
Экологическое право — д.ю.н., проф. *Бринчук М.М.*

Ю70 **Юридическая** энциклопедия / Отв. ред. Б.Н. Топорнин. — М.: Юристь, 2001. — 1272 с.
ISBN 5-7975-0429-4 (в пер.)

В энциклопедию включено около 2300 статей, охватывающих все отрасли современного российского права и законодательства, теорию государства и права, историю государства, права и правовых учений.

Для юристов — научных работников, практиков, студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов. Будет полезна всем, кто интересуется современным правом.

УДК 34(038)
ББК67

ISBN 5-7975-0429-4

© Институт государства и права РАН, 2001
© Юристь, 2001

Коллектив авторов

Т.Е. Абова
Е.Б. Абросимова
А.С. Автономов
А.А. Александров
А.Л. Алферов
М.П. Бардина
И.Л. Бачило
Г.С. Башмаков
Р.С. Белкин
Е.В. Бельская
З.С. Беляева
Е.А. Богатых
И.Ю. Богдановская
А.Т. Боннер
М.В. Боровский
С.В. Бородин
С.Н. Братусь
М.М. Бринчук
Л.И. Булгакова
Н.В. Варламова
Е.Н. Васильева
Т.А. Васильева
Е.Ю. Веденеев
Г.В. Вельяминов
Е.А. Виноградова
С.Е. Вицин
Н.Н. Вознесенская
О.В. Воробьева
О.А. Гаврилов
В.Г. Графский
Н.А. Громошина
Р.Е. Гукасян
Д.В. Дождев
Е.М. Доровских
О.Л. Дубовик

С.Н. Дудкин
Н.Н. Ефремова
Н.Г. Жаворонкова
Э.Г. Жукова
С.С. Занковский
Р.Ф. Захарова
В.П. Звеков
И.С. Зыкин
С.А. Иванов
И.В. Игитова
И.А. Иконицкая
А.И. Иойрыш
А.Ю. Кабалкин
Е.В. Кабатова
В.П. Казимирчук
Т.Г. Калининченко
Л.М. Карнозова
В.А. Карташкин
С.Г. Келина
В.М. Клеандрова
Я.Ю. Климов
А.М. Ковалев
А.И. Ковлер
М.И. Козырь
О.С. Колбасов
Н.С. Колесова
Н.В. Колотова
А.С. Комаров
Л.В. Корбут
С.В. Королев
Н.И. Краснов
Г.Л. Кригер
С.В. Крылов
В.Н. Кудрявцев
Г.А. Кудрявцева
А.В. Кукин
Б.П. Курашвили
В.В. Лазарев
Т.П. Лазарева
В.В. Лапаева
Л.Е. Лаптева
А.М. Ларин
С.Н. Лебедев
И.А. Ледях
Л.Ф. Лесницкая
Н.Ф. Лопатина
Е.А. Лукашева
И.И. Лукашук
И.Н. Лукьянова
В.В. Лунеев
Е.А. Макарова
Л.Б. Максимович

Л.С. Мамут
Н.И. Марышева
Т.М. Медведева
А.Л. Меламед
В.А. Мизитин
Г.В. Минх
Е.В. Мирошниченко
М.Н. Михайлов
А.П. Мовчан
И.М. Музалевская
Г.И. Муромцев
А.В. Наумов
В.И. Некрасов
В.С. Нерсисянц
А.М. Нечаева
А.С. Никифоров
М.А. Никифорова
Т.Е. Новицкая
А.В. Облонский
И.И. Овчинников
Ю.С. Овчинникова
О.В. Орлова
А.Ю. Осинцев
Е.А. Павлова
Э.И. Павлова
А.И. Пашинский
С.Г. Пепеляев
И.Л. Петрухин
О.А. Пирожков
В.Н. Плигин
С.В. Полубинская
А.В. Попов
В.В. Пустогаров
М.В. Пучкова
И.М. Пятилетов
В.А. Рассудовский
Л.А. Ревенко
Ю.А. Розенбаум
М.Г. Розенберг
А.А. Рубанов
Э.Н. Рудаков
Т.С. Румянцева
А.А. Рыжов
В.Б. Рыжов
В.М. Савицкий
Н.Г. Салищева
О.А. Самончик
А.Г. Светланов
Л.А. Сергиенко
М.И. Сизиков

Г.С. Скачкова
Е.А. Скрипильев
В.Р. Скрипко
М.М. Славин
В.В. Смирнов
С.Е. Соловьева
Н.И. Соловяненко
С.А. Сосна
И.М. Степанов
А.Г. Сушкевич
Л.Р. Сюкияйнен
А.А. Тарасов
М.В. Телюкина
Ю.А. Тимохов
В.В. Толстошеев
Г.А. Тосунян
К.Ю. Тотьев
А.А. Транин
П.Я. Трубников
Е.Е. Уксусова
Е.Т. Усенко
В.В. Устюкова
Н.А. Ушаков
В.И. Фадеев
Л.П. Фомина
С.В. Фомина
О.А. Хазова
Н.Ю. Хаманева
А.И. Черкасов
С.А. Чернышева
В.А. Четвернин
В.И. Чехарина
В.Е. Чиркин
С.В. Чиркин
Г.В. Чирков
А.В. Шавров
М.С. Шакарян
Н.А. Шебанова
Г.А. Шевченко
Б.А. Шеломов
К.Ф. Шеремет
Е.В. Шорина
А.А. Шугаев
Д.В. Шутько
Ю.М. Юмашев
О.Н. Юнина
А.Ю. Якимов
А.М. Яковлев
К.Б. Ярошенко
С.А. Яскин

Предисловие

Институт государства и права Российской академии наук представляет читателю «Юридическую энциклопедию». В ее подготовке принимал участие большой коллектив специалистов по самым различным отраслям знания о государстве и праве: от общей теории государства и права до прикладных научных дисциплин.

Традиции издания энциклопедий были заложены в мире еще в прошлые столетия. Не претендуя на исчерпывающую информацию, стоит напомнить о таких выдающихся образцах, как «Британская энциклопедия» («Британика») (США и Великобритания), «Большой Брокгауз» (Германия), «Большой Ларусс» (Франция). В России энциклопедическое дело также велось на высоком профессиональном уровне. Еще в царское время читающее общество активно пользовалось «Энциклопедическим словарем» Брокгауза и Ефрона. В СССР вышли в свет несколько изданий «Большой советской энциклопедии», сыгравшей — вопреки определенной идеологизированности, наиболее сильно проявившейся в сфере обществоведения, — весьма важную роль в развитии культуры и образования. В наши дни носителем традиций и продолжателем достижений своих предшественников выступает «Российский энциклопедический словарь».

Для нашего времени примечательно, что наряду с универсальными энциклопедиями, содержащими статьи по всему периметру знания, появляется все больше отраслевых энциклопедий и энциклопедических словарей. Обращает на себя внимание и растущий спрос на такого рода издания. Это объясняется реакцией общества на процессы усложнения и диверсификации науки, освоения человеком все новых пластов знания.

Особенно большой и углубляющийся интерес в современном российском обществе вызвали юридические энциклопедии и юридические энциклопедические словари. В последнее десятилетие такой интерес сформировался и проявляется наиболее отчетливо. Это связано с рядом причин.

Во-первых, именно в последнее время в России были осуществлены наиболее кардинальные, далеко идущие преобразования в сфере государства и права. Россия

объявила себя правовым государством. Человек, его права и свободы признаны высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина стали обязанностью государства. Система управления делами государства и всего общества строится на началах демократии, разделения властей, реального федерализма. Провозглашен принцип верховенства закона, игравшего прежде подчиненную роль по отношению к политическим директивам правившей партии. Закон выступает действительно наиболее важным и авторитетным источником права. Иными словами, Россия развивается на основе передовой правовой мысли, учета собственного и зарубежного опыта.

К сожалению, жизненные реалии далеко не всегда отвечают требованиям правового государства. По многим направлениям, особенно связанным с обеспечением прав и свобод граждан, предстоит сделать еще немало. Но вектор движения, закрепленный в Конституции Российской Федерации, служит высшей юридической гарантией полного и последовательного осуществления прогрессивных принципов государственного строительства и правового регулирования.

Таким курс предполагает укрепление государства, повышение эффективности его регулятивных функций, улучшение его организации, форм и методов деятельности. Слабое государство, утратившее к тому же преимущества единства и целостности, объективного баланса интересов всей страны и составляющих ее субъектов, не в состоянии обеспечить должные условия для подъема экономики, повышения уровня благосостояния общества, действенной защиты прав и свобод человека и гражданина. Но сильное государство — это не полицейское государство, хотя оно должно иметь сильные правоохранительные органы. Сильное государство не сводится к бюрократической административной системе, хотя должна существовать эффективная и рациональная организация управления. Сильное государство только тогда отвечает своему предназначению, когда строится и функционирует в строгом соответствии с конституционными принципами демократии, дисциплины и порядка, а высшей властью обладает закон.

Во-вторых, в России сложилась качественно новая правовая система. И дело не только, да и не столько в механической замене советского законодательства российским. Гораздо более существенно то, что современное российское право исходит из принципов частной собственности и рыночной экономики, активного и полноправного участия России в системе мировых, политических, экономических и культурных связей. Развитие российского права отражает процессы гармонизации различных правовых систем современности, в первую очередь континентального права и общего права, а также процессы интернационализации ряда правовых институтов. Российское право в сущности стало интегральной составной частью складывающегося единого мирового правопорядка, разумеется, в тех формах и пре-

делах, которые отвечают тенденциям общемирового развития.

Новые черты развития российского права проявляются в восстановлении роли и значения частного права. Свобода договора, неприкосновенность собственности и другие принципы частного права в полной мере восприняты современным российским законодательством. Вместе с тем разграничение публичного и частного права становится все менее жестким. Приметой нашего времени стало быстрое развитие отраслей законодательства, в которых сочетаются публично-правовые и частноправовые регуляторы. Утверждается и должное понимание сути и назначения частного права как инструмента единой правовой системы.

Развитие российского права за прошедшее десятилетие характеризовалось, далее, как обновлением содержания его традиционных отраслей, так и появлением новых отраслей, прежде неизвестных нашей правовой системе. Оба эти процесса наглядно проявляются во многих базовых сферах правового регулирования, включая конституционные отношения. С одной стороны, конституционное право становится все более объемным и эффективным, утверждающим принципы государственной организации и всего общественного строя, а с другой стороны, на его основе развивается парламентское право, избирательное право и ряд других. В рамках административного права сформировалась самостоятельная отрасль — таможенное право, в рамках финансового права — налоговое право. Банковское право, регулировавшее в прошлом организацию и деятельность только государственных банков, теперь включает в сферу своего регулирования также и частные банки.

В развитии российского права есть немало слабостей и недостатков. Пока еще не приняты многие важные законы, в том числе федеральные конституционные законы и кодексы, призванные выполнять в своих отраслях системообразующие функции. Серьезную опасность российскому праву несли нарушения федеральных законов во многих субъектах Российской Федерации. Есть проявления расхождений и ослабления системности в развитии отдельных отраслей права. Вместе с тем новое российское право не стоит на месте, оно развивается, обновляется и уточняется.

В-третьих, растущий интерес к юридическим энциклопедиям предопределяется тем, что право играет все более важную роль не только в политике и бизнесе, но и в жизни отдельного человека. Знаменем времени стало утверждение судебной власти в качестве одной из самостоятельных и независимых ветвей государственной власти, на равных основаниях с законодательной и исполнительной. Правовой нигилизм, в значительной мере порождавшийся в недалеком прошлом приматом партийных решений по отношению к праву, практикой «телефонного права», особенно наглядно проявлявшегося в политических указаниях о том, как должен поступать суд, а также безответственностью властей, постепенно уступает свои позиции в общественном мнении.

Конечно, утверждение должного авторитета права в обществе — сложная и трудная задача, решение которой требует немало усилий и времени. Очень важно добиться доверия общества государственной власти, веры людей в то, что установленный правопорядок действительно справедлив и нацелен на защиту прав и законных интересов человека. Необходимо усилить и сделать значительно более эффективной борьбу с преступностью, в частности с коррупцией. Авторитет права предопределяется также положением дел в экономике, всей внутренней и внешней политикой государства. Государство не может мириться с бюрократизмом, чиновничьим своеволием, неуважением личности. Свою роль играет правовая культура общества.

В статьях «Юридической энциклопедии» прежде всего раскрывается новый облик государства и права в России. Но эта книга написана не только о России. Сегодня, когда развитие российского государства и права идет в едином потоке общемирового развития, особенно важно ознакомить читателя с зарубежным государством и правом, с мировыми тенденциями развития этих феноменов. Только на таком фоне можно дать достаточно полные научно обоснованные сведения об идеях, концепциях, категориях и конкретных явлениях, входящих в сферу юриспруденции.

После продолжительных раздумий авторский коллектив и издательство пришли к выводу о целесообразности издания настоящей энциклопедии в одном томе. Традиции издания энциклопедий и возможности академического научного коллектива, казалось, говорили в пользу многотомной энциклопедии. Составленные по отраслям словники показали, что поместить всю значимую информацию в один том практически невозможно. Однако определяющую роль при выборе параметров издания сыграли иные факторы, прежде всего интересы широкого читателя и требования книжного рынка. Поэтому было принято решение выпустить однотомную энциклопедию, отложив задачу многотомного издания на будущее. Как показал опыт подготовки даже одного тома, принятое решение имело под собой серьезные практические основания. Работа над ним заняла куда больше времени, чем изначально на это отводилось.

И все-таки ограниченный объем издания породил немало трудностей уже на стадии составления словника. Заранее надо признать правоту тех, кто будет критиковать «Юридическую энциклопедию» за отсутствие многих терминов и сжатость изложения. Нелегко было отобрать из обширного перечня те термины, которые предстояло оставить в словнике. Ведь наряду с общемировой классикой, важными понятиями национальной правовой системы нужно было учесть новые термины, воспринятые нашей и зарубежной наукой в последние десятилетия. За каждым из этих терминов стояли новые явления, достижения теории и практики. Современная энциклопедия не может обойтись без них.

«Юридическая энциклопедия», подготовленная в Институте государства и права РАН, естественно имеет

определенные черты академического издания. Это повышенное внимание к концептуальной основе, истории становления и развития того или иного понятия, его месту в общей системе понятий, научный стиль изложения и т.д. Отсюда проистекает большое количество материалов, относящихся к теории и истории государства и права, истории политических и правовых учений, римского права. Понятия раскрываются на основе не только российского, но и всего мирового опыта, что потребовало частого обращения к сравнительному правоведению. В ряде случаев авторы, излагавшие собственную научную позицию, не могли удержаться от критики некоторых устоявшихся взглядов и концепций, а также законодательных положений. При подготовке статей энциклопедии была принята установка на то, чтобы избежать идеологизации и политизации материалов, авторской интерпретации различных теоретических концепций других авторов, субъективных оценок их деятельности. Все это, по мнению авторов, соответствует требованиям научного подхода, который требует признания многообразия мира теории и практики.

В «Юридической энциклопедии» дано очень мало персоналий. Совсем нет биографических очерков ныне здравствующих юристов, в том числе тех, кто существенно обогатил российское правоведение, активно участвовал в становлении нового российского права. Нет даже привычных для многих энциклопедий сведений о членах Российской академии наук. Что ж, труды ведущих юристов страны еще не завершены и, возможно, в будущей многотомной энциклопедии важные результаты их деятельности найдут достойное отражение.

«Юридическая энциклопедия» готовилась в расчете на широкий круг читателей. К ней будут обращаться, с одной стороны, те, кто создает и развивает право, а с другой — те, кто его применяет. Речь идет о государственных и политических деятелях, депутатах законодательных и представительных учреждений, работниках

государственного управленческого аппарата, судьях, прокурорах, адвокатах. Кроме того, статьи Энциклопедии могут быть полезны в учебном процессе, особенно для преподавателей, аспирантов и студентов высших юридических учебных заведений. Наконец, Энциклопедией смогут пользоваться все те, кто интересуется правом, его происхождением и развитием и, конечно, действующим законодательством.

Энциклопедию отличает сочетание различных подходов к освещению терминов. Авторы выходят далеко за пределы догматического объяснения правовых норм, часто обращаются к истокам рассматриваемых явлений, проявляют в целом исторический подход к большинству тем. Вместе с тем Энциклопедия дает достаточно полное представление о действующем праве, излагает сведения о практически всех его отраслях и смежных с правом научных дисциплинах. Статьи Энциклопедии раскрывают все основные институты действующего российского права.

Давая оценку «Юридической энциклопедии», не следует забывать, что по своему назначению она представляет собой справочное, информационное издание. Энциклопедия не подменяет и не заменяет ни комментариев к законодательству, ни монографий, ни учебников. В то же время монографии и учебники не в состоянии занять место энциклопедии. У «Юридической энциклопедии» своя задача: нести в общество основы систематизированного знания, повышая тем самым правовую культуру общества. Главная цель авторского коллектива состояла в том, чтобы способствовать превращению России в передовое правовое государство, что является неперенным условием повышения ее роли в мировом сообществе, ее признания как великой державы современности.

Академик Б.Н. Топорнин

A

АБСЕНТЕИЗМ (от лат. *absens, absentis* — отсутствующие) — политическое явление, характеризующееся уклонением избирателей от участия в голосовании на выборах и референдумах. Может проявляться в различных формах. А. в узком смысле является отказ лиц, обладающих *активным избирательным правом*, зарегистрироваться в качестве избирателей или явиться на избирательный участок в день голосования. В широком смысле к абсентеистам можно отнести и тех избирателей, которые явились на избирательный участок, но не выразили свое мнение, опустив в урны для голосования бюллетени, признанные недействительными, либо не опустив их. В Италии на выборах Палаты депутатов недействительные бюллетени составляли в 1996 — 7,9%, в 1994 — 7,2%.

Неучастие в голосовании обусловливается различными причинами. Постоянный А. может быть связан с принадлежностью к конфессии, запрещающей любую политическую деятельность, с моральными убеждениями, политической пассивностью, убежденностью в неэффективности голосования, разочарованием в политических партиях и их лидерах. Неучастие в конкретном голосовании может быть вызвано техническими причинами (перевод в другую местность перед выборами, совпадение даты выборов и отпуска); чрезвычайными обстоятельствами (вынужденная миграция, болезнь, семейные обстоятельства); отсутствием интереса к проблематике, выносимой на референдум, или кандидатов, отражающих позиции избирателя; низкой политической культурой. Различается активный А. как осознанный индивидуальный выбор избирателя и пассивный А. как следствие политической апатии.

Отсутствуют четкие критерии, позволяющие однозначно определить уровень А. Как правило, результаты выборов и голосования рассматриваются в сравне-

нии с результатами предшествующих кампаний с учетом избирательного законодательства конкретных стран. Наименьшие показатели А. характерны для тоталитарных государств, где власти жестко контролируют избирательный процесс, а также в странах с *обязательным голосованием*. В последнем случае число не принявших участие в голосовании, как правило, не превышает 10% избирателей (в Бельгии 91,5% избирателей участвовали в парламентских выборах 1995). На уровень А. могут влиять изменения в законодательстве (так, в 1979 в Италии в списки избирателей для выборов в Европарламент стали автоматически вносить итальянских граждан, проживающих за границей, хотя ранее это было возможно только по их просьбе), политические акции (бойкот президентских и парламентских выборов в Сербской Республике представителями албанского меньшинства в Косове в 1997). Высокий уровень А. на выборах и референдумах может привести к признанию голосования несостоявшимся в связи с неявкой избирателей либо к принятию решения небольшой частью избирательного корпуса. В определенной степени проявление А. может сдерживаться введением обязательного голосования и санкций, связанных с неучастием в выборах, а также неавтоматической регистрации избирателей, предполагающей предварительную регистрацию как условие для участия в голосовании. При подобной регистрации процент абсентеистов искусственно занижается, поскольку в избирательный корпус включаются не все обладающие избирательным правом, а лишь зарегистрировавшиеся.

А. традиционно характерен для Швейцарии (в выборах в Федеральное Собрание участвует 45—50% избирателей), США (в 1994 в выборах в Конгресс приняло участие 59% избирателей). Он проявляется в ряде государств Западной и Восточной Европы (в 1998 в референдуме по поводу новой Конституции Польской Республики участвовали 39,8% избирателей). В Российской Федерации А. был отмечен при проведении референдумов (в апреле 1993 в голосовании не участвовало 35,5% избирателей, в декабре 1993 — 45,2%), в ходе выборов в Федеральное Собрание и особенно при формировании органов законодательной власти субъектов Федерации, когда в ряде случаев выборы признавались несостоявшимися из-за низкой явки избирателей.

Т.А. Васильева

АБСОЛЮТИЗМ (фр. *absolutisme*, от лат. *absolutus* — безусловный, неограниченный) — политический режим не ограниченной каким-либо законодательным актом самодержавной власти, соответствующий форме правления — абсолютной монархии, при которой вся верховная власть безраздельно принадлежит одному лицу — монарху. Участие в законодательной деятельности или контроле за управлением каких бы то ни было выборных представительных органов исключается.

В конституционной теории А. (абсолютная монархия) обычно противопоставляется конституционной монархии (см. в ст. *Монархия*).

К историческим формам А. относят правление Людовика XIII (1624—42) и Людовика XIV (1643—1719) во Франции, правление Елизаветы Тюдор в Англии (1558—1603), политические режимы испанской и германской монархий 16—17 вв., а также А. в России — *самодержавие* конца 16—20 вв. В современном мире элементы А. сохраняются в Саудовской Аравии, Брунее, Бахрейне, Омане и др.

Для А. характерна высокая степень централизации государственного управления, разветвленный и неподотчетный никому, кроме абсолютного монарха, бюрократический аппарат. Как классический, так и современный А. допускают существование консультативных органов при монархе.

А.И. Ковалер

АБСОЛЮТНОЕ БОЛЬШИНСТВО — количество голосов, равное половине голосов плюс один голос участников голосования по тому или иному вопросу, необходимое для принятия решения по данному вопросу. А.б. в ряде случаев требуется для избрания кандидата на выборную должность (президента, депутата, губернатора, мэра и т.п.), если это закреплено в соответствующем правовом акте. См. также *Квалифицированное большинство*, *Относительное большинство*.

А.И. Ковалер

АБСОЛЮТНЫЕ ПРАВА — наряду с *относительными правами* являются одним из видов субъективных прав (правоотношений). Носителю А.п. — гражданину, юридическому лицу, другому субъекту корреспондирует неопределенное число обязанных лиц, которые должны воздерживаться от нарушения соответствующих А.п.

К А.п. относятся закрепленные в Конституции РФ такие основные права граждан, как право на жизнь, на личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, чести и доброго имени, право частной собственности, право на труд, на отдых, право на жилище и др. Абсолютными являются также право государственной собственности, право муниципальной собственности, иные права собственности, вытекающие из факта закрепления в Конституции и ГК РФ важнейших форм собственности.

Как абсолютные квалифицируются и предусмотренные ГК РФ некоторые другие *вещные права*, в частности, право пожизненного наследуемого владения земельным участком (ст. 265), право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком (ст. 268), сервитуты (ст. 274, 277), *право хозяйственного ведения* (ст. 294), *право оперативного управления* (ст. 296). В числе А.п. должны быть названы все *личные неимущественные права* (ГК РФ, ст. 2), часть которых обозначена в законе как *нематериальные блага* (ГК РФ,

ст. 150), права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации (*исключительные права*).

В отдельных правоотношениях А.п. как бы переплетаются с относительными. Это права законных владельцев имущества, не являющихся его собственниками, а в ряде обязательственных отношений — права, возникающие из конкретных договоров.

В первом случае имеется в виду, например, *сервитут*, который может устанавливаться по соглашению между соответствующими лицами для обеспечения прохода и проезда через соседний земельный участок. Во втором — права третьих лиц на сдаваемое в аренду имущество (сервитут, право *залога* и т.п.).

А.Ю. Кабалкин

АВАЛЬ (франц. aval) — вексельное поручительство (кавиrowание), способ обеспечения обязательства платежа вексельной суммы. Односторонняя абстрактная сделка лица (авалиста, кавента), заключающаяся в принятии им на себя обязательства платежа вексельной суммы (полностью или в части) за обязанное по *векселю* лицо (векселенадписателя), за счет которого он дал А.

Выдача А. порождает самостоятельное, включаемое в ранее выданный вексель обязательство. А. может быть дан несколькими лицами, несущими в этом случае совместную, солидарную друг с другом и с лицом, за которое дан А., ответственность (оговорка о субсидиарной ответственности будет считаться ничтожной).

А. является абстрактным и строго формальным обязательством и может обеспечивать как существующее, так и потенциально возможное в будущем требование.

В отличие от поручителя, отвечающего только перед тем лицом, в пользу которого заключен договор *поручительства*, авалист отвечает перед любым добросовестным держателем векселя.

От общегражданского поручительства А. отличается также то, что он не является дополнительным обязательством, а потому сохраняет силу даже в том случае, если обязательство лица, за которое авалист поручился, оказалось по тем или иным основаниям (кроме дефекта формы) недействительным. Особенностью А. является и то, что требованиям кредитора авалист может противопоставить лишь те возражения, которые вытекают из отношений, существующих непосредственно между ними, в то время как поручитель по договору поручительства вправе выдвигать любые возражения, которые мог бы представить должник, даже если в действительности он от них отказался или признал свой долг.

А. может быть совершен как на лицевой, так и на оборотной стороне векселя, или же на дополнительном листе (алонже). Не требуется ни обозначения даты совершения А., ни указания места его совершения (за

исключением А. на отдельном листе). Если А. не содержит указания, за чей счет он дан, то считается, что он дан в простом векселе за векселедержателя, а в переводном — за акцептанта (плательщика). А. может быть совершен не только до или после наступления срока платежа, но даже после протеста в неплатеже или неакцепте векселя. А., совершенный после пропуска срока для протеста, ничтожен, если совершен за то обязанное по векселю лицо, которое в результате пропуска этого срока освобождается от ответственности за платеж по векселю, ибо пропадает обязательство, которое призван гарантировать авалист.

Императивные сроки вексельной давности по требованиям к авалистам составляют: три года к авалисту акцептанта по переводному векселю и векселедателю простого векселя; один год по требованиям векселедержателя к авалистам индоссантов и векселедателя; шесть месяцев по требованиям индоссанта к авалистам индоссантов и векселедателя.

А. увеличивает надежность и ликвидность векселя как ценной бумаги, поскольку добавляет к гарантиям векселедателя (а возможно, и индоссантов) еще и гарантию авалиста. Поэтому с точки зрения вексельного обращения А. имеет тройное значение: для векселедателя он консолидирует вексель и облегчает его превращение в наличные средства; плательщику (должнику) дает возможность прибегать к помощи банковского кредита в оптимальных условиях, поскольку выставленный на него и авалированный вексель позволяет банку вернуть свои деньги путем рефинансирования; для лица, выдавшего А., это — обязательство, вытекающее из его подписи, но не требующее от него расходов (кроме случая неуплаты в срок).

М.А. Никифорова, Л.И. Булгакова

АВАНС — денежные суммы, выплачиваемые работнику в счет *заработной платы*, в связи с переводом на работу в другую местность, на *командировку служебную*, хозяйственные расходы и другие цели, а также подрядчику в счет оплаты работы по договору *подряда*.

А. как часть заработной платы выдается за первую половину месяца. Его размер по соглашению между работодателем и работниками предусматривается коллективным договором. Окончательный расчет производится при выплате работнику заработной платы за вторую половину месяца.

Об израсходовании А., выданного на другие цели, работник обязан представить соответствующие документы. Если такие документы не представлены, аванс должен быть удержан из заработной платы работника (см. *Удержания из заработной платы*). По договору подряда А. в счет оплаты работы может быть выплачен подрядчику в случаях и в размере, предусмотренных в законе или в договоре.

Э.Н. Рудаков

АВАРИЯ (в морском праве) — убытки, понесенные в связи с какой-либо морской опасностью. Существование института А. обусловлено опасностями и случайностями мореплавания. Различаются А. общая и частная. Общей А. признаются убытки, понесенные вследствие намеренно и разумно произведенных чрезвычайных расходов или жертвований ради общей безопасности, в целях спасения судна, *фрахта* (права на его получение полностью или в части) и перевозимого на судне груза от общей для них опасности. Для признания убытков общеаварийными необходимо наличие всех охватываемых данным понятием условий (признаков): а) убытки явились следствием намеренно и разумно причиненного вреда грузу и (или) судну и (или) фрахту; б) чрезвычайный характер расходов и жертвований с целью спасения судна, груза и фрахта; в) опасность угрожала как грузу, так и судну и фрахту. Если имели место все вышеперечисленные условия, убытки подлежат распределению между судном (судовладельцем), грузом (грузовладельцем) и фрахтом соразмерно их стоимости независимо от причинения ущерба только судну или только грузу. Смысл общей А. состоит в том, чтобы предпринять необходимые меры для спасения большего имущественного интереса (судна и груза) путем жертвования малым имущественным интересом (например, частью груза).

Перечень убытков, относимых к общеаварийным, предусмотрен в КТМ РФ, нормы которого носят диспозитивный характер, т.е. применяются, если соглашением сторон не предусмотрено иное. Эти нормы формировались на основе обычаев торгового мореплавания, кодифицированных особым международно-правовым актом — Йорк-Антверпенскими правилами, первая редакция которых была разработана в Йорке (Великобритания) в 1864 и пересмотрена в Антверпене в 1877. Наиболее распространена редакция 1950 и 1974. Йорк-Антверпенские правила не являются международно-правовым договором. Их применение обеспечивается путем включения в национальные морские законы. Условия об общей А. включаются также в каждый конкретный случай в чартер или коносамент.

Расходы, произведенные в интересах одного из участников перевозки, к общеаварийным не относятся. Их несет тот, кто их потерпел, либо ответственный за их причинение. Такие убытки признаются частной А. (например, убытки от выброшенного за борт самовозгоревшегося груза или причиненные при тушении пожара частям судна, охваченным огнем).

Процесс распределения общей А. между судном, грузом и фрахтом, как правило, весьма сложен и поэтому нередко требует участия специальных экспертов-диспашеров, которые состоят при торгово-промышленных палатах и действуют на основании утвержденных ТПП РФ положений о них. По заявлению заинтересованной стороны и представленным материалам составляется расчет по общей А., именуемый диспа-

шей. Диспаша может быть обжалована в судебном порядке в установленный законом срок. По истечении этого срока либо после отказа суда удовлетворить заявление об отмене диспаша она вступает в законную силу и подлежит исполнению наравне с другими исполнительными документами (в т.ч. выдаваемыми судами).

Лит.: Бойцов Ф.С., Иванов Г.Г., Маковский А.Л. Морское право. М., 1985; Иванов Г.Г., Маковский А.Л. Международное частное морское право. Л., 1984.

Т.Е. Абова

АВГУСТИН (Аврелий) Блаженный (354—430 гг.) — один из видных идеологов христианской церкви. В развитой А. христианской концепции истории человечества, опирающейся на библейские положения, все социальные, государственные и правовые учреждения и установления предстают как следствие греховности человека. Сама эта греховность предопределена замыслом бога-творца, наделившего человека волей, т.е. способностью жить по-своему, по-человечески, а не по-божьи. Человеческая свобода означает, таким образом, обреченность греху, но не возможность выбора между добром и злом, божественным и дьявольским. А. подчеркивает, что при всем многообразии и различии народов, каждый из которых жил или живет «по особым уставам и обычаям», всегда существовало «не более как два рода человеческого общения», «два града», состоящих соответственно из людей, живущих по плоти или также и по духу. «Мы, — пояснял он, — находим в земном граде два вида: один — представляющий самую действительность этого града, а другой — служащий посредством этой действительности для предызображения небесного града. Граждан земного града рождает испорченная грехом природа, а граждан града небесного рождает благодать, освобождающая природу от греха; почему те называются сосудами гнева божия, а эти сосудами милосердия» (О Граде Божием, XV, 2).

Греховность земной государственно-правовой жизни (отношений и установлений в «земном граде») проявляется, согласно А., в господстве «человека над человеком», в существующих отношениях управления и повиновения, господства и рабства. Такое положение, сложившееся вследствие первородного греха и сохраняющейся греховности природы человека, он называл «естественным порядком» человеческой жизни и критиковал его с религиозно-идеальных позиций божественного порядка и его земного прообраза, представленного в жизни «избранных» и их общин (христианской церкви). Вместе с тем, пока не пришло время для «царства небесного», А. берет под защиту земные государственно-правовые порядки, если они не чинят препятствий христианской религии и церкви; при антихристианских порядках власть, по А., превращается в насилие и господство шайки разбойников. «Итак, — писал он, — этот небесный град, пока

находится в земном странствовании, призывает граждан из всех народов и набирает странствующее общество во всех языках, не придавая значения тому, что есть различного в нравах, законах и учреждениях, которыми мир земной устанавливается или поддерживается; ничего из последнего не отменяя и не разрушая, а, напротив, сохраняя и соблюдая все, что хотя у разных народов и различно, но направляется к одной и той же цели земного мира, если только не препятствует религии, которая учит почитанию единого высочайшего и истинного бога» (там же. XIX, 17).

Идеи А. оказали и продолжают оказывать заметное влияние на теологические учения о праве и государстве.

Соч.: Блаженный Августин. О Граде Божием в двадцати двух книгах. М., 1994. Т. I—IV; Аврелий Августин. Исповедь Блаженного Августина, епископа Гиппонского. М., 1991.

Лит.: История политических и правовых учений. Средние века и Возрождение. М., 1986.

В.С. Нерсисянц

АВЕСТА — главная священная книга зороастризма у древних иранцев и современных парсов (Индия). В устной форме древнейшие тексты, прежде всего «Гаты» (лаконичные стихотворные резюме проповедей), приписываемые Заратуштре, и затем «Яшты» — гимны отдельным божествам, относят иногда к 12—10 вв. По другим данным религиозный реформатор Заратуштра жил на рубеже VII—VI вв. и был, таким образом, современником афинского государственного деятеля Солона. В основе мировоззрения зороастрийцев лежало учение о противоборстве двух взаимоисключающих сил. Всеобщий моральный закон мироздания Арта, овеществленный в свете и огне, противостоял воплощению лжи, мрака, ритуальной скверны — Другу. Эти образы близки ведийским представлениям о космическом законе — рта и восходят к общим индоевропейским прототипам. Для индоевропейских традиций характерен резкий дуализм добра и зла, добрых духов ахур во главе с Ахура-Маздой (отсюда название древнеиранской религии — маздеизм) и дэвов (монстров) во главе с Ангро-Манью, принесшим в сотворенный Ахура-Маздой мир прегрешения, болезни, смерть и стремящимися уничтожить добро, которое, однако, неуничтожимо и в конечном итоге одержит триумфальную победу над злом. Дуализм был присущ также всему остальному миру — он подразделялся на земную (телесную) и духовную (потустороннюю) сферы, где также происходила борьба добрых и злых сил. В Гатах есть мольба Заратуштры «о поддержке в двух мирах» — телесном и духовном.

Известны две редакции А. В первой она предстает сборником молитв на т.н. священном авестийском языке и алфавите. Эти молитвы до сего времени в Индии читаются парсийскими священниками при богослужении. Сборник имеет одноименное с его основной частью название «Вендидад-садэ» (чистый Венди-

дад), т.е. не сопровождаемый переводами и комментариями. В него входят еще две части — «Висперед» и «Ясна». Вторая редакция включает те же части, но в ином расположении — не для чтения, а для систематического изучения — «Авеста и зенд» (Зендавеста — текст и толкование). Она состоит из 5 частей: Вендидад (искажен. «Кодекс против дэвов»), Висперед («Гении благих существ»), 24 главы (Ясна от «почитать, поклоняться») — молитвы, восхваления и литургич. обращения, 72 главы), Яшты (22 песнопения), Малая А. или Хорда А. (краткие молитвенные тексты, жреческий и ритуальный кодексы).

Время создания А. относится к периоду перехода древнеиранских племен к оседлому образу жизни, а также к их обособлению от индийских, скифо-сарматских и др. индоевропейских народов. Еще до раздела индийских и иранских ариев сложился культ Митры (божества договора), сложилось понятие истинного порядка (авест. — аша, древнеперсидская — арта, древнеиндийское — рта), система обрядов (характерно, что римское понятие *ius* имеет индоевропейские корни и означает не только «связь», но также «обряд, ритуал»). В Авестийском писании нашли выражение идеи необходимости обеспечивать мирные условия для оседлого скотоводства и земледелия под началом сильной власти и путем решительной борьбы с соседями-кочевниками, а также проповедь единобожия, необходимости и святости постоянной борьбы с врагами, борьбы добра со злом, правды с ложью.

Общинный земледельческий быт породил расслоение на владельцев движимого и недвижимого имущества, имущественный обмен дал жизнь договорным формам — устным, ритуальным (с рукопожатием) и др. За неисполнение договора полагалось телесное наказание ударами шипом — за обман в устном соглашении в два раза меньше, чем в договоре с рукопожатием. Обязательства подкреплялись клятвой, договоренность почиталась высоко — она обязывала к верности, которая признавалась одинаково не только для праведника, подчиняющегося религиозному закону, но даже для злодея.

Среди преступлений различались виновники в приобщении верующего к другой вере, в причинении вреда побоями и поранениями, в мужеложстве, в действиях против собаки, охраняющей стада и дом. Особое почтительное отношение проявлялось к огню, воде и земле — полагалось оберегать их чистоту больше, чем чистоту собственного тела. В брак вступали по договору с 15 лет, возможен был также «брак внутри родни», т.е. кровосмесительный.

Судебное разбирательство было прерогативой общины. Особую роль выполняли при этом учителя Закона (жрецы), «судьи закона». Процедура разбирательства начиналась с произнесения формулы, которой признавалась существующая в законе обязывающая и справедливая сила предписаний. Разбирательство сопровождалось чтением молитв, произносимых в

определенном порядке в следующих случаях — по делам лиц, подлежащих прощению; по делам лиц, подлежащих смертной казни; молитвенная формула при очищении оскверненного. Вендидад содержит 5 глав о грехах и наказаниях и завершается мыслью о том, что «есть лишь один путь, это путь праведности — все остальное — беспутье».

В Гатах мудрец (Заратуштра) спрашивает духа мудрости (Ахура-Мазду): «Кто является наихудшим из правителей, вождей, друзей, родственников, жен и детей? Какую страну можно назвать наихудшей?» Дух мудрости отвечал так: «Из правителей наихудший тот, кто не может оградить страну от тревог, а народ от волнений. Из вождей наихудший тот, кому недостает способностей, кто неблагодарен посреднику и не является помощником и заступником своему слуге. Из друзей наихудший тот, на кого нельзя положиться. Из родственников хуже всего тот, кто не помогает в болезни. Их жен наихудшая та, с кем невозможно жить в удовольствие. Из детей наихудший тот, кто не приносит доброй славы. Из стран наихудшая та, которая не дает прочного счастья и безопасности». И еще одно суждение в ответ на вопрос, какое дело самое доброе и выше всех других: «Быть благодарным в этом мире и каждому желать счастья, мира и процветания».

Зороастризм оказал влияние на христианство, буддизм, ислам, на Демокрита, его упоминают Платон и Аристотель. Заратуштра именовался греками Зороастром (Золотая звезда), отсюда название «зороастризм». Они же именовали Ормуздом Ахура-Мазду и Ариманом Ангро-Манью. Обычное название религии зороастризма — «добрая вера почитателей Мазды (Мудрейшего)». Название «огнепоклонники» им дали мусульмане, а греки называли их магами. В современном Иране община зороастрийцев имеет гарантированное представительство в парламенте (меджлисе) наравне с другими религиозными меньшинствами.

Лит.: Мифы народов мира. М., 1988. Т. 1; Ганбаров С.Т. Политические и правовые идеи в Авесте. Баку, 1992; Переводы: Авеста в русских переводах (1861—1996) / Сост. И.В. Рака. СПб., 1997.

В.Г. Графский

АВИЗО — официальное извещение об изменениях в состоянии взаимных расчетов, переводе денег, посылке товаров и т.п., направляемое одним контрагентом другому. С помощью А. одна *кредитная организация* уведомляет другую о совершении денежных операций по счетам клиентов (оплате перевода, открытии *аккредитива*, оплате *чека* и т.д.) и соответствующих изменениях их взаимных расчетов. В А. обычно указываются его номер, дата и содержание операции, сумма, наименование и номер счета плательщика и получателя. А. дебетовое — А. о дебетовых записях по счетам, А. кредитовое — А. о кредитовых записях по счетам.

Н.И. Соловьяненко

АВТОКРАТИЯ (греч. autokratēia — самовластие, самодержавие; буквально: auto — само-, kratēia — правление, отправление власти) — система управления, при которой верховная власть неограниченно принадлежит одному лицу — монарху (см. *Монархия*), диктатору (см. *Диктатура*), либо какому-либо единовластному правителю (*деспотия*, *тирания*). К историческим формам А. относят т.н. восточные деспотии, тиранию Писистрата и других тиранов в античной Греции, политические режимы Римской и Византийской империй. В новейшее время автократические режимы олицетворяются верховной властью фюрера, каудильо, «великого вождя» и т.п. харизматических лидеров.

В последние десятилетия такие режимы существовали при «пожизненных президентах» в некоторых странах Азии и Африки. В условиях А. при правителе могут существовать совещательные учреждения и даже создаются выборные парламенты, но реального значения они не имеют.

А.И. Ковлер

АВТОНОМИЯ (гр. autonómia, autos — сам + nomos — закон) — самостоятельность, самоуправление в пределах, установленных законом. А. может существовать для регионов государства, отличающихся этническими, бытовыми, культурными, языковыми и иными особенностями (см. *Национально-территориальная автономия*). Иногда А. предоставляется административно-территориальным единицам, например, областям, территориям (областная территориальная местная автономия). Особые права предоставляется законом разрозненно проживающим этническим группам обычно в вопросах культуры, образования, языка (см. *Национально-культурная автономия*).

Основы А. определяются конституциями (например, Конституция Испании 1978), более детально положение автономных образований регулируется особыми статутами (например, в Италии), специальными законами (например, положение Корсики во Франции). С учетом этнических, лингвистических, бытовых особенностей А. существует в Финляндии (для Аландских о-вов), в Дании (Фарерские о-ва, Гренландия и др.). Более 150 автономных единиц существует в Китае (автономные районы, автономные округа, автономные уезды). Некоторые государства целиком состоят из автономных образований (Испания, Италия, Шри Ланка), в связи с чем в конституционной теории ставится вопрос о возникновении новой государственной формы — *регионального государства*.

В России национально-территориальной автономии в настоящее время нет, бывшие автономные республики, автономные области, автономные округа стали субъектами Федерации.

В.Е. Чиркин

АВТОНОМИЯ ВОЛИ СТОРОН (lex voluntatis) — коллизийный принцип свободы воли сторон, совершивших сделку, в отношении выбора применимого к ней права. Вопрос о пределах «автономии воли» в разных странах решается по-разному, но в большинстве случаев он ничем не ограничивается.

В законодательстве РФ А.в.с. закреплена в сохраняющих силу Основных законах законодательства 1991 (ст. 166): «Права и обязанности сторон по внешнеэкономическим сделкам определяются по праву страны, избранному сторонами при совершении сделки или в силу последующего соглашения». Выбор сторон должен быть ясно выражен в договоре или последующем соглашении или с несомненностью вытекать из обстоятельств дела. В проекте части третьей ГК РФ (раздел VII «Международное частное право») включена самостоятельная статья «Выбор права сторонами договора», закрепляющая принцип А.в.с. договора. Новеллой является пункт, устанавливающий, что стороны могут избрать подлежащее применению право как для договора в целом, так и для отдельных его частей.

Право сторон договора выбирать применимое право по своему усмотрению включается и в международные соглашения, в частности оно предусмотрено Гаагской конвенцией о праве, применимом к договорам международной купли-продажи товаров, 1986, Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной государствами — членами СНГ в 1993, и др.

Лит.: Международное частное право: современные проблемы. М., 1994.

Е.В. Кабатова

АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ — в ряде стран территориальная единица со значительной долей инационального населения или населения, отличающегося иными особенностями своего быта, например, обусловленными островным положением территории. А.о. являются, например, населенные в основном шведами Аландские острова в Финляндии; населенные неханскими народами А.о. Китая; населенный в основном эскимосами о. Гренландия в Дании; Гагаузия в Республике Молдова; Горно-Бадахшанская А.о. в Таджикистане и др.

В РФ А.о. исторически создавались там, где компактно проживали коренные нации и народности, т.е. территории А.о. выделялись с учетом нац. состава населения, своеобразия его исторического развития, особенностей быта, языка (Адыгейская, Горно-Алтайская, Еврейская, Карачаево-Черкесская, Хакасская). По Конституции Российской Федерации 1993 в ее составе одна А.о. — Еврейская, другие прежние А.о. приобрели статус республик в составе РФ.

Еврейская А.о. — равноправный субъект РФ, ее статус определяется Конституцией Российской Феде-

рации, Уставом Еврейской автономной области, принятым 8 октября 1997 Законодательным Собранием Еврейской автономной области (постоянно действующий представительный и законодательный орган государственной власти области, состоящий из 15 депутатов). По представлению законодательных и исполнительных органов А.о. может быть принят федеральный закон об А.о. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации Еврейская А.о. обладает всей полнотой государственной власти. Она представлена в Совете Федерации Федерального Собрания РФ двумя членами: Председателем ее Законодательного Собрания и губернатором, являющимся высшим должностным лицом области и одновременно главой исполнительной власти. Система органов государственной власти А.о. устанавливается ею самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации А.о. осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие Устава области, законов и иных нормативных правовых актов. Хотя А.о., как и республика, является субъектом РФ, в отличие от республики она не является государством, не имеет своей конституции, гражданства.

Т.С. Румянцева

АВТОНОМНАЯ РЕСПУБЛИКА — одна из форм территориальной автономии, т.е. самоуправляющаяся административно-территориальная единица, обладающая самостоятельностью в рамках конституции и/или закона. Образуется, как правило, по национальному либо территориальному принципу. Имеет внешние признаки государства — парламент, правительство, конституцию (как правило), гражданство, государственные символы — герб, флаг, гимн и иные атрибуты государственности. Решения органов публичной власти или населения этих единиц, принятые в пределах установленных конституцией или законом автономных прав, не могут быть отменены органами государства или органами публичной власти более крупной единицы, в которую входит данная автономная республика.

В настоящее время в Российской Федерации нет административно-территориальных единиц, имеющих статус автономной республики. Ранее, в период существования Союза ССР автономными республиками являлись государственные образования, входящие в состав некоторых союзных республик. В составе Российской Федерации находилось 16 автономных республик, которые сейчас имеют статус республики —

равноправного субъекта Российской Федерации. В соответствии с конституциями некоторых стран СНГ: в состав Украины входит Автономная Республика Крым; в состав Азербайджана — Нахичеванская Автономная Республика; в состав Грузии — Абхазская АССР; в состав Узбекистана — Республика Каракалпакстан.

Т.С. Румянцева

АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ — самоуправляющаяся территориальная единица, образуемая с учетом особого национального состава, быта населения, иногда — географического положения. Существует во многих зарубежных странах (в Китае, Никарагуа, Испании и др.). В составе Российской Федерации 10 А.о.: Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий (за небольшим исключением они называются по имени преобладающей на данной территории коренной народности). Особенность А.о. состоит в том, что они являются многонациональными и представляют собой количественно небольшие, совместно проживающие на обширной территории национальные группы. А.о. — равноправный субъект Российской Федерации. Его статус определяется Конституцией Российской Федерации и уставом самого А.о., принимаемым его законодательным (представительным) органом. По представлению законодательного и исполнительного органов А.о. может быть принят федеральный закон об А.о.

А.о. может входить в состав края или области (см., например, Закон 1992 о непосредственном вхождении Чукотского автономного округа в состав Российской Федерации). Отношения А.о., входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти А.о. и соответствующего края или области. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации А.о. обладает всей полнотой государственной власти. Как и субъект Федерации, А.о. представлен в Совете Федерации *Федерального Собрания* двумя членами: главой законодательного (представительного) и главой исполнительного органов государственной власти. Система органов государственной власти А.о. устанавливается им самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации А.о. осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

А.о. не является государством, не имеет своей конституции, гражданства.

Т.С. Румянцева

АВТОР — физическое лицо, творческим трудом которого создано произведение. В РФ закон не содержит каких-либо требований (возрастных, образовательных и т.д.) для признания лица А. Им может быть любой человек, в т.ч. несовершеннолетний (ГК РФ, ст. 17, 18). Способность иметь права автора произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности включена в содержание *правоспособности* граждан.

Основополагающим моментом для признания лица А. является факт создания им произведения, охраняемого правом. Не имеет значения, обнародовано произведение или не обнародовано. Главное то, что оно должно быть выражено в какой-либо объективной форме.

Гражданство лица не влияет на признание его А. того или иного произведения.

Согласно Закону РФ «Об авторском праве и смежных правах» 1993, при отсутствии доказательств иного А. произведения считается лицом, указанное в качестве А. на оригинале или экземпляре произведения.

Факт создания произведения науки, литературы, искусства порождает для творца, помимо права авторства, еще ряд прав. Для оповещения о своих правах А. вправе использовать знак охраны авторского права, обозначенный латинской буквой «С» в окружности, помещаемый на каждом экземпляре произведения, а также указать свое имя (наименование) и дату первого опубликования произведения.

Термином «А.» обозначают не только создателя оригинального произведения, но и производного (перевод, переработка, аранжировка), а также составного (сборники и другие составные произведения).

А. может создать произведение единолично либо совместно с другими А. При коллективном творчестве — соавторстве *авторское право* на произведение принадлежит всем соавторам совместно, независимо от того, образует ли такое произведение одно неразрывное целое или состоит из частей, каждая из которых имеет самостоятельное значение.

А. принадлежат имущественные, а также личные неимущественные права: право авторства, право на имя, право обнародовать произведение в любой форме, включая право на отзыв, право на защиту произведения, в т.ч. его названия, от всякого искажения или иного посягательства, способного нанести ущерб чести и достоинству А.

Имущественные права А. определяются как исключительные права на использование произведения в любой форме и любым способом. Это означает право осуществлять или разрешать воспроизведение произведения, распространение его экземпляров, публичный показ, публичное исполнение и т.д. Перечень

правомочий, из которых складывается исключительное право на использование произведения, не носит исчерпывающего характера и может быть дополнен другими правомочиями, возникшими в результате появления новых способов использования произведения. После смерти А. его имущественные права в установленном порядке переходят к наследникам или иным правопреемникам.

Право авторства (личное неимущественное право) характеризуется как юридически обеспеченная возможность лица считаться создателем и требовать признания данного факта от других. Институт авторства позволяет индивидуализировать результаты творческого труда. Право авторства принадлежит только действительному создателю произведения. Оно неотчуждаемо и непередаваемо ни по договору, ни по наследству и действует в течение всей жизни автора.

А. имеет право на имя, т.е. возможность использовать произведение под своим подлинным именем, псевдонимом либо без обозначения имени, т.е. анонимно. Выбор обозначения имени принадлежит А.

Выпуск произведения в свет под псевдонимом может быть вызван различными причинами, в частности совпадением фамилии автора с фамилией другого лица, неблагозвучностью произношения фамилии, желанием автора отделить свою творческую деятельность от иной и т.д. Организация, использующая произведение, обозначенное псевдонимом, не может раскрыть его. Исключение составляют случаи, когда имеется просьба А. или поступает запрос от правоохранительных органов. При награждении А. орденом, присвоении ему почетного звания указывается наряду с его подлинным именем и псевдонимом.

Лит.: Сергеев А.П. Авторское право России. СПб., 1994; его же. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации. М., 1996.

С.А. Чернышева

АВТОРИТАРИЗМ (фр. autoritaire — властный; лат. auctoritas — власть, влияние) — форма социального управления, при которой управляющая система не воспринимает сигналы обратной связи, исходящие от управляемой системы. Государственный А. (авторитарное правление, авторитарный политический режим) означает, что государственная власть осуществляется так, как этого желает правящая политическая элита, независимо от воли большинства подвластных. При авторитарном правлении власть сосредоточена в одном ее органе (например, А. характерен для абсолютной монархии) или в руках политического лидера (президента, диктатора, тирана и т.д.).

Когда авторитарное правление осуществляется в рамках конституционных полномочий (например, президент проводит реформаторскую политику, не считаясь с волей избирателей), влияние оппозиции сводится к минимуму, однако сохраняются политические свободы и демократические процедуры, а автори-

тарный лидер в конечном счете несет политическую ответственность. Для А. при диктаторском политическом режиме характерны грубые нарушения политических свобод, особенно свободы объединений и СМИ, избирательных прав, репрессии против оппозиции, упразднение представительных органов власти либо псевдопарламентаризм, превращение суда из органа правосудия в карательный институт.

В 20 в. различаются консервативные и прогрессивные авторитарные режимы. Консервативные режимы стремятся воспрепятствовать разложению традиционного общества и осуществляются традиционно господствовавшими, но утрачивающими свое положение элитами (например, многие фундаменталистские мусульманские режимы). Прогрессивные режимы обычно нацелены на догоняющее развитие общества на основе экономического принуждения путем создания жесткого полицейского порядка, гарантирующего интересы производителей, особенно иностранные инвестиции (например, режим А. Пиночета в Чили). По мере достижения целей, поставленных прогрессивными авторитарными режимами, возникает противоречие между полицейским господством бюрократии и интересами дальнейшего экономического развития, требующего демократии и господства права. В таких условиях А. либо усиливается и становится тормозом прогрессивных преобразований, либо смягчается, что свидетельствует о достижении целей режима. Для деспотии и тоталитаризма характерен крайний А., что означает неразделенность или слияние управляющей и управляемой систем: осуществление власти первично, а остальные общественные отношения вторичны. Тотальная власть поглощает и тем самым уничтожает *гражданское общество* в его сущности, лишает подвластных возможности свободной социальной активности.

В.А. Четвернин

АВТОРСКИЙ ДОГОВОР — соглашение автора и организации, регулирующее их отношения в процессе создания и использования произведений литературы, науки, искусства.

А.д. — один из видов гражданско-правовых договоров, на который распространяется принцип «свободы договора». Закон РФ «Об авторском праве и смежных правах» 1993 установил условия, которые должен предусматривать А.д. К ним относятся: способы использования произведения (конкретные права, передаваемые по данному договору); срок и территория, на которые передается право; размер вознаграждения и (или) порядок его определения за каждый способ использования произведения, порядок и сроки его выплаты.

При отсутствии в договоре условия о сроке автор вправе расторгнуть договор по истечении пяти лет с даты заключения, если пользователь будет письменно уведомлен об этом за шесть месяцев до расторжения

договора. Отсутствие в договоре условия о территории означает, что действие передаваемого по договору права ограничивается территорией Российской Федерации. В А.д. могут быть предусмотрены и другие условия, которые стороны сочтут для себя существенными.

По А.д. автор может передать права на готовое произведение — договор на издание произведения, его публичное использование, показ и др. — либо принять на себя обязательство создать произведение (договор заказа).

А.д. должен быть заключен в письменной форме. Исключения составляют договоры об использовании произведения в периодической печати, для которых предусмотрена устная форма. А.д. заключается, как правило, между автором (его наследниками или иными правопреемниками) и организацией, осуществляющей подготовку произведения к выходу в свет и его распространение. Стороной договора могут быть как российские, так и иностранные граждане. Когда произведение художественного или научного творчества создается двумя или более лицами, все соавторы выступают в качестве стороны А.д.

А.д. может также заключаться с переводчиками и составителями, т.е. с лицами, создающими производные или составные произведения. Такие лица также являются авторами, поскольку их труд носит творческий характер, а результаты их творческой деятельности признаются самостоятельными объектами *авторского права*.

А.д. порождает для его участников определенные права и обязанности. По договору автор вправе выбирать название своего произведения, имеет право иллюстрировать его, делать посвящение.

По договору заказа автор обязуется создать и в обусловленный договором срок передать заказчику произведение, выполнить предусмотренные договором требования по внешнему оформлению рукописи, соблюдать условия относительно ее объема и содержания, читать корректуру произведения. Для организации, использующей произведение автора, из А.д. вытекают следующие права: право предоставлять авторам отсрочку для сдачи произведения, право вернуть произведение для доработки или соответствующего технического оформления, право выпускать произведение по частям, право расторгнуть договор. Организация обязана: принять выполненную в соответствии с договором работу, выпустить ее в свет в установленные договором сроки, выплатить автору аванс в счет обусловленного договором вознаграждения.

Размер авторского вознаграждения, порядок его определения за каждый способ использования произведения, порядок и сроки его выплаты отнесены к существенным условиям договора, заключаемого с автором (см. также *Гонорар авторский*).

Нарушение сторонами договорных обязательств (неисполнение или ненадлежащее их исполнение)

влечет для каждой из них ответственность, которая выражается в возмещении *убытков*, причиненных другой стороне, включая *упущенную выгоду*. Действие А.д. прекращается с исполнением договорных обязательств, невозможностью исполнения в случае смерти гражданина или ликвидации юридического лица и по другим установленным законом основаниям.

Лит.: Чернышева С.А. Авторский договор в гражданском праве России. М., 1996.

С.А. Чернышева

АВТОРСКОЕ ПРАВО — 1) совокупность норм, регулирующих отношения по созданию и использованию произведений литературы, науки, искусства. Источниками А.п. являются Конституция РФ, ГК РФ, Закон РФ «Об авторском праве и смежных правах» 1993, иные федеральные законы, постановления Правительства РФ, другие нормативные правовые акты.

А.п. распространяется на произведения, представляющие собой результат творческой деятельности, независимо от назначения и достоинства произведения, а также способа его выражения. Это — литературные, драматические и музыкально-драматические, хореографические, музыкальные, аудиовизуальные произведения, произведения живописи, скульптуры, графики, дизайна, декоративно-прикладного и сценографического искусства, архитектуры, фотографические произведения и т.д. Не охраняются авторским правом официальные документы (законы, судебные решения и др.) и их официальные переводы; государственные символы и знаки (флаги, гербы, ордена, денежные знаки и др.); произведения народного творчества; информационные сообщения о событиях и фактах.

Для возникновения и осуществления А.п. не требуется регистрации произведения, иного специального его оформления или соблюдения иных формальностей. А.п. действует в отношении обнародованных произведений либо необнародованных, но находящихся в какой-либо объективной форме: а) на территории РФ, независимо от гражданства авторов и их правопреемников; б) за пределами РФ за авторами — гражданами РФ и их правопреемниками, а также за авторами (их правопреемниками) — гражданами других государств в соответствии с международными договорами РФ.

Нормы А.п. закрепляют за *автором* личные неимущественные и имущественные права. К неимущественным относятся право авторства, право на имя, право на обнародование произведения, включая право на отзыв, право на защиту репутации автора. Имущественными правами автора признаются исключительные права на использование произведения в любой форме и любым способом. Автор вправе осуществлять или разрешать: воспроизведение произведения, распространение экземпляров произведения, публичный показ, публичное исполнение и др.

В случаях, когда произведение создается в порядке выполнения служебных обязанностей или служебного задания, А.п. на такое произведение принадлежит его автору, а исключительные права на использование служебного произведения принадлежат лицу, с которым автор состоит в трудовых отношениях, если иное не предусмотрено в договоре между ними.

Отдельными авторскими правомочиями наделены юридические лица — издатели энциклопедий, энциклопедических словарей, периодических и продолжающихся сборников научных трудов, газет, журналов, иных периодических изданий.

Обнародование произведения, т.е. доведение его до всеобщего сведения, достигается с помощью *авторских договоров*. Использование произведения на основе авторского договора является гарантией соблюдения авторских прав.

Закон разрешает также «свободное» использование произведений, т.е. без получения на то согласия автора. При этом в одних случаях — без выплаты автору авторского вознаграждения, а в других — с его выплатой. Если в соответствии с законом произведение используется без согласия автора и без выплаты ему вознаграждения, обязательно указание имени автора и источника заимствования, например, в случаях цитирования в оригинале и в переводе правомерно обнародованных произведений в научных, исследовательских и других целях; при использовании таких произведений и отрывков из них в качестве иллюстраций в изданиях, радио- и телепередачах, звуко- и видеозаписях учебного характера и т.д. Кроме того, свободное использование произведений связано с репродуцированием, постоянным расположением произведений в местах, открытых для свободного посещения, публичным исполнением музыкальных произведений во время официальных, религиозных, погребальных церемоний, с судебным производством и т.д.

А.п. действует в течение всей жизни автора и 50 лет после его смерти. На произведение, созданное несколькими авторами (соавторами), А.п. действует в течение всей жизни авторов и 50 лет после смерти последнего автора, пережившего других соавторов. Право авторства, право на имя, право на защиту репутации автора не переходят по наследству после смерти автора, но охраняются бессрочно. Имущественные права автора передаются по наследству.

После истечения срока действия А.п. на произведение оно становится общественным достоянием, может свободно использоваться любым лицом без выплаты авторского вознаграждения. Правительством РФ могут устанавливаться случаи выплаты специальных отчислений за использование на территории РФ произведений, перешедших в общественное достояние. Эти отчисления поступают в профессиональные фонды авторов, а также организациям, управляющим имущественными правами авторов на коллективной основе.

Нарушение авторских прав дает право лицу (физическому и юридическому) обратиться в суд общей юрисдикции, арбитражный либо третейский суд. Защита авторских прав осуществляется путем их признания, восстановления положения, существовавшего до нарушения права, прекращения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушению, и т.д.

В целях обеспечения имущественных прав авторов, исполнителей, производителей фонограмм и иных обладателей авторских и смежных прав могут согласно Закону РФ «Об авторском праве и смежных правах» 1993 создаваться организации, управляющие имущественными правами указанных лиц на коллективной основе. Такие организации создаются непосредственно обладателями авторских и смежных прав и действуют в пределах полученных от них полномочий. В России действует несколько таких организаций: Российское авторское общество (РАО), Российское общество по смежным правам (РОСП), Российская фотографическая ассоциация (РФА) и т.п. Их цели, задачи, функции, права определяются уставами, на основе которых они действуют.

С.А. Чернышева

2) Международная охрана авторских прав осуществляется путем заключения международных многосторонних и двусторонних соглашений. Основными многосторонними соглашениями являются *Всемирная (Женевская) конвенция об авторском праве* 1952 в ред. 1971 (СССР, а ныне РФ участвует в ней с 27 мая 1973) и *Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений* 1886 в ред. 1971 и 1979 (РФ участвует в ней с 13 марта 1995). Кроме того, с 13 марта 1995 Россия участвует в Конвенции об охране интересов производителей фонограмм от незаконного использования их фонограмм 1971.

Всемирная (Женевская) конвенция, исходя из принципа *национального режима*, предусматривает в каждой стране-участнице охрану произведений граждан другой страны-участницы, а также произведений, впервые выпущенных в свет на территории другой страны-участницы. Статья V этой Конвенции устанавливает исключительное право автора на перевод своего произведения. Срок охраны в любой стране-участнице не может быть короче периода жизни автора и 25 лет после его смерти. На охраняемых произведениях помещается знак авторского права ©. Бернская конвенция также исходит из принципа национального режима, но в ней содержатся подробные правила в отношении содержания охраняемых авторских прав. Осуществление прав в другой стране не зависит от охраны произведения в стране, где оно впервые опубликовано. Предусматривается исключительное право автора на перевод своих произведений, на воспроизведение его экземпляров, публичное исполнение драматических и музыкальных произведений, передачу произве-

дений по радио и телевидению, публичное их чтение, переделку, запись музыкальных произведений и ряд других прав. Срок охраны в любой стране-участнице — период жизни автора и 50 лет после его смерти.

3) Авторские права, в отличие от других прав, носят строго территориальный характер, выражающий особые качества прав на произведения литературы, науки и искусства, как и прав на технические достижения. Если, например, российская организация вывозит за границу какое-либо имущество, право на которое возникло у нее по российским законам, то пересечение товаром границы не лишает ее права собственности на это имущество. В области авторского и патентного права положение прямо противоположное, что объясняется историческими причинами.

Еще в период феодализма право признавалось актом власти суверена и его действие ограничивалось территорией данного княжества или государства. Если право на литературное произведение возникло на территории государства, где произведение было создано, действие этого права ограничено пределами данного государства. В другом государстве при отсутствии международного соглашения оно не признается. Поэтому литературное произведение, опубликованное первоначально в одной стране, может быть переведено и издано в другой стране без согласия автора и выплаты ему гонорара.

Чтобы право на литературное произведение, возникшее по законам одного государства, было признано и в другом государстве, необходимо заключение между этими государствами соглашения о взаимном признании и охране соответствующих прав. Если же иностранцам предоставлено право на произведения литературы, науки, искусства, то такое право будет основано на местном законе. Иностранцы обладают в этом случае правомочиями, предоставленными местным законом, а национальный закон субъекта прав значения не имеет и в принципе не применяется.

4) Авторские права граждан РФ за границей в подавляющем большинстве государств признаются лишь при участии РФ и этих государств в международных соглашениях или на началах взаимности. В странах — участницах Всемирной (Женевской) конвенции охрана предоставлялась произведениям советских авторов в отношении произведений, опубликованных впервые в СССР после 27 мая 1973. В странах — участницах Бернской конвенции права авторов, граждан РФ, на произведения, впервые опубликованные в РФ до 13 марта 1995, будут признаваться и охраняться в соответствии с условиями, предусмотренными законами этих стран. Произведениям, опубликованным после этой даты как в России, так и в других странах — участницах Бернской конвенции, охрана предоставляется в полном объеме, предусмотренном Конвенцией. Кроме того, в странах, с которыми имеются двусторонние соглашения, охрана предо-

ставляется на основании этих соглашений и в соответствии с их условиями.

В странах — участницах Всемирной (Женевской) конвенции к произведениям российских авторов применяются как правила этой Конвенции, так и, в силу принципа национального режима, правила местного законодательства. На всех издаваемых в СССР и России произведениях после присоединения к этой Конвенции стал ставиться знак охраны А.п.

Автор может передать право на использование своего произведения как на территории РФ, так и за рубежом любым гражданам и юридическим лицам, в т.ч. иностранным. Содействие в защите прав авторов, оказание им консультационных услуг и правовой помощи по охране авторских и смежных прав за рубежом может оказывать Российское авторское общество. Автор вправе сам заключать договоры с иностранными фирмами, может обращаться и к любым другим отечественным и зарубежным литературным, музыкальным и иным агентствам и заключать договоры с их помощью.

5) Авторские права иностранцев в РФ определяются как внутренним российским законодательством, так и международными договорами РФ. Произведение считается опубликованным в РФ, если в течение 30 дней после даты первого опубликования за ее пределами оно было опубликовано на территории РФ. При предоставлении на территории РФ произведениям охраны в соответствии с международными договорами автор произведения определяется по закону государства, на территории которого имел место юридический факт, послуживший основанием для обладания А.п.

В отношении РФ продолжают действовать двусторонние соглашения о взаимной охране авторских прав (с Австрией, Арменией, Болгарией, Венгрией, Кубой, Польшей, Словакией, Чехией, Швецией).

Иностранцы пользуются А.п. на произведения, впервые появившиеся в РФ или находящиеся на ее территории в какой-либо объективной форме, на одинаковых основаниях с гражданами РФ. Иностранцу предоставляется национальный режим, т.е. те личные и имущественные права, которые установлены российским законом. Объем прав, принадлежащих автору-иностранцу по закону страны его гражданства, значения не имеет.

В отношении произведений иностранных авторов, впервые выпущенных в свет за границей, в России существуют два различных режима, и соответственно можно говорить о двух группах произведений. К первой группе относятся охраняемые произведения. В нее входят произведения, опубликованные после вступления в силу для СССР (и соответственно для РФ) Всемирной (Женевской) конвенции, т.е. после 27 мая 1973, впервые в странах — ее участницах или гражданами этих стран в других государствах, а также произведения, опубликованные после 13 марта 1995 впер-

вые в странах — участницах Бернской конвенции. Охраняемыми являются произведения, на которые распространяется действие заключенных СССР и Россией двусторонних соглашений о взаимной охране авторских прав.

Ко второй группе относятся произведения, на которые не распространяется Всемирная (Женевская) конвенция, Бернская конвенция или двусторонние соглашения с другими государствами о взаимной охране авторских прав. В отношении произведений этой группы действует режим неохраняемых произведений. Автор такого произведения не имеет права требовать, например, уплаты вознаграждения за издание его произведения на территории РФ. Это не значит, однако, что в таком случае в России фактически не соблюдаются личные права иностранных авторов (право на имя и на неприкосновенность произведения).

Если произведение относится к первой группе, то его режим будет определяться как правилами международного соглашения, так и правилами внутреннего законодательства РФ. Автору принадлежат исключительные права на использование произведений в любой форме и любым способом. Из этого следует, в частности, что перевод на другой язык иными лицами допускается не иначе, как с согласия автора или его правопреемника, т.е. произведение не может быть переведено и издано в России без согласия иностранного обладателя авторских прав. Без этого в произведении не могут быть также сделаны сокращения или внесены в него какие-либо иные изменения. Различные виды использования произведений (исполнение драматических произведений, передача по радио и телевидению перевода произведения, не опубликованного в РФ, и т.п.) возможны лишь с согласия обладателя авторских прав.

За исключением случаев, когда в международном соглашении предусмотрены материально-правовые нормы, к произведениям такого рода будут применяться в силу принципа национального режима правила законодательства РФ в области А.п. Поскольку использование произведения, в т.ч. его перевод на другой язык, допускается на основании договора, заключаемого с автором или его правопреемником, иностранный автор или его правопреемник вправе заключать договоры об издании произведений в России. Такие договоры могут быть двух основных типов. Во-первых, это может быть авторский договор о передаче исключительных прав, а во-вторых, авторский договор о передаче неисключительных прав.

Лит.: Сергеев А.П. Авторское право России. СПб., 1994; *его же.* Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации: Учебник. 2-е изд. М., 1999; Международные конвенции об авторском праве. Комментарий. М., 1982; *Матвеев Ю.Г.* Международная охрана авторских прав. М., 1987; *Сергеев А.П.* Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации: Учебник. 2-е изд. М., 1999; Авторское право:

Нормативные акты. Национальное законодательство и международные конвенции / Сост. И. Силонов. М., 1998.

М.М. Богуславский

АГЕНТСКИЙ ДОГОВОР (агентирование) — гражданско-правовой договор, согласно которому одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала (ГК РФ, ст. 1005). Если агент совершает сделку с третьим лицом за счет принципала, но от своего имени, то приобретает права и становится обязанным по ней агент, хотя бы принципал и был назван в сделке или вступил третьим лицом в непосредственные отношения по ее исполнению. По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от имени и за счет принципала, права и обязанности возникают непосредственно у принципала. А.д. заключается на определенный срок или без указания срока его действия.

Агентирование может осуществляться как физическими, так и юридическими лицами. Особенности отдельных видов А.д. могут быть предусмотрены законом. Агент вправе продавать товары, выполнять работы или оказывать услуги любым категориям покупателей (заказчиков) и на любой территории. Условия А.д., предусматривающие обязанность агента продавать товары, выполнять работы или оказывать услуги только определенной категории покупателей (заказчиков) либо исключительно покупателям (заказчикам), имеющим место нахождения или место жительства на определенной в договоре территории, ничтожны.

В ходе исполнения А.д. агент обязан представлять принципалу отчеты в порядке и в сроки, предусмотренные договором, или по мере исполнения договора либо по окончании его действия, если в договоре нет условий о порядке и сроке исполнения. К отчету должны быть приложены необходимые доказательства произведенных агентом за счет принципала расходов (когда А.д. не предусмотрено иное). Если у принципала возникли возражения по отчету, он должен сообщить о них агенту в срок, установленный договором, или в течение 30 дней со дня получения отчета, если соглашением срок не установлен. В противном случае отчет считается принятым принципалом.

Агент может при необходимости заключить субагентский договор с другим лицом, поручив ему исполнение договора в целом или в части. Однако он остается ответственным перед принципалом за действия субагента. А.д. могут быть предусмотрены запрет на субагентирование либо обязанность агента заключить субагентский договор с указанием или без указания конкретных его условий. Субагент не вправе заключать с третьими лицами от имени принципала сделки по А.д., кроме случаев, когда субагент может действовать на основе передоверия, предусмотренного п. 1 ст. 187 ГК РФ.

А.д. прекращается вследствие: отказа одной из сторон от исполнения договора, заключенного без определения срока окончания его действия; смерти агента, признания его недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим; признания индивидуального предпринимателя-агента несостоятельным (банкротом).

А.д. имеет сходство с договорами *поручения* и *комиссии*. Поэтому ГК РФ допускает применение к отношениям, вытекающим из А.д., правил, предусмотренных для указанных договоров (соответственно гл. 49 и 51), в зависимости от того, действует агент по условиям А.д. от имени принципала или от своего имени. В то же время А.д. является самостоятельным видом договорных обязательств. Если правила, предусмотренные для договоров поручения и комиссии, противоречат положениям ГК об агентировании или существу А.д., они не подлежат применению.

Нормы о договоре морского агентирования закреплены в КТМ РФ (гл. XIII).

Агентирование распространено также в иных сферах, в частности при продаже ценных бумаг, купле-продаже товаров на биржах и в других случаях, требующих участия агента.

В советском гражданском законодательстве агентирование как вид обязательственных отношений отсутствовало. Однако на практике такие отношения существовали, например в торговом мореплавании. Фактически агентские функции выполнял «Совфрахт», заключавший договоры фрахтования и отфрахтования судов в интересах внешнеторговых объединений.

Т.Е. Абова

АГИТАЦИЯ ПРЕДВЫБОРНАЯ — осуществляемая в допускаемых законом формах и законными методами деятельность граждан, кандидатов, политических партий (избирательных объединений, избирательных блоков), иных общественных объединений по изготовлению и распространению информации, побуждающей избирателей принимать или не принимать участие в выборах, голосовать «за» или «против» тех или иных кандидатов (списков кандидатов). Демократические выборы должны обеспечить всем кандидатам и политическим партиям (избирательным объединениям) возможность свободно и беспрепятственно излагать свои предвыборные программы и точки зрения, распространять предвыборные агитационные материалы, вести агитацию через средства массовой информации (СМИ) и путем проведения предвыборных мероприятий (собраний и встреч с избирателями, публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, шествий и др.).

Сроки проведения предвыборной агитации, условия проведения агитации через СМИ, посредством массовых мероприятий, условия распространения печатных материалов имеют специфику в каждой стране.

В России федеральное законодательство о выборах устанавливает следующие основные информационные гарантии предвыборной агитации: равные условия доступа кандидатов (избирательных объединений) к СМИ, право на бесплатное предоставление им определенного эфирного времени по каналам государственных и муниципальных телерадиокомпаний, а также телекомпаний, хотя бы частично финансируемых за счет государственного или местного бюджетов, право получать за плату эфирное время сверх предоставляемого бесплатно. С целью воспрепятствования злоупотреблению своими служебными и иными правами и возможностями избирательное законодательство запрещает участвовать в предвыборной агитации членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, должностным лицам государственных органов и органов местного самоуправления (если они не зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты), благотворительным организациям и религиозным объединениям, в воинских частях. Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидата (списка кандидатов) и прекращается в ноль часов за сутки до дня голосования (до дня повторного голосования). При опубликовании результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, СМИ обязаны указывать организацию, проводившую опрос, время его проведения, число опрошенных (выборку), метод сбора информации, точную формулировку вопроса, статистическую оценку возможной погрешности; не допускается в течение трех дней до дня голосования, а также в день голосования опубликование в СМИ результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иные исследования, связанные с выборами. При проведении агитации не допускаются злоупотребления свободой массовой информации: агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную ненависть и вражду, призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства, пропаганда войны и иные формы злоупотребления свободой массовой информации, запрещенные федеральными законами. Кандидатам, избирательным объединениям, всем иным лицам и организациям, прямо или косвенно участвующим в предвыборной агитации, запрещается осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности иначе как за выполнение организационной работы, проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных, в том числе иллюстрированных, материалов и значков, специально подготовленных для избирательной кампании, а также предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях. Российское законодательство устанавливает также иные гарантии против злоупотреблений правом на проведение агитации.

В.В. Смирнов

АГРАРНОЕ ПРАВО (сельскохозяйственное) — формирующаяся комплексная отрасль российского права, призванная регулировать тесно связанные между собой земельные, имущественные, трудовые и организационно-управленческие отношения, складывающиеся в процессе производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций и иных сельскохозяйственных товаропроизводителей. А.п. призвано служить решению продовольственной проблемы в стране и обеспечению ее продовольственной безопасности.

Предшественницей А.п. в дореволюционной России являлось крестьянское право. Обосновывая его необходимость, один из основоположников этой отрасли права А.А. Леонтьев писал: «Какие составные элементы действующего крестьянского права, каков его объем? В настоящее время объем действующего крестьянского права определяется кругом тех особенностей в правовых отношениях, которыми закон отмечает правовой порядок жизни крестьян. Круг таких особенностей очень велик. Он обнимает собой и сферу публично-правовых отношений, и сферу отношений частноправового характера. Он совершенно, если можно так выразиться, обволакивает крестьян особой сферой правоотношений, в которых крестьяне обособлены от других граждан».

После Октябрьской революции в России (в 1917—29) аграрные отношения регулировались нормами земельного, кооперативного и гражданского права, затем на протяжении длительного периода (1929—80) после коллективизации сельского хозяйства роль регулятора сельскохозяйственного производства выполняло главным образом колхозное право. На индустриальном этапе развития сельскохозяйственного производства (1980—90), когда существенно изменилась его структура и возрос удельный вес совхозов и других государственных и межхозяйственных предприятий, их производственно-хозяйственная деятельность с учетом уже достигнутой общности в правовом положении стала регулироваться комплексной интегрированной отраслью права — А.п., или сельскохозяйственным правом. Отнесение аграрных отношений к определенным группам и видам правоотношений — земельным, имущественным, трудовым, организационно-управленческим, их научная классификация — необходимая предпосылка для выявления тенденций и путей дальнейшего развития, а также выбора форм и методов правового регулирования. При этом юридическая классификация предполагает их группировку на научно обоснованных экономических и юридических критериях. К общим экономическим критериям относятся характер экономических отношений, складывающихся в сфере сельскохозяйственного производства, с одной стороны, и в сфере экономического оборота, товарного обмена — с другой, а также учет различий в экономическом содержании указанных аграрных отношений. Юридические признаки — это, прежде всего, закреп-

ленная в нормах права степень связанности законом тех или иных аграрных отношений с учетом специфики сельскохозяйственного производства. Наиболее полно эта специфика учитывается во внутрихозяйственных аграрных отношениях, в меньшей степени — во внешних, поскольку они в основном обслуживают сельскохозяйственное производство. С учетом этих критериев аграрные отношения можно разделить на две основные группы: внутренние и внешние, хотя это деление не является исчерпывающим. Внутренние (внутрихозяйственные) и внешние аграрные отношения в свою очередь подразделяются на различные по своему характеру и содержанию виды. Будучи урегулированы правом, аграрные отношения приобретают характер правовых отношений.

Исходя из правовой природы аграрных отношений, регулируемых российским А.п., и учитывая структуру и особенности этих отношений как органического комплекса земельных, имущественных, трудовых, организационно-управленческих отношений, складывающихся в сфере сельскохозяйственной деятельности, аграрные отношения можно рассматривать, с одной стороны, как объективную основу для формирования А.п., с другой — с позиции процесса правообразования, который завершается созданием источников А.п.

Необходимость формирования российского А.п. связана также с аграрной политикой государства с общими принципами А.п. Нормативным материалом для создания этой отрасли права служит системное образование аграрного законодательства.

Поскольку предмет А.п. составляет органический комплекс аграрных отношений, то и методы регулирования их различны: например, метод равноправия сторон в имущественных отношениях, дозволения в хозяйственных отношениях, власти и подчинения либо координации в организационно-управленческих отношениях. Можно выделить и основополагающий комплексный метод А.п. — метод сочетания государственного регулирования сельского хозяйства в целом с развитием хозяйственной самостоятельности и производственной инициативы всех сельскохозяйственных товаропроизводителей и демократическими началами деятельности их трудовых коллективов. Основные принципы А.п.: равенство участников аграрных правоотношений; право добровольного выбора крестьянами форм и направлений трудовой хозяйственной деятельности; расширение системы юридических гарантий для свободы аграрного предпринимательства; органическая связь трудовой деятельности с природно-климатическими факторами аграрного предпринимательства, экологической направленности этой деятельности; хозяйственная и юридическая самостоятельность, материальная заинтересованность и ответственность сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий) за результаты предпринимательской деятельности; полнота правового регули-

рования аграрных отношений и обеспечение законности в деятельности всех участников аграрных отношений и др. Формирование в структуре российского права комплексной интегрированной отрасли А.п. позволяет более четко формировать, юридически выражать и закреплять, а также обеспечивать претворение в жизнь современной аграрной политики РФ, охватить в рамках этой отрасли права единым правовым регулированием производственно-хозяйственную и иную деятельность всех сельскохозяйственных товаропроизводителей страны с учетом как общности в их правовом регулировании, так и сохраняющихся различий, обусловленных многообразием форм собственности; систематизировать и кодифицировать обширное аграрное законодательство, в значительной мере преодолеть пробелы в правовом регулировании аграрных отношений; активизировать научную разработку актуальных аграрно-правовых проблем, включая и научную концепцию развития аграрного законодательства.

Лит.: Леонтьев А.А. Крестьянское право. Систематическое изложение особенностей законодательства о крестьянах. СПб., 1909. С. 401; Сельскохозяйственное право. М., 1985; Аграрное право. М., 1999; Развитие аграрно-правовых наук. М., 1980.

М.И. Козырь

АГРАРНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ — правовая форма выражения и закрепления общественных отношений, складывающихся и развивающихся в процессе организации и ведения сельскохозяйственного производства. Особенность А.п. состоит в том, что они не представляют собой единого целостного отношения, а составляют комплекс земельных, имущественных, трудовых и организационно-управленческих отношений в этой сфере, учитывающих ее специфику. Виды аграрных отношений (каждый в отдельности) по предметному признаку относятся к сфере регулирования традиционных отраслей права — гражданского, земельного, административного, трудового, финансового, а в совокупности они приобретают целостность, поскольку в этом качестве ориентированы на обеспечение сельскохозяйственного производства и составляют предмет регулирования комплексной отрасли *аграрного права*.

К особенностям, которые должны учитываться в правовом регулировании А.п., относятся: наличие и равенство множества форм и видов собственности и базирующихся на них форм организации сельскохозяйственного производства; использование земли и других природных ресурсов в качестве основных средств производства; использование в качестве средств производства живых организмов; несовпадение рабочего периода с периодом производства, обуславливающее его сезонность.

Юридическая классификация А.п. не сводится к простому перечислению А.п., а предполагает их груп-

пировку по научно обоснованным экономическим и юридическим критериям. К общим экономическим критериям относятся характер экономических отношений, складывающихся в сфере сельскохозяйственного производства, с одной стороны, и в сфере экономического оборота, товарного обмена, с другой, а также учет различий в экономическом содержании указанных аграрных отношений.

См. также *Аграрное право*.

М.И. Козырь

АГРЕССИЯ — одно из наиболее тяжких преступлений государства. Представляет собой акт противоправного применения государством вооруженной силы против другого государства в нарушение одного из основных принципов международного права — запрещения применения силы и угрозы силой в международных отношениях.

В соответствии со ст. 39 Устава ООН определение существования акта А. является исключительной прерогативой Совета Безопасности ООН. Генеральная Ассамблея ООН в качестве общего руководства для такого определения единогласно приняла 14 дек. 1974 резолюцию, содержащую определение агрессии. Статья 1 этого определения гласит: «Агрессией является применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций», ст. 2 устанавливает, что «...применение вооруженной силы государством первым в нарушение Устава является *prima facie* свидетельством акта агрессии, хотя Совет Безопасности может в соответствии с Уставом сделать вывод, что определение о том, что акт агрессии был совершен, не будет оправданным в свете других соответствующих обстоятельств, включая тот факт, что соответствующие акты или их последствия не носят достаточно серьезного характера. В ст. 3 Определения дан перечень некоторых актов, которые могут (в соответствии с положениями ст. 2) квалифицироваться в качестве акта А. Согласно определению А. никакие соображения любого характера (политического, экономического, военного или иного) не могут служить оправданием А. Агрессивная война является преступлением против мира и влечет за собой ответственность в *международном праве*. Никакие территориальные приобретения или особая выгода, полученные в результате А., не являются и не могут быть признаны законными.

Одной из целей ООН является поддержание международного мира и безопасности и принятие с этой целью эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов А. Определив существование А., Совет Безопасности может решить, какие меры, не связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться

для пресечения А. (ст. 41 Устава ООН), а в случае признания их недостаточности предпринимать вооруженные действия, какие он сочтет необходимыми, для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

В Определении А. подчеркивается, что А. — наиболее серьезная и опасная форма незаконного применения силы, таящей в себе в условиях существования различных видов оружия массового уничтожения возможную угрозу мирового конфликта со всеми его катастрофическими последствиями.

Н.А. Ушаков

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС РФ (АПК) — совокупность отраслей народного хозяйства РФ, участвующих в производстве сельскохозяйственной продукции, ее хранении, переработке и доведении до потребителя. Их можно сгруппировать в следующие блоки: 1) отрасли, производящие средства производства для сельского хозяйства и перерабатывающей сельскохозяйственное сырье промышленности (тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, производство минеральных удобрений и пестицидов и т.п.); 2) само сельское хозяйство; 3) переработка сельскохозяйственной продукции и изготовление продовольствия (пищевая, мясо-молочная, мукомольная, крупяная, комбикормовая промышленность и др.) и доведение его до потребителя. Наряду с названными блоками в состав АПК входят многие звенья производственной и социальной инфраструктуры (четвертый блок): материально-техническое обеспечение и производственное обслуживание сельского хозяйства и перерабатывающих отраслей промышленности, заготовка, транспортировка, хранение и реализация через торговую сеть их продукции и др. Сюда включаются также сферы, обеспечивающие общие условия жизнедеятельности людей (жилье, культурно-бытовое обслуживание, торговля, общественное питание и т.д.). Различаются народно-хозяйственный (включающий все перечисленные выше отрасли и сферы) и региональный (от района до республики, края, области) уровни АПК.

Основой формирования АПК является агропромышленная интеграция — процесс усиления производственных связей и органического соединения сельского хозяйства со смежными отраслями, занимающимися обслуживанием сельского хозяйства и доведением его продукции до потребителя.

Такая интеграция осуществляется путем создания различных агропромышленных формирований (агропромышленных предприятий, комбинатов, агрофирм, производственных и научно-производственных систем и т.п.), а также установления договорных связей сельскохозяйственных коммерческих организаций с предприятиями и организациями смежных отраслей производственных и обслуживающих сфер.

Важная роль в правовом регулировании отношений в АПК принадлежит новому ГК РФ и ряду правовых актов (например, Федеральному закону «О сельскохозяйственной кооперации» 1995). Однако единого кодифицированного правового акта, который бы содержал четкий план правового обеспечения аграрной реформы в России, пока нет. Этот правовой пробел частично заполняет Федеральная целевая программа стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996—2000 годы от 18 июня 1996. Целью Программы являются: вывод аграрной экономики из кризисного состояния, возобновление роста производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, повышение экономической эффективности агропромышленного производства, социальное обновление села.

М.И. Козырь

АДАТ (от арабск. «ада», мн. «адат» — обычай, привычка) — обычай, правила поведения, принятые той или иной группой мусульман или действующие в определенном регионе распространения ислама и соблюдаемые главным образом в силу привычки. В собственном смысле А. сводится к обычаям, которым *фикх* отводит заметное место в регулировании поведения мусульман. Некоторые мусульманско-правовые толки рассматривают А. в качестве одного из субсидиарных источников *фикха* по вопросам, не урегулированным *Кораном* или *сунной*. В частности, они допускают широкое использование обычаев в торговых и иных сделках. Отдельные обычаи допускаются в регулировании брачно-семейных отношений, например при установлении брачного выкупа. Однако большинство школ *фикха* не придает А. самостоятельного значения, считая, что многие обычаи были включены в основные источники *фикха* — *Коран* и *сунну* или подтверждены единогласным мнением (*иджма*) ведущих правоведов, а также лежат в основе многих правовых норм, сформулированных *фикхом* рациональным путем.

Термин «А.» применяется также для обозначения обычного права исламизированных народов. Теоретически принципы и нормы *шариата* признаются обязательными и стоящими выше любых иных правил поведения, однако на практике они применяются тогда, когда становятся неотъемлемой частью местных обычаев. В результате такая система правил поведения в ряде исламских стран превратилась в симбиоз местных обычаев и отдельных норм *шариата* (*фикха*), которая также именуется А. или адатным правом (прежде всего в странах Юго-Восточной Азии). Отдельные положения А. признаются судами, а иногда составляют основу брачно-семейного законодательства (например в Индонезии).

А. широко действовал в районах традиционного распространения ислама в дореволюционной России. Например, на Северном Кавказе он представлял собой разветвленную систему социальных норм, основу ко-

торой составляли местные обычаи, сложившиеся еще в условиях родоплеменных отношений и языческих верований. Утверждение здесь ислама в 16—19 вв. не привело к полной замене их *шариатом*, который лишь частично был воспринят А.: продолжали действовать обычаи, прямо осуждавшиеся исламом (например, кровная месть). В решении многих вопросов А. сохранял господствующие позиции: в частности, ответственность за правонарушения практически полностью определялась А. Наряду с *шариатом* обычаи регулировали даже брачно-семейные и наследственные отношения. Попытки заменить А. *шариатом*, предпринятые в середине 19 в., имели лишь частичный успех и не привели к снижению роли обычаев. Отдельные положения А. применялись в Российской империи, если они не противоречили законодательству.

В современную эпоху в районах распространения ислама в России сохраняется ряд норм А., выступающего формой взаимодействия местных обычаев с предписаниями *шариата*. Некоторые такие нормы (например, предусматривающие кровную месть или допускающие полигамию) противоречат действующему российскому законодательству.

Л.Р. Сюкияйнен

АДВОКАТ — см. в ст. *Адвокатура*.

АДВОКАТУРА — профессиональное негосударственное объединение юристов, созданное для оказания правовой помощи физическим и юридическим лицам.

В Древней Греции и Древнем Риме в качестве адвокатов выступали судебные ораторы и патроны, защищавшие в суде интересы членов своей семьи и лиц, находившихся под их покровительством (клиентов).

В раннем обвинительном и инквизиционном процессах адвокатов не было. В средние века появились предшественники адвокатов — стряпчие, принимавшие на себя «хождение по чужим делам».

Становление и расцвет А. оказались возможными благодаря победе буржуазно-демократических революций в Европе 18 — начала 19 в. и провозглашению независимости Соединенных Штатов Америки (1776). Были декларированы право обвиняемого на защиту, *презумпция невиновности*, *состязательность* судебного процесса, *гласность судопроизводства*, право гражданина на слушание его дела *судом присяжных*, принципы, благоприятствовавшие деятельности А. В России присяжная А. была учреждена в результате судебной реформы 1864; в 1878 был учрежден институт частных поверенных.

После Октябрьской революции 1917 традиционная российская А. была распущена, и многие адвокаты подверглись преследованиям. В 1922 была учреждена советская А., находившаяся под контролем партийных органов и исполнительной власти, в частности Минюста.

Ныне действующее Положение об адвокатуре 1980 предусматривает организационное руководство А. со

стороны Минюста, однако в настоящее время оно практически отсутствует. Российская А. состоит из региональных коллегий адвокатов, оказывающих правовую помощь гражданам, учреждениям, предприятиям, организациям. Виды правовой помощи: консультации и советы по юридическим вопросам; составление заявлений, жалоб, ходатайств; участие в уголовных делах в качестве защитников и представителей потерпевшего, гражданского истца и гражданского ответчика; представительство интересов истца, ответчика, третьих лиц, жалобщиков в гражданском процессе; защита интересов сторон в конституционном судопроизводстве; оказание правовой помощи предпринимательству.

Российская А. — совокупность независимых самоуправляемых объединений юристов, не ставящих целью извлечение прибыли.

В каждом субъекте Федерации — как минимум одна коллегия адвокатов. В последние годы в виде эксперимента создаются так называемые параллельные коллегии адвокатов, конкурирующие с «традиционными». Кроме того, имеется Межрегиональная коллегия адвокатов, обслуживающая лиц, проживающих на закрытых территориях и объектах оборонного значения. Для открытия «параллельных» коллегий требуется лицензия Минюста.

«Традиционные» коллегии построены на основе принципа децентрализации, т.е. в организационно-профессиональном отношении они никому не подчиняются. «Параллельные» коллегии (их около 40) входят в Гильдию адвокатов, имеющую свои руководящие органы. Есть независимые коллегии адвокатов (в т.ч. специализированные), не являющиеся «традиционными», но и не входящие в Гильдию.

В «традиционных» коллегиях адвокатов высшим органом является общее собрание или конференция адвокатов, решающая наиболее важные вопросы: заслушивание отчетов Президиума, Ревизионной комиссии и выборы этих органов, а также отчет квалификационной комиссии, принимающей экзамены у лиц, поступающих в А.; рассмотрение жалоб адвокатов на действия и решения Президиума; выработка правил адвокатской этики и др.

Президиум коллегии адвокатов является ее руководящим органом. Он избирается тайным голосованием на три года. Президиум ведает приемом стажеров, адвокатов и их увольнением; он вправе наложить на адвоката дисциплинарное взыскание или поощрить за хорошую работу. Президиум распоряжается бюджетом коллегии, назначает заведующих юридическими консультациями и заслушивает их отчеты (в некоторых коллегиях заведующие избираются в консультации).

Председатель Президиума обладает рядом организационно-распорядительных полномочий (организует и планирует работу Президиума, организует проверку жалоб на действия адвокатов, руководит работой аппарата Президиума и др.).

Коллегии адвокатов состоят из юридических консультаций и др. структур — бюро, кабинетов. В некоторых коллегиях состоят частнопрактикующие адвокаты. Адвокаты коллегий вправе осуществлять свою деятельность на территории любого субъекта Федерации.

Адвокат заключает с клиентом договор поручительства под контролем заведующего юридической консультацией. Сумма гонорара определяется соглашением сторон. Ряд дел адвокаты ведут бесплатно. Например, в случаях, когда согласно закону участие защитника в уголовном деле обязательно, а обвиняемый не в состоянии пригласить адвоката за свой счет, решение о вызове адвоката принимает дознаватель, следователь, прокурор, суд, в производстве которых находится уголовное дело. Такое решение обязательно для Президиума коллегии адвокатов и соответствующего заведующего юридической консультацией, руководителя бюро, кабинета, фирмы.

Кроме того, Президиум коллегии адвокатов и юридическая консультация вправе по собственной инициативе освободить гражданина от оплаты юридической помощи. Закон устанавливает ряд случаев, когда помощь оказывается бесплатно (истцам в судах первой инстанции при ведении дел о взыскании алиментов и трудовых дел; о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с работой; о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, наступившей в связи с работой; гражданам при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий; гражданам по жалобам на неправильности в списках избирателей).

Адвокат не вправе отказаться от принятой на себя защиты. Он не вправе разглашать сведения, сообщенные ему в связи с осуществлением защиты и оказанием юридической помощи (адвокатская тайна). Адвокат не может быть допрошен в качестве свидетеля по делу, в котором он участвует в качестве адвоката.

Адвокаты и коллегии адвокатов объединяются в общественные организации, защищающие их интересы, оказывающие им методическую помощь, представляющие адвокатуру во взаимоотношениях с государством и др. организациями (Российский союз адвокатов, Гильдия адвокатов РФ, Ассоциация российских адвокатов, Международная ассоциация адвокатов).

И.Л. Петрухин

АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ — в РФ коллегиальный орган *административной юрисдикции*, образуемый органами местного самоуправления (в основном районными и городскими) для рассмотрения дел об *административных правонарушениях*. Образуется в составе председателя, ответственного секретаря, а также членов комиссии — представителей муниципальных и государственных, в т.ч. правоохранительных, органов и общественных объединений. В КоАП РСФСР (ст. 199)

определена подведомственность А.к. дел об административных правонарушениях. Например, А.к. при районных, городских органах местного самоуправления рассматривают дела о нарушении права государственной собственности на леса, животный мир, о бесхозяйственном использовании земель, их порче, о нарушении требований пожарной безопасности в лесах, о нарушении правил охраны и использования памятников истории и культуры, правил пользования жилыми помещениями, о нарушении правил благоустройства в городах и других населенных пунктах, а также о нарушении ряда правил в сфере охраны общественного порядка. А.к. рассматривают также дела о нарушениях правил, ответственность за нарушение которых установлена законами субъектов РФ. А.к. рассматривает дела в открытых заседаниях с вызовом нарушителя и др. лиц, участвующих в деле (свидетелей, потерпевшего и др.). Постановление А.к. принимается простым большинством голосов. Оно может быть обжаловано в орган местного самоуправления, который образовал данную комиссию, либо непосредственно в районный суд.

Н.Г. Салищева

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ — самостоятельный вид юридической ответственности физических и юридических лиц, установленной законодательством для защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций, охраны природных ресурсов, всех форм собственности, безопасности, охраны общественного порядка, а также порядка осуществления государственной власти. А.о. наступает за совершение *административного правонарушения (проступка)*. Отличие А.о. от гражданской и уголовной ответственности состоит в том, что ряд взысканий, специфичных именно для А.о., могут применяться в административном порядке, т.е. без обращения в суд. Имеет место и множественность субъектов *административной юрисдикции*, в т.ч. органов исполнительной власти и их должностных лиц, уполномоченных законом применять меры А.о.

В РФ регулирование А.о. осуществляется на федеральном уровне — Кодексом РСФСР об административных правонарушениях (КоАП) — в отношении физических лиц и отдельными федеральными законами — в отношении юридических лиц; на уровне субъектов Федерации — законами, принимаемыми законодательными (представительными) органами этих субъектов. Распределение компетенции по изданию законов с административными санкциями между РФ и ее субъектами основывается на разграничении предметов ведения в рамках Конституции РФ (ст. 72) по принципу: за нарушение правил, установленных нормативными правовыми актами РФ (федеральных правил) А.о. определяется федеральным законом; за нарушение правил, установленных субъектом Федерации,

А.о. может быть предусмотрена законом данного субъекта РФ.

КоАП РСФСР устанавливает общие принципы А.о., ее виды и порядок применения взысканий.

А.о. наступает в отношении граждан, достигших к моменту совершения проступка 16 лет. К лицам от 16 до 18 лет за административные правонарушения применяются меры взыскания, предусмотренные законодательством о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Специальным субъектом А.о. являются должностные лица, которые могут быть привлечены к А.о. за нарушения, связанные с несоблюдением установленных правил охраны здоровья населения, охраны природы, в сфере охраны порядка управления и др., обеспечение выполнения которых входит в их служебные обязанности.

Другой специальный субъект А.о. — военнослужащие (в т.ч. военнослужащие органов ФСБ, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел), как правило, эти лица несут А.о. в дисциплинарном порядке. Исключения составляют проступки, связанные с нарушением правил режима *Границы государственной РФ*, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов, таможенных правил.

Другие лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине, в случаях, прямо предусмотренных в этих актах, несут за совершение административных проступков дисциплинарную ответственность, а в остальных случаях — А.о. на общих основаниях.

Иностранные граждане и лица без гражданства несут А.о. на общих основаниях с гражданами РФ. Если иностранный гражданин пользуется на территории РФ иммунитетом от административной юрисдикции, вопрос о его ответственности разрешается дипломатическим путем.

КоАП предусматривает возможность освобождения лиц от А.о. в случаях крайней необходимости, необходимой обороны, признания в установленном порядке лица невменяемым, в некоторых других случаях. Допускается возможность освобождения от А.о. при малозначительности проступка, если орган административной юрисдикции сочтет возможным ограничиться устным замечанием.

Н.Г. Салищева

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ — 1) урегулированная законом деятельность уполномоченного органа государственной власти, должностного лица по разрешению индивидуальных административных дел (споров), связанных с административно-правовыми отношениями гражданина либо негосударственной организации с государственным органом (его должностным лицом) при осуществлении этим органом

публичной (как правило, исполнительной) власти. А.ю. в РФ осуществляют руководители органов исполнительной власти и их самостоятельных структурных подразделений, рассматривая жалобы граждан на действия подчиненных им организаций и должностных лиц; суды общей юрисдикции, рассматривая жалобы граждан на нарушения их прав и свобод действиями и решениями органов государственной власти и органов местного самоуправления; арбитражные суды, рассматривая жалобы граждан-предпринимателей и организаций по поводу неправомерных ненормативных актов органов исполнительной власти. Юрисдикционные полномочия соответствующих органов установлены федеральными законами, а также законами субъектов Федерации. Правила и порядок рассмотрения административно-правовых споров судами общей юрисдикции определяются нормами ГПК РСФСР, нормами Закона РФ 1993 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Правила рассмотрения арбитражными судами споров, вытекающих из административно-правовых отношений, регулируются Арбитражно-процессуальным кодексом РФ.

2) Урегулированная законом деятельность уполномоченного органа, должностного лица по рассмотрению дел об административных правонарушениях и применению мер *административной ответственности*. В РФ А.ю. осуществляют специально уполномоченные федеральным законом органы и должностные лица: суды (судьи) общей юрисдикции, *административные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав*, органы (должностные лица) внутренних дел, транспорта, государственной инспекции труда, органы Госгортехнадзора, Гостехнадзора, Госатомнадзора, органы и учреждения санитарного надзора, по охране окружающей среды, лесного хозяйства, органы государственной налоговой службы, таможенные органы и др. КоАП РСФСР определяет подведомственность дел органам А.ю., правила и сроки возбуждения дел об административных правонарушениях, их рассмотрения, гарантии прав граждан, привлекаемых к ответственности, порядок обжалования постановлений, принятых органами А.ю.

Н.Г. Салищева

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ — система специальных судебных или квазисудебных органов, главная задача которых — контроль за законностью действий и решений государственной администрации (органов исполнительной власти и органов местного самоуправления) при рассмотрении исков и жалоб граждан или организаций в связи с нарушением их прав и законных интересов. Законодательством устанавливается определенный процессуальный порядок рассмотрения административно-правовых споров в сфере публичной власти.

Во Франции самостоятельная система А.ю. включает региональные и специализированные административные трибуналы, действующие в качестве первой инстанции; пять апелляционных трибуналов. Высший орган А.ю. — Государственный Совет.

В ФРГ систему административных судов представляют: земельные административные суды, рассматривающие по первой инстанции большинство административных споров, имеющих публичный характер; специализированные суды (патентный, по делам социального обеспечения), также рассматривающие дела по первой инстанции; Высший административный суд земли — кассационная инстанция по отношению к земельному административному суду; Федеральный административный суд — высшая инстанция А.ю.

В Великобритании нет обособленной системы А.ю. Функции А.ю. в качестве первой инстанции осуществляют не зависящие от администрации трибуналы (по подоходному налогу, по национальной службе здравоохранения, по социальному обеспечению и по социальным пособиям, промышленные и др.). Апелляции на решения трибунала могут быть поданы в соответствующий апелляционный трибунал, а в ряде случаев — непосредственно в суд общего права. Решения трибунала могут быть обжалованы по вопросам права в Высокий Суд, в Совет трибуналов, а затем в Палату лордов. Вместе с тем гражданин вправе обращаться с жалобой на действия администрации в суд общей юрисдикции, поскольку любое незаконное действие администрации может быть судом аннулировано.

В США также нет обособленной системы судов А.ю., поскольку согласно Конституции США судебная власть распространяется на все споры, в которых США (следовательно, государственная администрация) являются стороной. Для рассмотрения административных споров в ряде органов государственного управления созданы квазисудебные органы — административные судьи и апелляционные управления (советы).

В Китае суды А.ю. отсутствуют. В судах общей юрисдикции действуют палаты (коллегии) по административным делам, рассматривающие жалобы граждан на действия и решения органов государственного управления.

В России дореволюционного периода специальной системы органов А.ю. в виде обособленных судов не было. Определенные функции А.ю. выполнял *Сенат*. В годы советской власти доктрина А.ю. не получила официального признания. Только Конституция СССР 1977 закрепила право граждан обжаловать в суд неправомерные действия государственных органов и должностных лиц в порядке, предусмотренном законом. Однако соответствующий союзный закон был принят лишь в 1987. В России в 1993 принят Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», а в ГПК РСФСР включена глава 24¹ — о рассмотрении судами жалоб

граждан на действия и решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, объединений, общественных организаций. Таким образом был введен судебный контроль за индивидуальными и нормативными актами государственного управления. Ныне право на судебную защиту от неправомερных действий администрации гарантировано гражданину Конституцией РФ (ст. 46).

Н.Г. Салищева

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО — 1. Отрасль в системе российского права. Нормы А.п. регулируют общественные отношения в сфере организации и деятельности *органов исполнительной власти* в процессе осуществления *государственного управления*, обеспечения реализации свобод и прав граждан, установления и обеспечения общественного порядка и осуществления надзорной и контрольной деятельности от имени государства, а также юрисдикционной деятельности органов исполнительной власти в части разрешения индивидуальных административных дел и применения *административных взысканий* в случаях *административных правонарушений*.

Нормы А.п. регулируют отношения, в которых участвуют: государство, его органы, должностные лица и иные государственные служащие, граждане, юридические лица, иные организации и учреждения, общественные объединения. От имени государства устанавливаются нормы поведения различных субъектов. Отличительной чертой административно-правовых отношений является то, что всегда одной из сторон такого правоотношения является орган исполнительной власти. Предметом отношений могут быть права, обязанности, действия или воздержание от действий. А.п. использует правовые институты государственного (конституционного) права и формирует свои собственные институты, присущие только системе этой отрасли. Важнейшими институтами А.п. являются: субъекты А.п.; административно-правовые акты; система органов исполнительной власти; правовой режим объектов управления (включая имущество), территориальные единицы, процедуры; государственный контроль; административный надзор; административная ответственность и др.

А.п. как часть *публичного права* имеет свою историю. Истоки формирования публичных норм лежат в обычном праве и уже представлены достаточно определенно в римском праве. Дигесты Юстиниана содержат много норм публичного свойства, общих для всех дел. Например, пользование берегами и рекой, театрами и стадионами, которые были «ничьими», а следовательно, общими; погребение на общем кладбище; запрет пребывания в городе или области; запрет на занятие каким-либо делом; правила принятия решений различными должностными лицами.

Процесс формирования публичного и в его структуре А.п., сначала как полицейского, связывается с

концом 18 — началом 19 в.; с выделением исполнительной власти в самостоятельную ветвь публичной власти и развитием государственного управления, с конституционным закреплением прав и свобод граждан в большинстве европейских стран к середине прошлого века.

В России основы А.п. заложены Судебником 1497 и Судебником 1550, по существу представлявшими смешанные административно-судебные акты, которые определяли состав должностных лиц, действующих от имени феодальной власти, порядок их деятельности, начала формирования института административной жалобы, регулирование системы оплаты должностных лиц (т.н. система *кормления*) и т.п.

А.п. не всегда включалось в систему государственного права как самостоятельная отрасль права. Примерно с середины 19 в. развиваются два направления этой отрасли: управленческое право, реализуемое в процессе деятельности органов государства по управлению его делами, и право полицейское, связанное с обеспечением общественного порядка и отношений государства с обывателем, гражданином по поводу соблюдения установленных правил поведения.

В РФ А.п. — одна из ведущих отраслей российского права. Как и в других странах, это отрасль сложная, развивающаяся, системообразующая, не имеющая единой целостной кодификационной системы. Развитие этой отрасли определяется структурой и масштабом публичного сектора управления, социальных и экономических отношений, требующих внимания исполнительной власти. По мере развития общественных отношений, требующих государственного регулирования и управления, особенно в связи с развитием разных форм собственности, вычлениют как бы самостоятельные предметные отрасли сначала административного законодательства, а затем и комплексных отраслей права. К их числу можно отнести такие отрасли, как финансовое, бюджетное, налоговое, таможенное, предпринимательское в его значительной части, земельное, экологическое право.

Нормы А.п. наряду с конституционным правом регулируют отношения по организации деятельности органов местного самоуправления как в части самоорганизации, так и в отношениях с гражданами и юридическими лицами, с органами государственной власти, по порядку принятия решений, организации работы служащих этих органов и т.п. (см. также *Муниципальное право*).

Общим для перечисленных самостоятельных, но уже во многом комплексных по составу норм предметных отраслей права является регулирование общественных отношений на основе реализации властных полномочий органов и должностных лиц в области исполнительно-распорядительной деятельности государства.

А.п., как и все другие отрасли права, действует как на основе принципов, общих для всей системы права

России, так и на основе специальных принципов, характерных для данной отрасли. Эти принципы определяются спецификой методов А.п. Среди них основной — подзаконность актов, принимаемых субъектами А.п. Важным принципом является признание властной природы и приоритета юридической силы акта субъекта исполнительной власти вышестоящего в иерархической системе органов исполнительной власти относительно субъективного права других участников административно-правовых отношений. Специальным принципом А.п. можно считать тесную связь А.п. с организационными и технологическими принципами той сферы, где А.п. реализуется — с разными сферами и отраслями государственного управления и реализации прав граждан. Еще один принцип А.п. — иерархичность его норм, его подвижность, лабильность, определяемая этими же качествами регулируемых отношений.

А.п. не делится на материальную и процессуальную самостоятельные части так четко как, например, уголовное право, что затрудняет его кодификацию в полном объеме. Кодификация норм этой отрасли права затрудняется и тем, что ее границы с такими отраслями как *государственное право* и *гражданское право*, нельзя назвать достаточно четкими. Многие вопросы регулируются одновременно государственным (конституционным) правом и А.п., например, отношения по образованию и установлению правового статуса органов исполнительной власти. Тесная связь существует между А.п. и гражданским правом. Например, отношения, связанные с правом собственности, особенно государственной; регистрация, лицензирование деятельности юридических лиц и предпринимателей без образования юридического лица и т.п.

Одна из специфических особенностей А.п. РФ состоит в том, что эта отрасль права совмещает функции регулирования, управления, организации, контроля и другие управленческие методы и приемы с функциями юрисдикционного свойства. Органы исполнительной власти в силу недостаточной развитости *административной юстиции* как отрасли судебной системы наделены юрисдикционными полномочиями и реализуют деятельность по наложению взысканий в подведомственных им областях за *административные правонарушения*.

Основными источниками А.п. являются: Конституция Российской Федерации в части установления основ организации системы исполнительной власти, легитимного оформления предметов ведения федерации и субъектов РФ, установления полномочий Правительства РФ, определения системы российского законодательства и других институтов административного права; федеральные конституционные законы, определяющие правовую основу организации и деятельности структур исполнительной власти (О Правительстве Российской Федерации; Кодекс РСФСР об административных правонарушениях; Таможенный

кодекс РФ 1998 и другие законы РФ в области таможенного дела; Водный кодекс РФ 1995; Воздушный кодекс РФ 1997; Лесной кодекс РФ 1997; федеральные законы РФ об организации управления в отдельных отраслях экономики, социальной, культурной сферах развития; указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, касающиеся проблем организации и деятельности органов исполнительной власти в РФ, системы местного самоуправления, совершенствования системы правовой информации (вопросы правовой информатизации); программные и концептуальные документы, включая послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ в части развития системы исполнительной власти и правовой основы РФ, в части осуществления административной реформы в целом; законодательство субъектов РФ по проблемам административно-правовых отношений; нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ.

2. А.п. — также отрасль правовой науки, изучающая проблемы А.п., его методы, отдельные институты, направления, эффективность и практику применения в системе управления.

Основы науки А.п. в России нарождались уже в середине 19 в. по мере развития административного права и его выделения из государственного. В конце 19 — начале 20 в. в России внимание к развитию науки А.п. усиливается.

Традиционно предмет науки А.п. в РФ определяется как регулирование общественных управленческих отношений, а содержание ориентировано на понятие государственного управления, принципы его организации; характеристику предмета и системы отрасли права и ее норм, отношений с учетом специфики субъектов и оснований возникновения отношений, источников А.п. Детально анализировались состав субъектов, формы и методы государственного управления, акты управления, административная ответственность, обеспечение законности в управлении, контроль и сущность административного процесса; рассматривалась специфика управления в области народного хозяйства, социально-культурной деятельности, а в блок административно-политического строительства включалась деятельность министерства внутренних дел. Ведется поиск новых подходов к структуре этой отрасли юридической науки: общее их направление характеризуется вниманием к общим вопросам и проблемам А.п., к вопросам об отделении государственного управления от А.п. и усилению теоретических и институциональных правовых проблем, включая и развитие той части, которая в современных условиях может быть охарактеризована как обеспечение безопасности.

Лит.: План государственного преобразования графа М.М. Сперанского. М., 1905; *Сперанский М.М.* Проекты и записки. 1961; *Бахрах Д.Н.* Административное право. М., 1993; *Алехин А.П., Козлов Ю.М., Кармолицкий А.А.* Административное право Российской Федерации. М., 1997; *Тихоми-*

ров Ю.А. Курс административного права и процесса. М., 1998; Административное право зарубежных стран. М., 1996.

И.Л. Бачило

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ (ПРОСТУПОК) — посягающее на государственный или общественный порядок, права и свободы граждан, на собственность, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена *административная ответственность*. Данное определение А.п. относится к физическим лицам (для юридических лиц, на которых ныне распространяются нормы законодательства об административной ответственности, возникает вопрос о *вине*). Все остальные перечисленные в определении признаки А.п. в полной мере могут быть отнесены и к юридическим лицам. Законодатель характеризует А.п. прежде всего как действие или бездействие, которое нарушает определенные общеобязательные правила, установленные законом (федеральным либо субъекта РФ), а также установленным в соответствии с законом органом исполнительной власти в пределах его компетенции. Конкретное действие или бездействие признается А.п., если оно является противоправным и виновным (в форме умысла или неосторожности).

А.п. имеет много общих черт с *преступлением*, поскольку объекты посягательства у них нередко совпадают. Например, грубое нарушение правил движения, повлекшее гибель человека, или нанесение тяжких телесных повреждений, рассматривается как преступление и влечет уголовную ответственность. То же грубое нарушение правил движения, не повлекшее причинения вреда здоровью человека, является А.п. и влечет административную ответственность.

Н.Г. Салищева

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ — метод принудительного обеспечения должного поведения физических и юридических лиц (граждан и организаций) в сфере исполнительной власти в целях исполнения общеобязательных правил и норм в конкретных областях жизнедеятельности общества (охрана окружающей среды, безопасность дорожного движения, санитарная, пожарная безопасность и т.п.). А.п. осуществляется уполномоченными законом государственными органами и должностными лицами в административном (внесудебном) порядке и имеет целью охрану прав и законных интересов граждан, устранение нарушений законности, государственного и общественного порядка.

Меры А.п. подразделяются на три основные группы: административно-предупредительные, административно-пресекательные меры и меры *административной ответственности*.

Н.Г. Салищева

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО — порядок осуществления правосудия по делам, вытекающим из *административно-правовых отношений*. Регулируется процессуальными нормами, содержащимися в КоАП РСФСР, и нормами гражданского процессуального законодательства (ГПК). В соответствии с Конституцией РФ (ст. 118) А.с. — самостоятельный вид судопроизводства наряду с уголовным и гражданским судопроизводством. Нормативное регулирование А.с. учитывает особенности порядка разрешения правовых споров в сфере исполнительной власти (имеется в виду обжалование в суд общей юрисдикции неправомерных действий органов государственной власти и их должностных лиц), а также применения судами (судьями) мер *административного взыскания*. Поэтому в А.с. имеют место сокращение процессуальных сроков рассмотрения соответствующих дел, исполнения решений суда и иных судебных актов, а также установление специальных правил обжалования этих актов. При осуществлении А.с. необходимо учитывать принципы *административного процесса*, в т.ч. оперативность реагирования на факт неправомерных действий или *административного правонарушения*, экономичность судопроизводства, максимальная эффективность в применении мер административного взыскания за такие проступки, как мелкое хулиганство, нарушения правил торговли, санитарных правил и т.п.

Н.Г. Салищева

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОТНОШЕНИЕ — общественное отношение, урегулированное административно-правовой нормой. Особенность А.-п.о. заключается в том, что оно возникает, как правило, между органом, наделенным государственно-властными полномочиями (преимущественно органом исполнительной власти), и др. стороной, которая таких полномочий может не иметь (гражданин, общественная организация, предприятие). Эти отношения связаны в большинстве своем с управляющим воздействием органа исполнительной власти, осуществляющего в пределах своей компетенции регулируемую, координирующую и контрольную функции. Можно выделить следующие группы А.-п.о.: между государственными органами, когда имеют место отношения субординации, т.е. власти-подчинения; горизонтальные отношения между государственными органами, когда имеет место административный договор (между министерствами, между органом исполнительной власти РФ и соответствующим органом субъекта Федерации); между органом исполнительной власти и общественной организацией (в процессе государственной регистрации, при осуществлении контроля за соблюдением устава данной организации); между органом исполнительной власти и гражданином (рассмотрение заявлений и жалоб граждан, назначение пенсий и пособий, рассмотрение дел об администра-

тивных правонарушений и т.д.). Таким образом, в А.-п.о. одна из сторон — всегда орган публичной власти, призванный представлять и защищать публичный интерес.

Н.Г. Салищева

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ — разделение населения государства в целях организации государственного управления и местного самоуправления по территориальным единицам, не являющимся *государственными образованиями*. Деление населения по территориальному принципу является одним из признаков государства. А.-т.д. (за редкими исключениями) имеют даже малые государства (в Монако, например, — 3 города, в Андорре — 7 общин). А.-т.д. устанавливается уполномоченными органами государственной власти. При определении границ и размеров территориальных единиц принимают во внимание разнородные факторы: численность населения, географические особенности местности, исторические традиции, этнический состав населения, особенности экономического комплекса местности, а также в ряде случаев — мнение населения.

В унитарном государстве А.-т.д. действует непосредственно в пределах этого государства, в федеративном государстве — в рамках каждого субъекта федерации. Так, в РФ регулирование А.-т.д. относится к исключительному ведению субъектов РФ. В некоторых федерациях А.-т.д. их субъектов отличается большим своеобразием (например, в штатах США), в других — оно более или менее однотипно во всех их субъектах (в ФРГ, Бразилии). При установлении А.-т.д. могут выделяться автономные единицы с предоставлением органам их управления и самоуправления более широких прав в решении определенных вопросов по сравнению с органами управления и самоуправления обычных, неавтономных административно-территориальных единиц. Основаниями для введения административной *автономии* служат, как правило, языковые, этнические, религиозные особенности населения той или иной местности, исторически сложившаяся традиция выделять ту или иную местность в особую территориальную единицу, обособленность и удаленность данной территориальной единицы от основной территории государства и др.

А.С. Автономов, Т.С. Румянцева

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДОГОВОР — публично-правовой договор, в котором одной из сторон является орган исполнительной власти. Является формой реализации компетенции субъектов исполнительной власти. Взаимодействие государственных структур управления с различными секторами хозяйства и их субъектами, реализация регулятивного воздействия методами более мягкими, нежели императивные предписания, активизируют осуществление административно-договорной практики.

Возможны варианты, при которых А. договор заключается между двумя органами исполнительной власти, находящимися в иерархической связи. В этих случаях речь идет об административном нормативном договоре (например, договор или соглашение о распределении компетенции между федеральным органом исполнительной власти и органом исполнительной власти субъекта РФ; соглашение о делегировании полномочий).

Нормативной основой заключения А.д. в форме соглашений является Федеральный закон «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» от 24 июня 1999. Закон определяет предметы соглашений между соответствующими органами исполнительной власти, их ответственность, процедуру подготовки и порядок опубликования соглашений.

В тех случаях, когда предметом договора являются режим деятельности (*концессия, лицензия*) или материальные действия, производство продукции в целях удовлетворения общественного интереса (госзаказ, контракт), а одной стороной договора является субъект исполнительной власти, возможно говорить о смешанном договоре, который содержит элементы гражданско-правового и административного договоров. А.д. в этом случае должен отвечать и требованиям ГК РФ. Орган власти может изменять условия договора или по сложившимся обстоятельствам отменить его.

И.Л. Бачило

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР — 1) вид деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти, государственных служащих, призванный обеспечить соблюдение, единообразное применение и исполнение государственными, общественными, иными негосударственными организациями и гражданами специальных правовых норм и общеобязательных правил, установленных законами и иными нормативными правовыми актами. Основная цель такой деятельности — обеспечить установленный правопорядок и законность в государственном управлении.

А.н. в России осуществляют, как правило, специализированные государственные органы (Государственный таможенный комитет РФ, Федеральный горный и промышленный надзор, Федеральный надзор за ядерной и радиационной безопасностью, Федеральная служба налоговой полиции и др.) и специализированные надзорные службы государственных органов специальной компетенции, называемые чаще всего *государственными инспекциями* (жилищная, безопасности дорожного движения, по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей, ветеринарная, охотничья, по маломерным судам). А.н. носит надведомственный характер, так как распространяется на объекты независимо от их ведомственной подчинен-

ности и форм собственности. Основными направлениями надзорной деятельности являются предупреждение (профилактика) правонарушений, пресечение правонарушений, привлечение к ответственности виновных лиц. Органы А.н. осуществляют также и нормотворческую деятельность — разрабатывают и утверждают правовые и технико-юридические нормы, издают различную нормативно-техническую документацию и т.д.;

2) особый вид контроля за поведением лиц, освобожденных от отбывания наказания условно досрочно. А.н. устанавливается на период, равный неотбытой осужденным части срока наказания. Осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией — специализированным государственным органом, а в отношении военнослужащих — командованием воинских частей и учреждений.

Ю.А. Розенбаум

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ СПОРА — внесудебный способ разрешения спора, возникающего между сторонами административно-правовых отношений. Суть его — в принятии полномочным государственным органом (должностным лицом) юридически властного решения по предмету спора, заключающегося в оспаривании законности решения или действия (бездействия) государственного органа, организации, должностного лица. Если гражданин считает, что нарушены его права и свободы, он может подать жалобу в вышестоящую инстанцию по отношению к той, чьи действия обжалуются. Государственные и общественные органы, организации, их руководители и др. должностные лица, к ведению которых не относится решение вопросов, являющихся предметом спора, направляют не позднее чем в пятидневный срок соответствующие материалы (жалобы) по принадлежности, извещая об этом заявителя, а при личном приеме разъясняют, куда следует обратиться. Запрещается направлять жалобы для разрешения тем органам или должностным лицам, действия которых обжалуются.

Н.Ю. Хаманева

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС — 1) В широком смысле слова — совокупность последовательных действий, обеспечивающих определенный порядок деятельности органа (должностного лица) исполнительной власти по применению административно-правовых норм. Соответствующие административно-процессуальные правила касаются порядка подготовки и принятия актов государственного управления, порядка выдачи разрешений и лицензий на определенные виды деятельности, порядка регистрации юридических лиц и т.п.

2) В узком смысле слова А.п. — административно-процессуальная деятельность субъекта *административной юрисдикции* по применению норм материального права при разрешении административно-право-

вого спора или при рассмотрении дел об *административных правонарушениях*. Административно-юрисдикционный процесс имеет место и при применении мер *дисциплинарной ответственности*. В зависимости от характера и содержания регулируемых нормами материального административного права отношений можно выделить следующие виды административно-процессуальных производств: по жалобам (административно-правовым спорам); по делам об административных правонарушениях; дисциплинарное производство.

В законодательстве России наиболее полно урегулировано производство по делам об административных правонарушениях, которое содержит процессуальные нормы, определяющие задачи производства, его принципы, а также порядок осуществления процессуальных действий на всех стадиях производства.

Административно-процессуальные нормы, определяющие порядок и сроки рассмотрения жалоб граждан и организаций, пока не кодифицированы и содержатся в отдельных федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, в законах и иных нормативных правовых актах субъектов РФ, в т.ч. в Законе РФ от 27 апр. 1993 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

А.п. в зарубежных странах имеет особенности. Основу А.п. в англосаксонских странах составляют нормы, регулирующие порядок рассмотрения споров в органах административной юстиции и порядок обжалования их решений в общие суды. В США действует Закон об административной процедуре (ЗАП) 1946 и Примерный штатный закон об административной процедуре. Правила производства и различные процедуры издают департаменты и ведомства. В Великобритании в соответствии с Законом 1971 о трибуналах процедурные правила, по которым работают административные трибуналы, издаются соответствующими министерствами на основе делегированных им полномочий. Стадии рассмотрения административных споров в трибуналах подразделяются на подготовку дела к слушанию, разбирательство дела, вынесение решения и апелляцию на это решение.

Во Франции административно-процессуальные нормы детально регламентируют порядок досудебного решения спора, разбирательство жалоб в административных трибуналах, порядок обжалования принятых трибуналами решений.

Административно-процессуальное законодательство ФРГ в основном восприняло принципы гражданского процессуального права. Административные суды, как правило, рассматривают иски трех видов: об оспаривании актов управления; об издании акта; об установлении факта издания акта. Рассмотрению дела в административном суде предшествует предва-

рительная стадия, на которой жалобу на решение органа управления должен разрешить орган, издавший данный акт.

Н.Г. Салищева

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС, в зарубежных странах — систематизированный законодательный акт, содержащий административно-процессуальные нормы, кодифицированные применительно к особенностям материальных административных норм, а также с учетом правового статуса субъектов *административной юрисдикции* и всех лиц, являющихся участниками процесса рассмотрения дел. АПК Польши детально регламентирует порядок принятия органами администрации индивидуальных административных актов в отношении граждан, включая и порядок обжалования таких актов. В США действует кодифицированный Закон об административной процедуре, в котором содержатся положения, регулирующие порядок информирования граждан о деятельности администрации, порядок административного нормотворчества и квазисудебной деятельности соответствующих учреждений, а также порядок проверки судом решений учреждений. Многие штаты в США имеют свои законы об административной процедуре, принятые в соответствии с Примерным штатным законом о такой процедуре. В Великобритании административно-процессуальные нормы, касающиеся деятельности органов административной юстиции, содержатся в Законе 1971 «О трибуналах и расследованиях». Он регулирует также порядок министерских расследований, связанных с жалобами граждан и организаций на действия администрации. В ФРГ действует Закон об административной процедуре, регламентирующий издание административных актов и издание общенормативных актов управления.

Лит.: Административное право зарубежных стран: Учебное пособие. М., 1996.

Н.Г. Салищева

АДМИНИСТРАЦИЯ (от лат. administratio — управление) —

1) А. Президента РФ — согласно Конституции РФ (ст. 83) орган, формируемый Президентом РФ в целях обеспечения его деятельности; совокупность руководящих органов, структур служащих (должностных лиц), осуществляющих организаторскую, управленческую деятельность.

2) В административном праве государственная А. — система федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ. Федеральную систему органов исполнительной власти возглавляет Правительство РФ. Его правовой статус, порядок формирования, состав и т.д. определяется Конституцией РФ и федеральными законами. Правительство РФ руководит федеральными органами исполнительной власти — министерствами РФ, государственными комитетами РФ, федеральными

службами, агентствами и др. федеральными ведомствами. В установленных Конституцией РФ пределах ведения РФ и по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти РФ (ч. 2 ст. 77 Конституции РФ). По предметам ведения, являющимся компетенцией только субъекта Федерации, он образует органы исполнительной власти субъекта РФ, общие принципы организации которых должны устанавливаться федеральными законами.

3) А. предприятий, учреждений, организаций (независимо от форм собственности) — исполнительно-распорядительный орган, осуществляющий управление ими в пределах прав, закрепленных в их уставах, положениях и др. нормативных правовых актах.

4) А. понимается также как совокупность служащих (должностных лиц), наделенных конкретными обязанностями и правами для реализации полномочий какого-либо органа исполнительной власти либо иного, в т.ч. негосударственного органа, осуществляющего в рамках действующих законов и иных нормативных правовых актов руководство (управление) подчиненными лицами, объектами управления и т.д.

Понятие А. часто употребляется и как синоним понятия «аппарат управления».

Ю.А. Розенбаум

АДМИНИСТРАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — исполнительно-распорядительный орган в системе местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 не содержит каких-либо прямых указаний относительно компетенции, порядка формирования, подотчетности, конкретных наименований, сроков полномочий и других вопросов организации и деятельности А.м.с. Эти вопросы в соответствии со ст. 17 Федерального закона решаются самим муниципальным образованием в соответствии с законами субъекта Российской Федерации и Уставом *муниципального образования*. Однако Федеральный закон закрепляет подотчетность всех органов и должностных лиц местного самоуправления представительному органу и недопустимость назначения их государственными органами. Это относится и к А.м.с.

Законы субъектов РФ о местном самоуправлении, как правило, относят вопросы о структуре, организационных формах органов местного самоуправления к компетенции муниципальных образований. Тем не менее в них содержатся и определенные ограничения самостоятельности местного самоуправления в этой области. Наиболее распространенным ограничением местного усмотрения в определении структуры органов местного самоуправления является учреждение должности главы местного самоуправления и закрепление за ним руководства местной администрацией,

иногда некоторых других полномочий, влияющих на положение исполнительного органа в системе органов местного самоуправления (например, права подписи главой местного самоуправления актов представительного органа и права отлагательного *вето* в отношении этих актов).

Исчерпывающим образом положение А.м.с. в системе органов местного самоуправления, его структура или порядок ее определения, наименование, порядок формирования, компетенция, подотчетность, другие вопросы организации и деятельности определяются самим муниципальным образованием и закрепляются в Уставе муниципального образования.

Статус местной администрации определяется ее взаимоотношениями с другими частями механизма местного самоуправления, подотчетностью и способом формирования. Способы формирования А.м.с. различны. Можно выделить следующие: а) формируется представительным органом местного самоуправления; б) формируется главой местного самоуправления самостоятельно; в) формируется главой местного самоуправления с согласия представительного органа; г) в части назначения главных должностных лиц формируется с согласия представительного органа, в остальной части — главой местного самоуправления самостоятельно. Взаимоотношения с главой местного самоуправления также строятся по нескольким вариантам: а) *глава местной администрации* лично руководит деятельностью местной администрации; б) он осуществляет лишь общее руководство, а оперативное руководство осуществляет назначенный представительным органом или нанятый на контрактной основе руководитель местной администрации; в) местная администрация возглавляется назначенным (нанятым на контрактной основе) руководителем местной администрации.

Внутренняя структура исполнительно-распорядительного органа имеет существенные различия в разных муниципальных образованиях. Это связано с особенностями муниципальных образований: численностью населения, размером территории, развитостью и специализацией хозяйства, инфраструктуры и т.п. Внутренняя структура производна от функций исполнительно-распорядительных органов, которые в свою очередь обусловлены закрепленными в законе и в Уставе перечнем вопросов местного значения, вопросами государственного значения, которые передаются органам местного самоуправления законами РФ и субъектов Федерации. Так, в районных, городских местных администрациях могут создаваться бюджетно-финансовые подразделения, подразделения, осуществляющие управление муниципальной собственностью, в т.ч. земель, подразделения жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, транспорта, архитектурная служба, органы образования, здравоохранения, служба информатизации для ведения муниципальной статистики и архивов, пресс-служба

(для крупных муниципальных образований), органы культуры, физической культуры и спорта, служба социальной поддержки населения, подразделения, управляющие муниципальными предприятиями торговли, общественного питания и бытового обслуживания (для крупных муниципальных образований).

В районных и городских (с районным делением) муниципальных образованиях создаются территориальные подразделения местной администрации — администрации районов города, администрации сельсоветов и поселков в районах, если районы в городах, села и поселки не образуют муниципальных образований со своей собственной системой органов местного самоуправления.

В крупных муниципальных образованиях (городах, районах) кроме различных подразделений отраслевого и муниципального назначения, как правило, создается и вспомогательный аппарат: управление делами (канцелярия), бухгалтерия, юридическая служба, отдел кадров и др. Сельские и поселковые муниципальные образования имеют значительно меньшие по численности и развитости структуры исполнительные органы. Структурные подразделения находятся в подчинении руководителя администрации. Они создаются в соответствии со схемой управления муниципальным образованием. Структурные подразделения исполнительного органа местного самоуправления состоят на местном бюджете и могут обладать правами юридического лица. Имущество этих органов входит в состав муниципальной собственности и закрепляется за ними на правах оперативного управления, если иное не предусмотрено законодательством.

Функции и полномочия структурных подразделений исполнительного органа местного самоуправления, а также организация и порядок их деятельности определяются специальными положениями об этих органах, утверждаемыми в порядке, предусмотренном в уставе муниципального образования.

Е.В. Мирошник

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА — система рабочих органов (аппарат), призванная содействовать Президенту в выполнении им своих конституционных полномочий. При парламентской форме правления в силу ограниченности реальных полномочий и масштабов деятельности главы государства роль подобного аппарата менее значима, чем в президентских и полупрезидентских республиках.

Деятельность А.п. чаще всего не регулируется конституциями. В РФ А.п. — конституционный орган; ст. 83 Конституции РФ указывает, что Президент формирует А.п. РФ. Администрация возглавляется назначаемым Президентом РФ руководителем Администрации. Положение об Администрации Президента утверждено Указом Президента РФ от 2 окт. 1996 (с изменениями и дополнениями от 15 апр. 1997 и др.). Основными ее функциями являются организацион-

ное обеспечение деятельности главы государства, информационно-аналитическая работа, организация взаимодействия Президента с парламентом, органами субъектов федерации, политическими партиями и общественными объединениями, средствами массовой информации и др.

В США при президенте формируется Исполнительное управление, в которое входят Канцелярия Белого дома, Совет национальной безопасности, Административное и бюджетное управление, Экономический совет и Управление политического развития. Во Франции службы, непосредственно связанные с президентом, именуются «дом президента». Различаются т.н. гражданский и военный дома президента: в состав первого входят чиновники по особым поручениям при президенте, второго — военный персонал.

А.И. Черкасов

АДОПТИВНЫЙ ЗАКОН — в странах англосаксонского права акт парламента (а чаще инструкция соответствующего министерства, согласованная с парламентом), используемый в качестве образца для решения вопросов местного значения местными органами самоуправления. Содержит типовые правила эксплуатации городского транспорта, снабжения водой, газом, электричеством, устройства библиотек, мест общего пользования и т.д. Особенность такого закона заключается в том, что он вводится в действие на территории отдельных административно-территориальных единиц после того, как его примет (усвоит, адаптирует) с необходимыми изменениями местный орган самоуправления или этот орган примет свой акт («местное законодательство»), в основном дублирующий адоптивный закон. В других странах подобием адоптивных законов являются *модельные законы*.

А.з., как и модельные законы, в основном выполняют рекомендательную функцию: они призваны помочь нижестоящим органам в подготовке собственных нормативных актов (в соответствии с профилем адоптивного или модельного закона).

В.Е. Чиркин

АККРЕДИТИВ (от лат. *accreditivus* — доверительный) — одна из форм *безналичных расчетов*. Согласно ГК РФ (ст. 867) при расчетах по А. банк, действующий по поручению плательщика об открытии А. и в соответствии с его указанием (банк-эмитент), обязуется произвести платежи получателю средств или оплатить, акцептовать или учесть переводной вексель либо дать полномочие другому банку (исполняющему банку) произвести платежи получателю средств или оплатить, акцептовать или учесть переводной вексель. К банку-эмитенту, производящему платежи получателю средств либо оплачивающему, акцептующему или учитывающему переводной вексель, применяются правила об исполняющем банке.

Различают А. покрытые и непокрытые. При открытии покрытого (депонированного) А. банк-эмитент

обязан перечислить сумму А., т.е. покрытие, за счет плательщика (либо предоставленного ему кредита) в распоряжение исполняющего банка на весь срок действия обязательства банка-эмитента. При открытии непокрытого (гарантированного) А. исполняющему банку предоставляется право списывать всю сумму А. с ведущегося у него счета банка-эмитента.

А. подразделяются также на отзывные и безотзывные. А. признается отзывным, если он может быть изменен или отменен банком-эмитентом без предварительного уведомления получателя средств. Всякий А. считается отзывным, если в его тексте прямо не указано иное. Безотзывным является А., который не может быть отменен без согласия получателя средств. По просьбе банка-эмитента безотзывный А. может быть подтвержден исполняющим банком. Это означает принятие указанным банком дополнительно к обязательству банка-эмитента обязательства произвести платеж в соответствии с условиями А., который осуществляется в таком случае подтвержденным.

Для исполнения А., т.е. получения по нему средств, получатель (например, поставщик) представляет в исполняющий банк документы, подтверждающие выполнение всех условий А. При нарушении хотя бы одного из них А. исполнению не подлежит. Исполняющий банк, отказывая в принятии документов, которые по внешним признакам не соответствуют условиям А., обязан незамедлительно проинформировать об этом получателя средств и банк-эмитент с указанием причин отказа. Если же банк-эмитент, получив принятые исполняющим банком документы, считает, что по внешним признакам они не соответствуют условиям А., он вправе отказаться от их принятия и потребовать от указанного банка сумму, уплаченную получателю средств с нарушением условий А. (по непокрытому А. — отказаться от возмещения выплаченных сумм).

Ответственность за нарушение условий А. строится таким образом: перед плательщиком отвечает банк-эмитент, а перед банком-эмитентом — исполняющий банк. Если, однако, исполняющий банк необоснованно отказал в выплате денежных средств по покрытому или подтвержденному А., он может отвечать перед получателем средств. Равным образом, этот банк отвечает перед плательщиком в случае неправильной выплаты денег по покрытому или подтвержденному А. вследствие нарушения его условий.

Все расходы, связанные с исполнением А., возмещаются плательщиком.

С.С. Занковский

АККОРДНАЯ ОПЛАТА ТРУДА — см. в ст. *Системы оплаты труда*.

АКСИОМЫ ПРАВА — суждения о праве, которые не требуют доказательств, т.к. они являются сами собой разумеющимися либо их истинность подтверждается

многовековой юридической практикой. А.п. выполняют познавательную и нормативную функции; наиболее важные из них формулируются в законе, но они применяются в юридической практике (например, судом) независимо от их законодательного закрепления. Общие А.п. относятся к сфере правового регулирования в целом. Например: «в отношениях формально равных субъектов все, что не запрещено правом, разрешено»; «в отношениях власти и подчинения вышестоящему субъекту по отношению к нижестоящему запрещено все, что не разрешено правом»; «договоры должны соблюдаться»; «из двух правовых актов по одному и тому же вопросу действует акт, принятый вышестоящим государственным органом, и акт, принятый в более позднее время»; «неопубликованные законы не применяются» и др. Частные А.п. выводятся из общих как частные формулировки применительно к отдельным отраслям права и областям юридической практики. Например: «никто не может быть судьей в своем деле»; «закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет»; «всякое правонарушение предполагает наказание»; «незнание закона не освобождает от ответственности»; «обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность»; «никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление»; «никто не обязан свидетельствовать против себя самого»; «пусть будет заслушана и другая сторона» и др.

В.А. Четвернин

АКТ ОБ УСТРОЕНИИ 1701 (Act of Settlement, Закон о престолонаследии) — один из основополагающих конституционных актов Великобритании (наряду с *Великой хартией вольностей*, *Хабедас корпус актом*, *Биллем о правах 1689*). Подтверждал и развивал положения Билля о правах 1689 о верховенстве парламента и ограничении прерогатив королевской власти. Принят в связи с переходом прав на английскую корону к Ганноверской династии. Акт подтвердил необходимость для каждого наследника английского престола «присоединиться к англиканской церкви» и установил, что без согласия парламента монарх не может выезжать из владений Англии, Шотландии и Ирландии. Закон использовал ситуацию, связанную с переходом короны к иностранцам для установления новых ограничений в использовании прерогатив главы государства и исполнительной власти, главным образом в области правосудия: например, монарх был лишен права помилования своих министров, осужденных парламентом в порядке *импичмента*. Судьи, назначаемые короной, могли оставаться на своих постах «пока ведут себя беспорочно» и отстранялись от должности только по представлению обеих палат парламента. Одновременно на королевских министров возлагалась ответственность за все акты исполнительной власти, поскольку было установлено, что все решения Тайного совета (аналог правительства) будут скрепляться подписью министров,

«с совета и согласия которых они приняты» (правило *контрассигнатуры*).

Установления акта 1701 вошли в политическую практику многих стран мира (институт контрассигнатуры, принцип несменяемости судей, верховенство парламента при импичменте и т.п.).

Лит.: Акт об устроении 12 июня 1701 (извлечение) // Конституции и законодательные акты буржуазных государств. XVII—XIX вв. М., 1957. С. 134—136.

С.В. Чиркин

АКТ ЮРИДИЧЕСКИЙ — общее название *нормативных актов* и актов индивидуального действия, принимаемых органами государства. В зависимости от вида этих органов акты имеют различные названия: закон, принимаемый парламентом; указ президента; постановление правительства; инструкция министерства (министра); приговор и решение суда и др. В зарубежных странах употребляются названия: резолюция (Конгресса США), ордонанс и декрет (президента и правительства Франции), декрет-закон (акт президента, принятый по решению Совета министров в Италии) и т.д.

В.Е. Чиркин

АКТИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО (право голоса) — право гражданина избирать лиц в состав представительных органов и на отдельные должности, а также право участвовать в *референдуме*. Право голоса предоставляется обычно только гражданам данного государства (редко и на особых условиях — не гражданам). Обладание А.и.п. законодательство различных стран связывает с определенными требованиями (цензами), которым должен отвечать избиратель.

Право избирать и участвовать в голосовании и на референдуме предоставляется гражданам, как правило, с 18 лет. В ряде государств для выборов и участия в референдуме существует как более низкий возрастной ценз, например, с 16 лет — в Бразилии, в Иране, так и более высокий, например, с 20 лет — в Камеруне, в Японии. В некоторых странах предусмотрен ценз оседлости, в США на президентских выборах он установлен в 30 дней, в Иордании избирательных прав лишены женщины. В отдельных государствах права голоса не имеют военнослужащие (преимущественно солдаты).

Российское избирательное право не знает никаких избирательных цензов, кроме возрастного. В РФ активное избирательное право принадлежит всем гражданам РФ, достигшим 18-летнего возраста, кроме граждан, признанных судом недееспособными, а также лиц, содержащихся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда.

В.Б. Рыжов

АКТЫ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ — действия граждан или события, влияющие на возникновение, изме-

нение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан. Согласно Федеральному закону «Об актах гражданского состояния» 1997 государственной регистрации подлежат А.г.с.: рождение, заключение и расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени и смерть. Государственная регистрация производится органом записи актов гражданского состояния (загс), который составляет соответствующую запись и выдает на ее основе свидетельство о государственной регистрации А.г.с. А.г.с., совершенные по религиозным обрядам до образования или восстановления органов загса, приравниваются к актам, совершенным в органах загса в соответствии с действовавшим на момент их совершения законодательством, и не требуют последующей государственной регистрации.

Свидетельство подписывается руководителем органа загса и скрепляется печатью. В случае утраты свидетельства орган загса, в котором хранится первый экземпляр записи, выдает повторное свидетельство, право на получение которого имеют: лицо, в отношении которого была составлена запись; родственник умершего или другое заинтересованное лицо в случае, если лицо, в отношении которого была составлена запись, умерло; родители (лица, их заменяющие) или представитель органа опеки и попечительства, если лицо, в отношении которого была составлена запись акта о рождении, не достигло ко дню выдачи повторного свидетельства совершеннолетия; иное лицо в случае представления нотариально удостоверенной доверенности от лица, имеющего право на получение повторного свидетельства. Лицу, обратившемуся в орган загса лично, повторное свидетельство выдается в день обращения.

За государственную регистрацию А.г.с. взимается госпошлина, размер и порядок уплаты (освобождения от уплаты) которой определяются законом о государственной пошлине.

Орган загса вправе отказать в государственной регистрации А.г.с. в случаях, если: такая регистрация противоречит закону; представленные документы не соответствуют требованиям закона и иных нормативных правовых актов. Отказ может быть обжалован заинтересованным лицом в орган исполнительной власти субъекта РФ, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации А.г.с., или в суд.

Сведения, ставшие известными работнику органа загса в связи с государственной регистрацией А.г.с., относятся к конфиденциальной информации и разглашению не подлежат (кроме случаев сообщения их по запросу суда (судьи), органов прокуратуры, органов дознания или следствия либо Уполномоченного по правам человека в РФ).

Документы, выданные компетентными органами иностранных государств в удостоверение А.г.с., совер-

шенных вне пределов территории РФ по законам соответствующего иностранного государства в отношении граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, признаются действительными в Российской Федерации при наличии их легализации, если иное не установлено международным договором РФ.

См. также *Регистрация актов гражданского состояния*.

Т.Е. Абова

АКТЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ — 1) нормативные и ненормативные правовые акты, документы, содержащие общие правила поведения, распоряжения по конкретным случаям, судебные решения и т.д., имеющие форму законов, указов президента, постановлений правительства, приговоров и решений судов и т.д.; 2) действия государственных органов, совершаемые на основе закона, но не облачаемые в форму правовых актов (например, организационная деятельность по управлению), а также противоправные акты и действия государственных органов (например, закон, не соответствующий конституции, признанный таковым конституционным судом) или отказ чиновника удовлетворить законные права гражданина. См. также: *Законодательная власть, Акты исполнительной власти, Закон, Указ, Постановление, Приговор, Решение*.

В.Е. Чиркин

АКТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ — основная правовая форма осуществления функций органов исполнительной власти, юридическое оформление управленческих решений. Служат реализации полномочий соответствующих органов. Эти акты имеют подзаконный характер (т.е. принимаются в соответствии и на основе законов в целях обеспечения их исполнения); издаются полномочными органами исполнительной власти в пределах их компетенции; представляют собой одностороннее либо двух(много)стороннее (в случае совместного акта) волеизъявления органов исполнительной власти; создают юридические основания для возникновения, изменения, прекращения правоотношений; могут содержать юридически-властные предписания, обязательные для выполнения адресатом.

По юридическим свойствам правовые А.о.и.в. подразделяются на нормативные и индивидуальные. Нормативные акты — это подзаконные правоустанавливающие акты; индивидуальные акты — распорядительные персонифицированные акты, имеющие правоприменительный характер (например, приказ о назначении определенного лица на конкретную должность в государственном органе, о поощрении определенного лица). По формам, наименованию и порядку принятия А.о.и.в. классифицируются в зависимости от характера компетенции органа и порядка ее реализации. Органы общей компетенции (Правительство

РФ, правительства или администрации субъектов Федерации) издаются постановления и распоряжения. Постановления (нормативные акты, имеющие наиболее общий характер) принимаются, как правило, в коллегиальном порядке. Руководители министерств, иных органов исполнительной власти в порядке единоначалия издаются, как правило, приказы, инструкции. Отдельные органы исполнительной власти издаются также распоряжения, указания и др.

Особую группу актов составляют нормативные акты, предусматривающие административно-пресекательные меры за нарушение установленных правил: например, карантинные правила, противопожарные, санитарные правила.

Постановления и распоряжения Правительства РФ (за исключением актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну и сведения конфиденциального характера) подлежат официальному опубликованию, как и нормативные правовые акты министерств РФ и иных федеральных органов исполнительной власти. Как правило, А.о.и.в. вступают в силу либо по истечении установленного срока со дня их официального опубликования, либо со дня их подписания. В самом акте может быть предусмотрен иной срок введения его в действие.

Л.А. Сергиенко

АКЦЕПТ — 1) согласие с условиями *оферты*, выраженное словами или поведением и сделанное в предписанном или указанном оферентом порядке. Намерение акцептанта принять предложение заключить договор должно быть выражено таким образом, чтобы не было сомнений ни в отношении совпадения условий А. с условиями оферты, ни в отношении факта А.

А. должен быть полным и безоговорочным. При совершении договора с использованием современных средств электронно-вычислительной техники он считается заключенным не только при условии, что А. сообщен оференту, но и при поступлении на компьютер акцептанта. Принятие оферты должно отвечать определенным требованиям. Если она принимается безоговорочно, т.е. в том виде, в каком сформулирована (без внесения встречных предложений), такое принятие признается А. со всеми вытекающими из этого последствиями. Когда же акцептант выдвигает контрпредложения, например, по включению в договор отсутствовавших в предложении условий либо по изменению редакции предложенных пунктов, такой ответ на оферту признается отказом от А. и в то же время новой офертой. Данное правило относится как к предложениям, содержащим указание срока для ответа, так и к предложениям, сделанным без него.

Молчание не является А., если иное не вытекает из закона, *обычаев делового оборота* или из прежних деловых отношений сторон. Действия по выполнению указанных в оферте условий считаются А., если иное не предусмотрено законом, другими правовыми актами

или не указано в оферте. Подобные действия (предоставление услуг, отгрузка товара, выполнение работ, уплата соответствующей суммы) должны совершаться лицом, получившим оферту, в срок, который установлен для ее А. ГК РФ не требует выполнения условий оферты в полном объеме. Для квалификации действий в качестве А. достаточно, чтобы лицо, получившее оферту (в т.ч. проект договора), приступило к ее исполнению на указанных в ней условиях, в установленный для ее А. срок.

При отзыве А., если извещение об этом поступит оференту ранее А. или одновременно с ним, А. признается неполученным. Когда в оферте срок для А. определен, договор считается заключенным, если А. получен оферентом в пределах указанного в ней срока. Если же такой срок не определен, последствия различны в зависимости от того, в какой форме направлена оферта. В случаях, когда она облечена в письменную форму, договор считается заключенным, если А. получен лицом, направившим оферту, до окончания срока, установленного законом или иными правовыми актами; при отсутствии такого срока — в течение нормально необходимого для этого времени. Когда оферта сделана устно без указания срока для А., договор считается заключенным, если другая сторона немедленно заявила об ее А.

А.Ю. Кабалкин

2) А. платежа — согласие произвести оплату по соответствующему документу в установленный срок. А. применяется в отношении переводных векселей (тратт), чеков и некоторых платежных документов.

А. переводного векселя совершается на лицевой стороне векселя и выражается словом «акцептован» или иной равнозначной надписью с указанием подписи плательщика, при этом силу А. имеет только одна подпись плательщика. А. должен быть простым и ничем не обусловленным, но плательщик может ограничить его частью вексельной суммы. С момента А. главным вексельным должником становится акцептант. Он, в отличие от векселедателя и индоссантов, отвечает за оплату векселя независимо от того, был ли вексель своевременно предъявлен к платежу или нет. В случае отказа от А. может быть учинен вексельный протест.

Акцептованные векселя, основанные на торговой сделке, принимаются коммерческими банками к учету и в обеспечение предоставляемых кредитов, а краткосрочные векселя переучитываются Центральным банком РФ.

Чеки, в отличие от векселей, как правило, не акцептуются, поскольку это противоречило бы их юридической природе. Однако в ряде стран (США и др.) законодательство разрешает А. чека. Он совершается путем надписи на чеке «акцептован» и проставлением даты, действует в течение срока для предъявления чека к платежу. В РФ акцептованные чеки применяются

при одногородних расчетах бюджетных организаций и возврате финансовыми органами доходов бюджета через предприятия связи.

Акцептная форма применяется также при *безналичных расчетах* через банк.

Л.И. Булгакова

АКЦИЗЫ — федеральный налог. Налогоплательщиками А. признаются организации, индивидуальные предприниматели, лица, признаваемые плательщиками налога в связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ, определяемые в соответствии с Таможенным кодексом РФ.

Подакцизные товары:

спирт этиловый из всех видов сырья, за исключением спирта коньячного;

спиртосодержащая продукция с объемной долей этилового спирта более 9%;

алкогольная продукция (спирт питьевой, водка, ликероводочные изделия, коньяки, вино и иная пищевая продукция с объемной долей этилового спирта более 1,5%, за исключением виноматериалов);

пиво;

табачная продукция;

ювелирные изделия;

автомобили легковые и мотоциклы;

автомобильный бензин;

дизельное топливо;

моторные масла для дизельных или карбюраторных двигателей.

Подакцизное минеральное сырье:

нефть и стабильный газовый конденсат;

природный газ.

Объектом налогообложения признаются операции по реализации подакцизных товаров. Налоговая база определяется отдельно по каждому виду подакцизного товара. Налоговый период устанавливается как каждый календарный месяц.

Статьей 193 НК РФ установлены единые на территории РФ налоговые ставки, по которым осуществляется налогообложение подакцизных товаров и подакцизного минерального сырья. В зависимости от вида подакцизных товаров и минерального сырья устанавливаются либо твердые налоговые ставки (например, 55 руб. за 1000 штук сигарет с фильтром), либо адвалорные (например, природный газ, реализуемый на территории РФ, — 15%).

Реализуемая алкогольная продукция подлежит обязательной маркировке региональными специальными марками. При их покупке налогоплательщики уплачивают авансовый платеж налога в сумме одного рубля за каждую региональную специальную марку на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 25% включительно и в сумме трех рублей за каждую региональную специальную марку на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 25%.

Сумма налога по подакцизным товарам (в т.ч. при ввозе на территорию РФ) и подакцизному минеральному сырью, в отношении которых установлены твердые налоговые ставки, исчисляется как произведение соответствующей налоговой ставки и налоговой базы, исчисленной в соответствии с положениями НК РФ.

Сумма налога по подакцизным товарам (в т.ч. при их ввозе на территорию РФ) и подакцизному минеральному сырью, в отношении которых установлены адвалорные (в процентах) налоговые ставки, исчисляется как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы.

В отношении алкогольной продукции установлены особые налоговые режимы, в частности, режим налогового склада, под которым понимается комплекс мер и мероприятий налогового контроля, осуществляемых налоговыми органами в отношении алкогольной продукции с момента окончания ее производства и поступления на акцизный склад до момента ее отгрузки (передачи) покупателям. Под действием режима налогового склада находится территория, на которой расположены производственные помещения, используемые налогоплательщиком для производства алкогольной продукции, а также находящиеся вне этой территории специально учреждаемые акцизные склады для ее хранения. Хранение указанной продукции до ее отгрузки (передачи) покупателям в иных местах, за исключением акцизных складов и транспортных средств при перевозке в режиме транспортировки, запрещается.

Акцизные склады учреждаются организациями, признаваемыми налогоплательщиками при наличии соответствующего разрешения, выдаваемого территориальными органами Министерства РФ по налогам и сборам субъектам Федерации. Порядок выдачи таких разрешений, порядок функционирования акцизных складов, а также состав осуществляемых в отношении них мер налогового контроля определяются Правительством РФ.

Уплата налога при реализации подакцизных товаров и подакцизного минерального сырья производится исходя из фактической реализации за истекший налоговый период не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным месяцем.

Р.Ф. Захарова

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО — коммерческая организация, уставный капитал которой разделен на определенное число *акций*, удостоверяющих обязательственные права участников общества (акционеров) по отношению к обществу. А.о. — наиболее распространенная организационно-правовая форма *хозяйствующих субъектов*.

В РФ порядок организации и деятельности А.о. определяется Федеральным законом «Об акционерных обществах» 1995, а также ГК РФ, который содержит основные положения об А.о., понятия открытого и

закрытого А.о., регулирует порядок их образования, реорганизации, ликвидации и т.д. Закон об А.о. развивает и детализирует эти положения: определяет порядок создания и правовое положение А.о., права и обязанности акционеров, а также обеспечивает защиту их прав и интересов. Он распространяется на все А.о., созданные или создаваемые на территории РФ, и предусматривает возможность ограничения сферы его действия, которые могут устанавливаться как самим законом об А.о., так и иными федеральными законами. Например, особенности создания и правового положения А.о. в сферах банковской, инвестиционной и страховой деятельности определяются согласно закону об А.о. федеральными законами. Таким образом, этот закон применяется к созданным в форме А.о. банкам, инвестиционным институтам и страховым организациям субсидиарно, т.е. в тех случаях, когда специальные нормы не предусмотрены иными федеральными законами. Особенности создания и правового положения А.о. при *приватизации* государственных и муниципальных предприятий также определяются правовыми актами РФ о их приватизации.

Основной целью деятельности А.о., как коммерческой организации, является извлечение прибыли. Поскольку А.о. — *юридическое лицо*, оно является собственником принадлежащего ему имущества, включая имущество, переданное ему участниками (акционерами) в уставный капитал. Акционеры не обладают правом собственности или иными вещными правами на имущество А.о., а имеют по отношению к обществу обязательственные права. Последние подтверждаются ценной бумагой — акцией (конкретный набор прав зависит от ее категории или типа). Соответственно, прекращение участия акционера в обществе может произойти вследствие отчуждения принадлежащих ему акций любому заинтересованному лицу в соответствии с условиями сделки. Однако закон об А.о. устанавливает случаи, когда акционер может потребовать от общества выкупа принадлежащих ему акций, а общество обязано это сделать.

А.о. считается созданным с момента его государственной регистрации в установленном федеральными законами порядке. Оно может иметь гражданские права и нести обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных федеральными законами. Отдельными видами деятельности общество может заниматься только на основании специального разрешения — *лицензии*. Правоспособность А.о. прекращается в момент завершения его ликвидации.

Общество несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Оно не отвечает по обязательствам акционеров, а последнее, по общему правилу, не отвечает по обязательствам общества и несет риск убытков, связанных с его деятельностью, в пределах стоимости принадлежащих им акций. Однако имеются два исключения: 1) акци-

онеры, не полностью оплатившие акции, несут солидарную ответственность по обязательствам общества в пределах неоплаченной части стоимости принадлежащих им акций; 2) если *несостоятельность (банкротство)* общества вызвана действиями (бездействием) его акционеров или других лиц, имеющих право давать обязательные для общества указания либо иным образом получающих возможность определять его действия, то на указанных акционеров или других лиц при недостаточности имущества общества может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам.

А.о. может иметь дочерние и зависимые общества на территории РФ, созданные в соответствии с законом об А.о. и иными федеральными законами, а дочерние и зависимые общества за пределами территории РФ в соответствии с законодательством иностранного государства по месту нахождения дочернего или зависимого общества, если иное не предусмотрено международным договором РФ. Общество может создавать филиалы и открывать представительства на территории РФ с соблюдением требований федеральных законов, а за ее пределами — также в соответствии с законодательством иностранного государства по месту нахождения филиалов и представительств, если иное не предусмотрено международным договором.

А.о. может быть открытым или закрытым, что отражается в его уставе и фирменном наименовании. Акционеры открытого А.о. (ОАО) могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других его акционеров. Такое общество вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции (публичное размещение) и осуществлять их свободную продажу с учетом требований законодательства РФ. ОАО вправе также проводить закрытую подписку на выпускаемые им акции (частное размещение) за исключением случаев, когда ее проведение ограничено уставом общества или требованиями законодательства. Согласно Указу Президента РФ от 11 июня 1994 «О защите интересов инвесторов» таким правом обладают только те ОАО, чей оплаченный уставный капитал на дату выпуска составляет не менее 10 тысяч установленных законодательством минимальных размеров оплаты труда в месяц. Число акционеров ОАО не ограничено.

Закрытым А.о. (ЗАО) признается А.о., акции которого распределяются только среди его учредителей или иного, заранее определенного круга лиц. Такое общество не вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции либо иным образом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц. Число акционеров ЗАО не должно превышать пятидесяти. Если оно превысит установленный предел, такое общество в течение одного года должно быть преобразовано в открытое. Если это не произойдет и число акционеров не уменьшится до установленного предела, общество подлежит ликвидации в судебном порядке. Акционеры ЗАО имеют преимущественное право

приобретения акций, продаваемых другими акционерами этого общества, по предложенной другому лицу цене.

Акционеры открытого и закрытого А.о. обладают равным объемом прав по распоряжению принадлежащими им акциями. Различия состоят в процедуре реализации таких прав. Участник ОАО может во всех случаях отчуждать принадлежащие ему ценные бумаги, не оповещая об этом остальных акционеров. Участник ЗАО при определенных видах сделок обязан оповестить остальных акционеров в срок, установленный законом и уставом общества, а остальные акционеры или общество могут воспользоваться правом преимущественного приобретения продаваемых акций.

Общества, в качестве учредителей которых выступают в случаях, установленных федеральными законами, РФ, ее субъект или муниципальное образование (за исключением обществ, образованных в процессе приватизации государственных и муниципальных предприятий), могут быть только открытыми.

А.о. может быть создано путем учреждения нового или реорганизации существующего юридического лица (слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования). Путем учреждения А.о. создается по решению учредителей (учредителя). Решение об учреждении принимается учредительным собранием. В случае учреждения общества одним лицом решение принимается единолично. Создание А.о. с участием иностранных инвесторов осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» 1999.

Избрание органов управления А.о. осуществляется учредителями большинством в три четверти голосов, которые представляют подлежащие размещению среди учредителей общества акции.

Учредителями А.о. могут быть физические и (или) юридические лица. Число учредителей ОАО не ограничено, а ЗАО — не может превышать пятидесяти. Общество не может иметь в качестве единственного учредителя (акционера) другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица. Учредители общества несут солидарную ответственность по обязательствам, связанным с его созданием и возникающим до его государственной регистрации. Общество несет ответственность по обязательствам учредителей, связанным с его созданием, только в случае последующего одобрения их действий общим собранием акционеров. Государственные органы и органы местного самоуправления не могут выступать в качестве учредителей общества, если иное не установлено федеральным законодательством.

Учредители общества заключают между собой письменный договор о его создании, определяющий порядок ведения ими совместной деятельности по учреждению общества, размер уставного капитала, категории и типы акций, подлежащих размещению среди

учредителей, размер и порядок их оплаты, права и обязанности учредителей по созданию общества. Договор о создании общества не является его учредительным документом.

Учредительным документом общества является его устав. Он должен содержать: полное и сокращенное фирменные наименования общества; место его нахождения; тип общества (открытое или закрытое); количество, номинальную стоимость, категории (обыкновенные, привилегированные) акций и типы привилегированных акций, размещаемых обществом; права акционеров — владельцев акций каждой категории (типа); размер уставного капитала; структуру и компетенцию органов управления и порядок принятия ими решений; порядок подготовки и проведения общего собрания акционеров, в т.ч. перечень вопросов, решение по которым принимается органами управления общества квалифицированным большинством голосов или единогласно; сведения о филиалах и представительствах общества; иные предусмотренные законом положения.

Уставный капитал общества определяет минимальный размер имущества А.о., гарантирующего интересы его кредиторов. Он складывается из номинальной стоимости акций общества, приобретенных акционерами. Минимальный уставный капитал ОАО должен составлять не менее тысячекратной, а ЗАО — не менее стократной суммы минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на дату регистрации общества.

Акции А.о. подразделяются на уже размещенные (приобретенные акционерами) и еще не размещенные (объявленные). Количество и номинальная стоимость акций обеих категорий (типов) определяются уставом общества.

А.о. обязано размещать обыкновенные и вправе размещать привилегированные акции. Акционеры — владельцы обыкновенных акций могут участвовать в общем собрании акционеров с правом голоса по всем вопросам его компетенции, имеют право на получение *дивидендов*, а в случае ликвидации общества — на получение части его имущества. Каждая обыкновенная акция общества предоставляет акционеру одинаковый объем прав. Привилегированные акции предоставляют своим владельцам преимущество перед владельцами обыкновенных акций в получении дивидендов общества или ликвидационной стоимости при его ликвидации.

При учреждении общества все его акции должны быть размещены среди учредителей. Все обыкновенные акции общества имеют одинаковую номинальную стоимость. Номинальная стоимость размещенных привилегированных акций не должна превышать 25% от уставного капитала. Все акции являются именными. Разрешается выпуск акций на предъявителя в определенном отношении к величине оплаченного уставного капитала эмитента.

Объявленными являются акции, которые общество вправе разместить дополнительно к уже размещенным. Их номинальная стоимость не включается в величину уставного капитала общества.

Закон регламентирует порядок принятия решения (объявления) о выплате дивидендов по размещенным акциям, а также предусматривает случаи, когда А.о. не вправе объявлять и выплачивать дивиденды.

Не позднее одного месяца с момента государственной регистрации общество обязано обеспечить ведение и хранение реестра акционеров. В нем указываются сведения о каждом зарегистрированном лице (акционере или номинальном держателе акций), количестве и категориях (типах) акций, записанных на его имя, иные сведения, предусмотренные правовыми актами РФ. Общество с числом акционеров — владельцев обыкновенных акций более пятисот обязано поручить ведение и хранение реестра специализированному регистратору. Держателем реестра является общество, осуществившее размещение акций, или специализированный регистратор.

Внесение записи в реестр акционеров общества осуществляется по требованию акционера или номинального держателя акций не позднее трех дней с момента представления документов, предусмотренных правовыми актами РФ. Держатель реестра акционеров общества по требованию акционера или номинального держателя акций обязан подтвердить его права на акции путем выдачи выписки из реестра, которая не является ценной бумагой.

Высшим органом управления общества является общее собрание акционеров. Общество обязано ежегодно проводить общее собрание акционеров (годовое общее собрание акционеров), к исключительной компетенции которого относятся: 1) изменение устава А.о., в т.ч. изменение размера его уставного капитала; 2) избрание членов совета директоров (наблюдательного совета) и ревизионной комиссии (ревизора) и досрочное прекращение их полномочий; 3) образование исполнительных органов и досрочное прекращение их полномочий, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета); 4) утверждение годовых отчетов, бухгалтерских балансов, счетов прибылей и убытков и распределение прибылей и убытков; 5) решение о реорганизации или ликвидации общества, а также решение ряда иных вопросов. Вопросы, отнесенные законом к исключительной компетенции общего собрания акционеров, не могут быть переданы им на решение исполнительных органов общества.

Совет директоров (*наблюдательный совет*) осуществляет общее руководство деятельностью общества, за исключением решения вопросов, отнесенных к исключительной компетенции общего собрания акционеров. В обществе с числом акционеров — владельцев голосующих акций менее пятидесяти устав А.о. может предусматривать, что функции совета ди-

ректоров общества (наблюдательного совета) выполняет общее собрание акционеров. Руководство текущей деятельностью общества осуществляется его единоличным исполнительным органом (директором, генеральным директором) или совместно единоличным и коллегиальным исполнительным органом общества (правлением, дирекцией).

Реорганизация либо ликвидация А.о. может быть осуществлена по основаниям, предусмотренным ГК РФ, законом об А.о. и иными федеральными законами.

Н.И. Соловяненко

АКЦИЯ (голл. *aktie*, нем. *Aktie*) — эмиссионная ценная бумага, закрепляющая права ее владельца (акционера) на получение части прибыли *акционерного общества* в виде *дивидендов*, на участие в управлении акционерным обществом и на часть имущества, остающегося после его ликвидации (ст. 2 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» 1996). Под А. понимают также совокупность имущественных и связанных с ними личных неимущественных прав акционера, выступающую в гражданском обороте как единое целое.

А. имеет номинальную стоимость, представляющую собой определенную часть уставного капитала акционерного общества. Как правило, А. не должны размещаться обществом по цене ниже их номинальной стоимости. Это ограничение имеет целью обеспечить реальное наполнение уставного капитала, в чем прежде всего заинтересованы кредиторы общества. При последующих сделках с уже оплаченными А. их цена определяется сторонами свободно.

А., уже распределенные среди акционеров (в т.ч. и еще не оплаченные), называются размещенными. Именно из их номинальной стоимости складывается уставный капитал акционерного общества. Однако уставом общества может быть предусмотрено последующее размещение определенного количества объявленных А., которые в случае принятия решения об их размещении называют дополнительными. Указанное решение может, в отличие от других вопросов, быть связано с изменением устава общества, приниматься не только общим собранием акционеров, но и советом директоров (*наблюдательным советом*) общества, что позволяет более оперативно привлекать дополнительный акционерный капитал.

Классификация А. традиционно проводится по двум основаниям: 1) способу легитимации управомоченного лица; 2) объему воплощенных в А. прав. По первому основанию различают именные А. и А. на предъявителя. По именной А. управомоченным считается лицо, указанное в документе и (или) в реестре акционеров. Соответственно, переход прав по именной А. невозможен без его регистрации. По А. на предъявителя управомоченным лицом считается любой ее держатель, а переход прав по ней осуществляется путем простого вручения документа. Согласно

Федеральному закону «Об акционерных обществах» 1995 в России могут выпускаться только именные А. Однако Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» допускает эмиссию А. на предъявителя в определенном отношении к величине оплаченного уставного капитала акционерного общества в соответствии с нормативом, установленным Федеральной комиссией по рынку ценных бумаг. Очевидно, что А. на предъявителя могут иметь только документарную форму.

По объему воплощенных прав А. бывают обыкновенными и привилегированными. Владельцы обыкновенных А. могут участвовать в общем собрании акционеров с правом голоса по всем вопросам его компетенции, а также имеют право на получение *дивидендов* и ликвидационной квоты (стоимости части имущества, оставшегося после ликвидации акционерного общества). Все обыкновенные А. имеют одинаковую номинальную стоимость.

Владельцы привилегированных А., как правило, не имеют права голоса на общем собрании. Однако они имеют право на дивиденд и (или) ликвидационную квоту в размере, определенном в уставе общества в твердой денежной сумме или в процентах от номинальной стоимости А. Если привилегированные А. предусматривают выплату фиксированного дивиденда, то уставом общества может быть предусмотрена возможность накопления и последующей выплаты дивидендов, не выплаченных или не полностью выплаченных за предыдущие периоды. Такие привилегированные А. называются кумулятивными.

Законом предусмотрен ряд случаев, когда обладатели привилегированных А. приобретают право голоса. Во-первых, все привилегированные А. становятся голосующими при решении вопросов о реорганизации и ликвидации акционерного общества. Во-вторых, право голоса получают привилегированные А. определенного типа (выпуска) при решении вопросов о внесении в устав изменений и дополнений, ограничивающих права владельцев привилегированных А. данного типа (выпуска). В-третьих, право голоса по всем вопросам появляется у владельцев привилегированных А., по которым не был полностью выплачен фиксированный дивиденд (владельцы кумулятивных привилегированных А. приобретают право голоса лишь после того, как общее собрание не приняло, хотя должно было принять, решение о полной выплате накопленного дивиденда).

В соответствии с Федеральным законом «Об акционерных обществах» совокупная номинальная стоимость размещенных привилегированных А. не должна превышать 25% уставного капитала общества. Уставом может быть предусмотрена возможность конвертации (т.е. преобразования) привилегированных А. в обыкновенные.

Особой разновидностью привилегированных А. можно считать т.н. золотую акцию, которую в исключительных случаях государство оставляет за собой при

приватизации государственных предприятий. Такая А. дает государству на срок до трех лет право вето при принятии общим собранием акционеров решений по ряду важных вопросов.

Н.И. Соловяненко

АЛИБИ (лат. *alibi* — где-либо в другом месте) — отсутствие обвиняемого на месте преступления в момент его совершения как факт, несовместимый с доказанностью обвинения. В более широком смысле А. — отсутствие лица в определенном месте, когда там могло произойти определенное событие, как факт, опровергающий версию об участии данного лица в этом событии или его присутствие при нем. В этом смысле можно говорить об А. свидетеля, А. потерпевшего.

Лит.: Кручинина Н.В., Шиканов В.И. Теоретические проблемы и их прикладное значение в уголовном производстве. Иркутск, 1992.

А.М. Ларин

АЛИМЕНТЫ (от лат. *alimentum* — питание, содержание) — средства, выплачиваемые на содержание. Основой алиментного обязательства всегда являются семейные отношения — брак, родство, отношения, приравненные к родству (например, *усыновление*). Семейный кодекс РФ устанавливает круг лиц, имеющих право на получение А., лиц, обязанных их уплачивать, размер, сроки и порядок выплаты А. Обязанность по содержанию существует только между лицами, указанными в законе: родителями и детьми; супругами или бывшими супругами; братьями и сестрами; дедушкой, бабушкой и внуками; она возлагается также на воспитанников в отношении своих фактических воспитателей; пасынков и падчериц в отношении отчима и мачехи; бывших усыновителей в отношении усыновленных (при отмене усыновления).

Так, родители (усыновители) обязаны содержать своих несовершеннолетних, а также нетрудоспособных нуждающихся в помощи совершеннолетних детей — своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей (усыновителей). Материальную поддержку друг другу должны оказывать супруги. Нетрудоспособный нуждающийся супруг (а также жена в период беременности и в течение одного года после рождения ребенка) вправе в судебном порядке требовать от другого супруга выплаты А. Это право сохраняется и после расторжения брака, если нетрудоспособность наступила до развода или не позднее одного года после него. Если супруги состояли в браке длительное время, суд вправе взыскать А. в пользу разведенного супруга и в том случае, когда он достиг пенсионного возраста в течение пяти лет после развода. Если супруги состояли в браке непродолжительное время или если супруг, требующий выплаты А., недостойно вел себя, суд вправе отказать во взыскании А. или ограничить их выплату определенным сроком. Несовершеннолетние

нуждающиеся в помощи братья и сестры в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют право на получение в судебном порядке А. от своих совершеннолетних братьев и сестер, обладающих необходимыми для этого средствами. Таким же правом пользуются совершеннолетние нуждающиеся братья и сестры, если они не могут получить содержание от своих совершеннолетних детей, супругов (бывших супругов) или от родителей. Аналогичны и условия получения А. внуками от своих дедушки и бабушки (и наоборот). Право требовать в судебном порядке предоставления А. имеют также нетрудоспособные нуждающиеся фактические воспитатели от своих воспитанников и отчим и мачеха от своих пасынков, если не могут получить содержания от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супругов (бывших супругов). Однако суд вправе освободить воспитанников и пасынков и падчериц от обязанностей содержать соответственно фактических воспитателя, отчима и мачеху, если они воспитывали и содержали их менее пяти лет, а также осуществляли это ненадлежащим образом.

Алиментные обязательства носят строго личный характер. Нельзя ни переуступить право на получение А., ни передать обязательство по их уплате другим лицам.

Семейный кодекс РФ предусматривает возможность заключения между лицом, обязанным уплачивать А., и их получателем (или законными представителями этих лиц) соглашения об уплате А., в котором определяются размер, условия и порядок их выплаты, а также имущественная ответственность за несвоевременную уплату.

Таким образом, гражданам предоставляются широкие возможности для самостоятельного определения способов и порядка уплаты А. Они могут уплачиваться в долях к заработку (или иному доходу) обязанного лица или в твердой денежной сумме, выплачиваемой периодически или единовременно. Наряду с этим в счет уплаты А. плательщик может передать в собственность их получателя определенное имущество (например, квартиру, автомобиль, жилой дом и т.п.). При этом размер А., устанавливаемый по соглашению об их уплате на несовершеннолетних детей, не может быть ниже размера, установленного законом в доле-вом отношении к заработку (или) иному доходу родителя: на одного ребенка — одной четверти, на двоих детей — одной трети, на троих и более детей — одной второй заработка (или) иного дохода родителя. В судебном порядке соглашение об уплате А. может быть признано недействительным, если условия предоставления содержания ребенку или совершеннолетнему недееспособному лицу существенно нарушают их интересы.

Алиментное соглашение должно заключаться в письменной форме, подлежит нотариальному удостоверению и приобретает силу исполнительного листа.

Односторонний отказ от исполнения соглашения об уплате А. или одностороннее изменение его условий не допускаются. Соглашение об уплате А. может быть изменено или расторгнуто по взаимному согласию сторон, выраженному в письменной форме и нотариально удостоверенному. В одностороннем порядке заинтересованная сторона вправе обратиться в суд с иском об изменении или расторжении соглашения об уплате А. При решении этого вопроса суд учитывает любой заслуживающий внимания интерес сторон.

К заключению, исполнению, расторжению и признанию недействительными соглашений об уплате А. применяются нормы ГК РФ о сделках.

В случае отсутствия соглашения и невыплаты А. добровольно они могут быть взысканы в судебном порядке по иску заинтересованных лиц, а также органов опеки и попечительства. Дела о взыскании А. рассматриваются судами на основании норм ГПК РСФСР.

При отсутствии спора между сторонами рассмотрение заявления о взыскании А. на несовершеннолетних детей производится судьей единолично, без возбуждения гражданского дела. В этих случаях судья выносит *судебный приказ* — постановление определенной формы, имеющее силу исполнительного документа.

По искам о взыскании А. истцам предоставляется ряд процессуальных льгот: они освобождаются от уплаты судебных расходов, в т.ч. госпошлины, иск по выбору истца может быть подан в суд по месту жительства как ответчика, так и истца, и др.

В случае неявки в суд ответчика он может быть подвергнут *приводу*. Если местонахождение его неизвестно, суд обязан объявить розыск. В случае необходимости суд вправе вынести определение о временном (до рассмотрения дела по существу) взыскании А.

По сравнению с ранее действовавшим законодательством СК РФ существенно расширил возможности взыскания А. на несовершеннолетних детей в твердой денежной сумме. Суд вправе устанавливать размер А. в долях к заработку (доходу) родителя и в твердой денежной сумме. В этих случаях он определяется числом минимальных размеров оплаты труда, что позволяет производить их систематическую индексацию. В отличие от действовавшего ранее законодательства родители, дети которых находятся на полном государственном содержании в учреждениях интернатного типа, не освобождаются от уплаты А. Размер установленных законом долей от заработка (дохода) родителя, указанный выше, может быть уменьшен или увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств.

Размер А. на содержание несовершеннолетних детей, взыскиваемых не с родителей, а с других лиц, а также А. на содержание совершеннолетних нетрудоспособных лиц, независимо от того, с кого они взыскиваются, определяется судом в твердой денежной сумме, выплачиваемой ежемесячно, с учетом матери-

ального положения лица, обязанного платить А., и нуждемости лица, имеющего право на их получение.

Суд вправе отказать во взыскании А. совершеннолетнему дееспособному лицу, если будет установлено, что оно совершило в отношении лица, обязанного уплачивать А., умышленное преступление или в случае недостойного поведения совершеннолетнего дееспособного лица в семье.

А. взыскиваются с момента предъявления требования в суд. Они могут быть присуждены за прошлое время, но не более чем за три года при условии, что до обращения в суд истцом принимались меры к их получению, но ответчик уклонялся от уплаты. Решение суда о взыскании А. вступает в силу немедленно после его вынесения. Подача ответчиком кассационной жалобы не приостанавливает взыскания.

Если лицо, обязанное уплачивать А., не имеет заработка, достаточного для уплаты А., их взыскание осуществляется из его денежных средств, находящихся в банках или иных кредитных учреждениях, или из его средств, переданных по договорам коммерческим и некоммерческим организациям. Взыскание может быть обращено и на любое другое имущество лица, обязанного уплачивать А., на которое по закону может быть обращено взыскание.

При образовании задолженности в уплате А. по вине лица, обязанного их уплачивать, виновный несет имущественную ответственность, размеры которой установлены в соглашении об уплате А., либо — в случае выплаты А. по решению суда — в размере 0,1% от суммы невыплаченных А. за каждый день просрочки. Кроме того, получатель А. может потребовать с лица, виновного в несвоевременной их уплате, все причиненные просрочкой убытки в части, не покрытой неустойкой.

Л.Б. Максимович

АЛЛЕМАНСКАЯ ПРАВДА — см. в ст. *Варварские правды*.

АЛЬТЕРНАТИВНАЯ СЛУЖБА (альтернативная гражданская служба). Законодательство большинства демократических государств признает право своих граждан на отказ от военной службы при условии замены ее на альтернативную гражданскую службу. Основаниями для такого отказа в разных странах могут служить соображения морально-этического, нравственного, политического характера, пацифистские, философские мировоззрения, но прежде всего — религиозные убеждения (иначе — «соображения совести»), связанные с нежеланием держать в руках оружие, приносить воинскую присягу, убивать людей и т.п.

Гражданин, отказавшийся по этим соображениям проходить военную службу, должен отработать определенный срок на общественно-полезных работах в социальных учреждениях или на промышленных предприятиях, куда его направляют уполномоченные на то органы. По нормам международного права срок

альтернативной службы не должен превращать службу в наказание, связанное с отказом от военной службы. Оптимальный срок альтернативной службы устанавливается в пределах 1—1,5 сроков военной службы (Германия, Дания, Италия, Норвегия, Нидерланды, Португалия, Испания, Латвия, Чехия, Финляндия, Швеция, Польша, Австрия и др.). В ряде стран соответствующий коэффициент равен 2 срокам (Франция, Литва, Эстония, Молдова, Украина, Словакия и т.д.).

Конституция РФ 1993 (ч. 3 ст. 59) закрепляет право гражданина РФ в случае, если его убеждениями или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях, на замену ее альтернативной гражданской службой. Законодательной новеллой данная норма не является. В числе первых в мире признав в 1918 возможность замены одной гражданской обязанности на другую по религиозным соображениям и закрепив это положение в Декрете об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям от 4 янв. 1919, РСФСР, а затем и СССР сохранили его в своем законодательстве вплоть до 1939, когда был принят Закон СССР «О всеобщей воинской обязанности», в который оно уже не вошло.

В России указанный в ч. 3 ст. 59 Конституции РФ федеральный закон об альтернативной гражданской службе, который стал бы правовым механизмом реализации данной конституционной нормы, еще не принят. Этот федеральный закон должен включать положения об основаниях замены военной службы на альтернативную гражданскую; об органах, уполномоченных принимать соответствующие решения; о порядке и сроках прохождения этой службы и т.д.

С.В. Фомина

АМЕРИКАНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА (American Declaration of the Rights and Duties of Man), принята 2 мая 1948 в г. Боготе (Колумбия) на основе Резолюции межамериканской Конференции по проблемам войны и мира (1945, Чапультепек).

Декларация исходит из признания прав человека как естественных и неотъемлемых, присущих человеческой личности, а не вытекающих из факта принадлежности к гражданству определенного государства. В качестве основной цели американского народа утверждается защита основных прав человека и создание условий, которые позволят ему достичь духовного и материального прогресса и благополучия. Декларация состоит из 2-х глав. В первой главе (28 статей) содержится обширный перечень прав человека, охватывающий три категории: политические, гражданские (личные) и социально-экономические права.

Декларация утверждает в качестве нормы-принципа равенство всех перед законом без различия расы, пола, языка, вероисповедания и иных обстоятельств. В этой главе закреплены права, которыми наделяется

каждый человек: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; право на религиозную свободу; право на свободу идей, их выражение и распространение; право на семью и ее защиту, специально указываются права матери и ребенка. Провозглашается ряд основных гражданских свобод: свобода выбора места жительства, свобода передвижения; неприкосновенность жилища, тайна корреспонденции. Во многих случаях предоставление прав сопровождается оговоркой о том, что их реализация зависит от возможности и материальных ресурсов, которыми располагают государство и общество (например, право на поддержание здоровья и благосостояния; на образование, включая бесплатное начальное; право на труд и справедливое вознаграждение; право на социальное обеспечение, включая защиту от безработицы). Признается право владеть собственностью, обеспечивающей достойный уровень жизни. Устанавливается право каждого на повсеместное признание его правосубъектности и гражданских прав. Провозглашается право на гражданство и свободу его выбора. Право избирать и участвовать в управлении своей страной непосредственно или через своих представителей гарантируется предоставлением свободы собрания, объединения для защиты политических, экономических, социальных и культурных, профессиональных, профсоюзных и иных интересов. Важное значение имеет право каждого на обращение к властям по любым вопросам, представляющим частный или общественный интерес. Комплекс статей предоставляет каждому основные процессуально-правовые гарантии на справедливый суд, защиту от произвольного ареста, включая соблюдение процедуры «Хабас корпус», *презумпции невиновности* и др. Важное значение имеет ст. 28 Декларации, в которой приводятся основания ограничения прав человека, продиктованные необходимостью защиты безопасности всех, справедливых требований общего благополучия, достижений демократии и прав других лиц.

Характерной особенностью Американской Декларации, отличающей ее от *Всеобщей Декларации прав человека*, является развернутый перечень обязанностей, изложенных в главе второй: взаимные обязанности детей и родителей; обязанность каждого учиться, участвовать в голосовании, соблюдать закон, трудиться; обязанность служить обществу и нации, включая несение гражданской и воинской службы, уплату налогов и др. Статья 38 Декларации устанавливает запрет политической деятельности иностранцев.

Первоначальная трактовка Декларации как документа, не имеющего статуса международного договора, была пересмотрена Генеральной Ассамблеей Организации Американских государств, которая признала нормативный статус Декларации. В 1984 Межамериканский суд по правам человека в решении о праве толкования Декларации подтвердил ее статус в качестве правового источника международных обязательств

государств — участников *Американской конвенции о правах человека*.

Лит.: Права человека. Сборник универсальных и региональных международных документов. М., 1990.

И.А. Ледях

АМЕРИКАНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА (American Convention on Human Rights) — была принята на Межамериканской дипломатической конференции 1969 в Коста-Рике, вступила в силу в июне 1978. Конвенция содержит подробный перечень гражданских свобод и политических прав: провозглашает свободу собраний, объединений, свободу передвижения и выбора места жительства, право на гражданство, на собственность. Каждый гражданин имеет право на участие в управлении государственными делами непосредственно или через свободно избранных представителей. Устанавливаются многие ограничения на применение смертной казни и запрет ее восстановления; запрещается рабство и принудительный труд. Гарантируются право на личную свободу и безопасность, право на судебную защиту, основные процессуальные *гарантии*, включая процедуру *хабеас корпус*. Заслуживает упоминания п. 5 ст. 13, содержащий запрет пропаганды войны, а также национальной, расовой или религиозной розни.

По сравнению с *Международными пактами о правах человека* в Американской Конвенции не получили закрепления ряд прав, имеющих существенное значение для государств этого континента: отсутствует право народов на самоопределение, права национальных меньшинств на развитие своей культуры, родного языка. В отличие от Американской Декларации прав и обязанностей человека Конвенция не содержит перечня социально-экономических прав. Однако в Преамбуле и в ст. 29 «d» Конвенции содержатся ссылки на *Американскую Декларацию прав и обязанностей человека* как документ, первичный по отношению к данной Конвенции (а там эти вопросы присутствуют). В Преамбуле также сказано, что в Уставе Организации американских государств (ОАГ) установлены более высокие стандарты в отношении экономических, социальных прав и права на образование. Согласно Конвенции ограничения провозглашаемых прав допустимы, если они основываются на законе и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, обеспечения общественного порядка, для защиты общественного здоровья и нравственности или прав и свобод других лиц. Во время войны, общественной опасности или других чрезвычайных обстоятельств допускается приостановление гарантируемых Конвенцией прав. Однако не подлежат приостановлению ни при каких обстоятельствах такие права, как право на жизнь, запрещение применения пыток, свобода от рабства, свобода совести, права семьи и ребенка, право на гражданство и участие в управлении.

Конвенция предусмотрела создание межгосударственного механизма защиты гарантируемых ею прав человека, посредством которого государства-члены, а также отдельные лица, группа лиц и неправительственные организации в случае предполагаемого нарушения Конвенции могут подать жалобу в контрольные органы — Межамериканскую комиссию (далее — Комиссия) и Межамериканский суд по правам человека (далее — Суд). Комиссия состоит из семи членов, избираемых на 4 года Генеральной Ассамблеей ОАГ из числа кандидатов, предложенных правительствами государств-участников. Дело может быть передано в Межамериканский Суд по правам человека, состоящий из семи судей, избираемых Генеральной Ассамблеей ОАГ из числа кандидатов, предложенных государствами-членами. Правом направлять дела в Суд Конвенция наделяет только Комиссию и государства, которые сделали заявление о признании юрисдикции Суда — на постоянной основе или на определенный срок. Помимо рассмотрения споров и жалоб Суд решает вопросы толкования и применения Конвенции. Признав нарушение прав и свобод, Суд в случае необходимости может принять решение о выплате потерпевшей стороне справедливой компенсации. Суд выносит окончательные решения, имеющие обязательную силу для соответствующих государств. Наиболее значимые решения Суда связаны с рассмотрением гарантий прав человека в условиях чрезвычайного положения. Суд признал недопустимость приостановления процедуры «Хабас корпус» (см. «Хабас корпус акт») в период чрезвычайного положения, поскольку она представляет важную гарантию защиты права на жизнь и физическую неприкосновенность, подлежащие соблюдению в любое время и при любых обстоятельствах. Все чаще в Комиссию и в Суд обращаются за защитой прав национальных меньшинств: права на культурную автономию, этническую идентичность, на развитие родного языка. В целом, по мнению многих юристов, система защиты прав человека на основе Американской Конвенции малоэффективна.

Лит.: Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998. С. 720—736.

И.А. Ледях

АМНИСТИЯ (от греч. *amnestia* — забвение, прощение) — акт высшего органа государственной власти, освобождающий от уголовной ответственности или (полностью или частично) от наказания; актом А. может быть снята *судимость*. А. распространяется на индивидуально неопределенный круг лиц (например, на лиц, старше шестидесяти лет, совершивших неосторожные преступления, и т.п.). В соответствии с Конституцией РФ право объявления А. относится к ведению Государственной Думы (п. «е» ч. 1 ст. 103).

До последнего времени А. считалась предметом изучения государственного права и анализировалась только с точки зрения компетенции. В российском

уголовном законодательстве А. рассматривается в качестве основания освобождения лица от уголовной ответственности или от наказания.

Освобождение от уголовной ответственности по А. имеет место в том случае, когда актом А. предписывается прекратить производством находящийся в стадии расследования или хотя и законченный расследованием, но не рассмотренный судами дела определенной категории. При этом А. не является реабилитацией, т.е. не устраняет факта совершенного преступления и не исключает ответственности лица по гражданскому иску. В случае если лицо не считает себя виновным в совершении преступления, оно имеет право возражения против прекращения дела по А.; в таком случае производство по делу продолжается в обычном порядке и заканчивается вынесением оправдательного или обвинительного приговора.

В качестве основания освобождения от наказания А. применяется к лицам, осужденным до вступления постановления об А. в силу, и отбывающим назначенное приговором суда наказание. Актом А. может быть предписано: а) полное освобождение от отбывания оставшейся неотбытой части наказания; б) сокращение назначенного судом срока наказания на определенную часть; в) замена оставшейся неотбытой части наказания более мягким; г) освобождение от дополнительного наказания, если оно еще не исполнено.

Как правило, акт об А. определяет круг лиц, к которым она не применяется (совершившие тяжкие или особо тяжкие преступления, рецидивисты, ранее освобожденные от наказания и вновь совершившие преступление, злостные нарушители режима отбывания наказания и т.п.).

А. применяется в некоторых др. странах. Так, УК Франции устанавливает, что А. влечет освобождение от наказания, но не связана с пересмотром уголовного дела и не исключает обязанности по возмещению ущерба. В ряде стран А. не применяется (например, в ФРГ, Испании); в этих странах освобождение лица от наказания может быть достигнуто только путем *помилования*.

С.Г. Келина

АНАЛОГИЯ (греч. *analogia* — соответствие, сходство) — аналогия закона и права используется в юридической практике в тех случаях, когда нет норм, регулирующих факты, попавшие в сферу правового регулирования. При пробеле в законе законодатель устанавливает различные правила. Одно из них закреплено в уголовных и уголовно-процессуальных кодексах, а также в административных кодексах, где действует принцип: «Нет преступления и проступка, нет наказания и нет взыскания без закона». Естественным выходом для практики в такой ситуации является отказ в возбуждении производства по делу, вынесение оправдательного решения. В отношениях, не связанных с признанием деяния преступлением или административным про-

ступком, действует другое правило. Гражданское законодательство, например, допускает возникновение гражданских прав и обязанностей непосредственно в силу общих начал и смысла гражданского законодательства. Таким образом, нельзя отказать в правосудии, ссылаясь на отсутствие конкретного закона. Средствами преодоления пробелов по спорам, возникающим из гражданско-правовых отношений, а также по делам особого производства и спорам, вытекающим из административно-правовых отношений, являются применение закона и права по аналогии.

Аналогия закона означает решение дела на основе закона, регулирующего сходные с рассматриваемыми отношениями. Аналогия права — решение на основе общих начал и смысла законодательства. А. разрешена там, где нет специального запрещения и где сам нормодатель не связывает наступление юридических последствий только с конкретным законом.

Режим законности диктует ряд требований к использованию права или закона по А.:

- 1) решение дела по А. допустимо только в случае полного отсутствия или неполноты правовых норм;
- 2) сходство анализируемых обстоятельств и обстоятельств, предусмотренных имеющейся нормой, должно быть в существенных, равнозначных в правовом отношении признаках;
- 3) выводы по А. недопустимы, если она прямо запрещена законом или если закон связывает наступление юридических последствий с наличием конкретных норм;
- 4) исключительные нормы и изъятия из общих законодательных правил могут приниматься во внимание только тогда, когда рассматриваемые обстоятельства также являются исключительными;
- 5) выработанное в ходе использования по А. правовое положение не должно противоречить ни одному из действующих предписаний закона;
- 6) решение по А. предполагает поиск нормы вначале в актах той же отрасли права, и только за неимением таковой возможно обращение к другой отрасли и законодательству в целом.

Лит.: Ашихмина А.В. Субсидиарное применение норм других отраслей права к трудовым отношениям. Социальное управление и право. Вып. 61. 1977; Кемунария Э.М. О применении уголовно-процессуального закона по аналогии. Суд и применение закона. М., 1982.

В.В. Лазарев

АНАРХИЗМ (от греч. *anarchia* — безначалие, безвластие) — идейное течение и общественное движение, в принципе отрицающее политико-юридическую форму организации социальной жизни и признающее безгосударственное состояние нормой существования всякого человеческого общежития. Первоначальные проявления А. имеют место уже в раннеклассовом обществе. Носителями анархистских взглядов, участниками анархических действий выступают, как правило, пред-

ставители маргинальных слоев, которые не могут адаптироваться к реально существующим условиям жизни. Элементы А. присутствуют в ряде средневековых религиозных движений. В новое время А. находит питательную социальную почву также в основном среди маргиналов.

Как особое направление политической мысли А. сложился к концу 18 в. Одно из первых изложений его ключевых позиций было дано в книге Вильяма Годвина (1756—1836) «Исследование о политической справедливости и ее влиянии на всеобщую добродетель и всеобщее счастье». Наиболее крупные идеологи анархизма в 19 в.: П.-Ж. Прудон (1809—86), М. Штирнер (псевдоним Каспара Шмидта, 1806—56), М.А. Бакунин (1814—1876). Заметная роль в обосновании и пропаганде анархизма сыграл П.А. Кропоткин (1842—1921). В идеологии современного А. воспроизводятся многие представления традиционных анархистских концепций, с которыми его роднит общий дух политико-правового нигилизма.

В рамках А. возникло несколько отличных друг от друга направлений. С точки зрения желаемого принципа социального устройства различают А. индивидуалистический (например, учение М. Штирнера) и коллективистский (учение П.А. Кропоткина и др.). Представители первого направления выступают за общество обособленно живущих и взаимодействующих между собой мелких частных собственников; представители второго направления хотят видеть общество будущего основанным на коллективном, совместном труде кооперированных производителей.

С точки зрения путей реализации провозглашаемого идеала А. дифференцируется также на два течения: одно из них ориентируется на путь мирных реформ; другое — на путь революции. В А. мирном ставка делается на агитацию, воспитание, частичное переустройство некоторых существующих экономических институтов (Прудон и прудонисты). Приверженцы революционно-насильственного способа утверждения анархического идеала (М.А. Бакунин, современные анархистствующие ультраэкстремисты) пропагандируют и организуют экспроприации, мятежи, бунты, различные акты разрушения и т.п. Анархисты исходят из той посылки, что существующие в социальном мире противоречия и конфликты, отношения зависимости, всякого рода несправедливости, ущемления интересов людей и др. в решающей степени порождаются феноменом публичной власти, государственностью как таковой со всеми присущими ей атрибутами. Они игнорируют естественно-исторический характер бытия государства, выполнение им абсолютно необходимых для цивилизованного общежития интегративных, организационных, управленческих функций, ведение общесоциальных дел. Отсюда — резкое осуждение и категорическое неприятие анархистами какого бы то ни было государства (независимо от его типа и формы, установившегося в нем режима и т.д.). Государство не-

приемлемо для них ни в качестве публично-властной организации общества в целом, политической ассоциации сограждан, ни в качестве аппарата управления обществом. Враждебное отношение анархистов вызывает централизованное построение государственной власти. Они не придают значения тем различиям, которые имеются в формах правления и территориально-го устройства государства, в методах осуществления государственной власти и т.п. А. отбрасывает, следовательно, не только то, что непосредственно связано с военной и бюрократической машиной и репрессивными учреждениями государства. В большинстве своем анархисты также противники демократических политических и правовых установлений: принципа разделения властей, системы представительства и представительных органов, всеобщего избирательного права, суда, законодательно закрепляемого института прав и свобод человека. Таким образом, анархисты находятся в непримиримой оппозиции к основным достижениям политико-юридической культуры, выработанной на протяжении тысячелетий развития цивилизованного общества. Истинный порядок человеческой жизни, пригодный для того, чтобы быть практически осуществленным в любой момент человеческой истории, представляется анархистам обычно в виде добровольной ассоциации небольших автономных коммун, которые управляются исключительно с помощью средств и процедур прямой демократии, обеспечивая тем самым полную свободу индивида. Друг с другом такие коммуны взаимодействуют лишь с помощью завязывающихся между ними горизонтальных связей. Идеалы анархии свидетельствуют о том, что анархическое сознание является не только антиэтатистским, антигосударственным, но и утопическим.

Лит.: Мамут Л.С. Этатизм и анархизм как типы политического сознания. М., 1989; *Ударцев С.Ф.* Политическая и правовая теория анархизма в России: история и современность. Алматы, 1994; *Woodcock G.* Anarchism: A History of Libertarian Ideas and Movements. Cleveland, 1962; *Arvon H.* L'anarchisme au XX-e siècle. P., 1979.

Л.С. Мамут

АНДЕРРАЙТИНГ — покупка или гарантирование покупки ценных бумаг при их первичном размещении для продажи. Лицо, принявшее на себя обязанность разместить бумаги от имени эмитента или от своего имени, но за счет и по поручению эмитента, называется андеррайтером. Услуги по размещению на фондовом рынке первичной эмиссии корпоративных ценных бумаг предоставляют инвестиционные и коммерческие банки, брокерские фирмы, инвестиционные компании.

Возможны следующие варианты взаимоотношений между эмитентом и андеррайтером:

1). А. «на базе лучших усилий» («с максимальными усилиями»). По условиям соглашения с эмитентом андеррайтер не несет никаких обязательств по выкупу

нераспределенной части эмиссии. Обязательства андеррайтера состоят в том, чтобы приложить максимальные усилия для размещения ценных бумаг, однако финансовой ответственности за конечный результат он не несет. Тем самым риск размещения выпуска полностью ложится на эмитента, а андеррайтер берет комиссионные за реализованное количество бумаг. Нереализованная часть эмиссии возвращается эмитенту.

2). А. «на базе твердых обязательств». Андеррайтер — инвестиционная компания — проводит операцию по размещению выпуска ценных бумаг за свой счет и соответственно полностью несет риск размещения выпуска акций.

А. — не вид деятельности, а выполнение определенных функций (размещение ценных бумаг), которое может быть случайным для конкретного лица. По своей сути действия, связанные с А., как это определено в стандартах Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг, соответствуют действиям по осуществлению брокерской деятельности, и, таким образом, обычно андеррайтер — это брокер. Стандарты не упоминают о возможности принятия им на себя обязанности выкупить все или часть нерасмещенных ценных бумаг, поскольку этот признак не является характеризующим понятие андеррайтера, но это не значит, что андеррайтер не может принять на себя такой обязанности. Вместе с тем данное понятие, содержащееся в стандартах, уже по сравнению с определением андеррайтера, используемым в зарубежном праве. Стандарты эмиссии акций при учреждении акционерных обществ, дополнительных акций, облигаций и их проспектов эмиссии, а также Стандарты эмиссии опционных свидетельств и их проспектов эмиссии определяют андеррайтера как «лицо, принявшее на себя обязанность разместить ценные бумаги от имени эмитента или от своего имени, но за счет и по поручению эмитента», в то время как стандарты Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг признают А. только т.н. «старомодный А.» и «А. с максимальными усилиями».

Т.М. Медведева

АННУЛИРОВАНИЕ, аннуляция (от лат. annulo — уничтожаю) — отмена, объявление недействительным какого-либо акта, договора, прав и полномочий.

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО — правовая форма государственного регулирования рыночных отношений; совокупность нормативных правовых актов, содержащих нормы по регулированию воспроизводства и поддержки добросовестной конкуренции, предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Появление в России А.з. обусловлено необходимостью создания прочной юридической базы для ре-

лизации комплекса мер по предотвращению чрезмерной монополизации производства и других сфер хозяйствования, а также для поощрения конкуренции как экономического механизма саморегулирования. А.з. призвано регулировать отношения как между самими участниками предпринимательской деятельности, так и между ними, с одной стороны, и государством в лице уполномоченных органов — с другой.

А.з. является федеральным, поскольку Конституция РФ (п. «ж» ст. 71) относит вопросы установления правовых основ единого рынка к предмету исключительной компетенции Федерации. Правовые начала развития единого рынка (в т.ч. антимонопольные правила) на всей территории государства не могут устанавливаться субъектами Федерации, а также органами местного самоуправления. Если какой-либо закон или иной нормативный правовой акт субъекта РФ противоречит федеральному закону о конкуренции, то исходя из положений ч. 5 ст. 76 Конституции РФ применению подлежит федеральный закон о конкуренции.

Юридические нормы антимонопольной направленности содержатся, помимо Конституции РФ (ст. 8, 34), также в федеральных законах, среди которых базовыми являются Закон РФ от 22 марта 1991 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (далее — Закон о конкуренции) и Федеральный закон от 23 июня 1999 «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг» (далее — Закон о конкуренции на финансовых рынках).

В соответствии с Законом о конкуренции А.з. состоит из норм Конституции РФ, Закона о конкуренции, издаваемых в соответствии с ним федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ.

Согласно ст. 8 Конституции РФ гарантируются единство экономического пространства и поддержка конкуренции. Обязанность государства поддерживать конкуренцию следует рассматривать в контексте других конституционных положений. Так, в соответствии со ст. 2 важнейший принцип построения конституционного строя — приоритет прав и свобод человека, признание, соблюдение и защита которых относится к обязанности государства. К числу таких неотчуждаемых, непосредственно действующих прав и свобод в экономической сфере относятся зафиксированные в Конституции РФ свобода экономической деятельности (ст. 8, 34 и 35). Принцип свободы экономической деятельности тесным образом связан с такими основополагающими конституционными правами и свободами, как право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, право на объединение, право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской

и иной не запрещенной законом экономической деятельности, право частной собственности, право свободно распоряжаться своими способностями к труду и выбирать род деятельности и профессию, свобода творчества, а также право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Провозгласив эти права (свободы), государство обязано обеспечить условия для практической реализации свободы экономической деятельности. Поэтому ч. 2 ст. 34 Конституции России запрещает такую экономическую деятельность, которая направлена на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Приведенные конституционные нормы и принципы свидетельствуют о том, что Основной закон России рассматривает поддержку конкуренции в качестве двуединого правового явления: с одной стороны, как особую деятельность государства, а с другой — как экономико-правовую гарантию реализации конституционного принципа свободы экономической деятельности в допускаемых законом границах. Положения Конституции РФ о свободе экономической деятельности, поддержке добросовестной конкуренции и пресечении монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции развиваются в федеральных законах, содержащих нормы антимонопольной направленности.

Закон о конкуренции содержит понятийный аппарат А.з., положения о функциях, структуре и компетенции антимонопольных органов, признаки составов нарушений А.з. (например, монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция), требования государственного антимонопольного контроля за экономической концентрацией, правила об ответственности за нарушение А.з., а также о принятии, обжаловании и исполнении решений и предписаний антимонопольных органов.

Российский Закон о конкуренции по своим целям наиболее близок к европейской модели А.з. и строится на принципе «контроль за злоупотреблениями рыночной властью». В то же время в нем имеются черты американской системы антitrustовского законодательства, построенной на основе принципа «запрещение монополий» (например, абсолютный запрет соглашений о разделе рынка по объему продаж или территории).

Закон о конкуренции действует на всей территории России. Он применяется и в тех случаях, когда действия и соглашения, соответственно совершаемые либо заключаемые за пределами территории РФ, приводят или могут привести к ограничению конкуренции или влекут за собой другие отрицательные последствия на рынках страны.

Антимонопольный закон регулирует также отношения, влияющие на конкуренцию на товарных рынках в РФ, в которых участвуют российские и иностран-

ные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, а также физические лица. Он содержит целый ряд изъятий из установленных правил (запретов) как по сферам применения самого закона, так и по отдельным действиям хозяйствующих субъектов. Так, он не распространяется на отношения, связанные с объектами исключительных прав, кроме случаев, когда соглашения по их использованию направлены на ограничение конкуренции. Отношения, связанные с монополистической деятельностью и недобросовестной конкуренцией на рынках ценных бумаг и финансовых услуг, регулируются А.з. только в том случае, если складывающиеся на этих рынках отношения оказывают влияние на конкуренцию на товарных рынках. Из сферы применения Закона о конкуренции выводятся также индивидуальные или согласованные действия (соглашения) хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию, если они имеют значительный положительный эффект (в т.ч. социально-экономический). В отличие от зарубежной практики Закон о конкуренции не устанавливает конкретного перечня таких исключений, приводя лишь общие положения об их качественных характеристиках. Запреты, содержащиеся в законе, применяются и к субъектам *естественной монополии*, нарушающим А.з. РФ.

Реализация антимонопольных правил возлагается на специально созданный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные управления. Антимонопольные органы имеют право давать предпринимателям и другим органам исполнительной власти обязательные для исполнения предписания, принимать решения о применении мер государственного принуждения к нарушителям А.з., обращаться в суд (арбитражный суд) с заявлениями о нарушениях А.з., участвовать в рассмотрении судом (арбитражным судом) дел о нарушениях А.з., устанавливать наличие доминирующего положения предпринимателей на товарном рынке, разъяснять А.з. и осуществлять иные полномочия в рамках компетенции, предусмотренной законодательством о конкуренции.

Закон о конкуренции, как и его зарубежные аналоги, включает нормы, категории и институты нескольких отраслей права, регулирующих по своему видовому содержанию отношения, с использованием норм материального и процессуального права. Многоотраслевая правовая специфика указанного антимонопольного закона предопределяет сложный субъектный состав правоотношений. Субъектами, ответственными за нарушение А.з., могут быть как юридические лица, так и граждане. Прежде всего речь идет о хозяйствующих субъектах, т.е. российских и иностранных коммерческих организациях и их объединениях (союзы или ассоциации), некоммерческих организациях (за исключением тех, которые не занимаются предприни-

мательской деятельностью), а также индивидуальных предпринимателях.

Наиболее значимой отличительной чертой Закона о конкуренции является включение в число субъектов монополистической деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Этим органам прямо запрещено неправомерно ограничивать самостоятельность предпринимателей, создавать дискриминирующие или благоприятствующие условия деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, совмещать функции властных органов с функциями хозяйствующих субъектов, наделять предпринимателей функциями госорганов, а также заключать соглашения по ограничению конкуренции. Указанные деяния квалифицируются как правонарушения (монополистическая деятельность) и должны пресекаться антимонопольными органами.

Запрещаются также монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция хозяйствующих субъектов. К монополистической деятельности относятся противоречащие А.з. действия (бездействие) предпринимателей, направленные на недопущение, ограничение или устранение конкуренции, а именно — злоупотребления доминирующим положением на товарном рынке и соглашения (согласованные действия), ограничивающие конкуренцию. Недобросовестная конкуренция представляет собой любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующих субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция являются различными видами нарушений А.з. РФ. В случае их совершения антимонопольные органы вправе вынести в адрес нарушителя предписание, за неисполнение или ненадлежащее исполнение которого на виновных лиц налагаются штрафы или применяются иные меры юридической ответственности. Непосредственно за совершение монополистических действий предусмотрена уголовная ответственность (УК РФ, ст. 178).

Помимо Закона о конкуренции в состав А.з. входит также Закон о конкуренции на финансовых рынках.

Потребность в этом Законе возникла в связи с изъятием из сферы действия Закона о конкуренции отношений, связанных с монополистической деятельностью и недобросовестной конкуренцией на рынках ценных бумаг и финансовых услуг (кроме случаев, когда отношения на финансовых рынках влияют на конкуренцию в сфере товарных рынков).

Указанный закон регулирует конкурентные отношения, складывающиеся на рынке финансовых услуг, который охватывает рынки ценных бумаг, банковских, страховых и иных финансовых услуг (например, лизинговые услуги). При этом регулируемые законом отношения влияют на конкуренцию на финансовых рынках и связаны с ее защитой.

Субъектами регулируемых отношений являются прежде всего финансовые организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на основании соответствующей лицензии сделки и операции на рынке финансовых услуг (включая банки и страховые фирмы).

Закон запрещает финансовым организациям и властным органам осуществлять антиконкурентную деятельность. Одним из ее видов является злоупотребление доминирующим положением на рынке финансовых услуг.

Согласно ст. 6 Закона о конкуренции на финансовых рынках запрещены и признаются недействительными противоправные соглашения (согласованные действия) с участием финансовых организаций. Они имеют или могут иметь своим результатом ограничение конкуренции на рынке финансовых услуг.

Закон вводит последующий контроль за соглашениями (согласованными действиями), ограничивающими конкуренцию.

Антиконкурентные действия властных органов, запрещенные в ст. 12 Закона о конкуренции на финансовых рынках, выражаются в издании нормативных правовых актов и иных действиях, ограничивающих конкуренцию на финансовых рынках и направленных на создание необоснованно благоприятных условий отдельным финансовым организациям.

Закон о конкуренции на финансовых рынках направлен не только на пресечение нарушений А.з., но и предусматривает меры предупреждения монополизации финансовых рынков. С этой целью проводится государственный контроль за концентрацией капитала. Закон предусматривает два критерия такого контроля — характер сделки (ее результат) и размер уставного капитала финансовой организации.

Антимонопольные органы вправе издавать ведомственные акты, которые не входят в состав А.з., но способствуют реализации его норм и требований. Они издаются на основании и во исполнение федеральных законов, указов Президента РФ и решений Правительства РФ.

Применение А.з. РФ должно опираться на положения международных договоров, поскольку согласно Конституции РФ (ч. 4 ст. 15) общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы.

В связи с этим возрастает роль унификации норм материального права в области антимонопольного регулирования государств СНГ. Унифицированные ма-

териальные нормы являются договорными, т.к. их унификация осуществляется в форме международных договоров. Поэтому сотрудничество государств СНГ по вопросам развития конкуренции опирается на положения ряда международно-правовых документов: Соглашения «О принципах сближения хозяйственного законодательства» 1992, Договора «О создании Экономического союза» 1993, Соглашения «О согласовании антимонопольной политики» 1993 и Договора «О проведении согласованной антимонопольной политики» 1993.

В соответствии с Договором стран СНГ «О проведении согласованной антимонопольной политики» для его реализации Стороны учреждают особый наднациональный орган — Межгосударственный совет по антимонопольной политике, основной задачей которого является выработка критериев и способов оценки монополистической деятельности — недобросовестной конкуренции, процедур расследования дел по нарушению правил конкуренции, правил и механизмов воздействия на хозяйствующие субъекты и властные органы, нарушающие правила конкуренции в общем экономическом пространстве, и согласование их между Сторонами. Для осуществления своих функций этот орган имеет право: разрабатывать и утверждать регламент своей работы, а также вносить в него изменения; организовывать проведение экспертизы проектов документов, связанных с реализацией положений Договора; выдавать хозяйствующим субъектам Сторон обязательные для исполнения предписания по принятым решениям и осуществлять иные полномочия.

К.Ю. Тотьев

АНТИСЕМИТИЗМ (от греч. *anti* — против + древнеевр. *Sem* — Сим, имя одного из сыновей библейского Ноя) — одна из форм национальной и религиозной нетерпимости, выражающейся во враждебном отношении к евреям, особенно к евреям-иудеям. Термин «анти-семитизм» появился в 70-х гг. 19 в.; встречается на бытовом уровне преимущественно в странах расселения евреев. В определенных исторических условиях антисемитизм может получать государственную поддержку и даже становиться государственной политикой. В 30—40-х гг. в фашистской Германии А. принял форму официально организованного геноцида. Анти-семитизм существовал в национальной политике, проводившейся в бывшем СССР; в некоторые периоды он приобретал характер государственного антисемитизма (например, период так называемой борьбы с космополитизмом). Положения ст. 29 Конституции РФ не допускают пропаганду или агитацию, возбуждающую национальную или религиозную ненависть и вражду, что в полной мере относится и к такой форме проявления межнациональной, межконфессиональной враждебности, какой является А.

Е.М. Доровских

АНТРОПОЛОГИЧЕСКАЯ ШКОЛА УГОЛОВНОГО ПРАВА

— одно из направлений в уголовно-правовой науке (наряду с «классической» и социологической школами), формулирующих основные принципы уголовного права и основания уголовной ответственности. Основоположителем этой школы явился итальянский врач-психиатр Чезаре Ломброзо, пытавшийся доказать, что преступность — это явление биологического характера, а преступник — это особый биологический тип, имеющий свои антропологические признаки, что человек рождается преступником и он не может быть исправлен.

Ломброзо и его последователи на основе многочисленных измерений и описаний преступников выделили якобы присущие преступникам определенные признаки — стигматы преступности (для убийц, например, будто бы характерны большие скулы и челюсть, длинные зубы, тонкие губы, орлиный нос; для воров — бегающие глаза, редкая борода; у совершающих половые преступления — толстые губы, длинные волосы и т.д.).

Исходя из теории врожденного и неисправимого преступника, Ломброзо и его последователи предлагали применять к правонарушителям смертную казнь, пожизненное лишение свободы, кастрацию, стерилизацию и т.д. Эти меры должны были заменить наказание, назначаемое судом. Антропологи предлагали упразднить суд и заменить его специальными административными органами, призванными определять наличие у того или иного субъекта черт «преступного человека» и решать вопрос о мерах безопасности.

Антропологическая теория была основана на философских идеях представителей вульгарного материализма, утверждавших, что решающее влияние на поведение личности оказывают естественно-биологические факторы, и отвергавших влияние социальной среды.

Однако последующие научные исследования полностью опровергли воззрения антропологов. Так, например, в 1918 английский юрист Торинг проверил исследования Ломброзо, сравнив большую группу заключенных со студентами Кембриджа, Оксфорда и Абердина, а также с военнослужащими и учителями колледжей. Оказалось, что никаких физических различий между ними и преступниками не существует. Подобные исследования с теми же результатами были проведены и другими учеными.

Теория Ломброзо и его последователей (например, Э. Ферри), наряду с другими расистскими теориями, широко использовалась в фашистской Италии и гитлеровской Германии для обоснования массовых убийств и репрессий по расовым и политическим мотивам. В современной науке уголовного права на антропологических идеях основаны биологические или так называемые биолого-психологические теории причин преступности (например, попытка объяснить причины преступности с чисто генетических пози-

ций). В отечественной юридической науке не отрицается необходимость анализа и учета медико-биологических характеристик преступника, его психических свойств, аномалий и состояний. И тем не менее, с точки зрения понимания преступного поведения человека, определяющим является его социальное начало, а его медико-биологические характеристики могут быть важными, но все же подчиненными этому началу.

А.В. Наумов

АНТРОПОЛОГИЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ (антропология права)

— научная и учебная дисциплина, которая путем анализа устных (мифология, эпос, народное творчество) или письменных памятников, общественной практики исследует процессы юридикации человеческого бытия, свойственные каждому типу общества, и стремится выявить закономерности и логику, которые положены в основу правового бытия человека данной эпохи и данного типа общества.

Следует учитывать все более углубляющуюся специализацию всех наук о человеке, включая антропологию как науку о происхождении и эволюции человека и прикладную юриспруденцию. В последние десятилетия 20 в. благодаря обращению к открытиям археологов, этнографов, историков, филологов, ученых других отраслей научного знания из общей («биологической») антропологии выделилось несколько достаточно самостоятельных отраслей. С одной стороны, антропология продолжает изучение человека в его целостности, в строении его тела и особенностях морфологии, соотнося во времени и пространстве разновидности биологических характеристик человека, с другой — обращается к изучению условий жизни человека в обществе, форм использования им своего интеллекта и своей эмоциональности (социальная и культурная антропология). Нарастающая «юридикация» общественного бытия человека потребовала собственной методологии исследования. А.ю. выступает как самостоятельная научная и учебная дисциплина, изучающая правовое бытие человека как на стадиях его генезиса, так и на всех стадиях его эволюции. По этой причине А.ю. должна рассматриваться не как наука, обращенная в прошлое, как некое дополнение к истории права или к этнографии, а как отрасль правовой науки, основанная на принципе познания взаимодействия традиционных и современных правовых систем. А.ю. требует сломать саму логику традиционного юридического мышления, для которого право есть эманация государства, а человек является лишь объектом правового воздействия государства.

Основные направления современной А.ю. включают: теоретические основания (от библейской традиции до современных теорий правового бытия человека); традиционное право (институты публичной власти и монономы догосударственной и внегосударственной форм организации человеческого социума); правовая культура как феномен цивилизации (соотно-

шение права, культуры и цивилизации); современное право (включая опыт «неформальной юстиции» разных стран, мутации современной семьи, наднациональные механизмы защиты прав человека).

Освоение методологии А.ю. позволяет значительно расширить горизонты современной правовой науки и практики. Так, одна из перспективных отраслей правовой науки — правовая конфликтология — заимствует в А.ю. методологию комплексного анализа таких основных правовых отношений человека, как родственные отношения, отношения собственности и земельные отношения, договорные отношения, системы возмездия и уголовная система, а также способов урегулирования конфликтов в различных типах обществ. Теоретикам права А.ю. позволяет проводить более углубленное изучение механизмов правовой «аккультуации» и внедрения современного права в традиционные правовые системы, восприятие человеком новых норм.

Процессуалисты познают через А.ю. как судебные, так и внесудебные способы урегулирования правовых споров, богатейший опыт самого ритуала гражданского или уголовного процесса, не всегда совпадающего с нормативно отрегулированной процедурой. Так называемые альтернативные процедуры, получившие широкое распространение в современном мире (профессиональный арбитраж, согласительные процедуры, товарищеские суды, «соседские суды» и суды для семейных конфликтов и т.п.), свидетельствуют о том, что все более усложняющаяся система современного позитивного права провоцирует поиск более ясных и простых процедур решения общественных конфликтов, которые изучает А.ю. Наконец, А.ю. в сочетании со сравнительным правоведением позволяет установить, что тенденция к универсализации современного права не означает его униформизации; например, входя в систему «коммунитарного права», т.е. права Европейского Союза, Ирландия в сфере семейного права сохраняет свой особый правовой режим.

Лит.: Рулан Н. Юридическая антропология (пер. с франц.). М., 1997.

А.И. Ковлер

АПАТРИДЫ — лица, не имеющие какого-либо гражданства. См. в ст. *Гражданство*.

АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ЖАЛОБА — жалоба лица, участвующего в деле, на незаконность и (или) необоснованность решения арбитражного суда первой инстанции, не вступившего в законную силу, направляемая в суд второй инстанции — апелляционный суд, а также жалоба стороны или другого лица, участвующего в деле, на решение мирового судьи, поданная в районный суд общей юрисдикции. Срок на подачу А.ж. в арбитражный суд второй инстанции один месяц после принятия решения арбитражным судом. Копия жалобы должна быть направлена другим лицам, участвующим в деле.

В А.ж. заявитель обязан указать основания, по которым он считает решение неправильным, со ссылкой на законы, иные нормативные правовые акты и материалы дела (иные сведения, которые должны содержаться в А.ж., предусмотрены ст. 148 АПК РФ). Мнение заявителя о незаконности и (или) необоснованности решения суда первой инстанции должно быть подкреплено имеющимися в материалах дела данными. Новые доказательства можно направить в *апелляционную инстанцию* только в случае, если заявитель обосновал невозможность их представления в суде первой инстанции (АПК РФ, ст. 155). Судья вправе возвратить А.ж. по основаниям, предусмотренным ст. 151 АПК РФ. В их числе — подача жалобы по истечении установленного срока (без содержания в ней просьбы о его восстановлении), отсутствие доказательств отсылки копии А.ж. лицам, участвующим в деле, и документов, подтверждающих уплату государственной пошлины в установленных порядке и размерах. Перечень оснований для возврата А.ж., предусмотренный ст. 151 АПК РФ, является исчерпывающим. На определение суда о возврате А.ж. может быть подана кассационная жалоба. После устранения заявителем недостатков, послуживших основанием к ее возврату, она может быть подана вновь в пределах установленного срока. Практика применения АПК РФ свидетельствует, что, как правило, заявитель, местонахождение которого не совпадает с местом нахождения арбитражного суда, не имеет возможности в месячный срок со дня вынесения решения судом первой инстанции дважды обратиться в апелляционный суд. Поэтому необходимо быть предельно внимательным, направляя А.ж. во вторую инстанцию. Представляется целесообразным внесение изменений в установленный АПК РФ порядок исчисления срока на подачу А.ж. с тем, чтобы его начало увязывалось не с датой вынесения решения, а с датой получения решения лицами, участвующими в деле, а время, затраченное на пробег почты, не засчитывалось в срок на подачу жалобы.

А.ж. на решение мирового судьи подается через мирового судью в районный суд, являющийся апелляционной инстанцией по пересмотру решений и определений мирового судьи. Срок на подачу А.ж. — 10 дней со дня вынесения мировым судьей решения. Жалоба, поданная по истечении указанного срока, возвращается мировым судьей лицу, подавшему ее. По просьбе этого лица пропущенный срок может быть восстановлен. А.ж. должна содержать наименование районного суда, которому адресована жалоба; наименование лица, подающего жалобу, его место нахождения или место жительства; указание на обжалуемое решение мирового судьи; доводы жалобы; просьбу заинтересованного лица; перечень прилагаемых к жалобе документов. А.ж., адресованная районному суду, должна быть подписана лицом, ее подавшим, или его представителем (при наличии доверенности либо

иного документа, удостоверяющего его полномочия). А.ж. и приложенные к ней документы представляются с копиями по числу лиц, участвующих в деле (копии указанных документов направляются мировым судьей лицам, участвующим в деле).

Мировой судья вправе оставить А.ж. без движения, если она не соответствует предъявляемым к ней требованиям либо не оплачена государственной пошлиной. Об оставлении А.ж. без движения мировой судья выносит определение и назначает срок для исправления недостатков. Если требования мирового судьи будут выполнены в установленный им срок, А.ж. считается поданной в день ее первоначального представления в суд. В противном случае жалоба считается неподанной и возвращается лицу, подавшему ее.

А.ж. может быть также возвращена судом лицу, ее подавшему, и в других предусмотренных законом случаях. Так, жалоба возвращается, если истек срок на ее обжалование и не заявлена просьба о его восстановлении либо в восстановлении срока отказано, если в жалобе изменены предмет или основание требования, рассмотренного мировым судьей, а также если о возвращении жалобы просит лицо, ее подавшее. Определение суда о возвращении А.ж. может быть обжаловано в районный суд.

Лица, участвующие в деле, имеют право представить мировому судье письменные объяснения на А.ж. с приложением подтверждающих их документов и копий по числу лиц, участвующих в деле.

По истечении срока обжалования мировой судья направляет дело с А.ж. и поступившими на нее возражениями в районный суд.

Т.Е. Абова

АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ИНСТАНЦИЯ — вторая инстанция арбитражного судопроизводства, а также вторая инстанция по отношению к решениям, принятым мировым судьей. А.и. считается вышестоящей по отношению к судам первой инстанции (арбитражные суды) и мировым судьям (суды общей юрисдикции).

В арбитражном процессе в соответствии с Федеральными конституционными законами «О судебной системе Российской Федерации» и «Об арбитражных судах в Российской Федерации» А.и. действует в составе арбитражного суда, принявшего решение в первой инстанции. Основная задача А.и. — повторно рассмотреть дело по *апелляционной жалобе* на решение (определение) суда первой инстанции, поданной лицами, участвующими в деле, в связи с их несогласием с решением (определением) суда. Объектом пересмотра является решение (определение) суда первой инстанции, не вступившее в законную силу.

Производство в А.и. начинается с принятия апелляционной жалобы, о чем судья выносит определение с указанием времени и места рассмотрения жалобы. Определение направляется лицам, участвующим в деле, заказным письмом с уведомлением о вручении.

Ответчик по делу может направить в А.и. отзыв на жалобу.

Порядок рассмотрения дела в А.и. такой же, как и в суде первой инстанции, за исключением правил, установленных только для суда первой инстанции. Например, здесь не применяются некоторые правила ст. 112 АПК РФ. В частности, суд А.и. не рассматривает вопросы о привлечении к участию в деле другого ответчика или третьего лица, о назначении экспертизы, не предлагает лицам, участвующим в деле, другим организациям и должностным лицам представить документы и сведения, имеющие значение для разрешения спора, поскольку согласно ст. 155 АПК РФ в А.и. арбитражный суд повторно рассматривает дело, как правило, по имеющимся в деле материалам. Дополнительные доказательства принимаются арбитражным судом А.и. непосредственно от заявителя и при условии обоснования им невозможности их представления в суд первой инстанции по причинам, от него не зависящим. Апелляционная жалоба должна быть рассмотрена судом в месячный срок со дня ее поступления в арбитражный суд.

В порядке апелляционного производства суд проверяет как законность, так и обоснованность решения (определения) суда первой инстанции. Законность решения означает соответствие его нормам материального и процессуального права, а обоснованность — установление судом необходимых для правильного решения обстоятельств дела и подтверждение их соответствующими доказательствами.

Рассмотрев дело в А.и., арбитражный суд вправе оставить решение без изменения, а жалобу без удовлетворения; отменить решение полностью или в части и принять новое решение либо изменить его; отменить решение полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить иск без рассмотрения полностью или в части. Однако в А.и. арбитражный суд не вправе, отменив решение, направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Основаниями к изменению или отмене решения арбитражного суда являются необоснованность решения суда первой инстанции (неполное выяснение обстоятельств, имеющих значение для дела; недоказанность имеющих значение для дела обстоятельств, которые арбитражный суд считал установленными; несоответствие выводов, изложенных в решении, обстоятельствам дела), либо его незаконность (нарушение или неправильное применение норм материального или процессуального права), либо как необоснованность, так и незаконность решения. При этом нарушение или неправильное применение норм процессуального права является безусловным основанием к изменению или отмене решения, если: дело рассмотрено судом в незаконном составе либо в отсутствие кого-либо из участвующих в деле лиц, не извещенных надлежащим образом о времени и месте заседания; при рассмотрении дела были нарушены правила о языке;

суд принял решение о правах и обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле (эти лица вправе обжаловать такое решение в порядке, установленном АПК РФ); решение не подписано кем-либо из судей или подписано не теми судьями, которые указаны в решении; решение принято не теми судьями, которые входили в состав суда, рассматривавшего дело; в деле отсутствует протокол судебного заседания или он не подписан лицами, указанными в ст. 123 АПК РФ. Нарушение или неправильное применение иных норм процессуального права является основанием к изменению или отмене решения, если суд установит, что это привело или могло привести к принятию неправильного решения.

Судебным актом, завершающим рассмотрение апелляционной жалобы арбитражным судом второй инстанции, является постановление, которое подписывается всеми судьями А.и. В постановлении должны быть изложены сущность принятого решения; основания, по которым поставлен вопрос о проверке законности и обоснованности решения; доводы, изложенные в отзыве на апелляционную жалобу; объяснения лиц, присутствовавших в заседании; обстоятельства дела, установленные арбитражным судом, доказательства, на которых основаны выводы арбитражного суда об этих обстоятельствах, и доводы, по которым арбитражный суд отклоняет те или иные доказательства и не применяет законы и иные нормативные правовые акты, на которые ссылались лица, участвующие в деле, а также законы и иные нормативные правовые акты, которыми руководствовался суд при принятии постановления. При отмене или изменении решения суда первой инстанции суд А.и. излагает мотивы, по которым он не согласился с выводами суда первой инстанции. В постановлении указывается о распределении между сторонами судебных расходов.

Постановление вступает в законную силу с момента его принятия и направляется лицам, участвующим в деле, заказным письмом с уведомлением о вручении или вручается им под расписку в пятидневный срок со дня принятия. Постановление может быть обжаловано.

А.и. рассматривает также жалобы на определения арбитражного суда, если АПК РФ допускает обжалование определений. Рассматриваются апелляционные жалобы на определения арбитражного суда в порядке, предусмотренном для рассмотрения жалоб на решения суда.

В случаях отмены апелляционной инстанцией определений об отказе в принятии искового заявления, о возвращении искового заявления, приостановлении производства по делу, прекращении производства по делу, об оставлении иска без рассмотрения дело передается на рассмотрение суда первой инстанции.

Пересмотр решений и определений мировых судей в порядке апелляционного производства осу-

ществляют районные суды. Порядок такого пересмотра предусмотрен ГПК РСФСР.

Получив апелляционную жалобу, судья районного суда извещает лиц, участвующих в деле, о времени и месте судебного заседания. В апелляционном порядке судья районного суда по правилам производства в суде первой инстанции проверяет законность и обоснованность решения мирового судьи. Практически происходит пересмотр дела, разрешенного мировым судьей, так как судья районного суда вправе устанавливать новые факты и исследовать новые доказательства по делу.

По итогам разбирательства суд А.и. выносит постановление. А.и. имеет право оставить решение мирового судьи без изменения, а жалобу без удовлетворения; изменить решение мирового судьи или отменить его и вынести новое решение; отменить решение мирового судьи полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить жалобу без рассмотрения. Если постановлением районного суда решение мирового судьи изменяется или отменяется и выносится новое решение, это постановление принимается в форме апелляционного решения, которое заменяет полностью или в части решение мирового судьи. При оставлении жалобы без рассмотрения либо прекращении производства по делу постановление выносится в форме определения.

Основания к отмене или изменению решения мирового судьи в апелляционном порядке аналогичны основаниям, предусмотренным ст. 306—308 ГПК РСФСР. При оставлении апелляционной жалобы без удовлетворения суд обязан указать в решении мотивы, по которым доводы жалобы признаны неправильными и которые не являются основанием к отмене решения мирового судьи. Постановление суда А.и. вступает в законную силу после его вынесения и обжалованию в кассационном порядке не подлежит.

Определения мирового судьи могут быть обжалованы в районный суд отдельно от решения суда сторонами и иными лицами, участвующими в деле, в случаях, непосредственно предусмотренных ГПК РСФСР, а также когда определение мирового судьи препятствует дальнейшему движению дела. В иных случаях на определения мирового судьи частные жалобы не подаются, возражения против этих определений могут быть включены в апелляционную жалобу. Частная жалоба может быть подана в течение десяти дней со дня вынесения определения мировым судьей. Подача и рассмотрение частных жалоб происходят в порядке, предусмотренном для обжалования решения мирового судьи.

Суд А.и., рассмотрев частную жалобу, вправе оставить определение мирового судьи без изменения, а жалобу без удовлетворения; отменить определение мирового судьи полностью или в части и разрешить вопрос по существу. Определение суда А.и., вынесенное по частной жалобе, обжалованию в кассационном поряд-

ке не подлежит и вступает в законную силу с момента его вынесения.

Т.Е. Абова

АПЕЛЛЯЦИЯ (от лат. *appellatio* — обращение) — способ проверки обоснованности судебных приговоров и решений, состоящий в том, что суд второй инстанции рассматривает уголовные и гражданские дела по жалобам участников процесса путем проведения нового судебного следствия и вынесения приговора или решения суда взамен отмененного. Приговор может быть более строгим, чем отмененный, если дело рассматривается по жалобе прокурора или потерпевшего. С согласия сторон в апелляционной инстанции могут быть исследованы лишь некоторые из собранных или представленных доказательств. А. в чистом виде не предназначена для выявления формальных нарушений закона — этому служит *кассация*, однако в современных правовых системах апелляционные инстанции могут контролировать и законность приговоров (решений).

А. впервые была введена во Франции в 1808, а затем воспринята законодательством других государств (в России была введена судебной реформой 1864). В дореволюционной России апелляционными инстанциями были окружные суды и Судебные палаты, а кассационной инстанцией — Сенат. После Октябрьской революции 1917 Декретами о суде № 1 и № 2 А. была отменена и заменена кассацией. Однако на кассационные инстанции была возложена обязанность проверять не только законность, но и обоснованность приговоров, что по одним лишь письменным материалам делать довольно трудно.

Образцом расчленения апелляционных и кассационных функций судов является судебная система Франции, где апелляционные суды проверяют обоснованность приговоров и решений трибуналов большой и малой инстанции путем проведения нового судебного следствия, а Кассационный Суд Франции проверяет лишь законность приговоров и решений, не вдаваясь в оценку их обоснованности.

В Великобритании все вышестоящие судебные инстанции являются апелляционными. Окружные суды короны рассматривают А. на приговоры и решения магистратских судов. Апелляционный суд и Палата лордов являются апелляционными инстанциями для нижестоящих судов. Они не могут пересмотреть *вердикт* присяжных заседателей, но вправе отменить приговор (решение) ввиду существенных нарушений закона (кассационная функция). В федеральной судебной системе США приговоры и решения районных федеральных судов обжалуются в окружной апелляционный суд, а затем и в Верховный Суд США. Эти инстанции выполняют и кассационные функции в случаях, когда они выявляют ошибки в применении материального закона и нарушения процедуры судопроизводства. В штатах имеется два-три уровня апелляционных судов. Возможен «пере-

нос» дела из судебной системы штата в федеральные апелляционные инстанции, если нарушен федеральный закон и возник так называемый федеральный вопрос. В ФРГ допускается апелляционное обжалование приговоров и решений судьи и суда шёффенов (3 судьи и 2 заседателя). Апелляционными инстанциями являются: суды земель — в отношении приговоров и решений, вынесенных единолично судьей, высшие суды земель и Верховный Суд ФРГ.

При рассмотрении дела в апелляционном порядке вызываются и допрашиваются свидетели и эксперты, за исключением случаев, когда суд и стороны считают, что их повторный допрос не требуется. Допускается представление и исследование новых доказательств. Допрашивается подсудимый и проводится судебное следствие.

Законодательство ФРГ предусматривает также и ревизию, предназначенную для выявления материально-правовых судебных ошибок и нарушений процессуального закона (по сути — это кассация). В ревизионном порядке обжалуются приговоры и решения апелляционных инстанций, суда шёффенов и высших судов земель. При рассмотрении дела в ревизионном порядке судебное следствие не проводится, решение принимается по письменным материалам дела. Основаниями для пересмотра дела в ревизионном порядке являются незаконный состав суда, нарушение правил о подсудности, права обвиняемого на защиту, принципа гласности судопроизводства и др.

В РФ апелляционное производство имеется в арбитражном процессе, а также в уголовном и гражданском процессах в отношении приговоров, постановлений о прекращении уголовного дела, а также решений и определений *мирового судьи* путем рассмотрения апелляционных жалоб и протестов прокурора судьей районного (городского) суда единолично.

И.Л. Петрухин

АПОСТИЛЬ — специальный штамп по форме, предусмотренный Гаагской конвенцией 1961, который ставится на официальных документах, выдаваемых в государствах-участниках, и тем самым освобождает документы от необходимости дипломатической или консульской *легализации*. А. проставляется на самом документе или на отдельном листе, скрепляемом с документом.

А. удостоверяет подлинность подписи, качество, в котором выступило лицо, подписавшее документ, а также в случае необходимости подлинность печати или штампа государств-участников. В РФ А. проставляется Министерством юстиции, МВД, Прокуратурой и архивным ведомством.

М.М. Богуславский

АРБИТРАЖ — орган разрешения споров, связанных, как правило, с коммерческой (хозяйственной) деятель-

ностью. В РФ такими органами являются арбитражные суды двух видов: арбитражные суды, входящие в судебную систему РФ (см. *Арбитражный суд*), и *третейские суды* (см. также *Международный коммерческий арбитражный суд и Морская арбитражная комиссия*). В СССР А. (государственный А.) разрешал хозяйственные споры между предприятиями и организациями, возникавшие в процессе их производственно-хозяйственной деятельности (см. *Арбитраж государственный*).

Т.Е. Абова

АРБИТРАЖ ad hoc (для данного случая — лат.) — в сфере международной торговли разновидность коммерческого (негосударственного) арбитража, специально создаваемого для разрешения каждого конкретного спора в отличие от постоянно действующих арбитражных органов (например, *Международного коммерческого арбитражного суда*). Поскольку А. ad hoc создается по соглашению сторон, особое значение приобретает надлежащее формулирование условий *арбитражного соглашения* в том, что касается количества арбитров, порядка формирования состава арбитража, места его проведения, процедуры и т.д. Если одна из сторон уклоняется от избрания арбитра в установленный срок, не удается согласовать кандидатуру председателя состава арбитража или единоличного арбитра, соответствующее назначение может производиться компетентным органом. Обычно в арбитражном соглашении оговаривается, какая организация будет действовать в качестве такого органа (например, торговые палаты разных стран).

По завершении рассмотрения спора А. ad hoc прекращает свое существование.

И.С. Зыкин

АРБИТРАЖ БИРЖЕВОЙ — наименование подразделений товарных бирж, разрешавших споры между участниками биржевой торговли путем примирения сторон и/или выполнявших функции постоянно действовавших *третейских судов*. Получило распространение в литературе и в локальных нормативных актах отечественных бирж периода «биржевого бума» начала 90-х гг. 20 в. В современном российском законодательстве не используется.

Термин «биржевой арбитраж» в значении «третейский суд» (англ. — arbitration) не следует путать с одноименным финансовым термином «арбитраж» (англ. — arbitrage), обозначающим операции, производящиеся с целью получения прибыли и основанные на использовании разницы в ценах при одновременной покупке и продаже одного финансового инструмента (или сходных) на разных рынках (в т.ч. биржах).

После принятия Закона РФ «О товарных биржах и биржевой торговле» 1992 термин «биржевой арбитраж», обозначающий орган разрешения споров, по-

степенно уступил место наименованиям «арбитражная комиссия при бирже», «биржевая арбитражная комиссия» — БАК. Порядок организации и деятельности БАК, выполняющей функции третейского суда, определяется в соответствии с Временным положением о третейском суде для разрешения экономических споров и (или) Законом РФ «О международном коммерческом арбитраже» 1993 (см. также *Соглашение о третейском суде, Международный коммерческий арбитражный суд*). На организацию и деятельность БАК по рассмотрению споров: а) не подведомственных государственным судам; б) без заключенного в установленной законодательством о третейском суде форме соглашения сторон, а также на порядок исполнения решений БАК по таким спорам законы и законодательные акты о третейском суде не распространяются.

Лит.: Арбитражная комиссия при Московской товарной бирже (Нормативные документы. Справочный материал). М., 1992; *Виноградова Е.А.* Обращение в биржевую арбитражную комиссию: право или обязанность? // *Хозяйство и право*. 1992. № 3; *Федоров Б.Г.* Англо-русский толковый словарь валютно-кредитных терминов. М., 1992.

Е.А. Виноградова

АРБИТРАЖ ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ — см. в ст. *Международный коммерческий арбитражный суд*.

АРБИТРАЖ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ — в СССР система органов по разрешению хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями, организациями, возникавшими в связи с заключением, изменением, расторжением, исполнением хозяйственных договоров и по другим основаниям, связанным с хозяйственной деятельностью. А.г. как самостоятельное учреждение был создан в 1931 и просуществовал до создания системы *арбитражных судов*. А.г. входили в систему органов управления государством и состояли при Правительстве СССР (Государственный арбитраж СССР), Правительстве союзной (автономной) республики (Госарбитраж соответствующей республики), при исполнительных органах власти краев, областей, городов и других территориальных образований. Деятельность органов Госарбитража до принятия Конституции СССР 1977 определялась положениями, утверждаемыми соответствующими органами государственного управления: Советом Министров СССР для Госарбитража СССР, Правительством союзной (автономной) республики для всех остальных госарбитражей. Правила рассмотрения хозяйственных споров утверждались Госарбитражем при Совете Министров СССР. После принятия Конституции СССР 1977 деятельность органов госарбитража регулировалась Законом СССР «О государственном арбитраже в СССР» 1979 и вышеназванными Правилами. Существование Госарбитража в СССР было обусловлено спецификой советской экономики, основу которой составляло централизованное планирование и ведущая роль государ-

ственной собственности. Главной задачей госарбитражей было обеспечение государственной и плановой дисциплины в народном хозяйстве СССР специфическими, но схожими с судебными методами — путем разрешения хозяйственных споров между равноправными сторонами и обеспечения тем самым защиты их прав и интересов. Госарбитраж СССР и госарбитражи союзных республик осуществляли также нормотворческую деятельность, утверждая в случаях, предусмотренных законодательством, и по поручению Правительства СССР или союзной республики нормативные акты, регулирующие хозяйственную деятельность, и предупреждение нарушений законности путем, в частности, разработки по результатам арбитражной практики предложений по укреплению дисциплины в народном хозяйстве. В пределах своей компетенции Госарбитраж СССР и госарбитражи союзных республик издавали Инструктивные указания по вопросам применения соответственно законодательства СССР или союзной республики при разрешении хозяйственных споров. Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ в постановлении от 15 апреля 1992 разъяснил, что инструктивные указания Госарбитража СССР и Госарбитража Российской Федерации сохраняют свое действие на территории РФ в той части, в которой они не противоречат российскому законодательству.

Т.Е. Абова

АРБИТРАЖНАЯ ОГОВОРКА — см. в ст. *Соглашение о третейском суде*.

АРБИТРАЖНОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО — совокупность правовых норм, регулирующих деятельность *арбитражных судов* по осуществлению правосудия путем рассмотрения и разрешения экономических споров и других отнесенных к их компетенции дел, возникающие из этой деятельности *процессуальные правоотношения*, а также деятельность лиц, участвующих в деле, других участников процесса по защите гражданских и иных прав и охраняемых законом интересов юридических и физических лиц в сфере предпринимательской (иной экономической) деятельности. Основными источниками А.п.п. являются Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» 1995 и Арбитражный процессуальный кодекс (АПК РФ). Деятельность арбитражных судов регулируется также иными законами.

Применение норм А.п.п. обеспечивает решение задач судопроизводства в арбитражном суде: защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов юридических лиц и граждан в предпринимательской и иной экономической деятельности, а также содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в этой сфере.

А.п.п. состоит из норм, относящихся, как правило, ко всем стадиям арбитражного разбирательства (общие положения), и норм, опосредующих специфи-

ку его отдельных производств и стадий. Определенная совокупность норм отражает специфику участия в арбитражном судопроизводстве иностранных юридических и физических лиц.

Содержание норм А.п.п. во многом предопределено конституционными принципами осуществления правосудия в РФ и принципами, закрепленными арбитражным процессуальным законодательством (независимости судей, равенства перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, *диспозитивности*, гласности разбирательства дел, непосредственности и непрерывности судебного разбирательства).

Т.Е. Абова

АРБИТРАЖНОЕ СОГЛАШЕНИЕ — соглашение, заключаемое между сторонами, которое является, по общему правилу, обязательным условием для разрешения спора в международном коммерческом арбитраже по заключаемому ими договору.

А.с. может включаться в договор в виде арбитражной оговорки или может быть заключено как отдельное соглашение (третейская запись). А.с. совершается в письменной форме путем подписания сторонами одного документа либо путем обмена документами с использованием почтовой, телетайпной, телеграфной или иной связи, обеспечивающей фиксацию подобного соглашения. Формой достижения А.с. с соблюдением необходимых требований является обмен иском заявлением и отзывом на иск, в которых истец утверждает о наличии такого соглашения, а ответчик против этого не возражает. Возможна такая ссылка в тексте договора на общие условия или иной документ, где содержится данная оговорка. Правовым последствием такого подхода является, в частности, то, что признание арбитражем договора ничтожным не влечет автоматически, в силу самого закона, недействительность арбитражной оговорки. Надлежащим образом заключенное А.с. обязательно для сторон; на его основе может состояться арбитражное разбирательство и может быть вынесено решение по делу даже при уклонении ответчика от участия в процессе.

В РФ вопросы А.с. регулируются Законом «О международном коммерческом арбитраже» 1993, согласно которому допустимость передачи отдельных видов спора в арбитраж и заключения соглашений об этом может быть ограничена. Это касается прежде всего споров, входящих в исключительную компетенцию государственных судов. Традиционно указанные ограничения относятся к ряду категорий споров, связанных с *промышленной собственностью, недобросовестной конкуренцией, несостоятельностью*.

Широко признается, что арбитражная оговорка имеет автономный характер по отношению к договору, в котором она содержится, т.е. что речь идет, по сути, о двух различных по своей юридической природе договорах. Закон РФ 1993 установил правомочность ар-

битража самому решить вопрос о своей компетенции, в т.ч. по любым возражениям относительно наличия или действительности А.с.

Лит.: Лебедев С.Н. Международный коммерческий арбитраж: Компетенция арбитров и соглашение сторон. М., 1988.

И.С. Зыкин

АРБИТРАЖНЫЕ КОМИССИИ — комиссии, созданные в первые годы советской власти для разрешения имущественных споров между государственными учреждениями и предприятиями (например, при Совете Труда и Оборона — Высшая арбитражная комиссия и А.к. при областных экономических совещаниях). После образования СССР А.к. на местах создавались при совнаркомх автономных республик, а также при исполкомах областей и губерний. До образования А.к. урегулирование разногласий, возникавших между государственными учреждениями и организациями (казенными, как их тогда называли), возлагалось на вышестоящие по отношению к ним органы. Однако разрешение споров выходило за рамки чисто оперативного воздействия на подчиненные организации. Для принятия решений нужны были специальные знания, т.к. требовалось использование процессуальных средств, исследование и оценка доказательств. Органы общей судебной системы не могли быть использованы для разрешения подобных споров в связи с постоянно меняющимися задачами управления производством и потреблением в масштабе страны.

А.к. не были судами, но обладали некоторыми судебными функциями. Их деятельность осуществлялась в соответствии с положениями об А.к. Возможно было также применение норм ГПК. Члены комиссий назначались органами, при которых состояли. Дела рассматривались коллегиально — председательствующим в заседании и двумя членами (один — юрист, другой — хозяйственник). Надзор за законностью решений местных А.к. был возложен на Высшую арбитражную комиссию при Совете труда и обороны. Ее решения были поднадзорны Верховному Суду СССР, а также Наркомюсту и Прокуратуре СССР.

Государственные А.к. были ликвидированы в 1931. В том же году был учрежден государственный арбитраж (см. *Арбитраж государственный*).

В настоящее время термин «А.к.» используется в названии некоторых *третейских судов* (например, *Морская арбитражная комиссия*, Арбитражная комиссия при Московской товарной бирже).

Т.Е. Абова

АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ — в РФ входят в предусмотренную Конституцией РФ *судебную систему* страны. Являются федеральными судами. В соответствии с Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации» 1995 систему А.с. в РФ составляют: *Высший Арбитражный Суд РФ*; феде-

ральные арбитражные суды округов; арбитражные суды субъектов РФ (республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов).

А.с. субъектов РФ создаются на основе федерального закона. Они действуют на территориях краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Возглавляется А.с. председателем, осуществляющим общее руководство аппаратом А.с. и выполняющим другие функции в соответствии с его компетенцией.

Как суд первой инстанции, А.с. субъекта РФ рассматривает все дела, отнесенные к компетенции судов этого звена (за исключением дел, подведомственных Высшему Арбитражному Суду РФ), а также пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты. В его составе действует *апелляционная инстанция*, повторно рассматривающая дело, по которому состоялось решение А.с. в первой инстанции. Кроме того, А.с. субъекта РФ изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику, а также подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов. А.с. вправе обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению по делу, рассматриваемому им в любой инстанции.

В А.с. субъекта РФ могут создаваться судебные коллегии по отдельным категориям дел для их рассмотрения в первой и апелляционной инстанциях, а также судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия. Судебная коллегия возглавляется председателем, являющимся заместителем председателя А.с., а судебные составы — председателем, утверждаемым Президиумом А.с. Президиум образуется в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Президиум А.с. субъекта РФ не обладает надзорными функциями. В его компетенцию входит рассмотрение вопросов судебной практики и организации работы суда.

См. также *Производство по делам с участием иностранных лиц*.

Т.Е. Абова

АРБИТРАЖНЫЙ ЗАСЕДАТЕЛЬ — непрофессиональный судья, участвующий в разбирательстве дела в *арбитражном суде*. А.з. могут быть только лица, обладающие специальными знаниями и опытом работы в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности. Участие А.з. в арбитражном суде предусмотрено Федеральным конституционным законом «О судебной системе в Российской Федерации» 1996, согласно которому участие А.з. в осуществлении правосудия является их гражданским долгом. Требования к А.з. должны устанавливаться федеральным законом.

Институт А.з. первоначально был введен в порядке эксперимента Федеральным законом «О введении в действие Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» 1995. Для реализации указанного Закона Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ в 1996 утвердил Положение об эксперименте по рассмотрению дел с привлечением арбитражных заседателей, перечень арбитражных судов, в которых проводился эксперимент, и список А.з. Это Положение действует в редакции постановления Пленума ВАС РФ от 23 марта 1997. Согласно Положению А.з. могут быть лица, достигшие 25 лет, имеющие высшее образование. А.з. участвуют в разбирательстве дел в суде первой инстанции. Если дело подлежит рассмотрению единолично судьей, то в разбирательстве участвует профессиональный судья (председательствующий) и два А.з. В случае, когда дело подлежит коллегиальному рассмотрению, в состав суда входят три профессиональных судьи (один из которых председательствующий) и два А.з. Перечень дел с участием А.з. определялся председателем арбитражного суда с соблюдением условий, предусмотренных Положением об эксперименте. В указанный перечень рекомендовано включать споры, возникающие из гражданских правоотношений и связанные с применением банковского законодательства, законодательства о ценных бумагах, международного частного права, законодательства о перевозках и другие экономические споры (в т.ч. с участием индивидуальных предпринимателей), для разрешения которых требуются знания и опыт квалифицированных специалистов в той или иной сфере предпринимательской деятельности. Не могут рассматриваться с участием А.з. дела о несостоятельности (банкротстве), дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение.

Рассмотрение дел с участием А.з. допускается на основании письменного заявления хотя бы одной из сторон, сделанного до начала судебного разбирательства, или предложения судьи. Стороны вправе предложить кандидатуры А.з. из утвержденного списка. Рассмотрение таких дел производится по правилам АПК РФ. Если решение, вынесенное арбитражным судом с участием А.з., отменено кассационной или надзорной инстанцией и дело направлено на новое рассмотрение, вопрос об участии А.з. при повторном рассмотрении дела должен решаться заново.

В числе арбитражных судов, в которых проводился эксперимент по рассмотрению дел с привлечением А.з., суды Московской области и г. Москвы, Санкт-Петербурга, Ленинградской, Брянской, Курганской, Саратовской областей, Приморского края, Удмуртской республики, Республики Хакасия.

Установленный для проведения данного эксперимента срок истек в 1999. В информационном письме от 9 ноября 1999 «О результатах проведения эксперимента по рассмотрению дел с участием арбитражных заседателей», направленном арбитражным судам,

Высший Арбитражный Суд РФ признал итоги эксперимента положительными.

А.з. продолжают участвовать в разбирательстве арбитражных дел уже на основе вышеназванного Конституционного федерального закона.

Т.Е. Абова

АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС — совокупность действий, совершаемых в установленной арбитражным процессуальным законодательством последовательности *арбитражным судом*, участвующими в деле лицами, другими участниками процесса в целях рассмотрения и разрешения *экономических споров* и других отнесенных к компетенции арбитражных судов дел. А.п. состоит из нескольких стадий в зависимости от движения дела: производство в арбитражном суде первой инстанции — от предъявления иска (подачи заявления — по делам, указанным в АПК РФ) до принятия решения по делу или его окончания в установленных законом случаях без вынесения решения (прекращения производства по делу, оставления иска без рассмотрения); производство по пересмотру решений и определений суда (в апелляционной, кассационной инстанциях, в порядке надзора, по вновь открывшимся обстоятельствам); исполнение судебных актов. Действия, совершаемые арбитражным судом и участниками процесса, могут быть сгруппированы также по иному классификационному критерию — например, отражать специфику отдельных категорий дел [в частности, производство по делам с участием иностранных лиц, особенности производства по делам о несостоятельности (банкротстве), об установлении фактов, имеющих юридическое значение].

Каждая стадия имеет наряду с общей целью А.п. — разрешение экономического спора (других дел), свою отдельную задачу, например, разрешить спор по существу с принятием решения по делу (производство в первой инстанции), обеспечить законность и обоснованность принимаемых судами первой инстанции судебных актов (производство по пересмотру решений, определений), а также исполнение принятых судебных актов.

Термин «А.п.» употребляется и в ином значении. Так называют, например, соответствующую учебную дисциплину, изучаемую в высших и средних специальных учебных заведениях. А.п. является научной специальностью, по которой защищаются кандидатские и докторские диссертации и проводятся научные исследования.

Т.Е. Абова

АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ (АПК РФ) — федеральный закон, в котором объединены и систематизированы нормы права, регулирующие порядок осуществления правосудия *арбитражными судами* путем рассмотрения и разрешения экономических споров и других отнесенных к их компетенции дел,

деятельность лиц, участвующих в деле, других участников процесса по защите гражданских и иных прав и охраняемых законом интересов юридических и физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также возникающие из этой деятельности процессуальные правоотношения.

Действующий АПК РФ утвержден 5 мая 1995 и введен в действие с 1 июля 1995. Первый АПК был принят Верховным Советом РСФСР 4 июля 1991.

АПК РФ состоит из пяти разделов. В первом из них — Общие положения — сосредоточены нормы, имеющие значение для всех видов производств. Он состоит из 13 глав, отражающих как статику, так и динамику *арбитражного процесса*. К статике процесса относятся правила, касающиеся задач и принципов судопроизводства в арбитражном суде, правовых актов, применяемых при разрешении споров, состава арбитражного суда, подведомственности и подсудности дел, участников арбитражного процесса, доказательств, судебных расходов и штрафов, процессуальных сроков. Движение процесса в данном разделе опосредуется нормами об обеспечении иска, о приостановлении и прекращении производства по делу, оставлении иска без рассмотрения. Второй раздел АПК РФ посвящен производству в арбитражном суде первой инстанции. Он состоит из шести глав (14—19) и регулирует процессуальные отношения, связанные с предъявлением иска, подготовкой дела к судебному разбирательству, проведением судебного разбирательства, вынесением судебных решений и определений, а также содержит нормы, отражающие особенности производства по делам о несостоятельности (банкротстве) и об установлении фактов, имеющих юридическое значение. Нормы о производстве по пересмотру решений составляют содержание третьего раздела АПК РФ, состоящего из четырех глав (20—23). Ими опосредуется производство в апелляционной, кассационной инстанциях, пересмотр решений, других судебных актов в порядке надзора и по вновь возникшим обстоятельствам. Четвертый раздел касается исполнения судебных актов, пятый — содержит особенности разбирательства дел с участием иностранных лиц.

АПК РФ — основной процессуальный закон, регулирующий судопроизводство по делам, рассматриваемым арбитражными судами. Арбитражные процессуальные нормы содержатся и в других правовых актах, прежде всего в Федеральном конституционном законе «Об арбитражных судах в Российской Федерации» 1995, Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)» 1997, Законе РФ «О государственной пошлине» 1992 (с последующими изменениями и дополнениями). Деятельность по исполнению судебных решений регулируется также Федеральными законами «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве» 1997.

Т.Е. Абова

АРБИТРАЖНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ЕЭК ООН (1966) — разработан в рамках Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН; в значительной степени базируется на соответствующих нормах Европейской конвенции о внешнеторговом арбитраже (1961). Включает правила, регулирующие деятельность *арбитража ad hoc*. Для применения регламента необходима ссылка на него в *арбитражном соглашении*. Сторонам рекомендуется также оговорить место арбитража и орган, компетентный для назначения арбитра или арбитров. Положения регламента позволяют, однако, осуществить арбитражное разбирательство, даже если арбитражное соглашение не предусматривает ни место арбитража, ни определяет упомянутый выше компетентный орган. В Регламенте детально определен порядок формирования арбитража и арбитражная процедура.

И.С. Зыкин

АРБИТРАЖНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ЮНСИТРАЛ (1976) — разработан в рамках Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Представляет собой свод правил, регулирующих деятельность *арбитража ad hoc* и применяется при наличии ссылки на него в *арбитражном соглашении*. Сторонам рекомендуется указать в соглашении название организации или лицо, которые могут выступать в качестве компетентного органа для назначения арбитров и выполнения иных функций в соответствии с этим Арбитражным регламентом, а также число арбитров (один или три); место арбитража (город, страна); язык (языки) арбитражного разбирательства. Если стороны не достигнут согласия по перечисленным вопросам, то компетентный орган назначается по просьбе заинтересованной стороны Генеральным секретарем Постоянного третейского суда (Гаага). В этом случае арбитров всегда трое, а место и язык разбирательства определяются составом арбитража.

Ряд постоянно действующих арбитражей приняли правила, позволяющие им оказывать организационное содействие проведению арбитражных разбирательств на основе Арбитражного регламента ЮНСИТРАЛ.

И.С. Зыкин

АРЕНДА (англ. — lease, hire; фр. — louage des choses; нем. — Miete, Pacht) — 1) в гражданском праве один из видов договорных обязательств по передаче имущества в пользование. Правовая форма реализации экономических отношений товарообмена, в которых в качестве товара выступает не вещь, а право пользования ею для удовлетворения предпринимательских или личных нужд.

В РФ арендные отношения регулируются ГК (ст. 606—670), общие положения которого относятся ко всем видам А., если иное не предусмотрено специальным регулированием. В частности, специальным

законодательством регулируются отдельные виды А. и А. отдельных видов имущества.

В зависимости от особенностей субъектного состава, вида и целей использования имущества, иных существенных признаков А. делится на виды *проката*: А. земли, А. зданий и сооружений, А. предприятий, финансовая А. (*лизинг*), А. транспортного средства и др.

Договор А. (имущественного найма) относится к числу возмездных, взаимных и консенсуальных. В соответствии с ним арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование. Договор А. на срок более года, а если хотя бы одной из его сторон является юридическое лицо — независимо от срока, заключается в письменной форме; договор А. недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если законом не установлено иное.

Арендодателем (наймодателем) является собственник имущества или лицо, уполномоченное законом или собственником сдавать его в А.; арендатором (нанимателем) может быть физическое или юридическое лицо.

Объект обязательства (предмет договора) — имущество в виде вещей, определенных индивидуальными признаками, кроме тех, сдача которых в А. не допускается. Предмет договора относится к числу существенных условий договора.

Срок договора может быть определенным и неопределенным — в последнем случае каждая из сторон вправе в любое время отказаться от договора, предупредив контрагента за один месяц при А. движимого и за три месяца при А. недвижимого имущества. Законом могут вводиться ограничения по срокам А., устанавливаться предельные ее сроки. Важным условием договора А. является арендная плата, формы которой различны: платежи в твердой денежной сумме, вносимые периодически или единовременно; полученная от использования имущества доля продукции, плодов, доходов; ответные услуги, работы; предоставление имущества на праве собственности или пользования; возложение на арендатора обусловленных договором затрат на улучшение арендованного имущества и др.

Арендодатель обязан: предоставить имущество в состоянии, соответствующем условиям договора и назначению имущества, вместе со всеми его принадлежностями и относящимися к нему документами в указанный в договоре А. срок, а при его отсутствии — в разумный срок, предупредив арендатора обо всех правах третьих лиц на это имущество, праве залога и т.п.; осуществлять капитальный ремонт имущества, если иное не предусмотрено законом или договором; возместить расходы на произведенные арендатором не отделенные от имущества улучшения, если они были произведены с согласия арендодателя. Арендатор обязан: пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора или назначением иму-

щества, производить его текущий ремонт, если иное не установлено законом или договором, и вернуть по окончании договора в том состоянии, в котором оно было получено, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором (например, с разрешенными арендодателем неотделимыми улучшениями); своевременно вносить арендную плату.

По основаниям, предусмотренным ГК РФ, договор А. может быть досрочно расторгнут по требованию арендодателя и арендатора, в частности в связи с ненадлежащим его исполнением. Арендатор может также в судебном порядке потребовать расторжения договора, если имущество в силу обстоятельств, за которые он не отвечает, оказалось в состоянии, не пригодном для использования.

Кроме того, арендатор вправе: с согласия арендодателя сдавать арендованное имущество в субаренду (поднаем) и передавать свои права и обязанности другому лицу (перенаем), передавать арендованное имущество в безвозмездное пользование, отдавать арендные права в залог и вносить их в качестве вклада или пая; сохранять свои арендные права при переходе права собственности на арендованное имущество к другому лицу; производить за свой счет в арендованном имуществе отдельные улучшения, на которые он приобретает право собственности. Арендатору, надлежащим образом исполнявшему свои обязанности, принадлежит также преимущественное право на заключение договора А. на новый срок.

Договор А. может включать в себя условие о выкупе арендованного имущества, если это не запрещено законом. К этой части договора применяются правила о купле-продаже.

Е.Н. Васильева

2) А. земли — пользование по договору земельным участком на определенный срок за плату. Регулируется ГК РФ (гл. 34), в соответствии с которым одним из объектов А. земли являются земельные участки; предусматривается возможность установления законом особенностей сдачи их в А. Арендодателями, кроме собственников земельных участков, могут быть лица, уполномоченные законом или собственником сдавать имущество в А. В гл. 17 ГК, введение в действие которой предусмотрено с момента введения в действие нового Земельного кодекса РФ, установлено, что сдавать в А. земельные участки имеют право лица, владеющие земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения (ст. 267) и на праве постоянного (бессрочного) пользования (ст. 270).

Права и обязанности арендаторов земельных участков по их хозяйственному использованию определены действующим Земельным кодексом РСФСР (ст. 52, 53).

Л.П. Фомина

3) А. здания и сооружения — вид договора А. (ГК РФ, ст. 650—655); под страхом недействительности

должен быть заключен в письменной форме; если срок договора не менее года, он подлежит государственной регистрации. Существенным условием является предмет и размер арендной платы. Отношения по поводу прав на земельный участок при А. находящегося на нем здания и сооружения, а также передачи здания или сооружения арендодателем арендатору и его возврат арендатором по окончании договора регулируются специальными нормами.

4) А. предприятия — вид договора А. (ГК РФ, ст. 656—664), по которому арендодатель обязуется предоставить арендатору за плату во временное владение и пользование предприятие в целом как имущественный комплекс, используемый для предпринимательских целей (см. *Предприятие*). Обязательна письменная форма договора и его государственная регистрация.

К договору применяются положения ГК РФ об А. зданий и сооружений, если иное не предусмотрено положениями об А. предприятия.

Специальное регулирование обусловлено, во-первых, необходимостью предоставить арендатору, осуществляющему предпринимательскую деятельность, более широкие права по использованию предприятия (в частности, на производство неотделимых улучшений, по распоряжению материальными ценностями), а, во-вторых, целями обеспечения охраны прав и законных интересов третьих лиц, прежде всего кредиторов арендодателя и арендатора по долгам, связанным с данным предприятием.

5) А. транспортного средства — вид договора А. (ГК РФ, ст. 632—649), по которому арендодатель предоставляет арендатору транспортное средство за плату во временное владение и пользование. Различаются две разновидности договора: с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации транспортного средства, т.е. с экипажем (в морском праве — договор фрахтования на время, т.е. тайм-чартер), и без предоставления этих услуг. В зависимости от этого распределяются обязанности по содержанию транспортного средства, оплате расходов, связанных с его коммерческой эксплуатацией, страхованием и некоторые иные.

Форма договора — письменная. ГК РФ не содержит требования о его государственной регистрации.

Особенности А. отдельных транспортных средств (морских, речных, воздушных судов, ж.-д. и автомобильного) устанавливаются соответствующими транспортными уставами и кодексами.

Е.Н. Васильева

АРЕСТ — 1) в уголовном праве вид наказания; заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции. Применяется как основной вид наказания. Назначается на срок от одного до шести месяцев. В случае замены *обязательных работ* или *исправительных работ* А. он может быть назначен на срок менее одного месяца. Наказанию в виде А. не могут подвер-

гаться лица, не достигшие к моменту вынесения приговора 16 лет, беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до 8 лет.

Осужденные к А. отбывают наказание в арестных домах по месту осуждения. Военнослужащие отбывают А. на гауптвахте.

А.В. Наумов

2) А. — мера административного взыскания, состоящая в лишении лица, совершившего *административное правонарушение*, свободы и тем самым во временной изоляции его от общества на срок, установленный судьей. Применяется за наиболее тяжкие проступки (злостное неповиновение законному распоряжению или требованию работника милиции, военнослужащего, народного дружинника при исполнении ими обязанностей по охране общественного порядка, мелкое хулиганство и т.п.) в тех случаях, если по обстоятельствам дела и с учетом личности нарушителя применение другой меры административного воздействия (например, штрафа) признано недостаточным. Административный А. назначается только в судебном порядке. Не может применяться к беременным женщинам, к женщинам, имеющим детей в возрасте до 12 лет, к несовершеннолетним, к инвалидам первой и второй групп. Максимальный срок административного А. — 15 суток — установлен КоАП и не может быть увеличен законом субъекта РФ. Постановление районного суда об А. приводится в исполнение немедленно после его вынесения и обжалованию не подлежит, но может быть опротестовано прокурором. В срок отбывания А. засчитывается срок административного *задержания*. За время пребывания лица под А. заработная плата по месту работы не выплачивается. Административный А. не влечет *судимости* и не является основанием для увольнения с работы.

Н.Г. Салищева

АРЕСТ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ и иных ценностей юридических и физических лиц, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в кредитной организации, — незамедлительное по получении решения о наложении ареста прекращение расходных операций по данному счету (вкладу) в пределах средств, на которые наложен арест. По российскому праву арест может быть наложен только судом и арбитражным судом, судьей, по постановлению органов предварительного следствия при наличии санкции прокурора. Кредитная организация, Банк России не несет ответственности за ущерб, причиненный в результате наложения ареста или обращения взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах и во вкладах, и иные ценности клиентов, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Н.И. Соловяненко

АРЕСТ ИМУЩЕСТВА 1) опись имущества, объявление запрета распоряжаться им, а при необходимости —

ограничение права пользования имуществом, его изъятие или передача на хранение. А.и. применяется: для обеспечения сохранности имущества должника, которое подлежит последующей передаче взыскателю или реализации; при исполнении судебного акта о конфискации имущества должника; при исполнении определения суда о наложении ареста на имущество, принадлежащее ответчику, в качестве одной из мер по обеспечению иска (Федеральный закон «Об исполнительном производстве» 1997).

А.и. производится также следователем для обеспечения гражданского иска, возникшего из уголовного дела, и в случаях возможной конфискации имущества. О наложении следователем ареста на имущество составляется протокол, копия которого под расписку вручается владельцу имущества.

Арест влечет ограничение в правах на имущество: оно не может быть продано, подарено, обменяно, уничтожено, сдано внаем или заложено. А.и. оформляется актом об аресте, составная часть которого — опись этого имущества. Акт подписывается судебным приставом-исполнителем, должником и другими лицами, присутствовавшими при его составлении. Если в акт включены вещи, принадлежащие не должнику, а другим лицам, эти лица вправе обратиться в суд общей юрисдикции или арбитражный суд в зависимости от подведомственности спора с иском об освобождении имущества от ареста. В тех же случаях, когда при А.и. судебным приставом-исполнителем допущены нарушения, не связанные с принадлежностью имущества должнику (например, арест наложен на имущество, на которое по закону нельзя обращать взыскание), защита интересов соответствующих лиц осуществляется путем подачи в суд (арбитражный суд) жалобы на действия судебного пристава-исполнителя.

Порядок наложения ареста на имущество должника-организации осуществляется в следующей очередности: на имущество, непосредственно не участвующее в производстве; на готовую продукцию (товары), не участвующие непосредственно в производстве; на объекты недвижимого имущества, сырье, материалы, другие основные средства, предназначенные для непосредственного участия в производстве.

Л.Ф. Лесническая

2) А.и. административный — в РФ применяется таможенными органами и органами налоговой полиции к физическим и юридическим лицам в качестве меры, обеспечивающей изъятие товаров и транспортных средств, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил, взыскание таможенных штрафов и иных платежей или своевременное поступление в определенный бюджет сумм сокрытых налогов, сборов и других обязательных платежей. Применение А.и.(а.) урегулировано Таможенным кодексом РФ, в соответствии со ст. 340 которого

решение о наложении ареста на имущество выносится постановлением начальника таможенного органа или лица, его замещающего. А.и. не может налагаться на определяемые законодательством предметы, необходимые физическому лицу и лицам, находящимся на его иждивении. Проводится А.и. в присутствии понятых и при участии лица, у которого изымаются арестованные предметы (имеется в виду физическое или должностное лицо, а также лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. При *аресте денежных средств*, находящихся на счетах в банках и иных кредитных учреждениях, производство операций по соответствующим счетам прекращается. Если дальнейшая необходимость в применении А.и. отпадает, то лицо, вынесшее постановление об А.и., вправе отменить его.

А.Ю. Якимов

АРИСТОКРАТИЯ (от греч. *aristos* — наилучший, знатнейший и *kratos* — сила, власть) — 1) чаще всего употребляется в значении формы правления — власть лучших. Исторически ассоциировалась с властью родовой знати в античных городах-государствах (например, властью эвпатридов в Афинах, двух царей и пожизненных участников совета старцев в Спарте, патрициев в Др. Риме). По классификации Аристотеля, А. — одна из немногих правильных (нормальных) разновидностей организации власти в государстве, когда правят немногие, но при этом заботятся не только о собственных выгодах, но и о благе других граждан.

В более современном значении А. — класс знатных людей (дворянство), сложившийся в эпоху феодализма.

В настоящее время в первоначальном смысле термин «А.» используется для характеристики некоторых элитарных меньшинств (А. таланта) либо отдельных социальных слоев (рабочая А.). В некоторых странах (Великобритания и др.) сохраняются разряды и титулы А., возникшие в феодальную эпоху и сохраняющие свое значение в современных условиях. Так, бытуют титулы герцога, маркиза, графа, виконта и барона, и это учитывается многими правилами этикета и брачно-семейного права.

2) Понятие А. определяет группу (или группы) в среде рабочего класса в Великобритании 19 в., которая имела более привилегированный экономический либо социальный статус (либо оба вместе). Современные исследователи выделяют характерные черты этой группы: высокие стабильные заработки, низкий процент браков за пределами своего класса, особые предпочтения в использовании свободного времени и отдыха, сильная вера в тредюнионизм и добровольные совместные действия в этих рамках. Некоторые исследователи считают, что рабочая А. — временный продукт определенной фазы развития британского капитализма, и с середины 19 в. до настоящего вре-

мени ее опыт имеет гораздо больше общего с рабочим классом в целом, нежели отличий в качестве автономной групповой общности.

В.Г. Графский

АРИСТОТЕЛЬ (384—322 до н.э.) — древнегреческий философ, создатель античной концепции политической науки. А. учился, а затем преподавал в платоновской Академии. Был воспитателем Александра Македонского. Основал свою философскую школу (Лицей). Основные произведения: *Политика*, *Афинская политика*, *Никомахова этика*. *Политика*, по А., — наука о полисе, его строении и функционировании. Она, как и этика, является наукой о практике и практической деятельности. Этика, по А., — это начало политики, введение к ней. Цель политики охватывает цели всех других наук о практике и является наивысшей целью — блаженство (жизнь людей в довольстве), которое обладает самодостаточностью (автаркией) и представляет собой самоцель. Главная задача политики — «создать граждан определенного качества, т.е. добродетельных и совершающих прекрасные поступки». Объектами политической науки являются прекрасное и справедливое. А. различает 2 вида справедливости: распределяющая справедливость — принцип распределения «по достоинству» соответствующих благ (власти, почестей, имущества и т.д.) между членами политического общения; уравнивающая справедливость — принцип уравнивания того, что составляет предмет обмена (область сделок, возмещения вреда и уголовного наказания). Политическая справедливость включает оба этих принципа и возможна лишь в форме полисной (политической) организации жизни свободных и равных людей.

Государство — «продукт естественного возникновения», оно выступает как завершение таких первичных по времени форм общения, как семья и селение. «Человек по природе своей есть существо политическое», и лишь в государстве завершается генезис природы человека. В этом смысле А. отмечал, что государство по своей природе предшествует человеку и иным формам общения, как целое предшествует своим частям. «Варвары» (все неэллыны) — люди с неразвитой природой, еще не достигшие уровня политического общения: «варвар и раб по природе своей понятия тождественные». А. оправдывал рабство «по природе». Рабы должны заниматься физическим трудом, создавая тем самым необходимые условия для досуга, духовных занятий и политической жизни свободных членов полиса. Отношения господина и раба, как и семейные отношения, не являются, по А., политическими, поскольку здесь нет равных субъектов и правового принципа их общения. А. обосновывал необходимость частной собственности и индивидуальной семьи и отмечал, что предлагаемая в платоновском проекте идеального государства общность имущества, жен и детей означает уничтожение государства. Част-

ная собственность, по А., коренится в природе человека, в его естественной любви к себе.

А. считал, что по своей форме государство представляет известного рода организацию. Определение государства как формы зависит от того, кого считать гражданином, т.е. от понятия гражданина. Гражданин, по А., это тот, кто может участвовать в законосовещательной и судебной власти данного государства. Государство же есть достаточная для самодовлеющего существования совокупность граждан. Каждой форме государства соответствует свое определение понятия гражданина, свои основания наделения того или иного круга лиц совокупностью гражданских прав. Вместе с изменениями понятия гражданина и, следовательно, формы государства изменяется и само государство. Форму государства А. характеризует и как политическую систему, которая олицетворяется верховной властью в государстве. В этом плане форма государства определяется числом властвующих (один, немногие, большинство). Кроме того, различаются правильные и неправильные формы государства: в правильных формах правители имеют в виду общую пользу, при неправильных — только свое личное благо. Тремя правильными формами государства А. считал монархическое правление (царскую власть), аристократию и полицию, а отклонениями от этих форм — тиранию, олигархию и демократию. Самую правильную форму государства А. называет политией — «средней» формой правления, где во всем доминирует «средний» элемент. В политии правит большинство (слой «средних» людей) в интересах общей пользы. Все остальные формы представляют собой то или иное отклонение от политии. С другой стороны, сама полития является как бы смещением олигархии и демократии. Этот элемент политии (объединение интересов зажиточных и неимущих, богатства и свободы) имеется в большей части государств, т.е. вообще характерен для политической формы общения. Из неправильных форм государства тирания — наихудшая. Отвергая крайнюю демократию, где верховная власть принадлежит демосу, а не закону, А. с одобрением характеризует умеренную цензовую демократию, основанную на примирении богатых и бедных и господстве закона. Основную причину возмущений и переворотов А. видит в отсутствии равенства. Перевороты оказываются следствием нарушения относительного характера равенства и искажения принципа политической справедливости, требующего в одних случаях руководствоваться количественным равенством, в других — равенством по достоинству. Так, демократия основывается на том принципе, будто относительное равенство влечет за собой и абсолютное равенство, а олигархия исходит из того, что относительное неравенство обуславливает и неравенство абсолютное. Подобная ошибочность в исходных принципах государственных форм и ведет в дальнейшем к междоусобицам и мятежам.

Право, по А., — форма политического общения и средство выражения политической справедливости: «Понятие справедливости связано с представлением о государстве, так как право, служащее мерилom справедливости, является регулирующей нормой политического общения». Право в целом как явление политическое А. называл «политическим правом» и делил его на право естественное и право условное. Необходимым признаком политического качества закона (и иных форм волеустанавливаемого, позитивного права) является, по А., его соответствие праву и справедливости: «Всякий закон в основе предполагает своего рода право». Политическое правление — это правление законов, а не людей. Отступление закона от права означает отход от политической формы общения к деспотическому насилию. Само по себе насилие не является источником права, и закон как явление политическое не может насилие сделать правом. С таким правопониманием связано и положение А. о том, что «самый принцип войн можно считать противным идее права». Конституирующим принципом для текущего законодательства является политический порядок, присущий соответствующей форме государства, «ибо порядок и есть своего рода закон».

Соч.: Аристотель. Соч. в 4-х т. М., 1983. Т. 4; Этика. СПб., 1908; Политика. М., 1911; Афинская полития. М.; Л., 1936, М., 1996; Античные риторики. М., 1978.

Лит.: Доватур А.И. Политика и политии Аристотеля. М.; Л., 1965; Кечекьян С.Ф. Учение Аристотеля о государстве и праве. М.; Л., 1947; Нерсисян В.С. Политические учения Древней Греции. М., 1979; его же. Философия права. М., 1997.

В.С. Нерсисян

АРТЕЛЬ — производственный кооператив, в который добровольно объединяются граждане для совместной производственной деятельности на основе членства и объединения имущественных паевых взносов. В дореволюционной России назывались трудовыми А. В СССР сельскохозяйственными А. первоначально именовались колхозы. Теперь А. именуются, например, кооперативы в сферах, связанных с добычей золота и драгоценных металлов (А. старателей). А. отличаются от других производственных кооперативов тем, что их членами могут быть только граждане, принимающие личное трудовое участие в деятельности А.

Т.Е. Абова

Артикул воинский — в России оригинальный памятник права времен Петра I, сыгравший важную роль в развитии уголовного и уголовно-процессуального законодательства. А.В. был опубликован совместно с другими уголовными законами под общим названием «Книга Устав воинский о должности генералов, фельдмаршалов и всего генералитета, и прочих чинов, которые при войске надлежат быть, и о иных воинских делах, и поведеньях, что каждому чинить должно».

Вместе с Экзерцицией о церемониях и должностях воинским людям надлежащим он был включен в полное собрание законов Российской империи под наименованием «Воинский Устав».

Содержит главным образом нормы уголовного права, кроме того в нем имеется много сугубо военных правил и норм. Считается, что А.В. не заменил *Соборного Уложения* 1649, а действовал параллельно с ним вплоть до создания *Свода законов Российской империи*.

А.В. прежде всего предназначался для военнослужащих и должен был применяться военными судами. К подсудности военных судов относились дела не только военнослужащих, но и лиц, прикосновенных к армии, обслуживающих ее. А.В. включал статьи также о преступлениях политических и общеуголовных, что и предопределило его применение в общих судах. Без значительных изменений он действовал для войск в военное время до 1812 (до издания полевого уголовного уложения), а в мирное время до 1839, т.е. до издания военного-уголовного устава. При составлении тома 15 *Свода законов Российской империи* артикулы воинские широко использовались как действующие законы и легли в основу многих статей этого первого Уголовного кодекса России.

А.В. состоял из 24 глав и 209 статей (артикулов), нумерация артикулов единая для всего закона: они расположены по определенной системе, не всегда последовательно выдержанной. Ряд артикулов снабжен специальными толкованиями, разъясняющими смысл, содержание, а иногда дополняющим его. Толкования обладали силой закона и касались порой весьма важных вопросов. Так, в толкованиях I артикула разъясняется смысл закона, объясняется судье, как правильно применять его, в отдельных толкованиях говорится о форме виновности, покушении, соучастии, необходимой обороне, крайней необходимости. В А.В. появились новые для российского законодательства того времени специальные термины: «преступление», «преступитель», «преступник», которыми Артикул заменяет прежние «воровство», «вор», употреблявшиеся для обозначения всякого уголовно наказуемого деяния и лица, его совершившего. И хотя появление термина «преступление» не означало четкого формулирования этого понятия, оно послужило толчком к дальнейшему развитию уголовного законодательства и уголовно-правовых взглядов в России.

Как и Соборное Уложение, А.В. устанавливал наказание за «голый» умысел на совершение политических преступлений. Наиболее ярким примером может служить толкование к артикулу 19, в котором говорится, что «равное наказание чинится над тем, которого преступление хотя к действию и не произведено, но токмо его воля и хотение к тому было».

Из содержания А.В. видно, что считалось необходимым установление причинной связи между действием и преступным результатом (например, в артикуле 154, определявшем наказание за убийство). В А.В. впе-

рвые в истории русского права предусматривается судебно-медицинская экспертиза. В Артикулах затрагивался вопрос о вменяемости лиц, совершивших преступление, предусматривалось уменьшение наказания, если преступление совершено в состоянии крайнего возбуждения (аффекта). Совершение преступления в пьяном виде не только не влекло за собой уменьшение наказания, но и, наоборот, усиливало его; в отдельных случаях пьянство само по себе составляло преступление. В А.В. получили дальнейшее развитие институты, исключающие наступление уголовной ответственности, — необходимая оборона и крайняя необходимость. Отягчающим вину обстоятельством считалось убийство, совершенное каким-либо мучительным способом (например, путем отравления), убийство отца, матери, ребенка, офицера, предусматривалось применение повышенного наказания и к рецидивистам.

А.В. различал стадии совершения преступления, различались непосредственные исполнители и соучастники преступления (как правило, они наказывались одинаково, независимо от степени виновности каждого), он преследовал подстрекателей, попустителей и недоносителей (недоносительство часто составляло самостоятельное преступление).

Классификация составов преступлений в А.В. проводится по объектам преступных посягательств и степени опасности содеянного. Первое место занимали преступления против веры, что свидетельствует о том, что данные дела были изъяты из церковной юрисдикции (эта группа преступлений каралась высшей мерой наказания — смертной казнью). Смертной казнью каралась также измена: тайная переписка и тайные переговоры с неприятелем, сообщение неприятелю пароля, сведений «о воинских делах, о войске, о крепости», распространение неприятельских воззваний.

Преобладающее место в А.В. занимали должностные преступления. Под угрозой смертной казни подчиненным предписывалось беспрекословно слушаться своих начальников, сурово каралось всякое нарушение дисциплины, нерадивое отношение к своим обязанностям, всевозможные упущения по службе. Сурово, вплоть до смертной казни, наказывались нарушения караульной службы. К числу должностных преступлений относились: взяточничество, злоупотребление властью в корыстных целях, неповиновение начальству, отказ от выполнения служебных обязанностей.

К имущественным преступлениям относились: кража, грабеж, поджог, насильственное истребление или повреждение чужого имущества. Поджигатели считались наиболее серьезными преступниками (поджог порой был одной из форм стихийного протеста) и карались сожжением. Особо строго охраняли Воинские артикулы церковную собственность: виновные в церковной краже (святотатстве) наказывались колесованием. В воинских артикулах было введено при опре-

делении меры наказания за кражу новое понятие — стоимость похищенного имущества. Значительную группу составляли преступления против нравственности. Впервые в русском законодательстве были такие составы преступления, как скотоложство (каралось жестоким телесным наказанием), мужеложство, соединенное с насилием.

Среди преступлений против личности можно выделить следующие группы: преступления против жизни, против телесной неприкосновенности, против чести.

Воинскими артикулами в русском уголовном праве впервые была установлена ответственность за самоубийство или покушение на самоубийство. Преступления против телесной неприкосновенности по Воинским артикулам можно разделить на побои и увечья. Подробно рассматривалось такое преступление против чести, как клевета.

Наказания также можно классифицировать по степени тяжести, изменялись и цели наказания. Специальной статьи, определявшей цели наказания, в А.В. не было, но, несомненно, — главной целью наказания являлось устрашение. В А.В. наказание преследовало и другую цель — возмездие, что выражалось в простой форме мести: равносильным злом за причиненное зло.

Смертная казнь подразделялась на обыкновенную и квалифицированную. К обыкновенным видам относились: отсечение головы, повешение, аркебузирование. Квалифицированные виды смертной казни включали: четвертование (преступнику сначала отрубали конечности, а потом голову); «окапывание заживо в землю»; заливание горла металлом; колесование; сожжение; повешение за ребро на железном кресте, вонзавшемся осужденному между ребер. Значительное распространение имели телесные наказания, сопряженные с тяжелыми физическими страданиями (членовредительские, клеймение и болезненные). Очень тяжелым видом наказания являлась ссылка на каторжные и другие работы, где использовался труд преступников. Больше распространение получило тюремное заключение. Видом наказания было лишение чести и прав, осуществлявшееся в форме позорящих наказаний и шельмования. Значительное место в уголовных репрессиях отводилось имущественным наказаниям: конфискация имущества, штраф в пользу государства и частных лиц, вычет их жалованья. Конфискация всего имущества назначалась при смертной казни, ссылке. Кроме так называемых светских наказаний, А.В. заимствовал из церковного права церковное покаяние.

Лит.: Российское законодательство X—XX вв.: В 9 т. М., 1984—1994. Т. 4 (Законодательство периода становления абсолютизма. М., 1986); Памятники русского права. Вып. VIII. М., 1861; Развитие русского права второй половины XVII—XVIII вв. М., 1992.

Н.Н. Ефремова

АСИММЕТРИЧНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ — форма федерации (федеративного государства), характеризующаяся наличием в составе государства *субъектов федерации* и несубъектов, неодинаковым правовым статусом ее субъектов и разными полномочиями. А.ф. являются США, где наряду с субъектами (штатами) есть федеральные территории (например Виргинские острова), федеральный округ Колумбия, «ассоциированные государства» и др. Их население не участвует в выборах парламента — Конгресса США (каждый из субъектов посылает в его состав резидента-комиссара или делегата лишь с правом совещательного голоса). В Индии штаты обладают разной широтой прав (наибольшими — штат Джамму и Кашмир и штат Сикким, наименьшими — некоторые малые штаты, например Мегхала), они неодинаково представлены в верхней палате парламента (от 1 до 34 представителей), имеется несколько союзных территорий, не обладающих правами штатов. Элементы асимметрии присущи Австралии, Бельгии, Венесуэле и многим другим федерациям.

В России несубъектов федерации нет, по тексту Конституции все субъекты (республики, края, автономные округа и др.) равноправны, т.е. провозглашен один из важнейших элементов симметричной федерации. Субъекты РФ, однако, неодинаковы: имеется 6 различных их видов (республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа), а их правовой статус, совпадая в целом, все же различен. Республики объявлены Конституцией РФ государствами, имеют свои конституции, многие из них — собственных президентов, могут иметь свое гражданство и собственный государственный язык. Другие субъекты РФ таких прав не имеют. Некоторые автономные округа — субъекты РФ входят в состав других субъектов РФ — краев и областей, что фактически может приводить к подчинению одних «равноправных» субъектов другим «равноправным» субъектам. Начиная с 1994 представители РФ и ее субъектов заключают договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ (таких договоров к 2000 подписано около 50). В целом эти договоры однотипны, но иногда некоторым субъектам предоставлены более широкие полномочия. Есть и некоторые другие факторы, отражающие асимметричность (например, в сфере бюджетной политики) РФ. С точки зрения экономической и политической все федерации мира являются асимметричными: экономический потенциал их субъектов, влияние тех или иных субъектов на политику федерации неодинаковы, но понятие «асимметричная федерация» в литературе используется преимущественно в юридическом смысле. В 2000 г. указом Президента РФ территория РФ разделена на 7 федеральных округов, куда назначены полномочные пред-

ставители Президента РФ. Округа не являются субъектами Федерации.

Лит.: Асимметричность федерации. М., 1997.

В.Е. Чиркин

АССАМБЛЕЯ (франц. *assemblee* — «собрание») — 1) в ряде государств высший орган законодательной власти. Впервые термин «ассамблея» возник во Франции в 1789 во время Великой Французской революции: Генеральные штаты, имевшие консультативные полномочия, самопреобразовались в Национальную Учредительную Ассамблею (Собрание). Конституция V республики во Франции также называет нижнюю палату парламента — Национальное Собрание (Ассамблея).

2) Заседание, собрание, проводимое различными внутригосударственными и международными организациями.

А.М. Ковалев

АССИЗЫ (позднелат. *Assisae*) — в средневековой Англии заседания королевского двора или совета и постановления, принятые на таких заседаниях. Позднее (в 12 в.) А. стали называть судебные заседания, когда судебное разбирательство совершалось не в форме поединка (см., например, *Суды божьи*), а на основании специально урегулированной процедуры исследования истины. В такие судебные заседания, особенно при решении земельных споров, приглашались в качестве свидетелей и судей, а также к подаче голосов под присягой 12 человек соседей, которым была известна суть дела. С 13 в. суд Божий был окончательно отменен и в уголовном суде заменен *судом присяжных* заседателей. «А.» стали называть выездные суды с участием присяжных заседателей, а в новое время — выездные заседания судей Верховного Суда, проводившиеся в различных округах по поручению Короны для рассмотрения определенных категорий дел (особенно о тяжких преступлениях). Законом о судах 1971 эти заседания были отменены, уголовные дела были переданы в ведение коронного суда, а гражданские дела — в ведение Верховного Суда.

В.Г. Графский

АССОЦИАЦИИ И СОЮЗЫ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ — объединения коммерческих банков, а также небанковских кредитных организаций, создаваемые с целью защиты их профессиональных интересов. В соответствии с Федеральным законом «О банках и банковской деятельности» *кредитные организации* могут создавать ассоциации и союзы, не преследующие цели извлечения прибыли, для защиты и представления интересов своих членов, координации их деятельности, развития межрегиональных и международных связей, удовлетворения научных, информационных и профессиональных интересов, выработки рекомендаций по осуществлению банковской деятельности и решению

иных совместных задач. А. и с.к.о. запрещается осуществление *банковских операций*. А. и с.к.о. создаются и регистрируются в порядке, установленном законодательством РФ для *некоммерческих организаций*. О своем создании А. и с.к.о. уведомляют Банк России в месячный срок после регистрации.

Н.И. Соловяненко

АССОЦИАЦИИ (СОЮЗЫ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ — в РФ объединения, создаваемые муниципальными образованиями на основании Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995. Цель таких ассоциаций (союзов) заключается в координации деятельности различных муниципальных образований, более эффективном осуществлении с их помощью конкретных интересов муниципальных образований и реализации предоставленных им прав. Ассоциации (союзы) муниципальных образований подлежат государственной регистрации, которая осуществляется в порядке, установленном для регистрации *некоммерческих организаций*. Статус таких организаций регламентируется Уставом ассоциации (союза).

В Объединенной Европе с января 1994 решением Комитета министров Совета Европы на уровне Совета Европы в качестве его консультативных органов действует Конгресс местных и региональных властей Европы, а также Совет европейских коммун и регионов. Национальные ассоциации местных властей стран — членов ЕЭС, в том числе и Россия, выдвигают своих делегатов для работы в Палате местных властей и Палате регионов Конгресса местных и региональных властей Европы.

В РФ действует несколько видов ассоциаций муниципальных образований:

- общероссийские ассоциации (союзы) муниципальных образований;
- региональные ассоциации (союзы) муниципальных образований;
- ассоциации (союзы) муниципальных образований, действующие внутри одного региона.

К общероссийским ассоциациям муниципальных образований можно отнести такие, как Союз Российских городов, Союз малых городов, Конгресс Муниципальных образований РФ.

Л.А. Ревенко

АССОЦИАЦИЯ (франц. association) — вид добровольного общественного объединения (союза) субъектов политической, экономической, профессиональной и т.п. деятельности в целях получения общественно значимых результатов. Различают А. граждан, юридических лиц, муниципальных образований, региональные и межрегиональные ассоциации. Обязательные условия образования А. — добровольность объединения, указание на цель в ее уставе, государственная регистра-

ция. В РФ право на создание А. вытекает из ст. 30 Конституции РФ, где сказано о праве граждан на объединение, установлено, что свобода деятельности объединений гарантируется и что никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем. В хозяйственные А. на добровольных началах могут входить производственные, транспортные, рекламные, проектные, научные, конструкторские организации. Различные профессиональные А. создаются на основе законодательства о защите прав потребителей, о малом предпринимательстве. В области правоохранительной деятельности можно назвать Ассоциацию международного сотрудничества негосударственных структур безопасности в системе обеспечения экономической безопасности страны, учредителем которой является Московская Торгово-промышленная палата. Известны А. муниципальных образований. Они создаются в целях координации деятельности муниципальных образований. В России получили широкое распространение межрегиональные добровольные объединения — А. экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Учредителями этих объединений являются органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

А. являются юридическими лицами. Виды их деятельности устанавливаются учредительными договорами, в которых оговариваются право, порядок и процедура принятия решений. А. осуществляют координационную деятельность, разрабатывают предложения по совершенствованию региональной политики, законодательства. Через информационные центры А. осуществляется сбор информации о ходе экономической реформы в регионах, о состоянии и динамике социально-экономических и общественно-политических процессов, развитии межнациональных отношений и т.д., подготавливаются прогнозы и предложения как для субъектов РФ, так и для Правительства РФ. Важная задача А. — установление порядка в нормотворчестве субъектов РФ, обеспечение единства и целостности нормативно-правовой основы развития социально-экономических процессов в масштабах страны, обеспечение законности и правопорядка. Во всем уже сложившихся А. экономического взаимодействия: «Центральная Россия», «Северо-Запад», «Черноземье», «Северный Кавказ», «Большая Волга», «Урал», «Сибирское Соглашение», «Дальний Восток» — практически охватывают всю территорию России и все 89 субъектов РФ. На основе А. могут быть сформированы механизмы и структуры по обеспечению согласованного регионального нормативно-правового массива. Первые шаги в этом направлении уже сделаны в А. «Центральная Россия», при которой создана Юридическая Палата, призванная обслуживать потребности А., обеспечивать сопровождение ее проектов и программ, помогать субъектам РФ в органи-

зации эффективного нормотворческого процесса, экспертизы нормативных актов, обслуживания населения, юридических лиц.

И.Л. Бачило

АССОЦИАЦИЯ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ — форма объединения *крестьянских (фермерских) хозяйств* на всех уровнях (от районного до федерального). По Закону РСФСР от 22 ноября 1990 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» на низовом уровне А.к.(ф.) х. создавались либо путем объединения уже существующих самостоятельных крестьянских хозяйств, либо путем преобразования колхозов и совхозов по решению их коллективов. При первом способе образования ассоциация создается по инициативе самих фермеров, при втором — ассоциация зачастую носит характер «псевдоассоциации», а на деле остается все теми же коллективными хозяйствами, поскольку входящие в нее крестьянские хозяйства существуют только формально — земельные участки в натуре им не выделены, самостоятельной хозяйственной деятельностью они не занимаются, а все производство по-прежнему ведется сообща. Некоторые из таких «псевдоассоциаций» реорганизованы в коммерческие организации (производственные кооперативы, хозяйственные товарищества или общества).

После принятия ГК РФ А.к.(ф.) х. может существовать лишь как некоммерческая организация. Если по решению участников на ассоциацию возлагается ведение предпринимательской деятельности, она должна быть преобразована в хозяйственное общество (товарищество) либо может создать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственное общество или участвовать в таком обществе (ГК РФ, ст. 121).

Правом участия в А.к.(ф.) х. (правом на их создание) обладают не только крестьянские хозяйства, созданные в соответствии с законом со статусом юридического лица, но и крестьянские хозяйства, не имеющие такого статуса, т.е. зарегистрированные после вступления в силу ГК РФ как форма предпринимательской деятельности без образования юридического лица, хотя согласно ст. 121 ГК РФ, ст. 11 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 ассоциация является объединением юридических лиц. Однако это вовсе не означает запрета на создание ассоциаций индивидуальными предпринимателями, поскольку применять указанные статьи к таким ассоциациям необходимо в совокупности с другими правовыми нормами, содержащимися в ГК РФ и в иных законах, в первую очередь в п. 3 ст. 23 ГК РФ.

На федеральном уровне А.к.(ф.) х. и с.-х. кооперативов России (АККОР) была образована на Первом Учредительном съезде 23 янв. 1990 как общественное объединение.

В 1992 Совет АККОР утвердил вторую редакцию Устава, согласно которой АККОР стала «кооператив-

ным объединением», а в октябре 1996 Московская регистрационная палата зарегистрировала третью редакцию Устава и учредительный договор, который подписали региональные организации, представляющие интересы фермеров 83 субъектов Российской Федерации. В соответствии с этими документами АККОР является некоммерческой организацией в форме ассоциации, как это и предусмотрено ГК РФ.

АККОР и региональные А.к.(ф.) х. (республиканские, краевые, областные и районные) нередко выступают посредниками между Правительством России и конкретными фермерами при получении ими средств государственной поддержки, предоставляемых за счет средств федерального и регионального бюджетов (горюче-смазочных материалов, минеральных удобрений, техники по лизингу, льготных кредитов и т.п.). При этом им дано право накапливать возвращаемые средства на своих счетах.

А.к.(ф.) х. как органы фермерского самоуправления взаимодействуют с органами государственной власти и органами местного самоуправления на основе соглашений и договоров о совместной деятельности в сфере производства, переработки и сбыта, а также кооперации; привлекаются к разработке федеральных, региональных и местных программ развития АПК, к работе по совершенствованию нормативно-правовой базы развития фермерства и т.п. АККОР вместе с Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ и некоторыми министерствами и ведомствами является разработчиком и исполнителем Федеральной целевой программы развития крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов на 1996—2000 гг., утвержденной постановлением Правительства РФ от 18 декабря 1996.

В.В. Устюкова

АССОЦИАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА (International Law Association) — международная неправительственная организация. Образована в 1873 как ассоциация по реформе и кодификации права народов (с 1895 — современное название).

Ассоциация является международной неправительственной организацией, имеет консультативный статус при Экономическом и социальном Совете ООН, ЮНЕСКО и ряде др. специализированных учреждений ООН. Цель Ассоциации — изучение и разъяснение международного права, содействие его прогрессивному развитию, проведение сравнительно-правовых исследований, выработка предложений по разрешению правовых споров и унификации законодательства, содействие международному пониманию в духе доброй воли. Ассоциация насчитывает более 4200 индивидуальных членов. Национальные отделения Ассоциации, включая ныне Российскую ассоциацию международного права (как правопреемницу Советской ассоциации, созданной в 1957), имеются в более чем 50 странах практически всех континентов. Основ-

ным органом Ассоциации является Конференция, созываемая раз в два года. В период между конференциями от имени ассоциации выступает ее Исполнительный Совет, заседающий два раза в год в Лондоне. В составе Ассоциации функционируют постоянно действующие комитеты, подготавливающие доклады для Конференции по актуальным проблемам международного публичного и частного права. Официальные языки Ассоциации — английский и французский. Фонды Ассоциации образуются из членских взносов и пожертвований; Ассоциация постоянно финансируется, в частности, Англо-голландским обществом имени Г. Гроция, Британским обществом права, Лондонской палатой и Фондом Карнеги.

Л.В. Корбут

АССОЦИИРОВАННОЕ ГОСУДАРСТВО (АССОЦИИРОВАННЫЙ ШТАТ) — 1) участник многостороннего международного договора, объединения государств, не являющийся его полноправным членом, но участвующий в его деятельности на основе двусторонних договоров, заключенных им с объединением. Например, ассоциированные государства-члены могут быть в Содружестве Независимых Государств (СНГ), есть в Европейском союзе. 2) Политико-территориальное образование, имеющее некоторые черты государственности и входящее на особых началах в состав федеративного или унитарного государства. Первоначально ассоциированные государства (так традиционно переводится на русский язык термин американского права «ассоциированный штат» — *associated state*), поскольку слово *state* обозначает также и государство) появились в составе федерации США (сначала Пуэрто-Рико, затем на определенном этапе на островах Микронезии, переданных под опеку США Организацией Объединенных Наций после Второй мировой войны). Этот термин стал применяться и в унитарных государствах (в Новой Зеландии по отношению к некоторым островам), во Франции по отношению к Новой Каледонии, где он был призван свидетельствовать о ее переходном периоде к независимости. Одно время этот термин употреблялся в Индии по отношению к присоединившемуся к ней Сиккиму (прежнее феодальное княжество, считавшееся самостоятельным государством) до преобразования Сиккима в обычный штат. Во всех случаях в зарубежных федерациях ассоциированное государство (штат) по своему правовому положению занимает более низкий уровень по сравнению с обычным штатом. В России термин «ассоциированное государство» употребляется Конституцией Татарстана — субъекта Федерации.

В.Е. Чиркин

АССОЦИИРОВАННЫЕ ЧЛЕНЫ — физическое или юридическое лицо, организация, государство, примыкающие к другому объединению или организации, участвующие в их деятельности без права решающего голо-

са или помогающие им. Иные значения: 1) ассоциированное лицо — физические лица, служащие, агенты фирм обслуживания, занимающиеся поисками клиентов, выполняющие их поручения и дающие им советы; 2) ассоциированная организация — участник объединения юридических лиц, играющий в этом объединении не основную роль (например, транспортные предприятия или организации рекламы, примыкающие к производственному объединению).

В России могут создаваться ассоциированные юридические лица, ассоциации и союзы муниципальных образований, которые подлежат регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций. В кооперативных объединениях (в т.ч. в сельском хозяйстве) могут быть ассоциированные члены, участвующие в деятельности кооператива на основе двусторонних договоров. См. также *Ассоциированное государство*.

В.Е. Чиркин

АТОМНОЕ ПРАВО — комплексная отрасль российского законодательства, в которую входят нормы, регулирующие отношения в области использования атомной энергии. Деятельность по использованию атомной энергии включает много направлений, основные из них:

- размещение, проектирование, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;
- обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами;
- обеспечение безопасности при использовании атомной энергии и контроль за безопасностью;
- учет и контроль ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- ядерный экспорт и импорт.

А.п. объединяет правовые нормы, направленные на регулирование безопасности при использовании атомной энергии, установление правового режима размещения и сооружения объектов использования атомной энергии, правового режима строительства и эксплуатации ядерных судов, правового режима эксплуатации космических и летательных аппаратов с ядерными установками и радиационными источниками на борту, определение требований к обращению с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами, осуществлению физической защиты; регулирование гражданско-правовой ответственности за ядерный ущерб, ядерного экспорта и импорта и некоторых иных направлений использования атомной энергии.

Несмотря на то что Россия была одной из первых стран, приступивших к промышленному использованию атомной энергии, долгое время А.п. как самостоятельной отрасли практически не существовало. Использование атомной энергии регламентировалось

разрозненными нормами, в основном ведомственного, к тому же закрытого характера. Законодательные нормы общего характера, отражающие особенности А.п., отсутствовали. Система нормативно-технической документации была ориентирована, главным образом, на решение конкретных санитарно-гигиенических и технических проблем. Активное формирование А.п. началось только после катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986. В 1995 был принят Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» — первый крупный кодифицированный акт комплексного характера, регулирующий отношения в области использования атомной энергии. Его принятие позволяет говорить об А.п. как комплексной отрасли законодательства. На базе этого закона, других законодательных и важнейших нормативных правовых актов сложилось достаточно развитое правовое регулирование в области использования атомной энергии.

Кроме Закона об использовании атомной энергии 1995, в числе наиболее важных правовых актов Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» 1996, который определил правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения на всей территории РФ, установил права, обязанности и ответственность государственных органов, юридических и физических лиц в этой области, регламентировал основные направления деятельности органов государственной власти по обеспечению радиационной безопасности населения, порядок осуществления надзора и контроля за обеспечением радиационной безопасности, способствует усилению международного режима безопасности использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения. В развитие указанных законов принят целый ряд законодательных и иных нормативных правовых актов по отдельным наиболее значимым вопросам, связанным с обеспечением безопасности в сфере использования атомной энергии, управлением атомной энергетикой и т.д.

Весьма детально урегулирована как на законодательном, так и на подзаконном уровнях сфера социальной защиты лиц, пострадавших от радиационного воздействия (например, Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» 1992, с последующими изменениями; Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» 1993; Закон «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» 1995). А.п., его нормы и правила в области использования атомной энергии обязательны при осуществлении любого вида деятельности в области использования атомной энергии.

Атомное законодательство и А.п. России развиваются с учетом сформировавшегося значительно раньше атомного законодательства развитых зарубежных стран, а также созданных усилиями многих государств норм международного атомного права. А.п. зарубежных стран также прошло в своем развитии ряд этапов. Первый этап развития атомного законодательства (1930—45) отличается по своему характеру и масштабам использования атомной энергии, т.к. атомная энергия в тот период только начинает применяться в промышленных целях. В национальном законодательстве отдельных стран появляются первые нормативные акты, направленные на защиту от связанных с излучением возможных опасностей. Второй этап в развитии атомного законодательства (с 1946) связан с развитием практического использования атомной энергии и характеризуется принятием, а также последующим развитием и пересмотром законов об атомной энергии (американские Законы об атомной энергии 1946 и 1954, английский Закон об атомной энергии 1946, Закон ФРГ об атомной энергии 1959, атомное законодательство Японии периода 1955—57 и т.д.). Во многих странах приняты специальные законы о защите от ионизирующих излучений (например, в Бельгии, Швеции, Швейцарии). На основе международных конвенций в большинстве развитых стран разработаны и приняты нормы о гражданской ответственности за ядерный ущерб (в качестве самостоятельных законодательных актов или разделов общих атомных законов).

Открытие и практическое использование атомной энергии положило начало развитию межгосударственных отношений в этой области и появлению международного атомного права — активно формирующейся части международного права, объединяющей совокупность норм, которые регулируют отношения между различными субъектами международного права по поводу использования атомной энергии.

Содействие укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии, а также разработка механизма международного сотрудничества в области атомной деятельности и различных организационно-правовых форм ее координации и кооперирования — основные задачи международного А.п. Его ведущее направление — заключение многосторонних международных соглашений, регулирующих специальные вопросы сотрудничества в процессе атомной деятельности. Кроме многосторонних соглашений, государства заключают большое число двусторонних договоров по конкретным вопросам сотрудничества в области использования атомной энергии (проведению совместных исследований, строительству объектов атомной энергетики, переработке отработанного ядерного топлива и т.д.). Важными источниками международного А.п. являются заключенные государствами соглашения о создании специализированных атомных организаций. Усилиями междуна-

родных организаций в международном А.п. создается база для дальнейшего правотворчества в форме разнообразных рекомендаций, стандартов, руководств и других документов рекомендательного характера. Особое значение в этом плане имеет деятельность МАГАТЭ (Международного агентства по атомной энергии), а также Агентства по ядерной энергии — международной межправительственной организации, созданной в рамках Организации экономического сотрудничества и развития.

Вопросы, связанные с определением понятия международного атомного права, его места в системе международного права, стали привлекать внимание исследователей примерно с середины 50—60 гг., что привело к формированию новой отрасли права — ядерного права, состоящего из совокупности норм, регулирующих различные отношения по использованию нового вида энергии.

Ученые многих стран объединены в Международную ассоциацию ядерного права (International Nuclear Law Association — INLA).

Лит.: Иойрыш А.И. Атом и право. М., 1969; *его же.* Правовые проблемы использования атомной энергии. М., 1975; *его же.* Атомная энергия и международно-правовая охрана окружающей среды. М., 1975; *Иойрыш А.И., Сунатаева О.А.* Курс международного права. Глава 4 «Международное атомное право». М., 1992. Т. 5; *Иойрыш А.И., Сунатаева О.А., Парик Р.Ю.* Государственный надзор за обеспечением безопасности атомной энергетики: правовые проблемы. М., 1991; *Иойрыш А.И., Чопорняк А.Б.* Атомное законодательство капиталистических стран. М., 1990; *Международное атомное право.* М., 1987; *Советское атомное право.* М., 1986.

О.А. Сунатаева

АТТЕСТАЦИЯ ДОЛЖНОСТНАЯ — определение квалификации работника с целью проверки уровня его профессиональной подготовки и соответствия его занимаемой должности (выполняемой работе). Проводится периодически (как правило, один раз в два—пять лет) для некоторых категорий работников на основании специальных правовых актов. Так, Положение 1996 о проведении аттестации федерального государственного служащего (утверждено Указом Президента РФ от 9 марта 1996) устанавливает, что А.д., проводимой не чаще одного раза в два года, но не реже одного раза в четыре года, подлежат федеральные государственные служащие, замещающие в государственных органах младшие, старшие, ведущие, главные и высшие государственные должности. А.д. подлежат также педагогические и руководящие работники государственных и муниципальных образовательных учреждений на основании Положения о порядке аттестации таких работников, утвержденного приказом Министерства образования России от 26 июня 2000; руководящие, научные, инженерно-технические работники и специалисты научно-исследовательских, проектных, проектно-конструкторских, технологических и других орга-

низаций науки, в соответствии с Положением, утвержденным Госкомитетом СССР по науке и технике, Госкомитетом СССР по делам строительства и Госкомитетом СССР по труду и социальным вопросам от 17 февраля 1986; руководящие, инженерно-технические работники и другие специалисты предприятий и организаций промышленности, строительства, связи и др. на основании Положения, утвержденного постановлением Госкомитета СССР по науке и технике и Госкомитета СССР по труду и социальным вопросам от 5 октября 1973; работники транспорта в соответствии с Положением о порядке аттестации лиц, занимающих должности исполнительных руководителей и специалистов предприятий транспорта, утвержденным приказом Министерства транспорта РФ и Министерства труда РФ от 11 марта 1994, и др.

А.д. проводится специально создаваемыми аттестационными комиссиями, количественный и персональный состав которых, сроки, график ее проведения утверждаются соответствующим руководителем и доводятся до сведения всех аттестуемых обычно не менее чем за месяц до проведения А.д. Аттестуемый работник должен быть заранее, как правило не позднее чем за две недели до заседания аттестационной комиссии, ознакомлен с представленным на него отзывом (характеристикой). При оценке деятельности аттестуемого работника должны учитываться его профессиональные знания, повышение квалификации и переподготовка исходя из конкретных условий его работы и требований, предъявляемых к нему по занимаемой должности. По итогам А.д., проводимой в присутствии работника, аттестационная комиссия может принять одно из следующих решений: 1) соответствует занимаемой должности, 2) соответствует занимаемой должности при условии выполнения рекомендаций аттестационной комиссии, 3) не соответствует занимаемой должности. Результаты аттестации заносятся в аттестационный лист аттестуемого, оформляемый согласно утвержденной форме. С учетом заключения аттестационной комиссии руководитель предприятия, организации может принять решение о переводе работника, признанного по результатам аттестации не соответствующим занимаемой должности, с его согласия на другую работу. При невозможности перевода работника на другую работу либо отказе работника от такого перевода руководитель вправе принять решение об увольнении работника в соответствии с трудовым законодательством, в частности расторгнуть трудовой договор (контракт) по п. 2 ст. 33 КЗоТ РФ. При проведении аттестации следует иметь в виду, что очередную аттестацию не проходят работники, проработавшие в занимаемой должности менее 1 года; беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет, а также женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком.

Г.С. Скачкова

АУДИОВИЗУАЛЬНОЕ ПРОИЗВЕДЕНИЕ — произведение, состоящее из зафиксированной серии связанных между собой кадров (с сопровождением или без сопровождения их звуком), предназначенное для зрительного и слухового (в случае сопровождения звуком) восприятия с помощью соответствующих технических устройств. Впервые это понятие появилось в Основах гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991, а затем в Законе РФ «Об авторском праве и смежных правах» 1993.

Под А.п. понимаются кино-, теле- и видеопроизведения. Они различаются по жанрам и назначению (художественные, документальные, учебные, научно-популярные, видовые, мультипликационные и т.д.). В зависимости от объема А.п. могут быть полнометражными, короткометражными, многосерийными. К А.п. относятся также слайдфильмы, диафильмы, другие кино- и телепроизведения.

А.п. создается множеством творческих работников, каждый из которых вносит свой вклад. В результате творческих усилий ряда лиц появляется сложное А.п., будь то кино- или телевизионный фильм, состоящий из различных частей. Некоторые части фильма: сценарий, включая режиссерский, музыка, эскизы, рисунки, макеты декораций, костюмы и т.д. могут использоваться отдельно от фильма. Каждая часть признается самостоятельным правоохраняемым объектом. Творческий вклад режиссера, оператора, артиста и некоторых других лиц не может быть отделен от фильма и существовать самостоятельно.

Авторами А.п. согласно закону признаются: режиссер-постановщик, сценарист, композитор, специально создавший музыку для этого А.п. Иные лица, участвующие в создании А.п. и внесшие в него свой вклад, не имеют авторских прав на А.п. в целом. Они пользуются авторским правом на свое произведение. Использование в фильме ранее опубликованной музыки композитора не дает оснований относить его к числу авторов А.п.

Создание А.п. осуществляется на основе договора. При его заключении авторы будущего А.п. передают его изготовителю исключительные права на воспроизведение, распространение, публичное исполнение, сообщение по кабелю, передачу в эфир, на субтитрование и дублирование текста и т.д.

Изготовителю А.п. предоставлено право при любом использовании этого произведения указывать свое имя или наименование либо требовать такого указания.

Лит.: *Сергеев А.П.* Авторское право России. СПб., 1994.; *Чернышева С.А.* Правовое регулирование авторских отношений в кинематографии и телевидении. М., 1984.

С.А. Чернышева

АУДИТ — см. в ст. *Аудиторская деятельность*.

АУДИТ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ — проверка и оценка состояния деятельности юридических лиц и граждан-пред-

принимателей по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, включая состояние очистного и технологического оборудования, их соответствия требованиям законодательства РФ, чтобы выявить прошлые и существующие экологически значимые проблемы.

А.э. как институт *экологического права*, достаточно развитый в мире, является новым для России. Нормативно-правовые основы регулирования А.э. в РФ на федеральном уровне почти отсутствуют. Упоминание об экологическом аудировании имеется в Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации 1993 и постановлении Правительства РФ «Об утверждении Положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды» 1996 в отношении лицензирования данного вида деятельности.

В РФ предусматривается проведение обязательного и добровольного А.э. Обязательный А.э. организуется специально уполномоченными государственными органами управления природопользованием и охраной окружающей среды. Обязательный А.э. может проводиться в отношении экологически опасных предприятий и видов деятельности при приватизации и банкротстве юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, если эта деятельность экологически особо опасна; проведении экологического страхования в целях определения ставки или размера страховых платежей и (или) возмещений; кредитовании юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, государственными банками; оценке этой деятельности по ликвидации экологических последствий аварий и стихийных бедствий; принятии решений государственными органами о продлении действия лицензий, выданным юридическим лицам и гражданам-предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию экологически опасных объектов; выполнении международных обязательств РФ в области природопользования и охраны окружающей среды.

Обязательный А.э. — одна из функций государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Он может проводиться экологическими аудиторскими организациями на основе лицензии, выданной специально уполномоченными на то государственными органами в установленном порядке.

Добровольный А.э. может проводиться по инициативе предприятий и граждан-предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, оказывающую воздействие на окружающую среду, при изменении собственника объекта, передаче объекта в аренду, в залог и т.д.

Целью А.э. является получение научно обоснованных рекомендаций по оптимальной организации

работ по рациональному природопользованию и охране окружающей среды, повышению их эффективности.

М.М. Бринчук

АУДИТОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ (аудит) (от лат. *audere* — слушать, выслушивать) — проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий, состояния платежей, общего состояния его хозяйственно-финансовой деятельности, оценка активов и пассивов, иных сторон хозяйствования. Осуществляется в двух направлениях: а) проведение объективного анализа состояния дел хозяйствующего субъекта, когда этого требует в обязательном порядке закон или уполномоченные на то государственные органы (обязательная аудиторская проверка); б) проведение аудиторской проверки по собственной инициативе хозяйствующего субъекта, когда он нуждается в оценке состояния своих дел с помощью независимого анализа или стремится подтвердить надлежащий уровень хозяйствования и надежность своего положения перед другими участниками оборота (инициативная проверка).

Потребность в независимом органе, способном выполнять такие функции, возникла в связи с необходимостью обеспечить правильное ведение бухгалтерского учета и отчетности всеми хозяйствующими субъектами независимо от формы собственности и организационно-правовых форм предприятий для удовлетворения законных налоговых, информационно-статистических и иных требований государства, региона, социальных фондов, организаций, лиц, связанных с проверяемым субъектом соответствующими правоотношениями.

Правовое регулирование А.д. в РФ осуществляется на основе Указа Президента РФ от 22 декабря 1993 «Об аудиторской деятельности в Российской Федерации», которым утверждены Временные правила аудиторской деятельности в РФ; Положения о Комиссии по аудиторской деятельности при Президенте РФ, утвержденного распоряжением Президента РФ от 4 февраля 1994, других нормативных актов.

Основными целями А.д. являются: а) установление достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности экономических субъектов; б) установление соответствия совершенных экономическими субъектами финансовых и хозяйственных операций нормативным актам, действующим в РФ.

А.д. осуществляется независимыми аудиторами и аудиторскими фирмами.

Аудитор — физическое лицо, осуществляющее самостоятельную предпринимательскую деятельность и зарегистрированное в качестве такового либо работающее в составе аудиторской фирмы на основании заключенного с ней трудового соглашения (контракта).

Условиями осуществления А.д. являются: регистрация в качестве субъекта предпринимательской де-

ятельности; наличие квалификационного аттестата аудитора и лицензии на осуществление А.д. Порядок проведения аттестации на право осуществления А.д. и выдачи лицензии утверждены постановлением Правительства РФ от 6 мая 1994 «Об утверждении нормативных документов по регулированию аудиторской деятельности в Российской Федерации», согласно которому такая аттестация требует сдачи претендентом квалификационного экзамена специально созданной аттестационной комиссии. К аттестации допускаются лица, имеющие высшее либо среднее специальное экономическое либо юридическое образование, специальный стаж работы не менее трех лет из последних пяти (в качестве аудитора, бухгалтера, экономиста, научного работника или преподавателя по экономическому профилю и т.д.), не имеющие судимости с применением наказания в виде лишения права деятельности в сфере финансово-хозяйственных отношений (в течение отбывания наказания и до снятия судимости).

Лицензия, т.е. разрешение компетентного госоргана на осуществление данного вида предпринимательской деятельности, должна быть получена как аудиторами, работающими самостоятельно, так и аудиторскими фирмами. Лицензирование проводится с целью обеспечения контроля государства за соблюдением требований законодательства РФ об А.д.

Особенностью деятельности самостоятельного аудитора и аудиторских фирм является их специальная правосубъектность (хозяйственная компетенция). Аудиторы имеют право: осуществлять независимые вневедомственные проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности, платежно-расчетной документации, налоговых деклараций и других финансовых обязательств и требований экономических субъектов; оказывать другие аудиторские услуги по постановке, восстановлению и ведению бухгалтерского (финансового) учета, составлению деклараций о доходах и бухгалтерской (финансовой) отчетности, анализу хозяйственно-финансовой деятельности, оценке активов и пассивов экономического субъекта, консультированию в вопросах финансового, налогового, банковского и иного хозяйственного законодательства РФ, а также проводить обучение и оказывать другие услуги по профилю своей деятельности.

Т.С. Румянцева

АУКЦИОН — способ продажи товаров с *торгов*. На А. товар продается покупателю, предложившему самую высокую цену. А. применяются для продажи приватизируемого государственного или муниципального имущества, в т.ч. продажи *акций* открытых *акционерных обществ*, созданных в процессе приватизации, имущества должника для покрытия его долгов перед кредиторами по судебному решению, в связи с объявлением организации или индивидуального предпринимателя банкротом. А. может быть предложен непо-

средственно их продавцом для продажи любых товаров. А. широко применяются в международной купле-продаже. Например, широко известны А., проводимые для продажи пушнины, чая, шерсти.

Т.Е. Абова

АФРИКАНСКАЯ ХАРТИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРАВ НАРОДОВ (African Charter on Human and Peoples' Rights) — принята 18-й Ассамблеей глав государств и правительств Организации Африканского Единства (1981, Найроби, Кения). Вступила в силу 21 октября 1986.

Хартия состоит из преамбулы и трех частей: «Права и обязанности», «Меры по обеспечению гарантий», «Общие положения» (всего 68 статей). С учетом исторических традиций и ценностей африканской цивилизации в этом документе на первый план выдвигаются вопросы самоопределения, ликвидации остатков колониализма и расизма, борьбы с иностранным господством и вмешательством во внутренние дела независимых государств.

Хартия содержит два комплекса прав — права личности и права народов (что отличает Хартию от аналогичных ей документов). Права народов — коллективные права — относятся многими юристами к «третьему поколению» прав. Африканская хартия исходит из того, что реальность и уважение прав народов выступают в качестве необходимой гарантии прав человека. К правам народов Хартия относит, в частности, равенство народов, право на самоопределение, право распоряжаться природными и материальными ресурсами, право на развитие, право на мир и безопасность, право на удовлетворительную окружающую среду. Хартия содержит развернутый каталог прав человека. В соответствии со сложившейся традицией на первое место вынесены гражданские (личные) права: право на жизнь, на признание правосубъектности, на свободу и неприкосновенность личности, свобода совести, свобода передвижения и поселения, уголовно-процессуальные гарантии личной свободы (равенство перед законом, запрет пыток и унижающих человеческое достоинство видов наказания и обращения, право на судебную защиту, презумпция невиновности) и др. Вторую группу составляют политические права: свобода выражения взглядов и право на информацию, право на объединение и свобода ассоциаций, право на управление делами государства и на равный доступ к публичной службе и др. К числу социально-экономических и культурных прав отнесены: право собственности, право на труд и на справедливое вознаграждение, право на высший достижимый уровень физического и психического здоровья и на образование, право на охрану семьи, материнства и детства, право на социальное обеспечение, право на участие в культурной жизни общества. В отдельную главу выделены обязанности индивида в отношении семьи, общества, государства, африканского континента и международного сообщества. Хартия устанавливает, что обладание пра-

вами и свободами предполагает выполнение каждым своих обязанностей. Провозглашенные в Хартии права носят в основном программный, декларативный характер: недостаточная развитость общественно-политических структур во многих африканских странах, сохраняющиеся племенные и этнические различия и ряд других факторов препятствуют эффективному осуществлению прав и свобод.

Вторая часть Хартии посвящена созданию регионального правозащитного механизма. Предусматривая учреждение специального контрольного органа — Африканской комиссии прав человека и прав народов, Хартия определяет ее состав и функции. Решения Комиссии носят в основном рекомендательный характер, и на практике деятельность этого органа сводится лишь к подготовке предложений по законодательному обеспечению тех или иных прав.

Лит.: Human Rights in International Law. Brussels, 1992; Международные акты о правах человека. Сборник документов (сост. Карташкин В.А., Лукашева Е.А.). М., 1997; Международное сотрудничество государств в области прав человека. Киев, 1987.

Н.С. Калесова

АФФЕКТ (от лат. affectus — душевное волнение, страсть) — внезапно возникшее сильное душевное волнение, характеризующееся глубоким эмоциональным переживанием, сужением сознания, снижением прогностических возможностей и контроля за своими действиями. Исходя из глубины душевного волнения и степени его влияния на сознание и волю человека, различают два вида А.: физиологический и патологический.

Физиологический А. представляет собой кратковременную интенсивную эмоциональную вспышку, оказывающую существенное влияние на сознание и волю человека, но не лишаящую его возможности осознавать, контролировать свое поведение и нести ответственность за содеянное. Совершение преступления лицом, находящимся в состоянии физиологического А., является обстоятельством, смягчающим наказание, только в двух случаях: при совершении убийства и причинении тяжкого или средней тяжести вреда здоровью. И это при условии, если состояние А. было вызвано насилием, издевательством или тяжким оскорблением виновного со стороны потерпевшего либо иными противоправными и аморальными действиями (бездействием) потерпевшего, а равно длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с систематическим противоправным или аморальным поведением потерпевшего. В аналогичных ситуациях состояние физиологического А. у виновного может возникнуть и при совершении других преступлений, в связи с чем в УК РСФСР 1960 прямо указывалось, что совершение преступления под влиянием сильного душевного волнения, вызванного неправомерными действиями потерпевшего, является обстоятельством, смягчающим ответственность. В УК

РФ 1996 об этом говорится косвенно: признается обстоятельством, смягчающим наказание, наличие лишь противоправности и аморальности поведения потерпевшего, которые послужили поводом для преступления. Состояние А. при этом может присутствовать у виновного, но суд не обязан устанавливать это при применении данного смягчающего обстоятельства.

Патологический А. приводит к глубокому помрачению сознания, в связи с чем лицо не может осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими. Лицо, совершившее общественно опасное действие (бездействие) в состоянии патологического А., может быть признано невменяемым. Состояние физиологического и патологического А. устанавливается психологической и психиатрической экспертизами.

Состояние А. виновного при совершении простого убийства находит то или иное отражение в УК некоторых штатов США (Иллинойс, Джорджия и др.), в УК Франции, Германии и иных стран. Например, по УК Германии лишение жизни, совершенное лицом, приведенным в ярость жестоким обращением или тяжким оскорблением со стороны убитого, квалифицируется как менее тяжкий случай убийства.

В.В. Лунеев

Б

БАЛАНС — один из элементов бухгалтерской отчетности. Однако с точки зрения гражданского законодательства понятие «Б.» приобретает более широкое значение. Так, согласно ГК РФ (п. 1 ст. 48), наличие самостоятельного Б. — один из признаков юридического лица. Под самостоятельностью Б. здесь понимается отражение в нем всего имущества юридического лица; в этом и состоит его отличие от отдельного Б., в котором учитывается лишь часть имущества организации. Отдельный Б. присущ представительствам и филиалам, в нем не отражаются затраты, общие для всей организации (например, расходы банка по введению прогрессивной системы расчетов).

Иные функции выполняет разделительный Б. Он применяется при реорганизации юридического лица в форме разделения или выделения; при этом права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным Б. (ГК РФ, п. 3, 4 ст. 58). Он утверждается учредителями юридического лица либо органом, принявшим решение о реорганизации. Его непредставление, равно как и отсутствие в нем положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица, дают основания для отказа в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Б. выполняет и еще одну задачу: списание имущества с Б. завершает акт распоряжения им, в то время как принятие имущества на Б. является заключительной стадией приобретения права собственности или иного вещного права (отсюда — понятие «балансодержатель»).

С.С. Занковский

БАЛЛИСТИКА (нем. Ballistik, от греч. βάλλω — бросаю) с у-де б н а я — составная часть *оружиеведения*. Научная основа криминалистической баллистической экспер-

тизы. Б. изучает устройство и механизм действия огнестрельного оружия, закономерности выстрела и образования его следов, разрабатывает методы, средства и приемы выявления и фиксации следов выстрела. Различают: внутреннюю Б. — учение о движении снаряда (пули, дробового заряда) по каналу ствола оружия и внешнюю Б. — учение о движении снаряда за пределами канала ствола оружия. При производстве экспертизы данные внутренней Б. применяются для решения вопросов: когда использовалось данное оружие для стрельбы; с применением каких боеприпасов; из какого оружия (тип, система, конкретный образец) произведен выстрел представленным снарядом (частью снаряда). Данные внешней Б. применяются для решения вопроса о расстоянии, с которого произведен выстрел, о направлении выстрела, об изменении направления выстрела при рикошетировании, о взаиморасположении в момент выстрела оружия и потерпевшего (поврежденного объекта), о входном и выходном отверстиях при сквозных повреждениях. Материальные объекты Б. — огнестрельное оружие и его части, боеприпасы, стреляные пули и гильзы, предметы со следами выстрела.

Лит.: Черваков В.Ф. Очерки судебной баллистики. М., 1953; Криминалистика. М., 1994. Т. 2.

А.М. Ларин

БАЛЛОТИРОВАНИЕ (от итал. «ballotare» — «избирать шарами») — вид голосования (осуществляется опусканием в специальную урну черных и белых шаров — баллов). Баллотироваться — выставять свою кандидатуру на выборах. Часто используется как синоним слова «голосование».

А.М. Ковалев

БАНДИТИЗМ (от итал. *bandito* — разбойник, бандит) — одно из наиболее опасных преступлений против общественной безопасности. Б. — создание устойчивой вооруженной группы (банды) в целях нападения на граждан или организации, руководство бандой, а равно участие в банде или в совершаемых ею нападениях. Под бандой следует понимать организованную устойчивую вооруженную группу из двух и более лиц, заранее объединившихся для совершения тщательно подготовленных одного или нескольких нападений на граждан или организации.

Выделяют три основных признака Б.: устойчивость группы; вооруженность группы; поставленные группой цели нападения на граждан или организации. Об устойчивости банды свидетельствуют стабильность ее состава, тесная взаимосвязь между членами, согласованность их действий, постоянство форм и методов преступной деятельности, длительность ее существования и количество совершенных преступлений. Вооруженность банды означает наличие у ее членов оружия; при этом не имеет значения, является ли оружие боевым, служебным или гражданским, холодным или

огнестрельным, заводского изготовления или самодельным, а также то обстоятельство, что вооружены были не все члены банды (использование участниками нападения непригодного к целевому применению оружия или его макетов не является признаком их вооруженности). Под нападением подразумеваются действия, направленные к достижению преступного результата путем применения насилия над потерпевшим либо создания реальной угрозы его немедленного применения. Нападение вооруженной банды является состоявшимся и в случаях, когда оружие не применялось. Совершение при Б. убийства, других тяжких преступлений требует дополнительной квалификации по соответствующим статьям закона. Состав Б. делится на три части:

- 1) создание банды, а равно руководство бандой;
- 2) участие в банде или в совершаемых ею нападениях;
- 3) создание банды или участие в ней, совершенные лицом с использованием своего служебного положения.

Создание банды и участие в ней образуют окончательный состав преступления независимо от того, были ли совершены планировавшиеся преступления.

Под созданием банды следует понимать любые действия, результатом которых стала организация устойчивой вооруженной группы в целях совершения нападений на граждан либо на организации. Они могут выражаться в сговоре, приискании соучастников, финансировании, приобретении оружия, разработке планов и распределении ролей между членами банды и т.п. В случаях, когда действия, направленные к созданию банды, в силу их своевременного пресечения правоохранительными органами либо по др. причинам не привели к возникновению банды, они должны быть квалифицированы как покушение на Б.

Руководство бандой заключается в принятии решений, связанных как с планированием, материальным обеспечением и организацией преступной деятельности банды, так и с совершением ею конкретных нападений.

Организатор банды несет ответственность не только за организацию банды (создание, руководство), но и за все совершенные бандой преступления, если они охватывались его умыслом.

Участие в банде есть членство в ней, принадлежность к ней, оформленная или не оформленная ритуалом приема, с возложением на участника постоянных, определенных его ролью в структуре банды функций и (или) разовых поручений и заданий (финансирование, снабжение оружием, обеспечение транспортом и т.п.). Участники банды несут ответственность за участие в ней, а также за те преступления, в подготовке, совершении или укрывательстве которых они участвовали. Как Б. должно квалифицироваться участие в совершаемом нападении и таких лиц, которые, не

являясь членами банды, сознают, что участвуют в преступлении, совершаемом бандой.

Действия лиц, не состоявших членами банды и не принимавших участия в совершенных ею нападениях, но оказавших содействие банде в ее преступной деятельности, следует квалифицировать как соучастие в Б.

Субъективная сторона Б. характеризуется прямым умыслом. Субъектом преступления является вменяемое лицо, достигшее 16 лет. Несовершеннолетние участники банды в возрасте от 14 до 16 лет несут ответственность за отдельные совершенные ими преступления (например, убийство, вымогательство и др., ответственность за которые установлена с 14 лет).

А.С. Никифоров

БАНК — вид кредитной организации. Исторически Б. считались кредитными учреждениями. Однако этот термин неудачен, поскольку согласно российскому законодательству за учреждениями признаются лишь функции некоммерческого характера, а сами они финансируются создавшим их собственником (ГК РФ, ст. 120). Поэтому Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О банках и банковской деятельности в РСФСР» 1996 квалифицировал Б. как кредитные организации, обладающие статусом юридического лица и преследующие в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, что и позволяет отнести их к числу коммерческих организаций. Упомянутый закон предписывает образовывать Б. лишь в форме хозяйственных обществ. Создание Б. в других формах не разрешается, поскольку хозяйственные общества считаются объединением капиталов, что вполне подходит для Б., в то время как хозяйственные товарищества являются прежде всего объединением лиц, а их организационно-правовое устройство мало пригодно для банковской деятельности.

Закон определяет Б. как кредитную организацию, которая на основании специального разрешения (лицензии) ЦБ РФ имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие *банковские операции*: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности и срочности; открытие и ведение *банковских счетов*.

Из этого определения следуют по крайней мере три вывода. Во-первых, Б. отличается от небанковских кредитных организаций тем, что последние вправе выполнять только отдельные банковские операции, предусмотренные законом, в то время как Б. осуществляет их в совокупности. Во-вторых, различие между Б. и иной коммерческой организацией заключается в том, что он обладает исключительным правом на проведение банковских операций; для коммерческих организаций такие операции запрещены под страхом

применения санкций. В-третьих, сам Б. обладает специальной правоспособностью, т.к. вправе выполнять лишь те банковские операции, которые разрешены законодательством и выданной в соответствии с ним лицензией.

Структура органов управления банком зависит от его организационно-правовой формы и должна отвечать установленным законодательством правилам (прежде всего — ГК РФ). Внутренняя структура Б. включает ряд подразделений, обслуживающих выполнение их функций, — операционное, кредитное, валютное (если сделки с иностранной валютой разрешены лицензией), юридические и ряд других.

Отношения Б. с клиентурой, к которой могут относиться и другие кредитные организации, строятся на основе сделок. Последние подразделяются на банковские операции и иные сделки. Но если перечень банковских операций сформулирован в законе как исчерпывающий, то по отношению к иным сделкам названы лишь их основные виды (поручительство, факторинг, лизинг и т.п.). Перечень банковских сделок носит открытый характер, однако с учетом того, что производственная, торговая и страховая деятельность Б. запрещается.

С.С. Занковский

БАНК-КОРРЕСПОНДЕНТ — банк, выполняющий на основе корреспондентского договора (см. *Корреспондентские отношения*) поручение другого банка. В международной практике — это, как правило, зарубежный банк, который обслуживает клиентов банка, находящихся в другой стране. Обычно такое обслуживание является результатом соглашений между двумя банками. Наиболее распространенная услуга, оказываемая банками-корреспондентами, — перевод денежных средств. Счет, на котором отражаются расчеты, произведенные банком по поручению и за счет другого банка на основе корреспондентского договора, отражается на корреспондентском счете. Корреспондентские счета подразделяются на два вида: «ностро» — счет банка в Б.-к. и «лоро» — счет Б.-к. в банке. На корреспондентские счета, корреспондентские субсчета банков распространяются правила гл. 45 ГК РФ о договоре *банковского счета*, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или установленными в соответствии с ними банковскими правилами.

Н.И. Саловяненко

БАНКОВСКАЯ ГАРАНТИЯ — 1) письменное обязательство банка, иного кредитного учреждения или страховой организации (гаранта), данное по просьбе другого лица (принципала), уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлению бенефициаром письменного требования об ее уплате (ГК РФ, ст. 368). Иными словами, в случае не-

исполнения принципалом в срок своих обязательств по основному договору гарант принимает на себя обязательство произвести платеж за свой счет. Б.г. — один из эффективных способов обеспечения исполнения обязательств. Поскольку банки создаются с соблюдением особых предъявляемых законом требований, а вся их деятельность находится под контролем ЦБ РФ, есть теоретические основания считать банк в финансово-экономическом отношении более надежным, чем обычная коммерческая организация. Как следует из приведенного определения, Б.г. могут также выдаваться иными кредитными учреждениями, а также страховыми организациями.

Б.г. — сравнительно новый институт в российском законодательстве, предусмотренный новым ГК РФ. Ранее действовавшее законодательство приравнивало гарантию к *поручительству*. Самостоятельного института Б.г. не существовало. Отличие Б.г. от поручительства состоит, во-первых, в том, что гарантами могут выступать исключительно банк, иная кредитная либо страховая организация. Во-вторых, в рамках гарантийного обязательства не учитываются претензии и возражения принципала (основного должника) к кредитору. Именно поэтому гарантия, как правило, бывает для бенефициара предпочтительнее поручительства.

Б.г. — вторичное обязательство, дополнительное по отношению к договору между принципалом и бенефициаром. Его цель — обеспечение исполнения этого основного обязательства.

Для возникновения обязанностей гаранта по Б.г. достаточно его собственных действий по ее выдаче, что и позволяет рассматривать Б.г. как одностороннюю сделку. Однако прежде гарант должен достигнуть соглашения с принципалом об условиях Б.г. За предоставление гарантии взимается вознаграждение. Кроме того, нередко Б.г. выдается под соответствующее обеспечение (например, депонирование принципалом на счет гаранта части либо полной суммы гарантии). Б.г. может выдаваться либо непосредственно в пользу контрагента принципала (прямая гарантия), либо в пользу обслуживающего его банка (гарантия через посредство банка) — в этом случае право требования по гарантии возникает у обслуживающего банка.

Право требования по Б.г. возникает у бенефициара исключительно при наступлении гарантийного случая, т.е. при неисполнении в срок или ненадлежащем исполнении принципалом своих обязательств. Требование бенефициара представляется гаранту в письменной форме с приложением указанных в гарантии документов (например, решения судебного или арбитражного органа в пользу бенефициара). В требовании или приложении к нему бенефициар должен указать, в чем состоит нарушение принципалом основного обязательства, в обеспечение которого выдана Б.г. Несоответствие приложенных документов условиям га-

рантии является основанием для отказа в удовлетворении требований бенефициара.

Особенностью Б.г. является то, что обязательство гаранта перед бенефициаром в правовом смысле не зависит от судьбы основного обязательства, даже если в гарантии содержится ссылка на него. Это объясняется тем, что Б.г. является автономным обязательством, юридически не связанным с обеспечиваемым ею основным обязательством, и гарант несет ответственность перед бенефициаром независимо от ответственности принципала.

Казалось бы, такая конструкция нелогична, т.к. бенефициар может потребовать от гаранта, а затем получить денежную сумму по гарантии и в том случае, когда принципал своевременно исполнил свое обязательство. Однако необходимо учитывать, что: во-первых, гарант выдает гарантию только тому, в чьей добросовестности он не сомневается (именно поэтому бенефициар не может передать принадлежащее ему требование к гаранту какому-либо другому лицу, если в самой Б.г. не предусмотрено иное); во-вторых, безусловность Б.г. придает ей особую надежность с точки зрения бенефициара. Но если все же он, получив своевременно долг с принципала, получит также и денежную сумму по Б.г., возникнет ситуация *неосновательного обогащения* со всеми невыгодными для бенефициара последствиями.

Б.г. выдается на определенный срок и, по общему правилу, вступает в силу со дня выдачи, хотя в ней может быть предусмотрено иное (например, начало ее действия будет определяться моментом возникновения обязанности принципала перед бенефициаром).

Закон презюмирует безотзывность Б.г., и это означает, что она не может быть в одностороннем порядке отозвана гарантом до истечения срока ее действия, если в ней не предусмотрено иное (независимо от изменения условий основного договора). Гарант, формулируя свою гарантию как отзывную (что снижает ее привлекательность для бенефициара), должен указать в ней основания отзыва. Они могут быть любыми (например, изменение без согласия гаранта обязательства, обеспеченного ею, которое влечет или может повлечь впоследствии увеличение ответственности либо иные неблагоприятные для гаранта последствия).

Бенефициар вправе передать право требования по Б.г. третьим лицам только в случае, если такое условие включено в текст Б.г. Соглашение об этом сторон, достигнутое после вступления Б.г. в действие, не имеет законной силы.

Механизм реализации Б.г. сводится к следующему. Бенефициар предъявляет гаранту требование об уплате с указанием на факт нарушения основного обязательства. Гарант, сообщив об этом принципалу, должен рассмотреть соответствие требования условиям гарантии. Отсутствие такого соответствия, равно как и выдвижение требования об уплате за пределами срока действия гарантии, служит основанием для отказа в

его удовлетворении, о чем гарант должен немедленно уведомить бенефициара. Однако факт исполнения, прекращения или недействительности обеспеченного гарантийей основного обязательства не освобождает гаранта от уплаты.

Однако если такая уплата есть не что иное, как исполнение обязанности гарантом, причем в пределах обозначенной в ней суммы, то неисполнение или ненадлежащее исполнение (например, с задержкой или в меньшем объеме) влечет ответственность гаранта перед бенефициаром уже за пределами указанной суммы, если в гарантии не предусмотрено иное, и гарант, помимо ответственности по гарантии, несет ответственность в порядке, установленном гл. 25 ГК РФ.

Гарант, уплативший бенефициару, приобретает право регресса к принципалу, но это право основывается не на законе, а на соглашении с принципалом.

Обязательство гаранта перед бенефициаром может быть прекращено: уплатой бенефициару суммы, на которую выдана Б.г.; окончанием определенного в нем срока; вследствие отказа бенефициара от своих прав по гарантии путем возвращения ее гаранту либо путем письменного заявления об освобождении гаранта от его обязательств. Гарант, которому стало известно о прекращении гарантии, должен без промедления уведомить об этом принципала.

С.С. Занковский, А.Л. Меламед

2) Во внешней торговле Б.г. обычно подразделяют на гарантии по требованию и условные гарантии. Первые предусматривают обязательство гаранта произвести платеж по первому требованию бенефициара, в то время как вторые — по предъявлению какого-либо документа (решения суда или арбитража; сертификата нейтрального лица, удостоверяющего наличие долга бенефициару, и т.д.).

Б.г. во внешней торговле делятся на: тендерные гарантии, т.е. гарантии, выдаваемые по просьбе стороны — участницы торгов стороне, объявившей торги: гарант в случае неисполнения принципалом своих обязательств, вытекающих из представления предложения, осуществляет платеж бенефициару в пределах указанной денежной суммы; гарантии исполнения, т.е. гарантии, выдаваемые по просьбе поставщика покупателю или заказчику: гарант в случае ненадлежащего исполнения принципалом условий контракта осуществляет платеж бенефициару в пределах указанной денежной суммы или, если это предусмотрено условиями гарантии, обеспечивает надлежащее исполнение контракта; гарантии возврата платежа, т.е. гарантии, выдаваемые по просьбе поставщика покупателю или заказчику: гарант, в случае невыполнения принципалом обязательств, возмещает какую-либо сумму или суммы, авансированные или выплаченные бенефициаром принципалу и так или иначе не возвращенные ему, в пределах указанной денежной суммы.

В 1978 Международной Торговой Палатой были изданы Унифицированные Правила для договорных гарантий (публикация МТП № 325), затем в 1992 — Унифицированные Правила для гарантий по первому требованию (публикация МТП № 458). Правила применимы к Б.г., если в самом тексте гарантии есть прямое указание на это.

А.Ю. Осинцев

БАНКОВСКАЯ ПЛАТЕЖНАЯ КАРТА (пластиковая карточка) — электронное платежное средство, выпущенное банком. Используется физическими лицами — клиентами банков при *безналичных расчетах* за товары и услуги, а также для получения наличных денег или внесения их на свой счет через *банкоматы*.

По характеру расчетов, проводимых при помощи банковских карт, различаются кредитные и дебетовые карточки. Кредитные — наиболее распространенный в мире тип пластиковых карточек. При оплате с помощью кредитных карточек банк покупателя открывает ему кредит на сумму покупки, а затем присылает счет, который должен быть оплачен в срок, установленный договором банка с клиентом. Дебетовая, или расчетная, карточка во многом аналогична кредитной, однако не предполагает предоставления ее владельцу кредита в банке. Он может потратить только ту сумму, которая имеется на его счете. При оплате товаров в местах продажи деньги переводятся со счета покупателя на счет продавца.

Особенность российских Б.к. состоит в том, что большинство из них дебетовые.

Н.И. Соловьяненко

БАНКОВСКАЯ СБЕРЕГАТЕЛЬНАЯ КНИЖКА НА ПРЕДЪЯВИТЕЛЯ — предъявительская *ценная бумага*, подтверждающая заключение договора *банковского вклада* между банком и гражданином-вкладчиком и удостоверяющая право вкладчика распоряжаться денежными средствами, находящимися на его счете по вкладу. Обладателями Б.с.к. на п. могут быть как граждане РФ, так и иностранцы. Права вкладчика могут свободно передаваться другим лицам путем простого вручения книжки.

В сберегательной книжке должны быть указаны и удостоверены банком наименование и место нахождения банка (филиала банка), номер счета по вкладу, а также все суммы денежных средств, зачисленных на счет, все суммы денежных средств, списанных со счета, и остаток денежных средств на счете на момент предъявления сберегательной книжки.

Выдача вклада, выплата процентов по нему и исполнение распоряжений вкладчика о перечислении денежных средств со счета по вкладу другим лицам осуществляется банком при предъявлении сберегательной книжки. Восстановление прав по утраченной Б.с.к. на п. осуществляется в порядке, предусмотренном для ценных бумаг на предъявителя (в отличие от

именной сберегательной книжки — если она утрачена или приведена в негодность, банк по заявлению вкладчика выдает ему новую).

Т.М. Медведева

БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА РФ — охватывает Центральный банк РФ (Банк России), банки и небанковские кредитные организации, филиалы и представительства иностранных банков, действующих на территории России (Закон «О банках и банковской деятельности» в редакции Федерального закона 1996). Системообразующими признаками применительно к Б.с. является, во-первых, общность задач ее участников. И хотя банк, межбанковский финансовый дом и организация инкассации сильно отличаются по кругу выполняемых функций, все они обслуживают единую государственную денежно-кредитную политику. Во-вторых, Б.с. возглавляется единым центром — Банком России, который действует как орган государственной власти и, кроме того, вступает с участниками Б.с. в договорные отношения (расчетные, кредитные и т.п.). В-третьих, Б.с. обладает централизованными обязательными резервами банков, депонируемыми в Банке России. В-четвертых, Б.с. РФ защищена, поскольку органам законодательной и исполнительной власти, равно как и органам местного самоуправления, запрещается вмешиваться в деятельность кредитных организаций, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами.

Правовое регулирование банковской деятельности ограничивается федеральными законами и нормативными правовыми актами Банка России.

Союзы и ассоциации кредитных организаций не включены в Б.с., т.к. они являются некоммерческими организациями и выполнение *банковских операций* для них запрещено. Тем не менее, выполняя задачи по защите интересов своих участников, координации их деятельности, союзы и ассоциации банков играют роль влиятельных спутников Б.с. Что касается групп кредитных организаций, создаваемых на договорных началах для совместного осуществления банковских операций, и *банковских холдингов*, то они, несомненно, входят в Б.с. как ее укрупненные образования и в этом смысле подчиняются действующим в ней правилам.

С.С. Занковский

БАНКОВСКАЯ ТАЙНА — обязанность кредитной организации, ее служащих не разглашать информацию о клиентах и корреспондентах, состоянии их счетов и вкладов, а также проводимых клиентами операциях. Разновидность коммерческой тайны.

Кредитная организация, Банк России гарантируют тайну об операциях, о счетах и вкладах своих клиентов и корреспондентов. Все служащие кредитной организации обязаны хранить тайну об операциях, счетах и вкладах ее клиентов и корреспондентов, а также об иных сведениях, устанавливаемых кредитной органи-

зацией, если это не противоречит закону. Справки по операциям и счетам юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, выдаются кредитной организацией им самим, судам и арбитражным судам (судьям), Счетной палате РФ, органам государственной налоговой службы и налоговой полиции, таможенным органам РФ в случаях, предусмотренных законодательными актами об их деятельности, а с согласия прокурора — органам предварительного следствия по делам, находящимся в их производстве. Справки по счетам и вкладам физических лиц выдаются им самим, судам, а с согласия прокурора — органам предварительного следствия по делам, находящимся в их производстве. Справки по счетам и вкладам в случае смерти их владельцев выдаются лицам, указанным владельцем счета или вклада в сделанном кредитной организации завещательном распоряжении, нотариальным конторам по находящимся в их производстве наследственным делам о вкладах умерших вкладчиков, а в отношении счетов иностранных граждан — иностранным консульским учреждениям.

Банк России не вправе разглашать сведения о счетах, вкладах, а также о конкретных сделках и об операциях из отчетов кредитных организаций, полученные им в результате исполнения лицензионных, надзорных и контрольных функций, за исключением случаев, предусмотренных законами.

Аудиторские организации не вправе раскрывать третьим лицам сведения об операциях, о счетах и вкладах кредитных организаций, их клиентов и корреспондентов, полученные в ходе проводимых ими проверок, за исключением случаев, предусмотренных законами.

За разглашение Б.т. Банк России, кредитные, аудиторские и иные организации, а также их должностные лица и работники несут ответственность, включая возмещение нанесенного ущерба, в установленном законом порядке.

Н.И. Соловяненко

БАНКОВСКИЕ ГАРАНТИИ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ — см. в ст. *Банковская гарантия*.

БАНКОВСКИЕ ОПЕРАЦИИ (банковские сделки) — операции банков по привлечению денежных средств и их размещению, выпуску в обращение и изъятию денег из банка, осуществление расчетов и т.д. Б.о. обычно подразделяются на три группы: пассивные, активные и комиссионные. Последние относятся к вспомогательным операциям или к операциям по поручениям.

Пассивными считаются операции, с помощью которых банки мобилизуют свободные денежные капиталы и сбережения. Это главным образом операции по приему вкладов — т.н. депозитные операции. В пассивных операциях банк выступает на положении заемщика. Активными являются операции, с помощью которых банки размещают имеющиеся у них средства.

Это различного рода займы, предоставляемые банками. Вспомогательные (посреднические) операции охватывают различные по юридической природе и назначению сделки, в т.ч. операции по переводам денежных средств, аккредитивные, инкассовые, валютные и некоторые другие. Отдельные банковские сделки, например, договор контокоррентного счета, включает в себя как активные, так и пассивные Б.о.

В РФ Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» 1996 относит к Б.о.: 1) привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок); 2) размещение указанных привлеченных средств от своего имени и за свой счет; 3) открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц; 4) осуществление расчетов по поручению физических и юридических лиц, в т.ч. *банков-корреспондентов*, по их банковским счетам; 5) инкассацию денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание физических и юридических лиц; 6) куплю-продажу иностранной валюты в наличных и безналичных формах; 7) привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов; 8) выдачу *банковских гарантий*.

Помимо перечисленных Б.о., кредитная организация вправе осуществлять следующие сделки: 1) выдачу *поручительств* за третьих лиц, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме; 2) приобретение от третьих лиц права требования исполнения обязательств в денежной форме; 3) доверительное управление денежными средствами и иным имуществом по договору с физическими и юридическими лицами; 4) осуществление операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в соответствии с законодательством РФ; 5) предоставление в аренду физическим и юридическим лицам специальных помещений или находящихся в них сейфов для хранения документов и ценностей; 6) лизинговые операции; 7) оказание консультационных и информационных услуг.

Кредитная организация вправе также осуществлять иные сделки в соответствии с законодательством РФ.

Осуществление Б.о. производится только на основании *лицензии*, выдаваемой Банком России. Все Б.о. и другие сделки осуществляются в рублях, а при наличии соответствующей лицензии Банка России — и в иностранной валюте. Правила осуществления Б.о., в т.ч. их материально-технического обеспечения, устанавливаются Банком России в соответствии с федеральными законами. Кредитной организации запрещается заниматься производственной, торговой и страховой деятельностью.

Деятельность коммерческих банков в РФ может осуществляться только на основании лицензий, выдаваемых Банком России. Лицензии не устанавливают специализации банков, а имеют универсальный характер. Срок действия лицензии не ограничивается.

Лицензия выдается кредитной организации после ее государственной регистрации, и с этого момента она получает право на осуществление Б.о. Выданные лицензии учитываются в специальном реестре, который подлежит публикации в официальном издании «Вестник Банка России» не реже одного раза в год. Изменения и дополнения публикуются Банком России в месячный срок со дня их внесения в реестр.

В лицензии указываются Б.о., на осуществление которых данная кредитная организация имеет право, а также валюта, в которой они могут проводиться. Осуществление юридическим лицом Б.о. без лицензии влечет за собой взыскание с него всей суммы, полученной в результате их осуществления, а также штрафа в двукратном ее размере в федеральный бюджет. Взыскание производится в судебном порядке по иску прокурора, соответствующего федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на то федеральным законом, или Банка России. Банк России вправе предъявить в арбитражный суд иск о ликвидации указанного юридического лица. Граждане, незаконно осуществляющие Б.о., несут в установленном законом порядке гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

После принятия решения о государственной регистрации кредитной организации и выдаче ей лицензии на осуществление Б.о. Банк России в трехдневный срок уведомляет об этом ее учредителей с требованием произвести в месячный срок оплату 100 процентов ее объявленного уставного капитала и выдает учредителям свидетельство о государственной регистрации. Неоплата или неполная оплата уставного капитала в установленный срок является основанием для аннулирования решения о государственной регистрации. При предъявлении документов, подтверждающих оплату, Банк России в трехдневный срок выдает кредитной организации лицензию на осуществление Б.о.

Отказ в государственной регистрации кредитной организации и выдаче лицензии на осуществление Б.о. допускается только по исчерпывающему перечню оснований. Решение об отказе сообщается учредителям кредитной организации в письменной форме и должно быть мотивировано. Это решение, а также непринятие Банком России в установленный срок соответствующего решения могут быть обжалованы в арбитражный суд.

Отзыв лицензии на осуществление Б.о. означает запрещение данной организации совершать какие-либо Б.о., но не является решением о ее ликвидации как юридического лица. Отзыв лицензии производится Банком России и является исключительной мерой воздействия, которой, как правило, предшествуют меры предупредительного характера.

Банк России может отозвать у коммерческого банка лицензию на осуществление Б.о. в случаях: 1) установления недостоверности сведений, на основании которых выдана лицензия; 2) задержки начала

осуществления Б.о., предусмотренных лицензией, более чем на год со дня ее выдачи; 3) установления фактов недостоверности отчетных данных; 4) осуществления, в т.ч. однократного, Б.о., не предусмотренных лицензией; 5) неисполнения требований федеральных законов, регулирующих банковскую деятельность, а также нормативных актов Банка России, если в течение года к кредитной организации неоднократно применялись меры воздействия, предусмотренные Федеральным законом «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» 1995; 6) неудовлетворительного финансового положения кредитной организации, неисполнения ею своих обязательств перед вкладчиками и кредиторами, являющегося основанием для выдачи заявления о возбуждении в арбитражном суде производства по делу о *несостоятельности (банкротстве)* кредитной организации. Кроме того, основанием для отзыва лицензии может быть решение учредителей (участников) о реорганизации (в случае прекращения деятельности юридического лица) или ликвидации банка.

Отзыв лицензии по иным основаниям не допускается. Решение об отзыве лицензии оформляется приказом Банка России, после чего у кредитной организации изымается оригинал лицензии, а сообщение об этом публикуется в официальном издании Банка России.

Получив приказ ЦБ РФ об отзыве лицензии на осуществление Б.о., территориальные Главные управления (национальные банки) ЦБ РФ, Центральное операционное управление при ЦБ РФ, банки и иные кредитные организации прекращают, по общему правилу, все приходные и расходные операции по счетам банка данной кредитной организации (как в валюте РФ, так и в иностранной валюте), включая начисление процентов по ссудам. Все операции по счетам клиентов банка прекращаются. Если банк имел лицензию на осуществление Б.о. в иностранной валюте, одновременно прекращаются операции по купле-продаже иностранной валюты. После отзыва лицензии у кредитной организации Банк России вправе обратиться в арбитражный суд с иском о ее ликвидации.

Н.И. Соловяненко

БАНКОВСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ — урегулированные нормами банковского и иного законодательства общественные отношения, участники которых, обладая взаимными корреспондирующими юридическими правами и обязанностями, реализуют содержащиеся в этих нормах предписания по осуществлению банковской деятельности.

Б.п. имеют свою специфику. Во-первых, они возникают в процессе осуществления банковской деятельности, под которой понимается предпринимательская деятельность кредитных организаций, а также Банка России (его учреждений), направленная на систематическое осуществление *банковских операций* (либо дея-

тельность, обусловленная их проведением), на основании: для Банка России и его учреждений — Федерального закона «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» 1995; для кредитных организаций — специального разрешения (лицензии) Банка России, полученного после государственной регистрации кредитных организаций в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Выделение в законодательстве банковской деятельности как особого вида деятельности является одним из аргументов в пользу утверждения о формировании *банковского права* как относительно самостоятельной отрасли. Во-вторых, рассматриваемые правоотношения регулируются банковским законодательством, представляющим собой комплексную отрасль законодательства, т.е. специфическое структурное образование в системе российского законодательства, которое использует для регулирования всех сторон деятельности банковской системы нормы различных отраслей права. В-третьих, эти правоотношения являются сложными и носят смешанный — одновременно публично-правовой и частноправовой характер, в силу чего являются комплексными правоотношениями, т.е. занимают промежуточное положение между простыми и общерегулятивными правовыми связями, отличаясь от первых сложным составом, от вторых — персональной определенностью всех участников. В-четвертых, объектом данных правоотношений всегда являются денежные средства, ценные бумаги, драгоценные металлы, природные драгоценные камни либо информация, составляющая *банковскую тайну*. В-пятых, в качестве одного из субъектов этих правоотношений всегда выступает кредитная организация или Банк России (его учреждения). В-шестых, автономия воли обязательных субъектов указанных правоотношений ограничена строго определенными рамками. Это означает, что они имеют возможность свободно формировать свою волю лишь в пределах, установленных соответствующими нормативно-правовыми актами. Ярким примером является установление «валютного коридора». Иными словами, специфическим признаком этих правоотношений является «коридор автономии воли» их обязательных субъектов.

Таким образом, банковскими являются правоотношения, которые обладают в совокупности всеми вышеперечисленными признаками, не поддаются идентификации в качестве правоотношений, присущих основным (первичным) отраслям права (конституционному, гражданскому, уголовному, административному и процессуальному), и специфически характеризуют предмет банковского права.

Г.А. Тосунян

БАНКОВСКИЙ ВКЛАД — денежные средства в валюте РФ или иностранной валюте, размещаемые вкладчиками в банке на основании договора банковского вклада с целью хранения и получения дохода. Общие

положения о Б.в. предусмотрены Федеральным законом «О банках и банковской деятельности» 1996.

Вкладчиками могут быть граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, а также юридические лица. Вкладчики свободны в выборе банка и могут иметь вклады в одном или нескольких банках.

Вклады принимаются только банками, имеющими на это право в соответствии с выдаваемой Банком России лицензией. Банки обеспечивают сохранность вкладов и своевременность исполнения своих обязательств перед вкладчиками.

Право привлечения во вклады денежных средств физических лиц предоставляется банкам, с даты государственной регистрации которых прошло не менее двух лет. При слиянии банков указанный срок рассчитывается по банку, имеющему более раннюю дату государственной регистрации. При преобразовании банка указанный срок не прерывается. Сохранность и возврат вкладов физических лиц в банках, созданных государством, и банках, в уставном капитале которых государству принадлежит более 50% голосующих акций (долей), гарантируются государством в порядке, предусмотренном федеральными законами.

По договору Б.в. (депозита) одна сторона (банк), принявшая поступившую от другой стороны (вкладчика) или поступившую для нее денежную сумму (вклад), обязуется возвратить сумму вклада и выплатить проценты на нее на условиях и в порядке, предусмотренных договором. Договор Б.в., в котором вкладчиком является гражданин, признается *публичным договором*. К отношениям банка и вкладчика по Б.в. применяются правила о договоре *банковского счета* (ГК РФ, гл. 45), если иное не предусмотрено правилами гл. 44 ГК РФ или не вытекает из существа договора Б.в. Правила указанной главы, относящиеся к банкам, применяются и к другим кредитным организациям, принимающим в соответствии с законом вклады (депозиты) от юридических лиц.

Договор Б.в. должен быть заключен в письменной форме. Он оформляется в двух экземплярах, один из которых выдается вкладчику. Письменная форма считается соблюденной, если внесение вклада удостоверено сберегательной книжкой, сберегательным или *депозитным сертификатом* либо иным выданным вкладчику документом, отвечающим требованиям, предусмотренным для таких документов законом, установленными в соответствии с ним банковскими правилами и применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота. Несоблюдение письменной формы договора Б.в. влечет его недействительность. Такой договор является ничтожным.

Договор Б.в. заключается на условиях выдачи вклада по первому требованию (вклад до востребования) либо на условиях возврата вклада по истечении определенного договором срока (срочный вклад). Условие договора об отказе гражданина от права на получение вклада по первому требованию ничтожно.

Договором может быть предусмотрено внесение вкладов на иных условиях их возврата, не противоречащих закону. Например, вклад выигрышный — денежный вклад, доход по которому выплачивается в форме выигрышей по регулярно проводимым тиражам; вклад долгосрочный — денежный вклад, вносимый в банк с условием хранить его в течение длительного срока, изъятие которого допускается лишь по истечении этого срока (года и более лет); вклад именной — сумма, вложенная на хранение на определенное (чье-то) имя вкладчика в банк; вклад целевой — сумма, вложенная в кредитное учреждение (банк) с какой-либо определенной целью (оплата покупки дома и т.д.). Доход по вкладу выплачивается в денежной форме в виде процентов. По первому требованию вкладчика вклад возвращается ему в порядке, предусмотренном для вклада данного вида федеральным законом и соответствующим договором.

В случаях, когда срочный либо другой вклад, иной, чем вклад до востребования, возвращается вкладчику по его требованию до истечения срока либо до наступления иных обстоятельств, указанных в договоре Б.в., проценты по вкладу выплачиваются в размере, соответствующем размеру процентов, выплачиваемых банком по вкладам до востребования, если договором не предусмотрен иной размер процентов.

Вклад может быть внесен в банк на имя определенного третьего лица. Если иное не предусмотрено договором Б.в., такое лицо приобретает права вкладчика с момента предъявления им к банку первого требования, основанного на этих правах, либо выражения им банку иным способом намерения воспользоваться своими правами.

Н.И. Соловьяненко

БАНКОВСКИЙ СЧЕТ — отношения по договору Б.с., в соответствии с которым банк обязуется принимать и зачислять поступающие на счет, открытый клиенту (владельцу счета), денежные средства, выполнять распоряжения клиента о перечислении и выдаче соответствующих сумм со счета и проведении других операций по счету. Регламентируется ГК РФ (гл. 45). Правила гл. 45 ГК РФ, относящиеся к банкам, применяются также к другим кредитным организациям при заключении и исполнении ими договора Б.с. в соответствии с выданным разрешением (лицензией).

Банк может использовать имеющиеся на счете денежные средства, гарантируя право клиента беспрепятственно распоряжаться ими. Он не вправе определять и контролировать направления использования денежных средств клиента и устанавливать другие не предусмотренные законом или договором Б.с. ограничения его права распоряжаться ими по своему усмотрению.

При заключении договора Б.с. клиенту или указанному им лицу открывается счет в банке на условиях, согласованных сторонами. Банк обязан заключить до-

говор Б.с. с клиентом, обратившимся с предложением открыть счет на объявленных банком для открытия счетов данного вида условиях, соответствующих предусмотренным законом требованиям и установленным согласно банковским правилам. Банк не вправе отказать в открытии счета, совершение определенных операций по которому предусмотрено законом, учредительными документами банка и выданным ему разрешением (лицензией), за исключением случаев, когда такой отказ вызван отсутствием у банка возможности принять на банковское обслуживание либо допускается законом или иными правовыми актами.

Договором может быть предусмотрено удостоверение прав распоряжения денежными суммами, находящимися на счете, электронными средствами платежа и другими документами с использованием в них аналогов собственноручной подписи, кодов, паролей и иных средств, подтверждающих, что распоряжение дано уполномоченным на это лицом. Банк обязан совершать для клиента операции, предусмотренные для счетов данного вида законом, установленными в соответствии с ним банковскими правилами и применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота, если договором Б.с. не предусмотрено иное.

Банк обязан зачислять поступившие на счет клиента денежные средства не позже дня, следующего за днем поступления в банк соответствующего платежного документа, если более короткий срок не предусмотрен договором Б.с. По распоряжению клиента банк обязан выдавать или перечислять со счета денежные средства клиента не позже дня, следующего за днем поступления в банк соответствующего платежного документа, если иные сроки не предусмотрены законом, изданными в соответствии с ним банковскими правилами или договором Б.с. В случаях, когда согласно договору Б.с. банк осуществляет платежи со счета несмотря на отсутствие денежных средств (кредитование счета), банк считается предоставившим клиенту кредит на соответствующую сумму со дня осуществления такого платежа. Права и обязанности сторон, связанные с кредитованием счета, определяются правилами о займе и кредите, если договором Б.с. не предусмотрено иное.

Списание денежных средств со счета осуществляется банком на основании распоряжения клиента. Клиент может дать банку распоряжение о списании со счета денежных средств по требованию третьих лиц, в т.ч. связанному с исполнением клиентом своих обязательств перед этими лицами. Банк принимает такие распоряжения при условии указания в них в письменной форме необходимых данных, позволяющих при предъявлении соответствующего требования идентифицировать лицо, имеющее право на его предъявление.

При наличии на счете денежных средств, сумма которых достаточна для удовлетворения всех требований, предъявленных к счету, списание этих средств со

счета осуществляется в порядке поступления распоряжений клиента и других документов на списание (календарная очередность), если иное не предусмотрено законом. При недостаточности денежных средств на счете для удовлетворения всех предъявленных к нему требований их списание осуществляется в порядке очередности, установленной ст. 855 ГК РФ.

Без распоряжения клиента списание денежных средств, находящихся на счете, допускается по решению суда, а также в случаях, установленных законом или предусмотренных договором между банком и клиентом.

В случаях несвоевременного зачисления на счет поступивших клиенту денежных средств либо их необоснованного списания банком со счета, а также невыполнения указаний клиента о перечислении денежных средств со счета либо об их выдаче со счета банк обязан уплатить на эту сумму проценты в порядке и в размере, предусмотренных ст. 395 ГК РФ.

Выдаваемый банком клиенту документ, который показывает состояние счета клиента на определенную дату, называется выпиской из Б.с. Она должна включать сведения:

- а) об остатке средств на счете на начало и конец учетного периода;
- б) о суммах и датах всех операций по счету в течение учетного периода, а также об учетных номерах и наименованиях, которые банк использует для идентификации соответствующих операций;
- в) о процентных ставках по счету в учетный период и начисленных процентах.

Банк гарантирует тайну банковского счета (см. *Банковская тайна*).

Ограничение прав клиента на распоряжение денежными средствами, находящимися на счете, не допускается, за исключением наложения на них ареста или приостановления операций по счету в случаях, предусмотренных законом.

Договор Б.с. расторгается по заявлению клиента в любое время. По требованию банка он может быть расторгнут судом в случаях: когда сумма денежных средств, хранящихся на счете, окажется ниже минимального размера, предусмотренного банковскими правилами или договором, если такая сумма не будет восстановлена в течение месяца со дня предупреждения банка об этом; при отсутствии операций по счету в течение года, если иное не предусмотрено договором. Остаток денежных средств на счете выдается клиенту либо по его указанию перечисляется на другой счет не позднее семи дней после получения соответствующего письменного заявления клиента. Расторжение договора Б.с. является основанием закрытия счета клиента.

Н.И. Соловяненко

БАНКОВСКИЙ ХОЛДИНГ — 1) *кредитная организация* (основная кредитная организация), получившая возможность в силу преобладающего участия в уставном

капитале одной или нескольких кредитных организаций либо в соответствии с заключенным с одной или несколькими кредитными организациями договоров определять решения, принимаемые указанными кредитными организациями.

По российскому праву создание Б.х., а именно приобретение акций (долей) кредитных организаций, а также заключение соглашений, предусматривающих осуществление контроля за деятельностью кредитных организаций (групп кредитных организаций), не должно противоречить *антимонопольному законодательству*. Соблюдение антимонопольных правил в сфере банковских услуг контролируется Министерством РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства совместно с Банком России. Так, приобретение в результате одной или нескольких сделок одним лицом либо группой лиц, связанных между собой соглашением, либо группой лиц, являющихся дочерними или зависимыми по отношению друг к другу, более 20% акций (долей) кредитной организации требует предварительного согласия Банка России. Последний не позднее 30 дней с момента получения ходатайства сообщает заявителю в письменной форме о своем решении — согласии или мотивированном отказе. Если в течение указанного срока решение ЦБ РФ не последовало, сделка купли-продажи акций (долей) кредитной организации считается разрешенной.

Банк России имеет право отказать в даче согласия на совершение указанной сделки, если установлено неудовлетворительное финансовое положение приобретателей акций (долей), нарушение антимонопольных правил и в других указанных в законе случаях.

Обязанность получения предварительного согласия Банка России на приобретение более 20% долей (акций) кредитной организации возлагается на приобретателя (приобретателей) долей (акций). В ходатайстве о возможности приобретения более 20% долей (акций) должно быть указано на отсутствие или наличие зависимости приобретателей долей (акций) с другими приобретателями долей (акций) кредитной организации, а также на характер такой зависимости: соглашение, взаимное участие в капитале друг друга либо иная форма зависимости. Указанное ходатайство должно сопровождаться заключением Министерства РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства о соблюдении антимонопольных правил.

Территориальное учреждение Банка России письменно сообщает заявителю о возможности совершения такой сделки. В своем заключении, направляемом в Банк России для государственной регистрации кредитной организации, оно должно представить информацию о согласовании приобретения более 20% долей (акций) кредитной организации, если такое согласование имело место.

2) Банковская холдинговая компания (bank holding company) — акционерное общество, владеющее контрольным пакетом акций юридически самостоятельных банков и небанковских фирм, осуществляющее контроль за их деятельностью.

См. также *Финансово-промышленная группа*.

Н.И. Соловьяненко

БАНКОВСКОЕ ПРАВО — как отрасль российского права представляет собой совокупность норм, регулирующих отношения, возникающие в процессе построения, функционирования и развития *банковской системы РФ* (в т.ч. в процессе регулирования банковской деятельности со стороны Банка России и других органов государственной власти), а также союзов и ассоциаций *кредитных организаций*. Б.п. содержит нормы и использует методы иных отраслей права, однако это не механическое объединение норм различных отраслей, а качественно новое, юридически целостное правовое образование, позволяющее конструировать новые нормы. Б.п., во-первых, регулирует специфические отношения с участием кредитных организаций в полном объеме, в то время как другие отрасли регулируют лишь отдельные аспекты этих правоотношений; во-вторых, нормы Б.п. представляют собой развитие и конкретизацию соответствующих первичных, основных по отношению к Б.п. норм отраслей права (конституционного, гражданского, уголовного, административного и процессуального); в-третьих, Б.п. восполняет пробелы в правовой регламентации правоотношений с участием кредитных организаций. Возникают и правоотношения, которые образуют особую группу правоотношений, характерную исключительно для предмета Б.п. — *банковские правоотношения*. Такая трактовка Б.п. полностью согласуется с распространенной в российской правовой науке теорией существования в системе права комплексных отраслей как вторичных правовых образований. Согласно этой теории в результате процессов дифференциации и интеграции общественных отношений происходит дифференциация, а в некоторых случаях и интеграция в области права. Основанием формирования новых отраслей права становятся специфика предмета, наличие определенного единства в данном комплексе общественных отношений, его общественное значение и объем соответствующего нормативного материала.

Правовое регулирование банковской деятельности в дореволюционной России осуществлялось нормативными актами нескольких видов, которые условно можно разделить на три группы: 1) мнения Госсювета (например, 1882 о разрешении обществам взаимного кредитования выдавать краткосрочные кредиты сельским обществам и крестьянским товариществам, не являющимся их членами), которые в обязательном порядке подлежали Высочайшему утверждению; 2) уставы и положения о банках различных видов (например, Положение 1862 о городских банках; Устав сельских

банков 1883); 3) законы (например, Закон 1895 об учреждении мелкого кредита; Закон 1902 об упрочении деятельности частных банков). Российская правовая наука, как и все европейское право того времени, традиционно рассматривало Б.п. как составную часть торгового права.

В советской правовой науке Б.п. определялось как совокупность юридических норм, регулирующих организацию и деятельность банков (кредитных учреждений), к числу которых законодательная и административная практика относила не только банки, но и сберегательные кассы, ломбарды и т.п. Однако по вопросу о характеристике юридических норм, входящих в Б.п., существовали различные мнения: одни (И.С. Гуревич, Е.В. Ровинский) считали Б.п. подотраслью финансового права, другие (М.Л. Коган) включали его в хозяйственное право. Такая интерпретация Б.п. советского периода достаточно обоснована в связи со спецификой объекта правового регулирования и его общественным значением: основным методом финансового права было административное принуждение, распространившееся и на Б.п. Общественные же отношения, в которых банки как субъекты хозяйственной деятельности участвовали, оставались в сфере действия гражданского права. Так как в целом вся хозяйственная деятельность, в т.ч. и в банковской сфере, основывалась больше на общих директивах центра, а не на договорных началах, банковская деятельность носила преимущественно властно-организационный, а не коммерческий характер. Принцип отраслевой принадлежности, положенный в основу анализа норм Б.п., привел к тому, что Б.п. стало рассматриваться не как самостоятельная отрасль советского права, а как комплексная подотрасль, содержащая нормы различных отраслей, объединенных общей целью — регулированием деятельности банка.

В современной российской правовой науке появилась точка зрения, согласно которой Б.п. не является ни самостоятельной отраслью права, ни подотраслью права; это лишь термин, обозначающий совокупность нормативных актов, регулирующих банковскую деятельность. Такой подход обусловлен абсолютизацией роли предмета и метода правового регулирования, взятых в единстве, для определения отраслевой принадлежности той или иной совокупности норм права, т.е. механическим подходом к пониманию предмета и метода Б.п.; предположением об отсутствии у общественных отношений, возникающих в процессе функционирования банковской системы, специфических особенностей, позволяющих вычленить эти отношения в предмет самостоятельной отрасли права; игнорированием распространенной в российской правовой науке теории существования в системе права комплексных отраслей как вторичных правовых образований.

Основные принципы Б.п. связаны со структурой и функционированием банковской системы, методами осуществления банковской деятельности. К ним относятся: двухуровневое построение банковской систе-

мы; независимость ЦБ РФ от других органов государственной власти; ответственность ЦБ РФ за защиту и обеспечение устойчивости рубля и развитие и укрепление банковской системы РФ; монопольное осуществление ЦБ РФ эмиссии денег и организации их обращения; экономическое районирование при построении ЦБ РФ, свободное перемещение банковских услуг и финансовых средств на всей территории России; полусубъектность верхнего уровня и обусловленные этим дифференциация и фиксирование функций и полномочий органов верхнего уровня банковской системы; сочетаемость государственного управления банковской системой и ее самоуправляемости; недопустимость вмешательства органов государственной власти и местного самоуправления в оперативную деятельность кредитных организаций; разрешительная направленность банковского регулирования; исключительная правоспособность банков; платность оказываемых банковских услуг.

Основными актами банковского законодательства являются Федеральные законы «О банках и банковской деятельности в Российской Федерации» 1996 и «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» 1995, а также ГК РФ в части, относящейся к банковской сфере, которые под правовой регламентацией банковской сферы признают регулирование, осуществляемое Конституцией РФ, названными и другими федеральными законами, а также нормативными актами Банка России.

Из этого следует, что указы Президента России, как и постановления Правительства РФ, не входят в состав банковского законодательства. На практике, однако, они активно используются для регулирования различных сторон деятельности банков.

В зарубежном праве Б.п. считается отдельным разделом права, содержащим как публично-правовые, так и частноправовые институты. Так, во французской правовой системе Б.п. рассматривается как часть кредитного права, включает нормы, закрепляющие статус предприятий, занимающихся торговлей деньгами, и предприятий, содействующих этой деятельности, а также юридические определения кредитных учреждений, банка и банковских операций как понятий, составляющих содержание банковской деятельности. При этом кредитное учреждение определяется как юридическое лицо, профессионально и постоянно осуществляющее банковские операции, банк — как кредитное учреждение, имеющее право свободно принимать средства от неопределенного круга лиц и использовать их для финансирования своей деятельности, а в содержание понятия «банковские операции» входит получение средств от физических и юридических лиц, кредитные операции, а также предоставление клиентам и государству платежных средств. Кроме того, в банковскую деятельность французское Б.п. включает и другие операции, которые в собственном смысле не относятся к специальности кредитных учреждений, но рассматриваются как сопутствующие,

например, подписку на ценные бумаги, покупку, управление капиталом, хранение и продажу ценных бумаг и др.

Б.п. США охватывает не только общие принципы организации и деятельности банков, но и совокупность норм, регулирующих порядок оказания финансовых и связанных с ними услуг. Наряду с коммерческими банками финансовые услуги там оказывают также небанковские и недепозитные учреждения (страховые, ипотечные, финансовые, холдинговые компании, фирмы по ценным бумагам, промышленные компании и даже розничные торговцы), поэтому предмет регулирования Б.п. США существенно расширяет за счет вовлечения в него отношений, возникающих в процессе оказания этими учреждениями различного вида потребительских и коммерческих финансовых услуг.

Указанный подход к Б.п. характерен для правовых систем многих стран. В основном Б.п. рассматривается как самостоятельный раздел права, применяющий как публично-правовые, так и частноправовые методы регулирования, различаясь в основном объемом предмета регулирования, составом норм, входящих в Б.п., и, разумеется, параметрами системного порядка: понятийным инструментарием, группировкой норм в структуре Б.п., способами создания и толкования норм и др.

Лит.: Агарков М.М. Основы банковского права. М., 1994; Банковская энциклопедия / Под общей ред. проф. Л.Н. Яснопольского. Киев, 1914. Т. 1; *Тавальда К., Стуфле Ж.* Банковское право. М., 1996; *Гуревич К.С.* Очерки советского банковского права. Л., 1952; *Исаков В.Б.* Комплексные правоотношения // Проблемы теории государства и права. М., 1987; *Пискотин М.И.* Советское бюджетное право (Основные проблемы). М., 1971; *Поллард А.М., Пассейк Ж.К., Эллис К.Х., Дейли Ж.П.* Банковское право США. М., 1992; *Тосунян Г.А.* Банковское дело и банковское законодательство в России: опыт, проблемы, перспективы. М., 1995; *Тосунян Г.А., Викулин А.Ю., Эжмалян А.М.* Банковское право Российской Федерации. Общая часть. М., 1999; *Тосунян Г.А., Викулин А.Ю.* Деньги и власть. Теория разделения властей и проблемы банковской системы. М., 2000; Банковское право России: понятийный аппарат и словарь нормативных определений. М., 2000.

Г.А. Тосунян

БАНКОМАТ — автоматизированная машина, обычно устанавливаемая с внешней стороны помещения какого-либо коммерческого банка, которая дает клиентам возможность снимать с текущего счета наличные деньги (даже в то время, когда банк не работает). Б. может также использоваться для платежей наличными деньгами или чеками, осуществления перевода денежных средств и получения справок о состоянии счета. Они оперируют с помощью наличных карточек или многофункциональных карточек, дополненных набором личного идентификационного номера.

Н.И. Соловяненко

БАНКОТСТВО — см. *Несостоятельность (банкротство)*.

БАРЬЕР ЗАГРАДИТЕЛЬНЫЙ — см. *Заградительный барьер*.

БЕЗВЕСТНОЕ ОТСУТСТВИЕ — установленный в судебном порядке факт отсутствия в течение одного года сведений о месте пребывания гражданина в месте его жительства (ГК РФ, ст. 42).

Суд может признать гражданина безвестно отсутствующим по заявлению заинтересованных лиц. Кроме того, решение суда о признании Б.о. гражданина является правовым основанием (предпосылкой) возникновения субъективных прав других граждан (например, с момента вступления в силу решения суда иждивенцы безвестно отсутствующего приобретают право на получение пенсии по случаю потери кормильца). Решение суда основывается не на презумпции (предположении) о его смерти, а на фактическом составе (совокупности определенных законом обстоятельств): отсутствии сведений; истечении годичного срока неизвестности о месте его пребывания; невозможности устранения такой неизвестности путем проведения розыскных мероприятий. В связи с этим в ходе подготовки к судебному разбирательству судья обязан направить запросы родственникам и иным лицам, а также соответствующим организациям по последнему известному месту жительства и месту работы отсутствующего об имеющихся у них сведениях о нем (ГПК РСФСР, ст. 254). Если в результате принятых мер место пребывания отсутствующего остается неизвестным, суд выносит решение о признании его безвестно отсутствующим. Дела о признании Б.о. рассматриваются с обязательным участием прокурора.

Признание гражданина Б.о. влечет за собой определенные юридические последствия. При необходимости постоянного управления принадлежащим ему имуществом оно по решению суда передается в доверительное управление лицу, которое определяется органом опеки и попечительства и действует на основании договора, заключаемого с этим органом. Из этого имущества выдается содержание гражданам, которых по закону безвестно отсутствующий обязан был содержать, а также погашается задолженность по другим его обязательствам. Прекращается действие выданной им или ему доверенности. Для супруга Б.о. судебное решение является правовым основанием для упрощенной процедуры расторжения с ним брака.

В случае явки или обнаружения места пребывания лица, признанного Б.о., суд отменяет соответствующее решение, в связи с чем отменяется и управление его имуществом, а расторгнутый с ним в установленном законом порядке брак в связи с его Б.о. может быть восстановлен органом загса по совместному заявлению супругов, если супруг лица, признанного Б.о., не вступил в новый брак.

Л.Б. Максимович

БЕЗВОЗМЕЗДНОЕ ПОЛЬЗОВАНИЕ (с суда) — договор, в соответствии с которым одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том же состоянии, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором (ГК РФ, ст. 689). Широко применяется в отношениях между гражданами в связи с оказанием бытовых услуг (предоставление предметов домашнего обихода и др.), между учреждениями и гражданами (например, при выдаче библиотеками книг, журналов), между организациями (при проведении всевозможных выставок).

Временное безвозмездное владение и пользование имуществом наряду с *арендой* и *наймом жилого помещения* имеет целью эксплуатацию имущества, извлечение его полезных свойств. Ссудополучатель, приобретая *обязательственное право* пользования вещью, одновременно обладает *вещным правом* защиты своего владения (ГК РФ, ст. 305).

Данное в ГК РФ понятие договора Б.п. содержит также его тождественное название — договор ссуды. До принятия части второй ГК РФ этот термин к рассматриваемым отношениям в отечественном гражданском законодательстве не применялся. Слово «ссуда» продолжает употребляться в гражданском обороте, нормативных актах и в ином значении — в качестве синонима *займа* (в частности, краткосрочные и долгосрочные ссуды). В таком же значении этот термин используется и в быту.

К Б.п. применяется ряд норм об имущественном найме (аренде), что объясняется существенным сходством тех и других отношений. Это правила, касающиеся определения объектов, передаваемых в пользование, срока договора, прав и обязанностей пользователя, возможности признания договора возобновленным на неопределенный срок, порядка распределения между сторонами затрат на улучшение полученного в пользование имущества. Наряду с ГК Б.п. регламентируется Федеральным законом «О библиотечном деле» 1994, Лесным кодексом РФ и другими актами.

Договор Б.п. может быть консенсуальным, когда обязанности каждой из сторон возникают в момент достижения соглашения, и реальным — когда договор заключается при передаче вещи и обязанной стороной является только ссудополучатель.

Форма договора Б.п. при отсутствии специальных установлений определяется по общим правилам заключения сделок. Письменная форма обязательна, если одной из сторон договора является юридическое лицо, а если участники договора — граждане, то в случаях, когда стоимость предмета не менее чем в десять раз превышает установленный законом минимальный размер оплаты труда.

Предметом договора может быть земельный участок, другой обособленный природный объект, пред-

приятие и иной имущественный комплекс, здание, сооружение, оборудование, транспортное средство и иная вещь, которая не теряет своих натуральных свойств в процессе пользования (непотребляемые вещи). Закон устанавливает виды имущества, передача которых во временное пользование не допускается или ограничивается.

Кроме предмета, существенным условием договора является его срок — определенный или неопределенный.

Правом передачи вещи в Б.п. обладают собственник и иные лица, уполномоченные на то законом либо собственником. В отдельных случаях передача имущества в Б.п. допускается с определенными ограничениями. Так, опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель давать согласие на совершение подобных сделок с имуществом подопечного (ГК РФ, ст. 37). Запрещение коммерческим организациям передавать имущество в Б.п. лицу, являющемуся ее учредителем, участником, руководителем, членом ее органов управления или контроля, имеет целью предотвратить злоупотребления со стороны указанных лиц. Если это все-таки будет сделано, такие действия, как не соответствующие закону, не имеют юридической силы, т.е. являются ничтожными.

Стороной в договоре Б.п. может быть любой участник гражданского оборота. Однако не каждая сторона несет обязанности, которым корреспондируют соответствующие права. Обязанности ссудодателя в определенной степени зависят от момента заключения договора — по консенсуальному договору он обязуется передать вещь ссудополучателю, но обязанность предоставить ее в состоянии, соответствующем условиям договора и назначению (т.е. в исправном состоянии, без повреждений), относится также и к реальному договору. Вещь должна быть предоставлена со всеми принадлежностями и относящимися к ней документами — инструкцией по пользованию, техническим паспортом и т.п. (если иное не оговорено в договоре). Передача вещи в Б.п. не является основанием для изменения или прекращения прав на нее третьих лиц (например, права ограниченного пользования чужим земельным участком — ГК РФ, ст. 274, права залога — ГК РФ, ст. 334). Однако ссудодатель обязан предупредить ссудополучателя о любых правах третьих лиц на передаваемую вещь. Если он этого не сделает, ссудополучатель вправе требовать не только расторжения договора, но и возмещения понесенного им реального ущерба.

Ссудодатель как собственник или иное уполномоченное лицо вправе распорядиться вещью, находящейся в пользовании ссудополучателя, — произвести ее отчуждение или передать в возмездное пользование (в аренду) третьему лицу. При этом к новому собственнику или арендатору перейдут права по ранее заключенному договору Б.п.

Ряд обязанностей несет ссудополучатель — прежде всего это обязанность пользоваться вещью в соответствии с условиями договора, а если они не определены — в соответствии с назначением имущества. Кроме того, он обязан поддерживать полученную вещь в исправном состоянии (осуществление текущего и капитального ремонта, несение всех расходов по ее содержанию, если иное не предусмотрено договором). Ссудополучатель обязан вернуть вещь в том состоянии, в каком получил ее, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором. Он обязан также без согласия ссудодателя не передавать вещь третьим лицам.

Специальные правила регламентируют отношения, связанные с риском случайной гибели или случайного повреждения вещи.

При определенных условиях допускается досрочное расторжение договора и отказ от него.

Ссудодатель отвечает за недостатки переданной в Б.п. вещи, которые виновно (умышленно или по грубой неосторожности) не были им оговорены при заключении договора. Выявление ссудополучателем недостатков вещи дает ему право по своему выбору: потребовать от ссудодателя их безвозмездного устранения, либо возмещения своих расходов на устранение этих недостатков (что, однако, по своей правовой природе ответственностью не является), либо досрочного расторжения договора и возмещения понесенного им реального ущерба.

В случае смерти гражданина (реорганизации или ликвидации юридического лица) — ссудодателя его права и обязанности переходят к наследнику (правопреемнику) или к другому лицу, к которому перешло право собственности на вещь или иное право, на основании которого она была передана в Б.п.

Когда происходит реорганизация юридического лица — ссудополучателя, его права и обязанности, если иное не предусмотрено договором, переходят к правопреемнику. В случае смерти гражданина-ссудополучателя (ликвидации юридического лица) договор прекращается (если им не предусмотрено иное).

А.Ю. Кабалкин

БЕЗГРАЖДАНСТВО — см. в ст. *Лица без гражданства*.

БЕЗДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОЕ — акт волевого общественно опасного и противоправного поведения, состоящий в несомнении лицом того, что оно по определенным основаниям обязано и могло совершить. Б.п. — одна из разновидностей *деяния преступного*. Путем Б.п. совершаются такие преступления, как должностная *халатность*, неоказание помощи больному, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего и др. Некоторые преступления могут быть совершены как действием, так и Б.п.: убийство, нарушение правил движения и эксплуатации транспорта, нарушение правил охраны труда и др.

Б.п. — одна из форм так называемого *длящегося преступления*.

Так же как преступное действие, Б.п. есть форма воздействия «человека на окружающую действительность». Однако, в отличие от действия, это воздействие не активно, а пассивно, поскольку субъект не совершает действий, требуемых обществом, и дает возможность развиваться таким процессам, которые способны причинить вред охраняемым законом объектам. В современных условиях, при значительном развитии техники Б.п. может быть не менее опасным, чем активное преступное действие, и повлечь тяжкие последствия. Между Б.п. и вредными последствиями должна быть установлена причинная связь.

Способ бездействия прямо зависит от характера тех действий, которые лицо было обязано совершить. Эти обязанности могут вытекать: а) из закона (например, обязанность нести военную службу); из подзаконного акта (например, обязанность водителя остановиться при красном сигнале светофора); из законного приказа начальника (например, обязанность солдата доставить боевое донесение); б) из характера профессии или из служебного положения (например, обязанность врача оказать помощь любому больному); в) из предшествовавшего поведения лица (например, обязанность заботиться о безопасности спутника, приглашенного в опасную экспедицию).

Необходимым условием привлечения лица к уголовной ответственности за Б.п. является также установление того, что лицо имело возможность в данной конкретной обстановке выполнить свою обязанность. Степень выполнимости или невыполнимости обязанности оценивается судом, в ряде случаев требуется заключение *экспертизы*.

В.Н. Кудрявцев

БЕЗДОКУМЕНТАРНЫЕ ЦЕННЫЕ БУМАГИ — *ценные бумаги*, существующие не в форме документа на бумажном носителе, а фиксируемые в памяти ЭВМ и иными подобными способами. В соответствии с законодательством РФ в случаях, определенных законом или в установленном им порядке, лицо, получившее специальную лицензию, может производить фиксацию прав, закрепленных именной или ордерной ценной бумагой, в т.ч. в бездокументарной форме. К такой форме фиксации прав применяются правила, установленные для ценных бумаг, если иное не вытекает из особенностей фиксации (ГК РФ, ст. 149).

Бездокументарную форму могут иметь и *эмиссионные ценные бумаги*. Это такая форма эмиссионных ценных бумаг, при которой владелец устанавливается на основании записи в системе ведения реестра владельцев ценных бумаг, а при депонировании ценных бумаг — на основании записи по счету депо.

Выпуск Б.ц.б. приобрел особую актуальность. Поскольку при выпуске ценных бумаг в бездокументарной форме отсутствует необходимый элемент, а имен-

но, сама ценная бумага как документ установленной формы, речь, по существу, идет о том, что оборот прав, которые эти бумаги обычно удостоверяют, будет осуществляться без использования специальных документов. Отказ от документа означает необходимость создания системы, надежно гарантирующей права участников складывающихся при этом отношений. Такая система может быть обеспечена созданием специализированных организаций, занимающихся учетом соответствующих прав и оформлением их перехода.

Т.М. Медведева

БЕЗНАЛИЧНЫЕ РАСЧЕТЫ — погашение задолженности через банк, осуществляемое без использования наличных денег. Таким образом предприятия рассчитываются с другими предприятиями, организациями, учреждениями и совершают платежи в бюджет. Б.р. могут применяться и для расчетов с работниками предприятий и иными лицами через сберегательные банки или организации связи. Б.р. на территории РФ регулируются ГК РФ, а также нормативными актами ЦБ РФ.

Б.р. производятся посредством платежных поручений, аккредитивов, инкассо, а также в иных формах, предусмотренных законом, установленных в соответствии с ним банковскими правилами и применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота. Стороны вправе избрать и установить в договоре любую из указанных форм расчетов.

Общий срок Б.р. не должен превышать двух операционных дней в пределах субъекта РФ, пяти операционных дней в пределах РФ.

Банк России является органом, координирующим, регулирующим и лицензирующим организацию расчетов, в т.ч. клиринговых, систем в РФ. Он устанавливает правила, формы, сроки и стандарты осуществления Б.р.

Межбанковские расчеты Банк России осуществляет через свои учреждения. Иностранная валюта в качестве средства платежа при осуществлении Б.р. за товары и услуги может использоваться лишь в случаях, установленных федеральными законами.

Н.И. Соловьяненко

БЕЗОПАСНОСТЬ КОЛЛЕКТИВНАЯ — см. *Коллективная безопасность*.

БЕЗРАБОТНЫЙ — трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка; зарегистрирован в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней (Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» в ред. 1996). Порядок регистрации Б. утвержден постановлением Правительства РФ в 1997. Решение о признании гражданина Б. принимается органом по вопросам занятости не позднее 11 дней со дня предъявления паспорта, трудовой книжки или документов, их заме-

няющих, а также документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы (службы), а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности) — паспорта и документа об образовании. Инвалиды в дополнение к указанным документам предъявляют индивидуальную программу реабилитации инвалида, выданную государственной службой медико-социальной экспертизы.

Б. не могут быть признаны граждане: не достигшие 16 лет; получающие в соответствии с пенсионным законодательством РФ пенсию по старости (по возрасту), за выслугу лет; отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах по вопросам занятости от двух вариантов подходящей работы, включая работу временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности), — в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть дважды предложена одна и та же работа (профессиональная подготовка по одной и той же профессии, специальности); не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в качестве Б. в органы по вопросам занятости для предложения подходящей им работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами по вопросам занятости для регистрации их в качестве Б.; осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы; представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также другие недостоверные сведения для признания их Б.

Одновременно с решением о признании гражданина Б. принимается решение о назначении пособия по безработице.

Г.С. Скачкова

БЕЗЪЯДЕРНАЯ ЗОНА — в международном праве территория, на которой запрещаются испытания, использование, производство, хранение и размещение ядерного оружия. Режим Б.з. устанавливается двусторонним или многосторонним международным договором. Например, режим Б.з. предусмотрен Договором о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (т.н. Договор Тлателолко 1967), участниками которого являются почти все государства Латинской Америки. Договор имеет два дополнительных протокола, согласно первому из них Великобритания, Нидерланды, США и Франция как государства, несущие де-юре и де-факто международную ответственность за территории, расположенные в установленном географическом районе, приняли на себя обязательство распространить на них статус безъядерной зоны в смысле,

определяемом договором. Договор еще не вступил в силу.

Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (т.н. Договор Раротонга) заключен в 1985 на 16-й сессии Южно-Тихоокеанского форума (Австралия, Новая Зеландия, Папуа — Новая Гвинея, Фиджи, Вануату, Кирибати, Западное Самоа, Тонга, Соломоновы острова, Науру, Тувалу, о-ва Кука, Ниуэ), состоявшейся на о-ве Раротонга (отсюда название), вступил в силу в 1986. Договор имеет 3 дополнительных протокола (Россия и КНР — участники 2 и 3 дополнительных протоколов) и четыре приложения. Цель Договора Раротонга состоит в том, чтобы запретить в любой форме присутствие ядерного оружия на территориях тех государств, которые являются участниками соглашения, для чего государства-участники обязуются не производить и не приобретать любым путем ядерных взрывчатых устройств, не обладать ими и не осуществлять над ними контроля; не размещать на своей территории ядерных взрывных устройств; не проводить их испытаний на своей территории; воздерживаться от захоронения радиоактивных отходов и других радиоактивных веществ в территориальных водах и открытом море и др.

Н.А. Ушаков

БЕККАРИА Чезаре (1738—94) — один из крупнейших итальянских правоведов, автор всемирно известного труда «О преступлениях и наказаниях» (1764). Этот труд содержал многие прогрессивные социально-философские, политико-правовые и этические идеи европейского Просвещения, его значение выходит далеко за пределы проблем уголовного права и процесса, хотя они занимают в нем центральное место.

Б. критиковал суровость современных ему систем уголовно-правовых норм и процедур уголовного судопроизводства. Он категорически выступал против широко применявшихся в ту пору пыток, которым подвергался человек, еще не признанный по суду виновным. Б. выступал также за открытость, публичность судебных разбирательств. Наказание, по Б., следует определять строго соразмерно тяжести содеянного. Для всех без исключения людей (независимо от их сословной принадлежности, имущественного положения и т.д.) должно иметь место равенства наказаний.

В числе первых Б. обосновал принцип: нужные общества результаты применения наказания достигаются не за счет ужесточения последнего, а за счет обеспечения его неотвратимости; помимо прочих негативных последствий жестокость наказания влечет за собой и огрубление общественных нравов. Особенно велика роль Б. в борьбе за отмену смертной казни. Вопреки мнению Г. Гроция, С. Пуфендорфа, Ж.-Ж. Руссо, Б. считал смертную казнь не просто мерой бесчеловечной, но и социально нецелесообразной («Если

я докажу, что смертная казнь ни полезна, ни необходима, я выиграю дело человечества»).

При рассмотрении вопросов отправления правосудия Б. руководствовался принципом *разделения властей*, предложенным Ш. Монтескье. Б. — просветитель-реформатор. У него мало общего с теми, кто так или иначе участвовал в создании идеологии революционной переделки мира. Для искоренения разных социальных зол, предотвращения преступлений и оздоровления общества он не предлагает радикального переустройства жизни на совершенно новых началах. Нужны восседающие на престолах Европы просвещенные самодержцы, отцы своих народов, покровительствующие добродетелям, благотворительствующие наукам и искусствам. Надо устранять нищету и постепенно уравнивать всех граждан как в нравственных, так и в материальных выгодах, доставляемых обществом. Б. — за всеобщее просвещение и хорошее воспитание, за простые, мудрые законы и равенство перед ними всех людей, за точное соблюдение обязательных гарантий прав личности. Выявление Б. неразумности феодальной системы, талантливая пропаганда им таких универсальных политико-юридических ценностей, как свобода, честь и достоинство человека, общественный порядок, обеспечиваемый справедливым законодательством и высокой культурой индивидов, были весомым вкладом в разработку просветителями общей концепции правового государства, теоретических устоев либерализма.

Прогрессивные взгляды Б. получили широкое распространение в Европе; его идеи послужили обоснованию реформы уголовного права в Швеции, Англии, Дании, Австрии, Тоскане. Целый ряд положений из книги Беккариа воспроизвела русская императрица Екатерина II в своем «Наказе комиссии о составлении проекта нового уложения» (1767).

Лит.: Решетников Ф.М. Беккариа. М., 1987.

Л.С. Мамут

БЕНТАМ, Иеремия (1748—1832) — английский юрист, либеральный публицист и философ. Известен больше как один из создателей философии утилитаризма с возведением принципа пользы (блага) в самый значительный критерий оценок социальных явлений, в т.ч. явлений нравственных, и в деле установления гармонии индивидуальных и общественных интересов.

Свою публицистическую деятельность Б. начал с опубликования критического очерка «Фрагмент о правительственной власти» (1776), где он дал разбор только что вышедшего труда *Блэкстона* о законах Англии с апологетикой «счастливой конституции» Англии. Здесь же дано истолкование политического общества как состояния управляемости в отличие и в противоположность «естественному состоянию». Это общество состоит из правящих и подданных, причем общество связывают воля и привычка. Воля, диктующая

щая права и обязанности и обеспеченная санкциями, исходит из суверена. Из этой конструкции Дж. Остин впоследствии развил дефиницию правоприменения как приказа суверена. У Б. эта конструкция противопоставлена «анархическим софизмам» естественного права, которые с особенной силой прозвучат в законодательстве и публицистике Французской революции, в особенности в Декларации прав человека и гражданина 1789. В течение 80-х гг. Б. готовил программу работ, воплотившуюся в Проект полного кодекса законов. В 1789 вышло «Введение в принципы нравственности и законодательства», где содержались критика метафизических начал в праве, положенных в основу учений о *естественном праве*. Верховным принципом Б. считал пользу (благо). Именно польза как принцип уравнивает самые разнообразные интересы и служит важным стимулом самосохранения на всех ступенях общественной жизни и общения; польза — лучшее мерило человеческих побуждений. Б. первым начал изучение социальных обстоятельств, сопутствующих извлечению пользы. С учетом его схемы законы и законодательство должны употребить все средства для создания наилучших условий для возможного блага (счастья) общества. К этому призваны три основные отрасли государственной деятельности: законодательство гражданское, которое регулирует распределение средств к счастью; законодательство уголовное, которое удерживает людей от деяний, могущих вызвать у других страдания; конституция (основной закон), которая устанавливает организацию всех учреждений.

Со временем Б. из умеренного консерватора делается сторонником представительной демократии как наиболее совершенной формы и посвящает этой форме ряд исследований почти прикладного характера — о лучшем составлении и обработке законов, о тактике совещательных учреждений, о политике награды в государстве. Одно из важных произведений законоведческого плана — трактат о судебных доказательствах — «Рациональное в судебном доказательстве с особым вниманием к его применению в английской практике» (1827). Отмеченные в трактате несовершенства английской судебной практики были устранены в ходе реформ правительства Пилия.

К числу заслуг Б. относят также его воздействие на улучшение системы наказаний, тюремной системы, использованные в тюремной организации США, Англии и др. стран.

В 20 в. Б. считают теоретиком права, политики, общества и социальным реформатором, а также провозвестником социологического изучения права, классиком английского либерализма и основоположником современной философии утилитаризма.

Соч.: The Complete Works of Jeremy Bentham: In 1 vol. Edinburgh, 1838—1848; Избр. соч. Т. 1. Введение в основания нравственности и законодательства / Пер. А.Н. Пыпина и

А. Неведомского. СПб., 1867; О судебных доказательствах (рус. пер.). Киев, 1876.

Лит.: Ярош К.Н. Иеремия Бентам, его отношение к учению о естественном праве. Харьков, 1886; Мартышин О.В. История политических и правовых учений XIX века. Гл. 2. М., 1993.

В.Г. Графский

БЕРНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ОБ ОХРАНЕ ЛИТЕРАТУРНЫХ И ХУДОЖЕСТВЕННЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ (1886) — многосторонний международный договор, устанавливающий обязательства государств-участников по охране авторских прав их граждан или на произведения, впервые опубликованные на их территории. Конвенция неоднократно пересматривалась на различных конференциях (в 1896, 1908, 1914, 1928); в послевоенный период — на конференциях в Брюсселе (1948), Стокгольме (1967) и Париже (1971). Страны, подписавшие Бернскую конвенцию, образовали Бернский союз для охраны прав авторов на их литературные и художественные произведения. Вообще Конвенция действует для стран-участниц в той редакции, к которой данная страна присоединилась. В Конвенции участвует более 100 государств, включая США, для которых конвенция вступила в силу с 1 марта 1989. Россия присоединилась к Бернской конвенции в 1994, для нее Конвенция действует с 13 марта 1995. При присоединении РФ к Конвенции было сделано заявление о том, что действие Бернской конвенции не распространяется на произведения, которые на дату вступления этой Конвенции в силу для Российской Федерации уже являются на ее территории общественным достоянием.

Согласно ст. 18 Конвенции, она применяется ко всем произведениям, которые к моменту ее вступления в силу не стали еще общественным достоянием в стране происхождения вследствие истечения срока охраны. Каждая страна определяет для себя условия применения этого принципа. Это означает, что если произведение российского автора еще продолжает охраняться в России, то хотя бы оно и было выпущено в свет до 13 марта 1995, с даты присоединения РФ к Бернской конвенции оно стало охраняться во всех странах Бернского союза.

Административные функции Бернского союза выполняет *Всемирная организация интеллектуальной собственности*. Авторы — граждане какой-либо страны Бернского союза пользуются в других странах Союза, кроме страны происхождения произведения, в отношении своих произведений (как опубликованных, так и неопубликованных) правами, которые предоставляют в настоящее время или будут предоставлены в дальнейшем соответствующими законами этих стран своим гражданам, а также правами, особо предоставляемыми настоящей Конвенцией. Такая же охрана предоставляется авторам — гражданам государств, не участвующих в Конвенции, в отношении произведе-

ний, опубликованных ими впервые в одной из стран Союза или одновременно в стране, не входящей в Союз, и в стране Союза. Конвенция во главу угла ставит территориальный признак — страну происхождения произведения или, точнее, страну первого опубликования произведения. Исходя из этого в отношении опубликованных произведений получает охрану лицо, независимо от его гражданства, произведение которого впервые опубликовано на территории государств Бернского союза. По Парижскому тексту конвенции (1971) охрана предоставляется гражданам государств Союза и в тех случаях, когда их произведение было впервые опубликовано вне территории государств Бернского союза. В отношении неопубликованных произведений охрана предоставляется авторам — гражданам стран Союза.

Срок охраны авторского права по Бернской конвенции составляет все время жизни автора и 50 лет после его смерти. Это в принципе минимальный срок, так как если по закону государства — участника Союза, в котором предъявляется требование об охране, срок является более продолжительным, то применяется установленный в этом государстве срок, однако он не может быть более продолжительным, чем срок действия авторского права, который установлен в государстве, где произведение было впервые опубликовано.

В Конвенции содержатся подробные правила в отношении содержания авторских прав. Объем прав в основном определяется по закону государства, где предъявляется требование об охране. Субъекту охраны предоставляется *национальный режим*. Кроме того, ему предоставляются права, особо предусмотренные Конвенцией, при этом осуществление прав в другом государстве не зависит от охраны произведения в государстве его происхождения. Это относится как к объему охраны (в материально-правовом смысле), так и к порядку судебной защиты прав авторов, которая предоставляется по принципу национального режима.

Что касается прав автора, установленных в самой Бернской конвенции (без отсылки к внутреннему законодательству государств — участников конвенции), то в ней предусматривается исключительное право автора на перевод своих литературных и художественных произведений, воспроизведение экземпляров произведения, публичное исполнение драматических и музыкальных произведений, передачу своих произведений по радио и телевидению, публичное их чтение, переделку, запись музыкальных произведений механическим способом и ряд других прав.

Лит.: Международные конвенции об авторском праве. Комментарий. М., 1982; *Гаверлов Э.П.* Комментарий Закона об авторском праве и смежных правах. М., 1996; *Сергеев А.П.* Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации. М., 1997.

М.М. Богуславский

БЕССПОРНЫЙ (БЕЗАКЦЕПТНЫЙ) ПОРЯДОК — установленный законодательством РФ порядок, при котором кредитор предоставлен право осуществить взыскание с должника денежных средств по неисполненному или ненадлежаще исполненному обязательству без обращения с иском в суд, а путем выдачи непосредственно банку распоряжения (по установленной форме) о безакцептном списании этих средств со счета должника либо по *исполнительной надписи нотариуса*.

В нормах ГК РФ, посвященных защите гражданских прав, отсутствует указание на Б. (б.) п. как форму защиты этих прав. В теории Б. (б.) п. относят иногда к разновидности *самозащиты*, что вызывает сомнения, т.к. самозащита выражается в действиях, осуществляемых лично обладателем соответствующего права (например, в случаях *крайней необходимости*), и направлена на пресечение действий, нарушающих право, в то время как Б. (б.) п. предполагает совершение действий по взысканию задолженности и других платежей не самим управомоченным лицом, а по его распоряжению или исполнительской надписи нотариуса, как правило, учреждениями банка.

В гражданских правоотношениях Б. (б.) п. применяется в случаях, прямо предусмотренных законом (например, ТУЖД РФ, ст. 124) или договором между банком и клиентом (ГК РФ, п. 2 ст. 854). Широко применяется Б. (б.) п. в налоговых, иных публичных правоотношениях. Так, в соответствии с НК РФ в случае неуплаты или неполной уплаты налога в установленный срок обязанность по его уплате исполняется принудительно путем обращения взыскания на денежные средства налогоплательщика или налогового агента на счетах в банках. Взыскание налога производится по решению налогового органа путем направления в банк инкассового поручения. Взыскание предусмотренных НК РФ налоговых санкций в виде штрафов производится налоговыми органами только в судебном порядке.

На основании исполнительной надписи нотариуса взыскивается, например, задолженность по арендной плате с арендатора по договору проката (ГК РФ, ст. 630). Совершение исполнительных надписей на документах, устанавливающих задолженность, осуществляют нотариусы (Основы законодательства РФ о нотариате, ст. 89). Перечень документов, по которым взыскание задолженности производится в Б. (б.) п. на основе исполнительных надписей, устанавливается Правительством РФ (Основы, ст. 90). На территории России действует перечень документов, по которым взыскание задолженности производится в беспорядке на основании исполнительных надписей, утвержденный постановлением Совета Министров РСФСР от 11 марта 1976 (в редакции постановления Правительства РФ от 12 июня 1996).

АПК РФ отнес к *подведомственности* арбитражных судов споры о признании не подлежащими исполне-

нию исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в Б. (б.) п., а также о возврате из бюджета денежных средств, списанных органами, осуществляющими контрольные функции, в Б. (б.) п. с нарушением требований закона или иного нормативного правового акта. Но и в других случаях бесспорных списаний с нарушением требований законодательства лицо, гражданские права и интересы которого нарушены списанием средств без его согласия, может обратиться в арбитражный суд с иском о возврате незаконно списанных средств, т.к. в соответствии с ГК РФ (ст. 11) все гражданские права подлежат защите в судебном порядке. Административный порядок защиты прав применяется только в случаях, прямо оговоренных в законе.

ГПК РСФСР содержит нормы, предусматривающие возможность обжалования в суд общей юрисдикции действий, совершенных нотариусом, в т.ч. по выдаче исполнительных надписей (ст. 271—273).

Т.Е. Абова

БЕСХОЗЯЙНАЯ ВЕЩЬ — вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен, либо вещь, от права собственности на которую собственник отказался (ГК РФ, ст. 225). В отношении некоторых категорий Б.в. имеется специальное правовое регулирование. Это — движимые вещи, от которых собственник отказался (брошенные вещи), *клад, находка*, безнадзорный (пригульный) скот и другие безнадзорные домашние животные.

По общему правилу право собственности на бесхозные движимые вещи (см. *Движимое имущество*) может быть приобретено в т.ч. в силу приобретательной *давности*. Предусматривается процедура и сроки для приобретения права собственности на такое имущество. Так, лицо, в собственности, владении или пользовании которого находится земельный участок, водоем или иной объект, где находится брошенная вещь, стоимость которой явно ниже суммы, соответствующей пятикратному минимальному размеру оплаты труда, либо брошенные лом металлов, бракованная продукция, топляк от сплава, отвалы и сливы, образующиеся при добыче полезных ископаемых, отходы производства и другие отходы, имеет право обратиться в свою собственность, приступив к использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении вещи в собственность.

Лицо, задержавшее безнадзорный или пригульный скот или других безнадзорных домашних животных, обязано возвратить их собственнику, а если он или место его пребывания неизвестны, не позднее трех дней с момента задержания заявить об обнаруженных животных в милицию или в орган местного самоуправления, которые принимают меры к розыску собственника. На время розыска животные остаются на содержании и в пользовании у задержавшего их лица либо передаются другому лицу, имеющему для этого

подходящие условия. Лицо, у которого находятся животные, отвечает за их надлежащее содержание, а при наличии вины — за их гибель или порчу в пределах стоимости. Это лицо приобретает право на возмещение расходов по содержанию животных, а в случае, если собственник не будет обнаружен, право собственности на них. Срок приобретательной давности в этом случае — шесть месяцев с момента заявления о задержании.

Бесхозные недвижимые вещи (см. *Недвижимое имущество*) принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество (см. *Государственная регистрация права собственности*), по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся. Через год со дня постановки на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эти вещи. Бесхозная недвижимая вещь может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу приобретательной давности при условии, что она не признана по решению суда муниципальной собственностью.

Е.Н. Васильева

БИКАМЕРАЛИЗМ — см. *Двухпалатный парламент*.

БИЛЛЬ О ПРАВАХ 1689 (The Bill of Rights) — один из основополагающих конституционных актов Великобритании, принятых в ходе английской революции 17 в. (наряду с *Хабас корпус актом* и *Актом об устроении*). Б. о п. в законодательной форме определил принципы взаимоотношений между королем и парламентом и подтвердил «истинные, исконные и несомненные права и вольности народа этого королевства».

Перечислив злоупотребления короля Якова II, пытавшегося «ниспровергнуть и искоренить протестантскую веру и законы и вольности этого королевства», Акт установил, что занимать английский трон и наследовать корону может только лицо протестантского вероисповедания; утверждалось верховенство парламента в области законодательной власти и финансовой политики (без согласия парламента незаконно королевское повеление о приостановлении действия законов или их исполнения, взимание любых сборов в пользу короны, а также набор и содержание постоянной армии в мирное время в пределах королевства).

Билль также перечислял некоторые права подданных, связанные в основном с деятельностью парламента. Так, он провозглашал право обращения подданных с петициями к королю и объявлял незаконным задержание и преследование за такие обращения, декларировал свободу выборов в парламент, свободу слова и мнений в парламенте и содержал специальное указание, что парламент должен созываться «доста-

точно часто». Кроме того, в законе упоминались право подданных протестантского вероисповедания носить соответствующее их положению оружие и ряд гарантий в области правосудия — необходимость соблюдения надлежащего порядка при созыве присяжных и недопустимость требования чрезмерных судебных залогов, наложения чрезмерных штрафов, жестоких и необычных наказаний.

Лит.: Билль о правах 1689 г. // Конституции и законодательные акты буржуазных государств. XVII—XIX вв. М., 1957.

В.Г. Графский

БИЛЛЬ О ПРАВАХ 1791 — первые 10 поправок к Конституции США 1787. Билль был принят в связи с тем, что в основной текст Конституции не были включены положения, гарантирующие основные права и свободы граждан. Некоторые противники внесения поправок и дополнений в Конституцию указывали, что в Конституции все же имеется ряд гарантий в защиту прав и свобод и в их числе право на выдачу приказа «хабеас корпус» (см. *Хабеас корпус акт*), запрет обратной силы закона, гарантия суда присяжных, запрет вынесения наказания без суда, запрет на привилегию для какого-либо вероисповедания, отмена дворянских титулов и званий, принцип республиканского представительства, *импичмент* и др. Однако отсутствие в Основном законе перечисления гарантируемых на уровне федерации прав и свобод граждан вызвало критику со стороны законодателей штатов, в конституциях которых такие положения были. Тем более, что эта критика высказывалась в процессе ратификации Конституции, ставя саму ратификацию под угрозу. Этого не могли не учитывать отцы-составители Конституции, и в 1789 проекты поправок были внесены.

С утверждением 10 поправок в 1791 можно считать, что Американская революция пришла к определенному рубежу и окончательно упрочилась в своих политических структурах, получив конституционно-правовую фиксацию и поддержку. Набор поправок не был однородным и не сводился только к уточнению и дополнению гражданских прав и свобод. Так, последняя — 10-я поправка гласит, что полномочия, которые не делегированы США, сохраняются за штатами или за народом. 9-я поправка содержит оговорку о том, что имеющийся в конституции перечень прав не ущемляет других прав, которые уже признаны или будут признаны за гражданами в неопределенном будущем. 3-я поправка регулирует такое редкое для современных конституций дело, как порядок принятия солдат на постой в мирное или военное время (дело это считалось важным с точки зрения соблюдения прав граждан на неприкосновенность их жилища). В остальных 7 поправках речь шла о конкретных гражданских правах и свободах, которые гражданину насущно необходимы для нормальной, т.е. безопасной и нестесняемой

жизни в государственно организованном обществе и соучастия в делах и заботах государства.

В 7 поправках, относящихся к правам и свободам, указаны виды гарантий того, что именуется правами: право людей мирно собираться (1-я); право обращаться к правительству с петициями о прекращении злоупотреблений (1-я); право хранения и ношения оружия для содействия милиции и в обеспечение «безопасности свободного государства» (2-я); право на защиту личности, жилища и имущества от необоснованных обысков и арестов (4-я); право не быть привлеченным к ответственности дважды за одно и то же преступление; право не быть принуждаемым свидетельствовать в уголовном деле против самого себя; право не отвечать дважды за одно и то же преступление; право не быть лишенным жизни, свободы или собственности без надлежащей законной процедуры; частная собственность может отбираться для общественного пользования только со справедливым возмещением (5-я); право на законный, скорый и публичный суд; право обвиняемого быть информированным о сущности и основаниях предъявленного обвинения; право на очную ставку и на пользование услугами адвоката (6-я); право по всем гражданским делам требовать разбора судом присяжных иска ценой свыше 20 долларов (7-я); право быть защищенным от чрезмерных залогов, чрезмерных штрафов, от назначения жестоких и необычных наказаний (8-я). Указаны также привилегии и вольности граждан (гражданские свободы): свобода слова и печати (1-я); свобода выбора вероисповедания (1-я).

Последующие уточнения гражданских свобод нашли воплощение (с разной степенью полноты, последовательности и непротиворечивости) в решениях Верховного суда, либо в дополнительных поправках, принятых в 19—20 вв.

Лит.: Джинджер Э.Ф. Верховный суд и права человека в США (пер. с англ.). М., 1981; Каленский В.Г. Билль о правах в конституционной истории США. М., 1983; Мишин А.А., Власихин В.А. Конституция США. М., 1985.

В.Г. Графский

БИПАТРИДЫ — лица, имеющие двойное гражданство. См. в ст. *Гражданство*.

БИРЖА (голл. *beurs*, нем. *Borse*) — наиболее развитая форма регулярно функционирующего оптового рынка массовых заменяемых товаров, продающихся по стандартам или образцам (товарная Б.) или рынка ценных бумаг, иностранной валюты (фондовая Б.). Б. возникли в 15—16 вв. в Италии, Голландии, Англии; расцвета достигли во 2-й половине 19 в. В СССР существовали в 1921—30. С конца 80-х гг. Б. стали организовываться в отдельных странах Восточной Европы (в т.ч. в СССР).

1) Б. товарная — в РФ юридическое лицо, формирующее оптовый рынок путем организации и регули-

рования биржевой торговли, осуществляемой в форме гласных публичных *торгов*, проводимых в заранее определенном месте и в определенное время по установленным им правилам.

Товарная Б. не может вести торговлю, торгово-посредническую и иную деятельность, непосредственно не связанную с организацией биржевой торговли. Это ограничение не распространяется на юридическое или физическое лицо, являющееся членом Б.

Товарная Б. не вправе осуществлять вклады, приобретать доли (паи), акции предприятий, учреждений и организаций, которые не предусматривают в качестве своей цели биржевую торговлю.

Учреждается товарная Б. юридическими и/или физическими лицами и подлежит государственной регистрации. В ее учреждении не могут участвовать: высшие и местные органы государственной власти и управления; банки и кредитные учреждения, страховые и инвестиционные компании и фонды; общественные, религиозные и благотворительные объединения (организации) и фонды; физические лица, которые в силу закона не могут осуществлять предпринимательскую деятельность. Доля каждого учредителя или члена Б. в ее уставном капитале не может превышать 10%.

Биржевая торговля может осуществляться на Б. только на основе *лицензии*, выдаваемой Комиссией по товарным биржам при Министерстве РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, после установления соответствия ее учредительных документов и правил биржевой торговли закону.

Членами товарной Б. могут быть юридические и физические лица (за исключением отдельных категорий лиц, указанных в Законе РФ «О товарных биржах и биржевой торговле» 1992, которые участвуют в формировании уставного капитала Б. либо вносят членские или иные целевые взносы в ее имущество и стали членами Б. в порядке, предусмотренном ее учредительными документами. Членство на Б. возникает в порядке и на условиях, установленных ее учредительными документами, и подтверждается соответствующим свидетельством, выдаваемым биржей. Членство на Б. дает право: участвовать в биржевой торговле; в принятии решений на общих собраниях членов Б., а также в работе других органов управления биржей — в соответствии с положениями, установленными в ее учредительных документах, и иными правилами, действующими на Б., получать *дивиденды*, если они предусмотрены учредительными документами Б., и др.

В уставе Б. должны быть определены: структура управления и органы контроля Б.; их функции и правомочия, порядок принятия решений; размер уставного капитала; перечень и порядок формирования постоянных фондов; максимальное количество членов Б.; порядок приема в члены Б., приостановки и прекращения членства; права и обязанности членов Б. и других участников биржевой торговли; порядок разре-

шения споров между участниками биржевой торговли по *биржевым сделкам*, деятельности Б., ее филиалов и других обособленных подразделений.

Ликвидация товарной Б. может быть осуществлена по решению ее высшего органа управления, а также судом или арбитражным судом в порядке и на условиях, предусмотренных законодательными актами РФ.

2) Б. фондовая — в РФ организатор торговли на рынке ценных бумаг, не совмещающий деятельность по организации торговли с иными видами деятельности, за исключением депозитарной деятельности (см. *Депозит*) и деятельности по определению взаимных обязательств (*клиринга*).

Основным законодательным актом, регулирующим деятельность фондовых Б., является Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» 1996.

Фондовая Б. создается в форме некоммерческого партнерства (см. *Некоммерческие организации*). Она организует торговлю только между членами Б. Другие участники рынка ценных бумаг могут совершать операции на Б. исключительно через посредничество ее членов. Фондовые отделы товарных Б., являющиеся таковыми согласно законодательству РФ, признаются фондовыми Б. и в своей деятельности, за исключением вопросов их создания и организационно-правовой формы, руководствуются требованиями, предъявляемыми к фондовым Б.

Членами фондовой Б. могут быть любые профессиональные участники рынка ценных бумаг. Порядок вступления в члены фондовой Б., выхода и исключения из ее членов определяется фондовой Б. самостоятельно на основании ее внутренних документов.

Фондовая Б. вправе устанавливать количественные ограничения числа ее членов.

Неравноправное положение членов фондовой Б., временное членство, а также сдача мест в аренду и их передача в залог лицам, не являющимся членами данной фондовой Б., не допускаются.

Фондовая Б. самостоятельно устанавливает размеры и порядок взимания: отчислений в свою пользу от вознаграждения, получаемого ее членами за участие в биржевых сделках; взносов, сборов и других платежей, вносимых членами фондовой Б. за оказываемые ею услуги; штрафов, уплачиваемых за нарушение требований устава Б., правил биржевой торговли и других внутренних документов фондовой Б.

Она самостоятельно устанавливает процедуру включения в список ценных бумаг, допущенных к обращению на Б., процедуру *листинга* и *делистинга*.

Фондовая Б. обязана обеспечить гласность и публичность проводимых торгов путем оповещения ее членов о месте и времени их проведения, о списке и котировке ценных бумаг, допущенных к обращению на Б., о результатах торговых сессий и т.п. Она не вправе устанавливать размеры вознаграждения, взимаемого ее членами за совершение биржевых сделок.

С.С. Занковский

БИРЖЕВАЯ СДЕЛКА — зарегистрированный биржей договор между участниками биржевой торговли относительно биржевого товара в ходе биржевых торгов. Порядок регистрации и оформления Б.с. устанавливается биржей.

В РФ Б.с. регламентируются Законом РФ «О товарных биржах и биржевой торговле».

Существует несколько разновидностей Б.с. Они могут быть связаны с взаимной передачей прав и обязанностей в отношении реального товара, либо товара с отсроченным сроком поставки (*форвардный контракт*), или со взаимной передачей прав и обязанностей в отношении стандартных контрактов на поставку биржевого товара (*фьючерсный контракт*).

Б.с. может предусматривать и будущую уступку прав и обязанностей по поводу биржевого товара или контракта на его поставку (см. *Опцион*).

С.С. Занковский

БЛАГОПРИЯТСТВОВАНИЕ ЗАЩИТЕ (*favor defensionis*) — в уголовном процессе совокупность правил, согласно которым защита по сравнению с обвинением имеет ряд преимуществ. Это необходимо, чтобы уравновесить силы обвинения и защиты. Обвинение имеет в своем распоряжении органы дознания, хорошо организованный следственный аппарат, централизованно построенную прокуратуру, негласную оперативно-розыскную деятельность, тюрьмы и следственные изоляторы, а также совершенную криминалистическую технику и транспорт. В отличие от этого защита имеет «на вооружении» лишь жалобы и ходатайства, с которыми она обращается к прокурору или следователю, осуществляющим функцию обвинения, и лишь в некоторых предусмотренных законом случаях — в суд. К тому же обвиняемый нередко содержится под стражей, что существенно осложняет ведение защиты.

К правилам, составляющим институт *favor defensionis*, относятся: право защитника допрашивать подсудимого, потерпевшего, свидетелей, эксперта (после того, как они были допрошены обвинителем (перекрестный допрос), что в ряде случаев дает возможность дезавуировать доказательства обвинения; право подсудимого (с разрешения председательствующего) давать показания в любой момент судебного следствия; право подсудимого на последнее слово (потерпевший такого права не имеет); запрет «поворота к худшему» в случаях, когда дело пересматривается по жалобе подсудимого или защитника при отсутствии протеста прокурора или жалобы потерпевшего; толкование неустранимых сомнений в виновности обвиняемого толкуются в его пользу; предоставление обвиняемому права выбора между судом присяжных и судом, состоящим из трех профессиональных судей, и др.

Выравнивая возможности обвинения и защиты, Б.з. усиливает действие принципа *сопоставительности* в уголовном процессе.

И.Л. Петрухин

БЛОК ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ — добровольное объединение двух или более политических партий, а иногда и иных общественных объединений (в России такие блоки в законодательстве называются избирательными) для совместного участия в выборах путем совместного выдвижения кандидатов или общего списка кандидатов. Каждая из входящих в этот блок политических партий (в том числе других избирательных объединений) должна отвечать критериям участника избирательного процесса. В соответствии с отечественным и зарубежным законодательством избирательный блок рассматривается как самостоятельный участник избирательного процесса и обладает теми же правами, что и отдельная политическая партия (отдельное избирательное объединение). Как правило, одна политическая партия (одно избирательное объединение) может войти только в один избирательный блок. Порядок формирования избирательных блоков и процедур выдвижения ими кандидатов (списков кандидатов) обладают спецификой для каждой страны.

Конституционное право наряду с избирательным блоком знает парламентский блок, формируемый на основе соглашения двух или более парламентских фракций о совместной деятельности в парламенте, и правительственный блок, возникающий обычно в результате формирования парламентского блока.

В.В. Смирнов

БЛЭКСТОН Уильям (1723—1780) — английский юрист, автор «Комментариев к законам Англии» в 4 т. (1765—1769), которые считаются лучшим изложением доктрины англосаксонского права. Эта работа, созданная на базе первого лекционного курса по английскому праву, стала основой для университетского юридического образования, а сам автор был пожалован в рыцари в 1770. Доступность изложения и блестящий стиль лекционного курса стали залогом его авторитета. По количеству упоминаний в трудах американских отцов-основателей Б. идет вслед за Библией.

После окончания Оксфордского университета Б. — доктор гражданского права и адвокат, в 1768—70 — член парламента, десять лет работал судьей в Суде общих тяжб. Его лекции построены в стиле практических наставлений адвокатам — со ссылками на *Брактона*, Кока и др. Автор «Комментариев» дает ясное изложение общего состояния законодательства в Англии в середине 18 в.

Английское право Б. рассматривал как правила действий или поведения, навязанных верховной властью своим подданным. Он выдвинул концепцию о том, что муниципальные законы черпают свою действенность вследствие своего соответствия т.н. закону природы, или Божественному закону: никакое человеческое право не имеет никакой действительности, если оно противоречит требованию о таком соответствии. При этом Б. проводил фундаментальное различие между правами лиц и вещным правом. Это было свя-

зано, как полагают, с неправильным пониманием терминов римского права (на это обратил внимание русский ученый С. Десницкий — первый переводчик «Комментариев» на русский язык).

Б. выступил в защиту доктрин верховенства парламента и *разделения властей*, ссылаясь на авторитет Пуфендорфа, Локка и Монтескье. Б. таким образом представил английское право и учреждения, что их можно стало сравнивать с римским правовым наследием и с континентальным правом. *Бентам* считал его «врагом реформ», однако Б. был и остается автором самого полного и систематического обозрения английского права и учреждений.

Лум.: Blackstone W. Commentaries on the Laws of England. 4 vols. L., 1765–69.

В.Г. Графский

БОДЕН Жан (1530—1596) — французский политический мыслитель, внесший значительный вклад в науку о *государстве*. Главный труд Б. — «Шесть книг о республике» (1576), где под «республикой» разумеется государство вообще. Государство, по Б., «есть управление множеством семейств и тем, что является общим у них всех, осуществляемое суверенной властью сообразно праву». Фактически все «Шесть книг о республике» посвящены раскрытию смысла и содержания этого определения. В первой — рассмотрены основы социальной общности; во второй — формы государства; в третьей — институты; в четвертой — перемены в устройстве государства и контроль за ними; в пятой — приспособление к обстоятельствам и задачи государства; в шестой — средства власти и вопрос о лучшей государственной форме. По Б., государственность как организация возникает посредством договора с тем, чтобы, гарантируя мир внутри общности и защищая общность от нападения извне, заботиться об истинном счастье индивидов. Не должно быть никаких поводов для выступлений против государства, потому что оно суверенно.

Разработка проблемы суверенитета государства — крупнейшая научная заслуга Б. Суверенитет, по Б., — «есть абсолютная и постоянная власть, которую римляне называют величием (достоинством)», означаящим высшую власть повелевать». Абсолютность суверенитета выражается в том, что суверенная власть не знает каких-либо ограничений для своего могущества. Постоянство суверенитета — существование в неизменном состоянии в течение неопределенно долгого времени. Б. утверждает, что суверенная власть есть также власть единая: ее прерогативы принадлежат только ей. Она не делит (не должна делить) эти прерогативы с кем бы то ни было; она не может (не должна) допускать никаких органов, которые стояли бы над нею или стояли рядом и конкурировали с ней.

Б. выделяет пять отличительных признаков суверенитета: издание законов, адресуемых всем без исключения подданным и учреждениям государства; реше-

ние вопросов войны и мира; назначение должностных лиц; действие в качестве высшего суда, суда в последней инстанции; и, наконец — *помилование*.

«Суверенитет, — согласно Б., — заключен в совокупности свободных и разумных существ, составляющих народ». Суверенитет, «эту верховную и постоянную власть над гражданами с правом жизни и смерти народ может передать одному из граждан без всяких ограничений так же, как может это сделать собственник, желающий кого-либо одарить». Таким «одним из граждан» у Б. оказывается монарх. Автор «Шести книг о республике» сторонник действительно суверенной (в его трактовке — абсолютной) монархической власти. Лучшим государством выступает такое, в котором суверенитет целиком принадлежит монарху, а управление имеет аристократический и демократический характер. По способу осуществления власти Б. делит все государства на законные, вотчинные (сеньюральные) и тиранические. В первых — подданные повинуются законам суверена, а сам суверен — законам природы, сохраняя за своими подданными их естественную свободу и собственность. Во вторых — суверен силой оружия делается обладателем имущества и людей и правит как отец семейства семьей. В третьих (тиранических государствах) суверен презирует естественные законы, распоряжается свободными людьми как рабами, а их собственностью — как своей.

Лум.: Goyard-Farbe S. Jean Bodin et la droit de la République. P., 1989; Franklin J.H. Jean Bodin and the rise of absolutist theory. Cambridge, 1973; Quaritsch H. Staat und Souveranität. Frankfurt; M., 1970; История политических и правовых учений. Средние века и Возрождение. М., 1986.

Л.С. Мамут

БОЛЬШИНСТВО ГОЛОСОВ — см. в статьях *Выборы, Парламент*.

БОМАНУАР Филипп де (1250—1296) — французский юрист. В 1283 составил один из самых ранних и наиболее известных сборников правовых обычаев, действовавших в местности Бовези на северо-западе Франции — «Кутюмы Бовези». Сборник содержит по преимуществу широкий обзор применявшихся в то время норм обычного права. Вместе с тем для осмысления этих норм составитель использует ряд положений римского и канонического права, в особенности в вопросах о судебных процедурах, праве договоров, о семейном праве, соглашениях о владениях. «Кутюмы Бовези» Ш. Монтескье охарактеризовал как «прекрасное сочинение», а самого Б. назвал «светочем своего времени».

В «Кутюмах Бовези» проводится линия на возвышение и упрочение центральной, монархической власти как фактора, интегрирующего страну в политическом отношении и позволяющего добиваться в государстве единства правовой регламентации. Идея правовой консолидации Франции напрямую связыва-

ется Б. с необходимостью обеспечивать верность существующим традициям, выполнение взятых на себя людьми взаимных обязательств, соблюдение изданных законов, уважение статуса участвующих в правовом общении различных субъектов и т.д. Следование ценностям права и их защита есть, по Б., условие сохранения цивилизованного общества.

Составитель «Кутюмов Бовези» был противником крепостного права, он осуждал его и считал большим злом, «когда какой-либо христианин находится в крепостном состоянии». Он утверждал, что все люди были свободными, однако в результате насилия, несправедливого использования власти над людьми со стороны знатных господ возникла неволя. Б. одобрял тех владельцев, которые дали своим сервам (крепостным) свободу.

Лит.: *Beaumanoir Philippe de. Coutumes de Beauvaisis. Texte critique publié avec introduction, un glossaire et une table analytique par A. Salmon. Vol. 1—2. P., 1899—1900; Гаральд Дж. Берман. Западная традиция права: эпоха формирования. М., 1994.*

Л.С. Мамут

БОЯРСКАЯ ДУМА — постоянно действующий совет при князе и царе в Древней Руси и Московском государстве, с которым монарх делил свои властные полномочия.

Название Б.д. связано с существовавшей ранее старшей дружиной князя («бояре думающие», княжеский совет) — постоянного совета лучших людей (бояр) каждой земли (с 9—10 вв.), решавшего вместе с князем основные земские вопросы. Такой совет был только в старшем городе, бояре же в узком смысле слова относились к категории высших служилых людей, т.е. постоянно заседавших в совете. Князь не мог пригласить вместо них других лиц для совещания. Вторая составная часть Б.д. — старцы градские или старейшины (земские бояре). Так, в 987 Владимир «созва бояры своя и старцы градские» для обсуждения вопроса о вере. Заседания Б.д. происходили постоянно (ежедневно), обычно во дворце князя, который был обязан совещаться с боярами. С усилением в думе земского элемента совет получал все большую самостоятельность и становился ближе к вечу, чем к князю. Б.д. участвовала в решении религиозных, законодательных вопросов (при Владимире — о строе и уставе земельном, восстановление мир и отмена казни), в решении вопросов внутреннего государственного устройства (распределение столов), в некоторых землях она имела право приглашать князя и рядиться с ним.

В Московском государстве с конца 15 в. в состав Б.д. входили бояре «введенные» (высший чин, «сказываемый» царем), окольничьи и думные дворяне (т.е. допущенные к участию в заседаниях Б.д. дворяне и дети боярские). Особое место занимала канцелярия — думные дьяки. Царь мог пригласить в думу и «недумного» человека (дворецкого, дьяков). Дума продолжала

оставаться постоянно действующим учреждением, без которого формально не обходился ни один царь (в т.ч. Иван Грозный). Дела рассматривались или вместе с царем, или по его поручению и уполномочию. От имени царя дума рассматривала и дела, поступающие по докладам из приказов и по челобитьям частных лиц. Таким образом, самостоятельной компетенции дума не имела и в Московском государстве, составляя вместе с царем единую верховную власть. Основная функция этой власти заключалась в законодательстве и в рассмотрении дел, не разрешенных органами подчиненного управления в силу пробелов в законодательстве или недостаточности их властных полномочий. Решение всегда включало упоминание царя и думы. «Государь указал и бояре приговорили» — эта формула закреплена в Судебнике 1550, хотя впервые встречается еще в конце 15 в. По некоторым делам дума формировала комиссии: ответную (дипломатические переговоры), по спорам местничающих, судебную (последняя в 17 в. превратилась в расправную палату). В 14—15 вв. бояре активно содействовали успеху московского единодержавия, поскольку их интересы совпадали с интересами княжеской власти. С середины 16 в. наметился конфликт между царем и боярами, вследствие которого значение думы постепенно снизилось. В 1701 Б.д. преобразуется в боярскую консилию в составе ближней канцелярии, а в 1711 ближняя канцелярия преобразуется в *Сенат*.

Лит.: *Соловьев С.М. Сочинения. Книга IV. М., 1989; Пресняков А.Е. Московское царство. Пг., 1918; Шмидт С.О. Российское государство в середине XVI столетия. М., 1984.*

Л.Е. Лантеева

БРАК — союз женщины и мужчины, заключенный в установленном законом порядке с целью создания семьи.

В эпоху первобытного строя, когда человечество находилось на самой низкой ступени своего развития, Б. отсутствовал. В те времена господствовал промискуитет — каждая женщина могла вступать в половые отношения со всеми мужчинами своего племени, а каждый мужчина — со всеми женщинами этого племени. В период возникновения родового строя появились экзогамия — обычай избегать сожительства между женщиной и мужчиной одного рода, а также групповой Б., когда мужчины одной группы имели право на половые отношения со всеми женщинами другой группы. Со временем возникает парный Б., при котором сожительствовали отдельными парами, что было лишь отдаленным прообразом Б. в современном понимании. В процессе дальнейшего развития человечество пришло к т.н. патриархальной семье, а с нею — и единобрачию (моногамии). Его укреплению способствовало возникновение частной собственности. Свой престиж моногамный Б. сохраняет и в современный период, хотя в ряде стран существует и полигамия.

После надлежащего оформления Б. государство берет образовавшуюся семью под свою защиту, а супруги приобретают права и обязанности, предусмотренные семейным и другими отраслями законодательства. В РФ т.н. фактический Б. государственного признания не имеет. Религиозный обряд бракосочетания также не имеет правового значения. С целью создания потенциально прочной и здоровой семьи, способной выполнять свойственные ей функции, СК РФ устанавливает порядок и условия заключения Б., а также препятствия к его заключению.

Б. заключается в органах загса в присутствии лиц, создающих семью, как правило, по истечении одного месяца со дня подачи ими заявления. При наличии уважительных причин орган загса может сократить или увеличить этот срок, но не более чем на один месяц. В связи с особыми обстоятельствами (беременность, рождение ребенка, непосредственная угроза жизни одной из сторон и т.п.) Б. может быть заключен в день подачи заявления.

Существуют два обязательных условия заключения Б. Во-первых — взаимное добровольное согласие женщины и мужчины на Б., исключающее физическое, психическое насилие над личностью, полностью парализующее волю вступающего в Б. Если такое насилие имело место, заключенный Б. может быть признан недействительным. Во-вторых — достижение каждым из вступающих в Б. *брачного возраста*.

Не допускается заключение Б. между:

лицами, из которых хотя бы одно уже состоит в зарегистрированном Б. Так государство поддерживает моногамию, которая по-своему охраняет здоровье человека любого пола, отвечает моральным требованиям цивилизованного общества;

близкими родственниками, полнородными и неполнородными братьями и сестрами. К близким относятся родственники по прямой восходящей и нисходящей линии — родители и дети; дедушка, бабушка и внуки. К полнородным относятся братья и сестры, имеющие общих отца и мать, а к неполнородным — имеющие общих отца или мать. Наличие близкой кровной связи между близкими родственниками чревато появлением нездорового потомства;

усыновителями и усыновленными, чей Б. невозможен по этическим соображениям;

между лицами, из которых хотя бы одно признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

Устанавливая исчерпывающий перечень запретов к заключению Б., государство ставит правовую преграду на пути создания заведомо неполноценной семьи, не способной к воспроизводству здорового поколения. Медицинское освидетельствование вступающих в Б. не обязательно, но желательно, поскольку оно помогает предотвратить возможные конфликты в семье, появление на свет больного потомства. Результаты обследования составляют медицинскую тайну,

которая может быть раскрыта лишь тому, кто намерен вступить в Б., и только с согласия лица, прошедшего обследование.

Б., заключенный с нарушением требований закона, а также без намерения создать семью (фиктивный Б.) признается в судебном порядке недействительным и, как правило, не порождает прав и обязанностей супругов.

Отказ органов загса в регистрации Б. может быть обжалован в судебном порядке на общих основаниях.

В большинстве зарубежных государств (во Франции, Германии, Бельгии и др.) признается только Б., зарегистрированный в соответствующих государственных органах. В то же время в некоторых государствах (например, в Греции, Испании, Португалии) правовую силу имеют и церковные Б. Своеобразием отличается порядок заключения Б. и в некоторых других государствах. Например, в Италии, где допускается заключение Б. как в гражданской, так и в церковной форме. Причем обязательно последующее уведомление государственных органов о состоявшейся церковной церемонии бракосочетания. Кроме того, церковная форма Б. обязательна для лиц католического вероисповедания. Довольно широкое распространение, в частности в европейских странах, имеют т.н. консенсуальные Б. (Германия, Дания, Швеция и др.), основанные на простом соглашении женщины и мужчины, не имеющем правовых оснований. Однако в этих странах решение отдельных вопросов, особенно касающихся прав детей, распространяется как на зарегистрированные, так и незарегистрированные Б. А ГК Франции признает внебрачное сожитие законным.

Лит.: Волфсон С.Я. Семья и брак в их историческом развитии. М., 1937; Косвен М.О. Очерки истории первобытной культуры. 2-е изд. М., 1957.

А.М. Нечаева

2) В РФ регистрируются Б. как между отечественными гражданами, так и между иностранцами, в т.ч. между гражданами различных государств. Эти Б. заключаются в РФ по российскому законодательству, т.е. действует коллизионный принцип места заключения брака. Законной признается только светская форма Б., регистрируемая в органах загса. Совершенные на территории РФ религиозные обряды Б. не влекут юридических последствий, даже если национальный закон супругов требует их соблюдения. Правила, касающиеся формы и порядка заключения Б. с участием иностранных граждан, определены в СК РФ (п. 1 ст. 156).

Заключению Б. предшествует выполнение сторонами условий, которые по-разному определены в различных правовых системах, и в зависимости от того действия, которое они оказывают, заключенный Б. может быть: 1) действительным, хотя и недопустимым (отсутствие согласия родителей или опекунов на Б. несовершеннолетних и др.); 2) недействительным (один из супругов находится в действительном Б. с

третьим лицом); 3) оспоримым (заключенным под влиянием существенной ошибки или обмана). Для признания действительным Б., заключенного между иностранцами на территории РФ, необходимо соблюдение условий, содержащихся в национальном законе каждого из вступающих в Б. с соблюдением требований российского законодательства в отношении обстоятельств, препятствующих его заключению. Практически это означает, что к условиям заключения Б. между иностранцами на территории РФ применяются одновременно два коллизионных принципа: закон места заключения Б. и личный закон. Игнорирование хотя бы одного из этих принципов может стать причиной появления «хромящего» Б. (см. «Хромящие браки»).

Существует ряд международных конвенций, регулирующих проблемы заключения Б. Они касаются как его формы, так и условий вступления в Б.

По Гагской конвенции об урегулировании коллизий законов в области заключения Б. 1902 Б. признается действительным в отношении формы, если при его заключении соблюден закон страны места совершения Б. Одновременно Конвенция допускает некоторые отступления от этого правила в пользу общего национального закона супругов. Так, не признаются действительными светские Б. иностранных граждан, заключенные на территории других стран по действующим там законам, если законодательство первых требует совершения религиозного обряда Б. Если национальный закон требует публикации о бракосочетании, то несоблюдение этого условия делает Б. недействительным в той стране, закон которой был нарушен, но он будет признаваться в тех странах, где публикации не требуется. Б., ничтожный по форме в стране его совершения, может быть признан действительным в других странах, если форма, предписанная национальным законом каждого из супругов, была соблюдена.

Что касается условий вступления в Б., то они регулируются национальным законом каждого из будущих супругов, если только он не отсылает к другому закону. Из этого общего правила Конвенция сделала важные изъятия для случаев, когда закон места заключения Б. может запретить Б. иностранцев, противоречащий его постановлениям относительно: 1) степеней родства или свойства, в отношении которых существует запрещение; 2) запрещения вступать в Б. лицам, виновным в прелюбодеянии, ввиду чего Б. одного из них может быть расторгнут; 3) запрещения вступать в Б. лицам, осужденным за то, что они по сговору покушались на жизнь супруга одного из этих лиц. Однако в Конвенции сделана оговорка о том, что Б., заключенный вопреки одному из этих трех изъятий, не будет недействительным, если он не противоречит национальному закону будущих супругов.

Принятая в 1978 Конвенция о заключении Б. и признании его действительным заменила Конвенцию 1902 в отношениях между государствами-членами и

внесла некоторые изменения в требования, предъявляемые к форме Б. Как и в Конвенции 1902, форма Б. определяется законом места его совершения, однако если согласно Конвенции 1902 делались отступления в пользу общего национального закона супругов, то по Конвенции 1978 это допускается по закону национальности или постоянного местожительства одного из супругов или когда личный закон обоих будущих супругов предъявляет те же требования, которые содержатся в коллизионных нормах государства места заключения Б. Конвенция содержит перечень Б., к которым она не применяется. Это Б., заключенные военными властями либо на борту самолета или судна, Б., заключенные по доверенности, посмертные Б. и фактические неформальные Б.

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 устанавливает коллизионные принципы определения условий заключения Б. (закон гражданства; для лиц без гражданства — закон постоянного местожительства) и коллизионные принципы определения препятствий к заключению Б. (закон места заключения Б. и личный закон брачующихся).

В РФ иностранные граждане при соблюдении определенных условий могут также заключать Б. в консульских и дипломатических представительствах своих государств, поскольку в соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 исполнение консулом обязанностей регистратора актов гражданского состояния, в частности Б., является одной из консульских функций. Б., заключенные перед должностными лицами в их официальной резиденции в иностранном государстве, называются дипломатическими, или консульскими. При их оформлении соблюдаются требования, установленные законом представляемого государства, и по своей силе они приравниваются к Б., заключенным на территории этого государства. Для признания консульских действий по регистрации актов гражданского состояния необходимо наличие национального закона или договора, заключенного с соответствующим государством.

Полномочия официальных лиц, совершающих бракосочетание, закрепляются в специальном национальном законодательном акте, а формальности, обязательно выполняемые перед послом или консулом, заменяют нормы, которые следовало бы применить, если бы Б. заключался на территории представляемого государства.

Российский закон допускает подобные Б. между иностранными гражданами, заключенные на территории РФ в дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств, признаются на условиях взаимности действительными в Российской Федерации, если эти лица в момент заключения Б. являлись гражданами иностранного государства, назначившего посла или консула в РФ.

Наличие указания на признание «консульского» Б. только в национальном законе при отсутствии соот-

ветствующего международного договора может породить т.н. «хромающий» Б. Проблема заключается в том, что национальное законодательство ряда стран допускает заключение консульских Б. в своих официальных резиденциях за рубежом не только между гражданами своего государства, но и между гражданами, из которых хотя бы один имеет гражданство представляемого государства, в то время как национальное законодательство признает только те Б., в которых обе брачующиеся стороны имеют гражданство представляемого государства. Для признания этих Б. действительными необходимо заключение соответствующих консульских конвенций.

Н.А. Шебанова

БРАКИ «ХРОМАЮЩИЕ» — см. «Хромающие» браки.

БРАКТОН Генри (ок. 1210 — ок. 1268) — один из первых видных английских правоведов. Автор трактата «О законах и обычаях Англии» (*On the laws and customs of England*) ок. 1256. В этой книге предпринята попытка с помощью терминов римского права рациональным образом систематизировать действовавшее в то время английское право и придать имевшемуся правовому материалу форму, более удобную для его практического применения. Трактат не был ни сводом законов, ни сборником каких-либо правовых предписаний, создававших новое право; автор хотел прежде всего выявить и подчеркнуть значимость уже существовавшего традиционного права.

Б. — сторонник королевской власти, однако он не считал, что эта власть должна быть абсолютной и подчиняющей себе законы. Напротив, долг государя — повиноваться закону, стоящему над ним. Законы, которыми государю надлежит руководствоваться при управлении страной, нельзя создавать единоличным повелением монарха: «...силу закона, — писал Б., — имеет то, что по справедливости постановлено и одобрено высшей властью короля или князя, по совету и с согласия магнатов и с общего одобрения государства». Изданные законы должны быть выше самого монарха, связывать государство и всех лиц, отправляющих государственную власть. Убеждение Б. в том, что законы, т.е. нормативы, которые воплощают справедливость, поддерживают все честное и запрещают бесчестное, связано с пониманием английским юристом императивной природы бытовавшего в то время в стране обычного права. Он разделял едва ли не общепринятое тогда в юридической среде мнение, что обязательный характер обычному праву придает подразумеваемое присутствие в последнем согласия народа.

Лум.: *Bracton Henry. On the laws and customs of England. Cambridge (Massachusetts), 1968; Fesefeldt Wiebke. Englische Staatstheorie des 13. Jahrhunderts. Henry de Bracton und sein Werk. Göttingen, 1962.*

Л.С. Мамут

БРАЧНЫЙ ВОЗРАСТ — возраст, с достижением которого разрешается вступать в брак. Российское законодательство устанавливает Б.в. и для мужчин, и для женщин в восемнадцать лет. К этому времени человек достигает необходимой степени физической, психической и социальной зрелости; мужчина обладает необходимым здоровьем, чтобы дать жизнь здоровому потомству; женщина без ущерба для собственного здоровья может выносить и произвести на свет полноценного ребенка. Но общее правило относительно Б.в. имеет исключение: при наличии уважительных причин (ожидается рождение ребенка или он уже появился на свет, семья уже существует и т.п.) допускается заключение брака по достижении шестнадцати лет. Разрешение на это дают органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, по их просьбе. Согласие родителей на брак детей, не достигших совершеннолетия, не требуется. В виде особого исключения допускаются и более ранние браки, надобность в которых возникает из-за особых обстоятельств (например, рождение ребенка, совместное проживание). Порядок и условия заключения такого брака определяются законами субъектов РФ, которые могут учитывать при этом национальные традиции и обычаи.

В большинстве зарубежных государств Б.в., по общему правилу, связан с достижением совершеннолетия (обычно это 18 лет) — как для мужчин, так и для женщин (например, Германия, Франция, Италия). Иногда он ниже для женщин и выше для мужчин (например, в Египте и Люксембурге — соответственно 16 и 18, в Польше и Алжире — 18 и 21, в Тунисе — 17 и 20). В то же время по уважительным причинам допускается снижение Б.в., на что, как правило, требуется разрешение родителей или компетентного органа. Однако в некоторых государствах снижение Б.в. не допускается ни при каких обстоятельствах (например, в Великобритании, где установленный законом Б.в. — 16 лет).

А.М. Нечаева

БРАЧНЫЙ ДОГОВОР — соглашение лиц, вступающих в брак, или супругов, определяющее их имущественные права и обязанности в браке и (или) в случае его расторжения. Б.д. — новелла российского законодательства, появившаяся сначала в ГК РФ (ст. 256) и лишь затем — в СК РФ (ст. 40—44, 46). Суть Б.д. в предоставлении супругам возможности отступить от режима *совместной собственности* на супружеское имущество, предусмотренного законом в качестве общего правила.

Б.д. — разновидность двусторонней сделки, поэтому на него распространяются правила гражданского законодательства о сделках.

Б.д. должен быть заключен в письменной форме и подлежит обязательному нотариальному удостоверению. Граждане вправе обратиться к любому нотариусу,

работающему как в органах государственного нотариата, так и занимающемуся частной практикой. Нотариальное удостоверение осуществляется путем совершения на договоре удостоверительной надписи. Несоблюдение нотариальной формы влечет недействительность Б.д., а потому он не порождает для сторон правовых последствий (за исключением последствий, связанных с недействительностью сделки, — она признается недействительной с момента совершения).

Б.д. может быть заключен как до государственной регистрации брака, так и в любое время в период брака. Если заключение Б.д. предшествует регистрации брака, договор вступает в силу только с момента его регистрации; если же Б.д. заключен после регистрации брака (в любое время в период брака), то он вступает в силу с момента заключения.

Заключение Б.д. не относится к условиям, необходимым для регистрации брака. Вопрос о заключении Б.д. или отказе от его заключения супруги или лица, вступающие в брак, решают свободно и самостоятельно, поскольку это их право, а не обязанность. В то же время в Б.д. должна быть выражена их общая воля. Заключение Б.д. должно быть свободно от какого бы то ни было внешнего воздействия на его участников. К Б.д., совершенному под влиянием обмана, насилия, угрозы или вследствие стечения тяжелых обстоятельств на крайне невыгодных для себя условиях, чем другая сторона воспользовалась (кабальная сделка), применяется правило о недействительности сделки. Такой договор суд признает недействительным по иску потерпевшей стороны. Принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения под угрозой применения насилия; уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно распространения сведений, которые могут причинить существенный вред правам и законным интересам потерпевшего или его близких, образует состав преступления и наказывается в уголовном порядке (УК РФ, ст. 179).

В Б.д. стороны вправе установить режим совместной, долевой или раздельной собственности на все супружеское имущество, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов. Помимо изменения законного режима имущества, супруги вправе определить в Б.д. свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, порядок несения каждым из них семейных расходов; определить имущество, которое будет передано каждому из них в случае расторжения брака, а также включить в Б.д. любые иные положения, касающиеся имущественных отношений супругов.

В Б.д. не могут быть включены распоряжения супругов относительно имущества на случай смерти кого-либо из них, поскольку он определяет имущественные права и обязанности супругов при расторжении, а не прекращении брака. Вместе с тем от избранного супругами в Б.д. правового режима имущества впоследствии, в случае смерти одного из супругов, может зависеть определение наследственной массы. Например,

при установлении в Б.д. режима раздельности имущества, нажитого в браке, овдовевший супруг потеряет право на супружескую долю.

Б.д. не должен ограничивать правоспособность и дееспособность супругов, их право на обращение в суд за защитой своих прав; регулировать личные неимущественные отношения между супругами, их права и обязанности в отношении детей; предусматривать положения, ограничивающие право нетрудоспособного нуждающегося супруга на получение алиментов; содержать другие условия, ставящие одного из супругов в крайне неблагоприятное положение или противоречащие основным началам семейного законодательства. Условия Б.д., нарушающие хотя бы одно из перечисленных требований, ничтожны.

Б.д. может быть изменен или расторгнут по соглашению супругов в любое время. Соответствующее соглашение подлежит обязательному нотариальному удостоверению. Односторонний отказ от исполнения Б.д. не допускается.

При отсутствии взаимного согласия супругов на изменение или расторжение Б.д. он может быть изменен или расторгнут судом по требованию одного из супругов по основаниям и в порядке, установленным ГК РФ. Таким основанием, в частности, является существенное нарушение договора одной из сторон. По общему правилу, существенным признается нарушение, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора. При этом под ущербом может пониматься любая, в т.ч. *моральный вред*, причиненный другой стороне. Супруги вправе по своему усмотрению определить в Б.д., какие именно нарушения договора признаются ими существенными и, следовательно, являются основаниями для изменения или расторжения Б.д.

При наличии согласия обоих супругов действие Б.д. прекращается с момента оформления соглашения о его прекращении, а при разрешении спора судом — с момента вступления решения суда в законную силу.

Действие Б.д. автоматически прекращается с момента прекращения брака, за исключением тех обязательств, которые предусмотрены в нем на случай прекращения брака.

Б.д. может быть признан судом недействительным полностью или частично по основаниям, предусмотренным ГК РФ для недействительности сделок. Суд может также признать Б.д. недействительным полностью или частично по требованию одного из супругов, если условия договора ставят этого супруга в крайне неблагоприятное положение.

Обязанностью каждого из супругов является уведомление своего кредитора (кредиторов) о заключении, изменении или расторжении Б.д. При невыполнении этой обязанности супруг отвечает по своим обязательствам независимо от содержания Б.д.

Л.Б. Максимович

ВРЕМЯ ДОКАЗЫВАНИЯ — см. *Обязанность доказывания*.

БРОКЕР — 1) профессиональный участник рынка ценных бумаг, который на основании полученной им лицензии совершает в качестве поверенного или комиссионера гражданско-правовые сделки с ценными бумагами. Б. должен добросовестно выполнять поручения клиентов в порядке их поступления. При наличии у Б. интереса, препятствующего осуществлению поручения клиента на наиболее выгодных для последнего условиях, Б. обязан немедленно уведомить его об этом. В случае, если конфликт интересов Б. и его клиента, о котором последний не был уведомлен до получения Б. соответствующего поручения, привел к исполнению этого поручения с ущербом для интересов клиента, Б. обязан за свой счет возместить убытки в порядке, установленном гражданским законодательством.

Если Б. действует в качестве комиссионера, договор комиссии может предусматривать обязательство хранить денежные средства, предназначенные для инвестирования в ценные бумаги или полученные в результате продажи ценных бумаг, у Б. на забалансовых счетах и право их использования Б. до момента возврата этих денежных средств клиенту в соответствии с условиями договора. Часть прибыли, полученной от использования указанных средств и остающейся в распоряжении Б., перечисляется в соответствии с договором клиенту. При этом Б. не вправе гарантировать или давать клиенту обещания в отношении доходов от инвестирования хранимых им денежных средств.

2) Б. на товарной бирже — лицо, осуществляющее посредническую деятельность по заключению биржевых сделок в ходе биржевых торгов. В качестве Б. здесь выступают служащие или представители организаций — членов биржи и биржевых посредников, а также независимые Б. — физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

С.С. Занковский

БРЮССЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПОДСУДНОСТИ И ПРИНУДИТЕЛЬНОМ ИСПОЛНЕНИИ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО ГРАЖДАНСКИМ И КОММЕРЧЕСКИМ ДЕЛАМ

— подписана 27 сентября 1968, вступила в силу 1 сентября 1975. Участниками Конвенции являются страны — члены ЕС. Цель ее — упрощение формальных процедур взаимного признания и принудительного исполнения решений судов и арбитражей. Так как Конвенция применяется при разрешении споров по гражданским и коммерческим делам, рассматриваемым судами или иными аналогичными им органами правосудия, из-под ее действия исключаются административные дела, дела по вопросам налогообложения, таможенные дела. Она также не применяется при разрешении споров, касающихся статуса и правоспособности физических лиц, прав на имущество, возникающих из супружеских отношений, по завещанию или в порядке

наследования, споров в сфере банкротства, социального обеспечения, к решениям третейских судов. Поскольку в Конвенции не дается точное определение понятия «гражданские и коммерческие дела», при определении сферы действия Конвенции следует также руководствоваться национальным законодательством стран-участниц и позицией Суда Европейского Сообщества, имеющего право на вынесение окончательного решения по толкованию положений Конвенции.

Центральным институтом, регулируемым Конвенцией, является определение подсудности по делам с иностранным элементом, базовыми принципами которого являются принципы, содержащиеся в национальном законодательстве стран-участниц. К ним относятся ответственность, эффективность и возможность обеспечить вручение ответчику повестки о вызове в суд. Общее правило определения подсудности устанавливается на основе местожительства (домицилия) ответчика, определяемого в соответствии с внутренним законодательством стран-участниц. Из этого общего правила имеются исключения: установление «специальной подсудности» (например, в соответствии с договорами применительно к «месту исполнения договора», к месту гражданского правонарушения, к месту нахождения одного из ответчиков) и «исключительной подсудности». «Исключительная подсудность» означает, что, несмотря на домицилий ответчика в судебных разбирательствах, дела рассматриваются, если они имеют предметом: 1) права *in rem*, или владение недвижимостью, или недвижимую собственность; 2) юридическую силу занесения (регистрации) в государственные реестры (регистры), — в судах страны, в которой такой регистр хранится; 3) регистрация или юридическая сила срока действия патентов, товарных знаков, эскизов (рисунков-изображений) или других подобных прав, которые подлежат регистрации, — в судах страны, в которую поступила заявка на регистрацию, была произведена (должна была быть произведена) регистрация. Имеются и другие случаи исключительной подсудности.

Lum.: O'Malley Stephen. European Civil Practice. London, Sweet and Maxwell, 1984.

В.Н. Плигин

БУЛЛА (первоначально название мешочка или капсулы для печати, привязанной к грамоте или самой печати) — грамота, исходившая от императора (например, «Золотая булла» императора Священной Римской империи Карла IV, 1356), а позднее определенная группа документов, исходивших от Папы Римского. Папская Б. представляла собой документ, скрепленный печатью из воска или металла, изготовленный по приказанию Папы Римского и разосланный от его имени. Когда Б. содержала какую-либо милость со стороны Папы, печать привязывалась к грамоте желтым или красным шнурком; грамота, предусматривавшая кара-

тельные меры, — серой пеньковой веревкой. Текст Б. писался на латыни, на пергаменте и готическими буквами; все они содержали в заголовке имя и титул папы, затем вступление, по первым 2—3 словам которого называли всю Б.

Папские печати были из олова или золота. Б.-печати имели две стороны: обычным изображением на них были головы апостолов Петра и Павла на одной стороне и имя Папы — на другой. Первые документы с такой печатью относятся к началу 7 в. В 11—12 вв. применялись восковые печати, а затем ограничивались подписями и печатями частных лиц. Все более или менее значимые Б. собирались, начиная с 14 в., в сборники, именуемые буллариями. Имеется собрание Б. в 14 т. (1733—48) и в 15 т. (1835—57) и др.

В.Г. Графский

БУСТАМАНТЕ КОДЕКС — международная конвенция в области *международного частного права* регионального характера, названная по имени ее составителя — известного кубинского юриста. Б.к. был принят на VI Панамериканской конференции в 1928 и был ратифицирован 15 странами Центральной и Южной Америки. Значение Б.к. (состоит из 437 статей) выходит за пределы Американского континента и стран, где он официально действует, поскольку этот кодекс представляет собой наиболее детально разработанный международный договор по вопросам международного частного права.

Б.к. состоит из нескольких разделов. В общих правилах формулируется принцип *национального режима*, положения о *публичном порядке*. В разделе Б.к. о лицах содержатся относящиеся к области международного частного права правила о физических и юридических лицах, о браке и разводе, отцовстве, усыновлении, алиментных обязательствах, опеке и др. В разделе о собственности, наряду с общими *коллизионными нормами*, содержатся правила о наследовании, в разделе об обязательствах подробно регулируются вопросы применения права к различным видам договоров. В кодексе содержатся нормы по вопросам международного гражданского процесса. Особый интерес представляют правила о признании и исполнении иностранных судебных решений.

Лит.: Международные частные права. Сб. документов (сост. К.А. Бекашев, А.Г. Ходаков). М., 1997.

М.М. Богуславский

БЫТОВОЙ ПОДРЯД — договор, по которому подрядчик, осуществляющий соответствующую предпринимательскую деятельность, обязуется выполнить по заданию гражданина (заказчика) определенную работу, предназначенную удовлетворять бытовые или другие личные потребности заказчика, а заказчик обязуется принять и оплатить ее (ГК РФ, ст. 730). Б.п. — наиболее распространенная разновидность *подряда*, относя-

щаяся к категории *публичных договоров*. К отношениям Б.п. применяются общие положения ГК РФ о подряде, если иное не установлено правилами о Б.п. К отношениям по договору Б.п., не урегулированным ГК РФ, применяются законы о защите прав потребителей и иные правовые акты, принятые в соответствии с ними. К числу таких актов относятся утвержденные Правительством РФ в 1997 Правила бытового обслуживания населения в РФ.

До заключения договора Б.п. подрядчик обязан предоставить заказчику необходимую и достоверную информацию о предлагаемой работе, ее видах и особенностях, цене и форме оплаты, а также сообщить по просьбе заказчика другие относящиеся к договору и соответствующей работе сведения. Если по характеру работы это может иметь значение, подрядчик должен указать заказчику конкретное лицо, которое будет выполнять ее. В случаях, когда вследствие неполноты или недостоверности полученной от подрядчика информации был заключен договор на выполнение работы, не обладающей свойствами, которые имел в виду заказчик, он вправе требовать расторжения договора без оплаты выполненной работы, а также возмещения убытков.

Закон, другие правила о Б.п. обеспечивают интересы заказчика. Подрядчик, например, не вправе навязывать заказчику включение в договор дополнительных работ или добавочных услуг. От оплаты работы или услуги, не предусмотренной договором, заказчик вправе отказаться. Он может также в любое время до сдачи работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до уведомления об отказе. Подрядчику должны быть возмещены расходы, произведенные до этого момента в целях исполнения договора, если они не входят в указанную часть цены работы.

Специальные правила посвящены выполнению работы как из материала подрядчика, так и из материала заказчика, цене и оплате работы, необходимости предупреждения заказчика об условиях использования выполненной работы, последствиям обнаружения недостатков в выполненной работе, последствиям неявки заказчика за получением результата работы, правам заказчика в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения работы по договору.

А.Ю. Кабалкин

БЮДЖЕТ — в РФ основной финансовый план образования, распределения и использования централизованного фонда денежных средств, формируемый на уровне РФ, субъектов Федерации, муниципальных образований для обеспечения задач и функций соответственного государства и местного самоуправления. Через Б. происходит плановое распределение и перераспределение национального дохода и используется централизованный фонд денежных средств. Б. создают фи-

нансовую базу для социально-экономического развития государства в целом, а также каждого ее субъекта и муниципального образования, что обеспечивает проведение единой государственной экономической и финансовой политики на всей территории РФ.

Б. подразделяются на государственные и местные. Государственный Б. формируется на уровне РФ, республик, входящих в ее состав, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Местные Б. формируются на уровне районов, городов, районов в городах, сел, поселков, других муниципальных образований. С 1991 Б. являются самостоятельными, с собственными источниками доходов и правом определения их использования и расходования и не включаются составной частью в вышестоящий Б.

Б. утверждаются соответствующими представительными органами государственной власти или органами местного самоуправления ежегодно и действуют с 1 января по 31 декабря, но могут быть поквартальными, полугодовыми и др. В начале 90-х гг. вследствие кризисных явлений в экономике страны, затрудняющих обеспечение реальных поступлений в Б. в течение всего финансового года, составлялись как годовые, так и квартальные Б. Согласно Конституции РФ (ст. 106) федеральный Б. принимается в форме федерального закона Государственной Думой и утверждается Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Б. субъектов Федерации принимаются в форме законов, местные Б. — в форме правовых актов представительных органов местного самоуправления.

На территории РФ ежегодно составляются консолидированные Б., показатели которых используются для расчетов минимальных социальных и финансовых норм и нормативов, необходимых для планирования и анализа эффективности распределения и использования бюджетных средств.

Консолидированный Б. включает в себя Б. соответствующего национально-государственного или административно-территориального образования и Б. нижестоящих территориальных уровней. Консолидированный Б. образуется на уровне городов с районным делением, городов Москвы и Санкт-Петербурга, областей, краев, автономных округов, автономной области, республик в составе РФ и самой Российской Федерации.

Доходы Б. образуются главным образом за счет налоговых платежей юридических и физических лиц, а также других обязательных платежей, доходов от использования и продажи имущества государственной и муниципальной собственности, внешнеэкономической деятельности и др.

В составе Б. за счет доходов целевого характера и других поступлений образуются целевые бюджетные фонды, средства которых могут использоваться только по назначению.

Направление расходования бюджетных средств определяется функциями, выполняемыми государством. Средства Б. направляются на финансирование государственного управления и местного самоуправления, судебной власти, международной деятельности, национальной обороны и безопасности страны, социально-культурных мероприятий и экономических программ. В расходной части Б. предусматриваются также ассигнования для образования резервных фондов с целью финансирования непредвиденных расходов.

Расходы Б. в зависимости от экономического содержания делятся на текущие, обеспечивающие текущее функционирование органов государственной власти, местного самоуправления, бюджетных учреждений и др., и капитальные, предназначенные для финансирования инновационной и инвестиционной деятельности. В условиях проведения экономических реформ в стране приоритетными направлениями финансирования являются структурная перестройка экономики, комплексные целевые программы, научнотехническое развитие, агропромышленный комплекс, развитие малого и среднего бизнеса, а также финансирование социальных программ и поддержка малозащищенных слоев населения.

Органы государственной власти, местного самоуправления, предприятия, организации, учреждения независимо от форм собственности должны строго выполнять Б. всех уровней, полностью и своевременно вносить в них установленные платежи и соблюдать строгую экономию в расходовании бюджетных средств.

Л.И. Булгакова

БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ — группировка доходов и расходов *бюджетов* всех уровней по однородным признакам.

В бюджетах применяется группировка доходов по источнику и способам их получения (например, налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные перечисления и др.), а расходов — по функциональному, ведомственному и экономическому признакам, а также по источникам внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ (см. *Бюджетный дефицит*), внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, видам государственных внутренних долгов РФ и субъектов РФ и видам государственного внешнего долга и внешних активов РФ.

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ является группировкой расходов бюджетов всех уровней и отражает направление финансов на выполнение основных функций государства (например, государственное управление и местное самоуправление, судебная власть, международная деятельность, национальная оборона и др.).

Ведомственная классификация отражает распределение бюджетных ассигнований по прямым получате-

лям средств из федерального бюджета, а в рамках их бюджетов — по целевым статьям и видам расходов.

Экономическая классификация является группировкой расходов бюджетов всех уровней по их экономическому содержанию.

Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ сгруппированы из заемных средств, привлекаемых органами исполнительной власти РФ и ее субъектов и органами местного самоуправления для финансирования дефицитов соответствующих бюджетов.

Долговые обязательства Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ сгруппированы по видам государственных внутренних долгов РФ и ее субъектов. Классификация видов государственного внешнего долга и внешних активов РФ является группировкой государственных внешних долговых обязательств РФ.

Правовое значение Б.к. заключается в том, что она позволяет устанавливать финансовые обязательства министерства, ведомства, его право на получение бюджетных средств, их целевое использование, осуществлять контроль за правильным и своевременным выполнением бюджета по доходам и расходам, за использованием средств по целевому назначению.

Б.к. устанавливается федеральным законом. Представительные органы власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе производить дальнейшую детализацию объектов Б.к., не нарушая общих принципов ее построения и единства.

Ведомственная классификация бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов утверждается соответственно законодательными органами субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Л.И. Булгакова

БЮДЖЕТНАЯ РОСПИСЬ — финансово-правовой акт, в соответствии с которым производится поквартальное распределение доходов и расходов бюджета, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета (см. *Бюджетный дефицит*) и распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств; составляется в соответствии с *бюджетной классификацией* РФ. Значение Б.р. состоит в том, что она является юридическим актом, на основе которого осуществляется исполнение бюджетов всех уровней *бюджетной системы* РФ, распределение доходов и расходов бюджетов в соответствии с бюджетными классификациями, конкретизируются полномочия соответствующих субъектов по формированию и использованию бюджетных средств.

Б.р. составляются органами государственной власти или местного самоуправления, бюджетными учреждениями, имеющими право распределять бюджетные средства по подведомственным распорядителям, получателям средств соответствующего бюджета (т.е. главными распорядителями и распорядителями бюд-

жетных средств), после принятия закона (решения) о бюджете на предстоящий год и направляются в орган, исполняющий бюджет, а также в представительный и контрольные органы.

Сводная Б.р. федерального бюджета составляется Минфином РФ после утверждения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и передается для исполнения Федеральному казначейству.

Ответственность за соответствие Б.р. показателям, утвержденным законом (решением) о бюджете, возлагается на главного распорядителя и распорядителя бюджетных средств.

Л.И. Булгакова

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА — составная часть *финансовой системы*. Представляет собой основанную на экономических отношениях и государственном устройстве РФ регулируемую нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Выделяются три уровня бюджетов, входящих в Б.с. РФ: федеральный бюджет и государственные федеральные целевые фонды; бюджеты субъектов РФ и государственные территориальные целевые фонды; местные бюджеты. Б.с. РФ объединяет: федеральный бюджет РФ, бюджеты субъектов РФ, республиканские бюджеты республик в составе РФ, краевые, областные бюджеты краев и областей, городские бюджеты городов Москвы и Санкт-Петербурга, областной бюджет автономной области, окружные бюджеты автономных округов, районные бюджеты районов, городские бюджеты городов, районные бюджеты районов в городах, бюджеты поселков и сельских населенных пунктов. Единство Б.с. РФ основано на единой правовой базе, денежной системе, формах бюджетной документации, принципах бюджетного процесса в РФ, санкциях, применяемых за нарушения российского бюджетного законодательства, а также едином порядке финансирования расходов бюджетов всех уровней, ведения бухгалтерского учета средств бюджетов различных уровней.

Бюджеты, входящие в Б.с. РФ, являются самостоятельными, что обеспечивается наличием собственных источников доходов и правом определять направления их использования и расходования самостоятельно, осуществлять бюджетный процесс, а также недопустимостью изъятия дополнительно полученных при исполнении бюджетов доходов.

Б.с. РФ строится также на принципах: разграничения доходов и расходов между уровнями Б.с. РФ; полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов; сбалансированности бюджета; эффективности и экономичности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; гласнос-

ти; достоверности бюджета; адресности и целевого характера бюджетных средств.

С 1994 в соответствии с Конституцией РФ Федеральное Собрание РФ утверждает федеральный бюджет страны.

Л.И. Булгакова

БЮДЖЕТНАЯ ССУДА — финансовая помощь, предоставляемая на возвратной основе одним бюджетом другому; может быть возмездной, с уплатой процентов за пользование ею, или безвозмездной. Б.с. используется как внутренний источник финансирования дефицита соответствующего бюджета; предоставляется, как правило, на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, из средств иных бюджетов *бюджетной системы* РФ. Порядок и условия предоставления Б.с. бюджетам субъектов РФ, местным бюджетам определяются соответственно Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с бюджетным законодательством. В отличие от *дотации, субсидии и субвенции* — других форм финансовой помощи — имеет возвратный характер; используется на стадии *исполнения бюджета*.

Л.И. Булгакова

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО — одна из важнейших составных частей *финансового права*, его подотрасль, включающая правовые нормы, которые регулируют общественные отношения, возникающие в связи с образованием, распределением и использованием государственных и местных бюджетов.

Б.п. РФ определяется бюджетным устройством государства и закрепляет построение *бюджетной системы* на принципах единства и самостоятельности *бюджетов*. Нормы Б.п. устанавливают также структуру доходов и расходов бюджетной системы РФ и порядок распределения их между различными бюджетами, разграничение компетенции между РФ, ее субъектами и органами местного самоуправления, бюджетный процесс и контроль за исполнением бюджетов. Б.п. РФ отражает процесс планомерного образования, распределения и использования общегосударственного фонда денежных средств для дальнейшего социально-экономического развития страны, что и определяет его центральное место в системе государственных финансов РФ (см. *Финансовая система*) и в системе финансового права РФ.

По характеру регулируемых отношений (см. *Бюджетные правоотношения*) нормы Б.п. подразделяются на материальные и процессуальные. Первые закрепляют материальное содержание бюджета и регулируют соответствующие отношения, вторые носят процедурный характер и регламентируют бюджетный процесс, т.е. порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов и отчетов об их исполнении,

а также формы взаимоотношений органов государственной власти в этом процессе.

Основы Б.п. установлены Конституцией РФ, конституциями республик в составе РФ, уставами других ее субъектов. В Конституции РФ определяются полномочия в области бюджетной деятельности, относящиеся к ведению РФ (ст. 71), субъектов Федерации, включая полномочия, находящиеся в совместном ведении РФ и ее субъектов (ст. 72—73), органов местного самоуправления (ст. 132). Конституция РФ относит к бюджетным правам РФ федеральный бюджет, а также установление федеральных налогов, поступающих на образование бюджетов. Правительство РФ разрабатывает и представляет Государственной Думе Федерального Собрания РФ федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, а также представляет отчет об его исполнении. К совместному ведению РФ и ее субъектов относится установление общих принципов налогообложения. Вне этих пределов субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти, в т.ч. осуществляют собственное правовое регулирование бюджетных отношений с учетом особенностей их административно-территориального устройства, имеют право на самостоятельный бюджет. В сферу бюджетных прав органов местного самоуправления входят их права самостоятельно формировать, утверждать и исполнять местные бюджеты.

Бюджетные правоотношения регулируются также *Бюджетным кодексом РФ*, принятыми в соответствии с ним федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год, аналогичными законами субъектов РФ и нормативными актами представительных органов местного самоуправления и другими правовыми актами.

Лит.: Финансовое право / Под ред. Н.И. Химичевой. М., 1997; Финансовое право / Под ред. О.Н. Горбуновой. М., 1996.

Л.И. Булгакова

БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ — порядок распределения доходов с целью сбалансированности доходов и расходов между *бюджетами* разного уровня. Б.р. является составной частью бюджетного процесса, обеспечивает единство *бюджетной системы*. В задачи Б.р. входит выделение каждому бюджету доходных источников для обеспечения минимально необходимых расходов, усиления заинтересованности государственных и местных органов в выполнении планов поступления федеральных доходов и налогов.

Б.р. производится в следующих формах: 1) распределение регулирующих источников доходов бюджетов (федеральных и региональных налогов и иных платежей) по нормативам, утверждаемым представительными органами власти территорий вышестоящего уровня. Источники регулирующих федеральных доходов устанавливаются ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете (например, налог на

прибыль предприятий, подоходный налог с физических лиц и др.). Субъекты Федерации, обладая бюджетной самостоятельностью, могут дополнительно к федеральным устанавливать свои регулирующие источники; 2) передача собственных доходов бюджетов другим бюджетам на постоянной основе полностью или частично в процентной доле, утверждаемой соответствующим представительным органом; 3) безвозмездная помощь в виде *субвенций, субсидий, дотаций* в бюджеты нижестоящего уровня; 4) финансовая помощь в виде ссуд, выделяемых одним бюджетам из средств других бюджетов.

Л.И. Булгакова

БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО — построение и организация бюджетов и межбюджетных отношений. Б.у. определяется государственным устройством (унитарным, федеративным) и изменяется в зависимости от политических и экономических условий развития страны. В 1991 после принятия Декларации о суверенитете РСФСР бюджеты бывших союзных республик СССР обособились от союзного бюджета и перестали представлять единый общегосударственный фонд. Обособление произошло и в РФ, в результате чего государственный бюджет РФ как основной фонд планирования, формирования, распределения и использования единого денежного фонда перестал существовать.

Б.у. РФ как федеративного государства включает бюджеты трех уровней: федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов, бюджеты субъектов РФ (республиканские бюджеты республик в составе РФ, краевые бюджеты краев, областные бюджеты областей, городские бюджеты городов федерального подчинения, областной бюджет автономной области, окружные бюджеты автономных округов) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, местные бюджеты (районные бюджеты сельских районов, городские бюджеты городов (кроме Москвы и Санкт-Петербурга), районные бюджеты районов в городах, поселковые бюджеты поселков, сельские бюджеты сел).

Межбюджетные отношения строятся на принципах распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы РФ; разграничения на постоянной основе и распределения по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы; равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований; выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности данных субъектов; равенства всех бюджетов, входящих в бюджетную систему во взаимоотношениях друг с другом.

Л.И. Булгакова

БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ — общественные отношения, урегулированные нормами *бюджетного*

права. Вид *финансовых правоотношений*, имеющий свои особенности, касающиеся содержания и субъектного состава.

Б.п. возникают в связи с образованием, распределением и использованием централизованного государственного и местного фонда денежных средств соответствующего государственного или административно-территориального образования. В их круг входят отношения по поводу формирования доходов и расходов *бюджетной системы РФ* и распределения их между бюджетами разного уровня; осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга; разграничения бюджетной компетенции между РФ, ее субъектами и местным самоуправлением; составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней, контроля за их исполнением.

Субъектами Б.п. являются: Российская Федерация, субъекты РФ, местное самоуправление; представительные и исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления; государственные и муниципальные организации. Права и обязанности субъектов Б.п. обусловлены формированием и исполнением бюджета как основного финансового плана государственного или административно-территориального образования.

Б.п. длятся не более одного года, т.к. бюджет принимается на один год, но вместе с тем носят, как правило, систематический характер, возобновляясь в очередном финансовом году.

Л.И. Булгакова

БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ — превышение расходов над доходами бюджета. Б.д. ведет к росту государственного долга, усилению инфляционных процессов, уменьшению платежеспособного спроса населения, в дальнейшем ограничивает развитие экономики. Причинами Б.д. могут быть чрезвычайные расходы, вызванные стихийными бедствиями, политическими и военными конфликтами, восстановлением и развитием народного хозяйства при выходе из войны или экономического кризиса и др. Мировая практика показывает, что Б.д. присущ даже высокоразвитым государствам. Однако и при наличии Б.д. при эффективном использовании привлекаемых ресурсов можно стабилизировать и стимулировать рост социально-экономического развития. Одной из задач государства является контроль за дефицитом бюджета, установление его предельных размеров.

В условиях Б.д. законодательство предусматривает применение следующих мер: 1) установление предельного размера дефицита в целях сбалансированности соответствующего бюджета при его утверждении; 2) введение механизма *секвестра* (сокращения) расходов при превышении предельного уровня дефицита

или значительного снижения поступлений доходных источников бюджета; 3) утверждение источников финансирования дефицита бюджета, в частности, привлечение средств путем выпуска государственных и местных займов, использование кредитов, ссуд из бюджетов других уровней *бюджетной системы РФ*. Все отношения органов исполнительной власти, влияющие на уменьшение доходной или увеличение расходной части бюджета и приводящие к увеличению его установленного предельного размера, подлежат утверждению соответствующим представительным органом государственной власти или органом местного самоуправления.

В связи с дефицитностью бюджета, начиная с 1990, расходы бюджетов разделены на две части: бюджет текущих расходов, обеспечивающий текущую, сложившуюся деятельность организаций и учреждений, в т.ч. исполнительных органов власти и местного самоуправления, и бюджет развития, включающий ассигнования на инновационную и инвестиционную деятельность, иные расходы и расширенное воспроизводство. В свою очередь, в бюджете текущих расходов ежегодно выделяются и утверждаются защищенные статьи, по которым гарантируется осуществление расходов в полном объеме.

Л.И. Булгакова

БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ (БК РФ) — единый законодательный акт, содержащий в систематическом изложении нормы права, регулирующие бюджетные отношения. БК РФ принят 31 июля 1998 и введен в действие с 1 января 2000, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в действие. Это первая кодификация российского бюджетного законодательства, завершившая его формирование как самостоятельной отрасли. Помимо Б.к., бюджетное законодательство состоит из принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год (и аналогичных законов субъектов Федерации, а также нормативных актов представительных органов местного самоуправления) и иных федеральных законов, законов субъектов Федерации, нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, регулирующих *бюджетные правоотношения*.

Как отраслевой кодифицированный законодательный акт, БК РФ призван обеспечить единообразное правовое регулирование финансовых отношений на всей территории России. Он закрепляет наиболее важные положения, направленные на регулирование бюджетного законодательства. Характерной особенностью БК РФ является то, что он создал нормативную базу для развития бюджетных отношений в условиях рыночной экономики.

БК РФ базируется на принципах федерализма, равноправия субъектов Федерации и самостоятельности органов местного самоуправления в области финансо-

вой деятельности. Он систематизирует нормы о функционировании *бюджетной системы*, устанавливает порядок регулирования межбюджетных отношений, правовые основы составления, рассмотрения, утверждения и исполнения федерального бюджета, финансового контроля за его исполнением; предусматривает полномочия участников бюджетного процесса, правовые основы и условия привлечения их к ответственности за бюджетные правонарушения.

БК РФ реализует концепцию казначейской системы исполнения бюджета с зачислением всех доходов на единый счет Казначейства РФ и финансирования всех расходов с единого счета казначейства (см. *Казначейство федеральное*); определяет порядок прохождения бюджетных ассигнований до их получателей (с момента утверждения бюджета) и устанавливает ответственность органов федерального казначейства за неисполнение принятых на себя бюджетных обязательств. В БК РФ закреплено правило о финансировании расходов только в пределах, установленных соответствующим федеральным законом о федеральном бюджете.

В БК РФ впервые разработан механизм регулирования ответственности за нарушение бюджетного законодательства, складывающийся из определения органов, применяющих меры ответственности к его нарушителям, установления перечня и видов бюджетных правонарушений; системы санкций и мер воздействия на правонарушителей; определения процедуры наложения мер ответственности.

Кодекс предусматривает два способа бюджетного финансирования: безвозвратный, применяемый к бюджетным учреждениям и государственным органам (органам местного самоуправления) и опирающийся на единую смету, и возвратный, в основе которого лежит *бюджетная ссуда*, применяемый к иным юридическим лицам. БК РФ определяет порядок предоставления бюджетных средств на реализацию государственных (муниципальных) заказов и заключения государственных договоров (контрактов).

БК РФ разработана система управления государственным долгом, государственными заимствованиями и управления задолженностью иностранных государств РФ; определены возможные источники финансирования дефицита бюджетов различных уровней, условия *эмиссии* государственных (муниципальных) ценных бумаг.

БК РФ характеризуется внутренним единством и особой структурой, опирающейся на объективно существующую систему *бюджетного права*.

Л.И. Булгакова

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС — регламентированная норма права деятельность государства по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов всех уровней *бюджетной системы РФ*, а также по контролю за их исполнением. Период от начала работы по

составлению проекта бюджета до утверждения отчета об его исполнении длится около трех с половиной лет и носит название бюджетного цикла, который, в свою очередь, подразделяется на стадии: составление бюджета; рассмотрение и утверждение бюджета; исполнение бюджета и составление и утверждение отчета о его исполнении, следующие строго последовательно. Б.п. осуществляют органы, обладающие в соответствии с *Бюджетным кодексом РФ* бюджетными полномочиями. В систему органов, обладающих бюджетными полномочиями, входят финансовые органы, органы денежно-кредитного регулирования, органы государственного и муниципального контроля.

Одним из принципов Б.п. является принцип разграничения полномочий между органами представительной и исполнительной властей, с учетом которого составление и исполнение бюджета осуществляют органы исполнительной власти и местного самоуправления; рассмотрение, утверждение и контроль за его исполнением — представительные органы власти и местного самоуправления.

Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов устанавливается Бюджетным кодексом РФ, законами субъектов РФ, решениями органов местного самоуправления.

Составление бюджета осуществляется в соответствии с бюджетной политикой РФ, определяемой в Бюджетном послании Президента РФ. При разработке проекта бюджета учитываются прогнозы социально-экономического развития территорий и отраслей экономики, основные направления бюджетной и налоговой политики, прогнозы сводных финансовых балансов территорий; используются нормативы финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг, а также другие нормы и нормативы, установленные правовыми актами, с целью достижения минимальных государственных социальных стандартов. Проект бюджета разрабатывается с учетом действующего на момент его составления налогового законодательства.

Бюджеты принимаются в форме законов — на уровне РФ и ее субъектов, решениями — на уровне местного самоуправления. Орган исполнительной власти или местного самоуправления вносит проект закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год одновременно с предварительными итогами социально-экономического развития территорий за истекший год, прогнозами социально-экономического развития территорий на очередной финансовый год, а также другими документами, предусмотренными бюджетным законодательством, на рассмотрение законодательного (представительного) органа. Одновременно с проектом закона о бюджете рассматриваются и утверждаются проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год рассматривается

Государственной Думой в четырех чтениях. Предметом первого чтения является обсуждение концепции и прогноза социально-экономического развития РФ, основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также утверждение основных характеристик федерального бюджета: его доходов по группам и статьям классификации доходов (см. *Бюджетная классификация*), распределение доходов от федеральных налогов и сборов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов РФ, *бюджетного дефицита* с источниками его покрытия, общего объема расходов. Во втором чтении утверждаются расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации расходов в пределах общего объема расходов, утвержденного в первом чтении, размер Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ; в третьем чтении — расходы по подразделениям функциональной классификации расходов бюджетов РФ и главным распорядителям бюджетных средств, распределение средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов по субъектам РФ, расходы на финансирование федеральных целевых программ, Федеральной адресной инвестиционной программы, программы предоставления федеральных средств на возвратной основе по каждому виду расходов, а также Программа государственных внешних заимствований на очередной финансовый год. В четвертом чтении законопроект голосуется в целом.

Одновременно с составлением, рассмотрением и утверждением федерального и региональных бюджетов составляются и анализируются консолидированные бюджеты (см. *Бюджет*) соответствующих территорий.

После утверждения бюджета осуществляется его исполнение (см. *Исполнение бюджета*). В РФ устанавливается казначейское исполнение бюджетов на принципе единства кассы. Бюджеты всех уровней *бюджетной системы* РФ исполняются уполномоченными исполнительными органами на основе *бюджетной росписи*. Исполнение бюджета производится по доходной и расходной частям, в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином счете бюджета с соблюдением предусмотренных законодательством процедур. Бюджет исполняется в пределах финансового года, в конце которого счета бюджета закрываются, о его исполнении составляется отчет. Рассмотрение отчета об исполнении бюджета проводится соответствующими представительными органами власти, принимающими решение по отчету после его проверки. Должностные лица, виновные в неисполнении бюджета, могут привлекаться к ответственности.

Финансовый контроль осуществляется на всех стадиях Б.п. законодательными (представительными) и исполнительными органами власти, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий.

Формы и порядок осуществления контроля (см. *Финансовый контроль*) за исполнением бюджета устанавливаются бюджетным законодательством.

Л.И. Булгакова

БЮРОКРАТИЗМ — в точном смысле слова — власть «бюро», должностного положения. Б. — вспомогательная функция, призванная служить людям, быть орудием в их руках, которая на самом деле приобретает над ними власть. Система рационального отправления дел из инструмента превращается в самодовлеющую машину. В отличие от бюрократического способа организации управления и слоя людей, его осуществляющих (см. *Бюрократия*), Б. — болезнь общества, в той или иной степени распространенная во многих странах. По своим масштабам и количеству приносимого человечеству зла она может быть сравнима с загрязнением окружающей среды. Однако, как загрязнение среды — побочное следствие промышленной революции, т.е. одного из самых прогрессивных событий в мировой истории, так и возникновение современной бюрократической системы управления было нацелено на решение важной исторической задачи — преодоления предшествовавшей ей патриархальной системы управления, которая с определенного момента стала серьезным тормозом на пути дальнейшего развития общественных производительных сил.

Более того, без действия бюрократических механизмов современное общество не могло бы существовать. Другое дело, что любые правильные формы правления имеют тенденцию вырождаться и искажаться. Таким «кривым зеркалом», искаженным превращением рациональной бюрократической организации, является Б. В социально-политическом плане сущность Б. состоит в отрыве аппарата управления от общества, в результате чего он превращается в самостоятельную силу с собственными эгоистическими интересами, которые он всячески продвигает и обеспечивает, используя свое положение распорядителя общественными делами. Практических возможностей для реализации своих групповых интересов у аппарата, в силу его места в структуре управления обществом, больше, чем у какой-либо иной общественной группы. Проблема не сводится к злостному, своекорыстному Б., она связана с самой логикой социальной структуры и общественного разделения труда: в любом обществе неизбежно существуют не только общие, но еще и особые интересы, в частности — групповые. И те, кто имеет большие возможности для обеспечения приоритета этих интересов, естественно, эти возможности используют.

Отсюда следует, что чиновник в принципе не может быть абсолютно беспристрастным исполнителем, он склонен использовать свое положение в собственных интересах. Иногда аппарат стремится навязать обществу свой собственный интерес якобы всеобщий.

Другой объективной основой для перерождения рациональной бюрократии является ее органический антидемократизм. Он возникает из мнимой монополии чиновника на компетентность, оставляющей за «простыми» людьми лишь роль просителей, ходатаев. С организационно-технической точки зрения бюрократическая модель управления содержит предпосылки для развития Б. Поскольку первая задача чиновника — обеспечить соблюдение единых, общих для всех формальных правил, то постепенно эта задача превращается в самоцель. Рациональная в своей основе форма приобретает черты бессмысленного ритуала, а содержание подменяется формой. Снижается уровень понимания проблем, возникающих перед аппаратом, отдельными его звеньями и служащими. Таким образом, для бюрократа задачи государственные превращаются в задачи канцелярские. Всю сложность и многообразие реальных общественных дел чиновник стремится втиснуть в рамки набора ряда стандартных ситуаций, подогнать действительность под свое ограниченное понимание и приспособить для себя. Бюрократическая организация стремится к расширению своего влияния, к саморазрастанию, однако без стремления к повышению собственной ответственности за состояние дел. Максимизация масштабов и сферы своего контроля при минимизации ответственности — вот бюрократический идеал.

Часто Б. отождествляют с волокитой, отписками, канцелярщиной и т.п. Однако это скорее внешние симптомы болезни, которые неправомерно смешивают с ее внутренним содержанием. Феномен Б. многолик, многофакторен и связан почти со всеми общественными институтами.

Лит.: Фромм Э. Иметь или быть. М., 1990; Маркинсон С.Н. Законы Паркинсона. М., 1989; Downs A. Inside Bureaucracy. Boston, 1967.

А.В. Оболонский

БЮРОКРАТИЯ (от фр. bureau — канцелярия и греч. kratos — власть) — профессиональное государственное и иное управление, осуществляемое на основе детально разработанных правил специализированным иерархическим аппаратом, склонным обычно к всевластию, гипертрофии собственных интересов и ущербу общественной пользе, к формализму.

Позитивная сторона Б. (по М. Веберу, «рациональной бюрократии») получает адекватное развитие, а ее негативная сторона («бюрократизм») если и не искореняется, то минимизируется в условиях развернутого демократического режима, в частности многопартийности, разделения властей, развития самоуправления. В обыденном представлении бюрократия ассоциируется с отрицательными явлениями, косностью, засильем чиновничества, волокитой в решении дел и т.д.

Б.П. Курашвили

В

ВАКАНТНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДОЛЖНОСТИ—

ситуация, возникающая вследствие отставки (увольнения) или смерти лица, занимающего определенную должность в государственной организации. Вакантные государственные должности замещаются путем зачисления, назначения, конкурса или выборов; в монархических странах действует наследственный принцип замещения поста *главы государства*. Назначение на вакантную должность осуществляется вышестоящим по отношению к соответствующей организации органом (должностным лицом) и оформляется приказом или постановлением (в случае, когда вопрос решается коллегиальным органом). Конкурс обеспечивает доступ к должности исключительно на основе способностей, в порядке профессионального соперничества лиц, претендующих на соответствующую должность. Наиболее значимые государственные должности замещаются путем выборов. Так, например, вакантный пост президента (США, Бразилия, Индия), при наличии поста вице-президента, замещается последним, а при отсутствии такой должности до выборов нового президента (которые должны состояться в определенный конституцией срок) он замещается премьер-министром (Австрия, Финляндия, Россия) или же председателем парламента или одной из его палат (Германия, Франция, Монголия).

Существует два основных вида вакансии поста президента: временная и постоянная. В большинстве стран (США, Россия, Бразилия) установлен единый порядок замещения поста главы государства независимо от вида вакансии. Так, согласно п. 3 ст. 92 Конституции РФ во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации, но не более, чем в течение трех месяцев, поскольку выборы нового

Президента должны состояться не позднее данного срока. В отдельных странах предусмотрен различный порядок замещения поста президента в зависимости от вида вакансии. Конституционное право Египта, например, в случае временной вакансии предусматривает замещение поста президента вице-президентом, а в случае постоянной — председателем парламента (до выборов нового президента).

А.И. Черкасов

ВАЛЮТА ПЛАТЕЖА — валюта, в которой подлежит фактической оплате денежное обязательство. В РФ денежные обязательства оплачиваются в рублях, которые являются официальной денежной единицей и законным платежным средством. В целях обеспечения защиты от обесценения рубля (В.п.) в денежном обязательстве может быть предусмотрено, что оно подлежит оплате в сумме, эквивалентной определенной сумме в иностранной валюте или в условных денежных единицах. В этом случае подлежащая уплате в рублях сумма определяется по официальному курсу соответствующей валюты или условных денежных единиц на день платежа, если иной курс или иная дата его определения не установлены законом или соглашением сторон. Официальные котировки иностранных валют по отношению к рублю устанавливает и публикует Центральный банк РФ.

Использование в качестве платежного средства иностранной валюты, а также платежных документов в иностранной валюте в РФ допускается в случаях, в порядке и на условиях, определенных законом, или в ином установленном им порядке.

Т.П. Лазарева

ВАЛЮТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО — совокупность правовых норм, регулирующих операции, связанные с переходом права собственности и иных прав на валютные ценности, в т.ч. операции, связанные с использованием в качестве средства платежа иностранной валюты и платежных документов в иностранной валюте: ввоз и пересылку в страну и из страны валютных ценностей: осуществление международных денежных переводов. Обычно в состав валютного законодательства входят не только законодательные акты, но и различные правила, инструкции национальных банков и т.п.

В Российской Федерации основным правовым актом в области валютного регулирования является Закон «О валютном регулировании и валютном контроле» 1992, в котором определены: круг валютных операций и основные принципы их осуществления в РФ; виды валют и валютных ценностей, применяемых в РФ, права и обязанности участников валютных операций (резидентов и нерезидентов) в отношении владения, пользования и распоряжения валютой и валютными ценностями на территории РФ; полномочия и

функции российских органов и агентов валютного регулирования и валютного контроля.

В области валютного регулирования был принят Указ Президента РФ от 21 ноября 1995 «О первоочередных мерах по усилению системы валютного контроля», направленный на обеспечение обоснованности платежей при импорте товаров (работ, услуг) и возврата в страну экспортной выручки от внешнеэкономических операций. На основании Указа Президента РФ от 14 мая 1996 «О мерах по обеспечению перехода к конвертируемости рубля» в РФ приняты меры по либерализации осуществления текущих валютных операций, обусловленных международными обязательствами стран — членов Международного валютного фонда, согласно которым они обязались обеспечить режим конвертируемости валют по всем видам текущих валютных операций, и т.д.

Особое значение имеют нормативные акты Центрального банка РФ, который является органом государственного валютного регулирования и контроля. Нормативные акты, изданные ЦБ РФ по вопросам, отнесенным к его компетенции, обязательны для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц. В нормативных актах ЦБ РФ урегулированы следующие вопросы: сфера и порядок обращения в РФ иностранной валюты и ценных бумаг в иностранной валюте; порядок проведения резидентами РФ операций с иностранной валютой (включая расчеты по внешнеэкономическим операциям) и ценных бумаг в иностранной валюте; правила проведения нерезидентами в РФ операций с валютой РФ; порядок и нормы ввоза в РФ и вывоза из РФ валюты и валютных ценностей; требования для открытия резидентами РФ счетов в иностранной валюте за рубежом и перевода принадлежащих им средств в иностранной валюте в РФ; правила выдачи лицензий банкам и иным кредитным учреждениям на осуществление операций с иностранной валютой; порядок купли-продажи иностранной валюты на внутреннем рынке, а также обязательной продажи на внутреннем рынке части валютной выручки от экспорта товаров (работ, услуг); правила осуществления валютного контроля за поступлением в РФ валютной выручки от экспорта товаров, а также за обоснованностью платежей в иностранной валюте за импортируемые товары; единые формы учета, отчетности, документации и статистики валютных операций, в т.ч. уполномоченными банками, а также порядок и формы их представления и др.

Лит.: Хлестова И.О. Валютные операции и российское законодательство, М., 1997; Внешнеэкономическая деятельность: международное частное право и российское законодательство. Сб. норм. материалов / Сост. Н.Ю. Ерпылева. М., 1997.

Т.П. Лазарева

ВАЛЮТНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ — установленные государством мероприятия и правила, направленные на ограничение операций с валютой и валютными ценностями. Являются частью валютно-финансовой политики государства по обеспечению уравнивания платежных балансов, конвертируемости национальных валют и поддержания их курсов, концентрации валютных резервов в руках государства и т.д.

В РФ В.о. установлены в соответствии с Законом РФ «О валютном регулировании и валютном контроле» 1992, иными федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и другими нормативными актами, в т.ч. Центрального банка РФ.

В РФ проводится либерализация валютно-финансовой политики, основными направлениями которой являются, в частности, отмена ограничений на участие граждан и юридических лиц, зарегистрированных на территории России, в проведении валютных операций через уполномоченные банки, включая ограничения на покупку наличной валюты; свободное и беспрепятственное перемещение капитала, всех видов денежных средств, в том числе в иностранной валюте, при соблюдении установленных законодательством ограничений и др. Наряду с этими мерами проводится политика ужесточения требований валютного контроля за обоснованностью платежей при импорте товаров (работ, услуг) и возврата в страну экспортной выручки от внешнеэкономических операций, требований к банкам, проводящим валютные операции, по обеспечению надлежащего уровня оказания услуг клиентам и т.д. Используемые при этом В.о. предусматривают: осуществление валютных операций в соответствии с кругом валютных операций, определенным законодательством (текущие валютные операции и операции, связанные с движением капитала); выдачу лицензий ЦБ РФ на осуществление отдельных видов валютных операций; осуществление валютных операций только через уполномоченные банки (банки, получившие лицензию ЦБ РФ); установление правил проведения резидентами РФ операций с иностранной валютой и ценными бумагами в иностранной валюте, а также правил проведения нерезидентами РФ операций с валютой РФ; обязательную продажу части валютной выручки от экспорта товаров (работ, услуг) на внутреннем валютном рынке; проведение расчетов по внешнеэкономическим сделкам на основании паспортов сделки, оформляемых уполномоченными банками; лимитирование вывоза резидентами РФ иностранной валюты за рубеж; государственный контроль за валютными счетами и инвестициями резидентов РФ за рубежом и т.д.

Т.П. Лазарева

ВАЛЮТНЫЕ ОПЕРАЦИИ — операции, связанные с переходом права собственности и иных прав на валютные ценности, в т.ч. с использованием в качестве средства

платежа иностранной валюты и платежных документов в иностранной валюте, ввоз и пересылка в РФ, а также вывоз и пересылка из РФ валютных ценностей; осуществление международных денежных переводов; расчеты между резидентами и нерезидентами в валюте РФ. В РФ действует Закон «О валютном регулировании и валютном контроле» 1992.

В зависимости от влияния на экономические процессы в стране различают: 1) текущие В.о., направленные на обслуживание экспортно-импортных торговых операций (их оплату, в т.ч. получение кредитов для этих целей); 2) В.о., связанные с движением капитала, т.е. вложением российского капитала в иностранную экономику, а также ввоз иностранного капитала в Россию. Текущие В.о. осуществляются без каких-либо ограничений. В.о., связанные с движением капитала, подлежат контролю со стороны государства — для их осуществления требуется разрешение Банка России.

Различают В.о. на внутреннем российском рынке, т.е. во внутреннем хозяйственном обороте — при платежах, расчетах, кредитных и других денежных операциях между физическими и юридическими лицами РФ; и В.о. во внешнеэкономическом обороте с участием иностранных граждан и предприятий или с использованием иностранной валюты.

В.о. могут осуществляться в установленном порядке любыми участниками торгового оборота лишь через банки и иные кредитные организации, получившие лицензию Банка России на проведение В.о. (уполномоченные банки), по рыночному курсу рубля, установленному к иностранным валютам на дату совершения операции.

Использование наличной иностранной валюты, а также платежных документов в иностранной валюте в расчетах на территории РФ устанавливается Банком России. Порядок обязательного ввоза и пересылки в РФ драгоценных металлов, природных драгоценных камней и жемчуга, принадлежащих резидентам, определяется Правительством РФ. Купля-продажа иностранной валюты может осуществляться на внутреннем валютном рынке страны в порядке, определяемом Банком России.

Юридические лица-резиденты могут осуществлять В.о.: они самостоятельно используют принадлежащие им валютные средства на цели, не противоречащие законодательству. Расчеты в валюте между резидентами не допускаются, за исключением случаев, разрешенных Банком России. Расчеты между резидентами и нерезидентами могут производиться как в иностранной валюте, так и в рублях. Валютная выручка юридических лиц—резидентов от внешнеэкономической деятельности подлежит обязательному зачислению на их счета в уполномоченных банках РФ. Они могут хранить средства в иностранной валюте на счетах и во вкладах в иностранных банках на условиях, определяемых Банком России. Лица, имеющие валютные счета

за границей, обязаны представлять информацию об операциях по этим счетам.

Граждане-резиденты могут осуществлять ввоз, перевод, пересылку из-за границы в Россию иностранной валюты и иных валютных ценностей с соблюдением таможенных правил без ограничений: открывать валютные счета в уполномоченных банках; продавать иностранную валюту за рубли уполномоченному банку, переводить, вывозить из России или перевозить с соблюдением таможенных правил. Допускается открытие ими счетов в иностранной валюте за границей. Сделки с валютными ценностями между гражданами-резидентами, а также между гражданами-резидентами и гражданами-нерезидентами на территории РФ запрещены, за исключением случаев, установленных российским законодательством.

Нерезиденты могут беспрепятственно ввозить, переводить и пересылать из-за границы в Россию, а также вывозить, переводить и пересылать за границу валютные ценности, если они были ранее ввезены, переведены или пересланы в Россию из-за границы или приобретены на территории России на законном основании. Средства нерезидентов в иностранной валюте, переведенные или ввезенные в Россию с соблюдением таможенных правил или приобретенные нерезидентами в установленном порядке на ее территории, подлежат свободному зачислению на счета и во вклады в уполномоченных банках и могут без ограничения переводиться или вывозиться за границу. Средства нерезидентов в рублях, полученные в результате продажи иностранной валюты уполномоченному банку, могут быть проданы за иностранную валюту, а выручка от продажи беспрепятственно переведена или вывезена за границу.

Контроль за правильностью совершения В.о. осуществляют Банк России, а также уполномоченные банки и таможенные органы в пределах своей компетенции (см. *Валютный контроль*).

Л.И. Булгакова

ВАЛЮТНЫЕ ЦЕННОСТИ — виды имущества, признаваемого В.ц., и порядок совершения сделок с ними (см. *Валютные операции*) определяются в соответствии со ст. 141 ГК РФ. Закон РФ «О валютном регулировании и валютном контроле» к В.ц. относит: иностранную валюту; ценные бумаги в иностранной валюте — платежные документы (чеки, векселя, аккредитивы и др.), фондовые ценности (акции, облигации) и другие долговые обязательства, выраженные в иностранной валюте; драгоценные металлы — золото, серебро, платину и металлы платиновой группы (палладий, иридий, родий, рутений и осмий) в любом виде и состоянии, за исключением ювелирных и других бытовых изделий, а также лома таких изделий; природные драгоценные камни — алмазы, рубины, изумруды, сапфиры и александриты в сыром и обработанном виде, а также жем-

чук, за исключением ювелирных и других бытовых изделий из этих камней и лома таких изделий.

В.ц. могут находиться в собственности как резидентов РФ, так и нерезидентов. Право собственности на В.ц. защищается в РФ на общих основаниях. Виды обязательных платежей государству (налогов, сборов, пошлин и иных безвозмездных платежей) в иностранной валюте определяются законами РФ.

Н.И. Соловяненко

ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ — особый вид *финансового контроля*, имеющий целью обеспечение соблюдения валютного законодательства при осуществлении *валютных операций*. В ходе В.к. определяется соответствие проводимых валютных операций действующему законодательству и наличие необходимых лицензий и разрешений, проверяется выполнение резидентами обязательств в иностранной валюте перед государством, а также обязательств по продаже иностранной валюты на внутреннем валютном рынке РФ, обоснованность платежей в иностранной валюте, полнота и объективность учета и отчетности по валютным операциям, а также по операциям нерезидентов в валюте РФ.

В.к. в РФ осуществляется органами и агентами В.к., т.е. организациями, осуществляющими функции В.к. и подотчетными органам В.к. Органами В.к. являются Банк России, Правительство РФ. В качестве агентов выступают уполномоченные банки.

Органы налоговой службы контролируют полноту и своевременность перечисления валютной выручки в Россию и обоснованность платежей за границу по внешнеэкономическим операциям.

Таможенные органы осуществляют контроль за валютными операциями, связанными с перемещением через таможенную границу РФ товаров и транспортных средств. В В.к. участвуют также другие органы исполнительной власти.

Служба по валютному и экспортному контролю при Министерстве финансов РФ обеспечивает контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере валютных, экспортно-импортных и иных внешнеэкономических операций.

Одним из важнейших направлений в работе органов и агентов В.к. является контроль за экспортными операциями и, соответственно, поступлением в РФ валютной выручки от экспорта товаров — как главного звена поступлений в РФ иностранной валюты. Экспортеры обязаны обеспечить зачисление валютной выручки от экспорта товаров на свои валютные счета в уполномоченных банках. Зачисление валютной выручки на иной счет возможно только по специальному разрешению Банка России. По каждому заключенному контракту экспортером и уполномоченным банком оформляется паспорт сделки, содержащий необходимые для осуществления В.к. сведения о внешнеэкономической сделке. Паспорт сделки подписывается экспортером и банком и представляется таможенным ор-

ганам вместе с другими документами для оформления экспорта товаров. После подписания паспорта сделки банк принимает на себя функции агента В.к. за поступлением валютной выручки от экспорта товаров по данному контракту.

Органы и агенты В.к. осуществляют также контроль за обоснованностью платежей в иностранной валюте за импортные товары. Система контроля за исполнением импортных контрактов использует те же механизмы, что и для контроля за проведением экспортных операций, и заключается в оформлении соответствующих документов и последующей их пересылке между полномочными банками и таможенными органами.

За нарушения валютного законодательства, выявленные в ходе В.к., предусматривается ответственность в виде штрафов; уполномоченные банки лишаются лицензий на проведение операций в иностранной валюте, а предприятия — лицензий на проведение экспортно-импортных операций. Должностные лица и граждане, совершившие нарушение или не принявшие надлежащих мер для соблюдения норм валютного законодательства, могут быть привлечены к уголовной, административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Л.И. Булгакова

ВАЛЮТНЫЙ РЕЗЕРВ — 1) запасы иностранной валюты у национального банка в виде средств на счетах в банках за границей, а также в иностранных банкнотах, казначейских билетах и металлической монете; 2) запасы иностранной валюты вместе с централизованным золотым запасом страны. В широком смысле — В.р. включает и средства в иностранной валюте на счетах коммерческих банков. В РФ В.р. является частью хозяйственных резервов страны и используется для обслуживания внешнего долга, стабилизации рыночного курса рубля, в международных расчетах. Расходы в иностранной валюте для государственных нужд производятся за счет покупки Министерством финансов РФ валютных средств у Банка России.

Для формирования В.р. и распределения валютной выручки от внешнеэкономических операций между государством и конкретными предприятиями предусмотрена обязательная продажа части валютной выручки предприятиями независимо от форм собственности. Продажа осуществляется через уполномоченные банки, т.е. банки, имеющие лицензию на проведение валютных операций, по рыночному курсу рубля. За нарушение порядка зачисления валютной выручки предприятия несут ответственность в виде штрафа.

Л.И. Булгакова

ВАРВАРСКИЕ ПРАВДЫ — общее условное название записей (сборников) *обычного права* различных германских племен, расселившихся на территории Рим-

ской империи, в период становления раннефеодальных государств (5—10 вв. н.э.). Название *leges barbarorum* утвердилось в исторической науке в целях противопоставления «правд» компиляциям *римского права* (*leges Romanae*). Наиболее известными из этих В.п. являются «Салическая правда» франков (510), Бургундская и Баварская (5—6 вв.), Аллеманская (конец 6 в.) и Лангобардская (7 в.) «правды» на континенте, а также англосаксонские сборники — «правда» Этельберта (ок. 600) и Судебник Альфреда (9 в.). Континентальные правды были составлены на латинском, англосаксонские — на племенном древнеанглийском языке. Как принято считать, запись племенных обычаев германских народов началась в результате принятия ими христианства, как это позднее произошло и в Киевской Руси («Русская правда»).

Одной из наиболее ранних и значимых считается «Саллическая правда», составление которой относят к царствованию франкского короля Хлодвиг после его обращения в христианство. Большинство положений этого закона и других ранних В.п. посвящено установлению штрафов за различные проступки, а также за неявку ответчика в местный суд по вызову истца. Считается, что эти установления означали первую попытку под влиянием христианства и зарождающейся королевской власти перейти к мирному разрешению споров и возмещению причиненного ущерба фиксированными денежными санкциями вместо племенного обычая *кровной мести*. Англосаксонская правда Этельберта содержит еще более детальную шкалу материальных возмещений (композиций) за различные повреждения (за четыре передних зуба, за различные пальцы и ногти, синяки на внешних местах и под одеждой и т.п.). За убийство у франков и англосаксов платился вергельд — плата, отдаваемая частично родственникам убитого, частично — в королевскую казну. Величина вергельда напрямую зависела от статуса убитого: различие проводилось не только между рабом, полусвободным и свободным, но и в достаточной отчетливой форме между свободными, главным образом по принципу «полезности» для общества и приближенности к королю. Так, вергельд за убийство чиновника короля или его телохранителя втрое превышал вергельд за убийство простого свободного франка. Женщины детородного возраста также охранялись повышенным вергельдом. Защита королевского дома первое время отличалась от других свободных размером штрафа («Правда» Этельберта), однако впоследствии «злой умысел» против короля и целый ряд других преступлений начинают относиться к разряду государственных, за которые устанавливается смертная казнь с конфискацией имущества (Судебник Альфреда). Повышенным штрафом охраняются священники, карается кража «имущества Бога и церкви» (в «правде» Этельберта — в 12-кратном размере). Зачастую вергельды были очень велики и превышали пределы возможностей одного лица по их выплате, однако по-

скольку древнее право руководствовалось принципом коллективной ответственности (выплата возмещения родом, роду и семьей — семье) и объективного вменения (привлечения к ответственности невиновных), уплата вергельда возлагалась также на родственников преступника или на всю общину (поселение), на территории которой было совершено преступление. Королевская власть постепенно начала выступать как «охранительница всеобщего мира и порядка», гарант мирного разрешения споров и наказания преступников, она поддерживала принцип коллективной ответственности, превратившейся в институт круговой поруки. Лишь постепенно, под влиянием отдельных принципов римского права, в основном через церковь, усилился принцип индивидуальной ответственности при наличии вины.

В целом же В.п. были почти свободны от влияния римского права, и лишь в наиболее поздних из континентальных «правд» можно проследить элементы такого влияния с увеличением в них числа норм *гражданского права*. В англосаксонских правдах, включая правду Альфреда и законы Кнута (11 в.), римское влияние оставалось слабым и в основном проявлялось через канонические установления (о завещаниях и т.п.), зато сохранялось влияние племенного скандинавского права, привнесенного норманнскими нашествиями. Влияние церкви сказывалось в основном на призывах к справедливости и гуманности, которые отражены в «правдах» и ранних законах при одновременном включении в эти сборники выдержек из библии — например, Судебник Альфреда начинается с изложения десяти заповедей и деяний апостолов.

Хотя родовые отношения и связи в эпоху «варварских правд» еще были преобладающими для правового статуса личности, «Правды» отразили процесс разложения племенных общин и зарождения права индивидуальной (семейной) собственности на землю. Объем и содержание прав на различные угодья еще не имели четкого выражения и носили следы коллективистских отношений. Наибольшей защитой, как «свое» имущество, пользовался дом с пристройками и вообще любое обнесенное изгородью место, затем, в убывающей степени, сад, поле, участок луга.

Множество положений В.п. относится к судопроизводству, ибо одной из основных целей записи обычаев было установление основ правопорядка в зарождавшихся германских государствах. Порядок судопроизводства был единым и в гражданских, и в уголовных делах. Местный суд был в основном племенным собранием старейшин, «мудрых». Процесс был состязательным, инициатива обвинения принадлежала частному лицу. Потерпевший сам вызывал ответчика на суд, но злостное уклонение от явки могло повлечь за собой королевские санкции. Суд, как правило, лишь наблюдал за состязанием сторон и устанавливал, кем выигран спор, поэтому он не мог состояться без явки обоих тяжущихся. Обвиняемый либо

сам должен был представить доказательства своей невиновности, либо суд указывал на ту из сторон, на которую возлагалось бремя доказывания. Чаще всего таким доказательством служило ритуальное соприсяжничество (совместная клятва). Обычно соприсяжниками были члены рода, подтверждающие хорошую репутацию обвиняемого и истинность его клятвы. Все клятвы должны были произноситься по особым формулам, без ошибок, любая из которых влекла за собой проигрыш дела, ибо в этом случае считалось, что бог не считает эту сторону правой.

По мере развития раннефеодальной государственности усиливалось представление о королях как высших судьях, карающих за самые серьезные преступления, а также защищающих вдов, сирот и всех тех, кто не имел господина, способного их защитить. Однако королевское правосудие, как и его роль «наместника Бога», охраняющего мир и порядок, носили исключительный характер и могли быть дарованы в отдельных случаях как особая милость. С другой стороны, центральная власть не была настолько сильна и структурирована, чтобы иметь возможность в любой момент брать на себя функции племенных органов и церкви.

С.В. Чиркин

ВАСИЛИКИ (Базилики) — комментарий к текстам *кодекса Юстиниана*. К В. в течение 10—11 вв. составлялись пояснения — *схолии*, которые делались на основе толкований юристов юстиниановской эпохи.

Существует два издания В.: новое, которое учитывает достижения источниковедческой критики и предпочтительнее, хотя в старом (1833—1870) греческий текст сопровождается латинским переводом. См. также *Византийская империя*.

Лит.: *Basilicorum libri LX* (ed. Scheltema H.J.). den Haag, 1953.

Д.В. Дождев

ВАССАЛ (от позднелат. *vassus* — ленник, кельт. *gwas* — слуга) — лицо, обязанное своему господину-покровителю (сюзерену) верностью и готовностью оказывать традиционные, фиксированные в договоре личные услуги. Взаимоотношения сюзерена и вассала составляли основу личностнозависимых связей, которые называют также феодальными связями, основой феодализма как социального строя. Крупные феодалы получали от короля земельные пожалования и становились его вассалами, а король их сеньором (сюзереном). Затем феодалы на сходных условиях предоставляли земельные владения более мелким держателям в обмен на несение военной службы, участие в суде и совете (курии) крупного феодала, либо обязанность составлять его свиту. Сеньор обеспечивал защиту самого вассала и его имущества. Вассальные отношения оформлялись договором и сопровождались специальным обрядом с произнесением клятвы верности. Несоблюдение дого-

воренности вело к расторжению договора и нередко к вражде и войне.

В.Г. Графский

ВАШИНГТОНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О РАЗРЕШЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ СПОРОВ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ И ЛИЦАМИ ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ (1965) — разработана под эгидой Международного банка реконструкции и развития (МБРР). На основе Конвенции учрежден Международный центр по разрешению инвестиционных споров, в компетенцию которого входит разрешение споров в области инвестиций между договаривающимся государством и физическим или юридическим лицом другого договаривающегося государства. Условием проведения примирительной процедуры и арбитражного разбирательства является наличие письменного согласия на это спорящих сторон. Сам по себе факт участия государства в Конвенции не означает его автоматического согласия на разрешение конкретного спора на основе положений Конвенции. Конвенция регламентирует порядок осуществления примирительных и арбитражных процедур. По Вашингтонской конвенции страны-участницы приняли на себя обязательство признавать и обеспечивать исполнение арбитражных решений, вынесенных в соответствии с Конвенцией.

В Конвенции участвует более 100 государств, Россия в 1992 подписала, но не ратифицировала ее.

Лит.: *Международное частное право*. Сб. документов. М., 1997.

И.С. Зыкин

ВЕЙМАРСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ — в Германии Конституция, принятая Учредительным собранием в г. Веймаре 11 авг. 1919, одна из самых демократических европейских конституций своего времени. В.к. — первая конституция социального государства, ориентированная на социальный контроль за использованием собственностью, на защиту коллективных социально-экономических прав лиц наемного труда и обеспечение достойного человека существования. В этих программных положениях сказывалось значительное влияние представителей социал-демократии во время выработки конституционного текста.

В.к. объявила государство Республикой, но сохранила при этом его прежнее название — Германская империя (*Deutsches Reich*), что подчеркивало правовое преемство с империей 1871, законы которой, за исключением противоречащих новой Конституции, сохраняли силу. Наконец, новая империя (держава) унаследовала от прежней ее федеративный строй: федерация 18 земель (а не «союз династий»). Федерализм (союзность) «рейха» был очень своеобразным и непохожим на другие федерации. Во-первых, конституция определяла круг исключительного ведения империи: внешние сношения, военное дело, монетное, таможенное, почта и телеграф, вопросы гражданства и эмиграции. Каждый гражданин «земли» был одновре-

менно и гражданином империи. К этому же кругу отнесено было установление общих структурных оснований отраслей права — земельного права, школьного дела, права религиозных обществ, союзов чиновников, основ регулирования местных налогов (во избежание двойного обложения и стеснения торгового оборота). Во-вторых, конституция определила область так называемого конкурирующего законодательства — гражданское и уголовное право с подотраслями вплоть до регулирования деятельности кинопрокатной. К этой же сфере были отнесены вопросы регулирования правовых аспектов использования авиации, железных дорог, внутренних водных путей, право экспроприации и обобществления, социальное страхование и рабочее законодательство, печать, союзы и собрания, меры и весы, торговля, банковское дело, полиция иностранцев и т.д. Отдельное направление такого регулирования составило право введения налогов для общегосударственных целей; право контроля (надзора) за исполнением федеральных законов органами «земель»; широкая указная власть правительства империи в сфере имперского и посредствующего (через «земли») управления; право обращения к верховному суду в случае разногласия с «землей» (и, в крайнем случае, право принудительного воздействия на учреждения «земли»).

Третьим сектором правомочий было право «земель»: было зафиксировано их право заключать от своего имени публично-правовые договоры с иностранными государствами (при согласии на эти договоры имперской власти); право судиться с имперской властью и друг с другом на равной основе; право на федеральное представительство в Имперском совете (рейхстаге), у которого были значительные полномочия в области контроля за законодательством и указной властью имперского правительства. Почти все «земли» назвали себя *Freistaat* — старым термином, который может означать и «республику», и «свободное государство». Баден и Гессен, в порядке исключения, именовали сами себя республикой и народным государством (*Republik, Volksstaat*), а Тюрингия — объединенным государством.

В Преамбуле В.к. была обозначена цель обновления устройства империи — служить делу внутреннего и внешнего мира и способствовать общественному прогрессу. Во главе всей грозной системы государственного управления был президент, избираемый на 7 лет с неограниченным правом переизбрания на новый срок (избирателями были мужчины и женщины, достигшие 20 лет). Президент ведал международными делами, производил назначения на высшие должности, имел право отлагательного (суппензивного) *вето* сроком на месяц, а также правом помилования. Статья 48 наделяла его правом применять все меры, в том числе принудительные, с использованием вооруженных сил, которые необходимы для восстановления порядка (эту статью называли статьей о «пре-

зидентской диктатуре»). Президент мог быть смещен со своего поста при обвинении рейхстагом большинством в 2/3 голосов, но если при этом народ был против смещения, рейхстаг подлежал роспуску. Президент назначал премьер-министра (канцлера). Парламент был двухпалатным и состоял из рейхстага и рейхсрата. Рейхстаг (460 депутатов) избирался на 4 года; Конституция допускала возможность совмещения депутатских обязанностей с государственной службой. Во главе судебной власти стоял Верховный суд, все чрезвычайные суды были упразднены и создание их не допускалось. Судьи имперских судов и земель назначались, как и все чиновники империи, пожизненно. В конституции было записано, что судьи независимы и подчиняются только закону.

В В.к. имелся раздел (90 статей) «Основные права и обязанности немцев» с подрубриками «Отдельная личность», «Социальное целое», «Религия и религиозные общества», «Просвещение и школа», «Хозяйственная жизнь». В число основных прав отдельного человека помимо традиционных либерально-демократических прав на неприкосновенность личности и жилища, свободы слова и печати и т.д. были включены право родного языка, право эмиграции, право на защиту за границей. Провозглашалось отделение церкви от государства, свобода преподавания — с попыткой организовать широкое и профессиональное образование с начальной трудовой подготовкой и др. Ряд принципиально новых положений были сформулированы в подрубрике об основах социально-хозяйственной жизни, среди них — право на достойное человека существование.

В Конституции был сформулирован ряд социально-экономических прав и свобод: свобода объединения в целях сохранения и улучшения условий труда и хозяйства... для всех лиц и профессий; «право на свободное время, необходимое для осуществления публичных гражданских прав» с сохранением прав на вознаграждение. Некоторые из этих прав обеспечивались государством. В целом вторая часть Конституции представляла собой компромиссную программу выразителей интересов «среднего класса» и умеренных (реформистских) социалистических течений, в которой примирялись интересы индивида и «социального целого» и фиксировалась, таким образом, разновидность либерально-социалистических конституционных воззрений.

Лит.: Дурденевский В.Н. Иностранное конституционное право в избранных образцах (с приложением текстов конституций). Л., 1925. Гл. 5.

В.Г. Графский

ВЕКСЕЛЬ — ордерная ценная бумага, удостоверяющая при соблюдении требуемой законом формы простое и ничем не обусловленное личное обязательство векселедателя (простой В.) либо другого указанного им плательщика (переводной В., или тратта) уплатить при

наступлении предусмотренного В. срока определенной денежную сумму добросовестному владельцу В. (векселедержателю).

От других денежных обязательств В. отличается безусловностью, абстрактностью и формальностью. Безусловность В. означает, что обязательство или приказ уплатить вексельную сумму не могут быть обусловлены какими-либо обстоятельствами. Однако это не означает абсолютную безусловность вексельного правоотношения, безусловность относится только к обещанию или предложению уплатить определенную денежную сумму, поскольку в переводном В. неизбежно присутствует условное обязательство. Абстрактность В. означает самостоятельность вексельного обязательства, т.е. независимость от наличия или отсутствия основания его выдачи (каузы). Отсюда следует правило об ограничении возможностей возражений по В.: должник не может противопоставить кредитору возражения, основанные на отсутствии или недействительности основания выдачи ценной бумаги. Он вправе доказывать факт недобросовестного приобретения В., только если последний не содержит распоряжения лица, передающего права по В. (например, в случае предъявления В. лицом, выкравшим его или нашедшим). Общий принцип вексельного права состоит в том, что всякий поставивший на В. свою подпись становится в ряд должников по нему, если иное не вытекает из содержания самого В. или общих гражданско-правовых норм, необходимость и возможность применения которых должна быть доказана заинтересованным лицом. Формальность В. означает, что вексельное обязательство должно быть облечено в форму письменного документа, содержащего все предусмотренные для В. реквизиты. Так, переводной В. должен содержать:

- наименование «вексель», включенное в текст самого документа и выраженное на том языке, на котором этот документ составлен;
- простое и ничем не обусловленное предложение векселедателя плательщику (обычно это банк векселедателя) уплатить поименованному в В. лицу или его приказу определенную денежную сумму;
- наименование плательщика;
- указание срока платежа;
- указание места, в котором должен быть совершен платеж;
- наименование того, кому или приказу кого платеж должен быть совершен;
- указание даты и места составления В.;
- подпись лица, выдающего В. (векселедателя).

Отсутствие в В. любого из реквизитов влечет непризнание за ним статуса ценной бумаги, даже если такое отсутствие было несущественно для конкретного правоотношения или восполняется иными доказательствами. Таким образом, В. является ценной бумагой строгой формы. Его формализм распространяется как на собственно письменность формы, так и на со-

держание вексельного обязательства, выраженное в реквизитах.

Первоначальными сторонами по простому В. являются векселедатель и векселеполучатель (именуемый также «ремитент»), а по переводному В. — векселедатель, плательщик (именуемый также «акцептант») и векселеполучатель (ремитент).

В. является оборотным документом, что предполагает его передаваемость, в силу которой права вексельного кредитора могут переходить к неопределенному кругу иных лиц. Передача права требования по В. осуществляется путем совершения на нем передаточной надписи — *индоссамент*. Лицо, передающее право требования по В., называется индоссантом, а лицо, приобретающее это право, — индоссатом. Индоссанта несут солидарную ответственность перед векселедержателем наряду с другими обязанными по В. лицами. Индоссант может полностью освободиться от ответственности за платеж по В., включив в текст индоссамент оговорку «без оборота на меня». Выполняющий индоссамент, т.е. индоссамент именного характера, включающий слова типа «платите такому-то, но не его приказу», индоссант освобождается от ответственности перед теми лицами, в пользу которых В. будет индоссирован в дальнейшем. В случае совершения индоссанта передаточной надписи без указания лица, в пользу которого он передает право требования по В. (бланковый индоссамент), В. из ордерной бумаги превращается в особый вид бумаги на предъявителя. Обычно индоссамент переносит право собственности на В., однако возможны препоручительские индоссаменты, переносящие на индоссата лишь правомочие на осуществление воплощенных в В. прав, но не сами эти права. Препоручительский индоссамент содержит слова «валюта к получению», «на инкассо», «как доверенному» или иную оговорку, имеющую в виду простое поручение.

В случае неакцепта В. плательщиком переводного В. или неплатежа (как по простому, так и по переводному В.) В. может быть опротестован. Под вексельным протестом понимается официально удостоверенное требование платежа и его неполучение. Порядок протестования В. определяется законодательством о нотариате, в частности Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР, утвержденной приказом Министерства юстиции РСФСР от 6 января 1987 № 01/16-01.

Вексельное обращение регулируется Федеральным законом «О переводном и простом векселе» 1997, который подтвердил действие на территории РФ постановления ЦИК и СНК СССР «О введении в действие Положения о переводном и простом векселе» от 7 августа 1937. Указанное Положение воспроизводит «Единообразный закон о переводном векселе», являющийся Приложением к Женевской Вексельной конвенции 1930, к которой СССР присоединился в 1936.

В Международном частном праве В. (простой и/или переводной) используется в международном платежном обороте в качестве способа оформления кредита, а также как средство платежа. Различия в регулировании вексельного обращения в законодательстве отдельных стран привели к необходимости международной унификации вексельного права. Это было проведено путем принятия *Женевских вексельных конвенций*, в которых участвует большинство стран континентальной Европы, Бразилия, Япония. В этих конвенциях не участвуют страны англо-американской системы «общего права», где действуют собственные законы: Закон о переводных векселях 1882 в США, в Великобритании вексельное обращение регулируется в Едином Торговом Кодексе 1962. Страны, чье законодательство основано на англо-американской правовой системе (например, Австралия, Израиль, Индия, Ирландия, Канада, Кипр, Кения, Нигерия, Пакистан, Судан, ЮАР), сохранили свой тип В., отличающийся от В. по Женевским вексельным конвенциям. Различия состоят в обозначении реквизитов В. (В., основанный на английском законе, не требует вексельной метки, разрешается выставление В. на предъявителя и т.д.), в условиях акцепта В., основаниях для признания индоссамента недействительным, в способах указания срока платежа, а также в порядке и сроках протеста, в сроках исковой давности и т.д.

Унификация вексельного права была проведена в Конвенции ООН о международных переводных и международных простых векселях (Нью-Йорк, 1988), разработанной в рамках Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Цель этой Конвенции — унификация регулирования вексельного оборота, предусмотренного Женевскими вексельными конвенциями, и законодательства стран «общего права», не присоединившихся к Женевским конвенциям. В Конвенции предусматривается использование специальных оборотных документов, предназначенных только для международных расчетов, — международного переводного векселя и международного простого векселя.

Согласно Конвенции, документ считается международным переводным или простым В. в случае, если выполняются следующие три группы условий: документ называется «Международный переводной вексель (Конвенция ЮНСИТРАЛ)» или «Международный простой вексель (Конвенция ЮНСИТРАЛ)»; названы по крайней мере два из следующих реквизитов: место выставления векселя; место, указанное рядом с подписью векселедателя; место, указанное рядом с наименованием получателя; место платежа (для международного переводного векселя добавляется место, указанное рядом с местом наименования получателя) и явствует, что любые два таких места находясь в разных государствах, и при том условии, что место платежа названо в векселе (для международного переводного векселя добавляется место выставления векселя) и

что оно находится в договаривающемся государстве; содержатся реквизиты векселя: безусловный приказ (для простого векселя — безусловное обязательство) уплатить определенную денежную сумму получателю платежа или его приказу; указание на то, что вексель подлежит оплате по предъявлении или в определенный срок; дата составления векселя; подпись векселедателя.

Конвенция ЮНСИТРАЛ регулирует вопросы ее применения и толкования, форму В., толкование реквизитов В., заполнение неполного В., передачу и предъявление В., права держателя и обязанности сторон по В., случаи освобождения от ответственности, положение утраченных В., исковую давность и др. Конвенция ЮНСИТРАЛ не вступила в силу, поскольку ее участниками не стало необходимое для этого число государств.

М.А. Никифорова

ВЕЛИКАЯ ХАРТИЯ ВОЛЬНОСТЕЙ 1215 — памятник средневекового права Англии, который в последующих редакциях приобрел значение основополагающего конституционного акта Великобритании, входящего в «библию британской конституции» (наряду с *Хабейас корпус акт*, *Биллем о правах* 1689 и *Актом об устройении* 1701). Представляла собой соглашение между королем Иоанном («Безземельным») и церковно-баронской оппозицией относительно соблюдения королевской властью определенных прав и привилегий свободных сословий, прежде всего церкви, входившей (баронов) и купеческой верхушки. Была названа Великой, поскольку содержала наиболее обширный перечень не только материальных, но и политических требований, которые король был вынужден принять.

Юридическими источниками В.х.в. следует считать прежде всего феодальный обычай, на соблюдении которого настаивают многие статьи хартии, а также коронационные (издаваемые при вступлении на престол) хартии вольностей прежних английских королей (особенно Генриха I). До подписания проект документа именовался «Баронские статьи» и представлял собой петицию баронов с изложением требований, о которых бароны просят и на которые король дает согласие.

Оригинальный текст хартии изложен на латинском языке без подразделения на статьи. Большинство положений документа посвящено подтверждению феодальных обычаев в области поземельных держаний и вытекающих из них обязанностей *вассалов* короля, зачастую произвольно трактуемых или нарушаемых усиливающейся королевской властью. Значительное место уделено также предотвращению будущих злоупотреблений в работе судебных и административных органов в центре и на местах, подтверждению «старинных и справедливых», а также укоренившихся после судебной реформы Генриха II (12 в.) установлений в

деятельности судебно-административного аппарата короны.

Особую группу составляют т.н. конституционные статьи хартии, в которых прослеживается попытка баронов ограничить использование ряда судебных и финансовых привилегий короны. Так, например, ст. 12 ограничивает фискальные права короны в отношении взимания щитовых денег (за уклонение вассалов от военной службы) и т.н. феодального пособия на нужды короны, которые могли, согласно хартии, взиматься только с согласия «общего совета королевства», состоящего, однако, из крупнейших духовных и светских феодалов — непосредственных вассалов короны. Статья 21 изымала графов и баронов из-под действия распространявшейся на всех свободных со времен Генриха II судебной процедуры с участием опрашиваемых свидетелей (присяжных), провозгласив, что эти категории феодалов могли подвергаться штрафованию королем только посредством «суда равных». Ограничивалось вмешательство короны в разбирательство споров крупных феодалов с их вассалами по поводу земельных держаний в баронских судах, т.к. запрещено было издание королевского приказа об истребовании таких дел в королевский суд. Статья 61, которая выступает как «гарантия мира» и соблюдения хартии, предусматривала создание надзорного органа — комитета из 25 баронов, которому предоставлялось право в случае несоблюдения королем каких-либо из положений хартии поднять восстание с «общины всей земли».

Указанные статьи хартии в целом преследовали узкосословные баронские интересы и выходили за рамки представлений большинства свободного населения (рыцарства и горожан) о целях восстания против короля, которое было вызвано требованиями и произвольными поборами и обосновывалось необходимостью ограничения королевского произвола и восстановления нарушенных «обычаев и вольностей». По существу большинство статей хартии содержит положения, прямо или косвенно направленные против дезинтеграции королевства и установившие определенные гарантии законности, правопорядка и личных прав свободной части английского населения в рамках «общего права». Среди них — положения о единстве мер и весов в королевстве, о свободном въезде и выезде из королевства при условии сохранения верности королю, о запрещении взыскивать произвольные и чрезмерные судебные пошлины, обещание короля не назначать на должности королевских судей и чиновников лиц, не знающих законов страны и не имеющих желания их добровольно исполнять, запрещение чиновникам привлекать кого-либо к ответственности только по устному заявлению без свидетелей, заслуживающих доверия, подтверждение судебных процедур расследования земельных споров на местах с участием разъездных королевских судов и др. Особое значение приобрела ст. 39 хартии, в которой запрещались арест, заключение в тюрьму, лишение владения,

объявление вне закона, изгнание и иное ущемление прав свободных людей, иначе как по законному приговору равных. Эти статьи хартии оказались наиболее жизнестойкими и составили основу последующих редакций хартии, придали ей в дальнейшем силу конституционного документа и значение манифеста «прав человека».

Документ 1215 действовал лишь несколько месяцев, поскольку Иоанн, гарантировавший «свободы английской церкви» и помирившийся с Папой Римским, который провозгласил хартию недействительной, отказался ее соблюдать. В условиях начавшегося конфликта с баронами хартия неоднократно переиздавалась в новых редакциях (1216, 1217, 1225), причем текст 1225 в редакции 1297 под названием «Статут о неразрешении налогов» является статутарным текстом хартии, на который делаются ссылки в различных законодательных актах. Из всех статей Хартии 1215 в него вошли лишь 12, сгруппированные в 9 пунктов. Свою окончательную трактовку Хартия получила в эпоху английской буржуазной революции. Из политических институтов, предусмотренных «баронскими» статьями хартии, более или менее утвердился лишь Большой совет королевства, имевший совещательные функции. В эпоху гражданских войн с королем в середине 13 в. он часто именовался «парламентом», хотя до конца 13 в., когда в его составе стали постоянно заседать представители от графства и городов, не мог считаться ни сословным, ни представительным учреждением.

С.В. Чиркин

ВЕЛИКОЕ КНЯЖЕСТВО ФИНЛЯНДСКОЕ — часть территории Российской империи, полностью вошедшая в ее состав в 1809 после русско-шведской войны в результате Фридрихсгамского мира. Высшим судебным и административным учреждением в Финляндии был Императорский финляндский сенат, учрежденный в 1809. Состоял из двух департаментов (хозяйственного и судебного) и общего собрания. Как в общем собрании, так и в департаментах председательствовал генерал-губернатор. При Сенате состояли 9 экспедиций, заведующих отдельными частями местного управления. Власть Сената ограничивалась действующими законами, которые менять, толковать или отменять он был не вправе. Надзор за законностью осуществлял прокурор при Сенате и его товарищ. Вице-председатели департаментов и члены Сената назначались императором из коренных или натурализованных жителей Княжества, причем по регламенту 1809 необходимо было половину сенаторов назначать из дворянства, которое было преимущественно шведского происхождения. Законодательная власть принадлежала Императору и Сейму, который содействовал в осуществлении этой власти в отношении Финляндии. Установленная в 1809 организация этого представительного учреждения оставалась неизменной в течение 60 лет, и только

в 1869 финляндским сеймом был принят новый сеймовый устав (за основу был взят сеймовый устав Швеции 1810). Согласно уставу представительство на Сейме имели четыре сословия: дворянство, духовенство (лютеранское), горожане, крестьяне. Количество депутатов от курий было неравномерно и отнюдь не отражало действительный социальный состав. Сейм созывался Императором раз в пять лет или чаще, по императорскому усмотрению. Каждое сословие заседало отдельно, публично. Решением Сейма считалось согласное постановление не менее трех сословий. В административном отношении Финляндия делилась на 8 губерний. Все управление губерниями сосредоточивалось в руках губернаторов и губернского правления, состоявшего из земской канцелярии и земской конторы. Губернии делились на уезды, возглавляемые кронфогтами, а уезды — на округа во главе с ленсманами. Каждый округ состоял из 1—2 общин.

Лит.: Коркунов Н.М. Русское государственное право. СПб., 1893. Т. 1.

Л.Е. Лантвева

ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ — принята на международной дипломатической конференции 29 апр. — 19 мая 1963, вступила в силу 12 ноября 1977. Участниками Венской конвенции являются: Аргентина, Боливия, Египет, Камерун, Куба, Нигер, Перу, Тринидад, Тобаго, Филиппины, Югославия, Бразилия, Чили, Хорватия, Венгрия, Литва, Мексика, Польша, Румыния, Словакия, Болгария, Чешская Республика, Армения, Эстония, Республика Македония, Марокко, Украина. Учитывая значимость вопросов ответственности за ядерный ущерб в общем контексте безопасности, Россия присоединилась к Конвенции в 1996.

Конвенция предусматривает, что государство может ограничить ответственность эксплуатирующей организации за каждый ядерный ущерб суммой не менее 5 млн. долл. США (по курсу долл. на 1963). Цель Конвенции — установление международно-правовой ответственности за ядерный ущерб, базирующейся на тех же принципах, что и Парижская конвенция, но рассчитанной на более широкий круг стран.

Одним из основных принципов Венской конвенции является абсолютная ответственность оператора за ядерный инцидент. Статья XI Венской конвенции при определении подсудности гражданских дел из дел фактов определяющим считает критерий места, где произошел ядерный инцидент, т.е. юрисдикцией обладают суды государства-участника, в пределах территории которого произошел ядерный инцидент. Конвенция предусматривает освобождение операторов установки от ответственности в случае ущерба, причиненного ядерным инцидентом, возникшим непосредственно в результате вооруженного конфликта, военных действий, гражданской войны или восстания. Кон-

венция предусматривает только умысел или грубую небрежность со стороны потерпевшего.

Согласно Конвенции национальное законодательство имеет возможность предусмотреть период более длительный, чем 10 лет, если в законодательстве страны — участницы Конвенции будут предусмотрены меры, направленные на возмещение ответственности оператора в отношении всякого иска о компенсации ущерба, начиная с момента истечения десятилетнего срока и в течение более длительного срока. Конвенция предусматривает право предъявления регрессных исков в двух случаях: если это право предусмотрено контрактом или если ядерный инцидент произошел в результате действия или бездействия с намерением причинить ущерб.

Конвенция после вступления ее в силу ни разу не пересматривалась, устарела, нуждается в модернизации. В февр. 1990 в рамках МАГАТЭ был образован Постоянный комитет по ответственности за ядерный ущерб, который доработал текст Конвенции.

В сент. 1988 в Вене на конференции, созванной совместно ОЭСР и МАГАТЭ, был принят Совместный протокол, объединяющий Парижскую и Венскую конвенции. Протокол расширяет применение обеих конвенций, обеспечивая защиту пострадавших, проживающих на территории государств — участников одной из конвенций. Для вступления Совместного протокола в силу необходимо, чтобы его ратифицировали пять стран — участниц Парижской конвенции и пять стран — участниц Венской конвенции.

А.И. Иойрыш

ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ООН О ДОГОВОРАХ МЕЖДУНАРОДНОЙ КУПЛИ-ПРОДАЖИ ТОВАРОВ — международное многостороннее соглашение, принятое в 1980 (вступило в силу с 1 января 1988). Действует для более чем 50 государств, в т.ч. практически почти для всех основных торговых партнеров России (например, Германия, Китай, Франция, США, Италия, Финляндия, Испания, Австрия, Венгрия, Болгария, Чехия, Словакия, Польша, Бельгия, Эстония, Литва). Из стран — членов СНГ в Конвенции наряду с Россией участвуют Украина, Беларусь, Грузия, Молдова и Узбекистан. Для РФ, как правопреемника б. СССР по международным договорам, Конвенция вступила в силу с 1 сент. 1991.

Конвенция обеспечивает унификацию правил национального законодательства различных государств, применяющихся к отношениям по договору международной купли-продажи. Для применения Конвенции нет необходимости в ссылке на нее в контракте, если этот конкретный контракт относится к сфере ее действия при совокупности определенных условий. Во-первых, коммерческие предприятия сторон контракта должны находиться в разных государствах. Такими государствами должны быть договаривающиеся государства, т.е. государства — участники Конвенции.

В сферу действия Конвенции входят и контракты, к которым в силу коллизионных норм применимо право договаривающегося государства. Во-вторых, товар, на куплю-продажу которого заключен контракт, должен быть движимой вещью, приобретаемой не для личного, семейного или домашнего использования. Кроме того, в Конвенции прямо предусмотрены товары, к продаже которых Конвенция не применяется (фондовые бумаги, акции, обеспечительные бумаги, оборотные документы и деньги, суда водного и воздушного транспорта, суда на воздушной подушке, электроэнергия); не применяется Конвенция также к продаже товаров с аукциона, в порядке исполнительного производства или иным образом в силу закона. В-третьих, соответствие контракта специальным критериям, если он имеет смешанный характер (включает обязательства не только по поставке товара, но и по выполнению работ или по предоставлению иных услуг) или предусматривает использование при производстве или изготовлении товара материалов, предоставляемых заказчиком.

Конвенция не затрагивает действия других международных соглашений, заключенных ранее или которые будут заключены в будущем по вопросам, являющимся предметом ее регулирования. Например, положения Общих условий поставок товаров между организациями государств — участников СНГ 1992 имеют приоритет перед нормами Конвенции. Сторонам договора купли-продажи предоставляется право исключить применение Конвенции и отступить от любого из ее положений или изменить ее действие. Такое соглашение сторон, однако, признается недействительным в отношении отказа от письменной формы соглашения, когда хотя бы одна сторона договора имеет свое коммерческое предприятие в государстве, сделавшем заявление, что по его законодательству требуется обязательная письменная форма для договоров купли-продажи. Такие заявления сделали Аргентина, Беларусь, Венгрия, Китай, Литва, Россия, Украина, Чили и Эстония.

Правовой эффект участия в Конвенции состоит в том, что ее положения становятся частью национального права ратифицировавшего ее государства (например, согласно Конституции РФ, п. 4 ст. 15 Конвенция стала составной частью правовой системы России). Это означает, что если Конвенцией установлены иные правила, чем предусмотренные гражданским законодательством РФ, подлежат применению правила Конвенции. В Конвенции не решены все вопросы, которые возникают на практике: такие вопросы подлежат разрешению в соответствии с общими принципами, на которых она основана, а при отсутствии таковых принципов — в соответствии с правом, применимым в силу коллизионных норм.

Конвенция включает 101 статью и состоит из четырех частей: 1) сфера применения и общие положения; 2) заключение договора; 3) купля-продажа товаров;

4) заключительные положения. Государство может быть участником как второй и третьей частей Конвенции, так и только одной из них. Для РФ, как и для большинства других участников Конвенции, обязательны все ее части. Если какие-либо страны не участвуют во второй части Конвенции, при применении права этих стран действуют нормы их национального законодательства.

Лит.: Венская конвенция о договорах международной купли-продажи товаров. Комментарий. М., 1994; *Розенберг М.Г.* Международная купля-продажа товаров. М., 1995; *его же.* Контракт международной купли-продажи. Современная практика заключения. Разрешение споров. М., 2000.

М.Г. Розенберг

ВЕРБАЛЬНЫЕ КОНТРАКТЫ — в римском праве соглашение с обязательственным эффектом, заключавшееся в устной — вербальной (от лат. *verbis*) форме. Торжественное произнесение слов, выражавших содержание обязательства, было настолько действенно в плане гражданского (гражданского) права, что освобождение от обязательства, заключенного в такой форме, допускалось лишь путем символического освобождения от долга в форме торжественного диалога сторон: действительное исполнение само по себе не прекращало такого обязательства. В.к. считались сделками «права народов». В основе модельного В.к. — *стипуляции* лежит древнейшая гражданская сделка — спонсия. Поскольку стипуляция оформляла сделки любого содержания, другие В.к. различались по формальному принципу. Так, В.к. являлось также обещание установить приданое (*dotis dictio*) и давалось в форме одностороннего заявления невесты (или ее домовладыки). Если для установления приданого прибегали к обычному диалогу сторон, договор формально (*dotis promissio*) ничем не отличался от стипуляции.

Видом В.к. считалось клятвенное обещание *вольноотпущенника* в пользу патрона при отпущении раба на волю и обязывало вольноотпущенника к предоставлению в его пользу услуг. В клятвенном обещании строго определялись содержание и качество, продолжительность и периодичность предоставлений, и патрон не мог потребовать большего. Этот вид одностороннего В.к. отличает религиозный характер, не свойственный римскому праву; *Гай* считал, что обещание вольноотпущенника — уникальная гипотеза, когда из клятвы возникает обязательство. Источником этого обязательства является не юридически значимая вербальная формула, а религиозная сила клятвы. Обещание в пользу гражданской общины (*pollicitatio*), данное в одностороннем порядке, также считалось В.к. и имело правовой эффект лишь в плане экстраординарного права (*ius extraordinarium*). Его содержанием были общественно полезные действия: постройка здания, ценный дар, устройство зрелищ и т.п. в данной *муниципии* или колонии. Для возникновения обязательства требовалось правомерное основание обещания, на-

пример, ввиду намерения получить магистратуру или в связи с вступлением в должность. Если лицо, давшее обещание, приступало к его исполнению, оно становилось обязанным даже в отсутствие основания.

Д.В. Дождев

ВЕРГЕЛЬД — см. в ст. *Варварские правды*.

ВЕРДИКТ (от лат. *vere dictum* — истинно сказанное) — в уголовном процессе решение присяжных заседателей по вопросу о виновности подсудимого. Присяжные могут вынести обвинительный или оправдательный В. В. носит общий характер и выражается в форме «виновен» или «невиновен» или «доказано ли, что деяние было совершено, его совершил подсудимый и он виновен»; мотивировка в В. отсутствует. В. подписывает и оглашает старшина присяжных заседателей. Обвинительный В. служит основанием для вынесения приговора судьей (см. *Суд присяжных*). При вынесении обвинительного В. присяжные отвечают на вопрос, заслуживает ли подсудимый снисхождения или особого снисхождения.

И.Л. Петрухин

ВЕРОИСПОВЕДАНИЕ — см. в ст. *Свобода совести*.

ВЕРСИИ (от лат. *versio* — видоизменение, поворот) следственные и судебные — подлежащие проверке в ходе расследования и судебного разбирательства предположения об обстоятельствах уголовного дела. По своей логической природе В. являются гипотезами, вероятными объяснениями возможной ситуации. В гносеологическом плане В. — проблематические (вероятные) отражения (образы) исследуемых обстоятельств. В аспекте теории моделирования В. — идеальные вероятностные информационные модели, объекты мысленных экспериментов. Вероятность как свойство В. относительна. Так, показания свидетеля-очевидца для него самого достоверны; с точки зрения же следователя или судьи эти показания представляют вероятное высказывание — В., которая в результате проверки получает подтверждение и превращается в достоверное знание либо опровергается.

По отношению к предмету обвинения различаются В. обвинения и В. защиты. Первые составляют предпосылки решения о задержании подозреваемого, содержание уличающих показаний, формулировку обвинения; вторые — основу показаний обвиняемого, отрицающего свою вину, речи адвоката-защитника, жалобы на обвинительный приговор. Различаются В. общие — о предмете доказывания (главном факте) и В. частные — о доказательственных (побочных) фактах; В. обвинительные (соответствующие формулировке обвинения) и В. защитительные (соответствующие показаниям обвиняемого и позиции защитника, оспаривающих обвинение); В. ретросказательные (о преступлении и др. событиях прошлого) и В. предска-

зательные, или прогнозные (об ожидаемых действиях и событиях, например, о мерах, которые может предпринять в ходе расследования преступник для уклонения от ответственности). В зависимости от аспекта оценки различаются В. о достоверности и относимости доказательств. Выдвижение и проверка всех возможных В. — необходимое условие объективного исследования обстоятельств уголовного дела.

Лит.: Пешак Я. Следственные версии. М., 1976; Ларин А.М. От следственной версии к истине. М., 1976; Арцишевский Г.В. Выдвижение и проверка следственных версий. М., 1978.

А.М. Ларин

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА — ведущее и определяющее положение законов в системе нормативно-правовых актов государства. Выражает одно из основных требований законности — верховенство закона в регулировании общественных отношений. Характеристика закона как основного источника права, обладающего высшей юридической силой, т.е. акта самого высшего юридического «ранга», базируется на следующих основополагающих признаках:

1) законы принимаются высшими представительными органами государства или самим народом в результате референдума;

2) законы принимаются по основным, наиболее существенным вопросам общественной жизни, которые требуют оптимального удовлетворения интересов личности;

3) законы принимаются в порядке особого законодательного процесса, что не присуще подзаконным нормативно-правовым актам;

4) законы не подлежат контролю или утверждению со стороны другого органа государства. Они могут быть отменены или изменены только законодательной властью. Конституционный или другой аналогичный суд может признать закон, принятый парламентом, неконституционным, однако отменить его может только законодательный орган;

5) законы представляют собой ядро всей правовой системы государства, они обуславливают структуру всей совокупности нормативно-правовых актов, юридическую силу каждого из них, субординацию нормативно-правовых актов по отношению друг к другу;

6) ни один подзаконный акт не может вторгаться в сферу законодательного регулирования. Он должен быть приведен в соответствие с законом или немедленно отменен.

Т.С. Румянцева

ВЕРХОВЕНСТВО ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРАВА — в РФ ведущее и определяющее положение основополагающих источников федерального права — Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, имеющих прямое действие на всей территории РФ, по отношению к законам

и иным нормативным правовым актам субъектов Федерации.

Данный принцип в качестве неотъемлемого элемента конституционного строя закреплен в ч. 2 ст. 4 Конституции Российской Федерации. Конкретизируя данный конституционный принцип, ч. 5 ст. 76 Конституции РФ устанавливает правило, согласно которому законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Т.С. Румянцева

ВЕРХОВНАЯ РАДА — однопалатный орган законодательной власти в Украине и однопалатный, не принимающий законов, высший представительный орган в Автономной Республике Крым, входящей в состав Украины. Верховная рада Украины состоит из 450 избираемых гражданами депутатов сроком на 4 года. Депутатами могут быть избраны граждане Украины, достигшие 21 года, имеющие право голоса и проживающие на Украине в течение последних 5 лет.

В.Е. Чиркин

ВЕРХОВНЫЙ ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ — высшее должностное лицо, возглавляющее Вооруженные Силы государства. Согласно ч. 1 ст. 87 Конституции Российской Федерации Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ является Президент. Его полномочия, связанные с руководством Вооруженными Силами и с использованием их в особых ситуациях, сводятся к утверждению военной доктрины РФ; назначению и освобождению высшего командования Вооруженных Сил; формированию и руководству Советом Безопасности; введению на территории России или в отдельных ее местностях *военного положения* в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии и т.п.

В мирное время Президент РФ осуществляет самое общее политическое руководство Вооруженными Силами; более конкретно руководством и строительством Вооруженных Сил занимается правительство, оперативным управлением войсками ведает министр обороны через подчиненные ему воинские службы и воинских начальников.

В условиях чрезвычайных обстоятельств Президент РФ может принять на себя непосредственное управление Вооруженными Силами, некоторыми соединениями и частями и как Главнокомандующий отдавать соответствующие приказы министру обороны. Президент может принять на себя также непосред-

ственное командование войсками в случае войны, агрессии со стороны иностранных государств.

Т.С. Румянцева

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ — название высшего органа государственной власти в бывшем СССР, в союзных и автономных республиках СССР, в России до принятия Конституции РФ 1993. В.С. в России с 1990 существовал наряду с другим высшим органом государственной власти — Съездом народных депутатов.

В.Е. Чиркин

ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ — высший судебный орган по гражданским, уголовным и административным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Он осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды, дает разъяснения по вопросам судебной практики (Конституция РФ, ст. 126; Закон «О судебной системе Российской Федерации», ст. 19).

В.С. РФ в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, — также и в качестве суда первой инстанции.

Осуществлению указанных полномочий подчинена структура В.С. РФ. В нем действуют судебные коллегии по гражданским делам, по уголовным делам, кассационная коллегия, а по делам, рассмотренным судами присяжных, — кассационная палата, Военная коллегия, Президиум и Пленум.

Коллегии рассматривают узкий круг наиболее важных дел в качестве суда первой инстанции, а также в кассационном порядке (когда дело рассмотрено по первой инстанции судом субъекта Федерации), в надзорном порядке (когда приговоры или решения нижестоящих судов вступили в законную силу), ввиду вновь открывшихся обстоятельств.

Президиум В.С. РФ состоит из 13 судей, которые утверждаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя В.С. РФ и заключении квалификационной коллегии судей этого суда. Президиум рассматривает организационные вопросы, а также действует в качестве суда надзорной инстанции по делам, рассмотренным по первой инстанции судебными коллегиями В.С. РФ, поскольку их приговоры и решения вступают в законную силу немедленно и кассационной проверке не подлежат. Президиум проверяет в надзорном порядке вступившие в законную силу приговоры и решения любого суда общей юрисдикции.

Пленум В.С. РФ включает всех судей. Он выполняет ряд организационных полномочий: утверждает составы судебных коллегий и секретаря Пленума, ут-

верждает состав Научно-консультативного совета при В.С. РФ, рассматривает вопросы об использовании права *законодательной инициативы*, а также о толковании законов, заслушивает сообщения о работе Президиума В.С. РФ и председателей судебных коллегий. Важная функция Пленума — рассмотрение материалов судебной практики и судебной статистики и на этой основе дача разъяснений по вопросам судебной практики. Разъяснения Пленума В.С. РФ имеют большое значение для единообразного исполнения законов; но они выполняют лишь ориентировочную роль, не являясь обязательными для судов и для др. органов, применяющих закон, по которому было дано разъяснение.

В.М. Савицкий

ВЕРХОВНЫЙ ТАЙНЫЙ СОВЕТ — высший орган государственной власти Российской империи в 1726—30. Создан после смерти Петра I, когда на Российском престоле оказались лица, не способные к самостоятельному государственному руководству. В.т.с. был первым по времени и наиболее значительным коллегиальным органом власти послепетровской России, созданным в результате компромисса дворянских группировок. В.т.с. был учрежден именным указом от 8 февр. 1726 (на базе неофициального совета «министров») как совещательный орган при Екатерине I: якобы «токмо ея величеству ко облегчению в тяжелом ея правительства бремени». На основании решений В.т.с., которые только вначале поступали на утверждение императрице, составлялись ее указы. В.т.с. отделился на второй план Сенат: ему непосредственно подчинялись важнейшие коллегии (Военная, Адмиралтейская, Иностранная), Главная полицмейстерская канцелярия и *Синод*, он непосредственно рассматривал важнейшие политические преступления. После ликвидации в 1729 Преображенского приказа дела «по первым двум пунктам», т.е.: 1) о «злом умысле против персоны его царского величества или измены» и 2) о «возмущении и бунте» — докладывались непосредственно В.т.с.

Первоначально членами В.т.с. были генерал-фельдмаршал — св. кн. А.Д. Меншиков, генерал-адмирал гр. Ф.М. Апраксин, гос. канцлер гр. Г.И. Головкин, гр. П.А. Толстой, кн. Д.М. Голицын, барон А.И. Остерман. Императрица не хотела вникать в дела В.т.с.: в 1726 из 125 заседаний только 14 были отмечены ее присутствием, в 1727 она вообще не присутствовала на заседаниях. Полновластным хозяином в Совете был А.Д. Меншиков.

Первоначально В.т.с. продолжал в целом политику Петра I, хотя и отказался от некоторых проектов и незаконченных преобразований, ликвидировал отдельные звенья уже созданного государственного аппарата и т.п. После смерти Екатерины I (в мае 1727) наступил новый этап в деятельности В.т.с., который фактически исполнял регентские функции при малолетнем императоре Петре II.

На последнем этапе деятельности В.т.с. (после смерти Петра II в янв. 1730) «верховники» (так называли членов В.т.с.), отказавшись признавать законность завещания Екатерины I, пытались ликвидировать самодержавие и установить по сути собственное олигархическое правление под видом ограничения прав монарха. Отвергнув право на занятие престола за дочерьми Петра I и Екатерины I, как незаконнорожденными, они пригласили на престол племянницу Петра I, дочь царя Ивана Алексеевича Анну Иоановну. От нее попытались добиться подписания ограничительных условий императорских прав (т.н. кондиций). В этих условиях право издания законов, объявления войны и заключения мира, установления новых налогов и отмены старых, производство в чины выше полковника, командование вооруженными силами, распределение казенных доходов, выборы преемника царя переходило к В.т.с. «Кондиции» вызвали резкое недовольство большей части дворянства. Почувствовав это, Анна Иоановна публично разорвала «кондиции» и тем самым восстановила пошатнувшееся было самодержавие. Манифестом от 4 марта 1730 В.т.с. был ликвидирован.

Лит.: Протоколы, журналы и указы Верховного тайного совета. 1726—1730 / Под ред. Н. Дубровина. Т. I—VIII. СПб., 1886—1898; *Вяземский В.Л.* Верховный тайный совет. СПб., 1909; *Филиппов А.Н.* К вопросу о Верховном тайном совете. М., 1896; *его же.* Кабинет министров и его сравнение с Верховным тайным советом. Юрьев, 1898; *Троицкий С.М.* Россия в XVIII в. М., 1982; Российское законодательство X—XX веков. М., 1987. Т. 5.

М.И. Сизиков

ВЕСТМИНСТЕРСКИЙ СТАТУТ 1931 — акт британского парламента, который законодательно оформил права британских *доминионов* в рамках т.н. Британского содружества наций. Статут провозгласил свободный союз членов Содружества, объединенных «общей верностью британской короне». Согласно этому акту действие законов, принятых британским парламентом, не могло распространяться на доминионы иначе, как с их согласия. В свою очередь, законы, принятые парламентами доминионов, не могли считаться недействительными под предлогом противоречия английскому законодательству. Парламенты доминионов могли отменять или изменять любой британский закон, указ или постановление в той мере, в какой они являлись частью права доминиона.

В статуте устанавливалось, что парламенты доминионов обладают всеми законодательными полномочиями и могут самостоятельно решать вопросы внешней политики. Генерал-губернатор — представитель британского монарха в доминионах и глава исполнительной власти отныне стал назначаться короной по совету правительства доминиона и стал играть роль символического, но не управляющего органа аналогично британскому монарху.

С.В. Чиркин

ВЕТО — право главы государства (главы администрации субъекта Федерации в некоторых федеративных государствах) не согласиться с законом, принятым парламентом (легислатурой субъекта Федерации). Правом В. в отношении законодательства субъектов Федерации могут обладать главы исполнительной власти данных субъектов (в США таким полномочием наделены губернаторы всех штатов за исключением Северной Каролины, в России — президенты республик в составе РФ, а также главы исполнительной власти иных субъектов Федерации).

В демократических государствах В. является важным элементом системы сдержек и противовесов, реализующей принцип *разделения властей*. Такого права лишены, например, монархи в Японии и Швеции, которые полностью отстранены от участия в законотворческой деятельности парламента. Различают две формы В.: абсолютное и относительное (отлагательное). Абсолютное В. означает, что отказ главы государства одобрить соответствующий закон является окончательным и не может быть преодолен. В современную эпоху абсолютное В. практически не применяется, хотя формально и не исключается конституционным правом ряда монархических государств. Весьма близким по своим практическим результатам к абсолютному В. является право президента Индии отклонять законодательные акты легислатур штатов, которые в соответствии с конституцией страны могут быть зарезервированы для его рассмотрения губернатором того или иного штата. Аналогичным правом обладает генерал-губернатор Канады применительно к законодательным актам провинций. Отлагательное В. наделяет главу государства правом вернуть переданный ему закон для повторного обсуждения в парламенте. Как правило, устанавливается срок, в течение которого он должен одобрить или отклонить переданный ему закон (10 дней в США, 14 — в России, 15 — во Франции). В. обычно преодолевается простым (Греция, Италия, Венгрия, Индия) либо квалифицированным (США, России, Чехия) большинством голосов членов парламента. В США используется т.н. карманное В.: если до окончания сессии Конгресса США остается менее 10 дней, предусмотренных конституцией для подписания закона президентом, последний может продержат у себя закон до закрытия сессии, не вынося по нему никакого решения. В таком случае Конгресс должен повторно принять указанный закон на следующей сессии. В. чаще всего распространяется на закон в целом. В ряде стран (Франция, Мексика, Филиппины) применяется «выборочное» В., налагаемое главой государства на отдельные статьи и положения законов.

Президент РФ обладает правом отлагательного В. по отношению к законам, принимаемым Федеральным Собранием, и может вернуть соответствующий закон на повторное рассмотрение с указанием мотивов такого решения. Для преодоления президентского

В. Федеральное Собрание должно принять закон квалифицированным большинством голосов: не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы и общего числа членов Совета Федерации. Подтвержденный таким образом в первоначальной редакции закон подлежит подписанию и обнародованию главой государства в течение семи дней. Если, преодолевая В., Государственная Дума внесла в закон какие-либо изменения, то он рассматривается Советом Федерации как вновь принятый. Президентом не могут быть отклонены *федеральные конституционные законы*, принимаемые квалифицированным большинством членов палат Федерального Собрания (не менее 3/4 от общего числа членов Совета Федерации и не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы). Право В. на такие законы лишено смысла, поскольку для преодоления В. Федеральному Собранию требуется менее сложное квалифицированное большинство голосов, чем для принятия этих законов.

А.И. Черкасов

ВЕЧЕ — в славянских землях форма непосредственного участия народа в решении государственных дел, собрание свободных и дееспособных людей. Поскольку полноправными гражданами в Древнерусском государстве считались домовладыки, то дети при отцах, а также лично свободные слуги в В. не участвовали. Доисторический предок вече — племенное собрание. По свидетельству Прокопия Византийского (6 в.), славяне жили с древнейших времен в народоправстве, по поводу различных случаев в их жизни созывалось общее собрание. У некоторых племен эта форма сохранялась достаточно долго: так, у вятичей В. в форме племенного собрания сохранялось до 12 в.

Первый период развития В. совпадает по времени с переходом от племенного собрания к городскому. В 9—10 вв. для решения дел в «старший» город сходились «лучшие люди всей земли» и обсуждали земские вопросы в присутствии граждан этого города. М.Ф. Владимирский-Буданов называл эту стадию развития В. «общеземской думой», где активная роль принадлежит старцам и старейшинам. Сохранившиеся документы свидетельствуют о существовании В. во всех древнерусских землях. Широкое распространение этого института объясняется, по мнению В.И. Сергеевича, тем, что только согласие всего народа могло обеспечить реализацию управленческих решений, поскольку постоянное войско и государственная полиция в этот период еще не существовали. Второй период развития В. (11—13 вв.) — народное собрание полноправных граждан главного города земли. Главный (старший) город представлял как бы всю землю, а его В. становилось верховной властью волости. В таком В. могли участвовать и жители пригорода: всякий свободный человек, где бы он ни жил, имел право быть членом В. главного (старшего) города. Таким образом, сохранялась идея всенародного

участия во власти. Князь, если В. собиралось не для его смещения, присутствовал на В., обычно он и собирал В. При несогласии с князем В. могло созываться кем-либо из граждан или сходилась само собой. В В. участвовали также лица духовные, в т.ч. митрополит. Способы созыва В. были разными, но чаще всего пользовались глашатаями или колоколом (например, вечевой колокол в Новгороде). В принципе, при принятии решений требовалось единогласие: решение большинства при наличии сильного меньшинства невозможно было бы провести в жизнь. Достижение согласия при разделении мнений участников В. осуществлялось на основе взаимных уступок, при этом споры и даже кровопролитные драки не были редкостью.

Компетенция В. включала высшее управление (призвание и изгнание князей, договоры с князьями), текущее управление (участие в назначении и смене чиновников), суд (суд политический и чрезвычайный производился князем и боярами в присутствии народа) и закрепление норм обычного права, применяемых местными и городскими общинами и княжеской администрацией, вопросы войны, созыв народного ополчения. Вообще предметом обсуждения на В. мог стать любой вопрос государственной жизни, если находилось достаточно желающих принять участие в дискуссии. В большинстве земель в 13 в. вечевые собрания прекратились. В северо-западных землях (Новгород, Псков, Смоленск) В. занимало центральное место среди других институтов власти. В этих землях В. существовало до конца 15 — начала 16 вв. Отчасти это объяснялось тем, что основным занятием населения в этих землях была торговля, которая способствовала формированию развитой и влиятельной городской общины. Внешняя сторона вечевых собраний была формализована: существовала вечевая изба, вечевые дьяки, особая вечевая печать Новгорода. Право вечевого самоуправления и соответствующие ограничения княжеской власти в Новгороде и Пскове закреплялись формальными письменными договорами (первый известный — 1260). В договорах князья обязывались «не замышлять войны без новгородского слова». Этот обычай существовал и в других землях, но формально был закреплен только в Новгороде. Кроме того, право избрания князя В. было признано всеми русскими князьями на съезде 1196.

Лит.: Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. Р. н/Д., 1995; Пресняков А.Е. Княжеское право в Древней Руси. М., 1993; Фроянов И.Я. Киевская Русь. Л., 1980; Мартышин О.В. Вольный Новгород. М., 1992; Сергеевич В.И. Вече и князь. М., 1867.

Л.Е. Лаптева

ВЕЩЕСТВЕННЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА — в уголовном процессе приобретенные к делу постановлением следователя или определением суда предметы, которые служили орудиями преступления или объектами преступ-

ных действий, носят на себе следы этих действий или перемещены в результате этих действий: ценности, найденные преступным путем; все иные предметы, которые благодаря присущим им признакам или в связи с местом их нахождения могут служить средствами обнаружения преступлений и лиц, их совершивших, либо опровержения или смягчения обвинения, выяснения иных существенных обстоятельств уголовного или гражданского дела. Предметы, приобщаемые в качестве В.д., могут быть получены посредством следственного или судебного осмотра местности или помещения, обыска или выемки, а равно могут быть представлены следователю или суду обвиняемым, подозреваемым, защитником, потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком, их представителями, а также иными гражданами или должностными лицами, в частности сотрудниками спецслужб, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. До решения вопроса о приобщении к делу в качестве В.д. предмет должен быть осмотрен в ходе следственного или судебного действия, при котором он получен, либо при его представлении участником процесса или иным лицом.

См. Доказательства; Документы.

А.М. Ларин

В.д. в гражданском и арбитражном процессах — предметы, которые своим внешним видом, внутренними свойствами, местом нахождения или иными признаками могут служить средством установления обстоятельств, имеющих значение для дела.

В.д., которым обосновывается исковое требование или возражение против него, представляется заинтересованным лицом. Если В.д. находится у других участников процесса либо у лиц, в деле не участвующих, сторона, заинтересованная в представлении данного В.д., вправе просить суд об его истребовании. В этом случае В.д. доставляется непосредственно в суд либо суд выдает лицу, ходатайствующему об его истребовании, запрос на право его получения для представления в суд.

В.д. хранятся в деле, а если то или иное В.д. невозможно приобщить к делу, — в суде. Вещи, которые не могут быть доставлены в суд (например, из-за их громоздкости), хранятся в месте их нахождения. Они должны быть подробно описаны, а в случае необходимости сфотографированы или засняты на видеопленку. Суд должен принять меры к сохранению вещей в неизменном состоянии.

Исследование В.д. осуществляется, как правило, в ходе судебного заседания. В.д., подвергающиеся быстрой порче, осматриваются немедленно по их представлении в суд либо в месте их нахождения. Лица, участвующие в деле, извещаются о месте и времени осмотра и исследования таких доказательств. Неявка этих лиц не препятствует осмотру и исследованию (см. *Осмотр и исследование доказательств*).

После вступления решения в законную силу В.д. должны быть возвращены лицам, от которых они были получены (в некоторых случаях — до окончания дела по просьбе этих лиц, если удовлетворение такой просьбы возможно без ущерба для рассмотрения дела). В.д. могут также быть переданы лицам, за которыми суд признал право на эти вещи. Действия суда по распоряжению В.д. оформляются определениями.

Т.Е. Абова

ВЕЩИ (в гражданском праве) — материальные предметы природы или предметы, созданные человеком, являющиеся объектами права собственности и иных видов прав (см. *Вещное право*).

В. классифицируются по различным основаниям. По экономическому критерию В. подразделяются на: а) предметы производства — совокупность средств и предметов труда, используемых в процессе производства материальных благ; и б) предметы потребления — предметы труда, используемые для непроизводительного, прежде всего личного потребления.

Как объекты гражданских прав, В. могут, по общему правилу, свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому на законных основаниях. Однако характер некоторых материальных объектов, физические, экономические, потребительские и иные свойства этих В. обуславливают их специальное правовое регулирование, а в ряде случаев влияют на их правовой режим. Так, для некоторых объектов в целях государственной и общественной безопасности, охраны экономических интересов государства, охраны здоровья населения и т.д. установлены ограничения их оборотоспособности. С точки зрения гражданской оборотоспособности В. подразделяются на: а) допущенные к гражданскому обороту (свободные в гражданском обороте); б) не допущенные к гражданскому обороту (изъятые из него), это объекты исключительной государственной или муниципальной собственности; в) ограниченные в гражданском обороте (ограниченно оборотоспособные), т.е. такие, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота или нахождение которых в обороте допускается по специальному разрешению. Виды В., нахождение которых в обороте не допускается, должны быть прямо указаны в законе; виды В., которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо оборот которых ограничен, определяются в порядке, установленном законом. Характеристика видов В., участвующих в гражданском обороте в качестве объектов гражданских прав, дана в ГК РФ.

Различаются также В. недвижимые и движимые (см. *Недвижимое имущество*, *Движимое имущество*).

Большая часть В., участвующих в гражданском обороте, представляет собой неодушевленные предметы материального мира. Но ГК РФ признает объектами гражданских правоотношений и животных. Согласно ст. 137 ГК РФ к животным применяются общие

правила об имуществе, если законом или иными правовыми актами не установлены исключения. Последние направлены главным образом на то, чтобы не допустить жестокого обращения с животными, противоречащее принципам гуманности.

В. могут быть делимыми (сохраняющими после раздела свое первоначальное хозяйственное или иное назначение) и неделимыми (раздел которых в натуре невозможен без изменения их первоначального назначения). Различие между В. делимыми и неделимыми имеет значение, например, при разделе общего имущества (см. *Общая собственность*).

Важную роль играет и деление В. на индивидуально определенные и определенные родовыми признаками. Индивидуально определенной является В., имеющая в силу своих естественных свойств незаменимое, уникальное значение (например, картина художника), а также любая В., выделенная участниками сделки из массы однородных В. (например, В., отобранная покупателем). В., определяемые родовыми признаками, характеризуются свойствами, общими для всех В. данного рода или вида. Они определяются числом, весом и мерой. Такое деление В. имеет существенное значение при заключении гражданско-правовых договоров. Так, объектом договора займа являются В., определенные родовыми признаками, а объектом договора жилищного найма может быть только В. индивидуально определенная. Если предмет купли-продажи — индивидуально определенная В., то покупатель вправе требовать отобрания у продавца именно данной В., согласно предусмотренным условиям.

Впервые в ГК РФ (ст. 134) дано понятие сложной В.: если разнородные В. образуют единое целое, предполагающее использование их по общему назначению, такие В. рассматриваются как одна сложная В. (например, библиотека, коллекция картин). Действие сделки, заключенной по поводу сложной В., распространяется на все ее составные части, если договором не предусмотрено иное.

В совокупности В., состоящих в хозяйственной или иной зависимости, в ряде случаев одна В. имеет самостоятельное значение, а другая дополняет ее. Исходя из этого различаются В. главная и ее принадлежность, т.е. предназначенная для обслуживания главной В. и связанная с ней общим назначением. Как правило, принадлежность следует судьбе главной В. Однако стороны в договоре могут предусмотреть иное.

В. могут быть потребляемыми, т.е. утрачивающими в процессе использования свои потребительские качества (например, продукты питания), и непотребляемыми — которые долгое время в процессе их неоднократного использования не теряют потребительских качеств (например, машины, оборудование). Средства производства, представленные потребляемыми В., относятся к оборотным, непотребляемые — к основным.

В ряде случаев использование В. влечет появление новых В. — плодов, продукции, доходов. Они принад-

лежат лицу, использующему для этого В. на законном основании, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором об использовании этих вещей.

Результаты творческой деятельности не относятся к числу В., т.к. представляют собой продукт нематериальный. Однако в качестве В. могут выступать материальные носители результатов творческой деятельности (например, рукопись, картина).

Лит.: Щенникова Л.В. Вещные права в гражданском праве России. М., 1996.

Г.А. Кудрявцева, Е.Н. Васильева

ВЕЩНОЕ ПРАВО — право, объектом которого является вещь, определяющее ее принадлежность и отношение к ней субъекта права. В.п. — подотрасль гражданского права, ядро которой составляют нормы о *праве собственности*. В.п. регулирует статику экономических отношений, в отличие от *обязательственного права*, регулирующего их динамику — товарообмен.

Термин «В.п.» употребляется только как научное понятие. Законодательство не содержит его определения. Между тем, не раскрывая сущности этого понятия, законодательство использовало данный термин на разных этапах своего развития. Так, в ГК РСФСР 1922 имелся раздел «Вещное право», относивший к числу В.п. право собственности, право застройки и залог. В последующем право застройки было отменено. В Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик 1961 и принятых в соответствии с ними ГК союзных республик термин «В.п.» не употреблялся. Он появился в Законе РСФСР «О собственности в РСФСР» 1990, который, кроме права собственности, к числу В.п. отнес право полного хозяйственного ведения, право оперативного управления, а также право собственности и другие В.п. на землю. В Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 был специальный раздел «Право собственности. Другие вещные права», включивший в число В.п. право собственности, право полного хозяйственного ведения, право оперативного управления, права на земельные участки и другие природные объекты.

В ГК РФ 1994 также имеется самостоятельный раздел «Право собственности и другие вещные права», где наряду с правом собственности обозначен и примерный круг иных В.п. Это — право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, сервитуты, право хозяйственного ведения имуществом, право оперативного управления имуществом. Однако приведенный перечень нельзя признать исчерпывающим. Имеются основания для включения в число В.п. также, например, залога, прав членов семьи собственника на пользование жилым помещением на условиях, предусмотренных жилищным законодательством, права учреждения самостоятельно

распоряжаться доходами и имуществом, полученным в результате хозяйственной деятельности, осуществляемой в соответствии с учредительными документами. Таким образом, В.п. на имущество могут принадлежать лицам, не являющимся его собственниками. В связи с этим принято деление В.п. на две группы: 1) право собственности; 2) ограниченные В.п., к которым относятся все остальные из перечисленных В.п.

В.п. имеют несколько отличительных особенностей: а) в отличие от обязательственных, они являются *абсолютными правами*. Это означает, что любые лица, т.е. неограниченный круг субъектов, обязаны воздерживаться от нарушения принадлежащего носителю права на вещь. Субъект В.п. (кроме права собственности), как правило, состоит в относительном правоотношении с собственником. В частности, носитель *права хозяйственного ведения* или *права оперативного управления* имуществом находится в абсолютном правоотношении со всеми третьими лицами и в относительном правоотношении с собственником этого имущества; б) В.п. характеризуется непосредственной связью с вещью, господством над нею. Различные виды В.п. содержат разный круг правомочий в отношении вещи. Например, право собственности охватывает полный объем правомочий по владению, пользованию и распоряжению вещью, а право оперативного управления включает ограниченный круг правомочий; в) В.п. предполагает право следования за вещью, т.е. оно сохраняется и тогда, когда вещь переходит к новому лицу. Так, при переходе права собственности на государственное или муниципальное предприятие как имущественный комплекс к другому собственнику государственного или муниципального имущества такое предприятие сохраняет право хозяйственного ведения на принадлежащее ему имущество. Таким же образом при переходе права собственности на учреждение к другому лицу это учреждение сохраняет право оперативного управления на принадлежащее ему имущество.

Установлена единая гражданско-правовая защита всех В.п., она распространяется не только на собственников, но и на лиц, обладающих иными В.п.

В.п. защищается также с помощью специальных исков — виндикационного и негаторного (см. *Виндикация, Негаторный иск*).

Перечень В.п. в различных государствах неодинаков, однако везде центральное место среди них занимает *право собственности*. К В.п. относят также права других лиц (несобственников) на вещи (т.н. права на чужие вещи), предоставляющие их носителям отдельные самостоятельные правомочия, но не лишające собственника права собственности на данную вещь. Это, например, сформированное римским правом *право залога, сервитут*, *узуфрукт*, закрепленные затем и в континентальной системе права и достаточно подробно регламентированные во всех зарубежных национальных системах права (например, французской,

германской, швейцарской). В.п. застройки — право возведения здания на чужом земельном участке предусмотрено германским и швейцарским гражданским законодательством, а во французском праве В.п. на недвижимое имущество в силу долгосрочного его осуществления приобретает арендатор (эмфитевиз), который в силу этого также вправе возводить на арендуемой земле сооружение. В англо-американской системе права также признаются такие В.п., как залог и сервитут. Одним из наиболее своеобразных В.п. в этой системе является *доверительная собственность*.

Лит.: Щенникова Л.В. Вещные права в гражданском праве России. М., 1996.

Г.А. Кудрявцева, Е.Н. Васильева

ВЗАИМНОСТИ ПРИНЦИП — в международном частном праве один из основополагающих принципов, без признания которого невозможно сотрудничество государств. В.п. находит свое выражение во взаимном признании одним государством действия правовой системы другого государства и тех субъективных прав, которые возникают на основе законодательства другого государства. Так, в России признаются те права, которые возникают на основе иностранного законодательства. Во всех этих случаях следует говорить о взаимности в широком смысле. Доктрина международного частного права понимает взаимность и в более узком смысле, а именно как взаимное предоставление определенного режима (национального, наибольшего благоприятствования) или каких-либо прав иностранным гражданам и иностранным юридическим лицам.

Сущность В.п. состоит в предоставлении физическим и юридическим лицам иностранного государства определенных прав при условии, что физические и юридические лица предоставляющего их государства будут пользоваться аналогичными правами в данном иностранном государстве. Вводя оговорку о взаимности в международный договор, государство преследует цель обеспечить своим организациям и гражданам за границей пользование определенными правами. Требование взаимности может быть установлено в отдельных случаях во внутреннем законодательстве. Так, согласно Закону РФ о товарных знаках 1992 иностранные юридические и физические лица пользуются правами, предусмотренными этим законом в силу международных договоров РФ или на основе взаимности. Поскольку в законодательствах государств имеются значительные различия, при применении В.п. возникают определенные сложности. Поэтому в *международном частном праве* обычно различаются два вида взаимности: «материальная» и «формальная» — термины чисто условные. Под «материальной» взаимностью понимается предоставление физическим и юридическим лицам иностранного государства той же суммы конкретных прав или полномочий, которыми пользуются отечественные граждане в данном иностранном государстве. При «формальной» взаимности

иностранному физическим и юридическим лицам предоставляются полномочия, которые вытекают из местного закона; они могут быть поставлены в одинаковое положение с местными гражданами и юридическими лицами. С одной стороны, в силу принципа «формальной» взаимности иностранным гражданам в РФ предоставляются права, которыми обладают российские граждане, в т.ч. и те права, которыми они пользуются в своем государстве. С другой стороны, иностранцы не могут требовать предоставления им тех прав, которыми они обладают в своем государстве, если предоставление таких прав не предусмотрено российским законодательством.

В отношениях России с иностранными государствами во многих случаях взаимное предоставление физическим и юридическим лицам прав в одинаковом объеме невозможно в силу различий, существующих в правовых системах: объем конкретных прав, предоставляемых по принципу взаимности, может не совпадать и речь может идти о предоставлении на началах взаимности либо *национального режима*, либо режима *наибольшего благоприятствования*. Соответственно взаимность в практике РФ в области международного частного права понимается как правило, как «формальная», а не как «материальная». В отдельных случаях, например в области *авторского права*, налогообложения, возможно в соответствии с международной практикой применение «материальной» взаимности, что предусматривается в соответствующих законодательных актах.

М.М. Богуславский

ВЫСКАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ — мера административной ответственности, установленная законодательством санкция (наказание) за нарушение общеобязательных правил в конкретной сфере жизнедеятельности общества (например, правила землепользования, охоты, рыбной ловли, пользования общественным транспортом, санитарные, противопожарные, ветеринарные, таможенные правила и др.). Основанием для применения В.а. как конкретного вида административной ответственности является *административное правонарушение* (проступок).

В.а. в отношении физических лиц предусмотрены *Кодексом об административных нарушениях* (КоАП) РСФСР и рассматриваются как меры ответственности, применяемые в целях воспитания лица, совершившего административное нарушение, в духе соблюдения законов, соблюдения прав и свобод граждан, охраны всех форм собственности. КоАП установлены следующие виды В.а.: предупреждение, штраф, возмездное изъятие или конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного данному гражданину (права управления транспортными средствами, права охоты, права на эксплуатацию радиоэлек-

тронных средств или высокочастотных устройств); исправительные работы; *арест административный*, административное выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы РФ. Возмездное изъятие и конфискация предметов, административное выдворение могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных взысканий; другие В.а. могут применяться только в качестве основных.

Чтобы обеспечить гарантии прав граждан при установлении конкретных видов взысканий и их применении, введены определенные ограничения. Исправительные работы и административный арест, а также конфискация предмета имущества могут назначаться лишь судом (судьей). В.а. на гражданина может быть наложено не позже двух месяцев со дня совершения проступка, а при длящихся правонарушениях — двух месяцев со дня его обнаружения. В случае отказа в возбуждении уголовного дела либо его прекращения (при наличии факта административного правонарушения) В.а. может быть наложено не позднее месяца со дня принятия соответствующего решения. Лицо считается не подвергавшимся В.а., если в течение года со дня исполнения взыскания не совершит нового проступка.

Законами РФ и субъектов РФ, предусматривающих административную ответственность юридических лиц, устанавливаются В.а., как правило, в виде штрафов, а в отдельных случаях — конфискации имущества (морских судов, товаров и т.п.).

Н.Г. Салищева

ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО — в российском уголовном праве понятие, охватывающее два преступления — получение взятки и дачу взятки. Опасность В. заключается в том, что оно дискредитирует власть, подрывает ее авторитет в глазах населения; нередко подкупленная часть чиновничества связана с организованной преступностью и своим участием способствует причинению государству, обществу крупного материального ущерба. В. широко распространено и обладает высокой латентностью.

Получением взятки признается принятие должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера. Получение взятки влечет уголовную ответственность в случае, если взятка получена за совершение определенного действия (или бездействия) в пользу взяткодателя или иного лица, которое заинтересовано в этом действии (бездействии), при этом: а) эти действия могут входить в обычные служебные полномочия должностного лица; б) эти действия не входят в обычные полномочия, но должностное лицо может использовать свое служебное положение или свой авторитет; в) должностное лицо может оказать общее покровительство, т.е. при случае способствовать продвижению нужного человека по службе, его поощрению и т.д.; г) долж-

ностное лицо может проявить попустительство, т.е. закрыть глаза, не давать ходу ответственности за проступки, плохую работу лица, за которое хлопочет взяткодатель. Получение взятки является окончанным преступлением с момента принятия взятки, поэтому все действия, совершенные за взятку, квалифицируются по соответствующим статьям УК (например, за злоупотребление служебным положением или незаконное освобождение от уголовной ответственности).

Субъектом В. является должностное лицо, т.е. лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах РФ и других войсках и воинских формированиях РФ.

Отягчающим обстоятельством получения взятки является получение ее за незаконные действия (бездействие); особо отягчающим обстоятельством — занимаемое положение (государственная должность РФ или государственная должность субъекта РФ, либо глава органа местного самоуправления). Наиболее строгое наказание предусматривается в случае совершения преступления группой должностных лиц по предварительному сговору или организованной группой; неоднократно, когда взятка получена от нескольких лиц одновременно или от одного лица не менее двух раз; получения взятки путем вымогательства, под угрозой ущемления законных интересов лица, от которого требуют взятку; крупный размер взятки (свыше 300 минимальных размеров оплаты труда).

Дачей взятки признается передача должностному лицу лично или через посредников предмета взятки — денег, ценностей, иного имущества или оказание иной выгоды имущественного характера должностному лицу. Преступление является окончанным с момента получения взятки должностным лицом. Ответственность усиливается, если преступление совершено неоднократно или если взятка передается должностному лицу за совершение заведомо незаконного действия (бездействия).

Закон предусматривает возможность освобождения взяткодателя от уголовной ответственности, если в отношении него имело место вымогательство (т.е. если была реальная угроза ущемления его законных интересов) или если лицо добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Получение и дача незаконного вознаграждения в коммерческой организации или иной организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, при определенных условиях тоже является преступлением — **к о м м е р ч е с к и м п о д к у п о м**. Уголовная ответственность наступает в

том случае, если незаконное вознаграждение в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или услуга имущественного характера оказывается лицу, выполняющему в коммерческой или иной организации управленческие функции, т.е. обязанности организационно-распорядительного или административно-хозяйственного характера. Учитывая специфику негосударственного сектора, закон установил, что уголовное преследование за коммерческий подкуп может иметь место только по заявлению или с согласия соответствующей организации, если вред причинен только этой организации. Если же вред причинен интересам других организаций, гражданам, обществу или государству, уголовное преследование осуществляется на общих основаниях. Если лицо, передавшее незаконное вознаграждение, подвергалось вымогательству или если оно добровольно сообщило о подкупе органу, имеющему право возбудить уголовное дело, оно освобождается от уголовной ответственности.

С.Г. Келина

ВИДЫ НАКАЗАНИЙ — в уголовном праве виды мер государственного принуждения, назначаемые по приговору суда за совершение преступления (см. *Наказание*). Уголовный закон предусматривает различные по своей строгости, характеру и мерам воздействия на осужденного В.н. Разнообразие В.н. дает возможность суду учесть тяжесть совершенного преступления, опасность лица, его совершившего, и назначить осужденному справедливое наказание, максимально способствующее как его исправлению, так и восстановлению социальной справедливости и предупреждению новых преступлений.

УК РФ предусматривает следующие В.н.:

- 1) штраф;
- 2) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- 3) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- 4) *обязательные работы*;
- 5) *исправительные работы*;
- 6) *ограничение по военной службе*;
- 7) *конфискация имущества*;
- 8) *ограничение свободы*;
- 9) *арест*;
- 10) *содержание в дисциплинарной воинской части*;
- 11) *лишение свободы на определенный срок*;
- 12) *пожизненное лишение свободы*;
- 13) *смертная казнь*.

В основу системы наказаний положен критерий их сравнительной тяжести — от менее тяжкого к более тяжкому.

Все В.н., входящие в систему, по порядку назначения наказания делятся на три группы: основные; дополнительные и наказания, которые могут назначаться как в качестве основных, так и в качестве дополнительных. Основные наказания могут приме-

няться только самостоятельно и не присоединяются к другим наказаниям (обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы и смертная казнь).

Дополнительные наказания не могут назначаться самостоятельно, они назначаются лишь в дополнение к основным (лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, а также конфискация имущества).

Остальные виды наказания (штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью) могут применяться как в качестве основных наказаний, так и в качестве дополнительных.

Следует отметить, что в зарубежном уголовном праве «лестница» наказаний обычно бывает значительно короче. Так, по УК ФРГ в систему наказаний входит два основных (лишение свободы и денежный или имущественный штраф) и два дополнительных (запрещение управлять транспортным средством и лишение права занимать определенные должности, права пользоваться правами, полученными в результате публичных выборов, права публично избирать или голосовать, права быть избранным) наказания. По УК Франции к основным наказаниям за преступления относятся: тюремное заключение, штраф, неоплачиваемые работы в общественных местах, а также наказания в виде лишения или ограничения некоторых указанных в Кодексе прав; предусматриваются и некоторые дополнительные наказания. По УК некоторых стран (например Франции, Голландии, Канады) предусмотрены наказания, применяемые не только к физическим, но и юридическим лицам (штраф, ликвидация или закрытие предприятия и т.д.).

А.В. Наумов

ВИЗА — 1) надпись уполномоченного должностного лица на документе или акте, удостоверяющая его подлинность, придающая документу юридическую силу или свидетельствующая об ознакомлении с ним; 2) документ или иного рода отметка о разрешении на въезд на территорию определенного государства, на выезд с этой территории или на транзитный проезд через нее. Соответственно различаются въездная и выездная В. и транзитная В.

С.В. Фомина

ВИЗАНТИЙСКАЯ ИМПЕРИЯ 395—1453 (Восточная Римская империя) — государство, возникшее в восточной части Римской империи и сохранившееся после ее распада.

На протяжении средних веков Византия наряду с арабским *халифатом* была одним из центров образования и культуры. Греческая ортодоксальная церковь

откололась от папизма в 867, окончательный разрыв между двумя церквями произошел в 1054. Наиболее известный из ранних правителей В.и. — Юстиниан — одержал ряд побед над варваризованным населением Италии, Иберии, Сев. Африки и Балкан. После его смерти арабы вскоре отвоевали Сирию, Египет, Сев. Африку и Иберию, Закавказье, и власть во многих отдаленных провинциях перешла фактически в руки местных военачальников.

Власть императора не была наследственной, с чем были связаны частые смены верховных правителей в результате придворных интриг, борьбы соперничавших группировок и т.п. Император выбирался знатью совместно с войском и наместниками провинций, управлял с помощью сената (совещательного органа по вопросам мира и войны) и государственного совета, ведавшего текущими административными вопросами под руководством императора (впоследствии — вассалов, по-гречески — царя). Должности чиновников также не были наследственными, что типично для самодержавного централизованного строя. Правитель столицы — эпарх — осуществлял высшую судебную власть в городе, надзор за деятельностью ремесленных и торговых коллегий, ведал снабжением. Замещение высших должностей было привилегией сенаторской знати.

Церковь была в сильной зависимости от императоров, которые нередко выдвигали патриархами своих людей, это приводило к объявлению множества ересей, жестоко каравшихся светскими и церковными иерархами. Так, ариане были подавлены в 4 в., несториане — в 5 и монофизиты — в 6 в. Многие из них были вынуждены бежать к варварам и делать попытки обратиться в христианство. Так, готы были обращены в арианство, армяне и эфиопы в монофизитство и многие кочевые племена в несториан. В начале 8 в. император Лев III запретил поклонение иконам, отнеся это к ереси идолопоклонства. После этого началась смута, сопровождавшаяся разграблением храмов и монастырей. Так длилось свыше века и только в середине 9 в. установилось продолжительное господство православного вероисповедания.

В правление императора Юстиниана (527—565) был провозглашен главный принцип взаимоотношений между главой светской власти и главой церкви: император и патриарх в содружестве правят — один телом, а другой — душой человека. Теория согласия между царской и церковной властями нашла выражение в предисловии к VI новелле Юстиниана в таких словах: «Величайшие дары Божии, данные людям высшим человеколюбием, — это священство и царство: первое служит делам божеским, второе заботится о делах человеческих, оба происходят из одного источника и украшают человеческую жизнь, поэтому цари более всего пекутся о благочестии духовенства, которое со своей стороны постоянно молится о них Богу. Когда священство непорочно, а царство пользуется

лишь законной властью, между ними будет доброе согласие, приносящее человечеству громадную пользу». Впоследствии эта теория «согласия и единомыслия» получила наименование «симфонии светской и духовной власти», которое широко использовалось в комментаторской литературе.

При Юстиниане происходит систематизация и кодификация римского правового наследия, что явилось событием всемирно-исторического значения и увековечило имя Юстиниана. Вначале был издан Кодекс, объединивший императорские конституции со времен Адриана. Затем была создана комиссия под руководством Трибониана и при участии преподавателей права из Константинополя и Бейрута для написания *Институций* и составления сборника изречений по вопросам права знаменитых римских юристов. Эта работа составила 50 книг, известных под наименованием *Дигесты* или Пандекты (иногда говорят П а н д е к т н о е п р а в о). Обои сборникам была придана сила закона. Последующие конституции (до 565) самого Юстиниана были собраны в сборник под названием Новеллы (всего 167). Вся эта кодификация до 12 в. именовалась по своим частям, иногда под общим названием Свод Юстиниана и только в 1583 получила современное название *Corpus Iuris Civilis* (*корпус юрис цивилис*).

Еще одним памятником законодательной активности в В.и. стало законодательство Македонской династии (9 в.). В ходе оживления интереса к римскому праву и наследию Юстиниана был издан «Прохейрос номос» (Прохирион) — упрощенный учебник и комментарий к законам (879). Составленная в конце 9 в. «Эпанагога» включала многие положения Прохириона и носила компилятивный характер. Законодательство Македонской династии было собрано в своде из 60 книг под названием *Василики* (Базилики) в честь основателя династии Василия Македонянина. Власть императора определялась законом, и этими же законами регулировались полномочия чиновников.

Рост могущества землевладельческой и военной аристократии привел к ослаблению центральной власти и снижению боеспособности армии. Часть территории В.и. была отвоевана арабским халифатом в 7—8 вв., а затем Османской империей. В 1204 участники крестового похода захватили столицу Константинополь и создали Латинскую империю, просуществовавшую чуть больше полувека. Взятие Константинополя турецкими войсками (1453) положило конец тысячелетнему существованию В.и.

Лит.: Азаревич Д. История византийского права. Ч. 1—2. Ярославль, 1877; Липшиц Е.Э. Право и суд в Византии. М., 1974; Цыпин В.А. Церковное право. М., 1994.

В.Г. Графский

ВИЗИРЬ, ВЕЗИР (арабск. буквально носильщик тяжестей) — титул высших государственных сановников в мусульманских странах, главным образом первого ми-

нистра. Первоначально употреблялся в отношении шести главных членов Государственного совета — *дивана*. Совет действовал под руководством великого В. в качестве специально подобранной и особо доверенной коллегии. Позднее термин «В.» заменяется термином «советник» (мушир). Великий В. в Османской империи был (до 1922) главой всей администрации, в том числе военной и гражданской, а также и посредником султана в его сношениях с подданными, не имевшими прямого доступа к повелителю.

В.Г. Графский

ВИКТИМОЛОГИЯ (от лат. *victima*, англ. *victim* — жертва, потерпевший) — наука о жертве преступления. В узком плане рассматривается как раздел *криминологии*; в широком понимании В. — наука о жертве не только преступлений, но и иных социальных и природных явлений (в этом случае ее понятие выходит за пределы юридических наук и она рассматривается как самостоятельная научная дисциплина, изучающая только ей присущие закономерности). Доминирующим в науке является понимание В. только в узком плане как относительно самостоятельного направления в рамках единой криминологической науки, которое исследует личность потерпевшего, его поведение, межличностные связи и взаимоотношения с личностью преступника до совершения преступления, во время и после его совершения. Изучение этих вопросов помогает объективно установить роль потерпевшего и его поведения в причинности совершенного против него преступления и выработать необходимые рекомендации (меры) по профилактике. С В. связаны такие специфические понятия, как *виктимность* и *виктимизация*.

Виктимность — повышенная «способность» потерпевшего стать объектом преступного посягательства. Виктимность некоторых групп потерпевших при совершении против них соответствующих деяний может быть профессиональной или служебной (у работников правоохранительных и контрольных органов, предпринимателей, банкиров, журналистов), статусной (у богатых, пенсионеров, бомжей), характерологической (у лиц с активной социально-правовой позицией, конфликтных, неосмотрительных, доверчивых, незащищенных, сексуально привлекательных женщин с легким поведением) и ситуативной (при нахождении их ночью в опасных зонах города, при оставлении ими вещей без присмотра, при переходе ими улицы в неустановленном месте).

Виктимизация рассматривается двояко: в виде процесса становления лица жертвой преступления или потерпевшим от преступления (единичный уровень) и в виде криминальных последствий преступности в стране, регионе, городе, выраженных в абсолютных или относительных (удельный вес, коэффициент) числах потерпевших от преступлений в структуре населения (статистический уровень).

Изучение виктимизации населения на статистическом и социологическом материале может дать более полное представление об уровне преступлений против жизни, здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности, против прав человека и гражданина, против семьи, личной и частной собственности и других деяний. Виктимизация, как правило, не включает в себя преступлений без жертв (потерпевших), совершаемых в сфере экономики, против государственной власти, порядка управления, военной службы и т.п. (хотя в зарубежной литературе под жертвой преступления иногда понимают не только граждан, но и организации, общество, государство, международный порядок, на которые посягают преступники).

Уголовно-статистические и виктимологические сведения о преступности не исключают, а дополняют друг друга, позволяя более полно установить реальную криминологическую обстановку в стране. В связи с этим в ряде государств организовано более или менее регулярное изучение виктимизации населения. В США, например, репрезентативные выборочные опросы граждан и семей о совершенных против них насильственных и имущественных преступлениях проводятся с 1972. Получаемые данные свидетельствуют о том, что выявленная через опрос населения преступность почти вдвое выше зарегистрированной. Диалогичные выборочные исследования по отдельным видам преступлений проводились в ряде стран, включая Россию, Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по проблемам преступности и правосудия (UNICRI). Российские государственные органы системного изучения виктимизации населения, за исключением отдельных научно-экспериментальных исследований, не проводят.

В.В. Лунеев

ВИНА — в уголовном праве субъективное основание *ответственности уголовной*. Согласно принципу В. (субъективного вменения) лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его личная В.

В уголовно-правовой науке есть две основные теории В.: 1) оценочная (нормативная, этическая), когда вина лица за совершенное деяние сводится к оценочной (социальной, нравственной, политической) характеристике ее судом, формируемой в его упреке; 2) психологическая, представляющая собой субъективное (внутреннее, психическое) отношение лица к своим общественно опасным и противоправным действиям (бездействию) и их общественно опасным последствиям. Отечественная наука и практика склоняются к психологическому пониманию В. (хотя ее оценочный аспект до сих пор не преодолен, особенно при квалификации преступлений, совершенных по не-

брежности, где психология В. граничит со случаем). Психологическая концепция В. требует от суда (прокурора, следователя) устанавливать действительное внутреннее отношение лица к содеянному, а не определять его виновность по своему внутреннему убеждению в виде морального упрека, основанного на отрицательной оценке личности и совершенного действия (бездействия).

Согласно психологической теории В., каждое деяние вменяемого человека считается волевым и сознательным, совершаемым по определенному мотиву и для достижения конкретных целей. Мотивы и цели раскрывают то, ради чего лицо в ущерб интересам других лиц, общества и государства совершает общественно опасное и уголовно наказуемое деяние. Мотивы и цели в правовом отношении не являются обязательными признаками В., но именно через них раскрывается психологическая суть внутреннего отношения виновного к содеянному. От их точного установления зависит практическая реализация принципа В. и квалификация деяния. В зависимости от степени «охвата» юридически значимых действий (бездействия) и наступивших последствий желаниями (мотивами и целями) субъекта при одной и той же объективной стороне могут быть разными формы его В. (например, смерть человека, наступившая от выстрела из ружья, в зависимости от содержания мотивов и целей стрелявшего, может быть умышленной или неосторожной — в их различных видах, а может быть и невиновным причинением вреда).

УК РФ ограничивает психическое отношение лица к деянию лишь двумя формами В.: *умыслом* (прямым или косвенным) и *неосторожностью* (легкомыслием или небрежностью). Это ограничение представляет серьезную преграду для объективного вменения; любая фактическая, но невиновная (не укладывающаяся в эти формы) причастность лица к деянию не может служить основанием для его привлечения к уголовной ответственности.

Объективное вменение, т.е. уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, по действующему российскому законодательству не допускается. Аналогичным образом вопросы виновности решаются и во многих других странах, за исключением США, где допускается объективное вменение.

В гражданском праве В. — условие ответственности за гражданское правонарушение: неисполнение либо ненадлежащее исполнение *обязательства*, совершение незаконной *сделки*, причинение имущественного вреда и т.п. В. правонарушителя предполагается — для освобождения от ответственности он должен доказать отсутствие своей В. Формами В. могут быть умысел и неосторожность. В ряде случаев наступление ответственности и ее размер связаны с определенной формой и степенью В.: например, ссудодатель (см. *Безвозмездное пользование*) отвечает за недостатки переданного по договору имущества, которые он

умышленно или по грубой неосторожности не оговорил при заключении договора. В. является условием ответственности не только граждан, но и *юридических лиц* — они отвечают за вред, причиненный их работниками при исполнении своих служебных обязанностей. Однако ответственность может наступить и при отсутствии В. — в случаях, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. См. также *Ответственность гражданская*.

В.В. Лунеев

ВИНДИКАЦИОННЫЙ ИСК (*rei vindicatio*) — в римском праве средство защиты вещного права. В классификации, разработанной римскими юристами, В.и. — это любой иск о праве на вещь (*actio in rem*), включая иск субъекта *сервитута*, узуфруктуария, ипотечного кредитора и др. В строгом смысле слова В.и. — иск невладеющего собственника к владеющему несовладельцу об истребовании утраченной вещи. Речь идет о наиболее полном праве на вещь, собственность, которая, по римским воззрениям, совпадала с самой — реальной — вещью (*res*).

Д.В. Дождев

ВИНДИКАЦИЯ (лат. *vindicatio* — защита) — истребование имущества из чужого незаконного владения; один из вещно-правовых способов защиты *владения*. Реализуется путем предъявления в суд иска об истребовании вещи из чужого незаконного владения — виндикационного иска. Регулируется нормами ГК РФ (ст. 301—303, 305). Истцом является законный (титальный) владелец — собственник или лицо, чье право владения основано на ином вещном или обязательственном праве: *праве оперативного управления, праве залога, аренды, хранения, доверительного управления имуществом* и др. В качестве ответчика выступает лицо, фактически обладающее вещью без законного основания, независимо от того, является ли оно недобросовестным или добросовестным приобретателем. Добросовестным признается приобретатель, который не знал и не мог знать о незаконности своего владения, а недобросовестным — владелец, который знал или должен был знать о том, что приобретает имущество у лица, не имеющего права на его отчуждение. Ответчиком может быть также собственник вещи, не исполнивший своей договорной обязанности передать ее контрагенту. Предмет иска — индивидуально определенная вещь (в т.ч. именные и ордерные ценные бумаги). Деньги и ценные бумаги на предъявителя могут быть истребованы только от недобросовестного приобретателя в том случае, если есть возможность их идентифицировать (по номерам и сериям).

Если имущество безвозмездно приобретено у лица, которое не имело права отчуждать его, оно может быть истребовано во всех случаях. Если имущество приобретено возмездно, то собственник вправе истребовать

его только у недобросовестного приобретателя, а у добросовестного лишь в случае, когда оно было утеряно собственником или лицом, которому было передано собственником во владение (например в залог, на хранение, в аренду), либо было похищено у того или другого, либо выбыло из их владения иным путем помимо их воли.

При истребовании имущества из чужого незаконного владения собственник вправе также потребовать от недобросовестного владельца возврата или возмещения всех доходов, которые это лицо извлекло или должно было извлечь за все время владения. От добросовестного владельца можно потребовать возврата или возмещения только тех доходов, которые он извлек или должен был извлечь со времени, когда узнал или должен был узнать о неправомерности своего владения или получил повестку по иску.

В свою очередь, владелец (как добросовестный, так и недобросовестный) вправе требовать от собственника возмещения произведенных им необходимых затрат на содержание имущества с того времени, с которого собственнику причитаются доходы от имущества. Кроме того, добросовестный владелец вправе оставить за собой произведенные им улучшения, если они могут быть отделены без повреждения имущества, а если такое отделение невозможно — потребовать возмещения произведенных затрат на улучшения, размер которых не может быть выше размера увеличения стоимости имущества (разумные затраты).

Е.Н. Васильева

ВИРА — см. в ст. *Русская правда*.

ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ — 1) заместитель президента, вступающий в должность президента в случае вакансии поста президента (отставка, смерть, отрешение от должности). В течение 2—3 месяцев должны быть произведены выборы президента. В.-п. обладает небольшими собственными полномочиями: в странах, где действует или имеет большое влияние англосаксонское право, обычно председательствует в верхней палате парламента, во многих государствах выполняет отдельные поручения президента, в некоторых развивающихся странах является членом правительства и даже его председателем. В.-п. избирается либо одновременно с президентом, как лидеры одной партии (например, в США), либо верхней палатой парламента (Индия), или же назначается президентом (Египет). В России должность В.-п. была введена в 1991 в соответствии с поправками к Конституции 1978, но затем указом президента упразднена. Конституция РФ 1993 должности вице-президента не предусматривает. В некоторых других странах (Польша, Франция и др.) должности В.-п. также нет.

2) В.-п. — заместитель президента в различных национальных и международных организациях.

В.Е. Чиркин

ВЛАДЕЛЕЦ ДОБРОСОВЕСТНЫЙ — см. в ст. *Виндикация*.

ВЛАДЕНИЕ — фактическое обладание вещью, создающее возможность непосредственного воздействия на нее. В. — одно из правомочий собственника. Однако правомочием В. может обладать также несобственник вещи — лицо, которому она передана на основании иного *вещного права* (хозяйственного ведения, оперативного управления, пожизненного наследуемого владения земельным участком и некоторых иных прав), в силу договора (аренды, жилищного найма, ссуды, перевозки, хранения, доверительного управления имуществом, поручения, комиссии, агентирования, залога с передачей его предмета залогодержателю). Если приобретение имущества во В. имеет законное основание (титул), оно именуется законным (титულным) В., в отличие от беститульного, незаконного В. Беститульное В. может быть добросовестным и недобросовестным. Это зависит от того, является ли его владелец добросовестным или недобросовестным приобретателем (см. об этом в ст. *Виндикация*). Добросовестное беститульное владение в дальнейшем может породить законное право, например право собственности на имущество в силу приобретательной *давности*. Недобросовестность В., основанная на недобросовестности приобретения имущества, является основанием для его принудительного изъятия из чужого незаконного владения.

Е.Н. Васильева

ВЛАДЕНИЕ (possessio) по римскому праву — ситуация гарантированного фактического обладания вещью (держания — *detentio*), защищенного интердиктами от насильственного нарушения со стороны третьих лиц. Интердиктная защита возникла в 3 в. до н.э., и с этого времени можно говорить о В. как о юридическом институте. Юридическим признанием и административной защитой пользовалось не только то держание, которое опиралось на правомочное основание (*iusta causa possessionis*), но и неправомерное (*iniusta possessio*), которое защищалось против третьих лиц, но не против лица, из В. которого вещь была в результате кражи или грабежа. В ряде случаев держание В. не признавалось и поссессорной защитой вообще не пользовалось (например, держание узупруктуария, арендатора, подрядчика, поклажепринимателя, ссудопринимателя, поверенного в чужих делах). Они являлись как бы владельцами от имени лица, выдавшего вещь узупруктуарию, арендатору и т.д. Так называемыми голыми держателями признавались подвластные лица («лица чужого права»), например рабы, сами пребывавшие во В. господина, и свободные домочадцы.

Римляне различали гражданское В. (*possessio civilis*) — титульное и естественное В. (*possessio naturalis*) — беститульное. Добросовестное титульное В. (когда владелец, возможно, заблуждаясь, считает себя собственником) вело к приобретению права собствен-

ности по давности, если это не исключалось законом. В ряде ситуаций В. приобретательная давность течет на стороне предшественника, так что такое ущербное В. нередко называлось *possessio naturalis* или В. на чужое имя, несмотря на наличие интердиктной защиты (В. кредитора вещью, данной в реальный залог); В. секвестора — лица, которому вещь сдана на хранение на время процесса о собственности по соглашению сторон с тем, чтобы она была выдана победителю процесса и др.). Во всех этих случаях фиксируется разделение оснований В. между сторонами. Так, залоговый кредитор владеет «*ad interdicta*» — в плане посяссорной защиты, тогда как приобретательная давность течет в пользу залогодателя, который признается владельцем в порядке приобретения вещи по давности.

В современной романистике эти виды В. квалифицируются как В., которое пользуется интердиктной защитой, в отличие от В., которое не только пользуется интердиктной защитой, но и ведет к приобретению права собственности по давности. Такое владение с середины I в. до н.э. получило исковую защиту посредством т.н. Публицианова иска (*actio Publiciana*), позволяющего в случае утраты вещи требовать ее у любого лица, кроме собственника.

В. приобретается либо по первоначальному титулу — в результате захвата (*occupatio*), находки, приращения и т.д. либо производно — посредством передачи (*traditio*). Она может осуществляться абстрактно: например, при передаче недвижимости достаточно указать на участок — *traditio longa manu* (передача длинной рукой); для передачи В. зданием достаточно передать ключи от него — *traditio symbolica* (символическая передача). Если приобретатель уже держит вещь, то смена основания по соглашению с владельцем автоматически превращает его держание во В. — *traditio brevi manu* (передача короткой рукой). Наоборот, если владелец, передав В., оставляет у себя вещь на основании голого держания (например, устанавливая на нее узуфрукт), передача осуществляется без какого-либо материального акта. Эта форма лежит в основе абстрактного переноса права собственности в силу простого соглашения сторон, т.к. при передаче титульного В. от собственника к приобретателю переходит и право собственности на вещь (цивильное или преторское).

Лит.: Юшкевич В.А. О приобретении владения по римскому праву. М., 1908; Корнгольд С. О приобретении владения через представителя в римском праве. Киев, 1914; Дождев Д.В. Основание защиты владения в римском праве. М., 1996.

Д.В. Дождев

ВЛАСТЬ — наиболее общий термин для множества разновидностей власти — государственной, общественной, хозяйской, родительской (в семье), военной и т.д. В коллективах людей власть выражается в воздействии на поведение людей для достижения властвующим субъектом (субъектами) поставленных целей. Это воз-

действие может быть подкреплено экономическими, психологическими мерами, прямым насилием и т.д. Отношения власти имеют волевой характер.

Существование В. всегда связано с теми или иными коллективами людей, ибо всякий коллектив нуждается в управлении, руководстве, что обусловлено, с одной стороны, совместной деятельностью людей в коллективе, а с другой — различными интересами личностей и их групп. В. обусловлена асимметрией отношений, существующей в коллективах и между ними. Всякая власть приобретает определенные институциональные формы, определенную организацию (В. государственных органов, корпоративная В., общественной организации, хозяйская В. в отношении наемных работников и т.д.). Конституция РФ устанавливает, что народ осуществляет свою В. непосредственно, а также через органы государственной В. и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3).

Лит.: Ефимов В.И. Власть в России. М., 1996.

В.Е. Чиркин

ВЛАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННАЯ — см. *Государственная власть*.

ВЛАСТЬ ДОМОВЛАДЫКИ (*patria potestas*) — все свободные (не рабы) члены патриархальной семьи — фамилии пребывали во власти их домовладыки (*pater familias*). Объем этой власти определялся ответственностью главы семейства за продолжение самого существования этого организма и не был ограничен никаким частным правом домоладцев. Центральным полномочием домовладыки было право жизни и смерти (*ius vitae ac necis*), которое оставалось в силе весь классический период. Право предавать подвластных смерти связано исключительно с ролью домовладыки и пресекается публичной властью, если *pater familias*, наказывая подвластного, действует из соображений, отличных от дисциплинарных. При императоре Константине убийство допускалось лишь в наказание провинившегося сына, за произвольное убийство домоладца назначалась смертная казнь. С 395 В.д. наказывать подвластных была ограничена воспитательными целями, применение суровых мер запрещено. *Pater familias* имел право не признать новорожденного своим ребенком: только ребенок, признанный отцом, становился членом фамилии и подпадал под В.д. Домовладыка был управомочен отчуждать в форме *манципации* своих домоладцев третьим лицам в возмещение ущерба или просто сдавать внаем их рабочую силу. Эта практика была ограничена уже в самое древнее время: закон, приписываемый Ромулу и подтвержденный впоследствии *законом XII таблиц*, запрещал продавать подвластного сына более трех раз, устанавливал в качестве санкции утрату отцовской власти. Другой закон запрещал домовладыке продавать женатого сына.

В постклассический период древняя процедура *эманципации* постепенно отмерла: Юстиниан упразднил ее как неоправданно сложный обряд, заменив на заявление перед соответствующим чиновником. В юстиниановский период утвердился принцип, по которому освобождение из-под власти не допускалось без согласия подвластного.

Lut.: Lohrano G. Pater et filius eadem persona. Per lo studio della patria potestas, I. Milano, 1984; Дождев Д.В. Римское архаическое наследственное право. М., 1993.

Д.В. Дождев

ВЛАСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ — см. *Законодательная власть*.

ВЛАСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ — см. *Исполнительная власть*.

ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ — элемент *финансовой системы* РФ, объединяющий целевые фонды денежных средств государства. Формирование в РФ В.ф. относится к 1990, что обусловлено необходимостью увеличения финансовых ресурсов государства и обеспечения наиболее эффективного и целесообразного их использования в целях максимального содействия социально-экономическому развитию страны.

В зависимости от целевого назначения выделяются экономические и социальные В.ф. К последним, в частности, относятся *Пенсионный фонд РФ*, Государственный фонд занятости населения РФ, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (см. ст. *Фонд медицинского страхования*), *Фонд социального страхования РФ*. По способу образования В.ф. подразделяются на фонды, выделенные в составе бюджетов, и фонды, имеющие самостоятельное управление. В федеральный бюджет на 2000 включены средства: Федерального дорожного фонда РФ, Федерального экологического фонда РФ, Государственного фонда борьбы с преступностью, Фонда Министерства РФ по атомной энергии, Федерального фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы, Федерального фонда восстановления и охраны водных объектов, Федерального фонда Министерства РФ по налогам и сборам и Федеральной службы налоговой полиции РФ, Фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных и биологических ресурсов, Фонда контрольно-ревизионных органов Министерства финансов РФ. Другие целевые фонды являются самостоятельными и не консолидированы в бюджет. В зависимости от уровня управления В.ф. подразделяются на федеральные и региональные. Во многих федеральных фондах выделяется часть денежных средств для передачи в распоряжение территориальных властных структур. В зависимости от юридической природы В.ф. делятся на фонды, образуемые в соответствии с законами РФ, указами Президента РФ, по решениям компетентных органов, и фонды, созда-

ваемые в силу требований законов РФ, указов Президента и постановлений Правительства РФ.

В.ф. имеют строго целевое назначение, их средства образуются за счет обязательных платежей и отчислений юридических и физических лиц, а также других поступлений. Размер взносов, уплачиваемых во В.ф., порядок, условия уплаты и освобождения от уплаты устанавливаются представительными органами государственной власти. Правовой режим В.ф. определяется как законами, так и иными правовыми актами.

Л.И. Булгакова

ВНЕШНИЙ УПРАВЛЯЮЩИЙ — назначаемый арбитражным судом управляющий имуществом предприятия-должника, в отношении которого судом было вынесено решение о проведении реорганизационной процедуры, направленной на поддержание деятельности и оздоровление предприятия-должника с целью предотвращения его ликвидации. Основанием для назначения внешнего управления имуществом должника является наличие реальной возможности восстановления платежеспособности предприятия-должника с целью продолжения его деятельности путем реализации части его имущества и осуществления других организационных и экономических мероприятий. Продолжительность осуществления внешнего управления не должна превышать 18 месяцев.

Внешнее управление вводится арбитражным судом в рамках производства по делу о *несостоятельности (банкротстве)* по заявлению (ходатайству) самого юридического лица, его собственника или кредитора. В заявлении должна быть обоснована целесообразность соответствующей процедуры и указана кандидатура на должность В.у. Им может стать только тот, кто удовлетворяет указанным в законе требованиям (см. также *Конкурсный управляющий*).

В.у. приобретает все права руководителя предприятия. Он созывает собрание кредиторов, которое может образовать комитет кредиторов и определить его функции. Собрание кредиторов действует в качестве специального органа с весьма широкой компетенцией. Оно, в частности, утверждает план проведения внешнего управления имуществом должника, определяет размер вознаграждения В.у., вносит изменения в утвержденный план проведения внешнего управления и предложения по его реализации, которые после утверждения их арбитражным судом должны приниматься В.у. к исполнению.

На весь период действия внешнего управления предприятием-должником объявляется отсрочка (мораторий) удовлетворения требований кредиторов, которая распространяется на долги юридического лица, возникшие до назначения внешнего управления.

В.у. вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о завершении внешнего управления, если его цель достигнута и платежеспособность восстановлена,

или если он убедился, что достижение этой цели невозможно.

В зависимости от результатов проведения внешнего управления имуществом должника и характера заявления В.у. арбитражный суд может: принять решение о прекращении внешнего управления имуществом должника, признании должника несостоятельным (банкротом) и об открытии в отношении него конкурсного производства; вынести определение о завершении внешнего управления имуществом должника и прекращении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) предприятия; вынести определение о продолжении проведения внешнего управления имуществом должника в пределах 18-месячного срока.

М.А. Никифорова

ВНОВЬ ОТКРЫВШИЕСЯ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА в гражданском судопроизводстве — см. *Пересмотр решений, определений и постановлений суда по вновь открывшимся обстоятельствам*; в уголовном судопроизводстве — см. *Возобновление дел по вновь открывшимся и новым обстоятельствам*.

ВОДНОЕ ПРАВО — отрасль российского права, регулирующая отношения по использованию и охране водных объектов как одну из основ жизни и деятельности проживающих на соответствующей территории народов в целях оптимального использования водных ресурсов, обеспечения права граждан на чистую воду и благоприятную водную среду, защиты интересов государства и граждан РФ, укрепления законности в сфере водопользования. Водный объект — сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющее границы, объем и черты водного режима.

В.п. как отрасль права сформировалась в СССР в 60—70-е гг. 20 в.

Главные принципы В.п. в России: государственная собственность (федеральная, субъектов Федерации) на водные объекты; допущение муниципальной и частной собственности только на обособленные водные объекты; использование водных объектов их несобственниками на праве пользования; лицензирование водопользования; платность водопользования; охрана водных объектов; государственное управление в области использования и охраны водных объектов.

Основные источники В.п. — Конституция РФ, конституции и уставы субъектов РФ, *Водный кодекс РФ* 1995 и принимаемые в соответствии с ними другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. В зарубежных странах (кроме стран СНГ) В.п. как отрасль права отсутствует, а водные отношения регулируются в основном нормами административного и гражданского права.

Как совокупность правовых норм и институтов, В.п. делится на общую часть (право собственности на водные объекты; государственное управление в области использования и охраны водных объектов; право пользования водными объектами; правовая охрана водных объектов) и особенную часть (правовые особенности использования водных объектов для различных целей).

Отношения собственности на водные объекты В.п. увязывает с разделением таких объектов на: а) обособленные и б) все остальные. Обособленный водный объект (замкнутый водоем) — это небольшой по площади и непроточный искусственный водоем, не имеющий гидравлической связи с другими поверхностными водными объектами. Обособленные водные объекты могут находиться в государственной, муниципальной и частной собственности. Все остальные водные объекты находятся в государственной собственности: федеральной или субъектов РФ. Водные объекты, являющиеся государственной собственностью, не могут быть переданы в собственность муниципальным образованиям, гражданам и юридическим лицам. Вопросы владения, пользования и распоряжения водными объектами, находящимися в государственной собственности, относятся к совместному ведению РФ и субъектов РФ. Граждане и юридические лица, не являющиеся собственниками водных объектов, могут использовать такие объекты только на праве пользования.

В задачи государственного управления в области использования и охраны водных объектов входят: разработка и реализация программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов, а также схем комплексного использования и охраны водных объектов; установление лимитов водопользования (водопотребления и водоотведения); выдача лицензий на водопользование и распорядительных лицензий; осуществление государственного учета поверхностных и подземных вод, государственного водного кадастра, проведение государственного контроля за использованием и охраной водных объектов и др.

Значительная часть норм В.п. регламентирует сферу использования водных объектов (см. *Водопользование*).

Особое внимание в В.п. уделяется охране водных объектов — защите их от загрязнения, засорения и истощения, организации водоохраных зон, установлению нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты и другим мероприятиям, способствующим поддержанию поверхностных и подземных вод в состоянии, соответствующем экологическим требованиям.

Г.С. Башмаков

ВОДНЫЙ КОДЕКС РФ — федеральный систематизированный законодательный акт, регулирующий общественные отношения по использованию и охране вод-

ных объектов. Принят в 1995. Состоит из преамбулы, общей, особенной и заключительной частей. Всего в В.к. РФ 148 статей. Преамбула подчеркивает значение вод для народов РФ как важнейшего компонента окружающей природной среды и определяет, что отношения по поводу вод регулируются В.к. РФ путем установления правовых основ использования и охраны водных объектов.

В разделе I общей части («Общие положения») раскрывается содержание используемых в В.к. РФ основных водохозяйственных понятий; определяется состав, цели водного законодательства и круг регулируемых им отношений; характеризуются виды объектов и субъектов водных отношений.

Раздел II («Право собственности и другие права на водные объекты») определяет формы собственности на водные объекты; характеризует право государственной собственности, право муниципальной собственности и право частной собственности на водные объекты, права пользования водными объектами, в т.ч. водные сервитуты (т.е. право ограниченного пользования такими объектами); устанавливает порядок приобретения права пользования водными объектами (лицензирования, заключения договора пользования), а также порядок осуществления, защиты и прекращения права пользования водными объектами.

Раздел III («Государственное управление в области использования и охраны водных объектов») посвящен полномочиям Российской Федерации, субъектов РФ, органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов; системе органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области использования и охраны водных объектов, функциям таких органов и, в частности, специально уполномоченному государственному органу управления использованием и охраной водного фонда; правовым основам порядка осуществления важнейших функций и сфер государственного управления в области использования и охраны водных объектов (таких как составление водохозяйственного баланса, схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, государственных программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов, ведение государственного мониторинга водных объектов, государственного учета поверхностных и подземных вод и государственного водного кадастра, контроль за использованием и охраной водных объектов и т.д.).

В разделе IV («Использование и охрана водных объектов») содержатся цели и способы использования водных объектов и порядок их осуществления, ограничения, приостановления или запрещения; порядок предоставления водных объектов в пользование, права и обязанности водопользователей, лимиты водопользования; общие требования к охране водных объектов. Значительное внимание уделено охране различных водных объектов от различных способов их загрязне-

ния, засорения и истощения. Специальная глава отведена экономическому регулированию использования, восстановления и охраны водных объектов, в частности платности водопользования (см. *Плата за пользование водными объектами*).

Раздел V («Целевое использование водных объектов») определяет порядок разрешения споров по вопросам использования и охраны водных объектов и ответственность граждан и юридических лиц за нарушение водного законодательства.

Особенная часть В.к. РФ посвящена различным целям использования водных объектов (например, использованию для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, для промышленности и энергетики и т.д.).

Г.С. Башмаков

ВОДНЫЙ ФОНД — совокупность водных объектов в пределах территории Российской Федерации, включенных или подлежащих включению в государственный водный кадастр. Управление В.ф. и создание специально уполномоченного государственного органа управления использованием и охраной водного фонда отнесено к полномочиям Российской Федерации — Министерство природных ресурсов РФ. Оно обеспечивает рациональное использование, восстановление и охрану водных объектов в интересах Российской Федерации и ее субъектов непосредственно либо через свои территориальные органы. См. *Водное право*.

Г.С. Башмаков

ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ (пользование водными объектами) — юридически обусловленная деятельность граждан и юридических лиц, связанная с использованием водных объектов.

Граждане и юридические лица могут получить водные объекты (за исключением обособленных водных объектов) только в пользование (см. *Водное право*). Водные объекты (или их части) могут предоставляться в пользование для удовлетворения одной или нескольких целей, одному или нескольким водопользователям. Различаются право долгосрочного пользования (на срок от трех до 25 лет), право краткосрочного пользования (на срок до трех лет) и право ограниченного пользования (сервитут) чужим водным объектом.

Различается общее, специальное и особое В. Общим является В. без применения сооружений, технических средств и устройств; специальным — В. с применением таких сооружений, средств и устройств. Особым считается В., предоставляемое в порядке, устанавливаемом Правительством РФ. В решении о предоставлении водного объекта в особое пользование указывается цель и основные условия использования водного объекта.

Водные объекты общего пользования — это объекты, находящиеся в общедоступном, открытом пользовании. Водные объекты, находящиеся в государствен-

ной собственности, а также обособленные водные объекты, находящиеся в муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, если законодательством не предусмотрено иное. Обособленные водные объекты, находящиеся в собственности граждан или юридических лиц, могут использоваться как водные объекты общего пользования только при условии регистрации данного ограничения права собственности на обособленные водные объекты в едином государственном реестре и выплаты вознаграждения собственнику.

Водные объекты особого пользования — это объекты, которыми может пользоваться ограниченный круг лиц. Предоставление водных объектов в особое пользование исключает их из числа водных объектов общего пользования.

Общее В. осуществляется без специального на то разрешения. Специальное В. допускается только при наличии лицензии на В. и заключенного в соответствии с ней договора пользования водным объектом (соглашения органа исполнительной власти субъекта РФ с водопользователем о порядке использования и охраны водного объекта или его части).

Предусмотрены два вида лицензий: 1) лицензия на В. — документ, удостоверяющий право ее владельца на пользование водным объектом или его частью в течение установленного срока на определенных условиях. Должна содержать, в частности, сведения о водном объекте, о водопользователе и водопотребителях, о способах и целях использования водного объекта, о лимитах водопользования, об обязательствах водопользователя по отношению к водопотребителям и т.д.; 2) распорядительная лицензия, являющаяся основанием приобретения права пользования водным объектом при его переходе от одного лица к другому. Каждая из лицензий вступает в силу только после ее регистрации.

Использование водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения законодательство РФ объявляет приоритетным. Запрещается использовать пригодные для питьевого водоснабжения подземные водные объекты для иных целей. Исключение сделано лишь для случаев, предусмотренных в самом законодательстве.

Водный кодекс РФ закрепляет ряд прав и обязанностей водопользователей по использованию водных объектов. В их число входят: получение информации о состоянии объектов; рациональное использование водных объектов; соблюдение условий и требований, установленных в лицензии и договоре; содержание в исправном состоянии водохозяйственных сооружений и т.д.

Предусмотрены водным законодательством и водные сервитуты, т.е. право ограниченного пользования водными объектами. Сервитуты подразделяются на публичные и частные. Публичный сервитут устанавливается законодательством РФ, частный — догово-

ром или на основе судебного решения. Цели, ради достижения которых устанавливаются водные сервитуты, могут быть различными. Публичным сервитутом, например, является право каждого пользоваться водными объектами общего пользования и иными водными объектами, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

Г.С. Башмаков

ВОЕННАЯ ДОКТРИНА — система знаний, определяющих роль и место Вооруженных Сил в обществе и государстве, интегральная часть национальной доктрины. То., В.д. всегда является политической. Взаимосвязь между военной и политической компонентами В.д. делает необходимым средоточие верховного политического и военного руководства в едином органе (например, Президент России, Президент США). Однако военные руководители в рамках своих полномочий вправе требовать от высшего политического руководства определенного самоограничения. Речь прежде всего идет о необходимости проводить национальную политику в режиме совместимости с наличными силами и средствами собственно военного давления, устрашения и т.п. Отсюда, неудачи военных действий не обязательно связаны лишь с просчетами военного командования. Главное отличие В.д. от общенациональной заключается в том, что первая — в отличие от второй — должна быть предельно лаконична, проста и доступна рядовому составу армии и флота.

Согласно п. «з» ст. 83 Конституции РФ В.д. утверждает Президент РФ. Положения о В.д. неоднократно рассматривались на заседаниях Совета безопасности и были утверждены им. В соответствии с В.д. были приняты некоторые законы (например, Федеральный закон о мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ 1997), подписан основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между РФ и Организацией Североатлантического договора 1997, согласно которому стороны обязались, в частности, обмениваться информацией по вопросам «военных доктрин России и НАТО», приняты другие документы.

С.В. Королев

ВОЕННАЯ КОЛЛЕГИЯ — см. в ст. *Верховный Суд РФ, Военные суды.*

ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА — в РФ система специализированных органов *прокуратуры*, осуществляющих свои полномочия в Вооруженных Силах РФ, др. войсках и воинских формированиях, создаваемых в соответствии с федеральными законами. Органы В.п. возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ — Главный военный прокурор. Он назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Генерального прокурора РФ. Срок его полномочий — 5 лет. Главная В.п. входит на

правах структурного подразделения в состав Генеральной прокуратуры РФ. Кроме Главной В.п., в систему В.п. входят прокуратуры гарнизонов и округов. Структуру и штаты органов В.п. устанавливает Генеральный прокурор РФ.

Главный военный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют свои полномочия в соответствии с законодательством РФ и независимо от командования и органов военного управления. Военные прокуроры вправе: участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления; назначать вневдомственные ревизии и проверки; требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на войсковых и гарнизонных гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно воинскими частями, военными комендантами, караулами по конвоированию внутренних войск, органами и учреждениями внутренних дел; немедленно освобождать из гауптвахт, иных мест содержания задержанных и заключенных под стражу лиц, незаконно там находящихся.

Военные прокуроры назначаются на должность сроком на 5 лет и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. Они подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ. Военные прокуроры и следователи поощряются и несут дисциплинарную ответственность в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил РФ. Право поощрения и наложения взысканий имеют только вышестоящие прокуроры.

В.М. Савицкий

ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ — специальный правовой режим, вводимый государством по всей стране или в отдельных ее местностях в условиях чрезвычайной обстановки (война, восстание, стихийное бедствие и т.п.).

Согласно ч. 2 ст. 87 Конституции РФ право вводить В.п. на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях предоставлено Президенту РФ (как Верховному Главнокомандующему Вооруженными Силами Российской Федерации) с незамедлительным сообщением об этом *Совету Федерации и Государственной Думе*. Совет Федерации утверждает Указ Президента Российской Федерации о введении В.п. Режим военного положения должен определяться федеральным конституционным законом.

В условиях В.п. государственная власть может быть сосредоточена в руках военачальников, воинских командиров, а некоторые конституционные права и свободы граждан — ограничены (например, свобода собраний, уличных демонстраций, свобода печати, свобода передвижения путем введения комендантского часа, запрета въезда в определенные местности или выезда из них и др.). Эти ограничения возможны только в той мере и на такой период времени, в каких это

необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Т.С. Румянцева

ВОЕННОПЛЕННЫЕ — лица, оказавшиеся во власти неприятеля в ходе вооруженного конфликта, на которых распространяется режим военного плена, установленный рядом международных конвенций (приложение к 4-й Гаагской конвенции, Женевские конвенции 1949 о защите жертв войны и дополнительные протоколы к ним 1977).

В., в соответствии с нормами *международного гуманитарного права*, являются лица, принадлежащие к одной из следующих категорий:

Личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, а также личный состав ополчения и добровольческих отрядов, входящих в состав этих вооруженных сил;

Личный состав других ополчений и добровольческих отрядов, включая личный состав организованных движений сопротивления, принадлежащих стороне, находящейся в конфликте, и действующих на их собственной территории или вне ее, в некоторых случаях даже если эта территория оккупирована;

Личный состав регулярных вооруженных сил, считающих себя в подчинении правительства или власти, не признанных держащей их в плену державой;

Лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно;

Члены экипажей судов торгового флота, включая капитанов, лоцманов и юнг, и экипажей гражданской авиации сторон, находящихся в конфликте, которые не пользуются более льготным режимом в силу каких-либо других положений международного права;

Население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно по собственному почину берется за оружие для борьбы со вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные войска, если оно носит открыто оружие и соблюдает законы и обычаи войны.

Международное гуманитарное право предписывает гуманное обращение с В., запрещает их дискриминацию по этническому, расовому, религиозному и иным признакам. Запрещается применение насилия к В., их оскорбление. Допускается привлечение В. к работам, связанным, как правило, с содержанием лагеря.

Воюющие государства обязаны передавать в соответствующие страны сведения о содержащихся ими В. для оказания им материальной и иной гуманитарной помощи, в т.ч. через организации Красного Креста.

В.В. Пустогаров

ВОЕННЫЕ СУДЫ — в РФ федеральные суды общей юрисдикции, осуществляющие судебную власть в Вооруженных Силах РФ, др. войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной

власти, в которых предусмотрена военная служба. В.с. руководствуются едиными для всех судов УПК и ГПК без каких-либо изъятий. Полномочия, порядок образования и деятельности В.с. устанавливаются Конституцией РФ, федеральными конституционными законами «О судебной системе Российской Федерации» 1996, «О военных судах Российской Федерации» 1999 и др.

Военным судам подсудны: 1) гражданские и административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений; 2) дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы (если преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов); 3) дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы.

В систему В.с. входят окружные (флотские) В.с. и гарнизонные В.с. Основное звено подсистемы военной юрисдикции образуют В.с. гарнизонов, соединений, армий, флотилий. Гарнизонный В.с. рассматривает в первой инстанции гражданские, административные и уголовные дела, не отнесенные к подсудности Военной коллегии или окружного (флотского) В.с. военного суда. Гарнизонный В.с. рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров, определений и постановлений, принятых им и вступивших в силу. Гарнизонный В.с. военный суд принимает решения об аресте, о заключении под стражу, содержании под стражей, об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища. Гарнизонный В.с. рассматривает жалобы на действия (бездействие) лица, производящего дознание, следователя, прокурора и принятые ими решения в случаях и порядке, которые установлены федеральным уголовно-процессуальным законом.

Среднее звено военной юрисдикции образуют окружные суды. Окружной (флотский) суд рассматривает в первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной, и дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни; дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных В.с., принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу; дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных В.с., вступившие в

силу, а также на определения и постановления, принятые окружным (флотским) В.с. во второй инстанции. Окружной (флотский) В.с. рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров, определений и постановлений окружного (флотского) В.с., вступивших в силу.

Высшей судебной инстанцией для В.с. является Верховный Суд РФ, в составе которого действует Военная коллегия. Военная коллегия рассматривает дела в первой инстанции: 1) об оспаривании ненормативных актов Президента РФ, нормативных актов Правительства РФ, Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы; 2) о преступлениях, в совершении которых обвиняется судья В.с., если им заявлено соответствующее ходатайство, а также дела о преступлениях особой сложности или особого общественного значения, которые Военная коллегия вправе принять к своему производству при наличии ходатайства обвиняемого. Военная коллегия рассматривает дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) В.с., принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу; дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления В.с., вступившие в силу; дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений и приговоров Военной коллегии, вступивших в силу.

Военная коллегия действует в составе Верховного Суда Российской Федерации и является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным (флотским) В.с. Образуется в составе председателя, его заместителя, председателей судебных составов и других судей Верховного Суда РФ.

В.М. Савицкий

ВОЕННЫЙ КОММУНИЗМ — во время Гражданской войны (1918—1921) внутренняя экономическая политика Советского государства. Была направлена на преодоление экономического кризиса и опиралась на теоретические представления о возможности непосредственного внедрения коммунизма. Главной характерной чертой В.к. было стремление сосредоточить не только производство, но и распределение в руках государства, преимущественно центральной власти, с тем, чтобы рационально использовать имевшиеся скудные ресурсы. Это выразилось в национализации всей крупной и средней промышленности и большей части мелких предприятий. Общее число предприятий составляло 6918. Национализировано: на 1 окт. 1919 — 2522, на 1 апр. 1920 — 4141, на 1 нояб. 1920 — 4420. К концу 1920 национализация была полностью завершена.

В юридическом отношении В.к. характеризовался полным исключением права как средства социальной

регуляции, отказом от договорных отношений, переходом к прямому администрированию во всех областях жизни общества. Для периода В.к. характерна всеобщая трудовая повинность, использование труда заключенных («контрреволюционных элементов»), уравнительность в оплате труда, распределение предметов потребления, военно-приказная система руководства. В сельском хозяйстве и организации снабжения населения в 1918 была введена особая система чрезвычайных мер — «продовольственная диктатура», которая характеризовалась хлебной монополией и продразверсткой; заменой частной торговли государственным распределением продуктов по классовому признаку (карточная система); натурализацией хозяйственных отношений. Для реализации всех этих функций была создана система главков.

Первоначально власти пытались наладить прямой товарообмен между городом и деревней, однако необходимых промышленных товаров не хватало, а крестьяне все больше взвинчивали цены, пользуясь безвыходным положением городского населения. Это вынудило государство прибегнуть к принудительному изъятию хлеба и других продуктов — продразверстке. Крестьяне были обязаны сдавать государству по твердым ценам все излишки продуктов сверх норм, установленных на личные хозяйственные нужды. Продразверстка проводилась органами Наркомпрода, продотрядами (вооруженные формирования рабочих и крестьян-бедняков) совместно с комитетами бедноты, местными Советами. Продотряды создавались органами Наркомпрода (входили в Продармию), профсоюзами, фабзавкомками. Половину собранного хлеба получала пославшая продотряд организация.

Политика В.к. диктовалась прежде всего потребностями войны. Но в руководящих кругах партии большевиков и государства в ней видели определенный исторический шаг на пути к социализму. Полное обобществление средств производства в промышленности, контроль над производством и распределением, над трудовыми ресурсами, «отмирание» буржуазного права считались неперемennыми атрибутами будущего социализма. Дальнейшая практика показала бесперспективность и ошибочность таких взглядов. После окончания войны начались многочисленные выступления рабочих и крестьян против политики В.к. Крестьянство перестало мириться с изъятием произведенной продукции. Известное Тамбовское восстание проходило уже не только под экономическими, но и под политическими лозунгами против власти Советов. Все это показало полный крах В.к., и в 1921 была введена новая экономическая политика.

А.Л. Алферов

ВОЗБУЖДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ДЕЛА — начальная стадия *гражданского процесса*, в которой судья, получив заявление о защите субъективных прав или охраняемых законом интересов, решает вопрос о принятии

гражданского дела к рассмотрению в суде. В этой стадии действия заинтересованных лиц и судьи завершаются возникновением гражданского *процессуального правоотношения*. У судьи возникает обязанность рассмотреть и разрешить гражданское дело в установленном законом порядке.

Гражданское дело возбуждается по заявлению лиц, указанных в законе. Дела *искового производства* возбуждаются путем подачи искового заявления, а дела, возникающие из административно-правовых отношений и *особого производства*, путем подачи жалобы или заявления.

Вопрос о принятии заявления по гражданскому делу разрешается судьей единолично. Условием принятия положительного решения является наличие у обратившегося лица права на обращение в суд по данному конкретному делу. Судья должен также проверить соблюдение порядка обращения в суд. Принятие заявления оформляется определением о В.г.д. Закон содержит исчерпывающий перечень оснований к отказу в принятии заявления. Они связаны с несоблюдением хотя бы одной из предпосылок права на предъявление иска (жалобы, заявления) и некоторых условий порядка обращения в суд. Судья отказывает в принятии заявления (ГПК РСФСР, ст. 129), если:

- а) заявление не подлежит рассмотрению и разрешению в порядке гражданского судопроизводства;
- б) истцом не соблюден установленный для данной категории дел порядок предварительного внесудебного разрешения спора (независимо от того, утрачена ли истцом возможность применения этого порядка) (см. *Претензионный порядок*);
- в) имеется вступившее в законную силу, вынесенное по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение суда или его определение о принятии отказа истца от иска или об утверждении *мирового соглашения* сторон либо решение товарищеского суда, принятое в пределах его компетенции;
- г) в производстве суда имеется дело по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям;
- д) между сторонами заключен договор о передаче данного спора на разрешение *третьей инстанции*;
- е) дело неподсудно данному суду;
- ж) заявление подано недееспособным лицом;
- з) заявление от имени заинтересованного лица подано лицом, не имеющим полномочий на ведение дела.

Отказывая в принятии искового заявления, судья выносит об этом мотивированное определение, которое может быть обжаловано истцом.

Недопустим отказ в В.г.д. по мотивам недоказанности заявленного требования, пропуска срока исковой давности и другим, не предусмотренным законом основаниям.

Отказывая в принятии искового заявления, судья вручает заявителю определение об этом и возвращает поданные им документы.

Отказ в принятии искового заявления из-за отсутствия права на предъявление иска (основания, приведенные в п. а, в—д) препятствует вторичному обращению в суд с заявлением по тому же делу; если же будет устранено допущенное нарушение порядка предъявления иска (например, если за недееспособного будет действовать его *законный представитель*; если представителю, добровольно выбранному истцом, будет выдана *доверенность*, и т.д.), исковое заявление должно быть принято и иск рассмотрен по существу.

Факт В.г.д. вызывает определенные правовые последствия. По характеру и значению их можно разделить на две группы: а) процессуально-правовые и б) материально-правовые.

Основным процессуальным последствием предъявления иска является возникновение гражданского судопроизводства по данному делу, В.г.д. При альтернативной *подсудности* истец утрачивает право выбора подсудности, поскольку это право уже реализовано предъявлением иска.

В связи с принятием заявления к производству между судом и лицами, участвующими в деле, возникает процессуальное правоотношение, реализуются процессуальные права и обязанности. Так, у суда возникает право-обязанность в установленные сроки рассмотреть и разрешить конкретное дело. Истец вправе требовать совершения всех необходимых процессуальных действий для разрешения заявленного им иска; ответчик использует свое право на защиту против иска и т.д.

Что же касается материально-правовых последствий, то к ним можно отнести: во-первых, прерывание предъявлением иска течения срока исковой давности (ГК РФ, ч. 1 ст. 203); во-вторых, обязанность для добросовестного владельца чужого имущества возместить все доходы, которые он извлек или должен был извлечь со дня получения повестки по иску собственника о возврате имущества (ГК РФ, ч. 1 ст. 303); в-третьих, присуждение *алиментов* на будущее время с момента обращения с иском в суд (СК РФ, п. 2 ст. 107).

Законом могут быть установлены и другие материально-правовые последствия предъявления иска в суд.

И.М. Пятилетов

ВОЗБУЖДЕНИЕ УГОЛОВНОГО ДЕЛА — начальная стадия уголовного процесса, на которой прокурором, следователем, органом дознания принимается решение начать производство по уголовному делу; в этой стадии прокурор, следователь, органы дознания и судья (по делам *частного обвинения*) принимают, рассматривают, проверяют заявление (сообщение) о преступлении, принимают решение о В.уд. и направлении дела для дальнейшего производства или об отказе

в В.уд. С момента В.уд. следователь, орган дознания, прокурор, а в дальнейшем и суд правомочны производить следственные и судебные действия, сопряженные с процессуальным принуждением или с возможностью применить такое принуждение. Поводами к В.уд. являются: заявления и письма граждан; сообщения общественных организаций; сообщения предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц; сообщения в средствах массовой информации, *явка с повинной*; непосредственное обнаружение органом дознания, следователем или судом признаков преступления. Основаниями к В.уд. является достаточность данных, указывающих на совершение преступления.

В.уд. — не только право, но и обязанность государственных органов. Прокурор, следователь и орган дознания обязаны в пределах своей компетенции возбудить уголовное дело в каждом случае обнаружения признаков преступления и принять все предусмотренные законом меры к установлению события преступления, лиц, виновных в его совершении. Решение о В.уд. или об отказе в этом может быть обжаловано заявителем.

А.М. Ларин

ВОЗВРАТ ИЗЛИШНЕ ВЗЫСКАННОГО НАЛОГА. Сумма излишне взысканного налога подлежит возврату налогоплательщику в соответствии с положениями ст. 79 НК РФ. В случае наличия у него недоимки по уплате налогов, сборов или задолженности по пеням, причитающимся тому же бюджету (внебюджетному фонду), возврат производится только после зачета в счет погашения недоимки (задолженности) (см. *Зачет налогов и сборов*).

Решение о возврате принимается налоговым органом на основании письменного заявления налогоплательщика, с которого взыскан этот налог, в течение двух недель со дня регистрации такого заявления, а судом — в порядке искового производства. Заявление может быть подано в налоговый орган в течение одного месяца со дня, когда налогоплательщику стало известно о факте излишнего взыскания, а исковое заявление в суд — в течение трех лет, начиная со дня, когда лицо узнало или должно было узнать об указанном факте. В случае признания этого факта орган, рассматривающий заявление, принимает решение о возврате излишне взысканных сумм налога, а также процентов, начисленных на них. Установив факт излишнего взыскания налога, налоговый орган обязан сообщить об этом налогоплательщику не позднее одного месяца со дня установления факта.

Сумма излишне взысканного налога возвращается с начисленными на нее процентами за счет общих поступлений в бюджет (внебюджетный фонд), в который были зачислены суммы излишне взысканного налога. Проценты начисляются со дня, следующего за днем взыскания, по день фактического возврата по про-

центной ставке, равной действовавшей в эти дни ставке рефинансирования ЦБ РФ.

Сумма излишне взысканного налога и начисленные на нее проценты подлежат возврату налоговым органом не позднее одного месяца со дня принятия им решения, а в случае, если решение о возврате излишне взысканных сумм вынесено судом, — в течение одного месяца после вынесения решения. Возврат производится в валюте РФ.

Эти же правила относятся и к возврату излишне взысканных сумм сборов и пеней и распространяются на *налоговых агентов* и плательщиков налогов и сборов. Они применяются также при излишне взысканной сумме налога и сбора в связи с перемещением товара через таможенную границу РФ.

Р.Ф. Захарова

ВОЗДУХООХРАНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО — 1) подотрасль *экологического права*. В широком смысле это система правовых норм, регулирующих общественные отношения по *охране атмосферного воздуха* от вредных химических, физических и биологических воздействий, использованию атмосферного воздуха как сырья для технологических нужд, по обеспечению соблюдения, охране и защите прав граждан и иных субъектов на благоприятное состояние атмосферного воздуха; правовые идеи и взгляды, определяющие правосознание общества, отдельных социальных групп и граждан по отношению к данному природному объекту. В узком смысле В.п. — совокупность правовых норм и правоотношений, складывающихся по поводу использования и охраны атмосферного воздуха.

2) В В.п. как разделе отрасли науки экологического права выделяется общая часть, освещающая вопросы понятий, принципов, предмета и основных направлений охраны атмосферного воздуха; особенная часть, в которой рассматриваются основные институты — нормирования, оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и экологической экспертизы, лицензирования и мониторинга; специальная часть, посвященная состоянию правового регулирования охраны атмосферного воздуха в зарубежных государствах и международном праве окружающей среды.

Основным актом отрасли является Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» 1999. Некоторые важнейшие положения об охране атмосферного воздуха предусмотрены Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991, Федеральным законом «Об экологической экспертизе» 1995. Меры ответственности за нарушение требований по охране атмосферного воздуха предусмотрены трудовым, административным, гражданским и уголовным законодательством.

К источникам В.п. относятся также международные акты, регулирующие отношения в данной сфере, ратифицированные РФ. Например, Конвенция о

трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979, Венская конвенция по защите озонового слоя 1985 и Монреальский протокол 1987.

В зарубежных государствах существует развитое законодательство об охране атмосферного воздуха, принятое в основном в 60—70-е гг.: Закон о чистом воздухе (Великобритания, 1956, 1968); Закон о чистом воздухе (США, 1963, 1967, 1972, 1990); Закон о защите от эмиссий (ФРГ, 1974) и др.

Лит.: Бринчук М.М. Правовая охрана атмосферного воздуха. М., 1985; *Малышева Н.Р.* Охрана окружающей среды от шумового воздействия (правовые и организационные вопросы). Киев, 1984.

М.М. Бринчук

ВОЗДУШНОЕ ПРАВО — совокупность и система норм, регулирующих отношения между государствами в связи с использованием воздушного пространства. Включает нормы как внутреннего (национального), так и международного права. Международное В.п. регламентирует осуществление международных воздушных сообщений и обеспечение их безопасности.

Появление в начале 20 в. воздушных летательных аппаратов, способных совершать дальние полеты, потребовало определения правового статуса и режима воздушного пространства над земной территорией, правил международных полетов. При разработке этих правил исходили из того, что суверенитет каждого государства распространяется и на воздушное пространство над их территорией. Этот принцип был закреплен в национальном законодательстве многих государств, а также в Парижской конвенции 1919 о воздушных передвижениях. До принятия этой конвенции международная практика регулирования полетов пошла по пути заключения двусторонних соглашений между государствами, определяющих условия и порядок воздушных сообщений, осуществление перевозок грузов и авиачеты; порядок эксплуатации авиалиний, включая техническое и иное обеспечение. Широкое развитие гражданской авиации потребовало разработки единых международных правил, касающихся регулярных международных воздушных сообщений. В 1929 была заключена Конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок (известна как Варшавская конвенция). В 1944 была заключена действующая Чикагская конвенция о международной гражданской авиации и учреждена Международная организация гражданской авиации (ИКАО). Основная цель Конвенции и деятельности ИКАО состоит в том, чтобы международная гражданская авиация могла развиваться безопасным и надлежащим образом и чтобы международные воздушно-транспортные сообщения могли устанавливаться на основе равных возможностей, осуществляться надежно и экономично. Чикагская конвенция установила правила международных полетов гражданских воздушных судов в национальных воздушных про-

странствах и в международном воздушном пространстве (т.е. над открытым морем и Антарктикой). В Конвенции также содержались требования обеспечения техники безопасности аэронавигации (они даются в приложениях к Конвенции и постоянно обновляются). В связи со случаями захвата и угона воздушных судов, в рамках ИКАО были разработаны и заключены Гагская конвенция 1970 о борьбе с незаконным захватом воздушных судов и Монреальская конвенция 1971 о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации.

Двусторонние соглашения и многосторонние конвенции регулируют отношения, связанные с деятельностью гражданской авиации. Согласно Чикагской конвенции она неприменима к государственным воздушным судам, т.е. к воздушным судам, используемым на военной, таможенной и полицейской службах, однако все более настоятельно проявляется потребность управления воздушным движением всех летательных аппаратов. В ряде стран учреждаются единые системы управления воздушным движением, создаются и региональные системы управления. Конвенция ООН по морскому праву 1982 содержит нормы о транзитном пролете всех летательных аппаратов через проливы и архипелажные воды. Сложилась международная практика уведомления об испытаниях ракет-носителей в пределах объявленных зон морского и воздушного пространства, с тем, чтобы предотвратить поражение гражданских воздушных судов.

Однако основным нормативным содержанием В.п. является регулирование отношений между государствами, возникающих в связи с осуществлением гражданскими воздушными судами полетов между двумя или несколькими странами с целью перевозки пассажиров и грузов. В международных авиационных перевозках принимают участие государства, юридические лица (прежде всего, авиакомпании) и физические лица (в основном, пассажиры). Поэтому правовое регулирование международных воздушных перевозок осуществляется и внутренним (национальным) правом (административным, гражданским и уголовным). Это обусловлено тем, что международные полеты производятся в т.ч. в пределах национального воздушного пространства. Правоотношения между государствами по поводу международных полетов возникают между государством национальной принадлежности летательного аппарата и государством, в воздушном пространстве которого этот аппарат находится. Важным признаком национальной принадлежности воздушного судна являются его опознавательные государственные регистрационные знаки, которые должны быть отчетливо видны на каждом самолете, используемом в международных воздушных сообщениях.

Государства самостоятельно и свободно устанавливают правовой режим своих воздушных пространств с учетом своих международных обязательств применительно к регулярным, транзитным и нерегу-

лярным полетам гражданских воздушных судов, осуществляющих международную перевозку пассажиров, грузов и почты. В основе правового режима во всех государствах лежит разрешительная система полетов иностранных воздушных судов в пределах их территории. Все полеты производятся по установленным воздушным трассам, с правом посадки в аэропортах, открытых для иностранных воздушных судов. Все воздушные суда, пересекающие государственную границу воздушного пространства без разрешения или в неустановленном месте, могут быть принуждены к посадке. Каждое иностранное воздушное судно во время своего полета в пределах территории данного государства обязано строго соблюдать действующие в этом государстве законы и правила, касающиеся международных воздушных движений, а также правила радиосвязи и обеспечения безопасности полетов. В течение всего времени нахождения в пределах территории данного государства иностранный самолет и его экипаж подчиняются его юрисдикции.

Для полетов в международном воздушном пространстве не требуется получения разрешения какого-либо государства. Все воздушные суда во время пребывания в международном воздушном пространстве подчиняются только юрисдикции государства своей регистрации, однако они обязаны соблюдать правила и требования, изложенные в международных соглашениях и регламентах ИКАО. Согласно Чикагской конвенции все ее положения, в т.ч. правила полетов, действуют над открытым морем без каких-либо исключений. Женевская конвенция об открытом море 1958, провозгласившая свободу полетов над открытым морем, требует, чтобы все государства разумно учитывали заинтересованность других государств в пользовании этой свободой и не чинили каких-либо помех друг другу. Конвенция ООН по морскому праву 1982 подтвердила свободу полетов над открытым морем и свободу транзитного полета воздушных судов в воздушном пространстве над международными проливами, являющимися частью основных мировых водных путей. Действующая конвенция о режиме черноморских проливов, заключенная в Монте в 1936, также предусматривает право свободного пролета гражданских судов всех стран. Правовой режим воздушного пространства над Антарктикой закреплён в Договоре об Антарктике 1959. Это пространство свободно для полетов гражданских воздушных судов всех стран, независимо от того, являются ли они участниками Договора. Международная практика свидетельствует о том, что регламенты ИКАО достаточно строго соблюдаются, обеспечивая безопасность и эффективность международной гражданской авиации.

А.П. Мовчан

ВОЗМЕЗДНОЕ ОКАЗАНИЕ УСЛУГ — договор, в соответствии с которым исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные

действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги (ГК РФ, ст. 779). Договор является возмездным, двусторонним, консенсуальным, поскольку признается заключенным с момента достижения сторонами соглашения.

Услуги — особый вид объектов гражданских прав (ГК РФ, ст. 128). Роль соответствующего рода деятельности существенно возрастает в условиях перехода к рыночной экономике — расширяется гражданский оборот, развитие экономики, конкуренция опирается на товарно-денежные связи и действие закона стоимости. Первостепенное значение для совершенствования правового регулирования сферы услуг имеют взаимоувязанные нормы ст. 8 и 74 Конституции РФ: наряду с единством экономического пространства в России гарантируется свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности; на территории РФ не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться лишь в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Наряду с Конституцией и ГК РФ отношения по оказанию услуг регламентируются многими комплексными кодифицированными законами (например, «О банках и банковской деятельности», «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», «О защите прав потребителей», «О сертификации продукции и услуг», «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»), иными нормативными актами (например, указами Президента страны «Об организации оперативного статистического и информационно-аналитического наблюдения за состоянием торговли, рынков товаров и услуг», «О едином экономическом пространстве РСФСР»).

Правила гл. 39 ГК РФ, регламентирующие В.о.у., применяются к договорам оказания услуг связи, медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных, услуг по обучению, туристическому обслуживанию. Приведенный перечень не является исчерпывающим: закон допускает возможность оказания и иных видов услуг. Вместе с тем он предусматривает исключения, т.е. виды услуг, к которым правила гл. 39 не могут применяться. Это — услуги по договорам, предусмотренным ГК РФ в главах о *подряде*; выполнении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ; *перевозке*; транспортной экспедиции; *банковском вкладе*; *банковском счете*; *расчетах*; *хранении*; *поручении*; *комиссии*; *доверительном управлении имуществом*.

В то же время к отношениям по В.о.у. применяются общие положения ГК РФ о *подряде* (ст. 702—729) и положения о *бытовом подряде* (ст. 730—739), если это не противоречит ст. 779—782 ГК РФ, посвященным В.о.у., а также особенностям предмета договора В.о.у.

Кроме правил ГК РФ, к конкретным видам договоров В.о.у. применяются положения соответствующих законов, а также иных специальных нормативных актов (например, Федерального закона «О связи» 1995, устанавливающего правовую основу деятельности в этой области). Исходя из необходимости безотлагательного установления правовых основ вневедомственного финансового контроля, Указом Президента РФ 1993 утверждены Временные правила аудиторской деятельности в Российской Федерации (см. *Аудиторская деятельность*).

Сторонами договора В.о.у. являются исполнитель и заказчик. ГК РФ не устанавливает каких-либо общих требований к ним. Однако в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» 1998 для некоторых из них действуют особые правила. Так, услуги связи, аудиторские, юридические подлежат лицензированию. Одним из условий получения физическим лицом лицензии является высшее образование и стаж работы по специальности. Нередко большое значение имеют персональные качества исполнителя. Поэтому исполнитель, если иное не предусмотрено договором, обязан оказать услуги лично, без посредников. В определенных случаях это требование может быть отнесено и к юридическим лицам, если речь идет об исполнении обязательства конкретным представителем той или иной специальности.

А.Ю. Кабалкин

ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА — см. в ст. *Обязательства вследствие причинения вреда*.

ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА в международном частном праве — осуществляется на основе коллизионного и (или) материального права, включая унифицированные посредством международных договоров коллизионные и материальные нормы.

Решение коллизионной проблемы в области деликтных обязательств позволяет определить право, образующее статут обязательства. В соответствии с этим статутом рассматриваются основания ответственности, права и обязанности участников соответствующих отношений, объем, характер и размер возмещения. Известная многим правовым системам коллизионная норма «закон места совершения правонарушения» не является универсальной.

Сложные системы дифференцированных коллизионных привязок (сочетания закона места совершения правонарушения с многочисленными изъятиями из него) отличают Гаагские конвенции о праве, применимом к автотранспортным происшествиям (1971), и о

праве, применимом к ответственности изготовителя (1973). Российская Федерация в этих конвенциях не участвует.

Согласно Кодексу международного частного права (Кодексу Бустаманте 1928) «...обязательства, возникающие из действий или упущений, в которых наличие не наказуемые по закону вина либо небрежность, регулируются правом места, где были учинены вина и небрежность, которыми эти обстоятельства порождены».

С развитием международного сотрудничества и расширением сферы применения объектов, являющихся источниками повышенной опасности, возрастает значение многосторонних международных договоров, предусматривающих унифицированные материально-правовые нормы об условиях и пределах имущественной ответственности за внедоговорный вред. К таким международным договорам относятся Конвенция об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности, (1952) и Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 (Российская Федерация участвует в обеих конвенциях). Регламентации гражданско-правовой ответственности за ядерный ущерб посвящены Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1960, Брюссельская дополнительная конвенция 1963, Брюссельская конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962, Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963, Брюссельская конвенция о гражданской ответственности в области морских перевозок ядерных материалов 1971. Основу правового режима, установленного этими конвенциями, составляют как общие начала деликтной ответственности, так и начала, характерные для возмещения ядерного ущерба. См. также *Атомное право*.

Лит.: Луц Л.А. Курс международного частного права. Особенная часть. М., 1975; Богуславский М.М. Международное частное право. М., 1994.

В.П. Зевков

ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЕ. Вред окружающей природной среде представляет собой реальные и предполагаемые, количественные и качественные потери в ней (уничтожение популяций животных или отдельных животных, гибель лесных массивов, истощение вод и т.д.), выражаемые в форме ущерба или убытков, т.е. расходов на восстановление нарушенного состояния и неполученных выгод. Экологическим правонарушением вред может быть причинен здоровью людей и их имуществу, другим материальным ценностям. Экологическое законодательство регламентирует в соответствии и на основе гражданско-правового института возмещения вреда принципы, порядок и особенности возмещения вреда окружающей среде. Закон РСФСР «Об охране окружа-

щей природной среды» 1991 устанавливает обязанность полного возмещения вреда окружающей среде, причиненного предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями. Вред может возмещаться добровольно либо по решению суда (арбитражного суда) в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами (т.е. условными единицами исчисления ущерба) и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии — по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды. Суммы ущерба, взысканного по решению суда (арбитражного суда), передаются потерпевшей стороне (гражданину, субъекту хозяйственной деятельности) для принятия мер по восстановлению потерь или в экологический фонд, если природный объект, которому причинен вред, находится в общем пользовании. Вред может быть с согласия сторон по судебному решению возмещен в натуре путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению окружающей среды за счет его сил и средств. Субъекты хозяйственной деятельности по закону обязаны возместить вред окружающей среде, причиненный *источником повышенной опасности*.

Нормы, предусматривающие возмещение ущерба за причинение вреда отдельным компонентам окружающей среды в иных законодательных актах, например Водный кодекс РФ 1995 (ст. 131), устанавливает обязанность граждан и юридических лиц возместить ущерб, причиненный водным объектам, а также право государственных органов управления использованием и охраной водного фонда, органов охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического надзора обращаться с исками о возмещении ущерба; Лесной кодекс РФ 1997 (ст. 111) устанавливает обязанность граждан и юридических лиц возместить вред, причиненный лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам.

О.Л. Дубовик

ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА — см. в ст. *Материальная ответственность*.

ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ АВТОРСКОЕ — см. *Гонорар авторский*.

ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ — денежное поощрение за непрерывную работу в одной организации либо отрасли промышленности (например, в угольной промышленности, промышленности строительных материалов). Выплачивается единовременно один раз в год. Размер вознаграждения устанавливается, как

правило, в долях месячной тарифной ставки (должностного оклада) в зависимости от непрерывного стажа работы. Выплата вознаграждения вводится работодателем по согласованию с выборным профсоюзным органом.

Другим видом поощрения за непрерывную работу является надбавка за выслугу лет, выплачиваемая, в частности, гражданскому персоналу Министерства обороны РФ, федеральным государственным служащим, прокурорским работникам, судьям. В. за вл. выплачивается ежемесячно в определенном проценте к должностному окладу (тарифной ставке), размер которого зависит от продолжительности непрерывного стажа (см. *Надбавки к заработной плате*).

Э.Н. Рудаков

ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ПО ИТОГАМ ГОДОВОЙ РАБОТЫ — денежная сумма, выплачиваемая работнику сверх основной заработной платы из фонда, образуемого за счет полученной организацией прибыли.

Размер вознаграждения определяется с учетом результатов труда работника и продолжительности его непрерывного стажа работы в организации (ст. 84 КЗоТ РФ). Кроме времени работы в данной организации в непрерывный стаж могут включаться другие периоды, например работа на выборных должностях, военная служба и др. Вознаграждение выплачивается, как правило, работникам, которые проработали в организации полный календарный год, но может быть выдано также работникам, уволенным с работы по уважительным причинам до истечения года. Такими причинами могут быть: расторжение трудового договора (контракта) в связи с осуществлением мероприятий по сокращению численности или штата организации; призыв или поступление на военную службу; уход на пенсию и т.д. В этих случаях размер вознаграждения определяется пропорционально времени, проработанному в данном календарном году. Положение о порядке выплаты вознаграждения по итогам годовой работы утверждается работодателем по согласованию с выборным профсоюзным органом организации. В Положении обычно предусматриваются повышение размера вознаграждения за отличные показатели в работе и его уменьшение за нарушения трудовой дисциплины. А такие дисциплинарные проступки, как появление на работе в нетрезвом состоянии или прогул без уважительных причин, являются основанием для лишения вознаграждения.

Э.Н. Рудаков

ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ДЕЛ ПО ВНОВЬ ОТКРЫВШИМСЯ И НОВЫМ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ — исключительная стадия уголовного процесса, в которой осуществляется проверка вступивших в законную силу приговоров и иных судебных решений в связи с установлением новых обстоятельств, не известных при расследовании, рассмотрении и разрешении дела.

Основаниями для В.д.по в.о.о. являются: удостоверенные вступившим в законную силу приговором преступные злоупотребления судей (включая народных и присяжных заседателей), прокуроров, следователей, дознавателей, повлекшие вынесение незаконного и необоснованного приговора или иного судебного решения; установленная вступившим в законную силу приговором заведомая ложность показаний свидетеля, потерпевшего, заключения эксперта, подложность вещественных доказательств, протоколов следственных и судебных действий или иных документов либо заведомая ложность перевода, повлекшие вынесение незаконного и необоснованного приговора; иные обстоятельства, не известные суду при постановлении приговора или определения, которые доказывают невиновность осужденного, виновность оправданного, совершение осужденным более или менее тяжкого преступления.

Конституционный Суд РФ, опираясь на Международный пакт о гражданских и политических правах, ввел понятие новых обстоятельств (дело по жалобам Кульнева, Лалуева и др., 1996) и отнес к ним свои собственные постановления о признании неконституционными законов РФ, на основе которых были приняты соответствующие судебные решения, подлежащие отмене, а также явную ошибочность приговора и иного судебного решения.

Право возбуждения производства по вновь открывшимся обстоятельствам предоставлено только прокурору. По окончании расследования вновь открывшихся обстоятельств, когда их наличие подтверждено приговором или установлено в процессе расследования, прокурор при наличии оснований для возобновления дела передает материалы расследования со своим заключением в суд — соответственно в президиум Верховного суда субъекта РФ, судебную коллегия Верховного Суда РФ или в Президиум Верховного Суда РФ, которые вправе отменить приговор и иные судебные решения по вновь открывшимся обстоятельствам.

Отменяя приговор или решение по вновь открывшимся обстоятельствам, суд прекращает дело или направляет его для нового расследования и (или) нового судебного разбирательства в общем порядке. При новом разбирательстве суд не связан мерой наказания, назначенной по первому приговору (возможен поворот к худшему).

Пересмотр оправдательного приговора, определения и постановления суда о прекращении дела, а равно пересмотр обвинительного приговора, определения и постановления суда по мотивам мягкости наказания или необходимости применения к осужденному закона о более тяжком преступлении допускается лишь в течение сроков давности привлечения к уголовной ответственности, но не позднее одного года со дня открытия новых обстоятельств. Пересмотр обвинительного приговора по вновь открывшимся обстоя-

вам в пользу осужденного сроком не ограничен. Годичный срок должен исчисляться с момента подачи прокурору заявления об открытии новых обстоятельств.

Для отмены приговора, основанного на законе, признанном неконституционным, заключения прокурора не требуется (опираясь на постановление Конституционного Суда РФ, Президиум Верховного Суда РФ вправе пересмотреть свое собственное решение).

И.Л. Петрухин

ВОЗРАЖЕНИЯ ПРОТИВ ИСКА — объяснения *ответчика*, направленные на защиту его интересов и обосновывающие неправомерность предъявленного к нему иска. Они могут касаться:

а) правомерности возникновения процесса или его продолжения, т.е. быть направлены против самого рассмотрения судом данного дела;

б) заявленных истцом требований по существу.

Исходя из этого, В.п.и. делятся на процессуальные и материально-правовые. Объяснения, направленные против рассмотрения судом дела, мотивированные неправомерностью возникновения самого гражданского процесса или его продолжения, называются процессуальными возражениями. Они могут быть мотивированы отсутствием права на предъявление иска (ввиду, например, неподведомственности дела судам или отсутствия иной предпосылки права на предъявление иска) и заключаются в требовании прекратить производство по делу. Процессуальным В.п.и. ответчик может обратить внимание суда и на нарушение истцом порядка предъявления иска (например, на неподсудность дела данному суду) либо на иные процессуальные нарушения и требовать принятия установленных в таких случаях мер: отложения заседания, приостановления производства по делу, оставления заявления без рассмотрения, передачи его в другой суд по надлежавшей подсудности и др.

Объяснения, относящиеся к существу предъявленных исковых требований, могут представлять собой отрицание фактов и правовых доводов, указанных истцом, а также быть основанными на юридических фактах. Такие В.п.и. называются материально-правовыми. Если истец не представляет доказательств основания иска, то ответчик вправе указать на это, ограничиваясь отрицанием соответствующих фактов (например, отрицание факта, обязанность доказывания которого лежит на истце). Как правило, отрицание обосновывается определенными соображениями (доводами), приводимыми ответчиком, анализом и опровержением доказательств, представленных истцом. Если, например, истец по иску о расторжении договора купли-продажи дома ссылается на обнаруженные им в этом доме недостатки (неисправность водопровода, отопления), то ответчик, возражая против иска, может доказать, что представленные истцом акты, якобы свидетельствующие о недостатках дома,

оформлены ненадлежащим образом, а потому не могут служить доказательствами по делу. Отрицание фактов, обосновывающих иск, может подтверждаться приведенными ответчиком доказательственными фактами, опровергающими факты основания иска. Например, факт *отцовства* ответчика, утверждаемый истицей, может опровергаться фактом происхождения ребенка от другого лица; факт причинения ответчиком вреда — фактом неосторожных действий самого истца и т.д.

Объяснения ответчика могут касаться ссылок истца на законы и правовые акты, анализа их смысла, значения и применения в данном случае.

От отрицания фактов и правовых доводов следует отличать те объяснения ответчика, которые обосновываются им в процессе доказывания (ГПК РСФСР, ст. 50). Такие объяснения можно назвать возражениями в собственном смысле, т.е. объяснениями ответчика, направленными на опровержение исковых требований и основанными на указанных им юридических фактах. Возражения в собственном смысле могут:

- а) опровергать факты основания иска. Так, против иска о возмещении вреда, причиненного имуществом, ответчик может возражать, указывая на то, что он был уполномочен на причинение вреда либо что вред в действительности возник вследствие вины самого истца;
- б) содержать факты, сводящие на нет юридическое значение фактов, лежащих в основании иска (например, привести факты, которые препятствуют возникновению искового производства). Так, возражая против действительности договора, ответчик может сослаться на недееспособность одной из сторон, если сделка заключалась без участия ее *законного представителя*. С такой же целью ответчик может привести факты, которые влекут за собой прекращение ранее возникшего права истца (т.н. правопогашающие факты). Например, ответчик, возражая против иска о взыскании с него денежного долга, может сослаться на уплату им долга или на истечение срока исковой *давности*.

И.М. Пятилетов

ВОЙСКОВОЕ КАЗАЧЬЕ ОБЩЕСТВО — объединения граждан определенного региона РФ, принимающих название казаков и взявших на себя обязательства по несению государственной службы (прежде всего военной) и иной деятельности. Наряду с несением государственной службы В.к.о. призвано развивать в современных условиях традиции казачьего уклада жизни и форм хозяйствования, возрождать и сохранять исторические, культурные и духовные традиции казачества, реализовывать и защищать гражданские права казаков, повышать престиж военной службы, заниматься военно-патриотическим воспитанием молодежи и др.

Уставы каждого В.к.о. утверждаются Указом Президента РФ. Такими указами в 1997 утверждены уставы

Сибирского, Уссурийского и ряда др. В.к.о. Согласно уставам В.к.о. — юридическое лицо, обладает собственностью, имеет расчетный и другие счета в банке, может получать кредиты, выступать истцом и ответчиком в суде. Его Устав подлежит утверждению соответствующего органа исполнительной власти субъекта Федерации.

В.к.о. имеет персональный состав и образует казачий округ в пределах того или иного субъекта РФ (территория округа согласуется с соответствующими органами власти конкретного субъекта РФ). Округ состоит из станичных (хуторских, городских) казачьих обществ. Членом станичного казачьего общества может быть гражданин РФ, достигший 18 лет, подавший письменное заявление о желании вступить в общество на имя выборного атамана (не моложе 40 лет) станичного казачьего общества.

Высший представительный орган В.к.о. — войсковой круг — съезд выборных делегатов от каждого станичного казачьего общества. Он состоит из делегатов станиц, избранных на 3 года. Войсковой атаман утверждается Президентом РФ. Тайным голосованием избирается на 3 года суд чести и совет стариков (последний из состава лиц не моложе 60 лет).

В.Е. Чиркин

ВОЛОСТНОЙ СУД — см. в ст. *Судебные реформы*.

ВОЛОСТЬ — 1) в Киевской Руси территория, подчиненная одной власти (от владеть, володеть). Соответствовало понятиям «земля», «страна», но чаще — «область», «удел». Во 2—20 вв. — *административно-территориальная единица* в России.

В удельную эпоху и в Московском государстве В. — часть княжества, сельский округ без государственного центра, мелкая территориальная единица неопределенных размеров. С 14 в. В. — часть уезда, не имевшая города, включавшая несколько деревень и др. небольших населенных пунктов. До 17 в. В. — административно-хозяйственная единица, которая управлялась назначенным верховной властью волостелем (осуществлял сбор доходов и пошлин; суд по всем делам, кроме губных — уголовных). Старосты и др. представители сельской общины раскладывали подати, присутствовали на суде, следили за порядком: с 15 в. им были определены сроки *кормления* (до 3 лет), а их судебная власть ограничена — только производством следствия. В 17—19 вв. В. сохранялась на черносошных и казенных землях. В конце 17 в. появились выборные волостные старшины и головы, при Николае I — волостной сход и волостное правление. Эти органы содействовали укреплению самодержавия.

По Положениям 19 февраля 1861 (крестьянская реформа) В. — низшая судебно-административная единица крестьянского общественного управления, образовавшаяся из состоявших в одном уезде (или, по возможности, смежных) сельских обществ.

Население В. составляло от 300 до 2 тыс. м.п. ревизских душ. Волостное управление составляли: а) волостной сход, состоявший из выборных от сельских обществ (1 представитель от 10 дворов) и собиравшийся 2—3 раза в год; б) волостной старшина с волостным правлением и в) волостной крестьянский суд. Волостной сход решал вопросы общественных нужд, благоустройства, призрения, обучения грамоте; осуществлял раскладку казенных податей, земских и мирских денежных сборов и натуральных повинностей, выбирал должностных лиц волости и земских гласных (см. *Земское самоуправление*, *Городская реформа*). Волостной старшина согласно закону осуществлял на практике решения схода, руководил волостным правлением, содействовал работе суда, акцизного надзора, податной инспекции, выполнял административно-полицейские функции (налагал штрафы на должностных лиц и крестьян В. — до 1 р.). Все должности в волостном правлении и в волостном крестьянском суде замещались по выбору. В компетенцию суда входил разбор мелких уголовных и гражданских дел.

Революционные демократы критиковали крестьянское управление за его сословный характер и зависимость от дворянства; сословная ограниченность не удовлетворяла также либеральную часть дворянства и буржуазию. Поэтому до 1917 периодически поднимались вопросы о создании «всесословной В. как мелкой земской единицы». В Прибалтийских губерниях В. не была строго сословной: в волостное управление могли войти лица других сословий, приобретавшие или арендовавшие крестьянские участки. Кроме волостного схода, ежегодно собирали общий волостной сход (собственники и арендаторы земельных имуществ и выборные от батраков). Судьи волостного суда пользовались большей независимостью, но компетенция их была уже.

После февральской революции 1917 В. — формально единица всесословного самоуправления.

Реформы 1918—30 заменили уездно-волостную систему районной.

Лит.: Градовский А.Д. История местного управления в России. СПб., 1868; Сергеевич В.И. Князь и вече. М., 1867.

Л.Е. Лантеева

ВОЛЬНООТПУЩЕННИКИ (*liberti*) — в римском праве лица, отпущенные на волю из рабского состояния. Обладали правами гражданства, объем которых зависел от способа отпущения на волю. Если использовалась гражданская процедура (посредством жезла, записи в ценз, по завещанию), раб становился римским гражданином, если ему было больше 30 лет. Если отпущение на волю было неформальным или раб был моложе 30 лет, по закону Юния 19 г. он получал т.н. фиктивное латинское гражданство. Такие граждане (латины) не имели завещательной правоспособности (их имущество после смерти отходило к бывшему господину или

его наследникам), не имели права заключать гражданский брак. В.-либерты не могли баллотироваться в магистраты, входить в сенат и вступать в брак с лицами сенаторского сословия, т.к. считались лицами низкого происхождения. При отпущении на волю В. были обязаны относиться к патрону с почтением (*obsequium*), исполнять в его пользу определенные услуги, содержание которых фиксировалось в специальном *вербальном договоре*. Они должны были оставить патрону часть своего наследства. Последняя обязанность основывалась на правах патрона на обязательную долю в наследстве В., введенной преторским правом. По гражданскому праву патрон наследовал в качестве ближайшего агната, если В. умирал без завещания, не оставив прямых наследников. Почтение к патрону выражалось не только в чувстве благодарности — очевидно, формальном, так как его отсутствие могло быть причиной возвращения в рабство, но и в том, что В. не имел права вызвать патрона в суд без специального дозволения магистрата, а также предъявить ему или его детям обвинение по уголовным делам. Положение В. было пожизненным: его дети считались свободнорожденными. Сам В. получал статус свободнорожденного, если вступал в сословие всадника (при этом права патрона сохранялись), а также — с согласия патрона по специальному императорскому декрету.

Лит.: Waldstein W. «Operae libertorum». Untersuchungen zur Dienstpflicht Freigelassener Sklaven. Stuttgart, 1986; Masi Doria A. «Civitas operae obsequium». Tre studi sulla condizione giuridica dei liberti. Napoli, 1993.

Д.В. Дождев

ВОЛЯ (в праве) — см. в ст. *Право*.

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ — основа обороны РФ. Включает систему политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по обеспечению готовности государства к защите от вооруженного нападения, а также защиты населения, территории и суверенитета РФ.

В.С., призванные защищать *суверенитет*, территориальную целостность, другие важные интересы РФ в случае совершения вооруженной агрессии против нее, могут быть также использованы для выполнения задач, вытекающих из международных обязательств РФ (например, в качестве миротворческих сил). В установленных случаях предусматривается возможность применения В.С. на территории РФ, например, для пресечения терроризма, ликвидации незаконных бандформирований, противоправной деятельности националистических и др. организаций, направленной на дестабилизацию внутренней обстановки, попытки насильственного свержения конституционного строя, создания незаконных вооруженных формирований и др.

Общее руководство В.С. осуществляет Президент РФ, являясь Верховным Главнокомандующим Воору-

женными Силами, а также правительство. Непосредственное руководство В.С. возложено на Министерство обороны — федеральный орган исполнительной власти, отвечающий за развитие и состояние В.С., их боеготовность, воинскую дисциплину. Оперативное управление В.С. осуществляет Генеральный штаб В.С.

Важная роль в организации обороны и руководстве В.С. принадлежит военным советам, которые создаются Президентом, действуют на постоянной основе и являются совещательными органами в видах В.С. Для оперативного управления войсками В.С. существуют военные округа, округа противовоздушной обороны, флоты. В систему органов управления обороной входят военные комиссариаты, образуемые в субъектах РФ, городах и районах, возглавляемые военными комиссарами. Военные комиссары осуществляют учет военнообязанных, организуют проведение призывов на военную службу, военные сборы, а также работу с людьми, пожелавшими служить в В.С.

Т.С. Румянцева

ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ — понятие, используемое в конституционном, административном и муниципальном праве РФ. Конституция РФ (ч. 1 ст. 130) устанавливает, что местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 раскрывает содержание понятия В.м.з. и дает их перечень. В.м.з. — это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к такому уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Закон 1995 относит к вопросам местного значения:

- 1) принятие и изменение уставов *муниципальных образований*. Контроль за их соблюдением; 2) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; 3) местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения; 4) комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования; 5) содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений; 6) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образований; 7) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения; 8) охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью; 9) регулирование плани-

ровки и застройки территории муниципальных образований; 10) создание условий для жилищного и социально-культурного строительства; 11) контроль за использованием земель на территории муниципального образования; 12) регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения; 13) организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжений и канализации; 14) организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом; 15) муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения; 16) благоустройство и озеленение территории муниципального образования; 17) организация утилизации и переработки бытовых отходов; 18) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; 19) организация и содержание муниципальных архивов; 20) организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений, обеспечения населения услугами связи; 21) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения; 22) создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании; 23) сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности; 24) организация и содержание муниципальной информационной службы; 25) создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования; 26) создание условий для организации зрелищных мероприятий; 27) создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании; 28) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения; 29) участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования; 30) обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы.

В законах о местном самоуправлении субъектов РФ, помимо воспроизведения указанного перечня вопросов местного значения, предусматриваются и иные вопросы местного значения, с учетом особенностей муниципальных образований на территории данного субъекта РФ.

В Уставе муниципального образования конкретно закрепляются относящиеся к ведению данного муниципального образования вопросы местного значения в соответствии с действующим законодательством, а также с учетом особенностей территории и состава населения, имеющихся объектов муниципальной и иных форм собственности, их функционального назначения, перспектив социально-экономического развития территории. Федеральный закон предусматривает, что муниципальные образования вправе также принимать к своему рассмотрению вопросы хотя и не содержа-

щиеся в федеральном законе и законе субъекта РФ, но не исключенные из ведения данных муниципальных образований и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

К.Ф. Шеремет

ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ — см. в ст. *Исправительные учреждения*.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ НА РАБОТЕ. В случае увольнения без законного основания или с нарушением установленного порядка увольнения либо незаконного перевода на другую работу работник должен быть восстановлен на прежней работе органом, рассматривающим *трудовой спор* (КЗоТ РФ, ст. 213). Одновременно этим органом принимается решение о выплате работнику среднего заработка за все время вынужденного прогула или разницы в заработке за все время выполнения нижеоплачиваемой работы. В таком случае суд вправе по требованию работника вынести решение о возмещении ему денежной компенсации за моральный вред, причиненный ему указанными действиями. Размер компенсации определяется судом.

Все время оплачиваемого вынужденного прогула включается в непрерывный и общий трудовой стаж, а также в стаж, дающий право на оплачиваемый отпуск.

В случае признания формулировки причины увольнения неправильной или не соответствующей действительному законодательству, орган, рассматривающий трудовой спор, обязан изменить ее и указать в решении причины увольнения в точном соответствии с формулировкой действующего законодательства и со ссылкой на соответствующую статью (пункт) закона. Если неправильная или не соответствующая действующему законодательству формулировка причины увольнения в трудовой книжке препятствовала поступлению работника на новую работу, орган, рассматривающий трудовой спор, одновременно принимает решение о выплате ему среднего заработка за все время вынужденного прогула.

При невозможности восстановления работника на прежней работе вследствие ликвидации предприятия, организации, суд, признав увольнение неправильным, указывает причины, в силу которых работник не может быть восстановлен на работе, и взыскивает в пользу работника заработную плату за все время вынужденного прогула. Обязанность выплаты денежных сумм возлагается на ликвидационную комиссию или орган, принявший решение о ликвидации предприятия, организации, а в надлежащих случаях — на правопреемника ликвидированного предприятия, организации.

Решение о в. на р. незаконно уволенного или переведенного работника, принятое органом по рассмотрению трудовых споров, подлежит немедленному ис-

полнению. Если администрация задержала исполнение этого решения, суд, принявший решение о восстановлении работника на работе, выносит определение о выплате ему среднего заработка или разницы в заработке за все время задержки (КЗоТ РФ, ст. 215). Суд возлагает на должностное лицо, виновное в незаконном увольнении или переводе работника на другую работу, обязанность возместить ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации, в связи с оплатой за время вынужденного прогула или за время выполнения нижеоплачиваемой работы при условии, если увольнение или перевод произведены с явным нарушением закона или если администрация задержала исполнение решения суда о в. на р. Размер возмещения ущерба не может превышать трех месячных окладов должностного лица (КЗоТ РФ, ст. 214).

Г.С. Скачкова

ВОТУМ ДОВЕРИЯ (НЕДОВЕРИЯ) — в конституционном праве постановка на голосование парламента (его нижней палаты) вопроса об оценке деятельности правительства, ее одобрения (В. доверия) или неодобрения (В. недоверия). Вопрос о В.д. может быть поставлен на голосование как самим правительством, так и парламентскими фракциями и группами, в то время как вынесение правительству вотума недоверия является результатом исключительно парламентской инициативы.

Конституциями многих государств предусматривается обязательная постановка вопроса о В.д. при изложении парламенту вновь сформированным правительством своей программы действий. Вопрос о доверии может возникнуть и в связи с конкретными действиями правительства, каким-нибудь важным законопроектом, предложенным правительством. Отказ парламента проголосовать за В.д. правительству или же выражение им последнему вотума недоверия обычно приводит либо к уходу в отставку данного правительства и формированию нового правительства, способного заручиться доверием парламента, либо к роспуску парламента (нижней палаты) и проведению досрочных парламентских выборов.

Возможность выражения недоверия правительству Государственной Думой предусматривается ч. 3 ст. 117 Конституции Российской Федерации. Постановление о недоверии принимается большинством голосов от общего числа членов Государственной Думы, после чего Президент вправе объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением Государственной Думы. Если в течение трех месяцев Государственная Дума повторно выразит недоверие Правительству, Президент объявляет об отставке правительства или распускает Государственную Думу. Согласно ч. 4 ст. 117 Конституции Российской Федерации Председатель Правительства может и самостоятельно поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству. Если Государственная Дума в таком

доверии отказывает, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства либо о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

А.И. Черкесов

ВОТЧИНА (от «отчина», т.е. доставшееся от отца) — в Древней Руси и Московском государстве земельное имущество с правами полной частной собственности на него. В Древнерусском государстве иногда приобретало роль государственно-правового термина, обозначающего территорию княжеского удела и даже право князя владеть какой-либо областью. В древности вотчинник обладал широчайшим объемом прав: вотчина означала не только право собственности на землю, но и административно-судебную власть над всем населением этой земли (которое в то время еще не было закрепощено). Права вотчинника закреплялись в жалованных, льготных и тарханных грамотах 15—16 вв. В Московском государстве вотчинники постепенно превращались в княжеских вассалов и лишились права суда и управления на своей земле, прежде всего по делам о душегубстве, разбое и татбе с поличным. С В. отбывалась такая же обязательная служба, как и с поместья (с 1556). Переход на службу другому государю карался как измена, с конфискацией у преступника В. — временного земельного владения, обусловленного службой князю.

Существовало три типа вотчинного землевладения: родовая (собственно «вотчина»), выслуженная («жалованье»), купленная («купля»). Основное различие между ними заключалось в объемах права и распоряжения. В отношении родовых В. это право ограничивалось как государством, так и самими вотчинниками. В. запрещалось отдавать в монастырь по душе, передавать чужеродным в наследство. Родичи вотчинника пользовались правом родового выкупа только в определенный срок и по определенной цене. Примерно те же ограничения действовали для В. выслуженных, хотя обычно все права и ограничения их оговаривались жалованной грамотой. Наиболее обширное право распоряжения существовало для купленных В. Указ о единонаследии 1714 установил общий правовой статус для всех «недвижимых имений», существенно ограничив право распоряжения землей и установив единый порядок наследования недвижимого имущества.

Лит.: Блюменфельд Г.Ф. О формах землевладения в Древней Руси. Одесса, 1884; Лакиер Б. О вотчинах и поместьях. СПб., 1848.

Л.Е. Лаптева

ВРЕМЕННАЯ КОНСТИТУЦИЯ — основной закон, действующий в течение заранее определяемого срока. Устанавливает временные пределы действия конституции (например, В.к. ЮАР 1994 устанавливала срок ее действия не более 5 лет) или указывает условия, при наступлении которых она должна быть заменена посто-

янной конституцией (обычно переход от военного к гражданскому правлению). Принимаются в чрезвычайных условиях без соблюдения процедур, необходимых для принятия основного закона. В.к. провозглашались в странах Азии, Африки, Латинской Америки (Сирия, Конго, Бразилия и др.) приходящими к власти в результате военных и иных переворотов военными и революционными советами, хунтами, президентами, которыми объявляли себя (или их объявлял военный совет) руководители переворотов. После крушения тоталитарных режимов в странах Африки в начале 90-х гг. тексты некоторых В.к. выработывались на общенациональных конференциях представителей политических партий и общественных объединений.

В.Е. Чиркин

ВРЕМЕННОЕ ЗАМЕСТИТЕЛЬСТВО — см. *Заместительство временное*.

ВРЕМЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО — правительство, образовавшееся в результате Февральской революции 1917 и ликвидации монархии в России.

2 марта на основе соглашения Временного комитета Государственной Думы с эсеро-меньшевистскими лидерами Исполкома Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов было образовано из конституционных демократов (кадетов) и октябристов однопартийно-буржуазное В.п., возглавляемое князем Г.Е. Львовым (кадет).

В.п. на протяжении своего краткого существования пережило несколько кризисов, приводивших к переменам в его составе. Первое В.п. действовало со 2 марта по 2 мая, т.е. два месяца. Затем, после сравнительно непродолжительного кризиса, 5 мая было образовано первое коалиционное правительство, также во главе с Г.Е. Львовым. В составе этого правительства были, наряду с кадетами и октябристами, представители мелкобуржуазных партий (меньшевики, эсеры и «народные социалисты»). Это правительство продержалось до 2 июля. С 3 по 25 июля имел место правительственный кризис, а с 24 июля по 26 авг. действовало 2-е коалиционное В.п. А.Ф. Керенского. С 27 авг. по 24 сент. продолжался правительственный кризис, причем с 1 по 24 сентября действовала т.н. Директория. Наконец, с 25 сент. по 25 окт. у власти находилось 3-е коалиционное правительство во главе с А.Ф. Керенским. Это правительство было низложено в результате Октябрьской революции 25 окт. 1917.

В принятой 3-го марта 1917 Декларации первого В.п. о его составе и задачах перечислялись основания, которыми оно предполагало руководствоваться в своей деятельности. Среди них — свобода печати, союзов, собраний и стачек (с распространением политических свобод на военнослужащих в пределах, допускавшихся военно-техническими условиями); отмена всех сословных, вероисповедных и национальных ог-

раничений; немедленная подготовка к созыву на началах всеобщего, равного, тайного и прямого голосования Учредительного собрания, которое должно было установить форму правления в России и применять Конституцию; выборы на этих принципах в органы местного самоуправления; замена полиции народной милицией с выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления.

Либеральные политики и правоведы стояли на позиции легального или «законного» происхождения В.п., исходя из актов Николая II от 2 марта 1917 об отречении от престола и Михаила Романова от 3 марта — об отказе от трона. Они считали, что В.п. образовалось вполне законным путем, т.к. Николай II отказался от престола в пользу Михаила, который передал разрешение вопроса о власти Учредительному собранию. Таким образом, В.п. получило власть и являлось «законным органом власти», которому следовало подчиняться. В конечном счете «юридическая конструкция» В.п. была такова: русским государством управляет В.п., назначенное Государственной Думой, договорившейся об этом с Петроградским Советом, представлявшим рабочий трудовой народ. В.п. потому так и называется, что управляет временно — до Учредительного собрания, которое установит Основные законы государства. Исходили из того, что В.п. исполняет функции не только правительственной (исполнительной), но и законодательной власти, осуществлявшейся ранее монархом совместно с Государственным Советом и Государственной Думой. В.п. 2 марта постановило, что вся полнота власти (законодательной и исполнительной) должна принадлежать только ему. На том же заседании по вопросу о взаимоотношениях с Петроградским Советом было решено, что «по обстоятельствам текущего времени Временному правительству приходится считаться и с мнением Совета рабочих депутатов. Однако допустить такое вмешательство в действия Правительства являлось бы недопустимым двоевластием». Но устранить с политической арены Петроградский Совет или поставить его в подчиненное положение было невозможно. Сложность правовой системы России в тот период состояла в том, что в период двоевластия наряду с официальным правом, соблюдение которого обеспечивалось В.п., стало складываться право неофициальное, т.н. революционно-демократическое, творимое в первую очередь Советами. Например, по «Приказу № 1» Петроградского Совета от 1 марта по гарнизону Петроградского военного округа предписывалось во всех воинских частях и на судах военного флота избрать комитеты из выборных представителей от нижних чинов. Таким образом, воинская часть в своих политических выступлениях подчинялась Совету и своим комитетам; вне службы и строя в своей политической, общегражданской и частной жизни солдаты не могли быть ущемлены в тех правах, которыми пользовались все граждане. Выборные солдатские комитеты (рот-

ные и полковые) проводили в жизнь принцип выборности командного состава.

Актами В.п. были упразднены некоторые органы власти (например, институт земских начальников). 4 марта 1917 В.п. приняло постановление о «временном» устранении от должности губернаторов и вице-губернаторов. В губерниях, где ранее было введено Земское положение, обязанности губернаторов, также временно, возлагались на председателей губернских земских управ, которых стали именовать: «Губернские комиссары Временного правительства». В уездах направление административной деятельности возлагалось на председателей уездных земских управ («уездных комиссаров Временного правительства»). Один из пунктов постановления гласил: «признать желательным сохранение, в пределах возможности, всего существующего административного механизма, в целях поддержания нормального хода жизни в стране». Реформы коснулись также полиции и суда. Взамен прежней полиции появилась милиция, деятельность которой в значительной степени направлялась органами местного самоуправления и общественными организациями.

В.п., признавая необходимость реформ в области судебной системы, считало, что эти реформы должны полностью соответствовать Уставам 1864 (см. также *Судебные реформы*). Для этого была учреждена «Комиссия для восстановления основных положений Судебных уставов и согласования их с происшедшей переменой в государственном устройстве». 20 марта 1917 состоялось постановление В.п. об условиях занятия должностей по судебному ведомству. Для назначения на должности прокуроров и судей необходимо было прослужить в судебном ведомстве или состоять в звании присяжного поверенного от 2-х до 10 лет. Постановлением В.п. от 20 марта 1917 отменялись связанные с вероисповеданием и национальностью ограничения в выборе места жительства, передвижении, приобретении собственности, занятиях ремеслом и торговлей. Вместе с тем В.п. не выполнило своего обещания об отмене законов о сословных привилегиях и ограничениях, противоречивших принципу гражданского равноправия. 13 мая оно приостановило движение проекта об уничтожении сословий, разработанного правительством первого состава, под тем предлогом, что для его проведения в жизнь потребовался бы огромный труд по пересмотру всех 16 томов Свода законов, так как во всех томах имеется упоминание о сословиях.

В ряде своих законодательных актов В.п. лишь констатировало и оформляло то, что уже установилось волею народа прежде всего в области политических свобод.

В.п. и политические партии, поддерживавшие его, исходили из того принципа, что хотя В.п. правомочно издавать законы, но обладает законодательной властью лишь временно, до созыва Учредительного со-

брания. В связи с этим оно должно крайне осторожно распорядиться своей властью, чтобы передать в руки Учредительного собрания, по возможности, все полученные права. Поэтому ни заключить мир, ни дать крестьянам землю, ни решить рабочий вопрос, ни предоставить автономии окраинам Российской Империи оно не правомочно — это было бы предпринятием воли Учредительного собрания. Почти все политические партии одну из задач Учредительного собрания видели в решении вопроса о форме правления. Но в данном случае В.п. все же заявило о себе в качестве учредительной власти. Актом 1 сентября оно провозгласило Россию республикой: «Временное правительство объявляет, что государственный порядок, которым управляется Российское государство, есть порядок республиканский, провозглашает Российскую Республику». В целом данный Акт был встречен общественностью без энтузиазма, тем более, что в нем не упоминалось ни о конституции, ни о парламенте, ни о каких-либо других органах республиканского правления, а также отсутствовали слова «демократическая республика». В этот период в России отсутствовала конституция. Только 11 окт. 1917 приступила к работе образованная при Юридическом совещании Особая комиссия по составлению проекта Основных законов под председательством проф. Н.И. Лазаревского. Формальным основанием для разработки такого проекта послужила подготовка к созыву Учредительного собрания. Проектировавшаяся конституция должна была составить законопроект (приблизительно 200 статей, расположенных по определенной схеме). Однако Комиссия не только не выработала окончательного текста Основных законов, но из предусмотренных 19 титулов или разделов проекта обсудила всего 5.

После октября 1917 было создано временное (впредь до проведения Учредительного собрания) рабоче-крестьянское правительство во главе с В.И. Лениным.

Лит.: Собрание узаконений и распоряжений (Временного) Правительства. Пг., 1917. Т. 1—5; *Валобуев П.В.* Экономическая политика Временного правительства. Л., 1976; *Набоков В.* Временное правительство. Архив русской революции. Берлин, 1922. Т. 1; *Рубинштейн Н.* Временное правительство и Учредительное собрание. Красный архив. 1928. № 3(28); *Старцев В.И.* Внутренняя политика Временного правительства первого состава. Л., 1980.

Е.А. Скрипильев

ВРЕМЕННЫЕ РАБОТНИКИ — работники, принятые на работу на срок до двух месяцев, а для замещения временно отсутствующих работников, за которыми сохраняется их место работы (должность), — до четырех месяцев. Особенности регулирования труда В.р. предусмотрены Указом Президиума Верховного Совета СССР 1974 «Об условиях труда временных рабочих и служащих». Лица, принимаемые на работу в качестве В.р., должны быть предупреждены об этом при заклю-

чении трудового договора (контракта). В приказе (распоряжении) о приеме на работу должно быть указано, что данный работник принимается на временную работу или указывается срок его работы. *Испытание при приеме на работу* для В.р. не устанавливается.

В.р. вправе расторгнуть трудовой договор (контракт), предупредив об этом администрацию письменно за три дня. Трудовой договор (контракт) с В.р. по инициативе администрации может быть расторгнут как по общим основаниям, предусмотренным законом, так и в случаях: а) приостановки работы на предприятии, в учреждении, организации на срок более 1 недели по причинам производственного характера; б) неявки на работу в течение более двух недель подряд вследствие нетрудоспособности. В случае утраты трудоспособности в результате *трудового увечья* или *профессионального заболевания*, а также, когда законодательством установлен более длительный срок сохранения места работы, должности при определенном заболевании, место работы (должность) за В.р. сохраняется до восстановления трудоспособности или установления инвалидности, но не более чем до окончания срока работы по договору; в) неисполнения работником без уважительных причин обязанностей, возложенных на него трудовым договором (контрактом) или правилами внутреннего трудового распорядка. Выходное пособие В.р. выплачивается в размере трехдневного среднего заработка, а при призыве или поступлении на военную службу — в размере двухнедельного среднего заработка.

В.р. имеют право на отпуск или на замену его денежной компенсацией при увольнении.

Трудовой договор (контракт) с В.р. считается продолженным на неопределенный срок, если работник проработал соответственно свыше двух или четырех месяцев и ни одна из сторон не потребовала прекращения трудовых отношений, а также когда уволенный В.р. вновь принят на работу на то же предприятие, в учреждение, организацию после перерыва, не превышающего одной недели, если при этом срок его работы до и после перерыва в общей сложности соответственно превысил два или четыре месяца. В этих случаях работники не считаются временными со дня первоначального заключения трудового договора (контракта) и на них распространяются нормы законодательства о труде.

Г.С. Скачкова

ВРЕМЕННЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ («ПРЕДПАРЛАМЕНТ») — специальный орган *Временного правительства*, созданный в сент. 1917. Согласно Положению о Временном совете от 2 октября он состоял из 555 членов, приглашавшихся Временным правительством по представлению общественных и политических организаций. Предполагалось, что из этого числа 377 будут представители «демократических элементов», а 167 — «цензовых элементов», казаков,

представителей национальностей и др. Совет замыслился как орган национального правительства (до созыва *Учредительного Собрания*). Правительство рассчитывало получить таким образом поддержку широких слоев общества и укрепить свою власть. Совет считался совещательным учреждением, право решающего голоса сохранялось исключительно за Временным правительством. 6 октября на заседании «сеньерен-конвента» (совета старейшин) Предпарламента был создан его Президиум, председателем которого стал представитель партии эсеров Н.Д. Авксентьев, товарищами председателя — представители партийных фракций. Были образованы комиссии, возглавлявшиеся меньшевиками, эсерами, кадетами и др. (по обороне, наказу, личному составу, редакционная, урегулированию народного хозяйства и труда, распорядительная, по национальным делам, борьбе с анархией и контрреволюцией, продовольственная, контрольно-финансовая и др.). Временный совет был распущен после Октябрьской революции.

Лит.: Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1983.

Е.А. Скрипильев

ВРЕМЯ ОТДЫХА — время, в течение которого работник свободен от выполнения трудовых обязанностей. В соответствии с Конституцией РФ каждый имеет право на отдых. Работающему по *трудовому договору* гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск. Различаются следующие виды В.о.: внутрисменный, междусменный, выходные дни, праздничные дни, ежегодные отпуска (КЗоТ РФ, гл. V).

Внутрисменный отдых включает перерывы для отдыха, которые предоставляются работнику в течение рабочего дня (смены). Перерывы предусматриваются в правилах внутреннего трудового распорядка (графиках сменности). К ним относится прежде всего перерыв для отдыха и питания, предоставляемый всем работникам продолжительностью не более двух часов, как правило, через четыре часа после начала работы. Там, где по условиям производства перерыв установить нельзя, работники должны иметь возможность приема пищи в течение рабочего времени. Некоторые перерывы включаются в рабочее время: для обогрева, предоставляемые работающим в холодное время года на улице; для отдыха — занятым на погрузочно-разгрузочных работах и на некоторых работах с вредными условиями труда; для кормления ребенка, если его мать не находится в отпуске. Наряду с названными перерывами, которые предусмотрены законодательством, непосредственно в правилах внутреннего трудового распорядка могут быть установлены перерывы, например, для производственной гимнастики и т.п., краткосрочные перерывы, которые учитываются при

утверждении норм труда, а следовательно, включаются в рабочее время и подлежат оплате.

Междусменный отдых — перерыв для отдыха, который предоставляется работнику по окончании ежедневной работы (смены) в результате ограничения ее продолжительности в правилах внутреннего трудового распорядка (графиках сменности) и запрещения работать в течение двух смен подряд. Минимальный ежедневный отдых (вместе со временем внутрисменного перерыва для отдыха и приема пищи) должен быть не менее двойной продолжительности времени работы в предыдущей смене.

Выходные дни — время еженедельного отдыха. В зависимости от вида рабочей недели (5- или 6-дневной) работнику предоставляется два или один выходной день. Еженедельный непрерывный отдых должен быть не менее 42 часов. Общий выходной день — воскресенье. Второй выходной день предусматривается правилами внутреннего трудового распорядка (графикам сменности), если иное не оговорено законодательством. Оба выходных дня предоставляются, как правило, подряд. В организациях бытового обслуживания, культуры и т.п., т.е. там, где в связи с необходимостью обслуживания населения в общие выходные дни работа не может прерываться, выходные дни предоставляются в другие дни недели согласно графикам сменности. При этом отдельным группам работников еженедельные дни отдыха могут устанавливаться поочередно. Перенос общеустановленных еженедельных дней отдыха осуществляется постановлением Правительства РФ. При перенесении еженедельных дней отдыха общая продолжительность рабочего времени не меняется.

Праздничными нерабочими днями являются: 1 и 2 января — Новый год, 7 января — Рождество Христово, 8 марта — Международный женский день, 1 и 2 мая — Праздник Весны и Труда, 9 мая — День Победы, 12 июня — День принятия Декларации о государственном суверенитете РФ, 7 ноября — День согласия и примирения, 12 декабря — День принятия Конституции РФ. Республики, входящие в состав России, уважая религиозные чувства граждан, исповедующих другие религии, могут объявлять нерабочим днем вместо 7 января другой день. При совпадении выходного и праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

Работа в выходные и праздничные дни, как правило, запрещена. В выходные дни возможно привлечение к работе отдельных работников в исключительных случаях и в порядке, предусмотренном законодательством. В праздничные дни допускаются работы, приостановка которых невозможна по производственно-техническим условиям, работы, вызываемые необходимостью обслуживания населения, а также неотложные ремонтные и погрузочные работы. Работа в выходной день компенсируется предоставлением другого дня отдыха или, по соглашению сторон, в денежной

форме, но не менее чем в двойном размере. Работа в праздничный день оплачивается в таком же размере. При этом работа в праздничные и выходные дни получающим месячный оклад оплачивается в размере не менее одинарной часовой или дневной ставки сверх оклада, если работа в эти дни производилась в пределах месячной нормы рабочего времени, и в размере не менее двойной часовой или дневной ставки сверх оклада — если работа осуществлялась сверх месячной нормы. По желанию работодателя в праздничный день ему может быть предоставлен другой день отдыха. В последнем случае работа в праздничный день оплачивается в одинарном размере.

Особой разновидностью В.о. являются ежегодные отпуска. Они предоставляются всем работникам с сохранением места работы (должности) и среднего заработка. Ежегодный основной оплачиваемый отпуск должен быть не менее 24 рабочих дней в расчете на шестидневную рабочую неделю. Отдельные категории работников имеют удлиненные отпуска, например, лица моложе 18 лет — не менее 31 календарного дня, учителя — 48 рабочих дней, работники детских дошкольных учреждений — от 36 до 48 рабочих дней.

Некоторым категориям работников предоставляются сверх основного ежегодные дополнительные отпуска: занятым на работах с вредными условиями труда (по Списку, утвержденному постановлением Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 25 окт. 1974, с последующими изменениями и дополнениями — от 6 до 26 рабочих дней); работающим в отдельных отраслях народного хозяйства и имеющим продолжительный стаж работы на одном предприятии, в организации (по специальным актам); лицам с ненормированным рабочим днем (по перечню, содержащемуся в коллективном договоре или ином локальном нормативном акте, — от 6 до 12 рабочих дней); работающим в районах Крайнего Севера (от 14 рабочих дней) и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (14 рабочих дней). Промышленно-производственному персоналу предприятий угольной, сланцевой и горнорудной промышленности, а также некоторых других важнейших отраслей промышленности и иных базовых отраслей народного хозяйства постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС от 2 июля 1990 дополнительные отпуска за подземные, вредные и тяжелые условия труда предоставляются по Списку, приложенному к указанному постановлению.

Право на дополнительные отпуска в соответствии с законодательством имеют и другие категории работников. Например, работники лесной промышленности и лесного хозяйства получают за каждые 3 года непрерывной работы дополнительный отпуск продолжительностью в 24 рабочих дня. Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск до 21 календарного дня (без учета дополнительного отпуска за работу с вредными условиями труда) предоставляется лицам, подвергшимся действию радиации вследствие катастро-

фы на Чернобыльской АЭС. Круг лиц, имеющих право на указанный отпуск, определен в постановлении Верховного Совета РФ от 18 июня 1992.

Ежегодные отпуска, предусмотренные законодательством, предоставляются всем работникам независимо от организационно-правовой формы предприятия (организации), где они трудятся. Помимо отпусков, установленных законодательством, могут быть предусмотрены и иные отпуска для всех или отдельных категорий работников предприятия (организации) в коллективном договоре и иных локальных нормативных актах.

Право на ежегодный отпуск возникает с первого дня работы, а продолжительность отпуска зависит от фактически проработанного времени. Отпуск в натуре за первый рабочий год предоставляется по истечении 11 месяцев непрерывной работы у данного работодателя. До истечения этого срока ежегодный отпуск по просьбе работника предоставляется женщинам — перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него; работникам моложе 18 лет и некоторым другим лицам, указанным в законодательстве.

Отпуск за второй и последующие рабочие годы может предоставляться в любое время в соответствии с очередностью. В стаж, дающий право на отпуск, включаются фактически отработанное время и некоторые другие периоды, предусмотренные законодательством, например время оплаченного вынужденного прогула при неправильном увольнении и время болезни при получении пособия по государственному социальному страхованию. Очередность предоставления отпусков устанавливается администрацией по согласованию с соответствующим выборным профсоюзным органом предприятия.

При этом учитывается право отдельных категорий работников на получение отпуска в удобное для них время. Так, несовершеннолетним отпуск должен предоставляться в летнее время или, по их желанию, в любое другое время года; аналогичным правом обладают женщины, имеющие двух или более детей до 12-летнего возраста, и ряд других работников. Подобные преимущества для отдельных категорий работников могут быть установлены и коллективными договорами. Отпуск должен предоставляться ежегодно. Он может быть перенесен или продлен при временной нетрудоспособности работника и в других случаях, предусмотренных законодательством (например, очередной отпуск переносится в связи с уходом работника в учебный отпуск).

Перенесение отпуска на следующий рабочий год допускается, если его предоставление в текущем году может неблагоприятно отразиться на нормальном ходе работы предприятия, и лишь с согласия работника. Перенесение отпуска не допускается для лиц моложе 18 лет и работников, имеющих право на дополнительный отпуск в связи с вредными условиями труда.

Нельзя заменять отпуск денежной компенсацией, кроме случаев увольнения работника, не использовавшего отпуск.

Размер среднего заработка за время отпуска (а следовательно, и размер компенсации за неиспользованный отпуск) определяется по правилам, которые по поручению Правительства РФ устанавливаются Министерством труда и социального развития РФ. При этом обычно учитывается заработок за три полных месяца, предшествующих месяцу, в котором работник уходит в отпуск.

По семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику, по его заявлению, может быть предоставлен кратковременный отпуск без сохранения заработной платы. «Вынужденные» отпуска без сохранения заработной платы по инициативе работодателя законодательством о труде не предусмотрены. В случае, если работники не по своей вине не могут выполнять трудовые обязанности, то работодатель в соответствии с КЗоТ РФ (ст. 94) обязан оплатить время простоя в размере не ниже 2/3 тарифной ставки (оклада).

Б.А. Шеломов

ВСЕМИРНАЯ (ЖЕНЕВСКАЯ) КОНВЕНЦИЯ ОБ АВТОРСКОМ ПРАВЕ — многостороннее международное соглашение, разработанное под эгидой ЮНЕСКО и подписанное на конференции в Женеве в 1952. В Конвенции участвует более 90 государств, причем ее участниками являются ряд государств (например страны Американского континента), не участвующие в Бернской конвенции. Для РФ Конвенция действует с мая 1973. В 1971 текст Конвенции для РФ был пересмотрен, и текст Конвенции в ред. 1971 действует для РФ с 13 марта 1995.

Основное правило (о национальном режиме) Всемирной конвенции содержится в ст. 11. Эта статья предусматривает:

«1. Выпущенные в свет произведения граждан любого Договаривающегося Государства, равно как произведения, впервые выпущенные в свет на территории такого Государства, пользуются в каждом другом Договаривающемся Государстве охраной, которую такое Государство предоставляет произведениям своих граждан, впервые выпущенным в свет на его собственной территории, так же, как и охраной, специально предоставленной настоящей Конвенцией.

2. Не выпущенные в свет произведения граждан каждого Договаривающегося Государства пользуются в каждом Договаривающемся Государстве охраной, которую это Государство предоставляет не выпущенным в свет произведениям своих граждан, так же как и охраной, специально предоставленной настоящей Конвенцией.

3. Для целей настоящей Конвенции любое Договаривающееся Государство может в порядке своего внутреннего законодательства приравнять к своим гражда-

нам лиц, domiciliрованных на территории этого государства».

Таким образом, Всемирная конвенция предусматривает охрану прав на опубликованные произведения для граждан государств, участвующих в конвенции, даже в том случае, если произведение впервые было опубликовано на территории государства, не участвующего в Конвенции. Всемирная конвенция не имеет обратной силы.

В Конвенции указывается, что государства — ее участники обязаны принять меры, необходимые для обеспечения достаточной и эффективной охраны прав авторов и всех других обладателей авторских прав. В ней не раскрывается содержание авторских прав и не делается исчерпывающий перечень охраняемых произведений. В ст. 1 Конвенции содержится лишь примерный перечень литературных, научных и художественных произведений, в которые входят произведения письменные, музыкальные, драматические и кинематографические, произведения живописи, графики и скульптуры.

Существенной особенностью Всемирной конвенции в редакции 1956 являлось то, что в ней специально регулировалось только одно правомочие автора — право на перевод. Статья IV предусматривает: «Авторское право включает исключительное право автора переводить, выпускать в свет переводы и разрешать перевод и выпуск в свет переводов произведений, охраняемых на основании настоящей Конвенции».

Практически наиболее важным является то, что обладатель авторского права в соответствии с Конвенцией имеет исключительное право на перевод или переиздание своего произведения. Нельзя в другой стране издать произведение без разрешения того издательства, которое впервые издало его, и без уплаты соответствующего вознаграждения. Это распространяется и на переиздание, поскольку действие авторского права уже не ограничивается территорией одного государства, а распространяется на все государства — участники Конвенции.

В тексте 1971 говорится о любых способах воспроизведения произведения, что означает, в частности, что охрана распространяется на радиовещание и телевидение. Кроме того, в текст 1971 была включена ст. IV bis, которая устанавливает, что государства-участники призваны соблюдать основные правила, обеспечивающие охрану имущественных интересов автора.

Согласно Конвенции ни одно государство-участник не обязано обеспечивать охрану произведения в течение срока более продолжительного, чем срок, установленный для произведения данной категории законом государства, в котором произведение было впервые выпущено в свет, но не менее 25 лет. Под «выпуском в свет» в смысле настоящей Конвенции следует понимать воспроизведение в какой-либо ма-

териальной форме и предоставление неопределенному кругу лиц экземпляров произведения для чтения или ознакомления путем зрительного восприятия. Отсюда следует, в частности, что музыкальное произведение, согласно Конвенции, будет считаться выпущенным в свет не в момент его исполнения, а в момент выхода из печати нот.

Всемирная конвенция имеет одну важную особенность: в ней предусматривается необходимость соблюдения определенных формальностей в отношении охраняемых произведений (помещение на произведениях знака авторского права, состоящего из специального символа ©, указания обладателя авторского права и года первого выпуска в свет). Это вызвано тем, что в США и в некоторых странах Американского континента требуется выполнение различных формальностей (регистрация, депонирование произведений) как обязательное условие предоставления охраны; для произведений, охраняемых Конвенцией, эти формальности заменяются помещением знака авторского права.

Лит.: Международные конвенции об авторском праве. Комментарий. М., 1982. С. 335—371.

М.М. Богуславский

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ (ВОИС, англ. — WIPO, фр. и исп. — OMPI) — межправительственная организация, специализированное учреждение ООН. Создана в соответствии с Конвенцией, учреждающей ВОИС, подписанной в Стокгольме 14 июля 1967. Начало ВОИС было положено в 1883, когда была заключена Парижская конвенция по охране *промышленной собственности*, и затем в 1886, когда была принята *Бернская конвенция по охране международных и художественных произведений*. Каждая из этих конвенций предусматривала создание Международного бюро, выполнявшего функции секретариата. В 1893 эти секретариаты были объединены, но функционировали под различными названиями (например, Объединенные международные бюро по охране интеллектуальной собственности, БИРПИ). Членами ВОИС является большое число государств, в том числе РФ.

ВОИС призвана содействовать интеллектуальной творческой деятельности и охране *интеллектуальной собственности* во всем мире путем международного сотрудничества, а в соответствующих случаях во взаимодействии с любой другой международной организацией способствовать передаче технологии заинтересованным странам в целях ускорения их экономического, социального и культурного развития.

Согласно Конвенции 1967, одна из целей ВОИС — обеспечение административного сотрудничества между различными Союдами (объединениями государств), созданными в соответствии с многосторонними договорами. ВОИС осуществляет мировую программу помощи развивающимся странам; ведет работу

по классификации изобретений и товарных знаков, осуществляет руководство Международным центром патентной документации (ИНПАДОК) в Вене. В области авторского права ВОИС осуществляет тесное сотрудничество с ЮНЕСКО.

Органами ВОИС являются Конференции, состоящие из всех государств — членов ВОИС, Генеральная Ассамблея, состоящая из всех государств — членов ВОИС, являющихся также членами Парижского или Бернского союзов, Координационный комитет, Международное бюро, возглавляемое Генеральным директором ВОИС. Международное бюро находится в Женеве (Швейцария). Международное бюро проводит работу по пересмотру международных соглашений, ведет информационную работу, имеет четыре службы международной регистрации, осуществляет издательскую деятельность.

Лит.: Шатров В.П. Международное сотрудничество в области изобретательского и авторского права. М., 1982.

М.М. Богуславский

ВСЕМИРНАЯ ХАРТИА ПРИРОДЫ (1982) — акт частичной кодификации норм международного экологического права, касающихся охраны живых сил природы и отношения человека к другим живым существам, населяющим Землю. Является актом рекомендательного права. Утверждена Генеральной Ассамблеей ООН в 1982 г. как акт, носящий рекомендательный характер. Состоит из преамбулы и определений 24 принципов.

В частности, в хартии говорится:

Природу необходимо уважать и не нарушать ее основные процессы. Генетическая основа жизни на Земле не должна подвергаться опасности. Популяции каждой формы жизни, дикой или одомашненной, должны сохраняться, по крайней мере, на том уровне, который достаточен для обеспечения выживания. Необходимые для этого средства обитания следует сохранять. Особая защита должна предоставляться уникальным районам, типичным представителям всех видов, экосистем и сред обитания редких и исчезающих видов.

Деятельность человека, способная оказывать вредное влияние на природу, должна контролироваться. Следует использовать наиболее подходящую технологию, чтобы уменьшить масштабы опасности или других вредных последствий для природы. Необходимо вести наблюдение за состоянием природных процессов, экосистем и видов, чтобы как можно раньше обнаруживать все случаи деградации или угрозы им. Для достижения целей охраны природы необходимо обеспечивать финансовые средства, программы и административные структуры, а также правовое регулирование.

О.С. Колбасов

ВСЕОБЩАЯ ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА (история государства и права зарубежных стран) — учебная и научная дисциплина в системе юридического образования; отрасль знания, отделившаяся от всеобщей (универсальной) истории под названием «Всеобщей истории права, истории права» (в дореволюционной России) и в советский период — под названием «История государства и права зарубежных стран» (с 50-х гг.), современное название «Всеобщая история государства и права». Всеобщая история права — наука об историческом опыте возникновения и использования права в широком его социальном назначении и модификациях — общинного, народного (право нации-государства), частного, публичного, международного и т.д. Это также сводная региональная (цивилизационная) история права разных народов и наций, включая и народы России. Как таковая эта наука дает обзор и изучает опыт создания некоторых общечеловеческих правовых обыкновений, институтов и ценностных ориентаций (принципов). Общие принципы права под различными названиями — от общенародного права до *естественного права* — известны правовой современности, праву нового и новейшего времени.

Всеобщая история права и государства изучает в избранных образцах возникновение, оформление и функционирование правовых обычаев и законов, их последующие изменения у разных народов мира в отдельные периоды — от древности и средних веков до современной эпохи. Это обособленное направление изучения и преподавания, имеющее свой предмет — историю правовых правил и процедур в их взаимосвязи с властными учреждениями государства, общества или цивилизационными структурами (производительными силами, градостроительством и крупными общественными сооружениями), а также в их наиболее общих или характерных особенностях существования и структурных перемен. Еще одним важным аспектом истории права является взаимосвязь правовых требований и гарантий с идеалами свободы, справедливости и общего блага.

История права является хранилищем и передатчицей правовой культуры. Она более всего содействует пониманию истоков правового мирозерцания и опыта, она же выступает связующим звеном со многими другими историческими и теоретическими дисциплинами, изучающими общество, государство, нравы и тенденции социальных перемен (теорией права, уголовным и гражданским правом и судебным процессуальным, а также правом конституционным, административным, социальным и др.).

Лит.: Капустин Н. История права. Ярославль, 1872; Всеобщая история государства и права (в 5-ти частях). М., 1944—1949; *Черниловский З.М.* Всеобщая история государства и права. М., 1995; История государства и права зарубежных стран / Под ред. О.А. Жидкова и Н.А. Крашенинниковой. М.,

1996; Емельянова И.А. Всеобщая история права в русском до-революционном правоведении (XIX век). Ч. 1—2. Казань, 1981, 1983.

В.Г. Графский

ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО— принцип, предполагающий предоставление возможности участвовать в голосовании всем взрослым гражданам страны, отсутствие в законодательстве специальных требований, ограничивающих участие в выборах отдельных групп населения.

В.и.п. пришло на смену ограниченному избирательному праву в результате буржуазных революций. Ранее выборные органы формировались на основе сословного и территориального представительства. Идея В.и.п. была провозглашена в период Английской революции в 1647 и первоначально трактовалась как избирательное право, не ограниченное имущественным цензом. В 18 и 19 вв. только лица, имевшие собственность, признавались способными решать важные проблемы политической жизни в качестве избирателей. Принцип В.и.п. впервые был закреплен в Швейцарии и во Франции (1848), получил широкое распространение в начале 20 в. В России впервые провозглашен после Февральской революции в Положении о выборах в Учредительное Собрание в 1917. Положение предоставило избирательное право всем российским гражданам без различия пола, достигшим 20 лет, отменило имущественный ценз, ценз оседлости, грамотности, ограничения избирательных прав, связанные с национальностью, вероисповеданием, военной службой.

Принцип В.и.п. получил своеобразную интерпретацию в конституциях социалистических стран, принятых после кардинального изменения формы правления в период между 1-й и 2-й мировыми войнами. Конституция РСФСР 1918 и Конституция Монголии 1924 в соответствии с новыми политическими и идеологическими установками распространили действие данного принципа только на трудящихся. В России к этой группе были отнесены все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, лица, занятые домашним хозяйством, солдаты Советской армии и флота, включая лиц, потерявших трудоспособность. При этом активное и пассивное избирательное право предоставлялось и иностранцам, проживающим на территории Российской Республики и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству. Согласно Конституции РСФСР 1918 ни в одном из органов власти не могло быть места т.н. эксплуататорам. В связи с этим из состава *избирательного корпуса* были исключены лица, прибегавшие к наемному труду с целью извлечения прибыли, жившие на нетрудовой доход; частные торговцы, торговые и коммерческие посредники; монахи и духовные служители церквей и религиозных культов; служащие и агенты бывшей по-

лиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений; члены царствовавшего в России дома.

Универсальные подходы к В.и.п. сложились после 2-й мировой войны. В качестве общепризнанного стандарта прав человека данный принцип нашел отражение во *Всеобщей декларации прав человека* 1948 (ст. 21), Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 (ст. 25), Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 (п. 7.3).

В состав избирательного корпуса обычно не входят граждане моложе установленного возраста (16 лет — Иран, 18 — Россия, 20 — Турция) и недееспособные. Во многих странах допускается временное ограничение избирательного права в связи с приговором суда, предусматривающим лишение свободы. Ограничения увязываются с фактом вынесения наказания (Россия), его сроком (Австрия), составом преступления (Италия). В ряде стран существует особое наказание в виде лишения избирательных прав (Финляндия, Бельгия, Китай). Имущественного ценза, требования уплаты избирательного или иного налога для участия в выборах в современную эпоху практически не существует. Расширение избирательного корпуса может происходить за счет граждан, проживающих за границей, при формировании высших органов государственной власти (Швейцария, Турция) или иностранцев на местных (Скандинавские страны, государства — члены Европейского Союза) либо общенациональных выборах (Новая Зеландия). Требования, предъявляемые к кандидатам на замещение выборных должностей (*пассивное избирательное право*), более жесткие. Дополнительные условия предусматриваются в отношении возраста (21 год для избрания в Государственную Думу Федерального Собрания РФ), порядка приобретения гражданства (по рождению — для Президента США), владения государственным языком (для Президентов Молдовы, Казахстана), ценза оседлости (постоянное проживание на территории России не менее 10 лет для кандидата на пост Президента РФ) и т.д.

Т.А. Васильева

ВСНХ (Высший Совет Народного Хозяйства) — 1) высший центральный орган по управлению народным хозяйством, главным образом промышленностью, в Советском государстве с 1917 по 1923; с образованием СССР — объединенный (союзно-республиканский) наркомат (1923—1932). ВСНХ имелись в союзных республиках. Местные органы: губернские, окружные совнархозы; в 1920—1929 — областное Промбюро (объединяло несколько губерний). В 1935 ВСНХ СССР был реорганизован в три наркомата: тяжелой, легкой и лесной промышленности. 2) В 1957—1965 ВСНХ — высший орган по руководству промышленностью и строительством при Совете Министров СССР; местные органы — совнархозы.

ВСНХ был утвержден при Совнарком РСФСР на базе Всероссийского Совета рабочего контроля и представителей всех наркоматов и сведущих лиц, которым предоставлялось право совещательного голоса. На ВСНХ возлагалась организация народного хозяйства и государственных финансов: он должен был выработать общие нормы и планы регулирования экономической жизни, согласовывать и объединять деятельность центральных и местных регулирующих органов (совещаний по топливу, металлу, транспорту и т.д.), народных комиссаров, Всероссийского совета рабочего контроля, фабрично-заводских, профессиональных организаций. ВСНХ имел право производить конфискацию, реквизицию, секвестр и принудительное синдицирование любых отраслей промышленности и торговли, а также другие мероприятия в области производства, распределения и государственных финансов. Наиболее крупными отделами ВСНХ были отдел государственных финансов и банков, проводивший национализацию банков и ведавший вопросами внешней торговли, и отдел хозяйственной политики, занимавшийся разработкой общего хозяйственного плана. Все учреждения по регулированию хозяйства подчинялись ВСНХ и могли быть им реорганизованы. Законопроекты и проекты крупных мероприятий, касавшихся регулирования народного хозяйства в целом, вносились в Совнарком через ВСНХ.

ВСНХ объединял и направлял работу экономических отделов местных Советов, которые включали органы рабочего контроля, комиссариаты труда торговли, промышленности, продовольствия и др.

Отделы ВСНХ занимались регулированием различных отраслей народного хозяйства. Прямо пропорционально увеличению числа национализированных предприятий росло количество и роль производственных (ведавших промышленностью) отделов. Значение отделов, регулировавших другие отрасли хозяйства, снижалось. ВСНХ из органа, призванного направлять все народное хозяйство, постепенно превращался в наркомат промышленности, хотя и продолжал принимать активное участие в разработке важнейших вопросов развития других отраслей народного хозяйства, особенно финансов.

Районные (областные) совнархозы (РСНХ) создавались для регулирования всей экономической жизни промышленного района (области) при местных Советах как местные органы, руководимые ВСНХ и действовавшие под общим контролем соответствующего Совета депутатов. К их компетенции относились: руководство правлениями частных предприятий, перешедших в собственность республики, учет имеющегося сырья, полуфабрикатов, изделий, рабочей силы и т.д. Губернские Советы депутатов имели право образовывать по образцу ВСНХ губернские, окружные и другие совнархозы, однако установление района их деятельности и общее руководство относились к компетенции РСНХ. В ряде губерний создавались также

и уездные совнархозы. В тех административно-территориальных единицах, где совнархозы не учреждались, их функции выполняли экономические отделы местных Советов. Уже в начале своей деятельности совнархозы много внимания уделяли вопросам управления национализированными предприятиями, число которых быстро увеличивалось. Нередко предприятия переходили в полное или частичное управление государства еще до решения соответствующих органов об их национализации и требовали особого внимания совнархозов и соответствующих наркоматов.

По мере того как расширялись задачи и функции совнархозов и они накапливали опыт, совершенствовалась их структура и уточнялась компетенция. Совершенствовался и аппарат самого ВСНХ. В его составе создавались соответствующие коллегии — главные и центральные комитеты отдельных отраслей промышленности (главки и центры).

Главки и центры имели довольно большую самостоятельность и весьма широкие полномочия: управляли предприятиями подведомственной отрасли промышленности, могли смещать их руководителей, ведали финансированием предприятий, решали вопросы их объединения и реорганизации, занимались нормированием условий труда в данной отрасли промышленности и т.п. Главки и центры имели право секвестра еще не национализированных предприятий в своей отрасли, руководство главкой осуществляла коллегия, состав которой утверждался Президиумом ВСНХ.

А.Л. Алферов

ВСТРЕЧНЫЙ ИСК — одна из форм обращения за судебной защитой, самостоятельное исковое требование, заявленное *ответчиком* в целях защиты своих прав и интересов в уже возникшем процессе для совместного рассмотрения с первоначальным *иском*. Регламентируется ГПК РСФСР (ст. 131, 132) и АПК РФ (ст. 110). Предъявление В.и. ответчиком предполагает известную связь с требованием, заявленным *истцом*, от чего и зависит возможность их совместного рассмотрения.

Ответчик вправе заявить встречное исковое требование в любое время до вынесения решения — как при подготовке судьей дела к судебному разбирательству, так и в любой части судебного заседания до удаления суда в совещательную комнату.

В.и. предъявляется по общим правилам предъявления иска. Он должен быть оформлен самостоятельным иском заявлением с указанием предусмотренных законом реквизитов и оплачен государственной пошлиной. В.и. предъявляется по месту рассмотрения первоначального иска (ГПК РСФСР, ст. 121). Принятие В.и. возможно только при наличии у ответчика предпосылок права на предъявление иска (см. *Возбуждение гражданского дела*). Отсутствие хотя бы одной из них ведет к отказу в его принятии.

Наряду с этим законом установлены и специальные условия предъявления встречного требования. В.и. принимается, если:

а) встречное требование направлено к зачету первоначального требования (например, В.и. о возмещении причиненного истцом вреда имуществу ответчика против первоначального иска о взыскании истцом с ответчика денежной суммы, взятой по договору займа и не возвращенной в срок. В зависимости от соотношения размеров сумм зачет производится в целом или в части). Зачет встречного однородного требования, срок которого наступил, осуществляется в соответствии с ГК РФ (ст. 411, 412);

б) удовлетворение В.и. исключает полностью или в части удовлетворение первоначального иска. Такое соотношение первоначального и В.и. часто обусловлено их несовместимостью — удовлетворен может быть либо один, либо другой (например, ответчик, к которому предъявлен иск об уплате алиментов на содержание ребенка, требует передачи ему ребенка на воспитание. При удовлетворении встречного требования ответчика суд откажет в удовлетворении первоначального иска). Требованием ответчика могут опровергаться факты, положенные в основание первоначального иска. Так, В.и. о признании за ответчиком права собственности на дом опровергается иск о выселении ответчика из дома на основании договора жилищного найма и нарушения им обязанностей уплачивать квартирную плату;

в) между встречным и первоначальным исками имеется взаимная связь, и их совместное рассмотрение приведет к более быстрому и правильному разрешению дела. Связь между встречным и первоначальными требованиями может заключаться в том, что оба иска вытекают из одного и того же правоотношения (например, В.и. о разделе вклада, являющегося совместной собственностью супругов, в деле по иску о расторжении брака). В случае предъявления иска о расторжении договора ответчик может предъявить В.и. о компенсации связанных с расторжением договора убытков.

Приняв В.и., суд обязан разрешить его и дать ответ в решении по делу.

И.М. Пятилетов

ВСТУПЛЕНИЕ ПРИГОВОРА В ЗАКОННУЮ СИЛУ — см. в ст. *Приговор*.

ВЫБОРНОЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — наиболее значимая должность в системе местного самоуправления, которая может замещаться путем выборов (см. также *Глава муниципального образования*, *Глава местной администрации*). К иным выборным должностным лицам местного самоуправления могут относиться руководители наиболее важных отраслей местного хозяйства, например, бюджетно-финансовой, коммунально-бытовой, социальной

политики и социального обслуживания, охраны общественного порядка и общественной безопасности, а также руководители территориальных органов местной администрации. Порядок выборов этих лиц может быть установлен самим муниципальным образованием. Выборы могут осуществляться как населением муниципальных образований, так и их представительными органами. В любом случае выборные должностные лица непосредственно подотчетны населению и представителю органу местного самоуправления.

Выборные должностные лица наделяются собственной компетенцией по решению вопросов местного значения в соответствии с Уставом муниципального образования. Они могут сами сформировать состав руководимого ими органа (под свою ответственность), а также с согласия или по представлению других органов местного самоуправления. Наименования иных выборных должностных лиц, сроки их полномочий определяются Уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Например, в соответствии с законами отдельных субъектов Федерации в городских и сельских поселениях с населением до 5 тыс. человек выборным должностным лицом является староста — гражданин данного населенного пункта, достигший 18-летнего возраста. В сельсоветах (поссоветах), а также сельских и других поселениях, входящих в состав муниципальных образований, с населением свыше 5 тыс. человек, должностным лицом является глава администрации.

Законами субъектов РФ о выборах органов и должностных лиц местного самоуправления, как правило, подробно регулируются порядок проведения выборов, требования к кандидатам на выборные должности и др.

Е.В. Мирошник

ВЫБОРЩИКИ — коллегия граждан, законодательно уполномоченных голосовать при проведении прямых выборов (например, при выборах Президента США, сенаторов во Франции, членов Совета Штатов в Индии). Конституция США (ч. 2 и 3 разд. I ст. II и Поправка XII) устанавливает, что каждый штат назначает в порядке, установленном его легислатурой, выборщиков, их число должно быть равно общему числу сенаторов и представителей, которых штат имеет право направить в Конгресс, иными словами, избиратели назначают (избирают) В., заранее зная, кому из кандидатов в президенты и вице-президенты выборщики отдадут свои голоса. Формально В. должны голосовать за двух лиц, являющихся одним кандидатом в президенты, другой кандидатом в вице-президенты при условии, что они не являются жителями одного штата. По результатам голосования В. каждого штата составляют и удостоверяют список всех лиц, за которых голосовали. Результаты голосования В. направляются Председателю Сената, который в присутствии членов Сената и Палаты представителей вскрывает все

удостоверенные списки, после чего производится подсчет голосов В. Лицо, получившее наибольшее число голосов, становится Президентом, если только это число составляет большинство голосов всех назначенных В. В случае, если ни один из кандидатов не получил искомого большинства, право выбора переходит к Палате представителей, которая сама голосует посредством бюллетеней за кандидатов, получивших наибольшее число голосов, но не более чем за трех из них. При этом голосование проводится по штатам, и представительство от каждого штата имеет один голос; при кворуме в две трети штатов для избрания президента необходимо большинство голосов всех штатов.

Во Франции, согласно статье 280 Избирательного кодекса, сенаторы избираются в каждом департаменте избирательной коллегией, т.е. коллегией В., включающей: 1) депутатов Национального собрания; 2) региональных советников, избранных в департаменты; 3) генеральных советников (избранных на кантональных выборах); 4) делегатов муниципальных советов или заместителей этих делегатов. Если В. одновременно является избранным лицом по другой из указанных четырех категорий, он вправе назначить при голосовании своего заместителя по другой избранной должности. До 1962 аналогичная модель существовала и для выборов Президента Франции.

А.И. Ковлер

ВЫБОРЫ — формализованная процедура отбора лиц для занятия выборных постов и формирования властно-управленческих, а в некоторых странах и судебных органов. Возникнув в условиях первобытной родовой и военной демократий для избрания прежде всего вождей (старейшин) и военачальников, В. по мере становления политической демократии приобретают следующие основные функции: конституирование и легитимация политико-государственной системы, формирование органов представительной власти, отбор и ротация политических элит и лидеров, оценка гражданами проводимых правительством (президентом) и правящей политической партией курсов внутренней и внешней политики страны, деятельности депутатов и избираемых населением членов органов исполнительной власти, контроль общества за этой деятельностью, выявление общественного мнения и предпочтений избирателей в отношении широкого круга внутринациональных и международных проблем, политическое воспитание и политическая социализация граждан, предотвращение и разрешение конфликтов и выработка компромиссов и консенсуса.

В. в условиях подлинной демократии являются самой массовой и действенной формой участия граждан в политике и управлении.

В зависимости от уровня и территориальных границ проведения различаются международно-региональные (например, В. в Европарламент), общенациональные, региональные (в т.ч. на уровне

субъекта федерации) и местные выборы. На основе вида избираемого органа и выборного поста выделяются В. парламента или иного представительного органа (например муниципального совета), президента или главы другого органа исполнительной власти (например губернатора, мэра), судей, шерифов и т.д. По способу волеизъявления избирателей В. классифицируются на прямые, когда избиратели непосредственно выражают свое отношение к выдвинутым кандидатам (спискам кандидатов), и не прямые. Последние делятся на косвенные, когда голосами избирателей формируется коллегия *выборщиков*, которая непосредственно определяет, кто именно из кандидатов будет замещать выборные должности, и многостепенные, при которых вышестоящие представительные органы избираются нижестоящими представительными органами. В условиях тоталитарных и авторитарных режимов часто практикуются безальтернативные В.: на определенное количество мандатов предлагается столько же кандидатов (чаще всего один кандидат на одно место).

Для выполнения названных функций В. в соответствии с международными принципами и стандартами должны быть всеобщими, равными, прямыми (косвенные и, особенно, многостепенные В. — менее демократичны), состязательными, свободными и добровольными при тайном голосовании и в условиях многопартийной системы. На основе этих принципов и норм международного права назначение, организация и проведение В. в РФ регулируются Конституцией РФ (ст. 3, 32, 81, 84, 96, 97, 101, 102, 130), федеральными законами, конституциями республик и уставами других субъектов Федерации, законами этих субъектов, а также уставами муниципальных образований.

В.В. Смирнов

ВЫДАЧА ПРЕСТУПНИКОВ (экстрадиция) — передача подозреваемого, обвиняемого или осужденного тому государству, в котором он совершил преступление или гражданином которого он является. В отношении оснований и порядка В.п. нет единого для всех стран международно-правового акта, но существует много межгосударственных и региональных соглашений, регламентирующих эти вопросы. В ряде из них участвует и РФ.

В Европе действует Европейская конвенция об экстрадиции 1957, а в 1975 в Страсбурге был принят Дополнительный протокол к ней, уточнивший процедуру выдачи преступников. Если между странами соглашения нет, вопрос решается каждый раз дипломатическим путем.

Общие правила о В.п., содержащиеся в международных соглашениях или применяемые в дипломатической практике, сводятся к следующему: 1) гражданин определенного государства, совершивший преступление на его территории, но затем оказавшийся в другой стране, как правило, выдается первому госу-

дарству (принцип гражданства); 2) гражданин, совершивший преступление в другой стране, может быть в ней судим (принцип места преступления) или выдан тому государству, гражданином которого он является. Так, многие военные преступники Второй мировой войны были осуждены в странах, где они совершали свои преступления, а некоторые были выданы в страны, гражданами которых они являлись, и там преданы суду.

Когда имеется соглашение о В.п., вопрос решается достаточно четко: если это лицо не пользуется дипломатическим иммунитетом, оно должно быть либо судимо, либо выдано заинтересованной стороне. Однако при отсутствии соглашений может быть отказано в выдаче по различным основаниям, главными из которых являются следующие: а) существенная разница в мерах наказания за аналогичные преступления в разных странах; б) убеждение страны, к которой обращено требование о выдаче, в том, что лицо в другой стране будет подвергнуто незаконным мерам обращения (пытки и пр.); в) в стране, к которой обращено требование, истекли сроки давности за совершенное преступление или имеются другие законные основания для прекращения уголовного преследования; г) преступление в одной из заинтересованных стран (или в обеих) преследуется в порядке частного обвинения; д) за преступление хотя бы в одной из этих стран предусмотрено более мягкое наказание, чем лишение свободы на срок до одного года.

Российское законодательство содержит несколько норм о В.п. Статья 61 Конституции РФ устанавливает, что гражданин РФ не может быть выдан другому государству. Соответственно ст. 13 УК РФ гласит: граждане РФ, совершившие преступление на территории иностранного государства, не подлежат выдаче этому государству. В то же время иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие преступления вне пределов РФ и находящиеся на территории РФ, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбытия наказания в соответствии с международным договором РФ. Таким образом, здесь действует достаточно ясно выраженный принцип гражданства, играющий в последнее время в институте В.п. главенствующую роль.

В.Н. Кудряцев

ВЫДЕЛ — переход части общего имущества в собственность участника общей долевой собственности (см. *Общая собственность*) пропорционально его доле участия в ней. В. доли может осуществляться как по согласию всех собственников, так и по решению суда. При этом участник долевой собственности вправе требовать В. своей доли в натуре. Если В. имущества в натуре не допускается законом, например, при разделе земельного участка и средств производства крестьянского (фермерского) хозяйства, или невозможен без несоразмерного ущерба имуществу, находящемуся

в долевой собственности, то выделяющийся собственник имеет право на компенсацию стоимости его доли остальными участниками общей долевой собственности. Такая компенсация вместо В. натуральной доли возможна лишь с согласия участника долевой собственности. Исключение из этого правила допускается только в случаях, когда доля незначительна, ее невозможно реально выделить в натуре и собственник доли не имеет существенного интереса в использовании общего имущества; при таких условиях суд может и без его согласия обязать остальных участников долевой собственности выплатить ему компенсацию (ГК РФ, ст. 252).

При В. имущества из совместной собственности предварительно определяется доля каждого из участников на общее имущество. Если законом или соглашением участников совместной собственности не предусмотрен порядок определения долей каждого из них, такие доли признаются равными (ГК РФ, ст. 254).

В. доли участника общей собственности может быть произведен не только по его желанию, но и по требованию кредитора для обращения взыскания на его имущество.

В ГК РФ (ст. 258) предусматриваются особенности В. имущества из совместной собственности крестьянского (фермерского) хозяйства.

С.А. Сосна

ВЫДЕЛЕНИЕ — см. в ст. *Реорганизация юридических лиц*.

ВЫЕМКА — процессуальное (следственное или судебное) действие по собиранию предметов и документов, имеющих значение *доказательств* по уголовному делу, если точно известно, где и у кого они находятся и нет надобности в проведении поисков. Производится по мотивированному постановлению дознавателя, следователя, прокурора. В. документов, содержащих сведения, составляющие *государственную тайну*, требует санкции прокурора. В., связанная с проникновением в жилище, производится по судебному решению (Конституция РФ, ст. 25), за исключением случаев, не терпящих отлагательства.

Если лицо добровольно не выдает подлежащие изъятию предметы и документы, производится *обыск*.

В. почтово-телеграфных отправок и производится при наличии достаточных оснований полагать, что почтово-телеграфные отправления подозреваемого (обвиняемого) другим лицам или других лиц — подозреваемому (обвиняемому) содержат сведения о совершенном преступлении, месте нахождения скрывшегося подозреваемого или обвиняемого, или документы, предметы, имеющие доказательственное значение по уголовному делу. Дознаватель, следователь или прокурор выносят постановление о наложении ареста на почтово-телеграфные отправления (письма всех видов, телеграммы, бандероли, посылки, почтовые контейнеры, сообщения,

переданные по телексу или телефаксу), их осмотре и выемке. Постановление и обосновывающие его материалы направляются судье для получения судебного решения о производстве В. (Конституция РФ, ч. 2 ст. 23). Материалы рассматриваются судьей в закрытом судебном заседании с участием лица, ходатайствующего о В.

Арест почтово-телеграфных отправок означает запрет их вручения адресату без особого распоряжения следователя (дознателя). В судебном решении об аресте почтово-телеграфных отправок должны быть указаны: фамилия, имя, отчество лица, которому адресованы почтово-телеграфные отправления, подлежащие задержанию; точный адрес; фамилии, имена, отчества и адреса предполагаемых корреспондентов при наличии сведений о них; виды почтово-телеграфных отправок, на которые налагается арест; срок, на который налагается арест; наименование почтово-телеграфного учреждения, на которое возлагается обязанность задерживать почтово-телеграфные отправления; разрешение на осмотр и выемку почтово-телеграфных отправок дознавателем, следователем или прокурором.

После осмотра корреспонденции дознавателем, следователем или прокурором (в присутствии не менее двух понятых — сотрудников почтово-телеграфного учреждения) решается вопрос о том, подлежит ли она В., или с разрешения органа, осуществляющего производство по делу, может быть направлена адресату. О каждом случае осмотра задержанных отправок составляется протокол.

Лицо, которому стало известно об аресте, осмотре и В. адресованных ему или исходящих от него почтово-телеграфных отправок, вправе подать жалобу в суд (Конституция РФ, ст. 46). Если жалоба признана обоснованной, то жалобщику должно быть принесено официальное письменное извинение и выдана денежная компенсация за причиненный моральный вред, а виновные должны быть привлечены к уголовной или дисциплинарной ответственности.

Сведения, документы, предметы, полученные в результате незаконного ареста, осмотра и В. почтово-телеграфных отправок, не могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу.

Осмотр почтово-телеграфных отправок и изготовление их копий допускаются в ходе оперативно-розыскной деятельности для обнаружения признаков преступления.

И.Л. Петрухин

ВЫКУП ЗЕМЕЛЬ — см. *Изъятие земель*.

ВЫМОГАТЕЛЬСТВО — в уголовном праве преступление против собственности; требование передачи чужого имущества или права на имущество или совершение других действий имущественного характера под угрозой применения насилия либо уничтожения или по-

вреждения чужого имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам или законным интересам потерпевшего или его близких. Специфика В. заключается в том, что оно посягает не только на собственность, но и на иные имущественные отношения, выступающие самостоятельными формами имущественных интересов (обязательственные, наследственные, жилищные и др.). Посягательство на личность при В. состоит в предъявлении потерпевшему незаконных имущественных требований и заявлении угрозы.

Требование права на имущество предполагает документальное оформление права на него (например, составление договора дарения, возвращение долговой расписки). Под действиями имущественного характера понимается предоставление вымогателю определенных имущественных выгод (например, возведение строения, безвозмездный ремонт, оплата покупки и т.п.).

Вымогательское требование может быть обращено к любому лицу, от которого зависит его удовлетворение. Незаконность требований проявляется в том, что притязания виновного не предполагают эквивалента и осуществляются вопреки желанию и воле потерпевшего. Противоправность требования находит отражение в отсутствии у виновного правовых оснований на завладение имуществом.

Угроза при В. должна быть реальной и реальной, т.е. она должна существовать в действительности, а не в воображении потерпевшего. Угроза насилием означает угрозу ограничить или лишить потерпевшего свободы, нанести побои, причинить легкий, средней тяжести или тяжкий вред его здоровью либо лишить его жизни. Такая угроза может быть адресована не только потерпевшему, но и его близким. Угроза уничтожением или повреждением имущества имеет в виду угрозу приведения имущества в полную или частичную непригодность, в результате чего оно утрачивает свою хозяйственно-экономическую ценность; в условиях широкого использования компьютерных систем возможно применение угрозы внедрения вредоносных программ для ЭВМ. Под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, понимается угроза разглашения сведений о совершении потерпевшим или его близкими правонарушения, а равно иных сведений, оглашение которых может нанести ущерб чести и достоинству потерпевшего или его близких. При этом не имеет значения, соответствуют ли действительности эти сведения. Важно, что их разглашение нежелательно и что такая угроза объективно способна принудить потерпевшего к выполнению требования вымогателя.

Преступление признается оконченным с момента предъявления потерпевшему имущественного требования, сопровождавшегося угрозой.

В. совершается с прямым умыслом. Субъектом преступления является вменяемое лицо, достигшее 14 лет.

Квалифицированным признается В., совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; в) с применением насилия.

В., совершенное с применением насилия, выражается в реальном нанесении потерпевшему или его близким побоев, причинении легкого или средней тяжести вреда здоровью. Особо квалифицированным признается В., совершенное: а) организованной группой; б) в целях получения имущества в крупном размере; в) с причинением тяжкого вреда здоровью потерпевшего; г) лицом, ранее два или более раз судимым за хищение либо В.

Г.Л. Кригер

ВЫПИСКА ИЗ СИСТЕМЫ ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА владельцев ценных бумаг — см. вст. Система ведения реестра владельцев ценных бумаг.

ВЫПЛАТА ПЕНСИЙ. В соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990 пенсия выплачивается за текущий месяц. Доставка и пересылка пенсии осуществляется за счет государства.

Суммы назначенной пенсии, не полученные пенсионером своевременно, выплачиваются за все прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за их получением. Пенсия, не полученная своевременно по вине органов, назначающих или выплачивающих пенсию, выплачивается за прошлое время без ограничения каким-либо сроком. Пенсия, недополученная в связи со смертью пенсионера, выплачивается его наследникам. Членам семьи умершего, похоронившим пенсионера, эти суммы выплачиваются до принятия наследства.

Пенсионерам, независимо от основания назначения и вида пенсии, проживающим в государственных или муниципальных стационарных учреждениях социального обслуживания, выплачивается 25% назначенной пенсии. При наличии у пенсионера на иждивении нетрудоспособных иждивенцев порядок В.п. зависит от числа иждивенцев (на одного члена семьи — четверть пенсии, на двух членов семьи — треть пенсии, на трех и более — половина пенсии), но в любом случае на самого пенсионера будет выплачено 25% пенсии.

Закон РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февр. 1993 в основном содержит те же правила В.п., что изложены выше, с учетом особенностей круга лиц, которым назначаются пенсии, и органов, их выплачивающих.

Работающим пенсионерам, пенсия которым назначена по Закону РФ «О государственных пен-

сиях в Российской Федерации» 1990 (ст. 22), пенсии по старости (по возрасту) выплачиваются в полной сумме (без надбавки на иждивенцев). За работу после назначения пенсии устанавливается надбавка в размере 10% пенсии за каждый проработанный год (12 полных месяцев работы), но не более чем за три года работы. Такая надбавка устанавливается за работу после введения в действие Закона тем гражданам, которые, продолжая трудиться, имели право на пенсию, но ее не получали. С учетом этой надбавки общая сумма пенсии максимальным размером не ограничивается. Пенсия по старости, установленная безработным досрочно, работающим пенсионерам не выплачивается. После достижения такими гражданами пенсионного возраста, при котором они приобретают право на пенсию на общих, льготных основаниях или в связи с особыми условиями труда, пенсия им выплачивается на условиях, указанных выше. Пенсия по инвалидности работающим пенсионерам выплачивается в полной сумме (без надбавки на иждивенцев). Работающим пенсионерам, получающим пенсию по случаю потери кормильца, пенсия выплачивается также в полной сумме.

Пенсия за выслугу лет (кроме пенсии работникам, занятым на подземных и открытых горных работах, а также пенсии, назначенной в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и пенсии, назначенной в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения в сельской местности и поселках городского типа), как правило, выплачивается при условии оставления работы (службы), с учетом которой она установлена. При выполнении другой работы пенсия выплачивается в полной сумме (без надбавки на иждивенцев). В таком же порядке, но независимо от характера работы, выплачивается пенсия за выслугу лет работникам, занятым на подземных работах и открытых горных работах, работникам здравоохранения, занятым лечебной и иной работой по охране здоровья населения в сельской местности (Закон РФ «О выплате пенсии за выслугу лет работникам здравоохранения, занятым лечебной и иной работой по охране здоровья населения в сельской местности» от 18 апр. 1996), и работникам образования, занятым педагогической деятельностью в школах и др. учреждениях образования для детей (Закон РФ «О выплате пенсий за выслугу лет работникам образования, занятым педагогической деятельностью в школах и других учреждениях образования для детей» от 29 февр. 1996).

Социальная пенсия выплачивается работающим пенсионерам в полной сумме.

Несколько иной порядок В.п. предусмотрен в отношении работающих пенсионеров, которым пенсия назначена по Закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февр. 1993, за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери

кормильца выплачиваются пенсионерам полностью независимо от наличия у них заработка или другого дохода. Пенсионерам, поступившим на работу или имеющим доход от предпринимательской деятельности, не выплачиваются только надбавки к пенсии, предусмотренные для неработающих пенсионеров (на иждивенцев и по уходу).

Гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы РФ, перед отъездом выплачиваются пенсии (независимо от вида) в российских рублях за шесть месяцев вперед. На основании письменного заявления гражданина сумма пенсии может переводиться за границу в иностранной валюте по курсу рубля, устанавливаемому Центральным Банком России на день совершения операции (Закон РФ «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации» от 2 июля 1993 и Положение о порядке выплаты пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 19 авг. 1994 № 981). Однако действие Закона от 2 июля 1993 не распространяется на граждан, выехавших на постоянное жительство за пределы РФ, если в отношении этих граждан законодательством РФ или межгосударственным договором (соглашением) установлен иной порядок пенсионного обеспечения (см. в ст. *Пенсионное обеспечение иностранцев*).

Г.С. Скачкова

ВЫПОЛНЕНИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ, ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РАБОТ — в российском гражданском праве институт *обязательственного права* (ГК РФ, гл. 38). В ГК РСФСР 1964 не было норм, посвященных названным договорным обязательствам. В Основах гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 договоры на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ были отнесены к разновидности *подряда*. Действующий ГК РФ содержит самостоятельное детальное регулирование обязательств по В.н.-и., о.-к. и т.р. Их особый, отличный от подряда, правовой режим обусловлен творческим характером выполняемых работ, и потому на них не распространяются общие положения о договоре подряда, однако допускается применение отдельных норм, касающихся некоторых видов подрядных работ, например, правила о генеральном подрячке и субподрячке, а также сроков выполнения, цене работ и последствиях неявки заказчика за получением результатов работ.

Единый договорный тип, закрепленный в законе, включает два вида договоров: договор на выполнение научно-исследовательских работ и договор на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ. Обе разновидности имеют существенные общие признаки — в частности, риск случайной невозможности исполнения обязательства несет заказчик, и ус-

ловия договоров должны соответствовать законодательству об *исключительных правах (интеллектуальной собственности)*. Различаются они по уровню творческого характера работ. Научно-исследовательские работы должны выполняться исполнителем лично, а для привлечения третьего лица к работам творческого характера необходимо согласие заказчика. При выполнении опытно-конструкторских и технологических работ привлечение третьих лиц допускается на основе правил о генеральном подрячке и субподрячке и согласия заказчика не требуется, поскольку привлечение субисполнителей объективно обусловлено развитой специализацией во многих технических и технологических областях.

Существенным признаком рассматриваемых договорных отношений является условие о конфиденциальности сведений, составляющих предмет договора, ход его исполнения и полученные результаты. Речь идет о научной, технической, организационной, коммерческой и иной документированной информации, ценность которой состоит в том, что она неизвестна третьим лицам и к ней нет свободного доступа. Сюда относятся не только сведения, полученные в процессе выполнения работ, но и сведения, имеющиеся у сторон на момент заключения договора. Объем сведений, признаваемых конфиденциальными, определяется в договоре.

Специально регулируются права сторон на результаты работ, в т.ч. на подлежащие правовой охране объекты интеллектуальной собственности, которые входят в состав полученных результатов. По общему правилу, если иное не предусмотрено договором, заказчик вправе использовать переданные ему исполнителем результаты работ (включая способные к правовой охране), а исполнитель может использовать полученные им результаты работ для собственных нужд. Таким образом, закон исходит из приоритета прав заказчика на использование, в т.ч. путем передачи результатов работ третьим лицам. Обязанности заказчика сводятся к передаче исполнителю необходимой информации и документации, принятию результатов работ и их оплате. Сама фигура заказчика определяется системой финансирования работ, составляющих предмет договора. Именно заинтересованный в результатах работ заказчик обеспечивает их финансирование (за счет собственных, заемных или привлеченных им средств, а также бюджетных средств и внебюджетных фондов). Более детально закон регулирует обязанности исполнителя работ. Исполнитель обязан выполнить работы в соответствии с техническим заданием и передать заказчику результаты работ в предусмотренный договором срок, своими силами и за свой счет устранять допущенные по его вине недостатки в работах, влекущих за собой отступление от технического задания. Поскольку риск случайной невозможности исполнения лежит на заказчике, на исполнителя возлагается обязанность незамедлительно информировать его об обнаруженной невозможности получить ожидаемые ре-

зультаты или о нецелесообразности продолжения работ.

Специальные правила касаются прекращения договорных отношений при отсутствии вины исполнителя в связи с невозможностью достижения предусмотренного в договоре результата или продолжения работ.

В.А. Рассудовский

ВЫПУСК ЭМИССИОННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ — совокупность ценных бумаг одного эмитента, обеспечивающих владельцам одинаковый объем прав и имеющих одинаковые условия эмиссии (первичного размещения). Все бумаги одного выпуска должны иметь один государственный регистрационный номер. Российское законодательство предусматривает необходимость государственной регистрации всех В.э.ц.б. вне зависимости от способа их размещения.

Принятие решения о выпуске является первым этапом процедуры эмиссии ценных бумаг. Оно оформляется документом, содержащим данные, достаточные для установления объема прав, закрепленных ценной бумагой, зарегистрированным в органе государственной регистрации ценных бумаг. По каждому В.э.ц.б. должно быть зарегистрировано отдельное решение. Оно должно содержать: полное наименование эмитента и его юридический адрес; дату принятия решения; наименование уполномоченного органа эмитента, принявшего решение о выпуске; вид эмиссионных ценных бумаг; отметку о государственной регистрации и государственный регистрационный номер ценных бумаг; права владельца, закрепленные одной ценной бумагой; порядок размещения эмиссионных ценных бумаг; обязательство эмитента обеспечить права владельца при соблюдении последним установленного законодательством РФ порядка осуществления этих прав; указание количества эмиссионных ценных бумаг в данном выпуске; указание общего количества выпущенных эмиссионных ценных бумаг с данным государственным регистрационным номером и их номинальную стоимость; указание формы ценных бумаг (документарная или бездокументарная, именная или на предъявителя); печать эмитента и подпись его руководителя; другие реквизиты, предусмотренные законодательством РФ для конкретного вида эмиссионных ценных бумаг.

Решение о В.э.ц.б. составляется в двух или трех экземплярах, заверенных в регистрирующем органе. Один экземпляр хранится в регистрирующем органе, второй — у эмитента, а третий передается на хранение регистратору (если таковой имеется). В случае расхождений в тексте между экземплярами истинным считается текст документа, хранящегося в регистрирующем органе. Запрещается ограничивать доступ владельцев ценных бумаг к подлиннику зарегистрированного решения, хранящегося у эмитента или регистратора.

Т.М. Медведева

ВЫСЛУГА ЛЕТ — см. в ст. *Пенсия за выслугу лет*.

ВЫСШИЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД РФ (ВАС РФ) — высший судебный орган по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами; осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики; является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к федеральным арбитражным судам округов и арбитражным судам субъектов РФ. ВАС РФ рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Его полномочия, порядок образования и деятельности установлены Конституцией РФ, Федеральными конституционными законами «О судебной системе Российской Федерации» 1996 и «Об арбитражных судах в Российской Федерации» 1995, а также *Арбитражным процессуальным кодексом РФ*. ВАС РФ возглавляет систему арбитражных судов, в которую входят десять федеральных арбитражных судов округов, арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, и является по отношению к ним вышестоящим судом.

В качестве суда первой инстанции ВАС РФ подведомственны дела о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных актов Президента РФ, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, не соответствующих закону и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан; экономические споры между РФ и субъектами Федерации. Дела по первой инстанции рассматривают коллегии по спорам, возникающим из гражданских и иных правоотношений, и коллегии по спорам, возникшим из административных отношений. ВАС РФ разрешает отнесенные к его компетенции экономические споры в порядке, предусмотренном для всех арбитражных судов.

В порядке надзора ВАС РФ рассматривает дела по протестам на вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов; пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые ими и вступившие в законную силу судебные акты. Судебный надзор за деятельностью арбитражных судов осуществляет Президиум ВАС РФ, действующий в составе Председателя ВАС РФ, его заместителей и председателей судебных составов ВАС РФ. Президиум проверяет по протестам в порядке надзора законность и обоснованность вступивших в законную силу решений, определений и постановлений арбитражных судов при условии, что они были обжалованы в апелляционном или кассационном порядке. Право приносить протесты в порядке надзора имеют Председатель ВАС РФ, его заместители, Генеральный прокурор РФ, его заместители. Постановление, принятое Президиумом

ВАС РФ, является окончательным судебным актом по спорам, отнесенным к ведению арбитражных судов. В то же время постановлением от 3 февраля 1998 № 5-П Конституционный Суд РФ признал вновь открывшимся обстоятельством ошибку, допущенную Президиумом ВАС РФ при пересмотре в порядке надзора решений и других судебных актов нижестоящих судов, если эта ошибка не была и не могла быть выявлена раньше. Президиум ВАС РФ вправе в этом случае пересмотреть ранее принятое постановление, в котором такая ошибка была допущена, по вновь открывшимся обстоятельствам.

В ВАС РФ действует также его Пленум. Состав Пленума — Председатель ВАС РФ, его заместители и судьи ВАС РФ. К компетенции Пленума отнесено решение важнейших вопросов судебной деятельности. В их числе рассмотрение материалов изучения и обобщения практики применения законов и иных нормативных правовых актов арбитражными судами, разъяснения по вопросам судебной практики; решение вопросов о выступлении с законодательной инициативой; об обращении в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров.

Разъяснения Пленума ВАС РФ по вопросам судебной практики даются по наиболее актуальным и недостаточно ясным в экономической жизни вопросам применения законодательства. Например, в постановлении от 24 сентября 1999 № 13 «О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в арбитражном суде кассационной инстанции» Пленум ВАС РФ обратил внимание судов кассационной инстанции на необходимость проверять, не содержит ли судебный акт выводов о правах и обязанностях лиц, не привлеченных к участию в суде, поскольку в соответствии с п. 5 ч. 3 ст. 176 АПК РФ указанное нарушение закона является безусловным основанием к отмене судебного акта.

Многие сложные вопросы арбитражной практики обсуждаются и на заседаниях Президиума ВАС РФ с участием представителей министерств и ведомств, банков и других органов, ученых. В результате обмена мнениями принимаются соответствующие рекомендации, которые в форме информационных писем доводятся до сведения арбитражных судов. Они публикуются, как правило, в Вестнике Высшего Арбитражного Суда РФ, помогая арбитражным судам правильно разрешать споры.

Т.Е. Абова

ВЫСШИЙ СОВЕТ МАГИСТРАТУРЫ — в некоторых государствах (Франция, Италия, Румыния) высший орган судейского самоуправления. Эти органы являются конституционными и их статус достаточно подробно регламентируется Конституцией. Во Франции в соответствии с Конституцией Высший совет магистратуры помогает Президенту, который является гарантом не-

зависимости судебной власти, возглавляет В.с.м. Совет состоит из судей, прокуроров, советников и лиц, не входящих в органы государственной власти и назначаемых соответственно Президентом, Председателем Национального Собрания и Председателем Сената. В соответствии с конституционной реформой 1993 в состав В.с.м. входят две палаты, одна из которых имеет юрисдикцию в отношении судей, вторая — в отношении прокуроров. Обязанностями палат является внесение предложений и заключения о назначении соответственно судей и прокуроров, а также решение вопросов дисциплинарного характера. В Италии В.с.м. возглавляется также Президентом. Совет состоит из судей, принадлежащих к различным категориям магистратуры, ординарных профессоров права университетов, адвокатов, имеющих не менее чем 15-летний стаж работы. В его компетенцию входят вопросы зачисления на службу в магистратуру, назначение и перемещение магистратов, их повышение по службе, дисциплинарные меры, касающиеся магистратов. Высший (Верховный) совет магистратуры — один из основных гарантов независимости судебной власти в развитых демократических странах.

А.М. Ковалев

ВЫХОДНОЕ ПОСОБИЕ — денежная сумма, выплачиваемая работнику при прекращении трудового договора (контракта) по основаниям, предусмотренным законом. Такими основаниями являются: а) призыв или поступление работника на военную службу; б) отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с организацией либо от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда; в) обнаружившееся несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих продолжению данной работы; г) восстановление на работе лица, ранее выполнявшего эту работу. В.п. выплачивается также при увольнении работника вследствие нарушения работодателем законодательства о труде, коллективного или трудового договора (контракта). Выплачивается В.п. в размере не менее двухнедельного среднего заработка работника (КЗоТ РФ, ст. 36).

Работникам, высвобождаемым из организаций при расторжении трудового договора (контракта) в связи с осуществлением мероприятий по сокращению численности или штата либо реорганизации или ликвидации организации, В.п. выплачивается в размере среднего месячного заработка (КЗоТ РФ, ст. 40³). Коллективным договором (соглашением) размеры В.п. могут быть увеличены за счет прибыли организации.

Совместителям В.п. выплачивается на одинаковых основаниях с гражданами, увольняемыми с основной работы.

Э.Н. Рудаков

ГААГСКАЯ КОНВЕНЦИЯ, ОТМЕНЯЮЩАЯ ТРЕБОВАНИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ДОКУМЕНТОВ 1961 — см. в ст. *Апостиль*.

ГААГСКАЯ КОНВЕНЦИЯ 1954 ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА — один из основных договоров в области гражданского процесса, заключенных европейскими странами. В ней участвуют Австрия, Бельгия, Дания, Израиль, Испания, Италия, Польша, Франция, Финляндия, ФРГ и др. Для СССР (России) Конвенция действует с 26 июля 1967.

Конвенция заменила собой действовавшие ранее Гаагские конвенции 1896 и 1905 по аналогичной проблематике. Она закрепила сложившуюся международную практику оказания учреждениями юстиции взаимной правовой помощи при рассмотрении в судах гражданских (и торговых) дел и устранила основные препятствия, затрудняющие доступ иностранцев в суды стран-участниц. В Г.к. регулируется вручение судебных и внесудебных документов (судебных повесток и других извещений, копий исковых заявлений, нотариальных документов, если они касаются гражданских и торговых дел, и т.п.), а также исполнение судебных поручений о допросе или совершении иных процессуальных действий. При исполнении поручений применяется, как правило, процессуальное законодательство запрашиваемого государства, но по просьбе которого могут быть применены и нормы законодательства запрашивающего государства, если это не противоречит местным законам. Конвенция устанавливает случаи, когда в исполнении поручения может быть отказано. Конвенция предусматривает, кроме того, освобождение истцов-иностранцев от обеспечения уплаты судебных расходов (*cautio judicatum solvi*), которые может понести ответчик в случае отказа истцу в иске; исполнение судебных решений о взыскании судебных

расходов; оказание бесплатной правовой помощи, т.е. освобождение сторон по делу — иностранцев от уплаты судебных расходов при доказанности их тяжелого имущественного положения на тех же условиях, что и собственных граждан, а также некоторые другие вопросы.

Согласно Конвенции допускается заключение между странами-участницами двусторонних договоров о правовой помощи. РФ имеет такие договоры (соглашения) с Австрией (1970), Бельгией (1945—46), Венгрией (1958, с изм. 1971), Францией (1936), ФРГ (1956—57), Чехословакией (1982), Польшей (1957, с изм. 1980; в 1996 подписан новый договор, пока не вступивший в силу), Югославией (1962). В отношениях со странами-участницами, заключившими с РФ двусторонние договоры (соглашения) о правовой помощи, следует применять при отсутствии иной договоренности между государствами именно эти договоры; Конвенция применяется постольку, поскольку в договоре отсутствует соответствующее регулирование.

В целях упрощения и ускорения процедуры оказания помощи, улучшения правового положения вступающих в суды граждан стран-участниц, создания правил, направленных на привлечение к сотрудничеству стран англо-американского права (в частности, США), разработаны и заключены три Конвенции (РФ в них не участвует): О вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским и торговым делам от 15 ноября 1965, О сборе за границей доказательств по гражданским и торговым делам от 18 марта 1970 и Об облегчении доступа к правосудию за границей от 25 октября 1980. В отношениях тех стран-участниц Г.к. 1954, которые заключили указанные конвенции, положения Г.к., относящиеся к соответствующей проблематике, перестали действовать.

Лит.: Сборник международных договоров РФ по оказанию правовой помощи. М., 1996.

Н.И. Марышева

ГААГСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИРА — состоялась в 1907 и имела целью продолжение программы Гаагской конференции 1899. В Конференции приняли участие 44 государства, т.е. почти все независимые государства того времени. Ведущую роль на конференции играли известные юристы; председателями ее четырех комиссий были Л. Буржуа (Франция), А. Бертран (Бельгия), И. Ториелли (Италия) и Ф.Ф. Мартенс (Россия).

Вторая Гаагская конференция мира вновь рассмотрела 3 принятых в 1899 конвенции и разработала ряд новых. Обычно они перечисляются в следующем порядке: О мирном решении международных столкновений; Об ограничении случаев обращения к силе для взыскания по долговым обязательствам (конвенция Драго-Портера); Об открытии военных действий; О законах и обычаях сухопутной войны; О правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в сухопутной

войне; О положении неприятельских торговых судов при открытии военных действий; Об обращении торговых судов в военные; Об установлении автоматических подводных мин; О бомбардировке морскими силами во время войны; О применении к морской войне начал Женевской конвенции 1864; О некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне; Об учреждении международного призового суда (не вступила в силу); О правах и обязанностях нейтральных держав в морской войне.

Указанные конвенции именуются в литературе как Гаагские конвенции 1907 или просто Гаагские конвенции.

Заключительный акт конференции, к которому были приложены эти конвенции и Декларация о запрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных судов, содержал пожелание о сокращении государствами военных расходов и вооружений.

Гаагские конвенции являются действующими международно-правовыми актами, их содержание подтверждено и развито в *Женевских конвенциях 1949* и дополнительных протоколах к ним. См. также *Международное гуманитарное право*.

В.В. Пустогаров

ГААГСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ЧАСТНОМУ ПРАВУ — международная организация, занимающаяся разработкой проектов конвенций в области *международного частного права*. Первая ее сессия была создана правительством Нидерландов в Гааге в 1893 по инициативе голландского юриста Т.М. Ассера. В конференции участвовали 13 европейских государств, включая Россию. Всего состоялось 16 обычных сессий Гаагской конференции (в 1893—1996) и 2 внеочередные, на которых был принят ряд проектов соглашений в области международного частного права. В 1951 был принят постоянный Статут Гаагской конференции по международному частному праву (вступил в силу в 1955), он действует для 38 государств. Согласно статуту, задачей конференции является прогрессивная унификация правил международного частного права. Подготовку сессий конференции осуществляют Специальная государственная комиссия, созданная Нидерландами, и Постоянное бюро конференции. Наиболее значительными из документов, принятых на сессиях конференции начиная с 50-х гг., являются конвенции в области гражданского процесса. К ним относятся: *Гаагская конвенция 1954 по вопросам гражданского процесса*; Конвенция 1965 о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским и торговым делам; Конвенция 1970 о сборе за границей доказательств по гражданским и торговым делам; Конвенция 1980 об облегчении доступа к правосудию за границей и др.

С конвенциями по процессуальным вопросам тесно связана Конвенция, отменяющая требование

легализации иностранных официальных документов 1961 (см. в ст. *Апостиль*).

К области семейного права относятся 10 из 29 Гаагских конвенций. Это Конвенция 1978 о заключении брака и признании его недействительным; Конвенция 1978 о праве, применимом к имуществу супругов; Конвенция 1970 о признании развода и судебного разлучения супругов; Конвенция 1956 о праве, применимом к алиментным обязательствам в отношении детей; Конвенция 1958 о признании и исполнении решений по делам об алиментных обязательствах в отношении детей; Конвенция 1961 о компетенции и применимом праве в отношении защиты несовершеннолетних и др. Из конвенций в других областях важное значение имеет, например, Конвенция 1961 о коллизиях законов относительно завещательных распоряжений, Конвенция 1971 о праве, применимом к ответственности изготовителя. К числу конвенций по вопросам международной торговли относятся Конвенция 1955 о праве, применимом к международной купле-продаже, Конвенция 1958 о праве, применимом к переходу права собственности в международной торговле, и Конвенция 1986 о праве, применимом к договорам международной купли-продажи.

В отличие от этих конвенций, содержащих единые образные нормы коллизионного характера, в 1964 в Гааге была заключена Конвенция об единообразном законе о международной купле-продаже товаров, призванная ввести в странах — ее участницах унифицированные материальные нормы в области внешнеторговой купли-продажи. Эти конвенции, так же как и Конвенция 1964 о заключении договоров международной купли-продажи, не получили широкого применения и в дальнейшем были фактически заменены Венской конвенцией 1980 о договорах международной купли-продажи товаров.

М.М. Богуславский

ГАЙ (Gaius) — римский юрист 2-й половины II в. Известен только по имени, очевидно, провинциал, получивший образование в Риме, в сабинианской школе. Судя по тематике сочинений, был преподавателем права. Составил комментарий к Законам XII таблиц в 6 книгах, к сочинению Квинта Муция Сцеволы, к провинциальному эдикту в 51 книге, преторскому эдикту. Самым известным сочинением Гая стали *«Институции»* — учебник римского права в 4 книгах, одно из высших достижений римской правовой науки.

Д.В. Дождев

ГАРАНТИИ КОНСТИТУЦИОННЫЕ — см. *Конституционные гарантии*.

ГАРАНТИЙНЫЕ ВЫПЛАТЫ — по трудовому праву выплаты, производимые за время, в течение которого работник не выполнял свои трудовые обязанности по причинам, признанным законом уважительными;

призваны обеспечить сложившийся уровень жизни работника на тот период, когда он в определенных законом случаях не работает в своей организации и не получает заработную плату. К ним относятся:

1) выполнение работником государственных или общественных обязанностей, если они, согласно закону, могут осуществляться в рабочее время, в т.ч.: осуществление избирательного права; выполнение депутатских обязанностей; явка по вызову в органы дознания, предварительного следствия, к прокурору и в суд в качестве свидетеля, потерпевшего, эксперта, специалиста, переводчика, понятого; участие в судебных заседаниях в качестве народных заседателей, присяжных, общественных обвинителей, общественных защитников, представителей общественных организаций и трудовых коллективов; участие в коллективных переговорах по заключению коллективного договора или соглашения; участие в работе комиссий по назначению пенсий в качестве выделенных профсоюзными организациями членов этих комиссий; участие в разрешении коллективного трудового спора; явка по вызову в комиссии по назначению пенсий в качестве свидетелей для дачи показаний о трудовом стаже; участие членов добровольных пожарных дружин в ликвидации пожара или аварии; выполнение иных государственных или общественных обязанностей — в случаях, предусмотренных законом;

2) нахождение в ежегодном очередном отпуске;

3) обследование (осмотр) в медицинском учреждении, если работник обязан проходить такое обследование (осмотр), в т.ч. обязательное диспансерное обследование беременных женщин;

4) выполнение обязанностей доноров;

5) участие изобретателей и рационализаторов в работе по внедрению их изобретений и рационализаторских предложений;

6) привлечение работников к выполнению воинских обязанностей;

7) простой не по вине работника;

8) кормление ребенка во время дополнительного перерыва, предоставляемого женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет;

9) использование дополнительных оплачиваемых выходных дней, предоставляемых одному из работающих родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет;

10) повышение квалификации с отрывом от производства;

11) повышение квалификации и образования без отрыва от производства.

Иногда Г.в. могут производиться работникам, трудовой договор (контракт) с которыми прекращен: выплата *выходного пособия* в случаях, предусмотренных законом; сохранение среднего заработка в течение определенного срока за работником, высвобождаемым из организаций в связи с осуществлением мероприя-

тий по сокращению численности или штата либо в связи с реорганизацией или ликвидацией организации, а также за уволенными с работы по окончании срочного трудового договора (контракта) беременными женщинами, женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, одинокими матерями и одинокими отцами, имеющими ребенка в возрасте до четырнадцати лет, работниками, имеющими детей-инвалидов или инвалидов с детства до достижения ими возраста восемнадцати лет; оплата вынужденного прогула и времени задержки выдачи трудовой книжки.

Как правило, Г.в. производится в размере среднего заработка или его части. Реже в основу расчета выплаты берется тарифная ставка или должностной оклад (например, при оплате времени простоя). Но во всех случаях Г.в. не могут быть ниже размера, предусмотренного законом.

В отдельных случаях производятся дополнительные выплаты. Так, народному заседателю за время участия в осуществлении правосудия выплачивается судом за счет средств федерального бюджета компенсационное вознаграждение в размере одной четвертой части должностного оклада судьи данного суда, не облагаемое подоходным налогом.

К Г.в. относятся также доплата работникам моложе 18 лет в связи с сокращением продолжительности их рабочего дня, оплата при *переводе на другую работу*.

Э.Н. Рудак

ГАРАНТИЙНЫЙ СРОК — период времени, в течение которого одна сторона договора (покупатель, заказчик) вправе предъявить другой стороне требования, связанные с недостатками товара (результата работы). В течение Г.с. товар (результат работы) должен соответствовать требованиям, касающимся качества. Правила о Г.с. содержатся в гл. 30 и 37 ГК РФ.

Г.с. наряду с претензионным сроком (см. *Претензионный порядок*), *сроком годности*, *сроком службы* относится к срокам осуществления гражданских прав. Такими сроками считаются периоды времени, в течение которых обладатель субъективного права может реализовать содержащиеся в нем возможности. В течение Г.с. должник гарантирует кредитору безотказную службу и несет ответственность за выявленные за это время недостатки путем их устранения за свой счет или замены изделия.

Г.с. устанавливается в отношении продукции, предназначенной для длительного использования или хранения. Правила о Г.с., относящиеся к договору купли-продажи, изложены в ст. 471, 477 ГК РФ, а применительно к розничной купле-продаже также в Федеральном законе «О защите прав потребителей» 1996 (в ред. 1999).

Во-первых, течение Г.с. начинается с момента передачи товара покупателю. Если товар подлежит перевозке или отправке по почте, Г.с. исчисляется со дня его доставки в место назначения. Во-вторых, в

случае, когда покупатель по обстоятельствам, зависящим от продавца, лишен возможности использовать товар, в отношении которого договором установлен Г.с., он не течет до устранения продавцом соответствующих обстоятельств. В частности, Г.с. продлевается на время, в течение которого товар не мог использоваться из-за обнаруженных в нем недостатков (при условии обязательного извещения о них продавца). В-третьих, по общему правилу Г.с. на комплектующее изделие считается равным Г.с. на основное изделие и начинается течь одновременно с Г.с. на основное изделие.

При замене товара, если в течение Г.с. обнаружены его недостатки, на товар, переданный взамен, устанавливается Г.с. той же продолжительности, что и на замененный.

Все изложенные правила сформулированы в диспозитивной форме, что дает сторонам возможность решать соответствующие вопросы по-иному.

Требования, связанные с недостатками товара, покупатель вправе предъявить в течение Г.с. Однако закон предусматривает здесь ряд исключений. Так, если в договоре купли-продажи на комплектующее изделие установлен Г.с. меньшей продолжительности, чем на основное изделие, покупатель вправе предъявить требования, связанные с недостатками комплектующего изделия, при их обнаружении в течение Г.с. на основное изделие. Если же Г.с. на комплектующее изделие большей продолжительности, чем на основное, покупатель вправе предъявить требования о недостатках товара в течение этого срока (т.е. независимо от истечения Г.с. на основное изделие). По общему правилу Г.с. на комплектующие и составные части изделия исчисляется в том же порядке, что и Г.с. на основной товар. При этом Г.с. на комплектующие изделия и составные части основного товара не может быть меньше Г.с. на основной товар.

Для случаев, когда Г.с. на товар не установлен, закон предусматривает двухлетний срок в качестве общего срока для обнаружения недостатков товара. Если договором предусмотрен Г.с. менее двух лет и недостатки товара обнаружены покупателем по истечении Г.с., но в пределах двух лет со дня передачи товара покупателю, продавец несет ответственность за недостатки товара, но только в том случае, если они возникли до передачи товара покупателю или по причинам, возникшим до этого момента.

Применительно к розничной купле-продаже Г.с. на товар исчисляется со дня его продажи потребителю. Если этот день установить невозможно, Г.с. исчисляется со дня изготовления товара.

Для сезонных товаров (обуви, одежды и пр.) Г.с. исчисляются с момента наступления соответствующего сезона, что определяется субъектами РФ исходя из климатических условий места нахождения потребителей.

При продаже товаров по образцам, по почте, а также в случаях, если момент заключения договора

купли-продажи и момент передачи товара потребителю не совпадают, Г.с. исчисляются со дня доставки товара потребителю, а если товар нуждается в специальной установке (подключении) или в сборке — со дня его установки (подключения) или сборки. Если такой день установить невозможно, Г.с. исчисляются со дня заключения договора купли-продажи.

В отношении недвижимого имущества Г.с. исчисляется с момента государственной регистрации договора купли-продажи.

В отношении товаров, на которые Г.с. не установлен, потребитель вправе предъявить соответствующие требования, если недостатки товаров обнаружены в течение шести месяцев со дня передачи их потребителю, а в отношении недвижимого имущества — в течение не более чем двух лет с указанного дня.

Правила о Г.с., относящиеся к договору подряда, изложены в ст. 724 ГК РФ и почти полностью повторяют соответствующие нормы договора купли-продажи. Течение Г.с. по договору подряда начинается с момента, когда результат выполненной работы был принят или должен был быть принят заказчиком.

Ю.С. Овчинникова

ГАРАНТИЯ БАНКОВСКАЯ — см. *Банковская гарантия*.

ГЕГЕЛЬ Георг Вильгельм Фридрих (1770—1831) — немецкий философ-диалектик. С позиций объективного идеализма разработал завершенную философскую систему, составной частью которой является *философия права*. Его философское учение о праве и государстве в систематическом виде разработано в «Философии права» (1820) в виде философии объективного духа, который охватывает все формы объективной реальности (объективации) свободы и права. Философию права как часть философии и философскую науку о праве Г. отличает от юриспруденции, которая занимается позитивным правом (законодательством) и является, по его оценке, «рассудочной наукой». «Позитивная наука о праве, — пишет Г. о юриспруденции, — есть историческая наука, принципом которой является авторитет. Все остальное — дело рассудка и касается внешнего порядка, сопоставления, последовательности, дальнейшего применения и т.п.» Предмет философской науки о праве — идея права, т.е. понятие права и его осуществление в действительности. Смысл диалектического метода здесь состоит в том, чтобы «развить из понятия идею, представляющую собой разум предмета, или, что то же самое, наблюдать собственное имманентное развитие самого предмета».

Ступенями такого диалектического движения понятия права от абстрактного к конкретному являются: абстрактное право, мораль и нравственность (семья, гражданское общество и государство). Каждая из этих ступеней, будучи объективной формой свободы, характеризуется Г. как «особое право», поскольку право вообще — это объективная действительность свободы,

«свобода как идея», «наличное бытие свободной воли». Одной из форм «особого права» является позитивное право — «право как закон», «различие между естественным или философским правом и позитивным правом», по Г., не означает их противоположности, поскольку закон (позитивное право) — это конкретная ступень и форма выражения права («права в себе»). «То обстоятельство, что насилие и тирания могут быть элементом позитивного права, является для последнего чем-то случайным и не касается его природы». Абстрактное право — это право абстрактно свободной личности, признание ее правоспособности. На этой абстрактной ступени право представлено в виде формальной заповеди: «Будь лицом и уважай других в качестве лиц». Свобода личности и ее правоспособность находят свою конкретизацию в праве частной собственности и свободе договоров. Свое понимание всеобщей свободы и правового равенства Г. направляет как против требований фактического равенства, так и против рабства и крепостничества. К абстрактному праву личности (т.е. к ее правоспособности) относится и право преступника как свободной личности на наказание, равное «по ценности» совершенному им преступлению. Наказание — это возмездие, посредством которого восстанавливается нарушенное преступлением право. «Снятие» преступления через наказание приводит, по Г., к морали — сфере внутренней свободы и автономии личности. Г. выступает против вторжения во внутреннее убеждение человека и против насилия над его совестью. Лишь во внешнем поступке субъективная воля достигает объективности и, следовательно, сферы действия закона; сама же по себе моральная воля ненаказуема.

Семья трактуется Г. как первая форма объективации нравственного духа. Он критикует принцип равноправия женщин и мужчин в социальной и политико-правовой сферах. Гражданское общество, как следующая ступень в развитии нравственности, является сферой реализации частных целей и интересов отдельных лиц (речь, по существу, идет о буржуазном обществе). Гражданское общество, по Г., пронизано социально-экономическими противоречиями, поляризацией богатства и бедности, «борьбой всех против всех». Г. одним из первых в истории социальной и политико-правовой мысли четко различает общество и государство и анализирует диалектику их взаимодействия. Он характеризует общество как «момент» государства и подчеркивает, что «государство есть вообще первое, внутри которого семья развивается в гражданское общество, и сама идея государства распадается на эти два момента». Государство, по Г., является наиболее конкретной формой осуществления понятия права в действительности, т.е. той реальностью разума, свободы и права, в рамках которой все остальные, более абстрактные, формы права и свободы (права личности, корпораций, общества в целом) в «снятом» виде достигают своей цели, признания и ра-

зумного удовлетворения. Такое разумное (по существу — правовое) государство изображается Г. в виде конституционной монархии, в которой осуществлен принцип *разделения властей* на законодательную, исполнительную (куда входит и судебная власть) и княжескую (власть государя). Он выступает за наследственную монархию, отстаивает суверенитет монарха и критикует концепцию народного суверенитета. Правительственная бюрократия и чиновничество характеризуются им в качестве главной опоры государства. Обосновывается необходимость суда присяжных и публичности судопроизводства.

Г. защищал общепризнанные в то время международно-правовые принципы и нормы, обосновывал необходимость соблюдения договоров, подчеркивал, что государства должны признавать друг друга в качестве суверенных и независимых, не вмешиваться во внутренние дела других и т.д. Спор между государствами, если их суверенные воли не приходят к согласию, может быть решен, по Г., только войной. С этих позиций он критиковал пацифизм и идеи о «вечном мире». Война — не «абсолютное зло», и «нравственный момент войны», по Г., состоит в том, что в войне присутствует необходимость сохранить нравственное целое — суверенность и независимость государства. В войне проявляется конечный и ограниченный характер отдельных государств на арене всемирной истории, где наивысшим правом обладает мировой дух: всемирная история вершит всемирный суд.

Как прогресс в сознании свободы и ее объективации в формах государства и права всемирная история в ее движении с востока на запад распадается на 4 всемирно-исторических царства: восточное, греческое, римское, германское. На Востоке свободен лишь один (деспот), в греческом и римском мире свободны некоторые (сохраняется рабство остальных), в германском мире все свободны. В соответствии с этим тремя основными формами государства являются: восточная деспотия; античное государство в виде демократии или аристократии; представительная система в виде конституционной монархии, где идея свободы, по Г., достигает полной реализации.

Соч.: Hegel G.W.F. Grundlinien der Philosophie des Rechts oder Naturrecht und Staatswissenschaft im Grundrisse. Berlin, 1981; его же. Vorlesungen über Rechtsphilosophie. B. 1—4. Stuttgart, 1973—1974; Гегель Г. Философия права. М., 1990; его же. Политические произведения. М., 1978.

Лит.: Маркс К. К критике гегелевской философии права; Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 1; Пионтковский А.А. Учение Гегеля о праве и государстве и его уголовно-правовая теория. М., 1963; Нерсисян В.С. Гегелевская философия права: история и современность. М., 1974.

В.С. Нерсисян

ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОР (англ. Governor-General) — высший представитель британского монарха в тех странах — членах Содружества наций, которые продолжа-

ют признавать его главой государства (Австралия, Канада, Ямайка и др.). Условия назначения, смещения и объем полномочий Г.-г. определяются национальным законодательством. Формально назначаемый монархом Великобритании, Г.-г. обычно выдвигается правящей партией или избирается на определенный срок парламентом (например, в Папуа — Новой Гвинее) из числа граждан соответствующего государства. Роль Г.-г., формально наделенного значительными полномочиями, но действующего преимущественно по совету правительства, как правило, сводится к освобождению премьер-министра от ряда второстепенных дел, в основном церемониального характера. Подобно британскому монарху, Г.-г. считается составной частью парламента соответствующего государства — члена Содружества.

А.И. Черкасов

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ ООН — см. в ст. *Организация Объединенных Наций*.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РФ — центральный аппарат прокуратуры РФ. Г.п. возглавляет *Генеральный прокурор РФ*. В Г.п. образуется коллегия в составе Генерального прокурора РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), др. прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ. Структуру Г.п. составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений — помощниками Генерального прокурора РФ. Генеральный прокурор РФ имеет также советников и помощников по особым поручениям. Помощники по особым поручениям имеют также его заместители. В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников. Начальники главных управлений, управлений и отделов и их заместители, советники Генерального прокурора РФ, помощники по особым поручениям Генерального прокурора РФ и его заместители, прокуроры управлений и отделов, прокуроры-криминалисты, а также следователи по особо важным делам и их помощники назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. В Г.п. входит на правах структурного подразделения Главная *военная прокуратура*, возглавляемая заместителем Генерального прокурора РФ — Главным военным прокурором. В Г.п. действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов про-

куратуры. Положение о научно-консультативном совете утверждается Генеральным прокурором РФ.

Г.п. совместно с заинтересованными федеральными министерствами и ведомствами разрабатывает систему и методику единого учета и статистической отчетности о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, следственной работе и прокурорском надзоре, а также устанавливает единый порядок формирования и представления отчетности в органах прокуратуры. Г.п. осуществляет финансовое обеспечение деятельности органов и учреждений прокуратуры.

В.М. Савицкий

ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ШТАТЫ (les états généraux) — 1) во Франции в 14—18 вв. собрание представителей трех сословий (духовного, дворянского и *третьего сословия*) от всех провинций страны. Первые Г.ш. были созданы в Париже в 1347, а последние состоялись в Версале в 1789 перед Великой французской революцией. Существовали также собрания Провинциальных штатов.

2) Сословное собрание под названием Г.ш. существовало с 1463 в исторических Нидерландах и действует в современных Нидерландах как парламент страны.

В.Г. Графский

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ АТТОРНЕЙ — «главный юрист» на службе государства и общества в странах англосаксонского права. Институт Га. возник в средневековой Англии, окончательно сформировался к 16 в. Первоначально т.н. королевские атторнеи назначались королем лишь для разовых поручений или по случаю рассмотрения в судах конкретных дел.

В современную эпоху генеральный атторней, а также его помощник — Генеральный солиситор — являются представителями Короны в судах. Кроме того, Га. выступает по правовым вопросам. Британский Га. является членом правительства, но не Кабинета. Согласно конституционному обычаю Га. дает заключение по поводу всех законопроектов правительства и несет ряд обязательств в отношении судов.

В соответствии со своим статусом Га. осуществляет адвокатскую деятельность, выступая в качестве барристера Короны, т.е. имеет в лице монарха своего единственного клиента. Соответственно, британские барристеры считают Га. главой своего профессионального сообщества.

Га. курирует институт государственного преследования. Некоторые правонарушения подлежат преследованию в судебном порядке только с согласия Га. или т.н. директора государственного преследования.

Институт Га. в США был учрежден Судебным Актом 1789. В этой стране Га. является членом Кабинета и возглавляет Департамент юстиции. Основные обязанности Га. заключаются в том, чтобы консультировать членов Кабинета по вопросам права, представлять исполнительную власть в суде, лично присутство-

вать в судах при рассмотрении особо важных дел, контролировать судебное преследование по уголовным делам, инспектировать тюрьмы и прочие пенитенциарные учреждения.

С.В. Королев

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ АУДИТОР — в некоторых странах единый орган с подчиненным ему аппаратом, помогающий парламенту контролировать исполнение государственного бюджета и других финансовых законов, а также следить за финансово-хозяйственной деятельностью государственных корпораций и предприятий, иных единиц публичного сектора.

Т.С. Румянцева

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПРОКУРОР РФ — высшее должностное лицо, возглавляющее *прокуратуру* РФ. Г.п. назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Срок полномочий Г.п. 5 лет. Г.п. имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации по представлению Г.п. В отсутствие Г.п. или в случае невозможности исполнения им своих обязанностей его обязанности исполняет первый заместитель либо один из заместителей Г.п. в соответствии с установленным распределением обязанностей между ними. Г.п. ежегодно представляет палатам Федерального собрания и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и о проделанной работе по их укреплению.

Г.п. руководит системой прокуратуры РФ, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры и порядок реализации мер материального и социального обеспечения работников прокуратуры. Г.п. в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру *Генеральной прокуратуры РФ*, определяет полномочия структурных подразделений, устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры. Г.п. назначает на должность и освобождает от должности директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы Прокуратуры РФ и их заместителей. Г.п. несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры законом.

В случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции РФ и законам Г.п. информирует об этом Президента РФ. Указания Г.п. по вопросам предварительного следствия и дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения.

Г.п. в соответствии с законодательством РФ принимает участие в заседаниях Верховного Суда РФ,

Высшего Арбитражного Суда РФ. Г.п. вправе обращаться в Конституционный Суд РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле. Г.п. вправе обращаться в Пленум Верховного Суда РФ, Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ с представлениями о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по гражданским, арбитражным, уголовным, административным и иным делам.

В.М. Савицкий

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ РЕГЛАМЕНТ — в России устав 28 февраля 1720, определивший структуру и порядок работы *коллегий*, их канцелярий и контор. Состоял из небольшого введения и 56 глав; в качестве приложения содержал толкование использованных в нем иностранных слов.

Разработка проекта регламента началась в 1718. уже после создания первых *коллегий*. За основу был взят «шведский устав», устройство датских *коллегий*. Всем *коллегиям* было предписано свести нормы шведского регламента с русскими, т.е. создать свои регламенты и представить результаты в Правительствующий сенат. Окончательное мнение о принятии тех или иных пунктов Г.р. принадлежало Петру I. В 1719 Г.р. был подписан Петром I.

В системе органов управления *коллегии* заняли место между сенатом и местными учреждениями. Поскольку аналогичного сенату учреждения в Швеции не было, четко определить взаимоотношения сената и *коллегий* в регламенте не удалось; не было системы и в распределении дел государственного управления между *коллегиями*. Пользоваться процедурами, предписанными в регламенте, было зачастую затруднительно (об этом сообщали, в частности, надворные суды). В этих случаях дела исполнялись «по российскому обыкновению». Наряду с Г.р. действовали специальные (партикулярные) регламенты, издававшиеся для отдельных *коллегий* (мануфактур-, камер-, казенных- и др.), о чем сказано в Г.р.

Лит.: Князьков С. Время Петра Великого. М., 1909.

Л.Е. Лантеева

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ООН — см. в ст. *Организация Объединенных Наций*.

ГЕРБ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ — см. *Государственный герб*.

ГИЛЬДИЯ, гильдейский союз (от нем. *Guilde* — корпорация) — различные ассоциации раннего средневековья (ремесленные, торговые, религиозные, взаимопомощи и др.). Позднее этим термином стали обозначать объединения купцов, а в Англии также ремесленников (цехи). Эти объединения связаны с обычаями и институтами еще родообщинного строя, которые впервые упоминаются в документах 8 в.

Участники купеческой Г. определенного города обща должны были оберегать и сохранять перевозимые товары, обеспечивать надежные условия их сбыта путем организации подворий в торговых центрах страны или за ее пределами. Они ведали также организацией и конвоированием караванов и торговых флотилий, добивались таможенных льгот и иных торговых-финансовых послаблений. Г. заботились о выгодных для них условиях и гарантиях реализации импортных товаров с помощью монополий рыночного сбыта в своем городе. Их также сплачивала совместная вооруженная борьба против грабежей и взаимопомощь при кораблекрушении или выкупе попавшего в плен купца. В Великобритании была создана национальная гильдейская лига, с деятельностью которой фабианцы связывали планы мирного реформирования общества, избавления его от капиталистической эксплуатации (т.н. гильдейский социализм).

В.Г. Графский

ГИМН ГОСУДАРСТВЕННЫЙ — см. *Государственный гимн*.

ГКО (Государственный комитет обороны) — в СССР чрезвычайный высший государственный орган, сосредоточивший в период Великой Отечественной войны всю полноту государственной власти. Был образован 30 июня 1941 совместным постановлением ЦК ВКП(б), Президиума Верховного Совета СССР и Совнаркома СССР «ввиду создавшегося чрезвычайного положения». В состав ГКО входили И.В. Сталин (председатель), Л.П. Берия, К.Е. Ворошилов (до 1944), В.М. Молотов (зам. председателя), а с 1942 — Н.А. Вознесенский, Л.М. Каганович, А.И. Микоян, с 1944 — Н.А. Булганин. Решения и распоряжения ГКО были обязаны беспрекословно выполнять все граждане, советские, военные и хозяйственные органы, партийные и комсомольские организации. ГКО обладал авторитетом высшей партийно-правительственной и военной инстанции. И.В. Сталин, будучи одновременно Генеральным секретарем ЦК ВКП(б) и Председателем СНК СССР, с 8 авг. 1941 стал также Верховным Главнокомандующим; он же возглавлял Ставку Верховного Главнокомандования. Функции ГКО и Ставки существенно различались: ГКО являлся высшей инстанцией, осуществлявшей общее руководство вооруженной борьбой, а Ставка была исполнительным военным органом, который руководствовался решениями ГКО.

Главными направлениями деятельности ГКО были: работа по развертыванию Вооруженных Сил, подготовке резервов, обеспечению их вооружением, снаряжением, продовольствием; руководство мобилизацией экономики, организацией военного хозяйства; принятие мер к увеличению производства танков, самолетов, боеприпасов, металла, топлива, продо-

вольствия и т.д., ГКО непосредственно руководил обороной Москвы и Ленинграда.

В процессе своей деятельности ГКО создавал специальные комитеты, советы и комиссии, которые готовили проекты постановлений, но нередко и непосредственно решали конкретные вопросы. Например, 24 июня 1941 был создан Комитет по эвакуации (председатель — Н.М. Шверник); 25 октября 1941 — специальный Комитет по эвакуации из прифронтовой полосы запасов продовольствия и промтоваров, а также оборудования текстильных, обувных, швейных, табачных фабрик и мыловаренных заводов (председатель — А.И. Микоян); 25 дек. 1941, в связи с напряженным положением на железных дорогах, был образован Комитет по разгрузке транзитных и других застрявших на железных дорогах грузов (председатель — А.И. Микоян).

В 1941—45 ГКО издал свыше 10 тыс. постановлений. Упразднен 4 сент. 1945.

Лит.: История Великой Отечественной войны Советского Союза. 1941—1945. М., 1961; Жуков Г.К. Воспоминания и размышления. М., 1974.

А.Л. Алферов

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА — высшее должностное лицо и одновременно высший орган государства (единоличный или коллегиальный). Единоличный Г.г. — монарх в различных формах монархии и президент в различных формах республики.

В отличие от наследственного монарха, занятие поста президента осуществляется на основе выборов; избранным может быть любой гражданин, удовлетворяющий установленным в конституции или в законе цензам (*избирательным квалификациям*).

Основные полномочия Г.г. в монархических странах может выполнять коллегиальный орган (например, Совет эмиров в ОАЭ). Создание т.н. коллегиального президента было типичным в странах тоталитарного социализма (в том числе в б. СССР), в некоторых странах социалистической ориентации. Коллегиальным Г.г. считались президиумы парламентов, их постоянные комитеты, государственные советы. В некоторых странах полномочия Г.г. выполняли президенты и постоянные комитеты парламентов (такое положение сохраняется в Мозамбике, Анголе). В Китае Председатель Китайской народной республики по конституции является Г.г., но все важные полномочия Г.г. он выполняет на основании решений Всекитайского собрания народных представителей — парламента и его Постоянного комитета. В Швейцарии основные полномочия Г.г. осуществляет Федеральный совет (7 членов), Президент и вице-президент по Конституции 1999 избираются из его членов на 1 год и существенных полномочий не имеют. См. также ст. *Президент*.

Лит.: Каминский С.А. Институт монархии в странах Арабского Востока. М., 1981.

В.Е. Чиркин

ГЛАВА МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ (МЭР) — выборное или назначаемое должностное лицо, возглавляющее исполнительно-распорядительный орган (местную администрацию). Должность Г.м.а. была впервые введена Законом РФ «О местном самоуправлении в Российской Федерации» 1991 как исключительно выборная должность для руководства деятельностью местной администрации. По этому закону Г.м.а. избирался сроком на 5 лет путем всеобщих прямых и равных выборов при тайном голосовании. Его компетенция и ответственность закреплялись в законе. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 не регулирует прямо вопросов, относящихся к Г.м.а. Он предоставляет широкую свободу усмотрения *муниципальным образованиям* в определении конкретного статуса, компетенции, сроков полномочий, в регулировании других вопросов деятельности Г.м.а. Закон предусматривает возможность учреждения Г.м.а. как иного выборного должностного лица, когда муниципальным образованием не вводится должность *Главы муниципального образования*. В этом случае Г.м.а. может иметь статус, аналогичный или близкий статусу главы муниципального образования. Кроме того, закон предусматривает возможность учреждения должности Г.м.а. как иного (невыборного) должностного лица местного самоуправления. В этом случае по вопросам порядка замещения должности, конкретного наименования, компетенции, сроков полномочий, подотчетности, другим вопросам деятельности Г.м.а. закон отсылает к законам субъектов Федерации и принятым в соответствии с ними Уставам муниципальных образований. При этом закон содержит указание, ограничивающее усмотрение субъектов Федерации в этом вопросе: назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается: Г.м.а. может назначаться представительным органом местного самоуправления. Если должность назначаемого Г.м.а. вводится наряду с должностью главы муниципального образования, последний может назначаться Г.м.а. с согласия представительного органа или без него, представительным органом с согласия главы муниципального образования или без него, а также по его представлению.

Устав муниципального образования, как правило, закрепляет, что Г.м.а. является высшим должностным лицом в администрации муниципального образования и осуществляет руководство ее работой на принципе единоначалия, а также определяет способ занятия им этой должности (выборы населением, выборы представительным органом из числа депутатов или наем по контракту). Устанавливается, что все органы администрации муниципального образования находятся в подчинении Г.м.а., а их руководители подотчетны ему и ответственны перед ним за свою деятельность; он несет персональную ответственность за

общее состояние проверки исполнения в системе администрации муниципального образования, за работу кадровой службы и др. В Уставе обычно определяется порядок издания Г.м.а. правовых актов, устав предусматривает случаи и порядок досрочного прекращения его полномочий. Что касается вопроса разграничения полномочий, как правило, Г.м.а. обладает всей полнотой полномочий по решению вопросов управления муниципальным образованием, по руководству подразделениями администрации, по осуществлению контроля, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления, за исключением полномочий, отнесенных законодательством РФ и субъекта РФ, а также Уставом к компетенции представительного органа. В случае издания им противоправных нормативных актов, которые нарушают права человека и повлекли за собой вредные последствия (это устанавливается судом), глава муниципального образования может быть отрешен от должности (после предупреждения) главой администрации (высшим должностным лицом) субъекта Федерации или Президентом РФ.

Е.В. Мирошникенко

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ — выборная должность, имеющая в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 самостоятельный статус в системе органов местного самоуправления, а именно статус должностного лица, возглавляющего деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории *муниципального образования*. Согласно закону Г.м.о. избирается либо населением муниципального образования, либо представительным органом местного самоуправления из своего состава. Порядок выборов устанавливается федеральными законами и законами *субъектов Федерации*.

Муниципальному образованию предоставлено право иметь или не иметь такое должностное лицо в системе органов местного самоуправления. Положение Г.м.о. в системе органов местного самоуправления зависит от порядка занятия им этой должности: в случае избрания непосредственно населением его реальная власть может быть более сильной. Однако Закон предусматривает его подотчетность и непосредственно населению, и представительному органу в любом случае независимо от формы занятия своей должности.

Положение Г.м.о. в системе органов местного самоуправления зависит также от предоставленных ему полномочий. Вопрос о наделении Г.м.о. собственной компетенцией по решению вопросов местного значения отнесен на муниципальный уровень. Его компетенция закрепляется в *Уставе муниципального образования*. Федеральный закон предусмотрел возможность наделения Г.м.о. правом входить в состав

представительного органа местного самоуправления, председательствовать на его заседаниях; он может осуществлять полномочия главы исполнительного органа (администрации) местного самоуправления. В российской практике Г.м.о., как правило, совмещает функции председательствующего в представительном органе и функции главы местной администрации. В мировой практике нередки случаи, когда должностное лицо аналогичного плана является должностным лицом с представительскими и общеконтрольными функциями, а исполнительный орган возглавляется другим должностным лицом.

В пределах своей компетенции Г.м.о. издает постановления и распоряжения, обязательные для исполнения всеми расположенными на данной территории государственными и муниципальными органами, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их подчиненности и форм собственности, должностными лицами и населением. Акты Г.м.о., имеющие нормативное содержание, затрагивающие права граждан, а также связанные с решением крупных вопросов экономического и социального развития города, охраны общественного порядка, использования городской собственности и финансовых ресурсов, принимаются, как правило, в форме постановлений, которые должны быть доведены до сведения населения. Правовые акты Г.м.о. могут быть отменены либо им самим, либо обжалованы в судебном порядке.

Е.В. Мирошникенко

ГЛАВА ПРАВИТЕЛЬСТВА — председатель Совета министров, премьер-министр, в некоторых странах — государственный министр и т.п. Официально всегда назначается *главой государства* (монархом, президентом). В абсолютных и дуалистических монархиях король назначает Г.п. по своему усмотрению; в президентских республиках, если есть особый орган — Совет министров, председатель правительства также назначается президентом по своему усмотрению (т.н. административный премьер). В парламентных государствах (монархиях и республиках) Г.п. становится лидером партии большинства в парламенте (или коалиции партий), глава государства подписывает акт о назначении Г.п. и министров. В некоторых парламентных республиках (например, в ФРГ) глава государства назначает только Г.п., который самостоятельно назначает министров. Глава правительства председательствует в коллегии Совета, Кабинета министров (если в ней не председательствует сам глава государства), организует его заседания, определяет повестку дня, дает поручения министрам и контролирует их работу. Если в правительстве создан узкий орган — президиум, бюро правительства, председатель правительства председательствует и в нем (он может поручить это, как и руководство заседаниями Совета министров, одному из своих заместителей).

В абсолютных и дуалистических монархиях, президентских республиках Г.п. и правительство в целом несут ответственность только перед главой государства, в парламентных монархиях и республиках — перед парламентом. Политическая ответственность Г.п. и самого правительства выражается в возможности их увольнения в отставку. В отдельных полупрезидентских республиках для этого недостаточно одного *вотума недоверия* или *резолюции порицания*, необходимо два таких решения и в определенный промежуток времени. Председатель правительства может сам подать в отставку. Он несет уголовную ответственность за нарушение конституции и законов (как и министров, его может судить лишь особый суд), гражданско-правовую ответственность за причинение ущерба гражданам и юридическим лицам в результате незаконных действий.

В России председатель правительства назначается президентом с согласия *Государственной Думы*. Он обязан подать в отставку в случае вынесения ему двух вотумов недоверия, если они приняты в течение не более трех месяцев. Однако, как и в ряде других государств, президент в России может не увольнять Г.п. и правительство в отставку, а распустить парламент с назначением даты новых выборов.

В.Е. Чиркин

ГЛАСНОСТЬ СУДОПРОИЗВОДСТВА — конституционный принцип *судопроизводства*, в соответствии с которым разбирательство дел во всех судах Российской Федерации является открытым. Слушание дел в *закрытых судебных заседаниях* — достаточно редкое исключение и допускается лишь в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Гласность является одним из необходимых составных компонентов демократической процессуальной формы судопроизводства, важной юридической гарантией осуществления принципа законности в правосудии и реального соблюдения прав участников процесса. Принцип Г.с. означает, что при рассмотрении гражданских или уголовных дел в судах общей юрисдикции, экономических споров и других дел в арбитражных судах могут присутствовать любые лица, в т.ч. представители прессы. В свете принципа Г.с. возможны освещение материалов гражданских и уголовных дел в печати, организация соответствующих передач по радио и телевидению. В то же время средства массовой информации не вправе предпринимать в своих сообщениях результаты судебного разбирательства по конкретному делу или иным образом воздействовать на суд до вступления решения или приговора в законную силу.

Лица, участвующие в деле, и граждане, присутствующие на открытом судебном заседании, вправе фиксировать ход судебного разбирательства (в частности, производить аудиозаписи). Кино- и фотосъемка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция до-

пускаются в судебном заседании лишь с разрешения суда и с учетом мнения лиц, участвующих в деле.

Г.с. неразрывно связана с иными принципами судопроизводства и прежде всего с устностью судебного разбирательства. Значение принципа Г.с. многообразно. Прежде всего гласность — одна из серьезных гарантий принципа независимости судей и подчинения их только закону, важное процессуальное средство, создающее оптимальные условия для установления действительных обстоятельств гражданских и уголовных дел. Она создает предпосылки для непредвзятого, полного и всестороннего исследования всех обстоятельств дела и способствует вынесению законного и справедливого судебного постановления. Принцип гласности — весьма серьезное средство социального контроля за надлежащим осуществлением правосудия, а по уголовным делам — и за деятельностью органов предварительного следствия или дознания, материалы которых проверяются судом с соблюдением принципа гласности. Гласное рассмотрение дел в судах общей юрисдикции и арбитражных судах в условиях, когда в зале судебного заседания имеет возможность присутствовать любой гражданин, повышает авторитет, роль и ответственность суда. Гласность оказывает огромное воспитательное действие на всех участников процесса, а также граждан, присутствующих в зале судебного заседания, в духе соблюдения ими действующего законодательства и норм морали, предупреждения правонарушений. Открытое рассмотрение дел во всех судах обеспечивает реальную информированность людей о судебной деятельности, является одним из частных проявлений конституционного права каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Г.с. способствует повышению культуры судопроизводства, является хорошим профилактическим средством предупреждения каких-либо отступлений от установленных законом правил судопроизводства. И, напротив, отступление от принципа гласности может повлечь за собой серьезные нарушения прав и свобод участников процесса и в конечном итоге привести к грубым судебным ошибкам.

А.Т. Боннер

ГЛАСНЫЕ — см. в ст. *Городская реформа 1870*.

ГЛОССАТОРЫ — см. в ст. *Рецепция римского права, Романо-германская правовая семья*.

ГОББС Томас (1588—1679) — английский философ и политический мыслитель. Естественное состояние, где нет государства и общей власти и каждый имеет все, Г. характеризует как «состояние войны всех против всех». Но человек — существо разумное, а общее предписание разума звучит так: «всякий человек должен добиваться мира, поскольку у него есть надежда достигнуть его, если же он не может достигнуть, то

он может использовать всякие средства, дающие преимущества на войне». Это разумное правило перехода от войны к миру (и вместе с тем от естественного состояния — к гражданскому сословию и государству) лежит в основе формируемого ученым первого и фундаментального естественного закона: следует искать мира и следовать ему. Отсюда он дедуктивным путем выводит целый ряд других естественных законов, конкретизирующих правило поиска гражданского мира между людьми. Требование второго естественного закона, подобно известной евангельской максиме, звучит так: не делай другому того, чего не хотел бы, чтобы делали тебе. Третий естественный закон требует, чтобы люди выполняли заключенные ими соглашения. Этот закон, по Г., содержит в себе источник и начало справедливости. Остальные естественные законы требуют соблюдения правил благодарности, признательности, скромности, милосердия, прощения, неприкосновенности посредников мира, беспристрастного и нелицеприятного решения споров и т.д. Естественные законы неизменны и вечны. Наука о естественных законах — это, по Г., единственная истинная философия морали, т.е. наука о добре и зле в человеческих поступках и в общественной жизни.

Однако наличие лишь естественных законов еще не ведет к миру и безопасности. Гарантировать соблюдение этих законов может лишь общая власть, формируемая на основе договора, держащая людей в страхе и направляющая их действия к общему благу. Такая общая власть может быть установлена лишь путем сосредоточения всей власти и всей силы в одном человеке или собрании людей и объединения воли всех участников договора в единую волю. Множество людей, объединяемое таким образом в одном лице (суверене), и есть государство (*civitas*). Носитель этого лица, суверен, обладает верховной властью по отношению к подданным. «Суверенная власть есть душа государства».

Верховная власть в любой форме государства (демократии, аристократии или монархии) носит абсолютный характер: она «так обширна, как только это можно себе представить». Обязанности суверена «определяются той целью, ради которой он был облечен верховной властью, а именно целью обеспечения безопасности народа, к чему он обязывается естественным законом и за что он отвечает перед богом, творцом этого закона, и ни перед кем другим». Вместе с тем Г. говорит о ряде естественных прав человека, которые вообще невозможно отчуждать (от человека в пользу государства), в силу чего они сохраняются и в гражданском состоянии (право сопротивления тем, кто посягает на его жизнь и здоровье, кто хочет наложить на него оковы и т.д.). Остальные свободы подданных проистекают из умолчаний закона.

Законодательство — прерогатива суверена, причем сам суверен не подчинен гражданским законам. Свой

этикетский подход к закону (позитивному праву вообще) Г. формулирует в следующем программном положении: «Правовая сила закона состоит только в том, что он является приказанием суверена». По Г., гражданским законом являются для каждого подданного те правила, которые государство устно, письменно или при помощи других достаточно ясных законов своей воли предписало ему, с тем чтобы он пользовался ими для различения между правильным и неправильным, т.е. между тем, что согласуется, и тем, что не согласуется с правилом.

Сформулированная Г. концепция правопонимания дает основание для характеристики его в качестве родоначальника юридического *позитивизма*.

Соч.: Гоббс Т. Избранные произведения. М., 1964. Т. 1—2; Левиафан или материя, форма и власть государства церковного и гражданского. М., 1936; Философские основания учения о гражданине. М., 1914; Соч.: В 2 т. М., 1989, 1991.

Лит.: История политических и правовых учений XVII—XVIII вв. М., 1989. С. 60—76; Нерсесянц В.С. Право и закон. Из истории правовых учений. М., 1983. С. 223—237; его же. Философия права. М., 1997. С. 457—466.

В.С. Нерсесянц

ГОНОРАР АВТОРСКИЙ (от лат. *honorarius munus* — почетный дар, — плата за труд литераторам, художникам и т.д.) — авторское вознаграждение, выплачиваемое согласно *авторскому праву*. Кроме автора (его правопреемников), оно может выплачиваться и другим владельцам авторских прав, которые получают их по *авторским договорам* (например переводчикам, составителям).

Получение авторского вознаграждения отнесено к имущественным правам автора. Размер и порядок его исчисления устанавливается за каждый вид использования произведения при заключении авторского договора между автором и организацией-пользователем, а также договоров между организациями, управляющими правами авторов на коллективной основе, и пользователями.

Условие об авторском вознаграждении отнесено к числу существенных в договоре автора и организации-пользователя. Стороны договариваются о размере вознаграждения и (или) порядке его определения за каждый способ использования произведения, о порядке и сроках его выплаты. Согласно закону вознаграждение может быть выражено: а) в виде процента от дохода за соответствующий способ использования произведения; б) в виде зафиксированной в договоре суммы; в) иным образом.

При определении вознаграждения в виде процента от дохода за соответствующий способ использования произведения устанавливается процент от проданного тиража при издании книги, от сумм, собранных при прокате кинофильма, и т.д. Стороны могут установить: а) определенный процент за весь объем использования (например, 3% от продажной цены книги не-

зависимо от выпущенного тиража); б) изменение этого процента в зависимости от объема использования (например, за первые 10 000 экз. книги — 3%, за последующие 10 000 экз. книги — 5% и т.д.).

В краткосрочных авторских договорах авторское вознаграждение часто определяется как разовое вознаграждение за весь объем использования (фиксированная, или паушальная сумма). При фиксированной сумме в договоре должно устанавливаться максимальное количество копий (тираж книги, количество компакт-кассет и т.д.). В договорах, носящих длительный характер, вознаграждение устанавливается в минимальных размерах оплаты труда или иностранной валюте, но с выплатой его в рублях по официальному курсу обмена валюты на день платежа.

Право устанавливать минимальные ставки (размеры) авторского вознаграждения принадлежит Правительству РФ. В постановлении от 21 марта 1994 «О минимальных ставках авторского вознаграждения за некоторые виды использования произведений литературы и искусства» установлены минимальные ставки авторского вознаграждения за публичное исполнение произведений, за их воспроизведение путем звукозаписи, за сдачу экземпляров звукозаписей и аудиовизуальных произведений в прокат и др. Эти ставки вознаграждения устанавливаются не для индивидуальных договоров, а для лицензионных соглашений, заключаемых пользователями и организациями, осуществляющими коллективное управление имущественными правами авторов.

Закон РФ «Об авторском праве и смежных правах» 1993 содержит правило об индексации минимальных ставок авторского вознаграждения одновременно с повышением (или понижением) минимальных размеров оплаты труда. Это касается только тех минимальных ставок, которые утверждены (или будут утверждены) Правительством РФ. Индексация не должна применяться к размерам и суммам авторского вознаграждения, установленным в отдельном авторском договоре. Правило об индексации должно применяться, когда авторское вознаграждение установлено в твердой сумме. Если оно выражено в виде процентов, нет необходимости в применении правил об индексации.

Закон допускает возможность определения авторского вознаграждения «иным образом», когда в связи с характером произведения или особенностями его использования невозможно определить вознаграждение в виде процента от дохода. Если стороны определили в авторском договоре вознаграждение «иным образом», ни одна из сторон не вправе ссылаться на то, что вознаграждение можно было определить в виде процента от дохода.

По авторскому договору заказа возможна выплата автору аванса, т.е. выдача сумм вперед в счет обусловленного вознаграждения. Выплата аванса автору относится к обязанностям заказчика; размер, порядок и

сроки выплаты не устанавливаются законом, а согласовываются сторонами в авторском договоре.

С.А. Чернышева

ГОРНОЕ ПРАВО — отрасль российского права, регулирующая отношения по использованию и охране недр как одну из основ жизни и деятельности проживающих на соответствующей территории народов в целях оптимального использования ресурсов недр, защиты интересов государства и граждан РФ, укрепления законности в сфере недропользования.

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

В дореволюционной России Г.п. как отрасли права не существовало. Горные отношения регулировались в основном нормами административного и гражданского права. В СССР в 60—70-х гг. Г.п. сформировалось как самостоятельная отрасль права.

Основные источники Г.п. — Конституция Российской Федерации, конституции и уставы субъектов РФ, Закон РФ «О недрах» 1992 (в редакции 1995 с дополнениями 2000) и принимаемые в соответствии с ним другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Основные принципы Г.п.: государственная собственность на недра; эксплуатация недр на праве пользования; лицензирование недропользования; платность недропользования; охрана недр; государственное управление отношениями недропользования.

Основной регулируемых Г.п. отношений является государственная собственность на все недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Юридическим лицам и гражданам участки недр предоставляются только на праве пользования. Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной, частной и иных формах собственности в зависимости от условий выданной на их добычу лицензии.

Задачи государственного управления отношениями недропользования: обеспечение геологического изучения недр и развития минерально-сырьевой базы; определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу; введение платежей, связанных с использованием недр, и т.д.

В порядке государственного управления отношениями недропользования выдаются лицензии на пользование недрами; производится государственный учет и государственная регистрация работ по геологи-

ческому изучению недр, а также участков недр, предоставленных в пользование; выполняется государственная экспертиза запасов полезных ископаемых; ведется государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс запасов полезных ископаемых; осуществляется контроль за рациональным использованием и охраной недр и надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами.

Особое внимание в Г.п. уделяется охране недр, в т.ч. и от необоснованной застройки земельных участков над месторождениями полезных ископаемых, и безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами.

Г.С. Башмаков

ГОРОД — тип поселения, отнесенный в современных условиях к категории городов законодательством данного государства в соответствии с критериями численности и преимущественно несельскохозяйственным характером занятости населения. Так, требование минимальной численности жителей поселения для официального признания его Г. в разных странах различна (необходимый минимум колеблется от 6 тыс. чел. (например, в Саскачеване, провинции Канады) до 50 тыс. чел. в Японии).

В РФ законодательством 1950—1980 были установлены следующие критерии отнесения населенного пункта к разряду Г.: численность жителей не менее 12 тыс., если как минимум 85% из них является рабочими, служащими или членами их семей. После принятия Конституции РФ в 1995 административно-территориальное деление субъектов РФ и, соответственно, определение статуса Г. было отнесено к ведению субъектов Федерации. Например, по Закону Воронежской области «Об административно-территориальном устройстве» (в ред. 1996) Г. признается населенный пункт с численностью населения не менее 8 тыс. человек. Эти критерии могут меняться.

В Г. устанавливается внешняя граница его территории — *городская черта*; ее пределами определяются городские земли и численность собственно городского населения (без пригородов). Территория крупных (а иногда и средних) Г. обычно в административном отношении подразделяется на районы.

В Г., как правило, создаются органы местного самоуправления. В РФ организационные основы местного самоуправления в Г., как в любом другом муниципальном образовании, определяются уставом Г., разработанным в соответствии с Конституцией РФ, уставом (конституцией) соответствующего субъекта РФ, федеральным законодательством о местном самоуправлении и законодательством о местном самоуправлении соответствующего субъекта РФ и принятым либо представительным органом местного самоуправления, либо местным референдумом, либо сходом

(конференцией) жителей Г. (возможно, как правило, только в малом Г.).

В каждом Г. создается представительный орган местного самоуправления (собрание, совет, дума и т.п.). Количество членов представительного органа зависит от размеров Г., численности его населения, исторических, национальных и иных особенностей и колеблется, как правило, от 15 до 30 депутатов. В ведение представительного органа Г. входят: утверждение бюджета Г. и отчета о его исполнении; принятие общеобязательных правил по предметам ведения Г. как муниципального образования, предусмотренных уставом Г.; принятие планов и программ развития Г., утверждение отчетов об их исполнении; установление городских налогов и сборов; установление порядка управления и распоряжения городской (муниципальной) собственностью; контроль за деятельностью должностных лиц органов местного самоуправления, предусмотренных уставом Г., и т.д.

Обычно уставы предусматривают должность главы Г. в качестве высшего должностного лица Г., возглавляющего на принципах единоначалия городскую администрацию. В ряде Г. РФ главы Г. совмещают функции председателя представительного органа местного самоуправления и главы администрации Г. Для реализации исполнительных функций глава Г. формирует администрацию, в которой создаются различные функциональные и отраслевые подразделения. Работники городской администрации являются муниципальными служащими.

Члены представительных органов и главы Г. избираются населением соответствующих Г. В уставах значительного числа Г. РФ предусмотрено право избирателей отзывать своих избранников. В Г., разделенных на районы, местное самоуправление организуется, как правило, также на районном уровне.

См. также *Город федерального значения*.

А.С. Автономов

ГОРОД-ГОСУДАРСТВО (полис) — особая разновидность социальной и политической организации общества, типичного для Древней Греции, которая не была единым государством, а состояла из множества Г.-г. Полис представлял собой объединение частных землевладельцев, а также граждан из числа ремесленников и других социальных групп — крестьяне, купцы, торговцы, рабочие, батраки. Первоначально управление осуществлялось военным вождем (базилевсом) и советом старейшин, однако со временем повысилась власть народного собрания граждан в ущерб влиянию родовой знати. Процесс эволюции продолжался до македонского завоевания и привел к возникновению различных форм власти в полисе (аристократия, олигархия, демократия, тирания). Исторически наиболее интересным оказался опыт организации участия сограждан в осуществлении власти полиса. Большую роль играло воспитание чувства общности и равенства, а

также личное участие в работе учреждений власти (народное собрание, народный суд), хотя рабы, женщины и метеки (лично свободные переселенцы) были лишены гражданских прав. Различались также активные граждане (политес) и те, кто не может предложить свои услуги и не имеет времени для активного участия в делах общины (идиотес). В Древних Афинах во времена Перикла насчитывалось ок. 150 тыс. свободных граждан, включая членов их семей, 124 тыс. рабов и примерно 40 тыс. метеков. Исполнительная власть возлагалась на Совет пятисот, члены которого правили городом вместе с чиновниками. Судебную власть делили старшие по возрасту и наиболее опытные судьи Ареопага вместе с народным судом (гелиэей), в котором участвовало попеременно свыше 5000 судей-гелиастов (контролировали также деятельность выборных должностных лиц). Все должности занимались на срок не свыше одного года, чтобы как можно больше сограждан участвовало в работе этих органов. Бедным людям производилась определенная выплата за участие в собраниях или за отправление общественной должности. Главным проявлением древнегреческой демократии было народное собрание (эκκλησία). В Афинах оно собиралось каждые 9 дней и в нем участвовали все свободные граждане, достигшие 18 лет.

Практика организации власти и управления в древнегреческих полисах оказала большое влияние на формирование политических институтов и традиций других европейских народов, а классификация форм правления, основанная на этом историческом опыте, используется и в современной политологии.

Лит.: История Европы / Пер. с франц. Минск, 1996.

В.Г. Графский

ГОРОД ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ — в РФ два города, имеющих статус *субъекта Федерации* — Москва и Санкт-Петербург. Эти города относятся к числу крупнейших по численности населения мегаполисов не только России, но и мира, а также представляют собой важнейшие центры культуры, науки, промышленности, торговли, финансов и т.д. На установление их особого статуса повлияли исторические традиции. С 14 в. вокруг Москвы происходило объединение русских земель. Санкт-Петербург строился в начале 18 в. как новая столица России, хотя и после его появления Москва сохранила за собой некоторые функции столичного города. После образования сов. государства столица была переведена из Петрограда (такое название город получил в 1914) в Москву в 1918, хотя Петроград (1924—1992 — Ленинград) всегда оставался на особом положении (вплоть до конца 1991 они именовались городами союзного подчинения). Статус субъектов Федерации Москвы и Санкт-Петербурга был закреплён фактом подписания представителями этих городов в марте 1992 Федеративного договора вместе с другими субъектами РФ. Наименование «город феде-

рального значения» появилось в официальных документах в 1993, и Конституция РФ 1993 закрепила его за Москвой и Санкт-Петербургом.

В соответствии с уставами Москвы и Санкт-Петербурга сформированы их органы государственной власти. В Москве законодательная власть принадлежит Московской городской Думе, в Санкт-Петербурге — Законодательному Собранию. Высшим должностным лицом в Москве является мэр, возглавляющий правительство и городскую администрацию, в Санкт-Петербурге — губернатор. Депутаты законодательных органов власти и высшее должностное лицо в обоих субъектах РФ избираются непосредственно горожанами-избирателями.

А.С. Автономов

ГОРОДСКАЯ КОНТРЕФОРМА — в России Г.к. называют Городовое положение 1892, в значительной мере изменившее соответствующее Положение 1870 (см. *Городская реформа 1870*). В задачу контрреформы входило не только изменение классового состава городского самоуправления в целях упрочения социальной базы самодержавия, придание общественному самоуправлению характера государственных учреждений должно было упорядочить их положение в системе государственного управления и в определенной мере облегчить их деятельность. Однако цели эти не были достигнуты прежде всего вследствие того, что самоуправление так и не было наделено властными полномочиями и по-прежнему должно было обращаться за помощью к местной полиции. Статус государственных чиновников, предоставленный должностным лицам управ, не помешал городскому самоуправлению продолжить, совместно с земцами, разговор о представительном учреждении в центре. Вместо трех появилось избирательное собрание всех городских избирателей, в задачу которого входило избрание гласных. При многочисленности избирателей собрание могло быть подразделено на отдельные участковые. Существенно ограничивалось пассивное избирательное право, так как в гласные от участка могли избираться только лица, относившиеся к избирателям данного участка.

Имущественный ценз был установлен более высокий, в двух формах. Во-первых, для собственников и пожизненных владельцев недвижимых имуществ в черте города, оцененных для взимания городского оценочного сбора не менее чем в 3 тыс. руб. (в столицах), 1,5 тыс. руб. (в городах с более 100 тыс. жителей), 1 тыс. руб. (в других губернских, областных либо образующих градоначальство или значительных уездных городах), 300 руб. (в остальных). Во-вторых, для содержащих в черте города торгово-промышленные предприятия, требующие выборки промысловых свидетельств указанных в законе разрядов. Таким образом, в выборных могли участвовать как отдельные лица, так и учреждения, общества, товарищества.

В городах еврейской оседлости местным по городским делам присутствием назначались гласные евреи в числе не свыше 1/10 общего числа гласных. Число гласных из нехристиан не должно было превышать общего числа гласных.

Лица, не обладающие полным цензом, устранялись от выборов. В случае избрания менее 2/3 положенного числа гласных министр внутренних дел назначал недостающих от требуемого количества из числа прежних гласных, причем строго в порядке снижения количества полученных при выборах голосов.

Органами городского управления оставались городская дума и управа.

Положение определило, что собрания думы созываются не менее 4 и не более 24 раз в год, причем расписание следовало составить в декабре на весь предстоящий год. Число гласных колебалось от 20 до 160, в зависимости от величины города. Кроме гласных, в думе участвовали члены по должности.

Голова, члены управы и городской секретарь (в крупных городах) считались по новому Положению государственными служащими, но на служащих городских управ не распространялось правило, дающее возможность получить первый классный чин за три трехлетия земской службы членам земских управ, не имеющим права поступления на государственную службу. Срок службы головы и членов управ составлял четыре года. Городской секретарь мог избираться и на меньший срок, по усмотрению думы. Положение ввело частичное обновление состава управ. Через каждые два года половина членов по очереди выбывала, но выбывшие лица могли быть вновь избираемы на те же должности.

Порядок отмены и изменения постановлений думы, опротестованных губернаторами, в целом был аналогичен земскому. Только отмена постановлений за нецелесообразностью была отнесена к компетенции Совета министров, если речь шла о столицах, губернских, уездных и областных городах. В остальных случаях отмена постановления оставалась в компетенции министра внутренних дел. Предметы ведомства городских учреждений контрреформа не изменила.

Лит.: Семенов Д.Д. Городское самоуправление. М., 1901; Шнейдер Г.И. Наше городское общественное управление. СПб., 1902. Т. 1; Михайловский А.Г. Реформа городского самоуправления в России. СПб., 1908.

Л.Е. Лантева

ГОРОДСКАЯ ЧЕРТА (поселковая черта, черта сельского населенного пункта) — внешняя граница земель города, поселка, сельского населенного пункта, которая отделяет эти земли от других категорий земель. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 установление и изменение границ муниципальных образований (т.е. всех населенных пунктов) входят в круг полномочий органов

государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.

Включение земельных участков в черту населенного пункта не прекращает прав собственности на землю, права землевладения, землепользования и аренды на эти участки (ЗК РСФСР, ст. 72), но тем самым эти участки подпадают под действие территориального планирования земель населенных пунктов, поскольку все земли городов, поселков и сельских населенных пунктов используются в соответствии с их генеральными планами, проектами планировки и застройки. Установление и изменение черты населенного пункта в натуре (на местности) осуществляется в порядке *землеустройства*.

Н.И. Краснов

ГОРОДСКИЕ РЕФОРМЫ — в России 19 в. Городовое положение было утверждено 16 июня 1870. Его действие вначале распространялось на центральные и южные российские губернии, Сибирь; к концу 70-х гг. — на Закавказский край, западные и прибалтийские губернии. Потребность в реформе городского управления остро ощущалась в связи с отменой крепостного строя и образованием сословного общества. Дореформенная организация города как сословной единицы, при сведенном к минимуму городском сословном самоуправлении, не позволяла городам стать культурными центрами Российской Империи.

В соответствии с Положением органами городского общественного управления стали городская дума и городская управа. Избирательная система строилась по образцу прусской трехклассной. Это означало, что избиратели делились на 3 разряда: в первый вносились крупные налогоплательщики, во второй — средние, в третий — мелкие. Каждый разряд в особом собрании избирал одну треть общего числа городских гласных, т.е. лиц, имеющих право голоса в городской думе. Списки составлялись таким образом, чтобы в совокупности участники каждого собрания выплачивали треть общей суммы городского сбора. Допускалась передача голосов по доверенности, но так, чтобы никто не имел более 2 голосов. Число гласных от лиц нехристианских исповеданий не должно было превышать трети общего числа гласных. Жалобы на неправильное избрание отдельных гласных рассматривала сама дума, а на общее нарушение порядка выборов — губернское по городским делам присутствие. По Положению 1870 в состав городской думы должно было входить не менее 30 гласных: такой состав предусматривался для городов, где количество избирателей не превышало 300; далее на каждые 150 избирателей добавлялось 6 гласных. В состав Московской думы входило 180, а Петербургской — 250 гласных.

Положение предусматривало кворум, необходимый для законности принятого думой решения. В столицах требовалось присутствие не менее 1/5, а в других городах — не менее 1/3 общего числа гласных. Коли-

чество заседаний думы в течение года не ограничивалось, но не менее двух должно было посвящаться рассмотрению отчетов городской управы и росписи городских доходов и расходов. Исполнительным органом городского общественного управления была городская управа. Количественный и персональный состав управы определяла дума. Во главе городской думы и городской управы стоял избираемый думой городской голова. В столицах он мог быть назначен Императором. Для управления отдельными отраслями хозяйства городская дума могла избирать особые исполнительные комиссии.

К предметам ведения городского общественного управления относилось заведование капиталами и имуществами города, попечение о благоустройстве, здравоохранении, обеспечение продовольствия, призрение бедных, развитие местной промышленности и торговли, народного образования, противопожарные мероприятия. Городское управление пользовалось правами юридического лица, имело право ходатайствовать о местных пользах и нуждах, издавать совместно с городской полицией обязательные для жителей постановления. В пределах своих полномочий органы городского самоуправления действовали самостоятельно.

Гарантией самостоятельности городского общественного управления была возможность формировать независимый бюджет. В число установленных Положением городских сборов входили: оценочный с недвижимых имуществ, с документов на право торговли и промыслов, с трактиров, постоянных дворов и продуктовых лавок, с извозного и перевозного промыслов, с лошадей и экипажей частных лиц, с собак. Сборы носили факультативный характер, т.е. дума сама решала вопрос о целесообразности введения в городе данного вида сборов. Надзор и контроль за деятельностью городского самоуправления осуществляли губернатор или градоначальник, судебные учреждения, а также специально созданное в 1870 губернское по городским делам присутствие. Суд осуществлял надзор лишь за законностью соответствующих распоряжений. Контроль за целесообразностью действий городского управления осуществляла правительственная администрация. В случае неисполнения городом обязательных повинностей и с согласия губернского по городским делам присутствия губернатор мог распорядиться по вопросу, относящемуся к компетенции городского самоуправления, возложить соответствующие расходы на счет города. Решение губернской администрации могло быть обжаловано в Сенат.

Ответственность выборных должностных лиц городского самоуправления наступала в судебном порядке. Предание суду городского головы осуществлялось Первым департаментом Сената, остальных — городской думой или губернским по городским делам присутствием.

Несмотря на недостатки (например, трехклассная система, ведущая к неравномерному распределению гласных, привилегированное положение капитала), Городовое положение 1870 способствовало развитию городов за счет увеличения самостоятельности органов городского самоуправления.

Городовое Положение 1892 в значительной мере изменило акт 1870, за что его иногда называют *городской контрреформой*.

Придание общественному самоуправлению характера государственных учреждений должно было упорядочить их положение в системе государственного управления и в определенной мере облегчить их деятельность. Но цели эти не были достигнуты, поскольку органы городского самоуправления не были наделены соответствующими властными полномочиями, которые сохранились за полицией.

Лит.: Дитятин И. Устройство и управление городов России. СПб., 1875; *Нардова В.А.* Городское самоуправление в России в 60-х — начале 90-х годов XIX века. Л., 1984; *Щепкин М.* Опыт изучения общественного хозяйства и управления городов. М., 1882.

Л.Е. Лантева

ГОРОДСКОЕ ПРАВО — важнейший элемент городского самоуправления и свободы граждан в 12—13 вв. Г.п. было совокупностью правовых обычаев, требований городских статут, положений, жалованных грамот, а также уставов цехов и гильдий. Оно включало право городской общины (коммуны во Франции, тауна и сити в Англии, и штаттов в Германии) на избрание представителей в свои собственные властные учреждения, право издавать свои местные законы, осуществлять суд, поддерживать порядок с помощью собственной полиции и ополчения. Самым серьезным элементом городского самоуправления было предоставление городу налоговых льгот и вольностей; отсутствие деления жителей на свободных и несвободных. Отсюда известное изречение «Городской воздух делает свободным».

Г.п. возникало на базе договора с сеньором (королем, герцогом, архиепископом), в силу которого город как бы покупал у сеньора определенную автономию.

Наибольшего развития с точки зрения самоуправления и вольностей достигли имперские города в Германии. Г.п. оказывало поддержку сотрудничеству городов, возникновению и развитию купеческого (торгового) права. На основе этого сложился ганзейский союз (средневековый городской союз с корпоративным влиянием от Новгорода до Лондона).

См. также *Магдебургское право*.

Лит.: см. при ст. Магдебургское право.

В.Г. Графский

ГОРТИНСКАЯ ПРАВДА — собрание установлений города Гортина на о. Крит (7—6 вв. до н.э.). Город был основан еще в преддорийскую пору и был известен Гомеру

(8 в. до н.э.). В кодификации законов, собранных в 12 столбцов, содержались предписания относительно личных прав, а также семейного, наследственного, имущественного и долгового права.

В.Г. Графский

ГОСПОДСТВО ПРАВА (англ. rule of law) — в юриспруденции англоязычных стран понятие, которое соответствует тому, что в континентальной Европе называют правовым господством. Когда говорят о Г.п., имеют в виду «право» не как официальные акты любого содержания, а прежде всего естественные права человека. В США Декларация независимости 1776 провозгласила, что все люди наделены их Создателем определенными неотъемлемыми правами, среди которых — право на жизнь, свободу и стремление к счастью, а правительства и законы создаются людьми для того, чтобы защищать эти права. В этом положении выражена идея Г.п. и правового государства.

Основными признаками Г.п. в современной доктрине США считаются: 1) правительство народа, управляемое народом и существующее для народа; 2) *разделение властей* на законодательную, исполнительную и судебную и система сдержек и противовесов, затрудняющие злоупотребление властью; 3) ограничение правительственных полномочий, направленных против частных лиц, естественными правами и требованием соблюдения надлежащих правовых процедур (например, никто не должен лишаться жизни, свободы или имущества без законного судебного разбирательства; каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право быть незамедлительно доставленным в суд, который решает вопрос о законности его задержания и выносит постановление о его освобождении, если задержание незаконно); 4) защита конституции и прав частных лиц независимым правосудием; 5) федерализм, т.е. разделение властей «по вертикали» — между центральным правительством и региональными и местными властями.

Лит.: Верховенство права: Сборник / Пер. с англ. М., 1992.

В.А. Четвернин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ — система государственных гарантий защищенности жизненно важных интересов личности, общества и основ конституционного строя от внутренних и внешних угроз. В понятие Г.б. включаются государственная, экономическая, общественная, оборонная, информационная, экологическая и иные виды безопасности.

В РФ обеспечение Г.б. возлагается на органы и организации: Вооруженные Силы, Федеральную службу безопасности, Службы внешней разведки, органы внутренних дел, пограничные, внутренние войска; налоговую службу; службу ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; органы, обеспечивающие

безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве; службы обеспечения безопасности средств связи и информации; органы охраны здоровья населения и другие органы обеспечения безопасности.

В узком смысле слова функции по обеспечению Г.Б. выполняют специальные органы: Федеральная служба безопасности (Федеральный закон «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» 1995) и органы внешней разведки (Федеральный закон «О внешней разведке» 1996).

В соответствии с Конституцией РФ и Законом «О безопасности» 1992 общее руководство органами обеспечения безопасности возложено на Президента РФ, который контролирует и координирует деятельность этих органов, принимает в случае необходимости оперативные решения в этой области. Правительство РФ в пределах своей компетенции обеспечивает руководство государственными органами безопасности: организует разработку и реализацию мероприятий по обеспечению безопасности министерствами, государственными комитетами и другими подведомственными ему органами, а также субъектами Федерации.

Важное место в системе органов обеспечения безопасности занимает Совет безопасности РФ, руководство которым осуществляет Президент.

Т.С. Румянцева

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ — основной вид социальной власти в обществе: публичная власть, обладающая суверенным характером, независимостью от любой другой власти, осуществляемая непосредственно народом (например, на референдуме) или от имени народа (общества) представительными и иными органами государства. Необходимость существования в обществе Г.В. обусловлена: 1) существованием особого всеобъемлющего коллектива — общества, которое, как и любой коллектив, нуждается в управлении и руководстве и, следовательно, в особой, универсальной организации; 2) в интересах общества необходима особая организация, которая должна выполнять «общие дела» для всего общества; 3) общество — асимметричный коллектив, где существуют лица и группы с завышенными притязаниями на долю общественного продукта, что не соответствует их вкладу в общественное производство, следовательно, необходимы некоторые меры принудительного регулирования производства и потребления в обществе. В связи с указанными положениями Г.В. имеет в отличие от других ветвей власти особый принудительный характер: ее меры принуждения осуществляются от имени всего общества, они легализованы и легитимны (см. также *Легальность*, *Легитимность*).

В отличие от тоталитарных государств, где организационным принципом является единство власти, Г.В. в демократических странах осуществляется на основе принципов единства и *разделения властей*. Единство

отражает единую социальную природу власти и единые принципы политики всех органов государства, разделение властей характеризует организационно-правовую структуру органов государства. В отличие от политической власти Г.В. имеет четко определенную институциональную структуру и осуществляется в определенных процедурных формах, установленных правовыми актами.

Согласно Конституции РФ государственную власть от имени Федерации осуществляют президент, парламент, правительство и суды федерации, в субъектах Федерации — образованные ими органы Г.В. Таким образом, в РФ, как и в других федерациях, существует своя система органов Г.В. на федеральном уровне и в субъектах. Узурпация Г.В. или ее полномочий карается по закону (соответствующие статьи предусмотрены уголовными кодексами многих стран). Вместе с тем конституции разрешают политическую оппозицию Г.В. мирными средствами. Некоторые конституции говорят также о возможности гражданского неповиновения как форме сопротивления угнетательской Г.В.

Лит.: Чиркин В.Е. Основы государственной власти. М., 1996.

В.Е. Чиркин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГЕРАЛЬДИКА — составление, изучение и истолкование герба, его описание в Конституции, в законодательстве о государственной символике и в официальных изданиях — гербовиках. Г.Г. следует отличать от герольдии — ведомства по делам гербов и титулов.

Г.Г. возникла в России во 2-й половине 17 в. В 1672 составлен «Титулярник» — сборник портретов великих князей и царей от Рюрика до Алексея Михайловича с изображением гербов земель, входивших в титул российского царя. Регламентация российских гербов началась при Петре I, им была учреждена Герольдия, в обязанность которой входило составление гербов как территориальных, так и родовых. Специальным указом Сената в 1723 была начата работа над составлением гербов и гербовых печатей для всех городов России и судебных учреждений. В 1730 было утверждено 88 городских гербов. Павел I для учета родовых гербов повелел в 1797 начать составление «Общего гербовика Всероссийской империи». Всего к началу 20 в. в России существовало более 10 тыс. гербов.

В РФ до издания федерального конституционного закона действует Указ Президента РФ от 30 ноября 1993 «О государственном гербе Российской Федерации», которым утверждено Положение о государственном гербе Российской Федерации, даны описание государственного герба, правила его использования. Контроль за соблюдением правил использования государственного герба РФ возложен на Государствен-

ную герольдию при Президенте РФ. См. *Государственный герб*.

А.И. Ковлер

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАНИЦА (режим охраны и защиты). В соответствии с Законом РФ «О Государственной границе Российской Федерации» 1993 (с изменениями и дополнениями) охрана, защита границы предполагает функционирование трех правовых режимов: режима границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через границу.

Режим Г.г. — совокупность норм, устанавливающих правила содержания границы, которыми регулируются порядок сохранения и поддержания в исправном состоянии пограничных знаков, их контрольных осмотров; правила пересечения границы лицами и транспортными средствами (например, на путях международного железнодорожного транспорта, автомобильного сообщения либо в иных местах, определяемых международными договорами или решениями Правительства РФ); правила перемещения через границу грузов, товаров и животных в местах и в порядке, установленных международными договорами РФ, законодательством РФ; правила пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в установленных пунктах пропуска через границу. Они предусматривают проведение проверок законности пересечения (пограничный, таможенный, санитарный и другие виды контроля), выдачу разрешений на пересечение; правила ведения хозяйственной, промысловой и иной деятельности, связанной с пересечением границы и иным образом затрагивающей интересы РФ; правила разрешения инцидентов, связанных с нарушением режима Г.г.

Пограничный режим устанавливается в пограничной зоне, территориальном море РФ и ее внутренних водах, имеющих выход к границе. Он включает: правила въезда (прохода), временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств в пограничной зоне, которые предусматривают порядок выдачи гражданам пропусков, маршруты передвижения и иные условия пребывания; правила хозяйственной, промысловой и иной деятельности, проведения массовых мероприятий в пограничной зоне; правила учета и содержания российских маломерных судов и средств передвижения по льду, их плавания и передвижения в территориальном море и внутренних водах РФ, российской части вод пограничных рек, озер и иных водоемов; правила ведения промысловой, исследовательской, изыскательской и иной деятельности в пограничной зоне.

Режим в пунктах пропуска через Г.г. включает: правила, устанавливающие порядок въезда (выезда) лиц, транспортных средств, товаров, животных в пунктах пропуска; правила пребывания в пунктах пропуска лиц и транспортных средств; правила захода, пребывания иностранных судов в портах (на рейдах) РФ, схода

членов экипажа на берег, посещения судов. В пунктах пропуска могут вводиться дополнительные режимные ограничения, кроме перечисленных правил.

Охрана и защита государственной границы возложена на пограничные войска и органы Федеральной пограничной службы (ФПС) РФ. Они имеют право: а) доставлять граждан в специальные помещения, задерживать их, подвергать личному осмотру и досмотру вещей; б) осматривать невоенные суда и доставлять (конвоировать) их в ближайший российский порт; в) применять оружие, боевую технику, специальные средства, физическую силу, использовать служебных собак; г) проводить оперативно-розыскную деятельность; д) осуществлять иные полномочия. Органы ФПС осуществляют производство по делам об административных правонарушениях в соответствии со ст. 224⁹ КоАП РСФСР.

М.В. Пучкова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА — 1) первый в истории России орган национального представительства, созданный самодержавной властью под давлением революции 1905—1907.

Всего до 1917 было четыре созыва Г.Д. 1-я Государственная Дума действовала всего 72 дня (27 апреля — 8 июля 1906); 2-я — 102 дня (20 февраля — 3 июня 1907); 3-я — 5 лет (1 ноября 1907 — 9 июня 1912); 4-я — ок. 5 лет (15 ноября 1912 — 6 октября 1917). Дума созывалась указами императора, он определял сроки перерывов ее занятий, а также имел право ее роспуска. На основе этого права он распустил, точнее «разогнал» 1-ю и 2-ю Думы.

Согласно закону от 20 февр. 1906 об учреждении Г.Д. она избиралась сроком на 5 лет. Ее ведению подлежали: вопросы, требующие издания законов, а также их изменения, дополнения, приостановления действия и отмены; роспись доходов и расходов; отчет государственного контроля по исполнению государственной росписи; разрешение займов; дела об отчуждении имущества; дела о постройке железных дорог казной; дела об учреждении компаний на акциях, а также ряд других менее важных дел.

Избирательное право, регулируемое законом от 11 дек. 1905, было не всеобщим, не прямым и неравным. Избиратели распределялись по четырем куриям: уездных землевладельцев, волостных крестьян, городских избирателей и рабочих. Курии на своих съездах избирали выборщиков, а последние выбирали непосредственно в Думу. Однако практически для рабочих выборы были трехстепенные, а для крестьян — даже четырехстепенные (поскольку те и другие выбирали сначала уполномоченных на избрание выборщиков, соответственно на предприятиях и сельских и волостных съездах). Из общего числа выборщиков в 1 Государственную Думу (7211 человек) помещики и крупная буржуазия получили 4229 выборщиков, т.е. 58%. Были лишены избирательного права многие катего-

рии населения: лица женского пола; лица моложе 25 лет; обучающиеся в учебных заведениях; воинские чины армии и флота, состоящие на действительной службе; «бродячие инородцы», иностранные подданные; подвергшиеся наказанию за преступные деяния, которые влекли за собой лишение или ограничение прав состояния либо исключение со службы; отрешенные по судебным приговорам от должности; состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, влекущих за собой лишение или ограничение прав состояния или исключение со службы; подвергшиеся несостоятельности впредь до определения ее свойства; несостоятельные, кроме тех, несостоятельность которых признана несчастною; лишенные духовного звания или сана за пороки или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по сословным приговорам; осужденные за уклонение от воинской повинности. Избирательной кампанией ведало Министерство внутренних дел, в составе которого действовало созданное в сент. 1905 Особое делопроизводство по выборам в Государственную Думу и Государственный совет. Циркуляр Министерства внутренних дел предписывал, чтобы на собраниях рабочих не произносилось речей, не относящихся непосредственно к процедуре выборов. В период избирательной кампании во 2-ю Думу были опубликованы сенатские разъяснения к избирательному закону, которыми урезались права избирателей, уполномоченных и выборщиков.

Избирательный закон от 3 июня 1907 (фактически означавший государственный переворот, т.к. согласно ст. 86 Основных государственных законов этот закон должна была рассматривать Дума) резко сократил избирательные права населения. Так, число выборщиков от крестьян уменьшилось на 56%, а число выборщиков от помещиков возросло почти на 33%. Урезались права избирателей второй городской курии (мелкая буржуазия); заметно сократилось представительство национальных окраин. Большим ограничениям подверглись избирательные права рабочих. В результате этих изменений число членов 3-й Думы уменьшилось с 524 до 442, т.к. фактически более половины взрослого населения страны было лишено избирательных прав. Император получил послушную ему Г.Д., в которой явно преобладали помещики, буржуа и партии правых (черносотенцев и националистов). Принципиальные положения об устройстве Думы, ее функциях и отчасти думской процедуре содержались в таких актах, как «Учреждение Государственной Думы» от 20 февраля 1906 и «Основные государственные законы» в редакции 23 апреля 1906. В развитие правил «Учреждения» Дума выработала «Наказ», т.е. регламент, определявший «подробности внутреннего ее распорядка» и «предметы ведомства». Дума избирала из своей среды председателя сроком на 1 год и двух его товарищей, а также секретаря (и его товарищей) сроком на 5 лет. Председатель Думы руководил прениями, наблюдая за

тишиной и порядком. Члены Думы при вступлении в нее давали торжественное обещание (присягу). Отказ принять присягу влек за собой автоматическое исключение из состава Думы. Признавалось несовместимым звание члена Думы с занятием оплачиваемых государственных должностей. Должностное лицо в случае его избрания обязано было отказаться от должности. И наоборот: получивший назначение по гражданской государственной службе с окладом содержания выбывал из состава Думы. Впрочем, это правило не распространялось на министров и главноуправляющих. Члены Думы в течение сессии получали суточные в размере 10 рублей. Возмещались и путевые издержки по расчету 5 коп. на версту от места жительства до С.-Петербурга и обратно. Позднее (на основе Закона от 6 июля 1908) они стали получать из казны довольствие в размере 4200 руб. в год (из расчета 350 руб. в месяц). сверх того, члены комиссии за участие в работе до открытия сессии получали дополнительно по 10 руб. в день.

Уже в 1-й Думе оформились фракции, возглавляемые лидерами соответствующих партий. Количественный состав фракций не был постоянным. Всякая фракция имела право на представительство в комиссиях и получение всех думских материалов. Фракции при открытии Думы в ответ на правительственную декларацию выступали со своими декларациями. Время от времени проходили «совещания Думы», состоявшие из президиума и руководителей фракций.

Статья 14 «Учреждения» признавала свободу депутатского слова, но этой статье противоречила ст. 22, провозглашавшая, что члены Думы «за преступные деяния, совершенные при исполнении ими и по поводу исполнения обязанностей, лежащих на них по сему званию, привлекаются к ответственности в порядке и на основаниях, установленных для привлечения к ответственности высших чинов государственного управления». Правительство нарушало принцип депутатской неприкосновенности. В ходе третьиюньского государственного переворота 1907 были арестованы члены социал-демократической фракции, большинство из которых в 1907—1908 было приговорено к каторге и ссылке.

Постепенно выработался порядок обсуждения законопроектов. Председатель, вооруженный звонком, делал замечания оратору, если тот уклонялся в сторону от обсуждаемого вопроса. Он мог лишить слова выступающего в случае резких или оскорбительных выражений по адресу отдельных лиц и учреждений, а также в случае игнорирования его замечаний. Любой сидящий в зале депутат мог быть удален на несколько заседаний за выкрики и места, провоцирование скандала и т.п. По общему правилу, законопроект обсуждался довольно основательно, в трех чтениях. В ходе дискуссии членами Думы вносились те или иные поправки, предложения что-либо добавить или устранить. Предлагаемые поправки голосовались прежде тех пунктов или статей законопроекта, к которым они относились.

Поправки либо принимались, либо отвергались. Если имела место открытая подача голосов, то она производилась либо поднятием рук, либо посредством сидения и вставания. Каждый член Думы подавал голос за себя. подача голоса за отсутствующего не допускалась. Помимо голосования путем «разделения», применялось и голосование путем поименного опроса. В последнем случае один из товарищей секретаря вызывал по списку всех членов Думы поочередно. Каждый член, встав с места, отвечал на баллотируемый вопрос: «да» или «нет». Второй товарищ секретаря отмечал полученный ответ в списке. Теоретически считалось, что по поводу думских постановлений не могут иметь места ни знаки протеста, ни знаки одобрения (аплодисменты), но на практике это не соблюдалось.

Согласно ст. 86 Свода основных государственных законов новый закон должен был получать одобрение *Государственного совета* и Г.Д. и утверждение императора. Дума могла инициировать отмену или изменение действующих и издание новых законов, но пересмотр Основных государственных законов относился к прерогативам императора.

Если Дума высказывалась за «желательность» нового закона, то она «поручала» министрам или главноуправляющим разработать соответствующий законопроект. При отказе она сама приступала к разработке законопроекта в соответствующей комиссии. Подготовленный законопроект поступал на обсуждение общего собрания. Законодательные предположения, одобренные Думой, затем поступали в Государственный совет. Законопроект, принятый Государственным советом по его почину и одобренный им, поступал в Думу. Признавались отклоненными законопроекты, не принятые Государственным советом или Г.Д. Одобренные обеими палатами законопроекты поступали на утверждение императору (их представлял председатель Государственного совета, что тоже означало ущемление прав Думы). Император мог не утвердить законопроект.

Законодательные права Думы были существенно урезаны ст. 87 Основных законов, которая в случае прекращения или перерыва деятельности Думы и Государственного Совета, если чрезвычайные обязательства вызывают необходимость, проводят обсуждение законопроекта в правительстве, а затем они утверждались императором в виде «высочайших указов», немедленно вступавших в силу. Такой указ подлежал затем утверждению палат в течение двух месяцев после возобновления их деятельности. Правительство широко пользовалось этим по существу чрезвычайным указным правом. Порой оно специально распускало Думу на несколько дней с тем, чтобы беспрепятственно принять удобный ему закон.

Закон предоставлял Г.Д. бюджетные права. Она рассматривала: государственную роспись доходов и расходов вместе с финансовыми сметами министерств и главных управлений, а также предположения о

сверхсметных ассигнованиях; отчет Государственного надзора по исполнению государственной росписи; дела об отчуждении части государственных доходов или имуществ, требующих «высочайшего соизволения»; дела о разрешении государственных займов; сметы и раскладки земских повинностей в местностях, в которых не введены земские учреждения, а также дела о повышении земского или городского обложения против размера, определенного земскими собраниями и городскими думами. Однако бюджетные права Думы были существенно урезаны бюджетными правилами (указом) 8 марта 1906. Отказ утвердить бюджет все же не приостанавливал его исполнение. Недостаточно эффективно была и контрольная функция Г.Д. в отношении правительства. Она могла делать запросы к правительству или к отдельным министрам по поводу «незаконмерных» действий последних (или подведомственных им лиц). Для внесения запроса требовалось собрать минимум 30 подписей, что создавало затруднения для немногочисленных фракций. Правительство подолгу не отвечало на запросы: порой для дачи объяснений по запросу привлекались второстепенные чиновники; а главное — множество запросов оставались без реагирования правительства. После получения ответа правительства на запрос начиналось его обсуждение, после чего думские фракции или отдельные члены Думы предлагали формулы перехода к очередным делам. В этих формулах политическая и юридическая стороны тесно переплетались. Помимо «запросов», Дума могла обращаться к министрам и с «вопросами», обставляемыми меньшими формальностями и имевшими еще меньшие юридические последствия, чем «запросы». Либералы стремились к тому, чтобы правительство стало ответственным перед Г.Д. Что касается самого императора, камарильи, а в стенах Думы — правых и националистов, то все они, ратуя за неограниченное самодержавие, желали даже упразднить Г.Д., возвратившись к додумскому «чистому» самодержавию.

Временный комитет Г.Д., созданный 27 февр., до 3 марта 1917 принимал участие в формировании *Временного правительства* во главе с князем Г.Е. Львовым. С принятием на себя власти Временным правительством думский комитет не устранился с политической арены: он продолжал действовать как фактический общественно-политический центр всех буржуазных и правее их стоящих партий и организаций. Комитет был постоянно в курсе дел Временного правительства, между ними существовала тесная связь. Различные вопросы внутренней и внешней политики обсуждались и на так называемых частных совещаниях членов Думы. С 28 февраля и позднее личный состав многих центральных правительственных учреждений (комитетов, комиссий, совещаний, министерств и т.п.) комплектовался в той или другой степени из числа членов Г.Д., причем не только IV, но и предшествующих трех созывов.

Начиная с марта, революционные рабочие и солдаты требовали роспуска IV Думы, как «гнезда контрреволюции». Острая борьба по этому вопросу завязалась между большевиками, с одной стороны, и меньшевиками — с другой, на I Всероссийском съезде Советов. Большевики настаивали на издании Временным правительством формального юридического акта (закона, декрета) о роспуске Думы. По их мнению, ни Думе, ни Государственному совету не должно быть места в системе государственных учреждений России.

6 октября 1917 Временное правительство распустило Г.Д., что мотивировалось началом избирательной кампании в *Учредительное собрание*.

Е.А. Скрипичев

2) В РФ с 1993 палата *Федерального Собрания РФ*, орган законодательной власти. Впервые была избрана в окт. 1993 на 2 года в соответствии с указами Президента РФ, приостановившими полномочия Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. Выборы состоялись также в 1995 и 1999.

По Конституции РФ 1993 Г.Д. формируется на основе прямых выборов и представляет население страны в целом. Численность Г.Д. — 450 депутатов, половина из них избирается по партийным спискам, на основе *пропорциональной избирательной системы*, по единому федеральному избирательному округу, другая половина избирается по *одномандатным округам* на основе *мажоритарной избирательной системы*.

Действующая Г.Д. избрана на 4 года в 1999 (срок, установленный Конституцией РФ). Основная функция Думы — законодательство, в процессе принятия законов она играет ведущую роль. Г.Д. дает согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства (министров назначает сам Президент), решает вопрос о доверии Правительству (см. *Вотум доверия*), а также выдвигает обвинение для *отрешения Президента от должности* в установленных Конституцией случаях. Г.Д. назначает на должность и освобождает от должности некоторых высших государственных служащих: председателя Центрального банка РФ (по представлению Президента РФ), председателя Счетной палаты, *Уполномоченного по правам человека*. Только она вправе объявлять *амнистию*, принимать государственный бюджет и заслушивать отчет о его исполнении.

Законы, принятые Г.Д., направляются на рассмотрение во вторую палату — *Совет Федерации*, вето которого Дума может преодолеть квалифицированным большинством (см. подробнее в ст. *Законодательный процесс*). Законодательные полномочия Г.Д. и иные ее полномочия определяются Конституцией.

Внутренняя организация Г.Д. и порядок ее работы определяется ее регламентом. В Думе создаются партийные и иные *фракции депутатов*, образуются *парламентские специализированные (профильные) комитеты и комиссии*. Каждый депутат обязан принимать участие

в работе хотя бы одного комитета. Общее руководство Г.Д. осуществляют избираемый ею председатель Думы (спикер) и его заместители, а также Совет Думы, куда входят должностные лица Думы и руководители фракций и депутатских групп. Руководители комитетов входят в Совет Г.Д. только с правом совещательного голоса.

Г.Д. — постоянно действующий орган: она проводит ежегодно две сессии — весеннюю, длительностью 6 месяцев (с 12 января по 20 июля), и осеннюю — 3 мес. (1 октября — 25 декабря). Заседания Г.Д. проводятся, как правило, открыто (см. также ст. *Депутат*).

Лит.: Собрание узаконений. 20 февраля 1906. № 38. Ст. 197; Юшков С.В. История государства и права СССР. Ч. 2. 2-е изд. М., 1947; Калинин Ф.И. Государственная дума в России в документах и материалах. М., 1957; Сидельников С.М. Образование и деятельность Первой думы. М., 1962; Аврех А.Я. Столыпин и III Дума. М., 1968; *его же*. Царизм и IV Дума. 1912—1914 гг. М., 1981; *его же*. Распад третьеиюньской системы. М., 1985.

В.Е. Чиркин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИЗМЕНА — в уголовном праве преступление против основ конституционного строя и безопасности государства. Объектом Г.и. является внешняя безопасность Российской Федерации как государства, т.е. состояние жизненно важных интересов — конституционного строя, суверенитета и территориальной неприкосновенности РФ. В связи с этим Г.и. может быть совершена лишь в пользу какого-то определенного государства.

В законе дается исчерпывающий перечень деяний, образующих состав Г.и.: *шпионаж*; выдача государственной тайны; иное оказание враждебной помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении враждебной деятельности в ущерб внешней безопасности РФ.

Субъектом (исполнителем) Г.и. может быть только гражданин РФ, достигший 16 лет. Г.и. совершается с прямым умыслом; мотивы могут быть различными и не влияют на квалификацию содеянного.

Лицо может быть освобождено от уголовной ответственности за Г.и., если оно добровольным и своевременным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению ущерба интересам Российской Федерации и если в его действиях не содержится признаков иного состава преступления.

Состав Г.и. практически известен уголовному законодательству любой страны. Так, по УК ФРГ Г.и. является попытка с применением силы или ее угрозой нарушить целостность ФРГ или изменить основанный на Конституции ФРГ конституционный порядок. Наряду с Г.и. УК ФРГ знает также состав измены Родине, под которым понимается сообщение иностранному государству или одному из его посредников или иным публичным образом государственной тайны в целях нанесения ущерба ФРГ или оказания помощи ино-

странному государству, если при этом создается опасность причинения серьезного вреда внешней безопасности ФРГ.

А.В. Наумов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ — функциональный орган (субъект) государственного контроля и административного надзора. Особенностью контроля и надзора, осуществляемых Г.и., является то, что между нею и объектом контроля или надзора отсутствует организационная соподчиненность, благодаря чему деятельность Г.и. распространяется на соответствующие объекты независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности. Федеральная система Г.и. характеризуется многообразием отраслевой специализации, поскольку они образуются как особые звенья аппарата федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти. Основная задача Г.и. — обеспечение единообразного исполнения общеобязательных норм и правил на территории РФ. Преобладающая часть Г.и. действует в сфере экономики (Госторгинспекция, Гостехнадзор и др.), однако они функционируют и в др. отраслях (Рострудинспекция и др.). Законы и иные нормативные правовые акты закрепляют за Г.и. такие полномочия, как предупреждение правонарушений, их пресечение, привлечение виновных юридических и физических лиц к ответственности путем применения административного взыскания. Некоторые Г.и., например ГИБДД, пользуются также разрешительными полномочиями.

В процессе социальных и экономических преобразований в России система Г.и., их правовой статус подвергаются существенному реформированию.

Е.В. Шорина

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОНОПОЛИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ — форма государственного управления внешнеторговой деятельностью, характерная для государств, осуществляющих плановое руководство народным хозяйством. В советском государстве после Октябрьской революции Г.м.в.т. была установлена Декретом СНК от 22 апр. 1918 «О национализации внешней торговли». «Вся внешняя торговля национализируется, — говорилось в первой статье Декрета, — торговые сделки по покупке и продаже всякого рода продуктов (добывающей, обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и пр.) с иностранными государствами и отдельными торговыми предприятиями за границей производятся от лица Российской Республики специально на то уполномоченными органами...» Хотя в этом Декрете был применен термин «национализация внешней торговли», по существу речь шла о введении государственной монополии. На всех дальнейших этапах развития советского государства принцип Г.м.в.т., а затем и внешнеэкономической деятельности оставался неизменным, хотя организационно-правовые формы его осуществления менялись неоднократно.

В двух первых конституциях СССР (1924 и 1936) предусматривалась монополия внешней торговли. Конституция СССР 1977 установила, что ведению Союза ССР в лице его высших органов государственной власти и управления подлежат внешняя торговля и другие виды внешнеэкономической деятельности на основе государственной монополии». Т.е. в Конституции 1977 сфера Г.м.в.т. была определена шире, что было обусловлено развитием новых форм внешних экономических связей, выходящих за рамки обычной торговли. Фактически монополия государства на все виды внешнеэкономической деятельности сложилась до 1977, но как правовой институт была закреплена именно в Конституции СССР 1977.

Первоначально существенным элементом Г.м.в.т. было то, что внешнеторговые сделки заключались обычно от лица советского государства, как правило, прежде всего торгпредствами. В дальнейшем в результате реформы 30-х гг. сделки стали заключаться, как правило, не торгпредствами, а внешнеторговыми объединениями, как государственными юридическими лицами, входящими в систему наркомата внешней торговли.

В последний период существования советского государства определились следующие существенные черты Г.м.в.т.:

государственное руководство всеми видами внешнеэкономической деятельности, осуществляемое через систему органов государственного управления. Это означало централизацию руководства внешнеэкономической деятельностью;

планирование внешнеэкономической деятельности: она осуществлялась на основе государственных планов экономического и социального развития СССР;

установление порядка осуществления внешнеэкономической деятельности и обеспечения его соблюдения;

определение организаций, правомочных совершать внешнеторговые и другие внешнеэкономические сделки. Государство всегда определяло, кто может быть субъектом непосредственного осуществления внешнеэкономических операций. Таким образом, сложившееся понимание Г.м.в.т. и внешнеэкономической деятельности состояло в том, что советское государство планировало внешнеэкономическую деятельность, устанавливало порядок ее осуществления и обеспечивало его соблюдение, определяло организации, правомочные проводить внешнеэкономические операции, в т.ч. заключало внешнеэкономические договоры, устанавливало пределы осуществления таких операций.

Перестройка системы внешнеэкономических связей привела к тому, что существенным образом изменился круг субъектов внешнеэкономической деятельности. С 1 апреля 1989 право непосредственного осуществления экспортно-импортных операций было предоставлено всем предприятиям, объединениям,

производственным кооперативам и иным организациям, продукция (работы и услуги) которых обладает конкурентоспособностью на внешнем рынке; была введена специальная регистрация субъектов внешнеэкономической деятельности (впоследствии отменена).

В новых условиях осуществления внешнеторговой деятельности в РФ правом осуществления такой деятельности обладают все российские лица, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ. Согласно Федеральному закону «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» 1995 в непосредственном осуществлении внешнеторговой деятельности может участвовать и само Российское государство, а также субъекты РФ и муниципальные образования. Однако такое непосредственное участие государства носит исключительный характер: оно должно быть предусмотрено федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Согласно действующему законодательству РФ государство осуществляет регулирование внешнеторговой деятельности. Для РФ характерно единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, что, однако, не исключает возможность принятия субъектами Федерации своих законов по внешнеторговой деятельности. Координация внешнеэкономических связей субъектов РФ находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Действующее законодательство предусматривает возможность введения государственной монополии на экспорт или импорт отдельных видов товаров. Перечни таких товаров определяются федеральными законами. Государственная монополия такого рода осуществляется на основе лицензирования деятельности по экспорту и (или) импорту. Лицензии на осуществление такой деятельности выдаются соответствующим федеральным органом исполнительной власти исключительно государственным унитарным предприятиям. Сделки по экспорту и (или) импорту отдельных видов товаров, совершенные в нарушение государственной монополии, являются ничтожными.

Лит.: Поздняков В.С. Государственная монополия внешней торговли в СССР. М., 1969; Правовые аспекты совершенствования хозяйственного механизма в СССР: внешнеэкономические аспекты. М., 1990.

М.М. Богуславский

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ — коллективный субъект *административного права*, образуемый государством, обладающий организационной и правовой самостоятельностью и осуществляющий общие, публичные интересы. Среди Г.о. обычно различают государственные органы, государственные учреждения и государственные предприятия (хозяйственные организации, находящиеся в государственной

собственности). Г.о. наделяются как общими правами (быть адресатом управленческих команд, получать определенную информацию, вносить предложения в различные организации и т.д.), так и общими обязанностями (обеспечивать соблюдение санитарных, противопожарных и иных правил, выполнять распоряжение органов управления и т.д.). Лицо, занимающее должность в Г.о., является государственным служащим.

В РФ основополагающим актом, регулирующим основные принципы службы в Г.о. и правовое положение государственных служащих, является Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» 1995. Развивая нормы Конституции РФ, закрепляющие право граждан на равный доступ к государственной службе, закон определяет, что при поступлении на государственную службу, а также при ее прохождении не допускается установление каких бы то ни было ограничений или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, наличия или отсутствия гражданства субъекта РФ, отношения к религии, убеждения, принадлежности к общественным объединениям, созданным в порядке, предусмотренном Конституцией и федеральным законом. В то же время закон закрепляет и ряд ограничений доступа к службе в Г.о. (например, в случаях признания гражданина решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным, лишения его судом права занимать государственные должности в течение определенного времени).

А.И. Черкасов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПЕЧАТЬ — 1) отпечаток изображения *государственного герба*, проставленный для удостоверения документа в предусмотренных случаях.

2) В некоторых странах по традиции существует уникальная Г.п., которая ставится на документах за подписью монарха. В Великобритании, например, есть специальная должность — лорд-хранитель печати.

А.М. Ковалев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА — важная составляющая государственного регулирования сельского хозяйства, осуществляемая посредством оказания селу необходимой сельскохозяйственным товаропроизводителям, прежде всего финансовой, помощи и поддержки.

Г.п.с.х. осуществляется в определенных правовых формах (бюджетного финансирования, дотирования либо выплаты компенсаций; льготного кредитования; конкурсного распределения ресурсов; заключения договоров залога, товарного кредита, финансовой аренды (лизинга), предусмотренных Гражданским кодексом РФ.

В последние годы в РФ уровень государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей значительно снизился как на федеральном, так и на региональном уровне. Особенно отрицательно это сказалось на развитии крестьянских (фермерских) хозяйств, о чем говорится в Федеральной целевой Программе развития крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов на 1996—2000 гг., утвержденной постановлением Правительства РФ 1996. Как подчеркивается в названной Программе, положение, сложившееся в фермерском секторе, требует комплексного решения вопросов развития крестьянских хозяйств, усиления государственной поддержки этого сектора.

Основные направления Г.п.с.х. определены в «Федеральной целевой Программе стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996—2000 годы», утвержденной Указом Президента РФ от 18 июня 1996, а также Федеральном законе «О государственном регулировании агропромышленного производства» от 14 июля 1997.

Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 1997 «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году» предусмотрено совершенствование мер государственной поддержки организаций агропромышленного комплекса и создания необходимых экономических условий для их функционирования. Особое внимание уделено вопросам кредитования сельских товаропроизводителей на льготных условиях. Упомянутым постановлением утверждено Положение о порядке формирования и использования специального фонда для кредитования организаций агропромышленного комплекса на льготных условиях, детально регламентирующего эти отношения. Средства указанного фонда являются федеральной собственностью, используются для краткосрочного кредитования сезонных затрат организаций АПК и предоставляются им на льготных условиях (с взиманием не более 25% учетной ставки Центробанка РФ) на основе платности, срочности и возврата. Предоставляются эти средства товаропроизводителям независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности на срок не более 1 года с обязательным заключением договора между банком-агентом и ссудозаемщиком.

М.И. Козырь

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА — установленный законом обязательный и единый для всей территории РФ платеж, взимаемый за совершение юридически значимых действий либо выдачу документов уполномоченными на то органами или должностными лицами. Является федеральным налогом (см. *Налоги федеральные*).

Закон РФ «О государственной пошлине» действует в редакции Федерального закона 1996 (с последующими изменениями и дополнениями). Плательщиками Г.п. являются граждане РФ, иностранные граждане и

лица без гражданства и юридические лица, обращающиеся за совершением юридически значимых действий или выдачей документов. Если за совершением одного и того же юридически значимого действия или выдачей документа одновременно обратились несколько лиц, Г.п. уплачивается в полном размере одним из них или несколькими лицами в согласованных между ними долях.

Г.п. взимается:

- с исковых заявлений и иных заявлений и жалоб, подаваемых в суды общей юрисдикции, арбитражные суды и Конституционный Суд РФ;

- за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор или уполномоченными на то должностными лицами органов исполнительной власти и консульских учреждений РФ;

- за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами загса;

- за выдачу документов указанными судами, учреждениями и органами;

- за рассмотрение и выдачу документов, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из него, а также за совершение других юридически значимых действий, указанных в законе.

Закон устанавливает размеры Г.п., а также льготы по ее уплате.

Г.п. уплачивается в рублях в банки (их филиалы), а также путем перечисления сумм Г.п. со счета плательщика через банки (их филиалы). Прием банками (их филиалами) Г.п. во всех случаях осуществляется с выдачи квитанции установленной формы.

При определении размера Г.п., установленной в кратном размере от минимального размера оплаты труда, учитывается установленный законом минимальный размер оплаты труда на день уплаты Г.п.

Г.п. уплачивается:

- 1) по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, — до подачи соответствующего заявления (жалобы), апелляционной или кассационной жалобы, а также при выдаче судом копий документов;

- 2) по делам, рассматриваемым арбитражными судами, — до подачи соответствующего заявления, апелляционной или кассационной жалобы;

- 3) по делам, рассматриваемым Конституционным Судом РФ, — до подачи соответствующего запроса, ходатайства, жалобы;

- 4) за выполнение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор и другими уполномоченными на то должностными лицами органов исполнительной власти и консульских учреждений — при совершении нотариальных действий, а за выдачу копий документов — при их выдаче;

- 5) за государственную регистрацию актов гражданского состояния, за внесение исправлений и изменений в записи этих актов — при подаче соответствующей

ших заявлений, а за выдачу повторных свидетельств и справок — при их выдаче;

6) за государственную регистрацию расторжения брака по взаимному согласию супругов, не имеющих несовершеннолетних детей, — при регистрации акта;

7) за регистрацию граждан РФ по месту их жительства, а также за регистрацию иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории РФ свыше 183 дней в календарном году, — до выдачи соответствующих документов;

8) за выдачу лицензий на пользование животным миром — до выдачи соответствующих документов;

9) по делам, связанным с приобретением гражданства РФ или выходом из него, а также с выездом из РФ и въездом в РФ, — до получения соответствующих документов.

Г.п. по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, арбитражными судами и Конституционным Судом РФ, зачисляется в доход федерального бюджета по месту нахождения банка (его филиала), принявшего платеж; в остальных случаях — в доход местного бюджета по месту нахождения банка (его филиала), принявшего платеж.

Уплаченная Г.п. подлежит возврату частично или полностью в случаях:

1) внесения Г.п. в большем размере, чем это требуется по закону;

2) возвращения или отказа в принятии заявления, жалобы и иного обращения судами, а также отказа в совершении нотариальных действий уполномоченными на то органами;

3) прекращения производства по делу или оставления иска без рассмотрения, если спор не подлежит рассмотрению в суде общей юрисдикции или арбитражном суде, а также когда истцом не соблюден установленный досудебный (претензионный) порядок урегулирования спора с ответчиком либо когда иск предъявлен недееспособным лицом;

4) отказа лиц, уплативших Г.п., от совершения юридически значимого действия или от получения документа до обращения в орган, совершающий данное юридически значимое действие;

5) отказа в выдаче заграничного (общегражданского) паспорта.

Г.п., внесенная за исправление или изменение акта гражданского состояния, за государственную регистрацию брака или расторжения брака по решению суда, за перемену фамилии, имени, отчества, если акт впоследствии не был зарегистрирован, возврату не подлежит.

Возврат Г.п., уплаченной в бюджет, осуществляется налоговым органом через банк (его филиал), принявший платеж, в течение года со дня принятия решения о возврате Г.п. из бюджета.

Г.п., подлежащая возврату, должна быть выдана гражданину или юридическому лицу в течение одного

месяца со дня принятия решения о ее возврате соответствующим финансовым или налоговым органом.

Согласно ГПК РСФСР и АПК РФ Г.п. входит в состав судебных расходов и подлежит уплате по всем делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

Каждое исковое заявление — первоначальное и встречное, заявление третьего лица, заявляющего самостоятельные требования на предмет спора в уже начатом процессе, заявление (жалоба) по делам *особого производства*, а также апелляционная жалоба, кассационная жалоба оплачиваются Г.п. в размере, установленном законом.

Р.Ф. Захарова

В соответствии с Федеральным законом 1997 установлена Г.п. с надзорных жалоб по делам, которые не были обжалованы в кассационном порядке. Размер пошлины в ряде случаев снижен. Например, за удостоверение доверенности на право пользования и (или) распоряжения имуществом (кроме распоряжения автотранспортными средствами) детям, родителям, родным братьям и сестрам Г.п. составляет 50% установленного законом минимального размера оплаты труда (против однократного ее размера — для иных случаев), за удостоверение доверенностей, выдаваемых другим лицам, — однократного минимального размера оплаты труда (против пятикратного размера, взимавшегося ранее); за составление проектов сделок, предмет которых не подлежит оценке, — однократного минимального размера оплаты труда (ранее — от одного до трех минимальных размеров оплаты труда). За государственную регистрацию расторжения брака по решению суда Г.п. установлена в однократном размере минимальной оплаты труда с каждого из супругов (ранее она составляла от двукратного до трехкратного минимального размера оплаты труда с одного или обоих супругов).

От уплаты Г.п. по делам, рассматриваемым в судах, освобождены, в частности: налоговые, финансовые, таможенные органы и органы по валютному и экспортному контролю, выступающие в качестве истцов и ответчиков, — по искам о взыскании налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей в бюджет и возврате их из бюджета, а также по делам особого производства; органы государственной власти, органы местного самоуправления и иные органы, обращающиеся в случаях, предусмотренных законом, в защиту государственных и общественных интересов, а также юридические лица и граждане, обращающиеся в случаях, предусмотренных законом, в защиту охраняемых законом прав и интересов других лиц; общественные организации инвалидов, их учреждения, учебно-производственные организации и объединения — по всем искам; истцы — по искам об истребовании имущества, имеющего историческую, художественную или иную ценность, из незаконного владения; юридические лица и граждане — при подаче в суд общей юрисдикции заявлений об отсрочке или о рассрочке исполне-

ния решения, об изменении способа и порядка исполнения решения, о повороте исполнения решения, восстановлении пропущенных сроков, пересмотре решения, определения или постановления суда по вновь открывшимся обстоятельствам; о пересмотре заочного решения судом, вынесшим это решение; жалоб на действия судебного пристава-исполнителя, а также жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях; граждане — с кассационных жалоб по уголовным делам, в которых оспаривается правильность взыскания материального ущерба, причиненного преступлением; прокурор — по искам, подаваемым в интересах юридических лиц и граждан в суд общей юрисдикции или в защиту государственных, а также общественных интересов в арбитражный суд; Пенсионный фонд РФ и его органы — по искам о взыскании с граждан обязательных платежей; потребители — по искам, связанным с нарушением их прав; федеральный антимонопольный орган (его территориальные органы), а также федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль за качеством и безопасностью для потребителя товаров (работ, услуг), органы местного самоуправления по защите прав потребителей, общественные организации потребителей (их ассоциации, союзы) — по искам, предъявляемым в интересах потребителя, группы потребителей, неопределенного круга потребителей; ликвидационные комиссии — по искам о взыскании просроченных задолженностей к дебиторам должника в пользу потребителей.

Суд общей юрисдикции или судья, исходя из имущественного положения гражданина, вправе освободить его от уплаты Г.п., а также отсрочить или рассрочить одной или обеим сторонам ее уплату либо уменьшить ее размер. Арбитражный суд может отсрочить или рассрочить уплату Г.п. или уменьшить ее размер исходя из имущественного положения сторон. Конституционный Суд РФ может своим решением освободить гражданина с учетом его имущественного положения от уплаты Г.п. либо уменьшить ее размер.

Г.п., от уплаты которой истец был освобожден, взыскивается с ответчика, не освобожденного от ее уплаты, пропорционально размеру удовлетворенных исковых требований.

В арбитражной практике имели место случаи, когда арбитражные суды возвращали без рассмотрения исковые заявления, если уплата Г.п. в установленном порядке и размере была произведена за истца (заявителя), за лицо, подающее апелляционную или кассационную жалобу, другим лицом. Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ признал такую практику не соответствующей закону и указал, что арбитражный суд должен исходить из того, что Г.п. фактически уплачена, зачислена в федеральный бюджет и, следовательно, оснований для возвращения искового заявления (заявления), жалобы по мотиву уплаты Г.п. ненадлежащим лицом не имеется.

Т.Е. Абова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ — производится органами записи актов гражданского состояния (загс), образованными органами государственной власти субъектов РФ. Вопросы образования и деятельности органов загса на территориях субъектов РФ решаются ими самостоятельно на основании Федерального закона «Об актах гражданского состояния» 1997.

Г.р.а.г.с. производится органом загса посредством составления соответствующей записи. Работник органа загса не вправе производить такую регистрацию в отношении себя, своего супруга, его и своих родственников (родителей, детей, внуков, дедушек, бабушек, родных братьев и сестер). В этих случаях регистрация производится другим работником органа загса или в другом органе загса.

Ответственность за правильность Г.р.а.г.с. и качество составления записей возлагается на руководителя органа загса.

Для составления записи акта гражданского состояния должны быть представлены документы, являющиеся основанием для его государственной регистрации, и документ, удостоверяющий личность заявителя. В частности, для составления записи о рождении ребенка требуется документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией (независимо от ее организационно-правовой формы), в которой происходили роды, либо документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах или в которую обратилась мать после родов, либо лицом, занимающимся частной медицинской практикой, — при родах вне медицинской организации. Государственная регистрация заключения брака осуществляется по совместному заявлению лиц, вступающих в брак. Основанием для государственной регистрации расторжения брака являются: совместное заявление о расторжении брака супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия; заявление о расторжении брака одного из супругов и вступившее в законную силу решение (приговор) суда в отношении другого супруга, если он признан судом безвестно отсутствующим либо недееспособным или осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет; вступившее в законную силу решение суда о расторжении брака. Государственная регистрация усыновления ребенка производится по заявлению усыновителей (усыновителя) при наличии решения суда об установлении усыновления и документов, удостоверяющих личности усыновителей (усыновителя). В российском законодательстве предусмотрены основания государственной регистрации установления отцовства в отношении лица, не состоявшего в браке с матерью ребенка; она производится по совместному заявлению отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка, или в соответствии с решени-

ем суда об установлении отцовства. Основаниями для государственной регистрации смерти являются: документ установленной формы о смерти, выданный медицинской организацией или частнопрактикующим врачом, решение суда об установлении факта смерти или объявлении лица умершим, вступившее в законную силу; документ, выданный компетентными органами, о факте смерти лица, необоснованно репрессированного и впоследствии реабилитированного согласно закону о реабилитации жертв политических репрессий.

Документы иностранных граждан и лиц без гражданства, выданные компетентными органами иностранного государств и предъявленные для Г.р.а.г.с., должны быть легализованы, если иное не предусмотрено международными договорами РФ, и переведены на государственный язык РФ (русский язык). Верность перевода должна быть нотариально удостоверена.

Запись акта гражданского состояния составляется в двух экземплярах. Каждая запись должна быть прочитана заявителем, подписана им и составляющим ее работником, скреплена печатью органа загса.

В удостоверение факта Г.р.а.г.с. выдается соответствующее свидетельство, подписанное руководителем органа загса и скрепленное печатью этого органа. В случае утраты свидетельства орган загса, в котором хранится первый экземпляр записи, выдает указанным в законе лицам повторное свидетельство. Лицу, обратившемуся в орган загса лично, повторное свидетельство выдается в день обращения, а лицу, обратившемуся письменно, оно высылается по указанному им адресу.

Отказ в Г.р.а.г.с. допускается в случаях, если государственная регистрация противоречит закону или представленные документы не соответствуют предъявляемым к ним требованиям. Руководитель органа загса по требованию лица (его представителя), которому отказано в Г.р.а.г.с., обязан сообщить в письменной форме причины отказа. Отказ может быть обжалован заинтересованным лицом в орган исполнительной власти субъекта РФ, к компетенции которого относится организация деятельности по Г.р.а.г.с., или в суд.

Сведения, ставшие известными работнику органа загса в связи с регистрацией акта гражданского состояния, относятся к категории конфиденциальной информации, имеют ограниченный доступ и разглашению не подлежат. Такие сведения руководитель органа загса обязан сообщать только по запросу суда (судьи), органов прокуратуры, органов дознания или следствия либо Уполномоченного по правам человека в РФ.

Г.р.а.г.с. граждан РФ, проживающих за пределами ее территории, производится в соответствии с названным законом консульскими учреждениями РФ, которые регистрируют рождение, смерть, заключение и расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемену имени; по заявлениям

граждан РФ, постоянно проживающих за пределами ее территории, а также иностранных граждан и лиц без гражданства принимают решения о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, составленные на территории РФ; вносят исправления и изменения в записи актов гражданского состояния, находящиеся у них на хранении; выдают на основании находящихся у них на хранении записей актов гражданского состояния повторные свидетельства о Г.р.а.г.с. и иные подтверждающие факты Г.р.а.г.с. документы; выполняют другие полномочия, связанные с Г.р.а.г.с. и предусмотренные федеральными законами.

Т.Е. Абова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ — в РФ юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения права собственности на недвижимое имущество (см. *Недвижимое имущество*). Проводится в обязательном порядке на всей территории РФ по установленной Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» 1997 системе записей о правах на каждый объект недвижимого имущества в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Г.р.п.с. осуществляется учреждением юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество на территории регистрационного округа по месту нахождения имущества. Датой государственной регистрации является день внесения соответствующих записей в указанный Единый государственный реестр. Отказ в Г.р.п.с. либо уклонение от нее могут быть обжалованы заинтересованными лицами в суд, арбитражный суд.

Государственная регистрация обеспечивает достоверность и публичность (открытость) сведений о правах на зарегистрированный объект. Первое достигается выполнением обязанности органа, осуществляющего регистрацию прав, проверить действительность поданных заявителем документов и наличия соответствующих прав, наличие ранее зарегистрированных и заявленных прав. Второе — выполнением обязанности предоставлять сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре, о любом объекте недвижимости любому физическому лицу, подавшему заявление в письменной форме, — по предъявлении удостоверения личности, юридическому лицу — по предъявлении документов, подтверждающих его регистрацию и полномочия его представителя. Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права, которое может быть оспорено только в судебном порядке.

Помимо права собственности на недвижимое имущество государственной регистрации подлежат и другие *вещные права* — такие, как право *хозяйственного*

ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, а также ограничения (обременения) прав на него, в т.ч. *сервитут, ипотека, доверительное управление имуществом, опека, аренда*.

Обязательной государственной регистрации подлежат также сделки с недвижимым имуществом, если законом не предусмотрено иное. В случаях, указанных в законе, государственной регистрации подлежат также права на *движимое имущество* и сделки с ним (см. *Движимое имущество*).

Е.Н. Васильева

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ СДЕЛОК — в РФ обязательная государственная регистрация:

1) *сделок с недвижимым имуществом*. Регистрация осуществляется органами юстиции в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 1997 «О регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Такие сделки, совершенные до момента вступления в силу указанного Закона, признаются юридически действительными и при отсутствии введенной им государственной регистрации. Однако для Гр.с. с недвижимостью, совершаемых после вступления его в действие, потребуется государственная регистрация возникших до этого прав на данное имущество.

Сделки регистрируются в Едином государственном реестре прав. Каждая запись идентифицируется номером регистрации. Гр.с. удостоверяется посредством совершения специальной регистрационной надписи на соответствующем документе.

Для Гр.с. требуется заявление стороны (сторон) договора или уполномоченного ими лица и наличие других необходимых документов [договора, правоустанавливающих документов на недвижимое имущество и документа об оплате регистрации, а также плана земельного участка, участка недр и (или) плана объекта недвижимости с указанием его кадастрового номера]. Если права возникают на основании сделок, не требующих нотариального удостоверения, заявление о государственной регистрации подается всеми сторонами сделки.

В случае уклонения одной из сторон сделки от государственной регистрации, сделка и переход прав по ней регистрируются на основании решения суда, вынесенного по требованию другой стороны. Уклоняющаяся сторона обязана возместить убытки, возникшие у другой стороны в результате приостановления государственной регистрации.

При возникновении у регистратора сомнений в наличии оснований для Гр.с. он обязан немедленно известить об этом заявителя и принять меры по получению дополнительных сведений. Регистрация может быть приостановлена регистратором на срок не более одного месяца, о чем письменно должен быть уведомлен заявитель. Если причины, препятствовавшие госу-

дарственной регистрации, не будут устранены, регистратор обязан отказать в ней.

Закон содержит исчерпывающий перечень обстоятельств, которые могут служить основаниями для отказа в Гр.с. (с заявлением о ней обратилось ненадлежащее лицо; представленные документы по форме или содержанию не соответствуют требованиям действующего законодательства; лицо, выдавшее правоустанавливающий документ, не уполномочено распоряжаться правом на данный объект недвижимости; лицо, которое имеет права, ограниченные определенными условиями, не указало их в документе; правоустанавливающий документ свидетельствует об отсутствии у заявителя прав на данный объект).

Отказ в государственной регистрации может быть обжалован заинтересованным физическим лицом в суд общей юрисдикции, а юридическим лицом — в арбитражный суд.

Государственная регистрация прав носит открытый характер, и соответствующие учреждения юстиции обязаны предоставлять всем заинтересованным лицам, предъявившим документы и заявление в письменной форме, сведения о любом объекте недвижимости, содержащиеся в Едином государственном реестре прав. В то же время сведения о содержании правоустанавливающих документов и о переходе прав на объект недвижимости (сделке) предоставляются четко очерченному кругу лиц: правообладателям, их доверенным лицам, налоговым органам (по территориям, находящимся под их юрисдикцией), руководителям органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ, судам и правоохранительным органам, имеющим в производстве дела, связанные с объектами недвижимости и(или) их правообладателями; наследникам по закону или по завещанию;

2) договоров на программы для ЭВМ, базы данных и топологии интегральных микросхем в соответствии с законами РФ «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» и «О правовой охране топологий интегральных микросхем» 1992, а также Правилами регистрации договоров на программы для ЭВМ, баз данных и топологий интегральных микросхем [утверждены приказом Росийского агентства по правовой охране программ для ЭВМ, баз данных и топологий интегральных микросхем (РосАПО) от 5 марта 1996 № 9н]. Договор о полной уступке всех имущественных прав на зарегистрированную программу для ЭВМ, базу данных или топологию может быть заключен не ранее даты их официальной регистрации в РосАПО; он подлежит регистрации в РосАПО и вступает в силу с даты регистрации.

Для регистрации представляются: заявление по установленной форме; подписанная сторонами копия договора либо надлежащим образом заверенная выписка из него, содержащая сведения о сроках, объеме и способе использования программы, базы данных

или топологии, размере вознаграждения и порядке его выплаты, сторонах договора и их юридических адресах; подлинник свидетельства об официальной регистрации программы, базы данных или топологии; документ, подтверждающий уплату регистрационного сбора или основания для освобождения от его уплаты либо для уменьшения его размера.

В месячный срок со дня поступления заявления о регистрации РосАПО должно осуществить проверку представленных материалов на соответствие требованиям по их оформлению и при положительном результате осуществить регистрацию в Реестре договоров. Кроме того, РосАПО должно внести необходимые изменения соответственно в Реестр программ для ЭВМ, Реестр баз данных или Реестр топологий интегральных микросхем и выдать новому приобретателю свидетельство об официальной регистрации;

3) договоров на представление интересов государства в органах управления акционерных обществ (хозяйственных товариществ), часть акций (доли, вклада) которых закреплена в федеральной собственности, заключаемых доверителем — Мингосимуществом РФ с гражданином РФ, обладающим необходимой профессиональной подготовкой и квалификацией (за исключением государственных служащих, а также лиц, избранных в представительные органы государственной власти либо органы местного самоуправления) — поверенным. Эти договоры подлежат государственной регистрации в органах юстиции в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 мая 1996. Регистрация осуществляется путем присвоения договору очередного порядкового номера в журнале поступающих документов и проставления специальной надписи (штампа) с наименованием регистрирующего органа, номера договора и даты, скрепляемой подписью должностного лица, ответственного за регистрацию, и печатью регистрирующего органа. Отказ в регистрации допускается в случаях несоответствия содержания договора законодательству РФ;

4) залога Золотых сертификатов Министерства финансов РФ выпуска 1993, зарегистрированных в установленном порядке в Министерстве финансов РФ (Письмо Минфина РФ от 18 марта 1994). Для регистрации необходимо представить: заявление залогодателя; подписанный сторонами экземпляр договора, содержащий данные о залогодателе и залогодержателе, условиях залога, существе обеспеченного залогом требования, его размерах, номере Золотого сертификата, сроках исполнения обязательств, а также любые иные согласованные сторонами условия; документ, подтверждающий уплату залогодателем государственной пошлины. Договор считается заключенным и вступает в силу с момента его регистрации в Минфине РФ, о чем делается запись в соответствующем Реестре;

5) договоров об уступке патента и лицензионных договоров о предоставлении права на использование изобретения, полезной модели, промышленного об-

разца. Подписанное всеми патентообладателями заявление о регистрации соответствующего договора подается в Управление лицензий и договорных отношений Роспатента с приложением: подлинника охранного документа; регистрируемого договора в двух экземплярах; документа, подтверждающего уплату пошлины за регистрацию; краткого описания объекта лицензии. При подаче заявления правопреемником или наследником к заявлению прилагается также заверенная копия документа, подтверждающего правопреемство или право на наследование.

При нарушении требований к оформлению документов, их комплектности или выявлении обстоятельств, препятствующих регистрации договора (положения, противоречащие действующему законодательству; взаимоисключающие положения), заявителю направляется уведомление с предложением в течение двух месяцев внести надлежащие изменения или дополнения. Если в указанный срок запрашиваемые документы не представлены, ранее представленный комплект документов с решением о невозможности регистрации высылается заявителю по почте. Если же представленные материалы соответствуют установленным требованиям, Управление лицензий и договорных отношений принимает решение о регистрации и выдает сторонам договора решение о регистрации и охранный документ с отметкой об уступке патента или предоставлении права на использование изобретения, полезной модели, промышленного образца и экземпляр соответствующего договора с отметкой о регистрации.

Регистрации подлежат и изменения, вносимые в указанные договоры;

6) договоров об уступке зарегистрированных в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания РФ и лицензионные договоры о предоставлении права на их использование. Регистрируются в Роспатенте. Заявление о регистрации подается владельцем товарного знака, знака обслуживания во Всероссийский НИИ государственной патентной экспертизы Роспатента (ВНИИГПЭ). К нему прилагаются договор или выписка из него, заверенная в установленном порядке (в трех экземплярах); документ, подтверждающий уплату пошлины за регистрацию. Может быть также приложено свидетельство на товарный знак или знак обслуживания для внесения в него соответствующей записи. Для регистрации не требуется наличия между сторонами иных договоров, в частности договоров о передаче прав на имущество. Заявление рассматривается в течение двух месяцев.

Договор об уступке товарного знака не регистрируется, если уступка может явиться причиной введения в заблуждение потребителя относительно товара или его изготовителя. Кроме того, лицензионный договор должен содержать условия о том, что качество товаров лицензиата будет не ниже качества товаров лицензия-

ра и последний будет осуществлять контроль за выполнением этого условия.

В случае нарушения требований к заявлению и прилагаемым к нему документам или выявления обстоятельств, препятствующих регистрации договора, ВНИИГПЭ направляет заявителю запрос с предложением в течение двух месяцев представить недостающие документы или внести соответствующие изменения. Если запрашиваемые документы не будут представлены в указанный срок, ранее представленные материалы возвращаются заявителю.

При соответствии представленных материалов установленным требованиям принимается решение о регистрации договора; на нем проставляется отметка о регистрации; на свидетельстве делается отметка об уступке товарного знака или о предоставлении лицензии; на имя лица, в пользу которого производится уступка, оформляется новое свидетельство с указанием в нем товаров, в отношении которых зарегистрирован договор об уступке. Регистрации подлежат также изменения, вносимые в указанные договоры.

Зарегистрированные договоры, как и внесенные в них изменения, вступают в силу с даты их регистрации.

А.Л. Меламед

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ — установлена в обязательном порядке для всех юридических лиц, независимо от формы собственности и организационно-правовой формы (ГК РФ, ст. 51). Гр.ю.л. позволяет контролировать законность образования юридического лица, соответствие его учредительных документов требованиям правовых актов и вести учет юридических лиц как для целей налогообложения, так и в других установленных законом целях. Осуществляется в органах юстиции в порядке, определяемом законом о регистрации юридических лиц. До принятия такого закона применяется согласно ст. 8 Федерального закона 1994 о введении в действие части первой ГК РФ порядок регистрации, установленный рядом отдельных нормативных актов, определяющих как общие правила регистрации, так и порядок регистрации конкретных видов юридических лиц (например, кредитных организаций, предприятий с иностранными инвестициями). К числу таких актов относятся: Закон РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности» (ст. 34 и 35), федеральные законы «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», «О банках и банковской деятельности», «Об общественных объединениях», «Об акционерных обществах», «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации»; Положение о порядке регистрации субъектов предпринимательской деятельности, утвержденное Указом Президента РФ от 8 июля 1994; Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 «О некоторых изменениях в налогообложении и во взаимоотношениях бюджетов разных

уровней»; приказ Государственной регистрационной палаты при Министерстве экономики РФ от 7 февраля 1996 № 2 «О порядке регистрации акционерных обществ с иностранными инвестициями», а также нормативные акты субъектов Федерации.

Гр.ю.л. осуществляют не только органы юстиции, но и различные государственные организации и органы местного самоуправления. В ряде субъектов Федерации созданы региональные палаты, которые, как и муниципальные органы, регистрируют по месту учреждения *коммерческие предприятия* всех предусмотренных законодательством организационно-правовых форм и их объединения. Предприятия с иностранными инвестициями регистрируются Государственной регистрационной палатой при Министерстве экономики РФ. Банки и иные кредитные организации регистрируются ЦБ РФ.

Министерство юстиции РФ и его территориальные органы осуществляют регистрацию общественных объединений и ряда иных некоммерческих организаций.

Для Гр.ю.л. — коммерческих организаций должны быть представлены следующие документы: утвержденный учредителями устав, решение о создании юридического лица или договор учредителей, подписанное учредителями заявление о регистрации, подтверждение оплаты не менее 50% уставного капитала, свидетельство об уплате госпошлины за регистрацию. Предъявление регистрирующими и другими государственными органами к заявителям и учредительным документам иных требований, кроме предусмотренных ГК РФ и Положением о порядке государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности, не допускается (например, требования гарантийных писем и иных документов, подтверждающих местонахождение юридического лица, указанного в его учредительных документах).

Для государственной регистрации общественных объединений необходимы: заявление о регистрации, подписанное членами постоянно действующего руководящего органа данного общественного объединения; два экземпляра устава; выписка из протокола учредительного съезда или общего собрания, содержащая сведения о создании общественного объединения; сведения об учредителях; документ об уплате регистрационного сбора; документ о предоставлении объединению юридического адреса.

Исчерпывающий перечень оснований для отказа в Гр.ю.л. установлен в ст. 51 ГК РФ — это нарушение установленного законом порядка образования юридического лица (например, невыполнение требований, касающихся его учредителей, порядка принятия решений об его образовании, оплате уставного фонда и т.д.) или несоответствие закону его учредительных документов (например, отсутствие каких-либо обязательных положений либо наличие положений, противоречащих требованиям действующего законодательства).

Учредители юридического лица вправе обжаловать в судебном порядке отказ в его регистрации либо уклонение от нее. Такие споры подведомственны арбитражным судам. При удовлетворении соответствующего требования арбитражный суд в резолютивной части решения обязывает надлежащий государственный орган совершить такую регистрацию.

Иски учредителей общественных организаций, связанные с регистрацией, подведомственны судам общей юрисдикции.

Юридическое лицо считается созданным и становится полноправным субъектом предпринимательской деятельности с момента его государственной регистрации, т.е. включения его в единый государственный реестр юридических лиц. Осуществление предпринимательской деятельности без регистрации влечет уголовную ответственность (УК РФ, ст. 171).

А.Л. Меламед

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕЛИГИЯ — религия, официально закрепленная в качестве государственного, господствующего, национального и т.п. вероисповедания в конституциях и других нормативных правовых актах того или иного государства. В таких государствах носителем Г.р. является государственная (господствующая) церковь (см. *Государственная церковь*). Идеология Г.р. оказывает значительное влияние на правосознание, воспитание и образование: например, в государственных и негосударственных образовательных учреждениях в обязательном порядке преподаются основы вероучения Г.р.

В процессе взаимодействия государства и церкви Г.р. становится регулятором многих внецерковных отношений, зачастую — источником права. Так, ислам — религия, занимающая первое место в мире по распространенности в качестве Г.р. Ряд институтов *мусульманского права* обладает силой государственно-правовых институтов, построенных на основе религиозной догматики. В ряде стран *шариат* — система религиозных норм, регулирующих различные стороны жизни общества — обладает высшей юридической силой, является источником законодательства (Иран, Пакистан, Саудовская Аравия). В государствах с монархической формой правления монархи, как правило, должны исповедовать государственную религию, юридически они нередко возглавляют государственную церковь. В государствах, где существует Г.р., правовой статус граждан может различаться в зависимости от того, исповедуют ли они Г.р. или другую религию. В некоторых странах граждане, не являющиеся последователями Г.р., не принимаются на государственную службу, не обладают другими субъективными правами или ограничиваются в них, не пользуются льготами, установленными для приверженцев Г.р. или даже открыто преследуются, в особенности за перемену веры. Установление Г.р. несовместимо с подлинной свободой вероисповеданий и свободой совести.

В РФ согласно Конституции 1993 никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Религиозные организации (но не религиозные группы) имеют права юридического лица.

С.В. Фомина

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА — вид трудовой деятельности, заключающейся в практическом осуществлении государственных функций работниками государственного аппарата, занимающими должности в государственных учреждениях и получающими от государства вознаграждение за свой труд. Как правовой институт, Г.с. — комплекс правовых норм, определяющих правовое положение служащих, условия и порядок прохождения службы, их ответственность и формы поощрения. В большинстве стран Запада используется термин «публичная» или «гражданская» служба.

В современной России развитие Г.с. характеризуется противоречивыми тенденциями, а именно: формальную департизацию аппарата, преследовавшую как общесоциальные, так корпоративные бюрократические цели, нельзя рассматривать как реальную деполитизацию аппарата (которая в принципе утопична), и, тем более, она не вписывается ни в отечественные традиции, ни в принципы президентской республики. Возрождение в усложненном виде чиновничьей «табели о рангах» (института прошлого, значение которого в современных развитых странах всячески стараются ограничить), в РФ отражает желание создать нормативный режим воспроизводства и защиты чиновничьей касты. Одновременное создание ряда действительно необходимых предпосылок для формирования адекватного статуса современной Г.с.: законодательное закрепление возможности введения квалификационных экзаменов, аттестаций и конкурсов на замещение вакантных должностей; нормативное установление ограничений, гарантий и привилегий, связанных со статусом государственного служащего; реструктурирование аппарата, в частности, «перетекание» части его в новообразованные концерны и т.п., имевшее целями, с одной стороны, приобщение бюрократии к переделу собственности, с другой — выведение его из-под вероятных антибюрократических атак, иными словами, — институционализацию корпоративных интересов.

В целом можно говорить о борьбе двух тенденций модернизации Г.с. — корпоративистской и демократической (каждая из них имеет объективные основания для своего существования и развития). Закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» 1995 отражает обе эти тенденции, поскольку содержит как прогрессивные инновации, так и анахроничные положения.

Представляется необходимой демократизация Г.с. с учетом ее специфики, т.е. сохранение ее профессионального характера, предполагающего отбор и продвижение кадров на основе объективных процедур проверки и подтверждения деловых качеств, и в то же время — превращение ее в открытую систему, имеющую постоянную прямую и обратную связь с гражданами и их объединениями, находящуюся под эффективным общественным контролем.

Ю.А. Розенбаум

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ (право государственной собственности) — система экономических отношений, складывающихся в процессе опосредованного государством коллективного, общественного присвоения материальных благ, произведенных обществом. Присвоение государством материальных благ имеет целью удовлетворение общественных потребностей, что проявляется, во-первых, в материальном обеспечении существования самого государства как формы организации политической власти в обществе (в узком смысле — содержание государственного аппарата), во-вторых, создании материальной базы для осуществления им его функций, в т.ч. социальной защиты малообеспеченных слоев населения. В последнем случае через государство опосредуется присвоение материальных благ его гражданами. Поэтому государство нередко именуют публичным собственником в отличие от частного собственника.

Во всех странах с рыночной экономикой Г.с. — обязательная составная часть многоукладной экономической структуры общества. Современная тенденция к оптимизации структуры Г.с. выражается в сокращении ее массы и объектного состава (в основном путем *приватизации*) до размеров, позволяющих, во-первых, обеспечивать необходимые основы общественного воспроизводства (опираясь на сохраняющиеся в руках государства экономические инфраструктуры, коммуникации, стратегический научно-технический потенциал и другую Г.с.), и, во-вторых, осуществлять функции современного социального государства в сферах социального обеспечения, здравоохранения, культуры и др.

Формой правового выражения отношений по поводу Г.с. является право Г.с. Отношения по поводу Г.с. являются объектом регулирования нормами многих отраслей права — конституционного, административного, гражданского, трудового, природопользования, уголовного и др. В Конституции РФ, в отличие от конституций советского периода российской истории, закреплявших главенствующую роль общенародной социалистической собственности как экономической основы общества, Г.с. впервые получила одинаковые с другими формами собственности общественный и юридический статус, равные права на защиту (ст. 8, 9). Для гражданского права, центральным правовым институтом которого является *право собственности*,

Г.с. — лишь одна из разновидностей собственности наряду с частной, муниципальной и другими основными видами собственности. Функционирование Г.с. обеспечивается в процессе реализации права Г.с.

По признаку субъектной принадлежности Г.с. Конституция РФ (п. «д» ст. 71) выделяет прежде всего федеральную Г.с. Более детально Г.с. подразделяется в ГК РФ (ст. 212, 214), согласно которому Г.с. в РФ является имуществом, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности ее субъектам — республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъектов РФ). Исходя из этого право Г.с. делится на подвиды: право собственности РФ (право федеральной Г.с.) и право собственности субъекта РФ. Природа этих подвидов права собственности идентична, и такое деление предполагает разделение между ними правомочий *владения, пользования и распоряжения* на определенных материальных объектах — государственное имущество. Отнесение государственного имущества к федеральной собственности и к собственности субъектов РФ осуществляется согласно п. 5 ст. 214 ГК РФ в порядке, установленном законом. Пока такой закон не принят, сохраняет силу постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальной собственности» и Положение об определении объектного состава федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядке оформления прав собственности, утвержденное распоряжением Президента РФ от 18 марта 1992.

Объектом права Г.с. является имущество, в т.ч. — изъятые из гражданского оборота, право собственности на которое может принадлежать исключительно государству. Виды такого имущества устанавливаются законом в целях обеспечения безопасности государства и общества в широком смысле (оборонной, экономической, информационной и иной). Государству принадлежит имущество Вооруженных Сил РФ, федеральных железнодорожных транспорт, федеральные средства связи, ресурсы недр, континентального шельфа, территориальных вод и морской экономической зоны; памятники истории и культуры.

В то же время отдельные виды имущества не могут принадлежать государству на праве собственности. Это, во-первых, те объекты, абсолютность прав на которые невозможно обеспечить правовыми средствами и которые приобретают статус общественного достояния. Потребление таких материальных благ осуществляется непосредственно, безвозмездно (например атмосферного воздуха); во-вторых, объекты исключи-

тельной муниципальной собственности (например муниципальный жилой фонд); в-третьих, имущество, которое по своему характеру может принадлежать только физическим лицам (например доля в праве общей собственности на жилое помещение).

В отношении такого вида имущества, как земля и другие природные ресурсы, которые в силу Конституции РФ могут находиться не только в публичной, но и в *частной собственности*, устанавливается общее правило, согласно которому такие объекты, если они не находятся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются Г.с. Таким образом, земля и другие природные ресурсы не могут признаваться бесхозяйным имуществом и на них нельзя приобрести право собственности за давностью владения.

Объекты права Г.с. могут находиться как на территории РФ, так и за ее пределами. В последнем случае правовой режим такого имущества определяется нормами международного права (частного и публичного) и соответственно национальными нормами государства, на территории которого находится такое имущество. Его особый гражданско-правовой режим обусловлен иммунитетами государства.

И РФ, и ее субъекты осуществляют правомочия собственника как непосредственно, так и опосредованно. В первом случае — через органы государственной власти, соответственно федеральные и субъектов Федерации, в пределах их компетенции. Наиболее важную роль при этом играет исполнительная власть — Правительство РФ и органы исполнительной власти, прежде всего в области управления Г.с., финансами, государственным бюджетом. Во втором случае — через учреждаемые юридические лица — *унитарные предприятия*, в т.ч. казенные (см. *Казенные предприятия*), и учреждения.

Все государственное имущество подразделяется на две части и в зависимости от этого приобретает соответствующий правовой статус. В одну часть входит имущество, закрепленное за государственными юридическими лицами на *праве хозяйственного ведения* или на *праве оперативного управления*. Оно обособляется от иного государственного имущества, на него не может быть непосредственно обращено взыскание по долгам государства. Во вторую часть входит все остальное имущество, в т.ч. средства соответствующего государственного бюджета, имущество, временно не закрепленное за государственными юридическими лицами. Это имущество составляет государственную казну — федеральную или субъекта РФ. Это прежде всего средства федерального бюджета РФ и бюджетов субъектов Федерации. За счет средств казны государство производит, в частности, расчеты по своим гражданско-правовым обязательствам, например по государственным контрактам. Из средств государственного бюджета соответствующего уровня возмещается вред, причиненный в результате незаконных действий (бездействия)

государственных органов либо должностных лиц этих органов, в т.ч. в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа.

Правомочия владения государство как собственник реализует через государственных юридических лиц, поскольку государственный орган, за которым закреплено имущество, представляющее средства казны, приобретает, с точки зрения гражданского права, статус учреждения (Министерство финансов РФ, Министерство по управлению государственным имуществом, ЦБ РФ и т.п.). Правомочие пользования реализуется также в основном через государственных юридических лиц. Свои права они получают от соответствующих органов государственной власти в порядке осуществления ими законодательной и исполнительно-распорядительной деятельности.

Особенность права Г.с. отражается в его правомочии распоряжения, которое в отношении отдельных видов имущества имеет ограничения. Государство не может распорядиться своим имуществом, которое отнесено законом к изъятому из гражданского оборота, путем его отчуждения другому собственнику.

Государство может приобретать имущество специальными способами, например, путем конфискации, национализации, сбора государственных налогов и сборов, приобретения права собственности на *клад*, представляющий собой памятник истории или культуры, а также прекращать право собственности путем разгосударствления в форме приватизации и муниципализации.

Право Г.с. защищается наравне с правом собственности иных субъектов.

В зарубежном праве Г.с. имеет еще две разновидности, не получившие пока в российском праве четкого юридического оформления, хотя фактически процесс их размежевания идет интенсивно. Это — публично-правовая и частноправовая разновидности Г.с. Во многих странах такое деление существует официально (франц. *domaine public d'Etat* и *domaine privé d'Etat*). В основе разграничения — критерий гражданской оборотоспособности и коммерческого назначения Г.с. «Частная» Г.с. полноценно участвует в гражданском обороте, может свободно и неограниченно отчуждаться, а государство — ее собственник выступает как обычный частный предприниматель, участвующий в коммерческих, рыночных отношениях с целью извлечения прибыли. Публично-правовая Г.с. либо полностью исключается из гражданского оборота, либо допускается к участию в нем опосредованно, через плоды, продукцию или доходы от ее использования (так, недра земли в их естественных ложах и состоянии могут быть неотъемлемой, неотчуждаемой собственностью государства, тогда как извлеченные полезные ископаемые становятся товарной, рыночной продукцией). Исторической основой публично-правовой собственности послужили вещи, которые в

силу их природных свойств невозможно присвоить, физически обладать ими или документально засвидетельствовать право собственности на них, вследствие чего такие вещи всегда рассматривались как принадлежащие всему обществу в целом, всем его членам. В эпоху римского права к ним относились «общие» вещи (*res communes*) — такие, как солнце, луна, звезды, солнечный и лунный свет, воздух, море. Изымались из гражданского оборота также вещи рукотворного происхождения, бывшие в пользовании всех членов общества (сооружения общественного назначения, оборонительные объекты, культовые постройки и т.п.). Такие вещи неотчуждаемы, неотъемлемы, на них не распространяются сроки давности владения, они не подлежат аресту по постановлению суда.

В более поздние исторические эпохи, с возникновением политико-правовых концепций общественного интереса, общественной полезности собственности изъятия из гражданского оборота стали осуществляться уже и по закону. Это — либо вещи, не имеющие коммерческой природы (или неотделимые от личности их обладателя), либо вещи, хотя и способные к коммерческому использованию, но изъятые из оборота законодателем в силу общественного интереса или публичной полезности. Как и вещи общего пользования, они неотчуждаемы и неотъемлемы, и само государство — их собственник не может свободно распоряжаться ими по нормам гражданского права. ГК РФ признает категорию вещей, изъятых из оборота, но именует их объектами гражданских прав. Так, согласно ст. 129, виды гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота), должны быть прямо указаны в законе.

Фактическое образование в РФ категорий объектов неотчуждаемой и неотъемлемой Г.с. («исключительной Г.с.» или «общественного достояния») уже давно происходит. Прежде всего из государственных программ приватизации исключаются категории объектов, которые ни при каких обстоятельствах не могут подлежать приватизации. Особенно много их среди объектов, относящихся исключительно к федеральной собственности. В соответствии с законодательством о разграничении объектов Г.с. между РФ, ее субъектами и муниципальными образованиями к объектам исключительной федеральной собственности относятся, во-первых, объекты, составляющие основу национального богатства страны (ресурсы континентального шельфа, территориальных вод и морской экономической зоны РФ, охраняемые или особым образом используемые природные объекты типа заповедников, национальных природных парков, курортов и т.п.), объекты историко-культурного и природного наследия и художественные ценности общероссийского значения; во-вторых, объекты, необходимые для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач; в-третьих, объекты оборонного производства;

в-четвертых, объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России в целом и развитие его иных отраслей.

Другой путь образования неотъемлемой и неотчуждаемой Г.с. — установление законодательством в индивидуальном, именном порядке объектов культурного, научного, исторического и иного общественного достояния, причем не только национального (федерального) по своему значению, но и республиканского, областного, краевого, окружного значения. Муниципальные образования тоже могут иметь в составе своей собственности (см. *Муниципальная собственность*) объекты неотчуждаемого и неотъемлемого муниципального достояния.

С.А. Сосна, Е.Н. Васильева

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТАЙНА — в соответствии с Законом РФ «О государственной тайне» 1993 — защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ. Для осуществления единой государственной политики в области защиты Г.т. создан специальный коллегиальный орган — Межведомственная комиссия по защите Г.т.

Правовое регулирование в этой области призвано обеспечить защиту сведений, составляющих Г.т., на основе установления специальных правил и порядка засекречивания и рассекречивания сведений, пользования и распоряжения ими, хранения, а также контроля и надзора за обеспечением их защиты. В связи с этим Закон «О государственной тайне» устанавливает, что засекречивание сведений осуществляется в соответствии с принципами законности, обоснованности, выявляемой на основе экспертной оценки, и своевременности. Указами Президента РФ утверждены Правила отнесения сведений, составляющих Г.т., к различным степеням секретности и Перечень сведений, отнесенных к Г.т.

Сведения, составляющие Г.т., в зависимости от степени секретности, подразделяются на сведения особой важности, совершенно секретные и секретные. Такое разделение зависит от масштабности сферы, в которой может быть нанесен ущерб безопасности РФ: интересы РФ в целом; интересы министерства (ведомства) или отрасли экономики РФ; интересы предприятия, учреждения или организации.

Осуществляемые предприятиями, учреждениями, организациями работы, связанные с использованием сведений, составляющих Г.т., с созданием средств защиты информации и (или) оказанием услуг по защите Г.т. могут осуществляться на основе *лицензии*. Средства защиты информации должны иметь *сертификат*, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.

Л.А. Сергиенко

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕРРИТОРИЯ — в праве часть территории земного шара, на которую распространяется *суверенитет* данного государства. Ее пределы определяются *границей государственной*. Составными частями Г.т. являются сухопутные, водные и воздушные пространства, а также приравненные к ним некоторые объекты (например, *Континентальный шельф*, *Исключительная экономическая зона*). Согласно Конституции РФ 1993 территория РФ включает территории ее субъектов, *внутренние воды и территориальное море*, воздушное пространство над ними. Каждый субъект Федерации имеет свою территорию, границы между субъектами Федерации (их территории) могут быть изменены только с их взаимного согласия. Суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию, акты иных политико-территориальных образований в пределах территории РФ не могут противоречить правовым актам Федерации. Согласно Конституции, РФ обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории, право на самоопределение народов РФ признается в пределах территории РФ.

В.Е. Чиркин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦЕРКОВЬ — иерархическое институциональное религиозное образование — религиозная организация, занимающая господствующее положение в той или иной стране, что официально закреплено в законодательных актах этого государства, прежде всего в конституциях. Институт Г.ц. существовал еще при рабовладении и в более поздние эпохи. В до-революционной России статусом Г.ц. обладала православная церковь.

В современных условиях Г.ц. существует более чем в 40 государствах: англиканская церковь — в Великобритании, евангелическо-лютеранская — в Швеции, Норвегии, Дании, Исландии, католическая — в Португалии, Ирландии, Аргентине, восточнославянская — в Болгарии, Греции, иудейская — в Израиле, мусульманская — в Иране, Иордании, Египте, Пакистане и других государствах Ближнего и Среднего Востока и т.д.

Г.ц. принимает активное участие в решении государственных вопросов, оказывает существенное влияние на политику страны, нередко обладает правом *законодательной инициативы* по религиозным вопросам, влияет на формирование правового статуса граждан. Она полностью или частично субсидируется государством, пользуется другими экономическими преимуществами. При участии священнослужителей Г.ц. проводятся официальные государственные церемонии, освящаются религиозными обрядами некоторые государственно-правовые акты. Г.ц. наделяется рядом функций государственных органов по судопроизводству, регистрации брачно-семейных отношений и др. Религиозная идеология Г.ц. в значительной степени оказывает влияние на правосознание, воспитание и образование.

Религиозные организации других, отличных от Г.ц., вероисповеданий, могут обладать различным правовым статусом (быть неподдерживаемыми государством, терпимыми, запрещенными, преследуемыми и т.п.), однако, заведомо функционируют в худших условиях, чем привилегированная, поддерживаемая государством, господствующая Г.ц. В силу официального признания неравенства конфессий зачастую существует и неравенство граждан в зависимости от принадлежности их к Г.ц. или к религиозным объединениям другого вероисповедания. Гражданин не может быть в полной степени реализована свобода совести, так как процесс выбора ими религиозных убеждений оказывается в той или иной степени под давлением со стороны государства. В некоторых странах, где существует Г.ц. (например, Великобритания, Швеция), ограничения для лиц, исповедующих другие религии, являются минимальными.

В целом наличие Г.ц. в государстве может создавать, особенно при недемократических режимах, благоприятные условия для клерикализации политической и общественной жизни. См. также *Клерикальное государство*.

С.В. Фомина

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ — политико-территориальная единица, имеющая черты государственности, но не являющаяся *государством*. Г.о. являются обычно субъекты федерации, например, штаты в США, провинции в Аргентине, земли в Австрии и т.д. Наряду с территориальными Г.о. существуют национально-территориальные Г.о., созданные на основе реализации принципа национального самоопределения. К ним относятся различные формы национальной политической *автономии* (в Финляндии Аландские острова, населенные преимущественно шведами, Гренландия в Дании и т.д.).

В РФ согласно Конституции 1993 республики являются государствами, имеющими названия, производные от имени определенной (так называемой титульной) нации, народности, а остальные субъекты федерации — края, области, автономная область, автономные округа, два города федерального значения — могут рассматриваться как Г.о., причем, например, области и края — как территориальные государственные образования, а автономные округа и автономная область — как национально-территориальные Г.о., хотя во многих республиках титульная нация (этническая группа) составляет лишь меньшинство населения. Все они субъекты Российской Федерации.

Лит.: Чиркин В.Е. Государствоведение. М., 1999.

В.Е. Чиркин

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ — вид страхования, осуществляемого за счет обязательных страховых взносов работодателей и граждан, с целью обеспечения граждан трудовыми пенсиями по

старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца и за выслугу лет в соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990. Осуществляется на основании Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» от 1 апр. 1996 и Инструкции о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах для целей государственного пенсионного страхования от 15 марта 1997. Осуществляет такой учет Пенсионный фонд РФ. На каждое застрахованное лицо фонд открывает индивидуальный лицевой счет, который содержит: сведения о личности застрахованного (фамилия, имя, отчество; пол, дату и место рождения; адрес регистрации по месту жительства и по месту пребывания; номер телефона; данные о документе, удостоверяющем личность; гражданство); периоды трудовой и иной общественно полезной деятельности, включаемые для назначения государственной трудовой пенсии, а также специальный стаж, связанный с льготными условиями ее назначения; размер заработной платы (вознаграждения) или дохода (за каждый месяц страхового стажа), на который начислены страховые взносы в Пенсионный фонд РФ; сумму заработка (за каждый месяц страхового стажа), учитываемого при назначении трудовой пенсии; сумму начисленных данному лицу страховых взносов (за каждый месяц страхового стажа), включая страховые взносы за счет работодателя и страховые взносы самого застрахованного лица; периоды выплаты пособия по безработице; периоды военной и другой приравненной к ней службы, включаемой в общий трудовой стаж; сведения о назначении (перерасчете), об индексации и начислении пенсии. Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица имеет постоянный страховой номер и хранится Пенсионным фондом РФ в течение всей жизни застрахованного лица, а после его смерти — в течение срока, предусмотренного порядком хранения пенсионных дел. Каждому застрахованному лицу Пенсионный фонд РФ выдает страховое свидетельство Г.п.с., содержащее страховой номер и анкетные данные указанного лица.

Лицо, впервые поступившее на работу по трудовому договору (контракту), получает страховое свидетельство по месту работы. Гражданин, самостоятельно уплачивающий страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, получает такое свидетельство по месту своей регистрации в качестве плательщика страховых взносов Г.п.с. Страховые свидетельства хранятся у застрахованных лиц, которые должны предъявлять их при приеме на работу по трудовому договору (контракту), при заключении договоров гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ и оказание услуг или авторского договора. Тарифы страховых взносов определяются ежегодно федеральным законом.

Порядок уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд РФ утвержден постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 (с изменениями и дополнениями). В нем перечисляются круг лиц — плательщиков страховых взносов, виды оплаты труда (в денежном или натуральном выражении по всем основаниям), из которых в соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» исчисляется пенсия.

Перечень выплат, на которые не начисляются страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, утвержден постановлением Правительства РФ от 7 мая 1997. В частности, страховые взносы не начисляются на: выходное пособие при прекращении трудового договора (контракта); государственные пособия гражданам, имеющим детей, пособия по временной нетрудоспособности, социальное пособие на погребение; суммы, выплачиваемые в соответствии с законодательством РФ в возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением трудовых обязанностей; доходы по акциям и другие доходы, получаемые от участия работников в управлении собственностью организации (дивиденды, проценты, выплаты по долевым паям и т.д.), и т.д.

Г.С. Скачкова

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ — способ, метод государственного воздействия на состояние и поведение объекта управления. Осуществляется через общие и специальные функции управления системы органов *исполнительной власти*: организация, прогнозирование, программное управление, через ресурсную систему, особенно финансирование, информационное обеспечение и т.п. Г.р. проявляется в нормативном обеспечении системы управления и реализуется главным образом через законодательство и другие формы нормотворческой деятельности. Г.р. осуществляется на всех уровнях *государственного управления*.

Свидетельством разнообразия его методов является: а) процесс передачи полномочий от субъекта к субъекту управления по вертикали системы; б) активное использование договорных, контрактных отношений в управлении, административных договоров и соглашений; в) повышение роли методических рекомендаций; г) широкое применение лицензирования разных видов деятельности в управляемых сферах; д) замена разрешительного порядка образования различных объектов управления регистрационными и т.п. Особым направлением в практике органов исполнительной власти является использование социологических методов управления, которые могут быть отнесены к системе Г.р. Имеется в виду проведение публичных, научных конференций, сбор и изучение информационно-аналитических материалов, создание научных обзоров, экспресс-анализов, использование других способов изучения общественного мнения

и его влияния на процесс принятия решений на разных уровнях системы государственного управления и самоуправления. Все методы т.н. обратной связи в системе управления работают на реализацию Г.р.

И.Л. Бачило

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ — установленная государством система материального обеспечения работников (а в соответствующих случаях — и их семей) в старости, при временной или постоянной утрате трудоспособности, потере кормильца, проведении лечебно-профилактических мероприятий и в иных предусмотренных законом случаях. В соответствии с КЗоТ РФ (ст. 236) все работники подлежат обязательному Г.с.с.

Составными частями (видами) Г.с.с. являются: пенсионное страхование, медицинское страхование, социальное страхование (страхование по болезни), страхование занятости (страхование по безработице). Денежные выплаты и услуги, предоставляемые гражданам по системе Г.с.с., фиксируются за счет средств государственных внебюджетных страховых фондов — Пенсионного фонда РФ, федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, фонда социального страхования РФ, государственного фонда занятости населения РФ. Порядок организации и деятельности фондов, источники и направления расходования средств определяются соответствующими положениями, утверждаемыми в установленном порядке. Тарифы страховых взносов, устанавливаемые законом, не одинаковы, не совпадают и круг выплат, на которые начисляются страховые взносы. Плательщиками взносов на Г.с.с. являются: предприятия, учреждения, организации, отдельные граждане, использующие труд наемных работников в личном хозяйстве, а также работники, уплачивающие страховые взносы из своего заработка (КЗоТ РФ, ст. 237).

Направления расходования средств каждого из фондов различны. Так, средства фонда социального страхования РФ направляются на выплату пособий: по временной нетрудоспособности; по беременности и родам; единовременного пособия при рождении ребенка; единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет; пособие на погребение умерших работавших граждан и умерших несовершеннолетних членов семей работающих граждан. За счет средств данного фонда оплачиваются дополнительные дни отдыха, предоставляемые родителям, имеющим детей-инвалидов; приобретаются путевки на санаторно-курортное лечение, оплачивается отдых, лечебное (диетическое) питание работников, содержатся оздоровительные учреждения для детей и т.д.

Из Государственного фонда занятости населения РФ безработные получают *пособия по безработице*, материальную и иную помощь, оплату периода временной нетрудоспособности. При направлении службой занятости на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации безработный получает за счет этого фонда стипендию. Средства фонда направляются также на организацию общественных работ, возмещение затрат Пенсионному фонду РФ в связи с назначением безработным досрочных пенсий, на содержание органов по вопросам занятости, проведение различных организационно-методических мероприятий и т.д.

Фонды обязательного медицинского страхования предназначены для финансирования страховой организацией медицинской помощи и иных услуг в соответствии с договорами обязательного медицинского страхования, обеспечения предусмотренных законодательством прав граждан в этой области и т.д. Основным нормативный акт, регулирующий отношения в области медицинского страхования, — Закон РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» от 28 июня 1991 (с изм. и доп.).

Средства Пенсионного фонда РФ направляются на выплату в соответствии с действующими на территории России законодательством, межгосударственными и международными договорами о выплате государственных пенсий, в т.ч. гражданам, выезжающим за пределы РФ; для оказания материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам и др.; на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Пенсионного фонда РФ и его органов и т.д. (см. ст. *Государственное пенсионное страхование*).

Г.С. Скачкова

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ — организованное воздействие государства на развитие процессов и отношений в обществе властно-правовыми методами. Различают Г.у. в широком и узком смысле. Г.у. в широком смысле осуществляют все органы государственной власти; в узком смысле оно определяется как деятельность органов *исполнительной власти*. Применительно к этим двум аспектам Г.у. реализуются структурные, функциональные, институциональные механизмы организационного влияния на состояние и направления развития страны, состав и содержание которых определяется конституцией государства. В РФ Г.у. в широком смысле реализуется в процессе деятельности *Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, органов судебной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления* (в пределах переданных им полномочий государственной власти). В узком смысле слова «государственное управление» рассматривают как исполнительную и распорядительную деятельность органов исполнительной власти.

Г.у. следует отличать от других институтов публичного управления, объединяющего институты и механизмы самоорганизации социальных структур, не имеющих властной природы, свойственной Г.у. К таким институтам можно отнести различные общественные ассоциации регионального и межрегионального характера, финансово-промышленные группы; различные международные организации производителей, потребителей и т.п. Г.у. отличается и от частного управления, прежде всего т.н. внутрифирменного управления, которое осуществляется собственником или владельцем конкретного предприятия. Субъекты управления объектами разных форм собственности действуют в рамках закона и прежде всего в рамках Конституции РФ и ГК РФ, других федеральных законов РФ и включаются тем самым в систему Г.у. в широком смысле. Однако они сами осуществляют управление деятельностью их предприятий, организаций в пределах прав юридического лица.

Г.у. в сфере экономики имеет целью обеспечить организацию взаимодействия структур всех форм собственности в едином экономическом и социальном пространстве РФ, оказать содействие их деятельности в едином комплексе. В сфере социально-культурной Г.у. имеет целью разрешение общих задач и поддержки наиболее прогрессивных и эффективных форм удовлетворения потребностей граждан и общества.

Деятельность органов исполнительной власти по осуществлению Г.у. является подзаконной и осуществляется на основе и в рамках Конституции и законов РФ. На федеральном уровне в Г.у. активно участвует Президент РФ в процессе реализации его полномочий по решению проблем организации Правительства РФ, структуры и правового положения федеральных органов исполнительной власти. Правительство РФ утверждает положения об органах исполнительной власти. Соответствующая работа осуществляется на уровне субъектов РФ.

Конституционной основой Г.к. являются положения Конституции РФ, определяющие предметы ведения федерального уровня управления и предметы совместного ведения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

Основные направления функциональной деятельности в процессе Г.у. в РФ: организация и защита территории; обеспечение суверенитета, внешней политики и международного сотрудничества; правовая и социальная защита граждан; обеспечение экономического развития страны; развитие социальной сферы; законотворчество и обеспечение требований правового государства; правоохранительная деятельность; организация исполнительной власти, взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

И.Л. Бачило

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ — создаваемые государством учреждения, имеющие установленную им компетенцию. В соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» учреждением (в том числе и государственным) признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. В данном Законе оговорено, что особенности правового положения отдельных видов государственных учреждений определяются законом и иными правовыми актами. К числу Г.у. относятся финансируемые из государственного бюджета (федерального или субъекта РФ) школы, высшие учебные заведения, больницы, библиотеки и специализированные Г.у. (например, Государственная хлебная инспекция при Правительстве РФ). Правовое положение государственных образовательных учреждений определено Федеральным законом «Об образовании», Г.у. здравоохранения — Законом РФ — Основами законодательства РФ об охране здоровья граждан, государственных библиотек — Федеральным законом «О библиотечном деле».

Н.Г. Салищева, А.И. Черкасов

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ — один из финансово-правовых институтов, регулирующих отношения, возникающие в процессе безвозмездного отпуска средств бюджета, *внебюджетных фондов* государственным предприятиям и учреждениям для полного или частичного покрытия их расходов. Г.ф. осуществляется на основе утвержденных финансовых *смет* и *балансов* доходов и расходов в пределах ассигнований из соответствующего бюджета в зависимости от подчиненности данного предприятия тому или иному государственному органу представительной или исполнительной власти.

Г.ф. производится в строгом соответствии с целевым назначением бюджетных ассигнований (заработная плата, командировки, текущие расходы и т.д.) в меру выполнения предприятием, учреждением установленного задания (работ, услуг) с поквартальной или месячной разбивкой расходов. Соблюдение *финансовой дисциплины* — условие правильного и законного расходования денежных средств. При наличии дефицита бюджета (см. *Бюджетный дефицит*) и инфляционных процессов отпуск денежных средств вызывает значительные трудности.

Г.ф. осуществляется по принадлежности финорганами через счета федерального казначейства путем предоставления бюджетных ассигнований главным распорядителям — министрам, руководителям ведомств, а они предоставляют средства нижестоящим распорядителям — руководителям подведомственных предприятий и учреждений.

Г.ф. различается по субъектам: финансирование хозяйственных предприятий и организаций и финансирование бюджетных учреждений. Хозяйственные

предприятия и организации обеспечивают свои производственные и социальные расходы за счет собственных средств, а также привлечения кредитов коммерческих банков. Финансирование из бюджета используется в случаях, установленных законом.

Государственные бюджетные учреждения, действующие в непроизводственной сфере (учреждения социально-культурного назначения, органы государственного управления, системы национальной обороны, правоохранительные органы, судебные органы, прокуратура и др.), получают ассигнования на свое содержание из бюджета.

При возникновении у предприятий и учреждений непредвиденных потребностей в финансировании в результате стихийных бедствий и т.п. либо вследствие специального решения правительства бюджетные ассигнования увеличиваются путем перераспределения средств в пределах установленного размера ассигнований по смете, по балансу доходов и расходов соответствующего министерства, ведомства и т.п. путем отпуска сверхсметных кредитов за счет резервных фондов Правительства РФ и др. По специальному постановлению Правительства РФ увеличение ассигнований производится на основе дополнительных смет, составляемых и представляемых соответствующими министерствами и ведомствами, и т.п.

Кроме бюджетных средств как основных источников финансирования, допускается привлечение дополнительных финансовых средств в виде платы за дополнительные услуги, доходов от использования принадлежащего бюджетным учреждениям имущества, зданий, оборудования, доходов от производственной деятельности учебно-вспомогательных подсобных предприятий и хозяйств, а также доходов от ценных бумаг, добровольных пожертвований и взносов юридических и физических лиц и других поступлений. По каждому виду специальных средств бюджетное учреждение составляет отдельные сметы. Неизрасходованные к концу бюджетного года средства бюджетного учреждения остаются в его распоряжении на следующий год.

В условиях рыночной экономики Г.ф. в значительной степени уступает место самофинансированию, но в то же время является необходимым средством развития и поддержки науки, культуры, образования, здравоохранения, а также отдельных отраслей промышленности, регионов.

Л.И. Булгакова

ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ — широкое понятие, охватывающее государства, предгосударственные образования (например, при первоначальном возникновении государства), а также национально-государственные образования и иные автономные образования политического характера. Термин «Г.» употребляется также для социальной характеристики государства («феодалная Г.», «тоталитарная Г.» и т.п.).

В.Е. Чиркин

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ, ПЕРЕДАВАЕМЫЕ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — в РФ полномочия государства, которые в установленном законом порядке передаются органам местного самоуправления с целью реализации ими за счет материальных и финансовых средств государства и под его контролем.

Конституция РФ (ст. 132), устанавливая компетенцию органов местного самоуправления, выделяет две ее части. Во-первых, это собственная компетенция органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и, во-вторых, полномочия, которые формируются из передаваемых государством полномочий. Конституция РФ не конкретизирует, кем (федеральной властью или органами субъектов Федерации) и какие именно полномочия передаются. Она устанавливает только три условия, которые должны быть соблюдены при этом: передача полномочий может быть осуществлена только в форме закона; только при условии передачи необходимых для реализации полномочий материальных и финансовых средств; и только при условии подконтрольности государству хода реализации переданных органам местного самоуправления полномочий.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 конкретизирует положения Конституции РФ. Он устанавливает, что государственные полномочия вправе передавать органы как государственной власти РФ, так и субъектов Федерации.

Передаваемые государством полномочия могут быть сгруппированы следующим образом:

- полномочия по реализации норм законодательства о государственных социальных стандартах;
- полномочия по участию в установлении правового статуса предприятий, учреждений, организаций и граждан;
- полномочия по участию в государственном контроле и учете использования земли, других природных ресурсов, окружающей среды;
- полномочия по участию в организации гражданской обороны, защиты границ и др. деятельности Министерства обороны;
- полномочия по участию в контроле за соблюдением законодательства на подведомственной территории;
- полномочия по осуществлению юрисдикционных функций.

Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, по закону должны ежегодно предусматриваться либо в федеральном бюджете, либо в бюджетах субъектов Федерации.

Л.А. Ревенко

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ — 1) Система органов, практически осуществляющих государственную

власть и функции государства. В широком смысле Г.а. включает не только собственно органы государственной власти, но и такие важнейшие ее орудия, как армия, органы безопасности, внутренних дел, иные органы принуждения. В более узком смысле Г.а. — совокупность исполнительных (административных) органов власти, осуществляющих управление государством.

2) Организованная совокупность служащих, иначе называемых кадрами, или персоналом Г.а., занятых повседневной работой по осуществлению исполнительно-распорядительных функций государства.

Наличие профессионального и эффективного Г.а. — необходимое условие нормальной деятельности современного государства. В большинстве стран вопросам совершенствования Г.а. уделялось и уделяется значительное внимание. Стремление к профессионализации Г.а. нашло наиболее яркое выражение в разработке, внедрении и совершенствовании т.н. *merit system* (англ. системы достоинств, заслуг), предусматривающей конкурсno-экзаменационный отбор персонала и продвижение по служебной лестнице. Впервые была введена в Великобритании в 1870, в США в 1883, затем в различных вариантах и под разными названиями — в ряде других стран. Например, в современном виде в США основные принципы *merit system* сформулированы в законе следующим образом: 1) отбор и продвижение кадров должны осуществляться из всех слоев общества, исключительно на основе способностей, знаний и умений людей, в результате честной и открытой, предоставляющей всем равные возможности конкуренции допускается прямое принятие на определенные должности проявивших особые способности выпускников колледжей, а также позволяет принимать без конкурса на должности, когда трудно найти желающих; 2) равное отношение ко всем претендентам, вне зависимости от их политических взглядов, расы, религии, национальности, пола, возраста, семейного статуса или наличия инвалидности, при полном уважении их частной жизни и конституционных прав; 3) равная плата за равный труд, которая в сопоставлении с оплатой в частном секторе обеспечивает стимулы для хорошей работы на *государственной службе*; 4) все служащие должны отвечать высоким требованиям в плане их интереса к общественным делам и чувства солидарности; 5) федеральные трудовые ресурсы должны использоваться эффективно; 6) служащие должны поддерживать высокое качество своей работы, снижение качества должно исправляться, а те, кто не может или не хочет улучшить свою работу, должны быть от нее отстранены; 7) служащим должны быть обеспечены эффективное обучение и стажировка, если это приведет к улучшению общей организации дела и качества их работы; 8) а) служащие должны быть защищены от произвола, личного фаворизма или принуждения политического характера, б) им должно быть запрещено использовать свой официальный статус или влияние для вмешательства в из-

бирательные кампании или воздействия на результат выборов; 9) служащие должны быть защищены от преследования за законное раскрытие информации о нарушениях законов, правил и инструкций, а также о плохом управлении, значительном разбазаривании средств, злоупотреблениях властью или возникновении серьезной угрозы для общественного благополучия и безопасности. Система эта чрезмерно усложнена, и ее процедуры бюрократизированы. Так, в США объем соответствующих правил составляет более 6 тыс. страниц. Шаги, предпринятые в 80—90-е гг. в таких странах как Франция, Великобритания, США, направлены на дальнейшее совершенствование *merit system*, в частности, на упрощение ее процедур и на преодоление антидемократических тенденций (т.н. меритократии).

В дореволюционной России отбор и продвижение в Г.а. осуществлялись прежде всего не на основе профессиональных достоинств, а на базе выслуги лет. В советское время действовала система номенклатуры. Поскольку номенклатура как прерогатива назначения на должности была фактически монополизирована партийными органами разных уровней, при подборе и расстановке кадров на должности в Г.а. приоритет отдавался не деловым, а т.н. политическим качествам, т.е. на практике идеологической преданности КПСС и политическому конформизму, что наносило ущерб профессиональному уровню кадров.

А.В. Оболенский

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕРБ — один из символов или эмблем государства (наряду с государственным гимном, государственным флагом, столицей государства). Каждое государство имеет свой герб — особое изображение, рисунок, знак, отражающий исторические традиции народа, его чаяния. Свои символы могут иметь и имеют субъекты Федерации и города. Г.г. воспроизводится на документах, исходящих от различных органов государства, представляющих государственную власть, и является свидетельством особой важности документа. В РФ Г.г., государственный флаг и государственный гимн должны устанавливаться федеральным конституционным законом. Пока такой закон не принят, описание и порядок официального использования Г.г. РФ установлены Указом Президента РФ от 30 ноября 1993. Герб представляет собой изображение золотого двуглавого орла, помещенного на красном геральдическом щите. Над орлом три исторические короны Петра Великого, в лапах орла — скипетр и держава, на груди орла на красном щите всадник, поражающий копьем дракона. Допускаются воспроизведение герба в одноцветном варианте, а также воспроизведение его в виде главной фигуры — двуглавого орла. До указа 1993 герб РФ содержал изображение серпа и молота в качестве символики социалистического рабоче-крестьянского государства.

В.Е. Чиркин

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГИМН — один из символов государства, торжественная музыкальная мелодия, принятая как символ государственного единства. Г.г., равно как *государственный флаг* и *государственный герб*, согласно Конституции РФ устанавливается федеральным конституционным законом. Пока закон не принят, Положение о Г.г. утверждено Указом Президента РФ от 11 дек. 1993 (действует до издания закона). Мелодия Г.г. создана на основе «Патриотической песни» М. Глинки. В Положении указан перечень торжественных церемоний и иных мероприятий, проводимых органами государственной власти, во время которых исполняется Г.г.

Помимо торжественных церемоний гимн РФ транслируется государственными телерадиокомпаниями в новогоднюю ночь после боя кремлевских курантов, перед выходом в эфир первой телепрограммы и по окончании телепередач, допускается исполнение гимна на спортивных соревнованиях. В непредусмотренных указом случаях Г.г. используется с разрешения Правительства РФ. Исполнение Г.г. в воинских частях, на кораблях регулируется воинскими уставами. При публичном исполнении государственного гимна его выслушивают стоя, мужчины — без головных уборов.

В.Е. Чиркин

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАЕМ — одна из форм долговых обязательств государства; заемные отношения между государством (заемщиком) и юридическими и физическими лицами (займодавцами), оформляющиеся путем выпуска и размещения государственных ценных бумаг. В широком смысле — форма привлечения денежных средств для покрытия бюджетных расходов государства, в результате чего образуется государственный долг (см. *Государственный кредит*).

Особенностью заемных отношений, лежащих в основе Г.з., является то, что размер, условия займа, порядок его погашения определяются должником — государством.

Г.з., как правило, имеют денежную форму. По месту размещения различают внутренние и внешние займы. Под внутренними обычно понимают Г.з., размещенные в данной стране, как правило, в национальной валюте. Внешние — заключаются с иностранным государством, иностранными юридическими лицами, международными организациями. По методам размещения Г.з. делятся на добровольные, займы, размещаемые по подписке, и принудительные. По срокам погашения различаются краткосрочные — до одного года, среднесрочные — от одного года до пяти лет и долгосрочные — размещаемые на срок от пяти лет до 30 лет. По форме выплаты доходов Г.з. делятся на: процентные, по фиксированной ставке; выигрышные, по которым доход выплачивается в форме выигрыша в момент погашения облигаций, вышедших в тираж погашения; беспроцентные (целевые) займы, предусматривающие выплату доходов держателю облигаций или

гарантирующие получение соответствующего товара, спрос на который в момент выпуска займа не удовлетворяется. По форме Г.з. могут быть облигационными, предполагающими *эмиссию* ценных бумаг, и безоблигационными, оформляющимися подписанием соглашений, путем записей в долговых книгах и выдачи особых обязательств.

В РФ принцип добровольности размещения Г.з. закреплён в Конституции (ст. 75). Г.з. (внутренний и внешний) могут осуществлять от имени РФ — Правительство РФ либо уполномоченный им ответственный федеральный орган исполнительной власти, от имени субъекта Федерации — единственный уполномоченный орган исполнительной власти соответствующего субъекта. Предельные объёмы внешних Г.з. на очередной финансовый год утверждаются федеральным законом о федеральном *бюджете*, закон субъекта РФ о бюджете на год устанавливает верхний предел долга соответствующего субъекта. Порядок выпуска, обращения и погашения государственных ценных бумаг регулируется федеральным законом об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг.

Заемные отношения между РФ, субъектом РФ и юридическими и физическими лицами возникают при приобретении займодавцем выпущенных государственных ценных бумаг, удостоверяющих право последнего на получение от заемщика (РФ, субъекта РФ) предоставленных займы денежных средств, иного имущества, процентов либо иных имущественных прав в сроки, предусмотренные условиями выпуска займа в обращение. Изменение условий выпущенного в обращение Г.з. не допускается. В целях оформления государственных внутренних займов выпускаются ценные бумаги различных видов, например облигации внутренних займов (наиболее распространенный вид ценных бумаг по Г.з.), казначейские обязательства, бескупонные обязательства и др. Затраты по размещению, выплате доходов и погашению долговых обязательств РФ осуществляются за счет федерального бюджета.

Обслуживание государственного внутреннего долга производится, как правило, Банком России и его учреждениями. В РФ действует единая система учета и регистрации Г.з. Минфин РФ ведет Государственную Долговую книгу РФ.

Муниципальные образования могут осуществлять муниципальные займы путем выпуска ценных бумаг от своего имени для покрытия дефицита местного бюджета.

Л.И. Булгакова

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РФ — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий на коллегиальной основе межотраслевую координацию по вопросам, отнесенным к его компетенции, а также функциональное регулирование в определенной

сфере деятельности. Перечень Г.к. утверждается Президентом РФ. Этот перечень не стабилен. Осуществляются преобразования министерств РФ в Г.к. РФ и наоборот — Г.к. в министерства.

Г.к. возглавляется председателем, назначаемым и освобождаемым от должности, как правило, Правительством РФ. Председатели Г.к. РФ по должности не входят в состав Правительства РФ. Председатель Г.к. издает, как правило, приказы, инструкции, иногда распоряжения, дает указания. В Г.к. РФ для решения наиболее важных вопросов создаются коллегии в составе председателя комитета (председателя коллегии), его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, руководящих работников комитета, иногда его территориальных органов.

В Г.к. могут функционировать научно-технические, научно-методические и другие советы, могут создаваться в установленном порядке специальные координационные, консультативные, экспертные советы и комиссии; персональный состав этих советов и комиссий и положения о них утверждаются председателем Г.к.

Л.А. Сергиенко

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ — 1) Одна из форм осуществления государственной власти; обеспечивает соблюдение законодательства и государственной дисциплины в различных сферах производственной, хозяйственной, финансовой, торговой, социально-культурной деятельности, деятельности в сфере охраны общественного порядка, безопасности и обороны страны, соблюдения прав и свобод граждан, исполнения ими своих обязанностей перед государством. Г.к. в РФ на федеральном и региональном уровнях в установленных законодательством пределах проводится всеми органами государственной власти и их полномочными на то должностными лицами. Например, Г.к. в определенных пределах осуществляют *Федеральное Собрание*, обе его палаты, их комитеты и комиссии. Г.к. — постоянная функция Президента РФ и его Администрации, Правительства и его аппарата, прокуратуры, налоговой службы, налоговой полиции, таможенных и др. органов.

Для некоторых органов проведение Г.к. — основная или единственная задача. Таковы *Счетная палата*, контрольно-счетные палаты при представительных (законодательных) органах субъектов РФ, проверяющие исполнение государственного бюджета. Регулярный Г.к. за соблюдением законодательства и государственной дисциплины в сфере исполнительной власти проводит Главное контрольное управление Президента РФ. В конкретных отраслях народного хозяйства, социально-культурной и иной деятельности Г.к. возложен на органы ведомственного и надведомственного контроля (надзора) (*Гостехнадзор*, Федеральная энергетическая служба, Федеральный надзор России

по ядерной и радиационной безопасности, инспекция рыбоохраны и др.).

2) В сфере местного самоуправления Г.к. — предусмотренное в установленном законом порядке наблюдение государственных органов за деятельностью органов местного самоуправления с целью проверки законности их деятельности и надлежащего выполнения делегированных им государственных полномочий.

Европейская Хартия о местном самоуправлении употребляет термин «административный контроль», когда речь идет о контроле со стороны государства за деятельностью органов местного самоуправления. Хартия устанавливает, что подобный контроль может осуществляться только в формах и в случаях, предусмотренных Конституцией или законом.

В РФ на основании Конституции РФ и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 устанавливается принцип подконтрольности реализации государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления как со стороны федеральных органов, так и государственных органов субъектов Федерации.

Основными методами государственного контроля за законностью деятельности местного самоуправления являются прекращение полномочий (ропуск) органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, а также приостановление или отмена противоречащих законодательству решений (актов) органов и должностных лиц местного самоуправления.

Зарубежный опыт свидетельствует, что контроль государства за деятельностью органов местного самоуправления обеспечивается возможностью роспуска муниципалитетов. Такая возможность предусмотрена в законодательстве Франции, Италии, Японии.

Представительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации может обратиться в соответствующий суд за заключением о признании деятельности органа или выборного должностного лица местного самоуправления не соответствующей федеральному законодательству, законодательству субъекта РФ, Уставу муниципального образования. Наличие такого заключения является основанием для рассмотрения представительным органом государственной власти субъекта Федерации вопроса о прекращении полномочий соответствующего органа, выборного должностного лица местного самоуправления и назначения выборов нового органа, должностного лица местного самоуправления.

Генеральный прокурор РФ, подчиненные ему прокуроры обязаны принести протест на незаконное решение (акт) органа местного самоуправления, его должностного лица в соответствующий орган местного самоуправления. Если протест прокурора не рассмотрен в установленный срок или отклонен, то прокурор вправе обратиться в суд.

В судебном порядке могут быть обжалованы заинтересованными государственными органами решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц, которые, по мнению государственных органов, нарушают законодательство. Порядок обжалования таких решений, действий (бездействий) в суды общей юрисдикции, арбитражные суды устанавливается законодательством.

Е.В. Шорина

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ — урегулированные нормами права кредитные отношения, одной из сторон которых (заемщиком, кредитором) является государство, а другой стороной могут быть как юридические и физические лица (внутренние займы), так и иностранные государства, их юридические лица и международные организации (внешние заимствования и кредиты). Г.к. осуществляется на принципах добровольности, срочности и возмездности. В исключительных случаях может быть использован беспроцентный заем денежных средств.

Г.к. используется как дополнительный источник пополнения доходов государственного бюджета, служит одним из факторов улучшения денежного обращения, развития безналичных форм расчетов, укрепления внутренней валюты страны. Вместе с тем использование Г.к. ведет к росту непроизводительных расходов государства, что, в свою очередь, может привести к росту налогов, обусловленному изысканием средств на уплату процентов за пользование кредитом.

Г.к. отличается от других форм кредита: он не участвует в производительном использовании капитала, идет на покрытие *бюджетного дефицита*; как правило, заемщиком в Г.к. является государство; кредитные отношения носят государственно-властный характер; их объектом является государственный долг — внутренний, внешний (если государство является кредитором — то в результате Г.к. образуются денежные активы государства); в отношениях по Г.к. может применяться принуждение со стороны государства, как, например, это имело место в принудительных займах, выпускаемых в СССР в годы 2-й мировой войны; государственные займы заключаются без обеспечения каким-либо залогом.

Основными формами Г.к. признаются: государственные займы, казначейские обязательства и сберегательное дело. Г.к. формирует государственный долг страны, под которым понимается общая сумма задолженности государства по непогашенным долговым обязательствам и невыплаченным по ним процентам. Различают внутренний государственный долг и внешний государственный долг.

Внутренним государственным долгом РФ являются обязательства РФ, выраженные в валюте РФ, перед юридическими и физическими лицами. Долговые

обязательства бывшего СССР включены в государственный внутренний долг РФ в части, принятой на себя РФ, в т.ч. обязательства по погашению внутреннего валютного долга. Долговые обязательства РФ могут быть выражены в форме кредитных соглашений и договоров, государственных займов, осуществляемых посредством выпуска ценных бумаг от имени РФ, государственных гарантий РФ и др. Предельные объемы внутреннего государственного долга на очередной финансовый год утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете. Управление государственным долгом РФ осуществляется Правительством РФ, обслуживание — возложено на Банк России.

Внешний государственный долг РФ формируют привлекаемые из иностранных источников кредиты и займы (государственные внешние заимствования). Их предельный размер на финансовый год определяется при утверждении федерального бюджета РФ и не может превышать годового объема платежей по обслуживанию и выплате основной суммы внешнего государственного долга.

РФ может предоставлять Г.к. иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям, в результате чего формируются государственные внешние активы РФ.

Предоставляемые РФ кредиты и внешние заимствования осуществляются на основе международных договоров Правительством РФ или уполномоченными им российскими юридическими лицами и оформляются в виде постановлений. Министерство финансов РФ осуществляет учет и регистрацию государственных внешних кредитов РФ.

Л.И. Булгакова

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МИНИМАЛЬНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ — установленный законодательством РФ и гарантированный государством минимальный уровень социальных благ, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 установление такого стандарта отнесено к полномочиям органов государственной власти РФ. Государство гарантирует обеспечение органами местного самоуправления удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципального образования, на уровне не ниже государственных минимальных социальных стандартов, путем закрепления в доходах местных бюджетов отчислений от федеральных и региональных налогов. В процессе формирования местного бюджета органы местного самоуправления также должны руководствоваться Г.м.с.с.

Г.В. Чирков

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБВИНИТЕЛЬ — в РФ участник судебного разбирательства, выполняющий в составе

тельном судопроизводстве процессуальную функцию обвинения. В качестве Г.о. закон уполномочивает выступать только прокурора или его помощника. Наряду с Г.о. в суде могут выступать другие носители обвинительной функции — *общественный обвинитель*, а также *потерпевший, гражданский истец* и их представители. Они действуют самостоятельно и независимо от Г.о., но в основе их участия в суде в делах публичного обвинения лежит тот обвинительный тезис, который сформулирован и обоснован в утвержденном прокурором *обвинительном заключении* и который Г.о. поддерживает в суде.

Поддерживая обвинение, Г.о. вправе представлять доказательства и участвовать в их исследовании, заявлять ходатайства и высказывать мнение по любому вопросу, имеющему значение для дела. В процессе доказания Г.о. равноправен со всеми другими участниками судебного разбирательства, у него те же права, что у представителей противоположной стороны — подсудимого и его защитника.

Процессуальное положение прокурора в судебном разбирательстве — *сторона*. В суде он утрачивает свою функцию органа надзора за исполнением законов. Прокурор приходит в суд не для того, чтобы надзирать за судом и другими участниками судебного разбирательства, а исключительно ради выполнения процессуальной функции обвинения. Все его действия в суде — реализация этой функции. Прокурор остается Г.о. и тогда, когда отказывается от поддержания обвинения, когда убеждается, что данные судебного следствия не подтверждают предъявленного подсудимому обвинения. Отказываясь от поддержания обвинения, Г.о. излагает суду мотивы отказа. Независимо от этого сам факт отказа Г.о. от обвинения влечет для суда обязанность прекратить производство по делу при условии, что против этого не возражает потерпевший. Как сторона обвинения, Г.о. вправе и обязан принести протест на каждый незаконный и необоснованный приговор суда первой инстанции.

В.М. Савицкий

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН — организация или учреждение, выполняющее государственные задачи по управлению конкретной сферой общественной жизни и наделенное соответствующими властными полномочиями (например, министерства, управления, департаменты, органы прокуратуры, арбитражные суды, налоговые инспекции, учреждения социального обеспечения, охраны общественного порядка и т.д.).

Г.о. образуется в соответствии с законом, который определяет объем его властных полномочий; имеет в оперативном управлении государственное, казенное имущество, финансовые средства, свой счет в банке, источник финансирования из бюджета. Устанавливается его организационная структура, связанная с ней система служебной подчиненности и служебной дисциплины.

Г.о. могут быть классифицированы по различным основаниям — по содержанию деятельности (политические, хозяйственные, социально-культурные) и по правовым формам деятельности (правотворческие, исполнительные, правоохранительные). Наиболее существенное значение имеет деление Г.о. в зависимости от принадлежности к той или иной ветви власти: законодательные органы (*Федеральное Собрание*), т.е. представительные органы, формируемые на основе всеобщих выборов (на местах правотворческие функции выполняют муниципальные представительные органы); исполнительные органы (правительство, министерства, ведомства); судебные органы и связанные с ними иные правоохранительные учреждения — органы расследования уголовных дел, исполнения судебных решений и приговоров, а также прокуратура.

Т.С. Румянцева

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ — 1) в 19 — нач. 20 в. один из главных государственных органов Российской империи, сосредоточивавший в своих руках законосовещательную функцию. Пробразом Г.с. стал учрежденный в 1801 г. Непременный совет. План создания Н.с. входил в число преобразований, предложенных в проекте М.М. Сперанского «Введение к уложению государственных законов» (1809).

Совет был учрежден в 1810 как орган законосовещательный. В его функции также входило обсуждение общих мер внутреннего управления, вопросов войны и мира, рассмотрения ежегодной сметы государственных доходов и расходов и отчетов министерств. В состав Совета входили «особы, призываемые в него верховной властью», и министры в силу занимаемой должности. Председательствовал в Совете император или назначенное им лицо из числа членов Совета. Во главе канцелярии Г.с. стоял государственный секретарь.

Первоначально Г.с. состоял из 4 департаментов: 1) законов, 2) гражданских и духовных дел, 3) государственной экономии, 4) военных дел. В 1832 был учрежден дополнительно департамент Царства Польского. Такая структура сохранялась до 1826. При Николае I (1825—1855) Г.с. взял на себя решение важной задачи — систематизации и кодификации российского законодательства. В дек. 1826 в рамках Г.с. был создан комитет для пересмотра всей предшествовавшей деятельности в области законодательства и управления. Окончательное устройство Г.с. было определено «Учреждением Государственного совета» 1842. Подтвердив строго законосовещательный характер Совета, Учреждение добавляет к кругу его полномочий многочисленные финансовые дела: от рассмотрения предложенных доходов и расходов городов и ежегодных смет столичных дум до дел об открытиях и изобретениях. Важной частью деятельности Совета было рассмотрение смет министерств и других государственных учреждений, вопросы о казенных сборах. Перио-

ды значительного влияния Г.с. сменялись временами до рассмотрения его как частного кабинета Государя.

В февр. 1906 Г.с. был преобразован в верхнюю палату Законодательного собрания Российской империи, получившую равные права с *Государственной Думой*. Половина его состава назначалась царем, вторая половина избиралась на 9 лет (при ротации 1/3 выборных каждые 3 года). Члены второй половины Г.с. выбирались от 5 курий: православное духовенство (6), губернские земские собрания и дворянские общества (74), Академия наук и университеты (6), торгово-промышленная буржуазия (12). Царь ежегодно назначал председателя и вице-председателя Г.с. Г.с. мог отклонить законопроекты, уже принятые Думой. При разногласии палат дело передавалось в согласительную комиссию (если соглашение не достигалось, законопроект считался отклоненным).

2) В конституционном праве название различного вида высших органов государства. Ранее в странах тоталитарного социализма (Болгария, Польша и др.) такой орган рассматривался как высший постоянно действующий орган государственной власти, избираемый парламентом и осуществлявший между сессиями последнего почти все его полномочия. Этот орган рассматривался иногда как «коллегиальный президент» (Болгария), но в других странах его возглавлял индивидуальный президент (Румыния). В настоящее время такое положение занимает Государственный совет на Кубе, где его председателем является глава государства, не имеющий, однако, титула президента республики.

Во Франции Г.с. — высший орган *административной юстиции*. Он назначается президентом и дает заключения правительству о соответствии его актов Закону, а также оценивает с точки зрения конституционности акты *регламентарной власти*. Г.с. во Франции имеет также судебные полномочия. Он рассматривает жалобы на решения апелляционных судов административной юстиции.

3) Согласно Указу Президента РФ от 1 сентября 2000 Г.с. РФ — совещательный орган, содействующий реализации полномочий главы государства по вопросам функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Председатель Г.с. — Президент РФ, который утверждает Положение о Совете. Членами Г.с. являются по должности высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ. Для решения оперативных вопросов формируется президиум Г.с. в составе 7 членов Совета, его персональный состав определяется распоряжением Президента и подлежит ротации один раз в полгода. Председатель Г.с. и его члены участвуют в работе Совета на общественных началах.

4) По конституциям некоторых республик — субъектов РФ (Республика Коми, Республика Татарстан, Республика Дагестан, Удмуртская Республика) Г.с. яв-

ляется высшим представительным органом государственной власти. Правовой статус Г.с. в этих субъектах РФ определен по-разному, они имеют различные полномочия.

Лит.: Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1983; Зайончковский П.А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX веке. М., 1978.

Л.Е. Лантвева

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ — наиболее общие характеристики *государства*, включая принципы его организации, характер и форму, режим, а иногда и некоторые элементы *общественного строя*. Характеристика «капиталистический (буржуазный) государственный строй» в его современном виде отражает признание свободы частной собственности и предпринимательской деятельности в государстве, свободу, права человека, разделение властей, демократические формы управления, местное самоуправление и т.д. Он противопоставляется понятию социалистический Г.с., который существовал до 90-х гг. в форме тоталитарного социализма (см. *Тоталитаризм*), когда запрещалась частная собственность, свобода предпринимательской деятельности, провозглашалась постоянная руководящая роль одной (коммунистической) партии, советы (органы типа советов) рассматривались как единственные органы государственной власти сверху донизу, существовало всеобъемлющее государственное планирование, общественные объединения граждан не имели самостоятельности и рассматривались как «приводные ремни» правящей партии и т.д.

В 1933—1945 в гитлеровской Германии существовал фашистский Г.с., когда в условиях капиталистического общества устанавливалось неравноправие по национальному признаку, подвергались массовому уничтожению лица, принадлежавшие к «низшим» расам (в частности, евреи), существовал принцип вождизма, единовластие фюрера, были запрещены все партии, кроме фашистской, отрицались права человека, государство носило корпоративный характер. В современную эпоху с 90-х гг. во многих странах (Россия, Белоруссия, Украина, Казахстан, Польша, Румыния и т.д.) установился т.н. постсоциалистический Г.с., характеризующийся признанием общечеловеческих ценностей и принципов (разделение властей, гражданские права и свободы и др.), хотя в этом сложном процессе сохраняются некоторые черты прежних порядков, преодоление которых требует времени.

В.Е. Чиркин

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФЛАГ — один из отличительных знаков (символов, эмблем) государства. Конституция РФ устанавливает, что Г.ф. РФ, его описание, порядок использования утверждаются Федеральным конституционным законом. До его издания (такой закон пока

не принят парламентом) действует Указ Президента РФ от 11 дек. 1993.

Г.ф. РФ представляет собой прямоугольное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней — белого, средней — синего и нижней — красного цвета. Отношение ширины флага к его длине — 2:3. Трехцветный флаг был введен в России Петром Первым, в 1893 он стал Г.ф. России. В 1917—1993 Г.ф. б. СССР был красный с серпом и молотом.

Г.ф. постоянно находится на зданиях важнейших государственных органов, перечисленных в Указе Президента, вывешивается во время праздников на зданиях предприятий, организаций, жилых домах, на морских и речных судах, на которых находятся высшие должностные лица государства, и т.д. Он поднимается в знак траура (с черной лентой) и в таком виде опускается. Лица, виновные в осквернении государственного флага, несут ответственность в соответствии с законодательством.

В б. союзных республиках СССР существовали свои флаги, которые в отличие от одноцветного (красного) флага СССР имели различную цветовую гамму (были синие, зеленые, другие полосы). В настоящее время республики в составе Российской Федерации имеют свои флаги, отражающие их национальную специфику. Свои флаги (наряду с гербами) имеют некоторые города, но они не являются государственными флагами.

В.Е. Чиркин

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЯЗЫК — средство межличностного общения, основной язык государства, который используется в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных учреждений, предприятий, организаций, в т.ч. судопроизводстве, обучении, официальном делопроизводстве, при опубликовании законов и других нормативных правовых актов. В соответствии с ч. 1 ст. 68 Конституции РФ Г.я. в РФ на всей ее территории является русский язык — язык самой многочисленной этнической группы населения России. Республикам — субъектам Федерации предоставлено право устанавливать свои Г.я. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик эти языки употребляются наряду с русским языком — Г.я. РФ.

Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (ч. 3 ст. 68 Конституции РФ).

Т.С. Румянцева

ГОСУДАРСТВО — правовая форма политической организации общества. Термин «Г.» употребляется в трех значениях, отражающих разные стороны организации и функционирования государственной власти. Соответственно Г. выступает как: 1) совокупность людей,

проживающих на определенной территории и объединенных государственной властью (союз подвластных, или публично-правовой союз); 2) организация, осуществляющая государственную власть, или государственный аппарат, т.е. совокупность государственных органов и должностных лиц; 3) совокупность политических, публично-властных отношений, урегулированных правом.

От употребления термина «Г.» в этих значениях следует отличать разное понимание сущности государственной власти. Родовым для всех понятий Г. является понятие публичной политической власти. Она распространяется по территориальному принципу и осуществляется в интересах благополучия общества в целом — на основе организованного принуждения (вплоть до физического насилия) в отношении отдельных людей и социальных групп. Публичная власть регулирует отношения не только между отдельными индивидами, но и между социальными группами — классами, сословиями, корпорациями, этническими, территориальными, религиозными группами и т.д. — в целях достижения или поддержания стабильности и порядка. Она осуществляется особым слоем людей, составляющих аппарат власти, управляющий обществом. Этот аппарат подчиняет все слои общества своей воле: воле правителя, парламентского большинства, политической элиты и т.д. (см. *Государственный аппарат*).

Организация публичной политической власти и ее функционирование могут быть регламентированы законами, но реальные политические публично-властные отношения могут и существенно отклоняться от того, что установлено законом. Наконец, публичная политическая власть может быть разной по содержанию. А именно: либо власть существует ради свободы подвластных, защищает ее и ограничена этой свободой, либо в обществе нет свободы подвластных, и власть является неограниченной. Если хотя бы часть граждан свободны по отношению к власти, это значит, что они свободны политически, участвуют в государственно-правовом общении, обладают правами по отношению к аппарату власти, участвуют в формировании и осуществлении публичной политической власти. Противоположный тип отношений называется *деспотией*.

Три основных понятия Г. по-разному оценивают в сущности необходимую в Г. связь публичной политической власти со свободой и правом. В социологическом понятии Г. — любая организация публичной политической власти, в любой форме и с любым содержанием. Это понятие отрицает юридическую природу Г. и объясняет его сущность как организованное насилие, как наиболее действенную (наиболее сильную, верховную, суверенную) организацию власти для населения, проживающего в пределах определенной территории. Социологическое понятие Г. используется в позитивистском правопонимании: «право» (законы,

независимо от их содержания) — это приказ Г., верховной власти. Получается, что Г. первично, а «право» (законы) вторично и что Г. — это чистая монополия силы, предшествующая закону. Поэтому законная форма власти, ее наличие или отсутствие, не имеет значения для социологического понятия Г. Верховная власть может осуществляться по закону и вопреки закону. Социологическое понятие Г. лишь допускает, что полномочия государственной власти могут быть регламентированы законом. Г. — фактически отношения повеления и подчинения, фактическая организация и деятельность власти, а не то, что формально предписывается законами о власти. Сущность власти — это сила, не связанная никакой законной формой. Сторонники социологического понятия Г. не всегда акцентируют политическое насилие; политическое общение — это не обязательно организованное насилие. Современная политология видит социальный смысл политики, политической власти не в том, что одни социальные группы силой навязывают свою волю другим, а в том, что политическая власть умеряет столкновения социальных сил, создает стабильный порядок в обществе. При этом стабильность в обществе может достигаться и за счет организованного насилия, предотвращающего распад общества, и за счет достижения согласия социальных групп ради прекращения конфликтов, ослабляющих общество в целом (см. также *Гражданское общество*).

Второе понятие Г. — легистское (от лат. *lex, legis* — закон), оно рассматривает Г. через призму законов о публичной политической власти. Представители легистского государствоведения отождествляют право и закон и традиционно называют понятие Г. юридическим (его сторонники называют правом законы любого содержания). Действительно, организация публичной политической власти в развитых Г. так или иначе оформляется законами. Поэтому, если реальные публично-властные отношения совпадают с предписаниями законов, то знание об организации и функционировании власти правоведы могут черпать из законов. С точки зрения современной либеральной теории, объясняющей право и Г. через понятие свободы, аутентичным является юридическое понятие Г. Это понятие имеет давнюю традицию — начиная с Аристотеля и Цицерона. В 17 в. Дж. Локк определял Г. как политическое сообщество, созданное свободными индивидами в целях надежного обеспечения своих естественных прав, свободы, личной безопасности и собственности. В конце 18 в. в Декларации независимости США и французской Декларации прав человека и гражданина было провозглашено, что люди создают Г. для обеспечения своих естественных прав и имеют право изменить правительство, нарушающее естественные права и свободы граждан. К числу классиков юридической теории Г. относятся также И. Кант, Г. Гегель и др. Достаточно сказать, что социологическое и

легистское понятия Г. утвердились в политической мысли лишь в период господства *позитивизма* в 19 в.

Юридическое понимание Г. означает: Г. — это правовая форма организации и функционирования публичной политической власти. Г. можно рассматривать через призму законодательства, конституирующего государственные институты и отношения; юридическое понятие Г. позволяет объяснять законы о власти как необходимую форму обеспечения свободы граждан и оценивать эти законы в зависимости от того, как они соотносятся с основным предназначением Г. — защищать свободу, безопасность и собственность граждан. В юридическом понятии Г. — государственный суверенитет означает, что в Г. публичная политическая власть является верховной, она введена в правовые рамки, в той или иной мере ограничена свободой граждан — участников государственно-правового общения. Далеко не всякое Г. можно назвать правовым, но всякое Г. является таковым, если власть в нем хотя бы минимально ограничена, связана правами, минимальной неотъемлемой свободой граждан.

Сущность государственного общения, отношений повеления-подчинения в Г. — это обеспечение свободы, безопасности и собственности подвластных в обмен на их повиновение власти в пределах, установленных *правом*. Сила Г. заключается не в том, что власть способна отнять свободу у граждан, а в том, что она способна эффективно ее обеспечивать. В вопросе о происхождении Г. следует различать процессы возникновения публичной политической власти вообще и возникновения Г. в частности. Первая возникает и существует в деспотической форме — как результат общественного разделения труда, превращения социального управления в постоянную функцию в цивилизации, где еще нет частной собственности (либо она неразвита), но есть необходимость жесткой организации совместного труда огромных масс населения путем всеобщего внеэкономического принуждения. Возникновение деспотической власти связано, в частности, с необходимостью проведения широкомасштабных ирригационных работ, являвшихся основным фактором развития ряда цивилизаций. По мере перехода от присваивающей экономики к производящей, появления избыточного продукта и имущественной дифференциации складываются отношения частной собственности, т.е. возникает экономическая основа для свободы части членов общества. Другую часть составляют рабы, принадлежащие частным лицам и выступающие основной производительной силой. В этот период публичная политическая власть возникает из необходимости общественного разделения труда между свободными членами общества, из необходимости разрешения конфликтов внутри общества между отдельными собственниками (семьями, малыми коллективами), защиты свободы, безопасности и собственности при внутриобщественных конфликтах

и в случаях внешней угрозы. Представляется, что не следует усматривать сущность этого процесса в классовой борьбе между рабовладельцами и рабами, в установлении политической диктатуры эксплуататорского класса над эксплуатируемыми, ибо диктатура в отношении несвободных — это деспотия, а не Г.

Исторический прогресс Г. выражается в распространении государственно-правового общения на все более широкий круг членов общества и в расширении объема свободы, гарантированной в публично-властных политических отношениях. Первые Г. возникли в античной греко-римской цивилизации, где не только несвободные полностью исключались из государственно-правового общения, но и свободное население подвластных территорий, колоний, провинций не включалось в число полноправных граждан Г. Для феодальных Г. была характерна разная мера участия различных сословий в государственно-правовой жизни, причем большая мера являлась привилегией. В новое время первоначально существовали цензовые демократии, в которых неимущие были юридически свободны, но исключались из процессов формирования и осуществления государственной власти, а крупные землевладельцы пользовались особыми привилегиями. Лишь в 20 в. возникает феномен современного Г., в котором человеку и гражданину гарантированы равные права независимо от половых, национальных, имущественных, религиозных и других различий. В древневосточных цивилизациях (Египет, Вавилон, Китай и т.д.) публичная политическая власть была деспотической («восточная деспотия»). Основные черты этих цивилизаций и, соответственно, деспотический характер власти в той или иной мере сохранились до сего времени во многих странах Азии и Африки. Основы государственно-правовой жизни формируются в этих странах постольку, поскольку их культуры исторически меняются и испытывают влияние других цивилизаций. Для одних культур это влияние оказывается чуждым, другие, например Япония, успешно приспособливают к своей культуре государственно-правовые институты и отношения других цивилизаций. В целом деспотия характерна для доиндустриального, аграрного общества, в эпоху индустриального развития она неконкурентоспособна по отношению к государственно-правовым системам. Однако в 20 в. в рамках развитой цивилизации произошел исторический рецидив деспотии в форме *тоталитаризма* (в Италии, Германии и в России). В Германии и Италии тоталитарные режимы были уничтожены в ходе 2-й мировой войны, в современную эпоху постепенно разрушаются последние тоталитарные режимы в Китае, в Сев. Корее, на Кубе и в некоторых других странах.

Типология Г. — классификация всех существовавших государств по признакам, которые признаются сущностными в определенной теории Г. В рамках типологии Г. возможно использование разных критериев. По степени ограничения государственной власти

правом (свободой подвластных) можно различать два идеальных типа — правовое (либеральное) и полицейское (авторитарное, социальное) Г. Понятие *правового Г.* возможно только в рамках более общего юридического понятия Г. В любом Г. власть в общем и целом существует в правовой форме. Но в конкретных Г. бывают периоды авторитарного правления, когда власть нарушает правовую форму, действует насилием вопреки закону, а затем постепенно восстанавливается государственно-правовая форма. Авторитарное (полицейское) Г. не уничтожает свободу подвластных, но оно не дает гарантий свободы, безопасности и собственности всем гражданам.

Г. может быть либеральным, т.е. максимально ограниченным свободой подвластных и минимально вмешивающимся в их жизнедеятельность. В либеральном (идеальном правовом) Г. власть считает граждан автономными субъектами, способными самостоятельно решать свои частные дела, и поэтому приходит им на помощь лишь тогда, когда они требуют полицейской или судебной защиты свободы, безопасности и собственности от посягательств других лиц. В таком Г. власть, как правило, не вмешивается в экономику или сферу культурной жизни общества, не ставит задачу оказывать помощь неимущим гражданам за счет богатых. Правовое Г. предполагает максимальное ограничение власти правом. Это идеальный тип Г., понятие с исторически изменяющимся содержанием. Представления о правовом Г. изменяются в ходе исторического прогресса Г. То, что считалось максимальным ограничением власти правом в Германии в сер. 19 в., когда возникло понятие правового Г. (*Rechtsstaat*), сегодня уже таковым не считается. Знание о правовом Г. постоянно обогащается. Таким образом, правовое Г. — это нормативная модель, предполагающая достаточно высокий уровень развитости права и государственности, отражающая уровень, уже достигнутый в наиболее развитых странах. Это наиболее развитие, с позиции сегодняшнего знания, формы подчинения власти правовым законам.

Иногда Г. называют социальным, где власть вмешивается в жизнедеятельность граждан, оказывая им всевозможные социальные услуги (неимущим — бесплатно).

Известны также разные исторические типы Г. Понятие исторического типа Г. ввел К. Маркс в рамках своей философии истории и учении о классовой борьбе. В марксистско-ленинской теории классового насилия сущность Г. — это диктатура эксплуататорского класса по отношению к эксплуатируемому классу. Каждой классовой общественно-экономической формации соответствует исторический тип Г. — рабовладельческое, феодальное, буржуазное государство. После социалистической революции должно возникнуть социалистическое Г. («полугосударство», «диктатура пролетариата», «общенародное государство»), которое «отомрет» и превратится в коммунистическое

самоуправление. В такой типологии Г. (считавшейся в СССР единственно истинной) не различаются Г. и деспотия, государственное принуждение и насилие над несвободными, и в качестве социалистического Г. фигурирует антигосударственный тоталитарный режим. Современная юридическая типология Г. в историческом аспекте основана на различении доиндустриального, индустриального и постиндустриального общества. Доиндустриальное общество разделено на свободных и несвободных (рабы, крепостные и т.д.). Г. доиндустриального типа является исторически неразвитым, оно не связано правами человека, поскольку таких еще не существует (возможны права граждан, подданных, представителей определенных сословий и т.д., но не человека как такового), причем права участвующих в государственно-правовом общении признаются октроированными. В индустриальном обществе все формально равны (равны в свободе) и формально в равной мере вправе участвовать в формировании и осуществлении государственной власти; здесь права и свободы человека и гражданина признаются естественными и неотчуждаемыми. Для Г. индустриального типа характерна защита всеобщего формального равенства и имущественного неравенства (правовое Г.). В постиндустриальном обществе Г. обеспечивает не только формальное равенство, но и минимальные стандарты потребления материальных и духовных благ для всех членов общества. Г. постиндустриального типа — это социальное правовое Г. На основе перераспределения национального дохода оно добивается смягчения имущественного неравенства и выравнивания стартовых возможностей для социальной активности максимально возможного числа членов общества, создает условия для фактического участия большинства социальных групп (хотя и в разной мере) в формировании и осуществлении государственной власти (плюралистическая демократия).

Традиционно различаемые элементы Г. — население, территория и власть — в современной юридической теории объясняются с позиции прав человека т.н. третьего поколения. Субстанциональный элемент Г. — это нация, реализующая свои естественные права на внешнее и внутреннее политическое самоопределение.

Лит.: Дзодзиев В. Проблемы становления демократического государства в России. М., 1996; Нерсисян В.С. Философия права. М., 1997; Оболенский А.В. Драма российской политической истории: система против личности. М., 1994; Четвернин В.А. Демократическое конституционное государство. М., 1993; его же. Понятия права и государства. М., 1997; Чиркин В.Е. Государствоведение. М., 2000.

В.А. Четвернин

ГОСУДАРСТВО КАК ОСОБЫЙ СУБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА — положение государства как субъекта *международного частного права* определяется как внутренним законодательством, так и заключенными им международными соглашениями. Обычно

различают два вида правоотношений, в которых участвуют государства. Во-первых, это правоотношения, возникающие между государствами, а также между государством и международными организациями (по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, кредитные и т.д.). Во-вторых, это правоотношения, в которых государство выступает в качестве только одной стороны; другой стороной могут быть иностранные юридические лица, международные хозяйственные (немежгосударственные) организации и отдельные граждане.

Отношения первого вида регулируются исключительно нормами международного публичного права. Что касается отношений второго вида, то это могут быть отношения самого различного характера. Государство может выступать стороной в соответствующих правоотношениях при выпуске им займов, облигации которых продаются иностранным гражданам; в концессионных договорах и вообще в отношениях, возникающих при предоставлении государством концессий иностранным частным компаниям. Государство может также заключать контракты по поставке товаров, выполнению различных услуг. Применительно к советскому государству выступление его в качестве стороны в торговых сделках могло иметь место тогда, когда сделки заключались торгпредством. Однако в современных условиях организации внешней торговли такие случаи крайне редки, поскольку внешнеторговые сделки заключаются хозяйственными организациями — самостоятельными юридическими лицами.

Если российское государство предоставляет само гарантию по внешнеторговой сделке, то в этом случае оно становится субъектом соответствующих отношений. Российское государство само выступает субъектом имущественных отношений при строительстве зданий для посольства за границей, аренде земельного участка или найме жилого дома (во всех случаях сделки заключаются посольством или торгпредством РФ от имени государства). Следует различать случаи, когда субъектом имущественных отношений выступает государство и когда субъектом отношений являются государственные юридические лица или любые другие юридические лица. Возможны и иные правоотношения подобного рода. Например, российское государство может выступать в гражданском обороте за границей в качестве наследника *выморочного имущества* после смерти российских граждан или в качестве наследника по завещанию. В области имущественных отношений государство выступает как особый субъект права, поскольку оно не является юридическим лицом. Государство и его органы обладают судебными и иными видами иммунитетов (см. *Иммунитет государства*).

Современная концепция участия государства в гражданско-правовых отношениях, которая стала складываться в 90-е гг. в СССР, а затем в России, получила отражение в Основых гражданском законода-

тельства 1991 и Гражданском кодексе РФ 1994 (часть первая). Так, согласно ГК государство участвует в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с другими участниками этих отношений. По своим гражданско-правовым обязательствам государство отвечает принадлежащим ему на праве собственности имуществом, не закрепленным за юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

В ряд заключенных российским государством и его органами соглашений и контрактов с иностранными юридическими лицами и иностранными государствами было включено согласие российской стороны на отказ (или изъятие) от юрисдикционного иммунитета и его видов. Эта практика закреплена в Законе о соглашениях о разделе продукции 1995, в котором впервые в российском законодательстве было предусмотрено, что в соглашениях, заключаемых с иностранными гражданами и юридическими лицами, может быть предусмотрен отказ государства от судебного иммунитета, иммунитета от предварительного обеспечения иска и исполнения судебного и (или) арбитражного решения.

Особое положение государства как участника международных хозяйственных отношений выражается и в том, что к обязательствам государства в принципе может применяться только его право, кроме случаев, когда государство прямо выразило свое согласие на применение иностранного права. Поэтому правоотношения по договору государства с иностранной компанией или иностранным гражданином регулируются внутренним законодательством государства — стороны в договоре, а не законодательством другого государства или международным правом, если в договоре не предусмотрено иное. Из этого признанного в доктрине положения исходила Постоянная палата международного правосудия в своих решениях 1929 о сербских и бразильских займах. По иску французских держателей сербских государственных займов к югославскому правительству Палата признала, что права и обязанности по этим займам подчинены не праву Франции, где по ним были выпущены облигации, а законам Югославии. По мнению Палаты, природа суверенного государства проявляется в том, что действительность принятых им обязательств не может быть подчинена только его собственному закону.

Лит.: Сосна С.А. Комментарий к Федеральному закону о соотношениях о разделе продукции. М., 1997.

М.М. Богуславский

ГРАБЕЖ — в уголовном праве преступление против собственности; открытое хищение чужого имущества, совершенное с корыстной целью и причинившее ущерб собственнику или иному владельцу. Открытым считается такое хищение, которое совершается в присутствии собственника, лиц, в ведении или под охраной

которых находится имущество, либо в присутствии посторонних лиц, сознающих противоправный характер действий виновного. Для признания содеянного Г. необходимо, чтобы и сам виновный сознавал открытый характер своих действий и рассчитывал именно таким способом завладеть чужим имуществом. Типичным Г. является внезапный захват чужого имущества без оказания физического или психического воздействия на потерпевшего. Если виновный намеревался совершить хищение тайно, но будучи застигнутым на месте преступления перешел к открытым действиям, совершенное следует рассматривать как Г.

Г. признается оконченным с момента завладения чужим имуществом и получения возможности распорядиться им по своему усмотрению. Неудавшаяся попытка открыто завладеть имуществом рассматривается как покушение на Г.

Виновность лица предполагает наличие прямого умысла.

Субъектом преступления является вменяемое лицо, достигшее 14 лет.

Квалифицированным признается Г., совершенный: а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; в) с незаконным проникновением в жилище, помещение либо иное хранилище; г) с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия; д) с причинением значительного ущерба гражданину. Специфическим для Г. является признак — применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения такого насилия.

К насилию, не опасному для жизни или здоровья, относятся побои, а также другие насильственные действия, связанные с причинением потерпевшему лишь физической боли, но не повлекшие кратковременного расстройства здоровья или незначительную стойкую утрату трудоспособности. Понятием насилия, не опасного для жизни или здоровья, охватывается также лишение или ограничение свободы потерпевшего, если эти действия направлены к тому, чтобы лишить его возможности воспрепятствовать изъятию имущества.

Насильственный Г. включает, помимо применения физического насилия, не опасного для жизни и здоровья, угрозу применения такого насилия. На практике установление характера угрозы представляет известные трудности, поскольку приходится иметь дело не с реально причиненным вредом, а вредом вероятным, предполагаемым. Вопрос этот решается с учетом места совершения преступления, числа преступников и т.д.

Особо квалифицированным признается Г., совершенный: а) организованной группой; б) в крупном размере; в) лицом, ранее два или более раза судимым за хищение или вымогательство.

Г.Л. Кригер

ГРАЖДАНЕ — см. в ст. *Физические лица*.

ГРАЖДАНСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ — см. *Ответственность гражданская*.

ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА — термин, использованный впервые в странах англосаксонского права (англ. civil service). Обозначал комплекс отношений, институтов и органов, который в европейском континентальном праве представлен понятиями «публичная служба» (oeffentlicher Dienst) или «публичная администрация» (L'administration publique). В российской современной юридической терминологии утвердился термин «государственная служба». В отношении «Г.с.» можно выделить два различных подхода: англосаксонский и континентальный. Статус английского гражданского служащего определяется двумя принципиальными моментами: с одной стороны, он является лишь органом на службе гражданского общества, с другой — является чиновником Короны. В этом втором качестве английский гражданский служащий принадлежит к высшей чиновной элите в отличие, например, от муниципальных (выборных) чиновников. По контрасту континентальные чиновники (например, в Германии и Франции) представляют собой единый корпус служащих, включая чиновников муниципального звена управления.

В России согласно Закону РФ от 5 июля 1995 «Об основах государственной службы Российской Федерации» фактически учреждаются три подсистемы аппарата. Во-первых, высшие должности исполнительной власти (категория «А») нормативно выведены за рамки понятия «должность государственной службы». Во-вторых, согласно Конституции России 1993, за рамки государственной службы выведены также органы местного самоуправления. Таким образом, лишь должности категорий «Б» и «В» совпадают с континентальными представлениями о бюрократическом аппарате.

Среди особенностей указанного аппарата следует назвать: 1) профессиональный способ отбора, включающий специальную подготовку и, иногда, экзамены; 2) особый порядок прохождения службы с учетом личных качеств и профессионального стажа; 3) определенные привилегии, особенно в области социального и/или пенсионного обеспечения.

В.Г. Графский, С.В. Королев

ГРАЖДАНСКИЕ КОМИТЕТЫ — социально-политические организации и движения, появившиеся в 70-е гг. 20 в. первоначально в Сев. Америке и Зап. Европе, а затем и в Вост. Европе и в б. СССР. Отличаются от традиционных организаций и движений идеологией, возникновением, организационной структурой, стилем и целями деятельности. На Западе большинство этих комитетов, носящие различные названия — групп единого интереса в США, гражданских ассоциаций во Франции, гражданских инициатив в ФРГ, групп гражданских действий в других странах, — бро-

сают вызов традиционным ориентациям на богатство и материальное благополучие во имя таких ценностей, как культура, качество жизни, защита окружающей среды, отказ от войн и других форм насилия, ради таких элементов либертарной идеологии, как непосредственная демократия участия и самоуправление. Г.к. возникли не для защиты групповых (классовых) интересов, а как во многом спонтанный процесс консолидации людей, разделяющих определенные ценности и цели, носящих широкий общественный характер. С организационной точки зрения эти комитеты децентрализованы и открыты. По стилю деятельности они подчеркнуто непартийны, неконвенциональны, автономны от традиционных структур, широко используют различные формы протеста.

Г.к. и организованные ими крутые столы с участием представителей государственной власти и многих политических партий, включая правящую партию коммунистов, в некоторых странах (Венгрия, Польша и др.) сыграли важную роль в деле ликвидации тоталитарных режимов, в мирной передаче власти демократическим силам.

В.В. Смирнов

ГРАЖДАНСКИЙ ИСК В УГОЛОВНОМ ДЕЛЕ — требование физического или юридического лица, понесшего материальный (имущественный), физический или моральный ущерб (вред) от преступления, либо его представителя, законного представителя или правопреемника этого лица, либо прокурора о возмещении (компенсации) ущерба взысканием с *обвиняемого* или с *гражданского ответчика*. Г.и. в уголовном деле освобождается от государственной пошлины. Доказывание оснований и размера Г.и. в уголовном деле производится по правилам, установленным уголовно-процессуальным законодательством. Г.и. может быть предъявлен с момента возбуждения уголовного дела до начала судебного следствия. Решение по иску суд принимает при постановлении *приговора*: суд может удовлетворить Г.и. полностью или частично, либо отказать в его удовлетворении, либо оставить его без рассмотрения. В этом случае гражданский истец вправе обратиться в суд с иском о возмещении вреда в порядке гражданского судопроизводства.

Если Г.и. не был предъявлен, суд при постановлении приговора вправе по собственной инициативе решить вопрос о возмещении материального ущерба, причиненного преступлением.

А.М. Ларин

ГРАЖДАНСКИЙ ИСТЕЦ — участник уголовного процесса; физическое или юридическое лицо, понесшее материальный ущерб от преступления и предъявившее требование о его возмещении (см. *Гражданский иск в уголовном деле*), а равно лицо, в чью пользу предъявлен иск прокурором. О признании Г.и. орган дознания, следователь, прокурор или судья выносит постановле-

ние, а суд — определение. Г.и. или его представитель имеют право: представлять доказательства; заявлять ходатайства; участвовать в качестве стороны в судебном разбирательстве; знакомиться с материалами дела с момента окончания предварительного следствия; заявлять отводы, приносить жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, прокурора, суда и судьи, а также обжаловать приговор и определение суда в части, касающейся гражданского иска. Если Г.и. является гражданин, он пользуется, кроме того, процессуальными правами *потерпевшего*.

А.М. Ларин

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РФ (ГК РФ) — важнейший кодифицированный отраслевой закон, призванный регулировать подавляющее большинство имущественных и личных неимущественных отношений в период перехода к рыночной экономике. Принимается в соответствии с Конституцией РФ. Часть первая ГК РФ, а также Федеральный закон о ее введении в действие утверждены 30 ноября 1994 (действует за исключением отдельных положений с 1 января 1995); часть вторая и Федеральный закон о ее введении в действие — 26 января 1996 (действует с 1 марта 1996). Часть первая содержит три раздела: «Общие положения», «Право собственности и другие вещные права», «Общая часть обязательственного права»; часть вторая полностью отведена разделу IV «Отдельные виды обязательств». В разрабатываемую третью часть ГК РФ должны быть включены разделы: «Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации (исключительные права)», «Наследственное право», «Частное международное право». По ее принятии все названные части составят единый ГК РФ.

Согласно Кодексу, его положениям должны соответствовать нормы гражданского права, содержащиеся во всех других законах. Предусмотренные Кодексом отношения могут регулироваться также указами Президента РФ, которые, в свою очередь, не должны противоречить Кодексу и иным законам. На основании и во исполнение Кодекса и иных законов, указов Президента РФ Правительство РФ вправе принимать постановления, содержащие нормы гражданского права. Эти акты в случаях и в пределах, предусмотренных Кодексом, другими законами и иными правовыми актами, могут издавать министерства и иные федеральные органы исполнительной власти.

С введением в действие частей первой и второй ГК РФ утратили силу преамбула, раздел I «Общие положения», раздел II «Право собственности», раздел III «Обязательственное право» ГК РСФСР 1964.

ГК РФ закрепляет такие основные гражданские права, как признание равенства участников регулируемых им имущественных и личных неимущественных отношений, неприкосновенности собственности, свободы заключения договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела,

необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав и восстановления нарушенных прав, обеспечения их судебной защиты. Эти положения являются базой экономического законодательства страны.

Согласно ГК РФ понятие «гражданское законодательство» включает в себя только Кодекс и принятые в соответствии с ним федеральные законы. ГК РФ содержит множество новелл. Вместе с тем он воспроизводит оправдавшие себя на практике нормы и институты ранее действовавшего гражданского законодательства.

К числу наиболее значимых особенностей ГК РФ следует отнести диспозитивный характер большинства его норм, обусловленный прежде всего равенством участников регулируемых отношений, а также закрепление в экономическом обороте первостепенной роли предпринимательской деятельности. Впервые сформулировано правило об *обычаях делового оборота*, определение аналогии права, в котором наряду с общими началами и смыслом гражданского законодательства признано необходимым исходить из требований добросовестности, разумности и справедливости.

Кодификация гражданского законодательства в форме принятия единых обобщающих законов была проведена в XIX в. в крупнейших странах Западной Европы. ГК Франции 1804, «Кодекс Наполеона», составляют три книги: «О лицах», «Об имуществе и о различных видоизменениях собственности», «О различных способах, которыми приобретаетась собственность». В этом законе достаточно определенно подчеркивается значение частного права собственности. Наиболее характерные черты Кодекса Наполеона — закрепление абсолютной свободы воли субъектов, в т.ч. при заключении договоров, священного характера права частной собственности. В нем все институты в конечном итоге сводятся к тем или иным способам перехода права собственности.

Кодификация германского гражданского права была завершена принятием в 1896 Германского гражданского уложения (ГГУ) и в 1897 Германского торгового уложения. Построенное в основном по т.н. пандектной системе, ГГУ состоит из пяти книг — «Общей части», «Обязательственного права», «Вещного права», «Семейного права», «Наследственного права». Здесь должно быть отмечено выделение общей части, а также разграничение вещных и обязательственных прав.

А.Ю. Кабакин

ГРАЖДАНСКИЙ ОБОРОТ — совокупность правовых отношений, обеспечивающих свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств на территории страны и за ее пределами. Участниками таких отношений являются граждане, юридические лица, независимо от форм собственности, а также государство, муниципальные образования. Объекты гражданских прав

могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального *правопреемства* (наследование, реорганизация юридического лица) в результате совершения, как правило, различных гражданско-правовых сделок. Права на объект могут переходить от одного лица к другому в полном объеме (например, в результате купли-продажи, мены, дарения) либо частично — путем сингулярного правопреемства (уступка прав), по договору аренды, доверительного управления и др.

Ограничение перемещения товаров и услуг в РФ возможно только в случае, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природных и культурных ценностей. Такие ограничения вводятся федеральным законом. Например, земля и другие природные ресурсы в России могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах (ГК РФ, ст. 129). Виды объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота), должны быть прямо указаны в законе. В частности, в соответствии с Лесным кодексом РФ (ст. 12) невозможен оборот лесного фонда.

Закон запрещает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке (ГК РФ, ст. 10).

Государство охраняет отношения Г.о., устанавливая в качестве общего правила судебную форму их защиты, а также ответственность за нарушение гражданских прав, в т.ч. за причинение вреда личности и имуществу гражданина, имуществу юридического лица, за *неосновательное обогащение* одного лица за счет другого.

Т.Е. Абова

ГРАЖДАНСКИЙ ОТВЕТЧИК — участник уголовного процесса, в силу закона несущий ответственность за ущерб, причиненный преступными действиями обвиняемого. В качестве Г.о. по делам несовершеннолетних привлекаются родители, опекуны, попечители; по делам лиц, признанных недееспособными, — их опекуны; по делам обвиняемых в причинении вреда при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей — юридическое или физическое лицо, работником которого является обвиняемый; по делам о преступлениях, повлекших вред от источника повышенной опасности — владелец источника повышенной опасности. О привлечении к участию в деле в качестве Г.о. орган дознания, следователь, прокурор или судья выносит постановление, а суд — определение. Г.о. и его представитель вправе: возражать против иска; давать объяснения по существу иска; представлять доказательства; заявлять ходатайства; знакомить с материалами дела с момента окончания предвари-

тельного следствия; участвовать в качестве стороны в судебном разбирательстве и в рассмотрении дела в кассационной инстанции; заявлять отводы; приносить жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, прокурора, суда и судьи, а также обжаловать приговор и определение суда в части, касающейся *гражданского иска в уголовном деле*.

А.М. Ларин

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС (гражданское судопроизводство) — урегулированная законом (*гражданским процессуальным правом*) деятельность суда, лиц, участвующих в деле, и других участников процесса, а также органов исполнения судебных постановлений (*судебных приставов-исполнителей*).

Задачи Г.п. заключаются в правильном и своевременном рассмотрении и разрешении судом *гражданских дел* в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан и организаций, а также прав и охраняемых законом интересов РФ, ее субъектов, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления. Выполняя эти задачи, суд способствует укреплению законности и правопорядка, предупреждению правонарушений, укреплению правового государства, утверждению социальной справедливости, воспитанию граждан и должностных лиц в духе уважения к закону, точного и неуклонного исполнения законов, формированию уважительного отношения к праву и суду.

Все предусмотренные нормами гражданского процессуального права действия совершаются судом и участниками процесса в ходе рассмотрения и разрешения *гражданского дела* в суде первой инстанции, а также на последующих стадиях Г.п. Совокупность совершаемых процессуальных действий, предусмотренных законом, составляет деятельность суда и участников процесса, которая осуществляется в сотрудничестве с лицами, участвующими в процессе. Она проявляется в том, что суд на всех этапах процесса разъясняет участникам процесса их права и обязанности, предупреждает о последствиях совершения или несовершения тех или иных действий, при необходимости оказывает *сторонам и третьим лицам* содействие в получении необходимых доказательств и т.п.

Г.п. представляет собой поступательное движение, состоящее из ряда стадий. Стадия процесса — его определенная часть, объединенная совокупностью процессуальных действий, направленных на достижение самостоятельной окончательной цели. По завершении стадии процесса прекращаются гражданские *процессуальные правоотношения* на определенном этапе процесса. Г.п. состоит из следующих стадий: производство в суде первой инстанции (от *возбуждения гражданского дела* до вынесения *решения* или *определения* о *прекращении производства по делу* либо *оставлении заявления*

без рассмотрения); производство в суде второй инстанции (обжалование и пересмотр решений и определений, не вступивших в законную силу, — апелляционное в отношении решений и определений мировых судей и кассационное по решениям и определениям федеральных судов первой инстанции); производство по пересмотру решений, определений и постановлений в порядке надзора; производство по пересмотру решений, определений и постановлений по вновь открывшимся обстоятельствам; *исполнительное производство*.

Каждая стадия процесса характеризуется стоящей перед ней окончательной задачей: разрешить спор по существу (в суде первой инстанции), проверить законность и обоснованность решения или определения, вынесенного судом первой инстанции, не вступившего в законную силу (в суде второй инстанции) либо вступившее в законную силу (в порядке надзора или по вновь открывшимся обстоятельствам); обеспечить реальное исполнение решения суда (исполнительное производство). Каждая стадия процесса отражает тем самым право и обязанность суда по осуществлению правосудия на том или ином этапе в сотрудничестве со сторонами и другими лицами, участвующими в деле.

Однако не каждое дело проходит все стадии. Так, процесс может закончиться рассмотрением дела в суде первой инстанции, если решение или определение суда не было обжаловано или опротестовано. В этом случае, если суд удовлетворил требование истца, может быть возбуждено исполнительное производство при отказе ответчика (должника) добровольно исполнить решение суда. Если же на решение суда подана жалоба (принесен протест), дело переходит в суд второй инстанции (возбуждается апелляционное или кассационное производство). Тогда исполнительное производство может быть возбуждено лишь в случае, если суд второй инстанции отклонит жалобу (протест) и оставит решение без изменения либо изменит решение или вынесет новое решение. Пересмотр решений, определений и постановлений, вступивших в законную силу, в порядке надзора либо по вновь открывшимся обстоятельствам — исключительные стадии процесса. В таком порядке пересматривается незначительное количество дел.

Таким образом, процесс может быть завершен в любой стадии.

Роль гражданского судопроизводства в современный период неизмеримо возрастает в связи с неограниченной возможностью обращения в суд за защитой субъективных прав, свобод и охраняемых законом интересов. Задачи судопроизводства могут быть выполнены при действенной защите гарантированных Конституцией прав и свобод граждан. Этого можно добиться лишь при безукоризненной, точной работе судов, строжайшем соблюдении всех подлежащих применению норм права на всех этапах судопроизводства. В этом особая роль принадлежит судам первой

инстанции, рассматривающим и разрешающим дела по существу. Задачу предупреждения правонарушений и воспитания граждан и должностных лиц в духе уважения к закону и правам граждан суды выполняют специфическими средствами: проведением гласного судебного разбирательства дел на основе законности и справедливости; вынесением частных определений.

Понятие «Г.п.» и «гражданское судопроизводство» равнозначны. Наряду с пониманием Г.п. как судопроизводства по гражданским делам (в законодательстве употребляется термин «судопроизводство») в теории и практике термин «Г.п.» употребляется и в иных значениях: как наименование науки, учебной дисциплины, отрасли гражданского процессуального права и как процесс по конкретному гражданскому делу. В первых трех случаях такая терминология весьма условна, более правильно говорить о гражданском процессуальном праве как отрасли права, науке и учебной дисциплине.

М.С. Шакарян

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС (по римскому праву) — одна из наиболее совершенных форм защиты гражданских прав в истории права. Исторически Г.п. развивался в тесной связи с изменениями в римском гражданском и государственном устройстве, достигнув высшей ступени в предклассическую и классическую эпохи (4 в до н.э. — 3 в. н.э.) в рамках преторского процесса. Этой стадии в развитии римского процесса предшествовал процесс посредством законных исков, отличавшийся крайним формализмом. В постклассический период утверждался т.н. когнитивный процесс.

Уже древнейший вид Г.п. имел две основные цели: правоопределятельную и исполнительную. Получив в свою пользу судебное решение, истец в дальнейшем основывал на нем свое притязание к ответчику и прибегал к личной расправе в случае неисполнения. Процесс по вещному иску предполагал выдачу победителю спорной вещи в натуре, так как она должна была быть представлена в суде. Спор о недвижимости первоначально рассматривался непосредственно на спорном участке, впоследствии недвижимые вещи стали представлять их фрагментами в судебное присутствие. Неисполнение судебного решения вело к умалению статуса и гражданской смерти, тогда как интерес истца (особенно при личных исках или при вещных, если вещь была потреблена ответчиком) мог остаться неудовлетворенным.

Строгий исковой формализм судопроизводства посредством законных *исков* определил характерную черту римского Г.п.: он имел две стадии. На первой, *in iure* (в том месте, где творится право) — перед судебным магистратом (в древности — перед царем, который имел судебную власть) и перед судьей или коллегией судей (нередко частные лица, несведущие в вопросах права, отличавшиеся честностью и вызывав-

шие доверие сторон). Первая стадия процесса — определение предмета тяжбы. При вынесении судебного решения во внимание принималось то положение, в котором стороны находились в момент определения тяжбы (установления процесса).

В преторском процессе посредством формул преобразование прав сторон в процессуальные получило законченное выражение в связи с тем, что судебное решение по делу могло заключаться лишь в присуждении ответчика к уплате денежной суммы в пользу истца. В ходе судебного разбирательства, таким образом, любое требование кредитора приводилось к единообразному обязательству в денежной форме. Эта особенность Г.п. определила предмет требования, которым могло стать только имущественное отношение, только интерес, допускавший денежную оценку. В случае неисполнения судебного решения ответчик подвергался имущественному наказанию — экспроприации всего имущества за последующей распродажей его на аукционе. Правомочность процессуального опосредования конфликта интересов достигалась, как и на предшествующей стадии, исковым формализмом: только то притязание истца могло получить признание в процессе, которое опиралось на равное для всех право и защищалось стандартным иском. В особых случаях претор мог предложить истцу специальный иск, составленный впервые для данного дела.

Г.п. начинался с вызова противника в суд. Если ответчик намеренно не дал себя найти для объявления вызова, он считался отказавшимся от защиты и следовало имущественное наказание. Эта стадия обычно заканчивалась в течение одного дня. Если этого не происходило, ответчик гарантировал повторную явку. Перед лицом магистрата истец вновь заявлял свой иск и излагал факты, на которых он основывал свое притязание. С целью установить предмет спора претор прибегал и к допросу ответчика, что могло привести к частичному признанию ответчиком обоснованности требований истца. Тогда претор давал формулу, в которой учитывал такой факт как установленный, исключая его из предмета разбирательства. На этой же стадии решался вопрос о допустимости иска вообще. Выдвинутое требование могло быть оставлено без защиты, если нужного процессуального средства не существовало.

Затем стороны согласовывали выбор судьи: помимо особых случаев, они могли выбрать любое частное лицо. Если стороны не приходили к согласию, судья назначался по жребию из числа судей, объявленных в специальном списке. После этого разбирательство переходило во вторую стадию. Если ответчик не являлся в назначенный день, после полудня судья выносил приговор в пользу присутствующего.

Претор мог приостановить процесс и даже запретить судье выносить решение, что влекло за собой срыв процесса. Мог вмешаться и другой претор, обладавший правом вето на решения коллеги.

В пределах, указанных в формуле, судья был свободен принимать решение, которое считалось окончательным: апелляции в процессе не было. Оценка доказательств полностью зависела от усмотрения судьи. Распределение бремени доказывания (*onus probandi*), в целом, подчинялось правилу, по которому доказательства должно было представить лицо, утверждающее какой-либо факт, а не то, которое отрицает истинность утверждения. Предпочтение отдавалось устным свидетельствам, документы не пользовались признанием. По вынесении судебного решения предмет разбирательства считался решенным, а спор сторон преодоленным. Обязательная сила решения основывалась на преторском эдикте и защищалась посредством иска об исполнении судебного решения.

Лит.: Загурский Л. Принципы римского гражданского и уголовного процесса. Харьков, 1874; Доробец Н. Компетенция присяжного судьи в римском гражданском праве. М., 1898.

Д. В. Дождев

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РСФСР (ГПК РСФСР) — систематизированный федеральный закон, регулирующий порядок рассмотрения и разрешения судами общей юрисдикции *гражданских дел*; основной законодательный акт, в котором детально регламентируется порядок гражданского судопроизводства. В ГПК РСФСР закреплено большинство норм *гражданского процессуального права*, в соответствии с которыми осуществляется правосудие по гражданским делам. Принятие ГПК, как и иного законодательства о гражданском судопроизводстве, отнесено Конституцией РФ к ведению Федерации.

Первый ГПК РСФСР был принят в 1923. Действующий ГПК РСФСР принят Верховным Советом РСФСР 11 июня 1964 и вступил в действие 1 октября 1964. С момента принятия в него внесен ряд изменений и дополнений, наиболее существенные — Законом РФ от 29 мая 1992 и Федеральными законами от 20 октября 1995 и 7 августа 2000.

ГПК состоит из шести разделов, в которых можно выделить общую и особенную части. К общей части относятся нормы, имеющие значение для всего гражданского судопроизводства или для нескольких стадий либо институтов гражданского процесса, как-то: принципы гражданского процесса, источники гражданского процессуального права, состав суда, *подведомственность* гражданских дел судам общей юрисдикции, право на обращение в суд, *лица, участвующие в деле*, представительство, доказательства и доказывание, судебные расходы и штрафы, судебные вызовы и извещения.

Особенную часть составляют нормы, регулирующие судопроизводство в его развитии по стадиям, начиная от *возбуждения гражданского дела* в суде первой инстанции и до его завершения (производство в суде второй инстанции, в порядке надзора, по вновь открывшимся обстоятельствам, *исполнительное произ-*

водства). В разделе, посвященном производству в суде первой инстанции, имеются нормы, устанавливающие специфику рассмотрения дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, и дел *особого производства*. В основной части ГПК РСФСР закреплены также нормы, регулирующие гражданские процессуальные права иностранных граждан, лиц без гражданства, предъявление иска к иностранным государствам, исполнение решений и поручений иностранных судов (см. *Производство по делам с участием иностранных лиц*).

ГПК РСФСР содержит три Приложения, являющиеся его органической частью, хотя структурно они вынесены за его пределы. Приложения состоят из:

- а) перечня видов имущества граждан, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам;
- б) правил восстановления утраченного судебного или исполнительного производства;
- в) положения о *третьем суде*.

М.С. Шакарян

ГРАЖДАНСКОЕ ДЕЛО — рассматриваемый и разрешаемый в порядке гражданского или арбитражного процесса (судопроизводства) правовой спор, возникающий из различных правоотношений, и иное требование, затрагивающее субъективные права, свободы и охраняемые законом интересы граждан и организаций (см. *Подведомственность*).

К Гд., рассматриваемым судами общей юрисдикции, относятся дела *искового производства*, возникающие из гражданских, семейных, трудовых, аграрных, финансовых, экологических и т.п. правоотношений; дела, возникающие из административно-правовых и иных публично-правовых отношений; дела *особого производства*.

В арбитражном процессе к Гд. относятся иски, дела, т.е. экономические споры, возникающие из гражданских, административных и иных правоотношений между юридическими лицами и гражданами, осуществляющими *предпринимательскую деятельность* без образования юридического лица и имеющими статус *индивидуального предпринимателя*, приобретенный в установленном законом порядке. Кроме того, к Гд., рассматриваемым и разрешаемым арбитражными судами, относятся дела об установлении *фактов, имеющих юридическое значение*, и дела о *несостоятельности (банкротстве)* организаций и граждан.

М.С. Шакарян

ГРАЖДАНСКОЕ НЕПОВИНОВАНИЕ — мирный протест населения против политики властей, отказ соблюдать установленный режим управления. Применялось в колониальных странах с целью добиться независимости от метрополии, особенно широко в Индии, где начало этому движению положил М. Ганди. Конституции некоторых африканских стран, принятых после краха то-

талитаризма в 1990-х гг., предусматривают возможность Г.н. — сопротивление угнетательской политике правительства ненасильственными средствами.

По своему существу идея Г.н. исходит из того, что оно имеет общенациональный характер, охватывает всю территорию страны. Близкие к этому формы протеста имели место в России, но в масштабах отдельных местностей, на отдельных предприятиях (массовые голодовки, перекрытие бастующими шахтерами важнейших железнодорожных магистралей и др., сопровождавшихся требованиями выплаты заработной платы, задерживаемой в течение многих месяцев). В некоторых случаях такие акции в России приводили к нарушению закона.

В.Е. Чиркин

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО — относительно независимая от *государства* область жизнедеятельности людей, сфера общественных отношений (прежде всего — отношений собственности), в которые вступают свободные индивиды, преследующие свои частные цели и интересы. Индивиды и их объединения как субъекты Г.о. формально равны (равноправны), и в их отношениях действует принцип «незапрещенное правом разрешено». Государство в этом контексте — сфера отношений повеления-подчинения, в которых носители властных полномочий обязаны действовать во всеобщих интересах и в пределах дозволенного правом («не-разрешенное запрещено»). Разделение Г.о. и государства, сфер частного и публичного права, собственности и власти, экономики и политики достигается в развитии индустриальном обществе. Такое разделение достаточно условно, так как человек одновременно выступает как член Г.о. и гражданин государства. В современном Г.о. основными субъектами являются не столько отдельные индивиды, сколько их объединения — партии, группы интересов, профсоюзы и т.д.

В социальной системе Г.о. является управляемой, а государство как организация власти — управляющей подсистемой (системой). При демократии Г.о. одновременно функционирует как саморегулирующаяся система, в частности, определяет формирование управляющей системы (государства) и задает параметры государственного управления. При *авторитаризме* государственная власть не воспринимает сигналы обратной связи, исходящие от Г.о. как управляемой системы. Для жесткого *тоталитаризма* (например, социализма) характерен крайний авторитаризм — слияние управляющей и управляемой систем, политизация всех общественных отношений и поглощение сферы Г.о. властью.

На уровне экономики Г.о. саморегулируется посредством механизма рыночной конкуренции, где побеждают носители таких экономических интересов, для реализации которых требуется относительно меньше природных и социальных ресурсов. Политический механизм саморегулирования — *парламента-*

ризм — позволяет политизированным институтам (партиям и другим ассоциациям, СМИ и т.п.), выражающим господствующие в Г.о. интересы и выступающим представителями Г.о. в отношениях с государством, воздействовать на формирование и осуществление государственной власти. Юридический механизм саморегулирования — независимое *правосудие* (надлежащая правовая процедура) — обеспечивает формальное равенство конкурирующих в Г.о. интересов при разрешении споров (конфликтов).

В условиях классического либерализма 19 в. свободный рынок исчерпывает свои возможности и закономерно приводит к монополизации экономики, обострению социального неравенства и социальных конфликтов, возрастанию социального господства крупных собственников-монополистов. Последние не заинтересованы в сохранении механизмов саморегулирования Г.о. и, если они развиты недостаточно, промышленно-финансовые олигархии могут установить жесткий авторитарный режим — вплоть до тоталитаризма фашистского типа. Однако в большинстве демократических стран Г.о. находит способы ограничения монополизма и сохранения механизмов саморегулирования. При этом свободный рынок сменяется государственно регулируемым рынком, вместо либерального (правового) формируется социальное *правовое государство*, для которого характерны антимонопольное законодательство, государственная экономическая поддержка конкуренции, перераспределение национального дохода в пользу социально слабых. Механизмы саморегулирования устанавливают пределы государственного вмешательства в дела Г.о.

Российское Г.о. в социально-экономическом аспекте формировалось в условиях разложения советского тоталитаризма в 70—80-е гг. в таких уродливых формах, как теневая экономика (с присущей ей общеуголовной преступностью) и теневая социальная структура, в которую включены все, кто связан с теневой экономикой, в частности, коррумпированная бюрократия. В посттоталитарный период, с одной стороны, произошло огосударствление бывшей формально общенародной собственности; с другой — в результате легализации частной собственности и теневой экономики началась приватизация бывшего общенародного достояния, объявленного государственной собственностью, в пользу функционеров бывшей теневой социальной структуры. Так возникла посттоталитарная социальная система, в которой пока трудно различить сферы Г.о. и государства.

Лит.: Дзодзиев В. Проблемы становления демократического государства в России. М., 1996; *Нерсесянц В.С.* Философия права. М., 1997; *Четвернин В.А.* Демократическое конституционное государство: введение в теорию. М., 1993.

В.А. Четвернин

ношения, прямо или косвенно связанные с существованием товарного производства. Общие черты, присущие всем разновидностям этих отношений, обуславливают известную историческую преемственность гражданско-правовых методов регулирования имущественных отношений в различные эпохи, использования соответствующего понятийного аппарата, выражающего указанные черты. К ним относятся тип собственности (частная, групповая, общественная), мера свободы распоряжения материальными благами (вещами), которые предоставляются собственникам, а также лицам, хотя и не являющимся собственниками, но осуществляющим в силу закона или соглашения владение, пользование и распоряжение этими вещами. Таким образом, гражданско-правовые отношения — это отношения не лиц, подчиненных один другому, не властно-организационные (вертикальные), а равноправные (горизонтальные) отношения участников экономического оборота.

Появление и развитие Г.п. как самостоятельной отрасли права связано с существованием и развитием товарного производства. Товарные отношения получили широкое развитие в Древнем Риме, где господствующим являлся рабовладельческий способ производства, где первоначально на основе обычного права, судебной практики магистратов, разрешавших имущественные споры, в дальнейшем — в законодательном порядке и в правовых положениях, сформулированных римскими юристами, была разработана разветвленная система правовых институтов, регулировавших товарные отношения (куплю-продажу, имущественный наем, подряд, заем и др.). В римском Г.п. в период его расцвета господствовал принцип: «даю, чтобы ты дал; даю, чтобы ты сделал; делаю, чтобы ты сделал; делаю, чтобы ты дал». Именно римское Г.п. как наиболее развитая форма права, покоящегося на частной собственности, оказало большое влияние на развитие Г.п. (см. также *Римское право*, *Рецензия римского права*).

В феодальном обществе, основой которого являлось натуральное хозяйство, сословное деление с присущим ему юридическим неравенством членов общества, слабое развитие обмена, гражданско-правовое регулирование имущественных отношений имело узкую сферу применения. Но в связи с развитием ремесел и торговли в возникающих городах появлялись обычаи и локальные (местные) нормы, закреплявшие с учетом сословных привилегий участников различных цеховых групп отношения, связанные с развитием товарного производства. Это вело к возрождению интереса к институтам римского Г.п. как наиболее совершенным средствам опосредования частной собственности в экономическом обороте. Возникли школы т.н. глоссаторов, занимавшихся комментированием норм римского Г.п. В конце средних веков эти нормы с некоторыми изменениями стали применяться в странах континентальной Европы в качестве права субсидиар-

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО — совокупность (система) норм, регулирующих главным образом имущественные от-

ного (дополнительного) к действующим обычаям и официальным нормам (т.н. пандектное право).

После буржуазной революции 17—18 вв. товарное производство превратилось во всеобщую господствующую форму, началась кодификация Г.п. (например, во Франции в 1804, в Австрии в 1811, в Германии в 1896), при которой многие положения римского Г.п. либо полностью, либо в переработанном с учетом современных условий оборота виде были инкорпорированы в гражданские кодексы. В период эпохи свободной конкуренции был провозглашен принцип невмешательства государства в экономику, в свободу распоряжения частной собственностью. В Г.п. той эпохи были провозглашены свобода договорных условий, формальное равенство партнеров в гражданских правоотношениях.

В некоторых странах от Г.п. отпочковалась его подотрасль — *торговое право*, нормы которого были специально приспособлены для более гибкого и быстрого оформления сделок, совершаемых в промышленной и торговой деятельности. Торговые кодексы в некоторых странах (например в Германии) были изданы раньше, чем Г.п. В других странах в отношении, регулировавшиеся Г.п., вошли и личные отношения, непосредственно не связанные с защитой материальных интересов, хотя в конечном счете ими определяемые (неприкосновенность фирменного наименования, защита деловой чести, авторства и др.). Нарушение личных прав влекло за собой право на получение потерпевшим денежной компенсации.

В условиях монополистического хозяйства приобрело большое значение государственно-правовое регулирование имущественных отношений, однако конкуренция не отменяет основных принципов и норм Г.п.

В соответствии с принципом свободы договоров, опосредующих товарный оборот, выполнение работ, оказание услуг и т.д., Г.п. допускает заключение договоров, не предусмотренных гражданским законодательством, если они не противоречат общим целям и задачам гражданско-правового регулирования отношений. Критериями положительной или отрицательной оценки действительности договоров, равно как и границ осуществления гражданских прав и обязанностей в случае спора, служат их соответствие или несоответствие требованиям «доброй совести», «добрым нравам» и т.д. в том их истолковании, которое удовлетворяет правосознанию судьи. Эти оценочные понятия с неопределенным точно содержанием позволяют суду более легко их толковать.

Большинство норм гражданского законодательства являются диспозитивными, т.е. обеспечивают свободу волеизъявления сторон в определении прав и обязанностей при соблюдении ими некоторых императивных норм в целях защиты общегосударственных интересов и интересов самих участников гражданского правоотношения, отступать запрещается (напри-

мер, установление под страхом недействительности определенной формы совершения сделок, относящихся к распоряжению и пользованию земельными участками, иным видом недвижимого имущества, обязательность некоторых предписаний, определяющих условия договора жилищного найма, ограничивающий диктат домовладельца, нормирование тарифных ставок на пользование коммунальными услугами). Вместе с тем с развитием крупного оборота свобода договоров ограничивается или фактически вовсе утрачивает свое значение путем т.н. продиктованных — типовых — договоров (именуемых иногда договорами присоединения). Их содержание определяется заранее наиболее сильной стороной (например, крупной корпорацией) в типовых проформах, условиям которых вынуждена подчиниться более слабая сторона.

Источниками Г.п. континентальной Европы, большинства латиноамериканских стран, некоторых стран Азии (например Японии) являются гражданские кодексы, построенные преимущественно по пандектной системе, а также по институционной системе (см. *Институции*). Помимо гражданского и торгового кодексов источником Г.п. в странах континентальной Европы являются многочисленные нормативные акты, конкретизирующие или дополняющие гражданско-правовые институты, предусмотренные или не предусмотренные кодексами. Значительная роль в регулировании отношений, подпадающих под действие Г.п., принадлежит также судебной практике, складывающейся в результате толкования и применения законов, особенно в виде правоположений, вырабатываемых путем обобщения этой практики в целях достижения единообразного применения закона при рассмотрении однородных дел. Источником Г.п. называют также обычаи. В некоторых кодексах (например в Германском гражданском уложении) содержатся отсылки к обычаям, складывающимся в гражданском обороте.

Основным источником Г.п. Великобритании на протяжении столетий являлся судебный *прецедент*. Закон как источник Г.п. формально стоит выше прецедента, но фактически в системе источников английского права прецедент занимает важное место. Система судебных прецедентов расширяет рамки судейского усмотрения при решении конкретных дел. Этим объясняется также отсутствие в английском праве четкого разграничения между материальным и процессуальным правом. В современную эпоху удельный вес судебных прецедентов несколько уменьшился, возросло значение статутного права, т.е. законодательства. Английская система считает источником права и местные (локальные), а также торговые обычаи, точнее торговые обыкновения.

В дореволюционной России гражданское законодательство развивалось в условиях сначала крепостнического, а затем помещичьего строя. В крепостнической России в 1-й половине 19 в. видным государственным деятелем и юристом М.М. Сперанским была осу-

шествлена инкорпорация законодательства в Своде законов Российской империи. В ч. 2 т. X этого Свода были включены нормативные акты со ссылкой в необходимых случаях на обычное право, регулировавшее поземельные и иные имущественные отношения того периода. Эта часть Свода законов отразила юридическое неравенство участников указанных отношений, закрепление крестьянства, иерархические отношения, связанные с сословным и религиозным делением различных социальных слоев общества, с неравенством их гражданской правоспособности.

Часть 1 т. 8 Свода законов (как и кодифицированные акты зарубежных стран) включала в себя нормы о брачно-семейных отношениях, о праве собственности и иных вещных правах, о договорных и внедоговорных обязательствах. Брачно-семейные отношения регулировались дифференцированно: в зависимости от религиозной и национальной принадлежности субъектов определялись их имущественные права и обязанности. Большое значение предавалось родительской власти, главенствующей роли мужа и отца. Также дифференцированно, в зависимости от рода и вида имущества (недвижимого — земли и находящихся на ней строений; движимого, раздельного, нераздельного, благоприобретенного, родового, казенного, т.е. государственного) осуществлялось его правовое регулирование, в частности более широкая оборотоспособность. С этим были связаны различия в залоговых обременениях, в наследовании имущества, в объеме и форме совершения сделок купли-продажи, имущественного найма и др. Однако интересы развивавшихся промышленности и торговли в дальнейшем потребовали приспособления законодательства к новым имущественным отношениям. Значительную роль в этом процессе сыграла крестьянская реформа 1861 (освобождение крестьян от крепостной зависимости), развитие капитализма в России.

Стеснявшие развитие капиталистических отношений на основе частного свободного предпринимательства нормы частично изменялись и дополнялись, а главное, толковались судебной практикой (высшей судебной инстанцией — Правительствующим сенатом) таким образом, чтобы обеспечить развитие этих отношений. Тому же способствовала и дореволюционная русская цивилистическая наука.

К концу 19 в. в связи с поступательным развитием капитализма в России устарелость ч. 1 т. X Свода законов стала столь явной, что была признана необходимость издания нового закона, регулирующего имущественные отношения — Гражданского Уложения. Проект его разрабатывался на протяжении ряда лет в части, относящейся к наиболее важному разделу, опосредующему экономический оборот, — обязательственному праву: он был завершен к 1913 и так и не был введен в действие.

После 1917 все законы Российской империи были отменены. Земля, иные природные ресурсы, фабрики,

заводы, другие основные средства производства и транспорта, банки, основной жилищный фонд в городах были национализированы, стали государственной собственностью. Были отменены сословные привилегии, неравенство правоспособности граждан по признакам национальности, пола, вероисповедания, профессии, происхождения, образования. Первым советским актом в области Г.п. был Кодекс об актах гражданского состояния, браке и семье (1918) и тем самым семейное право, связанное преимущественно с личными неимущественными отношениями в семье, было выделено из Г.п. в самостоятельную отрасль права. В связи с гражданской войной дальнейшее развитие советского Г.п. было приостановлено. При жесткой централизации периода *военного коммунизма* распределение производимой предприятиями продукции осуществлялось государством, была введена разверстка сдачи государству сельскохозяйственной продукции, производимой крестьянством; товарно-денежные отношения были свернуты, введены безличные расчеты между предприятиями и учреждениями. Договорные отношения отсутствовали. Таким образом, предпосылки для развития гражданского законодательства отсутствовали; были изданы лишь отдельные акты, направленные на охрану кустарных промыслов, пользования трудящимися предоставленными им жилыми помещениями, на защиту иных имущественных прав, основанных на личном труде, в частности права наследования имущества умершего, если это имущество не превышает размера установленных в Декрете «Об отмене наследования» (1918).

Первый советский Гражданский кодекс был издан в 1922 в связи с переходом к новой экономической политике, допустившей в ограниченных размерах и под контролем государства частнокапиталистические элементы в промышленности и торговле, а также в связи с переводом на хозяйственный расчет государственных предприятий, существованием мелкотоварного крестьянского хозяйства в деревне. В дальнейшем ГК были приняты в других союзных республиках. ГК включали общую часть, обязательственное право, вещное право, наследственное право. Авторское и изобретательское право определялись специальными законодательными актами.

Гражданское законодательство периода нэпа регулировало имущественные отношения как между социалистическими организациями, так и между ними и гражданами, а также между гражданами с учетом специфики их социально-экономического положения, т.к. переведенные на хозяйственный расчет государственные предприятия могли, согласно ГК, выступать в обороте как самостоятельные и не связанные бюджетом юридические лица, был издан ряд нормативных актов, детально определявших имущественное положение и деятельность этих предприятий (трестов), иных хозяйственных объединений (синдикатов, акци-

онерных компаний и др.). Были созданы коммерческие банки, существовал вексельный оборот. Усиление плано-договорных связей в реализации товаров народного потребления повлекло за собой возникновение генеральных договоров, а в области материально-технического снабжения — специальное регулирование государственных порядков и поставок, введено т.н. занаряживание, т.е. обязательная поставка продукции по предписанию компетентного государственного органа предприятиями-производителями организации-потребителю.

Со свертыванием нэпа в 1926—28 последовало усиление плано-договорных связей в реализации товаров народного потребления, возникновение генеральных договоров, а в области материально-технического снабжения — специальное регулирование государственных подрядов и поставок, введено так называемое занаряживание, т.е. обязательная поставка продукции по предписанию компетентного государственного органа предприятиями-производителями организации-потребителю. Это означало определенное сужение сферы гражданского права, внедрение командной экономики.

Значение Г.п. в регулировании имущественных отношений между предприятиями и иными социалистическими организациями, в возникновении между ними обязательственных и иных прав и обязанностей решающее значение приобрели акты планирования: заключаемые на основе этих актов договоры только конкретизировали плановые предписания.

В связи с тем, что изданные в 20-е гг. ГК устарели и не соответствовали новым условиям, в них было внесено много дополнений, изменений и т.д. Новая кодификация Г.п. началась в 1957, издание ГК было отнесено к компетенции Союза ССР — издание Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик. Этот закон, определивший наиболее важные положения и институты, конкретизируемые, развиваемые и дополняемые республиканскими кодексами, был принят в 1961. В преамбуле к Основам было сказано, что советское гражданское законодательство регулирует имущественные отношения, обусловленные использованием товарно-денежной формы и связанные с ними личные неимущественные отношения. В Конституции СССР 1977 было закреплено, что в руководстве экономикой активно используются хозяйственный расчет, прибыль, себестоимость, другие экономические рычаги и стимулы.

Основой имущественных отношений в СССР была провозглашена социалистическая система хозяйства, социалистическая собственность на средства производства, а также связанная с этой системой личная собственность граждан на трудовые доходы, источником которых является главным образом (но не исключительно) участие граждан в производстве и в других сферах общественно полезной деятельности. Допускалась и собственность граждан; она распростра-

лась на мелкие средства производства и результаты индивидуальной трудовой деятельности граждан без эксплуатации чужого труда, допускавшейся законом в таких сферах, как кустарно-ремесленные промыслы, бытовое обслуживание и др.

Имелись другие гражданско-правовые институты, связь которых с товарно-денежными отношениями более отдаленна. Таковы, например, авторское право, изобретательское право, обязательства по возмещению причиненного имущественного вреда. Кроме того, в Г.п. входили институты, регулирующие безвозмездные отношения, — дарение, безвозмездное пользование имуществом, безвозмездный заем, наследование личной собственности и др.

Необходимым конститутивным признаком имущественных отношений, регулируемых Г.п., являлась имущественная обособленность их участников, проявлявшаяся в различных формах. Для субъектов Г.п., не являвшихся собственниками закрепленного за ними имущества (государственных производственных объединений, учреждений, межколхозных государственно-кооперативных организаций, их предприятий, предприятий и учреждений общественных организаций), — это право оперативного управления. Относительная имущественная обособленность государственных предприятий и иных указанных выше организаций была необходимым условием осуществления их самостоятельности в использовании и распоряжении имуществом, участия в экономическом обороте. Для государства, колхозов, иных кооперативных и общественных организаций имущественная обособленность и соответствующие правомочия вытекали из самого права собственности на принадлежавшее им имущество. Защита нарушенных имущественных прав осуществлялась, как правило, в исковом порядке путем признания этих прав, восстановления положения, существовавшего до их нарушения, присуждения исполнения обязанности в натуре, путем денежной компенсации (возмещения убытков), а в случаях, предусмотренных законом или договором, — неустойки и иными способами, установленными законом. Другой круг отношений, которые регулировались и регулируются Г.п. (более узкий, чем круг имущественных отношений), — это личные неимущественные отношения, возникающие по поводу не делимых от человеческой личности благ, не имеющих имущественного содержания и не могущие быть предметом денежной оценки. Эти отношения двоякого рода — связанные с имущественными отношениями (например, возникающие из авторства) и не связанные с ними — специально предусмотрены законом.

В современный период в ходе развития реформ в РФ Г.п. — одна из основных отраслей права в РФ представляет собой систему норм, регулирующих на началах равенства участников отношений, признания и неприкосновенности всех форм собственности, свободы заключения договоров, совокупность имущест-

венных, а также связанных с ними личных неимущественных отношений. Гражданско-правовые отношения регулируются прежде всего *Гражданским кодексом*, другими важнейшими законодательными актами по авторскому праву, *патентному праву*, *акционерному праву* и т.п.

Лит.: Братусь С.Н. Субъекты гражданского права. М., 1950; *его же*. Вопросы хозяйственного договора. М., 1954 (соавт.); *его же*. Предмет и система советского гражданского права. М., 1963; *его же*. Общая теория советского права. М., 1966 (соавт.); Комментарий Гражданского кодекса Российской Федерации. Части первая и вторая. М., 1995—1996; Гражданское право. Части первая и вторая. М., 1997—1998.

С.Н. Братусь

ГРАЖДАНСКОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО — одна из отраслей российского права, регулирующая порядок рассмотрения и разрешения судами *гражданским делом*, т.е. порядок осуществления правосудия по гражданским делам, а также порядок принудительного исполнения судебных актов и постановлений некоторых других органов. Принятие законодательных актов, содержащих нормы Г.п.п., т.е. устанавливающих порядок судопроизводства по гражданским делам, относится к компетенции Российской Федерации (за исключением законодательства о мировых судьях, относящегося к совместному ведению РФ и субъектов Федерации).

Нормы Г.п.п. детально регулируют деятельность суда, всех участников *гражданского процесса*, судебного пристава-исполнителя, а также отношения, складывающиеся между ними в ходе движения гражданского дела, его перехода из одной стадии в другую. Г.п.п. устанавливает, какие действия совершаются судом, участниками процесса, судебными приставами-исполнителями, при каких условиях и в какой последовательности эти действия должны или могут совершаться и каковы их юридические последствия.

Преобладающее большинство норм Г.п.п. закреплено в *Гражданском процессуальном кодексе РСФСР*. Они содержатся и в других законодательных актах, прежде всего в Конституции РФ, закрепившей основные принципы правосудия: осуществление правосудия только судом, *независимость судей* и подчинение их только Конституции и федеральному закону, *гласность судопроизводства*, *равенство граждан перед законом и судом*, участие граждан в отправлении правосудия, осуществление правосудия на основе *состязательности* и равноправия сторон. Конституция гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод, а также право обжаловать в суд решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц и государственных служащих. Важным отраслевым принципом Г.п.п. является принцип *диспозитивности*.

В системе Г.п.п. различают общие положения, относящиеся по своему содержанию ко всему граждан-

скому процессу, и нормы, регулирующие движение процесса по стадиям, а также вопросы гражданского процесса с иностранным элементом. Система Г.п.п. отражена в ГПК РСФСР. Точное и неуклонное соблюдение норм Г.п.п. — неременное условие законности деятельности судов, вынесения законных и обоснованных решений и их исполнения. Таким образом, Г.п.п. обеспечивает судебную защиту субъективных прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан и организаций. Г.п.п. — важная гарантия выполнения задач гражданского судопроизводства, реализации конституционного права на судебную защиту.

Нормы Г.п.п. содержатся также в законах, относящихся к *судебной системе* и различным отраслям права, в т.ч. устанавливающим *подведомственность* гражданских дел судам («О Конституционном Суде Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации», «О статусе судей в Российской Федерации», «Об исполнительном производстве», «О прокуратуре Российской Федерации»; в кодексах — ГК РФ, СК РФ, КЗоТ РФ и др.).

В систему законодательства о гражданском судопроизводстве включаются и международные договоры РФ, определяющие взаимную правовую помощь государств по гражданским делам, например Гагская Конвенция по вопросам гражданского процесса 1954. Если международным договором, ратифицированным РФ, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским процессуальным законодательством РФ, то применяются правила международного договора.

Производство по гражданским делам у мирового судьи определяется Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации», ГПК РСФСР, другими федеральными законами РФ и законами субъектов Федерации. В соответствии с Конституцией РФ законы субъектов Федерации о судопроизводстве у мировых судей не могут противоречить федеральным законам по предметам ведения РФ и по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов.

Судопроизводство по гражданским делам ведется по гражданским процессуальным законам, действующим во время рассмотрения дела, совершения отдельных процессуальных действий или исполнения постановления суда (независимо от времени возбуждения дела в суде).

Гражданское процессуальное законодательство РФ действует на всей территории России и применяется всеми судами РФ. Это правило действует и в тех случаях, когда дело передается в суд России из суда другого государства или когда отдельное процессуальное действие совершается по поручению суда другого государства. Так, если суд Белоруссии направит поручение суду России о допросе свидетеля или обеспечении иска, то эти действия будут совершаться по правилам ГПК РСФСР. Таким образом, при рассмотрении

гражданского дела, совершении отдельных процессуальных действий и исполнении решений суда действует процессуальный закон по месту совершения соответствующего процессуального действия.

Гражданское процессуальное законодательство имеет обязательную силу для всех граждан, должностных лиц, государственных, общественных и иных органов и их объединений. Оно распространяется и на иностранцев, лиц без гражданства, иностранные предприятия и организации, находящиеся на территории России.

Включение в судебную систему *арбитражных судов*, созданных в 1991 вместо ранее действовавших несудебных органов (Госарбитража), расширило сферу правосудия по гражданским делам. Согласно Конституции РФ (ст. 127) и Федеральному конституционному закону «Об арбитражных судах в Российской Федерации» 1995 арбитражные суды осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров, отнесенных к их компетенции. АПК РФ (ст. 22) относит к экономическим спорам дела, возникающие из гражданских, административных и иных правоотношений между юридическими лицами и гражданами-предпринимателями, а также между РФ и ее субъектами, между субъектами Федерации. Таким образом, законодательство об арбитражном суде применяет термин «экономические споры» как равнозначный понятию «споры, возникающие из гражданских, административных и иных правоотношений». Но такие споры разрешают и суды общей юрисдикции. Различие лишь в составе субъектов спора. Из этого следует, что арбитражные суды, как и общие, рассматривают и разрешают гражданские дела. Включение арбитражных судов в систему органов правосудия, наделение их судебной властью и функцией осуществления правосудия позволяет сделать вывод, что законодательство об арбитражных судах — органическая часть Г.п.п. и должно быть включено в его систему, поскольку общим является не только предмет защиты, но и правовая природа органа защиты, принципы организации и деятельности, закрепленные как в Конституции РФ, так и в процессуальных кодексах. В этом легко убедиться, сравнив ГПК РСФСР и АПК РФ (см. *Арбитражное процессуальное право, Арбитражный процесс, Арбитражный процессуальный кодекс*).

Исторически Г.п.п. начало формироваться в XV в. Однако до середины XVII в. четкого разграничения между гражданским и уголовным процессом не было, все гражданские и менее важные уголовные дела рассматривались в порядке обвинительного процесса. В России лишь в Соборном Уложении 1649 были закреплены две формы процесса — розыскной и судебный, установленный для рассмотрения имущественных споров. Такой процесс был обвинительно-состязательным. По Указу Петра I 1714 все суды должны были руководствоваться Соборным Уложением 1649. В 1723 Петр I издал Указ «О форме суда», устанавли-

вавший порядок рассмотрения гражданских дел. Только в результате работы над подготовкой Свода Законов Российской империи, начавшейся в 1826 под руководством М.М. Сперанского, было выделено гражданское процессуальное законодательство и введены две системы разбирательства гражданских дел: в мировых судах и судебно-административных установлениях, а также в общих судах (окружных судах и судебной палате). Деятельности этих судов был посвящен т. 16 Свода законов: «Учреждения судебных установлений», «Судебные уставы». В результате судебной реформы в 1864 был принят Устав гражданского судопроизводства Российской империи, действовавший до принятия ГПК РСФСР 1923 в той части, в которой он не противоречил первым декретам советской власти о суде и революционному правосознанию.

Г.п.п. входит в систему права всех развитых государств. Оно прошло примерно такой же путь, как и процессуальное право России. При этом влияние римского права на процессуальное, в отличие от *гражданского права*, было незначительным. В большинстве стран мира Г.п.п. кодифицировано. Так, во Франции более 165 лет действует ГПК 1806. Лишь в 1971—73 было издано четыре декрета, в которых закреплены четыре новых раздела ГПК. В 1975 был издан закон, объединяющий и дополняющий эти разделы, соединив их в четыре книги нового ГПК, содержащие положения общего характера (книга 1), о разбирательстве гражданских дел (книга 2), о рассмотрении дел, связанных с конкретными институтами (книга 3), и об арбитраже (книга 4). В ГПК 1975 исполнительное производство не включено. Однако ГПК Франции 1806 действует в части, не отмененной законом 1975.

В Германии действует ГПК 1877, который подвергся незначительным изменениям в связи с принятием Германского гражданского уложения 1896, Гражданского торгового уложения 1897 и с реформами судопроизводства. В 1950 была опубликована новая редакция ГПК Германии с учетом соответствующих изменений.

Первый ГПК Японии был принят в 1890 по образцу ГПК Германии.

В США каждый штат имеет свой ГПК, однако все они в значительной мере сходны, т.к. единым для всех образцом был ГПК штата Нью-Йорк 1848. Источником Г.п.п. являются также Правила, разрабатываемые высшим судебным органом каждого из штатов самостоятельно. Однако эти Правила ориентируются, в основном, на соответствующие акты Верховного суда США в области гражданского судопроизводства, воспринимаемые практически без изменений.

Г.п.п. Великобритании, как и другие отрасли права, не кодифицировано. Источниками Г.п.п. являются законодательные акты, определяющие структуру, компетенцию и некоторые вопросы деятельности судов соответствующих уровней, как-то: Закон о Верховном суде 1981, Закон о судах графств 1984, Закон о судах и юридических услугах 1990, Законы об отпра-

лении правосудия 1985, Правила Верховного суда и Правила других судов, разрабатываемые специально создаваемыми комитетами, состоящими из небольшого числа судей и других высококвалифицированных юристов. Эти Правила утверждаются лордом-канцлером и вступают в силу, если подготовленные Комитетом проекты не встречают возражений со стороны парламента. Лорд-канцлер возглавляет и Комитет по Правилам Верховного суда. В 1985 лорд-канцлер объявил о необходимости реформы гражданского судопроизводства в течение трех лет. Однако реформа не была реализована, хотя в 1994 было проведено исследование с целью принятия ГПК. На основании отчетов лорда-канцлера в 1998 были приняты Правила гражданского судопроизводства, действующие с февраля 1999, в которых впервые закреплена задача гражданского судопроизводства — справедливое разрешение дела, установлена активность суда и предусмотрены три порядка рассмотрения исков: малый (до 5 тыс. ф.ст.), ускоренный (до 15 тыс. ф.ст.) и обычный (для любых требований).

Лит.: Черниловский З.М. Всеобщая история государства и права. М., 1983; История государства и права СССР. М., 1988; История государства и права России / Отв. ред. Ю.П. Титов. М., 1996; Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / Под ред. З.М. Черниловского. М., 1984; Хрестоматия по истории государства и права России / Сост. Ю.П. Титов. М., 1997; Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. М., 1993; Кудрявцева Е.В. Реформа английского гражданского судопроизводства // Законность. 2000. № 1.

М.С. Шакарян

ГРАЖДАНСКОЕ УЛОЖЕНИЕ ГЕРМАНСКОЙ ИМПЕРИИ — кодекс гражданских законов (*Bürgerliche Gesetzbuch*), принят рейхстагом в 1896 и введен в действие с 1 января 1900. Стал крупнейшей кодификацией конца 19 в., в ходе которой произошло упорядочение и частичное обновление старого гражданского права, состоявшего из разнородных партикулярных правовых систем (княжеских, городских, вотчинных), которых насчитывалось несколько десятков. Княжеское и вотчинное право отдельных земель сосуществовало со сборниками общего пандектного римского права, называвшегося также современным римским правом (*Heutige Romisches Rechte*), а также канонического права, городского и обычного права. Современное римское право носило субсидиарный (дополняющий) характер к земскому праву (*Landrecht*) и обычному праву: оно восполняло пробелы по правилу «городское право ограничивает земское, земское ограничивает общее пандектное».

Система изложения Кодекса — пандектная: общая часть, обязательственное право, вещное, семейное и наследственное право. Перестановка на первое место обязательственного права объясняется его известной простотой в сравнении с разделом о вещном праве.

Общей части посвящена книга 1 Кодекса, где изложены институты и нормы, общезначимые для всего

гражданского права, отчасти и для других отраслей права, а также относящиеся к статусу физических и юридических лиц, определению правоспособности и исчислению сроков давности.

При всей тщательности и продолжительности унифицирующей деятельности составителей Уложения большая и не до конца решенная проблема составила забота о четкости и ясности законоприменительных принципов и норм. Многие термины классического римского правоведения были переведены на немецкий язык (например сервитуты переведены как «служебности»), что создало определенные трудности в усвоении или комментировании этих терминов.

Лит.: Гражданское уложение Германской империи / Пер. с нем. СПб., 1898; Германское право: В 2-х частях. Ч. 1. Уложение / Пер. с нем. М., 1996; Савельев В.А. Германское гражданское уложение. М., 1994.

В.Г. Графский

ГРАЖДАНСТВО — 1) устойчивая политико-правовая связь человека с государством, порождающая их взаимные права и обязанности. На гражданина распространяется суверенная государственная власть как в пределах государства, так и вне его, устанавливаются взаимные права, обязанности и ответственность государства и гражданина. В некоторых монархических государствах вместо термина «гражданство» употребляется термин «подданство» (как правило, эти термины равнозначны по их правовому значению). В странах Востока термин «подданство» отражает личную связь человека с монархом.

Принципы приобретения Г. определяются законом. Г. приобретается по рождению на основе принципа т.н. права крови (*ius sanguinis*), если родственники — граждане данного государства, или права почвы (*ius soli*), рождения на территории данного государства, а также путем натурализации. Натурализация возможна по закону (например, в случае усыновления, в некоторых странах при вступлении иностранки в брак с гражданином данного государства. Обычно натурализация осуществляется по заявлению (ходатайству) лица перед компетентными органами того государства, Г. которого оно желает приобрести. Прием в Г. возможен при соблюдении ряда условий: необходимо несколько лет жить в данной стране (в отдельных государствах существуют разные сроки), знать язык страны пребывания (обычно существует экзамен, например, в странах Прибалтики — весьма сложный), не иметь ряда болезней, не принадлежать к террористическим и «подрывным» организациям и т.д.; нередко требуется иметь жилье, доказательства наличия средств к существованию. Менее распространенными способами приобретения гражданства являются *оптация* (выбор Г. при изменении государственной принадлежности территории), регистрация и восстановление гражданства (оба способа предполагают упрощенный порядок). Утрата Г. возможна на основе добровольно-

го выхода (как правило, это делается по решению главы государства) или лишения Г. (в РФ лишение Г. законом не допускается).

В России вопросы Г. регулируются Законом «О гражданстве» 1991 (с последующими изменениями и дополнениями). Закон устанавливает, что при определении Г. Российской Федерации применяются акты законодательства РСФСР, международные договоры РСФСР и б. СССР, существовавшего до 7 ноября 1917 Российского государства, действующие на момент установления Г. Каждый человек в РФ имеет право на Г., никто не может быть лишен гражданства против своей воли или права его изменить. В республиках, входящих в состав РФ, имеется свое Г., однако граждане республик являются гражданами РФ. В РФ разрешается *двойное гражданство* (возможно только при наличии соответствующего договора РФ с другим иностранным государством). Российское Г. приобретается в результате его признания (упрощенная процедура), по рождению, в порядке регистрации, в результате приема в Г., восстановления, выбора гражданства (оптация) и по другим основаниям. Г. детей до 14 лет следует гражданству родителей; Г. детей 14—18 лет изменяется с их согласия, дети старше 18 лет приобретают или изменяют Г. на общих основаниях. Если один из родителей приобретает Г. РФ или выходит из него, ребенок по ходатайству родителя, остающегося гражданином РФ, приобретает, сохраняет или прекращает Г. РФ с письменного согласия другого родителя.

Решения по вопросам приема в Г., восстановления в Г., разрешения гражданину РФ иметь одновременно Г. другого государства, об отмене решений о приеме в Г., о предоставлении почетного Г. РФ принимает Президент РФ. Комиссия по вопросам Г., существующая при Президенте РФ, вносит эти вопросы на рассмотрение Президента. Вопросами Г. занимается также Министерство внутренних дел. Оно принимает заявления и ходатайства по вопросам Г., проверяет представленные документы, направляет ходатайства и документы в Комиссию по вопросам Г., определяет принадлежность лиц, проживающих в РФ, к Г. РФ, осуществляет регистрацию изменений Г. и т.д. Министерство иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ за границей принимают ходатайства по вопросам российского Г. от лиц, проживающих за пределами РФ, проверяют их документы, направляют ходатайства в Комиссию по вопросам гражданства, ведут учет граждан РФ, находящихся за границей, и др. Ходатайства по вопросам Г. РФ подаются на имя Президента через органы Министерства внутренних дел или дипломатические представительства, консульские учреждения РФ за границей; заявления о регистрации изменения Г. подаются в органы Министерства внутренних дел по месту жительства лиц, в дипломатические представительства и консульские учреждения за границей. Ре-

шения по вопросам Г. могут быть обжалованы вышестоящим должностным лицам или в суд.

В.Е. Чиркин

2) Принадлежность к Г. того или иного государства — нормальное состояние любого человека. Где бы он ни находился, он сохраняет свое Г. Будучи на территории другого государства, он считается иностранным гражданином, поскольку государства взаимно признают экстерриториальное действие национального законодательства о Г.

В силу своего суверенитета государства свободно регулируют внутригосударственные общественные отношения, в т.ч. правовое положение находящихся на их территории людей. Правовое положение своих граждан и иностранцев (иностранцев граждан и лиц без гражданства) определяется в национальном праве данного государства с учетом его обязательств по общему международному праву в пользу всех лиц или специально всех иностранцев, либо в пользу некоторых категорий лиц — в силу межгосударственных договоров. Так, международное право запрещает дискриминацию по признакам различия расы, пола, языка, религии или любым иным; запрещает расовую или этническую сегрегацию, рабство, геноцид и апартеид, рассматривая их как международные преступления. Существуют и иные запреты, например запрещается нарушать основные права и свободы человека, если государство является участником соответствующего общего международного договора.

По общему международному праву существуют также международные обязательства государств о положении иностранных физических или юридических лиц. Как правило, иностранцам предоставляется *национальный режим* (с определенными оговорками). За государством национальной принадлежности иностранных граждан признается право на их дипломатическую защиту и на принятие допустимых согласно международному праву иных мер в целях пресечения международных правонарушений.

В ряде случаев возникают ненормальные для человека ситуации *безгражданства* (апатриды) или двойного гражданства (бипатриды), главным образом в результате коллизии внутригосударственных норм о приобретении Г. в силу рождения. Особо сложные проблемы приобретения Г. в силу рождения возникают при различном Г. родителей (обычно решаются по соглашению родителей).

Государство, как правило, не признает двойного Г. индивида, коль скоро он находится на его территории, считая его только своим гражданином. Однако ситуация двойного Г. создает существенные трудности как во взаимоотношениях заинтересованных государств, так и для соответствующего индивида. Поэтому на уровне общего международного права принимаются некоторые меры, ограничивающие возникновение такой ситуации. Так, согласно положениям дипломатического и консульского права дети иностранных со-

трудников этих зарубежных органов внешних сношений не приобретают Г. государства пребывания только в силу законов этого государства. Заключаются также многочисленные многосторонние и двусторонние договоры о мерах, исключающих или ограничивающих возникновение ситуации двойного Г. Ситуация безгражданства считается ущербной для интересов человека, поэтому обычно государства заключают международные договоры, направленные на ликвидацию или ограничение возникновения ситуации безгражданства.

В итоге в составе населения государства различают его граждан, иностранных граждан и апатридов. В числе иностранных граждан часто выделяют лиц, постоянно проживающих на территории данного государства. Государства, значительное число граждан которых постоянно проживают на территории другого государства, часто заключают между собой договоры о поселении с тем, чтобы максимально приблизить гражданские и социальные права таких лиц к соответствующим правам граждан того государства, на территории которого они постоянно проживают.

Н.А. Ушаков

ГРАЖДАНСТВО РИМСКОЕ — статус лица, принадлежавшего к римской гражданской общине, который выражал определенные политические и частноправовые привилегии. В публичной области Г. давало активное и пассивное избирательное право, свободу от налогов, право апелляции по уголовным делам к народному собранию, право селиться и проживать в общинах римского (в самом Риме и колониях) и латинского права, право вступать в законный брак с римскими и латинскими гражданами. В древности эти права совпадали с обязанностями участвовать в ополчении (отменено в 101 г. до н.э.) и др. и выражали, по сути, членство, участие в римской гражданской общине. Со временем они стали восприниматься как личная привилегия, статус лица, хотя по-прежнему определялись принадлежностью к общине, наделенной правом Г.р.

В области частного права Г.р. определяло доступ к сделкам гражданского, или квинтского, права и к гражданским формам процесса. Только римский гражданин мог быть субъектом *квинтского права* собственности, отпускать рабов на волю с наделением их правами Г.р., обладать *властью отцовской* (см. *Власть домовладыки*) и т.д.

В частноправовом отношении привилегированное положение римских граждан было в значительной мере смягчено и отменено *преторским правом*. В результате Итальянской (или Союзнической) войны 91—89 гг. до н.э. Г.р. было предоставлено всем латинам, а затем всем италикам, затем гражданским общинам Цизальпийской Галлии, Сицилии, а при Веспасиане — обеих испанских провинций, что сопровождалось реорганизацией местного самоуправления по модели *муниципия* римского права. Лицам, не принадле-

жащим к каким-либо гражданским (городским) общинам, — сельским жителям, а также рабам, отпущенным на волю с фиктивным гражданством, и лицам, покоренным с оружием в руках, Г.р. оставалось недоступно. В 212 г. н.э. по эдикту императора Каракаллы Г.р. было предоставлено всем жителям империи (даже сельским), что способствовало переосмыслению Г.р. как правового состояния (положения) отдельных лиц, а не общин или социальных групп.

В эпоху *Домината*, когда Г.р. теряет значение привилегии и статуса и начинает означать подданство, принадлежность к государству во главе с императором, возникает понятие населения.

Лит.: Crifo G. L'esclusione dalla citta. Perugia, 1985.

Д.В. Дождев

ГРАНИЦЫ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ — см. в ст. *Территория*.

ГРАФСТВО (от лат. comitatus, франц. comte, нем. Grafschaft, англ. shire и county) — первоначально областное деление во Франции и в Англии. Во Франции поначалу область, управляемая наместником римского города в Галлии; затем граф — чиновник, назначаемый и отзываемый королем, на которого возлагалось управление территорией. Впоследствии (с 15 в.) титул графа становится наследуемым и почетным. В Германии в основе деления на Г. были территории, ранее занимавшиеся каким-либо племенем. Затем эти территории стали унифицированными территориальными единицами — административными, судебными, финансовыми и военными, во главе которых стоял граф. Особенно распространенным это деление стало в правление Карла Великого. Позднее термином «Г.» стали обозначать совокупность земель, которыми владело одно лицо, имеющее титул графа. Английские Г. унаследованы со времен англосаксонских королевств, возникших после вторжения на британские острова англов и саксов (середина 5 в.). При норманнских королях (11 в.) распространилась власть шерифа с его военными, административными и финансовыми полномочиями и председательством в суде.

В современную эпоху Г. как территориальные единицы сохраняются в Канаде, США и Великобритании.

В.Г. Графский

ГРОЦИЙ Гуго (1583—1645) — голландский юрист, один из творцов рационалистического учения о *естественном праве* и доктрины международного права Нового времени. Вся социальная и юридическая проблематика (внутригосударственного и международного профиля) исследуется Г. с позиций естественного права, сквозь призму идей и требований естественно-правовой справедливости, которые должны господствовать в отношениях между индивидами, народами и государствами. При этом естественное право (и присущая ему справедливость) трактуется им как

требование разума, веление природы разумного существа «...либо право здесь означает не что иное, как то, что справедливо... Противоречит же справедливости то, что противно природе существ, обладающих разумом». В отличие от естественного права, волеустановленное право имеет своим источником волю (человеческую или божественную) и делится на право человеческое и право божественное. Внутригосударственное человеческое право (позитивное право) — это установления государства (гражданской власти), созданного договорным путем. Государство, по Г., — это совершенный союз свободных людей, заключенный ради соблюдения права и общей пользы. Основой и государства, и позитивного права является естественное право.

Естественное право выступает у Г. также в качестве необходимой основы для научного исследования внутригосударственного права, которое изменчиво во времени и различно в разных местах (сообществах). И только благодаря учению о естественном праве можно, по Г., придать юриспруденции научную форму и научную систему.

Международное право Г. трактует как волеустановленное право, как право народов, которое получает обязательную силу волею всех народов или многих из них. «Подобно тому, как законы любого государства, — пишет он, — преследуют особую пользу, так точно известные права могли возникнуть в силу взаимного соглашения как между всеми государствами, так и между большинством их. И оказывается даже, что подобного рода права возникли в интересах не каждого сообщества людей в отдельности, а в интересах обширной совокупности всех таких сообществ». Исследуя право войны и мира, Г. отмечал, что война как таковая не противоречит естественному праву, божественным законам и праву народов. Но не все войны справедливы: справедливой причиной начала войны может быть не что иное как правонарушение. К справедливым Г. относит войны оборонительные, войны для сохранения целостности государства, защиты имущества. Несправедливые войны (войны захватнические, войны в целях овладения чужим имуществом, покорения других народов) представляют собой противоправное состояние, и зачинщики несправедливой войны обязаны к возмещению за содеянное их силами или по их совету. Г. обосновывал необходимость формирования нового типа мирового сообщества, основанного на принципах равенства, сотрудничества и взаимности в отношениях между всеми людьми, народами и государствами, на идее единого международного правопорядка, добровольно устанавливаемого и последовательно соблюдаемого суверенными государствами.

Соч.: *Гроций Г. О праве войны и мира*. Три книги, в которых объясняются естественное право и право народов, а также принципы публичного права. М., 1956.

Лит.: История политических и правовых учений. XVII—XVIII вв. М., 1989. С. 5—19; *Нерсисян В.С.* Философия права. М., 1997.

В.С. Нерсисян

ГРУППА ИЗБИРАТЕЛЕЙ — с юридической точки зрения часть избирателей, наделенных избирательным законодательством особыми правами и/или в отношении которых применяются особые избирательные процедуры. Так, избирательное законодательство большинства стран, в т.ч. России, предусматривает право выдвижения кандидатов Г.и., а законодательство о референдуме — право образовывать инициативные группы граждан-избирателей для сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума. Формирование территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий осуществляется на основе предложений, в т.ч. собраний Г.и. по месту работы, учебы и жительства. Инициативные Г.и., инициативные группы по проведению референдума в период проведения агитации при проведении выборов и референдума вправе выпускать и распространять агитационные печатные материалы, организовывать собрания и встречи с кандидатами, избирательными объединениями и избирательными блоками. При проведении выборов в органы местного самоуправления, глав и иных должностных лиц муниципальных образований Г.и. могут назначить лиц для наблюдения за ходом голосования, подсчетом голосов и определением результатов выборов. В РФ федеральное избирательное законодательство и федеральное законодательство о референдуме в качестве особой Г.и. и участников референдума выделяет военнослужащих, проходящих службу по призыву, — их регистрация (учет) в качестве избирателей и участников референдума, формирование и уточнение сведений о них осуществляются командиром воинской части. Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ 1997 выделяет в особую Г.и. компактно проживающие коренные малочисленные народы — размер образованного на территории их проживания избирательного округа может отклоняться от средней нормы представительства избирателей в соответствии с законами субъектов РФ на 30%, а не на 10 или 15% по общему правилу.

В.В. Смирнов

ГРУППА КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ — см. в ст. *Кредитная организация*.

ГУБЕРНАТОР — название высшего должностного лица (главы администрации) в наиболее крупных административно-территориальных единицах — губерниях, областях и др. унитарных государств (Финляндии, Индонезии, Египта и др.) и в субъектах федерации некоторых федеративных государств (США, Индия, Венесуэла и др.). Г. либо избирается непосредственно

гражданами (США и др.), либо назначается главой государства (Индия, Финляндия). В России термин «Г.» используется как официальный уставами некоторых субъектов Федерации (Кировская область, Ямало-Ненецкий автономный округ и др.), в других в качестве официального применяется название «глава администрации» (кроме республик, где употребляется термин «президент»), но в качестве неофициального обобщающего термина слово «Г.» используется по отношению к главе администрации всех субъектов РФ, кроме республик в составе РФ. Г. осуществляет исполнительную власть в административно-территориальной единице или субъекте Федерации. В России ответственность Г. (президента республики в составе РФ) за издание неправомерных актов, противоречащих Конституции РФ и федеральным законам, установлена законом 2000, внесшим дополнения в закон 1999 об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации. См. *Ответственность органов субъектов Федерации*.

В.Е. Чиркин

ГУБЕРНИИ (от лат. *gubernius* — представитель) —

1) крупные административно-территориальные единицы в России начала 18 в. по 20-е гг. 20 в. Создание Г. в России началось в условиях обострения социальных противоречий, утверждения самодержавной формы правления, полицейского политического режима, перестройки всего государственного механизма на бюрократических началах, вооруженной борьбы за приморские территории. Образование и развитие Г. происходило в ходе реформирования местного управления.

Первая — Ингерманландская (с 1710 — Санкт-Петербургская) Г. была образована с назначением в 1702 А.Д. Меншикова губернатором на присоединенных в ходе Северной войны Северо-Западных землях. В 1708 Указом Петра I Россия была разделена на 8 Г. — 7 из них имели пограничное положение. Архангелогородская, Смоленская, Киевская и Азовская Г. были образованы в 1707. Учреждение этих Г., а также Московской и Сибирской, происходило путем приписания к губернским центрам других городов с учетом путей сообщения. Территории уездов через центры включались в состав Г. К 1725 число Г. достигло 14. В 1719—75 Г. были разделены на провинции (в 1725 — 47).

Г. возглавлялась губернатором или генерал-губернатором (в зависимости от значения и важности назначавшегося на этот пост лица). Губернатор имел широкие административно-полицейские, финансовые и судебные полномочия, командовал войсками, расположенными на территории Г. Помощниками и заместителями губернатора были вице-губернаторы. Наставлением 1764 губернатор характеризовался как глава и хозяин Г., он подчинялся только императрице и Сенату. Управление сосредоточивалось в губер-

ских канцеляриях, судопроизводством занимался подчиненный губернатору ландрихтер, который по поручению губернатора исполнял и другие дела. Военным управлением ведал обер-комендант, обеспечением войск продовольствием — обер-провиантмейстер, денежными сборами — обер-комиссар. Предпринималась попытка создания при губернаторе коллегии из делегируемых местным дворянством ландратов.

В принятых 7 ноября 1775 «Учреждениях для управления губерний Всероссийской империи» закрепились такие принципы местного управления, как централизация, разделение властей, коллегиальное устройство государственных органов, участие в их распорядительной деятельности представителей сословий при руководящей роли дворянства. Провинции были упразднены, а в основу деления на Г. и уезды закладывался численный принцип, который, с одной стороны, вводил регулярность в административно-территориальное деление, с другой — разрушал старые связи. В Г. должно было проживать от 300 до 400 тыс. душ податного мужского населения. К 1792 было создано 40 Г., к середине 90-х гг. их число увеличилось до 51. Создавались также *наместничества*, которые, как правило, объединяли 2—4 Г. Высшим должностным лицом Г. и наместничества объявлялся генерал-губернатор или Государев наместник. Он был председателем наместнического (губернского) правления, включавшего губернатора, как непосредственного управителя Г., и 2 губернских советников. Генерал-губернатор, губернатор и вице-губернатор назначались императорскими указами, советники определялись Сенатом. Наместническое правление должно было управлять Г. в соответствии с законами от имени императрицы. Губернатор замещал генерал-губернатора во время его отсутствия в наместничестве, а в Г., центр которой не совпадал с центром наместничества, выполнял аналогичные функции постоянно. Функции генерал-губернатора и наместнического правления не были четко разграничены. Генерал-губернатор при неопределенно широких полномочиях по смыслу закона должен был осуществлять связь местного и центрального управления; он имел право заседать в Сенате при решении вопросов, касающихся его наместничества. В губернских центрах учреждались палаты уголовного и гражданского суда, а также казенная палата, председателем которой был вице-губернатор. Палаты рассматривались как местные департаменты центральных коллегий. Под председательством губернатора создавался приказ общественного призрения, ведавший местными школами, медицинскими и благотворительными учреждениями, работными и смирительными домами. На сословных началах формировались судебные органы, в отношении которых проводилась идея независимости от местной администрации. Полицейские органы при определенной автономии были подчинены губернскому правлению. При

ряде административных и судебных органов учреждались прокуроры или их представители — стряпчие. Из 77 руководящих чиновников Г. треть избиралась органами дворянского или городского самоуправления и осуществляла свои представительские функции в административных, полицейских и судебных органах безвозмездно.

При Павле I число Г. уменьшилось, местное управление было упрощено, а чиновничий аппарат сокращен. Упразднялись наместники и наместничьи правления, закрывались приказы общественного призрения, ликвидировались вторые (губернские) инстанции местных судов, а также палаты уголовного и гражданского суда, вместо которых в Г. учреждались палаты суда и расправы. В столицах учреждались административно-полицейские комиссии во главе с военным губернатором и наследником престола, в прочих городах — с аналогичными функциями — словесно-бюрократические ратгаузы и во всех Г. — врачебные управы. Однако многие преобразования Павла I были ликвидированы после вступления на престол Александра I, восстановлены были и губернские учреждения (за исключением вторых судебных инстанций).

Наместничества в первой половине 19 в. существовали в Польше и на Кавказе, генерал-губернаторства — на окраинных территориях и в столицах. Губернаторы были подчинены министру внутренних дел, губернские правления превратились в исполнительные коллегии при губернаторах. Управление осуществлялось через губернскую канцелярию. В Г. создавались также комиссии: народного продовольствия, строительная и дорожная; комитеты: статистический, общественного здоровья, о раскольниках; присутствие по освидетельствованию умалишенных. Губернские предводители дворянства были членами всех губернских комиссий, комитетов и присутствий, а с учреждением «комитетов по улучшению быта владельческих крестьян» стали их председателями.

В результате проведения реформ 60—70-х гг. 19 в. создаются на основе самоуправления губернские земские собрания и управы. С созданием не зависящих от администрации судов губернатор освобождается от правомочий по судебному надзору. Однако за ним сохраняется статус «хозяина губернии»: губернатор является председателем многочисленных полуобщественных совещательных при губернском правлении организаций (губернских по крестьянским, земским, городским, фабричным, питейным делам, по воинской повинности присутствий, распорядительного и лесоохранительного комитетов и др.). В 80—90-е гг. была усилена власть правительственных учреждений в Г.: губернатор получил право издавать «обязательные постановления» по вопросам полицейского характера; с 1904 он стал председателем «особого присутствия», в котором состояли начальник губернского жандармского управления (создано в 1867) и прокурор окру-

ного суда. Широчайшими полномочиями регулятивно-карательного характера наделялись генерал-губернаторы и губернаторы в местностях, объявлявшихся на положении усиленной или чрезвычайной охраны согласно Положению о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия от 14 авг. 1881. Число Г. и областей к 1917 достигло 101.

После февральской революции 1917 вместо упраздненных должностей генерал-губернаторов, а также губернских правлений учреждались губернские комиссары Временного правительства с канцеляриями. Компетенция комиссаров совпадала с полномочиями губернаторов. Создавались также выборные комитеты общественных организаций, которые объявляли себя органами власти на местах, формировали органы управления и даже избирали губернских комиссаров. Одновременно создавались Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, которые избирали исполнительные комитеты. После Октябрьского переворота 25 октября 1917 Второй Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов постановил: «Вся власть на местах переходит к Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, которые и должны обеспечить подлинный революционный порядок». Обращением к Советам об организации местного самоуправления и Инструкцией о правах и обязанностях советов, принятыми Наркоматом внутренних дел 24 декабря 1917, вводилось единообразие в организацию Советов, а также принцип демократического централизма в их деятельность. По Конституции РСФСР 1918 губернский съезд Советов формировался из представителей городских и волостных Советов. Решением IX Всероссийского съезда Советов (1921) о созыве губернских съездов один раз в году увеличивалась роль губисполкомов, расширенные пленумы и сессии которых заменяли съезды советов. При губисполкомах существовали отделы: управления, военный, юстиции, труда, почты и телеграфа, финансов, земледелия, продовольствия, государственного контроля, совет народного хозяйства и др. В Г. действовали ревкомы и чрезвычайные комиссии.

При проведении районирования, начавшегося в 1920—21 и закончившегося к концу 1929, Г. были заменены округами, областями и краями; создавались национальные республики и автономные области.

Лит.: Романович-Славатинский А.В. Исторический очерк губернского управления от первых преобразований Петра Великого до учреждения о губерниях в 1775 г. Киев, 1859; *Лохвицкий А.В.* Губерния, ея земская и правительственная учреждения. Ч. 1. 2-е изд. СПб., 1864; *Мрочек-Дроздовский П.Н.* Областное управление России XVIII века до учреждения о губерниях 7 ноября 1775 г. М., 1876; *Градовский А.Д.* Собр. соч. СПб., 1899—1904. Т. 1—9; *Блинов И.А.* Губернаторы. СПб., 1905; *Готье Ю.В.* История областного управления в России от Петра I до Екатерины II. М., 1913. Т. 1; Л., 1943. Т. 2; *Сизикова М.И.* Государство и право России в период утверждения и расцвета абсолютизма (конец XVII—XVIII вв.). Екатеринбург,

1995; *Нелидов А.А.* История государственных учреждений СССР. 1917—1936. М., 1962; *Коржухина Т.П.* История и современная организация государственных учреждений СССР. 1917—1972. М., 1974.

М.И. Сизиков

ГУБНЫЕ ИЗБЫ — местные сословно-представительные учреждения в Русском государстве с конца 30-х гг. 16 в. до начала 18 в., осуществлявшие полицейско-судебные и некоторые общеадминистративные функции. Возникли в связи с обострением социальных противоречий, выразившихся, в частности, в возрастании разбоев, которые не смогли сдерживать назначавшиеся из центра на условиях *кормления* наместники и волостели. По инициативе местного населения, прежде всего зажиточного, в порядке пожалования правительством было предоставлено право создавать в губных округах («губах»), первоначально совпадавших с *волостями*, посадами или селами, а позднее — с уездами, органы самоуправления. Г.и. создавались на основе губных грамот, составлявшихся обычно в Разбойном приказе от имени великого князя (царя). Всего таких грамот известно 21 (в т.ч. — уставные — на введение губного самоуправления и губные наказы — о выборе новых старост и о принятии мер по борьбе с разбоями). Наиболее ранняя из дошедших до нас грамота издана в 1539. Первые грамоты предоставляли право населению уездов по волостям на общих сходах избирать в «головы» по 3—4 человека из боярских детей грамотных и «пригожих», а им в помощь — старост, десятских и 5—6 «лучших людей» из тяглого населения. Головы позднее стали называться губными старостами, которых по 1—2 человека на волость или на уезд (на стан) избирали из грамотных дворян, а при отсутствии их — из детей боярских. В помощь им из посадских и тяглых людей избирали целовальников (так стали называть «лучших людей», поскольку они приносили присягу с целованием креста). Губные старосты вызывались в Москву, где в Разбойном приказе они приносили присягу и им давались наказы, определявшие их полномочия и порядок деятельности. Целовальники приводились к присяге на месте представителями администрации, их списки отправлялись в Разбойный приказ. Пребывание в должностях губных старост и целовальников было вначале бессрочным, «до государева указа». Губные старосты (а также губные дьяки) были подсудны Разбойному приказу. За неисполнение обязанностей ответственность несли не только губные старосты, дьяки и целовальники, но и их изби-

ратели («животным», т.е. имуществом). Со временем пребывание в губной должности из привилегии превращается в обременительную повинность как для них, так и для жителей поселений, которым приходилось принимать участие в преследовании разбойников, выявлении лихих людей, а также материально обеспечивать Г.и.

Создание Г.и. по сути превратилось в губную реформу, которая в начале 40-х гг. 16 в. была проведена в большинстве уездов и завершена в 1555—67. Наибольшее развитие Г.и. получили во 2-й половине 16 в., тогда же была издана первая уставная книга Разбойного приказа — основной источник права для Г.и. Губные учреждения превратились в систему, возглавлявшуюся в центре Разбойным приказом. С созданием земских учреждений при Иване IV Г.и. становятся основными органами управления в уездах. Наряду с расширением полицейско-судебных функций к ним переходит составление кабальных книг, дела по промыслам и рыбным ловлям, земельные дела. Основными в их деятельности были карательно-правоохранительные функции. Рассмотрение дел губными старостами производилось самостоятельно или совместно с наместниками и волостями; именно губные старосты могли приговаривать к телесным наказаниям или смертной казни. Судебный процесс в Г.и. был розыскным, с активной ролью должностных лиц в розыске преступников, изыскании и оценке доказательств; «повальный обыск» и пытка были обычным способом добывания доказательств. Г.и. вели также губной тюрьмой.

В 1669 функции губных старост частично передаются сыщикам, а в 1679 — полностью воеводам, которым и подчинялись губные дьяки, цел. вальники оставались при тюрьмах. В 1684 Г.и. были восстановлены, в 1702 — упразднены окончательно.

Лит.: Российское законодательство X—XX веков. М., 1985. Т. 2—3; *Носов Н.Е.* Очерки по истории местного самоуправления Русского государства первой половины XVI в. М.; Л., 1957; *его же.* Становление сословно-представительных учреждений в России. Л., 1969; *Зимин А.А.* Реформы Ивана Грозного. М., 1960; Памятники русского права. Вып. 4—7. М., 1956—1963; *Шумаков С.А.* Губные и земские грамоты Московского государства. М., 1895.

М.И. Сизиков

ГУМАНИТАРНОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО — см. *Международное гуманитарное право.*



ДАВНОСТЬ — установленный законом срок, истечение которого влечет юридические последствия.

1) **Д. и с к о в а я** — срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено. В течение срока исковой Д. заинтересованное лицо может путем заявления к обязанному лицу *иска* в суд (общей юрисдикции, арбитражный или третейский) получить удовлетворение своих требований. Устанавливая временные границы для судебной защиты прав, правила об исковой Д. охраняют интересы как управомоченного лица, так и его контрагента, правовая сфера которых не должна бесконечно находиться под угрозой отрицательного судебного решения, а также способствуют устойчивости *гражданского оборота*. ГК РФ (гл. 12) устанавливает общий срок исковой Д. в три года, а для отдельных видов требований законом установлены сокращенные или более длительные сроки, именуемые специальными. Например, срок исковой Д. в 10 лет установлен для исков о применении последствий недействительности ничтожной *сделки*; сокращенные сроки исковой Д. в один год установлены, в частности, для признания недействительными оспоримых сделок, для применения последствий их недействительности, а также по требованиям к перевозчику груза. Срок исковой Д. по требованиям, вытекающим из страхования, — два года.

Течение срока исковой Д. начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права, т.е. со дня возникновения у заинтересованной стороны права на иск (возможности реализовать свое право в принудительном порядке через суд). Например, срок для восстановления в судебном порядке права собственности на вещь начнет свое течение со дня, когда собственнику стало известно о нарушении его права. Изъятия из общего правила о начале течения срока исковой Д. предусматриваются ГК РФ и иными законами. Так, по обязательствам с опреде-

ленным сроком исполнения течение исковой Д. начинается по окончании срока исполнения. По обязательствам, срок исполнения которых не определен или определен моментом востребования, исковая Д. начинается течение с момента, когда у кредитора возникает право предъявить требование об исполнении обязательства, а если должнику предоставляется льготный срок для исполнения такого требования, исчисление исковой давности начинается по окончании указанного срока (ГК РФ, ст. 200). По регрессным обязательствам (см. *Регрессное требование*) течение исковой Д. начинается с момента исполнения основного обязательства.

Закон допускает возможность приостановления срока исковой Д. и ее перерыв. Течение срока исковой Д. приостанавливается: если предъявлению иска препятствовало чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство (*непреодолимая сила*); если истец или ответчик находится в составе Вооруженных Сил, переведенных на военное положение; в силу установленной на основании закона Правительством РФ отсрочки исполнения обязательств (*мораторий*); в силу приостановления действия закона или иного правового акта, регулирующего соответствующее отношение. Течение срока исковой Д. приостанавливается при условии, если перечисленные обстоятельства возникли или продолжали существовать в последние шесть месяцев срока Д., а когда этот срок равен шести месяцам или менее шести месяцев — в течение срока Д. Со дня прекращения обстоятельства, послужившего основанием приостановления Д., течение ее срока продолжается. Остаточная часть срока удлинится до шести месяцев, а если срок исковой Д. равен шести месяцам или менее шести месяцев — до срока Д. Течение срока исковой Д. прерывается предъявлением иска в установленном порядке, а также совершением обязанным лицом действий, свидетельствующих о признании долга. После перерыва течение срока исковой Д. начинается заново; время, истекшее до перерыва, не засчитывается в новый срок.

Сроки исковой Д. не могут быть изменены соглашением сторон. Но пропущенный гражданином срок может быть восстановлен судом по заявлению истца, если пропуск срока произошел по обстоятельствам, связанным с личностью истца (тяжелая болезнь, беспомощное состояние, неграмотность и т.п.), т.е. по причинам, признанным судом уважительными. Нарушенное право гражданина подлежит защите, если причины пропуска срока исковой Д. имели место в последние шесть месяцев срока. Если этот срок равен шести месяцам или менее шести месяцев — в течение срока Д.

Суд не вправе применить исковую Д. по своей инициативе. Он обязан принять к рассмотрению требование о защите нарушенного права независимо от истечения срока исковой Д. Последняя применяется судом только по заявлению стороны в споре, сделанному до

вынесения судом решения. Если сторона не заявила о применении срока исковой Д., заявленное требование подлежит рассмотрению по существу. Истечение срока исковой Д., о применении которой заявлено стороной в споре, является основанием к вынесению судом решения об отказе в иске. Пленум ВАС РФ разъяснил, что заявление стороны в споре о применении срока исковой Д. является основанием к отказу в иске при условии, что оно сделано до вынесения решения судом первой инстанции и пропуск указанного срока подтвержден материалами дела. При этом истец-гражданин не лишен права заявить о признании уважительной причины пропуска срока исковой Д. и его восстановлении. Пленум подчеркнул также, что срок исковой Д., пропущенный юридическим лицом, а также гражданином-предпринимателем по требованиям, связанным с осуществлением им предпринимательской деятельности, не подлежит восстановлению независимо от причин его пропуска. Такое указание применительно к гражданину-предпринимателю представляется неверным, т.к. ГК РФ не делает никаких изъятий для данной категории граждан. Гражданин-предприниматель, так же как и любой другой гражданин, может тяжело болеть и находиться в беспомощном состоянии.

Истечение срока исковой Д. погашает не само право, а возможность его судебной защиты. Поэтому должник или иное обязанное лицо, исполнившее обязанность по истечении срока исковой Д., не вправе требовать исполненное обратно, хотя бы в момент исполнения указанное лицо и не знало об истечении Д.

Законом предусматриваются требования, на которые исковая Д. не распространяется. В их числе требования о защите *личных немущественных прав* и других *нематериальных благ*; требования вкладчиков к банку о выдаче вкладов; требования о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина (требования, предъявленные по истечении трех лет с момента возникновения права на возмещение такого вреда, удовлетворяются за прошлое время не более чем за три года, предшествовавшие предъявлению иска); требования собственника или иного владельца об устранении всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения не были соединены с лишением владения.

Т.Е. Абова

2) Д. приобретательная — приобретение права собственности на имущество в связи с Д. владения. Относится к числу первоначальных способов приобретения права собственности, для которых характерно отсутствие волеизъявления правопредшественника. Приобрести имущество на основании приобретательной Д. могут только частные собственники — граждане или юридические лица. Лицо, не являющееся собственником имущества, но добросовестно, открыто и непрерывно владеющее как своим собственным недвижимым имуществом в течение пятнадцати

лет или движимым имуществом в течение пяти лет, приобретает право собственности на это имущество (ГК РФ, ст. 234). На основании приобретательной Д. нельзя приобрести право частной собственности на имущество, изъятое из гражданского оборота, а также на землю и другие природные ресурсы, поскольку эти объекты, если они не находятся в собственности граждан, юридических лиц или муниципальных образований, являются государственной собственностью. Если заданное имущество относится к недвижимому (см. *Недвижимое имущество*), право собственности на него возникнет с момента государственной регистрации (см. *Государственная регистрация права собственности*), которая осуществляется на основании судебного решения о признании данного права. Лицо, ссылающееся на Д. владения, может присоединить ко времени своего владения все время, в течение которого этим имуществом владел тот, чьим правопреемником это лицо является. Срок приобретательной Д. имеет правоустанавливающий характер. Его течение в отношении вещей, находящихся у лица, из владения которого они могли быть истребованы на основании *виндикационного иска*, начинается не ранее истечения срока исковой Д. по соответствующим требованиям, т.е. после сложения сроков исковой и приобретательной Д. При соблюдении требований добросовестного и открытого владения владелец в течение всего срока приобретательной Д. имеет право на защиту своего владения против третьих лиц, не являющихся собственниками имущества, а также не имеющих прав на владение им в силу иного предусмотренного законом или договором основания.

Норма ст. 234 ГК РФ о приобретательной Д. имеет обратное действие во времени и распространяется также на случаи, когда владение имуществом началось до введения ГК РФ в действие, т.е. до 1 января 1995.

Е.Н. Васильева

3) Д. в уголовном праве — установленный законом срок, по истечении которого лицо, совершившее преступление, не может быть привлечено к уголовной ответственности, а осужденный не может быть подвергнут наказанию.

Д. привлечения к уголовной ответственности — вид освобождения от *уголовной ответственности*. Уголовный закон предусматривает условия, при которых истечение срока Д. является основанием для освобождения лица от уголовной ответственности. Размер срока Д. зависит от *категории преступления* и равен 2, 6, 10 и 15 годам соответственно после совершения преступления небольшой, средней тяжести, тяжкого и особо тяжкого преступления. Срок Д. исчисляется со дня совершения преступления и заканчивается вступлением приговора в законную силу. Течение срока Д. приостанавливается в случае уклонения лица от следствия или суда (лицо находится в бегах, намеренно меняет место жительства, докумен-

ты и т.д.), возобновляется в случае задержания лица или явки его с повинной.

Если срок Д. истек, то лицо освобождается от уголовной ответственности и дело подлежит прекращению в любой стадии процесса. Однако такое освобождение является освобождением по нереабилитирующему основанию, оно не ликвидирует самого факта совершения лицом преступления. Поэтому закон предоставляет лицу право возражения против прекращения дела; в этом случае производство продолжается в обычном порядке и заканчивается вынесением оправдательного или обвинительного приговора.

Вопрос о применении сроков Д. к лицу, совершившему особо тяжкое преступление, наказуемое смертной казнью или пожизненным лишением свободы, по истечении 15-летнего давностного срока решается по усмотрению суда. Если суд сочтет возможным (с учетом тяжести совершенного преступления, личности преступника, его поведения после совершения преступления и других обстоятельств) освободить лицо от уголовной ответственности в связи с истечением сроков Д., то смертная казнь и пожизненное лишение свободы не применяются.

Д. обвинительного приговора — вид освобождения от наказания, когда по истечении определенных сроков вынесенный судом обвинительный приговор не приводится в исполнение при наличии указанных в законе обстоятельств. Случаи применения Д. исполнения приговора могут быть связаны с болезнью осужденного, стихийными бедствиями, несчастными случаями и другими уважительными обстоятельствами. Срок Д. зависит от категории совершенного преступления и равен 2, 6, 10 и 15 годам соответственно при осуждении лица за совершение преступления небольшой, средней тяжести, тяжкого и особо тяжкого преступления.

Если лицо уклоняется от отбывания наказания (скрывается, меняет документы, место жительства), то течение срока Д. приостанавливается и возобновляется лишь с момента задержания лица или явки его с повинной.

Если срок Д. обвинительного приговора истек, то суд выносит определение об освобождении лица от наказания и такое лицо считается несудимым (см. Судимость).

Вопрос о применении сроков Д. к лицу, осужденному к смертной казни или пожизненному лишению свободы, решается судом. Если суд не сочтет возможным применить сроки Д., то смертная казнь и пожизненное лишение свободы в исполнение не приводятся, а заменяются лишением свободы на определенный срок.

В соответствии с Конвенцией о неприменении срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 сроки Д. привлечения к уголовной ответственности и обвинительного приговора не применяются к лицам, осужденным за

преступления против мира и человечества — агрессию, нарушение средств и методов ведения войны, геноцид и экоцид.

С.Г. Келина

ДАКТИЛОСКОПИЯ (греч. *dáctylos* — палец и *skopéo* — смотрю) — раздел *трасологии*, изучающий свойства и характеристики следов, образуемых папиллярными узорами — множеством углублений и возвышений на коже человека, преимущественно на пальцах рук. Неизменность папиллярных узоров человека на протяжении всей его жизни и их индивидуальность, неповторимость у разных лиц в конце 70-х гг. 19 в. открыли независимо друг от друга чиновник колониальной администрации в Британской Индии Уильям Хершел и работавший в Токио врач и физиолог шотландец Генри Фолдс. Английский естествоиспытатель Френсис Гальтон на основе математической теории вероятностей установил невозможность совпадения папиллярных узоров у разных лиц. Он же предложил первую классификацию папиллярных узоров. Результаты своих исследований Гальтон изложил в книге «Отпечатки пальцев» (1892). Опираясь на труды Гальтона, Эдвард Генри, генеральный инспектор полиции в Бенгалии (Индия), изобрел способ кодирования и систематизации отпечатков папиллярных узоров, позволяющий быстро найти в архиве отпечатки пальцев ранее зарегистрированного лица и сравнить их с отпечатками пальцев лица, арестованного по новому делу, хотя бы под другим именем, или с отпечатками пальцев неопознанного трупа, или со следами пальцев неизвестного лица, обнаруженными на месте преступления. В 1897 система дактилоскопической регистрации по методу Гальтона-Генри была введена в Индии, с 1900 — в Англии, а в последующий период — во всех странах мира (в России — в 1908). Исследование папиллярных узоров для идентификации личности подозреваемого или умершего по дактилоскопической карте или по следам на месте преступления производится посредством дактилоскопической экспертизы. Совокупность карт с отпечатками папиллярных узоров лиц, подвергавшихся заключению под стражу (дактилокартотека), представляет собой основу алфавитно-дактилоскопического учета криминалистической регистрации (см. *Учеты криминалистические*).

Лит.: Кантов В.М. Криминалистическое исследование следов человека // Криминалистика. М., 1994. Т. 2.; Белкин Р.С. Криминалистическая энциклопедия. М., 1997.

А.М. Ларин

«ДАКТИЛОСКОПИЯ» ГЕННАЯ — метод идентификации личности, состоящий в сравнительном исследовании молекул ДНК, извлеченных из обнаруженных на месте происшествия следов крови, частиц иных биологических тканей, выделений, останков трупа неизвестного лица, с молекулами ДНК из образцов крови, иных биологических тканей, выделений известного лица

(в частности, предполагаемого родственника умершего). Метод разработан английским ученым А. Джеффрисом и основан на том, что расположение некоторых зон в молекуле ДНК у каждой особи индивидуально и неповторимо (вероятность совпадения у двух людей $1:3 \cdot 10^{10}$, т.е. практически исключена). Термин «дактилоскопия» в названии метода «Д.г.» использован в переносном смысле по аналогии с *дактилоскопией* в ее изначальном значении как общепризнанном учении об индивидуальности и неизменности идентифицируемых следов.

Лит.: Белкин Р.С. Криминалистика. Краткая энциклопедия. М., 1993.

А.М. Ларин

ДАРЕНИЕ — договор, в соответствии с которым одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу, либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом (ГК РФ, ст. 572).

Основопологающий признак Д. — безвозмездность. Преобладание в гражданском обороте эквивалентно-возмездных отношений не исключает существования и развития бесплатных имущественных связей, включающих денежное или иное материальное вознаграждение. Значительное возрастание в современных условиях роли гражданско-правового регулирования таких отношений проявляется, в частности, в достаточно развернутой и сравнительно детальной их регламентации. Наряду с этим некоторые безвозмездные отношения подпадают под действие правил других отраслей права — например семейного, административного, трудового. К числу актов, содержащих такие правила, относятся СК РФ (ст. 36), Закон РФ от 12 декабря 1991 (с последующими изменениями и дополнениями) «О налоге с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения», Указ Президента РФ от 30 апреля 1996 «О дополнительных мерах по реализации Федерального закона «О ветеранах».

В течение многих лет российское законодательство признавало договор Д. реальным. Действующий же ГК РФ, в отличие от ГК РСФСР 1964, закрепляет не только реальный, но и консенсуальный договор Д.: его предметом обычно является вещь либо имущественное право (требование). Значительно реже — освобождение от имущественной обязанности. Это может касаться имущественных прав, вытекающих из любых обязательств, за исключением тех, уступка прав по которым другому лицу не допускается (т.е. прав, неразрывно связанных с личностью кредитора, в частности, требования об уплате алиментов и о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью).

Любое встречное имущественное предоставление (в виде вещи, права или освобождения от обязанности) со стороны одаряемого свидетельствует об отсутствии

Д., а потому к подобному договору применяются правила о т.н. притворной сделке (ГК РФ, п. 2 ст. 170). Факт совершения впоследствии одаряемым дара в пользу дарителя, но по самостоятельному договору, не противоречит безвозмездному характеру договора Д. Договор не становится возмездным, если встречное предоставление носит символический характер. Не превращает Д. в возмездный договор и возмещение дарителю понесенных им в связи с Д. расходов, если они по условиям договора входят в стоимость предмета Д.

При соглашении же субъектов гражданского оборота о встречных имущественных представлениях налицо не договор Д., а договор *мены* либо *купли-продажи* (если эквивалент выражен в денежной сумме).

Безвозмездность предопределяет односторонний характер договора Д. Тем не менее допускается возложение на одаряемого определенной, но не встречной по отношению к дарителю обязанности. Так, пожертвование — Д. вещи или права в общепользовных целях — может быть обусловлено его использованием по какому-либо назначению.

Форма договора Д. может зависеть от момента возникновения отношений, состава участников (субъектов гражданского права), предмета договора и его стоимости. Д., сопровождаемое передачей дара одаряемому, по общему правилу совершается устно. Исключения сводятся к недопустимости совершения в устной форме Д. движимого имущества по консенсуальному договору, а также в случаях, когда дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает пять установленных законом минимальных размеров оплаты труда. Несоблюдение требуемой законом формы приводит к ничтожности сделки. Для действительности договора Д. недвижимого имущества необходима государственная регистрация (см. об этом в ст. *Государственная регистрация сделок*).

Безвозмездная природа договора Д. определяет и характер складывающихся между сторонами взаимоотношений. Одаряемый вправе в любое время до передачи дара отказаться от него, и тогда договор считается расторгнутым. Это правило относится только к консенсуальному договору, т.к. реальный договор Д. до передачи имущества возникнуть не может.

Другие нормы о праве одаряемого отказаться от принятия дара непосредственно связаны с правилами о форме договора: если договор заключен в письменной форме, отказ от дара также должен быть совершен в письменной форме, и если договор был зарегистрирован, отказ также подлежит государственной регистрации.

Даритель вправе потребовать от одаряемого возмещения реального ущерба, причиненного отказом принять дар.

Установлены также правила относительно возможности отказа дарителя от исполнения консенсуального договора Д. Они формулируются с учетом интересов одаряемого. Так, даритель вправе отказаться от испол-

нения договора, если после заключения соглашения его имущественное или семейное положение либо состояние здоровья изменились настолько, что исполнение договора в новых условиях приведет к существенному снижению уровня его жизни; если имели место основания, дающие дарителю право отменить Д. В этих случаях одаряемый не вправе требовать возмещения убытков.

По безоговорочному волеизъявлению дарителя Д. может быть отменено, если одаряемый совершил покушение на жизнь дарителя, кого-либо из членов его семьи или близких родственников либо умышленно причинил дарителю телесные повреждения. В случае умышленного лишения жизни дарителя право требовать в суде отмены Д. принадлежит его наследникам. Даритель вправе потребовать в судебном порядке отмены Д., если обращение одаряемого с подаренной вещью, представляющей для дарителя большую неимущественную ценность, создает угрозу ее безвозвратной утраты. Суд может отменить Д., совершенное индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом в нарушение положений закона о несостоятельности (банкротстве) за счет средств, связанных с его предпринимательской деятельностью (в течение шести месяцев, предшествовавших объявлению такого лица несостоятельным). В договоре может быть обусловлено право дарителя отменить Д. в случае, когда он переживает одаряемого.

А.Ю. Кабалкин

ДАРЕНИЕ (donatio) — в римском классическом праве не было самостоятельной сделкой, а представляло особое основание для сделок с вещноправовым или с обязательственным эффектом. Существенным элементом Д. считалось намерение одарить, при котором требовалось соучастие со стороны одаряемого лица. Желание одарить (animus donandi) — волеизъявление, направленное на окончательное и безвозмездное отчуждение собственности или требования, а также отказ от взыскания долга. В 204 закон установил максимум допустимых Д., сделав исключение только для родственников до шестой степени родства, патрона и вольноотпущенника, жениха и невесты, опекуна. Те Д., которые были неопровержимы в соответствии с законом, юристы называли совершенными. В конце классической эпохи юриспруденция установила правило, согласно которому Д. становилось совершенным со смертью дарителя, если в течение жизни он не изменил своей воли. В дальнейшем Д. как юридическая фигура сближается с отказом по завещанию. С 323 Д. становится контрактом с реальным эффектом: акт должен заключаться в письменной форме с регистрацией в публичном учреждении и сопровождаться реальной передачей подаренной вещи. Д. на случай смерти было возможно только между лицами, имевшими завещательную правоспособность в отношении

друг друга, одаренный мог быть по завещанию обременен *фидеикомиссом*.

Д.В. Дождев

ДАРОВАННАЯ КОНСТИТУЦИЯ — см. в ст. *Октроированная конституция*.

ДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО (движимость) — вещи, которые можно свободно перемещать в пространстве и которые не отнесены законом к *недвижимому имуществу*. К движимым вещам по российскому праву относятся также деньги и ценные бумаги (облигации, векселя, чеки, депозитные и сберегательные сертификаты, банковские сберегательные книжки на предъявителя, коносаменты, акции, привилегированные ценные бумаги и др.). Регистрации прав на Д.и., кроме случаев, указанных в законе, не требуется.

Е.Н. Васильева

ДВОЙНОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ — ситуация, когда один и тот же субъект может облагаться сопоставимыми налогами в отношении одного и того же объекта в двух или более государствах за один и тот же период времени. Д.н. — негативное явление, которое может привести к нарушению принципа недискриминации, неблагоприятным воздействиям на инвестирование, товарообмен, внутригосударственную налоговую систему.

Соглашения об устранении Д.н. являются инструментом разграничения налоговой юрисдикции государств, позволяющим устанавливать, какое из государств — партнеров по соглашению следует считать имеющим право определять режим налогообложения доходов, прибылей, сверхприбылей, дивидендов, имущества и иных источников налоговых поступлений. Соглашения об устранении Д.н., заключенные РФ, характеризуются наличием ряда тенденций развития этого межгосударственного средства регулирования. Эти тенденции связаны с определением размера налога на дивиденды в стране — месте постоянного пребывания компании, их выплачивающей. Ряд соглашений об устранении Д.н., в частности между Россией и Германией, Россией и США, содержат положения о сочетании нескольких методов определения процентной ставки налога на дивиденд.

Положения международных договоров об избежании Д.н., заключенных РФ с различными государствами, многообразны, они демонстрируют все возрастающее значение международных договоров как формы и средства регулирования налоговых отношений в масштабе мирового сообщества и отражают воздействие широкой международной практики на договорно-правовые средства, практикуемые в РФ.

Лит.: Межправительственные соглашения Российской Федерации по вопросам налогообложения. М., 1995. Вып. 1; Перов А.В. Налоги и международные соглашения России. М., 2000.

Р.Ф. Захарова

ДЕБАТЫ ПАРЛАМЕНТСКИЕ — см. в ст. *Законодательный процесс*.

ДЕЕСПОСОБНОСТЬ — способность своими действиями приобретать и осуществлять права, создавать для себя обязанности и исполнять их.

Общим условием Д. физических лиц является вменяемость — способность осознавать характер и значение своих действий и руководить ими. Она связана с возрастом и состоянием психического здоровья. Поэтому приобретение Д. бывает обусловлено достижением определенного возраста. Он различен в зависимости от содержания правоотношения — специфики действий, осуществляемых его участниками. В РФ в полном объеме общая Д. наступает с 18 лет. В установленных законом случаях она может быть приобретена и до достижения указанного возраста (например, при вступлении в брак до достижения 18 лет, когда это допускается законом, а также при *эмансипации*).

Ограничение или лишение Д. допускается только в случаях и в порядке, установленных законом.

Д. несовершеннолетних ограничена, и степень ограничения определяется возрастными границами (см. *Ребенок, Законные представители*).

Никто не может быть ограничен в Д. иначе как в случаях и в порядке, установленных законом. Так, гражданин может быть ограничен или лишен Д. на основании решения суда. Ограниченно дееспособным гражданин может быть признан, если он злоупотребляет спиртными напитками или наркотическими веществами и ставит этим свою семью в тяжелое материальное положение. Гражданин, признанный ограниченно дееспособным, вправе самостоятельно совершать только мелкие бытовые сделки. Совершать другие сделки, а также получать заработок, пенсию, иные доходы и распоряжаться ими он может лишь с согласия назначенного ему на основании решения суда попечителя. Однако имущественную ответственность по совершенным им сделкам, а также за причиненный им вред такой гражданин несет сам в полном объеме. При отпадении условий, послуживших основанием для признания гражданина ограниченно дееспособным, суд отменяет решение об ограничении Д., отменяется и *попечительство*.

Полностью недееспособными признаются граждане, которые вследствие психического расстройства не могут понимать значения своих действий или руководить ими. Такое состояние гражданина обязательно должно быть подтверждено заключением судебно-психиатрической экспертизы. На основании решения суда о признании гражданина недееспособным ему назначается опекун, который от его имени совершает все сделки и несет имущественную ответственность за причиненный им вред. Если состояние здоровья такого гражданина изменится, суд выносит решение о признании его дееспособным, и на основании этого решения отменяется установленная *опека*.

Полный или частичный отказ гражданина от Д. и другие сделки, направленные на ограничение Д., ничтожны, за исключением случаев, когда они допускаются законом.

Различают отраслевую и специальную Д.: отраслевая выражает способность участвовать в отношениях определенного типа, специальная — определенного вида. Они могут дополнительно обуславливаться целым рядом обстоятельств (в зависимости от специфики правоотношения) — пол, возраст, состояние здоровья, специальное образование, должностное положение и т.п. физических лиц, вид организации.

Частным случаем Д. является деликтоспособность — способность быть субъектом правонарушения и нести юридическую ответственность.

Обычно право- и Д. (см. *Правоспособность*) наличествуют одновременно, образуя единое качество субъекта — праводеееспособность (*правосубъектность*). Однако природа некоторых субъективных прав такова, что они могут принадлежать одному лицу, но осуществляться от его имени и в его интересах другим лицом. «Разведение» право- и Д. (разумеется, только применительно к физическим лицам) возможно в отношениях по поводу т.н. *вещных прав* — прав на вещи (собственно вещи — имущество, результаты интеллектуальной деятельности и *нематериальные блага* — жизнь, здоровье, достоинство, честь, доброе имя, авторство, личная и семейная тайна, неприкосновенность частной жизни и т.п.) и в отношении вещей — *имущественные права* (легаты, сервитуты, интеллектуальная собственность).

Н.В. Вараимова

Д. процессуальная, способность лично, своими действиями осуществлять свои процессуальные права и обязанности, а также поручать ведение своего дела представителю, т.е. способность лично совершать процессуальные действия в суде общей юрисдикции, арбитражном суде, лично вести свое дело (самому предъявлять иски и другие требования, заявлять различные ходатайства, доказывать основания требований и возражений, признавать иск или отказываться от него, заключать мировое соглашение, предъявлять встречный иск и т.п.).

За лиц полностью недееспособных (малолетних, не достигших 14 лет, и совершеннолетних, объявленных в установленном законом порядке недееспособными) процесс ведут их законные представители (родители, усыновители, опекуны). Действия недееспособного, в т.ч. предъявленный им иск, могут получить силу лишь в случае подтверждения их законным представителем. Законный представитель может подтвердить все действия недееспособного или часть из них; действия недееспособного, не подтвержденные законным представителем, не имеют юридического значения. Так, судья должен отказать в принятии заявления, поданного недееспособным лицом, если его законный пред-

ставитель не поддерживает это требование. Если же заявление было принято, оно должно быть оставлено без рассмотрения.

Права и интересы несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, а также граждан, признанных ограниченно дееспособными, защищаются в суде их законными представителями. Однако суд обязан привлекать к участию в таких делах самих несовершеннолетних или граждан, признанных ограниченно дееспособными. Эти лица вправе совершать все процессуальные действия. Процессуальный закон не предусматривает каких-либо ограничений процессуальной Д. В то же время их действия по распоряжению субъективным (материальным) правом должны быть согласованы с законными представителями (отказ от иска, признание иска, мировое соглашение) в пределах, установленных законом. В случаях, предусмотренных законом, по делам, возникающим из трудовых, брачно-семейных, кооперативных и административных правоотношений, из сделок, связанных с распоряжением полученным заработком, а также по делам, возникающим вследствие причинения вреда, несовершеннолетние имеют право лично защищать в суде свои права и интересы. Привлечение законных представителей к участию в процессе в этих случаях необязательно; решение вопроса зависит от усмотрения суда.

В соответствии с семейным законодательством ребенок вправе самостоятельно обращаться за защитой своих прав в орган опеки и попечительства, а по достижении 14 лет — в суд, если родители или лица, их замещающие, нарушают его права и законные интересы, в т.ч. не выполняют своих обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо злоупотребляют родительскими обязанностями.

Юридические лица обладают процессуальной Д. с момента возникновения. Процессуальные права и обязанности юридического лица осуществляются его органами непосредственно или через представителей.

М.С. Шакарян

ДЕЗЕРТИРСТВО (от лат. desertio — оставление без помощи, побег) — в уголовном праве преступление против военной службы; самовольное оставление части или места службы, а равно неявка на службу в целях уклонения от прохождения военной службы вообще, т.е. с целью уклонения от выполнения конституционной обязанности в целом, а не отдельных обязанностей военной службы. Время отсутствия в части на квалификацию деяния не влияет.

Конституция РФ (ст. 59) определяет защиту Отечества как долг и обязанность граждан РФ, которые несут ее в соответствии с федеральными законами «Об обороне» 1996, «О воинской обязанности и военной службе» 1998 и «О статусе военнослужащих» 1998. Эти законы определяют порядок комплектования Вооруженных Сил РФ в добровольном порядке (по контракту) и на основе обязательного призыва на военную

службу. Уголовную ответственность за Д. несут все военнослужащие, пришедшие на военную службу и по призыву, и по контракту, так как военное законодательство не предусматривает права «контрактника» по собственной инициативе расторгать договор до истечения срока.

Квалифицирующими признаками состава Д. является уклонение от военной службы с оружием, вверенным по службе, а также совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой. Военнослужащий, совершивший впервые простое Д., может быть освобожден от уголовной ответственности за Д., если оно явилось следствием стечения тяжелых обстоятельств (например, тяжелые семейные обстоятельства, угроза здоровью или жизни от незаконных действий в части и др.).

В.В. Лунеев

ДЕЙСТВИЯ В ЧУЖОМ ИНТЕРЕСЕ БЕЗ ПОРУЧЕНИЯ — совершение лицом действий без какого-либо поручения, иного указания или заранее обещанного согласия заинтересованного лица в целях предотвращения вреда его личности или имуществу, исполнения его обязательства или в его иных непротивоправных интересах (ГК РФ, ст. 980).

Впервые в российском праве Д. в ч.и. без п. как самостоятельный гражданско-правовой институт был закреплен в ч. 2 ГК РФ 1996. ГК РСФСР 1964 частично регулировал отношения, возникающие в связи с такими действиями, определяя их как представительство без полномочий. В Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 ведение чужих дел без поручения (ст. 118) рассматривалось в рамках гражданско-правового института — «Поручение».

В качестве признаков, характеризующих Д. в ч.и. без п. ГК РФ указывает следующие: а) действия совершаются не только без поручения со стороны заинтересованного лица (т.е. они не оформлены договором или выдачей доверенности), но и без иного его указания, а также заранее обещанного согласия; б) действия направлены на определенные цели: предотвращение вреда личности (например, принятие мер по спасению чужого ребенка) или имуществу заинтересованного лица (например, спасение имущества от стихийного бедствия), содействие исполнению какого-либо обязательства заинтересованного лица или стремление реализовать его иные непротивоправные интересы; в) действия совершаются не в своем интересе, а в интересах другого лица, для его выгоды (очевидной, явной, а не проблематичной) и пользы, выражают заботу об его интересе. Причем эти интересы не должны быть противоправными, т.е. не соответствующими нормам законодательства; г) действия отвечают действительным или вероятным намерениям заинтересованного лица, т.е. намерениям, желаемым в данный момент или в будущем; д) действия совершаются с необходимой по обстоятельствам дела заботливостью

и осмотрительностью. Поэтому осуществляющее их лицо не вправе производить таких больших затрат, которые приведут к результату, абсолютно невыгодному для заинтересованного лица.

К Д. в ч.и. без п. не относятся действия, совершаемые государственными и муниципальными органами, для которых это является одной из целей их деятельности (например, действия органов опеки и попечительства по защите прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан).

На лицо, действующее в чужом интересе без поручения, возлагаются определенные обязанности. Прежде всего — при первой возможности, не ожидая окончания производимых действий, уведомить заинтересованное лицо о произведенных в его интересах действиях, а затем в течение разумного срока выждать его решения об их одобрении или неодобрении. Длительность ожидания зависит от конкретных обстоятельств, она не может быть такой, которая повлекла бы за собой серьезный ущерб для заинтересованного лица. В случае присутствия указанного лица при производимых в его интересе действиях уведомления о них не требуется. Одобрение предпринятых действий может быть как письменным, так и устным.

После одобрения заинтересованным лицом действий в его интересе между ним и совершающим их лицом возникают двусторонние отношения, основанные на выраженной и согласованной их воле, т.е. договорные отношения. В зависимости от одобренных действий между сторонами могут быть заключены договоры — *поручения, подряда, хранения* и др.

Д. в ч.и. без п., совершенные после того, как совершающему их стало известно о том, что они не одобряются заинтересованным лицом, не влекут для последнего обязанностей ни в отношении совершившего эти действия, ни в отношении третьих лиц. Поэтому по общему правилу прекращение действий в интересах заинтересованного лица должно последовать сразу же после получения сведений об их неодобрении им. Имеются два исключения: 1) действия с целью предотвратить опасность для жизни лица, оказавшегося в опасности, допускаются и против воли этого лица; 2) исполнение обязанности по содержанию кого-либо (ребенка, больного, престарелого) вместо того, на ком лежит эта обязанность, допускается и против воли того, на ком лежит эта обязанность.

Лицо, действовавшее в чужом интересе без поручения, если им выполнены все установленные законом правила, имеет право на возмещение заинтересованным лицом необходимых расходов и иного реального ущерба. Такое право сохраняется и в том случае, когда Д. в ч.и. без п. не привели к желаемому результату. Размер возмещения ущерба имуществу не должен превышать стоимости этого имущества. Поскольку после одобрения соответствующих действий возникают конкретные договорные отношения, расходы и иные убытки, понесенные лицом, действовавшим в чужом

интересе, после получения им одобрения от заинтересованного лица, возмещаются по правилам о договоре данного конкретного вида.

Лицо, действовавшее в чужом интересе без поручения, имеет право на получение вознаграждения при наличии двух взаимосвязанных условий: 1) если действия привели к положительному для заинтересованного лица результату и 2) если такое право предусмотрено законом, соглашением с заинтересованным лицом или обычаями делового оборота.

При заключении сделки в чужом интересе обязанности по ней переходят к заинтересованному лицу только в случае одобрения им ее и если другая сторона не возражает против такого перехода либо ей было известно или должно было быть известно о том, что сделка заключена в чужом интересе. Вместе с обязанностями к лицу, в интересах которого сделка была заключена, переходят и права по этой сделке.

Г.А. Кудряцева

ДЕКЛАРАЦИЯ — 1) в международном праве Д. — юридический акт, принимаемый субъектами международного права с целью информировать мировое сообщество о важном факте и/или позиции соответствующего субъекта по определенному вопросу международных отношений. Д. могут быть односторонними (например объявление войны) или дву- и многосторонними (например, Всеобщая Декларация прав человека ООН). Целью Д. является стремление определенного субъекта международного права ясно и четко определить свою позицию с тем, чтобы прочие участники международных отношений не могли в последующем ссылаться на незнание указанной позиции. Как правило, Д. характеризуются универсальной направленностью (в этом их главное отличие от международных договоров). Например, Д. о нейтралитете соответствующего государства адресуется не только потенциальным участникам конфликта, но и всем прочим субъектам международного права. Любая Д. порождает правовые последствия (прежде всего в отношении подписавших ее государств).

2) Д. в конституционном праве является прежде всего политическим документом, хотя она также выполняет по преимуществу информационно-уведомительную функцию (например *Декларация независимости США 1776*, *Декларация независимости Вьетнама 1945*, *французская Декларация прав человека и гражданина 1789*). Юридическая природа Д. в конституционном праве весьма неопределенна: государство может заменить одну Д. другой или отменить ее полностью. Тем не менее считается, что государство, провозгласившее определенные принципы в форме Д., берет на себя соответствующие обязательства. Многие Д. являются важнейшим источником конституционного права, иногда — составной частью конституции. Французская Декларация прав человека и гражданина — одна из трех важнейших составных частей фран-

цузской конституции наряду с преамбулой Конституции 1946 и Конституцией 1958.

С.В. Королев

ДЕКЛАРАЦИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ США (1776) — исторический документ, развивающий идеи свободы и неотчуждаемых прав человека. Была принята единогласно Третьим континентальным конгрессом 4 июля 1776. Декларация была написана Т. Джефферсоном, в ее создании принимали участие Б. Франклин и Дж. Адамс. До 1776 Соединенные Штаты Америки были колонией Великобритании. Следовательно, буржуазная революция 17 в. носила не только социальный, но и национально-освободительный характер, переросший в войну за независимость от колониального господства. В политических идеях Т. Джефферсона, Б. Франклина, Т. Пейна, Дж. Мэдисона и др. развиваются принципы естественно-правовой доктрины, *общественного договора*, свободы и прав человека. Еще будучи колонией, Сев. Америка внесла свой вклад в развитие свободы и прав человека: первая колониальная Хартия, принятая в Вирджинии в 1606, предоставляла жителям колонии «все права, привилегии и иммунитеты... как если бы они соблюдали требования законов и родились в пределах Англии». Массачусетский свод свободы 1641 детально зафиксировал круг основных прав. Другие хартии, в частности Хартия Пенсильвании, оказали определенное воздействие на способы защиты прав человека. Во всех этих документах явственно прослеживается влияние *Великой Хартии вольностей*, а также более поздних актов и прецедентов Англии.

Идея естественных прирожденных прав человека занимала все более прочное место в политических доктринах Америки, в аргументации против колониального господства, в законодательных актах. В Декларации прав Вирджинии 1776 было провозглашено, что все люди по природе своей в равной степени свободны, независимы и обладают неотчуждаемыми правами, от которых они не могут отречься, вступая в общество, и которых они не могут лишиться свое потомство. Идеи и набор прав Декларации прав Вирджинии были повторены и развиты впоследствии в Декларации независимости и американском *Билле о правах* 1791.

Декларация независимости положила начало идеям свободы народа и свободы личности, их автономии. Идеи свободы, права человека в единстве с принципами *разделения властей* и федерализма составляют основные постулаты американского конституционализма. В Декларации выражена идея самоопределения народа, «...когда ход событий приводит к тому, что один из народов вынужден расторгнуть политические узы, связывающие его с другим народом, и занять самостоятельное и равное место среди держав мира, на которое он имеет право по законам природы и ее творца...». Она обосновывает право народа изменить или упразднить такую форму правительства, которая ста-

новится губительной для обеспечения прав человека, и учредить новое правительство, основанное на таких принципах и формах организации власти, которые «...наилучшим образом обеспечат людям безопасность и счастье...». Когда длинный ряд злоупотреблений и насилий, неизменно подчиненных одной и той же цели, свидетельствует о коварном замысле вынудить народ смириться с неограниченным деспотизмом, свержение такого правительства и создание новых гарантий безопасности на будущее становится правом и обязанностью народа». В Декларации подробно изложены те факты и обстоятельства («набор бесчисленных несправедливостей и насилий»), которые привели к разрыву с британской короной и провозглашению соединенных колоний свободными и независимыми штатами. В числе этих факторов и обстоятельств — отказ английского короля давать свое согласие на принятие законов, полезных и необходимых для общего блага, приостановление действия важных законов, роспуск палаты представителей, отказ в выборе других депутатов, препятствия в осуществлении правосудия, отказ в принятии законов об организации судебной власти, притеснение народа присланными чиновниками, обложение налогами без согласия народа и др. «Государь, характеру которого присущи все черты, свойственные тирану, не может быть правителем свободного народа.» Весь этот набор несправедливостей и насилий Декларация связывает с ущемлением прав законодательных органов, навязыванием несправедливых законов, препятствием принятию законов, отвечающих «общему благу», и считает необходимым учреждение правительства, черпающего свои полномочия из согласия управляемых, основная цель такого правительства — обеспечение неотъемлемых прав человека. Все свободолюбивые помыслы отцов американской революции опирались на доктрину *естественного права*.

Лит.: Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998. С. 21—23.

Е.А. Лукашева

ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРИНЦИПАХ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА, КАСАЮЩИХСЯ ДРУЖЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ И СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ В СООТВЕТСТВИИ С УСТАВОМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ — принята Генеральной Ассамблеей ООН 24 дек. 1970 (резолюция 2625). Декларация направлена на прогрессивное развитие и кодификацию изложенных в ней основных принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН, их аутентичное толкование. Все они имеют императивный характер, предопределяют сущность, характер и системность международного права, в общем виде регулируют поведение государств и иных субъектов международного права во всех сферах их взаимоотношений. Декларация подчеркивает, что крупные политические, экономические и социальные параметры и научный

прогресс, которые произошли в мире со времени принятия Устава ООН, повышают значение этих принципов и необходимость их более эффективного применения в деятельности государств, где бы она ни осуществлялась.

В Декларации излагаются следующие принципы:

- 1) *неприменение силы и угрозы силой в межгосударственных отношениях;*
- 2) *мирного разрешения международных споров;*
- 3) *принцип невмешательства;*
- 4) *принцип сотрудничества государств;*
- 5) *принцип равноправия и самоопределения народов;*
- 6) *принцип суверенного равенства государств;*
- 7) *принцип добросовестного выполнения международных обязательств.*

Согласно Декларации и с учетом сущности международного права как нормативной системы, основные принципы международного права являются взаимосвязанными и каждый из них должен рассматриваться и применяться с учетом всех других принципов.

Лит.: Организация Объединенных Наций. Сборник документов. М., 1981. С. 459.

Н.А. Ушаков

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА (1789) — правовой документ периода Великой французской революции, который оказал огромное воздействие на изменение общественной ситуации во многих странах, на борьбу с феодально-абсолютистскими порядками, основанными на привилегиях правящих сословий, произволу и беззаконию чиновников, отсутствию гарантий неприкосновенности личности и имущества. Революция выдвинула принципы равенства, братства, справедливости, на которых должно формироваться новое общество, утвердившееся после победы революции. Содержание Декларации отразило гуманистические идеи эпохи Просвещения — свободу, равенство, народный суверенитет, *общественный договор*, авторитет закона, права человека. Политико-правовые и нравственные воззрения Вольтера, Монтескье, Руссо явились тем фундаментом, на котором развивалось свободомыслие, непримиримость к произволу и к абсолютизму, преклонение перед законом и неотъемлемыми неотчуждаемыми правами человека, стремление к «общему благу».

В преамбуле Декларации отмечается, что «невежество, забвение прав человека или пренебрежение ими являются единственной причиной общественных бедствий и испорченности правительств». Иными словами, только соблюдение прав человека может предотвратить общественные бедствия и обеспечить нормальную жизнь общества. Поэтому представители французского народа, образовав Национальное собрание, «...приняли решение изложить в торжественной Декларации естественные, неотчуждаемые и священные права человека», чтобы действия законодательной и исполнительной власти соответствовали цели поли-

тического института, чтобы требования граждан, основанные на простых и неоспоримых принципах, устремлялись к соблюдению конституции и всеобщему благу. Статья 1 провозглашает, что «люди рождаются и остаются свободными и равными в правах», ст. 2 — что «цель всякого политического союза — обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека. Таковые — свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению». Декларация излагает права человека в формулировках, являющихся непревзойденными по ясности и четкости и до настоящего времени: «Свободное выражение мыслей и мнений есть одно из драгоценнейших прав человека; каждый гражданин поэтому может свободно высказываться, писать, печатать, отвечая лишь за злоупотребление этой свободой в случаях, предусмотренных законом» (ст. 11); «Закон должен устанавливать наказания лишь строго и бесспорно необходимые; никто не может быть наказан иначе, как в силу закона, принятого и обнародованного до совершения правонарушения и надлежаще примененного» (ст. 8); «поскольку каждый считается невиновным, пока его вина не установлена, то в случаях, когда признается нужным арест лица, любые излишние суровые меры, не являющиеся необходимыми, должны строжайше пресекаться законом» (ст. 9). Статья 4 Декларации впервые формулирует принцип, вошедший в современные конституции многих стран мира и международное законодательство о правах человека: «свобода состоит в возможности делать все, что не наносит вред другому: таким образом, осуществление естественных прав каждого человека ограничено лишь теми пределами, которые обеспечивают другим членам общества пользование теми же правами. Пределы эти могут быть определены только законом». Пределы свободы выражены и в ст. 5: «Закон имеет право запрещать лишь действия, вредные для общества. Все, что не запрещено законом, то дозволено, и никто не может быть принужден делать то, что не предписано законом». Четко и лаконично закреплены гарантии неприкосновенности личности и ее имущества.

Декларация, основанная на идеях естественно-правовой доктрины, признает и подчеркивает роль государства в обеспечении гарантий прав человека: «Для гарантии прав человека и гражданина необходима государственная сила; она создается в интересах всех, а не для личной пользы тех, кому она вверена» (ст. 12). Соответственно «общество имеет право требовать у любого должностного лица отчета о его деятельности» (ст. 15).

Статья 16 выражает по сути важнейшие принципы правового государства — обеспечение гарантий прав человека и разделение властей: «Общество, где не обеспечена гарантия прав и нет разделения властей, не имеет Конституции», т.е. правовой организации.

Лит.: Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998. С. 32—34.

Е.А. Лукашева

ДЕКЛАРАЦИЯ РИО (1992) — один из основных документов, принятых Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро). Состоит из краткой преамбулы и 27 принципов.

Государства, говорится в Декларации, сотрудничают в духе глобального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли. Вследствие своей различной роли в ухудшении состояния глобальной окружающей среды государства несут общую, но различную ответственность. Развитые страны признают ответственность, которую они несут в контексте международных усилий по обеспечению устойчивого развития с учетом стресса, который создают их общества для глобальной окружающей среды, и технологий и финансовых ресурсов, которыми они обладают.

Для достижения устойчивого развития и более высокого качества жизни для всех людей государства должны ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления и поощрять соответствующую демографическую политику.

На национальном уровне каждый человек должен иметь соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, и возможность участвовать в процессах принятия решений. Государства должны иметь законы о возмещении экологического вреда.

О.С. Калбасов

ДЕКОНЦЕНТРАЦИЯ — процесс передачи полномочий центральных органов управления представляющим их на местах чиновникам и территориальным органам, а также дробление властей одного уровня. Различаются вертикальная Д. и горизонтальная Д. В рамках вертикальной Д. все полномочия по представительству интересов центральных властей на местах передаются одному государственному чиновнику (территориальному органу). Горизонтальная Д. выражается в существовании на местном уровне как бы нескольких «центров власти» с распределением обязанностей по отраслевому принципу. В отличие от *децентрализации* Д. имеет не политический, а управленческий смысл, поскольку, хотя в географическом отношении аппарат управления и приближается к гражданам, это не влечет за собой расширения участия граждан в управлении государством.

А.И. Черкасов

ДЕКРЕТ (лат. *decretum*, фр. *decret*) — 1) в современном праве акт особой юридической силы, издаваемый обычно в чрезвычайных условиях (например революционные декреты) или в особом порядке (например декрет-законы, издаваемые на основе делегирования законодательных полномочий); 2) в Др. Риме — постановление императора, сената, консула; 3) во Франции — законодательные постановления высших орга-

нов, созданных во время французской революции 18 в., а также в период Парижской коммуны 1871; 4) в России — в первые годы советской власти название наиболее важных постановлений государственной власти (например Декрет о земле 1917). Акты аналогичного значения принимались в других странах тоталитарного социализма после т.н. народно-демократических революций (например декрет «О плановом хозяйстве» 1947 в Польше); 5) чрезвычайные акты, принимавшиеся военными и революционными советами после государственных переворотов в развивающихся странах, ими приостанавливались конституции, упразднялись высшие органы государства и т.д.; 6) в отличие от *закона*, акт исполнительной власти, обычно издаваемый президентом или правительством; 7) декрет-закон — акт президента в президентских и в некоторых парламентских республиках, принимаемый в особом порядке на основе делегирования полномочий парламентом или принадлежащей президенту по конституции *регламентарной власти*.

В.Е. Чиркин

ДЕЛА О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ) в арбитражном суде — в РФ их разрешение (как в отношении организаций, так и граждан) отнесено к подведомственности *арбитражных судов*. Они рассматриваются по правилам, предусмотренным АПК РФ с учетом особенностей, установленных законодательством о *несостоятельности (банкротстве)* — Федеральным законом 1998, ст. 25 ГК РФ (применительно к *индивидуальным предпринимателям*, а также Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» 1999.

В соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» 1998 Д. о н. (б.) организаций рассматриваются арбитражным судом, если требования к должнику в совокупности составляют сумму не менее 500 минимальных размеров оплаты труда, установленных законом. Основанием для возбуждения производства является заявление должника или кредитора (кредиторов), а также прокурора, поданное в арбитражный суд по месту нахождения должника.

Заявление организации-должника подается на основании решения собственника должника или органа, уполномоченного управлять его имуществом, или руководящего органа организации, который вправе принять такое решение в соответствии с учредительными документами. Оно излагается в письменной форме и подписывается руководителем организации-должника либо лицом, его заменяющим. В заявлении может содержаться ходатайство о проведении внешнего управления имуществом должника или санации.

Кроме данных, предусмотренных АПК РФ, в заявлении должна быть указана сумма требований, которые не могут быть удовлетворены, а также содержаться сведения о форме и субъекте собственности, причины, по которым должник считает невозможным выпол-

нить свои обязательства, и др. К заявлению прилагаются список кредитов должника и его должников с расшифровкой их дебиторской и кредиторской задолженности, бухгалтерский баланс либо заменяющие его бухгалтерские документы. Копия заявления с приложениями направляется должником кредиторам. В случае непредставления должником в течение 15 дней со дня подачи заявления бухгалтерского баланса либо заменяющих его бухгалтерских документов, арбитражный суд поручает составление и представление бухгалтерского баланса либо заменяющих его бухгалтерских документов независимому аудитору за счет должника. За непредставление указанных документов на руководителя предприятия-должника может быть наложен в административном порядке штраф в размере до десяти минимальных размеров оплаты труда, сумма которого направляется на увеличение конкурсной массы. Сумму, подлежащую выплате аудитору, должник вносит вперед на депозитный счет арбитражного суда. Если должник не внесет необходимую сумму, причитающуюся аудитору, она выплачивается с депозитного счета арбитражного суда с последующим возмещением из имущества должника. Заявление, поданное должником, не может быть им отозвано, и арбитражный суд рассматривает дело по существу. Информация, полученная от должника арбитражным судом в процессе рассмотрения Д. о н. (б.), не подлежит разглашению в какой бы то ни было форме до принятия решения о признании организации несостоятельной (банкротом).

Д. о н. (б.) могут возбуждаться по письменному заявлению кредиторов в случае невыполнения должником своих обязательств по оплате товаров (работ, услуг) по истечении трех месяцев со дня наступления сроков исполнения указанных обязательств. Кредитор обязан направить должнику заказной почтой извещение с уведомлением о вручении, в котором предложить ему в недельный срок со дня получения извещения выполнить свои обязательства. При получении уведомления о вручении извещения должнику, но не ранее установленного в нем срока, кредитор вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о возбуждении производства по Д. о н. (б.) предприятия. В заявлении может содержаться ходатайство о проведении внешнего управления имуществом должника или санации. К заявлению кредитора прилагаются документы, подтверждающие требования к должнику, а также уведомление о вручении должнику извещения и подтверждение направления ему копии заявления с приложениями. Заявление кредитора может быть отозвано им до возбуждения арбитражным судом производства по делу.

С заявлением в арбитражный суд о возбуждении производства по Д. о н. (б.) вправе обратиться прокурор в случае обнаружения им признаков умышленного или фиктивного банкротства и в других случаях, предусмотренных законодательными актами РФ. Проку-

рор может отозвать заявление до возбуждения арбитражным судом производства по делу.

На основании заявления должника, кредитора или прокурора судья возбуждает производство по Д. о н. (б.) организации или гражданина-предпринимателя, о чем выносит определение, которое направляется должнику, кредитору (кредиторам) и прокурору, а также органу, подписавшему коллективный договор.

Коммерческий банк или иное кредитное учреждение, их кредиторы, а также прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о возбуждении производства по Д. о н. (б.) коммерческого банка или иного кредитного учреждения только после отзыва выданной лицензии ЦБ РФ на совершение банковских операций.

Арбитражный суд рассматривает Д. о н. (б.) предприятий в составе трех судей. На заседание приглашаются лица, участвующие в деле, в т.ч. должник, собственник организации-должника, орган, уполномоченный управлять государственным или муниципальным имуществом, финансовый орган по месту регистрации должника, банк (банки), осуществляющий (осуществляющие) расчетное и кредитное обслуживание должника, известные арбитражному суду кредиторы, а также представитель трудового коллектива организации-должника, избираемый на общем собрании (конференции) трудового коллектива.

По результатам рассмотрения дела арбитражный суд принимает решение о признании должника несостоятельным (банкротом) и открытии конкурсного производства либо об отклонении заявления в тех случаях, когда в ходе судебного разбирательства выявлена фактическая состоятельность должника и требования кредиторов могут быть удовлетворены.

При наличии ходатайства о проведении реорганизационных процедур и оснований для их проведения суд выносит определение о приостановлении производства по Д. о н. (б.) организации и проведении внешнего управления имуществом должника или санации.

По заявлению должника, собственника организации-должника, кредитора, поданному до принятия арбитражным судом соответствующего решения, суд вправе рассмотреть ходатайство о проведении внешнего управления имуществом должника. В случае назначения внешнего управления суд назначает арбитражного управляющего. Должник и кредиторы вправе предложить свои кандидатуры управляющего. По результатам рассмотрения выносится определение.

Если цель внешнего управления имуществом должника достигнута либо достижение этой цели невозможно, арбитражный управляющий обращается в арбитражный суд с заявлением о завершении внешнего управления имуществом должника. В зависимости от результатов проведения внешнего управления и характера заявления арбитражный суд принимает решение о прекращении внешнего управления имуществом

вом должника, признании должника несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства либо выносит определение о завершении внешнего управления и прекращении производства по Д. о н. (б.) либо о продолжении проведения внешнего управления в пределах установленного срока.

До принятия арбитражным судом решения по делу должником, собственником организации-должника, кредитором может быть подано ходатайство о проведении санации. В случае его удовлетворения суд с согласия собственника предприятия-должника и кредиторов объявляет конкурс желающих принять участие в санации. Объявление о проведении конкурса публикуется должником в «Вестнике Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации» за свой счет. Если по истечении срока подачи заявлений на участие в конкурсе выразивших желание участвовать в санации не окажется, суд выносит определение об отмене проведения санации и принимает одно из решений, предусмотренных в ст. 10 Федерального закона о несостоятельности (банкротстве).

Участники санации обязаны выполнить принятые перед кредиторами обязательства в полном объеме и несут за их выполнение солидарную ответственность, если их соглашением не предусмотрено иное. Соглашение передается в арбитражный суд в течение десяти дней с момента подписания. На основании представленного соглашения суд выносит определение о начале проведения санации в порядке и на условиях, определенных в соглашении, и осуществляет контроль за ее проведением. В случае прекращения санации суд принимает решение о признании должника несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства. При достижении цели санации суд выносит определения о ее завершении и прекращении производства по Д. о н. (б.) предприятия.

Арбитражный суд, признав должника несостоятельным (банкротом), принимает решение о его принудительной ликвидации и об открытии конкурсного производства. Это решение публикуется в «Вестнике Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации» за счет средств, перечисленных на депозитный счет арбитражного суда. Предприятие-должник считается ликвидированным с момента исключения его из соответствующего государственного реестра на основании вынесенного судом определения о завершении конкурсного производства.

С момента вынесения решения о несостоятельности (банкротстве) гражданина утрачивает силу его регистрация в качестве индивидуального предпринимателя.

Т.Е. Абова

ДЕЛА ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ФАКТОВ, ИМЕЮЩИХ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ — см. *Установление фактов, имеющих юридическое значение.*

ДЕЛЕГИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ — передача полномочий, принадлежащих определенному должностному лицу или органу, другому должностному лицу или органу, обычно на нижестоящий уровень, часто — по подчиненности. Например, парламент может делегировать право издавать акты, имеющие силу закона, правительству (см. *Делегированное законодательство*).

Орган или должностное лицо, которому делегированы полномочия, не вправе выходить за пределы делегации и несет ответственность за использование делегированных полномочий, для чего существуют особые формы контроля (например, правительство обязано все акты, изданные на основе делегированных полномочий, представить парламенту в определенный промежуток времени), некоторые акты, изданные на основе делегирования, подлежат утверждению делегирующим органом. Органы государственной власти вправе делегировать определенные полномочия местным органам самоуправления, передавая при этом и необходимые финансовые и иные средства для осуществления полученных полномочий (в т.ч. в России).

В.Е. Чиркин

ДЕЛЕГИРОВАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО — имеющие силу закона правовые акты, издаваемые органами исполнительной власти (правительством, министрами) на основе предоставления (делегирования) соответствующих полномочий парламентом. В отличие от издания таких актов на основе *регламентарной власти*, акты Д.з. требуют уполномочия парламента в каждом отдельном случае на издание конкретного акта или на издание таких актов в течение определенного (обычно краткого) срока. Правительство, министр обязаны точно выполнять условия делегации и не вправе выходить за их пределы. За актами Д.з. установлен контроль, в некоторых странах они должны быть «положены на стол парламента», в других в установленный срок после издания представлены в постоянную комиссию парламента по «подчиненному законодательству» в другой комитет парламента и т.п. В некоторых странах (Индия) проекты таких актов должны быть представлены в парламента до издания, иногда они подлежат утверждению парламентом. Во многих странах существует обширное Д.з. и, несмотря на контроль, издаются акты, противоречащие условиям делегации и закону.

В РФ делегирование законодательных полномочий парламента Конституцией не предусмотрено, но на основе конституционных положений Президент и правительство издают акты, для которых по их содержанию необходим закон. После издания соответствующего закона такие акты утрачивают силу, их перечень публикуется в официальных изданиях.

В.Е. Чиркин

ДЕЛИКТ (деликтная ответственность, деликтные обязательства) — см. в ст. *Обязательство вследствие причинения вреда*.

ДЕЛИКТСПОСОБНОСТЬ — см. в ст. *Дееспособность*.

ДЕЛИМИТАЦИЯ ГРАНИЦ — см. в ст. *Территория*.

ДЕЛИСТИНГ ценных бумаг — совокупность процедур по исключению ценных бумаг из обращения на фондовой бирже или через организатора внебиржевой торговли (исключение из котировального листа — см. в ст. *Котировка ценной бумаги*) в порядке, утвержденном организатором торговли в соответствии с установленными требованиями.

Акции могут быть исключены из котировочного списка по решению биржи или акционерного общества. Д. означает как само исключение из биржевых списков акций, так и процедуру по их исключению.

Случаи, при которых может быть произведен Д. акций, на разных биржах примерно одинаковы. Ими, например, являются:

а) объявление эмитента банкротом по решению суда;

б) неудовлетворительное финансовое состояние, проявляющееся в замораживании счетов; объявлении банком эмитента некредитоспособным, неплатежеспособным; неполучение в течение двух лет прибыли; подаче кредиторами исковых заявлений (по поводу востребования ссуженных сумм) в арбитражный суд;

в) непредставление ежегодного отчета либо полной информации, включаемой в отчет;

г) изменение организационно-правовой и экономической формы (слияние, поглощение, изменение статуса и пр.);

д) несоответствие показателей эмитента минимальным количественным критериям *листинга* при изменениях последних либо при изменениях показателей эмитента;

е) нарушение действующего законодательства, нормативных актов бирж.

Помимо этого Д. может быть произведен, когда акций уже просто не существует: они могут быть отозваны компанией для погашения или обмена на новые (например, в случае конвертации).

Значение Д. состоит в том, что, во-первых, он заставляет компанию строго следить за выполнением законодательства, биржевых уставов и условий листинга и, во-вторых, не позволяет «засорять» реестр биржи такими акциями, спрос на которые в силу неудовлетворительного финансового состояния эмитента и других негативных условий и событий сильно упал.

Т.М. Медведева

ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ — см. *Честь, достоинство и деловая репутация*.

ДЕЛЬКРЕДЕРЕ (нем. Delkredere — ручательство, от итал. del credere — на веру, по доверию) — одно из условий гражданско-правового договора *комиссии*. Означает ручательство комиссионера перед комитетом за исполнение сделки третьим лицом. Д. дает комиссионеру право на дополнительное вознаграждение в размере и порядке, установленных в договоре комиссии (ГК РФ, п. 1 ст. 991).

Т.Е. Абова

ДЕМАРКАЦИЯ ГРАНИЦ — см. в ст. *Территория*.

ДЕМИЛИТАРИЗАЦИЯ И НЕЙТРАЛИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ

— в международном праве комплекс мер, имеющих целью исключить определенную территорию из сферы военных действий. Демилитаризация территории осуществляется на основании международного договора между заинтересованными государствами. Она может быть полной или частичной. Элементами Д. являются: ликвидация старых и запрещение строительства новых военных укреплений и сооружений, также запрещение содержать любые вооруженные силы и вооружения (включая вывод имеющихся вооруженных сил). Частичная Д. может предусматривать запрещение строительства новых укреплений и сооружений при сохранении старых, ограничение численности вооруженных сил, мощности и видов вооружений и т.п. Демилитаризация обычно осуществлялась применительно к зонам вдоль государственных границ, временным демаркационными линиями, а также вдоль некоторых международных проливов, островов. Полностью демилитаризованными являются Аландские острова по соглашению между СССР и Финляндией 1940 и Мирному договору с Финляндией 1947. В соответствии с Парижским договором 1920 демилитаризован также архипелаг Шпицберген: он не должен использоваться в военных целях, что означает его нейтрализацию.

Нейтрализация территории означает запрещение ведения военных действий на этой территории и ее использования в качестве базы для их ведения. Осуществляется на основании международного договора между заинтересованными государствами. В международной практике нейтрализация осуществлялась применительно к зонам вдоль демаркационных линий, международным проливам и каналам, островам и др. Например, по договору между Аргентиной и Чили 1881 Магелланов пролив был объявлен навсегда нейтральным. Суэцкий канал был нейтрализован по Константинопольской конвенции 1888. Договор между США и Панамой от 7 сент. 1977 объявил Панамский канал «постоянно нейтральным».

В соответствии с Договором об Антарктике 1959 Антарктика используется исключительно в мирных целях. Там запрещаются любые мероприятия военного характера, в частности, создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров и испытаний любых видов оружия, включая оружие массового

уничтожения, т.е. установлена полная демилитаризация и нейтрализация.

Зоны, свободные от ядерного оружия (см. *Безъядерные зоны*), устанавливают режим частичной демилитаризации и нейтрализации.

Г.А. Шевченко

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ЦЕНТРАЛИЗМ — принцип, в соответствии с которым строилась организация и деятельность социалистического государства, а также политических партий и общественных объединений. Его содержание, в частности, раскрывалось в ст. 3 Конституции СССР 1977, определявшей Д.ц. как выборность всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетность их народу, обязательность решений вышестоящих органов для нижестоящих. В Уставе КПСС — правящей и единственной партии в СССР в числе принципов Д.ц. называлось также подчинение меньшинства большинству. Социалистическая государственно-правовая доктрина не признавала принципа *разделения властей* и провозглашала полновластие советов на всей территории государства. Другие государственные органы считались производными от советов и им подотчетными. Органы государства подразделялись на органы государственной власти (представительные органы, их постоянно действующие коллегиальные органы, а также президенты в тех странах, конституции которых предусматривали функционирование подобного института), государственного управления (правительство, министерства и ведомства, исполнительные комитеты местных советов и т.п.) и правоохранительные органы. Специфическим проявлением Д.ц. в системе органов государственного управления служило двойное подчинение многих ее звеньев. Так, министерства, государственные комитеты и ведомства союзных республик в составе СССР подчинялись как Совету Министров своей республики, так и вышестоящему министерству, государственному комитету, ведомству. Отделы и управления исполкомов местных советов в большинстве своем подчинялись не только данному исполкому и местному совету, но и вышестоящим органам отраслевого и функционального управления. Считалось, что двойное подчинение обеспечивает, с одной стороны, централизацию, а с другой — учет местных условий и интересов. Хотя советы и считались полновластными органами, реальная власть принадлежала партийным организациям, функционировавшим на всех уровнях административно-территориального деления. Происходило сращивание государственного, советского аппарата с партийным при доминировании последнего.

А.И. Черкасов

ДЕМОКРАТИЯ (от греч. *demos* — народ, *kratos* — власть, «власть народа») — термин, впервые введенный для обозначения политического строя, основанного на власти народа. В общетеоретическом смысле Д. тож-

дественна форме политической организации общества, основанной на признании народа в качестве источника власти («народовластие»), а также политическому режиму, допускающему граждан к управлению государственными делами и наделяющему их широким кругом прав и свобод.

В политико-правовой теории понятие Д. имеет несколько измерений, выражающих ее сущность во всей полноте. Прежде всего Д. выступает как внутренняя форма государства (организационное строение государственного механизма, основанное на разделении властей, способ связи между ветвями государственной власти и населением, взаимоотношения между представительными, исполнительными и судебными органами власти) и как внешняя ее форма (правовое оформление составных частей государства конституционными и иными нормативно-правовыми актами). Демократической форме государства может соответствовать как республиканская, так и конституционно-монархическая форма правления. Их противопоставление К. Марксом и другими мыслителями прошлого, возможно, справедливо лишь при сопоставлении республики и абсолютной монархии, хотя и это небесспорно: еще Макиавелли убеждал, что для создания сильного государства необходимо пройти сначала стадию абсолютной монархии, на которой государь выступает как исполнитель воли всего народа, а не его части, чтобы затем перейти к республиканской форме правления.

Можно говорить об общественно-политической Д. При всей первостепенной важности роли государства как института политической системы общества государство не является его единственной организационной структурой. Многие современные исследователи считают общественные институты (партии, общественные организации) в обществе важнейшим фактором Д., без которого государство отчуждается от граждан и не может быть демократическим по форме. Это особенно важно при выявлении различных форм политического участия граждан в системе Д. Д. как принцип внутренней организации и деятельности политических и общественных организаций — явление высококоразвитого *гражданского общества*. Но и в этом понимании Д. необходимо видеть две стороны: одно дело — участие партий и общественных движений в общественно-политической жизни страны, где все подчиняется единым для всех законодательным нормам, утверждающим межпартийную Д., другое дело — внутривластная Д., где дефицит Д. сказывается нередко довольно остро. Это обусловило жесткие требования к уставам партий и других общественных объединений в законодательстве многих стран.

Как политический режим, Д. имеет важное значение, поскольку политический режим представляет собой конкретную характеристику функционирования государства и его политической системы, классификация государств на демократические и государства

переходного периода именно по критериям демократичности политического режима характерна для сравнительного государственоведения последних лет. Исходя из упрочившегося в науке определения политического режима как одной из трех внутренних форм государства (наряду с формой правления и формой государственного устройства), отождествление Д. с политическим режимом возможно, но только в рамках демократической формы государства и его политической системы. При этом демократические формы политического режима более подвижны и более многообразны по сравнению с демократической формой государства. Можно сказать, что демократический политический режим — это воплощенное содержание демократической формы государства, повседневная политическая практика Д.

Как политическое мировоззрение и как политическая ценность Д. — отражение в сознании граждан самого содержания прежде всего идей свободы и прав человека. Создаваясь на почве общественных отношений, Д. всегда находила свое теоретическое обоснование в этих целях и представлениях о них, а также в конституционных нормах и нормах законодательства. Правомерно поэтому говорить и об «обратном отражении» этих идеалов в функционировании политических институтов. Д. как политическая ценность чаще всего выступает как синоним прав и свобод человека и гражданина в их формально-абстрактном или конкретном выражении. Д. выступает также как политический процесс. Чаще всего этот аспект Д. увязывается с демократической процедурой принятия решений на всех уровнях управления, закрепленной законодательством или ставшей в развитом гражданском обществе частью его традиций.

Понятия «демократическое общество», «демократическая система» вошли также в международно-правовую инструментарию, особенно в области гуманитарного права, будучи зафиксированными, в частности, в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 и в др. актах.

Многообразие понятий Д. вытекает из ее природы и отражает тот или иной ее сущностный аспект, то или иное ее проявление в правовой теории и в общественной практике. Обязательное выделение того или иного аспекта при изучении конкретных типов и форм Д. особенно важно при исследовании переходных типов и форм Д., которые нередко видоизменяют свое содержание. Четкость определений и понятий особенно необходима при юридической «идентификации» институтов современной Д., поскольку демократический мир реально многообразен и требует осмысления всего этого многообразия форм.

Лит.: Ковлер А. И. Исторические формы демократии: проблемы политико-правовой теории. М., 1990; его же. Кризис демократии? Демократия на рубеже XXI века. М., 1997; Салмин А. М. Современная демократия: очерки становления. М., 1997; Чиркин В. Е. Государствоведение. М., 2000.

А. И. Ковлер

ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ — движение денег в наличной и безналичной формах в процессе товарооборота, а также при неторговых платежах и расчетах. Конституция РФ относит вопросы Д.о. к компетенции Федерального Собрания РФ, а также Правительства РФ, на которое возложено проведение единой денежной политики (ст. 114); конкретные функции в осуществлении денежной политики — защита и обеспечение устойчивости рубля — возложены на ЦБ России (Конституция РФ, ст. 75).

Эмиссия наличных денег, организация их обращения и изъятия из обращения в РФ осуществляются исключительно ЦБ России. Наличные деньги (банковские билеты — банкноты и металлические монеты) являются безусловными обязательствами ЦБ России, обеспечиваются всеми его активами и обязательны к приему при платежах, зачислении на счета, во вклады и для перевода на всей территории РФ. Их подделка и незаконное изготовление преследуются по закону. Обращение банкнот и монет после предварительной информации Правительства РФ утверждаются ЦБ России. При выпуске в обращение банкнот и монет новых образцов их описание публикуется в средствах массовой информации.

При безналичном Д.о. реальные денежные знаки как средство платежа не используются. Безналичное Д.о. имеет следующие формы: 1) цифровые записи об обращающейся денежной массе на счетах юридических и физических лиц в банках и иных кредитных организациях; 2) векселя и другие подобные денежные обязательства; 3) кредитные карточки банков.

ЦБ России регулирует единый денежный оборот путем установления нормативов, касающихся непосредственно наличных денег, определяя порядок их использования, правила ведения кассовых операций и т.д.; проведения своей учетной политики, операций с ценными бумагами, установления обязательных резервов, депонируемых в ЦБ России, экономических нормативов для кредитных организаций и др. методами.

Предприятия независимо от их организационно-правовой формы обязаны хранить свои денежные средства в учреждениях банков, производить расчеты с другими предприятиями по платежам, сумма которых превышает размеры, установленные Правительством РФ, только в безналичном порядке, иметь в своей кассе наличные деньги в пределах лимитов, установленных учреждениями банков по согласованию с руководителем предприятия; сдавать в банк всю денежную наличность сверх установленных лимитов остатка наличных денег в кассе в порядке и сроки, согласованные с учреждениями банка, а сверх лимитов хранить наличные деньги лишь для оплаты труда, стипендий, пенсий и т.п. и только на срок, не превышающий трех дней, либо до пяти дней — для предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Законодательством могут предусмат-

риваться различные ограничения на оборот наличных денег.

Л.И. Булгакова

ДЕНЬГИ — относятся к категории вещей и являются объектами гражданских прав (ст. 128 ГК РФ). Рубль является законным платежным средством, обязательным к приему по нарицательной стоимости на всей территории Российской Федерации. Это — официальная денежная единица (валюта) РФ (Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» 1995). Один рубль состоит из 100 копеек. Закон РФ «О валютном регулировании и валютном контроле» 1991 содержит определение валюты РФ, которая включает: а) находящиеся в обращении, а также изъятые или изымаемые из обращения, но подлежащие обмену рубли в виде банковских билетов (банкнот) ЦБ РФ и монеты; б) средства в рублях на счетах в банках и иных кредитных учреждениях в РФ; в) средства в рублях на счетах в банках и иных кредитных учреждениях за пределами РФ на основании соглашения, заключаемого Правительством РФ и ЦБ РФ с соответствующими органами иностранного государства об использовании на территории данного государства валюты РФ в качестве законного платежного средства.

Случаи, порядок и условия использования иностранной валюты на территории РФ определяются законом или в установленном им порядке. Это регулирование также относится к сфере действия Закона РФ «О валютном регулировании и валютном контроле», в соответствии с которым к иностранной валюте относятся: а) денежные знаки в виде банкнот, казначейских билетов, монеты, находящиеся в обращении и являющиеся законным платежным средством в соответствующем иностранном государстве или группе государств, а также изъятые или изымаемые из обращения, но подлежащие обмену денежными знаками; б) средства на счетах в денежных единицах иностранных государств и международных денежных или расчетных единицах.

Платежи на территории Российской Федерации осуществляются в наличной и безналичной форме.

См. также: *Наличное денежное обращение, Безналичные расчеты.*

Н.И. Соловяненко

ДЕПАРТАМЕНТ — 1) в РФ наиболее крупное структурное подразделение федеральных органов исполнительной власти. Д. ведают организацией деятельности основных подотраслей, в комплексных отраслях, а также отдельными направлениями сфер государственного управления. Образуются на основе законов и решений Правительства РФ. В процессе активных структурных преобразований в системе органов исполнительной власти, ориентации на функциональное управление, укрупнения и разукрупнения органов

исполнительной власти Д. нередко создаются на основе бывших самостоятельных органов исполнительной власти. Положения о Д. утверждаются, как правило, федеральными органами исполнительной власти, в которых они образуются. Однако в отдельных случаях Положения о Д. утверждались Правительством РФ;

2) отраслевые и функциональные органы исполнительной власти в некоторых субъектах РФ, осуществляющие функции управления в определенных отраслях и сферах. Например, Д. науки и промышленной политики, Д. внешних связей, Д. экономической политики и развития — органы городской администрации Москвы. Образуются распоряжениями мэра Москвы; выступают от имени Правительства Москвы перед федеральными органами исполнительной власти; являются юридическими лицами. Д. возглавляется руководителем — министром Правительства Москвы, назначаемым на должность и освобождаемым от должности мэром Москвы;

3) в некоторых государствах название ведомства, министерства (например, в США — Государственный Д. — министерство иностранных дел), Д. юстиции, Д. обороны, Д. образования, Д. здравоохранения и т.д.;

4) в России 18 — нач. 20 в. — структурное подразделение некоторых высших, центральных и местных административных и судебных органов (Сената, Коллегии иностранных дел, др.). В конце 18 — нач. 19 в. — также самостоятельное учреждение;

5) административно-территориальная единица некоторых государств.

Л.А. Сергиенко

ДЕПОЗИТАРИЙ — профессиональный участник рынка ценных бумаг, осуществляющий депозитарную деятельность, т.е. оказание услуг по хранению сертификатов ценных бумаг либо учету и переходу прав на ценные бумаги. В РФ регламентируется Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» 1996. Д. может быть только юридическое лицо. Роль Д. значительна, поскольку Д. способны вообще устранить из оборота инвестиционные ценные бумаги. Так, в Швеции отказались от выпуска инвестиционных ценных бумаг, поскольку Д. ведут учет всех прав, которые ранее удостоверялись ценными бумагами; кроме того, в некоторых странах на Д. могут целиком возлагаться и иные (помимо депозитарной) виды деятельности, например, во Франции не существует реестродержателей, их функции приняла на себя Д.

Лицо, пользующееся услугами Д. по хранению ценных бумаг и (или) учету прав на них, называется депонентом.

При анализе депозитарной деятельности необходимо обратить внимание на два момента. Во-первых, оказание услуг по учету и переходу прав на ценные бумаги не означает, что Д. может одновременно осуществлять деятельность по ведению реестра, поскольку Д. оказывает услуги по учету и переходу прав на

ценные бумаги депонента, в то время как реестродержатель осуществляет деятельность по сбору, обработке, фиксации и хранению информации о всех владельцах выпуска ценных бумаг и создает целую систему ведения реестра владельцев ценных бумаг. Во-вторых, возможность Д. оказывать только услуги по учету и переходу прав на ценные бумаги связана с существованием *бездокументарных ценных бумаг*. Такие бумаги не могут быть переданы как вещи, их депонированием признается открытие счета депо в Д. с внесением соответствующих записей. Причем такие записи по счету депо служат средством легитимации уполномоченного лица (владельца ценной бумаги). В том случае, если выпуск эмиссионных ценных бумаг осуществляется в документарной форме, депонент должен передать сертификаты таких ценных бумаг Д.

Предусматриваются ограничения на совмещение депозитарной деятельности с иными видами деятельности на рынке ценных бумаг, в частности, с деятельностью по ведению реестра владельцев ценных бумаг. Кроме того, не может быть Д. брокер или управляющий ценными бумагами, если он является физическим лицом (индивидуальным предпринимателем), Д. может быть только юридическое лицо.

Обязанности Д.: регистрация фактов обременения ценных бумаг депонента обязательствами; ведение отдельного от других счетов депо депонента с указанием даты и основания каждой операции по счету; передача депоненту всей информации о ценных бумагах, полученной Д. от эмитента или регистратора.

Д. несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей по учету прав на ценные бумаги, в т.ч. за полноту и правильность записей по счетам депо.

Т.М. Медведева

ДЕПОЗИТАРИЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ — хранитель подлинного текста многостороннего международного договора, назначенный участвующими в переговорах о заключении договора государствами. Депозитарием может выступать одно государство, несколько государств, международная организация, главное должностное лицо такой организации или иное должностное лицо.

Основными функциями депозитария, наряду с хранением текста договора, являются: направление договаривающимся сторонам и государствам, желающим стать участником договора, заверенной копии договора; хранение ратификационных грамот и документов о присоединении к договору; уведомление договаривающихся государств о вступлении договора в силу, о депонировании ратификационных грамот, о денонсации договора или выходе из него; регистрация договора в Секретариате ООН.

Функции депозитария по своему характеру являются международными; при их исполнении депозита-

рий должен действовать добросовестно и беспристрастно.

Согласно Федеральному закону «О международных договорах Российской Федерации» 1995 в случаях, когда по многостороннему договору функции депозитария возложены на РФ, эти функции осуществляет Министерство иностранных дел РФ.

Е.Т. Усенко

ДЕПОЗИТАРНЫЙ ДОГОВОР (договор счета депо) — договор между депозитарием и депонентом (см. в ст. *Депозитарий*), регламентирующий их отношения в процессе депозитарной деятельности. Это срочный, возмездный, консенсуальный договор. Он должен быть заключен в письменной форме. Существенными условиями Д.д. являются: однозначное определение предмета договора; предоставление услуг по хранению сертификатов ценных бумаг и (или) учету прав на ценные бумаги; порядок передачи депонентом депозитарию информации о распоряжении депонированными ценными бумагами депонента; срок действия договора; размер и порядок оплаты услуг депозитария, предусмотренных договором; форма и периодичность отчетности депозитария перед депонентом; обязанности депозитария.

Д.д. является самостоятельным видом договора, хотя он и не предусмотрен ГК РФ, и не может относиться к числу смешанных договоров. Это связано как со специальным регулированием отношений, возникающих по данному договору, так и с единством услуг, составляющих собственно депозитарную деятельность профессионального участника рынка ценных бумаг и являющихся предметом Д.д. Общие положения об обязательствах применяются к отношениям по Д.д., если правилами специального регулирования не предусмотрено иное.

Т.М. Медведева

ДЕПОЗИТНЫЙ СЕРТИФИКАТ — вид *ценной бумаги*, удостоверяющий сумму вклада, внесенного в кредитную организацию, и права вкладчика (держателя сертификата) на получение по истечении установленного срока суммы вклада и обусловленных в ней процентов в кредитной организации, выдавшей сертификат, или в любом ее филиале. Д.с. может оформляться *банковский вклад* (депозит). Д.с. могут выпускаться как в разовом порядке, так и сериями; они могут быть именными и на предъявителя. Д.с. выпускается только в рублях, выпуск их в иностранной валюте не допускается. Д.с. не может служить расчетным или платежным средством за проданные товары или оказанные услуги. Владельцами Д.с. могут быть только юридические лица.

Д.с. должны быть срочными: процентные ставки по Д.с. устанавливаются уполномоченным органом кредитной организации; в случае досрочного предъявления Д.с. к оплате владельцу выплачивается сумма

вклада и проценты, выплачиваемые по вкладам до востребования, если условиями сертификата не установлен иной размер процентов. Если срок получения вклада (депозита) по Д.с. просрочен, кредитная организация должна оплатить сумму вклада, указанную в сертификате, и проценты по первому требованию его владельца; за период с даты востребования сумм по Д.с. до даты его фактического предъявления к оплате проценты не выплачиваются.

На бланке Д.с. должны содержаться обязательные реквизиты, предусмотренные для ценной бумаги данного вида. Отсутствие какого-либо из них делает Д.с. ничтожным.

Права, удостоверенные Д.с., могут передаваться другому лицу в порядке, предусмотренном законодательством.

При наступлении даты востребования вклада или депозита кредитная организация осуществляет платеж против предъявления Д.с. и заявления владельца с указанием счета, на который должны быть зачислены средства. Средства от погашения Д.с. могут направляться по заявлению владельца только на его корреспондентский, расчетный (текущий) счет.

Л.И. Булгакова

ДЕПОНЕНТ — см. в ст. *Депозитарий*.

ДЕПУТАТ — избранный народом представитель, уполномоченный осуществлять законодательную власть и иные полномочия в представительных органах государственной власти соответствующего государства, а также (иногда) органов местного самоуправления. Д. именуются обычно только члены нижних палат парламента. Члены верхних палат в большинстве стран — сенаторы. В Болгарии члены единственной палаты парламента традиционно именуются народными представителями. Д. называют также членов законодательных органов субъектов Федерации. В отдельных странах (например КНР, Республика Куба) правовой статус Д. основывается на принципе *императивного мандата*, предполагающего право избирателей давать Д. обязательные для них указы и досрочно отзываться своих избранных, если они эти указы не выполняют или выполняют плохо.

В демократических государствах правовой статус Д. базируется на принципе т.н. свободного мандата, означающего, что Д. являются представителями всей нации (а не своего округа), и никто не вправе давать им обязывающих указов. Они связаны лишь конституцией и своей совестью, которая должна им подсказывать, каким образом в конкретных случаях следует решать те или иные общенациональные и местные проблемы (Франция, Италия, Германия, Россия и др.).

В содержание депутатского мандата входит обладание специальной право- и дееспособностью; несо-

вместимость его с определенными должностями и занятиями и др.

В Российской Федерации правовое положение и порядок выборов Д. определяются Конституцией РФ, федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации. Д. может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день выборов 21 года. Д. получает свои полномочия в результате его избрания на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Полномочия Д. начинаются со дня его избрания и прекращаются с момента начала работы соответствующего представительного органа нового созыва, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий Д. (например, письменного заявления о сложении своих полномочий, утраты российского гражданства, вступления в законную силу обвинительного приговора суда, признания недееспособным, смерти Д. и т.п.). Д. обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий; они имеют соответствующие удостоверения, являющиеся их основными документами, подтверждающими личность и полномочия Д., и нагрудные значки, которыми они пользуются в течение срока своих полномочий. Д. работают на профессиональной постоянной основе; они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Формами депутатской деятельности являются: участие в работе законодательных (представительных) органов государственной власти, выборных органах местного самоуправления и их структурных подразделениях, направленной на решение вопросов государственной, хозяйственной и социально-культурной сферы; выполнение поручений этих органов; обращение с депутатским запросом; работа с избирателями, иные формы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и субъектов Федерации. Д. законодательных органов имеют право *законодательной инициативы*.

Порядок выборов и статус Д. Государственной Думы Федерального Собрания — парламента Российской Федерации определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» 1997 в редакции 1999, «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» 1999, «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» 1994 с изменениями 1999, Регламентом Государственной Думы.

Т.С. Румянцева

ДЕПУТАТСКИЙ ВОПРОС — в РФ обращение депутата Государственной Думы с вопросом к члену правительства на заседании Государственной Думы.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в ред. 1999 депутат или группа депутатов Государственной Думы вправе обращаться с вопросом к любому члену Правительства РФ на заседании Государственной Думы. В порядке работы Государственной Думы предусматривается время для обращения депутатов с вопросами к членам правительства и для ответов на них.

Вопрос в письменной форме заблаговременно передается депутатом (группой депутатов) в соответствующий орган палаты, что является основанием для приглашения соответствующего члена правительства в Государственную Думу. В случае, если приглашенный член правительства не имеет возможности прибыть на заседание Государственной Думы, он в обязательном порядке дает письменный ответ на предварительно заданный вопрос. В этом случае ответ члена правительства доводится до сведения депутатов председательствующим на заседании палаты.

В парламентах многих зарубежных стран регламентами предусмотрен «час вопросов» (иногда для этого выделяется только 40—45 минут, в Палате лордов в Великобритании — 20), когда депутаты могут обращаться с устными и письменными вопросами к членам правительства. «Час вопросов» возможен перед каждым пленарным заседанием парламента, а иногда лишь в определенные дни недели.

Т.С. Румянцева

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС — в РФ обращение депутатов законодательного (представительного) органа Федерации, субъектов Федерации, выборных органов местного самоуправления к органам исполнительной власти или должностным лицам с просьбой о предоставлении информации и разъяснений, относящихся к их деятельности. Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в ред. 1999 устанавливает право депутата (группы депутатов) обращаться с запросом к Правительству РФ, Генеральному прокурору РФ, Председателю Центрального банка РФ, руководителям федеральных органов исполнительной власти, руководителям исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления по кругу вопросов, входящих в компетенцию этих органов.

Запрос вносится на заседании Государственной Думы в письменной форме. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, должны дать ответ на него в устной (на заседании палаты) или письмен-

ной форме не позднее чем через 15 дней со дня его получения или в иной, установленный палатой, срок. Запрос, внесенный в письменной форме, и письменный ответ на запрос оглашаются председательствующим на заседании палаты или доводятся до сведения депутатов иным путем.

Д.з. — одна из форм парламентского контроля за деятельностью государственных органов и должностных лиц.

Т.С. Румянцева

ДЕПУТАТСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ — структурное подразделение парламента, создаваемое, как правило, на партийной основе, т.е. из депутатов одной партии, избирательного блока или нескольких партий, имеющих близкие политические цели; иногда по территориальному принципу (например, в Китае). Является эффективной организационной формой депутатской работы. Образуется для совместного выражения мнений и определения позиции по обсуждаемым вопросам.

Согласно Регламенту Государственной Думы Федерального Собрания РФ Д.о. подразделяются на фракции и депутатские группы. Д.о., сформированное на основе избирательного объединения, прошедшего в Государственную Думу по общефедеральному избирательному округу и одномандатным избирательным округам, именуется фракцией и подлежит регистрации. В Государственной Думе 1995—99 было 4 фракции (КПРФ, «Наш дом — Россия» (НДР), ЛДПР, «Яблоко»). В избранной в декабре 1999 Государственной Думе — 6 фракций: КПРФ, ЛДПР, «Яблоко», «Единство» («Медведь»), «Отечество — Вся Россия» и Союз правых сил.

Депутаты, избранные по одномандатным избирательным округам и не вошедшие во фракции, вправе образовать депутатские группы численностью не менее 35 человек. В прежней Думе было создано несколько зарегистрированных депутатских групп — Аграрная, Народовластие и др., они созданы и в Думе, избранной в 1999.

Зарегистрированные фракции и депутатские группы обладают равными правами.

Депутаты Государственной Думы могут состоять только в одном Д.о. Те из депутатов, кто не вошел ни в одно из объединений при их регистрации, в дальнейшем могут войти в любое из них с согласия его членов.

Зарегистрированные Д.о. имеют преимущества при предоставлении слова для выступлений, прав представительства в комитетах и комиссиях Государственной Думы, право выдвижения кандидатов для избрания на руководящие должности палаты и ее коллегиальных органов, а также пользуются другими правами, предусмотренными Регламентом Государственной Думы. Помимо фракций и депутатских групп, в Государственной Думе могут создаваться неформализованные депутатские объединения численностью менее 35 человек, но они не регистрируются и не об-

ладают особыми полномочиями, как фракции и зарегистрированные депутатские группы (представительство в Совете Государственной Думы, первоочередное право на выступление и др.). Из числа членов фракций и депутатских групп избираются руководители фракций и депутатских групп, которые входят в состав Совета Государственной Думы — органа, создаваемого для предварительной подготовки организационных решений по вопросам деятельности палаты. Д.о. вправе выдвигать своих кандидатов на руководящие должности в парламенте и его органах; участвовать в формировании повестки дня парламента; выступать в качестве субъектов *законодательной инициативы*; имеют процедурные права (например, выступить с предложением о порядке ведения заседаний, по вопросам поименного голосования и т.п.).

В Совете Федерации формализованные депутатские группы, равно как и партийные фракции, не создаются.

Т.С. Румянцева, И.М. Степанов

ДЕРЖАВА-ПОКРОВИТЕЛЬНИЦА — нейтральное государство, которое с согласия конфликтующих сторон оказывает содействие и осуществляет контроль за соблюдением норм *международного гуманитарного права* на территории одной из воюющих сторон, представляя интересы другой стороны. Представителям или делегатам Д.-П. разрешено посещать все места, где находятся покровительствуемые лица; места их *интернирования*, заключения и работы. Представители или делегаты имеют доступ во все помещения, используемые покровительствуемыми лицами, и могут беседовать с ними без свидетелей. Посещения могут быть запрещены только в силу настоятельной военной необходимости, только в виде исключения и на короткое время. Представителям и делегатам Д.-П. предоставляется полная свобода в отношении выбора мест, которые они желают посетить.

Делегаты Международного Комитета Красного Креста пользуются такими же правами. Их назначение зависит от согласия государства, во власти которого находится территория, где эти делегаты должны осуществлять свою деятельность.

Поддержание дипломатических отношений между сторонами, находящимися в конфликте, или поручение третьему государству защиты интересов одной из сторон и интересов ее граждан, в соответствии с нормами международного права, касающимися дипломатических отношений, не являются препятствием для назначения Д.-П. с целью применения *Женевских конвенций 1949* и Протокола 1 к ним.

В.В. Пустогаров

ДЕРЖАНИЕ — см. *Владение* (в римском праве).

ДЕСПОТИЯ — организация публично-политической власти, не ограниченная свободой подвластных, осу-

ществляет господство над политически несвободными. Деспотическая власть — не государственная власть, т.к. общество неотделимо от власти, а власть формирует и контролирует все общественные отношения. Исторически Д. — неразвитая форма политической власти, существовавшая в системноцентристских цивилизациях (древнеегипетская, шумерская, вавилонская и т.д.), где интересы отдельного человека всецело подчинялись интересам социального целого — всецелой власти.

Тоталитарные системы 20 в. можно рассматривать как рецидив Д. в эпоху индустриального развития. Поскольку при Д. нет свободы, то нет и собственности. Подданные деспота несвободны политически, но они не принадлежат частным лицам, не являются объектами собственности как крестьяне-общинники в древних Д., промышленные рабочие, колхозники и др. при социализме. Они управляются аппаратом публичной политической власти, во главе которого стоит деспотический правитель, при этом деспот распоряжается аппаратом власти так же, как и всеми остальными подданными. При Д. нет социальных групп или сословий, члены которых располагают частной сферой общественного бытия, недоступной властному вмешательству. Перед деспотом все равны, а именно равны нулю, как писал Ж.Ж. Руссо.

Деспотическая власть — абсолютная власть, выступающая верховным «собственником» всего достояния страны и не допускающая или не гарантирующая частную собственность подвластных в случае разложения Д.

В.А. Четвернин

ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ — процесс передачи из центра на места отдельных властных полномочий центральных органов государства. Д., как правило, является реакцией на излишнюю централизацию. В результате Д. происходит расширение прав субъектов федерации, региональных образований, а также местных сообществ (территориальных коллективов). Необходимыми условиями эффективной Д. являются наделение местных сообществ четко определенной компетенцией и адекватными средствами решения вопросов, входящих в эту компетенцию, предоставление им возможности формировать свои органы самоуправления, ограничение контроля за деятельностью местного самоуправления со стороны центральных властей.

В Конституции РФ процессы Д. нашли выражение, в первую очередь, в новой структуре Федерации. Прежние административно-территориальные единицы областного масштаба (края, области), а также автономные образования стали субъектами Федерации с собственными органами и широкой компетенцией. Конституция также установила принцип самостоятельности населения и избираемых им органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, владении, пользовании и распоряжении му-

ниципальной собственностью, закрепила гарантии прав местного самоуправления.

А.И. Черкасов

ДЕЯНИЕ ПРЕСТУПНОЕ — акт волевого поведения, опасного для личности, общества или государства и потому признаваемый *преступлением* согласно уголовному закону. Д.п. совершается в форме преступного действия, т.е. запрещенного законом поступка, или в форме преступного бездействия, т.е. несовершенного того, что лицо обязано было и могло совершить (см. *Бездействие преступное*). Д.п. посягает на объект уголовно-правовой охраны и влечет вредные последствия или создает угрозу их наступления.

По российскому праву Д.п. — один из элементов *состава преступления*. Для наступления уголовной ответственности недостаточно, чтобы человек только задумал совершение преступления; ответственность наступает не за мысли и желания, а за поступки. «Лишь постольку, поскольку я проявляю себя, — писал К. Маркс, — постольку я вступаю в область действительности, — я вступаю в сферу, подвластную законодателю. Помимо своих действий я совершенно не существую для закона, совершенно не являюсь его объектом» (Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 1. С. 14). Осуждение лица без достаточных доказательств совершения им какого-либо Д.п. (действия или бездействия) грубо противоречит закону. УК РФ установил, что основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом.

Под Д.п. в уголовно-правовом смысле понимаются сознательно регулируемые волевые акты, осознанные поступки человека. Поведение ребенка, невменяемого, а также рефлекторное, импульсивное или инстинктивное движение не будут Д.п. и не могут стать элементами состава преступления. По этим же причинам уголовная ответственность не наступает в результате действия *непреодолимой силы*.

Иначе решается вопрос, если общественно опасное и противоправное действие или бездействие совершено под влиянием физического или психического насилия, принуждения, не исключающего волеизъявления субъекта. Угрозы, побои и иные виды насилия, под воздействием которых человек совершает преступление, не могут в большинстве случаев рассматриваться как непреодолимая сила. Если субъект не теряет контроля над своими поступками и способен воздержаться от них, то за совершение Д.п. под влиянием принуждения он несет уголовную ответственность. Она может быть устранена только в том случае, если была полностью парализована воля лица или имело место состояние *крайней необходимости*.

Наиболее распространенной формой Д.п. является преступное действие. Оно выражается либо в форме жеста (например при оскорблении), либо в словах (на-

пример при угрозах), или же в виде физического воздействия на других людей и различные предметы внешнего мира (нанесение побоев потерпевшему; убийство из огнестрельного оружия; похищение вещей при краже и т.п.).

Основную характеристику преступного действия представляет способ совершения преступления, т.е. совокупность определенных приемов, используемых преступником при реализации своих намерений. Преступления совершаются различными способами (например, тайное похищение имущества образует *кражу*, открытое похищение — *грабеж* и т.п.). Иногда закон не описывает способа совершения преступления, имея в виду их многообразие (например при убийстве).

Преступные действия могут быть насильственными и ненасильственными (первые встречаются вдвое чаще). Так называемые продолжаемые преступления состоят из ряда однородных действий, объединенных единой целью и направленных на единый объект. Длющиеся преступления начинаются преступным действием, а продолжаются бездействием, которое заключается в поддержании противоправного состояния (невозвращение дезертира в воинскую часть, незаконное хранение оружия и др.).

В.Н. Кудрявцев

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАРУШАЮЩАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ (приостановление и прекращение).

Приостановление и прекращение Д., н.э.т., урегулированное в законодательстве, служит одним из средств предупреждения или пресечения экологического вреда, реализации *права граждан на благоприятную окружающую среду*. Действующим законодательством предусмотрен административный и судебный порядок приостановления и прекращения Д., н.э.т.

Регулируется приостановление и прекращение Д., н.э.т., законами РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991, «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 1999, Водным кодексом РФ, Гражданским кодексом РФ, другими законодательными актами.

Право приостановления и прекращения Д., н.э.т., предоставлено Государственному комитету РФ по охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов РФ, органам государственного санитарно-эпидемиологического надзора РФ, некоторым другим органам.

В соответствии с гражданским законодательством опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность. Если причиненный вред является последствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика, помимо возмещения вреда, приостановить или прекратить соответ-

ствующую деятельность. Предприятия, учреждения, организации и граждане вправе предъявлять иски, требования в суд или в арбитражный суд, а граждане — в суд о прекращении экологически вредной деятельности, причиняющей вред здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству и окружающей природной среде. Решение суда, арбитражного суда о прекращении экологически вредной деятельности является основанием для прекращения ее финансирования соответствующими банковскими учреждениями.

М.М. Бринчук

ДЖЕФФЕРСОН Томас (1743—1826) — американский политический деятель и философ, автор *Декларации независимости США* (1776), третий президент США (1801—1809) и первый госсекретарь (1789—1794). Свою политическую деятельность начал депутатом в палате городов, затем председательствовал на континентальных конгрессах тринадцати штатов, был губернатором штата Вирджиния. Самое крупное произведение Д. — «Заметки о штате Вирджиния», 1785. Впоследствии был автором Закона штата об установлении религиозной свободы (1777), президентом американского философского общества, опекуном Вирджинского университета. При составлении и редактировании текста Декларации независимости США Д. использовал идею *естественных прав* и народного правления. В первой своей значительной работе «Общий обзор прав британской Америки» (1774) он обосновывал тезис о необходимости вернуть народу «Права, полученные по законам природы». Английский король характеризовался им как «Главный чиновник своего народа, назначенный законом и наделенный известной властью и... подверженный контролю со стороны народа». В «Заметках о штате Вирджиния» и других работах Д. проводил идею о том, что республиканские принципы должны пронизывать все уровни организации государственной власти; он твердо держался принципа правления большинства, полагая, что лекарством от зла, приносимого демократией, является еще большая демократизация власти.

Лит.: Томас Джефферсон о демократии / Сост. С.К. Падвер. СПб., 1997; Антология мировой правовой мысли: В 5 т. М., 1999. С. 195—98; 226—30. Т. III.

В.Г. Графский

ДИВАН (тур., от арабск. *diwan* — реестр) — первоначально список, реестр, в особенности расписание податей, а также свиток счетов по государственным делам, а также место хранения этих счетов. Название это было перенесено на особый жанр поэзии одного автора — на сборник, построенный в строго обусловленном порядке стихотворных форм (касыды, газели и т.д.). Со времени правления Моавии название Д. носил Государственный совет, выполнявший функции центрального правительства *халифата*. В султанской Турции

Д. — то же, что и Высокая Порта: тайный совет султана, составленный по предложению великого везира из главного духовного наставника (шейх-уль-ислама), министров, председателя Государственного совета. Д. стали также называть и другие собрания сановников или чиновников по административным и судебным делам. Д. называли и само помещение, где такие собрания проводились, а иногда и приемные залы во дворцах и домах состоятельных людей, находившиеся вдоль стен в этих залах низкие софы (оттоманки), покрытые коврами и уставленные многими вышитыми подушками. В некоторых современных мусульманских странах Д. — правительство или учреждение по административным и судебным делам.

В.Г. Графский

ДИВИДЕНДЫ (от лат. *dividentus* — подлежащий разделу) — часть чистой прибыли *акционерного общества*, подлежащая выплате акционерам пропорционально числу принадлежащих им *акций* в зависимости от категории и типа последних.

Общество вправе ежеквартально, раз в полгода или в год принимать решение (объявлять) о выплате Д. по размещенным акциям, если иное не установлено федеральным законом и уставом общества. Общество обязано выплатить объявленные по каждой категории (типу) акций Д. Они выплачиваются деньгами, а в случаях, предусмотренных уставом общества, — иным имуществом. Д. выплачиваются из чистой прибыли общества за текущий год. По привилегированным акциям определенных типов Д. могут выплачиваться за счет специально предназначенных для этого фондов общества. Решение о выплате промежуточных (ежеквартальных, полугодовых) Д., размере Д. и форме их выплаты по акциям каждой категории (типа) принимается советом директоров (наблюдательным советом) общества. Решение о выплате годовых Д., их размере и форме выплаты по акциям каждой категории (типа) принимается общим собранием акционеров по рекомендации совета директоров (наблюдательного совета). Размер годовых Д. не может быть больше рекомендованного советом директоров (наблюдательным советом) и меньше выплаченных промежуточных Д. Общее собрание акционеров вправе принять решение о невыплате Д. по акциям определенных категорий (типов), а также о выплате Д. в неполном размере по привилегированным акциям, размер Д. по которым определен в уставе. Дата выплаты годовых Д. определяется уставом или решением общего собрания акционеров. Дата выплаты промежуточных Д. определяется решением совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Общество не вправе принимать решение о выплате Д. по акциям: до полной оплаты всего уставного капитала общества; до выкупа всех акций, которые должны быть выкуплены; если на момент выплаты Д. оно отвечает признакам *несостоятельности (банкротства)* в

соответствии с правовыми актами РФ о несостоятельности (банкротстве) предприятий или указанные признаки появятся у общества в результате выплаты Д.; если стоимость чистых активов общества меньше его уставного капитала, резервного фонда и превышения над номинальной стоимостью определенной уставом ликвидационной стоимости размещенных привилегированных акций либо станет меньше их размера в результате выплаты Д. Общество не вправе принимать решение о выплате (объявлении) Д. по обыкновенным и привилегированным акциям, размер Д. по которым не определен, если не принято решение о выплате в полном размере Д. по всем типам привилегированных акций, размер Д. по которым определен уставом общества. Общество не вправе принимать решение о выплате (объявлении) Д. по привилегированным акциям определенного типа, по которым размер Д. определен уставом, если не принято решение о полной выплате Д. по всем типам привилегированных акций, предоставляющим преимущество в очередности получения Д. перед привилегированными акциями этого типа.

Н.И. Соловьяненко

ДИГЕСТЫ ЮСТИНИАНА (*Digesta*), антология мнений римских юристов в 50 книгах, получившая силу закона в 533 в рамках кодификации права, проведенной византийским императором Юстинианом; величайший памятник мировой юридической мысли, легший в основу рецепции римского права в континентальной Европе.

Дигесты (собрание, от *digere* — собирать, распределять) — распространенный жанр римской юридической литературы, появившийся в I в. до н.э. По содержанию Дигесты были проблемным сочинением, объединявшим суждения юриста по конкретным вопросам практики, его ответы на консультациях. Начиная с середины 2 в. Дигесты составлялись в порядке преторского эдикта, заканчиваясь комментариями к законам, в хронологическом порядке — с *Законов XII таблиц* и далее.

Д.Ю. также следуют, с некоторыми отступлениями, порядку эдикта; материал распределен по 234 тематическим титулам.

Составление Дигест было одним из выражений т.н. юстиниановского классицизма — возрождения интереса к классическому правовому наследию в восточной части Римской империи в 6 в. Работу по отбору фрагментов осуществила комиссия во главе с Трибоonianом — крупнейшим знатоком права, занимавшим пост главы канцелярии по подготовке императорских конституций. За 3 года комиссия проработала 1,5–2 тыс. книг юридических трудов прошлого, отобрав фрагменты из 275 сочинений 38 юристов, начиная с Квинта Муция Сцевола (2–1 вв. до н.э.). Каждый фрагмент снабжен указанием имени автора, названия сочинения и номера книги; предпочтение отдавалось подлинникам, и только в их отсутствие использова-

лись позднейшие сокращения (эпитомы); по возможности даже выверялись цитаты из сочинений других юристов, которые нередко заменялись на фрагмент подлинника или эпитомы. В то же время компиляторы преследовали не историко-правовые, а законодательные цели. В соответствии с указанием императора они очистили текст классиков от излишних длиннот, устаревших терминов, внесли в него пояснения (гlossen), а иногда и исправления (интерполяции).

Конституция «*Tanta*» от 16 декабря 533, вводившая Д.Ю. в силу, запрещала ссылаться в судах на сочинения классиков, не включенные в антологию, и опославать на основе сравнения с оригиналом внесенные в тексты изменения.

Фундаментальное издание Дигест с полным критическим аппаратом — *editio maior* — осуществил Теодор Моммзен: *Digesta Iustiniani Augusti* [ed. Mommsen Th.], 2 voll. Berolini, 1866–70.

Дигесты переводились на немецкий, итальянский, испанский и английский языки. В настоящее время идет работа над новым немецким переводом, которую возглавляют профессора О. Берендс, Р. Кнютель, Б. Купиш и Х. Зайлер. На русский язык фрагменты из первых 26 книг (около четверти всего объема памятника) были переведены И.С. Перетерским в 40-х гг. Перевод был подготовлен к изданию и издан усилиями профессоров В.С. Нерсесянца и Е.А. Скрипицелова.

Лит.: Дигесты Юстиниана. Избранные фрагменты в переводе и с примечаниями И.С. Перетерского. М., 1984; *Перетерский И.С.* Дигесты Юстиниана. М., 1956; *Липшиц Е.Э.* Право и суд в Византии в IV–VIII вв. Л., 1976.

Д.В. Дождев

ДИКТАТУРА (от лат. *dictatura* — неограниченная власть) — власть одного человека, группы лиц или целого сословия (класса), осуществляемая силой и навязывающая свою волю другим гражданам, не будучи ограниченной законом. Наиболее емкое определение Д. дал В.И. Ленин: «Неограниченная, внезапная, опирающаяся на силу, в самом прямом смысле слова, власть — это и есть диктатура» (Ленин В.И. Полн. собр. соч. С. 318. Т. 12). Д. — антипод *демократии*.

Исторически Д. означала в Древнем Риме власть правителя — диктатора, облеченного всей полнотой государственной власти, который назначался сенатором в чрезвычайных ситуациях сроком до 6 месяцев. Позднее означала неограниченную власть лица (группы лиц), осуществляемую силой принуждения, став синонимом политического режима репрессивной власти.

В марксистской теории Д. — государственная власть, обеспечивающая экономически господствующему классу всю полноту политической власти. В «Манифесте Коммунистической партии» К. Маркс и Ф. Энгельс обосновали идею необходимости завоевания политической власти пролетариатом с целью

централизации производства в руках государства, которое в свою очередь рассматривалось как орудие господства пролетариата. Позднее эта форма власти рабочего класса получила название Д. пролетариата.

Д. как политический режим приобретала формы цесаризма, тирании, абсолютизма, бонапартизма, военных режимов, тоталитарных религиозных Д. (теократий), фашистской Д. Д. устанавливается, как правило, в условиях глубокого политического и социально-экономического кризиса, военной угрозы, прямой внешней агрессии, либо в целях форсированного экономического развития и продолжения отсталости (т.н. Д. развития). В отдельных случаях Д. получает свое обоснование в текстах конституций или в чрезвычайном законодательстве.

Лит.: Маркс К., Энгельс Ф. Немецкая идеология; *Маркс К.* Письмо к И. Вейдемейеру 5 марта 1852 г.; *Ленин В.И.* Государство и революция; *Арон Р.* Демократия и тоталитаризм (пер. с фр.). М., 1993; *Канетти Э.* Масса и власть (пер. с нем.). М., 1997.

А.И. Ковлер

ДИКТАТУРА ПРОЛЕТАРИАТА — в марксизме-ленинизме понятие политической власти, утверждающейся после победы социалистической революции и свержения власти («диктатуры») буржуазии. В результате использования такой власти, по утверждению основоположников марксистско-ленинского учения, происходит революционное преобразование буржуазного, капиталистического общества в социалистическое. В конституционное право термин Д.п. впервые введен в России Декретами Октября 1917, а затем — Конституцией РСФСР 1918; государство провозглашалось социалистическим.

Содержание Д.п. в различных странах, на разных этапах изменялось. После революции 1917 в России она понималась как власть пролетариата (рабочего класса) в союзе с беднейшим крестьянством, затем — в союзе со всем крестьянством, исключая его «эксплуаторскую» часть — кулачество. Термин «Д.п.» использовался также в конституциях других стран тоталитарного социализма (например в конституциях КНДР 1971, Вьетнама 1980), говорилось о советской и народно-демократической формах Д.п. В действующей конституции Китая 1982 используется термин «демократическая диктатура народа», которая рассматривается в Китае как специфическая форма Д.п. в условиях этой страны.

Государство Д.п. характеризовалось как главное орудие, которое должно было ликвидировать частную собственность, как «эксплуаторскую», путем национализации промышленности и объединения крестьян (кооперирования) упразднить «класс эксплуататоров», создать общество трудящихся — граждан «единого государственного синдиката», где, по идее, должно было существовать всеобщее равенство. Основными признаками Д.п. являются: 1) конституционно

провозглашенное безраздельное руководство обществом и государством со стороны коммунистической партии, которая не делит и не может делить власть с другими партиями (если они разрешаются и существуют); 2) политическая оппозиция не допускается, другие партии, если они существуют, должны быть «союзными» с коммунистической партией объединениями; 3) непартийные массовые общественные объединения находятся под руководством компартии и должны служить «приводными ремнями» от партии к массам; 4) создается т.н. блок коммунистов и беспартийных (в б. СССР — на выборах), а во многих других странах — народный, отечественный, национальный фронт, всеобъемлющее объединение, в результате которого достигается неформальное, и иногда и формализованное подчинение других общественных объединений коммунистической партии; 5) устанавливаются преимущества в правах для трудящихся, а среди трудящихся — иногда для рабочих по сравнению с крестьянством, «эксплуаторы» могут быть лишены политических (в т.ч. избирательных) прав; 6) упраздняется *разделение властей* и местное самоуправление. Единственными полновластными органами объявляются советы снизу доверху (Советы рабочих и крестьянских депутатов, Советы депутатов трудящихся, народные советы и т.д.); 7) марксистско-ленинская идеология объявляется обязательной, выступления против нее — «антисоветская пропаганда и агитация» — рассматривались как уголовное преступление; 8) во имя «власти трудящихся» оправдывались меры революционного насилия по отношению к эксплуататорам, в б. СССР применялись массовые репрессии, ссылка и высылка семей «эксплуаторов». Хотя руководители социалистических государств заявляли, что главное в Д.п. — не насилие, а ее созидательная сторона, на деле насилие было основным методом управления обществом. Было создано особого рода государство — государство тоталитарного социализма, где реальные рычаги принадлежали несменяемой партийно-государственной номенклатуре. Жесткая власть Д.п. и некоторый энтузиазм народа, существовавший в первые годы после революции, позволили осуществить частичные меры по модернизации страны: индустриализацию, подъем культурного уровня населения, укрепить обороноспособность и т.д. Однако все эти меры были проведены за счет снижения жизненного уровня населения, превращения граждан в «винтиков» партийно-государственной машины, подавления инициативы (хозяйственной, политической и др.) людей. Д.п. повлекла за собой огромные лишения. В ходе «экспроприации экспроприаторов», ссылки, раскулачивания, кооперирования крестьян (объявленного «добровольным», но, по существу, принудительного) погибли только в б. СССР по разным данным 10—13 млн человек. Трагический опыт Д.п. привел к тому, что компартии западных стран уже в 50-х гг. отказались от этого термина (некоторые партии вообще не применяли его). В марк-

систско-ленинской доктрине и конституционном праве он был заменен терминами общенародная власть и соответственно — общенародное государство. Считалось, что в б. СССР на протяжении десятилетий Д.п. переросла, преобразовалась в общенародную власть, а в других странах тоталитарного социализма тоже якобы происходили аналогичные процессы.

В.Е. Чиркин

ДИЛЕР — 1) профессиональный участник рынка ценных бумаг, который на основании полученной им лицензии совершает сделки купли-продажи ценных бумаг от своего имени и за свой счет путем публичного объявления цен покупки и/или продажи определенных ценных бумаг с обязательством их покупки и/или продажи по объявленным им ценам. Д. может быть только юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией.

Кроме цены Д. имеет право объявить иные существенные условия договора купли-продажи ценных бумаг: минимальное и максимальное количество покупаемых и/или продаваемых ценных бумаг, а также срок, в течение которого действуют объявленные цены. При отсутствии в объявлении указания на иные существенные условия Д. обязан заключить договор на существенных условиях, предложенных его клиентом. В случае уклонения Д. от заключения договора к нему может быть предъявлен иск о принудительном заключении такого договора и/или о возмещении причиненных клиенту убытков.

2) В условиях товарной биржи Д. совершает сделки от своего имени и за свой счет с целью последующей перепродажи товаров на бирже.

С.С. Занковский

ДИНАМИКА ПРЕСТУПНОСТИ — см. в ст. *Преступность*.

ДИНАСТИЯ (от греч. *dynasteia* — господство) — ряд последовательно сменяющих друг друга единодержавных правителей (монархов) из одного рода, семейства (дома), например Бурбоны, Габсбурги, Гогенцоллерны, Романовы. Д. получают свое название либо по имени родоначальника или основателя правящего дома (Рюриковичи, Плантагенеты), либо по имени выдающегося представителя (Каролинги).

В.Г. Графский

ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ПРАВО — относительно автономная совокупность и система международно-правовых норм, регулирующая представительство государств в международных отношениях. Д.п. возникло и развилось как обычное право в практике взаимоотношений между государствами. Ныне его нормы в большей своей части кодифицированы в ряде общих (универсальных) конвенций: Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961, Конвенции о специальных миссиях и Венской конвенции о представительстве го-

сударств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975.

Взаимоотношения между государствами осуществляются специальными органами внешних сношений, направляемых одним государством в другое, чтобы представлять посылающее государство в принимающем. Такими органами являются постоянные дипломатические представительства (посольства и миссии), учреждаемые по взаимному согласию сторон, и специальные (временные, *ad hoc*) миссии, направляемые государством в другое по их взаимному согласию для выполнения какой-либо определенной задачи.

Функции дипломатического представительства состоят, в частности: в представительстве посылающего государства в государстве пребывания; в защите в государстве пребывания интересов посылающего государства (в пределах, допускаемых международным правом); в ведении переговоров с правительством государства пребывания (в широком смысле — с главами государства и правительства, с министерством иностранных дел и другими компетентными органами); в выяснении всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщении о них посылающему государству; в поощрении и развитии дружественных отношений между посылающим и принимающим государствами во всех сферах их взаимоотношений.

Функции специальной миссии — представлять посылающее государство в государстве пребывания и осуществлять иные функции, определенные по взаимному согласию заинтересованными государствами с учетом задачи специальной миссии.

Представлять посылающее государство в составе дипломатического представительства уполномочивается его глава. Главы дипломатических представительств подразделяются на три класса: класс послов и эквивалентных им лиц (нунции, верховные комиссары и т.п.); класс посланников (интернунциев), аккредитованных при главе принимающего государства, и класс поверенных в делах, аккредитованных при министре иностранных дел. Представлять государство в составе специальной миссии назначаются одно или несколько лиц, именуемых представителями государства (из их числа может быть назначен глава миссии).

В состав постоянного дипломатического представительства и специальной миссии может входить дипломатический, административно-технический и обслуживающий персонал. Порядок назначения персонала и их численный состав определяются по соглашению между посылающими и принимающими государствами.

Юридический режим органов внешних сношений посылающего государства и их персонала на территории принимающего государства обозначается терминами иммунитет (иммунитеты), привилегии и возможности. Иммунитет обеспечивает независимое от принимающего государства осуществление функций

органами внешних сношений и их персоналом. Привилегии и возможности призваны содействовать их плодотворной деятельности. Иммунитет этих органов есть эманация принципа общего международного права — *иммунитета государства* от иностранной юрисдикции. К числу иммунитетов постоянных дипломатических представительств и специальных миссий относятся, в частности:

неприкосновенность их помещений; иммунитет таких помещений и находящегося в них имущества, а также средств передвижения от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий;

неприкосновенность архивов и документов в любое время и независимо от местонахождения.

К числу иммунитетов дипломатических агентов (глава представительства и члены его дипломатического персонала), представителей посылающего государства в специальной миссии и членов ее дипломатического персонала относятся:

неприкосновенность их личности (не подлежат аресту или задержанию в какой бы то ни было форме);

— неприкосновенность их личных помещений, бумаг, корреспонденции и имущества;

— иммунитет от уголовной, гражданской и административной юрисдикции государства пребывания.

От иммунитета от юрисдикции лиц, пользующихся таким, может отказаться лишь само посылающее государство, поскольку иммунитет предоставляется не для отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления функций органов, представляющих посылающее государство.

Кроме иммунитетов зарубежные органы внешних сношений государства пользуются, в соответствии с международным правом, привилегиями и возможностями. Привилегии — это некие льготные условия деятельности иностранных представительных органов (и их персонала), которыми обычно не пользуются национальные юридические и физические лица. Такими привилегиями в соответствии с Венской конвенцией 1961 и Конвенцией 1969 являются:

право свободно поддерживать сношения для всех официальных целей со своим правительством и другими зарубежными органами внешних сношений всеми подходящими средствами, включая дипломатических курьеров, закодированные или шифрованные депеши, а также, с согласия государства пребывания, пользоваться радиопередатчиком;

освобождение от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин в отношении помещений, кроме платы за конкретные виды обслуживания;

право ввозить с освобождением от всех таможенных пошлин, налогов и сборов (за некоторыми исключениями) предметы, предназначенные для использования органом;

право представительства и его главы вывешивать флаг и эмблему посылающего государства на помеще-

ниях, включая резиденцию его главы, и на средствах передвижения главы.

Дипломатические агенты, представители государства в специальные миссии и члены его дипломатического персонала пользуются следующими привилегиями:

Свободой передвижения по территории государства пребывания (с предусмотренными исключениями);

Освобождением от всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных (за некоторыми исключениями);

Освобождением от всех трудовых и государственных повинностей, независимо от их характера, а также от военных повинностей (реквизиций, контрибуций и военного постоя);

Правом ввоза с освобождением от таможенных пошлин, налогов и сборов предметов, предназначенных для личного пользования указанных лиц и членов их семей;

Освобождением от досмотра личного следующего с ними багажа, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит предметы, запрещенные для ввоза или вывоза.

Возможности — это некие блага или преимущества, которые государство пребывания, если в том есть необходимость, может или должно помочь получить иностранному государству в лице его органов и их персонала. В частности, речь идет о содействии в приобретении или в найме помещений органа внешних сношений либо жилых помещений для его сотрудников, в представлении преимущественного права отправлять различного рода официальные депеши и прочие отправления, преимущественного права пользоваться общественным транспортом дальнего следования, приобретения предметов обихода и тому подобных преимуществ и услугах.

Применительно к взаимоотношениям государств с международными организациями универсального характера (Организация Объединенных Наций, *специализированные учреждения* ООН, Международное агентство по атомной энергии, любая аналогичная организация, членский состав и ответственность которой носит широкий международный характер) соответствующие нормы дипломатического права изложены в Венской конвенции 1975, где речь идет о представительстве государств — постоянном или временном — при международных организациях универсального характера, о представительстве в органах (любого характера) таких организаций, государств-членов или государств-нечленов (наблюдателей) и о представительстве государства на конференциях, созываемых международными организациями универсального характера или под их руководством. Применительно к органам международных организаций и конференциям речь идет о делегациях государств, участвующих в их работе, и о делегациях, наблюдающих за их работой.

Специфика данной подотрасли международного права состоит в том, что центральные учреждения, их отделения и органы организаций осуществляют свою деятельность на территории какого-либо государства, пользуясь иммунитетом от его юрисдикции и согласованными привилегиями и возможностями, а постоянные представительства государств при международных организациях и делегации в органах и на конференциях, не вступая в какие-либо непосредственные отношения с государством пребывания, пользуются иммунитетом от юрисдикции последнего, а также привилегиями и возможностями в соответствии с указанной Конвенцией, если она находится в силе для государства пребывания и для данной организации, или на основе обычных норм международного права, кодифицированных в этой Конвенции, либо, чаще, на основе специального о том соглашения с государством пребывания. К ним, в частности, относятся Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 и Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947.

Привилегии и иммунитеты должны предоставляться государством пребывания представительствам и делегациям посылающего государства независимо от отказа одного из них признать государство или его правительство и независимо от отсутствия или разрыва дипломатических или консульских отношений между ними. Все это порождает существенные трудности и особенности во взаимоотношениях между посылающим государством и государством пребывания по поводу предоставления иммунитетов, привилегий и возможностей или пользования ими, а также особые условия разрешения соответствующих споров.

Н.А. Ушаков

ДИСКРЕЦИОННАЯ ВЛАСТЬ (дискреционные полномочия) — право определенной категории должностных лиц решать в пределах закона вопросы, находящиеся в их ведении, выбирая варианты решений. Дискреционные полномочия связаны с понятием *исполнительной власти*: они принадлежат прежде всего должностным лицам, имеющим статус чиновников, относящимся к высшим и средним рангам государственных служащих, находящихся на «классифицированной» государственной службе. Государственные служащие, выполняющие технические обязанности, дискреционных полномочий не имеют. Законодательство различных стран предоставляет администрации государственных учреждений, организаций, предприятий, а также аналогичных муниципальных учреждений право принимать решения двоякого рода: 1) в виде нормативных (регламентарных) актов, например, правила дорожного движения или установление цен на определенные виды товаров, 2) в виде индивидуальных актов административного или финансового характера, например, при изъятии некачественного продовольствия, установлении ставок налога для отдель-

ных предпринимателей. На основании закона и в соответствии с такими актами, осуществляя дискреционные полномочия, директор государственного предприятия может, например, предоставить очередной отпуск, положенный по закону, в желательное или в нежелательное для работника время (учитывая производственную необходимость), при реорганизации учреждения и сокращении штатов может увольнять работников, выбирая лиц, подлежащих увольнению, и оставляя на работе других (с согласия профсоюза), и т.д. Перед принятием решения администратор обязан провести консультации с заинтересованными лицами и организациями. Кроме того, законодательство (например, во Франции закон 1979) устанавливает обязательное обоснование административных решений во многих случаях. Мотивирование такого решения (постановления и др.) облегчает его обжалование. Акты, содержащие ошибочные мотивировки, принятые в нарушающем закон порядке, акты, выходящие за пределы полномочий, установленных законом, являются незаконными. Обжалование административного акта, решения должностного лица возможно по подчиненности и в суд (в ряде зарубежных государств — только в специальные административные суды). Обжалованию обычно не подлежат лишь внутриучрежденные акты, малозначительные по своему характеру и поэтому не оказывающие существенного влияния на положение частных лиц.

В РФ возможность дискреционных полномочий федеральных государственных служащих предусмотрена Федеральным законом об основах государственной службы 1995 (в субъектах Федерации существуют свои законы о государственной службе). Некоторые основы муниципальной службы регулируются Федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления 1995, а также законами о местном самоуправлении, принимаемыми субъектами РФ. Конкретно пределы дискреционных полномочий государственных служащих регулируются различными федеральными законами: в сфере образования — законами об образовании, в области пенсионного обеспечения — законом о государственных пенсиях и т.д. Эти вопросы регулируются также актами исполнительной власти (например указами Президента РФ), должностными инструкциями и др.

В.Е. Чиркин

ДИСКРИМИНАЦИЯ (лат. *discriminatio* — различение) — 1) нарушение основных прав личности, принципа равноправия путем установления законом и иными правовыми актами неодинакового правового положения граждан и других лиц (в т.ч. юридических) по причинам расы, национальности, цвета кожи, языка, пола, религии и т.д. Национальная и расовая Д. существовала в фашистской Германии (особые поселения — гетто для евреев, лишение прав лиц «низших» рас и т.д.), до 1994 в ЮАР в форме режима апартеида

(африканцы не являлись гражданами страны и не были представлены в «белом» парламенте, индийцы и метисы имели особые палаты, не обладавшие существенными полномочиями), в форме сегрегации в США (особенно в южных штатах), когда для белого и небелого населения создавались особые школы, больницы, пляжи и т.д. (в скрытой форме существует в некоторых городах США и сейчас в виде соглашений между домовладельцами не сдавать в аренду квартиры лицам «нежелательных национальностей» в «белых» домах и квартирах), путем создания резерваций для коренного населения (индейцев в США, маори в Австралии и др.). Д. по полу выражается в частности в лишении женщин политических, в т.ч. избирательных, прав (например в Кувейте), в ограничении их наследственных прав, прав на свидетельские показания в суде и т.д. (по мусульманскому праву). Д. по признанию религии выражается в установлении *государственной религии, государственной церкви*, которая пользуется некоторыми преимуществами (в мусульманских странах, Израиле, лютеранская церковь в Швеции, англиканская протестантская церковь в Великобритании, восточно-православная церковь в Болгарии и т.д.). В Сирии президентом может быть избран только мусульманин. Языковая Д. существует в некоторых странах Прибалтики (в Эстонии русскоязычное население не имеет прав граждан, если не сдаст специальный экзамен по истории страны и по эстонскому языку), на Украине президентом может быть избрано только лицо, владеющее украинским языком.

В.Е. Чиркин

2) В международном праве применение государствам в отношении другого или других государств и их физических и юридических лиц условий, режимов (таможенного, налогового, консульского, юрисдикционного и т.п.) более худших, не равных общим условиям, применяемым ко всем иным государствам. Соответственно международно-правовой принцип недискриминации предопределяет право государства на предоставление ему другим государством условий и режимов не худших, равных тем, которые действуют вообще для всех государств. Это право не распространяется на предоставление государству другим государством особых, льготных по отношению к общему режиму условий, которые применяются этим государством к каким-либо третьим странам в силу режима наиболее благоприятствуемой нации, преференциального режима или в связи с участием в *таможенном союзе* и зонах свободной торговли.

Принцип недискриминации трактовался иногда в доктрине как один из общепризнанных принципов международного права. Хотя в известном смысле недискриминацию можно рассматривать в качестве элемента принципа суверенного равенства, однако в основных универсального характера международно-правовых актах, закрепляющих общепризнанные

принципы, принцип недискриминации не фигурирует. В этой связи следует ориентироваться на понимание этого принципа в качестве конвенционного. В международной практике, особенно в торгово-экономических отношениях, Д. — явление не редкое.

Лит.: Международное частное право: современные проблемы / Отв. ред. М.М. Богуславский. М., 1994.

Г.В. Вельяминов

ДИСПОЗИТИВНОСТЬ — принцип судопроизводства, определяющий механизм движения процесса. Диспозитивное начало характерно главным образом для гражданского и арбитражного судопроизводства. В уголовном процессе действуют лишь некоторые элементы Д.

Основным движущим началом гражданского судопроизводства служит инициатива участвующих в деле лиц. В соответствии с принципом Д. *гражданские дела* по общему правилу возбуждаются, развиваются, изменяются, переходят из одной стадии процесса в другую и прекращаются под влиянием прежде всего инициативы участвующих в деле лиц. Начало Д. пронизывает все гражданское и арбитражное судопроизводство от возбуждения дела до исполнения судебного решения. Принцип Д. является отражением принципа Д. в гражданском материальном праве, в соответствии с которым граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права.

В самом общем виде принцип Д. основан на положениях Конституции РФ, гарантирующей каждому судебную защиту его прав и свобод. Диспозитивное начало судопроизводства достаточно подробно регламентировано соответствующими нормами ГПК РСФСР и АПК РФ, согласно которым всякое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться соответственно в суд общей юрисдикции либо арбитражный суд за защитой нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса. Отказ от права на обращение в суд недействителен.

Диапазон проявления принципа Д. в гражданском и арбитражном судопроизводстве весьма широк. Лица, участвующие в деле, реализуют свое право на обращение за судебной защитой, определяют предмет и основание заявленных требований. Они могут изменять свои требования (предмет, основание и размер *иска*) в процессе рассмотрения дела. Истец вправе отказать от иска, а ответчик — признать иск. Стороны могут окончить дело путем заключения мирового соглашения. Лица, участвующие в деле, не согласные с содержанием состоявшегося решения, путем подачи жалоб вправе возбуждать в судах общей юрисдикции кассационное, а в арбитражных судах — апелляционное и кассационное производство. Они могут возбуждать и производство по пересмотру судебных постановлений по вновь открывшимся обстоятельствам.

Стороны совершают также действия, направленные на возникновение, изменение или прекращение исполнительного производства.

Иногда возникает необходимость в защите государственных или общественных интересов либо в защите прав граждан, которые в силу тех или иных исключительных причин сами не в состоянии этого сделать. В подобных ситуациях производство в судах общей юрисдикции либо в арбитражных судах возбуждается по заявлениям прокурора, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, также государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов.

В рамках, определенных процессуальным законом, суд общей юрисдикции или арбитражный суд осуществляет контроль за тем, чтобы действия лиц, участвующих в деле, направленные на реализацию своих процессуальных либо материальных прав, не противоречили закону и не нарушали чьих-либо прав и охраняемых законом интересов. В случаях, когда волеизъявления лиц, участвующих в деле, не соответствуют сформулированному условию, суд не принимает распорядительных действий участников процесса. В частности, суд общей юрисдикции не принимает признания иска ответчиком и не утверждает мирового соглашения сторон, если эти действия противоречат закону или нарушают права и охраняемые законом интересы других лиц. Арбитражный суд не принимает отказа от иска, уменьшения размера исковых требований, признания иска, не утверждает мировое соглашение, если это противоречит законам и иным нормативным правовым актам или нарушает права и законные интересы других лиц. В таких случаях суд рассматривает спор по существу.

Соответственно в судах общей юрисдикции возможен отказ от кассационной жалобы либо отказ от иска и заключение мирового соглашения сторон в кассационном производстве, а в арбитражных судах — отказ от апелляционной либо кассационной жалобы. По указанному выше основанию суд общей юрисдикции или арбитражный суд вправе отклонить такие распорядительные действия сторон и рассмотреть кассационную либо апелляционную жалобу по существу.

В полной мере подчинено действию принципа Д. и исполнительное производство. Производство по исполнению решения суда общей юрисдикции или арбитражного суда возбуждается, как правило, по заявлению взыскателя. Таким образом, в пределах сроков, установленных законом для исполнения решения соответствующего судебного органа, взыскатель самостоятельно решает вопрос о целесообразности и моменте обращения исполнительного документа ко взысканию. Взыскатель в любое время может отозвать исполнительный документ с правом последующего его предъявления к исполнению в пределах установленного законом срока для исполнения решения суда. Взыскатель может также отказаться от взыскания либо

заключить мировое соглашение с должником. Указанные распорядительные действия в случае их принятия судом влекут за собой прекращение исполнительного производства. Исходя из принципа Д., должник со своей стороны вправе исполнить решение суда добровольно и тем самым ликвидировать необходимость в исполнительном производстве.

В то же время следует подчеркнуть, что процессуальным законом предусмотрены и некоторые исключения из принципа Д. В частности, из-под его действия в значительной степени выведена такая стадия процесса, как производство в порядке надзора. Речь идет о том, что лица, участвующие в деле, напрямую не могут влиять на возбуждение надзорного производства. Подаваемые ими заявления (на практике именуемые «жалобами в порядке надзора») носят чисто сигнализационный характер, а круг субъектов, пользующихся правом опротестования в порядке надзора вступивших в законную силу постановлений судов общей юрисдикции и арбитражных судов, исчерпывающим образом определен в законе. Однако если надзорное производство возбуждено, то в соответствии с принципом Д. и исходя из систематического толкования норм ГПК РСФСР и АПК РФ стороны своими действиями могут влиять на дальнейшее развитие процесса, в частности, отказаться от иска или заключить мировое соглашение.

Необходимо подчеркнуть, что главной движущей пружиной возникновения и развития гражданского судопроизводства и арбитражного процесса является инициатива субъективно заинтересованных в исходе дела лиц. Что же касается инициативы и активности суда, прокуратуры, государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов и отдельных граждан, действующих в защиту прав и интересов других лиц, то в пределах, предусмотренных законом, она может лишь дополнять или восполнять инициативу заинтересованных в исходе дела лиц. В случае возбуждения дела по заявлению прокурора либо иных компетентных органов истцом все-таки является лицо, в защиту интересов которого предъявлен иск. Отказ прокурора либо государственного органа от предъявленного им иска не лишает истца права требовать рассмотрения дела по существу. И наоборот, отказ истца от иска, предъявленного в его интересах прокурором, государственным либо иным компетентным органом, делает продолжение процесса бессмысленным.

В исключительных, прямо предусмотренных законом случаях, инициатива и активность сторон в гражданском процессе или арбитражном производстве может быть восполнена инициативой и активностью суда. Например, по общему правилу, суд разрешает гражданское дело в пределах заявленных истцом требований, однако может выйти за их пределы, если признает это необходимым для защиты прав и охраня-

емых законом интересов истца, а также в других случаях, предусмотренных законом.

Наиболее полно принцип Д. в гражданском процессе и арбитражном производстве реализуется в суде первой инстанции. За сравнительно редкими исключениями производство в суде возбуждается по заявлениям заинтересованных в исходе дела лиц. Причем принцип Д. проявляется здесь также и в том, что судья вправе отказать в принятии заявления лишь по основаниям, прямо предусмотренным в законе.

Реализация закрепленного законом права истца изменить основание или предмет иска, а также увеличить или уменьшить размер заявленных исковых требований чаще всего бывает обусловлена необходимостью в исправлении различного рода ошибок и неточностей, допущенных при первоначальной формулировке соответствующего элемента иска. В отдельных случаях необходимость изменения элемента иска бывает обусловлена появлением новых обстоятельств, которых не было на момент обращения в суд.

Поскольку в законе речь идет о возможности изменения истцом основания или предмета иска, казалось бы, в соответствии с буквой закона недопустимо одновременное изменение и основания, и предмета иска. Однако на практике изменение предмета иска, как правило, влечет за собой изменение и его основания, т.к. для возникновения, изменения и прекращения разных правовых отношений материальный закон предусматривает разные совокупности юридических фактов. Критерием, определяющим возможность одновременного изменения как предмета, так и основания иска, является характер интереса — предмета судебной защиты. Если несмотря на одновременное изменение предмета и основания иска интерес, побудивший истца обратиться в суд, остается неизменным, такое изменение следует считать правомерным. Однако если в результате изменения предмета и основания иска предметом судебного разбирательства станет иной правовой интерес, нежели тот, по поводу которого первоначально возбуждалось дело в суде, неизбежен вывод о том, что по существу заявлен не измененный, а новый иск, что недопустимо.

Диспозитивное начало в гражданском и арбитражном процессе выражается и в правилах замены ненадлежащей стороны надлежащей. Общим условием такой замены является согласие на это истца. Без такого согласия суд не вправе устранить из процесса ненадлежащую сторону (истца или ответчика). Однако суд может привлечь к участию в деле надлежащего ответчика в качестве второго ответчика (в арбитражном процессе это возможно лишь с согласия истца). Надлежащий истец вправе также вступить в дело в качестве *третьего лица*, заявляющего самостоятельные требования на предмет спора, о чем суд извещает данное лицо.

Начало Д. имеет определенное, хотя весьма ограниченное действие и в уголовном процессе, но не в

качестве его самостоятельного принципа, а лишь как дополнение или исключение из принципа публичности. В виде исключения из общего порядка возбуждения уголовных дел, осуществляемого компетентными должностными лицами и государственными органами в каждом случае обнаружения признаков преступления, безотносительно, а порой и вопреки позиции потерпевших, отдельные категории уголовных дел возбуждаются и прекращаются, а порой лишь возбуждаются на основании заявления потерпевшего. В условиях рыночной экономики значение диспозитивного элемента в возбуждении, а порой и прекращении отдельных категорий уголовных дел неизбежно будет возрастать.

А. Т. Боннер

ДИСПОЗИЦИЯ — см. в ст. *Правовая норма*.

ДИСЦИПЛИНА ТРУДОВАЯ — порядок, необходимый при всяком общественном труде. Обеспечивается созданием необходимых организационных и экономических условий для нормальной высокопроизводительной работы, сознательным отношением к труду, методами убеждения, воспитания, а также поощрения за добросовестный труд. По отношению к отдельным недобросовестным работникам применяются в необходимых случаях меры дисциплинарного и иного воздействия (КЗоТ РФ, ст. 128).

Основные трудовые обязанности работников закреплены в КЗоТ (ст. 127). Они уточняются и детализируются в правилах внутреннего трудового распорядка, должностных инструкциях и трудовых договорах. В некоторых отраслях, с учетом специфики условий труда в них, обязанности основных работников соответствующей отрасли закрепляются в *уставах о дисциплине* и положениях о дисциплине (например морского, воздушного и речного транспорта).

Обязанности работников отдельных категорий могут закрепляться нормативными актами в виде типовых или примерных положений. На их основе организации могут издавать свои положения с учетом конкретных условий работы.

Обязанности, выполняемые работниками государственного (муниципального) предприятия по своей специальности, квалификации или должности, определяются Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих, Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих. Поскольку тарифная система обязательна лишь для работников бюджетных отраслей, то использование названных тарифно-квалификационных справочников является императивным при определении обязанностей для работников лишь этих отраслей. Предприятия вправе применять тарифную и бестарифную системы по своему усмотрению, использование тарифно-квалификационных

справочников оставлено на усмотрение этих предприятий.

За образцовое соблюдение Д.т., повышение производительности труда, улучшение качества продукции, продолжительную и безупречную работу, новаторство в труде могут применяться различные меры поощрения.

Нарушением Д.т. (дисциплинарным проступком) является противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником его трудовых обязанностей. За нарушение дисциплины могут быть применены дисциплинарные взыскания, перечень которых содержится в ст. 135 КЗоТ. *Уставами о дисциплине* и положениями о дисциплине могут быть предусмотрены для отдельных категорий работников также и другие дисциплинарные взыскания. Сами работодатели никаких дополнительных дисциплинарных взысканий вводить не вправе. Порядок применения и обжалования дисциплинарных взысканий регламентируется КЗоТ (ст. 136).

А.А. Шугаев

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ВОИНСКАЯ ЧАСТЬ — специальное воинское подразделение — дисциплинарный батальон или отдельное подразделение (рота) — для отбывания назначенных военным судом наказаний военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, а также военнослужащими, проходящими военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву. Содержание в Д.в.ч. устанавливается на срок от трех месяцев до двух лет за совершение преступлений против военной службы, когда характер преступления и личность виновного свидетельствуют о возможности замены лишения свободы на срок не свыше двух лет содержанием в Д.в.ч. на тот же срок.

Время пребывания военнослужащего в Д.в.ч. в срок действительной военной службы не засчитывается.

Освобождение из Д.в.ч. производится: по отбытии срока наказания, условно-досрочно, по акту *помилования* или *амнистии*. В случае заболевания осужденного, делающего его негодным к военной службе, суд может освободить его от дальнейшего отбывания наказания либо заменить неотбытую часть наказания более мягким.

Судимость лиц, отбывших наказание в Д.в.ч., погашается по истечении одного года после отбытия наказания.

А.В. Наумов

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ — одна из форм правового воздействия на нарушителей *дисциплины трудовой*; заключается в применении к работнику дисциплинарного взыскания за совершенный им

дисциплинарный проступок (виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником возложенных на него трудовых обязанностей). Различается общая и специальная Д.о. К общей Д.о. могут быть привлечены любые работники, работающие по трудовому договору (контракту), путем применения к ним при нарушении трудовой дисциплины дисциплинарных взысканий, предусмотренных ст. 135 КЗоТ РФ. Применяются следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, строгий выговор, увольнение с работы. При наложении Д.в. должны учитываться тяжесть совершенного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующая работа и поведение работника. В КЗоТ РФ (ст. 136) закреплён порядок применения и обжалования дисциплинарных взысканий. Так, до применения взыскания от работника должно быть затребовано письменное объяснение.

Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее 1 месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске. Взыскание не может быть применено позднее 6 месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности — не позднее 2 лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Приказ (распоряжение) или постановление о применении дисциплинарного взыскания с указанием мотивов его применения объявляется (сообщается) работнику, подвергнутому взысканию, под расписку. Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано в установленном законом порядке. Если в течение года со дня вынесения взыскания работник не был подвергнут новому дисциплинарному взысканию, считается, что он взысканию не подвергался. Взыскание может быть снято до истечения года применившим его органом или должностным лицом по собственной инициативе, по ходатайству непосредственного руководителя или трудового коллектива, если подвергнутый дисциплинарному взысканию не совершил нового проступка и проявил себя как добросовестный работник.

Для некоторых категорий работников отдельных отраслей экономики (транспорт, связь и др.) законодательством о Д.о., *уставами о дисциплине* и положениями о дисциплине установлена специальная Д.о.

Г.С. Скачкова

ДИФФАМАЦИЯ — в отличие от *клеветы* опубликование не ложных, а подлинных сведений, порочащих честь какого-либо должностного лица, политического деятеля и/или политического института.

Д. представляет собой специфический вид *деликта*. Поскольку объектом Д. является обычно лицо, обремененное политическими и/или должностными полномочиями, то данный вид деликта наносит ущерб одновременно и личности, и соответствующему политическому или государственному институту. Обычно целью Д. является такая дискредитация потерпевшего, которая бы максимально затруднила или сделала невозможной его дальнейшую политическую и/или государственную деятельность.

Перед правоприменителем феномен Д. часто порождает сложную проблему: как определить, где заканчивается «свобода мысли и слова» (особенно «свобода массовой информации») и начинается Д. Поэтому с точки зрения объективного права Д. является манифестацией скрытого конфликта между двумя основными правами: свободы слова, с одной стороны, и защиты человеческого достоинства, с другой. Для теории права в этой связи возникает сложный вопрос о необходимости или, по крайней мере, допустимости качественной дифференциации основных прав и свобод. Поскольку между этими правами могут возникать конфликты, то какие-то из них должны пользоваться приоритетом по отношению к другим.

С.В. Королев

ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА — разграничение правовых норм на основе юридически значимых факторов в целях конкретизации общих положений трудового законодательства к отдельным категориям работников.

Д.т.з. неразрывно связана с его единством, поскольку в трудовом праве действуют две группы норм. Первая группа, характеризующая единство в правовом регулировании трудовых отношений, равенство трудовых прав и обязанностей всех категорий работников, представляет собой нормы общего характера. Вторая группа норм, учитывающая особенности труда различных категорий работников, — специальные нормы, отражающие Д.т.з.

Критериями дифференциации могут быть объективные факторы, т.е. не зависящие от свойств личности (природно-климатические условия, вредные, тяжелые условия труда и т.д.), и субъективные, т.е. определяемые качествами самого работника (возраст, пол, состояние здоровья и т.д.), такой вид дифференциации принято называть субъектной дифференциацией.

Дифференциация правового регулирования труда в связи с объективными факторами проводится по различным основаниям. К ним относится, прежде всего, отраслевой признак дифференциации, учитывающий характер и особенности производства, профессиональные условия труда в нем (отраслевая дифференциация). С учетом этих обстоятельств в законодательстве для работников некоторых отраслей (транспорта, связи, сельского хозяйства и т.д.) предусматривается, с одной стороны, ряд льгот и преимуществ по оплате

труда, рабочему времени и времени отдыха и т.д., с другой — устанавливаются повышенные требования к трудовой дисциплине, охране труда, технике безопасности. Дифференциация правового регулирования труда по территориальному признаку (территориальная дифференциация) проявляется, главным образом, в правовых нормах, регулирующих оплату труда (районные коэффициенты и надбавки к заработной плате), отпуска (дополнительные отпуска сверх установленных ежегодных отпусков), льготное исчисление трудового стажа и т.д. При характеристике дифференциации по объективным факторам выделяется также характер трудовой связи между работником и работодателем, например, *временные работники* и *сезонные работники*. При правовом регулировании труда данных работников существуют некоторые изъятия из общего порядка регулирования трудовых отношений (особый порядок исчисления трудового стажа, упрощенный порядок прекращения трудовых отношений и т.д.).

В основе субъектной дифференциации лежат, прежде всего, половозрастные особенности (женщины и молодежь) и состояние здоровья. Правовое регулирование труда женщин выделено в особую главу КЗоТ РФ и включает в себя две группы норм: первая распространяется на всех женщин с учетом физиологических особенностей их организма (запрещение применения труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными условиями труда, установление предельных норм переноски и передвижения тяжестей и т.д.); вторая — касается женщин-матерей (запрещение ночных, сверхурочных работ и командировок; отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком и т.д.) — см. ст. *Льготы беременным женщинам и лицам с семейными обязанностями*.

Дифференциация правового регулирования труда молодежи отражена в отдельной главе КЗоТ РФ, содержащей специальные нормы, связанные с приемом на работу и увольнением несовершеннолетних, оказанием содействия в трудоустройстве и т.д.

Определенные льготы установлены в законодательстве и для инвалидов (ограничение применения их труда на сверхурочных работах, работе в выходные дни и ночное время; льготы по рабочему времени и времени отдыха и т.д.).

Г.С. Скачкова

ДОБРОВОЛЬНЫЙ ОТКАЗ ОТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ — в российском праве прекращение лицом *приготовления к преступлению* либо прекращение действий (бездействия), непосредственно направленных на совершение преступления, если лицо сознавало возможность доведения преступления до конца. В соответствии с законом лицо не подлежит уголовной ответственности, если оно добровольно и окончательно отказалось от доведения преступления до конца и если совершенное им деяние не содержит состава иного преступления.

Добровольным отказ признается тогда, когда совершается по своей воле при сознании возможности доведения преступления до конца. Если отказ от совершения преступления был вынужденным, сохраняется как опасность уже совершенных действий, так и самого преступника, лицо не освобождается от уголовной ответственности. Отказ является вынужденным, когда он обусловлен невозможностью довести преступление до конца (например, виновный пытается вскрыть сейф, который оказывается столь сложной конструкции, что он технически не в состоянии выполнить намеченное) либо кто-то помешал виновному довести преступление до конца (например, вор с целью кражи проник в квартиру, но был задержан вернувшимися хозяевами).

Окончателность Д.о. от п. заключается в том, что лицо не прерывает на время свое преступное посягательство, а прекращает начатое преступление полностью и окончательно. Поэтому не признается добровольным отказ лица от повторения преступного посягательства в случае неудачи первого (например, преступник с целью убийства выстрелил в потерпевшего и ранил его, но затем отказался от доведения преступления до конца — в этом случае лицо отвечает за оконченное покушение на убийство на общих основаниях).

От добровольного отказа следует отличать деятельное раскаяние, т.е. активное поведение лица после совершения им преступления, направленное на снижение или устранение причиненного преступлением вреда либо на оказание активной помощи правоохранительным органам в раскрытии преступления и изобличении других участников преступления. По общему правилу такие действия (например явка с повинной) в соответствии с уголовным законом являются обстоятельствами, смягчающими наказание. В случае совершения лицом впервые преступления небольшой тяжести такие обстоятельства, как добровольная явка с повинной, способствование раскрытию преступления, возмещение причиненного ущерба или иное заглаживание нанесенного преступлением вреда, освобождают лицо от уголовной ответственности. Кроме того, освобождение от уголовной ответственности при деятельном раскаянии предусматривается и в некоторых, специально оговоренных случаях (например в случаях захвата заложников, при совершении террористических актов и т.д.).

Нормы о Д.о. от п. (аналогичные российским или близкие к ним) сформулированы в уголовном законодательстве многих стран. Так, по УК ФРГ не наказывался за покушение тот, кто добровольно отказывается от дальнейшего выполнения деяния или препятствует доведению такового до конца; если деяние и без содействия отказавшего доводится до конца, то он не наказывается при условии его добровольного и настойчивого усилия воспрепятствовать доведению этого деяния до конца.

А.В. Наумов

ДОБРОСОВЕСТНЫЙ ПРИОБРЕТАТЕЛЬ — см. в ст. *Виндикация*.

ДОВЕРЕННОЕ ЛИЦО — в РФ представитель кандидата (избирательного объединения), осуществляющий на выборах агитационную и иную деятельность, способствующую избранию кандидата. Возможное количество Д.л. для отдельного кандидата (избирательного объединения) определяется законом. Например, на выборах Президента РФ кандидат на эту должность может (по закону о выборах Президента РФ 1999) иметь до 600 доверенных лиц. Российским избирательным законодательством предусмотрена процедура обязательной регистрации Д.л. в соответствующей избирательной комиссии, которая выдает Д.л. удостоверение на право представлять интересы кандидата (избирательного объединения) в избирательной кампании. С момента регистрации до дня официального опубликования результатов выборов администрация предприятия (работодатели) обязана предоставить Д.л. по его просьбе неоплачиваемый отпуск. Кандидат (избирательное объединение), назначившее Д.л., вправе в любое время отозвать его, уведомив об этом соответствующую избирательную комиссию.

В.Б. Рыжов

ДОВЕРЕННОСТЬ — письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому, для *представительства* перед третьими лицами (ГК РФ, ст. 185). Выдача Д. по своей юридической природе представляет собой одностороннюю сделку, в связи с чем для ее юридической силы достаточно волеизъявления представляемого. Согласия на это представителя не требуется, но, как правило, должна иметься предварительная договоренность представляемого и представителя либо должен существовать трудовой договор, согласно которому в круг трудовых обязанностей лица включается и осуществление им представительства.

Обычно для оформления Д. достаточно письменной формы. Д. от имени юридического лица должна быть подписана его руководителем или иным лицом, уполномоченным на это учредительными документами, и удостоверена печатью данной организации. Д. от имени юридического лица, основанного на государственной или муниципальной собственности, на получение или выдачу денег и других имущественных ценностей должна быть, кроме того, подписана главным (старшим) бухгалтером этой организации.

Д. гражданина на получение заработной платы и иных платежей, связанных с трудовыми отношениями, а также на получение вознаграждения авторов и изобретателей, пенсий, пособий и стипендий, вкладов граждан в банках и на получение корреспонденции, в т.ч. денежной и посылочной, может быть удостоверена организацией, в которой доверитель работает или учится, жилищно-эксплуатационной организацией по месту его жительства и администрацией лечебного

учреждения, в котором он находится на излечении. Д. на получение представителем гражданина его вклада в банке, денежных средств с его банковского счета может быть удостоверена соответствующим банком, а Д. на получение корреспонденции — организациями связи.

В исключительных случаях Д. должна быть нотариально удостоверена. Нотариальное оформление требуется для Д., выданных на совершение сделок, требующих нотариальной формы, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Приравняются к нотариально удостоверенным: а) Д. военнослужащих и других лиц, находящихся на излечении в госпиталях, санаториях и других военно-лечебных учреждениях, удостоверенные начальником такого учреждения, его заместителем по медицинской части, старшим или дежурным врачом; б) Д. военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений, где нет нотариальных контор и других органов, совершающих нотариальные действия, также Д. рабочих и служащих, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командиром (начальником) части, соединения, учреждения или заведения; в) Д. лиц, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальником соответствующего места лишения свободы; г) Д. совершеннолетних дееспособных граждан, находящихся в учреждениях социальной защиты населения, удостоверенные администрацией этого учреждения.

Д. является срочной сделкой. Ее максимальный срок не может превышать трех лет. Если в Д. срок не указан, она сохраняет силу в течение года со дня ее совершения. Исключение из этого общего правила закон устанавливает для удостоверенной нотариусом Д., предназначенной для совершения действий за границей. Если такая Д. не содержит указания о сроке ее действия, она сохраняет силу до ее отмены лицом, выдавшим Д.

В Д. должна быть указана дата ее совершения. При отсутствии такой даты Д. считается ничтожной и не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с признанием сделки недействительной.

Д. является именным документом. В ней должно быть поименовано как лицо, выдавшее Д., так и лицо, которому она выдана.

Действие Д. прекращается при наличии следующих оснований: а) истечение ее срока; б) отмена Д. выдавшим ее лицом; в) отказ лица, которому она выдана; г) прекращение юридического лица, от имени которого выдана Д.; д) прекращение юридического лица, которому она выдана; е) смерть гражданина, выдавшего Д., признание его недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим; ж) смерть гражданина, которому выдана Д., признание его недееспособным, ограниченно дееспособным или

безвестно отсутствующим (ГК РФ, ст. 188). Отмена Д. лицом, выдавшим ее, и отказ от Д. лица, которому она выдана, допускаются в любое время. Соглашение об отказе от этих прав является ничтожным.

Законом установлены последствия прекращения Д. Лицо, отменившее Д., обязано известить об этом лицо, которому она была выдана, а также известных ему третьих лиц, для представительства перед которыми выдавалась Д. Такая же обязанность возложена на правопреемников в случае смерти гражданина или прекращения юридического лица, от имени которых была выдана Д. Права и обязанности, возникшие в результате действий представителя до того, как он узнал или должен был узнать о прекращении Д., сохраняют силу для представляемого и его правопреемников в отношении третьих лиц. Эти последствия не возникают, если третье лицо знало или должно было знать, что действие Д. прекратилось.

После прекращения Д. лицо, которому она была выдана, или его правопреемники обязаны немедленно возвратить Д. лицу, выдавшему ее, или его правопреемникам.

Г.А. Кудрявцева

ДОВЕРИТЕЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ (fiduciary ownership, trust) — один из наиболее своеобразных и значительных институтов англо-американского права. Исторически Д.с. возникла в сфере земельных отношений средневековой Англии (XII—XIII вв.) и стала одним из источников формирования специфической отрасли английского права — *права справедливости*.

Особенность Д.с. заключается в том, что одно лицо выступает в роли собственника имущества, отчужденного ему другим лицом для определенных целей, указанных отчуждателем или, как его именуют, учредителем (settlor). Приобретатель — т.н. доверительный собственник (trustee) — использует приобретенное имущество строго в соответствии с указанными учредителем (отчуждателем) целями. Он осуществляет право Д.с. не для себя, а для других лиц — выгодоприобретателей, бенефициаров (beneficiary). В качестве выгодоприобретателей могут выступать как лица, указанные учредителем, так и сам учредитель. В результате происходит «расщепление» права собственности, когда одна часть правомочий (управление, распоряжение имуществом) принадлежит одному лицу (доверительному собственнику), а другая часть (извлечение выгод, доходов от имущества) — другому лицу (выгодоприобретателю). Управляя доверенным имуществом, доверительный собственник прежде всего обязан заботиться о его сохранности. Поэтому он лишен права продавать это имущество, если только такое право ему не было прямо предоставлено учредительным актом или законом. На практике предоставление права отчуждать имущество распространено весьма широко.

Со временем институт Д.с. вышел далеко за рамки поземельных отношений, и ныне с его помощью опо-

средует огромное число общественных отношений самого различного характера, начиная от представительства недееспособных и кончая созданием крупных трастовых организаций (трастов), специализирующихся на доверительном управлении имуществом. Различаются прежде всего т.н. выраженные (express) трасты, когда учредитель (либо завещатель) передает имущество с целью управления им к выгоде бенефициаров, и т.н. подразумеваемые или возвратные (implied) трасты, когда учредитель (или завещатель) сам выступает в роли бенефициара, которому доверительный собственник «возвращает» бенефициарный интерес. Если выраженный траст — это Д.с. в наиболее традиционных сферах имущественных отношений, то возвратный траст находит применение и в самых современных формах финансово-экономической деятельности. Он послужил, в частности, прототипом различных корпоративно-организационных форм Д.с.

Особую разновидность трастов образует т.н. конструктивная (constructive) Д.с. Она возникает при фидуциарных (доверительных) отношениях специфического типа, когда одно лицо ведет дела другого на началах полного доверия, но между ними не происходит расщепления права собственности. Такие отношения тоже широко распространены (например, между принципалом и агентом — см. *Агентский договор*, опекуном и подопечным, адвокатом и клиентом, между участниками торгового товарищества и в других случаях). Подобные отношения не совсем отвечают признакам классического траста, и потому такая собственность именуется квазидоверительной.

Д.с. делится также на частную и публичную. Частная (private) Д.с. создается в пользу индивидуальных частных лиц (например частный семейный траст) либо в пользу определенным образом классифицированных групп лиц (например инвалидов, ветеранов войн, спортсменов и т.д.). Частный семейный траст имеет много разновидностей и способен решать широкий спектр семейно-родственных и житейских проблем. Ныне трасты частного типа широко используются и для решения некоторых социальных целей (например, для управления пенсионными фондами, профсоюзным имуществом, социальной инфраструктурой предприятий). Что касается публичных (public) трастов, то они создаются для достижения широких общественно полезных целей. Основная масса публичных трастов — благотворительные (charitable), создаваемые для оказания помощи бедным, содействия образованию, религии и др.

В современную эпоху институт Д.с. широко используется в целях коммерческого управления чужим имуществом посредством создания многочисленных и разнообразных корпоративных образований — держательских компаний, инвестиционных банков, страховых, пенсионных сберегательных фондов и т.п. Они мало напоминают традиционные трастовые (довери-

тельные) формы, но суть их осталась неизменной: доверительным собственникам (в лице подобных организаций) вверяется имущество (денежные вклады, акции и другие ценные бумаги) с целью эффективного коммерческого управления им в пользу собственников — бенефициаров (см. *Доверительное управление имуществом*). Подобные новые формы Д.с. давно вышли за пределы стран англо-американского права и используются практически повсеместно. Получили они применение и в России.

С.А. Сосна

ДОВЕРИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РФ — общий для всех кредитных организаций РФ порядок осуществления операций доверительного управления и ведения бухгалтерского учета, базирующийся на нормах ГК РФ о *доверительном управлении имуществом* и детально регламентируемый Инструкцией ЦБ РФ. Распространяется на соответствующие операции, если их участниками являются резиденты РФ. Кредитные организации, осуществляющие операции доверительного управления, действуют на основании лицензии на осуществление *банковских операций* и в соответствии с Федеральным законом 1996 «О банках и банковской деятельности». Доверительное управление основано на договорных отношениях сторон — резидентов РФ.

Кредитная организация может быть как доверительным управляющим, так и учредителем управления. В случаях, когда она является его учредителем, в качестве управляющего выступает индивидуальный предприниматель или коммерческая организация (за исключением *унитарного предприятия*). Имущество кредитной организации не подлежит передаче в доверительное управление государственному органу, органу местного самоуправления или другой кредитной организации.

В качестве выгодоприобретателя может выступать учредитель управления или третье лицо.

Объектами доверительного управления для кредитной организации, выступающей в качестве доверительного управляющего, могут быть денежные средства в валюте РФ и в иностранной валюте, ценные бумаги, драгоценные металлы и ряд других, принадлежащие резидентам РФ на правах собственности. Кредитная организация, выступающая в качестве учредителя управления, имеет право передавать в доверительное управление все виды перечисленного имущества, за исключением денежных средств в валюте РФ и в иностранной валюте.

Кредитная организация не может инвестировать под условия гарантий ее самой и взаимосвязанных с ней юридических лиц средства, полученные в доверительное управление.

Договор доверительного управления заключается на срок, не превышающий пяти лет. Для отдельных видов имущества законом могут быть установлены

иные предельные сроки, на которые может быть заключен договор.

Имущество, переданное в доверительное управление, обособляется от другого имущества учредителя управления, а также от имущества доверительного управляющего. Обращение взыскания по долгам учредителя на имущество, переданное им в доверительное управление, не допускается, за исключением несостоятельности (банкротства) этого лица. При банкротстве учредителя доверительное управление этим имуществом прекращается и оно включается в конкурсную массу.

Для ведения учета операций с имуществом, полученным в доверительное управление, используются счета доверительного управления. Бухгалтерский учет операций по доверительному управлению, в т.ч. операций по срочным сделкам и сделкам с производными финансовыми инструментами, счета доверительного управления, назначение и характеристика счетов, порядок составления баланса по деятельности, связанной с доверительным управлением, учет имущества кредитной организации-учредителя регламентируется Инструкцией ЦБ РФ.

Кредитная организация — доверительный управляющий должна обеспечивать предотвращение конфликта интересов учредителя управления и доверительного управляющего или его служащих, который может возникнуть в кредитной организации при проведении операций доверительного управления, банковских операций и других сделок. Иначе говоря, отношения, определенные договором доверительного управления, не должны рассматриваться в качестве предпосылки для установления особых отношений сторон в других сферах взаимодействия, в частности: при предоставлении кредита учредителю управления кредитной организацией — доверительным управляющим; при осуществлении кредитной организацией профессиональной деятельности на финансовых рынках по поручению учредителя управления; при размещении депозитов учредителем управления в кредитной организации — доверительном управляющем; при осуществлении других банковских операций по поручению учредителя управления.

Для проведения операций доверительного управления в кредитной организации могут создаваться *Общие фонды банковского управления (ОФБУ)*.

Н. И. Соловьяненко

ДОВЕРИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ — сравнительно новый правовой институт, сформировавшийся и получивший широкое распространение в мире с начала 20 в. Его историческим прототипом послужил древний англосаксонский правовой институт *доверительной собственности* (траста). Современный институт Д.у. воспринял от своего предшественника лишь немногие концептуальные признаки, в т.ч. идею отделения права собственности на имущество от права извлече-

ния выгод на него, передачи собственником своего имущества другому лицу для извлечения выгод в пользу самого собственника или иного бенефициара (выгодоприобретателя), юридического обособления передаваемого имущества для самостоятельного участия в гражданском обороте и ряд др.

В то же время экономическая эволюция, непрерывно усложняющиеся имущественные отношения воздействовали на формирование института Д.у.и. таким образом, что он должен был утратить такие основополагающие принципы отношений доверительной собственности, как обусловленность передачи собственником своего имущества другому лицу вместе с правом собственности на него (вследствие чего такое лицо приобретало статус доверительного собственника), а также личный, доверительный характер отношений между лицом, передающим имущество (учредитель доверительной собственности), и доверительным собственником.

Таким образом, в отличие от принципов доверительной собственности, передача имущества в доверительное управление не влечет за собой перехода права собственности на него к доверительному управляющему. Собственник остается субъектом права собственности на свое имущество. Его связывают с доверительным управляющим не вещно-правовые (как в условиях доверительной собственности), а обязательственно-правовые отношения. Собственник по договору (или по закону) передает доверительному управляющему имущество с таким объемом своих правомочий собственника, который он считает необходимым для управления имуществом, и при этом сохраняет достаточную часть правомочий для контроля над управлением. Отношения между собственником и управляющим в большинстве случаев носят не лично-доверительный, а формальный характер, что не освобождает стороны от обычных требований договорной дисциплины, осмотрительности и добросовестности. Доверительный управляющий получает от собственника вознаграждение, предусмотренное договором.

Правовая конструкция Д.у.и. идеально подходит для опосредования как имущественных отношений «традиционного» типа (управление наследственной массой, имуществом подопечных лиц, благотворительной собственностью и т.п.), так и современных хозяйственных, в т.ч. коммерческих отношений. Профессиональное управление чужим имуществом на коммерческой основе к выгоде его собственников получило ныне чрезвычайно широкое распространение. Побудительными мотивами для передачи имущества в доверительное управление могут служить требования санации (финансового оздоровления) предприятий, введения внешнего управления над имуществом несостоятельных должников, нежелание собственников лично заниматься управлением своим имуществом, стремление добиться более эффективного извлечения дохода из своей собственности и многие др. Широко

известна форма доверительного управления пакетами ценных бумаг, принадлежащих массовым держателям — акционерам, со стороны разного рода трастовых организаций (банков, сберегательных и инвестиционных компаний и т.п.).

В современном российском право институт Д.у. введен ГК РФ 1994. Согласно договору Д.у. одна сторона, именуемая учредителем управления, передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок свое имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему.

Осуществляя Д.у., доверительный управляющий вправе совершать в отношении этого имущества в соответствии с договором доверительного управления любые юридические и фактические действия в интересах выгодоприобретателя. Сделки с переданным в управление имуществом доверительный управляющий совершает от своего имени, указывая при этом, что он действует в качестве такого управляющего.

Объектом доверительного управления могут быть предприятия и другие имущественные комплексы, отдельные объекты, относящиеся к недвижимому имуществу, ценные бумаги, права, удостоверенные *бездокументными ценными бумагами*, исключительные права и другое имущество.

Доверительным управляющим может быть индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, за исключением *унитарного предприятия* (поскольку оно не является собственником своего имущества). Доверительный управляющий не может быть выгодоприобретателем по договору Д.у. (стороной которого он является). Имущество не подлежит передаче в доверительное управление государственно-му органу или органу местного самоуправления.

Договор Д.у. заключается на срок, не превышающий пяти лет. Для отдельных видов имущества, передаваемого в доверительное управление, законом могут быть установлены иные предельные сроки, на которые может быть заключен договор. При отсутствии заявления одной из сторон о прекращении договора по окончании срока его действия он считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, какие были предусмотрены договором.

Договор доверительного управления недвижимым имуществом должен быть заключен в форме, предусмотренной для договора продажи недвижимого имущества. Передача недвижимого имущества в доверительное управление подлежит государственной регистрации в том же порядке, что и переход права собственности на это имущество. Имущество, переданное в доверительное управление, обособляется от другого имущества учредителя управления, а также от имуще-

ства доверительного управляющего. Оно отражается на отдельном балансе, и по нему ведется самостоятельный учет. Обращение взыскания по долгам учредителя управления на имущество, переданное им в доверительное управление, не допускается, за исключением несостоятельности (банкротства) этого лица. При банкротстве учредителя управления доверительное управление этим имуществом прекращается и оно включается в конкурсную массу.

Права, приобретенные доверительным управляющим в результате действий по Д.у., включаются в состав переданного в доверительное управление имущества. Обязанности, возникшие в результате таких действий доверительного управляющего, исполняются за счет этого имущества.

Ответственность по сделкам, заключенным в процессе Д.у., несет доверительный управляющий в пределах имущества, переданного в такое управление (за исключением имущества, изъятого из гражданского оборота). При нехватке этого имущества он отвечает своим собственным имуществом. Если и в этом случае имущества будет недостаточно, требования кредиторов могут быть удовлетворены путем обращения взыскания на иное имущество учредителя доверительного управления.

С.А. Сосна

ДОГОВОР гражданско-правовой — соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (ГК РФ, ст. 420). Д. — наиболее распространенный вид юридических фактов; является основанием возникновения широкого спектра гражданских правоотношений. Регламентируется ГК РФ; перечень юридических фактов, с которыми связывается возникновение гражданских прав и обязанностей, начинается именно с Д. и иных сделок, предусмотренных законом, а также Д. и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему (ГК РФ, ст. 8).

Для заключения Д. необходимо выражение согласованной воли двух сторон (двусторонняя сделка) либо трех или более сторон (многосторонняя сделка).

В большинстве случаев Д. порождают, изменяют или прекращают имущественные правоотношения. Такие Д. — одно из важнейших оснований возникновения *обязательства*. Некоторые Д. порождают наряду с обязательственными также вещные правоотношения — собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления. При определенных обстоятельствах из Д. возникают также личные неимущественные правоотношения (например, из авторских Д. — ст. 30—34 Закона РФ «Об авторском праве и смежных правах» 1993).

В *гражданском обороте*, законодательстве (в широком смысле), науке права термину «Д.» придается и иное значение. Он применяется для наименования

возникшего правоотношения, а также примерных форм, используемых при заключении различных Д., иных документов, из которых явствует достигнутое сторонами соглашение. Так, силу Д. имеет протокол о результатах *торгов*, подписываемый в день проведения *аукциона* или *конкурса* лицом, выигравшим торги, и их организатором (ГК РФ, ст. 448).

В ГК РФ договорные отношения представлены в отдельных случаях не только как таковые, но и как бы в сугубо экономических категориях. Так, в ст. 2 сформулировано достаточно четкое и полное определение *предпринимательской деятельности*; оно включает указания на пользование имуществом, продажу товаров, выполнение работ, оказание услуг. Однако все эти действия представляют собой не что иное, как содержание вполне конкретных договоров.

Обычно Д. является соглашением двух сторон — например, Д. купли-продажи. По его легальному определению (ГК РФ, ст. 454) одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). Соглашением большего числа сторон может быть, например, Д. *простого товарищества* (договор о совместной деятельности). По такому Д. двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной цели, не противоречащей закону (ГК РФ, ст. 1041).

Понятие «Д.» — уже понятие сделки. Д. — всегда сделка, но последняя может не быть Д., поскольку нередко является односторонней. На Д. распространяются правила о форме, об условиях действительности сделок, основаниях и последствиях признания их недействительными, ряд других положений о двух- и многосторонних сделках.

ГК РФ (ст. 421) устанавливает принцип свободы Д. До введения в действие части первой ГК РФ регламентация договорных отношений строилась преимущественно в зависимости от состава его участников — между организациями, между ними и гражданами, между гражданами. В современных условиях подобная дифференциация утратила в принципе свое значение. Законодательство основывается исключительно на началах признания равенства всех участников Д., свободы его заключения, недопустимости вмешательства кого бы то ни было в частные дела.

Свобода заключения Д. предполагает, что субъекты гражданского права, как правило, не связаны обязанностью вступать (не вступать) в договорные отношения (за исключением специально предусмотренных законом случаев). Участники гражданского оборота, беспрепятственно действуя по своей воле и в своем интересе, свободны в заключении Д. и определении любых его условий, не противоречащих законодательству.

Посредством Д. выявляются действительные потребности сторон во всевозможных товарах, работах, услугах, характер и направление предпринимательской и иной экономической деятельности. Д. всегда позволяет определить объем прав и обязанностей каждой из сторон, последовательность, а также порядок их осуществления и исполнения, учесть специфику взаимоотношений участников. Особенно велика роль условий Д. в определении последствий нарушения сторонами обязанностей, т.е. соответствующих юридических гарантий.

Широкое распространение Д., множество относящихся к ним общих положений раздела III ГК РФ обуславливает необходимость их деления по видам. К числу таких положений относятся те, которые определяют момент заключения Д., начало возмездности, распределение прав и обязанностей сторон.

По времени возникновения правоотношения Д. подразделяются, например, следующим образом. Когда для заключения Д. достаточно соглашения сторон по всем существенным условиям (ГК РФ, ст. 432), Д. является консенсуальным. Значительно реже Д. признается заключенным лишь в момент совершения передачи предмета, происходящей на основании достигнутого соглашения (ГК РФ, ст. 433) — такой Д. называется реальным. Ряд Д. считается совершенным с момента облечения его в определенную форму (ГК РФ, ст. 162, 163, 434).

А.Ю. Кабалкин

ДОГОВОР О ПАТЕНТНОЙ КООПЕРАЦИИ (англ. Patent Cooperation Treat) — многостороннее международное соглашение, призванное способствовать углублению международного сотрудничества в области охраны прав на изобретения. Договор заключен в Вашингтоне в 1970, вступил в силу в 1973, в нем участвуют более 50 государств, действует для России, Украины и др. государств СНГ.

Договор предусматривает возможность составления и подачи т.н. международной заявки на получение патента на изобретение, по которой проводится поиск по выявлению предшествующего уровня техники, что имеет существенное значение для получения патентов. Одним из поисковых органов является Патентное ведомство РФ, а также Евразийское патентное ведомство. Поисковый орган проводит документальный поиск по материалам заявок, облегчающий затем проведение экспертизы в национальных ведомствах стран, куда подается заявка для патентования.

По желанию заявителя поисковый орган может не ограничиваться проведением такого поиска, а осуществить и международную предварительную экспертизу, при этом полученные данные сообщаются национальным ведомствам тех стран, где заявитель хочет обеспечить охрану. Если выводы экспертов не будут противоречить требованиям национального законо-

дательства, ведомства вынесут решение о выдаче патента.

Таким образом, хотя договор не вводит единого международного патента, он содержит в себе определенные элементы, дальнейшее развитие которых может привести к созданию такого патента. Реализация этого договора уменьшает затраты труда и средств при проведении зарубежного патентования, делает его более оперативным.

М.М. Богуславский

ДОГОВОР О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ И ВЗАИМНОМ ДЕЛЕГИРОВАНИИ ПОЛНОМОЧИЙ. В 1992 были заключены три договора между РФ и ее субъектами, которые получили обобщенное название *Федеративного договора*: 1) Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами государственной власти республик в составе РФ, 2) договор с аналогичным названием между РФ и краями, областями, городами Москвой и Санкт-Петербургом, 3) договор с аналогичным названием между РФ и автономной областью и автономными округами. В дальнейшем многие положения этих договоров были поглощены Конституцией РФ, а те, которые противоречат Конституции РФ, признаны недействительными.

Начиная с 1994 стали заключаться двусторонние договоры о разграничении предметов ведения (речь идет о предметах совместного ведения, указанных в ст. 72 Конституции 1993) и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти конкретного субъекта Федерации. Такие договоры были заключены с Татарстаном, Башкортостаном, Дагестаном, Свердловской областью, Краснодарским краем и др., к 2000 — почти с 50 субъектами. В 1997 заключен первый многосторонний договор такого рода, подписанный от имени РФ, Красноярского края и входящих в край других субъектов Федерации (автономных округов). Договоры содействовали ликвидации некоторых трений между федерацией и ее субъектами, однако существует мнение, что практика подписания таких договоров усиливает асимметричность федерации, а сами договоры иногда не во всем соответствуют Конституции РФ.

В.Е. Чиркин

ДОГОВОРНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ — федерация, созданная на основе добровольного объединения (союза) государств и *государственных образований*. Может быть оформлена в виде договора (например Договор о создании СССР 1922) или путем принятия конституции особым учредительным собранием, состоящим из представителей объединяющихся государств, государственных образований (например Филадельфийский

конвент 1787, состоявший из представителей штатов, создавший вместо конфедерации федерацию США). Теоретически Д.ф. предполагает право выхода (право сепарации) объединившихся государств из ее состава, что и предусматривал, например, Договор о создании СССР 1922. Другие договорные федерации аналогичных конституционных положений, как правило, не имели. Сначала на практике (вооруженные действия в 1847 в Швейцарии по возвращению вышедших кантонов, Гражданская война в США 1861—1865 по возвращению отколовшихся 11 южных штатов), а впоследствии в конституционном праве положение о праве сепарации было отвергнуто (в США — решениями Верховного суда, в других странах, например в Австралии, — другими судами, оно не признается конституциями). В 1997 правительство Канады решило обратиться в Верховный суд страны с вопросом, имеет ли один из субъектов канадской федерации — провинция Квебек — право на сепарацию (два референдума о сепарации, проведенные в этой провинции, не принесли успеха сепаратистам). Решение суда очень сложное, содержит множество условий сепарации: например, не наносить ущерба федерации, уважать конституционное право и общечеловеческие ценности.

Д.ф. создаются сравнительно редко. Подавляющее большинство из числа существующих в настоящее время в мире 24 федераций — конституционные или реже конституционно-договорные.

В.Е. Чиркин

ДОГОВОРНО-КОНСТИТУЦИОННАЯ ФЕДЕРАЦИЯ — федерация, совмещающая разные пути объединения государств и *государственных образований* в федеративное государство: путем соглашения, договора («снизу») и путем принятия единой конституции («сверху»). Первые штаты США вошли в федерацию на основе соглашения, но оно было оформлено Филадельфийским конгрессом в виде принятия конституции 1787: последующие штаты принимались в состав США путем конституционных процедур.

Российская Федерация имеет черты договорного характера (распределение предметов ведения между федерацией и различными видами субъектов тремя федеративными договорами 1992, в дальнейшем также проводилось размежевание совместных полномочий договорами, заключаемыми между федерацией и отдельными субъектами), но вместе с тем ее состав, принципы, система отношений и др. установлены Конституцией 1993, принятой путем общегосударственного референдума.

В.Е. Чиркин

ДОГОВОРЫ В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ — разные по правовой природе виды гражданско-правовых договоров, опосредующих различные формы международного научно-технического сотрудничества. Эти договоры можно разделить на три основные группы,

наиболее часто встречающиеся в практике. К первой относятся лицензионные договоры, на основе которых осуществляется передача технологий, разработанных одной стороной (лицензиаром), для использования их другой стороной (лицензиатом) в объеме и на условиях, предусмотренных договором (см. *Лицензии, Ноу-хау*). Ко второй группе относятся договоры заказа на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и договоры *инжиниринга*. Разграничение этих двух видов договоров в достаточной мере условно и обусловлено, главным образом, областью применения того и другого.

К третьей группе относятся договоры о научно-технической кооперации, на основе которых стороны проводят по согласованной программе научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы в целях достижения единого конечного результата. Эти договоры сочетают в себе элементы договора на выполнение научно-технических работ по заказу и договора о совместной деятельности, не совпадая однако с каждым из них. От договора заказа они отличаются тем, что на каждой из сторон лежат обязательства по выполнению работ и по оплате работ, выполненных другой стороной, и тем, что у сторон есть общая конечная цель. Наличие общей конечной цели сближает их с договорами о совместной деятельности. Однако в отличие от последних договоры о научно-технической кооперации не предполагают объединения имущества и создания общей финансовой базы для реализации договора. Договоры предусматривают сроки проведения работ каждой из сторон, порядок обмена полученными результатами, стоимость работ, проводимых каждой из сторон, и порядок расчетов между ними, условия, определяющие права и обязанности сторон по правовой охране и использованию результатов работ, полученных каждой из них (промежуточные результаты), и общих конечных результатов. Решение вопроса о правах на промежуточные результаты может быть различным в зависимости от конкретных условий сотрудничества. Что же касается конечного результата, то чаще всего за каждой из сторон закрепляется исключительное право на его использование в своей стране и право на получение доли дохода от использования в третьих странах. При этом функция по реализации конечного результата в третьих странах с соответствующими правами и обязанностями может возлагаться как на одну сторону, так и на обе (или все, если их больше двух) стороны. Помимо перечисленных условий, договоры о научно-технической кооперации, равно как и упомянутые выше договоры на выполнение заказных исследований и разработок, содержат условия, включаемые обычно в любые внешнеэкономические договоры (срок действия и условия прекращения договора, ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполне-

ние договора, порядок разрешения споров, применимое право и т.д.).

О.В. Воробьева

ДОГОВОРЫ О НОУ-ХАУ — см. *Ноу-хау*.

ДОЗНАНИЕ — вид расследования по уголовному делу. Д. осуществляют органы, наделенные не только уголовно-процессуальными, но и — преимущественно — административными, хозяйственными и иными полномочиями. Круг органов Д. определен законом. Это: 1) милиция; 2) командиры воинских частей, соединений и начальники военных учреждений; 3) органы службы безопасности; 4) начальники исправительных, лечебных исправительных, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов; 5) органы государственного пожарного надзора; 6) органы пограничной охраны; 7) капитаны морских судов, находящихся в дальнем плавании, и начальники зимовок в период отсутствия транспортных связей с зимовкой; 8) главное управление налоговых расследований и соответствующие подразделения налоговых расследований; 9) таможенные органы РФ.

Полномочия органа Д. реализует начальник этого органа и подчиненные ему дознаватели. Различаются: 1) Д. по делам, по которым *предварительное следствие* обязательно (состоит в производстве неотложных следственных действий, по выполнении которых, не позднее 10 суток, дело подлежит передаче *следователю*); 2) Д. по делам, по которым предварительное следствие не обязательно (расследование в полном объеме — от принятия дознавателем дела к своему производству до прекращения дела или передачи его прокурору с обвинительным заключением для направления в суд; производится по правилам предварительного следствия за двумя исключениями: а) потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители извещаются об окончании Д. и передаче дела прокурору, но материалы дела для ознакомления им не предъявляются; б) на органы Д. не распространяется имеющееся у следователя право при несогласии с указаниями прокурора не исполнять их, а представить дело вышестоящему прокурору с письменными возражениями; в случае несогласия орган Д. вправе обжаловать такие указания вышестоящему прокурору, не приостанавливая их исполнения).

По делам, принятым к производству следователем, орган Д. исполняет поручения и указания следователя о производстве розыскных и следственных действий, а также его требования подключиться к отдельным действиям, которые выполняет сам следователь. Органы милиции, федеральной службы безопасности и других органов Д., располагающие соответствующим персоналом, принимают оперативно-розыскные меры по делам, находящимся в собственном производстве, а также в производстве следователей.

А.М. Ларин

ДОКАЗАТЕЛЬСТВА судебные — в гражданском, арбитражном и уголовном процессе полученные в установленном законом порядке фактические данные, посредством которых суд, а также орган дознания, следователь, прокурор устанавливают обстоятельства, имеющие значения для гражданского, арбитражного, уголовного, административного дела. Под фактическими данными понимается информация как в виде сведений, исходящих от человека, так и в виде следов, изменений, новообразований, перемещений материальных предметов, которые могут отображать исследуемые обстоятельства. В зависимости от юридической природы устанавливаемых обстоятельств различаются *прямые доказательства*, представляющие собой как таковую информацию о предмете доказывания, например, показания обвиняемого, сознавшегося в преступлении, показания свидетелей-очевидцев, и *косвенные доказательства* — информация о *доказательственных фактах*, которые подтверждают, опровергают или ставят под сомнение существование предмета доказывания. По отношению к предмету обвинения Д. в уголовном процессе делятся на обвинительные — устанавливающие виновность обвиняемого и отягчающие его ответственность, и защитительные — устанавливающие невиновность обвиняемого, отсутствие отягчающих и наличие смягчающих обстоятельств, опровергающие или ставящие под сомнение обвинительные Д. По признакам процессуальной формы (источника) Д. делятся на три группы: 1) выраженные в знаковой форме — словами, цифрами, пиктограммами: показания обвиняемого, подозреваемого, потерпевшего, эксперта, свидетелей, заключение эксперта, документы, протоколы следственных действий, протокол судебного заседания, а в гражданском и арбитражном производстве также объяснения сторон и других лиц, участвующих в деле; в административном процессе, кроме того, протокол об административном правонарушении, объяснения лица, привлекаемого к административной ответственности, показания специальных технических средств, протокол об изъятии вещей и документов; 2) материальные объекты: *вещественные доказательства*, образцы для сравнительного исследования; 3) промежуточная группа: изготовленные в ходе следственных действий и судебного заседания прилагаемые к соответствующим протоколам, снабженные пояснительными надписями, надлежаще заверенные оттиски, слепки со следов, планы, схемы, фотоснимки, кино- и видеозаписи. По характеру связи с устанавливаемым фактом различаются первичные Д. — непосредственно, без промежуточных источников информации отображающие устанавливаемый факт (например, показания участника расследуемых событий, оригинальный документ); и Д. производные — воспроизводящие информацию, почерпнутую из промежуточного источника, например, показания со

слов другого лица, копия документа, дубликат вещественного Д.

Лит.: Теория доказательств в советском уголовном процессе. 1973; *Кокорев Л.Д., Кузнецов Н.П.* Уголовный процесс: доказательства и доказывание. 1995; *Ларин А.М.* Доказательства и доказывание // Уголовный процесс России. 1997; *Пашин С.А.* Доказательства в российском уголовном процессе // Состязательное правосудие. 1996.

А.М. Ларин

ДОКАЗАТЕЛЬСТВЕННЫЕ ФАКТЫ — в уголовном процессе обстоятельства, используемые для установления предмета доказывания в силу своих связей и отношений с ним. Это могут быть генетические связи причин и следствия (например, в результате пребывания подозреваемого на месте происшествия остались его следы); условия и обусловленного (например, во время совершения преступления сторож отлучался с поста); отношения несовместимости (например, обвиняемый в момент приписываемого ему преступления находился в другом месте).

А.М. Ларин

ДОКАЗЫВАНИЕ — в уголовном, гражданском, арбитражном, административном процессах исследование обстоятельств дела посредством *доказательств*. Состоит из собирания и оценки доказательств. Собирание — внешнепредметная деятельность, осуществляемая путем осмотров, допросов, обысков, производства экспертиз, других следственных и судебных действий, включающая поиск, обнаружение и закрепление (фиксацию) фактических данных. Основная форма закрепления фактических данных — отображение их в протоколах следственных действий и в протоколе судебного заседания. Вспомогательные, факультативные формы закрепления доказательств: звуко-, видеозапись, фото-, киносъемка, изготовление слепков, оттисков, планов, схем. Закрепление *вещественных доказательств* завершается постановлением следователя или судьи (определением суда) о приобщении данного предмета к делу. Оценка доказательств — интеллектуальная, мыслительная деятельность, выражающаяся в суждениях о значении рассматриваемого доказательства для дела (относимости доказательств), о его допустимости, достоверности, о надежности и достаточности наличной совокупности доказательств для разрешения дела. Оценка доказательств — процесс, происходящий по мере накопления фактических данных, переход от предварительных вероятных предположительных суждений к окончательным категорическим достоверным выводам. Процессуальными формами оценки доказательств в разных стадиях судопроизводства являются постановления и обвинительное заключение следователя, постановления судьи, определения, решения и приговоры судов, ходатайства, выступления в судебных прениях, жалобы и возражения сторон.

Лит.: Теория доказательств в советском уголовном процессе. М., 1973; Кокорев Л.Д., Кузнецов Н.П. Уголовный процесс: доказательства и доказывание. М., 1996.

А.М. Ларин

ДОКУМЕНТ (от лат. documentum — доказательство) — деловая бумага, удостоверяющая какое-либо обстоятельство, подтверждающая право на что-нибудь, один из источников *доказательств*. Д. создается для хранения и передачи информации, которая имеет определенное смысловое содержание и может быть выражена печатными или рукописными буквами, цифрами, символами, кодами. В зависимости от способа фиксации различаются письменные Д., графические изображения (чертежи, рисунки, схемы), фото-, кино-, видеоматериалы; носители закодированной информации (магнитные ленты и диски, перфоленты, перфокарты и др.). Элементами Д. являются реквизиты: наименование, обозначение места и времени составления, организации или лица, от которого исходит Д., лица, которому адресован Д.; содержание (текст), оттиски печати, штампов, нумераторов, отметки о регистрации, фотоснимок владельца, подписи.

Классификация Д. возможна по различным основаниям. В зависимости от назначения различаются Д., удостоверяющие определенные факты (справки, свидетельства, акты ревизии и пр.) или статус лица (паспорт, удостоверение личности, лицензия, устав организации и пр.). По происхождению различаются официальные (служебные) Д. — исходящие от организаций, должностных лиц, и частные — исходящие от физических лиц. С точки зрения достоверности различаются Д. соответствующие и не соответствующие действительности, а среди последних — содержащие ошибочные данные и подложные (интеллектуальный подлог — изложение в Д. заведомо ложных сведений и технический подлог — искажение содержания Д. путем подчисток, травления, дописки ложных сведений, наложение или изображение оттисков фальшивых штампов, печатей).

И.Л. Бачило

Уголовно-процессуальное законодательство рассматривает Д. как особый вид доказательств. Д., которые служили орудиями преступления или сохранили на себе следы преступления или были объектами преступных действий, относятся к *вещественным доказательствам*. Д. могут быть получены от компетентных должностных лиц или учреждений по требованию следователя или суда, либо изъяты посредством выемки, обыска, либо предоставлены участниками процесса или любым другим лицом по своей инициативе. Для приобщения к делу Д. включаются в опись бумаг, содержащихся в деле, и соответственно нумеруются.

Д. служат объектами документоведческой экспертизы (см. *Документоведение*).

А.М. Ларин

ДОКУМЕНТ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЙ ЛИЧНОСТЬ — официальный документ, свидетельствующий личность предъявителя. В соответствии с Указом Президента РФ «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина РФ на территории РФ» (1997) основным Д., ул. и принадлежность к российскому гражданству, является паспорт гражданина РФ. Этот документ обязаны иметь все граждане РФ, достигшие 14 лет. В паспорт вносятся только сведения, предусмотренные Положением об этом документе: фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения. Производятся отметки: о регистрации гражданина по месту жительства, об отношении к воинской обязанности, о регистрации и расторжении брака, о детях, не достигших 14 лет, о выдаче основных Д., ул. гражданина РФ за пределами РФ. По желанию владельца паспорта учреждение здравоохранения делает в нем отметку о группе крови и резус-факторе. Срок действия паспорта гражданина: от 14 лет — до достижения 20 лет; от 20 — до достижения 45 лет; от 45 лет — бессрочно. Для отдельных категорий граждан законодательством РФ вместо паспорта установлены другие виды Д., ул.: свидетельство о рождении для лиц, не достигших 14 лет; заграничный паспорт — для постоянно проживающих за границей граждан РФ; удостоверение личности, военный билет для военнослужащих и др.

Согласно Федеральному закону «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» 1996 и Указу Президента РФ «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина РФ за пределами РФ» 1996 Д., ул. гражданина РФ, по которым он может осуществить свое право на выезд за пределы России и въезд на ее территорию, являются: паспорт гражданина РФ (заграничный); дипломатический паспорт, служебный паспорт и паспорт моряка (удостоверение личности моряка). Иностранные граждане и лица без гражданства проживают на территории России по действительным документам, удостоверяющим их личность, и признаваемыми законодательством РФ таковыми.

Для лиц, признанных беженцами и вынужденными переселенцами в РФ, согласно законам РФ «О беженцах» 1996 и «О вынужденных переселенцах» 1995, Д., ул., служит удостоверение беженца РФ, удостоверение вынужденного переселенца РФ.

За нарушение правил выдачи, обмена Д., ул. гражданина, пользования ими должностные лица и граждане привлекаются к административной или уголовной ответственности, установленной законодательством РФ.

М.В. Пучкова

ДОКУМЕНТОВЕДЕНИЕ криминалистическое — часть *криминалистической техники*. В задачи Д. входят установление признаков и свойств составителя (автора) *документа* (возраста, психического и физического

состояния, профессиональных навыков и др.); определение качества, группы, места и времени изготовления материалов документа; установление средств, условий, способов составления документа и его отдельных реквизитов (подписей, оттисков печати, штампов); выявление невидимых записей, текстов сожженных документов; идентификация исполнителя документа по почерку и письменной речи; идентификация пишущей машины по машинописному тексту и другие задачи. Для их решения используются следственный и судебный осмотры документов, криминалистическое исследование письма, технико-криминалистическое исследование документов. Методологическую основу криминалистического исследования письма составляют общие положения теории *идентификации*, данные психофизиологии человека, психолингвистики, а также кибернетики, математики, других наук.

Криминалистическое исследование письма направлено на установление авторства документа посредством анализа общих и частных признаков письма в исследуемом документе и в образцах почерка предполагаемого исполнителя; сопоставления совпадающих и различающихся признаков; оценки совпадений и различий. Технико-криминалистическое исследование документа направлено на определение способов изготовления документов или их отдельных частей, реквизитов; установление факта и способов изменения первоначального содержания и формы документа; восстановление удаленных и поврежденных частей документа; установление времени изготовления или изменения документа, его частей; идентификацию материалов и технических средств, использованных для изготовления, изменения, копирования документа. К методам технического исследования документов относятся: физические (визуальные, включая микроскопические, рентгеноскопические, люминесцентный анализ), физико-химические (хроматографические, электрографические, фотографические), химические (обработка реактивами), математические (методы аналитический, графический, алгоритмов, вероятностно-статистические).

Лит.: Зуев П. М., Кузнецов А. А. Криминалистическое документоведение // Криминалистика. М., 1994. Т. 2.

А. М. Ларин

ДОЛГИЙ ПАРЛАМЕНТ — парламент, созданный в Англии в 1640 после длительного периода «беспарламентского правления» (1629—1640) короля Карла I и оставшийся руководящим органом Английской буржуазной революции вплоть до 1652. До 1648 основной политической группировкой в Д.п. были т.н. пресвитериане (крупная буржуазия и верхушка «нового дворянства»), а с 1648 его возглавили индипенденты (средние слои дворянства и горожан) во главе с О. Кромвелем.

Заслугой Д.п. является принятие ряда законодательных актов, в которых делалась попытка установить в Англии определенную разновидность конституционной монархии. В частности, согласно Трехгодичному акту 1641 парламент должен был созываться по крайней мере один раз в 3 года, причем в случае необходимости он мог собраться самостоятельно. Серия актов, принятых летом 1641, провозгласила неприкосновенность имущества подданных и лишала короля права произвольно налагать различные штрафы. В Великой ремонстрации 1641 (не утвержденной королем) впервые содержалось требование к королю назначать только тех должностных лиц, которые пользовались доверием парламента, что впоследствии послужило основой принципа «ответственного правительства». Среди более поздних актов Д.п. следует отметить также акт об отмене феодальных рыцарских держаний 1646.

В 1642—47 и 1648—49 Д.п. возглавлял силы оппозиции в гражданской войне с королем, создав профессиональную парламентскую армию во главе с Кромвелем, он санкционировал казнь Карла I в марте 1649, после чего парламентом были упразднены королевское звание, палата лордов и провозглашена республика. Это стало высшей точкой революции. В 1652 Д.п. был распущен по инициативе О. Кромвеля в связи с установлением его личной диктатуры — т.н. протектората.

С. В. Чиркин

ДОЛЕВАЯ СОБСТВЕННОСТЬ — одна из разновидностей *общей собственности*, в которой каждому из участников (сособственников) принадлежит определенная, заранее установленная доля собственности. Основы регулирования отношений общей Д.с. содержатся в ГК РФ (ст. 244—252).

Доли сособственников в Д.с. могут иметь неодинаковую величину и разный натуральный облик или воплощение. Обычно они устанавливаются соглашением всех участников Д.с. При этом должен приниматься во внимание вклад каждого из них (имущественный, включая денежный, или трудовой) в ее создание. Вклад участника в приращение общего имущества также может оказывать влияние на размер его доли в Д.с. Если доли участников в Д.с. не могут быть определены на основании закона и не установлены в соглашении всех участников, они считаются равными.

Содержание права Д.с. составляют принадлежащие сособственникам правомочия по владению, пользованию и распоряжению общим долевым имуществом. При осуществлении права общей Д.с. каждый сособственник имеет один голос, независимо от размера своей доли. При реализации правомочий владения и пользования Д.с. требуется согласие всех сособственников. Если оно не достигнуто, то сособственник (собственники), не согласный с принятым решением,

вправе оспорить его в суде. Для распоряжения Д.с. взаимного согласия сособственников не требуется. Любой участник Д.с. может продать, подарить, завещать свою долю имущества или иным образом распорядиться ею по своему усмотрению без согласия других сособственников. Закон (ГК РФ, ст. 250) оговаривает лишь преимущественное право других сособственников на покупку такой доли, если она отчуждается возмездно, по цене, за которую она продается постороннему лицу, и на прочих равных условиях, кроме случаев продажи с публичных торгов.

Каждый сособственник Д.с. имеет право на предоставление в его владение и пользование части общего имущества, соразмерной его доле, а при невозможности — требовать от других сособственников, владеющих и пользующихся имуществом, приходящимся на его долю, соответствующей компенсации. Каждый сособственник Д.с. обязан нести расходы по ее содержанию (в т.ч. по уплате налогов, общих долгов, по издержкам на управление и сохранение имущества и т.д.) соразмерно доле своего участия в ней.

Прекращение права общей Д.с. наступает в результате раздела имущества, находящегося в Д.с., и переходе его частей в собственность каждого из участников пропорционально их долям. Право общей Д.с. может прекратиться и при *выделе доли* одного из сособственников (если, например, таких сособственников всего два).

Кредитор участника общей собственности (в т.ч. долевой) при недостаточности у сособственника другого имущества вправе предъявить требование о выделе доли должника в общем имуществе для обращения на нее взыскания.

С.А. Сосна

ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО. Российское законодательство не содержит единого понятия Д.л. Однако Д.л. признаются специальными субъектами различных отраслей права. Глава 30 УК РФ устанавливает уголовную ответственность Д.л. за преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, рассматривая в качестве Д.л., постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющих функции представителя власти либо выполняющих организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах РФ, др. войсках и воинских формированиях РФ (ст. 285).

Законодательство об административной ответственности не содержит определения Д.л. На практике в качестве Д.л. к административной ответственности привлекаются, как правило, служащие аппарата органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, правомочные совершать юриди-

чески значимые действия, влекущие установление, изменение или прекращение правоотношений.

При привлечении к административной ответственности Д.л. негосударственных органов, предприятий, учреждений и организаций определяющим является наличие у лица функций, аналогичных функциям Д.л. в государственных органах и организациях.

В Федеральном законе от 28 августа 1995 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» дано понятие Д.л. местного самоуправления. Эти лица также могут быть специальными субъектами правоотношений в различных отраслях права, в т.ч. субъектами *административной ответственности*.

Ю.А. Розенбаум

ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ в сфере государственной службы и службы в органах местного самоуправления — в российском уголовном праве преступления, посягающие на нормальную деятельность органов государственной власти, государственной службы, органов местного самоуправления, совершаемые государственными служащими с использованием своего должностного положения. Ответственность за Д.п. предусмотрена в главе 30 УК РФ. Опасность этих преступлений заключается не только в том, что они причиняют существенный вред отдельным гражданам, организациям, обществу и государству, но и в том, что эти деяния дискредитируют органы власти, роняют их авторитет в глазах населения и тем самым снижают эффективность управления. УК 1996 сохранил все ранее известные составы рассматриваемых преступлений — *злоупотребление должностными полномочиями*, превышение должностных полномочий, дача и получение взятки (см. *Взяточничество*), служебный подлог и *халатность*; пополнил тремя новыми видами — отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию или Счетной палате, присвоение полномочий должностного лица и незаконное участие должностного лица в предпринимательской деятельности. Д.п. разделяются на общие (совершение которых возможно в любых отраслях) и специальные (например, воспрепятствование законной предпринимательской деятельности, регистрация незаконных сделок с землей и пр.).

Д.п. могут совершаться как путем действия, так и путем бездействия. Все преступления предполагают наличие умышленной вины (кроме халатности, которая совершается по неосторожности). Субъектом Д.п. являются только государственные служащие, причем в подавляющем большинстве составов — только те государственные служащие, которые являются должностными лицами, т.е. лицами, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющими функции представителя власти либо выполняющими организационно-распорядительные

или административно-хозяйственные функции в государственном органе, органе местного самоуправления, государственном или муниципальном учреждении, в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

Уголовная ответственность за злоупотребление служебным положением, коммерческий подкуп и другие преступления, совершенные против интересов коммерческих и иных организаций, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления, государственными или муниципальными учреждениями, предусмотрена в главе 23 УК РФ.

В зарубежных странах также придают большое значение борьбе с преступлениями государственных служащих. В УК Франции установлена ответственность за различные виды злоупотребления служебным положением, взяточничество и торговлю влиянием, а также за хищение и другие преступления этой категории. В УК ФРГ ответственности за Д.п. посвящен особый раздел 29. Американское уголовное законодательство не выделяет Д.п. в особый раздел, понятие «беловоротничковой преступности» формулируется криминологами, тем не менее в УК отдельных штатов предусмотрены меры наказания за различные преступления публичных должностных лиц — взяточничество, мошенничество, нарушения банковского и антитрестовского законодательства, экологические и другие преступления.

С.Г. Келина

ДОМИНИОН — в рамках Британского Содружества термин «Д.» применялся в отношении государств, которые, являясь суверенными, признают главой государства британского монарха. Первоначально все государства Содружества, т.е. все бывшие британские колонии, признавали в качестве главы государства английскую королеву. Затем Индия в 1950 стала республикой и избрала собственного президента. Ее примеру последовали другие члены Содружества. Ныне из 49 государств, входящих в это квазифедеративное объединение, лишь 17 признают главой государства британского монарха (среди них такие значительные государства, как Канада, Австралия и Новая Зеландия). В каждом из этих государств английская королева назначает по рекомендации соответствующего правительства своего представителя — генерал-губернатора, который в рамках *Вестминстерского статута* осуществляет полномочия главы государства.

В современный период термин «Д.» в соответствии с законом парламента в качестве официального не употребляется.

С.В. Королев

ДОМИЦИЛИЙ — постоянное место жительства физического лица. Применяется в налоговом, гражданском и международном частном праве. В налоговом праве

ряда стран налогоплательщиком (резидентом) признается лицо, постоянно проживающее в данной стране. Соглашения об избежании *двойного налогообложения*, заключенные РФ с другими государствами, применяются к лицам, которые имеют постоянное место-пробывание в одном или в обоих договаривающихся государствах.

В международном частном праве ряда стран применяется в качестве коллизионной привязки (см. *Коллизионная норма*) для определения личного закона физического лица. В странах «общего права» (Великобритания, США), в Норвегии, Дании, в ряде стран Латинской Америки на основании *закона домицилия* (*lex domicilii*) определяется правовой статус лица, вопросы наследования движимого имущества. В Великобритании и ряде других стран применяются различные категории Д. («Д. происхождения», «Д. по выбору»). Так, в отношении лиц, родители которых постоянно проживали в Великобритании, действует презумпция, что они сохраняют свой британский «Д. происхождения», несмотря на длительное проживание за границей.

В законодательстве РФ принцип Д. применяется в отношении наследования: отношения по наследованию определяются по праву той страны, где наследователь имел последнее место жительства.

М.М. Богуславский

ДОПЛАТЫ К ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ — дополнительные выплаты работникам при выполнении ими работ в условиях труда, отклоняющихся от нормальных. Примерный перечень работ в условиях труда, отклоняющихся от нормальных, содержится в ст. 85¹ КЗоТ РФ. Но к ним могут быть отнесены сторонами трудового договора при заключении последнего либо путем коллективно-договорного регулирования и другие работы.

Размеры доплат и условия их выплаты определяют коллективными договорами или положениями об оплате труда либо, в надлежащих случаях, трудовыми договорами (контрактами). При этом размеры доплат за работу в условиях труда, которые признаны законом отклоняющимися от нормальных, не могут быть ниже размеров, установленных законом.

При выполнении работ различной квалификации труд работников оплачивается по работе более высокой квалификации. Если рабочим-сдельщикам поручается работа, тарифицируемая ниже присвоенных им разрядов, им выплачивается межразрядная разница.

Работникам, выполняющим в одной и той же организации наряду с работой, обусловленной трудовым договором (контрактом), дополнительную работу по другой профессии (должности) или обязанности временно отсутствующего работника, производится доплата за *совмещение профессий (должностей)* или выполнение обязанностей временно отсутствующего работника. Если же работник исполняет служебные обя-

занности временно отсутствующего работника с освобождением от основной работы, ему выплачивается разница между его должностным окладом и должностным окладом замещающего работника.

Если рабочий, не освобожденный от основной работы, выполняет обязанности бригадира, ему производится доплата за руководство бригадой.

Работа в сверхурочное время оплачивается за первые два часа не менее чем в полуторном размере, а за последующие часы — не менее чем в двойном размере. Работа в выходные и праздничные дни оплачивается не менее чем в двойном размере. Оплата за работу в ночное время устанавливается организацией, но не ниже размера, предусмотренного законом.

На период освоения нового производства (продукции) может осуществляться доплата до прежнего среднего заработка работника.

Д. к з.п. производятся работникам моложе 18 лет в связи с сокращенной продолжительностью рабочего времени, а также при переводе работников на нижеоплачиваемую работу (см. *Труд молодежи, Перевод на другую работу*).

Э. Н. Рудаков

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ — один из способов устранения недостатков судебного решения судом, его вынесшим. Регламентируется ст. 205 ГПК РСФСР.

Д.р. выносится, если по какому-либо из заявленных требований не было вынесено решение. Это возможно, например, в тех случаях, когда в одном деле соединены несколько исковых требований: в частности, требование об установлении *отцовства* и о взыскании *алиментов*. Отцовство судом установлено, а на требование о взыскании алиментов ответа в судебном решении не последовало. В этом случае возможно вынесение Д.р. о взыскании алиментов. Для вынесения Д.р. необходимо, чтобы по этому требованию участвующими в деле лицами представлялись доказательства и давались объяснения.

Д.р. выносятся и в случаях, когда суд, разрешив вопрос о праве, не указал размера присужденной суммы, имущества, подлежащего передаче, или действий, которые обязан совершить ответчик. Например, в решении о разделе общего имущества супругов указано, что имущество делится в равных долях, но не сказано, какое конкретно имущество присуждается истцу и какое ответчику. Этот вопрос решается Д.р.

Д.р. выносятся также в случае, если судом не разрешен вопрос о судебных расходах. В Д.р. суд распределяет судебные расходы между сторонами либо в случаях, предусмотренных законом, взыскивает их в доход государства.

Вопрос о вынесении Д.р. может быть поставлен участвующими в деле лицами и судом по собственной инициативе в течение 10 дней со дня вынесения решения. Если этот срок пропущен по уважительной причине, он может быть восстановлен судом (ГПК

РСФСР, ст. 105). По АПК РФ (ст. 138) вопрос о принятии Д.р. может быть поставлен до вступления решения в силу.

Д.р., вынесенное судом общей юрисдикции, может быть обжаловано и опротестовано в кассационном порядке.

На определение об отказе в вынесении Д.р. может быть подана частная жалоба или принесен протест.

Если недостатки судебного решения, выразившиеся в том, что не дан ответ на одно из заявленных требований, по каким-либо причинам не устранены путем вынесения Д.р. или же в ином порядке, заинтересованное лицо может обратиться в суд с тем же требованием. Такая возможность сохраняется, поскольку основанием к отказу в принятии заявления служит вступившее в законную силу судебное решение (ГПК РСФСР, п. 3 ст. 129), а по данному требованию решение суда не состоялось.

Р. Е. Лукасян

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОТПУСК — см. в ст. *Время отдыха*.

ДОПРОС — в уголовном процессе следственное и судебное действие. Направлен на получение *показаний*. Различаются Д. подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего, эксперта. Для подозреваемого и обвиняемого участие в Д. — одна из гарантий права на защиту. Поэтому перед Д. подозреваемому или обвиняемому должно быть разъяснено его право давать или не давать показания. Проведение Д. на предварительном следствии возложено на лицо, производящее дознание, следователя, прокурора. На этой стадии в Д. могут участвовать также защитник, законный представитель обвиняемого, эксперт. В суде присяжных Д. производят стороны, после чего допрашиваемым лицам задают вопросы судья и присяжные заседатели. В Д. на *очной ставке* допрашиваемые лица вправе задавать вопросы друг другу. В случаях, когда кто-либо из допрашиваемых либо допрашивающих лиц не владеет языком, на котором ведется судопроизводство, в Д. обязательно участвует переводчик.

Лит.: *Порубов Н. И.* Допрос в советском уголовном судопроизводстве. М., 1973; *Карнеева Л. М., Соловьев А. Б., Чувилов А. А.* Допрос подозреваемого и обвиняемого. М., 1969; *Соловьев А. Б.* Допрос свидетеля и потерпевшего. М., 1974.

А. М. Ларин

ДОПУСТИМОСТЬ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ — качество *доказательств*, заключающееся в соответствии их формы, содержания и способа получения требованиям закона. Этим качеством обусловлена возможность использования доказательств для обоснования решений по уголовным делам. Не удовлетворяют условиям допустимости результаты следственных и судебных действий, не предусмотренных законом (например, т.н. одорологическая выборка — предъявление собаке для опознания по запаху подозреваемого или принадлежащих ему предметов); произведенных в несоответствующей

процессуальной форме (например, показания подозреваемого, допрошенного в качестве свидетеля) или с нарушением правил о гарантиях прав личности (например, показания обвиняемого, которому не разъяснены его права, в частности, право пользования помощью защитника, право воздержаться от самообвинения, показания, полученные с применением физического и психического насилия и т.п.). Недопустимы в качестве доказательств показания, документы, заключения экспертов, содержание которых не соответствует современным естественно-научным представлениям (например, со ссылками на экстрасенсорное восприятие, данные астрологии, гадание, ворожбу, суеверия, предрассудки и т.п.). Не могут служить доказательствами свидетельские показания лиц, не подлежащих допросу: защитника обвиняемого, представителя потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика — об обстоятельствах, известных им в связи с исполнением своих процессуальных обязанностей; лица, неспособного в силу своих физических или психических недостатков правильно воспринимать обстоятельства, имеющие значение для дела, и давать о них правильные показания.

В гражданском и арбитражном судопроизводстве Д.д. состоит в том, что обстоятельства дела, которые согласно закону или иным нормативным правовым актам должны быть подтверждены определенными доказательствами, не могут подтверждаться иными доказательствами (средствами доказывания). Например, если законом для сделки установлена простая письменная форма, то наличие этой сделки не может подтверждаться никакими иными средствами доказывания, кроме письменных документов. Если заключение договора должно быть нотариально удостоверено, то суд допустит доказывание факта заключения договора только нотариально удостоверенным соглашением сторон.

А.М. Ларин, Т.Е. Абова

ДОРОЖНЫЕ ФОНДЫ — государственные *внебюджетные фонды*, созданные на основе специального закона для финансирования затрат, связанных с содержанием и развитием сети автодорог общего пользования. Д.ф. подразделяются на Федеральный Д.ф. РФ и территориальные Д.ф., к числу которых относятся Д.ф. республик в составе РФ, краев, областей, автономной области, автономных округов.

Денежные средства Д.ф. включены в бюджет, имеют специальное назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с содержанием и развитием автодорог общего пользования. Средства Д.ф. образуются за счет: налога на реализацию горюче-смазочных материалов; налога на пользователей автодорог; налога с владельцев транспортных средств; налога на приобретение автотранспортных средств (кроме приобретаемых гражданами в личное пользование легковых автомобилей); акцизов

с продажи легковых автомобилей в личное пользование граждан; а также средств от проведения займов, лотерей, продажи акций, штрафных санкций, добровольных взносов и пр.

Различаются целевое направление средств Федерального Д.ф. и территориальных Д.ф. Средства Д.ф. РФ используются на содержание и ремонт действующей сети федеральных дорог, приобретение дорожно-эксплуатационной техники, реконструкцию и строительство федеральных дорог. Кроме того, из этого фонда могут выделяться *субвенции и дотации* субъектам РФ для выравнивания на территории РФ уровня развития сети автодорог общего пользования. Средства территориальных Д.ф. используются на содержание, ремонт, реконструкцию и строительство автодорог общего пользования, относящихся к собственности соответствующих субъектов Федерации.

Порядок образования и использования Д.ф. определяется соответствующими органами представительной власти.

Л.И. Булгакова

ДОРОЖНЫЙ ЧЕК — чек, выдаваемый банком, строительным обществом, бюро путешествий, компаний, выпускающей кредитные карточки и т.д. путешественнику и дающий ему право получить наличные деньги в иностранной валюте за границей. Такие чеки принимаются к оплате за рубежом в банках, пунктах обмена валюты, ресторанах, отелях, некоторых магазинах и т.д. при предъявлении удостоверения личности. Большинство Д.ч. застрахованы от потери.

Н.И. Соловяненко

ДОСЛЕДОВАНИЕ — в уголовном процессе дополнительное дознание или предварительное следствие, производимое по решению прокурора, судьи или суда. Прокурор принимает решение о Д. при рассмотрении дела, поступившего от органа дознания или от следователя с *обвинительным заключением* или постановлением о направлении дела в суд для применения *принудительных мер медицинского характера*. Судья может принять решение о Д. до судебного разбирательства, в частности, на предварительном слушании дела, подлежащего рассмотрению судом присяжных, а при единоличном рассмотрении дела — также в судебном разбирательстве, но лишь по инициативе одной из сторон. Суд, коллегиально рассматривающий дело, вправе направить его на Д. со стадии судебного разбирательства, а также в результате пересмотра приговора, постановления, определения суда в порядке кассации, надзора или по вновь открывшимся обстоятельствам. Основаниями для направления дела на Д. по общему правилу служат: 1) неполнота дознания или предварительного следствия, которая не может быть восполнена в судебном заседании; 2) существенное нарушение закона органом дознания или следователем; 3) наличие оснований для предъявления обвиняемому другого обвине-

ния, связанного с ранее предъявленным, либо для изменения обвинения на более тяжкое или существенно отличающееся по фактическим обстоятельствам от обвинения, содержащегося в обвинительном заключении; 4) наличие оснований для уголовного преследования по данному делу других лиц при невозможности выделить дело о них в отдельное производство; 5) неправильное соединение или разделение дел. Для возвращения на Д. со стадии предварительного слушания дела, подлежащего рассмотрению судом присяжных, круг оснований несколько ограничен. В решении о возвращении дела для Д. должны быть указаны основания возвращения дела, а также обстоятельства, которые должны быть дополнительно выяснены. На решение суда о направлении дела на Д. может принести протест прокурор или подать жалобу защитник.

А.М. Ларин

ДОСМОТР ВЕЩЕЙ, ДОСМОТР ЛИЧНЫЙ — производится в целях выявления и пресечения *административных правонарушений*. Сущность досмотра состоит в принудительном обследовании лица либо его имущества с целью обнаружения и изъятия документов, вещей и других предметов, явившихся орудием или непосредственным объектом правонарушения. В соответствии с КоАП РСФСР (ст. 243) Д.л. и Д.в. осуществляется уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел, внутренних войск МВД России, ведомственной или внутриведомственной охраны при органах внутренних дел, гражданской авиации, таможенных учреждений Федеральной пограничной службы, органов лесоохраны, рыбоохраны, органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением правил охоты, а в случаях, предусмотренных законодательством, также и др. уполномоченными на то должностными лицами.

Личный досмотр производится уполномоченным на то лицом одного и того же пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола. Д.в. осуществляется, как правило, в присутствии лица, в собственности или владении которого они находятся. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр может быть произведен с участием двух понятых в отсутствие собственника. О Д.л. или Д.в. составляется протокол либо производится соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении либо в протоколе об административном задержании. В таможенных учреждениях досмотр производится в порядке, установленном Таможенным кодексом РФ. Досмотр может быть обжалован заинтересованным лицом в вышестоящий орган (должностному лицу) или прокурору, а также в суд.

Н.Ю. Хаманева

ДОСРОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ — процедура, предоставляющая возможность избирателю осуществить голо-

сование за несколько дней до выборов. Порядок проведения досрочного голосования устанавливается нормативными актами органов государственной власти. Так, в РФ на выборах депутатов Государственной Думы в 1995 и в 1999 граждане имели право проголосовать досрочно, заполнив избирательные бюллетени в помещении территориальной (за 15—4 дня до выборов) или участковой (не ранее, чем за 3 дня до выборов) избирательных комиссий. При Д.г. не должна быть нарушена тайна голосования. Заполненные избирательные бюллетени избиратель помещает в конверт, который заклеивает и передает дежурному избирательной комиссии. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов данной избирательной комиссии, которые заверяются печатью соответствующей избирательной комиссии. Голоса, поданные при Д.г., подсчитываются при общем подведении итогов.

В.Б. Рыжов

ДОСТОВЕРНОСТЬ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ — свойство показаний, заключения эксперта, протоколов, иных документов, соответствующих действительности. Д.д. — синоним истинности, подчеркивающий отличие истинного знания от вероятного. Д.д. — необходимое условие обоснования обвинительного приговора.

А.М. Ларин

ДОСУДЕБНОЕ ПРОИЗВОДСТВО — деятельность органа дознания, следователя, предшествующая передаче дела в суд. Включает рассмотрение и проверку заявлений и сообщений о преступлении, *возбуждение уголовного дела*, расследование в форме предварительного следствия или дознания, *протокольную форму* досудебной подготовки материалов. По отношению к судебному разбирательству Д.п. имеет вспомогательное значение, подготавливая судебное разбирательство и содействуя его эффективности.

А.М. Ларин

ДОТАЦИИ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ — в РФ средства, предоставляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения. Решение о выделении Д.м.б. принимается соответствующим представительным органом власти Российской Федерации или субъекта Федерации, на территории которого находится *муниципальное образование*. Д.м.б. должны выделяться в том случае, если собственные доходы не обеспечивают финансирование муниципального образования в пределах минимального бюджета и когда исчерпаны другие средства бюджетного регулирования (отчисления от федеральных и региональных налогов и т.д.).

Порядок предоставления Д.м.б. регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации 1999. Порядок и условия предоставления дотаций и субвенций

местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ устанавливаются также нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Поступающие дотации включаются в доходную часть местного бюджета. При этом выделяемые в качестве дотации средства не оговариваются каким-либо целевым назначением, а выделяются в качестве средства бюджетного регулирования (т.е. для обеспечения гарантируемого государством минимально необходимого уровня местного бюджета). Дотации рассматриваются как форма финансовой помощи местным бюджетам. При их выделении органы государственной власти субъектов Федерации должны руководствоваться государственными минимальными социальными стандартами, социальными нормами, нормативами минимальной бюджетной обеспеченности.

Г.В. Чирков

ДОТАЦИЯ — одна из форм *бюджетного регулирования*, заключающаяся в выделении денежных сумм из бюджета вышестоящего уровня в случаях, если закрепленных и регулирующих доходов недостаточно для формирования минимального бюджета нижестоящего территориального уровня. Порядок и условия предоставления и использования Д. устанавливаются соответствующим представительным государственным органом. Д., как правило, не имеет целевого характера. Выделенная в порядке Д. сумма может расходоваться по усмотрению соответствующего государственного органа на цели, предусмотренные в расходной части его бюджета. Д. не имеет широкого распространения, чаще используются *субвенции*.

Л.И. Булгакова

ДОЧЕРНЕЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ОБЩЕСТВО — коммерческая организация в форме *акционерного общества* или *общества с ограниченной ответственностью*, если преобладающее участие в ее уставном капитале принадлежит другому (основному) хозяйственному обществу или товариществу (любого вида) и такое участие обусловлено договором между ними либо возможность преобладающего участия определена иным образом. Преобладающее участие выражается в возможности основного общества (товарищества) определять решения, принимаемые в Д.х.о. (ГК РФ, ст. 105). Таким образом, для Д.х.о. характерно то, что главная роль в принятии решений принадлежит основному обществу. Размер преобладающего участия в законе не установлен. Вопрос о наличии дочерней зависимости общества от другого хозяйственного общества или товарищества решается применительно к каждому конкретному случаю. Например, при большом количестве акционеров, каждый из которых владеет небольшим числом акций, сосредоточение в руках основного общества или товарищества даже 15% акций может привести к преобладающему влиянию на принятие решений. Основное общество (товарищество) может иметь

право давать Д.х.о. обязательные для последнего указания, если это право предусмотрено в договоре с дочерним обществом или в уставе дочернего общества. Такая зависимость от основной организации предопределяет и обязанности последней по отношению к Д.х.о. Основное общество (товарищество) несет солидарную с дочерним ответственность по сделкам, заключенным на основе данных Д.х.о. обязательных указаний, а также субсидиарную ответственность в случае банкротства Д.х.о. по вине основного общества или товарищества. Основное общество (товарищество) обязано по требованию акционеров Д.х.о., если иное не предусмотрено законом или договором, возместить ему убытки, причиненные по вине основного общества (товарищества). В соответствии с Федеральным законом «Об акционерных обществах» 1995 убытки считаются причиненными по вине основного общества (товарищества) только в случае, когда оно использовало имеющееся у него право и (или) возможность в целях совершения дочерним обществом действия, заведомо зная, что вследствие этого Д.х.о. понесет убытки.

Т.Е. Абова

ДУАЛИСТИЧЕСКАЯ МОНАРХИЯ — исторически первая форма ограниченной, конституционной монархии, когда власть короля была ограничена парламентом, но управление страной осуществлял монарх, назначавший министров, ответственных только перед ним, а не перед парламентом. Король обладал правом издания нормативных указов, значение которых зачастую равнялось закону. В современную эпоху конституции не говорят о Д.м., хотя, по существу, ее элементы имеются в Иордании, Марокко, Непале, Кувейте (на деле это абсолютная монархия, хотя в Кувейте действует Конституция и избираемый меньшинством населения парламент).

В.Е. Чиркин

ДУХОВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ — основной документ, принятый 25 января 1721 и определявший содержание Петровской реформы церковного управления. Полное его название «Регламент или устав духовных коллегий, по которому знать должнства своя и всех духовных чинов, також и мирских лиц, поелику оные управлению духовному подлежат, и притом в отправлении дел своих поступать имеет». Важное новшество, внесенное регламентом, — замена единоличной и относительно независимой патриаршеской власти «духовной коллегией», назначавшейся императором, таким образом церковь окончательно была подчинена светской власти.

Проект регламента был составлен Феофаном Прокоповичем по поручению Петра I, однако он подвергся существенным исправлениям и добавлениям императора. В окончательном виде Д.р. не всегда имеет форму закона: некоторые места его похожи на полити-

ческий трактат с апологией нового порядка и язвительным бичеванием старой жизни духовенства. В февр. 1720 проект был вынесен на обсуждение Сената, в заседание которого были приглашены провинциальные церковные чины, находившиеся в то время в Петербурге. После одобрения сенаторами и духовенством документ был отправлен в Москву, Казань и Вологду для одобрения на съездах других церковных чинов. К концу 1720 все подписи были собраны. После преодоления сопротивления местоблюстителя патриаршего престола документ был опубликован осенью 1721.

Д.р. состоял из трех частей. Первая определяла новое коллегиальное устройство духовного управления, обосновывала его законность и необходимость. Ссылка на Генеральный регламент определяла порядок деятельности этого управления применительно к светским коллегиям. Во второй части Д.р. была определена компетенция *Синода*, третья — посвящена обязанностям отдельных духовных лиц. Документ не охватывал все виды отношений между церковными учреждениями и новой администрацией; он касался в основном иерархов, почти не рассматривал вопросы, связанные с белым духовенством и монашеством. Соответственно вскоре Синод разработал «Прибавление к регламенту о правилах причта церковного и чина монашеского». Исправленное Петром, оно было издано в 1722 и подробно определяло условия и порядок вступления в сан священника, обязанности священника по отношению к прихожанам, духовному началству и светской власти, порядок поступления в монашество, правила монастырской жизни.

Лит.: Духовный регламент. ПСЗ-1. Т. VI. № 5718; Прибавление к регламенту ПСЗ-1. Т. VII. № 4022; *Кедров Н.И.* Духовный регламент в связи с преобразовательной деятельностью Петра Великого. М., 1886.

Л.Е. Лантеева

ДХАММАПАДА («СТЕЗЯ ЗАКОНА») — труд, воспроизводящий буддистские священные тексты (III в. до н.э.). В отличие от брахманизма Будда обосновал новую иерархию путей и способов избавления от страданий и лишений — путем освобождения от желаний и страстей, созерцательного восприятия окружающего мира, самоуглубленного сосредоточения на внутренних духовных переживаниях. Будда провозгласил, что в мире нет ни бога, ни души, ни потустороннего мира, а есть лишь один непрерывный поток изменений и превращений. Свет знания поможет человеку увидеть, что весь мир движется в соответствии с естественной законосообразностью и что основная цель человека в познании этой законосообразности (дхаммы, дхармы). Дхамма не только естественный закон, но и моральный. Этика буддизма пронизана идеями доброжелательства и непричинения вреда, что сближает его в этой части с христианскими заповедями общения между ближними. Буддизм ратовал за равнодостоинство

обращение между людьми, но относил это больше к области духовной, а не социальной. Главной мишенью нападок ранних буддистов стал брахманизм, который изображался мертвой формалистической системой, требующей не только даров, но и бессмысленных жертв в виде сожжения живых существ, оправдывающей несправедливости деления на сословия и касты. В перечне сословий (варн) буддисты на первое место ставили не брахманов (жрецов), а кшатриев (сословие правителей и воинов).

В.Г. Графский

ДХАРМАШАСТРА — древнеиндийский сборник наставлений в дхарме, правилах долга и благочестия. Понятие дхармы появилось у древних ариев и распространялось либо на каждое из основных сословий (варн) общества, либо на все вместе. Сословий было четыре — жрецы (брахманы), воины (кшатрии), земледельцы (вайши) и слуги (шудры). Существовало также понятие о едином космическом порядке (рта), который был вечным и независимым от какой-либо другой силы. Рта как своего рода вселенский ритм обеспечивал человеку его природное окружение и придавал всем жизненным и природным проявлениям определенную форму регулярности. Дхарма была тем, что поддерживало и сохраняло этот порядок (слово дхарма происходит от слова «поддерживать»). Наставления в дхарме давали боги, либо знатоки вед (брахманы). Самый известный сборник с наставлениями в дхарме известен под именем «Законы Ману», который на санскрите именуется «Манавадхармашастра», что в переводе означает «Наставления Ману (божественный прародитель людей) в дхарме».

Первоначальное истолкование дхармы давалось в священных книгах Вед (1500—900) и в комментаторской литературе Упанишад (900—500). В более поздней литературе дхармасутр (от сутра — нить) дхармы изложены в удобной для заучивания форме афоризмов. Д. стали последней разновидностью наставлений в дхарме, изложенной в стихотворной форме — в виде двустиший (шлок). Существуют дхармы трех видов — свадхарма требует от человека выполнения долга (должного образа жизни, как это определено дхармой сословия (варна) и дхармой возрастного периода жизни и занятий (ашрам). Нарушения правил должного поведения и образа жизни воспринималось нарушением общественной солидарности как живущего, так и последующих поколений. Садхарана дхарма указывает на линию поведения, нацеленного на обеспечение пользы всему сообществу и самому человеку, как его части. Пурушарта помогает человеку в достижении его целей, которые состоят из следования дхарме, извлечения пользы (артха), удовольствия (кама) и спасения души (мокша). Принципы реализации правил дхармы имеют отношение и к правоведению, поскольку истолкование дхарм практически сочеталось с истолкованием обычаев и традиций, включавших в себя

и обычное право. Так, например, Законы Ману (конец 2 в. н.э.), составленные одной из брахманских школ, наряду с правилами и наставлениями для правоверного индуса на каждый день перечисляют 18 формальных оснований для обращения в суд, 7 способов приобретения собственности, условия и последствия применения необходимой обороны. Принцип дхармы продолжает влиять на личные отношения индусов и в сегодняшней Индии.

В.Г. Графский

Е

ДЮГИ Леон (1859—1928) — французский теоретик права, конституционалист, декан юридического факультета в г. Бордо (1886). Д. выступал защитником социально-юридического, т.е. позитивистского и социологического правопонимания с некоторыми, однако, отступлениями в пользу естественно-правовой традиции. Его замысел состоял в осуществлении коренных перемен в правоведении и государствоведении, в частности, в стремлении упразднить или изменить некоторые понятия и конструкции, которые Д. в духе позитивизма Конта именовал «метафизическими», а не позитивистическими (научными). Таковы понятия «субъективное право личности», «суверенная личность государства» и др. Новые термины включали в себя слова и выражения явно социологического происхождения или назначения — «функция», «юридическая ситуация», «социальное право». В своем главном труде «Трактат о конституционном праве» (1911) помимо перечисленных новаций Д. предпринял уточнение и перетолкование самого предмета конституционного права, в чем его поддержали в своих трудах авторитеты социологического позитивизма, особенно Э. Дюркгейм, утверждавший, что право есть не что иное, как непосредственный результат социальных факторов.

В своем обосновании новой системы прав коллективов и индивидов Д. отказался видеть в современном обществе только бесконечные конфликты appetitов, столкновение грубых сил или же существование непримиримой вражды капиталистического и рабочего классов, которая может окончиться только крушением одного из них. Классы тоже состоят из индивидов, между которыми существует особенно тесная взаимная зависимость (тесная солидарность), т.к. они совершают выпадающую на их долю часть работы в общественном разделении труда при удовлетворении общих потребностей. Идеи Д. оказали влияние на разработку доктрины современного социального законодательства, на теорию солидаризма и институционализма.

Соч.: *Traite de droit constitutionnel*. 2 ed. Vol. 1—5. P., 1921; Конституционное право. СПб., 1908; Общество, личность, государство. СПб., 1909; Социальное право, индивидуальное право и преобразование государства. М., 1909; Общие преобразования гражданского права (со времен кодекса Наполеона). М., 1919. Все работы в русском переводе.

В.Г. Графский

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ВНЕШНЕТОРГОВОМ АРБИТРАЖЕ 1961 — применяется к *арбитражным соглашениям* сторон, имеющих постоянное местонахождение в различных договаривающихся государствах, о разрешении споров, возникающих при осуществлении операций по внешней торговле, а также к арбитражным разбирательствам и решениям, основанным на таких соглашениях. Конвенция предусматривает возможность для публично-правовых юридических лиц обращаться к арбитражу, допустимость назначения арбитрами иностранных граждан. Отличительной особенностью конвенции является наличие детальных правил, позволяющих восполнить волю сторон, которые, договорившись об *арбитраже ad hoc*, не предусмотрели необходимых уточнений или вообще не установили, в каком арбитраже (постоянно действующем или *ad hoc*) должен разрешаться спор между ними. С этой целью ряд функций по содействию в осуществлении арбитража в подобных ситуациях возложен на председателя соответствующей торговой палаты или на Специальный комитет (деятельность его регламентируется приложением к конвенции). Конвенция регулирует порядок отвода по неподсудности арбитражного суда, а также государственного суда при наличии арбитражного соглашения, оговорены вопросы определения права, применимого при разрешении спора по существу; мотивирования арбитражных решений; основания отмены арбитражных решений, могущие послужить поводом для отказа в их признании или приведении в исполнение.

Лит.: Розенберг М.Г. Контракт международной купли-продажи. Современные принципы заключения. Рассмотрение споров. 3-е изд. М., 1998.

И.С. Зыкин

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД (European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms) — принята Советом Европы 4 ноября 1950 и вступила в силу 3 сент. 1953 после того, как ее ратифицировали десять европейских государств — членов Совета Европы. По состоянию на янв. 2000 все члены Совета Европы — 41 государство — подписали и ратифицировали Европейскую Конвенцию.

Конвенция — международный договор, который устанавливает неотъемлемые права и свободы человека и обязывает государства гарантировать эти права каждому, находящемуся под юрисдикцией государства — члена Совета Европы. Тем самым Конвенция утверждает всеобщий характер прав человека и защищает не только граждан, но и иностранцев, лиц без гражданства, а также недееспособных, включая детей и инвалидов. Обязанность государства состоит в том, чтобы закрепить эти права во внутреннем законодательстве и на национальном уровне создать эффективную систему механизмов защиты прав человека и основных свобод. Конвенция гарантирует европейский минимальный стандарт прав и основных свобод человека, объем которых, естественно, может быть расширен на уровне национального права. Конвенция основана на принципах верховенства права и закона, свободы личности и политического плюрализма. Соответственно права человека регулируются в системе национального права только на уровне закона, который должен быть ясно изложен и опубликован в установленном законом порядке. Ограничения прав и свобод должны быть предусмотрены законом и соответствовать принципам демократического устройства общества. Конвенция устанавливает запрет любой формы дискриминации. В Конвенции провозглашаются следующие права и свободы: право на жизнь (ст. 2); запрещение пыток и бесчеловечного, унижающего достоинство обращения или наказания (ст. 3); запрещение рабства и принудительного труда (ст. 4); право на свободу и личную неприкосновенность; в статье указаны случаи законного задержания или ареста; предусмотрено право каждого арестованного на расследование дела и судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение до суда, а также право арестованного или содержащегося под стражей опротестовать в суде законность такой меры пресечения (ст. 5); право на справедливое публичное судебное разбирательство независимым и беспристрастным судом (ст. 6); признание лица виновным и наказание его исключительно на основании закона (ст. 7); право на уважение частной и семейной жизни (ст. 8); свобода мысли, совести и религии (ст. 9); свобода выражения мнения (ст. 10); свобода собраний и ассоциаций (ст. 11); право на вступление в брак (ст. 12); право на эффективные средства правовой защиты (ст. 13). Предусматривается возможность ограничения политической деятельности иностранцев (ст. 16). Права че-

ловека и основные свободы должны соблюдаться в любой ситуации. Во время войны или *чрезвычайного положения* отступления от них допустимы только в той степени, в какой это обусловлено чрезвычайностью обстоятельств и не противоречит другим обязательствам государства по международному праву. В то же время не подлежат ограничениям права, предусмотренные ст. 2 (за исключением лишения жизни в результате правомерных военных действий), ст. 3, п. «а» ст. 4 и ст. 7 Конвенции (п. 1 и 2 ст. 15). Конвенция устанавливает запрещение злоупотреблений правами (ст. 17) и пределы использования ограничений в отношении прав (ст. 18).

Достоинством созданной на основе Европейской Конвенции системы является то, что она постоянно развивается и обогащается посредством принятия Дополнительных Протоколов к Конвенции, которые расширяют круг гарантируемых ею прав и свобод. С 1962 принято одиннадцать Дополнительных Протоколов: протоколы 3, 5 и 8 непосредственно включены в текст Конвенции; остальные ратифицированы необходимым числом государств-членов. В Протоколах закреплены следующие права: защита собственности, право на образование, право на свободные выборы; запрещение лишения свободы за долги, свобода передвижения, свобода выезда из любой страны, включая свою собственную, и право возвращаться в нее; запрещение высылки граждан, запрещение коллективной высылки иностранцев; отмена смертной казни; процессуальные гарантии в случае высылки иностранцев, право на апелляцию по уголовным делам, компенсация в случае судебной ошибки, право не быть повторно судимым или наказанным за одно и то же деяние, равноправие супругов.

Любое государство при ратификации Конвенции вправе сделать оговорку о том, что его действующее законодательство не соответствует конкретному положению Конвенции. Наличие такой оговорки означает, что данная норма Конвенции для этого государства не имеет юридической силы. Оговорки общего характера не допускаются.

Отличительной чертой Европейской Конвенции является созданная на ее основе система международных контрольных органов. К их числу относились: Европейская Комиссия по правам человека (European Commission on Human Rights), *Европейский Суд по правам человека* (European Court of Human Rights) и Комитет Министров Совета Европы (Committee of Ministers of the Council of Europe), которые функционировали в таком составе до ноября 1999 в соответствии с определенными Европейской конвенцией полномочиями. В мае 1994 Совет Европы принял Дополнительный протокол № 11 о структурных изменениях созданного на основе Конвенции контрольного механизма; вступил в силу 1 ноября 1998. В условиях расширяющегося членства Совета Европы и увеличения числа поступающих жалоб необходимость реформы продиктована

стремлением исключить дублирование функций контрольных органов, ускорив тем самым процесс рассмотрения жалоб и соответственно повысив эффективность защиты прав человека и основных свобод. 1 ноября 1999 была упразднена Европейская комиссия по правам человека и единственным органом по рассмотрению жалоб остается Европейский суд по правам человека, работающий на постоянной основе. Индивидуальные жалобы, жалобы от неправительственных организаций и групп лиц, а также от государств — участников Конвенции направляются непосредственно в суд. Другой контрольный орган Совета Европы — Комитет министров состоит из министров иностранных дел государств-членов. Согласно Протоколу № 11 за комитетом сохранены осуществление надзора за исполнением окончательных решений суда и право направлять в суд запросы о консультативных заключениях относительно правовых вопросов, касающихся толкования Конвенции и протоколов к ней. В ст. 60 сформулирован важный принцип о толковании положений Конвенции исключительно в пользу прав и свобод человека и недопустимости ограничительного толкования законодательства государств-участников, касающегося гарантий прав и свобод человека.

Лит.: Европейская Конвенция о защите прав и основных свобод человека. Научный комментарий. М., 1996; Путеводитель по Европейской Конвенции о защите прав человека. Страсбург, 1994; Как подать жалобу в Европейский суд по правам человека. Комментарий к правилам обращения в органы Совета Европы по защите прав человека. М., 1998.

И.А. Ледакх

ЕВРОПЕЙСКАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ХАРТИЯ (European Social Charter) — документ, дополняющий *Европейскую Конвенцию о правах человека* системой основных социальных прав. Хартия была подписана в Турине 18 окт. 1961 и вступила в силу 26 февр. 1965. Первоначальный текст Хартии неоднократно обновлялся, перечень трудовых и социальных прав неизменно расширялся. В соответствии с Дополнительным протоколом 1988 (вступил в силу 4 сентября 1992) пересмотренная Хартия содержит следующие трудовые и социальные права: право на труд, на безопасные и здоровые условия труда, на справедливую его оплату, равную для мужчин и женщин; профсоюзные права, включающие право на забастовку; право на социальное обеспечение; право работников заключать коллективные договоры, получать информацию, участвовать в определении и улучшении условий труда. Хартия гарантирует многие права, связанные с защитой определенных групп населения. В их числе права детей и подростков, матерей, работников-мигрантов и членов их семей, инвалидов, пожилых людей. Признавая названные принципы в качестве декларируемых целей, к достижению которых следует стремиться, каждое государство-участник обязуется соблюдать по крайней мере шесть из них (п. «а», «б» ст. А ч. III Хартии). В целях обеспе-

чения и реализации этих прав создана система международных контрольных органов Хартии, которая действует на основе докладов, представляемых государствами-участниками. Они содержат отчеты государств о положении дел в области социальных и экономических прав.

Принятый в 1991 в Турине Протокол об изменении Европейской социальной хартии установил следующий порядок осуществления контроля.

Представляемые государствами доклады сначала подвергаются анализу Комитета независимых экспертов (состоит из 9 экспертов, избираемых Комитетом Министров Совета Европы на 6 лет) и одного наблюдателя от Международной организации труда. Комитет оценивает с юридической точки зрения соответствие национального права и практики его применения обязательствам, вытекающим для государств из Хартии. Его заключение направляется в Правительственный Комитет, состоящий из представителей государств-участников и наблюдателей от европейской организации работников и предпринимателей и их Правительств. Комитет готовит доклад о состоянии социальной и экономической политики в конкретном государстве. На основании этого доклада Комитет Министров Совета Европы принимает резолюцию, обобщающую выводы контрольных органов и содержащую рекомендации в адрес подотчетного государства. Отчеты представляются раз в 4 года, а по отдельным правам — ежегодно. Согласно Дополнительному Протоколу 1995 вводится форма коллективных жалоб, правом подачи которых наделяются международные и национальные организации предпринимателей и организации трудящихся, а также компетентные неправительственные организации. Одновременно в Хартию дополнительно включены новые категории прав: расширение принципа недискриминационного подхода, усиление права детей и молодежи на социальную, юридическую и экономическую защиту, право на защиту в случае увольнения, право работников на достойное обращение, на защиту от бедности и социального отторжения, а также право на жилище. Постоянное обогащение Хартии новыми социальными и экономическими правами отражает позитивный подход мирового сообщества к этой категории прав, которые признаются подлежащими международной защите наравне с политическими и гражданскими правами. Для государств-участников Хартия становится источником совершенствования национального законодательства и практики его применения в данной области.

Лит.: Human Rights. A Continuing Challenge for the Council of Europe and Human Rights. 1995. P. 20—25; Comparative law and Industrial relations. 1996.

И.А. Ледакх

ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ ГОРОДОВ — принята Постоянной Конференцией местных и региональных органов власти Европы (CLRAE) в 1992. Содержит ряд важней-

ших принципов управления городом на местном уровне. Е.Х.Г. создавалась Советом Европы в ходе работы над политикой в отношении городов, их возрождения, существенного улучшения жизни в них. В Хартии определяется ряд универсальных руководящих принципов для городов стран Европы, где проблемы городов имеют много общего.

Хартия руководствуется принципом, что граждане в городах имеют такие основные права, как право на защиту от насилия; от загрязнения; от тяжелой и мешающей жить городской среды; право на осуществление демократического контроля над районом своего проживания; право на достойное жилище, здравоохранение, культурный досуг и свободу передвижения. Подчеркивается, что эти права принадлежат всем городским жителям без дискриминации в отношении пола, возраста, происхождения, расы, религии, социально-экономического и политического положения, физических и психологических недостатков. Обязанностью местных и региональных органов власти является защита закрепленных в Хартии прав. В Хартии подчеркивается, что город традиционно является районом сосредоточения значительных ресурсов и источников влияния. В современную эпоху город больше отождествляется с понятием «муниципалитет» (*comune, município, comune*) как автономная административная единица, объединяющая сообщество жителей с определенными интересами, населенный центр с организованным строительством, коммунальным обслуживанием и своей собственной администрацией. Многие города обеспечивают для своих жителей удовлетворительное качество и образ жизни, определенное равновесие между экономическим развитием и сохранением качественной окружающей среды, высокий уровень участия населения в общественных делах и т.д. Однако многие города с трудом решают стоящие перед ними проблемы, к которым относятся: разрушение центральных районов города, исторических центров; чрезмерное скопление транспорта: шумовое, атмосферное и почвенное загрязнение; нехватка качественного и доступного по цене жилья; высокий уровень безработицы; враждебное окружение отдельных этнических групп; отсутствие взаимопонимания между поколениями; наличие микрорайонов, ставших небезопасными из-за высокого уровня преступности и правонарушений, в основном как следствие наркомании. Некоторые города не отвечают самым элементарным требованиям, предъявляемым к условиям жизни.

Принципы Е.Х.Г. могут быть сведены к следующим позициям.

1. Транспорт и свобода передвижения: необходимо сократить количество поездок, особенно в частных автомобилях; улицы необходимо восстановить в качестве социальной зоны; организация передвижения должна способствовать сохранению условий жизни в

городе и осуществлению разных форм транспорта; необходимы постоянные усилия по обучению жителей.

2. Окружающая среда и природа в городах: местные власти обязаны охранять природу (зеленые насаждения), вести политику борьбы с загрязнениями; охрана природы является фактором активного участия жителей в делах города; городские власти обязаны овладевать и управлять энергетическими ресурсами четко определенным и рациональным образом.

3. Физический облик города: центральные районы городов необходимо сохранять в качестве важных символов европейского культурного и исторического наследия; все люди имеют право на здоровую, безопасную, сложившуюся, приятную и стимулирующую среду обитания; жизнеспособность города зависит от сбалансированности его жилых районов и поддержания жилого характера центра города; архитектурное творчество и развитие играют решающую роль в обеспечении качества городского ландшафта; создание и использование открытых пространств в городе являются неотъемлемой частью городской застройки.

4. Архитектурное наследие города: консервация города должна иметь тщательно продуманную правовую базу; необходимо поддерживать, а иногда и возрождать специальные ремесла; наследие города необходимо интегрировать в современную жизнь посредством его включения в качестве неотъемлемого элемента в общую планировку города; наследие города часто может стимулировать его экономическое развитие.

5. Жилой фонд: каждый человек и семья имеют право на безопасное и благоустроенное жилище; местные власти обязаны обеспечивать разнообразие, выбор и возможность быстрой смены жилища; право наиболее нуждающихся категорий людей и семей нельзя обеспечивать лишь с помощью рыночных отношений; местные власти должны предоставлять возможность покупки жилья и обеспечивать надежность его найма; перестройку старых домов нельзя осуществлять за счет существующей социальной структуры.

6. Безопасность в городе и борьба с преступностью: борьба с преступностью должна считаться первоочередной задачей и поэтому иметь большее финансирование; помощь жертвам преступлений является ключевым компонентом любой местной политики безопасности; эффективность городской политики безопасности зависит от тесного сотрудничества полиции и местных жителей; городская политика безопасности должна основываться на современной полной статистике и четкой информации.

7. Нуждающиеся и инвалиды в городах: планировка города должна обеспечивать всем гражданам доступ во все места; поездки, общение и общественный транспорт должны быть доступными для всех людей; необходимо обеспечить, чтобы дома и рабочие места были приспособлены для нуждающихся и инвалидов.

8. Спорт и досуг в городских районах: все жители города имеют право на участие в спорте и проведении

отдыха; спортивные сооружения должны быть безопасными и хорошо оборудованными.

9. Культура в городах: все жители города имеют право на культуру; культурное развитие и подлинная культурная демократия требуют широкого сотрудничества между местными властями и группами местных жителей, между общественностью и частным сектором; культурный плюрализм предполагает экспериментирование и обновление; сбалансированное развитие культурного туризма местными властями может оказать благотворное воздействие на городское сообщество.

10. Интеграция многих культур в городах: недискриминация является главным аспектом городской политики; культурная и образовательная политика в городах должна быть недискриминационной; недискриминация — главный аспект городской политики; интеграция многих культур означает полную интеграцию иммигрантских общин в социальную и физическую городскую среду.

11. Участие граждан в городском управлении и планировании: участие граждан в местной политической жизни должно обеспечиваться правом свободного и демократического избрания своих представителей; граждане имеют право быть выслушанными по всем важным проектам, касающимся будущего городского сообщества; местные власти должны обеспечить участие молодежи в местной жизни; участие граждан в местной политической жизни должно быть эффективным на всех уровнях местных, политических и административных структур.

12. Экономическое развитие в городах: местные власти должны обеспечивать экономическое и социальное развитие своих районов; сотрудничество между частным и государственным секторами является важным компонентом в городском экономическом развитии.

В Е.Х.Г. отмечается, что идеальный город — это город, который добивается равновесия между различными секторами и видами деятельности (уличное движение, условия жизни, работы и проведения досуга); обеспечивает гражданские права и наилучшие условия жизни; отражает образ жизни и мыслей своих жителей и реагирует на них; в нем полностью учитываются интересы всех тех, кто им пользуется: работает или учится в нем, посещает его, ищет в нем развлечения, культуру, информацию, знания. Город также должен обеспечить равновесие между современным градостроительством и сохранением своего исторического наследия, интегрировать новое без разрушения старого; поддерживать принцип непрерывного развития. Город без прошлого — это как человек без памяти. Люди оставляют в городах следы своей жизни и работы и личной истории. Они образуют коллективное наследие прошлого, позволяющее им ощущать преемственность в современной жизни и готовиться к будущему.

И.И. Овчинников

ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ (European Charter of Local Self-government) — Европейский договор, подготовленный в рамках *Совета Европы*, принят Комитетом Министров Совета Европы в июне 1985. Хартия — первый многосторонний юридический акт, который определяет принципы местной автономии. Ее цель — закрепление общеевропейских нормативов определения и защиты прав органов местного самоуправления как одной из основ любого демократического строя.

Хартия требует признания в законодательстве и, по возможности, в конституции страны принципа местного самоуправления, под которым понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ими, действуя в рамках закона под свою ответственность и в интересах местного населения. Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования. Советы или собрания могут иметь подотчетные им исполнительные органы, что не исключает обращения к собраниям граждан, референдуму или любой другой форме прямого участия граждан, там, где это допускается по закону.

Хартия допускает административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления для обеспечения соблюдения законности и конституционных принципов в их деятельности и только в формах и в случаях, предусмотренных конституцией или законом. Если органам местного самоуправления делегированы государственные полномочия, то возможен контроль за надлежащим их исполнением. Однако административный контроль должен осуществляться таким образом, чтобы степень вмешательства контролирующего органа была соразмерна значимости интересов, которые это вмешательство имеет в виду защитить. Предоставляемые органам местного самоуправления полномочия должны быть, как правило, полными и исключительными, они могут быть оспорены или ограничены органом власти (центральным или региональным) только в пределах, установленных законом. Хартия обязывает государственные органы в процессе планирования и принятия любых решений, непосредственно касающихся органов местного самоуправления, консультироваться с этими органами. Аналогичное требование касается и любых изменений местных территориальных границ, в рамках которых осуществляется местное самоуправление. Органам местного самоуправления должна быть обеспечена возможность самим определять свои внутренние административные структуры с тем, чтобы они отвечали местным потребностям. Значительное место в Хартии занимают нормы, регламентирующие финансовые условия функционирования местного самоуправления. Прежде всего, это право органов местного самоуправления на обладание достаточными собственными финансо-

выми средствами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих функций, причем устанавливается, что финансовые средства органов местного самоуправления должны быть соразмерны предоставленным им конституцией или законом полномочиями. В структуре источников финансирования часть финансовых средств должна поступать за счет местных налогов и сборов, в пределах, определенных законом. Защита более слабых в финансовом отношении органов местного самоуправления требует особых процедур или эквивалентных мер, предназначенных для корректировки неравномерного распределения потенциальных источников финансирования. Устанавливается, что в каждом государстве должно быть признано право органов местного самоуправления вступать в объединения для защиты общих интересов, сотрудничать с подобными органами других государств, вступать в международные объединения органов местного самоуправления.

Хартия предусматривает, что органы местного самоуправления должны иметь право на судебную защиту для обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий и соблюдения закрепленных конституцией и законодательством страны принципов местного самоуправления. Части II и III Хартии касаются обязательств государств, ратифицировавших ее, порядка ратификации и т.д. В частности, оговаривается, что государство, подписавшее и ратифицировавшее Хартию, обязуется соблюдать по меньшей мере двадцать из тридцати пунктов Хартии, включая не менее десяти из основного ее «ядра», состоящего из четырнадцати главных принципов местного самоуправления. Хартия не предусматривает особого механизма контроля за ее применением сторонами, ратифицировавшими конвенцию. Установлено лишь, что каждая Сторона направляет Генеральному секретарю Совета Европы всю необходимую информацию о законодательных положениях и иных мерах, принятых ею для того, чтобы соответствовать положениям Хартии.

Лит.: Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 1997.

К.Ф. Шеремет

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (ЕС) — интеграционное объединение западноевропейских государств. История развития западноевропейской интеграции представляет собой эволюцию от Европейских экономических сообществ к Е.С. Правовой основой организации и деятельности Европейских сообществ являются их учредительные договоры — Парижский 1951, которым было создано Европейское объединение угля и стали (ЕОУС) и два Римских договора 1957 — Об образовании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и О Европейском сообществе по атомной энергии (Евroatом). В результате последующих реформ институ-

циональной системы Европейских сообществ был принят Единый Европейский акт (1986) и затем Договор о Европейском Союзе (1992).

Договор о Европейском союзе, заключенный в Маастрихте (Нидерланды) 12 государствами-членами, вступил в силу 1 ноября 1993. К нему приложены 17 протоколов и 33 заявления по различным аспектам договоренностей, заявление о результатах референдума в Дании, а также протокол и соглашение о социальной политике, предусматривающие создание единого социального пространства. Договор дополнительно к национальному гражданству вводит также гражданство ЕС.

Основной деятельности Е.С. являются следующие положения:

- Союз основывается на европейских сообществах, а также на политике и формах сотрудничества, определяемых в договоре 1992.

- Осуществляется совместная внешняя политика и политика в области международной безопасности.

- Осуществляется сотрудничество во внутренней и правовой политике. Целями Е.С. являются:

- образование тесного союза народов Европы;
- содействие сбалансированному и длительному экономическому прогрессу, особенно посредством:
- создания пространства без внутренних границ;
- усиления экономического и социального взаимодействия;

- образования экономического и валютного союза и создания единой валюты (ЕВРО).

- утверждение собственной идентичности в международной сфере, особенно путем проведения совместной внешней политики и политики в области безопасности, а в перспективе и совместной оборонной политики.

- Развитие сотрудничества в сфере юстиции и внутренних дел.

- Сохранение и приумножение общего достояния.

Е.С. руководствуется в своей деятельности следующими принципами:

- Уважение национальной идентичности государств-членов с демократическими системами правления.

- Уважение прав человека в соответствии с *Европейской конвенцией* о защите прав человека и основных свобод 1950 и общими принципами права Европейского сообщества, сообразуясь с конституционными нормами государств-членов.

Основными органами Е.С. являются: Европейский совет, Европейский парламент, Совет Европейского союза, Европейская комиссия и Европейский суд. Членами Европейского совета являются главы государств и правительств государств-членов и председатель Европейской комиссии, их заместителями — министры иностранных дел и один из членов Комиссии. Европейский совет заседает не менее двух раз в год под

председательством представителя государства-члена, председательствующего в данное время в Совете Е.С. Европейский парламент, Совет ЕС, Европейская комиссия и Европейский суд осуществляют свои полномочия в соответствии с буквой и духом договоров об образовании Европейских сообществ, последующих договоров и актов, принятых в их дополнение или изменение, и в соответствии с нормами Договора о ЕС. Европарламент организует свою работу по аналогии с парламентами национальных государств: в нем нет делегаций от государств-членов и соответственно голосования по делегациям. Внутри Европарламента депутаты объединяются не по принципу принадлежности к той или иной стране, а по партийной принадлежности. 625 депутатов Европейского парламента избираются в своих странах, как правило, в ходе прямых выборов на пятилетний срок по определенной квоте от каждой страны. Например, Великобритания, Германия, Италия и Франция — по 81 мандату, Испания — 60, Нидерланды — 25 и т.д. В рамках своих полномочий Европарламент имеет право контролировать Комиссию и Совет, участвовать в законодательном и бюджетном процессе и выступать с политическими инициативами. Совет Е.С., состоящий из министров государств-членов, обеспечивает участие государств-членов в процессе принятия решений ЕС. Состав Совета, т.е. участвующих в нем министров, может меняться в зависимости от рассматриваемого вопроса. Совет опирается на Комитет постоянных представителей государств-членов, готовящий заседания Совета и координирующий предварительную работу рабочих групп, на рабочие группы и генеральный секретариат. Если в актах ЕС не предусмотрено иного, Совет принимает решения большинством голосов. Европейский суд в Люксембурге состоит из 15 судей, которым в качестве советников помогают девять генеральных прокуроров (назначаются по общему согласию сроком на шесть лет). Суд разрешает споры между государствами-членами, между органами сообщества и государствами-членами, между самими органами, между обществом и частными лицами, готовит экспертные заключения.

Лит.: Топорнин Б.Н. Европейские сообщества: право и институты. М., 1992; Основы права Европейского Союза: Учеб. пособие. М., 1997.

И.В. Игнатова

ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (European Court of Human Rights) — учрежден в 1959 в соответствии с *Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод* для обеспечения соблюдения обязательств государств-членов, принятых по Конвенции и дополнительным протоколам к ней. В соответствии с Дополнительным протоколом № 11, вступившим в силу 1 ноября 1998, система контрольных органов, созданных на основе Конвенции, подверглась существенному реформированию; Европейская комиссия по

правам человека была упразднена, единственным органом по рассмотрению жалоб является Е.с. по п.ч. Суд работает на постоянной основе.

Число судей равно числу государств — членов *Совета Европы*. Они избираются сроком на шесть лет Парламентской Ассамблеей Совета Европы большинством поданных голосов; могут быть переизбраны. Срок полномочий судей истекает по достижении ими 70 лет. Судьи должны обладать высокими моральными качествами, удовлетворять требованиям, предъявляемым при назначении на высокую судебскую должность, или быть юристами с общепризнанным авторитетом. Будучи назначенным, судья выступает в личном качестве и пользуется полной независимостью при выполнении своих обязанностей. Он может быть отстранен по решению остальных судей большинством в 2/3 голосов в случае, если не соответствует предъявляемым требованиям. Суд полного состава избирает Председателя и его заместителей; формирует Палаты, создаваемые на определенный срок, избирает их Председателей; устанавливает собственные правила процедуры. Для рассмотрения переданных ему дел Суд образует комитеты из трех членов, Палаты — из семи членов и Большую Палату — из 17 членов. В состав Большой Палаты входят Председатель Суда, его заместители, председатели Палат и др. члены Суда, выбранные в соответствии с правилами процедуры. Любое государство-участник может подать в Суд жалобу о любом предполагаемом нарушении норм Конвенции или протоколов к ней со стороны др. государства-участника (ст. 33). Правом подачи жалобы наделены также любые лица, группа частных лиц и неправительственные организации, утверждающие, что они стали жертвами нарушения одним из государств-участников прав, гарантируемых Конвенцией и протоколами к ней. Государства обязуются не препятствовать эффективному осуществлению этого права (ст. 34). Жалобы в Суд можно направлять только против действий и решений органов государственной власти; жалобы против частных лиц и негосударственных организаций не принимаются. Вопрос о приемлемости индивидуальной жалобы к рассмотрению решается комитетом в составе трех членов. Если такое решение комитетом не принято, вопрос о приемлемости жалобы и по существу дела решает Палата. Она также принимает решение о приемлемости межгосударственной жалобы. Если при рассмотрении дела возникает серьезный вопрос относительно толкования Конвенции или протоколов к ней, Палата может уступить юрисдикцию Большой Палате при условии, что ни одна из сторон не возражает против этого (ст. 30). По этому же основанию юрисдикция может перейти к Большой Палате и для вынесения решений по межгосударственной и индивидуальной жалобе (ст. 31). В исключительных случаях через три месяца после принятия решения Палатой по просьбе одной из сторон дело также может быть

направлено в Большую Палату. Суд принимает дело к рассмотрению только после того, как в соответствии с общепризнанными нормами международного права были исчерпаны все внутригосударственные средства правовой защиты и лишь в течение шести месяцев с даты принятия окончательного решения на национальном уровне (ст. 35). Смысл процессуального условия об исчерпании состоит в том, что защита прав человека по Конвенции считается и действует как вспомогательная, а основная правозащитная деятельность должна осуществляться национальными органами государств — членов Совета Европы. Объективно такое условие требует и одновременно способствует тому, чтобы государства постоянно совершенствовали свою систему защиты прав человека и основных свобод. Поданная жалоба должна также соответствовать и целому ряду других предварительных условий, указанных в Конвенции; отсутствие одного из них является основанием для ее отклонения. Так, не принимаются к производству анонимные жалобы, а также те, которые уже были рассмотрены Судом или являются предметом другой процедуры международного разбирательства или урегулирования, а также если жалоба не содержит новых относящихся к делу фактов. Суд не примет к рассмотрению индивидуальные жалобы, которые он сочтет несовместимыми с положениями Конвенции или протоколов к ней, явно необоснованными или усмотрит в них злоупотребление правом подачи жалобы. В то же время за Судом сохраняется право, приняв жалобу, впоследствии на любой стадии разбирательства ее отклонить по перечисленным выше основаниям (ст. 35).

В принципе, если Суд не решит иначе, слушания носят открытый характер. Сторонами при рассмотрении дела являются одно или несколько заинтересованных государств, а также лица, подавшие жалобы, или их адвокаты. В случае достижения дружественного урегулирования дела на основе соблюдения прав человека, гарантируемых Конвенцией, суд исключает дело из своего списка посредством вынесения решения, в котором дается краткое изложение фактов (ст. 40). При определенных условиях Суд вправе назначить справедливое возмещение ущерба, причиненного истцу нарушением его прав по Конвенции или протоколам к ней (ст. 41).

Решения Суда, принятые Палатами и Большой Палатой, являются окончательными, государства-участники обязуются их выполнять. Окончательные решения направляются в Комитет Министров Совета Европы, состоящий из министров иностранных дел государств-членов, который осуществляет надзор за исполнением решений Суда. По запросу Комитета Министров Суд выносит заключения по правовым вопросам, связанным с толкованием Конвенции и протоколов к ней.

Деятельность Суда основана на принципе прецедента. Обязательное только для определенного госу-

дарства по конкретному делу, решение Суда служит правовым ориентиром для др. государств, их законодательных и судебных органов. Тем самым Суд оказывает существенное влияние на законодательство и судебную практику государств-членов, способствует их совершенствованию на основе принципов правового государства, демократии и разделения властей.

Лит.: Энтин М. Международные гарантии прав человека. М., 1992; Протокол № 11 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, вносящий структурные изменения в созданный на ее основе контрольный механизм. Совет Европы, Страсбург, 1996; Дженис М., Кей Р., Брэдли Э. Европейское право в области прав человека. Практика и комментарии. Будапешт, 1997.

И.А. Ледях

ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО — территория, в пределах которой применяются общие подходы к регулированию гражданских, финансовых и банковских отношений, используются единые стандарты в сфере экономики, учета и статистики, существуют экономически и социально оправданное разделение труда и скоординированное развитие институциональных структур, общая платежная система, обеспечивается свобода экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы. Может совпадать с государственными границами либо распространяться на территорию ряда государств (Европейский Союз).

Государственные гарантии единства экономического пространства рассматриваются в качестве одной из основ конституционного строя РФ. Создание единого экономического пространства — одна из целей региональной политики России, направление сотрудничества государств — членов СНГ.

Т.А. Васильева

ЕДИНОЛИЧНЫЕ ДЕЙСТВИЯ СУДЬИ — процессуальные действия, совершаемые судьей единолично, без участия народных (присяжных) заседателей или других судей, входящих в данный состав суда. Е.д.с. допускаются только в случаях, предусмотренных законом. В уголовном процессе судья единолично рассматривает дела о преступлениях, за которые максимальное наказание, предусмотренное уголовным законом, не превышает 5 лет лишения свободы.

Единоличное рассмотрение уголовных дел о менее тяжких преступлениях в качестве суда первой инстанции допускается и в других странах. Такими единолично действующими судьями, в частности, являются: магистрат в Великобритании, судья полицейского (малой инстанции) трибунала во Франции, низший судья (Amtsrichter) в ФРГ, районный федеральный или штатный судья в США.

Судья вправе единолично возбудить уголовное дело *частного обвинения* и принять его к своему производству или возбудить уголовное дело публичного и

частно-публичного обвинения и направить его по подследственности.

Судья единолично рассматривает дело в порядке подготовки его к слушанию и может принять одно из следующих решений: о назначении судебного заседания; о возвращении дела для дополнительного расследования; о приостановлении производства по делу; о направлении дела по подсудности, о прекращении дела. По делам, подсудным суду присяжных, судья единолично проводит предварительное слушание.

Судья является председательствующим при рассмотрении дела судом с участием народных или присяжных заседателей. Он руководит судебным заседанием и совещанием судей при вынесении приговора, принимает меры к всестороннему, объективному и полному исследованию доказательств, направляет разбирательство в сторону установления истины, устраняет из него все, не имеющее отношения к делу. В суде присяжных председательствующий, кроме того, устраняет из разбирательства доказательства, признанные им недопустимыми; комплекует скамью присяжных; создает благоприятные условия для представления и исследования доказательств сторонами; составляет вопросный лист с учетом мнений сторон; произносит напутственное слово; единолично (без присяжных) проводит разбирательство для решения вопросов об уголовно-правовой квалификации деяния, виде и мере наказания, удовлетворении или отклонении гражданского иска; выносит приговор на основе вердикта присяжных о виновности или невиновности и единолично решает в нем вопросы об уголовно-правовой квалификации деяния, виде и мере наказания, удовлетворении или отклонении гражданского иска; распускает присяжных, если считает их необъективными или если считает необоснованным вынесенный присяжными обвинительный вердикт, и назначает новое слушание с участием других присяжных.

Председатели вышестоящих судов субъектов РФ, заместитель Председателя Верховного Суда РФ и Председатель Верховного Суда РФ единолично решают вопрос о принесении протеста в порядке надзора на приговор суда и последующие судебные решения.

И.Л. Петрухин

ЕДИНОНАЧАЛИЕ (англ. *individed authority*) — форма организации управленческой деятельности, при которой во главе государственного органа (его структурного подразделения), предприятия, учреждения или организации стоит одно лицо, правомочное принимать юридически обязательные решения. Сущность единоначалия состоит в том, что оно является способом окончательного решения всех вопросов, входящих в компетенцию органа, организации, ее руководителем, независимо от порядка рассмотрения вопросов. На основе единоначалия обычно действуют органы отраслей и функциональной компетенции, могут быть еди-

ноначальными и органы общей компетенции (например администрации краев, областей).

В системе государственного управления обычно сочетается Е. и коллегиальность.

Л.А. Сергиенко

ЕДИНСТВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ — понятие, выражающее различные стороны структуры и деятельности органов государства: 1) организационное единство государственной власти, т.е. сосредоточение полноты государственной власти в руках одного органа, должностного лица или системы однородных органов (например лозунг: «Вся власть Советам»); 2) единая природа государственной власти и, следовательно, осуществление единой государственной политики всеми, хотя и разнородными, органами государства. В своем первом качестве Е.г.в. существовало в деспотиях Древнего мира, в абсолютных монархиях Средних веков, в Новое время в условиях вождизма в фашистских государствах (Германия, Италия, Испания, Португалия), при военных режимах, в странах тоталитарного социализма, когда единственными полновластными органами считались органы типа советов. Е.г.в. противопоставлялось теории разделения властей, с критикой которой выступал еще французский ученый Руссо. Он считал, что государственная власть едина, реализуется как суверенитет народа, а организационной формой этого должны быть народные собрания, на которых принимаются решения. Идеи Руссо были восприняты Марксом и Энгельсом, выступавшими против разделения властей. В.И. Ленин — также противник разделения властей — считал, что органами, реализующими всю полноту власти, должны быть Советы рабочих и крестьян, трудящихся, а социалистическое государство должно стать Республикой Советов. Социалистическими конституциями, начиная с Конституции РСФСР 1918, советы объявлялись органами, сосредоточивающими всю полноту власти. По существу, концепция единства власти и идея разделения властей не исключают друг друга. Тезис о единстве власти отражает единство социального характера государственной власти (власть народа), единство государственной политики; идея разделения властей имеет в виду организационно-правовое размежевание полномочий между различными ветвями государственной власти (законодательная, исполнительная, судебная власть). В современных конституциях отражены оба эти подхода, говорится о власти народа, о разделении властей, о взаимодействии ветвей власти, единстве государственной политики, осуществляемой всеми органами государства.

В Конституции России, с одной стороны, сказано, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления, говорится о единстве системы государственной власти, о том, что политика государ-

ства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. С другой стороны, устанавливается, что государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны, что государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство, суды РФ.

В.Е. Чиркин

ЕДИНЫЙ НАЛОГ НА ВМЕНЕННЫЙ ДОХОД — установлен Федеральным законом от 31 июля 1998 «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности». Налог устанавливается и вводится в действие нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и обязателен к уплате на территории соответствующих субъектов РФ.

Нормативные правовые акты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ определяют:

- 1) сферы предпринимательской деятельности в пределах установленного перечня;
- 2) размер вмененного дохода и иные составляющие формул расчета сумм единого налога;
- 3) налоговые льготы;
- 4) порядок и сроки уплаты единого налога;
- 5) иные особенности взимания единого налога в соответствии с законодательством РФ.

С момента введения единого налога на территориях соответствующих субъектов РФ не взимаются платежи в государственные внебюджетные фонды, за исключением:

- *государственной пошлины;*
- *таможенных пошлин и иных таможенных платежей;*
- лицензионных и регистрационных сборов;
- налога на приобретение транспортных средств;
- налога на владельцев транспортных средств;
- *земельного налога;*
- налога на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте;
- подоходного налога, уплачиваемого физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, с любых доходов, за исключением доходов, получаемых при осуществлении предпринимательской деятельности в пределах перечня.

Вмененный доход — это потенциально возможный валовой доход плательщика единого налога за вычетом потенциально необходимых затрат, рассчитываемый с учетом совокупности факторов, непосредственно влияющих на получение такого дохода, на основе данных, полученных путем статистических исследований, в

ходе проверок налоговых и иных государственных органов, а также оценки независимых организаций.

Плательщики налога — юридические лица (организации) и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), осуществляющие предпринимательскую деятельность в следующих сферах:

- оказание предпринимателями строительно-монтажных услуг;
- оказание бытовых услуг физическим лицам (различные виды ремонта изделий, машин, техники, пошив и ремонт одежды и др.);
- оказание физическим лицам парикмахерских, косметологических, медицинских, ветеринарных услуг и зооуслуг;
- оказание предпринимателями услуг по краткосрочному проживанию;
- оказание предпринимателями консультаций, а также бухгалтерских, аудиторских и юридических услуг, обучение, репетиторство, преподавание и иная деятельность в области образования;
- общественное питание;
- розничная торговля, осуществляемая через магазины с численностью работающих до 30 человек, палатки, лотки, ларьки, торговые павильоны и другие места организации торговли;
- розничная выездная (нестационарная) торговля горяче-смазочными материалами;
- оказание транспортных услуг предпринимателями и субъектами малого предпринимательства с численностью работающих до 100 человек.

Объект налогообложения — вмененный доход на очередной календарный месяц. *Налоговый период* по единому налогу устанавливается в один квартал. При осуществлении нескольких видов деятельности на основе свидетельства учет доходов и расходов ведется раздельно по каждому виду деятельности. Ставка единого налога устанавливается в размере 20% вмененного дохода.

Сумма единого налога рассчитывается с учетом ставки, значения базовой доходности, числа физических показателей, влияющих на результаты предпринимательской деятельности, а также повышающих (понижающих) коэффициентов базовой доходности, которые определяются в зависимости от типа населенного пункта, места осуществления предпринимательской деятельности внутри населенного пункта, характера местности, удаленности места от транспортных развязок, от остановок пассажирского транспорта, характера реализуемых товаров (производимых работ, оказываемых услуг), ассортимента реализуемой продукции, качества предоставляемых услуг, сезонности и ряда других условий ведения предпринимательской деятельности.

Р.Ф. Захарова

ЕДИНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ НАЛОГ вводится в связи с принятием части второй *Налогового кодекса РФ* с 1 января 2000.

Е.с.н. имеет целью мобилизовать средства для реализации права граждан на государственное пенсионное и социальное обеспечение и медицинскую помощь и зачисляется в государственные внебюджетные фонды: Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования РФ и Фонды обязательного медицинского страхования РФ.

Налогоплательщиками по данному налогу признаются работодатели, производящие выплаты наемным работникам, в том числе организации, индивидуальные предприниматели; родовые, семейные общины малочисленных народов Севера, занимающиеся традиционными отраслями хозяйствования; крестьянские (фермерские) хозяйства; физические лица.

Не являются налогоплательщиками организации и индивидуальные предприниматели, переведенные в соответствии с нормативно-правовыми актами субъектов РФ на уплату *единого налога на вмененный доход* для определенных видов деятельности в части доходов, получаемых от осуществления этих видов деятельности.

Объектом налогообложения для исчисления налога признаются выплаты, вознаграждения и иные доходы, начисляемые работодателями в пользу работников по всем основаниям, в том числе вознаграждения по договорам гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), а также по авторским и лицензионным договорам, выплаты в виде материальной помощи и иные выплаты.

Налоговая база определяется как сумма доходов начисленных работодателями за *налоговый период* в пользу работников.

Предусматривается широкий перечень сумм, не подлежащих налогообложению; в частности, не включаются в состав доходов, подлежащих налогообложению: государственные пособия, выплачиваемые в соответствии с действующим законодательством (по временной нетрудоспособности, по уходу за больным ребенком и т.п.); все виды установленных законодательством компенсационных выплат; не включаются в состав доходов доходы, не превышающие 2000 рублей по каждому из следующих оснований:

- суммы материальной помощи, оказываемой работодателями своим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по возрасту;

- суммы возмещения (оплаты) работодателями своим бывшим работникам (пенсионерам по возрасту и(или) инвалидам и(или) членам их семей) стоимости приобретенных ими (для них) медикаментов, назначенных им лечащим врачом.

Законодательно предусматриваются *налоговые льготы*; в частности, от уплаты налога освобождаются организации любых организационно-правовых

форм — с сумм доходов, не превышающих 100 000 рублей в течение налогового периода, начисленных работникам, являющимся инвалидами I, II и III групп.

От уплаты налога освобождаются с сумм доходов, не превышающих 100 000 рублей в течение налогового периода на каждого отдельного работника:

- общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80%;

- организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и в которых среднесписочная численность инвалидов составляет не менее 50%, а доля заработной платы инвалидов в фонде оплаты труда составляет не менее 25%;

- учреждения, созданные для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям, единственными собственниками имущества которых являются указанные общественные организации инвалидов.

Таким образом, имеет место отказ от использования категории «минимальной месячной оплаты труда» в качестве некой единицы измерения и переход к использованию абсолютных величин (100 000 рублей). Фактически это означает необходимость периодического пересмотра указанных величин в результате инфляционного роста цен. При этом порядок и периодичность такого пересмотра в НК РФ не рассматривается.

Налоговым периодом признается календарный год.

Законодательно определены ставки налога и порядок его исчисления и уплаты налогоплательщиками-работодателями, а также особенности его исчисления и уплаты налогоплательщиками, не являющимися работодателями.

Следовательно, во второй части НК РФ фактически изменен статус действующих страховых платежей в государственные внебюджетные фонды социального назначения на статус налоговых платежей, что нельзя оценить однозначно позитивно или однозначно негативно.

В целом данный раздел второй части НК РФ сформулирован весьма лаконично и предполагает издание развернутой инструкции, регулирующей конкретные моменты исчисления и уплаты данного налога и фактически определяющей смысловую нагрузку указанных платежей.

Р.Ф. Захарова

ЕЖЕГОДНЫЙ ОТПУСК — см. в ст. *Время отпуска*.

ЕСТЕСТВЕННАЯ МОНОПОЛИЯ — состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на нем в

связи с технологическими особенностями производства (существенное понижение издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства) эффективнее в отсутствие конкуренции, а производимые субъектами Е.м. товары не могут быть заменены в потреблении другими товарами, и потому спрос на них в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Е.м. является сферой экономики, где конкуренция по объективным причинам невозможна или неэффективна. В такой отрасли только одно предприятие может функционировать результативно. С увеличением числа субъектов на рынке возрастают издержки на единицу выпускаемой продукции, и предприятия несут убытки. Это делает конкуренцию нерентабельной и одновременно влечет необходимость государственного регулирования отраслей Е.м. для того, чтобы обеспечить достижение баланса интересов потребителей и субъектов Е.м., доступность реализуемого Е.м. товара для потребителей, эффективное функционирование субъектов Е.м., а также предотвратить злоупотребления субъектами Е.м. своей экономической властью.

Разграничение уровня (федерального и регионального) регулирования деятельности субъектов Е.м. должно соответствовать положениям ст. 71 Конституции РФ, согласно которой к предмету исключительного ведения РФ относятся вопросы установления правовых основ единого рынка, основы ценовой политики, федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь. Регулирование деятельности субъектов Е.м. именно в этих сферах должно осуществляться на федеральном уровне в форме федеральных законов и других нормативных актов. Государственное воздействие в отраслях Е.м., находящихся вне пределов исключительной компетенции РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов, должно применяться на основе законодательства субъектов Федерации.

Деятельность Е.м. на федеральном уровне регулируется в соответствии с федеральными законами «О естественных монополиях» 1995, «О связи» 1995, «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» 1995, «О почтовой связи» 1999, «О федеральном железнодорожном транспорте» 1995. Действие закона о Е.м. и правового режима деятельности субъектов Е.м. ограничиваются законодательно устанавливаемыми сферами, в исчерпывающий перечень которых включены: 1) транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; 2) транспортировка газа по трубопроводам; 3) услуги по передаче электрической и тепловой энергии; 4) железнодорожные перевозки; 5) услуги транспортных терминалов, портов, аэропортов; 6) услуги общедоступной электрической и почтовой связи. При этом к субъектам Е.м.

относятся согласно закону хозяйствующие субъекты (юридические лица), осуществляющие производство (реализацию) товаров в условиях Е.м. Их деятельность на конкретном товарном рынке и данный товарный рынок должны соответствовать законодательно установленным характеристикам Е.м. Закон предусматривает создание и ведение специального реестра субъектов Е.м., в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль.

Для регулирования в сфере Е.м. по отраслевому принципу создаются и действуют федеральные органы исполнительной власти по регулированию Е.м., которые для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и наделять их полномочиями в пределах своей компетенции. Органы регулирования Е.м. вправе: 1) принимать обязательные для субъектов Е.м. решения о введении, изменении или прекращении регулирования, применении законодательно установленных методов регулирования [в т.ч. об установлении цен (тарифов)]; 2) принимать в соответствии со своей компетенцией решения по фактам нарушения закона о Е.м.; 3) направлять субъектам Е.м. обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушений закона о Е.м. (в т.ч. об устранении их последствий), о заключении договоров с потребителями, подлежащими обязательному обслуживанию, внесении в заключенные договоры изменений, перечислении в федеральный бюджет прибыли, полученной ими в результате действий, нарушающих законодательство о Е.м.; 4) принимать решения о включении в реестр субъектов Е.м. либо об исключении из него; 5) направлять органам исполнительной власти и органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания об отмене или об изменении принятых ими актов, не соответствующих закону о Е.м., и(или) о прекращении его нарушений; 6) принимать решения о наложении штрафа на субъект Е.м.; 7) привлекать к административной ответственности в виде предупреждения или штрафа руководителей субъектов Е.м., должностных лиц органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в случаях, предусмотренных законом о Е.м.; 8) обращаться в суд с иском, а также участвовать в рассмотрении в суде дел, связанных с применением или с нарушением закона о Е.м.; 9) осуществлять иные полномочия, установленные федеральными законами.

Органы регулирования Е.м. применяют два основных метода регулирования деятельности их субъектов: ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня; определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, и(или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре, производимом (реализуемом) субъектом Е.м., с учетом необходимости защиты прав

и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей.

Кроме того, органы регулирования Е.м. осуществляют контроль за предусмотренными в законе о Е.м. сделками с участием субъектов Е.м., их инвестициями в производство (реализацию) товаров, а также продаж, сдачей в аренду или иной сделкой, в результате которой хозяйствующий субъект приобретает право собственности либо владения и (или) пользования частью основных средств субъекта Е.м.

К субъектам Е.м., нарушающим требования законодательства о регулировании их деятельности, применяются предусмотренные законом меры государственного принуждения. Ответственность субъектов Е.м. в виде штрафа наступает за завышение цен (тарифов), неисполнение решения (предписания) органа регулирования Е.м., представление органу регулирования Е.м. недостоверных сведений, непредставление ему необходимых уведомлений, а также непредставление в срок по требованию органа регулирования Е.м. документов или иной информации, необходимой для осуществления его деятельности. Специальные санкции предусмотрены законом о Е.м. за совершение противоправных деяний руководителями субъектов Е.м., должностными лицами органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

К.Ю. Тотьма

ЕСТЕСТВЕННОЕ ПРАВО — термин, обозначающий:

1) учение или совокупность концепций, в которых различаются право и закон, причем право объясняется как не зависящее от власти и воли законодателя, не выдуманное человеком и в этом смысле *естественное*, а закон — как *искусственное*, созданное человеком (государством) и в этом смысле *позитивное право*; 2) принципы и нормы, которые объясняются как Е.п. в отдельной концепции его понимания; 3) основное субъективное право человека (гражданина), выражающее объективные требования свободы и безусловные притязания индивида на свободную самореализацию в обществе и государстве.

Е.п. в двух первых значениях является исторически первой формой, частным случаем различения права и закона. Традиционно Е.п. мыслится как фундаментальный порядок норм, существующий до и вне позитивного права. Принципиально иным, теоретически развитым вариантом различения права и закона является отрицание дуализма естественного и позитивного права и объяснение позитивного права как особых социальных норм, которые формулируются в законе, но по содержанию отличаются от неправовых норм (моральных, религиозных и т.д.), которые тоже могут содержаться в законе, и произвольных установлений законодателя.

В истории Е.п. встречаются примитивные представления о неких фундаментальных естественных

нормах (установленных Богом или «природой»), которым подчиняются все живые существа — и человек, и животные. Но и в 20 в. есть теоретические разработки (социобиология), в которых Е.п. объясняется как возникшие в результате биологической эволюции человека генетически запрограммированные и предшествующие законодательству нормы правового поведения, т.е. естественно-правовое различие права и закона продемонстрировало живучесть и приспособляемость к различным эпохам. В 20 в. философско-правовые конструкции «подлинного права» (неокантианские, неогегельянские, экзистенциалистские, интуитивистские и др.), принципиально отличные от традиционного Е.п., тем не менее излагаются в привычной для европейской традиции естественно-правовой терминологии. Поэтому следует различать Е.п. в собственном смысле — учение, исходящее из дуализма естественного и позитивного права, и в широком смысле, включающее и концепции, объясняющие нетрадиционно понимаемое Е.п. как содержащееся только в некоторых позитивно-правовых решениях, но имеющее внезаконотворческие источники (разум, эмоционально-психическую природу человека, особые структуры «бытия-в-сознании», интуицию, генетическую предрасположенность людей и т.д.).

Универсальный принцип любого Е.п., во-первых, отрицает наличие у позитивного права (закона) своего собственного правового смысла; во-вторых, обозначает противоположность «естественного» как первичного и подлинного и «искусственного» как вторичного, зависящего от человеческого усмотрения и всегда ущербного; в-третьих, объясняет, что позитивное право, чтобы иметь правовой характер, должно ориентироваться на естественное; в-четвертых, выступает как универсальный образец для всех отдельных видов (концепций) Е.п.

Эти концепции делятся на три группы. В первой Е.п. традиционно объясняются как высшие принципы и нормы, вытекающие из абсолютных ценностей добра, нравственности, справедливости, равенства, разумности, человеческого достоинства и т.д. Во второй — термином «Е.п.» обозначаются не поддающиеся формулированию в качестве общих норм, существующие до и помимо закона универсальные установки людей на принятие «подлинно правовых» решений и совершение «истинно правовых» поступков (например, экзистенциалистские и интуитивистские трактовки, «естественное право со становящимся содержанием»). В третьей Е.п. — это формальный принцип, означающий, что вечные правовые ценности и правовые истины конкретно реализуются и проявляются в позитивном праве в зависимости от конкретных социально-исторических условий («естественное право с меняющимся содержанием»), а поэтому задача законодателя и юриспруденции — постоянный поиск правового идеала в изменяющемся мире.

История Е.п. начинается с противопоставления «естественного» и «искусственного» в политико-правовых учениях Древней Греции. Эта традиция была воспринята Цицероном и римскими юристами.

Классическое учение о Е.п. долгое время развивалось в рамках христианской теологии, особенно в католической социальной доктрине, сначала в трудах *Августина* и *Фома Аквинского*, сформулировавших понятие божественного «вечного закона», от которого производны и рационалистические интерпретации Е.п., и законодательство, а в начале Нового времени — в трудах испанских ученых Вассеса и Суареса. В 20 в. неотомизм сыграл столь большую роль в «возрождении» Е.п.

Рационалистическое учение о Е.п. эпохи Просвещения породило идеологию естественных и неотчуждаемых прав человека и гражданина. Во 2-й половине 20 в. существует множество право-натуралистских концепций, в которых Е.п. выводится из разума и воли Бога, трансцендентных идей (неотомизм и неопротестантизм); объективного бытия идеи, духа, идеальных ценностей, объективной природы вещей (неогегельянство, феноменологическая концепция); априорных категорий должного, «само собой разумеющейся» природы вещей (неокантианство); языка как «подлинного» бытия человека (герменевтика); иррационалистических начал природы человека (интуитивизм, философская антропология, социобиология).

Е.п. несомненно внесло важнейший вклад в преодоление господства в европейской и американской правовой мысли — юридического позитивизма. Общепринятой является категория Е.п. человека, которые, однако, следует понимать не как существующие от природы, в любом обществе, в любых социально-исторических условиях, а как права, не зависящие от воли законодателя, возникающие социально-естественным путем в индустриальном обществе, объективно требующем всеобщей равной свободы, всеобщего формального равенства.

Идеология Е.п., как правило, играла консервативно-охранительную роль (реакция на антитрадиционность, новизну и изменчивость общественных отношений), но в определенные периоды выступала как прогрессивная идеология свободы, человеческой эмансипации, человеческого достоинства. Это особенно проявилось в 20 в., особенно после 2-й мировой войны, когда Е.п. выступило против угрозы тоталитаризма, ядерной и экологической катастроф.

Лит.: Нерсисянц В.С. Философия права. М., 1997.

В.А. Четвернин

Ж

ЖАЛОБА АПЕЛЛЯЦИОННАЯ — см. *Апелляционная жалоба*.

ЖАЛОБА КАССАЦИОННАЯ — см. *Кассационная жалоба*.

ЖАЛОВАННЫЕ ГРАМОТЫ ДВОРЯНСТВУ И ГОРОДАМ (1785)

— под этим названием в литературе известны две грамоты Екатерины II, содержавшие пожалование дополнительных прав двум сословиям России (в тексте они тоже называются иногда «жалованными»).

1) «Грамота на права и преимущества благородного российского дворянства, 1785, апреля 21». Грамота состояла из преамбулы, статей, толкований, разъяснений. Она подтвердила основные положения Манифеста Петра II от 18 февраля 1762 о даровании волюности и свободы дворянству, где речь шла прежде всего об освобождении дворянства от обязательной службы. По содержанию грамота значительно шире Манифеста, поскольку представляла собой переработанный проект «прав благородных», разработанный комиссией 1767 по пересмотру законодательства под непосредственным руководством Екатерины II. Грамота определила личные, имущественные и корпоративные права потомственных дворян. Дворянское звание общалось вследствие добродетели и заслуги «начальствовавших в древности мужей», которые «...приобрели потомству своему нарицание благородное» и поэтому Дворянское достоинство считалось наследственным, потомственным и неотъемлемым. Передача его возможна была лишь по мужской линии; дворянка, вышедшая замуж за недворянина, не могла сообщить своего достоинства мужу и детям. Дворянское достоинство могло быть утрачено лишь в случае совершения определенных преступлений (нарушение клятвы, измена, разбой, воровство, лживые поступки, подстрекательство к совершению этих преступлений и других

преступлений, за которые по закону следовало наказание в виде лишения чести или телесного наказания). Для этого суд равных (дворянский суд) должен был вынести соответствующий приговор, который далее вносился в Сенат и утверждался императором. Без суда дворянина нельзя было лишить чести, жизни и имения. При этом имение даже в случае тяжкого преступления не могло быть конфисковано, а передавалось законным наследникам.

Носители дворянского звания пользовались преимуществами: они были свободны от личных податей, к ним не применялись телесные наказания, они освобождались от обязательной службы. Дворяне получали право приобретать населенные имения, учреждать заводы и фабрики; подтверждалось их право иметь, приобретать или строить дома в городах. Право собственности на землю становилось абсолютным, распространялось на все земельные угодья и недра без прежних изъятий. Земельная собственность, таким образом, приобретала стабильный характер, освобождалась от угрозы конфискации без суда, нередкой в первой половине века. Дворяне получили также право собираться в своей губернии. Составляемое дворянами каждого наместничества дворянское общество обладало правами юридического лица, могло приобретать собственность и путем самообложения составлять общий капитал. Дворяне беспоместные или моложе 25 лет могли лишь присутствовать в собрании, не имея в нем права голоса. Раз в три года по созыву генерал-губернатора или губернатора в уездах избирались уездные предводители дворянства. Затем дворянство собиралось для избрания из уездных предводителей губернского предводителя дворянства. Из нескольких выбранных кандидатов губернского предводителя назначал генерал-губернатор или губернатор. Кроме того, дворяне выбирали ряд уездных должностных лиц: дворянских заседателей верхнего земского и совестного судов, уездного судью, земского исправника. При каждом уездном суде учреждалась дворянская опека. Возобновлялось повеление Петра I о составлении в каждой губернии родословной дворянской книги. Жалованная грамота дворянству включила в состав российского дворянства прибалтийских баронов, польскую шляхту, казачью старшину Украины, Дона.

2) «Грамота на права и выгоды городам Российской империи, 1785, апреля 21» по своей структуре сходна с Жалованной грамотой дворянству. Грамота определяла права городских жителей, главное из которых — положение о неналожении новых податей, «служб или тягостей» на город без утверждения Императора. Грамота подробно регламентировала организацию и деятельность общегородских органов самоуправления. Тем самым русский город превращался, наконец, в единое целое, стал рассматриваться как совокупность всех жителей, независимо от сословий (до грамоты только торгово-промышленное население города обладало некоторыми правами самоуправления).

Согласно грамоте, город — всесословная единица. «Общество градское», составленное из городских обывателей, получило права юридического лица. Каждые три года по приказанию или дозволению генерал-губернатора или губернатора городские обыватели избирали городского голову, бургомистров и ратманов по баллам. Старосты и судья словесного суда избирались ежегодно. Органами городского самоуправления были городская общая дума и городская шестигласная дума: в первую входили городской голова и гласные от настоящих городских обывателей (мещан), от гильдий, цехов, иногородних и иностранных гостей, именитых граждан и посадских. Каждое из «разделений» (разрядов) имело один голос. Гласные избирались каждым разрядом в рамках внутриразрядного самоуправления на три года по баллам. Шестигласная (названа от 6 разрядов городских обывателей, участвовавших в думе, т.е. имевших в ней голос) дума избиралась общей из своих гласных. В задачу обеих дум входило поддержание общественного порядка, благоустройство города и снабжение жителей продовольствием и товарами, забота о развитии городского хозяйства, разрешение споров в цехах и гильдиях. Каждый из разрядов получал свои преимущества. Звание мещанина приобреталось «трудолюбием и добронравием», было наследственным и отнималось только по суду за тяжкие преступления. Гильдейское купечество освобождалось от казенной службы, а первые две гильдии — также от телесных наказаний. Цехи получили свою организацию согласно включенному в грамоту Ремесленному положению. Именитые граждане, зарекомендовавшие себя многолетней службой в городском самоуправлении, ученые, архитекторы, живописцы, скульпторы, композиторы, владельцы капитала от 50 тысяч рублей, банкиры, оптовые торговцы, кораблевладельцы освобождались от телесного наказания, могли иметь, заводить и содержать фабрики, заводы, морские и речные суда, ездить в карете парю и четвернею и просить дворянского достоинства, если в течение трех поколений «беспорочно сохраняли именитость».

Значение обеих грамот состояло не только в том, что они создали новые институты самоуправления, но прежде всего в том, что они явились крупным шагом в развитии прав личности. Они установили принцип неотъемлемости прав состояния, лишить которых можно было только по суду за тяжкие преступления, упростили право собственности, освободили дворянское и городское сословие от вековых обязанностей перед государством — службы и тягла.

Лит.: Дитятин И. И. Городское самоуправление в России. Городское самоуправление до 1870 года. Ярославль, 1877; *Кизеветтер А. А.* Городовое положение Екатерины II. М., 1909; *Филиппов А. Н.* К вопросу о первоисточниках Жалованной грамоты дворянству 21 апреля 1785 г. Л., 1926. Ч. 1—2; *Яблочков М.* История дворянского сословия в России. СПб., 1876; Российское законодательство. М., 1987. Т. 5.

Л. Е. Лантеева

ЖАНДАРМЕРИЯ (франц. *gendarmérie*) — специальная полиция, имеющая близкую к военной организацию; обычно выполняет охранные функции. Прообразом ее была Ж., созданная во Франции в 12 в. в виде особых отрядов королевской гвардии представляла собой полк регулярной конницы, в каждую роту которого включалось по 100 жандармов из дворян, имевших возможность содержать при себе воинскую свиту. Постепенно наименование «жандарм» распространилось на всех тяжеловооруженных всадников, независимо от происхождения. Уже в первой половине 16 в. на жандармов возлагались полицейские функции. С распространением огнестрельного оружия Ж. вытесняется легкой кавалерией и пехотой, от жандармов отделили их кавалерийское сопровождение (кирасиров).

В Пруссии (до 1806) и во Франции некоторые сохранившиеся жандармские полки выполняли роль военной полиции (поддержание порядка в местах дислокации вооруженных сил, в театре военных действий, охрана тыла, заградительные функции). Во Франции в 1791 (а потом и в других государствах) был сформирован корпус жандармов для охраны порядка в войсках и в целом общественного порядка. При Наполеоне I Ж. называлась императорской, один из ее легионов был включен в императорскую гвардию (охранял главную квартиру, иногда участвовал в боях). В 1884 Ж. была разделена на Ж. департаментскую и Ж. республиканскую (до 1955). Сформировалась также морская, воздушная, колониальная Ж. В 19 в. Ж. существовала во многих странах.

В России жандармским, или кирасирским, полком называлась небольшая команда, созданная в 1792 в Гатчине, в собственных (модельных) войсках Павла Петровича (тогда еще наследника престола). Вступив на престол, Павел I включил эту команду в состав лейб-гвардейского Конного полка. В 1815 военно-полицейские команды под названием жандармских были сформированы при штабах корпусов, но вскоре они были расформированы, и военно-полицейская служба была передана Борисоглебскому драгунскому полку, который в том же году был наименован жандармским. Жандармские полуэскадроны создавались также при гвардии. В 1817 жандармские дивизионы были созданы в Москве и Петербурге (в составе Корпуса внутренней стражи), жандармские команды — в 56 губернских и портовых городах. На них уже возлагались чисто политико-полицейские функции, в 1827 на их базе был создан Жандармский корпус (издано Положение о нем), подчинявшийся Третьему отделению Собственной Его Императорского Величества канцелярии, начальник которого становится шефом жандармов. После ликвидации Третьего отделения (1880) корпус жандармов был подчинен Департаменту полиции Министерства внутренних дел. Кроме Петербурга, Москвы и Варшавы, где были жандармские дивизионы, в начале 20 в. в 123 городах были жандарм-

ские команды. В 1867 созданы губернские (областные) жандармские управления.

На Ж. была возложена борьба с государственными преступлениями. Сохранялась военная полиция — жандармские эскадроны при войсках, подчиненные штабам военных округов. Был создан и третий вид Ж. — жандармские полицейские управления на железных дорогах и их отделениях, в портах; они осуществляли политические функции, поддерживали общественный порядок, охраняли грузы, сопровождали поезда, осуществляли паспортный надзор, проводили дознание о преступлениях на территориях, подведомственных железной дороге. В 1917 в России Ж. была ликвидирована.

Лит.: Обзор важнейших дознаний, производившихся в жандармских управлениях империи. Ростов н/Д, 1906; Курлов П. Г. Гибель императорской России. Берлин, 1923; Сизиков М. И., Борисов А. В., Скрипильев А. Е. История полиции России (1718—1917). Вып. 2. Полиция Российской империи XIX — начала XX веков. М., 1992; Лемке М. Николаевские жандармы и литература. 1826—1855. СПб., 1908.

М. И. Сизиков

ЖЕНЕВСКИЕ ВЕКСЕЛЬНЫЕ КОНВЕНЦИИ (1930) — включают Конвенцию о единообразном законе о переводном и простом векселе, Конвенцию, имеющую целью разрешение некоторых коллизий законов о переводных и простых векселях и Конвенцию о гербовом сборе в отношении переводных и простых векселей.

В Ж.в.к. участвуют страны континентальной Европы (Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Италия, Люксембург, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция), а также Япония, Бразилия. РФ является участницей конвенций как правопреемник СССР, присоединившегося к этим конвенциям 25 ноября 1936.

Конвенции легли в основу вексельного права многих стран (не подписавших и не присоединившихся к конвенциям), которые использовали в качестве примерного закона Единообразный закон о переводном и простом векселе, содержащийся в Ж.в.к. (например Алжир, Аргентина, Афганистан, Болгария, Индонезия, Ирак, Исландия, Ливан, Марокко, Румыния, Сирия).

В Ж.в.к. не участвуют страны англо-американской системы «общего права», сохранившие свой тип векселя, отличающийся по целому ряду параметров (в частности, различия состоят в обозначении реквизитов векселя), а также некоторые другие страны, вексельное право которых отличается от вышеуказанных правовых систем (см. также *Вексель*).

Участники Конвенции о единообразном законе о переводном и простом векселе приняли на себя обязательство ввести в действие на территории их стран Единообразный закон о переводном и простом векселе, содержащийся (в качестве приложения) в указан-

ной Конвенции. Достигнутая в Конвенции унификация материального вексельного права охватывает основные вопросы обращения простого и переводного векселей, касающиеся их основных реквизитов, порядка акцепта векселя плательщиком, передачи переводного векселя по передаточной надписи — индоссаменту, обеспечения платежей по векселю авалем, сроков платежа по векселю, протестов и исков в случае неакцепта и неплатежей и т.д.

На основании принятых международных обязательств в авг. 1937 было издано и введено в действие на территории СССР Положение о переводном и простом векселе, совпадающее по своему содержанию с Единообразным законом о переводном и простом векселе, которое применяется на территории РФ согласно Федеральному закону «О переводном и простом векселе» 1997.

В Женевской конвенции о разрешении некоторых коллизий законов о переводных и простых векселях заложены основные правила разрешения коллизий в случаях, когда к вексельным отношениям оказывается возможным применение не совпадающего по содержанию права разных государств. Установленные правила построены на формуле привязки к закону места совершения обязательства, которая в различных формулировках содержится в большинстве статей Конвенции. Так, способность лица принимать обязательства по переводному или простому векселю определяется его национальным законом. Если этот закон отсылает к закону другой страны, то применяется этот последний. Форма, в которой приняты обязательства по переводному или простому векселю, определяется законом той страны, на территории которой эти обязательства были подписаны. Действие обязательств акцептанта переводного векселя или лица, подписавшего вексель, определяется по закону места платежа по этим документам. Действие, которое «производят подписи других лиц», обязанных по переводному или простому векселю, определяется по закону той страны, на территории которой подписи были учинены. Сроки на предъявление иска в порядке *регресса* определяются для всех лиц, поставивших свои подписи, законом места составления документа. Вопрос о том, обретает ли держатель переводного векселя право требования, на основании которого выдан документ, решается по закону места составления документа и т.д.

Т.П. Лазарева

ЖЕНЕВСКИЕ КОНВЕНЦИИ 1949 — четыре конвенции и два Дополнительных Протокола к ним (1977), содержащие в кодифицированном виде изложение норм современного *Международного гуманитарного права*.

В.В. Пустогаров

ЖЕНЕВСКИЕ ЧЕКОВЫЕ КОНВЕНЦИИ — всего принято 3 конвенции: Конвенция, устанавливающая Единооб-

разный закон о чеках; Конвенция, имеющая целью разрешение некоторых коллизий законов о чеках; Конвенция о гербовом сборе в отношении чеков. Подписаны на конференции в Женеве в марте 1931.

В Ж.ч.к. участвуют страны континентальной Европы (Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Италия, Люксембург, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Финляндия, Франция, Швейцария), а также Бразилия, Индонезия, Никарагуа, Япония. Хотя Российская Федерация не является участницей конвенций, российское законодательство основывается на концепции чекового регулирования, заложенной в Ж.ч.к. В Ж.ч.к. не участвуют страны англо-американской системы «общего права», где чек рассматривается как разновидность переводного векселя.

Конвенция, устанавливающая Единообразный закон о чеках, содержит в своем приложении Единообразный закон о чеках — унифицированные нормы материального права. Так, чек должен содержать необходимые реквизиты: наименование «чек», включенное в самый текст документа и выраженное на том языке, на котором этот документ составлен; простое и ничем не обусловленное предложение уплатить определенную сумму; наименование плательщика; указание места, в котором должен быть совершен платеж; указание даты и места составления чека; подпись чекодателя. Предусматривается передача чека посредством передаточной надписи — индоссамента, обеспечение полностью или в части чековой суммы посредством авала, а также порядок и сроки предъявления чека к оплате, совершения протестов в случае неплатежа и сроки исковой давности и т.д.

В Конвенции, имеющей целью разрешение некоторых коллизий законов о чеках, содержатся основные правила о разрешении коллизий в области чекового права, предусматривающие формулы привязки к *закону места совершения обязательства*. В частности, способность лица обязываться по чеку определяется национальным законом чекодателя. Однако если лицо, не имеющее права обязываться чеками по своему национальному закону, подписало чек на территории страны, по закону которой оно имело бы право обязываться чеками, то чек является действительным. Закон страны, где чек подлежит оплате, определяет круг лиц, на которых чек может быть выдан. Форма чековых обязательств регулируется законом страны, на территории которой эти обязательства были подписаны. Закон страны, на территории которой обязательства, вытекающие из чека, были подписаны, определяет содержание этих обязательств. Сроки осуществления *регресса* определяются в отношении всех лиц, чьи подписи имеются на чеке, законом места составления документа. Закон места исполнения обязательства по чеку устанавливает: сроки предъявления чека, обязанность чекодержателя получить частичный платеж, воз-

возможность перечеркивания (кроссирования) чека, право чекодателя отменить чек или воспрепятствовать платежу, меры, которые должны быть приняты в случае утраты чека, и т.д.

Т.П. Лазарева

ЖЕСТКАЯ КОНСТИТУЦИЯ — научный термин, используемый при классификации форм конституции. Жесткими называются конституции, изменение которых затруднено соответствующими конституционными правилами о поправках к ним. См. также *Конституции*.

В.Е. Чиркин

ЖИВАЯ КОНСТИТУЦИЯ — описательный термин, используемый прежде всего в научных работах по конституционному праву США, для характеристики содержания действующей конституции США 1787. Термин означает, что конституция действует не столько в том варианте, в каком она была принята, а так, как она истолкована в течение более двух столетий Верховным судом США. Реже это понятие используется в конституционном праве других стран.

В.Е. Чиркин

ЖИЛИЩНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО — совокупность законодательных и иных нормативных актов, регулирующих отношения, связанные с возникновением права граждан на жилище, осуществлением и прекращением этого права. В соответствии со ст. 72 Конституции РФ Ж.з. находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. Оно складывается из основополагающих актов РФ (Основы законодательства, кодексы, федеральные законы) и законодательных актов субъектов Федерации. Основным федеральным законом, регулирующим жилищные отношения, является Закон РФ «Об основах федеральной жилищной политики» 1992 (с последующими изменениями и дополнениями), который определяет основные принципы реализации конституционного права граждан РФ на жилище в новых социально-экономических условиях, устанавливает общие начала правового регулирования жилищных отношений при становлении различных форм собственности и видов использования недвижимости в жилищной сфере. Важнейшим федеральным законом является Жилищный кодекс РСФСР 1983 (с последующими изменениями и дополнениями), регулирующий в основном отношения, складывающиеся в связи с использованием жилыми помещениями в домах государственного и муниципального жилищных фондов. К числу важнейших федеральных законов относится также Закон РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» 1991 (с последующими изменениями и дополнениями). Он устанавливает основные принципы осуществления приватизации государственного и муниципального жилищных фондов, определяет правовые, социальные, экономические ос-

новы преобразования отношений собственности на жилье, создает важные условия для перехода жилища как объекта государственной или муниципальной собственности в частную собственность граждан. На федеральном уровне жилищные отношения регулируются не только законодательными актами, но и указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ. К числу важнейших относится постановление Совета Министров — Правительства РФ от 20 июня 1993 «О государственной целевой программе «Жилище», в котором поставлена задача всемерно способствовать росту доли жилищного фонда в частной собственности граждан или юридических лиц путем приватизации существующего государственного и муниципального жилищных фондов, а также развития частного и коммерческого жилищного строительства. Указом Президента РФ от 29 марта 1996 «О государственной поддержке граждан в строительстве и приобретении жилья» предусматривается выделение средств на предоставление гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство и приобретение жилья в качестве основной формы использования бюджетных средств, предназначенных для инвестирования в жилищную сферу.

К числу нормативных актов субъектов РФ относится, в частности, Положение о порядке и условиях аренды жилых помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности г. Москвы, утвержденное постановлением Правительства Москвы от 21 января 1997, установившее, что право заключать договоры аренды и найма на жилые помещения, находящиеся в государственной и муниципальной собственности г. Москвы, предоставляется дирекциям единого заказчика, а иным юридическим лицам — на конкурсной основе. Положение предусматривает, что арендуемые жилые помещения могут быть использованы только для проживания граждан; оно определяет права и обязанности арендатора и арендодателя, а также условия расторжения и прекращения договора аренды.

В Конституции РФ упоминается отдельно Ж.з. (п. «к» ст. 72) и гражданское законодательство (п. «о» ст. 71). В то же время ГК РФ содержит наиболее важные нормы, связанные с осуществлением прав на жилое помещение (гл. 18 и гл. 35). Отсюда следует, что гражданское законодательство регулирует отношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением жилыми помещениями лишь тогда, когда жилье является предметом экономического оборота, т.е. объектом отношений собственности, вещных отношений в жилищной сфере. За этими пределами отношения по пользованию жилыми помещениями регулируются Ж.з.

В.Р. Скрипко

ЖИЛИЩНЫЙ КООПЕРАТИВ (ЖК), ЖИЛИЩНО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ КООПЕРАТИВ (ЖСК) — потребительские кооперативы, созданные для удовлетворения жилищных и связанных с жилищными потребностей членов кооператива путем объединения паевых взносов на приобретение (ЖК) или строительство (ЖСК) жилого дома(ов), обеспечения его эксплуатации и управления. Приобретение кооперативом уже возведенного дома — нетипичный случай возникновения кооперативных отношений в жилищной сфере, поэтому ЖК не получили широкого распространения в РФ. В соответствии с классификацией ГК ЖСК — потребительский кооператив. Его производственная функция, реализуемая через строительство и последующую эксплуатацию дома, обусловлена потребительской функцией ЖСК и является образующей в его деятельности.

Понятие жилищной кооперации в России было введено в 1918. Жилищные кооперативы были отнесены к потребительским кооперативам, входили в систему всероссийского объединения потребительских обществ. Однако различие функций и организационных структур потребительских обществ и жилищных кооперативов стало основанием для выделения последних в особый вид кооперативов. В 1924 жилищная кооперация была обособлена как отдельный вид кооперации и было предусмотрено создание двух форм кооперативных объединений в жилищной сфере: жилищно-арендных кооперативных товариществ, использующих муниципальные домовладения, предоставленные им внаем; рабочих и общегражданских жилищно-строительных кооперативных товариществ, призванных возводить новые дома, восстанавливать разрушенные и достраивать незаконченные жилые строения.

В 1937 жилищно-арендная кооперация была ликвидирована. В последующем деятельность жилищных кооперативов регулировалась Основами жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик 1961, постановлениями Правительства, жилищными кодексами. К нормативным актам, регулирующим деятельность ЖСК, относились примерные и типовые уставы кооперативов, утверждаемые правительствами союзных республик. Так, ЖК РСФСР, Примерный устав ЖСК 1965 жестко регламентировали вопросы членства, организации и деятельности кооперативов, предоставления, изъятия и обмена жилых помещений в ЖСК. Существовал разрешительный порядок создания ЖСК. В члены ЖСК принимались только граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий. Жилые помещения в кооперативе являлись его собственностью. Площадь жилого помещения, предоставляемого членам ЖСК, не должна была превышать предельного размера жилой площади. Обмен жилого помещения, принадлежавшего члену ЖСК, допускался только с согласия местного органа исполнительной власти. Сдача внаем жилых помещений в домах ЖСК была возможна только с согласия правления ЖСК.

В случае смерти члена ЖСК наследовалось не жилое помещение, а паевой взнос, поэтому имели место случаи отказа в принятии в ЖСК наследников умершего пайщика. После принятия Закона «О кооперации в СССР» 1988 примерные и типовые уставы утратили силу, ЖСК получили большую самостоятельность в решении внутренних вопросов своей деятельности.

Отношения собственности в ЖСК были коренным образом изменены Законом «О собственности в РСФСР» 1990, установившим, что член ЖСК, полностью внесший свой паевой взнос за квартиру, предоставленную ему в пользование, приобретает право собственности на нее. Этим законом была также установлена обязанность ЖСК принимать в число своих членов по заявлению граждан, которые по договору с собственником или в качестве наследника приобрели в собственность помещения в ЖСК. Норма о приобретении права собственности после полного внесения паевого взноса была воспринята действующим ГК РФ, но правило об обязательном приеме в члены ЖСК наследников и иных вторичных собственников жилых помещений не нашло в нем отражения. Однако отказ вторичному собственнику в приеме в члены ЖСК не может служить препятствием в пользовании, распоряжении и владении жилым помещением в доме кооператива.

Деятельность ЖСК регулируется общими нормами ГК РФ, ЖК РСФСР, в части, не противоречащей ГК РФ. Так, ст. 51, 116 ГК РФ установили регистрационный порядок создания ЖСК вместо разрешительного, предусмотренного ЖК РСФСР. Большинство вопросов деятельности ЖСК, условия пользования и основания прекращения пользования жилыми помещениями, права и обязанности члена ЖСК определяются в принимаемых его членами уставах. До полного внесения паевого взноса член ЖСК имеет права и несет обязанности, вытекающие только из его участия в ЖСК. Основные из них: право проживания совместно с членами семьи в предоставленном жилом помещении, право на участие в управлении ЖСК, обязанность уплаты паевых, текущих и дополнительных взносов на строительство, эксплуатацию дома и управление ЖСК. После полного внесения паевого взноса у членов ЖСК появляются права и обязанности, вытекающие из права собственности на жилое помещение.

Специальный закон, регулирующий деятельность ЖСК, отсутствует. Однако согласно Закону РФ «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона 1997) этот закон не распространяется на специализированные потребительские кооперативы, в т.ч. на ЖСК. Поэтому поскольку п. 6 ст. 116 ГК РФ предусматривает регулирование правового положения потребительских кооперативов законами о них, не исключена возможность принятия о ЖСК отдельного закона.

А.А. Тарасов

З

ЗАБАСТОВКА — временный добровольный отказ работников от выполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора (см. *Трудовые споры*). В РФ право работников на З. предусмотрено Конституцией РФ (ст. 37).

З. объявляется на основании решения, принятого на собрании (конференции) работников организации, филиала, представительства или профсоюзной организации, объединения профсоюзов. Собрание (конференция) работников профсоюзной организации правомочно, если на нем присутствовало не менее двух третей от общего числа работников, членов профсоюзной организаций (делегатов конференции). Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее половины присутствующих на собрании (конференции). После пяти календарных дней работы примирительной комиссии может быть однократно объявлена часовая предупредительная З.

О начале предстоящей З. работодатель должен быть предупрежден в письменной форме не позднее чем за десять календарных дней. В решении об объявлении З. указываются: перечень разногласий сторон, являющихся основанием для объявления и проведения З.; дата и время начала З., ее продолжительность и предполагаемое количество участников; наименование органа, возглавляющего З., состав представителей работников, уполномоченных на участие в примирительных процедурах; предложения по минимуму необходимых работ (услуг), выполняемому в организации, филиале, представительстве в период проведения забастовки.

З. возглавляет избранный собранием (конференцией) работников орган (забастовочный или стачечный комитет) или соответствующий орган профсоюза. В организациях, филиалах, представительствах, рабо-

та которых связана с безопасностью людей, обеспечением их здоровья и жизненно важных интересов общества, при проведении З. должен быть обеспечен минимум необходимых работ (услуг), в противном случае З. может быть признана незаконной.

Принципиально важное значение имеют положения действующего законодательства о коллективных трудовых спорах (Федеральный закон от 23 нояб. 1995), касающиеся признания З. незаконной. З. при наличии коллективного трудового спора является незаконной, если она была объявлена без учета сроков, процедур и требований, предусмотренных законодательством.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 55) являются незаконными З., создающие реальную угрозу основам конституционного строя и здоровью других лиц, например З. работников Вооруженных Сил Российской Федерации, правоохранительных органов, органов Федеральной службы безопасности, если при этом создается угроза обороне страны и безопасности государства.

Право на З. может быть ограничено в соответствии с законом о чрезвычайном положении.

Решение о признании З. незаконной принимается верховными судами республик, краевыми, областными судами, судами городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов по заявлению руководителя или прокурора. Решение суда о признании З. незаконной, вступившее в законную силу, подлежит немедленному исполнению. Работники обязаны прекратить З. и приступить к работе не позднее следующего дня после вручения копии указанного решения суда органу, возглавляющему З. В случае создания непосредственной угрозы жизни и здоровью людей суд вправе отложить ненадавшуюся З. на срок до 30 дней, а давшуюся — приостановить на тот же срок. В случаях, имеющих особое значение для обеспечения жизненно важных интересов РФ или отдельных территорий, Президент Российской Федерации и Правительство РФ вправе приостановить З. до решения вопроса соответствующим судом, но не более чем на десять календарных дней.

Участие работника в З. не может рассматриваться в качестве нарушения трудовой дисциплины и основания расторжения трудового договора, за исключением случаев, прямо предусмотренных действующим законодательством. Запрещается применять к работникам, участвующим в З., меры дисциплинарной ответственности, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством. На время З. за участвующими в ней работниками сохраняется место работы и должность.

Руководитель вправе не выплачивать работникам заработную плату за время их участия в З., за исключением работников, занятых выполнением обязательного минимума работ (услуг).

А.А. Шугаев

ЗАБОЛЕВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ — см. *Профессиональное заболевание*.

ЗАВЕЩАНИЕ — односторонняя сделка физического лица, содержащая распоряжения о судьбе принадлежащего ему имущества на случай его смерти. З. является строго персональной сделкой. Она должна быть совершена данным физическим лицом лично. Составление З. при посредстве представителя не разрешается. В связи с личным характером З. не допускается совершение одного З. несколькими физическими лицами. Поскольку З. — односторонняя сделка, невозможно совершение двумя и более лицами взаимного З.

З. вступает в силу в момент открытия наследства (см. в ст. *Наследование*). До этого завещатель вправе в любой момент отменить и изменить свое З. Составление З. никак не ограничивает завещателя и не возлагает на него никаких обязанностей. В частности, существование З., в котором содержится распоряжение о судьбе конкретного имущества, не препятствует завещателю отчуждать или иным образом распоряжаться этим имуществом. Отмена З. может быть осуществлена двумя путями. Во-первых, посредством составления завещателем нового З.: З., составленное позднее, отменяет ранее составленное З., полностью или в части, в которой оно противоречит З., составленному позднее. Во-вторых — подачей завещателем в нотариальную контору заявления об отмене З.

Закон придает особое значение форме З., поскольку юридически оно начинает действовать, когда завещателя уже нет в живых и от него нельзя узнать о его намерениях при составлении распоряжений. З. должно быть составлено письменно с указанием места и времени его составления, собственноручно подписано завещателем и нотариально удостоверено (ст. 540 ГК). Если завещатель в силу физических недостатков, болезни или по иным причинам не может собственноручно подписать З., оно по его просьбе может быть подписано в присутствии нотариуса или другого должностного лица, имеющего право удостоверять З., другим гражданином с указанием причин, в силу которых завещатель не мог подписать З. собственноручно.

Поскольку возможны ситуации, когда необходимо срочно составить З., предусматривается возможность составления З., приравненных к нотариально удостоверенным. К этой категории относятся шесть разновидностей З.:

1) З. граждан, находящихся на излечении в больницах, других стационарных лечебно-профилактических учреждениях, санаториях или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих больниц, лечебных учреждений, санаториев, а также директорами и главными врачами указанных домов для престарелых и инвалидов;

2) З. граждан, находящихся во время плавания на морских судах или судах внутреннего плавания, плавающих под флагом России, удостоверенные капитанами этих судов;

3) З. граждан, находящихся в разведочных, арктических и других подобных им экспедициях, удостоверенные начальниками этих экспедиций;

4) З. военнослужащих и других лиц, находящихся на излечении в госпиталях, санаториях и других военно-лечебных учреждениях, удостоверенные начальниками, их заместителями по медицинской части, старшими и дежурными врачами этих госпиталей, санаториев и других военно-лечебных учреждений;

5) З. военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений, где нет нотариальных контор и других органов, совершающих нотариальные действия, также З. рабочих и служащих, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командирами (начальниками) этих частей, соединений, учреждений и заведений;

6) З. лиц, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальниками мест лишения свободы.

Что касается содержания З., то закон исходит из принципа свободы З., который наиболее полно выражается в решении очень важного вопроса наследственного правопреемства, а именно — относительно круга лиц, которые могут быть назначены в З. наследниками, а также размера их наследственных долей. Согласно закону (ст. 534 ГК РСФСР 1964) каждый гражданин может оставить по З. все свое имущество или часть его (не исключая предметов обычной домашней обстановки и обихода) одному или нескольким лицам, как входящим, так и не входящим в круг наследников по закону. Столь же полно принцип свободы З. выражается и в правиле, согласно которому завещатель вправе указать в З. другого наследника на случай, если назначенный им наследник умрет ранее завещателя или если такой наследник не примет наследства (ст. 536 ГК РСФСР). Осуществление принципа свободы З. регулируется и посредством нормативного моделирования завещательных распоряжений, разновидности которых могут быть использованы завещателем по его усмотрению. Закон предусматривает, что завещатель может совершить *завещательный отказ* (ст. 538 ГК РСФСР), возложить на наследника совершение действий, направленных на осуществление какой-либо общепользу цели (ст. 539 ГК РСФСР), поручить исполнение З. лицу, которое не является наследником. Завещатель не вправе включать в З. распоряжения такого типа, которые не предусмотрены законом. Например, является недействительным пункт З., устанавливающий, что наследник приобретает свою долю в наследстве при условии избрания, определенной профессии или вступления в брак с определенным лицом и т.п. Впрочем, свобода З. ограни-

цена установлением права на т.н. обязательную долю в наследстве, которое предоставлено определенной категории наследников по закону: несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя (усыновители) и иждивенцы умершего наследуют независимо от содержания З. не менее двух третей доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону (ст. 535 ГК РСФСР). Принцип свободы З. ограничен также существованием императивных норм, регулирующих наследственное правопреемство. Завещатель, в частности, не вправе изменить в З. систему приобретения наследниками наследства, изменить принцип их ограниченной ответственности по долгам наследодателя и т.п.

Поскольку З. является сделкой, к нему применяются общие правила недействительности сделок, в частности, о недействительности сделки, совершенной под влиянием обмана, насилия или угрозы либо стечения тяжелых обстоятельств.

А.А. Рубанов

ЗАВЕЩАТЕЛЬНЫЙ ОТКАЗ — один из видов типового распоряжения физическим лицом своим имуществом на случай смерти, предусмотренный законом; сущность З.о. состоит в том, что завещатель возлагает на наследника по завещанию исполнение какого-либо обязательства в пользу одного или нескольких лиц (отказополучателей), которые приобретают право требовать его исполнения. При этом отказополучателями могут быть лица как входящие, так и не входящие в число наследников по закону. Так, на наследника, к которому переходит жилой дом, завещатель вправе возложить обязательство предоставить другому лицу пожизненное пользование этим домом или определенной его частью. При последующем переходе права собственности на дом или его часть право пожизненного пользования сохраняется силу.

Наследник, на которого завещателем возложено исполнение З.о., должен исполнить его лишь в пределах действительной стоимости перешедшего к нему наследственного имущества за вычетом падающей на него части долгов наследодателя. Если наследник по завещанию, на которого возложено исполнение З.о., имеет право на обязательную долю (см. в ст. *Завещание*) в наследстве, то он исполняет З.о. лишь в пределах той стоимости перешедшего к нему наследственного имущества, которая превышает размер его обязательной доли.

В случае если до открытия наследства умрет лицо, на которое было возложено исполнение З.о., либо в случае непринятия им наследства обязанность исполнения З.о. переходит к другим наследникам, получивших его долю.

А.А. Рубанов

ЗАВИСИМОЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ОБЩЕСТВО — коммерческая организация в форме акционерного общества или

общества с ограниченной ответственностью, если более 20% голосующих акций акционерного общества либо более 20% уставного капитала общества с ограниченной ответственностью принадлежит другому хозяйственному обществу. Последнее в этом случае именуется преобладающим или участвующим. Такое общество обязано незамедлительно публиковать сведения об этом в порядке, предусмотренном законом о хозяйственных обществах. Согласно Федеральному закону «Об акционерных обществах» 1995 общество, которое приобрело более 20% голосующих акций другого общества, должно незамедлительно опубликовать сведения об этом в порядке, определяемом Федеральной комиссией по рынку ценных бумаг и федеральным антимонопольным органом. Чаще всего З.х.о. действуют в холдинговых компаниях, в руках которых сосредоточиваются контрольные пакеты акций как дочерних, так и З.х.о.

Т.Е. Абова

ЗАГРАДИТЕЛЬНЫЙ БАРЬЕР — установленный в избирательном законе минимальный процент голосов избирателей (от общего числа принявших участие в голосовании), поданный за список кандидатов избирательного объединения, при котором данное избирательное объединение допускается к распределению депутатских мандатов по пропорциональной системе. В различных странах З.б. неодинаков (1% — в Израиле, 4% — в Швеции, 5% — в ФРГ, 8% — в Египте, 10% — в Турции). В РФ установлен 5%-ный З.б. Такое правило помогает избежать дробления депутатского корпуса на мелкие партийные группировки и служит предпосылкой для стабильной работы законодательного органа. В то же время высокий З.б. подчас приводит к тому, что значительная часть избирателей оказывается не представленной в парламенте. Так, например, в 1995 на выборах депутатов Государственной Думы РФ не получили представительства почти 50% проголосовавших избирателей.

В.Б. Рыжов

ЗАДАТОК — один из способов обеспечения исполнения обязательств. З. признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения (ГК РФ, ст. 380). Соглашение о З. должно быть совершено в письменной форме независимо от суммы З. Если есть сомнения по поводу того, является ли сумма, внесенная в счет причитающихся платежей, З., она считается уплаченной в качестве аванса, если не доказано иное. В последствиях прекращения и неисполнения обязательства, обеспеченного З., выражается его обеспечительная функция. При прекращении обязательства до начала его исполнения по соглашению сторон либо вследствие невозможности

ти исполнения З. подлежит возврату. Если за неисполнение ответственна сторона, давшая З., он остается у другой стороны; если же ответственна сторона, получившая З., она обязана уплатить другой стороне двойную сумму З. Сверх того сторона, ответственная за неисполнение, обязана возратить другой стороне *убытки* с зачетом суммы З. (если в договоре не предусмотрено иное).

А.Ю. Кабалкин

ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА — см. в ст. *Уголовный кодекс*.

ЗАДЕРЖАНИЕ — в уголовном процессе кратковременное лишение свободы лица, подозреваемого в совершении правонарушения. Различают З. административное и уголовно-процессуальное.

Уголовно-процессуальное З. применяется в отношении лица, подозреваемого в совершении преступления. З. предпринимается, чтобы пресечь преступную деятельность; предупредить побег правонарушителя; установить его личность, если она неизвестна; обеспечить его участие в процессуальных действиях, воспрепятствовать фальсификации доказательств и другим попыткам подозреваемого помешать установлению истины по уголовному делу. Срок З. — не более 72 часов. З. подозреваемого возможно при наличии одного из следующих оснований: 1) лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения; 2) очевидцы прямо указывают на данное лицо как на совершившее преступление; 3) на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище обнаружены явные следы преступления; 4) при наличии иных оснований подозревать лицо в совершении преступления оно может быть задержано лишь в случае: если покушалось на побег, или не имеет постоянного места жительства, или не установлена личность подозреваемого.

Лицо может быть подвергнуто З., если оно подозревается в совершении преступления, наказуемого лишением свободы.

Не могут быть задержаны лица, пользующиеся дипломатическим иммунитетом, и судьи. Депутаты Федерального Собрания РФ могут быть задержаны только на месте совершения преступления.

Задержанный вправе знать, в чем он подозревается, требовать проверки прокурором правомерности З., принести жалобы, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять отводы, ходатайства.

Российское законодательство, в отличие от англо-американского и западно-европейского, не предусматривает немедленное доставление задержанного к судье или к прокурору для проверки законности и обоснованности З., хотя в концепции судебной реформы РФ такая идея заложена. К этому обязывает также Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.

Ущерб, причиненный незаконным и необоснованным З., возмещается государством в полном объеме.

И.Л. Петрухин

ЗАДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ — процессуальная пресекательная мера, связанная с кратковременным ограничением свободы действий и перемещения лица и направленная на обеспечение производства по делам об административных правонарушениях; задержание уполномоченным органом, должностным лицом транспортного средства при наличии определенных обстоятельств (если налицо факт управления транспортным средством лицом в состоянии опьянения либо лицом, не имеющим удостоверения на право управления или лишенным такого права, при наличии неисправностей рулевого управления и т.п.), а также в случаях нарушения законодательства об охране Государственной границы РФ и таможенного законодательства. Учитывая, что З.а. гражданина ограничивает его личную свободу, КоАП РСФСР определяет цели и условия З.а.: оно применяется в целях пресечения административного правонарушения, когда исчерпаны другие меры административного воздействия; для установления личности правонарушителя и составления протокола, если его составление обязательно и это невозможно осуществить на месте нарушения. О З.а. составляется протокол, реквизиты которого определены законом (ст. 240 КоАП). З.а. может иметь место при совершении мелкого хулиганства, нарушении порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, при злостном неповиновении законному требованию или распоряжению работника милиции, военнослужащего, народного дружинника, выполняющих служебные обязанности по охране общественного порядка; при нарушении правил дорожного движения, правил охоты, таможенных правил, пограничного режима и в ряде других случаев, предусмотренных КоАП и другими федеральными законами. Как правило, срок личного задержания не может превышать трех часов (ст. 242 КоАП РСФСР). Он исчисляется с момента доставления лица для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии опьянения, — с момента его вытрезвления. Задержанному лицу должны быть разъяснены его права и обязанности, в т.ч. его право требовать проверки прокурором правомерности задержания. По просьбе административно задержанного лица о месте его нахождения уведомляются его родственники, администрация по месту работы или учебы. Предусмотрено обязательное уведомление родителей или лиц, их заменяющих, о задержании несовершеннолетнего. Лицо, совершившее мелкое хулиганство, может быть задержано до рассмотрения дела судьей районного суда, но не более чем на сутки. В местностях или в населенных пунктах, в которых введен комендантский час, личное задержание граждан, допустивших нарушение установленного порядка, могут осуществлять милиция или военные

патрули до окончания комендантского часа, а если необходимо установить личность правонарушителя — на более длительный срок (см. ст. 22—25 Закона РСФСР «О чрезвычайном положении»). В современный период вопросы личного задержания гражданина должны решаться с учетом нормы ст. 22 Конституции РФ о том, что до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов, что требует внесения соответствующих изменений в законодательные акты РФ, в которых решается вопрос о З.а. Постановление о З.а. может быть обжаловано заинтересованным лицом в вышестоящий орган (должностному лицу), прокурору либо в суд, имея в виду возможность непосредственного применения нормы ч. 1 ст. 46 Конституции РФ о том, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Согласно федеральным законам не подлежат З.а. депутаты всех представительных (законодательных) органов государственной власти, члены Совета Федерации Федерального собрания РФ, судьи, прокуроры, а также иностранные граждане, обладающие дипломатическим иммунитетом.

З.а. транспортного средства предусмотрено КоАП РСФСР (ст. 245), Таможенным кодексом РФ, Законом РФ «О Государственной границе Российской Федерации».

Н.Г. Салищева

ЗАЕМ — договор, по которому одна сторона (займодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) деньги или другие вещи, определенные родовыми признаками (т.е. мерой, весом и т.п.), а заемщик обязуется возвратить займодателю такую же сумму денег (сумму З.) или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества. З. регламентируется ГК РФ (ст. 807—818). Договор З. является реальным — он считается заключенным с момента передачи денег или других вещей. Иностранная валюта и валютные ценности могут быть предметом договора З. на территории России с соблюдением правил о валюте, валютных ценностях.

Договор З. между гражданами должен быть заключен в письменной форме, если его сумма превышает не менее чем в десять раз установленный законом минимальный размер оплаты труда, а в случае, когда займодателем является юридическое лицо — независимо от суммы. Подтверждением заключения договора З. и его условий может служить расписка заемщика или иной документ, удостоверяющий передачу ему займодателем определенной денежной суммы или определенного количества вещей. Доказательством заключения договора З., для которого установлена обязательная письменная форма, не могут служить свидетельские показания, за исключением случаев, когда договор был заключен под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя за-

емщика с займодателем или стечения тяжелых обстоятельств.

Заемщик обязан возвратить займодателю полученную сумму З. в срок и в порядке, которые предусмотрены договором. Если срок возврата в договоре не установлен или определен моментом востребования, сумма З. должна быть возвращена заемщиком в течение тридцати дней со дня предъявления займодателем требования об этом. Договором может быть определен другой порядок возврата долга.

Займодатель, если договором З. или законом не предусмотрено иное, имеет право на получение с заемщика процентов на сумму З. в размерах и в порядке, установленных договором. При отсутствии в договоре условия о размере процентов их размер определяется существующей в месте жительства гражданина или в месте нахождения юридического лица — займодателя ставкой банковского процента (ставкой рефинансирования) на день уплаты заемщиком суммы долга или его соответствующей части. Договор З. предполагается беспроцентным в случаях, когда: он заключен между гражданами на сумму, не превышающую пятидесятикратного установленного законом минимального размера оплаты труда, и не связан с осуществлением предпринимательской деятельности хотя бы одной из сторон; заемщику передаются по договору не деньги, а другие вещи, определенные родовыми признаками. Однако в договоре может быть предусмотрено условие, по которому заемщик обязан платить проценты и в этих случаях. Заемщик вправе возвратить долг досрочно, если З. был беспроцентным и иное не предусмотрено договором З. Сумма З., предоставленного под проценты, может быть возвращена досрочно только с согласия займодателя.

Сумма З. считается возвращенной в момент передачи ее займодателю или зачисления соответствующих денежных средств на его банковский счет, если договором не установлен другой порядок. В договоре З. можно предусмотреть возвращение З. по частям (в рассрочку). В этом случае при нарушении заемщиком срока, установленного для возврата очередной части З., займодатель вправе потребовать досрочного возврата всей оставшейся суммы З. вместе с причитающимися процентами.

З. может быть целевым, т.е. предоставляться с условием использования заемщиком полученных средств на определенные цели, например на покупку квартиры, машины, на ремонт. В этом случае заемщик обязан обеспечить займодателю возможность контролировать целевое использование суммы З. В противном случае займодатель вправе потребовать возвращения долга досрочно и уплаты причитающихся процентов, если иное не предусмотрено договором.

В отношении З. могут состоять также Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование в качестве заемщика и гражданин или юридическое лицо в качестве займодателя. Такой З. называется госу-

дарственным и является добровольным. Договор государственного З. заключается путем приобретения займодатцем выпущенных государственных (муниципальных) облигаций или иных государственных (муниципальных) ценных бумаг, удостоверяющих право займодателя на получение от заемщика предоставленных ему займы денежных средств или, в зависимости от условий З., иного имущества, установленных процентов либо иных имущественных прав в сроки, предусмотренные условиями выпуска З. в обращение. Изменение условий выпущенного в обращение З. не допускается.

Т.Е. Абова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПОД СТРАЖУ (арест) — в уголовном процессе мера пресечения в виде лишения свободы, применяемая дознавателем, следователем, прокурором, судом соответственно к обвиняемому, подсудимому, осужденному в период производства по уголовному делу вплоть до вступления приговора или определения суда в законную силу.

Лицо может быть заключено под стражу только с санкции прокурора или на основании судебного решения.

Лицо, в отношении которого вынесено постановление о З. под с. или продлении его срока, может обжаловать это постановление в суд. Жалоба рассматривается судьей в закрытом заседании; обвиняемому и защитнику предоставлено право участвовать в нем.

З. под с. применяется лишь в отношении лиц, обвиняемых в совершении преступлений, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года; в исключительных случаях — к лицам, обвиняемым в совершении менее опасных преступлений.

Арестованные содержатся под стражей в следственных изоляторах МВД и ФСБ.

Депутат Федерального Собрания РФ может быть заключен под стражу с согласия соответственно Государственной Думы или Совета Федерации, а судья — с согласия квалификационной коллегии судей при условии, что против них возбуждено уголовное дело.

Срок содержания под стражей не может превышать двух месяцев (включая время задержания); при невозможности закончить расследование в этот срок допускается его продление районным (городским) прокурором до трех месяцев. Ввиду особой сложности дела срок ареста может быть продлен прокурором субъекта РФ (в отношении военнослужащих — прокурором вида вооруженных сил, округа, флота) до шести месяцев. В исключительных случаях в отношении лиц, обвиняемых в совершении тяжких преступлений, срок заключения под стражу может быть продлен до одного года заместителями Генерального прокурора РФ и до полутора лет — Генеральным прокурором РФ. При истечении этого срока обвиняемый освобождается из под стражи. Расследование должно быть закончено и

материалы дела должны быть предъявлены для ознакомления обвиняемому и защитнику за один месяц до истечения предельного срока З. под с.

Ознакомление обвиняемого и защитника с материалами уголовного дела не прерывает течение срока содержания под стражей.

Если ознакомление обвиняемого и его защитника с материалами дела и удовлетворение их ходатайств невозможно до истечения предельного срока содержания под стражей, Генеральный прокурор РФ (прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним военные прокуроры) вправе возбудить ходатайство перед судьей областного, краевого или другого приравненного к ним суда о продлении этого срока, но не более чем на шесть месяцев. Прокурор субъекта РФ вправе также обратиться к Генеральному прокурору РФ с ходатайством о продлении срока ареста, но не более чем до 18 месяцев.

При возвращении дела для доследования из судов первой и второй инстанций учитывается срок З. под с. до направления дела в суд.

Лица, заключенные под стражу, имеют право на посильный труд, оплачиваемый по его количеству и качеству, и достаточный для поддержания здоровья и отдыха. До вступления приговора в законную силу они, в соответствии с трудовым законодательством, сохраняют трудовые отношения с предприятиями, организациями и учреждениями, где работали до ареста; в соответствии с гражданским законодательством они сохраняют право на жилище. Эти лица сохраняют право личной собственности (с временным ограничением по закону отдельных правомочий собственника), право завещать и наследовать имущество, вступать в брак, заниматься творчеством, участвовать в выборах и референдумах, осуществлять другие права и нести обязанности, предусмотренные законодательством.

Ущерб, причиненный незаконным и необоснованным З. под с., возмещается государством в полном объеме.

И.Л. Петрухин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭКСПЕРТА — процессуальный акт, составляемый на завершающей стадии экспертного исследования, в котором излагается существо исследования и формулируются выводы эксперта относительно вопросов, поставленных на его разрешение.

В З.э., в частности, должно быть указано: когда, где, кем проведена экспертиза; какие вещественные доказательства, образцы и другие объекты были подвергнуты исследованию; какие исследования произведены; какие методы применены и достаточно ли они надежны; З.э. содержит обоснованные ответы на поставленные перед экспертом вопросы; данные, имеющие значение для дела, установленные по инициативе самого эксперта. К З.э. должны быть приложены оставшиеся после исследования вещественные доказательства, образцы, другие материалы, а также фотогра-

фии, схемы, графики, подтверждающие выводы эксперта.

З.э. должно содержать обоснование отказа эксперта ответить на все или некоторые поставленные вопросы, если недостаточность предоставленных ему материалов или недостаточность специальных знаний эксперта обнаружилась в ходе исследования.

Вероятные выводы эксперта о наличии или отсутствии устанавливаемых обстоятельств не имеют доказательственного значения, однако основания таких выводов и степень вероятности вывода, если она может быть исчислена на основании научных данных, могут быть указаны в заключении эксперта. Если же, не приступая к исследованию, эксперт обнаружит, что поставленные перед ним вопросы не могут быть разрешены на основе его специальных знаний или что предоставленных ему объектов явно недостаточно для проведения экспертизы, он составляет об этом мотивированный акт и направляет его лицу, назначившему экспертизу.

Если заключение эксперта недостаточно ясно, имеет пробелы, для восполнения которых нет надобности в проведении дополнительных исследований, либо возникла необходимость уточнить примененные экспертом методы и термины, дознаватель, следователь, прокурор, суд вправе допросить эксперта.

З.э. оценивается дознавателем, следователем, прокурором, судом с точки зрения его обоснованности, соответствия другим доказательствам и соблюдения установленных для производства экспертизы процессуальных правил. З.э. необязательно для лица, назначившего экспертизу, однако его несогласие с заключением должно быть мотивировано.

И.Л. Петрухин

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ (в некоторых конституциях — переходные и заключительные положения) — обычно последняя, завершающая часть конституции, рассчитанная на временное действие, имеющая целью обеспечить плавный переход к учрежденным новой конституцией структурам. Обычно в этой части конституции указывается, что продолжает действовать прежнее законодательство, если оно не противоречит положениям конституции, сохраняют свои полномочия до конца срока избрания или назначения высшие органы государства и должностные лица, устанавливаются сроки для создания новых органов, предусмотренных конституцией, и т.д. Иногда, напротив, сроки полномочий новых органов, создаваемых в соответствии с конституцией, могут быть сокращены, установлен особый порядок для их формирования (это предусматривала Конституция России 1993 в отношении Федерального Собрания). В заключительных и переходных положениях (постановлениях) указываются временные исключения для применения некоторых норм новой конституции, сроки издания некоторых законов для

приведения законодательства в соответствие с конституцией.

В.Е. Чиркин

ЗАКОН — в собственном смысле — нормативный акт, принятый высшим представительным органом государственной власти с соблюдением установленной конституцией процедуры либо в порядке *референдума*. С точки зрения *разделения властей* первичное государственное регулирование общественных отношений должно осуществляться З. Органы *исполнительной власти* могут осуществлять вторичное регулирование только на основании и во исполнение З. Допускается делегирование нормотворческих полномочий по конкретным вопросам законодательного регулирования на определенный срок. Высшей после конституции юридической силой обладают органические З., дополняющие и развивающие положения конституции (в России — федеральные конституционные З.). З., противоречащий конституции, может быть признан судом конституционной юрисдикции недействительным. З., принятый в порядке референдума, не может быть отменен или изменен законодательным органом государственной власти. По своей сущности З. — официальный властный акт, формулирующий социальные нормы и требования, придающий им общеобязательный характер, подкрепляющий их принудительно силой политической власти и устанавливающий санкции за их нарушение (определение «система общеобязательных норм, установленных государством» объясняет понятие З., а не понятие права).

З. также может содержать декларации, определения, указания на мотивы и цели законодательства и т.д. З. могут быть формой как правовых, так и неправовых норм и полномочий, но в правовом государстве, в условиях преимущественно правового регулирования действует требование правового З.

Формальный критерий различения правовых и неправовых З. — надлежащее соотношение запретов и дозволений. Правовые З. регулируют отношения членов общества, определяя максимальную меру их свободы по принципу «незапрещенное разрешено», напротив, в обществе, в котором нет правовой свободы, где исходно все запрещено, максимальная мера свободы определяется дозволениями. В отношениях власти и подчинения правовые З. устанавливают властные полномочия по принципу «незапрещенное запрещено» (где нет правовой свободы, там власть не ограничена законом). Материальный критерий — минимальная неотъемлемая свобода, в новое время известная как естественные неотчуждаемые права и свободы человека и гражданина. Правовой З. не может запрещать гражданам то, что относится к правам человека, и не может позволять государственным органам то, что ограничивает или затрагивает основное содержание прав человека. Например, З., требующий регистрации граждан по месту жительства в уведомительном поряд-

ке, принципиально не противоречит праву, но 3., устанавливающий разрешительный порядок такой регистрации («прописку»), является правонарушающим, противоречащим естественному праву на свободу передвижения и поселения. См. также *Право*.

В.А. Четвернин

ЗАКОН (lex) — в римском праве принятая высшим законодательным органом норма общего действия, которая может применяться по аналогии. В республиканскую эпоху — решение народного собрания, имеющее обязательную силу для всего римского народа. 3. принимался всеми гражданами (cives) и лежал в основе права римских граждан (ius civile) как формальной основы их общности. В предшествующую, царскую эпоху, когда вся власть принадлежала царю, законодательная процедура имела форму обращения царя к собранию по куриям (военным отрядам), которое лишь одобряло волю ставленника Юпитера. Царские 3. утратили силу с изгнанием царей в 509 до н.э. По воззрениям римлян, римская гражданская община (civitas) конституировалась с принятием *законов XII таблиц*. Эта кодификация легла в основу гражданского права — ius civile. Если 3. предназначался не для римских граждан, которые сами его и принимали, а гражданам других, зависимых от Рима гражданских общин — *муниципиев*, он считался данным (lex data), так как сами муниципалы в установлении такой нормы участия не принимали.

Всеобщий характер волеизъявления отличал 3. от других форм (источников) права, так что он становится модельной формой позитивации права: плебисциты и сенатские постановления, если в них не выражалась воля всего народа, не считались общеобязательными, пока не были приравнены по силе к 3. 3. (lex poruli, lex publica) как выражение суверенитета народа отмер в начале эпохи Принципата: последний 3. был принят при императоре Клавдии. В постклассическую эпоху 3. называли императорские конституции, принятые в форме эдикта. Только к таким нормам применялась разработанная во 2 в. Юлианом техника применения по аналогии. Остальные формы позитивного права не должны были противоречить 3., которые, таким образом, занимали высшую ступень в иерархии источников права.

После издания *Законов XII таблиц* римляне больше не приводили законы в систему. Кодификация стала возможной только с установлением домината, когда были созданы Кодекс Феодосия и Кодекс Юстиниана.

Д.В. Дождев

ЗАКОН АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ — закон, принятый по вопросам, отнесенным конституцией (например в Италии) или иным актом (в Финляндии) к компетенции законодательного органа автономии. Право издавать законы по местным вопросам имеет

только политическая (а не административная) автономия (например Гренландия в Дании). В данном случае в отличие от федеральной конституции не проводится размежевания предметов ведения между государством и входящим в его состав автономным образованием (несколькими образованиями), не выделяются вопросы совместной компетенции, в конституции лишь перечислены вопросы, по которым законодательный орган автономии вправе издавать местные законы.

В.Е. Чиркин

ЗАКОН ВАЛЮТЫ ДОЛГА — особый вид *коллизийной нормы* (привязки), предусматривающий, что тот, кто заключил договор в определенной иностранной валюте, тем самым в вопросах валюты подчинился правопорядку государства, которому принадлежит данная валюта. Однако в правовой литературе высказывалось мнение о том, что употребление иностранной валюты для определения суммы долга само по себе не означает отсылки к иностранному праву. Иностранная валюта долга, с точки зрения международного частного права, имеет значение, аналогичное значению иностранной меры веса, употребляемой для определения количества подлежащего поставке товара. Таким образом, «валютная привязка», «валютный статус» не могут быть признаны видом формул прикрепления. Такой способ выражения валюты долга в совокупности с другими условиями сделки (указанием места исполнения в том же государстве, к которому относится валюта долга, подчинением данной сделки юрисдикции той же страны и т.д.) может служить выражением намерений сторон подчинить сделку в целом правопорядку этого государства или основанием для того, чтобы суд мог использовать указанные признаки в целях «локализации» договора.

Лит.: Лунц Л.А. Денежное обязательство в гражданском и коллизийном праве капиталистических стран. М., 1948; его же. Курс международного частного права. Общая часть. М., 1973.

Т.П. Лазарева

ЗАКОН ГРАЖДАНСТВА ЛИЦА — вид *коллизийной нормы*, относящейся к типу привязки «личный закон лица» (lex personalis). Помимо 3.г.л. к этому типу относится привязка «закон *домиция*». Под 3.г.л. понимается закон того государства, гражданином которого является данное лицо. Коллизийная привязка «закон гражданства» содержится, как правило, в коллизийных нормах, определяющих гражданско-правовой, в широком смысле этого слова, статус лица, т.е. его право- и дееспособность. Помимо этого, «закон гражданства» содержится в ряде коллизийных норм, действующих в сфере наследственных и семейных отношений. В наследственном коллизийном праве ряда стран «личный закон» применяется к регулированию отношений по наследованию движимого и недвижимого имущества. В сфере коллизийного регулирова-

ния вопросов, связанных с правами несовершеннолетних детей, общая тенденция коллизионного законодательства состоит в широком применении именно «личного закона». Действие «личного закона», как основного коллизионного принципа при определении дееспособности лица, может быть ограничено законом в целях установления для иностранца равных прав, обязанностей и условий ответственности с гражданами страны суда в отношении сделок и дел, совершаемых иностранцем в данной стране. Так, например, в Российской Федерации гражданская дееспособность иностранных граждан и лиц без гражданства в отношении сделок, совершаемых в РФ, и обязательств, возникающих вследствие причинения вреда в РФ, определяется по российскому праву. «Закон гражданства лица», как привязка, в принципе не может применяться к лицам без гражданства. Единственно возможным принципом для применения «личного закона» к этим лицам является использование коллизионной нормы, отсылающей к праву места жительства лица без гражданства.

А.Г. Светланов

ЗАКОН ДОМИЦИЛИЯ (*lex domicilii*) — одна из коллизионных привязок, определяющих личный закон физического лица. Личным законом определяются вопросы начала и прекращения правоспособности, дееспособности, личных прав (право на имя, фирму, честь и др.), семейного права, наследования движимости. Определение личного закона физического лица в форме закона домицилия распространено в основном в странах «общего права». З.д. — не синоним привязки «право места жительства», используемой в континентальном праве, — это право не места, где лицо проживает (в этом случае говорят о резиденции), а места, которое лицо считает своим домом.

Различается несколько видов домицилия, имеющих разное распространение в разных странах «общего права»: домицилий происхождения, избранный домицилий, зависимый домицилий. Домицилий происхождения лица определяется по домицилию одного из родителей в момент его рождения. Как правило, домицилий законнорожденного ребенка определяется по домицилию его отца, незаконнорожденного — по домицилию матери. Избранный домицилий приобретается при наличии одновременно двух обстоятельств — фактического пребывания в стране и намерения остаться там навсегда или на неопределенное время. Установление такого намерения — основная проблема при определении избранного домицилия. Встречаются судебные решения, в которых лицо, долгое время проживавшее в одной стране, все же не признавалось там домицилированным, поскольку намеревалось вернуться на родину (высказывалось на этот счет или предпринимало какие-то действия). Такое намерение при этом должно быть реально исполнимым, а не абстрактным. При избрании домицилия лицо теряет до-

мицилий происхождения. Если лицо покидает страну, где оно домицилировано, и не приобретает нового домицилия, то восстанавливается домицилий происхождения.

Зависимый домицилий сохраняется за несовершеннолетними и лицами с психическими расстройствами (до недавнего времени зависимым домицилием обладали замужние женщины — на них автоматически распространялся домицилий мужа).

Е.В. Кабатова

ЗАКОН МЕСТА НАХОЖДЕНИЯ ВЕЩИ (*lex rei sitae*) — вид коллизионной привязки, определяющий, какое право применяется для регулирования правоотношений, объектом которых является вещь. С помощью данной привязки решаются, как правило, вопросы, может ли та или иная вещь быть предметом права собственности или иного вещного права, каков объем вещных прав, порядок их возникновения, изменения и прекращения. Одна из самых древних коллизионных привязок первоначально, в основном, применялась к недвижимости, а права на движимые вещи определялись по личному закону собственника. Однако с 19 в. закон места нахождения вещи стал применяться как к недвижимости, так и движимому имуществу.

Этот принцип закреплен в законодательстве, действующем в РФ: «право собственности на имущество определяется по праву страны, где это имущество находится». Так же решаются коллизионные вопросы возникновения и прекращения права собственности: возникновение и прекращение права собственности на имущество определяются по праву страны, где это имущество находилось в момент, когда имело место действие или иное обстоятельство, послужившее основанием для возникновения или прекращения права собственности, если иное не предусмотрено законодательством. Особо регулируются вопросы права собственности на транспортные средства, подлежащие регистрации: в этом случае право собственности определяется по праву страны, где транспортное средство внесено в реестр.

Коллизионные вопросы права собственности регулируются и международными договорами, в частности, Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 и двусторонними договорами о правовой помощи, заключенными РФ и другими государствами.

Е.В. Кабатова

ЗАКОН МЕСТА СОВЕРШЕНИЯ АКТА (*lex loci actus*) — коллизионный принцип, объединяющий несколько видов коллизионных привязок:

1) Закон места совершения договора (*lex loci contractus*) — вид коллизионной привязки для определения права, применимого к обязательственному статусу договорных обязательств. Используется в коллизион-

ном праве многих стран. Основная трудность его применения связана с различным пониманием места заключения договора между отсутствующими (*loci contractus*) в различных правовых системах. В континентальной системе права договор считается заключенным в месте получения акцепта оферентом, а в англо-американской — в месте отправления акцепта.

Действующее российское законодательство отказалось от использования данной коллизионной привязки в области внешнеэкономических связей, ранее широко применявшейся. Для определения прав и обязанностей сторон внешнеэкономических сделок применяются различные коллизионные привязки в зависимости от вида договора, например в договоре купли-продажи — право страны продавца, в договоре найма — право страны наймодателя и др. Этот принцип воспроизведен в действующем в РФ законодательстве.

Привязка *lex loci contractus* применяется в международных соглашениях, например в Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993.

2) Закон места исполнения обязательства (*lex loci solutionis*) — вид коллизионной привязки, применяемой в российском праве с 1992: к правам и обязанностям по ряду договоров меняется право страны, где учреждена, имеет место жительства или основное место деятельности сторона, которая осуществляет исполнение, имеющее решающее значение для содержания такого договора. Урегулирован вопрос места приемки исполнения, связанный с данной коллизионной привязкой, — в отношении приемки исполнения по договору принимается во внимание право места проведения такой приемки, поскольку сторонами не согласовано иное.

3) З.м.с.а., определяющий его форму (*locus regit actum*). Наиболее распространенные ситуации применения коллизионной привязки *lex loci actus* — это его применение при решении вопроса о форме сделки. По общему правилу форма сделки определяется по месту ее совершения. В российском законодательстве это правило закреплено, однако сделка, совершенная за границей, не может быть признана недействительной вследствие несоблюдения формы, если соблюдены требования российского права. Тот же принцип установлен в отношении доверенности — ее форма и срок определяются по праву страны, где она выдана. Форма завещания и актов, его отменяющих, также подчиняется закону места составления.

В отношении формы двух видов сделок — внешнеэкономических и по поводу строений и другого недвижимого имущества, находящегося на территории РФ, — установлена односторонняя коллизионная привязка к российскому праву. Аналогичные правила находят отражение и в международных договорах.

Е.В. Кабатова

ЗАКОН МЕСТА СОВЕРШЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯ (*lex loci delicti commisi*) — коллизионная норма, посредством которой определяется право, подлежащее применению к обязательству вследствие причинения вреда, осложненному иностранным элементом. Являясь одним из старейших и широко распространенным началом коллизионного права, З.м.с.п. тем не менее подвергается критике в доктрине из-за невозможности рассматривать на его основе многообразие ситуаций, порождающих коллизионные проблемы в сфере деликтов. В результате З.м.с.п. на практике нередко ограничивается или вытесняется другими коллизионными правилами, позволяющими более полно учитывать фактические обстоятельства конкретного дела. К тому же в некоторых случаях обращение к З.м.с.п. исключается по объективным причинам: например, если правонарушение совершается в *открытом море*, воздушном пространстве над ним, в космическом пространстве.

Применение З.м.с.п. или другой коллизионной нормы, предназначенной для выбора права в сфере обязательств вследствие причинения вреда, завершается установлением статута такого обязательства. В соответствии со статутом определяются основания ответственности, возможность ее ограничения и освобождения от нее, права и обязанности участников соответствующего отношения, способы возмещения вреда, объем и размер возмещения.

На территории Российской Федерации с 1992 отсылка к З.м.с.п. выражена следующим образом: права и обязанности сторон по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда, определяются по праву страны, где имело место действие или иное обстоятельство, послужившее основанием для требования о возмещении вреда. Однако права и обязанности сторон по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда за границей, если стороны являются российскими гражданами и юридическими лицами, определяются по российскому праву, и иностранное право не применяется, если действие или иное обстоятельство, служащее основанием для требования о возмещении вреда, по российскому законодательству не является противоправным. По российскому праву определяется и гражданская дееспособность иностранного гражданина и лица без гражданства в отношении обязательства, возникающего вследствие причинения вреда в Российской Федерации. Сходным образом сформулированы коллизионные правила, предназначенные для применения к обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда. Согласно Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 обязательства о возмещении вреда, кроме вытекающих из договоров и других правомерных действий, определяются по законодательству Договаривающейся Стороны, на территории которой имело место действие или иное обстоятельство, послужившее основа-

нием для требования о возмещении вреда; если причинитель вреда и потерпевший являются гражданами одной Договаривающейся Стороны, применяется законодательство этой Договаривающейся Стороны.

Выбор права места деликта, с большими или меньшими отступлениями, закреплён в качестве ведущей коллизионной нормы в законодательстве Польши, Венгрии, Австрии, Италии, международных договорах (Кодекс Бустаманте), судебной практике (Франция, Скандинавские страны). В США первое издание неофициального Свода коллизионного права 1934 исходило из определяющего значения З.м.с.п., однако второй Свод 1971 признал основной в этой области привязку к закону, имеющему наиболее тесную связь с правонарушением.

Понятие «место совершения правонарушения» определяется в зарубежном праве неоднозначно. В одних странах под местом деликта понимается место совершения действия, причинившего вред, в других — место наступления результата вредоносного действия, в третьих разрешается выбор между законом места совершения действия, причинившего вред, и законом места наступления вреда. Закон о международном частном праве Швейцарии разрешает сторонам в любое время после вредоносного события договориться о применении права суда.

З.м.с.п. в качестве основного коллизионного правила, дополняемого многочисленными изъятиями, предусматривается в Гаагских конвенциях о праве, применимом к дорожно-транспортным происшествиям, 1971 и о праве, применимом к ответственности изготовителя, 1973 (Российская Федерация в этих конвенциях не участвует).

Лит.: Лунц Л.А. Курс международного частного права. Особенная часть. М., 1975; Марышева Н.И., Садилов О.Н. Международное частное право. М., 1984; Богуславский М.М. Международное частное право. М., 1998.

В.П. Завков

ЗАКОН-РАМКА (франц. loi-cadre) — закон, устанавливающий только основы правового регулирования, детальное урегулирование соответствующих отношений должно быть осуществлено актами *регламентарной власти* (президента, правительства, министров). В этом отличие от «исчерпывающего закона», согласно которому эти общественные отношения могут быть урегулированы только данным законом. З.-р. широко используются в ряде стран (например во Франции, во франкоязычных странах Африки). Термин «З.-р.» используется также в международных отношениях.

В.Е. Чиркин

ЗАКОН РФ «О МЕЖДУНАРОДНОМ КОММЕРЧЕСКОМ АРБИТРАЖЕ» — принят 7 июля 1993; базируется на одноименном Типовом законе, принятом в 1985 ЮНСИТРАЛ и рекомендованном Генеральной Ассамблеей ООН для возможного использования государствами. Закон

предусматривает, что к сфере международного коммерческого арбитража относятся следующие категории споров: споры из договорных и других гражданско-правовых отношений, возникающие при осуществлении международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон находится за границей; споры предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на российской территории, между собой, споры между их участниками, а равно их споры с другими субъектами права России.

Большинство норм закона применяются к международному коммерческому арбитражу, если место арбитража находится на территории РФ. Исключение составляют статьи, действующие независимо от того, находится ли место арбитража в России или за рубежом: касательно предъявления иска в государственном суде при наличии арбитражного соглашения; о возможности принятия мер по обеспечению иска в арбитраж в судебном порядке, относительно признания и приведения в исполнение арбитражных решений. Закон устанавливает требования к арбитражному соглашению, определяет порядок формирования состава арбитража, дает право арбитражу на вынесение постановления о своей компетенции. Подробно регламентирована процедура арбитражного разбирательства, оговорены вопросы вынесения арбитражного решения о прекращении разбирательства, в том числе указывается на нормы, применимые к существу спора. Искключительным средством оспариваний арбитражного решения служит заявление ходатайства о его отмене в государственный суд, которое может быть удовлетворено лишь при наличии оснований, изложенных в законе исчерпывающим образом. Заключительный раздел закона посвящен признанию и приведению в исполнение арбитражных решений. К закону даны два приложения. Первое — содержит Положение о *Международном коммерческом арбитражном суде*, второе — Положение о *Морской арбитражной комиссии*.

И.С. Зыкин

ЗАКОН СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ — закон, принимаемый законодательным органом субъекта федерации — штата, провинции, кантона и др., в России — законодательным органом республики в составе РФ, края, области, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов. Закон субъекта федерации не может регулировать вопросы, отнесенные конституцией к исключительному ведению федерации, а в сфере совместного ведения федерации и ее субъектов занимает подчиненное положение по отношению к *федеральному закону*. З.с.ф. может регулировать предметы совместного ведения федерации и ее субъектов только в том случае, если по данному вопросу не издан федеральный закон. После издания такого закона З.с.ф. утрачивает силу. При противоречии федерального закона и З.с.ф. в дан-

ной сфере регулирования действует федеральный закон. При регулировании предметов ведения, отнесенных к компетенции субъектов федерации, действуют разные правила. В России в данной сфере верховенство имеет 3.с.ф.: при противоречии федерального закона и 3.с.ф. действует последний закон (только в этой сфере). В других странах, например в Индии, при согласии верхней палаты федерального парламента (эта палата представляет специфические интересы субъекта федераций) и в этой сфере может действовать федеральный закон: при таком согласии федерация вправе регулировать отношения, отнесенные конституцией к предметам ведения субъектов, и такой федеральный закон будет иметь верховенство.

В.Е. Чиркин

ЗАКОН СУДА (*lex fori*) — вид коллизионной привязки, в соответствии с которым к правоотношениям с иностранным элементом подлежит применению закон той страны, где рассматривается спор (в обычном суде или в ином органе). Согласно этому принципу суд или иной орган государства должен руководствоваться законом своей страны, невзирая на иностранный элемент в составе данного отношения. Например, общепризнано, что в вопросах гражданского процесса суд при рассмотрении дела с иностранным элементом в принципе применяет свое право. Нормы иностранного процессуального права не находят применения. В отношении исполнения судебных поручений иностранных судов действующее в РФ законодательство в области гражданского процесса предусматривает, что исполнение поручений иностранных судов о производстве отдельных процессуальных действий производится на основе российского законодательства.

В соответствии с договорами о правовой помощи по просьбе учреждения, от которого исходит поручение, оно (учреждение юстиции РФ) может применять процессуальные нормы другого государства — стороны в договоре, от учреждения которой исходит поручение, поскольку эти нормы не противоречат законодательству его государства.

В доктрине международного частного права справедливо обращалось внимание на то, что широкое понимание круга вопросов, относимых к области процесса, что характерно для права США и Великобритании, приводит и к более широкому применению принципа закона страны суда (так, например, как правило, вопросы исковой давности относятся в странах англо-американского права к процессуальным вопросам).

М.М. Богуславский

ЗАКОН ФЛАГА (судна) — вид коллизионной привязки, применяемый в области торгового мореплавания. Согласно российскому законодательству (Кодекс торгового мореплавания РФ 1999) законом государства флага определяется право собственности и другие

вещные права на судно, а также возникновение, переход и прекращение данных прав (ст. 415), правовое положение членов экипажа судна, связанные с эксплуатацией судна отношения между членами экипажа судна (ст. 416), отношения между судовладельцем и членами экипажа, если иное не предусмотрено договором (ст. 416), правила ответственности судовладельца (ст. 426).

М.М. Богуславский

ЗАКОННАЯ СИЛА ПРИГОВОРА — см. в ст. *Приговор*.

ЗАКОННАЯ СИЛА СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ — свойство судебного решения, означающее, что оно вступило в действие.

Решение мирового судьи, если оно не было обжаловано в апелляционной инстанции, и решение федерального суда, если оно не было обжаловано в кассационной инстанции, вступают в законную силу по истечении десяти дней с момента вынесения. В случае подачи соответственно апелляционной или кассационной жалобы решение мирового судьи или решение федерального суда, если они не отменены, вступают в законную силу после рассмотрения дела вышестоящим судом.

Решение арбитражного суда вступает в законную силу, если оно не было обжаловано в апелляционную инстанцию либо после принятия постановления апелляционным судом.

Немедленно, т.е. по провозглашении, вступают в законную силу решения Высшего Арбитражного Суда РФ, а также решения, вынесенные судами общей юрисдикции по делам об оспаривании решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, избирательных комиссий, комиссий референдумов и должностных лиц, нарушающих избирательные права граждан, за исключением решений, вынесенных судами по делам об оспаривании результатов выборов или результатов референдумов.

Вступившее в 3.с.с.р. характеризуется: неопровержимостью; исключительностью; обязательностью; преюдициальностью; исполнимостью.

Под *неопровержимостью* вступившего в 3.с.с.р. понимается невозможность его пересмотра в кассационном порядке в судах общей юрисдикции и апелляционном суде в арбитражном процессе, что придает ему необходимую стабильность, обеспечивающую устойчивость правоотношений. Вступившее в 3.с.с.р. может быть пересмотрено в судах общей юрисдикции только в порядке надзора или по вновь открывшимся обстоятельствам, представляющим собой исключительный порядок пересмотра судебных постановлений. Возможен также пересмотр в кассационном порядке в случае восстановления пропущенного по уважительной причине срока на кассационное обжалование (опротестование). В арбитражном про-

цессе вступившее в З.с.с.р. может быть пересмотрено также кассационным судом.

Под исключительностью понимается невозможность повторного обращения в суд с иском или иным заявлением по вопросам, разрешенным вступившим в З.с.с.р. По вступлении решения в законную силу стороны и другие участвующие в деле лица, а также их правопреемники не могут вновь заявлять в суде те же требования и по тем же основаниям. Однако если после того, как в законную силу вступило решение о присуждении с ответчика периодических платежей, изменились обстоятельства, влияющие на определение их размера или продолжительность, каждая сторона вправе путем предъявления нового иска требовать изменения размера и сроков платежей (ст. 208 ГПК РСФСР), поскольку предметом рассмотрения становится уже новое требование.

Обязательность означает, что государственные органы, должностные лица и граждане обязаны в своей деятельности учитывать вступившее в З.с.с.р. Оно обязательно для всех граждан, юридических лиц и государственных органов на всей территории РФ. Однако обязательность судебного решения не влечет ограничения в распоряжении материальными правами и правом на обращение в суд. Так, взыскатель в *исполнительном производстве* может отказаться от взыскания, стороны вправе заключить *мировое соглашение*, содержание которого отличается от содержания судебного решения. Лица, не участвовавшие в деле, могут обратиться в суд с требованием о признании принадлежности им прав, которые признаны вступившим в З.с.с.р. принадлежащими другому лицу.

Свойство *преюдициальности* состоит в том, что установленные вступившим в З.с.с.р. факты и правоотношения не могут быть оспорены участвующими в деле лицами при рассмотрении другого дела и не нуждаются в доказывании. Такие факты и правоотношения могут содержаться как в резолютивной, так и в мотивировочной части решения.

Для лиц, не участвующих в деле, установленные вступившим в З.с.с.р. факты и правоотношения *преюдициального* значения не имеют. Они вправе оспаривать их в другом процессе.

Преюдициальное значение вступившего в З.с.с.р. распространяется и на рассмотрение уголовного дела в вопросе о том, имело ли место событие или действие (ст. 28 УПК РСФСР).

Согласно п. 3 ст. 58 АПК РФ вступившее в З.с.с.р. по гражданскому делу обязательно для арбитражного суда, разрешающего спор по вопросам о фактах, установленных судом и имеющих значение для дела.

Факты и правоотношения, установленные вступившим в З.с.с.р., обязательны для всех других юрисдикционных органов, разрешающих правовые споры с теми же участвующими в деле лицами, имеющими в нем материально-правовой интерес.

Исполнимость судебного решения — это возможность его принудительного исполнения. Таким качеством обладают судебные решения о присуждении.

Решение приводится в исполнение после вступления в законную силу, кроме предусмотренных законом случаев немедленного исполнения.

З.с.с.р. имеет субъективные и объективные пределы действия. Субъективные — ограничены, как правило, кругом участвующих в деле лиц. На не участвующих в деле лиц З.с.с.р. не распространяется (за исключением свойства его обязательности). Они могут оспаривать факты и правоотношения, установленные вступившим в З.с.с.р. Объективные пределы ограничены правоотношениями и фактами, установленными судом при разрешении дела. На другие правоотношения между теми же лицами З.с.с.р. не распространяется. Так, на основании судебного решения о выселении из комнаты в общежитии не может быть произведено выселение из другой комнаты этого же общежития, предоставленной ответчику после вынесения судебного решения или же занятой им без разрешения, поскольку вопрос о выселении из этой комнаты не был предметом судебного рассмотрения.

Р.Е. Лукасян

ЗАКОННОСТЬ — совокупность многообразных, но одноплановых требований, связанных с отношением к законам и проведению их в жизнь: точно и неуклонно соблюдать законы всеми, кому они адресованы; соблюдать иерархию законов и иных нормативных актов. Принципы З. предполагают, что никто не может отменить закон, кроме органа, который его издал (непререкаемость закона). В широком смысле З. — принцип деятельности государственных органов и своеобразный политико-правовой режим общественной жизни.

Появление З. связано с процессом происхождения права и государства. Однако под З. следует понимать не только законы, их совокупность и даже не управление обществом с помощью законов, хотя последнее тесно сопрягается с режимом законности. Законы — основа законности. Главные требования, составляющие содержание З., могут быть сформулированы непосредственно в законах, провозглашаться официальными властями или выражаться как-то иначе. З. означает совокупность требований, за отступление от которых наступает *юридическая ответственность*, по уровню которой можно судить о состоянии режима З. В демократическом государстве все равны перед законом и, следовательно, несут равные обязанности и подлежат равной ответственности за нарушение З. Связь З. с демократией состоит также и в том, что сами законы и требования их соблюдения выражают волю большинства народа, что проведение законов в жизнь проходит под контролем народа. З., в свою очередь, служит утверждению демократии: она охраняет демократические права граждан, обществен-

ных движений и организаций; обеспечивает приоритетное значение процедур как в правотворческой, так и в правоприменительной деятельности государства. 3. как политико-правовой режим демократического государства предполагает такой тип взаимоотношений органов государства (представительных органов, управления, суда, прокуратуры, ведомства безопасности и др.) с населением, при котором поведение строится на основе закона, обязанность соблюдать законы лежит на той и другой стороне, а юридическая ответственность за ее неисполнение следует неотвратно, независимо от положения властвующего или подвластного субъекта.

Важно также разграничение 3. и дисциплины как двух перекрещивающихся явлений. С одной стороны, 3. является частью государственной дисциплины (такой ее разновидности, как служебная); с другой стороны, дисциплина включает некоторые сугубо моральные требования, не закрепленные непосредственно в нормах права. Действенность гарантий 3. достигается только в системе. Особое значение имеют правовые гарантии: совершенствование законодательства; надзорно-контрольные мероприятия; меры защиты; меры ответственности.

Лит.: Витрук Н.В. Законность: понятие, защита и обеспечение // Общая теория права. Курс лекций. Н. Новгород, 1993; Лазарев В.В. Законность и правопорядок (Общая теория права). М., 1995.

В.В. Лазарев

ЗАКОННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ — физические лица, которые по прямому указанию закона осуществляют защиту прав и интересов несовершеннолетних, совершеннолетних недееспособных или ограниченно дееспособных граждан, а также дееспособных граждан, которые в силу своего физического состояния не могут лично осуществлять свои права и выполнять обязанности. Законное представительство возникает, как правило, независимо от волеизъявления представляемого. Обязанности представителя непосредственно определены законом. В гражданском процессе 3.п. являются родители, усыновители, опекуны и попечители, выступающие в защиту прав и интересов представляемых в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в т.ч. в судах, без специальных полномочий (п. 2 ст. 31 ГК РФ, п. 1 ст. 64 СК РФ). Вместе с тем 3.п. обязаны представить документы, удостоверяющие их полномочия. Так, полномочия родителей как 3.п. своих несовершеннолетних детей основаны на фактах материнства и отцовства, которые удостоверяются паспортами родителей и свидетельствами о рождении детей; полномочия усыновителей удостоверяются решением об установлении усыновления, опекунов (попечителей) — решением об установлении опеки (попечительства) (ст. 48 ГПК РСФСР). В отличие от других лиц, которые могут быть представителями в суде, 3.п. имеют право без особых полномо-

чий совершать предусмотренные законом распорядительные действия: признание *иска*, заключение *мирового соглашения*, обжалование решения суда и др. (ст. 46 ГПК РСФСР).

3.п. совершают все процессуальные действия с ограничениями, предусмотренными законом. В случаях, когда 3.п. защищают в суде права и охраняемые законом интересы несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, а также граждан, признанных ограниченно дееспособными, суд обязан привлекать к участию в деле этих лиц. В случаях, предусмотренных законом, по делам, возникающим из трудовых, колхозных, брачно-семейных правоотношений и из сделок, связанных с распоряжением полученным заработком, несовершеннолетние вправе лично защищать в суде свои права и охраняемые законом интересы (ст. 32 ГПК РСФСР). Так, несовершеннолетние родители имеют право признавать и оспаривать свое отцовство и материнство на общих основаниях, а также требовать по достижении возраста 14 лет установления отцовства в отношении своих детей в судебном порядке (п. 3 ст. 62 СК РФ). По делу, в котором должен участвовать гражданин, признанный в установленном порядке безвестно отсутствующим, в качестве его представителя выступает опекун, назначенный для охраны имущества безвестно отсутствующего. По делу, в котором должен участвовать наследник умершего или лица, объявленного в установленном законом порядке умершим, если наследство еще никем не принято, в качестве представителя наследника выступает опекун, назначенный для охраны и управления наследственным имуществом.

Закон разрешает 3.п. в соответствующих случаях поручать ведение дела в суде другому лицу, избранному им в качестве представителя (ст. 48 ГПК РСФСР).

Закон ограничивает действия 3.п. по распоряжению имуществом подопечных. Так, опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель — давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в т.ч. обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного (п. 2 ст. 37 ГК РФ). Эти же права действуют в отношении родителей несовершеннолетних детей (п. 3 ст. 60 СК РФ). Выполнение обязанностей 3.п. гражданина, находящегося на полном государственном попечении в воспитательном, лечебном учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях, возлагается на администрацию соответствующего учреждения (п. 4 ст. 35 ГК РФ, п. 1 ст. 147 СК РФ).

Л.Б. Максимович

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ — в соответствии с концепцией *разделения властей* одна из трех уравновешивающих друг друга «ветвей» *государственной власти*. Орган З.в. издает законы, имеющие в иерархии правовых актов высшую юридическую силу после конституции — основного закона. З.в. по общему правилу принадлежит *парламенту*, однако во многих странах в ее осуществлении реально или номинально участвует *глава государства*, промульгирующий законы и имеющий право вето. В связи с этим в ряде стран глава государства рассматривается как составная часть парламента в широком понимании этого термина.

Наряду с изданием законов парламенту принадлежат другие полномочия: назначение или выборы некоторых должностных лиц, контроль в отношении правительства или министров, утверждение государственного бюджета и т.д. В абсолютных монархиях З.в. принадлежит главе государства — монарху. Президенты некоторых республик, особенно в развивающихся странах, издают декрет-законы. Такие же акты издаются иногда президентами парламентарных республик, но на основе делегирования законодательных полномочий или принадлежащей им по конституциям *регламентарной власти*. В некоторых странах (например, в отдельные периоды развития в СССР) существовала или существует (в современном Китае) множественность законодательных органов — законы издаются не только парламентом.

В тех случаях, где З.в. осуществляется только парламентом, парламент может иметь неограниченную З.в., т.е. принимать законы по любым вопросам (например в Великобритании) или его законодательные полномочия могут быть ограничены перечнем вопросов, указанных в конституции (Франция). В федеративном государстве наряду с федерацией З.в. в соответствии с размежеванием предметов ведения осуществляется также субъектами федерации, она может осуществляться политическими автономными образованиями (например Аландские острова в Финляндии) по вопросам, указанным в конституции или законе об автономии. Представительные органы, издающие законы, в самом общем виде называются *легислатурами*. В России законодательным органом Федерации является *Федеральное Собрание*, законы субъектов Федерации в России издают их законодательные (представительные) органы.

В.Е. Чиркин

предоставляет право З.и. Президенту РФ, *Совету Федерации*, членам Совета Федерации, *Государственной Думе*, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов Федерации, а также трем высшим судебным инстанциям: Конституционному Суду, Верховному Суду и Высшему Арбитражному Суду (только по вопросам их ведения). Круг субъектов З.и. сужается, если речь идет о поправках и пересмотре положений Конституции РФ. Предложения такого рода могут вносить Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, законодательные (представительные) органы субъектов Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы (не менее 90 депутатов). Законопроект должен быть разделен на статьи, сопровождаться обоснованием, а при необходимости статистическими и иными данными. Особые положения предусмотрены для т.н. финансовых законов, они могут быть внесены только при наличии заключения Правительства РФ.

В.Е. Чиркин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ТЕХНИКА — совокупность правил, средств и приемов, используемых при формулировании правовых норм в законах и других нормативных актах, при их систематизации. Требования к З.т. — максимально возможная ясность текста нормы, единство терминологии, использование общепризнанных (общеупотребительных, специальных юридических и специальных неюридических) терминов, включение в один нормативный акт только однородного материала, издание в разных актах норм материального и процессуального права, общих и специальных и т.д. Нормативные акты должны подразделяться на статьи, в которых могут выделяться части, абзацы или пункты. Кодифицированные акты могут делиться на общую и особенную части, разделы, главы. Приемы формулирования норм включают абстрактный (выражение всей совокупности *фактов юридических* обобщенными понятиями) и казуистический (перечисление конкретных фактических обстоятельств, порождающих правовые последствия); прямой (все содержание нормы дается в одной статье акта), отсылочный (отсылка к другим нормам), бланкетный (отдельные элементы нормы содержатся в разных статьях).

В.А. Четвернин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА — начальный этап *законодательного процесса* — право предложить проект закона, которому соответствует обязанность законодательно его рассмотреть, приняв любое решение. Предложить проект закона парламенту может любое лицо или организация, но это не значит, что парламент обязан его рассмотреть. Парламент обязан рассмотреть лишь такой проект закона, который исходит от субъектов, обладающих правом З.и. Конституция РФ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ — система законодательных актов, устанавливающих общие принципы организации и определяющих главные институты *местного самоуправления* в целях реализации конституционного статуса местного самоуправления как формы публичной власти и одной из основ конституционного строя России. Система и содержание этих актов определяется конституционными положениями о местном самоуправ-

лении в соответствии с разграничением Конституцией РФ предметов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов.

Конституция РФ признает и гарантирует местное самоуправление. Она устанавливает, что народ осуществляет свою власть и через органы местного самоуправления, которые самостоятельны в пределах своих полномочий и не входят в систему государственной власти (п. 2 ст. 3 и ст. 12 Конституции РФ). В главе 8 Конституции РФ — «Местное самоуправление» — раскрывается и дополняется конституционная характеристика местного самоуправления, определяется его существенный функциональный признак — решение вопросов местного значения и закрепляются демократические формы местного самоуправления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 — основной законодательный акт, определяющий важнейшие понятия и общие принципы организации местного самоуправления на всей территории России (см. *Общие принципы местного самоуправления*). Закон формулирует право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления и закрепляет механизм его реализации, устанавливает публично-правовой статус *муниципального образования* — главной структуры в системе местного самоуправления. Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» 1997 определил основные принципы организации местных финансов, установил источники формирования и направления использования финансовых ресурсов местного самоуправления, основы бюджетного процесса в муниципальных образованиях, гарантии финансовых прав органов местного самоуправления. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» гарантирует также участие граждан в выборах органов местного самоуправления и в местных референдумах.

Законодательную основу местного самоуправления на уровне субъектов РФ составляют конституции республик, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, законы субъектов РФ о местном самоуправлении. Единой модели статуса местного самоуправления в конституциях республик, уставах других субъектов РФ нет. Принятые в разное время (начиная с 1992) эти законодательные акты отражали как состояние российской государственности, так и особенности государственности данных субъектов на конкретном этапе развития. Законы о местном самоуправлении, принимаемые органами власти субъектов РФ, представляют собой нормативные акты, достаточно полно регулирующие формирование и функционирование системы местного самоуправления на территориях субъектов РФ. К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится принятие и ряда других зако-

нов в области местного самоуправления (например, регулирование порядка передачи объектов собственности субъектов РФ в муниципальную собственность, отношений между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами, регулирование порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов РФ). Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления» предусматривает, что в случае противоречия норм муниципального права, содержащихся в законах субъектов Российской Федерации, положениям Конституции РФ, указанного Федерального закона применяются положения Конституции РФ и нормы Федерального закона.

К.Ф. Шеремет

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС — установленный порядок принятия закона, начиная от внесения *законопроекта* в парламент и заканчивая опубликованием принятого закона и его вступлением в силу. Обычно порядок 3.п., его стадии в деталях устанавливаются регламентами палат парламента. Строгая регламентация всех стадий 3.п. отличает его от понятия законодательной деятельности. Стадии, когда рассмотрение и голосование проекта происходит на пленарных заседаниях однопалатного парламента или его нижней палаты, называются чтениями (каждое чтение завершается голосованием). Рассмотрение проекта в комитетах и комиссиях парламента называется комитетской стадией. Первая стадия — внесение законопроекта лицами и органами, обладающими правом *законодательной инициативы*. Законопроект вносится или только в нижнюю палату (США, Россия), или в любую палату (Италия, Франция). На первом чтении либо решается только вопрос в принципе — принять проект для дальнейшей работы или сразу отвергнуть его, либо происходит обсуждение и принятие основных принципов законопроекта. В некоторых странах проект вносится в один из комитетов парламента, он передается туда председателем палаты (ФРГ). Если законопроект принят в первом чтении, он передается в одну из постоянных комиссий палаты или однопалатного парламента и с ее докладом вновь обсуждается на пленарном заседании (второе чтение). Обсуждаются и голосуются все поправки, но нельзя изменять общую концепцию законопроекта, принятую на первом чтении (разрешаются только редакционные поправки). После второго чтения возможно сразу третье чтение и голосование о принятии закона в целом. При сложных законопроектах бывает четвертое чтение, когда законопроект не раз возвращается в соответствующую комиссию, обсуждается на совместном заседании правительства и руководителей фракций (так часто бывает с законопроектом о государственном бюджете). Принятый одной палатой, законопроект передается в другую палату (при двухпалатном парламенте). Вторая палата может не согласиться с проектом, внести в него изме-

нения, но закон становится законом, как правило, а иногда и исключительно (в Италии, США и др.), только если он принят в одинаковой редакции в обеих палатах и подписан *главой государства*. Поэтому возможны разные процедуры согласования текста (передача проекта из одной палаты в другую, пока не будет принят одинаковый текст, что обычно называют правилом челнока, создание согласительной комиссии и т.д.). Если вторая палата не соглашается с текстом, уже принятым нижней палатой, а согласительные процедуры не дают результатов, в большинстве стран нижняя палата может преодолеть несогласие верхней палаты, вторично приняв законопроект в своей редакции, как правило, *квалифицированным большинством голосов* (2/3, 3/5 и т.д.). Принятый парламентом (в том числе с преодолением вето верхней палаты) закон направляется на подпись главе государства, который также обладает правом *вето* и вправе отказаться от *промульгации* закона. В некоторых странах монархи лишены такого права (Норвегия, Япония), в других его не применяют (например в Великобритании). Право вето президента также преодолевается вторичным принятием закона парламентом квалифицированным большинством голосов общего состава в обеих палатах (в некоторых странах — раздельно по палатам, в других — на совместном заседании палат). Подписанный Президентом закон (а он должен подписать его в том случае, если его вето преодолено) публикуется и вступает в силу в установленный срок (как правило, в день опубликования в официальном органе).

В.Е. Чиркин

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО — 1) совокупность законов — нормативных актов, обладающих (после конституции) высшей юридической силой, принятых (органом законодательной власти) в рамках законодательного процесса. В СССР 3. «в собственном смысле» назывались законы и нормативные акты правительства, что отражало неуважение к закону в условиях *правового нигилизма* и отсутствия *разделения властей*.

2) В широком смысле 3. — это совокупность законов и подзаконных нормативных актов (см. *Источники права*). Такое употребление термина «3.» возможно было, когда законное регулирование подменялось подзаконным, и подзаконные акты обычно имели большую фактическую силу, чем законы. В условиях разделения властей такое понимание 3. представляется неуместным. Поэтому в Конституции РФ 1993 используется вместо 3. выражение «законы и иные нормативные правовые акты». Статья 3 ГК РФ разграничивает гражданское 3. (Гражданский кодекс и принятые в соответствии с ним иные федеральные законы, а также другие законы, содержащие нормы гражданского права) и иные акты, содержащие нормы гражданского права (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты министерств и иных федеральных органов исполнительной власти). В то же

время употребление терминов «система 3.» или «структура 3.» возможно при отсутствии иной адекватной терминологии.

В.А. Четвернин

ЗАКОНОПРОЕКТ — текст, вносимый в порядке *законодательной инициативы* в законодательный орган государства для рассмотрения и принятия в качестве закона либо выносимый на *референдум*. Законодательный орган государства обязан рассмотреть 3. (при этом он может отклонить его) только при условии, что он внесен субъектом законодательной инициативы, к нему приложены все необходимые сопроводительные документы и материалы, соблюдена процедура внесения. Эти условия регулируются соответствующим законодательством данной страны либо правовыми обычаями. Вынесение 3. на референдум также должно осуществляться в соответствии с установленной процедурой, обычно иной, чем внесение 3. в парламент. В некоторых странах в зависимости от субъекта законодательной инициативы наименования вносимых в законодательный орган документов различны. Например, во Франции депутаты вносят законопредложения, правительство — законопроекты, в Португалии, наоборот, депутаты и парламентские группы (партийные фракции) вносят 3., а правительство — законопредложения. Вместе с тем каких-либо существенных различий в правовом статусе 3. и законопредложений нет.

А.С. Автономов

ЗАКОНЫ XII ТАБЛИЦ

— первая кодификация римского права, придавшая статус закона обычаям и преданиям, сложившимся в 8—5 вв. до н.э. Возведение исчерпывающего (или принятого таковым) собрания норм архаической эпохи в ранг закона конституировало римскую гражданскую общину как особое политическое образование, качественно изменило всю систему нормативных связей в римском обществе, наделив каждого мужчину-воина свойствами гражданина — законодателя и субъекта гражданского (цивильного) права. 3. XII т. формально стали началом гражданского права, первыми законами в собственном смысле слова (поэтому в дальнейшем именовались просто «leges») и оставались важнейшим источником гражданского права более тысячелетия; на интерпретации этих законов сначала религиозной, а затем и светской юриспруденцией основывалось его дальнейшее творческое развитие. Римская историческая традиция о принятии 3. XII т. зафиксировала важнейшие политические, легислативные, нормативные, социальные аспекты кодификации. Законодательная комиссия из десяти мужей (*decem viri* — отсюда «децемвиры») была назначена в 451 г. до н.э. Децемвиры получили всю власть в государстве, другие магистраты на этот год не избирались. Первая комиссия состояла только из патрициев и составила лишь 10 таблиц законов, которых оказалось

недостаточно. Состав второй комиссии, избранной на следующий год, был смешанным патрицианско-плебейским: она добавила еще 2 таблицы. Вторая комиссия децемвиров якобы пыталась узурпировать власть в Риме, и только очередная сессия плебса позволила восстановить прежние порядки. Как этап политической борьбы сословий, кодификацию представляет характеристика, данная Ливием и Дионисием этим законам как источнику равных законов и равного права. Действительно, за исключением семейного (и возможно, наследственного права), З. XII т. игнорируют сословное деление населения, закрепляя имущественное и утверждая всеобщее равенство граждан. Они запрягают законодательную инициативу, направленную на установление исключительных прав, вводят апелляцию к народному собранию как высшей судебной инстанции по уголовным делам, подтверждают высшую законодательную власть комиций, определяя, что закон может быть отменен или исправлен только новым законом — с использованием адекватной законодательной процедуры. Идея равенства граждан (римлян как граждан) и верховенства народа (в форме собрания граждан) проведена и в ходе принятия закона: текст был выставлен на всеобщее обозрение (опубликован) и введен в силу решением народного собрания 449 г. до н.э.

По содержанию Законы намного богаче аналогичных кодексов греческих полисов или варварских королевств, они уделяли нормам торгового, семейного, наследственного права не меньшее внимание, чем уголовным или религиозным нормам. Уровень обобщения, использование абстрактных понятий говорят о высоком уровне накопленного нормативного опыта.

З. XII т. были построены тематически: первые три таблицы относились к процессу, четвертая содержала нормы семейного права, восьмая — уголовного, десятая ограничивала роскошь похоронных обрядов. Нововведения были редкостью, в основном Законы обобщили прежние обычаи, они упоминают многие устойчивые институты (отцовскую власть, семейную солидарность, опеку, собственность, судебную власть, арбитраж — третейский суд и пр.) и формы сделок (усыновление, завещание, манципацию и пр.) как общезвестные, фиксируя лишь специфические ограничения.

Важнейшим эффектом принятия З. XII т. была отмена нормативной силы обычаев и унификация оснований исковых требований, почему оно и считается кодификацией.

Лит.: Schoell R. *Legis duodecim tabularum reliquiae*. Lipsiae, 1866; Voigt M. *Die XII Tafeln*. Leipzig, 1883. Bd. 1; Никольский Б.В. *Уложение децемвиров*. СПб., 1897; *его же*. Система и текст XII таблиц. Исследование по истории римского права. СПб., 1897; Ducas M. *L'influence grecque sur la loi des Douze Tables*; *Amirante L.* *Per una palinogenesi delle XII Tavole*. Index, 14. 1990; *D'Ippolito F.* *Questioni decemvirali*. Napoli, 1993; *Dilberto O.* *Commento di Gaio sulle Dodici Tavole*. Napoli, 1995.

Д.В. Дождев

ЗАКОНЫ МАНУ — см. *Ману законы*.

ЗАКОНЫ МЕСТНЫЕ — термин, не имеющий строго юридического значения. В различных странах он используется по-разному, как правило, не в законодательстве, а преимущественно в специальной литературе. Иногда он употребляется для обозначения законов субъектов федерации, чаще — для законов автономных образований, входящих в состав государства, в редких случаях (например в Бразилии) для обозначения актов, принимаемых представительными органами местного самоуправления.

В.Е. Чиркин

ЗАКРЫТОЕ СУДЕБНОЕ ЗАСЕДАНИЕ — предусмотренное процессуальным законом изъятие из всеобщего принципа гласности судопроизводства. В ст. 9 ГПК РСФСР, ст. 176 АПК РФ сформулированы случаи, когда дело может быть заслушано в З.с.з. Прежде всего открытое разбирательство дела безусловно недопустимо, если это противоречит интересам охраны государственной тайны. Кроме того, закрытое судебное разбирательство возможно по мотивированному определению суда (судьи) в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участников процесса. Рассмотрение в З.с.з. *гражданских дел* осуществляется также в целях обеспечения тайны *усыновления*, а в арбитражном суде — при удовлетворении судом ходатайства участвующего в деле лица, ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой или иной тайны, и в других случаях, установленных федеральным законом; в уголовном процессе в З.с.з. рассматриваются дела о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста, и дела о половых преступлениях.

Согласно ст. 176 ГПК РСФСР в целях охраны тайны переписки и телеграфных сообщений оглашение личной переписки и телеграфных сообщений граждан допускается в открытом судебном заседании только с согласия лиц, между которыми эта переписка и телеграфные сообщения происходили. При отсутствии такого согласия эта переписка и телеграфные сообщения оглашаются и исследуются в З.с.з. В УПК РСФСР каких-либо запретов на оглашение переписки и телеграфных сообщений в открытом судебном заседании прямо не сформулировано. Однако из его смысла вытекает, что оглашение такого рода сообщений в открытом судебном заседании недопустимо, если это сопряжено с разглашением сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц.

В соответствии с Конституцией РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения. Приведенные конституционные по-

ложения в полной мере в процессуальном законодательстве не реализованы. Впредь до приведения норм ГПК и УПК в точное соответствие с положениями Конституции в гражданском и уголовном судопроизводстве в необходимых случаях должны применяться сформулированные в Конституции правила, поскольку ее нормы имеют высшую юридическую силу и прямое действие. Толкуя нормы ГПК и УПК с учетом изложенных конституционных положений, следует прийти к выводу, что проведение 3.с.з. гражданского или уголовного дела возможно также в целях предотвращения разглашения сведений, касающихся частной жизни гражданина, личной и семейной тайны, защиты его чести и доброго имени, тайны телефонных переговоров и иных, например полученных по телеграфу или телефаксу, сообщений.

Несколько сложнее обстоит вопрос с охраной *служебной и коммерческой тайны*, поскольку соответствующее указание содержит лишь АПК РФ. Однако понятие служебной и коммерческой тайны, а также регламентация связанных с ней отношений осуществляется гражданским законодательством. На основании систематического толкования норм права следует прийти к выводу, что разглашение служебной или коммерческой тайны в соответствующих случаях недопустимо и при рассмотрении судами общей юрисдикции гражданских и уголовных дел.

При рассмотрении некоторых уголовных дел о тяжких насильственных преступлениях (убийстве, похищении людей, терроризме, захвате заложников, бандитизме, квалифицированном вымогательстве и др.) суды иногда сталкиваются с реальной угрозой жизни и здоровью потерпевших и свидетелей. Поэтому в интересах безопасности участников процесса суд порой вынужден ограничивать действие принципа гласности судопроизводства, например, вынося определение об удалении публики из зала суда. Такого рода действия суда, формально противоречащие положениям УПК, основаны на нормах, обладающих более высокой юридической силой, которые входят в систему российского права. В частности, согласно Конституции РФ права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. А на основании ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 публика может не допускаться на судебное разбирательство, когда того требуют интересы сторон.

Слушание дела в 3.с.з. производится с соблюдением всех правил судопроизводства. В зал судебного заседания по гражданским и уголовным делам не допускаются граждане моложе 16 лет, если они не являются лицами, участвующими в деле, либо свидетелями. Очевидно, законодатель исходит из того, что присутствие в зале суда лиц, не достигших указанного возраста, может оказать на них отрицательное воспитательное воздействие.

В то же время полагаем, что правила ГПК и УПК сформулированы в данном случае чрезмерно жестко. Кроме того, приведенные нормы входят в некоторое противоречие с положениями семейного и гражданского законодательства, существенно по-новому определяющими правовой статус несовершеннолетних и в особенности лиц, достигших 14-летнего возраста. Впрочем, на практике суды в отдельных случаях вынуждены допускать в судебное заседание лиц, не достигших 16-летнего возраста, с учетом различного рода нестандартных правовых и житейских ситуаций. И вряд ли в этом можно усмотреть грубое нарушение закона.

Решение и приговор суда во всех случаях провозглашаются публично. В то же время, исходя из логического и систематического толкования норм гражданского и уголовно-процессуального права, нужно сделать вывод о том, что публичное провозглашение решения или приговора не должно сопровождаться разглашением сведений, ради сохранения тайны которых судебное заседание полностью или в части прошло закрыто. Такого рода сведения без крайней необходимости не должны включаться и в судебное постановление. Но если по обстоятельствам конкретного дела без использования сведений, представляющих государственную или иную тайну, составить постановление суда невозможно, при его провозглашении должны быть сделаны соответствующие купюры. Что же касается решения суда об установлении усыновления ребенка, то, исходя из смысла процессуального законодательства, оно должно быть объявлено в 3.с.з. (см. *Гласность судебного разбирательства*).

А.Т. Боннер

ЗАКУПКИ И ПОСТАВКИ сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд. Государственными нуждами признаются определяемые в установленном законом порядке потребности Российской Федерации или ее субъектов, обеспечиваемые за счет средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования (ст. 525 ГК РФ). Федеральными государственными нуждами в сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии являются потребности по обеспечению продовольствием военных и приравненных к ним спецпотребителей, по формированию оперативного резерва Правительства РФ и поставкам продовольствия на экологически загрязненные территории, по продовольственному обеспечению г. Москвы и Санкт-Петербурга, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, по формированию государственного резерва.

Правительством РФ определяются государственные заказчики, которые осуществляют выбор товаропроизводителей (поставщиков) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд; определяют конкретных потребителей

(покупателей) и сроки 3. и п. сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд; согласовывают с потребителями (покупателями) ассортимент, объемы и сроки поставок им сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд; гарантируют товаропроизводителям (поставщикам) оплату сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд по ценам и в сроки, которые определяются договорами. Государственные заказчики совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ организуют и проводят конкурсы по размещению оборонного заказа на поставку продовольственных товаров для военных и приравненных к ним спецпотребителей.

В соответствии с Федеральным законом «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» от 2 декабря 1994 закупка — это форма организованного приобретения государством сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия у товаропроизводителей (поставщиков) для последующей переработки или реализации потребителю на взаимовыгодных договорных условиях, а поставка — форма организованных договорных отношений между товаропроизводителем (поставщиком) и потребителем (покупателем) готовой для использования сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

3. и п. сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд осуществляется на основе государственного контракта, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных нужд и договоров *контрактации*. Договоры *контрактации* заключаются между производителями сельскохозяйственной продукции, которые обязуются передать выращенную (произведенную) ими сельскохозяйственную продукцию, и заготовителями, осуществляющими закупки такой продукции для переработки или продажи. Договор поставки для государственных нужд заключается между заготовителями — исполнителями заказа для государственных нужд и соответствующими потребителями сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Правительство РФ ежегодно по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ и представителями общественных объединений, выражающих интересы товаропроизводителей (поставщиков) и потребителей (покупателей), устанавливает на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие для государственных нужд гарантированный уровень закупочных цен, который должен обеспечивать возмещение материальных затрат и получение дохода товаропроизводителями (поставщиками), достаточного для расширения производства.

3. и п. сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд отличаются от существовавшей ранее системы государственной

закупки сельскохозяйственной продукции у колхозов и совхозов в условиях централизованно-плановой экономики СССР. Государство было фактически монопольным заготовителем-покупателем сельскохозяйственной продукции. На колхозных рынках реализовывалась, за редким исключением, лишь продукция личных подсобных хозяйств. Государство устанавливало обязательные для колхозов и совхозов планы государственных закупок. В условиях перехода к рыночной экономике государственные закупки в РФ стали одним из каналов реализации сельскохозяйственной продукции на добровольной основе. Товаропроизводители реализуют сельскохозяйственную продукцию различным покупателям по договорам *контрактации*, поставки, розничной купли-продажи, мены, комиссии, исходя из конкретных обстоятельств с целью получения прибыли.

З.С. Беляева

ЗАЛОГ — 1) один из способов обеспечения исполнения *обязательств*. Предполагает существование другого основного обязательства, исполнение которого и обеспечивает. 3. состоит в том, что кредитор по обеспеченному 3. обязательству имеет право в случае неисполнения должником своего обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами залогодателя (за изъятиями, установленными законом).

3. возникает, как правило, на основании договора или закона, если в нем указаны обстоятельства, при которых возникает 3., а также предусмотрено, какое имущество и для обеспечения какого обязательства признается находящимся в 3.

Сторонами в договоре 3. являются залогодатель и залогодержатель. Залогодержатель — кредитор по основному обязательству. Залогодатель — лицо, которому принадлежит заложенное имущество. В качестве залогодателя может выступать лицо, обязанное по основному обязательству. Это наиболее распространенный случай: предметом 3. служит имущество, принадлежащее самому обязанному лицу.

Отношения 3. могут возникнуть также и тогда, когда залогодателем является не должник по основному обязательству, а третье лицо, предоставляющее принадлежащее ему имущество как бы в поддержку должника по основному обязательству (такой вид 3. иногда называют «поддерживающим 3.»).

Предметом 3. являются вещи и имущественные права (требования). ГК РФ (ст. 334—358) в основном посвящен 3. вещей. Основные нормы гражданского права о 3. имущественных прав содержатся в Законе РФ «О залоге» 1992.

Различаются 3. движимых вещей и 3. недвижимого имущества; особым видом 3. является 3. недвижимости — *ипотека*.

Предметом 3. может быть любое имущество, в т.ч. вещи и имущественные права, за исключением

имущества, изъятого из оборота, и требований, неразрывно связанных с личностью залогодателя (например требования об алиментах).

Различаются З. с передачей залогодержателю заложенного имущества — *заклад* и З. без такой передачи. Согласно ГК РФ заложенное имущество не передается залогодержателю при ипотеке, а также при З. товаров в обороте.

В договоре о З. должны быть указаны предмет З. и его оценка, существо, размер и срок исполнения обязательства, обеспечиваемого З. В договоре также должно быть указано, у какой из сторон находится заложенное имущество.

Договор З. должен быть заключен в простой письменной форме, однако если предметом З. является недвижимость, то обязательна нотариальная форма. Таким образом, договор о З. движимого имущества (или прав на имущество) в обеспечение исполнения обязательства по договору, который должен быть нотариально удостоверен, подлежит нотариальному удостоверению.

Закон допускает возможность существования нескольких договоров З. в отношении одного и того же предмета. Если имущество, находящееся в З., становится предметом еще одного З. в обеспечение исполнения других требований (последующий З.), требования последующего З. держателя удовлетворяются из стоимости этого имущества после удовлетворения требований предшествующих залогодержателей.

Гражданско-правовое регулирование договора З. строится в соответствии с общим принципом свободы договора. Преобладающая часть норм ГК РФ, посвященных договору З., являются диспозитивными. Среди императивных норм необходимо отметить правило о сохранении З. при переходе права на заложенное имущество и залогодателя к другому лицу.

2) В уголовном процессе З. — вид *меры пресечения*. Заключается во внесении денег или ценностей в депозит суда обвиняемым, подозреваемым либо другим лицом или организацией в обеспечение явки обвиняемого, подозреваемого по вызовам лица, производящего дознание, следователя, прокурора, суда. Может применяться лишь с санкции прокурора или по определению суда. Сумма З. определяется органом, избравшим эту меру пресечения, с учетом обстоятельств дела. При внесении З. залогодатель должен быть поставлен в известность о сущности дела, по которому избирается мера пресечения. О принятии З. составляется протокол, копия которого вручается залогодержателю. Обязанность залогодателя состоит в обеспечении явки обвиняемого или подозреваемого. Специальной ответственности за нарушение своих обязанностей залогодатель не несет. В случае уклонения обвиняемого или подозреваемого от явки по вызовам лиц, ведущих расследование, или суда, З. определением суда обращается в доход государства.

А.А. Рубанов

ЗАМЕНА НЕНАДЛЕЖАЩЕЙ СТОРОНЫ — замена субъекта (субъектов) спорного правоотношения в процессе рассмотрения *гражданского дела*. При возбуждении гражданского дела предполагается, что стороны (истец и ответчик) являются субъектами спорного правоотношения. Обращаясь в суд, истец должен легитимировать как себя, так и ответчика, т.е. должен доказать, что именно ему принадлежит спорное право (активная легитимация), которое нарушено или оспаривается указанным им ответчиком (пассивная легитимация). Однако в ходе рассмотрения дела может быть установлено, что иск предъявлен не тем лицом, которому принадлежит право требования, или не к тому лицу, которое должно отвечать по иску. В таком случае одна из сторон или обе они признаются ненадлежащими.

В ряде случаев надлежащие стороны определяются на основе норм права, регулирующих спорные правоотношения. Так, ст. 28 СК РФ устанавливает круг лиц, имеющих право требовать признания брака недействительным. Согласно ст. 1079 ГК РФ ответственность за вред, причиненный *источником повышенной опасности*, несет его владелец. Поэтому если иск предъявлен к водителю транспортного средства, не являющемуся его владельцем, он будет признан ненадлежащим ответчиком.

В случае предъявления иска ненадлежащим истцом или к ненадлежащему ответчику суд может произвести З.н.с. Это означает, что ненадлежащая сторона выбывает из процесса, а надлежащая вступает в него (истец) или привлекается к участию в деле (ответчик).

Для замены как ненадлежащего истца, так и ненадлежащего ответчика требуется согласие истца, предъявившего иск. Однако для замены ненадлежащего истца необходимо также согласие надлежащего истца на вступление в процесс, т.е. предъявление им иска. Эти условия предопределены действием принципа *диспозитивности*. При отсутствии согласия первоначального истца на З.н.с., а также при несогласии надлежащего истца на вступление в процесс З.н.с. невозможна. В таких случаях наступают различные последствия в зависимости от того, какая из сторон является ненадлежащей. При несогласии ненадлежащего истца на выбытие из процесса возможны две ситуации: а) предполагаемый надлежащий истец не вступает в процесс, и тогда суд рассматривает иск ненадлежащего истца и выносит решение об отказе в иске; б) надлежащий истец вступает в процесс в качестве *третьего лица*, заявляющего самостоятельные требования на предмет спора. Если же ненадлежащий истец согласен выбыть из процесса, а надлежащий не вступает в процесс, суд прекращает производство по делу ввиду отказа первоначального (ненадлежащего) истца от иска.

При несогласии истца на замену ответчика суд вправе привлечь надлежащего ответчика к участию в деле в качестве второго ответчика. Если иск будет удовлетворен, ответственность будет возложена на

надлежащего ответчика, а ненадлежащий — освобожден от нее. Надлежащий и ненадлежащий ответчики, участвуя в одном деле, не являются соответчиками. В отличие от последних, они не связаны спорным правоотношением; их интересы противоречивы и несовместимы (см. *Процессуальное соучастие*).

Действия, совершенные в процессе ненадлежащей стороной, независимо от того, была ли она из процесса или нет, не имеют значения для вступившей в него надлежащей стороны, никаких прав и обязанностей для нее не порождают. Для надлежащей стороны процесс начинается заново, независимо от того, на какой его стадии установлена необходимость З.н.с.

З.н.с. — одна из форм помощи суда истцу в исправлении допущенной им ошибки без особых формальностей, а при замене ненадлежащего ответчика — и без дополнительных расходов. Процессуальный закон (ГПК РСФСР и АПК РФ) не допускает отказа в принятии искового заявления по мотивам предъявления иска ненадлежащим истцом или к ненадлежащему ответчику, т.к. вопрос о том, является ли сторона надлежащей, разрешается в результате судебного разбирательства и вынесения решения на основе норм материального права, регулирующих спорные правоотношения.

М.С. Шакарян

ЗАМЕСТИТЕЛЬСТВО ВРЕМЕННОЕ — исполнение обязанностей по должности временно отсутствующего работника, когда это вызвано производственной необходимостью или связано с осуществлением распорядительных функций. Допускается в порядке производственной необходимости в случаях, когда у замещаемого работника нет штатного заместителя и когда работник отсутствует на работе в связи с болезнью, нахождением в отпуске, в служебной командировке и по другим подобным причинам. Продолжительность З.в. не может превышать одного месяца в течение календарного года. Поэтому на З.в., длящееся более одного месяца в году, необходимо получить согласие работника. Оформляется З.в. приказом или распоряжением администрации.

При З.в. в случае освобождения замещающего работника от выполнения основных его обязанностей оплата труда такого работника производится по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе (ст. 26 КЗоТ РФ). Если же имеет место выполнение обязанностей отсутствующего работника без освобождения от основной работы, то замещающему работнику производятся доплаты, размер которых определяется по соглашению между таким работником и администрацией (ст. 87 КЗоТ РФ). В случае замещения отсутствующего работника не допускается перевод квалифицированного работника на неквалифицированные работы (КЗоТ РФ, ст. 28).

Г.С. Скачкова

ЗАНЯТОСТЬ ГРАЖДАН — деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству РФ и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход (Закон «О занятости населения в Российской Федерации» в ред. Федерального закона от 20 апреля 1996).

Занятыми считаются граждане: работающие по трудовому договору (контракту), в т.ч. выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ (кроме граждан, участвующих в общественных работах и указанных в п. 3 ст. 4 настоящего Закона, в отношении которых предусмотрены менее жесткие требования к характеру предлагаемой им работы, считающейся подходящей); самостоятельно обеспечивающие себя работой; занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам; выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, в том числе по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей); избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность; проходящие военную службу, а также службу в органах внутренних дел; проходящие очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и других образовательных учреждениях (включая обучение по направлению органов по вопросам занятости); временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, исполнением других государственных обязанностей или иными причинами.

Г.С. Скачкова

ЗАОЧНОЕ ПРОИЗВОДСТВО по гражданским делам — упрощенная форма рассмотрения спора в судах общей юрисдикции, направленная на ускорение разрешения дела, предотвращение волокиты и злоупотребления процессуальными правами со стороны ответчика.

З.п. возможно только в случае неявки ответчика, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела и при условии согласия истца, которое может быть дано и его *законным представителем*. Добровольный представитель может в отсутствие истца дать согласие только в том случае, если он уполномочен на это истцом. Прокурор и другие лица, возбуждавшие дело в защиту интересов истца, не имеют

права в его отсутствие давать согласие на рассмотрение дела в порядке З.п., т.к. это может привести к ущемлению интересов истца. При участии в деле нескольких истцов, если их соучастие не является обязательным, возможно заочное рассмотрение их дела в отношении одного из них, давшего согласие на это. Если же соучастие обязательное, заочное рассмотрение дела возможно только при наличии согласия всех соучастников. Необходимо также согласие *третьего лица*, заявляющего самостоятельные требования на предмет спора, поскольку оно обладает всеми правами истца.

Неявка в судебное заседание ответчика, обратившегося с просьбой о рассмотрении дела в его отсутствие, не может служить основанием для заочного рассмотрения дела. При неявке в судебное заседание одного или некоторых из нескольких участвующих в деле ответчиков допускается вынесение в отношении неявившихся заочного решения. Однако при обязательном соучастии ответчиков это невозможно, поскольку имеет место единый предмет обязанности, который нельзя расчлнить и рассматривать по частям в отдельных производствах.

Согласие истца на рассмотрение дела в порядке З.п. — одно из проявлений принципа *диспозитивности*. Давая такое согласие, истец добровольно ограничивает свои права по распоряжению предметом спора, т.к. при рассмотрении дела в порядке З.п. не могут быть изменены основание либо предмет иска или увеличен размер исковых требований (ст. 213³ ГПК РСФСР). Уменьшение размера исковых требований возможно, ибо в этом случае интересы ответчика не нарушаются и не требуется никакой дополнительной защиты с его стороны.

Если по каким-либо причинам разбирательство дела было отложено и ответчик явится в новое судебное разбирательство, заочное рассмотрение дела заменится обычным, о чем суд выносит соответствующее определение. З.п. прекращается и в том случае, если на любой стадии судебного разбирательства до вынесения судебного решения ответчик явится в судебное заседание, и тогда судебное разбирательство должно начаться с самого начала.

При рассмотрении дела в порядке З.п. суд исследует имеющиеся в деле и вновь представленные участвующими в деле лицами доказательства по правилам, предусмотренным ГПК РСФСР. Вопрос о заочном разбирательстве должен решаться в подготовительной части судебного заседания после всех необходимых для этого условий; далее следуют разбирательство дела по существу и судебные прения, вынесение и оглашение решения.

Содержание судебного решения в З.п. идентично содержанию решения в обычном производстве. В его резолютивной части должны быть указаны срок и порядок подачи заявления о пересмотре решения. Стороне, не явившейся в судебное заседание, копия заоч-

ного решения высылается не позднее трех дней со дня вынесения решения в окончательной форме. Заочное решение может быть обжаловано участвующими в деле лицами и опротестовано прокурором в кассационном порядке в предусмотренный законом десятидневный срок.

Сторона, не присутствовавшая в судебном заседании, вправе подать в суд, вынесший заочное решение, заявление о его пересмотре в течение 15 дней после вынесения (ст. 213⁶ ГПК РСФСР). В случае пропуска срока по уважительной причине он может быть восстановлен судом (ст. 105 ГПК РСФСР). Заявление обязательно должно содержать перечень обстоятельств, свидетельствующих об уважительности причин неявки в судебное заседание, и подтверждающих их доказательств. Кроме того, должен быть перечень доказательств, подтверждающих наличие обстоятельств, которые могут повлиять на содержание принятого заочного решения (ст. 213⁶ ГПК РСФСР). Заявление представляется в суд с копиями по числу лиц, участвующих в деле, и не подлежит оплате госпошлиной.

Суд извещает лиц, участвующих в деле, о времени и месте рассмотрения заявления, направляет им копии заявления и прилагаемых к нему материалов. Заявление рассматривается судом в течение 10 дней с момента поступления. Неявка лиц, извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения.

Рассмотрев заявление, суд выносит определение, оставляющее заявление без удовлетворения либо отменяющее заочное решение и возобновляющее рассмотрение дела в обычном порядке в том же или ином составе судей. На определение суда, которым заявление оставлено без удовлетворения, может быть подана частная жалоба.

Основаниями к отмене заочного решения суда являются, во-первых, установление судом того, что неявка ответчика была вызвана уважительными причинами, о которых не имелось возможности своевременно сообщить суду, и во-вторых, установление наличия доказательств, которые могут повлиять на содержание принятого заочного решения. Оценка доказательств в первом и втором случаях неодинакова. В первом случае суд дает полную оценку доказательствам. Во втором — выявляет лишь новизну доказательств и возможность установления с их помощью новых обстоятельств, влияющих на содержание решения. Окончательная оценка доказательств дается при рассмотрении дела по существу в возобновленном производстве. Решение, вынесенное судом после возобновления рассмотрения дела, не будет в случае неявки ответчика считаться заочным, и он не вправе повторно подавать заявление о пересмотре этого решения как заочного (ст. 213¹² ГПК РСФСР).

Заочное решение вступает в законную силу по истечении 10 дней после вынесения в окончательной

форме, если оно не обжаловано в кассационном порядке и не пересмотрено по заявлению ответчика. Однако это не препятствует пересмотру его тем же судом по заявлению ответчика.

Р.Е. Лукасян

ЗАОЧНОЕ РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛА — в уголовном процессе рассмотрение дела судом в отсутствие подсудимого. Закон признает личную явку подсудимого в судебное заседание обязательной. З.р.д. допускается лишь в исключительных случаях, если это не препятствует установлению истины по делу.

З.р.д. возможно в случаях, когда подсудимый находится вне пределов РФ и уклоняется от явки в суд или когда по делу о преступлении, за которое не может быть назначено наказание в виде лишения свободы, подсудимый ходатайствует о разбирательстве дела в его отсутствие. Однако в последнем случае суд может признать явку подсудимого обязательной. При неявке без уважительной причины суд вправе подвергнуть подсудимого приводу, а равно избрать или изменить в отношении него меру пресечения.

Конституционный Суд РФ не допускает рассмотрения уголовного дела в отсутствие осужденного или оправданного в суде кассационной и надзорной инстанции, если он ходатайствует о своем участии в рассмотрении этого дела.

И.Л. Петрухин

ЗАПИСЬ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ — см. *Государственная регистрация актов гражданского состояния*.

ЗАПИСЬ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В КОНСУЛЬСТВАХ РФ ЗА ГРАНИЦЕЙ — государственная регистрация актов гражданского состояния (т.е. действий граждан, событий, влияющих на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующих правовое состояние лица) в отношении граждан РФ, проживающих за пределами территории РФ, производится консульскими учреждениями РФ за границей (консулом, а в случае его временного отсутствия — консульским должностным лицом, назначенным для этой цели консулом). В соответствии с действующими в РФ правилами консул регистрирует следующие акты гражданского состояния: рождение, заключение и расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемену имени (собственно имени, отчества и фамилии), смерть. По заявлению граждан РФ, постоянно проживающих за пределами РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, зарегистрировавших акты гражданского состояния на территории РФ и постоянно проживающих за границей, консул принимает решения о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, составленные на территории РФ, о восстановлении утраченных записей;

вносит исправления и изменения в записи актов гражданского состояния, находящиеся у них на хранении (в течение одного календарного года с момента составления записи); выдает на основании находящихся у них на хранении записей повторные свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния и иные документы, подтверждающие факт регистрации (справки о факте регистрации брака, впоследствии расторгнутого, и т.п.).

При регистрации актов гражданского состояния консул руководствуется Семейным кодексом РФ и иными актами российского законодательства. При отсылке коллизионных норм российского законодательства к иностранному праву консулом может быть применен иностранный семейный закон, если это не противоречит основам правопорядка (публичному порядку) РФ. Консул не вправе регистрировать акты гражданского состояния в отношении себя, супруга, своих родителей и детей.

Н.И. Марышева

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА — денежное вознаграждение, которое организация обязана выплачивать работникам в зависимости от их личного трудового вклада, количества и качества труда на основе установленных норм.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 37) каждый гражданин имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Максимальным размером З.п. не ограничивается (КЗоТ РФ, ст. 77).

Минимальный размер оплаты труда определяет уровень З.п. работника простого (неквалифицированного) труда, отработавшего в нормальных условиях установленную норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности (норму труда). Такой размер — основа для установления тарифных ставок и должностных окладов других работников. При росте стоимости жизни минимальный размер оплаты труда периодически повышается.

З.п. является, с одной стороны, основным источником доходов работников и, с другой стороны, средством материального стимулирования роста производительности труда и улучшения качества работы.

В связи с З.п. возникают конкретные права и обязанности участников трудового правоотношения, которые закрепляются нормами права.

Различаются два метода правового регулирования З.п.: государственный и коллективно-договорный. Государственное регулирование ограничивается установлением *минимального размера оплаты труда*, выплат при отклонениях от нормальных условий труда, выплат за время, в течение которого работник не выполнял свои трудовые обязанности по причинам, признанным законом уважительными (см. *Гарантийные выплаты*), сроков выплаты З.п. и порядка удержаний

из нее, а также определением основных условий оплаты труда работников бюджетной сферы.

Все другие вопросы (форма, система оплаты труда, размер тарифной ставки (должностного оклада), денежные вознаграждения, премии и др. поощрительные выплаты, соотношения в их размерах между отдельными категориями работников) организации решают самостоятельно и фиксируют их в коллективных договорах, заключаемых работниками с работодателями, и иных локальных нормативных актах (КЗоТ РФ, ст. 80, 83). Кроме того, условия оплаты труда могут предусматриваться соглашениями, заключаемыми объединениями профсоюзов и объединениями работодателей на уровне Российской Федерации, субъекта РФ, территории, отрасли, профессии с участием или без участия (в зависимости от того, как это определено законом) представителей соответствующих органов исполнительной власти.

Условия оплаты труда, предусмотренные коллективными договорами и соглашениями, обязательны для работодателей, на которых они распространяются. Условия коллективных договоров и соглашений, ухудшающие по сравнению с законом оплату труда работников, недействительны. Запрещается включать в трудовые договоры (контракты) условия, ухудшающие оплату труда работников по сравнению с законом, коллективными договорами и соглашениями (ст. 3 Закона РФ «О коллективных договорах и соглашениях» от 11 марта 1992, с изменениями и дополнениями).

З.п. работников бюджетной сферы регулируется в централизованном порядке. Так, в соответствии с Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 денежное содержание государственных служащих состоит из должностного оклада, надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд, особые условия государственной службы, выслугу лет и премий по результатам работы. Размер должностного оклада, размеры и порядок установления надбавок к должностному окладу государственного служащего определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Основные условия оплаты труда судей и прокуроров определены также федеральными законами. В отличие от других категорий работников их должностные оклады устанавливаются в процентном отношении к должностным окладам соответственно Председателя Верховного Суда РФ или Генерального прокурора РФ в зависимости от занимаемой должности.

Труд работников образования, здравоохранения, науки, культуры бюджетной сферы оплачивается в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14 октября 1992, которым утверждена Единая тарифная сетка (ЕТС). Виды и размеры надбавок, доплат и других выплат стимулирующего характера определяются организациями самостоятельно в пределах выделенных им бюджетных ассигнований.

З.п. состоит из основной и дополнительной частей. К основной части относятся тарифные ставки (должностные оклады), *надбавки к заработной плате и доплаты к заработной плате*. К дополнительной части З.п. относятся системы *премирования и вознаграждения по итогам годовой работы*.

Количество и качество труда учитываются путем использования той или иной системы З.п. (см. *Системы оплаты труда*).

В соответствии с КЗоТ РФ (ст. 96) З.п. должна выплачиваться не реже чем каждые полмесяца. Для отдельных категорий работников законом могут быть установлены другие сроки. З.п. за все время отпуска должна выплачиваться не позднее чем за один день до начала отпуска. При увольнении работника все причитающиеся ему суммы должны быть выплачены в день увольнения.

Законодательством РФ предусмотрена административная (КоАП РФ, ст. 41) и уголовная ответственность (УК РФ, ст. 145¹) за невыплату З.п. в установленные законом сроки.

Удержания из заработной платы производятся в случаях, порядке и размерах, предусмотренных законом.

Э.Н. Рудаков

ЗАХВАТ ЗАЛОЖНИКА — в уголовном праве преступление против общественной безопасности; заключается в противоправном ограничении физической свободы человека (заложника) с предложением к другим лицам об освобождении захваченного под определенным условием. Признается преступлением международного характера (в декабре 1979 Генеральная Ассамблея ООН приняла Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников).

З.з. может совершаться различными способами: тайным, открытым, ненасильственным либо сопровождаться насилием, не опасным для жизни или здоровья.

Удержание заложника означает воспрепятствование свободному уходу с места его пребывания в качестве заложника (например захват в качестве заложников пассажиров самолета, автобуса и т.п.).

Условием освобождения заложника является требование преступника, обращенное к государству, организации или гражданину совершить какое-то действие или воздержаться от совершения какого-либо действия.

Субъективная сторона преступления — прямой умысел. Уголовная ответственность за З.з. наступает с 14 лет.

Отягчающими обстоятельствами при З.з. являются: З.з. группой лиц по предварительному сговору; неоднократно; с применением насилия, опасного для жизни и здоровья; с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; в отношении

заведомо несовершеннолетнего; из корыстных побуждений или по найму.

Особо отягчающими обстоятельствами являются: захват организованной группой либо повлекший по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия.

Субъективная сторона 3.з., повлекшего смерть человека или иные тяжкие последствия, характеризуется двойной формой вины — прямым умыслом по отношению к действиям и неосторожностью по отношению к последствиям.

Лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

А.В. Наумов

ЗАЧЕТ — в гражданском праве одно из оснований полного или частичного прекращения обязательств (ГК РФ, ст. 410). 3. подлежит встречное однородное требование, срок которого наступил либо не указан или определен моментом востребования. Для 3. не требуется согласия сторон, достаточно заявления одной из них. 3. может произойти, когда кредитор по одному обязательству является должником по другому, а должник по первому выступает в качестве кредитора по второму.

В соответствии с законом не допускается 3. требований: если по заявлению другой стороны к требованию подлежит применению срок исковой давности и этот срок истек; о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью; о взыскании алиментов; о пожизненном содержании; в иных случаях, предусмотренных законом или договором.

А.Ю. Кабалкин

ЗАЧЕТ НАЛОГОВ (СБОРОВ) — зачет сумм излишне уплаченного налогоплательщиком или иным обязанным лицом налога (сбора) в счет предстоящих платежей по этому налогу (сбору). Производится налоговым органом по месту учета заинтересованного лица без начисления процентов на эту сумму. Налоговый орган обязан сообщить заинтересованному лицу о каждом ставшем ему известным факте излишней уплаты и сумме излишне уплаченного налога (сбора) не позднее одного месяца со дня обнаружения такого факта.

Зачет суммы излишне уплаченного налога в счет предстоящих платежей осуществляется по решению налогового органа на основании письменного заявления налогоплательщика. Решение выносится в течение пяти дней после получения заявления при условии, что эта сумма направляется в тот же бюджет (внебюджетный фонд), в который была направлена излишне уплаченная сумма налога.

По заявлению налогоплательщика и по решению налогового органа сумма излишне уплаченного налога может быть направлена на исполнение обязанностей

по уплате налогов и сборов, на уплату пеней, погашение недоимки, если эта сумма направляется в тот же бюджет (внебюджетный фонд), в который была направлена излишне уплаченная сумма налога. Налоговые органы вправе самостоятельно произвести зачет в случае, если имеется недоимка по другим налогам.

Налоговый орган обязан проинформировать налогоплательщика о решении, вынесенном относительно зачета сумм излишне уплаченного налога, не позднее двух недель со дня подачи заявления о зачете.

Зачет излишне уплаченной суммы налога производится в валюте РФ. Если уплата налога производилась в иностранной валюте, то суммы излишне уплаченного налога принимаются к зачету в валюте РФ по курсу ЦБ РФ на день, когда произошла излишняя уплата.

Р.Ф. Захарова

ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ — в РФ осуществляется, по общему правилу, судом, арбитражным судом в соответствии с установленной процессуальным законодательством *подведомственностью* дел. В административном порядке гражданские права защищаются лишь в случаях, прямо предусмотренных законом. При этом решение, принятое в административном порядке, может быть обжаловано в суд. Способы 3.г.п. предусмотрены ГК РФ (ст. 12), другими законами. В числе таких способов — признание права; восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание оспоримой сделки недействительной и применение соответствующих последствий; признание недействительными актов государственных органов и органов местного самоуправления, присуждение к исполнению обязанности в натуре, возмещение убытков, взыскание неустойки, компенсация морального вреда и др. Впервые в нашем законодательстве в число способов 3.г.п. включена самозащита, т.е. защита, осуществляемая непосредственно лицом, гражданские права и интересы которого нарушены. Самозащита — реакция лица на противоправные действия другой стороны. Применение этого способа защиты освобождает от ответственности за вред, причиненный лицу, нарушившему или нарушающему права и интересы защищающегося. В ГК РФ не раскрываются способы, которые могут быть использованы при самозащите, но установлено, что они должны быть соразмерны нарушению и не должны выходить за пределы действий, необходимых для пресечения соответствующего нарушения. В этом смысле самозащита схожа с *необходимой обороной*, допускаемой уголовным правом.

Т.Е. Абова

ЗАЩИТНИК — участник уголовного процесса, который оказывает обвиняемому (подозреваемому) юридическую помощь и использует все дозволенные законом

средства и способы защиты для выявления обстоятельств, оправдывающих обвиняемого (подозреваемого) или смягчающих его вину.

3. могут быть: а) адвокаты, в т.ч. состоящие в «нетрадиционных» коллегиях, имеющих лицензии Минюста, — по предъявлении удостоверения личности и ордера юридической консультации, бюро, фирмы; б) представители профсоюзных организаций или других общественных объединений — по предъявлении заверенного протокола заседания организации, выделившей З., а также документа, удостоверяющего его личность. По смыслу закона, профсоюзная или иная общественная организация может выделить З. лишь в случаях, когда обвиняемый (подозреваемый) состоит членом этой организации.

З. в суде могут быть также близкие родственники и законные представители подсудимого, а также другие лица при условии, что суд (судья) вынес определение (постановление) об их допуске к участию в деле в качестве З.

Один З. не может защищать нескольких обвиняемых, если их интересы противоречивы.

З. допускается к участию в уголовном деле с момента предъявления обвинения, а в случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, или применения к нему *меры пресечения* в виде заключения под стражу до предъявления обвинения — с момента объявления ему протокола задержания или постановления о заключении под стражу.

Задержанному или арестованному предоставляется 24 часа для выбора З. Если в этот срок З. не явился, дознаватель или следователь вправе предложить подозреваемому (обвиняемому) пригласить другого З. либо назначить З. через юридическую консультацию, бюро, фирму. В отношении обвиняемого действует правило: если избранный обвиняемым З. не может участвовать в деле в течение длительного времени, то следователь или суд вправе предложить обвиняемому пригласить другого З. или назначить З. через коллегия адвокатов.

Конституцией РФ установлено, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Таким образом, различаются защита по соглашению обвиняемого, подозреваемого, близких ему лиц с адвокатом (размер гонорара не ограничен) и защита по назначению дознавателя, следователя, прокурора, суда в случаях, когда обвиняемый (подозреваемый) не в состоянии оплатить юридическую помощь или когда участие З. в деле, в соответствии с законом, является обязательным.

Закон установил обязательность участия З. по уголовным делам: 1) несовершеннолетних; 2) лиц, страдающих физическими и психическими недостатками, затрудняющими осуществление права на защиту; 3) лиц, не владеющих языком судопроизводства (в этих случаях З. участвует с момента задержания или

ареста); 4) лиц, обвиняемых в совершении преступлений, за которые может быть назначена смертная казнь (с момента предъявления обвинения); 5) в которых участвует государственный или общественный обвинитель (в суде); 6) лиц, между интересами которых имеются противоречия и если хотя бы один из них имеет З. (на предварительном следствии и в суде). Обязательность защиты не препятствует осуществлению права подозреваемого и обвиняемого на отказ от З. и ведение защиты самостоятельно. Однако отказ от защиты в случаях, указанных в законе, не обязателен для следователя, прокурора и суда, т.е. в этих случаях защита может быть принудительной.

Отказ обвиняемого и подозреваемого от З. не препятствует участию в деле государственного или общественного обвинителя, а равно З. других обвиняемых.

З. вправе: иметь с подозреваемым и обвиняемым свидания наедине без ограничения их количества и продолжительности (прослушивание и звукозапись их разговоров законом не допускаются); присутствовать при предъявлении обвинения; участвовать во всех допросах подозреваемого и обвиняемого, а также в иных следственных действиях, производимых с их участием (следователь обязан уведомлять З. о месте и времени проведения этих действий), при этом он вправе задавать вопросы допрашиваемым лицам и делать замечания по поводу полноты и правильности записи в протоколах; знакомиться с протоколом задержания, постановлением о применении меры пресечения, другими процессуальными актами, предъявляемыми подозреваемому и обвиняемому, в частности, постановлениями о привлечении лица к участию в деле в качестве обвиняемого, о назначении экспертизы и заключением эксперта; знакомиться со всеми протоколами следственных действий, произведенных с участием подозреваемого и обвиняемого, а также с материалами, направляемыми для подтверждения законности и обоснованности ареста при его обжаловании в суд; по окончании предварительного расследования знакомиться со всеми материалами уголовного дела и выписывать из него или копировать любые сведения в любом объеме; представлять доказательства (в том числе сведения, полученные им из непроцессуальных источников); заявлять ходатайства; участвовать в рассмотрении судьей жалобы на незаконность или необоснованность ареста; участвовать в судебном разбирательстве и кассационном производстве; заявлять отводы, приносить жалобы на действия и решения органа дознания, следователя, прокурора и суда; использовать другие средства и способы защиты, не противоречащие закону.

Адвокат не вправе отказаться от принятой на себя защиты; участвуя в деле, адвокат не вправе признавать вину обвиняемого (подозреваемого) доказанной, если обвиняемый (подозреваемый) ее отрицает; З. не вправе разглашать сведения, сообщенные ему в связи с

осуществлением защиты и оказанием другой юридической помощи (адвокатская тайна).

И.Л. Петрухин

ЗАЯВИТЕЛЬНЫЙ ПОРЯДОК — порядок осуществления конституционных прав, предполагающий, что для осуществления того или иного конституционного права не нужно обращаться за разрешением в соответствующие органы государства (как, например, это необходимо в некоторых странах для организации публичных демонстраций по улицам города), а достаточно за определенным сроком до публичного мероприятия сделать соответствующее заявление об этом в компетентные государственные органы (за 5—7 дней в мэрию или полицию о публичном собрании на улицах, площадях города). З.п., в отличие от разрешительного, рассматривается как одна из важных гарантий осуществления гражданами их конституционных прав.

В.Е. Чиркин

ЗЕЛЕННЫЕ ЗОНЫ пригородные — территории, выделенные за пределами *городской черты* городов и промышленных поселков, занятые лесами, лесопарковыми защитными поясами; выполняют средозащитные, санитарно-гигиенические, рекреационно-оздоровительные, природоохранные функции. З.з. находятся в ведении органов государственной власти субъектов РФ. Их границы устанавливаются соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ. На территориях З.з. могут быть введены ограничения на пользование недрами, запрещается хозяйственная деятельность, отрицательно влияющая на выполнение экологических, санитарно-гигиенических и рекреационных функций, запрещается размещение свалок и токсичных отходов и т.д.

Леса и лесопарки пригородных З.з. относятся к первой группе лесов, где в соответствии с Лесным кодексом РФ (ст. 114) допускаются рубки промежуточного пользования. Система рубок в лесах З.з. должна предусматривать: в лесопарковой части — рубки, направленные на формирование ландшафта, в лесохозяйственной части — санитарные рубки (рубки ухода за лесом, лесовосстановительные реконструкции малоценных лесных насаждений и др.).

Охрана З.з. включает лесовосстановительные, биологические и противопожарные мероприятия, благоустройство территории. Сенокосение допускается только на специально отведенных площадях. Численность животных, наносящих вред лесонасаждениям и фауне, регулируется путем отлова и отстрела с обеспечением мер безопасности для отдыхающего населения. В лесах лесопарковой части З.з. не допускается пастьба скота, промышленная заготовка лекарственных трав, цветов, древесных соков и др.

Правовой режим З.з. регулируется ЗК РСФСР и Лесным кодексом РФ, а также Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря

1991, Законом РФ «Об основах градостроительства в Российской Федерации» от 14 июля 1992 и др.

А.А. Транин

ЗЕМЕЛЬНАЯ ДОЛЯ — это доля в праве общей собственности на земли сельскохозяйственной коммерческой организации (предприятия), имеющая количественное выражение и не ограниченная на местности. Размер З.д. определяется в гектарах или балло-гектарах, учитывающих не только размер земельной площади, но и ее качество. Право на З.д. определено в Законе РСФСР «О земельной реформе» от 23 ноября 1990 и ЗК РСФСР 1991. Раздел земель сельскохозяйственных предприятий на З.д. граждан — неотъемлемый элемент аграрной реформы. По мере реорганизации сельскохозяйственных предприятий и приватизации их земель уточнялся перечень лиц, имеющих право на бесплатную З.д., которая первоначально называлась также земельным паем.

Перечень таких лиц был установлен в Положении о реорганизации колхозов, совхозов и приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий (утверждено постановлением Правительства РФ от 4 сент. 1992). В соответствии с ним в списки лиц, имеющих право на бесплатную З.д., включались: работники колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных предприятий, пенсионеры этих хозяйств, проживающие на их территории, лица, занятые в социальной сфере на селе. Кроме того, в списки включались временно отсутствующие работники и лица, уволенные с этого предприятия по сокращению численности работников после 1 января 1992, т.е. после начала процесса реорганизации.

Размер З.д. не зависел от стажа работы, трудового вклада. Он определялся по норме бесплатной передачи земельных участков в собственность граждан в соответствии с правилами, установленными Указом Президента РФ от 2 марта 1992 «О порядке установления нормы бесплатной передачи земельных участков в собственность граждан». Среднерайонные нормы устанавливались районной (городской) администрацией в соответствии с местными условиями и особенностями. В пределах одного предприятия устанавливались равные З.д. После определения круга лиц, имеющих в данном хозяйстве право на З.д., земельные угодья предоставлялись коллективу владельцев З.д. в общую собственность. Площадь земельных участков, передаваемых в общую собственность, определялась путем умножения нормы бесплатной передачи земельных участков в собственность на количество граждан, имеющих право на З.д.

Юридическое оформление прав на З.д. осуществляется путем выдачи собственникам З.д. свидетельств на право собственности на З.д.

По мере развития аграрной и земельной реформ идет процесс расширения прав собственников З.д. В соответствии с Указом Президента РФ от 7 марта

1996 «О реализации конституционных прав граждан на землю» собственник З.д. без согласия других участников долевой собственности вправе: передать ее по наследству, использовать (с выделением земельного участка в натуре) для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства и личного подсобного хозяйства, продать, подарить, обменять на имущественный пай или З.д. в другом хозяйстве, передать З.д. (с выделением земельного участка в натуре) в аренду крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, передать на условиях ренты и пожизненного содержания, внести З.д. или право пользования этой долей в уставный капитал или паевой фонд сельскохозяйственной организации.

З.С. Беляева

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО — отрасль права РФ, определяющая основания, порядок возникновения и реализации права собственности и иных вещных прав на землю, особенности земельного оборота, порядок и условия пользования землей и ее охраны как уникального и незаменимого природного объекта, а также порядок деятельности государственных органов по обеспечению рационального использования земли и ее охраны.

До 1917 в России З.п., как самостоятельной отрасли права, не существовало. Дворянское землевладение в основном регулировалось нормами гражданского законодательства, содержащимися в Своде законов. Особенности крестьянского землевладения были урегулированы Указом от 6 ноября 1906 и Законом о землеустройстве от 29 мая 1911. Существование множества категорий земель с различным сложным правовым режимом, определяющим право собственности на соответствующие земли и порядок их использования, обусловило постановку учеными-юристами того времени вопроса о выделении в составе русского права особой отрасли права — земельного, которое в работах разных авторов имело различное наименование и содержание. Так, А.П. Кассо в учебнике «Русское поземельное право» (М., 1906) обосновывал выделение З.п. в особую отрасль особенностью земли как недвижимого имущества. Специфика правового режима общинных земель и права пользования этими землями членами общины обусловила постановку вопроса о выделении крестьянского З.п.

Последовавшая после принятия в окт. 1917 Декрета «О земле» отмена на нее частной собственности, национализация земли, изъятие ее из гражданского оборота, передача права собственности на землю исключительно государству обусловили выделение З.п. как самостоятельной отрасли права.

Поскольку в России введена частная собственность на землю, начинается формироваться рынок земли, т.е. земля включается в гражданский оборот. Тем не менее объективные предпосылки существования З.п. как специальной отрасли права сохранились.

Хотя ГК РФ (ст. 130) относит землю к недвижимому имуществу, однако это имущество особого рода, имеющее свою специфику. Так, земля представляет собой основное природное богатство, связующее звено в системе других природных ресурсов и материальную (территориальную, операциональную) базу существования любого общества. Главная функция земли, которая закреплена Конституцией РФ (ст. 9), — это основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. При этом земля как природный ресурс обладает следующими характеристиками, имеющими существенное значение для конструирования правовых норм: ее незаменимость, ограниченность, способность улучшать свою продуктивность при правильном пользовании ею.

Наличие у земли таких естественно-природных свойств обуславливает закрепление в правовых нормах особого поведения различных субъектов — государства (в лице его соответствующих органов), юридических и физических лиц, направленного на социально справедливое и экономически обоснованное распределение земли между различными сферами экономики, гражданами и юридическими лицами, на обеспечение рационального использования земли и ее охраны.

Основными принципами современного З.п. России являются: множественность субъектов права собственности (Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования, граждане и юридические лица); государственное регулирование отношений земельной собственности; гарантии гражданам свободы выбора организационно-правовых форм ведения сельскохозяйственного производства; платность землепользования; обеспечение рационального использования и охраны земель.

Важнейшими правовыми актами, регулирующими земельные отношения, являются: Конституция РФ, Земельный кодекс, Закон РФ «О плате за землю» 1991, Гражданский кодекс РФ, указы Президента РФ «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы» от 27 октября 1993, «О реализации конституционных прав граждан на землю» от 7 марта 1996.

Как наука, З.п. РФ включает в себя общую и особую части. К общей части относятся следующие институты: право собственности и иные вещные права на землю; основания и порядок их возникновения, осуществления и прекращения; плата за землю; оборот земли в различных сферах экономики; государственное управление использованием и охраной земель, включающее правовое регулирование территориального планирования использования земель, ведения государственного земельного кадастра, осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель и землеустройства. Особенную часть составляют правовые режимы категорий земель: земель сельскохозяйственного назначения; земель населенных пунктов; земель промышленности, транспор-

та, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, энергетики, обороны и иного назначения; земель природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения; земель лесного фонда; земель водного фонда и земель запаса.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 72) земельное законодательство находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. Условия и порядок пользования землей устанавливаются федеральными законами на основании Конституции РФ (ст. 36).

В правовых системах зарубежных стран З.п. как самостоятельная отрасль, как правило, не выделяется, а земельные отношения регулируются нормами гражданского, административного права, либо специальными законами, посвященными отдельным видам земельных отношений (земельной аренде, земельному обороту и т.д.), а также законами об аграрных и земельных реформах.

Исходные положения регулирования земельных отношений закреплены в конституциях зарубежных стран.

Лит.: Хауке О.А. Крестьянское земельное право. М., 1914; Земельное право. М., 1995; *Иконницкая И.А.* Земельное право Российской Федерации. М., 1999.

И.А. Иконницкая, Л.П. Фомина

ЗЕМЕЛЬНЫЕ СПОРЫ — споры по поводу земли. Их разрешение — один из способов защиты прав и законных интересов собственников земли, землевладельцев, землепользователей, арендаторов земельных участков.

З.с. рассматриваются по подведомственности судами и арбитражными судами, а в некоторых случаях — и третейскими судами. Подведомственность рассмотрения З.с. с начала осуществления социально-экономических преобразований в стране претерпела существенные изменения — от преимущественно административного порядка их разрешения — к судебному. Указом Президента РФ от 27 октября 1993 «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» рассмотрение любых З.с. передано в компетенцию судов (п. 4). Суды рассматривают З.с., одной из сторон в которых являются граждане (за исключением граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, если спор возник в связи с осуществлением ими такой деятельности), а также — иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные предприятия и организации (если иное не предусмотрено межгосударственным соглашением, международным договором или соглашением сторон — ГПК РСФСР, ст. 25). Арбитражные суды рассматривают З.с. между юридическими лицами, гражданами-предпринимателями (АПК РФ, ст. 22).

Суды рассматривают З.с. либо в исковом производстве, либо в порядке обжалования. В исковом производстве рассматриваются требования: о признании неправомерным отказа уполномоченного органа в

предоставлении земельного участка или решения о прекращении права на земельный участок или его часть; о возмещении убытков, причиненных изъятием, временным занятием участка для государственных или муниципальных нужд, ограничением прав или ухудшением качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью юридических лиц и граждан; о возмещении убытков, причиненных в результате неправомерного занятия земельного участка, его загрязнения, порчи и др. нарушений прав собственника земли, землевладельца, землепользователя, арендатора; споры между собственниками жилых строений, расположенных на соседних земельных участках, об устранении препятствий в пользовании участками, об их границах и размерах; споры между садоводческими, дачными некоммерческими объединениями и их членами, споры членов между собой, а также споры между супругами, другими родственниками по поводу раздела земельного участка или определения порядка пользования им; и т.д.

В порядке обжалования суды рассматривают: жалобы на отказ уполномоченного органа в регистрации прав на земельный участок, в выдаче свидетельства, удостоверяющего право на участок, в регистрации сделок с землей; жалобы собственников земли, землевладельцев, землепользователей, арендаторов на решение компетентного органа о предварительном согласовании места размещения объекта, для строительства которого необходимо изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд; и др.

В соответствии с АПК РФ (ст. 22) арбитражный суд рассматривает споры о признании права собственности на земельные участки; об изъятии земельного участка из чужого незаконного владения; об устранении нарушений прав собственника или иного законного владельца, не связанных с лишением владения земельным участком; о возмещении убытков и др.

Сторонами З.с., помимо собственников земли, землевладельцев, землепользователей, арендаторов земельных участков, могут выступать юридические лица и граждане, не имеющие земельных участков (например, в случае отказа в предоставлении земельного участка), а также должностные лица, государственные органы, в т.ч. нарушившие права и законные интересы собственников земли, землевладельцев, землепользователей, арендаторов.

Процессуальными кодексами для определенных видов земельных споров устанавливается т.н. исключительная подсудность. В частности, согласно ГПК РСФСР (ст. 119) иски об установлении порядка пользования земельным участком подсудны суду по месту нахождения земельного участка. В соответствии с АПК РФ (ст. 29) иски о признании права собственности на земельные участки, об изъятии земельных участков из чужого незаконного владения, об устранении нарушений прав собственника или иного законного владельца, не связанных с лишением владения земель-

ным участком, также предъявляются по месту нахождения земельного участка.

По соглашению сторон возникший или могущий возникнуть спор, подведомственный арбитражному суду, до принятия им решения может быть передан сторонами на рассмотрение третейского суда. Имущественные споры, связанные с земельными отношениями и подведомственные суду общей юрисдикции, по соглашению сторон также могут быть переданы на разрешение третейского суда. Рассмотрение подведомственных судам споров с участием граждан осуществляют разовые третейские суды, действующие согласно Положению о третейском суде (приложение № 3 к ГПК РФ). Деятельность третейских судов для разрешения экономических споров между организациями и гражданами-предпринимателями, к которым относятся и споры, связанные с земельными отношениями, подпадает под действие определенных норм арбитражного процессуального законодательства, а также специальных нормативных актов (Временное положение о третейском суде для разрешения экономических споров в редакции Федерального закона от 16 ноября 1997).

О.А. Самончик

ЗЕМЕЛЬНЫЙ КАДАСТР — государственная информационная система необходимых сведений и документов о правовом режиме земель, их распределении по собственникам, землевладельцам, землепользователям и арендаторам, категориям земель по целевому назначению, о качественной характеристике и ценности земель.

Кадастровые отношения по земле регулируются ЗК РФ (ст. 110—111), Законом РФ «О государственном земельном кадастре» 2000.

З.к. призван обеспечить национальное использование и охрану земель, защиту прав собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов, создание объективной основы для установления цены земли, земельного налога, арендной платы.

З.к. ведется Государственным комитетом РФ по земельным ресурсам и землеустройству и его органами на местах по единой системе за счет средств государственного бюджета.

Данные З.к. должны применяться в обязательном порядке при планировании использования и охраны земель, предоставлении, изъятии или выкупе, совершении сделок с землей, определении платежей за землю, проведении землеустройства, оценке хозяйственной деятельности, осуществлении государственного земельного контроля и других мероприятий, связанных с использованием и охраной земель.

З.к. ведется с соблюдением принципа совместности с территориальным, лесным, водным кадастром и кадастрами других видов природных ресурсов.

Получение исходной информации для ведения З.к. обеспечивается проведением необходимых

космо-аэрофотосъемочных, топографо-геодезических, почвенных, геоботанических и других исследований и изысканий. Для оперативного обновления земельно-кадастровой информации используются материалы инвентаризации земель, текущих обследований, съемов и мониторинга земель. В целях уточнения и обновления первичных кадастровых данных ведется текущий учет земель, при котором выявляются и регистрируются изменения, происходящие в составе земель, их качественном состоянии и использовании. Собственники земель, землевладельцы, землепользователи и арендаторы обязаны в двухмесячный срок представлять в органы, на которые возложено ведение З.к., сведения об указанных изменениях, которые после проверки в натуре вносятся в земельно-кадастровую документацию. Сведения о правовом положении земельных участков заносятся в государственную кадастровую (поземельную) книгу и содержат данные об объектах и субъектах земельной собственности, землевладения, землепользования и аренды земли, целевом назначении земельных участков, режиме их использования. Регистрация этих данных осуществляется на основании решений государственных органов и органов местного самоуправления о предоставлении земель, а также договоров купли-продажи, аренды, залога земельных участков и др. юридических фактов, с которыми закон связывает изменение правового положения земельных участков.

Федеральным законом от 21 июля 1997 установлена государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Земельные участки — необходимая составная часть недвижимого имущества (ГК РФ, ст. 130). Поэтому государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним охватывает (включает) и государственную регистрацию земельных прав и сделок с земельными участками (см. *Недвижимость*). Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права и может быть оспорена только в судебном порядке.

Районные (городские) комитеты по земельным ресурсам и землеустройству ежегодно, не позднее 1 февраля, представляют согласованный с местными природоохранительными органами и утвержденный администрацией отчет о наличии и использовании земель в государственных комитетах по земельным ресурсам и землеустройству субъектов РФ, которые, в свою очередь, не позднее 1 марта представляют аналогичные отчеты по землям регионов в Государственный комитет РФ по земельным ресурсам и землеустройству. Комитет, в свою очередь, представляет в Правительство РФ не позднее 30 апреля государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель РФ, составленный совместно с федеральными органами исполнительной власти в области использования природных ресурсов и охраны окружающей

природной среды на основе данных З.к. и мониторинга земель.

Чтобы обеспечить интересы государства и населения страны, защиты прав собственников, владельцев, пользователей и арендаторов, информационного обеспечения функционирования рынка земли и прочно связанной с ней недвижимости, Правительством РФ утверждена в 1996 Федеральная целевая программа «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра».

Н.И. Краснов

ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РСФСР — систематизированный законодательный акт, регулирующий земельные отношения на территории РФ. Принят в 1991 (с последующими изменениями в 1993). Состоит из 15 разделов и 127 статей: раздел I «Общие положения», раздел II «Права и обязанности собственников земли, земле-владельцев, землепользователей и арендаторов, их защита и гарантии», раздел III «Земли сельскохозяйственного назначения», раздел IV «Земли населенных пунктов», раздел V «Земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, обороны и иного назначения», раздел VI «Земли природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения», раздел VII «Земли лесного фонда, земли водного фонда и земли запаса», раздел VIII «Возмещение убытков собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства», раздел IX «Охрана земель», раздел X «Контроль за использованием и охраной земель», раздел XI «Государственный земельный кадастр», раздел XII «Землеустройство», раздел XIII «Разрешение земельных споров», раздел XIV «Ответственность за нарушение земельного законодательства», раздел XV «Международные договоры».

После принятия ЗК произошли существенные перемены в политической, экономической и правовой ситуации РФ: распад Союза ССР, принятие в 1993 новой Конституции РФ, отменившей имевшиеся в ЗК ограничения частной собственности на землю.

В связи с этим Указ Президента РФ от 24 декабря 1993 «О приведении земельного законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации» признал недействующими значительное количество статей ЗК, в частности, ст. 2—23, раздел VIII, раздел XIII и др. Это обусловило необходимость разработки нового ЗК РФ.

И.А. Иконникая

ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ — система мер, обеспечивающих соблюдение всеми гражданами, должностными и юридическими лицами требований земельного зако-

нодательства в целях эффективного использования и охраны земель.

З.к. — одна из основных функций государственно-управления *земельным фондом* страны; осуществляется соответствующими органами представительной и исполнительной власти РФ и ее субъектов, органами местного самоуправления, а также специально уполномоченными органами государственного З.к.: Государственным комитетом РФ по земельной политике (Госкомзем), Государственным комитетом РФ по охране окружающей среды (Госкомэкология), Государственным комитетом РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу (Госстрой) и их территориальными органами, органами и учреждениями Государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ (Госсанэпидслужба).

Порядок осуществления З.к. устанавливается Правительством РФ. В соответствии с Положением о порядке осуществления государственного З.к. за использованием и охраной земель в РФ 1993 специально уполномоченные органы госземконтроля, согласно установленной компетенции, осуществляют контроль за: соблюдением всеми гражданами, юридическими и должностными лицами земельного законодательства, установленного режима использования земельных участков по их целевому назначению; недопущением самовольного занятия земельных участков, самовольного строительства; проектированием, размещением и строительством объектов, оказывающих влияние на состояние земель; выполнением природоохранных требований при отводе земель под все виды хозяйственной деятельности; своевременным и качественным выполнением мероприятий по улучшению земель, предотвращению и ликвидации последствий эрозии почвы, засоления, заболачивания, захламления, загрязнения и других процессов, вызывающих деградацию земель; соблюдением санитарного законодательства при использовании земельных участков; соблюдением норм и правил планировки и застройки городов, других поселений, осуществления всех видов градостроительной деятельности в них в соответствии с утвержденной градостроительной документацией; и т.д.

Должностные лица органов госземконтроля в пределах своей компетенции беспрепятственно посещают предприятия, учреждения, организации и обследуют земельные участки; дают обязательные для исполнения предписания юридическим лицам и гражданам по вопросам охраны земель, устранения нарушений земельного законодательства; составляют протоколы о нарушениях земельного законодательства и передают их на рассмотрение в соответствующие комиссии для привлечения виновных к *административной ответственности* или рассматривают их самостоятельно в пределах установленных законодательством размеров штрафов; направляют в соответствующие органы материалы о нарушениях земельного законодательства

для решения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности и т.д. Должностные и физические лица, препятствующие осуществлению государственного контроля за состоянием, использованием и охраной земель, применяющие угрозы или насильственные действия по отношению к должностным лицам органов госземконтроля, несут установленную законодательством ответственность.

Должностные лица госземконтроля в свою очередь ответственны за своевременное принятие мер к нарушителям земельного законодательства, за объективность материалов проводимых проверок. Убытки, причиненные собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам неправомерными действиями этих лиц, возмещаются в установленном законом порядке. Жалобы на действия и решения должностных лиц органов госземконтроля подаются вышестоящему должностному лицу или в суд.

О.А. Самончик

ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ в РФ — форма *платы за землю*; З.н. является поимущественным (прямым), поскольку уплачивается владельцем имущества; регулирующим, т.е. перераспределяемым между бюджетами различных уровней с целью покрытия дефицита; местным. Его уплачивают граждане и юридические лица (субъекты налогообложения) за земельные участки (предмет налогообложения), находящиеся у них в собственности либо постоянном (бессрочном) пользовании (объект налогообложения).

З.н. устанавливается исходя из плодородия почв, других природных и экономических условий, месторасположения земельного участка. Размер налога не зависит от результатов хозяйственной деятельности собственника, владельца, пользователя участка; он вносится в виде стабильных платежей за единицу земельной площади в расчете на год. Уплачивается кадастровым способом, т.е. имущество облагается налогом на основе его внешних признаков, предполагаемой доходности, и, таким образом, момент уплаты налога никак не связан с моментом получения дохода. Поэтому установлен фиксированный срок взноса З.н.: равными долями не позднее 15 сентября и 15 ноября текущего года.

Граждане, имеющие в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании земельные участки, суммарная площадь которых превышает установленные предельные размеры, облагаются прогрессивным З.н. на часть участка, превышающую предельный размер. Его ставки определяются законами субъектов РФ или нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления (по принадлежности земель) посредством введения поправочных коэффициентов к утвержденным ставкам З.н. на земли данного целевого использования. За земельные участки, неиспользуемые или используемые не по целевому на-

значению, ставка З.н. устанавливается в двукратном размере.

Предусматриваются льготные категории налогоплательщиков, освобожденные полностью или частично от уплаты З.н. Кроме того, органы законодательной (представительной) власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные льготы по уплате З.н. в виде частичного освобождения на определенный срок, отсрочки выплаты или понижения ставки З.н.

З.н., уплачиваемый юридическими лицами, ими же и исчисляется. Ответственность за правильность исчисления и своевременность уплаты налога на земельные участки, предоставленные предприятиям, учреждениям, организациям, возлагается (по смыслу ст. 27 НК РФ) на их законных представителей. Юридические лица ежегодно не позднее 1 июля представляют в налоговые органы расчет причитающегося с них налога по каждому земельному участку.

Налог на земельные участки, предназначенные для обслуживания строения, находящегося в раздельном пользовании нескольких юридических лиц или граждан, начисляется отдельно каждому налогоплательщику пропорционально используемой площади строения. Налог за земельные участки, предназначенные для обслуживания строения, находящегося в общей собственности нескольких юридических лиц или граждан, начисляется каждому из собственников соразмерно его доле.

Учет налогоплательщиков и начисление налога производятся ежегодно по состоянию на 1 июня. З.н. с юридических лиц и граждан исчисляется начиная с месяца, следующего за месяцем предоставления земельного участка.

В случае неуплаты налога в установленный срок начисляется пеня.

Органам законодательной (представительной) власти субъектов РФ и органам местного самоуправления с учетом местных условий предоставлено право устанавливать иные сроки уплаты налога.

Не привлеченные своевременно к уплате З.н. налогоплательщики уплачивают этот налог не более чем за три предшествующих года. Аналогичный срок установлен для пересмотра неправильно произведенного налогообложения.

Платежи за землю зачисляются на бюджетные счета: сельских органов местного самоуправления — за землю в пределах черты сельских населенных пунктов и другие земли, переданные в их ведение; за земли в пределах поселковой, городской границы и другие земли, переданные в их ведение, а также за земли в границах района, за исключением земель, переданных в ведение сельских органов местного самоуправления, — в соответствии с установленными законодательством РФ долями на бюджетные счета РФ в федеральном казначействе, субъекта РФ, соответствующ-

щую часть средств — на бюджетные счета соответствующих органов местного самоуправления.

З.н. является целевым, т.к. средства от платежей за земельные участки направляются на финансирование мероприятий по использованию и охране земель, повышению плодородия почв, освоению новых земель, ведению государственного земельного кадастра, землеустройства, мониторинга земель, природно-хозяйственного районирования земель, территориального планирования использования земель, зонирования земель, а также государственного контроля за использованием и охраной земель.

И.М. Музалевская

ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО — система мероприятий по пространственной организации земельной территории и обеспечению рационального использования и охраны земельных ресурсов, проводимых государственными землеустроительными организациями или по их лицензии иными лицами.

З. регулируется ЗК РФ (ст. 112—114). В процессе реформирования земельных отношений новых федеральных законов по З. не издавалось. Поэтому отдельные положения ЗК РФ по вопросам З. должны применяться с учетом иных законодательных актов, принятых в ходе земельной реформы.

Задачи З. — обеспечение реализации земельного законодательства, решений государственных органов и органов местного самоуправления по организации рационального использования и охраны земель, создание благоприятной экологической среды, улучшение ландшафтов, оказание помощи собственникам земли, землевладельцам, землепользователям и арендаторам в организации хозяйствования на земле.

З. предусматривает: 1) разработку прогнозов, республиканских и региональных программ, схем использования и охраны земельных ресурсов и схем З.; 2) установление на местности границ административно-территориальных образований; 3) составление проектов образования новых, упорядочения существующих землевладений и землепользований, отвод земельных участков в натуре (на местности), подготовку документов, удостоверяющих право собственности, владения, пользования землей; 4) разработку проектов внутрихозяйственного З. и проектов, связанных с использованием и охраной земель; 5) разработку рабочих проектов по рекультивации нарушенных земель, защите почв от эрозии, селей, оползней, подтопления и засоления, улучшению сельскохозяйственных угодий, освоению новых земель; 6) обоснование размещения и установление границ особо охраняемых территорий; 7) установление и изменение городской черты, поселковой черты и черты сельских населенных пунктов; 8) проведение топографо-геодезических, картографических, почвенных, агрохимических, геоботанических и иных обследовательских и изыскательских работ.

Землеустроительный процесс состоит из разработки прогнозов, схем, проектов З., рассмотрения и утверждения проектной документации, перенесения проектов на местность, оформления и выдачи землеустроительных материалов и документов, осуществления авторского надзора за выполнением проекта З. собственниками земли, землевладельцами, землепользователями и арендаторами.

З. проводится по инициативе Правительства РФ, Государственного комитета РФ по земельным ресурсам и землеустройству и его органов на местах или по ходатайству заинтересованных собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов государственными проектными организациями по З. за счет средств государственного бюджета. Разработка землеустроительных проектов, связанных с устройством территории, коренным улучшением и охраной земельных участков от селей, оползней, подтопления и засоления, может проводиться также по инициативе собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов за их счет и другими организациями на основании полученной ими в установленном порядке лицензии.

Н.И. Краснов

ЗЕМЛИ ВОДНОГО ФОНДА — земли, занятые водоемами, ледниками, болотами (за исключением тундровой и лесотундровой зон), гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями, а также земли, выделенные под полосы отвода по берегам водоемов, магистральных межхозяйственных каналов и коллекторов.

Основное целевое назначение З.в.ф. — обслуживание деятельности по использованию и охране водных объектов. З.в.ф. используются для строительства и эксплуатации сооружений, обеспечивающих удовлетворение питьевых, бытовых, оздоровительных и др. нужд населения, а также водохозяйственных, сельскохозяйственных, природоохранных, промышленных, рыбохозяйственных, энергетических, транспортных и иных государственных и общественных потребностей.

Для охраны и рационального использования водных объектов, охраны здоровья населения, в иных государственных интересах права пользователей З.в.ф. могут быть ограничены постоянно или временно путем установления водоохранных зон водных объектов, прибрежных защитных полос, округов и зон санитарной охраны и т.п.

На промышленных, сельскохозяйственных, коммунальных и других объектах хозяйственной и иной деятельности, находящихся в пределах водоохранных зон водных объектов, должны быть возведены водоохранные сооружения.

Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов и соблюдением режима использования территорий их водоохранных зон возло-

жен на специально уполномоченный государственный орган управления использованием и охраной *водного фонда*.

Г.С. Башмаков

ЗЕМЛИ ЗАПАСА — все земли, не предоставленные в собственность, владение, пользование и аренду, а также земли, право собственности, владения и пользование которыми прекращено в случаях и на основаниях, предусмотренных земельным законодательством Российской Федерации (ЗК РСФСР, ст. 96).

Н.И. Краснов

ЗЕМЛИ ЛЕСНОГО ФОНДА — одна из категорий земель, предусмотренных земельным законодательством; земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предоставленные для нужд лесного хозяйства и лесной промышленности. В состав З.л.ф. входят как лесные, так и нелесные земли. К лесным землям относятся земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, погибшие древостои, редины, пустыри, проталины, площади, занятые питомниками, несомкнувшимися лесными культурами и т.д.). К нелесным землям относятся земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства (земли, занятые просеками, дорогами, сельскохозяйственными угодьями и т.п.), а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда (занятые болотами, каменистыми россыпями и другие, неудобные для использования земли).

Перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием, осуществляется соответствующим лесхозом Рослесхоза с разрешения территориального органа Рослесхоза в субъекте РФ.

Перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом, и(или) изъятие З.л.ф. осуществляется в зависимости от группы леса: в лесах первой группы — Правительством РФ; в лесах второй и третьей групп — органом государственной власти субъекта РФ.

Отношения в области использования и охраны З.л.ф. регулируются лесным и земельным законодательством.

Г.С. Башмаков

ЗЕМЛИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ — все земли в пределах *городской, поселковой черты* и черты сельских населенных пунктов (ЗК РСФСР, ст. 70). Такие земли являются или государственной собственностью (например в г. Москве), или муниципальной собственностью городов, поселков, сельских населенных пунктов (за исключением земельных участков, переданных в частную собственность физическим или юридическим лицам).

В состав земель городов, рабочих, курортных, дачных поселков и сельских населенных пунктов входят: 1) земли городской, поселковой и сельской застройки; 2) земли общего пользования; 3) земли сельскохозяйственного использования и другие угодья; 4) земли особо охраняемых территорий; 5) земли, занятые лесами, а в городах — городскими лесами; 6) земли промышленности, связи, транспорта, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, энергетики, обороны и иного назначения.

Все З.н.п. используются в соответствии с генеральными планами, проектами планировки и застройки, планами земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов и находятся в ведении (управлении) администраций населенных пунктов, независимо от формы собственности.

Генеральные планы (проекты планировки и застройки) населенных пунктов определяют основные направления использования их земель для промышленного, жилищного и иного строительства, благоустройства и размещения мест отдыха населения. Планы земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов определяют основные направления использования не подлежащих застройке и временно не застраиваемых земель населенных пунктов.

Порядок использования земель, перечисленных в п. 3, 4, 5 и 6, определяется федеральным законодательством, а также законодательством и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ с учетом интересов населенных пунктов.

Городские, поселковые и сельские администрации проводят комплекс необходимых работ по благоустройству и озеленению земель городов, поселков, сельских населенных пунктов. Юридические и физические лица обязаны сохранять зеленые насаждения в соответствии с правилами, устанавливаемыми городской, поселковой и сельской администрацией, а также поддерживать закрепленную за ними территорию в должном санитарном и противопожарном состоянии.

Земли городской, поселковой и сельской застройки состоят из земель, застроенных или подлежащих застройке жилыми, культурно-бытовыми, промышленными, религиозными и иными строениями и сооружениями в соответствии с проектами планировки и застройки.

Земли общего пользования городов, поселков и сельских населенных пунктов состоят из земель, используемых в качестве путей сообщения (площади, улицы, проезды, дороги, набережные), для удовлетворения культурно-бытовых потребностей населения (парки, лесопарки, скверы, сады, бульвары, водоемы, пляжи), полигонов для захоронения неutilизированных промышленных отходов, полигонов бытовых отходов и мусороперерабатывающих предприятий и т.д. На землях общего пользования может быть разрешено возведение капитальных строений и сооружений в соответствии с конкретным целевым назначением этих

земель, а также временных строений и сооружений облегченного типа (палатки, киоски и т.п.).

К землям сельскохозяйственного использования в городах, поселках, сельских населенных пунктах относятся пашня, сады, виноградники, огороды, сенокосы, пастбища. К другим угодьям относятся кустарники, торфяники, овраги, карьеры и т.д. Указанные земли используются гражданами и юридическими лицами для ведения сельского хозяйства, а также для других нужд городского хозяйства.

Землями особо охраняемых территорий в городах, поселках, сельских населенных пунктах являются земельные участки, на которых располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Любая деятельность на этих землях, противоречащая их целевому назначению, запрещается, а всякое строительство допускается только по решению городской, поселковой, сельской администрации. Правовой режим этих земель определяется статьями ЗК РФ (ст. 78, 89—93) и Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» 1995.

К землям промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, энергетики, обороны и иного назначения в городах, поселках и сельских населенных пунктах относятся земли, используемые для выполнения специальных несельскохозяйственных задач.

Размеры земельных участков, предоставляемых (приобретаемых) для специальных несельскохозяйственных целей в населенных пунктах, определяются в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами или проектно-технической документацией. Размещение на этих землях строений и сооружений, а также проведение работ по благоустройству осуществляются по согласованию с городскими, поселковыми, сельскими администрациями.

Земли, занятые лесами, а в городах — городскими лесами, служат целям охраны ландшафтов, растительного и животного мира, сохранения окружающей среды, улучшения микроклимата, организации отдыха населения, защиты территорий от ветровой и водной эрозии. Использование и охрана лесов, расположенных в населенных пунктах, в т.ч. городских лесов, осуществляется в порядке, предусмотренном *Лесным кодексом РФ*.

Н.И. Краснов

ЗЕМЛИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ — земельные участки, входящие в состав особо охраняемых природных территорий. Такие территории включают участки земной и водной поверхности, воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Реше-

ниями органов государственной власти эти территории изымаются полностью или частично из хозяйственного использования. Режим особой охраны для них установлен Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995, принимаемыми в соответствии с ним другими законами и иными правовыми нормативными актами РФ и субъектов Российской Федерации.

Особо охраняемые природные территории и входящие в их состав земельные участки относятся к объектам общенационального достояния.

Различаются следующие категории особо охраняемых территорий: государственные природные *заповедники* (в т.ч. биосферные); национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады; лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Правительство РФ, соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления вправе устанавливать и иные категории особо охраняемых территорий (территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, биологические станции, микрозаповедники и т.д.).

На основании принятых схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий органы государственной власти субъектов РФ принимают решения о резервировании земельных участков, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности.

Пользование землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий регулируется земельным, водным, лесным и др. соответствующим законодательством РФ и законодательством и иными правовыми нормативными актами субъектов РФ.

Для защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

Особо охраняемые природные территории (включая входящие в их состав земли) могут иметь федеральное, региональное или местное значение и являются соответственно собственностью федеральной, субъектов РФ или муниципальных образований.

Законодательством предусмотрено ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, который содержит сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской,

научной, экономической, исторической и культурной ценности. Порядок ведения такого кадастра предусмотрен постановлением Правительства РФ от 19 октября 1996.

Н.И. Краснов

ЗЕМЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТРАНСПОРТА, СВЯЗИ, РАДИОВЕЩАНИЯ, ТЕЛЕВИДЕНИЯ, ИНФОРМАТИКИ И КОСМИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ОБОРОНЫ И ИНОГО НАЗНАЧЕНИЯ — земельные участки, используемые для выполнения специальных несельскохозяйственных задач. Основными видами таких участков являются земли, занятые:

а) предприятиями добывающей промышленности (предприятиями горнодобывающей промышленности, тепловыми, атомными, гидроэлектрическими станциями и др.);

б) предприятиями обрабатывающей промышленности;

в) автомобильными и железными дорогами федерального и регионального значения, воздушным, морским и внутренним водным транспортом, магистральными трубопроводами;

г) линиями и сооружениями связи и электропередачи (опорами воздушных линий, сооружениями радиорелейной связи, подземными кабелями, подстанциями и другими служебными сооружениями);

д) объектами обеспечения деятельности в космосе (космодромы, участки земли для падения отработанных ступеней ракет, для вспомогательных служб, размещенных вне космодрома, и др.);

е) объектами, обслуживающими нужды организации обороны страны (земельные участки, занятые военными городками, полигонами, стрельбищами, лагерями и другими объектами, принадлежащими войскам МО РФ, МВД РФ, Федеральной пограничной службы, Министерства по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне РФ и др.).

Законодательство, не определяя закрытого перечня видов земельных участков, относящихся к данной категории земель, включает в нее, например, земельные участки, занятые гидрометеорологическими станциями, геодезическими пунктами (знаками) и др. Перечень этих земельных участков изменяется по мере развития экономики. Ранее, например, не было земель воздушного транспорта, земель магистральных трубопроводов, земель атомных электростанций.

Правовой режим земельных участков данной категории земель характеризуется большим разнообразием, определяемым различиями в конкретных целевых назначениях земельных участков в рамках общего основного назначения, связанного с выполнением специальных несельскохозяйственных задач. Поэтому перечень нормативных актов, определяющих правовые режимы этих участков, очень обширен. Это, как правило, федеральные законы, а также законы и иные правовые нормативные акты субъектов РФ, регули-

рующие определенный вид деятельности и содержащие земельные правовые нормы, постановления Правительства РФ и постоянных органов исполнительной власти субъектов РФ.

Основы этих правовых режимов устанавливаются ст. 83—88 ЗК РСФСР, а также земельными правовыми нормами таких нормативных актов, как: Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1995; Федеральный закон «О связи» от 16 февраля 1995; Федеральный закон «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993; Федеральный закон «О федеральном железнодорожном транспорте» от 25 августа 1995; постановление Правительства РФ от 9 июня 1995 «Об утверждении правил охраны линий и сооружений связи» и др.

Земельные участки для различных видов специальной несельскохозяйственной деятельности предоставляются в установленном порядке юридическим лицам, а в некоторых предусмотренных законом случаях и физическим лицам (например ст. 23 Закона «О связи») на праве собственности, праве постоянного или временного пользования или аренды.

Правовой режим этих земель распространяется на земельные участки всех форм собственности и других вещных прав на землю и на земельные участки всех категорий земель. При размещении специальных объектов внутри черты населенных пунктов правовой режим земель этих объектов определяется законодательством о землях специального несельскохозяйственного назначения с учетом градостроительных и других интересов населенных пунктов.

Чтобы обеспечить безопасность населения и создать необходимые условия для эксплуатации специальных объектов, на прилегающих к ним землях устанавливаются земельные зоны. Участки, на которых устанавливаются такие зоны, у собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов не изымаются, но в пределах этих зон вводится особый режим использования земли. Режим ограничивает те виды деятельности, которые несовместимы с целями установления зон или могут повлечь за собой опасность для населения. Временно не используемые земли специального несельскохозяйственного назначения могут быть по согласованию с местной администрацией переданы для использования в сельскохозяйственных целях на возмездных или безвозмездных началах по договору с временным землепользователем, на которого возлагается обязанность уплаты земельного налога.

Из земель, принадлежащих владельцам специальных объектов, могут предоставляться земельные участки для сельскохозяйственного использования (т.н. служебные наделы) отдельным категориям работников транспорта, лесного хозяйства, лесной промышленности, водного, рыбного, охотничьего хозяй-

ства. Порядок и условия предоставления служебных наделов устанавливаются Правительством РФ.

Н.И. Краснов

ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ — земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей; основная категория *земельного фонда* страны. По экономическому использованию подразделяются на сельхозугодья (пашня, луг, пастбище и т.п.); земли под сельскохозяйственными строениями и сооружениями (фермы, кошары, токи и т.п.); земли под объектами инфраструктуры (внутрихозяйственными дорогами, мастерскими, складами и т.д.) и др. Земля для сельского хозяйства — главное средство производства и пространственный базис. Ценность З.с.н. обусловливается плодородием почвы и определяет особое правовое регулирование их использования и охраны (правовой режим).

Правовой режим З.с.н. характеризуется принципом приоритета этих земель перед землями других категорий земельного фонда, т.е. земли, пригодные для нужд сельского хозяйства, должны предоставляться прежде всего для сельскохозяйственных целей. Для строительства промышленных объектов и иных несельскохозяйственных нужд предоставляются земли сельскохозяйственного назначения либо сельскохозяйственные угодья худшего качества по кадастровой оценке. Линии электропередачи, связи, дороги, магистральные трубопроводы и другие линейные сооружения должны размещаться главным образом вдоль дорог, существующих трасс и границ полей севооборотов. Установлены особые требования, направленные на сохранение от необоснованного сокращения площадей ценных и особо ценных З.с.н. Изъятие ценных сельхозугодий (кадастровая оценка выше среднерайонного уровня) с целью их предоставления для несельскохозяйственных нужд допускается лишь в исключительных случаях (выполнение международных обязательств, разработка месторождений ценных полезных ископаемых, строительство объектов культуры, здравоохранения, образования, дорог, магистральных трубопроводов и т.д.) и при отсутствии других вариантов возможного размещения объектов. Изъятие особо ценных для данного региона продуктивных земель не допускается. Перечень таких земель устанавливается органами исполнительной власти субъектов РФ (ст. 24 ЗК РСФСР).

При изъятии З.с.н. для государственных или муниципальных нужд, кроме убытков собственникам земли, землевладельцам, землепользователям и арендаторам, возмещаются еще потери сельскохозяйственного производства (см. *Убытки, причиненные изъятием или временным занятием земель, ограничением земельных прав, ухудшением качества земель*).

З.с.н. предоставляются: гражданам — для ведения крестьянского (фермерского) и личного подсобного

хозяйства, садоводства, животноводства, огородничества; некоммерческим объединениям граждан — для коллективного садоводства, животноводства, огородничества; сельскохозяйственным коммерческим организациям — для сельскохозяйственного производства; иным гражданам и юридическим лицам — для сельскохозяйственного производства в соответствии с законодательством РФ и ее субъектов.

Земельные участки для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства предоставляются гражданам для ведения товарного производства сельхозпродукции. Право на получение имеют дееспособные граждане, достигшие 18 лет, обладающие опытом работы в сельском хозяйстве и имеющие соответствующую квалификацию либо прошедшие специальную подготовку. Преимущественное право на получение земельного участка имеют граждане, проживающие в данной местности. Решение о предоставлении участка для крестьянского (фермерского) хозяйства принимается органом местного самоуправления района (города, в административном подчинении которого находится район) по представлению сельского органа местного самоуправления. Земельные участки в этом случае выделяются из специального фонда перераспределения земель, из земель запаса и в определенных законом случаях из земель государственного лесного фонда. Отказ в предоставлении земельного участка может быть обжалован гражданами в суд (ст. 58, 60 ЗК).

Работники сельскохозяйственных организаций (кроме специальных сельхозпредприятий, племенных хозяйств, овощеводческих хозяйств с мелиоративными системами и т.д.) и некоторые другие категории граждан, имеющие в собственности земельные доли (пай), могут выйти из состава этих организаций и без согласия других участников долевой собственности получить в счет земельной доли (пая) бесплатно земельные участки в собственность для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства. Местоположение участка определяется в месячный срок по соглашению между собственниками земельных долей. В случае разногласий решение принимает орган местного самоуправления при участии местных органов Государственного комитета РФ по земельной политике. При этом должны быть обеспечены рациональная организация территории (компактное размещение) и качество земель выделяемого участка не ниже среднего по хозяйству. При несогласии собственников земельных долей с местоположением выделяемого им земельного участка споры решаются в судебном порядке (Указ Президента РФ от 7 марта 1996 «О реализации конституционных прав граждан на землю», п. 10). Земельные участки для крестьянского (фермерского) хозяйства могут находиться у граждан в собственности, в пожизненном наследуемом владении, на праве аренды или в безвозмездном срочном (временном) пользовании. Размер участка определяется с учетом установленных

в данном субъекте РФ предельных размеров земельных участков для этой цели с учетом численного состава хозяйства, его специализация и т.д. В собственности бесплатно может быть предоставлен участок, равный среднерайонной норме бесплатной передачи земли в собственность. Площадь участка, превышающая эту норму, либо предоставляется в собственность за плату, либо передается в аренду. Земельный участок может закрепляться за членами хозяйства на праве общей совместной собственности, если законом или договором между ними не установлено иное (ст. 257 ГК РФ). Земельный участок при выходе одного из членов хозяйства разделу не подлежит. Если участок находится в общей собственности, то вышедший из хозяйства имеет право на получение денежной компенсации, соразмерной его доле в общей собственности, при этом доли членов хозяйства признаются равными, если соглашением между ними не установлено иное. При прекращении крестьянского (фермерского) хозяйства в связи с выходом из него всех членов или по иным основаниям земельный участок, находящийся в общей собственности членов хозяйства, делится по установленным законодательством правилам.

Земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства (ЛПХ) предоставляются гражданам для возведения дома и придомовых хозяйственных построек и выращивания сельскохозяйственных культур. ЛПХ носит подсобный характер, т.е. не имеет основной целью товарное производство, однако производимая в них продукция занимает значительное место на сельскохозяйственном рынке.

Земельные участки для ЛПХ могут находиться у граждан в собственности, в пожизненном наследуемом владении, на праве аренды. В определенных случаях участок может быть получен на праве безвозмездного срочного (временного) пользования. Участки предоставляются в собственность бесплатно органами местного самоуправления в соответствии с их компетенцией из земель, находящихся в их ведении, либо из земель сельскохозяйственных организаций, находящихся в общей собственности их работников. В последнем случае гражданин — собственник земельной доли без согласия других участников общей собственности вправе в счет этой доли получить участок в натуре для ведения ЛПХ. При этом местоположение земельного участка определяется согласно п. 10 вышеуказанного Указа Президента РФ от 7 марта 1996.

Предельные размеры земельных участков для ЛПХ устанавливаются органами местного самоуправления города, поселка, сельского населенного пункта. Органы местного самоуправления вправе в установленном порядке увеличить гражданину предельные размеры его земельного участка для ведения ЛПХ за счет земельной доли (пая), находящейся в собственности гражданина. При осуществлении компактной застройки населенных пунктов в соответствии с их генеральными планами и проектами планировки и за-

стройки земельные участки для ведения ЛПХ около дома (квартиры) предоставляются в меньшем размере с выделением остальной части участка за пределами жилой зоны населенного пункта.

Садовые земельные участки — земельные участки, предоставленные гражданам или приобретенные ими для выращивания плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных сельскохозяйственных культур и картофеля, а также для отдыха (с правом возведения жилого строения без права регистрации проживания в нем и хозяйственных строений и сооружений). Порядок предоставления садовых земельных участков, права и обязанности садоводов и садоводческих некоммерческих объединений по использованию и охране земель, правовое регулирование сделок с земельными участками и т.д. определяются земельным, гражданским законодательством, Федеральным законом от 15 апреля 1998 «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Обеспечение граждан садовыми земельными участками осуществляется органами местного самоуправления по месту жительства граждан на основании подаваемых ими заявлений. Непосредственное предоставление участков осуществляет орган местного самоуправления или орган исполнительной власти субъекта РФ из фонда перераспределения земель с учетом схем зонирования территорий для размещения садоводческих объединений.

Земельные участки для коллективного садоводства состоят из земель общего пользования, находящихся либо в собственности садоводческого объединения (некоммерческое товарищество, партнерство) как юридического лица или на ином вещном праве, либо в общей совместной собственности членов такого объединения, и из земель, закрепленных за конкретными членами объединения. К землям общего пользования относятся земельные участки, занятые охранными зонами, дорогами, проездами, другими объектами и сооружениями общего пользования. Гражданам участки могут предоставляться в индивидуальную собственность, в общую совместную (общую долевую) собственность супругов или на ином вещном праве. За предоставление садовых земельных участков в собственность может взиматься плата в порядке, установленном субъектами РФ, но не выше нормативной цены земельных участков, за исключением случаев продажи участков на аукционе. При предоставлении участков на ином вещном праве плата не взимается. Размер садового земельного участка определяется субъектами РФ с учетом установленных федеральным законодательством предельных норм предоставления земли. Гражданам-садоводам и садоводческому некоммерческому объединению выдаются свидетельства, удостоверяющие их права на землю. При создании садоводческого объединения составляется проект организации и застройки территории с определением

проездов, различных сооружений общего пользования, расположением земельных участков членом товарищества, который подлежит утверждению соответствующими государственными органами. Садоводам и их объединениям, получившим земельные участки из государственных и муниципальных земель на праве пожизненного наследуемого владения, постоянного (бессрочного) пользования, аренды или срочного пользования, не может быть отказано в приватизации таких участков, за исключением установленных федеральными законами случаев запрета на передачу земли в частную собственность. Порядок приватизации садовых земельных участков устанавливается Федеральным законом «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (ст. 28). Земельные участки для крестьянского (фермерского) и личного подсобного хозяйства, для садоводства могут быть приобретены (получены) гражданами в собственность в результате совершения сделок с землей.

Право на земельный участок должно быть зарегистрировано в установленном законом порядке.

Правовой режим земель сельскохозяйственных коммерческих организаций имеет специфику, поскольку в результате приватизации основная часть этих земель перешла в общую (совместную, долевую) собственность их работников и некоторых других категорий граждан, ставших собственниками земельных долей (см. *Земельная доля*). Для использования этих земель на законных основаниях сельхозорганизации должны заключить соответствующие договоры (купли-продажи, аренды и др.) с собственниками земельных долей. Сельхозорганизации могут в установленном порядке приобрести (получить) земельные участки в собственность, в аренду, в безвозмездное срочное (временное) пользование по договорам с собственниками земельных участков или у органов местного самоуправления. Государственные сельскохозяйственные предприятия используют земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования. Они могут дополнительно арендовать или получать в безвозмездное срочное (временное) пользование земельные участки для производственных целей.

Граждане и юридические лица, имеющие земельные участки, наделены правами и несут обязанности по их использованию и охране (см. *Права и обязанности собственников земли, землеуладельцев, землепользователей и арендаторов земли*). Собственники земельных участков вправе в установленном порядке их продать, заложить в банк под выдачу кредита, сдать в аренду, совершить иные действия по распоряжению земельной собственностью (см. *Сделки с земельными участками*). В случаях, предусмотренных законодательством, земельные права граждан могут ограничиваться в интересах соседних землепользователей, других природопользователей. На земельных участках

могут быть установлены *сервитуты земельные*. Нарушенные земельные права подлежат восстановлению в порядке разрешения земельных споров в судах. Предусмотрены гарантии прав граждан при изъятии у них участков для государственных или муниципальных нужд (см. *Изъятие земель*).

Земельные участки, находящиеся в собственности или пожизненном наследуемом владении, могут быть переданы гражданами по наследству. Передача земельных участков по наследству в крестьянских (фермерских) хозяйствах регулируется ст. 60, 61 ЗК и гражданским законодательством; в ЛПХ и в случае садоводства — нормами гражданского законодательства о наследовании.

Граждане и юридические лица, имеющие земельные участки, облагаются ежегодным земельным налогом (при аренде взимается арендная плата). При организации впервые крестьянского (фермерского) хозяйства граждане освобождаются от уплаты земельного налога в течение пяти лет с момента предоставления им земельных участков (см. *Плата за землю*).

О.А. Самончик

ЗЕМСКАЯ РЕФОРМА — одно из важнейших мероприятий Ивана IV Грозного и ряда его предшественников, направленных на переустройство местного управления. Заключается в попытке отказаться от *кормлений*, полностью передав их функции выборным лицам. Некоторые предшествующие реформе меры были направлены на ограничение власти кормленщиков. Так, Судебником 1550 устанавливалось обязательное присутствие земских старост и целовальников (присягали в форме целования креста) в суде кормленщиков. После установления земского самоуправления выборные лица должны были осуществлять не только функции уголовной полиции, но и ведать местным управлением и гражданским судом.

Начало З.р. было положено на Земском соборе 1550, где царь предложил покончить с многочисленными тяжбами кормленщиков с населением и ввести повсеместно земское самоуправление. В 1551 пробная уставная грамота была дана крестьянам Плесской волости Владимирского уезда: за уплачиваемый в казну оброк крестьяне волости получили право судиться у избираемых ими старост и целовальников. В 1552 аналогичную грамоту получил Важский уезд Поморского Севера. В 1555 был издан указ, объявивший переход к самоуправлению правом земских обществ. Это право осуществлялось через выкуп кормления как земской повинности. Так выборная служба получила характер натуральной государственной повинности, возложенной на население; сумма всех доходов кормленщиков данной местности перекладывалась в постоянный государственный оброк («откуп»), который уплачивался в казну. Земские выборные действовали в посадах, станах, волостях и слободах. Крупные земские округа имелись только на Севере, где губных старост, как пра-

вило, не было вообще. Каждый округ выбирал одного, двух или больше «излюбленных старост» и целовальников, в компетенцию которых входили гражданские дела и те из уголовных, которые велись состязательным порядком (в отличие от губного, следственного). В ряде мест земские судьи вели, наряду с губными старостами, дела о поджоге, душегубстве, разбое, татбе. На земских старостах лежал сбор откупного оброка (раскладка податей между членами податных союзов, разверстка тяглой земли, сбор и доставка в казну), других окладных налогов; они же исполняли некоторые обязанности полицейского характера. Земские выборные лично отвечали за результаты своей деятельности. Недобросовестное и неумелое исполнение обязанностей каралось смертной казнью и конфискацией имущества в пользу истцов и «доводчиков».

Старосты и целовальники могли также назначаться от правительства, они несли имущественную ответственность и находились под поручительством земского общества. Старосты отвечали за использование косвенных сборов, включавших таможенные пошлины, доходы казенных статей (питейное дело, соляные, рыбные промыслы и др.).

З.р. Ивана Грозного не создала местного самоуправления, т.к. выборные отстаивали не местные общественные интересы, а дела государственные, выполняли возложенные на них казенные поручения; являлись одним из инструментов централизации. Мирская ответственность (круговая порука) поддерживала эту систему в рабочем состоянии. Организация земского самоуправления и мотивы его введения вытекали из общей схемы государственных преобразований 15—16 вв. Они завершились в середине 16 в. созданием *Земского собора*. В конце 17 в. вновь установился универсальный принцип формирования органов государственного управления через назначение.

Лит.: Зимин А.А. Реформы Ивана Грозного. М., 1960; Носов Н.Е. Становление сословно-представительных учреждений в России. Изыскания о земской реформе Ивана Грозного. Л., 1969; Шумаков С.А. Губные и земские грамоты Московского государства. М., 1985; Российское законодательство. М., 1985. Т. 2.

Л.Е. Лантева

ЗЕМСКИЕ СОБОРЫ — центральные органы власти Московского государства, включавшие царя, *Боярскую думу*, Освященный собор и людей разных чинов. Период наиболее активной деятельности З.с. — вторая половина 16 в. — первая половина 17 в. Во второй половине 17 в. соборы формально собирались, но уже не оказывали значительного влияния на государственные дела.

Принято выделять два периода в деятельности З.с. Первый период — вторая половина 16 в., когда Иван IV начинает созывать З.с., желая укрепить государство, расшатанное боярскими смутами. В это время «разночинный» элемент земских соборов определялся

не по выборам, а в силу служебного положения лица, обладавшего известными социальными признаками (т.е. старосты и сотники представляли посадское население, старшины — казаков и т.д.). Правительство призывало чины на собор согласно административным функциям, которые распределялись между общественными классами.

В Смутное время в З.с. включили новый элемент — выборных от дворянства и посадских людей, иногда — уездных людей (черносошных крестьян). Избирательными округами были уезды, избирательным правом пользовались только домохозяева. Называя З.с. органами сословного представительства, следует учитывать особенности формирования соборов, а также то, что понятие сословия как общественной корпорации начало формироваться в Московском государстве не ранее 2-й половины 17 в. Собор царем созывался по мере возникновения вопросов, подлежащих его рассмотрению. Состав участников третьей составной части (З.с. в узком смысле слова) менялся с периодичностью около 3-х лет. З.с. начинался с торжественного богослужения, затем следовала речь царя или думного дьяка (от имени царя), в которой излагались поводы созыва собора. Обсуждение предложенных вопросов шло по отдельным составляющим собора, причем служилые люди делились по разрядам. По окончании обсуждения по каждой статье подавалось письменное мнение, а каждый член собора имел право в случае несогласия подать свое отдельное мнение. Принятие решения на основании свода мнений осуществлялось во втором общем заседании. В компетенцию соборов мог войти любой вопрос, коль скоро его предложили на рассмотрение лица облеченные властью созыва собора: с 1584 избрание нового государя (во второй половине 17 в. стало формальной процедурой), внешняя политика, введение новых налогов, законодательство (*Судебник 1550*, *Соборное Уложение 1649* и др. наиболее крупные законодательные акты земских соборов), суд над государственными преступниками, утверждение реформ управления (например, *земская реформа Ивана Грозного*). См. также *Судебники 15—17 вв.*

Лит.: Заозерский А.И. Земские соборы. М., 1912; Черепнин Л.В. Земские соборы в русском государстве. XVI—XVII вв. М., 1978.

Л.Е. Лантева

ЗЕМСКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ — в Российской империи губернские и уездные земские учреждения, которые нередко рассматривались как хозяйственно-распорядительные органы местного управления. Однако в объяснительной записке к проекту Положения о губернских и уездных земских учреждениях их называют органами местного самоуправления. Идея создания подобного рода учреждений зародилась в процессе работы над крестьянской реформой 1861 с тем, чтобы по возможности предоставить местному населению больше свободы. Для решения этой задачи была создана

комиссия о губернских и уездных учреждениях под председательством Н.А. Милютина (а затем — министра внутренних дел П.А. Валуева). Положение (т.н. земская реформа) 1 янв. 1864 получило силу закона. В 1865—76 земские учреждения были введены в 34 губерниях Европейской России и в Области Войска Донского (существовали до 1882). В 1912 Положение о земских учреждениях было распространено на 9 западных губерний. Рассматривался вопрос о введении земства в Сибири. Работу по созданию нового законодательства о земском самоуправлении вело *Временное правительство*.

В Положении была предпринята попытка отделить хозяйственные дела от прочих: именно хозяйственными делами должны были заниматься земские учреждения. Им запрещалось вмешиваться в дела, относящиеся к компетенции местных правительственных, сословных и общественных властей и учреждений. Поскольку на практике такое отделение оказалось невозможным, неизбежны были конфликты между земскими учреждениями и администрацией губерний. Активные старания земства отстаивать свои права рассматривались правительством как знак принадлежности к оппозиции, отчего в 70-х гг. был предпринят ряд законодательных мероприятий, направленных на ограничение свободы и независимости земских учреждений. Критика земских учреждений была направлена на утверждение в обществе мысли о необходимости более или менее полного подчинения земских учреждений правительственным органам.

Земские учреждения были созданы в губерниях и уездах. Распорядительная власть и надзор за исполнительными органами принадлежали губернским и уездным земским собраниям. Непосредственное управление земским хозяйством возлагалось на уездные и губернские земские управы.

Земские собрания составлялись из гласных, которые избирались в соответствии с предусмотренной Положением 1864 системой земского представительства. Учреждались три избирательных съезда: уездных землевладельцев, городских избирателей и выборных от сельских обществ. В первом участвовали физические и юридические лица, владеющие землей в размере, который специально определялся для каждого уезда, или другим недвижимым имуществом, оцененным не менее чем в 15 000 руб., либо промышленным или хозяйственным заведением не ниже этой капитальной стоимости, либо имеющих общий годовой оборот производства не менее 6000 руб. В этом же съезде участвовали выборные уполномоченные от землевладельцев, владеющих пространством земли, не достигающим установленной нормы, но составляющим не менее 1/20 ее части, а также от священнослужителей, владеющих церковной землей. В городских избирательных съездах имели право голоса лица, имевшие купеческие свидетельства, владельцы промышленных и торговых заведений с годовым оборо-

том не менее 6000 руб. и владельцы недвижимым имуществом определенной (зависящей от категории города) ценности. В съезд для выбора главных от сельских обществ входили выборщики, назначенные волостными сходами. Количество гласных, избираемых в каждом губернском и уездном собрании, и распределение их по разрядам избирателей устанавливалось законом. Первые два съезда избирали гласных только из своей среды, сельские могли избирать и членов съезда землевладельцев, и местных православных приходских священников. Не могли быть избраны местные губернаторы, вице-губернаторы, члены губернских правлений, прокуроры и стряпчие и чины местной полиции. Проверка законности выборов возлагалась на земское собрание.

Новое Положение 12 июня 1890 изменило земское представительство. Значительно сократилось количество гласных, представительство дворян усилилось за счет других сословий, вводилось представительство по сословиям: вместо съезда уездных землевладельцев и городского вводились два избирательных собрания, в которых участвовали, соответственно, личные и потомственные дворяне и прочие избиратели, включая юридических лиц, за исключением крестьян. Сельские избирательные съезды были упразднены. Вместо этого гласных от сельских обществ стали выбирать на волостных сходах. Из списка избранных кандидатов от крестьян действительных гласных назначал губернатор, остальные находились в резерве на случай досрочного выбытия гласного из крестьян. От участия в выборах отстранили лиц, имеющих купеческие свидетельства, и владельцев торгово-промышленных заведений, священников и церковнослужителей, евреев. При невозможности провести правомочное земское собрание по выбору гласных министр внутренних дел мог продлить срок полномочий гласных либо назначить председателя и членов земской управы.

Проводились очередные и чрезвычайные земские собрания. Первые созывались один раз в год, а вторые — по мере надобности. Их повестка дня должна была согласовываться с губернатором или министром внутренних дел. Председательствовал в собрании соответствующий предводитель дворянства, но на эту должность верховной властью могло быть назначено и другое лицо. Для законного состава заседаний требовалось присутствие не менее 1/3 гласных (по Положению 1890 — не менее 1/2). Положение 1890 требовало обязательного присутствия гласных, которые без уважительных причин не могли уклоняться от своей обязанности, что влекло штрафные санкции и временное исключение из собрания.

Земские управы состояли из избираемых на трехлетний срок председателя и членов. Председатели уездных управ утверждались губернатором, а губернских — министром внутренних дел. Правами *государственной службы* Положение 1864 этих лиц не наделяло, эти права были предоставлены в 1890.

В ведение земских учреждений передавалось заведение земскими повинностями, капиталами и имуществами земства, мерами обеспечения народного продовольствия, земскими путями сообщения, взаимным земским страхованием имуществ, земскими лечебными и благотворительными заведениями, попечение об общественном призрении, врачебной помощи населению и народном образовании, поддержка торговли, земледелия, ветеринарии и промышленности. Для претворения в жизнь своих программ земские учреждения получили право издавать обязательные для населения данной территории постановления, прежде всего по вопросам противопожарных мер, здравоохранения и устройству путей сообщения. До 1864 это право принадлежало как губернским, так и уездным учреждениям, после 1890 — только губернским земским собраниям.

Согласно закону земские учреждения действовали самостоятельно в пределах своей компетенции; правительственная администрация в лице губернатора и министра внутренних дел осуществляла надзор за их деятельностью (по ряду постановлений требовалось их утверждение). В случае вторичного принятия того же постановления оно считалось окончательным, но губернатор (министр внутренних дел) мог приостановить его исполнение и обратиться в Сенат для окончательного разрешения вопроса.

Положение 1890 ввело в систему губернских правительственных учреждений присутствие по земским (с 1892 — и городским) делам, где председательствовал губернатор. В состав его входили губернский предводитель дворянства, вице-губернатор, управляющий казенной палатой прокурор окружного суда, городской голова губернского города, председатель губернской, земской управы, один член от земства. В задачи присутствия входило обсуждение правильности и законности постановлений и распоряжений земских учреждений, исправление земских избирательных списков, рассмотрение правильности выборов, жалоб частных лиц на действия земских учреждений и пр.

Земские учреждения достаточно активно включились в хозяйственно-распорядительную деятельность на местах; они внесли важный вклад в развитие земской статистики, развитие земской почты, путей сообщения, медицины и ветеринарии, агрономии и народного образования. В земских собраниях выросло важное направление общественно-политической мысли России — земский либерализм, который стал идеологией ведущих политических партий — конституционных демократов и октябристов. Земские собрания стали также важной школой гражданственности для крестьян.

Лит.: Веселовский Б. История земства за 40 лет. СПб., 1904; Лохвицкий Д. Губерния. СПб., 1864; Лантева Л. Е. Земские учреждения в России. М., 1993.

Л. Е. Лантева

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ — в уголовном праве преступление против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления; заключается в использовании *должностным лицом* своих служебных полномочий вопреки интересам службы. Круг служебных полномочий определяется компетенцией соответствующего должностного лица. Преступление может быть совершено как путем действия, так и путем бездействия. Уголовная ответственность наступает только в случае существенного нарушения прав и законных интересов отдельных граждан, организаций, общества или государства. Последствия могут выражаться в причинении материального ущерба, ущемлении конституционных прав и свобод граждан, нарушении общественного порядка, сокрытии тяжких преступлений и т. д. З.д.п. совершается умышленно. Обязательным признаком является наличие корыстного мотива или иной личной заинтересованности (например стремление получить желаемую должность, оказать услугу и т. д.).

Уголовную ответственность за злоупотребление могут нести только должностные лица. Ответственность повышается, если преступление совершается лицом, занимающим государственную должность РФ, государственную должность субъекта РФ, или главой органа местного самоуправления.

Особо квалифицирующим обстоятельством является наступление тяжких последствий (например причинение потерпевшему тяжкого вреда здоровью).

Если действия должностного лица были совершены с использованием своего служебного положения, но не причинили существенного вреда, или же при совершении таких действий должностное лицо руководствовалось иными мотивами, нежели корыстная или иная личная заинтересованность, то такие действия являются не должностным преступлением, а дисциплинарным проступком.

С. Г. Келина

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПРАВОМ — действия, совершаемые гражданином или юридическим лицом с превышением пределов, допускаемых законом при реализации гражданских прав. К З.п. ГК РФ (п. 1 ст. 10) относит действия, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу (шикана), использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке. Перечень этот не исчерпывающий. З.п. может выражаться и в иных формах, например, когда право реализуется с использованием недозволенных средств. Если при рассмотрении судом конкретного дела по иску того или иного лица будет установлено, что истец злоупотребил своим правом, суд может отказать такому лицу в защите его права.

Т. Е. Абова

ЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ — символы государства, к которым относятся флаг, герб, гимн, государственная печать, а также пограничные знаки. Использование З.г. (за исключением национального флага) является прерогативой органов публичной власти. Действия, наносящие ущерб национальному флагу, государственному гербу или гимну словом или делом, могут преследоваться в уголовно-правовом порядке. Недопустимо использование государственных знаков в коммерческих целях (например в качестве *торгового знака*). См. также *Государственный герб, Государственный флаг, Государственный гимн*.

С.В. Коралев

ЗНАКИ МОНАРШЕГО ДОСТОИНСТВА — особые регалии, принадлежащие только королю; использование их другими лицами может быть квалифицировано как преступление. К таким знакам относятся трон (особое кресло, где король восседает в торжественных случаях, всегда возвышаясь над другими), скипетр (особый жезл, с которым обычно выходит высокопоставленный придворный, возвещающий о приближении короля), корона (драгоценное украшение для головы, надевается во время коронации, а затем в особо торжественных случаях), держава — особый шар из драгоценного металла, обычно украшенный сверху крестом. Корону имеет также королева — супруга короля. Только к королю и королеве обращаются со словами: «Ваше Величество». Монарх имеет придворных, занимающихся его личными делами, но оплачиваемых из государственной казны, придворные имеют особые звания.

В.Е. Чиркин

•**ЗОЛОТАЯ БУЛЛА** 1356 — жалованная грамота императора Священной Римской империи Карла IV, согласно которой император стал избираться коллегией из семи светских и духовных правителей (курфюрстов): марк-графа Бранденбургского, короля Чешского, герцога Саксонского, пфальцгерцога Рейнского и трех архиепископов — Майнцкого, Кельнского и Трирского. Зафиксированная «З.б.» форма правления может быть названа одновременно монархической (выборная монархия) и олигархической (фактическое правление семи курфюрстов — территориальных князей).

Первым делом только что избранного римским имперским правителем курфюрста было подтверждение всем князьям-избирателям (духовным и светским) «всех их привилегий, грамот и прав, вольностей, пожалований, старинных обычаев, а также почетных санов и всего, что они от империи получили и чем обладали вплоть до дня выборов».

У лиц, вошедших в коллегию выборщиков, имелись более специальные служебно-властные привилегии, поскольку они считались высшими придворными чинами и советниками императора, им же верховный правитель уступал все верховные права в их владениях.

Так, все подданные церковью Кельнской, Майнской и Трирской (включая графов, баронов, владельцев замков и горожан) не могли быть вызываемыми — «впредь на вечные времена» — ни в чей бы то ни было суд, кроме суда архиепископа кельнского, майнцкого и трирского и их судей. Князья-избиратели Рейнский и Саксонский также имели свои особые судебные привилегии на применение саксонского или франкского сводного законодательства, и на предоставление бенефициев для церкви, право сбора налогов и доходов, на раздачу обычных ленов (т.е. имели иммунитетные привилегии в наиболее полном виде). Им предоставлялось право принимать присягу на верность от именованной римской империи, когда император отсутствовал.

В.Г. Графский

ЗОНА ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

— участок территории РФ, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных, приостановить или предотвратить которые невозможно только за счет организационно-управленческого потенциала и материально-финансовых ресурсов данной территории. Отнесение отдельных территорий к таким зонам осуществляется для реабилитации нарушенных природных компонентов, снижения уровня воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, проведения оперативных мер по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов и минимизации последствий этой ситуации на состояние здоровья населения.

Порядок образования и правовой режим зон регулируется Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991, Положением «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (утверждено постановлением Правительства РФ от 13 сент. 1996), «Временным порядком объявления территории зоной чрезвычайной экологической ситуации» (утверждено постановлением Правительства РФ 6 февр. 1995).

З.ч.э.с. объявляется Указом Президента РФ по представлению Государственного комитета по охране окружающей среды на основании заключения государственной экологической экспертизы. Конкретный перечень мероприятий по реабилитации З.ч.э.с. и источников их финансирования устанавливаются соответствующей федеральной целевой программой, утверждаемой постановлением Правительства РФ. В зоне прекращается деятельность, отрицательно влияющая на окружающую природную среду, приостанавливается работа предприятий, оказывающих неблагоприятное влияние на здоровье человека, ограничиваются отдельные виды природопользования, проводят-

ся оперативные меры по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов. Финансирование мероприятий по выводу территорий из режима З.ч.э.с. осуществляется за счет: средств промышленных предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, их объединений, компаний, ведомств и министерств, виновников деградации природной среды и ухудшения состояния здоровья населения; средств бюджетов различных уровней; целевых средств федерального бюджета; средств экологических фондов; кредитных ассигнований; средств различных благотворительных фондов; иностранных инвестиций.

Управление мероприятиями и выделенными средствами осуществляет, как правило, администрация территории, на которой объявлена З.ч.э.с.

Решение о снятии статуса З.ч.э.с. принимается по результатам государственной экологической экспертизы по истечении срока, установленного Правительством РФ.

В правовом регулировании зарубежных стран нет аналога выделения специальных З.ч.э.с. или *зон экологического бедствия*, хотя есть близкие по содержанию категории. Например, в Великобритании уполномоченный орган может выделять следующие зоны с особым режимом: загрязненные, находящиеся под угрозой загрязнения, зоны эвакуации, а также зоны с проявлением особых правил. Как правило, для ликвидации последствий крупномасштабных аварий, катастроф и стихийных бедствий или последствий, вызванных значительным загрязнением окружающей среды, создаются специальные государственные программы и предусматривается дополнительное государственное финансирование мероприятий из специально создаваемых фондов.

Н.Г. Жаворонкова

ЗОНА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ— участок территории РФ, где в результате хозяйственной либо иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны, ликвидация последствий которых возможна только за счет организационно-управленческих и фи-

нансовых ресурсов общегосударственного характера. З.э.б. отличаются от *зон чрезвычайной экологической ситуации* степенью изменений в окружающей природной среде и масштабами их последствий. Кроме того, в зоне чрезвычайной экологической ситуации наступление негативных последствий носит угрожающий характер, а в З.э.б. необратимые изменения окружающей природной среды уже повлекли за собой такие последствия. Основным критерием отнесения территории к З.э.б. является состояние здоровья населения и степень деградации окружающей природной среды. Границы территории З.э.б. объявляются либо соответствующим федеральным законом, либо актами Президента и Правительства РФ.

Порядок объявления участков территории РФ З.э.б. и их правовой режим регулируются Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991, «Критериями оценки экологической обстановки территории для выделения зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия» (утверждены Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ 30 ноября 1992; «Требованиями к материалам, представляемым на государственную экологическую экспертизу для отнесения отдельных участков территории Российской Федерации к зонам чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия» (утверждены приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ от 28 марта 1996).

З.э.б. объявляются в том же порядке, что и зоны чрезвычайной экологической ситуации. В З.э.б. прекращается деятельность хозяйственных объектов (кроме связанных с обслуживанием проживающего на территории зоны населения), запрещается строительство новых хозяйственных объектов, существенно ограничиваются все виды природопользования; осуществляются мероприятия по восстановлению потерь в природной среде, оздоровлению окружающей среды, компенсации вреда здоровью граждан, по выдаче денежных пособий и т.д. Перечисленные мероприятия З.э.б. финансируются в том же порядке, что и в зонах чрезвычайных экологических ситуаций.

Н.Г. Жаворонкова

И

ИГРЫ НА ПАРИ — см. *Проведение игр и пари.*

ИДЕНТИФИКАЦИЯ криминалистическая (от позднелат. *identifico* — отождествляю) — установление тождества объекта или личности по совокупности общих и частных признаков (например И. личности по почерку, по следам рук). Термин «И.» употреблялся еще А. Бертильоном, встречался и в работах русских дореволюционных криминалистов. Однако начало формированию специальной криминалистической теории И. положили работы С.М. Потапова, посвященные принципам криминалистической И. Основные положения теории И., выдвинутые Потаповым, заключались в следующем. Главной задачей И. и основной целью всех методов криминалистики является получение судебного доказательства тождества в результате исследования, называемого И. И. как процесс исследования может привести к выводу как о наличии, так и об отсутствии тождества. Метод И. — это способ точного узнавания предметов и явлений; он объединяет в систему частные криминалистические методы и представляет собой методологию криминалистического исследования. Основанием И. служит возможность мысленного отделения признаков от вещей и изучения их как самостоятельного материала. И. могут подлежать любые материальные предметы и явления, их роды и виды, количества и качества, участки пространства и моменты времени, человеческая личность в целом, ее отдельные признаки, физические свойства, умственные способности, внешние действия человека и его психические акты.

С точки зрения субъекта и способов И. в криминалистической практике встречаются объекты тройного рода: отождествление которых осуществляется непосредственно следователем или судом, с помощью средств (систем) регистрации, экспертным путем. Ос-

новные принципы И.: строгое разделение объектов И. на идентифицируемые и идентифицирующие, на изменяемые и относительно неизменные; анализ объектов И. и их синтез; исследование каждого сравниваемого признака в движении. И. осуществляется в различных формах. Положения теории С.М. Потапова были восприняты и критически развиты многими учеными-криминалистами.

Лит.: Винберг А.И. Основные принципы советской криминалистической экспертизы. М., 1949; *Колдин В.Я.* Идентификация при производстве криминалистических экспертиз. М., 1957; *Терзиев Н.В.* Идентификация и определение родовой (групповой) принадлежности. М., 1961; *Сегай М.Я.* Методология судебной идентификации. Киев, 1970; *Митричев В.С.* Научные основы в общие положения криминалистических идентификационных исследований физическими и химическими методами. М., 1971; *Колмаков В.П.* Идентификационные действия следователя. М., 1977; *Колдин В.Я.* Идентификация при расследовании преступлений. М., 1978.

Р.С. Белкин

ИЕРАРХИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ — классификация государственных органов по степени их важности. И.по. как проблема и как принцип характерна лишь для стран с демократическими традициями, где последовательно проведен принцип *разделения властей*. При этом внешнюю классификацию по степени важности между различными ветвями власти следует отличать от классификации внутренней между органами одной и той же власти.

Согласно классической теории разделения властей французского философа Ш. Монтескье внешняя классификация органов власти выглядит следующим образом: 1) представительная власть; 2) исполнительная власть; 3) судебная власть. На практике такая схема означает верховенство парламента. В наибольшей мере данная схема реализуется в парламентарных республиках и парламентарных монархиях, в меньшей степени — в президентских республиках, в наименьшей — при смешанных формах правления. Внутренняя классификация устанавливает иерархию органов внутри каждой из ветвей власти. Строго говоря, внутренняя классификация характерна только для исполнительной власти, поскольку представительная власть обычно носит гиперцентрализованный характер и сконцентрирована в одном-единственном органе — парламенте (за исключением *федераций*). Судебная власть, напротив, отличается высокой степенью децентрализации: ведь каждый судья в демократическом государстве совершенно независим, в т.ч. и от любого другого судьи. Таким образом, и в сфере законотворчества, и в области правосудия установление иерархической служебной лестницы попросту неуместно. В узком смысле иерархия совпадает со «служебной лестницей» органов исполнительной власти, начиная, как правило, от президента и заканчивая муниципальными органами.

С.В. Коралев

ИЗБИРАТЕЛЬ — гражданин данной страны или определенных стран (как при выборах Европарламента), обладающий в соответствии с конституцией или иным законом активным *избирательным правом*. Согласно ст. 32 Конституции РФ и ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» 1997 активным избирательным правом обладает каждый гражданин РФ, достигший 18 лет, что соответствует избирательному законодательству большинства стран мира. Однако в Швеции, например, такое право гражданин приобретает с 17 лет, а в ряде кантонов Швейцарии и в Японии — с 20 лет. Не имеют права избирать и быть избранными (см. *Пассивное избирательное право*) граждане, признанные судом недееспособными либо содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда. Активное и пассивное избирательное право российского гражданина согласно ст. 19 Конституции РФ и указанному Федеральному закону не может быть ограничено в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

В. В. Смирнов

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ ГЕОГРАФИЯ (геометрия) — нарезка *избирательных округов*, обеспечивающая преимущество определенной партии путем создания округов с различной численностью избирателей. Для предотвращения манипулирования при нарезке избирательных округов в законодательстве ряда стран (Италия, Германия, Литва) оговариваются требования, которые должны учитываться при определении границ округов.

При избрании Государственной Думы в Российской Федерации допустимое отклонение численности избирателей в территориальных округах в пределах субъекта Федерации не может превышать 10%, в труднодоступных и отдаленных районах — 15%. В США в 19 в. существовал особый метод нарезки избирательных округов, так называемый джерримендеринг. Термин возник в 1812, когда карикатурист изобразил один из таких избирательных округов штата Массачусетс в виде саламандры (*salamander*), а издатель газеты назвал этот рисунок *Gerrymander* (губернатором штата в это время был Э. Джерри). При этом методе нарушался принцип равного представительства (равное количество депутатов от равного количества избирателей). В целях концентрации избирателей оппозиционной партии в одном или нескольких округах и получения перевеса в других округах создавались округа с неравным количеством избирателей, территориальный принцип также нарушался и возникали округа причудливой формы. Несмотря на законода-

тельные запреты практика джерримендеринга иногда существует.

Т. А. Васильева

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КВОТА — форма, применяемая для определения результатов голосования в многомандатных округах при пропорциональной (в том числе и как части смешанной) избирательной системы. Представляет собой минимальное число голосов, которое должен набрать партийный список для проведения одного кандидата в представительный орган.

Естественная квота (определяется по методу американского политолога Т. Хэра) представляет частное от деления общего числа голосов, поданных избирателями, на количество мандатов, замещаемых в округе: каждый список получает столько мест, сколько полных квот содержится в полученном им числе голосов. Естественная квота не позволяет сразу распределить все места. Незамещенные мандаты делятся между списками с учетом голосов, оставшихся неиспользованными в результате первого распределения, по методу наибольшего остатка (при этом учитываются голоса тех списков, которые набрали меньше голосов, чем И.к.). Применяется в территориальных округах в Эстонии и Румынии, в федеральном округе в России. Используется также метод наибольшего избирательного числа (нераспределенные по квоте места достаются партиям, собравшим большее число голосов избирателей).

Рядом американских ученых-политологов разработаны различные виды искусственной квоты определения результатов выборов. Так, искусственная квота, определяемая по методу Э. Хагенбаха—Бишофа—Друпа, корректирует естественную квоту путем ее уменьшения, позволяя сразу распределять мандаты между списками. Определяется путем деления общего числа поданных голосов на количество мандатов плюс 1 (возможно, плюс 2, 3). Незначительная коррекция (плюс 1) теряет эффективность с увеличением количества мандатов, замещаемых в округе. Для усиления эффекта необходима большая коррекция (плюс 2, 3). Если при искусственной квоте остаются незамещенные мандаты, используется метод наибольших остатков. Применяется в территориальных округах в Литве, Австрии.

Третья разновидность И.к. основана на применении различных делителей (впервые предложена в 1879 В. Д'Ондтом). Голоса, полученные каждой партией, последовательно делятся на ряд прогрессивно возрастающих делителей (метод Д'Ондта 1-2-3-4, Империяла 2-3-4-5, метод С. Лаге 1-3-5-7, скорректированный метод С. Лаге 1,4-3-5-7, датский метод 1-4-7-10). Полученные частные от деления располагаются в порядке убывания. Частное, порядковый номер которого соответствует числу замещаемых мандатов, является общим делителем, т.е. И.к. Каждый список получит столько мест, сколько раз общий делитель укладывается

ся в полученное им число голосов. Увеличение интервала между делителями создает определенное преимущество для списков мелких партий, а его уменьшение — для более крупных. Применяется в Бельгии, Дании, Нидерландах.

Т.А. Васильева

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОЛЛЕГИЯ — совокупность избранных на выборах лиц (*выборщиков*), которые непосредственно выбирают членов представительных органов или должностных лиц. Выборы посредством И.к. могут быть косвенными, когда воля избирателей опосредуется избранной для этой цели коллегией от каждого штата. Так, например, по конституции США президент страны непосредственно избирается не избирателями, а выборщиками. Выборщики в определенный день собираются в столицах своих штатов и непосредственно голосуют за президента и вице-президента США. В качестве И.к. могут выступать постоянно действующие представительные и иные органы. Например, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания РФ выступают в качестве И.к., когда каждая из них выбирает по 5 членов Центральной избирательной комиссии РФ.

В.В. Смирнов

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА — порядок организации и проведения выборов, а также определения результатов голосования при выборах представительных органов, ряда высших органов государства и должностных лиц (прежде всего при выборах президента), а также представительных органов субъектов федерации в федеративном государстве, органов автономных образований, органов местного самоуправления, их глав. Термин «И.с.» включает прежде всего прямые выборы, когда голосуют непосредственно граждане, составляющие *избирательный корпус*, а также косвенные и многостепенные выборы (например, избрание *выборщиками* президента США, избрание косвенными выборами сенаторов во Франции, избрание многостепенными выборами Всекитайского Собрания Народных Представителей). В единичных странах непосредственно гражданами избирается премьер-министр (в Израиле с 1996).

И.с. регулируется различными законами о выборах: о выборах парламента, президента, органов местного самоуправления, глав администрации субъектов федерации, о нарезке *избирательных округов*, о *предвыборной агитации* в средствах массовой информации и т.д. С И.с. связано регулирование многих вопросов: кому предоставляется активное и пассивное избирательное право, кто может быть кандидатом, порядок составления списков избирателей, регистрация кандидатов, ведение предвыборной агитации, финансирование избирательной кампании, порядок голосования, порядок подсчета голосов (по мажоритарной, пропорциональной и т.д. системам), определение результатов выборов, порядок обжалования неправиль-

ностей в списках избирателей или определения результатов выборов и т.д.

В России главные вопросы И.с. регулируются законами о выборах Государственной Думы (1999), о выборах Президента (1999), об общих принципах организации местного самоуправления (1995) и др. В субъектах Федерации действуют свои законы о выборах и иные законы, регулирующие особенности их И.с. в рамках общих принципов федерального законодательства. См. также *Мажоритарная избирательная система*, *Пропорциональная избирательная система*.

В.Е. Чиркин

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО — в узком (субъективном) смысле — конституционное право гражданина избирать (*активное избирательное право*) и быть избранным (*пассивное избирательное право*) в выборные представительные органы (государства, субъектов федерации, автономных образований, административно-территориальных единиц, местного самоуправления), на выборные государственные должности (президента, глав администрации субъектов федерации, мэров городов и т.д.), на участие в *референдуме*. В широком смысле слова И.п. — система юридических норм, регулирующих избирательный процесс (совокупность различных законов о выборах и других актов). Современные демократические государства отказались от многих прежних цензов (*избирательных квалификаций*), ограничивавших право граждан на участие в выборах. Конституции и законы устанавливают обычно минимальные требования, главным образом возрастные, как правило, достижение 18 лет и иногда меньше (для активного избирательного права), дееспособность (отсутствие признанной судом душевной болезни), а также отсутствие лишения свободы по приговору суда. Для пассивного И.п. возрастной ценз обычно выше (21, 23 и т.д. года для представительных органов, 35—35 лет для президентов).

В России активное И.п. на выборах всех представительных органов, на должность президента предоставляется с 18 лет, независимо от пола, расы, национальности, языка, образования, имущественного положения, религии, политических убеждений. Пассивное И.п. на выборах в Государственную Думу предоставляется с 21 года, на пост президента — с 35 лет. Возраст для пассивного И.п. в субъектах РФ регулируется принятыми ими законами. Не обладают И.п. лица, признанные судом недееспособными, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. И.п. в России в объективном смысле этих слов имеет два уровня, поскольку находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. Федеральное законодательство определяет основные принципы выборов и регулирует выборы на федеральном уровне, а субъекты федерации определяют порядок выборов органов субъектов федерации и местного самоуправления.

В.Е. Чиркин

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КВАЛИФИКАЦИИ (избирательные цензы) — предусмотренные в законе требования и ограничения, действующие в отношении избирателей и кандидатов на замещение выборных должностей в государственном аппарате, органах регионального и местного самоуправления. И.к. различаются применительно к активному и пассивному избирательному праву, а также в зависимости от должностей. Для стран с демократическим режимом характерно сокращение числа подобных ограничений.

Для избирателей в большинстве стран устанавливаются цензы гражданства и возраста (например, 18 лет — в России, 21 год — в Латвии для активного избирательного права). В отдельных странах применяются цензы оседлости (требование проживать на территории избирательного округа в течение установленного срока — 12 месяцев до парламентских выборов в Канаде, 6 месяцев во Франции), ценз грамотности (умение читать и писать на государственном языке — Бразилия до 1988, Руанда). Практически нигде не используются имущественный ценз (наличие имущества или уплата налога в установленном размере), половой ценз (существовал для женщин в Италии до 1945, в Швейцарии — до 1871, существует в Кувейте).

Требования к кандидатам более жесткие (при пассивном избирательном праве). Для них может устанавливаться высокий возрастной ценз (35 лет — для Президента РФ, для Уполномоченного по правам человека в РФ), ценз оседлости (10 лет — для кандидата на пост Президента Республики Башкортостан и Республики Адыгея), языковой ценз (знание государственного языка республики требуется для Президента Республики Бурятия и Республики Тыва), образовательный, профессиональный и моральный ценз (наличие высшего юридического образования, стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, безупречная репутация для судей Конституционного Суда РФ). В ряде стран могут устанавливаться и иные ограничения: религиозный ценз (требование уважать и прославлять государственную религию для кандидата на пост Президента Алжира), национальный ценз (условие принадлежности к определенной этнической группе для Президента Туркменистана), идеологический ценз (лояльность принципам панча шила, лежащих в основе политической, экономической и духовной жизни общества, для кандидатов в депутаты парламента в Индонезии), воинский ценз (требование пройти обязательную военную службу для кандидатов в местные и региональные представительные органы на Кипре, во Франции и Турции). Кроме того, для определенных лиц устанавливаются случаи *неизбираемости* и *несовместимости* должностей, связанные с осуществлением определенной деятельности или занятием конкретной должности.

Т.А. Васильева

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ — коллегиальные органы по организации и проведению выборов. Состав, порядок формирования, полномочия и взаимоотношения И.к. различного уровня в разных странах отличаются разнообразием. Например, в ФРГ эти комиссии состоят из руководителей по проведению выборов и назначенных ими членов И.к. Для проведения федеральных выборов руководитель и его заместитель назначаются министром внутренних дел, руководители выборов и их заместители нижестоящего уровня назначаются правительством земли или уполномоченным им органом. В ряде стран организация и проведение выборов возлагается на суды, муниципалитеты или на специальных чиновников.

В России в соответствии с Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ 1997, законами о выборах депутатов Государственной Думы и о выборах Президента РФ 1999 вся полнота ответственности за организацию и проведение выборов, за обеспечение избирательных прав граждан возлагается на единую систему И.к. Она состоит из Центральной избирательной комиссии РФ, возглавляющей эту систему, И.к. субъектов Федерации, окружных, территориальных (районных, городских и др.) и участковых И.к. Система И.к. может меняться в зависимости от того, какие конкретно федеральные государственные органы выбираются (например, при выборах Президента РФ не образуются окружные И.к.) или на каком уровне (региональном или местном) проводятся выборы. Система, полномочия и порядок деятельности И.к. в зависимости от уровня выборов устанавливаются помимо федеральных законов также конституциями, уставами, законами и иными нормативными актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации, уставами муниципальных образований. Все комиссии, за исключением нижестоящей, действуют на постоянной основе и занимают особое место в системе государственных органов, не входя ни в одну из трех ветвей власти (законодательную, исполнительную и судебную).

И.к. формируются соответствующими законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти на основе предложений депутатов, депутатских объединений в Государственной Думе, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации, назначений Президента РФ — при формировании Центризбиркома; избирательных объединений/блоков, общественных объединений, выборных органов местного самоуправления, И.к. субъектов РФ и соответственно окружной И.к. при формировании И.к. субъектов Федерации и окружных И.к. по выборам в федеральные органы государственной власти. Формирование территориальных и участковых И.к., а также окружных И.к. по выборам органов государственной власти субъектов РФ и орга-

нов местного самоуправления осуществляется на основе предложений тех же институтов, организаций и объединений, что и при формировании И.к. субъектов РФ, и, дополнительно, предложений собраний избирателей.

И.к. при подготовке и проведении выборов в пределах своей компетенции не только независимы от государственных органов и органов местного самоуправления, наделены контрольными полномочиями, но и вправе издавать акты, обязательные для исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц.

В.В. Смирнов

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ — совокупность методов и средств проведения избирательных кампаний. Как синоним технологии проведения собственно избирательных действий такие технологии включают технологию составления и ревизии списков избирателей, формирования избирательных комиссий и оборудования участков для голосования, сбор подписей в поддержку кандидатов, процедуру голосования и наблюдения за ходом голосования, подсчета голосов и установления результатов выборов и т.п. Основной массив процедур и действий, входящих в комплекс И.т., является предметом нормативного регулирования (см. также *Избирательная квота, Избирательная система, Избирательные комиссии, Избирательный округ, Избирательный участок*).

И.т. как совокупность теорий и методов, которыми могут пользоваться политические организации и органы власти с целью определить свои задачи и программы, провести эффективную избирательную кампанию и повлиять на поведение (и в конечном счете на голосование) избирателей, — нередко отождествляется с политическим (избирательным) маркетингом. Известный специалист по организации избирательных кампаний М. Бонгран дает достаточно развернутое определение политического маркетинга применительно к избирательным кампаниям: «Политический маркетинг есть совокупность технических приемов, имеющих целью обеспечить более тесную связь кандидата со своим потенциальным электоратом, познакомить кандидата с максимально большим числом избирателей и с каждым избирателем в отдельности, подчеркнуть разницу между ним и его конкурентами и, используя минимум средств, добиться в ходе кампании оптимального числа голосов избирателей, необходимого для победы» (см.: *Bongran M. Le marketing politique. Paris, 1993*). И.т. включают изучение «избирательной конъюнктуры» методами статистического и социологического анализа; выработку стратегии кампании и ее планирование по этапам; подготовку предвыборной программы кандидата; формирование бюджета кампании; подбор команды

кандидата и организацию штаб-квартиры кампании; организацию самой кампании и контроля за ее ходом; методы работы с избирателями; создание «образа» кандидата и его медиатизацию; организацию службы контроля и наблюдения за выборами.

Лит.: Ковлер А.И. Избирательные технологии: российский и зарубежный опыт. М., 1995.

А.И. Ковлер

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ — документ, путем заполнения которого граждан участвует в голосовании на выборах (в ряде стран для этого используются машины для голосования). В И.б. различной формы избиратель отмечает, за кого (каких) из кандидатов или за список какой партии (избирательного объединения) он отдает свой голос. В России и в некоторых других странах И.б. позволяет гражданину проголосовать против всех кандидатов (списков кандидатов). Заполненный избирателем бюллетень служит исходным документом для подсчета голосов и определения результатов выборов. Законодательство России подробно регламентирует форму, содержание, порядок хранения, передачи, заполнения и подсчет И.б.

В.В. Смирнов

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЗАЛОГ — закрепление в законе или нормативном правовом акте требования внести определенную денежную сумму в качестве одного из условий для регистрации лица кандидатом на замещение выборной должности. Внесенная сумма возвращается в случае избрания или получения установленного минимума голосов избирателей (3% в России на выборах в Государственную Думу, 5% — Великобритания, 15% — Канада) или переходит в собственность государства. Применяется во Франции, Нидерландах, Ирландии, Японии, Австралии. С помощью И.з. проверяется серьезность намерений кандидатов, ограничиваются возможности представителей малых партий или лиц, использующих избирательную кампанию в рекламных целях.

В РФ в соответствии с Федеральным законом о выборах в Государственную Думу Федерального Собрания РФ 1999 кандидат в депутаты может быть зарегистрирован без представления подписей избирателей в случае внесения самим кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком И.з. Сумма залога зачисляется на специальный счет в банке с извещением об этом кандидата или избирательного объединения, блока.

Закон предусматривает, в каких случаях залог подлежит возврату и в каких размерах. В России И.з. подлежит возврату, если кандидат на выборах в Государственную Думу был избран или получил на выборах в Государственную Думу не менее 3% общего числа проголосовавших избирателей, а список кандидатов избирательного объединения (блока) — не менее 2% от этого числа.

Т.А. Васильева

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОРПУС (электорат) — совокупность граждан, обладающих *активным избирательным правом*. Состав И.к. определяется конституциями и избирательным законодательством, в него включаются все граждане обоего пола, достигшие определенного возраста и являющиеся гражданами этой страны (см. *Всеобщее избирательное право*). Исключение составляют граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

В ряде стран из электората временно исключаются лица, виновные в продаже и покупке голосов избирателей или препятствовавшие осуществлению права голоса другими гражданами (Финляндия), уклоняющиеся от суда и следствия (Мексика), совершившие злостное банкротство (Франция, Италия) и т.д. В некоторых странах из состава электората исключаются также должностные лица, ответственные за проведение выборов (Канада), военнослужащие срочной службы, курсанты (Турция), до принятия закона 1999 исключались пэры, получившие титул по наследству. Ограничительные избирательные цензы существовали в различных странах в отношении женского электората (см. *Избирательные квалификации*).

В современную эпоху доминирует тенденция к расширению состава И.к. как за счет снижения различных цензов, так и за счет предоставления права участвовать в местных выборах иностранцам, проживающим на территории данной страны определенное время и уплачивающим налоги (Венгрия, некоторые страны Европейского Союза). Ряд государств допускает участие иностранцев и в общенациональных выборах (Новая Зеландия в случае постоянного проживания в стране более одного года, Великобритания для граждан стран Содружества, Перу, Боливия для граждан других латиноамериканских государств на основе взаимности в соответствии с международными договорами). В странах Европейского Союза на выборах в Европейский парламент в состав электората могут включаться граждане государств-членов, проживающие в стране пребывания в рамках Союза. В ряде государств электорат расширен при формировании высших органов власти за счет граждан, проживающих за рубежом (Россия, ФРГ, Исландия, Швейцария, Тунис и др.).

А.И. Ковлер

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУТ — образованная на основании закона территориальная единица для непосредственного избрания членов представительных органов власти (депутатов, сенаторов, конгрессменов, советников и т.д.) общенационального, регионального или местного уровней и выборных должностных лиц. И.о. может быть одномандатным (униноминальным), если от него избирается один депутат, или многомандатным (полиноминальным), если от него избирается два или более депутатов. В случае всеобщего избрания прези-

дента страны, главы субъекта Федерации, главы исполнительной власти субъекта Федерации или региона вся соответствующая территория РФ в соответствии с законом выступает в качестве единого И.о. Международный принцип равенства выборов и равного избирательного права требует образования («нарезки») максимально возможных равных (по числу избирателей) И.о. На реализацию этого принципа влияют дополнительные требования избирательных законов, например, в России единство территории И.о., учет административно-территориального деления страны, демографические, этнонациональные и географические особенности территории, а при выборах депутатов Государственной Думы — требование образования не менее одного И.о. на территории каждого субъекта Федерации. Поэтому закон о выборах депутатов Государственной Думы устанавливает ограничения в отклонениях от равных размеров И.о. по численности избирателей лишь внутри одного субъекта Федерации — не более 10%, а в труднодоступных и отдаленных районах — не более 15%. И.о. образуют и их границы устанавливают специальные комиссии или, как в России, избирательные комиссии. При этом в соответствии с законом о выборах депутатов Государственной Думы схема И.о. утверждается федеральным законом.

В.В. Смирнов

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК — территориальная единица для проведения голосования и подсчета голосов избирателей. Границы И.у. не должны пересекать границы избирательных округов. Порядок образования и размер (по количеству избирателей) И.у. зависят от национальных особенностей данной страны и уровня проведения выборов. В соответствии с федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ 1997 И.у. образуются главой муниципального образования по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями. И.у. для находящихся на территории иностранного государства российских граждан образуют руководители дипломатических представительств или консульских учреждений РФ на территории страны их пребывания. При образовании И.у. должны учитываться местные и иные (степень компактности проживания избирателей, расстояние между населенными пунктами, доступность к ним и т.д.) условия с тем, чтобы создать максимально удобные условия для избирателей. Численность избирателей одного И.у. в России не должна превышать 3000. Минимальный размер И.у. может быть установлен иными федеральными законами о выборах, законами и другими нормативными актами субъектов Федерации. В исключительных случаях И.у. значительно меньших размеров могут образовываться в больницах, санаториях и других местах временного пребывания избирателей, в труднодоступных и отдаленных райо-

нах, на находящихся в день выборов в плавании судах и на полярных станциях. В определяемых федеральным законодательством, законами и иными нормативными актами субъектов Федерации РФ И.у. могут создаваться в некоторых воинских частях.

В.В. Смирнов

ИЗВЕЩЕНИЯ И ВЫЗОВЫ В СУД — обращение суда к сторонам и другим участвующим в деле лицам, их представителям, а также к свидетелям, экспертам, специалистам, переводчикам посредством повесток, телефонограмм, телеграмм с указанием места и времени заседания суда, в котором они вправе или обязаны участвовать. Извещение представляет собой гарантию права данного лица на участие в заседании суда, а вызов порождает обязанность лица явиться в суд. Неявка по вызову или извещению может повлечь отложение дела либо его рассмотрение без участия неявившегося лица. Свидетель, а также подсудимый в случаях неявки без уважительных причин могут быть доставлены в суд *приводом*. Неявка без уважительных причин потерпевшего по уголовному делу *частного обвинения* влечет прекращение дела. При неявке в уголовном процессе *гражданского истца* или его представителя суд оставляет *гражданский иск* без рассмотрения; неявка *гражданского ответчика* или его представителя не останавливает рассмотрения гражданского иска. О неявке без уважительной причины прокурора или адвоката сообщается соответственно вышестоящему прокурору или президиуму коллегии адвокатов.

В гражданском судопроизводстве судья, признав дело подготовленным, выносит определение о назначении его к разбирательству, извещает стороны и других участников процесса о времени и месте рассмотрения дела. Участвующие в деле лица должны быть извещены о дне и времени судебного заседания заблаговременно с тем, чтобы они имели возможность обстоятельно подготовиться к защите своих интересов и представлению в суд соответствующих доказательств (ГПК РСФСР, ст. 106).

Извещая *лиц, участвующих в деле*, о дне судебного заседания, судья принимает все меры к своевременному вручению им повесток. Обязательное содержание повестки установлено законом (ГПК РСФСР, ст. 107). В ней, в частности, должны содержаться: предложение лицам, участвующим в деле, представить все имеющиеся у них доказательства по делу и указание на последствия неявки в день и час рассмотрения дела. Повестка суда доставляется по адресу, указанному стороной или другим участвующим в деле лицом. В случае непроживания гражданина по сообщенному суду адресу повестка может быть направлена по месту его работы. В необходимых случаях лица, участвующие в деле, представители, свидетели, эксперты и переводчики могут быть извещены или вызваны телефонограммой либо телеграммой. Если гражданин не проживает по указанному адресу и неизвестно место его

работы, суд не проводит никаких действий по его розыску; сторона и другие заинтересованные лица сами обязаны сообщить о действительном месте жительства вызываемого в суд гражданина. Исключение из этого правила установлено по делам о взыскании *алиментов* и о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также смертью кормильца. По этим делам судья обязан по собственной инициативе объявить розыск ответчика через органы внутренних дел (ГПК РСФСР, ч. 2 ст. 112).

Судебные повестки доставляются по почте или через рассылных. С согласия лица, участвующего в деле, они могут быть выданы ему для вручения вызываемым или извещаемым лицам. Повестки вручаются извещаемым и вызываемым лицам лично. Время вручения отмечается и на повестке, и на расписке в ее получении, подлежащей возврату в суд. Если лицо, доставляющее повестку, не застанет адресата, она вручается кому-либо из совместно с ним проживающих взрослых членов семьи, а при отсутствии их — жилищно-эксплуатационной организации, исполнительному органу местного самоуправления либо администрации по месту его работы (ГПК РСФСР, ст. 108—109).

Если лицо, которому адресована повестка, отказывается принять ее, доставивший повестку делает об этом на ней отметку. Факт отказа должен быть удостоверен должностным лицом жилищно-эксплуатационной конторы, исполнительного органа местного самоуправления или администрацией по месту работы адресата. Отказ от принятия повестки не препятствует рассмотрению дела (ГПК РСФСР, ст. 110). В случае перемены адреса во время производства по делу лица, участвующие в деле, и их представители обязаны своевременно сообщить об этом суду. За невыполнение данной обязанности суд вправе наложить на этих лиц штраф. При отсутствии сообщения о перемене адреса повестка посылается по последнему известному адресу и считается доставленной, хотя бы адресат по этому адресу более не проживал. Суд вправе рассмотреть дело по существу в отсутствие ответчика, если место его пребывания неизвестно, но при условии поступления в суд повестки с надписью, удостоверяющей ее получение жилищно-эксплуатационной организацией или исполнительным органом местного самоуправления по последнему известному месту жительства ответчика.

Невыполнение предусмотренных законом правил о судебных И. и в. является существенным нарушением закона. От точности выполнения правил во многом зависят своевременность и законность рассмотрения и разрешения судом гражданских дел.

В соответствии с АПК РФ (ст. 113) назначение дела к судебному разбирательству оформляется определением о его подготовке к такому разбирательству. Определение, в котором указаны время и место его проведения, направляется лицам, участвующим в деле, заказным письмом с уведомлением о вручении.

А.М. Ларин, П.Я. Трубников

ИЗМЕНЕНИЕ ИЛИ РАСТОРЖЕНИЕ ДОГОВОРА. Одним из принципов российского гражданского права является исполнение обязательства надлежащим образом в соответствии с его условиями и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований — в соответствии с *обычаями делового оборота* или иными обычно предъявляемыми требованиями (ГК РФ, ст. 309). Односторонний отказ от исполнения договора и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. В частности, согласно ст. 310 ГК РФ обязательство, связанное с *предпринимательской деятельностью*, может быть прекращено либо осуществлено на иных условиях в одностороннем порядке, если это предусмотрено договором и иное не вытекает из закона или существа обязательства. В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

В остальных случаях И. или р.д. возможны прежде всего по соглашению сторон, которое совершается в той же форме, что и основной договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное. По требованию одной из сторон оно осуществляется в судебном порядке при существенном нарушении договора другой стороной и в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором. Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (ГК РФ, ст. 450).

Изменение договора означает установление в нем иных условий по сравнению с теми, о которых стороны договорились при его заключении. Расторжение договора влечет прекращение возникших из договора обязательств в связи с нежеланием обеих или одной из сторон участвовать в их дальнейшей реализации. Основанием для И. или р.д. является существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при его заключении, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа. Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Суд может привести договор в соответствие с существенно изменившимися обстоятельствами или расторгнуть его по требованию заинтересованной стороны при наличии одновременно следующих условий: в момент заключения договора стороны не предвидели возникновения обстоятельств, потребовавших его изменения или расторжения; изменение обстоятельств вызвано причинами, которые заинтересованная сто-

рона не могла преодолеть после их возникновения при той степени заботливости и осмотрительности, какая от нее требовалась по характеру договора и условиям оборота; исполнение договора без изменения его условий настолько нарушило бы соответствующее договору соотношение имущественных интересов сторон и повлекло бы для заинтересованной стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишилась бы того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора; из обычаев делового оборота или существа договора не вытекало, что риск изменения обстоятельств несет заинтересованная сторона.

При расторжении договора вследствие существенно изменившихся обстоятельств суд по требованию любой из сторон определяет последствия расторжения договора, исходя из необходимости справедливого распределения между сторонами расходов, понесенных в связи с его неисполнением.

В связи с существенным изменением обстоятельств договор подлежит расторжению, а его изменение по этой причине допускается по решению суда в исключительных случаях, когда расторжение договора противоречит общественным интересам либо повлечет для сторон ущерб, значительно превышающий затраты, необходимые для исполнения договора на измененных судом условиях.

Требование об И. или р.д. может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии — в тридцатидневный срок. Этим правилом для данной категории дел, по существу, установлен обязательный *претензионный порядок*.

При изменении договора обязательства сторон сохраняются в измененном виде, а при расторжении — они прекращаются. В случае изменения или расторжения договора обязательства считаются измененными или прекращенными с момента заключения об этом соглашения сторон, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора, а при изменении или расторжении договора в судебном порядке — с момента вступления в законную силу решения суда.

Стороны не вправе требовать возвращения исполненного ими по обязательству до момента изменения или расторжения договора, если иное не установлено законом или соглашением сторон. Когда основанием для И. или р.д. послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения причиненных этим убытков.

А.Ю. Кабалкин

ИЗМЕНЕНИЕ ИСКА — процессуальное действие *истца*, направленное на изменение своих требований после предъявления *иска* и принятия его судом.

И.и. может быть осуществлено истцом путем изменения основания или предмета иска, увеличения или уменьшения размера исковых требований (ГПК РСФСР, ч. 1 ст. 34; АПК РФ, п. 1 ст. 37). Необходимость в таком И.и. часто вызывается ошибками, неосведомленностью истца при предъявлении иска. Суд обязан исследовать иск в измененном виде.

Истец вправе изменить основания или предмет иска. Изменение его основания может состоять в замене первоначально указанных обстоятельств новыми, а также во внесении дополнительных или исключении некоторых из указанных ранее истцом фактов. Изменение предмета иска означает замену спорного права требования или правоотношения в целом. Нельзя изменять оба элемента иска, т.к. в этом случае предъявленный иск, по существу, будет другим исковым требованием. С изменением одного лишь основания иска при сохранении того же предмета охраняемый посредством предъявления данного иска интерес истца всегда сохраняет тождество. Например, требование арендодателя о расторжении договора аренды может основываться на одном из четырех указанных в ст. 619 ГК РФ обстоятельств: а) пользование имуществом не в соответствии с договором или назначением имущества; б) умышленное или неосторожное ухудшение имущества; в) невнесение в установленный срок наемной платы; г) непроведение нанIMATEЛЕМ возложенного на него по договору капитального ремонта. Указав первоначально в качестве основания иска на одно из этих обстоятельств, истец вправе заменить его другим.

Как правило, каждое правоотношение охраняет определенный интерес, который может удовлетворяться различными способами, различными вытекающими из него требованиями. Так, интерес покупателя при передаче продавцом товара ненадлежащего качества по договору купли-продажи может удовлетворяться одним из указанных в законе (ГК РФ, ст. 475) требований: а) заменой вещи; б) уменьшением покупной цены; в) устранением недостатков или возмещением расходов на их устранение; г) расторжением договора с возмещением убытков. Все эти требования возникают из одного и того же основания и могут заменяться одно другим по выбору истца. Здесь изменяется предмет иска при сохранении его основания.

В случаях существования у истца альтернативных требований любое из них может быть заменено другим в порядке ст. 34 ГПК РСФСР. Встречаются случаи, когда различные правоотношения защищают, по существу, один и тот же интерес. Например, требование о возврате ответчиком определенной вещи может быть обусловлено правоотношением по имущественному найму либо правом собственности (ГК РФ, ч. 1 ст. 301).

При изменении предмета или основания иска невозможно одновременное рассмотрение первоначального и измененного исков, т.е. один из них исключает

другой. Например, в случае продажи вещи ненадлежащего качества нельзя одновременно требовать ее замены вещью надлежащего качества и расторжения договора или уменьшения покупной цены (ГК РФ, ст. 475). Нельзя заменить иск об уплате покупной цены за проданные яблоки иском об уплате такой же суммы за аренду дома. Эти иски имеют разные предмет и основание и защищают различные хозяйственные интересы. Каждый из этих исков должен быть заявлен отдельно от другого.

Истцу предоставлено также право увеличить или уменьшить размер исковых требований (ГПК РСФСР, ч. 1 ст. 34; АПК РФ, п. 1 ст. 37). Изменение размера исковых требований не влечет изменений элементов иска и потому допускается без ограничений.

При рассмотрении дела суд в необходимых случаях должен разъяснить истцу его право на изменение предмета или основания иска. Соответствующее заявление истца должно быть отражено в протоколе судебного заседания.

По точному смыслу ч. 1 ст. 34 ГПК РСФСР истец вправе изменить иск лишь при рассмотрении дела в суде первой инстанции. В ч. 1 ст. 37 АПК РФ прямо указано, что изменение возможно до принятия решения арбитражным судом.

ГПК РСФСР не содержит правила, которое бы прямо предоставляло суду право по своей инициативе изменить основание или предмет иска. Согласно ст. 195 ГПК суд разрешает дело в пределах заявленных истцом требований. Однако эта же статья дает суду право выйти за пределы заявленных истцом требований, если он признает это необходимым для защиты прав и охраняемых законом интересов истца, а также в других случаях, предусмотренных законом. Поскольку пределы исковых требований связаны с основанием и предметом заявленного иска, выход за их пределы может означать выход за пределы: а) обстоятельств, указанных в качестве основания иска, б) предмета иска, в) размера исковых требований. Суд вправе выйти за пределы предмета исковых требований, например, в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 1067 ГК РФ, ст. 23, 24 СК РФ, а также ст. 39 и 407 ГПК РСФСР; суд вправе мотивировать решение по делу фактами, которые хотя и не приводились истцом в обоснование своих требований, однако были всесторонне исследованы и установлены в судебном заседании.

В АПК РФ отсутствует норма, предоставляющая арбитражному суду право выйти за пределы заявленных исковых требований.

И.М. Пятилетов

ИЗНАСИЛОВАНИЕ — в уголовном праве преступление против половой неприкосновенности и половой свободы личности; заключается в половом сношении с применением насилия или с угрозой его применения

к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей.

При И. имеется в виду совершение естественного полового акта между мужчиной и женщиной; все иные «насильственные половые акты» являются насильственными действиями сексуального характера. Под насилием понимается как физическое (нанесение побоев, ранений, связывание и т.п.), так и психическое (угрозы расправиться над потерпевшей, ее детьми, иными близкими или другими лицами) насилие. И. может быть совершено и без применения насилия, с использованием беспомощного состояния потерпевшей (возникшего, например, в результате болезни и т.п.).

И. совершается с прямым умыслом. Уголовная ответственность за И. наступает с 14 лет.

К обстоятельствам, отягчающим И., закон относит совершение И. неоднократно или лицом, ранее совершившим насильственные действия сексуального характера; группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, особую жестокость по отношению к потерпевшей или к другим лицам; заражение потерпевшей венерической болезнью; И. заведомо несовершеннолетней.

Особо отягчающими обстоятельствами при совершении И. являются: причинение по неосторожности смерти потерпевшей, причинение по неосторожности тяжкого вреда ее здоровью, заражение ВИЧ-инфекцией или иные тяжкие последствия (например, психическое расстройство); совершение И. потерпевшей, заведомо не достигшей четырнадцатилетнего возраста.

С.В. Бородин

ИЗОБРЕТЕНИЕ. Патентный закон РФ 1992 не дает формально-логического определения понятия И., а называет лишь условия его патентоспособности: И. предоставляется правовая охрана, если оно является новым, имеет изобретательский уровень и промышленно применимо (ст. 4).

Критерий новизны И. предполагает новизну мировую, т.е. по отношению к мировому уровню техники. При определении уровня техники принимаются во внимание все виды сведений, ставшие общеизвестными на дату приоритета И. как в России, так и за рубежом из любого письменного или устного источника (российские и иностранные издания; экспонаты, помещенные на выставках; публичные сообщения, раскрывающие сущность И.; сведения из практического опыта об открытом применении И.).

Критерий изобретательского уровня служит показателем качественного уровня, сложности решаемой задачи. И. имеет изобретательский уровень, если для специалиста оно явным образом не следует из уровня техники, а выходит за пределы этого уровня. Под специалистом подразумевается лицо, обладающее до-

ступными средними знаниями в той области, в которой он работает и к которой относится заявленное И. И. должно представлять собой результат изобретательского творчества, а не обычную инженерную разработку, которую можно ожидать от любого специалиста средней квалификации.

Критерий промышленной применимости означает пригодность И. к практическому использованию в любой отрасли промышленной деятельности в широком смысле, включая сельское хозяйство, здравоохранение и др. Промышленно применимыми считаются также И. в области методов профилактики, диагностики и лечения заболеваний людей и животных.

Однако предположения, хотя и подпадающие под указанные признаки (новизна, изобретательский уровень, промышленная применимость), не признаются И., если их использование противоречит общественным интересам, принципам гуманности и морали.

Объектами И. могут являться устройство, способ, вещество, штамм микроорганизма, культуры клеток растений и животных, а также применение известного устройства, способа, вещества, штамма по новому назначению.

К устройствам как объектам И. относятся всевозможные конструкции и изделия — машины, приборы, механизмы, инструменты, транспортные средства, оборудование, сооружения и т.д. Под способами как объектами И. понимаются процессы выполнения взаимосвязанных действий над материальными объектами, необходимые для достижения поставленной утилитарной цели (изготовление продуктов, изделий и пр.). К веществам как объектам И. относятся индивидуальные соединения, а также высокомолекулярные соединения и объекты генетической инженерии (плазмиды, векторы, рекомбинатные молекулы нуклеиновых кислот), составы, смеси и продукты ядерного превращения. К штаммам микроорганизмов, культур клеток растений и животных как объектам И. относятся индивидуальные штаммы (штаммы традиционных микроорганизмов — бактерии, микроскопические грибы, дрожжи и т.д., штаммы микроорганизмов, подпадающих под определение «микроорганизм», — простейшие микроскопические водоросли, микроскопические лишайники, микроскопические беспозвоночные животные и т.д.) и консорциумы микроорганизмов, культур клеток растений и животных (смешанные штаммы микроорганизмов, ассоциации микроорганизмов, смешанные культуры клеток растений и (или) животных и др.).

В.Р. Скрипко

ИЗОЛЯТОР ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ — см. в ст. *Места содержания под стражей.*

ИЗЪЯТИЕ ВЕЩЕЙ И ДОКУМЕНТОВ, явившихся орудием или непосредственным объектом правонарушения — предупредительная административно-правовая мера

воздействия, состоящая в принудительном лишении правонарушителя возможности противоправно пользоваться и распоряжаться тем или иным предметом или документом. Вещи и документы могут быть изъяты при задержании, личном досмотре или досмотре вещей. Перечень должностных лиц, которые вправе производить И.в. и д., предусмотрены КоАП РСФСР (например, орган внутренних дел, ведомственной охраны, гражданской авиации, таможенных учреждений и т.д.). Изъятые вещи и документы хранятся до рассмотрения дела об административном правонарушении. В зависимости от результатов его рассмотрения они в установленном порядке конфискуются или возвращаются владельцу, либо уничтожаются, а при возмездном изъятии вещей — реализуются.

Факт И.в. или д., как правило, оформляется протоколом либо об этом делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании, о досмотре вещей и документов либо в протоколе об административном правонарушении.

И.в. или д. может быть обжаловано в вышестоящий орган (должностному лицу) или прокурору, а также в суд.

Н.Ю. Хаманева

ИЗЪЯТИЕ ЗЕМЕЛЬ — один из способов прекращения субъективных земельных прав. В соответствии с законодательством земельный участок по решению органа исполнительной власти или местного самоуправления определяет, что может быть изъят у собственника, владельца, пользователя или арендатора для государственных или муниципальных нужд. И.з. у собственника осуществляется в форме выкупа. У граждан земельные участки могут изыматься (выкупаться) после выделения по их желанию органом местного самоуправления равноценного земельного участка, строительства на новом месте предприятиями, учреждениями и организациями, для которых отводится изымаемый земельный участок, жилых, производственных и иных построек взамен изымаемых, возмещения в полном объеме всех других убытков (включая упущенную выгоду) (ст. 55 Земельного кодекса РСФСР). См. *Убытки, причиненные изъятием земель*.

ГК РФ (ст. 279—283, посвященные вопросу И.з. для государственных и муниципальных нужд, входят в главу 17, которая будет введена в действие только после вступления в силу нового Земельного кодекса РФ) определяет, что собственник изымаемого земельного участка не позднее чем за год до предстоящего изъятия должен быть письменно уведомлен об этом государственным органом, уполномоченным принимать решения об изъятии земель. Выкуп земельного участка (его части) допускается не иначе как с согласия собственника. Плата за изымаемый участок, сроки и другие условия выкупа определяются соглашением с собственником. По решению собственника ему может быть предоставлен взамен изымаемого другой земель-

ный участок с зачетом его стоимости в выкупную цену. Если собственник не согласен с решением об изъятии у него земли для государственных или муниципальных нужд либо с выкупной ценой или другими условиями выкупа, уполномоченный госорган может предъявить иск о выкупе земельного участка в суд. Такой же порядок изъятия предусмотрен ГК РФ и для земельных участков, находящихся у граждан и юридических лиц на других правах.

Кроме того, И.з. у собственника возможно (исходя из положений ст. 235 ГК) в следующих случаях: обращение взыскания на земельный участок по обязательствам собственника (например залог земельного участка) на основании решения суда, если иной порядок не предусмотрен законом или договором (ст. 237); реквизиция, т.е. когда при стихийных бедствиях, авариях и иных чрезвычайных обстоятельствах в интересах общества земельный участок изымается у собственника по решению государственного органа с выплатой ему стоимости участка. Оценка, по которой собственнику возмещается стоимость реквизированного имущества, может быть им оспорена в суде (ст. 242).

Земельный участок может быть изъят у собственника, владельца, пользователя, арендатора в случае нарушения требований земельного законодательства (см. *Ответственность за нарушение земельного законодательства*).

В случаях, предусмотренных законом, имущество, в том числе земельный участок, может быть безвозмездно изъято у собственника по решению суда (либо в административном порядке) в виде санкции за совершение преступления (ст. 52 УК РФ) или иного правонарушения (конфискация). Решение о конфискации, принятое в административном порядке, может быть обжаловано в суд (ст. 243 ГК РФ).

О.А. Самончик

ИЗЪЯТИЕ ИМУЩЕСТВА — одно из оснований прекращения *права собственности*. Представляет собой исключение из одного из фундаментальных принципов гражданского права — принципа неприкосновенности собственности. Допускается на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Во всех иных случаях И.и. представляет собой нарушение законности. Конституция РФ содержит основополагающее требование о том, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда (ч. 3 ст. 35).

Основания И.и. у собственника подразделяются на две группы. Первая представляет собой санкции за неправомерное поведение. В частности, конфискация (ГК РФ, ст. 243), обращение взыскания на имущество по обязательствам должника (ГК РФ, ст. 237), отчуж-

дение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу, путем принудительной продажи в случае, если оно не отчуждено в добровольном порядке в установленные законом сроки (ГК РФ, ст. 238); принудительный выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей, домашних животных (ГК РФ, ст. 240, 241) и иные. Вторая — это И.и. в общепользовных целях или в случаях защиты законных интересов, например, реквизиция (ГК РФ, ст. 242), национализация, изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд путем принудительного выкупа (ГК РФ, ст. 282), принудительный выдел доли одного из участников долевой собственности при недостижении ее участниками соглашения о способе и условиях раздела общего имущества (ГК РФ, п. 3 ст. 252); И.и. в случае явки лица, объявленного в судебном порядке умершим, когда ему возвращается все сохранившееся в натуре имущество, перешедшее к новым собственникам безвозмездно (ГК РФ, п. 2 ст. 46).

Не допускается обращение взыскания по долгам гражданина на виды имущества, перечисленные в Приложении № 1 к ГПК РСФСР; на имущество по долгам Российской Федерации и субъектов РФ, закрепленное на *праве хозяйственного ведения* или *праве оперативного управления* за созданными ими юридическими лицами; на имущество, которое может находиться только в государственной или муниципальной собственности; на имущество, переданное лицом в доверительное управление (за исключением банкротства). Обращение взыскания на землю и другие природные ресурсы, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, допускается в случаях, предусмотренных законом.

Одна группа оснований принудительного И.и. не предполагает выплаты компенсации (например в случаях конфискации, обращения взыскания на имущество должника), другая — предполагает это (принудительное изъятие бесхозяйственно содержимых культурных ценностей, животных, жилых помещений, реквизиция). Если имущество отчуждается для государственных нужд, то на конституционном уровне закреплен принцип предварительного и полного возмещения (Конституция РФ, ч. 3 ст. 35).

И.и. производится на основании судебного решения, если закон не предусматривает иного (в частности, при реквизиции, конфискации в административном порядке, безакцептном списании задолженности со счета должника, взыскании на основании исполнительной нотариальной надписи). Поэтому должник, как правило, может обжаловать такое действие в суде. Кроме того, в случаях принудительного И.и. с компенсацией в судебном порядке может быть оспорена его оценка.

И.и. может быть произведено у лица, не являющегося собственником, в частности на основании виндикационного иска (см. *Виндикация*); у недобросовест-

ного приобретателя — в случае явки лица, объявленного в судебном порядке умершим. Собственник имущества, переданного на праве оперативного управления финансируемому им учреждению, а также РФ в отношении имущества, переданного на аналогичном праве *казенному предприятию*, вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество. Такое изъятие является основанием прекращения соответствующего ограниченного вещного права в отношении данного имущества.

Е. Н. Васильева

ИМАМАТ (от араб. «имама» — руководство) — институт верховной политической власти и духовного руководства мусульманской общиной. Термин «И.» употребляется мусульманским правоведением и религиозной мыслью в нескольких значениях. В частности, И. может пониматься как синоним *халифата* для обозначения исламской власти и исламского государства вообще, однако чаще всего понятие «И.» связывается с шиитской теорией власти в исламе.

Шиитская политическая мысль исходит из того, что верховное политическое и духовное руководство мусульманами принадлежит имаму — прямому потомку пророка Мухаммеда по линии его зятя Али. Имам наделен всей полнотой политической и религиозной власти, а его личность объявлена священной и неприкосновенной. Он не избирается или назначается, а занимает свой пост в порядке преемства (наследования). Имам непогрешим, а его власть — абсолютна. В отличие от суннитской концепции халифата шиитские представления исходили из того, что имам не связан мнением своих советников и лично осуществляет законодательную власть.

Термин «И.» используется также в качестве наименования конкретного государства (например, И. называлось государство Шамиля, существовавшее с начала 40-х до конца 50-х гг. 19 в. на Сев. Кавказе. В современную эпоху влияние шиитского представления об «И.» можно проследить в форме правления Исламской Республики Иран. Согласно конституции, руководитель республики стоит над всеми властями и не несет ответственности за их функционирование, выступая своего рода высшим арбитром и верховным политическим и духовным лидером. Не случайно первый руководитель ИРИ аятолла Хомейни носил неофициально титул имама.

Л. Р. Сюкияйнен

ИММУНИТЕТ ДЕПУТАТСКИЙ — см. в ст. *Неприкосновенность*.

ИММУНИТЕТ ИНОСТРАННОГО ГОСУДАРСТВА — принцип международного права, вытекающий из начала государственного *суверенитета*. Заключается в том, что в силу равенства всех государств одно государство

не может осуществлять власть в отношении другого государства («Равный не имеет власти над равным»). Иммуниетом пользуется иностранное государство и его органы, принадлежащее этому государству имущество: оно не может быть подвергнуто мерам принудительного характера (наложение ареста и т.д.).

В теории международного права и в международной практике обычно различают несколько видов иммунитета. Судебный иммунитет состоит в том, что одно государство неподсудно суду другого государства («Равный над равным не имеет юрисдикции»). Иностранное государство не может быть привлечено к суду другого государства в качестве ответчика, кроме случаев прямо выраженного им согласия на это. Иммунитет от предварительного обеспечения иска состоит в том, что имущество государства не может быть предметом обеспечения иска. Иммунитет принудительного исполнения состоит в том, что имущество государства не может быть объектом обращения взыскания в порядке принудительного исполнения судебного или арбитражного решения. Точно так же не должны применяться принудительные меры, в том числе арест в порядке обеспечения иска или в порядке принудительного исполнения уже вынесенного судебного решения к государственным морским судам.

Доктрина международного права и доктрина международного частного права рассматривают часто иммунитет собственности иностранного государства в качестве самостоятельного вида иммунитета государства. Иммунитет, которым пользуется собственность иностранного государства, делает недопустимым: 1) предъявление исков непосредственно к такой собственности; 2) наложение ареста на собственность для обеспечения любого предъявляемого к иностранному государству иска, связанного или не связанного с такой собственностью; 3) принудительное исполнение решения суда, вынесенного в отношении такой собственности иностранного государства. На собственность иностранного государства не распространяется действие «закона местонахождения вещи», т.е. в отношении этой собственности должны делаться изъятия из общего распространения на собственность иностранных лиц действия закона страны местонахождения имущества. Иммунитет собственности иностранного государства находит выражение и в том, что органы другого государства не могут входить в рассмотрение вопроса о том, принадлежит ли собственность иностранному государству, когда она находится в его владении, если иностранное государство заявляет, что имущество принадлежит ему. Государство, в котором такое имущество находится, не может входить в рассмотрение этого вопроса. Таким образом, если государство фактически обладает имуществом и заявляет, что имущество принадлежит ему, то в суде иностранного государства это обстоятельство не может подвергаться сомнению.

Во второй половине 20 в. получила распространение теория функционального или ограниченного иммунитета, согласно которой, если государство действует как суверен, то оно всегда пользуется иммунитетом. Если же государство действует в качестве частного лица, осуществляет внешнеторговые операции или же занимается какой-либо иной коммерческой деятельностью, то оно иммунитетом не пользуется. Законодательство или судебная практика подавляющего большинства государств исходят из теории функционального иммунитета.

Действующее законодательство Российской Федерации традиционно исходит из абсолютного признака принципа иммунитета государства во всех случаях независимо от характера действий государства и его органов. Так, ст. 213 Арбитражного процессуального кодекса РФ 1995 («судебный иммунитет») предусматривает: «Предъявление в арбитражном суде иска к иностранному государству, привлечение его в качестве третьего лица к участию в деле, наложение ареста на имущество, принадлежащее иностранному государству и находящееся на территории РФ, и принятие по отношению к нему других мер по обеспечению иска, обращение взыскания на это имущество в порядке принудительного исполнения решения арбитражного суда допускается лишь с согласия компетентных органов соответствующего государства, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами РФ». Гражданский кодекс РФ (часть первая, 1994) исходит из того, что в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, Российская Федерация как государство выступает на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. ГК РФ предусматривает, что особенности ответственности РФ и субъектов Федерации в этих отношениях с участием иностранных юридических лиц, граждан и государств должны определяться Законом об иммунитете государства и его собственности. Поскольку такой закон еще не принят, следует исходить из того, что в РФ иммунитет иностранного государства и его собственности признается в полном объеме. Практика заключения Российским государством крупных кредитных соглашений, долговременных концессионных и инвестиционных соглашений идет по пути включения в них условий, предусматривающих прямое согласие на рассмотрение споров в иностранном суде или в порядке арбитражного разбирательства в третейском суде без использования ссылки на иммунитет государства.

Лит.: Богуславский М.М. Иммунитет государства. М., 1962; Звеков В.П. Международное частное право. Курс лекций. М., 1999; Ушаков Н.А. Юрисдикционный иммунитет государств и их собственности. М., 1993.

М.М. Богуславский

ИМПЕРАТИВНЫЙ МАНДАТ (от лат. imperativus — повелительный; от лат. mandatum — поручение) — прави-

ло, определяющее правовой статус депутата, согласно которому депутат представительного органа власти связан обязательными для него поручениями, наказами избирателей и ответственен в своей работе перед ними. При этом закреплена возможность досрочного отзыва депутата, если он эти поручения, наказы не выполняет. Институт отзыва распространяется на депутатов всех звеньев: от депутатов местных представительных органов до депутатов высшего представительного органа государства. Отзыв осуществляется через процедуру голосования. И.м. характерен для стран государственного социализма (например, Куба, Китай, КНДР). В демократических странах И.м. допускается крайне редко (например, в Японии разрешен отзыв депутатов местных органов самоуправления, в некоторых штатах США — членов законодательных собраний штатов).

В.Б. Рыжов

ИМПЕРАТОР (лат. *imperator* — повелитель, полководец) — почетный титул выдающегося полководца в республиканском Риме, затем — глава государства в Риме. Впоследствии глава государства в крупных монархиях. В современных условиях используется редко. И. имеется в Японии, где по конституции 1946 он является символом государства и реальной властью не пользуется.

В.Е. Чиркин

ИМПЕРИЯ (от лат. *imperiū* — приказ) — термин, означающий полноту власти (например в семье — *ius imperandi*, *ius domesticum*), полную (военную и гражданскую) власть высших римских магистратов (консула, претора, цензора, диктатора и т.п.). Передача И. осуществлялась народным собранием по закону об И., принятому в курии (*Lex curiata de imperio*). Обладатель И. имел отличительный знак достоинства — связка прутьев с воткнутым топориком (фасция). Он пользовался также некоторыми привилегиями (правом праздновать триумф). На территории Рима император был ограничен законами либо полномочиями других учреждений (судебных, законодательных и др.).

Позднее термин И. стал означать также и территорию, на которую распространялась власть его обладателя. В конце республиканского периода возникла Римская империя (*Imperium Romanum*), которая, в понимании римлян, охватывала весь тогдашний мир (*orbis terrarum*).

В средние века и в новое время слово «И.» стало применяться для обозначения мировой державы. После колонизации европейцами ряда регионов и стран Америки (Новый Свет), Африки и Азии, а также Австралии возникли мировые колониальные державы: вначале испанская, затем британская империя. В 20 в. в результате двух мировых войн, революций и массовых политических движений за независимость колоний начался распад колониальных империй. Этот про-

цесс — деколонизация — в основном закончился к концу 20 в.

В.Г. Графский, Н.Ю. Козлова

ИМПИЧМЕНТ (англ. *impeachment* — сомнение, недоверие, порицание) — особая форма конституционной ответственности некоторых высших должностных лиц, включая президента, а также судей и послов в других государствах за определенные совершенные ими тяжкие преступления. Первоначально возникла в Великобритании, впервые конституционно закреплена в США. Использовалась в других странах англосаксонского права. Процедура И. известна конституционному праву многих государств, включая Россию. Ответственность в соответствии с процедурой И. выражается в отстранении от должности, затем возможен обычный судебный процесс за совершенное преступление. См. *Отрешение от должности*. При И. во многих странах (США, Россия и др.) обвинительное заключение принимает нижняя палата, а процесс ведет и решение принимает верхняя палата. В некоторых странах (Италия и др.) обвинение принимает парламент, а решение выносит Конституционный Суд. В 1999 обвинения в порядке И. в США и в России не были поддержаны парламентом.

В.Е. Чиркин

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА — составляющая понятия *имущества*, подразумевающая: а) совокупность вещей, материальных ценностей, находящихся в собственности физических и юридических лиц, государства, муниципальных образований либо принадлежащих организациям на *праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления*; б) совокупность вещей, прав на получение вещей и имущественного удовлетворения от других лиц.

И.п. являются субъективными правами и выступают в качестве обеспеченной законом меры дозволенного поведения участника *гражданского оборота*, включающей возможность совершать определенные действия и требовать от обязанного лица определенного поведения; они направлены на достижение целей, связанных с удовлетворением своих интересов, по поводу имущества, обмена товарами, работами, услугами, в отличие от субъективной обязанности, представляющей собой обеспеченную законом меру должного поведения, связанную с необходимостью совершения определенного действия (воздержания от определенного действия) в целях (интересах) носителя субъективного права.

Классическое понимание И.п. связано с *правом собственности* и иными *вещными правами*.

И.п. являются и обязательственные права, связанные, с одной стороны, с опосредованным перемещением вещи в гражданском обороте, а с другой — с опосредованным развитием права собственности в обязательственно-правовых связях, а также обязатель-

ственные права, возникающие вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу. В этом смысле И.п. являются средством реализации субъективного права лица в обязательстве.

К И.п. принято относить право автора и изобретателя на вознаграждение за созданные произведения, сделанные изобретения, а также наследственные права, по которым наследственная масса (право собственности, иные вещные права, исключительные права на результат интеллектуальной деятельности, обязательства, обременяющие эти права) переходит в порядке наследования умершего к наследникам.

И.п. выражаются в правомочиях собственника, обладателя других вещных прав (например права хозяйственного ведения, оперативного управления) по владению, пользованию и распоряжению имуществом и обязательственными правами, вытекающими из договорных отношений участников гражданского оборота, из неправомерных действий лиц (право на возмещение ущерба, причиненного жизни или здоровью граждан, имуществу юридического лица), право автора, изобретателя на вознаграждение, наследственные права.

Е.А. Макарова

ИМУЩЕСТВЕННЫЙ ПАЙ — часть стоимости имущества реорганизуемого сельскохозяйственного предприятия, причитающаяся конкретному лицу с учетом его вклада в создание этого имущества. В соответствии с Положением о реорганизации колхозов, совхозов и приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1992, в каждом реорганизуемом колхозе и совхозе определяются индивидуальные И.п. и земельные доли.

Право на И.п. получили: лица, работающие в хозяйстве, работники, временно отсутствующие по уважительным причинам, пенсионеры хозяйства. Трудовой коллектив мог также принять решение о включении в этот перечень работников объектов социальной сферы, расположенных на территории хозяйства; лиц, работавших в хозяйстве в прошлые годы, а также лиц, уволенных из хозяйства по сокращению численности работников после 1 января 1992, когда началась реорганизация.

И.п. работника определялся с учетом его вклада в создание имущества хозяйства и зависел от стажа работы, оплаты труда и других показателей. И.п. работников, занятых в социальной сфере на селе, определялись в порядке, который устанавливал трудовой коллектив. Владелец И.п. мог получить его при выходе из хозяйства с целью создания *крестьянского (фермерского) хозяйства*, внести в качестве вноса в создаваемое хозяйственное товарищество, общество или производственный кооператив, продать или сдать в аренду другим владельцам паев, передать по наследству. Передавая И.п. в складочный капитал товарищества, устав-

ный капитал общества или паевой фонд производственного кооператива, бывшие владельцы паев становились участниками товарищества, общества, кооператива и приобретали права по управлению их деятельностью, на часть дохода от этой деятельности, на получение части имущества в натуральной или денежной форме при выходе из организации или при ее ликвидации.

З.С. Беляева

ИМУЩЕСТВО — совокупность объектов гражданского права, представляющих собой материальные блага. Понятие И. многозначно. В узком смысле — это вещь или совокупность вещей (ГК РФ, п. 2 ст. 15, п. 2 ст. 46), либо — вещи, деньги и ценные бумаги (ГК РФ, п. 2 ст. 302, п. 1 ст. 307), или вещи, деньги, ценные бумаги и *имущественные права* (ГК РФ, ст. 18, п. 1 ст. 56). В широком смысле И. включает в себя, помимо перечисленного, также обязанности субъекта гражданского правоотношения (ГК РФ, п. 2 ст. 63). Например, в состав наследственного И. включаются не только вещи, но также имущественные права и долги наследодателя. При реорганизации юридического лица объектом *правопреемства* является также И. в виде вещей, прав требования и долгов. Вещи и права требования составляют актив И., долги (обязанности) — пассив.

И. является объектом имущественных правоотношений. В каждом конкретном имущественном правоотношении состав И. может быть различным. Либо это весь комплекс И., принадлежащего лицу (например, при универсальном правопреемстве), либо совокупность отдельных элементов данной категории (например при сингулярном правопреемстве) или отдельные элементы (виды) И. — в частности, вещь (в вещных правоотношениях, в обязательствах по передаче И. в собственность), либо вещь и право на нее (имущественный наем, т.е. *аренда*), либо только право. Например, право требования в случае *уступки требования* (цессии) (ГК РФ, ст. 382—390), право пользования в случае установления *сервитута*, а также исключительные имущественные права авторов или патентообладателей в лицензионных договорах. Долг (обязанность) является самостоятельным объектом в отношениях *перевода долга* (ГК РФ, ст. 391—392).

Е.Н. Васильева

ИМУЩЕСТВО СУПРУГОВ — 1) общее имущество супругов. Общим является имущество, нажитое супругами во время брака, их совместная собственность: доходы каждого из них от трудовой, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности; полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (суммы материальной помощи, суммы, выплаченные в возмещение ущерба в связи с утратой трудоспособности вследствие увечья либо иного повреждения здоровья и др.); приобретенные за

счет общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в кредитные учреждения или в иные коммерческие организации; любое другое нажитое супругами в период брака имущество независимо от того, на имя кого из них оно приобретено либо на имя кого и кем из супругов внесены денежные средства (СК РФ, п. 2 ст. 34).

Законным режимом общего И.с. является режим их *совместной собственности*. Этот режим действует, если *брачным договором* не установлено иное. Законный режим И.с. возникает со дня государственной регистрации заключения брака в органах загса. Право совместной собственности является бездолевым, поэтому ни один из супругов не может иметь преимущественных прав на общее имущество. Каждый из них имеет равные права владения, пользования и распоряжения этим имуществом независимо от степени личного трудового участия в его приобретении. В частности, право на общее И.с. принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам (в связи с болезнью и т.п.) не имел самостоятельного дохода.

Владение, пользование и распоряжение общим И.с. осуществляются по обоюдному согласию супругов (СК РФ, ст. 35). Ввиду того, что на практике каждый из них обычно самостоятельно осуществляет эти правомочия, законом установлена презумпция (предположение), что он действует с согласия другого супруга. Вместе с тем для некоторых видов сделок закон предусматривает иной, более жесткий, порядок осуществления одним из супругов правомочия по распоряжению общим И.с. Для совершения одним из супругов сделки по распоряжению недвижимостью и сделки, требующей нотариального удостоверения и (или) регистрации в установленном законом порядке, необходимо получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга. Супруг, чье нотариально удостоверенное согласие на совершение любой из перечисленных сделок не было получено, вправе обратиться в суд с требованием о признании совершенной сделки недействительной. Срок исковой давности для данной категории дел установлен в один год со дня, когда супруг узнал или должен был узнать о совершении такой сделки.

Необходимость в регулировании отношений посредством жесткого правового предписания вызвана тем, что недвижимое и иное имущество, сделки с которым связаны с обязательным нотариальным или регистрационным порядком оформления, является самой значимой частью общего И.с. и, как правило, обладает высокой стоимостью. Поэтому при распоряжении этим имуществом одним из супругов презумпции согласия на сделку другого супруга недостаточно, поскольку под угрозой одновременно оказываются и

имущественные права второго супруга, и устойчивость гражданского оборота, чего нельзя допустить.

Вместе с тем соответствующая формулировка закона неудачна, поскольку делает возможным неоправданно широкое толкование данной нормы, распространяя необходимость получения нотариально удостоверенного согласия супруга не только на сделки по распоряжению (включая отчуждение) другим супругом определенными видами их общего имущества, но и на сделки по приобретению этих видов имущества, что вряд ли соответствует замыслу законодателя.

Имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак (добрачное имущество), а также имущество, полученное одним из них во время брака в дар, в порядке наследования или по иным безвозмездным сделкам, является его собственностью. Вопрос об отнесении подаренной вещи к собственности одного из супругов может быть решен лишь при наличии доказательств того, что дар был сделан именно в его пользу, а не в пользу обоих супругов. Бремя доказывания лежит на заинтересованном супруге. Подарки, полученные супругами совместно (например, к свадьбе), становятся их общей совместной собственностью.

В отличие от дарения и наследования, которые являются традиционными основаниями для отнесения имущества, полученного супругами во время брака, к собственности каждого из них, получение супругами имущества во время брака по иным безвозмездным сделкам является новым правовым основанием для отграничения собственности каждого из них от их совместной собственности, вызванным реформами в российской экономике, в первую очередь, процессом разгосударствления собственности, правовыми формами которого стали акционирование предприятий и приватизация жилья.

Вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и др.), хотя и приобретенные в период брака за счет общих средств супругов, признаются собственностью того супруга, который ими пользовался. Исключение составляют драгоценности и другие предметы роскоши, которые закон относит к совместной собственности супругов независимо от их принадлежности к вещам индивидуального пользования. Аналогичная норма существовала и в ранее действовавшем законодательстве, и уже тогда судебная практика испытывала затруднения при необходимости выявления признаков, по которым вещи могут быть отнесены к предметам роскоши. На практике такими критериями традиционно являлись их значительная стоимость и то, что эти вещи не относятся к предметам первой необходимости. К сожалению, в СК РФ по-прежнему не определены критерии для отграничения данной разновидности И.с., хотя мир вещей и потребности в них существенно изменились. В современном обществе сформировалось отношение ко многим весьма дорогостоящим вещам (таким, например, как персо-

нальные компьютеры, различная бытовая, аудио- и видеотехника и др.), как к повседневным и необходимым. Наряду с этим изменился и масштаб цен. Все это свидетельствует о том, что для отнесения вещей к предметам роскоши должны быть выработаны новые критерии, учитывающие не только стоимость вещи, но и уровень развития материальной культуры общества в целом, а также уровень материальной обеспеченности конкретной семьи.

Каждому из супругов принадлежит право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную им для себя с соблюдением закона и иных правовых актов (например, художнику — право собственности на созданную им картину; однако лицо, осуществившее самовольную постройку, не приобретает на нее права собственности, поскольку это не соответствует требованиям закона).

Имущество каждого из супругов может быть признано их совместной собственностью, если будет установлено, что в период брака за счет общего И.с. или имущества каждого из них либо труда одного из супругов были произведены вложения, значительно увеличивающие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, реконструкция, переоборудование и др.).

Закон предусматривает возможность признания имущества, нажитого во время брака, собственностью каждого из супругов. Суд может признать имущество, нажитое каждым из супругов в период их раздельного проживания при прекращении семейных отношений, но при юридическом сохранении брака, собственностью каждого из них. В то же время раздельное проживание супругов, вызванное иными причинами (долгосрочной командировкой, учебой, воинской службой т.п.), не является основанием для признания имущества, нажитого каждым из них в этот период, его личной собственностью.

Раздел общего И.с. может быть произведен как в период брака, так и после его расторжения по требованию одного из супругов, а также в случае заявления кредитором требования о разделе общего И.с. для обращения взыскания на долю одного из них в этом имуществе. При отсутствии между супругами спора они вправе разделить общее имущество по соглашению, которое по их желанию может быть нотариально удостоверено. При отсутствии соглашения, а также в случае, если соглашение нарушает интересы детей или одного из супругов, суд обязан по требованию супругов (одного из них) произвести раздел имущества, находящегося в их совместной собственности. В случае спора раздел общего И.с., а также определение доли, принадлежащей каждому из них в этом имуществе, производятся в судебном порядке. При разделе общего имущества доли супругов признаются равными, если иное не предусмотрено договором между ними. На размер доли не влияет ни род занятий каждого из супругов во время брака, ни размер доходов каждого из

них. Однако суд вправе отступить от начала равенства долей, учитывая интересы несовершеннолетних детей и (или) заслуживающий внимания интерес одного из супругов, в частности, в случаях, если другой супруг не получал доходов по неуважительным причинам или расходовал общее имущество в ущерб интересам семьи.

К требованиям супругов, брак которых расторгнут, о разделе их общего имущества применяется трехлетний срок исковой давности.

Общие долги супругов при разделе их общего имущества распределяются между ними пропорционально присужденным им долям. По обязательствам одного из них взыскание может быть обращено лишь на его личное имущество и на причитающуюся ему долю в общем совместном имуществе. Когда полученное по обязательству имущество было израсходовано в интересах семьи, взыскание обращается на общее имущество. При возмещении ущерба, причиненного преступлением, взыскание обращается также на те предметы, входящие в общую совместную собственность супругов, которые приобретены на средства, добытые преступным путем, если это установлено приговором по уголовному делу.

Определенными особенностями обладают права супругов по владению, пользованию и распоряжению имуществом, являющимся совместной собственностью членов *крестьянского (фермерского) хозяйства* (ГК РФ, ст. 257 и 258).

Л.Б. Максимович

2) Личные и имущественные отношения между супругами-иностранцами регулируются внутренним законодательством отдельных государств и двусторонними и многосторонними межгосударственными соглашениями и конвенциями. Правовые системы, регулирующие отношения по поводу имущества супругов, многочисленны и разнообразны, однако общим для них является признание национального принципа, т.е. закона гражданства супругов, а при их разном гражданстве — закона мужа в момент заключения брака.

В РФ коллизионные вопросы отношений между супругами разрешены в СК 1995, где предусмотрено, что правоотношения супругов определяются по закону их совместного места жительства, а при отсутствии такового — по закону места последнего совместного места жительства. Если же супруги никогда не имели совместного места жительства, то на территории РФ к их личным неимущественным и имущественным правам и обязанностям применяется российское законодательство. Если супруги не имеют общего гражданства или совместного местожительства, то они могут разрешить вопросы своих правоотношений при заключении брачного контракта или соглашения об уплате алиментов путем самостоятельного выбора применимого права.

В международных конвенциях прослеживается тенденция регулирования супружеских правоотношений на основе волеизъявления сторон, зафиксированного в *брачном контракте*. Так, нормы Международной конвенции 1905 о коллизии законов относительно личных и имущественных отношений супругов, регулируя личные отношения супругов-иностранцев, исходят из национальных законов, однако они действуют только тогда, когда иное не предусмотрено соглашением супругов. При отсутствии договора режим И.с. определяется национальным законом мужа в момент заключения брака, и последующее изменение гражданства супругов или одного из них режим не изменяет.

Конвенция 1978 о праве, применимом к режиму И.с., положения которой частично заменяют положения Конвенции 1905 в странах, ее ратифицировавших, устанавливает право супругов на избрание режима, применимого ко всей совокупности их имущества. Супруги вправе избрать один из следующих законов: закон государства, гражданство которого имеет один из супругов в момент этого избрания; закон государства, на территории которого один из супругов имеет обычное место жительства в момент избрания; закон первого государства, на территории которого один из супругов получит новое обычное место жительства после заключения брака.

Сложная система правил, установленная Конвенцией, позволяет выбрать один из нескольких режимов, применимых и к брачному договору. Если же супруги не избрали применяемый закон и не заключили брачного контракта, то применяется внутренний закон государства, где расположено их постоянное место жительства, если после брака это место жительства существовало более 10 лет. Во всех остальных случаях приоритет отдается закону того государства, гражданами которого супруги являются.

Вопросы международной унификации коллизионных правил об алиментировании супругов-иностранцев разрешены в Конвенции 1973 о праве, применимом к алиментным обязательствам; в основу положен закон обычного места жительства взыскателя алиментов. Если по месту жительства взыскателя выплаты алиментов достичь не удастся, то применяется их общий национальный закон, а если и на этом основании получить алименты невозможно — закон суда (закон государства, где рассматривается дело). Во всех случаях закон, примененный к разводу, регулирует в договариваемом государстве алиментные обязательства между супругами и пересмотр решений относительно этих обязательств. Это правило применимо и к случаям разлучения супругов, недействительности или аннулированию брака.

Н.А. Шебанова

чество (родовое И.), если иное не вытекает из закона или национального обычая (ГК РФ, ч. 1 ст. 19). В случаях и порядке, предусмотренных законом, гражданин может использовать псевдоним (вымышленное И.). И., отчество и фамилия гражданина дают возможность индивидуализировать его.

Как правило, И. дается при регистрации рождения, поскольку ребенок имеет право на И., отчество и фамилию (СК РФ, п. 1 ст. 58). Это право реализуют его родители, выбирая ему индивидуальное И. При отсутствии соглашения родителей И. записывается по указанию *органов опеки и попечительства* (Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» 1997). Отчество присваивается по И. отца (если иное не основано на национальном обычае). Фамилия определяется фамилией родителей. Если мать не состоит в браке с отцом ребенка и *отцовство* не установлено, И. записывается по желанию матери, отчество — по И. лица, указанного в качестве отца в записи акта о рождении (а если по желанию матери сведения об отце не вносятся в такую запись, отчество записывается по желанию матери), фамилия — по фамилии матери. Когда законом субъекта РФ предусмотрен иной порядок присвоения фамилии и определения отчества ребенка, действует закон субъекта РФ.

Гражданин вправе переменить свое И. Перемена И., отчества, фамилии возможна, например, при установлении отцовства, *усыновлении* (удочерении); фамилии — при вступлении в брак, *расторжении брака*, признании *недействительности брака*. Правом на перемену И., включая И., отчество и фамилию, обладает и несовершеннолетний, достигший 14 лет, при наличии согласия обоих родителей, усыновителей или попечителей, а при отсутствии согласия — на основании решения суда (за исключением случаев приобретения лицом полной *дееспособности* до достижения совершеннолетия в порядке, предусмотренном законом — см. *Брак, Эмансипация*). Перемена индивидуального И. и фамилии на фамилию другого родителя осуществляется лицом, не достигшим 14 лет, по совместной просьбе родителей с разрешения органа опеки и попечительства. При раздельном проживании родителей и желании родителя, с которым проживает ребенок, присвоить ему свою фамилию, вопрос решается органом опеки и попечительства в зависимости от интересов ребенка с учетом мнения другого родителя. Такой учет необязателен, когда невозможно установить место нахождения другого родителя, или он лишен родительских прав либо признан недееспособным, а также при его уклонении без уважительных причин от воспитания и содержания ребенка. Если ребенок рожден от лиц, не состоящих в браке между собой, и отцовство в законном порядке не установлено, орган опеки и попечительства, исходя из интересов ребенка, вправе разрешить изменить его фамилию на фамилию матери, которую она носит в момент обращения с такой просьбой. В любом случае на измене-

ИМЯ — обозначение гражданина, включающее фамилию, собственно И. (индивидуальное И.), а также от-

ние И., отчества, фамилии ребенка, достигшего 10 лет, требуется его согласие.

Перемена И. не является основанием для прекращения или изменения прав и обязанностей гражданина, приобретенных под прежним И. Он обязан принимать необходимые меры для уведомления своих должников и кредиторов о перемене своего И., несет риск последствий, вызванных отсутствием у этих лиц сведений о состоявшейся перемене. Гражданин, изменивший И., вправе требовать внесения за свой счет соответствующих изменений в документы, оформленные на его прежнем И. Приобретение прав и обязанностей под И. другого лица не допускается.

Право на И. охраняется государством. Вред, причиненный гражданину в результате неправомерного использования его И., подлежит возмещению. При искажении либо использовании И. гражданина способами или в форме, затрагивающей его *честь, достоинство и деловую репутацию*, он вправе требовать защиты в судебном порядке.

А.М. Нечаева

ИНАУГУРАЦИЯ (англ. inauguration) — 1) название торжественной церемонии вступления в должность президента, призванной подчеркнуть важность и ответственность указанной должности. Ключевым моментом И. является принесение президентом присяги, в одних государствах — на конституции, в других — на Библии или Коране. Глава государства обычно приносит присягу перед парламентом в целом, если он двухпалатный. Аналогом И. при монархической форме правления является коронация.

Новоизбранный Президент РФ, вступая в должность, произносит присягу в присутствии членов обеих палат Федерального Собрания, а также судей Конституционного Суда РФ, положив правую руку на Конституцию. Текст присяги зафиксирован в ст. 82.

2) Название торжественной церемонии открытия какого-либо массового общественного мероприятия (ассамблеи, конгресса, съезда, и т.д.), особенно международного характера.

А.И. Черкасов

ИНВАЛИДНОСТЬ — нарушение здоровья человека со стойким расстройством функций организма, приводящее к полной или значительной потере профессиональной трудоспособности или существенным затруднениям в жизни. В соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 в зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается I, II и III группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид». Признание лица инвалидом осуществляется Государственной службой медико-социальной экспертизы (МСЭ), учреждения которой со-

зданы в системе органов социальной защиты населения. Гражданам, полностью утратившим способность к регулярному профессиональному труду в обычных условиях, устанавливается инвалидность I группы, если они нуждаются в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), и II группы, если они в таком уходе не нуждаются. Гражданам, утратившим способность к регулярному профессиональному труду частично, устанавливается III группа инвалидности. Инвалидность I группы устанавливается на 2 года, II и III группы — на один год. Срок переосвидетельствования не устанавливается мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет, инвалидам с необратимыми анатомическими дефектами, другим инвалидам — по перечню заболеваний, утверждаемому в порядке, определяемом Правительством РФ. Положение о признании лица инвалидом, утвержденное постановлением Правительства РФ от 13 августа 1996, называет следующие причины И.: общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание, инвалидность с детства, инвалидность с детства вследствие ранения (контузии, увечья), связанная с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны, военная травма или заболевание, полученные в период военной службы, инвалидность, связанная с аварией на Чернобыльской АЭС, последствиями радиационных воздействий и непосредственным участием в деятельности подразделений особого риска, а также другие причины, установленные законодательством РФ.

Лицу, признанному в установленном порядке инвалидом, выдается справка, подтверждающая факт установления И., а также индивидуальная программа реабилитации. Датой установления И. считается день поступления в учреждение заявления гражданина о признании его инвалидом с прилагаемыми к нему документами.

При наступлении причин И. может быть назначена *пенсия по инвалидности*.

Г.С. Скачкова

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — вложение инвестиций и совокупность практических действий по их реализации в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта (Закон РСФСР «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» 1991, положения которого развиты Федеральным законом «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» 1999).

К субъектам И.д. относятся прежде всего инвесторы, осуществляющие капитальные вложения на территории РФ с использованием собственных или привлеченных средств и обеспечивающие их целевое использование. В качестве инвесторов могут выступать граждане и юридические лица, государственные органы и органы местного самоуправления, а также иностранные инвесторы, подчиняющиеся особому право-

вому режиму (см. *Иностранные инвестиции*). Ключевую роль в качестве субъектов И.д. играют заказчики, уполномоченные инвесторами на основании договоров к реализации инвестиционных проектов, а также подрядчики, поставщики, банки, страховые организации.

Объектом И.д., осуществляемой в форме капитальных вложений, является создаваемое или модернизируемое имущество различных форм собственности.

Основным документом, определяющим отношения между субъектами И.д., служит договор или, если речь идет о государственных инвестициях — государственный контракт. Государство регулирует И.д. путем установления в отношении ее субъектов специальных налоговых режимов, предоставления им льготных условий пользования землей, принятия антимонопольных мер и т.п.

Государство гарантирует равные права субъектов И.д. при ее осуществлении и стабильность таких прав. Защита государством капитальных вложений понимается в том смысле, что их национализация и реквизиция возможны лишь по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством, однако в первом случае инвестор имеет право на предварительное и равноценное возмещение убытков, а во втором — на выплату стоимости реквизированного имущества.

С.С. Занковский

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ НАЛОГОВЫЙ КРЕДИТ — такое изменение срока исполнения *налогового обязательства*, при котором предприятию при наличии соответствующих оснований предоставляется возможность в течение определенного периода и в определенных пределах уменьшить свои платежи по налогам с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов. Может предоставляться предприятию-налогоплательщику на доход (прибыль) предприятия, если оно проводит научно-исследовательские или опытно-конструкторские работы либо техническое перевооружение собственного производства, в т.ч. направленное на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами в целях реализации социальной и экологической политики региона.

И.н.к. может быть также предоставлен в случае осуществления предприятием внедренческой или *инновационной деятельности*, в т.ч. при создании новых или совершенствовании применяемых технологий, создании новых видов сырья и материалов, а также при выполнении предприятием особо важного заказа (заказов) по социально-экономическому развитию регионов или предоставлении предприятием особо важных услуг населению.

И.н.к. предоставляется только на сумму, составляющую 30% стоимости приобретенного предприятием оборудования, используемого исключительно для перечисленных целей.

Предусматривается предоставление И.н.к. и по иным основаниям и на суммы, определяемые по соглашению регионального финансового органа с налогоплательщиком.

Решение о предоставлении организации И.н.к. принимается уполномоченным органом со дня получения заявления. Наличие у организации одного или нескольких договоров об И.н.к. не может служить препятствием для заключения с ней другого договора об И.н.к. по иным основаниям.

Договор об И.н.к. должен предусматривать порядок уменьшения налоговых платежей, сумму кредита (с указанием налога, по которому он предоставлен), срок действия договора, начисляемые на сумму кредита проценты, порядок погашения суммы кредита и начисленных процентов, документы об имуществе, являющемся предметом залога, либо поручительство, ответственность сторон. Договор должен также содержать положения, в соответствии с которыми не допускается в течение срока его действия реализация или передача во владение, пользование или распоряжение другим лицам оборудования или иного имущества, приобретение которого организацией явилось условием для предоставления И.н.к., либо определяются условия такой реализации.

Не допускается устанавливать проценты на сумму кредита по ставке менее одной второй и превышающей три четвертых ставки рефинансирования ЦБ РФ.

Копия договора представляется организацией по месту ее учета в пятидневный срок со дня заключения договора.

Законом субъекта РФ и нормативными правовыми актами, принятыми законодательными органами местного самоуправления по региональным и местным налогам соответственно, могут быть установлены иные основания и условия предоставления И.н.к. и ставки процентов на сумму кредита.

Р.Ф. Захарова

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ТРУДОВЫЕ СПОРЫ — см. *Трудовые споры*.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ — гражданин, занимающийся *предпринимательской деятельностью* без образования *юридического лица*. В РФ предпринимательской деятельностью может заниматься гражданин, достигший 18 лет (либо 16 лет, если он объявлен полностью дееспособным в порядке *эмансипации*). Он должен пройти по месту своего постоянного жительства государственную регистрацию согласно Закону РФ «О регистрационном сборе с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и порядке их регистрации». Регистрация производится не позднее чем в 15-дневный срок с момента подачи им заявления. После представления гражданином документа об уплате регистрационного сбора ему выдается свидетельство на срок, указанный в его заяв-

лении. В регистрации может быть отказано, если указанная гражданином деятельность запрещена законом, а также в других случаях, предусмотренных законодательством. Отказ может быть обжалован в судебном порядке. Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью с момента регистрации. На деятельность, подлежащую лицензированию (например, перевозки грузов и пассажиров), И.п. обязан получить *лицензию*.

И.п. признается также глава *крестьянского (фермерского) хозяйства*, осуществляющего деятельность без образования юридического лица.

К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, применяются правила ГК РФ, регулирующие деятельность юридических лиц, являющихся *коммерческими организациями*, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения. Так, И.п. отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, на которое в соответствии с законом может быть обращено взыскание. Если И.п. не в состоянии удовлетворить требования кредиторов, связанные с осуществлением им предпринимательской деятельности, он может быть признан по решению суда банкротом либо сам объявить себя банкротом. Кредиторы заявляют к нему свои требования при осуществлении процедуры несостоятельности (*банкротства*). Требования граждан, перед которыми лицо, объявленное банкротом, несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, а также иные требования личного характера, сохраняют силу и после завершения процедуры банкротства.

И.п. вправе нанимать по трудовому договору или контракту других граждан для выполнения соответствующей работы.

Т.Е. Абова

ИНДОССАМЕНТ — односторонняя сделка, оформляемая в виде передаточной надписи на ордерной *ценной бумаге* (аккредитив, вексель, коносамент, чек), посредством которой осуществляется передача прав по этому виду документарных ценных бумаг. И. учиняется на оборотной стороне документа или на дополнительном листе — *алонже*. Посредством И. обеспечивается оборотоспособность ценной бумаги, т.е. переход прав кредитора по ней к неограниченному кругу лиц.

И. выполняет три функции: передаточную, легитимационную и гарантийную. Передаточная функция состоит в том, что посредством И. осуществляется передача обязательственных прав требования по ордерной ценной бумаге от индоссанта (надписателя передаточной надписи) к индоссату (лицу, в пользу которого эти права передаются). Легитимационная функция выражается в том, что надлежащим образом совершенный И. удостоверяет нового держателя ценной бумаги в качестве субъекта означенного в бумаге обязательственного права требования в отношении

всех обязанных по ней лиц. Гарантийная функция И. означает, что индоссант становится солидарно ответственным с основными должниками по ордерной ценной бумаге не только за существование (действительность) передаваемого права, но и за его осуществление. Гарантийная функция индоссанта ослабляется в тех случаях, когда в его текст включается «безобразная оговорка» (типа слов «без оборота на меня»), вообще освобождающая индоссанта от солидарной ответственности в качестве должника по ценной бумаге, или именная (ректа-) оговорка (типа: «платите только такому-то, но не его приказу»), освобождающая индоссанта от обязательств перед всеми иными лицами (кроме указанного в оговорке), в пользу которых ценная бумага будет индоссирована в дальнейшем. Включенная в И. ректа-оговорка превращает ордерную ценную бумагу в именную, которая может быть передана следующему держателю только на основании общегражданского договора *об уступке прав* (цессии).

При передаче ценной бумаги по И. происходит перенесение всех вытекающих из нее прав требования в том виде, в котором они удостоверены ценной бумагой, независимо от прав предшественников ее нового держателя. Это означает, во-первых, что И. не создает преемника в отношении прав индоссанта. В этом состоит одно из отличий И. от общегражданской цессии, последствием которой является *правопреемство*, т.е. преемственность цессионария в праве цедента. Во-вторых, это означает, что частичный И., переносящий не все права, вытекающие из ценной бумаги, является недействительным, т.е. не порождающим юридических последствий. Частичный И., находящийся внутри ряда из нескольких последовательных И., разрывает этот ряд. Управомоченным лицом по такой ценной бумаге будет лицо, совершившее частичный И.

По форме И. состоит в указании фамилии, имени и отчества индоссанта. Если передаточная надпись производится от имени юридического лица, она должна содержать должность лица, уполномоченного учинить И. Подпись представителя юридического лица заверяется круглой печатью. В принципе за И. можно считать одну лишь подпись, выполненную таким образом, чтобы из нее можно было сделать вывод о ее выполнении держателем ордерной бумаги. Если на бумаге содержится несколько И., важно проследить их непрерывность: первый И. должен быть подписан первым держателем ценной бумаги, второй — ее первым приобретателем, третий — вторым и т.д. Лицо, поименованное в последней надписи, и будет считаться управомоченным держателем.

И. может быть полным и бланковым. Полный И. содержит точное указание лица, в пользу которого индоссировано право, удостоверенное ценной бумагой. Бланковый И. не включает указания на лицо, которому или приказу которого должно быть осуществлено исполнение, и содержит только подпись индоссанта. Такой И. превращает ордерную бумагу в бумагу на

предъявителя. Всякий держатель ценной бумаги с бланковым И. является ее законным владельцем.

И., ограниченный только поручением осуществлять права, удостоверенные ценной бумагой, без передачи этих прав индоссату, называется поручительным. Индоссант выступает в данном случае в качестве представителя: он может осуществлять все права, вытекающие из ценной бумаги, но индоссировать ее только в порядке поручения. В этом одно из отличий представительства по поручительскому И. от представительства общегражданского — индоссант имеет право самостоятельного передоверия (перепоручения) осуществления своих прав представителю третьему лицу, причем без согласия (и даже без уведомления) представляемого. Такой И. содержит оговорки следующего типа: «валюта к получению», «на инкассо», «как доверенному» или всякую иную оговорку, имеющую в виду простое поручение.

М.А. Никифорова

ИНЖИНИРИНГ (от англ. engineering) — применяемый в международной практике гражданско-правовой договор, в силу которого одна сторона (исполнитель) по заказу и за счет другой стороны (заказчика) проводит комплекс предпроектных, проектно-конструкторских, опытных и экспериментальных работ, а также оказывает услуги организационного и технического характера, связанные со строительством промышленных объектов и поставками комплектного оборудования. Инжиниринговые работы и услуги могут также сопутствовать *лицензионным договорам*. Понятие И. в литературе формулируется очень широко и охватывает разные виды работ и услуг. В ходе исполнения договора могут решаться не только технические задачи, но и экономические и управленческие вопросы. Исходя из классификации ГК РФ, договор И. в зависимости от конкретного содержания может быть отнесен, в частности, как к договорам подряда на выполнение проектных и изыскательских работ (ст. 758—762), так и к договорам на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (гл. 38), а также включать элементы других видов договоров на выполнение работ и оказание услуг. Однако в любом случае этот договор, как правило, будет связан со строительством и/или техническим оснащением промышленного объекта.

Договор И. предусматривает объем и сроки проведения работ и/или оказания услуг технического и управленческого характера, порядок сдачи-приемки результатов выполненных работ, стоимость работ и услуг и порядок осуществления расчетов. В тех случаях, когда исполнение договора сопряжено с необходимостью командирования персонала исполнителя в страну заказчика, в него соответственно включаются условия, касающиеся порядка такого командирования (обязательства сторон по оплате транспорта, предоставлению жилья, оплате труда командированных

специалистов и т.д.). Как и другие договоры в области научно-технического сотрудничества, договор И. включает условия, определяющие права сторон на результаты выполненных по договору работ. Поскольку сами работы «привязаны» к определенному объекту, в договорах И. нередко (хотя и не всегда) предусматривается строго целевое использование полученных результатов заказчиком, т.е. заказчику предоставляется право на их использование только для целей реализации того проекта, с которым связан договор инжиниринга. Помимо этих специфических условий, договор И. содержит обычные для любых внешнеэкономических договоров условия (срок действия, условия его прекращения, ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора, порядок разрешения споров, применимое право и т.д.).

О.В. Воробьева

ИНИЦИАТИВНАЯ ГРУППА (инициатор) — в избирательном праве гражданин или группа граждан, выдвинувших кандидата по одномандатному округу и после регистрации в соответствующей избирательной комиссии имеющих право на проведение действий по сбору подписей в поддержку этого кандидата. Для регистрации в избирательной комиссии инициаторы должны указать сведения о себе (место работы или род занятий, фамилию, имя и отчество, место жительства). Одновременно предоставляется согласие кандидата баллотироваться по данному округу. И.г. (не менее 100 человек) могут создаваться в связи с проведением референдума, по выдвижению кандидата в Президенты РФ. И.г. в этом случае также состоит не менее чем из 100 граждан и не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов должна обратиться в Центральную избирательную комиссию РФ с письменным ходатайством о регистрации. См., например, Закон о выборах Президента РФ 1999.

А.И. Ковалер

ИНИЦИАТИВНАЯ ГРУППА ИЗБИРАТЕЛЕЙ — см. в ст. *Группа избирателей*.

ИНКАССО — форма *безналичных расчетов*, при которой банк обязуется исполнить поручение клиента — получить для него от его имени и за его счет деньги по тому или иному документу (чеку, векселю, товарной бумаге). Исполнение инкассового поручения передается *банку-корреспонденту*, расположенному по месту жительства плательщика по инкассовой операции. В зависимости от условий платежа, содержащихся в инкассовых поручениях клиента и обслуживающего его банка, различают почтовое и телеграфное И. Общие положения о расчетах по И. установлены в ст. 874 ГК РФ. При расчетах по И. банк (банк-эмитент) обязуется по поручению клиента осуществить за счет клиента действия по получению от плательщика платежа

и (или) *акцепта* платежа. Банк-эмитент, получивший поручение клиента, вправе привлекать для его выполнения иной банк (исполняющий банк).

Порядок осуществления расчетов по И. регулируется законом, установленными в соответствии с ним банковскими правилами и применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поручения клиента банк-эмитент несет перед ним ответственность по основаниям и в размере, предусмотренным гл. 25 ГК РФ. Если неисполнение или ненадлежащее исполнение поручения клиента имело место в связи с нарушением правил совершения расчетных операций исполняющим банком, ответственность перед клиентом может быть возложена на этот банк.

Разновидностями И. являются:

— И. документарное — И. финансовых документов, сопровождаемых коммерческими документами (счета, транспортные и страховые документы и т.д.), а также И. только коммерческих документов. Если покупатель отказывается от оплаты, документы ему не передаются и он не может распорядиться товаром. Продавец должен дать банку четкие инструкции относительно того, что нужно делать с товарами и документами при отказе покупателя от оплаты. В международной торговле документарное И. представляет собой обязательство банка получить по поручению экспортера от импортера сумму платежа по договору против передачи последнему товарных документов и перечислить ее экспортеру;

— И. телеграфное — дополнительное условие, вводимое в инкассовую форму расчетов в экспортных операциях отечественных предприятий с организациями и фирмами;

— И. чеков — перевод денег со счетов лиц, выписывающих чеки, на счета получателей чеков;

— И. чистое — И. финансовых документов, не сопровождаемых коммерческими документами.

В 1978 Международной торговой палатой были разработаны «унифицированные правила по инкассо», которые действуют в редакции 1995.

Н.И. Саловяненко

ИНКВИЗИЦИОННЫЙ УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС — форма уголовного процесса, при которой расследование преступлений осуществляется непосредственно судом; одновременно выполняет все процессуальные функции (обвинение, защита, разрешение дела).

Инквизиционный процесс возник в Европе в 12—14 вв., придя на смену раннему обвинительному процессу, где спор между сторонами решали ордалии (испытания огнем, водой) и поединки. Возник как канонический, имевший целью борьбу с ересью, но в дальнейшем он приобрел черты государственности. В И.у.п. обвинение приобретает публичный характер. Для И.у.п. характерны соединение в одном органе функций обвинения, защиты и разрешения дела (от-

сутствие состязательности); переоценка значения признания обвиняемого (признание — «царица доказательств»); пытки, применявшиеся для получения признания; система формальных (легальных) доказательств, ценность которых устанавливалась самим законом (совершенным доказательством, достаточным для осуждения, считалось признание обвиняемого, а ценность остальных доказательств определялась как часть совершенного доказательства); процесс был закрытым, тайным, письменным (свидетели в суд не вызывались, их показания оглашались судьей); защита на следствии и в суде отсутствовала; применялась презумпция виновности обвиняемого и на него ложилась обязанность доказать свою невиновность; практиковалось вынесение приговоров с оставлением лица в подозрении.

Классическими правовыми актами инквизиции были Каролина (Германия, 1532), Королевский Ордонанс (Франция, 1680), Воинский артикул Петра I (Россия, 1715).

И.у.п. был отменен в результате буржуазно-демократических революций 18—19 вв. Однако остатки его сохраняются и в действующем законодательстве. К ним можно отнести: так называемый смешанный процесс, где судебное разбирательство носит состязательный характер, а предварительное следствие построено по розыскному типу (следователь выполняет функции и обвинения, и защиты); до недавнего времени после отказа прокурора от обвинения суд мог продолжить рассмотрение дела и вынести обвинительный приговор, т.е. принимая на себя не свойственную ему функцию обвинения; судья и народные заседатели могут первыми допрашивать подсудимых, потерпевших, свидетелей еще до того, как они будут допрошены сторонами, что существенно ослабляет состязательность процесса; председатель вышестоящего суда вправе принести в порядке надзора протест на оправдательный приговор, потребовать применения более строгой статьи Уголовного кодекса или более строгого наказания и тем самым возложить на себя не свойственную судье функцию обвинения и т.д.

Эти и другие рудименты И.у.п. устраняются в процессе совершенствования уголовно-процессуального законодательства РФ.

И.Л. Петрухин

ИНКВИЗИЦИЯ (от лат. *inquisitio* — розыск) — в древнеримском обвинительном уголовном процессе так называлось соби́рание доказательств. В случае надобности обвинитель в предварительной стадии процесса получал от претора официальные полномочия и снабжался открытым листом (*litterae*), в силу которого мог добывать нужные ему доказательства, используя даже принуждение. Во времена империи обвинительный процесс уступил розыскному (следственному) и под И. стали подразумевать должностной розыск. Позднее этим именем стали называть судилище, созданное

римско-католической церковью для преследования еретиков. Это судебное-карательное учреждение использовалось в католической церкви в 13—19 вв. Судопроизводство велось тайно, обособленно от местных властей и по уполномочию самого Папы Римского. Еретиков обычно приговаривались к сожжению на костре. В 16—17 вв. — одно из орудий борьбы против идей Реформации. Всего выделяются три периода использования этого учреждения в борьбе с ересями: преследование еретиков до 13 в., затем доминиканская И. со времени Тулузского собора 1229 и, наконец, испанская И. (в 1480—1808). В первый период суд над еретиками составлял часть функций епископской власти, а преследование имело временный и случайный характер. Во втором периоде создаются постоянные инквизиционные трибуналы, находившиеся в ведении доминиканских монахов. В Испании инквизиционная система была тесно связана с политикой монархической централизации и преследованием еретиков и представителей других вероисповеданий. Деятельность инквизиционных трибуналов происходила в строгой тайне и опиралась на широкую сеть шпионов и доносов. Обвиняемый или заподозренный вначале подвергался предварительному допросу, материалы которого поставлялись в трибунал. Если последний находил дело подлежащим своей юрисдикции, то доносчики и свидетели снова допрашивались, и их показания, вместе с уликами, передавались на рассмотрение доминиканских богословов, так называемых квалификаторов святой И. Если они высказывались против обвиняемого, то его отводили в секретную тюрьму и полностью изолировали от внешнего мира. Затем следовали 3 первые аудиенции, во время которых инквизиторы, не объясняя подозреваемому пунктов обвинения, старались путем вопросов запутать его в ответах и хитростью заполучить у него согласие с возводимым на него обвинением. В случае признания он ставился в разряд «раскаивающихся» и мог рассчитывать на снисхождение суда. В случае упорного отрицания вины обвиняемого по требованию прокурора вводили в камеру пыток, где обычно добивались необходимого признания. После пытки его снова вводили в аудиенцию и только теперь знакомили с пунктами обвинения, на которое требовали ответа. Затем ему предлагали выбрать себе защитника из списка, который составлялся инквизиторами, после чего снова приглашались квалификаторы, которые давали окончательное заключение по делу. Следовал приговор, который можно было обжаловать в верховный инквизиционный трибунал или самому Папе Римскому. Но здесь требовалась поддержка влиятельных лиц, которую измученному и обнищавшему за время следствия (оно длилось месяцами) обвиняемому было весьма сложно найти. Намеченной жертве было практически невозможно избежать инквизиционного преследования — не спасала ни слава, ни должность, ни социаль-

ное положение. Жертвами И. стали Галилей, Дж. Бруно, Пико де Мирандола.

И. была отменена вначале в Германии, Франции, Испании и позднее всего в Италии.

В.Г. Графский

ИНКОРПОРАЦИЯ — один из традиционных видов систематизации законодательства. В ходе И. действующие законы или иные нормативно-правовые акты сводятся воедино без изменения их внутреннего содержания. Это простейшая форма упорядочения законодательства, которая может осуществляться путем объединения нормативного материала в определенном порядке по предметному (тематическому), хронологическому или иному принципу, например, когда акты располагаются по субъектам (органам государства), их издавшим.

И. подразделяется на несколько видов, в основе которых лежат различные критерии. В зависимости от того, имеет ли она обязательную силу, различают официальную и неофициальную И. Официальная И. осуществляется специально уполномоченными государственными органами и имеет юридически обязательную силу. Примером такой И. является Свод Законов Российской империи, Собрание законодательства Российской Федерации.

Официальная И. служит формой (способом) опубликования действующего законодательства в обработанном и упорядоченном виде. Неофициальная И. проводится организациями и частными лицами по их инициативе. Ее назначение — справочно-информационное. К ней относятся различные сборники нормативных актов по отраслям права в целом (генеральная И.) или по отдельными предметам правового регулирования (частная И.). Неофициальная И. не является формой опубликования нормативно-правовых актов; на такого рода сборники нельзя ссылаться при рассмотрении дел в суде и арбитраже, а также в научной литературе.

О.В. Орлова

«ИНКОТЕРМС» — международные правила по толкованию торговых терминов, разработанные Международной торговой палатой. Впервые были изданы в 1936, неоднократно дополнялись и изменялись (последняя редакция — 1990). Правила регулируют распределение прав и обязанностей сторон при поставке товара с учетом необходимости его перемещения из одной страны в другую и, в частности, определяют, в каком месте и когда продавец считается выполнившим свои обязанности по передаче товара. Они регламентируют такие вопросы, как место и момент поставки товара, несение рисков случайной гибели или порчи товара, выполнение требуемых формальностей при экспорте и импорте, распределение расходов и сборов, получение необходимых документов, страхование, направление сторонами уведомлений друг другу в выполнении своих

обязанностей, упаковка, проверка товара и т.д. Вместе с тем правила «И.» охватывают далеко не все аспекты внешнеторговой поставки (не затронуты, например, момент перехода права собственности, условия платежа и т.д.) — в этом одно из их отличий от соответствующих типовых контрактов и общих условий договоров. Правила не регулируют также отношения по договорам перевозки, хотя и определяют, на какую из сторон контракта купли-продажи ложится их заключение. При отсутствии ссылки на «И.» в конкретном контракте не исключается возможность использования его правил в качестве авторитетного источника для уяснения содержания широко принятых во внешнем обороте обычных правил.

«И.» в редакции 1990 включают правила толкования 13 базисных условий. Они распределены по четырем категориям (Е, F, C, D) в зависимости от объема обязанностей сторон (по мере увеличения обязанностей продавца и, соответственно, уменьшения обязанностей покупателя).

Е EXW	франко завод	Объем обязанностей продавца минимален. Он должен предоставить товар в распоряжение покупателя в месте своего нахождения.
F FCA	франко перевозчик	Продавец обязан передать
FAS	фас	товар перевозчику, указанному покупателем.
FOB	фоб	
C CFR	каф	Продавец обязан за свой счет
CIF	сиф	заключить договор перевозки,
CPT	провозная плата	но не несет рисков случайной гибели или порчи
	оплачена до...	товара и дополнительных
CIP	провозная плата	расходов, могущих возникнуть
	и страхование	после отгрузки товара.
	оплачены до...	
D DAF	поставка	Продавец обязан нести все
	до границы	риски и расходы по доставке
DES	поставка с судна	товара в оговоренный пункт.
DEQ	поставка с причала	
DDU	поставка без	
	оплаты пошлины	
DDP	поставка с оплатой	
	пошлины	

Ссылки на «И.» часто включаются в международные торговые контракты, что обеспечивает единообразное толкование использованных обозначений условий поставки и позволяет отказаться от их детальной расшифровки в тексте конкретного договора.

Лит.: Шмиттгарф К. Экспорт: право и практика международной торговли. М., 1993.

И.С. Зыкин

функциональную структуру рыночной экономики, находящуюся в стадии формирования. В современных условиях стержнем социально-экономического развития стали нововведения, призванные обеспечить переход к обществу, в котором производство материальных благ зависит от использования достижений и новых результатов науки и техники, технологии и управления, культуры и образования. И.д. включает как процесс освоения и реализации инноваций, так и содействие И.д. и управление ею, а также научную и инвестиционную деятельность в части, относящейся к инновационному процессу. Будучи базовым фактором социально-экономического развития, она связывает новшества с постоянно обновляющимся производством.

Инновационный цикл включает период от завершения процесса исследований и разработок до освоения и реализации его результатов в производстве и отличается длительностью и высокой степенью неопределенности конечных результатов (инновационный риск). В данном процессе новшествам придается товарный вид, что позволяет приступить к освоению новой продукции и ее применению и распространению на рынке. Реализация инноваций способствует обновлению и модернизации технологических процессов в производстве и социальном обслуживании.

Понятие «инновация» впервые появилось в работах культурологов и означало введение элементов одной культуры в другую. Впоследствии это понятие стали использовать в других областях знаний. И.д. затрагивает все сферы духовного и материального производства, однако преобладающей для инноваций сферой стал процесс «наука—техника—технология—производство». Значительный вклад в теорию инноваций внес всемирно известный российский ученый-экономист Н.Д. Кондратьев (1892—1938) — автор фундаментальных работ по проблемам влияния научно-технического прогресса на цикличность развития экономики и прогнозирования такого развития.

По функциональному назначению различают инновации: производственные; организационно-экономические и управленческие; в социально-политической области и в сфере духовного производства (наука, культура, образование, искусство и др.). По уровню новизны различают: базисные инновации, т.е. нововведения, основанные на фундаментальных научно-технических результатах и направленные на освоение принципиально новых научно-технических систем и технологий; улучшающие инновации, т.е. нововведения, служащие созданию новых машин и материалов, совершенствованию параметров выпускаемой продукции и технологий; псевдоинновации, направленные на частичное улучшение устаревшей техники и технологий.

С переходом к рыночной экономике изменилось представление об инновационном процессе, суть которого состоит в использовании новшеств в целях биз-

ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — процесс использования инноваций (нововведений) в материальном и духовном воспроизводстве для получения нового или усовершенствованного продукта, способа его производства (технологии) и совершенствования социального обслуживания. И.д. представляет собой

неса. Источником прибыли становится не только изменение цен или экономия на затратах, но и радикальная смена выпускаемой продукции, производство новых конкурентоспособных товаров и услуг. Теории современного маркетинга во многом основаны на инновационном механизме. Появились предприниматели, которые основывают свое дело на использовании нововведений и развитии И.д. (инновационный бизнес). Решается задача подготовки менеджеров по наукоемкому бизнесу, способных организовать продвижение знаний и технологий в производство и сбыт их на рынке.

Российское законодательство использует понятие «И.д.». В качестве предмета правового регулирования И.д. не совпадает с какой-либо определенной отраслью законодательства. Законодательной базой И.д. призван стать федеральный закон об И.д. и государственной инновационной политике, проект которого разрабатывается по поручению Правительства РФ.

Взаимоотношения субъектов И.д. определяются в договорах (контрактах), регулируемых нормами ГК РФ и другими законами. В процессе И.д. осуществляется правовая охрана *интеллектуальной собственности* и конфиденциальных сведений и использование *исключительных прав*.

Государственная инновационная политика в РФ направлена на создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий, обеспечивающих повышение инновационной активности и рост конкурентоспособности отечественной продукции на основе освоения научно-технических достижений и обновления производства. При этом проводится ориентация на всемерную поддержку базисных и улучшающих инноваций, составляющих основу современного технологического уклада. Инновационная политика разрабатывается и осуществляется на основе инновационных прогнозов, программ и проектов. Финансирование И.д. осуществляется за счет средств бюджета и внебюджетных источников, включая средства организаций, банков, инвестиционных компаний и фондов, страховых организаций, инновационных венчурных (рисковых) фондов и других институциональных инвесторов.

При исследовании правовой проблематики И.д. необходимо использовать зарубежный опыт. В США, странах Западной Европы, Японии активно применяются различные формы государственной поддержки и регулирования И.д.: особый правовой режим для инноваций, венчурные фонды, развитие инновационной инфраструктуры, стимулирование малого инновационного бизнеса и др. И.д. в странах с развитой рыночной экономикой в той или иной степени отражена в нормативно-правовых актах.

В.А. Рассудовский

ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ — лица, не являющиеся гражданами данного государства и имеющие доказа-

тельства принадлежности к *гражданству* какого-либо иностранного государства. В РФ правовое положение И.г. определяется внутренним российским законодательством (Конституцией РФ, Законом о гражданстве в ред. 1995 и др.), Гражданским кодексом РФ 1995—96 (части первая и вторая), Семейным кодексом РФ и т.д., а также международными договорами РФ.

Согласно Конституции И.г. пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом и международным договором РФ. Например, в РФ установлены определенные ограничения для участия И.г. в органах государственной власти, для занятия должностей на государственной службе, им не предоставлено право участия в *референдумах*, как правило, они не имеют избирательных прав, не могут избираться в качестве Президента РФ, депутатов Федерального Собрания, в органы местного самоуправления. В РФ исключается участие И.г. в органах судебной власти, в качестве *присяжных заседателей*. Они не могут работать в государственных органах исполнительной власти, служить в Вооруженных Силах РФ и других войсках, органах внешней разведки и федеральных органах государственной безопасности, налоговой полиции, консульскими должностными лицами. Право профессиональной нотариальной и адвокатской деятельности в РФ предоставлено лишь российским гражданам.

В сфере гражданских, трудовых, семейных отношений И.г. в РФ предоставляется, как правило, *национальный режим*. В наиболее общей форме этот принцип был сформулирован в Гражданском кодексе РФ: «Правила, установленные гражданским законодательством, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом» (ч. 1 ст. 2). Изъятия из принципа национального режима могут быть установлены не любым актом законодательства, а только федеральным законом или международным договором. В отношении граждан тех государств, в которых имеются специальные ограничения прав граждан РФ, Правительством РФ могут вводиться ответные ограничения (*реторсии*).

Национальный режим в отношении гражданской правоспособности иностранцев носит безусловный характер, т.е. он предоставляется иностранцу в каждом конкретном случае без требования взаимности. Из этого принципа исходят и другие законодательные акты, регулирующие права иностранцев в различных областях. И.г., постоянно проживающие в РФ, имеют право вступать на общих основаниях с гражданами РФ в профессиональные союзы, кооперативные организации (в сельскохозяйственные кооперативы), научные, культурные, спортивные общества и другие общественные организации, если это не противоречит уставам (положениям) этих организаций. Иностран-

цам гарантируется свобода совести, неприкосновенность личности и жилища.

Часть 3 ст. 62 Конституции предусматривает возможность установления отдельных изъятий в отношении предоставления иностранцам равных прав с российскими гражданами. Такие изъятия могут быть установлены только федеральным законом или международным договором России. Законодательство субъектов Федерации не может вводить какие-либо ограничения в отношении прав иностранцев.

В РФ действует разрешительная система въезда в страну. Въезд И.г. в пределы РФ допускается лишь при наличии визы в паспорте иностранца. Безвизовый въезд иностранцев в РФ устанавливается на основе международных соглашений. Незаконный въезд в РФ влечет за собой уголовную ответственность. И.г. могут постоянно проживать в РФ, если они имеют на то разрешение и вид на жительство, который выдается органами внутренних дел; находящиеся в РФ на ином законном основании считаются временно пребывающими в РФ. И.г. могут свободно передвигаться по территории РФ, за исключением территорий, входящих в перечень территорий с регламентированным посещением для них. Выезд из РФ осуществляется при наличии выездной визы.

И.г., совершившие преступления, административные или иные правонарушения на территории РФ, подлежат ответственности на общих основаниях с гражданами РФ.

Лит.: Законодательство о правах иностранных граждан в Российской Федерации (сборник). М., 1997.

М.М. Богуславский

ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ, ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА В СУДЕ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ И В АРБИТРАЖНОМ СУДЕ — см. в ст. *Производство по делам с участием иностранных лиц*.

ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ. 1) В международной практике и в национальном законодательстве отсутствует единое определение И.и. На конгрессе в Хельсинки в 1960 Ассоциация международного права констатировала, что понятие И.и. как юридической категории является новым; оно раскрывается при решении комплекса правовых проблем, возникающих между сторонами инвестиционного правоотношения в связи с иностранными капиталовложениями. Многообразие форм и видов И.и., а также их целей затрудняет выработку единого определения, и до сих пор нет единого мнения о том, все ли поступления из одной страны в другую являются И.и.

Общепринято считать, что И.и. — это вложения средств за границей для создания там постоянного предприятия или расширения уже существующего при осуществлении определенной степени контроля над его управлением. Такие инвестиции считаются

прямыми в отличие от т.н. портфельных, которые связаны главным образом с вложением в ценные бумаги с целью получения дивидендов, процентов и т.д., но не предоставляют возможности контроля. Отличительной чертой прямых И.и. является по общему правилу: а) их производственное назначение, б) долгосрочность, в) способность обеспечить инвестору управленческий контроль над предприятием. При этом правовым основанием и критерием контроля служит наличие в руках материнской компании голосующих акций предприятия, в которое произведены инвестиции.

Не все международные источники дают определение И.и. Например, Вашингтонская Конвенция 1965 о разрешении инвестиционных споров между государствами — реципиентами капитала и частными иностранными инвесторами не содержит такого определения, отсылая к национальным законам. Сеульская многосторонняя Конвенция 1985 о создании международного агентства по гарантированию инвестиций — Multilateral Investment Guarantec Agency (MIGA), целью которой является предоставление инвестиционных гарантий, дает широкое понятие инвестиций, включая в них прямые инвестиции, среднесрочные и долгосрочные целевые займы. Важно подчеркнуть, что Конвенция MIGA предоставляет правлению этой организации право принимать решения о признании или непризнании конкретного займа инвестицией. Основанием для признания его таковой является «постоянное участие займодавца в делах предприятия, которому предоставлен заем, включая непосредственное управление предприятием». Конвенция исходит из того, что определение И.и. должно создать возможность использования неограниченного числа вариантов и форм экономического сотрудничества. MIGA имеет возможность, таким образом, по своему усмотрению гарантировать нетрадиционные формы инвестиций, например контрактные, руководствуясь принципом долгосрочности предоставления средств и возможностей развития международного сотрудничества.

Многочисленные двусторонние международные соглашения о защите и поощрении или «взаимной защите капиталовложений» исходят из широкого понимания И.и. Так, согласно Договору между РФ и США о поощрении и защите капиталовложений 1992 инвестиция означает любое капиталовложение на территории одной из Сторон, принадлежащее гражданам или компаниям другой Стороны либо контролируемое ими, — такое, как участие в имуществе компании, права требования по обязательствам, договорам об оказании услуг или осуществлении капиталовложений, и в частности, но не исключительно:

1) всякого рода имущество, включая движимое и недвижимое, осязаемое и неосязаемое, а также соответствующие ему права — такие, как права *залога*;

2) всякого рода участие в компании, включая акции, права по управлению и руководству или участие в активах компании;

3) права требования по денежным средствам или обязательствам, имеющим экономическую ценность и связанным с капиталовложением;

4) интеллектуальную собственность, которая включает, в частности, права на: произведения литературы и искусства, в т.ч. звукозаписи; изобретения во всех областях человеческой деятельности; топологии интегральных схем; ноу-хау, торговые секреты и конфиденциальную коммерческую информацию, а также права на товарные знаки, знаки обслуживания и фирменные наименования;

5) любое право, относящееся к капиталовложению, предоставленное по закону или договору, а также в силу любых лицензий и разрешений, выдаваемых в соответствии с законом.

С правовой точки зрения, И.и. — это иностранная (частная или государственная) собственность, имеющая соответствующий статус как в международном, так и в национальном праве.

Среди элементов правового механизма регулирования и привлечения прямых И.и. можно назвать: его юридическую базу, нередко в форме специальных законов, регламентирующих порядок ввоза и функционирования прямых инвестиций, контроля за ними со стороны властей и местного партнера; органы, осуществляющие процедуру ввоза инвестиций на территорию данной страны и следящие за их должным функционированием; валютный контроль; налогообложение; правила отчетности иностранного инвестора, его защиты, процедуры разрешения споров и т.д.

Первые правовые акты по проблеме И.и. в России (СССР) относятся к 1987. Они не давали определения И.и., лишь допуская их, причем в единственно возможной в тот период организационно-правовой форме — форме совместных предприятий, предусматривая целый ряд ограничений и строгий контроль. Значение этих актов велико, поскольку иностранный капитал был допущен в Россию после почти 70-летнего запрета. Указ Президента СССР «Об иностранных инвестициях» 1990 предоставлял иностранным инвесторам (юридическим лицам и гражданам) право осуществлять инвестиции путем долевого участия в предприятиях, организациях совместно с советскими юридическими лицами и гражданами; приобретать имущество, акции и другие ценные бумаги; приобретать самостоятельно или с участием советских юридических лиц право пользования землей и другие имущественные права, включая права на долгосрочную аренду. В этом акте выражен широкий подход к пониманию И.и., позволяющий относить к ним практически любое приобретение инвестором имущества независимо от преследуемых им целей. Закон «Об иностранных инвестициях в РСФСР» 1991 под И.и. имел в виду «...все виды имущественных и интеллектуальных цен-

ностей, вкладываемые иностранными инвесторами в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода)». Он включал в категории И.и. займы и кредиты. Вместе с тем не все страны СНГ подобным образом решали вопрос о займе и кредитах. Например, Закон Казахстана исключал из категории И.и. кредиты, предоставляемые специализированными финансовыми учреждениями, относя их к категории сделок с капиталом. Закон об И.и. 1991 не упоминал о прямых и портфельных инвестициях. Определение прямых инвестиций содержится в Законе РФ «О валютном регулировании и валютном контроле» 1992, согласно которому они понимаются как вложения в уставный капитал предприятий с целью извлечения дохода и получения прав на участие в управлении им, а портфельные — как приобретение ценных бумаг.

В Федеральном законе «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 9 июля 1999 дается более развернутое определение понятия И.и.: это вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории РФ в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, если объекты не изъяты из оборота или не ограничены в обороте в РФ, в соответствии с федеральными законами, в т.ч. денег, ценных бумаг (в иностранной валюте и валюте РФ), иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальную собственность), а также услуг и информации. О кредитах и займах, а также о портфельных инвестициях Закон об И.и. не упоминает, однако дает определение прямой И.и.: приобретение иностранным инвестором не менее 10% доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале коммерческой организации, созданной или вновь создаваемой на территории РФ в форме хозяйственного товарищества или общества в соответствии с гражданским законодательством РФ; вложение капитала в основные фонды филиала иностранного юридического лица, создаваемого на территории РФ; осуществление на территории РФ иностранным инвестором как арендодателем финансовой аренды (*лизинга*) оборудования, указанного в разделах XVI и XVII Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств (ТНВЭД СНГ), таможенной стоимостью не менее 1 млн рублей.

Важным новым положением Закона 1999 является определение реинвестирования (реинвестиции) — осуществление капитальных вложений в объекты предпринимательской деятельности на территории РФ за счет доходов или прибыли иностранного инвестора или коммерческой организации с И.и., которые получены ими от И.и.

В новом Законе предусматривается также, что «правовой режим деятельности иностранных инвесторов и коммерческих организаций с иностранными ин-

вестициями и использования полученной от инвестиций прибыли не может быть менее благоприятным, чем правовой режим... предоставляемый российским инвесторам, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами». Изъятия ограничительного характера могут быть установлены только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Изъятия стимулирующего характера в виде льгот для иностранных инвесторов могут быть предусмотрены в интересах социально-экономического развития РФ; виды льгот и порядок их предоставления устанавливаются законодательством РФ.

И.и. могут быть осуществлены в любых организационно-правовых формах, не закрепленных законодательством РФ; основными из них являются хозяйственные товарищества и общества, предусмотренные гражданским законодательством РФ. Вместе с тем согласно Закону 1999 дочерние и зависимые общества коммерческой организации с И.и. не пользуются защитой, гарантиями и льготами, предоставляемыми законом иностранным инвесторам.

Закон 1999 обеспечивает правовую защиту прав и интересов иностранного инвестора и предоставляет ему целый ряд гарантий; важнейшие из них — гарантия компенсации в случае национализации и реквизиции имущества иностранного инвестора или коммерческой организации с И.и. и впервые введенная данным Законом гарантия от неблагоприятного изменения для иностранного инвестора и коммерческой организации с И.и. законодательства РФ.

Н.Н. Вознесенская

2) Правовое регулирование И.и. осуществляется на основе внутреннего законодательства и международных договоров (многосторонних и двусторонних).

В большинстве развитых государств (США, ФРГ, Франция, Великобритания, Япония и др.) не имеется специальных законодательных актов об И.и., к ним применяется общее законодательство, регулирующее хозяйственную деятельность, *антитрестовое законодательство*, о компаниях, налоговое, валютное, банковское и т.д. Специальные законы об И.и. принимались, как правило, в государствах Азии, Африки и Латинской Америки, в ряде социалистических стран: например, в КНР было принято несколько сотен законов и подзаконных актов, регулирующих И.и. Законы об И.и. приняты во всех государствах СНГ, а также в Литве, Латвии и Эстонии. Основными многосторонними конвенциями в этой области являются Сеульская конвенция 1985 об учреждении многостороннего агентства по гарантиям инвестиций и Вашингтонская конвенция 1965 о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами. Каждое государство устанавливает определен-

ный порядок допуска иностранного капитала. В одних государствах действуют разрешительные (или лицензионные) системы (например в Индии, ряде государств Латинской Америки), в других установлен в принципе свободный доступ капитала. Суть разрешительной системы состоит в том, что инвестору выдается предварительное разрешение (*лицензия*) на осуществление инвестиционной деятельности. Преимущество этой системы состоит в том, что она обеспечивает лучшие возможности для контроля над деятельностью иностранного инвестора, в то же время установление дополнительных ограничений для доступа капитала создает возможности коррупции административного аппарата, выдающего разрешений. При любой системе каждое государство, принимающее инвестиции, может устанавливать запреты и ограничения для осуществления иностранными инвесторами определенных видов деятельности или осуществление такой деятельности на определенных территориях. В соответствии с международными соглашениями иностранным инвесторам должны создаваться стабильные, равноправные, благоприятные и ясные условия. Согласно Договору Энергетической Хартии (1994) режим, предоставляемый каждой стороной этого договора (государством) иностранным инвесторам, должен быть «не менее благоприятный по сравнению с тем, который она предоставляет своим собственным инвесторам или инвесторам любой другой Договаривающейся Стороны или любого третьего государства, в зависимости от того, что является наиболее благоприятным».

В РФ регулирование И.и. осуществляется путем применения к иностранным инвесторам общего законодательства, прежде всего Гражданского кодекса РФ, Закона об акционерных обществах, а также законодательства о недрах, налогового, валютного, банковского, таможенного и иного законодательства. К системе специального законодательства в этой области относятся Закон об иностранных инвестициях в РФ 1999, Закон о соглашениях о разделе продукции 1995 и др. Были приняты также специальные законодательные акты субъектов Федерации, например в Татарстане — Закон об иностранных инвестициях в Республике Татарстан 1994, Указ о стимулировании и привлечении иностранных инвестиций в Республику Татарстан 1994, Закон о статусе одобренного инвестиционного проекта с участием иностранного инвестора 1996.

РФ заключила двусторонние и участвует в отдельных многосторонних соглашениях по вопросам правового регулирования И.и.

Иностранные инвесторы имеют право осуществлять инвестирование на территории РФ путем приобретения не менее 10% доли, долей вклада в уставном капитале организации, созданной в РФ в форме хозяйственного товарищества или общества, или иным образом.

В качестве инвесторов согласно законодательству РФ могут выступать иностранные юридические лица,

иностранные организации, не являющиеся юридическими лицами, иностранные граждане, лица без гражданства, постоянно проживающие за рубежом, международные организации и иностранные государства. Под И.и. понимается вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории РФ (денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, имущественные права, имеющие денежную оценку, и исключительные права на результаты интеллектуальной собственности). Иностранные юридические лица могут создавать на территории РФ свои филиалы, которые подлежат аккредитации в Государственной регистрационной палате при Министерстве юстиции РФ.

Правовой режим деятельности иностранных инвесторов и использования полученной от инвестиции прибыли не может быть менее благоприятным, чем режим, предоставленный российским инвесторам, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами. Закон 1991 предусматривает следующие гарантии иностранным инвесторам: правовую защиту, использование различных форм осуществления инвестиций, переход прав и обязанностей инвестора другому лицу, компенсации при национализации и реквизиции, свободное использование доходов и прибыли и перевода их за границу и др. Особое значение имеет включение в Закон 1999 так называемой дедушкиной, или стабилизационной, оговорки, согласно которой инвестору предоставляется гарантия от неблагоприятного изменения для него и коммерческой организации с иностранными инвестициями законодательства, действовавшего ранее. При этом в Законе 1999 установлены определенные положения, ограничивающие действие этой оговорки.

См. также *Предприятия (коммерческие организации) с иностранными инвестициями*.

Лит.: Вознесенская Н.Н. Совместные предприятия как форма международного экономического сотрудничества. М., 1989; Доронина И.Г., Шмилютин Н.Г. Правовое регулирование иностранных инвестиций в России и за рубежом. М., 1993; Правовое регулирование иностранных инвестиций в России. М., 1995; Богуславский М.М. Иностранные инвестиции: правовое регулирование. М., 1996; Сосна С.А. Комментарий к федеральному закону о соглашениях о разделе продукции. М., 1997.

М.М. Богуславский

ИНОСТРАННЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА (правовое положение) — в российском праве под И.ю.л. понимаются организации, учрежденные по праву иного, нежели Россия, государства. Наличие или отсутствие у иностранной организации признаков юридического лица, объем, порядок совершения сделок ее органами, порядок создания и прекращения, т.е. личный закон (статут) иностранной организации, определяется по праву страны, где она учреждена. Правовое положение И.ю.л. в России определяется российским законода-

тельством и международными договорами с участием России.

В области гражданского оборота российское законодательство предоставляет И.ю.л. *национальный режим*. Правила, установленные российским гражданским законодательством, применяются к отношениям с участием И.ю.л., если иное не предусмотрено федеральным законом. И.ю.л. традиционно предоставляется право без особого разрешения совершать в России сделки по внешней торговле и по связанным с ней расчетным, страховым и иным операциям с российскими организациями.

И.ю.л. вправе открывать на территории России представительства для ведения внешнеторговой деятельности от имени только этих И.ю.л. с соблюдением федеральных законов и иных правовых актов России (Закон РФ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» 1995). Глава представительства И.ю.л. в России выступает от его имени на основании доверенности и действует в соответствии с российским законодательством.

В 90-х гг. права И.ю.л. по осуществлению хозяйственной деятельности на территории России были существенно расширены. В соответствии с Указом Президента Верховного Совета СССР «О вопросах, связанных с созданием на территории СССР и деятельностью совместных предприятий, международных объединений и организаций с участием советских и иностранных организаций, фирм и органов управления» от 13 января 1987 и принятыми в его развитие нормативными актами И.ю.л. получили право учреждать на территории СССР совместные предприятия на основании договоров с советскими предприятиями.

В РФ порядок создания предприятий с иностранными инвестициями, а равно осуществления И.ю.л. в России инвестиционной деятельности в иных формах регулируется Законом «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» 1999. И.ю.л. вправе осуществлять на территории России инвестиции путем: создания предприятий, полностью или частично принадлежащих иностранным инвесторам, а также филиалов И.ю.л.; приобретения предприятий, имущественных комплексов, зданий, сооружений, долей участия в предприятиях, паев, акций, облигаций и других ценных бумаг, а также иного имущества; приобретения прав пользования землей и другими природными ресурсами; приобретения иных имущественных прав; иной не запрещенной законом деятельности по осуществлению инвестиций, включая предоставление займов, кредитов, имущества и имущественных прав. И.ю.л. имеют право обращаться в суды и арбитражные суды для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов, они пользуются процессуальными правами и выполняют процессуальные обязанности наравне с российскими юридическими лицами. Правовое положение И.ю.л. в области валютного регулирования и валютного контроля, налогово-

го, таможенного, банковского и иных областей законодательства устанавливается в соответствующих нормативных актах.

В большинстве случаев для определения правового положения И.ю.л. не имеет значения национальность юридического лица. Как правило, решающее значение имеет то обстоятельство, что юридическое лицо является иностранным, т.е. по своей национальности не принадлежит России. Вместе с тем в ряде случаев имеет значение принадлежность юридического лица определенному государству. Так, отдельные элементы правового положения И.ю.л. в России определяются международными соглашениями с участием Российской Федерации. К их числу относятся, например, торговые соглашения, договоры по вопросам налогообложения, договоры по оказанию правовой помощи, соглашения о взаимном поощрении и взаимной защите капиталовложений. Особенности правового положения И.ю.л. в России, установленные такими международными договорами и соглашениями, имеют силу лишь для юридических лиц государств, являющихся участниками таких договоров. В российской договорной практике обычно используются следующие критерии для определения национальности юридических лиц: место учреждения юридического лица, место его пребывания или сочетание этих двух критериев.

Лит.: Звеков В.П. Международное частное право. Курс лекций. М., 1999.

Ю.А. Тимохов

ИНОСТРАНЦЫ — в РФ лица, находящиеся на территории федерации и не являющиеся российскими гражданами. И. являются как *иностранцы граждане*, так и *лица без гражданства*. Иностранцами гражданами признаются лица, не являющиеся гражданами РФ и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства.

М.М. Богуславский

ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА — органы надзора и контроля за соблюдением законодательства РФ о труде и охране труда на предприятиях, в учреждениях, в организациях всех форм собственности. Действуют на основании Положения о Федеральной инспекции труда, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 января 2000.

Федеральная И.т. — единая федеральная централизованная система государственных органов, осуществляющих государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства РФ о труде и охране труда всеми организациями и физическими лицами, на которых это законодательство распространяется. Эта система включает в себя Министерство труда и социального развития РФ и государственные И.т. (государственные И.т. в субъектах РФ, межрегиональные государственные И.т.), являющиеся территориальными органами министерства.

Государственные И.т. в соответствии с возложенными на них задачами выполняют следующие основные функции: осуществляют государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства РФ о труде и охране труда на соответствующей территории; расследуют в установленном порядке несчастные случаи на производстве (см. *Несчастный случай на производстве*), анализируют их причины и разрабатывают предложения по предупреждению таких случаев; рассматривают в соответствии с законодательством РФ дела об административных правонарушениях; информируют соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о фактах нарушения законодательства РФ о труде и охране труда; участвуют в работе по правовому воспитанию, распространению знаний по соблюдению законодательства РФ о труде и охране труда; обобщают опыт применения законодательства РФ о труде и охране труда; ведут прием граждан, рассматривают заявления, жалобы и иные обращения граждан о нарушениях их трудовых прав; готовят отчеты о результатах деятельности инспекции.

Государственные И.т. и государственные инспекторы по охране труда принимают меры по устранению вскрытых нарушений. В частности, они имеют право привлекать к административной ответственности в установленном законодательством РФ порядке лиц, виновных в нарушении законодательства РФ о труде и охране труда (см. ст. *Удержания из заработной платы*). Кроме того, они могут по результатам проверок передавать материалы по фактам нарушения законодательства РФ о труде и охране труда в правоохранительные органы о привлечении виновных к уголовной ответственности, а также предъявлять иски в суд.

Г.С. Скачкова

ИНСТАНЦИЯ СУДЕБНАЯ — стадия судопроизводства, соответствующая этапу рассмотрения дела судом определенной компетенции.

В судах общей юрисдикции различают суды первой, второй (кассационной) и надзорной инстанции.

Суд первой инстанции проводит непосредственное исследование доказательств, собранных следствием, истребованных судом и представленных сторонами, и выносит приговор или постановление (определение) о прекращении дела, а в гражданском процессе — решение. Только суд первой инстанции может признать человека виновным в совершении преступления и назначить ему уголовное наказание. В качестве судов первой инстанции в соответствии с установленной законом *подсудностью* и *подведомственностью* могут рассматривать дела *мировые суды*, районные (городские) суды, судебные коллегии по уголовным и по гражданским делам Верховных судов республик в составе РФ, краевых, областных судов, судов автономной области, автономных округов, военные суды гарнизонов, военных округов, Судебные коллегии по уго-

ловным и по гражданским делам, а также Военная коллегия Верховного Суда РФ.

К судам второй (кассационной) инстанции относят судебные коллегии по уголовным и по гражданским делам Верховных судов республик в составе РФ, краевых, областных судов, судов автономной области, автономного округа (в отношении приговоров и решений районных и городских судов), а также военные суды военных округов (в отношении приговоров нижестоящих военных судов); Судебные коллегии по уголовным и по гражданским делам, а равно Военная коллегия Верховного Суда РФ (в отношении приговоров и решений, вынесенных по первой инстанции соответственно Верховными судами республик в составе РФ, краевыми, областными судами, судом автономной области, судами автономных округов, а также приговоров судов военных округов), Кассационная коллегия Верховного Суда РФ (в отношении приговоров и решений, вынесенных другими коллегиями этого суда), Кассационная палата Верховного Суда РФ (по делам, подсудным суду *присяжных*). Кассационные инстанции проверяют по письменным материалам дела и дополнительно истребованным (представленным) материалам законность и обоснованность приговоров и решений нижестоящих судов без проведения судебного следствия. Апелляционной инстанцией по отношению к приговорам и решениям мировых судей является судья районного суда, действующий единолично.

Суды надзорной инстанции — президиумы Верховных судов республик в составе РФ, краевых, областных судов, судов автономной области, автономных округов, Судебные коллегии по уголовным и гражданским делам, Военная коллегия Верховного Суда РФ, Президиум Верховного Суда РФ — проверяют законность и обоснованность соответствующих приговоров и судебных решений, вступивших в законную силу, по протестам Генерального прокурора РФ и Председателя Верховного Суда РФ, заместителя Генерального прокурора и заместителя Председателя Верховного Суда РФ, прокуроров и председателей судов субъектов Федерации.

В арбитражных судах существуют три последовательно сменяющие друг друга инстанции, а также надзорная инстанция, соответствующие определенным ступеням арбитражного производства: первая, апелляционная, кассационная и по пересмотру судебных актов в порядке надзора. Арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов являются судами как первой, так и апелляционной инстанции, а Высший Арбитражный Суд РФ — судом первой и надзорной инстанции.

Инстанционной системы нет в Конституционном Суде РФ. Свои решения КС принимает в первой и единственной инстанции. КС РФ не является кассационной или надзорной инстанцией для конституци-

онных (уставных) судов субъектов Федерации, проверяющих конституционность законов только этих субъектов.

И.Л. Петрухин

ИНСТИТУТ ПРАВОВОЙ — группа правовых норм, регулирующих определенный вид общественных отношений в пределах *отрасли права*; самостоятельное подразделение отрасли права. Так, в гражданском праве существуют институты права собственности, наследования, обязательственного, авторского права; в конституционном — гражданство, избирательное право и др. Выделение в отраслях права И.п. позволяет всесторонне урегулировать соответствующие виды общественных отношений. В науке принято выделять в рамках системы права межотраслевые И.п. — конструкции, имеющие познавательную-информационное значение. В отдельные межотраслевые И.п. объединяются сходные отраслевые И.п. (например институт юридической ответственности в гражданском, уголовном, административном праве) или нормы из разных отраслей права, связанные с определенным отраслевым И.п. (например, в институт избирательного права включают нормы не только конституционного, но и административного и уголовного права, регулирующие отношения, связанные с выборами).

В.А. Четвернин

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗМ (от лат. *institutia* — институт, институт) — установленный порядок или способ социального общения, который включает обязательные нормы и стандартизованные виды поведения. Термин особенно широко варьируется в современной социологии (социальный институт, процесс институционализации и др.), в экономике (институциональная экономика), поведенческой психологии и др. В правоведении И. как течение возник в связи с признанием и своеобразным истолкованием того факта, что существующие в каждом обществе коллективы и ассоциации (социальные общности, учреждения, союзы), такие как семья, члены одной профессии, добровольные ассоциации, а также коллективы, организованные во имя удовлетворения умственных и иных потребностей, следует воспринимать учреждениями интегративными, т.е. обеспечивающими сплочение общества в нацию-государство. При этом интегративная роль подобных коллективностей выполняется ими наряду с выполнением более частных целей, связанных с тем, что выгодно им самим.

Теория И. наиболее успешно была развита французским юристом М. Ориу (1859—1929). Проблему противоположения интересов индивида и государства он истолковал в духе христианского коллективизма первых его веков, однако с некоторыми новациями. Его теория институции, т.е. теоретическое истолкование природы и функционирования учреждений, установлений или каких-либо коллективов, построена без

использования договорной теории происхождения некоторых политических и правовых институтов (т.е. без концептуального ядра либеральной теории государства) и без использования командно-административной концепции законности, присущей бюрократизированному государству и обществу социализма.

Концептуальная основа теории институции восходит к идее равновесия, которую *Ш. Монтескье* положил в основание своей теории *разделения властей*: правопорядок уподобляется системе физического равновесия сил, и вся жизнь современного государства предстает в итоге совокупностью бесчисленных социальных равновесий, соединенных в сложную и запутанную систему. Одну из таких систем равновесия воплощают в себе правовые отношения. Правовые отношения выполняют ряд социальных функций и предстают областью социального мира, в котором уравниваются противоположные интересы людей, социальных групп и классов. Настоящий мир, общенациональный или интернациональный, всегда является миром, основанным на праве. Право уравнивает противоположность между личностью и обществом. Каждая правовая система распределяет все права между личностью и обществом, и создает право индивида, с одной стороны, и право общества — с другой. Это распределение создает как социальный антагонизм, так и систему равновесия. Возникший таким образом правопорядок уравнивает в каждом обществе не только противостояние индивида и общества, но также многие другие системы общественного быта — гражданского, публичного, коммерческого, военного и др. Для теории Ориу характерно различие правопорядка и правового строя. Правовой порядок имеет целью ввести с помощью некоторых процессов и специальных процедур меру справедливости в примитивный порядок вещей. При этом правовой порядок может осуществлять справедливость в политических учреждениях не иначе, как вводя в них правовые состояния, которые должны устанавливаться сами собой. Так, например, публичному праву присущи известные публично-правовой порядок вещей и известное положение институтов, которые в совокупном взаимодействии упорядочивают область публичных отношений в целях свободы и справедливости. Первый прием, с помощью которого правовой порядок вводит справедливость в существующее положение вещей, — превращение фактических состояний в правовые состояния. Так как в публичном праве факт часто является результатом силы, то это создает проблему превращения результатов силы в правовые состояния. Второй прием юридической техники введения справедливости состоит в персонификации социальных институтов. Человеческому сознанию свойственно чувство справедливости, но в социальных группировках выявляются обычно столь примитивные коллективные силы, что управление ими ускользает от индивидуальных сознаний и влияний даже правящих

лиц. Дело облегчается тем, что коллективные силы сами организуются наподобие личности, а также подчиняют свои внешние проявления настолько разумным процессам, что индивидуальным сознаниям становится легко воздействовать на них в «направлении справедливости». Ориу признавал недостатки антропоморфизма в изображении социальных явлений, но говорил, что он «дает благие результаты, которые состоят во внесении гуманности в социальные институты, существующие ради человека».

Лит.: Ориу М. Основы публичного права. М., 1929.

В.Г. Графский

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ — совокупность *исключительных прав* личного и имущественного характера на результаты творческой и иной интеллектуальной деятельности и на приравненные к ним объекты, перечень которых устанавливается законодательством соответствующей страны с учетом принятых международных обязательств. И.с. существует наряду с собственностью на имущество, на движимые и недвижимые вещи. Ее объекты — это творения человеческого разума, интеллекта.

Понятие И.с. раскрывается в Конвенции об учреждении Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), принятой в Стокгольме 14 июля 1967. Россия состоит членом ВОИС. Объектами права И.с. являются: литературные, художественные произведения и научные труды; исполнительская деятельность артистов, звукозаписи, радио- и телепередачи; *изобретения* во всех областях человеческой деятельности; научные открытия; *промышленные образцы*; *товарные знаки*, знаки обслуживания, *фирменные наименования* и *коммерческие обозначения*; пресечение *недобросовестной конкуренции*, иные права, вытекающие из интеллектуальной деятельности в промышленной, научной, литературной или художественной областях. Страны — члены ВОИС сами определяют круг охраняемых объектов И.с.

Литературные, художественные произведения и научные труды охраняются *авторским правом*. Исполнительская деятельность артистов охраняется правами, смежными с авторским. Изобретения, промышленные образцы, товарные знаки и знаки обслуживания, коммерческие наименования и обозначения являются объектами *промышленной собственности* как вида И.с. и охраняются нормами *патентного права*. Защита от недобросовестной конкуренции также рассматривается как объект промышленной собственности. Научные открытия не относятся ни к авторскому, ни к патентному праву, поскольку с ними не связаны какие-либо исключительные права.

Отношение к понятию И.с. в отечественном законодательстве и научной доктрине было неоднозначным. Законодательство дореволюционной России первоначально относило права на творческие произ-

ведения к праву собственности. Затем в таком подходе усмотрели попытку подвести права авторов и изобретателей под *вещное право* и общепринятым стало мнение в пользу употребления в законодательстве термина «исключительные права». Опустив слово «собственность», подчеркнули, что само понятие И.с. принципиально отлично от вещного права, права на имущество, что это особое личное имущественное право, идейная субстанция. Что же касается советского периода, то здесь понятие И.с. решительно отвергалось отнюдь не по догматическим соображениям юридической доктрины, а по сугубо идеологическим установкам, связанным с отрицанием самого права частной собственности. Поэтому понятие И.с. не употреблялось в советском законодательстве, а в литературе оно использовалось лишь при освещении вопросов международного сотрудничества и правовой охраны творческой деятельности в капиталистических странах. Более того, подчеркивая буржуазную сущность института И.с., советская научная доктрина обосновывала положение, при котором автор не признавался полноценной юридической фигурой, не являлся собственником продукта своего творческого труда. Ведь в советский период изобретение охранялось не патентом, закрепляющим монопольное право автора на использование новшества, а авторским свидетельством, призванным всецело обеспечить исключительное право государства на использование изобретения. Автор произведения науки, литературы и искусства мог использовать его только через соответствующую «социалистическую организацию», право которой не рассматривалось как переданное ей собственное правомочие автора. Все это объяснялось необходимостью правильного сочетания интересов общества и личности, назначением права в социалистическом обществе. Исторический опыт показал, что подобная система исчерпала себя. С переходом к рыночной экономике результаты интеллектуальной деятельности необходимо было включить в сферу товарного обращения и распространить на них режим И.с.

Права, относимые к нематериальным объектам, представляющим собой результаты интеллектуальной деятельности, и приравненные к ним средства индивидуализации продукции и товаропроизводителя, традиционно входят в структуру гражданского права, поскольку имеют адекватную имущественную ценность. Однако примыкая к гражданскому праву, они все же не составляют его органической части и во многом развиваются на собственной автономной основе. Все это отражено и в структуре российского законодательства об И.с. Конституция РФ (п. «о» ст. 71) устанавливает, что в ведении Российской Федерации находятся гражданское законодательство и, наряду с ним, правовое регулирование И.с. Тем самым подчеркивается известная обособленность правового регулирования И.с. от традиционных институтов вещного и *обязательственного права*. В обоб-

щенном виде содержание понятия И.с. раскрывается в ст. 138 ГК РФ. Более детально институт И.с. (исключительных прав) будет раскрыт в специальном разделе третьей части ГК РФ. Праву И.с. посвящены нормы специального законодательства, находящегося за рамками ГК.

Статья 138 ГК РФ имеет системообразующее значение. Она содержит общую норму о признании исключительного права (И.с.) гражданина или юридического лица на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, продукции, выполняемых работ или услуг. Кроме того, в ней говорится, что использование результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, которые являются объектом исключительных прав, может осуществляться третьими лицами только с согласия правообладателя. Заложенная здесь идея авторской монополии позволяет правообладателю свободно распоряжаться принадлежащим ему исключительным правом, в т.ч. уступать его другому лицу либо выдавать разрешение (*лицензию*) на использование исключительного права.

В РФ создана законодательная база правового регулирования И.с. РФ: Патентный закон РФ 1992; Закон РФ «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» 1992; Закон РФ «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» 1992; Закон РФ «О правовой охране топологий интегральных микросхем» 1992; Закон РФ «Об авторском праве и смежных правах» 1993; Закон РФ «О селекционных достижениях» 1993.

Кроме того, имеется множество нормативных правовых актов о пошлинах за патентование и регистрацию соответствующих объектов промышленной собственности, о порядке и правилах составления и подачи заявок на регистрацию тех или иных объектов, о рассмотрении заявок и выдаче охранных документов, о минимальных ставках авторского вознаграждения и др.

Особым объектом И.с. является секрет производства (*ноу-хау*) — техническая, организационная или коммерческая информация, которая защищается от незаконного использования третьими лицами, если эта информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа и ее обладатель принимает надлежащие меры к охране ее конфиденциальности. Ноу-хау, как и любая другая информация, составляющая служебную или коммерческую тайну, защищается способами, предусмотренными ГК РФ и другими законами (ГК РФ, ст. 139).

Реализация государственной политики в области правовой защиты И.с. возложена на Министерство юстиции РФ. Функции государственного патентного ведомства выполняет Российское агентство по патен-

там и товарным знакам, которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и организационные функции в области охраны промышленной собственности и правовой охраны программ для ЭВМ, баз данных и топологий интегральных микросхем. Что же касается произведений науки, литературы и искусства, то регулирование отношений в этой сфере осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ от 7 октября 1993 «О государственной политике в области охраны авторского права и смежных прав», на основании которого научной и творческой интеллигенцией России создана организация по управлению на коллективной основе имущественными правами обладателей авторских и смежных прав — Российское авторское общество (РАО), находящееся под покровительством Президента РФ.

Сфера действия национальных законов об И.с. ограничена территорией тех стран, в которых они приняты. Но результаты интеллектуальной деятельности распространяются и за пределами государственных границ. Чтобы обеспечить их охрану, государства присоединяются к тем или иным многосторонним соглашениям либо заключают двусторонние соглашения о международной охране И.с. Важно подчеркнуть, что новейшие законы РФ в этой области гармонизированы, приведены в соответствие с международными нормами через посредство ВОИС.

Наиболее актуальная задача связана с реализацией И.с. в экономическом обороте.

Имущественные права на объекты И.с. могут быть вкладом в уставный капитал, объектом инвестиционной деятельности, предметом залога, они включаются в состав приватизируемого имущества. Поступившая в экономический оборот И.с. и производные права на нее, полученные по договору или лицензии, закрепляются за организациями, находятся в составе их нематериальных активов и должны переносить свою стоимость (амортизацию) на себестоимость продукции (работ, услуг) в соответствии с нормами износа и срока их полезного использования.

Согласно ст. 150 ГК РФ, И.с. как нематериальное благо в виде *личных неимущественных прав* неотчуждаема и непередаваема иным способом. Право авторства, деловая репутация и иные личные неимущественные права, а также имущественные права на объекты И.с., как первоначальные, так и производные, полученные по договору или лицензии, охраняются и защищаются в соответствии с ГК и иными законами РФ.

В.А. Рассудовский

Международная охрана И.с. регулируется многочисленными соглашениями в области авторского и патентного права. К их числу относятся *Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений*, *Всемирная (Женевская) конвенция об авторском*

праве, *Парижская конвенция об охране промышленной собственности*, *Договор о патентной кооперации*, *Евразийская патентная конвенция*, *Мадридская конвенция о международной регистрации товарных знаков* и др.

Из многосторонних соглашений, заключенных в 90-е гг. 20 в., наиболее широким охватом возможных объектов И.с. отличается заключенное в рамках Уругвайского раунда ГАТТ 1993 Соглашение об относящихся к торговле аспектах прав интеллектуальной собственности, обычно именуемое в международной практике TRIPS (Agreement on Trade — Related Aspects Trade in Counterfeit Goods). Предметом этого соглашения являются авторские права и смежные права, товарные знаки, указания происхождения товаров, промышленные образцы и модели, изобретения, топологии интегральных микросхем, защита производственных секретов. В соглашении содержатся также положения о контроле в отношении условий национальных договоров, нарушающих правила антимонопольного законодательства. Впервые в многосторонней международной практике оно содержит обязательства договаривающихся сторон в отношении соблюдения международных стандартов охраны прав И.с. от всякого рода нарушений, а также правила о разрешении споров.

К двусторонним соглашениям РФ в области И.с. относятся: в отношении широкого круга объектов И.с. — Соглашение о торговых отношениях с США от 1 июня 1990 (аналогичные соглашения были заключены США с Украиной, Казахстаном и др. странами СНГ), в области авторского права — соглашение с Австрией, Арменией, Болгарией, Венгрией, Малагасийской Республикой, Польшей, Словакией, Чехией, Швецией, в области прав на промышленную собственность — соглашения с Австрией и Францией.

Лит.: Интеллектуальная собственность // Основные материалы: В 2-х ч. / Пер. с англ. Новосибирск, 1993; *Сергеев А.П.* Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации. М., 1999; *Козырев А.Н.* Оценка интеллектуальной собственности. М., 1997.

М.М. Богуславский

ИНТЕРНИРОВАНИЕ — особый режим ограничения свободы, устанавливаемый одной стороной вооруженного конфликта для граждан другой стороны, иностранцев и апатридов. Женевская конвенция IV 1949 содержит часть, посвященную правилам обращения с интернированными. Распоряжение об И. или принудительном поселении интернируемых лиц в определенном месте может быть дано только в том случае, если это совершенно необходимо для безопасности державы, во власти которой они находятся. Находящиеся в конфликте стороны, которыми будут интернированы указанные лица, обязаны обеспечить бесплатное их содержание, а также оказывать им медицинскую помощь, которую потребует состояние их здоровья.

Контроль за соблюдением правил обращения с интернированными осуществляет *держава-покровительница* или Международный Комитет Красного Креста.

В.В. Пустогаров

ИНТЕРПОЛ (ICPO — International Criminal Police Organization, «Interpol») — Международная организация уголовной полиции. Создана в 1923 в Вене как Международная комиссия уголовной полиции. Действующий Устав Интерпола принят в 1956. В нее входят 172 страны. Согласно Уставу целями деятельности И. являются: обеспечение и развитие широкого взаимодействия и сотрудничества всех органов уголовной полиции в рамках действующего в их странах законодательства и в духе Всеобщей декларации прав человека; создание и развитие учреждений, которые могут успешно содействовать предупреждению и борьбе с общей уголовной преступностью.

Структура И. включает: Генеральную Ассамблею — высший орган, сессии которого проводятся ежегодно; Исполнительный комитет — административный орган, в котором представлены все основные регионы мира; его заседания проводятся два раза в год; Секретариат во главе с Генеральным секретарем — постоянно действующий рабочий аппарат организации; институт советников для научной проработки отдельных проблем; Национальные центральные бюро (НЦБ) в соответствующих странах.

Основными направлениями деятельности являются: а) уголовная регистрация (алфавитная картотека преступников; картотека их словесных портретов; картотека документов, которыми пользовались международные преступники; картотека преступлений и способов их совершения; дактилоскопическая картотека; картотека сведений о похищенных автомобилях, произведениях искусства и т.д.); б) международный розыск преступников; в) международный розыск лиц, пропавших без вести; г) международный розыск похищенных ценностей. Особое место в деятельности И. занимает борьба с фальшивомонетничеством, незаконной торговлей наркотиками, кражами произведений искусства и антиквариата, преступлениями против безопасных полетов на воздушном транспорте.

Официальное издание — журнал «International Criminal Police Review» (с 1946). Местопребывание — Лион, Франция (с 1989).

А.В. Наумов

ИПОТЕКА — *залог* недвижимого имущества, при котором кредитор-залогодержатель в случае неисполнения должником основного обязательства имеет право получить удовлетворение из стоимости заложенного недвижимого имущества преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит это имущество.

Регулируется ГК РФ, Федеральными законами «Об ипотеке (залоге недвижимости)» 1998 (далее — Закон об ипотеке), «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» 1997, другими правовыми актами об И. отдельных видов недвижимого имущества. Нормы Закона РФ «О залоге» 1992 со дня введения в действие Закона об ипотеке подлежат применению к И. лишь постольку, поскольку они не противоречат последнему. С принятием ГК РФ 1994 и Закона об ипотеке в России возобновляется И., утратившая свое значение в советский период.

Предметом И. может быть недвижимое имущество, права на которое зарегистрированы в установленном законодательством порядке. К такому имуществу относятся земельные участки, предприятия, здания, сооружения, квартиры, воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания и космические объекты. Предприятие может быть предметом И., если сумма обеспечения ею обязательства составляет не менее половины стоимости имущества закладываемого предприятия и если И. предприятия обеспечивается денежное обязательство, подлежащее исполнению не ранее чем через год после заключения договора об И. Из числа предметов И. исключены, в частности, земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, а также сельскохозяйственные угодья из состава земель сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и полевых земельных участков личных подсобных хозяйств, что препятствует развитию и распространению И. как одного из основных способов обеспечения исполнения обязательств.

Для договора об И. предусматривается письменная форма, обязательное нотариальное удостоверение и государственная регистрация, имеющая конститутивное значение, т.к. именно с момента такой регистрации договор об И. считается заключенным и вступает в силу.

Государственная регистрация И. осуществляется учреждениями юстиции в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество по месту нахождения предмета И. Указанная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним является публичной.

Стороны договора об И. — залогодатель и залогодержатель. Залогодателем может быть как должник по обеспеченному И. обязательству, так и третье лицо, в то время как залогодержатель — это всегда кредитор по обязательству, обеспеченному И.

Существенными условиями договора об И. являются ее предмет, его оценка, существо, размер и срок исполнения обязательства, обеспечиваемого И.

При И. заложенное имущество остается у залогодателя и не передается залогодержателю. Залогодатель имеет право пользоваться заложенным недвижимым имуществом в соответствии с его назначением. Пере-

ход прав на заложенное имущество к другому лицу не влияет на действительность И.

Риск случайной гибели или случайного повреждения имущества, являющегося предметом И., несет залогодатель, если иное не предусмотрено договором об И.

Права залогодержателя по обеспеченному И. денежному обязательству и по договору об И. могут быть удостоверены *закладной*, являющейся именной *ценной бумагой*. При выдаче закладной об этом должно быть указано в договоре об И. Иные, кроме денежных, обязательства не являются основанием выдачи закладной. Закладная может быть предметом залога.

Взыскание на предмет И. может быть обращено в судебном и во внесудебном порядке. Внесудебный порядок предполагает удовлетворение требований залогодержателя за счет заложенного недвижимого имущества на основании нотариально удостоверенного соглашения между залогодержателем и залогодателем, которое может быть заключено только после возникновения основания для обращения взыскания на предмет И. Взыскание на заложенное предприятие может быть обращено только по решению суда. Реализация заложенного недвижимого имущества может быть осуществлена на публичных торгах или аукционе.

Я.Ю. Климов

ИПОТЕЧНЫЙ БАНК — банк, специализирующийся на осуществлении кредитования денежными средствами на условиях возвратности, срочности и, как правило, платности, исполнение которых заемщиком обеспечено залогом недвижимого имущества (*ипотеки*). Разновидностью И.б. являются земельные банки, осуществляющие кредитование в основном под залог земли.

Впервые собственно И.б. появились в Германии в конце XVIII в. Первоначально ипотечные (земельные) банки создавались как государственные. В современный период наиболее четкие системы И.б. имеются в Германии и ряде других европейских стран (Франция, Нидерланды). В США И.б. представлены в основном мелкими земельными фермерскими банками регионального значения, а в Канаде — ипотечными компаниями. В России И.б. вновь начинают создаваться с 1992.

В действующем российском законодательстве термин «И.б.» не употребляется. Термин «земельный банк» используется в законе РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», но определение данного понятия не дается.

Законодательство РФ не закрепляет каких-либо преимуществ ипотечных (земельных) банков перед остальными и не регламентирует использование в наименованиях банков слов «ипотечный» и «земельный».

Законодательство ряда зарубежных стран долгое время запрещало И.б. осуществление банковских опе-

раций, не связанных непосредственно с выдачей и обслуживанием ипотечного кредита, а также предъявляло жесткие требования к структуре баланса И.б., определяя тем самым его политику формирования пассивных и активных операций. Но после того, как право кредитовать под залог недвижимости получили коммерческие банки и составили конкуренцию И.б., встал вопрос о возможностях выхода и деятельности И.б. за рамки традиционных операций. И.б. получили возможность привлекать вклады физических лиц, осуществлять вложения своих средств в частные ценные бумаги, проводить факторинговые и лизинговые операции.

Аналогична и позиция законодателя, признающего за коммерческими банками право на осуществление ипотечного кредитования и не устанавливающего принципиального запрета на проведение И.б. тех или иных операций, на осуществление которых имеет право коммерческий (сберегательный, инвестиционный) банк.

Однако законодательство зарубежных стран все же устанавливает особенности деятельности И.б., иногда связанные с ограничениями свободы их деятельности. Так, в ряде государств И.б. запрещено приобретать заложенное в них недвижимое имущество, за исключением, например, случаев приобретения земельного участка для строительства административных зданий для своих нужд или жилья для сотрудников. В некоторых странах круг субъектов, которые могут приобретать ипотечные ценные бумаги, ограничен И.б.

С.Н. Дудкин

ИСК — в гражданском и арбитражном процессе обращение в суд заинтересованного лица с требованием о защите нарушенного или оспариваемого субъективного права или охраняемого законом интереса путем разрешения спора о праве. И. — процессуальное средство разрешения спора между сторонами о материальном праве.

Различают И. в материальном и в процессуальном смысле. В первом случае И. означает право на принудительное осуществление требования к должнику, во втором — обращение в суд с целью защиты спорного права и охраняемого законом интереса.

И. состоит из трех составных частей, которые принято называть его элементами: предмет, основание и содержание. Под предметом И. понимается указанное истцом субъективное право, охраняемый законом интерес, а также правоотношение в целом.

Предметом И. может быть, например, право собственности истца на какую-либо вещь, правоотношение по найму жилого или аренде нежилого помещения, авторское право на конкретное произведение науки, литературы или искусства и т.д.

В одних случаях истец может быть заинтересован в подтверждении судом существования определенного правоотношения, в других — его отсутствия, напри-

мер, если он утверждает, что совершенная с ответчиком сделка недействительна. Таким образом, предмет И. может быть утверждаемое истцом, т.е. предположительно существующее, или отрицаемое им правоотношение.

Предмет И. следует отличать от объекта спорного гражданского правоотношения — т.н. материального объекта И., который входит в предмет И. в качестве составной части. Так, если предмет И. о присуждении с ответчика определенной суммы денег в качестве покупной цены составляет право истца на уплату ответчиком этой суммы, то сама по себе денежная сумма является не предметом И., а его материальным объектом (так же, как истребуемая вещь, используемое имущество и т.п.), объектом спорного правоотношения.

Основание И. составляют указываемые истцом обстоятельства (юридические факты), с которыми он связывает свое материально-правовое требование (или правоотношение в целом), составляющее предмет И. Так, основанием И. могут служить сделки, в частности договоры, факты нарушения прав, факты, служащие основанием наследования, факты причинения вреда, наступления срока и т.д.

Основание И. обычно состоит не из одного факта, а из их совокупности, соответствующей гипотезе нормы материального права и именуемой «фактическим составом». Так, в фактический состав основания И. о досрочном расторжении договора по требованию арендодателя входят, согласно ст. 619 ГК РФ, договор аренды и один из фактов, указанных в п. 1—4 этой статьи.

Содержание И. — действие суда, совершения которого просит истец, обращаясь в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права. Содержание И. определяется истцом исходя из вида судебной защиты, предусмотренной законом (ГК РФ, ст. 12). По содержанию И. делятся на три вида: а) иски о присуждении; б) иски о признании; в) иски об изменении или прекращении правоотношений (преобразовательные иски). Истец может просить суд:

а) о присуждении ответчика к исполнению определенного действия (например возмещению убытков, уплате конкретной денежной суммы, передаче определенного имущества) или о воздержании от совершения какого-либо действия (например от действий, вызывающих шум, загрязняющих соседний участок);

б) о признании существования или, напротив, отсутствия какого-либо правоотношения, субъективного права или обязанности;

в) об изменении или прекращении правоотношений истца с ответчиком, т.е. о преобразовании правоотношения.

Между элементами И. существует тесная связь. Факты основания И., предусмотренные соответствующей нормой материального права, указывают на юридическую природу спорного правоотношения, являющегося предметом И. В свою очередь, предмет И. обу-

словливает содержание И.: что подлежит защите, определяет форму (вид) защиты.

Основание и предмет И. составляют, кроме того, те признаки, по которым каждый И. отличается от любого другого И., индивидуализируют его: по этим элементам может быть установлено, что И., несмотря на продолжение дела (после изменения истцом предмета или основания И. — ГПК РСФСР, ч. 1 ст. 34, АПК РФ, п. 1 ст. 37), остался тем же. И., в которых совпадают стороны, предмет и основание, считаются тождественными. Установление тождества дает возможность исключить повторное рассмотрение И., по которому уже было вынесено решение.

В судебной практике принято подразделять дела по отдельным категориям И. исходя из их материально-правового характера: алиментные, трудовые, жилищные, о перевозках, о причинении вреда, о страховании, об аренде, о взыскании убытков и др. Такое подразделение дел ввиду ряда особенностей их рассмотрения (например особый порядок предъявления исков по трудовым делам, соблюдение претензионного порядка по искам к предприятиям транспорта и связи и др.) представляет известное удобство для анализа и обобщения судебной практики.

И.М. Пятилетов, Т.Е. Абова

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ — особый правовой режим деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций. Как правило, исключительное (чрезвычайное, военное, осадное) положение вводится главой государства по предварительной или незамедлительной последующей консультации с высшими органами законодательной или судебной власти. Так, президент Франции может (после консультации с Премьер-министром, председателями палат, а также Конституционным советом) прибегнуть к исключительным мерам, которые диктуются следующими обстоятельствами: серьезная и непосредственная угроза институтам государства, целостности его территории или выполнению его международных обязательств, прекращение нормального функционирования конституционных государственных властей. В некоторых странах (например во Франции, России, Польше, Венгрии, Румынии) в период исключительного (чрезвычайного) положения нижняя палата парламента не может быть распущена, устанавливаются отдельные ограничения прав и свобод граждан. И.п. является временной мерой и может вводиться для скорейшей нормализации обстановки, восстановления законности и правопорядка, устранения угрозы безопасности граждан и оказания им необходимой помощи.

А.М. Ковалев

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЦИИ — полномочия, принадлежащие федерации и осуществ-

вляемые исключительно ее государственными органами (высшими и центральными). Остальные полномочия могут принадлежать субъектам федерации или осуществляться в качестве совместной компетенции федерации и субъектов, при регулировании которой верховенство имеет федеральное право. В Конституции РФ исключительные полномочия РФ перечислены как предметы ведения РФ в ст. 71: это принятие и изменение Конституции РФ, федеративного устройства и территории РФ, регулирование прав и свобод человека и гражданина, управление федеральной государственной собственностью, внешняя политика и международные отношения РФ, вопросы войны и мира и т.д.

В.Е. Чиркин

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПРАВА — категория, объединяющая *абсолютные права* на нематериальные объекты, позволяющие их правообладателям (гражданам и юридическим лицам) осуществлять использование и гражданско-правовую защиту этих объектов (см. также *Интеллектуальная собственность*). Можно выделить три группы И.п.: на результаты интеллектуальной, творческой деятельности (*авторское право, патентное право, смежные права*); на средства индивидуализации товаров и товаропроизводителей (*товарные знаки, фирменные наименования и т.п.*); права личности, не имеющие имущественного характера (например, право на собственное изображение, тайна переписки).

И.п. носят личный характер, они неотчуждаемы: только сам правообладатель может использовать принадлежащий ему объект интеллектуальной собственности. В ряде случаев он может передавать свои права третьим лицам, которые вправе использовать их только с разрешения правообладателя, иначе такие действия признаются неправомерными. Разрешение обычно оформляется договором, предусматривающим выдачу *лицензии* (как правило, с условием выплаты вознаграждения за передачу прав). Лицензия выдается одному или нескольким лицам, на одно или группу правомочий в рамках И.п.; она может носить исключительный характер — т.е. предусматривать уступку И.п. на использование объекта интеллектуальной собственности. И.п. переходят по наследству (хотя ряд *личных неимущественных прав* в рамках И.п. настолько неотделим от личности правообладателя, что к наследнику переходят только права на защиту И.п.).

И.п. носят территориальный характер, т.к. действуют только в пределах того государства, где они возникли. Для международной защиты требуется специальное международное соглашение. И.п. действуют (за исключением некоторых входящих в их состав личных неимущественных прав) в течение определенного срока, по истечении которого их действие прекращается (например, срок действия авторского права — 50 лет со дня смерти автора, хотя права авторства, на ав-

торское имя и на защиту репутации действуют бессрочно).

Способами защиты И.п. являются: восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание прав; возмещение убытков; компенсация *морального вреда* и т.п.

И.п. на нематериальные объекты имеет абсолютный характер. Перечень охраняемых объектов устанавливается законом, содержание прав на эти объекты определяется императивными нормами закона. Оно не может быть установлено соглашением сторон (договором), т.к. первоначально, при возникновении таких прав, контрагент просто отсутствует. И.п., таким образом, выполняет роль права собственности в отношении нематериальных объектов, в связи с чем в законодательстве в отношении И.п. часто используются термины «интеллектуальная собственность» и «*промышленная собственность*», не отражающие их действительной природы.

Е.А. Павлова

ИСКОВАЯ ДАВНОСТЬ — см. в ст. *Давность*.

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ — установленная законом форма обращения в суд за разрешением спора о субъективном праве или охраняемом законом интересе.

В И.з. выражается волеизъявление заинтересованного лица, обращающегося в суд. Оно подается в письменной форме. В нем должны быть указаны сведения, необходимые для рассмотрения дела, а также для установления связи с участвующими в деле лицами. Такими сведениями являются: наименование суда, в который подается И.з.; наименование истца, его место жительства (адрес) или, если истец — организация, ее место нахождения, а также, когда заявление подается представителем, наименование представителя и его адрес; наименование ответчика с указанием его места жительства или места нахождения ответчика-организации; в чем заключается нарушение или угроза нарушения прав, свобод или охраняемых законом интересов, и требование истца; обстоятельства (факты основания иска), на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства; цена иска, если он подлежит оценке; перечень прилагаемых документов.

В И.з. могут быть указаны и иные сведения, имеющие значение для разрешения спора, а также изложены ходатайства истца. Заявление подписывается истцом или его представителем при наличии полномочия на подписание и предъявление И.з.

К И.з. прилагаются его копии по числу ответчиков и третьих лиц; документ, подтверждающий уплату государственной пошлины; документы, подтверждающие обстоятельства, на которых истец основывает свои требования; копии этих документов для ответчиков и третьих лиц, если у них они отсутствуют. К И.з.

могут быть приложены и другие материалы, например, ходатайства об освобождении от уплаты госпошлины, об обеспечении иска, если они не изложены в И.з.

Допускается возможность исправления нарушенной формы или содержания И.з. В случае подачи заявления без соблюдения требований, указанных в законе (ГПК РСФСР, ст. 126, 127), или без оплаты государственной пошлины, судья оставляет И.з. без движения, предоставляя истцу срок для исправления недостатков. Если в указанный срок недостатки не будут исправлены, заявление считается неподанным и возвращается истцу. Если недостатки будут исправлены, И.з. считается поданным в день его первоначального предъявления в суд.

См. также *Иск*.

И.М. Пятилетов

ИСКОВОЕ ПРОИЗВОДСТВО — урегулированная нормами гражданского процессуального права деятельность суда по рассмотрению и разрешению споров о субъективном праве или охраняемом законом интересе, возникающих из гражданских, семейных, трудовых и других правоотношений. Этот вид гражданского судопроизводства возбуждается путем предъявления *иска* в суде.

Сущность И.п. заключается в проверке судом наличия или отсутствия субъективного права в связи с его неопределенностью, оспариванием или нарушением, из-за чего возник спор.

Защита субъективных прав и интересов как истца, так и ответчика осуществляется путем признания судом их наличия или отсутствия; присуждения к совершению определенных действий либо воздержанию от них; в отказе в таком присуждении полностью или в части; прекращении или изменении правоотношения либо отказе истцу в этом.

Дела по спорам из различных правоотношений, отнесенных законом к рассмотрению в порядке И.п., составляют основную массу *гражданских дел*. При разрешении споров в порядке И.п. субъекты спора — стороны в гражданском процессе — юридически равноправны. Они, как правило, не находятся в административной зависимости друг от друга, между ними нет отношений власти и подчинения.

И.М. Пятилетов

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА — стадия бюджетного процесса, заключающаяся в обеспечении полного и своевременного поступления всех предусмотренных по бюджету доходов и финансирования всех запланированных по бюджету расходов. Порядок И.б. определяется *Бюджетным кодексом РФ*, законами субъектов РФ, решениями органов местного самоуправления. В РФ установлено казначейское И.б. на принципе единства кассы. Бюджеты всех уровней *бюджетной системы* РФ исполняются уполномоченными исполнительными органами на основе *бюджетной росписи*,

составляемой в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов бюджетов РФ (см. *Бюджетная классификация*) с поквартальной разбивкой.

Исполнение доходной части бюджета осуществляется за счет поступлений налоговых и неналоговых платежей юридических и физических лиц в установленном порядке. Несвоевременное или неполное выполнение юридическими лицами своих обязательств перед бюджетом является нарушением *финансовой дисциплины*. Доходы перечисляются и зачисляются на единый счет бюджета, распределяются регулирующие доходы в соответствии с утвержденным бюджетом, излишне уплаченные в бюджет суммы возвращаются, проводится учет доходов и составляется отчетность о доходах соответствующего бюджета.

Исполнение расходной части бюджетов осуществляется в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином счете бюджета. И.б. по расходам включает этапы санкционирования и финансирования. На этапе санкционирования составляется и утверждается бюджетная роспись, уведомляются о бюджетных ассигнованиях распорядители и получатели бюджетных средств, утверждается *смета* доходов и расходов, доводятся до сведения распорядителей и получателей бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств, которые могут отличаться от объемов бюджетных ассигнований лишь в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, принимаются денежные обязательства получателями бюджетных средств, а также проводится подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств. В процессе финансирования происходит расходование бюджетных средств путем их списания с единого счета бюджета в размере подтвержденного бюджетного обязательства в пользу физических и юридических лиц.

Изменение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных для каждого получателя бюджетных средств, возможно лишь вследствие введения режима сокращения расходов бюджета (см. *Секвестр*), получения доходов при И.б. сверх утвержденных законом (решением) о бюджете либо вследствие перемещения бюджетных ассигнований главным распорядителем бюджетных средств в пределах его полномочий.

По объему предоставленных прав распорядители бюджетных средств делятся на главных (орган государственной власти РФ, ее субъекта, орган местного самоуправления, бюджетное учреждение), определенных ведомственной классификацией расходов федерального бюджета и имеющих право распределять бюджетные средства по подведомственным распорядителям и получателям средств бюджета, и нижестоящих (орган государственной власти или орган местного самоуправления), имеющих право распределять бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств.

Распорядители бюджетных средств всех уровней должны использовать выделенные им бюджетные средства строго по целевому назначению и в пределах утвержденных смет. Они имеют право перемещать бюджетные ассигнования между получателями средств в пределах объемов, установленных бюджетным законодательством. За допущенные нарушения в использовании бюджетных средств распорядители несут ответственность.

Исполнение федерального бюджета возлагается на Федеральное казначейство (см. *Казначейство федеральное*), единый счет которого находится в Банке России. Оно проводит регистрацию всех поступлений, регулирует объемы и сроки принятия бюджетных обязательств, совершает разрешительные надписи на право осуществления расходов в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств, производит платежи, списывая средства с единого счета федерального бюджета и отражая выполненные операции на лицевых счетах бюджетных средств. Министерство финансов РФ составляет сводную бюджетную роспись, утверждаемую министром финансов РФ, передает ее на исполнение Федеральному казначейству, а также направляет для сведения в Федеральное Собрание РФ и Счетную палату РФ. На основании сводной бюджетной росписи федерального бюджета орган, исполняющий бюджет, доводит объемы бюджетных ассигнований до нижестоящих распорядителей и получателей средств. Получатель средств федерального бюджета принимает денежные обязательства согласно смете доходов и расходов и доведенным лимитам бюджетных обязательств. Объемы бюджетных ассигнований из федеральных бюджетов могут изменяться министром финансов РФ, главными распорядителями федерального бюджета в пределах предоставленных им полномочий. Министр финансов РФ также наделен правами по перемещению ассигнований и блокировке расходов при нецелевом использовании бюджетных средств в объеме своих полномочий.

И.б. осуществляется в пределах финансового года, заканчивающегося 31 декабря закрытием счетов бюджета. До закрытия счета бюджета орган, исполняющий бюджет, обязан оплатить принятые и подтвержденные денежные обязательства. После завершения операций по принятым денежным обязательствам остаток средств учитывается в доходах бюджета последующего финансового года. Средства бюджетных учреждений, полученные от предпринимательской деятельности и не использованные в течение финансового года, зачисляются на вновь открываемые для них лицевые счета.

Л.И. Булгакова

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ — институт уголовно-исполнительного права, где рассматриваются вопросы исполнения наказания в виде *лишения свободы* и во-

просы исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

И.н. в виде лишения свободы осуществляется в соответствии с Уголовным кодексом РФ и Уголовно-исполнительным кодексом РФ. Лишение свободы представлено двумя видами — лишение свободы на определенный срок и пожизненное лишение свободы. Лишение свободы на определенный срок предусмотрено от 6 месяцев до 20 лет. Однако если лишением свободы заменяются другие виды наказаний (исправительные работы или ограничение свободы), то срок лишения свободы может оказаться и менее шести месяцев и исчисляться не только месяцами, но и днями. При полном или частичном сложении наказаний по *совокупности преступлений* срок лишения свободы может быть до 25 лет, а по *совокупности приговоров*, когда к наказанию по последнему приговору частично или полностью присоединяется неотбытая часть наказания по предыдущему приговору, срок лишения свободы может быть до 30 лет. Пожизненное лишение свободы заранее не ограничивается каким-то сроком.

Лишение свободы состоит в изоляции осужденного от общества в колонии-поселении, исправительной колонии общего, строгого или особо строгого режима либо в тюрьме. Кроме того, для отбывания лишения свободы осужденные могут направляться в воспитательные колонии для несовершеннолетних (общего или усиленного режима) и лечебные исправительные учреждения, а также оставаться в следственных изоляторах (или тюрьмах) для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (с их письменного согласия).

Никакие иные учреждения не могут исполнять наказания в виде лишения свободы.

К лишению свободы примыкает такой вид наказания, связанный со строгой изоляцией от общества, как *арест*.

Арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества в арестных домах по месту осуждения сроком от одного до 4 месяцев.

Новым УК РФ расширен перечень наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Эта группа наказаний включает основные и применяемые в качестве как основных, так и дополнительных видов наказаний: *штраф*; *лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью*; *обязательные работы*; *исправительные работы*; *ограничение по военной службе*; *ограничение свободы*.

Эти виды наказаний связаны с ограничениями прав на имущество и собственность, прав на распоряжение способностью к труду, на свободное передвижение, на выбор места пребывания и жительства, прав на льготы и преимущества, предусмотренные законом для определенных лиц.

Штраф — это денежное взыскание, назначенное судом с учетом тяжести совершенного преступления и имущественного положения осужденного в размере от 25 до 1000 минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 2 недель до года. Осужденный обязан уплатить штраф в течение 30 дней со дня вступления приговора суда в силу.

Лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью на срок от одного года до 5 лет в качестве основного вида наказания и на срок от 6 месяцев до 3 лет в качестве дополнительного вида наказания.

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденными в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, определяемых органами местного самоуправления, сроком от 60 до 240 часов, продолжительностью не свыше 4 часов в день.

Исправительные работы заключаются в продолжении выполнения осужденным обязанностей по основному месту его работы без права увольнения по собственному желанию, при этом из заработка осужденного удерживается в доход государства от 5 до 20%. Срок исправительных работ — от 2 месяцев до 2 лет.

Ограничение по военной службе назначается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за совершение преступлений против военной службы, а также вместо исправительных работ в случаях, предусмотренных законом.

Ограничение свободы заключается в содержании осужденного в специальном учреждении — исправительном центре без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора сроком от одного года до 5 лет (а в случаях замены обязательных работ ограничением свободы оно может быть назначено на срок менее одного года).

Лишение специального воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград осуществляется судом, который направляет копию приговора должностному лицу, органу, присвоившему осужденному звание, классный чин или наградившему его государственной наградой.

Конфискация имущества, т.е. принудительное безвозмездное изъятие всего или части имущества осужденного в собственность государства, осуществляется судом, вынесшим приговор, и судебным приставом по месту нахождения имущества.

Суд направляет исполнительный лист, копию описи имущества и копию приговора для исполнения судебному приставу и извещает об этом соответствующий финансовый орган.

Судебный пристав немедленно по получении перечисленных документов проверяет наличие имущества,

указанного в описи, выявляет другое имущество, подлежащее конфискации, и включает его в опись. Конфискованное имущество передается финансовым органом.

И.н. осуществляется специально уполномоченными учреждениями и организациями — судами, судебными приставами, уголовно-исполнительными инспекциями органов внутренних дел, исправительными центрами, администрацией организаций, в которых работают осужденные, органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, должностными лицами, органами, присвоившими звание, классный чин или наградившими государственной наградой.

С.Е. Вицин

ИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ в гражданском праве — достижение цели обязательств, осуществление должником определенного действия, значительно реже — воздержание от него. Данному институту посвящена специальная гл. 22 ГК РФ. В ней прежде всего в виде общего правила устанавливается, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований — в соответствии с *обычаями делового оборота* или иными обычно предъявляемыми требованиями. К последним относят обыкновения, утвердившиеся на практике.

И.о. предшествует его возникновение. Применительно к договорам — их заключение; оно связывается с достижением соглашения по всем существенным условиям, которое представляет собой взаимодействие воли сторон, направленное на достижение определенной цели. При несоблюдении хотя бы одного из названных условий предложение квалифицируется лишь как вызов на *оферту*.

И.о. надлежащим образом предполагает соблюдение всех требований, предъявляемых к субъекту, предмету, способу, сроку исполнения. Должнику предоставляется право исполнить обязательство до срока, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или условиями обязательства либо не вытекает из его существа. Вместе с тем досрочное И.о., связанных с осуществлением сторонами *предпринимательской деятельности*, допускается лишь в случаях, когда сама возможность исполнить обязательство до срока предусмотрена законом, иными правовыми актами или условиями обязательства либо вытекает из обычаев делового оборота или существа обязательства.

Характер совершаемых сторонами действий обусловлен природой обязательственного отношения. Так, в обязательствах, возникающих из договоров, исполнение может состоять в передаче имущества, в т.ч. в уплате денег, выполнении работы, оказании услуги. В *обязательствах вследствие причинения вреда*

имуществу исполнение заключается в возмещении ущерба в натуре или уплате убытков.

ГК РФ, как правило, не допускает одностороннего отказа от И.о. и одностороннего изменения их условий; исключения из этого правила могут быть предусмотрены законом. Ряд других специальных норм об исполнении закреплен в ГК РФ вслед за вышеизложенными общими положениями.

Гарантией надлежащего И.о. могут стать соответствующие способы их обеспечения. ГК РФ называет шесть таких способов: неустойка, залог, удержание имущества должника, поручительство, банковская гарантия, задаток. При этом упоминаются другие способы, предусмотренные законом или договором. Так, ст. 824 ГК РФ называет использование уступки денежного требования в качестве способа обеспечения И.о., возникшего на основании договора финансирования.

А.Ю. Кабалкин

ИСПОЛНЕНИЕ ПРИКАЗА ИЛИ РАСПОРЯЖЕНИЯ — в уголовном праве одно из обстоятельств, исключаящих преступность деяния. По действующему законодательству не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Обязательным является приказ (распоряжение), отданный соответствующим вышестоящим лицом и в надлежащей форме. За вред, причиненный исполнением обязательного приказа (распоряжения), несет ответственность лицо, отдавшее незаконный приказ (распоряжение).

Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконного приказа (распоряжения) исключает уголовную ответственность за его неисполнение. Это положение распространяется на всех лиц, в том числе на лиц, которые несут службу, регулируемую специальными дисциплинарными правилами (например военнослужащих). Но неисполнение военнослужащим законного приказа начальника, т.е. приказа, отданного соответствующим начальником в установленной форме, является преступлением против порядка несения военной службы.

С.Г. Келина

ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ИНОСТРАННЫХ СУДОВ — осуществляется в рамках исполнительного производства как заключительной стадии гражданского процесса по делам, решения по которым приняты иностранными судами. Цели, которыми государства руководствуются при исполнении иностранных судебных решений, могут быть определены как: создание возможности для лица, в пользу которого вынесено судебное решение, получить выгоды, гарантируемые и

присуждаемые ему судебным решением или распоряжением; принуждение лица, обязанного выполнить решение, действовать в соответствии с решением или приказом или каким-либо другим путем выполнить обязанность, возлагаемую на него приказом или решением; наказание лица, обязанного выполнить решение, за негативное отношение или уклонение от выполнения условий решения или приказа; сохранение авторитета права в качестве регулятора общественных отношений; демонстрация принудительной силы юридического механизма.

Общим условием практически во всех правовых системах для И.р.и.с. является указание на такую возможность в соответствующих многосторонних или двусторонних международных договорах с участием государства места исполнения решения. В РФ решения иностранных судов исполняются, если это предусмотрено договорами о правовой помощи, заключенными с рядом государств.

В Российской Федерации решения иностранных судов исполняются по правилам раздела Гражданского процессуального кодекса РСФСР (п. 17 ст. 338 ГПК РСФСР). Выдаче исполнительного листа предшествует заявление заинтересованным лицом ходатайства о разрешении принудительного И.р.и.с. По общему правилу, такое ходатайство подается и рассматривается в высшем суде общей юрисдикции субъекта Федерации: в Верховном Суде республики, крае, областном, городском суде (Москвы или Санкт-Петербурга), в суде автономной области и автономных округов. Подсудность дела определяется местом жительства (нахождения) должника. Если должник не имеет места жительства (нахождения) в РФ либо место жительства (нахождения) должника неизвестно, ходатайство может быть подано по месту нахождения его имущества. Обязательными реквизитами ходатайства о разрешении принудительного И.р.и.с. являются: наименование взыскателя, а также его представителя, если ходатайство подается представителем, указание их постоянного или временного места жительства, а если взыскателем является юридическое лицо — его места нахождения; наименование должника и указание его постоянного или временного места жительства, а если должником является юридическое лицо — его места нахождения; просьба взыскателя о разрешении принудительного исполнения; в том случае, если решение уже ранее исполнялось, — в какой части или с какого времени требуется исполнение решения. К ходатайству прилагаются документы, предусмотренные международным договором. Рассмотрение ходатайства о разрешении принудительного И.р.и.с. производится в открытом судебном заседании с извещением должника о времени и месте рассмотрения ходатайства. Суд заслушивает объяснения должника, рассматривает представленные взыскателем документы и проверяет их соответствие условиям, предусмотренным соответ-

ствующим международным или внутренним правовым актом. Пересматривать дело по существу суд не вправе, поскольку это означало бы принятие нового решения. По итогам рассмотрения ходатайства взыскателя суд выносит определение о разрешении принудительного И.р.и.с. или об отказе в этом.

Перечень оснований для отказа в удовлетворении ходатайства о принудительном И.р.и.с. является исчерпывающим и содержит шесть оснований: 1) решение по законодательству государства, на территории которого оно вынесено, не вступило в законную силу; 2) сторона, против которой вынесено решение, была лишена возможности принять участие в процессе вследствие того, что ей не было своевременно и надлежащим образом вручено извещение о рассмотрении дела; 3) рассмотрение дела относится к исключительной компетенции российского суда или иного российского органа; 4) имеется вступившее в законную силу решение российского суда, вынесенное по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям, или в производстве российского суда имеется дело, возбужденное по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям до возбуждения дела в иностранном суде; 5) истек трехлетний срок предъявления решения к принудительному исполнению, предусмотренный законом и определяемый им с момента вступления решения в законную силу; 6) исполнение решения противоречило бы суверенитету РФ, или угрожало бы ее безопасности, либо противоречило бы основным принципам российского законодательства (так называемая оговорка о публичном порядке). Копии вынесенного российским судом определения направляются судом взыскателю или его представителю и должнику в трехдневный срок со дня вынесения определения. Как и определение о признании решения иностранного суда, указанное определение может быть обжаловано в вышестоящий суд в течение десяти дней в порядке, предусмотренном законом.

На основании решения иностранного суда и вступившего в законную силу судебного определения о разрешении принудительного исполнения этого решения выдается исполнительный лист, который направляется в суд по месту исполнения судебного решения. По общему правилу, порядок принудительного исполнения определяется по законодательству государства, на территории которого оно должно быть осуществлено.

Лит.: Богуславский М.М. Международное частное право. 3-е изд. М., 1998; Зееков В.П. Международное частное право. Курс лекций. М., 1999.

В.Н. Плигин

ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ СУДА ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ И АРБИТРАЖНОГО СУДА — см. *Исполнительное производство*.

ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ТРЕТЕЙСКОГО СУДА — порядок И.р.т.с. включает: а) определение в национальном процессуальном законодательстве государственного суда, компетентного в установленной законом процессуальной форме (путем выдачи *исполнительного листа*) санкционировать принудительное И.р.т.с.; б) применяемые государственным судом процессуальные правила рассмотрения заявлений о принудительном И.р.т.с.; в) основания для отказа государственным судом в принудительном И.р.т.с.; г) процессуальные последствия отказа в принудительном исполнении.

В действующем российском законодательстве И.р.т.с. предусмотрено: 1) в Положении о третейском суде, являющемся Приложением № 3 к ГПК РСФСР; 2) во Временном положении о третейском суде для разрешения экономических споров 1992; 3) в Законе РФ «О международном коммерческом арбитраже» 1993; 4) в Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений от 10 июня 1958 (Нью-Йоркская конвенция) и в определяющем порядок ее применения на территории РФ Указе Президиума Верховного Совета СССР от 21 июня 1988 «О признании и исполнении в СССР решений иностранных судов и арбитражей»; 5) в Конвенции о разрешении арбитражным путем гражданско-правовых споров, вытекающих из отношений экономического и научно-технического сотрудничества, подписанной в Москве 26 мая 1972 странами — членами бывшего СЭВ (Московская конвенция); 6) в «Соглашении о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности», подписанном главами государств — участников СНГ 20 марта 1992 в г. Киеве; 7) в ряде двусторонних международных договоров РФ.

Наибольшее распространение имеет практика И.р.т.с. в соответствии с Временным положением о третейском суде для разрешения экономических споров и Законом РФ «О международном коммерческом арбитраже». Установленные названным Временным положением правила подлежат применению к решениям *третейского суда*, на организацию и деятельность которых это Временное положение распространяется. В этих случаях исполнительный лист на принудительное И.р.т.с. выдается арбитражным судом субъекта РФ. Заявление о его выдаче подается заинтересованной стороной в течение месяца после истечения установленного в решении третейского суда срока для его добровольного исполнения, а при отсутствии в решении указания на такой срок — в течение месяца, начиная со следующего за датой вынесения решения дня. При вынесении решения третейского суда для разрешения конкретного спора оно подается непосредственно в арбитражный суд, а при вынесении решения постоянно действующим третейским судом — в арбитражный суд через вынесший решение третейский суд, который в 5-дневный срок направляет его в арбитражный суд. Заявление рассматривается судьей

единолично в месячный срок со дня его получения арбитражным судом. Процедура рассмотрения во Временном положении не определена. Практика арбитражных судов неодинакова по вопросам о необходимости извещения сторон о дате рассмотрения заявления, о их вызове для участия в рассмотрении; о рассмотрении заявления в судебном заседании; о необходимости ведения протокола такого заседания и др. По результатам рассмотрения выносится определение о выдаче исполнительного листа либо об отказе в этом.

Для отказа в выдаче исполнительного листа установлены основания двух видов: а) нарушение третейским судом процессуальных правил; б) несоответствие решения третейского суда нормам материального законодательства. К основаниям первого вида отнесены: отсутствие соглашения сторон о третейском суде; несоответствие состава третейского суда или процедуры третейского разбирательства соглашению сторон; неизвещение надлежащим образом о дне разбирательства в третейском суде стороны, против которой третейским судом принято решение; рассмотрение третейским судом спора, который не мог быть предметом третейского разбирательства. Согласно второму основанию арбитражный суд отказывает в выдаче исполнительного листа, если установит, что решение третейского суда не соответствует законодательству либо принято по неисследованным материалам.

Судебно-арбитражная практика исходит из возможности апелляционного, кассационного и надзорного обжалования как определений о выдаче исполнительного листа, так и определений об отказе в этом. Отказывая в выдаче исполнительного листа, арбитражные суды апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, как правило, возвращают дело в арбитражный суд первой инстанции. В то же время есть случаи, когда при отмене определений о выдаче или об отказе в выдаче исполнительных листов на исполнение решений третейских судов дело возвращается на новое рассмотрение в третейский суд, принявший решение.

Поскольку в действующем законодательстве не определено, какой суд вправе выдавать исполнительные листы на основании решений международного коммерческого арбитража, он определяется с применением общих правил *подведомственности и подсудности*. На практике они выдаются и судами общей юрисдикции, и государственными арбитражными судами. Основания для отказа в принудительном исполнении решений международного коммерческого арбитража, установленные в законе, полностью совпадают с аналогичными основаниями, определенными в Нью-Йоркской конвенции 1958.

Е.А. Виноградова

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ — в соответствии с концепцией *разделения властей* — независимая ветвь власти, действующая во исполнение законов, прини-

маемых парламентом или иным путем (например, на референдуме). Хотя в доктрине главенствующей считается *законодательная власть*, в современных условиях роль И.в. во всех государствах велика, что связано со многими факторами, в том числе и с условиями научно-технической революции, становлением информационного общества, требующими при решении государственных вопросов большей степени профессионализма. Центральные органы И.в. издают акты, имеющие силу закона (см. *Делегированное законодательство*, *Регламентарная власть*), являются главными субъектами *законодательной инициативы* (по статистике 80—90% в развитых странах, а в развивающихся — больше принимаются по проектам правительства). По конституциям различных стран И.в. принадлежит либо единолично главе государства (монарху или президенту) (например, в США), либо главе государства и правительства (Франция), которые осуществляют исполнение законов через подчиненный им государственный аппарат, либо только правительству.

Реально осуществление полномочий И.в. зависит от формы правления в государстве. В парламентных республиках и парламентных монархиях И.в. по конституциям принадлежит главе государства, но реально осуществляется правительством, акты главы государства нуждаются в *контрассигнатуре* (обычно премьер-министра). В президентских республиках, дуалистических монархиях полномочия И.в. осуществляет и по конституции, и на практике сам глава государства через назначаемых им министров (во многих президентских республиках правительства, как коллегиального органа, даже не существует), института контрассигнатуры нет. В абсолютных монархиях вся полнота власти, в том числе исполнительная, сосредоточена в руках главы государства. В полупрезидентских, полупарламентарных республиках (Украина, Россия и др.) И.в. осуществляет правительство, а президент — только глава государства. На деле правительство несет ответственность перед президентом и в меньшей степени перед парламентом (например, в России кандидатура главы правительства, предложенная Президентом, утверждается Государственной Думой). Министры в полупрезидентских республиках несут индивидуальную ответственность только перед президентом.

В.Е. Чиркин

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ НАДПИСЬ — распоряжение нотариуса о взыскании с должника в пользу взыскателя соответствующей суммы денег. Излагается непосредственно на документе, устанавливающим задолженность, и предъявляется к исполнению в беспорочном порядке органу, уполномоченному на такое исполнение. Правила совершения И.н. нотариусом предусмотрены Основами законодательства РФ о нотариате 1993. Документы, на которых совершается И.н.,

предусмотрены утвержденным в установленном порядке перечнем. Действует Перечень документов, по которым взыскание задолженности производится в беспорядном порядке на основании И.н. органов, совершающих нотариальные действия, утвержденный постановлением Совета Министров РСФСР 11 марта 1976 (в редакции постановления Правительства РФ от 12 июня 1996). В числе документов, на основании которых допускается совершение И.н.: предъявленные к платежу чеки, неоплата которых удостоверена путем соответствующих надписей на чеках; извещения управлений железных дорог (других органов железных дорог — в случае предоставления им права рассмотрения претензий), речных и морских пароходств, автотранспортных объединений, предприятий и организаций, посланные ими клиентам об удовлетворении заявленных претензий, вытекающих из перевозки грузов; документы, устанавливающие задолженность нанимателя жилых помещений по квартирной плате и оплате коммунальных услуг при отсутствии судебного спора о размере платы, и другие документы, предусмотренные перечнем.

И.н. совершается, если представленные документы подтверждают беспорядность задолженности должника перед взыскателем. Срок представления документа о задолженности для получения И.н. равен сроку исковой давности, т.е., как общее правило, — трем годам. И.н. должна содержать сведения, предусмотренные ст. 92 Основ законодательства РФ о нотариате.

Взыскание по И.н. производится в порядке, установленном для исполнения судебных решений. И.н. может быть предъявлена к принудительному исполнению в течение трех лет, если законодательством РФ не предусмотрены иные сроки. Пропущенный по уважительным причинам срок может быть восстановлен в установленном порядке.

Т.Е. Абова

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО — действия, совершаемые службой *судебных приставов* по принудительному исполнению судебных актов и актов иных органов в соответствии с условиями и порядком, установленными федеральными законами «Об исполнительном производстве» 1997 и «О судебных приставах» 1997, ГПК РСФСР и АПК РФ. Орган принудительного исполнения — *судебный пристав-исполнитель*. Сторонами в И.п. являются взыскатель и должник, которые обладают правом влиять на И.п. и несут установленные законом обязанности.

И.п. возбуждается на основании *исполнительных документов*, предъявляемых к исполнению судебному приставу-исполнителю в указанные законом сроки взыскателем или в предусмотренных законом случаях органом, выдавшим исполнительный документ. Для *исполнительных листов*, выданных на основании судебных решений по делам, в которых участвуют граждане, установлен срок предъявления три года; выдан-

ных на основании решений арбитражных судов — шесть месяцев и т.д. Указанный срок прерывается предъявлением документа к исполнению, а также частичным его исполнением. После перерыва срок на предъявление исполнительного документа начинает течь заново.

В случае пропуска установленных законом сроков судебный пристав-исполнитель отказывает в принятии заявления о возбуждении И.п. При наличии уважительных причин пропущенный срок на принудительное исполнение исполнительных листов, выдаваемых судами, *судебного приказа* и *исполнительной надписи* нотариуса может быть восстановлен судом. По остальным исполнительным документам пропущенный срок не восстанавливается.

В трехдневный срок со дня поступления исполнительного документа судебный пристав-исполнитель выносит постановление о возбуждении И.п. В постановлении устанавливается срок для добровольного исполнения, который не должен превышать пяти дней. Неисполнение в течение этого срока служит основанием для применения принудительных мер и взымания исполнительского сбора.

Мерами принудительного взыскания являются: обращение взыскания на имущество должника путем наложения ареста и продажи имущества; обращение взыскания на заработную плату, пенсию, стипендию и иные виды доходов должника; обращение взыскания на денежные суммы и имущество должника, находящиеся у других лиц; изъятие у должника и передача взыскателю определенных предметов, указанных в исполнительном документе; иные меры, установленные законом.

Исполнительные действия производятся судебным приставом-исполнителем по месту жительства или по месту работы должника либо по месту нахождения его имущества. Если должником является юридическое лицо, то исполнение производится по месту нахождения его органа или имущества. Исполнение решений, не связанных с реализацией имущества, должно быть закончено в двухмесячный срок со дня поступления исполнительного документа. Исполнение производится в рабочие дни. В праздничные дни, а также в ночное время (с 22 до 6 часов) производство исполнительных действий возможно только в случаях, не терпящих отлагательства, с разрешения старшего судебного пристава.

При наличии установленных законом оснований И.п. может быть приостановлено или прекращено судом общей юрисдикции по месту нахождения судебного пристава-исполнителя, а по исполнению исполнительного листа, выданного арбитражным судом, — арбитражным судом как по месту исполнения, так и по месту вынесения решения.

В случае неисполнения исполнительного документа без уважительных причин в срок, установленный для его добровольного исполнения, судебный при-

став-исполнитель выносит постановление, по которому с должника взыскивается исполнительский сбор в размере 7% от взыскиваемой суммы или стоимости имущества должника. В случае неисполнения исполнительного документа неимущественного характера исполнительский сбор взыскивается с должника-гражданина в размере 5 минимальных размеров оплаты труда, а с должников-организаций — 50 минимальных размеров оплаты труда. Постановление о взыскании исполнительского сбора выносится при первом поступлении исполнительного документа. В случае прекращения И.п. ввиду отмены судебного решения или акта иного органа, на основании которого был выдан исполнительный документ, сбор возвращается должнику.

При неисполнении исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества, на должника налагается штраф в размере до 200 минимальных размеров оплаты труда. При дальнейших нарушениях без уважительных причин сроков, установленных судебным приставом-исполнителем для исполнения исполнительного документа, штраф каждый раз удваивается.

Должник несет расходы по совершению исполнительных действий. К ним, в частности, относятся расходы по перевозке, хранению и реализации имущества должника; переводу по почте взысканных сумм, расходы по розыску должника. Взыскатель вправе авансировать возможные расходы по исполнению исполнительного документа путем внесения денег на депозитный счет подразделения судебных приставов. Эти расходы возмещаются ему должником.

Завершается И.п. исполнением исполнительного документа, о чем судебным приставом-исполнителем выносится постановление.

Р.Е. Лукасян

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ — выданный взыскателю для принудительного исполнения документ. И.д. содержит требования судебных актов и актов других органов, которым предоставлено право возлагать на граждан, организации или бюджеты всех уровней обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершения в их пользу определенных действий или воздержания от их совершения (Федеральный закон «Об исполнительном производстве» 1997). И.д. являются документы, выдаваемые судами, иными органами, а также нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов, заключаемые между родителем, обязанным к их уплате, и другим родителем или опекуном (попечителем) ребенка.

Судами выдаются исполнительные листы и судебные приказы. Иными органами, перечисленными в ст. 7 вышеназванного Закона, в частности, являются:

а) комиссии по трудовым спорам, выдающие в пределах их полномочий удостоверения об исполнении их решений, принимаемых в порядке, предусмотренном гл. XIV КЗоТ РФ; б) оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, если законодательством РФ не установлен иной порядок исполнения указанных исполнительных документов (например, предъявленные непосредственно в банк требования соответствующих налоговых органов об уплате налогов в случаях, когда плательщик не уплатил их добровольно в установленные сроки, с отметкой банка об отсутствии у плательщика средств на счете); в) постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном КоАП РСФСР (например постановление о наложении штрафа); постановления судебного пристава-исполнителя (например о наложении ареста на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях в размере, указанном в исполнительном документе в соответствии с п. 2 ст. 12 Федерального закона «О судебных приставах» 1997). Данный перечень не является исчерпывающим. В законе указывается на постановления иных органов, предусмотренных федеральным законом. В частности, к таким постановлениям следует отнести *исполнительные надписи* нотариусов, совершаемые в порядке, предусмотренном Основами законодательства РФ о нотариате.

Для предъявления И.д. к исполнению установленные, в частности, следующие сроки: для оформленных в установленном порядке требований органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания — шесть месяцев со дня возвращения их банком (кредитной организацией) взыскателю или направления судебному приставу-исполнителю; для предъявления к исполнению удостоверений комиссии по трудовым спорам — три месяца со следующего дня после выдачи; для постановлений органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, — также три месяца со дня вынесения соответствующего постановления (о сроках предъявления к исполнению исполнительных листов см. в ст. *Исполнительный лист*, судебных приказов — в ст. *Судебный приказ*); во всех остальных случаях срок предъявления к исполнению И.д. исчисляется со следующего дня после его выдачи, если иное не установлено федеральным законом.

Сроки предъявления к исполнению других И.д. устанавливаются федеральными законами, определяющими условия и порядок их выдачи. По истечении установленных сроков И.д. не принимаются к исполнению. Данные сроки не могут быть восстановлены (кроме сроков, установленных для предъявления к исполнению исполнительного листа).

При наличии обстоятельств, препятствующих совершению исполнительных действий, судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или по заявлению сторон, а также сами стороны вправе обратиться в орган, выдавший И.д., с заявлением об отсрочке или рассрочке, а также об изменении способа и порядка его исполнения.

Т.Е. Абова

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ЛИСТ — документ, выдаваемый судами общей юрисдикции и арбитражными судами на основании принимаемых ими судебных актов (решений, приговоров, определений, постановлений); решений *Международного коммерческого арбитражного суда* и иных *третейских судов*; решений иностранных судов и арбитражей; решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека.

В И.л. должно быть указано наименование суда, дело, по которому И.л. выдан, и их номера; дата принятия судебного акта; наименования взыскателя-организации и должника-организации, их адреса; фамилия, имя, отчество взыскателя-гражданина и должника-гражданина, места их жительства, дата и место рождения должника-гражданина и место его работы; резолютивная часть судебного акта; дата вступления его в силу; дата выдачи И.л. и срок предъявления его к исполнению. И.л., выданный на основании судебного акта, подписывается судьей и заверяется гербовой печатью суда.

Срок на предъявление И.л., выдаваемых на основании судебных актов судов общей юрисдикции, — три года; на основании решений арбитражных судов, Международного коммерческого арбитража и иных третейских судов — шесть месяцев, исчисляемых со дня вступления решения, иного судебного акта в законную силу или окончания срока, установленного при отсрочке или рассрочке его исполнения, либо со дня вынесения определения о восстановлении срока, пропущенного для предъявления И.л. к исполнению, а в случаях, когда судебный акт подлежит немедленно исполнению, — со следующего дня после дня его вынесения. И.л., предъявленные после истечения указанных сроков, к исполнению не принимаются. Срок на предъявление И.л. к исполнению может быть восстановлен по заявлению взыскателя судом, принявшим соответствующий судебный акт.

При наличии обстоятельств, препятствующих совершению исполнительных действий, судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или заявлению сторон, а также сами стороны вправе обратиться

в суд, выдавший И.л., с заявлением об отсрочке или рассрочке, а также об изменении способа и порядка его исполнения.

Т.Е. Абова

ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ КОЛОНИИ — см. в ст. *Исправительные учреждения*.

ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ — в уголовном праве вид наказания; заключается в том, что из заработка осужденного производится удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 20%. И.р. назначаются на срок от 2 месяцев до 2 лет и отбываются по месту работы осужденного.

В случае злостного уклонения от отбывания наказания лица, осужденного к И.р., суд может заменить неотбытое наказание ограничением свободы, арестом или лишением свободы из расчета день ограничения свободы за день исправительных работ, день ареста за 2 дня исправительных работ или день лишения свободы за 3 дня исправительных работ.

А.В. Наумов

ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ — специально создаваемые государственные учреждения, основное предназначение которых состоит в исполнении наказаний в виде *лишения свободы*. И.у. — часть уголовно-исполнительной системы, входящей в Министерство юстиции Российской Федерации, в котором для руководства И.у. существует Главное управление по исполнению наказаний (ГУИН МЮ РФ).

И.у. представлены исправительными колониями, воспитательными колониями, тюрьмами и лечебно-исправительными учреждениями. Функции И.у. в определенных случаях выполняют и следственные изоляторы.

Колонии-поселения — это исправительные колонии двух видов: колонии-поселения, предназначенные для отбывания наказания в виде лишения свободы совершеннолетними лицами, осужденными за преступления, совершенные по неосторожности, к лишению свободы на срок не свыше 5 лет; колонии-поселения, предназначенные для дальнейшего отбывания наказания в виде лишения свободы достигшими совершеннолетия лицами, переведенными судом в колонию-поселение из исправительной колонии общего или строгого режима.

Исправительные колонии общего режима — это И.у., предназначенные для отбывания наказания в виде лишения свободы достигшими совершеннолетия лицами (раздельно мужчинами и женщинами), впервые осужденными к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести и тяжких преступлений (независимо от срока наказания), а также осужденными за преступления, совершенные по неосторожности, к лишению свободы на срок свыше 5 лет.

Кроме того, в исправительных колониях общего режима могут находиться осужденные, переведенные судом в порядке изменения вида И.у., из тюрьмы по отбытии в тюрьме не менее половины срока, назначенного по приговору суда, а также осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенные судом из колонии-поселения.

Исправительные колонии строгого режима — это И.у., предназначенные для отбывания наказания в виде лишения свободы достигшими совершеннолетия лицами (раздельно мужчинами и женщинами), впервые осужденными к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, а также при рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы.

Кроме того, в исправительных колониях строгого режима могут находиться осужденные, переведенные из тюрьмы, и злостные нарушители порядка отбывания наказания, переведенные из колонии-поселения.

Исправительные колонии особого режима — это И.у., предназначенные для отбывания наказания в виде лишения свободы достигшими совершеннолетия мужчинами, осужденными за особо опасный рецидив, к пожизненному лишению свободы, а также осужденными, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

Кроме того, в исправительных колониях особого режима могут находиться осужденные к лишению свободы на срок свыше 5 лет за совершение особо тяжких преступлений, а также осужденные за особо опасный рецидив, после того как они отбудут часть срока наказания, определенную судом, в тюрьме.

Тюрьмы — это И.у., предназначенные для отбывания наказания в виде лишения свободы достигшими совершеннолетия лицами, осужденными к лишению свободы на срок свыше 5 лет за совершение особо тяжких преступлений, а также при особо опасном рецидиве преступлений.

Кроме того, в тюрьмах могут находиться осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенные в установленном порядке из исправительных колоний общего, строгого и особого режима.

В тюрьмах в соответствии с законом существует строгий и общий режимы. Поступившие в тюрьму осужденные (кроме беременных женщин, женщин, имеющих при себе малолетних детей, инвалидов первой или второй группы) содержатся на строгом режиме, но по отбытии не менее одного года срока наказания на строгом режиме осужденные могут быть переведены на общий режим. Если осужденные будут признаны злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, они переводятся на строгий режим.

Воспитательные колонии — это И.у., предназначенные для отбывания наказания в виде лишения свободы лицами, не достигшими к моменту вынесения приговора совершеннолетия, а также лицами, оставленными в воспитательных колониях до достижения возраста 21 года (раздельно мужского и женского пола).

В воспитательных колониях общего режима отбывают наказание несовершеннолетние мужского пола, осужденные впервые к лишению свободы, и все несовершеннолетние женского пола (независимо от того, отбывали ли они ранее наказание в виде лишения свободы).

В воспитательных колониях усиленного режима отбывают наказание несовершеннолетние мужского пола, ранее отбывавшие лишение свободы.

Лечебные И.у. предназначены для отбывания наказания осужденными к лишению свободы, которые больны алкоголизмом или наркоманией, а также страдают психическими расстройствами, не исключающими вменяемости. К этим лицам по решению суда применяются *принудительные меры медицинского характера*.

Осужденные к лишению свободы могут, в виде исключения, отбывать наказание в тюрьмах или в следственных изоляторах (даже если решением суда им определен иной вид исправительного учреждения — исправительная колония общего режима). Следственные изоляторы (и тюрьмы) могут быть в исключительных случаях местом отбывания наказания в виде лишения свободы для лиц, впервые осужденных к лишению свободы на срок не свыше 5 лет, если отбывание наказания им назначено в исправительной колонии общего режима и они с их письменного согласия решением начальника следственного изолятора или тюрьмы оставляются в следственном изоляторе (тюрьме) для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

С.Е. Вицин

ИСПЫТАНИЕ ПРИ ПРИЕМЕ НА РАБОТУ — проверка ответственности работника поручаемой ему работе; может быть обусловлено соглашением сторон при заключении трудового договора (контракта). Условие об испытании должно быть указано в приказе (распоряжении) о приеме на работу. При отсутствии такого указания считается, что работник принят без испытания. В период испытания на работников полностью распространяется законодательство о труде.

Испытание не устанавливается при приеме на работу: лиц, не достигших 18 лет; молодых рабочих по окончании профессионально-технических учебных заведений; молодых специалистов по окончании высших и средних специальных учебных заведений; инвалидов Отечественной войны, направленных на работу в счет брони. Испытание также не устанавливается при приеме на работу в другую местность и при пере-

воде на работу на другое предприятие, в учреждение, организацию, при приеме в качестве *временных работников и сезонных работников*.

Срок испытания, если иное не установлено законодательством, не может превышать трех месяцев, а в отдельных случаях, по согласованию с соответствующим выборным профсоюзным органом, — шести месяцев. В испытательный срок не засчитывается период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда работник отсутствовал на работе по уважительным причинам.

Если срок испытания истек, а работник продолжает работу, он считается выдержавшим испытание, и последующее расторжение трудового договора (контракта) допускается только на общих основаниях. При неудовлетворительном результате испытания работник освобождается от работы администрацией предприятия, учреждения, организации без согласования с соответствующим выборным профсоюзным органом и без выплаты *выходного пособия*. Такое освобождение работник вправе обжаловать в судебном порядке (КЗоТ РФ, ст. 23).

Г.С. Скачкова

ИСТЕЦ — лицо, в интересах которого предъявлен *иск* и возбуждено *гражданское дело*. Как правило, заинтересованное лицо, считающее, что его субъективное право или охраняемый законом интерес нарушены либо оспариваются, само обращается в суд за защитой. И. — основной инициатор *искового производства*: преобладающее большинство гражданских дел возбуждается по его заявлению. Как говорили римские юристы, «нет истца — нет процесса». Однако от его имени в суд может обратиться и представитель, наделенный соответствующими полномочиями (добровольный или законный — см. *Представительство*). Гражданское дело может быть возбуждено прокурором, а также государственными органами, органами местного самоуправления, организациями или гражданами, которые в случаях, предусмотренных законом, вправе обратиться в суд с иском в защиту нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц по их просьбе или в защиту нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов неопределенного круга лиц; иск в защиту нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов недееспособного гражданина может быть предъявлен независимо от просьбы его законного представителя или иного заинтересованного лица. Независимо от того, кем возбуждено гражданское дело, И. является лицо, в интересах которого предъявлен иск.

И. — одно из главных (основных) лиц, участвующих в деле, и пользуется всеми правами и несет обязанности, которыми наделены эти лица. Однако объем его прав и обязанностей больше, т.к. именно он является субъектом спорного правоотношения. Только И.

вправе изменить предмет или основание иска, увеличить или уменьшить размер искового требования, отказаться от иска, заключить *мировое соглашение*.

М.С. Шакарян

ИСТИНА — в уголовном судопроизводстве соответствие действительности выводов следователя, прокурора, судьи или суда, разрешающего дело. Процессуалисты конца 19 — начала 20 в. пользовались термином «материальная И.», противопоставляя И., устанавливаемую на основе оценки доказательств по внутреннему убеждению, И. формальной, выводимой по системе формальных доказательств. Требование достижения И. — один из важнейших принципов уголовного процесса в цивилизованном государстве. В соответствии с этим принципом может быть осужден и понести ответственность только совершивший преступление, а ошибочно подвергнутый уголовному преследованию должен быть оправдан и реабилитирован. Фундаментальная разработка принципа И. в уголовном процессе принадлежит М.С. Строговичу, который показал возможность и необходимость достижения И. в уголовном деле как неперемennого условия осуществления правосудия. С принципом достижения И. связаны и другие принципы уголовного процесса: *презумпция невиновности* и *состязательность*.

Лит.: Строгович М.С. Материальная истина и судебные доказательства. М., 1955; его же. Избранные труды. Т. 3. Теория судебных доказательств. М., 1991; Теория доказательств в советском уголовном процессе. М., 1973.

А.М. Ларин

ИСТОРИЧЕСКАЯ ШКОЛА ПРАВА — одно из влиятельных направлений новоевропейской юриспруденции. Зародилась в Германии в конце 18 в. и активно проявила себя в первой половине 19 в. Выступила против мировоззренческих и политико-юридических принципов Французской революции, утверждавших превосходство человеческой воли над обстоятельствами и традициями; отвергла веру в изначально данное и неизменное *естественное право*. Для И.ш.п. был неприемлем рационализм Просвещения, представлявшего разум силой, способной по собственному усмотрению создавать позитивное право.

Родоначальник И.ш.п. — профессор Геттингенского Университета Густав Гуго (1764—1844), автор «Учебника естественного права как философии позитивного права», в котором изложены исходные позиции И.ш.п. Ее признанный глава, всемирно известный ученый — Фридрих Карл фон Савиньи (1779—1861); автор трудов «О призвании нашего времени к законодательству и правоведению» (1814), «Основные идеи исторической школы права», «История римского права в Средние века», «Система современного римского права». Ближайший последователь Савиньи, Георг Пухта (1798—1846), взгляды которого содержат-

ся в трудах «Обычное право» (1828—37), «Курс Институций» (1849, рус. переводы 1864 и 1874).

В центре научных интересов И.ш.п. проблемы возникновения и эволюции права, его взаимосвязи с другими феноменами социокультуры, вообще с жизнью народа. Представители этой школы полагали, что право (и частное, и публичное) возникает в человеческом общежитии спонтанно; своим происхождением оно не обязано исключительно воле законодателя — соответственно действующие в стране правовые нормы не исчерпываются лишь суммой предписаний, диктуемых обществу сверху властью предержащими.

Согласно Г. Уго, право подобно языку. Как язык не вводится по чьему-либо указанию, не устанавливается договором, не дан от Бога, так и право складывается не только (и не столько) благодаря сознательному законотворчеству. Решающую роль играет его автономное развитие, само движение, которое происходит через стихийное образование потребных людям норм, обычаев, привычек общения. Последние добровольно принимаются и усваиваются народом, ибо они оказываются адекватными специфическим условиям именно его жизни. Акты законодательной власти дополняют *позитивное право*, но «сделать» его полностью они не могут. Позитивное право производно от тех норм и представлений, которые произрастают из глубин «национального сознания», из недр «народного духа».

Становление и жизнь юридических норм и институтов толкуются в рамках И.ш.п. как своего рода определенный объективный ход вещей: он совершается произвольно, принаравливаясь сам собой к нуждам и запросам времени. Людям лучше всего не вмешиваться в этот процесс, придерживаясь исстари заведенных и освященных опытом столетий порядков: ценности сохранения предпочтительней ценностей изменения.

Ф.К. фон Савиньи считал, что с движением национального духа стихийно эволюционирует и право. Динамика права — органический процесс в том смысле, что она сродни развитию человеческого организма из его зародыша. Вся история права — медленное, постепенное раскрытие той субстанции, которая, будто зерно, всегда покоится в почве народного духа. На первом этапе своего развития право принимает форму *обычая*; на втором — делается предметом обработки учеными-правоведами, деятельность которых имеет принципиальное значение, поскольку с нею правоведение становится носителем народного духа, воплощающегося в праве. Однако, став предметом профессиональных занятий правоведов, право, вместе с тем, не теряет связи со своей основой — общим народным духом.

С точки зрения Г. Пухты, нельзя искусственно конструировать и в любое время предлагать людям ту или иную правовую систему, сколь бы привлекательной она ни была: созданная отдельно от самой жизни на-

родного духа, не пропитанная им, эта система не приживется в обществе. Юристы И.ш.п. видели назначение действующих в государстве юридических институтов в том, чтобы служить опорой внешнего порядка в обществе. Позитивные законы, законодательные акты, по их мнению, бессильны бороться с существующим злом; в лучшем случае они способны помочь упорядочению обычного права и политической структуры, формирующихся естественно-исторически под влиянием происходящих в «народном духе» изменений. Задача законодателя — точно выражать «общее убеждение нации»; только при этом условии правовые нормы приобретут самодовлеющее значение.

В философско-юридических конструкциях И.ш.п. с его консервативными практически-политическими позициями положительную роль играла критика умозрительных представлений естественно-правового толка о вечности и неподвижности права. Историческое значение в юриспруденции имела попытка этой школы трактовать правовые институты в качестве особых образований, закономерно рождающихся, функционирующих и развивающихся в целостном едином потоке жизни каждого народа.

Лит.: Новгородцев П.И. Историческая школа юристов, ее происхождение и судьба. М., 1896; Wertenberger T. Zeitgeist und Recht. Tübingen, 1987.

Л.С. Мамут

ИСТОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ — в системе юридических наук и юридического образования самостоятельная научная и учебная дисциплина одновременно исторического и теоретического профилей. В рамках данной юридической дисциплины исследуется и освещается специфический предмет — история возникновения и развития теоретических знаний о государстве, праве, политике и законодательстве, история политических и правовых теорий. Под соответствующими «учениями» в данной дисциплине имеются в виду различные формы теоретического выражения и фиксации исторически возникающего и развивающегося знания, те теоретические концепции, идеи, положения и конструкции, в которых находит свое концентрированное логико-понятийное выражение исторический процесс углубления познания политических и правовых явлений. В общей совокупности политико-правового знания прошлого и современности политические и правовые учения занимают особое место. Как теоретически оформленные комплексы знаний, они по своему гносеологическому уровню и характеру отличаются от иных форм отражения политической и правовой действительности — таких, как разного рода представления, чувства, верования, настроения, мнения и т.д.

Соединение в рамках единой юридической дисциплины политических и правовых учений обусловлено той тесной внутренней взаимосвязью политических и правовых явлений и соответствующих понятий,

которая особенно отчетливо видна со специфических предметно-методологических позиций юриспруденции как единой науки о праве и государстве. Под таким углом зрения и следует понимать сочетание политических и правовых теорий прошлого в едином предмете рассматриваемой юридической дисциплины. Политические учения прошлого представлены в предмете данной дисциплины не как история государственоведения, а в виде соответствующих теоретических исследований проблем государства как особого политического явления и правовой формы организации публичной власти. Также и правовая мысль прошлого освещается в данной дисциплине не в виде истории юриспруденции (со всеми ее отраслями, специальными приемами юридико-догматического анализа и т.д.), а по преимуществу в виде тех теоретических концепций права и законодательства, в которых исследуется природа, понятие, сущность, ценность, функции и роль этих специфических явлений общественной жизни. Такая проблематика относится в основном к сфере общей теории права или философии права, однако подобные проблемы в истории правовой мысли нередко ставились и анализировались и на правовом материале отраслевого характера.

И.п. и п.у. — дисциплина юридическая. Однако кроме юристов значительный вклад в историю политических и правовых учений внесли также представители иных гуманитарных наук, и прежде всего философы. Целый ряд известных представителей философской и социальной мысли (например Пифагор, Гераклит, Демокрит, Протагор, Сократ, Платон, *Аристотель*, Эпикур, *Конфуций*, *Августин*, *Фома Аквинский*, *Гоббс*, *Локк*, *Кант*, *Фихте*, *Гегель*, К. Маркс, *Ленин В.И.*, *Соловьев В.С.*, *Бердяев Н.А.* и др.) являются одновременно выдающимися фигурами также и в истории политических и правовых учений. Влияние философии на И.п. и п.у. не сводится к тому, что многие классики из истории философии являются вместе с тем классиками и в истории учений о государстве и праве. Значительное влияние тех или иных философских идей, концепций, методологических принципов и приемов исследования испытали и те мыслители, которые по преимуществу занимались проблемами не философского, а юридического или социально-политического профиля (например древнегреческие софисты, древнекитайские легисты, римские юристы, *Марсилиус Падуанский*, средневековые юристы, Н. Макиавелли, тираноборцы, Ж. Боден, *Г. Гроций*, Ш.Л. *Монтескье*, Ж.Ж. *Руссо*, *Т. Джефферсон*, Т. Пейн, С.Е. Десницкий, Б. Констан, *И. Бентам*, Р. Иеринг, Б.Н. Чичерин, Л.И. Петражицкий, П.И. Новгородцев, Г. Кельзен и др.).

Предметное своеобразие рассматриваемой дисциплины проявляется, в частности, в том, что соответствующие философские концепции государства и права (например Платона, Канта, Гегеля и других философов) в рамках И.п. и п.у. (в сравнении с историей

философии) освещаются под своеобразным углом зрения, в контексте специфического понятийного аппарата юриспруденции, в плоскости особых ее познавательных средств, задач и целей, с преимущественным акцентом на собственно юридический смысл рассматриваемых концепций, на уяснение специфической логики специфического объекта — политических и правовых явлений и отношений. Особо следует отметить своеобразие предмета И.п. и п.у. по сравнению с предметами других юридических дисциплин теоретического (теория государства и права) и исторического (всеобщая история государства и права, история государства и права России и т.д.) профилей. В отличие от предметов юридических наук, изучающих историю государства и права, предметом И.п. и п.у. являются не сами исторические возникновения и развивающиеся политико-правовые учреждения и институты, а соответствующие формы их теоретического познания. Вместе с тем очевидны взаимосвязь и взаимовлияние истории политико-правовых идей и учений, с одной стороны, и истории государственно-правовых форм, учреждений, институтов, с другой. Без знания истории государства и права так же невозможно уяснить конкретное содержание соответствующих политико-правовых теорий, как и без соответствующих теоретических положений и концепций невозможно научно осветить исторически развивающуюся политико-правовую реальность. В соотношении с общетеоретическими юридическими науками И.п. и п.у. выступает по преимуществу как историческая дисциплина, по своему предмету ориентированная на изучение истории политико-правовых теорий, закономерностей исторического процесса возникновения и развития теоретических знаний о праве, государстве, законодательстве, политике. В сложном процессе взаимосвязей в юридической науке исторических и теоретических дисциплин И.п. и п.у. играет существенную роль в качестве одной из важных историко-теоретических предпосылок развития современного юридического познания, совершенствования теоретических разработок проблем государства и права.

Соотношение И.п. и п.у. с другими юридическими и философскими науками, равно как и взаимосвязи исторических и теоретических аспектов внутри самой этой дисциплины, отчетливо отражают то принципиальное обстоятельство, что предмет рассматриваемой дисциплины — это не просто совокупность политических и правовых учений прошлого, а именно их история. Своеобразие предмета И.п. и п.у. накладывает свой отпечаток на применяемые в данной сфере общенаучные и частнонаучные методы, по-своему трансформирует и конкретизирует соответствующие приемы и средства исследования, определяет их специфические цели и задачи с учетом особенностей изучаемых объектов и в целом предмета научного познания. Обусловленная этим специфика приемов и средств исследования весьма отчетливо проявляется (и на уровне

отдельных теорий прошлого, и в плане истории политических и правовых учений в целом) везде там, где дело касается таких существенных для данной научной дисциплины проблем, как своеобразие теоретического познания и трактовки политико-правовых явлений, особенности взаимосвязей различных политико-правовых теорий прошлого, отличительные черты механизмов преемственности и новизны, процессов взаимодействия исторического и теоретического начал в истории политических и правовых теорий и т.д.

Заметным выражением отмеченной предметной и методологической специфики И.п. и п.у. является ведущая роль именно тех принципов, приемов и способов исследования, которые по своим возможностям в наибольшей мере соответствуют историко-теоретическому содержанию и профилю данной юридической дисциплины. Отсюда и определяющее значение способов и приемов исторического подхода к политико-правовым учениям прошлого, поскольку без принципа историзма нельзя вообще всерьез говорить и об истории этих учений. В области истории политико-правовых учений принцип историзма играет существенную роль в процессе освещения генезиса и последующей жизни той или иной политико-правовой теории в исторической ретроспективе и перспективе, исследования места и значения политических и правовых теорий в совокупной системе знаний определенной эпохи, характеристики их соотношения с другими элементами в общей структуре политических и правовых знаний соответствующей эпохи, раскрытия связей между различными концепциями прошлого и современности, уяснения специфической логики в И.п. и п.у., взаимодействия политико-правовых идей с политической и правовой практикой прошлого и современности и т.д. Исторический подход выступает при этом в качестве способа адекватного понимания, интерпретации и оценки политико-правового содержания освещаемых учений в контексте прошлого и современности. Очевидно, что концепции и конструкции того или иного мыслителя прошлого (как взятые в их исходном, «нетронутым» виде и непосредственном отношении к современной ему действительности, так и рассматриваемые в качестве переработанного элемента в политических и правовых учениях более позднего времени) в современных условиях играют вовсе не ту роль и имеют не то значение, которые были для них характерны в той, прошлой их «современности». В новой социально-исторической и политико-правовой ситуации, в контексте другой действительности они нередко приобретают иное, новое значение. Отвергая крайности архаизации или модернизации политических и правовых учений прошлого, исторический подход позволяет выявить в этих учениях как исторически проходящее, так и пребывающее, остающееся в истории. Подобно тому как связь политико-правовых идей и учений с последующей практикой не

прямолинейна, не непосредственна, а опосредована сложной картиной реальных исторических событий, так и момент их преемственности опосредован всей совокупностью теоретических знаний, приобретенных и сформулированных в истории политической и правовой мысли.

Адекватная трактовка прошлой и современной роли и значения политико-правовых учений требует различения в структуре политико-правового знания, представленного в соответствующем учении, его конкретно-исторической и теоретической сторон. Конкретно-исторический аспект политико-правового содержания учения показывает, какие именно исторически определенные и конкретные взгляды на общество, государство, право, политику и т.п. развиты и обоснованы в данном учении, как эти взгляды соотносились с требованиями определенных социальных групп, слоев и классов, какие интересы и тенденции развития они выражали, какую позицию занимал автор учения в контексте своей эпохи и т.д. Теоретический аспект отражает философские, общеметодологические, познавательные-гносеологические моменты учения, показывает, как и каким образом обосновывались конкретные политико-правовые взгляды, в какие теоретические концепции они оформлялись, какие исходные принципы положены в их основу, какие формы, модели и конструкции мысли отражены в рассматриваемой доктрине и являются ведущими и определяющими для данного мыслителя или впервые вводятся им в теоретический оборот и т.п. Внимание к обеим сторонам (конкретно-исторической и общетеоретической) структуры соответствующего политико-правового учения — необходимая база для правомерной и корректной его интерпретации и оценки, выявления логики дальнейшей исторической жизни учения, его взаимоотношений с другими учениями, процессов их интеграции и дифференциации, моментов борьбы, преемственности и новизны в их историческом развитии. Единство и взаимосвязь конкретно-исторической и теоретической сторон политико-правового учения не исключают, а, напротив, предполагают их относительную самостоятельность, благодаря чему теоретические категории, идеи, формулы и построения того или иного автора прошлого «высвобождаются» из своего конкретно-исторического контекста и входят в теоретико-методологический арсенал развивающегося человеческого познания. И в этом увеличении понятийного и категориального аппарата, обогащении теоретического словаря и методологического арсенала познания политико-правовых явлений ярко проявляется сложный процесс борьбы и взаимовлияния идей, наращивания и углубления знания в истории политико-правовых учений, формирования и обогащения общечеловеческих достижений и ценностей, связи истории и современности. В контексте такой прогрессирующей кумуляции знания и развития политико-правовой культуры в сфере мысли и практи-

ки шел процесс формирования в И.п. и п.у. тех сквозных тем и проблем (так называемых вечных проблем), в разработку которых различные мыслители вносили свой вклад, содействуя тем самым их исторической преемственности и обогащению теоретического смысла соответствующих концепций. В числе таких проблем можно назвать соотношение права, морали и политики, личности и государства, реформы и революции, власти и насилия, справедливости, равенства и права, свободы, права и закона и т.д.

С учетом совмещения в И.п. и п.у. теоретического и исторического направлений исследования освещение материала в данной дисциплине проводится на основе сочетания хронологического и проблемно-категориального способов и приемов изложения. Хронологическое освещение при этом ориентировано на характеристику как «портретов» соответствующих мыслителей-классиков (например, Платона, Аристотеля, Фомы Аквинского, Канта и т.д.), выступивших с обоснованием новых концепций государства и права, так и наиболее значительных и влиятельных школ, течений и направлений политико-правовой мысли (например, брахманизма, буддизма, даосизма, древнекитайских легистов, софистов, римских юристов, тираноборцев, исторической школы права, юридического позитивизма и т.д.). Это позволяет исторически конкретнее и полнее раскрыть последовательность и своеобразие процесса формирования, развития и смены тех или иных концепций, учений и школ, специфику их политико-правовых воззрений, характер их связей с породившей их эпохой и т.д. Вместе с тем такое хронологически последовательное рассмотрение материала сопровождается теоретическим, проблемно-категориальным освещением затрагиваемых политических и правовых учений, исследованием их концептуального содержания, выяснением присущих им моментов преемственности и новизны, их теоретико-познавательной значимости, их вклада в исторически развивающийся процесс юридического познания, их места и роли в истории политических и правовых учений, аспектов их связи с современностью и т.д. Сочетание хронологического и проблемно-теоретического подходов позволяет глубже и четче выявить и осветить общее и особенное в различных политико-правовых учениях, проследить роль традиций и «скачков» в истории идей, соотношение объективного и субъективного в истории политических и правовых учений, взаимодействие и взаимовлияние всеобщего (всемирной истории политических и правовых учений), особенно (истории политико-правовой мысли в соответствующих регионах и странах в тот или иной период времени) и единичного (концепцию определенного мыслителя и т.д.). Значительную роль при этом играют приемы и средства историко-сравнительного исследования.

В современном мире повсеместно усиливается внимание к И.п. и п.у., к ее изучению и преподаванию.

Выбор тех или иных путей социального и политического развития, целеустремленная борьба за будущее сегодня более осознанно и активно, чем когда-либо раньше, связаны с новым переосмыслением истории, включая историю политико-правовой мысли, с новыми трактовками и оценками политических и правовых идей прошлого. Историческая ретроспектива во все большей мере становится необходимым моментом для выработки и обоснования соответствующих концепций и представлений о современности и перспективах ее развития.

Лит.: История политических и правовых учений. М., 1985—1995 (Курс в 5 книгах: Древний мир. М., 1985; Средние века и Возрождение. М., 1986; XVII—XVIII вв. М., 1989; XIX в. М., 1993; XX в. М., 1995); История политических и правовых учений. Учебник для вузов / Под ред. В.С. Нерсесянца. М., 1995; Чичерин Б.Н. История политических учений. Ч. 1—5. М., 1869—1902; Луковская Д.И. Политические и правовые учения: историко-теоретический аспект. Л., 1985.

В.С. Нерсесянц

ИСТОЧНИК ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ — объект, обладающий специфическими свойствами, в связи с которым его использование, работа с ним создает определенную опасность для окружающих. ГК РФ (ст. 1079) содержит примерный перечень таких опасных объектов: транспортные средства, механизмы, электрическая энергия высокого напряжения, атомная энергия, взрывчатые вещества, сильнодействующие яды и др.

Граждане и юридические лица, деятельность которых связана с И.п.о., несут за причиненный ими вред повышенную ответственность по сравнению с общими случаями гражданской ответственности вследствие причинения вреда. В отношении них действует презумпция виновности, и освободиться от обязанности по возмещению вреда они могут только если докажут, что вред возник вследствие действия *непреодолимой силы* или умысла потерпевшего. Следовательно, ответственность возлагается на них независимо от наличия вины. В таком же порядке компенсируется и моральный вред.

Ответственность за вред, причиненный И.п.о., несут лица, владеющие ими на основе права собственности, права хозяйственного ведения или оперативного управления либо на каком-либо ином законном основании, например, по договору *аренды* автомобиля и др.

В случаях, когда законный владелец утратил владение И.п.о. в результате противоправных действий других лиц, например, вследствие угона автомобиля, кражи ядовитых химических веществ, оружия и т.п., он не несет ответственности за причиненный этими объектами вред, если отсутствует его вина в противоправном изъятии этих объектов из его владения. В таких случаях ответственность возлагается на лиц, противоправно завладевших И.п.о. Таким образом, на

владельца И.п.о. возлагается обязанность его надлежащего хранения, принятия мер к тому, чтобы другие лица не могли завладеть им и использовать его. При наличии вины владельца И.п.о. в противоправном изъятии у него объекта ответственность возлагается как на него, так и на лиц, противоправно завладевших объектом.

Вред, причиненный в результате взаимодействия И.п.о., например столкновения транспортных средств, компенсируется владельцами И.п.о., участвовавшими в столкновении, солидарно.

Е.А. Богатыш

ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА — форма, в которой выражены юридически обязательные правила поведения субъектов международных отношений и которая сообщает этим правилам качество нормы международного права. Одним из таких источников является *международный договор*, под которым понимается письменное соглашение между субъектами международного права, регулируемое международным правом. Совокупность и система регулирующих заключение международных договоров норм составляет отдельную структуру международного права (его отрасль), именуемую *правом международных договоров*.

Другим важнейшим И.м.п. является *международный обычай*, определенный в ст. 38 Статуса *Международного Суда ООН* как «доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы». В этом определении речь идет, во-первых, о практике государств, во-вторых, об их практике определенного поведения в однотипных ситуациях и, в-третьих, о признании международным сообществом государств такого многократно повторяющегося поведения юридически обязательным, т.е. о молчаливом соглашении государств, сообщившем указанному поведению качество международно-правовой нормы. После Второй мировой войны 1939—45 под эгидой ООН и других универсальных международных организаций проведена существенная работа по кодификации международных обычных норм, сопровождающаяся их прогрессивным развитием, в результате чего были заключены многие общие (универсальные) конвенции.

Другим важным И.м.п. являются односторонние юридические акты-обязательства государств. Это официальные заявления государства, обращенные ко всем другим государствам или к некоторым из них и содержащие обязательство определенного юридически значимого поведения государства во взаимоотношениях с указанными им другими государствами. Характер соглашения такие заявления приобретают в силу явного или молчаливого (отсутствие возражения, именуемого протестом) согласия других государств с существом сделанного официального заявления. И.м.п. являются также акты-предписания государствам — членам международных организаций или органов, имеющих для таких государств юридически обя-

зательный характер или приобретшие такой характер в силу четко установившейся практики данной организации или органа.

Наконец, И.м.п. применительно к индивидуальным его нормам (касающимся какого-либо конкретного дела) является решение международных арбитражей или судов, по самому условию их формирования юридически обязательные для сторон рассматриваемого дела.

Н.А. Ушаков

ИСТОЧНИКИ ПРАВА — в формальном, юридическом смысле — внешняя форма выражения правовых норм, которые государство создает, либо санкционирует, либо признает априорно обязательными. И.п. признаются правовой обычай, судебный или административный прецедент, судебная практика, нормативно-правовой акт, нормативный договор, принципы права, правовая доктрина.

В рамках *правовой системы* И.п. образуют в совокупности систему источников права. Ее отличает иерархический принцип построения, при котором каждый из нисходящих И.п. действителен лишь в той мере, в какой соответствует предписаниям вышестоящих источников, а все элементы системы должны соответствовать нормам закона, обладающим высшей юридической силой. Этим обеспечивается единство государственной воли на всех уровнях структуры власти. Древнейшим И.п. является *обычай*, который понимается неодинаково на разных стадиях истории и в различных правовых системах.

Судебный или административный *прецедент* является И.п. там, где соответствующим решением государственных органов придается общеобязательное значение. Так, судебный прецедент признается важнейшим И.п. в странах англосаксонского права. Характерно, что доктрина прецедента, или *stare decisis*, действует в современную эпоху лишь в той части, которая касается обязанности судов следовать решениям судов более высокого уровня. Вышние суды обычно уже не связаны своими прежними решениями.

В странах романо-германского права, где не действует правило прецедента, И.п. нередко является *судебная практика*, когда судьи — при отсутствии необходимых норм законодательства — постоянно применяют в идентичных делах одни и те же решения. Норму права, созданную в процессе аналогичной судебной практики, определяют нередко как *обычай*.

Нормативно-правовые акты — акты правотворчества, содержащие нормы права; подразделяются на *законы* и *подзаконные акты*.

Конституция, обладая верховенством в системе И.п., является основным источником конституционного (государственного) права и всей правовой системы, юридической базой всего действующего законодательства. Основополагающая роль конституции определяется ее содержанием, закрепляющим принци-

пы организации власти, структуру государства, статус личности и т.д. Верховенство конституции в системе И.п. проявляется в: 1) как правило, особом порядке ее принятия, изменения или отмены в сравнении с другими законами, а нередко — в запрете пересмотра отдельных ее положений (см., например, п. 1 ст. 135 Конституции РФ 1993); 2) необходимости соответствия всех законов и иных актов положениям Конституции под угрозой их ничтожности; 3) наличии в большинстве стран специального института конституционного контроля, призванного обеспечить соответствие действующих законов конституции.

В Российской Федерации принимаются, помимо Конституции РФ, следующие виды законов: 1) законы РФ о поправках к Федеральной Конституции; 2) федеральные конституционные законы; 3) федеральные законы; 4) законы субъектов Федерации.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией, и в порядке, отличном от порядка принятия Конституции и федеральных законов (ст. 108 Конституции); они не могут противоречить федеральным конституционным законам.

Федеральные конституционные законы и федеральные законы принимаются по вопросам ведения Российской Федерации, а также совместного ведения Федерации и ее субъектов. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым по этим вопросам. Однако в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным по вопросу его собственного ведения, действует нормативный правовой акт субъекта РФ.

Подзаконные акты в Российской Федерации включают нормативные указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы, инструкции и постановления министерств, государственных комитетов и ведомств, соответствующие акты субъектов Федерации, а также органов местного самоуправления и местных администраций.

Принципы права — отправные, исходные, руководящие идеи, лежащие в основе права и находящие свое осуществление на уровне правосознания, правовых норм и правоотношений. И.п. принципы права признаются лишь в тех странах, где правовая доктрина исходит из дуализма позитивного и над- или допозитивного права. Это — религиозные системы права (мусульманское право), а также правовые системы, следующие естественно-правовой доктрине. В качестве

таких принципов могут выступать справедливость, общественная безопасность, неотчуждаемые права человека как высшая ценность и т.д. В правовых доктринах континентальной Европы их традиционно рассматривают как высшие (основные) принципы права, юридическая сила которых равна конституции либо превосходит ее. Суды в случаях пробелов в праве могут выносить решения на основе этих принципов. С принятием Конституции РФ 1993 в России впервые принципы права признаны И.п. Принципы права являются И.п. также в международном праве (см. Устав Международного Суда ООН, ст. 38). Общепризнанные принципы международного права являются составной частью правовой системы Российской Федерации.

Нормативный договор, т.е. договор, содержащий нормы права, применяется в качестве И.п. главным образом в трех сферах: в международном публичном праве, где договоры между государствами всегда являются нормативными; в конституционном (государственном) праве (федеративный договор, договор о разграничении полномочий между федерацией и ее субъектами и т.д.); в трудовом праве, к числу источников которого относятся коллективные договоры, заключаемые между местным комитетом профсоюза и администрацией предприятия или учреждения, и коллективные соглашения между профсоюзами наемных работников и предпринимателей, а также представителями государства в рамках профессии, экономической отрасли или региона.

К специфическим разновидностям нормативного договора в ряде стран Запада относятся, в частности, общие условия бизнеса, вводимые коммерческими организациями, нормы о мировом соглашении и третейском суде, принимаемые торговыми палатами и другими институтами, кодексы поведения или кодексы профессиональной этики ряда профессиональных ассоциаций и т.д.

Правовая доктрина — И.п. в тех правовых системах, где мнения авторитетных ученых по вопросам права придает обязательная сила. Так, ссылками на труды английских ученых порой обосновываются решения судов в странах общего права. Доктрина была И.п. в римском праве. Правовая доктрина — основной источник *мусульманского права*.

Понятие «И.п.» может трактоваться также как материальные условия жизни общества, государства в качестве непосредственной силы, создающей право, правовые памятники как источники информации о праве и т.д.

Г.И. Муромцев

К

КАДИ (араб. — «судья») — мусульманский судья, назначавшийся правителем или его наместником в городе и провинции средневекового исламского государства. Была учреждена должность верховного К. (кади аль-кудат), который подбирал и экзаменовал кандидатов на должность К., контролировал осуществление ими своих полномочий, а иногда и назначал их по поручению главы государства. При назначении К., как правило, определялись территориальные границы и предметные рамки его юрисдикции. Среди качеств, которым должен удовлетворять К., *фикх* особо выделяет мусульманское вероисповедание, знание норм *шариата*, честность и справедливость.

Судебные полномочия К. теоретически охватывали как рассмотрение гражданских споров между мусульманами, так и уголовное наказание преступников. Однако на практике юрисдикция К. ограничивалась обычно рассмотрением брачно-семейных и наследственных вопросов, дел, связанных с опекой и попечительством (личный статус мусульман), гражданско-правовых споров, а применение мер уголовной ответственности входило в компетенцию иных государственных органов (прежде всего, полиции).

Любое дело К. разрешал единолично и, как правило, за одно заседание. В качестве доказательств он принимал свидетельские показания, признание обвиняемого, клятву и письменные материалы. Любой спор К. стремился уладить мировым соглашением, если это не удавалось, он выносил решение на основе норм *фикха*. Решение К. считалось окончательным и в принципе не подлежало обжалованию.

Кади осуществлял и иные полномочия, в частности, он выполнял функции опекуна в отношении сирот и не имевших родственников женщин при вступлении последних в брак, исполнял завещания, заверял сделки, управлял вакфами — имуществом, изъятым из

оборота и предназначенным для использования в благотворительных целях.

В современную эпоху в мусульманских странах К. именуются судьи не только *шариатских судов*, но и всех иных судебных органов. Однако в литературе, посвященной *мусульманскому праву*, *шариату* и *фикху*, под К. обычно подразумевается мусульманский судья, возглавляющий *шариатский суд*.

Лит.: Мец А. Мусульманский ренессанс. М., 1966; Сюкияйнен Л.Р. Мусульманские суды в странах Арабского Востока. Государственный аппарат. М., 1984.

Л.Р. Сюкияйнен

КАЗЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ — в РФ юридическое лицо, коммерческая организация, обладающая целевой *правоспособностью*; вид (форма) *унитарного предприятия*. Особенности правового статуса К.п. определяются тем, что оно основано на *праве оперативного управления*. Учредителем федерального К.п. является Российская Федерация, оно учреждается по решению Правительства РФ, которое утверждает его устав. *Фирменное наименование* К.п. должно содержать указание на то, что предприятие является казенным.

К.п. осуществляет в пределах, установленных законом, в соответствии с целями деятельности, заданиями собственника и назначением имущества право владения, пользования и распоряжения им и несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам закрепленным за ним имуществом. Однако на РФ возложена субсидиарная (т.е. дополнительная) ответственность по долгам К.п.

Е.Н. Васильева

КАЗНА — как объект гражданских прав составляет средства соответствующего бюджета и иное имущество, не закрепленное за государственными или муниципальными предприятиями и учреждениями (государственная К. Российской Федерации, К. соответствующего субъекта РФ — республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, муниципальная К. соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования). Управление К. РФ осуществляется федеральным казначейством (см. *Казначейство федеральное*). Средствами своей К. РФ, субъекты РФ, муниципальные образования отвечают по своим обязательствам, а также в случаях, прямо предусмотренных законом, по обязательствам созданных ими юридических лиц.

В России термин «К.» употребляется издавна и соответствует латинскому «*фиск*» (частная императорская К. в Древнем Риме). В дореволюционной России под К. понималась исключительно совокупность имущественных средств государства.

Л.И. Булгакова

КАЗНАЧЕЙСТВО ФЕДЕРАЛЬНОЕ — в РФ единая централизованная система органов в подчинении министра

финансов РФ. Создано в соответствии с Указом Президента РФ «О федеральном казначействе» 1992 в целях усиления контроля за поступлением, целевым и экономным использованием государственных средств. Правовой статус органов К.ф. определен Положением о Федеральном казначействе РФ 1993, утвержденным постановлением Правительства РФ. К.ф. включает Главное управление Федерального казначейства Министерства финансов РФ и территориальные органы по республикам в составе РФ, краям, областям, автономным образованиям, городам Москва и Санкт-Петербург, городам, районам и районам в городах.

Основными задачами органов К.ф. являются организация, осуществление и контроль за исполнением федерального бюджета; управление доходами и расходами федерального бюджета на счетах казначейства и в банках исходя из принципа единства кассы; контроль за поступлением и использованием федеральных внебюджетных фондов, а также регулирование отношений между федеральным бюджетом и государственными внебюджетными фондами и др. Осуществляя эти задачи, Главное управление Федерального казначейства Министерства финансов РФ организует бюджетное и финансовое исполнение федерального бюджета; доводит до территориальных органов Федерального казначейства размеры ассигнований из федерального бюджета по обслуживаемым этими органами территориям, ведет сводный реестр распорядителей бюджетных средств; организует распределение доходов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов РФ, а также передачу в местные бюджеты отчислений по доходам и налогам; осуществляет прогнозирование и кассовое планирование бюджетных средств; отчитывается перед высшими представительным и исполнительными органами государственной власти о результатах исполнения федерального бюджета и состоянии *бюджетной системы* РФ, выполняет другие функции.

К.ф. предоставлены права производить у юридических лиц проверки денежных документов, связанных с зачислением и использованием бюджетных средств; получать от банков и иных финансово-кредитных организаций справки о состоянии счетов юридических лиц, использующих средства федерального бюджета и федеральных внебюджетных фондов; требовать от руководителей проверяемых органов устранения выявленных нарушений, приостанавливать операции по счетам подконтрольных органов при непредставлении ими документов, связанных с использованием средств бюджета и внебюджетных фондов; взыскивать в бесспорном порядке бюджетные или внебюджетные средства, используемые не по целевому назначению, а также налагать штрафы.

В своей деятельности К.ф. взаимодействует с Банком России, Министерством РФ по налогам и сборам, иными центральными госорганами РФ.

Л.И. Булгакова

КАЙЗЕР (нем. Kaiser, лат. caesar) — титул императора Священной Римской империи германской нации, а также Германской Империи 1871—1918, Австрийский император 1806—1918.

В.Г. Графский

КАНДИДАТ (на выборах) — зарегистрированное в установленном порядке лицо, баллотирующееся на выборную должность. Выдвигается политическими партиями (Австрия, Египет, Португалия), избирателями (Великобритания, Литва, Португалия), определенными должностными лицами (Франция, Бенин, Белоруссия). Для бывших социалистических стран характерно выдвижение кандидатов различными объединениями граждан (Россия, Польша), в ряде государств допустимо самовыдвижение (Россия, Япония).

Выдвижение К. осуществляется в форме подачи личного заявления К. (Канада, Великобритания), официального представления от имени партии, инициативной группы (Бельгия, Россия, ЮАР). В США проводятся первичные выборы — голосование избирателей по кандидатурам, внесенным в избирательные бюллетени политической партией.

С момента регистрации и до официального объявления результатов выборов К. обладает особым статусом, гарантирующим беспрепятственное осуществление предвыборной агитации и равные возможности. В соответствии с Федеральным законом «О выборах депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания» 1999 он не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Генерального прокурора. Его нельзя уволить с работы по инициативе администрации, перевести без согласия на другую работу, направить в командировку, призвать на военную службу или сборы. К. возмещаются транспортные расходы, предоставляется бесплатно эфирное время в установленных пределах на каналах телерадиокомпаний, он распоряжается средствами собственного избирательного фонда. Кандидату могут оказывать содействие до 200 доверенных лиц.

Т.А. Васильева

КАНИКУЛЫ ПАРЛАМЕНТСКИЕ — перерыв в работе парламента между парламентскими сессиями. В отдельных странах издается специальный акт главы государства о перерыве в работе парламента (например акт пророгации в Великобритании), либо сам парламента принимает решение о сроках каникул.

Конституционное право многих государств допускает прерывание каникул и созыв в случае необходимости чрезвычайных сессий парламента.

А.И. Ковалев

КАНОНИЧЕСКОЕ ПРАВО (или церковное право) — право, возникшее вместе с христианской церковью, но

официальное оформление и обособление получившее по прошествии некоторого времени. В течение 6—10 вв. была упорядочена общая богословская доктрина христианской церкви, а также общая служба, общий набор норм относительно различия серьезных грехов (убийство, нарушение клятвы, воровство) и общей церковной дисциплины. В этот период каноны (нормы, правила, образцы) отождествлялись с постановлениями соборов и синодов (собраний епископов), с декретами и решениями отдельных епископов, а также с положениями о наказаниях в Библии. В 1075—1122 произошла важная внутрицерковная реформа, в результате которой появилась особая церковная система права, названная «новым правом» (*ius novum*), а также «новым католическим правом». В нем ошутимо влияние *римского права* (понятия, нормы, особенно в вопросах собственности, наследования и договоров) и права народного и обычного, в центре его стояли вопросы защиты чести, соблюдения клятв, возмездия, примирения и коллективной ответственности. В него вошли также многие библейские примеры и метафоры, ставшие составной частью отдельных канонических.

Первыми кодификациями канонического права были частные собрания канонических: сборник канонических текстов под названием «Собрание 74 титулов» (1050) и произведение Ивана Шартрского, впервые изложившего все К.п. под названием «Собрание всех норм» (*pannopia*). В это же время папа Григорий VII объявил о полномочиях папы «создавать новые законы в соответствии с нуждами времени». Эти законы получили название декреталий, которые воспринимались уже не как дополняющие и уточняющие постановления, а как совершенно новые установления.

В 1140 появился трактат монаха Грациана из Болоньи под названием «Согласование рассогласованных канонических», ставший итогом трудоемкой обработки канонического права с включением библейских текстов и папских декреталий. После этого стали различать «старое право» и «новое право», т.е. старые соборные законы и новые папские декреталии. Ибо, по Грациану, право не есть мертвое тело, но живой организм, который имеет корни в прошлом, но в то же время растет в будущее.

Каноническое право признавало в качестве коллегии (или корпорации) не только признаваемые властью коллегии (государственное казначейство, города, церковь), но и любую группу лиц, имевших организацию (богадельня, госпиталь, епархии, сама вселенская церковь). При этом любая корпорация могла иметь законодательную и судебную юрисдикцию, а ее члены в ряде случаев действовали от имени всей корпорации. У римлян в древности действовало другое правило — то, что относится к корпорации, не относится к ее членам. Таким образом, церковь различала три сферы прав корпорации: права корпорации как таковой, права отдельных ее членов или должностных лиц,

права корпорации и отдельного лица и должности в совокупности.

Церковная юрисдикция и область правового регулирования тесно соприкасались и сочетались с нравственными формулами. Ее отдельные сферы оформлялись в процессе административной, хозяйственной и дисциплинарной деятельности церковных учреждений и подразделялись на церковные финансы и собственность, благотворительные завещания и отказы имущества, право владения, пользования и распоряжения церковными землями и зданиями. Другой сводной областью регулирования была сама церковная власть (власть назначать на церковные должности, процедуры улаживания споров между священниками, дисциплинарные санкции и др.). Особый разряд регулирований распространялся на взаимоотношения между церковной и светской властью. Преступления также частично входили в область церковной юрисдикции (в качестве наказаний применялся фиксированный перечень покаяний, налагаемых за разные преступления, включая убийства и лжесвидетельства).

Специфическую и важную область К.п. составляло регулирование брачно-семейных отношений: определение препятствий к заключению брака, определение законнорожденности детей, расторжение брачных уз. На протяжении 12—13 вв. из юрисдикции церкви над таинствами выросло регулирование брачно-семейных отношений, из юрисдикции над завещаниями — наследственное право, из юрисдикции над церковными бенефициями — имущественное право, из юрисдикции над клятвами — договорное право, из юрисдикции над грехами — карательное К.п.

Систематизация канонического права. Со временем источниками К.п. стали, помимо Библии, произведения отцов церкви, постановления соборов и синодов, декреталии пап и епископов, а также решения церковных судов, основывавшихся на доктрине К.п. С конца 10 в. до начала 11 в. постепенно происходило уточнение профиля отдельных отраслей К.п. с разбивкой на корпоративное право, брачно-семейное, наследственное, право собственности, договорное и процессуальное. К.п. как система представляла нечто большее, чем те или иные нормы и требования — это собрание норм и принципов, приспособленных к новым ситуациям жизни, которые обуславливались экономическим строем общества, его социальной структурой и политическими отношениями и менявшейся ролью самой церкви в этой менявшейся социальной и политической обстановке.

Замысел кодификации Грациана сводился к гармонизации содержания старых канонических с интересами папского самодержавия, и в этом ему помогло мастерство виртуоза схоластической диалектики, увековеченного в самом названии кодекса — *Согласование рассогласованных канонических* (*Concordantia discordantium canonum*).

Следующей после Грациана кодификацией К.п. стал официальный сборник папских постановлений (декреталий) папы Григория IX (1234). Он состоял из 5 частей: церковные суды и их юрисдикция, судопроизводство, привилегии клира, семейное право, преступления.

Политическое верховенство авторитета папской власти над светской властью европейских монархов приходится на 12—14 вв. Папа Иннокентий III, победитель в конфликте с английским королем Иоанном Безземельным, утверждал: «Мы (папы) призваны господствовать над всеми народами и царствами». Григорий VII, заставивший короля Генриха IV простоять перед своим замком в Каноссе (Северная Италия) три дня босым в одежде кающегося грешника, делал не менее претенциозные заявления о том, что папы могут низлагать императоров, никто им не судья, ибо не считается католиком тот, кто не согласен с Папой Римским, и что Папа Римский может освобождать от присяги неудобным владыкам.

Упадок власти пап над светскими правителями начинается с 14 в. вследствие роста национализма и возвышения власти королей.

В 1572 был составлен Свод канонического права (*Corpus iuris canonici*), куда, помимо традиционных источников права, канонов вселенских соборов и постановлений пап, вошли нормы о строе и организации церкви. Церковное право — более точное название для этого собрания, нежели К.п. Последующие кодификации целиком относятся только к 20 в. В 1917 была произведена еще одна кодификация Свода канонического права и в 1983 еще одна. В 1990 был создан Канонический кодекс восточного права церковных общин католической ориентации.

Лит.: Берман Г. Дж. Западная традиция права: эпоха формирования. М., 1994.

В.Г. Грофский

КАНТ Иммануил (1724—1804) — немецкий философ, идеолог либерализма как идейных взглядов буржуа. Свободная воля, считал К., одновременно является и моральным законодателем (установителем), и добровольным исполнителем моральных правил (максима разума), причем в свободном моральном поступке личность подчинена «только своему собственному» и тем не менее всеобщему законодательству. Эта мысль лежит в основе известного категорического императива К., гласящего: «Поступай только согласно такой максиме, руководствуясь которой ты в то же время можешь пожелать, чтобы она стала всеобщим законом». В другой формулировке категорический императив означает: «Поступай так, чтобы ты всегда относился к человечеству и в своем лице, и в лице всякого другого так же, как к цели, и никогда не относился бы к нему только как к средству». Применительно к праву кантовский категорический императив гласит: «...Поступай внешне так, чтобы свободное проявление тво-

его произвола было совместимо со свободой каждого, сообразной со всеобщим законом». Право, требуемое идеей разума, по К., — совокупность условий, при которых произвол одного (лица) совместим с произволом другого с точки зрения всеобщего закона свободы». Право подразумевает свободу индивидов (свободу их воли) и связанную с этой свободой возможность (и необходимость) произвола, столкновение и коллизию различных, произвольных действий и т.д.; право и есть общее для всех правило (совокупность правил) согласования произвольных, коллизионных действий свободных лиц. Смысл и назначение права в том, чтобы ввести свободу и произвол всех индивидов (как властвующих, так и подвластных) в разумные и общезначимые рамки, оно касается лишь действий и обозначает только внешние границы общедопустимого поведения.

Регулятивная сила идеи разума в учении К. в некотором отношении эквивалентна обязательной силе договора: разделяя некоторую идею и действуя в направлении реализации ее требований, люди действуют собственно так же, как если бы они специально договорились о том же самом (в форме так называемого общественного договора). Трактовка общественного договора в духе регулятивной идеи разума раскрывается К. с позиций либерализма в виде требования республики с разделением властей на законодательную, исполнительную и судебную. «Государство — это объединение множества людей, подчиненных правовым законам». Под «правовыми законами» К. имеет в виду законы государства (позитивное право) в отличие от «моральных законов». Благо государства состоит в высшей степени согласованности государственного устройства с правовыми принципами. По признаку наличия или отсутствия разделения властей он различает и противопоставляет две формы правления: республику (кантовский эквивалент правового государства) и деспотию. «Республиканизм есть государственный принцип отделения исполнительной власти (правительства) от законодательной; деспотизм — принцип самовластного исполнения государственных законов, данных им самим; стало быть, публичная воля выступает в качестве частной воли правителя». К. отвергает идею «равновесия» различных властей, отставляет верховенство законодательной власти как выразительницы народной воли и подчеркивает ее приоритет по отношению к другим властям. Он выступает за четкое разграничение полномочий различных властей, против их смешения. Различные власти, исходя из единой воли народа, должны действовать согласованно и в общем направлении. «Воля законодателя безупречна, способность к исполнению у верховного правителя неодолима, а приговор верховного судьи неизменяем». Для гарантирования велений разума (свободы личности, правовой формы регуляции и т.д.) необходима принудительная власть, которая тоже является идеей разума, категорическим императивом. «Караю-

щий закон есть категорический императив... Ведь если исчезнет справедливость, жизнь людей на земле уже не будет иметь никакой ценности». К. развивает представления т.н. абсолютной теории наказания. Уголовное наказание — справедливая кара за преступление, причинение государством определенного страдания преступнику за содеянное им зло. Наказание — требование категорического императива, не нуждающееся в дополнительных утилитарных соображениях. К. отстаивает идею равенства между преступлением и наказанием. Так, убийство должно караться смертной казнью («пусть свершится справедливость, если даже погибнет мир»).

Государственно-правовые проблемы К. ставит и разрабатывает во всемирно-историческом масштабе, не только применительно к отношениям внутри отдельного народа, общества, государства, но и в плане международного и межгосударственного общения — в перспективе прогрессирующего движения (в соответствии с категорическими требованиями идей разума) к установлению всемирного гражданско-правового состояния и вечного мира между народами. Соблюдение и осуществление на практике регулятивных идей разума во всех человеческих отношениях (в индивидуальном и коллективном поведении, в государственном устройстве, в действиях властей, в законодательстве, во всей внутренней и внешней политике) является, по К., единственно возможным путем к осуществлению этого идеала. Выступая за соединение морали и права с политикой, их совмещение в единой моральной политике, К. трактует право как ограничительное условие политики.

Соч.: *Кант И.* Соч. Т. 1—6. М., 1963—1966; *его же.* Критика практического разума. СПб., 1995.

Лит.: *Баскин Ю.Я.* Кант. М., 1984; *Соловьев Э.Ю.* И. Кант: взаимодополнительность морали и права. М., 1992; *История политических и правовых учений. XVII—XVIII вв.* М., 1989; *Нерсисян В.С.* Философия права. М., 1997.

В.С. Нерсисян

КАНЦЛЕР — высшее должностное лицо государства.

1) В Англии К. казначейства (должность, установленная в 12 в. Генрихом II) осуществлял функции министра финансов. Лорд-канцлер исторически возник как главный помощник короля (главный королевский секретарь). В ряде европейских стран К. ведали королевскими канцеляриями, этот же титул носили высшие должностные лица в некоторых университетах.

В современную эпоху К. в Великобритании — член кабинета, одновременно он является спикером Палаты лордов и возглавляет судебный комитет этой палаты. В 14—19 вв. существовал суд К., который именовался судом справедливости.

2) В Австрии и ФРГ федеральный К. обладает полномочиями, обычно присущими премьер-министру в парламентарной республике. В ФРГ К. избирается Бундестагом по представлению президента. В Австрии

К. назначается президентом. Статус и полномочия федерального К. ФРГ имеют ряд характерных особенностей. Первая из них связана с т.н. конструктивным вотумом недоверия. Недоверие федеральному К. Бундестаг может выразить лишь тем, что большинством голосов одновременно с выражением недоверия определит его преемника и обратится с ходатайством к федеральному президенту освободить от должности действующего федерального К. Другая особенность связана с т.н. чрезвычайным законодательным положением. Предпосылкой для этого является парламентский отказ в доверии, когда федеральное правительство само поставило вопрос о доверии, например в связи с определенным законопроектом. После этого по ходатайству федерального К. и с согласия Бундестага федеральный президент может объявить чрезвычайное законодательное положение. Если после объявления этого положения Бундестаг вновь отклонит указанный законопроект или не примет его в течение 4 недель после повторного внесения, то для принятия закона является достаточным согласие другой палаты парламента — Бундесрата.

В.Г. Графский, С.В. Королев

КАРОЛИНА — судебное уложение *Священной Римской империи*. Принята в правление Карла V в 1532 (отсюда название). Полное название — Судебно-наказательное уложение законов империи (Feinlich Gerichts Ordnung unsere Keiserliches Recht). Уложение было предназначено для руководства в судах империи, в частности, для судей и *шеффенов*. Оно состояло из 219 статей, из которых карательному (уголовно-наказательному) праву посвящена примерно треть статей, остальные касались судебно-процессуального регулирования. В Уложении имелись заимствования из итальянской юриспруденции, а также из сходных по назначению судебных кодексов, в частности, Бамбергского (1507) и Бранденбургского (1516).

Структура К. («Реестр») состоял из нескольких разделов: Состав суда, присяга судей, шеффенов и писца («присяга судить о крови»), понятие; Доказательства и улики; Попытки и приговор; Наказание; Особо тяжелые и сложные случаи; Продолжение; Вынесение приговора. В Уложение вошли некоторые новые моменты в организации правосудия и в толкованиях составов преступлений: оно зафиксировало переход от частного (обвинительно-составительного) к розыскному (обвинительно-розыскному) процессу. Были включены общие принципы законодательства о преступном и наказуемом признании ответственности только при наличии вины ввиду умысла или неосторожности (при этом делалось исключение для некоторых составов с признанием ответственности без вины по принципу объективного вменения (плохая репутация и др.)). Признание своей виновности во время попытки также считалось достаточным доказательством виновности. Имелся перечень отягчающих или смягчающих вину

обстоятельств либо исключаящих наказание (правоммерная оборона). Уложение включило ряд новшеств в использовании пытки для получения свидетельств виновности: признание вины должно быть высказано в момент приостановки пытки. Данные, представлявшиеся в суде, должны быть такими, чтобы их можно было проверить. Освобождены от пыток были больные люди, инвалиды, старики, малолетние, а также лица из высших сословий, если их правонарушения были из разряда легких.

Общая формула уголовного судопроизводства сводилась к следующему: правосудие необходимо было осуществлять «в наибольшем соответствии с правом и справедливостью», чтобы все и каждый подданный («из наших и империи») могли действовать, «принимая во внимание важность и опасность уголовных дел, согласно сему наставлению в соответствии с общим (общегерманским) правом, справедливостью и достохвальными исконными обычаями...»

В разделе о судьях, заседателях и судебных чиновниках говорилось: «...мы постановляем, повелеваем и желаем, чтобы все уголовные суды были снабжены и пополнены судьями, судебными заседателями и судебными писцами из мужей набожных, достойных, благоразумных и опытных, наиболее добродетельных и лучших... Для сего следует привлечь дворян и ученых... дабы уголовные суды никому не причиняли неправды, ибо сим важным делам, касающимся чести, тела, жизни и имущества человека, подобает ревностное и предусмотрительное усердие».

Черты обвинительного процесса сочетались в К. с инквизиционными (следственно-розыскными). Судопроизводство было тайным и письменным и состояло из трех последовательных стадий — дознание, общее расследование и специальное рассмотрение. Дознание состояло в сборе тайной информации о преступлении и преступнике. Общее расследование представляло собой краткий допрос арестованного (на этой стадии действовал принцип *презумпции невиновности*). Специальное рассмотрение — определяющая стадия процесса — представляло собой подробный допрос обвиняемого и свидетелей и общий сбор доказательств для окончательного изобличения преступника, его сообщников. Окончательное осуждение производилось только на основании собственного признания или свидетельства обвиняемого.

Уложение Карла V действовало в течение 300 с лишним лет; его долговечности во многом способствовали перечисленные особенности его содержания и практического назначения.

Лит.: Каролина / Рус. пер. С.Я. Булатова. Алма-Ата, 1965.

В.Г. Графский

КАССАЦИОННАЯ ЖАЛОБА в арбитражном процессе — жалоба на вступившее в законную силу решение (определение) суда, постановление апелляци-

онного суда (см. *Апелляционная инстанция*), подаваемая в соответствующий *федеральный арбитражный суд округа* лицами, участвующими в деле, а также лицами, не привлеченными к участию в нем, если вынесенным решением, постановлением был решен вопрос об их правах и обязанностях. К.ж. подается через арбитражный суд, принявший решение по делу. Срок на ее подачу — один месяц после вступления в законную силу решения или постановления арбитражного суда (АПК РФ, ст. 164). Копия К.ж. с приложенными к ней документами должна быть направлена лицам, участвующим в деле. Несоблюдение этого правила может повлечь возврат К.ж.

В К.ж. должно быть обязательно указано на то, в чем заключается нарушение или неправильное применение норм материального либо процессуального права. При отсутствии такого указания она подлежит возврату. Лица, возбуждающие кассационное производство, не вправе ссылаться в К.ж. на недоказанность обстоятельств дела или несоответствие изложенных в решении или постановлении выводов о фактических взаимоотношениях лиц, участвовавших в деле, обстоятельствам дела. Иными словами, они не вправе доказывать необоснованность принятого решения, постановления (АПК РФ, ст. 165). Однако среди условий, несоблюдение которых влечет право суда возвратить К.ж., ссылка жалобщика на необоснованность решения не названа, и суд не может возвратить жалобу только по этой причине.

Основания к возврату К.ж. предусмотрены ст. 168 АПК РФ. Их перечень имеет исчерпывающий характер. К.ж. возвращается, как правило, судьей суда первой инстанции, а если жалоба направлена, минуя этот суд, кассационным судом. Определение о возвращении К.ж. судом первой инстанции может быть обжаловано в кассационную инстанцию.

К.ж. рассматривается в месячный срок со дня ее поступления вместе с делом в *кассационную инстанцию*. Лицо, подавшее К.ж., вправе отказаться от нее до вынесения постановления кассационным судом. В этом случае, если и другие лица, участвующие в деле, не обжаловали судебные акты, производство в кассационной инстанции прекращается, и дело возвращается в суд первой инстанции.

Кассационный суд вправе не принять отказ от жалобы по тем же основаниям, которые предусмотрены для принятия отказа от иска.

Т.Е. Абова

КАССАЦИОННАЯ ИНСТАНЦИЯ в арбитражном судопроизводстве — арбитражный суд, имеющий право на пересмотр вступивших в законную силу решений (определений) арбитражных судов первой инстанции и постановлений *апелляционной инстанции* по жалобам лиц, участвующих в деле, а также лиц, не привлеченных к участию в деле, если вынесенным ре-

шением, постановлением был решен вопрос об их правах и обязанностях.

К.и. являются *федеральные арбитражные суды округов*. Кассационное производство возбуждается определением судьи о принятии *кассационной жалобы*, в котором указываются время и место ее рассмотрения. Определение направляется лицам, участвующим в деле, заказным письмом с уведомлением о вручении. Кассационный суд может по ходатайству лиц, участвующих в деле, приостановить исполнение решения, постановления, принятых в первой и апелляционных инстанциях. Лицо, подавшее кассационную жалобу, другие лица, участвующие в деле, вправе присутствовать при рассмотрении дела в К.и. Но их присутствие не обязательно. Дело в К.и. рассматривается коллегиально в составе трех судей по правилам, установленным для арбитражных судов первой инстанции, кроме тех, которые касаются только первой инстанции (например, относящихся к исследованию доказательств). Законодательство устанавливает пределы рассмотрения дела в К.и. Согласно ст. 26 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» 1995 арбитражный суд проверяет в К.и. законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ в первой и апелляционной инстанциях, т.е., как предусмотрено ст. 174 АПК РФ, правильность применения нижестоящими арбитражными судами норм материального и процессуального права. Однако К.и. предоставлено право отменить решение суда первой инстанции и постановление апелляционной инстанции и передать дело на новое рассмотрение в соответствующую инстанцию, если принятое решение недостаточно обосновано (АПК РФ, ст. 175). Следовательно, пределы рассмотрения дела в К.и. шире тех, которые установлены императивными нормами арбитражного законодательства. Подобное несоответствие норм названного закона и АПК РФ следовало бы устранить путем внесения в ст. 26 Закона и ст. 174 АПК РФ изменений, четко закрепив право суда проверять обоснованность ранее принятых судебных актов, а также предоставить возможность лицам, участвующим в деле, ссылаться в кассационной жалобе на необоснованность указанных актов, устранив содержащийся в ст. 165 АПК РФ запрет делать это. Как показывает анализ судебной практики, федеральные суды округов активно проверяют фактическую сторону решений и постановлений и широко используют свое право на возвращение дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции или апелляционный суд по мотиву необоснованности соответствующих судебных актов. Кроме направления дела на новое рассмотрение, кассационный суд вправе оставить решение суда первой инстанции или постановление апелляционной инстанции без изменения, а жалобу без последствий либо оставить в силе одно из ранее принятых решений или постановлений, отменить один из судебных актов полностью или в части и

принять новое решение, изменить решение первой инстанции или постановление апелляционной инстанции. При наличии соответствующих оснований производство по делу может быть прекращено или иск оставлен без рассмотрения.

Решение суда первой инстанции или постановление апелляционного суда изменяется или отменяется, если установлено неправильное применение норм материального или процессуального права. В ст. 176 АПК РФ предусмотрен исчерпывающий перечень допущенных судами процессуальных нарушений, обязательно приводящих к отмене решения или постановления. В их числе рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из участвующих в деле лиц, не извещенных надлежащим образом о времени и месте заседания, нарушение процессуальных правил о языке, принятие решения или постановления о правах и обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле, отсутствие в деле протокола судебного заседания.

По результатам рассмотрения кассационной жалобы принимается постановление, которое подписывается всеми судьями. Указания, содержащиеся в постановлении суда К.и., обязательны для суда, вновь рассматривающего дело. Но в этих указаниях не должно быть выводов о достоверности или недостоверности доказательств, о преимуществе одного доказательства перед другим, а также о том, какую норму следует применить и каким должно быть решение по делу.

Т.Е. Абова

КАССАЦИОННЫЙ ПРОТЕСТ — см. в ст. *Кассация*.

КАССАЦИЯ (позднелат. *cassatio* — отмена, уничтожение) — обжалование и опротестование в вышестоящий суд судебных решений и приговоров, не вступивших в законную силу (кроме К. в арбитражном судопроизводстве, где в кассационный суд обжалуются вступившие в законную силу судебные акты).

Кассационная инстанция в суде общей юрисдикции — вторая инстанция (за исключением производства у *мировых судей*, приговоры и решения которых могут быть обжалованы или опротестованы и в апелляционном порядке), рассматривающая жалобы лиц, участвующих в деле, или протесты прокуроров на приговоры (решения) суда первой инстанции. Кассационная инстанция не проводит новое исследование доказательств и основывает свое определение на имеющихся в деле доказательствах, а также в случаях и порядке, установленных законом, — на вновь представленных материалах. Приговоры и решения всех судов могут быть обжалованы в кассационном порядке.

Отличительная черта К. в чистом виде — выявление лишь формальных нарушений закона, допущенных при вынесении приговора (решения), в отличие от апелляции, предназначенной для проверки доказанности обвинения или исковых требований. К. характерна для ряда стран континентальной Европы

(например Кассационный суд Франции). В англо-американской судебной системе вышестоящие суды (Палата лордов, Апелляционный суд Великобритании и др.) являются *апелляционными инстанциями*, но они проверяют как обоснованность, так и законность приговоров (решений).

К. в российском уголовном и гражданском судопроизводстве имеет задачей не только выявить нарушения закона при вынесении приговора или решения, но и проверить обоснованность этих актов по письменным материалам дела (в этом отношении она напоминает германскую ревизию). По общему правилу, проверить обоснованность приговора можно лишь путем нового исследования доказательств в суде второй инстанции, поэтому в российской правовой науке и в законопроектной практике ставится вопрос о введении наряду с кассацией также и апелляции.

Подача кассационной жалобы (протеста) в обязательном порядке влечет рассмотрение дела в суде второй инстанции (в Великобритании и США, по общему правилу, для обжалования приговора или решения требуется получение сертификата, т.е. специального разрешения судьи).

В уголовном процессе право на кассационное обжалование приговора принадлежит подсудимому, его защитнику, законному представителю, потерпевшему и его представителю, гражданскому истцу, гражданскому ответчику или их представителям. Прокурор обязан опротестовать каждый незаконный и необоснованный приговор, даже в том случае, когда он не участвовал в рассмотрении дела судом.

В гражданском процессе право подачи кассационной жалобы принадлежит сторонам (истцу, ответчику), третьим лицам и другим лицам, участвующим в деле. Прокурор может принести кассационный протест в интересах государства или одной из сторон.

Кассационные жалобы и протесты приносятся через суд, вынесший приговор или решение, либо непосредственно в кассационную инстанцию.

Жалобы и протесты на приговор могут быть поданы в течение 7 суток со дня провозглашения приговора, а если осужденный содержится под стражей, то в течение 7 суток со дня вручения ему копии приговора.

Жалобы и протест по гражданскому делу в суде общей юрисдикции могут быть поданы в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме.

В случае пропуска срока на обжалование (опротестование) по уважительным причинам (болезнь, стихийное бедствие и др.) суд вправе восстановить пропущенный срок.

Участники судебного разбирательства должны быть извещены о поданных жалобах или протестах и вправе написать на них возражения, приобщаемые к делу.

Все участники судебного процесса вправе знакомиться с протоколом судебного заседания и другими

материалами дела до его рассмотрения судом второй инстанции. Подсудимый и его защитник, потерпевший и его представитель, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители вправе участвовать в заседании суда кассационной инстанции.

В гражданском процессе жалоба или протест представляются в суд с копиями по числу лиц, участвующих в деле. В уголовном процессе подсудимому по его просьбе вручается копия протеста или жалобы потерпевшего. Остальные участники уголовного процесса могут за свой счет снять копии протеста и жалоб.

Стороны вправе подать дополнительные кассационные жалобы и дополнительный протест до начала рассмотрения дела в суде второй инстанции.

Стороны могут подать частные жалобы или частный протест на определения (постановления) суда первой инстанции по отдельным вопросам, не решаемым в приговоре.

Если после рассмотрения жалоб или протеста одних участников гражданского процесса поступят жалобы или протест от других его участников, которым срок обжалования восстановлен, кассационная инстанция вправе по своему внутреннему убеждению вынести определение, противоречащее первому определению. В этих случаях дело направляется председателю вышестоящего суда, который приносит протест в порядке надзора на одно из определений или на оба определения. В уголовном процессе этот вопрос не урегулирован.

Для кассационной жалобы в гражданском процессе установлены реквизиты, в частности, должно быть указано, в чем состоит неправильность обжалуемого решения. В уголовном процессе допускается кассационная жалоба, составленная в произвольной форме.

Суд второй инстанции проверяет приговор или решение как в обжалованной, так и в необжалованной части, а равно в отношении лиц, не подавших жалобу. Суд обязан проверить дело в полном объеме.

Суд второй инстанции рассматривает дело в открытом заседании, за исключением случаев, установленных законом (охрана государственной тайны и личных тайн граждан).

В заседании суда второй инстанции вправе участвовать и давать объяснения лица, защищавшие в суде первой инстанции личные или представляемые интересы. Участие в заседании подсудимого, находящегося под стражей, допускается при наличии его ходатайства об этом.

По результатам рассмотрения жалобы или протеста суд принимает одно из следующих решений: 1) оставить приговор (решение) без изменения; 2) отменить приговор (решение) и направить дело на новое расследование или новое судебное рассмотрение; 3) отменить приговор (решение) и прекратить дело или оставить решение без рассмотрения; 4) изменить приговор (решение) или вынести новое решение, если по гражданскому делу не требуется собирания или дополни-

тельной проверки доказательств и допущена ошибка лишь в применении норм материального права. При этом недопустимо ухудшение положения подсудимого при проверке дела по жалобе осужденного или его защитника. Кассационная инстанция вправе отменить приговор в связи с необходимостью применения закона о более тяжком преступлении либо за мягкостью наказания только в тех случаях, когда именно по этим основаниям принесен протест прокурором или подана жалоба потерпевшим. Сама кассационная инстанция не вправе усилить наказание или применить закон о более тяжком преступлении.

Основаниями для отмены и изменения приговора (решения) являются: 1) односторонность или неполнота дознания, предварительного или судебного следствия; 2) несоответствие выводов суда фактическим обстоятельствам дела, в частности, недоказанность обстоятельств, которые суд посчитал установленными; 3) существенное нарушение уголовно-процессуального закона или норм гражданского процессуального права; 4) неправильное применение норм материального права; 5) несоответствие назначенного судом наказания тяжести преступления и личности осужденного по уголовному делу.

Кассационная инстанция не вправе устанавливать новые факты или считать доказанными факты, отвергнутые судом первой инстанции. При отмене приговора или решения она не вправе предпринимать вопросы о доказанности или недоказанности обвинения, о достоверности доказательств, о преимуществах одних доказательств перед другими, о применении судом того или иного закона и о мере наказания.

Указания кассационной инстанции обязательны для следователя и суда первой инстанции, который будет вновь рассматривать уголовное дело.

О К. в арбитражном суде см. в ст. *Кассационная жалоба, Кассационная инстанция*.

И.Л. Петрухин

КАСТА — в индийском обществе исторически сложившиеся социальные группы, которые возникали либо вследствие нарушений сословных (варновых) запретов на браки с представителями низшей варны (шудры), либо вследствие специализации в роде занятий (профессиональной, бытовой). Так возникли К. собакоедов (чандалы), которые обязывались носить одежду с плеча умерших и питаться из их посуды, К. неприкасаемых (харияны) и др. Это разделение существует с древних времен и накладывает свой отпечаток на образ жизни отдельных социальных групп — их одежду, потребляемую пищу, обряды. В Индии насчитывается свыше 3 тыс. кастовых подразделений, хотя законодательная политика Индии исходит из принципа равенства всех граждан перед законом, в пользовании политическими и социальными правами.

В.Г. Графский

КАТЕГОРИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ — в уголовном праве классификация преступлений по определенным признакам. Все преступления в зависимости от характера и степени общественной опасности подразделяются на четыре категории: небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие.

Преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за которые максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает 2 лет лишения свободы. К преступлениям средней тяжести относятся умышленные и неосторожные деяния, за которые максимальное наказание не превышает 5 лет лишения свободы. К тяжким преступлениям относятся умышленные и неосторожные деяния, за которые максимальное наказание не превышает 10 лет лишения свободы. Особо тяжкими признаются умышленные преступления, за которые законом предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или более тяжкое наказание.

Отнесение соответствующего преступления к той или другой К.п. влечет за собой определенные уголовно-правовые последствия. К.п. учитывается при определении оснований ответственности и наказания: при опасном и особо опасном рецидиве, приготовлении к преступлению, преступном сообществе, определении осужденным к лишению свободы вида исправительного учреждения, назначении смертной казни, установлении смягчающих наказание обстоятельств, назначении наказания при совокупности преступлений и по совокупности приговоров, освобождении от уголовной ответственности, условно-досрочном освобождении и замене неотбытой части наказания более мягким, отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, освобождении от отбывания наказания в связи с истечением срока давности обвинительного приговора, судимости, установлении особенностей уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних.

Кроме того, классификация преступлений осуществляется по так называемому родовому или видовому объектам. Исходя из этого признака строится система Особенной части УК. Она делится на разделы и главы: преступления против личности (преступления против жизни и здоровья; преступления против свободы, чести и достоинства; преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности и т.д.), преступления в сфере экономики (преступления против собственности, преступления в сфере экономической деятельности и т.д.), преступления против общественной безопасности и общественного порядка и т.д.

Классификация преступлений проводится и в других юридических науках — криминологии, уголовно-исправительном праве, уголовном процессе, криминалистике. Так, криминологическая классификация преступлений учитывает признаки, свидетельствующие

шие о характере антисоциальной направленности личности виновного, ее глубине и стойкости, о механизме и способе преступного посягательства (например, преступность несовершеннолетних и молодежи, рецидивная преступность, неосторожные преступления, насильственные преступления, должностные и хозяйственные преступления и т.д.). Несмотря на свою специфичность, эти классификации тем не менее в определенной мере учитывают уголовно-правовую классификацию преступлений.

А.В. Наумов

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ — в РФ органы *судейского сообщества*, рассматривающие вопросы отбора кандидатов на судейские должности, приостановления или прекращения полномочий судей, прекращения отставки судей, проведения аттестации судей и присвоения им квалификационных классов. В этих целях создаются Высшая квалификационная коллегия судей, К.к.с. Верховного Суда РФ, республик в составе РФ, краев, областей, городов Москва и Санкт-Петербург, автономной области и автономных округов, военных округов и флотов, а также Высшего Арбитражного Суда РФ и других арбитражных судов.

Высшая К.к.с. избирается тайным голосованием Всероссийским съездом судей сроком на 3 года и состоит из самостоятельных секций, образуемых из судей общих, арбитражных и военных судов. К.к.с. Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ избираются тайным голосованием сроком на 3 года собраниями судей этих судов. К.к.с. субъектов Федерации избираются на съездах (конференциях) судей соответствующих судов, а К.к.с. военных судов — на съездах (конференциях) судей соответствующих военных судов. К.к.с. общих и военных судов образуются из равного числа судей районных судов, военных судов округов и флотов и соответствующих вышестоящих судов. В состав любой К.к.с. не могут быть избраны председатели судов и их заместители, кроме председателей районных судов и низовых звеньев военных судов.

Высшая квалификационная коллегия судей: 1) представляет заключение председателю Верховного Суда РФ и председателю Высшего Арбитражного Суда РФ о возможности назначения Президентом РФ кандидатов на должности председателей военных судов и их заместителей, председателей федеральных арбитражных судов округов и их заместителей, председателей судов субъектов Федерации и их заместителей, председателей арбитражных судов субъектов Федерации и их заместителей; 2) проводит квалификационную аттестацию председателей и заместителей председателей судов субъектов Федерации и соответствующих арбитражных судов, а также военных судов округов и флотов, принимает решение о присвоении им квалификационных классов; присваивает квалификационный класс председателю Верховного Суда РФ и

председателю Высшего Арбитражного Суда РФ; 3) проводит квалификационную аттестацию судей, представленных к присвоению первого и высшего квалификационных классов; 4) принимает решение о приостановлении либо прекращении полномочий председателей и заместителей председателей судов субъектов Федерации, соответствующих арбитражных судов, а также военных судов округов и флотов; 5) принимает к своему производству решение вопросов, связанных с приостановлением или прекращением полномочий судьи — члена К.к.с., а также дачей согласия на возбуждение в отношении него уголовного дела, привлечение к уголовной ответственности, заключение под стражу или привод; 6) рассматривает жалобы на решения К.к.с. о приостановлении полномочий судей; 7) рассматривает обращения Генерального прокурора РФ в случае отказа К.к.с. дать согласие на возбуждение в отношении судьи уголовного дела, а также на привлечении судьи к уголовной ответственности, заключение под стражу или привод; 8) рассматривает представление председателя Верховного Суда РФ, председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, министра юстиции РФ о пересмотре решений К.к.с., отказавших в прекращении полномочий судьи.

К.к.с. Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ представляют заключения председателям этих судов о возможности избрания судей Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, об утверждении на должность заместителей председателей Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ и председателей судебных коллегий этих судов.

К.к.с. субъекта Федерации, арбитражного суда, военного суда по представлению руководителя органа юстиции утверждает персональный состав экзаменационной комиссии при органе юстиции для сдачи квалификационного экзамена лицами, претендующими на должность судьи; рассматривает заявления претендентов и дает заключения; проводит квалификационную аттестацию судей; принимает решение по вопросам, связанным с возбуждением в отношении судьи уголовного дела, привлечением его к уголовной ответственности; о приостановлении или прекращении полномочий судей; рассматривает жалобы и представления на действия либо бездействие судьи, умаляющие авторитет судебной власти и другие вопросы.

Организация, полномочия, порядок деятельности и обеспечение работы К.к.с., а также основания обжалования их решений в Высшую квалификационную коллегия и Верховный Суд РФ установлены Положением о К.к.с.

В.М. Савицкий

КВАЛИФИКАЦИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ — определение характера и содержания юридических понятий при определении права, подлежащего применению к правоотношениям в области междуна-

родного частного права в соответствии с *коллизийными нормами*. В процессе применения коллизийной нормы возникает проблема квалификации юридических понятий, используемых в самой формулировке коллизийной нормы (как объема, так и привязки). Эти понятия («домилилий», «форма сделки», «движимое и недвижимое имущество» и т.д.) не совпадают по своему содержанию в праве различных государств. Во всех случаях, когда коллизийная норма права иностранного государства отсылается к российскому закону, суд или иной орган этого государства должен применять российский закон так, как он применяется в России. Доктрина международного частного права в России исходит из значения общих правовых понятий при регулировании отношений с субъектом права иных правовых систем.

Всякая коллизийная норма направлена на признание действий неопределенного круга иностранных правовых систем и возникших под их действием субъективных прав. Поэтому эта норма, очевидно, может быть выражена лишь посредством терминов и понятий, которые являются по своему содержанию общими для соответствующих правовых систем. Другими словами, понятия и термины в коллизийной норме по содержанию могут не совпадать с одноименными понятиями во внутреннем праве данной страны. Когда в коллизийной норме закона России применяются такие понятия, как «собственность», «гражданская правоспособность», эти понятия по своему содержанию могут и не совпадать с одноименными понятиями российского материального права. Поэтому сфера действия коллизийной нормы (ее объем) должна быть выражена посредством «обобщенных» юридических понятий — общих для различных правовых систем.

Что же касается квалификации коллизийных привязок, то здесь положение иное: полная точность указаний о применении права может быть обеспечена лишь путем применения квалификации привязки по закону суда, т.е. путем использования тех же понятий, которые по соответствующим правовым институтам содержатся во внутреннем гражданском (семейном, трудовом) праве данной страны. Таков общий подход российской доктрины к квалификации юридических понятий. Однако следует обратить внимание на то, что в отношении коллизийной привязки в отдельных, конкретных случаях сам закон дает определение понятий, применяемых в коллизийной норме.

В практике международной торговли большие трудности возникают из-за различного понимания того, что является *местом совершения акта*. В английском праве это место определяется по месту отправки акцепта («теория почтового ящика»), а в большинстве других стран — по месту получения акцепта. В законодательстве России эта трудность устранена: в законе устанавливается отсылка к законам места совершения сделки. Фактически в данном случае прямо примене-

на квалификация привязки по закону суда. Если говорить о вторичной квалификации, т.е. о квалификации после того, как уже применена коллизийная норма, то такая дальнейшая квалификация должна осуществляться на основе той правовой системы, к которой эта коллизийная норма отсылает. Применительно к исковой давности из такого принципа исходила долголетняя практика *Международного коммерческого арбитражного суда*.

Лит.: Зееков В.П. Международное частное право. Курс лекций. М., 1999.

М.М. Богуславский

КВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ (от лат. qualis — качество) — юридическая оценка преступления, установление соответствия между его признаками и уголовно-правовой нормой. К.п. выражается в виде ссылки на соответствующую статью (статьи) УК и фиксируется в процессуальных документах (постановлениях о возбуждении дела, о предъявлении обвинения, обвинительном заключении, приговоре суда и др.). С логической точки зрения К.п. можно рассматривать как силлогизм, где большой посылкой является норма закона (статья УК), малой — признаки совершенного деяния, выводом — квалификация содеянного. При К.п. обязательна ссылка на одну или несколько статей Особенной части УК, но могут быть указаны и статьи Общей части (о приготовлении к преступлению, покушении на него, соучастии, организованной преступности и т.п.). К.п. служит основанием для назначения наказания, применения меры пресечения, ею определяются подсудность и подсудность уголовного дела и другие процессуальные акции.

Необходимым условием правильной К.п. является точное разграничение преступлений по всем элементам *состава преступления*. Ошибки при К.п. чреваты ущемлением прав обвиняемого (осужденного) либо неосновательным смягчением его ответственности, они искажают уголовную политику и создают ложное представление о состоянии преступности.

В.Н. Кудрявцев

КВОТА — в конституционном праве норма представительства, резервирование депутатских мест для определенных групп населения и т.п. Использование К. как заранее определенного процента при распределении должностей и полномочий означает, что соответствующая проценту часть этих должностей и полномочий уже не подлежит распределению на общих основаниях и резервируется за т.н. носителями К., которая обычно квалифицируется по какому-либо одному признаку (например, женская К., религиозная К., национальная К. и т.п.).

Наибольшие возражения применение К. вызывает в сфере публичного управления. Данный метод формирования корпуса государственных служащих нахо-

дится в прямом противоречии с принципами профессионализма кадров и эффективности управления.

Допустимыми считаются в конституционном праве дифференцированные нормы представительства при выборах в законодательные собрания (особенно в многонациональных государствах). Отвергаются только откровенно куриальные выборы, т.е. выборы исключительно по национальному, религиозному и т.п. признакам. Это понятно, ибо в рамках курии мусульманин, например, даже если он номинальный мусульманин, обязан голосовать только за мусульманина. Это явным образом подрывает принцип свободных и равных выборов. С другой стороны, умеренные К. не только допустимы, но и необходимы для обеспечения представительства наименее защищенных меньшинств, особенно если в избирательном праве соответствующей страны действует правило т.н. *заградительного барьера*. В таких условиях К. является, вероятно, единственным средством обеспечить представительство указанных меньшинств (неважно каких именно: национальных, лингвистических, религиозных или профессиональных). См. также *Избирательная квота*.

С.В. Королев

КЛАД — зарытые в земле или сокрытые иным способом деньги или ценные предметы, собственник которых не может быть установлен либо в силу закона утратил на них право (ГК РФ, ст. 233). Таким образом, для признания найденных ценностей К. необходимо наличие одновременно двух условий: 1) эти ценности должны быть намеренно сокрыты, а не потеряны и 2) их собственника невозможно установить, а если даже он известен, то на основании закона утратил на них право.

К. — это не любое намеренно сокрытое имущество, а лишь деньги (золотые и серебряные монеты, российская и иностранная валюта) и ценности (драгоценные камни, жемчуг, драгоценные металлы в слитках, изделиях и ломе, антиквариат и т.д.).

До принятия ГК РФ 1994 собственником К. признавалось только государство. ГК РФ установил, что К. поступает в собственность двух лиц, а именно — того, кому принадлежит имущество (земельный участок, строение и т.п.), где он был сокрыт, и того, кто его обнаружил, в равных долях, если соглашением между ними не установлено иное, т.е. возникает общая долевая собственность указанных лиц.

Производить раскопки и поиск К. можно только с разрешения собственника земельного участка или иного имущества, где осуществляется поиск К. Если К. обнаружен лицом, производившим раскопки или поиск ценностей без согласия на это собственника земельного участка или иного имущества, где К. был сокрыт, найденный К. должен быть передан собственнику этого земельного участка или иного имущества, где К. был найден. Если раскопки или поиски ценностей производились без согласия собственника имуще-

ства, где К. был сокрыт, вознаграждение лицу, обнаружившему К., не выплачивается, а полностью поступает собственнику.

Закон предусматривает и обязательную передачу К. в собственность государства, если он содержит вещи, относящиеся к памятникам истории или культуры. При этом у лица, обнаружившего такой К., и у собственника земельного участка или иного имущества, где К. был сокрыт, возникает право на вознаграждение. Оно выплачивается указанным лицам в размере пятидесяти процентов стоимости К. и распределяется между ними в равных долях. Закон допускает и возможность иного распределения долей вознаграждения по соглашению названных лиц.

Все изложенные правила не применяются к лицам, для которых проведение раскопок и действия, направленные на поиск К., являются трудовыми и служебными обязанностями.

Г.А. Кудрявцева, Е.Н. Васильева

«КЛАССИЧЕСКАЯ» ШКОЛА УГОЛОВНОГО ПРАВА — одно из направлений в уголовно-правовой науке (наряду с *антропологической школой уголовного права* и *социологической школой уголовного права*), формулирующих основные принципы уголовного права и основания уголовной ответственности. «Классическая» школа в уголовном праве сформировалась в конце 18 — начале 19 в. после Французской революции 1789. Она охватывает различные уголовно-правовые учения, в том числе уголовно-правовые концепции немецких философов Канта и Гегеля, и взгляды крупнейшего немецкого криминалиста — «классика» А. Фейербаха.

Уголовно-правовые идеи «классической» школы, сформулированные на языке строгих латинских формул, остаются до сих пор основными принципами современного уголовного права: *nulla poena sine lege* (нет наказания без закона); *nulla poena sine crimine* (нет наказания без преступления) и *nulla crimen sine poena legali* (нет преступления без законного наказания). Формула «*nullum crimen, nullum poena sine lege*» послужила основой для создания уголовных кодексов многих стран, и по сей день она является важной гарантией демократии и законности в сфере правосудия по уголовным делам. «Классическая» школа придерживалась требования об установлении уголовной ответственности лишь за преступное деяние, а не за намерение или мысли, об установлении в уголовном законодательстве лишь определенных санкций, ограничивающих произвол суда.

В целом «классическая» школа была выразителем так называемого юридического мировоззрения, выводившего содержание правовых норм не столько из условий жизни общества (политических, экономических, духовных), сколько из воли законодателя. Она разрабатывала основные уголовно-правовые институты, конструировала и комментировала уголовно-пра-

новые нормы обычно в отрыве от конкретных исторических условий, что влекло за собой формально-юридическое понимание основных вопросов уголовного права. В связи с этим «классическое» направление достигло вершин уголовно-правовой науки в исследовании догмы уголовного права, в изучении уголовно-правовой нормы и других категорий уголовного права как юридических понятий. Но отрыв проблем преступления и преступности от социально-экономических условий жизни общества, обоснование причин преступности безусловной и ничем не обусловленной свободой воли преступника привели к тому, что теоретические основы этого направления не смогли дать ответа на резкий рост преступности в развитых государствах в конце 19 в. и предложить адекватные уголовно-правовые меры борьбы с ней. Поэтому классическое направление в науке уголовного права подверглось критике, что и привело к возникновению новых направлений — антропологического и социологического.

А.В. Наумов

КЛЕВЕТА — в уголовном праве преступление против чести и достоинства личности; состоит в распространении заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого человека или подрывающих его репутацию. Ложные сведения могут быть распространены в любой форме: устно, письменно, в виде изображения, звукозаписи и т.п. Заведомость ложных сведений означает, что виновный осознает несоответствие или возможность несоответствия действительности сообщаемых им о другом человеке сведений.

Для наступления уголовной ответственности за К. ложные сведения должны быть конкретными, т.е. содержать факты или иные сведения, которые могут быть проверены (например, ложное сообщение о том, что лицо состоит на учете в диспансере или о том, что оно заразилось венерической болезнью).

Распространение о другом человеке сведений, которые, хотя и позорят его, но соответствуют действительности, не влечет уголовной ответственности; равным образом такая ответственность исключается, когда лицо, распространяя позорящие сведения, не соответствующие действительности, добросовестно заблуждается.

Потерпевшим может быть любое лицо, включая малолетних и лиц, страдающих психическим расстройством.

К., содержащаяся в публичном выступлении, публично демонстрируемом произведении или в средствах массовой информации, считается совершенной при отягчающих обстоятельствах. Еще более тяжким признается преступление, когда К. связана с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления.

Специальная разновидность К. — К. в отношении судьи, присяжного заседателя или иного лица, участ-

вующего в отправлении правосудия, а также в отношении прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава, судебного исполнителя — относится к преступлениям против правосудия.

Уголовная ответственность за К. наступает с 16 лет.

С.В. Бородин

КЛЕРИКАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО (от англ. clergy — духовенство) — государство, в котором формирование государственно-правовых институтов, деятельность государственных органов и должностных лиц, система государственного образования и другие сферы государственной жизни находятся под влиянием религии, зависимы от нее. В К.г. одна из религий обычно законодательно признается государственной (официальной, господствующей, национальной, см. *Государственная религия, Государственная церковь*) или государственная власть создает такой религии фактическое привилегированное положение. В К.г. религиозные организации, священнослужители участвуют в деятельности органов государства, руководящие государственные должности могут занимать только лица, исповедующие определенную религию. Конституции большинства стран, где государственной религией является ислам, содержат прямое указание на то, что лица, занимающие посты главы государства, членов государственного совета и других высших государственных органов, должны принадлежать к господствующей церкви. В К.г. религиозные каноны, догматы, правила и т.д. часто являются источниками права, формируют правовые системы (например *мусульманское право*, *индусское право*). В современном мире к К.г. можно отнести Иран, Кувейт, ОАЭ, Иорданию, некоторые другие мусульманские страны, а также Израиль, отдельные страны Латинской Америки.

В странах, где официально не существует господствующей религии (церкви), однако многие государственные мероприятия сопровождаются религиозными церемониями, государственная власть создает привилегированное положение какой-либо церкви, оказывает ей моральную и материальную поддержку, а эта церковь участвует в политической жизни — имеется достаточно оснований констатировать клерикализацию государственной и общественной жизни в таких странах.

Ю.А. Розенбаум

КЛИРИНГ — система *безналичных расчетов*, основанная на зачете взаимных требований и обязательств. Последовательность действий, обеспечивающих проведение К. в соответствии с законодательством о безналичных расчетах в РФ, составляет клиринговые операции.

К. осуществляется через банки или специально созданные расчетные центры, палаты, дома — клиринговые учреждения.

Н.И. Соловяненко

КЛИРИНГОВОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ — небанковская кредитная организация, заявившая себя в качестве центра взаимных расчетов, которой на основании лицензии, выдаваемой ЦБ РФ, предоставлено право осуществлять расчетные (клиринговые) операции, а также ограниченное количество банковских операций, поддерживающих выполнение *клиринга*. Учредителями К.у. могут быть коммерческие банки, ЦБ РФ и его учредители, другие юридические и физические лица, а клиентами — как учредители К.у., так и привлекаемые в качестве таковых на договорной основе коммерческие банки, биржи и другие кредитные учреждения. Сеть К.у., оснащенных программно-техническими средствами и системами передачи данных, функционирующих на единой нормативно-правовой базе, образуют клиринговую систему.

Деятельность К.у. определяется его уставом и осуществляется на основании лицензии на совершение клиринговых операций, выдаваемой ЦБ РФ. Клиринговые операции, проводимые без лицензии ЦБ РФ, считаются недействительными, а полученный от них доход изымается в пользу государства.

Надзор за деятельностью К.у. осуществляет Банк России и его главные управления по месту нахождения К.у.

К.у. предоставляется право на осуществление следующих банковских операций: 1) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц; 2) осуществление расчетов по поручению юридических лиц, в т.ч. *банков-корреспондентов*, по их банковским счетам. Участниками расчетов могут быть кредитные организации, *профессиональные участники рынка ценных бумаг*, другие юридические лица. Сфера деятельности К.у. — проведение расчетов между кредитными организациями, другими юридическими лицами, расчеты по пластиковым карточкам, по результатам биржевых торгов, расчеты на внебиржевых рынках и т.д.

На К.у. распространяются требования действующего законодательства относительно минимального размера уставного капитала для вновь создающихся небанковских кредитных организаций.

В целях обеспечения устойчивости расчетов между участниками К.у. и предотвращения системных рисков в К.у. формируется Объединенный Фонд поддержания ликвидности. Основанием для его создания является договор о совместной деятельности, заключаемый К.у. и банками-участниками. Фонд формируется за счет средств участников клиринговых расчетов.

Н.И. Соловяненко

КОДЕКС (от лат. *codex* — собрание законов) — закон, в котором объединены и систематизированы нормы права, относящиеся к одной отрасли законодательства. Принятие К., регулирующего определенную сферу общественных отношений, означает, что никакие другие нормативные акты не должны противоречить нормам, содержащимся в нем. В некоторых отраслях за-

конодательства К. содержит все нормы данной отрасли (уголовный кодекс, кодекс об административных правонарушениях). Структура К. воспроизводит систему отрасли права, лежащую в основе отрасли законодательства (общая и особенная части в уголовном К., система институтов в гражданском К.). Кодифицированное законодательство характерно для развитых правовых систем (за исключением стран общего права). См. также *Кодификация*.

В.А. Четвернин

КОДЕКС ЗАКОНОВ О ТРУДЕ РФ (КЗоТ РФ) — систематизированный законодательный акт, регулирующий отношения между работником и работодателем, основанные на *трудовом договоре* (контракте), а также направленные на их укрепление и развитие некоторые другие отношения (например по надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства, по рассмотрению трудовых споров). Вступил в действие 1 апреля 1972. КЗоТ РФ имеет следующую структуру. Глава 1. Общие положения; глава 2. Коллективный договор; глава 3. Трудовой договор (контракт); глава 3А. Обеспечение занятости и гарантии реализации права граждан на труд; глава 4. Рабочее время; глава 5. Время отдыха; глава 6. Заработная плата; глава 7. Нормы труда и сдельные расценки; глава 8. Гарантии и компенсации; глава 9. Трудовая дисциплина; глава 10. Охрана труда; глава 11. Труд женщин; глава 12. Труд молодежи; глава 13. Льготы для работников, совмещающих работу с обучением; глава 14. Трудовые споры; глава 15. Профессиональные союзы. Участие работников в управлении предприятиями, учреждениями, организациями; глава 16. Государственное социальное страхование; глава 17. Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде; глава 18. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников. КЗоТ РФ предусматривает минимальный уровень гарантий для всех работников независимо от организационно-правовой формы работодателя. Этот уровень может быть повышен за счет средств (прибыли) работодателя в коллективных договорах и соглашениях, а также в индивидуальных соглашениях работника и работодателя (КЗоТ РФ, ст. 5).

В современных условиях КЗоТ перестал отвечать потребностям практики; в связи с этим признано необходимым разработать новый Трудовой Кодекс, соответствующий уровню развития экономики переходного периода.

Г.С. Скачкова

КОДЕКС ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ РСФСР (КоАП РСФСР) — в России систематизированный законодательный акт, регулирующий отношения, связанные с предупреждением и борьбой с *административными правонарушениями*. Принят в 1985 (с последующими изменениями и дополнениями).

В Кодексе определены субъекты *административной ответственности*, предусмотрены условия привлечения лиц к такой ответственности, раскрыты понятия «крайняя необходимость», «необходимая оборона», «невменяемость» при совершении административного проступка, исчерпывающе определены перечень административных взысканий и перечень органов, правомочных налагать взыскания, а также установлена подведомственность им дел, при этом существенно расширена компетенция судов (судей) общей юрисдикции по применению административных взысканий.

В Особенной части Кодекса установлены составы административных правонарушений применительно к объектам посягательства и сферам деятельности государства (в области охраны здоровья населения, охраны труда, охраны окружающей среды, экологической безопасности, в сфере производства, транспортная, жилищно-коммунального хозяйства, финансов, охраны собственности, обеспечения избирательных прав граждан, охраны общественного порядка и общественной безопасности и др.) и определены санкции за конкретные составы проступков.

Кодекс регламентирует все стадии производства по делу об административных правонарушениях в целях обеспечения необходимых условий для соблюдения законности в правоприменительной деятельности органов (должностных лиц) *административной юрисдикции*. В нем определяются права и обязанности всех лиц, участвующих в производстве по делу, порядок рассмотрения материалов дела и виды принимаемых постановлений, процессуальные сроки, порядок обжалования этих постановлений и т.д.

Специальный раздел Кодекса посвящен исполнению принятых органами административной юрисдикции постановлений о наложении административных взысканий применительно к каждой из предусмотренных Кодексом санкций (предупреждение, штраф, лишение специального права, административный арест и др.).

В Кодексе также подробно регламентирован порядок установленных им мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях — административного задержания, личного досмотра, досмотра и изъятия вещей и документов, отстранения от управления транспортным средством и т.п.

Н.Г. Салищева

КОДИФИКАЦИЯ — сведение к единству нормативно-правового материала путем переработки его внутреннего содержания и приведения в стройную, логически цельную и внутренне согласованную правовую систему (акт).

К. всегда носит официальный характер и осуществляется только правотворческими органами: ее можно рассматривать как разновидность правотворчества. В процессе К. упорядочивается уже действующее за-

конодательство (но не создается новое), внутренне увязываются и рубрицируются отдельные его части, складывается структура единого сводного акта. Цель К. — исключение повторений, противоречий, восполнение пробелов и отмена устаревших норм.

К. законодательства может быть всеобщей, представляющей собой переработку содержания правовых актов, которая распространяется на все отрасли права или все законодательство. Другие разновидности К. — отраслевая (в рамках одной отрасли права) и специальная (относящаяся к какому-либо институту).

О.В. Орлова

КОЛЛЕГИАЛЬНОСТЬ — форма организации управленческой деятельности. Проявляется в форме организационного устройства государственных органов и в форме их деятельности.

Коллегиальными органами исполнительной власти являются органы общей компетенции — Правительство РФ, правительства республик в составе РФ и некоторых других субъектов Федерации. К числу коллегиальных органов относятся также некоторые органы исполнительной власти, осуществляющие функциональное регулирование в определенной сфере деятельности — отдельные государственные комитеты РФ. Коллегиальными консультативными и координирующими органами, действующими в сфере исполнительной власти, являются межведомственные комиссии, правительственные комиссии, консультативные комиссии и советы при Президенте РФ, при Правительстве РФ и иных органах исполнительной власти.

К. как форма деятельности применяется и в органах исполнительной власти, функционирующих на основе *единоначалия* (коллегии в министерствах, федеральных службах).

Л.А. Сергиенко

КОЛЛЕГИАЛЬНОСТЬ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ В СУДЕ — правило, предусматривающее возможность и необходимость в определенных случаях рассматривать дела и принимать решения коллективно. О К.р.д. в с. первой инстанции см. в ст. *Состав суда*. В кассационном порядке все не вступившие в законную силу приговоры и решения рассматриваются коллегиально, в составе 3 профессиональных судей соответствующей коллегии вышестоящего суда. В надзорном порядке вступившие в законную силу приговоры и решения проверяются президиумом соответствующего суда (в составе не менее 3 членов президиума) или судебной коллегией Верховного Суда РФ (в составе 3 членов коллегии). О коллегиальности при рассмотрении гражданских и арбитражных дел см. в ст. *Гражданский процесс, Арбитражный процесс, Арбитражный заседатель*.

В.М. Савицкий

КОЛЛЕГИЯ — в России центральные отраслевые органы управления. Созданы в 1717 вместо приказов. Струк-

тура и порядок деятельности К. определялись регламентами (генеральным и частными), разработанными на базе шведского и датского законодательства. В течение 18 в. число К. уменьшилось и большинство из них было упразднено в ходе областной реформы 1775 и в начале 19 в., с созданием министерств.

Реестр и штат всех К. был утвержден царем 11 декабря 1717. Канцлер Головкин, фельдмаршал Меншиков и адмирал Апраксин возглавили К. иностранных дел, воинскую и адмиралтейскую. Из старых судебных приказов были образованы юстиц-коллегии, камер-, штатс-, ревизион-коллегии. Вновь учреждались берг-, мануфактур- и коммерц-коллегии. В 1722 была образована вотчинная К., заменившая старинный поместный приказ и ведавшая всеми делами по землеустройству вплоть до суда по спорным земельным вопросам.

По утвержденному штату коллегиям полагалось иметь: из русских — президента, вице-президента (мог быть и иностранцем), 4 советников и 4 ассессоров, 1 секретаря, 1 нотариуса, 1 актуария, 1 регистратора, 1 переводчика, подьячих трех статей; из иностранцев — 1 советника или ассессора и 1 секретаря. В течение года К. должны были определить свое внутреннее устройство и составить регламенты. В 1719 Петром I были утверждены штаты и регламенты большинства К., а в 1720 издан Генеральный регламент, содержавший общие правила коллежского устройства. Президент К. назначался царем, вице-президент — сенатом с утверждения царя, на остальные должности назначал сенат. Решения в К. принимались «по совету и приговору всех». Для этого присутствие К. собиралось каждый день, кроме праздников и воскресных дней. Если дело касалось нескольких К., назначалось их соединенное присутствие.

Каждая К. имела канцелярию, во главе которой стоял секретарь или обер-секретарь, ведавший всем делопроизводством, он составлял наиболее важные бумаги, остальные поручались другим чинам канцелярии. Нотарий (нотариус) вел протокол всех дел, решавшихся в канцелярии; актуариус вел дневной список приходящих бумаг; регистратор вел учет входящих и исходящих бумаг.

При каждой К. состоял прокурор («око государево») и фискал: в обязанности обоих входило наблюдать за правильным безволокитным решением дел в коллегиях.

Лит.: Князьков С. Время Петра Великого. М., 1909; Уланов В.Я. Преобразование управления при Петре Великом // Три века. М., 1912. Т. 3; Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1983.

Л.Е. Лаптева

КОЛЛЕГИЯ АДВОКАТОВ — см. *Адвокатура*.

КОЛЛЕКТИВНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ — сотрудничество государств по поддержанию международного мира, предотвращению и устранению угрозы миру и, в слу-

чае необходимости, подавлению актов агрессии. Это система, с помощью которой должна гарантироваться безопасность и территориальная неприкосновенность каждой страны. Сотрудничество должно осуществляться в рамках Организации Объединенных Наций и региональных организаций и соглашений.

Первоочередной целью ООН согласно п. 1 ст. 1 Устава является: «Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».

Основные принципы К.б., закрепленные в Уставе ООН, включают: запрещение применения силы или угрозы силой в отношениях между государствами, разрешение всех международных споров исключительно мирными средствами, принятие коллективных мер для предотвращения и подавления актов агрессии. Важным условием эффективности системы К.б. является осуществление мероприятий по разоружению: запрещение и уничтожение всех видов оружия массового уничтожения, ограничение и сокращение вооруженных сил и вооружений и т.д.

Устав ООН предусматривает необходимые средства обеспечения международного мира и безопасности и наделяет ООН соответствующими полномочиями. Главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Совет Безопасности, решения которого носят обязательный характер.

Важную роль в деле поддержания мира призваны играть региональные организации. Полномочия региональных организаций изложены в гл. VIII Устава ООН. Совет Безопасности может использовать региональные организации для осуществления под своим руководством принудительных действий против государства, создавшего угрозу миру, нарушившего мир или совершившего акт агрессии.

Г.А. Шевченко

КОЛЛЕКТИВНЫЕ ТРУДОВЫЕ СПОРЫ — см. в ст. *Трудовые споры*.

КОЛЛЕКТИВНЫЙ ДОГОВОР — правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и заключаемый работниками организации, филиала, представительства с работодателем. Правовые основы разработки, заключения и выполнения К.д. устанавливаются Законом РФ «О коллективных договорах и соглашениях» от 11 марта 1992. К.д. является локальным нормативным правовым актом. Содержание и структура К.д. определяются сторонами. В него могут включаться взаимные обязательства работодателя и работ-

ников по вопросам оплаты труда, занятости, переобучения, высвобождения работников, продолжительности рабочего времени и времени отдыха, отпусков, улучшения условий и охраны труда работников, добровольного и обязательного медицинского страхования, льгот для работников, совмещающих работу с обучением, и др. С учетом экономических возможностей организации могут содержаться и другие, в том числе более льготные трудовые и социально-экономические условия по сравнению с нормами и положениями, установленными законодательством и соглашениями (дополнительные отпуска, надбавки к пенсиям, досрочный уход на пенсию, компенсации транспортных и командировочных расходов, бесплатное или частично оплачиваемое питание работников на производстве и их детей в школах и дошкольных учреждениях, иные дополнительные льготы и компенсации). К.д. заключается в письменной форме на срок от 1 года до 3 лет, вступает в силу с момента подписания его сторонами либо со дня, установленного в К.д. По истечении установленного срока К.д. действует до тех пор, пока стороны не заключат новый или не изменят, дополняют старый. В заключенный К.д. стороны в течение срока его действия по взаимному согласию могут вносить изменения и дополнения. Контроль за выполнением К.д. осуществляется сторонами и их представителями, а также органами по труду, которые осуществляют уведомительную его регистрацию.

Г.С. Скачкова

КОЛЛИЗИОННАЯ НОРМА — норма, разрешающая коллизию (столкновение) между двумя и более правопорядками и отвечающая на вопрос, право какого государства должно быть применено к конкретным гражданско-правовым отношениям, осложненным иностранным элементом. К.н. не регулирует эти отношения по существу, а отсылает к материально-правовым нормам, устанавливающим конкретные правила. Особая роль К.н. привела к появлению различных точек зрения об их правовой природе. Одни полагают, что при всех своих особенностях К.н. осуществляет регулирующие функции (совместно с той материально-правовой нормой, к которой она отсылает); другие утверждают, что роль К.н. — чисто техническая, сводящаяся к отысканию применимого правопорядка. Подавляющее число авторов, исходя из анализа природы К.н., условий и особенностей их применения, полагают, что К.н. непосредственно участвует в процессе правового регулирования гражданско-правовых отношений с иностранным элементом.

Неодинаково решается вопрос о том, отсылает ли К.н. к отдельной материально-правовой норме иностранного права или ко всей правовой системе в целом. Российская доктрина исходит из того, что К.н. отсылает ко всей правовой системе, а не к отдельной материально-правовой норме и поэтому последняя

должна применяться и толковаться не в отрыве, а с учетом правового «контекста», в котором находится. В отдельных странах используются К.н., отсылающие к международным договорам, например швейцарский Закон о международном частном праве содержит отсылку к Гаагской конвенции 1955 о купле-продаже движимых вещей.

К.н. состоит из двух элементов: объема и привязки (или формулы прикрепления). В объеме К.н. указываются те гражданско-правовые отношения, к которым применяется норма, а в привязке — закон, правовая система, подлежащие применению к данным отношениям. Например, в К.н.: «Право собственности на имущество определяется по праву страны, где это имущество находится» слова «право собственности на имущество» являются объемом данной К.н., а слова «определяются по праву страны, где это имущество находится» — ее привязкой. Примерами коллизионных привязок (формул прикрепления) могут быть личный закон (*lex personalis*), закон места совершения акта (*lex loci actus*), закон места нахождения вещи (*lex rei sitae*), закон суда, рассматривающего спор (*lex fori*) и др. Между объемом и привязкой К.н. существует тесная связь: привязка в большей степени определяется объемом. Использование в современном международном частном праве различных государств привязки к праву страны, с которой конкретные гражданско-правовые отношения наиболее тесно связаны, иллюстрирует эту связь наиболее ярко.

Существуют односторонние и двусторонние К.н. Если привязка К.н. указывает на применение только отечественного права, то говорят об односторонней К.н. Если К.н. содержит признак, по которому можно определить применимое право — иностранное или отечественное, — то это двусторонняя норма: например «гражданская дееспособность иностранного гражданина определяется по праву страны, гражданином которой он является».

К.н. подразделяются на императивные и диспозитивные. Императивные нормы не могут быть изменены сторонами: пример такой нормы есть в российском законодательстве: к договору о создании совместного предприятия с участием иностранных юридических лиц и граждан применяется право страны, где учреждено совместное предприятие.

В международном частном праве различных государств встречаются такие виды К.н., как однозначные и альтернативные (подразделяются по количеству коллизионных привязок), дополнительные или субсидиарные (привязка к отечественному праву, если право, к которому отсылает норма, не может быть определено и применено). В сфере договорного права все шире используются такие коллизионные привязки, как привязки к праву страны постоянного места жительства или места нахождения, страны осуществления характерного (основного) исполнения, страны, с которой договор наиболее тесно связан, в целях

устранения возможных пробелов коллизионного регулирования.

Лит.: Международное частное право. Современные проблемы. М., 1994.

Е.В. Кабатова

КОЛЛИЗИОННОЕ ПРАВО — совокупность коллизионных норм, регулирующих гражданско-правовые отношения с иностранным элементом (см. *Коллизионная норма*). В некоторых странах К.п. совпадает с понятием *международного частного права*, в других — составляет его часть, как, например, в России. К.п. является составной частью внутреннего права, однако его место в национальном праве разных государств различно.

Е.В. Кабатова

КОЛОНИАЛЬНЫЕ КОНСТИТУЦИИ — конституции, провозглашавшиеся генерал-губернаторами и другими главами администрации колоний для легализации системы управления колонией и введения начальных элементов самоуправления. На местах обычно создавались советы из местных деятелей или вождей племен как совещательные органы при губернаторе. Конституции регулировали только некоторые вопросы управления.

В.Е. Чиркин

КОЛХОЗ — коллективное хозяйство, созданное на земле, находящейся в исключительной собственности государства и переданной хозяйству в бессрочное и бесплатное пользование для производства и реализации государству сельскохозяйственной продукции, имеющее как бы кооперативную организационно-правовую форму, но функционирующее в огосударствленном виде. Издававшиеся в СССР в разные годы примерные уставы К. определяли К. как кооперативную организацию добровольно объединившихся крестьян для совместного ведения крупного социалистического сельскохозяйственного производства на основе обобществленных средств производства и коллективного труда. К. действительно был присущ ряд признаков кооператива, например, членство, общее собрание членов, выборность председателя. Однако принудительное обобществление земли и имущества крестьян при создании К., произвольное распоряжение произведенной им продукцией на основе планов госпоставок и госзакупок, а также другие проявления административно-командной системы управления обусловили фактическое огосударствление колхозов, т.е. чрезмерное, не соответствующее кооперативному статусу сужение их хозяйственной самостоятельности, отчуждение членов К. от создаваемой их трудом продукции.

В конце 80-х гг. начался постепенный процесс разгосударствления К., нашедший отражение в Законе СССР «О кооперации в СССР» от 26 мая 1988. Начали создаваться внутриколхозные арендные коллективы, т.н. внутриколхозные кооперативы, наделенные пра-

вами самостоятельно организовывать производство и реализовывать производимую продукцию. Указом Президента СССР «О первоочередных задачах по реализации земельной реформы» от 5 января 1991 Правительству СССР, правительствам республик поручено было при осуществлении земельной реформы определить возможные пути и формы преобразования неэффективно работающих К. и совхозов в ассоциации крестьянских хозяйств, кооперативов, а также предоставления их земель арендаторам, крестьянским хозяйствам, промышленным и другим предприятиям.

Реформирование колхозной формы организации производства как экономически недостаточно эффективной стало неизбежным при переходе РФ к рыночной экономике. В соответствии с Указом Президента РФ «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» от 27 декабря 1991 началась реорганизация К., существенно изменившая их правовой статус. Они становятся сельскохозяйственными коммерческими организациями различных организационно-правовых форм. Наиболее близкой К. по правовому статусу организационно-правовой формой является *сельскохозяйственный производственный кооператив*, деятельность которого регулируется Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995.

З.С. Беляева

КОЛХОЗНЫЙ ДВОР (семья колхозника) — по ранее действовавшему законодательству семейно-трудовое объединение граждан, совместно ведущих *личное подсобное хозяйство*, хотя бы один из членов которого являлся членом колхоза.

К.д. характеризовался особым режимом общей совместной собственности его членов на имущество личного подсобного хозяйства; при этом участниками совместной собственности признавались все совместно проживающие и ведущие общее хозяйство члены семьи, включая несовершеннолетних, нетрудоспособных и престарелых. *Наследование* в К.д. открывалось лишь после смерти последнего его члена (ГК РСФСР 1964, ст. 126—133, 560), до этого все имущество после смерти одного из членов К.д. сохранялось в общей совместной собственности других членов двора.

Действующее законодательство не содержит норм о К.д. и, следовательно, этот правовой институт утратил свое значение.

В.В. Устюкова

КОЛЬБЕРА РЕФОРМЫ — наиболее характерное воплощение политики меркантилизма, возникшей в европейских государствах в 17 в. Ее автором был французский государственный деятель и ученый Ж.Б. Кольбер, просвещенный реформатор и законодатель. Созданная им система была названа впоследствии *кольберизмом*. Ее суть, по толкованию Кольбера, сводилась к тому, что богатство государства — прежде всего

результат аккумуляции металлических денег (твердой валюты) и забота об их собирании — наиболее важная для правительства задача. Осуществляется с помощью организации добычи золота и серебра, поддержания благоприятного финансового баланса под постоянным контролем государства, а также с помощью дирижистской политики в регламентации торговли и промыслов, таможенного контроля, а также изыскания рынков сбыта. Кольбер реализовал эту доктрину на практике самым эффективным образом. В области торговли он ввел контроль за импортом, оказал содействие завоеванию внешнего рынка, более широкой эксплуатации колоний («заселение» Канады и др.) и обеспечению безопасности на морях. В области промыслов он организовал протекцию мануфактур и их новое региональное размещение. Подобный протекционизм был совмещен с одновременным вмешательством административной власти во все дела. Кольбер стал реформатором промышленности, финансов, юстиции, морского дела (с обучением морскому ремеслу, с созданием кассы страхования на случай инвалидности или гибели моряков), вдохновителем кодификационной работы, которая воплотилась в шесть крупных ордонансов — о гражданском судопроизводстве (1667), о следствии по уголовным делам (1670), о торговле (1673), о мореплавании (1681), об использовании труда рабов в колониях, т.н. черный кодекс (1685), а также ордонанс о водных путях и лесах. Кольбер был членом Французской академии, ему принадлежит заслуга в создании Академии наук и обсерватории (1667).

В. Г. Графский

КОМАНДИРОВКА СЛУЖЕБНАЯ — поездка работника по распоряжению руководителя предприятия, учреждения, организации на определенный срок в другую местность для выполнения служебного поручения вне места его постоянной работы. Под другой местностью понимается местность, находящаяся согласно административно-территориальному делению за чертой того населенного пункта (города, села и т.п.), в котором находится предприятие, учреждение, организация, где постоянно трудится работник. Служебные поездки работников, постоянная работа которых протекает в пути или носит разъездной либо подвижной характер, выполняются вахтовым методом или проходит в полевых условиях, не считаются К.с. Дополнительные расходы, вызванные таким характером труда, возмещаются путем выплаты работникам специальных надбавок к заработной плате либо полевого довольствия.

Вопросы, связанные с К.с., регулируются КЗоТ РФ (ст. 116), постановлением Совета Министров СССР от 18 марта 1988 «О служебных командировках в пределах СССР».

На все время К.с. за работником сохраняется место работы (должность) и средний заработок.

Кроме того, работник имеет право на получение *компенсационных выплат* для возмещения расходов по найму жилого помещения и проезду к месту К.с. и обратно к месту постоянной работы; ему также выплачиваются суточные. Расходы по найму жилого помещения в месте К.с. возмещаются в размерах, определяемых Министерством финансов РФ; расходы по проезду — на основании представленных документов, по фактической стоимости проезда. Суточные выплачиваются за каждый день нахождения в командировке, включая выходные и праздничные дни, а также дни нахождения в пути (в т.ч. за время вынужденной остановки в пути). Размер суточных определяется Министерством финансов РФ. Вместе с тем организации за счет собственных средств могут устанавливать для своих работников более высокие размеры компенсационных выплат при К.с.

Определенные отличия (по условиям направления в К.с., кругу командировуемых работников, срокам командировки, видам и размерам компенсационных выплат) имеют специальные К.с. — для выполнения монтажных, наладочных и строительных работ; на время обучения (профессиональной подготовки, переподготовки кадров, обучения вторым профессиям, повышения квалификации), а также К.с. федеральных государственных служащих в пределах РФ, краткосрочные командировки в зарубежные страны.

Г. С. Скачкова

КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ — специальные органы государственного надзора и административной юрисдикции, образуемые при правительствах и администрации субъектов РФ, при районных и городских, районных в городах органах местного самоуправления. При Правительстве РФ создана Межведомственная К. по д.н., на которую в соответствии с Положением о ней возлагается оказание организационно-методической помощи К. по д.н. в субъектах РФ, выработка приоритетных направлений в области профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, координация деятельности министерств и ведомств РФ в рассматриваемой сфере и т.п. К. по д.н. при правительствах и администрации субъектов РФ выполняют аналогичные задачи по отношению к районным, городским комиссиям и координируют деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ.

Главная задача районных, городских К. по д.н. — организация работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охрана их прав, оказание подросткам помощи в получении образования и социально-бытовом устройстве. В соответствии с Положением об этих комиссиях от 3 июня 1967 (с изменениями и дополнениями) районные, городские комиссии рассматривают конкретные дела о правонарушениях несовершеннолетних, в т.ч. совершивших общественно опасные действия в

возрасте до 14 лет, а также совершивших деяния, содержащие признаки преступления, если в отношении этих лиц отказано в возбуждении уголовного дела или оно прекращено в соответствии с УПК РСФСР. В соответствии с КоАП РСФСР (ст. 201) комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях несовершеннолетних (от 16 до 18 лет), кроме отдельных категорий дел (о злостном неповиновении законному распоряжению работника милиции), о которых имеется оговорка в Кодексе, а также в случае передачи на рассмотрение комиссии дела по инициативе другого субъекта административной юрисдикции, к которому данное дело поступило по подведомственности (например о нарушении правил дорожного движения).

Районные, городские К. по д.н. вправе применять специфические меры воздействия по отношению к несовершеннолетним: обязать принести публичное извинение, объявить выговор либо строгий выговор, наложить на подростка, достигшего 16 лет, штраф, если он имеет самостоятельный заработок; обратиться в районный суд за санкцией на помещение подростка в специальное образовательное учреждение для несовершеннолетних с девиантным поведением и т.п. Комиссия имеет также право наложить штраф в установленном размере на родителей или лиц, их заменяющих, в случае злостного невыполнения ими обязанностей по воспитанию и обучению детей, за доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения, а также за нарушение подростком в возрасте до 16 лет общественного порядка. Комиссия вправе входить в районный суд с заявлением об ограничении дееспособности родителей, об отобрании детей у родителей без лишения последних родительских прав, а также о лишении родительских прав.

Постановление комиссии может быть обжаловано в 10-дневный срок в районный суд по месту жительства лица, подвергнутого взысканию.

Н.Г. Салищева

КОМИССИЯ (от лат. *comissio* — поручение, англ. — *commission*) — 1) в административном праве — постоянный или временный коллегиальный орган отраслевой или межотраслевой компетенции, создаваемый для выполнения специально возложенных на него функций оперативного: координационного, контрольного или консультативного характера. К. могут быть образованы в законодательных органах в соответствии с их регламентом из числа их членов — например К. Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ (см. также *Комитет*).

Постоянно действующие К. специального назначения образованы при Правительстве РФ и иных органах исполнительной власти и государственных учреждениях — *комиссии по делам несовершеннолетних*, медико-социальные К., К. по назначению пенсий и т.д.

Для проведения выборов и референдумов создаются *избирательные комиссии*.

Имеются К. и в системе федеральных органов исполнительной власти, например Федеральная энергетическая К. РФ, Федеральная К. по рынку ценных бумаг. Также на федеральном уровне могут создаваться межведомственные или правительственные К. для координации деятельности органов исполнительной власти РФ и ее субъектов (межведомственные К., правительственные К.). Существуют К. при Президенте РФ (например, К. по правам человека). Аналогичные виды К. могут быть созданы и в субъектах РФ.

С.В. Фомина

2) В гражданском праве — договор на оказание услуг, в соответствии с которым одна сторона (комиссионер) обязуется по поручению другой стороны (комитента) за вознаграждение совершить одну или несколько сделок от своего имени, но за счет комитента (ГК РФ, ст. 990). По сделке, совершенной комиссионером с третьими лицами, права и обязанности приобретает сам комиссионер. Таким образом, комиссионер выполняет не фактические, а юридические действия. Поскольку за услуги выплачивается вознаграждение, такой договор исключает лично-доверительный характер взаимоотношений и всегда является возмездным.

Основная обязанность комиссионера — совершение порученных комитентом сделок с третьими лицами, а комитента — уплатить комиссионеру вознаграждение, составляющее цену договора К. Помимо основной цены, может быть предусмотрено дополнительное вознаграждение, выплачиваемое комиссионеру в случае принятия им на себя особого ручательства за исполнение сделки третьим лицом (*делькредере*). На условиях делькредере обычно даются поручения по реализации товаров на внешних рынках в целях уменьшения предпринимательского риска. При этом комиссионер несет ответственность за любое нарушение со стороны третьего лица, за исключением случаев, когда такое нарушение обусловлено поведением комитента. В практике некоторых западных зарубежных государств делькредере является разновидностью поручительства. Ответственность по делькредере долгое время признавалась основной, а ответственность третьего лица — субсидиарной, благодаря чему комитент мог принудить комиссионера к уплате причитающихся сумм до исполнения договора третьим лицом.

Размеры и способы комиссионного вознаграждения обычно обуславливаются в самом договоре К. Как правило, оно устанавливается в форме определенного процента от цены сделки, заключенной с третьими лицами.

Имущество, переданное комитентом комиссионеру для совершения сделки, равно как и полученное комиссионером по сделке с третьим лицом в пользу

комитента, соответственно остается или становится собственностью последнего. Таким образом, право владения, пользования и распоряжения имуществом остается (приобретается) непосредственно у комитента. Поэтому комитент несет бремя его содержания и риск случайной гибели или порчи, если только по условиям договора этот риск не возложен на комиссионера или иное лицо за дополнительное вознаграждение.

Для обеспечения требований по договору К. комиссионеру предоставляется право воспользоваться таким способом обеспечения исполнения комитентом его обязательств, как *удержание*. Комиссионер вправе удерживать находящиеся у него вещи, которые подлежат передаче комитенту, в обеспечение своих требований прежде всего по выплате комиссионного вознаграждения.

Комиссионер отвечает перед комитентом за утрату, недостачу или повреждение находящегося у него имущества, если не докажет, что они произошли не по его вине. Он обязан также принять меры по охране прав комитента, если в комиссионном имуществе окажутся повреждения или недостача, которые могут быть замечены при наружном осмотре, а также в случае причинения кем-либо ущерба имуществу комитента. Например, при получении комиссионного товара от перевозчика комиссионер обязан принять меры защиты прав комитента против перевозчика, в случае, если товар при сдаче окажется поврежденным или в неудовлетворительном состоянии, заметном при наружном осмотре. Комиссионер обязан собрать необходимые доказательства, в частности по составлению актов о недоброкачественности или недостаче товаров. Нарушение комиссионером этих обязанностей дает основание считать его виновным в соответствующих убытках комитента полностью или в части.

М.А. Никифорова

КОМИССИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА — вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН, призванный содействовать в поощрении прогрессивного развития международного права и его кодификации. Образуется и действует в соответствии с Положением, утвержденным Генеральной Ассамблеей. Комиссия состоит из 34 членов с признанным авторитетом в области международного права, избираемых Генеральной Ассамблеей в их личном качестве на пятилетний срок из числа лиц, внесенных в список по предложению правительств государств — членов ООН. Комиссия собирается на ежегодные сессии в Европейском отделении ООН в Женеве. О результатах работы в течение сессии Комиссия представляет доклад Генеральной Ассамблее. В функции Комиссии входит прогрессивное развитие международного права, понимаемое в смысле подготовки проектов конвенций по тем вопросам, которые еще не регулируются международным правом или по которым право еще недостаточно

развито в практике государств. Одна из функций Комиссии — «кодификация международного права» — более точное формулирование и систематизация норм международного права в тех областях, в которых уже имеются обширная государственная практика, прецеденты и доктрины.

Н.А. Ушаков

КОМИССИЯ ООН ПО ПРАВУ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ (ЮНСИТРАЛ — UNCITRAL) — учреждена Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 с тем, чтобы дать возможность ООН играть более активную роль в сокращении или устранении правовых препятствий на пути международной торговли. Генеральная Ассамблея ООН предоставила Комиссии мандат на содействие прогрессивному согласованию и унификации права международной торговли путем: координирования работы организаций, действующих в этой области, и поощрения сотрудничества между ними; поощрения более широкого участия в существующих международных конвенциях и более широкого признания существующих типовых и единообразных законов; подготовки или поощрения принятия новых международных конвенций, типовых и единообразных законов и поощрения кодификации и более широкого признания международных торговых терминов, положений обычаев и практики в сотрудничестве, когда это представляется уместным, с организациями, работающими в этой области; изыскания путей и средств, обеспечивающих единообразное толкование и применение международных конвенций и единообразных законов в области права международной торговли; сбора и распространения информации о национальных законодательствах и современных юридических мероприятиях, включая прецедентное право, в области права международной торговли.

В состав Комиссии входит 36 государств; в ней представлены различные географические регионы и основные экономические и правовые системы мира. Члены Комиссии избираются Генеральной Ассамблеей сроком на шесть лет.

Комиссией было подготовлено значительное число документов, включающих проекты международных конвенций, типовых законов, правовых руководств, касающихся определенных видов соглашений в области международного торгового оборота, аналитических материалов, имеющих сравнительно-правовой характер.

Среди наиболее значительных документов, подготовленных в рамках Комиссии: Конвенция об исковой давности в международной купле-продаже товаров (1974), Конвенция о договорах международной купли-продажи товаров (1980), Конвенция о морской перевозке грузов (1978), Конвенция о международных переводных и простых векселях (1988), Конвенция о независимых гарантиях и резервных аккредитивах (1995), Типовой закон о международном коммерчес-

ком арбитраже (1985), Типовой закон о международных кредитовых переводах (1992), Типовой закон об электронной торговле (1996) и др.

А.С. Камаров

КОМИТЕТ — 1) в административном праве — орган исполнительной власти, обладающий отраслевой или межотраслевой компетенцией, а также осуществляющий полномочия координационного или контрольного характера: например, К. по промышленности, К. по торговле, К. по образованию, К. по труду и социальной защите населения.

2) Специальный орган, созданный как вспомогательное подразделение органа законодательной власти из числа его членов для осуществления подготовки и предварительного рассмотрения законопроектов, а также решения других вопросов его компетенции, и обладающий относительно узкой специализацией. Например, Регламентами Государственной Думы и Совета Федерации утверждены перечни К., образуемых Государственной Думой и Советом Федерации на срок их полномочий (см. также *Комиссия*).

3) Руководящий орган какой-либо государственной или негосударственной организации, какого-либо общественного мероприятия (например профсоюзный К., партийный К., организационный К.).

С.В. Фомина

КОМИТЕТ МИНИСТРОВ — в дореволюционной России высший законосовещательный и административный орган. Создан по Манифесту об учреждении Министерств 1802, где сказано, что он состоит только из министров для обсуждения «дел обыкновенных». Дела особой важности рассматриваются в Совете (позднее Государственном Совете). В 1802—05 в Комитете, как правило, председательствовал император. Неоднократно особыми указами Комитета предоставлялись временные чрезвычайные полномочия. В 1805 были изданы специальные правила, согласно которым Комитет был обязан постоянно (дважды в неделю) проводить заседания в отсутствие императора. Была также определена его компетенция: его ведению подлежали дела, по которым министры представляли всеподданнейшие доклады царю, дела, назначаемые им самим к слушанию, и дела по усмотрению министров. С учреждением Государственного Совета (1810) в состав Комитета вошли председатели его департаментов.

В первые годы существования Комитет разрешил многие важнейшие вопросы законодательства: обсуждались указы о переселенцах и иностранных колонистах, о свободных землепашцах, о старообрядцах, положение о заселении Сибири и др. В компетенцию Комитета входили вопросы финансового права: он ведал государственными монополиями, денежной эмиссией и государственным кредитованием, рассматривал конкретные проблемы внешней политики и дела воен-

ного ведомства. В сфере внутреннего управления Комитет заведовал почтой и путями сообщения, народным продовольствием, рассматривал все серьезные случаи крестьянских волнений и иных нарушений установленного правопорядка в качестве судебного органа. Иногда он рассматривал жалобы на сенатские решения по гражданским делам, выполняя роль высшей апелляционной инстанции. В уголовном судопроизводстве Комитет был высшей ревизионной инстанцией — он мог затребовать решения судов для пересмотра, разрешал даже дела, не законченные судебными органами.

Отсутствие целостной и определенной компетенции Комитета негативно влияло на всю административную систему империи, и Комитет был чисто внешне реформирован. Принятое 20 марта 1812 «Учреждение Комитета Министров» придало ему особые полномочия и определило круг дел. Этот документ, с изменениями и дополнениями, действовал вплоть до упразднения Комитета в 1906.

В отсутствие императора в столице Комитет получал всю полноту власти, ему были подотчетны все учреждения; должность его председателя была совмещена с должностью председателя Государственного Совета (до 1865). Таким образом, Комитет приобрел фактически приоритетное значение в системе органов государственной власти. Доклады министров государю сократились, большинство важнейших дел поступало по докладам Комитета, через него проходили рапорты Сената, в том числе и по судебным делам, синодальные дела. В 1815 для доклада и надзора за Комитетом был назначен гр. А.А. Аракчеев — доверенное лицо Александра I. Журналы Комитета Министров, утвержденные царем, становились законодательными актами. Хотя указами 1829 и 1831 министрам была предоставлена большая самостоятельность, в частности, в плане представления докладов по делам, компетенция Комитета была расширена в судебной сфере: с 1826 он рассматривал все приговоры военных судов, а также по делам о неповиновении крестьян помещикам в тех случаях, когда более 9 лиц было осуждено к ссылке или телесным наказаниям. С 1838 для ревизии в Комитет поступали приговоры судебных палат по делам о совершении из православия, о проповеди раскола, о святотатстве, с 1842 — по делам об изготовлении фальшивых денег. Соответствующие указы были изданы с тем, чтобы Комитет своей властью смягчал чрезмерно жесткие приговоры, выносившиеся палатами на основе неотмененного архаического законодательства.

После судебной реформы 1864 Комитет утратил судебные функции. В 1865, с созданием соответствующих министерств, из его ведения изъят контроль за путями сообщения и почтой. В пореформенную эпоху он в основном занимался делами управления, для решения которых было недостаточно властных полномочий одного министра. Кроме того, через Комитет чисто по политическим соображениям проводились те

законодательные акты, которые могли встретить негативную реакцию Государственного Совета. В частности, это касается нескольких законов, ограничивающих права еврейского населения, и законов, связанных с политической цензурой. Такие акты назывались «временными правилами», хотя действовали десятилетиями. Некоторые категории дел, однако, были закреплены законом в компетенции Комитета. Так, с 1867 он рассматривал представления министров об отклонении ходатайств губернских земских собраний; по закону 1872 разрешал дела об уничтожении книг и номеров периодических изданий по представлениям министра внутренних дел, признавшего их особенно вредными, т.е. стал высшим органом цензуры (в 1872—1906 было уничтожено более 200 изданий). Ведению Комитета подлежали также дела, касающиеся общественного спокойствия и безопасности, чрезвычайных происшествий, о запрещении сообществ, он же рассматривал уставы тех акционерных компаний, которые не претендовали на привилегии, представления министра путей сообщения о разрешении строительства железных дорог и дела, связанные с частными железными дорогами.

После принятия положения о *земских учреждениях* 1890 и *городового положения* 1892 Комитет фактически осуществлял функции высшего надзора за местным самоуправлением. Указом 1904 на Комитет было возложено рассмотрение целого комплекса важнейших вопросов управления; он должен был подготовить реформу местного самоуправления, судебную реформу, разработать систему государственного страхования рабочих, пересмотреть законы об усиленной охране, подготовить законы о веротерпимости и об инородцах. Эти планы осуществлены не были. Во второй половине 19 — начале 20 в. Комитет не имел права инициативы в рассмотрении дел, его решения приобретали юридическую силу после утверждения императором, он не обладал исполнительной властью. Комитет разрешал самостоятельно только представления об отклонении ходатайств земств и представления об уничтожении произведений печати.

Комитет был упразднен в апреле 1906, его функции перешли к Совету Министров и частично Государственному совету.

Лит.: Градовский А.Д. Начала русского государственного права. Часть II. Органы управления // Собр. соч. СПб., 1907. Т. 8; Ерошкин Н.П. Крепостническое самодержавие и его политические институты. (Первая половина XIX века). М., 1981; Исторический обзор деятельности Комитета Министров. СПб., 1902—1904. Т. 1—5.

А.В. Шаверов

КОММАНДИТНОЕ ТОВАРИЩЕСТВО — см. *Товарищество на вере*.

КОММЕРЧЕСКАЯ КОНЦЕССИЯ (contrat de concession commerciale) — договор, по которому одна сторона

(правообладатель) предоставляет за вознаграждение другой стороне (пользователю) право использовать в *предпринимательской деятельности* пользователя комплекс *исключительных прав*, принадлежащих правообладателю, в т.ч. право на *фирменное наименование* и/или *коммерческое обозначение* правообладателя, на охраняемую коммерческую информацию, а также на другие предусмотренные договором объекты исключительных прав — товарный знак, знак обслуживания и др. Наряду с комплексом исключительных прав К.к. предусматривает использование в том или ином объеме деловой репутации и коммерческого опыта правообладателя, как правило, с указанием территории использования применительно к определенной сфере предпринимательской деятельности (продаже товаров, полученных от правообладателя или произведенных самим пользователем, выполнению работ, оказанию услуг).

К.к. — новый для России вид гражданско-правового договора, опосредующий специфические экономические отношения, при которых в роли товара выступают исключительные права на *промышленную собственность* и *интеллектуальную собственность*. Глава 54 ГК РФ, посвященная К.к., в действительности формулирует основные положения коммерческого договора, который во многих странах мира известен как франчайзинг (franchising), или договор франшизы. По предмету и содержанию договорных отношений франчайзинг существенно шире К.к., как правило, предусматривающей предоставление пользователю лишь каких-либо средств индивидуализации правообладателя (фирменное наименование, торговую марку и т.п.). Что касается франчайзинга, особенно в самых современных его модификациях, то согласно этому договору пользователю обычно предоставляются не только средства индивидуализации, но и оказание со стороны правообладателя широкого спектра мер содействия, вплоть до строительства для пользователя торгового или иного производственного предприятия «под ключ», повседневной помощи в обучении персонала, организации производственного процесса, оборудовании операционных помещений, маркетинга, ведения учета и отчетности и т.п. помощи. Поэтому более точным было бы наименование гл. 54 ГК РФ «Договор франчайзинга (франшизы)». Пользователь не является и агентом правообладателя (что отличает франчайзинг от разного рода агентских договоров). Пользователь — самостоятельный предприниматель, ведущий свой бизнес от собственного имени и на свой риск. В своих отношениях с третьими лицами он независим от предпринимателя — правообладателя, хотя и связан с ним некоторыми обязательствами (действовать в рамках согласованной территории, способствовать распространению и укреплению престижа торговой марки и фирменного наименования правообладателя, не разглашать полученной от него конфиденциальной коммерческой информации и ноу-хау, и др.).

Экономический смысл договора франчайзинга состоит в том, что предприниматель-правообладатель получает возможность, не вкладывая дополнительных средств, продвигать на рынке свои товары (услуги, работы) через посредство и усилия предпринимателя-пользователя исключительных прав на «фирму». В выигрыше остается и пользователь, которому не надо рисковать на рынке в острой борьбе с конкурентами, потому что он надежно защищен известной авторитетной «фирмой» правообладателя, пользуется его повседневной помощью и поддержкой.

Франчайзинг — одна из наиболее перспективных и динамично развивающихся форм предпринимательской деятельности в мире.

С.А. Сосна

КОММЕРЧЕСКАЯ ТАЙНА — см. в ст. *Служебная и коммерческая тайна*.

КОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ — юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность и преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. К.о. могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и хозяйственных обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий. Перечень этот исчерпывающий. Допускается создание объединений К.о. в форме ассоциаций или союзов, являющихся *некоммерческими организациями*.

К.о. действуют на основании устава (производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия), либо учредительного договора и устава (хозяйственные общества), либо только учредительного договора (*полное товарищество, товарищество на вере*).

Учредительный договор К.о. заключается, а устав утверждается его учредителями (участниками). К.о., созданная в соответствии с ГК РФ одним учредителем, действует на основании утвержденного этим учредителем устава.

В учредительных документах К.о. должны определяться ее наименование, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом для К.о. соответствующего вида. В предусмотренных законом случаях К.о. должны быть определены предмет и цели ее деятельности (как правило, в уставах государственных и муниципальных унитарных предприятий). Предмет и определенные цели деятельности К.о. могут быть предусмотрены учредительными документами и в случаях, когда по закону это не является обязательным.

В учредительном договоре учредители обязуются создать соответствующую К.о., определяют порядок совместной деятельности по ее созданию, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности. Договором определяются также условия и порядок распределения между участниками прибыли и убытков, управления деятельностью организации, вы-

хода учредителей (участников) из ее состава. Изменения учредительных документов приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации, а в случаях, установленных законом, — с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях. Однако К.о. и их учредители (участники) не вправе ссылаться на отсутствие регистрации таких изменений в отношениях с третьими лицами, действовавшими с учетом этих изменений.

В законодательстве ряда стран континентальной Европы организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность, именуются торговыми товариществами: полное товарищество, командитное товарищество, акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью. Сходные правовые формы организаций есть в праве Великобритании и США — они именуются partnership (товарищество) и limited partnership (товарищество с ограниченной ответственностью). Акционерному обществу и обществу с ограниченной ответственностью соответствуют компании с ограниченной ответственностью.

Лит.: Гражданское и торговое право капиталистических государств. М., 1992.

Т.Е. Абова

КОММЕРЧЕСКОЕ ОБОЗНАЧЕНИЕ — средство индивидуализации предпринимателя, представляющее собой незарегистрированное наименование, которое стало широко известным в силу его постоянного использования. Может использоваться наряду с *фирменным наименованием*. Функции и юридическая природа К.о. и фирменного наименования весьма схожи. Право на К.о. может принадлежать как юридическому лицу, так и гражданину-предпринимателю. Относится к *исключительным правам*, может быть передано во временное возмездное пользование на основе договора *коммерческой концессии* (франчайзинга). В российском законодательстве подробно пока не урегулировано.

Е.Н. Васильева

КОММЕРЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО — см. в ст. *Представительство, Поручение*.

КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ — 1) в трудовом праве, денежные выплаты, производимые для возмещения дополнительных расходов, понесенных работниками при выполнении трудовых обязанностей, в связи с особым характером работы, при переезде на работу в другую местность и т.д. К К.в. относятся выплаты при *командировках служебных*, в связи с переводом, приемом или направлением на работу в другую местность; за износ инструментов, принадлежавших работникам, и др. Например, на основании постановления Правительства РФ от 20 июня 1992 производятся выплаты работникам, использующим личные легковые автомобили для служебных поездок, когда их

работа по роду производственной (служебной) деятельности связана с постоянными служебными разъездами в соответствии с их должностными обязанностями. В соответствии с Законом РФ «Об образовании» (в редакции Федерального закона от 13 января 1996) педагогическим работникам образовательных учреждений с целью содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями полагается ежемесячная денежная компенсация.

Минимальный размер К.в. в каждом конкретном случае (в зависимости от вида выплат) устанавливается законодательством. Размеры, превышающие установленные в централизованном порядке, могут быть предусмотрены как в индивидуальном трудовом договоре (контракте), так и в коллективных договорах (соглашениях). На предприятиях бюджетной сферы экономики размеры К.в. определяются в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

2) В социальном обеспечении, денежные выплаты гражданам, нуждающимся в социальной поддержке по обстоятельствам, от них не зависящим. Как правило, такие выплаты адресуются сравнительно узкому кругу граждан, не всегда они и называются таковыми, хотя и носят компенсационный характер. К числу К.в. можно отнести, например, выплаты безработным и членам их семей (Примерное положение о порядке и условиях оказания материальной и иной помощи за счет средств Государственного фонда занятости населения РФ безработным и членам семей безработных, находящимся на их иждивении, утвержденное приказом Федеральной службы занятости России от 18 июня 1993); студентам образовательных учреждений высшего и учащимся среднего профессионального образования; аспирантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантурах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям; матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями, организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком; неработающим женам служащих органов внутренних дел и военнослужащих, проживающим вместе с мужьями в местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства (Указ Президента РФ от 30 мая 1994 «О повышении размера компенсационных выплат отдельным категориям граждан» и постановление Правительства РФ от 3 ноября 1994 «Об утверждении «Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан», а также Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия женам (мужьям) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, про-

живающим вместе с мужьями (женами) в местностях, где они не могут трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, утвержденное постановлением Правительства РФ от 22 ноября 1993; неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами (Указ Президента РФ от 17 марта 1994); на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье (постановление Правительства РФ от 17 июля 1996 «О приемной семье»); беженцам и вынужденным переселенцам (постановление Правительства РФ от 3 марта 1992 «О мерах по оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам»), и др.

Г.С. Скачкова

КОМПЕТЕНЦИЯ (лат. *competentia*) — совокупность полномочий, прав и обязанностей органа международной организации, государственного органа, должностного лица, органа местного самоуправления, органов управления организаций, а также лиц, выполняющих управленческие функции. К. может быть определена соответственно уставом международной организации, международными договорами, решениями органов международной организации, конституцией государства, законодательными актами, обычаями, нормативными актами различных ведомств, уставами муниципальных образований, решениями органов местного самоуправления, уставами организаций, решениями их органов. Споры о К. между органами, должностными лицами, а также органами и должностными лицами могут разрешаться в судебном порядке. Решения, принятые органами или должностными лицами вне пределов их К., не имеют юридической силы, а их действия вне пределов их К. неправомерны. Такие правонарушения, связанные с К., как превышение полномочий должностного лица, злоупотребление полномочиями должностного лица и присвоение полномочий должностного лица, влекут за собой в зависимости от тяжести совершенного деяния административную или уголовную ответственность.

А.С. Автономов

КОНВЕНЦИОННЫЕ (КОНВЕНЦИОНАЛЬНЫЕ) НОРМЫ

— в конституционном праве — особая разновидность конституционных обычаев, складывающихся на основе норм конституционного права в практике деятельности государственных органов и политических институтов. Отличаются от традиционных правовых обычаев, складывающихся вне конституционного механизма и лишь санкционируемых государством, тем, что являются результатом соглашений, компромиссов различных социальных и политических сил, органов государства, общественных объединений. Складываются в силу длительной единообразной практики функционирования различных институтов и имеют устный характер.

К.н. выполняются сторонами, но не подлежат судебной защите в случае их нарушения одной из сторон. Особое значение К.н. имеют в странах англосаксонского права, в том числе в самой Великобритании: они регулируют многие процедуры деятельности парламента, отношения парламента, монарха, кабинета и т.д. С течением времени К.н. могут быть формализованы и включены в текст конституции, законов, становясь нормой писаного права.

В.Е. Чиркин

КОНВЕНЦИОННЫЙ ПРИОРИТЕТ — правило, установленное *Парижской конвенцией по охране промышленной собственности* в отношении подачи заявок на получение в других странах патентов на *изобретения, промышленные образцы*, а также регистрации в других странах товарных знаков, первоначально зарегистрированных в одной из стран — участниц конвенции. Лицо, подавшее заявку на изобретение в одном из государств-участников, в течение годичного срока со дня подачи первой заявки пользуется для подачи заявки в других государствах-участниках правом приоритета. Публикация о таком изобретении, подача заявки на него третьим лицом в течение этого срока и т.п. обстоятельства не мешают выдаче патента, поскольку приоритет и новизна будут определяться в другой стране не на день фактической подачи заявки в другой стране, а на момент подачи первой заявки.

При патентовании полезных моделей и промышленных образцов К.п. предоставляется в течение 6 месяцев, при регистрации товарных знаков — срок приоритета 6 месяцев.

М.М. Бозулавский

КОНВЕНЦИЯ ОБ ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ КУПЛЕ-ПРОДАЖЕ ТОВАРОВ — подписана в Нью-Йорке (1974), действует с поправками, внесенными в 1980. В Конвенции участвует незначительное число государств. Конвенция определяет условия, при которых требования покупателя и продавца друг к другу, вытекающие из договора международной купли-продажи товаров или связанные с его нарушением, прекращением либо недействительностью, не могут быть осуществлены вследствие истечения определенного периода времени. Предметом регулирования Конвенции являются сроки, в течение которых одна из сторон в качестве условия приобретения или осуществления своего права требования может быть обязана направить уведомление другой стороне или совершить какие-либо действия, отличные от возбуждения производства по рассмотрению спора.

Конвенцией установлен срок исковой давности в четыре года, исчисляющийся с момента возникновения права на иск, ее положениями предусмотрено, что истечение срока исковой давности принимается во внимание при рассмотрении спора только по заявлению стороны, участвующей в процессе.

А.Ю. Осинцев

КОНВЕРСИЯ ГОСЗАЙМОВ — изменение первоначальных условий госзайма (см. *Государственный заем*), например, уменьшение процентов, удлинение срока, изменение способа погашения, валюты платежа и т.п. Конверсия может сопровождаться унификацией займов, т.е. слиянием различных займов в один заем с измененными условиями. Проведение конверсии обусловлено, как правило, *бюджетным дефицитом*, невозможностью своевременно погасить государственный долг.

Различают конверсию займов: факультативную, при которой кредитор может согласиться или отказаться от изменений условий займов; обязательную, при которой кредиторы принимают новые условия (или получают внесенную сумму обратно), и принудительную.

В целях обеспечения правопреемства РФ по обязательствам бывшего СССР перед российскими предпрятиями Государственный заем 1982 был конверсирован в Государственный заем РФ 1990 и обменивался с 1 октября 1992 на российские ценные бумаги или выкупался кредиторами.

Л.И. Булгакова

КОНГРЕСС (англ. congress) — 1) высший представительный орган (парламент) в США, большинстве государств Латинской Америки (Колумбия, Мексика и др.), а также в некоторых иных странах (Филиппины). Конгресс США состоит из двух палат — Палаты представителей и Сената. Депутаты Палаты представителей (435 депутатов) избираются на два года по одномандатным округам. Между штатами депутатские места распределяются пропорционально численности населения. Сенат состоит из 100 сенаторов и является органом представительства штатов, каждый из которых избирает по два сенатора сроком на шесть лет. Каждые два года состав Сената обновляется на 1/3. В Палате представителей председательствует спикер, избираемый из числа ее депутатов и являющийся представителем партии, которая располагает большинством мест в палате, в Сенате представляет вице-президент США. Кроме того, президент вправе созывать чрезвычайные сессии Конгресса. К. заседает в Капитолии — самом высоком здании (87,65 м) столицы США — Вашингтона.

2) Название крупного представительного собрания какого-либо общественного объединения, движения.

А.И. Черкасов

КОНДОМИНИУМ — 1) в РФ единый комплекс недвижимого имущества, включающий земельный участок и расположенные на нем жилое здание, иные объекты недвижимости, в котором отдельные части, предназначенные для жилых или иных целей (помещения), находятся в собственности домовладельцев (граждан,

юридических лиц, Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований), а остальные части (общее имущество) находятся в их общей долевой собственности. В состав К. могут входить следующие объекты: а) одно здание или его часть либо несколько зданий, в которых помещения принадлежат не менее чем двум домовладельцам, с прилегающим земельным участком в установленных границах, пешеходными и транспортными дорогами, бассейнами, водоемами, многолетними зелеными насаждениями и другими подобными объектами; б) несколько компактно расположенных зданий или сооружений — односемейных, садовых или дачных домов с приусадебными участками или без них, гаражей и других объектов, объединенных общим земельным участком и элементами инфраструктуры. Признание конкретного комплекса недвижимого имущества К. происходит при его государственной регистрации (Федеральный закон «О товариществах собственников жилья» 1996). Конкретный перечень объектов, входящих в К., определяется в паспорте домовладения, составляемом бюро технической инвентаризации.

Объекты, входящие в состав К., подчиняются двум режимам собственности: помещения (отдельные единицы комплекса недвижимого имущества) принадлежат отдельным домовладельцам, а имущество, обслуживающее более одного домовладельца, является общей собственностью всех домовладельцев К. независимо от регистрации К. (ГК РФ, ст. 290). В общей собственности находятся межквартирные лестничные клетки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, крыши, технические этажи и подвалы, ограждающие несущие и ненесущие конструкции, механическое, электрическое, сантехническое и иное оборудование, находящееся за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения, прилегающие земельные участки в установленных границах с элементами озеленения и благоустройства, а также иные объекты, предназначенные для обслуживания имущества К. и служащие его использованию.

Доля каждого домовладельца в общей собственности пропорциональна доле принадлежащих ему помещений в К., измеренных в квадратных метрах. Решением общего собрания домовладельцев или иным их соглашением может быть установлен иной способ определения долей (см. также *Товарищество собственников жилья*).

В отличие от общего правила, установленного гражданским законодательством, в К. доля не может быть выделена, передана или отчуждена отдельно от принадлежащего домовладельцу помещения. Она (доля) следует за правом собственности на помещение. Размер доли в общем имуществе К. обуславливает не только объем прав по управлению им, но и определяет величину расходов домовладельца по содержанию и ремонту общего имущества.

Домовладельцы обязаны определить способ управления К. в пределах перечня, установленного Федеральным законом «О товариществах собственников жилья». Они могут непосредственно управлять им, если их число не превышает четырех человек; передать функции по управлению К. уполномоченной государством или органами местного самоуправления службе заказчика на жилищно-коммунальные услуги; образовать специальное юридическое лицо (товарищество собственников жилья) для самостоятельного управления К. либо для последующей передачи всех или части функций по управлению третьему лицу.

2) В США К. именуется юридическое лицо — ассоциация собственников квартир, которая не только обеспечивает эксплуатацию домовладения, но и имеет полномочия в отношении распоряжения самими помещениями (квартирами). Законодательство большинства штатов и уставы К. наделяют его правом первоочередной покупки помещения в случае его отчуждения домовладельцем, правом запрета на отчуждение помещения в случае наличия задолженности перед К. или несогласия с кандидатурой покупателя. К. противопоставляется кооперативной корпорации (жилищному кооперативу). В кооперативе домовладелец не является собственником жилых помещений, а обладает лишь частью акций корпорации. В отличие от российского законодательства, в США даже полная выплата пая не делает домовладельца собственником квартиры в кооперативном доме, собственником по-прежнему остается кооператив.

Лит.: Басин Е., Крашенинников П., Маслов Н., Шамурзафов А. Кондоминиумы, коллективная собственность на недвижимость в жилищной сфере. М., 1994.

А.А. Тарасов

КОНКОРДАТ (лат. concordatum) — соглашение между Папой Римским как главой католической церкви и суверенным государством, регулирующее положение католической церкви в этом государстве, ее полномочия в области брачно-семейных отношений, в школьном обучении и др. Впервые К. был заключен в 1122 (Вормский конкордат) между папой и германским императором, он разграничил функции светской и церковной власти при назначении епископов, что положило конец давней борьбе за инвеституру между королями и Папой Римским. Наиболее известны Большой конкордат 1516, конкордат папы Пия VII и Наполеона в 1801, и конкордат с правительством Муссолини в 1929, заключенный одновременно с Латеранским соглашением, признавшим суверенитет папы над территорией Ватикана.

В.Г. Графский

КОНКУРС — соревнование, состязание, проводимое с целью выявления лучшего участника или исполнителя определенной работы.

1) Если до недавнего времени в российском гражданском законодательстве существовали нормы только о публичном К. (см. *Публичный конкурс*), связанные в основном с созданием произведений науки, литературы и искусства, то развитие рыночных отношений, для которых характерна конкуренция, придали состязанию, соревнованию и иную направленность. В различных законодательных и иных нормативных актах стали использоваться понятия «на основе конкурса», «на конкурсной основе». Например, *лицензии* на пользование недрами предоставляются на основе проведения К. и *аукционов*. Определяющим для победы на К. является рациональное использование недр. При пользовании недрами отношения, возникающие в процессе поисков, разведки и добычи минерального сырья, раздела произведенной продукции и т.д., регулируются соглашениями о разделе продукции, которые заключаются государством с победителем К. или аукциона.

Необходимость эффективного расходования средств федерального и других бюджетов заставляет производить закупку товаров, работы и услуги для государственных нужд также на основе конкурсного размещения заказов. Законодательно этот вопрос не урегулирован. Порядок проведения *торгов* определяется Указом Президента РФ 1997, который одновременно ставит задачу дополнить гражданское законодательство нормами о К., носящих коммерческий характер.

Присущее рыночной экономике построение договорных отношений на основе аукционов и К. только начинает складываться в российской коммерческой практике, но они уже применяются на денежном и фондовом рынках, при приватизации, а также при осуществлении многочисленных инвестиционных программ.

Среди К. можно выделить: инвестиционные и коммерческие. Инвестиционные К. осуществляются в соответствии с Положением, утвержденным Правительством РФ, а коммерческие К. регулируются Положением, утвержденным Госкомимуществом РФ. Возникает и новая разновидность К. — коммерческий К. с инвестиционными условиями. Его своеобразие состоит в том, что он: касается конкретного акционерного общества; является открытым по составу участников и закрытым по форме подачи заявок; оговаривает инвестиционные условия, которые должен выполнить победитель К., а также заключение по результатам К. договоров между продавцом и победителем К.

С.А. Чернышева

2) Один из способов замещения должностей в системе государственной службы. Порядок и условия проведения К. на замещение определенной категории должностей государственных служащих могут регламентироваться федеральными нормативными правовыми актами и соответствующими актами субъектов РФ. Федеральный закон от 31 июля 1995 «Об основах

государственной службы Российской Федерации» устанавливает основные правила проведения конкурса на замещение вакантной государственной должности государственной службы. Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 утверждено Положение о проведении К. на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы. Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным Положением при проведении К. на замещение вакантной должности в органах государственной власти субъектов РФ и в органах местного самоуправления.

Ю.А. Розенбаум

3) Особый порядок подбора кадров на определенные должности в соответствии с решением коллегиального органа (например ученого совета, конкурсной комиссии). Решение такого органа об избрании на должность обязательно для администрации — оно является основанием для заключения *трудового договора* (контракта). В обязательном порядке К. проводится на замещение должностей всех научно-педагогических работников в высшем учебном заведении (за исключением декана факультета и заведующего кафедрой, которые замещаются на основании выборов); должностей заведующих лабораториями, отделами, научных сотрудников и т.д.

Г.С. Скачкова

КОНКУРСНОЕ ПРОИЗВОДСТВО — см. в ст. *Несостоятельность (банкротство)*, *Конкурсный управляющий*.

КОНКУРСНЫЙ УПРАВЛЯЮЩИЙ — назначаемый арбитражным судом управляющий имуществом предприятия-должника, в отношении которого судом вынесено решение о признании несостоятельным (банкротом) и открыто конкурсное производство для принудительной ликвидации данного предприятия.

Наряду с кредиторами, должником, членами трудового коллектива и другими заинтересованными лицами К.у. является участником конкурсного производства. Цель последнего — обеспечение соразмерности удовлетворения требований кредиторов, а также охрана интересов сторон от неправомерных действий в отношении друг друга. Решение арбитражного суда об объявлении должника банкротом должно быть опубликовано в «Вестнике Высшего Арбитражного Суда РФ». Последствия открытия конкурсного производства для руководителя предприятия-должника состоят в том, что он отстраняется от должности, а его права и обязанности переходят к К.у. [см. *Несостоятельность (банкротство)*].

Кандидат в К.у. должен отвечать ряду требований: быть юристом или экономистом по образованию либо обладать опытом хозяйственной деятельности, а также не иметь судимостей. Им не может быть должностное лицо администрации предприятия-должника. Канди-

дат обязан предоставить арбитражному суду декларацию о своих доходах и имущественном положении.

Как и другие арбитражные управляющие, К.у. должен быть зарегистрирован в налоговых органах в качестве *индивидуального предпринимателя*. Он действует на основании лицензии арбитражного управляющего, выдаваемой государственным органом РФ по делам о банкротстве и финансовому оздоровлению. Лицо, получившее лицензию арбитражного управляющего, обязано зарегистрироваться как минимум в одном арбитражном суде, по назначению которого оно обязуется исполнять обязанности арбитражного управляющего. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, возложенных на К.у., может явиться основанием для отзыва указанной лицензии.

К.у., участвующий в деле о банкротстве *профессионального участника рынка ценных бумаг*, помимо лицензии арбитражного управляющего, должен также иметь аттестат, выдаваемый государственным органом РФ по *регулированию рынка ценных бумаг*.

В ходе конкурсного производства К.у. с помощью привлеченных экспертов проводит инвентаризацию, а также оценку имущества (активов) должника и его обязательств (пассивов). Все имущество (активы) должника, указанное в бухгалтерском балансе либо заменяющих его бухгалтерских документах, образует основу формирования конкурсной массы. Для удовлетворения требований кредиторов и погашения задолженности К.у. осуществляет продажу имущества предприятия-должника. К полномочиям К.у. относятся также: проведение работы по взиманию дебиторской задолженности предприятия-должника; оспаривание в арбитражном суде сделок должника, заключенных им в течение шести месяцев, предшествовавших возбуждению производства по делу о несостоятельности (банкротстве) предприятия; формирование состава ликвидационной комиссии и руководство ее работой, созыв собрания кредиторов; обжалование в арбитражном суде решений собрания (комитета) кредиторов, принятые с нарушением компетенции собрания (комитета) либо ограничивающие полномочия К.у.

Возможные споры между К.у. и другими участниками конкурсного производства призван разрешать арбитражный суд, открывающий и закрывающий конкурсное производство.

Конкурсное производство завершается ликвидацией предприятия-должника. Для этого копия вынесенного арбитражным судом определения о завершении конкурсного производства направляется органу, осуществляющему государственную регистрацию предприятий. Предприятие-должник считается ликвидированным с момента исключения его из соответствующего государственного реестра.

М.А. Никифорова

КОНСОРЦИУМ (от лат. consortium — соучастие, сообщество, сотоварищество) — одна из организационных

форм временного объединения независимых, юридически самостоятельных структур, между которыми заключается соглашение (договор). Создание К. диктуется общими интересами группы банков, предприятий (фирм) в достижении конкретных (определенных) целей путем совместного проведения крупных финансовых или коммерческих операций, осуществления промышленного строительства, реализации крупных научно-технических и иных инвестиционных проектов. Если в начале 20 в. К. представляли собой, как правило, объединения банковских, финансовых структур для контроля над рынками ценных бумаг, займов, то в современный период такие образования создаются с целью координации коммерческой деятельности с учетом конкурентоспособности в определенных сферах с включением в свой состав членов, представляющих различные предпринимательские структуры страны. В сравнении с концерном К. представляет собой менее жесткое объединение.

Функции координации (управления) в К. выполняются лидером (руководящим органом), совместно выбранным всеми членами объединения. За осуществление координирующих функций он получает определенные соглашением отчисления, действуя при этом строго в пределах полномочий, предоставленных ему членами К. Внутри К. распределение функций между членами осуществляется в зависимости от их производственно-финансовой специализации. Каждый член К. занимается производством продукции или товаров, предоставлением тех услуг, в которых он достиг более высокого технического уровня при на более низких издержках производства и обращения.

По своим обязательствам К. несет солидарную ответственность.

Российское законодательство не предусматривает такую организационно-правовую форму, как К., хотя определенные его элементы прослеживаются на примере *финансово-промышленных групп*. Отсутствие в нашей экономике такой формы можно объяснить стремлением исключить на переходном этапе формирование наряду с уже сложившимися монополистическими образованиями новых, имеющих межотраслевую природу.

Н.И. Михайлов

КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ — 1) в широком смысле слова теория конституции как таковой, история и практика конституционного строительства в той или иной стране, группе стран, мировом сообществе в целом. В узком смысле — целостная система знаний о фундаментальных общечеловеческих политико-правовых ценностях, находящих свое выражение в демократических конституциях и демократической конституционной теории, их содержании, формах, методах и степени реализации. В непреложном круге ценностей К. такие приоритеты, как: человек, его права и свободы; демократический суверенитет (национальный, народ-

ный, государственный); народовластие; парламентаризм со всеми его составляющими, прежде всего верховенством закона и разделением властей; признание и защита всех форм собственности; идеологическое и политическое многообразие, социальная справедливость. Правовая формализация этих приоритетов осуществляется путем возведения их в ранг конституционных норм-принципов, которые тем самым наделяются высшей юридической силой и имеют прямое действие.

Становление К. неразрывно связано с эпохой революционной смены феодально-абсолютистских режимов республиканскими на базе идей просветительства, свободы и равенства. «Всякое общество, в котором не обеспечено пользование правами и не проведено разделение властей, не имеет конституции», — провозгласила французская Декларация прав человека и гражданина 1789. С тех пор влияние идеологии К. стало преобладающей тенденцией мирового демократического процесса.

Российский путь конституционализации отмечен крупнейшими государственно-правовыми поворотами: от первых робких шагов конституционализации в рамках абсолютной монархии начала 20 в., через отрицание самой ее сути в условиях тоталитарного социализма 1917—80 гг., к возрождению по Конституции РФ 1993. Опыт российского государственного строительства со всей очевидностью подтверждает, что какое-либо умаление хотя бы одной из общего комплекса общечеловеческих ценностей ведет к деформации К., отторжение же их — к утверждению идеологии и практики антиконституционализма со всеми его тотальными разрушительными последствиями.

И.М. Степанов

2) Применительно к России 19 — начала 20 в. К. был связан только с высказыванием конституционных идей или, в ряде случаев, с составлением конституционных проектов. После реформ 60-х гг. 19 в. с К. стали связывать *парламентаризм*, идеи замены самодержавия (абсолютизма) конституционной монархией и т.д. Понятие «К.» в другом значении означало парламентскую (думскую) тактику либеральной буржуазии, в первую очередь ее главной партии — «конституционных демократов» или «народной свободы» (в просторечии — «кадетов»). Суть этой тактики — легализм, реформы на почве установления конституционной монархии и соблюдения *законности*.

Первую четверть 19 в. (период правления Александра I) можно именовать периодом «правительственного К.». В 1809 Александр I признал и утвердил старую Финляндскую конституцию, в 1815 он «даровал» конституцию Польше, в 1818 пообещал распространить на всю Россию блага конституции. В 1820 появилась вторая редакция «Уставной грамоты Российской империи», написанная по приказу царя. Хотя в Грамоте развивались идеи народного представитель-

ства, разделения властей и равенства всех перед законом, она сохраняла *крепостное право*, несовместимое с прокламируемыми свободами. Грамота сохраняла сословный строй с привилегиями для российского дворянства; огромные полномочия предоставлялись императору. Грамота не была введена в действие.

В царствование Александра II разрабатывались проекты реформирования (в 1863, 1866 и др.) Государственного совета путем привлечения в его состав некоторого числа «государственных гласных» (проект 1866 был обсужден только в 1880). Хотя согласно этим проектам самодержавная власть практически не ограничивалась, а за Государственным советом сохранялись только совещательные функции, проекты были отклонены.

Очередным проявлением правительственного К. был проект Министра внутренних дел Н.Г. Игнатьева — созыв «Земского собора», т.е. 3—4 тыс. человек от всех сословий (дворянства, духовенства, купечества, ремесленников). Помимо лиц «по назначению» или «приглашению», предусматривалось участие «выборного элемента» (от купцов, крестьян-домохозяев и казаков). Предполагалось, что Собор изберет из своего состава постоянную комиссию (30—40 человек), которая будет участвовать в разработке законопроектов до их представления в Государственный совет. Совещанием высших сановников под председательством Александра III игнатьевский проект был отклонен.

«Правительственный К.» вновь появился на политической арене в 1905. 18 февраля 1906 царь подписал «рескрипт» о разработке законопроекта о будущем представительном законосовещательном при царе учреждении. В августе 1905 царь утвердил два акта: «Учреждение Государственной Думы» и «Положение о выборах в Государственную Думу». Дума должна была участвовать в предварительной разработке и обсуждении законодательных предположений. Осенью 1905 стало ясным, что законосовещательная Дума невозможна, поэтому 17 октября 1905 царь подписал Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка». В Манифесте объявлялось о «даровании населению незыблемых основ гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов» и о привлечении к участию в Государственной Думе тех классов населения, которые ранее были вовсе лишены избирательных прав. В отношении компетенции будущей Думы устанавливалось, что без ее одобрения никакой закон не может иметь силу и что ей будет обеспечена возможность действительного участия в надзоре за закономерностью действий назначенной царем власти. Вопрос о юридической природе Манифеста 17 октября 1905 политическими деятелями и правоведами решался двояко: одни видели в нем «правовое обязательство» и даже «конституцию», другие — не более как «конституционное обещание», что представляется более правильным. 11 декабря 1905 царь утвер-

дил дополнительный избирательный закон, который несколько расширял избирательные права населения. 20 февраля 1906 был издан закон об устройстве Государственной Думы — «Учреждение Государственной Думы», а также был принят акт «О переустройстве учреждений Государственного совета», т.е. о преобразовании его в верхнюю палату. 23 апреля 1906 была принята новая редакция Основных государственных законов, восходивших ко времени царствования Павла I (к концу 18 в. и в редакции 1832 и 1892).

Либеральные юристы, ободренные перечисленными актами, называли «точные» даты перехода России к конституционной монархии: одни считали такой датой 20 февраля 1906 — дату издания Манифеста; другие считали, что основание новому конституционному строю положил Манифест 17 октября 1905; третьи называли день 23 апреля 1906, когда была дана новая редакция Основных государственных законов. Наконец, многие считали днем перехода к конституционной форме правления 27 апреля 1906, когда начала работу Государственная Дума. Однако реальность быстро показала, что ни конституция, ни конституционный монарх не появились. Утверждали, будто акт от 20 февраля 1906 об учреждении Государственной Думы весьма удачно разрешил вопрос о совместимости самодержавия с введением конституционного строя. Говорили также о «самодержавной конституции».

Наряду с «К. правительственным» в России существовал «К. либеральный», получивший отражение в некоторых конституционных проектах. Так, в 1905 из недр союза «Освобождение», основанного либерально-буржуазной партией земцев (лидер — П.Б. Струве), появился проект конституции, предусматривавший сохранение монархии и двухпалатную систему народного представительства, при этом за императором проект оставлял самые широкие полномочия.

Классифицируя конституционные идеи или направления в истории русской политико-правовой мысли, следует, по-видимому, учитывать и конституционализм «революционный», а затем и «революционно-демократический». Имеются в виду проекты дворянских революционеров-декабристов (П. Пестеля, Н. Муравьева), а позднее — проект революционно-демократа Н.П. Огарева.

Требования политических свобод и установления «демократической конституции» на основе ликвидации самодержавия, т.е. революции, были зафиксированы в Программе российских социал-демократов 1903.

По-разному решался вопрос о К. в России в начале 20 в. советскими учеными. Мнения историков и правоведов по поводу того, можно ли считать Основные законы в редакции 23 апреля 1906 конституцией, разделились. Одни полагали, что новое издание Основных законов не изменило ни сущности самодержавной власти, ни формы правления. По мнению других, за Основными законами все же можно было признать

значение конституционного акта: это была конституция, так как император, в сущности, отказался от двух важнейших своих прерогатив — неограниченного права законодательства и автономного распоряжения государственным бюджетом.

Февральская революция 1917 явилась важной вехой в истории российского К. В России установилась республика (фактически после отречения Николая II от престола, а юридически — 1 сентября 1917); началась подготовка к созыву *Учредительного собрания*. Некоторые политические партии, в частности, социалисты-революционеры, казачьи верхи и отдельные лица, после Февральской революции стояли за создание в России федеративного государства преимущественно по образцу США. Проектируемая конституция должна была составить законопроект (приблизительно в 200 статей) по схеме: 1) Декларация прав гражданской свободы. Обсуждались принципы, могущие быть положены в основу конституции (монархический принцип, принцип народного суверенитета, полное самоопределение народностей); 2) гарантии прав гражданской свободы. Исключительные положения; 3) принципы федерализма, автономии, самоопределения и государственного единства; 4) государственный и местный языки; 5) народное представительство; двухпалатность; иммунитет, содержание членам палат, совместимость с государственной службой; сессии, роспуски, конституирование, публичность; 6) Президент республики; способы избрания, функции, ответственность; 7) организация судов, независимость их и несменяемость; военные и специальные суды; административный суд; 8) организация администрации; министры, их значение; ответственность министров; отношение к палатам; 9) Сенат, его отношение к административным и судебным установлениям; 10) Совет Министров; 11) бюджет, займы, налоги; 12) финансовый контроль; 13) международные отношения, договоры; 14) компетенция законодательных учреждений; 15) порядок пересмотра конституции, гарантии конституции; 16) печать, герб, знамя; 17) подданство, натурализация. Затем было решено включить в будущую конституцию и главу о церкви. Комиссия не только не выработала окончательного текста Основных законов, но из предусмотренных 19 титулов проекта обсудила всего 5. Октябрьская революция 1917 сделала невозможным продолжение работы комиссии.

Лит.: Минаева Н.В. Правительственный конституционализм и передовое общественное мнение России в начале XIX века. Саратов, 1982; История буржуазного конституционализма XVII—XVIII вв. М., 1983; История буржуазного конституционализма XIX—XX вв. М., 1985.

Е.А. Скрипичев

КОНСТИТУЦИОННАЯ ЖАЛОБА — форма обращения лица или группы лиц в конституционный суд по поводу нарушения их конституционных прав и свобод; средство защиты этих прав и свобод от произвола со

стороны государства, его органов и должностных лиц. Индивидуальная К.ж. широко применяется в ФРГ, Австрии, Бельгии, Венгрии, Польше, Чехии, Испании, РФ и других странах, хотя имеются различия в отношении круга субъектов этого права, предметов обжалования, юридических последствий принимаемых решений. Наряду с физическими лицами — гражданами, иностранцами — правом подачи К.ж. в некоторых странах наделены и юридические лица как носители определенных прав и свобод. Предметом К.ж. разных стран могут быть различные виды актов, с которыми связано нарушение конституционных прав: законы, подзаконные акты, административные и судебные решения, постановления органов самоуправления. В некоторых странах, например в ФРГ, индивид наряду с любыми актами и действиями может обжаловать и бездействие публичной власти, нарушающей его основные права.

В РФ правом на обращение в Конституционный Суд с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане и объединения граждан, а также иные органы и лица, указанные в федеральном законе, например Уполномоченный по правам человека. Иностранцы и лица без гражданства, которые согласно ч. 3 ст. 62 Конституции РФ пользуются правами наравне с гражданами, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ, также располагают правом на подачу К.ж.

В РФ К.ж. о нарушении прав и свобод может быть подана только в отношении закона, примененного или подлежащего применению по конкретному делу (ст. 96 Закона о КС). Такое ограничение объясняется тем, что в случае принятия иных нормативных актов или решений, нарушающих права и свободы, жалоба может быть направлена в суд общей юрисдикции.

Право подачи К.ж. сопровождается рядом условий и требований. Жесткие формальные и содержательные требования образуют своеобразный фильтр и приводят к отклонению основной массы поданных обращений. Например, в ФРГ — до 98%. Основными формально-правовыми условиями подачи и приема К.ж. к рассмотрению в большинстве стран считаются следующие:

1. Должны быть исчерпаны все доступные индивиду средства правовой защиты. Жалоба не может быть принята, если обжалование возможно осуществить иным путем. Отступления от этого требования могут быть сделаны только в случае, когда жалоба имеет общее значение или необходимо срочное вмешательство конституционного суда, чтобы предотвратить нанесение непоправимого ущерба.

2. Затронутый в К.ж. вопрос должен иметь принципиально важное конституционно-правовое значение, а его рассмотрение привести к разъяснению существенного и конституционно-правового вопроса.

3. В рассмотрении жалобы может быть отказано ввиду ее нецелесообразности или по причине ее явной необоснованности: требуется, чтобы жалоба была убедительно обоснована.

4. Жалоба не может быть заведомо бесперспективной, т.е. не иметь шансов на благоприятный исход.

5. Необходимо соблюдать сроки подачи жалобы.

Закон о Конституционном Суде РФ не устанавливает специальных требований относительно подачи и приема К.ж., а распространяет на нее общие формально-правовые и процессуальные требования, установленные для всех видов обращений. В положении о допустимости жалобы сформулированы только два условия: оспаривается конституционность закона, затрагивающего права и свободы; речь может идти только о законе, подлежащем применению в конкретном деле, рассмотрение которого начато или завершено в суде или ином государственном органе, применяющем закон. Соответственно право жалобы не ограничено какими-либо сроками. Все это облегчает доступ граждан к конституционному судопроизводству.

Производство по конституционным жалобам, как правило, бесплатное. По российскому закону оплата К.ж. определена для гражданина в один минимальный размер оплаты труда; с учетом материального положения Суд может освободить его от уплаты этой пошлины.

Лит.: Федеральный конституционный закон о Конституционном Суде РФ. Комментарий. М., 1996; Общая теория прав человека. М., 1996; Сравнительное конституционное право. М., 1996; Защита прав человека в современном мире. М., 1993.

И.А. Ледях

КОНСТИТУЦИОННАЯ МОНАРХИЯ — монархия, где власть монарха ограничена конституцией (в отличие от абсолютной монархии). Существуют две основные формы конституционной монархии: дуалистическая и парламентарная (см. *Парламентарная монархия*). В современную эпоху К.м. являются, например, Бельгия, Великобритания, Испания, Швеция.

В.Е. Чиркин

КОНСТИТУЦИОННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ — один из самостоятельных видов юридической ответственности, служащей прежде всего целям защиты конституции. Основание наступления конституционной ответственности — нарушение конституции, конституционного законодательства. К субъектам данного вида ответственности относятся государство, органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, должностные лица, физические лица. Пример ответственности государства перед своими гражданами — конституционное право граждан России обжаловать в суд решения и действия органов государственной власти, органов

местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц.

К.о. чаще всего представляет собой реализацию санкций, установленных в конституционной норме и носящих, в отличие от других видов юридической ответственности, специфический характер. В частности, это досрочное изменение конституционного статуса органов государственной власти, должностного лица: например, отстранение от должности Президента РФ (Конституция РФ, ст. 93), отставка правительства РФ (Конституция РФ, ст. 117); устранение конституционного нарушения (например, право Конституционного Суда РФ признавать неконституционными правовые акты, их отдельные положения (Конституция РФ, ст. 125); ограничение статуса физических лиц (например, ограничение прав, свобод граждан России в условиях чрезвычайного положения, ст. 56 Конституции РФ).

Вопросы, связанные с привлечением к К.о., решаются различными органами. В России в данной области особая роль здесь принадлежит Конституционному Суду РФ, конституционным (уставным) судам субъектов Российской Федерации. В некоторых странах для этих целей созданы специальные органы: например, в Польше — Государственный Трибунал, который наделен правом выносить решения об ответственности за нарушение Конституции, законов страны лицами, занимающими высшие государственные посты.

Ю.Л. Шульженко

КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА — 1) пересмотр конституции и принятие ее в новой редакции (ревизия конституции); 2) в некоторых странах внесение крупных поправок в конституцию. О конституционной реформе в России см. *Конституционные поправки, Пересмотр конституции*.

В.Е. Чиркин

КОНСТИТУЦИОННАЯ ФЕДЕРАЦИЯ — в отличие от *договорной федерации* ее возникновение связано не с заключением договора о союзе и образовании таким путем федеративного государства (например СССР в 1922), а с принятием конституции, учреждающей федерацию «сверху» (например Эфиопия в 1994). Некоторые федерации являются конституционно-договорными: при их создании использовался и тот, и другой путь.

В.Е. Чиркин

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО — 1) в правовых системах подавляющего большинства государств мира отрасль права, представляющая совокупность юридических норм, регулирующих сферу отношений, имеющих основополагающее значение для общества, государства и личности. Эти нормы находят выражение прежде всего в *конституциях* (основных законах государств), а также в иных законах, указах главы го-

сударства, постановлениях правительства, решениях органов конституционного контроля и других *источниках права*.

Как особая отрасль права, К.п. выделилось в правовой системе позже ряда других отраслей. Это связано с тем, что в отличие от актов комплексного характера, регулирующих, например, гражданско-правовые или уголовно-правовые отношения, конституций как особых документов долгое время не существовало. Хотя еще в Древнем Риме конституциями назывались некоторые виды декретов императоров, но с современным понятием конституции они ничего общего не имели. Выдвижение идей конституции и конституционализма, теоретическое обоснование необходимости таких актов, принятие первых писанных конституций (США в 1787, Франции и Польши в 1791) было связано с борьбой населения против феодальных порядков, абсолютизма, феодального права — «права-привилегии», за права личности. Наряду с термином «К.п.» в Германии, например, употребляется понятие «государственное право», в котором, как считается, основной акцент делается на изучение государства и его деятельности. Понятие «государственное право» использовалось в дореволюционной России. После принятия манифеста царя 1905 и Основных законов 1906 в российской науке стал употребляться термин «К.п.», но в советский период вернулись к понятию «государственное право», что соответствовало установившемуся тоталитарному строю, огосударствлению общественной жизни, отказу от концепций местного самоуправления, официальному отрицанию *естественных прав человека*.

В современный период принят термин «К.п.», так как кардинально изменилось содержание правового регулирования и подход к его изучению. На базе признания общечеловеческих ценностей сложились основные принципы российского К.п.: власть народа; личность и ее права как высшая ценность; демократия; политический и идеологический *плюрализм*; свобода и взаимная ответственность личности, коллектива, государства, общества; демократическое, правовое, социальное, светское, федеративное государство с республиканской формой правления; разделение властей; местное самоуправление и др. Действующее К.п. регулирует основы правового статуса личности, социально-экономического порядка в обществе, его политическую систему и принципы духовной жизни. Регулируя права человека и гражданина, способы защиты конституционных прав, обеспечение выполнения конституционных обязанностей, в социально-экономической сфере общественной жизни К.п. устанавливает правовые основы отношений собственности, регулирования производства и распределения, социальную роль государства и т.д., в политической сфере — порядок создания и деятельности *политических партий* и других *общественных объединений*, организацию

важнейшего политического института общества — государства, политический режим и др. В духовной сфере К.п. может допускать идеологический плюрализм, а может закрепить одну из идеологий (например марксизм-ленинизм) в качестве господствующей или даже единственной. Таким образом, К.п. регулирует систему основных связей в отношениях: личность — коллектив — общество — государство. Эти отношения устанавливаются на основе применения *государственной власти* в соответствии с конституцией, существо этих отношений составляет осуществление, участие в осуществлении, мирная борьба за осуществление государственной власти, давление на нее. Следовательно, для общества К.п. носит системообразующий характер, а отношения в К.п. — это в конечном счете властные отношения в основополагающих сферах жизни общества.

В нормах К.п. речь идет прежде всего об основах регулирования главных сфер общественной жизни — экономики, социальных отношений, политики, положения личности в обществе, хотя некоторые стороны этих отношений К.п. регулирует детально (например организацию и деятельность парламента, основные права и обязанности граждан, гарантии прав, основы обеспечения выполнения обязанностей, принципы организации общественных объединений, включая партии, принципы общественного строя, форму государства, избирательную систему, организацию и деятельность законодательной, исполнительной, судебной власти, основы местного самоуправления). Поскольку К.п. закрепляет основы регулирования главных сфер общественной жизни, оно имеет ведущий характер по отношению к иным отраслям права. Положения этих отраслей права опираются на нормы К.п., исходят из них (например регулирование права собственности в гражданском праве, регулирование права на труд — в трудовом праве, земельных правоотношений — в земельном, права обвиняемого на защиту — в уголовном процессе и т.д.).

Основным источником К.п. России на всей ее территории является Конституция Российской Федерации, принятая путем *референдума* в 1993, — основным закон Российского государства. В К.п. нет кодекса, подобного гражданскому или уголовному, хотя могут издаваться кодексы по отдельным видам конституционных правоотношений (например избирательный кодекс во Франции). К числу других источников К.п. относятся: 1) *федеральные конституционные законы*, издание которых предусмотрено по вопросам, точно указанным в конституции: около 15, в т.ч. о порядке проведения референдума, о военном положении, судебной системе, о Конституционном Суде, о символах государства — гербе, флаге, гимне и др. Не все предписанные Конституцией законы приняты Федеральным Собранием; 2) *федеральные законы* (например законы об общественных объеди-

нениях 1995, о выборах Президента Российской Федерации 1999, об общих принципах организации местного самоуправления 1995 и др.); 3) нормативные указы Президента РФ, которые принимаются в т.ч. и по вопросам, для регулирования которых необходим закон, если такие законы парламентом еще не приняты; 4) постановления Правительства РФ, которые регулируют некоторые частные вопросы К.п.; 5) решения *Конституционного Суда РФ* и постановления; 6) договоры Российской Федерации с другими государствами и внутригосударственные договоры РФ с различными группами ее субъектов; 7) декларации (например Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990); 8) *регламенты* палат Федерального Собрания и др. На уровне *субъектов Федерации* действуют их конституции (в республиках в составе РФ) и уставы, издаются законы, принимаются нормативные акты органов исполнительной власти субъектов Федерации, во многих субъектах есть конституционные и уставные суды. На уровне местного самоуправления действуют уставы муниципальных образований.

В некоторых зарубежных странах (преимущественно странах англосаксонского права) источниками К.п. признаются судебные прецеденты, большое значение имеют *конституционные обычаи*. Во многих мусульманских странах основополагающим источником права, в т.ч. конституционного, считается *Коран*.

В отличие от отраслей *частного права*, в К.п. доминирует императивный метод, т.е. большинство норм, будучи непосредственно связаны с властными отношениями, имеют обязывающий, предписывающий, запрещающий характер. Нормы-дозволения применяются реже, главным образом при регулировании прав личности. В К.п. много норм-принципов, норм-целей, норм-символов, которые не порождают непосредственно правоотношений, но получают развитие и наполняются конкретным содержанием в других нормах конституции и даже других отраслях права. Особый характер имеют положения преамбулы конституции, содержащей исходные начала для понимания сути конституции. Тем не менее большинство норм К.п. составляют нормы-правила, непосредственно порождающие правоотношения при возникновении соответствующих юридических фактов (например, голосование о недоверии правительству порождает новые отношения между парламентом, президентом и правительством).

Субъектами конституционно-правовых отношений являются стороны, между которыми в результате юридических фактов (событий, состояний, действий) возникают конституционно-правовые отношения, т.е. индивидуализированные, конкретные правовые взаимосвязи, выражающиеся прежде всего в правах и обязанностях сторон. Именно через такие правоотношения реализуются нормы К.п. Субъекты К.п. — не только физические и юридические лица, как в част-

ном праве. В обобщенном виде к числу субъектов К.п. относятся: социальные и национальные общности (народ, нации и другие этнические группы, классы в конституциях стран тоталитарного социализма и др.), государство и его составные части (например субъекты федерации или автономные образования), основные государственные органы и должностные лица, общественные объединения и определенные коллективы граждан (например при выдвижении кандидатов в представительные органы), депутаты, индивиды (граждане, иностранцы, лица без гражданства, имеющие конституционные права и выполняющие конституционные обязанности).

2) Гуманитарная наука, изучающая действующее К.п., а также учебная дисциплина в юридических и ряде других учебных заведений.

Лит.: Малая Энциклопедия конституционного права. М., 1998; *Баглай М.В.* Конституционное право Российской Федерации. М., 1997; Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Т. 1—2. Общая часть. М., 1996 и Особенная часть. Страны Европы. М., 1997; Конституционное право. М., 1996; *Михалева Н.А.* Конституционное право зарубежных стран СНГ. М., 1998; Сравнительное конституционное право. М., 1996; *Чиркин В.Е.* Основы конституционного права. М., 1996; *Alder J.* Constitutional and Administrative Law L., 1989; *Ардан Ф.* Франция: государственная система / Рус. пер. М., 1994; *Дурга Дас Басу.* Основы конституционного права Индии / Пер. с хинди. М., 1986; *Stern R.* Staats- und Verfassungsrecht. Einführung in das deutsche Recht. München, 1989.

В.Е. Чиркин

КОНСТИТУЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ — особый общественный консультативный орган, сыгравший важную роль в подготовке действующей Конституции РФ 1993. Был создан в 1993 по указу Президента РФ «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта конституции Российской Федерации». Действовавшая в то время Конституция РСФСР 1978 не отвечала новым условиям, когда Россия стала самостоятельным государством, где проводились реформы, направленные на создание рыночной экономики. В Конституцию 1978 было внесено несколько сот поправок и дополнений, что лишило ее внутренней логики.

В составе К.с. было около 250 членов, оно работало по пяти секциям, созданным с учетом основных социально-политических сил страны: секция представителей федеральных органов власти; представителей органов государственной власти субъектов Федерации; представителей местного самоуправления; представителей партий, общественных организаций, профсоюзов, религиозных конфессий, товаропроизводителей и предпринимателей. На рассмотрение К.с. был вынесен «президентский проект» Конституции, подготовленный рабочей группой, несколько тысяч предложений граждан, государственных органов и общественных организаций по конституционным вопросам.

«Президентский проект» обсуждался параллельно с проектом, подготовленным Комиссией Съезда народных депутатов РФ (ее председатель Президент Ельцин в этой комиссии не смог провести свои идеи). В результате длительной работы К.с. был выработан новый единый проект Конституции РФ («проект согласия»). Он обсуждался в государственных органах субъектов Федерации, а затем с поправками Президента был внесен на федеральный референдум и принят, став действующей Конституцией РФ.

В.Е. Чиркин

КОНСТИТУЦИОННОЕ ХОДАТАЙСТВО — форма обращения в Конституционный Суд Российской Федерации о разрешении спора о компетенции. С ходатайством могут обращаться любые участвующие в споре стороны, а именно федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ. Таким правом обладает Президент РФ в случае, когда использованная им в соответствии с Конституцией РФ согласительная процедура для разрешения разногласий между органами государственной власти не привела к согласованному решению в споре и данный спор подведомствен Конституционному Суду РФ.

Ходатайство прежде всего должно отвечать общим требованиям, предъявляемым законодательством к обращению в Конституционный Суд РФ. Кроме этого, оно допустимо при условии, если: оспариваемая компетенция определяется Конституцией РФ; спор не касается вопроса о подведомственности дела судам или его подсудности; спор не был и не может быть разрешен иным способом; заявитель считает издание акта или совершение действия правового характера, уклонение от издания акта или совершения такого действия нарушением установленного Конституцией РФ разграничения компетенции между органами государственной власти; заявитель ранее обращался к федеральным органам государственной власти или органам государственной власти субъектов Федерации с письменным заявлением о нарушении ими определенной Конституцией РФ и договорами компетенции заявителя либо об уклонении этих органов от осуществления входящих в их компетенцию обязанностей; в течение месяца со дня получения упомянутого заявления не были устранены указанные в нем нарушения; соответствующий орган государственной власти обратился к Президенту РФ с просьбой об использовании согласительной процедуры, а Президент в течение месяца со дня такого обращения не использовал эти согласительные процедуры или такие процедуры не привели к разрешению дела.

Ю.Л. Шульженко

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ — нормы конституции и конституционные институты, обеспечивающие защиту конституционных принципов, прав человека и

основ конституционного строя. Эти охранительные по своей правовой природе нормы и институты могут иметь как институциональный характер (учреждать конкретные государственно-правовые институты, призванные обеспечить действие других конституционных норм), так и характер процессуальный (нормы, учреждающие или регламентирующие процедуру охраны). Особое значение придается институтам и механизмам, гарантирующим неприкосновенность основ конституционного строя. В России к числу наиболее существенных гарантий конституционного строя могут быть отнесены нормы главы 7 «Судебная власть», учреждающие институты судебного конституционного и административного контроля, главы 9 «Конституционные поправки и пересмотр конституции», обеспечивающие стабильность Конституции, а также нормы отдельных статей глав 3—6 Конституции, учреждающие и конкретизирующие механизмы действия принципов *разделения властей, федерализма, верховенства Конституции* и федеральных законов, приоритета прав и свобод человека и гражданина (ст. 80, 85, 93, 101 и др.).

Наиболее распространенным является применение термина «К.г.» в более узком значении: совокупность государственно-правовых институтов и процедур, обеспечивающих реализацию, охрану и защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина. Институциональными гарантиями в этом смысле выступает учреждение и функционирование специальных государственных институтов — *уполномоченного по правам человека, судов, административной юстиции, адвокатуры, прокуратуры* и т.п., призванных способствовать воплощению в жизнь прав и свобод человека и гражданина, а равно их охране и защите. Процессуальные гарантии — учреждение и осуществление специальных процедур — парламентские слушания по правам человека, административная и административная судебная жалобы на действия/бездействия, нарушающие права и свободы граждан, помилование и амнистия и т.п.

Е.Б. Абросимова

КОНСТИТУЦИОННЫЕ КОЛЛИЗИИ — противоречия между нормами в конституционном праве. К причинам возникновения коллизий в конституционном праве следует, например, отнести несовершенство законодательства, судебные ошибки, превышение своих полномочий отдельными органами, произвольное толкование конституции, других правовых актов. Наиболее распространенными коллизиями являются противоречия между законом и подзаконным актом, споры о *компетенции*. Следствием коллизий часто являются конституционные конфликты и кризисы, нежелательные для любой власти. Примером конституционного кризиса являются события в России в октябре 1993 в связи с противостоянием парламента и президента. На практике разрешением К.к. занима-

ются различные органы. Особая роль в данной сфере в России принадлежит *Конституционному Суду РФ*, конституционным (уставным) судам субъектов Федерации.

Ю.Л. Шульженко

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ — различаются общий пересмотр конституции (ревизия и др.), сочетаемый с принятием ее в новой редакции (например в 1972 и 1990 в Венгрии) и внесение в конституцию отдельных поправок, которые могут иметь принципиальный характер или быть незначительными с точки зрения важности регулируемых отношений (например некоторые поправки к Конституции США). Процедуры общего пересмотра конституции и внесения отдельных поправок могут быть неодинаковыми, причем различные способы внесения поправок связаны и с иерархией конституционных норм. Укрепленные статьи конституции (обычно это положения о правах человека и гражданина, например, в Испании, о порядке изменения конституции в Болгарии, о правовом положении коренной этнической общности в Малайзии, о форме правления во Франции, о федерации в Бразилии и т.д.) изменяются в усложненном порядке по сравнению с другими статьями, а некоторые из этих положений вообще не подлежат изменениям. Для изменения укрепленных статей необходим созыв учредительного собрания (Болгария), ратификация поправки законодательными органами субъектов федерации (Индия), референдум (Литва), одобрение органов, представляющих интересы родоплеменной знати (Ботсвана) и др. Другие статьи конституций изменяются обычно конституционным законом, принимаемым *квалифицированным большинством* общего состава палат парламента (2/3, 3/5, 3/4 в разных странах). Некоторые статьи конституции менее значительного характера могут быть изменены, если это предусматривает сама конституция, не конституционным, а обычными или органическим законом.

В России положения глав 1, 2 и 9 Конституции 1993 (об основах конституционного строя, о правах человека и гражданина, о конституционных поправках и пересмотре конституции) не могут быть изменены, отменены, а возможно, и дополнены парламентом — Федеральным Собранием. Предложение об изменении этих глав может быть принято Федеральным Собранием 3/5 голосов в каждой из палат (от общего числа их членов). Если предложение такого рода будет принято, то должно быть созвано *Конституционное собрание*, которое либо подтверждает неизменность конституции, либо разрабатывает проект новой Конституции РФ. Он принимается Конституционным собранием 2/3 голосов от общего числа его членов или выносится для принятия на *референдум*. При проведении референдума новая конституция РФ считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в референдуме, при усло-

вии, что в нем участвовало более половины избирателей. Поправки к остальным главам Конституции РФ принимаются в порядке, предусмотренном для принятия *федерального конституционного закона*, т.е. для их одобрения требуется квалифицированное большинство: не менее 2/3 от общего числа депутатов нижней палаты — Государственной Думы и не менее 3/4 от общего числа членов Совета Федерации. Такой федеральный конституционный закон о поправках к конституции в отличие от других федеральных конституционных законов требует также одобрения законодательных органов не менее чем 2/3 субъектов РФ (т.е. 60 из 89), только после этого он вступает в силу. Особый порядок установлен для изменения ст. 65 Конституции, которая содержит перечень субъектов РФ. В случаях принятия в РФ нового субъекта, образования в ее составе нового субъекта, изменения конституционно-правового статуса субъекта РФ изменения вносятся путем принятия федерального конституционного закона. В случае же изменения названия субъекта (республики, края, области и т.д.) новое наименование субъекта подлежит включению взамен прежнего в ст. 65, как постановил Конституционный Суд РФ, указом Президента РФ.

В.Е. Чиркин

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ДОГОВОР — официальное или неофициальное название документа, принятого в результате соглашения сторон и регулирующего принципиальные вопросы конституционного права (иногда с элементами международно-правового характера). Такого рода нормативным актом конституционного права являлись Договор о создании Союза ССР 1922, «статьи» о союзе двух государств — Танганьики и Занзибара 1964, ставшие основой Конституции Объединенной Республики Танзании 1965, Конституционный договор, принятый на Украине в 1995 в ходе преодоления разногласий законодательной и исполнительной власти при подготовке новой конституции (он поглощен Конституцией 1996) и др. Договоры такого рода могут стать непосредственной составной частью конституции (например, Договор о создании СССР стал частью Конституции 1924) или основой для принципиальных положений будущей конституции.

При принятии конституции положения договора могут войти в ее текст, не составляя отдельной части, а будучи рассредоточены по разным нормам конституции, а положения договора, не соответствующие позже принятой конституции, могут быть объявлены ею недействующими. В России в 1992 был принят так называемый *Федеративный договор*, представлявший собой три различных договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федерацией и различными видами ее субъектов. Многие его положения вошли в Конституцию РФ 1993. Договорами конституционного характера являются также заключенные РФ с ее отдельными субъектами (Татарстаном, Свер-

дловской областью и др.) договоры о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий.

В.Е. Чиркин

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН — закон об изменении или дополнении конституции, принимаемый в особом порядке, более сложном по сравнению с обыкновенными и органическими законами. В ряде стран К.з. называются *поправками к конституции* (Индия, США и др.). В России принятие поправок к конституции отличается от принятия *федеральных конституционных законов*, поскольку поправки, принимаемые сначала по процедуре принятия федерального конституционного закона, затем подлежат ратификации определенного числа (2/3) субъектов Федерации. Федеральные К.з. в России представляют собой в основном законы, регулирующие определенные отношения, точно указанные в Конституции (чрезвычайное положение, суверенитет, флаг государства и др.).

В.Е. Чиркин

КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ — деятельность компетентных государственных органов по проверке, выявлению, констатации и устранению несоответствий нормативных актов конституции, законам, в ходе которой данные органы полномочны отменять обнаруженные несоответствия.

В сфере К.к. решается целый комплекс конкретных, многообразных и важных задач: во-первых, проверка, выявление, констатация и устранение несоответствий различных актов конституции и законам; во-вторых, разрешение спорных вопросов, имеющих конституционное значение; в-третьих, участие в нормотворческом процессе; в-четвертых, толкование конституции и иных нормативных актов. К.к. может быть предварительным или последующим. При предварительном контроле акт проверяется до вступления его в силу, а при последующем — распространяется на действующие акты.

В различных странах функции по осуществлению К.к. выполняют различные органы. Они в совокупности образуют систему органов К.к.

Выделяются три основных вида таких систем: 1) основные функции по осуществлению К.к. возложены на обычные суды. Это наиболее старая форма. Ее возникновение и развитие связано с периодом колонизации Северной Америки, с созданием США. У истоков К.к. стоит также практика Тайного совета при Британской короне. Этот орган признавал недействительными статуты, изданные легислатурами колоний, в случае их противоречия колониальным хартиям или общему праву. Окончательно утвердилась эта форма К.к. в 1803 в связи с первым признанием Верховным судом США Закона Конгресса США неконституционным. В одних странах функции К.к. осуществляются всеми обычными судами, начиная от

низших и кончая высшими (например, США, Дания, Япония), хотя окончательное решение принимает Верховный суд; в других — лишь верховным судом (например в Австралии, Индии, Ирландии);

2) специализированные органы К.к. — самостоятельные, обособленные государственные органы, которые созданы и функционируют исключительно для осуществления К.к. и в деятельности которых данная функция является наиглавнейшей. Первый такой орган был создан в 1920 в Австрии. Широкое распространение создание органов К.к. получило после Второй мировой войны. В последние годы такого рода органы были созданы в большинстве бывших республик СССР, ныне самостоятельных государств, включая Россию, в странах Восточной Европы (Болгарии, Венгрии, Румынии, Чехии и др.). Наиболее типичным их названием является «Конституционный суд». Используются и иные наименования (Конституционный Совет Франции, Конституционный Трибунал в Польше). В России полномочия по осуществлению К.к. наряду с парламентом, Конституционным Судом, возлагаются и на Президента РФ;

3) третий вид систем К.к. — парламентский. В ней полномочия по К.к. осуществляются самим парламентом и его высшим постоянно действующим коллегиальным органом государственной власти. Примерами последних являются Государственный совет в бывшей Болгарии, Президиум Верховного Совета СССР в бывшем Советском Союзе. Парламентская система действовала в основном в бывших социалистических странах; показала на практике свою неэффективность.

Ю.Л. Шульженко

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ОБЫЧАЙ — устное правило, складывающееся в обществе для регулирования некоторых отношений конституционного характера. В отличие от конвенционных соглашений традиционные К.о. действуют в небольшой группе стран, где сохранились сильные позиции феодальной или родоплеменной знати (Лесото, Непал, Бутан, Свазиленд и др.). Эти нормы регулируют ограниченный круг общественных отношений, связанных главным образом с институтом монархии (статус монарха, его отношения с племенными советами вождей, порядок престолонаследия и др.), а также этнические отношения (например, по Конституции Фиджи 1990 правовой статус личности в значительной мере определяется ее этническим признаком — фиджийцы, ротума, индийцы), конституции некоторых стран устанавливают, что вожди племен осуществляют свои полномочия в соответствии с обычаями.

В.Е. Чиркин

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ — специализированный орган конституционного контроля в ряде государств (Казахстан, Марокко, Сенегал, Франция и др.). Отличительная особенность К.с. по сравнению с конститу-

ционными судами состоит в том, что в деятельности К.с. доминирует предварительный контроль. Типичный пример — Конституционный Совет Франции, созданный в соответствии с Конституцией 1958. Три члена К.с. назначаются Президентом Республики, три — Председателем Национального собрания, три — Председателем Сената, все — на 9 лет, их полномочия не подлежат возобновлению. Кроме этого, в состав данного органа пожизненно входят по праву бывшие Президенты Республики. Каждые три года К.с. обновляется на одну треть. Его Председатель назначается Президентом Республики. Пост члена К.с. несовместим с постом министра, парламентским мандатом. Органические законы до их промульгации Президентом, регламенты палат Парламента до введения их в действие представляются в К.с., который проверяет их соответствие Конституции. С этой же целью и иные законы до их промульгации могут быть переданы в К.с. Инициатором здесь могут быть Президент Республики, Премьер-министр, Председатель Национального собрания, председатель Сената, шестьдесят депутатов или шестьдесят сенаторов. В указанных двух случаях К.с. должен вынести решение в течение 1 месяца. Данный срок может быть сокращен до 8 дней по требованию Правительства, если вопрос не терпит отлагательства. Обращение в К.с. приостанавливает течение срока промульгации. Данный орган проверяет и конституционность международных обязательств. Эти действия он осуществляет по запросам Президента Республики, премьер-министра, председателя одной из палат парламента. К.с. осуществляет и иные полномочия, определенные Основным законом: он следит за правильностью избрания Президента Республики, рассматривает протесты и объявляет результаты голосования; в случае спора решает вопрос о правильности избрания депутатов и сенаторов; осуществляет надзор за правильностью проведения референдума и объявляет его результаты. Положение, объявленное К.с. неконституционным, не может быть ни промульгировано, ни введено в действие. Если К.с. установит, что международное обязательство содержит положение, противоречащее Конституции, то разрешение на его ратификацию или одобрение может быть дано только после пересмотра Конституции. Решения К.с. не подлежат обжалованию и имеют обязательную силу для публичных властей и всех органов администрации и юстиции.

В отличие от конституционных судов К.с. рассматривают дела о неконституционности не в форме состязательного судебного процесса, а по системе досье.

Ю.Л. Шульженко

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД — специализированный орган конституционного контроля в ряде государств, например, в Италии, Португалии, ФРГ. В России на федеральном уровне К.С. создан в 1991. Основные вопросы его организации и деятельности регулируются

Конституцией РФ 1993, более подробно — Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» 1994. Согласно этому закону, Конституционный Суд Российской Федерации — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Численный состав К.С. — 19 судей. Они назначаются на должность *Советом Федерации* по представлению Президента РФ. Каждый судья назначается на должность в индивидуальном порядке путем тайного голосования. Назначенным на должность судьи считается тот, кто получил при голосовании большинство голосов от общего числа членов (депутатов) Совета Федерации. Судьями К.С. могут быть только граждане Российской Федерации, достигшие ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающие признанной высокой квалификацией в области права.

Судья К.С. не может быть членом (депутатом) Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, иных представительных органов, занимать либо сохранять за собой другие государственные и общественные должности, иметь частную практику, заниматься предпринимательской деятельностью, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной или творческой; он не может принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду и агитацию, участвовать в кампаниях по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью. Судья К.С. не может также входить в руководящий состав каких-либо общественных объединений, даже если они не преследуют политических целей, не вправе выступать в печати, иных средствах массовой информации, перед любой аудиторией, публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в К.С., либо изучается, либо принят к рассмотрению К.С., до принятия решения по этому вопросу.

Полномочия К.С.: 1) контроль за соответствием Конституции иных правовых актов: Субъектами возбуждения дел в К.С. в данном случае являются Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительство, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации и органы законодательной и исполнительной власти ее субъектов. Перечень актов, подлежащих рассмотрению К.С. с точки зрения их соответствия Конституции, имеет исчерпывающий характер: а) акты федерального уровня: Федеральные зако-

ны (имеются в виду все законы, принятые на федеральном уровне); нормативные правовые акты Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; б) акты субъектов Федерации: конституции республик, уставы, законы и иные акты субъектов Федерации. Проверка конституционности законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации осуществляется К.С. только по тем из них, которые приняты по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти России и органов государственной власти ее субъектов. Не подлежат контролю со стороны К.С. акты, принятые по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации; в) внутригосударственные или внутрифедеративные договоры России, а также международные договоры России, причем процедуру конституционного контроля в К.С. могут проходить лишь не вступившие в силу международные договоры;

2) разрешение споров о компетенции между всеми видами федеральных органов государственной власти; между органами всех видов государственной власти РФ и органами всех видов государственной власти субъектов РФ и между высшими государственными органами субъектов Федерации. Возбуждать дела в К.С. о разрешении споров о компетенции могут любые участвующие в споре стороны, указанные в п. 3 ст. 125 Конституции РФ, а именно: федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Этим правом обладает и Президент РФ в случае, когда использованная им в соответствии со ст. 85 Конституции согласительная процедура для разрешения разногласий между органами государственной власти не привела к согласованному решению и данный спор подведомствен К.С.;

3) рассмотрение дел о конституционности законов по жалобам на нарушения конституционных прав и свобод граждан. Эти жалобы могут быть индивидуальными или коллективными. Правом обращаться с ними в К.С. обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, применяемым или подлежащим применению в конкретном деле, а также объединения граждан и иные органы и лица, указанные в федеральном законе. Жалоба на нарушение законом конституционных прав и свобод допускается при двух условиях: если закон затрагивает конституционные права и свободы граждан; если закон применен или подлежит применению в конкретном деле, рассмотрение которого завершено или начато в суде или ином органе, применяющем закон;

4) рассмотрение дел о конституционности законов по запросам судов. Суд любой инстанции, приняв к выводу о несоответствии Конституции РФ закона, примененного или подлежащего применению в кон-

кретном деле, может обратиться в Конституционный Суд РФ с просьбой о проверке данного закона;

5) толкование Конституции. Давать толкование Конституции по своей инициативе К.С. не может. Он делает это лишь по запросу ряда органов и должностных лиц: Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти ее субъектов. Толкование Конституции РФ Конституционным Судом, проведенное в таком порядке, имеет официальный и общеобязательный характер для всех представительных, исполнительных и судебных органов государства, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений;

6) в связи с процедурой отрешения Президента Российской Федерации от должности К.С. дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Такие действия К.С. совершает по запросу Совета Федерации, который допускается при соблюдении ряда условий: если обвинение выдвинуто Государственной Думой и имеется заключение Верховного Суда о наличии в действиях Президента признаков соответствующего преступления;

7) в сфере правотворчества К.С. имеет право *законодательной инициативы* только по вопросам своего ведения.

Рассмотрение и разрешение дел К.С. осуществляется в пленарных заседаниях и заседаниях двух палат Суда (они включают соответственно десять и девять судей). В пленарных заседаниях участвуют все судьи, в заседаниях палат — судьи, входящие в состав соответствующей палаты.

Руководящими органами К.С. являются его Председатель, заместитель Председателя, судья-секретарь, которые избираются в пленарных заседаниях К.С. судьями тайным голосованием большинством от общего числа судей из своего состава в индивидуальном порядке на три года.

Законодательство выделяет несколько видов решений К.С.: постановления (например по вопросам соответствия Конституции РФ иных нормативных актов), заключения (например, о соблюдении установленного порядка при выдвижении парламентом обвинения Президента в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления), определения (иные решения суда). Решения К.С. окончательны. Они не подлежат обжалованию и вступают в силу немедленно после их провозглашения. Эти решения действуют непосредственно и не требуют подтверждения другими органами и должностными лицами. В случае признания К.С. актов или их отдельных положений неконституционными они утрачивают юридическую силу, т.е. не подлежат исполнению. Решения К.С. подлежат немедленному исполнению после

опубликования либо вручения их официального текста, если иные сроки в них специально не оговорены. Разъяснять свои решения официально может только сам К.С.

Конституционные (уставные) суды в Российской Федерации созданы и в ряде ее субъектов: например, в Башкортостане, в Дагестане, Татарстане, Воронежской области. Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов Федерации не образуют единой системы.

Ю.Л. Шульженко

КОНСТИТУЦИЯ — основной закон государства. В некоторых странах, например в ФРГ, официальное название конституции — Основной Закон, употребляются также термины «политическая конституция» (Мексика), «конституционный закон» и др. В большинстве стран К. — единый документ (консолидированная конституция), в других странах она состоит из нескольких законов, объявленных основными законами (Израиль, Швеция и др.) — неконсолидированная К., в Великобритании, Новой Зеландии К. состоит из обычных законов, судебных прецедентов и конституционных обычаев.

К. характеризуется особым содержанием, порядком принятия и изменения, особой юридической силой. Нормы К. устанавливают основы правового положения личности, общественного и государственного строя, определяют высшие органы государства и порядок их формирования, устанавливают принципы *местного самоуправления*. К. — не только юридический, но и политический, и идеологический документ. Ее содержание отражает результаты борьбы и сотрудничества различных социальных сил. Демократические К. закрепляют общегуманные принципы человечества (власть народа, демократию, права человека и др.), антидемократические К. — авторитарные и тоталитарные порядки в обществе, хотя из демагогических соображений в них включают некоторые демократические положения. В современную эпоху в различных странах еще действуют полуфеодалные К. (Катар, Саудовская Аравия и др.), К. тоталитарного типа (КНДР, Куба, Китай и др.), К. общества переходного характера к капитализму в некоторых отсталых странах Тропической Африки, Океании.

К. принимаются и изменяются в особом порядке. Обычно К. принимаются на общегосударственном *референдуме* или специально избранными для этой цели *учредительными собраниями*, иногда — парламентами, но в усложненном порядке: *квалифицированным большинством голосов*, дважды на отдельных сессиях парламента и т.п. Изменение К. не требует часто созыва специального учредительного собрания (хотя полный пересмотр К., ее основополагающих глав, может требовать этого, как это предусмотрено Конституцией России). Обычно изменение К. осуществляется парламентом квалифицированным большинством голосов,

путем использования референдума, путем принятия поправок на двух отдельных сессиях парламента и т.д. Высшая юридическая сила К. предполагает, что все правовые акты, практика деятельности государственных органов должны соответствовать К., в противном случае правовые акты являются недействительными. Для контроля за этим существуют особые органы *конституционного контроля*.

Некоторые К. называются гибкими — они изменяются как обычные законы, если процесс изменения усложнен — это *жесткие конституции*. Иногда К. характеризуют как *живую конституцию*, это относится обычно к «старым» К. (например к Конституции США), которые действуют прежде всего в том виде, как они истолкованы органами конституционного контроля.

Иногда реально существующие в стране основы общественного и государственного строя, правового положения личности называют фактической К.

Конституция Российской Федерации принята на общегосударственном референдуме 1993. В ней отражены изменения, которые произошли в российском обществе на рубеже 80—90-х гг. и в начале 90-х гг. К. исключает классовый подход к различным слоям населения, закрепляет власть народа, исключает задачи построения коммунизма и идеологические марксистско-ленинские положения, устанавливает институты частной собственности, включая собственность на средства производства, свободу предпринимательской деятельности, права и свободы личности в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права, закрепляет новую форму территориально-политического устройства государства, принцип *разделения властей* (вместо принципа единства власти в руках органов типа советов снизу доверху), новую систему органов государства, принципы местного самоуправления. В К. содержатся положения о демократическом, правовом, социальном, светском государстве.

В.Е. Чиркин

КОНСТРУКТИВНЫЙ ВОТУМ НЕДОВЕРИЯ — применяемый в Венгрии, Германии, Польше и некоторых других странах способ обеспечения стабильности правительства в парламентарной республике и парламентарной монархии. Первоначально был предусмотрен Основным законом ФРГ 1949. Предлагая выразить недоверие главе правительства (следовательно, правительству в целом), инициаторы предложения одновременно должны предложить кандидатуру нового премьера. Оба предложения голосуются вместе. Таким образом достигается преемственность правительственной власти, исключаются длительные правительственные кризисы. На практике К.в.н. применялся редко, в т.ч. и из-за сложностей внесения такого предложения.

В.Е. Чиркин

КОНСУЛЬСКИЕ БРАКИ — см. в ст. *Брак*.

КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО — один из институтов общего международного права, регулирующий порядок консульских отношений между государствами. Его нормы кодифицированы в Венской конвенции о консульских сношениях 1963. Однако распространенная практика государств состоит в заключении независимо от участия в этой конвенции двусторонних консульских конвенций, конкретизирующих или видоизменяющих соответствующие положения общего международного права и, в частности, определяющих пределы территории государства пребывания (консульские округа), на которые распространяется деятельность консульских учреждений.

Главы консульских учреждений подразделяются на четыре класса: генеральных консулов, консулов, вице-консулов и консульских агентов. Соответственно именуются и сами консульские учреждения — генеральное консульство, консульство, вице-консульство и консульское агентство.

Специфика консульских сношений состоит, в частности, в том, что они возможны и без наличия дипломатических отношений. Разрыв дипломатических отношений также не влечет за собой ipso facto разрыва консульских сношений. Специфичны и консульские функции, подробно изложенные в Конвенции 1963. Главная такая функция — защита в государстве пребывания (обычно в пределах консульского округа) интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в соответствии с предписаниями международного права. Консульские учреждения (и их персонал) пользуются в соответствии с международным правом (в частности, в соответствии с консульскими конвенциями) определенными иммунитетами и привилегиями. Иммунитеты консульских учреждений и их должностных лиц уже предусмотрены дипломатическим правом, а привилегии — с учетом специфических консульских функций — значительно шире.

Аккредитуя консульское должностное лицо, государство снабжает его специальным консульским патентом и на его основании выдает документ о праве заниматься консульской деятельностью — экзекватуру.

Н.А. Ушаков

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ — в отличие от *революционного референдума* К.р. имеет целью выяснить мнение избирателей по каким-либо вопросам, предлагаемым проектам законов и т.д. путем голосования. С этим мнением парламент или президент может согласиться или не согласиться, оно не обязывает орган государства, вынесший вопрос на консультативный референдум, согласиться с мнением избирателей. К.р. проводятся по общим правилам референдума. В 1991

в СССР был проведен К.р. по вопросу о сохранении СССР (в преобразованном виде).

В.Е. Чиркин

КОНТ Огюст (1798—1857) — основатель философии позитивизма, известной также как «социальная физика» и «социология», автор идеи позитивной политики. Слово «позитивный» в систематическом использовании К. имело значение противоположности негативному, разрушительному, несозидательному. В этом значении позитивизм К. трактуется как реакция против духа разрушения предшествующего 18 в. — века революций. Эта ориентация потребовала от автора конструктивного действия, что нашло свое отражение в «позитивной политике» (термин впервые употреблен в 1825). Другим значением термина «позитивный» стало его противопоставление всему конъюнктурному и гипотетическому. Позитивным, считал К., является только то, что покоится на обнаруживаемых постоянных фактах и на их постоянных, устойчивых взаимоотношениях между собой. Эти особенности восприятия социальных реалий составили фундаментальное положение позитивизма о верховенстве общества в делах людей. Для К. главными были элементы, образующие народ и нацию-государство. Это возвышение человеческого общества в истолковании судьбы человечества и дало основание для выдвижения социологии как науки об обществе, для социократии как политической доктрины, объясняющей доминирующее положение составных элементов общества, а также для концепции социолатрии как религии общества. Таким способом К. провозгласил новую перспективу в историческом движении общества, обнаруживаемую и предсказуемую с помощью научного знания.

В основном труде К. — шеститомном «Курсе положительной философии» (1830—42) — утверждалось, что главной задачей философии является не постижение сущности вещей, а поиски ответов на вопросы, как возникают и протекают те или иные явления при аксиоме, что все явления подчиняются неизменным естественным законам. Контовское представление о праве исходит из идеи о том, что подчиненность нравственных и общественных явлений неизменным законам не противоречит свободе человека. Истинная свобода состоит в возможно беспрепятственном следовании познанным законам, соответствующим данному явлению — когда падающее тело устремляется к центру земли, это следование с пропорциональной времени падения скоростью и есть его свобода. Жизнедеятельность свободна лишь в том случае, если она совершается в соответствии с законами и без всяких внутренних и внешних препятствий. Вот почему, по К., всякое человеческое право, всякая человеческая свобода есть бессмысленная анархия, если она не подчиняется какому-либо закону; в этом случае она не способствует ни порядку, ни прогрессу (ни индивидуаль-

ному, ни коллективному). Поскольку божественного права больше не существует, все человеческие права с общего согласия разумных и честных людей должны быть упразднены, а за человеком следует признать только право исполнять свой долг. В контовских социократических построениях много субъективного и утопического, что встретило оправданную критику его ближайших последователей — Дж.Ст. Милля, Г. Спенсера и др. Более ощутимо влияние К. на концепции социального прогресса конца 19 — начала 20 в., на технократические концепции середины 20 в. В области правоведения особую популярность обрела его идея человеческой солидарности, которая получила новые истолкования в работах Л. Дюги, М. Ориу, П.А. Кропоткина.

Соч.: Система политической философии, 1851—54.

В.Г. Графский

КОНТРАБАНДА — в уголовном праве преступление в сфере экономики; заключается в перемещении через таможенную границу Российской Федерации товаров или иных предметов, совершенном помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряженным с недекларированием или с недостоверным декларированием этих товаров или предметов. К числу товаров относится любое движимое имущество, в т.ч. валюта, валютные ценности, электрическая, тепловая, иные виды энергии и транспортные средства (за исключением любых средств, используемых для международных перевозок пассажиров и товаров, включая контейнеры и другое транспортное оборудование).

Более строгая ответственность установлена за перемещение через таможенную границу Российской Федерации наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ, вооружения или боеприпасов, ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения и в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Российской Федерации.

Такая же ответственность предусмотрена за перемещение через границу Российской Федерации стратегически важных сырьевых товаров и культурных ценностей, в отношении которых установлены специальные правила перемещения, если это деяние совершено помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряжено с недекларированием или недостоверным декларированием этих товаров и культурных ценностей. Перечень материалов, оборудования, сырьевых това-

ров, в отношении которых устанавливается особый порядок вывоза из России, определяется Правительством РФ.

Перемещение товаров (предметов, ценностей) может иметь место либо при их ввозе, либо при вывозе. При ввозе товаров перемещение налицо при фактическом пересечении таможенной границы Российской Федерации. При их вывозе — при подаче таможенной декларации. Таможенный кодекс Российской Федерации определяет понятие таможенной территории, таможенной границы, содержит определение средств таможенной идентификации, определяет порядок декларирования перемещаемых товаров. Под перемещением понимается совершение действий по ввозу на таможенную территорию Российской Федерации или вывозу с этой территории товаров или транспортных средств любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи.

Уголовная ответственность за К. наступает только в случае совершения ее в крупном размере, т.е. если стоимость перемещаемых товаров превышает 200 минимальных размеров оплаты труда. В отличие от этого уголовная ответственность за К. наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ, вооружения и боеприпасов, для которых установлены специальные правила перемещения, наступает независимо от размера перемещенного товара. Ответственность за иные случаи К. (т.е. совершенной не в крупных размерах и не в отношении специальных предметов) предусмотрена Таможенным кодексом РФ.

К. совершается с прямым умыслом. Уголовная ответственность за К. наступает с 16 лет.

Обстоятельствами, отягчающими ответственность, являются совершение К. неоднократно; должностным лицом с использованием своего служебного положения; с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный контроль. Особо отягчающими обстоятельствами является совершение К. организованной группой.

А.М. Яковлев

КОНТРАКТ (лат. *contractus*) — в римском праве соглашение, которое являлось источником обязательственного отношения, действительного по гражданскому праву и защищенного гражданскими исками. Понятие К. зависело от понятия обязательства, которым считалась только связь, значимая в плане гражданского права. Отношения, защищенные преторскими исками, в классическую эпоху К. не признавались, и соглашения с эффектом в плане преторского права именовались пактами или просто соглашениями.

Обязательства из К. могли быть односторонними и двусторонними (многосторонними) в зависимости от

того, сколько сторон в отношении несло (или могло нести) обязанность. Если одна сторона выступает только в роли кредитора, а другая — только в роли должника, обязательство является односторонним. Таковы обязательства из вербальных и литтеральных К., а также из договора займа. Двусторонние обязательства были двух видов: при одних К. положение сторон изначально взаимно, при других обязательство возникает как одностороннее, но предполагает возможность встречного требования должника к кредитору. Двусторонние обязательства первого типа называли «синаллагматическими».

Римская контрактная система отличалась строгой типизацией: признанием и исковой защитой пользовались только те договоры, которые отвечали требованиям, утвердившимся в отношении обязательств, признанных на уровне гражданского права. Такие соглашения получали особые названия, соответствующие определенным гражданским искам, предоставляемым в зависимости от наличия признанного специфического интереса. Нетипичные соглашения не пользовались исковой защитой и К. не считались.

Строгая типизация, свойственная римской контрактной системе, отразилась и в классификации К. по способу (форме) их заключения:

- вербальные (*verbis*), когда для возникновения обязательства сторонам необходимо выразить содержание соглашения словами;

- литтеральные (*litteris*), которые имели письменную фиксацию содержания соглашения;

- реальные (*re*), когда соглашение должно было сопровождаться передачей вещи от одной стороны другой;

- консенсуальные (*consensu*), отличавшиеся свободной формой.

Древнейшими К. были вербальные и реальные. Литтеральные возникли в конце 3 в. до н.э., консенсуальные еще позже.

Утверждение взаимности обязательства (синаллагматичности) как бесспорного критерия К. в 1 в. н.э. сказалось на развитии новых видов К., не подходивших под устойчивые типы. Уже Лабейон признавал возможность гражданской защиты в случаях, когда нетипичное соглашение имело целью установление взаимного обязательства. Это учение было развито во 2 в. н.э., и возникли т.н. безымянные К. — сделки с обязательственным эффектом, значимым в плане гражданского права, но не подходившие ни под один из известных видов К. Это отражало процесс постепенной переориентации внимания правовой системы с формального на содержательный аспект отношения, заметный уже при возникновении консенсуальных К. Некоторые из «безымянных К.» даже получили собственные названия: договор мены, комиссии и др.

Д.В. Дождев

КОНТРАКТАЦИЯ — один из видов *договора купли-продажи*. По договору К. производитель сельскохозяйственной продукции обязуется передать выращенную (произведенную) им такую продукцию заготовителю — лицу, осуществляющему ее закупки для переработки или продажи. Договор К. имеет ряд особенностей по сравнению с другими видами договора купли-продажи. Эти особенности относятся к сторонам и предмету договора, обязанностям заготовителя, обязанностям производителя сельскохозяйственной продукции и его ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств. В названных особенностях выражается благоприятное отношение к производителю сельскохозяйственной продукции, который ведет свою производственно-хозяйственную деятельность в более сложных условиях, чем заготовитель этой продукции. Обычно производителя сельскохозяйственной продукции называют экономически более слабой стороной договора.

В качестве продавца по договору выступает только производитель сельскохозяйственной продукции, а реализуемым товаром может быть произведенная им, но не закупленная у других товаропроизводителей сельскохозяйственная продукция (в отличие от *договора поставки*, где продавец реализует как производимые, так и закупаемые им товары). Продавцом по договору К. может быть как юридическое лицо (например коммерческая организация), так и глава крестьянского хозяйства, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Покупателем также может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие закупки сельскохозяйственной продукции для последующей переработки или продажи.

Производитель сельскохозяйственной продукции производит и продает, а заготовитель покупает эту продукцию для использования ее в предпринимательской деятельности, а не для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью, что характерно для розничной купли-продажи. На заготовителя возлагается обязанность принять сельскохозяйственную продукцию у производителя по месту ее нахождения и обеспечить ее вывоз, если иное не предусмотрено договором К.

Договором К. может быть предусмотрена обязанность заготовителя, осуществляющего переработку сельскохозяйственной продукции, возвращать производителю по его требованию отходы от переработки сельскохозяйственной продукции (например для использования в животноводстве) с оплатой по цене, определенной договором. В договоре К. могут быть предусмотрены и другие обязанности заготовителя по оказанию содействия производителю в его хозяйственной деятельности, например предоставление денежных авансов, семян.

Основная особенность договора К. состоит в том, что производитель сельскохозяйственной продукции, не исполнивший обязательство либо исполнивший его ненадлежащим образом, несет ответственность только при наличии своей *вины*. Эта норма является исключением из общего правила, в соответствии с которым лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие *неодолимой силы* (ГК РФ, п. 3 ст. 401). Производитель сельскохозяйственной продукции не несет ответственности по договору К. за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей не только в тех случаях, когда это было вызвано чрезвычайными и непредотвратимыми обстоятельствами (например засухой, наводнением, градобитием), но и в других случаях виновного неисполнения либо ненадлежащего исполнения им обязательства. В частности, производитель не несет ответственности, если он докажет, что нарушение им своих обязанностей было обусловлено нарушением обязанностей со стороны заготовителя, например по предоставлению аванса, если авансирование было предусмотрено договором.

Договор К. регулируется ГК РФ (ст. 535—538). К отношениям по этому договору, не урегулированным названными статьями, применяются правила о *договоре поставки* (ст. 506—524), а в случаях закупки сельскохозяйственной продукции для государственных нужд — правила о поставке товаров для государственных нужд (ст. 525—534).

З.С. Беляева

КОНТРАССИГНАТУРА, контрассигнация (от лат. contra — против + signare — подписывать) — подпись премьер-министра и реже ведущего министра на акте главы государства в парламентарных монархиях и парламентарных республиках. Она означает, что правительство или министр принимают на себя политическую и юридическую ответственность за данный акт. Без такой подписи акт главы государства исполнению не подлежит.

В.Е. Чиркин

КОНТРОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫЙ — совокупность способов, мер и процедур, с помощью которых проверяется соблюдение государствами их обязательств по поддержанию мира и международной безопасности. Международный контроль должен основываться на международном соглашении, осуществляться международными органами и применяться в отношении субъектов международного права.

Вопросы контроля (проверки) являются неотъемлемой частью процесса переговоров по выработке соответствующих соглашений. Используются следующие виды и меры контроля: национальный контроль;

национальные технические средства контроля, включая космические, электронные, сейсмические, радарные и другие экстерриториальные способы наблюдения; обмен информацией между участниками соглашения; консультации на двусторонней или многосторонней основе; инспекции (проверки) на местах установленным международным органом; размещение на территории государств-участников или в других местах регистрирующей и передающей аппаратуры. Проводятся также конференции участников конкретного соглашения для рассмотрения того, как оно действует и выполняется.

Г.А. Шевченко

КОНТРОЛЬ СОЦИАЛЬНЫЙ за преступностью — удержание преступности и причинно связанных с ней явлений и процессов под относительным «управлением» государства и общества. К.с. за преступностью связан не с элементарным наблюдением за криминологической обстановкой в стране и не с тотальным надзором за поведением людей, а с социальным, экономическим и правовым регулированием общественных отношений и управлением ими (в известных пределах) в целях предупреждения преступности и более эффективной борьбы с ней. Его условно можно разделить на два относительно самостоятельных вида: уголовно-правовой и криминологический.

Уголовно-правовой контроль связан со своевременной и обоснованной криминализацией общественно опасного поведения, с наиболее полным выявлением и расследованием совершаемых деяний, с установлением виновных, привлечением их к уголовной ответственности, с их наказанием, ресоциализацией и адаптацией в обществе.

Криминологический контроль направлен на постоянное изучение и снижение криминогенности общественных отношений, а также на усиление антикриминогенных обстоятельств, на уменьшение возможностей достижения социальных целей криминальным путем и расширение условий их осуществления правомерными способами, на воспитание у граждан уважения к уголовным законам и правопорядку в стране.

Элементами К.с. за преступностью являются: принятие социально необходимых правовых норм, издаваемых в законах, указах, постановлениях, положениях, правилах, инструкциях и других нормативных актах, в целях борьбы с общественно опасными отклонениями (нормативный элемент); организация исполнения действующего законодательства, стимулирования и принуждения к его соблюдению населением, изучение и устранение (нейтрализация, блокировка, минимизация) криминогенных обстоятельств (организационный элемент); формирование общественного мнения, оценок и суждений граждан о необходимости соблюдения правопорядка в стране с использованием исторических, национальных и религиозных

традиций (социально-психологический элемент); воспитание уважения к требованиям действующего законодательства в процессе социализации людей (психолого-педагогический элемент).

Сравнительное изучение преступности в разных странах и регионах показывает, что ее уровень находится в тесной и обратной корреляционной зависимости от эффективности К.с., семейного, общинного, производственного, религиозного, государственного (финансового, банковского, валютного, бюджетного, налогового, таможенного, пограничного, экономического, экологического, санитарного и т.д.). К.с. можно признать оптимальным, если он позволяет удерживать основные социально-экономические процессы в рамках правовых установлений, не парализуя правомерную социально-экономическую деятельность, если он позволяет удерживать преступность на социально терпимом уровне при безусловном и приоритетном соблюдении фундаментальных прав человека и гражданина.

В.В. Лунеев

КОНТРОЛЬ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ — деятельность уполномоченных субъектов по проверке соблюдения и исполнения требований экологического законодательства, важнейшая правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий.

Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 предусматриваются следующие виды К.э.: государственный, производственный и общественный.

Государственный К.э. носит надведомственный характер и проводится преимущественно органами исполнительной власти общей компетенции и специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов (Государственный комитет РФ по охране окружающей среды, Министерство природных ресурсов РФ и др.). Разновидностью государственного К.э. является административный надзор в данной сфере, осуществляемый органами Госсанэпиднадзора, Федерального горного и промышленного надзора и др. надзорными органами. Проводится государственный К.э. в форме предупредительного и текущего контроля. Основные способы предупредительного контроля — согласование проектов экологически значимых решений, подготовка по ним заключений. Текущий контроль осуществляется в основном путем инспекции деятельности предприятий и предпринимателей, касающейся охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Должностные лица государственного К.э. имеют право: беспрепятственно посещать предприятия и другие объекты, в т.ч. специальные (военные) объекты, получать для ознакомления документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые

для осуществления государственного К.э.; проверять работу очистных сооружений, соблюдение нормативов выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду; проверять соблюдение экологических требований при строительстве и вводе в эксплуатацию промышленных и других объектов и сооружений; давать обязательные для исполнения предписания об устранении экологических правонарушений и выполнении необходимых и достаточных мероприятий по охране окружающей среды; рассматривать в порядке, предусмотренном законодательством, дела об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов и др.

Сферой производственного К.э. служит производственно-хозяйственная деятельность предприятий и иных хозяйствующих субъектов, которые являются основной категорией природопользователей. Регулируется проведение производственного К.э. локальными актами. Содержание такого контроля зависит от специфики предприятия. Осуществляет контроль служба, руководитель предприятия, руководители функциональных служб и производственных подразделений.

Общественный К.э. проводится гражданами и общественными экологическими формированиями. Основной формой такого контроля за деятельностью предприятий и государственных органов является требование от них информации о природоохранной деятельности и состоянии окружающей среды, право на которое предусмотрено законодательством. На основе полученной информации граждане и общественные формирования вправе обжаловать решения, действия и бездействие, нарушающие их экологические права и законные интересы, в суде, а также обжаловать заключения государственной экологической экспертизы, если они противоречат требованиям законодательства, экологическим правам и интересам граждан и общественных формирований.

М.М. Бринчук

КОНТРОЛЬ ПРИНЦИП — принцип, применяемый в *международном частном праве* для определения принадлежности юридического лица к определенному государству, на основе установления того, кому принадлежит или кем контролируется данное юридическое лицо. Теория «контроля» была первоначально сформулирована во время Первой мировой войны и применялась в судебной практике в борьбе с нарушением законодательства о «враждебных иностранцах». Этот вопрос впервые возник в английской судебной практике в известном деле Даймлера (1916).

Критерий контроля был воспринят законодательством ряда государств. После Второй мировой войны он применялся, когда важно было установить действительную принадлежность юридического лица. В современной международной практике принцип кон-

троля применяется с определенными оговорками в Вашингтонской конвенции 1965 о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами, а также в отдельных двусторонних соглашениях о защите инвестиций, заключенных с развивающимися странами. Договор Энергетической Хартии 1994, участником которого является РФ, предусмотрел такую возможность для отказа в преимуществах в отношении юридических лиц, если они принадлежат или контролируются гражданами или подданными третьего государства.

М.М. Богуславский

КОНФЕДЕРАЦИЯ (лат. confederato) — 1) в отличие от *федерации* союз государств, сохраняющих свою самостоятельность, суверенитет и продолжающих раздельно оставаться членами ООН (конфедерация Сенегамбия в Африке в 1981—88). К. имеет некоторые высшие органы, которые принимают решения, относящиеся ко всей К., но эти решения подлежат ратификации государствами-членами, имеющими право *нуллификации*, т.е. не согласиться с принятым решением. В современную эпоху К. в мире нет.

2) Название некоторых международных и национальных организаций.

В.Е. Чиркин

КОНФИДЕНЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ — в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» 1995 документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством РФ. Указом Президента РФ «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» 1997 установлено шесть категорий сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с требованиями Конституции РФ, ГК РФ и др. федеральными законами (персональные данные, сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства, служебную и коммерческую тайны, сведения, связанные с профессиональной деятельностью, с сущностью изобретения, полезной модели или промышленного образца). В соответствии с ГК РФ признаками конфиденциальности информации, составляющей служебную или коммерческую тайну, являются действительная или потенциальная коммерческая ценность информации в силу неизвестности ее третьим лицам, отсутствие к ней свободного доступа на законных основаниях и принятие мер к охране ее конфиденциальности обладателем информации.

Деятельность физических и юридических лиц, осуществляющих работу с К.и., подлежит обязательному лицензированию, а информационные системы и средства защиты этих систем, используемых для обработки К.и. и международного информационного обмена, — обязательной сертификации. Порядок выдачи сертификатов и лицензий устанавливается Правительством РФ.

За получение К.и. незаконными способами, а также за ее разглашение установлена гражданская и уголовная ответственность.

И.Л. Бачило

КОНФИСКАЦИЯ ИМУЩЕСТВА (от лат. *confiscatio* — отобрание в казну) — в уголовном праве вид наказания; заключается в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью осужденного. К.и. устанавливается за тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные из корыстных побуждений, и может быть назначена только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части Уголовного кодекса РФ. Не подлежит конфискации имущество, необходимое осужденному или лицам, находящимся на его иждивении, согласно перечню, предусмотренному уголовно-исполнительным законодательством РФ (одежда, обувь, продукты питания и другие предметы и вещи, необходимые для проживания).

К.и. бывает двух видов: полная — заключающаяся в изъятии всего имущества, принадлежащего осужденному (за исключением указанного в перечне); частичная — заключающаяся в изъятии определенной части имущества, указанной в приговоре. Например, половина, одна треть либо конкретные предметы — автомашина, дача и т.д. К.и. обращается на личную собственность осужденного или его долю в общей собственности и не может быть обращена на долю других лиц, владеющих имуществом совместно с осужденным на правах общей собственности (долю супруга, родителей, других родственников).

От К.и. как вида наказания необходимо отличать специальную конфискацию — изъятие у осужденного орудий и средств совершения преступления. Специальная конфискация предусматривается уголовно-процессуальным законодательством. Так, орудия преступления, принадлежащие обвиняемому, вещи, запрещенные к обращению, передаются в соответствующие учреждения и уничтожаются; деньги и иные ценности, нажитые преступным путем, по приговору суда обращаются в доход государства. В отличие от конфискации как вида наказания специальная конфискация может быть осуществлена по любому уголовному делу при наличии оснований, предусмотренных законом.

А.В. Наумов

КОНФУЦИЙ (551—479 до н.э.) — древнекитайский мыслитель. Опираясь на традиционные воззрения, К. развивал патриархально-патерналистские представления о государстве. Основной его труд по этой тематике «Лунь-юй. Беседы и высказывания». Государство трактуется им как большая семья. Власть императора («сына неба») уподобляется власти отца, а отношения правящих и подданных — семейным отношениям, где младшие зависят от старших. Будучи сторонником не-

насилованных методов правления, К. призывает правителей, чиновников и подданных строить свои взаимоотношения на началах добродетели. «Зачем, управляя государством, убивать людей? Если вы будете стремиться к добру, то и народ будет добрым. Мораль благородного мужа (подобна) ветру; мораль низкого человека (подобна) траве. Траву наклоняется туда, куда дует ветер». Политическая этика К. в целом направлена на достижение внутреннего мира между верхами и низами общества и стабилизации правления. Важное значение при этом он придает преодолению поляризации богатства и бедности среди населения. «Когда богатства распределяются равномерно, — говорит он, — то не будет бедности; когда в стране царит гармония, то народ не будет малочислен; когда царит мир (в отношениях между верхами и низами), не будет опасности свержения (правителя)». Отвергая бунты и борьбу за власть, К. высоко оценивает блага гражданского мира; он отрицательно относится и к завоевательным войнам.

Регулирование общественных отношений посредством норм добродетели в учении К. резко противопоставляется управлению на основе законов и наказаний. «Если руководить народом посредством законов и поддерживать порядок при помощи наказаний, народ будет стремиться уклоняться (от наказаний) и не будет испытывать стыда. Если же руководить народом посредством добродетели и поддерживать порядок при помощи ритуала, народ будет знать стыд и он исправится». В целом добродетель в трактовке К. — это обширный комплекс норм и принципов, в который входят правила ритуала (ли), человеколюбия (жизнь), заботы о людях (шу), почтительного отношения к родителям (сяо), преданности правителю (чжун), долга (и) и т.д. Отрицательное отношение К. к позитивным законам (фа) обусловлено их традиционно карательным характером и жестокостью; вместе с тем он не отвергает полностью значения законодательства, хотя последнему уделяется лишь вспомогательная роль.

Значительную роль в учении К. играет принцип «исправления имен». «Если имена неправильны, то слова не имеют под собой оснований. Если слова не имеют под собой оснований, то дела не могут осуществляться. Если дела не могут осуществляться, то ритуал и музыка не процветают. Если ритуал и музыка не процветают, наказания не применяются надлежащим образом. Если наказания не применяются надлежащим образом, народ не знает, как себя вести. Поэтому благородный муж, давая имена, должен произносить их правильно, а то, что произносит, правильно осуществлять». Цель «исправления имен» — привести «имена» (т.е. обозначения различных статусов людей) в соответствие с реальностью, обозначить место каждого в семейной, социальной и государственной системе, дать каждому соответствующее ему имя, чтобы государь был государем, сановник — сановником, отец —

отцом, сын — сыном, простолудин — простолудин, подданный — подданным. Соответствие каждого своему имени и надлежащее поведение предстают в концепции К. как осуществление требований правильно понятой справедливости и традиционного этикета.

Уже вскоре после его возникновения учение К. стало влиятельным течением этической и социально-политической мысли в Китае, а со 2 в. до н.э. конфуцианство, вобравшее в себя идеи фацзя (законников), стало в Китае официальной идеологией.

Соч.: Лунь-юй (Беседы и высказывания) // Древнекитайская философия. М., 1972. Т. 1. С. 140—174.

Лит.: История политических и правовых учений. Древний мир. М., 1985; История политических и правовых учений. М., 1995.

В.С. Нерсисянц

КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ — одна из современных, наиболее распространенных и поддерживаемых мировым сообществом концепций взаимодействия общества и природы. Ее появление, развитие и признание связано с природоохранительной деятельностью ООН. Принципиальные основы концепции разработаны Международной комиссией по окружающей среде и развитию, созданной по инициативе Генерального секретаря ООН в 1984, сформулированные в итоговом докладе Комиссии «Наше общее будущее». Исходя из того, что основной задачей развития является удовлетворение человеческих потребностей и стремлений, устойчивое развитие (sustainable development) определяется Комиссией как такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Предложения Комиссии легли в основу Повестки дня на XXI век, одобренной Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992).

Последовательный переход к устойчивому развитию, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала, является официальной перспективной концепцией российского государства. Правовые требования о последовательном переходе России к устойчивому развитию установлены указами Президента России «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» (1994) и «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» (1996).

К.у.р. имеет два основополагающих аспекта — социально-экономический и экологический. Социально-экономический аспект включает реализацию комплекса мер, направленных на борьбу с нищетой, изменение структуры потребления, регулирование роста

населения, сохранение здоровья человека, содействие устойчивому развитию регионов. Экологический аспект устойчивого развития предполагает широкий круг мер, направленных на сохранение, восстановление окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, борьбу с опустыниванием и засухой, сохранение биологического разнообразия, экологически безопасное использование биотехнологии, повышение безопасности использования токсичных химических веществ, решение проблем твердых отходов.

Значение устойчивого развития как направления и способа общественного развития можно оценивать с разных сторон. В глобальном масштабе К.у.р. является альтернативой господствующей во все времена в России и во всем мире концепции потребительского отношения человеческого общества к природе и ее ресурсам.

Модель устойчивого развития — стратегическое направление решения экологических проблем. С учетом особенностей состояния окружающей среды, экономики, социальной сферы каждое государство определяет средства реализации этой модели с учетом имеющихся возможностей и конкретных целей экологической, экономической и социальной политики.

Ориентированная на длительную перспективу К.у.р. основана на идее равенства интересов настоящего и будущих поколений. Известно, что достижение современным обществом и государством целей социально-экономической и экологической политики сопровождалось деградацией природы в ущерб будущим поколениям. Закрепленная в нормах права модель устойчивого развития является формой регулирования социальной ответственности современного общества и государства за создание условий для будущих поколений удовлетворять разнообразные потребности — физиологические, экономические, духовные и иные — в процессе взаимодействия с природой.

Организационно-правовыми инструментами обеспечения учета и выполнения экологических требований в процессе экономического и социального развития в России служит *экологическое нормирование, оценка воздействия на окружающую среду, экологическая экспертиза, экологическое планирование, экологическое лицензирование, экологическая сертификация, экологический контроль*.

Лит.: Наше общее будущее. Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР). М.: Прогресс, 1989.

М.М. Бринчук

КОНЦЕССИОННЫЙ ДОГОВОР, концессия (от лат. concessio — предоставление, разрешение) — договор, в соответствии с которым государство передает объекты, находящиеся в его собственности и на его территории, иностранному лицу на определенный срок для

коммерческого использования на оговоренных договором условиях.

В советский период концессии допускались на территории России с 1920. Предоставление концессий находилось в ведении Главного концессионного комитета при Совете народных комиссаров. По концессии частному предпринимателю предоставлялось право эксплуатировать предприятие в какой-либо отрасли хозяйства, монополизированной или обособленной государством. На предпринимателя возлагались определенные обязанности перед государством по оснащению и работе предоставленного ему предприятия. Государство гарантировало неприкосновенность капиталов, вложенных в концессионное предприятие, а также предоставляло определенные льготы и привилегии на основании К.д., заключавшихся с правительством. В тот период необходимых капиталов у отечественных предпринимателей не было, поэтому концессиями пользовались в основном иностранные фирмы, и концессии не получили значительного развития.

В соответствии с действующим российским законодательством предоставление иностранным инвесторам прав на разработку и освоение возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов и проведение хозяйственной деятельности, связанной с использованием объектов, находящихся в государственной собственности, осуществляются на основании К.д., заключаемых с иностранными инвесторами Правительством РФ или иным уполномоченным на то государственным органом в порядке, установленном законодательством о концессиях. Срок действия К.д. устанавливается с учетом характера и условий концессии, но не может быть более 50 лет. Одностороннее изменение условий К.д. не допускается, если иное не предусмотрено в договоре. К.д. могут содержать изъятия из действующего на территории России законодательства, в этом случае они подлежат утверждению Федеральным Собранием.

В соответствии с Федеральной программой развития экспорта, утвержденной Правительством РФ в 1996, признана актуальной постановка вопроса о концессиях, в первую очередь применительно к разработке лесных ресурсов страны. Нормы, определяющие порядок и условия использования концессий в отношении лесного фонда России, содержатся в Лесном кодексе РФ. По договору концессии участка лесного фонда одна сторона обязуется предоставить другой стороне на срок от одного года до сорока девяти лет право возмездного пользования на определенных условиях лесными ресурсами на соответствующем участке лесного фонда. Сторонами договора концессии участка лесного фонда выступают Правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти и лица, признаваемые в соответствии с законодательством РФ инвесторами. Договор заключается в письменной форме и подлежит государ-

ственной регистрации в соответствии с гражданским законодательством и законодательством о концессиях. Участки лесного фонда, передаваемые на концессию, выставляются на конкурсы или аукционы Правительством Российской Федерации по согласованию с органом государственной власти соответствующего субъекта РФ.

Ю.А. Тимахов

КООПЕРАТИВ — объединение граждан, а в случаях, допускаемых законом, — юридических лиц на основе членства и имущественных взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей своих членов. Такое понятие К. соответствует определению, содержащемуся в Декларации о кооперативной идентичности, принятой на юбилейном конгрессе, посвященном столетию *Международного кооперативного альянса* (МКА) (Манчестер, Великобритания, 1995). Согласно этому определению К. — организация людей (отдельных граждан и их групп — юридических лиц), добровольно объединившихся с целью удовлетворения своих общественно-экономических, социальных и культурных потребностей с помощью демократически управляемого и находящегося в совместном владении предприятия.

В Европе родоначальником Учения о кооперации был Роберт Оуэн. Единичные К. как альтернатива капиталистической собственности возникли еще в конце 18 в. С середины 19 в. начинается рост их числа в странах Европы и других континентов. В 1895 был создан МКА, в который вошли национальные объединения К. из разных стран мира.

К. существенно отличаются от иных организационно-правовых форм коммерческих и некоммерческих организаций. К. объединяет прежде всего людей, а не капиталы. Его организационной основой является членство. Каждый член К. обладает равными правами в принятии решений на основе принципа один член — один голос. Имущество К. формируется за счет взносов его членов (паевых взносов), размер которых определяет сам К. и которые образуют его паевой фонд, а не уставный капитал. Все имущество К., образуемое за счет паевого фонда и других законных источников, являясь его собственностью, находится в коллективном управлении членов К.; они определяют порядок владения, пользования и распоряжения этим имуществом. Деятельность исполнительных органов К. находится под контролем его высшего органа — общего собрания всех членов К., имеющих право и обязанность принимать участие в его работе. Основная цель К. — удовлетворение материальных, социальных и иных потребностей членов, а не извлечение прибыли. Прибыль, получаемая К. от его деятельности, служит средством достижения этой цели и используется на развитие К., вознаграждение его членов соответственно их участию в делах К., жилищное строительство, повышение образовательного, культурного уровня

членов, их социальное обеспечение и другие предусмотренные уставом К. цели. Эти особенности К. делают его привлекательным для наименее защищенных слоев населения: женщин, молодежи, инвалидов. В Африке, Индии, других странах третьего мира в К. нередко объединяются люди с низким образовательным уровнем или совсем неграмотные. К. помогают им повысить уровень знаний, обучают профессии, ликвидируют неграмотность.

В России первые объединения типа К. также появились в 19 в. Широкое развитие кооперации, преимущественно в сельском хозяйстве и торговле, началось после отмены крепостного права.

ГК РФ подразделяет К. на производственные и потребительские. Законодательство некоторых стран содержит более дробное деление — К. подразделяются на сельскохозяйственные, потребительские, производственные, кредитные, страховые, жилищные и т.д. Соответственно этим разновидностям в МКА созданы специализированные комитеты, в которые входят национальные организации, объединяющие К. соответствующего вида.

Правовое регулирование организации и деятельности К. обеспечивается законами и иными правовыми актами. В дореволюционной России организация и деятельность К. регулировалась соответствующими разделами Свода законов Российской империи. В частности, нормы о производственных К., именуемых трудовыми артелями, содержались в томе Свода о законах гражданских. В феврале 1917 Временное правительство приняло первый закон о К. Последующие события не позволили применить его на практике.

После октября 1917 К. были ликвидированы, а их имущество национализировано. Впоследствии советская власть, начиная с нэпа, признала необходимость К. как самостоятельной, наряду с государственной, формой хозяйствования. Однако у К. в СССР была трудная судьба. В сельском хозяйстве признавалась только одна форма К. — колхоз. Потребительская кооперация (так же, как и колхозы) находилась под жестким прессом государства. Производственная кооперация, именуемая промысловой, в 1960 была вновь ликвидирована и возвращена к жизни только в 1988, но существенно ограничена в возможностях. Новый этап в организации и деятельности К. в России начинается с принятием ГК РФ 1994 (см. *Производственный кооператив, Потребительский кооператив*). В соответствии с ГК РФ приняты Федеральные законы «О производственных кооперативах», «О сельскохозяйственной кооперации», «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах) в Российской Федерации». Во многих зарубежных странах изданы законы о кооперации, содержащие нормы, общие для всех разновидностей К. и отражающие специфику каждой из них (такой закон, в частности, был принят в Германии в конце 19 в.). В некоторых странах (например во Франции) есть общий закон и законы о

сельскохозяйственной, потребительской и производственной кооперации. В ряде федеративных государств законы о кооперации приняты на уровне субъекта федерации (например, в штатах Австралии).

Лит.: Файн Л.Е. Отечественная кооперация. Исторический опыт. Иваново, 1994.

Т.Е. Абова

КООПЕРАЦИЯ (от лат. *cooperatio* — сотрудничество) —

1) форма организации труда, при которой работники участвуют в одном или связанных между собой процессах труда, что позволяет обеспечить согласованность их совместных действий в трудовой деятельности, более рациональное использование средств производства и рабочего времени; 2) организация производственных связей между организациями в целях совместного изготовления продукции на основе разделения труда и специализации производства (например при поставках товаров, в капитальном строительстве); 3) объединение на основе членства физических или юридических лиц либо и тех, и других, а также их имущества (взносов) для удовлетворения своих материальных, социальных, культурных и иных потребностей в кооперативы — организационно-правовую форму, основой которой является членство и которая строится на принципах равенства, солидарности, демократического самоуправления и взаимопомощи. В зависимости от конкретных задач такая К. подразделяется на сельскохозяйственную, потребительскую, кредитную, производственную, жилищную и др. (см. также *Кооператив*).

Т.Е. Абова

КОРАН — священная книга мусульман, запись проповедей пророка Мухаммеда, произнесенных им в Мекке и Медине в 610—632. Предписания К. вместе с положениями *сунны* составляют содержание *шариата*. Хотя из более чем 6200 стихов К. лишь 200—500 содержат правила поведения, которым должен следовать мусульманин, *исламской концепцией права* он считается ведущим источником *фикха*. Часть положений К. — прежде всего по вопросам брака, семьи, наследования — может быть отнесена к *мусульманскому праву*. Другим его предписаниям мусульманско-правовая доктрина придавала правовой смысл, и они также были включены в фикх и составляют часть мусульманского права.

Исламская концепция права исходит из того, что точные и не допускающие различных толкований нормы К. подлежат обязательной реализации и не могут быть заменены иными правилами поведения. Однако на практике положения К. применялись *шариатскими судами* в том виде, в котором они были интерпретированы различными школами фикха. Этой традиции следовали и муфтии при вынесении *фетв*.

Современное законодательство ряда исламских стран, основанное на шариате, закрепляет некоторые

нормы, прямо заимствованные из К., — в частности, по вопросам семьи (полигамия), уголовного права (отсечение руки за кражу, побивание камнями за прелюбодеяние), делового оборота (запрет получения процентов по ссудам и за просрочку погашения долга).

Лит.: Коран / Пер. и коммент. И.Ю. Крачковского. М., 1986.

Л.Р. Сюкияйнен

КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ — небольшие по численности *этнические группы*, часто (но не всегда) сохраняющие племенной образ жизни или существенные элементы этого образа жизни. Конвенция МОТ «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах» 1989 с точки зрения правового положения фактически ставит знак равенства между коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни, поскольку и для одних, и для других предусмотрен одинаковый объем прав и гарантий, а в тексте оба наименования заменены собирательно словами «соответствующие народы», «указанные народы». Это в значительной мере справедливо для Нового Света (Северная и Южная Америка, Австралия, Новая Зеландия), но не подходит для Старого Света (Европа, Азия, в значительной мере Африка), где подавляющее большинство населения — коренное. Однако данное определение таких народов как коренных сохраняет свое значение и для Старого Света, чтобы отличить их от малочисленных этнически однородных групп иммигрантов. Малочисленными этнологи считают народы, насчитывающие менее 50 тыс. человек. В РФ именно такая численность была законодательно закреплена для определения коренных малочисленных народов Севера (ч. 6 ст. 1 Федерального закона «Об основах регулирования социально-экономического развития Севера РФ» 1996). Этот критерий можно распространить не только на народы Севера, в РФ коренные малочисленные народы проживают также на Дальнем Востоке и на Кавказе (всего в РФ — 65 коренных малочисленных народов). Родовым общинам этих народов предоставлены льготы при налогообложении, преимущественное право закрепления в бесплатное пожизненное владение или аренду оленьих пастбищ, охотничьих и рыболовных угодий. В РФ наряду с федеральным законодательством некоторые аспекты жизни этих народов регулируются законодательством субъектов РФ. Так, Конституция (Основной Закон) Республики Саха (Якутия), Устав (Основной Закон) Ханты-Мансийского Автономного Округа, Устав Ненецкого Автономного Округа и др. содержат положения о коренных малочисленных народах Севера, в Конституции Республики Хакасия говорится о малочисленных этнических общностях. В 1999 в РФ принят Закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Закрепляет права К.м.н. безвозмездно владеть и пользоваться землей в местах тради-

ционного проживания, участвовать в формировании и деятельности советов представителей К.м.н. и т.д.

А.С. Автономов

КОРМЛЕНИЕ — на Руси в 14—16 вв. система местного управления, должностные лица которого содержались за счет сборов с населения управляемой территории. Существовало на землях, не приписанных к княжескому дворцу, частновладельческих и черных. Верховной государственной властью для К. назначались наместники и волостели, в больших княжествах имелись уезды, состоявшие из города и сельских обществ (волостей и стенов). В аппарат наместников и волостей входили тиуны, доводчики, праветчики. Все они получали довольствие с населения натурой, позднее — деньгами. Наместничества обычно давались более знатным служилым людям, боярам, волостельства — менее родовитым, из слуг вольных. Постепенно цель удельного правления свелась к извлечению доходов из управляемого округа (отсюда термин «кормление»). Содержание управителя состояло из кормов и пошлыны. Кормы вносились в определенные сроки целыми обществами, пошлыны оплачивали конкретные правительственные акты. Кормы были единовременными (выезжий) и ежегодными (рождественский, петровский, кое-где великоденский), они развешивались по податным единицам (сохам). В уменьшенном размере подобные окладные сборы взимались в пользу волостей, тиунов и прочих лиц управления. Пошлыны взимались судебные (процент с суммы иска или пеня с виновного, равнявшаяся сумме иска), таможенные (с продаваемых товаров), свадебные и т.п.

Наибольшее развитие К. получило в Северной Руси 14—16 вв.

К концу 14 в. центральное правительство стало регулировать порядок К. для ограничения произвола кормленщиков. В течение 15 в. появился ряд т.н. уставных грамот наместнического управления на имя населения данной местности. Они устанавливали сроки, размеры кормов и порядок принесения жалоб на злоупотребления кормленщиков.

С усилением Московского государства наметился резкий рост числа служилых людей, бояр и детей боярских, чем была вызвана необходимость установить срок К. (1—3 года), дробление К. (в половину города назначались два наместника). В К. стали жаловать отдельные статьи доходов: мех, писчее, полавочное, поворотное и т.п. В 16 в. с развитием денежных отношений натуральные кормы старались заменить денежными взносами, что не устранило произвола и злоупотреблений.

За получаемый доход кормленщики несли обязанности; они сводились в основном к суду уголовному и гражданскому для всех классов населения, кроме имеющих иммунитет. Учащение жалоб на кормленщиков и необходимость переустройства местного уп-

равления привели в 16 в. к частичной, а затем и полной отмене К. Постепенно сбор кормов перешел из рук самих кормленщиков к выборным от общества (сотским, старостам), из компетенции кормленщиков изымались наиболее важные судебно-административные дела. В 1539 издана первая губная грамота, которая передавала право суда местным выборным органам (из дворян и детей боярских), в суд наместников и волостей вводились земские выборные. В 1555 был издан указ об отмене К. и замене его головами, старостами и целовальниками. Однако кормление в ряде мест по некоторым данным существовало до 60-х гг. 18 в. Даже в 1726 приказные люди часто не получали жалованья, а довольствовались практикой допетровских времен.

Лит.: *Голохвастов П.Д.* Боярское кормление // Русский архив. 1890, № 6; *Дьяконов М.* Очерки общественного и государственного строя древней Руси. Юрьев, 1907; *Карнович Е.* Русские чиновники в былое и настоящее время. СПб., 1897; *Носов Н.Е.* Очерки из истории местного управления русского государства первой половины XVI в. М.; Л., 1957.

Л.Е. Лантева

КОРОЛЬ — одно из названий монарха (наряду с императором, султаном, эмиром и т.д.), полномочия которого зависят от формы правления. Порядок занятия престола зависит от формы престолонаследия в данной стране. См. также *Монархия*.

В.Е. Чиркин

КОРОНА — 1) один из знаков монаршего достоинства, драгоценный головной убор, сделанный обычно из золота и украшенный особенно дорогими драгоценными камнями, одеваемый монархом в крайне редких случаях, особенно при коронации. Обычно К. хранится в сокровищнице государства. К. имеет также супруга монарха — королева.

2) В монархических странах — понятие государственности (коронные земли — государственные земли, а не земли, находящиеся в личной собственности монарха).

В.Е. Чиркин

КОРОНАЦИЯ — процедура торжественного восшествия монарха на престол в результате престолонаследия или достижения монархом (от имени которого ранее управлял регент или регентский совет) совершеннолетия. Происходит обычно в главном соборе страны в присутствии высшего дворянства (если титулы сохранились в стране), высших государственных и духовных лиц, родственников монарха. Первосвященник господствующей или официальной религии в стране торжественно надевает на голову королю корону, исполняется гимн, устраиваются празднества. К. означает полное приобретение монархом всех прав и привилегий.

В.Е. Чиркин

КОРПУС ЮРИС ЦИВИЛИС (Corpus Iuris Civilis, Свод Гражданского права) — тексты кодификации, осуществленной византийским императором Юстинианом (527—565). Кодификация включала официальный учебник *Институции* (Institutiones), составленный в 532, антологию сочинений классиков — *Дигесты* Юстиниана (или *Пандекты*), подготовленную специальной комиссией в 530—33 и собрание императорских конституций — *Кодекс*, вступивший в силу в 534. *Институции* Юстиниана были составлены на основе «*Институций* Гая», *Флорентина*, *Марциана*, *Ульпиана* и других элементарных (учебных) сочинений. Дошли в рукописях 9 и 10 вв.

Кодекс Юстиниана объединяет в 12 книгах императорские конституции от Адриана до Юстиниана (по 534 включительно). Самые ранние рукописи Кодекса значительно отстоят по времени от эпохи кодификации — это 11—12 вв.; лучшее издание осуществил в 1877 П. Крюгер. К Кодексу непосредственно примыкают *Новые Конституции*, изданные Юстинианом после кодификации. Новеллы дошли в разных рукописных собраниях: наилучшее — коллекция *Марциана* — содержит 168 новелл (из них 156 юстиниановских). См. также *Дигесты Юстиниана*.

Д.В. Дождев

КОРРЕСПОНДЕНТСКИЕ ОТНОШЕНИЯ — договорные отношения между кредитными организациями, цель которых — обмен информацией, проведение расчетов, совершение сделок по поручению. Кредитные организации, устанавливающие между собой К.о., называются корреспондентами (см. *Банк-корреспондент*). Наличие сети корреспондентов освобождает от необходимости создания заграничных отделений.

Н.И. Соловьяненко

КОРРЕСПОНДЕНТСКИЙ СЧЕТ — счет, на котором отражаются расчеты, произведенные банком по поручению и за счет другого банка на основе корреспондентского договора (см. *Корреспондентские отношения*). К.с. подразделяются на два вида: «ностро» — счет банка в *банке-корреспонденте* и «лоро» — счет банка-корреспондента в банке. Счет «ностро» в одном банке является счетом «лоро» у банка-корреспондента.

Н.И. Соловьяненко

КОРРУПЦИЯ (от лат. corruptio — подкуп) — прямое или косвенное использование должностными лицами своих служебных возможностей и полномочий для личного обогащения. В документах ООН о международной борьбе с К. она определяется как «злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях». Руководство ООН в «Практических мерах борьбы с коррупцией» 1990 относит к К.: 1) кражу, хищение и присвоение государственной собственности должностными лицами, 2) злоупотребле-

ние служебным положением для получения неоправданных личных выгод (льгот, преимуществ), 3) конфликт интересов между общественным долгом и личной корыстью. «Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию» 1998 Совета Европы понимает под этим явлением активный и пассивный подкуп национальных и иностранных должностных лиц, членов национальных и иностранных публичных собраний, судей, должностных лиц международных организаций и членов международных парламентских собраний, злоупотребление влиянием в корыстных целях, подкуп в частном секторе.

В российском законодательстве можно выделить три вида коррупционных правонарушений: гражданско-правовые, служебно-административные и уголовные. Особую опасность представляют уголовно наказуемые коррупционные деяния.

В УК РСФСР 1960 имелось несколько статей, в которых предусматривались деяния, относимые к коррупционным, хотя такого понятия в советском уголовном законодательстве не существовало. Аналогичные нормы, но со значительными уточнениями, были внесены и в УК РФ 1996, в котором насчитывается несколько статей — злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий, незаконное участие должностных лиц в предпринимательской деятельности, получение и дача взятки, служебный подлог, присвоение или растрата имущества, вверенного виновному, с использованием служебного положения, а также злоупотребление полномочиями, их превышение и коммерческий подкуп в коммерческих и иных организациях.

Мировой и российский опыт последних лет свидетельствует о возникновении новых форм продажи должностных лиц: коррупционный лоббизм, фаворитизм, протекционизм, взносы на политические цели, традиции перехода государственных служащих на должности президентов приближенных банков, корпораций и других частных предприятий, инвестирование «своих» коммерческих структур за счет госбюджета, перевод государственного имущества в опекаемые акционерные общества, принятие приглашений в зарубежные туристические и лечебно-оздоровительные поездки, содержание и обучение детей должностных лиц в престижных зарубежных учебных заведениях за счет покровительствуемых фирм, использование не предусмотренных законом преимуществ в получении дешевых кредитов и ссуд от госбюджета, эксплуатация государственных помещений, транспорта, средств связи, электронно-вычислительной техники и другого государственного имущества в личных, групповых (партийных) и иных неслужебных целях.

В некоторых странах подобные формы К. криминализированы. В США, например, в Своде законов насчитывается более двух десятков норм, устанавливающих уголовную ответственность за различные

формы коррупционных деяний. После разоблачения случаев взяточничества крупными корпорациями США за получение иностранных заказов в 1977 был принят Закон об иностранной коррумпированной практике. Появление новых форм К. привело к принятию дополнительных норм в борьбе с К. в 1990. Кроме федеральных законов в каждом штате имеются свои законодательные акты, направленные на борьбу с разными формами коррупционных действий.

К. оказывает пагубное влияние на экономику и политику страны, подрывает эффективность правительственных программ, наносит ущерб состоянию морали в обществе, расшатывает доверие граждан к правительству, разрушает принцип справедливого и беспристрастного правосудия. К. имеет высочайшую приспособительную способность, она непрерывно мимикрирует в новые не контролируемые или слабо контролируемые государством способы и формы, а латентность — ее основная особенность. Поэтому в учете преступлений нет даже примерных данных об этом явлении. Еще меньше виновных лиц предстает перед правосудием и лишь единицы должностных лиц и, как правило, самой низкой категории, несут реальное уголовное наказание.

В.В. Лунеев

КОСВЕННЫЕ ВЫБОРЫ — одна из разновидностей не прямых выборов, при проведении которых между избирателями и кандидатами существует промежуточное звено, опосредующее волю избирателей. При К.в. волю избирателей выражает специально сформированная коллегия выборщиков, которая собирается только один раз с единственной целью — определить лицо или лиц, которые будут замещать выборные должности. Применяется при избрании президента (США, Аргентина, Германия, Италия, Финляндия до 1991, Франция в 1958—62), одной из палат парламента (Сенат во Франции).

В состав коллегии могут входить рядовые избиратели или выборные должностные лица. В США члены Конгресса или иные лица, занимающие почетные либо приносящие доход должности, учрежденные Союзными Штатами, не могут быть назначены выборщиками. В Италии президента избирает коллегия в составе членов парламента и делегатов от областных советов, в Германии — федеральное собрание, состоящее из депутатов Бундестага и представителей ландтагов (законодательных органов) земель.

Т.А. Васильева

КОСВЕННЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА — в уголовном процессе доказательства, содержащие информацию о *доказательственных фактах*, которые не имеют юридического значения, но могут быть использованы для подтверждения или опровержения при отсутствии прямых доказательств *предмета доказывания* (главного

факта) — виновности или невиновности обвиняемого в совершении преступления.

А.М. Ларин

КОТИРОВКА ЦЕННОЙ БУМАГИ — термин, обозначающий: 1) установление биржевой цены *ценных бумаг*; 2) обращение ценных бумаг на бирже (котирование); 3) официальная публикация о биржевых курсах ценных бумаг, иностранной валюты.

Цена, по которой заключаются сделки и ценные бумаги переходят из рук в руки, называется курсом.

Т.М. Медведева

КРАЕВОЙ СУД — см. в ст. *Суд субъектов Федерации*.

КРАЖА — в уголовном праве преступление против собственности; тайное хищение чужого имущества. Как способ хищения К. состоит в противоправном безвозмездном изъятии чужого имущества, совершенном с корыстной целью и причинившем ущерб собственнику или иному владельцу.

Тайное хищение имеет место в случаях изъятия имущества в отсутствие потерпевшего и посторонних лиц либо в их присутствии, но незаметно для них (например, карманная К., завладение имуществом пьяного, а также лица, не способного сознавать преступный характер действий виновного в силу малолетнего возраста, психической болезни или иного болезненного состояния). Решающее значение для признания хищения тайным имеет оценка содеянного самим виновным, его убежденность, что изъятие имущества было незаметным для других лиц.

К. считается оконченной с момента получения виновным возможности распорядиться похищенным по своему усмотрению. При совершении К. на охраняемых объектах и территориях попытка вынести похищенное за пределы предприятия образует покушение на К. Лица, умышленно содействующие выносу имущества или иным способом устраняющие препятствия хищению, несут ответственность за соучастие.

Ответственности за К. подлежат вменяемые лица, достигшие 14 лет.

Квалифицирующими признаками К. являются совершение: а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; в) с незаконным проникновением в жилище, помещение либо иное хранилище; г) с причинением значительного ущерба гражданину.

Особо квалифицированной является К., совершенная: а) организованной группой; б) в крупном размере; в) лицом, ранее два или более раза судимым за хищение либо вымогательство.

Г.Л. Кригер

КРАЙ — самая крупная административно-территориальная единица (РСФСР, Казахстан в 1960—65), один из видов *субъектов федерации* (Россия), в прошлом

автономные образования в одном из субъектов федерации СФРЮ.

В РСФСР К. как административно-территориальные единицы существовали с 1924 (Ставропольский край), позже всех были созданы Приморский и Хабаровский края (в 1938). Необходимость расширения прав К. зафиксирована в Декларации о государственном суверенитете 1990. Законом РФ «О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации» 1992 краям предоставлено право принимать уставы, подлежащие регистрации в президиуме Верховного Совета РФ. Отказ в регистрации устава краевой Совет мог обжаловать в Конституционный Суд РФ. Федеративный договор 1992 закрепил за краями статус *субъекта Федерации*, гарантировал им представительство в федеральных органах государственной власти. В Конституции РФ 1993 К. были признаны равноправными субъектами Федерации, их высшие представительные органы наделены законодательными полномочиями.

В состав Российской Федерации входят 6 краев: Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский. Статус края определяется Конституцией РФ и уставом, принимаемым законодательным (представительным) органом субъекта Федерации. К. самостоятельно устанавливает систему органов государственной власти, в его состав могут входить автономные образования: Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа — в Красноярский край.

Т.А. Васильева

КРАЙНЯЯ НЕОБХОДИМОСТЬ — в уголовном праве одно из обстоятельств, исключающих преступность деяния. По действующему законодательству не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии К.н., т.е. при котором причиняется вред охраняемым уголовным законом интересам для устранения опасности, непосредственно угрожающей охраняемым законом интересам граждан, обществу или государству, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и причиненный вред был меньше, чем вред предотвращенный.

Обстановка К.н. вызывается теми или иными экстремальными обстоятельствами, которые действительно имели место (землетрясение, пожар, наводнение, нападение животных, опасные ситуации, спровоцированные действиями других лиц или механизмов, — например, внезапный отказ тормозов, вследствие чего автомашина выезжает на встречную полосу движения и т.п.). Во всех случаях при К.н. для спасения одного правоохраняемого блага лицо причиняет вред другому правоохраняемому благу, и всегда — третьему лицу. Правила К.н. не распространяются на лиц, которые в силу своей профессии или должности обязаны действовать в экстремальных ситуациях — пожарных, спасателей, сотрудников МЧС и др.

Причинение вреда с соблюдением всех условий правомерности К.н. не является преступлением; такие действия рассматриваются законом как правомерные. Если же для устранения опасности лицо совершило действия, которые не вызывались необходимостью, или причинило вред, который оказался равным или более значительным, чем вред предотвращенный, то такие действия являются превышением пределов К.н. и при наличии умысла влекут уголовную ответственность. Вместе с тем закон учитывает тот факт, что превышение пределов К.н. было вызвано экстремальной обстановкой, и поэтому предписывает считать такие действия как совершенные при смягчающих обстоятельствах.

Как обстоятельство, исключающее уголовную ответственность, К.н. известна законодательству некоторых государств. По УК Франции не подлежит уголовной ответственности лицо, которое в условиях существующей или грозящей опасности для него самого, другого лица или имущества совершит действия, необходимые для защиты от этой опасности, при условии, что средства защиты соответствуют серьезности опасности. УК ФРГ выделяет два вида К.н.: состояние К.н. при устранении опасности для жизни, здоровья, чести, собственности или другого правового блага в случае невозможности избежать опасности другим способом (учитывается соразмерность опасности и примененных для ее устранения средств) и состояние К.н., исключающей или смягчающей вину, при защите от опасности, созданной для жизни, здоровья или свободы себя самого, родственников или близких (если к возникновению этой опасности причастно само лицо, оно подлежит уголовной ответственности, но наказание должно быть смягчено; наказание смягчается также при наличии ошибки, которой лицо не могло избежать).

С.Г. Келина

КРАСНАЯ КНИГА РОССИИ — официальный документ, содержащий совокупность сведений о состоянии и распределении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, обитающих (произрастающих) на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

В соответствии с Красной книгой Международного союза охраны природы и природных ресурсов в К.к.Р. выделяется пять видов растений и животных: 1) находящиеся под угрозой исчезновения, спасение которых невозможно без осуществления специальных мер; 2) численность которых относительно высока, но сокращается катастрофически быстро, что в недалеком будущем может поставить их под угрозу исчезновения; 3) редкие. Им хотя и не грозит исчезновение, но при неблагоприятных изменениях среды обитания они могут оказаться перед угрозой исчезновения; 4) биология которых изучена недостаточно, но состо-

яние их вызывает тревогу; 5) восстановленные виды, состояние которых благодаря принятым мерам охраны не вызывает более опасений, но за ними нужен постоянный контроль.

Решение о занесении объектов животного и растительного мира в К.к.Р. и исключении из нее принимается Межведомственной комиссией по К.к.Р. при Госкомэкологии Российской Федерации.

Включение растения или животного в К.к.Р. означает повсеместное изъятие данного вида из хозяйственного оборота и торговли, полный запрет на какое-либо использование (сбор, заготовку, отстрел, отлов и т.д.). Изъятие из естественной природной среды объектов животного и растительного мира, занесенных в К.к.Р., допускается в исключительных случаях в порядке, установленном законодательством РФ.

Отношения, связанные с охраной редких и исчезающих видов растений и животных, регулируются Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991, Федеральным законом «О животном мире» от 22 марта 1995, постановлением Правительства РФ от 19 февраля 1996 «О Красной книге Российской Федерации».

Ведение К.к.Р. возложено на органы Госкомэкологии РФ.

А.А. Транин

КРЕДИТ — в международной торговле К. как правило является кратко- или среднесрочным.

Различают экспортные и импортные К. При экспортном кредитовании банк предоставляет экспортеру оборотные средства для осуществления экспортной операции. Полученные средства, как правило, расходуются экспортером на транспорт, страхование, таможенную очистку и другие операционные расходы. При принятии решения о предоставлении К. банком оцениваются риски, исходя из специфики товара и условий экспортного контракта, а также принимается во внимание платежеспособность контрагента. Чаще экспортные К. являются необеспеченными.

При кредитовании импорта банк предоставляет импортеру средства, необходимые для приобретения товара и его последующей реализации. Нередко кредитование импорта производится под залог импортируемого товара. При выдаче К. для импорта банком, помимо проверки надежности заемщика, прежде всего оценивается импортируемый товар как с точки зрения его качества, так и на предмет наличия в стране-импортере спроса на этот товар и возможностей его реализации. По сравнению с экспортным кредитованием кредитование импорта может носить более долгосрочный характер.

Роль К. во внешней торговле огромна, так как при его помощи ускоряется оборот и увеличивается объем внешней торговли. В ряде случаев для осуществления долгосрочной кредитной операции в иностранной ва-

люте (свыше 180 дней) требуется специальное разрешение Центрального банка РФ.

В законодательстве Российской Федерации вопросам К. посвящена глава 42 Гражданского кодекса РФ.

А.Ю. Осинцев

КРЕДИТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ — юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности имеет право на основании специального разрешения (лицензии) Банка России осуществлять *банковские операции*, предусмотренные Федеральным законом «О банках и банковской деятельности» 1996. К.о. образуется на основе любой формы собственности как *хозяйственное общество*.

К.о. имеет устав, утверждаемый в установленном федеральными законами порядке. Он должен содержать: 1) ее фирменное (полное официальное) наименование, а также все другие наименования, указанные в Федеральном законе «О банках и банковской деятельности»; 2) указание на организационно-правовую форму; 3) сведения о месте нахождения (почтовом адресе) органов управления К.о. и ее *обособленных подразделений*; 4) перечень осуществляемых банковских операций и сделок; 5) сведения о размере уставного капитала; 6) сведения о системе органов управления, в т.ч. исполнительных, и органов внутреннего контроля, о порядке их образования и их полномочиях; 7) иные сведения, предусмотренные федеральными законами для уставов юридических лиц указанной организационно-правовой формы. К.о. обязана регистрировать все изменения и дополнения, вносимые в устав, в Банк России, который в месячный срок со дня подачи всех надлежащим образом оформленных документов принимает решение о регистрации этих изменений и дополнений.

Уставный капитал К.о. складывается из величины вкладов ее участников и определяет минимальный размер имущества, гарантирующего интересы ее кредиторов. Банк России устанавливает предельный размер неденежной части в уставном капитале К.о., а также минимальный размер уставного капитала вновь регистрируемых К.о.

К.о. не отвечает по обязательствам государства, а последнее не отвечает по ее обязательствам, за исключением случаев, когда оно само приняло на себя такие обязательства. К.о. не отвечает по обязательствам Банка России, а Банк России не отвечает по обязательствам К.о., за исключением случаев, когда он принял на себя такие обязательства. Органы законодательной и исполнительной власти и органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в деятельность К.о., если иное не установлено федеральными законами. К.о. не может быть обязана к осуществлению деятельности, не предусмотренной ее учредительными документами, если иное не установлено федеральными законами или если она не приняла на себя соответствующие обязательства.

Для решения совместных задач (совместного осуществления банковских операций) две или несколько К.о. могут образовывать группы К.о. путем заключения между собой соответствующего договора.

Кроме банковских К.о. существуют небанковские К.о., т.е. такие, которые вправе осуществлять отдельные предусмотренные Федеральным законом «О банках и банковской деятельности» банковские операции, а также устанавливаемые Банком России допустимые их сочетания.

Н.И. Саловяненко

КРЕДИТНЫЕ СОЮЗЫ — одна из форм кооперации граждан в финансовой сфере, предназначенная для взаимного оказания членами К.с. ссудо-сберегательных услуг. К.с. создается людьми, хорошо знающими друг друга или объединенными общим местом работы, жительства, принадлежностью к одному церковному приходу, профсоюзной организации и т.п. Реальная общность членов К.с., взаимное доверие и социальная направленность его деятельности позволяет этой организации служить эффективной формой взаимного потребительского кредитования, надежным местом сбережения части личных средств членов союза, а также оказания материальной поддержки нуждающимся членам союза. Являясь одной из форм взаимного кредитования, К.с. действует на основе принципов кооперативной демократии («один человек — один голос») и относительной изолированности от открытого финансового рынка (в частности, процентные ставки по сбережениям и кредитам, которые существуют в К.с., зачастую не совпадают со средними банковскими на аналогичные виды услуг своим клиентам; кроме того, на финансовом рынке К.с. размещает лишь временно свободный остаток своих средств и практически не прибегает к внешним заимствованиям). Социальный характер деятельности К.с. выражается в установленной очередности предоставления кредитов своим членам (например, приоритетом может быть кредитование неполных семей, летнего отпуска, строительства домов, образования детей), прямой поддержке нуждающихся членов, а также в том, что по решению общего собрания К.с. он может организовать предоставление всем членам дополнительных услуг (например, выступить агентом по коллективному договору страхования, осуществлять платежи в пользу третьих лиц по поручениям членов союза, осуществлять целевое финансирование программ и мероприятий по решению членов К.с. и т.п.).

К.с. широко развиты в США, Канаде, Ирландии, Австралии, Южной Корее, на Тайване и в некоторых других странах. В России деятельность К.с. осуществляется на основе ГК РФ и Федерального закона «О потребительской кооперации в Российской Федерации» 1997.

А.Г. Сушкевич

КРЕДИТНЫЙ ДОГОВОР — договор, в соответствии с которым банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуется предоставить заемщику денежную сумму в размере и на условиях, предусмотренных данным договором, а заемщик принимает обязанность возратить полученный кредит и уплатить проценты за пользование им. Правовое регулирование К.д. содержится в гл. 42 ГК РФ, Федеральном законе «О банках и банковской деятельности» и многочисленных подзаконных актах.

Кредитором по К.д. могут быть только кредитные организации, обладающие лицензией Банка России, однако наиболее типичными кредиторами из числа этих организаций являются банки, имеющие право привлекать во вклады денежные средства, а затем размещать их от своего имени на условиях возвратности, платности и срочности. Одним из способов размещения банком средств и является К.д.

Поскольку стороной К.д. всегда является кредитная организация, для него обязательна письменная форма: несоблюдение ее влечет ничтожность договора.

Предметом К.д. служат деньги, но его возникновение связано не с моментом их предоставления заемщику, а с фактом заключения договора, т.е. договор является консенсуальным. Вместе с тем каждая из сторон К.д. вправе до начала исполнения отказаться от него. Заемщик может использовать это право при условии уведомления кредитора до наступления срока предоставления кредита (если правовыми актами или договором не предусмотрено иное). Что касается кредитора, то для него использование этого права обусловлено возникновением обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что кредит, который следует предоставить по договору, не будет возвращен в срок.

Обязанности кредитора сводятся к своевременному перечислению денежных средств на банковский счет заемщика; в зависимости от условий договора речь может идти о разовом перечислении либо о кредитной линии, когда сумма кредита предоставляется заемщику по частям в соответствии с графиком финансирования.

Обязанности заемщика сложнее. Он должен использовать кредит только на цели, предусмотренные договором, и это не формальное требование. Нецелевое использование заемщиком денег дает кредитору право потребовать их досрочного возврата с уплатой процентов и, кроме того, прекратить дальнейшее кредитование. Далее заемщик обязан уплатить процент за пользование кредитом; процентная ставка определяется соглашением сторон, и кредитор не вправе изменять ее в одностороннем порядке, за исключением случаев, предусмотренных договором. Практика К.д. такова, что неуплата процентов в обусловленное время дает кредитору основания потребовать досрочного исполнения договора и (или) уплаты штрафных санкций

и возмещения убытков. Равным образом утрата обеспечения (например заложенного имущества) по обстоятельствам, за которые кредитор не отвечает, служит основанием для требования о досрочном возврате кредита.

Однако главная обязанность заемщика — своевременно возратить полученный кредит. Ее неисполнение не приостанавливает начисления договорных процентов, но независимо от этого возникает обязанность заемщика уплатить кредитору проценты за пользование чужими денежными средствами в порядке п. 1 ст. 395 ГК РФ.

По общему правилу, заемщик лишен возможности по своей инициативе вернуть кредит досрочно без согласия кредитора, и связано это с тем, что такой возврат уменьшит размер уплачиваемых процентов, составляющих доход кредитора.

С.С. Занковский

КРЕСТЬЯНСКАЯ РЕФОРМА 1861 в России — заключалась в отмене *крепостного права*, изменении правового и социально-экономического положения крестьян. 19 февраля 1861 император Александр II подписал манифест, «Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости», а также местные положения Об освобождении дворовых людей, О выкупе земли, О местных учреждениях по крестьянским делам и различные дополнительные правила для некоторых местностей и категорий крестьян — в общей сложности 18 актов. Крестьяне выходили из личной крепостной зависимости от помещиков и наделялись землей. Размер земельного надела устанавливался по добровольному соглашению между помещиком и крестьянской общиной. Крестьяне получали от помещиков усадьбы и полевые наделы, которые они обязаны были выкупать у них и за пользование которыми до заключения выкупной сделки несли трудовые и денежные повинности как временнообязанные. После заключения выкупной сделки обязательные отношения крестьян с помещиками прекращались, и они именовались крестьянами-собственниками. Согласно Положению о крестьянах великорусских, украинских и белорусских губерний вся земля делилась на три районные группы: нечерноземную, черноземную и степную. Для черноземных и нечерноземных районов было установлено две нормы — высшая и низшая, а для степных районов устанавливалась одна «указная» норма. Размеры высшего указного надела на ревизскую душу колебались по разным губерниям и уездам от 2,75 до 12 десятин, а низшего — от 0,9 до 3 десятин. Если у помещиков черноземной и нечерноземной полосы оставалось меньше одной трети принадлежавших им земель, а в степных районах — менее половины, то недостающая часть прирезалась из крестьянских наделов. Крестьянам же земля прирезалась к старым наделам лишь в том случае, если их наделы были

меньше низшей указной нормы. Количество помещичьей и крестьянской земли после реформы, по приблизительным подсчетам, составляло: у дворян — 71,5 млн дес., у крестьян — 33,7 млн дес. Вся наделенная земля по тогдашней рыночной стоимости оценивалась в 544 млн руб., крестьяне же должны были уплатить за нее 867 млн руб. В эту сумму фактически вошел выкуп не только земли, но и личности крестьян. 20—25% выкупной суммы крестьяне выплачивали наличными при совершении выкупной сделки, а 75—80% помещики получали от казны. Эту сумму вместе с процентами на нее крестьяне должны были внести в казну в течение 49 лет. Личное освобождение крестьян, которое они получили сразу с момента обнародования Положений о крестьянах, являлось наиболее буржуазным элементом реформы. Помещики теперь уже не могли распоряжаться судьбой и личностью крестьян, продавать и наказывать их. Крестьяне могли самостоятельно выступать в суде по гражданским и уголовным делам, подавать жалобы, участвовать в общественных выборах органов самоуправления и др. Они могли приобретать право собственности на недвижимое и движимое имущество, заключать договоры, заниматься свободной торговлей и т.д. Вместе с тем крестьяне продолжали нести ряд государственных натуральных повинностей (поземную, пожарную и др.), платить подушную подать, подвергались телесным наказаниям и т.п. Ограничения в правах в значительной степени были связаны с сохранением крестьянской общины.

М. И. Сизиков

КРЕСТЬЯНСКОЕ (ФЕРМЕРСКОЕ) ХОЗЯЙСТВО — форма организации сельскохозяйственного производства на индивидуальной или семейной (мелкогрупповой) основе. Отношения по созданию и деятельности К. (ф.) х. регулируются ГК РФ (п. 2 ст. 23, ст. 257—259) и Законом РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 22 ноября 1990, который действует в части, не противоречащей ГК РФ. Закон предусматривает два способа образования К. (ф.) х.: 1) на землях сельскохозяйственной коммерческой организации; 2) на землях фонда перераспределения.

Гражданам, выходящим из сельскохозяйственной коммерческой организации (предприятия) со своими земельными долями и имущественными паями, равно как и работникам социальной сферы, имеющим земельные доли, участок для ведения К. (ф.) х. предоставляется в собственность, как правило, из состава земель соответствующей организации. Лицам, не имеющим земельных долей, участки для ведения К. (ф.) х. выделяются на праве собственности из земель фонда перераспределения по норме бесплатной передачи земли в собственность в расчете на каждого члена хозяйства, а сверх этого — приобретаются членами К. (ф.) х. за плату или предоставляются им бесплатно на праве пожизненного наследуемого владения либо в *аренду*.

Кроме того, К. (ф.) х. может дополнительно арендовать земельные доли у членов (участников) сельскохозяйственной коммерческой организации, пенсионеров и работников социальной сферы на селе.

По Закону РСФСР от 22 ноября 1990 К. (ф.) х. имело статус юридического лица, однако после введения в действие ч. 1 ГК РФ, содержащей исчерпывающий перечень коммерческих организаций, в котором К. (ф.) х. отсутствует, оно рассматривается как форма предпринимательской деятельности граждан без образования юридического лица. Ранее созданные К. (ф.) х., согласно Федеральному закону о введении в действие ч. 1 ГК РФ 1994, должны зарегистрировать изменения их правового статуса в связи с приведением его в соответствие с нормами части первой ГК РФ.

Таким образом, сегодня параллельно существуют К. (ф.) х. двух типов. Те из них, которые были созданы до введения в действие норм гл. 4 ГК РФ (до 8 декабря 1995) и пока не изменили своего статуса, остаются юридическими лицами. Хозяйства же, образованные после указанной выше даты, осуществляют свою деятельность без образования юридического лица. Глава такого хозяйства является предпринимателем со дня государственной регистрации К. (ф.) х.

Главой К. (ф.) х. является один из его дееспособных членов. Он представляет интересы хозяйства в отношениях с государственными органами и другими юридическими и физическими лицами. Ранее, до введения в действие ГК РФ, именно на имя главы К. (ф.) х. предоставлялись земельные участки и оформлялись соответствующие документы, удостоверяющие права на землю. Поэтому Закон РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» предъявляет к главе К. (ф.) х. ряд требований: он должен быть не моложе 18 лет, иметь опыт работы в сельском хозяйстве, сельскохозяйственную квалификацию или пройти специальную подготовку.

Глава К. (ф.) х. открывает расчетные и другие счета крестьянского хозяйства, включая валютный, в банковских учреждениях, заключает от имени хозяйства гражданско-правовые договоры и трудовые договоры (контракты) с наемными работниками, вносит записи о трудовом стаже членов крестьянского хозяйства и наемных работников в их трудовые книжки (эти записи должны быть затем подтверждены органами местного самоуправления); уплачивает страховые взносы за членов крестьянского хозяйства и наемных работников, а также граждан, выполняющих работы и оказывающих услуги по договорам гражданско-правового характера, в Пенсионный фонд РФ и другие внебюджетные фонды, уплачивает налоги и т.п.

Для главы К. (ф.) х. работа в нем должна быть основным видом деятельности (что не исключает возможности его работы по совместительству в коммерческих или некоммерческих организациях). Не может быть главой К. (ф.) х. лицо, которому действующим законодательством запрещено заниматься самостоя-

тельной предпринимательской деятельностью (должностные лица органов государственной власти, государственные служащие и др.).

Согласно ГК РФ (п. 2 ст. 23) государственной регистрации подлежит именно К. (ф.) х., что одновременно автоматически влечет признание главы хозяйства предпринимателем.

Порядок государственной регистрации К. (ф.) х. имеет отличия от порядка регистрации других индивидуальных предпринимателей: хозяйство регистрируется районной (городской) администрацией по месту расположения предоставляемого для К. (ф.) х. земельного участка после выдачи документов, удостоверяющих права на землю, с соблюдением требований, предъявляемых Законом к главе хозяйства, и т.п. Районная (городская) администрация ведет на каждое К. (ф.) х. регистрационную карточку, сельская (поселковая) администрация вносит его в похозяйственную книгу.

К К. (ф.) х. как предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила Гражданского кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношений (ГК РФ, п. 3 ст. 23).

Членами К. (ф.) х. являются трудоспособные члены семьи и другие граждане, совместно ведущие хозяйство. Эта некорректная формулировка не позволяет четко определить субъектный состав хозяйства. Из этого положения ясно лишь то, что в отличие, например, от *колхозного двора*, членами К. (ф.) х. не признаются малолетние дети. А вот с какого возраста гражданин может считаться членом хозяйства, в Законе от 22 ноября 1990 четко не закреплено, субъекты РФ самостоятельно восполняют указанный пробел федерального законодательства. В большинстве случаев членами К. (ф.) х. признаются лица, достигшие 16 лет.

Что касается пенсионеров по возрасту и инвалидов, которые формально юридически являются нетрудоспособными, то их право быть членами К. (ф.) х. косвенно вытекает из п. 3 ст. 25 Закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», в котором сказано, что за членами К. (ф.) х. сохраняется ранее назначенная пенсия.

Членами К. (ф.) х., согласно Закону от 22 ноября 1990, могут быть не только члены семьи, но другие граждане, не связанные между собой родственными отношениями, но совместно ведущие хозяйство. И наоборот, при создании К. (ф.) х. одним из членов семьи, остальные члены семьи самостоятельно принимают решение об участии в его деятельности в порядке полной или частичной занятости. Кроме того, члены семьи по различным причинам могут вообще не входить в состав членов К. (ф.) х.

Члены К. (ф.) х. должны быть указаны в документах о государственной регистрации хозяйства. И хотя в законодательстве этот вопрос не решен, здравый смысл требует, чтобы при изменении членского состава К. (ф.) х. (в связи с принятием членов или выбытием из состава хозяйства) в эти документы также вносились соответствующие изменения, поскольку с признанием гражданина членом хозяйства связано наделение его рядом прав и обязанностей. Так, только члены К. (ф.) х. являются участниками общей собственности на его имущество. Членам К. (ф.) х. работа в хозяйстве засчитывается в общий и непрерывный стаж; они имеют право на государственную пенсию и подлежат государственному социальному страхованию (при наличии документов, подтверждающих уплату взносов в Пенсионный фонд РФ и другие внебюджетные фонды) и т.п. Женщинам — членам хозяйства предоставляется также отпуск по беременности и родам, другие отпуска и льготы, предусмотренные для работающих женщин.

С точки зрения субъектного состава К. (ф.) х. может быть индивидуальным («представленным отдельным гражданином»), семейным или т.н. партнерским («представленным группой лиц», не связанных родственными отношениями). Наиболее приемлемой формой для осуществления предпринимательской деятельности без образования юридического лица является именно семейное К. (ф.) х. Что касается «партнерских» хозяйств, то в процессе приведения их статуса в соответствие с ГК РФ было бы целесообразно создать на базе имущества таких К. (ф.) х. хозяйственные товарищества и общества в порядке, предусмотренном ст. 259 ГК РФ.

Различные типы К. (ф.) х. существуют и с точки зрения складывающихся в них отношений собственности. Согласно ст. 257 ГК РФ имущество К. (ф.) х. принадлежит его членам на праве совместной собственности, если законом или договором между ними не установлено иное. В совместной собственности членов К. (ф.) х. находятся предоставленный в собственность этому хозяйству или приобретенный земельный участок, насаждения, хозяйственные и иные постройки, мелиоративные и другие сооружения, продуктивный и рабочий скот, птица, сельскохозяйственная и иная техника и оборудование, транспортные средства, инвентарь и другое имущество, приобретенное для хозяйства на общие средства его членов. Таким образом, объектом общей собственности в К. (ф.) х. является имущество производственно-хозяйственного назначения (средства производства). Поэтому не случайно в этом перечне отсутствует жилой дом, хотя ранее по Закону РСФСР от 22 ноября 1990 жилой дом также относился к имуществу крестьянского хозяйства.

Плоды, продукция и доходы, полученные в результате деятельности К. (ф.) х., являются общим имуществом его членов и используются по соглашению между ними.

В отличие от ГК РФ Закон РСФСР 1990 предусматривал прямо противоположные нормы. В нем было сказано, что имущество крестьянского хозяйства принадлежит его членам на праве долевой собственности. Режим совместной собственности члены крестьянского хозяйства могли установить только по единогласному решению. Земельный же участок по названному Закону являлся собственностью главы крестьянского хозяйства.

Поскольку норма ч. 1 ст. 257 ГК РФ является диспозитивной, в крестьянских хозяйствах, созданных до введения в действие части первой ГК РФ, при приведении статуса хозяйства в соответствие с ГК может быть сохранен режим долевой собственности всех членов на имущество и индивидуальной собственности главы хозяйства на землю. По желанию членов крестьянского хозяйства может быть установлена и их совместная собственность на все имущество хозяйства, включая землю. И наоборот, в крестьянских хозяйствах, созданных после введения ГК РФ в действие, на основании ст. 257 ГК РФ по соглашению между членами хозяйства может быть установлена их долевая собственность на имущество хозяйства. Режим долевой собственности целесообразно вводить в крестьянских хозяйствах, членами которых являются лица, не состоящие между собой в родственных отношениях.

Имущество К. (ф.) х., находящееся в совместной собственности его членов, не поделено на доли. Доли участников совместной собственности определяются лишь в момент ее прекращения (полного раздела хозяйства в связи с прекращением его деятельности), при выходе из хозяйства одного из его членов или при обращении взыскания кредиторов на личные обязательства одного из членов хозяйства.

Владение, пользование и распоряжение общей собственностью в К. (ф.) х. осуществляется по взаимному согласию членов хозяйства. Сделки по распоряжению общим имуществом совершает глава хозяйства. Эта норма Закона является изъятием из общего правила гражданского законодательства, согласно которому сделку по распоряжению имуществом, находящимся в совместной собственности, может совершить любой из ее участников.

Раздел имущества К. (ф.) х. в соответствии со ст. 258 ГК РФ допускается лишь при прекращении деятельности данного хозяйства в связи с выходом из него всех его членов или по иным основаниям. При этом общее имущество подлежит разделу по правилам раздела долевой или совместной собственности, предусмотренным ст. 252 и 254 ГК РФ, а земельный участок — по правилам, установленным гражданским и земельным законодательством.

Возможность раздела земельного участка между членами К. (ф.) х. при прекращении его деятельности — это новшество, которое вводится ГК РФ (по Закону 1990 раздел участка не допускался ни при каких обстоятельствах). Однако каких-либо специальных

правил, в соответствии с которыми должен осуществляться такой раздел, ГК не содержит. Между тем в отличие от другого имущества, которое может быть разделено между членами хозяйства в натуре при прекращении его деятельности практически по любому основанию, закрепленному в ст. 32 Закона 1990, раздел земельного участка возможен далеко не всегда. В частности, земельный участок не может быть разделен между членами хозяйства в случаях, когда деятельность хозяйства прекращается в связи с изъятием участка для государственных или общественных (муниципальных) нужд.

Если деятельность К. (ф.) х. не прекращается, но один из членов хозяйства выходит из его состава, ни земельный участок, ни основные средства производства разделу в натуре не подлежат, стоимость доли выходящего члена хозяйства в общей собственности возмещается ему в денежном выражении. В таких случаях обычно говорят о выделе доли члену крестьянского хозяйства. Денежная компенсация, выплачиваемая выходящему члену К. (ф.) х., должна быть соразмерной его доле в праве общей собственности на имущество хозяйства. Срок выплаты компенсации при этом не должен превышать 5 лет.

При выделе доли члену хозяйства и полном разделе имущества К. (ф.) х. доли всех членов в праве совместной собственности на имущество хозяйства признаются равными, если соглашением между ними не установлено иное (п. 3 ст. 258). Члены хозяйства могут записать в соглашении лишь общий принцип, что при разделе может быть учтен вклад каждого члена (трудовой и имущественный) в «приращение» общей собственности. Как соглашение с отступлением от принципа равенства долей можно рассматривать и добровольный раздел имущества К. (ф.) х. (или выдел имущественной доли одному из членов хозяйства) в тех случаях, когда никто из членов против такого раздела (выдела) не возражает. Если между членами К. (ф.) х. не достигнута договоренность о порядке раздела имущества хозяйства или выплаты компенсации выходящему члену, то этот порядок устанавливается в судебном порядке.

К. (ф.) х. является самостоятельным хозяйствующим субъектом, осуществляющим производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе использования принадлежащего его членам имущества, в том числе земли. Оно свободно в выборе направлений своей деятельности, специализации хозяйства, объемов производства и самостоятельно распоряжается произведенной в нем продукцией. В случаях производственной необходимости К. (ф.) х. может использовать труд наемных работников, с которыми глава хозяйства заключает соответствующие договоры.

Деятельность К. (ф.) х. может быть прекращена по решению его членов в связи с образованием на базе имущества К. (ф.) х. хозяйственного товарищества

или производственного кооператива либо в связи с тем, что ни один из членов хозяйства или их наследников не желает продолжать ведение хозяйства. Основанием для прекращения деятельности К. (ф.) х. может быть также изъятие принадлежащего хозяйству земельного участка в установленном порядке для государственных или муниципальных нужд, совершение членами К. (ф.) х. некоторых нарушений земельного законодательства, банкротство хозяйства.

Законодательство предоставляет фермерам ряд налоговых льгот. С граждан, впервые организующих К. (ф.) х., земельный налог за участки, находящиеся в стадии сельскохозяйственного освоения, не взимается в течение 5 лет с момента предоставления участка. Также на 5 лет члены К. (ф.) х. освобождены и от уплаты подоходного налога на доходы, полученные ими в своем хозяйстве от сельскохозяйственной деятельности. Не взимаются с К. (ф.) х. платежи в дорожные фонды и некоторые другие налоги. Причем указанные льготы не связаны с наличием или отсутствием у хозяйства статуса юридического лица.

В начальный период осуществления аграрной реформы К. (ф.) х. предоставлялась существенная государственная поддержка в виде льготных кредитов, выделения бюджетных средств на первичное обустройство, строительство дорог, линий электропередачи, землеустройство и т.п. В настоящее время на К. (ф.) х. распространяются меры государственной поддержки, адресованные всем сельскохозяйственным товаропроизводителям (см. *Государственная поддержка сельского хозяйства*). Кроме того, для семей, переселяющихся в сельскую местность с целью организации К. (ф.) х., включая семьи военнослужащих, уволенных в запас в связи с сокращением Вооруженных Сил РФ, предусматривается выделение единовременного денежного пособия.

В целях обеспечения устойчивого развития К. (ф.) х., оказания им необходимой государственной помощи и поддержки постановлением Правительства РФ от 18 декабря 1996 утверждена Федеральная целевая программа развития крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов на 1996—2000 годы.

Лит.: Аграрное право. М., 1996; Земельное право России. М., 1995; Комментарий к законодательству о крестьянском (фермерском) хозяйстве. М., 1994.

В.В. Устюкова

КРИМИНАЛИСТИКА (от лат. *crimen* — преступление, *criminalis* — преступный) — область специфических научных знаний о преступной деятельности и ее антиподе — деятельности по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, по установлению истины в процессе судопроизводства. Выявляя закономерности этих видов деятельности, на базе их познания К. разрабатывает средства и методы борьбы с преступностью, решения вопросов, требующих специальных познаний по гражданским, арбитражным и иным делам,

находящимся в производстве правоохранительных органов. Этими средствами и методами К. вооружает оперативных сотрудников органов дознания, экспертов, следователей и судей. В этом заключается ее социальная функция, ее прикладной, практический характер.

Как всякая самостоятельная область научного знания, К. имеет свой предмет, решает свои специфические задачи с помощью обширного арсенала методов научного исследования. Ее развитие происходит по определенным законам, представляющим собой модификацию общих законов развития научного знания: закон непрерывности накопления научного знания, закон интеграции и дифференциации научного знания, закон связи и взаимного влияния науки и практики и т.п.

С развитием государства и общества возникла потребность борьбы с правонарушениями, с преступностью, а следовательно, возникли и специальные органы, государственные и общественные, на которые возложена задача ведения этой борьбы. До возникновения К. эти органы руководствовались в своей деятельности преимущественно житейским опытом и здравым смыслом, хотя и тогда уже использовались некоторые средства и методы, основывающиеся на данных науки того времени, например способы определения поддельных монет, выявления подлогов в документах, установления орудий причинения повреждений и др. Однако, когда промышленные революции в развитых странах того времени повлекли за собой количественное и качественное изменение преступности, когда возникла профессиональная и организованная преступность, житейский опыт и здравый смысл оказались бессильными в борьбе с такого рода преступностью; потребовались иные, более эффективные методы, их разработка стала социальным заказом науке со стороны государства и общества.

Исторически К. возникла как наука о практических средствах и методах расследования преступлений, основанных на положениях естественных и технических наук. Первые криминалистические рекомендации содержались в работах по уголовному процессу, таких, например, как «Руководство по судебному расследованию» Людвига фон Ягеманна (Франкфурт, 1838. Т. 1; 1841. Т. 2), «Опыт краткого руководства для произведения следствий» Н. Орлова (М., 1833) или «Правила и формы о производстве следствий, составленные по своду законов» Е. Колоколова (М., 1850) и др. На базе консолидации этих рекомендаций и изысканий в области регистрации и отождествления личности преступников с конца 19 — начала 20 в. началось формирование К. как науки. Пионерами этой нарождающейся науки за рубежом были А. Бертильон, В. Гершель, Г. Фолдс, Э. Генри, Г. Гросс, Р.А. Рейсс, Р. Гейндль, С. Оттоленги и др., в России — Е.Ф. Буринский, С.Н. Тругубов, В.И. Лебедев, С.М. Потапов, Н.П. Макаренко и др. Сам термин «К.» был предложен Г. Грос-

сом в 1897. Наряду с этим формирующуюся науку в разных странах именовали (а иногда именуют и сейчас) и «полицейской техникой», и «научной полицией», и «уголовной техникой».

На этапе возникновения и становления отечественной К. она считалась прикладной технической дисциплиной (Г.Ю. Маннс, В.И. Громов, Е.У. Зицер). Однако по мере развития К., разработки проблем криминалистической тактики и особенно методики расследования преступлений взгляды на природу этой науки менялись: наряду с концепцией К. — технической дисциплины — возникли представления о ней как о правовой науке, которые в середине 20 в. в результате научных дискуссий стали господствующими. В России это нашло выражение в работах С.П. Митричева, А.И. Винберга, А.Р. Ратинова, Н.А. Селиванова, Р.С. Белкина и др. К. была отнесена к группе специальных юридических наук наряду с криминологией, судебной (уголовной) статистикой, теорией оперативно-розыскной деятельности. Сторонники этой концепции утверждали, что К. — правовая наука, ибо ее предмет и объекты познания лежат в сфере правовых явлений; ее служебная функция, решаемые ею задачи относятся к правовой сфере деятельности государственных органов, к правовым процессам (расследование, судебное разбирательство); все рекомендации, разрабатываемые К. для практики, носят строго выраженный правовой характер, основаны на законе, соответствуют его духу и букве. К. связана со многими науками, но связи эти носят преимущественно частный и локальный характер, тогда как основной «питательной средой» для криминалистики служат право, правовые науки, следственная, судебная и экспертная практика. Наконец, исторически К. зародилась в рамках именно правовой, уголовно-процессуальной науки. Редкие попытки по-иному взглянуть на природу К., например предложение П.И. Тарасова-Родионова различать в К. две части: правовую (оперативная криминалистическая техника, тактика и методика) и естественно-техническую (криминалистическая экспертиза), были отвергнуты.

Современное состояние и тенденция развития К. под влиянием процессов интеграции и дифференциации научного знания привели к пересмотру традиционных представлений о ее правовой природе. Стало ясно, что отнюдь не все объекты познания и не весь предмет К. лежат в сфере правовых явлений. Вне этой сферы лежат закономерности механизма преступной деятельности, закономерности возникновения информации о преступлении и преступнике и др. В современных условиях связи К. с другими науками — неправовыми — носят совсем не «частный и локальный» характер, а определяющий для ее развития. Это отнюдь не умаляет значения для К. права, правовых наук, правоохранительной практики. Таким образом, К. в ее современном виде относится к числу междис-

циплинарных областей научного знания, ее природа носит интегральный, синтетический характер. К. — динамично развивающаяся наука, ее общественная значимость возрастает в связи с растущей актуальностью проблемы повышения эффективности борьбы с преступностью.

Предметом К. являются закономерности механизма преступления, возникновения информации о преступлении и его участниках, собирания, исследования, оценки и использования доказательств и основанные на познании этих закономерностей специальные средства и методы судебного исследования и предотвращения преступлений.

В развитии отечественной К. различаются три этапа: этап ее становления и накопления эмпирического материала (конец 19 в. — 1930-е гг.), этап формирования частных криминалистических теорий (конец 1930-х — конец 1960-х гг.) и, наконец, с конца 1960-х гг. — этап формирования общей теории К. и дальнейшего развития ее частных теорий. Отечественная К. обладает значительным научным потенциалом, развитой теорией и обширным арсеналом средств, методов и рекомендаций в практике. Она включает четыре раздела: общую теорию К., криминалистическую технику, криминалистическую тактику и криминалистическую методику (или методику расследования и предотвращения отдельных видов преступлений).

Р.С. Белкин

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА — см. *Экспертиза криминалистическая*.

КРИМИНОЛОГИЯ — наука о преступности, ее причинах, личности преступника и мерах предупреждения преступлений. К. находится на стыке правоведения, социологии и психологии. Юридическая наука (уголовное право) очерчивает круг явлений, исследуемых К., определяет основные понятия (преступление, преступник); социология обогащает К. методами исследований и формирует представления о социальных процессах, порождающих преступность; психология раскрывает внутренний мир правонарушителя и способствует анализу механизма преступного поведения. Самостоятельным аспектом криминологических исследований является профилактика преступности, опирающаяся на науку управления и правовые дисциплины.

Термин «К.» предложен итальянским ученым Р. Гарофало в 1885. Исторически К. развивалась по двум направлениям: антропологическому (биологическому), основателем которого считается Ч. Ломброзо, и социологическому (Э. Дюркгейм, Р. Мертон и др.). Можно также выделить микрокриминологическое направление, интересующееся в основном индивидуальным преступным поведением, и макрокриминологию, исследующую социальные процессы.

В России после недолгого преобладания в 20-х гг. 20 в. *антропологической школы уголовного права* криминологические исследования были прекращены, поскольку они противоречили идеологическим установкам на бесконфликтность советского общества, и возобновились лишь в 60-е гг. в связи с открытием Всесоюзного института по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности (первый директор — И.И. Карпец). В 60—80-е гг. была создана обширная криминологическая литература, в т.ч. вузовские учебники и Курс криминологии (1985—86). К. входит в предмет юридического образования в стране и используется в практической работе правоохранительных органов. Российские ученые участвуют в Международном криминологическом обществе и международных конгрессах ООН, посвященных предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

Наука К. состоит из общей части (понятие, предмет, методы, история К.; преступность, личность преступника; причины преступности; механизм преступного поведения) и особенной части (преступления политические, корыстные, насильственные, неосторожные, преступность несовершеннолетних, профессиональная, рецидивная и организованная преступность).

В.Н. Кудряцев

КРОВАВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО — общее название издававшихся в Англии в 15—16 вв. законов против бродяг и нищих, предусматривавших суровые меры наказания для лиц, не имеющих работы и занимающихся попрошайничеством.

Законы 1495, 1530, 1597 «о бродягах и нищих» уполномочивали должностных лиц графств и городов (шерифов, мэров) выявлять и наказывать бродяг и других подозрительных лиц, не имевших определенного места жительства и просивших милостыню; при этом работоспособных лиц предписывалось бичевать кнутом, пока «кровь не заструится по телу», а пойманных во второй раз подвергать отрезанию ушей. Бродяга, признанный таковым и попавшийся в третий раз, подвергался смертной казни. «Упорные» нищие могли изолироваться от общества — заключались в тюрьму, направлялись на галеры и в ссылку за пределы страны. Самовольное возвращение из ссылки каралось смертной казнью.

Издание законов о наказании бродяг и нищих сопровождалось актами, регулировавшими условия труда различных категорий населения и предписывавшими всем работоспособным гражданам трудиться, дабы избежать обвинения в бродяжничестве. Так, статут 1563 о подмастерьях запрещал найм на работу на срок менее года и оставление работы до окончания этого срока, установив рабочий день продолжительностью 14—15 часов или от рассвета до наступления ночи. Кроме того, указанный акт предписывал каждо-

му человеку в возрасте от 12 до 60 лет, не работающему на производстве, работать в сельском хозяйстве у любого лица, которое пожелает его нанять.

В.Г. Графский

КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА — права, гарантирующие духовное развитие человека и помогающие каждому индивиду стать полезным участником прогрессивного развития общества. К К.п. относятся: право на образование, право на доступ к культурным ценностям, право свободно участвовать в культурной жизни общества, право на творчество, право на пользование результатами научного прогресса и их практического применения и др.

Основы международных стандартов права на образование сформулированы в ст. 26 *Всеобщей Декларации прав человека и гражданина* и ст. 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В этих документах оговариваются условия полного осуществления **права на образование**: обязательное и бесплатное начальное образование для всех; доступность среднего профессионально-технического и высшего образования; свобода родителей выбирать школы для своих детей и обеспечивать религиозное и нравственное воспитание детей в соответствии с собственными убеждениями. Отдельные лица и учреждения имеют право создавать частные учебные заведения и руководить ими только при условии, что образование в таких заведениях отвечает минимуму требований, установленных государством.

Международно-правовые нормы устанавливают также и приоритетные цели образования: полное развитие человеческой личности и ее достоинства, укрепление уважения к правам и свободам человека, полезность образования, создание возможностей быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями, этническими и религиозными группами.

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР в 1962. Международным стандартам в сфере образования соответствуют положения ст. 43 Конституции РФ, которая гарантирует получение бесплатного основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и предприятиях. Принципы государственной политики РФ и государственные гарантии права граждан на образование определены также Федеральным законом «Об образовании» 1992 (в редакции Закона от 13 января 1996), Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» 1996.

Важной составляющей правового статуса личности является **право на участие в культурной жизни** и связанная с ним **свобода литературного, художественного, на-**

учного и других видов творчества, гарантированная ст. 44 Конституции РФ. Свобода творчества включает предоставление возможности пользования защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, интеллектуальной собственностью. Статья 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах провозглашает уважение свободы, «безусловно необходимой для научных исследований и творческой деятельности».

Важнейшими правовыми актами, устанавливающими реальные правовые гарантии провозглашенных Конституцией свобод, являются Основы законодательства Российской Федерации о культуре (1992), Федеральные законы «Об авторском праве и смежных правах» от 9 июля 1993, Патентный закон РФ 1992, Закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» 1996 и др.

Содержание и гарантии осуществления культурных прав были развиты и дополнены в ряде рекомендаций, принятых ЮНЕСКО (1968, 1980, 1982). В них, в частности, отмечено, что развитие собственной культуры является правом и долгом каждого народа; одинаковое право на сохранение и развитие традиций культуры имеют нации, национальные меньшинства, этнические группы; каждому человеку должны быть обеспечены доступ к знаниям и возможности наслаждаться искусством и литературой всех народов, участвовать в прогрессе науки во всех частях земного шара, пользоваться его благами и содействовать обогащению культурной жизни; государства должны принимать меры по демократизации культуры, обеспечению прав на культуру и обеспечению гарантий участия в ее результатах без каких-нибудь ограничений; государства должны защищать свободу творчества, оказывать содействие творческим работникам, обеспечивать им свободу творчества, право создавать профсоюзы и профессиональные организации по своему выбору.

Поощрение и защита К.п. человека входит непосредственно в круг задач международной специализированной организации — ЮНЕСКО. В компетенцию ЮНЕСКО подпадают защита права на образование, права на использование научных достижений, права на беспрепятственное участие в культурной жизни, права на информацию, в т.ч. права иметь свое мнение и выражать его, и др.

Н.В. Колотова

КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ — по российскому праву культурное наследие народов РФ, находящееся на территории Российской Федерации или иного государства; имущественные ценности религиозного или светского характера, имеющие историческое, художественное, научное или культурное значение: произведения искусства, книги, рукописи, инкунабулы, архивные материалы, составные части и фрагменты архитектурных, исторических, художественных памятни-

ков, а также памятников монументального искусства и др. В эту категорию входят: К.ц., созданные отдельными лицами или группами лиц, являющихся гражданами РФ; К.ц., имеющие важное значение для РФ и созданные на ее территории иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими на территории РФ; К.ц., обнаруженные на территории РФ; К.ц., приобретенные археологическими, этнографическими и естественно-научными экспедициями с согласия компетентных властей страны, откуда происходят эти ценности; К.ц., приобретенные в результате добровольных обменов; К.ц., полученные в качестве дара или законно приобретенные с согласия компетентных властей страны, откуда происходят эти ценности.

Закон РФ «О вывозе и ввозе культурных ценностей» 1993 призван защищать К.ц. от незаконного вывоза, ввоза и передачи прав собственности на них, способствовать развитию международного культурного сотрудничества, взаимному ознакомлению народов РФ и других государств с К.ц. друг друга.

Не подлежат вывозу из страны К.ц.: отнесенные к особо ценным объектам культурного наследия независимо от времени их создания; внесенные в охранные списки и реестры в порядке, установленном законодательством РФ; постоянно хранящиеся в государственных и муниципальных музеях, архивах, библиотеках, других государственных хранилищах К.ц. РФ; созданные более 100 лет назад, если иное не предусмотрено законом. Этот перечень К.ц. является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

К.ц., заявленные к вывозу, должны подвергаться обязательной экспертизе. После принятия решения о возможности вывоза К.ц. соответствующий государственный орган выдает свидетельство на право вывоза. Без него вывоз К.ц. запрещен.

Ввозимые К.ц. подлежат таможенному контролю и специальной регистрации.

Временный вывоз К.ц. осуществляется музеями, архивами, библиотеками, другими юридическими, а также физическими лицами. Он связан с организацией выставок, проведением реставрационных работ и научных исследований, театральной, концертной и иной артистической деятельностью и др. Решение о возможности временного вывоза К.ц. принимается соответствующими органами после экспертизы. Ими выдается свидетельство на право временного вывоза. Представительство РФ за границей в стране пребывания осуществляет дипломатическую защиту временно вывезенных из РФ К.ц.

Каждая страна заботится о памятниках истории и культуры, расположенных на ее территории. Когда нет возможности сохранить тот или иной памятник, страна обращается к мировому сообществу, чтобы осуществить совместные действия государств по спасению, восстановлению или реставрации памятников истории и культуры. Культурное сотрудничество между

странами осуществляется на основе норм международного права. Конвенции и рекомендации ЮНЕСКО об охране К.ц. обеспечивают международное сотрудничество и в этой области. Из большого числа конвенций и международных актов отметим лишь Гаагскую конвенцию «О защите культурных ценностей в случае вооруженных конфликтов» 1954, Конвенцию об охране культурного и природного наследия 1972, Конвенцию о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи прав собственности на К.ц. 1979 и т.д.

Отношения, связанные с К.ц., перемещенными в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящимися на территории РФ, регулируются Федеральным законом 1998. Целями являются: защита указанных К.ц. от расхищения, предотвращение их незаконного вывоза за пределы РФ и неправомерной передачи кому бы то ни было; предоставление возможности для ознакомления с указанными К.ц. гражданам РФ и иностранным гражданам, в т.ч. специалистам в сфере образования, науки и культуры; создание благоприятных условий для дальнейшего развития международного сотрудничества в сфере образования, науки и культуры, и др.

Согласно ГК РФ (ст. 240) К.ц., отнесенные законом к особо ценным и охраняемым государством, собственник которых бесхозяйственно содержит их, что грозит утратой ими своего значения, могут быть по решению суда изъяты у него путем выкупа государством или продажи с публичных торгов. При выкупе собственнику возмещается их стоимость в размере, установленном соглашением сторон, а в случае спора — судом; при продаже с публичных торгов ему передается вырученная от продажи сумма за вычетом расходов на проведение торгов.

Лит.: Богуславский М.М. Международная охрана культурных ценностей. М., 1979.

С.А. Чернышева

КУМУЛЯТИВНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА — одна из разновидностей *мажоритарной избирательной системы* относительного большинства. Используется в многомандатных избирательных округах. При данной системе избиратель имеет несколько голосов: он может все их отдать одному кандидату, а может распределить между разными кандидатами. Избранным считается кандидат (кандидаты), получивший большинство голосов по сравнению с другими. Применяется очень редко.

В.Е. Чиркин

КУПЛЯ-ПРОДАЖА (договор) — наиболее распространенный гражданско-правовой договор, в соответствии с которым одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму

(цену). Важнейшие нормы, регулирующие отношения товарно-денежного обращения в виде К.-п., закреплены в ГК РФ (гл. 30). Наряду с ними действуют другие законы, а также многочисленные подзаконные акты. Договор может быть заключен между любыми участниками экономического оборота.

С принятием части второй ГК РФ 1996 существенно расширилась сфера применения договора К.-п. К ней отнесены обязательства, которые ранее рассматривались как самостоятельные: продажа имущества, поставка для государственных нужд, продажа предприятий.

Наряду с общими положениями о К.-п. закон предусматривает семь ее видов — розничную К.-п., поставку товаров, поставку товаров для государственных нужд, контрактацию, энергоснабжение, продажу недвижимости, продажу предприятия. К отдельным видам договора К.-п. общие положения применяются при условии, если иное не предусмотрено правилами о соответствующих ее видах.

Закон формулирует специальные нормы о товаре как основном условии договора. Им могут быть любые вещи с соблюдением требований, предусмотренных об оборотоспособности объектов гражданских прав (ГК РФ, ст. 129). Договор может быть заключен по поводу товара, имеющегося в наличии у продавца в момент его заключения, а также товара, который еще будет создан или приобретен продавцом в будущем. По общему правилу, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации), предусмотренные законом, другими правовыми актами или договором. Если иное не определено договором, данная обязанность считается исполненной в момент вручения товара покупателю или указанному им лицу (если договором установлена обязанность продавца по доставке товара) либо предоставления товара в распоряжение покупателя, если товар должен быть передан в месте его нахождения. В определенных случаях обязанность передать товар считается исполненной в момент сдачи его перевозчику или организации связи для доставки покупателю.

Детально регламентированы последствия нарушения условий о количестве товара, его ассортименте, качестве, комплектности и цене.

Особое значение имеют многочисленные правила о розничной К.-п. По этому договору продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность по продаже товаров в розницу, обязуется передать покупателю товар, предназначенный для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью. Такой договор признается публичным (см. *Публичный договор*). Если отношения розничной К.-п. с участием покупателя-гражданина не урегулированы ГК РФ, долж-

ны применяться Закон РФ «О защите прав потребителей» (в ред. Федеральных законов 1996 и 1999) и иные принятые в соответствии с ним правовые акты, которые применяются и в отношении договоров, урегулированных в ГК РФ (например утверждаемые Правительством РФ Правила продажи различных видов товаров).

Специальные нормативные акты регламентируют и иные виды К.-п. Среди них Федеральный закон «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» 1994.

А.Ю. Кабалкин

КУРОРТНЫЕ И ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ МЕСТНОСТИ И РЕСУРСЫ Курорт — освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями, сооружениями, включая объекты инфраструктуры. Лечебно-оздоровительная местность — особо охраняемая природная территория, обладающая природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат и другие природные объекты и условия) и пригодная для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения.

Признание территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом осуществляется в зависимости от ее значения (федерального, регионального, местного) Правительством РФ, соответствующим органом субъекта РФ и органом местного самоуправления на основании специальных курортологических, гидрологических и других исследований.

Порядок и особенности функционирования отдельного курорта определяются положением о данном курорте, утверждаемым в зависимости от значения курорта соответственно Правительством Российской Федерации либо соответствующим государственным органом субъекта Российской Федерации.

Охрана природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов осуществляется посредством установления округов санитарной (горно-санитарной) охраны. Границы и режим последних устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации для лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения и исполнительными органами власти субъектов РФ для лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения.

В округах санитарной (горно-санитарной) охраны выделяется до трех зон, режим которых применительно к природным лечебным ресурсам ограничивает или запрещает некоторые виды хозяйственной деятельности, загрязняющие окружающую природную среду. Например, на территории первой зоны запрещается проживание и все виды хозяйственной деятельности, за исключением работ, связанных с исследованием и использованием природных лечебных ресурсов; во второй зоне нельзя размещать объекты и сооружения, не связанные с созданием и развитием сферы курортного лечения; в третьей зоне вводятся ограничения на размещение промышленных и сельскохозяйственных предприятий и др. Обеспечение установленного режима осуществляется пользователями и землепользователями.

Курорты федерального, регионального и местного значения находятся в ведении соответственно федеральных, региональных органов (субъектов Российской Федерации) и органов местного самоуправления.

Отношения в сфере изучения, использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регулируются Федеральным законом «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23 февраля 1995, а также Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 и Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991.

А.А. Транин



ЛАБЕОН, Марк Антистий (Laëo) — римский юрист времен императора Августа, основатель прокулианской школы, реформатор римской правовой системы. Привнес в науку римского права принципы аристотелевой этики, учение о распределяющей и уравнивающей справедливости, новое рациональное отношение к решению отдельных казусов, новые взгляды на систематику права. Его учение о контракте как источнике взаимных обязательств сторон стало научным основанием для юридического признания нетипичных соглашений на уровне гражданского права — т.н. безымянных контрактов. Л. оказал решающее воздействие на признание *фидеикомиссов*.

Автор 400 книг сочинений во всех областях права, в т.ч. комментариев к *Законам XII таблиц*, к преторскому эдикту, казуистических сочинений и др.

Д.В. Дождев

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ДОКУМЕНТОВ (от лат. *legalis* — законный) — засвидетельствование консулами подлинности подписей на документах, исходящих от иностранных учреждений, а равно и соответствия этих документов законам страны пребывания консула. Производится также консульскими отделами дипломатических представительств и министерств иностранных дел. Консульской легализации подлежат документы, предназначенные для действия в стране, назначившей консула. Как общее правило, органы одного государства принимают документы, составленные в другом государстве, лишь при наличии консульской легализации. Без нее принимаются документы только из стран, с которыми имеются специальные соглашения по этому вопросу.

Как правило, учреждения РФ принимают к своему рассмотрению такие документы лишь при наличии консульской легализации, если иное не предусмотре-

но в договорах, заключенных РФ. После присоединения РФ к Гаагской конвенции 1961, которая отменяет для стран-участниц требование дипломатической или консульской легализации, стало широко применяться удостоверение документов путем т.н. *апостиля*. Консулы обязаны отказывать в легализации документов, нарушающих отечественное законодательство и могущих по своему содержанию нанести вред государству.

На основании договоров об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам РФ признает без легализации документы, составленные или удостоверенные в соответствии с местным законодательством каждой из стран, с которой заключен такой договор, при условии наличия перевода на русский язык, засвидетельствованного в установленном порядке.

М.М. Богуславский

ЛЕГАЛЬНОСТЬ (от лат. *legalis* — законный, сообразный с законом) — существование каких-либо общественных отношений, процедур, а также какого-либо общественного объединения на законных основаниях, т.е. на условиях, предусмотренных законом. В противном случае нарушение или обход предписаний ведет к нелегальности (пример — существование запрещенных законом антиконституционных, расистских, фашистских организаций, действующих в нарушение предписаний международно-правовых актов и действующих конституций).

Понятия Л. и нелегальности применяются также в гражданском, уголовном и других отраслях права (нелегальные сделки, нелегальное приобретение имущества и т.п.). За действия и акты, квалифицируемые как нелегальные, предусмотрена юридическая ответственность.

А.И. Ковлер

ЛЕГИСЛАТУРА (от лат. *lex* — закон + *latus* — установленный) — 1) общее название законодательных органов в различных странах, включая законодательные органы субъектов федерации и политических автономных образований, но обычно в унитарных государствах применяется по отношению к общегосударственному законодательному органу; 2) срок полномочия законодательного органа.

В.Е. Чиркин

ЛЕГИТИМАЦИЯ — см. в ст. *Легитимность*.

ЛЕГИТИМНОСТЬ (от лат. *legitimus* — законный, узаконенный) — признание большинством населения законности существования какого-либо органа власти, действий должностного лица, события, факта.

Идеальное выражение Л. — ее юридическое признание, однако Л. не всегда означает законность в юридическом смысле: в одних случаях действия долж-

ностного лица могут выражать политическую целесообразность и одобряться населением, но входить в противоречие с предписаниями норм закона, в других — продолжают действовать устаревшие правила и институты власти, закрепленные действующим законодательством, но уже потерявшие авторитет у граждан и ставшие де-факто нелегитимными.

Примером Л. выборных органов является признание большинством населения законности результатов выборов, исключаяющей их фальсификацию. Л. многим институтам власти и общественным отношениям придает установившиеся в обществе традиции, авторитет лидера или рациональные процедуры урегулирования возникающих конфликтов.

А.И. Ковлер

ЛЕН (нем. Lehn, герм. feod, англ. fief). Первоначально термин «Л.» обозначал «скот», затем ценное движимое имущество и, наконец, форму земельного держания, полученного от сеньора на сравнительно льготных условиях. Если в Л. входили *манор* и сервы, ленник (употреблялся также кельтский термин «вассал») считался также управителем.

Пожалование Л. чаще всего следовало за службу. При получении Л. необходимо было принести присягу, которая являлась сложным ритуалом. Вассал при этом признавал себя человеком господина («оммаж», от слова «homage»), а последний вручал ему символ (флаг, крест, ключ) установления в правах ленного держания (инвеститура). Вместе с повинностями службы (с 9 в.) Л. часто переходил наследнику ленника, а с 11—12 вв. наследуемость Л. (феода) стала универсальной нормой. Условием вступления в такое наследство было возобновление присяги на верную службу. Допускалось и пожалование Л. в обмен на платежи натурой.

До 19 в. к личным повинностям вассалов относилась военная служба, оказание личной помощи сеньору, право сеньора жениться на дочери вассала, выдать ее замуж в определенных случаях. Сеньор как экономический господин мог наблюдать за управлением Л., забирать продукцию, получить землю назад после смерти вассала.

С 12 в. почти во всей Европе все обязанности вассалов были сведены в денежные платежи. В 11 в. появилось понятие «сейзины» как комплекс прав, связанных с владением землей. С этого времени ленники не могли быть силой изгнаны с земли, сеньор не имел права забрать против их воли движимое имущество. Наряду с принципом наследования Л. развивался и принцип его отчуждаемости (например, субфеодизация).

Лит.: Берман Гарольд Дж. Западная традиция права. М., 1994.

Л.Е. Лоптева

ЛЕНИН ВЛАДИМИР ИЛЬИЧ (1870—1924) — основатель и идеолог большевистской партии, организатор Октябрьской революции в России, создатель советского государства. Его политико-юридические взгляды базировались на марксистской концепции государства и права, в ряде моментов им дополненной и конкретизированной. Эти взгляды изложены прежде всего в таких ленинских работах, как «Что делать?», «Империализм как высшая стадия капитализма», «Государство и революция». Учение марксизма о государстве и задачи пролетариата в революции», «Пролетарская революция и ренегат Каутский», лекция «О государстве», «Детская болезнь «левизны» в коммунизме».

В.И. Ленин отождествляет государство с государственным аппаратом, а право — с законом, рассматривая их в первую очередь в качестве сугубо классовых установлений. Они для него — продукт и проявление непримиримости существующих в обществе классовых противоречий. Классовость государства и права выражается, по В.И. Ленину, и в том, что с их помощью проводится политика, удобная и выгодная господствующему классу и ущемная для подвластных масс трудящихся. Очень редко отмечает В.И. Ленин деятельность государства по удовлетворению общенациональных интересов, потребностей общества в целом; он считает ее малозначашей и нетипичной для государства.

Неприятны вызывают в нем представления о зависимости сущностных свойств государства от процессов общественного разделения труда, усложнения механизмов социального взаимодействия, от развития собственно организационно-управленческих структур и т.д. Ему ясно, что подобного рода взгляды размывают нужный большевикам образ государства как орудия класса собственников основных средств производства, орудия диктатуры экономически господствующего класса.

К проблеме диктатуры В.И. Ленин обращается неоднократно. «Сущность учения Маркса о государстве усвоена только тем, кто понял, что диктатура одного класса является необходимой... для всякого классового общества вообще». По В.И. Ленину, «диктатура есть власть, опирающаяся непосредственно на насилие, не связанная никакими законами». Вот более подробная формулировка: «Научное понятие диктатуры означает не что иное, как ничем не ограниченную, никакими законами, никакими абсолютно правилами не стесненную, непосредственно на насилие опирающуюся власть».

Оборотная сторона ленинской трактовки социально-политической природы государства как классовой диктатуры — негативная оценка демократии, свободы, права, принципов гуманизма, возникших и развившихся в «досоциалистическую» эпоху. С точки зрения В.И. Ленина, почти все, на что они способны — быть проводниками диктатуры класса, прикрывать ее внешне привлекательными атрибутами и тем самым

вводить в заблуждение трудящихся, прятать от них унетательскую сущность государства. Различные демократически-правовые институты и нормы (законы в т.ч.) достойны разоблачения и отрицания. Их в лучшем случае (например парламентаризм) можно использовать в борьбе против той же диктатуры господствующего класса. Наличия общечеловеческих политико-юридических ценностей В.И. Ленин фактически не признает.

В социалистической революции пролетариат обязан разрушить прежнюю государственность и, захватив власть, став господствующим классом, создать принципиально новый тип государства. Он должен отказаться от территориального начала в формировании представительных учреждений, от разделения властей, от политического плюрализма, от равенства всех без исключения граждан перед законом и от многих других демократически-правовых феноменов. Государственной формой диктатуры пролетариата призвана стать Республика Советов, сочетающая черты государственной и общественной организации, признаки представительной и прямой демократии. Советы будут одновременно и законодательствовать, и исполнять принимаемые ими законы, и контролировать выполнение данных законов. Такое устройство есть, по В.И. Ленину, воплощение пролетарской, социалистической демократии. Последнюю отличают «демократический централизм», «социалистическая законность», преодоление бюрократизма и т.д. Все это имеет резон только при одном решающем условии — безоговорочной работе на удержание и усиление диктатуры пролетариата.

Но удержание и усиление диктатуры пролетариата состоится, если Республикой Советов, органами власти будут руководить единственно коммунисты, партия большевиков, и никто иной. Вне такого руководства Советы, в глазах В.И. Ленина, превращаются в контрреволюционные учреждения. «Диктатуру осуществляет организованный в Советы пролетариат, которым руководит коммунистическая партия большевиков». В свою очередь, самой партией руководит ее Центральный Комитет. Внутри него образуются совсем узкие коллегии (Политбюро, Оргбюро), которые, по сути дела, и вершат все дела в партии, государстве, обществе. «Ни один важный политический или организационный вопрос не решается ни одним государственным учреждением без руководящих указаний ЦеКа партии». На упреки в том, что после Октября 1917 в стране установилась диктатура одной (большевистской) партии, В.И. Ленин отвечает: «Да, диктатура одной партии. Мы на ней стоим и с этой почвы сойти не можем».

Диктатуре пролетариата предстоит, по замыслу марксиста В.И. Ленина, кроме проведения акций классового насилия вести за собой и «воспитывать» массу непролетарского населения. Ей надо налаживать «социалистическое хозяйство», планово-командную экономику, подготавливать предпосылки отмира-

ния государства и права. В будущем бесклассовом коммунистическом обществе им нет места, они исчезнут. Как в марксизме, так и в ленинизме идея отмирания государства и права (законов государства) остается одним из краеугольных камней политико-юридической доктрины.

Взгляды В.И. Ленина на власть и политику, государство и право (законодательство), в особенности на «технология» осуществления коммунистами политического господства, имели в 20 в. широкий международный резонанс. Они оказали глубокое и длительное воздействие на практику и теорию большевизма.

Лит.: История политических и правовых учений XX в. М., 1995; Самарская Е.А. Критический комментарий к работе Ленина «Государство и революция» // Социал-демократия в начале века. М., 1994; Нерсесянц В.С. Марксистская доктрина и социалистическое правовопонимание // Философия права. М., 1997; Harding N. Lenin Political Thought. N.Y., 1981; Кэпп Эдвард. Ленинская теория государства // История Советской России. М., 1990. Книга 1.

Л.С. Мамут

ЛЕСНОЕ ПРАВО — 1) отрасль российского права, регулирующая отношения по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов, как входящих, так и не входящих в *лесной фонд*, а также земель *лесного фонда*, не покрытых лесной растительностью, как одной из основ жизни и деятельности проживающих на соответствующей территории народов в целях оптимального использования лесных ресурсов, защиты интересов государства и граждан РФ, укрепления законности в сфере лесопользования.

В России Л.п. как отрасль права сформировалось в СССР в 60—70 гг. 20 в.

Основные принципы Л.п.: различие правовых режимов лесного фонда, лесов, не входящих в лесной фонд, и древесно-кустарниковой растительности; государственная собственность (федеральная, субъектов Федерации) на лесной фонд и леса, не входящие в лесной фонд; использование лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, на праве пользования; лицензирование лесопользования; платность лесопользования; охрана и защита лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд; государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов.

Основные источники Л.п. — Конституция РФ, конституции и уставы субъектов РФ, *Лесной кодекс* РФ 1997 и принимаемые в соответствии с ними федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

2) Как совокупность правовых норм и институтов, Л.п. делится на общую часть (право собственности на лесной фонд и на леса, не входящие в лесной фонд; государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов; право пользования участками лесного фонда и

участками лесов, не входящих в лесной фонд; охрана и защита лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов) и особенную часть (правовые особенности использования лесного фонда, не входящих в лесной фонд лесов, древесно-кустарниковой растительности).

Лесной фонд и леса, расположенные на землях обороны (они не входят в состав лесного фонда), находятся в федеральной собственности. В соответствии с федеральным законом допускается передача части лесного фонда в собственность субъектов РФ. Формы собственности на леса, расположенные на землях городских поселений, устанавливаются федеральным законом. Древесно-кустарниковая растительность, расположенная на земельном участке, находящемся в собственности гражданина или юридического лица, принадлежит ему на праве собственности, если иное не установлено федеральным законом.

Участки лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, предоставляются гражданам и юридическим лицам только на правах пользования.

В задачи государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов входит разработка и реализация программ использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов; определение расчетной лесосеки; предоставление участков лесного фонда в аренду, безвозмездное пользование или краткосрочное пользование; государственный учет лесного фонда, государственный контроль за использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов и др.

Значительная часть норм Л.п. регламентирует сферу использования лесов, а также древесно-кустарниковой растительности (см. *Лесопользование*).

Особое внимание в Л.п. уделяется охране (от незаконных рубок, нарушений порядка лесопользования и т.п.) и защите (от вредителей и болезней) лесов: порядку осуществления мероприятий по охране и защите лесов, деятельности государственного пожарного надзора и авиационной охраны и т.д. Л.п. предусматривает также правовые меры по воспроизводству лесов и лесоразведению.

В зарубежных странах (кроме стран СНГ) Л.п. как отрасль права отсутствует. Лесные отношения регулируются там в основном нормами гражданского и административного права.

Г.С. Башмаков

ЛЕСНОЙ КОДЕКС РФ — систематизированный законодательный акт, регулирующий общественные отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории РФ. Принят 29 января 1997. Состоит из преамбулы, общей, особенной и заключительной частей (138 статей).

Как говорится в Преамбуле, регулирование лесных отношений должно осуществляться с учетом пред-

ставлений о лесе как о совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды. Общая часть состоит из 6 разделов.

В разделе I («Общие положения») раскрывается состав, задачи, цели лесного законодательства и круг регулируемых им отношений; характеризуются виды объектов и субъектов лесных отношений.

Раздел II определяет формы собственности на лесной фонд, на не входящие в него леса и на расположенную на земельном участке древесно-кустарниковую растительность, а также виды прав пользования участками лесного фонда и участками лесов, не входящих в лесной фонд (в т.ч. виды лесных сервитутов); устанавливает порядок возникновения, осуществления, ограничения, приостановления, прекращения прав пользования.

Раздел III посвящен полномочиям РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов; системе органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в данной области (в частности, федеральному органу управления лесным хозяйством); делению лесов на группы и категории защитности; правовым основам осуществления важнейших функций государственного управления рассматриваемой сферой, таких как ведение государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, лесоустройства, государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов.

В разделе IV перечислены основные правила использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (как входящих, так и не входящих в лесной фонд), а также земель лесного фонда, не покрытых лесной растительностью. Раздел состоит из трех групп норм: во-первых, вопросы *лесопользования*; во-вторых, вопросы воспроизводства лесов и лесоразведения — основные требования к повышению продуктивности лесов, порядок и цели воспроизводства лесов, обязанности лесопользователей и лесхозов в данной сфере; и в-третьих, вопросы охраны и защиты лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов — цели и задачи охраны лесов от пожаров, незаконных рубок, нарушений установленного порядка лесопользования и т.п. и защиты лесов от вредителей и болезней леса, порядок осуществления охранных и защитных мероприятий.

Раздел V посвящен платежам за пользование лесным фондом и финансированию расходов на ведение лесного хозяйства: видам платежей, лесным податям, арендной плате, распределению и использованию получаемых от платы средств, льготам по платежам, финансированию расходов на государственное управление в области лесных отношений и на ведение лесного хозяйства.

В разделе VI урегулированы порядок разрешения споров в области использования, охраны, защиты и

воспроизводства лесов и ответственность за нарушение лесного законодательства.

Особенная часть Л.к. состоит из 24 статей, посвященных особенностям использования лесного фонда, а также особенностям использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, не входящих в лесной фонд, а также древесно-кустарниковой растительности.

Г.С. Башмаков

ЛЕСНОЙ ФОНД — все леса, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и на землях населенных пунктов (поселений), а также земли Л.ф., не покрытые лесной растительностью (лесные земли и нелесные земли). В Л.ф. также не включается древесно-кустарниковая растительность, расположенная на землях иных категорий. Участниками Л.ф. считаются участки леса, а также участки лесных земель, не покрытые лесной растительностью, и участки нелесных земель.

Л.ф. находится в федеральной собственности. В соответствии с федеральным законом допускается передача части Л.ф. в собственность субъектов РФ.

Исходя из экономического, экологического и социального значения Л.ф., его местоположения и выполняемых им функций производится разделение по группам лесов (леса первой, второй и третьей групп) и разграничение лесов первой группы по категориям зашитности.

Специально уполномоченным государственным органом управления является Федеральная служба лесного хозяйства России (Рослесхоз). Возложенные на нее полномочия она осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы.

Г.С. Башмаков

ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ (ПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСАМИ) — использование участков *лесного фонда* и участков лесов, не входящих в *лесной фонд*, в установленных лесным законодательством целях и порядке. Лесопользователями являются граждане и юридические лица, которым предоставлено право пользования участками лесного фонда или участками лесов, не входящих в лесной фонд (лесов на землях обороны и городских лесов).

Участки лесного фонда могут предоставляться на правах: аренды, безвозмездного пользования, концессии и краткосрочного пользования. Участки лесов, не входящих в лесной фонд, предоставляются на правах безвозмездного пользования и краткосрочного пользования.

Права пользования участками лесного фонда и права пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд, возникают на основании договора *аренды* участка лесного фонда, договора безвозмездного пользования участком лесного фонда, договора кон-

цессии участка лесного фонда, протокола о результатах лесного аукциона.

В аренду участок лесного фонда передается за плату на срок от одного года до 49 лет. Субаренда участков лесного фонда запрещена. В безвозмездное пользование участок лесного фонда предоставляется на срок до 49 лет. По договору концессии предоставляются, как правило, неосвоенные участки лесного фонда, без сложившейся инфраструктуры и требующие значительных средств для вовлечения этих участков в эксплуатацию. Предоставляются участки и в возмездное пользование на срок от одного года до 49 лет. Краткосрочное пользование осуществляется за плату и на срок до одного года.

Участок леса может предоставляться для осуществления одного или нескольких видов Л. одному или нескольким лесопользователям.

Осуществление Л. допускается только на основании лесорубочного билета, ордера или лесного билета, которые предоставляют лесопользователю право осуществлять указанный в них вид Л. в установленном объеме (размере) и на конкретном участке лесного фонда. Лесорубочный билет — право на заготовку и вывозку древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов. Ордер — право на отдельные виды заготовки и вывозки древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов. Лесной билет — право на осуществление Л., за исключением тех его видов, для которых требуется лесорубочный билет. Деятельность по использованию лесного фонда подлежит *лицензированию*.

Права и обязанности лесопользователей при осуществлении ими Л. определяются Лесным кодексом РФ. Свои права лесопользователи осуществляют свободно, если это не ухудшает состояния лесов и земель лесного фонда, не наносит вред окружающей природной среде, а также не нарушает права и законные интересы других лиц. Вмешательство органов государственной власти в деятельность лесопользователей по использованию участков лесного фонда и участков, не входящих в лесной фонд, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

Предусмотрено существование лесных сервитутов, т.е. прав ограниченного пользования чужими участками лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов. Публичным лесным сервитутом объявлено право граждан свободно пребывать в лесном фонде и в не входящих в лесной фонд лесах (если иное не предусмотрено законодательством). Права пользования граждан и юридических лиц участками лесного фонда и права пользования участками не входящих в лесной фонд лесов могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц (частный лесной сервитут).

Особое регулирование установлено для пользования древесно-кустарниковой растительностью. Она не включается в лесной фонд и в леса, не входящие в

лесной фонд. Древесно-кустарниковая растительность, расположенная на земельном участке, находящемся в собственности гражданина или юридического лица, принадлежит ему на праве собственности, если иное не установлено федеральным законом.

Г.С. Башмаков

ЛИЗИНГ (англ. leasing, от англ. to lease — сдавать, брать в аренду) — особый вид инвестиционных договорных отношений по приобретению имущества и передаче его во временное пользование. Лицо, желающее приобрести имущество во временное пользование, обращается в специализированную (как правило, лизинговую) компанию с просьбой приобрести для нее определенное имущество у определенного продавца и передать ему это имущество на определенный срок. Эта конструкция трехсторонних (как правило) отношений оформляется двумя договорами: договором купли-продажи (между лизинговой компанией и продавцом) и договором Л. (между лизинговой компанией и пользователем).

Договор Л. был распространен в Великобритании и США еще в 19 в., Л. стал использоваться в континентальной Европе в 60-е гг. 20 в., в России — в 90-е гг.

Важной особенностью Л. является возможность включения в этот договор условия о праве пользователя купить имущество по окончании срока договора по согласованной цене, т.е. нетрадиционное распределение прав и обязанностей и ответственности его участников, отличающееся от обычных договоров купли-продажи и аренды. В договоре купли-продажи лизинговая компания должна уведомить продавца о цели приобретения имущества — передаче его во временное пользование — и никак иначе распорядиться им не вправе. Продавец передает имущество, как правило, непосредственно пользователю, а не покупателю (лизинговой компании) и отвечает за ненадлежащее исполнение своих обязательств по договору купли-продажи перед пользователем. По договору Л. пользователь, как правило, несет все риски гибели и порчи имущества (что обычно возлагается на собственника имущества), а лизинговая компания из всех традиционных прав и обязанностей арендодателя оставляет за собой право получения периодических платежей за имущество. Однако надо подчеркнуть, что Л. — весьма гибкая конструкция и его участники вправе включать в договоры условия, наилучшим образом отвечающие их интересам и возможностям. Основной причиной широкого распространения Л. являются налоговые и амортизационные льготы, предоставляемые его участникам.

В странах, использующих Л., по-разному решен вопрос о его правовом регулировании: в одних приняты специальные законы (Франция, Бельгия, Италия и др.), в других они отсутствуют. В России Федеральный закон «О лизинге» принят в 1998. В ч. 2 ГК РФ в главу 34 «Аренда» включен отдельный параграф 6

«Финансовая аренда (лизинг)». Широкие формулировки, используемые в законодательстве РФ, позволяют охватывать самые разнообразные виды Л.

Лит.: Кабатова Е.В. Лизинг: понятие, правовое регулирование, международная унификация. М., 1991.

Е.В. Кабатова

ЛИКВИДАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ (РОСПУСК ПАРТИИ) — прекращение деятельности общественного объединения или партии. Может быть осуществлено высшими органами партии или объединения (съездом, конференцией представителей и др.) по собственному решению в порядке самороспуска. Партия, общественное объединение может быть ликвидировано, распушено, запрещено также государственными органами. В странах с авторитарными и тоталитарными режимами многие партии и общественные объединения запрещены законами, актами военных властей (военных, революционных советов, ставших высшими органами государства после очередного переворота). В демократических странах партии, общественные объединения обычно может распустить только суд. В России согласно Федеральному закону «Об общественных объединениях» 1995 деятельность общественных объединений может быть приостановлена судами на срок до шести месяцев на основании заявления соответствующего прокурора, а также по заявлению органа, зарегистрировавшего объединение, после двух письменных предупреждений регистратора в адрес объединения. Общественное объединение может быть ликвидировано (распушено, запрещено) судом в случаях нарушения указанного закона (при создании таких объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной розни), в случае виновного нарушения своими действиями прав и свобод граждан, неоднократных или грубых нарушений закона или иных правовых актов, при систематическом осуществлении общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям. Решение суда в случаях, установленных законом, может быть обжаловано. Решение суда о Л.о.о. принимается по заявлению в суд соответствующего прокурора.

В.Е. Чиркин

ЛИКВИДАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА — процедура прекращения *юридического лица* без перехода его прав и обязанностей в порядке *правопреемства*.

Л.ю.л. может быть добровольной и принудительной. Добровольная Л. производится по решению учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами. Ее основанием может быть истечение срока,

на который создано юридическое лицо; достижение цели, для которой оно было создано; признание судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями закона или иных правовых актов, если эти нарушения носят неустраняемый характер. Данный перечень оснований не является исчерпывающим.

Принудительная Л.ю.л. производится по решению суда по следующим основаниям: осуществление юридическим лицом деятельности без надлежащего разрешения (*лицензии*) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов, либо при систематическом осуществлении общественной или религиозной организацией (объединением), благотворительным или иным фондом деятельности, противоречащей его уставным целям. В этих случаях с требованием о Л.ю.л. в арбитражный суд могут обратиться государственные органы или органы муниципального управления.

Частным случаем принудительной Л.ю.л. является его ликвидация в порядке конкурсного производства, открываемого судом в отношении предприятия-должника, признанного несостоятельным (банкротом) (см. также *Несостоятельность (банкротство)* и *Конкурсный управляющий*).

Л.ю.л. начинается с направления органом, принявшим соответствующее решение, уведомления о предстоящей ликвидации в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц.

Кроме того, ликвидационная комиссия, создаваемая органами, выступившими с инициативой Л.ю.л., обязана разместить в печатном органе, обычно публикуемом сообщении о государственной регистрации юридических лиц, извещение о предстоящей ликвидации. Оно должно содержать информацию о порядке и сроках обращения кредиторов со своими требованиями (срок не может быть менее двух месяцев).

После истечения указанного срока ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, содержащий сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения.

Утверждение промежуточного баланса учредителями (участниками) юридического лица либо органом, принявшим решение о его ликвидации, после согласования с органом, осуществляющим государственную регистрацию, служит началом для расчетов с кредиторами. Требования кредиторов удовлетворяются за счет имеющихся у юридического лица денежных средств, а при их недостаточности — из сумм, вырученных от продажи принадлежащего ему имущества. Требования кредиторов удовлетворяются в соответствии с установленной законом очередностью.

После погашения долгов юридического лица комиссия составляет ликвидационный баланс, которым

завершает расчеты с кредиторами. После утверждения ликвидационного баланса в единый государственный реестр вносится запись о Л.ю.л. Именно с этого момента юридическое лицо считается прекратившим свое существование в качестве субъекта гражданского права.

М.А. Никифорова

ЛИСТИНГ ценных бумаг — совокупность процедур по допуску *ценных бумаг* к обращению на фондовой бирже или через организатора торговли (см. также *Делистинг ценных бумаг*).

Т.М. Медведева

ЛИТЕРАЛЬНЫЕ КОНТРАКТЫ (лат. *litteris*) — в римском праве сделки с обязательственным эффектом по цивильному праву, заключавшиеся в форме занесения записи в приходно-расходные книги обеих сторон соглашения.

Л.к. возникли в практике гражданского оборота на рубеже 3—2 вв. до н.э. и получили признание на основе интерпретаторской деятельности юриспруденции. Запись в приходно-расходной книге сама по себе не устанавливала долг, но лишь регистрировала его. Однако если по соглашению с должником долг по какому-либо основанию фиксировался кредитором как уплаченный, а затем заносился в графу расходов как денежный заем, то основание обязательства менялось и возникало новое обязательство. Действительного движения денежных средств при перезаписи не происходило, поэтому новое обязательство возникало не из реального, а из Л.к. Такая новация обязательства посредством перезаписи долга (требования) происходила не только с заменой основания, но и с перемены стороны в обязательстве, когда долг одного лица переписывался на другое. Абстрактный характер записи не препятствовал жесткой зависимости нового обязательства от соглашения сторон, при пороке которого перезапись была по цивильному праву ничтожна.

Л.к. практически не использовались с конца классической эпохи, когда они полностью слились с письменной estipуляцией.

Д.В. Дождев

ЛИЦА, ПОДЛЕЖАЩИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ — вменяемые физические лица (граждане Российской Федерации, иностранных государств или лица без гражданства), достигшие определенного возраста и совершившие преступление, предусмотренное Уголовным кодексом РФ. Согласно закону, подлежат ответственности по УК РФ все лица, совершившие преступления на территории Российской Федерации, в т.ч. в пределах территориальных вод или воздушного пространства, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также на судне, приписанном к порту Российской Федерации, находящемся в открытом водном

или воздушном пространстве вне пределов Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором. По УК РФ несут уголовную ответственность лица, совершившие преступление на военном корабле или военном воздушном судне Российской Федерации независимо от места их нахождения.

Граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации лица без гражданства, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по УК РФ, если совершенное ими преступление признано преступлением в государстве, на территории которого оно было совершено, и если эти лица не были осуждены в иностранном государстве. Военнослужащие, дислоцирующиеся за пределами Российской Федерации и там совершившие преступление, несут уголовную ответственность по УК РФ, если иное не предусмотрено международным договором. Иностранцы и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов РФ, подлежат уголовной ответственности по УК РФ в случаях, если преступление направлено против интересов Российской Федерации, и в случаях, предусмотренных международным договором, если они не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к ответственности на территории Российской Федерации.

Согласно закону, уголовной ответственности подлежат лица, достигшие ко времени совершения преступления 16 лет. Однако лица, достигшие 14 лет, подлежат уголовной ответственности за некоторые преступления, а именно: за убийство, умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, похищение человека, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, кражу, грабёж, разбой, вымогательство, угон автотранспорта, умышленное уничтожение или повреждение имущества, терроризм, захват заложников, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, хулиганство при отягчающих обстоятельствах, вандализм, хищение или вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, хищение или вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения.

Не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии *невменяемости*. Кроме того, не подлежит уголовной ответственности несовершеннолетний, который хотя и достиг возраста уголовной ответственности, но вследствие отставания в психическом развитии не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействий) либо руководить ими.

Лицо, совершившее преступление в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, нар-

котических средств или других одурманивающих веществ, подлежит уголовной ответственности.

Все лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям, а также других обстоятельств.

В. Н. Кудрявцев

ЛИЦА, УЧАСТВУЮЩИЕ В ДЕЛЕ — основные участники гражданского и арбитражного процессов. Согласно ГПК РСФСР в состав Л., у. в д., входят: *стороны; третьи лица; прокурор*; лица, обратившиеся в суд в случаях, предусмотренных законом, за защитой прав других лиц или вступающие в процесс для дачи заключения по делу с целью осуществления возложенных на них обязанностей и для защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, государственных и общественных интересов; заявители и заинтересованные лица по делам, возникающим из административных (публично-правовых) отношений, и делам *особого производства*.

Согласно ст. 33 АПК РФ в состав Л., у. в д., наряду со сторонами и третьими лицами, входят заявители и иные заинтересованные лица по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение, и о *несостоятельности (банкротстве)* организаций и граждан; прокурор, государственные органы, органы местного самоуправления и иные органы, обратившиеся в арбитражный суд с иском в защиту государственных и общественных интересов.

Л., у. в д., объединяет ряд существенных признаков: а) все они действуют в процессе от своего имени; б) они вправе совершать процессуальные действия, направленные на возникновение, развитие и окончание процесса в той или иной стадии, т.е. имеют право на совершение волеизъявлений; в) у них имеется самостоятельный юридический интерес к исходу процесса (в решении суда); г) на них в установленных законом пределах распространяется *законная сила судебного решения* или определения о прекращении производства по делу.

В зависимости от характера юридического интереса к исходу процесса Л., у. в д., делятся на две группы: 1) лица, имеющие личный (субъективный) интерес — как материально-правовой, так и процессуальный; это — стороны и третьи лица в исковых делах; заявители и заинтересованные лица по делам, возникающим из административных (публично-правовых) отношений, и делам особого производства (суд общей юрисдикции), об установлении фактов, имеющих юридическое значение, и о банкротстве (арбитражные суды); 2) лица, имеющие только процессуальный интерес (в вынесении законного судебного решения или определения); это — прокурор; органы и лица, участ-

вующие в деле в интересах других лиц, в государственных или общественных интересах.

Состав Л., у. в. д., зависит от категории *гражданского дела*.

Закон наделяет всех Л., у. в. д., общими процессуальными правами и обязанностями. Они вправе знакомиться с материалами дела, делать из них выписки, снимать копии; во время *судебного разбирательства* могут заявлять отводы, ходатайства; давать суду устные и письменные объяснения; представлять свои доводы и соображения по всем вопросам, возникающим в судебном заседании; задавать вопросы другим Л., у. в. д., возражать против их ходатайств, доводов и соображений. Л., у. в. д., являются субъектами доказывания, т.е. вправе представлять доказательства, участвовать в их исследовании (задавать вопросы свидетелям и экспертам, знакомиться с письменными и другими доказательствами). Все Л., у. в. д., могут обжаловать решения и в предусмотренных законом случаях — определения суда, а также пользоваться другими процессуальными правами, предоставленными ГПК РСФСР и АПК РФ. Л., у. в. д., должны добросовестно пользоваться всеми процессуальными правами и исполнять предусмотренные законом обязанности. *Злоупотребление правом* или неисполнение обязанности может привести к неблагоприятным последствиям либо к применению санкций, предусмотренных законом.

М.С. Шакарян

ЛИЦЕНЗИОННЫЙ ДОГОВОР — договор, заключаемый между патентообладателем (лицензиаром) и другим лицом (лицензиатом), по которому лицензиар обязуется предоставить право на использование охраняемого объекта *промышленной собственности* в объеме, предусмотренном договором, а лицензиат принимает на себя обязанность вносить лицензиару обусловленные договором платежи и осуществлять другие предусмотренные договором действия (ст. 13 Патентного закона РФ 1992). В зависимости от объема передаваемых прав различаются договоры о выдаче исключительной и неисключительной (простой) *лицензии*. Исключительная лицензия предоставляет лицензиату исключительное право на использование объекта промышленной собственности в пределах, оговоренных договором, с сохранением за лицензиаром права на его использование в части, не передаваемой лицензиату (например, оговаривается право лицензиара использовать этот объект на другой территории, в другой отрасли). Неисключительная (простая) лицензия, предоставляя лицензиату право на использование объекта промышленной собственности, сохраняет за лицензиаром все права, подтверждаемые *патентом*, в т.ч. и на предоставление лицензии третьим лицам.

Л.д. должен быть заключен в письменной форме и зарегистрирован в Патентном ведомстве; без регистрации он считается недействительным.

По Л.д. лицензиар должен обеспечить сохранение в силе патента, на основе которого предоставлена лицензия (уплачивать пошлины, защищать патент в случае его оспаривания третьими лицами), и техническую осуществимость производства продукции по лицензии, а также возможность достижения показателей, предусмотренных договором, при условии полного соблюдения лицензиатом технических условий и инструкций лицензиара. Лицензиат вправе требовать выполнения лицензиаром его обязанностей, а сам обязан выплачивать последнему обусловленные договором платежи. Наиболее распространенный вид лицензионных платежей — платежи по роялти, т.е. по фиксированным процентным ставкам от балансовой прибыли лицензиата, которые выплачиваются лицензиатом через согласованные с лицензиаром интервалы времени (например, ежегодно, начиная с года использования предмета лицензии или его производственного освоения). Реже практикуются т.н. паушальные платежи — единовременные вознаграждения за право пользоваться предметом Л.д. При определении размера паушального платежа стороны исходят либо из прогнозируемого дохода лицензиата с учетом приведения его через условную ставку роялти, либо ориентируются на фактические издержки лицензиара, связанные с разработкой, включая апробацию, и правовой защитой предмета лицензии, а также стоимостью передаваемых в распоряжение лицензиата образцов предмета лицензии.

Патентообладатель может подать в Патентное ведомство заявление о предоставлении любому лицу права на использование изобретения, полезной модели, промышленного образца (открытая лицензия). Пошлина за поддержание патента в силе снижается в этом случае на 50%. Лицо, изъявившее желание использовать указанный объект промышленной собственности, обязано заключить с патентообладателем договор о платежах. Споры по условиям договора рассматриваются Высшей патентной палатой РФ. Заявление патентообладателя о предоставлении права на открытую лицензию отзыву не подлежит. При неиспользовании или недостаточном использовании патентообладателем изобретения или промышленного образца в течение четырех лет, а полезной модели — в течение трех лет с даты выдачи патента любое лицо, желающее и готовое использовать охраняемый объект промышленной собственности, в случае отказа патентообладателя от заключения Л.д. может обратиться в Высшую патентную палату с ходатайством о предоставлении ему принудительной неисключительной лицензии. Если патентообладатель не докажет, что неиспользование или недостаточное использование объекта промышленной собственности было обусловлено уважительными причинами, Высшая патентная палата предоставляет принудительную лицензию с определением пределов использования, размера, сроков и

порядка платежей. Размеры лицензионных платежей установлены не ниже рыночной цены лицензии.

В практике российских организаций, заключающих Л.д. с иностранными фирмами, лицензия передается на условиях простой лицензии или исключительной лицензии. При простой лицензии лицензиар, предоставляя право на использование изобретения лицензиату, сохраняет за собой право использования изобретения на этой же территории или же право предоставления лицензии на таких же условиях другим лицам. По договору исключительной лицензии лицензиар предоставляет лицензиату исключительное право на использование изобретения или иного научно-технического достижения (ноу-хау) в пределах, оговоренных в соглашении, и уже не может предоставлять аналогичные права по условиям лицензий другим лицам. В течение всего срока действия соглашения сторонам приходится выполнять не только условия договора, присущие обычным сделкам купли-продажи товаров, но также и специфические условия, которые создают основу для постоянного научно-технического сотрудничества между лицензиаром и лицензиатом.

Условия Л.д., предусматривающие продажу лицензии, могут устанавливать территорию применения объекта лицензии (часть государства, одно или несколько государств), форму использования объекта лицензии (производство изделий и (или) их продажи, применение технологии и т.д.), его объем в количественном отношении, срок применения. В Л.д. содержатся условия о передаче лицензиату технической документации, оказании ему технической помощи путем посылки и приема специалистов, о поставке образцов машин и оборудования, взаимной информации сторон о внесенных в объект технических усовершенствованиях, об участии сторон в защите прав владельца лицензии против нарушения этих прав третьими лицами, о порядке разрешения споров и др. В Л.д. устанавливается также размер лицензионного вознаграждения, порядок его определения и выплаты.

В современной практике широкое применение получило предоставление лицензий на изобретение и ноу-хау в качестве вклада сторон при создании предприятий с иностранным участием, смешанных компаний. В России в качестве вклада может быть признано право пользования таким объектом, передаваемое обществу или товариществу в соответствии с Л.д., который должен быть зарегистрирован в порядке, предусмотренном законодательством.

Лит.: Богуславский М.М., Воробьев О.В., Светланов А.Г. Международная передача технологии: правовое регулирование. М., 1985; Штумпф Г. Лицензионный договор / Рус. пер. М., 1988.

М.М. Богуславский, А.В. Попов, В.Р. Скрипко

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ — деятельность уполномоченных государственных органов по предо-

ставлению лицензий либо других разрешительных документов на природопользование или ведение иной деятельности, связанной с охраной окружающей среды. Л.э. — комплексный институт экологического права окружающей среды РФ. Лицензирование как правовой инструмент охраны окружающей среды предусмотрен соответствующим правом в зарубежных государствах. В механизме экологического права лицензирование выполняет информационную, контрольную функции и функцию предупреждения экологического вреда.

Виды деятельности, требующие лицензии (как и форма лицензии), определяются законами. Традиционными видами такой деятельности являющиеся все виды специального природопользования (например пользование недрами, рубка леса, забор воды для промышленных целей, выброс загрязняющих веществ в атмосферу, сброс сточных вод). Детальное регулирование каждого вида лицензионной деятельности осуществляется положением, утверждаемым постановлением Правительства РФ.

Материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую среду, в соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе» подлежат обязательной государственной экологической экспертизе.

В лицензии указываются реквизиты лицензиата; вид деятельности по природопользованию и охране окружающей среды, на осуществление которой выдается лицензия; срок действия лицензии; условия, в т.ч. экологические, осуществления данного вида деятельности; регистрационный номер лицензии и дата выдачи.

По сроку действия лицензии подразделяются на краткосрочные (до 3 лет) и долгосрочные (лицензии на пользование недрами для геологического изучения выдаются на срок до 5 лет; для добычи полезных ископаемых и в целях, не связанных с добычей, — на срок до 20 лет; при совмещении указанных видов пользования — на срок до 25 лет).

Лицензия выдается отдельно на каждый вид деятельности. Передача лицензии другому юридическому или физическому лицу запрещается. Водным кодексом РФ предусмотрена распорядительная лицензия, на основании которой допускается переход права пользования водными объектами от одного лица к другому.

В соответствии с экологическим законодательством используются различные формы документов, выполняющих функции лицензий. Наряду с собственно лицензиями (на право пользования недрами, на комплексное природопользование, лицензия на пользование лесным фондом и др.) применяются разрешения (на выброс и сброс вредных веществ, захоронение отходов), лесорубочный билет (ордер), лесной билет.

М.М. Бринчук

ЛИЦЕНЗИЯ (от лат. *licentia* — право, разрешение) —

1) выдаваемое в установленном порядке разрешение юридическим лицам и гражданам-предпринимателям на занятие отдельными видами деятельности. Как правило, это виды деятельности, которые либо имеют повышенную опасность (например транспорт), либо затрагивают интересы широкого круга лиц и потому требуют государственного контроля, либо для осуществления которых необходима соответствующая квалификация. Среди видов деятельности, на осуществление которых требуется Л., — биржевая деятельность (в частности, деятельность брокеров и дилеров), деятельность коммерческих банков, деятельность на рынке ценных бумаг в качестве его профессиональных участников, аудиторская, медицинская, фармацевтическая, образовательная деятельность, деятельность по оказанию нотариальных услуг, на пользование недрами, производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции, ее продажа и многие иные виды деятельности. Л. выдаются также на осуществление ряда внешнеэкономических операций — экспорт и импорт определенных товаров. В ряде случаев Л. выдаются гражданам (например на добычу диких животных).

Выдача Л. осуществляется соответствующими государственными органами, к ведению которых относится рассмотрение заявок заинтересованных лиц на получение Л. на осуществление отдельных видов деятельности. Например, Л. на ведение нотариальной деятельности выдает Министерство юстиции РФ; на право осуществления банковской деятельности — ЦБ России.

Л. не является объектом гражданского права, ее нельзя передавать другим лицам, вкладывать в качестве взноса в уставный капитал. Подлежащая лицензированию деятельность, осуществляемая без Л., является незаконной, а потому сделки, совершенные в результате такой деятельности, ничтожны.

О специфике правового режима Л., применяемых в патентном праве, см. *Лицензионный договор*.

Т. Е. Абова

2) Л. экспортные и импортные — разрешения, получаемые от уполномоченных на то государственных органов, на осуществление экспортно-импортных операций по товарам, в отношении которых государством установлен строгий учет и контроль или введены количественные ограничения. Лицензирование является распространенным способом защиты внутреннего рынка, относится к нетарифному регулированию. Обычно применяется при экспорте или импорте квотируемого товара, товаров, находящихся под особым контролем в целях обеспечения безопасности по ветеринарным или фитосанитарным соображениям, в интересах здравоохранения, при экспорте или импорте товаров в соответствии с обязательствами по международным договорам. Различаются генеральные Л. — разрешения на экспорт и импорт товаров, выда-

ваемые, как правило, на срок до одного года, и разовые Л. — выдаваемые по каждой отдельной сделке на срок, необходимый для ее совершения, но не свыше одного года. Копия полученной Л. прилагается к грузовой таможенной декларации и служит основанием для пропуска товаров через границу. Лицензирование применяется во внешней торговле РФ, предусмотрено Законом о государственном регулировании внешнеэкономической деятельности РФ 1995 (с изменениями 1999).

М. П. Бардина

ЛИЧНОЕ ПОДСОБНОЕ ХОЗЯЙСТВО граждан — форма мелкотоварного производства сельскохозяйственной продукции гражданами в основном для личного (семейного) потребления на приусадебных и других предоставленных для этих целей земельных участках в свободное от основной работы время. Излишки произведенной в Л.п.х. продукции реализуются гражданами по своему усмотрению.

Ранее Л.п.х. существовало в двух основных формах — Л.п.х. колхозников (ведущееся в рамках семейно-трудового объединения — *колхозного двора*), имевшего особый правовой режим имущества и особый режим наследования, и Л.п.х. рабочих и служащих, правовой режим имущества которого подчинялся общим правилам гражданского и семейного законодательства. В современный период правовой режим имущества Л.п.х. подчиняется общим правилам гражданского законодательства и является единым для всех категорий граждан.

Земельные участки для ведения Л.п.х. могут предоставляться гражданам в собственность, пожизненное наследуемое владение или (и) в аренду. Также на условиях аренды предоставляются земельные участки для сенокосения и выпаса скота, содержащегося в Л.п.х.

Размеры земельных участков, предоставляемых для ведения Л.п.х., устанавливаются сельскими, поселковыми, городскими органами местного самоуправления (ст. 36 ЗК РСФСР).

При осуществлении компактной застройки населенных пунктов в соответствии с генеральными планами и проектами планировки и застройки земельные участки для ведения Л.п.х. около дома (квартиры) предоставляются в меньшем размере с выделением остальной части участка за пределами жилой зоны населенного пункта (ст. 64 ЗК РСФСР).

Указом Президента РФ от 27 октября 1993 «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» предусмотрено право граждан на расширение до установленной нормы земельных участков для ведения Л.п.х. за счет выдела в натуре принадлежащих им земельных долей, а Указом Президента РФ от 7 марта 1996 «О реализации конституционных прав граждан на землю» в целях укрепления индивидуального сектора на селе органам местного самоуправления рекомендовано увеличить за счет земельных долей предельные размеры указанных земельных участков.

Постановлением Правительства РФ от 27 июня 1996 предусмотрены конкретные меры по поддержке развития Л.п.х. Министерству сельского хозяйства и продовольствия РФ поручено обеспечить расширение услуг, предоставляемых владельцам Л.п.х. через систему государственного племенного, ветеринарного и агрозоотехнического обслуживания, а также осуществлять поставку для них молодняка скота и птицы, сортовых семян овощных культур, картофеля, посадочного материала плодовых и ягодных культур, органических удобрений; организовать сеть машинно-технических станций и пунктов проката техники для обработки земельных участков владельцев Л.п.х.; создать необходимые условия для реализации излишков продукции животноводства и растениеводства, произведенной в Л.п.х., и т.п. Органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано обеспечить полное удовлетворение потребности населения в пастбищах и сенокосах для личного скота.

Одной из самых существенных мер государственной поддержки Л.п.х. являются налоговые льготы. В частности, в совокупный доход, подлежащий налогообложению, не включаются суммы доходов граждан от продажи выращенного в Л.п.х. скота, кроликов, нутрий, птицы (как в живом виде, так и продуктов их убоя в сыром и переработанном виде), продукции пчеловодства, охотничьего собаководства, продукции, полученной от разведения диких животных и птиц, а также выращенной в этом хозяйстве продукции растениеводства и цветоводства в натуральном или переработанном виде (ст. 217 НК РФ). Земельный налог с владельцев Л.п.х. также носит чисто символический характер.

Владельцы Л.п.х. могут объединяться как в производственные, типа коопхозов, так и потребительские кооперативы по оказанию услуг своим членам в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» 1994.

В.В. Устюкова

ЛИЧНЫЕ НЕИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА — вид субъективных прав, относящихся к категории *нематериальных благ*. Л.н.п. (право свободного передвижения, право выбора места пребывания и жительства, право на имя и др.) возникают у гражданина в силу закона. Они входят в содержание *правоспособности*.

Особенностями Л.н.п. являются отсутствие материального (имущественного) содержания и неразрывная связь с личностью носителя, предопределяющая неотчуждаемость и непередаваемость этих прав. При этом неотчуждаемость не исключает того, что их осуществление и защита в ряде случаев могут быть реализованы не путем самостоятельных действий субъектов права, а посредством действий *законных представителей* (например, иск о защите чести и достоинства малолетнего вправе предъявить его законные представители).

Различают Л.н.п., в той или иной степени связанные с имущественными правами их обладателей и не связанные с ними, хотя в отдельных случаях нарушение Л.н.п., относящихся к этой группе, повлекшее ущерб для здоровья, может вызвать имущественно-правовые последствия.

К первой группе относятся некоторые основные права граждан, установленные и гарантированные Конституцией РФ, семейные права, права, возникающие из членства граждан в кооперативных и общественных организациях, авторские права. Во вторую входят право на имя, право на честь и достоинство и т.п.

В зависимости от направленности Л.н.п. подразделяются на направленные на индивидуализацию личности (право на имя, право на честь, достоинство, деловую репутацию и т.п.), на обеспечение физической неприкосновенности личности (право на жизнь, свободу, выбор места пребывания, места жительства и т.п.), на неприкосновенность внутреннего мира личности и ее интересов (право на личную и семейную тайну, невмешательство в частную жизнь).

Особенностью осуществления Л.н.п. является то, что закон определяет не пределы реализации нематериальных благ управомоченным лицом, а устанавливает границы вторжения посторонних лиц в личную сферу и при нарушении таких пределов допускает применение принудительных мер для их восстановления.

Содержание Л.н.п. не включает, по общему правилу, совершение положительных гражданско-правовых действий, хотя управомоченный субъект по своему усмотрению использует принадлежащие ему личные нематериальные блага. Обязанные лица должны воздерживаться от нарушения соответствующего блага, например, от вторжения в личную жизнь гражданина, от неправомерного использования его имени.

Как субъективные права, Л.н.п. составляют содержание конкретного правоотношения и регулируются нормами права. В случае нарушения этих прав они пользуются правовой защитой.

Правоотношение, элементом которого является субъективное право лица на нематериальное благо, относится к числу абсолютных, т.к. управомоченному субъекту противопоставляются абсолютно все — все обязаны воздерживаться от нарушения этого права. Однако при его нарушении оно приобретает характер относительного правоотношения.

Как и другие нематериальные блага, Л.н.п. существуют без ограничения срока их действия.

Защита Л.н.п., связанных с имущественными правами, как правило, не самоцель, а необходимая предпосылка защиты возникающих из них имущественных прав. Защита собственно Л.н.п., не связанных с имущественными, имеет самостоятельный характер (см. в ст. *Моральный вред, Честь, достоинство и деловая репутация*).

На требования о защите Л.н.п. и других нематериальных благ исковая давность не распространяется, кроме случаев, предусмотренных законом (ГК РФ, ст. 208).

Л.Б. Максимович

ЛИШЕНИЕ ЗВАНИЯ, ЧИНА И НАГРАД — в уголовном праве вид наказания; состоит в том, что при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного суд может лишить его специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград. Карательное свойство этого наказания проявляется в моральном воздействии на осужденного и лишении его возможных преимуществ и льгот, установленных для лиц, имеющих воинские, специальные или почетные звания. Применяется только в качестве дополнительного наказания.

Воинские звания — это звания, принятые в Вооруженных Силах РФ, др. войсках (например пограничных), органах внешней разведки, федеральных органах службы безопасности, установленные Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» 1998 (рядовой, матрос, ефрейтор, сержант, старшина, прапорщик, лейтенант, капитан, майор и т.д.).

Специальными являются звания, присваиваемые работникам органов внутренних дел, прокуратуры, дипломатической, таможенной службы и т.д. К почетным званиям относятся: заслуженный или народный артист, народный учитель, заслуженный деятель науки и др.

Классными чинами являются таковые, присваиваемые государственным служащим, занимающим государственные должности, — действительный государственный советник РФ, государственный советник 1, 2 и 3-го класса и т.д.

Государственными наградами РФ являются: звание Героя России, ордена, медали.

А.В. Наумов

ЛИШЕНИЕ МАНДАТА — исключение депутата из состава представительного органа. Возможно по различным основаниям, указанным в законе, и, в частности, при *императивном мандате*, когда депутат юридически связан наказами избирателей (досрочный отзыв депутата избирателями). Кроме того, депутат может быть исключен из состава законодательного собрания в случае избрания с нарушением закона, отсутствия на заседаниях палаты в течение определенного срока без уважительной причины, нарушения норм о *несовместимости* депутатского мандата с определенными должностями или профессиями и т.д. В ряде стран Азии и Африки (Индия, Шри-Ланка, Замбия и др.) лишение мандата возможно и при утрате депутатом членства в партии, от которой он был избран в представительный орган. Верховной инстанцией, пра-

вомочной решать вопрос о лишении мандата, чаще всего является соответствующая палата парламента.

А.И. Черкасов

ЛИШЕНИЕ ПРАВА ЗАНИМАТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ИЛИ ЗАНИМАТЬСЯ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ — в уголовном праве вид наказания; состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления, в других организациях либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

Лишение права занимать определенные должности состоит в прекращении по приговору суда трудового договора с осужденным администрацией предприятия, учреждения или организации (в равной мере государственных, общественных или частных) и внесении в трудовую книжку осужденного записи о том, на каком основании, на какой срок он лишается определенной должности.

Лишение права заниматься определенной деятельностью — запрещение по приговору суда осужденному работать в какой-либо сфере по определенной специальности.

Л.п.з.о.д. или з.о.д. устанавливается на срок от одного года до 5 лет в качестве основного наказания и на срок от 6 месяцев до 3 лет — в качестве дополнительного наказания.

Л.п.з.о.д. или з.о.д. может назначаться в качестве дополнительного наказания и в случаях, когда оно не указано в статье Особенной части УК в качестве наказания за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и данных о личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

А.В. Наумов

ЛИШЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ — принудительное, осуществляемое только в судебном порядке прекращение родительских прав (и обязанностей), основанных на факте родства с ребенком. Свод Законов Гражданских Российской Империи не предусматривал Л.р.п., т.е. родительской власти. Она прекращалась лишь смертью родителей или лишением их всех прав состояния в случае, если дети не последуют в ссылку за своими родителями. Кодекс законов об Актах гражданского состояния, Брачном, Семейном и Опекунском праве РСФСР 1918 допускал Л.р.п. в судебном порядке при неправомерном осуществлении родительских прав. В дальнейшем Л.р.п. регламентировалось законом более тщательно и подробно.

По действующему СК РФ в результате Л.р.п. наступает утрата родителем прав на личное воспитание своего ребенка, на получение от него содержания, а также на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей. Но Л.р.п. не ос-

вобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка. Л.р.п. представляет собой наиболее типичный и распространенный вид семейно-правовой ответственности. Поэтому ее рассматривают как меру исключительную, применяемую лишь в случаях, когда никакие иные меры воздействия на родителя не в состоянии изменить его отношение к родительскому долгу. При этом имеется в виду, что родитель виновен в совершении неправомерных действий по отношению к своим детям. При отсутствии вины родителя Л.р.п. не допускается.

Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если: уклоняются от выполнения своих обязанностей, в т.ч. при злостном уклонении от уплаты *алиментов*; отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения), либо иного лечебного или воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения, либо из других аналогичных учреждений; злоупотребляют своими родительскими правами; жестоко обращаются с детьми, в т.ч. осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность; больны хроническим алкоголизмом или наркоманией; совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга. Перечень оснований Л.р.п. исчерпывающий и расширительному толкованию не подлежит. Закон подробно перечисляет лиц, которые могут выступать в качестве истца по данному делу. К числу обязательных участников процесса относятся прокурор и органы опеки и попечительства. Л.р.п. не ограничено временем. После Л.р.п. вопрос о дальнейшем совместном проживании ребенка и родителей (одного из них), лишенных родительских прав, решается судом в порядке, установленном жилищным законодательством. Ребенок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и родственниками, в т.ч. право на получение наследства. В случае Л.р.п. обоих родителей ребенок передается на попечение органа опеки и попечительства.

Допускается восстановление в родительских правах, которое осуществляется в судебном порядке по заявлению родителя, лишенного родительских прав, если он изменил свое поведение, образ жизни и (или) отношение к ребенку. Когда ребенок живет в другой семье, одновременно с иском о восстановлении в родительских правах может быть рассмотрено требование о его возврате родителям (одному из них). В СК РФ оговаривается возможность отказа в иске о восстановлении в родительских правах, если оно противоречит интересам ребенка. Восстановление в родительских правах не допускается, если ребенок усынов-

лен и усыновление не отменено. В любом случае на восстановление в родительских правах требуется согласие детей, достигших десятилетнего возраста.

А.М. Нечаева

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ — в уголовном праве вид наказания; состоит в принудительной изоляции осужденного от общества. Л.с. — одно из самых строгих наказаний, известных уголовному праву. Бывает Л.с. двух видов: на определенный срок и пожизненное.

Л.с. на определенный срок состоит в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение или помещение в исправительную колонию общего, строгого, особого режима или тюрьму. Лица, осужденные к Л.с., которым на момент вынесения судом приговора не исполнилось 18 лет, помещаются в воспитательные колонии общего или усиленного режима. Этот вид наказания применяется тогда, когда, исходя из тяжести совершенного преступления и личности виновного, для достижения целей наказания (в особенности исправления осужденного) необходима его изоляция от общества.

Л.с. устанавливается на срок от 6 месяцев до 20 лет. При назначении наказаний по *совокупности преступлений* максимальный срок лишения свободы не может быть более 25 лет, а по *совокупности приговоров* — более 30 лет.

Л.с. сопряжено с возложением на осужденного определенных правоограничений, существенно изменяющих правовой статус лица. Оно лишается права передвижения, ограничивается в распоряжении своим временем, в общении с друзьями и близкими и т.д. Правоограничения заключаются также в ограничении возможности выбора вида трудовой деятельности, регламентации времени работы и отдыха. Это наказание предполагает и исправительно-трудовое воздействие на осужденного, осуществляемое посредством содержания его в условиях определенного режима, привлечения к труду, проведения с ним воспитательной работы.

Пожизненное Л.с. предусматривается только как альтернатива *смертной казни* за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, и может назначаться в случаях, когда суд сочтет возможным не применять смертную казнь. Пожизненное Л.с. не назначается женщинам, лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора 65 лет.

А.В. Наумов

ЛИШЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРАВА — вид административного взыскания; заключается в запрещении физическому лицу в течение определенного времени заниматься одним из специфических видов деятельности, требующей для своего осуществления специального разрешения. Л.с.п. включает: лишение права управления транспортными средствами; лишение

права охоты; лишение права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств (ст. 30 КоАП РСФСР). Л.с.п. может устанавливаться только законодательством РФ (КоАП РСФСР, ст. 24) и применяться лишь в качестве основного административного взыскания (КоАП РСФСР, ст. 25). Срок Л.с.п. не может быть менее 15 дней (если иное не установлено законодательством РФ) и более трех лет.

Л.с.п. применяется за грубое или систематическое нарушение порядка пользования соответствующим правом. Законодательством предусмотрены определенные ограничения при применении Л.с.п. Лишение права управления средствами транспорта не может применяться к лицам, которые пользуются этими средствами в связи с инвалидностью (за исключением случаев совершения строго ограниченного круга правонарушений, например, управления транспортным средством в состоянии опьянения), а лишение права охоты — к лицам, для которых охота является основным источником существования. Решения о лишении водителей права управления транспортными средствами принимают органы внутренних дел в лице Государственной инспекции безопасности дорожного движения; о лишении граждан права на управление тракторами и иными самоходными машинами — органы Гостехнадзора; о лишении судоводителей права управления соответствующими судами — органы речного транспорта и органы Государственной инспекции по маломерным судам; о лишении граждан права охоты — органы, осуществляющие государственный надзор за соблюдением правил охоты; о лишении права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств — органы Государственного надзора за связью в РФ и судьи районных судов. Поскольку Л.с.п. относится к правоограничениям, влекущим для нарушителя достаточно серьезные последствия, целесообразно, чтобы Л.с.п. применялось исключительно судьями районных судов (мировыми судьями). В соответствии с КоАП РСФСР постановления о Л.с.п., вынесенные судьями, являются окончательными и обжалованию в порядке производства по делам об административных правонарушениях не подлежат (ст. 266), вынесенные иными органами (должностными лицами) могут быть обжалованы в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу), после чего жалоба может быть подана в районный суд, решение которого является окончательным (ст. 267). Очевидно, что данные положения КоАП РСФСР противоречат нормам Конституции РФ, гарантирующим право граждан на судебную защиту прав и свобод, и должны быть изменены.

А. Ю. Якимов

ЛОКАЛЬНЫЕ АКТЫ — правовые акты, которые издаются государственными организациями и негосударственными учреждениями и организациями, во-первых,

для решения своих внутренних вопросов, во-вторых, распространяются только на членов данных организационных структур, в-третьих, в большинстве случаев, чтобы приобрести юридическую силу, должны быть зарегистрированы в соответствующем муниципальном образовании, например уставы организаций.

К числу Л.а., представляющих низшее звено подзаконных правовых актов, относятся: уставы и положения, на основании которых действуют организации, приказы их руководителей, санкционированные решения собраний трудовых коллективов, сходов граждан.

О. В. Орлова

ЛОКК Джон (1632—1704) — английский философ и политический мыслитель. Идеи *естественного права* и договорного происхождения государства Л. трактовал в духе либерализма, признания неотчуждаемых прав и свобод личности, принципа разделения властей и правовой организации государственной власти. В естественном (догосударственном) состоянии, по Л., все люди свободны, равны и стремятся не навредить друг другу. В духе естественно-правового требования воздавать каждому свое, его собственное, ему принадлежащее, Л. обозначает совокупность основных (естественных) прав человека как право собственности (т.е. право на свое, собственное): каждый человек по закону природы имеет право отстаивать свою собственность, т.е. свою жизнь, свободу и имущество. Но в естественном состоянии нет гарантированной неприкосновенности собственности и безопасности жизни. Разумное преодоление этих недостатков ведет к *общественному договору* об учреждении политической власти и государства. Чтобы политическая власть соответствовала своему договорному назначению и не превратилась в деспотическую силу, сосредоточенную в руках одного лица или органа, необходимо соответствующее *разделение властей* (на законодательную, исполнительную и федеративную). Причем законодательная власть, по Л., является верховной среди других государственных властей, по отношению же к обществу в целом она представляет собой лишь доверенную власть, которая должна действовать ради определенной цели. Во всех формах правления полномочия, данные обществом, а также закон бога и природы устанавливали для законодательной власти определенные пределы. Так, в силу неотчуждаемости естественных прав человека законодательная власть не может лишать человека без его согласия его собственности, она не может передавать право создавать законы в чьи-либо другие руки, не может брать на себя право повелевать посредством произвольных деспотических указов, наоборот, она обязана отправлять правосудие и определять права подданного посредством провозглашенных постоянных законов и известных, уполномоченных на то судей. Существенным моментом учения Л. является доктрина законности сопротивления вся-

ким незаконным проявлениям власти. Законность подобного сопротивления, включая право народа на восстание против деспотической власти, коренится в неотчуждаемых суверенных правомочиях народа — учредителя государства.

Защищая неотчуждаемые права и свободы человека, Л. связывает свободу личности с законом (природы и государства) и рамками законности, наделяя тем самым понятие свободы необходимой юридическо-содержательной характеристикой. Свобода людей, находящихся под властью правительства, заключается в том, чтобы иметь постоянное правило для жизни, общее для каждого в этом обществе и установленное законодательной властью, созданной в нем; это — свобода следовать моему собственному желанию во всех случаях, когда этого не запрещает закон, и не быть зависимым от непостоянной, неопределенной, неизвестной самовластной воли другого человека. Гражданские законы (т.е. позитивное право) должны соответствовать естественному закону. Общеобязательность гражданского закона, в т.ч. и для всех государственных властей, проистекает из того, что закон выражает волю общества, и члены общества обязаны повиноваться только воле общества, а не частной воле правителей.

Соч.: Избранные философские произведения. М., 1960. Т. 1—2; Соч.: В 3 т. М., 1985—88.

Лит.: История политических и правовых учений. XVII—XVIII вв. М., 1989; *Нерсисян В.С.* Философия права. М., 1997.

В.С. Нерсисян

ЛОТЕРЕЯ — см. в ст. *Проведение игр и пари*.

ЛОЯЛЬНОСТЬ (от фр., англ. loyal — верный, преданный) — верность государственному служащему своему служебному долгу, конституционному строю, а также политическому режиму, господствующей идеологии (в тоталитарном государстве). Исторически термин «Л.» означал верность монархии в Великобритании и Франции в 17—18 вв., в эпоху революционных потрясений. В современных условиях Л. чиновников означает их приверженность закону и отсутствие каких-либо предпочтений политического, социального, этнического или расового характера.

Федеральный закон РФ «Об основах государственной службы Российской Федерации» 1995 предписывает государственному служащему обеспечивать поддержку конституционного строя и соблюдение Конституции Российской Федерации, реализацию федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации; добросовестно исполнять служебные обязанности; обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан и т.д., что в определенной степени может рассматриваться как кодекс Л. российского государственного служащего.

А.И. Ковлер

ЛЬГОТЫ БЕРЕМЕННЫМ ЖЕНЩИНАМ И ЛИЦАМ С СЕМЕЙНЫМИ ОБЯЗАННОСТЯМИ — система льгот, направленных на создание благоприятных условий, позволяющих женщине сочетать труд с материнством. Такие льготы предоставляются не только матери ребенка, но и иным родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком (например отцу, бабушке).

Нормы, направленные на охрану прав беременных женщин и работников, имеющих несовершеннолетних детей, существуют в различных отраслях права. Так, согласно ст. 170 КЗоТ РФ запрещается отказывать в приеме на работу и снижать заработную плату работникам по мотивам, связанным с наличием детей, а также беременным женщинам. Отказ в приеме на работу может быть обжалован в суд. Названные категории работников не могут быть уволены с работы по инициативе администрации, кроме случаев полной ликвидации предприятия, учреждения, организации, когда допускается увольнение с обязательным трудоустройством.

Эта норма действует и в том случае, когда указанные работники увольняются по окончании срочного *трудового договора (контракта)*. На период трудоустройства за ними сохраняется средняя заработная плата, но не свыше трех месяцев со дня окончания такого договора. Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение женщины по мотивам ее беременности, а равно необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение с работы женщины, имеющей детей в возрасте до 3 лет, влекут уголовную ответственность по ст. 145 УК РФ в виде *штрафа* в размере от 200 до 500 минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо обязательными работами на срок от 120 до 180 часов.

Женщинам, имеющим детей в возрасте до 15 лет, предоставляется преимущественное право на заключение трудового договора (контракта) о работе на дому.

Согласно ст. 164 КЗоТ РФ беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением *среднего заработка* по прежней работе. До предоставления другой, более легкой и исключающей воздействие неблагоприятных производственных факторов работы беременная женщина освобождается от работы с сохранением среднего заработка за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет средств предприятия, учреждения, организации. Женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае невозможности выполнения прежней работы также переводятся на другую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе до достижения ребенком этого возраста.

При прохождении обязательного диспансерного обслуживания в медицинских учреждениях за беременными женщинами сохраняется средний заработок по месту работы (ст. 170¹ КЗоТ РФ).

В сельской местности запрещается применение труда беременных женщин в растениеводстве и животноводстве с момента выявления беременности. Специального медицинского заключения о необходимости предоставления более легкой работы в указанном случае не требуется. Беременным женщинам и кормящим матерям предусмотрена бесплатная выдача продуктов питания, производимых хозяйством. Нормы выдачи продуктов устанавливаются трудовым коллективом (постановление Верховного Совета РСФСР «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе» от 1 ноября 1990).

Беременным женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух и более детей — 110) календарных дней после родов. Перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него либо по окончании отпуска по уходу за ребенком женщине, по ее заявлению, предоставляется ежегодный отпуск независимо от стажа работы на данном предприятии, в учреждении, организации (ст. 166 КЗоТ РФ). Отпуск по беременности и родам оплачивается в размере среднего заработка, подсчитываемого по правилам, установленным для исчисления *пособия по временной нетрудоспособности*. Работающим мужьям, жены которых находятся в отпуске по беременности и родам, ежегодный отпуск, по их желанию, предоставляется в период отпуска жены (постановление Верховного Совета СССР «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи» от 10 апреля 1990, п. 7).

Кроме отпуска по беременности и родам женщинам, по их желанию, предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (ст. 167 КЗоТ РФ). За время этого отпуска сохраняется место работы (должность), период отпуска засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности (кроме случаев назначения пенсии на льготных условиях). Однако в стаж работы, дающий право на последующие ежегодные оплачиваемые отпуска, время отпуска по уходу за ребенком не засчитывается.

Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет может быть использован полностью либо по частям не только матерью, но и отцом ребенка, бабушкой, дедом или другими родственниками, опекуном, фактически осуществляющим уход за ребенком. В период нахождения в таком отпуске возможна работа на условиях неполного рабочего времени или на дому. За период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет выплачи-

вается пособие в размере 200 рублей. На ребенка до достижения им возраста 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения — до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет) выплачивается ежемесячное пособие в размере 70 рублей, с увеличением его на сто процентов на детей одиноких матерей, на пятьдесят процентов на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (см. Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995).

Работникам, усыновившим детей, также предоставляется отпуск на период со дня усыновления и до истечения 70 дней со дня рождения усыновленного ребенка, а при усыновлении двух и более детей — 100 дней со дня их рождения (ст. 168 КЗоТ РФ).

Работающие женщины, имеющие двух и более детей в возрасте до 12 лет, могут воспользоваться дополнительным отпуском по уходу за детьми без сохранения заработной платы продолжительностью до двух недель ежегодно по согласованию с администрацией в период, когда позволяют производственные условия. Время такого отпуска засчитывается как в общий, непрерывный стаж работы (в т.ч. и в стаж, дающий право на последующий ежегодный отпуск), так и в стаж работы по специальности.

Беременным женщинам и работникам, имеющим детей, законодательством предусмотрены и иные льготы. Так, их нельзя привлекать к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни, направлять в командировки беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет (ст. 162 КЗоТ РФ).

Мужчины, имеющие детей в возрасте до 3 лет, и работники, осуществляющие уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением, могут привлекаться к работе в ночное время только с их согласия. Женщины, имеющие детей в возрасте от 3 до 14 лет, мужчины, имеющие детей в возрасте до 14 лет, работники, имеющие детей-инвалидов или инвалидов с детства до достижения ими возраста 18 лет, и работники, осуществляющие уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением, не могут привлекаться к сверхурочным работам и направляться в командировки без их согласия (ст. 163 КЗоТ РФ).

Женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, предоставляются помимо общего перерыва для отдыха и питания также дополнительные перерывы для кормления ребенка не реже чем через три часа продолжительностью не менее тридцати минут каждый (при наличии двух и более детей продолжительностью перерыва — не менее часа). Эти перерывы включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку. Сроки и порядок предоставления

перерывов устанавливаются администрацией совместно с соответствующим выборным профсоюзным органом предприятия, учреждения, организации с учетом пожеланий матери.

Одному из работающих родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет предоставляется четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из названных лиц либо разделены ими между собой по своему усмотрению. Каждый дополнительный выходной день оплачивается в размере дневного заработка за счет средств фонда социального страхования РФ (ст. 163¹ КЗоТ РФ).

В случае, если один из родителей не работает, работающему родителю предоставляется два дополнительных выходных дня в месяц с оплатой на тех же условиях (ст. 163¹ КЗоТ РФ).

Женщины, работающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеющие детей в возрасте до 16 лет, имеют право на один дополнительный выходной день в месяц без сохранения заработной платы.

По просьбе беременной женщины, работника, имеющего ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида или инвалида с детства до достижения им возраста 18 лет), или работника, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, работодатель обязан устанавливать им неполный рабочий день или неполную рабочую неделю с оплатой труда пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки. Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работников каких-либо ограничений продолжительности ежегодного отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав (ст. 49 КЗоТ РФ).

Законодательство предоставляет льготы также лицам, воспитывающим детей без матери. Так, признается право отца, воспитывающего детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и т.д.), а также опекуна (попечителя) несовершеннолетних на трудовые льготы, предоставляемые законодательством женщине в связи с материнством: ограничение труда на ночных и сверхурочных работах, ограничение привлечения к работам в выходные дни и направления в командировки, предоставление дополнительных отпусков, установление льготных режимов труда и другие гарантии и льготы, установленные ст. 172¹ КЗоТ РФ.

В *коллективных договорах* предприятий, учреждений и организаций, *соглашениях о труде*, в индивидуальных *трудовых договорах (контрактах)* могут содержаться и иные Л.б.ж. и л. с с.о., помимо льгот, предусмотренных в централизованном порядке.

Г.С. Скачкова

М

МАГДЕБУРГСКОЕ ПРАВО (лат. *ius theutonicum magdeburgense*) — городское право г. Магдебурга, распространенное в ряде городов Германии и стран Центральной Европы, а также в литовских и славянских землях, где оно именовалось немецким правом. В основе его были привилегии, полученные городом (бургом) от архиепископа Вихмана в 1188, постановления суда шеффенов Магдебурга и некоторые положения Саксонского зеркала. Города, пользовавшиеся М.п., в т.ч. благодаря регулярным его кодификациям (записям), имели налоговый и судебный иммунитет, а также право собственности на землю, льготы в отношении ремесла и торговли и освобождались от ряда повинностей (за исключением обозной).

М.п. предусматривало порядок выбора властей (шеффенов, ратманов-советников, бургграфа-градоначальника), их полномочия, правила судопроизводства и налогообложения, определяло условия деятельности купеческих объединений, ремесленных цехов, порядок торговли и др. Все эти установления включали также нормы и отдельные принципы гражданского и карательного права.

Долгое время суд города Магдебурга выполнял роль высшей апелляционной инстанции и толкователя самого права для других городов, пользующихся записями М.п., которое систематизировалось его комментаторами в виде сборников, выпускавшихся с известной периодичностью (в 1300 и 1400, сборник в 9 книгах был составлен в 1402). Иногда эти систематизации принимали вид записей, передаваемых в пользование других городов — например «Право, посланное шеффенами г. Магдебурга г. Герлицу в 1304 году», «Магдебурско-Бреславльское право» и др.

Лит.: *Владимирский-Буданов М.В.* Немецкое право в Польше и Литве. СПб. 1868; Хрестоматия памятников феодального государства и права стран Европы / Под ред.

В.М. Корецкого. М., 1961; Магдебургское городское право // Советская историческая энциклопедия. М., 1965. Т. 8; Городское право // Право в средневековом мире (Сб. статей). М., 1996.

В.Г. Графский

МАГИСТРАТУРА (от лат. *magistratus* — начальник) — в некоторых странах (в основном романской системы права) совокупность судей, прокуроров и следователей — магистратов. Характеризуется их автономностью и независимостью от любой другой власти. Важнейшие принципы функционирования М. — несменяемость, несовместимость с другими занятиями и политической деятельностью, возрастные ограничения.

В Древнем Риме М. назывались высшие государственные должности, а также совокупность лиц, занимающих их.

А.М. Ковалев

МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА (от франц. *majorité* — большинство) — система определения результатов выборов, при которой избранными считаются кандидат или список кандидатов, получившие в разных странах квалифицированное, абсолютное или относительное большинство голосов избирателей. См. *Избирательная система*.

В.Е. Чиркин

МАЙОРАТ (лат. *maior* — старший, больший) — порядок нераздельного наследования недвижимого имущества старшим в семье или роде (обычно при наследовании земель). Это обыкновение сохранялось в Германии, Польше, Прибалтике, России при наследовании т.н. родового и заповедного имущества. С конца 19 в. институт М. был распространен в некоторых странах на крестьянскую земельную собственность. В современную эпоху М. существует только в Великобритании.

В.Г. Графский

МАКИАВЕЛЛИ Никколо (1469—1527) — итальянский политический мыслитель, историк, военный теоретик. В 1498—1512 секретарь Флорентийской республики. В развитии науки о государстве и праве важную роль сыграли такие его труды, как «Рассуждения по поводу первой декады Тита Ливия» (1531, рус. пер. 1869), «История Флоренции» (1532, рус. пер. 1973) и, в особенности, «Государь» (1532, рус. пер. 1973). М. — твердый государственник, очень высоко ставит ценность государства, считает служение ему содержанием и смыслом человеческой жизни. Причину появления и бытия государства видит в эгоистической, злой природе индивида. Обуздать ее и тем обеспечить возможность существования самого социального общежития способно лишь государство (притом могущественное). Одновременно государство, а вовсе не церковь должно заниматься воспитанием индивидов в нужном ему духе.

Совокупность политико-юридических воззрений М. сложна и неоднородна. В ряде своих работ он высказывает симпатии демократическим принципам, республиканским институтам, гражданско-нравственным добродетелям людей. Однако одушевляющий мыслителя пафос и главная его забота — создание прежде всего сильного государства, т.е. такого, которое в состоянии установить и поддерживать прочный внутренний порядок, быть независимым и оказывать влияние на другие страны.

Рычагам и методам, необходимым для создания подобного государства, посвящен его знаменитый трактат «Государь», оставивший наибольший след в истории политических идей. Этот труд не отличается приязнью к демократии, республиканскому строю, к правовым формам и гуманистическим началам. Непосредственная задача автора «Государя» — показать, какой тип правителя нужен и какие приемы в политике надлежит практиковать, чтобы обрести власть, сделать ее крепкой и успешно управлять страной. Глубинный же замысел М. состоит в том, чтобы через демонстрацию личностных качеств правителя и его акций раскрыть черты организации и деятельности самого государства.

Решающий авторитет для М. в анализе и объяснении политики, власти, государства — опыт истории. Из арсенала познавательных средств фактически исключается религиозная точка зрения: исследование политических феноменов отделяется от теологии. М. выработал новый взгляд на природу происходящего в сфере государственности: события и изменения, которые происходят, случаются не по воле божьей и не по прихоти людей, но совершаются объективно, в силу «действительного хода вещей, а не воображаемого». Такого реалистического взгляда в принципе не было во времена античности и средневековья. М. отъединяет от изучения мира политики также и этику. Он убежден: нельзя осмысливать и решать кардинальные политические проблемы, находясь в круту моральных категорий и суждений. Власть, политика, приемы властвования — явления внематериального плана, у них иные критерии рассмотрения и оценки.

С именем М. связывается введение в политическую науку Нового времени самого термина «*stato*», т.е. «государство». Оно понимается преимущественно как аппарат, который монопольно обладает публично-властными прерогативами и управляет подданными, народом. Этот аппарат включает в себя государя и его министров, чиновников, советников и прочих должностных лиц. Государь распоряжается им и командует страной по своему усмотрению. В своих руках государь концентрирует всю полноту власти и должен всячески противиться оказанию на него давления каких-либо посторонних интересов. Надежный фундамент государства — «хорошие законы и хорошее войско». Удержание и укрепление практически любой ценой, любыми средствами государственной власти, по М., — выс-

шая политическая цель. Подданным надо непрерывно давать чувствовать абсолютную непререкаемость государственной власти. Подобную непререкаемость ей может сообщить только верховная воля, единая и ни от кого не зависящая, господствующая над всем безгранично и безусловно. Только такая воля способна гарантировать само существование государства, его могущество, обеспечивать надлежащий порядок в стране. У М. нет понятия «государственный суверенитет», но целый ряд его высказываний о свойствах государственной власти в общественно-политическом климате Европы Нового времени свидетельствует о том, что он достаточно близко подошел к формулированию данного понятия.

Лит.: Темнов Е.И. Макиавелли. М., 1980; Sasso Gennaro. Nikkolo Machiavelli. Storia del suo pensiero politico. Napoli, 1958.

Л.С. Мамут

МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО — типично рыночный сектор экономики, призванный активно воздействовать на формирование рыночной среды, рыночной инфраструктуры, оперативно влиять на изменение потребительского спроса и насыщение рынка необходимыми товарами и услугами, обеспечивать новые рабочие места, что способствует установлению стабильности в обществе. Основным нормативным актом, регулирующим деятельность по М.п., является Федеральный закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» 1995. Он закрепляет единое понятие субъекта М.п. (охватывающее не только малые предприятия, но и индивидуальных предпринимателей) как *коммерческой организации*, обладающей двумя признаками. Во-первых, численность работников не должна превышать установленный законом предел. При этом предусматривается порядок определения численности работников, в т.ч. работающих по договорам гражданско-правового характера, по совместительству — с учетом реально отработанного времени, а также работников представительств, филиалов и других обособленных подразделений юридических лиц. В случае превышения установленной численности работников предприятие лишается нормативных льгот на период допущенного превышения. Во-вторых, в уставном капитале доля участия государства, общественных и религиозных организаций, других организаций, не являющихся субъектами М.п., не должна превышать 25%. В многопрофильных предприятиях, осуществляющих несколько видов деятельности, предприятие относится к числу субъектов М.п. по критерию преобладающего вида деятельности в годовом объеме оборота или прибыли.

Правовое положение таких предприятий как *юридических лиц* регулируется нормами ГК РФ, хотя гражданское законодательство не содержит термина «малое предприятие». Как и все предприятия, они

подразделяются на унитарные и корпоративные. Малые предприятия действуют в качестве самостоятельных субъектов хозяйствования, при осуществлении своей хозяйственной деятельности пользуются всеми предоставленными законодательством правами. Они могут создаваться во всех отраслях хозяйства на основе любой формы собственности, включая смешанную, и осуществлять все виды хозяйственной деятельности (кроме запрещенных законодательством), отвечающие целям и задачам, предусмотренным уставом предприятия.

Право создания малого предприятия предоставлено всем юридическим лицам и гражданам. Свой статус оно приобретает с момента государственной регистрации, т.е. с момента получения *лицензии* на ведение конкретных видов деятельности. Основная цель лицензирования — защита интересов как потребителя, так и самого предприятия от *недобросовестной конкуренции* и нарушения законодательства. В процессе лицензирования изучается готовность предпринимателя к избранной им сфере деятельности, проверяются представленные для регистрации документы (заявление о регистрации малого предприятия, его устав). Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в судебном порядке.

Субъектами М.п. являются также физические лица, занимающиеся *предпринимательской деятельностью* без образования юридического лица. При этом индивидуальный предприниматель вместо налога на прибыль мог приобретать годовой патент, стоимость которого перечислялась в соответствующий бюджет. Но с принятием Федерального закона «Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства» 1995 в целях упрощения расчетов по налогообложению предусмотрена уплата единого налога.

Создание индивидуального предприятия происходит по решению гражданина — собственника имущества, который является единственным участником этого предприятия. Структурно индивидуальное предприятие отличается от малого, поскольку физическое лицо, будучи собственником предприятия, непосредственно управляет им, одновременно считается его руководителем и нередко является единственным работником. Закон допускает и использование наемного труда.

Развитие и поддержка М.п. предусматривается специальными государственными программами — федеральными, региональными и отраслевыми. Для их реализации осуществляется специальное бюджетное финансирование Правительством РФ. Создается Федеральный фонд поддержки М.п. Он является *некоммерческой организацией*, его основная задача — распределение бюджетных средств. В уставном капитале фонда доля участия федеральных органов РФ и муниципальных образований должна составлять не менее 50%. Федеральный фонд возглавляет систему фондов

поддержки в регионах, проводит федеральную политику поддержки и развития М.п. Он выступает заказчиком государственных программ государственной поддержки малого бизнеса, на финансирование которых, осуществляемое через уполномоченные банки, должны выделяться бюджетные средства. Однако сам механизм кредитования этих программ нуждается в совершенствовании. Имеется в виду необходимость сокращения количества инстанций по рассмотрению таких проектов на районном, городском, областном, федеральном уровнях фондов, что создает ненужные бюрократические барьеры. Фонды оказывают помощь в разработке и реализации различных программ и проектов, в работе консультационных центров, организации кредитования, предоставлении ссуд и займов. Объемы государственного финансирования малого бизнеса выделяются в бюджете отдельной строкой. Доходы от деятельности фонда не подлежат налогообложению и направляются на поддержку М.п. Фонд вправе привлекать зарубежные кредиты под государственные гарантии, заключать с иностранными банками соглашения о кредитах.

Помимо правительственных структур поддержки малого бизнеса, создана Российская ассоциация развития М.п. (РАРМП), которая является неполитической общественной организацией, представляющей корпоративные интересы российского малого бизнеса. Она имеет свои отделения в 62 субъектах РФ и насчитывает более 1000 коллективных членов.

Кроме того, в стране действует ряд иностранных организаций, оказывающих поддержку малому бизнесу, преимущественно в информационной и консультационной сферах, в меньшей степени — в непосредственном кредитовании производства. Гарантом по целевым иностранным кредитам является вышеназванный Федеральный фонд.

М.п. пользуется государственной поддержкой, осуществляемой в разных формах, включая предоставление налоговых и неналоговых льгот. Налоговые льготы были установлены как Законом РСФСР «О налогах на прибыль предприятий и организаций» 1991, так и Федеральным законом «Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для малого предпринимательства». Субъекты М.п. освобождаются от уплаты налога в первые два года своей деятельности, в третий и четвертый годы их работы налог на прибыль составляет 25 и 50%. Только на пятый год налог на прибыль уплачивается в полном размере. В случае изменения после создания предприятия налогового законодательства в сторону ухудшения его финансового положения такие изменения не применяются к нему в течение четырех лет.

Налоговые льготы применяются не только непосредственно к субъектам М.п., но и к обслуживающим их организациям (фондам поддержки М.п., кредитным, страховым и другим организациям). Субъектам М.п. предоставляется право самим решать — уплачи-

вать ли общие налоги либо вносить вместо них единый налог в размере 30% совокупного дохода или 10% валютной выручки. Уплата единого налога сокращает количество платежей в бюджет и упрощает работу по их расчетам.

Предоставляется и льгота в порядке уплаты налога на добавленную стоимость (НДС) — предусматривается его уплата один раз в квартал вместо ежемесячного внесения. Установлена также льгота по ускоренной амортизации основных производственных фондов (со сроком службы три года), которая вносится в размере 50% их стоимости. В случае досрочного прекращения деятельности предприятия амортизационные отчисления восстанавливаются и уплачиваются полностью. Закон предусматривает и другие неналоговые льготы, создающие малым предприятиям благоприятные условия для их становления и развития (например упрощенный порядок лицензирования деятельности предприятия и сертификации выпускаемой продукции).

Кредитование деятельности малых предприятий также осуществляется на льготных условиях — предусматривается компенсация производственных расходов за счет средств соответствующих фондов поддержки М.п.

Развитие М.п. достигается не только за счет ассигнований из федерального бюджета, но и принятия необходимых предприятиям законов. Так, Московской городской Думой 16 октября 1996 принят Закон «О порядке налогообложения субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения и отчетности», признанный самым лучшим в России, по которому льготные условия налогообложения предоставляются большому количеству налогоплательщиков.

При страховании субъекта М.п. на льготных условиях дополнительные расходы страховым компаниям компенсируют фонды поддержки.

Значительные преимущества предоставлены субъектам М.п. при получении государственных заказов и заключении государственных контрактов. Государственные заказчики обязаны резервировать не менее 15% общего объема государственных заказов для выполнения их силами малых предприятий. В случае превышения квот на размещение государственных заказов на малых предприятиях применяется конкурсное распределение заказов.

Закон предоставляет субъектам М.п. возможность первоочередного выкупа арендуемых помещений, объектов недвижимости с учетом вложенных средств. При необходимости кредитования такого выкупа он осуществляется как за счет средств фонда поддержки, так и за счет средств кредитных организаций, также кредитующих на льготных условиях по договору между ними.

М.п. получило распространение в различных сферах экономики. Так, в научно-технической сфере малый бизнес используется для реализации научных открытий, изобретений, достижений науки и техники,

передачи новых технологий на рынок научно-технической продукции, позволяющих обеспечить быстрое внедрение высоких технологий, оказывать помощь в организации малых предприятий, реализующих в производстве научно-технические достижения, в их кредитовании. Другим видом М.п. можно считать ремесленничество, нередко реализующееся изготовлением уникальных изделий и оборудования, требующих высокого мастерства и ручного труда.

Как показывает мировая практика, М.п. может взаимодействовать с крупным бизнесом — с многопрофильными объединениями (кластерными объединениями), вовлекающими в сферу своего бизнеса ряд смежных производств и отраслей экономики, включая производство и поставку сырья, выпуск продукции и ее реализацию. Вовлечение малых предприятий в сферу деятельности таких объединений обеспечивает их более эффективную работу без участия посредников, позволяя использовать переток капитала внутри объединения из одного сектора экономики в другой.

М.п., сформировавшееся в самостоятельный сектор экономики, нуждается в разработке специального унифицированного законодательного акта — Федерального закона о малом предприятии.

Н.Ф. Лопатина

МАЛОЛЕТНИЕ — несовершеннолетние в возрасте до 14 лет. См. также *Ребенок*.

МАНДАТ — 1) документ, предоставляющий лицу какие-либо, обычно особые, чрезвычайные полномочия; 2) в конституционном праве документ, удостоверяющий законность полномочий депутата представительного учреждения, а также публичная функция, возлагаемая на него выборами. В современных демократических государствах общепринятым является свободный М., при котором депутат юридически не связан наказами избирателей и не может быть отозван ими. Подобный подход дает возможность рассматривать депутата парламента как представителя всей страны, а не только округа, от которого он избран. Противоположностью свободному М. является *императивный мандат*, закреплявшийся конституциями бывших социалистических государств (ныне он сохраняется в законодательстве Китая, Кубы, ряда развивающихся стран).

А.И. Черкасов

МАНИФЕСТ (от позднелат. *manifestum* — призыв) — 1) особый акт главы государства или высшего органа государственной власти, обращенный к населению. Принимается в связи с каким-либо важным политическим событием, торжественной датой и т.п. (например в России — «Манифест 17 октября 1905» Императора Николая II).

2) Воззвание, декларация политической партии или общественной организации, содержащие про-

грамму, принципы деятельности (например — «Манифест Коммунистической партии» К. Маркса и Ф. Энгельса).

А.М. Ковалев

МАНОР — совокупность земельных владений феодала, единица феодального хозяйства, феодальное поместье, принявшее форму автономного сообщества. Отношения феодала с зависимыми людьми, прежде всего крестьянами-сервами, определяло «манориальное право». Сервы не были рабами, они располагали определенными правами на землю, дом и имущество, однако не могли покинуть землю без разрешения хозяина и переходили к новому господину в случае продажи земли. Сервы несли натуральные (трудовые и транспортные) и денежные (поголовная подать, ценз, талья) повинности в пользу господина, а тот осуществлял экономические, фискальные, полицейские, судебные функции в отношении как сервов, так и свободных держателей земли в пределах М.

Особенностью М. было привилегированное положение помещика и угнетенное положение населения М. Однако постепенно (к 12 в.) в правовых отношениях феодалов с крестьянами манориальные обычаи образовали целостную систему понятий и процедур, хотя не сохранились такие элементы, как присяга и договор между господином и крестьянином. Манориальное право осуществлялось общим собранием членов М., включая сервов.

Среди охраняемых законом прав членов М. было право держать землю господина на определенных условиях, получать от него защиту и покровительство. При посягательстве господина на права крестьян свободные могли обратиться к феодальному сеньору своего господина или к королевским властям. Крепостные имели право обращаться только в суд помещика или предъявлять ему коллективные требования, включая требование дать вольную.

Отличительная черта М. — экономическая и политическая взаимозависимость всех членов его, включая двор помещика, сервов, а также промежуточные сословия рыцарей, манориальных министериалов и других свободных лиц, проживавших на территории М.

Лит.: см. при ст. Лен.

Л.Е. Лаптева

МАНУ ЗАКОНЫ (другое название на санскрите: Манусмрити — запомненное от Ману, Манавадхармашастра — Наставление Ману в дхарме) — сборник религиозно-моральных наставлений, изложенных в стихотворной форме от имени божественного прародителя человечества Ману и относящегося в своей окончательной редакции к середине 2 в. н.э.

Законы Ману состоят из 12 глав, в которых содержится 2685 стихов-шлок. 1-я глава излагает сведения о мироздании, о происхождении основных четырех

сословий (варн — от слова, означающего «цвет») и каст (означает «порода», «положение», синонимное ему слово на санскрите — джати). 2-я глава повествует о воспитании правоверного индуса путем приобщения к знанию Вед, после чего человек считался приуроченным для новой духовной жизни («дваждырожденным»). О роли обычаев, обрядов и ритуалов, а также «запомненной священной мудрости» дхармашастр. 3-я глава содержит нормы и требования к семейной жизни, браку и соответствующим обрядам. 4, 5 и 6-я главы посвящены сведениям о сакрализации повседневной жизни (правила гигиены, распорядка дня, запретные поступки, ритуалы очищения и аскетические нормы жизни). 7-я глава — о дхарме царя, включая также советы по военной тактике, 8-я глава — царский суд (18 поводов для обращения в суд — нарушение договорных отношений, преступные деяния — кража, насилие, но прежде всего клевета, оскорбление действием, игра в кости, прелюбодеяние, осквернение ложа гуру (духовного наставника), распитие хмельных напитков). 9-я глава — о наказаниях за преступления, освобождении от наказаний в случае необходимой обороны (защита от насилия ребенка, женщины и священника-брахмана). 10-я глава — правила по обеспечению чистоты потомства и регулирование браков, последствие смешанных браков и правильных (не смешивающих варны) браков. 11-я глава — о регулировании образа жизни касты неприкасаемых (появляется вследствие заключения неправильных, смешанных межварновых браков, нарушивших дхарму). 12-я глава содержит предписания относительно культа, ритуалов и конкретных обязанностей их участников.

Согласно толкованиям знатоков Вед дхарма входит в состав риты основного морального закона, направляющего жизнь Вселенной и всего, что в ней содержится. Дхармы имеют несколько разновидностей — прежде всего сакральные (учение, приношение жертв и раздача даров), которые входят в обязанности брахманов. Дхармы мирские включают уплату налогов (в шестую долю доходов), охрану всех живых существ (в т.ч. родственников, душевнобольных, неспособных к оплодотворению и др.). В шлоке 13 главы 10-й говорится: «Нанесение вреда, правдивость, неприсвоение чужого, чистота и обуздание органов — основная дхарма для четырех варн, — объявил Ману», в стихе 58 дается перечень запретных поступков и чувств: «Подлость, грубость, жестокость, неисполнение предписаний обязанностей отличают в этом мире человека нечистого по происхождению». Таким образом, исполнение обязанностей и правильное поведение с точки зрения морали порождают правильные последствия и сохраняют гармонию человека с вселенским порядком, с правилами (рта) и долгом (карма).

В Древней Индии, как и во многих древних обществах, существовало четыре вида собственности — царская, священная (жертвенные дары, земля, рабы),

общинная (ганы) и частная. В состав собственности входил скот, зерно, инвентарь, рабы, земля. По Законам Ману существовало 7 законных способов приобретения имущества: приобретение лица в рабство, наследование, получение в качестве дара или в виде находки, покупка, завладение, ростовщичество, исполнение работы, получение приношений (только для жрецов-брахманов). Существовали сделки купли, займа, дарения, перевозки. При заключении договора важнейшими условиями его действительности были вменяемость сторон, их честность.

Различался брак торжественный (правильный), основанный на свободном согласии (без взаимных обязательств). Умыкание невесты воспринималось похитителем как военный трофей. Выкуп за невесту осуждался как унижение человеческого достоинства. Власть отца в семье была значительной и беспрекословной. «Жена, сын, раб, ученик и родной брат, совершившие проступок, могут быть биты веревкой или бамбуковой палкой». Особенно униженным в таких взаимоотношениях было положение женщин, о которых сказано: «День и ночь женщины должны находиться в зависимости от своих мужчин (отца — в детстве, мужа — в зрелом возрасте, сыновей — в старости)». В то же самое время в тексте Законов Ману имеется такое положение — «мать превосходит почтенностью отца в тысячу раз». Признавалось многоженство. Потомство и скот считались самыми основными видами человеческого богатства.

Часть статей посвящена организации суда. Существовали суды царские и внутриобщинные, в каждой из 10 деревень создавались судебные коллегии из 3 человек для суда и надзора за ворами. В городе помимо судебных коллегий имелись агенты судей с правом обыска и облав в мастерских, кабаках и частных домах. Общинные кастовые суды просуществовали неофициально вплоть до 20 столетия. Царский суд состоял из царя, брахмана и советников, либо по назначению царя заседала коллегия из назначенного брахмана и 2 членов судебной коллегии (сабха). У царя имелось право на ежегодные амнистии. Допускалось самоуправство («кулачное право»), однако при соблюдении некоторых правил. На случай пробелов в законах имелось следующее наставление: «Что имеется в практике добродетельных и дваждырожденных, то, не противоречащее обычаям страны, семей и каст, надо устанавливать (в качестве закона)». Показания свидетелей учитывались при наличии их кастовой совместимости. Женщины должны были свидетельствовать о женщинах, члены касты о равных себе по статусу. Клятвы имели различие в своем словесном оформлении — брахман клялся своей правдивостью, иначе ему угрожал грех, распространяющийся на 100 последующих поколений; кшатрии клялись сохранностью колесниц и оружия, вайшьи — коровами, зерном и золотом, шудра — всеми тяжкими преступлениями и т.д. Об ор-

далях (см. *Суд Божий*) было сказано: «Злодеи думают, что не видят их, но их видят боги».

Законы Ману предусматривали освобождение от наказания за преступления, совершенные в ситуации вынужденной и необходимой обороны. Публичные наказания в Древней Индии предусматривались за все серьезные преступления. Система наказаний была обширной — от легкого внушения до самой жестокой смертной казни (отдача на съедение собакам, четвертование и др.). Штрафы и конфискации, как правило, шли в пользу царской казны. Искушение и наказание считались альтернативными средствами в деле погашения вины. Предусматривались также сожжение, утопление, сажание на кол, наложение клейма на лоб, на бедро. Несправедливый судебный приговор имел ряд последствий, в том числе морального значения.

Лит.: Законы Ману (рус. пер. 1960, 1990); *Самозванцев А.М.* Правовой текст дхармашастр. М., 1991; Правовая мысль Индии. Антология мировой правовой мысли: В 5 т. Т. I. Античность и восточные цивилизации. М., 1999.

В.Г. Графский

МАРКИСТСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

— сформулирована и развита К. Марксом (1818—1883) и Ф. Энгельсом (1820—1895). По своему теоретическому профилю и направлению она является историко-материалистической и коммунистической, по социальному статусу — пролетарско-классовой. Основное содержание М.к.г. и п. изложено в совместных публикациях К. Маркса и Ф. Энгельса — «Немецкая идеология», «Манифест Коммунистической партии»; в работах К. Маркса — «К критике гегелевской философии права», «Классовая борьба во Франции с 1848 по 1850 г.», «Восемнадцатое брюмера Луи Бонапарта», «К критике политической экономии. Предисловие», «Капитал», «Гражданская война во Франции», «Критика Готской программы»; в трудах Ф. Энгельса — «Анти-Дюринг», «Происхождение семьи, частной собственности и государства».

Политико-юридические взгляды К. Маркса и Ф. Энгельса синтезировали целый ряд идей предшественников, переосмысленных под указанным выше углом зрения. Среди таких идей соответствующие положения английской политической экономии, французской романтической историографии, европейского Просвещения, классического либерализма, философии Гегеля и, конечно, различных коммунистических доктрин, как реформистских, так и революционных.

Специфика марксистского подхода к изучению государства и права — анализ явлений политической и правовой жизни в первую очередь как органических составных частей (моментов) классовой общественно-исторической формации. Этот подход зиждется на постулате глубинной зависимости государства и права прежде всего и главным образом от уровня общественного разделения труда, классовой структуры и соотно-

шения классовых сил в обществе. Государство и право трактуются в качестве надстроечных образований по отношению к экономической структуре общества. Уподобление государства и права надстройке призвано доказать укорененность данных явлений в материальных жизненных отношениях, их опору на реальный базис и детерминированность им.

В условиях разделения общества на противоположные классы жизнедеятельность политической и юридической надстройки во всех ее измерениях пронизывает и обуславливает интерес экономически господствующего класса. Этот интерес диктует выполнение политико-юридической надстройкой карательно-репрессивных функций, равно как способа ведения ею т.н. общих дел, вытекающих из природы всякого общества. Классово-нейтральных ролей, играемых государством и правом, не бывает, ибо они — инструменты классовой борьбы. Классовая борьба — одна из важнейших закономерностей бытия общества, в котором существуют классы с противоположными интересами. Такую борьбу неизбежно сопровождает насилие во всех его проявлениях. Отсюда и понятно, почему в марксизме выделяется и акцентируется в природе государства его принуждающее начало: «Политическая власть в собственном смысле слова — это организованное насилие одного класса для подавления другого». Происхождение государства и права в итоге объясняется тоже действием фактора насилия. Родовое, социально однородное общество на определенном этапе своего развития раскалывается на противоположные классы. Между ними разгорается ожесточенная борьба. Чтобы в ней не погибло само общество, учреждаются политико-юридические институты, государство и право, они удерживают эту борьбу в границах порядка, выгодного более сильному господствующему классу.

К. Маркс и Ф. Энгельс порицают то, что порождено в сфере политики, государства и права капиталистической цивилизацией. Почти все, существующее в этой сфере, разоблачается и признается обслуживающим корыстно-эгоистические интересы буржуазии и идущим во вред трудящимся массам, а потому подлежащим устранению. Буржуазное государство — говорят они — «только комитет, управляющий общими делами» класса буржуазии и обуздывающий пролетариат. Буржуазное право — «лишь возведенная в закон воля» буржуа, которая попирает интересы и волю рабочего класса. Резко критические оценки даются большинству либеральных и демократических ценностей и вообще миру частнособственнических отношений. Этот мир обречен, и судьба его политико-правовых институтов — быть преодоленными, уничтоженными неминуемо грядущей пролетарской, социалистической революцией, в ходе которой устанавливается *диктатура* (неограниченное политическое господство) пролетариата. Идея абсолютной необходимости такой диктатуры — один из неотъемлемых и

самых важных принципов М.к.г и п. Диктатура рабочего класса и подобающее ей пролетарское государство нужны для ликвидации капиталистического общества, уничтожения частной собственности и разрушения буржуазной политико-юридической надстройки. Одновременно с помощью пролетарского государства на фундаменте общественной (огосударственной) собственности должно происходить формирование нового социального строя с планово-централизованной экономикой, с органами управления, которым неведом принцип *разделения властей* и иные буржуазные принципы. Новый социальный строй, достигнув фазы коммунизма, претворится в безгосударственное состояние. Государство и его законы отомрут, все узловые проблемы и конфликты истории будут разрешены. Но до того, как это произойдет, коммунисты обязаны ради достижения поставленных целей максимально задействовать карательно-репрессивный потенциал пролетарского государства. Марксизм утверждает: «Государство есть лишь преходящее учреждение, которым приходится пользоваться, чтобы насильственно подавить своих противников... пока пролетариат еще нуждается в государстве, он нуждается в нем не в интересах свободы, а в интересах подавления своих противников, а когда становится возможным говорить о свободе, тогда государство как таковое перестает существовать». Это высказывание В.И. Ленин считал одним из самых замечательных, если не самым замечательным рассуждением в сочинениях Маркса и Энгельса по вопросу о государстве.

В сочинениях К. Маркса и Ф. Энгельса есть много иных суждений о государстве и праве, которые нередко не согласуются между собой, различаются по содержанию, направленности, форме. Подобная ситуация стала благоприятной почвой для возникновения на рубеже 19—20 вв. в общих рамках марксизма двух основных, но разных по духу течений: реформистского, социал-демократического, получившего распространение в Западной Европе, и леворадикального, большевистского, сложившегося прежде всего в дооктябрьской России. Именно это течение возглавил В.И. Ленин. Марксизм (в т.ч. марксистский подход к государству и праву) во всех его модификациях оказал в 20 в. громадное влияние на социально-политическую и духовную жизнь всего мира. Взгляды К. Маркса и Ф. Энгельса на государство и право вошли в историю всемирной политико-юридической мысли.

Лит.: История политических и правовых учений. XIX в. М., 1993.

Л.С. Мамут

МАРСИЛИЙ ПАДУАНСКИЙ (ок. 1275 — ок. 1343) — итальянский политический мыслитель. Основной труд М.П. — трактат «Защитник Мира» (1324—26). Ученый развивал светскую концепцию государства и права и оказал большое влияние на последующую эволюцию европейского политико-юридического знания. По

М.П., для политической науки главное — рациональное объяснение того, как возникают «природные явления», к каковым принадлежат государство и право. Принципиально важно, что они образуются без участия Бога. Государство — этот постоянный союз, благодаря которому человек достигает самодовлеющей жизни, имеет свою «собственную субстанцию». Государство складывается само по себе и развивается соответственно закономерностям, присущим его истории.

Государство достойно (и, соответственно, достойно существование человека), когда оно хорошо управляется, имеет хорошие законы и поддерживает мир, необходимый для достижения гражданского счастья. Это возможно, если в государстве утверждается правовой порядок и каждый человек получает вследствие этого возможность беспрепятственно заниматься своей деятельностью. Согласно М.П., право предопределяется государством: право — «форма», а государство — обуславливающая данную форму «материя».

Человеческие законы, создаваемое государством право — это правила, которые регулируют поведение людей, содержат приказания, дозволения, запреты и обладают (будучи предписаниями власти) принудительной силой. М.П. считает, что их назначение — регламентировать отношения людей в государстве и вместе с тем контролировать власть правителя, обязанного в своих действиях опираться на установленное в государстве право. Цель человеческого закона, воплощающего в себе справедливость, — помочь человеку достичь «хорошей жизни» на земле. Цель Божественного закона другая: помочь человеку достичь вечного спасения.

В «Защитнике Мира» (в первой его части) обосновывается тезис о том, что сувереном в государстве выступает только народ: он — единственный и исключительный создатель законов. Законы, принятые без его участия, не могут рассчитывать на поддержку граждан, т.е. того же народа. Народ составляют благородные, «лучшие» люди (военные, духовенство, судебное сословие) и простолюдины (ремесленники, земледельцы, торговцы и ростовщики). Малолетние дети, рабы, иностранцы и женщины не являются народом (гражданами) государства. Исполнительные функции в государстве могут быть в руках одного лица, нескольких или всех. Когда они в руках правителя, возглавляющего правительство, последний избирается народом и становится ответственным перед ним. Такой правитель проводит в жизнь законы, принимаемые народом-сувереном, и, опираясь на них, осуществляет также правосудие. Подобный вид имеет в «Защитнике Мира» идея необходимости разграничения функций законодательной и исполнительной власти. Наилучшая форма правления, по М.П., избирательная монархия, ибо именно она позволяет получить в качестве главы государства действительно достойного этой роли. Однако во второй части «Защитника Мира» ученый несколько отступает от представления о безраз-

дельности суверенитета народа (в частности, как единственного и исключительного законодателя). Он считает, что народ не обладает прерогативой законодательной деятельности, удален от выборов правителя и от контроля за его действиями. Более того, М.П. заявляет, что, хотя правитель по-прежнему получает свою власть от людей, от «человеческого законодателя», он является одновременно посланником Бога и правит на основе божественного права. Столь сложно отразились во взглядах М.П. такие трудно совместимые тенденции развития современной ему государственности, как веками завещанное республиканское устройство, традиционный политический монархизм, практика становления национальных монархий.

Лит.: История политических и правовых учений. Средние века и Возрождение. М., 1986; *Segall H. Der «Defensor Pacis» des Marsilius von Padua. Grundfragen der Interpretation.* Wiesbaden, 1959.

Л.С. Мамут

МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ (по трудовому праву) — вид ответственности сторон *трудового договора* (работника и работодателя); состоит в обязанности одной из названных сторон возмещать ущерб, причиненный ею другой стороне этого договора. Условия, виды, пределы и порядок возмещения ущерба предусмотрены законодательством о труде. Прекращение трудовых отношений после причинения ущерба не освобождает стороны договора от указанной обязанности.

Различается ответственность работника перед работодателем и работодателя перед работником.

М.о. р а б о т н и к а состоит в его обязанности возмещать ущерб, причиненный работодателю. Важнейшие правила этой ответственности закреплены в ст. 118—123, 214 и 255 КЗоТ РФ. Возмещению подлежит лишь прямой действительный ущерб, под которым, в частности, понимаются: утрата, ухудшение или понижение ценности имущества, затраты на восстановление, приобретение имущества или иных ценностей либо излишние выплаты (например штраф за невыполнение хозяйственных обязательств). Нельзя взыскать с работника доход, который не был получен работодателем в связи с неправильными действиями (бездействием) работника (упущенная выгода). Например, нельзя взыскать с рабочего завода, совершившего прогул, убытки, вызванные простоем станка. Прямой действительный ущерб подлежит возмещению лишь при наличии следующих условий: 1) противоправности поведения работника, т.е. неисполнения им обязанностей, установленных законодательством, правилами внутреннего трудового распорядка, распоряжениями администрации; 2) причинной связи между противоправным поведением работника и возникшим ущербом, т.е. работник возмещает лишь причиненный им ущерб. Нельзя, например, возложить ответственность на рабочего-станочника за поломку

станка, если она произошла из-за скрытого дефекта обрабатываемого металла; 3) вины работника в причинении ущерба (виновным признается противоправное деяние, совершенное работником умышленно или неосторожно).

Работник несет ответственность за ущерб, как причиненный непосредственно работодателю, так и возникший у него в результате возмещения вреда, причиненного третьим лицам (ответственность в порядке регресса). Работодатель возмещает вред, причиненный указанным лицам его работником при исполнении последним трудовых обязанностей.

Трудовое законодательство предусматривает ограниченную, полную и, как исключение, повышенную ответственность работника.

О г р а н и ч е н н а я ответственность состоит в обязанности работника возмещать ущерб в предусмотренных законодательством пределах. Как правило, им является средний месячный заработок, который учитывается за три полных календарных месяца работы, предшествующих месяцу, в котором причинен ущерб. Такой предел ответственности применяется во всех случаях возмещения ущерба, если только иное не предусмотрено законодательством.

Ответственность в пределах трех месячных должностных окладов возлагается на руководящего работника администрации работодателя (например директора организации); она наступает за ущерб, причиненный по вине такого работника в связи с выплатами уволенным (или переведенным на другую работу) с явным нарушением закона, а также выплатами за время вынужденного прогула (выполнения нижеоплачиваемой работы) лицам, не допущенным к работе после их восстановления. Под явным нарушением закона понимается, в частности, увольнение работника по основаниям, не предусмотренным законом, или перевод работника без его согласия на другую постоянную работу.

П о л н а я ответственность состоит в обязанности работника возмещать ущерб в полном объеме независимо от какого-либо предела. Согласно ст. 121 КЗоТ она наступает прежде всего за ущерб, возникший в результате необеспечения сохранности ценностей (т.е. их недостачи и порчи), вверенных работнику на основании специального письменного договора или полученных им под отчет по разовым документам. Такие договоры заключаются с работниками, достигшими 18 лет, занимающими должности или выполняющими работы, предусмотренные в специальных перечнях. Как правило, с работником заключается договор о его полной индивидуальной ответственности. При совместном выполнении работниками отдельных видов работ, когда невозможно разграничить ответственность каждого, может вводиться коллективная (бригадная) материальная ответственность. По договору об этой ответственности ценности вверяются заранее установленной группе работников (бригаде), которая

отвечает за обеспечение сохранности указанных ценностей. К аналогичной ответственности привлекаются работники за некоторые случаи причинения ущерба при исполнении трудовых обязанностей (например, работники связи за утрату или повреждение ценных почтовых отправок) или допустившие недостачу, умышленное уничтожение или умышленную порчу материалов, полуфабрикатов, продукции, а также инструментов, спецодежды и других предметов, выданных им в пользование. Наконец, такую же ответственность несут работники за любой ущерб, причиненный их преступными действиями (что должно быть установлено приговором суда) или не при исполнении трудовых обязанностей, а также работниками, находившимися в нетрезвом состоянии.

П о в ы ш е н н а я ответственность предусматривает обязанность работника возмещать ущерб в кратном размере. В соответствии со ст. 255 КЗоТ она может быть установлена для лиц, виновных в хищении, умышленной порче, недостаче или утрате отдельных видов ценностей. Так, в 100-кратном размере прямого действительного ущерба, причиненного юридическому лицу, отвечают его работники, если неисполнение или ненадлежащее исполнение ими трудовых обязанностей повлекло хищение либо недостачу наркотических средств или психотропных веществ (п. 6 ст. 59 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»).

Как правило, размер причиненного ущерба определяется по фактическим потерям, на основании данных бухгалтерского учета.

При этом при хищении, недостаче, умышленном уничтожении или порче материальных ценностей применяются цены, действующие в данной местности на день причинения ущерба. Работник, причинивший ущерб, может добровольно возместить его полностью или частично (в пределах, установленных законом). При отказе от добровольного возмещения ущерба работодатель своим приказом (распоряжением) может произвести удержание из заработной платы работника, если сумма ущерба, подлежащая взысканию (как при ограниченной, так и при полной ответственности), не превышает среднего месячного заработка этого работника. Независимо от согласия работника такой приказ может быть издан не позднее двух недель со дня обнаружения причиненного ущерба. При пропуске указанного срока или если сумма ущерба, подлежащая взысканию с работника, превышает его средний месячный заработок, применяется судебный порядок возмещения ущерба. Для обращения в суд установлен годичный срок со дня обнаружения ущерба. Суд может с учетом степени вины, конкретных обстоятельств и материального положения работника уменьшить сумму, подлежащую взысканию.

М.о. работодателя состоит в его обязанности возмещать ущерб, причиненный работнику. Работодатель возмещает работнику ущерб, возникший в связи

с противоправным лишением его возможности осуществлять трудовую функцию и получать заработную плату, обусловленную трудовым договором. Законодательство обязывает работодателя возмещать работнику ущерб, возникший в результате: 1) увольнения без законного основания или с нарушением установленного порядка; 2) незаконного перевода на другую работу; 3) неправильной или не соответствующей действующему законодательству формулировки причины увольнения в трудовой книжке, которая препятствовала поступлению работника на новую работу; 4) задержки выдачи трудовой книжки при увольнении; 5) несвоевременного исполнения решения суда о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного на другую работу работника; 6) незаконного отказа в приеме на работу или несвоевременного заключения трудового договора (применительно к правилам, установленным для оплаты вынужденного прогула работника, незаконно уволенного с работы, — п. 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22 декабря 1992 «О некоторых вопросах применения судами Российской Федерации законодательства при разрешении трудовых споров»).

До 1 января 2000 работодатель возмещал работнику вред, причиненный его здоровью. В связи с введением в действие Федерального закона от 24 июля 1998 «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» эта обязанность возложена на Фонд социального страхования.

Б.А. Шеломов

МАТЕРИНСТВО — факт происхождения ребенка от конкретной женщины (матери). В соответствии с Конституцией РФ (ч. 1 ст. 38) М. находится под защитой государства. Это означает отношение к М. как к самостоятельной ценности, создание социально-экономических предпосылок для полноценного М. и его охрану. М. — такое состояние женщины, которое дает «право на особое попечение и помощь» (Всеобщая Декларация прав человека 1948). Охрана М. осуществляется нормами различных отраслей права и обеспечивается, в первую очередь, специальными мерами по охране труда и здоровья женщин. Соответствующие положения содержатся в трудовом законодательстве, законодательстве о социальном обеспечении, об охране здоровья граждан.

В семейном праве всецело охране М. служит норма ст. 17 СК РФ, ограничивающая право мужа предъявлять требование о расторжении брака во время беременности жены и в течение одного года после рождения ребенка. Цель этой нормы — охрана здоровья беременной женщины или кормящей матери, а также самого ребенка.

Юридически М. удостоверяется записью о матери ребенка в органах загса. Правила, регламентирующие порядок удостоверения происхождения ребенка от ма-

тери и ее записи в книге записей рождений органов загса, содержатся в СК РФ и Федеральном законе «Об актах гражданского состояния» 1997. В случае рождения ребенка в медицинском учреждении основанием для государственной регистрации рождения является документ, выданный медицинской организацией, в которой происходили роды. Если ребенок был рожден вне медицинского учреждения, его происхождение от матери удостоверяется документом, выданным медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах или в которую мать обратилась после родов, либо частнопрактикующим врачом. При родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи факт рождения женщиной ребенка может быть подтвержден заявлением лица, присутствовавшего при родах.

При отсутствии перечисленных оснований государственная регистрация рождения может быть произведена на основании решения суда об установлении факта рождения ребенка данной женщиной. Факт происхождения ребенка от матери может быть установлен в судебном порядке и в том случае, если, например, свидетельство о рождении оказалось утраченным, а выдача повторного свидетельства по каким-либо причинам невозможна. При этом могут быть использованы свидетельские показания и любые фактические данные, если их использование в качестве доказательств по гражданскому делу допускается законодательством.

Поскольку семейное законодательство исходит из принципа равенства супругов, каждый из них вправе обратиться в орган загса с заявлением о регистрации рождения ребенка. Если ребенок рожден вне брака, с заявлением о рождении обращается его мать. В случае ее болезни или смерти либо невозможности для нее обратиться в орган загса лично закон допускает возможность удостоверения происхождения ребенка от матери по заявлению ее родственников, соседей, администрации медицинского учреждения, в котором она находилась при рождении ребенка, а также других лиц при условии предъявления ими всех необходимых документов.

Если по ошибке или в результате злоупотребления в качестве матери ребенка в книге регистрации рождений была записана другая женщина, действительная мать, а также сам ребенок по достижении совершеннолетия вправе оспорить эту запись в судебном порядке, за исключением случаев, когда ребенок был рожден в результате применения метода имплантации эмбриона другой женщине (суррогатной матери).

Супружеская пара, давшая в установленном порядке свое согласие на имплантацию эмбриона другой женщине, может быть записана в качестве родителей ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери). Если суррогатная мать не дает своего согласия на запись бесплодной супружеской пары в качестве родителей ребенка, она сама за-

писывается в качестве его матери. Супруги, давшие согласие на имплантацию эмбриона другой женщине, а также суррогатная мать не вправе при оспаривании М. после совершения записи родителей в книге записей рождений ссылаться на эти обстоятельства.

Несовершеннолетняя мать вправе признавать и оспаривать свое М. на общих основаниях.

См. также ст. *Ребенок, Родители*.

О.А. Хазова

МЕДИАТОР (посредник) — в конституционном и административном праве ряда стран, в основном франкоязычных (Франция, Сенегал и др.), уполномоченный правительством чиновник по рассмотрению жалоб, относящихся к функционированию центральных административных органов государства, местных органов, публичных корпораций и любых других органов, выполняющих миссию публичной службы.

Во Франции жалобы передаются М. депутатами или сенаторами. Жалобу вправе приносить любое частное лицо (в отличие от компании или ассоциации), которое считает, что государственный орган не действовал в соответствии со своей миссией публичной службы. Жалоба должна быть индивидуальной (возможность коллективной жалобы исключена). М. выносит рекомендации органам публичной службы, а также может, если компетентный орган не в состоянии сделать это, инициировать дисциплинарное производство против гражданского служащего или поставить вопрос о привлечении его к уголовному суду. Судебная система Франции предусматривает также медиаторов на местах — инстанцию досудебного разбирательства (в основном по гражданским искам) с целью примирения сторон; обычно назначаются из числа вышедших в отставку государственных служащих, судей, либо бывших муниципальных советников.

Более широкие полномочия, в т.ч. полномочия по расследованию нарушений прав человека, имеют *омбудсмены*.

А.И. Коалер

МЕДИЦИНА СУДЕБНАЯ — отрасль медицины, изучающая и разрабатывающая вопросы медико-биологического характера применительно к правовой практике. Составляет научную основу судебно-медицинской экспертизы — рода судебной экспертизы, разрешающей вопросы медицинского характера, возникающие в практической деятельности органов дознания, следствия и суда. Изначально М.с. и *криминалистика* были единой наукой о раскрытии и расследовании преступлений. По мере развития, накопления данных, совершенствования и дифференциации методов они разделились. Развитие М.с. напрямую связано с развитием правовых отношений в обществе и с прогрессом медико-биологических наук. Как наука, М.с. берет свое начало со времени первых сочинений по судебно-меди-

цинским вопросам французского хирурга Амбруаза Паре (1579), сицилийского врача Фортунато Фиделиса (1602), итальянского врача Павла Закхиакса, автора руководства «Судебно-медицинские вопросы» (1626), которого называли «отцом судебной медицины», немецкого врача Иогана Бона (1689). В 18 в. число книг по М.с. растет; изданная в 1781 работа Пленка «Элементы судебной медицины в хирургии» была в 1799 переведена на русский язык и на протяжении почти 30 лет была единственным руководством для студентов и врачей в России. С 1821 стали выходить журналы и сборники в Германии, Австрии, Англии, Франции и других странах.

Русское законодательство одним из первых пошло на закрепление в нормах права обязательного судебно-медицинского исследования трупов и использования заключения эксперта-медика в качестве источника доказательств в суде. В 11—13 вв. в сборнике «Русская правда» наказание за причинение телесных повреждений определялось в зависимости от степени их тяжести. В 16 в. в Московском государстве был учрежден Аптекарский приказ, в числе его функций было решение таких вопросов, как установление состояния здоровья, осмотр трупов лиц, умерших скоропостижной или насильственной смертью. Петр I законодательно определил проведение экспертизы: в Воинском уставе 1716 впервые предписано вскрытие трупов при подозрении на насильственную смерть. Наряду с другими медицинскими вопросами судебно-медицинской и военно-медицинской экспертизой в 18 в. в Санкт-Петербурге и Москве ведали физикаты. Помимо физиков для развития М.с. большое значение имели госпитали, где проводилось изучение анатомии, хирургии и акушерства на трупах, подлежащих судебно-медицинскому вскрытию. Судебно-медицинские освидетельствования проводились и в судебно-административных учреждениях, для чего в их штате имелись врачи.

М.с. состоит из теоретической и практической частей. Теория занимается изучением объективных закономерностей и разработкой рекомендаций для практики; судебно-медицинская практика решает конкретные вопросы медико-биологического профиля применительно к расследованию и рассмотрению уголовных и гражданских дел.

Поводами к судебно-медицинскому исследованию в основном служат различные виды внешнего воздействия на человека, вызвавшие расстройства здоровья или приведшие к смерти. Объектами судебно-медицинской экспертизы являются живые лица, трупы, вещественные доказательства, материалы следственных и судебных дел.

Для разрешения специальных вопросов, возникающих при расследовании преступлений и рассмотрении гражданских дел, следователем и судом назначаются судебно-медицинские лабораторные исследования. Они проводятся также при вскрытии трупов, освидетельствовании потерпевших, обвиняемых и дру-

гих лиц с целью получения дополнительной информации для уточнения диагноза, определения орудия травмы, разрешения других вопросов. Судебно-медицинские исследования выполняют в судебно-медицинских лабораториях, где, как правило, имеются судебно-биологическое, судебно-химическое и физико-техническое отделения. Судебно-биологические исследования проводятся в целях идентификации вещественных доказательств биологического происхождения (кровь, волосы, сперма, слюна и другие выделения, единичные клетки, части тканей и внутренних органов человека и животных), установления возможности происхождения ребенка от конкретных родителей в случаях спорного материнства и отцовства и т.п. Химическим исследованиям подвергаются объекты, изымаемые при подозрении на отравление, а также прием наркотических и других одурманивающих веществ: части внутренних органов трупов, рвотные массы, промывные воды, остатки напитков, пищи, различные препараты и смеси. Определяются наличие и количественное содержание в объекте ядовитых и сильнодействующих веществ. Физико-техническим исследованиям подвергаются повреждения и следы-наложения на теле и одежде, предполагаемые орудия травмы для установления их характеристики и механизма действия, определения дистанции и направления выстрела; проводится идентификация личности по черепу, установление видовой и половой принадлежности костных фрагментов, возраста человека по отдельным костям.

В М.с. выделяют процессуально-организационный раздел, где рассматриваются организационные формы и процессуальные положения судебно-медицинской экспертизы (права и обязанности, область компетенции и ответственность судебно-медицинских экспертов, организация судебно-медицинской службы), и разделы, составляющие содержание М.с. как науки. К последним относят: судебно-медицинскую танатологию, исследующую причины и механизмы наступления смерти; судебно-медицинскую травматологию, к которой относятся как диагностика повреждений, так и установление механизмов их возникновения; судебно-медицинскую токсикологию, разрабатывающую методы установления и предупреждения отравлений; судебно-медицинские акушерство и гинекологию, изучающие вопросы, связанные с экспертизой спорных половых состояний или с половыми преступлениями; разделы, связанные с изучением гипоксических состояний, действия крайних температур, электрической и лучистой энергии, баротравм, изучением вещественных доказательств.

Значительное место в работе судебных медиков занимает и внепроцессуальная деятельность: оказание помощи в оперативно-розыскной работе, в осуществлении доследственных проверок, в гражданском судопроизводстве (но не в качестве эксперта), если при

их выполнении возникают вопросы медико-биологического характера.

В настоящее время судебно-медицинская экспертиза в России находится в ведении Министерства здравоохранения, судебно-медицинская экспертиза Российской армии — в соответствующих подразделениях Министерства обороны. Руководство судебно-медицинской службой осуществляет Главный судебно-медицинский эксперт, возглавляющий Республиканский центр судебно-медицинской экспертизы. В организационно-методическом подчинении Республиканского центра находятся Бюро судебно-медицинской экспертизы субъектов Российской Федерации. Головным научно-исследовательским учреждением в этой области является Научно-исследовательский институт судебной медицины, входящий ныне в состав Республиканского центра.

Л.М. Карназова

МЕДИЦИНСКИЕ ОСМОТРЫ. Трудовое законодательство (КЗоТ РФ, ст. 154) предусматривает М.о. работников, занятых на определенных видах работ, а также некоторых др. категорий работников. Такие осмотры предусмотрены: а) для лиц, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда (в т.ч. на подземных работах); б) для лиц, занятых на работах, связанных с движением транспорта. Названные выше категории лиц проходят обязательные М.о. при приеме на работу, а затем — ежегодные периодические осмотры для определения пригодности их к поручаемой работе и предупреждения профессиональных заболеваний; в) для работников предприятий пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, лечебно-профилактических и детских учреждений, а также некоторых других предприятий, учреждений, организаций в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний; г) для работников моложе 21 года (лица в возрасте до 18 лет проходят М.о. ежегодно) с целью определения пригодности по состоянию здоровья к работе и регулярного контроля за их здоровьем и физическим развитием.

В соответствии с Основами законодательства РФ об охране здоровья граждан 1993 (ст. 2) перечень профессий, производств, предприятий, учреждений и организаций, работники которых проходят обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические М.о., должен утверждаться Правительством РФ. Поскольку такого перечня пока нет, то применяются Временный перечень вредных, опасных веществ и производственных факторов, при работе с которыми обязательны предварительные и периодические М.о. работников, и Временный перечень работ, при выполнении которых обязательны предварительные и периодические М.о. работников, утвержденные приказом Минздравмедпрома от 14 марта 1996. В слу-

чае необходимости по решению администрации отдельных организаций и предприятий могут вводиться дополнительные условия и показания к проведению М.о.

В соответствии с Федеральным законом «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» от 30 марта 1995 Правительством РФ в 1995 утвержден Перечень работников отдельных профессий, производств, предприятий, учреждений, организаций, которые проходят обязательное медицинское освидетельствование для выявления ВИЧ-инфекции при проведении обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических М.о., и Правила проведения обязательного медицинского освидетельствования на выявление вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).

Общий порядок проведения М.о. регулируется Положением о проведении обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических М.о. работников, утвержденным приказом Минздрава России от 10 декабря 1996.

М.о. проводятся за счет средств работодателя. Работодатель обязан обеспечить недопущение работников к выполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, а также в случае медицинских противопоказаний (ст. 14 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17 июля 1999).

Г.С. Скачкова

МЕЖБАНКОВСКИЕ ОПЕРАЦИИ — предусмотренные ст. 28 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в редакции 1996) операции кредитных организаций по привлечению на договорных началах и размещению друг у друга средств в форме вкладов (депозитов), кредитов, осуществлению расчетов через создаваемые в установленном порядке расчетные центры и *корреспондентские счета*, открываемые друг у друга, и совершению других взаимных операций, предусмотренных лицензиями Банка России.

Н.И. Соловяненко

МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ — в России координационный орган, создаваемый Правительством РФ или другими федеральными органами исполнительной власти, для рассмотрения вопросов, требующих межотраслевой координации.

Порядок создания, реорганизации и ликвидации, правовой статус федеральных М.к. определяются Президентом РФ, Правительством РФ, министерствами (ведомствами). Основные задачи М.к.: анализ ситуации в той или иной отрасли, сфере управления; координация деятельности федеральных органов исполнительной власти; разработка предложений для Правительства РФ по вопросам формирования и реализации

государственной политики, по развитию приоритетных направлений в соответствующей отрасли, сферы управления. Решения М.к. оформляются в виде протоколов ее заседания, а при необходимости — в виде проектов постановлений и распоряжений Правительства РФ. Они обязательны для всех органов, представленных в комиссии, а также предприятий, организаций, функционирующих в сфере ведения данной М.к.

По вопросам, отнесенным к компетенции министерств, других федеральных органов исполнительной власти, ими могут также образовываться М.к., полномочия которых определяются совместными решениями этих органов.

М.В. Пучкова

«МЕЖДУНАРОДНАЯ АМНИСТИЯ» — неправительственная международная независимая правозащитная организация, созданная в 1961 в Великобритании юристом Питером Бененсоном. Первоначально рассматривалась как годичная кампания для поддержки и развития движения в защиту прав человека, но впоследствии разрослась и получила всеобщее признание. Объединяет представителей многих стран и разных культур, отделения «М.а.» открыты в Азии, на Ближнем Востоке, в Латинской Америке и Африке, в ее деятельности принимает участие более миллиона человек, проживающих более чем в 150 странах мира; с 1989 в нее вошли страны Восточной и Центральной Европы, в т.ч. и бывшего СССР. В 1991 «М.а.» открыла свое информационное бюро в России, которое распространяет документы ООН о правах человека и материалы о нарушениях прав человека в разных странах, включая Россию. Штаб-квартира организации находится в Лондоне, имеет периодическое издание «Ньюслеттер».

«М.а.» поддерживает официальные отношения с ООН (через ЭКОСОС), ЮНЕСКО, Советом Европы, Организацией американских государств и Организацией международного единства. Ее представители принимают участие в разработке важнейших документов ООН, касающихся прав человека. Организации были присуждены премия прав человека ООН и Нобелевская премия «за укрепление свободы и справедливости, а следовательно, и мира на Земле» в 1977.

Деятельность «М.а.» основывается на принципах, выработанных и одобренных ООН. Основное направление — помощь заключенным, особенно тем, в отношении которых правительства нарушают права человека. Цели организации: освобождение «узников совести», т.е. лиц, содержащихся в тюремном заключении или подвергающихся преследованиям из-за своих убеждений, цвета кожи, пола, этнической принадлежности, языка или вероисповедания, не использующих или не пропагандирующих насилие; безотлагательный и справедливый суд для всех политических заключенных; отмена смертной казни и пыток, других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего человека

обращения. Ежегодно проводятся конгрессы организации, на которых обсуждаются вопросы включения в сферу ее деятельности новых аспектов. Каждый член «М.а.» связан обязательством не заниматься правозащитной деятельностью в своей стране. Этот принцип помогает организации сформировать мировое общественное мнение и не замыкаться на внутригосударственных событиях. «М.а.» — открытая организация, членство в которой не ограничивается какими бы то ни было политическими пристрастиями и доступно сторонникам любых убеждений. В рамках своей компетенции она защищает права человека во всех случаях независимо от страны, где они нарушены, или идеологии, которой придерживается защищаемое лицо.

«М.а.» не имеет политической программы, смысл ее работы в осуществлении конкретной помощи жертвам нарушений прав человека ненасильственными методами борьбы. Организация проводит исследования, осуществляет сбор, обработку и публикацию материалов о нарушениях прав человека, организует пропагандистские кампании и массовые акции протеста: письменные обращения в административные, тюремные органы и в печатные издания страны, помощь семьям заключенных, организует сбор подписей под петициями и т.д.

«М.а.» стала в 1979 инициатором широкомасштабной кампании за отмену смертной казни. С этого времени организация активно противодействует вынесению смертных приговоров, проводит пропаганду отмены этого вида наказания как противоречащего правам человека и ставящего государство в один ряд с преступником.

Н.В. Колотова

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОХРАНА АВТОРСКИХ ПРАВ — см. в ст. *Авторское право*.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИИ (правовое регулирование) — осуществляется на основе положений внутреннего законодательства и международных соглашений путем заключения гражданско-правовых договоров различного рода о передаче технологии.

Законодательство РФ предусматривает в целях защиты национальных интересов РФ осуществление экспортного контроля. Номенклатура подпадающих под экспортный контроль вооружений, военной техники, технологий и т.п., в т.ч. товаров двойного назначения, определяется списками и перечнями, устанавливаемыми указами Президента по представлению Правительства РФ. Вывоз товаров, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, в т.ч. исключительных прав на них, контролируется и осуществляется в порядке, определяемом Правительством РФ. Особый порядок предусмотрен для передачи за границу российских технологий двойного назначения, т.е. таких, которые имеют мирное назначение, но могут быть применены при создании оружия (ядерно-

го, химического и др.), экспорт которых контролируется и осуществляется по государственным лицензиям. Так, порядок контроля за вывозом из РФ товаров и технологии двойного назначения, заявляемых для использования в невоенных целях, предусматривает: согласование проектов международных договоров РФ, предусматривающих передачу товаров и технологии двойного назначения; подготовку и выдачу заключения о возможности вывоза товаров и технологии двойного назначения; государственное лицензирование экспорта товаров и технологии двойного назначения; таможенный контроль и таможенное оформление перемещаемых за пределы РФ товаров и технологии двойного назначения, если иное не установлено нормативными актами РФ.

Существенными условиями договора о передаче технологии двойного назначения являются: цель и место использования предмета экспорта; конечный пользователь; обязательства импортера о том, что предмет экспорта будет использоваться исключительно в заявленных целях и не будет реэкспортироваться или передаваться кому бы то ни было без письменного согласия экспортера. В случае, если импортер является посредником, аналогичные обязательства в письменной форме должны быть также приняты конечным пользователем.

Общий подход к регулированию передачи технологии нашел отражение в ряде многосторонних международных конвенций, заключенных в конце 20 в. Так, в Договоре Энергетической Хартии, 1994, государства-участники приняли на себя обязательство способствовать доступу к энергетической технологии и ее передаче на коммерческой и недискриминационной основе с целью оказания содействия эффективной торговле энергетическими материалами и продуктами, капиталовложениями с учетом их законов и нормативных актов, а также охраны прав интеллектуальной собственности. Для реализации этого обязательства стороны договора обязались также устранять существующие препятствия и не создавать новые препятствия по передаче технологии при условии соблюдения обязательств по ядерному нераспространению и других международных обязательств.

Основной вид гражданско-правового договора о передаче технологии — *лицензионный договор*. В международной практике применяется деление таких договоров на договоры патентной лицензии и договоры беспатентной лицензии. В середине 70-х гг. около 25% лицензий было основано на передаче патентных прав, в 50% договоров передача патентных прав сочеталась с передачей *ноу-хау* и предметом лишь 25—30% договоров было исключительно *ноу-хау*. В конце 90-х гг. соотношение видов договоров резко изменилось. Доля смешанных лицензионных соглашений уменьшилась вдвое, они составляют 25%, а доля лицензий на *ноу-хау* возросла до 50%. Условия передачи технологии могут определяться также в контрактах купли-прода-

жи готовых изделий (машин, оборудования), оказании технического содействия или технической помощи при строительстве предприятий, в договорах производственной кооперации, о научно-техническом сотрудничестве, о проведении совместных последствий. Определенной спецификой отличаются условия о передаче технологии, включаемые в состав соглашений о создании предприятий с иностранными инвестициями, смешанных компаний, когда предоставление права на использование технологии будет определено как вклад партнера в уставный фонд предприятия.

Лит.: Богуславский М.М., Воробьева О.В., Светланов А.Г. Международная передача технологии. М., 1985.

М.М. Богуславский, А.В. Попов

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ (МАГАТЭ) — универсальная международная организация, созданная под эгидой ООН в целях развития международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии. Агентство учреждено в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи ООН 4 декабря 1954, в 1956 принят его Устав, вступивший в силу в 1957. Не являясь *специализированным учреждением ООН*, Агентство связано с ООН специальным соглашением и ежегодно представляет Генеральной Ассамблее, а в необходимых случаях и Совету Безопасности доклады о своей деятельности.

Согласно Уставу, цель МАГАТЭ — достижение более быстрого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире. Практическая деятельность МАГАТЭ охватывает широкий круг вопросов мирного использования атомной энергии: созыв конференций, симпозиумов, организация семинаров и др. научных совещаний для обмена опытом и информацией по разным проблемам атомной науки и техники; посылка квалифицированных специалистов в развивающиеся страны для подготовки кадров и оказания помощи в организации научно-исследовательской работы; оказание посреднических услуг при передаче ядерных материалов и оборудования одним государством-членом другому и др.

Важным видом деятельности МАГАТЭ является наблюдение за тем, чтобы помощь, предоставляемая им или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не была использована таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели. Контрольные функции МАГАТЭ имеют первостепенное значение в связи с заключением договора о нераспространении ядерного оружия, который предусматривает, что его участники, не обладающие ядерным оружием, должны заключить соглашения с МАГАТЭ о контроле в соответствии с Уставом МАГАТЭ и системой его гарантий. При этом контроль МАГАТЭ должен распространяться на все исходные или специальные расщепляющиеся материалы во всей мирной ядерной

деятельности неядерного государства — участника договора.

Руководящие органы МАГАТЭ: генеральная конференция, совет управляющих и секретариат. Генеральная конференция собирается ежегодно на очередные сессии для обсуждения всех основных вопросов деятельности организации. Совет управляющих состоит из 25 членов, 13 из которых назначаются им самим, а 12 выбираются генеральной конференцией; он ответствен за выполнение всех задач, стоящих перед организацией, и подотчетен генеральной конференции. Секретариат возглавляет генеральный директор, который назначается Советом управляющих и утверждается генеральной конференцией сроком на 4 года. Штаб-квартира МАГАТЭ находится в Вене (Австрия).

Г.А. Шевченко

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО — отрасль международного права, совокупность и система норм, предусматривающих защиту и покровительство жертв войны и иных вооруженных конфликтов. Его положения имеют целью оградить человеческую личность, материальные и духовные ценности народов и природную среду от разрушительных последствий военных действий.

Начало согласованию гуманитарного права положила Женевская конвенция об улучшении участи раненых на поле боя 1864. Конвенция установила статус нейтральности и неприкосновенности медицинского персонала, а также духовенства во время сражения: они не подлежат насилию и взятию в плен; помощь должна оказываться всем раненым — своим и неприятельским — сражающимся (принцип недискриминации). Для опознания персонала, оказывающего помощь раненым, устанавливалась легко различимая эмблема Красного Креста на белом поле (трансформация флага Швейцарии — Белый Крест на красном поле).

Большое значение для развития гуманитарного права имело создание в Швейцарии в 1863 добровольного общества помощи раненым. Примеру Швейцарии последовали многие страны, и движение Красного Креста с течением времени превратилось в международное; оно на практике реализует нормы гуманитарного права. Важный вклад в гуманитарное право внесла Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, принятая первой Конференцией мира в Гааге в 1899, в частности, три ее раздела о статусе сражающегося, статусе военнопленного и о гражданском населении оккупированной территории. Конвенция установила, что ее действие распространяется на армию, ополчение и добровольческие отряды, если они удовлетворяют определенным условиям. Это положение прочно вошло в гуманитарное право и воспроизводится в ряде других конвенций, включая Женевские конвенции 1949, которые распространили действие соот-

ветствующих норм также на участников организованного сопротивления агрессору. Гаагские конвенции установили, кроме того, статус *военнопленного*. Каждый сражающийся (комбатант) в случае захвата его неприятелем автоматически становился военнопленным с вытекающими из его статуса правами и обязанностями. Положения о военнопленных стали неотъемлемой частью гуманитарного права. Что касается гражданского населения оккупированных территорий, то, согласно конвенции, честь и права семейные, жизнь отдельных лиц и частная собственность, равно как и религиозные убеждения и отправления обрядов веры должны быть уважаемы; частная собственность не подлежит конфискации. Прочно вошла в гуманитарное право и так называемая *оговорка Мартенса*. Таким образом, перед Первой мировой войной сложилась, хотя и разрозненная и недостаточно разработанная, совокупность норм гуманитарного права.

В 1929 были заключены две Женевские конвенции: об участии раненых и о военнопленных, которые кодифицировали соответствующие положения гуманитарного права. Конвенции установили также контроль за их выполнением, в частности, был учрежден институт Державы-Покровительницы — нейтрального государства, представляющего интересы одной из воюющих сторон. Аналогичные функции могут также выполнять представители Международного Комитета Красного Креста. С принятием Женевских конвенций 1929 гуманитарное право не только выделилось в особую подотрасль права войны, но и приобрело самостоятельное значение.

В период Второй мировой войны происходило массовое нарушение положений гуманитарного права нацистской Германией и ее союзниками. Для наказания лиц, виновных в преступлениях против мира, военных преступлениях и преступлениях против человечности, были учреждены Нюрнбергский и Токийский военные трибуналы.

В 1949 были заключены четыре Женевские конвенции, а в 1977 — два Дополнительных протокола к ним: эти акты содержат около 600 статей, составляющих современное международное гуманитарное право.

Конвенция об улучшении участи раненых и больных (Конвенция I) распространяет свое действие на личный состав вооруженных сил, включая ополчения и добровольческие отряды; личный состав других ополчений и добровольческих отрядов, включая организованные движения сопротивления; личный состав регулярных сил, находящихся в плену; гражданские лица, следующие за вооруженными силами; членов экипажей кораблей торгового флота и самолетов гражданской авиации, которые не пользуются льготным режимом; население неоккупированной территории, стихийно взявшееся за оружие со дня борьбы с вторгшимся противником. Все эти категории лиц при захвате их неприятелем и при наличии определенных условий считаются военнопленными.

Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Конвенция II) по существу воспроизводит положения Конвенции I применительно к условиям войны на море.

Женевская конвенция об обращении с военнопленными (Конвенция III) включает в себя значительную часть положений Конвенции I, дополняя, расширяя и уточняя соответствующие положения. Режим содержания военнопленных может быть различным: интернирование, когда запрещается выходить за пределы лагеря, а также посылка на работу, включая работу у частных лиц.

Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Конвенция IV) — принципиально новый шаг в развитии гуманитарного права: она устанавливает правовой статус и режим всего гражданского населения территории, оккупированной неприятелем. Конвенция запрещает, в частности, угон населения оккупированных территорий в оккупирующую страну, а также перемещение населения из оккупирующей страны в оккупированные области. Оккупационные власти не могут принуждать население служить в их вооруженных или вспомогательных силах. Наказание гражданских лиц осуществляется только по решению суда, на котором могут присутствовать представители Державы-Покровительницы. В конвенции имеется специальный раздел, регламентирующий обращение с интернированными лицами. Таким образом, в Конвенции о защите гражданского населения устанавливались нормы, направленные не только на защиту жертв вооруженных конфликтов, но и на предупреждение появления таких жертв. Четыре Женевские конвенции содержат некоторые общие положения, в частности, касающиеся гуманного обращения с любой личностью, на которую распространяется их действие; международного сотрудничества в целях уголовного преследования нарушителей гуманитарного права; контроль за соблюдением его норм; особого уважения женщин и особой защиты детей.

Дополнительный Протокол I преследует цель подтвердить, развить и дополнить нормы, установленные Женевскими конвенциями. Он дает юридическое толкование некоторых положений и определение некоторых используемых терминов. Вместе с тем в Протоколе I сформулированы некоторые нормы, отсутствующие в конвенциях. Это, например, раздел, посвященный запрещенным методам и средствам ведения войны (запрещенные виды оружия, средства, причиняющие длительный ущерб природе); запрещение проектирования и разработки новых видов оружия, если они подпадают под существующие запрещения. Внесены дополнения, касающиеся статуса комбатантов и военнопленных. Протокол I включает также раздел, содержащий нормы, относящиеся к обеспечению основных прав человека в период вооруженных конфликтов.

Вышеизложенное содержание гуманитарного права касается международных вооруженных конфликтов, именуемых конфликтами международного характера.

Что же касается немеждународных конфликтов, то в четырех Женевских конвенциях 1949 им посвящена единственная аналогичная статья (ст. 3) весьма неопределенного характера. Ныне этой проблеме посвящен и Дополнительный протокол II, весьма краткий, состоящий из 28 статей. Вооруженный конфликт немеждународного характера, согласно Протоколу II, — это конфликт, происходящий на территории какой-либо договаривающейся стороны между ее вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и применять настоящий Протокол. Со всеми лицами, не принимающими непосредственного участия в конфликте, следует обращаться гуманно. Запрещается посягать на их жизнь, брать в заложники и совершать другие запрещенные действия. Приговоры о наказании таких лиц должны выноситься только судом, обеспечивающим основные гарантии независимости и беспристрастности. Все раненые, больные и потерпевшие кораблекрушение должны пользоваться защитой; с ними обращаются гуманно и предоставляют медицинскую помощь. Медицинский и духовный персонал пользуется особым уважением и защитой. Эмблема Красного Креста пользуется уважением при всех обстоятельствах.

Гражданское население и гражданские лица не должны являться объектом нападения. Запрещается использовать голод как средство военных действий. Не могут быть объектом нападения дамбы, плотины, атомные электростанции, а также культурные ценности и места отправления культа. Запрещается принудительное перемещение гражданских лиц.

Гуманитарное право внесло существенный вклад в гуманизацию вооруженных конфликтов, однако явно требуется принять меры в целях повышения его эффективности.

В.В. Пустогаров

МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО — отрасль международного права, представляющая совокупность и систему норм, регулирующих отношения между государствами и международными организациями в сфере их деятельности по исследованию и использованию космического пространства, включая небесные тела.

Освоение космоса явилось новой сферой деятельности человечества, вызвавшей необходимость правового регулирования возникающих в процессе ее осуществления отношений. До заключения специальных

соглашений по исследованию и использованию космического пространства государства руководствовались основными нормами и принципами общего международного права. 13 декабря 1963 Генеральная Ассамблея ООН приняла, в частности, резолюцию 1962/XVIII, содержащую Декларацию принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, отнеся к таким принципам принцип свободы исследования и использования космического пространства и нераспространения государственного суверенитета на космическое пространство. Нормы, касающиеся регулирования отдельных аспектов космической деятельности, содержатся также в ряде универсальных международных актов: Договоре о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963, в Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977, в Международной конвенции и Регламенте Международного союза электросвязи и др. Разработкой международно-правовых актов космического права с 1959 занимается вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи — Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях (Комитет ООН по космосу), в состав которого входит 61 государство. Под эгидой ООН был разработан и заключен ряд специальных договоров, в их числе — Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства 1967, Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство 1968, Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972, Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство 1975, Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 (вступило в силу в 1984).

Договор 1967 носит основополагающий характер: он установил общие принципы и нормы космической деятельности государств, правовой статус и режим космического пространства и небесных тел, основы правового статуса космонавтов, находящихся в космическом пространстве или аварийно приземлившихся за пределами своего государства, и космических объектов, а также правовой режим некоторых видов космической деятельности. Согласно этому Договору космическое пространство открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации на основе равенства и в соответствии с международным правом; космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению; Луна и другие небесные тела используются исключительно в мирных целях; запрещается вывод на орбиту и иное размещение в космосе объектов с ядерным оружием и другими видами оружия массового поражения; государства

несут международную ответственность за всю национальную космическую деятельность, в т.ч. осуществляемую неправительственными юридическими лицами. Эти общие принципы и нормы были затем развиты и конкретизированы в последующих международных соглашениях.

Появление ряда новых видов использования космического пространства (космическая связь, изучение природных ресурсов Земли из космоса, метеорология и др.) потребовали установления правовых режимов определенных видов космической деятельности. Комитетом ООН по космосу были подготовлены и одобрены Генеральной Ассамблеей ряд международных актов, в частности, Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания (1982), Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (1992). В ООН, начиная с 1967, обсуждается проблема о пределах пространственной юрисдикции государств, т.е. о границе между земным и космическим пространствами.

Источниками международного космического права являются также различные международные научно-технические соглашения, регламентирующие совместную космическую деятельность государств-участников. На основе таких соглашений созданы ряд локальных космических организаций («Интерспутник», «Интелсат», «Инмарсат», Европейское космическое агентство), осуществляются многосторонние и двусторонние космические программы (в частности, Соглашение между СССР и США о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях 1987, Соглашение об эксплуатации морского стартового комплекса 1995 между Украиной, Россией, Норвегией и США).

В 80-е гг. в связи с перспективой коммерциализации космической деятельности и участия в ней новых субъектов (частных организаций, корпораций, фирм, компаний) возникла потребность внутригосударственного регулирования космической деятельности национальных юридических лиц с учетом обязательств государства по Договору о принципах 1967, в частности, его ответственностью за всю национальную космическую деятельность. Общим для таких законодательных актов является система лицензий на осуществление космической деятельности, ее осуществление под контролем государства.

В России действует Закон РФ «О космической деятельности» 1993 с изменениями и дополнениями 1996. В 1993 было создано Российское космическое агентство (РКА) — орган федеральной исполнительной власти по осуществлению государственной политики в области космической деятельности и координации работ по выполнению Федеральной космической программы, создания космической техники научного и народно-хозяйственного назначения.

В рамках СНГ заключены многосторонние и двусторонние международные договоры, касающиеся космической деятельности государств-участников, в частности — Соглашение о совместной деятельности по исследованию и использованию космического пространства 1991; Соглашение о порядке содержания и использования объектов космической инфраструктуры в интересах выполнения космических программ 1992; Соглашение о порядке финансирования совместной деятельности по исследованию и использованию космического пространства 1992; Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об аренде космодрома «Байконур» 1994.

Э.Г. Жукова

МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО — совокупность и система норм, которые определяют правовой статус и режим морских пространств и регулируют отношения между государствами в процессе их деятельности по исследованию и использованию морей и их ресурсов, а также правовой статус и режим воздушного пространства над морскими пространствами. Долгое время нормы международного морского права были в основном обыченправовыми. Однако с середины 20 в. международное морское право, отражая современные потребности, развивается как конвенционное право. Государства заключили такие многосторонние договоры, как Конвенция о рыболовстве в северо-западной части Атлантического океана 1949, Конвенция о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана 1956, Конвенция по регулированию китобойного промысла 1946, Временная конвенция о сохранении китиков северной части Тихого океана 1957, Конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973, с поправками к ней 1978, Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972, Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и др.

Были учреждены международные морские организации: Межправительственная морская консультативная организация (ИМКО) в 1948, ныне переименованная в Международную морскую организацию (ИМО), Межправительственная океанографическая комиссия в 1960, действующая в рамках ЮНЕСКО, и др. В числе действующих многосторонних договоров особая роль принадлежит четырем Женевским конвенциям ООН по морскому праву 1958 и всеобъемлющей Конвенции ООН по морскому праву 1982.

Появились и утвердились новые правовые понятия и институты в международном морском праве — «континентальный шельф», «исключительная экономическая зона», воды «государств-архипелагов». Международный район морского дна и др. М.м.п. стало охватывать, по существу, все виды деятельности государств по исследованию и использованию пространств и ре-

сурсов Мирового океана, которые известны современной практике международных отношений.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 вступила в силу 16 ноября 1994. Она определяет правовой статус всех морских пространств и воздушного пространства над ними, а также устанавливает их правовой режим. Согласно Конвенции суверенитет прибрежного государства (и его национальная юрисдикция) распространяется на «внутренние морские воды» (у государства-архипелага — на его «архипелажные воды») и на примыкающий к этим водам морской пояс, называемый «территориальным морем». Суверенитет распространяется также на воздушное пространство над этими морскими пространствами и на их дно и недра. К «внутренним морским водам» относятся воды морских портов, фиордов и заливов (до ширины естественного входа в залив в 24 морские мили), а также воды «исторических заливов», независимо от ширины прохода в них (например в РФ залив Петра Великого на Дальнем Востоке, Гудзонов залив у берегов Канады).

«Архипелажные воды» представляют собой воды, находящиеся внутри «государства-архипелага», под которым, согласно Конвенции 1982, понимается государство, состоящее из одного или более архипелагов, острова и воды которых составляют единое географическое, экономическое и политическое целое (например Индонезия, Филиппины).

«Территориальное море» (или территориальные воды) означает примыкающий к побережью или к внутренним морским и архипелажным водам морской пояс шириной до 12 морских миль. Правовой режим этих пространств устанавливается внутригосударственным (национальным) правом соответствующих государств с учетом их международных обязательств.

За внешней границей территориального моря, т.е. за пределами действия национальной юрисдикции прибрежных и архипелажных государств, находятся международные морские пространства, т.е. пространства, не подчиненные суверенитету какого-либо государства. Правовой статус и режим международных морских пространств устанавливается исключительно международным правом. М.м.п. издавна определяет правовой статус международных морских пространств термином «открытое море». Это означает, что эти морские пространства открыты для свободного и равного использования всеми государствами с учетом их соответствующих международных обязательств. Свобода открытого моря предполагает, в частности, свободу судоходства, полетов над ним, свободу прокладывать подводные кабели, трубопроводы, возводить искусственные острова и установки. Конвенция 1982 конкретизировала правовой статус некоторых районов международного морского пространства, прилегающих к территории прибрежных государств, с учетом их особых интересов. В составе международного морского

пространства выделены «исключительная экономическая зона» и «континентальный шельф». Конвенция определяет пределы этих пространств и устанавливает их правовой режим. Новым термином-понятием, используемым Конвенцией, является также термин «Район», под которым понимается международный район морского дна и его ресурсов, находящихся за пределами национальной юрисдикции государств. Район и его ресурсы объявлены общим наследием человечества.

Смысл и цель устанавливаемого Конвенцией 1982 правопорядка на морях и океанах состоит в том, чтобы обеспечить мирное народно-хозяйственное использование и освоение всех морских пространств и их ресурсов.

А.П. Мовчан

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО — совокупность и система норм, регулирующих отношения между государствами и иными его субъектами (международные отношения). М.п., как и внутригосударственное, регулирует не все общественные отношения, складывающиеся между его субъектами, а лишь ту их часть, которая нуждается в правовом регулировании.

Нормы М.п. различны в зависимости от субъектов данного отношения. Составляя в совокупности единую нормативную систему, они подразделяются на нормы общего М.п., адресованные всем его субъектам или всем основным его субъектам — государствам, и нормы локальные, адресованные двум или нескольким его субъектам, по соглашению между которыми они устанавливаются (в числе локальных норм можно выделить нормы индивидуальные, определяющие поведение субъектов в конкретном случае).

Особая роль в числе норм общего М.п. принадлежит основным его принципам, которые регулируют в обобщенном виде поведение государств и иных субъектов М.п., устанавливая их основные права и обязательства, и которым должны соответствовать все другие международно-правовые нормы. В последние десятилетия 20 в. в системе норм общего М.п. стали выделять нормы императивные, имеющие характер *jus cogens* (общеобязательное право). Согласно ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969, «императивная норма общего М.п. является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой М.п., носящей такой же характер».

Основные принципы М.п., изложенные, в частности, в уставе ООН и в Декларации о принципах международного права 1970, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (1970), являются, несомненно, императивными нормами.

Однако подавляющее число норм общего М.п. являются нормами диспозитивными, т.е. такими, от которых государства и другие субъекты М.п. могут отступать в своих локальных взаимоотношениях, внося в них определенные изменения, не противоречащие существу данной нормы общего М.п.

Наконец, в числе норм М.п. различают нормы регулятивные, именуемые также первичными, т.е. нормы, регулирующие поведение государств и иных субъектов М.п. в процессе их взаимного общения и сотрудничества, и нормы правоохранительные, именуемые также вторичными (в том смысле, что вступают в действие в случае нарушения субъектом первичных, регулятивных норм), например, нормы о международной ответственности государств за их международно-противоправные деяния (см. *Ответственность международная*).

Важным достижением в 80—90 гг. 20 века стало понимание системности внутригосударственного и М.п., появившееся в результате развития общей теории систем. М.п. — это нормативная система, система взаимосвязанных между собой, подчиняющихся определенным правилам взаимоотношений, элементов — международно-правовых норм. Такими правилами являются, например, правила о соответствии всех других международно-правовых норм предписаниям основных принципов и других императивных норм М.п.; о непротиворечивости действующих международно-правовых норм, в т.ч. норм общего М.п. и локальных; об условиях действительности норм, об их неретроактивности; об изменении или отмене нормы последующей нормой; о преимущественной силе специальной нормы по отношению к норме общего характера и т.п. Международно-правовые нормы, благодаря указанным и иным связям между ними, превращаются в единое целое — международно-правовую систему, в М.п. В результате его нормы могут толковаться и применяться лишь с учетом их взаимосвязи со всеми другими или по крайней мере с некоторыми другими его нормами.

М.п. регулирует определенные международные отношения, которые в результате приобретают характер правоотношений, их стороны именуются субъектами М.п. Субъектами международного (и национально-го) права являются не только стороны (субъекты), которые участвуют в правоотношении, но и те, которые могут в нем участвовать, будучи наделены субъективными правами и субъективными обязанностями. Это потенциальные участники правоотношения, поскольку норма вступает в действие при наличии установленного юридического факта. Таким образом, субъекты М.п. — это стороны, лица, наделенные нормами М.п. субъективными правами и/или обязанностями. Особенность М.п. состоит в том, что его субъекты юридически независимы как друг от друга, так и от какой-либо третьей стоящей над ними властной структуры, которая могла бы предписывать им обяза-

тельные правила поведения и обеспечивать их соблюдение, ибо над государствами и их объединениями, вступающими во взаимоотношения, нет какого-либо сверхгосударства или иной публичной (общественной) власти. Поэтому нормы М.п. устанавливаются по взаимному согласию и соглашению между его субъектами и ими же охраняются индивидуально или коллективно путем применения в необходимых случаях принуждения к их соблюдению.

Первоначально государства были единственными субъектами международных правоотношений. Нормы современного М.п. продолжают регулировать главным образом взаимоотношения между государствами, а также взаимоотношения государств с международными организациями и другими субъектами М.п. Таким образом, государства — основные субъекты М.п. и основные реальные участники международных правоотношений, поскольку им необходимо постоянно взаимодействовать друг с другом, с международными организациями и иными субъектами М.п. Другими, помимо международных организаций, институтами — субъектами М.п. являются образования, именуемые международными органами, создаваемыми по соглашению между государствами и руководствующиеся в своей деятельности международно-правовыми предписаниями. Это, в частности, международные арбитражи и международные суды (постоянные и *ad hoc*), следственные, примирительные и иные комиссии и т.д. Наконец, особыми, специальными субъектами М.п. являются народы. Специальными в том смысле, что в соответствии с одним из основных принципов М.п. — принципом равноправия и самоопределения народов — за всеми народами признается право на самоопределение, т.е. право свободно, без вмешательства извне определять свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Каждое государство обязано уважать это право.

Источники М.п., т.е. форма, в которой оно выражено, юридически обязательные правила поведения субъектов международных отношений и которая сообщает этим правилам качество нормы М.п. Одним из таких источников является международный договор, под которым понимается письменное соглашение между субъектами М.п., регулируемое М.п. Совокупность и система регулирующих заключение международных договоров норм составляет отдельную структуру М.п. (его отрасль), именуемую правом международных договоров. Другими важными источниками М.п. является международный обычай, определенный в ст. 38 Статуса *Международного Суда ООН* как «доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы». В этом определении речь идет, во-первых, о практике государств, во-вторых, об их практике определенного поведения в однотипных ситуациях и, в-третьих, о признании международным сообществом государств такого многократно повторяюще-

го поведения юридически обязательным, т.е. о молчаливом соглашении государств, сообщившем указанному поведению качество международно-правовой нормы. После Второй мировой войны 1939—45 под эгидой ООН и других универсальных международных организаций проведена существенная работа по кодификации международных обычных норм, сопровождающаяся их прогрессивным развитием, в результате чего были заключены многие общие (универсальные) конвенции.

Другим важным источником М.п. являются односторонние юридические акты-обязательства государств. Это официальные заявления государства, обращенные ко всем другим государствам или к некоторым из них и содержащие обязательство определенного юридически значимого поведения государства во взаимоотношениях с указанными им другими государствами. Характер соглашения такие заявления приобретают в силу явного или молчаливого (отсутствие возражения, именуемого протестом) согласия других государств с существом сделанного официального заявления.

Источником М.п. являются также акты-предписания государствам — членам международных организаций или органов, имеющих для таких государств юридически обязательный характер или приобретшие такой характер в силу четко установившейся практики данной организации или органа. Наконец, источником М.п. применительно к индивидуальным его нормам (касающимся какого-либо конкретного дела) является решение международных арбитражей или судов, по самому условию их формирования юридически обязательное для сторон рассматриваемого дела.

Ответственность в М.п. — неблагоприятные юридические последствия, наступающие для субъекта права, нарушившего свои международные обязательства, и состоящие в применении к нему предусмотренных М.п. санкций. В М.п. речь фактически и юридически идет лишь о международной ответственности государств, существование международной ответственности других субъектов М.п. по меньшей мере проблематично.

Система международно-правовых норм — конвенционных и обычных, общих и индивидуальных, универсальных и локальных — структурирована на группы норм, которые в конкретном случае могут применяться только совместно, возможно с учетом другой или других групп норм, которые также необходимо применять, опять же принимая во внимание конкретные обстоятельства. По сравнению с национальным М.п. структурировано весьма слабо в том смысле, что его систематического изложения в каком-либо письменном акте-кодексе (по типу национального свода законов) или в ряде связанных между собой, но самостоятельных актах-кодексах нет. Практически — кодифицировано лишь *международное морское право*.

Структурирование и систематизация М.п. проводится в доктринальной форме международно-правовой доктриной, однако такое систематическое изложение М.п. неизбежно субъективно и многовариантно. Тем не менее доктрина М.п. вносит существенный вклад не только в дело изучения М.п., но и в дело его кодификации и прогрессивного развития.

Лит.: Курс международного права. М., 1967—1970. Т. I—VII.

Н.А. Ушаков

МЕЖДУНАРОДНОЕ ТРУДОВОЕ ПРАВО— отрасль права, получившая особое развитие после 2-й мировой войны, прежде всего в результате активной деятельности Международной организации труда (МОТ). На необходимость формирования «подлинного международного трудового права» обратил внимание Папа Римский Павел IV в ходе выступления на сессии Генеральной конференции МОТ по случаю ее пятидесятилетия (1969).

М.т.п. призвано регулировать отношения между государствами в деле улучшения условий труда их граждан. Его зарождение относится к началу 20 в. В русской дооктябрьской литературе о «новой области приложения известных международных норм» писал Н.Н.Кравченко. Он отметил «зарождение совершенно неизвестного недавнему прошлому отдела права народов — отдела, получившего уже прочно установившееся в науке название международного рабочего права» (Идея международно-правовой регламентации фабричного труда. Томск, 1913). О том же писал Ю. Ключников в работе «Международное рабочее право и версальская организация труда» (см. Международная летопись. 1923. № 3). С начала 20-х годов М.т.п. развивалось в тесной связи с международным частным и международным публичным правом, а также с внутригосударственным трудовым правом.

Предмет М.т.п. составляют главным образом отношения государств по поводу условий труда граждан; его источники — конвенции МОТ, двухсторонние и многосторонние соглашения, заключаемые государствами по вопросам труда, а также документы Европейского союза, других региональных организаций, касающиеся труда и социального обеспечения.

В ООН принят ряд актов, являющихся источниками М.т.п. В первую очередь — это оба Международных пакта о правах человека — об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах человека. Согласно резолюции 51-й сессии Генеральной конференции МОТ (1967) пакты должны учитываться в ее нормотворческой деятельности, что повышает их значение как источников М.т.п. В Совете Европы таким источником является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод в части, касающейся труда и трудовых отношений.

В М.т.п. постепенно складываются общепризнанные нормы, причем тенденция такова, что они должны соблюдаться независимо от ратификации конвенций МОТ, в которых содержатся. Наиболее определено к общепризнанным следует отнести нормы о правах и свободах профсоюзов. Не случайно один из контрольных органов МОТ — Комитет по профсоюзной свободе — принимает к своему рассмотрению заявления профсоюзных организаций о нарушении прав профсоюзов, если даже государство — член МОТ не ратифицировало конвенцию № 87 о профсоюзной свободе и защите профсоюзного права. И эта практика, по-видимому, будет расширяться в связи с другими конвенциями, касающимися основных прав человека, и ратифицированными очень многими государствами.

Отмеченная тенденция охватывает также международные нормы относительно равной оплаты труда мужчин и женщин за труд равной ценности; дискриминации в области найма и занятий. Наиболее близкими к понятию общепризнанных становятся нормы, содержащиеся в конвенциях МОТ, ратифицированных большинством государств: № 87 о профсоюзной свободе и защите профсоюзного права; № 98 о праве на организацию и коллективные переговоры; № 100 о равной оплате; № 111 о дискриминации в области найма и занятий. Вероятно, к указанной тенденции можно отнести нормы, касающиеся принудительного труда. Соответствующие конвенции МОТ также широко ратифицированы. Нератификация некоторых конвенций наиболее развитыми в промышленном отношении странами становится немалым препятствием к приобретению нормами качества общепризнанных.

Нормы М.т.п., разрабатываемые в МОТ, являются результатом соглашения между государствами, хотя на их содержание оказывают влияние объединения трудящихся и предпринимателей; они формируются в процессе борьбы различных точек зрения, выражающих на международной арене внутреннюю политику государств в области трудовых отношений, а также политику профсоюзов и предпринимателей. Эти нормы стали как бы общим эталоном международного права в области труда. С их учетом разрабатываются нормы о труде, принимаемые другими международными организациями и включаемые в международные соглашения. Таковы, например, нормы о профсоюзной свободе и принудительном труде, содержащиеся в международных пактах о правах человека, в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Известны, однако, случаи (пока единичные) расхождения между нормами МОТ и других организаций, например, Евросоюза по вопросу о ночном труде женщин, что, естественно, не способствует консолидации М.т.п. Ныне они устранены, но в будущем отнюдь не исключены.

М.т.п. — право межгосударственное: участниками международных соглашений о труде являются госу-

дарства, которые берут на себя обязательства по их выполнению, они должны нести ответственность за действия не только государственных органов, но и частных организаций и лиц.

Лит.: *Valticos N. Droit international du travail. Paris, 1983.*

С.А. Иванов

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО — совокупность норм, регулирующих гражданско-правовые отношения, т.е. имущественные и связанные с ними неимущественные отношения, а также отношения, регулируемые нормами семейного, трудового и процессуального права, которые имеют международный характер. Он может проявляться в том, что: в них участвуют иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные юридические лица и иностранные государства; они связаны с территорией двух или нескольких государств; объектом таких правоотношений является вещь, находящаяся за границей, или за границей имеют место факты, с которыми связано возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Таким образом, нормы М.ч.п. регулируют отношения, возникающие в ходе международного экономического и научно-технического сотрудничества. К области М.ч.п. относятся вопросы гражданско-правового положения иностранцев, иностранных юридических лиц и смешанных обществ, права собственности, обязательственного права (внешнеторговые сделки, договоры морской, железнодорожной и воздушной перевозки, кредитно-расчетные отношения), авторского и изобретательского права, семейного и наследственного права, гражданско-процессуальные вопросы (процессуальные права иностранцев, судебные поручения, исполнение иностранных судебных и арбитражных решений, внешнеторговый и морской арбитраж).

В состав М.ч.п. входят нормы двух видов. В одних случаях норма содержит прямое правило, устанавливающее права и обязанности (нормы прямого или непосредственного регулирования). В других случаях норма М.ч.п. указывает лишь, право какого государства должно быть применено к данному отношению, т.е. содержит отсылку к праву какого-либо государства. Такая так называемая *коллизийная норма* разрешает определенный вопрос, но не самостоятельно, а в совокупности с законодательством той страны, на которое она ссылается (например, она отсылает к закону гражданства лица, месту заключения договора, нахождения имущества, совершения брака). Большинство норм М.ч.п. являются коллизийными, в связи с чем его называют иногда коллизийным правом.

Исторически М.ч.п. возникло и развивалось как коллизийное право и состояло только из коллизийных норм. В ряде государств (Великобритания, США, Польша и др.) оно продолжает пониматься исключительно как коллизийное.

Вопрос о предмете М.ч.п. в доктринах различных государств решается неодинаково. Для английской и американской доктрин характерен процессуальный подход к проблемам М.ч.п. — как коллизийные рассматриваются вопросы выбора права, т.е. правила о том, какие споры по правоотношениям с иностранным элементом должны рассматриваться местными судами, а какие — судами других государств.

Во Франции основное внимание уделяется вопросам французского гражданства и правовому положению во Франции иностранцев, а уже затем рассматриваются вопросы коллизии законов и международной подсудности, хотя работы некоторых ученых Франции, а также Швейцарии характеризуются и более широким подходом.

Большинство юристов других европейских стран сводят М.ч.п. к коллизийному праву (Германия), иногда с добавлением вопросов *международного гражданского процесса* (Польша, Венгрия), либо объединяют в М.ч.п. и коллизийные, и материально-правовые нормы (Болгария, Чехия).

Китайская доктрина исходит, как правило, из широкого подхода к М.ч.п., относя к нему все случаи регулирования гражданско-правовых отношений с иностранным элементом (китайская теория «большого» М.ч.п.), однако имеются и сторонники понимания М.ч.п. как исключительно коллизийного (теория «маленького» М.ч.п.).

Для российской доктрины характерен широкий подход к М.ч.п. Она включает в его сферу все нормы, регулирующие гражданско-правовые отношения с иностранным элементом, с учетом того, что определяющее значение имеет сам характер отношений, предмет регулирования. Наиболее совершенным признается материально-правовой метод, при котором материальная норма применяется без обращения к коллизийной норме. Исходя из такого подхода к М.ч.п. должны быть отнесены международно-правовые нормы, унифицированные путем заключения международных соглашений. Наряду с межгосударственными соглашениями в международной практике все большее значение приобретают унифицированные правила международного торгового права, не обязательные для применения сторонами в контракте, но существенно сужающие путем их факультативного применения (при согласии сторон) возможность и необходимость применения коллизийных норм. Высказывались и соображения в пользу включения в состав М.ч.п. не только унифицированных норм международных конвенций, но и материальных норм внутреннего законодательства, которые непосредственно, без применения коллизийной нормы регулируют отношения с иностранным элементом.

М.ч.п. согласно господствующей концепции, это составная часть внутренней правовой системы каждого государства. Международное публичное право, и

М.ч.п. служат одной и той же цели — созданию правовых условий развития международного сотрудничества в различных областях. И в том, и в другом случаях речь идет о международных отношениях в широком смысле, т.е. об отношениях, выходящих за пределы одного государства.

Хотя в ряде случаев и М.ч.п., и международное публичное право регулируют общий комплекс одних и тех же отношений, но с использованием специфических для каждой из этих систем методов.

Основные отличия М.ч.п. от международного публичного права касаются, во-первых, содержания регулируемых отношений. Как отмечено, предметом М.ч.п., является особая группа гражданско-правовых отношений имеющих международный характер. Во-вторых, основным субъектом М.ч.п. является не государство, хотя и оно может выступать в этом качестве, а отдельные лица — физические (граждане) и юридические (государственные организации, частные фирмы, предприятия, научно-исследовательские и иные организации). Сфера М.ч.п. — отношения между юридическими лицами и гражданами государств. В-третьих, международные договоры в М.ч.п. также имеют большое значение в качестве источников регулирования, однако их правила применяют не непосредственно, а после того, как они в определенной форме санкционированы государством.

Имеются и другие различия между М.ч.п. и международным публичным правом, обусловленные в конечном счете неодинаковым характером предмета регулирования (разный порядок рассмотрения споров, применения санкций в случае нарушения прав и т.д.).

В то же время существует тесная связь между этими двумя правовыми системами, их нормами и институтами. Исходные начала М.ч.п. и международного публичного права едины и это выражается, в частности, в том, что определяющими для М.ч.п. являются основополагающие принципы международного публичного права, прежде всего принципы суверенитета государств невмешательства во внутренние дела, недопущения дискриминации (принцип недискриминации). Нормы М.ч.п. в значительной степени формируются каждым из государств самостоятельно, однако при этом большое значение имеет принцип соблюдения ими как своих договорных обязательств, так и общеобязательных для всех государств норм и принципов международного права.

Наглядна связь М.ч.п. и международного публичного права, когда в качестве источника М.ч.п. применяются нормы, сформулированные первоначально как правила международного договора и трансформированные затем в нормы внутреннего законодательства. Целеустремленность М.ч.п. и международного публичного права как отмечал еще И.С. Перетерский, является однородной. Устанавливая нормы по вопросам международного частного права, наше государство во исходит из стремления к миру и сотрудничеству. Эта

же политика находит свое выражение и в международных договорах, заключаемых с Россией.

Дальнейшее развитие международных связей России, переход к открытому обществу сопровождается значительным увеличением актов внутреннего российского законодательства, регулирующих отношения в области М.ч.п.. Особое значение для М.ч.п. имеют нормы новых ГК РФ и СК РФ; нормы М.ч.п. содержатся также в АПК РФ, в Таможенном кодексе РФ, во многих других актах, посвященных специальным видам отношений (внешней торговле, валютному регулированию, инвестиционной деятельности и др.).

См. также *Унификация международного частного права*.

М.М. Богуславский

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО — формирующаяся отрасль общего (публичного) международного права. Представляет собой совокупность юридических норм, направленных на регулирование межгосударственных и иных международных отношений в целях обеспечения рационального использования природных ресурсов и сохранения благоприятных природных условий жизни людей на Земле в интересах современного и будущих поколений. Цель М.э.п. — служить юридическим инструментом регулирования человеческого поведения по отношению к окружающей природе через установление взаимных прав и обязанностей государств и других участников международных отношений.

Зарождение и развитие М.э.п. имеет сравнительно недолгую историю, но формирование отрасли в современный период происходит весьма интенсивно. Россия впервые стала участвовать в разработке норм М.ч.п. в конце прошлого столетия, став участницей Соглашения об охране морских котиков от 6 ноября 1897 г. (наряду с Японией и США).

В мире насчитывается свыше 1600 многосторонних глобальных и региональных международных конвенций и свыше 3 тыс. двусторонних договоров полностью или частично посвященных охране окружающей природной среды и регулированию использования природных ресурсов. Число и сфера применения международных правовых актов экологического направления продолжают возрастать.

О.С. Колбасов

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО — отрасль международного права, совокупность и система норм, регулирующих отношения между субъектами международного права в сфере международных экономических отношений.

М.э.п. является интенсивно развивающейся отраслью международного права. Основными ее источниками являются международный договор и международный обычай. Исторически правовое регулирова-

ние международных экономических отношений возникло из потребности обеспечить благоприятные условия деятельности иностранного торговца. Соответствующие соглашения заключались еще полисами Древней Греции. Число торговых договоров возрастало по мере развития международного экономического оборота. После 2-й мировой войны особенно интенсивно стало развиваться многостороннее регулирование международных экономических отношений путем заключения универсальных и локальных международных договоров, в частности, под эгидой созданных международных экономических организаций.

В развитии М.э.п. особенно большая роль принадлежит универсальным международным организациям и конференциям. К числу важнейших их актов относятся, в частности, Принципы, определяющие международные торговые отношения и торговую политику, принятые на Женевской конференции ООН по торговле и развитию 1964 (так называемые Женевские принципы). В рамках ООН были приняты, в частности, Декларация об установлении нового международного экономического порядка (НМЭП), Программа действий по установлению нового международного экономического порядка и Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974.

В связи с вопросом о правовой силе этих актов, появились концепции о некоем «новом праве», не имеющем обязательной силы, практически смыкающиеся с концепцией «мягкого права». Однако для М.э.п. обязательную силу имеют те положения актов международных организаций, которые воспроизводят и подтверждают действующие международно-правовые нормы, источниками которых являются международные договоры или международные обычаи.

М.э.п. призвано обеспечить развитие мирохозяйственных связей, способствуя тем самым укреплению международного мира и безопасности. Основными целями М.э.п. являются объединение усилий государств в решении глобальных проблем современности: энергетической, продовольственной, сырьевой и транспортной, обеспечение социального прогресса и подъема жизненного уровня народов с учетом международных обязательств государств, в частности, вытекающих из основных принципов международного права. Важную роль в этом смысле имеет запрещение в межгосударственных экономических отношениях различных мер и способов экономического давления (дискриминационные меры, экономический и финансовый бойкот, эмбарго, торговая, финансовая и технологическая блокада, неэквивалентный обмен и др.). Так, Женевские принципы провозглашают недопустимость применения в международных экономических отношениях методов экономического нажима для достижения экономических или политических выгод. В Хартии экономических прав и обязанностей устанавливается, что ни одно государство не может применять экономических или какие-либо другие

меры принудительного характера, направленных на ущемление суверенных прав другого государства или на извлечение из этого какой-либо выгоды.

Что касается специальных принципов М.э.п., то общепризнанного мнения о них пока не выработано. Женевские принципы, Хартия и Декларация содержат принципы, не только конкретизирующие основные принципы международного права, но и такие, юридический характер которых не является общепризнанным.

В отечественной правовой литературе наиболее распространено мнение о том, что к специальным принципам М.э.п. относятся: принцип неотъемлемого суверенитета государств над их естественными ресурсами и богатствами, принцип свободы выбора государством форм организации внешнеэкономических связей и принцип экономической недискриминации. Наряду с этим исследуется и выявляется роль используемых в договорной практике государств положений о режиме наиболее благоприятствуемой нации, национальном режиме и условиях взаимности.

Принцип неотъемлемого суверенитета государства над его богатствами и естественными ресурсами подразумевает не только природные ресурсы страны, но и все другие ее богатства и экономическую деятельность. На многосторонней основе он закреплен в Декларации ООН «О неотъемлемом суверенитете над естественными ресурсами» и Женевских принципах (третий общий принцип). Он провозглашен также в ст. 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах. В свою очередь, согласно Хартии экономических прав и обязанностей каждое государство имеет право и должно свободно осуществлять полный постоянный суверенитет над всеми своими богатствами, природными ресурсами и экономической деятельностью.

Принцип свободы выбора государством форм организации внешнеэкономических связей означает, согласно Хартии, в частности, что при осуществлении международной торговли и других форм экономического сотрудничества каждое государство свободно выбирать формы организации своих внешнеэкономических отношений и заключать двусторонние и многосторонние соглашения об экономическом сотрудничестве, соответствующие его международным обязательствам и потребностям международного экономического сотрудничества. В частности, государство может использовать те или иные формы контроля экспортно-импортных операций (например, с помощью таможенно-тарифного регулирования, контингентирования, лицензирования и т.п.).

Принцип экономической недискриминации — одна из общепризнанных обычно-правовых норм, подтвержденная в Женевских принципах. Согласно этому принципу, противоправно установление специ-

альных условий, создающих для какого-либо иностранного государства, его учреждений, физических или юридических лиц худшие экономические условия, чем условия государств, пользующихся такими условиями на тех же основаниях, что и дискриминируемое государство.

Таковы основные положения, лежащие в основе М.э.п.

М.П. Бардина, Е.Т. Усенко

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПАКТЫ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА —

акты международного права, закрепляющие права человека и гражданина: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах. Оба пакта приняты Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966, а вступили в силу: первый — 3 января 1976, второй — 23 марта 1976. Являются продолжением и развитием Всеобщей декларации прав человека 1948, которая провозгласила, что идеал свободной человеческой личности, пользующейся гражданской и политической свободой и свободой от страха и нужды, может быть осуществлен, только если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же как и своими гражданскими и политическими правами. Воспроизводя эту формулу, преамбулы Пактов как бы увязывают две группы прав и устанавливают неразрывную связь обоих Пактов.

В ст. 1 обоих Пактов говорится, что «все народы имеют право на самоопределение», и добавляется, что «в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие». В ст. 3 обоих Пактов подтверждается равное для мужчин и женщин право пользования всеми правами человека и предписывается государствам осуществлять этот принцип на практике. Статья 5 обоих Пактов предусматривает гарантии от нарушения или необоснованного ограничения какого-либо права человека или какой-либо из основных свобод, а также от неправильного толкования какого-либо положения Пакта с целью оправдания нарушения какого-либо права или свободы. Та же статья препятствует ограничению или уменьшению государствами уже существующих прав на их территории под тем предлогом, что в Пакте не признаются такие права или признаются в меньшем объеме.

В ст. 6—15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признается право на труд, на справедливые и благоприятные условия труда, право создавать профессиональные союзы и вступать в них, право на социальное обеспечение, включая социальное страхование, право семей, матерей, детей и подростков на самую широкую охрану и помощь, право на достаточный жизненный уро-

вень, право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, право на образование, право на участие в культурной жизни.

Статьи 6—27 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривают защиту права на жизнь и устанавливают, что никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию, что никто не должен содержаться в рабстве, что рабство и работорговля запрещаются, что никто не должен содержаться в подневольном состоянии или принуждаться к подневольному труду, что никто не должен подвергаться произвольному аресту или содержанию под стражей, что со всеми лицами, лишенными свободы, следует обращаться гуманно, что никто не должен быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство.

Пакт о гражданских и политических правах закрепляет свободу передвижения и свободу выбора местожительства и предусматривает ограничения, которые должны быть установлены в отношении высылки иностранцев, законно находящихся на территории какого-либо государства-участника. В Пакте содержатся довольно подробные положения о равенстве перед судами и трибуналами и о гарантиях в уголовном и гражданском процессах, запрещается произвольное или незаконное вмешательство в личную и семейную жизнь человека и посятательство на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции. Пакт предусматривает право на свободу мысли, совести и религии, право придерживаться своих мнений и свободно их выражать. Всякая пропаганда войны, выступления в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющие собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должны быть запрещены законом. Статья Пакта признает право на мирные собрания и право на свободу ассоциаций. Закреплены право мужчин и женщин, достигших брачного возраста, вступать в брак и основывать семью на принципе равенства прав и обязанностей супругов, а также права детей. Каждый гражданин вправе принимать участие в ведении государственных дел своей страны. Все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона. Пактом предусматриваются меры по защите представителей этнических, религиозных меньшинств.

Пакты уделяют особое внимание проблеме ограничения прав. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах предусматривает, что права, изложенные в этом документе, могут быть ограничены только законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе. Международный пакт о гражданских и политических правах

подходит к проблеме по-иному: он не содержит общего положения, применимого ко всем правам, изложенным в Пакте, которое допускает ограничения в отношении их осуществления. Однако некоторые статьи Пакта предусматривают, что права, о которых идет речь, не должны подвергаться никаким ограничениям, кроме тех, которые установлены законом и которые необходимы в интересах государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. В связи с этим осуществление некоторых прав ни в коем случае не может быть приостановлено или ограничено даже во время чрезвычайного положения. К ним относятся: право на жизнь, свобода от пыток, свобода от рабства и подневольного состояния, право на защиту от лишения свободы за невыплату долга, свободы от обратной силы уголовного законодательства, право на признание правосубъектности, свобода мысли, совести и религии. Пакт позволяет государству ограничивать или приостанавливать осуществление некоторых прав во время официально объявленного чрезвычайного положения. Такое ограничение или приостановление осуществления прав допускается только в такой степени, в какой это требуется остротой положения, и ни в коем случае не влечет за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения. О таком ограничении или приостановлении осуществления прав необходимо уведомлять ООН.

Конституция РФ 1993 в той или иной форме воспроизводит каталог прав, содержащийся в обоих Пактах.

Принятый одновременно с Пактом о гражданских и политических правах Факультативный протокол представил Комитету по правам человека право рассматривать жалобы граждан на нарушение какого-либо из предусмотренных Пактом прав. Присоединившись к Факультативному протоколу, государство — участник Пакта признавало тем самым компетенцию Комитета рассматривать обращения своих граждан, полагающих, что они являются жертвами нарушения этим государством какого-либо из прав, содержащихся в Пакте. Факультативный протокол вступил в силу 23 марта 1976, Россия присоединилась к этому протоколу как правопреемник договоров, заключенных бывшим СССР. Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ оба Пакта являются составной частью правовой системы России; в соответствии с ч. 3 ст. 46 Конституции РФ гражданин России имеет право обращаться в Комитет по правам человека как межгосударственный орган по защите прав и свобод человека при условии, что им исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

В.А. Карташкин

МЕЖДУНАРОДНЫЕ УГОЛОВНЫЕ ТРИБУНАЛЫ — международные судебные учреждения, создаваемые на основе международных договоров или акта Совета Безопасности для рассмотрения дел о международных преступлениях (см. *Преступления против мира и безопасности человечества*). Первый Международный Военный Трибунал был создан в соответствии с Соглашением между правительствами СССР, США, Великобритании и Франции 8 августа 1945 для суда над главными немецкими военными преступниками, виновными в развязывании Второй мировой войны и преступлениях против мира, военных преступлениях и преступлениях против человечности (идея его создания была выдвинута в заявлении Правительства СССР от 14 октября 1942). Одновременно был утвержден и Устав Трибунала, определивший его организацию, юрисдикцию и функции. Он предусматривал, что Международный Трибунал состоит из четырех членов и их заместителей (по одному члену и одному заместителю от каждой страны — участницы Соглашения). Каждое государство назначало своего главного обвинителя (а также соответствующий персонал). Для подсудимых предусматривались определенные процессуальные гарантии, в т.ч. выделение защитников. В соответствии с Уставом Трибунал имел право приговорить виновного к смертной казни или другому наказанию, которое признает справедливым. Приговор Военного Трибунала признавался окончательным и пересмотру не подлежал. В Уставе определялись и составы международных преступлений: против мира, военных преступлений, против человечности, решались другие материально-правовые вопросы (ответственность за соучастие в совершении международных преступлений, недопустимость ссылки на приказ начальника как основание для исключения ответственности за совершенное преступление и др.). Трибунал заседал в Нюрнберге 20 ноября 1945 — 1 октября 1946. Суду были преданы 24 высших государственных и военных деятеля фашистской Германии. 12 из них были приговорены к смертной казни, остальные — к пожизненному или длительному тюремному заключению. В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 11 декабря 1946 были подтверждены принципы международного права, зафиксированные в Уставе Нюрнбергского Трибунала и его приговоре.

Второй Международный военный трибунал (Токийский) был создан для суда над главными японскими военными преступниками. Его правовые основы также были сформулированы в Уставе этого Трибунала. В состав Трибунала входили представители 11 государств — СССР, США, Китая, Великобритании, Франции, Нидерландов, Канады, Австралии, Новой Зеландии, Индии, Филиппин. В Токийском Трибунале предусматривался лишь один главный обвинитель (назначавшийся главнокомандующим оккупационными войсками в Японии — представитель США), а другие государства-участники назначали дополни-

тельных обвинителей. Токийский Трибунал заседал 3 мая 1946 — 12 ноября 1948 и завершился вынесением обвинительного приговора (7 преступников были приговорены к смертной казни).

Возможность создания новых международных судебных учреждений зафиксирована в ряде Международных конвенций, например, об ответственности за геноцид, а также в специальных резолюциях Совета Безопасности ООН. Так, резолюцией № 827 от 25 мая 1993 был создан Международный Трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии. Этой же резолюцией был утвержден и Устав Международного Трибунала, в котором определялись юрисдикция, составы подсудных международных преступлений, принципы организации и деятельности (в том числе процедуры доказывания, судебного разбирательства), права обвиняемого, меры наказания, процедуры пересмотра судебного решения, исполнения приговора, помилования или смягчения приговора. В состав Трибунала вошли 11 независимых судей, избранных Генеральной Ассамблеей ООН на 4 года из представленного Советом Безопасности списка, обвинитель (назначаемый Советом Безопасности по рекомендации Генерального секретаря ООН), и Секретариат, обслуживающий как камеры, так и обвинителя. В составе Трибунала выделены две судебные камеры (по три судьи в каждой) и апелляционная камера (пять судей). Наказание назначается судебной камерой и ограничивается тюремным заключением, сроки которого определяются на основе общей практики вынесения приговоров о тюремном заключении в судах бывшей Югославии. Заключение отбывается в государстве, определенном Международным Трибуналом на основе перечня государств, которые заявили Совету Безопасности о своей готовности принять осужденных лиц, в соответствии с законодательством соответствующего государства при надзоре со стороны Международного Трибунала.

Резолюцией № 955 от 8 ноября 1994 Советом Безопасности был учрежден Международный уголовный Трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды в период с 1 января 1994 по 31 декабря 1994, и принят Устав этого Международного Трибунала. Юрисдикция, принципы организации и деятельности Международного Трибунала по Руанде сходны с таковыми, установленными в отношении Международного Трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии.

В 1998 был принят Статут Международного уголовного суда. Он стал постоянным судебным органом, призванным осуществлять правосудие в отношении

лиц, совершивших преступления против человечности, военные преступления и т.п.

А.В. Наумов

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС — отрасль правоведения, к которой в российской юридической науке относят вопросы: о международной подсудности по делам из отношений в сфере международного частного права; о гражданском процессуальном положении субъектов международного частного права; о судебных доказательствах в гражданских делах с иностранным элементом; о порядке установления содержания подлежащего применению иностранного законодательства; о признании административных актов иностранных государств; о выполнении судебных поручений судами различных государств; о признании и принудительном исполнении иностранных судебных решений по гражданским делам; о признании соглашений о рассмотрении споров в международных коммерческих арбитражах (третейских судах); о признании и принудительном исполнении решений *международных коммерческих арбитражей* (третейских судов).

М.г.п. как отрасль правоведения связан с наукой *международного частного права* и является ее составной частью. Их взаимодействие проявляется в том, что исходным условием для применения норм международного частного права является решение вопроса о международной подсудности. Только определив международную подсудность, возможно прогнозировать применение *коллизийных норм* и/или материально-правовых норм. Источниками права, регулирующими вопросы, относящиеся к М.г.п., являются как внутреннее законодательство (гражданское процессуальное законодательство, специальные акты по вопросам признания и принудительного исполнения иностранных судебных решений, законодательство о нотариате, законодательство о дипломатических и консульских представительствах, законодательство о международном коммерческом арбитраже), так и международные договоры. Исходным принципом регулирования вопросов, относящихся к М.г.п., является так называемый *закон суда*, т.е. суды, равно как и другие правоприменительные органы, решают процессуальные вопросы, руководствуясь исключительно процессуальными нормами, содержащимися в законодательстве данного государства. В этом регулировании процессуальных отношений, содержащих иностранный элемент, принципиально отличается от регулирования отношений в сфере международного частного права, где вопрос о выборе права, подлежащего применению, имеет ключевое значение. Действия и решения национальных судов и других государственных органов, как действия и решения альтернативных органов по защите гражданских прав — третейских судов, носят строго территориальный характер.

Действие в каждом государстве своего процессуального законодательства, отражающего значительные правовые и исторические традиции, применение его на строго территориальной основе приводит к тому, что основную роль среди международных соглашений в этой сфере играют договоры, устанавливающие принципы разграничения компетенции органов юстиции, а также условия и порядок признания и принудительного исполнения выносимых решений.

Ведущая роль в выработке международно-правовых принципов гражданского процесса принадлежит Гаагской конференции по международному частному праву. В ее рамках разработан и принят ряд конвенций, наиболее универсальная среди них Гаагская конвенция о гражданском процессе 1954. К числу универсальных конвенций, принятых вне рамок Гаагской конференции, относится, например, Нью-Йоркская конвенция о признании и принудительном исполнении иностранных арбитражных решений 1958 (касается признания и принудительного исполнения решений третейских судов).

В отличие от решений третейских судов, признание и принудительное исполнение иностранных судебных решений основано на соглашениях, которые не носят столь универсальный характер (например, Луганская 1988 и Брюссельская 1968 конвенции о подсудности и принудительном исполнении судебных решений по гражданским и коммерческим делам). В рамках СНГ действуют две многосторонние конвенции: Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 и Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности 1992.

Вопросы разграничения юрисдикции органов юстиции, а также вопросы порядка оказания правовой помощи нашли отражение также в двусторонних договорах о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам.

Лит.: Лунц Л.А., Марышева Н.И. Курс международного частного права. Международное гражданское право. М., 1976; Звеков В.П. Международное частное право. Курс лекций. М., 1999.

А.Г. Светланов

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР — регулируемое международным правом соглашение между его субъектами, обладающими международной договорной правоспособностью, — государствами и международными организациями. Договоры, заключаемые физическими и юридическими лицами, в т.ч. «международными» и «транснациональными» компаниями, равно как и договоры между общественными организациями и иными участниками международных отношений в широком смысле этого понятия, даже если в качестве одной из сторон договора является государство или международная организация, М.д. не являются.

Практическая значимость четкого ограничения М.д. от иных договоров, встречающихся в международном обиходе, побудила Комиссию международного права ООН в своем решении указать: «Соглашение, в котором только один из участников является государством (или иным субъектом международного права, обладающим правом вступать в международные договоры), а другой — частное лицо, физическое или юридическое, никогда не является международным договором или международным соглашением, как бы оно их с внешней стороны ни напоминало». Комиссия уделила в данном случае внимание договорам между государствами и субъектами гражданского или частного права. То же самое относится к договорам между или с участием иных субъектов внутригосударственного права. Так, например, договоры в рамках федерации между федерацией и ее субъектами или между субъектами федерации (о разграничении или изменении круга ведения и т.п.) подлежат регулированию национальным правом данной федерации (ее конституцией и иными актами, имеющими характер федеральных законов).

Международная договорная правоспособность государств происходит из их суверенитета, правоспособность международных организаций — из их уставов и иных правил данной организации. Государства обладают универсальной международной договорной правоспособностью, международные организации — специальной, т.е. той, которой их наделили государства-члены.

Существенная особенность М.д. как общесистемного института международного права состоит в том, что он наряду с международным обычаем — важнейший источник международного права. Любой М.д. независимо от того, устанавливает ли он общее правило поведения его участников или регулирует конкретное единичное отношение между ними, есть акт международного нормотворчества. В процессе международного нормотворчества особая роль принадлежит кодификации и прогрессивному развитию международного права, в т.ч. применительно к таким старейшим его отраслям и институтам, как морское, дипломатическое, консульское право, право договоров и др.

М.д. как общесистемный институт базируется на двух принципах: на принципе *pacta sunt servanda*, означающем, что каждый действующий договор должен добросовестно выполняться его участниками, и принципе договорной свободы. Последняя ограничена лишь правилом *pacta tertiis nec nocent, nec prosunt* (договор не создает обязательства или прав для неучастующих в нем субъектов), обязательствами, вытекающими из императивных норм международного права, норм *jus cogens*.

Международные соглашения подразделяются на устные и письменные — М.д. Содержание устного соглашения обычно отражается в неформальных до-

кументах (памятных записках, меморандумах и т.п.) без указаний о придании им юридической силы. Согласно Венской конвенции о праве международных договоров 1969 термин «договор» означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких, связанных между собой документах, а также независимо от его наименования. Аналогично определяется договор и в Венской конвенции 1986 о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями. Таким образом, для установления факта наличия М.д. не имеет значения, именуется ли данный акт трактатом, пактом, конвенцией, соглашением, протоколом, меморандумом или как-либо иначе, равно как и то, что он состоит из нескольких взаимосвязанных между собой документов. Не имеет юридического значения также подразделение М.д. по их содержанию на договоры политические, экономические, по вопросам науки, культуры, образования, по социальным и иным вопросам. Классификация М.д., исходя из их содержания, предпринимается обычно для их систематической публикации в сборниках, а также для целей практического или научного обобщения и исследования. Более значимо подразделение договоров по числу участников на двусторонние и многосторонние, в т.ч. универсальные. Особую категорию многосторонних договоров составляют договоры с ограниченным числом участников, которые утрачивают смысл в случае выхода из договора любого государства-участника. Наконец, в числе многосторонних договоров целесообразно выделить договоры, которые хотя и не являются универсальными, но имеют существенное значение для международного сообщества государств в целом, например договоры о демилитаризации и нейтрализации, о безъядерных зонах и т.п.

Е.Т. Усенко

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ УНИФИКАЦИИ ЧАСТНОГО ПРАВА (УНИДРУА — UNIDROIT) — международная межправительственная организация, имеющая целью изучение способов гармонизации и согласования частного права отдельных государств или групп государств, а также разработку единообразных норм частного права для их принятия различными государствами. Находится в Риме (Италия).

Институт был основан в 1926 как вспомогательный орган Лиги Наций. После прекращения деятельности Лиги Наций был воссоздан в 1940 на основе многостороннего международного договора, утвердившего также Статут Института. Членами Института могут быть только государства (РФ член Института наряду с другими государствами). Финансирование деятельности Института осуществляется за счет ежегодных

взносов Правительства Италии, и ежегодных взносов членов Института.

Высшим органом УНИДРУА является Генеральная Ассамблея, которая созывается один раз в год и включает представителей правительств всех государств, являющихся членами Института. Руководство текущей деятельностью УНИДРУА осуществляет избираемый Генеральной Ассамблеей и состоящий из 25 человек Административный совет. Президент Института назначается Правительством Италии. Исполнительный орган Института — Секретариат во главе с Генеральным секретарем. Институт имеет также сеть корреспондентов, назначаемых правительствами стран — членов Института, основная задача которых состоит в информировании Института о развитии национального законодательства и предоставлении консультаций по разрабатываемым проектам. Официальные языки УНИДРУА — английский, французский, немецкий, итальянский и испанский.

Традиционно Институт сосредоточивается в своей деятельности на вопросах унификации материально-правовых норм и включает в свои разработки вопросы, относящиеся к унификации *коллизионных норм*, крайне редко. Подготовка проектов правовых документов по вопросам, признанным Институтом актуальными для осуществления работы по международной унификации, осуществляется либо Секретариатом Института, либо группами экспертов, куда входят специалисты, представляющие различные правовые системы. Форма проекта унифицированного документа (международная конвенция, типовые унифицированные нормы, рекомендации и т.п.) определяется в зависимости от того, насколько реально действительная унификация существующего правового регулирования с помощью того или иного метода. На протяжении своей деятельности Институт подготовлен многочисленные документы, ставшие в последствии действующими международными конвенциями в области регулирования международного торгового оборота, международных перевозок, гражданско-правовой ответственности, туристического права. Наиболее заметными достижениями Института в 90-е гг. 20 в. является подготовка конвенций о международном финансовом лизинге и международном факторинге, принятых в Оттаве (Канада) в 1988, международной конвенции о похищенных и нелегально вывезенных культурных объектах, принятая в Риме в 1995, а также разработка Принципов международных коммерческих договоров (Принципы УНИДРУА).

А.С. Комаров

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД (МКАС) при Торгово-промышленной палате (ТПП) РФ — один из старейших и весьма авторитетных постоянно действующих арбитражных органов, широко известный во всем мире. По количеству споров, ежегодно передаваемых на его рассмотрение, вхо-

дит в число мировых лидеров в этой области. Ранее именовался Внешнеторговой арбитражной комиссией (ВТАК), которая была создана в 1932 при Всесоюзной торговой палате в Москве, современное название с 1993.

МКАС действует на основе Закона РФ о международном коммерческом арбитраже 1993, куда в качестве Приложения 1 включено положение о МКАС, а также его регламента, вступившего в силу с 1 мая 1995. Суд возглавляет председатель, имеющий двух заместителей; ряд функций возложен на Президиум суда. Торгово-промышленная палата утверждает на пятилетний срок список арбитров, включающий более ста квалифицированных специалистов из России и других стран.

По общему правилу, для рассмотрения споров в Международном коммерческом суде необходимо наличие *арбитражного соглашения* между сторонами. Если стороны не договорились о рассмотрении спора единоличным арбитром, то дело разрешается тремя арбитрами. При избрании арбитров сторонами утвержденный список носит рекомендательный характер. Лица, включенные в список, выступают арбитрами не в силу самого факта вхождения в список, а в результате их избрания или назначения арбитрами по данному спору.

Решения выносятся арбитрами от имени Международного коммерческого суда. Они подлежат добровольному исполнению сторонами. Решения, не исполненные добровольно, приводятся в исполнение в соответствии с законом и международными договорами (например Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958, Европейская конвенция о внешнеторговом арбитраже 1961).

По подаваемым в суд искам взимаются сборы (регистрационный и арбитражный) для покрытия расходов, связанных с деятельностью суда по организации арбитражного разбирательства.

Лит.: Зевков В.П. Международное частное право. Курс лекций. М., 1999; *Поздняков В.С.* Международный коммерческий арбитраж в Российской Федерации М., 1996; *Розенберг М.Г.* Контракт международной купли-продажи. Современная практика заключения. Разрешение споров. 3-е изд. М., 1998.

И.С. Зыкин

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КООПЕРАТИВНЫЙ АЛЬЯНС (МКА) — международная организация, учрежденная в 1865 в Лондоне по инициативе ряда европейских национальных кооперативных организаций. МКА является независимой, неправительственной организацией, объединяющей и представляющей национальные кооперативные организации во всем мире, действующие во всех сферах экономики, включая сельское хозяйство, банковское дело, энергетику, промышленность, страховое дело, торговлю, рыболовство, туризм, бытовые и иные услуги. В состав МКА входят 255 организаций-

членов из более чем 94 стран, представляющих около 800 млн членов во всех странах мира. В 1946 МКА был предоставлен консультативный статус ООН, она обладает консультативным статусом высшей категории в Экономическом и социальном совете ООН (ЭКОСОС). Основная цель МКА — содействие развитию и укреплению самостоятельных кооперативов во всем мире, развитию и сохранению идей и принципов кооперации, облегчение экономических и прочих взаимовыгодных отношений между организациями-членами, содействие экономическому и социальному прогрессу своих членов и их сообществ. Для этого МКА организует международные, региональные и отраслевые встречи с целью обмена опытом и информацией между членами, предоставляет им информацию по всем аспектам кооперативного развития. МКА располагает центром документации, издает журналы, в частности «Review of International Co-operation» и «ICA — News».

Одна из задач МКА состоит в воздействии на правительства в интересах создания ими благоприятных общественно-экономических условий для кооперативного развития, привлечение финансовых средств на создание и развитие кооперативов.

Руководящими органами МКА являются Генеральная ассамблея, собирающаяся раз в два года для принятия решений по основным проблемам, касающимся кооперативного движения во всем мире, региональные ассамблеи, собирающиеся также раз в два года в Африке, Америке, Азии, Тихоокеанском бассейне и Европе для обсуждения соответствующих региональных проблем, правление и контрольно-ревизионная комиссия. Правление МКА контролирует ее деятельность, представляет на рассмотрение МКА проект бюджета, принимает решения по вопросам членства, а также назначает Генерального директора. Во главе МКА стоит Президент, избираемый Генеральной ассамблеей. В составе МКА действуют десять отраслевых специализированных организаций, в частности, в области банковского и страхового дела, торговли и услуг, сельского хозяйства, рыболовства, жилищного строительства, промышленности и иной производственной деятельности, энергетики и туризма, а также специальные комитеты в сфере научных исследований, образования и профессиональной подготовки, участия женщин в кооперативах. Штаб-квартира МКА находится в Женеве (Швейцария). В регионах созданы региональные бюро.

От Российской Федерации членами МКА являются Центросоюз РФ, Московский союз потребительских обществ, Союз потребительских обществ Татарстана. В МКА входят также национальные организации стран СНГ, Эстонии, Латвии и Литвы.

Т.Е. Абова

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД ООН — один из главных органов ООН и главный судебный орган этой организа-

ции. Образуется в действует в соответствии со своим Статутом, составляющим неотъемлемую часть Устава ООН. Суд является правопреемником своего предшественника — Постоянной Палаты Международного Правосудия (ППМП), действовавшей в эпоху Лиги Наций.

Статут Международного Суда ООН состоит из четырех глав: Гл. I. Организация Суда; Гл. II. Компетенция Суда; Гл. III. Судопроизводство и Гл. IV. Консультативные заключения. Участниками Статута Суда *ipso facto* являются государства — члены ООН, а также некоторые нечлены ООН в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности (Лихтенштейн, Сан-Марино и Швейцария).

Согласно Гл. I Суд «состоит из коллегии независимых судей, избранных вне зависимости от их гражданства из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права». 15 членов Суда избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности из числа лиц, внесенных в список по предложению национальных групп Постоянной Палаты Третейского Суда, сроком на 9 лет. Состав Суда, обновляемый на треть каждые три года, должен в целом «обеспечить представительство главнейших форм цивилизации и основных правовых систем мира». Местопребыванием Суда является Гаага (Нидерланды). Суд избирает председателя и вице-председателя на трехлетний срок с правом переизбрания и назначает секретаря Суда.

Члены Суда при исполнении ими судебных обязанностей «пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами».

Суд заседает постоянно, за исключением судебных вакансий, устанавливаемых Судом. Он заседает в полном составе (необходимый кворум составляют девять судей). Суд может образовывать одну или несколько камер в составе трех или более судей для разбора определенных категорий дел. Решение, вынесенное одной из камер, считается вынесенным самим Судом.

Суд принимает Регламент, определяющий порядок выполнения им своих функций, в частности правила судопроизводства. В Регламенте может быть предусмотрено участие в заседаниях Суда или его камер ассессоров без права решающего голоса. Если в составе судебного присутствия находится судья, состоящий в гражданстве одной стороны, любая другая сторона может избирать для участия в присутствии в качестве судьи любое лицо по своему выбору.

Согласно Гл. II к ведению Суда относятся все дела, которые будут переданы ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами или конвенциями. Сторо-

нами по делам, разбираемым Судом, могут быть только государства.

Государства — участники Статута могут в любое время заявить, что они признают без особого на то соглашения, *ipso facto*, в отношении любого иного государства, принявшего такое же обязательство, юрисдикцию Суда обязательной по всем правовым спорам, касающимся (касающиеся): а) толкования договора; б) любого вопроса международного права; в) наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства; г) характера и размера возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства. Такие заявления могут быть безусловными, или на условиях взаимности со стороны тех или иных государств, или же на определенное время.

Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет: а) международные конвенции, общие и специальные; б) международный обычай; в) «общие принципы права, признанные цивилизованными нациями»; г) судебные решения и доктрины квалифицированных специалистов по публичному праву в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм. Он вправе решать дело *ex aequo et bono* (по справедливости), если стороны с этим согласны.

В соответствии с порядком судопроизводства (Гл. III) официальными языками Суда являются французский и английский. Решение Суда выносится на этих языках, и Суд определяет, какой из двух текстов рассматривается в качестве аутентичного.

Дела возбуждаются в Суде, в зависимости от обстоятельств, или нотификацией специального соглашения сторон, или письменным заявлением на имя секретаря Суда, который немедленно сообщает Заявление всем заинтересованным лицам. Он также извещает об этом членов ООН через Генерального секретаря ООН.

Суд вправе указать, если этого требуют обстоятельства, любые временные меры, которые должны быть приняты для обеспечения прав каждой из сторон. Стороны выступают в Суде через своих представителей и могут пользоваться помощью поверенных или адвокатов.

Судопроизводство состоит из двух частей: письменного и устного. Первая из них состоит из сообщения Суду и сторонам меморандумов, контрмеморандумов и ответов на них, а также представления всех подряд издающих их бумаг и документов; вторая — в заслушивании Судом свидетелей, экспертов, представителей, поверенных и адвокатов. Слушание дела производится публично, если Суд не решит иное по требованию сторон. Обсуждение решений Суда происходит в закрытом его заседании. Все вопросы разрешаются большинством голосов присутствующих судей. Если решение в целом или в части не выражает едино-

гласного мнения судей, каждый из них вправе представить свое особое мнение.

Согласно Пл. IV Суд может давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу по запросу любого учреждения, уполномоченного делать такие запросы самим Уставом ООН или согласно этому Уставу.

Генеральная Ассамблея или Совет Безопасности могут запрашивать от Международного Суда консультативные заключения по любому юридическому вопросу.

Другие органы ООН и ее специализированные учреждения, которым Генеральная Ассамблея может дать в любое время разрешение на это, также могут запрашивать консультативные заключения Суда по юридическим вопросам, возникающим в пределах их круга деятельности.

Лит.: Крылов С.Б. История создания Организации Объединенных Наций. М., 1960; Курс международного права. М., 1992. Т. 6. Гл. 3.

Н.А. Ушаков

МЕЖОБЛАСТНЫЕ КОЛЛИЗИИ («ИНТЕРЛОКАЛЬНЫЕ КОЛЛИЗИИ») — особый род коллизий законов, появление которых связано с тем фактом, что в рамках одного государства возможно существование самоуправляемых территорий или государственных образований, имеющих свое собственное законодательство. Существование различного законодательства в рамках единого государства возможно как в федерации, так и в унитарном государстве. Исторически в России различное законодательство действовало как в рамках унитарного устройства — в Российской империи, так и в рамках Федерации — в Советском Союзе.

В Российской империи на территории Царства Польского наряду со Сводом законов действовал Кодекс Наполеона. В Советском Союзе наряду с основами союзного законодательства действовали республиканские гражданские и брачно-семейные кодексы.

В Российской Федерации действует единый *Гражданский кодекс* и единый *Семейный кодекс*. Действие единых федеральных законов, регулирующих гражданско-правовые отношения в широком смысле этого слова, существует и в других федеративных государствах. Например, в ФРГ действуют единые федеральные законы: Германское гражданское уложение и Германское торговое уложение.

Среди федеративных государств, где гражданско-правовые отношения регулируются правом субъектов федерации, выделяются США. Соединенные Штаты являются страной, где правовое регулирование «межобластных» («межштатных») коллизий носит не подчиненное, а определяющее значение. Исторически в США коллизионное право развивалось изначально как право, призванное решать коллизионные вопросы по «межштатным отношениям».

Специальным вопросом регулирования межобластных коллизий является определение универсальности или дифференцированности коллизионных принципов и критериев, действующих в отношении «межобластных» и «международных» коллизий. Опыт как российского, так и зарубежного законодательства свидетельствует о том, что при отсутствии предопределенной установки на применение различных коллизионных критериев для этих двух групп отношений законодательство и/или судебная практика определенные различия проводили. Наряду с тем, что законодательство и/или судебная практика могут устанавливать формально разные коллизионные привязки к идентичным объемам коллизионных норм, особенности регулирования «межобластных» коллизий могут найти отражение в нормах, которые условно следовало бы отнести к общей части коллизионного права: правила о взаимности, установление содержания норм иностранного права, обратная отсылка или отсылка к закону третьего государства, *оговорка о публичном порядке*.

Лит.: Международное частное право: современные проблемы. М., 1994.

А.Г. Светланов

МЕНА — гражданско-правовой договор, направленный на переход имущества в собственность, в соответствии с которым каждая из сторон обязуется передать другой стороне один товар в обмен на другой (ГК РФ, ст. 567). Хотя стороны не имеют наименования «продавец» и «покупатель», каждая из них признается продавцом товара, который она обязуется передать, и покупателем товара, который она обязуется принять в обмен. Своеобразного вида отношения по поводу обмена такими объектами гражданских прав, как жилые помещения, урегулированы жилищным законодательством.

Договор М., как и *купля-продажа*, является товарной сделкой, и к нему применяются правила о купле-продаже (гл. 30 ГК РФ), если это не противоречит нормам гл. 31 ГК РФ о М. и ее существу. К числу таких норм относятся те, которые предусматривают оплату товара (включая предварительную), поскольку обычно денежные расчеты не сопровождают М., за исключением случая, когда обмениваемые товары неравноценны.

Некоторые положения о М. содержатся в ГК РФ в связи с регламентацией других отношений — распоряжения имуществом подопечного (ст. 37), оснований приобретения права собственности (ст. 218), преимущественного права покупки (ст. 250), а также в других нормативных правовых актах.

Сторонами договора могут быть любые участники гражданского оборота, обладающие правом собственности или иным вещным правом на имущество. Что касается ограничений по поводу возможности заключения гражданами договоров М., то они не могут выходить за рамки правил о *дееспособности*.

Закон не содержит специальных правил о форме договора М. Применяются общие положения, касающиеся формы сделок: устно могут быть заключены все договоры М., исполняемые при их совершении, а также договоры между гражданами на сумму менее десяти установленных законом минимальных размеров оплаты труда. Прочие договоры М. должны быть заключены в простой письменной форме.

Обязанностям одного из участников договора М. соответствуют права другого. Чаще всего они тождественны. Если из договора не вытекает иное, товары, подлежащие обмену, предполагаются равноценными. Если же они неравноценны, разница в цене подлежит оплате стороной, получающей менее дорогостоящий товар. Однако контрагенты вправе договориться об ином порядке исполнения обязанности по компенсации разницы в ценах обмениваемых товаров.

Сроки передачи обмениваемых товаров могут не совпадать. В этих случаях к исполнению обязательства передать товар стороной, которая должна передать товар после передачи товара другой стороной, применяются общие диспозитивные правила о встречном исполнении обязательств, предусмотренные ст. 328 ГК РФ.

В частности, в случае непредоставления обязанной стороной обусловленного договором исполнения обязательства либо наличия обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства либо отказаться от его исполнения и потребовать возмещения убытков. Если обусловленное договором исполнение обязательства произведено не в полном объеме, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения в части, соответствующей непредоставленному исполнению. Если же встречное исполнение обязательства произведено, несмотря на непредоставление другой стороной обусловленного договором исполнения своего обязательства, эта сторона обязана предоставить такое исполнение.

С исполнением обязанностей по передаче товаров обеими сторонами связан момент перехода права собственности. Если законом или договором не предусмотрено иное, право собственности на обмениваемые товары переходит к сторонам, выступающим по этому договору в качестве покупателей, одновременно после исполнения обязательств передать соответствующие товары обеими сторонами.

Контрагент обязан передать товар, свободный от каких бы то ни было обременений. Сторона, у которой третьим лицом изъят товар, полученный при обмене, вправе потребовать от контрагента не только возврата полученного товара, но и (или) возмещения понесенных убытков (ГК РФ, ст. 15).

А.Ю. Кабалкин

МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

1) принудительные меры, применяемые уполномоченными государственными органами и их должностными лицами к физическим и юридическим лицам и иным организациям в целях предупреждения и пресечения установленных законом или иным нормативным правовым актом правил и норм в различных сферах, в т.ч. в области охраны прав и свобод человека и гражданина, защиты всех форм собственности, обеспечения общественного порядка, государственной финансовой (налоговой) дисциплины, охраны окружающей природной среды и экологической безопасности и т.д. М.а.в. являются: административное задержание лица, административный арест имущества юридического лица, личный досмотр, досмотр и изъятие вещей и документов, товаров, орудий охоты и рыбной ловли и т.п., отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства. Порядок применения перечисленных мер регламентируется нормами КоАП (гл. 19), законодательством о налоговой службе и налоговой полиции, таможенным законодательством и другими федеральными законами. Кроме того, федеральные надзоры России (Госгортехнадзор, Госатомнадзор) и государственные инспекции (санитарная, автомобильная, труда и др.) применительно к сфере своих полномочий вправе запрещать эксплуатацию промышленных установок, приостанавливать либо запрещать производство на отдельных объектах, приостанавливать строительные работы в случаях, если возникла опасность жизни и здоровью граждан, нарушены требования экологической или радиационной безопасности.

Меры предупредительного и пресекающего характера могут быть обжалованы в судебном и административном порядке, а также опротестованы прокурором.

2) Самостоятельную группу М.а.в. составляют меры *взыскания административные*, применяемые за совершение *административных правонарушений* (проступков) в соответствии с КоАП РСФСР и некоторыми другими федеральными законами (см. *Административная ответственность*).

Н.Г. Салищева

МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ — в уголовном процессе предусмотренные законом меры процессуального принуждения, применяемые к *обвиняемому* (а в исключительных случаях к *подозреваемому*) на основании постановления дознавателя, следователя, прокурора, судьи или определения суда для достижения следующих целей: предотвращения побега обвиняемого (подозреваемого), пресечения его дальнейшей преступной деятельности, обеспечения явки обвиняемого по вызовам в следственные органы и в суд, воспрепятствования его попыткам помешать установлению истины по уголовному делу, обеспечения исполнения приговора.

Основания для избрания М.п. должны быть подтверждены доказательствами. Однако допускается избрание М.п. в виде заключения под стражу (ареста) по причине одной лишь тяжести совершенного преступления.

К М.п. относятся: *заключение под стражу* (арест), *залог*, подписка о невыезде, личное поручительство, поручительство общественной организации или трудового коллектива, а также отдача несовершеннолетнего под присмотр администрации закрытого детского учреждения и наблюдение командования за поведением военнослужащего. Российское законодательство в различные периоды его развития знало и такие М.п., как «отдача за пристава», «поручительство головой», «отобрание вида на жительство», «отдача под особый надзор полиции», домашний арест. В Англии и США широкое распространение получил залог как альтернатива аресту.

При выборе М.п. принимаются во внимание тяжесть предъявленного обвинения, личность обвиняемого, род его занятий, возраст, состояние здоровья, семейное положение и другие обстоятельства.

Заключение под стражу (арест) и залог должны быть санкционированы прокурором. Однако Конституция РФ (ч. 2 ст. 22) предусматривает, что заключение под стражу допускается только по судебному решению. Но до приведения уголовно-процессуального законодательства в соответствие с Конституцией действует прежний (прокурорский) порядок санкционирования ареста.

Судья в постановлении о назначении судебного разбирательства вправе подтвердить избранную ранее М.п. либо отменить, изменить ее.

В *приговоре* обязательно должен быть решен вопрос о М.п. в отношении обвиняемого до вступления приговора в законную силу.

Конституция РФ (ст. 46) допускает обжалование М.п. и в суд.

И.Л. Петрухин

МЕСТА ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ — см. в ст. *Исполнение наказаний, Исправительные учреждения*.

МЕСТА СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ — в РФ учреждения для содержания под стражей задержанных подозреваемых и обвиняемых. Содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых предусматривается Конституцией РФ, Уголовно-процессуальным кодексом и Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» 1995.

М.с. под с. подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений являются: следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ; изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних

дел; изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых Пограничных войск РФ.

В определенных законом случаях местами содержания подозреваемых и обвиняемых могут быть учреждения уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, исполняющие наказания (исправительные колонии, тюрьмы, воспитательные колонии при совершении преступлений, содержащиеся там лицами), и гауптвахты (для военнослужащих).

В тех случаях, когда задержание по подозрению в совершении преступления осуществляется на морских судах, находящихся в дальнем плавании, или на зимовках в период отсутствия транспортной связи с ними, капитаны морских судов или начальники зимовок, осуществляющие задержание, используют помещения, приспособленные для этих целей.

Основными М.с. под с. являются следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции (СИЗО) и изоляторы временного содержания органов внутренних дел (ИВС).

В М.с. под с. устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими их обязанностей, их изоляцию и выполнение задач судопроизводства, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом, разрабатываются Правила внутреннего распорядка.

С.Е. Вицин

МЕСТНИЧЕСТВО (служебно-родовое местничество, от обычая «считаться местами» за столом и на службе у царя) — в России институт, регулировавший служебные отношения между членами служилых фамилий на военной и административной службе при дворе; обычай, по которому замещались государственные должности в Московском государстве в 15—17 вв.

Положение служилого человека в ряду других определялось двояко: по отношению к родичам — на основании родословных книг, по отношению к чужеродцам — на основании разрядных книг и другой документации. Процедура М. представляла собой спор боярских родов между собой о служебном старшинстве, так как родовая честь зависела от служебной и низкая должность могла понизить значение рода. При дворе местничались и женщины, составляющие свиту царицы. Иногда спорящие ссылались на прежнее относительно высокое положение предков по службе: представлялись родословные, указывающие на старшинство рода в служебной иерархии. Дело разбирали бояре, а решал царь. Иногда равные по положению лица исполняли службу в порядке очередности. Местничались и «худородные» служилые люди, т.е. обычай не носил аристократического характера. М. было отменено актом Земского собора в 1682.

Лит.: Соловьев С.М. Сочинения. Книга IV. М., 1989; Пресняков А.Е. Московское царство. Пг., 1918; Шмидт С.О. У истоков российского абсолютизма. М., 1996.

Л.Е. Лаптева

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ. Понятие «М.с.» — комплексное многообразное социально-политическое явление. Конституция Российской Федерации, определяя российское государство как демократическое и правовое, закрепляет важнейшие устои его демократизма, находящие выражение прежде всего в народовластии, *разделении властей*, идеологическом и политическом многообразии, а также в местном самоуправлении.

Оно признается и гарантируется Конституцией Российской Федерации в ст. 3, 12, 130—133 и др.

Как одна из основ конституционного строя РФ, М.с. представляет собой основополагающий принцип организации и осуществления власти в обществе и государстве, который наряду с другими конституционными принципами определяет систему демократического правления в России. В соответствии со ст. 12 Конституции органы М.с. не входят в систему органов государственной власти и, следовательно, не могут рассматриваться как структурные подразделения государственной системы управления. Однако это не означает, что М.с. — это лишь область гражданской самостоятельности и общественной активности граждан, институт *гражданского общества*. По существу, это целостная система общественных отношений, связанных с территориальной самоорганизацией населения, с его конституционным правом самостоятельно решать вопросы местного значения, вопросы устройства и функционирования местной (муниципальной) власти на основе федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и собственных уставов муниципальных образований. М.с. — особый, специфический уровень власти. Согласно ст. 3 Конституции РФ народ осуществляет свою власть: непосредственно (т.е. путем *референдума*, выборов); через органы государственной власти и органы М.с. Таким образом, М.с. — одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти. Определение, характеризующее его как форму народовластия, содержится в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995. Статья 2 этого Закона гласит: «Местное самоуправление в Российской Федерации — признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций». Это определение позволяет выделить основные черты, характеризующие М.с. в системе народовластия.

- 1) Прежде всего субъектом права М.с. признается

местное население. Население городского, сельского поселения независимо от его численности не может быть лишено права на осуществление М.с. Это право оно может реализовать путем образования самостоятельного *муниципального образования*, а также через другие формы, к которым относится прежде всего территориальное общественное самоуправление (самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения). 2) М.с. имеет свой объект управления: вопросы местного значения, т.е. вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения органов и должностных лиц М.с., в пределах их полномочий по вопросам местного значения, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также самими органами М.с. и гражданами. 3) М.с. занимает особое место в демократическом механизме управления обществом и государством. Хотя его органы не являются основной частью государственного механизма управления, местное управление и государственная власть в РФ тесно взаимосвязаны — у них единый источник: власть народа. М.с. (муниципальная власть) и власть государственная — это формы публичной власти, власти народа. Значительная часть публично-властной деятельности М.с. — это решение вопросов, на которые государство влияет многими способами (правовыми, финансовыми и др.). Кроме того, органы М.с. в соответствии со ст. 132 Конституции РФ могут наделяться отдельными государственными полномочиями. Вместе с тем запрещается осуществление М.с. органами государственной власти и государственными должностными лицами, а также образование ими органов М.с., назначение его должностных лиц. 4) Одно из ключевых понятий, характеризующих сущность М.с. как формы организации местной (муниципальной) власти, — самостоятельность, гарантируемая государством (ст. 12 Конституции РФ). Это находит свое отражение, в частности, в организационной обособленности М.с., его органов в системе управления обществом и государством, в праве населения самостоятельно определять структуру его органов. Важным проявлением самостоятельности М.с. и ее гарантией является признаваемое государством право на финансово-экономические ресурсы, необходимые для осуществления функций М.с. 5) Важнейшим признаком М.с., отражающим его специфику как формы осуществления власти, является собственная ответственность муниципальных образований, прежде всего и главным образом ответственность его органов и должностных лиц перед населением, государством, а

также физическими и юридическими лицами. Формы ответственности за издание противоправных нормативных актов установлены законом 2000 г.

М.с. как система общественных отношений, связанных с осуществлением населением права на самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов местного значения, выступает предметом регулирования *муниципального права*.

Лит.: Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 1997.

В.И. Фадеев

МЕСТНОЕ СООБЩЕСТВО (территориальный коллектив) — форма «естественной» общины (административно-территориальной единицы), в пределах которой естественно сгруппировавшийся, исторически сложившийся территориальный коллектив самостоятельно создает органы *местного самоуправления* для решения вопросов местного значения.

Различная природа административно-территориальных единиц оказывает влияние на построение звеньев системы местного самоуправления, способы их формирования. По мнению ряда ученых (В.Е. Чиркина и др.), существуют «естественные» (общины) и «искусственные» (регионы) административно-территориальные единицы. Первые — это разного рода поселения (села, города, общины и др.), где люди исторически «естественно» сгруппировались для совместной жизни, обычно возле источников воды. Единицы же районного звена (районы, уезды и др.), а также областные административно-территориальные единицы (области, губернии, провинции, воеводства и др.), созданные «сверху» актами государственной власти, рассматриваются как «искусственные» образования. М.с. (территориальный коллектив) практически всегда самостоятельно избирает свои органы местного самоуправления, которые решают вопросы местного значения. В административно-территориальных единицах, созданных «сверху», выборных органов может и не образоваться (хотя зачастую они создаются). Для управления ими назначаются представители президента, правительства, министра внутренних дел (губернаторы, префекты, начальники районов и др.). В общем плане принято различать общинную и региональную местную администрацию, хотя это разделение в значительной мере условно.

Понятие «М.с.» характерно скорее для европейской континентальной системы (Франция, Италия, Испания, Бельгия, для большинства латиноамериканских стран) местного самоуправления. Например, во французской версии Европейской Хартии о местном самоуправлении самоуправление определяется через понятие М.с. (территориальный коллектив), в англоязычных версиях это понятие отсутствует. Русская версия Хартии не использует понятия «М.с.» (территориальный коллектив). Базовым понятием для россий-

ского федерального законодательства в этой сфере стало понятие «*муниципальное образование*».

Лит.: Чиркин В.Е. Элементы сравнения государствоведения. М., 1994.

Л.А. Ревенко

МЕСТНЫЕ ЗАКОНЫ — см. *Законы местные*.

МЕСТНЫЕ НАЛОГИ И СБОРЫ — обязательные денежные платежи в местные бюджеты и внебюджетные фонды, самостоятельно устанавливаемые представительными органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законом. Действующее налоговое законодательство РФ и в частности Закон РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» 1991 не содержит четкого определения понятия налога: нередко слово «налог» применяется в одном ряду с пошлинами, сборами, а иногда как понятие, включающее сборы, пошлины и другие обязательные платежи.

Местные налоги, сборы, пошлины — категории одного ряда, однако между ними имеются и существенные различия. Сборы и пошлины взимаются органами местного самоуправления за оказание законно установленных услуг или предоставление определенного права, но не как цена или элемент услуги, хотя их величина зависит от вида услуги и уплачиваются они в связи с оказанием этой услуги (это отличает их от налогов). Кроме того, взимаются пошлины и сборы только с тех лиц, которые вступают в отношения с органом местного самоуправления по поводу получения нужных им услуг, т.е. обязательность уплаты пошлины или сбора наступает в результате свободного выбора плательщика в отличие от налоговой обязанности.

Местные налоги наряду с федеральными налогами и налогами субъектов Федерации являются составной частью налоговой системы России. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 и Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» 1997 определяют, что местные налоги, сборы, а также льготы по их уплате самостоятельно устанавливаются представительными органами местного самоуправления. Население непосредственно, путем местного референдума, на собраниях, сходах граждан может устанавливать разовое добровольное целевое внесение жителями средств для финансирования проблем местного значения.

Перечень М.н. и с. предусмотрен Законом РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» 1991 и включает более 24 налогов и сборов, при этом некоторые М.н. и с. устанавливаются законодательством РФ и взимаются на всей ее территории. Конкретные ставки этих налогов определяются законодательными актами субъектов Федерации, актами предста-

вительных органов местного самоуправления, районов, городов и иных муниципальных образований, если иное не предусмотрено законодательным актом РФ. Сюда относятся налог на имущество физических лиц, сумма платежей по которому зачисляется в местный бюджет по месту нахождения (регистрации) объекта налогообложения, земельный налог, порядок зачисления поступлений в соответствующий бюджет, который определяется законодательством о земле, а также регистрационный сбор с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, сумма сбора по которому зачисляется в бюджет по месту их регистрации.

Местный налог на строительство объектов производственного назначения в курортной зоне и курортный сбор могут вводиться органами местного самоуправления городских и районных муниципальных образований, на территории которых находится курортная местность. Суммы налоговых платежей зачисляются в районные бюджеты районов и городские бюджеты городов. В сельской местности сумма налоговых платежей равными долями зачисляется в бюджеты сельских муниципальных образований, поселков, городов районного значения и в районные бюджеты районов, бюджеты субъектов Федерации, на территории которых находится курортная местность.

Решениями представительных органов местного самоуправления районных и городских муниципальных образований устанавливаются: сбор за право торговли путем приобретения разового талона или временного патента (этот сбор может также устанавливаться и районными (в городе), поселковыми и сельскими органами местного самоуправления); целевые сборы с граждан и предприятий, учреждений, организаций независимо от их организационно-правовых форм на содержание милиции, на благоустройство территории, на нужды образования и другие цели; налог на рекламу; налог на перепродажу автомобилей, вычислительной техники и персональных компьютеров; сбор с владельцев собак; лицензионный сбор за право торговли винно-водочными изделиями; лицензионный сбор за право проведения местных аукционов и лотерей; сбор за выдачу ордера на квартиру; сбор за парковку автотранспорта; сбор за право использования местной символики; сбор за участие в бегах на ипподромах; сбор за выигрыш на бегах; сбор с лиц, участвующих в игре на тотализаторе на ипподроме; сбор со сделок, совершаемых на биржах, кроме сделок с ценными бумагами; сбор за право проведения кино- и телесъемок; сбор за уборку территорий населенных пунктов; налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы.

В соответствии с Указом Президента РФ 1993 «О формировании республиканского бюджета Российской Федерации и взаимоотношениях с бюджетами субъектов Российской Федерации в 1994 году» и официальным разъяснением данного Указа Государствен-

ным правовым управлением Президента РФ 1995 органы местного самоуправления наделены правом вводить дополнительные М.н. и с., не предусмотренные законодательством РФ. Уплата этих налогов юридическими лицами должна производиться за счет прибыли, остающейся у предприятий и организаций после уплаты налога на прибыль.

И. И. Овчинников

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА — органы, посредством которых осуществляется управление местными делами в современном государстве. К ним обычно относятся назначаемые из центра органы государственной администрации на местах, выступающие в качестве периферийного звена государственного аппарата (префекты, комиссары, бургомистры, губернаторы и др.), представительные органы, избираемые населением соответствующих административно-территориальных единиц (советы, собрания, ассамблеи и т.п.), а также исполнительные органы, чаще всего формируемые соответствующими местными советами либо избираемые непосредственно населением (мэры, бургомистры и др.). В некоторых странах они считаются органами местного самоуправления, а не М.о.г.

Система местных органов обычно строится в соответствии с административно-территориальным делением государства, единицы которого служат пространственным пределом местных властей. Низовое звено административно-территориальной структуры образуют населенные пункты (город, деревня, поселок), группы деревень, городские районы (во многих крупнейших городах мира) и даже отдельные кварталы. Среднее звено административно-территориального деления составляют вышестоящие единицы (провинции и области в Италии, префектуры в Японии). В современных государствах представительные органы создаются далеко не в каждой административно-территориальной единице: они порой не образуются и в небольших по размеру территории и численности населения сообществах, решающих наиболее важные вопросы своей жизни с использованием форм *непосредственной демократии*. Представительные органы могут отсутствовать и на среднем (региональном) уровне: их нет, например, во французских кантонах и округах, в округах германских земель, болгарских областях.

В России согласно Федеральному закону «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 местное самоуправление осуществляется на территории муниципальных образований, в качестве основного признака которых приводится наличие «муниципальной собственности, местного бюджета и выборных органов местного самоуправления». Муниципальное образование, таким образом, может быть, а может и не быть административно-территориальной единицей, а одно лишь наличие административно-территориальной

единицы само по себе не влечет в обязательном порядке осуществления в ее границах местного самоуправления.

Основной формой работы местных представительных органов, принимающих решения по наиболее важным вопросам местной жизни, являются сессии. В низовых административно-территориальных единицах они обычно созываются чаще, чем в вышестоящих. Во Франции, например, коммунальные советы собираются на очередные сессии четыре раза в год, в то время как генеральные советы департаментов — два раза. Кроме очередных могут созываться и внеочередные (чрезвычайные) сессии, на которых обычно рассматриваются лишь те специальные вопросы, для решения которых они созываются.

Местный исполнительный орган обычно отвечает за повседневное управление местными делами, реализацию решений представительного органа. В ряде стран исполнительный орган может осуществлять определенные функции государственной администрации. С одной стороны, он рассматривается как составная часть местного самоуправления, а с другой — как низовое звено исполнительной вертикали, ответственное за выполнение порученных ему сверху дел (реализация на соответствующей территории различных общегосударственных нормативных актов, обеспечение порядка и безопасности, регистрация актов гражданского состояния и др.). В таком двойном качестве, в частности, выступают мэры во Франции, Италии, Японии.

А.И. Черкасов

МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ — бюджет районного, городского, районного в городе, поселкового, сельского, муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления. М.б. представляет собой базу образования и расходования денежных средств для обеспечения функций *местного самоуправления*. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 закрепляет, что наряду с муниципальной собственностью и выборными органами местного самоуправления наличие М.б. — одно из важнейших свойств *муниципального образования*.

М.б. — составная часть бюджетной системы РФ. Бюджеты сельсоветов, поселков, городские бюджеты районных городов, расположенных на территории района, и районный бюджет района составляют консолидированный бюджет района (бюджет района). Районные бюджеты районов в городе и городской бюджет города составляют консолидированный бюджет города (бюджет города). В свою очередь, бюджеты районов, областных, краевых городов, расположенных на территории области, края, и областной (краевой) бюджет области, края составляют консолидированный бюджет области, края (бюджет области, края).

Организационно-правовой механизм подготовки М.б. определяется, в частности, Законом РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» 1991, Законом РФ «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» 1993, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995, Федеральным законом «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» 1997 и другими нормативными правовыми актами.

Конституция РФ (ст. 132) устанавливает обязанность органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять М.б. В процессе формирования М.б. органы местного самоуправления должны руководствоваться государственными минимальными социальными стандартами, социальными нормами, нормативами минимальной бюджетной обеспеченности. К ведению местной администрации относятся составление проекта соответствующего бюджета, исполнение этого бюджета и контроль за использованием выделенных бюджетных ассигнований. К исключительному ведению представительных органов местного самоуправления относятся рассмотрение проекта бюджета, его утверждение, контроль за его исполнением и утверждение отчета о его исполнении. В тех случаях, когда представительный орган местного самоуправления не образуется, его полномочия в соответствии с Уставом муниципального образования вправе осуществлять население данного муниципального образования на собраниях и сходах граждан. Вмешательство иных органов и организаций в процесс составления проекта М.б., утверждения и исполнения бюджета не допускается.

Составлению проектов М.б. должна предшествовать разработка планов и прогнозов развития территории муниципального образования, а также целевых программ, на основе которых местная администрация вносит предложения в представительный орган местного самоуправления о постатейном санкционировании бюджетных расходов. Вместе с расчетами по расходам представляются и расчеты по определению доходов бюджета.

Структура местных бюджетов состоит из доходной и расходной частей. Доходная часть бюджета включает закрепленные законом собственные доходные источники и отчисления по регулирующим доходным источникам. Кроме того, в бюджет могут поступать дополнительные источники в виде дотаций (сумм, выделяемых из бюджета вышестоящего уровня без целевого назначения в случаях, если закрепленных и регулирующих доходов недостаточно для формирования ми-

нимального бюджета муниципального образования), субвенций (сумм, выделяемых на определенный срок из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели для выравнивания социально-экономического развития соответствующего муниципального образования и подлежащих возврату в соответствующий бюджет в случае неиспользования их по целевому назначению в установленный срок), а также заемные средства. Под закрепленными собственными доходными источниками понимаются доходы, которые в соответствии с законом полностью или в твердо фиксированной доле на постоянной основе поступают в М.б., а также вводимые представительными органами местного самоуправления на основе законодательства РФ и направляемые в М.б. Регулирующие доходы — это доходы, которые в целях сбалансирования доходов и расходов поступают в соответствующий М.б. в виде процентных отчислений от федеральных и региональных налогов или других платежей по нормативам (в процентах), утвержденным в установленном порядке на предстоящий финансовый год. Представительные органы субъектов Федерации принимают решения о закреплении за бюджетами муниципальных образований регулирующих доходных источников на долговременной основе (не менее чем на пять лет), а также могут передавать в местные бюджеты свои закрепленные доходы в случае недостаточности закрепленных и регулирующих доходов местных бюджетов.

В соответствии с Федеральным законом «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» 1997 в доходы местных бюджетов зачисляются местные налоги, сборы (см. *Местные налоги и сборы*), иные платежи, отчисления от федеральных налогов и налогов субъектов Российской Федерации, финансовые средства, переданные органами государственной власти органам местного самоуправления для выполнения отдельных государственных полномочий, поступления от приватизации и реализации муниципального имущества, от сдачи муниципального имущества в аренду, от местных займов и лотерей, часть прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций, дотации, субвенции, иные поступления в соответствии с законом и решениями органов местного самоуправления, а также другие средства, образующиеся в результате деятельности органов местного самоуправления.

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Федерации обязаны обеспечивать минимальные М.б.; финансовые ресурсы таких бюджетов должны быть достаточными для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов, учитывающих государственные муниципальные социальные стандарты (установленный законодательством РФ минимальный уровень гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение важнейших потребностей населения).

Органы местного самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами М.б. Если по результатам отчетного года доходы превысили расходы М.б., то сумма превышения не подлежит изъятию органами государственной власти.

Расходы М.б. разделяются на расходы, включаемые в бюджет текущих расходов и бюджет развития. К бюджету развития относятся финансовые ресурсы на инновационную и инвестиционную деятельность, связанную с капитальными вложениями в социально-экономическое развитие территории муниципального образования, на собственные экологические программы и мероприятия по охране окружающей среды (сверх ассигнований, выделяемых из экологических внебюджетных фондов), иные расходы на расширенное воспроизводство. В бюджет текущих расходов включаются расходы на текущее содержание и капитальный ремонт жилищно-коммунального хозяйства, объектов охраны окружающей среды, образовательных учреждений, учреждений здравоохранения и социального обеспечения, науки и культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, органов местного самоуправления и иные расходы, не включенные в расходы развития.

В М.б. могут предусматриваться в качестве составной части сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. Порядок разработки, утверждения и исполнения этих смет определяется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с Уставом.

При наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на основе федерального закона, закона субъекта Федерации одновременно должны передаваться и необходимые для этого материальные и финансовые средства. Органы местного самоуправления ответственны за реализацию переданных им государственных полномочий лишь в части, обеспеченной соответствующими ресурсами.

Контроль за ходом исполнения местных бюджетов вправе осуществлять и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции, в частности, в случае если субвенции, выделенные М.б. конкретного муниципального образования, не израсходованы в установленный срок или расходуются не по целевому назначению, субсидирование прекращается, а выделенные средства подлежат возврату в бюджет, из которого они были получены.

Отчет об исполнении М.б. обязан быть представлен местной администрацией представительному органу местного самоуправления в установленный срок по всем основным показателям доходов и расходов.

И.И. Овчинников

МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА — место постоянного или преимущественного проживания гражданина (ГК РФ,

ст. 20). Гражданин, на законных основаниях находящийся на территории Российской Федерации, имеет право выбирать М.ж. (ст. 27 Конституции РФ). Аналогичное право предусматривается Законом РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» 1993, а также ст. 150 ГК РФ. В случае нарушения это право подлежит защите. Действие или бездействие государственных и других органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и иных юридических и физических лиц, нарушающее право гражданина на выбор М.ж., может быть им обжаловано в вышестоящий в порядке подчиненности орган, вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо непосредственно в суд. Однако в некоторых случаях право на выбор М.ж. может быть ограничено законом (в пограничной полосе; в закрытых военных городках; в закрытых административно-территориальных образованиях; в зонах экологического бедствия; на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режим проживания населения и хозяйственной деятельности; на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение).

М.ж. может быть постоянным или преимущественным (несменяемые места пребывания в течение более или менее стабильного отрезка времени) либо временным (относительная неизменность по сравнению с продолжительностью проживания в других местах). Как постоянное, так и преимущественное М.ж. предполагает, что гражданин всегда присутствует в определенном месте, даже если в тот или иной промежуток времени его там не было. Не считается М.ж. место пребывания гражданина в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, больнице и т.п., где он находится временно.

Гражданин может проживать постоянно или преимущественно в жилом доме, квартире, служебном жилом помещении, в специализированном доме (общежитии, гостинице-приюте, доме маневренного фонда, специальном доме для одиноких престарелых, доме-интернате для инвалидов, ветеранов и др.), а также ином жилом помещении, собственником которого он является либо пользуется им по договору найма (поднайма), аренды либо на иных предусмотренных законом основаниях.

М.ж. гражданина определяется путем его регистрационного учета. Однако регистрация М.ж. или ее отсутствие не могут служить основанием ограничения прав граждан, предусмотренных Конституцией РФ, законами РФ, а также законами субъектов Федерации. Регистрация гражданина по месту его жительства осуществляется в соответствии с Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистра-

ционного учета по месту пребывания и по М.ж. в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ в 1995 (действуют с изменениями в соответствии с решениями Конституционного Суда РФ по данному вопросу). Гражданин, изменивший М.ж., обязан не позднее семи дней со дня прибытия на новое М.ж. обратиться с заявлением о регистрации.

М.ж. несовершеннолетних, не достигших 14 лет, или граждан, находящихся под опекой, признается М.ж. их *законных представителей* — родителей, усыновителей, опекунов. Если родители не проживают совместно, М.ж. ребенка, подростка определяется по их обоюдному согласию. При отсутствии согласия спор разрешается судом в соответствии с требованиями п. 3 ст. 65 СК РФ.

Хотя М.ж. и служит своеобразным средством прикрепления гражданина к определенной территории, оно помогает осуществлять, защищать его права, исполнять различного рода обязанности. Особое значение имеет определение М.ж. в отношениях, регулируемых гражданским законодательством. Так, местом исполнения денежных обязательств, по общему правилу, является М.ж. кредитора в момент возникновения обязательства, а по всем другим обязательствам — М.ж. должника. Если в договоре не указано место его заключения, он признается заключенным в М.ж. гражданина. Местом открытия наследства считается последнее постоянное М.ж. наследодателя. Деятельность суда подчиняется правилам о *подсудности*; согласно одному из них иск, по общему правилу, предъявляется в суде по М.ж. ответчика.

А.М. Ковалев, А.М. Нечаева

МЕТРОПОЛИЯ («материнское государство») — иначе «колониальная держава», т.е. такое государство, которое имеет внешние, как правило, заморские, владения и в состоянии обеспечить юридическую зависимость указанных владений. М. назначает в колонию своих чиновников и, как правило, предоставляет им всю полноту власти. Таким образом, на подвластных территориях правовая система М. носит усеченный характер, она по преимуществу представлена отраслью административного права. В современную эпоху классическая схема колониального управления представляет лишь исторический интерес.

Одна из основных бывших М. — Великобритания — во взаимоотношениях с бывшими колониями пошла по экстенсивному пути. В период краха колониализма (1950—60) была поставлена цель сохранить хотя бы номинальную юридическую связь со всеми бывшими колониями (*доминионами*) в рамках Британского Содружества наций. Другая из основных бывших М. — Франция — во взаимоотношениях со своими колониями предпочла интенсивный путь. Этот путь означает не номинальную, а реальную связь бывшей М. и ее колоний: внеевропейские владения Фран-

ции имеют обычно статус заморского департамента или заморской территории. Согласно Конституции Франции они учреждаются законом парламента и считаются неотъемлемыми частями Франции.

С. В. Коралев

МИКРООБЪЕКТЫ — в криминалистике невидимые невооруженным глазом деформации твердых тел (микротрасы) и тельца (микрочастицы, микроналожения), возникающие при взаимодействиях (контактах) между видимыми предметами. В следственной, судебной и экспертной практике используются по преимуществу результаты исследований микрочастиц текстильных и иных волокон, крови, почвы, загрязнений с места происшествия. Исследованием М. занимается микротрасология.

Использование М. в уголовном процессе сопряжено со специфическими трудностями. Непосредственно обнаружить и распознать их при обычном осмотре места происшествия, одежды потерпевшего или обвиняемого невозможно. Это осуществимо, как правило, лишь посредством экспертизы в лабораторных условиях с применением сильной оптики. Поэтому в рамках общей тактики производства следственных действий разрабатываются особые технические приемы работы с М. (например, при осмотре, обыске, выемке следователь и при отсутствии видимых следов изымает предметы, на которых, судя по механизму преступления, предположительно находятся искомые М., при освидетельствовании подозреваемого и потерпевшего с участием специалиста производятся смывы с поверхности тела, извлекаются загрязнения из-под ногтей, ушная сера и т.п.).

А. М. Ларин

МИЛИЦИЯ (от лат. *militia* — войско) — в РФ система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения. М. входит в систему МВД РФ.

Основы организации и деятельности М. установлены Конституцией РФ, Законом РФ «О милиции» 1991, другими нормативными актами.

Деятельность М. строится в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности.

М. в РФ подразделяется на криминальную М. и М. общественной безопасности (местную М.). Основными задачами криминальной М. являются предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений по делам, по которым обязательно производство *предварительного следствия*, а также организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения

уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц.

В состав криминальной М. входят оперативно-розыскные, научно-технические и иные подразделения, необходимые для решения стоящих перед ней задач и оказания помощи М. общественной безопасности (местной М.).

Основными задачами М. общественной безопасности (местной М.) являются обеспечение личной безопасности граждан, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений по делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, а также оказание в пределах компетенции М. помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям.

В состав М. общественной безопасности (местной М.) входят дежурные части, подразделения патрульно-постовой службы, государственной инспекции безопасности дорожного движения, охраны объектов по договорам, участковые инспекторы М., изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и иные подразделения.

М. обязана: предотвращать и пресекать преступления и административные правонарушения; оказывать помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни; принимать и регистрировать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и событиях, угрожающих личной или общественной безопасности; выявлять и раскрывать преступления; возбуждать уголовные дела, производить дознание и осуществлять неотложные следственные действия; разыскивать лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших, а также разыскивать похищенное имущество; обеспечивать правопорядок на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах и других общественных местах; регулировать дорожное движение; производить регистрацию и учет автотранспортных средств; выдавать разрешения на приобретение, хранение, ношение и перевозку огнестрельного *оружия*, боеприпасов к нему, взрывчатых материалов, а также на открытие и функционирование объектов, где они хранятся; принимать при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных событиях неотложные меры по спасению людей и оказанию им первой медицинской помощи, а также по охране имущества, оставшегося без присмотра; участвовать в обеспечении правового режима чрезвычайного или военного положения в слу-

чае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных местностях, а также в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий; контролировать соблюдение правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации и др.

М. для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право: требовать от граждан и должностных лиц прекращения преступления или административного правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий М., законной деятельности депутатов представительных органов, представителей государственных органов, учреждений и общественных объединений; проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения; составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание; производить в предусмотренных законом случаях и порядке уголовно-процессуальные действия и оперативно-розыскные мероприятия; входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения, занимаемые предприятиями, учреждениями, организациями, и осматривать их при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление, произошел несчастный случай, а также для обеспечения личной безопасности граждан и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках, а также другие права.

В случаях и порядке, предусмотренных законом, М. имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

Ю.А. Розенбаум

МИНИМАЛЬНЫЙ РАЗМЕР ОПЛАТЫ ТРУДА — устанавливаемый федеральным законом гарантированный минимум месячной *зарботной платы*, ниже которого не может оплачиваться труд работника, отработавшего полностью определенную на этот период норму *рабочего времени* и выполнившего свои трудовые обязанности (нормы труда). В минимальный размер не включаются доплаты и надбавки, а также премии и другие поощрительные выплаты (КЗоТ РФ, ст. 78).

М.р.о.т. определяет уровень заработной платы работника простого (неквалифицированного) труда в нормальных условиях работы и является основой для установления размеров тарифных ставок и должностных окладов других работников. Работнику, отработавшему неполный месяц, размер заработной платы определяется пропорционально отработанному времени, т.е. его работа в данном месяце может быть оп-

лачена ниже установленного минимального размера оплаты труда.

Э.Н. Рудаков

МИНИСТЕРСТВО — в РФ федеральный (субъекта Федерации) орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в установленной сфере деятельности, а также в пределах своей компетенции координирующий работу в этой сфере иных органов исполнительной власти.

Возглавляет М. министр, который руководит порученной ему сферой деятельности на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на это М. функций. В соответствии с федеративным устройством РФ образуются федеральные М., М. республик, а также некоторых других субъектов Федерации. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 112) создание федеральных М., их реорганизация и ликвидация осуществляются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ. Наименование, статус и перечень М. определяются в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти, утверждаемой Президентом РФ.

Правовое положение федеральных М. регулируется положениями о них, утвержденными Президентом РФ или Правительством РФ. Непосредственно Президенту РФ (в соответствии с его конституционными полномочиями) подчиняются М.: обороны, внутренних дел, иностранных дел, юстиции и некоторые др. Порядок создания, реорганизации, ликвидации, правовое положение республиканских М. и М. в других субъектах РФ определяются конституциями, законами, уставами, иными нормативными правовыми актами этих субъектов.

Главные задачи М. — определение приоритетных направлений, обеспечение эффективного функционирования и развития подведомственных отраслей и сфер управления, разработка и реализация государственных целевых программ; совершенствование организации и структуры управления отраслью, сферой. Для выполнения возложенных на М. функций министр вправе издавать в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством нормативные правовые акты (приказы, инструкции, правила, положения), подлежащие обязательному исполнению органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями, организациями, а также обладает другими полномочиями. М. является юридическим лицом.

В М. образуется коллегия — совещательный орган, который рассматривает на своих заседаниях основные вопросы, отнесенные к компетенции данного М. В состав коллегии входят министр (председатель коллегии), его заместители по должности, руководители ведущих подразделений центрального аппарата М., ученые, специалисты и общественные деятели.

Ряд федеральных М. имеют право создавать в установленном порядке свои территориальные органы в

субъектах РФ. Они могут также образовывать совместно с другими федеральными органами исполнительной власти межведомственные комиссии.

М.В. Пучкова

МИРНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ — один из основных принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН. Кодифицирован в *Декларации о принципах международного права 1970*. Означает, что каждое государство разрешает свои международные споры с другими государствами мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость. В поисках такого урегулирования стороны должны придти к согласию в отношении средств, которые соответствовали бы обстоятельствам и характеру спора. Если они не достигли разрешения спора путем одного из мирных средств, стороны в споре обязаны продолжить стремиться к урегулированию спора путем других согласованных между ними мирных средств.

Государства, являющиеся сторонами в международном споре, а также другие государства должны воздержаться от любых действий, которые могут обострить положение настолько, что будет поставлено под угрозу поддержание международного мира и безопасности, и должны действовать в соответствии с целями и принципами *Организации Объединенных Наций*.

Международные споры разрешаются на основе суверенного равенства государств и в соответствии с принципом свободного выбора средств. Применение процедуры урегулирования спора или согласия на такую процедуру, свободно согласованную между государствами в отношении существующих или будущих споров, в которых они являются сторонами, не должно рассматриваться как несовместимое с принципом суверенного равенства. Однако ничто вышеизложенное не затрагивает и не умаляет значение положений Устава ООН, которые относятся к мирному разрешению споров. В частности, *Совет Безопасности* полномочен расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Определив существование угрозы миру, Совет Безопасности может сделать рекомендации сторонам в споре или решить, какие меры следует предпринять для поддержания международного мира и безопасности.

Н.А. Ушаков

МИРНЫЕ СРЕДСТВА РАЗРЕШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ — средства, используемые государствами и иными субъектами международного права в целях урегулирования международных споров в соответствии с требованиями принципов мирного разрешения меж-

дународных споров. К таким средствам, согласно Уставу ООН (ст. 33), в частности, относятся переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам или соглашениям. Стороны в споре свободны в выборе того или иного способа разрешения спора, если они в договоре или иным образом не согласились при определенных условиях прибегнуть к одному из заранее согласованных средств.

Основным средством разрешения споров являются переговоры сторон в споре, поскольку к другим средствам они могут прибегать только по взаимному согласию, достигнутому в ходе переговоров. Другие, помимо переговоров, мирные средства, предусматривающие участие не участвующей в споре стороны, можно подразделить на две категории — рекомендательного или обязательного характера для сторон в споре. В первом случае третья сторона служит либо связующим звеном между сторонами, либо, кроме того, предлагает свои рекомендации в отношении условий разрешения спора. Это касается, в частности, посредничества, добрых услуг, следственных и примирительных комиссий, региональных органов и т.д. Во втором случае решения третьей стороны являются обязательными для сторон в споре. Такие решения выносят международные суды и арбитражи. Суды являются специально учрежденными и постоянно действующими органами разбирательства международных споров, открытыми для обращения к ним всех государств или специально указанных государств региональной или иной принадлежности. Главным таким судебным органом является *Международный Суд ООН*.

Арбитражи учреждаются либо *ad hoc*, для данного спора, либо создаются заинтересованными государствами на заранее согласованных условиях для разрешения тех или иных категорий дел, возникающих между такими заинтересованными сторонами.

Н.А. Ушаков

МИРОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ — сделка, заключенная сторонами в ходе рассмотрения дела и утвержденная судом, в соответствии с которой истец и ответчик путем взаимных уступок по-новому определяют свои права и обязанности и прекращают возникший между ними судебный спор. М.с. обязательно для исполнения так же, как и судебное решение. Это — одна из форм самодеятельности сторон, один из путей добровольного урегулирования ими спора без применения государственного принуждения.

Суд должен разъяснить сторонам их право на заключение М.с. (ГПК РСФСР, ст. 34).

М.с. могут заключить только субъекты спорного материального правоотношения (*истец, ответчик, третьи лица*, заявляющие самостоятельные требования на предмет спора). Право представителя стороны на заключение М.с. должно быть специально оговорено в доверенности (ГПК РСФСР, ст. 46; АПК РФ,

ст. 50). М.с. можно заключить при подготовке дела к судебному разбирательству, при рассмотрении дела в суде первой, апелляционной и кассационной инстанциях (суд общей юрисдикции) и при исполнении судебного решения. Согласно п. 3 ст. 37 АПК РФ стороны могут в любой (первой, апелляционной и кассационной) инстанции окончить дело заключением М.с.

Условия М.с., изложенные сторонами в заседании в суде общей юрисдикции устно, заносятся в протокол и подписываются обеими сторонами. М.с., представленное в письменном виде, приобщается к делу (ГПК РСФСР, ст. 165).

В арбитражном суде достижение сторонами М.с. оформляется ими письменно (АПК РФ, п. 1 ст. 121).

Судебное М.с. должно отвечать определенным требованиям:

а) как гражданско-правовая сделка оно подчинено всем правилам гражданского права. М.с., имеющее хотя бы один из пороков, с которыми закон связывает недействительность сделки (ГК РФ, ст. 168—179), не может быть утверждено судом;

б) его целью является окончательная ликвидация спора между сторонами, с чем связаны требования ясности содержания М.с., полной определенности и безусловности установленных им прав и обязанностей сторон.

Контроль за законностью М.с. осуществляется судом. Он не утверждает М.с., если оно противоречит закону или нарушает чьи-либо права или охраняемые законом интересы (ГПК РСФСР, ч. 2 ст. 34; АПК РФ, п. 4 ст. 37). При утверждении М.с. суд выносит определение о прекращении производства по делу, в котором указываются условия М.с., утвержденные судом (ГПК РСФСР, ст. 165; АПК РФ, ст. 121).

По вступлении определения суда о прекращении производства по делу на основании утвержденного им М.с. в законную силу исключается возможность второго обращения к суду с тем же иском (ГПК РСФСР, п. 5 ст. 219, ст. 220; АПК РФ, п. 7 ст. 85).

При неисполнении М.с. в добровольном порядке оно может быть исполнено принудительно (ГПК РСФСР, п. 4 ст. 338).

И.М. Пятилетов, Т.Е. Абова

МИРОВОЙ СУДЬЯ — нижнее звено системы судов общей юрисдикции в Российской Федерации. М.с. являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, но при этом входят в единую судебную систему.

Полномочия и порядок деятельности М.с. устанавливаются Конституцией РФ, Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» 1998, другими федеральными законами, а создание (упразднение) должностей М.с. и порядок наделения их полномочиями определяются законодательством соответствующего субъекта Федерации.

В соответствии с принципом единства *статуса* *судей* в России, требования, предъявляемые к канди-

датам на должность М.с., аналогичны требованиям к кандидатам на должность судьи районного суда. При этом законами субъектов Федерации могут устанавливаться дополнительные требования к кандидату на должность мирового судьи.

М.с. назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ либо избираются на должность населением на срок не более 5 лет.

М.с. осуществляют свои полномочия в пределах судебных участков, которые создаются и упраздняются законами субъекта Федерации исходя из численности населения (один мировой судья на 15—30 тыс. человек).

К компетенции М.с. относятся: уголовные дела *частного обвинения*, а также уголовные дела о преступлениях небольшой тяжести; гражданские дела, в т.ч. дела о выдаче судебного приказа, дела, вытекающие из трудовых отношений, дела по имущественным спорам при цене иска до 500 минимальных размеров оплаты труда; дела об административных правонарушениях, отнесенные к его компетенции Кодексом РФ об административных правонарушениях.

По делам, отнесенным к его компетенции, М.с. осуществляет правосудие единолично. Порядок производства у М.с. в целом не отличается от процедуры, установленной для рассмотрения гражданских и уголовных дел иными судами общей юрисдикции. Однако в ряде случаев производство по уголовным делам у М.с. может иметь определенные особенности (производство по делам частного обвинения или проведение сокращенного судебного следствия при согласии сторон).

Законодательством установлен специальный (апелляционный) порядок пересмотра решений, вынесенных М.с. по уголовным и гражданским делам. Апелляционной инстанцией для М.с. является районный суд. В случае обжалования вынесенного М.с. решения по делу, пересмотр осуществляется судьей районного суда единолично, при этом суд апелляционной инстанции вправе устанавливать новые факты, исследовать новые доказательства и при наличии соответствующих оснований самостоятельно вынести новое решение.

М.В. Боровский

МНОГОПАРТИЙНОСТЬ — отличительная черта демократического политического режима и развитого гражданского общества. Закреплена как одна из основ конституционного строя в конституциях многих государств, а также в специальном законодательстве о политических партиях. Основу М. составляет политический и идейный *плюрализм* в общественной жизни, многообразие интересов граждан, выражением которых и является М.

Конституция Российской Федерации закрепляет этот принцип в ст. 13 наряду с идеологическим и политическим многообразием. Гарантией М. является

также свобода образования политических партий и заявительный характер их регистрации.

А.И. Ковлер

МНОГОСТЕПЕННЫЕ ВЫБОРЫ — одна из разновидностей непрямых выборов, при проведении которых между избирателями и кандидатами существует промежуточное звено, опосредующее волю избирателей. При М.в. выразителем воли избирателей выступает представительный орган или одна из его палат, в компетенцию которой входит избрание должностного лица или формирование другого органа.

Например, в Китае собрания народных представителей провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, городов с районным делением, автономных округов, а также Всекитайское собрание народных представителей избираются нижестоящими собраниями народных представителей. В соответствии с Конституцией РСФСР 1918 в аналогичном порядке формировался состав Всероссийского, областных, губернских, уездных, городских съездов Советов. В Исландии и Норвегии члены парламента выбирают из своего состава тех депутатов, которые будут заседать в верхней палате.

Т.А. Васильева

МНОЖЕСТВЕННОСТЬ ПРЕСТУПЛЕНИЙ — в уголовном праве совершение лицом двух или более преступлений, определяющее особый характер квалификации содеянного и специальный порядок назначения наказания.

По уголовному праву России основанием для привлечения лица к уголовной ответственности и наказания является наличие в его действиях *состава преступления*. Уголовное преследование не может быть возбуждено, а возбужденное не может быть продолжаемо и подлежит прекращению в любой стадии процесса при отсутствии в действиях, инкриминируемых обвиняемому, состава преступления. При наличии признаков состава лицу предъявляется *обвинение* в совершении конкретного преступления. Наряду с этим в содеянном виновным могут содержаться признаки составов двух или более преступлений, что влияет на квалификацию и назначение наказания. В связи с этим различают единичное преступление и множественность преступных деяний.

Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом под угрозой наказания, т.е. действие конкретного лица, обусловленное его волей и сознанием (вина), когда признаки этого действия определены в норме уголовного закона. Единое действие, единая форма вины и единая норма закона образуют единое, единичное преступление.

Совершение виновным двух (или более) отдельных, самостоятельных действий свидетельствует о наличии не единичного преступления, а их множественности. Если эти действия аналогичны или однородны,

характеризуются одинаковой формой вины и предусмотрены одной и той же статьей (или частью статьи) закона — налицо М.п. в форме *неоднократности преступлений*. Если такие действия различны, разнородны, характеризуются различными формами вины и предусмотрены различными статьями (частями статьи) закона — налицо М.п. в форме *совокупности преступлений*. Случаи, когда второе (или последующие) преступление совершено после осуждения виновного за первое (или предыдущее) преступление, образуют множественность преступных деяний в форме *рецидива преступлений*.

Решение вопроса о том, совершено ли единичное преступление или налицо М.п., служит основной задаче, стоящей перед органами правосудия, — точной в соответствии с законом квалификации содеянного, от чего зависит назначение справедливого, соответствующего закону наказания.

А.М. Яковлев

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН — в некоторых странах континентальной системы права, в федеративных государствах и союзах государств с элементами конституционно-правовых отношений акт высшего представительного органа, который может использоваться в качестве образца для урегулирования одинаковых, подобных отношений актами органов субъектов федерации, государств — членов союза государств.

В России некоторые органы государства с целью унификации ставят вопрос о принятии М.з., которые могли бы использоваться субъектами Федерации, с необходимыми изменениями (например, при издании ими избирательных законов). Подобные акты, относящиеся, правда, к органам местного самоуправления, в странах англосаксонского права называются *адаптивными* законами. М.з., как и адаптивные законы, имеют рекомендательный характер. Они призваны помочь нижестоящим государственным органам и органам местного самоуправления в подготовке соответствующих нормативных актов в соответствии с профилем таких законов.

В.Е. Чиркин

МОНАРХИЯ — государство, главой которого является монарх, занимающий этот пост по наследству, а не в результате выборов (выборная М. существует лишь в Малайзии). Монарх имеет разные названия — король, султан, император и др., в связи с чем разные названия и у М. (королевство, султанат, империя и т.д.). Способы престолонаследия монарха в разных странах неодинаковы. М. также различны: абсолютные, дуалистические, парламентарные. В Объединенных Арабских Эмиратах существует подобие коллегиальной М.: основные полномочия главы государства принадлежат Совету эмиров, состоящему из наследственных глав семи субъектов этой федерации. Совет эмиров принимает также акты, имеющие силу закона.

В.Е. Чиркин

МОНГОЛЬСКАЯ ИМПЕРИЯ — держава великих монгольских ханов, существовавшая в 13—14 вв. Простиралась от Китайского моря до Средиземноморья и Персидского залива — самая обширная в истории империя. Первоначальной областью обитания монголов была восточная степная область Азии, расположенная между горами Хингана на востоке, Алтаем и Тянь-Шанем на западе, озером Байкал на севере и Великой Китайской стеной на юге. В 1206 на съезде племен знатный воин Темучин был признан верховным правителем всей Монголии под именем Чингисхан (Великий хан). Главной силой в создании империи стала армия. Военно-политическая иерархия племен строилась на основе личных связей и обеспечения взаимной защиты и верности; выстраивалась сверху вниз от главного вождя к подчиненным вождям и рядовым воинам.

Чингисхану удалось достичь высокой степени централизации власти, возвысить свою верховную власть и ввести Великую Ясу — собрание обычаев и законов, которое стало важным орудием монгольского правления. После смерти Чингисхана его империя в соответствии с племенным обычаем была поделена между его сыновьями от первой жены и их наследниками. Титул великого хана достался его третьему сыну Угедю (1185—1241). Его ханство включало Внутреннюю Монголию, Маньчжурию, Корею и большую часть территории Китая, Тибет и северные окраины Индокитая. Следующим этапом стало завоевание Китая, которым великие ханы управляли почти столетие. В 1231 монгольские армии последовательно вторглись в Иран, Месопотамию, Армению и Грузию, захватили Багдад. Однако они сумели закрепиться только в Иране, где создали обособленное ханство, объединившее многие народы — иранцев, турок, арабов и монголов. В конце 14 в. ханство распалось на множество царств, управляемых главным образом иранцами. В 1237 внук Чингисхана — Батый вознамерился продвинуть власть монголов на Европу, но, пройдя земли Владимиро-Суздальского княжества и захватив Киев, был вынужден остановиться в бассейне Дуная. Он основал Золотую Орду (Кипчакское ханство).

Монголы навязали бюрократическую систему управления и методы собирания налогов, которые частично заимствованы у покоренных ими китайцев. Поворотным пунктом в истории монгольского владычества стала победа Дмитрия Донского на Куликовом поле (1380), а также вторжение Тамерлана, который не принадлежал к династии чингизидов. Впоследствии Золотая Орда распалась на четыре независимых ханства — Астраханское, Казанское, Крымское и Сибирское.

Лит.: Вернадский Г.В. Монголы и Русь. М., 1997.

В.Г. Графский

МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ — система наблюдения за состоянием земельного фонда для своевременного вы-

явления происходящих в нем изменений, их оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов. Включает в себя сбор, обобщение, оценку и передачу информации о состоянии земель и изменениях в них. Является составной частью мониторинга за состоянием окружающей природной среды. Подробно задачи, структура, содержание и порядок ведения М.з. определены в Положении о мониторинге земель в Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства РФ от 15 июля 1992.

Объектом М.з. являются все земли Российской Федерации независимо от форм собственности на землю, целевого назначения и характера использования. Структура М.з. складывается из семи подсистем в соответствии с категориями земельного фонда (например М.з. сельскохозяйственного назначения, М.з. населенных пунктов и т.д.). В зависимости от территориального охвата осуществляется федеральный (вся территория страны), региональный (территории, ограниченные физико-географическими, экономическими, административными и иными границами) и локальный М.з. (территориальные объекты ниже регионального уровня, вплоть до территорий отдельных землепользований и элементарных структур ландшафтно-экологических комплексов).

Задачами М.з. являются своевременное выявление изменений состояния земельного фонда, их оценка, прогноз и выработка рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов; информационное обеспечение государственного земельного кадастра, рационального землепользования и землеустройства, контроля за использованием и охраной земель. Содержание М.з. составляют систематические наблюдения (съёмки, обследования, изыскания) за состоянием земель, выявление изменений и оценка: состояния землепользований; процессов, связанных с изменением плодородия почв, зарастания и закустаривания сельскохозяйственных угодий, загрязнения земель пестицидами, тяжелыми металлами и т.д.; процессов, вызванных образованием оврагов, оползнями и др. явлениями; и т.д. По результатам оценки состояния земель составляются оперативные сводки, доклады, научные прогнозы и рекомендации, характеризующие динамику и направления развития изменений, в особенности имеющих негативный характер.

М.з. ведется органами Государственного комитета РФ по земельной политике (Госкомзем), Государственного комитета РФ по охране окружающей среды (Госкомэкология), другими заинтересованными министерствами и ведомствами по единой для всей страны системе за счет ассигнований из федерального бюджета и средств, поступающих в местные бюджеты от взимания земельного налога и других платежей за землю. Полученные результаты М.з. накапливаются в архивах (фондах) и банках данных автоматизированной информационной системы. Предприятия, орга-

низации, учреждения, граждане, иностранные юридические и физические лица, международные организации могут пользоваться данными мониторинга земель в установленном порядке.

О.А. Самончик

МОНИТОРИНГ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ — система наблюдения за состоянием окружающей среды, включая наблюдения за происходящими в ней физическими, химическими и биологическими процессами, за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почв, вод, последствий его влияния на растительный и животный мир и прогнозирования состояния окружающей среды. Проводится с целью создания банка данных об окружающей среде, обеспечения заинтересованных организаций и населения текущей и экстренной информацией об изменениях в окружающей среде, необходимой для подготовки и принятия экологически значимых хозяйственных, управленческих и иных решений, предупреждения экологического и экогенного вреда.

В системе *экологического права* М.э. — одна из мер обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды, функция государственного управления и правовой институт. Регулируется Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991, постановлением Правительства РФ «О создании Единой государственной системы экологического мониторинга» от 24 ноября 1993 и др.

Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды обеспечивает организацию мониторинга состояния атмосферы, поверхностных вод суши, морской среды, почв, околоземного пространства, комплексного фонового и космического мониторинга состояния окружающей среды, ведение государственного фонда данных о загрязнении окружающей среды.

В ведении М.э. участвуют также Министерство природных ресурсов РФ (мониторинг недр и водной среды), Государственный комитет РФ по земельной политике (*мониторинг земель*); Федеральная служба лесного хозяйства (мониторинг лесов); Федеральная служба по геодезии и картографии России (осуществление топографо-геодезического и картографического обеспечения Единой государственной системы экологического мониторинга); Федеральный горный и промышленный надзор России (координация развития и функционирования подсистем мониторинга геологической среды, мониторинг обеспечения промышленной безопасности), другие органы.

М.М. Бринчук

МОНТЕСКЬЕ Шарль Луи (1689—1755) — французский юрист и политический мыслитель. В труде «О духе законов» (1748) в поисках необходимого и закономерного в законах он опирался на рационалистические представления о разумной природе человека и стре-

мился постигнуть логику исторически изменчивых позитивных законов, порождающие их факторы и причины. О своем подходе он писал: «Я начал с изучения людей и нашел, что все бесконечное разнообразие их законов и нравов не вызвано единственно произволом их фантазии. Я установил общие начала и увидел, что частные случаи как бы сами собою подчиняются им, что история каждого народа вытекает из них как следствие и всякий частный закон связан с другим законом или зависит от другого, более общего закона».

К естественным законам, по которым человек жил в естественном (дообщественном) состоянии, М. относит следующие свойства человеческой природы: стремление к миру, к добыванию себе пищи, к отношениям с людьми на основе взаимной просьбы, желание жить в обществе. После соединения людей в общество исчезает существовавшее между ними равенство, начинаются войны двоякого рода — между отдельными лицами и между народами. «Появление этих двух видов войны побуждает установить законы между людьми». Появляются положительные законы, определяющие отношения между народами (международное право); законы, определяющие отношения между правителями и управляемыми (политическое право); законы, которые определяют отношения всех граждан между собой (гражданское право). Положительный (человеческий) закон предполагает объективный характер справедливости и справедливых отношений. Справедливость предшествует положительному закону, а не впервые им создается. «Законам, созданным людьми, должна была предшествовать возможность справедливых отношений. Говорить, что вне того, что предписано или запрещено положительным законом, нет ничего ни справедливого, ни несправедливого, значит утверждать, что до того, как был начертан круг, его радиусы не были равны между собою». Закон вообще — «человеческий разум, управляющий всеми людьми, поэтому политические и гражданские законы каждого народа должны быть не более как частными случаями приложения этого разума». В процессе реализации такого подхода М. исследует факторы, образующие в своей совокупности «дух законов», т.е. то, что определяет разумность, правомерность, законность и справедливость требований положительного закона. К числу таких факторов он относит прежде всего характер и свойства народа, которым должен соответствовать закон. Большое значение у М. уделяется необходимости соответствия положительных законов природе и принципам установленного правительства (т.е. форме правления), географическим факторам и физическим свойствам страны, ее положению и размерам, ее климату (холодному, жаркому или умеренному), качеству почвы, образу жизни населения (земледельцев, охотников, торговцев и т.д.), его численности, богатству, склонностям, нравам и обычаям и т.д. М. подчеркивает необходимость учета взаимосвязанности законов, особых обстоятельств возник-

новения того или иного закона, целей законодателя (т.е. законодательную политику) и т.д.

Решающее влияние на законы, по М., оказывают природа и принцип правительства, учреждаемого в гражданском состоянии. Он различает три образа (формы) правления: республиканский, монархический и деспотический. При республиканском правлении верховная власть находится в руках или всего народа (демократия), или его части (аристократия). Монархия — это правление одного человека, но посредством твердо установленных законов. В деспотии все определяется волей и произволом одного лица — без всяких законов и правил. Такова природа каждого образа правления, из которой вытекают «основные краеугольные законы» данной формы правления. Природе каждого вида правления соответствует и свой принцип, приводящий в движение механизм человеческих страстей — особый для данного политического строя. В республике (и особенно в демократии) таким принципом является добродетель, в монархии — честь, в деспотии — страх. Подчеркивая законообразующее значение соответствующего принципа, М. пишет: «Законы вытекают из него, как из своего источника». Политическая свобода, по М., возможна вообще лишь при умеренных правлениях, но не в демократии, аристократии, а тем более в деспотии. Да и при умеренных правлениях политическая свобода имеет место лишь там, где исключена возможность злоупотребления властью, для чего необходимо достичь в государстве разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Система разделения и взаимного содержания властей является главным условием для обеспечения политической свободы в ее отношении к государственному устройству. «В государстве, т.е. в обществе, где есть законы, свобода может заключаться лишь в том, чтобы иметь возможность делать то, чего должно хотеть, и не быть принуждаемым делать то, чего не должно хотеть... Свобода есть право делать все, что дозволено законами. Если бы гражданин мог делать то, что этими законами запрещается, то у него не было бы свободы, так как то же самое могли бы делать и прочие граждане». Политическая же свобода в ее отношении к отдельному гражданину (личный аспект свободы) заключается в безопасности гражданина, которая во многом зависит от доброкачественности уголовных законов и судопроизводства. «Если не ограждена невиновность граждан, то не ограждена и свобода».

Большое внимание М. уделяет способам составления законов, законодательной технике. Основопологающим принципом законодательства является умеренность: «дух умеренности должен быть духом законодателя». Слог законов должен быть сжатым и простым. Слова закона должны быть однозначными, вызывая у всех людей одни и те же понятия. Законы не должны вдаваться в тонкости, поскольку «они предназначены для людей посредственных и содержат в себе

не искусство логики, а здравые понятия простого отца семейства». Когда закон не нуждается в исключениях, ограничениях и видоизменениях, то лучше обходиться без них. Мотивировка закона должна быть достойна закона. Не следует запрещать действия, в которых нет ничего дурного, только ради чего-то более совершенного. «Законам должна быть присуща известная чистота. Предназначенные для наказания людской злобы, они должны сами обладать совершенной непорочностью».

Соч.: Избранные произведения М., 1955.

Лит.: Азаркин Н.М. Монтескье. М., 1988; Нерсесянц В.С. Право и закон. Из истории правовых учений. М., 1983.; Езо же. Философия права. М., 1997.; История политических и правовых учений. М., 1995.

В.С. Нерсесянц

МОРАЛЬНЫЙ ВРЕД — физические или нравственные страдания, причиненные гражданину действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающие на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом (ГК РФ, ст. 151). М.в. затрагивает нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни и т.д.). В результате его причинения могут нарушаться как личные неимущественные, так и имущественные права гражданина (право авторства, право на имя и т.д.).

М.в. может выражаться в нравственных переживаниях, порожденных утратой родственников, обезображиванием лица и других частей тела, невозможностью продолжить активную общественную жизнь, потерей работы, распространением сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, и т.д.

Обязательства причинителя М.в. носят внедоговорной характер, он должен загладить М.в., т.е. возместить, компенсировать те переживания, которым подвергся потерпевший.

Впервые возможность возмещения М.в. в материальном виде (денежное выражение) была установлена Законом СССР «О печати и других средствах массовой информации» 1990. Позже норма о возмещении М.в. была воспроизведена в Законе РФ «О средствах массовой информации» 1991.

Нормы о компенсации М.в. содержат значительное число законодательных актов (например, ст. 89 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991, ст. 13 Закона «О защите прав потребителей» в ред. Федеральных законов 1996 и 1999, п. 5 ст. 18 Закона РФ «О статусе военнослужащих» 1993 и др.). Названные законы обязывают к компенсации, возмещению М.в. Компенсировать, возместить означает замену недостающего или утраченного. Компенсацию М.в. нельзя отождествлять с имущественной ответст-

венностью, т.к. они преследуют разные цели. Цель ответственности — наказать, а компенсации — смягчить последствия причиненного М.в.

Для возмещения М.в. имеет значение выяснение ряда обстоятельств — например, характера спорных правоотношений (договорный, деликтный); какая норма права регулирует эти отношения и когда данный законодательный акт вступил в законную силу; когда совершены действия, повлекшие причинение М.в. Выяснение всех подобных обстоятельств дает возможность решить основной вопрос: подлежит или не подлежит возмещению М.в.

Важное значение для правильного и единообразного применения законодательства о возмещении М.в. имеет постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 апреля 1994 № 3 «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда».

Размер компенсации зависит от характера и тяжести причиненных гражданину физических и нравственных страданий, степени вины причинителя, иных обстоятельств. При этом суд должен учитывать и степень таких страданий, связанных с индивидуальными особенностями потерпевшего. Вопрос о компенсации М.в. может рассматриваться судом самостоятельно, независимо от наличия имущественного ущерба.

На требования о компенсации М.в. исковая давность не распространяется, поскольку они вытекают из личных неимущественных прав и других нематериальных благ.

Лит.: Эрделевский А. Компенсация морального вреда. М., 1996.

С.А. Чернышева

МОРСКАЯ АРБИТРАЖНАЯ КОМИССИЯ (МАК) — самостоятельный постоянно действующий (институционный) арбитраж (третейский суд), разрешающий споры, которые возникают из договорных и других гражданско-правовых отношений, вытекающих из торгового мореплавания. Действует на основе Закона РФ «О международном коммерческом арбитраже» 1993. МАК была создана в 1930. В РФ она осуществляет свою деятельность при Торгово-промышленной палате РФ, которая утверждает Регламент МАК, порядок исчисления арбитражного сбора, ставки гонораров арбитров и утверждает другие расходы комиссии.

МАК разрешает споры независимо от того, являются ли стороны соответствующих отношений субъектами российского и иностранного либо только российского или только иностранного права. Объем компетенции МАК не оставался неизменным: вначале в нее входило рассмотрение споров, связанных с оказанием помощи и спасением на море, затем компетенция МАК постоянно расширялась и практически охватила любые гражданско-правовые споры, могущие возникнуть в сфере торгового мореплавания, в т.ч. международного. Перечень споров, которые

может разрешить МАК, определен в Положении о МАК (Приложением 2 к Закону РФ о международном коммерческом арбитраже). Этот перечень не носит исчерпывающего характера. Согласно Положению о МАК комиссия, в частности, разрешает споры, вытекающие из отношений: по фрахтованию судов, морской перевозке грузов, а также перевозке грузов в смешанном плавании (река — море); по морской буксировке судов и иных плавучих объектов; по морскому страхованию и перестрахованию; связанных с куплей-продажей, залогом и ремонтом морских судов и иных плавучих объектов; по лоцманской и ледовой проводке, агентскому и иному обслуживанию морских судов, а также судов внутреннего плавания, поскольку соответствующие операции связаны с плаванием таких судов по морским путям; связанных с использованием судов для осуществления научных исследований, добычи полезных ископаемых, гидротехнических и иных работ; по спасению морских судов либо морским судном судна внутреннего плавания, а также по спасению в морских водах судном внутреннего плавания другого судна внутреннего плавания; связанных с подъемом затонувших в море судов и иного имущества; связанных со столкновением морских судов, морского судна и судна внутреннего плавания, судов внутреннего плавания в морских водах, а также с причинением судном повреждений портовым сооружениям, средствам навигационной обстановки и другим объектам; связанных с причинением повреждений рыболовным сетям и другим орудиям лова, а также с иным причинением вреда при осуществлении морского рыбного промысла.

МАК принимает к рассмотрению споры при наличии соглашения между сторонами о передаче их на ее разрешение, а также в случаях, когда это предусмотрено международными договорами РФ. По делам, подлежащим рассмотрению МАК, председатель Комиссии может по просьбе стороны установить размер и форму обеспечения требования и, в частности, вынести постановление о наложении запрета на находящееся в российском порту судно или груз другой стороны.

Споры разрешаются арбитрами, которые избираются сторонами по каждому конкретному делу из списка членов МАК, утвержденных Президиумом Торгово-промышленной палаты РФ. Решения МАК исполняются сторонами добровольно. Решение комиссии, не исполненное стороной добровольно, приводится в исполнение в соответствии с законодательством и международными договорами РФ.

Лит.: Торговое мореплавание и морское право. Вып. 10. М., 1982.

С.Н. Лебедев

МОТИВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ (от лат. moveo, франц. motif — повод, побуждение) — внутреннее побуждение к преступному поведению. М.п. является непосредствен-

ной субъективной причиной преступного поведения. В нем отражено единство интеллектуальных, эмоциональных и волевых свойств личности, взаимодействующей с социальной средой; ею в конечном итоге М.п. и детерминирован.

Относительными особенностями М.п. в отличие от мотивов правомерного поведения являются их антисоциальность; преобладание материальных и витальных (естественных) побуждений над духовными; доминирование побуждений типа влечений, а не долга; господство устремлений с ближайшими целями, а не с жизненно важными перспективами; низкий уровень побуждений в системе социальных ценностей, принятых в обществе.

Доминирующими М.п. являются корыстные, которые в уголовном законе определяются как «корыстные побуждения», «корыстная заинтересованность», «извлечение дохода», «извлечение имущественной выгоды», «по найму» и т.д. Распространенными М.п. является группа насильственно-эгоистических побуждений (мечь, обида, недовольство, ревность, озлобленность, сексуальные побуждения, хулиганские побуждения и др.), связанная с преступлениями против личности и другими насильственными деяниями. Опопосредованно мотивируемыми являются и преступления, совершенные по неосторожности, в этих случаях речь идет не о М.п., а о мотивах поведения, приведшего к общественно опасным последствиям.

Уголовно-правовое значение М.п. многопланово: М.п. является элементом субъективной стороны и ключом к пониманию различных форм и видов вины; в некоторых составах он выполняет роль квалифицирующего признака или отягчающего обстоятельства; содержание М.п. учитывается при назначении наказания и ресоциализации виновного. С криминологической точки зрения установление М.п. помогает понять его реальные причины, личность преступника и его психологическое состояние. Анализ М.п. на статистическом уровне дает возможность выйти на более общие причины преступности.

В.В. Лунеев

МОШЕННИЧЕСТВО — в уголовном праве преступление против собственности; хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием. Как способ хищения, М. состоит в противоправном безвозмездном получении чужого имущества или права на чужое имущество, совершенное с корыстной целью и причинившем ущерб собственнику или иному владельцу.

Сущность М. состоит в том, что потерпевший, будучи обманутым или введенным в заблуждение, сам передает виновному имущество или право на него, полагая, что тот действует правомерно.

Обман может проявляться в сообщении ложных сведений либо в умышленном умолчании о фактах, сообщение которых было обязательным. Обман может

выражаться в выдаче себя за должностное лицо, в продаже одного товара под видом другого, в применении шулерских приемов при различных «играх», в использовании при расчетах фальсифицированных предметов расплаты, а также в использовании подложных документов. Одним из распространенных случаев использования подложных документов является незаконное получение пенсий, пособий и других периодических выплат.

Злоупотребление доверием состоит в использовании мошенником доверительных отношений с собственником или иным владельцем. Доверие может возникнуть в связи со служебными, производственными отношениями, оно может порождаться определенными гражданско-правовыми отношениями, основанными на доверии сторон.

М. считается оконченным с момента завладения чужим имуществом или правом на чужое имущество. Обман или злоупотребление доверием, не завершившееся завладением имуществом, признаются покушением на М.

Субъективная сторона преступления — прямой умысел.

Уголовная ответственность за М. наступает с 16 лет.

Квалифицированным признается М., совершенное: группой лиц по предварительному сговору; неоднократно; лицом с использованием своего служебного положения; с причинением значительного ущерба гражданину.

К особо квалифицированному относится М., совершенное: организованной группой; в крупных размерах; лицом, ранее два или более раза судимым за хищение либо вымогательство.

Г.Л. Кригер

МУНИЦИПАЛЬНАЯ МИЛИЦИЯ — см. в ст. *Милиция*.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА — профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий. Отграничение М.с. от государственной произошло вслед за выводом Конституцией Российской Федерации 1993 органов *местного самоуправления* из системы органов государственной власти. Раньше служащие местных органов власти считались государственными служащими. М.с. — самостоятельный институт муниципального права. Расходы, связанные с содержанием органов и должностных лиц местного самоуправления, осуществляются за счет местного бюджета. Однако М.с. тесно связана с государственной: так, время работы на должностях в органах местного самоуправления засчитывается в стаж, исчисляемый для предоставления льгот и гарантий в соответствии с законодательством о государственной службе. Кроме того, муниципальные служащие в соответствии с законом могут осуществлять и отдельные государственные полномочия.

Правовая регламентация М.с., включающая требования к должностям, статус муниципального служащего, условия и порядок прохождения М.с., управление службой определяется уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Федерации и федеральными законами. Муниципальное образование в соответствии с закрепленной в его уставе структурой муниципальных органов имеет штатное расписание муниципальных должностей. Муниципальные служащие классифицируются по группам. К лицу, замещающему муниципальную должность, предъявляются соответствующие квалификационные требования.

Е.В. Мирошникенко

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ (право муниципальной собственности) — отдельная, самостоятельная форма собственности наряду с государственной, частной и другими основными формами собственности; собственность муниципальных образований. Впервые в России как самостоятельная форма собственности была выделена в Законе РСФСР «О собственности» 1990 и закреплена в Конституции РФ 1993 (ст. 8, 9, 130, 132). Экономически М.с. представляет собой способ прямого или опосредованного через органы местного самоуправления присвоения общественных материальных благ отдельными «территориальными коллективами», географически ограниченными рамками самоуправляющихся, обладающих правами юридического лица административно-территориальных (муниципальных) образований.

Во многих зарубежных странах политико-правовая концепция муниципализации местного управления вместе с ее материальной основой — юридически и организационно обособленной М.с. (франц. — *biens communaux*, англ. — *municipal property*) служит одним из основополагающих принципов государственного устройства.

Право М.с. составляет совокупность норм, регулирующих отношения собственности, принадлежащей муниципальным образованиям. Воплощается в правомочиях владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. Право М.с. — отдельное, самостоятельное право собственности, имеющее свои конституционные и гражданско-правовые источники, особый субъектный и объектный состав. Как собственности, муниципальные образования самостоятельно участвуют в *гражданском обороте*, действуя от своего имени и в своем интересе. Вместе с тем право М.с. нераздельной и неотъемлемой частью входит в институт *вещного права*, в сферу общих гражданских правоотношений. В более развернутом виде право М.с. сформулировано в ГК РФ (ст. 124—126, 215, 294—300). Регламентируется также в ряде других нормативных актов.

Субъектами права М.с. являются муниципальные образования (города, села, деревни, рабочие, дачные,

курортные поселки и т.п., признанные субъектами М.с.). От имени муниципального образования правомочия владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом осуществляют органы местного самоуправления, которые в зависимости от особенностей организации местного самоуправления в том или ином субъекте РФ могут именоваться по-разному: местные советы, думы, администрации, префектуры, собрания народных представителей и др. В случаях, предусмотренных законами субъектов РФ и уставами муниципальных образований, права собственника в отношении имущества, входящего в состав М.с., могут осуществляться непосредственно населением муниципального образования.

Объектом права М.с. может быть не всякое имущество, а только такое, которое имеет целевой характер, предназначено для удовлетворения потребностей населения, проживающего на территории конкретного муниципального образования. В состав М.с. входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в М.с., муниципальные предприятия как объекты гражданского права, муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения, имущество муниципальных учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество.

М.с., как и *государственная собственность*, при реализации отношений собственности призвана обеспечивать достижение общественных, публичных интересов. Обе эти формы собственности отличаются от *частной собственности*, использование которой подчинено частным, индивидуальным интересам ее обладателя. Кроме того, право государственной собственности и право М.с. осуществляется органами публичной власти, создаваемыми соответственно государством и муниципальным образованием. Государственная собственность может преобразовываться в М.с. и, наоборот, М.с. может преобразовываться в государственную собственность посредством особых государственных правовых или административных актов.

Правомочия собственника в отношении М.с. реализуют органы местного самоуправления в пределах своей компетенции.

Среди объектов государственной собственности есть такие, которые не могут быть объектами М.с. (основные полезные ископаемые, территориальное море и др.). Пообъектный состав М.с. предопределяется функциональным назначением, особенностями размещения, возможностями использования объектов собственности (их предметным составом, натуральным обликом, качественными характеристиками, гражданской оборотоспособностью и т.п.).

По правовому режиму использования объекты М.с. делятся на два вида. Одна часть муниципального имущества закрепляется на ограниченном вещном праве

(хозяйственного ведения или оперативного управления) за муниципальными предприятиями и учреждениями как самостоятельными участниками гражданского оборота, действующими от собственного имени и за свой счет (см. *Право хозяйственного ведения, Право оперативного управления*). Право М.с. реализуется в этом случае опосредованно, через муниципальные, юридические лица, юридически независимые звенья. Другая часть муниципального имущества составляет средства казны муниципального образования, владение, пользование и распоряжение которой осуществляют непосредственно органы местного самоуправления.

С.А. Сосна, Е.Н. Васильева

Конституция РФ, признавая и гарантируя местное самоуправление, определяет его экономические условия. Это находит свое выражение прежде всего в признании и равной правовой защите М.с. наряду с другими формами собственности (ст. 8), а также в праве органов местного самоуправления самостоятельно управлять М.с. (ст. 132). М.с., порядок ее образования, владения, пользования и распоряжения регламентируются ГК РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 и др.

М.с. является имуществом, принадлежащее на праве собственности городским, сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям. От имени собственника муниципального имущества эти права осуществляют органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законами субъектов Федерации и уставами муниципальных образований, население непосредственно. Как отмечено, имущество, находящееся в собственности муниципального образования, делится на две части: одна часть закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления; другая (средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями) составляет муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

В состав М.с. входят: а) средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды; б) имущество органов местного самоуправления; в) муниципальные земли и другие природные ресурсы; г) муниципальные предприятия и организации; д) муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации; е) муниципальные жилищный фонд и нежилые помещения; ж) муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта; и) другое движимое и недвижимое имущество. Конкретный перечень объектов М.с. во многом определяется особенностями социально-экономического развития му-

ниципального образования, размерами его территории и другими факторами.

Процесс формирования М.с. начался после принятия Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» 1991, порядок ее формирования был установлен постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность». В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок передачи объектов федеральной собственности в муниципальную должен регулироваться законом. Субъекты Федерации передают в собственность муниципальных образований объекты, находящиеся в их собственности, но необходимые для решения вопросов местного значения, в соответствии с разграничением полномочий между субъектами Федерации и муниципальными образованиями, а также между отдельными муниципальными образованиями. В случае, если в границах территории муниципального образования (за исключением города) имеются другие муниципальные образования, объекты М.с., источники доходов местных бюджетов разграничиваются законом субъекта Федерации, а в отношении внутригородских муниципальных образований — уставом города. Споры, возникающие в связи с передачей объектов государственной собственности в муниципальную, разрешаются посредством согласительных процедур или в судебном порядке. Передача объектов, относящихся к М.с., в государственную собственность осуществляется только с согласия органов местного самоуправления либо по решению суда. Порядок и условия приватизации М.с. в соответствии с Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяется населением непосредственно или представительными органами местного самоуправления самостоятельно. При этом доходы от приватизации объектов должны поступать в полном объеме в местный бюджет. Органы местного самоуправления вправе передавать объекты М.с. во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, определяя в договорах и соглашениях условия их использования. Органы местного самоуправления вправе также сдавать М.с. в аренду, совершать с муниципальным имуществом иные сделки в соответствии с законом.

Представительные органы местного самоуправления устанавливают порядок управления и распоряжения М.с., осуществляют контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в этой области, принимают и другие общеобязательные правила: порядок переда-

чи и продажи муниципального жилья в собственность граждан и организаций, сдачи муниципального жилья в аренду; правила пользования земельными ресурсами и др. М.с. — одно из обязательных условий существования самостоятельного муниципального образования.

В. И. Фадеев

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ НА ЗЕМЛЮ — см. в ст. *Право собственности на землю*.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ — в Российской Федерации городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются *муниципальная собственность*, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления. Понятие «М.о.» — новое для российского законодательства, в правовой оборот оно введено в 1995 как базовое понятие указанного Федерального закона.

М.о. — родовое понятие по отношению к видам территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление. К таким видам населенных территорий Федеральный закон относит города, поселки, станицы, районы, уезды, сельские и городские округа, волости, сельсоветы и др. В соответствии с законом, какие именно виды населенных территорий будут признаны в качестве муниципальных образований на территории субъектов Федерации, устанавливается законами субъектов Федерации с учетом исторических и иных местных традиций. При формулировании базовых понятий системы местного самоуправления, таких как М.о., законодатель учитывал исторический опыт земского самоуправления в России, но не мог его копировать. Поэтому М.о. как населенная территория гораздо ближе к понятию «земства», чем к понятию *местного сообщества* (территориального коллектива).

Современное российское федеральное законодательство признает только субъективное право гражданина на самоуправление. *Муниципальное право* России как публично-правовой институт, как самостоятельная отрасль права еще только складывается, и учение о ее субъектах еще не нашло своего отражения в федеральном законодательстве.

Понятие «М.о.» в том виде, в котором оно существует в российском федеральном законодательстве, представляет собой компромисс между понятием «административно-территориальная единица», которая по сути своей — образованная «сверху» управленческая ячейка, и понятием «общины» — добровольном объединении граждан для управления своими делами. В наибольшей степени понятие «М.о.» призвано отражать основной интерес гражданина в самоуправле-

нии — его связь с землей, с местом его проживания. В Федеральном законе закреплено положение, согласно которому население любого городского, сельского поселения независимо от его численности не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления. Более того, как Конституция, так и развивающее ее законодательство подтверждает принцип, что изменение границ муниципального образования не допускается без учета мнения населения соответствующих территорий. Вопросы внутритерриториального устройства М.о. решаются на основе Устава муниципального образования представительным органом местного самоуправления с обязательным учетом мнения населения, проживающего на данной территории.

Л. А. Ревенко

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО — в Российской Федерации новая комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность, систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся при организации и осуществлении *местного самоуправления*. Муниципальные общественные отношения складываются в процессе институирования муниципальных образований и органов местного самоуправления, реализации полномочий по предметам ведения. Правовые нормы, составляющие отрасль муниципального права, носят комплексный характер. Закрепляя полномочия населения и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, нормы муниципального права являются одновременно и нормами других отраслей права: гражданского, земельного, финансового, административного, экологического и др.

Общими источниками М.п. являются нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере местного самоуправления. К их числу относятся Конституция Российской Федерации, федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995, «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» 1997, законы субъектов Федерации, международно-правовые акты, иные нормативные правовые акты, в т.ч. правовые акты местного нормотворчества.

История правового регулирования самоуправления в России уходит в глубокое прошлое. Россия имеет многовековой опыт вековой демократии, общинных форм самоуправления. Первые правовые реформы местной власти можно найти в законодательстве России времен Ивана Грозного. В 1555 им был введен институт кормления, функции сбора податей, полицейские и судебные дела. Правовое регулирование земского самоуправления в допетровской России носило значение поставки местным населением людей на целый ряд государственных дел (тягло). Приказно-коллегияльная система местного управления Петра I начиналась с издания «Положения о городском маги-

стратурах», которые признавались главою и начальником всего города. С 1718 землевладельцам предоставлялось право избирать начальника уезда в лице земского комиссара и ландратов, которые получают в свое заведение части уезда, называемые долями. Екатерина II решительно становится на сторону самой крайней децентрализации, издает *«Жалованную грамоту на права и выгоды городам Российской Империи»*, в 1782 — *«Устав Благочиния»*, или *«Полицейский устав»*, на основании которого действуют Управы благочиния, приказы общественного презрения, все судебные учреждения и ратуши, верхние и нижние земские суды, верхние и нижние расправы. С этого момента нормы, которые регулировали отношения на местах, традиционно принадлежали к Полицейскому праву в России.

Последняя в дореволюционное время попытка правового регулирования вопросов муниципального права была предпринята Временным правительством: 3 марта 1917 оно приняло Декларацию, провозглашавшую реформу местного самоуправления, а затем 21 мая 1917 *«Положение о волостном земстве»*. 15 июля 1917 было утверждено *«Положение о поселковом управлении»*. К июлю 1918 все эти нормы и органы земского и городского самоуправления были ликвидированы советской властью. В правовом регулировании сферы местного самоуправления возобладала концепция, в силу которой все представительные органы — сверху донизу — входят в единую систему государственной власти; отношения на местах регулировались нормами так называемого советского строительства в рамках государственного права.

На основании ст. 12 Конституции РФ 1993 местное самоуправление было признано самостоятельным институтом, а органы местного самоуправления не входящими в систему государственной власти, что создало предпосылки для формирования новой отрасли российского права — права местного самоуправления (муниципального права). Современную правовую базу формирующейся отрасли Российского М.п. составляют Конституция РФ, международно-правовые акты, федеральные законы, законы субъектов Федерации и большой пласт локального нормотворчества местных органов самоуправления. Став членом Совета Европы, Россия подписала и ратифицировала Европейскую Хартию о местном самоуправлении, а как страна, входящая в СНГ, присоединилась в Декларации *«О принципах местного самоуправления в государствах — участниках Содружества»*. Оба эти акта в силу ч. 4 ст. 15 Конституции РФ составляют важнейшие нормативные акты складывающейся отрасли муниципального права. Наряду с вышеупомянутыми федеральными законами они составляют блок федерального законодательства.

Законодательство субъектов Федерации на основании п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ состоит по меньшей мере из двух блоков. Во-первых, это положения о

местном самоуправлении, зафиксированные в главах *«О местном самоуправлении»* конституций, уставов субъектов Федерации. Во-вторых, это блок законов субъектов Федерации, регулирующих как общие вопросы организации и осуществления местного самоуправления на территории субъектов Федерации, так и регулирующих конкретные сферы муниципальной деятельности. Основной массив отношений, составляющих предмет муниципального права, регулируется подзаконными актами — указами Президента, постановлениями Правительства РФ, актами глав и администраций (представительств) субъектов Федерации. Уставы муниципальных образований составляют наиболее широкий круг нормативных актов, составляющих отрасль М.п.

Поскольку отрасль М.п. в России еще только складывается, вопрос об ее основных принципах теоретически еще не в полной мере разработан. Однако можно говорить о наличии специфических принципов муниципального права. К ним можно отнести принцип неустойчивости муниципальной собственности, принцип равенства граждан при осуществлении ими своего права на самоуправление, принципы самостоятельности, выборности и ответственности органов местного самоуправления. Вместе с тем, если придерживаться той точки зрения, что М.п. есть право местного самоуправления, то к основным принципам М.п. могут быть отнесены и общие принципы местного самоуправления, зафиксированные в федеральном законодательстве.

М.п. — это наименование научной дисциплины как системы научных знаний о природе и сущности местного самоуправления, механизме реализации принадлежащей народу власти на местном (муниципальном) уровне, соотношении государственной и местной власти, об основных закономерностях регулирования общественных отношений в сфере местного самоуправления, о принципах правовой, организационной, территориальной, финансово-экономической основ местного самоуправления, его функциях. Изучая всю совокупность общественных отношений, складывающихся при осуществлении народом принадлежащей ему власти на местном уровне, научная дисциплина муниципального права в силу этого приобретает комплексный характер, взаимодействует с другими отраслями научных знаний (правовых, экономических, социологических, психологических, политологических и др.), опирается как на исторический опыт развития местного самоуправления в России, так и на зарубежный опыт. По своей природе М.п. является составной частью российского государственоведения, поскольку местное самоуправление — один из институтов российского конституционного (государственного) права.

Как учебная дисциплина, М.п. в России имеет глубокую традицию: оно преподавалось на юридических факультетах российских университетов в виде лекций

о местном управлении России в курсе лекций Русского государственного права.

В зарубежных странах, где принято деление права на публичное и частное, М.п. — это область публично-правовых отношений. Основные принципы муниципального права европейских стран зафиксированы в Европейской Хартии о местном самоуправлении. В то же время М.п. каждой страны обладает относительным своеобразием. Так, основными началами местного самоуправления в Германии являются: местное самоуправление как один из принципов государственного порядка; правовая регламентация местного самоуправления; признание за местным самоуправлением определенной компетенции; организационная самостоятельность местного самоуправления; территориальный принцип организации и деятельности местного самоуправления; открытый, публичный характер деятельности органов местного самоуправления. Конституция Японии в гл. VIII «Местное самоуправление» в ст. 92 провозглашает, что организация и работа местных органов публичной власти устанавливаются законом в соответствии с принципом местной экономии. В США основополагающим принципом местного самоуправления традиционно считается формула, высказанная А. Линкольном: «Правление народа при помощи своих представителей и в его интересах». «Муниципальное право США базируется на принципах «федерализма», «системы сдержек и противовесов», гармонизации интересов государства и личных прав и свобод человека и гражданина».

Несмотря на национальное своеобразие М.п. каждой страны, необходимо упомянуть о наличии общих черт для муниципального права англосаксонского типа и М.п. континентального типа. Хотя значительные элементы англосаксонского типа права восприняты во многих развивающихся странах, М.п. англосаксонского типа не получило широкого распространения: оно сохранилось, в основном, в «старых» государствах (Великобритании, США, Канаде, Австралии). Этот тип М.п. характеризуется высокой степенью децентрализации. Каких-либо чиновников, назначаемых из центра на места для контроля за органами самоуправления или действующих как исполнительные органы центра на местах при данной системе нет.

М.п. континентального типа (Франция, Италия, Испания, Бельгия, большинство латиноамериканских стран) характеризуется как более централизованное. Оно строится на сочетании начал выборности и назначения. В пределах территории муниципального образования действуют как выборные органы самоуправления, так и назначаемые представители центра. Назначенные чиновники (комиссары, префекты, супрефекты и т.п.) осуществляют административный контроль (опеку) над выборными органами местного самоуправления. Представители центра на местах могут приостанавливать деятельность выборных местных органов, а в установленном законом случаях и

распускать эти органы. Так, Конституция Итальянской республики устанавливает в ст. 124, что «Правительственный комиссар, имеющий резиденцию в главном городе области, руководит деятельностью государственной администрации и координирует ее с административными функциями, осуществляемыми областью».

Лит.: Васильчиков А.И. О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений. СПб., 1869—1871. Т. I; Свешников М.И. Русское государственное право. Ч. III. Местное управление России. СПб., 1897; Великов А.А. Основы городского хозяйства. М.; Л., 1928; Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 1996; Чиркин В.Е. Основы сравнительного государственоведения. М., 1994; Езо же. Конституционное право зарубежных стран. М., 1997; Медведев Н.П. Местное самоуправление в зарубежных странах. М., 1994; Муниципальное право. М., 1998.

И.И. Овчинников, Л.А. Ревенко

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ — в РФ унитарные предприятия, создаваемые для осуществления хозяйственной деятельности органами местного самоуправления. Является юридическим лицом. М.п. — разновидность коммерческих организаций. Особенность их правового статуса заключается в том, что их имущество находится в *муниципальной собственности* и принадлежит муниципальным предприятиям на праве хозяйственного ведения. Поскольку муниципальные предприятия являются унитарными, их имущество неделимо, не может быть распределено по вкладам.

Муниципальное унитарное предприятие владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения имуществом в пределах, определяемых ГК РФ. Так, в соответствии со ст. 295 ГК РФ, М.п. без согласия собственника не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом. Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами. При этом собственник имеет право получения части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении у М.п.

При переходе права собственности на М.п. как имущественный комплекс к другому собственнику муниципального имущества предприятие сохраняет право хозяйственного ведения на принадлежащее ему имущество.

Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности и находящегося на праве хозяйственного ведения у М.п., от имени *муниципального образования* осуществляют органы местного самоуправления. Они, в соответст-

вии с законом, не только решают вопросы создания, реорганизации и ликвидации предприятия, находящегося в муниципальной собственности, но определяют также предмет, цели, условия и порядок его деятельности. Органы местного самоуправления осуществляют также регулирование цен и тарифов на продукцию (услуги) М.п., утверждают их уставы, назначают и увольняют руководителей (директоров) данных предприятий и заслушивают отчеты об их деятельности. При этом отношения между органами местного самоуправления и руководителями М.п. строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Учредительными документами М.п. являются соответствующее решение органа местного самоуправления и утвержденный им устав. Фирменное наименование муниципального унитарного предприятия должно содержать указание на собственника его имущества. Муниципальные унитарные предприятия обладают специальной правоспособностью: они могут осуществлять лишь те виды хозяйственной деятельности, которые определены органами местного самоуправления в их учредительных документах, вместе с тем М.п. вправе совершать любые сделки, необходимые для достижения уставных целей, если иное не установлено органом местного самоуправления в уставе.

Муниципальное унитарное предприятие отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом; оно не несет ответственности по обязательствам муниципального образования.

В свою очередь муниципальное образование (в лице органов местного самоуправления) как собственник имущества муниципального предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, не отвечает по обязательствам предприятия, за исключением случаев, предусмотренных ГК РФ (например, ст. 56, п. 3). Так, если несостоятельность (банкротство) М.п. вызвана органами местного самоуправления, которые имеют право давать обязательные для М.п. указания, то на органы местного самоуправления может быть возложена субсидиарная ответственность по обязательствам М.п.

В.И. Фадеев

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ — в РФ находящиеся в распоряжении органов местного самоуправления денежные средства, полученные за счет внебюджетных доходов и объединенные в особые фонды с сугубо целевым характером. Для внебюджетных фондов установлен чаще всего самостоятельный правовой режим управления — специальная система аккумуляирования и расходования денежных средств, источники их формирования обособлены от источников формирования местных бюджетов.

Правовой режим М.в.ф. определяется Законом РФ «Об основах бюджетных прав и прав по формирова-

нию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» 1993, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995, законодательством субъектов Федерации, а также уставами муниципальных образований и другими нормативными правовыми актами. Представительный орган местного самоуправления утверждает также положение об этих фондах. Предписывается средства внебюджетных фондов хранить на специальных счетах, которые вправе открывать местная администрация, а также орган управления данным внебюджетным фондом в банковских учреждениях. Используются средства М.в.ф. местной администрацией либо органом управления внебюджетным фондом в соответствии с целевым назначением, указанным в положении о фонде. Изъятию иными органами средства М.в.ф. не подлежат.

Право образовывать целевые М.в.ф. законодательство предоставляет представительным органам местного самоуправления. Средства этих фондов формируются за счет добровольных взносов и пожертвований граждан, предприятий, учреждений и организаций, сумм штрафов за загрязнение окружающей среды и нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранного законодательства, санитарных норм и правил, а также платежей, возмещающих причиненный при этом ущерб (суммы этих штрафов и платежей используются на проведение природоохранных и оздоровительных мероприятий). Для создания внебюджетных фондов привлекаются также средства штрафов за порчу и утрату объектов историко-культурного наследия, памятников природы, находящихся в ведении органов местного самоуправления, другие нарушения законодательства об охране этих объектов, и средства платежей, компенсирующих причиненный при этом ущерб. Органами местного самоуправления могут использоваться доходы внебюджетных фондов в соответствии с законодательством. Бюджетные средства, налоги и другие платежи, предназначенные для зачисления в муниципальный бюджет, не могут направляться во внебюджетные фонды.

В соответствии с положениями о М.в.ф. местная администрация, органы управления фондами в установленные сроки обязаны представить отчеты представителю органа местного самоуправления об использовании средств внебюджетных фондов. По результатам рассмотрения таких отчетов представительный орган принимает решение об их утверждении либо неутверждении и принятии мер для исправления обнаруженных упущений.

И.И. Овчинников

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ — избрание непосредственно населением депутатов, иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления. В РФ осуществляется на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании при обеспечении установленных законом избирательных прав граждан. Гарантии избирательных прав граждан при проведении М.в. закрепляют Конституция РФ, федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995, «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 1997 (с изменениями от 30 марта 1999), «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» 1996. Порядок проведения М.в. определяется законами субъектов Федерации.

Субъекты Федерации, определяя порядок проведения М.в., принимают либо единый закон (иногда — Избирательный кодекс), регулирующий проведение как выборов депутатов представительного органа местного самоуправления, так и выборных должностных лиц местного самоуправления, либо два закона: о порядке избрания депутатов представительного органа и о порядке выборов должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований и др.). Законодательство субъектов Федерации допускает выборы должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований) на сходах граждан открытым голосованием. Такой порядок предусматривает, например, закон Московской области «О выборах органов и должностных лиц местного самоуправления в Московской области» 1996. Избирательная система (мажоритарная система, система пропорционального представительства и смешанная система), применяемая в муниципальном образовании на основании закона субъекта Федерации, определяется *муниципальным образованием* и закрепляется в его уставе; или же устанавливаются сроки проведения выборов. Дата проведения выборов назначается представительным органом местного самоуправления, о чем публикуется сообщение в местной печати. Для организации М.в. образуются территориальные (районные, городские, поселковые, сельские), окружные и участковые избирательные комиссии.

Для проведения М.в. образуются избирательные округа, границы которых и число избирателей в каждом округе определяются соответствующей избирательной комиссией и утверждаются представительным органом местного самоуправления. При выборах органов местного самоуправления по многомандатному избирательному округу, а также при выборах должностных лиц местного самоуправления (глав муниципального образования и др.) единым округом является вся территория муниципального образования, другие округа не образуются. Для проведения голосования и

подсчета голосов при иных выборах территории избирательных округов делятся на избирательные участки, которые образуются главой муниципального образования. Списки избирательных участков с указанием их границ, адресов участков участковых избирательных комиссий публикуются в местной печати не позднее чем за 40 дней до дня выборов.

Кандидаты в депутаты представительного органа местного самоуправления выдвигаются: а) при мажоритарной системе: на собраниях избирателей, избирательными объединениями (блоками), возможно и самовыдвижение в качестве кандидата; б) при пропорциональной избирательной системе: избирательными объединениями (блоками); в) при смешанной избирательной системе: часть, избираемая по мажоритарным округам, выдвигается на собраниях избирателей, избирательными объединениями (блоками), путем самовыдвижения; часть, избираемая по спискам (по многомандатному избирательному округу), выдвигается избирательными объединениями (блоками). Кандидаты на должности глав муниципальных образований, других выборных должностных лиц местного самоуправления выдвигаются на собраниях избирателей и избирательными объединениями. Возможно и самовыдвижение. Выдвижение кандидата должно сопровождаться сбором подписей в поддержку выдвигаемой кандидатуры. Минимальный возраст кандидата — 21 год. Максимальный возраст не устанавливается.

Подготовка и проведение М.в. финансируется за счет местного бюджета. Кандидаты и избирательные объединения (блоки) вправе создавать собственные избирательные фонды для финансирования предвыборной агитации в установленных законом пределах.

В.И. Фадеев

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ — в РФ учреждения, служащие удовлетворению местных потребностей, находящиеся в муниципальной собственности, содержащиеся на муниципальном бюджете и управляемые органами местного самоуправления. Как правило, это учреждения социально-культурного назначения. Учреждения народного образования, культуры, здравоохранения и другие объекты социально-культурной сферы, содержащиеся до 1991 за счет государственных бюджетных средств, на основе постановления Верховного Совета Российской Федерации «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» 1991 и актов субъектов Российской Федерации из государственной собственности были переданы в собственность муниципальных образований. Они были переданы в ведение органов местного самоуп-

правления, выступающих от имени собственника, и могут передаваться ими во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам на условиях, определяемых в договорах и соглашениях. Порядок управления М.у., правила пользования, владения и распоряжения сооружениями, предназначенными для удовлетворения нужд населения, утверждаются представительными органами местного самоуправления. Они же решают вопросы организации, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений.

Согласно ГК РФ часть муниципального имущества закрепляется за М.у. на правах оперативного управления. М.у. в отношении этого имущества осуществляют права владения, пользования и распоряжения им в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника (от его имени выступают органы местного самоуправления) и назначением имущества. М.у. не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ними имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных им по смете.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 устанавливает, что цели, условия и порядок деятельности М.у. определяются органами местного самоуправления, которые утверждают уставы М.у., назначают и увольняют их руководителей. Взаимоотношения руководителей М.у. с органами местного самоуправления строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Более детально вопросы организации и деятельности М.у. регулируются отраслевыми законами и подзаконными актами.

Е.В. Мирошникенко

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД — жилищный фонд, находящийся в собственности района, города, входящих в них административно-территориальных образований, в т.ч. в городах Москве и Санкт-Петербурге, а также ведомственный фонд, находящийся в полном хозяйственном ведении муниципальных предприятий или оперативном управлении муниципальных учреждений.

Развитие М.ж.ф. рассматривается законодателем как одна из гарантий реализации гражданами конституционного права на жилище и как одна из форм государственной помощи гражданам, не обеспеченным жильем по установленным нормативам.

Отношения наймодателя и нанимателя оформляются в виде договора *найма*, который заключается местной администрацией, государственными и муниципальными предприятиями, учреждениями и общественными объединениями с гражданами, получающими жилые помещения, или проживающими в квартирах и иных жилых помещениях.

Наряду с договором найма предусматривается использование договоров *аренды* и *купли-продажи*, одна-

ко в этом случае величина долей М.ж.ф., представляемого собственником по договору аренды и для продажи, определяются исполнительной властью Российской Федерации или правительствами республик в ее составе, органами государственного управления краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга на фиксированные сроки.

Новым институтом в регулировании жилищных отношений применительно к М.ж.ф. является институт приватизации жилищного фонда. В этом случае административно-правовое регулирование заменяется применением гражданско-правовых норм.

Граждане Российской Федерации, занимающие жилые помещения в домах М.ж.ф., вправе приобрести эти помещения в собственность на условиях, предусмотренных законом.

Каждый гражданин имеет право на приобретение в собственность бесплатно, в порядке приватизации, жилого помещения в домах М.ж.ф. (равно как и государственного) один раз. В случае изменения статуса предприятий жилищный фонд, находящийся в полном хозяйственном ведении предприятий или оперативном управлении учреждений, должен быть передан в полное хозяйственное ведение или оперативное управление правопреемников этих предприятий, учреждений (если они определены), иных юридических лиц либо в ведение органов местного самоуправления в установленном порядке с сохранением всех жилищных прав граждан, в т.ч. права на приватизацию жилья.

О.Н. Юнина

МУНИЦИПИЙ (лат. *municipium*) — самоуправляющаяся гражданская община, союзная с Римом, или римская колония. Первоначально муниципии существовали только в Лации, затем, по мере колонизации и распространения римского гражданства, стали основной моделью городского самоуправления в римском государстве. Базовой правовой системой в новых латинских общинах было римское гражданское право, тогда как специфика политической организации и судебной власти определялось единообразным муниципальным законом (условно называемым *lex Flavia municipalis*). Несколько вариантов этого закона сохранилось в надписях на бронзовых табличках, найденных в Испании. М. нередко рассматривался как лицо и в области частного права, хотя и со специфической правоспособностью. М. наряду с другими корпорациями мог участвовать в гражданском обороте через своих должностных лиц: заключать сделки, отпускать муниципальных рабов на волю, выступать в судебном процессе, отвечая муниципальным имуществом. М. не имел завещательной правоспособности и мог получать по наследству только отказы и фидеикомиссы.

Д.В. Дождев

МУСУЛЬМАНСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРАВА — учение, рассматривающее право прежде всего как религиозное явление, природа которого заключается в отражении в нем божественного откровения. М.к.п. сложилась вместе с развитием фикха и оформлением его основных школ-толков как результат постепенной ориентации в понимании права на содержащиеся в *шариате* религиозно-этические ценности и идеалы, включение права в комплекс обязанностей, возложенных на правоверных. Таким образом, становление классической М.к.п. связано с разработкой фикхом-доктриной основополагающих правовых понятий, категорий и конструкций на основе интерпретации шариата как системы, позволяющей дать оценку любого поступка мусульманина.

Отношение к шариату как к совокупности предписаний, ниспосланных Аллахом и переданных им людям через своего посланника пророка Мухаммада, легло в основу М.к.п., в соответствии с которой право в целом и все конкретные правовые решения должны выводиться в конечном счете из шариата. Сложилось два основных подхода к правовому осмыслению последнего. Одни мусульманские юристы стремились формулировать правовые оценки путем максимально точного следования положениям *Корана* и сунны, а другие предпочитали «извлекать» право из шариата на основе широкого использования рациональных методов толкования его смысла, а не буквы. Сочетание этих двух подходов легло в основу учения об источниках фикха и методах формулирования правовых решений (*усуль аль-фикх*). Ставшее стержнем М.к.п., это учение исходит из того, что основными источниками права (фикха) являются Коран и сунна, которые либо непосредственно содержат конкретные правила поведения, либо предлагают пути их «извлечения» из божественного откровения. Другим основным источником считается аль-иджма, под которым М.к.п. постепенно стала понимать единодушное мнение наиболее авторитетных правоведов по вопросам, не урегулированным в прямой форме Кораном и сунной. Еще одним источником права (фикха) признается кыяс — решение по аналогии вопросов, на которые нет конкретных ответов в Коране и сунне. Кроме того, классическая М.к.п. допускает иные рациональные приемы формулирования правовых оценок в качестве дополнительных, подчиненных источников. Как и кыяс, они считаются изначально предусмотренными Кораном, сунной или аль-иджма и представляют собой различные проявления *иджтихада* — творческого рационального поиска правовых решений в случае отсутствия их в основных источниках, т.е. восполнения имеющихся пробелов путем уяснения их смысла.

Ориентация на обоснование своих выводов ссылками на источники, авторитет которых опирается на их возведение к божественному откровению, в сочетании с широким использованием рациональных методов формулирования правовых решений — характер-

ная черта М.к.п. Другая ее яркая особенность — разнообразие оценок, расхождения не только между различными школами фикха-доктрины, но и между последователями одного толка, которые нередко придерживаются несовпадающих взглядов на сходные вопросы, неодинаково трактуют источники права. Еще одна отличительная черта М.к.п. состоит в предпочтении искать конкретные индивидуально-правовые решения, избегать формулирования общих абстрактных норм.

Вместе с тем акцент М.к.п. на казуальность сочетается с выработкой общих целей и принципов правового регулирования, правовых концепций, обосновывающих некоторые исходные начала и цели правовых предписаний. В частности, одна из центральных идей М.к.п. заключается в том, что любой поступок мусульманина должен оцениваться на основе установленных Аллахом дозволений и запретов, которые не могут быть нарушены ни властями при принятии законов, ни людьми в их действиях. Это положение конкретизируется в делении всех поступков человека на обязательные, рекомендуемые, разрешенные, порицаемые и запрещенные. Кроме того, М.к.п. видит назначение права в удовлетворении интересов и потребностей человека, одни из которых являются жизненно необходимыми, другие облегчают его существование, а третьи считаются излишествами. Одновременно предполагается, что любая правовая норма нацелена на поддержание и защиту одной из пяти основных ценностей — религии, жизни, разума, продолжения рода и собственности. Взаимосвязь духовного и мирского, характерная для М.к.п., прослеживается также в классификации всех защищаемых правом интересов и субъективных прав на принадлежащие Аллаху, отдельным людям либо одновременно как всевышнему, так и индивидам.

Ряд исходных начал М.к.п. испытывает заметное влияние религиозно-этических идей умеренности, исключения риска и крайностей, необременения человека. Они лежат в основе известной разработанной М.к.п. аксиомы, согласно которой исходной оценкой действий, высказываний и ситуаций является дозволение, если иное не предусмотрено Кораном и сунной.

Наиболее ярко характер традиционной М.к.п. проявился в общих принципах права (фикха), сформулированных мусульманскими правоведом на основе рационального осмысления всех источников мусульманского права и многовековой практики его действия. Показательно, что многие из этих принципов являются правовым выражением религиозно-этических установок шариата. Например, характерное для шариата стремление не обременять человека излишне жесткими обязательствами находит выражение в таких правовых принципах, как «затруднение влечет облегчение» или «необходимость делает разрешенным запретное». В ряде принципов прослеживается желание исключить нанесение ущерба или по возможности

уменьшить его: «ущерб должен быть компенсирован», «ущерб не может возмещаться причинением вреда», «допускается нанесение вреда частного во избежание ущерба общего», «из двух зол выбирается менее тяжкое», «предупреждение порчи предпочтительнее получения выгоды». Внимание к обеспечению индивидуальных интересов и прав, в частности, к собственности как к одной из защищаемых правом ценностей лежит в основе принципов: «приказ о распоряжении чужой собственностью недействителен», «никто не вправе распоряжаться собственностью другого лица без его разрешения» и «никто не может присваивать имущество другого лица без правового основания».

Кораническая идея справедливости конкретизируется правовыми принципами, которые, по существу, обосновывают презумпцию невиновности: «исходным является предположение об отсутствии имущественных обязательств», «бремя доказывания лежит на истце, а ответчику достаточно дать клятву». Клятва в суде наглядно отражает взаимодействие религиозного и правового начал в М.к.п. Аналогичный подход замечен в тех правовых принципах, в которых отражается зависимость оценки поведения человека от его внутренних мотивов: «дела оцениваются по преследуемым ими целям», «содержание сделок зависит не от слов, а определяется целями, которые преследуют при их заключении, и смыслом, который в них вкладывают». Интересно сопоставить такой взгляд с противоположным — акцентом на формальных аспектах поведения, зафиксированным известным хадисом: «Мы судим по видимой, внешней стороне дела, а его сокровенный смысл ведает Аллах». Общие принципы права рассматриваются М.к.п. в качестве исходных требований, ориентиров и критериев, которым должна отвечать любая правовая оценка. Они не могут непосредственно применяться судом, но используются им для поиска и точного выбора конкретного правового решения.

Разработанным М.к.п. общим принципам придается особое значение в тех современных исламских странах, где предпринимаются шаги по претворению шариата, включению его предписаний в позитивное право. В частности, статьи конституций некоторых стран, провозглашающие шариат основным источником законодательства, официально толкуются как обязанность государства не только включать точные и однозначные предписания Корана и сунны в законодательство, но и ориентироваться при подготовке последнего на выработанные М.к.п. общие принципы.

На протяжении веков М.к.п. развивалась в тесной связи с фикхом-доктриной, отражая историческую эволюцию мусульманского права. Начальный ее этап, связанный с формированием учения об усуль аль-фикх, сменился периодом, в течение которого М.к.п. занималась преимущественно разработкой отмеченных выше категорий интереса и цели правового регулирования. Параллельно в средние века шла разработка М.к.п. общих принципов права. В начале 20 в.

эта концепция испытала влияние европейской правовой мысли, результатом чего явилось изложение традиционных идей на языке современной юриспруденции.

Современная М.к.п. представлена несколькими направлениями, среди которых могут быть выделены три основных. Первое (консервативно-традиционное) исходит из необходимости неукоснительно следовать выводам, сформулированным мусульманскими юристами еще в средние века. Второе (модернистско-реформаторское) делает акцент на истолкование заимствованных европейских правовых образцов как соответствующих исходным началам М.к.п. Третье (теория современного иджтихада) стремится творчески использовать рациональные методы и общие принципы, обоснованные традиционной мусульманской концепцией права, для осмысления современных проблем и поиска новых правовых решений в общих рамках данной концепции. В связи с этим в разработках современной М.к.п. все большее развитие получают сравнительно-правовые исследования, нацеленные на сопоставление современных правовых систем с традиционным мусульманским правом. См. также *Коран*.

Лит.: Ислам. Энциклопедический словарь. М., 1991.; Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право. Вопросы теории и практики. М., 1986; Его же. Шариат и мусульманско-правовая культура. М., 1997; Чиркин В.Е. Мусульманская концепция права // Мусульманское право (структура и основные институты). М., 1984.

Л.Р. Сюкияйнен

МУФТИЙ — знаток *шариата* и *фикха*, дающий заключение (фетву) по религиозным, нравственным и правовым вопросам, с которыми сталкиваются мусульмане. В средние века в мусульманских странах наряду с неофициальными М.-правоведами существовал институт верховного М. (иногда он именовался «шейх уль-ислам»), а также М., которые назначались при *шариатских судах* или в крупных городах. Термин «М.» используется в нескольких значениях. По традиции М. именуются знатоки шариата и фикха, к которым мусульмане обращаются с частными вопросами по интересующим их проблемам. Кроме того, во многих исламских странах действует самостоятельный государственный институт — верховный М., назначаемый главой государства или правительства. Его полномочия включают вынесение фетв по религиозно-правовым вопросам, а также дачу заключений о соответствии правовых решений требованиям шариата (например, в Египте смертные приговоры приводятся в исполнение только при одобрении их М. республики). В ряде стран функции М. возлагаются на коллегиальные органы (например Генеральное управление фетв и исламских исследований Министерства вакфов и исламских дел Кувейта). Иногда в исламских странах в структуре государственных органов или частных организаций (например в исламских банках) создаются

особые подразделения, выносящие фетвы по соответствующим вопросам.

В России титул М. носят главы ряда духовных управлений мусульман; действует Совет муфтиев России.

Л.Р. Сюкияйнен

МЭЙДЗИ-РЕФОРМА — реформа периода «восстановления просвещенного правления» (1867—68). Термин «восстановление» обычно применяется к характеристике политических перемен, которые вернули власть императорскому трону в течение правления Муцухито (1868—1912). Император взял девизом для своего времени правления название «Мэйдзи» («просвещенное правление»). Для обозначения этой же перемены употребляется еще одно выражение — «восстановление императорского правления», которое является более традиционным.

Перемены в ходе Мэйдзи составили социальную и политическую революцию, которая завершилась промульгацией конституции Велико-Японской империи. В 1869—1871 в Токио происходили заседания своего рода земского собора — князья и самураи присылали на них своих выборных представителей, но значительных перемен эти соборы не принесли. Более результативными оказались действия правительства. Императорским указом были упразднены звания даймосов (князей) и куге (придворные титулы) и заменены званием квазоку (член благородной фамилии), в разряде которого оказались слитыми князья и самураи.

Разрозненные до этого войска даймосов стали частью императорской армии, а их земли признаны собственностью обрабатывавших их крестьян. Взамен даймосы получили должности на государственной службе и постоянное содержание в виде фиксированных выплат (таким образом дворянство было превращено в чиновное сословие).

В 1877 был введен запрет носить саблю самураям. Роль самураев не была в то время вполне феодально-зависимой — среди этого слоя было много участников мятежей во имя обеспечения гарантий средств к существованию в рамках общенационального движения за «свободу и народные права». В стране не было сильной конфронтации соперничающих властвующих элит — новая элита проявляла склонность к поддержанию традиции, старая — к изменению своего положения в обществе и государстве.

Конституционное устройство Японии складывалось под большим влиянием внутренних социальных перемен и западноевропейского конституционного опыта. Реформы 60—80-х гг. 19 в. модернизировали социальную структуру, установили устойчивые торговые отношения с Америкой и странами Европы (Великобритания, Франция, Нидерланды), способствовали формированию национального рынка.

Вслед за ликвидацией цехов и гильдий (1868) упразднены были феодальные уезды и введено деление

на губернии с назначенным из центра губернатором (1871). В 1872 была разрешена свободная купля-продажа земли, введена всеобщая воинская повинность, которая подорвала монополию самураев на несение профессиональной военной службы. В 1880 с помощью иностранных консультантов были разработаны уголовный и уголовно-процессуальный кодексы под большим влиянием европейских образцов, прежде всего Французского уголовного кодекса.

В 1885 был образован кабинет министров при верхней палате (нижняя палата была упразднена в 1873). Созданный по прусской модели кабинет министров был поставлен в зависимое положение от сильного главы, по образцу должности Бисмарка он был назван министром-президентом. Одновременно и в противовес Кабинету было учреждено Министерство императорского двора, куда вошли вполне автономные должности министра двора, хранителя печати и главного камергера. В 1888 был создан Тайный совет.

Важным подготовительным периодом в разработке конституционной реформы был 1872: в этом году вышла первая газета, которая повела агитацию за выработку конституции, император издал манифест о желательности достижения всеобщей грамотности. Наконец (наиболее примечательно), правительство подготовило и направило в Европу и США (всего в 15 государств) делегации для изучения помимо военного и школьного дела государственного устройства этих стран. В 1884 образцом для составления конституции была избрана Прусская конституционная хартия 1850. Составителем конституции был маркиз Ито, но официально она была «дарована» императором 11 февраля 1889 и вступила в силу с 1 апреля 1890.

Следует обратить внимание на то, что сама прусская конституция имела своими источниками конституции французскую 1791 и бельгийскую 1830 в той части, которая перечисляла «свободы» граждан, и французскую хартию 1814, поскольку в организации власти утверждалось верховенство монарха и цензовое представительство. Особенность японской конституции, точнее конституции Велико-Японской империи, состоит в том, что японцы имеют статус «подданных», а не граждан, что министры являются советниками императора и только перед ним ответственны и что в целом конституция — компромисс «божественного императора» с либерально-индивидуалистической декларацией прав 1789—1791.

Лит.: Дурденевский В.Н. Иностранное конституционное право в избранных образцах. М., 1925; Правовая мысль Японии в новое и новейшее время: В 5 т. Т. 1. Античность и восточные цивилизации. М., 1999.

В.Г. Графский

МЯГКАЯ КОНСТИТУЦИЯ — описательный термин, применяемый в науке для обозначения конституций, из-

меняющихся в упрощенном порядке, иногда в том же порядке, что обычный закон. См. также *Жесткая конституция*.

В.Е. Чиркин

Н

МЯГКОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО— термин, употребляемый в доктрине для обозначения двух категорий норм, регулирующих международные отношения: части собственно международно-правовых норм и норм, не имеющих юридически обязательного характера. В первом случае имеются в виду нормы, которые в отличие от «твердого права» не порождают четких прав и обязанностей, а дают общую установку, которой субъекты тем не менее обязаны следовать. Для таких норм характерны выражения «добиваться», «стремиться», «принимать необходимые меры» и т.п.

М.м.п. рассматривается некоторыми авторами как необходимый элемент международно-правовой системы, решающий задачи, которые не свойственны «твердому праву». Специфика этих норм предопределяет особенности механизма их действия: они устанавливают не конкретные права и обязанности, а общие цели взаимодействия субъектов. Вторую категорию норм составляют положения, содержащиеся в актах международных органов и организаций, являющихся рекомендациями. Такие нормы являются не правовыми, а морально-политическими, и, по мнению ряда авторов, они зачастую оказывают эффективное воздействие на международные отношения в требуемом направлении.

И.И. Лукашук

НАБЛЮДАТЕЛИ (в избирательной кампании) — лица, назначенные при проведении выборов кандидатом, избирательным объединением (партией), избирательным блоком, общественным объединением, а также в ряде стран и избирателями для наблюдения за ходом всей избирательной кампании (долгосрочное наблюдение). Наблюдение может также осуществляться за голосованием, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательных комиссий и других организаторов выборов в период установления итогов голосования, определения результатов выборов, включая действия по проверке правильности полученных итогов и результатов выборов (краткосрочное наблюдение).

В избирательном законодательстве ряда стран определены статус Н., их права и обязанности. Этот институт получил, в основном, распространение в странах так называемой переходной демократии, когда требуются дополнительные гарантии избирательных прав граждан и легитимности выборов, их защиты от фальсификаций и злоупотреблений разного рода. В послевоенные годы получил распространение и институт иностранных (международных) Н., т.е. лиц, представляющих иностранную или международную организацию, приобретающих право на осуществление наблюдения за подготовкой и проведением выборов и референдумов в других странах. Ряд государств (Россия, Венгрия) регламентируют деятельность иностранных (международных) Н. Такие международные организации, как Организация европейской безопасности и сотрудничества (ОБСЕ) и Европейский парламент разработали для Н. свод правил и инструкций по наблюдению за ходом избирательной кампании и голосования.

А.И. Ковлер

НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ — орган, действующий в структуре управления ряда *коммерческих организаций*.

Создается в *акционерных обществах* с числом членов более пятидесяти, а также может создаваться в *производственных кооперативах* при числе членов более пятидесяти. Н.с. сочетает функции общего руководства деятельностью организации и контроля за ней. Функции Н.с., его формирование, права и обязанности членов определяются законами о соответствующих коммерческих организациях и их *учредительными документами*. Наиболее детально эти вопросы решены в Федеральном законе «Об акционерных обществах» 1995. В компетенцию Н.с. акционерного общества, который именуется советом директоров, входит решение вопросов общего руководства обществом, кроме тех, которые отнесены к исключительной компетенции общего собрания акционеров. Ряд вопросов составляет исключительную компетенцию совета директоров (Н.с.), они не могут быть переданы на решение исполнительному органу общества. В их числе: определение приоритетных направлений деятельности общества; созыв годового и внеочередного общих собраний акционеров; увеличение уставного капитала общества; размещение обществом облигаций и иных ценных бумаг, если иное не предусмотрено уставом общества; образование исполнительного органа общества и досрочное прекращение его полномочий; рекомендации по размеру *дивиденда* по акциям и порядку его выплаты; использование резервного и иных фондов общества; утверждение внутренних документов общества, определяющих порядок деятельности его органов управления; создание филиалов и открытие представительств общества; заключение крупных сделок, связанных с приобретением и отчуждением обществом имущества.

Члены Н.с. общества избираются годовым общим собранием акционеров сроком на один год и могут переизбираться неограниченное число раз. По решению общего собрания акционеров полномочия любого члена (всех членов) Н.с. могут быть прекращены досрочно. Требования, предъявляемые к лицам, избираемым в состав Н.с., могут устанавливаться уставом общества или внутренним документом, утвержденным общим собранием акционеров. Количественный состав Н.с. определяется уставом общества или решением общего собрания акционеров. Для открытого общества с числом акционеров — владельцев обыкновенных и иных голосующих акций общества более одной тысячи количественный состав Н.с. не может быть менее семи членов, а для общества с числом акционеров — владельцев обыкновенных и иных голосующих акций общества более десяти тысяч — менее девяти членов.

Председатель Н.с. избирается членами Н.с. из их числа большинством голосов от общего числа членов Н.с., если иное не предусмотрено уставом общества. При решении вопросов на заседании Н.с. каждый его член обладает одним голосом. Передача голоса одним

членом совета директоров (Н.с.) другому его члену запрещена.

В случае решения общего собрания членов производственного кооператива (с числом членов более пятидесяти) о создании Н.с. он осуществляет контроль за деятельностью исполнительных органов кооператива и решает другие вопросы, отнесенные к его компетенции уставом кооператива. Число членов Н.с. и срок их полномочий определяются общим собранием членов кооператива. Член Н.с. одновременно не может быть членом правления либо председателем кооператива. Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции Н.с., не могут быть переданы на решение его исполнительных органов.

М.А. Никифорова

НАГРАДЫ И ПОЧЕТНЫЕ ЗВАНИЯ (государственные) — высшая форма поощрения государством граждан за выдающиеся заслуги в различных областях жизни страны (в экономике, науке, культуре, искусстве, защите Отечества и др.).

Установление Н. и п.з. РФ является исключительным правом Федерации, закрепленным Конституцией РФ 1993 (ст. 71, п. «с»). Награждение государственными наградами осуществляет Президент РФ как глава государства; он присваивает также и почетные звания. При Президенте РФ действует Комиссия по государственным наградам. Условия награждения и присвоения почетных званий регулируются законами и утверждаемыми этими законами положениями о конкретных орденах, медалях, почетных званиях, государственных премиях. Указом Президента РФ от 1 июня 1995 была утверждена новая редакция Положения о государственных наградах РФ. Вручение высших государственных наград осуществляется лично Президентом РФ в торжественной обстановке, как правило, в одном из залов Кремля.

Высшей государственной наградой является звание Героя России, учреждены также ордена («За заслуги перед Отечеством» четырех степеней, ордена мужества, «За военные заслуги» и др.) и медали. Президент РФ не только награждает утвержденными орденами и медалями, но и сам учреждает различные виды таких наград. Указом от 2 марта 1994 Президент РФ учредил несколько новых орденов (орден Почета и др.) и медалей (медали Суворова, Ушакова и др.), в 1998 — орден Андрея Первозванного.

Государственных Н. и п.з. могут быть удостоены не только граждане РФ, но и иностранные граждане, а также лица без гражданства.

Награжденный может быть лишен государственных наград только Президентом РФ в случае осуждения за умышленное преступление по приговору суда.

В.И. Чехарина

НАДБАВКИ К ПЕНСИИ. Пенсионным законодательством РФ установлены 3 вида надбавок: 1) на уход за пенсионером; 2) на нетрудоспособных иждивенцев;

3) участникам Великой Отечественной войны, не получающим одновременно с пенсией по старости пенсию по инвалидности (Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990, ст. 21).

Надбавка на уход за пенсионером, если он является инвалидом I группы либо нуждается в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) по заключению лечебного учреждения или достиг возраста 80 лет, начисляется к пенсии: по старости; по инвалидности I и II групп; по случаю потери кормильца; к социальной пенсии, назначенной инвалидам с детства I группы, детям-инвалидам. Размер надбавки на уход за пенсионером, если он является инвалидом I группы или достиг возраста 80 лет, составляет минимальный размер пенсии по старости. Размер надбавки на уход за пенсионером, если он не достиг возраста 80 лет, но нуждается в постоянном уходе (помощи, надзоре) по заключению лечебного учреждения, равен 2/3 минимальной пенсии по старости.

Надбавка на нетрудоспособных иждивенцев, если сами они не получают какой-либо пенсии, начисляется к пенсии: по старости; по инвалидности I и II групп. Надбавка на нетрудоспособных иждивенцев выплачивается неработающим пенсионерам на каждого нетрудоспособного иждивенца в размере 2/3 минимальной пенсии по старости, а на нетрудоспособного иждивенца — инвалида III группы — в размере 1/2 минимальной пенсии по старости.

Надбавка участникам Великой Отечественной войны, не получающим одновременно с пенсией по старости пенсию по инвалидности, начисляется к пенсии: по старости; по инвалидности (всех трех групп); за выслугу лет. Размер надбавки составляет: а) лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I и II групп, — в размере двух минимальных пенсий по старости; б) остальным участникам Великой Отечественной войны — в размере одной минимальной пенсии по старости.

К пенсиям, назначаемым в соответствии с Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993, также могут быть начислены надбавки на условиях и в размерах, устанавливаемых данным Законом.

Г.С. Скачкова

НАДГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ — органы, создаваемые в результате различных объединений государств, решения которых имеют обязательную силу для членов таких объединений. В федерации, основанной на союзе государств, органы федерации могут рассматриваться как надгосударственные по отношению к государствам-членам. Такие же органы создаются в *конфедерациях*, возможны при образовании сообществ и союзов государств. В *Европейском союзе* некоторые его органы имеют надгосударственный характер.

В.Е. Чиркин

НАДЗОР ГОСУДАРСТВЕННЫЙ — функция государственных органов по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая ими по подведомственным вопросам в отношении неподчиненных органов, предприятий, учреждений, организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан. Виды Н.г.: конституционный, судебный, прокурорский, административный. Н.г. административный — особый вид исполнительно-распорядительной деятельности. Его цель — обеспечить безопасность общества, государства, граждан, а также надлежащее качество продукции и услуг. Н.г. осуществляется за соблюдением норм, правил, действующих во всех или во многих отраслях и сферах управления, и не включает в себя оценку целесообразности деятельности поднадзорных субъектов; он является функцией соответствующих органов исполнительной власти, наделенных надведомственными полномочиями; действует в отношении организационно не подчиненных этим органам субъектов; связан с применением мер административного пресечения и принуждения. К надзорным органам исполнительной власти относятся, например, Федеральный горный и промышленный надзор РФ, Федеральная налоговая служба РФ и др. В некоторых федеральных министерствах созданы ведомственные надзорные службы: государственные инспекции (ветеринарная, автомобильная, торговая и т.д.), регистры (морской, речной) и др. Основными направлениями деятельности надзорных органов являются: а) государственное нормативное регулирование вопросов безопасности в пределах их компетенции; б) осуществление разрешительной функции (выдача *лицензии*); в) выполнение специальных надзорных и контрольных функций (инспектирование, проверки, экспертизы и т.д.); г) применение административных мер предупредительного характера (приостановление деятельности, аннулирование лицензий); д) осуществление юрисдикционной деятельности (рассмотрение дел об административных правонарушениях, применение мер *административной ответственности*).

М.В. Тучкова

НАДЗОРНОЕ ПРОИЗВОДСТВО — в судах общей юрисдикции исключительная стадия уголовного и гражданского процессов, предназначенная для выявления ошибок в приговорах, решениях и иных судебных актах, вступивших в законную силу. Н.п. начинается с подачи жалобы (ходатайства) любым заинтересованным лицом (круг жалобщиков не ограничен) или направления прокурором представления вышестоящему прокурору. Ходатайство об истребовании дела может быть подано Уполномоченным по правам человека в РФ. По жалобе (представлению) решается вопрос о принятии протеста в порядке надзора. К числу лиц, наделенных правом его принесения, закон относит:

Генерального прокурора РФ и его заместителей; прокурора субъекта Федерации; Председателя Верховного Суда РФ и его заместителей; председателя вышестоящего суда субъекта Федерации. Главный военный прокурор, его заместители и Председатель Военной коллегии Верховного Суда РФ вправе приносить надзорные протесты на приговоры и решения военных судов. Для проверки жалобы может быть истребовано уголовное или гражданское дело. О результатах рассмотрения жалобы уведомляется лицо, ее подавшее. Отклонение жалобы должно быть мотивированным.

В уголовном процессе Президиумы верховного суда республики, краевого (областного) суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа рассматривают дела по протестам на кассационные определения этих судов, вступившие в законную силу приговоры и определения районных судов, постановления судей районных судов в стадии назначения дела к слушанию, вступившие в законную силу приговоры мировых судей и приговоры (постановления) апелляционной инстанции районных судов.

Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ рассматривает дела по протестам на вступившие в законную силу приговоры и определения, вынесенные всеми нижестоящими судами республики, на постановления судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов о назначении судебного заседания, если приговоры, определения и постановления не были предметом кассационного рассмотрения в Верховном Суде РФ, а также дела по протестам на постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов.

Президиум Верховного Суда РФ рассматривает дела по протестам на определения Кассационной коллегии Верховного Суда РФ и вступившие в законную силу приговоры и определения Судебной коллегии по уголовным делам, Судебной коллегии по гражданским делам, Кассационной палаты Верховного Суда РФ, Военной коллегии Верховного Суда РФ, а также на постановления судей Верховного Суда РФ о назначении судебного заседания.

В гражданском процессе Президиумы верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа рассматривают дела по протестам на кассационные определения этих судов, на вступившие в законную силу решения и определения районных (городских) судов и мировых судей. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ рассматривает дела по протестам на вступившие в законную силу решения и определения, вынесенные всеми судами республики, если они не были предме-

том кассационного рассмотрения в Верховном Суде РФ, а также дела по протестам на постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов. Президиум Верховного Суда РФ рассматривает дела по протестам на определения Кассационной коллегии Верховного Суда РФ и вступившие в законную силу решения и определения Судебной коллегии по гражданским делам, Военной коллегии Верховного Суда РФ. Если в рассмотрении данного дела в суде первой или кассационной инстанции принимало участие большинство членов президиума Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа, дело направляется соответственно Председателю Верховного Суда РФ или Прокурору РФ для обсуждения вопроса о принесении протеста в порядке надзора в Верховный Суд РФ. В тех случаях, когда протест по такому делу принесен Председателем Верховного Суда РФ, Генеральным прокурором РФ или их заместителями, дело передается на рассмотрение в порядке судебного надзора соответственно в Судебную коллегия по гражданским делам или в Судебную коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ.

При принесении протеста по уголовному делу исполнение приговора и иного судебного постановления может быть приостановлено лицом, которым принесен протест (за исключением прокурора субъекта Федерации и председателя суда субъекта Федерации). При наличии данных о явном нарушении закона это может быть сделано одновременно с истребованием уголовного дела. В гражданском процессе должностные лица, которым предоставлено право принесения протестов в порядке надзора, могут приостановить исполнение соответствующих решений, определений, постановлений с момента истребования дела и до окончания производства в порядке надзора.

Протесты в порядке надзора могут быть принесены в президиум высшего суда субъекта Федерации, Судебные коллегии Верховного Суда РФ и Президиум Верховного Суда РФ. Дело не может рассматриваться вышестоящей надзорной инстанцией, если оно не было предметом рассмотрения нижестоящей надзорной инстанции.

Оправдательный приговор, определение или постановление суда о прекращении дела, а равно обвинительный приговор, если его пересмотр повлек бы применение более строгого уголовного закона, более строгого наказания, иное ухудшение положения осужденного, не могут быть отменены по истечении одного года после их вступления в законную силу.

В уголовном процессе приглашенным в заседание лицам предоставляется возможность ознакомиться с

протестом. Сторонам и другим лицам, участвующим в гражданском деле, направляются копии протеста.

В заседание надзорной инстанции могут быть допущены для дачи объяснений осужденный, оправданный, защитник, потерпевший, другие участники процесса с самостоятельными требованиями и их представители. В гражданском процессе стороны и другие лица, участвующие в деле, могут дать объяснения. Конституционный Суд РФ признал не соответствующими Конституции РФ, ее статьям 19 (ч. 1), 46 (ч. 1) и 123 (ч. 3), положения ч. 1 ст. 325 ГПК РСФСР в той мере, в какой они позволяют суду надзорной инстанции в случае извещения о судебном заседании одной из сторон или другого лица, участвующего в деле, рассмотреть дело без предоставления другой стороне или другим лицам, участвующим в деле, равных возможностей участвовать в судебном разбирательстве, а также позволяют суду надзорной инстанции определить в конкретном деле объем прав и обязанностей сторон иначе, чем это сделано судами нижестоящих инстанций, не предоставляя лицам, участвующим в деле, права быть заслушанными судом надзорной инстанции.

Суд надзорной инстанции не проводит судебное следствие по уголовному делу и судебное разбирательство — по гражданскому делу. Он основывает свое постановление (определение) на письменных материалах дела и дополнительно представленных документах.

Рассмотрение дела начинается докладом члена суда, в котором излагаются обстоятельства дела, содержащиеся в опротестованных судебных постановлениях и протесте. Если в суд были вызваны лица, участвующие в деле, они после доклада судьи дают объяснения. Затем слово предоставляется прокурору для поддержания принесенного им протеста или дачи заключения на протест председателя суда или его заместителя, после чего судьи принимают постановление (определение) простым большинством голосов. При равенстве голосов протест считается отклоненным.

В уголовном процессе в результате рассмотрения дела в порядке надзора суд может: 1) оставить протест без удовлетворения; 2) отменить приговор и все последующие судебные определения и постановления и прекратить дело производством либо передать его на новое расследование или новое судебное рассмотрение; 3) отменить приговор (постановление) суда апелляционной инстанции, кассационное определение, а также последующие судебные определения и постановления, если они были вынесены, и передать дело на новое кассационное рассмотрение; 4) отменить определения и постановления, вынесенные в порядке надзора, и оставить в силе, с изменением или без изменения, приговор суда, приговор (постановление) суда апелляционной инстанции и кассационное определение; 5) внести изменения в приговор, определение или постановление суда первой или апелляци-

онной, кассационной инстанции, не ухудшая положения осужденного (оправданного).

Суд, рассматривающий дело в порядке надзора, при наличии оснований, может вынести частное определение (постановление).

В гражданском процессе суд надзорной инстанции вправе: 1) оставить решение, определение или постановление без изменения, а протест — без удовлетворения; 2) отменить решение, определение или постановление полностью или в части и направить дело на новое рассмотрение в суд первой или второй инстанции; 3) отменить решение, определение или постановление полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить заявление без рассмотрения; 4) оставить в силе одно из ранее вынесенных по делу решений, определений или постановлений; 5) отменить либо изменить решение суда первой, второй или надзорной инстанций и вынести новое решение, не передавая дело на новое рассмотрение, если допущена ошибка в применении и толковании норм материального права.

Основания отмены и изменения приговоров в порядке надзора совпадают с такими же основаниями в кассационном производстве (см. *Кассация*). Что касается гражданского судопроизводства, то основаниями к отмене судебных постановлений в надзорном порядке являются неправильное применение или толкование норм материального или процессуального права либо существенное нарушение норм процессуального права, повлекшее вынесение незаконного решения, определения, постановления суда.

Определения суда первой инстанции, постановления судьи, приговоры (постановления) суда апелляционной инстанции, определения кассационной инстанции, определения и постановления надзорной инстанции подлежат отмене или изменению, если суд, рассматривающий протест, признает, что этим приговором (постановлением) суда апелляционной инстанции, определением или постановлением вынесено незаконное или необоснованное решение судом первой инстанции, неосновательно оставлены без изменения, отменены или изменены вышестоящим судом предшествующие определения, постановления или приговор по делу, либо если при рассмотрении дела в вышестоящем суде были допущены нарушения закона, которые повлияли или могли повлиять на правильность вынесенного им определения или постановления.

При рассмотрении протеста в порядке надзора суд не связан доводами протеста и обязан проверить все производство по делу в полном объеме. Если по делу осуждено несколько лиц, а протест принесен только в отношении одного или части осужденных, суд обязан проверить дело в отношении всех осужденных.

Суд при рассмотрении уголовного дела в порядке надзора может смягчить назначенное осужденному наказание или применить закон о менее тяжком преступлении, но не вправе усилить наказание, а равно

применить закон о более тяжком преступлении (см. *Недопустимость поворота к худшему*).

Признав неправильным оправдание подсудимого или прекращение дела в суде первой, апелляционной или кассационной инстанции, равно как назначение осужденному наказания, по своей мягкости не соответствующего содеянному, суд надзорной инстанции вправе отменить приговор или определение и направить дело для нового рассмотрения соответственно в суд первой, апелляционной или кассационной инстанции.

Если неосновательное прекращение дела или незаконное смягчение наказания осужденному было допущено при рассмотрении дела в порядке надзора, вышестоящая надзорная инстанция вправе отменить определение или постановление нижестоящей надзорной инстанции и оставить в силе, с изменением или без изменения, приговор суда, приговор и кассационное определение.

В случае, когда по делу осуждено или оправдано несколько подсудимых, суд не имеет права отменить приговор, определение или постановление в части тех оправданных или осужденных, в отношении которых протест не вносится, если отмена приговора, приговора (постановления) суда апелляционной инстанции, определения или постановления ухудшает их положение.

Указания суда, рассматривающего дело в порядке надзора, обязательны при дополнительном расследовании и при вторичном рассмотрении дела судом.

Суд, рассматривающий дело в порядке надзора, не вправе устанавливать или считать доказанными факты, которые не были установлены в приговоре или отвергнуты им, а равно не вправе предрешать вопросы о доказанности или недоказанности обвинения, о достоверности или недостоверности того или иного доказательства и о преимуществах одних доказательств перед другими, о применении судом первой или апелляционной инстанции того или иного уголовного закона и о мере наказания. Равным образом суд при рассмотрении дела в порядке надзора, отменяя приговор (постановление) суда апелляционной инстанции или кассационное определение, не вправе предрешать выводы, которые могут быть сделаны апелляционной или кассационной инстанцией при вторичном рассмотрении дела.

И.Л. Петрухин

В арбитражном производстве Н.п. — это пересмотр вступивших в законную силу решений и постановлений арбитражных судов (кроме постановлений Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ) по протестам указанных в законе должностных лиц: Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ и Генерального прокурора РФ — на решения и постановления любого арбитражного суда в РФ, за исключением постановлений Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ, а

также заместителя Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ и заместителя Генерального прокурора РФ — на решения и постановления любого арбитражного суда в РФ, за исключением решений и постановлений Высшего Арбитражного Суда РФ. Поводом для принесения протеста перечисленными должностными лицами являются, как правило, заявления, направляемые лицами, участвующими в деле, считающими, что по их делу было принято неправоудное судебное решение или постановление апелляционной либо кассационной инстанцией и суд не достиг своей основной цели — защиты прав и интересов обратившихся к нему лиц. Просить о принесении протеста заинтересованные лица могут только при условии, что решение было обжаловано в апелляционную или кассационную инстанции (АПК РФ, ст. 185). Основанием для принесения протеста могут быть и сведения о незаконности или необоснованности судебных актов, принятых арбитражными судами, ставшие известными должностному лицу из других источников (например из средств массовой информации, в результате изучения арбитражной практики и т.п.). Для решения вопроса о принесении протеста вышеперечисленные должностные лица истребуют из соответствующего суда дело. Изучив его и придя к выводу о наличии оснований для принесения протеста, должностное лицо приносит протест и направляет его вместе с делом в Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ. Копия протеста направляется лицам, участвующим в деле. Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ и его заместитель могут приостановить исполнение соответствующего решения, постановления. Таким правом не обладают Генеральный прокурор РФ и его заместитель, что нельзя признать правильным, т.к. не должно быть неравенства между должностными лицами, которым закон предоставил право приносить протесты. Дело рассматривается Президиумом Высшего Арбитражного Суда РФ.

По протесту возбуждается производство в порядке надзора. Норма АПК о порядке рассмотрения протеста очень лаконична. В ст. 186 предусмотрено, что Президиум заслушивает доклад судьи Высшего Арбитражного Суда РФ об обстоятельствах дела и о доводах протеста. Лица, участвующие в деле, как правило, в заседании не участвовали. Они могли быть вызваны в заседание, если была необходимость выслушать их объяснения. Конституционный Суд РФ в одном из своих постановлений признал несоответствующими Конституции РФ положения ч. 2 ст. 186 АПК РФ в той мере, в какой они позволяют Президиуму Высшего Арбитражного Суда РФ в случае извещения о судебном заседании одного из участвующих в деле лиц рассмотреть дело без предоставления другим участвующим в деле лицам равных возможностей участвовать в судебном разбирательстве, а также позволяют суду надзорной инстанции определить в конкретном деле объем прав и обязанностей иначе, чем это сделано

судами нижестоящих инстанций, не предоставляя лицам, участвующим в деле, права быть заслушанными судом надзорной инстанции. Эти положения не могут применяться судами, другими органами и должностными лицами. Неявка вызванных лиц не препятствует рассмотрению дела.

Рассмотрев дело в порядке надзора, Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ вправе оставить решение, постановление арбитражного суда без изменения, а протест без удовлетворения; отменить решение, постановление полностью или в части и направить дело на новое рассмотрение; изменить или отменить решение, постановление и принять новое решение, не передавая дело на новое рассмотрение; отменить решение, постановление полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить иск без рассмотрения полностью или в части; оставить в силе одно из ранее принятых по делу решений или постановлений. Основаниями к изменению или отмене в порядке надзора решения, постановления являются незаконность или необоснованность судебного акта. Правильные по существу решение, постановление не могут быть отменены по одним лишь формальным основаниям.

По результатам рассмотрения дела в порядке надзора выносится постановление, которое считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа присутствующих членов Президиума. Постановление направляется лицам, участвующим в деле, в пятидневный срок со дня его вынесения заказным письмом с уведомлением о вручении.

Указания Президиума, изложенные в постановлении об отмене решения, постановления, обязательны для арбитражного суда, вновь рассматривающего данное дело. Арбитражный суд, рассматривающий дело в порядке надзора, не вправе устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были установлены в решении, постановлении либо отвергнуты им, предрешать вопросы о достоверности или недостоверности того или иного доказательства, преимуществе одних доказательств перед другими, о том, какая норма материального права должна быть применена и какое решение, постановление должно быть принято при новом рассмотрении дела.

Т.Е. Абова

НАЕМ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ — один из способов осуществления предусмотренного Конституцией РФ (ст. 40) права граждан на жилище. По договору Н.ж.п. одна сторона — собственник жилого помещения или управомоченное им лицо (наймодатель) обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) жилое помещение за плату во владение и пользование для проживания в нем (ГК РФ, ст. 671).

С введением в действие части второй ГК РФ наем гражданами жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищного фонда осуществ-

ляется посредством заключения нанимателем с органом местного самоуправления договора социального Н.ж.п., а в домах частных собственников — посредством заключения нанимателем с собственником жилого помещения договора коммерческого найма. Договор социального Н.ж.п. и договор коммерческого Н.ж.п. — это две разновидности Н.ж.п. применительно к различным видам жилищных фондов.

По договору социального найма жилое помещение предоставляется бесплатно (т.е. без оплаты его строительной стоимости), что рассматривается как социальное благо. Право на получение бесплатного жилья имеют нуждающиеся в улучшении жилищных условий: инвалиды Великой Отечественной войны и приравненные к ним в установленном порядке лица; инвалиды труда, а также инвалиды с детства; ветераны войны; семьи погибших при исполнении государственных обязанностей; семьи с доходами ниже официально установленного прожиточного минимума. Такие граждане могут быть поставлены на учет в органах местного самоуправления, и в порядке очереди им предоставляются бесплатно квартиры в соответствии с установленной законом нормой жилой площади 12 кв. м на одного человека (ЖК РСФСР, ст. 38).

Юридическим основанием для вселения в квартиру в государственном и муниципальном жилищном фонде социального использования является ордер, выдаваемый местным органом исполнительной власти. На основании ордера жилищная организация заключает с нанимателем договор социального Н.ж.п., в котором конкретизируются права и обязанности сторон. Объектом договора Н.ж.п. может быть изолированное жилое помещение, пригодное для постоянного проживания (квартира, жилой дом, часть квартиры, жилого дома). Договор социального Н.ж.п. заключается бессрочно; договор коммерческого Н.ж.п. заключается на срок, не превышающий пяти лет. Для этих разновидностей договоров характерны и различия относительно размеров предоставляемой жилой площади и ее оплаты. Так, по договору социального найма жилое помещение предоставляется в пользование бесплатно по установленной норме жилой площади и оплачивается по установленным ставкам квартирной платы, а в договоре коммерческого найма такие ограничения отсутствуют, и условия договора определяются соглашением сторон. В то же время обе разновидности договора Н.ж.п. характеризуются рядом общих положений. В частности, как один, так и другой договор должны заключаться в письменной форме. При отчуждении собственником жилого помещения, в котором проживает наниматель, договор сохраняет силу для нового собственника. Установлены общие обязанности нанимателей, связанные с использованием жилого помещения: обеспечение сохранности жилья, текущий ремонт, своевременное внесение платы за по-

мещение и др. Наниматели жилых помещений вправе разрешать проживание временным жильцам, а также сдавать жилое помещение в поднаем.

В.Р. Скрипко

НАЕМНИК — лицо, нанятое за вознаграждение одной из сторон в вооруженном конфликте. Н., согласно нормам *гуманитарного международного права*, является лицом:

специально завербованное на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте;

фактически принимающее непосредственное участие в военных действиях;

принимающее участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить выгоду, и которому обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение;

не являющееся гражданином стороны, находящейся в конфликте, или лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;

не входящее в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, и не посланное государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил.

Международное право квалифицирует наемничество как международное уголовное преступление.

В.В. Пустогаров

НАЗНАЧЕНИЕ ПЕНСИИ. Круг органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, различен в зависимости от вида нормативного акта, по которому назначена пенсия. Так, пенсионное обеспечение граждан по Закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990 осуществляют государственные органы социальной защиты населения. Органами, осуществляющими пенсионное обеспечение по Закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей» от 12 февраля 1993, являются пенсионные органы Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ. Пенсионное обеспечение некоторых категорий граждан, производимое в порядке и по нормам данного Закона, осуществляется иными органами. Например, пенсионное обеспечение сотрудников налоговой полиции и их семей, в соответствии с Законом РФ «О федеральных органах налоговой полиции» от 24 июня 1993, осуществляется соответствующими органами налоговой полиции.

Порядок рассмотрения заявлений о Н.п., сроки назначения пенсий по различным нормативным актам,

в основном, совпадают. Так, по Закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990 пенсия назначается, как правило, со дня обращения за ней. Соответствующая пенсия назначается ранее дня обращения за ней в следующих случаях: пенсия по старости и пенсия за выслугу лет — со дня прекращения работы (службы), если обращение за ней последовало не позднее месяца со дня оставления работы; пенсия по инвалидности — со дня установления инвалидности, если обращение за ней последовало не позднее 12 месяцев с этого дня; пенсия по случаю потери кормильца — со дня смерти кормильца, если обращение за ней последовало не позднее 12 месяцев со дня его смерти; при обращении за пенсией позднее она назначается на год раньше того дня, когда последовало обращение за ней. Во всех случаях пенсия назначается не ранее чем со дня возникновения права на нее.

Днем обращения за пенсией считается день подачи заявления со всеми необходимыми документами, при представлении необходимых дополнительных документов — не позднее трех месяцев со дня дачи разъяснения, какие документы нужно представить дополнительно.

Заявление о Н.п. рассматривается органом социальной защиты населения не позднее 10 дней после его поступления со всеми необходимыми документами или поступления дополнительных документов.

Г.С. Скачкова

НАИБОЛЬШЕГО БЛАГОПРИЯТСТВОВАНИЯ РЕЖИМ

(иначе — режим наиболее благоприятствуемой нации) — режим, предоставленный одним государством другому, отдельным лицам или статусу имущества, находящегося в определенной связи с ним, не менее благоприятный, чем режим, распространенный этим государством на какое-либо третье государство, лица или имущество. Предоставляется обычно на взаимных началах исключительно в силу клаузулы о наиболее благоприятствуемой нации — договорного положения, на основании которого одно государство берет на себя обязательство в отношении другого государства предоставить режим наиболее благоприятствуемой нации в согласованной сфере взаимоотношений. Такой сферой может быть вся область взаимоотношений между данными государствами (на практике применяется в редчайших случаях) либо одна или несколько сфер межгосударственных отношений. Наиболее часто режим наибольшего благоприятствования предоставляется в сфере торгово-экономических отношений, дипломатических и консульских взаимоотношений, мореплавания, договорах о поселении и т.п. Указанный режим не имеет конкретного содержания, поскольку зависит от режима, непосредственно предоставленного одним государством какому-либо третьему государству. Соот-

ветствующая практика обобщена и кодифицирована Комиссией международного права ООН. Клаузулы, применяемые в современной практике, могут содержать «условие о возмещении», о котором государства условились в договоре, содержащем клаузулу, или условились иным образом, или «условие взаимного режима» — предоставление другим государством такого режима или режима, равноценного режиму, распространенному им ранее, третьему государству (лицам и имуществу). Заинтересованные государства в договоре, содержащем клаузулу, или иным образом могут условиться о любых исключениях из действия клаузулы (режима). Ряд таких исключений являются распространенными и общепризнанными, им посвящены, в частности, специальные положения Комиссии международного права.

Лит.: Ушаков Н.А. Режим наибольшего благоприятствования в международных отношениях. М., 1995.

Н.А. Ушаков

НАКАЗАНИЕ — уголовно-правовое последствие совершенного лицом *преступления*; мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Н. применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Н. — это особая мера государственного принуждения, отличающаяся от всех иных мер государственного принуждения (административных, гражданско-правовых и т.д.), что проявляется в следующем: а) Н. может быть назначено за те действия (бездействие), которые предусмотрены уголовным законом в качестве преступления; б) Н. назначается только по приговору суда и от имени государства; обвинительный приговор, вынесенный от имени государства и определяющий наказание лицу, виновному в совершении преступления, означает официальную государственную оценку совершенного преступления и самого преступника; в) Н. влечет за собой особое правовое последствие — *судимость*.

Н. носит строго личный характер. Оно применяется лишь в отношении самого преступника и ни при каких обстоятельствах не может быть переложено на других лиц (например на родителей несовершеннолетнего преступника).

Н. всегда связано с ограничением прав и свобод лица, совершившего преступление, причиняет (способно причинить) ему определенные моральные страдания и лишает его определенных благ (свободы, имущественных прав и т.д.), т.е. Н. — это всегда кара. Любое Н. в той или иной степени имеет карательное содержание. Тяжесть Н. должна соответствовать тяжести совершенного преступления и личности виновного. При этом лишения и тяготы Н., испытываемые осужденным, в определенной мере являются искуплением его вины.

Н. преследует определенные цели. В соответствии с законом ими являются: восстановление социальной справедливости; исправление осужденного; предупреждение совершения новых преступлений.

Законом установлены общие начала назначения наказания. Лицу, признанному виновным в совершении преступления, должно быть назначено справедливое Н. В доктрине уголовного права сформулированы требования, которым должно отвечать справедливое Н.: 1) оно должно соответствовать тяжести совершенного преступления и имеющим уголовно-правовое значение данным об общественной опасности личности виновного, в первую очередь тем, которые прямо предусмотрены законом в качестве смягчающих или отягчающих обстоятельств (требование индивидуализации ответственности); 2) Н., назначаемые за разные по тяжести преступления и (или) при разной общественной опасности личности виновного, должны быть разными (требование дифференциации ответственности); 3) Н., назначаемые за равные по тяжести преступления равным по степени общественной опасности виновным, должны быть равными (требование равенства ответственности); 4) Н., назначаемое за особо тяжкие преступления и лицам, совершившим преступления неоднократно, справедливым является только в том случае, если оно обеспечивает длительную изоляцию таких лиц от общества, исключая для них возможность совершения новых преступлений в отношении правопослушных граждан. Законом установлено, что Н. должно быть справедливым в пределах, установленных соответствующей статьей Особенной части УК, и с учетом положений Общей части УК, причем более строгий вид Н. (см. *Виды наказаний*) из числа предусмотренных назначается только в том случае, если менее строгий его вид не может обеспечить исправительное воздействие на виновного. Это означает, что суд может применить один из названных в статье УК видов наказания в пределах размеров и сроков, указанных в санкции. При этом суд ни при каких обстоятельствах не вправе назначить другой вид наказания или выйти за пределы высшего предела наказания, указанного в санкции. Назначить более мягкое Н., чем предусмотрено законом, суд может лишь в исключительных случаях при наличии для этого оснований.

При назначении Н. суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления.

Характер и степень общественной опасности преступления зависят также от данных, относящихся к личности преступника. Эти данные при назначении Н. имеют и самостоятельное значение. Суды при назначении Н. в зависимости от конкретных обстоятельств дела учитывают данные о личности виновного: поведение в быту и по месту работы, состояние здоровья, семейное положение и др. Закон обязывает суд учитывать, как назначаемое Н. отразится на условиях

жизни семьи осужденного. Эти сведения, положительно или отрицательно характеризующие личность виновного в преступлении до его совершения, должны приниматься во внимание при назначении Н. как за преступления, не представляющие большой общественной опасности для общества, так и за тяжкие преступления.

При назначении Н. суды обязаны учитывать смягчающие и отягчающие обстоятельства (эти обстоятельства могут не относиться к совершенному преступлению, могут быть связаны с ним и при этом не влиять на квалификацию преступления, могут быть указаны в диспозиции статьи УК, по которой квалифицированы действия виновного).

С.В. Бородин, А.В. Наумов

НАКАЗЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ — обязательные поручения избирателей своим депутатам в представительном органе, одобренные в установленном порядке. Н.и. являются наряду с правом отзыва одним из выражений принципа *императивного мандата*, предполагающего право избирателей давать депутатам обязательные для них указы и досрочно отзываться своих избранников, если они не выполняют эти указы или выполняют их плохо.

Юридическая обязанность выполнять Н.и., оформленные определенным образом (как правило, принятые к исполнению представительным органом), существовала ранее во всех социалистических странах и была отражена в конституциях социалистических стран. В СССР Н.и. были закреплены в Конституции СССР 1977 и в конституциях союзных и автономных республик. На практике такие указы имели, как правило, формальное значение. Ныне черты императивного мандата сохраняются в конституциях и законодательстве Китая, Кубы, КНДР и некоторых развивающихся стран, однако конституционные нормы этих государств, как правило, конкретно не говорят о Н.и. Так, Конституция КНДР 1972 ограничивается общим утверждением, что депутаты органов власти всех ступеней ответственны в своей работе перед избирателями, не предусматривая ни наказов, ни отзыва.

Согласно большинству конституций демократических государств депутаты (члены парламента) являются представителями всей нации, а не избирательного округа, и никто не вправе давать им обязывающих наказов. Конституционное законодательство постсоциалистических стран также отказалось от института Н.и. Действующее законодательство РФ о статусе депутата не предусматривает Н.и. Вместе с тем депутаты поддерживают постоянную связь с избирателями. Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ обязаны принимать меры, направленные на обеспечение прав, свобод и законных интересов своих избирателей, рассматривать поступившие от них предложения, заявления и жалобы и т.д. Депутаты ведут прием граждан, информируют избирателей о своей де-

ятельности во время встречи с ними, а также через средства массовой информации.

В.И. Чехарина

НАЛИЧНОЕ ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ — движение денег в наличной форме. официальной денежной единицей (валютой) Российской Федерации является рубль. Эмиссия наличных денег, организация их обращения и изъятия из обращения на территории РФ осуществляется исключительно Банком России. Банкноты (банковские билеты) и монета Банка России являются на территории страны единственным законным средством платежа. Их подделка и незаконное изготовление преследуются по закону. Банкноты и монета — безусловные обязательства Банка России, обеспечиваются всеми его активами и обязательны к приему по нарицательной стоимости при всех видах платежей, для зачисления на счета, во вклады и для перевода на всей территории РФ. Банкноты и монета Банка России не могут быть объявлены недействительными (утратившими силу законного средства платежа), если не установлен достаточно продолжительный срок их обмена на банкноты и монету нового образца. Не допускаются какие-либо ограничения по суммам или субъектам обмена. Срок изъятия банкнот и монеты не может быть менее одного года, но не должен превышать пяти лет. Без ограничений обмениваются в соответствии с установленными правилами ветхие и поврежденные банкноты.

Совет директоров Банка России принимает решение о выпуске в обращение новых банкнот и монеты и об изъятии старых, утверждает номинал и образцы новых денежных знаков. Их описание публикуется в средствах массовой информации. Решение по этим вопросам в порядке предварительного информирования направляется Правительству РФ. В целях организации Н.д.о. на Банк России возлагаются следующие функции: прогнозирование и организация производства, перевозка и хранение банкнот и монеты, создание их резервных фондов; установление правил хранения, перевозки и инкассации наличных денег для кредитных организаций; установление признаков платежеспособности денежных знаков и порядка замены поврежденных банкнот и монеты, а также их уничтожения; определение порядка ведения кассовых операций для кредитных организаций.

Н.И. Соловяненко

НАЛОГ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ (НДС) — федеральный налог. Его плательщиками признаются организации, индивидуальные предприниматели и лица, признаваемые плательщиками налога в связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ, определяемые в соответствии с Таможенным кодексом РФ.

Объектом налогообложения являются следующие операции:

1) реализация товаров (работ, услуг) на территории РФ, в т.ч. реализация предметов залога и передача товаров (результатов выполненных работ, оказание услуг) по соглашению о предоставлении отступного или новации. Передача права собственности на товары, результаты выполненных работ, оказание услуг на безвозмездной основе признается реализацией товаров (работ, услуг);

2) передача на территории РФ товаров (выполнение работ, оказание услуг) для собственных нужд, расходы на которые не принимаются к вычету при исчислении налога на доходы организаций, в т.ч. через амортизационные отчисления;

3) выполнение строительно-монтажных работ для собственного потребления;

4) ввоз товаров на таможенную территорию РФ.

Налоговая база определяется налогоплательщиком самостоятельно в соответствии с положениями гл. 21 НК РФ с учетом особенностей объекта налогообложения. При ввозе товаров на таможенную территорию РФ налоговая база определяется налогоплательщиком с учетом положений гл. 21 НК РФ и таможенного законодательства. При применении налогоплательщиками при реализации товаров (работ, услуг) различных ставок налога налоговая ставка определяется отдельно по каждому виду товаров (работ, услуг), облагаемых по разным ставкам. При применении одинаковых ставок налога налоговая база определяется суммарно по всем видам операций, облагаемых по этой ставке. Законодательно закреплён широкий перечень операций, не подлежащих налогообложению.

Налоговый период установлен как календарный месяц.

Налоговые ставки установлены в ст. 164 НК РФ.

Налоговая ставка 0% применяется при реализации: товаров, помещённых под таможенный режим экспорта (а также работ (услуг) непосредственно связанных с производством и реализацией этих товаров) при условии их фактического вывоза за пределы таможенной территории РФ и представления в налоговые органы соответствующих документов;

работ (услуг), непосредственно связанных с перевозкой (транспортировкой) через таможенную территорию РФ товаров, помещаемых под таможенный режим транзита через указанную территорию;

услуг по перевозке пассажиров и багажа за пределы территории РФ при оформлении перевозок на основании единых международных перевозочных документов;

работ (услуг), выполненных (оказываемых) непосредственно в космическом пространстве, при этом учитывается комплекс подготовительных наземных работ;

драгоценных металлов налогоплательщиками, осуществляющими их добычу или производство, Государственному фонду драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, ЦБ РФ, банкам;

товаров (работ, услуг) для официального пользования иностранными дипломатическими и приравненными к ним представительствами или для личного пользования дипломатического или административно-технического персонала этих представительств, включая проживающих вместе с ними членов их семей. Однако налоговая ставка 0% будет применена в отношении указанной категории лиц в случаях, если законодательством соответствующего иностранного государства установлен аналогичный порядок в отношении дипломатических и приравненных к ним представительств РФ, либо если такая норма предусмотрена в международном договоре РФ.

Налогообложение производится по ставке 10% при реализации жизненно необходимых продовольственных товаров, включая мясопродукты, молокопродукты, море- и рыбопродукты, а также при реализации необходимых товаров для детей (перечень товаров приводится в п. 2 ст. 164 НК РФ).

При реализации товаров (работ, услуг), не вошедших в перечень облагаемых по налоговой ставке 10%, применяется налоговая ставка 20%.

Для посредников, получающих денежные средства, связанные с оплатой товаров (работ, услуг), и для *налоговых агентов*, удерживающих налоги из доходов иностранных налогоплательщиков, налоговая ставка установлена в размере соответственно 9,09% и 16,67%.

Налоговая ставка 13,79% установлена при приобретении через заправочные станции горюче-смазочных материалов, подлежащих обложению налогом на их реализацию.

Сумма налога исчисляется как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы.

Дата реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) определяется в зависимости от принятой налогоплательщиком учетной политики для целей налогообложения.

Налогоплательщик имеет право уменьшить общую сумму налога на установленные в НК РФ налоговые вычеты. Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, исчисляется по итогам каждого налогового периода, как уменьшенная на сумму налоговых вычетов.

В случае, если по итогам налогового периода сумма налоговых вычетов превышает общую сумму налога, исчисленную по товарам (работам, услугам), реализованным (переданным, выполненным, оказанным) в отчетном налоговом периоде, полученная разница подлежит возмещению (возврату, зачету) налогоплательщику.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ — федеральный налог, установленный частью второй НК РФ. Его налогоплательщики — физические лица, являющиеся *налоговыми резидентами РФ*, а также физические лица, получающие доходы из источников, расположенных в РФ, не являющиеся налоговыми резидентами РФ.

Объектом налогообложения признается доход, полученный налогоплательщиками:

от источников в Российской Федерации и (или) от источников за ее пределами — для физических лиц, являющихся налоговыми резидентами РФ;

от источников в РФ — для физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами РФ.

При определении налоговой базы учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах, или право на распоряжение которыми у него возникло, а также доходы в виде материальной выгоды. Если из дохода налогоплательщика по его распоряжению, по решению суда или иных органов производятся какие-либо удержания, такие удержания не уменьшают налоговую базу.

Налоговым периодом признается календарный год.

В ст. 217 НК РФ определяются доходы, не подлежащие налогообложению. К ним относятся всякого рода государственные пособия, компенсационные выплаты и т.п.

Предусматриваются также стандартные налоговые вычеты, социальные налоговые вычеты, имущественные налоговые вычеты и профессиональные налоговые вычеты.

Дата фактического получения дохода определяется как день:

выплаты дохода, в т.ч. перечисления дохода на счета налогоплательщика в банках либо по его поручению на счета третьих лиц, — при получении дохода в денежной форме;

передачи доходов в натуральной форме — при получении доходов в натуральной форме;

уплаты налогоплательщиком процентов по полученным заемным средствам, приобретения товаров (работ, услуг), приобретения ценных бумаг — при получении доходов в виде материальной выгоды.

При получении доходов в виде заработной платы датой фактического получения налогоплательщиком такого дохода признается последний день месяца, за который ему был начислен доход за выполненные трудовые обязанности в соответствии с трудовым договором (контрактом).

Налоговая ставка с 1 января 2001 установлена в размере 13%, если иное не предусмотрено НК РФ.

Налоговая ставка установлена в размере 35% в отношении следующих доходов:

выигрышей, оплачиваемых организаторами лотерей, тотализаторов и других основанных на риске игр (в т.ч. с использованием игровых автоматов);

стоимости любых выигрышей и призов, получаемых в проводимых конкурсах, играх и других мероприятиях в целях рекламы товаров, работ и услуг, в части превышения размера 2000 руб.;

страховых выплат по договорам добровольного страхования жизни, заключенным на срок менее

пяти лет, если суммы страховых выплат превышают суммы, внесенные физическими лицами в виде страховых взносов, увеличенных страховщиками на сумму, рассчитанную исходя из действующей ставки рефинансирования ЦБ РФ на момент заключения договора страхования;

процентных доходов по вкладам в банках, в части превышения суммы, рассчитанной исходя из 3/4 действующей ставки рефинансирования ЦБ РФ, в течение периода, за который начислены проценты, по рублевым вкладам и 9% годовых по вкладам в иностранной валюте;

суммы экономии на процентах при получении налогоплательщиками заемных средств в части, превышающей установленные НК РФ размеры.

Налоговая ставка установлена в размере 30% в отношении следующих доходов:

дивидендов;

доходов, получаемых физическими лицами, не являющимися налоговыми резидентами РФ.

Общая сумма налога исчисляется по итогам налогового периода применительно ко всем доходам налогоплательщика, дата получения которых относится к соответствующему налоговому периоду.

Сумма налога определяется в полных рублях. Если она менее 50 коп., то отбрасывается, а 50 коп. и более — округляется до полного рубля.

Российские организации, индивидуальные предприниматели и постоянные представительства иностранных организаций в РФ, от которых или в результате отношений с которыми налогоплательщик получил доходы, обязаны исчислить, удержать у налогоплательщика и уплатить в бюджет сумму налога, как *налоговые агенты*.

Налоговые агенты ведут учет доходов, полученных от них физическими лицами в налоговом периоде, по форме, установленной Министерством РФ по налогам и сборам.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГ НА ЗЕМЛЮ — см. *Земельный налог*.

НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ — взимается в соответствии с Законом РФ «О налоге на имущество предприятий» 1991.

Плательщиками налога являются:

предприятия, учреждения (включая банки и другие кредитные учреждения) и организации, в т.ч. с иностранными инвестициями, являющиеся юридическими лицами по законодательству РФ, а также международные объединения и организации, осуществляющие *предпринимательскую деятельность*;

компании, фирмы, любые другие организации (включая полные товарищества), образованные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации и объединения, а также их обособленные подразделения, имеющие

имущество на территории РФ, континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ.

ЦБ РФ и его учреждения не являются плательщиками налога.

Налогом облагаются основные средства, нематериальные активы, запасы и затраты, находящиеся на балансе плательщика. Основные средства, нематериальные активы, малоценные и быстроизнашивающиеся предметы учитываются по остаточной стоимости.

Для целей налогообложения определяется среднегодовая стоимость имущества предприятия.

Данным налогом не облагается имущество:

бюджетных учреждений и организаций, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти, органов местного самоуправления, Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Государственного фонда занятости населения РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, коллегий адвокатов и их структурных подразделений;

предприятий по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70% общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг);

специализированных протезно-ортопедических предприятий;

используемое исключительно для нужд образования и культуры;

религиозных объединений и организаций, национально-культурных обществ;

предприятий народных художественных промыслов; предприятий, учреждений и организаций других городских (сельских, поселковых) отраслей хозяйства по перечню, утверждаемому органами местного самоуправления;

используемое для образования страхового и сезонного запасов на предприятиях, связанных с сезонным (природно-климатическим) циклом поставок и работ, а также запасов, созданных в соответствии с решениями федеральных органов исполнительной власти, соответствующих органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;

жилищно-строительных, дачно-строительных и гаражно-строительных кооперативов, садоводческих товариществ;

общественных объединений, ассоциаций, осуществляющих свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений предприятий и организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных общественных объединений, ассоциаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность;

общественных организаций инвалидов, а также других предприятий, учреждений и организаций, в которых инвалиды составляют не менее 50% от общего числа работников, и ряда других организаций.

Определен также перечень объектов, по которым стоимость имущества предприятия, исчисленная для целей налогообложения, уменьшается на балансовую (нормативную) стоимость.

Предельный размер налоговой ставки на имущество предприятия не может превышать 2% от налогооблагаемой базы. Конкретные ставки налога на имущество предприятий, определяемые в зависимости от видов их деятельности, устанавливаются законодательными (представительными) органами субъектов РФ. Устанавливать ставку налога для отдельных предприятий не разрешается. При отсутствии решений законодательных (представительных) органов субъектов РФ об установлении конкретных ставок налога на имущество предприятий применяется максимальная ставка налога, предусмотренная законом.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО, ПЕРЕХОДЯЩЕЕ В ПОРЯДКЕ НАСЛЕДОВАНИЯ ИЛИ ДАРЕНИЯ — взимается в соответствии с Законом РФ 1991. Плательщиками налога являются граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, которые становятся собственниками имущества, переходящего к ним на территории РФ в порядке наследования или дарения.

Налог уплачивается в случае, когда физические лица принимают в порядке наследования (как по закону, так и по завещанию) или дарения жилые дома, квартиры, дачи, садовые домики в садоводческих товариществах, автомобили, мотоциклы, моторные лодки, катера, земельные участки и иное имущество. Налог уплачивает новый собственник имущества. Налогообложение производится в случае, если:

наследство открылось на территории РФ или сделка дарения регистрируется (подлежит регистрации) на территории РФ, т.е. налог базируется на территориальном принципе;

наследуемое или принимаемое в дар имущество входит в перечень предметов налогообложения: недвижимость, автотранспортные средства, антиквариат, ювелирные изделия и т.п.;

стоимость имущества превышает налогооблагаемый минимум, равный — при наследовании 850 ставок установленной законом минимальной месячной оплаты труда, а при дарении — 80.

Налогообложению подлежит доля каждого конкретного получателя имущества, а не стоимость всего переходящего по наследству или передаваемого в дар имущества. Оценка имущества производится на момент открытия наследства или заключения сделки дарения, а не на момент вступления в право наследства или фактического получения имущества, т.е. исполь-

зуется накопительный метод учета базы налогообложения.

Ставки налога строятся по системе сложной прогрессии с применением налоговых классов в отношении плательщиков. В зависимости от степени родства установлены три класса наследников и одариваемых: I — наследники первой очереди; II — наследники второй очереди; III — все другие лица. Для каждого класса установлены свои ставки. Внутри каждого класса ставка увеличивается с ростом *налоговой базы*. Между классами с уменьшением степени родства ставки, предусмотренные для налогообложения одних и тех же сумм, возрастают.

Льготы по налогу (см. *Налоговые льготы*) предусмотрены в формах изъятий и *налоговых кредитов*. Примером первых является освобождение от налогообложения квартиры, в которой наследник проживал совместно с наследодателем. 100%-ный налоговый кредит (полное освобождение от уплаты налога) предоставлен, например, наследникам погибших при исполнении служебных обязанностей или выполнении общественного долга.

Извещение об уплате налога составляется *налоговым органом* на основе сведений, представляемых нотариусом, регистрирующим факт принятия наследства или сделки дарения. Закон устанавливает ответственность нотариусов за непредставление или несвоевременное представление указанной информации. Налог должен быть уплачен до истечения трех месяцев с момента совершения сделки. До погашения недоимки собственник не может продать, подарить, другим способом реализовать приобретенное имущество.

Особая процедура уплаты предусмотрена в отношении лиц, не имеющих постоянного места жительства в России. Они обязаны заплатить налог до момента документального оформления сделки. Нотариус обязан проверить факт уплаты ими налога.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ — взимается на основе Федерального закона 1996. Относится к числу местных налогов (см. *Налоги местные*). Н. на и.ф.л. базируется на территориальном принципе, т.е. налогообложению подлежит недвижимое имущество, находящееся на территории РФ, а также транспортные средства (кроме автомобилей на пневмоходу, которые облагаются налогом с владельцев транспортных средств — см. *Налоги, формирующие дорожные фонды*), зарегистрированные в России, независимо от национального или юридического статуса их собственника.

Плательщиками налога являются граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства (далее именуются «граждане»), имеющие на территории РФ в собственности жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и иные строения, помещения и сооружения (далее именуются «строения, помещения и сооружения»), а также моторные лодки, вертолеты, самолеты и другие

транспортные средства, за исключением автомобилей, мотоциклов и других самоходных машин и механизмов на пневмоходу. В отношении недвижимого имущества *налоговая база* определяется исходя из его стоимости, а в отношении транспортных средств — с учетом мощности их двигателей. Ставки налога не изменяются в зависимости от размера базы, т.е. налог является пропорциональным. Для различных видов транспортных средств установлены различные ставки, т.е. налог является *шедулярным*.

Обязанность исчислить налог возложена на налоговые органы, которые должны истребовать от организаций, осуществляющих учет недвижимости и транспортных средств, соответствующую информацию, на ее основе рассчитать налог и вручить налогоплательщику платежное извещение.

Если гражданин не проживает в месте нахождения строения, помещения или сооружения, а также в месте регистрации транспортного средства, платежное извещение на уплату исчисленного налога направляется ему по месту его жительства либо лицу, которое плательщик уполномочил управлять принадлежащим ему строением, помещением, сооружением, с указанием бюджетного счета местного органа самоуправления, на который зачисляются платежи по этому налогу.

Налог на имущество начисляется владельцу строения, зарегистрированного в соответствующих органах. При установлении налоговой инспекцией самовольно возведенных строений об этом необходимо поставить в известность коммунальные органы для оформления владения собственностью.

За строения, помещения, сооружения, находящиеся в общей долевой собственности нескольких граждан, налог на имущество уплачивается каждым из них соразмерно его доле в этих строениях, помещениях, сооружениях. За транспортное средство, находящееся в собственности нескольких граждан, налог взимается с того лица, на имя которого оно зарегистрировано. За строения, помещения, сооружения, а также транспортные средства налог уплачивается независимо от того, эксплуатируется это имущество или нет.

За перечисленное имущество, не имеющее собственника, или собственник которого неизвестен, или взятое налоговыми органами на учет как бесхозное, налог не взимается.

Льготы по Н. на и.ф.л. предоставляются, как правило, по социальным критериям: инвалидность, достижение пенсионного возраста, особые заслуги перед обществом и государством и т.п.

Уплата налога производится плательщиком самостоятельно в два срока — к 15 сентября и 15 ноября года, за который производится оплата.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГ НА ПОКУПКУ ВАЛЮТЫ — взимается на основании Федерального закона «О налоге на покупку ино-

странных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте» 1997.

Налогооблагаемая база — сумма в рублях, уплачиваемая при покупке наличной иностранной валюты, а также суммы погашения депозитов, открытых в рублях, если их погашение производится в наличной иностранной валюте. Не подлежат обложению данным налогом операции по выдаче наличной иностранной валюты в погашение депозитов, открытых в иностранной валюте, включая выдачу наличной иностранной валюты с валютных счетов, а также операции по покупке наличной иностранной валюты кредитными организациями у ЦБ РФ и других кредитных организаций.

Плательщики налога — физические лица, организации, филиалы и представительства, в т.ч. нерезиденты, совершающие операции по покупке наличной иностранной валюты. Не являются плательщиками данного налога организации, деятельность которых полностью финансируется из бюджетов всех уровней, а также ЦБ РФ.

Ставка налога — 0,5% от налогооблагаемой базы.

Удержание налога производится кредитными организациями, производящими операции с наличной иностранной валютой, в момент ее получения плательщиками налога. Суммы налога перечисляются указанными кредитными организациями в федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ, на территориях которых произведены операции по покупке наличной иностранной валюты, не позднее дня, следующего за днем удержания налога.

Суммы налога распределяются между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов РФ в соотношении соответственно 60 и 40%.

Законодательные (представительные) органы субъектов РФ вправе принимать решения о зачислении в местные бюджеты всей суммы или части суммы указанного налога, поступающей в их бюджеты.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ — взимается в соответствии с Законом РФ «О налоге на прибыль предприятий и организаций» 1991. Плательщиками Н. на п. являются: российские юридические лица; иностранные юридические лица, образованные в соответствии с законодательством иностранных государств и осуществляющие *предпринимательскую деятельность* на территории РФ через постоянные представительства (филиалы, бюро, конторы, агентства, любое другое место осуществления деятельности, связанное с оказанием услуг либо проведением иных работ, а также организации и граждане, уполномоченные иностранными юридическими лицами осуществлять представительские функции в РФ).

Объектом налогообложения является валовая прибыль предприятия, представляющая собой сумму прибыли (убытка) от реализации продукции (работ,

услуг), основных фондов (включая земельные участки), иного имущества предприятия и доходов от вне-реализационных операций (т.е. непроизводственной деятельности), уменьшенных на сумму расходов по этим операциям. Для целей налогообложения валовая прибыль в соответствии с действующим законодательством в прямо указанных случаях может уменьшаться на суммы определенных расходов. Например, валовая прибыль уменьшается на сумму отчислений на формирование резервов под обесценение ценных бумаг и на возможные потери по ссудам в порядке, установленном ЦБ РФ по согласованию с Минфином РФ.

Прибыль (или убыток) от реализации продукции (работ, услуг) определяется как разница между выручкой (без *налога на добавленную стоимость и акцизов*) и затратами на производство и реализацию продукции, включаемыми в себестоимость продукции (работ, услуг). Предусматривается несколько способов определения выручки. Перечень затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), устанавливается Положением о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и о порядке формирования результатов, учитываемых при налогообложении прибыли, утвержденным постановлением Правительства РФ. Данный перечень является исчерпывающим.

При определении прибыли от реализации основных фондов и иного имущества предприятия для целей налогообложения учитывается разница между продажной ценой и первоначальной или остаточной стоимостью этих фондов и имущества, увеличенной на индекс инфляции, исчисляемый в порядке, установленном Правительством РФ.

В состав доходов (расходов) от внереализационных операций включаются доходы (расходы) от операций, непосредственно не связанных с производством продукции (работ, услуг) и ее реализацией (например доходы, получаемые от долевого участия в деятельности других предприятий, от сдачи имущества в аренду, доходы (дивиденды, проценты) по акциям, облигациям и иным ценным бумагам, принадлежащим предприятию).

При определении прибыли иностранных юридических лиц учитывается только та часть прибыли иностранного юридического лица, которая получена в связи с его деятельностью на территории РФ.

Предприятия, уплачивающие Н. на п., вправе самостоятельно избрать кассовый либо накопительный метод учета *налоговой базы*. В первом случае доходом являются суммы, полученные налогоплательщиком реально в определенном периоде, а расходом — реально выплаченные суммы; во втором — все суммы, право на получение которых вообще возникло у налогоплательщика в определенный *налоговый период*.

Ставка налога (так называемая ставка с ограничением верхнего предела) на прибыль предприятий и ор-

ганизаций, зачисляемого в федеральный бюджет, устанавливается в размере 11%.

В бюджеты субъектов РФ зачисляется Н. на п. (в т.ч. иностранных юридических лиц) по ставкам, устанавливаемым законодательными (представительными) органами субъектов РФ, в размере не свыше 19%, а для предприятий по прибыли, полученной от посреднических операций и сделок, бирж, брокерских контор, банков, других кредитных организаций и страховщиков, — по ставкам в размере не свыше 30%.

Установлен широкий перечень льгот, предоставляемых налогоплательщикам по уплате Н. на п. Это — общие льготы (всем субъектам налогообложения) и специальные (отдельным категориям налогоплательщиков). Кроме того, органы государственной власти национально-государственных и административно-территориальных образований могут устанавливать для отдельных категорий плательщиков дополнительные льготы по налогу в пределах сумм налоговых платежей, направляемых в их бюджеты.

Ставки Н. на п., а также состав налоговых льгот, установленных законом, могут изменяться при утверждении федерального бюджета на предстоящий финансовый год. Плательщики самостоятельно на основании данных бухгалтерского учета и отчетности определяют сумму налога, подлежащую уплате. Практически все предприятия-плательщики уплачивают авансовые взносы налога в бюджет ежеквартально. Сумма взносов определяется исходя из суммы предполагаемой прибыли за налогооблагаемый период и ставки налога.

С 1 января 1997 всем предприятиям, за исключением бюджетных организаций, малых предприятий и иностранных юридических лиц, предоставлено право перейти на ежемесячную уплату в бюджет Н. на п., исходя из фактически полученной прибыли за предшествующий месяц и ставки налога.

Порядок уплаты в бюджет Н. на п. определяется налогоплательщиком самостоятельно и действует без изменения до конца календарного года.

Н. на п. иностранных юридических лиц исчисляется ежегодно налоговым органом по месту нахождения постоянного представительства.

Налоговым периодом является один год. В течение указанного срока налогооблагаемая прибыль и сумма, подлежащая уплате в качестве налога, исчисляются нарастающим итогом.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ — взимается в соответствии с Законом «О дорожных фондах» 1992. Плательщиками налога являются предприятия, организации, учреждения, предприниматели, приобретающие автотранспортные средства путем купли-продажи, мены, лизинга и взносов в уставный фонд. Уплата налога производится по

месту регистрации или перерегистрации автотранспортного средства.

Н. на п.а.с. устанавливается в процентах от продажной цены (без налога *на добавленную стоимость* и *акцизов*) в следующих размерах: грузовые автомобили, пикапы и легковые фургоны, автобусы, специальные автомобили и легковые автомобили — 20%; прицепы и полуприцепы — 10%.

В случае приобретения автотранспортных средств за пределами РФ Н. на п.а.с. исчисляется по установленным ставкам от стоимости автотранспортных средств, определяемой в соответствии с таможенным законодательством России.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГ НА РЕКЛАМУ — взимается в соответствии с Законом РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» 1991. Относится к числу местных налогов (см. *Налоги местные*).

В силу Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 местные налоги и сборы устанавливаются представительными органами местного самоуправления.

Компетенция органов местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге определяется соответствующими субъектами Федерации. Каких-либо решений на этот счет не принято. На практике местные налоги, включая Н. на р., устанавливаются актами Москвы и Санкт-Петербурга.

Сумма платежей по Н. на р. зачисляется в бюджеты районов, городские бюджеты городов либо по решению местных органов самоуправления — в районные бюджеты районов (в городах), бюджеты поселков и сельских населенных пунктов.

Аналогично эти вопросы решаются республиками в составе РФ, автономной областью, автономными округами, краями, областями, Москвой и Санкт-Петербургом, органами местного самоуправления.

Расходы по уплате Н. на р. относятся на финансовые результаты деятельности налогоплательщиков. Эти расходы учитываются при определении *налоговой базы по налогу на прибыль*.

Плательщиками Н. на р. являются юридические и физические лица (*индивидуальные предприниматели*). Объект налогообложения — факт рекламирования своей продукции. Предельная ставка налога — 5% стоимости услуг по рекламе. Налоговой базой признается стоимость услуг по рекламе продукции налогоплательщика.

В России фактически существуют два независимых друг от друга Н. на р. (с рекламных агентств и с рекламодателей), обладающих различными существенными элементами определения *налогового обязательства*.

Плательщиками Н. на р. с рекламных агентств являются рекламные агентства, зарегистрированные на соответствующей территории, ока-

зывающие услуги по рекламе заинтересованным лицам. Объект налога — факт оказания рекламодателем услуг по рекламе его продукции, работ и услуг. Налоговая база — цена услуг рекламного агентства. Плательщиками Н. на р. с р е к л а м о д а т е л я являются рекламодатели (юридические лица и индивидуальные предприниматели). Объект налога — факт рекламирования своей продукции, работ и услуг. Налоговая база — сумма затрат на рекламу. Общими элементами для каждого из налогов являются его носители (рекламодатели — юридические лица и индивидуальные предприниматели), предмет налога (рекламная продукция, рекламные работы и услуги как объекты гражданских прав), масштаб налога (суммовое выражение сделки), единица налогообложения (российский рубль) и способ уплаты налога (самостоятельно на основании *налоговой декларации* — расчета налога).

Ставка налога устанавливается в каждой местности соответствующим органом власти самостоятельно и, как правило, составляет 5%.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГ С ПРОДАЖ — налог, взимаемый на территории РФ на основании Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 20 Закона РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» 1997. Н. с п. отнесен к числу региональных налогов, который устанавливается и вводится в действие законами субъектов Федерации и обязателен к уплате на территории соответствующих субъектов РФ. Объектом налогообложения по Н. с п. признается стоимость товаров, работ и услуг, реализуемых за наличный расчет.

На федеральном уровне установлен предельный размер ставки налога (до 5%), *налоговая база*, обязательный перечень налогооблагаемых товаров (работ, услуг), на которые законодательные (представительные) органы власти субъектов РФ не вправе устанавливать дополнительные налоговые льготы; перечень товаров, не являющихся объектом налогообложения, который обязателен для применения на территории всех субъектов РФ; порядок зачисления и нормативы распределения между региональным и местным бюджетами.

Законодательные (представительные) органы субъектов РФ, устанавливая на своей территории Н. с п., определяют следующие элементы налогообложения:

- а) ставку налога (в пределах, предусмотренных федеральным законом);
- б) порядок исчисления и сроки уплаты;
- в) льготы;
- г) дополнительный перечень товаров (работ, услуг), стоимость которых освобождается от Н. с п.;
- д) форму отчетности (декларацию).

Р.Ф. Захарова

НАЛОГИ МЕСТНЫЕ — налоги, устанавливаемые НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, вводимые в действие в соответствии с НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления и обязательные к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

Местные налоги и сборы в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге устанавливаются и вводятся в действие законами указанных субъектов РФ.

При установлении Н.м. представительными органами местного самоуправления в нормативных правовых актах определяются следующие элементы налогообложения: налоговые ставки в пределах, установленных в федеральных законах о налогах и сборах, порядок и сроки уплаты налога, а также формы отчетности по данному Н.м. Иные элементы налогообложения устанавливаются НК РФ. При установлении Н.м. представительными органами местного самоуправления могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

К местным налогам и сборам относятся: *земельный налог; налог на имущество физических лиц; налог на рекламу; налог на наследование или дарение* (см. *Налог на имущество, переходящее в порядке наследования или дарения*); местные лицензионные сборы.

Введение названных налогов — прерогатива представительных органов местного самоуправления, которые вправе вводить на территориях соответствующих муниципальных образований как все указанные налоги, так и некоторые из них.

Местные лицензионные сборы предусматриваются законодательством о налогах и сборах, устанавливаются и взимаются в том случае, когда в соответствии с надлежущим законодательством соответствующий орган местного самоуправления является органом, лицензирующим те или иные виды деятельности (см. *Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» 1998* и изданные в соответствии с ним подзаконные акты).

Р.Ф. Захарова

НАЛОГИ РЕГИОНАЛЬНЫЕ — налоги и сборы, устанавливаемые НК РФ и законами субъектов РФ, вводимые в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Федерации и обязательные к уплате на территории соответствующих субъектов Федерации. Нормы п. 3 ст. 12 НК РФ распределяют полномочия между федеральным и региональным законодателями по вопросам, связанным с установлением региональных налогов и сборов. При установлении Н.р. законодательные (представительные) органы субъектов РФ определяют следующие элементы налогообложения: налоговые ставки в пределах, установленных законами о налогах и сборах, порядок и сроки уплаты налога, а также

формы отчетности по данному Н.р. Кроме того, ими могут предусматриваться *налоговые льготы* и основания для их использования налогоплательщиками. Иные моменты налогообложения устанавливаются НК РФ.

К региональным налогам и сборам относятся: *налог на имущество организаций*; налог на недвижимость; дорожный налог; транспортный налог; *налог с продаж*; налог на игорный бизнес; региональные лицензионные сборы.

При введении в действие налога на недвижимость прекращается действие на территории соответствующего субъекта РФ налога на имущество организаций, налога на имущество физических лиц и земельного налога.

Н.р., помимо регионального бюджета, может в какой-либо части зачисляться также и в местные бюджеты.

Главная отличительная черта данных налогов — взимание их на всей территории соответствующего субъекта РФ.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГИ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ — взимаются в соответствии с Законом РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» 1991. К Н.ф. относятся:

налог на добавленную стоимость;
акцизы на отдельные группы и виды товаров;
налог с биржевой деятельности;
налог на операции с ценными бумагами;
таможенная пошлина;

отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, за исключением отчислений, оставляемых в распоряжении горнодобывающих предприятий для самостоятельного финансирования геолого-разведочных работ. Зачисляются в федеральный бюджет и имеют строго целевое назначение;

платежи за пользование природными ресурсами, зачисляемые в федеральный бюджет, в республиканские бюджеты республик в составе РФ, в краевые, областные бюджеты краев и областей, областные бюджеты автономной области, окружные бюджеты автономных округов и районные бюджеты районов в порядке и на условиях, предусмотренных законодательными актами РФ;

одоходный налог (*налог на прибыль*) с предприятий;

налог на доходы с физических лиц;

налоги, служащие источниками образования дорожных фондов, зачисляемые в эти фонды в порядке, определяемом законодательными актами о дорожных фондах РФ (см. *Налоги, формирующие дорожные фонды*);

гербовый сбор;

государственная пошлина;

налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения;

сбор за использование наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний.

Все суммы поступлений от налога на добавленную стоимость, акцизов на отдельные группы и виды товаров, налога с биржевой деятельности, налога на операции с ценными бумагами, таможенной пошлины и сбора за использование наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний зачисляются в федеральный бюджет. Подоходный налог (на прибыль) с предприятий и подоходный налог с физических лиц являются регулирующими доходными источниками, а суммы отчислений по ним, зачисляемые непосредственно в республиканский бюджет республики в составе РФ, в краевые, областные бюджеты краев и областей, областной бюджет автономной области, окружные бюджеты автономных округов и бюджеты других уровней, определяются при утверждении республиканского бюджета республики в составе РФ, краевого, областного бюджета автономной области, окружных бюджетов автономных округов. Все суммы поступлений от гербового сбора, госпошлины и налога с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения, зачисляются в местный бюджет в порядке, определяемом при утверждении соответствующих бюджетов, если иное не установлено законом.

Н.ф. (в т.ч. размеры ставок, объекты налогообложения, плательщики налогов) и порядок зачисления их в бюджет или во внебюджетный фонд устанавливаются законодательными актами РФ и взимаются на всей ее территории.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГИ, ФОРМИРУЮЩИЕ ДОРОЖНЫЕ ФОНДЫ — взимаются в соответствии с Законом РФ «О дорожных фондах в Российской Федерации» 1991.

Целевые внебюджетные средства дорожных фондов образуются за счет:

налога на реализацию горюче-смазочных материалов;

налога на пользователей автомобильных дорог;

налога с владельцев транспортных средств;

налога на приобретение автотранспортных средств (кроме приобретаемых гражданами в личное пользование легковых автомобилей);

акцизов с продажи легковых автомобилей в личное пользование граждан.

Налог на реализацию горюче-смазочных материалов уплачивают объединения, предприятия, организации и предприниматели независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм, реализующих указанные материалы, в размере 25% суммы реализации без *налога на добавленную стоимость*.

Налог на пользователей автомобильных дорог уплачивают предприятия, организации, учреждения,

предприниматели, являющиеся юридическими лицами по законодательству РФ, включая созданные на территории РФ предприятия с иностранными инвестициями, международные объединения и организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность через постоянные представительства, иностранные юридические лица и их филиалы. Ставка налога установлена в размере: 2,5% выручки, полученной от реализации продукции (работ, услуг); 2,5% суммы разницы между продажной и покупной ценами товаров, реализованных в результате заготовительной, снабженческо-сбытовой и торговой деятельности. Налог исчисляется отдельно по каждому виду деятельности.

Налог с владельцев транспортных средств ежегодно уплачивают предприятия, объединения, учреждения и организации независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, а также граждане РФ, иностранные юридические лица и граждане, лица без гражданства, имеющие транспортные средства (автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы) и другие самоходные машины и механизмы на пневмоходу. Не являются плательщиками налога предприятия автотранспорта общего пользования в отношении транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров (кроме такси).

Налог уплачивается ежегодно в сроки, установленные законами субъектов Федерации.

Регистрация, перерегистрация или технический осмотр транспортных средств, указанных выше, без предъявления квитанции или платежного поручения об уплате налога не производится.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВАЯ БАЗА — стоимостная, физическая или иная характеристика *объекта налогообложения*. На основе Н.б. исчисляется и *налоговая ставка*; она представляет собой величину налоговых начислений на единицу измерения Н.б. Налоговая база и порядок ее определения, налоговые ставки по федеральным налогам, а также Н.б. и порядок ее определения по региональным и местным налогам устанавливаются в НК РФ.

Налогоплательщики-организации исчисляют Н.б. по итогам каждого *налогового периода* на основе данных регистров бухгалтерского учета и (или) на основе иных документально подтвержденных данных об объектах, подлежащих налогообложению или связанных с налогообложением.

При обнаружении ошибок (искажений) в исчислении Н.б., относящихся к прошлым налоговым (отчетным) периодам, в текущем отчетном налоговом периоде, перерасчет *налоговых обязательств* производится в периоде совершения ошибки. В случае невозможности определения конкретного периода корректируются налоговые обязательства отчетного периода, в котором выявлены ошибки (искажения).

Индивидуальные предприниматели исчисляют Н.б. по итогам каждого налогового периода на основе данных учета доходов и расходов и хозяйственных операций, в порядке, определяемом Министерством финансов РФ и Министерством РФ по налогам и сборам. Остальные налогоплательщики — физические лица исчисляют Н.б. на основе получаемых в установленных случаях от организаций данных об облагаемых доходах, а также данных собственного учета облагаемых доходов, осуществляемого по произвольной форме.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ — письменное заявление *налогоплательщика* на бланке установленной формы о полученных доходах и произведенных расходах, источниках доходов, налоговых льготах и исчисленной сумме налога (сбора) и (или) других данных, связанных с исчислением и уплатой налога (сбора).

Основным источником информации является сам налогоплательщик. Ее достоверность обеспечивается строго формализованным порядком фиксации данных. Налогоплательщик обязан вести в течение календарного года учет полученных доходов и произведенных расходов, связанных с извлечением дохода. Лица, не занимающиеся предпринимательской деятельностью, могут вести учет полученных доходов в произвольной форме. Лица, имеющие доход от предпринимательской деятельности, обязаны вести специальную книгу учета доходов и расходов. Расходы должны быть документально подтверждены. Доходы документально подтвердить значительно труднее, чем расходы, в связи с незаинтересованностью в этом плательщика, поэтому для обеспечения достоверности информации о доходах используют иные способы. Например, лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью в социально-культурной сфере, обязаны указывать в книге учета доходов и расходов фамилии и адреса клиентов, пациентов и обучающихся.

Н.д. представляется каждым налогоплательщиком по каждому налогу (сбору), в отношении которого он признан налогоплательщиком, если иное не установлено налоговым законодательством. Она представляется в налоговые органы в установленной форме по месту учета налогоплательщика. По согласованию с налоговым органом Н.д. может быть представлена на дискете или в иной допускающей компьютерную обработку информации форме. Бланки Н.д. предоставляются налоговыми органами бесплатно. Формы Н.д. по региональным и местным налогам (сборам) разрабатываются, если иное не предусмотрено налоговым законодательством, соответственно региональными и местными налоговыми органами на основе методических рекомендаций Министерства РФ по налогам и сборам и утверждаются руководителями этих налоговых органов. Н.д. представляется с указанием единого

по всем налогам (сборам) идентификационного номера налогоплательщика.

Н.д. может быть представлена в налоговый орган лично или направлена по почте. Налоговый орган не вправе отказать в ее принятии и обязан по просьбе налогоплательщика проставить отметку на копии Н.д. о принятии и дату ее представления. При отправке Н.д. по почте днем ее представления считается дата отправки заказного письма с описью вложения.

Налоговые органы не вправе требовать от налогоплательщика включения в Н.д. сведений, не связанных с исчислением и уплатой налога.

Н.д. представляется в установленные законодательством о налогах и сборах сроки. Если срок ее представления приходится на выходной или праздничный день, то сроком представления признается следующий после указанного рабочий день.

Инструкции по заполнению Н.д. по федеральным, региональным и местным налогам (сборам) издаются соответственно Министерством РФ по налогам и сборам по согласованию с Минфином РФ, если иное не предусмотрено законодательством о налогах и сборах.

Декларирование товаров, ввозимых на таможенную территорию РФ или вывозимых с ее территории, осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом РФ.

При обнаружении налогоплательщиком в поданной им декларации неполноты сведений или ошибки, приводящей к занижению подлежащей уплате суммы налога (сбора), до обнаружения такого занижения налоговым органом и выставления им требования об уплате налога (сбора), налогоплательщик обязан заявить в налоговый орган об указанных обстоятельствах, внести необходимые изменения в Н.д. и уплатить недостающую сумму.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВАЯ ИНСПЕКЦИЯ — в РФ система инспекционных органов, подчиненных Министерству РФ по налогам и сборам, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Н.и. обеспечивают: учет *налогоплательщиков*; контроль за выполнением налогоплательщиками и другими участниками налоговых отношений налогового законодательства о налогах и сборах.

Н.и. вправе:

требовать от налогоплательщика или *налогового агента* документы по формам, установленным государственными органами и органами местного самоуправления, служащие основанием для исчисления и уплаты (удержания и перечисления) налогов;

проводить *налоговые проверки* в порядке, установленном НК РФ;

производить выемку документов при проведении налоговых проверок у налогоплательщика или налогового агента, свидетельствующие о совершении *налоговых правонарушений*, в случаях, когда есть достаточные

основания полагать, что эти документы будут уничтожены, сокрыты, изменены или заменены;

вызывать на основании письменного уведомления в *налоговые органы* налогоплательщиков, плательщиков сборов или налоговых агентов для дачи пояснений в связи с уплатой (удержанием и перечислением) ими налогов либо в связи с налоговой проверкой, а также в иных случаях, связанных с исполнением ими законодательства о налогах и сборах;

приостанавливать операции по счетам налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов в банках и налагать арест на имущество налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов в порядке, предусмотренном НК РФ;

осматривать (обследовать) любые используемые налогоплательщиком для извлечения дохода либо связанные с объектом налогообложения независимо от места их нахождения производственные, складские, торговые и иные помещения и территории, проводить инвентаризацию принадлежащего налогоплательщику имущества;

определять суммы налогов, подлежащих внесению налогоплательщиками в бюджет (внебюджетные фонды), расчетным путем на основании имеющейся у них информации о налогоплательщике, а также данных об иных аналогичных налогоплательщиках в случае отказа налогоплательщика допустить должностных лиц налогового органа к осмотру (обследованию) производственных, складских, торговых и иных помещений и территорий, используемых налогоплательщиками для извлечения дохода либо связанных с содержанием объектов налогообложения, непредставления в течение более двух месяцев налоговому органу необходимых для расчета налогов документов, отсутствия учета доходов и расходов, учета объектов налогообложения или ведения учета с нарушением установленного порядка, приведшего к невозможности исчислить налоги;

требовать от налогоплательщиков, налоговых агентов, их представителей устранения выявленных нарушений законодательства о налогах и сборах и контролировать выполнение указанных требований;

взыскивать недоимки по налогам и сборам, а также взыскивать *пени* в порядке, установленном НК РФ;

контролировать соответствие крупных расходов физических лиц их доходам;

требовать от банков документы, подтверждающие исполнение платежных поручений налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов и инкассовых поручений (распоряжений) налоговых органов о списании со счетов налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов сумм налогов и пени;

привлекать для проведения *налогового контроля* специалистов, экспертов и переводчиков;

вызывать в качестве свидетелей лиц, которым могут быть известны какие-либо обстоятельства,

имеющие значение для проведения налогового контроля;

заявлять ходатайства об аннулировании или приостановлении действия выданных юридическим и физическим лицам лицензий на право осуществления определенных видов деятельности;

создавать налоговые посты в порядке, установленном НК РФ;

предъявлять в суды общей юрисдикции или арбитражные суды иски:

о взыскании *налоговых санкций* с лиц, допустивших нарушения законодательства о налогах и сборах;

о признании недействительной государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве *индивидуального предпринимателя*;

о ликвидации организации любой организационно-правовой формы по основаниям, установленным законодательством РФ;

о досрочном расторжении договора о *налоговом кредите* и договора об *инвестиционном налоговом кредите*;

о взыскании задолженности по налогам и сборам, соответствующим пеням и штрафам в бюджеты (внебюджетные фонды), числящейся более трех месяцев за организациями, являющимися в соответствии с гражданским законодательством РФ зависимыми (дочерними) обществами (предприятиями), с соответствующими основными (преобладающими, участвующими) обществами (товариществами, предприятиями), когда на счета последних в банках поступает выручка за реализуемые товары (работы, услуги) зависимых (дочерних) обществ (предприятий), а также за организациями, являющимися в соответствии с гражданским законодательством РФ основными (преобладающими, участвующими) обществами (товариществами, предприятиями), с зависимых (дочерних) обществ (предприятий), когда на их счета в банке поступает выручка за реализуемые товары (работы, услуги) основных (преобладающих, участвующих) обществ (товариществ, предприятий);

в иных случаях, предусмотренных в НК РФ.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВАЯ ПОЛИЦИЯ — система государственных правоохранительных органов, созданных в 1993 с целью обеспечения экономической безопасности страны в сфере поступления доходов от налогов и сборов. Н.п. прежде всего призвана выявлять, предупреждать и пресекать преступления и административные правонарушения, посягающие на налоговую систему РФ. Для этого она использует в числе прочих и негласные формы деятельности, присущие оперативно-розыскным службам. Именно в этом ее коренное отличие от *налоговых органов* — Министерства РФ по налогам и сборам и его территориальных подразделений, осуществляющих контроль за соблюдением законода-

тельства о налогах и сборах. От других правоохранительных органов Н.п. отличает узкая специализация в сфере налоговых правоотношений. Н.п. решает также задачи обеспечения безопасности сотрудников налоговых органов и выявления, предупреждения и пресечения коррупции в указанных органах.

Н.п. создана на основе Главного управления налоговых расследований, образованного в соответствии с Указом Президента РФ от 18 марта 1992 при Госналогслужбе России. В качестве самостоятельного федерального органа исполнительной власти Н.п. существует с 14 июня 1993 под названием Департамент налоговой полиции РФ. Федеральным законом 1995 он переименован в Федеральную службу налоговой полиции РФ (ФСНП России).

Сотрудникам Н.п. запрещено работать по совместительству в других организациях, а также заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением творческой, научной и педагогической деятельности.

Важнейшим нормативным правовым актом, определяющим правовые основы, принципы организации и деятельности, систему и структуру органов Н.п., является Закон РФ от 24 июня 1993 «О федеральных органах налоговой полиции». Правовое положение органов Н.п. регламентируется также НК РФ. Как правоохранительный орган, уполномоченный вести оперативно-розыскную деятельность, Н.п. руководствуется Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» 1995. Н.п. частично наделена полномочиями налоговых органов и агентов валютного контроля. При реализации этих полномочий ее деятельность регламентируется нормативными актами, закрепляющими права и обязанности соответствующих органов. При выполнении своих задач Н.п. становится участником правоотношений в сфере уголовного права и процесса, гражданского права и процесса, административного права. В таких случаях органы Н.п. руководствуются положениями соответствующих кодексов. Кроме того, органы Н.п. должны реализовывать нормы правовых актов субъектов РФ и органов местного самоуправления, принятых в пределах их компетенции. Порядок прохождения службы в органах Н.п. определен Положением о прохождении службы в органах налоговой полиции, утвержденным постановлением Верховного Совета РФ в 1993.

Н.п. не наделена правом издавать общеобязательные нормативные правовые акты. Правовые акты Н.п. распространяют свое действие только на ее сотрудников.

Система органов Н.п. строится на основе принципа централизации и единоначалия и соответствует национально-государственному и административно-территориальному устройству РФ. Эта система имеет три уровня:

1. Федеральная служба налоговой полиции РФ является федеральным органом исполнительной власти,

руководство деятельностью которого осуществляет Президент РФ. Возглавляется Директором, назначаемым на должность Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. В ФСНП России имеется также совещательный орган — коллегия, порядок работы и персональный состав которой определяются Директором и утверждаются Правительством РФ. Структура ФСНП России — наличие в ее составе различных подразделений — определяется характером выполняемых ею функций, различными направлениями деятельности (оперативная работа, обеспечение физической безопасности сотрудников, проведение предварительного следствия по уголовным делам, юридическое обеспечение деятельности и др.).

2. Органы Н.п. республик в составе РФ, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — территориальные органы Н.п. Их руководители назначаются на должность и освобождаются от нее Директором ФСНП России. В этих органах также создаются коллегии. Структура органов Н.п. субъектов РФ соответствует структуре центрального аппарата Федеральной службы.

3. Органы Н.п. районов и городов, межрайонные отделы — местные органы Н.п. Они возглавляются начальниками, которые назначаются руководителями соответствующих территориальных органов. Местные органы Н.п. также состоят из подразделений, выполняющих отдельные функции или их группы, в рамках возложенных на Н.п. задач.

Федеральные органы Н.п. составляют единую централизованную систему и не входят в структуру органов исполнительной власти субъектов РФ и исполнительных органов местного самоуправления.

Как правоохранительный орган, Н.п. наделена полномочиями, во многом схожими с правами милиции, например:

- проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения;
- использовать в случаях, не терпящих отлагательства, средства связи и транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям или общественным объединениям (кроме средств связи и транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств, международных организаций), для предотвращения налоговых преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших налоговые преступления или подозреваемых в их совершении;

- составлять протоколы об административных правонарушениях в пределах полномочий, предоставленных законодательством федеральным органам Н.п., осуществлять административное задержание и применять другие меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

- осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных законодательством к ведению федеральных органов Н.п., проводить судебно-экономические и связанные с исследованием документов криминалистические экспертизы;

- осуществлять учет лиц, предметов и фактов в пределах полномочий федеральных органов Н.п.;

- хранить, носить и применять табельное огнестрельное оружие, специальные средства (кроме водометов, бронемашин и служебных собак), применять физическую силу в порядке, предусмотренном Законом «О милиции».

Вместе с тем органы Н.п. обладают правами, присущими исключительно им:

- беспрепятственно входить в любые производственные, складские, торговые и иные помещения независимо от форм собственности и места их нахождения, используемые налогоплательщиками для извлечения доходов (прибыли), и обследовать их;

- в соответствии с компетенцией федеральных органов Н.п. выносить в качестве предупредительной меры письменные предостережения руководителям, главным бухгалтерам и другим должностным лицам банков и других организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также гражданам (физическим лицам) с требованиями об устранении нарушений законодательства, своевременной и полной уплаты налогов и других обязательных платежей, предоставления отчетной и иной документации в установленные сроки, ведения бухгалтерского учета в соответствии с законодательством, а при необходимости — восстановления бухгалтерского учета за счет собственных средств налогоплательщика, контролировать выполнение этих требований;

- вызывать с целью получения объяснений, справок, сведений граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросам, относящимся к компетенции федеральных органов Н.п.;

- осуществлять при наличии достаточных оснований внедрение своих оперативных сотрудников в структуры предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в случаях, когда получение иными способами необходимой информации о формах и методах сокрытия от налогообложения доходов (прибыли) невозможно;

- выплачивать лицу, представившему информацию о налоговом преступлении или нарушении, вознаграждение в размере до 10% сокрытых сумм налогов, сборов и других обязательных платежей, поступивших в соответствующий бюджет.

Кроме того, органы Н.п. обладают правом проведения проверок налогоплательщиков, при осуществлении которых сотрудники Н.п. пользуются правами налоговых органов и агентов валютного контроля. При выявлении по результатам таких проверок право-

нарушений, не содержащих признаков состава преступления, материалы проверки передаются в налоговые органы, а при выявлении нарушений законодательства о валютном регулировании и валютном контроле — в органы валютного контроля. При обнаружении признаков состава преступления, отнесенного к компетенции Н.п., по материалам проверки возбуждается уголовное дело и проводится расследование в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ. При этом к компетенции Н.п. отнесено проведение предварительного следствия по уголовным делам как об уклонении от уплаты налогов, так и по делам об иных видах преступлений в сфере экономической деятельности, преступлений против интересов службы в коммерческих организациях, против общественного порядка и общественной безопасности, против государственной власти, против порядка управления. К таким «смежным» составам преступлений относятся, например, незаконная банковская деятельность, лжепредпринимательство, незаконный оборот драгоценных металлов и драгоценных камней, злоупотребление полномочиями, организация преступного сообщества, получение и дача взятки, служебный подлог и др.

Федеральным законом «Об административной ответственности юридических лиц (организаций) и индивидуальных предпринимателей за правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» 1999 органы Н.п. уполномочены контролировать соблюдение законодательства в области производства и оборота указанной продукции, а также применять административные взыскания к нарушителям этого законодательства.

Контроль и надзор за деятельностью органов Н.п. в пределах своей компетенции осуществляют Федеральное Собрание РФ, Президент РФ, Правительство РФ, Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры, а также органы судебной власти.

В.А. Мизилин

НАЛОГОВАЯ ПРОВЕРКА — может быть камеральной или выездной. Камеральная Н.п. проводится по месту нахождения *налогового органа* на основе *налоговых деклараций* и документов, представленных *налогоплательщиком*, служащих основанием для исчисления и уплаты налога, а также других документов о деятельности налогоплательщика, имеющихся у налогового органа. Ее проведение осуществляется уполномоченными должностными лицами налогового органа в соответствии с их служебными обязанностями без какого-либо специального решения его руководителя в течение трех месяцев со дня представления налогоплательщиком налоговой декларации и вышеуказанных документов, если законодательством о налогах и сборах не предусмотрены иные сроки. Если проверкой выявлены ошибки в заполнении документов или противоре-

чия между сведениями, содержащимися в представленных документах, то об этом сообщается налогоплательщику с требованием внести соответствующие исправления в установленный срок.

При проведении камеральной Н.п. налоговый орган вправе истребовать у налогоплательщика дополнительные сведения, получить объяснения и документы, подтверждающие правильность исчисления и своевременность уплаты налогов.

На суммы доплат по налогам, выявленные по результатам камеральной Н.п., налоговый орган направляет требование об уплате соответствующей суммы налога и пени.

Выездная Н.п. проводится на основании решения руководителя (его заместителя) налогового органа. В отношении одного налогоплательщика (плательщика сбора, налогового агента) она может проводиться по одному или нескольким налогам. Налоговый орган не вправе проводить в течение одного календарного года две и более выездные Н.п. по одним и тем же налогам за один и тот же период. Выездная Н.п. не может продолжаться более двух месяцев, если иное не установлено в законе. В исключительных случаях вышестоящий налоговый орган может увеличить продолжительность выездной Н.п. до трех месяцев. При проведении выездных проверок организаций, имеющих филиалы и представительства, срок проведения проверки увеличивается на один месяц на проведение проверки каждого филиала и представительства. Налоговые органы вправе проверять филиалы и представительства налогоплательщика (*налогового агента*, *плательщика сбора*) независимо от проведения проверок самого налогоплательщика (*налогового агента*, *плательщика сбора*). Срок проведения проверки включает в себя время фактического нахождения проверяющих на территории проверяемого налогоплательщика, *плательщика сбора* или *налогового агента*. В указанные сроки не зачисляются периоды между вручением налогоплательщику (*налоговому агенту*) требования о представлении документов и представлением им запрашиваемых при проведении проверки документов.

Выездная Н.п., осуществляемая в связи с реорганизацией или ликвидацией организации-налогоплательщика, а также вышестоящим налоговым органом в порядке контроля за деятельностью налогового органа, проводившего проверку, может проводиться независимо от времени проведения предыдущей проверки.

При необходимости уполномоченные должностные лица налоговых органов, осуществляющие выездную Н.п., могут проводить инвентаризацию имущества налогоплательщика, а также производить осмотр (обследование) производственных, складских, торговых и иных помещений и территорий, используемых налогоплательщиком для извлечения дохода либо связанных с объектом налогообложения.

При наличии у осуществляющих проверку должностных лиц достаточных оснований полагать, что документы, свидетельствующие о совершении правонарушений, могут быть уничтожены, сокрыты, изменены или заменены, производится выемка таких документов в порядке, предусмотренном НК РФ, по акту, составленному этими должностными лицами. В акте должна быть обоснована необходимость выемки и приведен перечень изымаемых документов. Налогоплательщик (налоговый агент, плательщик сбора) имеет право при выемке документов делать замечания, которые должны быть по его требованию внесены в акт. Изъятые документы должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью или подписью налогоплательщика (налогового агента, плательщика сбора). В случае отказа налогоплательщика (налогового агента, плательщика сбора) скрепить печатью или подписью изымаемые документы об этом делается специальная отметка. Копия акта о выемке документов передается налогоплательщику (налоговому агенту, плательщику сбора).

Форма решения руководителя (заместителя руководителя) налогового органа о проведении выездной Н.п. разрабатывается и утверждается Министерством РФ по налогам и сборам.

По окончании выездной Н.п. проверяющий составляет справку о проведенной проверке, в которой фиксируются предмет проверки и сроки ее проведения.

Налоговой проверкой могут быть охвачены только три календарных года деятельности налогоплательщика, плательщика сбора, налогового агента, непосредственно предшествующие году проведения проверки.

Если при проведении камеральных и выездных Н.п. у налоговых органов возникает необходимость получения информации о деятельности налогоплательщика (плательщика сбора), связанной с иными лицами, налоговым органом могут быть истребованы у этих лиц документы, относящиеся к деятельности проверяемого налогоплательщика (плательщика сбора), — встречающая Н.п.

Запрещается проведение налоговыми органами повторных выездных Н.п. по одним и тем же налогам, подлежащим уплате или уплаченным налогоплательщиком (плательщиком сбора) за уже проверенный налоговый период, за исключением случаев, когда такая проверка проводится в связи с реорганизацией или ликвидацией организации-налогоплательщика (плательщика сбора — организации) или вышестоящим налоговым органом в порядке контроля за деятельностью налогового органа, проводившего проверку.

Повторная выездная Н.п. в порядке контроля за деятельностью налогового органа проводится вышестоящим налоговым органом на основании мотивированного постановления этого органа.

Таможенные органы проводят камеральные и выездные проверки в отношении налогов, подлежащих

уплате в связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ, в соответствии с правилами, предусмотренными НК РФ.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВАЯ САНКЦИЯ — мера ответственности за совершение *налогового правонарушения*. Н.с. устанавливаются и применяются в виде денежных взысканий (штрафов) в размерах, предусмотренных в НК РФ. В то же время НК РФ содержит перечень обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность. При наличии хотя бы одного из смягчающих обстоятельств (НК РФ, п. 1 ст. 112) размер штрафа подлежит уменьшению не менее чем в два раза по сравнению с установленным НК РФ. При наличии отягчающего обстоятельства, которым признается совершение *налогового правонарушения* лицом, ранее привлекаемым к ответственности за аналогичное правонарушение, размер штрафа увеличивается на 100%. При совершении одним лицом двух и более налоговых правонарушений Н.с. взыскиваются за каждое правонарушение в отдельности без поглощения менее строгой санкции более строгой.

Сумма штрафа, присужденного налогоплательщику, плательщику сборов или налоговому агенту за нарушение законодательства о налогах и сборах, повлекшее задолженность по налогу или сбору, подлежит перечислению со счетов указанных лиц только после перечисления в полном объеме этой суммы задолженности и соответствующих пеней, в очередности, установленной гражданским законодательством РФ.

Н.с. взыскиваются с налогоплательщиков только в судебном порядке. Налоговые органы могут обратиться в суд с иском о взыскании Н.с. не позднее шести месяцев со дня обнаружения налогового правонарушения и составления соответствующего акта (срок давности взыскания санкции). В случае отказа в возбуждении или прекращении уголовного дела, но при наличии налогового правонарушения срок подачи искового заявления исчисляется со дня получения налоговым органом постановления об отказе в возбуждении или о прекращении уголовного дела.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВАЯ СТАВКА — размер налога на единицу налогообложения. Согласно НК РФ Н.с. представляет собой величину налоговых начислений на единицу измерения *налоговой базы* (п. 1 ст. 53).

По методу установления выделяют ставки твердые и процентные (квоты). При методе твердых ставок на каждую единицу налогообложения определен фиксированный размер налога. Процентные ставки характерны для налогообложения прибыли и дохода и устанавливаются в процентах от единицы налогообложения.

По содержанию Н.с. подразделяются на маргинальные, фактические и экономические. Маргиналь-

ными называются ставки, непосредственно указанные в нормативном акте о налоге. Их наименование связано с тем, что они применяются к отдельным частям дохода — налоговым разрядам (маржам). Фактическая ставка определяется как отношение уплаченного налога к налоговой базе. Экономическая ставка характеризует отношение уплаченного налога ко всему полученному доходу. Сравнение экономических ставок наиболее рельефно характеризует последствия налогообложения.

Н.с. является существенным элементом юридического состава налога. По общему правилу, ставки могут устанавливаться только законодательными (представительными) органами власти соответствующих уровней. Однако законодатель может делегировать установление Н.с. органам исполнительной власти. В случаях, прямо указанных в НК РФ, ставки федеральных налогов устанавливаются Правительством РФ. При этом законодатель должен установить пределы полномочий Правительства РФ и порядок их реализации.

Делегирование установления Н.с. Правительству обусловлено задачей быстрого реагирования на изменение экономических, социальных и других условий. Как правило, Правительство РФ наделяется полномочиями устанавливать ставки *акцизов и таможенных пошлин*.

Делегирование полномочий региональных органов власти и представительных органов местного самоуправления устанавливать Н.с. не допускается (НК РФ, п. 2 ст. 53).

С.Г. Пепеляев

НАЛОГОВАЯ ТАЙНА — любые полученные налоговым органом, органом государственного внебюджетного фонда и таможенным органом сведения о *налогоплательщике* (НК РФ, ст. 102).

Н.т. не подлежит разглашению, за исключением сведений:

- разглашенных налогоплательщиком самостоятельно или с его согласия;

- об идентификационном номере налогоплательщика;

- о нарушениях законодательства о налогах и сборах и мерах ответственности за эти нарушения;

- предоставляемых налоговым (таможенным) или правоохранительным органам других государств в соответствии с международными договорами, одной из сторон которых является РФ, о взаимном сотрудничестве между налоговыми (таможенными) или правоохранительными органами (в части сведений, предоставляемых этим органам).

К разглашению Н.т. относится, в частности, использование или передача другому лицу производственной или коммерческой тайны налогоплательщика, ставшей известной должностному лицу налогового органа, органа государственного внебюджетного фонда или таможенного органа, привлеченному спе-

циалисту или эксперту при исполнении ими своих обязанностей.

Поступившие в налоговые органы, органы государственных внебюджетных фондов или таможенные органы сведения, составляющие Н.т., имеют специальный режим хранения и доступа.

Право доступа к сведениям, составляющим Н.т., предоставляется должностным лицам по перечням, определяемым соответственно Министерством РФ по налогам и сборам, органами государственных внебюджетных фондов и Государственным таможенным комитетом РФ.

Утрата документов, содержащих составляющие Н.т. сведения, либо разглашение таких сведений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами.

Н.т. призвана прежде всего обеспечить защиту прав и законных интересов налогоплательщиков. Необходимость в правовой защите возникает в связи с тем, что законодательством о налогах и сборах предусмотрены многочисленные обязанности налогоплательщиков по предоставлению налоговым органам документов и информации, необходимых для контроля за правильностью, полнотой и своевременностью уплаты налогов и сборов. Кроме того, налоговые органы в целях реализации возложенных на них законом задач по повышению собираемости налогов, наделены широкими полномочиями по проведению мер *налогового контроля* (право проводить *налоговые проверки*, право производить выемку документов, право осматривать (обследовать) любые используемые налогоплательщиком для извлечения дохода либо связанные с объектом налогообложения помещения и территории, право создавать налоговые посты и др.), в ходе реализации которых налоговым органам могут стать известными не только сведения, относящиеся непосредственно к налогообложению, но и личные, семейные, финансовые, экономические, правовые, публичные и частные отношения налогоплательщика. Неправомерное разглашение, использование и утрата налоговыми органами и их должностными лицами полученной информации о налогоплательщике может нанести значительный ущерб (как моральный, так и имущественный) его интересам.

Таким образом, с одной стороны, Н.т. является «законной компенсацией» для налогоплательщиков их многочисленным информационным обязательствам при проведении налоговыми органами мер налогового контроля, а с другой — она выступает в качестве необходимого противовеса широким полномочиям налоговых органов при осуществлении мер налогового контроля.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВОЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО — обязанность *налогоплательщика* своевременно уплатить налог, возникающая с момента появления обстоятельств, с которыми

законодательство о налогах и сборах связывает уплату налога. Налогоплательщик обязан самостоятельно исполнить эту обязанность, если иное не предусмотрено законодательством о налогах и сборах (НК РФ, ст. 45). Срок исполнения обязанности по уплате налога устанавливается законодательством. Налогоплательщик вправе исполнить ее досрочно. Неисполнение или ненадлежащее исполнение указанной обязанности является основанием для направления налоговым органом, органом государственного внебюджетного фонда или таможенным органом налогоплательщику требования об уплате налога, а также для применения мер принудительного исполнения, предусмотренных НК РФ.

Так, в случае неуплаты или неполной уплаты налога в установленный срок производится его взыскание за счет денежных средств, находящихся на счетах налогоплательщика в банке, а также за счет иного принадлежащего ему имущества. Взыскание с организаций производится в бесспорном порядке, если иное не предусмотрено НК РФ, а с физического лица — в судебном порядке. Однако взыскание с организации не может быть произведено в бесспорном порядке, если обязанность по уплате налога основана на изменении налоговым органом: 1) юридической квалификации сделок, заключенных налогоплательщиком с третьими лицами; 2) юридической квалификации статуса и характера деятельности налогоплательщика.

Н.о. считается исполненным с момента предъявления налогоплательщиком в банк поручения на уплату соответствующего налога (при наличии достаточного денежного остатка на его счете), а при уплате налога наличными денежными средствами — с момента внесения денежной суммы в счет уплаты налога в банк или кассу органа местного самоуправления либо организацию связи Госкомитета РФ по связи и информации. Налог не признается уплаченным в случае отзыва налогоплательщиком или возврата ему банком платежного поручения на перечисление суммы налога в бюджет (внебюджетный фонд), а также если на момент предъявления в банк поручения на уплату налога налогоплательщик имеет иные неисполненные требования, предъявленные к счету, которые в соответствии с гражданским законодательством РФ исполняются в первоочередном порядке и налогоплательщик не имеет достаточных денежных средств на счете для удовлетворения всех требований.

Н.о. считается исполненным также после вынесения налоговым органом или судом в порядке, установленном НК РФ, решения о зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов [см. *Зачет налогов (сборов)*].

Если обязанность по исчислению и удержанию налога возложена в соответствии с НК РФ на *налогового агента*, обязанность налогоплательщика по уплате налога считается выполненной с момента удержания налога налоговым агентом.

Н.о. исполняется в валюте РФ. Иностранцами организациями, а также физическими лицами, не являющимися *налоговыми резидентами* РФ, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, соответствующая обязанность может исполняться в иностранной валюте.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВОЕ ПРАВО — система финансово-правовых норм, регулирующих общественные отношения по установлению, введению и взиманию налогов путем императивного метода воздействия на соответствующих субъектов.

Н.п. регулирует отношения, связанные:

- с введением и установлением налогов и иных налоговых платежей на федеральном, региональном и местном уровнях;

- с исчислением и уплатой конкретных видов налоговых платежей, в т.ч. по осуществлению *налогового контроля* со стороны соответствующих государственных органов;

- с совершением налоговых преступлений и правонарушений и ответственностью за них.

Н.п. устанавливает обязанность юридических и физических лиц по уплате налогов, а также регламентирует процедуру исчисления и уплаты налогов, порядок осуществления налогового контроля и применения мер ответственности за нарушение налогового законодательства.

История Н.п. насчитывает тысячелетия. Н.п. стало одним из звеньев, регулирующих экономические отношения с момента возникновения государства и разделения общества на классы, когда нарождающиеся социально-государственные механизмы потребовали соответствующего финансирования.

Первые основы Н.п. на Руси были заложены в царствование Ивана III введением прямых и косвенных налогов, налоговой отчетности и первой налоговой декларации — сошного письма. Развитие и совершенствование Н.п. было продолжено в эпоху реформ Петра I, характеризующуюся постоянными нехватками финансовых ресурсов. Основными источниками Н.п. становятся указы, которые к традиционным налогам и акцизам добавляют все новые и новые, вплоть до знаменитого налога на бороды. С учреждением специальной государственной должности — *прибыльщик*, обязанных «сидеть и чинить государю прибыль», число налогов постоянно увеличивалось.

Н.п. как совокупность юридических норм, устанавливающих налоговую систему государства, порядок взимания налогов, ответственность за нарушение предписаний налоговых властей, занимает вплоть до 1917 особое место в общем механизме финансового регулирования российского государства. Именно налоги являются главным инструментом, с помощью которого образуются государственные денежные фонды

и создаются материальные условия для существования и функционирования публичной власти.

После 1917 основным доходом государства стали денежная эмиссия, контрибуция и продразверстка, поэтому первые советские налоги не имели большого фискального значения и носили ярко выраженный классовый характер (например единовременный сбор на обеспечение семей красноармейцев, взимавшийся с владельцев частных торговых предприятий, имеющих наемных работников; единовременный чрезвычайный десятиллиардный революционный налог, которым были обложены городская буржуазия и кулачество). Роль Н.п. в этот период незначительна. Основы советского Н.п. начинают закладываться в период первых налоговых преобразований, относящихся к периоду нэпа. На развитие Н.п. в начале 20-х гг. большое влияние оказывают налоговая политика и налоговое устройство дореволюционной России. Для этого периода характерно двойное налогообложение и дестимулирующие налоги. Однако уже в 30-е гг. роль и значение Н.п. резко уменьшается, т.к. налоги начинают выполнять несвойственные им функции. Они используются как орудие политической борьбы с кулаками и частными сельхозпроизводителями. Постепенно, в связи с изменением и ужесточением внутренней политики, свертыванием нэпа, индустриализацией и коллективизацией, система налогообложения заменяется административными методами изъятия прибыли предприятий и перераспределением финансовых ресурсов через бюджет страны.

В этой ситуации налогообложение предприятий и его правовое обеспечение теряло смысл. Налоги же с населения не имели большого значения для бюджета государства.

В связи с началом Великой Отечественной войны был введен военный налог (отменен в 1946). С целью мобилизации дополнительных средств для оказания помощи многодетным матерям 21 ноября 1941 был введен налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан, не имевший аналогов в истории налогообложения во всем мире (кроме Монголии). Несмотря на временный характер, он просуществовал вплоть до начала 90-х гг. Период до середины 80-х гг. можно характеризовать как период застоя в развитии Н.п.

Эпоха перестройки и постепенного перехода на новые условия хозяйствования с середины 80-х гг. объективно привела к возрождению отечественного налогообложения. 14 июля 1990 был принят Закон о налогах с предприятий, объединений и организаций, который стал первым унифицированным нормативным актом, урегулировавшим многие налоговые правоотношения в стране.

После августовских событий 1991 молодому российскому государству необходимо было срочно создать свою систему формирования доходной части бюджета. Принимаются основополагающие налоговые законы, в частности, законы РФ 1991 «Об основах

налоговой системы в Российской Федерации», «О налоге на прибыль предприятий и организаций», «О налоге на добавленную стоимость», «О подоходном налоге с физических лиц». В декабре 1991 налоговая система России в основном была сформирована. С этого момента начинается новый подъем в развитии Н.п. Российской Федерации.

В соответствии со ст. 25 Закона РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» к налоговому законодательству относились не только федеральные законы о налогах, но и законы, содержащие те или иные налоговые оговорки или льготы. Особое место в регулировании налоговых отношений занимали ведомственные нормативные акты, иногда искажающие содержание законов, бюрократизировавшие систему отношений и ущемляющие права и законные интересы налогоплательщиков. Кроме того, в ходе правоприменительной практики и налоговые органы, и налогоплательщики часто сталкивались с трудностями, связанными с пробелами налогового законодательства, быстрым ростом количества нормативных актов, составляющих систему налогового законодательства, постоянным внесением в него значительных изменений и дополнений. Все это вызвало необходимость единого кодифицированного акта в сфере налогообложения — *Налогового кодекса РФ* (НК РФ), который установил систему и общие принципы налогообложения и сборов в РФ.

Законодательство РФ о налогах и сборах состоит из НК РФ и принятых в соответствии с ним федеральным законами о налогах и сборах, а законодательство субъектов РФ — из законов и иных нормативных правовых актов о налогах и сборах субъектов РФ, принятых в соответствии с НК РФ. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления о местных налогах и сборах принимаются представительными органами местного самоуправления в соответствии с НК РФ.

Лит.: Три века. Россия от смуты до нашего времени / Под ред. В. Калаша. М., 1913; *Дыпкин С.* Правовое регулирование налоговых отношений в СССР. М., 1955; *Налоги и налоговое право* / Под ред. А.В. Брызгалова. М., 1997; *Налоговый кодекс РФ. Часть первая* (с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 9 июля 1999). М., 1999; *Налоговый кодекс. Часть вторая* // Закон. 2000. № 1.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ — виновно совершенное противоправное (в нарушение законодательства о налогах и сборах) деяние (действие или бездействие) *налогоплательщика, налогового агента* или иных лиц, за которое НК РФ установлена ответственность. Ее несут соответствующие организации и физические лица. Физическое лицо может быть привлечено к ответственности с шестнадцатилетнего возраста.

Никто не может быть привлечен к ответственности за совершение Н.п. иначе, как по основаниям и в порядке, предусмотренным НК РФ. Никто не может

быть привлечен к ответственности повторно за совершение одного и того же Н.п. Ответственность за деяние, совершенное физическим лицом, наступает, если это деяние не содержит признаков состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством РФ. Привлечение к ответственности за совершение Н.п. организации не освобождает ее должностных лиц при наличии соответствующих оснований от административной, уголовной или иной ответственности, предусмотренной законами РФ. Привлечение к ответственности за совершение Н.п. не освобождает налогоплательщика от обязанности уплатить причитающиеся суммы налогов и пени, налогового агента — от обязанности перечислить причитающиеся суммы налога и пени.

Лицо считается невиновным в совершении Н.п., пока его виновность не будет доказана в порядке, предусмотренном федеральными законами, и установлена вступившим в законную силу решением суда. Лицо, привлекаемое к ответственности, не обязан доказывать свою невиновность. Обязанность по доказыванию обстоятельств, свидетельствующих о факте Н.п. и виновности лица в его совершении, возлагается на налоговые органы. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Лицо не может быть привлечено к ответственности за совершение Н.п. при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- 1) отсутствие события Н.п.;
- 2) отсутствие вины лица в совершении Н.п.;
- 3) совершение деяния, содержащего признаки Н.п., физическим лицом, не достигшим к моменту совершения деяния шестнадцатилетнего возраста;
- 4) истечение сроков давности привлечения к ответственности за совершение Н.п.

Н.п. может быть совершено умышленно или по неосторожности. Оно признается совершенным умышленно, если лицо осознавало противоправный характер своих действий (бездействия), желало либо сознательно допускало наступление их вредных последствий. Н.п. признается совершенным по неосторожности, если лицо не осознавало противоправного характера своих действий (бездействия) либо вредного характера их последствий, хотя должно было и могло это осознавать.

Вина организации в совершении Н.п. определяется в зависимости от вины ее должностных лиц либо представителей, деяния которых обусловили совершение данного Н.п.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ — предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщикам сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, вклю-

чая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере. В порядке и на условиях, определяемых законодательными актами, по налогам могут устанавливаться следующие льготы:

необлагаемый минимум объекта налога; изъятие из обложения определенных элементов объекта налога; освобождение от уплаты налогов отдельных лиц или категорий плательщиков;

понижение налоговых ставок, вычет из налогового оклада (налогового платежа за расчетный период);

прочие Н.л.

По всем налогам льготы применяются только в соответствии с действующим законодательством. Запрещается предоставление Н.л., носящих индивидуальный характер, если иное не установлено законодательными актами РФ. Не допускается устанавливать правовое основание для применения Н.л. таким образом, чтобы ею мог воспользоваться только один налогоплательщик.

Налогоплательщик вправе использовать Н.л. с момента возникновения соответствующих оснований и в течение всего периода их действия. Однако он может и не использовать Н.л., отказаться от них либо приостановить их использование на один или несколько *налоговых периодов*. Доказательство права на Н.л. возлагается на налогоплательщика. При использовании Н.л. налогоплательщик должен представлять вместе с *налоговой декларацией* по соответствующему налогу (сбору) сведения о сумме, на которую уменьшена величина налога (сбора) в результате использования таких льгот.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВЫЕ ОРГАНЫ РФ — Министерство РФ по налогам и сборам и его подразделения в РФ (НК РФ, ст. 30). В случаях, предусмотренных НК РФ, полномочиями Н.о. обладают таможенные органы и органы государственных внебюджетных фондов. Н.о., органы государственных внебюджетных фондов, таможенные органы действуют в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством РФ. Они осуществляют свои функции и взаимодействуют посредством реализации полномочий и исполнения обязанностей, установленных НК РФ и иными федеральными законами, определяющими порядок организации и деятельности Н.о.

Права налоговых органов и их обязанности определены НК РФ.

Таможенные органы пользуются правами и несут обязанности Н.о. по взиманию налогов и сборов при перемещении товаров через таможенную границу РФ в соответствии с таможенным законодательством РФ, НК РФ, иными федеральными законами, прежде всего — о налогах и сборах. В порядке, установленном таможенным законодательством РФ, таможенные органы привлекают к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства о налогах и сборах в

связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ.

В случаях, когда законодательством о налогах и сборах на органы государственных внебюджетных фондов возложены обязанности по *налоговому контролю*, эти органы пользуются правами и несут обязанности Н.о., предусмотренные в НК РФ.

Налоговые и таможенные органы несут ответственность за убытки, причиненные *налогоплательщикам* вследствие своих неправомерных действий или решений либо бездействия должностных лиц и других работников указанных органов.

Должностные лица Н.о. обязаны:

действовать в строгом соответствии с НК РФ и иными федеральными законами;

реализовывать в пределах своей компетенции права и обязанности Н.о.;

корректно и внимательно относиться к налогоплательщикам, их представителям и иным участникам налоговых правоотношений, не унижать их честь и достоинство.

За неправомерные действия или бездействие должностные лица и другие работники Н.о. несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВЫЕ РЕЗИДЕНТЫ РФ — физические лица, фактически находящиеся на территории России не менее 183 дней в календарном году. К их числу относятся граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства. Календарным годом признается период времени с 1 января по 31 декабря любого года. Статус Н.р. РФ определяется применительно к каждому календарному году.

Налоговыми нерезидентами РФ признаются физические лица, не являющиеся Н.р. РФ. В их число входят также физические лица, имеющие дипломатический или консульский статус, консульские должностные лица и консульские служащие, члены их семей, проживающие вместе с ними, дипломатические агенты и иные физические лица в соответствии с международными соглашениями. Периоды времени, в течение которых указанные физические лица пребывали в РФ, не относятся ко времени фактического нахождения на территории Российской Федерации.

Е.В. Бельская

НАЛОГОВЫЙ АГЕНТ — лицо, на которое возлагаются обязанности по исчислению, удержанию у *налогоплательщика* и перечислению в соответствующий бюджет (внебюджетный фонд) налога или сбора (НК РФ, п. 1 ст. 24).

Н.а. имеют те же права, что и налогоплательщики, если иное не предусмотрено НК РФ.

Н.а. обязаны:

1) правильно и своевременно исчислять, удержи-

вать из денежных средств, выплачиваемых налогоплательщикам, и перечислять в бюджеты (внебюджетные фонды) соответствующие налоги (сборы);

2) при невозможности удержать налог (сбор) — в течение одного месяца письменно сообщить об этом, а также о сумме задолженности налогоплательщика налоговому органу по месту своего учета;

3) вести учет выплаченных налогоплательщикам доходов, удержанных и перечисленных в бюджеты (внебюджетные фонды) налогов (сборов), в т.ч. персонально по каждому налогоплательщику;

4) представлять в налоговый орган по месту своего учета документы, необходимые для осуществления контроля за правильностью исчисления, удержания и перечисления налогов (сборов).

За невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей Н.а. несет ответственность в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВЫЙ ИММУНИТЕТ ГОСУДАРСТВА — принцип международного права, согласно которому в данном государстве не должно применяться налоговое обложение в отношении иностранного государства и его органов. Это особый вид *иммунитета иностранного государства*, вытекает из принципа государственного суверенитета, начала равенства суверенных государств.

Имуществу иностранного государства в области налогообложения предоставляется особый режим, что закреплено как во внутреннем законодательстве государств, так и в различных международных соглашениях. Например, в США на основании закона от 24 декабря 1942 года находящаяся в округе Колумбия (т.е. в Вашингтоне) собственность, которая принадлежит иностранному правительству и используется для официальных целей или в качестве резиденции главы дипломатической миссии, освобождается от общего и специального налогообложения. Освобождение от налога недвижимостей, принадлежащих иностранным правительствам и используемых в консульских целях, находится в США в компетенции местных властей. В одних штатах освобождение от уплаты налогов на собственность, принадлежащую иностранному правительству, предоставляется на началах взаимности, в других — только в соответствии с договорами, заключенными США с другими государствами.

В решениях судов США отмечалось, что в силу принципа иммунитета к иностранным правительствам не могут предъявляться иски по поводу налогообложения их собственности, находящейся в США.

Согласно Консульской конвенции между СССР и США от 1 июня 1964, недвижимая собственность в США, принадлежащая советскому государству и используемая для дипломатических или консульских целей, подлежит освобождению от всех федеральных,

штатных и местных налогов (такой порядок сохраняется в консульских отношениях США с РФ).

М.М. Богуславский

НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РФ (НК РФ), часть первая — систематизированный законодательный акт, устанавливающий систему взимаемых в бюджеты налогов и сборов, а также общие принципы налогообложения и сборов в РФ. НК РФ был принят 31 июля 1998 и введен в действие с 1 января 1999, за исключением положений, для которых установлены иные сроки введения в действие. Однако 9 июля 1999 в НК РФ было внесено большое число изменений и дополнений, введенных в действие в основном с 17 августа 1999.

С принятием НК РФ утверждается принцип ограничения форм налогового законодательства, в соответствии с которым ограничивается включение норм о налогообложении в законы, не посвященные налогообложению как таковому. Этот принцип важен не только с позиции доходов бюджета, но и равенства обязанностей налогоплательщиков. Хотя данный принцип не закреплен в Конституции РФ, однако Конституционный Суд РФ неоднократно высказывался в пользу его установления. В НК РФ понятие «налоговое законодательство» заменяется понятием «законодательство о налогах и сборах».

Согласно ст. 1 НК РФ законодательство РФ о налогах и сборах состоит из НК РФ и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах и сборах.

НК РФ устанавливает виды налогов и сборов, взимаемых в РФ; основания возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов; принципы установления, введения в действие и прекращения действия ранее введенных налогов и сборов субъектов РФ и местных налогов и сборов; права и обязанности *налогоплательщиков, налоговых органов* и других участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах; формы и методы *налогового контроля*; ответственность за совершение *налоговых правонарушений*; порядок обжалования актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц.

Действие НК РФ распространяется на отношения по установлению, введению и взиманию сборов в тех случаях, когда это прямо предусмотрено в нем.

Законодательство субъектов РФ о налогах и сборах состоит из законов и иных нормативных правовых актов о налогах и сборах субъектов РФ, принятых в соответствии с НК РФ.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления о местных налогах и сборах принимаются представительными органами местного самоуправления в соответствии с НК РФ.

Часть вторая НК РФ принята 5 августа 2000 и вводится в действие с 1 января 2001, за исключением не-

которых положений, для которых установлены более поздние сроки введения в действие.

Важным достоинством части второй НК РФ является более детальная проработка определений *налоговой базы* и механизма взимания отдельных налогов. Кодекс включает в себя многие положения, которые до принятия части второй НК РФ регулировались подзаконными актами.

Часть вторая НК РФ состоит из четырех глав, посвященных федеральным налогам:

налогу на добавленную стоимость;
акцизам;
налогу на доходы физических лиц;
единому социальному налогу (взносу).

Новым в этом перечне является единый социальный налог (взнос), введение которого можно отнести к несомненным положительным моментам регулирования платежей во внебюджетные фонды, что привело к унификации налоговой базы по всем категориям социальных платежей, существенно облегчает расчеты для налогоплательщиков. Кроме того, возложение контроля за уплатой этих платежей на налоговые органы наряду с другими налогами будет также способствовать упрощению процедуры внесения всех видов платежей налогоплательщиками, облегчит бремя различных проверок, снизит дублирование документации.

Наряду с положительными моментами принятия части второй НК РФ следует отметить и отрицательные:

— по-прежнему доминирует фискальный аспект и стремление соблюсти интересы бюджета при игнорировании интересов налогоплательщиков;

— не преодолена заложенная в предыдущем законодательстве ярко выраженная нацеленность на авансирование налогоплательщиками федерального бюджета (бюджетов субъектов Федерации) по различным видам налоговых платежей. Кроме того, по большинству налогов расширительно толкуется налоговая база.

Значительное число статей Кодекса сформулировано таким образом, что применять их непосредственно практически невозможно. Фактически имеет место отказ от идеи сформировать Налоговый кодекс как закон прямого действия. Это означает необходимость разработки значительного числа детальных методических указаний и фактически переложение бремени решения ряда важных вопросов налогообложения с законодателя на исполнительные органы — Министерство финансов РФ и Министерство РФ по налогам и сборам.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ — контроль, который проводится должностными лицами *налоговых органов* в пределах своей компетенции посредством налоговых проверок, получения объяснений *налогоплательщиков*, налоговых агентов и плательщиков сборов, проверки

данных учета и отчетности, осмотра помещений и территорий, используемых для извлечения дохода (прибыли), а также в других формах, предусмотренных НК РФ. Таможенные органы и органы государственных внебюджетных фондов в пределах своей компетенции осуществляют Н.к. за соблюдением законодательства о налогах и сборах в порядке, установленном НК РФ, и пользуются правами и несут обязанности налоговых органов.

Налоговые органы, таможенные органы, органы государственных внебюджетных фондов и органы *налоговой полиции* в порядке, определяемом по соглашению между ними, информируют друг друга об имеющихся у них материалах о нарушениях законодательства о налогах и сборах и налоговых преступлениях, о принятых по их пресечению мерах, о проводимых ими *налоговых проверках*, а также обмениваются другой необходимой информацией в целях исполнения возложенных на них задач.

При осуществлении Н.к. не допускается сбор, хранение, использование и распространение информации о налогоплательщике (плательщике сбора, налоговом агенте), полученной в нарушение положений Конституции РФ, НК РФ, федеральных законов, а также в нарушение принципа сохранности информации, составляющей профессиональную тайну иных лиц, в частности, адвокатскую или аудиторскую тайну.

В целях проведения Н.к. налогоплательщики подлежат постановке на учет в налоговых органах соответственно по месту нахождения организации, ее обособленных подразделений, месту жительства физического лица, а также по месту нахождения принадлежащего им недвижимого имущества и транспортных средств, подлежащих налогообложению.

Н.к. подлежат расходы физического лица — *налогового резидента РФ*, приобретающего в собственность:

- недвижимое имущество, за исключением многолетних насаждений;
- механические транспортные средства, не относящиеся к недвижимому имуществу;
- акции открытых акционерных обществ, государственные и муниципальные ценные бумаги, а также сберегательные сертификаты;
- культурные ценности;
- золото в слитках.

Целью Н.к. за расходами физического лица является установление соответствия крупных расходов его доходам. Н.к. за расходами физического лица производится должностными лицами налогового органа посредством получения информации от организаций или уполномоченных лиц, осуществляющих регистрацию указанного имущества, регистрацию сделок с этим имуществом, а также регистрацию прав на это имущество.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВЫЙ КРЕДИТ — изменение срока уплаты налога на срок от трех месяцев до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

- 1) причинения заинтересованному лицу ущерба в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств *непреодолимой силы*;
- 2) задержки этому лицу финансирования из бюджета или оплаты выполненного этим лицом государственного заказа;
- 3) угрозы банкротства этого лица в случае единовременной выплаты им налога.

Если Н.к. предоставлен по основаниям угрозы банкротства, проценты на сумму задолженности начисляются исходя из ставки рефинансирования ЦБ РФ, действовавшей на период заключения договора о Н.к. Если Н.к. предоставлен по основаниям, указанным в п. 1 и 2, проценты на сумму задолженности не начисляются.

Н.к. может быть предоставлен по одному или нескольким налогам по заявлению заинтересованного лица и оформляется договором установленной формы между соответствующим уполномоченным органом и указанным лицом. Подача и рассмотрение заявления, принятие по нему решения и вступление его в действие производится в порядке и сроки, предусмотренные НК РФ. Решение уполномоченного органа о предоставлении Н.к. является основанием для заключения соответствующего договора в течение семи дней после принятия такого решения.

Договор о Н.к. должен предусматривать сумму задолженности (с указанием на налог, по уплате которого он предоставлен), срок действия договора, начисляемые на сумму задолженности проценты, порядок погашения задолженности и начисленных процентов, документы об имуществе, которое является предметом залога, либо *поручительство*, ответственность сторон. Копия договора о Н.к. представляется заинтересованным лицом в налоговый орган по месту его учета в пятидневный срок со дня заключения договора.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОВЫЙ ПЕРИОД — календарный год или иной период времени применительно к отдельным налогам, по окончании которого определяется *налоговая база* и исчисляется сумма налога, подлежащая уплате. Н.п. может состоять из одного или нескольких отчетных периодов, по итогам которых уплачиваются авансовые платежи.

Если организация была создана после начала календарного года, первым Н.п. для нее является период времени со дня ее создания до конца данного года. При этом днем создания организации признается день ее государственной регистрации. При создании организации в день, попадающий в период времени с 1 декабря по 31 декабря, первым Н.п. для нее является период времени со дня создания до конца календарного года, следующего за годом создания.

Если организация была ликвидирована (реорганизована) до конца календарного года, последним Н.п. для нее является период времени от начала этого года до дня завершения ликвидации (реорганизации). Если организация, созданная после начала календарного года, ликвидирована (реорганизована) до конца этого года, Н.п. для нее является период времени со дня создания до дня ликвидации (реорганизации).

Если организация была создана в день, попадающий в период времени с 1 декабря по 31 декабря текущего календарного года, и ликвидирована (реорганизована) раньше следующего календарного года, следующего за годом создания, Н.п. для нее является период времени со дня создания до дня ликвидации (реорганизации) данной организации. Эти правила не применяются в отношении организаций, из состава которых выделяются либо к которым присоединяются одна или несколько организаций.

Перечисленные правила не применяются в отношении тех налогов, по которым Н.п. устанавливается как календарный месяц или квартал. В таких случаях при создании, ликвидации, реорганизации организации изменение отдельных Н.п. производится по согласованию с налоговым органом по месту учета налогоплательщика.

Если имущество, являющееся объектом налогообложения, было приобретено, реализовано (отчуждено или уничтожено) после начала календарного года, Н.п. по налогу на это имущество в данном календарном году определяется как период времени фактического нахождения имущества в собственности налогоплательщика.

Р.Ф. Захарова

НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКИ (плательщики сборов) — организации и физические лица, на которых в соответствии с положениями НК РФ возложена обязанность уплачивать соответственно налоги и (или) сборы.

Организациями-Н. являются юридические лица, образованные в соответствии с законодательством РФ, а также иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, их филиалы и представительства, созданные на территории РФ. Обязанности организаций по уплате налогов и сборов исполняют в порядке, предусмотренном НК РФ, также их филиалы и иные обособленные подразделения по месту своего нахождения. Обособленным подразделением организации считается любое территориально обособленное от нее подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места (т.е. созданные на срок более одного месяца). Признание обособленным подразделением организации производится независимо от того, отражено или не отражено его создание в ее учредительных

документах, а также от полномочий, которыми наделяется указанное подразделение.

Н. — физические лица — это граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства.

Индивидуальные предприниматели — Н. — физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также частные нотариусы, частные охранники, частные детективы. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, но не зарегистрировавшиеся в качестве индивидуальных предпринимателей в нарушение требований гражданского законодательства РФ, при исполнении обязанностей, возложенных на них НК РФ, не вправе ссылаться на то, что они не являются индивидуальными предпринимателями. Физические лица признаются налоговыми резидентами РФ, если они фактически находятся на территории РФ не менее 183 дней в календарном году.

За невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных обязанностей Н. (плательщик сборов) несет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Н., уплачивающие налоги и сборы в связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ, должны также выполнять обязанности, предусмотренные таможенным законодательством РФ.

Н. имеют право:

1) получать от *налоговых органов* по месту учета бесплатно информацию о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и об иных актах, содержащих нормы законодательства о налогах и сборах, а также о правах и обязанностях Н., полномочных налоговых органов и их должностных лиц;

2) получать от налоговых органов и других уполномоченных государственных органов письменные разъяснения по вопросам применения законодательства о налогах и сборах;

3) использовать *налоговые льготы* при наличии оснований и в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах;

4) получать отсрочку, рассрочку (см. *Отсрочка или рассрочка исполнения налогового обязательства*), *налоговый кредит* или *инвестиционный налоговый кредит* в порядке и на условиях, установленных НК РФ;

5) на своевременный зачет или возврат сумм излишне уплаченных либо излишне взысканных налогов, пени, штрафов (см. *Возврат излишне взысканного налога*);

6) представлять свои интересы в налоговых правоотношениях лично либо через своего представителя;

7) представлять налоговым органам и их должностным лицам пояснения по исчислению и уплате налогов, а также по актам проведенных *налоговых проверок*;

8) присутствовать при проведении выездной налоговой проверки;

9) получать копии акта налоговой проверки и решений налоговых органов, а также налоговые уведомления и требования об уплате налога;

10) требовать от должностных лиц налоговых органов соблюдения законодательства о налогах и сборах при совершении ими действий в отношении Н.;

11) не выполнять неправомерные акты и требования налоговых органов и их должностных лиц, не соответствующие НК РФ и иным федеральным законам;

12) обжаловать в установленном порядке акты налоговых органов и действия (бездействие) их должностных лиц;

13) требовать соблюдения *налоговой тайны*;

14) требовать в установленном порядке возмещения в полном объеме убытков, причиненных незаконными решениями налоговых органов или незаконными действиями (бездействием) их должностных лиц.

Н. и плательщики сборов имеют также иные права, установленные НК РФ и другими актами законодательства о налогах и сборах.

Н. (плательщикам сборов) гарантируется административная и судебная защита их прав и законных интересов в порядке, определяемом НК РФ и иными федеральными законами. Права Н. обеспечиваются соответствующими обязанностями должностных лиц налоговых органов.

Для целей налогообложения местом нахождения российской организации признается место ее государственной регистрации; местом нахождения ее обособленного подразделения — место осуществления этой организацией деятельности через свое обособленное подразделение; местом жительства физического лица — место, где оно постоянно или преимущественно проживает.

Н. обязаны:

1) уплачивать законно установленные налоги;

2) встать на учет в налоговых органах, если такая обязанность предусмотрена в НК РФ;

3) вести в установленном порядке учет своих доходов (расходов) и объектов налогообложения, если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах;

4) представлять в налоговый орган по месту учета в установленном порядке *налоговые декларации* по тем налогам, которые они обязаны уплачивать, если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах, а также бухгалтерскую отчетность в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете»;

5) представлять налоговым органам и их должностным лицам в случаях, предусмотренных НК РФ, документы, необходимые для исчисления и уплаты налогов;

6) выполнять законные требования налогового органа об устранении выявленных нарушений законодательства о налогах и сборах, а также не препятствовать законной деятельности должностных лиц налоговых

органов при исполнении ими служебных обязанностей;

7) предоставлять налоговому органу необходимую информацию и документы в случаях и порядке, предусмотренных НК РФ;

8) в течение четырех лет обеспечивать сохранность данных бухгалтерского учета и других документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, а также документов, подтверждающих полученные доходы (для организаций — и произведенные расходы) и уплаченные (удержанные) налоги;

9) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством о налогах и сборах.

Н. — организации и индивидуальные предприниматели, помимо указанных обязанностей, обязаны письменно сообщать в налоговый орган по месту учета:

об открытии или закрытии счетов — в десятидневный срок;

обо всех случаях участия в российских и иностранных организациях — в срок не позднее одного месяца со дня начала такого участия;

обо всех обособленных подразделениях, созданных на территории РФ, — в срок не позднее одного месяца со дня их создания, реорганизации или ликвидации;

об объявлении *несостоятельности (банкротства)*, о ликвидации или реорганизации — в срок не позднее трех дней со дня принятия такого решения;

об изменении своего места нахождения или места жительства — в срок не позднее десяти дней с момента такого изменения.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению прав Н. влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами.

Р.Ф. Захарова

НАМЕСТИЧЕСТВО — см. в ст. *Губернии*.

НАПАДЕНИЕ НА ЛИЦ ИЛИ УЧРЕЖДЕНИЯ, КОТОРЫЕ ПОЛЬЗУЮТСЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТОЙ, — одно из *преступлений против мира и безопасности человечества*. В соответствии с Конвенцией о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в т.ч. дипломатических агентов, 1973 УК РФ установил уголовную ответственность за нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а также за нападение на служебные или жилые помещения либо транспортное средство лиц, пользующихся международной защитой. Под «лицами, пользующимися международной защитой», понимают: лиц государств, в т.ч. членов коллегиальных органов, выполняющих функции главы государства или главы правительства, или министров иностранных дел, находящихся в иностранном государстве, членов их семей, а также любого представителя или должностное лицо государства,

межправительственной организации от любого нападения на его личность, и проживающих с ним членов его семьи. К лицам и учреждениям, пользующимся международной защитой, относятся работники дипломатической, консульской или внешнеторговой службы, а также сами эти службы, различного рода общественные организации и их представители, например, представители международных организаций и международных благотворительных обществ.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом и специальной целью — провокации войны или осложнения международных отношений (разрыв или ухудшение дипломатических отношений, расторжение договоров и т.д.). Субъектом преступления является лицо, достигшее 16 лет.

А.В. Наумов

НАРКОТИКИ (от греч. *narkotikos* — приводящий в оцепенение, одурманивающий), наркотические средства — вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в т.ч. Единой конвенцией о наркотических средствах 1961. Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утверждается Правительством РФ и подлежит официальному опубликованию. В зависимости от применяемых государством мер контроля наркотические средства вносятся в следующие списки: список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен (Список I) и список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля (Список II). Во входящие в Перечень Список III и Список IV Н. не включены.

Применяемые в России меры контроля наркотических средств регламентируются, помимо международных договоров, Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» 1998. Так, культивирование наркотикосодержащих растений, разработка, переработка, ввоз (вывоз), уничтожение наркотических средств, внесенных в Список II, осуществляются только государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями. Все виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, осуществляются в РФ только после получения лицензии на соответствующий вид деятельности. Наркотические средства, включенные в Список II, используются в медицинских целях по назначению врача и отпускаются по рецепту.

Среди деяний в сфере незаконного оборота Н., т.е. оборота наркотических средств, осуществляемого в

нарушение законодательства РФ, наказываются в уголовном порядке: незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка или сбыт наркотических средств, их хищение или вымогательство, склонение к потреблению наркотических средств, незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, организация или содержание притонов для потребления наркотических средств и незаконная выдача или подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств.

Законодательство практически во всех странах мира содержит строгую ответственность за деяния, связанные с незаконным оборотом Н. (например США, ФРГ, Китай, Иран и др.).

С.В. Полубинская

НАРОД (в конституционном праве) — население страны, которое выступает как источник и носитель власти в государстве. В этом смысле Конституция РФ говорит о многонациональном народе РФ. Большинство конституций демократических государств содержат в тех или иных формулировках положение о том, что власть (суверенитет) принадлежит Н. В конституционном праве Н. рассматривается также как субъект конституционно-правовых отношений. Н. (в виде корпуса избирателей) выступает в качестве субъекта конституционно-правовых отношений при проведении референдума, выборов парламента и президента. Н. осуществляет свою власть в различных формах: через органы государственной власти, непосредственно — путем выборов и общегосударственного референдума, *народной законодательной инициативы* (особый способ внесения законопроектов), а на местном уровне — посредством предусмотренных конституцией различных форм самоуправления.

С позиций конституционного права Н. — более широкое понятие, чем «нация», понимаемая как общность большой группы людей на этнической основе. В конституционной теории англоязычных развитых стран понятия «нация» и «Н.» фактически отождествляются. Вместе с тем в государствах, где подавляющее большинство Н. состоит из граждан одной нации, имеются, как правило, национальные меньшинства, а многие государства — многонациональны.

Преамбула Конституции РФ начинается со слов «мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле». Слова «многонациональный Н.» означают, во-первых, совокупность граждан России, во-вторых, объединение всех населяющих Российскую Федерацию народов (наций и народностей), этносов, других этнических общностей, которых в России насчитывается более ста. Многонациональный состав населения нашел отражение в федеративном устройстве государства, а права малочисленных народов (этнических групп) гарантированы Конституцией РФ.

Н. России составляет единое целое. С Н., прежде всего, связывается понятие «суверенитет». Н. является единственным источником власти в РФ (ч. 1 ст. 3 Конституции РФ). Узурпация власти или присвоение власти Н. кем-либо (личностью, партией и т.д.) не должны быть допустимы, и Конституция РФ фиксирует принцип: «Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону» (ч. 4 ст. 3). В этой конституционной норме заложена гарантия против возврата к тоталитаризму, установлению диктатуры.

В.И. Чехарина

НАРОДНАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА — институт *непосредственной демократии*; предоставление установленному числу избирателей права вносить проекты законов на рассмотрение представительного органа. Дает возможность инициировать обсуждение проектов, не получивших поддержку в представительном органе, но популярных среди избирателей. Вненесенный законопроект проходит все стадии *законодательного процесса*, может быть отклонен или изменен законодательным органом.

Н.з.и. применяется на общенациональном (Австрия, Италия, Швейцария, Филиппины) и региональном уровне (Италия, США, Швейцария). Осуществляется путем представления проекта закона и сбора в течение установленного срока подписей избирателей в его поддержку. Инициативу должна поддерживать часть избирательного корпуса (на общенациональном уровне в Испании — 500 тыс., Австрии — 100 тыс., Колумбии — 5% избирателей). В некоторых странах (Румыния, Бразилия) избиратели, поддерживавшие законопроект, должны представлять различные регионы страны.

Н.з.и. может быть абсолютной (Колумбия), т.е. не предполагающей ограничений в отношении предмета регулирования, или относительной (Испания, Румыния), т.е. допустимой с определенными изъятиями. Ограничения обычно касаются законопроектов в сфере налогообложения, международных отношений, амнистии и помилования.

В Российской Федерации институт Н.з.и. на федеральном уровне не применяется. Он предусмотрен в уставах и конституциях ряда субъектов Федерации (Нижегородская область, Республика Тыва, Свердловская область). Инициатива носит абсолютный характер, число подписей в поддержку законопроекта варьируется с учетом количества населения (5% граждан, обладающих избирательным правом, в Республике Хакасия, 15 тыс. избирателей в Краснодарском крае, 10 тыс. избирателей в Архангельской области).

Т.А. Васильева

НАРОДНАЯ ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА — новый для России институт местной демократии. Согласно

Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 население в соответствии с уставом муниципального образования имеет право на правотворческую инициативу в вопросах местного значения.

Федеральный закон не устанавливает, какое число граждан и при соблюдении каких требований может реализовать это право (это должно быть предусмотрено в уставе *муниципального образования*). Некоторые субъекты Федерации в принятых ими законах о местном самоуправлении устанавливают отдельные требования, которые должны быть учтены при решении данного вопроса в уставе муниципального образования. Так, например, Закон Воронежской области «О местном самоуправлении в Воронежской области» 1994 (с последующими изменениями) закрепляет, что право местной нормотворческой инициативы может быть предоставлено уставом муниципального образования группам граждан, имеющим право на участие в местном самоуправлении, что порядок и процедура сбора подписей под Н.п.и. регулируется в соответствии с областным законодательством о выборах в части порядка и процедуры сбора подписей при петиционном порядке выдвижения кандидатов. Число подписей, необходимых для внесения Н.п.и., должно быть определено в уставе муниципального образования, но не может быть более 15% числа избирателей, принявших участие в последних по времени выборах.

Право на правотворческую инициативу ограничено рамками вопросов местного значения, т.е. предметами ведения муниципального образования, перечень которых дается в уставе муниципального образования. Проекты правовых актов по вопросам местного значения вносятся в соответствии с законом в соответствующие органы местного самоуправления. Проект правового акта по вопросам местного значения, внесенный населением в орган местного самоуправления, должен быть обязательно рассмотрен данным органом на открытом заседании с участием представителей населения. Орган местного самоуправления вправе отклонить данный проект, принять решение о необходимости его доработки, утвердить данный проект, принять какое-либо иное решение. Результаты рассмотрения органом местного самоуправления проекта данного правового акта во всех случаях должны быть официально опубликованы (обнародованы); в уставе муниципального образования должны быть установлены сроки, в течение которых орган местного самоуправления должен рассмотреть проект правового акта, внесенного населением, и официально опубликовать (обнародовать) результат его рассмотрения.

В.И. Фадеев

НАРОДНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ — независимость народа от кого бы то ни было при определении своей судьбы, общественного и государственного строя от любой другой власти. Находит свое выражение в формули-

ровках конституции о том, что вся власть исходит от народа и принадлежит народу, что правительство народа — это правительство во имя народа и для народа. Н.с. означает право каждого народа избирать по своей воле свой общественный и государственный строй, устраивать свою жизнь на таких принципах, которые он пожелает, если эти принципы не противоречат общегуманным ценностям человечества, общепризнанным нормам и принципам международного права. Свое выражение Н.с. находит в выборах, *референдумах* (особенно по конституционным вопросам), *народной законодательной инициативе* и в других формах. Выразителем Н.с. считается парламент.

В.Е. Чиркин

НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ БЕЗОПАСНОСТИ — группа преступлений против общественной безопасности; заключаются в Н.п.б.: а) при производстве различного рода работ либо б) правил обращения с общеопасными предметами. К преступлениям первого вида относятся: Н.п.б. на объектах атомной энергетики; Н.п.б. при ведении горных, строительных или иных работ; Н.п.б. на взрывоопасных объектах.

Н.п.б. на объектах атомной энергетики влечет за собой уголовную ответственность, если это повлекло по неосторожности смерть человека, радиоактивное заражение окружающей среды или иные тяжкие последствия либо могло повлечь смерть человека или радиоактивное заражение окружающей среды. Это преступление причиняет вред общественной безопасности в сфере размещения, проектирования, строительства и эксплуатации объектов атомной энергетики (ядерные установки, радиационные источники и пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных отходов). Отношения в этой области регулируются Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» 1995.

Н.п.б. при ведении горных, строительных или иных работ причиняет вред общественной безопасности в сфере ведения указанных работ. Горные работы — это комплекс работ, связанных с выемкой горных пород, проходкой, проведением и поддержанием горных выработок (к таким нарушениям относятся, например, необеспечение забоев необходимой вентиляцией, неограждение мест провалов горной выработки и т.д.).

Производство строительных работ — это ведение работ по сооружению и реконструкции жилых, административных и других зданий, промышленных, гидротехнических, сельскохозяйственных и других объектов. Нарушение этих правил может выразиться как в нарушении правил собственно строительных работ, так и обеспечивающих безопасную эксплуатацию возводимых зданий и сооружений в будущем, а также в нарушении санитарных правил при производстве строительных работ. Иные работы — работы в другой производственной или иной сфере. Уголовная ответ-

ственность наступает только в том случае, если это повлекло по неосторожности смерть человека, причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека или иные тяжкие последствия.

К преступлениям, связанным с нарушением правил обращения с общеопасными предметами, относятся: нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, нарушение правил пожарной безопасности, незаконное обращение с радиоактивными материалами, хищение либо вымогательство радиоактивных материалов, незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконное изготовление оружия, небрежное хранение оружия, ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Взрывоопасные объекты — это взрывоопасные предприятия, цеха и установки, в которых в процессе технологического производства могут образовываться взрывоопасные смеси и соединения. К ним относятся предприятия, использующие аммиак, ацетон, бутан, метан, эфир и другие взрывоопасные вещества, а также все предприятия, производящие взрывчатые вещества. Н.п.б. на взрывоопасных объектах влечет за собой уголовную ответственность, если это повлекло по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия либо могло повлечь такие последствия.

Уголовная ответственность за эти преступления наступает с 16 лет. В некоторых преступлениях субъект специальный.

А.В. Наумов

НАСЕЛЕНИЕ — в конституционном праве совокупность жителей страны: граждан, лиц без гражданства, иностранцев, лиц с множественным гражданством, проживающих в стране постоянно или временно. В теории государства, а также в международном праве Н. иногда рассматривается как один из признаков государства (наряду с *властью* и *территорией*).

В.Е. Чиркин

НАСЛЕДОВАНИЕ — переход имущества умершего гражданина (наследодателя) к другим лицам (его наследникам). В состав наследства входит принадлежавшее наследодателю на момент смерти имущество (вещи, деньги, ценные бумаги, паи и вклады в хозяйственных обществах и товариществах, производственных кооперативах, иное имущество, в т.ч. имущественные права и обязанности).

Временем открытия наследства признается день смерти наследодателя либо день вступления в законную силу решения суда об объявлении гражданина умершим, либо день, указанный в таком решении

суда. Подтверждением времени открытия наследства служит свидетельство о смерти, выданное органом загса.

Местом открытия наследства признается последнее постоянное место жительства наследодателя, а если оно неизвестно, — место нахождения наследственного имущества или его основной части.

Н. осуществляется по завещанию или по закону. Каждый дееспособный гражданин вправе распорядиться своим имуществом на случай смерти, составив об этом завещание. Если завещание отсутствует или признано недействительным, наступает Н. по закону. Это означает, что круг наследников и их доли в наследственном имуществе определяются законом. Установлены две очереди наследников по закону. В первую очередь в равных долях наследуют дети (в т.ч. усыновленные), супруг и родители умершего, а также его ребенок, родившийся после его смерти. Если нет ни одного из наследников первой очереди либо они не приняли наследство, к Н. призываются наследники второй очереди: родные братья и сестры умершего, его дед и бабушка как со стороны матери, так и со стороны отца. Наследниками по закону являются также нетрудоспособные лица, находившиеся на иждивении умершего не менее одного года до его смерти. Такие лица наследуют в равной доле с наследниками той очереди, которая призвана к наследству, либо самостоятельно, если нет других наследников по закону.

Особый порядок Н. по закону установлен для внуков и правнуков наследодателя. Они признаются наследниками первой очереди лишь в том случае, если ко времени открытия наследства нет в живых того из родителей, который был бы наследником. Они наследуют в равных долях долю, которая причиталась бы по закону их умершему родителю (так называемое Н. по праву представления).

Любым из наследников по закону, проживавшим с наследодателем не менее одного года до его смерти, независимо от их очереди и сверх наследственной доли передаются все принадлежавшие умершему предметы обычной домашней обстановки и обихода.

Гражданин вправе оставить по завещанию все свое имущество или часть его любым лицам, как входящим, так и не входящим в состав наследников по закону, а также любому юридическому лицу (государственным и муниципальным предприятиям и учреждениям, частным, коммерческим организациям, общественным и религиозным объединениям, фондам и др.), а также Российской Федерации, любому субъекту РФ или муниципальному образованию. Завещатель может лишить одного или нескольких наследников права Н., может распределить имущество между наследниками не в равных долях и т.п. Он вправе подназначить наследника на случай, если основной наследник умрет до открытия наследства или не примет его (так называемая субституция). Он может возложить на наследника исполнение каких-либо обязательств имуществ-

венного характера (*завещательный отказ*) в пользу других лиц (отказополучателей): обязать наследника передать определенную вещь, выдать определенную сумму денег, предоставить право пожизненного пользования перешедшим по наследству домом или квартирой, а также возложить на наследника исполнение каких-либо действий, направленных на осуществление общепользовательных целей (возложение).

Предоставленная гражданину свобода завещания ограничена в интересах определенных лиц (так называемых обязательных наследников): завещатель не может лишить наследства своих несовершеннолетних или нетрудоспособных детей (в т.ч. усыновленных), нетрудоспособных супруга, родителей (усыновителей) и иждивенцев. Они во всех случаях, независимо от содержания завещания, наследуют не менее 2/3 той доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону (так называемая *обязательная доля*).

Завещание должно быть составлено письменно и нотариально удостоверено. В указанных законом случаях оно может быть удостоверено определенными должностными лицами (главным врачом больницы, в которой гражданин находится на лечении, командиром воинской части, капитаном судна, начальником места лишения свободы и другими лицами, перечисленными в законе).

Гражданин в любое время вправе изменить или отменить завещание, составив новое или подав нотариусу заявление об отмене ранее составленного завещания.

Не имеют права наследовать ни по закону, ни по завещанию так называемые недостойные наследники: граждане, которые своими противозаконными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали призыванию их к наследованию, если это подтверждено в судебном порядке. Не могут также наследовать по закону родители после детей, в отношении которых они были лишены родительских прав и не восстановлены в этих правах на момент открытия наследства, а также родители и совершеннолетние дети, злостно уклонявшиеся от выполнения лежащих на них в силу закона обязанностей по содержанию наследодателя, если это подтверждено в судебном порядке.

Для того чтобы приобрести наследственное имущество, наследник по закону или по завещанию должен выразить свою волю к принятию наследства: вступить во владение частью или всем имуществом либо подать нотариусу в месте открытия наследства заявление о принятии наследства. Срок для принятия наследства — шесть месяцев со дня его открытия. Если срок пропущен по уважительной причине, он может быть восстановлен судом по заявлению наследника, пропустившего срок.

Наследник может и отказаться от наследства, подав нотариусу заявление об этом. Отказ может быть безусловным либо в пользу других наследников по закону или по завещанию. Для отказа от наследства также установлен шестимесячный срок.

Принявшие наследство наследники обязаны погасить долги наследодателя в пределах стоимости перешедшего к ним имущества. Такая обязанность наступает, если кредиторы наследодателя в течение шести месяцев со дня открытия наследства предъявят свои претензии наследникам, или исполнителю завещания, или нотариальной конторе по месту открытия наследства, либо предъявят иск в суд. Непредъявление претензии в указанный срок влечет утрату кредиторами права на возврат долга.

Если у наследодателя нет наследников ни по закону, ни по завещанию, либо никто из наследников не принял наследство, или все они лишены права наследования, наследственное имущество переходит к государству. В этом случае государство выступает в качестве наследника, обладает всеми правами и несет все обязанности, предусмотренные законом.

Для подтверждения своих прав на наследственное имущество наследник вправе получить у нотариуса свидетельство о праве на наследство. Оно может быть выдано в любое время по истечении шести месяцев со дня открытия наследства. В исключительных случаях свидетельство о праве на наследство может быть выдано и ранее этого срока, если нотариус располагает сведениями о том, что других наследников, кроме обратившихся, нет. При получении свидетельства взыскивается пошлина в установленных законом размерах. При стоимости наследственного имущества, превышающей установленный законом предел, с наследников взыскивается и налог.

К.Б. Ярошенко

В международном частном праве коллизионные вопросы Н. связаны с определением права, подлежащего применению в области Н. Такие вопросы возникают при разрешении конкретных наследственных дел в области *международного частного права* в связи с тем, что во внутреннем законодательстве стран имеются значительные различия. Они проявляются в том, например, что в разных странах неодинаково определяется круг наследников по закону и по завещанию; устанавливаются различные требования, предъявляемые к форме завещания; существуют различные системы распределения наследственного имущества и т.д. При Н. по закону в самом законе в одних странах конкретно предусматривается, кто является наследником и в какой очередности они призываются к получению наследственного имущества, в других странах не проводится деления наследников на очереди. Точно так же обстоит дело и с Н. по завещанию. В большинстве стран завещание должно быть составлено в письменной форме и удостоверено в определен-

ном порядке, например у нотариуса. В некоторых же странах завещание может быть составлено в так называемой олографической форме, т.е. написано собственноручно наследодателем, не требуется, чтобы такое завещание было удостоверено. По законам одних государств нельзя в завещании ограничить права какой-либо категории наследников, в других же странах в завещании может быть установлен ряд условий. При разрешении подобных проблем прежде всего возникает вопрос о праве, подлежащем применению: следует ли применять закон местожительства наследодателя или его гражданства или закон места нахождения имущества и т.д.

Законодательство и практика государств решают эти вопросы различно. В Великобритании и США проводится разграничение между Н. недвижимого имущества и Н. движимого имущества. К Н. недвижимого имущества применяется закон местонахождения недвижимости, а к Н. движимого имущества — закон последнего domicilia наследодателя, т.е. закон его местожительства. Согласно правилам французского гражданского кодекса, находящиеся во Франции недвижимости подчинены французскому закону, т.е. закону страны местонахождения имущества. Что же касается движимости, то в отношении нее в судебной практике применяется обычно личный закон наследодателя, под которым понимается закон domicilia.

В ФРГ в отличие от систем, принятых в других западных странах, исходным является принцип единства наследственного имущества: и к движимому, и к недвижимому имуществу применяется закон гражданства наследодателя. Из принципа единства наследственного имущества, к которому подлежит применению закон гражданства наследодателя, исходит Закон о международном частном праве Венгрии, Закон о международном частном праве Польши. В Китае в отношении движимого имущества подлежит применению закон места проживания наследодателя в момент смерти, а в отношении недвижимого имущества — закон места нахождения имущества.

Коллизионные вопросы регулируются обычно внутренним законодательством государств. Многосторонние соглашения в этой области имеются лишь по отдельным вопросам: например Конвенция о коллизии законов, касающихся формы завещательных распоряжений 1961. 26 октября 1973 на дипломатической конференции в Вашингтоне была принята многосторонняя конвенция о форме международного завещания.

Сложным вопросом, возникающим при Н., является вопрос о *выморочном имуществе*, т.е. имуществе, которое остается после смерти лица при отсутствии наследников. По российским законам в этих случаях имущество переходит к государству как наследнику. В некоторых же странах, в частности в США, Франции, Австрии, — другой подход: государство получает это имущество по так называемому праву оккупации,

т.е., поскольку это имущество является бесхозным, оно должно перейти к государству. Различия в обосновании права государства на такое имущество имеют существенное практическое значение. Если российский гражданин умер за границей и у него нет никаких наследников и исходя из того, что имущество должно перейти к государству как к наследнику, то имущество должно перейти к российскому государству. Если же считать, что это имущество должно перейти по праву оккупации, то оно должно перейти к тому государству, на территории которого умер этот гражданин или осталось его имущество. Вопрос о судьбе выморочного имущества был разрешен в договорах о *правовой помощи*, заключенных РФ с рядом государств: согласно этим договорам выморочное движимое имущество передается государству, гражданином которого к моменту смерти являлся наследодатель, а выморочное недвижимое имущество переходит в собственность государства, на территории которого оно находится. Вопросы Н. регулируются также Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993.

Лит.: Звеков В.П. Международное частное право. Курс лекций. М., 1999.

М.М. Богуславский

НАСЛЕДОВАНИЕ В КРЕСТЬЯНСКОМ (ФЕРМЕРСКОМ) ХОЗЯЙСТВЕ — переход прав и обязанностей наследодателя на имущество крестьянского хозяйства к его наследникам. Характеризуется некоторыми особенностями по сравнению с общими нормами гражданского законодательства о *наследовании*.

Закон РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 22 ноября 1990 предусматривал различный порядок наследования земельного участка и наследования другого имущества крестьянского хозяйства (кроме земли), поскольку по названному Закону земельный участок имел иной правовой режим, нежели остальное имущество: имущество принадлежало всем членам хозяйства на праве общей долевой (или совместной) собственности, а земля являлась индивидуальной собственностью главы хозяйства (либо закреплялась за ним на праве пожизненного наследуемого владения или аренды). Отсюда следовало, что после смерти главы хозяйства земля переходит к одному из наследников (новому главе хозяйства), а имущество может наследоваться несколькими лицами.

Указом Президента РФ «О приведении земельного законодательства в соответствие с Конституцией Российской Федерации» от 24 декабря 1993 ст. 26 вышеупомянутого Закона РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» была признана недействующей, однако во многом дублирующая ее ст. 61 ЗК РСФСР оставлена в силе. Согласно этой статье после смерти гражданина, ведущего крестьянское хозяйство, земельный участок передается по наследству одному из

членов данного хозяйства по согласованию с другими его членами.

В связи с тем что упомянутый Закон РСФСР 1990 разрешает создавать крестьянское хозяйство не только членам одной семьи, но и лицам, не состоящим в родственных отношениях (см. *Крестьянское (фермерское) хозяйство*), наследником земельного участка в таком партнерском крестьянском хозяйстве после смерти главы хозяйства могло стать совершенно постороннее умершему лицо, которое являлось членом хозяйства. Таким образом, вводился порядок наследования по закону, отличный от того, который установлен ГК РСФСР 1964. Это еще можно было бы как-то понять, если бы при сохранении земельного участка в натуре за членами партнерского крестьянского хозяйства предусматривалась бы выплата членам семьи — наследникам главы хозяйства в соответствии с гражданским законодательством компенсации стоимости приходящейся на их долю части земельного участка. Однако ни названный Закон (ст. 26), ни ЗК РСФСР (ст. 61) о такой компенсации не упоминают. Тем самым установленный порядок наследования земельного участка в партнерских крестьянских хозяйствах существенно ущемляет конституционные права членов семьи наследодателя и в случае применения указанных статей в конкретном деле может быть оспорен ими в Конституционном Суде РФ. В принципе, сказанное относится и к наследникам — нечленам хозяйства в семейных крестьянских хозяйствах.

Закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и ЗК РСФСР, закрепляя такой порядок наследования земельного участка («одному из членов крестьянского хозяйства»), исходили из того, что участок может находиться лишь в индивидуальной собственности главы хозяйства. ГК РФ 1994 допускает общую собственность на землю в крестьянском хозяйстве, поэтому теперь индивидуальная собственность главы крестьянского хозяйства после его смерти трансформируется в общую собственность членов хозяйства. В тех крестьянских хозяйствах, где в соответствии с ГК РФ установлена общая собственность на землю, имеет место уже не наследование участка, принадлежащего главе хозяйства, а наследование его доли в праве общей собственности. В этом случае земельный участок уже входит в общую наследственную массу и наследуется по правилам ст. 27 Закона РСФСР 1990. В случае смерти последнего (единственного) члена крестьянского хозяйства земельный участок передается одному из наследников имущества умершего, изъявившего желание вести хозяйство и отвечающего требованиям, предъявляемым к главе крестьянского (фермерского) хозяйства. При наличии нескольких таких наследников выбор производится на конкурсной основе местной администрацией, в ведении которой находится земельный участок. Споры о преимущественном праве наследования земельного участка рассматриваются в суде.

При отсутствии наследников, желающих вести крестьянское хозяйство, земельный участок передается по наследству в размерах, установленных для ведения личного подсобного хозяйства, для обслуживания жилого дома либо для садоводства или животноводства. В этом случае к наследованию призываются все наследники соответствующей очереди, и земельный участок может быть разделен между ними на основании ст. 258 ГК РФ (т.к. деятельность крестьянского хозяйства прекращается) по нормам предоставления участков соответствующего целевого назначения и разрешенного использования. Стоимость остальной части земельного участка, на которую не переходит право собственности, возмещается наследникам (ст. 61 ЗК РСФСР).

К наследованию имущества умершего главы или члена крестьянского хозяйства могут одновременно призываться как члены хозяйства, так и другие наследники — нечлены хозяйства в соответствии с очередностью, установленной ст. 532 ГК РСФСР. Специфика наследования имущества крестьянского хозяйства заключается в том, что наследники, не являющиеся членами хозяйства, не могут получить свою долю наследственного имущества в натуре; они получают лишь денежную компенсацию ее стоимости. Применительно к имуществу это правило закреплено в ст. 15 и 27 Закона РСФСР 1990. Раздел же земельного участка в соответствии со ст. 258 ГК РФ допускается лишь при прекращении деятельности крестьянского хозяйства. Срок выплаты компенсации при этом не должен превышать пяти лет. Имущество в натуре (в т.ч. земельный участок) сохраняется во владении, пользовании и распоряжении оставшихся членов крестьянского хозяйства. При этом в результате наследования совместная собственность членов крестьянского хозяйства на его имущество превращается в долевую. Установленные в законодательстве ограничения по выделу наследникам — нечленам хозяйства их наследственных долей в имуществе крестьянского хозяйства в натуре направлены на сохранение основных средств производства крестьянского хозяйства как хозяйствующего субъекта за лицами, продолжающими его ведение, т.е. в конечном счете на обеспечение устойчивости и стабильности деятельности крестьянского хозяйства. Однако эти ограничения касаются лишь имущества производственно-хозяйственного назначения. Личное имущество умершего члена крестьянского хозяйства или его доля в совместной собственности супругов на предметы культурно-бытового назначения наследуется по общим нормам гражданского законодательства, в т.ч. это имущество может быть разделено между наследниками в натуре.

В.В. Устюкова

НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО — совокупность норм, регулирующих условия и порядок перехода имущества,

принадлежавшего умершему гражданину, к другим лицам.

Н.п. как часть гражданского права составляет предмет ведения Российской Федерации. Н.п. исходит из принципов универсальности *правопреемства* (исключает возможность принятия части наследства или принятия наследства под условием), свободы *завещания* (возможность завещать любое имущество любым лицам), защиты интересов нетрудоспособных наследников (ограничение свободы завещания правами перечисленных в законе нетрудоспособных лиц, так называемых обязательных наследников, особые условия наследования по закону, установленные для нетрудоспособных наследников, и т.п.), защиты права наследования (строгая регламентация порядка и способов принятия наследства, отказа от наследства, охраны наследственного имущества и т.п.).

Нормы Н.п. определяют место и время открытия наследства, основания наследования, состав наследственного имущества, круг лиц, которые могут быть наследниками по закону, а также тех, кто не вправе наследовать ни по закону, ни по завещанию. Н.п. регламентирует порядок составления и форму завещания, его содержание, способы и порядок его отмены и изменения, порядок и основания признания завещания недействительным. Н.п. регулирует также способы и сроки принятия наследства, порядок и последствия отказа от него, случаи перехода наследства к государству, ответственность наследников по долгам наследодателя и др.

Действующими источниками регулирования наследственных отношений являются ГК РСФСР 1964 (раздел VII) и Основы законодательства о нотариате 1993.

Проводимая в последние годы новая кодификация гражданского законодательства не завершена. Проект раздела VI части третьей ГК РФ «Наследственное право», учитывая изменившиеся социально-экономические условия, наряду с сохранением традиционных для российского законодательства подходов к регулированию наследственных отношений использует и новые, которые в основном сводятся к существенному расширению круга лиц, призываемых к наследованию по закону, укреплению принципа свободы завещаний, усилению защиты прав кредиторов наследодателя в сочетании с соблюдением интересов наследников, установлению особых режимов для раздела наследственного имущества и для наследования отдельных его видов и др.

К.Б. Ярошенко

НАСЛЕДСТВЕННЫЕ ПРАВА ИНОСТРАНЦЕВ В РФ определяются в соответствии с принципом *национального режима*. Иностранцы в соответствии с действующим в РФ законодательством могут наследовать и завещать имущество. В этом отношении в РФ никаких ограничений не установлено. Предоставляя иностранцам

(независимо от того, проживают ли они в РФ или нет) национальный режим в области наследования, российское право не ставит условия о взаимности.

Из этого принципа исходят и договоры о правовой помощи, предусматривающие, что граждане одной страны в отношении наследования полностью приравниваются к гражданам другой страны. В этих договорах идет речь о признании за иностранцами способности наследовать по закону и по завещанию наравне с собственными гражданами, о переходе наследственного имущества к наследникам-иностранцам на таких же условиях, что и собственным гражданам, о приравнивании к собственным гражданам в отношении способности к составлению и отмене завешания на имущество, находящееся на территории этой страны.

По российским законам отношения по наследованию определяются по праву страны, где наследодатель имел постоянное место жительства. Таким образом, в области наследования как коллизионный принцип применяется закон страны постоянного места жительства наследодателя. Если наследодатель имел последнее постоянное место жительства в РФ, то должно применяться российское законодательство: этим законодательством определяется круг наследников, порядок, в котором эти наследники призываются к наследованию, доли их в наследственном имуществе и целый ряд других вопросов. Если последним постоянным местом жительства было иностранное государство, то применяется законодательство этого государства.

В отношении наследования по завещанию способность лица к составлению и отмене завешания, а также форма завешания и акта его отмены определяются по закону той страны, где завещатель имел постоянное место жительства в момент составления акта. Однако завешание или его отмена не могут быть признаны недействительными вследствие несоблюдения формы, если последняя удовлетворяет требованиям *закона места совершения акта* или требованиям российского закона. В вопросах формы завешания в отношении наследования строений и другого недвижимого имущества, находящегося на территории РФ, подлежит применению российское право. Тем же правом определяются способность лица к составлению или отмене завешания и также формы последнего, если завещается указанное имущество или право на него.

Российское законодательство устанавливает специальный порядок для принятия наследства отсутствующим наследником, т.е. наследником, который не проживает в том месте, где жил наследодатель. Иностранец-наследник обычно принадлежит к категории отсутствующих наследников, поскольку он в большинстве случаев проживает вне РФ. Наследники, отсутствующие в месте нахождения наследства, могут принять наследственное имущество лично или через поверенных в течение шести месяцев со дня открытия наследства. Для этого наследник лично или через на-

значенного им представителя подает специальное заявление в нотариальную контору по месту последнего жительства наследодателя, а если оно неизвестно, — по месту нахождения наследственного имущества. Шестимесячный срок начинается со дня смерти наследодателя. В судебной практике срок для принятия наследства иностранцами продлевался на тех же общих основаниях, что и для российских граждан, а не в силу постоянного проживания наследника за границей или самого факта иностранного гражданства наследника. Особый порядок установлен для наследования денежных вкладов, в т.ч. и вкладов иностранцев в сберегательных банках. Вкладчик может распорядиться таким вкладом на случай смерти: сделать распоряжение о выдаче вклада любому лицу. В этом случае вклад не войдет в состав наследственной массы, на него не будут распространяться и правила о сроках. Завещанный таким образом вклад может быть выдан в любое время после смерти вкладчика.

М.М. Богуславский

НАСЛЕДСТВЕННЫЕ ПРАВА РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН за границей определяются правом, подлежащим применению либо в силу *коллизионных норм* внутреннего законодательства того или иного государства, либо в силу правил международного соглашения. В договорах РФ о правовой помощи установлено, что право наследования движимого имущества регулируется законодательством той договаривающейся стороны, гражданином которой был наследодатель в момент смерти, а право наследования недвижимого имущества — законодательством той стороны, на территории которой находится имущество. Консульские договоры с Австрией, Финляндией и ФРГ устанавливают, что при наследовании недвижимого имущества применяется закон того государства, где оно находится. Кроме того, в договорах с Австрией и Финляндией предусмотрено, что закон местонахождения имущества может быть применен и при наследовании движимого имущества, если об этом просят наследники.

В отношении заграничного имущества, оставшегося после смерти российского гражданина, законодательство РФ предусматривает, что консул принимает меры к охране оставшегося после умерших имущества. Последующие действия консула в отношении наследственной массы определяются соответствующим соглашением с государством пребывания консула или практикой, установившейся по данному вопросу во взаимоотношениях с этой страной. Если вся наследственная масса или часть ее в соответствии с соглашением или установившейся практикой передаются консулу, чтобы поступить с ней согласно законам своей страны, то консул руководствуется при распоряжении переданным имуществом действующим российским законодательством. Консульские конвенции, заключенные с другими странами, предусматривают обычно, что консул должен уведомляться о смерти гражда-

нина своей страны. Согласно консульской конвенции с КНР в случае смерти гражданина представляемого государства, временно находящегося в государстве пребывания, а также если у умершего отсутствуют родственники или его представители в государстве пребывания, и к тому же оставленные им вещи не связаны с обязательствами, которые взял на себя умерший во время нахождения в государстве пребывания, то консул имеет право получать, сохранять и передавать по назначению оставленные вещи.

Консульская конвенция между РФ и США предусматривает, в частности, что консул имеет право принимать временную опеку над личной собственностью, оставленную умершим гражданином представляемого государства, если умерший не оставил ни наследника, ни исполнителя завещания, при условии, что такая временная опека должна быть передана должным образом назначенному администратору.

Права наследования, возникшие на основании соответствующих иностранных законов, полностью признаются в РФ. Для того чтобы российские граждане могли реализовать свои права как наследники в других странах, органы нотариата выдают им свидетельства о праве на наследство для действия за границей.

М.М. Богуславский

НАХОДКА — потерянная или забытая вещь, найденная лицом, которому она не принадлежит (ГК РФ, ст. 227). Н. предполагает утрату вещи помимо воли ее собственника или иного управомоченного на владение ею лица, а также то, что лицо должно не только найти вещь, но и взять ее себе.

Нашедший вещь обязан: 1) немедленно уведомить об этом лицо, потерявшее ее, или собственника вещи, или кого-либо другого из известных ему лиц, имеющих право ее получить. Если лицо, имеющее право потребовать возврата найденной вещи, или место пребывания этого лица неизвестны, нашедший вещь обязан заявить о находке в милицию или в орган местного самоуправления; 2) возвратить найденную вещь кому-либо из указанных выше лиц. Если вещь найдена в помещении или на транспорте, нашедший обязан сдать ее лицу, представляющему владельца этого помещения или средства транспорта.

Нашедшему вещь предоставлено право хранить ее у себя или сдать на хранение в милицию, в орган местного самоуправления либо указанному ими лицу. Нашедший вправе реализовать вещь, если она скоропортящаяся или издержки по ее хранению неизмеримо велики по сравнению с ее стоимостью. В случае реализации вещи у реализовавшего должны иметься письменные доказательства, удостоверяющие сумму выручки, которая подлежит возврату лицу, управомоченному на ее получение.

Нашедший вещь может приобрести на нее право собственности, если в течение шести месяцев с момен-

та заявления в соответствующие органы лицо, управомоченное получить найденную вещь, не будет установлено или само не заявит о своем праве на вещь нашедшему ее лицу либо в милицию или в орган местного самоуправления. При отказе лица, нашедшего вещь, от приобретения ее в собственность, она поступает в муниципальную собственность.

Лицо, нашедшее вещь, имеет право на вознаграждение в размере до 20% ее стоимости. Размер вознаграждения определяется по соглашению, если найденная вещь представляет ценность только для лица, управомоченного на ее получение. Право на вознаграждение не возникает, если нашедший вещь не заявил о Н. или пытался ее утаить.

Лицо, нашедшее вещь и возвратившее ее тому, кто управомочен ее получить, имеет право получить от последнего возмещение необходимых расходов, связанных с хранением, сдачей или реализацией вещи, а также возмещение затрат на обнаружение лица, которому вещь должна быть возвращена. Если вещь перешла в муниципальную собственность, такое возмещение осуществляет соответствующий орган местного самоуправления.

За утрату и повреждение вещи лицо, нашедшее ее, отвечает только в случае умысла или грубой неосторожности и в пределах стоимости вещи.

Г.А. Кудрявцева

НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ — 1) переход частной, муниципальной и иной собственности (земли, предприятий, банков и др.) в собственность государства. Возможность Н. в современных условиях предусматривается конституциями многих стран и осуществлялась на практике в большинстве из них, в т.ч. в развитых европейских капиталистических странах (в особенно широких масштабах после Второй мировой войны в некоторых странах были национализированы подземные ресурсы, крупные банки, электротехническая промышленность и т.д.). Конституционное право устанавливает обязательные условия Н.: она должна осуществляться в общественных интересах, в интересах общества и государства на основе закона, принятого парламентом (а не путем, например, решений правительства); Н. должна быть возмездной, причем в ряде случаев возмещение должно быть предварительным. Спорные вопросы о размере возмещения решает суд, но он не вправе оспаривать законность самой Н.

В.Е. Чиркин

2) В аспекте международного частного права — общая мера государства по осуществлению социально-экономических изменений, в силу которых имущество, находящееся в частной собственности, передается в собственность государства.

С точки зрения современного международного права право осуществлять Н. собственности, в т.ч. собственности иностранных граждан и компаний, является бесспорной прерогативой суверенного государст-

ва. Российская доктрина международного частного права исходит из того, что условия проведения Н. должны прежде всего определяться внутренним правом каждого государства. В Хартии экономических прав и обязанностей государств 1974 было предусмотрено, что каждое государство имеет право национализировать иностранную собственность. Согласно Хартии государство, осуществляющее Н., должно выплачивать соответствующую компенсацию с учетом его законов и постановлений и всех обстоятельств, которые это государство считает уместными. Компенсация должна быть быстрой, адекватной и эффективной. Хотя Хартия и не носит обязательного характера, указанный выше принцип получил в дальнейшем широкое признание. Так, в Договоре 1994 к Энергетической Хартии, участниками которого являются РФ и другие государства СНГ, в отношении инвестиции содержится следующее обязательство сторон: капиталовложения инвесторов одного государства на территории любого другого не должны быть национализированы, экспроприированы или подвергнуты мерам, аналогичным Н. или экспроприации последних, за исключением случаев, когда эти меры осуществляются: а) с целью, которая отвечает общественным интересам; б) без дискриминации; в) с соблюдением надлежащего законного порядка и г) вместе с выплатой быстрой, адекватной и эффективной компенсации. Аналогичные положения содержатся в двусторонних соглашениях о поощрении и взаимной защите капиталовложений, в т.ч. и в соглашениях, заключенных Россией (ранее СССР), Украиной, Казахстаном и др. странами СНГ.

Законы о Н. имеют экстерриториальное действие, т.е. должны признаваться и за пределами государства, их принявшего. Это означает, что государство, осуществившее Н., должно быть признано за границей собственником как имущества, которое находилось в момент Н. в пределах его территории, так и национализированного имущества, находившегося в момент Н. за границей. Как правило, ни судебной практикой, ни юридической доктриной стран Запада не оспаривается экстерриториальное действие законов о Н. в отношении имущества, которое в момент Н. находилось на территории государства, осуществившего Н., а затем было вывезено за границу в порядке ведения внешней торговли, в качестве экспонатов на выставки или для иных целей. В силу применяемых в каждой стране *коллизонных норм* моменты возникновения и перехода права собственности определяются по принципу *места накопления имущества* (*lex rei sitae*). Отсюда следует, что при рассмотрении иностранными судами вопросов, касающихся национализированного имущества, подлежат применению законы государства, осуществившего Н. Признание права собственности государства на национализированное имущество, вывозимое им за границу, является необходимой предпосылкой осуществления международной торговли: без

признания экстерриториального действия Н. была бы невозможной международная торговля.

Если право собственности на вывезенное имущество получило повсеместное признание, то иное положение сложилось в судебной практике государств Запада в отношении национализированного имущества, находившегося в момент Н. за границей. Суды ссылаются при этом на то, что приобретение права собственности на имущество может определяться исключительно законами страны его места нахождения. Против такого подхода в советской доктрине был высказан ряд возражений. Если обратиться к практике проведения Н. советским государством, то следует прежде всего отметить, что по советскому законодательству не имело юридического значения, где находилось имущество национализированного предприятия в момент Н., поскольку Н. распространяется на все такое имущество независимо от места его нахождения. В большинстве случаев речь шла о том, что за границей находились лишь отдельные составные части национализированного имущественного комплекса, отдельные вклады в банках, отдельные имущественные требования (права и т.п.). Что же касается филиалов национализированных юридических лиц, то личный закон юридического лица регулирует, согласно признанным повсеместно правилам международного частного права, порядок ликвидации такого юридического лица и предусматривает, какие последствия при этом наступают.

Государство, осуществившее Н., может урегулировать вопрос о взаимных имущественных претензиях, возникающих при Н., путем заключения международных соглашений. СССР в свое время заключал международные соглашения такого рода с Германией (1922), США (1933 и 1937), Швецией (1941 и 1964), Норвегией (1959), Данией (1964), Великобританией (1968).

Лит.: Вилков Г.Е. Национализация и международное право. М., 1962; Богуславский М.М. Международное частное право. 3-е изд. М., 1998.

М.М. Богуславский

НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ АВТОНОМИЯ — форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой общественное объединение граждан, относящих себя к определенным этническим общностям. Создается на основе добровольной самоорганизации граждан в целях самостоятельного решения вопросов о сохранении самобытности, развитии языка, образования, национальной культуры. Н.-к.а. используется обычно разрозненно проживающими этническими группами, право на нее не является правом на национально-территориальное самоопределение. Различные формы Н.-к.а. используются саамами в Норвегии, Финляндии, Швеции, многими национальностями в Венгрии, Австрии, Румынии, Словакии и многих других странах. Протокол Совета Европы 1993 о правах национальных меньшинств, допол-

няющий Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950, поощряет использование различных форм Н.-к.а.

В России в соответствии с Федеральным законом «О национально-культурной автономии» 1996 могут быть созданы местные (городские, районные, поселковые, сельские), региональные и федеральные Н.-к.а. Местные автономии учреждаются на общих собраниях (конференциях) делегатами национальных общественных объединений, региональные и федеральные — на конференциях, съездах делегатов нижестоящих автономий; регистрируются в органах юстиции. При органах местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, при органах исполнительной власти субъектов Федерации, при Правительстве РФ создаются консультативные советы по делам Н.-к.а.

Н.-к.а. в РФ создаются на принципах свободного волеизъявления граждан при отнесении себя к определенной этнической общности, самоорганизации и самоуправления, сочетания общественной инициативы с государственной поддержкой, законности и др. Н.-к.а. имеет право обращаться в органы законодательной, исполнительной власти, местного самоуправления, представляя свои национально-культурные интересы, создавать средства массовой информации, получать и распространять информацию на родном языке, иметь свободный доступ к национальным культурным ценностям, возрождать и развивать художественные народные промыслы и ремесла, создавать учреждения культуры, научные и образовательные учреждения, участвовать через своих представителей в деятельности международных неправительственных организаций, устанавливать и поддерживать в соответствии с законодательством гуманитарные контакты с гражданами, общественными организациями иностранных государств.

В.Е. Чиркин

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ — в международном частном праве термин, означающий принадлежность юридических лиц к определенному государству. Закон этого государства рассматривается как личный закон (статут) юридического лица. Установив статут, можно ответить на вопрос, является ли то или иное образование (полное товарищество, например) юридическим лицом или нет. Личным законом определяются также такие вопросы, как объем правоспособности, вопросы реорганизации, правопреемства и ликвидации.

В практике и в доктрине различных государств применяются различные критерии для определения «Н.» ю.л. В праве Великобритании и США критерием является место его учреждения, т.е. закон того государства, где юридическое лицо создано и утвержден его устав (принцип инкорпорации). В континентальных государствах Западной Европы применяется закон местонахождения юридического лица, под которым

понимается то место, где находится правление юридического лица (ФРГ, Франция). В литературе был выдвинут и третий критерий — место деятельности (его восприняло законодательство Италии и практика развивающихся стран).

В ряде случаев в законодательстве и судебной практике упомянутые критерии установления Н.ю.л. отбрасываются со ссылкой на то, что эти критерии исходят из формальной точки зрения, а подлинную принадлежность капитала по таким формальным признакам определить нельзя.

М.М. Богуславский, Е.В. Кабатова

НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА — проживающие в отдельных частях территории государства и, как правило, происходящие из этих мест группы граждан этого государства, которые составляют отдельную малочисленную народность и для которых родным языком, как правило, является иной язык, нежели государственный. В демократических государствах Н.м. и принадлежащие к ним граждане пользуются защитой государства, их права гарантируются конституциями и законами. Конституционное законодательство демократических государств признает и гарантирует коллективные права национальных (и иных) меньшинств и индивидуальные права граждан, принадлежащих к этим группам. Вместе с тем существование внутри государства различных групп меньшинств создает проблему их специфических прав и обязанностей.

Статус Н.м. основан на целях и принципах правового государства, равноправия и равенства всех перед законом. Конституции и законодательство демократических государств гарантируют Н.м. всестороннее развитие, право на сохранение и поддержание национальных особенностей языка, право развивать собственную культуру, право объединяться в национальные общества, распространять и получать информацию на родном языке, право на образование на своем языке, право участвовать в решении государственных вопросов, касающихся Н.м., и др. Наряду с этим принадлежность к какому-либо Н.м. не должна никому наносить ущерб.

В РФ регулирование и защита прав Н.м. относится к исключительному ведению Федерации. РФ призвана защищать права Н.м. от любых их нарушений и осуществлять регулирование этих прав в полном соответствии с нормами международного права. Наряду с этим вопросы защиты указанных прав Конституция РФ относит также к совместному ведению РФ и ее субъектов. Таким образом, обеспечивать защиту прав и свобод Н.м. обязаны как Российская Федерация, так и ее субъекты. Главная роль в регулировании и защите прав Н.м. посредством законодательной и нормотворческой деятельности принадлежит Федерации, являющейся гарантом их прав.

См. также *Коренные малочисленные народы*.

В.И. Чехарина

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПАРКИ — особо охраняемые природные территории, включающие в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма. Как и *заповедники*, Н.п. относятся исключительно к объектам федеральной собственности, имеют статус юридического лица, являются некоммерческими организациями и финансируются из средств федерального бюджета.

Н.п. учреждаются постановлением Правительства РФ при согласии субъектов РФ на отнесение соответствующих территорий к объектам федеральной собственности на основании представления органов государственной власти субъектов РФ и специально уполномоченного на то государственного органа РФ в области охраны окружающей природной среды.

Отношения в области организации, охраны и использования Н.п. регулируются Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 и Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991.

На территориях Н.п. устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей. В этих целях на территории Н.п. выделяются функциональные зоны (например, заповедная, особо охраняемая, зона познавательного туризма, рекреационная). Режим, устанавливаемый для каждой из зон, определяется исходя из категории зоны.

Особенностью правового режима Н.п. является наличие перечня запрещаемых видов деятельности, в частности, разведка и разработка полезных ископаемых; деятельность, влекущая нарушение почвенного покрова, геологических обнажений, гидрологического режима; строительство магистральных дорог, трубопроводов и других коммуникаций; рубки главного пользования, проходные рубки, заготовка живицы, промысловая охота и рыболовство; сбор биологических коллекций, промышленная заготовка дикорастущих растений; движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанные с функционированием Н.п., прогон домашних животных, сплав леса по водотокам и водоемам; организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, туристских стоянок и разведение костров за пределами специально отведенных для этого мест.

Еще одной особенностью правового режима Н.п. является выделение зон традиционного экстенсивного природопользования в районах проживания коренного населения, где допускается традиционная хозяйственная деятельность, а также связанные с ними виды пользования природными ресурсами по согласованию с дирекциями парков.

Большинство Н.п. находится в ведении Федеральной службы лесного хозяйства, органов лесного хозяй-

ства соответствующих субъектов РФ, Н.п. «Лосиный остров» и «Переславский» подчиняются соответственно органам исполнительной власти г. Москвы и Ярославской области.

Н.п. — одна из самых распространенных категорий особо охраняемых природных территорий во многих странах мира. Международная модель Н.п. разработана Международным союзом охраны природы и природных ресурсов (МСОП). Однако на практике преобладают два направления в развитии Н.п. — природоохранное и рекреационное, что определяет и различные национальные подходы к их организации. Если в США, например, земли Н.п. принадлежат государству, то в странах Европы многие парки организуются на частных землях (Великобритания, Франция, Испания). Существуют некоторые различия и в правовом режиме охраны и использования Н.п.

Согласно современной модификации концепции Н.п., провозглашенной МСОП, территория в границах Н.п. должна оставаться ненарушенной и закрытой для коммерческого использования, разработок леса и полезных ископаемых, гидротехнического строительства, выпаса скота и охоты. Развитие туризма в Н.п. тоже должно быть разумно ограничено, чтобы сохранить качество природных экосистем.

Лит.: Транин А.А. Национальные парки в СССР: проблемы и перспективы. М., 1991.

А.А. Транин

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ — принцип, применяемый в международных договорах и во внутреннем законодательстве. В международных договорах в силу этого принципа юридическим и физическим лицам (гражданам) одного договаривающегося государства предоставляются на территории другого договаривающегося государства права, льготы и привилегии, какие предоставляются его собственным юридическим и физическим лицам.

В международных договорах РФ положения о Н.р. содержатся в договорах о правовой помощи, в которых предусматривается, что граждане одного государства пользуются на территории другого государства в отношении своих личных и имущественных прав такой же правовой защитой, как и собственные граждане; в соглашениях о социальном обеспечении устанавливается Н.р. в отношении социального обеспечения и трудовых отношений; в некоторых торговых договорах содержится положение о предоставлении Н.р. главным образом в отношении свободного доступа в суды граждан договаривающихся государств.

В действующем в РФ законодательстве постановления о Н.р. содержатся в Гражданском кодексе РФ, в Арбитражном процессуальном кодексе РФ и в др. нормативных актах. Так, согласно Основам законодательства РФ о нотариате 1993 иностранные граждане имеют право наравне с российскими гражданами об-

ращаться в нотариальные конторы, а также в другие органы, совершающие нотариальные действия.

М.М. Богуславский, Е.Т. Усенко

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ — право нации, народности, любой этнической группы независимо от ее численности решать вопрос о формах своего общественного и государственного строя, о своей судьбе. Однако при этом нужно учитывать целесообразность принятия этнической группой того или иного решения, фактическую возможность осуществления той или иной формы Н.с. (небольшая группа на практике не может создать свое суверенное государство), интересы других наций и народностей (например, для создания федерации нужно согласие другой стороны или сторон) и т.д. Осуществление Н.с. какой-либо этнической группой не должно нарушать прав других этнических групп, интересов народа в целом.

Реализация Н.с. отнюдь не обязательно означает отделение от государства. Она может принять форму автономии, федерирования данной этнической группы с другими группами, форму *национальной культурной автономии*. Решение этнической группы остаться в составе государства (решения нескольких референдумов в канадской провинции Квебек, последнее в 1995) — тоже форма осуществления Н.с.

В.Е. Чиркин

НЕБАНКОВСКАЯ КРЕДИТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ — см. в ст. *Кредитная организация*.

НЕВМЕНЯЕМОСТЬ — в уголовном праве невменение лицу в *вину* совершенного им общественно опасного деяния. В соответствии с законом уголовной ответственности не подлежит лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии Н., т.е. не могло осознавать фактический характер своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического заболевания, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния.

Н. характеризуется двумя критериями: 1) медицинским (биологическим) и 2) психологическим (юридическим). Медицинский (биологический) критерий Н. предполагает наличие у лица хронического психического заболевания, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния. К хроническим психическим заболеваниям относятся эпилепсия, шизофрения, прогрессивный паралич и некоторые другие трудно излечимые или неизлечимые заболевания. Временное психическое расстройство — это кратковременное, проходящее в результате лечения или само по себе заканчивающееся выздоровлением заболевание (бессознательные состояния, понимаемые буквально, т.е. состояния отсутствия сознания, а также патологический аффект, пато-

логическое опьянение, некоторые виды острых психических расстройств, например алкогольный делирий, и др.). Слабоумие как недостаток психики и один из признаков медицинского критерия в случаях значительной степени снижения или недоразвития может свидетельствовать о Н. Иные болезненные состояния — это психические расстройства, которые могут быть как хроническими, так и временными (некоторые формы психопатии и психические расстройства, вызванные инфекционными заболеваниями). Однако наличие только одного медицинского критерия недостаточно для признания лица невменяемым. Необходимо еще и психологический (юридический) критерий Н., который предполагает интеллектуальный признак — отсутствие у лица способности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо волевой признак — отсутствие способности руководить ими. Для наличия психологического критерия достаточно одного из этих признаков.

Для признания лица, совершившего общественно опасное деяние, невменяемым необходимо установить наличие в совокупности медицинского (биологического) и психологического (юридического) критериев. Н. лица может быть установлена только по отношению к конкретному совершенному им общественно опасному деянию, а не к иному его поведению.

С.В. Бородин

НЕВМЕШАТЕЛЬСТВА ПРИНЦИП — один из основных принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН. Согласно п. 7 ст. 2 Устава, ООН и ее члены не должны вмешиваться в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства. Принцип кодифицирован в Декларации о принципах 1970, которая, в частности, устанавливает:

Ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела любого другого государства. Вследствие этого вооруженное вмешательство и все другие формы вмешательства или всякие угрозы, направленные против правосубъектности (личности) государства или против его политических, экономических и культурных основ, являются нарушением международного права.

Ни одно государство не может ни применять, ни поощрять применение экономических, политических мер или мер любого иного характера с целью добиться подчинения себе другого государства в осуществлении им своих суверенных прав и получения от этого каких бы то ни было выгод.

Ни одно государство не должно организовывать, разжигать, финансировать, подстрекать или допускать подрывную, террористическую или иную деятельность, направленную на насильственное свержение строя другого государства, равно как и способствовать

ей, а также вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве.

Применение силы, имеющее целью лишить народы их национальной самостоятельности, является нарушением их неотъемлемых прав и принципа невмешательства. Каждое государство обладает неотъемлемым правом выбирать себе политическую, экономическую, социальную и культурную систему без вмешательства в какой-либо форме со стороны какого бы то ни было государства.

Вышеуказанное не должно, однако, истолковываться как затрагивающее положения Устава, касающиеся поддержания международного мира и безопасности, и не затрагивает, в частности, применения принудительных мер на основании его главы VII.

Н.А. Ушаков

НЕГАТОРНЫЙ ИСК (лат. *actio negatoria* — отрицающий иск) — вещно-правовой способ защиты *права собственности*. Характерен для континентальной системы права, исторически воспринявшей традиции *римского права*. В российском гражданском праве регулируется нормами ст. 304—305 ГК РФ. Предметом Н.и. является требование собственника об устранении всяких нарушений его права, не соединенных с лишением *владения* (см. *Виндикация*). Нарушающими права собственника являются неправомерные действия (бездействие), которые создают или могут создать препятствия к осуществлению собственником правомочий владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Примером может служить возведение на соседнем участке здания или сооружения, посадка растений, препятствующих проходу или доступу света на участок собственника, действия или бездействие органа государственной (муниципальной) власти, в результате которых собственник не может распорядиться своей собственностью (отказ в регистрации договора купли-продажи недвижимости или в постановке на учет транспортного средства). Неправомерность (незаконность) таких действий презюмируется, следовательно, ответчик вправе доказывать обратное — их правомерность. На Н.и. не распространяется исковая давность, истец может заявить свои требования в суд в любой момент до тех пор, пока имеет место нарушение его права. Этот способ защиты именуется также *владельческой защитой*, поскольку он может быть использован не только собственниками, но и иными титульными (законными) владельцами, например, лицами, владеющими имуществом на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления, в силу договора *аренды, доверительного управления имуществом, залога*.

Е.Н. Васильева

НЕГЛАСНОЕ ТОВАРИЩЕСТВО — разновидность договора *простого товарищества*, в котором предусмотрено,

что его существование не раскрывается для третьих лиц (ГК РФ, ст. 1054). К такому договору применяются нормы о договоре простого товарищества, если иное не вытекает из существа правил Н.т., а также установленных ГК РФ в отношении Н.т. В частности, в отношениях с третьими лицами каждый из участников Н.т. отвечает всем своим имуществом по сделкам, заключенным им в общих интересах товарищей; в отношениях между товарищами обязательства, возникшие в процессе их совместной деятельности, считаются общими.

А.А. Тарасов

НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПЕНСИОННЫЕ ФОНДЫ

(НПФ) — в РФ некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с Указом Президента РФ 1992 «О негосударственных пенсионных фондах» в целях улучшения пенсионного обеспечения граждан. Правовой режим НПФ определяется федеральным законом о негосударственных пенсионных фондах.

НПФ осуществляет целевой сбор, учет и аккумуляцию пенсионных взносов, размещение пенсионных резервов и выплату негосударственных пенсий участникам Фонда в соответствии с условиями договора. НПФ действует независимо от государственного пенсионного обеспечения, выплаты из него осуществляются наряду с выплатами государственных пенсий. В целях защиты прав и интересов вкладчиков и участников деятельность НПФ подлежит обязательному лицензированию в порядке, установленном законодательством.

Учредителями НПФ могут быть юридические и физические лица. НПФ приобретает права юридического лица с даты государственной регистрации. По своим обязательствам НПФ отвечает всем принадлежащим ему имуществом и не отвечает по обязательствам его учредителей, вкладчиков, участников и государства. НПФ осуществляет свою деятельность на основании федерального закона о нем, других правовых актов РФ, а также устава и правил фонда.

Размеры, условия и порядок внесения взносов и осуществление выплат, а также ответственность за неисполнение своих обязательств определяются пенсионным договором, заключаемым между вкладчиком и НПФ.

В зависимости от схемы, положенной в основу деятельности, различают три типа НПФ: 1) действующие по схеме с установленными размерами взносов и предусматривающие возможность досрочного расторжения договора в случае смерти участника до окончания срока его действия и наследования пенсионных накоплений; 2) действующие по схеме с установленными размерами выплат, без возможного досрочного расторжения договора и с перераспределением пенсионных накоплений в пользу оставшихся участников; 3) смешанные, осуществляющие свою деятельность

по схемам с установленными размерами взносов и размерами выплат.

В имущество НПФ, принадлежащее ему на праве собственности, входят вклады учредителей, целевые взносы вкладчиков и другие законные поступления — имущество, обеспечивающее уставную деятельность фонда, а также пенсионные резервы для выплат негосударственных пенсий. Пенсионные резервы размещаются через управляющего (управляющих) исключительно в целях их сохранения и прироста в интересах участников. Деятельность НПФ по размещению пенсионных резервов не относится к предпринимательской. Взаимоотношения НПФ и управляющего (управляющих) строятся на договорной основе. Управляющий (управляющие) несет ответственность за ненадлежащее исполнение своих обязанностей в соответствии с законодательством.

Органами управления НПФ являются Совет фонда и исполнительная (генеральная) дирекция. Органами, осуществляющими контроль за деятельностью НПФ, являются попечительский совет и ревизионная комиссия. Контроль за деятельностью в области негосударственного пенсионного обеспечения населения в целях защиты прав и интересов участников и иных заинтересованных лиц осуществляет государственный уполномоченный орган, действующий на основании федерального закона о НПФ в порядке, установленном Правительством РФ.

Л.И. Булгакова

НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ. Наряду с развитием государственной системы социального обеспечения получают распространение и Н.ф.с.о. Так, в соответствии с Федеральным законом «О негосударственных пенсионных фондах» от 7 мая 1998 создаются негосударственные пенсионные фонды, учредителями (учредителем) которых могут быть юридические и физические лица. Такие фонды действуют независимо от системы государственного пенсионного обеспечения, выплаты из них осуществляются наряду с выплатами государственных пенсий, размер, условия и порядок внесения взносов и осуществления выплат определяется соглашением между негосударственным пенсионным фондом и страхователем. Негосударственный пенсионный фонд должен пройти обязательную регистрацию и лицензирование в инспекции негосударственных пенсионных фондов, действующей при Минтруда РФ, на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 17 ноября 1994.

В системе негосударственного социального обеспечения особое место занимает *социальное обслуживание*, негосударственный сектор которого объединяет учреждения социального обслуживания, деятельность которых основана на формах собственности, не относящихся к государственной и муниципальной, а также лиц, осуществляющих частную деятельность в сфере

социального обслуживания. К негосударственному сектору социального обслуживания относятся общественные объединения, в т.ч. профессиональные ассоциации, благотворительные и религиозные организации, деятельность которых связана с социальным обслуживанием граждан пожилого возраста и инвалидов.

Деятельность субъектов негосударственного сектора социального обслуживания подлежит лицензированию, порядок проведения которого определен специальным Положением (утвержден постановлением Правительства РФ от 17 июля 1996). Поскольку негосударственный сектор социального обслуживания является составной частью системы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, то требования, установленные государственными стандартами социального обслуживания, являются обязательными и для таких социальных служб. Поэтому если при осуществлении контроля за деятельностью по предоставлению социальных услуг в негосударственном секторе социального обслуживания, осуществляемого государственными, муниципальными органами социальной защиты населения, органами здравоохранения и органами образования в пределах их компетенции, будут выявлены случаи нарушения прав граждан пожилого возраста и инвалидов, предусмотренных законодательством о социальном обслуживании, государственных стандартов качества социального обслуживания, то возможно приостановление действия лицензии на профессиональную деятельность в сфере социального обслуживания. Такое решение может принять орган социальной защиты населения, выдавший эту лицензию. Вопрос об окончательном прекращении такой деятельности решается учредителями или собственниками учреждений социального обслуживания либо в судебном порядке.

Г.С. Скачкова

НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО (недвижимые вещи) — объекты, перемещение которых в пространстве невозможно без несоразмерного ущерба их назначению.

Права на Н.и. — такие, как *право собственности*, иные *вещные права*, а также ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации учреждениями юстиции в едином государственном реестре (см. *Государственная регистрация права собственности, Государственная регистрация сделок*). Таким образом, гражданский оборот Н.и. несколько сложен, поскольку, по общему правилу, сделки с ним подлежат государственной регистрации, т.е. оборотоспособность такого имущества осложняется дополнительными формальностями. В случаях, предусмотренных законом, наряду с государственной регистрацией могут осуществляться специальные регистрации или учет отдельных видов Н.и. (например специальная регистрация промышленного предприятия как *источника повышенной опасности*,

учет зданий и сооружений как памятников истории и культуры и т.п.).

К Н.и. относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все, что прочно связано с землей, в т.ч. леса, многолетние насаждения, здания, сооружения. Особой разновидностью Н.и. признается *предприятие* как особый единый имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности.

В то же время в ГК РФ нашел выражение и иной критерий отнесения вещей к Н.и., опирающийся на сугубо юридическое свойство — требование государственной регистрации отдельных объектов. Это относится, например, к воздушным и морским судам, судам внутреннего плавания, искусственным космическим объектам. Регистрация прав на эти объекты осуществляется в особом порядке.

Регулирование отношений по поводу Н.и., как правило, имеет специальный характер. Это находит свое отражение, например, в обязательствах по передаче его в собственность, в пользование и др.

Е.Н. Васильева

НЕДЕЕСПОСОБНЫЕ — граждане, признанные в установленном законом порядке не способными своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности. Как правило, это граждане, страдающие психическими расстройствами.

В РФ признание гражданина Н. осуществляется только в судебном порядке, что является гарантией охраны его прав. Судебное решение о признании гражданина Н. выносится на основании судебно-психиатрической экспертизы. Не допускается ограничение прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, только на основании психиатрического диагноза, фактов нахождения на диспансерном наблюдении в психиатрическом стационаре либо в психоневрологическом учреждении для социального обеспечения или специального обучения (Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» 1992).

Дело о признании гражданина Н. рассматривается судом с обязательным участием прокурора и представителя *органа опеки и попечительства*. В случае необходимости и возможности по состоянию здоровья в судебное заседание вызывается и этот гражданин. Правовым последствием признания гражданина Н. является установление над ним *опеки*.

Сделка, совершенная гражданином, признанным Н., является ничтожной. Лишь в случае, когда это соответствует интересам гражданина, признанного Н. вследствие психического расстройства, совершенная им сделка может быть признана судом действительной по требованию его опекуна и при условии, что она совершена к выгоде этого гражданина (ГК РФ, п. 2 ст. 171). Сделка, совершенная гражданином, впослед-

ствии признанным Н., может быть признана судом недействительной по иску его опекуна, если доказано, что в момент совершения сделки гражданин не был способен понимать значение своих действий или руководить ими (ГК РФ, п. 2 ст. 177).

Признание гражданина Н. вследствие психического расстройства является обстоятельством, препятствующим заключению с ним *брака* (СК РФ, ст. 14), а заключенный брак признается недействительным (СК РФ, п. 1 ст. 27). Если же Н. вследствие психического расстройства будет признан гражданином, уже состоящим в браке, это обстоятельство является для его супруга основанием для упрощенного расторжения с ним брака в органах загса (СК РФ, п. 2 ст. 19).

Если основания, в силу которых гражданин был признан Н., отпали (значительно улучшилось состояние его здоровья вследствие полного или частичного излечения от психического расстройства), суд вправе признать его дееспособным. На основании решения суда отменяется установленная над ним опека (ГК РФ, п. 3 ст. 29).

Л.Б. Максимович

НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ АКТА ГОСУДАРСТВЕННОГО И ИНОГО ОРГАНА — акт, принятый государственным органом или органом местного самоуправления, а также иным органом (например органом управления общественной организации или акционерного общества), может быть признан недействительным судом общей юрисдикции или арбитражным судом. В соответствии с ГК РФ, ГПК РСФСР и АПК РФ такое признание является одним из способов защиты прав и интересов юридических и физических лиц. Недействительными могут быть признаны акты, носящие ненормативный, а в случаях, предусмотренных законом, нормативный характер. К ведению арбитражного суда АПК отнес признание недействительными только ненормативных актов. НК РФ (п. 2 ст. 138) включил в компетенцию арбитражных судов признание недействительными наряду с ненормативными актами также актов нормативных. Суд общей юрисдикции вправе признавать недействительными ненормативные и нормативные акты, кроме тех, проверка которых отнесена к исключительной компетенции Конституционного Суда РФ, а также касающихся обеспечения обороны и государственной безопасности РФ. Признание арбитражным судом актов недействительными осуществляется путем разрешения экономических споров по искам заинтересованных лиц (юридических лиц и граждан-предпринимателей), а в суде общей юрисдикции — в порядке производства по делам, вытекающим из административно-правовых отношений. Основанием для признания арбитражным судом акта недействительным является несоответствие его закону или иным правовым актам, нарушение прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица. Обжалованию в суде общей юрисдикции подлежат

действия государственных и иных органов, в результате которых нарушены права или свободы граждан; созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод; на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности. В случае признания судом акта недействительным нарушенное право подлежит восстановлению. Оно может быть защищено и иными способами, предусмотренными законом.

Т.Е. Абова

НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ БРАКА — признание брака, заключенного с нарушением установленных законом условий или без намерения создать семью (фиктивный брак), не порождающим правовых последствий, предусмотренных законом.

В Своде Законов Гражданских Российской Империи довольно подробно говорилось о Н.б. Право признавать брак недействительным принадлежало духовному суду. Такое признание означало немедленное прекращение дальнейшего сожительства бывших супругов. Кодекс законов об Актах гражданского состояния, Брачном, Семейном и Опекунском праве 1918 содержал минимум правил относительно признания Н.б. Основанием для этого, как правило, служило недостижение брачного возраста в момент регистрации брака, наличие у будущего супруга душевной болезни или заключение им брака в состоянии, в котором он не мог «действовать рассудительно», либо его пребывание в другом нерасторгнутом браке и т.п. Кодекс о браке и семье РСФСР 1969 более подробно регламентировал условия и последствия признания Н.б. В любом случае брак мог быть признан недействительным только в судебном порядке.

Семейный кодекс содержит подробный перечень лиц, обладающих правом требовать признания Н.б. Вместе с тем он предусматривает обстоятельства, устраняющие Н.б. Так, суд может признать брак действительным, если к моменту рассмотрения дела отпали обстоятельства, препятствовавшие в силу закона его заключению; суд может отказать в иске о признании Н.б., заключенного с несовершеннолетним, если этого требуют его интересы, а также при отсутствии его согласия на признание брака недействительным; суд не может признать брак фиктивным, если зарегистрировавшие его лица до рассмотрения дела судом фактически создали семью. Брак не может быть признан недействительным после его расторжения, за исключением случаев наличия между супругами запрещенной законом степени родства либо состояния одного из них в момент регистрации брака в другом нерасторгнутом браке. В некоторых случаях, предусмотренных семейным законодательством, признание брака недействительным порождает определенные правовые последствия. Прежде всего признание Н.б. не влияет на права детей, родившихся в таком браке или в течение трехсот дней со дня признания его не-

действительным. При вынесении решения о признании Н.б. суд вправе признать за супругом, права которого нарушены заключением такого брака (добросовестным супругом), право на получение от другого супруга *алиментов* в соответствии с требованиями СК РФ. В отношении раздела имущества, приобретенного совместно до момента признания Н.б., действуют правила, касающиеся *совместной собственности* супругов. Добросовестный супруг вправе требовать возмещения причиненного ему материального и морального вреда по правилам, предусмотренным ГК РФ. Он может также сохранить фамилию, избранную им при государственной регистрации заключения брака.

К имуществу, приобретенному совместно лицами, брак которых признан недействительным, применяются положения ГК РФ о *долевой собственности*. По общему правилу, *брачный договор*, заключенный супругами, чей брак признан недействительным, считается недействительным.

А.М. Нечаева

НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ ВЫБОРОВ — в конституционном праве понятие, связанное с избирательным процессом, когда соответствующий избирательный орган (центральная избирательная комиссия, окружные избирательные комиссии, иные избирательные органы в разных государствах) при подсчете голосов и установлении итогов голосования могут вынести решение о признании выборов недействительными.

Законодательство РФ о выборах содержит соответствующие положения о признании выборов недействительными. Так, выборы в Государственную Думу РФ, проведенные по территориальному избирательному округу, равно как и по общегосударственному избирательному округу, признаются Центральной избирательной комиссией недействительными, если допущенные при их проведении нарушения избирательного законодательства не позволяют с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей. В этих случаях Центральная избирательная комиссия назначает по общегосударственному избирательному округу и по одномандатному избирательному округу *повторные выборы*. При определении результатов выборов Президента РФ Центральная избирательная комиссия признает выборы недействительными, если допущенные при их проведении нарушения Федерального закона о выборах Президента РФ не позволяют с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей. В этом случае Совет Федерации Федерального Собрания РФ назначает повторные выборы Президента РФ.

Помимо этого, вопрос о признании выборов действительными или недействительными может возникнуть в результате рассмотрения жалоб избирателей на решения избирательных органов. Так, в Испании подобные избирательные жалобы рассматриваются в палатах по административным спорам соответствующе-

го высшего трибунала правосудия (высший судебный орган в региональных автономных сообществах). Палата может среди других вынести решения о действительности выборов, а также об аннулировании проведенных выборов и необходимости назначить новые выборы. Аннулирование не производится, если нарушения избирательного процесса не повлияли на результат выборов. Недействительность выборов того или иного конкретного лица наступает также в результате нарушения принципа *неизбираемости*. Она может наступить в результате *несовместимости*, если избранный не оставляет должность, несовместимую с депутатским мандатом.

В.И. Чехарина

НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ СДЕЛКИ — см. в ст. *Сделки*.

НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ УСЛОВИЙ ДОГОВОРОВ О ТРУДЕ. Условия договоров о труде, ухудшающие положение работников по сравнению с законодательством о труде, считаются недействительными (ст. 5 КЗоТ РФ). Имеется в виду не только индивидуальный *трудовой договор (контракт)*, но и коллективный договор, различные *соглашения о труде*, а также любые договоры (соглашения), устанавливающие те или иные условия труда для конкретного работника (например договор о полной *материальной ответственности*) или группы работников (например договор о бригадной материальной ответственности).

Так как ст. 5 КЗоТ РФ не раскрывает содержания понятия «недействительности», на практике оно трактуется по-разному. Поэтому правовые последствия признания договора о труде или отдельных его условий недействительными могут быть различными в каждом конкретном случае в зависимости от содержания соответствующего договора и тех правовых норм, которые были нарушены. При этом недействительность отдельных условий договора о труде, как правило, не всегда влечет за собой недействительность всех остальных условий договора либо всего договора в целом. Так, если при заключении трудового договора (контракта) по соглашению сторон установлены основания увольнения, не предусмотренные законодательством, то такое условие договора признается недействительным, остальные же его условия сохраняются. В то же время, если недействительным является основополагающее условие договора о труде, то должны быть признаны недействительными и все производные его условия, и, соответственно, сам договор в целом (например, при заключении договора о полной материальной ответственности с несовершеннолетним). Одни условия договора о труде могут быть признаны недействительными, т.е. не имеющими юридической силы, с момента заключения договора, действие же других условий может быть прекращено лишь на будущее время. Например, условие трудового договора (контракта) об оплате труда работника ниже установ-

ленного федеральным законом минимального размера оплаты труда признается недействительным с момента заключения договора. Поэтому работник, не получивший полагающуюся ему заработную плату в определенной сумме, всегда может рассчитывать на ее получение. Если же работнику были излишне выплачены какие-либо денежные суммы, то при признании в дальнейшем такого условия договора недействительным в силу вступают положения трудового законодательства об ограничении удержаний из заработной платы и действие незаконного условия договора прекращается в данном случае лишь на будущее время.

Недействительными являются лишь те условия договоров о труде, которые ухудшают положение работников по сравнению с законодательством о труде. В соответствии с ч. 2 ст. 5 КЗоТ РФ работодатель вправе улучшать положение работников (всего коллектива или отдельных его категорий) путем предоставления им за счет собственных средств дополнительных, по сравнению с законодательством, трудовых и социально-бытовых льгот.

Г.С. Скачкова

НЕДИСКРИМИНАЦИИ ПРИНЦИП — один из основных принципов международного права. Являясь следствием принципа равноправия государств, имеет характер общеобязательной правовой нормы, сложившейся в международном праве в результате длительной практики. Согласно этому принципу любое государство имеет право требовать в международных отношениях условий, аналогичных предоставляемым другим государствам, т.е. условий общих, одинаковых для всех. То обстоятельство, что этот принцип получил подтверждение во многих международных договорах и иных международных актах, не затрагивает его общей обычно-правовой обязательности: он сохраняет свое значение независимо от того, упомянут или не упомянут он в том или ином договоре. Несоблюдение Н.п. — серьезное международное правонарушение, дающее право дискриминируемому государству на ответные действия. Исключения из Н.п. — режим *наибольшего благоприятствования*, предоставляемый по договору с другим государством, и преференции, предоставляемые развивающимся странам согласно Женевским принципам.

Е.Т. Усенко

НЕДОБРОСОВЕСТНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ — конкуренция, противоречащая честным обычаям в области промышленности и торговли. Понятие Н.к. возникло во Франции в середине 19 в. в связи с необходимостью судебной защиты интересов предпринимателей в конкурентной борьбе. Закрепление нормы о пресечении Н.к. появилось в тексте Парижской конвенции по охране промышленной собственности в 1900. В действующем тексте Конвенции сказано, что страны Союза (имеется в виду Международный союз по охране про-

мышленной собственности, созданный участниками Конвенции) обязаны обеспечить гражданам стран-участниц эффективную защиту от Н.к. Актом Н.к. считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности, запрету подлежат: 1) все действия, способные каким бы то ни было способом вызвать смещение в отношении предприятий, продуктов или промышленной и торговой деятельности конкурента; 2) ложные утверждения при осуществлении коммерческой деятельности, способные дискредитировать предприятие, продукты или промышленную или торговую деятельность конкурента; 3) указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товара.

В национальном законодательстве правовая защита от Н.к. обеспечивается различным образом: принимаются специальные законы о Н.к.; нормы о пресечении Н.к. включаются в законодательные акты, содержащие антимонопольное регулирование; при отсутствии специального законодательства пресечение Н.к. обеспечивается соответствующими нормами гражданских кодексов и др. В Законе РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» 1991 (в редакции Федеральных законов 1995, 1998, 1999) содержатся как нормы антимонопольного регулирования (см. *Антимонопольное законодательство*), так и нормы о недопущении Н.к. Закон определяет Н.к. как любые, направленные на приобретение преимуществ в *предпринимательской деятельности* действия *хозяйствующих субъектов*, которые противоречат положениям действующего законодательства, *обычаям делового оборота*, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам — конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации. Согласно ст. 10 Закона не допускается Н.к. Приводится примерный перечень проявлений Н.к., включающий: распространение ложных, неточных или искаженных сведений, способных причинить убытки другому хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации; введение потребителей в заблуждение относительно характера, способа и места изготовления, потребительских свойств, качества товара; некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами других хозяйствующих субъектов; продажа товаров с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполнения работ, услуг; получение, использование, разглашение научно-технической, производ-

венной или торговой информации, в т.ч. коммерческой тайны, без согласия ее владельца.

М.П. Бардина

НЕДОПУСТИМОСТЬ ПОВОРОТА К ХУДШЕМУ (лат. — *perjūs*) — в уголовном процессе установленный законом запрет ухудшать положение осужденного, подавшего самостоятельно или через защитника кассационную жалобу, по сравнению с приговором, который обжалован (в частности, деяние не может быть квалифицировано по более строгой статье Уголовного кодекса и наказание не может быть усилено). Не допускаются и иные виды поворота к худшему, например, присоединение новых обвинений, увеличение суммы удовлетворенного гражданского иска и т.д. Изменение приговора (определения) кассационной или надзорной инстанцией возможно лишь в благоприятную для осужденного (оправданного) сторону.

Правило о Н.п. к х. стимулирует безбоязненную подачу жалоб, служит средством осуществления права обвиняемого на защиту и выявления судебных ошибок.

Однако при наличии кассационного или надзорного протеста прокурора либо председателя суда, кассационной жалобы потерпевшего, гражданского истца, их представителей по мотивам мягкости наказания или применения закона о более тяжком преступлении кассационная (надзорная) инстанция может отменить приговор (и последующие судебные решения) и вернуть уголовное дело для доследования, направить его на новое рассмотрение в суд первой или второй инстанции, но лишь по основанию, указанному в протесте или кассационной жалобе.

Закон допускает ухудшение положения осужденного (оправданного) в случаях, когда независимо от основания отмены приговора при проведении доследования будут установлены обстоятельства, свидетельствующие о совершении обвиняемым более тяжкого преступления или других преступлений.

Положение осужденного может быть ухудшено и в случаях, когда надзорная судебная инстанция отменяет постановление (определение) нижестоящей надзорной инстанции и оставляет в силе более строгие приговор и кассационное определение.

Предъявленное на предварительном следствии обвинение не может быть изменено в неблагоприятную для обвиняемого сторону в обвинительном заключении и приговоре суда. При необходимости применить закон о более тяжком преступлении обвинение предъявляется заново.

В странах, где существует апелляционное производство, предполагающее новое или дополнительное исследование доказательств судом второй инстанции (Англия, США, ФРГ), положение осужденного (оправданного) может быть ухудшено при наличии жалобы прокурора или потерпевшего.

И.Л. Петрухин

НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ (пользование недрами) — использование участков недр в установленных законом целях и порядке. Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности на остальное имеющееся у них имущество. Пользователями недр для добычи радиоактивного сырья и захоронения радиоактивных отходов и токсичных веществ могут быть только государственные предприятия. Юридические лица и граждане других государств могут стать пользователями недр, если законодательством РФ и законодательством субъектов РФ они наделены правом заниматься соответствующим видом деятельности при пользовании недрами.

Предусмотрены шесть видов Н.: геологическое изучение; добыча полезных ископаемых (в т.ч. использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств); строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение; сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Недра предоставляются в пользование на определенный срок (для геологического изучения — до 5 лет, для добычи полезных ископаемых и в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, — до 20 лет, при совмещении этих видов пользования — до 25 лет) и без ограничения срока (для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых).

Предоставляются недра на основании *лицензии* — документа, удостоверяющего право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах, в соответствии с указанной целью, в течение определенного срока, при соблюдении заранее оговоренных требований и условий (в частности, согласованного уровня добычи минерального сырья, соглашения о его долевом распределении, а также соглашения о праве на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами).

Лицензия на право пользования недрами предоставляется совместно органом исполнительной власти субъекта РФ и федеральным органом управления государственным *фондом недр* или его территориальным подразделением.

Пользователь недр имеет право: а) использовать предоставленный ему участок недр для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии; б) самостоятельно выбирать формы этой деятельности, не противоречащие законодательству; в) использовать результаты своей деятельности (добытое минеральное сырье и т.п.) в соответствии с лицензией и законодательством; г) использовать отходы своего гор-

нодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговорено в лицензии.

В обязанности пользователя входит: а) соблюдать требования для работ по пользованию недрами, установленные законодательством, лицензией, стандартами (нормами, правилами), техническими проектами, планами и схемами развития горных работ; б) вести геологическую, маркшейдерскую и иную документацию в процессе всех видов пользования недрами и предоставлять ее в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации; в) обеспечивать безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами; г) соблюдать стандарты (нормы, правила) охраны недр и других природных объектов, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недр; д) приводить участки земли и других природных объектов, нарушенные при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования; е) вносить платежи за пользование недрами (см. *Плата за недра*).

Г.С. Башмаков

НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ — один из основополагающих конституционных принципов судопроизводства в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.

Согласно Конституции РФ, Федеральному конституционному закону «О судебной системе в Российской Федерации» 1996 и процессуальным кодексам Н.с. неразрывно связана с самостоятельностью судов, осуществлением ими судебной власти, правосудия. Судьи, присяжные, народные и арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону, которые закрепляют гарантии их независимости. В РФ не могут издаваться законы и иные нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие самостоятельность судов, Н.с. Лица, виновные в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных, народных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, а также в ином вмешательстве в деятельность суда, несут ответственность, предусмотренную федеральным законом (УК РФ, ст. 294). Присвоение властных полномочий суда наказывается в соответствии с уголовным законом.

Н.с. и подчинение их только закону проявляется, в частности, в праве суда, установившего при рассмотрении дела несоответствие акта (как нормативного, так и ненормативного) государственного или иного органа, а равно акта должностного лица Конституции РФ, федеральному конституционному закону, федеральному закону, общепризнанным принципам и нормам международного права, международному договору РФ, конституции (уставу) субъекта РФ, закону субъекта Федерации, принимает решение в соответствии с правовыми положениями, имеющими наибольшую юридическую силу. В то же время принцип Н.с.

предполагает обязанность судей точно соблюдать при разбирательстве дела порядок, установленный процессуальными законами, а принимая решение, руководствоваться только законом, иными правовыми актами и установленными в судебном заседании фактами и обстоятельствами (материалами дела).

Т.Е. Абова

НЕИЗБИРАЕМОСТЬ — ограничение пассивного избирательного права, установленное законом для лиц, связанных с осуществлением определенной деятельности или занятием конкретных должностей. Н. представляет собой исключение или ограничение возможности баллотироваться в качестве кандидата. Различают абсолютную (невозможность баллотироваться во всех избирательных округах) и относительную (запрет баллотироваться в определенных избирательных округах) Н. Целью закрепления абсолютной Н. является обеспечение независимости члена представительного органа. Относительная Н. направлена на охрану свободы избираться, ограничение возможности кандидата использовать служебное положение при проведении избирательной кампании.

К лицам, попадающим в категорию неизбираемых, в большинстве стран отнесены судьи, офицерский состав армии и сил безопасности, некоторые категории государственных служащих. В ряде стран в эту категорию попадает духовенство. Лица, принадлежащие к этим категориям, желающие выставить свою кандидатуру для избрания в представительный орган, должны за определенный срок до даты выборов (как правило, не менее, чем за шесть месяцев) уйти с занимаемой должности (это — отличие от несовместимости). Нарушение условий Н. во всех случаях влечет недействительность выборов и лишение мандата.

Российское избирательное право понятия Н. не употребляет, а говорит лишь о несовместимости. Хотя некоторые законы (например Закон «О статусе судей», Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ» и некоторые другие) имеют в виду скорее понятие Н., чем несовместимости, когда запрещают судьям заниматься любой политической деятельностью и, таким образом, будучи судьями, запрещают выдвигать свою кандидатуру на выборах.

В.И. Чехарина

НЕЙТРАЛИТЕТ — особый международно-правовой статус государства, не участвующего в международном вооруженном конфликте.

Институт Н. имеет глубокие исторические корни и прошел сложный путь развития. Важным шагом стало выдвинутое Россией при Екатерине II положение о вооруженном Н. на море, на основе которого сформировалась Лига нейтральных государств из 8 стран, существовавшая до окончания войны между Великобританией и США в 1783. Некоторые разработанные

Лигой положения получили дальнейшее развитие, и термин «Н.» прочно вошел в международное право.

Кодификация норм Н. в военное время на суше и частично на море произведена в 5-й и 13-й Гаагских конвенциях 1907 (см. *Гаагские конвенции мира 1899 и 1907*). Ряд норм закреплен Лондонским протоколом 1937 и Лондонской Декларацией 1909, особенно по борьбе с военной контрабандой.

В соответствии с международно-правовыми актами нейтральные государства не могут оказывать какую-либо помощь воюющим государствам (поставки оружия, создание вербовочных пунктов, пропуск через свою территорию войск воюющего государства и т.д.). Правила воздушного Н. не определены отдельным актом (считается, что в воздушном пространстве действуют общие нормы). С другой стороны, территория, прибрежные воды и воздушное пространство нейтрального государства неприкосновенны для воюющих государств, их нарушение приравнивается к актам агрессии. Территория нейтрального государства не может быть превращена в театр военных действий. Суда нейтральных стран не могут подвергаться нападению или захвату. Нейтральные государства имеют вооруженные силы для своей защиты.

Изложенные правила выражают принцип абсолютности Н. Этот принцип последовательно отстаивал в конце 19 — начале 20 в. известный российский юрист-международник Ф.Ф. Мартенс. Дополнения и уточнения, которые в положения о Н. внесло гуманитарное *международное право*, не изменяют этого принципа. Нейтральные государства обязаны выполнять положения Женевских конвенций 1949 и Дополнительных протоколов к ним. По взаимной договоренности воздушное пространство этих государств может использоваться для перевозки воюющими сторонами раненых и больных. В случае посадки воздушных судов на территории нейтрального государства раненые и больные направляются в госпитали, а экипажи судов интернируются. Торговые суда, яхты и мелкие суда нейтральных стран могут принимать на борт раненых, больных и потерпевших кораблекрушение для ухода за ними, а также подбирать умерших. Центральное Справочное Агентство по делам военнопленных и Центральное Справочное Агентство по делам покровительствуемых лиц располагаются только в нейтральных странах.

Современное международное право различает временный Н. (на период вооруженного конфликта) и постоянный Н. Временный Н. декларируется самим государством, в принципе он может быть и отменен указанным государством. Н. ряда государств нередко нарушался в ходе вооруженных конфликтов. Так, Германия в Первую мировую войну оккупировала нейтральные Бельгию и Люксембург, а во Вторую мировую войну — Бельгию, Люксембург и Нидерланды. В период Второй мировой войны в нарушение принципа абсолютности Н. некоторые государства объяви-

ли себя «невоюющими». Так поступила, например, в 1940 Испания, которая использовала этот статус для помощи гитлеровскому блоку, вплоть до отправки на советско-германский фронт вооруженных сил («голубой дивизии»).

Принятие в 1945 Устава ООН обозначило новые рамки Н. для государств, поскольку по Уставу они должны воздерживаться от оказания помощи любому государству, против которого ООН предпринимает действия превентивного или принудительного характера.

В.В. Пустогаров

НЕЙТРАЛЬНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКАЯ (неучастие в политической деятельности) — в конституционном праве необходимое требование при осуществлении некоторых государственных полномочий. Классическим выражением этого принципа можно назвать нейтральность главы государства в парламентарных монархиях. В качестве другого распространенного примера можно привести Н.п. судейского корпуса, включая конституционных судей.

Наибольшее значение принцип Н.п. имеет в сфере публичного управления. Различают «мягкую» и «жесткую» версии указанного принципа, или, соответственно, различают нейтральность только в материальном и в формальном смысле. В первом случае от государственного служащего требуется лишь воздерживаться от очевидного обнаружения своих политических взглядов в процессе осуществления служебных функций. Личное время государственного служащего, не связанное с осуществлением его должностных обязанностей, остается вне сферы действия принципа Н.п. Во втором случае в материально-формальном смысле от государственного служащего помимо указанных ограничений требуется еще одно важное «самоограничение»: государственный служащий не может быть членом некоторых партий, участвовать в политических акциях. Обычно более последовательно, чем в сфере государственного управления, это требование реализуется в вооруженных силах, особенно в странах англосаксонской традиции: там офицер вообще не должен состоять ни в одном политическом объединении.

С.В. Коралев

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ — по российскому праву организации, не ставящие в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющие полученную прибыль между участниками (ГК РФ, ст. 50; Федеральный закон «О некоммерческих организациях» 1996).

Н.о. могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, для охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематери-

альных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественно полезных целей, указанных в уставе Н.о.

Основными организационно-правовыми формами Н.о. являются: 1) общественные объединения; 2) религиозные объединения; 3) фонды; 4) государственные корпорации; 5) некоммерческие партнерства; 6) учреждения; 7) автономные Н.о.

Общественные объединения — это добровольные самоуправляемые некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе. Они могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: а) общественная организация; б) общественное движение; в) общественный фонд; г) общественное учреждение; д) орган общественной самодеятельности.

Религиозные объединения — это добровольные объединения граждан РФ, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ, образованные в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающие соответствующими этой цели признаками: вероисповедание, совершение богослужения, других религиозных обрядов и церемоний, обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозной группы или религиозной организации (Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях» 1997).

Фонды — это не имеющие членства Н.о., учрежденные гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, создаваемые с целью формирования имущества для осуществления социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целей, закрепленных в уставе.

Государственные корпорации — это не имеющие членства Н.о., учрежденные Российской Федерацией на основе имущественных взносов и созданные для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственные корпорации создаются на основании федерального закона.

Некоммерческие партнерства — это основанные на членстве Н.о., учрежденные гражданами и (или) юридическими лицами для содействия их членам в осуществлении деятельности, направленной на цели, предусмотренные для Н.о.

Учреждения — это Н.о., создаваемые собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемые им полностью или частично (см. *Учреждение*).

Автономные Н.о. — это не имеющие членства Н.о., учрежденные гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных услуг.

ГК РФ (ст. 116) относит к числу Н.о. также *потребительские кооперативы* — добровольные объединения граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемого путем объединения их членами имущественных паевых взносов. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» на потребительские кооперативы не распространяется, их деятельность регулируется Федеральным законом «О потребительской кооперации в Российской Федерации» 1997.

Н.о. вправе добровольно объединяться в ассоциации (союзы), члены которых сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица. Н.о. в форме ассоциации (союза) может быть создана также путем объединения *коммерческих организаций* в целях координации своей предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов.

Н.о. создаются на основании решения их учредителей, которыми в зависимости от их организационно-правовой формы могут быть граждане и (или) юридические лица. Число учредителей не ограничивается, если иное не установлено федеральным законом. Основным *учредительным документом* является устав Н.о. Для ассоциации (союза) требуется *учредительный договор*, заключенный входящими в нее членами. Учредительный договор вправе заключать также учредители некоммерческого партнерства и автономных Н.о. В предусмотренных законом случаях Н.о. может действовать на основе общего положения об организациях данного вида. Для создания учреждения требуется соответствующее решение собственника и утвержденный им устав.

Н.о. может быть также создана путем реорганизации Н.о. Н.о. приобретает права юридического лица с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке. Она может в соответствии с законодательством РФ создавать отделения, филиалы и открывать представительства.

Законодательством РФ могут устанавливаться ограничения на виды деятельности отдельных Н.о., некоторые виды деятельности могут осуществляться только на основании специальных разрешений (*лицензий*).

Н.о. вправе осуществлять *предпринимательскую деятельность*, если она служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям. Они могут также участвовать в *хозяйственных обществах* и в *товариществах на вере* в качестве вкладчика.

Прибыль, полученная Н.о., не распределяется между ее участниками (членами).

Н.о. может иметь на праве собственности здания, сооружения, земельные участки, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, указанной в уставе. Имущество учреждений закрепляется за ними собственником на *праве оперативного управления*.

Н.о. может быть ликвидирована на основании и в порядке, предусмотренном законодательством о Н.о. Ее имущество после удовлетворения требований кредиторов, если иное не установлено законом, направляется на цели, для осуществления которых она была создана в соответствии с учредительными документами, а также на благотворительные цели. Если это невозможно, оно обращается в доход государства. При ликвидации некоммерческого партнерства имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, распределяется между его членами в соответствии с их имущественным взносом. Однако размер выделяемой члену некоммерческого партнерства доли имущества не должен превышать размер имущественного взноса, переданного им при вступлении, если иное не установлено федеральными законами или учредительными документами. Право на долю имущества члены некоммерческого партнерства имеют также в случае выхода или исключения из него. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество учреждений передается его собственнику, если иное не предусмотрено законами, иными правовыми актами или учредительными документами.

Н.о. может быть ликвидирована по решению суда, если после двух предупреждений со стороны органа, осуществляющего регистрацию, или представлений прокурора об устранении допущенных ею нарушений, выразившихся в совершении действий, противоречащих ее целям и закону, они не были устранены.

Ликвидация фонда производится только на основании решения суда по заявлению заинтересованных лиц.

Г.А. Кудрявцева

НЕМАТЕРИАЛЬНЫЕ БЛАГА — жизнь, здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь, доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные *личные нематериальные права* (ГК РФ, ст. 150). Эти блага принадлежат гражданину от рождения или в силу закона. Они неотчуждаемы и непередаваемы иным способом.

Н.б. непосредственно связаны с личностью, подчеркивая уникальность и неповторимость каждого человека. Им свойственна внеэкономическая природа.

Кроме Н.б., вытекающих из физического состояния человека и принадлежащих ему от рождения (например жизнь, здоровье), есть такие блага, которые связаны с его пребыванием в социальной среде и принадлежат ему в силу закона. К ним относятся: право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства и др.

При посягательствах на Н.б. со стороны граждан или организаций обладатель блага, его *законные представители*, наследники правообладателя вправе избирать различные способы защиты.

В зависимости от существа нарушенного Н.б. или личного неимущественного права, характера последствий нарушения применяются способы защиты, предусмотренные ГК РФ (ст. 12) — признание права, восстановление положения, существовавшего до нарушения права, пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения, и др. Случаи и пределы использования способов защиты гражданских прав могут устанавливаться законом. Например, авторские и смежные права защищаются в случаях их нарушений, а также посягательств на созданное произведение. Посягательство выражается в подделке, самовольном и противозаконном изготовлении и распространении чужого произведения. Способы защиты указанных прав предусмотрены Законом РФ «Об авторском праве и смежных правах» 1993 и соответствуют способам защиты, указанным в ГК РФ.

Лит.: Красавчикова Л.О. Личная жизнь граждан под охраной закона. М., 1983; *Ее же.* Понятие и система личных неимущественных прав граждан (физических лиц) в гражданском праве Российской Федерации. Екатеринбург, 1994.

С.А. Чернышева

НЕОБОСНОВАННЫЙ ОТКАЗ В ПРИЕМЕ НА РАБОТУ — неправомерный, т.е. не основанный на требованиях законодательства, или немотивированный отказ в заключении *трудового договора (контракта)* с конкретным лицом.

Трудовое законодательство запрещает такой отказ. В соответствии со ст. 16 КЗоТ РФ не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников.

Соблюдение названных выше положений гарантируется нормами различных отраслей законодательства. Так, согласно ст. 170 КЗоТ РФ запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей (см. *Льготы беременным женщинам и лицам с семейными обязанностями*). За нарушение

правил, предусмотренных ст. 16 КЗоТ РФ, виновные должностные лица привлекаются к ответственности, вплоть до уголовной (см., например, ст. 136, 145, 282 УК РФ). Н.о. в п. на р. может быть обжалован непосредственно в суд.

В соответствии со ст. 16 КЗоТ РФ не являются дискриминацией различия, исключения, предпочтения и ограничения при приеме на работу, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями либо обусловлены особой защитой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите. Например, не могут быть приняты на работу лица, не достигшие определенного возраста. В отношении государственных служащих установлены некоторые ограничения, в силу которых гражданин не может быть принят на *государственную службу*. Врачи или провизоры, не работавшие по своей специальности более пяти лет, могут быть допущены к практической медицинской или фармацевтической деятельности после прохождения переподготовки в соответствующих учебных заведениях или на основании проверочного испытания, проводимого комиссиями профессиональных медицинских и фармацевтических ассоциаций (Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993), и т.д.

Г.С. Скачкова

НЕОБХОДИМАЯ ОБОРОНА — в уголовном праве защита от общественно опасного посягательства личности или прав обороняющегося, другого лица либо охраняемых законом интересов общества или государства путем причинения вреда нападающему. Условия правомерности Н.о. сформулированы в законе. Право на Н.о. имеет любое лицо, подвергшееся общественно опасному нападению, независимо от профессии или специальной подготовки и служебного положения. Н.о. — субъективное право каждого гражданина, а для работников правоохранительных органов оно является еще и профессиональной обязанностью.

Для признания Н.о. правомерной требуется соблюдение ряда условий. Право на Н.о. дает только такое нападение, которое было общественно опасным, наличным и действительным. Общественно опасным признается нападение, представляющее достаточно серьезную опасность для обороняющегося, другого лица, общества или государства. Наличным признается нападение, которое уже началось и еще не окончилось либо создана непосредственная угроза нападения. Действительным признается нападение, которое имело место в реальной действительности, а не в воображении обороняющегося лица.

Н.о. осуществляется путем активных действий, причиняющих вред нападающему. Оборона является правомерной даже в том случае, если у лица была возможность спастись бегством или обратиться за помощью к другим лицам или в органы власти. Но дейст-

вия, предпринятые для обороны, не должны превышать пределов необходимости.

При соблюдении всех условий правомерности Н.о. является обстоятельством, исключающим преступность деяния. Если пределы Н.о. были превышены, лицо может быть привлечено к уголовной ответственности.

Превышение пределов Н.о. — умышленное причинение нападающему такого вреда, который явно не соответствует характеру и степени общественной опасности нападения на личность гражданина, его законные права и интересы либо на правоохраняемые интересы другого лица, общества или государства. При оценке соответствия оборонительных действий характеру и степени общественной опасности нападения учитываются все обстоятельства по делу — возраст, физические возможности нападавшего и оборонявшегося, наличие оружия, место и время нападения и др. Закон не требует строгого соответствия мер, предпринятых обороняющимся, характеру и степени общественной опасности нападения, а признает превышением лишь явное их несоответствие. В случае превышения пределов Н.о. лицо подлежит уголовной ответственности, если это превышение было допущено умышленно, когда обороняющийся сознавал, что примененные средства обороны явно не соответствуют характеру и степени общественной опасности нападения.

Умышленное превышение пределов необходимой обороны является преступлением, но рассматривается законом как преступление при смягчающих обстоятельствах.

С.Г. Келина

НЕОДНОКРАТНОСТЬ ПРЕСТУПЛЕНИЙ — совершение двух или более преступлений, предусмотренных одной статьей или частью статьи Уголовного кодекса. Совершение двух или более преступлений, предусмотренных различными статьями УК, может признаваться неоднократным в случаях, специально оговоренных в законе. Преступление не признается совершенным неоднократно, если за ранее совершенное преступление лицо было в установленном законом порядке освобождено от уголовной ответственности либо *судимость* за ранее совершенное лицом преступление была погашена или снята.

Н.п. является одной из предусмотренных УК разновидностей множественности преступных деяний наряду с *совокупностью преступлений* и *рецидивом преступлений*. Решающим признаком, характерным для Н.п., является однородность совершенных деяний. Неоднократность совершения преступлений может быть признана в случае, если за ранее совершенное преступление лицо не было освобождено от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием, в связи с примирением с потерпевшим, в связи с изменением обстановки, в связи с истечением сроков дав-

ности, актом амнистии, а также если судимость за ранее совершенное преступление не была погашена или не снята.

Неоднократное совершение преступлений влечет за собой наступление юридически значимых последствий. Неоднократность совершения лицом преступлений является обстоятельством,отягчающим наказание, а также служит условием квалификации совершенного лицом преступления в случаях, когда Н.п. предусмотрена в соответствующих статьях Особенной части УК в качестве обстоятельства, влекущего за собой более строгое наказание. В некоторых случаях законодатель расширяет понятие однородности преступлений, позволяющих признать наличие в действиях лица неоднократности, относя к числу однородных не только деяния, предусмотренные одной статьей или частью статьи, но и деяния, предусмотренные иными статьями УК.

В случае, когда Н.п. в качестве обстоятельства, влекущего за собой более строгое наказание, предусмотрена в соответствующих статьях УК, все содеянное квалифицируется по статье, предусматривающей наказание за неоднократное совершение преступления.

Неоднократность следует отличать от случаев совершения продолжаемого преступления, т.е. совершения преступления в виде ряда возобновляемых во времени тождественных актов, составляющих в своей совокупности единое преступление и длящегося преступления, когда лицом совершено определенное действие и его последствия продолжают во времени до их пресечения. Продолжаемые и длящиеся преступления квалифицируются по тем же правилам, что и остальные единичные преступления.

А.М. Яковлев

НЕОКОНЧЕННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ — в уголовном праве преступление, не доведенное до конца и содержащее лишь часть признаков *состава преступления*, предусмотренного УК. Момент определения окончания преступления зависит от особенностей законодательной конструкции того или иного преступления, и в первую очередь его объективной стороны. Оконченное преступление в случаях совершения преступления с материальным составом характеризуется наступлением указанного в законе преступного последствия (так, убийство считается оконченным, когда наступит смерть потерпевшего, кража и грабеж — когда преступник завладел чужим имуществом и имеет реальную возможность распорядиться им, и т.д.). Преступление с формальным составом признается оконченным, когда полностью выполнено общественно опасное действие (бездействие), предусмотренное уголовным законом (так, например, оставление в опасности является оконченным с выполнением акта бездействия, выразившегося в заведомом оставлении без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять

меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние). Уголовный закон предусматривает две разновидности (стадии) Н.п. — *приготовление к преступлению и покушение на преступление*. Ответственность за неоконченное преступление наступает по статье УК, предусматривающей ответственность за оконченное преступление, со ссылкой на ст. 30 УК РФ.

А.В. Наумов

НЕОСНОВАТЕЛЬНОЕ ОБОГАЩЕНИЕ — в гражданском праве одно из оснований возникновения обязательств. В РФ регламентируется гл. 60 ГК. Лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему таким образом приобретенное или сбереженное имущество (Н.о.) (ГК РФ, ст. 1102). Обязательства из Н.о. возникают при одновременном наличии следующих условий: 1) имущество приобретателя увеличилось за счет присоединения к нему новых ценностей или сохранения того имущества, которое по всем законным основаниям неминуемо должно было выйти из его состава (например, приобретателем получена сумма денег, предназначенная его однофамильцу); 2) это произошло за чужой счет, т.е. за счет другого лица, имущество которого уменьшилось вследствие выбытия из его состава некоторой части или неполучения того, на что он имел законное право (например, вследствие ошибочной оплаты дважды одного и того же товара). При этом уменьшение имущества потерпевшего не обязательно должно по величине равняться его увеличению у приобретателя — важен сам факт приобретения за чужой счет или даже получения такой возможности (например, задержка возврата денежного долга создает возможность увеличения дополнительного дохода от оборота этих денег); 3) отсутствие правовых оснований приобретения, т.е. если оно не основано ни на законе либо ином правовом акте, ни на сделке (например, удержание арендатором арендуемого имущества после окончания срока договора аренды).

Традиционно считается, что обязательства из Н.о. имеют своей целью восстановление нарушенного имущественного права, если это не может быть достигнуто путем предъявления иска из других оснований — закона, сделки, деликта и проч. Таким образом этим обязательствам придается субсидиарный (дополнительный) характер. Например, если собственник лишится владения вещью, он предъявит виндикационный иск (см. *Виндикация*) об истребовании вещи из чужого незаконного владения, а также доходов, которые были получены или должны были быть получены за время нахождения вещи в чужом владении. Однако

если незаконный владелец вещи ухудшил ее, испортил или иным способом уменьшил ее потребительную, товарную, денежную стоимость, собственнику придется обратиться к нормам, защищающим от Н.о. (ГК РФ, п. 2 ст. 1103, п. 2 ст. 1104), т.к. в ином порядке он не будет иметь возможности компенсировать потери, связанные с действиями незаконного владельца.

В одном случае институт Н.о. носит самостоятельный характер. Если обязательство прекращается из-за невозможности его исполнения, за которую ни одна из сторон не отвечает, или в связи с добровольным отказом от обязательства обеих сторон, или иным законным путем, сторона, исполнившая свое обязательство полностью или частично, вправе требовать возврата исполненного (ГК РФ, п. 3 ст. 1103). Н.о. в целом основывается институт реституции — восстановления сторон в первоначальное имущественное положение. Если основание, по которому возникло обязательство, по какой-либо причине отпало, в т.ч. признано недействительным, или для одной из сторон возникла объективная невозможность его исполнения и она освобождается от своего обязательства, другая сторона, исполнившая обязательство полностью или частично, вправе требовать от первой всего переданного ей в натуре, а при невозможности возврата в натуре — предоставления денежного возмещения (ГК РФ, п. 2 ст. 167; см. также п. 2 ст. 416).

Имущество, составляющее Н.о., должно быть возвращено потерпевшему в натуре, т.е. возвращению подлежит именно та вещь, которой он лишился. К тому же приобретатель несет ответственность за всякие, в т.ч. и случайные, недостатки или ухудшение неосновательно приобретенного или сбереженного имущества, происшедшие после того, как он узнал или должен был узнать о неосновательности обогащения. До этого момента он отвечает лишь за умысел или грубую неосторожность (ГК РФ, ст. 1104).

При невозможности возврата имущества в натуре приобретатель должен возместить потерпевшему стоимость этого имущества на момент приобретения. Если приобретатель не сделал этого немедленно после того, как узнал о неосновательности обогащения, он обязан возместить потерпевшему убытки, вызванные последним изменением стоимости имущества. С этого же момента он обязан возвратить потерпевшему все доходы, которые получил или должен был получить от использования этого имущества.

Закон особо выделяет случай, когда объектом Н.о. являются денежные средства. На основании ст. 395 ГК РФ за пользование чужими денежными средствами без достаточных оснований должны быть уплачены проценты, размер которых определяется существующей в месте жительства или нахождения кредитора учетной ставкой банковского процента на день исполнения денежного обязательства. Проценты также выплачиваются с момента, когда приобретатель узнал или должен был узнать о неосновательности нахожде-

ния у него чужих денежных средств, и по день уплаты соответствующих сумм кредитору, если законом, иными правовыми актами или договорами не установлен более короткий срок (см. также п. 2 ст. 1107). Если кредитор понес убытки, превысившие размер учетной ставки процентов, он вправе требовать с должника-приобретателя их возмещения в части, превышающей эту сумму.

Приобретатель вправе требовать от потерпевшего возмещения необходимых затрат, понесенных им на содержание и сохранение имущества. Добросовестный приобретатель вправе оставить за собой произведенные им улучшения, если они могут быть отделены без повреждения имущества (например кондиционер, которым он оснастил автомобиль). Если такое отделение невозможно, он может требовать возмещения произведенных на улучшение затрат, но не свыше увеличения стоимости имущества (ГК РФ, ст. 303).

Расходы приобретателя на содержание вещи взыскиваются с того момента, с которого он обязан вернуть потерпевшему доходы, т.е. когда он узнал или должен был узнать о неосновательности своего обогащения. Право на возмещение затрат утрачивается, если приобретатель умышленно удерживал имущество, подлежащее возврату.

Не является Н.о., а потому не подлежит возврату: 1) имущество, досрочно переданное во исполнение обязательства, если обязательством не предусмотрено иное; 2) имущество, переданное во исполнение обязательства по истечении срока исковой давности, даже если в момент исполнения должник не знал об этом факте; 3) заработная плата, приравненные к ней платежи, пенсии, пособия, стипендии, возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью, алименты, предоставленные гражданину в качестве средства к существованию, при отсутствии недобросовестности с его стороны и счетной ошибки; 4) денежные суммы и иное имущество, предоставленные во исполнение несуществующего обязательства, если приобретатель докажет, что потерпевший знал об отсутствии обязательства или предоставил имущество в качестве дара или для благотворительных целей.

Е.А. Богатых

НЕОСТОРОЖНОСТЬ — в уголовном праве одна из форм вины. По УК РФ неосторожным преступлением признается деяние, совершенное по легкомыслию или небрежности.

Совершение преступления по легкомыслию признается тогда, когда лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий. Предвидение возможных общественно опасных последствий является абстрактным и недостаточно определенным, без точного представления о развитии причинных связей между своим пове-

дением (нарушением) и возможными последствиями. В силу этого расчет на предотвращение возможных последствий оказывается ошибочным и легкомысленным (такое поведение нередко связано с недостаточными профессиональным опытом, знаниями, навыками, неточными представлениями о причинных связях действий и их последствий, с неадекватной оценкой собственных возможностей и способностей).

При небрежности лицо не предвидит возможности наступления общественно опасных последствий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности оно должно было и могло предвидеть эти последствия. Обязанность лица предвидеть общественно опасные последствия («должно было») может вытекать из писаных (нормативных) или обычных, но общеизвестных правил предусмотрительности. Субъективная возможность («могло») предвидеть вытекает из индивидуальных особенностей субъекта, его возраста, жизненного опыта, образования, квалификации, физической силы, эмоционального состояния.

Деяние, совершенное по Н., признается преступлением только в том случае, если это специально предусмотрено законом.

В.В. Лунеев

НЕОТВЕТСТВЕННОСТЬ — в конституционном праве составная часть понятия депутатского иммунитета, складывающегося из Н. и неприкосновенности, иногда для обозначения Н. за речи и характер голосования в парламенте употребляют термин *индемнитет*. Н. депутата парламента (или другого представительного органа государственной власти) означает, что за все сказанное и написанное, за голосование в парламенте, за позицию при принятии парламентских решений, иные формы собственно депутатской деятельности депутат не несет юридической ответственности. Н. депутата закреплена в законодательстве о статусе депутата. Срок Н. обычно составляет период пребывания в парламенте, но в некоторых странах Н. депутата имеет пожизненный характер.

В РФ Н. депутата за высказанное мнение не распространяется на случаи, когда со стороны депутата были допущены публичные оскорбления или клевета и иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законодательством. В некоторых других странах также существует исключение из правила о Н. в случаях обвинения депутата в клевете.

В.И. Чехарина

НЕПИСАНАЯ КОНСТИТУЦИЯ — научное обозначение конституции, которая включает много неписаных конституционных обычаев, регулирующих важные вопросы государственности, прав граждан и др. (а также включает отдельные писанные законы, судебные прецеденты и др.), не объединенных в единый, консолидированный акт. Неписанными считаются конституции Великобритании и Новой Зеландии.

В.Е. Чиркин

НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ — форма прямого участия граждан в формировании законодательных (представительных) органов власти (выборы) и в принятии решений по важным вопросам государственной жизни (*референдум, народная законодательная инициатива*). Институты Н.д. зафиксированы в конституциях и в избирательном праве большинства государств. См. также *Избирательное право*.

А.И. Коалер

НЕПОСРЕДСТВЕННОСТЬ судебного разбирательства — в гражданском и арбитражном процессах один из принципов судопроизводства, заключающийся в обязанности суда первой инстанции лично исследовать материалы дела и содержащиеся в них доказательства: выслушать объяснения *лиц, участвующих в деле*, их представителей, подсудимого, его защитника, обвинителя, заслушать показания свидетелей, заключение эксперта, изучить письменные и вещественные доказательства. В случае надобности суд производит осмотр на месте. Суд вправе основывать свои решения, приговоры только на тех обстоятельствах, которые были им установлены в судебном заседании, и тех доказательствах, которые были в нем рассмотрены. В уголовном судопроизводстве материалы предварительного следствия не могут быть положены в основу приговора, если они не были исследованы в судебном заседании. Принцип Н.с.р. предполагает также разбирательство дела при неизменном составе суда. Если в ходе рассмотрения дела состав суда меняется (например из-за болезни судьи), разбирательство дела должно быть перенесено (отложено) на другое время и начаться с самого начала.

В некоторых прямо предусмотренных в законе случаях возможно отступление от этого принципа. Например, ГПК РСФСР и АПК РФ предоставляют суду право в случае необходимости давать судебные поручения другим судам. В частности, суд может дать поручение соответствующему суду произвести определенные процессуальные действия для получения доказательств в другом городе или районе, в другом субъекте РФ. В этом случае суд, в который поступило судебное поручение, выполняет его в судебном заседании по правилам, установленным процессуальным законом. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте заседания, но их неявка не является препятствием к проведению заседания. Протоколы и все собранные при выполнении поручения материалы немедленно пересылаются в суд, рассматривающий дело. Допускается также осмотр на месте в порядке подготовки дела к рассмотрению, а также обеспечение судом, принявшим дело к рассмотрению, доказательств, если, по мнению заинтересованного лица, есть основания опасаться, что представление необходимых доказательств станет невозможным или затруднительным.

Т.Е. Абова

В уголовном процессе Н.с.р. — одно из общих условий рассмотрения дела в суде. Заключается в обязанности суда первой инстанции лично исследовать доказательства по делу: выслушать показания свидетелей, подсудимого, заключение эксперта, осмотреть вещественные доказательства, ознакомиться с письменными доказательствами. Суд должен основывать приговор на первоначальных доказательствах, т.е. полученных непосредственно из первоисточника (от того, кто сам видел исследуемый факт, а не знает о нем понаслышке). Материалы предварительного расследования — письменные материалы — могут быть положены в основу приговора только при условии, что они устно и непосредственно были исследованы в судебном заседании.

Н.с.р. предполагает устное исследование доказательств, неизменность *состава суда, непрерывность* судебного разбирательства.

Отступления от начала непосредственности допускаются УПК лишь в исключительных случаях. Так, можно огласить показания свидетеля и потерпевшего, данные ими на предварительном следствии, если они существенно противоречат его показаниям в суде, либо свидетель (потерпевший) по уважительной причине не может лично явиться в суд. Показания обвиняемого, данные им на предварительном следствии, разрешается огласить в суде лишь при условии, что подсудимый отказывается от дачи показаний в суде, между его показаниями на следствии и в суде есть существенные противоречия, дело рассматривается в суде в отсутствие подсудимого.

В.М. Савицкий

НЕПРЕОДОЛИМАЯ СИЛА (лат. *vis major*, франц. *force majeure*) — чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство. Чрезвычайность и непредотвратимость проявляются в том, что такие обстоятельства не могут быть предотвращены не только обязанным в конкретном обязательстве лицом, но и иными лицами. Наиболее характерный пример Н.с. — стихийные бедствия (наводнения, землетрясения, снежные заносы, ураганы и т.п.). Как правило, обстоятельство Н.с. не зависит от воли и сознания людей. В гражданском праве Н.с. рассматривается как обстоятельство, освобождающее должника от ответственности за невыполнение обязанности. В частности, предприниматели (юридические и физические лица) освобождаются от ответственности, если докажут, что неисполнение ими обязанности произошло вследствие Н.с. В ряде случаев ссылка на Н.с. как на обстоятельство, освобождающее от ответственности, содержится в нормах, относящихся к конкретным видам гражданско-правовых отношений. В частности, ломбард не несет ответственности за утрату, повреждение заложенных вещей, если докажет, что утрата, повреждение произошли вследствие Н.с.; перевозчик и грузоотправитель освобождаются от ответственности,

если невыполнение ими обязанностей по подаче транспортных средств под погрузку (перевозчик) или непредъявление груза (отправитель) вызвано стихийными бедствиями, иными обстоятельствами Н.с. Н.с. является основанием для приостановки течения сроков исковой давности.

Т.Е. Абова

НЕПРЕРЫВНОСТЬ судебного разбирательства — принцип судопроизводства, в соответствии с которым начатое дело подлежит рассмотрению при неизменном составе суда и не может быть прервано для разбирательства других дел. В случае замены одного из судей в процессе рассмотрения дела разбирательство должно быть проведено с самого начала. До принятия решения (приговора, определения, постановления) по делу или до отложения разбирательства суд не вправе рассматривать другие дела. Суд может объявить перерыв в заседании для отдыха судей. В арбитражном процессе такой перерыв не может превышать трех дней. Поскольку три дня — довольно большой срок, в течение которого суд не сможет рассматривать другие дела, он применяется в исключительных случаях, например в связи с болезнью судьи.

Т.Е. Абова

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ (гражданина, депутатов представительных органов, определенных должностных лиц) — понятие, используемое при определении личного правового статуса. В отношении гражданина в конституционном праве речь идет о его личной Н., Н. жилища, его частной жизни, тайне переписки и др. Эти положения означают, что лицо может быть арестовано, содержаться под стражей только по судебному решению, до такого решения возможно задержание на короткий срок. Только в случаях, предусмотренных законодательством (например при пожаре, при подозрении, что в жилище совершается преступление), или на основании судебного решения можно войти в жилище против воли проживающих в нем лиц; никто не должен вмешиваться в частную жизнь граждан, собирать о ней сведения, подслушивать телефонные разговоры и т.д. Уполномоченные государственные органы могут заниматься этим только на основе судебного решения в целях борьбы с преступностью.

Н. депутатов обычно имеет название депутатского иммунитета. Иногда в понятие депутатского иммунитета включается и *неответственность* депутата за выступление и голосование в парламенте, хотя такая неответственность чаще обозначается термином *индемнитет*. Иммунитет обычно относится только к депутатам (включая членов верхней палаты, сенаторов) высшего представительного органа. Иммунитет депутатов органов местного самоуправления в подавляющем большинстве стран не признается. Депутатский иммунитет заключается в том, что депутат не может быть арестован, задержан без согласия на то соответствующей

палаты, членом которой он состоит, за исключением случаев задержания на месте совершения преступления. В некоторых странах иммунитет распространяется только на период сессии (Япония), а также время в пути туда и обратно (США). Но он может не распространяться на совершение депутатом тяжких преступлений (США). Во многих странах депутатского иммунитета практически не существует, в 1995 он был по существу отменен во Франции (палата может потребовать освободить депутата только для работы на сессии парламента). Полной Н. обладает монарх. Против него не может быть возбуждено уголовное преследование, он не может быть привлечен к административной, гражданской и иной ответственности (на практике это имело место в некоторых странах в революционные периоды).

Согласно ст. 91 Конституции России Н. обладает Президент. Такие нормы в конституциях редки, к президенту может быть обращен гражданский иск (это имело место и в России), возможен *импичмент* (*отрешение от должности*). Однако это только форма особой ответственности президента, уголовная ответственность возможна только после отрешения от должности, т.е. как ответственность не президента, а обычного гражданина. Нередко в конституциях говорится о Н. судей. Это означает, что судья не может быть привлечен к уголовной, административной или дисциплинарной ответственности без согласия на это особого органа судебной системы (в некоторых зарубежных странах такой орган называется Верховным советом магистратуры, в России — квалификационной коллегией судей).

В.Е. Чиркин

НЕПРИМЕНЕНИЯ СИЛЫ И УГРОЗЫ СИЛОЙ В МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ ПРИНЦИП — один из основных принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН. Пункт 4 ст. 2 Устава гласит: «Вес члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций».

Нормативное содержание этого принципа изложено в *Декларации о принципах международного права 1970*. Декларация, в частности, устанавливает: Каждое государство обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения существующих международных границ другого государства или в качестве средства разрешения международных споров, в т.ч. территориальных споров, и вопросов, касающихся государственных границ. Равным образом каждое государство обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения международ-

ных демаркационных линий, таких как линии перемирия.

Государства обязаны воздерживаться от актов *репрессалий*, связанных с применением силы. Каждое государство обязано воздерживаться от организации или поощрения организации иррегулярных сил или вооруженных банд, в т.ч. наемников, для вторжения на территорию другого государства.

Территория государства не может быть объектом вооруженной оккупации, являющейся результатом применения силы в нарушение положений Устава. Территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения. Никакие территориальные приобретения после принятия Устава, являющиеся результатом угрозы силой или ее применения, не должны признаваться законными. Агрессивная война составляет преступление, за которое предусматривается ответственность в соответствии с международным правом.

Н.А. Ушаков

НЕРАСПРОСТРАНЕНИЕ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ — международное обязательство участников соответствующих соглашений, согласно которому ядерные державы обязуются не передавать ядерного оружия, а также контроля над ним ни прямо, ни косвенно неядерным странам, а последние не принимать такого оружия, равно как не добиваться и не принимать какой-либо помощи в производстве ядерного оружия.

Источником обязательств о нераспространении являются, в частности, Договор о нераспространении ядерного оружия (заключен в 1968, вступил в силу в 1970); Договор об Антарктике 1959; Устав и система гарантий МАГАТЭ; типовое соглашение о гарантиях; лондонская договоренность 1976 об усилении контроля за экспортом ядерных материалов, оборудования и технологии; Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 (Договор Тлателолко); Конвенция о физической защите ядерного материала 1980; Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана 1986 (Договор Раротонга), национальное законодательство о ядерном экспорте.

Участниками договора о нераспространении являются более 150 государств, включая три ядерные державы — Россию, США и Великобританию. Франция и КНР, не подписав этого международного соглашения, действуют, как если бы они являлись его участниками. Некоторые страны, обладающие ядерными установками, в частности, Индия, Израиль, Пакистан и ЮАР, не являются участниками договора.

Г.А. Шевченко

НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩАЯСЯ ТЕРРИТОРИЯ — территория, государственное управление которой осуществляется извне. В конституционном праве это понятие может использоваться двояко: в отношении структуры

асимметричных федераций и для характеристики колониальных владений.

В асимметричных федерациях классическими Н.т. (за редким исключением) являются федеральные территории. Обычно это — острова, островки и рифы, не находящиеся под юрисдикцией субъектов федерации. Часто указанные территории находятся под управлением администраторов, назначенных федеральными властями. Статус территории, находящейся под прямой федеральной юрисдикцией, в принципе не меняется от того, что иногда эти территории наделяются некоторыми правами самоуправления.

В отдельных метрополиях (Великобритания, Нидерланды, Франция) Н.т., не имеющие статуса части метрополии, формально могут иметь гораздо больше прав, чем федеральные территории в асимметричных федерациях. В нидерландских и британских колониях государственное управление осуществляют губернаторы, во французских — верховные комиссары, назначенные главами государств-метрополий по рекомендации их правительств. Избираемый местным населением представительный орган принимает законы, однако верховный администратор может наложить вето или резервировать закон на усмотрение правительства (главы государства) метрополии. Правительство метрополии может отменить закон, уже подписанный администратором. Наконец, администратор вправе распустить законодательное собрание территории и законодательствовать самостоятельно.

С.В. Королев

НЕСМЕНЯЕМОСТЬ СУДЕЙ — 1) принцип, согласно которому носители судебной власти не могут быть ни смещены, ни перемещены иначе, как по решению высших инстанций государственной власти или — в странах романской правовой культуры — при заключении особых органов судейского самоуправления (высших советов магистратуры).

В США федерального судью можно уволить от должности только в порядке *импичмента*. Судьи там остаются в должности до тех пор, пока «ведут себя хорошо» либо пока сами не подадут прошения об отставке, не совершат преступления или не проявят очевидной некомпетентности. В Европе в странах континентального права (например в ФРГ) сложилась иная традиция: там судьи уходят на пенсию по достижении определенного в законодательном порядке возраста (обычно 65 лет). В странах романской правовой системы, в которых действуют специальные органы судейского самоуправления (Испания, Италия, Франция и др.), принцип несменяемости имеет несколько отличное значение. В Италии, например, не исключается перемещение или смещение судей (магистратов) по решению высшего органа судейского самоуправления (магистратуры). Таким образом, принцип несменяемости судей там означает лишь административную автономию судейского корпуса в том смысле, что ни-

какой иной орган, кроме магистратуры, не располагает дисциплинарной властью в отношении судей.

Н.с. — принцип, гарантирующий независимость и стабильность судебной власти. Считается, что этот принцип необходим для обеспечения беспристрастности судей. Самое главное — он обеспечивает соответствующее качество всего судебного корпуса. И в тех странах, где традиционно действует этот принцип, большинство носителей судебной власти являются не только независимыми, но и опытными, высокопрофессиональными судьями.

С.В. Королев

2) Закрепленное Конституцией РФ (ст. 121) одно из практических проявлений принципа независимости судей и подчинения их только Конституции и закону. Н.с. означает, что судья не может быть избран (назначен) в другой суд и не подлежит переводу на другую судебскую должность без его на то согласия. Полномочия судьи могут быть приостановлены или прекращены не иначе как по основаниям и в порядке, установленным законом. В случае, если судья был назначен (избран) на определенный срок или достиг указанного в законе возраста, его полномочия считаются прекращенными соответственно по истечении этого срока или по достижению им установленного возраста.

В.М. Савицкий

НЕСОВМЕСТИМОСТЬ — в конституционном праве невозможность для определенной категории лиц совмещать государственную должность и депутатский мандат. Представляет собой своего рода ограничение *пассивного избирательного права*, смысл которого заключается в том, чтобы предотвратить избрание в представительный орган лица, занимающего и намеренного и впредь занимать определенную должность. Принцип Н. распространяется также и на лицо, уже имеющее какой-либо выборный мандат и желающее его сохранить или имеющее определенное звание и намеренное и далее его осуществлять. Часто в эту категорию лиц входят кадровые военные, которые не могут быть в соответствующих странах депутатами представительных собраний. Практически повсеместно принцип Н. распространяется и на судебский корпус.

Часто правило Н. распространяется и на государственных служащих, включая муниципальных. Исключение обычно делается для преподавателей и научных работников, которые могут совмещать преподавательскую и/или научную деятельность с депутатской. Однако парламентарии не могут осуществлять руководящие функции в частных компаниях, обществах и предприятиях.

Следует различать два вида Н.: предварительную, или «жесткую», и последующую, или «мягкую». Предварительная Н. означает, что кандидат на выборную должность обязан оставить свой пост (например в органах исполнительной власти или промышленной

компании) за 6 месяцев — 1 год до выборов. Этот («жесткий») вид Н. действует во Франции. В России с 1995 при выборах в Государственную Думу действует принцип последующей Н. В этом случае точкой отсчета является дата выборов. В России кандидат в депутаты лишь после победы на выборах принимает решение: сохранить занимаемый им пост или депутатский мандат.

С.В. Королев

НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ (БАНКРОТСТВО) — в РФ признанная арбитражным судом или объявленная должником неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей (Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 8 января 1998).

Предполагается, что слово «банкротство» родилось в средневековых городах Италии (*bankarupta*). По-видимому, оно образовалось либо от *bank broken* либо от *bench broken* (клиенты переворачивали стол, на котором неудачливый торговец менял деньги на площади либо просто торговал).

С учетом гражданско-правового содержания соответствующих правоотношений в западном законодательстве используется главным образом термин «несостоятельность», т.к. существует мнение, что «банкротство» — это уголовно-правовая составляющая несостоятельности. Поэтому в большинстве стран нормы, регулирующие отношения в сфере уголовного права, исключены из законов о несостоятельности, поскольку они инкорпорируются в уголовные кодексы и применяются только по отношению к физическим лицам. В США лицо, в отношении которого возбуждены процедуры банкротства, в период их производства считается несостоятельным и только после принятия соответствующего судебного решения — банкротом.

В российской правовой истории встречаются различные варианты смыслового использования терминов «несостоятельность» и «банкротство». В предреволюционный период русские цивилисты считали банкротством «неосторожное или умышленное причинение несостоятельным должником ущерба кредиторам посредством уменьшения или сокрытия имущества», настаивая, таким образом, на необходимости определенных квалифицирующих признаков этого состояния имущества должника.

В современном российском законодательстве понятия «несостоятельность» и «банкротство» понимаются как равноценные (за исключением словосочетаний «преднамеренное банкротство» и «фиктивное банкротство», объединяемых понятием «лжебанкротство»). Следовательно, в данном случае российское законодательство отошло от универсального, устоявшегося содержания фразеологических комплексов и традиций их правового использования.

Внешним признаком Н. (б.) юридического лица считается неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанности не исполнены им в течение трех месяцев с момента наступления даты их исполнения. В основу определения Н. (б.) юридического лица положен принцип «неплатежеспособности», состоящий в невозможности исполнения должником соответствующих обязанностей.

Внешним признаком Н. (б.) гражданина считается неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанности не исполнены им в течение трех месяцев с момента наступления даты их исполнения и если сумма его обязательств превышает стоимость принадлежащего ему имущества. Таким образом, для определения признаков Н. (б.) гражданина (в отличие от юридических лиц) используется принцип «неоплатности», поскольку общая сумма его кредиторской задолженности по обязательным платежам в бюджет превышает стоимость его имущества.

Дела о Н. (б.) рассматриваются в РФ арбитражными судами. Правом на обращение в суд с заявлением о признании должника банкротом в связи с неисполнением денежных обязательств обладают сам должник, кредитор и прокурор, а в связи с неисполнением обязанности по уплате обязательных платежей — должник, прокурор, налоговые и иные уполномоченные органы. Дело о Н. (б.) возбуждается арбитражным судом, если требования к должнику — юридическому лицу в совокупности составляют не менее пятисот, а к должнику-гражданину — не менее ста минимальных размеров оплаты труда. Из этого общего правила возможны исключения, когда производство по делу о Н. (б.) может быть возбуждено независимо от суммы требований к должнику [например ликвидация в порядке процедур Н. (б.) юридического лица, в отношении которого принято решение о ликвидации и имущества которого недостаточно для удовлетворения требований кредиторов; заявление о Н. (б.) отсутствующего должника также подается независимо от размера кредиторской задолженности. В отношении этих видов должников применяются упрощенные процедуры банкротства]. В случаях, определенных законом, должник обязан подать заявление в арбитражный суд о признании его банкротом. Неисполнение или несвоевременное исполнение им этой обязанности влечет субсидиарную ответственность по его долгам руководителей должника и членов ликвидационной комиссии (см. *Ликвидация юридического лица*).

Состав и размер просроченных денежных обязательств и обязательных платежей определяются на момент подачи заявления в арбитражный суд. При этом

не учитываются подлежащие уплате за неисполнение или ненадлежащее исполнение денежного обязательства неустойки (штрафы, пени). Размер денежных обязательств по требованиям кредиторов считается установленным, если он подтверждается вступившим в законную силу решением суда или документами, свидетельствующими о признании должником этих требований.

В отношении неисправного должника, после рассмотрения заявления о признании его несостоятельным (банкротом), арбитражный суд может применить следующие меры.

Реорганизационные процедуры — используются в целях обеспечения сохранности имущества должника и проведения анализа его финансового состояния (процедура наблюдения), а также в целях восстановления его платежеспособности с передачей полномочий по управлению имуществом должника внешнему управляющему (процедура внешнего управления).

Процедура наблюдения вводится арбитражным судом с момента вынесения им определения о принятии заявления о признании должника банкротом. С ее введением не происходит отстранения руководителя должника и иных его органов управления. Судом, однако, назначается временный управляющий, обязанный обеспечить сохранность имущества должника и провести анализ его финансового состояния до момента принятия судом решения по существу заявления о признании должника банкротом. Помимо этого, временный управляющий обязан выявить наличие признаков фиктивного или преднамеренного банкротства, установить кредиторов должника и определить размеры их требований, созвать и провести первое собрание кредиторов. С этой целью закон налагает ряд ограничений на действия предприятия-должника. Процедура наблюдения действует до момента введения арбитражным судом внешнего управления или до принятия судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства.

Внешнее управление вводится арбитражным судом на срок не более двенадцати месяцев (может быть продлен не более чем на шесть месяцев) с целью санации (оздоровления) предприятия-должника и восстановления его платежеспособности. С момента введения внешнего управления руководитель должника отстраняется от должности, а управление его делами возлагается на *внешнего управляющего*. Снимаются ранее принятые меры по обеспечению требований кредиторов, аресты имущества должника и иные ограничения по распоряжению принадлежащим ему имуществом могут быть наложены исключительно в рамках процесса о Н. (б.), вводится *мораторий* на удовлетворение требований кредиторов по денежным обязательствам и обязательным платежам должника, за исключением случаев, предусмотренных законом, а также другие меры. По итогам осуществления указан-

ных мер внешний управляющий предоставляет собранию кредиторов отчет, по которому выносятся одно из следующих решений: о прекращении внешнего управления в связи с восстановлением платежеспособности должника; о заключении мирового соглашения; о продлении установленного срока внешнего управления; о прекращении внешнего управления и об обращении в арбитражный суд с ходатайством о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства.

Ликвидационные процедуры применяются к должнику, признанному несостоятельным (банкротом), в долях соразмерного удовлетворения требований кредиторов (конкурсное производство); завершаются внесением в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации должника. С момента открытия конкурсного производства все полномочия по управлению делами должника переходят к *конкурсному управляющему*, при этом срок исполнения всех денежных обязательств должника, а также отсроченных обязательных платежей считается наступившим; прекращается начисление неустоек (штрафов, пени), процентов и иных финансовых (экономических) санкций по всем видам задолженности должника; снимаются ранее наложенные аресты и иные ограничения по распоряжению имуществом должника, а также другие меры по выявлению и сохранению его имущества для формирования конкурсной массы. За счет последней осуществляется удовлетворение имущественных требований кредиторов в очередности, установленной законом.

Мировое соглашение — осуществляемая под контролем арбитражного суда процедура достижения договоренности между должником и кредиторами о размерах, порядке и сроках исполнения обязательств должника и (или) о прекращении обязательств должника предоставлением отступного, новацией обязательств, прощением долга или иными способами, предусмотренными гражданским законодательством; фиксируется волеизъявление сторон, направленное на окончание судебного процесса и разрешение спора между сторонами. Мировое соглашение может быть заключено между должником и кредиторами на любой стадии рассмотрения арбитражным судом дела о Н. (б.).

Определяя общие правила и процедуры Н. (б.), законодательство РФ выделяет круг должников — юридических лиц, банкротство которых имеет определенные особенности. К этой категории должников относятся: градообразующие предприятия, сельскохозяйственные организации, кредитные и страховые организации, а также профессиональные участники рынка ценных бумаг. Особенности применения к ним процедур банкротства связаны со спецификой этой категории должников в качестве субъектов гражданского оборота. Правовое регулирование процедур их Н. (б.) осуществляется специальными нормами Феде-

рального закона «О несостоятельности (банкротстве)» 1998, а также самостоятельными законодательными актами (Федеральные законы «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» от 25 февраля 1999 и «Об особенностях несостоятельности (банкротства) субъектов естественных монополий топливно-энергетического комплекса» от 24 июня 1999).

Не допускается применение процедур банкротства в отношении *казенных предприятий*, а также *унитарных предприятий*, основанных на государственной или муниципальной собственности. При недостаточности имущества у таких унитарных предприятий кредиторы вправе предъявлять требования к собственникам их имущества, несущим в этом случае субсидиарную ответственность по обязательствам предприятий.

Особенности банкротства гражданина связаны с установленным процессуальным законодательством запретом обращать взыскание на определенные виды его имущества. После завершения расчетов с кредиторами за счет выручки от продажи имущества гражданина, за исключением того, на которое не может быть обращено взыскание, гражданин, признанный банкротом, освобождается от всех, в т.ч. оставшихся непогашенными, долгов. Признание банкротом гражданина, являющегося *индивидуальным предпринимателем*, будет означать также, что утрачивает силу его государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, а также аннулируются выданные ему лицензии на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности.

Банкротство, не отвечающее указанным выше признакам, считается преднамеренным или фиктивным.

Преднамеренное банкротство — умышленное создание или увеличение руководителем или собственником предприятия его неплатежеспособности, нанесение ими ущерба предпринятию в личных интересах или в интересах иных лиц, заведомо некомпетентное ведение дел. В случае Н. (б.) должника по вине его учредителей (участников) или иных лиц, в т.ч. по вине руководителя должника, которые имеют право давать обязательные для должника указания либо имеют возможность иным образом определять его действия, на учредителей (участников) должника — юридического лица при недостаточности его имущества судом может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам.

Фиктивное банкротство — заведомо ложное объявление должником о своей несостоятельности с целью введения в заблуждение кредиторов для получения от них отсрочки и (или) рассрочки причитающихся кредиторами платежей или скидки с долгов. Если заявление должника подано им в арбитражный суд при наличии у него возможности удовлетворить требования кредиторов в полном объеме, должник, подавший указанное заявление, несет перед кредиторами ответственность за ущерб, причиненный подачей такого заявления.

М.А. Никифорова

НЕСЧАСТНЫЙ СЛУЧАЙ НА ПРОИЗВОДСТВЕ — событие, в результате которого гражданин получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных законодательством случаях как на территории организации, так и за ее пределами либо за время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте организации и которое повлекло необходимость перевода гражданина на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть. Круг несчастных случаев, связанных с производством, определен в Положении о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, утвержденном постановлением Правительства РФ от 11 марта 1999. Несчастные случаи, расследуемые по Положению, оформляются актом по форме Н-1 в 2 экземплярах, с подробным изложением обстоятельств и причин Н.с. на п., а также указанием лиц, допустивших нарушение требований по охране труда. Содержание акта должно соответствовать выводам комиссии, проводившей расследование Н.с. на п. Вред, причиненный здоровью потерпевших, возмещается в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24 июля 1998. Пособия по временной нетрудоспособности выплачиваются по нормам трудового увечья в размере 100% заработка. Пенсия по инвалидности назначается в повышенном размере как инвалидам от *трудового увечья*. Кроме того, потерпевшие могут получить единовременные денежные выплаты, им могут быть оплачены дополнительные расходы, связанные с повреждением здоровья, на его медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию (см. ст. *Пенсия по инвалидности*, *Пособие по временной нетрудоспособности*).

Г.С. Скачкова

НЕТРУДОСПОСОБНОСТЬ — состояние здоровья, при котором работник вследствие заболевания или *увечья трудового* не может выполнять свою трудовую функцию или вообще не способен к труду. Различается: временная и стойкая (постоянная или длительная) утрата *трудоспособности*. Временная Н. — состояние здоровья, при котором работник не может выполнять работу в течение относительно небольшого промежутка времени из-за болезни, травмы. Под временной Н. понимаются также установленные в законодательстве случаи освобождения от работы по причинам социально-профилактического характера: на период медицинской реабилитации, при необходимости ухода за больным членом семьи, здоровым ребенком и ребенком-инвалидом, на период карантина, при отпуске по беременности и родам, при протезировании в условиях протезно-ортопедического стационара. Временная Н.

удостоверяется листком нетрудоспособности, а в отдельных случаях — справкой установленной формы на основании Инструкции о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан (утверждена Министерством здравоохранения России и Фондом социального страхования РФ 19 октября 1994). По предъявлении листка нетрудоспособности, в соответствии с действующим законодательством, назначается и выплачивается *пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам*. При стойких нарушениях трудоспособности, при которых необходимо прекратить трудовую деятельность вообще либо на длительный срок или значительно изменить условия труда, устанавливается *инвалидность* (см. также *Пенсия по инвалидности*, *Профессиональное заболевание*).

Г.С. Скачкова

НЕУСТОЙКА — определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства (ГК РФ, п. 1 ст. 330). Относится к способам обеспечения исполнения обязательств. Н., установленная договором, называется *договорной*; установленная законом — *законной*, и в этом случае кредитор вправе потребовать ее уплаты независимо от того, предусмотрена ли она его соглашением с должником или нет. Размер законной Н. не может быть уменьшен сторонами, однако они вправе договориться об его увеличении при условии, что законом это не запрещено.

Для предъявления к должнику требования об уплате Н. кредитору достаточно доказать факт нарушения договора: именно в этом и состоит ее преимущество, поскольку в обязанности кредитора не входит доказывание наличия *убытков* (что на практике довольно сложно). Вместе с тем кредитор не вправе требовать уплаты Н., если должник не несет ответственности за нарушение договора (происшедшее, например, вследствие обстоятельств *непреодолимой силы*).

Если подлежащая уплате Н. явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства (в частности, при отсутствии убытков), суд вправе уменьшить ее размер.

Когда кредитором предъявлено требование об уплате Н. и возмещении убытков, то по общему правилу убытки возмещаются лишь в части, не покрытой Н. Последняя в данном случае засчитывается в счет убытков, почему и получила название *зачетной*. Но законом или договором могут быть предусмотрены иные варианты: когда допускается взыскание только Н., но не убытков (исключительная Н.); когда убытки могут быть взысканы в полной сумме сверх Н. (штрафная Н.); когда по выбору кредитора взыскивается либо Н., либо убытки (альтернативная Н.).

Н. может исчисляться в процентном отношении к стоимости нарушенного обязательства либо в твердой

денежной сумме и взыскиваться с должника однократно, а может иметь форму *пени*, являющейся разновидностью Н.

Соглашение о Н. должно быть совершено в письменной форме независимо от формы основного обязательства; несоблюдение этого требования влечет недействительность такого соглашения (ГК РФ, ст. 331).

С.С. Занковский

НОВОТОРГОВЫЙ УСТАВ — был принят в 1667, в период становления в России капиталистических отношений, с появлением отечественной мануфактурной промышленности и возникновением всероссийского рынка. Однако отечественное предпринимательство и торговля столкнулись с серьезными препятствиями как в самой России, так и за границей.

Во второй половине 17 в. вопрос о судьбе отечественной экономики настоятельно требовал решения. Попытка поддержки российского предпринимательства была сделана политическим деятелем времен царствования Алексея Михайловича боярином А.Л. Ординым-Нащокиным — сторонником развития экономики России по западноевропейскому пути. В бытность воеводой в Пскове, А.Л. Ордин-Нащокин утвердил «Статьи о градском строении», в которых содержались нормы об общественном управлении и суде Пскова и пригородов, упорядочении внешней и внутренней торговли. Статьи ограничили власть воеводы, передав в руки выборных от горожан хозяйственное управление городом, надзор за питейной продажей, таможенными сборами и торговыми сношениями псковичей с иностранными купцами, а также суд по гражданским и уголовным делам, кроме тяжких преступлений. Русским купцам было предоставлено право брать суды деньгами из земских изб для приобретения товаров для экспортной торговли — первая попытка государственного кредитования торговли. Успеху «псковского эксперимента» помешало противодействие богатых купцов, не желавших помогать маломощным торговцам. «Статьи» с согласия царя были отменены. В 1667 «по челобитью Московского государства гостей и гостиных сотен и черных слобод торговых людей» Ордин-Нащокин, а также думные дьяки Посольского приказа Г. Дохтуров и Л. Голосов разработали Н.у. 1667.

Н.у. повторял и развивал нормы псковских «Статей» и Торгового устава 1653. Он регулировал вопросы управления и суда в области торговли, таможенной политики и организации таможенного досмотра товаров, порядка осуществления внешней и внутренней торговли, контроля за качеством товаров. Устав последовательно проводил идею создания особого органа центрального управления (приказа) по делам купцов, а на местах — самоуправления купечества. Однако лишь при Петре I в 1699 была учреждена Ратуша, а затем Главный Магистрат на правах коллегии для защиты прав торговых людей.

Н.у. ограничивал полномочия воевод, полностью передал в руки выборных от торговых людей таможенный досмотр и сбор пошлин, а также организацию торговли и осуществление суда по торговым делам.

Устав упрощал процедуру таможенного досмотра для российских купцов, участвовавших в ярмарке, проводившейся в Архангельске с мая по сентябрь; отменял промежуточные досмотры и соответственно пошлины по пути следования товаров в Архангельск. Первоначальный таможенный досмотр и перепись товаров осуществлялись в Вологде избранными в Москве гостем с товарищами и представителями торговых людей из Ярославля, Костромы и Вологды. Осуществлялся досмотр основной массы судов, следовавших в товары на Архангельскую ярмарку. Устав специально оговаривал, что товары, следующие по Северной Двине через Холмогоры, досмотру не подвергались, чтобы не причинять купцам напрасных задержек и убытков; не взимались проезжие пошлины с товаров, которые везли водным или сухим путем из Архангельска.

Устав определял единый размер пошлины с продажной цены в месте продажи или мены товара. Отменялись многочисленные пошлины (подужное, мыты, сотое, тридцатое, десятое, свальное, складки, повороты, статейное, мостовое, гостиное), взимавшиеся при продаже рыбы и соболей. Пошлины с иностранных товаров были выше, так как Россия была заинтересована в притоке иностранной валюты. С восточных купцов взимали такие же пошлины, как с русских, так как с Востоком Россия торговала на равных и угрозы внутреннему российскому рынку не было.

Не только заинтересованность в поступлении иностранных денег руководила авторами Устава. При помощи пошлин государство пыталось регулировать ввоз товаров, ограничивая импорт предметов роскоши. На дорогие вина (кроме церковных), сахар, драгоценности ввозные пошлины были повышены в 4 раза. Ввоз вин ограничивался в связи с тем, что при существовавшей в России винной монополии импорт вин наносил казне значительные убытки.

Н.у. решал такую сложную задачу, как ограничение проникновения иностранных купцов на внутренний российский рынок в форме введения в России розничной торговли, содержания своих лавок, а также осуществления мелкого опта по перепродаже товаров иноземным купцам.

Устав предусматривал меры по вытеснению иностранных купцов с внутреннего рынка России. Например, под угрозой конфискации товара запрещалась розничная торговля иностранцев, торговля с иностранцами и приезжими из других городов, с тем чтобы они у московских и городских купцов промыслов не отнимали. Даже проезд иностранных купцов из Архангельска, Новгорода Великого и Пскова в Москву и другие города мог быть разрешен только по специальной жалованной грамоте. Устав предусматривал

обязательный досмотр иностранных товаров с точки зрения их качества. Отсутствие возможности выбрать товар за границей ставило русских покупателей в невыгодное положение.

Н.у. способствовал консолидации российского купечества, обеспечивал ему государственную поддержку, что способствовало развитию отечественного предпринимательства.

Т.Е. Новицкая

«НОВЫЙ КУРС» — в США название программы внутри-государственных мер и гарантий Президента США Ф.Д. Рузвельта для выхода из социально-экономического кризиса, в особенности мер инновационного характера в 1933—38 (эпоха «Великой депрессии»). Принятые президентом совместно с Конгрессом меры были направлены на уменьшение безработицы, восстановление благосостояния. Они были представлены в виде набора новых федеральных программ и агентств, которые в целях удобства их идентификации получили название по первым буквам своего полного названия (например, Закон о восстановлении национальной экономики, наиболее новаторский из всех, именовался НИРА — сокращение от National Industrial Recovery Act, 1933). «Н.к.» не представлял собой некой единой политической философии или свода согласованных целей и задач для осуществления разнородных программ, однако именно с этого периода исчисляется наступление конца эпохи невмешательства государства в экономику и начало законодательного регулирования трудовых отношений, деятельности профсоюзов и т.п.

Рузвельт пришел к власти на выборах 1932 в обстановке, отягощенной самым тяжелым в истории США экономическим кризисом, и это создало благоприятную атмосферу для реформистского законодательства в течение всего первого года его пребывания у власти. Чрезвычайным законом о деятельности банков был обеспечен федеральный надзор за состоянием их дел и таким образом восстанавливалось доверие к банкам в обстановке многочисленных финансовых крахов банковских учреждений. Следующим актом были введены более строгие правила для банков и страхование для депозитариев при помощи Корпорации федерального страхования депозитов. Несколько законоустановлений было посвящено регулированию выплат по закладным обязательствам для фермеров и владельцев домов: предложены гарантии для получателей кредитов на покупку домов: Федеральная жилищная администрация. Федеральная администрация по чрезвычайным выплатам расширила предоставление грантов по выплатам на штаты, а Корпорация гражданской опеки (CCC — Civilian Conservation Corps) предоставляла платную работу для молодежи, выполнявшуюся в режиме военной дисциплины. Конгресс учредил Администрацию по освоению долины Теннесси, которая должна была

реализовать программу по экономическому освоению долины реки Теннесси в интересах навигации и контроля за весенними паводками и обеспечения электроэнергией широкой области юго-восточной части страны.

Самыми значительными в 1933 стали законы, регулировавшие деятельность экономического сектора. Вся экономика была поделена на 17 отраслей, для каждой отрасли были приняты специальные регулятивные установления; был принят Закон о сельскохозяйственном регулировании, который предусматривал ряд механизмов по подъему цен на сельхозпродукты. Самым радикальным стало вовлечение фермеров в добровольные соглашения об уменьшении доли товарной сельхозпродукции в обмен на денежные компенсации со стороны правительства. Что касается Закона о восстановлении национальной экономики (НИРА), то в него были включены два важных предложения — о значительном расширении объема публичных (общественно полезных) работ и комплексная программа по регулированию американского бизнеса и внедрению честной конкуренции.

Однако надежды 1933 на скорое восстановление оказались иллюзорными; многие из спешно подготовленных законов были объявлены неконституционными Верховным судом. Эти факты и растущая оппозиция «Н.к.» вызвала подъем законодательной и реформаторской активности, который начался с 1935 (его иногда называют Вторым Новым курсом). Рузвельт использовал рост классовых размежеваний и сформировал более тесный альянс с организованными рабочими и таким образом нейтрализовал оппозицию большого бизнеса программам «Н.к.». Среди новых мер особое значение приобрели более высокие налоги для богатых, более строгое регулирование частных коммунальных услуг, субсидии для сельской электрификации, свод прав для организованных в профсоюзы рабочих. По Закону о национальных трудовых отношениях 1935 была обеспечена федеральная защита договорного процесса и установлены стандарты честного найма. По Закону о честных трудовых стандартах 1938 предусматривались максимум рабочего времени и минимальные выплаты для большинства категорий наемных рабочих.

1935 стал годом огромных федеральных расходов по удовлетворению насущных проблем за счет создания бюджетного дефицита. Особенно велики были траты по обеспечению занятости безработных и сходным программам, что потребовало почти 5 млрд долларов. В том же году был принят Закон о социальном страховании, который предусмотрел три основных целевых программы — создание фонда выплат по случаю увольнения (ухода в отставку); страхование на случай безработицы; благотворительные гранты для местного распространения (включая помощь нуждающимся в уходе детям). Эти программы, в сочетании с новой политикой материальной поддержки в жилищном

строительстве, положили начало тому, что сегодня именуется государством благосостояния (или социальным государством в европейском политико-правовом лексиконе).

В.Г. Графский

НОМЕНКЛАТУРА (от лат. *nomenclatura* — роспись имен) — 1) перечень должностей, замещаемых данным органом государственной власти (парламентом, президентом, правительством, министром и др.); 2) совокупность должностных лиц, назначаемых соответствующим органом власти; 3) в переносном смысле сановники, высшая и местная бюрократическая элита, бюрократическая или чиновничья верхушка, осуществляющая реальную власть, социальный слой со своими особыми интересами и особой ролью в общественной жизни. Особенно отрицательное значение термина «Н.» утвердилось в связи с привилегиями партийно-государственной правящей верхушки в странах тоталитарного социализма и порядком предвзятого утверждения лиц на руководящие (а иногда — не только руководящие), «номенклатурные» должности партийными комитетами Коммунистической партии в центре и на местах.

Б.П. Курашвили

НОМИНАЛЬНЫЙ ДЕРЖАТЕЛЬ ЦЕННЫХ БУМАГ

— лицо, зарегистрированное в *системе ведения реестра* владельцев ценных бумаг, в т.ч. являющееся депонентом *депозитария* и не являющееся владельцем в отношении этих ценных бумаг. В качестве Н.д.ц.б. могут выступать *профессиональные участники рынка ценных бумаг*. Права, закрепленные ценной бумагой, Н.д.ц.б. может осуществлять только в случае получения соответствующего полномочия от владельца.

Данные о Н.д.ц.б. подлежат внесению в систему ведения реестра держателем реестра по поручению владельца или самого Н.д.ц.б., если последние лица зарегистрированы в этой системе ведения реестра. Внесение имени Н.д.ц.б. в систему ведения реестра, а также перерегистрация ценных бумаг на его имя не влекут за собой переход к нему права собственности и (или) иного вещного права на ценные бумаги.

Н.д.ц.б. в отношении именных ценных бумаг, держателем которых он является в интересах другого лица, обязан: совершать все необходимые действия, направленные на обеспечение получения этим лицом всех выплат, причитающихся ему по этим ценным бумагам; осуществлять сделки и операции с ценными бумагами исключительно по поручению лица, в интересах которого он является Н.д.ц.б., и в соответствии с договором, заключенным с этим лицом; осуществлять учет ценных бумаг, которые он держит в интересах других лиц, на раздельных забалансовых счетах и постоянно иметь на указанных счетах достаточное количество ценных бумаг в целях удовлетворения требований лиц, в интересах которых он держит эти ценные

бумаги. Н.д.ц.б. обязан по требованию владельца обеспечить внесение в систему ведения реестра записи о передаче ценных бумаг на имя владельца.

Для осуществления владельцами прав, закрепленных ценными бумагами, держатель реестра вправе требовать от Н.д.ц.б. предоставления списка владельцев ценных бумаг, номинальным держателем которых он является по состоянию на определенную дату.

Т.М. Медведева

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ — 1) акты правотворчества, издаваемые органами законодательной, исполнительной, а нередко и судебной власти. Н.-п.а. можно считать, по существу, синонимом понятия «законодательство в широком смысле». Оно является основным источником права в странах *романо-германской правовой семьи*, играет немаловажную роль в странах англо-американского права. От иных источников права Н.-п.а. отличаются общим характером содержащихся в них предписаний, рассчитанных на многократное применение, возможностью охвата широких сфер общественной жизни, относительной быстротой процедуры их принятия, изменения или отмены, техникой их систематизации и кодификации.

Н.-п.а. издаются органами государства лишь в определенной форме и в рамках компетенции правотворческого органа: юридическая сила нормативного акта определяется местом в системе органов государства того органа, от имени которого он издан. В свою очередь, в иерархии Н.-п.а. отражается структура государства. Так, в федеративных государствах в ней преломляется федеративная форма государственного устройства.

Советская правовая доктрина рассматривала Н.-п.а. в качестве основных и даже исключительных форм (источников) права. В условиях тоталитарного политического режима понятие «Н.-п.а.» невольно превращалось в ширму, скрывавшую несовместимость верховенства закона с командно-административной системой и диктатом правящей партии.

Представляя важнейшую составляющую системы источников права, Н.-п.а. образуют в совокупности сложную структуру, построенную как по горизонтальному (отраслевому), так и по вертикальному (иерархическому) принципу (см. *Система законодательства*).

Хотя принципы построения системы нормативных актов в целом одинаковы (иерархичность, соподчиненность, как правило, верховенство закона), однако едва ли возможно дать единую универсальную классификацию Н.-п.а. Это связано, во-первых, с новыми тенденциями на стыке международного и национального права, которые проявляются в признании общепризнанных принципов и норм международного права составной частью права национального, в конституционном закреплении примата норм международного права перед правом внутригосударственным в ряде стран Западной Европы, в т.ч. в Конституции РФ.

Соответственно принцип верховенства закона приобретает ограничительное толкование.

Во-вторых, существуют доктринальные и структурные различия между правовыми системами, а порой и в рамках правовых семей. Например, не является универсальной форма конституций: они могут быть писаными и неписаными, иметь форму моноконституционного акта и нескольких основных законов (Швеция, Финляндия) и т.д.

Существенно различаются концепции закона. Так, в странах англосаксонского права понятие закона имеет широкий и узкий смысл: в первом случае под ним понимают любую писаную или неписаную норму, подлежащую защите в судебном порядке, во втором — собственно акт парламента. Термином «законодательство» охватываются нормативные акты общегосударственных органов (правительства, министров), принятые на основе делегирования им парламентом полномочий по тому или иному вопросу («делегированное законодательство»), а также подзаконные акты (by-laws) некоторых местных органов. В странах романо-германского права различают понятия закон в материальном смысле, т.е. всякую норму, исходящую от государства, независимо от форм ее изложения и «закон в формальном смысле» (принятый в особом порядке акт высшего представительного органа государственной власти, обладающий высшей юридической силой).

В Великобритании закон (статут) может быть принят парламентом по любому вопросу. В противоположность этому французский парламент не может вторгаться при законотворчестве в сферу регламентарной (правительственной) власти. В Российской Федерации закон регулирует наиболее важные вопросы общественной и государственной жизни и т.д. Неодинаковы и виды законов. В Великобритании, например, это парламентские акты, *делегированное законодательство* и автономное законодательство. В странах романо-германского права обычно различают конституционные законы, органические законы, программные законы, законы-рамки, законы-декреты, чрезвычайные законы. Кроме того, в странах — членах *Европейского союза* (ЕС) приравниваются к закону и даже обладают приоритетом перед ним акты ЕС, в частности, постановления, директивы, решения, принимаемые органами Союза.

В Российской Федерации издаются федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы субъектов Федерации (см. также в ст. *Источники права*). Соответствующие ветви власти субъектов Федерации издают нормативные акты по вопросам совместного с федерацией ведения, а также своего собственного ведения. При этом в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным по вопросу его собственного ведения, действует нормативный правовой акт субъекта РФ. Н.-п.а.

(обычно в форме решений) издаются также органами местного самоуправления, местных администраций, а также администрацией объединений, предприятий, учреждений (так называемое локальное правотворчество, например, правила внутреннего трудового распорядка).

2) Пределы действия Н.-п.а. Все нормативные акты действуют в определенных рамках, очерченных временем, пространством и кругом лиц.

1. Действие во времени определяет вступление Н.-п.а. в законную силу и момент прекращения его действия. По общему правилу, законы РФ, другие Н.-п.а. законодательных органов вступают в силу, т.е. становятся общеобязательными одновременно на территории всей страны по истечении 10 дней; акты Президента РФ и правительства — по истечении 7 дней со дня их официального опубликования в «Российской газете» и Собрании законодательства РФ. Начало действия актов министерств и ведомств также предусмотрено через 10 дней после их официального опубликования. Кроме того, они подлежат обязательной государственной регистрации в Министерстве юстиции. Акты, не имеющие общего значения, доводятся до сведения органов и лиц, на которых распространяется их действие, минуя опубликование; такие акты вступают в силу с момента получения их адресатом.

Нередко уже в тексте самого закона или иного нормативного акта (или специально принятого акта о введении в действие данного закона) содержится указание на конкретную календарную дату, с которой акт вступает в юридическую силу, например ч. 1 Гражданского кодекса РФ была введена в действие с 1 января 1995. Н.-п.а. также может приобретать силу с момента его опубликования (принятия или подписания), о чем делается запись в тексте соответствующего акта. Порядок вступления в силу актов субъектов РФ и муниципальных органов четко не определен, практически — это момент их принятия.

Существуют также три способа прекращения действия Н.-п.а.: 1) по истечении срока действия, установленного в самом нормативном акте (редкий случай); 2) при прямом указании на отмену, содержащемся в специальном акте; 3) в связи с принятием нового акта, регулирующего тот же круг общественных отношений, даже если старый закон формально не отменен.

Н.-п.а. может иметь обратную силу, т.е. новый акт распространяется на правоотношения, возникшие до его принятия. Эти особые случаи должны быть специально регламентированы. По общему правилу, закон имеет обратную силу, если он смягчает наказание или устраняет наказуемость деяния. При регулировании длящихся правоотношений (в основном гражданско-правовых) возможна ситуация, именуемая «переживание старого закона», который уже формально отменен, но отдельные его положения продолжают действовать.

II. Действие акта в пространстве предполагает территориальные ограничения его действия, т.е. распространение его юридической силы на территорию всего государства или только на его часть. В федеральных государствах акты федеральных органов действуют на всей территории федерации, акты субъектов федерации — на территории этих субъектов, акты муниципальных органов — на территории административных единиц. Возможно и экстерриториальное действие нормативных актов, когда законодательство государства распространяется за пределы его территории, например вопросы наследования решаются в соответствии с законодательством государства, где постоянно проживал наследодатель. Международными договорами может быть допущено применение на территории конкретного государства зарубежного законодательства.

III. Действие Н.-п.а. по кругу лиц предполагает распространение действия нормативных актов на всех физических и юридических лиц, находящихся на территории государства. Некоторые акты действуют в отношении только отдельных категорий субъектов права на основании принадлежности к государству, по признаку пола, по возрастному цензу, по профессиональной принадлежности и иным основаниям (например инвалидности). *Иностранцы, лица без гражданства* не обладают политическими правами и обязанностями, в частности, они не могут избирать и быть избранными в представительные органы, не могут быть судьями, состоять на службе в Вооруженных Силах и органах внутренних дел. Главы государств и правительств и иные лица, пользующиеся дипломатическим иммунитетом (экстерриториальностью), не несут уголовную и административную ответственность в случае совершения ими преступления или административного проступка.

Г.И. Муромцев, О.В. Орлова

НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА — некоммерческая организация, представляющая собой профессиональное объединение, основанное на членстве *нотариусов*, занимающихся частной практикой. Членами Н.п. могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право заниматься нотариальной деятельностью. Создание Н.п. и ее полномочия определены Основами законодательства РФ о нотариате 1993. Н.п. образуются в каждом субъекте РФ. Все региональные Н.п. объединяются в Федеральную нотариальную палату. Н.п. является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления. Деятельность Н.п. осуществляется в соответствии с законодательством РФ, республик в составе РФ и ее уставом, который принимается собранием членов Н.п. и регистрируется органами юстиции. Н.п. может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач. Имущество Н.п. не облагается нало-

гом на имущество. Основным источником формирования этого имущества являются членские взносы и другие платежи членов Н.п.

Высшим органом Н.п. является собрание ее членов. При голосовании члены палаты, являющиеся нотариусами, обладают правом решающего голоса, а помощники и стажеры нотариуса — правом совещательного голоса. Руководят Н.п. избранные собранием правление и президент, чьи полномочия регламентируются уставом.

Н.п. представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности, организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, повышение профессиональной подготовки нотариусов, возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов, организует страхование нотариальной деятельности.

Н.п. может истребовать от нотариуса сведения о совершенных нотариальных действиях, иные документы, касающиеся его финансово-хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях — личные объяснения, в т.ч. по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики.

Федеральная нотариальная палата объединяет и координирует деятельность региональных Н.п., представляет их интересы в государственных органах и международных организациях, участвует в проведении экспертизы проектов законов РФ по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью.

Н.А. Громошина

НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ — отнесенные законодательными актами к компетенции *нотариата* действия, совершаемые с соблюдением установленной законом процедуры в целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Нотариусы и уполномоченные должностные лица осуществляют свои функции путем совершения Н.д., предусмотренных Основами законодательства о нотариате 1993. В зависимости от содержания этих действий, их направленности они могут быть подразделены на четыре группы:

1) удостоверение и свидетельствование бесспорных фактов: удостоверение сделок; свидетельствование верности копий документов и выписок из них, перевода документов с одного языка на другой, подлинности подписи на документах; удостоверение факта нахождения гражданина в живых или в определенном месте, тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии, времени предъявления документов; передача заявлений физических и юридических лиц другим лицам; принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг; совершение морских протестов, обеспечение доказательств;

2) удостоверение бесспорного права: выдача свидетельств о праве на наследство и о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;

3) придание документам исполнительной силы: совершение исполнительных надписей на долговых и платежных документах, совершение протестов векселей, предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков;

4) охранительные нотариальные действия: принятие мер охраны наследственного имущества, наложение запрещения на отчуждение жилого дома, принятие документов на хранение.

Предметная компетенция государственных и частных нотариусов, а также должностных лиц органов исполнительной власти и консульских учреждений различна. Все виды названных в Основах Н.д. вправе совершать нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах. Частные нотариусы не вправе выдавать свидетельства о праве на наследство и принимать меры к охране наследственного имущества, за исключением случаев, когда в связи с отсутствием в нотариальном округе государственной нотариальной конторы совершение названных Н.д. поручается совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты одному из нотариусов, занимающихся частной практикой. Компетенция должностных лиц консульских учреждений за границей определяется примерно так же, как и государственных нотариусов, однако указанные должностные лица не уполномочены совершать протесты векселей, передавать заявления, предъявлять чеки к платежу и удостоверять неоплату чеков. Самая узкая компетенция установлена для должностных лиц органов исполнительной власти. В случае отсутствия в населенном пункте нотариуса они: удостоверяют завещания и доверенности; принимают меры к охране наследственного имущества; свидетельствуют верность копии документов и выписок из них, а также подлинность подписи на документах. Законодательными актами РФ на указанных должностных лиц может быть возложено совершение и иных Н.д.

Для совершения большинства названных выше действий можно обратиться к любому нотариусу независимо от места жительства заявителя и других заинтересованных лиц. Но для некоторых Н.д. закон с учетом их особенностей точно определяет место их совершения. Так, сделки об отчуждении или залоге жилого дома, квартиры, гаража, земельного участка удостоверяются по месту нахождения имущества; договоры о предоставлении земельных участков — по месту нахождения земельного участка; меры охраны наследственного имущества и выдача свидетельств о праве на наследство — по месту открытия наследства; свидетельства о праве собственности на долю в общем недвижимом имуществе супругов — по месту нахождения имущества; обеспечение доказательств — по месту их нахождения. Порядок совершения каждого из Н.д.

предопределяется их содержанием и имеет свою специфику.

Вместе с тем Основы устанавливают ряд общих правил, соблюдение которых необходимо при совершении любых Н.д. Так, нотариус обязан установить личность обратившегося за совершением Н.д. гражданина, его представителя или представителя юридического лица. Установление личности должно производиться на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности данного гражданина. При удостоверении сделок выясняется дееспособность граждан и проверяется правоспособность юридических лиц, участвующих в сделках. При совершении сделки представителем проверяются и его полномочия.

Нотариусы не принимают для совершения Н.д. документы, имеющие подчистки либо приписки, зачеркнутые слова и иные неоговоренные исправления, а также документы, исполненные карандашом.

Н.д. должны совершаться в день предъявления нотариусу надлежащих документов и уплаты государственной пошлины, однако совершение Н.д. может быть отложено, если необходимо истребовать дополнительные сведения от физических либо юридических лиц или направить документы на экспертизу. Совершение Н.д. должно быть отложено, если в соответствии с законом необходимо запросить заинтересованных лиц об отсутствии у них возражений против совершения этих действий. Срок отложения не может превышать месяца со дня вынесения об этом постановления. По заявлению заинтересованного лица, оспаривающего в суде право или факт, за удостоверением которого обратилось другое лицо, совершение Н.д. может быть отложено на срок не более десяти дней. Если в течение этого срока от суда не будет получено сообщение о том, что соответствующее заявление поступило, Н.д. должно быть совершено. При получении от суда такого сообщения нотариальное производство приостанавливается до разрешения дела судом.

Нотариус отказывает в совершении Н.д., если: его совершение противоречит закону; действие подлежит совершению другим нотариусом; с просьбой о совершении Н.д. обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий; сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе; сделка не соответствует требованиям закона; документы, представленные для совершения Н.д., не соответствуют требованиям законодательства.

По просьбе лица, которому отказано в совершении Н.д., нотариус не позднее чем в десятидневный срок со дня обращения должен вынести постановление об отказе в совершении Н.д., изложив причины отказа, и разъяснить порядок его обжалования.

Заинтересованное лицо, считающее неправильным совершенное Н.д. или отказ в его совершении, вправе подать об этом жалобу в районный (город-

ской) суд по месту нахождения государственной нотариальной конторы (нотариуса, занимающегося частной практикой).

Все Н.д., совершаемые нотариусом, регистрируются в реестре.

Н.А. Громошина

НОТАРИАТ — правовой институт, призванный обеспечить стабильность и предсказуемость гражданско-правового оборота, а также защитить права и законные интересы граждан и юридических лиц посредством совершения нотариусами нотариальных действий (см. также *Нотариус и нотариальные действия*).

Возникновение Н. связывают с появлением в Древнем Риме и Константинополе особого разряда писцов — табеллионов, осуществлявших юридическое оформление соглашений и договоров, а в последующем и их регистрацию в судебных органах, что придавало этим соглашениям официальный характер. Непосредственно с деятельностью табеллионов связано и понятие Н., которое имеет латинские корни и производно от слова «*notae*», обозначающего особые стенографические знаки, используемые в деятельности табеллионов.

Изменение функции Н. от простого фиксирования сделок к приданию оформляемым актам особой доказательственной силы происходит в 9—10 вв. и связано с развитием товарных отношений. Так, существенное увеличение гражданско-правового оборота требовало придания ему стабильного и бесконфликтного характера, что могло быть достигнуто путем сокращения случаев заключения незаконных и оспоримых сделок. Одним из методов решения этой проблемы стало обязательное участие на стадии заключения наиболее значимых соглашений беспристрастного и юридически грамотного лица, назначаемого государством, — нотариуса. Избрание для этой функции нотариуса объясняется его неразрывной связью с судебной деятельностью: нотариусы, как правило, состояли при судах, регистрировали в судах соглашения, выполняли роль судебных секретарей и были наиболее привлекательными претендентами на судебные должности.

За документами, составленными с участием нотариуса, признавался статус публичных, обладающих повышенной степенью доверия и, как следствие, повышенной доказательственной и исполнительной силой.

При этом нотариусы, по общему правилу, оставались представителями свободной профессии. Это было связано прежде всего с экономической целесообразностью, т.к. ни одно государство, даже самое богатое, не может взять на себя имущественную ответственность за действия и сделки частных лиц. В то же время на нотариусов возлагалась полная материальная ответственность за ущерб, причиненный в результате совершения неправомерного нотариального действия, в т.ч. при удостоверении незаконной сделки. На-

личие материальной ответственности нотариуса, наряду с прямой заинтересованностью в увеличении количества совершаемых нотариальных действий, позволяло наиболее оптимально и комплексно совмещать предъявляемые к Н. требования: с одной стороны, не допускать удостоверения незаконных сделок, повышать квалификацию нотариуса, с другой — совершенствовать систему оказания нотариальных услуг с тем, чтобы охватить наибольшее количество клиентов. Нотариальная деятельность не является предпринимательской, т.к. нотариусы в процессе совершения нотариальных действий выступают в качестве представителей государства и незаинтересованного, беспристрастного советника, что является одним из отличий института Н. от института *адвокатуры*.

Институт Н. не только обеспечивает стабильность гражданско-правового оборота, но решает и ряд других задач. Так, Н. призван снижать судебную нагрузку как за счет уменьшения количества споров о ничтожности и оспоримости сделок, так и посредством разрешения конфликтов без вмешательства суда, на основании составленного при участии нотариуса документа, подлежащего принудительному исполнению.

Принимая непосредственное участие в имущественном обороте, Н. выполняет также ряд функций, связанных с надлежащим обеспечением правопорядка в сфере налоговых отношений. Так, на нотариусов возложены обязанности по информированию налоговых органов о совершенных сделках дарения, о наследовании имущества граждан, а в ряде случаев — обязанность по истребованию перед совершением нотариального действия документов об уплате соответствующих налогов.

Институт Н. является стабильным и предсказуемым источником пополнения доходной части бюджета, т.к. все нотариальные действия и полученные за их совершение суммы отражаются в реестре нотариальных действий, в документах, выдаваемых клиентам нотариусом.

Кроме того, институт Н. способствует повышению юридической грамотности населения в силу специфики нотариального процесса, поскольку в ходе его осуществляется разъяснение смысла каждого положения сделки и последствий его реализации, приведения намерений сторон сделки в рамки действующего закона.

В современной России Н. в своем классическом виде был возрожден в 1993 с принятием Основ законодательства РФ о нотариате, предусмотревших возможность существования нотариусов, занимающихся частной практикой. В последующем количество частнопрактикующих нотариусов постоянно увеличивалось.

С.В. Крылов

Н. в РФ — это система государственных органов и должностных лиц, на которых возложено совершение

предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Н. призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями республик в составе РФ, Основами законодательства РФ о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах или занимающимися частной практикой. В случае отсутствия в населенном пункте нотариуса нотариальные действия совершают уполномоченные на это должностные лица органов исполнительной власти. Нотариальные действия от имени РФ на территории других государств совершают уполномоченные должностные лица консульских учреждений России. Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

Имея с судом одну и ту же цель — защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, нотариус, в отличие от суда, не исследует и не выясняет спорных обстоятельств, а основывает свои выводы только на основании фактов, в наличии которых можно убедиться непосредственно или на основании документов, указанных в законе. Предмет нотариальной деятельности — дела, в которых отсутствует спор о праве. Деятельность Н. направлена на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения в будущем. Таким образом, правовую природу Н. определяет его правоохранительная функция.

Организация и порядок деятельности Н. регулируются Основами законодательства РФ о нотариате 1993. Поскольку законодательство о Н. относится к совместному ведению РФ и ее субъектов, не исключается принятие нормативных актов, регламентирующих деятельность Н., и на уровне субъектов РФ.

Немаловажное значение для Н. среди источников права имеют и подзаконные акты. Согласно ст. 39 Основ порядок совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти в населенных пунктах, где нет нотариусов, устанавливается специальной инструкцией, утверждаемой Министерством юстиции РФ. Такая Инструкция утверждена 19 марта 1996.

Важнейшая роль в организации и контроле за деятельностью Н. принадлежит органам юстиции. Министерство юстиции РФ ведет реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой. Исходя из потребностей населения в нотариальных услугах, органы юстиции совместно с региональной *нотариальной палатой* определяют число нотариусов в каждом населенном пункте. Ими же учреждаются и ликвидируются должности нотариусов. Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Министерством юстиции РФ или по его поручению органами юстиции субъектов Федерации.

Министерство юстиции РФ или по его поручению орган юстиции на основании рекомендации нотариальной палаты и на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии, наделяет нотариуса полномочиями. Порядок проведения конкурса определяется Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой. Конкурсная основа едина для всех нотариусов. После проведения конкурса выдержавший его нотариус решает, будет ли он работать в государственной нотариальной конторе, и тогда орган юстиции заключает с ним трудовой договор, либо предпочитает заниматься частной практикой.

Организирующая роль в деятельности Н. принадлежит также нотариальной палате.

Н.А. Грамошина

НОТАРИУС — лицо, которое государство наделило правом совершать предусмотренные законом *нотариальные действия* от имени Российской Федерации в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц. На должность Н. назначается гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен и имеющий *лицензию* на право нотариальной деятельности. Срок стажировки для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, может быть сокращен совместным решением органа юстиции и *нотариальной палаты*, однако продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев.

При совершении нотариальных действий Н., как работающие в государственной нотариальной конторе, так и занимающиеся частной практикой, обладают равными правами и несут одинаковые обязанности. Так, Н. имеет право совершать предусмотренные Основами законодательства РФ о нотариате 1993 нотариальные действия в интересах обратившихся к нему физических или юридических лиц; составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготавливать копии документов и выписки из них; давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий; истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий.

Вместе с тем Н. обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им их права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий. Н. должен отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству РФ или международным договорам. В случаях, предусмотренных законом, Н. обязан информировать налоговые органы о

стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, для последующего исчисления налога.

Оформленные государственными и частными Н. документы имеют одинаковую юридическую силу. Существует только одно различие в компетенции государственных и частных Н.: в соответствии со ст. 36 Основ Н., занимающийся частной практикой, не полномочен выдавать свидетельства о праве на наследство и принимать меры к охране наследственного имущества. Лишь при отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы совершение названных нотариальных действий передается по совместному решению органа юстиции и нотариальной палаты одному из Н., занимающихся частной практикой.

Основы предусматривают ряд положений, относящихся только к Н., занимающимся частной практикой. В частности, такой Н. должен быть членом нотариальной палаты; он вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в т.ч. валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде общей юрисдикции и арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством РФ. Частный Н. обязан заключить договор страхования своей деятельности и без такого договора не вправе осуществлять свои полномочия. Это требование закона предопределяется установленной Основами ответственностью Н., занимающегося частной практикой. Он обязан возместить ущерб, причиненный умышленным разглашением сведений о нотариальном действии либо совершением действия, противоречащего законодательству РФ.

Н., работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих закону РФ, несет ответственность в общем порядке; иными словами, непосредственно перед клиентом отвечает орган юстиции, с которым Н. заключил трудовой договор, а Н. отвечает перед своим работодателем по нормам КЗоТ РФ.

Должность Н. учреждается и ликвидируется органом юстиции совместно с нотариальной палатой. Эти же органы определяют количество должностей Н. в нотариальном округе. Наделение Н. полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты Министерством юстиции РФ или по его поручению органом юстиции на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии.

Увольнение Н., работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством о труде. Н., занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении права заниматься нотариальной деятельностью в случаях:

1) осуждения его за совершение умышленного преступления — после вступления приговора в законную силу;

2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;

3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательством.

Н., а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, ставшие им известными в связи с совершением нотариальных действий, в т.ч. и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных Основами.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых они совершены. Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными или гражданскими делами, а также по требованию арбитражного суда в связи с находящимися на его разрешении спорами.

Справки о завещании выдаются только после смерти завещателя. Н. не имеет права при заключении договоров оказывать посреднические услуги, а также заниматься самостоятельной предпринимательской и иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской. Он не вправе также совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супруга, их и своих родственников (родителей, детей, внуков).

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей Н., работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции, а Н., занимающимися частной практикой, — нотариальные палаты. Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы.

Н.А. Громошина

НОУ-ХАУ (от англ. know-how) — «знать как», от выражения «знать, как это сделать» — технические знания, опыт, секреты производства, необходимые для решения технической или иной задачи. Чаще всего под Н.-х. понимается результат технического творчества. Термин «Н.-х.» может применяться к технической и иной информации, необходимой для производства какого-либо изделия, к техническим решениям, выполненным на уровне изобретений, которые по какой-либо причине не были запатентованы в той или иной стране. Увеличение роли Н.-х. в условиях международного рынка связано с тем, что многие фирмы вместо патентования принадлежащих им изобретений прибегают к

использованию этой формы охраны. Основным признаком Н.-х. является секретность этой научно-технической информации. См. также *Лицензионный договор*.

А.В. Попов

НУЛЛИФИКАЦИЯ — объявление какого-либо акта недействительным, не имеющим юридической силы. Применяется в конфедерациях для обозначения решений ее составных частей, которые признают акты органов конфедерации не имеющими силы на территории ее государств-членов. Считается правомерной в конфедерации, но недопустима в условиях федеративного государства.

В.Е. Чиркин

НЭП (Новая Экономическая Политика) — политика Советской власти 1921—29, призванная обеспечить восстановление народного хозяйства после гражданской войны и допускавшая «в известных пределах, в известных рамках» свободу частной торговли, при обеспечении регулирующей роли государства на рынке.

Основным звеном нэпа явился переход от продразверстки к продналогу. Политика «военного коммунизма» не давала экономических стимулов для развития производства, вызывала социальную напряженность. На X съезде РКП(б), в марте 1921 было отмечено, что самым важным вопросом экономики и политики для советской власти является переход от разверстки к натуральному налогу. Обоснование этой замены вытекало из необходимости сохранения товарного производства и установления связи с крестьянским хозяйством через рынок, торговлю. Взимание налога давало крестьянину возможность распоряжаться излишками после сдачи налога, реализовать их на рынке, что и обеспечивало необходимый экономический стимул к подъему мелкого крестьянского хозяйства.

Нормативной базой новой экономической политики стали: декрет ВЦИК от 21 марта 1921 «О замене

продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом», два декрета от 28 марта 1921 «О размере продовольственного натурального налога на 1921—1922 гг.» и «О свободном обмене, покупке и продаже сельскохозяйственных продуктов в губерниях, закончивших разверстку». Развитие частной торговли и разрешение права аренды потребовали принятия 22 мая 1922 декрета ВЦИК «Об основных частных имущественных правах, признаваемых РСФСР, охраняемых ее законами и защищаемых судами РСФСР».

Новая экономическая политика касалась всех вопросов хозяйственной жизни страны. Перестройка требовалась не только в области сельского хозяйства, но и в организации товарооборота между городом и деревней, в области промышленности, финансовой политики, транспорта и т.д. Часть промышленности была денационализирована или передана в аренду частным владельцам, в т.ч. иностранному капиталу на основе концессий. Большая же часть, оставаясь государственной, была переведена на хозрасчет, предприятия должны были окупать свою работу, действовать безубыточно.

Нэп предполагал и частичную реформу государственного механизма управления, сокращение административных чрезвычайных мер внеэкономического принуждения, укрепление права и законности. Поэтому в 1922—26 была проведена кодификация российского законодательства, учреждены прокуратура и адвокатура, реформирована судебная система. Однако в период нэпа не произошло радикальных изменений в политике: сохранялась диктатура партии, «военно-коммунистические» методы управления обществом и экономикой.

Лит.: Генкина Э.Б. Переход Советского государства к новой экономической политике (1921—1922). М., 1954; Гимпельсон Е.Г. Формирование советской политической системы. 1917—1923 гг. М., 1995.

А.Л. Алферов

О

ОБВИНЕНИЕ — 1) основная форма осуществления процессуальной функции *уголовного преследования*. Различаются три вида: *публичное О.*, *частнопубличное обвинение* и *частное обвинение*. Публичное О. начинается *задержанием* подозреваемого или вынесением постановления следователя о привлечении определенного лица к участию в деле в качестве обвиняемого, включает формулирование и предъявление О., составление и утверждение обвинительного заключения, участие в судебном разбирательстве прокурора в качестве государственного обвинителя вплоть до постановления приговора или прекращения дела. От публичного О. частнопубличное О. отличается тем, что необходимой его предпосылкой является жалоба потерпевшего. Частное О. возникает по жалобе потерпевшего и им же или его представителем поддерживается в суде;

2) содержание обвинительного тезиса, описание преступления, инкриминируемого обвиняемому в постановлении о привлечении его к участию в деле, об изменении О., в резолютивной части *обвинительного заключения* или в жалобе частного обвинителя как повода к возбуждению уголовного дела частного обвинения, а также в обвинительной речи.

Предъявление О. — следственное действие, обеспечивающее право обвиняемого знать, в чем его обвиняют и давать объяснения по предъявленному обвинению. С момента предъявления О. обвиняемый вправе иметь защитника. При производстве по уголовному делу предъявление О. должно последовать не позднее двух суток с момента вынесения постановления о привлечении к участию в уголовном деле в качестве обвиняемого. В случае изменения или дополнения предъявленного О. следователь обязан предъявить новое О. и допросить обвиняемого по новому О. При *протокольной форме* досудебной подготовки материа-

лов предъявление О. состоит в том, что орган дознания знакомит обвиняемого с протоколом, содержащим формулировку О., о чем в протоколе делается пометка, удостоверяемая подписью обвиняемого. По делам частного О. предъявление О. состоит в том, что судья вручает подсудимому копию жалобы потерпевшего, содержащей формулировку О.

А.М. Ларин

ОБВИНИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ — процессуальный акт следователя по уголовному делу, которое подлежит направлению в суд для решения вопроса об уголовной ответственности обвиняемого. В О.з. подводится итог расследованию дела, обосновывается вывод о совершении преступления конкретным лицом и достаточности оснований для рассмотрения дела в суде. Составлению О.з. предшествует признание расследования законченным, а также ознакомление обвиняемого, защитника и других участников предварительного следствия с материалами дела.

О.з. состоит из трех частей: вводной, описательной и резолютивной. Вводную часть образует наименование процессуального акта, номер дела, фамилия, имя и отчество обвиняемого (обвиняемых). В описательной части описывается преступление, включая отягчающие и смягчающие ответственность обстоятельства; излагаются сведения, характеризующие обвиняемого и потерпевшего; доводы обвиняемого и защитника против обвинения; доказательства, подтверждающие обвинение, а также результаты проверки доводов защиты со ссылками на соответствующие листы дела. В резолютивной части приводятся сведения о личности обвиняемого и содержится формулировка предъявленного обвинения с указанием квалификации инкриминируемых преступлений. Если обвиняемых несколько, формулировка обвинения составляется применительно к действиям каждого из них отдельно. К О.з. прилагаются список лиц, подлежащих вызову в судебное заседание, и справки о сроках следствия, об избранных мерах пресечения, с указанием времени содержания под стражей, о вещественных доказательствах, о мерах обеспечения гражданского иска и возможной конфискации имущества, о судебных издержках. Прокурор может утвердить О.з. и направить дело в суд, возвратить дело органу дознания или следователю со своими письменными указаниями для до следования либо прекратить дело, составить новое О.з. Копия О.з. вручается подсудимому. Рассмотрение дела в суде не может быть начато ранее истечения трех суток с момента вручения судьей подсудимому копии О.з.

А.М. Ларин

ОБВИНЯЕМЫЙ — в уголовном процессе лицо, в отношении которого следователем, дознавателем или прокурором вынесено постановление о привлечении его к участию в деле в качестве О., дело в отношении

которого принято к производству судом, именуется подсудимым; О., в отношении которого вынесен приговор, именуется осужденным, если приговор обвинительный, или оправданным, если приговор оправдательный.

В постановлении о привлечении в качестве О. излагается преступление, в совершении которого обвиняется данное лицо, с указанием времени, места и других обстоятельств совершения преступления, поскольку они установлены материалами дела со ссылкой на уголовный закон, предусматривающий данное преступление. Если О. вменяется совершение нескольких преступлений, подпадающих под действие разных статей уголовного закона, в постановлении о привлечении в качестве О. должно быть указано, какие конкретные действия вменяются О. по каждой из статей уголовного закона.

О. имеет право: знать, в чем он обвиняется, и давать объяснения по предъявленному ему обвинению; представлять доказательства; заявлять ходатайства; обжаловать в суд незаконность и необоснованность ареста; знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, а также с материалами, направляемыми в суд в подтверждение законности и обоснованности применения к нему заключения под стражу в качестве меры пресечения и продления срока содержания под стражей, а по окончании дознания или предварительного следствия — со всеми материалами дела, выписывать из него любые сведения в любом объеме; иметь защитника с момента предъявления обвинения; участвовать в рассмотрении судьей жалобы на избрание заключения под стражу в качестве меры пресечения; участвовать в судебном разбирательстве дела в суде первой инстанции; заявлять отводы; приносить жалобы на действия и решения дознавателя, следователя, прокурора и суда; защищать свои права и законные интересы любыми другими средствами и способами, не противоречащими закону; О., содержащийся под стражей, вправе иметь свидания с защитником, а с разрешения следователя — с родственниками и иными лицами, вести с ними переписку. Подсудимый имеет право на последнее слово и обжалование приговора.

В.М. Савицкий

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ — институт гражданского процессуального права. Лица, участвующие в гражданском процессе, при наличии оснований опасаться, что представление необходимых для них доказательств сделается впоследствии невозможным или затруднительным, могут обратиться в суд с заявлением об О.д. (ГПК РСФСР, ст. 57). Заявление рассматривает суд, в районе деятельности которого должны быть произведены действия по О.д. Удовлетворяя заявление, судья истребует от граждан или организаций документы и предметы, которые могут служить доказательствами, или производит осмотр этих предметов и

документов в месте их нахождения. Протоколы и все собранные в порядке О.д. материалы пересылаются в суд, рассматривающий дело. До возникновения дела в суде О.д. производят государственные и частнопрактикующие нотариусы, а также должностные лица консульских учреждений в порядке, предусмотренном Основами законодательства РФ о нотариате 1993. В таком же порядке по просьбе заинтересованных лиц могут быть произведены допросы свидетелей, назначена экспертиза.

А.М. Ларин

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСКА — меры, принимаемые судом в любой стадии процесса для обеспечения исполнения принятого по иску судебного акта. Такими мерами являются: наложение ареста на имущество или денежные средства, принадлежащие ответчику; запрещение ответчику совершать определенные действия; запрещение другим лицам совершать определенные действия, касающиеся предмета спора (например передавать имущество ответчику); приостановление взыскания по оспариваемому истцом исполнительному или иному документу, по которому взыскание производится в бесспорном (безакцептном) порядке; приостановление взыскания по исполнительному документу, оспариваемому должником в судебном порядке, если такое оспаривание допускается законом; приостановление реализации имущества в случае предъявления иска об освобождении его от ареста. При необходимости допускается принятие нескольких мер по О.и.

Меры по О.и. принимаются судами по заявлению лиц, участвующих в деле, а судом общей юрисдикции, кроме того, и по собственной инициативе (что, видимо, обусловлено составом участников дела, которыми являются преимущественно граждане).

Допуская О.и., суд может по ходатайству ответчика потребовать от истца предоставить обеспечение возмещения возможных для ответчика убытков. Ответчик вправе также после вступления в законную силу судебного акта об отказе в иске потребовать от истца возмещения убытков, причиненных ему мерами по О.и., примененными по просьбе истца. В свою очередь, истец в арбитражном процессе (АПК РФ, п. 4 ст. 76) вправе взыскать убытки, причиненные неисполнением определения арбитражного суда об О.и., предъявив к ответчику иск в том же арбитражном суде.

За несоблюдение принятых судом мер с организацией и граждан взыскивается штраф в доход федерального бюджета в размере, установленном АПК РФ и ГПК РСФСР. Согласно АПК РФ это довольно внушительные суммы. По искам, подлежащим оценке, штраф взыскивается в размере до 50% цены иска; по искам, не подлежащим оценке, — в размере до 200 установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда.

Согласно ГПК РСФСР (ст. 136) заявление об О.и. рассматривается судьей (или судом), в производстве

которого находится данное дело, в тот же день без извещения ответчика и других участвующих в деле лиц. По АПК РФ (п. 2 ст. 75) оно рассматривается арбитражным судом, разрешающим спор, не позднее следующего дня после его поступления. Текст нормы, содержащейся в АПК, представляется более удачным, т.к. точнее определяет время рассмотрения дела. По результатам рассмотрения выносится определение, которое может быть обжаловано. Определение об О.и. приводится в исполнение немедленно в порядке, установленном для исполнения решений суда.

По ходатайству лица, участвующего в деле, О.и. может быть отменено судом, рассматривающим дело. Вопрос об отмене О.и. решается в заседании суда. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте заседания, однако их неявка не является препятствием для рассмотрения, по результатам которого выносится определение.

Если в иске отказано, допущенные меры обеспечения сохраняются до вступления решения в законную силу. Однако суд может одновременно с решением или после его принятия вынести определение об отмене О.и.; это определение может быть обжаловано.

Т.Е. Абова

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА — принятие *судебным приставом-исполнителем* мер для реализации *исполнительного документа*, предусмотренных Федеральным законом «Об исполнительном производстве» 1997. По заявлению взыскателя судебный пристав-исполнитель одновременно с вынесением постановления о возбуждении *исполнительного производства* вправе произвести опись имущества должника и наложить на это имущество арест.

Арест имущества должника заключается в описи имущества, объявлении запрета распоряжаться им, а при необходимости — ограничении права пользоваться этим имуществом, его изъятии и передаче на хранение. Арест применяется для обеспечения сохранности имущества должника, которое подлежит последующей передаче взыскателю или для дальнейшей реализации; при исполнении судебного акта о конфискации имущества должника; при исполнении определения суда о наложении ареста на имущество, принадлежащее ответчику и находящееся у него или у других лиц.

Денежные средства в рублях и иностранной валюте, драгоценные металлы и драгоценные камни, ювелирные и другие изделия из золота, серебра, платины и металлов платиновой группы, драгоценных камней и жемчуга, а также лом и отдельные части таких изделий, обнаруженные при описи имущества должника, на которые наложен арест, подлежат обязательному изъятию.

Если объектом ареста является недвижимое имущество должника-организации, судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок после ареста направляет в Федеральную службу России по финансовому

оздоровлению и банкротству уведомление о произведенном аресте имущества должника-организации с приложением сведений о составе и стоимости этого имущества. По предложению указанной Федеральной службы судебный пристав-исполнитель за счет средств, выделяемых на финансирование служб судебных приставов, публикует в печати сообщение об обращении взыскания на имущество должника-организации. Получив уведомление Федеральной службы об осуществлении действий по возбуждению в арбитражном суде производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника, судебный пристав-исполнитель обращается с заявлением об отсрочке исполнения исполнительного документа до возбуждения арбитражным судом производства по делу, а при его возбуждении производство и реализация имущества, на которое обращено взыскание, приостанавливается до рассмотрения арбитражным судом по существу вопроса о несостоятельности (банкротстве).

Р.Е. Гукасян

ОБЖАЛОВАНИЕ В СУД АКТОВ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — один из основных принципов соблюдения законности в деятельности местного самоуправления. Конституционное установление возможности судебного обжалования решений и действий органов местного самоуправления (равно как и органов государственной власти и общественных объединений) и их должностных лиц. Более того — основа отношений государства и гражданина. К действиям (решениям), которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), если они нарушают права и свободы физических и юридических лиц, либо создают препятствия к осуществлению прав и свобод, либо на них незаконно возложена какая-то обязанность. Государство обеспечивает потерпевшим как доступ к правосудию, так и компенсацию причиненного ущерба (Конституция, ст. 52).

Основные гарантии реализации права на судебное обжалование актов органов и должностных лиц заложены в Конституции РФ: «Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом» (ст. 24).

В законодательстве предусматривается ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением, государством и физическими и юридическими лицами. Регулирование и установление ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц за нарушение законов находится в компетенции органов государственной власти Российской Федерации (см. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995).

Статья 52 этого закона указывает, что решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействия) органов местного самоуправления и их должностных лиц могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом порядке.

О.Н. Юнина

ОБЖАЛОВАНИЕ В СУД ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ. Конституция РФ (ст. 46) закрепляет право граждан обжаловать в суд решения и действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц. В соответствии с законом РФ от 27 апреля 1993 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (с изменениями и дополнениями 1995), к действиям (решениям), которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в т.ч. предоставление официальной информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), если ими нарушены права и свободы гражданина, или созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод, или на него незаконно возложена какая-либо обязанность, или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

В суд могут быть обжалованы как индивидуальные, так и нормативные акты. Из этого правила предусмотрены исключения: не подлежат обжалованию акты, проверка которых отнесена к компетенции Конституционного Суда РФ; акты, для которых законодательством предусмотрен иной порядок судебного обжалования. Гражданину предоставлено право выбора — обращаться в суд непосредственно либо к вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу. Закреплена альтернативная подсудность: гражданин может подать жалобу в суд по месту нахождения органа или должностного лица, чьи действия обжалуются, либо в суд по месту своего жительства. Закон устанавливает предельный срок обращения с жалобой в суд: три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права, один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящей инстанции в удовлетворении его жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.

Федеральным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации», ГПК РСФСР, КоАП РСФСР, АПК РФ, УПК РФ предусмотрены специальные порядки обжалования действий органов, должностных лиц.

Н.Ю. Хаманева

ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ СЛЕДОВАТЕЛЯ (лица, производящего дознание, прокурора) — конституцион-

ное право граждан РФ (Конституция РФ, ст. 45, 46), одна из важных гарантий законности в уголовном судопроизводстве. Право на О.д.с. принадлежит обвиняемому, подозреваемому, защитнику, потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, их представителям, а также любому лицу, считающему, что его права и свободы нарушены или поставлены под угрозу действием или решением следователя, лица, производящего дознание, прокурора. Жалобы на действия и решения следователя и лица, производящего дознание, рассматривают и разрешают прокурор и суд, а жалобы на действия прокурора — вышестоящий прокурор и суд. Если исчерпаны все имеющиеся средства внутригосударственной защиты, то в соответствии с международными договорами РФ жалоба может быть рассмотрена международными органами по защите прав и свобод человека и гражданина (Европейским Судом).

Закон особым образом регламентирует судебную проверку жалоб на применение в качестве меры пресечения содержания под стражей, а равно на продление срока содержания под стражей и предусматривает освобождение лица из-под стражи по постановлению суда в случае удовлетворения жалобы.

А.М. Ларин

ОБЖАЛОВАНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ — см. в ст. *Кассация, Апелляция, Инстанция судебная, Апелляционная жалоба, Апелляционная инстанция.*

ОБЛАСТНАЯ АВТОНОМИЯ (территориальная, местная) — предоставление крупным единицам административно-территориального деления, население которых обычно рассматривается в качестве территориальных коллективов, прав самоуправления. В этом обычно отличие О.а. от *местного самоуправления*. О.а. предусмотрена конституциями некоторых стран, например в Японии Конституцией 1946. Наиболее широкая О.а. предполагает создание в единицах областного (а иногда и районного) значения только выборных населением органов — советов, комитетов и др. при отсутствии назначаемых «сверху» на места чиновников общей компетенции (комиссаров, губернаторов, префектов). Если такие чиновники есть, они также избираются населением (очень редко — советами). Выборные органы создают свои службы по управлению территорией (если на местах есть только советы, эти службы подчиняются им и их постоянным комитетам или губернаторам, если они есть). Наряду с такими службами на местах могут существовать и делегатуры министерств (уполномоченные должностные лица министерств) со своим аппаратом, которые ведают общегосударственными вопросами, относящимися к компетенции того или иного министерства. О.а. носит более узкий характер, если главой государства или правительством на места назначаются чиновники общей компетенции, осуществляющие контроль

за выборными коллегиальными органами. Иногда такой контроль осуществляется только в отношении законности принимаемых советом решений путем опротестования их актов в административные суды (например во Франции). Термин «О.а.» употребляется в современном законодательстве редко.

В.Е. Чиркин

ОБЛАСТНОЙ СУД — см. *Суд субъектов Федерации*.

ОБЛАСТЬ — крупная административно-территориальная единица (Белоруссия, Болгария, Венгрия и др.), один из видов *субъектов Федерации* в России и в ряде других федеративных государств.

1) В унитарных государствах О. может наделяться автономией (в Португалии). В Италии вся территория страны делится на *автономные области*, которые создаются при наличии 1 млн жителей. О. обладают политической, законодательной, административной и финансовой самостоятельностью. Пятнадцать О. с обычной автономией действуют на основании предписаний Конституции и собственных статуты. Пять О. со специальной автономией (Сицилия, Сардиния, Трентино-Альто Адидже, Фриули-Венеция Джулия, Валь д'Аоста) действуют на базе собственных статуты, положения которых могут расходиться с нормами главы V Основного закона.

2) В Российской империи О. — административно-территориальная единица на окраинах государства или на землях казачьих войск (с 1870 земли Войска Донского, определенные жалованной грамотой 1792, получили название Области Войска Донского). В РСФСР О. как административно-территориальные единицы существовали с 1923.

Необходимость расширения прав О. зафиксирована в Декларации о государственном суверенитете 1990. Законом РФ «О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации» 1993 О. было предоставлено право принимать уставы, подлежащие регистрации в Президиуме Верховного Совета РФ. Отказ в регистрации устава областной Совет мог обжаловать в Конституционный Суд РФ. Федеративный договор 1993 закрепил за О. статус субъекта Российской Федерации, гарантировал им представительство в федеральных органах государственной власти. В Конституции РФ 1993 О. признаны равноправными субъектами Федерации.

В состав Российской Федерации входят 49 О. Статус О. определяется Конституцией РФ и уставом, принимаемым законодательным (представительным) органом области. О. самостоятельно устанавливает систему органов государственной власти. В состав О. могут входить автономные образования: Ненецкий автономный округ в состав Архангельской области, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ в состав Иркутской области, Корякский автономный округ в состав Камчатской области, Коми-Пермяцкий

автономный округ в состав Пермской области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа в состав Тюменской области, Агинский Бурятский автономный округ в состав Читинской области.

Т.А. Васильева

ОБЛИГАЦИЯ — 1) *эмиссионная ценная бумага*, удостоверяющая право ее держателя на получение от эмитента О. в предусмотренный ею срок номинальной стоимости О. или иного имущественного эквивалента. По российскому законодательству О. предоставляет ее держателю также право на получение фиксированного в ней процента от номинальной стоимости О. либо иные имущественные права.

В случаях, предусмотренных законом или иными правовыми актами, договор *займа* может быть заключен путем выпуска и продажи О. (ГК РФ, ст. 816). К отношениям между лицом, выпустившим О., и ее держателем правила ГК РФ о договоре займа применяются постольку, поскольку иное не предусмотрено законом.

О. могут быть именными и предъявительскими, с залоговым обеспечением и без такового, свободно обращающимися и с ограниченным кругом обращения, обычными и конвертируемыми, т.е. обмениваемыми при определенных условиях на *акции*.

2) *Государственная О.* — эмиссионная ценная бумага, подтверждающая факт предоставления государству денежной суммы в качестве займа и право ее держателя по истечении определенного периода времени (срока займа) потребовать возврата этой суммы, а также выплаты в виде процентов или дисконта, т.е. разницы между ценой покупки и ценой погашения О.

Российской Федерацией выпускались различные государственные О. Наиболее известные (имевшие или имеющие хождение) — О. внутреннего государственного валютного облигационного займа; государственные краткосрочные бескупонные О. (ГКО); О. федеральных займов с постоянным и переменным купонным доходом (ОФЗ).

Помимо этого, органами местного самоуправления выпускаются О. муниципальных займов.

Выпуск государственных О. обычно происходит в условиях дефицита государственного бюджета и преследует цель сдерживания инфляции. Кроме того, с помощью выпуска так называемых целевых О. может устанавливаться специальная система распределения товаров.

С.С. Занковский

ОБОРОНА ГОСУДАРСТВА — система государственных мер и институтов, призванных обеспечить безопасность государства, защиту его от агрессии и иных посягательств извне. Вооруженные силы государства являются основным государственным институтом, который должен обеспечить О.г. Государственные органы призваны в пределах своей компетенции обеспечить

проведение необходимых мер по О.г. Полномочиями в области О.г. обладают такие органы государства, как глава государства (президент), парламент и правительство. К этим полномочиям относится прежде всего право объявлять войну (состояние войны, состояние обороны). Современные конституции в условиях, когда международное право не признает за государствами права на агрессивную войну, упоминают лишь о праве объявлять состояние войны, что происходит при условии нападения на государство и в связи с этим возникновения необходимости его обороны (иногда объявление состояния войны возможно и при выполнении международных договоров о взаимной обороне от агрессии). По Конституции США, например, объявление войны входит в полномочия Конгресса. Президент является, как правило, верховным главнокомандующим вооруженными силами. Вместе с тем в конституциях разных государств закреплены положения об обязанности президента немедленно сообщать парламенту о своих действиях по обороне страны.

В РФ вопросы обеспечения обороны, а также безопасности страны, вопросы войны и мира отнесены к исключительному ведению *федерации*. К государственным органам, призванным осуществить эту компетенцию, Конституция РФ относит Президента РФ — Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами. При Президенте действуют совещательные органы по этим вопросам: Совет обороны и *Совет безопасности*. Совет Федерации в обязательном порядке рассматривает принятые Государственной Думой законы по вопросам войны и мира. Правительство осуществляет меры по вопросам обороны и государственной безопасности. Важнейший орган обеспечения обороны и безопасности страны — Министерство обороны РФ. О.г. связана с реализацией конституционной обязанности граждан по защите страны. Возможны определенные конституционные ограничения прав и свобод человека и гражданина федеральным законом в целях обороны страны (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ). Полномочия органов государственной власти РФ в области О.г., а также права и обязанности граждан в этой области определяет Федеральный закон «Об обороне» 1996.

В.И. Чехарина

ОБОСНОВАННЫЙ РИСК — в уголовном праве обстоятельство, исключающее преступность совершенного деяния. Под риском понимается возможность (вероятность) как благоприятного, так и неблагоприятного исхода определенных действий (бездействия) людей. Если соответствующие действия (бездействие), сопряженные с риском, причинили вред охраняемым уголовным законом интересам (жизни, здоровью людей, имуществу и т.д.), возникает вопрос о привлечении лица, совершившего эти действия (бездействие), к уголовной ответственности. В соответствии с законом не является преступлением причинение вреда охраня-

емым уголовным законом интересам при О.р. для достижения общественно полезной цели. Риск признается обоснованным, если цель не могла быть достигнута иными действиями (бездействием), не связанными с риском, и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым уголовным законом интересам. Соблюдение этих условий дает возможность беспрепятственно использовать новые научно обоснованные технологии, проводить эксперименты, не опасаясь запретов уголовного закона.

Однако риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия. Таким образом, существуют определенные пределы О.р. Нарушение этих пределов и причинение вреда в этих случаях рассматривается как преступление и может повлечь уголовную ответственность на общих основаниях.

В.Н. Кудрявцев

ОБОСОБЛЕННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ КРЕДИТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ — филиалы и представительства *кредитной организации*. Устав кредитной организации должен содержать сведения о месте нахождения (почтовом адресе) ее обособленных подразделений.

Филиал — это обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения кредитной организации и осуществляющее от ее имени все или часть банковских операций, предусмотренных выданной ей лицензией Банка России. **Представительство** — это обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения кредитной организации, представляющее ее интересы и осуществляющее их защиту, но не имеющее права осуществлять банковские операции.

Филиалы и представительства создаются по решению органа управления кредитной организации; они не являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность на основании положений, утверждаемых создавшей их кредитной организацией. Руководители филиалов и представительств назначаются руководителем создавшей их кредитной организации и действуют на основании выданной им в установленном порядке доверенности.

Кредитная организация открывает филиалы и представительства с момента уведомления об этом Банка России. В уведомлении указываются почтовый адрес филиала (представительства), его полномочия и функции, сведения о руководителях, масштабы и характер планируемых операций, а также представляются оттиск его печати и образцы подписей его руководителей.

Порядок открытия О.п.к.о. предусматривается нормативным актом Банка России.

Н.И. Соловяненко

ОБРАТНАЯ ОТСЫЛКА (франц. *renvoi*) — используется при применении коллизионной нормы, если исходить из того, что коллизионная норма отсылает к иностранному праву в целом, включая его коллизионные нормы, которые, в свою очередь, могут отослать к первоначальному праву. Проблема О.о. стала подробно разрабатываться с 19 в., но единого мнения о ее применении выработано не было. Как правило, применение О.о. предусматривается лишь в ряде случаев, связанных с личным статутом.

В различных странах законодательство и практика решают этот вопрос по-разному. Например, Федеральный закон Швейцарии о международном частном праве 1987 признает О.о. в вопросах, связанных с личным статутом, в других случаях О.о. применяется, только если это предусматривает сам закон, О.о. признается в Законе о международном частном праве Австрии 1978.

В российской доктрине отношение к О.о. менялось. В советской литературе преобладало положительное отношение к О.о. (В.М. Корецкий, И.С. Перетерский, Л.А. Лунц), хотя были и ее противники. В сфере внешнеторговых сделок доктрина и практика считали О.о. неприемлемой. Законодательно этот вопрос впервые был решен в Законе РФ «О международном коммерческом арбитраже» 1993, в котором указано, что отсылка к праву какого-либо государства должна толковаться как отсылка к материальному праву этого государства, исключая коллизионные нормы.

В международных договорах в области обязательственного права О.о., как правило, исключается (например, Конвенция о праве, применимом к договорным обязательствам 1980, подписанная странами Европейского союза, Гагская конвенция о праве, применимом к договорам международной купли-продажи 1985).

Лит.: Звеков В.П. Международное частное право. Курс лекций. М., 1999.

Е.В. Кабатова

ОБРАТНАЯ СИЛА ЗАКОНА — применение закона к правоотношениям (событиям, действиям), имевшим место до его вступления в силу. Демократический правовой принцип состоит в том, что закон, в той или иной степени ухудшающий положение лиц, на которых он распространяется, не имеет обратной силы. Закреплен в Конституции РФ, которая гласит, что закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон (ст. 54).

Хотя соответствующие положения признавались в правовой доктрине уже с 19 в., в российском законо-

дательстве они утвердились относительно недавно. Так, уголовные кодексы РСФСР 1922 и 1926 не содержали этого правила; более того, в них имелась норма об ответственности за борьбу против рабочего класса и революционного движения при царском строе или у контрреволюционных правительств в годы гражданской войны, прямо противоречившая этому принципу. Положение об обратной силе уголовного закона впервые было закреплено в УК 1960. Действующий УК 1996 устанавливает, что уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, т.е. распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до вступления такого закона в силу, в т.ч. на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость. Уголовный закон, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет. Если новый уголовный закон смягчает наказание за деяние, которое отбывается лицом, то это наказание подлежит сокращению в пределах, предусмотренных новым уголовным законом.

Правило об О.с.з. содержит и гражданское законодательство. Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

В.Н. Кудрявцев

ОБРАЩЕНИЕ ЦЕННЫХ БУМАГ — см. в ст. *Ценные бумаги*.

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН — 1) конституционное право гражданина обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Это одна из форм участия граждан в управлении, в решении государственных и общественных дел, способ восстановления нарушенного права. Впервые это право было закреплено в Конституции СССР 1977, а также в Конституции РСФСР 1978. Порядок реализации действующего конституционного права обращения граждан должен быть конкретизирован в федеральном законе.

О.г. носят различный характер, содержат неодинаковую информацию, не совпадают по общественной направленности и могут включать как индивидуальные жалобы на нарушения прав и свобод, так и коллективные, поднимающие вопросы, представляющие общественно значимый интерес. Обращения различаются по юридической природе и влекут разные правовые последствия. Понятие обращения носит обобщающий характер и включает предложения, заявле-

ния, жалобы и ходатайства. Каждый вид обращения имеет свою специфику и порядок рассмотрения.

В конституционном праве зарубежных стран О.г. к государственным органам называют *петициями*. В России граждане имеют право обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления. Оно регулируется законами, иными законодательными актами, уставами муниципальных образований

2) Право граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления закреплено в Конституции РФ (ст. 33), вопросы приема и рассмотрения О.г. в административном порядке регулируются Указом Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 «О порядке рассмотрения положений, заявлений и жалоб граждан» (в редакции от 4 марта 1980), а также рядом других нормативных правовых актов. Обращения различаются по своей юридической направленности и влекут разные правовые последствия. К О.г. относятся: *жалобы*, заявления, предложения, ходатайства, петиции. Предложение (обращение) гражданина может быть направлено на улучшение порядка организации и деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и учреждений (независимо от форм собственности), на совершенствование правовой основы государственной и общественной жизни, решение вопросов экономической, политической, социально-культурной и других сфер деятельности государства и общества.

Заявление (обращение) гражданина по поводу реализации принадлежащего ему права закреплено Конституцией или текущим законодательством. Жалоба — обращение гражданина по поводу нарушенных действиями (бездействием), решениями юридических или физических лиц его права или законного интереса. Ходатайство — письменное обращение с просьбой о признании за лицом определенного статуса, прав и свобод. Конституция РФ закрепляет право граждан на подачу коллективных обращений, одной из разновидностей которых являются петиции. Праву граждан на подачу обращений корреспондирует обязанность соответствующих органов (должностных лиц) принимать их и рассматривать в порядке и в сроки, установленные законодательством. Решение, принятое по обращению гражданина, может быть обжаловано в вышестоящий орган (должностному лицу) в порядке подчиненности либо в суд.

Н.Ю. Хаманева, В.И. Чехарина

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ ПРЕСТУПНОСТЬ ДЕЯНИЯ — в уголовном праве обстоятельства, при которых действия лица, формально содержащие признаки преступления, не являются преступлениями в силу отсутствия общественной опасности, противоправности или вины. При наличии того или иного обстоятельства уголовное дело не может быть возбуждено, а возбуж-

денное подлежит прекращению за отсутствием *состава преступления*.

Уголовный закон рассматривает как О., и.п.д.: *необходимую оборону*, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, *крайнюю необходимость*, *принуждение физическое или психическое*, *обоснованный риск*, *исполнение приказа или распоряжения*. Этот перечень является исчерпывающим.

Всем обстоятельствам свойственны общие признаки, с учетом которых они выделены в отдельную главу Уголовного кодекса. Такими признаками являются: внешнее сходство с преступными деяниями, поскольку при наличии этих обстоятельств совершенными действиями всегда причиняется достаточно серьезный ущерб правоохраняемым интересам граждан, обществу или государству; отсутствие в совершенных действиях признаков преступления — общественной опасности, противоправности или вины; установление уголовной ответственности при отсутствии тех или иных условий правомерности причинения вреда при указанных обстоятельствах; причинение вреда при отсутствии некоторых условий правомерности рассматривается законодателем в качестве привилегированных составов преступлений, поскольку причинение вреда было вызвано особой обстановкой.

Закон очень подробно определяет условия правомерности причинения вреда при каждом из О., и.п.д. Эти условия относятся не только к действиям лица, причинившего вред, но и к лицу или объективным обстоятельствам, спровоцировавшим совершение таких действий. Закон, с одной стороны, защищает интересы лица, оказавшегося вынужденным причинить вред правоохраняемым интересам, а с другой стороны, исключает возможность самосуда, расправы, авантюризма, преступного легкомыслия.

Законодательство других государств также знает институт О., и.п.д., хотя перечень таких обстоятельств различен, по-разному трактуется и их юридическая природа. УК Франции регулирует правомерность необходимой обороны, крайней необходимости и исполнения приказа; в ФРГ регулируется только необходимая оборона и крайняя необходимость. В американском законодательстве эти обстоятельства трактуются, скорее, в процессуальном аспекте, как средства защиты.

С.Г. Келина

ОБСТРУКЦИЯ (лат. obstructio — закупорка, преграда, помеха) — в парламенте один из способов парламентской борьбы, когда путем создания шумовых эффектов, захопывания, произнесения намеренно длинных речей парламентское меньшинство (реже — фракция большинства) пытается задержать или вовсе не допустить нежелательного для него решения. Парламентарии используют в качестве О. включение в повестку дня дебатов «на злобу дня» без цели вынесения по их завершении какого-либо решения. О., как правило,

возможна, когда регламент парламента составлен недостаточно жестко, чтобы избежать помех в его работе со стороны самих депутатов.

А.И. Ковлер

ОБЩАЯ СОБСТВЕННОСТЬ (англ. — common property, co-ownership, франц. — co-propriete) — собственность двух или нескольких лиц на одну и ту же вещь (имущество). О.с. — специфическая правовая форма имущественного объединения, на основе которой могут создаваться различные виды семейной или групповой собственности. К наиболее распространенным среди них относятся, например, совместно нажитое имущество супругов, наследственная имущественная масса до ее раздела, О.с. собственников жилых помещений на нежилые помещения в многоквартирных домах (*кондоминиум*), имущество семейных предприятий и фермерских хозяйств, совместно купленное несколькими лицами имущество или сообща построенный дом и т.п. Лица, осуществляющие право О.с., именуются сособственниками или совладельцами. В силу особенностей образования О.с. вклад каждого из сособственников в такой собственности может оказаться равным или неравным.

Право О.с. на имущество, находящееся в долевой собственности (владение, пользование, распоряжение), осуществляется сособственниками по их общему согласию. В случае разногласий каждый из них вправе обратиться с иском в суд. В принципе соразмерно праву каждого из сособственников на него могут возлагаться обязанности и ответственность по осуществлению такого права.

Отношения по поводу О.с. проявляются двояко: 1) как отношения между самими сособственниками и 2) как отношения между сособственниками, с одной стороны, и третьими лицами, не являющимися участниками О.с., — с другой. Такие сложные, двойные, переплетающиеся отношения вызывают необходимость выделения самостоятельного института О.с. и его отдельного правового регулирования. В российском гражданском законодательстве основные положения регулирования О.с. содержатся в гл. 16 ГК РФ (ст. 244—259). ГК РФ не устанавливает ограничений для образования О.с. по субъектному составу ее участников. Это значит, что в качестве сособственников могут выступать как граждане, так и юридические лица, а также государство в лице РФ или субъекта РФ и муниципальные образования. По объектному составу О.с. ограничения существуют: граждане и юридические лица не вправе стать участниками О.с., если ее образуют объекты, которые по закону могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

ГК РФ (ст. 244) предусматривает две разновидности О.с.: долевая О.с. (см. *Долевая собственность*) и совместная О.с. (см. *Совместная собственность*). Первая разновидность возникает в случаях, когда каждому из

собственников принадлежит определенная, заранее установленная доля О.с.; вторая — когда доли сособственников заранее не определяются, а могут быть установлены только при разделе О.с. или при *выделе* из нее. О.с. на имущество считается долевой, за исключением случаев, когда законом или договором предусмотрено образование совместной собственности на это имущество.

С.А. Сосна

ОБЩЕЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО — совокупность и система международно-правовых норм, установленных международным сообществом государств и регулирующих взаимоотношения между государствами и иными субъектами международного права; их часто именуют «общепризнанные принципы и нормы международного права».

О.м.п. — ядро *международного права* как целостной нормативной системы. В свою очередь, главной его составляющей являются основные принципы международного права, имеющие императивный характер.

И.И. Лукашук

ОБЩЕНАРОДНОЕ ГОСУДАРСТВО — термин «социалистическое общенародное государство» употреблялся в Конституции СССР 1977 и других законодательных актах СССР. Считалось, что такое государство в СССР пришло на смену государству диктатуры пролетариата где-то к началу 60-х гг., после переходного периода, связанного с Великой Отечественной войной и восстановлением народного хозяйства. Утверждалось, что такая форма государства сложилась после ликвидации эксплуататорских классов и элементов, что, как считалось, было осуществлено в СССР и осуществлялось в других социалистических странах. Общенародное социалистическое государство, как и государство диктатуры пролетариата, считалось классовым, но по-иному: его классовый характер видели в том, что оно соответствует интересам трудящихся и выражает эти интересы на международной арене, в процессе борьбы и сотрудничества с капиталистическими («буржуазными») государствами.

В.Е. Чиркин

ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ — добровольная организация, создаваемая в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов. О.о. — неотъемлемые элементы политической системы современного демократического государства. Создание О.о. в демократическом государстве базируется на конституционном праве каждого на объединение (например ст. 30 Конституции РФ), цель которого — обеспечить возможность участия каждого в общественной и политической жизни, а также установить юридическую возможность для создания разного рода О.о. Конституция РФ закрепляет основные принципы образования и деятель-

ности О.о.: добровольность, в соответствии с которой никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение и пребыванию в нем; свободу деятельности; равенство объединений перед законом. Конституция запрещает создание и деятельность О.о., цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Все О.о. равны перед законом. О.о. свободно определяют свою внутреннюю структуру, цели, формы и методы своей деятельности. Вмешательство в эту деятельность органов государственной власти и должностных лиц не допускается, равно как и вмешательство О.о. в деятельность государства.

Конституция и законодательство РФ, федеральные законы: «Об общественных объединениях» 1995, «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» 1996, «О некоммерческих организациях» 1996, «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» 1995, «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» 1995 закрепляют право на создание и деятельность разного рода О.о. Существуют такие виды О.о., как *политические партии*, общественные движения, профсоюзы, предпринимательские объединения, женские и молодежные организации, творческие союзы, социально-экономические и социально-культурные общества, иные виды объединений. Статус религиозных объединений в РФ регулируется Законом «О свободе вероисповеданий» 1990.

Согласно Федеральному закону «Об общественных объединениях», О.о. должно быть самоуправляемым, некоммерческим формированием. О.о. могут создаваться в одной из следующих организационных форм: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности. О.о. считаются законно образованными (имеющими права юридического лица) только после регистрации их уставных документов органами юстиции той территории, на которую распространяется их деятельность. Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке. Свобода деятельности О.о. заключается также и в том, что им гарантируется свобода внутриорганизационной деятельности: право самостоятельно принимать свои уставы, свободно избирать свои руководящие органы, самостоятельно управлять своей собственностью, иметь статус юридического лица, право на реорганизацию (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование), на самороспуск или приостановление своей деятельности, право на образование ассоциаций (союзов), право осуществлять международную деятельность.

Деятельность О.о. в случае нарушения им Конституции РФ, конституции (устава) субъекта РФ, законодательства РФ может быть приостановлена на срок до шести месяцев решением соответствующего суда по представлению прокурора или органа юстиции, регистрирующего объединения. О.о. (как зарегистрированное, так и не зарегистрированное уполномоченным государственным органом) может быть ликвидировано по решению соответствующего суда. О.о. может быть ликвидировано в случае совершения им действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни; виновного нарушения прав и свобод граждан; неоднократных или грубых нарушений закона или иных правовых актов либо при систематическом осуществлении О.о. деятельности, противоречащей его уставным целям.

Термину «О.о.», который применяется российским конституционным правом, в конституционном праве зарубежных государств часто соответствует понятие «ассоциация». Деятельность политических партий в зарубежных современных государствах подробно регулируется специальными законодательными актами. Это связано с процессом юридической институционализации политических партий, т.е. включением в конституции основных принципов их статуса и подробным регулированием их статуса и вопросов деятельности в действующем законодательстве. Большую роль в политических системах зарубежных государств играют также разнообразные по видам социально-экономические и социально-культурные О.о. неполитического и некоммерческого характера.

В.И. Чехарина

«ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР» — концептуальная модель, созданная, в частности, для определенного типа объяснения причин и процесса генезиса цивилизованного человеческого общежития, происхождения публичной власти, государства и права, природы государственной власти, взаимоотношений государства и личности.

Идея «О.д.» исходит из тезиса, что в глубокой древности люди жили в естественном (дообщественном) и безгосударственном состоянии. По разным причинам, но прежде всего в интересах упорядочения и нормализации совместной жизни, обеспечения безопасности они решили изменить образ своего бытия и с этой целью в масштабах всей коллективности был заключен договор. Это привело к прекращению естественного состояния, и стало организовываться человеческое общежитие, которое функционировало и управлялось на иных — новых принципах и с помощью иных — новых средств. Важнейшие из них: публичная власть, государство, право, законы.

Согласно теории «О.д.» ранее общавшиеся между собой разрозненные индивиды объединяются в государственно-организованное общество; ограничивая себя в принадлежащих им правах и свободах («естественных неотчуждаемых правах»), они добровольно переносят часть таковых на некоего субъекта (отдельное лицо или группу лиц). Таким образом складывается содержание, объем и потенциал публичной власти, вместе с которой появляются ее носители (институты государства) и проводники (законы) и закладывается фундамент особого рода связей (договорных) между личностью и государством.

«О.д.» имеет долгую и сложную историю, она существует в нескольких версиях, несет различные социально-политические и теоретические смысловые нагрузки. Ряд ее элементов присутствует уже в воззрениях древних авторов — Эпикура и Лукреция Кара. В европейском средневековье, публичные отношения которого обнаруживают начала взаимности (обуюности), активно циркулирует мысль о так называемом государственном договоре, который заключают народ и правитель, монарх. Заключение такого договора оценивалось как действительно имевший место факт, как правило, ему придавалась теологическая интерпретация: авторитетом религии освящается (говоря современным языком, легитимируется) верховная власть государя.

Концепция «О.д.» наполняется иным историческим и мировоззренческим смыслом, обретает систему иных философских, политических и юридических аргументов в Новое время. Она выступает как идейная платформа борьбы приверженцев нарождающегося буржуазного миропорядка против феодально-абсолютистского строя. Приверженцы идеи «О.д.» оспаривают божественный характер и неограниченность светской власти; в центре их интересов — проблема суверенитета народа, его верховенства в делах государства. Утверждается основополагающее положение: источником и конечным обладателем публичной власти является народ. Обосновывается тезис: государство, которое учреждается волеизъявлением свободных и независимых индивидов, обязано обеспечить соблюдение их неотъемлемых прав, защиту их свободы и частной собственности, не гарантированных в естественном, догосударственном состоянии. Сам же «О.д.» все больше рассматривается как некоторая эвристическая фикция. В зависимости от выдвигаемых авторами конкретных условий заключения «О.д.», способов выполнения и возможностей расторжения такового его концепция излагалась в разных редакциях. Наиболее известные из них принадлежат Г. Гроцию, Т. Гоббсу, Б. Спинозе, С. Пуфендорфу, Дж. Локку, И. Канту, Т. Пейну. Наиболее радикальной версией «О.д.» считается идея о нем Ж.Ж. Руссо. Концепция «О.д.» оказала серьезное влияние на формирование политической идеологии декабристского движения в России 19 в. Так или иначе концепция «О.д.» оказала влияние на

теоретические построения, в которых за основу социальности берется рационалистически толкуемый утилитаризм и феномен взаимобмена, в которых достаточно широко оперируют правовыми понятиями; очевидна прямая связь, существующая между концепцией «О.д.» и возникшей позднее концепцией *правового государства*.

Лит.: Gough J.W. The social contract. A critical study of its development. Oxford, 1936; Euchner W. Gesellschaftsvertrag, Herrschaftsvertrag // Historisches Wörterbuch der Philosophie. Bd. 3. Basel, 1974.

Л.С. Мамут

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ОБВИНИТЕЛЬ (ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЗАЩИТНИК) — представитель общественной организации или трудового коллектива, участвующий в судебном разбирательстве уголовного дела. Общественное обвинение (защита) — одна из форм реализации гражданами РФ конституционного права на участие в отправлении правосудия. О.о. (О.з.) выделяется общим собранием общественной организации или трудового коллектива. Это подтверждается выпиской из протокола или доверенностью, которые проверяются судом, после чего О.о. (О.з.) допускается к участию в деле.

Общественный обвинитель (О.о.) осуществляет процессуальную функцию *обвинения*. Для этого он вправе: представлять доказательства; принимать участие в исследовании доказательств; заявлять перед судом ходатайства и отводы; участвовать в судебных прениях, излагая суду мнение о доказанности обвинения, общественной опасности подсудимого и содеянного им. О.о. может высказывать соображения по поводу применения уголовного закона и меры наказания в отношении подсудимого. О.о. вправе отказаться от обвинения, если данные судебного следствия дают для этого основания.

В случае неявки О.о. в судебное заседание по уважительной причине заседание может быть отложено. Если О.о. лично, прямо или косвенно, заинтересован в деле, он должен устраниться от участия в процессе либо ему может быть заявлен отвод. Участие в суде О.о. вызывает необходимость обязательного участия защитника подсудимого.

Общественный защитник (О.з.) уполномочивается общественной организацией или трудовым коллективом на защиту обвиняемого в суде независимо от участия в судебном разбирательстве адвоката. Он является самостоятельным участником процесса и вправе: представлять доказательства, принимать участие в исследовании доказательств, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в судебных прениях, излагая суду мнение о смягчающих или оправдывающих обвиняемого обстоятельствах, о возможности смягчения наказания, условного осуждения, отсрочки исполнения приговора и т.п. О.з. не вправе отказаться от защиты, кроме случаев, когда в силу обстоятельств, выявленных в суде, выдвинувшая защитника органи-

зация аннулирует поручение на защиту. О.з. не вправе приносить кассационную жалобу.

Неявка в суд может служить основанием отложения судебного разбирательства. О.з. может быть отстранен от участия в деле, если он прямо или косвенно заинтересован в его исходе.

В.М. Савицкий

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СТРОЙ — термин, употреблявшийся в том или ином варианте (основы О.с., принципы О.с., общественный и политический строй и др.) во многих конституциях стран тоталитарного социализма и в некоторых конституциях прежних стран социалистической ориентации. В Конституции СССР 1977 соответствующая глава называлась «Основы общественного строя и политики». В некоторых постсоциалистических конституциях есть подобные главы: «Общество и личность» (Конституция Узбекистана 1991), «Общество и государство» (Конституция Литвы 1992). В Конституции Бразилии 1988 есть главы «Экономический и финансовый строй», «О социальном строе» и др., в Конституции Перу 1993 — глава «О личности и обществе». В целом, в современных конституциях в отличие от «старых» конституций вопросам О.с. уделяется много внимания. Содержание этого понятия в праве различных стран неодинаково. В самом широком значении в понятие «О.с.» входят: экономическая система общества, социальная система, политическая система, основы духовной жизни общества. Государственный строй является составной частью политической системы, но если имеется в виду более детальное регулирование организации и деятельности государства, говорится об общественном и государственном строе. В Конституции РФ соответствующая глава называется «Основы конституционного строя».

В.Е. Чиркин

ОБЩЕСТВО С ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ — учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделен на доли, а участники общества солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в одинаковом для всех кратном размере к стоимости их вкладов, определяемом учредительными документами общества (ГК РФ, ст. 95).

Общества указанного вида появились после принятия ГК РФ 1994, до этого они не создавались. Попытка ввести О. с д.о. была предпринята Основами гражданского законодательства СССР и республик 1991, однако такая организационно-правовая форма предприятий не была воспринята, так как она не была предусмотрена Законом о предприятиях и предпринимательской деятельности 1990.

О. с д.о. является, по существу, модификацией общества с ограниченной ответственностью с тем различием, что участники такого общества несут дополнительную ответственность в кратном размере к своему

вкладу. Поэтому к О. с д.о. применяются правила об обществах с ограниченной ответственностью. Специальные же правила об О. с д.о. содержатся в единственной ст. 95 ГК РФ 1994.

Помимо приведенного выше определения О. с д.о., данная статья предусматривает специальное правило на случай банкротства одного из участников общества: ответственность участника, потерпевшего банкротство, по обязательствам общества распределяется между остальными участниками пропорционально их вкладам, если иной порядок не предусмотрен учредительными документами (уставом и учредительным договором).

На практике О. с д.о. не получили широкого распространения, они малопривлекательны для предпринимателей, т.к. предусматривают дополнительную ответственность участников по обязательствам общества, тогда как субъекты предпринимательской деятельности обычно стремятся, напротив, к ограничению своей ответственности.

В.В. Лантес

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ — хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли, а участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, лишь в пределах своих вкладов. Таким образом, ответственность участников по обязательствам общества ограничивается суммой вклада и ограничение ответственности касается не самого общества, а его участников. Однако из этого общего правила имеется одно исключение: участники общества, не полностью внесшие вклад, несут по его обязательствам солидарную ответственность в пределах неоплаченной части вклада.

Основными нормативными актами, определяющими правовое положение О. с о.о., являются ГК РФ (ст. 87—94) и Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» 1998. После принятия ГК РФ 1994 появилось четкое легальное определение понятия О. с о.о. и было уточнено терминологическое обозначение данного субъекта предпринимательской деятельности: теперь он называется не товариществом с ограниченной ответственностью, как раньше, а О. с о.о., что соответствует его природе как предприятия, являющегося объединением капиталов. К тому же ранее понятие О. с о.о. не было ясно определено в законодательстве, а в ст. 11 Закона о предприятиях и предпринимательской деятельности 1990 оно отождествлялось с акционерным обществом закрытого типа, тогда как это — разные виды хозяйственных обществ. Различие между ними состоит в том, что в акционерном обществе уставный капитал разделяется на акции, а в О. с о.о. — на доли участия. Кроме того, акционерное общество обычно имеет более сложную систему управления, есть и другие различия между этими видами предприятий.

Число участников О. с о.о. не должно превышать 50. Если оно превышено, О. с о.о. подлежит преобразованию в акционерное общество, а если это не сделано в течение года, общество подлежит ликвидации в судебном порядке.

О. с о.о. может учреждаться несколькими лицами или одним лицом. Учредительными документами в первом случае являются учредительный договор и устав общества, во втором — только устав. При противоречии между уставом и учредительным договором преимущество имеет устав.

Уставный капитал общества составляется из вкладов его участников и не может быть меньше 100 минимальных размеров оплаты труда. Уставный капитал О. с о.о. определяет минимальный размер его имущества, гарантирующий интересы кредиторов. В законодательстве обращается особое внимание на реальное формирование и поддержание уставного капитала на определенном уровне. На момент регистрации общества уставный капитал должен быть оплачен не менее чем наполовину, остальная его часть подлежит оплате в течение первого года деятельности общества. Если это не будет сделано, уставный капитал общества должен быть соответственно уменьшен или общество должно быть ликвидировано.

Обеспечению реального формирования уставного капитала служит запрет освобождения отдельных участников общества от обязанности внесения вкладов в уставный капитал. Не допускается внесение вкладов путем зачета требований участников к обществу.

Закон четко разграничивает уставный капитал и реальное имущество общества — чистые активы. Стоимость последних не должна быть меньше размера уставного капитала, иначе он должен быть уменьшен до их стоимости. Если стоимость чистых активов окажется меньше предусмотренного законом минимального размера уставного капитала, общество подлежит ликвидации.

Уменьшение уставного капитала общества может иметь место только после уведомления всех его кредиторов, которые вправе в этом случае потребовать досрочного прекращения или исполнения обязательств и возмещения убытков.

Уставный капитал общества может не только уменьшаться, но и увеличиваться. Его увеличение допускается лишь после внесения всеми участниками общества вкладов в полном объеме.

Вклады могут передаваться участниками общества другим участникам или третьим лицам. При отчуждении вклада третьим лицам участники общества имеют преимущественное право его покупки.

В уставе общества может быть предусмотрен запрет отчуждения вклада третьим лицам. Если в этом случае другие участники общества отказываются приобрести отчуждаемый вклад, он должен быть выкуплен обществом. В дальнейшем общество обязано продать этот

вклад другим участникам общества, третьим лицам или уменьшить уставный капитал.

Участник общества имеет право не только продать свою долю в его имуществе, но и в любое время выйти из общества. При этом ему должна быть выплачена стоимость части имущества общества, соответствующая его доле в уставном капитале, в течение шести месяцев с момента окончания финансового года, в котором было подано заявление о выходе из общества, если более короткий срок не предусмотрен уставом общества.

Высшим органом управления О. с о.о. является общее собрание участников. Оно решает вопросы изменения устава и учредительного договора, образования исполнительного органа, реорганизации и ликвидации общества, избрания ревизионной комиссии, утверждает годовой отчет и бухгалтерский баланс и др.

Исполнительный орган общества может быть коллегиальным или единоличным. При этом единоличный орган должен быть во всяком обществе, а коллегиальный может создаваться по усмотрению общества. На исполнительный орган возлагается текущее руководство деятельностью общества, он подотчетен общему собранию.

По решению общества в нем может также создаваться совет директоров (наблюдательный совет) как орган, осуществляющий общее руководство деятельностью общества.

Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью общества осуществляет ревизионная комиссия. Наряду с этим, общество может привлекать для проверки финансовой отчетности независимого аудитора. Аудиторская проверка может быть проведена по требованию любого из участников общества.

Лит.: Лантес В.В. Предпринимательское право: понятие и субъекты. М., 1997. Гл. 10, 3.

В.В. Лантес

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— комплекс закрепленных в Конституции РФ и других законодательных актах правовых принципов формирования на всей территории России демократической системы местного самоуправления, обеспечивающей реализацию конституционного права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Впервые понятие «Общие принципы организации местного самоуправления» было использовано в Федеративном Договоре 1992 в связи с существенным увеличением числа субъектов РФ и расширением их полномочий в области правового регулирования местного самоуправления. Договор отнес установление общих принципов организации местного самоуправления к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.

Впоследствии эта норма была закреплена в п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ 1993.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 предусмотрел систему этих принципов исходя из конституционного статуса местного самоуправления и применительно к главным институтам, финансово-экономическим основам и государственным гарантиям местного самоуправления.

Центральное место в этой системе занимают следующие принципы.

1. Принципы, определяющие основные обязанности и полномочия государства по организации местного самоуправления: признание местного самоуправления в качестве особой формы публичной власти; гарантированность государством права граждан на местное самоуправление; разграничение полномочий по организации местного самоуправления между органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления; государственная поддержка местного самоуправления.

2. Принципы, согласно которым создаются муниципальные образования, — главные структуры в системе местного самоуправления: поселенческо-территориальный принцип установления границ муниципальных образований; учет мнения населения при определении и изменении границ территорий муниципальных образований; возможность двухуровневой (городское, сельское поселение и район) организации местного самоуправления; единство требований при создании любого муниципального образования (фиксированная территория, наличие муниципальной собственности, местного бюджета и выборных органов).

3. Принципы, определяющие демократические формы организации местного самоуправления, порядок образования и содержание функций органов местного самоуправления: сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан (референдумы, собрания, сходы); сочетание права населения самостоятельно определять структуры органов местного самоуправления в муниципальных образованиях с государственным регулированием статуса органов местного самоуправления; выборность населения органов местного самоуправления; отнесение к компетенции органов местного самоуправления всех вопросов местного (для данной территории) значения; трехуровневое регулирование вопросов местного значения (федеральный, региональный и местный); приоритетная роль представительных органов в нормативном регулировании по предметам ведения муниципального образования и в контроле за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления; запрет на образование органов местного самоуправления и назначения должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами.

4. Принципы, определяющие финансово-экономические основы местного самоуправления: соответствие материально-финансовых ресурсов муниципального образования функциям и полномочиям органов местного самоуправления, закрепленным в Уставе муниципального образования; самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов органами местного самоуправления; использование муниципальной собственности по целевому назначению в интересах населения муниципального образования; стабильность основных доходных источников местных бюджетов; обеспечение федеральными органами власти и органами власти субъектов Федерации минимальных местных бюджетов; гарантированность государством минимальных государственных социальных стандартов по удовлетворению основных жизненных потребностей населения, обеспечение которых отнесено к ведению муниципальных образований.

5. Принципы, обеспечивающие самостоятельность органов местного самоуправления при осуществлении ими своих функций и полномочий: конституционный статус органов местного самоуправления вне системы органов государственной власти; экономическая и финансовая самостоятельность муниципальных образований и запрет на установление подчиненности одного муниципального образования другому; свобода инициативы органов местного самоуправления и выбора ими решения по всем предусмотренным в Уставе муниципального образования вопросам местного значения; соразмерность принимаемых органами местного самоуправления решений материально-финансовым возможностям муниципального образования; соответствие фактического порядка принятия решений органами и должностными лицами местного самоуправления требованиям законов и уставов муниципального образования.

6. Принципы, обеспечивающие стабильность установленных Конституцией РФ и федеральными законами прав местного самоуправления: стабильность статуса местного самоуправления как одной из основ конституционного строя РФ; конституционный запрет на ограничение прав местного самоуправления установленных Конституцией РФ и федеральными законами; гарантированность государством судебной защиты прав и законных интересов местного самоуправления.

7. Принципы, согласно которым органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями: равная правомочность РФ и ее субъектов в пределах своей компетенции наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (осуществляется только путем принятия соответствующего закона с одновременной передачей необходимых для их реализации материальных и финансовых средств); дополнительные расходы органов местного самоуправления

в результате решений органов государственной власти компенсируются.

8. Принципы, гарантирующие обязательность актов (решений) местного самоуправления: соответствие акта (решения) местного самоуправления Конституции РФ, Конституции, Уставу субъекта РФ, федеральным законам и законодательству субъекта РФ, Уставу муниципального образования; равная обязательность для исполнения актов (решений), принятых на местном референдуме, на собраниях (сходах) граждан, решений органов и должностных лиц местного самоуправления для всех расположенных на территории муниципального образования предприятий, учреждений и организаций, а также граждан; административная ответственность за неисполнение актов (решений) местного самоуправления; признание недействительным акта (решения) местного самоуправления — исключительное право суда.

9. Принципы, обеспечивающие поднадзорность и подконтрольность государству деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления: сочетание государственных гарантий самостоятельности местного самоуправления с контрольно-надзорными полномочиями государства в отношении деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, но без вмешательства в решение вопросов местного значения; государственная регистрация уставов муниципальных образований; прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления; государственный контроль за реализацией переданных органам местного самоуправления государственных полномочий; гарантированная законом возможность обжалования в суд актов органов и должностных лиц местного самоуправления.

10. Принципы, обеспечивающие ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за свою деятельность: все органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность как за принимаемые ими решения (акты), так и за действия (бездействие); утрата органом или должностным лицом местного самоуправления доверия населения — основание для наступления их ответственности перед населением согласно Уставу муниципального образования; признание в судебном порядке несоответствия деятельности органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления Конституции РФ, Конституции, Уставу субъекта РФ, федеральным законам, законам субъекта РФ, Уставу муниципального образования — основание для ответственности перед государством (вплоть до решения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ вопроса о прекращении полномочий соответствующего органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и назначения новых выборов).

К.Ф. Шеремет

ОБЩИЕ ФОНДЫ БАНКОВСКОГО УПРАВЛЕНИЯ (ОФБУ)

— имущественный комплекс, состоящий из имущества, передаваемого в доверительное управление кредитной организации разными лицами и объединяемого на праве общей собственности, а также приобретаемого доверительным управляющим при осуществлении доверительного управления. Учредитель управления ОФБУ — учредитель доверительного управления, внесший долю имущества в ОФБУ. Решение о создании ОФБУ принимается правлением или иным исполнительным и распорядительным органом кредитной организации, выполняющим такие функции. Кредитная организация вправе образовывать несколько ОФБУ (по видам учредителей доверительного управления, видам управляемого имущества и т.д.), операции и учет по которым ведутся отдельно.

Создавать ОФБУ, в состав которого входят валютные ценности (иностранная валюта, ценные бумаги, выраженные в иностранной валюте, драгоценные металлы и природные драгоценные камни), кредитная организация имеет право только при наличии разрешения Банка России и при выполнении условий, предусмотренных нормативными актами.

Между кредитной организацией — доверительным управляющим, создающей ОФБУ, и учредителями управления, средства которых аккумулируются, заключается договор в письменной форме в порядке, установленном гражданским законодательством. На сумму внесенного имущества доверительный управляющий обязан выдать сертификат долевого участия, переоформление которого на другое лицо или группу лиц может быть в дальнейшем осуществлено на основании заявления, подаваемого его владельцем в кредитную организацию, создавшую ОФБУ.

Для заключения договора доверительного управления кредитная организация публикует Общие условия, которые должны содержать описание прав и обязанностей учредителей доверительного управления, доверительного управляющего и выгодоприобретателей ОФБУ, описание видов имущества, принимаемого в ОФБУ; в случае принятия в доверительное управление ценных бумаг — описание механизма оценки их стоимости, сроки и объем предоставляемой учредителям отчетности, размер вознаграждения доверительного управляющего, порядок выплаты доходов выгодоприобретателям и порядок ликвидации ОФБУ.

Операции со средствами, вложенными в ОФБУ, осуществляются в строгом соответствии с Инвестиционной декларацией, которая должна содержать информацию о предельном стоимостном объеме имущества в ОФБУ, доле каждого вида имущества, ценных бумаг (акций, облигаций, векселей и т.д.), входящих в портфель инвестиций ОФБУ; доле средств, размещаемых в валютные ценности; об отраслевой диверсификации вложений (по видам отраслей — эмитентов ценных бумаг).

Кредитная организация обязана зарегистрировать ОБФУ в территориальном учреждении Банка России.

Кредитные организации, осуществляющие доверительное управление имуществом, обязаны ежегодно представлять соответствующую информацию в территориальные учреждения Банка России, который устанавливает порядок, сроки и процедуру раскрытия представленной информации.

Кредитные организации отчитываются перед учредителями доверительного управления по форме и в сроки, установленные договором, но не реже одного раза в год.

ОБФУ может быть прекращен по основаниям, предусмотренным законодательством и договором доверительного управления.

Н.И. Соловяненко

ОБЩИНА — в научной литературе обобщенное наименование административно-территориальных единиц низового уровня. Этот термин может также непосредственно фиксироваться в конституционном законодательстве (ФРГ, Чехия и др.). Доктрина ряда государств континентального права рассматривает общинные единицы в качестве «естественных» поселений в отличие от административно-территориальных единиц регионального уровня, «искусственно» созданных актами центральных властей. Считается, что первые могут обладать значительными самостоятельными правами и руководствоваться, в первую очередь, местными интересами, в то время как в управлении последними должны преобладать интересы государства. Для стран континентального права типична унифицированная система управления общинными единицами. Права муниципалитетов здесь пользуются как городские, так и сельские общины независимо от размера территории и численности населения. При дифференцированной системе управления, характерной для стран англосаксонского права, муниципалитеты обычно создаются только в городах.

А.И. Черкасов

ОБЪЕДИНЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ — создаются на основании договора между *коммерческими организациями* в целях координации их *предпринимательской деятельности*, а также представления и защиты общих имущественных интересов. Такие объединения являются *некоммерческими организациями* — юридическими лицами, обладающими специальной правоспособностью. Они могут создаваться в форме ассоциаций или союзов. Действующее законодательство, в т.ч. ГК РФ, не содержит определения ассоциации либо союза, что не позволяет каким-либо образом разграничить их на легальной основе.

Объединение не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, но если решением организаций — его участников на него возлагается ее ведение, объединение должно быть предварительно преобразо-

вано в хозяйственное общество или товарищество. Возможно и создание объединением для осуществления предпринимательства хозяйственного общества или участие в нем.

Правом создавать ассоциации (союзы) наделены также общественные и иные некоммерческие организации, в т.ч. *учреждения*.

Правовой статус участников (членов объединения) характеризуется тем, что они сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица. Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов, в то время как они несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и порядке, предусмотренных учредительными документами объединения.

В число учредительных документов ассоциации (союза) входит учредительный договор, подписанный ее членами, и утвержденный ими устав.

В учредительных документах должны содержаться, помимо сведений, общих для юридических лиц соответствующего вида, условия о составе и компетенции органов управления ассоциацией (союзом) и порядке принятия ими решений, в т.ч. о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов членов ассоциации (союза), а также о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации объединения.

Участник объединения вправе безвозмездно пользоваться его услугами и может по своему усмотрению выйти из него по окончании финансового года. В этом случае он в течение двух лет с момента выхода несет субсидиарную ответственность по обязательствам ассоциации (союза) пропорционально своему взносу. Аналогична и ответственность исключенного члена ассоциации (союза). Исключение может иметь место по решению остальных участников в случаях и в порядке, установленных учредительными документами ассоциации (союза).

Вступление в объединение нового участника требует согласия членов ассоциации (союза) и может быть обусловлено его субсидиарной ответственностью по обязательствам объединения, возникшим до момента вступления.

С.С. Занковский

ОБЪЕКТ ПРАВА — см. в ст. *Право*.

ОБЪЕКТ ПРАВООТНОШЕНИЯ — см. в ст. *Правоотношение*.

ОБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ — материальные и духовные блага, по поводу которых субъекты приобретают и осуществляют гражданские права и обязанности. К О.г.п. относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное *имущество*, в т.ч. *имущественные права*; работы и услуги; информация; результаты интеллектуальной деятельности, в т.ч. *исключительные права* на

них (*интеллектуальная собственность*); *нематериальные блага*.

Вещи как материальные предметы окружающего мира могут быть созданы трудом человека или самой природой и использоваться людьми для удовлетворения своих потребностей. Закон признает вещами не только предметы быта, средства производства и т.д., но и живые существа (диких и домашних животных), сложные материальные объекты (промышленные здания и сооружения и т.д.), различные виды энергии (тепловой, электрической, атомной и т.д.), жидкие и газообразные вещества.

Выявление правового режима того или иного имущества, определение прав и обязанностей участников гражданских правоотношений зависит от рода самой вещи (см. в ст. *Вещи*).

Разновидностями вещей являются *деньги и ценные бумаги*. Деньги — законное платежное средство. Они могут быть предметом гражданско-правовых сделок (договоров дарения, займа, купли-продажи), а также источником дохода (получение процентов по денежным вкладам). Ценная бумага представляет собой документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. Ценная бумага выполняет несколько функций: а) средство обращения и платежа; б) кредитный инструмент; в) средство упрощенной передачи прав.

К О.г.п. относятся и результаты творческой деятельности — произведения науки, литературы, искусства, *изобретения*, программы для электронно-вычислительных машин (ЭВМ), *промышленные образцы* и т.д. В отличие от вещей это нематериальные блага. Названные произведения становятся объектами гражданских правоотношений, когда обременены в какую-либо объективную форму, позволяющую их восприятие другими лицами.

Материальный носитель (пленка, бумага, холст) творческого результата выступает в качестве вещи, со свойственным вещам правовым режимом, т.е. может передаваться в чью-либо собственность, может быть уничтожен и т.д. Сам же результат творческой деятельности как нематериальное благо сохраняется за его создателем и может использоваться другими лицами только по согласованию с ним, кроме случаев, указанных в законе.

Информация — также нематериальное благо. Она может существовать в виде разнообразных знаний научного, технического, технологического, коммерческого, служебного и иного характера. Информация приобрела товарный характер, и это делает ее особым объектом договорных отношений. Договор может затрагивать сбор информации, ее хранение, поиск, переработку, распространение и использование в различных сферах человеческой деятельности.

Все большее значение приобретает машинная информация, зафиксированная на физическом носителе в форме, доступной восприятию ЭВМ или передающаяся по телекоммуникационным каналам.

Информацию как О.г.п. характеризует то, что: а) она является нематериальным благом; б) это благо непотребляемое, т.к. подвергается только моральному, но не физическому старению; в) подвержена практически неограниченному тиражированию, распространению и преобразованию форм ее фиксации. Закон не закрепляет за кем-либо монополию на обладание информацией и ее использование. Исключение составляют объекты интеллектуальной собственности, *служебная или коммерческая тайна*.

К О.г.п. относятся также работы и услуги. При выполнении работ или оказании услуг полезный результат действий может иметь разные формы. В одних случаях он имеет вещественные очертания, в других — важны сами действия. Например, в договоре *подряда* и иных договорах подрядного типа результат получает вещную форму, т.е. материализуется в созданных, отремонтированных и т.п. вещах.

Деятельность поверенного, комиссионера, хранителя не имеет материализованного результата, но сама по себе важна для доверителя, комитента, поклажедателя. Эти действия именуются услугами, в числе которых можно назвать посреднические, информационные, юридические, медицинские, образовательные, социально-культурные и иные.

С.А. Чернышева

ОБЪЕКТЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ — в соответствии с НК РФ (ст. 38) это могут быть операции по реализации товаров (работ, услуг), имущество, прибыль, доход, стоимость реализованных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо иной имеющий стоимостную, количественную или физическую характеристику объект, с наличием которого у налогоплательщика законодательство о налогах и сборах связывает возникновение обязанности по уплате налога. Каждый налог имеет самостоятельный О.н.

Согласно НК РФ под *имуществом* понимаются виды *объектов гражданских прав* (за исключением *имущественных прав*), относящихся к имуществу в соответствии с ГК РФ. Товаром признается любое имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации. В целях регулирования отношений, связанных с взиманием таможенных платежей, к товарам относится и иное имущество, определяемое Таможенным кодексом РФ.

Работой для целей налогообложения считается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц, а услугой — деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой

деятельности. Реализацией товаров, работ или услуг организацией или *индивидуальным предпринимателем* признается соответственно передача на возмездной основе (в т.ч. обмен товарами, работами или услугами) права собственности на товары, результаты выполненных работ одним лицом для другого лица, возмездное оказание услуг одним лицом другому лицу, а в случаях, предусмотренных НК РФ, передача права собственности на товары, результатов выполненных работ одним лицом для другого лица, оказание услуг одним лицом другому лицу — на безвозмездной основе. Не признается реализацией товаров, работ или услуг:

1) осуществление операций, связанных с обращением российской или иностранной валюты (за исключением целей нумизматики);

2) передача основных средств, нематериальных активов и (или) иного имущества организации ее правопреемнику (правопреемникам) при реорганизации;

3) передача основных средств, нематериальных активов и (или) иного имущества некоммерческим организациям на осуществление основной уставной деятельности, не связанной с *предпринимательской деятельностью*;

4) передача имущества, если она носит инвестиционный характер [в частности, вклады в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ, вклады по договору простого товарищества (договора о совместной деятельности), паевые взносы и паевые фонды кооперативов];

5) передача имущества в пределах первоначального взноса участнику хозяйственного общества или товарищества (его правопреемнику или наследнику) при выходе (выбытии) из хозяйственного общества или товарищества, а также при распределении имущества ликвидируемого хозяйственного общества или товарищества между его участниками;

6) передача имущества в пределах первоначального взноса участнику договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) или его правопреемнику в случае выдела его доли из имущества, находящегося в общей собственности участников договора, или раздела такого имущества;

7) передача жилых помещений физическим лицам в домах государственного или муниципального жилищного фонда при проведении *приватизации*;

8) изъятие имущества путем конфискации, наследование имущества, а также обращение в собственность иных лиц бесхозяйных и брошенных вещей, бесхозяйных животных, находки, клада в соответствии с нормами ГК РФ;

9) иные операции в случаях, предусмотренных НК РФ.

Согласно НК РФ доходом признается экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить, и опре-

деляемая в соответствии с главами о налоге на доходы физических лиц, налоге на прибыль (доход) организаций, налоге на доходы от капитала.

Доходы налогоплательщика могут быть отнесены к доходам от источников в РФ или к доходам от источников за ее пределами. Если положения НК РФ не позволяют однозначно отнести полученные налогоплательщиком доходы к доходам от источников в РФ либо к доходам от источников за ее пределами, отнесение дохода к тому или иному источнику осуществляется Министерством финансов РФ. Аналогично в указанных доходах определяется доля, которая может быть отнесена к доходам от источников в РФ, и доли, которые могут быть отнесены к доходам от источников за пределами РФ.

Дивидендом признается любой доход, полученный акционером (участником) от организации при распределении прибыли, остающейся после налогообложения (в т.ч. в виде процентов по привилегированным акциям) по принадлежащим акционеру (участнику) акциям (долям) пропорционально долям акционеров (участников) в уставном (складочном) капитале этой организации. К дивидендам относятся также любые доходы, полученные из источников за пределами РФ, относящиеся к дивидендам в соответствии с законодательством иностранных государств. Не признаются дивидендами:

1) выплаты при ликвидации организации акционеру (участнику) этой организации в денежной или натуральной форме, не превышающие взноса этого акционера (участника) в уставный (складочный) капитал организации;

2) выплаты акционерам (участникам) в виде передачи акций этой же организации в собственность;

3) выплаты некоммерческой организации на осуществление ее основной уставной деятельности (не связанной с предпринимательской деятельностью), произведенные хозяйственными обществами, уставный капитал которых состоит полностью из вкладов этой некоммерческой организации.

Процентами признается любой заранее заявленный (установленный) доход, в т.ч. в виде дисконта (скидки), полученный по долговому обязательству любого вида (независимо от способа его оформления). При этом процентами признаются, в частности, доходы, полученные по денежным вкладам и долговым обязательствам.

Р.Ф. Захарова

ОБЪЯВЛЕНИЕ ГРАЖДАНИНА УМЕРШИМ — относится исключительно к компетенции суда. Гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства отсутствуют какие-либо сведения о месте его пребывания, причем не обязательно предварительное признание его безвестно отсутствующим (см. *Безвестное отсутствие*). Законом (ГК РФ, ст. 45) установлены три категории сроков отсутствия гражданина, дающих основание для признания его умершим, в

зависимости от обстоятельств, воздействие которых предположительно привело к его смерти.

Во-первых, это обычные обстоятельства, как правило, неизвестные либо не дающие оснований предполагать гибель гражданина; в таком случае объявление умершим может последовать не ранее чем через пять лет после получения последних сведений о месте его пребывания. Во-вторых, это обстоятельства, угрожавшие смертью или дававшие основания предполагать гибель гражданина от несчастного случая; тогда объявление умершим возможно через шесть месяцев после прекращения действия указанных обстоятельств. В-третьих, это военные действия, в течение которых военнослужащий пропал без вести, и тогда объявление его умершим возможно через два года после окончания военных действий. Во втором и третьем случаях суду должны быть представлены доказательства пребывания гражданина соответственно в районе действия опасных обстоятельств либо военных действий.

Целью О.г.у. может быть как имущественный интерес (например обращение взыскания на имущество), так и неимущественный (например расторжение брака в упрощенном порядке). Юридическим следствием О.г.у. является открытие наследства, датой которого будет считаться дата вступления решения суда об О.г.у. в законную силу. Эта же дата признается и датой смерти, за исключением случаев, когда гражданин пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью либо дающих основания предполагать его гибель от определенного несчастного случая, — суд может признать днем смерти день предполагаемой гибели гражданина.

В случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, объявленного умершим, суд отменяет решение об О.г.у., поскольку оно представляло собой не установление факта, а принятие презумпции о высокой степени вероятности смерти гражданина.

Гражданин, объявленный умершим, независимо от времени своей явки может потребовать от любого лица, к которому его имущество перешло безвозмездно, возврата имущества, сохранившегося в натуре, за исключением передачи ранее принадлежавших ему денег или ценных бумаг на предъявителя от добросовестного приобретателя. Особые правила установлены для возврата имущества лицами, осведомленными в момент его получения о том, что гражданин, объявленный умершим, находится в живых. Такие лица (при наличии доказательств их осведомленности) должны вернуть имущество, приобретенное как безвозмездно, так и возмездно, а в случае невозможности возврата в натуре возместить его стоимость.

Брак, расторгнутый с гражданином, объявленным умершим, в случае его явки не восстанавливается.

В.М. Телюкина

ОБЪЯСНЕНИЯ СТОРОН И ТРЕТЬИХ ЛИЦ в гражданском и арбитражном процессах — сообще-

ния этих лиц суду об обстоятельствах, имеющих значение для разрешения спора. О.с. и т.л. являются средством доказывания. Поэтому к доказательствам, полученным из данного источника, применяются правила относимости и допустимости доказательств при оценке их судом.

В О.с. и т.л. содержатся: а) сведения об обстоятельствах дела и б) доводы и соображения по поводу заявленных требований или возражений против них. Только первые при определенных условиях могут быть признаны доказательствами. Суд с особой тщательностью подвергает оценке доказательства, полученные с помощью такого средства доказывания, соизмеряя их с другими доказательствами по делу. Учитывается то, что эти участники являются заинтересованными в исходе дела лицами и потому не несут ответственности за дачу ложных показаний, как, например, свидетели.

О.с. и т.л. по способу доведения до суда информации о фактах подразделяются на письменные и устные. Письменные объяснения сторон содержатся в *исковом заявлении* истца или третьего лица, заявляющего самостоятельные требования на предмет спора, письменных возражениях ответчика (по терминологии АПК РФ — отзыве), письменном заявлении третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора. Письменные объяснения данных участников процесса могут быть получены в результате выполнения судебного поручения (ГПК РСФСР, ст. 51; АПК РФ, ст. 73—74). Замечания на *протокол судебного заседания* сторон и третьих лиц, касающиеся их устных объяснений, сделанных в процессе судебного разбирательства, можно отнести к письменным объяснениям сторон, если они касаются сведений, которые были уже сообщены суду и исследованы им, но не нашли отражения в протоколе судебного заседания.

Устные О.с. и т.л. даются суду при личном участии указанных лиц в процессе. Суд заслушивает объяснения на стадии рассмотрения дела по существу. Вначале заслушиваются объяснения истца и участвующих на его стороне третьих лиц без самостоятельных требований, затем — ответчика и третьих лиц без самостоятельных требований на его стороне. Последними заслушиваются третьи лица с самостоятельными требованиями на предмет спора.

В ходе разбирательства дела стороны и третьи лица могут уточнять свои объяснения и доводить до сведения суда информацию о новых фактах, имеющих значение для разрешения спора.

В составе О.с. и т.л. выделяют утверждения и признание. Утверждением считаются сведения о фактах, лежащих в основании требований или возражений самого утверждающего лица. Признание же, напротив, содержит подтверждение обстоятельств, которые обязана доказать другая сторона. Признанные в установленном порядке факты считаются бесспорными, т.е. не подлежащими доказыванию, и являются осно-

ванием освобождения от доказывания противоположной стороной. По форме признание факта всегда должно представлять собой письменное или устное заявление. Молчание, а также неоспаривание утверждаемых другой стороной обстоятельств не может быть признанием. Следует различать *признание иска* и признание факта. Первое является распорядительным актом относительно искового требования в целом. Признание факта является основанием, частью признания права и не является правом по распоряжению предметом спора. Согласно ГПК РСФСР субъектами признания фактов могут быть только стороны, т.к. среди субъектов, имеющих право на признание факта, не упомянуты третьи лица без самостоятельных требований на предмет спора.

Признание может быть сделано в суде и вне суда. Судебным считается признание, сделанное суду во время разбирательства дела до вынесения решения, вследствие чего оно не нуждается в подтверждении дополнительными доказательствами. Судебное признание является доказательством по делу, к которому применяются правила относимости и допустимости. Внесудебное признание непосредственно не воспринимается судом и является лишь доказательственным фактом, который должен быть доказан другими средствами доказывания. Примером гражданских дел, по которым возможно внесудебное признание факта, являются дела об установлении отцовства в судебном заседании; внесудебный факт признания отцовства должен быть доказан с соблюдением правил допустимости (СК РФ, ст. 49).

Признание стороной факта может быть в зависимости от объема полным, когда признаются все утверждаемые другой стороной обстоятельства, и частичным, когда признается лишь их часть. По содержанию признания подразделяются на простые и квалифицированные. Простое — совершается без каких бы то ни было оговорок, квалифицированное — сопровождается оговоркой, парализующей содержание самого признания («деньги брал, но вернул»). Обязанность доказать правильность фактов квалифицированной оговорки лежит на лице, сделавшем признание, что вытекает из общих правил распределения обязанности по доказыванию между сторонами.

Процессуальное законодательство не считает судебное признание безоговорочным доказательством по делу. Оно должно быть оценено судом наравне с другими собранными по делу доказательствами и, если окажется ложным, может быть отклонено. Суд вправе не принять признание, сделанное под влиянием обмана, насилия или угрозы, а также с целью скрыть действительные обстоятельства дела (ГПК РСФСР, ст. 60). Признание ответчиком иска полностью или в части суд может не принять, если оно противоречит закону или нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц.

С.Е. Соловьева

ОБЫСК — в уголовном процессе следственное действие, производимое с целью обнаружения и изъятия орудий преступления; предметов со следами преступления; предметов и ценностей, добытых преступным путем; других предметов и документов, необходимых для выяснения обстоятельств уголовного дела. Может производиться и для обнаружения разыскиваемых лиц, а также трупов. Правом проведения О. наделены дознаватель, следователь и прокурор. О. может быть проведен в жилом, служебном, производственном помещении, ином месте или у какого-либо лица (личный О.).

Согласно уголовно-процессуальному закону при наличии оснований для производства О. дознаватель или следователь выносят постановление, санкционируемое прокурором. Но Конституцией РФ (ст. 25) гражданам гарантировано право на неприкосновенность жилища. Проникновение в жилище вопреки воле проживающих в нем лиц возможно лишь в случаях, установленных законом, или на основании судебного решения. О. в жилище проводится по общему правилу на основании судебного решения, за исключением случаев, не терпящих отлагательства. В этих случаях прокурор должен немедленно уведомить о произведенном О. судью, который вправе признать О. незаконным и вынести постановление о недопустимости обнаруженных таким способом доказательств. Граждане, у которых был произведен О., вправе обратиться с жалобой в суд (Конституция РФ, ст. 46) и потребовать компенсации материального и морального ущерба, причиненного незаконным или необоснованным О.

Основания и порядок проведения О. в жилище распространяются на приравненные к ним помещения — гаражи, автомобили, хозяйственные постройки и т.п.

При производстве О. присутствуют не менее двух *понятых* и, если необходимо, специалист и переводчик, лицо, у которого производится О., либо совершеннолетний член его семьи (если их присутствие обеспечить невозможно, то приглашается представитель жилищно-эксплуатационной организации или местной исполнительной власти).

При О. отыскиваются и изымаются те предметы или документы, которые указаны в судебном решении (постановлении). Изымаются также предметы (документы), явно указывающие на совершение другого преступления, а также вещи, хранение которых запрещено законом. Все изымаемые предметы и документы предъявляются понятым, другим присутствующим при обыске лицам, подробно описываются в протоколе, упаковываются и опечатываются.

Личный О., сопряженный с обнажением обыскиваемого, должен производиться следователем (дознавателем), понятыми и специалистом одного с ним пола.

О производстве О. составляется протокол. Копия протокола О. вручается лицу, у которого он был произведен.

Проведение О. в ночное время (с 22 до 6 часов) не допускается, за исключением случаев, не терпящих отлагательства.

О. в помещениях и транспортных средствах лиц, пользующихся дипломатическим иммунитетом, а также членов их семей, может производиться лишь по просьбе или с согласия этих лиц.

И.Л. Петрухин

ОБЫЧАЙ ДЕЛОВОГО ОБОРОТА — правило поведения, не предусмотренное законодательством, но сложившееся и широко применяемое в какой-либо области *предпринимательской деятельности* независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе. Указание на О.д.о. впервые введено ГК РФ 1994 (ст. 5). Однако такие обычаи применялись и до этого, например в торговом мореплавании. В современной экономике возможностей для применения О.д.о. значительно больше, в частности, в сфере обязательственных отношений. Согласно общим положениям *обязательственного права* соблюдение О.д.о. необходимо при исполнении обязательств, если отсутствуют требования закона и иных правовых актов. Применение О.д.о. обусловлено принципом свободы договора, исходя из которого стороны могут заключать договоры, как предусмотренные законом и иными правовыми актами, так и не предусмотренные ими. Кроме того, если условие договора не определено сторонами или диспозитивной нормой права, оно определяется О.д.о., применимыми к отношениям сторон. При толковании договора суд принимает во внимание О.д.о., если буквальное значение условий договора неясно и его невозможно установить путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора. О.д.о. применяются во внешней и внутренней торговле, торговом мореплавании и иных сферах предпринимательской деятельности. Национальные торгово-промышленные палаты или иные организации изучают существующие обычаи и публикуют их для сведения заинтересованных лиц. На основе сложившихся О.д.о. сформулированы правила Инкотермс, определяющие, в частности, транспортные условия договоров купли-продажи товаров. Сводом морских обычаев являются Йорк-Антверпенские правила об общей аварии, широко применяемые в торговом мореплавании.

Формированию современного гражданского и торгового права многих европейских государств предшествовали торговые обычаи и обыкновения, на основе которых развивался торговый оборот в нарождающемся буржуазном обществе. Обычай как источник гражданского и торгового права сохраняется и признается в современных Франции, Германии, ряде других европейских государств. В Великобритании общие обычаи, т.е. применяемые на территории всей страны, рассматриваются как нормы общего права (см. в ст. *Правовая семья «общего права»*).

Т.Е. Абова

ОБЫЧАЙ ТОРГОВЫЙ — правило, сложившееся в области предпринимательской деятельности на основе постоянного и единообразного повторения конкретных фактических отношений. Для того чтобы обычай признавался и применялся в качестве нормы права (правового обычая), он должен быть санкционирован государством. Неправовой обычай (обыкновение) применяется на том основании, что он считается входящим в состав волеизъявления сторон по договору. В сфере международной торговли и торгового мореплавания торговые обычаи имеют существенное значение, особенно велика их роль при регламентации тех форм внешнеэкономической деятельности, которые не урегулированы в законодательстве.

Возможность применения О.т. вытекает из ряда действующих в РФ нормативных актов, включая Гражданский кодекс РФ, где для обозначения рассматриваемой категории использован термин «обычай делового оборота», Закон РФ «О международном коммерческом арбитраже» 1993, Кодекс торгового мореплавания РФ 1999. Эта же возможность предусматривается и в ряде международных договоров, в которых участвует Россия: в Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980, Европейской конвенции о внешнеторговом арбитраже 1961. Допустимость применения торговых обычаев зафиксирована в различных арбитражных регламентах, в т.ч. Регламенте *Международного коммерческого арбитражного суда* при ТПП РФ 1995, *Арбитражном регламенте ЮНСИТРАЛ* 1976, *Арбитражном регламенте ЕЭК ООН* 1966.

В российском праве торговые обычаи, действующие во внешнеэкономической сфере, применяются при наличии отсылки к ним в законе, а при отсутствии таковой — в тех случаях, если те или иные вопросы урегулированы в законодательстве не полностью или вообще их законодательная регламентация отсутствует. Диспозитивная норма закона превалирует над обычаями, если из самого закона или договора сторон не вытекает иного. Применение обычаев, отступающих от императивных норм закона, вообще не допускается. К внешнеэкономическим сделкам торговые обычаи применяются для толкования условий договора или отдельных использованных в нем выражений и терминов, а также для разрешения вопросов, не нашедших отражения в контракте. (См. также «*Инкотермс*».)

Лит.: Зыкин И.С. Договор о внешнеэкономической деятельности. М., 1990; Шмиттгофф К. Экспорт: право и практика международной торговли. М., 1993.

И.С. Зыкин

ОБЫЧНОЕ ПРАВО. Обычай — исторически самый ранний (в ранние периоды существования государственности обычай — преобладающий) источник права, который фиксирует правила, вырабатываемые членами общества. Обычаи носят обязательный характер, а их нарушение влечет за собой меры принудительного

воздействия со стороны общественной власти. Обычай становится правовым, когда упорядочивает отношения по принципу формального равенства. В легистском правопонимании обычай становится юридическим, когда он тем или иным образом санкционируется государством (ссылкой к обычаю в законе или судебном решении).

Совокупность таких обычаев принято называть О.п. К свойствам О.п. относятся двойная (внутренняя и внешняя) обязательность, религиозное значение, традиционный и консервативный характер, в то же время отмечается большая гибкость О.п. по сравнению с позитивным.

По мере развития законодательства сфера применения О.п. сужается, оно почти повсеместно полностью вытесняется законом, за исключением стран с традиционными правовыми системами. В развитых государствах правовые обычаи продолжают применяться преимущественно в гражданском, торговом и конституционном праве. Особое значение имеют обычаи в международном праве. Существует также корпоративное О.п. Так, под обычным церковным правом подразумевается совокупность правил, которые соблюдаются в жизни церкви вследствие убеждения в их правильности.

Лит.: Давид Р. Основные правовые системы современности. М., 1996.

Л.Е. Лантвеа

ОБЫЧНЫЕ НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА — сложившиеся в практике государств и признанные ими юридически обязательными правила поведения (см. *Международное право*). Ныне для некоторых государств обычно-правовыми становятся нормы, изложенные в универсальных конвенциях, регулирующих поведение государств в новых сферах их взаимоотношений, например нормы *космического права*.

Процесс создания и исполнения обычных норм регулируется также обычным правом. Основными являются такие нормы: каждое государство обладает равным правом участвовать в установлении обычных норм; правоспособность международных организаций в этой области определяется их учредительными актами и другими твердо установленными правилами данной организации. Прекращение действия договора, кодифицировавшего обычные нормы, не влияет на их действительность.

И.И. Лукашук

ОБЯЗАННОСТЬ ДОКАЗЫВАНИЯ (лат. *onus proband* — бремя доказывания) — в процессуальном праве правило распределения между участниками процесса обязанности обосновывать наличие тех или иных обстоятельств, существенных для разрешения дела.

В силу *презумпции невиновности* О.д. невиновности не возлагается на обвиняемого. О.д. виновности лежит на том, кто обвиняет (следователь, прокурор), и если

ему не удалось доказать виновность обвиняемого, то последний считается невиновным. Прокурор должен использовать все допускаемые законом возможности для доказывания виновности, но он не обязан вопреки фактам доказать ее во что бы то ни стало. По делам *частного обвинения* бремя доказывания лежит на потерпевшем, а при рассмотрении гражданского иска в уголовном процессе — на гражданском истце и его представителе.

В англо-американском процессе бремя доказывания утверждений о невиновности может возлагаться на обвиняемого (защитника).

В гражданском процессе на истце лежит бремя доказывания исковых требований под угрозой того, что иск будет отклонен судом, а на ответчике — возражений против иска. По делам о возмещении вреда, причиненного чести и достоинству личности, бремя доказывания истинности сведений, порочащих истца, лежит на ответчике. На ответчике лежит и бремя доказывания законности решений и действий должностного лица или государственного служащего, обжалованных лицом, чьи законные интересы оказались нарушенными.

Каждое лицо, участвующее в деле в суде общей юрисдикции или в арбитражном суде, должно доказать наличие или отсутствие тех обстоятельств, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Это относится прежде всего к сторонам: *истцу* (истцам) и *ответчику* (ответчикам) по делу, а также к *прокурору* или государственному органу, органу местного самоуправления, иному органу, предъявившему иск в защиту прав и интересов других лиц. *Третьи лица*, не заявляющие самостоятельных требований на предмет спора, обязаны доказать те обстоятельства, на которые они ссылаются, выступая на стороне истца (ответчика). При рассмотрении в арбитражном суде споров о признании недействительными актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия указанных актов, возлагается на орган, принявший акт.

Распределение обязанностей по доказыванию неразрывно связано с действием в гражданском и арбитражном процессах принципов состязательности и равенства сторон, в соответствии с которыми суд, как правило, не должен участвовать в деятельности по доказыванию требований и возражений лиц, участвующих в деле. Участие суда в доказывании возможно только в случаях, прямо предусмотренных в процессуальном законе. Так, согласно ГПК РСФСР и АПК РФ суд вправе предложить лицам, участвующим в деле, предоставить дополнительные доказательства, если сочтет невозможным рассмотреть дело на основании имеющихся доказательств. Невыполнение такого предложения суда стороной, которой оно было адресовано, может привести суд к выводу о недоказаннос-

ти ее требований (возражений) и соответственно к отказу в иске (или его удовлетворению). Суд может по просьбе участвующего в деле лица выдать запрос для получения доказательства, которое находится у других физических или юридических лиц либо у государственных или иных органов.

Суд общей юрисдикции обладает правом определять, какие обстоятельства имеют значение для дела, какая из сторон обязана их доказывать, ставить те или иные обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на какие-либо из них не ссылались. Суд вправе также установить, что содержащиеся в письменном или вещественном доказательстве, не представленном стороной по требованию суда, обстоятельства, имеющие значение для дела, стороной признаны. На лиц, участвующих и не участвующих в деле, за невыполнение требования суда общей юрисдикции о представлении доказательств по причинам, признанным судом неуважительными, может быть наложен штраф, что не освобождает этих лиц от обязанности представить истребуемое доказательство (см. также *Освобождение от доказывания*).

И.Л. Петрухин

ОБЯЗАННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКАЯ — юридическая мера должного поведения, соответствующего в правоотношении *субъективному праву*. Относительному субъективному праву корреспондирует активная О.ю. определенного лица (лиц) совершить по требованию управомоченного лица определенные действия. Абсолютному субъективному праву (например праву собственности) корреспондирует пассивная О.ю. неопределенного круга лиц не препятствовать осуществлению управомоченным своей свободы (например осуществлению правомочий владения, пользования и распоряжения имуществом). Правам и свободам человека и гражданина корреспондирует пассивная О.ю. каждого члена общества не нарушать права и свободы других и фундаментальная обязанность государства признавать, соблюдать (пассивная О.ю.) и защищать (активная О.ю.) права и свободы.

В.А. Четвернин

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ — закрепление в конституции или законе обязанности гражданина принять участие в выборах в качестве избирателя. Используется в Бельгии, Коста-Рике, Люксембурге и др. В ряде стран применяется с ограничениями. В Греции в факультативном порядке голосуют лица старше 70 лет, в Бразилии — также граждане с 16 до 18 лет.

Введение О.г. связано с теорией национального суверенитета. Избиратель рассматривается как один из органов, посредством которых выражается суверенная воля нации. Направлено на сокращение *абсентеизма*, ограничение влияния профессиональных политиков на избрание должностных лиц. Нарушение этой обязанности без уважительной причины, как правило,

влечет применение санкций (штраф, в случае повторного нарушения — ограничение возможностей поступления на государственную или муниципальную службу, лишение избирательных прав).

Т.А. Васильева

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ — в уголовном праве вид наказания; заключается в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, вид которых определяется органами местного самоуправления. Предполагается, что это могут быть работы по благоустройству городов и поселков, очистке улиц и площадей, уходу за больными, погрузочно-разгрузочные и другие подобные работы, не требующие особой квалификации. Эти работы устанавливаются на срок от 60 до 240 часов и отбываются не свыше 4 часов в день. В случае злостного уклонения от О.р. они заменяются судом *ограничением свободы* или *арестом*. При этом время, в течение которого осужденный отбывал О.р., учитывается при определении срока ограничения свободы или ареста из расчета один день ограничения свободы или ареста за 8 часов О.р.

О.р. не назначаются лицам, признанным инвалидами I и II группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 8 лет, женщинам, достигшим 55 лет, мужчинам, достигшим 60 лет, а также военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

О.р. как вид уголовного наказания (иногда они называются общественными работами) законодательно установлены в ряде стран (например скандинавских).

А.В. Наумов

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ВСЛЕДСТВИЕ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА

— 1) разновидность внедоговорной ответственности. Лицо, причинившее вред имуществу или личности другого лица, обязано возместить потерпевшему причиненный вред.

О.в.п.в. — вид обязательств, известных еще римскому праву и широко распространенных в современных правовых системах подавляющего большинства стран. В основе их лежит правонарушение — деликт, в связи с чем их зачастую называют деликтными. Сторонами этих обязательств являющийся: причинитель вреда (делинквент) и потерпевший.

О.в.п.в. возникают при наличии установленных в законе условий: а) наличии вреда, причиненного имуществу гражданина или юридического лица и/или личности гражданина. Причиненный вред имуществу или личности может быть имущественным (реальное уменьшение стоимости имущества потерпевшего, связанное с потерей каких-либо вещей, доходов, расходами на восстановление здоровья и т.п.) и моральным (физические или нравственные страдания, вызванные действием деликта, — см. в ст. *Моральный вред*). В не-

которых случаях закон допускает компенсацию морального вреда, причиненного нарушением имущественных прав гражданина — например, уничтожением незаменимой и дорогой потерпевшему вещи, размножением и продажей без разрешения автора его произведения и т.п.; б) противоправного характера действий причинителя вреда (нарушение норм объективного права; нарушение чужого субъективного права — например, права собственности или владения определенным имуществом; *злоупотребление правом* — например, монопольным положением на рынке, родительскими правами). Вред, причиненный правомерным действием (например при *необходимой обороне*), компенсируется только в случаях, предусмотренных в законе (ГК РФ, п. 3 ст. 1064); в) наличии прямой причинной связи между действиями причинителя вреда и вредом, косвенный вред возмещению не подлежит; г) вины причинителя вреда (в форме умысла или неосторожности). Степень виновности, как правило, не влияет на размер ответственности.

В российском праве (гл. 59 ГК РФ), в отличие от права большинства других стран и ранее действовавшего отечественного законодательства, ныне действует презумпция виновности причинителя вреда. Это облегчает процессуальное положение потерпевшего: ему не надо доказывать наличие вины ответчика. Причинитель вреда освобождается от ответственности, если докажет, что вред причинен не по его вине (ГК РФ, п. 2 ст. 1064).

За вред, причиненный несколькими лицами, они отвечают солидарно. При невозможности определения степени вины каждого в возникшем ущербе, их доли считаются равными. Сопричинитель, полностью возместивший весь вред, имеет право *регрессного требования* к другим сопричинителям в размере, соответствующем степени их вины (ГК РФ, п. 2 ст. 1081).

При наличии вины потерпевшего причинитель либо совсем не отвечает — при умысле потерпевшего, либо его ответственность уменьшается — при грубой неосторожности потерпевшего.

Законом предусматриваются также случаи ответственности причинителя вреда независимо от его вины (так называемая объективная, или абсолютная, ответственность). Например, независимо от вины отвечают продавец и изготовитель товара (производитель работы, услуги) за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя недостатками проданной вещи, произведенной работы, оказанной услуги (ГК РФ, ст. 1095). В отношении владельца источника повышенной опасности закон устанавливает так называемую неопровержимую презумпцию виновности за причиненный вред — он освобождается от ответственности только если докажет, что вред возник в результате действия *непреодолимой силы* или умысла потерпевшего.

Граждане становятся полностью деликтоспособными (т.е. несут ответственность за причиненный ими

вред) по достижении совершеннолетия — 18 лет. В принципе несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет на общих основаниях отвечают за свои действия. Однако когда у них нет достаточного имущества для возмещения, вред должен быть возмещен их *законными представителями*, если они не докажут, что вред возник не по их вине.

Не являются деликтоспособными дети в возрасте до 14 лет, взрослые граждане, признанные недееспособными в установленном законом порядке. За них отвечают соответственно родители, опекуны, воспитательные, лечебные и т.п. учреждения, т.е. лица, обязанные по закону осуществлять за ними надзор, если не докажут, что вред возник не по их вине.

Полностью деликтоспособный гражданин освобождается от ответственности, если причинил вред, находясь в состоянии, когда не мог понимать значение своих действий и руководить ими (если только не он сам привел себя в такое состояние, например, путем употребления спиртных напитков, наркотиков).

Иногда ответственность за причиненный вред возлагается на лиц, которые не являются его причинителями — так называемая ответственность за чужой вред (ГК РФ, п. 1 ст. 1064). Так, юридическое лицо или гражданин обязаны возместить вред, причиненный работником при исполнении им трудовых обязанностей; хозяйственные товарищества и производственные кооперативы — вред, причиненный участниками (членами) при осуществлении предпринимательской, производственной или иной деятельности товарищества или кооператива. За счет соответственно казны Российской Федерации, субъекта Федерации или муниципального образования возмещается вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в т.ч. в результате издания акта, не соответствующего закону или иному правовому акту. Причем за вред, причиненный гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, выразившимися в незаконном осуждении, привлечении к уголовной ответственности, применении в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, наложении административного взыскания в виде ареста или исправительных работ, соответствующие государственные органы отвечают независимо от вины должностных лиц. Вред, причиненный при осуществлении правосудия, возмещается, если вина судьи установлена приговором суда.

К ответственности за чужой вред относится также ответственность родителей, опекунов, попечителей, образовательных, воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений за вред, причинен-

ный несовершеннолетними, а также совершеннолетними недееспособными лицами.

Причиненный вред должен быть возмещен полностью, т.е. должно быть восстановлено то имущественное положение, в котором потерпевший находился до причинения вреда. Поэтому главной формой ответственности является возмещение вреда в натуре (предоставление вещи такого же рода и качества, исправление поврежденной вещи и т.п.). Если же это сделать невозможно (например вследствие гибели вещи, определенной индивидуальными признаками, или утраты здоровья), вред должен быть возмещен в денежной форме (*убытки*), причем подлежит возмещению как *реальный ущерб*, так и *упущенная выгода*. По решению суда размер возмещения может быть уменьшен с учетом вины потерпевшего, а также имущественного положения причинителя, если его действия не носили умышленного характера. Вред, возникший вследствие умысла потерпевшего, не возмещается.

Размер возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью, может быть увеличен законом или договором.

Закон (ГК РФ, ст. 1065) предусматривает также средства защиты от возможного в будущем вреда.

Е.А. Богатых

2) В международном частном праве возмещение вреда осуществляется на основе материального и (или) *коллизийного права*, включая унифицированные посредством международных договоров материальные и коллизийные нормы.

Решение коллизийной проблемы в области О.в.п.в. позволяет определить право, образующее статус обязательства, в соответствии с которым рассматриваются основания ответственности, возможность ее ограничения и освобождения от нее, права и обязанности участников соответствующего отношения, способы, объем и размер возмещения вреда.

Известное многим правовым системам коллизийное начало «закон места совершения правонарушения» (*lex loci delicti commissi*), будучи широко распространенным, не является универсальным: нередко оно вытесняется или ограничивается иными коллизийными правилами (право страны, с которой отношение наиболее тесно связано, общий личный закон потерпевшего и делинквента, закон флага, закон суда и др.).

Основы гражданского законодательства СССР и республик 1991 (ст. 167) определяют права и обязанности сторон в О.в.п.в. по праву страны, где имело место действие или иное обстоятельство, послужившее основанием для требования о возмещении вреда. Из положений ст. 167 Основ следует также, что права и обязанности сторон по возникающим за границей О.в.п.в., если стороны являются российскими гражданами и юридическими лицами, определяются по российскому праву, и иностранное право не применяется, если действие или иное обстоятельство, служащее ос-

нованием для требования о возмещении вреда, не является по российскому законодательству противоправным. По российскому праву определяется и гражданская *дееспособность* иностранных граждан и лиц без гражданства в отношении О.в.п.в. в РФ.

Сходные коллизийные правила предусматриваются в ст. 1229 «Обязательства вследствие причинения вреда» модели ГК для стран СНГ (однако в отличие от ст. 167 Основ привязка к общему личному закону участников О.в.п.в. за границей носит двусторонний характер).

Коллизийные вопросы О.в.п.в. в Конвенции СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 решаются на основе сочетания *lex loci delicti commissi* и общего для причинителя вреда и потерпевшего закона гражданства.

Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности, 1992, определяя правила применения гражданского законодательства одного государства — участника СНГ на территории другого государства — участника СНГ, подчиняет права и обязанности хозяйствующих субъектов по О.в.п.в. законодательству государства, где имело место действие или иное обстоятельство, послужившее основанием для требования о возмещении вреда. Это законодательство не применяется, если действие или иное обстоятельство по законодательству места рассмотрения спора не является противоправным.

Сложные системы дифференцированных коллизийных привязок (сочетания закона места совершения правонарушения с многочисленными изъятиями из него) отличают Гаагские конвенции о праве, применимом к дорожно-транспортным происшествиям 1971 и о праве, применимом к ответственности изготовителя 1973 (РФ в этих Конвенциях не участвует).

С развитием международного сотрудничества и расширением сферы применения объектов, являющихся *источниками повышенной опасности*, возрастает значение многосторонних международных договоров, предусматривающих унифицированные материально-правовые нормы об условиях и пределах имущественной ответственности за внедоговорный вред. К таким международным договорам относятся Конвенция об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности 1952 и Протокол 1992 об изменении Конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 (РФ участвует в этих договорах).

Регламентации гражданско-правовой ответственности за ядерный ущерб посвящены Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1960, Брюссельская конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962, Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963, Конвенция о граждан-

ской ответственности в области морских перевозок ядерных материалов 1971. Основу правового режима, установленного этими конвенциями, составляют как общие начала деликтной ответственности, так и начала, характерные для возмещения ядерного ущерба («канализирование» ответственности на операторе ядерной установки (ядерного судна), ответственность при отсутствии вины делинквента, ограничение ответственности по размеру и во времени, система финансового обеспечения). РФ, не участвующая в указанных Конвенциях, в мае 1996 подписала Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб.

Лит.: Луц Л.А. Курс международного частного права. Особенная часть. М., 1975; *Богуславский М.М.* Международное частное право. М., 1998; *Кабатова Е.В.* Деликты в международном частном праве // Государство и право. 1992. № 9; Международное атомное право. М., 1987.

В.П. Зевков

ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННОЕ ПРАВО — наиболее значительная по объему подотрасль гражданского права, объединяющая свыше половины норм ГК РФ. Установления, в той или иной мере касающиеся О.п., сосредоточены во всех разделах Кодекса. Тем не менее закон не содержит его определения.

О.п. представляет собой совокупность положений, регулирующих главным образом экономические отношения между всеми субъектами гражданского права в связи с передачей имущества в собственность, пользование, владение, хозяйственное ведение, оперативное управление, выполнением работ, оказанием услуг, а также причинением вреда и неосновательным обогащением. В некоторых случаях О.п. регламентирует конкретные виды неимущественных отношений.

Среди норм О.п. закон выделяет общие положения об *обязательствах* и общие положения о *договоре*. Первые применяются ко всем обязательственным отношениям, вторые — исключительно к обязательствам, возникающим из договоров. Самую значительную группу составляют нормы, которые предусматривают типы договорных обязательств — куплю-продажу, мену, дарение, ренту, аренду, наем жилого помещения, безвозмездное пользование, подряд, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, возмездное оказание услуг и др. О.п. охватывает все сферы общественно-экономической и социальной жизни страны. Особенно часто применяются правила, касающиеся договоров. Их число существенно превышает количество подобных норм в ранее действовавшем ГК РСФСР.

Кроме традиционных положений, относящихся к понятию и исполнению обязательств, способам обеспечения исполнения обязательств и ответственности за их нарушение, ГК РФ закрепляет множество новелл, в т.ч. связанных с предпринимательством, переходом к рыночным методам хозяйствования.

Отдельную область О.п. образуют нормы, направленные на возмещение имущественного и так называемого *морального вреда*, а также правила, обязывающие лиц, которые без установленных законом, иным правовым актом или сделкой оснований приобрели (сберегли) имущество за счет других лиц, возратить последним это имущество.

Важная роль О.п. в решении задач современного периода обуславливает постоянное развитие и повышение качества его норм. С этих позиций следует рассматривать необходимость реализации распоряжения Президента РФ от 9 августа 1999 «О мерах по совершенствованию гражданского законодательства». Оно требует подготовки на основе анализа практики применения ГК РФ предложений о внесении изменений в отдельные статьи Кодекса.

А.Ю. Кабалкин

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО — гражданское правоотношение, в силу которого одна сторона (должник) обязана совершить в пользу другой стороны (кредитора) определенное действие (передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п.) либо воздержаться от него, а кредитор, в свою очередь, вправе требовать от должника исполнения его обязанности.

Основания возникновения О. разнообразны. Они возникают из договоров и иных сделок; из судебных решений; из неправомерных действий; из событий; из актов публичной власти (это основание было наиболее актуально в период плановой экономики). В качестве любой стороны О. (как должника, так и кредитора) может участвовать либо одно, либо несколько лиц.

Обязательственное правоотношение является относителем (круг обязанных субъектов ограничен сторонами О.) в отличие от, например, вещных правоотношений, в которых круг обязанных по отношению к обладателю права субъектов является неограниченным. ГК РФ содержит не являющийся исчерпывающим перечень отдельных видов О., включающий в себя множество разновидностей отдельных договорных типов.

О. — гражданско-правовой институт. Его использование невозможно в публично-правовых отношениях (например в налоговом праве). Только частноправовым отношениям свойственно действие таких принципов, как диспозитивность, равенство субъектов, автономность воли сторон и т.д. В публично-правовых отношениях (основанных на властной подчинении одной стороны другой) следует говорить не об О., а об обязанности одного субъекта совершить определенные действия в отношении другого.

Закон допускает возможность перемены лиц в О. Речь идет о цессии в случае *уступки требования* (т.е. изменении кредитора) и о *переводе долга* (изменении должника).

По общему правилу, не допускается односторонний отказ от исполнения О. Основополагающими принципами *обязательственного права* являются

принципы надлежащего исполнения и реального исполнения.

Исполнение О. должником основано, как правило, на доверии кредитора; отсюда возникновение самого термина «кредитор» — от лат. «credo» (верю).

Однако в ряде случаев кредитору требуется дополнительная уверенность в том, что О. будет исполнено. Этой цели служат способы обеспечения исполнения О., которые могут быть установлены как законом, так и договором. ГК РФ содержит перечень некоторых из них: *неустойка, залог, задаток, поручительство, банковская гарантия, удержание*. Перечень не является исчерпывающим; например, как способ обеспечения исполнения О. можно рассматривать условие договора о том, что с момента неисполнения должником обязанности передать какую-либо вещь он несет риск ее случайной гибели и бремя содержания имущества — предмета сделки.

Способы обеспечения исполнения О. призваны стимулировать должника к надлежащему исполнению.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение О. установлена ответственность (см. *Ответственность гражданская*). Прекращаются обязательства одним из способов, исчерпывающий перечень которых содержится в ГК РФ. Это — надлежащее исполнение; *отступное; зачет встречного однородного требования; новация; совпадение в одном лице должника и кредитора; прощение долга; невозможность исполнения; акт государственного органа; смерть должника — физического лица; прекращение должника — юридического лица* (см. *Прекращение обязательств*).

М.В. Телюкина

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО О ЯВКЕ — в уголовном процессе мера обеспечения явки обвиняемого по вызову органа предварительного расследования и суда. При отсутствии оснований, делающих необходимым применение *меры пресечения*, у обвиняемого отбирается письменное обязательство являться по вызовам дознавателя, следователя, прокурора, суда и сообщать о перемене места жительства.

И.Л. Петрухин

ОГОВОР — в уголовном праве ложные показания обвиняемого или подозреваемого о совершении инкриминируемого ему преступления другим лицом или о соучастии в этом преступлении других лиц, порочный прием защиты, имитирующий способствование раскрытию преступления. Нераспознанный О. — распространенная причина тяжелых следственных ошибок. О. может быть результатом добросовестного заблуждения (ошибкой в оценке действий лица, неправильным восприятием фактов и т.п.) либо *показанием заведомо ложным*, и в этом случае он уголовно наказуем. О. заведомо невиновного лица может рассматриваться как обстоятельство, отягчающее наказание.

А.М. Ларин

ОГОВОРКА К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДОГОВОРУ — одностороннее заявление государства, посредством которого оно желает изменить применительно к нему юридическое действие определенных положений договора, заключаемого с его участием.

Право заявлять оговорки — общепризнанное ныне право государств — обусловлено соблюдением предусмотренных условий в международном праве. Так, согласно Венской конвенции о праве международных договоров, оговорка недопустима в тех случаях, когда данная оговорка запрещена договором или не входит в число оговорок, которые допустимы договором, или несовместима с объектом и целями договора.

Праву государства заявлять оговорки корреспондирует право других государств — участников договора принять или отклонить их. Только оговорка, допустимая договором, не требует ее принятия. Во всех остальных случаях оговорка может порождать установленные юридические последствия лишь после ее принятия другими участниками. При этом, если применение договора в целом между всеми его участниками является существенным условием для согласия каждого участника на обязательность для него договора, то оговорка требует принятия всеми ее участниками. Применительно к другим многосторонним договорам оговорка может быть принята или отклонена другим участником. В таком случае государство, сделавшее оговорку, становится участником многостороннего договора с теми его участниками, которые приняли его оговорку.

Чаще всего оговорки заявляются к многосторонним договорам, но могут делаться и применительно к двусторонним договорам. Так, если одно государство — участник двустороннего договора дает согласие на обязательность для него договора с оговоркой, то другое государство-участник может явно или молчаливо ее принять, и договор вступает в силу с изменением, учитывающим сделанную оговорку. Согласно Венской конвенции 1960 оговорка считается принятой государством, если оно не выскажет возражений против нее до конца двенадцатимесячного периода после того, как оно было уведомлено о такой оговорке, или до этой даты, когда оно выразило свое согласие на обязательность для него договора, в зависимости от того, какая из этих дат является более поздней. Если договор не предусматривает иного, оговорка, как и возражение против нее, могут быть сняты в любое время, причем для снятия оговорки не требуется согласия государства, принявшего оговорку.

Е.Т. Усенко

ОГОВОРКА МАРТЕНСА — положение, внесенное по предложению российского делегата Ф.Ф. Мартенса на первой Гаагской конференции мира 1899 в Конвенцию о законах и обычаях сухопутной войны. Оговорка гласит: «Впредь до того времени, когда предоставится возможность издать более полный свод законов

войны, Высокие Договаривающиеся Стороны считают уместным засвидетельствовать, что в случаях, не предусмотренных принятыми ими постановлениями, население и воюющие остаются под охраной и действием начал международного права, поскольку они вытекают из установившихся между образованными народами обычаев, из законов человечности и требований общественного сознания». Предложение Мартенса позволило принять Конвенцию единогласно.

Ставшее известным как «О.М.», это положение получило широкое признание и прочно вошло в международное право. Так, в Дополнительном протоколе к Женевским конференциям 1949 (Протокол I) устанавливается: «В случаях, не предусмотренных настоящим Протоколом или другими международными соглашениями, гражданские лица и комбатанты остаются под защитой и действием принципов международного права, проистекающих из установившихся обычаев, из принципов гуманности и требований общественного сознания».

О.М. содержит и Конвенция ООН об обычном оружии 1980, где указывается, что «в случаях, не предусмотренных настоящей Конвенцией и прилагаемыми к ней Протоколами или другими международными соглашениями, гражданское население и комбатанты остаются под защитой и действием принципов международного права, проистекающих из установившихся обычаев, из принципов гуманности и из требований общественного сознания».

В.В. Пустогаров

ОГОВОРКА О ПУБЛИЧНОМ ПОРЯДКЕ — применяется в судебной практике, законодательстве и международных договорах для различных целей, поскольку само понятие публичного порядка отличается крайней неопределенностью. О. о п.п. может использоваться для ограничения применения иностранного права (см., например, ст. 167 Семейного кодекса РФ 1995, из которой следует, что иностранное право не применяется, если его применение противоречило бы основам правопорядка (публичному порядку) РФ). Более ограничительный характер имеет эта оговорка в законодательстве других государств. Так, согласно Вводному закону к Германскому гражданскому уложению, не подлежит применению правовая норма другого государства, если ее применение приводит к результату, который явно несовместим с основными принципами гражданского права. Особенно она не должна применяться, если это несовместимо с конституционными (основными) правами.

Противоречие решений иностранных государственных судов, международных коммерческих арбитражей публичному порядку соответствующей страны может служить основанием для отказа в признании и приведении в исполнение в ней таких решений. Противоречие арбитражного решения публичному порядку РФ может явиться поводом для его отмены согласно

закону РФ «О международном коммерческом арбитраже» 1993. Под публичным порядком в данном случае подразумеваются основополагающие принципы права и правосудия материально-правового и процессуального характера.

О. о п.п. может иметь значение и при исполнении судебных поручений: так, по *Гражданскому процессуальному кодексу* РСФСР судебное поручение не подлежит исполнению, если его исполнение противоречит суверенитету РФ или угрожает безопасности РФ.

Понятия «публичный порядок» и «публичное право» не являются тождественными категориями, несмотря на присутствие в них общего определения: не всякая норма публичного права воплощает в себе основы правопорядка. О. о п.п. реально в России играет относительно незначительную роль.

При неизменности некоторых отправных подходов к трактовке концепции публичного порядка его конкретное содержание не может не претерпевать со временем и претерпевает изменения, особенно в свете кардинальных перемен, происходящих в российском правопорядке и затрагивающих его глубинные основы. Цель О. о п.п. состоит в защите фундаментальных принципов правопорядка данного государства; она носит прежде всего резервный характер и рассчитана на применение в исключительных случаях. Она может иметь значение не только для отношений с иностранным элементом, но и для внутреннего оборота. Так, согласно ГК, признается ничтожной сделка, совершенная с целью, заведомо противной основам правопорядка.

При применении О. о п.п. во внешнем обороте надлежит учитывать саму специфику отношений, осложненных иностранным элементом (их связь более чем с одним государством, выход за юрисдикционные рамки одной страны и др.), и, как следствие, возможное нераспространение на них ряда требований, ориентированных на чисто внутренний оборот.

Лит.: Лунц Л.А. Курс международного частного права. Общая часть. М., 1973; *Корецкий В.М.* Очерки англо-американской доктрины и практики международного частного права. М., 1948; *Международное частное право: Современные проблемы.* М., 1993; *Звеков В.П.* Международное частное право. Курс лекций. М., 1999.

И.С. Зыкин

ОГОРОДНИЧЕСТВО (коллективное и индивидуальное) — форма организации производства сельскохозяйственной продукции для индивидуального (семейного) потребления, вид самообеспечения населения овощеводческой продукцией.

Земельные участки для О. могут быть получены гражданами в индивидуальном порядке у органов местного самоуправления или сельскохозяйственных коммерческих организаций либо через огороднические кооперативы (товарищества, партнерства), создаваемые в порядке, определяемом Федеральным зако-

ном от 15 апреля 1998 «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан». Предельные размеры таких участков устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Земельные участки для О. используются гражданами для выращивания овощей, картофеля, бахчевых и ягодных культур. При необходимости на этих участках могут возводиться временные постройки индивидуального или общего пользования для отдыха, хранения огородного инвентаря и укрытия от непогоды. При прекращении права пользования указанными участками возведенные на них временные постройки подлежат сносу владельцами этих строений или за их счет без возмещения стоимости строений. Капитальные строения (жилые дома, садовые домики) на подсобных участках возводить не разрешается (ст. 68 ЗК РСФСР 1991). Федеральный закон от 15 апреля 1998 (ст. 1 и 19) допускает возведение на земельных участках для О. некапитальных жилых строений, хозяйственных строений и сооружений, если это вытекает из разрешенного использования земельного участка, определенного при зонировании территории.

Эти ограничения вытекают из правового режима земельных участков для О., которые согласно ст. 68 ЗК РСФСР предоставляются только в аренду (из земель запаса) или во временное пользование (предприятия, учреждениями и организациями). Однако Федеральным законом от 15 апреля 1998 предусматривается возможность предоставления таких участков в собственность граждан и приватизация ранее выделенных участков, а также закрепление этих участков за огородническим кооперативом (товариществом, партнерством) как юридическим лицом. Представляется, что подход, заложенный в ЗК РСФСР, в большей степени отвечает самой сути О., которое по природе носит временный характер.

Особенностью огороднических объединений является и то, что их члены могут принять на общем собрании решение о закреплении на праве собственности за самим объединением не только земель общего пользования, но и всех предоставленных объединению земельных участков (для садоводческих и дачных объединений аналогичной нормы в законе нет). Вызывает сомнение не только обоснованность такого положения, но и его законность, поскольку в данном случае права отдельных членов объединения на приватизацию земельных участков для О. ставятся в зависимость от решения общего собрания («большинства»), что недопустимо, так как это ограничивает правоспособность граждан.

В.В. Устюкова

ОГРАНИЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ — основные права и свободы человека, принадлежащие ему от рождения, неотчуждаемы, но они могут быть при определенных условиях ограничены законом. Это пред-

усматривается также *международными пактами о правах человека* и гражданина. Международные пакты и конституции предусматривают конкретные условия, когда эти права могут быть ограничены, точно перечисляют права, в т.ч. «естественные», на которые могут распространяться ограничения, а также круг лиц, к которым это может относиться. Определенные конституционные права могут быть ограничены в условиях *чрезвычайного положения* (военного, осадного и др.). В этот период ограничиваются некоторые политические права (например, запрещаются митинги), отдельные личные права (ограничивается свобода передвижения — въезда в определенные районы), некоторые социально-экономические права (введение обязательной трудовой повинности во время катастроф или стихийных бедствий). Конституционные права могут быть ограничены в отношении государственных служащих, военнослужащих (например запрещение вступать в политические партии), в отношении работников отраслей, занятых в сферах жизнеобеспечения, — снабжение водой, электроэнергией, газом и т.д. (запрещение забастовок). Конституция РФ предусматривает, что в условиях чрезвычайного положения не подлежат ограничению основные личные права и свободы: право на жизнь, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, свобода совести, предпринимательской деятельности и др.

В.Е. Чиркин

ОГРАНИЧЕНИЕ ПО ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ — в уголовном праве вид наказания; применяется к осужденным военным служащим, проходящим военную службу по контракту, в случаях, предусмотренных законом, за совершение преступлений против военной службы либо за совершение военными служащими других преступлений вместо исправительных работ. Устанавливается на срок от 3 месяцев до 2 лет.

О. по в.с. заключается в том, что из денежного содержания осужденного производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше 20%. Во время отбывания наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

О. по в.с. является новым видом наказания, не известным прежнему уголовному законодательству РФ. Частично оно напоминает исправительные работы, к военным служащим не применяемые. Введение этого вида наказания в систему наказаний обусловлено стремлением законодателя дать возможность военным служащим, совершившим не тяжкие преступления, продолжать военную службу (особенно в случаях, когда речь идет о назначении наказания высококвалифицированным специалистам в той или иной области военного дела). Цели исправления таких военнослужащих и предупреждения совершения ими новых пре-

ступлений достигаются с применением О. по в.с., связанного с определенным «лишением» и ограничением прав осужденного, но с отбыванием его в сочетании с военной службой, выполнением им профессиональных военных обязанностей.

А.В. Наумов

ОГРАНИЧЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ — способ судебной защиты ребенка, если его оставление с родителями (одним из них) опасно для несовершеннолетнего. Свод законов Гражданских Российской Империи допускал ограничение родительской власти лишь в случаях помещения детей в какие-либо частные учебные заведения, или в обучение частным лицам, или «на жительство» благотворителям, или в услужение, или в какое-либо заведение. Семейное законодательство РСФСР О.р.п. не предусматривало.

В соответствии с СК РФ О.р.п. допускается, когда опасность для ребенка возникает вследствие обстоятельств, от родителей (одного из них) не зависящих (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и др.). О.р.п. возможно также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Иск об О.р.п. может быть предъявлен близкими родственниками ребенка, органами и учреждениями, на которые законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних (органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних, учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дошкольными образовательными учреждениями, общеобразовательными учреждениями и другими учреждениями), а также прокурором. Дела об О.р.п. рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства. При рассмотрении дела об О.р.п. суд решает вопрос о взыскании *алиментов* на ребенка с родителей (одного из них).

В результате О.р.п. родители утрачивают право на личное воспитание ребенка, который после вынесения судебного решения об О.р.п. подлежит отобранию (изъятию из семьи). Родитель, чьи права ограничены, не имеет права на льготы, пособия, установленные для граждан, имеющих детей. Однако при этом сохраняются его обязанности по содержанию ребенка, а также иные права и обязанности, основанные на факте родства с ребенком.

О.р.п. представляет собой и меру профилактического характера. Если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об О.р.п. обязан предъявить иск о *лишении родительских прав*. В интересах ребенка это может быть сделано до истечения этого срока. Родителям, чьи права ограничены, могут быть разрешены контак-

ты с ребенком, если это не оказывает на него вредного влияния.

О.р.п. отменяется только в судебном порядке, если отпали основания для такого ограничения. Суд с учетом мнения ребенка вправе отказать в удовлетворении иска, если возвращение ребенка родителям (одному из них) противоречит его интересам.

А.М. Нечаева

ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ — в уголовном праве вид наказания; заключается в содержании осужденного, достигшего к моменту вынесения судом приговора 18 лет, в специальном учреждении без изоляции от общества, но в условиях осуществления за ним надзора (содержание ограничительных мер и порядок их реализации предусматриваются в Уголовно-исполнительном кодексе РФ).

Ограничение свободы назначается: 1) лицам, осужденным за совершение умышленных преступлений и не имеющим *судимости*, — на срок от одного года до 3 лет; 2) лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности, — на срок от одного года до 5 лет.

В случае замены *обязательных работ* или *исправительных работ* О.с. оно может быть назначено на срок менее одного года.

В случае злостного уклонения от О.с. оно заменяется лишением свободы на срок ограничения свободы, назначенного приговором суда. При этом время отбывания О.с. засчитывается в срок лишения свободы из расчета один день лишения свободы за один день ограничения свободы.

О.с. не назначается лицам, признанным инвалидами I или II группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 8 лет, женщинам, достигшим 55 лет, мужчинам, достигшим 60 лет, а также военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

А.В. Наумов

ОГРАНИЧИТЕЛЬНАЯ ДЕЛОВАЯ ПРАКТИКА — действия или поведение предприятий, которые совершаются путем злоупотребления их доминирующим положением на рынке и направлены на ограничение или устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других участников рынка. Такая практика может осуществляться индивидуально сверхкрупными экономическими образованиями или коллективно группой участников рынка. Формы ее могут быть различными. К ограничению или устранению конкуренции приводят соглашения или согласованная практика на основе предварительного соглашения (сговора) по установлению уровня покупных или продажных цен, о разделах рынков сбыта, о продаже товаров только определенному кругу лиц, о приобретении товаров только у определенных поставщиков или ином неравном отношении к участникам оборота при идентичных обстоя-

тельствах, ставящих их в неравное конкурентное положение, о коллективном отказе вести коммерческую деятельность с определенными предприятиями (бойкот). Многообразны проявления О.д.п. в сфере заключения коммерческих контрактов, осуществляемой, как правило, индивидуально. В контракт включаются ограничительные условия, навязанные экономически доминирующим контрагентом, связывающие другую сторону в дальнейшей деятельности в отношении установления по своему усмотрению рыночных цен, выбора контрагентов, определения территории деятельности. Формой такой практики считается включение в договор условий об обязательстве, которые не имеют прямого отношения к контракту, не связаны с предметом договора (так называемые связанные контракты), включение в договор условий о лишении контрагента возможности осуществления каких-либо видов коммерческой деятельности, об ограничении условий осуществления такой деятельности (исключающие контракты).

Законодательство, противодействующее О.д.п., — *антитрестовское законодательство* появилось в конце 19 — начале 20 в. в США, в начале 50-х гг. оно начало развиваться в европейских и других промышленно развитых странах. Национальные законодательные акты запрещают О.д.п., перечисляя ее наиболее типичные формы, предусматривают исключительные случаи допустимости подобных действий, устанавливают ответственность за нарушение требований закона. В условиях усиления экономической взаимозависимости свобода конкуренции на внутреннем рынке может нарушаться вследствие соглашений и действий иностранных компаний за пределами территории государства, в связи с чем особую актуальность приобрела проблема экстерриториального применения национального права, запрещающего ограничительную деловую практику. В ее разрешении все большую роль играют международные соглашения о сотрудничестве в этой области, заключенные в последние годы (например, США заключили такие договоры с ЕС, Австралией, Канадой; Австралия — с Новой Зеландией, Францией). Противодействие такой практике нашло отражение в регулировании на многосторонней основе: специальные нормы были включены, например, в Римский договор об учреждении Европейского Экономического Сообщества. Все большее внимание этой проблеме уделяется в рамках ГАТТ—ВТО, в соглашениях, достигнутых в рамках Уругвайского раунда, и др. Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля над О.д.п., носящий рекомендательный характер, был принят в 1980 на 35-й Сессии Генеральной Ассамблеи ООН. На основе этого Комплекса разрабатываются внутренние законодательные акты, осуществляется обмен информацией. В декабре 1990 в Женеве состоялась вторая конференция ООН по контролю над О.д.п. В российском законодательстве положения по

контролю за О.д.п. содержатся в Законе «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» 1991 (с изменениями, внесенными Федеральным законом 1995). Запрещаются действия хозяйствующего субъекта (группы лиц), занимающего доминирующее положение, которые могут иметь своим результатом ограничение конкуренции и (или) ущемление интересов других хозяйствующих субъектов или физических лиц, в т.ч. такие, как изъятие товаров из обращения, целью или результатом которого является создание или поддержание дефицита на рынке либо повышение цен; создание препятствий доступу на рынок (выходу с рынка) другим хозяйствующим субъектом, нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования, установление монопольно высоких (низких) цен и др. Запрещены такие методы при заключении договоров, как включение в договор дискриминирующих условий, которые ставят контрагента в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, согласие заключить договор лишь при условии включения в него положений, касающихся товаров, в которых контрагент (потребитель) не заинтересован, необоснованный отказ от заключения договора. Согласно Закону также запрещаются и в установленном порядке признаются недействительными достигнутые в любой форме соглашения (согласованные действия) конкурирующих хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов), имеющих (могуших иметь) в совокупности долю на рынке определенного товара более 35%, если эти соглашения имеют или могут иметь своим результатом ограничение конкуренции, в т.ч. соглашения, направленные на установление (поддержание) цен (тарифов), скидок, надбавок; повышение, снижение или поддержание цен на аукционах и торгах; раздел рынка по территориальному принципу, по объему продаж или закупок, ограничение доступа на рынок или устранение с него хозяйствующих субъектов, отказ от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями.

М.П. Бардина

ОДНОПАЛАТНЫЙ ПАРЛАМЕНТ — общенациональный представительный орган, в структурном отношении не делящийся на палаты. Характерен для многих унитарных государств, однако в современную эпоху наблюдается переход ряда унитарных государств от однопалатного к двухпалатному парламенту (Польша, Румыния и др.), и переход в ряде государств (Швеция, Дания, Новая Зеландия и др.) к однопалатному парламенту. Особую структуру имеют парламенты Норвегии (стортинг) и Исландии (альтинг), не позволяющие однозначно отнести их к однопалатным. После выборов они делятся на две неравные части таким образом, чтобы соотношение политических сил в обеих частях было примерно одинаковым. Все вопросы, кроме принятия законопроектов, однако, решаются парламен-

том в целом. О.п. формируются почти исключительно путем всеобщих и прямых выборов, срок их полномочий обычно составляет 4–5 лет с одновременным переизбранием всего состава депутатов.

А.И. Черкасов

ОДОРОЛОГИЯ (лат. odor — запах, logos — учение) судебная — учение о запахах с целью установления личности. О. — 1) одно из средств обнаружения доказательств; 2) специальный метод криминалистики; 3) новый раздел криминалистики; 4) научная основа одорологической экспертизы. Суть О. как метода на современном этапе ее развития — использование собаки для распознавания преступника и принадлежащих ему вещей по полученным на месте происшествия «запаховым пробам». Создатели О. и их последователи исходят из следующих посылок: 1) каждый человек обладает индивидуальным, неповторимым, неизменным запахом; 2) собака способна узнать человека и выбрать его из множества других по запаху; 3) собака способна однозначно в доступной для людей форме выразить результат узнавания. Отношение к О. в криминалистике неоднозначное; не оспаривается ее использование в оперативно-розыскной деятельности; однако применение О. в доказывании вызывает возражения.

Лит.: Винберг А.И. Научные и правовые основания криминалистической одорологии / Труды ВНИИСЭ. Вып. 5. М., 1973; Шиканов В.И., Тарнаев Н.Н. Применение служебно-розыскных собак при расследовании преступлений. М., 1973; Белкин Р.С. Криминалистика. Краткая энциклопедия. М., 1993; Ларин А.М. Криминалистика и паракриминалистика. М., 1996.

А.М. Ларин

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА (о к р у ж а ю щ а я п р и р о д н а я с р е д а) — одна из наиболее фундаментальных категорий современной науки и практики. Является интегрированным объектом общественных отношений, регулируемых как национальным, так и международным правом.

Понятие «О.с.» введено в науку «экология» во второй половине 19 в. в Германии. Как объект экологических отношений, понятие «О.с.» в зарубежных экономически развитых государствах стало употребляться начиная с 60–70 гг. 20 в. В России это понятие было введено в оборот позже (см. Закон РСФСР 1991 «Об охране окружающей природной среды»).

Понятие «О.с.» введено в правовой аппарат вместо или наряду с понятием «природа», чтобы показать заинтересованность в сохранении благоприятного состояния природы как среды жизни людей, определить пространственную сферу взаимодействия общества и природы. Содержание данного понятия по законодательству разных государств не совпадает. Так, в соответствии с Модельным законом об охране окружающей среды, подготовленным под эгидой Совета Евро-

пы и принятым им в 1994 как модель для развития национальных законов в странах Центральной и Восточной Европы, в понятие «О.с.» наряду с природными объектами, такими как воздух, внешний космос, вода, почва, климат, фауна и флора в их взаимодействии, включаются ценности, которые формируют созданную человеком окружающую среду, а также качество жизни и условий в той степени, в какой они имеют или могут иметь влияние на благосостояние и здоровье человека.

В экологическом законодательстве РФ под О.с. понимается природная среда, т.е. совокупность естественных систем, природных объектов и природных ресурсов, включая атмосферный воздух, воды, почвы, недра, животный и растительный мир, а также климат и ближний космос, в их взаимосвязи и взаимодействии. В таком смысле употребляется данное понятие в ряде статей Конституции РФ.

Некоторые отрасли российского законодательства (санитарное, градостроительное), регулирующие смежные отношения, оперируют более широким понятием «среды обитания». Так, Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 1999 (ст. 8) устанавливает право граждан РСФСР на благоприятную среду обитания (включающую окружающую природную среду, условия труда, проживания, быта, отдыха, воспитания и обучения, питание, потребляемую или используемую продукцию народного хозяйства), факторы которой не должны оказывать опасного и вредного воздействия на человека.

М.М. Бринчук

ОКТРОИРОВАННАЯ КОНСТИТУЦИЯ — конституция, дарованная «сверху» (обычно монархом) при переходе от абсолютной монархии к дуалистической; в некоторых странах при дарованных королями конституциях (например в Саудовской Аравии в 1992, в Султанате Оман в 1996), по существу, сохраняется абсолютная монархия. Во время крушения колониализма парламенты *метрополий* даровали конституции освободившимся странам, провозглашаемым суверенными государствами (например Зимбабве в 1979).

В.Е. Чиркин

ОЛИГАРХИЯ (греч. — власть немногих) — в Древней Греции господство нескольких знатных родов, ограничивавших или подавлявших правление демократическое. Так было в период Тирании тридцати во главе с поэтом, философом и государственным деятелем Критием в Афинах в 411 и 404. *Аристотель* в своей классификации форм правления относил О. к неправильным формам, которая возникает вследствие вырождения аристократии. В своем труде «Политика» он относит к признакам О. назначение должностных лиц из числа лиц с наивысшим имущественным цензом и по жребию из заранее намеченных кандидатов. Пос-

леднее особенно опасно, потому что когда известное число лиц, даже небольшое, захотят войти между собой в соглашение, то «выборы всегда будут совершаться так, как они того пожелают». В новое время термин «О.» получил более широкое социологическое употребление, например, в словосочетаниях финансовая О., партийная О., О. монополий и т.д.

В.Г. Графский

ОНКОЛЬНЫЙ КРЕДИТ (онкольный счет, онколь) — одна из форм кредита, предоставляемого банками, при котором заемщик получает право постепенно пользоваться кредитом, открытым ему в банке на неопределенный срок. Обычно обеспечивается залогом товаров, векселей и других ценных бумаг. От обычной ссуды, выдаваемой под обеспечение, О.к. отличается тем, что сумма задолженности заемщика является текущей и зависит от размеров используемого им кредита, а также тем, что по требованию каждой из сторон онколь может быть прекращен в любой момент. Здесь не возникает взаимных требований сторон друг к другу, а лишь требования банка к заемщику, а также нет зачета требований, а только погашение клиентом задолженности банку. При онколе заем производится постепенно, по востребованию лимита. Заемщик по О.к. платит банку проценты лишь за фактически взятые суммы по онкольному счету, что весьма привлекательно для клиента. О.к. пользуются брокеры, дилеры, другие клиенты банка. Во внешней торговле онкольная сделка — это сделка на поставку товара с последующей фиксацией цены. По такой сделке цена определяется на основе котировки соответствующей биржи в дни по выбору покупателя.

О.к. — вид краткосрочного коммерческого кредита, который должен погашаться заемщиком по первому требованию кредитора. Он обладает значительными особенностями по сравнению с другими видами банковского кредитования. Заемщик вправе получить со счета в пределах выделенного ему лимита необходимые суммы. Этот кредит может быть обеспечен залогом, а может предоставляться без обеспечения (бланковый кредит). Размер обеспечения должен соответствовать суммам, фактически взятым клиентом займы. С увеличением размера долга заемщик обязан увеличивать и стоимость имущества, служащего обеспечением. Каждая из сторон может требовать прекращения О.к. в любой момент.

Н.И. Соловяненко, Л.И. Булгакова

ОПЕКА — форма защиты прав и интересов недееспособных граждан. На Руси первое летописное упоминание об О. относится к 879. Скупые сведения о ней содержит Русская Правда. О. над ребенком устанавливалась после смерти отца малолетних детей. Существовала она, пока дети не возмужают и не «подымутца». В далеком прошлом под О. подразумевалось «иметь ребен-

ка у себя на руках, в своем доме». Того, кому «отдавали на руки» осиротевших детей, называли печальником. Термин «О.» был позднее заимствован из литовского права. Постепенно О. приобретала все более четкие правовые признаки. Появляется О. по завещанию родителя. Во времена Петра I установление О. над детьми-сиротами возлагалось на городские магистраты. При Екатерине II О. стала носить сугубо сословный характер. В России 19 и начала 20 в. О. относилась к одному из действующих семейно-правовых институтов. Она находилась в ведении преимущественно земских учреждений. После октября 1917 О. рассматривалась как главное средство решения проблем, связанных с защитой прав детей, много внимания ей уделялось в первых семейных кодексах.

Отношения по О. регулируются нормами гражданского, а когда речь идет о несовершеннолетних детях, и семейного права. О. устанавливается: над малолетними, т.е. детьми, не достигшими четырнадцатилетнего возраста, при отсутствии у них родителей, усыновителей, лишении судом родителей родительских прав, а также в случаях, когда дети по иным причинам остались без родительского попечения, в частности, если родители уклоняются от воспитания детей либо защиты их прав и интересов; над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства. Закон определяет цели О., условия, порядок, место ее оформления, а также требования, предъявляемые к будущему опекуну. Опекуном может стать только совершеннолетний и дееспособный гражданин с его согласия. Не может быть назначен опекуном гражданин, лишенный родительских прав. При установлении О. должны учитываться отношения, существующие между будущим опекуном и лицом, нуждающимся в О., а если это возможно — желание ребенка, нравственные и иные личные качества опекуна, его способность к выполнению опекунских обязанностей. Не назначаются опекунами детей лица, страдающие хроническим алкоголизмом или наркоманией; лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей); лица, ограниченные в родительских правах; бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине; лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию детей. Перечень таких заболеваний утвержден Правительством РФ в 1996. Подобного рода критерии распространяются и на случаи назначения опекуна лицу, признанному судом недееспособным вследствие психического расстройства.

По общему правилу, О. устанавливается по месту жительства подопечного, а при наличии заслуживающих внимания обстоятельств — по месту жительства опекуна, в течение месяца с момента, когда органам опеки и попечительства стало известно о ее необходимости. Если в указанный срок опекун не назначен, О. временно осуществляют органы опеки и попечительства.

Опекунами граждан, нуждающихся в О. и находящихся или помещенных в воспитательные, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения на полное государственное обеспечение (дом ребенка, детский дом, дом инвалидов и др.), являются эти учреждения.

Опекун является представителем подопечного в силу закона (см. *Законные представители*), выступает в защиту его прав и интересов в отношениях с любыми лицами, в т.ч. в судах, без специального полномочия и совершает от его имени и в его интересах все необходимые сделки, полностью компенсируя таким образом отсутствующую *дееспособность*.

Обязанности по О. опекун выполняет безвозмездно. На содержание ребенка ему ежемесячно выплачиваются денежные средства при наличии условий, в порядке и размере, предусмотренных Правительством РФ. В своей деятельности опекун подотчетен органам опеки и попечительства.

Опекун обязан проживать совместно со своим подопечным и извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства. В обязанности опекуна несовершеннолетнего входит воспитание подопечного, забота о его здоровье, обучении, защита прав и интересов ребенка. Права и обязанности опекуна несовершеннолетнего аналогичны правам и обязанностям родителей. Если О. установлена при жизни матери и отца (одного из них), опекун не вправе препятствовать общению с ними, а также с близкими родственниками подопечного, за исключением случаев, когда такое общение не соответствует интересам ребенка.

Опекун совершеннолетнего недееспособного гражданина обязан заботиться о его содержании, обеспечении его уходом и лечением.

Опекун распоряжается доходами подопечного исключительно в его интересах и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства (за исключением расходов, необходимых на содержание подопечного). Опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать сделки по отчуждению, в т.ч. обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог; сделки, влекущие отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любые другие сделки, влекущие уменьшение размеров имущества подопечного. Опекун, его супруг и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование, не могут представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна и их близкими родственниками.

Находящийся под О. ребенок имеет право на воспитание в семье опекуна, заботу с его стороны; со-

вместное с ним проживание; обеспечение условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение его человеческого достоинства; на причитающиеся ему алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты; сохранение его права собственности на жилое помещение или права пользования им, а при отсутствии жилого помещения — право на его получение в соответствии с жилищным законодательством; защиту от злоупотреблений со стороны опекуна и другие права.

Закон определяет не только основания возникновения отношений по О., содержание прав, обязанностей опекуна, прав подопечного, но и обязанность органов опеки и попечительства осуществлять надзор за условиями жизни подопечного. При наличии уважительных причин (болезнь, изменение имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с подопечным и т.п.) опекун может быть освобожден от исполнения опекунских обязанностей по его просьбе. В случаях ненадлежащего выполнения опекуном его обязанностей, в т.ч. при использовании им опеки в корыстных целях или при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи, орган опеки и попечительства может отстранить опекуна и принять меры для привлечения его к ответственности.

О. прекращается в случае вынесения судом решения о признании совершеннолетнего подопечного дееспособным по заявлению опекуна или органа опеки и попечительства. О. над малолетними по достижении ими 14 лет автоматически превращается в *попечительство*. Во всех случаях О. перестает существовать после смерти опекуна или подопечного.

А.М. Нечаева

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ (ОРД) — совокупность негласных и гласных оперативно-розыскных мероприятий, осуществляемых вне уголовного-процессуальной формы специальными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то законом, в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Оперативно-розыскными мероприятиями являются: опрос граждан, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, исследование предметов и документов, наблюдение, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности, транспортных средств, перлюстрация почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, оперативное внедрение, контролируемая поставка, оперативный эксперимент. ОРД вправе осуществлять оперативные подразделения органов внутренних дел, ФСБ, налоговой полиции. Порядок, цели и основания проведения

ОРД устанавливает закон РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» 1995.

А.М. Ларин

ОПИСЬ ИМУЩЕСТВА — см. в ст. *Арест имущества*.

ОПОЗНАНИЕ — в уголовном процессе следственное действие, состоящее в предъявлении в ходе дознания или предварительного следствия свидетелю (потерпевшему, подозреваемому, обвиняемому) в установленном законом порядке человека или какого-либо предмета с целью установления тождества или различия с тем, кого или что опознающий наблюдал в связи с расследуемым событием и о чем он ранее дал показания. Возникло в 30-х гг. в следственной практике как тактический прием допроса. Предъявление для О. производится с целью проверки показаний свидетеля, потерпевшего, обвиняемого, подозреваемого о каком-либо лице, предмете, недвижимом объекте, когда требуется: 1) выяснить, относятся ли эти показания к уже известному конкретному лицу, предмету, объекту; 2) найти описанное в показаниях неизвестное лицо, предмет, объект среди известного множества лиц, предметов, объектов. Опознающий предварительно должен быть допрошен о признаках, приметах, особенностях лица или предмета, о расположении и обстановке участка местности, здания, иного объекта, подлежащего опознанию. Для обеспечения достоверности люди предъявляются опознающему среди нескольких лиц, похожих на него не причастных к расследуемому делу, а предметы — в группе однородных предметов. Это правило не распространяется на предъявление трупа или его частей. О ходе и результатах О. следователь составляет протокол. Ход и результаты О. в суде фиксируются в протоколе судебного заседания.

А.М. Ларин

ОПРАВДАНИЕ — см. в ст. *Приговор*.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СУДЕБНОЕ — вид судебного постановления. В гражданском процессе существуют О.с. двоякого рода: 1) О.с., которые не разрешают дела по существу; 2) О.с. — акты, принимаемые кассационной инстанцией по результатам рассмотрения кассационной жалобы, протеста, а также судебной коллегией Верховного Суда РФ по результатам рассмотрения протестов в порядке надзора.

О.с. можно также классифицировать по содержанию, субъектам, форме, порядку вынесения и способам обжалования.

По содержанию О.с. подразделяются на подготовительные, пресекательные, заключительные, по исправлению недостатков вынесенного решения, частные.

Подготовительными определениями оформляется принятие заявления к производству и возбуждение

дела, подготовка дела к судебному разбирательству (назначение экспертизы, привлечение к участию в деле заинтересованных лиц и т.п.). Цель этих О.с. — способствовать своевременному и эффективному разрешению гражданского дела.

Пресекательными являются определения, препятствующие возбуждению дела или преграждающие его дальнейшее движение. К ним относятся определения об отказе в принятии заявления, о прекращении производства по делу, об оставлении заявления без рассмотрения и др.

Заключительными определениями завершается рассмотрение дела без вынесения решения по волеизъявлению сторон: при отказе истца от иска и заключении мирового соглашения.

Есть О.с., целью которых является устранение некоторых недостатков судебного решения и создание необходимых условий для его реализации. К ним, в частности, относятся определения о разъяснении решения, предоставлении отсрочки или рассрочки его исполнения, об изменении способа и порядка исполнения решения, исправлении описок и арифметических ошибок и т.п.

Частные определения выносятся судом в случаях обнаружения в ходе рассмотрения дела нарушений законов и иных правовых актов отдельными должностными лицами и гражданами, а также выявления недостатков в работе различных организаций. В этих О.с. указываются обнаруженные в ходе разбирательства дела недостатки или правонарушения, предлагается принять меры к их устранению. О принятых мерах должно быть сообщено суду в месячный срок со дня получения копии частного определения. Оставление должностным лицом без рассмотрения частного определения, непринятие мер к устранению отмеченных нарушений законности, а также несвоевременный ответ на частное определение квалифицируются как неисполнение процессуальной обязанности.

О.с. выносятся судьей единолично или судом в коллегиальном составе, соответственно содержащимся в нормах ГПК РСФСР указаниям. Определение кассационной инстанции, которым разрешается жалоба (протест) по существу, выносится в коллегиальном составе в совещательной комнате.

Как правило, определения выносятся в письменной форме в совещательной комнате в виде отдельного процессуального документа. В основном в ходе судебного разбирательства может быть вынесено определение с занесением его в протокол судебного заседания (за исключением определений об окончании дела без вынесения решения или о приостановлении производства по делу).

Пресекательные и заключительные определения (кроме определений об оставлении заявления без рассмотрения) не могут быть пересмотрены вынесшим их судом. Другие определения (о вызове свидетелей, назначении экспертизы, привлечении третьих лиц

и т.п.) в случае изменения обстоятельств при дальнейшем рассмотрении дела могут быть пересмотрены по ходатайству участвующих в деле лиц или по инициативе суда.

Арбитражный суд выносит определения в виде отдельных актов (при приостановлении, прекращении производства по делу, оставлении иска без рассмотрения и в других случаях, предусмотренных АПК РФ), а по вопросам, разрешаемым в ходе судебного разбирательства, — без оформления в виде отдельного акта. Последние объявляются устно и заносятся в протокол судебного заседания.

Определения судов общей юрисдикции и арбитражных судов могут быть обжалованы и опротестованы по правилам, предусмотренным ГПК РСФСР и АПК РФ.

Определение кассационной инстанции вступает в законную силу немедленно.

Р.Е. Лукасин

В уголовном процессе О.с.: 1) всякое, помимо *приговора*, решение, вынесенное коллегиально судом первой инстанции при производстве по делу; 2) всякое решение суда, рассматривающего дело в кассационном порядке (кассационное определение), решение судебной коллегии Верховного Суда РФ, вынесенное в порядке *надзорного производства* и производства по вновь открывшимся обстоятельствам; 3) решение, которым суд обращает внимание соответствующей организации и должностных лиц на установленные при рассмотрении дела факты нарушения закона, причины и условия, способствовавшие совершению преступления.

И.Л. Петрухин

ОПРОТЕСТОВАНИЕ ПРИГОВОРА — принесение протеста на приговор прокурором. См. также *Надзорная инстанция*.

ОПУБЛИКОВАНИЕ ОФИЦИАЛЬНОЕ (ОБНАРОДОВАНИЕ)

— доведение в установленном порядке до всеобщего сведения принятых парламентом и подписанных главой государства законов, а также иных нормативных актов, принимаемых уполномоченными на то органами государственной власти. Официальное опубликование является необходимым условием вступления закона в силу. Конституция РФ закрепляет положение о том, что законы подлежат О.о., неопубликованные законы не применяются. Суд и иные органы, применяющие закон, должны ссылаться только на официальный источник его опубликования. Официальным является опубликование текста закона в печатных органах, наделенных статусом органа официального опубликования закона. Все иные органы печати не имеют права публиковать текст принятого закона до его официального опубликования. Датой опубликования закона считается день выхода в свет официального издания, в котором помещен его текст.

В РФ порядок О.о. определен Федеральным законом «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» 1994. Федеральные законы подлежат О.о. в течение семи дней после их подписания Президентом РФ, при этом в официальном тексте указываются даты принятия закона Государственной Думой и Советом Федерации и подписания его Президентом РФ. Постановления палат Федерального Собрания публикуются не позднее десяти дней со дня их принятия. Международные договоры, ратифицированные Федеральным Собранием, публикуются одновременно с федеральными законами об их ратификации. Опубликование всех названных актов, а также указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ считается первой публикацией их полного текста в «Российской газете» или в «Собрании законодательства Российской Федерации». В законе может быть наряду с этим определен и иной порядок его опубликования и вступления в силу. Федеральные законы и акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории страны по истечении десяти дней после их официального опубликования, если в их тексте не указан иной срок вступления в силу.

В.И. Чехарина

ОПЦИОН — 1) О. или сделка с премией — право на продажу или покупку биржевого товара, валюты или ценных бумаг в фиксированном объеме к определенной дате по цене использования О.

О. на покупку называется О. «колл», обычно он приобретается в ожидании роста цены. О. на продажу называется О. «пут», он покупается в предвидении падения цены либо с целью защиты прибылей или инвестиций. О., как и фьючерсы (см. *Фьючерсный контракт*), позволяют физическим и юридическим лицам застраховаться от рисков существенных колебаний цен; они дают возможность дилерам и спекулянтам уменьшать свои обязательства при игре за высокие прибыли. Профессиональные участники сделок с О. используют разнообразные методы, часто приобретая комбинации О., которые отражают ожидание определенного развития событий или покрывают непредвиденные обстоятельства. Обращающиеся О. можно продавать и покупать на фондовых биржах в любое время, т.е. там и тогда, где осуществляется торговля обычными О.

Разновидностями О. являются:

двойной О. Это: а) право / О. продавца при желании продать в два раза больше ценных бумаг, на сделку с которыми был продан О.; б) право / О. покупателя при желании купить в два раза больше ценных бумаг, на сделку с которыми был куплен О.;

О. на покупку. Это: а) предоставление акционерам права на покупку акций некоторых компаний в опре-

деленных обстоятельствах по сниженным ценам; б) купленное или полученное данным лицом право приобрести что-либо по оговоренной цене в оговоренный день или ранее. До наступления указанного срока продавец обязуется не продавать имущество никому другому и не снимать его с продажи;

О. без покрытия («голый») — О., продавец которого не защищен на случай использования покупателем своего права; например продавец О. «колл» не имеет «длинной» позиции по финансовому инструменту, лежащему в основе О. (т.е. у него этого инструмента нет), а продавец О. «пут» — «короткой» позиции (т.е. риск при неблагоприятном движении конъюнктуры не ограничен);

О. валютный — право выбора альтернативных валютных условий контракта, связанных с формой, способом и местом платежа. Оговаривается в договоре и предоставляется соответствующей стороне в определенный срок или при наступлении определенных обстоятельств. Связан с существенными выгодами или потерями, т.к., например, создает условия для валютного арбитража.

2) О. — ценная бумага, дающая ее владельцу право купить или продать в течение установленного срока определенное количество акций по фиксированной цене, одновременно не обязывая его купить или продать данное количество акций.

При европейском О. (European option) продавец может лишь реализовать свое право на оплату О. либо отказаться от него к дате истечения срока контракта. При американском О. (American option) это право может быть использовано в любой момент периода действия контракта. Поэтому европейские О. дешевле американских.

О. «колл» предоставляет покупателю О. право купить оговоренный актив (например акцию, облигацию и т.д.) в установленные сроки по цене исполнения или отказаться от этой покупки. О. «пут» предоставляет покупателю О. право продать оговоренный актив (например, акцию, облигацию и т.д.) в установленные сроки продавцу О. по цене исполнения или отказаться от его продажи.

3) Опционное свидетельство — именная ценная бумага, закрепляющая право ее владельца в сроки и на условиях, указанных в сертификате опционного свидетельства и решении о выпуске опционных свидетельств (для документарной формы выпуска) или решении о выпуске опционных свидетельств (для бездокументарной формы выпуска) на покупку (опционное свидетельство на покупку) или продажу (опционное свидетельство на продажу) ценных бумаг (базисного актива) эмитента опционных свидетельств или третьих лиц, отчет об итогах выпуска которых зарегистрирован до даты выпуска опционных свидетельств.

А.А. Александров

ОПЬЯНЕНИЕ — психическое состояние, вызванное употреблением алкоголя, наркотических средств и других одурманивающих веществ и выражающееся в снижении способности человека отдавать себе отчет в своих действиях. В уголовном праве сформулированы условия уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в состоянии О.: лицо, совершившее преступление в состоянии О., вызванного употреблением алкоголя, наркотических средств и других одурманивающих веществ, подлежит уголовной ответственности. Уголовная ответственность за преступление в состоянии О. наступает в любом случае, за исключением одного, когда общественно опасное деяние совершено в состоянии патологического О., представляющего собой краткосрочное психическое расстройство. Патологическое О., вызванное алкогольным опьянением, необходимо отличать от патологического *аффекта*, вызванного внезапной психической травмой.

С.В. Бородин

ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ — вид государственных органов, созданных для осуществления функций исполнительной власти и наделенных государственно-властными полномочиями. О.и.в.: 1) относится к государственным органам и этим отличается от органов исполнительной власти местного самоуправления и от исполнительных органов (администрации) предприятия, учреждения, организации, общественных объединений; 2) осуществляет специфическую по своему содержанию и методам исполнительную и распорядительную деятельность по руководству хозяйственной, социально-культурной и административно-политической сферами жизни общества, поэтому относится к органам государственного управления. Деятельность О.и.в. подзаконна и направлена на исполнение законов. В пределах своей компетенции О.и.в. издает нормативные правовые акты, обязательные к исполнению, и обеспечивает их исполнение. Федеральные О.и.в. формируются Президентом РФ, О.и.в. субъектов РФ формируются как их представительными (законодательными) органами, так и администрацией.

Особенность правового положения О.и.в. в РФ заключается в том, что они в основном осуществляют координацию и контроль в подведомственных отраслях и сферах, и в меньшей степени — непосредственное управление предприятиями, учреждениями, организациями. Эти органы на основе ряда критериев классифицируются на: федеральные и субъектов РФ; общей, отраслей, межотраслевой и внутриотраслевой компетенции; коллегиальные и единоначальные. По организационно-правовым формам различаются: правительство, министерства, государственные комитеты, комитеты, службы, главные управления, управления, агентства, департаменты и др.

Лит.: Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М., 1997; Бахрах Д.Н. Административное право. М., 1996.

М.В. Пучкова

Организация Объединенных Наций (ООН) — важнейшая универсальная международная организация по поддержанию международного мира и безопасности, развитию сотрудничества между государствами во всех сферах их взаимоотношений. Членами ООН на 1 января 1999 являлись 185 государств. ООН — организованное международное сообщество государств, наделенное в определенных случаях международной правоспособностью.

Решение о создании взамен Лиги Наций новой международной организации всеобщей безопасности было принято на Московской конференции министров иностранных дел СССР, США и Великобритании 30 октября 1943 и подтверждено на Тегеранской конференции руководителей этих союзных держав. Проект Устава ООН был подготовлен Конференцией экспертов СССР, США и Великобритании, состоявшейся в Думбартон-Оксе (США) в 1944. Ряд положений Устава был согласован на Ялтинской конференции руководителей СССР, США и Великобритании в 1945. Устав ООН был окончательно выработан и подписан на Конференции в Сан-Франциско 26 июня 1945 50 государствами — первоначальными членами Организации; вступил в силу 26 октября 1945 (ежегодно отмечается как «День Объединенных Наций»).

Целями ООН являются: поддержание международного мира и безопасности и принятие эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира, а также улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира; развитие дружеских отношений между нациями на основе принципа равноправия и самоопределения народов; осуществление международного сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, а также в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех без какой-либо дискриминации. Для достижения этих целей ООН и ее члены действуют в соответствии с принципами: суверенного равенства государств; добросовестного выполнения ими международных обязательств; разрешения международных споров мирными средствами; неприменения силы или угрозы силой в международных отношениях; невмешательства во внутренние дела государств; сотрудничества между государствами. Основные принципы международного права получали в дальнейшем развитие в *Декларации о принципах международного права* 1970, а также в Декларации принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, содержащейся в Заключитель-

ном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. При этом Устав ООН предусматривает, что он ни в коей мере не лишает юридической силы действия, предпринятые или санкционированные в результате Второй мировой войны несущими за такие действия правительствами.

Главные органы ООН — Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке, Международный Суд ООН и Секретариат.

Генеральная Ассамблея ООН состоит из всех членов ООН и призвана обсуждать любые вопросы или дела, относящиеся к полномочиям любого из органов ООН и делать рекомендации членам ООН и другим органам Организации. Генеральная Ассамблея получает и рассматривает ежегодные и специальные доклады Совета Безопасности и других органов ООН; утверждает бюджет Организации, избирает непостоянных членов Совета Безопасности, членов Экономического и Социального Совета, совместно с Советом Безопасности избирает членов Международного Суда, назначает по рекомендации Совета Безопасности Генерального секретаря ООН, принимает новых членов ООН большинством в 2/3 голосов и по рекомендации Совета Безопасности. Решения по этим вопросам имеют обязательную силу для государств — членов ООН. Решения по всем остальным вопросам носят характер рекомендаций, которые не являются юридически обязательными для членов ООН, независимо от того, принимаются ли они в форме резолюции, декларации или в иной форме. Решения по важным вопросам (рекомендации в отношении поддержания международного мира и безопасности, выборы членов органов ООН и др.) принимаются большинством в 2/3 присутствующих и участвующих в голосовании членов Генеральной Ассамблеи, а по другим вопросам — простым большинством. Для принятия решений необходимо присутствие не менее половины всех членов ООН. Генеральная Ассамблея работает в сессионном порядке: очередные сессии созываются ежегодно в третий вторник сентября и обычно заканчивают работу в конце декабря; могут также созываться специальные и чрезвычайные сессии, созываемые Генеральным секретарем ООН по требованию Совета Безопасности или большинства государств — членов ООН. Все сессии проводятся в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, но по решению Генеральной Ассамблеи или по требованию большинства членов ООН могут быть созваны и в другом месте. Каждый член ООН имеет в Генеральной Ассамблее один голос, может направить на сессию делегацию, состоящую не более чем из 5 представителей и 5 заместителей, а также из необходимого числа советников, экспертов и технических работников. Делегации пользуются дипломатическими иммунитетами. Работа проходит на пленарных заседаниях и заседаниях семи главных комитетов Генеральной Ассамблеи.

Совет Безопасности ООН — постоянно действующий орган ООН, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Согласно Уставу ООН государства — члены Организации обязаны подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их, поэтому он занимает особое место в системе главных органов ООН. Совет Безопасности состоит из 15 (ранее 11) членов: пяти постоянных (Великобритания, Китай, Россия, США и Франция) и десяти непостоянных членов, избираемых Генеральной Ассамблеей на двухгодичный срок.

Совет Безопасности действует в соответствии с целями и принципами ООН. В его компетенцию, в частности, входит рассмотрение любого международного спора или ситуации, чтобы определить, не может ли их продолжение угрожать международному миру и безопасности.

Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает, какие меры следует предпринять для поддержания или восстановления международного мира и безопасности, не связанные с использованием вооруженных сил. Если эти меры оказываются или представляются недостаточными, Совет Безопасности уполномочен решить вопрос о применении таких действий воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Решения Совета Безопасности по процедурным вопросам принимаются голосами любых девяти членов Совета; решения по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов, включая совпадающие голоса всех пяти постоянных членов Совета (принцип единогласия постоянных членов Совета Безопасности). В практике работы Совета установилось, что воздержание от голосования или неучастие в голосовании постоянного члена Совета Безопасности не препятствует принятию Советом решения по существу.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) состоит из 54 государств — членов ООН, избираемых Генеральной Ассамблеей на три года с обновлением ежегодно одной трети его состава. На ЭКОСОС возложена ответственность за выполнение функций ООН в области международного экономического и социального сотрудничества. ЭКОСОС координирует деятельность *специализированных учреждений ООН*, дает им рекомендации. Вспомогательными органами ЭКОСОС являются, в частности, региональные комиссии: экономическая для Африки (в Аддис-Абебе), экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (в Бангкоке), экономическая комиссия для Латинской Америки (в Сантьяго), Европейская экономическая комиссия (в Женеве).

Международный Суд ООН — главный судебный орган ООН.

Генеральный секретарь ООН — главное административное должностное лицо Организации; он назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности. Генеральный секретарь имеет полномочия доводить для сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности, руководит Секретариатом ООН, представляет Генеральной Ассамблее ежегодные доклады о работе ООН.

ООН имеет бюджет, образуемый из взносов государств — членов Организации, свои флаг и эмблему. Центральная штаб-квартира ООН находится в Нью-Йорке, штаб-квартира европейского отделения — в Женеве и Вене.

А.П. Мовчан

ОРГАНИЧЕСКИЙ ЗАКОН — закон, принимаемый по прямому предписанию конституции в порядке, отличном от принятия как конституционных, так и обычных законов, занимающий в юридической иерархии актов место между ними и регулирующий, как правило, определенный конституционно-правовой институт в целом (выборы, гражданство, судоустройство, чрезвычайное положение и др.). В различных странах конституции предусматривают издание О.з. по разному числу вопросов. О.з. могут быть приняты только парламентом (это право нельзя делегировать главе государства или правительству). Как правило, они принимаются *квалифицированным большинством голосов* или большинством голосов общего числа членов парламента и до *промульгации* в обязательном порядке представляются в орган конституционного контроля. О.з. может быть изменен только О.з. В России нет понятия О.з. Аналогом могут служить *конституционные федеральные законы*, принятие которых Конституция 1993 предусматривает примерно по полсотни десяткам вопросов (о Конституционном Суде РФ, о чрезвычайном положении, о гербе государства и др.). Англосаксонское и германское право не знают понятия О.з.

В.Е. Чиркин

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — одна из форм осуществления народовластия. Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 3) народ осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и О.м.с. Органы государственной власти и О.м.с. — это разные формы осуществления власти народа. Органы, осуществляющие государственную власть, являются структурными единицами государственного аппарата, государственными органами, поэтому осуществляемая ими власть народа имеет форму государственной власти. О.м.с. не являются составной частью государственного механизма управления. Они, согласно Конституции РФ

(ст. 12), не входят в систему органов государственной власти, поэтому представляют собой самостоятельную форму реализации народом своей власти. Однако, не являясь органами государственной власти, О.м.с. осуществляют деятельность, которая носит властный характер, поскольку они выступают одной из форм реализации власти народа. Принимаемые ими в пределах своих полномочий решения обязательны на территории местного самоуправления для всех предприятий, организаций, учреждений, должностных лиц, граждан, общественных объединений.

О.м.с. создаются (формируются) и наделяются полномочиями муниципальными образованиями и несут перед ними ответственность. Такая форма управления отвечает потребностям более эффективного учета интересов местного населения с учетом исторических и местных традиций, согласования их с общегосударственными интересами; обеспечивают самостоятельное решение вопросов местной жизни местного населением.

О.м.с. самостоятельны в осуществлении своей деятельности (ст. 132 Конституции), но эта самостоятельность ограничена, в частности, обязательностью для них актов государственных органов, принятых в пределах их полномочий, пределами полномочий, определенных для местного самоуправления федеральным законодательством и законодательством субъектов Федерации. Кроме того, в отношении отдельных государственных полномочий, переданных О.м.с. законами, деятельность О.м.с. подконтрольна государству. С другой стороны, законодательство содержит целый ряд гарантий самостоятельности О.м.с.

Конституция установила, что местное самоуправление осуществляется через выборные и другие О.м.с. (наряду с формами прямого волеизъявления граждан). В соответствии с законом наличие выборных органов является обязательным. Выборными могут быть как представительные, так и исполнительные органы; они могут избираться непосредственно населением или сформированными им органами. К выборным органам не относят органы территориального общественного самоуправления, хотя по способу формирования они также являются выборными. Это обусловлено стремлением законодателя отделить О.м.с., наделенные этим статусом как особой децентрализованной формы осуществления народовластия, от общественной формы самоуправления, носящей факультативный характер. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» 1995 относит органы территориального общественного самоуправления к иным формам осуществления местного самоуправления.

Согласно Конституции структура О.м.с. определяется населением самостоятельно. В узком смысле — это система органов, имеющих признанный законом самостоятельный статус в качестве О.м.с. и должностных лиц местного самоуправления, а также соотноше-

ние их полномочий и ответственности, образующие определенную организационную модель местного самоуправления. К таким органам и должностным лицам Федеральный закон относит представительный орган, главу муниципального образования, иных выборных должностных лиц местного самоуправления, иные О.м.с. и должностных лиц местного самоуправления. Конкретным содержанием их полномочий, взаимной ответственности и ответственности перед населением муниципального образования и государством определяются особенности той или иной организационной модели местного самоуправления.

В широком смысле структура О.м.с. включает и внутреннюю структуру органов, имеющих самостоятельный статус. Структура органов как в узком, так и в широком смысле является предметом местного решения.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 установил ряд принципов (начал) формирования структуры органов, ограничивающих местное усмотрение. Во-первых, это обязательное наличие в системе О.м.с. представительного органа, если только его функции не передаются собранию (сходу) граждан. Во-вторых, это возможность создания муниципальным образованием по своему усмотрению должности главы муниципального образования как выборного должностного лица и возможность выбора одного из двух вариантов занятия им этой должности: путем выборов населением муниципального образования или представительным органом из своего состава.

Наименования О.м.с. устанавливаются самими муниципальными образованиями в соответствии с законами субъектов Федерации с учетом национальных, исторических и иных местных традиций.

Компетенция О.м.с. включает собственную компетенцию в решении вопросов местного значения и отдельные государственные полномочия, переданные им государством. Распределение полномочий между О.м.с. осуществляется на местном уровне и закрепляется в Уставе муниципального образования. При этом местное усмотрение ограничено Федеральным законом закреплением в нем исключительных полномочий представительного органа, а также закреплением возможности регламентации компетенции иных О.м.с. законами субъектов Федерации.

О.м.с. являются юридическими лицами. По вопросам своего ведения они принимают (издают) правовые акты, обязательные для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также О.м.с. и гражданами. Наименования и виды правовых актов О.м.с., полномочия по изданию этих актов, порядок их принятия и вступления в силу опре-

деляются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Федерации.

О.м.с. несут ответственность, в т.ч. за принятие противоправных нормативных актов. Формы ответственности установлены законом 2000 г.

См. *Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.*

Е.В. Мирошникенко

ОРГАНЫ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА — органы местного самоуправления, самостоятельно решающие вопросы местного значения (ч. 1 ст. 130 Конституции РФ), в т.ч. связанные с назначением опеки или попечительства, обеспечением, защитой личных и имущественных прав подопечных. В частности, в предусмотренных законом случаях О.о. и п. либо дают предварительное разрешение совершать некоторые сделки имущественного характера, либо соглашаются на их совершение. О.о. и п. вправе освободить либо отстранить опекуна или попечителя от исполнения им своих обязанностей. В отношении детей О.о. и п. проводят свою работу по нескольким направлениям, каждое из которых предусмотрено СК РФ. Это сбор и получение информации о детях, оставшихся без попечения родителей; выявление и учет таких детей; принятие мер по временному устройству ребенка, лишившегося родительского попечения; отобрание детей у родителей и других лиц при непосредственной угрозе жизни, здоровью ребенка и др. Кроме того, О.о. и п. участвуют в разрешении конфликтов между: родителями по поводу семейного воспитания детей; опекуном ребенка и его несовершеннолетним родителем; родственниками ребенка по поводу реализации права на общение с ним и др. В круг обязанностей О.о. и п. входит разрешение разногласий между родителями относительно имени, фамилии ребенка. Эти органы вправе разрешить изменить ему имя, фамилию, а также присвоить ему фамилию родителя, с которым он проживает. К обязанностям О.о. и п., в частности, относится дача согласия на установление *отцовства* по заявлению отца, на контакт ребенка с родителями, чьи права ограничены, на раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим шестнадцати лет, при условии что это не отразится неблагоприятно на воспитании и защите его прав и интересов. О.о. и п. (их представитель) — обязательные участники судебного рассмотрения всех споров, связанных с семейным воспитанием детей (лишение, ограничение родительских прав, восстановление в родительских правах, обеспечение права на общение ребенка с одним из родителей и др.). В присутствии представителя О.о. и п. исполняется решение суда по спорам, связанным с воспитанием детей. Все вопросы организации и деятельности О.о. и п., их компетенция определяются уставами муниципальных образований в соответствии с Конституцией РФ, ГК РФ, СК РФ и законами субъектов Федерации.

А.М. Нечаева

ОРДЕР КАССОВЫЙ — документ, оформляющий прием и выдачу наличных денег кассами предприятий, организаций, учреждений. Применяется в соответствии с действующим Порядком ведения кассовых операций в РФ. Прием наличных денег кассами производится по приходному О.к., подписанному главным бухгалтером или лицом, им уполномоченным. Плательщику выдается квитанция за подписью главного бухгалтера или кассира. Выдача денег из кассы производится по расходному О.к. или другим документам (платежным ведомостям, заявлениям на выдачу денег и др.), подписанным руководителем и главным бухгалтером или лицом, ими уполномоченным. В О.к. указывается основание его составления и число приложенных к нему документов. Прием и выдача денег по О.к. производится только в день его составления.

Л.И. Булгакова

ОРУЖИЕ — устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов. Оборот О. на территории РФ регулируется Федеральным законом «Об оружии» 1996. Уголовное законодательство предусматривает ответственность за незаконный оборот, незаконное изготовление О., небрежное хранение огнестрельного О., ненадлежащее исполнение обязанностей по охране О. и хищение либо вымогательство О. Предметом этих преступлений является огнестрельное, газовое и холодное О., боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства.

Под **огнестрельным О.** следует понимать все виды боевого, служебного и гражданского О., в т.ч. самодельного (кроме охотничьего длинноствольного гладкоствольного О.), конструктивно предназначенного для механического поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда (винтовки, карабины, пистолеты и револьверы, автоматы и пулеметы, минометы, гранатометы, пушки, иные виды огнестрельного О. независимо от калибра).

Газовое О. — О., предназначенное для временного поражения живой цели путем применения слезоточивых или раздражающих веществ.

Под **холодным О.** понимается изготовленное промышленным способом или самодельное: холодное О., предназначенное для поражения цели с помощью мускульной силы человека при непосредственном контакте с объектом поражения (включает в себя холодное клинковое О. — кинжалы, боевые, национальные, охотничьи ножи; штыки-ножи; сабли; шашки, мечи и т.п.; иное О. режущего, колющего, рубящего или смешанного действия — штыки, копия, боевые топоры и т.п., а также О. ударно-раздробляющего действия — кастеты, нунчаки, кистени и т.п.; холодное метательное О., предназначенное для поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение с помощью мускульной силы человека —

метательные ножи и топоры, дротики и т.п. — либо механического устройства — луки, арбалеты и т.п.).

Под боевыми припасами понимаются предметы вооружения и метаемое снаряжение, предназначенное для поражения цели и содержащее разрывной, метательный или вышибной заряды либо их сочетание (артиллерийские снаряды, мины, военно-инженерные подрывные заряды и мины, ручные и реактивные противотанковые гранаты, боевые ракеты, авиабомбы и т.п. независимо от наличия или отсутствия у них средств взрывания, предназначенные для поражения целей, а также все виды патронов заводского и самодельного изготовления к различному стрелковому огнестрельному О. независимо от калибра, за исключением патронов к длинноствольному гладкоствольному охотничьему О. и патронов, не имеющих поражающего элемента и не предназначенных для поражения цели).

Под взрывчатыми веществами следует понимать химические соединения или механические смеси веществ, способные к быстрому самораспространяющемуся химическому превращению — взрыву (тротил, аммониты, пластиты, эластиты, дымный и бездымный порох, твердое ракетное топливо и т.п.).

Взрывные устройства — устройства, снаряженные взрывчатыми веществами, предназначенные для подрыва различных объектов.

А.В. Наумов

ОРУЖИЕ МАССОВОГО ПОРАЖЕНИЯ — все виды оружия, направленные на уничтожение, заражение, вымирание, деградацию, потерю боеспособности или других способностей к защите и любое иное истребление или выведение из строя в массовом масштабе гражданского населения и комбатантов, причиняющие им излишние страдания и уничтожающие средства их существования, а также приводящие к губительному для большого количества населения массовому изменению основных элементов экологической и географической среды его обитания в районе использования этого оружия и за его пределами, в момент применения данного оружия и по истечении значительного промежутка времени.

12 августа 1948 Комиссия ООН по вооружениям обычного типа дала следующее определение оружия массового уничтожения: «Комиссия по вооружениям обычного типа постановляет уведомить Совет Безопасности в том, что: 1. Она считает, что все виды вооружений и вооруженных сил, за исключением атомного оружия и оружия, предназначенного для массового уничтожения, входят в круг ведения Комиссии, причем оружию, предназначенному для массового уничтожения, должно быть дано определение, включающее атомное оружие, действующее взрывом, оружие, действующее при помощи радиоактивных материалов, смертоносное химическое и биологическое оружие и всякое иное оружие, какое будет изобретено

в будущем, обладающее свойствами, сходными по разрушительному действию с атомной бомбой и другими типами оружия, перечисленными выше».

В 1976 Комитетом по разоружению было предложено следующее определение новых видов оружия массового уничтожения: «...виды оружия, которые основаны на качественно новых принципах действия и эффективность которых может быть соизмерима с традиционными видами оружия массового уничтожения или превосходить их». Под качественно новыми принципами действия понимались новые способы (разновидности физических, химических и биологических воздействий). Под способами воздействия понимались объекты (разновидности поражаемых объектов от жизненно важных элементов организма людей до элементов экологической и геофизической среды обитания человека, а также важные для его существования сооружения и системы) и характер (новые разновидности поражения, которые приводят либо к непосредственной массовой гибели людей, либо к постепенному вымиранию больших групп населения) воздействия.

Г.А. Шевченко, Н.А. Ушаков

ОРУЖИЕВЕДЕНИЕ криминалистическое — раздел криминалистической техники, в котором изучаются различные виды оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, а также способы и результаты их применения, следы их действия, разрабатываются методы и средства поиска, собирания, исследования этих объектов при производстве по уголовному делу. В состав О. входят *баллистика*, изучающая конструктивные особенности и механизм действия огнестрельного оружия, закономерности выстрела и образования его следов, а также взрывоведение, изучающее закономерности взрыва и вызванных им разрушений, конструкции и технические данные взрывных устройств, их элементов.

А.М. Ларин

ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ — в уголовном процессе следственное действие, заключающееся в осмотре тела обвиняемого, подозреваемого, потерпевшего или свидетеля в случаях, когда необходимо: 1) обнаружить на теле особые приметы, данные о физическом развитии, пятна, царапины, ссадины, кровоподтеки, другие следы преступления, если для этого не требуется производство экспертизы; 2) выявить состояние алкогольного, наркотического, токсического опьянения, другие физиологические состояния путем применения инструментальных методов, не требующих производства экспертизы.

О. свидетеля допускается лишь для проверки правдивости его показаний.

Постановление дознавателя, следователя, прокурора, постановления и определение суда об О. обязательно для лиц, которых оно касается. Однако прину-

длительное О. потерпевшего или свидетеля не допускается.

О., сопровождаемое обнажением, производится по поручению дознавателя, следователя, прокурора, суда врачом в присутствии не менее двух понятых одного пола с освидетельствуемым. О производстве О. составляется протокол.

В административном процессе О. возможно при личном досмотре.

И.Л. Петрухин

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ДОКАЗЫВАНИЯ — в гражданском и арбитражном процессах в доказывании не нуждаются общеизвестные и преюдициальные факты. Общеизвестными считаются факты, известные широкому кругу лиц. Признание того или иного факта общеизвестным — право суда. Примером такого факта может служить землетрясение, происшедшее в местности, где находится суд. Преюдициальными являются факты, уже установленные при разбирательстве другого дела, в котором участвовали те же лица. В соответствии с ГПК РСФСР (ч. 2 ст. 55) и АПК РФ (п. 2 ст. 58) обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением суда по ранее рассмотренному делу, не доказываются вновь при рассмотрении судом другого дела, в котором участвуют те же лица. Для суда общей юрисдикции, рассматривающего дело о гражданско-правовых последствиях действия лица, в отношении которого состоялся приговор суда, этот приговор обязателен по вопросам о том, имели ли место соответствующие действия и совершены ли они данным лицом (например, установленный приговором факт вреда, причиненного гражданину транспортным средством, не нуждается в доказывании при рассмотрении иска потерпевшего к владельцу транспортного средства о возмещении вреда, причиненного *источником повышенной опасности*). Для арбитражного суда вступивший в законную силу приговор суда по уголовному делу обязателен по вопросам о том, имели ли место определенные действия и кем они совершены (например, факт кражи того или иного товара работником юридического лица).

АПК РФ содержит правило об обязательности для арбитражного суда вступившего в законную силу решения суда общей юрисдикции по гражданскому делу по вопросам об обстоятельствах, установленных решением этого суда и имеющих отношение к лицам, участвующим в арбитражном деле. В ГПК РСФСР аналогичной нормы нет. Отсутствуют в ГПК и АПК также нормы о взаимной обязательности решений государственных судов и *третейских судов* по вопросам, связанным с установлением фактов в отношении одних и тех же лиц, участвовавших в рассмотрении дела в государственном суде и третейском суде.

Т.Е. Абова

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ НАКАЗАНИЯ — полное или частичное освобождение от отбывания наказания лица, признанного виновным в совершении преступления и осужденного приговором суда, в тех случаях, когда будет установлено, что цели наказания уже достигнуты или не могут быть достигнуты. Институт О. от н. основан на сочетании нескольких уголовно-правовых принципов: неотвратимости уголовной ответственности за совершение преступления, с одной стороны, и справедливости и гуманизма — с другой. Любой вид О. от н. может применяться только судом и только к лицу, осужденному за совершение преступления обвинительным приговором суда. В соответствии с уголовным законом О. от н. являются: условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания, отсрочка отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, освобождение в связи с болезнью, освобождение от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора. Видами О. от н. являются также *амнистия* и *помилование*.

Основания применения всех видов освобождения связаны с достижением (или невозможностью достижения) целей наказания, а в некоторых случаях и с поведением лица после освобождения от наказания. Условно-досрочное освобождение и замена наказания более мягким применяется тогда, когда поведение лица во время отбывания наказания свидетельствует о его исправлении и дальнейшее исполнение назначенной судом меры наказания, в частности дальнейшее пребывание в местах лишения свободы, становится не только несправедливым, негуманным, но и нецелесообразным. Принципы гуманизма и справедливости лежат в основе О. от н. беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей. Основанием досрочного О. от н. по болезни является невозможность достижения целей наказания, поскольку этот вид освобождения применяется к лицам, страдающим психическим расстройством, к лицам, заболевшим тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, и к военнослужащим, отбывающим арест либо содержание в дисциплинарной воинской части в случае такого заболевания, которое делает их негодными к военной службе.

О. от н. может быть условным и безусловным. Условными являются условно-досрочное освобождение и отсрочка исполнения наказания женщине. Только при соблюдении определенных требований (условий) и по истечении испытательного срока или срока отсрочки О. от н. становится безусловным. Остальные виды освобождения являются безусловными с момента их применения судом.

Институт О. от н. известен и зарубежному уголовному законодательству. Во всех странах регулируется О. от н. за истечением давностного срока; практикуется и условно-досрочное освобождение от отбывания

наказания (иногда оно регулируется в уголовном законодательстве, но чаще — в уголовно-исполнительном законодательстве); О. от н. по амнистии и помилованию.

С.Г. Келина

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

— отказ государства от вынесения порицания лицу, совершившему преступление, в случаях, прямо предусмотренных в законе. Такое освобождение может быть применено только при совершении деяния, содержащего все признаки *состава преступления*. Этим обстоятельством рассматриваемый институт отличается от *необходимой обороны*, *крайней необходимости*, от малозначительности деяния и других случаев, где уголовная ответственность исключается в силу отсутствия в деянии лица признаков состава преступления. В основе регулирования института О. от у.о. лежат принципы гуманизма и справедливости.

По общему правилу, основаниями освобождения являются небольшая степень общественной опасности совершенного преступления и особенности субъекта преступления, которые свидетельствуют о том, что лицо не нуждается в исправлении путем применения к нему принудительных мер уголовного наказания. О. от у.о. применяется судом, прокурором, следователем или органом дознания с согласия прокурора путем прекращения дела до вынесения обвинительного приговора. Уголовный закон предусматривает возможность О. от у.о. в следующих случаях: в связи с деятельным раскаянием, если лицо впервые совершило преступление небольшой тяжести и после этого добровольно явилось с повинной, способствовало раскрытию преступления, возмещению причиненного ущерба или иным образом загладило причиненный им вред; в связи с примирением с потерпевшим, если лицо впервые совершило преступление небольшой тяжести и загладило причиненный вред; в связи с изменением обстановки, если лицо впервые совершило преступление небольшой или средней тяжести и вследствие изменения обстановки само лицо или совершенное им деяние перестали быть общественно опасными; в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности; в связи с применением принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетнему, если он впервые совершил преступление небольшой или средней тяжести; в связи с применением акта *амнистии*. В этих случаях лицо освобождается от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, такое освобождение не ликвидирует самого факта совершения преступления этим лицом. Поэтому, если лицо считает себя невиновным в совершении преступления, оно может воспользоваться правом возражения против прекращения дела по такому основанию и тогда производство по делу продолжается в обычном порядке и заканчивается вынесением оправдательного или об-

винительного приговора. Применение О. от у.о. не исключает исполнения лицом других обязательств, связанных с совершением преступления (например обязанности отвечать по гражданскому иску).

Кроме общих видов О. от у.о. закон предусматривает специальные виды освобождения от уголовной ответственности в случаях, указанных в конкретных статьях Особенной части УК РФ. Например, при захвате заложника (ст. 206 УК РФ) лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления. Тем самым лицо, совершившее преступление, побуждается к правомерному поведению.

Нормы об О. от у.о. имеются и в законодательстве других государств. Например, в УК Франции предусматривается сокращение наказания лицу, похитившему человека, если он добровольно освободит потерпевшего до истечения семи дней, сокращение наказания наполовину предусмотрено также для лица, сообщение которого органам власти о террористическом акте позволило избежать наступления смерти потерпевшего.

С.Г. Келина

ОСКОРБЛЕНИЕ — см. в ст. *Преступления против свободы, чести и достоинства личности*.

ОСМОТР — в уголовном процессе следственное и судебное действие, заключающееся в непосредственном восприятии и фиксации обстоятельств, которые могут иметь значение для дела. Различаются О. места происшествия, местности, помещений, предметов и документов, трупа. О. места происшествия — единственное следственное действие, которое в случаях, не терпящих отлагательства, может быть произведено до возбуждения уголовного дела. В этих случаях при наличии к тому оснований уголовное дело подлежит возбуждению немедленно после О. места происшествия. О. предметов и документов, обнаруженных при О. места происшествия, местности, помещения, при обыске или выемке, производится в ходе соответствующего следственного действия. Если для О. этих предметов и документов требуется дополнительное время или применение особых инструментов, или привлечение отсутствующего в данный момент специалиста, их О. может быть проведен по месту производства предварительного следствия или в экспертном учреждении. В О. трупа участвует врач — специалист в области судебной медицины, а при невозможности обеспечить его участие — другой врач. При каждом следственном О. должно присутствовать не менее двух *понятых*, причем при О. почтово-телеграфной корреспонденции, на которую наложен арест, — понятые из числа работников почтово-телеграфного учреждения, а при О. бумаг и предметов, содержащих секретные и иные конфиденциальные сведения, — понятые из числа

лиц, по службе допущенных к этим сведениям. Когда для содействия следователю требуются специальные познания и навыки, к участию в О. привлекается специалист. Следователь также вправе привлечь или допустить к участию в О. обвиняемого, подозреваемого, защитника, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика, их представителей, свидетеля, эксперта. Суд производит О. вещественных доказательств, местности, помещения при участии сторон, а если сочтет должным, то и в присутствии свидетелей, эксперта, специалиста. Условия, ход и результаты О. фиксируются в протоколе.

Лит.: Осмотр места происшествия. М., 1960; Следственный осмотр вещественных доказательств. М., 1968; Колмаков В.П. Следственный осмотр. М., 1969; Быховский И.Е. Осмотр места происшествия. М., 1973.

А.М. Ларин

ОСМОТР И ИССЛЕДОВАНИЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

В месте их нахождения (хранения) — ГПК РСФСР указывает на право суда произвести осмотр и исследование письменных доказательств в месте их хранения, если представление документов в суд затруднительно. Продукты и другие вещи, подвергшиеся быстрой порче, немедленно осматриваются судом, после чего возвращаются лицам, от которых они были получены, или передаются предприятиям, учреждениям или организациям, которые могут их использовать по назначению. В последнем случае владельцу вещей впоследствии должны быть возвращены предметы того же рода и качества или их стоимость по ценам на момент возвращения. О. и и.д. в месте их нахождения (хранения) производятся арбитражным судом в случае невозможности или затруднительности их доставки в суд с извещением лиц, участвующих в деле, неявка которых не препятствует производству осмотра и исследования. В случае необходимости для участия в осмотре и исследовании доказательств могут быть вызваны эксперты и свидетели. Непосредственно после О. и и.д. в месте их нахождения составляется протокол.

Т.Е. Абова

ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВ — совокупность юридических фактов или событий, с которыми закон связывает возникновение права собственности на землю и других прав на земельный участок.

О.в.з.п. являются: решения органов исполнительной власти или местного самоуправления о предоставлении земельного участка; совершение сделок с земельными участками; приватизация земель; регистрация прав на землю; переход права собственности (и других прав) на здание или сооружение, расположенное на земельном участке; решение администрации предприятия, организации, учреждения о предоставлении работнику служебного земельного надела; решения судебных органов; приобретательная давность.

Граждане и юридические лица, желающие получить земельный участок для различных целей, подают в установленном порядке заявление (ходатайство) в соответствующий орган исполнительной власти (местного самоуправления) с указанием цели использования участка, его предполагаемых размеров, местоположения. После принятия решения о предоставлении участка происходит его отвод в натуре (на местности).

Заинтересованное в получении земельного участка под строительство объекта юридическое лицо проходит в установленных законом случаях и порядке процедуру предварительного согласования места размещения объекта.

Право собственности на землю может возникнуть у гражданина и юридического лица в результате совершения в установленном порядке сделок купли-продажи, обмена земельного участка, заключения договора аренды земли, при получении участка в порядке дарения, наследования (см. ст. *Сделки с земельными участками*). Земельный участок на праве пожизненного наследуемого владения также может перейти к гражданину по наследству.

Право собственности на землю граждан возникает при приватизации земель сельскохозяйственных предприятий.

Законодательством предусмотрено право приобретения (покупки) гражданами и юридическими лицами в собственность земельных участков, на которых расположены приватизированные государственные и муниципальные предприятия, здания, сооружения и тому подобные объекты недвижимости.

В процессе перерегистрации прав на землю гражданин вправе получить закрепленный за ним на праве бессрочного пользования или пожизненного наследуемого владения земельный участок в собственность бесплатно в соответствии с действующим законодательством.

Отдельным категориям работников предприятий, учреждений и организаций транспорта, лесного, водного, рыбного хозяйства и т.д. могут быть предоставлены для сельскохозяйственного использования служебные земельные наделы (ст. 85—87 ЗК РСФСР). Служебные наделы выделяются на время работы гражданина из земель, находящихся в пользовании или долгосрочной аренде указанных юридических лиц, по решению (приказу) их администрации.

Следующее основание возникновения прав на землю — переход права собственности на строение, сооружение или передача их другим предприятиям, организациям, учреждениям, гражданам. В соответствии со ст. 37 ЗК РСФСР вместе с указанными объектами переходит и право пожизненного наследуемого владения или право пользования земельным участком. Об этом же фактически идет речь и в ст. 552 ГК РФ, согласно п. 3 которой при продаже недвижимости, находящейся на земельном участке, не принадлежащем

продавцу на праве собственности, покупатель приобретает право пользования соответствующей частью земельного участка на тех же условиях, что и продавец.

По договору продажи здания, сооружения или другой недвижимости покупателю одновременно с передачей права собственности на такую недвижимость передаются права на ту часть земельного участка, которая занята этой недвижимостью и необходима для ее использования. Если продавец является собственником участка, на котором находится продаваемая недвижимость, покупателю передается право собственности либо предоставляется право аренды или предусмотренное договором продажи недвижимости иное право на соответствующую часть земельного участка. Если договором этот вопрос не определен, то к покупателю переходит право собственности на ту часть земельного участка, которая занята недвижимостью и необходима для ее использования (п. 1, 2 ст. 552 ГК).

Основанием возникновения права на земельный участок (его часть) является передача в аренду расположенного на нем здания, сооружения (ст. 652 ГК РФ). Если арендодатель является собственником земельного участка, арендатору предоставляется право аренды или предусмотренное договором аренды здания, сооружения иное право на соответствующую часть земельного участка. Если договором не определено передаваемое арендатору право на участок, к нему переходит на срок аренды здания, сооружения право пользования той частью участка, которая занята строением и необходима для его использования по назначению.

Основаниями возникновения прав на землю могут являться решения суда, арбитражного суда по результатам рассмотрения земельных споров (о признании неправомерным отказа органа исполнительной власти или местного самоуправления в предоставлении земельного участка, о разделе земельного участка между его совладельцами и т.д.).

Гражданин или юридическое лицо, не являющееся собственником земельного участка, но добросовестно, открыто и непрерывно владеющее участком как своим собственным в течение пятнадцати лет, приобретает право собственности на этот земельный участок (приобретательная давность) (ст. 234 ГК РФ). Факт приобретательной давности устанавливается в предусмотренном законом порядке.

Право собственности и иные права на землю подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним учреждениями юстиции по месту нахождения земельного участка. Проведенная государственная регистрация возникновения прав на землю удостоверяется свидетельством о государственной регистрации прав.

О.А. Самончик

ОСНОВАНИЕ ИСКА — см. в ст. Иск.

ОСНОВАНИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА — установление границ и пределов свободы человека на основе принципов права, нравственности, солидарности, справедливости. Такие ограничения неизбежны в любом демократическом обществе, целью которого является защита государственной и общественной безопасности, здоровья и нравственности населения, ограждения индивида от произвола и своеволия власти, коллектива, отдельных лиц. Эти ограничения должны быть основаны на законе и их следует отличать от ограничений и нарушений прав человека, которые характерны для авторитарных, тоталитарных режимов, всецело подчиняющих человека власти, лишаящих индивида автономии, свободы самоопределения.

В демократическом обществе О.о.п.ч. сопряжены с его ответственностью, связанной с использованием правами. *Всеобщая декларация прав человека* сформулировала общие основания возможных ограничений прав человека. «При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе» (ст. 29). Правовые ограничения содержатся в ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, предусматривающей право человека беспрепятственно придерживаться своих мнений, выражать эти мнения письменно, устно, в печати или иными способами по своему выбору. В п. 3 ст. 19 отмечается, что пользование этими правами налагает особую обязанность и особую ответственность. «Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являются необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения».

В Международном пакте о гражданских и политических правах предусмотрена возможность запрещения антигуманных, аморальных действий — пропаганды войны, всяких выступлений в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющих собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах допускает ограничения прав постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод в ст. 8, 10, 11 указывает основания ограничения прав, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, общественного по-

рядка или экономического благосостояния страны, для поддержания порядка и предотвращения преступлений, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, охраны здоровья или защиты нравственности, защиты прав и свобод других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия. В ст. 56 Конституции РФ также установлены основания ограничений прав и свобод человека: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечении обороны страны и безопасности государства».

Конституция РФ конкретизирует эти положения, запрещая пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную ненависть и вражду, пропаганду социального, расового, национального, религиозного или иного превосходства. Часть 5 ст. 12 Конституции РФ запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственные изменения основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Законодательство РФ устанавливает ответственность за нарушение этих запретов (например, УК РФ предусматривает уголовную ответственность за нарушение равноправия граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения и др.; за публичные призывы к насильственному захвату власти, насильственному удержанию власти или насильственному изменению конституционного строя; за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства; за публичные призывы к развязыванию агрессивной войны). Запрет на пропаганду религиозной вражды или религиозного превосходства подкрепляется ст. 14 Конституции РФ, гласящей, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

В Законе РСФСР «О языках народов РСФСР» от 25 октября 1991 записано: «Недопустима пропаганда вражды и пренебрежения к любому языку, создание противоречащих конституционно установленным принципам национальной политики препятствий, ограничений и привилегий в использовании языков, иные нарушения законодательства о языках народов РСФСР и республик в составе РСФСР». Российское законодательство содержит и иные запреты, связанные с ограничением свободы слова, которые полностью соответствуют указанному выше международным стандартам. Так, УК РФ предусматривает ответственность за незаконное распространение порнографичес-

ких материалов или предметов, которые являются угрозой нравственности общества. Необходимое ограничение свободы слова с целью защиты чести, достоинства или деловой репутации граждан введены п. 1 ст. 152 ГК РФ, согласно которой гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, распространены в средствах массовой информации, они должны быть опровергнуты в тех же средствах массовой информации (п. 2 ст. 152).

Закон «О средствах массовой информации» 1991 предусматривает, что моральный (неимущественный) вред, причиненный гражданину в результате распространения средствами массовой информации не соответствующих действительности сведений, порочащих честь и достоинство гражданина либо причиненный ему иной неимущественный вред, возмещается по решению суда средством массовой информации, а также виновными должностными лицами и гражданами в размере, определяемом судом.

Е.А. Лукашева

ОСНОВАНИЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВ — совокупность юридических фактов или событий, с которыми закон связывает прекращение права собственности и других субъективных прав на земельный участок. Земельный кодекс РСФСР содержит некоторые из оснований прекращения прав на землю. Кроме того, нормы Гражданского кодекса РФ, регулирующие вопрос о прекращении права собственности на имущество, распространяются и на земельные участки как недвижимое имущество.

Право собственности и иные права на землю могут быть прекращены в результате: отчуждения собственником своего земельного участка другим лицам по договору купли-продажи, мены и др. (см. ст. *Сделки с земельными участками*) (ст. 235 ГК РФ); отказа собственника от права собственности на землю (ст. 235, 236 ГК РФ); раздела земельного участка, находящегося в долевой или совместной собственности, и выдела из него доли (см. ст. *Земельная доля*), изъятия (выкупа) земельного участка у гражданина или юридического лица для государственных или муниципальных нужд, а также в случае нарушения земельного законодательства, в порядке реквизиции и конфискации земель (см. ст. *Изъятие земель*). Права на землю могут прекращаться по основаниям, предусмотренным договором, из которого они возникли. Законом предусмотрены и некоторые иные основания прекращения прав на землю. Так, право пользования, пожизненного наследуемого владения земельным участком может быть прекращено при переходе права собственности на расположенное на этом участке строение, сооружение или передаче их другим предприятиям, организациям,

учреждениям и гражданам (ст. 37 ЗК РСФСР). Продавец здания или сооружения, являющийся собственником земельного участка, на котором находится продаваемая недвижимость, утрачивает право собственности на соответствующую часть земельного участка, предусмотренную договором продажи недвижимости. Если договором этот вопрос не урегулирован, к покупателю переходит право собственности на ту часть земельного участка, которая занята недвижимостью и необходима для ее использования (ст. 552 ГК РФ), с одновременным прекращением права собственности продавца на эту часть участка.

В соответствии с ЗК (ст. 85—87) служебные земельные наделы предоставляются для сельскохозяйственного использования отдельным категориям работников предприятий, учреждений и организаций транспорта, лесного, водного хозяйства и т.д. только на время их работы. В случае, когда на служебном наделе произведен посев сельскохозяйственных культур, право пользования уволенного работника наделом прекращается после снятия урожая. В предусмотренных законом случаях (переход на пенсию, призыв на действительную военную службу и т.д.) право на служебный земельный надел сохраняется за работником, прекратившим трудовые отношения.

Право государственной или муниципальной собственности на землю может быть прекращено в результате *приватизации* (ст. 235 ГК).

Право на землю может быть прекращено также по решению судебного органа при рассмотрении земельных споров (о разделе участка между супругами, в т.ч. бывшими, и др. споры).

Право на землю прекращается в случае смерти гражданина, ликвидации (реорганизации) юридического лица.

Право аренды и временного (срочного) пользования землей может быть прекращено по взаимному соглашению сторон и другим основаниям, указанным в законе (ст. 41 ЗК, ст. 619, 620, 698 и др. ГК РФ).

О.А. Самончик

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ — в русском праве 19 — начала 20 в. особая категория законов, определяющих, по словам М.М. Сперанского, «...порядок, коим власть верховная действует в законодательстве и в правлении». Однако в Российской империи эти законы не носили характера конституционных, хотя в литературе и встречается такая их оценка. Выделение Основных законов происходило скорее теоретически и юридического значения не имело, не предусматривалось особого порядка их издания и изменения. До 1906 в состав Основных законов, составляющих т. 1, ч. 1 Свода законов Российской империи, входили: раздел 1 «О священных правах и преимуществах Верховной Самодержавной власти», где определялось существо самодержавной власти, порядок престолонаследия, совершеннолетие императора, поряд-

ок вступления на престол и присяги подданства, коронования и миропомазания, титул «Императорского Величества» и государственный герб. В Основных законах говорилось также о вере, о законах и о власти верховного управления. Второй раздел Основных законов именовался «Учреждение об Императорской фамилии».

До начала 20 в. Основные законы не претерпели существенных изменений. Однако Манифест 17 октября 1905 и последовавшие указы царя сделали эти изменения неизбежными. Новая редакция Основных законов была обсуждена Советом министров и одобрена непосредственно царем 23 апреля 1906, т.е. до созыва *Государственной Думы*. Таким образом, юридическая природа Основных законов как воплощения воли монарха осталась неизменной; изменение их могло и впредь происходить лишь по инициативе монарха. После издания указа царя об утверждении новой редакции Основных государственных законов Свод основных государственных законов насчитывал 223 статьи. В первый раздел, «Основные государственные законы», входило 11 глав: о существе верховной самодержавной власти, о порядке наследия престола; о совершеннолетии государя императора, о правительстве и опеке: о вступлении на престол и присяге подданства, о священном короновании и миропомазании; о титуле Его Императорского Величества и государственном гербе; о вере; о правах и обязанностях российских подданных; о законах; о Государственном совете и Государственной думе и образе их действий; о Совете министров, министрах и главноуправляющих отдельными частями. Второй раздел, «Учреждение об императорской фамилии», как и прежде, включал в себя 5 глав, где говорилось о степенях родства в императорском доме, о рождении и кончине членов императорского дома и родословной книге, о титулах, гербе и других внешних атрибутах, о содержании членов императорского дома и их гражданских правах. Изменения затронули преимущественно первый раздел Свода, тогда как второй остался практически без изменений.

Лит.: Свод законов Российской империи. 1832. Т. 1. Ч. 1; Российское законодательство X—XX веков. М., 1994. Т. 9.

Л.Е. Лантеева

ОСНОВНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА — важнейшие фундаментальные права, содержащиеся в Конституции государства и основополагающих международно-правовых документах по правам человека — Международном билле о правах человека, а также Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950, Европейской социальной Хартии 1961. Если какое-либо основное право человека, закрепленное в международно-правовом акте, не вошло в конституцию государства, то оно должно быть признано в данном государстве независимо от его кон-

ституционного закрепления. Приоритет международного права по отношению к внутригосударственному в области прав человека является общепризнанным принципом международного сообщества.

Ранее под основными фундаментальными правами понимались только конституционные права. Такой подход получил достаточно широкое распространение с середины 19 в. В специальной литературе стало обычным рассматривать конституционные права как основные права. Это нашло свое выражение в Веймарской конституции, было воспринято Основным законом ФРГ, затем рядом новых европейских конституций. «Какое бы обозначение не выбиралось, речь, по существу, всегда идет о тех правах, которые являются фундаментальными для обеспечения правового статуса человека и гражданина и которые поэтому получают гарантии в основных законах государства» (Государственное право Германии. М., 1994. Т. 2).

В современном мире, когда проблема защиты прав человека вышла далеко за пределы каждого отдельного государства, возникла необходимость в создании универсальных международно-правовых стандартов, также являющихся основными правами человека. Эти основные права отражены в ряде важнейших международно-правовых актов, установивших ту планку, ниже которой государство не может опускаться. Это означает, что права и свободы человека перестали быть объектом только внутренней компетенции государства, а стали делом всего международного сообщества. Сегодня объем прав и свобод личности определяется не только конкретными особенностями того или иного общества, но и развитием человеческой цивилизации в целом, уровнем и степенью интегрированности международного сообщества. В современном мире неизменно возрастает влияние, оказываемое на права и свободы международными факторами.

Принятие Международного билля о правах человека, включающего Всеобщую декларацию прав человека 1948, Международный пакт о гражданских и политических правах 1976, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1976, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах № 1 (1976), Факультативный протокол к Международному пакту о правах человека № 2 (1989), внесло коренные изменения в правосубъектность человека, который становится субъектом не только внутригосударственного, но и международного права. Согласно международному законодательству все лица, проживающие в государстве — участнике пактов или на которых распространяется юрисдикция этого государства, получают возможность пользоваться правами, предусмотренными пактами, без различия по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального либо социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Это обязывает все государства, присоединившие-

ся к пактам, привести свое национальное законодательство в соответствие с требованиями пактов. После присоединения к пактам создается правовая ситуация, при которой международно-правовые акты приобретают приоритет над внутренним законодательством. Основные фундаментальные права человека закреплены и в *Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод*. Государства — члены Совета Европы обязаны включать перечень прав и свобод, содержащийся в данной Конвенции, в свое внутреннее законодательство.

Гражданин, политические или гражданские права которого нарушены, имеет право обратиться непосредственно в Комитет по правам человека при ООН, если им исчерпаны все имеющиеся внутренние средства правовой защиты, или Европейский суд по правам человека.

Всеобщая декларация прав человека и международные акты, а также Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод определили тот универсальный набор основных прав и свобод, который в единстве призван обеспечить нормальную жизнедеятельность индивида.

Основные права являются субъективными правами. Это истина, которая сегодня очевидна, в ходе исторического развития неоднократно оспаривалась. Лишь в начале 20 в. в результате долгих споров о понятии субъективного права вообще и основных прав в особенности выкристаллизовалось новое понимание основных прав как субъективных, и гражданин может ссылаться на них перед лицом властных структур.

Выделение категории основных прав человека отнюдь не означает отнесение иных прав к «второсортным», менее значимым, требующим меньших усилий государства по их обеспечению. Основные права и свободы составляют стержень правового статуса индивида, в них коренятся возможности возникновения других многочисленных прав, необходимых для нормальной жизнедеятельности человека. Эти права очень важны для индивида, его взаимодействия с другими людьми, с обществом и государством. От основного права может отпочковаться значительное количество других прав индивида. Например, ст. 21 Всеобщей декларации прав человека предусматривает, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно либо через посредство свободно избранных представителей. Это основное право порождает иные права: на участие в самоуправлении, право выдвигать своего кандидата во время избирательной кампании, право обращаться с запросом к депутату по какому-либо вопросу и т.п.

Статья 55 Конституции РФ указывает, что перечисление в Конституции РФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Вместе с тем в п. 2 ст. 17 речь идет только об основных правах человека, что позволяет подчеркнуть

их особые свойства — неотчуждаемость и их естественный характер (принадлежность каждому от рождения).

Поэтому основные фундаментальные права являются правовой базой для производных, но не менее важных его прав.

Е.А. Лукашева

ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА — общепринятое сокращенное наименование отраслевого кодифицированного закона, действующего в известной части и поныне. Впервые принят 8 декабря 1961 как Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик. Просуществовал до 1 января 1992, когда были введены в действие Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик, принятые 31 мая 1991.

Цель утверждения О.г.з. состояла в единообразном урегулировании подавляющего большинства общественных отношений, охватываемых предметом гражданского права. О.г.з. явились прочной базой для развития республиканского и всего последующего кодифицированного и текущего гражданского законодательства на территории СССР.

В Российской Федерации в связи с принятием частей первой и второй Гражданского кодекса не применяются разделы I—III О.г.з. 1991, а с принятием Закона об авторском праве и смежных правах — и разд. IV «Авторское право». Тем самым впредь до принятия и введения в действие части третьей ГК РФ сохраняют силу три раздела Основ — V «Право на изобретение и другие результаты творчества, используемые в производстве», VI «Наследственное право», VII «Правоспособность иностранных граждан и юридических лиц. Применение гражданских законов иностранных государств и международных договоров». Исключение составляют положения, устанавливавшие полномочия бывшего Союза ССР в области гражданского законодательства, а также положения, противоречащие Конституции РФ и соответствующим законодательным актам.

А.Ю. Кабалкин

ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА — 1) в некоторых федеративных государствах (например в ФРГ) форма разграничения законодательной компетенции федерации и субъектов федерации. В материальном смысле О.з. — совокупность установленных федеральным законодателем принципов, определяющих содержание законодательства субъектов федерации по вопросам, определенным в конституции. В формальном смысле — это законы, устанавливающие такие принципы нормотворчества. Законодательная компетенция, определяющая принципы нормотворчества, не дает федерации полномочие на издание непосредственно действующих, т.е. адресованных гражданам, норм (ФРГ).

2) Понятие, употреблявшееся в бывшем СССР и бывших союзных республиках, означавшее, во-первых, совокупность принципов, в соответствии с которыми строилось законодательство по определенной отрасли, а во-вторых, закон, принимавшийся Верховным Советом для установления единства в правовом регулировании тех или иных общественных отношений. По принятии Конституции РФ 1993 термин «О.з.» также употребляется по отношению к законам, входящим в правовую систему России. В этом случае О.з. охватывают совокупность однородных правоотношений, подлежащих регулированию единым законом. Ныне О.з., относящиеся к отдельным отраслям права, принятые ранее, остаются действующими, если они не противоречат Конституции РФ и законодательству РФ. Так, на территории РФ действуют Основы законодательства о культуре 1992, Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан 1993, Основы законодательства РФ об охране труда в редакции Федерального закона от 18 июля 1995.

Термин «О.з.» используется также в актах государств — участников Содружества Независимых Государств.

В.И. Чехарина

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ — название первой главы Конституции РФ 1993. В данной главе устанавливаются основные принципы положения человека и гражданина в обществе, основы общественного и государственного строя России, духовной жизни общества. Никакие другие нормы Конституции не могут противоречить положениям этой главы. Изменена она может быть только при пересмотре всей Конституции специально созданным Конституционным собранием или по его предложению на референдуме. В Конституции РФ данная глава регулирует следующие вопросы: 1) значение и положение человека и гражданина в обществе и государстве...Закреплено, что человек, его права и свободы — высшая ценность, государство обязано соблюдать и защищать эти права, гражданство является единым и равным на всей территории РФ (республики в составе РФ могут устанавливать свое гражданство), граждане РФ обладают равными правами и несут равные конституционные обязанности в соответствии с федеральной Конституцией, никто не может быть лишен гражданства РФ и права изменить его; 2) власть народа. Носителем суверенитета и единственным источником власти является многонациональный российский народ, который осуществляет принадлежащую ему власть в различных формах (непосредственно, через органы государства, местное самоуправление и др.); 3) характер государства. РФ — демократическое, правовое, социальное, светское, федеративное государство; 4) основы экономических и социальных отношений в обществе: единое экономическое пространство, свобода перемещения товаров, услуг, финансовых средств, свобода эко-

номической деятельности, формы собственности и их равная защита, основы правового положения земли, оплата труда и т.д.; 5) основы организации и деятельности общественных объединений и духовной жизни общества: политическое многообразие и многопартийность, запрещение объединений, цели и деятельность которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, установлено отделение церкви от государства и др.; 6) основы организации государства. Закрепляются основные принципы Российской Федерации — государственная целостность, единство системы государственной власти, равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации, виды *субъектов Федерации* и их правовое положение и др., разделение властей, разграничение полномочий Федерации и ее субъектов и др.; 7) принципы местного самоуправления; 8) некоторые правовые принципы РФ: Конституция имеет высшую юридическую силу, все органы государства, должностные лица, общественные объединения, граждане, другие лица должны следовать Конституции и законам РФ; законы должны быть опубликованы, иные нормативные акты, если они затрагивают права и свободы человека, применяются только в том случае, если они опубликованы; установлено, что общепризнанные нормы и принципы международного права являются частью правовой системы РФ.

В.Е. Чиркин

ОСОБОЕ МНЕНИЕ — в процессуальном праве мнение судьи или народного заседателя, не согласного с решением, принятым большинством судей.

Судья, оставшийся при О.м., вправе изложить его в совещательной комнате в письменном виде до провозглашения судом приговора, решения, определения или постановления. О.м. может касаться любых вопросов, решаемых при постановлении приговора или при вынесении решения по гражданскому делу. О.м. публично не оглашается, но приобщается к делу и должно быть доступно участникам процесса при ознакомлении с материалами дела. Судья или заседатель, оставшиеся при О.м., обязаны подписать приговор (решение). О.м. принимается во внимание при рассмотрении дела в вышестоящих судебных инстанциях. Законодательством РФ не регулируется составление О.м. судьями кассационных и надзорных инстанций. Судьи Конституционного Суда РФ имеют право на О.м., которые публикуются официально вместе с постановлением Суда.

И.Л. Петрухин

ОСОБОЕ ПРОИЗВОДСТВО — порядок судопроизводства по определенным категориям *гражданских дел*, в рамках которого путем установления юридических фактов

или правовых состояний осуществляется защита охраняемых законом интересов граждан и организаций. К рассматриваемым судами общей юрисдикции в порядке О.п. относятся в соответствии со ст. 245 ГПК РСФСР дела:

об установлении фактов, имеющих юридическое значение;

о признании гражданина безвестно отсутствующим (см. *Безвестное отсутствие*) и об объявлении гражданина умершим (см. *Объявление умершим*);

о признании гражданина ограниченно дееспособным и недееспособным;

о признании имущества бесхозяйным;

об установлении усыновления (удочерения) ребенка;

об установлении неправильностей записей в книгах актов гражданского состояния;

по жалобам на нотариальные действия или на отказ в их совершении;

о восстановлении прав по утраченным документам на предъявителя (вызывное производство).

Самостоятельной категорией дел О.п. являются дела о признании дееспособным гражданина, ранее признанного недееспособным или ограниченно дееспособным (ГПК РСФСР, ст. 263).

Действующее законодательство ввело новые категории дел — о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар (Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» 1992) и об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (*эмансипация*) (ГК РФ, ст. 27).

О.п. как вид гражданского судопроизводства отличается от *искового производства* тем, что в нем не разрешается спор о праве. В случае возникновения спора о праве дело приобретает исковый характер и не может рассматриваться в порядке О.п. Установив в ходе процесса возникновение спора о праве, суд должен оставить заявление без рассмотрения (ГПК РСФСР, ст. 246) и разъяснить заинтересованным лицам, что они вправе предъявить иск на общих основаниях.

Предметом судебной защиты в рамках О.п. служит охраняемый законом интерес лица, по заявлению которого возбуждается дело. Так, в делах об установлении фактов, имеющих юридическое значение, защищается интерес заявителя в констатации факта, имеющего юридическое значение: факта регистрации брака, развода, факта смерти лица в определенное время и при определенных обстоятельствах, факта нахождения лица на иждивении, факта признания отцовства и т.д. В делах о восстановлении прав по утраченным документам предметом судебной защиты является интерес заявителя в признании утраченной ценной бумаги на предъявителя или ордерной ценной бумаги недействительной. В делах о признании лица недееспособным или ограниченно дееспособным суд устанавливает правовое состояние лица, чей интерес

также подлежит судебной защите. В делах об установлении усыновления (удочерения) ребенка интерес заявителя удовлетворяется постановлением судебного решения, устанавливающего усыновление (удочерение) ребенка.

Дела О.п. рассматриваются судом по правилам искового производства с учетом установленных (гл. 27—33 ГПК РСФСР) изъятий и дополнений. Закон предусматривает, во-первых, ряд особенностей общего характера, относящихся ко всем категориям дел О.п., и, во-вторых, некоторые особенности частного характера для отдельных категорий дел О.п.

Специфика дел О.п. требует использования в качестве средства правовой защиты не иска, а заявления. При этом по большинству категорий дел даны специальные предписания относительно содержания заявления, с соблюдением которых связано возбуждение дела в суде. Как правило, закон определяет ограниченный круг лиц, по заявлению которых могут возбуждаться дела О.п.

Для большинства дел О.п. установлена исключительная подсудность.

Состав лиц, участвующих в делах О.п., отличается от состава участников исковых дел. Поскольку дела О.п. характеризуются отсутствием спора о праве, в них нет *истца, ответчика и третьих лиц*. К этим делам неприменимы такие институты искового производства, как *замена ненадлежащей стороны, отказ от иска, признание иска, встречный иск, мировое соглашение*. Дела О.п. рассматриваются судом с участием заявителя и других заинтересованных лиц, граждан, органов опеки и попечительства и иных органов и организаций, имеющих юридический интерес к исходу дела. Определенная специфика имеется по отдельным категориям дел О.п. Так, в делах о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявлении гражданина умершим, о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным обязательно участие прокурора; в делах об установлении усыновления (удочерения) детей обязательно участие как прокурора, так и органа опеки и попечительства для дачи заключения об обоснованности и о соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка.

Рядом особенностей отличается подготовка дела к судебному разбирательству по делам о восстановлении прав по утраченным документам (ГПК РСФСР, ст. 276). Помимо обычных действий, производящихся в порядке подготовки дела к судебному разбирательству по любому гражданскому делу, судья по таким делам должен вынести определение и направить его копию учреждению, выдавшему документ, о запрещении производить по нему платежи или выдачи. Одновременно выносится определение о производстве в местной газете публикации за счет заявителя. Цель публикации — вызов в суд держателя документа, об утрате которого заявлено, в связи с чем производство по

делам о восстановлении прав по утраченным документам получило название «вызывное производство».

Отличительной особенностью подготовки дела о признании лица недееспособным является обязательное назначение судебно-психиатрической экспертизы для определения психического состояния гражданина и возможности принудительного направления на экспертизу в случае явного уклонения от нее этого лица (ГПК РСФСР, ст. 260).

Лит.: Елисейкин П.Ф. Судебное установление фактов, имеющих юридическое значение. М., 1973; Чечот Д.М. Неисковые производства. М., 1973.

Е.Е. Уксусова

ОСТАВЛЕНИЕ ИСКОВОГО ЗАЯВЛЕНИЯ БЕЗ ДВИЖЕНИЯ

— предусмотренное законом процессуальное действие судьи, имеющее целью дать заявителю возможность исправить недостатки заявления, препятствующие возбуждению *гражданского дела* при наличии права на предъявление *иска*. Перечень оснований для О.и.з. без д. установлен законом (ГПК РСФСР, ст. 130) и не подлежит расширительному толкованию. Это: несоблюдение требований, предъявляемых законом к содержанию и форме *искового заявления* или неплата *государственной пошлины*.

В определении судьи об О.и.с. без д. указывается основание, послужившее поводом к вынесению такого определения, действия, которые в указанный судом срок должен совершить истец по устранению недостатков искового заявления. Об этом суд извещает истца. Если в указанный срок недостатки не будут исправлены, заявление считается неподанным и возвращается истцу. Если же они будут исправлены, заявление считается поданным в день его первоначального представления в суд.

И.М. Пятилетов

ОСТАВЛЕНИЕ СУДОМ ИСКА (ЗАЯВЛЕНИЯ) БЕЗ РАССМОТРЕНИЯ

— окончание производства по делу без вынесения решения, не препятствующее вторичному обращению в суд с тождественным иском. В соответствии со ст. 221 ГПК РСФСР заявление оставляется без рассмотрения, если: 1) заинтересованным лицом, обратившимся в суд, не соблюден установленный для данной категории дел порядок внесудебного разрешения дела и возможно его применения не утрачена; 2) заявление подано недееспособным лицом; 3) заявление от имени заинтересованного лица подано лицом, не имеющим полномочий на ведение дела; 4) если в производстве этого же или другого суда имеется дело по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям; 5) если стороны, не просившие о разбирательстве дела в их отсутствие, не явились без уважительных причин по вторичному вызову, а суд не считает возможным разрешить дело по имеющимся в деле материалам; 6) если истец, не просивший о разбирательстве дела в его отсутствие, не

явился в суд по вторичному вызову, а ответчик не требует разбирательства дела по существу.

Согласно ст. 87 АПК РФ арбитражный суд оставляет иск без рассмотрения: 1) если в производстве суда общей юрисдикции, арбитражного суда, третейского суда имеется дело по спору между теми же лицами, о том же предмете и по тем же основаниям; 2) если имеется соглашение лиц, участвующих в деле, о передаче данного спора на разрешение третейского суда и возможность обращения к третейскому суду не утрачена и если ответчик, возражающий против рассмотрения дела в арбитражном суде, не позднее своего первого заявления по существу спора заявит ходатайство о передаче спора на разрешение третейского суда; 3) если исковое заявление не подписано или подписано лицом, не имеющим права подписывать его, либо лицом, должностное положение которого не указано; 4) если истец не обращался в банк или иное кредитное учреждение за получением с ответчика задолженности, когда она согласно закону, иному нормативному правовому акту или договору должна быть получена через банк или иное кредитное учреждение; 5) если истцом не соблюден досудебный (претензионный) порядок урегулирования спора с ответчиком, когда это предусмотрено федеральным законом для данной категории споров или договором; 6) если истец не явился в заседание арбитражного суда и не заявил о рассмотрении дела без его участия; 7) если при рассмотрении заявления об отказе или уклонении от государственной регистрации выясняется, что возник спор о праве; 8) если при рассмотрении заявления об установлении фактов, имеющих юридическое значение, выясняется, что возник спор о праве.

О.с.и.(з.) без р. заканчивается вынесением определения, в котором не высказывается суждение о наличии либо отсутствии у сторон каких-либо прав — материальных или процессуальных, а только констатируется невозможность при данных условиях рассмотреть дело по существу. Такое определение не препятствует вторичному обращению в суд в общем порядке с тем же требованием (ГПК РСФСР, ст. 222; АПК РФ, ст. 88) после устранения условий, послуживших основанием для О.с.и.(з.) без р. В определении об О.с.и.(з.) без р. должно быть указано, как устранить обстоятельство, препятствующее рассмотрению дела, если это зависит от действий заявителя.

Определение об оставлении заявления без рассмотрения может быть вынесено в стадии подготовки дела к судебному разбирательству.

Суд (судья) общей юрисдикции по ходатайству истца (заявителя) или ответчика отменяет свое определение об оставлении заявления без рассмотрения, вынесенное по основаниям, указанным в п. 5 и 6 ст. 221 ГПК РСФСР, если стороны представят доказательства, подтверждающие уважительность причин отсутствия их в судебном заседании. На определение

об отказе в удовлетворении такого ходатайства может быть подана частная жалоба.

В определении арбитражного суда об оставлении иска без рассмотрения могут быть разрешены вопросы о распределении между лицами, участвующими в деле, судебных расходов, о возврате из бюджета суммы государственной пошлины. Определение об оставлении иска без рассмотрения может быть обжаловано.

После устранения обстоятельств, послуживших основанием для оставления иска без рассмотрения, истец вправе вновь обратиться в арбитражный суд с иском в общем порядке.

П.Я. Трубников, Т.Е. Абова

ОСТАТОЧНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ — не перечисленные в конституции полномочия при их размежевании между федерацией и ее субъектами. В конституциях могут быть перечислены предметы ведения федерации (исключительные полномочия федерации), а все остальные (О.п.) могут быть отнесены к ведению субъектов. Иногда перечисляются предметы ведения федерации и предметы ведения ее субъектов, иногда — указаны три сферы: полномочия федерации, совместные полномочия и полномочия субъектов, а О.п. передаются федерации (Индия). В Конституции России перечислены две сферы полномочий: исключительные предметы ведения Федерации и предметы совместного ведения Федерации и ее субъектов. Все остальные предметы ведения отнесены к ведению субъектов Федерации.

В.Е. Чиркин

ОСТРАКИЗМ — в Древней Греции политическая процедура временного изгнания гражданина, которого сограждане считали опасным для общественного благосостояния. Впервые эта процедура была принята в Афинах в 510 до н.э. по инициативе Клизфена, но применили ее только через четверть века против Гиппарха, родственника тирана Афин Гиппия. Каждый год на собрании афинского народа решался вопрос об использовании О., и делалось это поднятием рук. Если решение было положительным, назначалась дата для публичного голосования. На кусочке разбитого глиняного кувшина (по-гречески — остракон) каждый участник голосования выцарапывал имя лица, которого он считал необходимым подвергнуть высылке. Тот, кто собирал наибольшее число голосов (не менее 6000) должен был покинуть Афины в течение 10 дней и оставаться на чужбине в течение 10 лет. О. не оставлял какой-либо постоянной печати позора на жертве, поскольку изгнанный не утрачивал ни своих гражданских прав, ни собственности. На практике изгнанное лицо могло быть возвращено обратно путем нового голосования в народном собрании. Среди выдающихся деятелей О. были подвергнуты Аристид (483), Фемистокл (471), Киммон (461) и др.

В.Г. Графский

ОСУЖДЕННЫЙ — в праве лицо, в отношении которого вынесен обвинительный приговор, вступивший в силу.

Дифференциация и индивидуализация исполнения наказания заключается в разделении О. на определенные относительно однородные группы в соответствии с правовыми, психолого-педагогическими и иными критериями.

Правовой статус О. включает их права, законные интересы и их обязанности. Основы правового положения О. состоят в том, что государство, учреждения и органы, исполняющие наказания, обязаны уважать их права, свободы и законные интересы, обеспечивать законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность.

При исполнении наказаний О. гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ с изъятиями и ограничениями, вытекающими из факта их осуждения и предусмотренными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ.

О. имеют право на получение исчерпывающей информации о своих правах и обязанностях, о порядке и условиях отбывания назначенного судом наказания.

Законные интересы О. включают реализацию поощрительных норм уголовного права (например права на условно-досрочное освобождение от отбывания наказания); уголовно-исполнительного права (например перевод на облегченные условия отбывания наказания); норм, предусматривающих различные льготы для осужденных (например льготное материально-бытовое обеспечение О. беременных женщин); норм, предусматривающих определенные преимущества, но не в виде поощрений и льгот (например привлечение О. к труду с учетом их специальности).

О. должны исполнять определенные законодательством РФ обязанности граждан, а также соблюдать принятые в обществе нравственные нормы поведения, требования санитарии и гигиены.

О. обязаны соблюдать установленные порядок и условия отбывания наказания, определенные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, и выполнять законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

Классификация О. осуществляется прежде всего по *видам наказаний* (О. к основным и дополнительным видам наказаний и О. к конкретным видам наказаний).

Классифицируются отдельно О. к наказаниям, не связанным с изоляцией О. от общества, О. к наказанию в виде ареста, О. к наказанию в виде лишения свободы и О. к наказаниям, применяемым к осужденным военнослужащим. Исполнение этих видов наказаний регламентируется отдельно указанными соот-

ветствующими нормами уголовно-исполнительного законодательства.

Наиболее важное значение имеет классификация О. к лишению свободы, основанная на дифференциации наказания, осуществляемой судом при его назначении с учетом характера и степени общественной опасности преступления и личности виновного, обстоятельств, смягчающих и отягчающих наказание, а также предполагаемого влияния назначенного наказания на исправление О. и на условия жизни его семьи (если она имеется). Дифференциация наказания реализуется в дифференциации исполнения наказания и его индивидуализации. Это необходимо для того, чтобы наказание было максимально эффективным.

С.Е. Вицин

ОТВЕТСТВЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО — в конституционном праве многих государств правительство, несущее коллективную (солидарную) ответственность перед парламентом, регулярно отчитывающееся перед ним, утверждающее в парламенте свою правительственную программу, а в случае выражения ему вотума недоверия обязанное подать в отставку в полном составе. Этот институт особенно характерен для так называемых парламентских режимов (парламентарных форм правления), когда правительство формируется парламентом и несет перед ним ответственность. При президентской республике ответственность правительства (министров) перед парламентом невозможна (например в США, кроме случаев импичмента) или крайне затруднена (например в Египте). При конституционной монархии правительство несет политическую ответственность перед парламентом, но вынесение вотума недоверия правительству может повлечь за собой как отставку правительства, так и при определенных обстоятельствах роспуск парламента. См. также *Исполнительная власть, Правительство*.

А.И. Ковлер

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАНСКАЯ (гражданско-правовая) — предусмотренные нормами гражданского законодательства неблагоприятные последствия, наступающие для участника гражданско-правового отношения в связи с нарушением им прав и охраняемых законом интересов другого лица, неисполнением или ненадлежащим исполнением предусмотренных гражданским законодательством или договором обязанностей. К правонарушителю (должнику в правоотношениях) применяются в интересах другого лица (кредитора) установленные законом или договором меры воздействия, выражающиеся в возмещении *убытков*, применении установленных законом или договором имущественных санкций (неустойки, штрафа, пени), возмещении *морального вреда*.

Основным видом О.п. является возмещение убытков лицу, права и интересы которого нарушены непра-

вомерными действиями нарушителя. Под убытками понимаются *реальный ущерб и упущенная выгода*. Если нарушителем были получены доходы, то лицо, право которого нарушено, может требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

Общим правилом является полное возмещение причиненных убытков. В ряде случаев закон устанавливает обязанность возместить убытки в меньшем размере (ограниченная ответственность). Например, в связи с утратой, недостачей, порчей или повреждением груза перевозчиком возмещению подлежат лишь потери в грузе и провозные платежи за утраченный, недоставленный, поврежденный груз. Если иное не установлено законом, ограничение размера подлежащих возмещению убытков может быть предусмотрено соглашением сторон. Соглашение об ограничении размера ответственности должника по *договору присоединения* или иному договору, в котором кредитором является гражданин, выступающий в качестве потребителя, ничтожно, если размер ответственности для данного вида обязательств или за данное нарушение определен законом и если соглашение заключено до наступления обстоятельств, влекущих ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства (ГК РФ, ст. 428). Не допускается заключать заранее соглашения об устранении или ограничении ответственности за умышленное нарушение обязательства — такие соглашения также ничтожны.

Субъектами, на которых может возлагаться ответственность за допущенные ими правонарушения, являются граждане, юридические лица, граждане-предприниматели, а также Российская Федерация, соответствующий субъект Федерации или муниципальное образование, если убытки причинены государственными органами РФ, соответствующими органами субъектов Федерации, органами местного самоуправления или их должностными лицами в результате незаконных действий (бездействия) этих органов или их должностных лиц (в т.ч. в связи с изданием акта государственного органа или органа местного самоуправления, не соответствующего закону или иному правовому акту). Действия работников должника по исполнению его обязательства считаются действиями самого должника. Он отвечает за эти действия, если они повлекли неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства.

Должник отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства третьими лицами, на которых было возложено исполнение, если законом не установлено, что ответственность несет являющееся непосредственным исполнителем третье лицо.

Основанием ответственности в гражданском праве является вина нарушителя (в форме умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степе-

ни заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Вина нарушителя, как правило, предполагается (презюмируется), он должен доказать ее отсутствие. В ряде случаев закон возлагает на должника — причинителя вреда ответственность и при отсутствии его вины (например в отношениях, вытекающих из *предпринимательской деятельности*, в связи с причинением вреда *источником повышенной опасности*). Лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие *непреодолимой силы*. Законом или договором может быть предусмотрено иное основание ответственности предпринимателя.

Если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства произошло по вине обеих сторон, размер ответственности должника может быть соответственно уменьшен судом. Суд вправе также уменьшить размер ответственности должника, если кредитор умышленно или по неосторожности содействовал увеличению размера убытков либо не принял разумных мер к их уменьшению.

О.г. может быть договорной и внедоговорной. В первом случае ответственность наступает в связи с неисполнением обязанностей, обусловленных соглашением сторон; во втором — из иных предусмотренных законом фактов (например, вследствие причинения вреда или неосновательного обогащения).

При множественности должников в обязательстве каждый из них несет ответственность в соответствующей доле (долевая ответственность), если законом или договором не предусмотрена солидарная ответственность, сущность которой заключается в том, что кредитор имеет право требовать исполнения обязательства в полном объеме как от всех солидарных должников, так и от любого из них. При неисполнении требования кредитора меры ответственности могут быть применены как ко всем солидарным должникам, так и к каждому или нескольким из них в полном объеме. Презумпция солидарной ответственности установлена для отношений с участием предпринимателей, поскольку этот вид ответственности является более строгим по сравнению с долевой ответственностью. Солидарной является ответственность участников *общества с ограниченной ответственностью*, не полностью внесших вклады, по обязательствам общества, в пределах стоимости неоплаченной части вклада каждого участника. Солидарно отвечает перед законным владельцем *ценной бумаги* лицо, выдавшее ее, и все лица, индоссировавшие эту ценную бумагу (см. *Индоссамент*), а также должник и его поручитель по договору *поручительства*, если договором не предусмотрена субсидиарная (дополнительная) ответственность по-

ручителя. Солидарную ответственность несут лица, совместно причинившие вред.

Субсидиарной является ответственность, которая при недостаточности имущества должника для полного удовлетворения предъявленных требований возлагается в предусмотренных законом или договором случаях на лицо, в обязательстве не участвовавшее. Таким образом, она создает дополнительные гарантии для кредитора. В соответствии с законом субсидиарную ответственность несут, например, родители, другие законные представители за вред, причиненный несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет. При преобразовании хозяйственного товарищества в хозяйственное общество каждый полный товарищ, ставший участником (акционером) общества, в течение двух лет несет субсидиарную ответственность всем своим имуществом по обязательствам, перешедшим к обществу от товарищества. По общему правилу, субсидиарная ответственность наступает при условии предъявления кредитором требования сначала к основному должнику. И если последний отказался удовлетворить требование кредитора (полностью или частично) или не дал кредитору в разумный срок ответ на предъявленное требование, оно может быть предъявлено к лицу, несущему субсидиарную ответственность.

Лицо, несущее субсидиарную ответственность, должно до удовлетворения предъявленного кредитором требования предупредить об этом основного должника, а если к такому лицу предъявлен иск, — привлечь основного должника к участию в деле. В противном случае основной должник имеет право выдвинуть против регрессного требования лица, отвечающего субсидиарно, возражения, которые он имел против кредитора.

В действующем гражданском законодательстве имеются правила о солидарно-субсидиарной ответственности (таких норм не было в ранее действовавшем законодательстве). Так, члены *потребительского кооператива* солидарно несут субсидиарную ответственность в случае невыполнения каким-либо из его членов обязанности в течение трех месяцев после утверждения годового баланса покрыть образовавшиеся убытки путем внесения дополнительных взносов. Солидарно несут субсидиарную ответственность своим имуществом участники *полного товарищества* по его обязательствам. В перечисленных случаях ответственность членов кооператива, уплативших дополнительный взнос, или участников товарищества по обязательствам товарищества является дополнительной к ответственности основных должников — членов кооператива, не уплативших дополнительный взнос, или товарищества, не исполнившего обязательства. Если основные должники не удовлетворяют требование кредитора, наступает солидарная ответственность остальных членов кооператива или участников товарищества (дополнительных должников).

Т.Е. Абова

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. В случае совершения земельного правонарушения, т.е. нарушения требований земельного законодательства в результате виновного противоправного действия или бездействия собственниками земли, землевладельцами, землепользователями, арендаторами и другими юридическими, должностными лицами и гражданами, к ним могут быть применены меры административной, гражданской, уголовной, дисциплинарной и земельно-правовой ответственности.

Административная ответственность в виде *штрафов*, налагаемых в административном порядке специально уполномоченными государственными органами земельного контроля, применяется за самовольное занятие земельных участков, самовольное строительство, захламление земель, загрязнение их химическими и другими вредными веществами, производственными отходами, сточными водами, за порчу и уничтожение плодородного слоя почвы, нерациональное использование сельскохозяйственных земель, использование земельных участков не по целевому назначению и т.д. Виды земельных правонарушений и конкретные размеры штрафов за них предусмотрены в ЗК РСФСР (ст. 125); в КоАП РСФСР (ст. 50, 51, 52 и др.); в Указе Президента РФ от 16 декабря 1993 «Об усилении государственного контроля за использованием и охраной земель при проведении земельной реформы».

Нарушитель добровольно выплачивает штраф в 15-дневный срок. При отказе от выплаты штраф взыскивается с юридических лиц в бесспорном порядке на основании постановления должностных лиц или комиссий специально уполномоченных органов государственного земельного контроля. С иностранных и международных организаций, предпринимателей без образования юридического лица, должностных лиц и граждан штраф взыскивается на основании решения арбитражного суда или суда. Наложение штрафов и других взысканий не освобождает виновных от устранения допущенных нарушений.

За нарушение земельного законодательства, связанное с причинением вреда земле, охраняемым законом правам и интересам собственников земли, землевладельцев, землепользователей, арендаторов, применяются меры гражданско-правовой ответственности. Земельный кодекс содержит общее положение об обязанности нарушителей возместить причиненный вред (ст. 126). Регулирование этого вопроса осуществляется нормами ГК РФ (ст. 15, 16, 1064 и др. статьи главы 59). Расчет вреда производится в соответствии с утвержденными методиками и нормативами.

Причиненный вред возмещается нарушителем добровольно либо по решению суда по иску потерпевшей стороны или органа госземконтроля.

При совершении земельного правонарушения, являющегося общественно опасным деянием, к виновным применяется уголовная ответственность.

УК РФ (ст. 170) предусматривает различные виды наказаний за регистрацию заведомо незаконных сделок с землей, искажение учетных данных Государственного земельного кадастра, умышленное занижение размеров платежей за землю, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности должностным лицом с использованием своего служебного положения.

Уголовно наказуемыми признаются также отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде (ст. 254 УК РФ).

Дисциплинарная ответственность предусмотрена КЗоТ РФ, уставами, правилами внутреннего распорядка. Меры воздействия (замечание, выговор, отстранение от работы и др.) применяются руководителями (администрацией) организаций и других юридических лиц к подчиненным работникам за нарушения ими трудовой дисциплины при исполнении работы, неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей, связанных с использованием и охраной земель.

Законодатель не устанавливает специального перечня земельно-дисциплинарных проступков. Дисциплинарная ответственность может быть применена при совершении любого земельного правонарушения, если оно не носит признаков административного проступка или уголовного деяния и связано с нарушением трудовой дисциплины, трудовых обязанностей (ненадлежащая обработка земли; непринятие мер по борьбе с ветровой и водной эрозией, с сорняками сельскохозяйственных культур; захламливание земельных угодий; нарушение правил хранения, транспортировки, применения ядохимикатов, удобрений, приведшее к порче земель; и т.д.).

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано в установленном порядке.

Изъятие земель как вид ответственности за земельные правонарушения (так называемая земельно-правовая ответственность) предусмотрено в гл. 17 ГК РФ (ст. 284—287, будут введены в действие после принятия нового Земельного кодекса РФ). Земельный участок может быть изъят у собственника, если он не использует его для соответствующей цели в течение трех лет (если законом не установлен более длительный срок), либо использует с грубым нарушением правил рационального использования земли, либо со значительным ухудшением экологической обстановки. Необходимо обязательное согласие собственника на изъятие земельного участка по решению соответствующего органа исполнительной власти или местного самоуправления, в противном случае вопрос решается

судом по требованию органа, принявшего решение об изъятии.

Согласно ст. 287 ГК РФ прекращение прав на земельные участки лиц, не являющихся их собственниками (владельцы, пользователи, арендаторы), ввиду ненадлежащего использования осуществляется в порядке, установленном земельным законодательством.

В отсутствие регулирования изъятия земель за нарушение земельного законодательства на федеральном уровне субъекты Российской Федерации принимают законы, определяющие порядок изъятия земельных участков как у собственников, так и у владельцев, пользователей и арендаторов (например, Закон Московской области от 27 октября 1995 «О порядке прекращения прав на землю на территории Московской области», Закон Саратовской области от 5 июня 1997 «О прекращении прав на землю на территории Саратовской области»).

О.А. Самончик

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ — особый вид ответственности владельца *источника повышенной опасности*. Регулируется в целом нормами Гражданского кодекса, но имеет особенности, связанные с особым характером источника повышенной опасности. Речь идет об источниках ионизирующего излучения и их деятельности, связанной с использованием атомной энергии. Специальное регулирование основано на положениях Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963, а также Федерального закона «Об использовании атомной энергии». Специальный характер регулирования основан на международно-правовых принципах: канализирование (сосредоточение) ответственности на эксплуатирующей источник организации; абсолютная ответственность эксплуатирующей организации за причинение ядерного ущерба; ограничение пределов ответственности эксплуатирующей организации по суммам и по времени; обязательное финансовое обеспечение ответственности в форме страхования или иных, разрешенных законом; участие государства в полном возмещении вреда (убытков) за пределами ответственности эксплуатирующей организации. Эти принципы проявляются в том, что гражданско-правовую ответственность за убытки и вред (см. *Ядерный ущерб*), причиненные юридическим и физическим лицам радиационным воздействием при выполнении работ в области использования атомной энергии, несет исключительно эксплуатирующая организация, ответственность наступает незамедлительно независимо от вины. Она освобождается от ответственности только за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием, возникшие в результате непреодолимой силы, военных действий, вооруженных конфликтов и умысла самого потерпевшего. Пределы ответственности по суммам выплат в зависимости от типа объекта использования атомной энергии устанавлива-

ются законодательством РФ, их максимальные пределы в отношении любого одного инцидента (аварии) не могут быть больше размера, установленного международными договорами РФ (Венская конвенция устанавливает пределы по суммам возмещения от 5 до 150 млн. долл. США в зависимости от типа или мощности установки). Срок исковой давности по требованиям о возмещении убытков и вреда, причиненных радиационным воздействием имуществу или окружающей среде, устанавливается в три года со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права, на требования о возмещении вреда, причиненного радиационным воздействием жизни и здоровью граждан, исковая давность не распространяется. Финансовое обеспечение предусмотрено в форме обязательного страхования ответственности эксплуатирующей организации. Правительство РФ обеспечивает выплату сумм по возмещению убытков и вреда, ответственность за которые несет эксплуатирующая организация в той части, в которой причиненные убытки и вред превышают установленный для данной эксплуатирующей организации предел ответственности, посредством предоставления необходимых сумм до полного возмещения причиненных убытков и вреда, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ.

Е.Н. Васильева

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КОНСТИТУЦИОННАЯ — предусмотренные в конституционном праве санкции за нарушения конституционно-правовых норм. Она может иметь либо только политический характер (например, выражение парламентом вотума недоверия кабинету министров и увольнение его в отставку за недостаточно эффективную, по мнению большинства парламента, работу), но в нормах конституционного права могут содержаться также указания на то, что при совершении правонарушений президент, члены правительства и т.д. могут быть подвергнуты иным формам ответственности, в т.ч. уголовно-правовой. В России О.к. предусмотрена Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов Федерации, федеральными законами и законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований (иногда в последнем случае речь идет о муниципальной ответственности). Формой О.к. президента является импичмент (Россия, США), отрешение его от должности конституционным судом по обвинению, возбужденному парламентом (Германия, Италия) или специальным судом (Франция), отзыв избирателями путем голосования по предложению парламента (Австрия). Представительный орган несет О.к. в форме его досрочного роспуска, если он не в состоянии осуществлять свои полномочия (в Польше, Украине он может быть распущен президентом, если в течение определенного срока не сумел сформировать правительство или не принял государственный бюджет). По различным

причинам (в т.ч. морального характера) в некоторых странах может быть досрочно отозван избирателями депутат представительного органа. В России в соответствии с законом 2000 представительный орган муниципального образования распускается законом субъекта Федерации или федеральным законом, если он в течение определенного срока и после соответствующего предупреждения не отменяет нормативный правовой акт, признанный судом противоречащим федеральной конституции, федеральным законам, конституции (уставу) и законам субъекта Федерации. По этим же основаниям может быть отрешен от должности глава муниципального образования и глава администрации субъекта РФ (последний — в более сложном порядке). Существует конституционная ответственность правительства и отдельных министров перед президентом в президентских и полупрезидентских республиках, а также другие формы конституционной ответственности.

В.Е. Чиркин

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕЖДУНАРОДНАЯ — неблагоприятные юридические последствия для государства, совершившего международно-противоправное деяние. В соответствии с общей теорией права эти неблагоприятные последствия обозначаются термином «санкция» (санкции), в данном случае — международно-правовая санкция.

Кодификацией и развитием обычных норм об О.м. государств занимается Комиссия международного права ООН, разработавшая часть проекта статей, касающуюся оснований (происхождения) О.м. государств, продолжается работа над статьями, касающимися видов и форм О.м. Основой всего проекта является его первая глава «Общие принципы», которые гласят:

1. Всякое международно-противоправное деяние государства влечет О.м. этого государства;
2. Любое государство может рассматриваться как совершившее международно-противоправное деяние, влекущее за собой его О.м.;
3. Международно-противоправное деяние государства налицо в том случае, когда:
 - а) какое-либо поведение, заключающееся в действии или бездействии, может согласно международному праву присваиваться государству и
 - б) такое поведение представляет собой нарушение международного обязательства этого государства;
4. Деяние государства может быть квалифицировано международно-противоправным лишь на основании международного права. На такую квалификацию не может влиять квалификация этого же деяния внутренним государственным правом как правомерного.

Последующие главы первой части проекта озаглавлены: «Деяние государства» согласно международному праву; «Нарушение международного обязательства»; «Причастность одного государства к международно-

противоправному деянию другого государства; Обстоятельства, исключающие противоправность деяния.

Совокупность и система норм о О.м. государств образуют один из общих институтов международного права. Для норм, регулирующих взаимоотношения государств, характерно то, что субъективному правомочию одного государства всегда противопоставлено субъективное обязательство другого государства. Поэтому, устанавливая наличие международно-противоправного деяния государства, исходят из его субъективного обязательства, нарушение которого порождает субъективное право другого государства требовать того, что предусмотрено соответствующей санкцией, т.е. предъявление международной претензии. Такая претензия может быть не предъявлена: она обязательна лишь в случае наличия международного преступления государства.

В проекте Комиссии международного права «Об основаниях международной ответственности государств» сформулированы условия выделения двух категорий международно-противоправных деяний государств: международных преступлений и правонарушений государств. Указывается: «Международно-противоправное деяние, возникающее в результате нарушения государством международного обязательства, столь основополагающего для обеспечения жизненно важных интересов международного сообщества, что его нарушение рассматривается как преступление международным сообществом в целом, составляет международное преступление». Всякое международно-противоправное деяние, которое не составляет международного преступления, является международным правонарушением.

Выделение категории международных преступлений государства — факт прогрессивного развития международного права последних десятилетий 20 в. Так, международное преступление государства может иметь место, когда государство тяжко нарушает основные принципы и иные императивные нормы международного права. При этом прерогатива констатации наличия международного преступления государства и принятия коллективных мер — санкций — в отношении этого государства принадлежит международному сообществу государств в лице Организации Объединенных Наций в соответствии с ее Уставом.

Государство несет за свои международно-противоправные деяния О.м. двух видов: материальную и политическую. Формами материальной ответственности являются реституция и репарация. Реституция означает возвращение потерпевшему государству незаконно присвоенных государством-правонарушителем материальных ценностей или (в случае невозможности это сделать) компенсация их утраты другими равноценными материальными ценностями. Репарация — возмещение потерпевшему государству нанесенного ему материального ущерба (включая упущен-

ную выгоду) в денежной или натуральной форме (например различного рода поставками).

Политическая ответственность государства состоит в его обязанности в соответствии с международным правом восстановить предшествующее *status quo* в его взаимоотношениях с потерпевшим государством, отменив все неправомерные акты, приведшие к нарушению его международных обязательств; принести извинения потерпевшему государству за содеянное; привлечь к ответственности должностных и иных лиц, подозреваемых в совершении противоправных деяний, и наказать лиц, в этом виновных, в соответствии со своим внутренним правом.

В случае совершения государством международного преступления на него могут быть наложены различные обременения, предусматривающие, например, его обязанность запретить и пресекать деятельность на своей территории отдельных лиц и общественных организаций, не совместимую с обязательствами государств в силу императивных норм международного права, ограничить определенным уровнем свои вооруженные силы, не иметь отдельных видов вооружений, осуществить меры демилитаризации части территории и т.п.

В международном праве нельзя, конечно, предусмотреть все возможные случаи правонарушений и преступлений государств и установить применительно к каждому из них меры О.м. Нормы об О.м. государств по необходимости имеют характер общих норм, хотя в некоторых случаях формулируются и специальные нормы.

Н.А. Ушаков

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — неблагоприятные правовые последствия за принятые этими органами и должностными лицами противоправные решения, совершенные ими неправомерные действия, ненадлежащее осуществление своих полномочий. Важнейшее средство контроля за деятельностью выборных и иных органов и должностных лиц местного самоуправления со стороны населения и государства.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995, законодательство *субъектов Федерации* о местном самоуправлении определяют круг субъектов, перед которыми ответственны органы и должностные лица органов местного самоуправления.

Ответственность перед государством — О.о. и дл.м.с. в этом случае наступает по основаниям, предусмотренным законодательством о местном самоуправлении: при нарушении Конституции РФ, конституции, законов или устава субъекта Федерации, федеральных законов, устава муниципального образования. Формой ответственности в этих случаях может быть прекращение полномочий соответствующего органа местного самоуправления, выборного должност-

ного лица местного самоуправления по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации. Решение принимается с одновременным назначением новых выборов.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 предусматривает определенные гарантии прав органов и должностных лиц местного самоуправления при принятии подобных решений. В частности, закон требует, чтобы факты нарушения требований законодательства и иных нормативных правовых актов были установлены в судебном порядке (соответствующим судом субъекта Федерации), отражены в заключении суда, рассмотрены коллегиально депутатами законодательного органа государственной власти субъекта Федерации.

Федеральный закон 2000 внес изменения в закон об общих принципах местного самоуправления в РФ, предусмотрев новые формы ответственности. Представительный орган местного самоуправления, глава муниципального образования, принявшие (издавшие) нормативный правовой акт, который признан судом противоречащим Конституции или законам РФ, конституции, уставу или законам субъекта РФ, уставу своего муниципального образования, обязаны в установленный судом срок отменить этот акт и опубликовать информацию о решении суда в течение 10 дней. Если это не сделано, а противоправный нормативный акт нарушает права человека или влечет за собой вредные последствия (что установлено судом), то представительный орган может быть распущен, а глава муниципального образования отрешен от должности. Сначала о возможности этого предупреждает законодательный (представительный) орган субъекта Федерации или его высшее должностное лицо (губернатор и др.). Если противоправный акт не отменен в течение месяца со дня письменного предупреждения, то роспуск представительного органа муниципального образования осуществляется законом субъекта Федерации, а глава муниципального образования отрешается от должности указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта РФ или указом Президента РФ. Если же в течение трех месяцев после вступления в силу решения суда законодательный (представительный) орган субъекта РФ не предпринял указанных мер по роспуску, Президент РФ может внести в Государственную Думу проект федерального закона о роспуске муниципального представительного органа. Этот же срок установлен для отрешения от должности Президентом РФ главы муниципального образования. При отрешении Президент РФ или высшее должностное лицо субъекта РФ назначают временно исполняющего обязанности главы муниципального образования на период до выборов главы муниципального образования.

Ответственность перед населением муниципального образования. Основанием О.о. и д.л.м.с. перед населением является утрата доверия населения. В первую очередь, этот вид ответственности применим к выборным органам и должностным лицам, поскольку именно они в ходе муниципальных выборов боролись за мандат доверия населения для работы в аппарате власти муниципального образования. Правовыми формами выражения недоверия являются: местный референдум, собрание (сход) граждан, отзыв. Порядок организации и проведения местных референдумов определяются в законодательстве субъектов Федерации и уставах муниципальных образований. Как правило, местный референдум назначается представительным органом местного самоуправления по собственной инициативе или по требованию населения. Порядок созыва и проведения собраний (сходов) граждан, принятия ими решений, объем полномочий определяются уставами муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством субъектов Российской Федерации. Аналогичны и правовые основания организации и проведения отзыва населением депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Основания и виды ответственности иных органов и должностных лиц местного самоуправления, которые образуются или утверждаются, назначаются на должность по решению представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, закрепляется в уставах муниципальных образований. В этом случае ответственность наступает не перед населением непосредственно, а перед органом или должностным лицом в порядке подчинения.

Ответственность перед физическими и юридическими лицами наступает в случаях совершения органами и должностными лицами местного самоуправления действий или принятия решений, нарушающих права и свободы граждан, причиняющих имущественный и иной ущерб юридическим и физическим лицам. Порядок обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан, определен Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» 1993. Органы и должностные лица местного самоуправления могут быть привлечены к ответственности за нарушение прав юридических и физических лиц, причинение им имущественного или морального вреда в соответствии с нормами действующего законодательства.

И.И. Овчинников

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ И ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА (ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ) СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ — в России предусмотрена законом 2000,

внесшим дополнения в федеральный закон об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ 1999. Органы государственной власти субъектов РФ несут ответственность за нарушение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов. Они также обеспечивают соответствие Конституции РФ, федеральным законам принимаемых ими конституций республик, уставов, других нормативных актов субъектов РФ. Ответственность наступает в случае принятия органами государственной власти субъектов РФ нормативных правовых актов, противоречащих Конституции РФ, законам РФ, если нормативные акты субъектов повлекли за собой массовые и грубые нарушения прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности РФ, ее национальной безопасности и обороноспособности, единству правового и экономического пространства РФ. Основания ответственности устанавливаются судом. Если соответствующий суд установит, что законодательный (представительный) орган субъекта РФ принял конституцию (устав), закон, иной нормативный правовой акт, противоречащий Конституции РФ, федеральным законам, и этот орган в течение шести месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в иной срок, предусмотренный судом, не исполнил решение суда и не отменил противоправный нормативный акт, который признан судом недействующим, а также суд установит, что этот акт создает препятствия для реализации законных полномочий федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, нарушает права и свободы человека и гражданина, права и охраняемые законом интересы юридических лиц, Президент РФ выносит предупреждение законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта РФ. Предупреждение принимается в форме указа Президента РФ. Если в течение трех месяцев после вынесения предупреждения законодательный орган субъекта Федерации не принял мер для выполнения решения суда, Президент РФ вносит в Государственную Думу проект федерального закона о роспуске законодательного (представительного) органа субъекта РФ. Полномочия законодательного органа субъекта РФ прекращаются со дня вступления в силу федерального закона. Дума в течение двух месяцев обязана рассмотреть проект такого закона. Срок, в течение которого Президент РФ выносит предупреждение законодательному органу субъекта РФ или вносит проект закона о его роспуске, не может превышать шести месяцев со дня вступления в силу решения суда.

Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) также несет ответственность. Она возможна, во-первых, в форме предупреждения Президента РФ в адрес соответствующего высшего долж-

ностного лица субъекта РФ, во-вторых, в форме временного отстранения от исполнения обязанностей и, в-третьих, путем отрешения его от должности. Президент выносит предупреждение высшему должностному лицу субъекта РФ в случае издания им нормативного правового акта, противоречащего Конституции и законам РФ, если такое противоречие установлено соответствующим судом и если высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда или иного срока, установленного судом, не приняло мер по исполнению решения суда. Предупреждение выносится также, если высшее должностное лицо в течение двух месяцев уклоняется от отмены или внесения изменений в нормативный акт, приостановленный указом Президента РФ и не обратилось в суд для разрешения спора. Если в течение месяца после вынесения Президентом РФ предупреждения высшее должностное лицо субъекта РФ не предприняло соответствующих мер, Президент РФ отрешает высшее должностное лицо субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа субъекта РФ) от должности. Кроме того, Президент РФ может по мотивированному представлению Генерального прокурора РФ временно отстранить высшее должностное лицо (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) от исполнения обязанностей в случае предъявления обвинения в совершении тяжкого преступления. Во всех случаях, когда высшее должностное лицо субъекта РФ временно отстраняется или отрешается от должности, Президент РФ может назначить временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта РФ (если конституцией, уставом, законом субъекта Федерации не предусмотрен иной порядок замещения). Временно исполняющий обязанности действует до вступления в должность вновь избранного высшего должностного лица субъекта РФ.

Законом РФ установлена гарантия для принятия таких мер Президентом РФ: необходимость судебного решения в ряде случаев, мотивированное представление Генерального прокурора в соответствии с нормами, установленными Уголовно-процессуальным кодексом, назначение временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта РФ Президентом РФ, если только законодательство субъекта не устанавливает иного порядка замещения. Представительный орган субъекта РФ не может быть распущен Президентом, а только законом РФ. Гарантиями являются и сроки. Срок, в течение которого Президент РФ может вынести предупреждение высшему должностному лицу субъекта РФ, не должен превышать шести месяцев со дня вступления в силу решения суда или со дня официального опубликования указа Президента РФ о приостановлении действия нормативного акта органа исполнительной власти субъекта

РФ. Установлено также, что все эти меры воздействия не могут применяться, если высшее должностное лицо обратилось в суд для разрешения спора с Президентом РФ. Кроме того, закон предусматривает, что могут быть использованы согласительные процедуры.

В.Е. Чиркин

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКАЯ — одна из форм конституционной ответственности в праве. Выражается в роспуске представительного органа государственной власти или местного самоуправления, импичменте президенту, отставке правительства, отзыве депутата избирателями или лишении его мандата представительным органом и др. О.п. — это прекращение полномочий. Она не обязательно связана с правонарушением (хотя может быть и связана с ним, например, при импичменте президенту или лишении депутатского мандата). О.п. может последовать за неудовлетворительную работу (например, парламент увольняет кабинет министров в отставку за недостаточно эффективную, по мнению большинства парламента, деятельность) или за неэтичное поведение (выражение недоверия министру). О.п. в праве не включает гражданско-правовые, административно-правовые или уголовно-правовые санкции, но после того, как орган лишен своих полномочий или должностное лицо отрешено от должности и становится обычным гражданином, такие санкции возможны. Возможна неправовая О.п. (в политической партии и др.). См. также *Конституционная ответственность*.

В.Е. Чиркин

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УГОЛОВНАЯ — меры принудительного характера, которые предусматриваются уголовным законом в качестве реакции государства на совершение лицом *преступления*. О.у. есть реализация санкций уголовно-правовых норм. О.у. может существовать лишь в рамках охранительных уголовно-правовых отношений, возникающих между государством в лице суда (выполняющего свои функции с помощью прокурорско-следственных органов и органов дознания) и лицом, совершившим запрещенное уголовным законом преступление. Содержанием этих отношений являются корреспондирующие друг другу субъективные права и юридические обязанности указанных субъектов. Они заключаются в том, что суд вправе принудить лицо, совершившее преступление, подвергнуться неблагоприятным для него принудительным мерам, предусмотренным уголовным законом, т.е. в конечном счете подвергнуться уголовному наказанию. Лицо, совершившее преступление, обязано подвергнуться таким мерам. Однако это не означает, что на стороне одного субъекта уголовно-правового отношения только права, а на стороне другого лишь обязанности. Так, суд при реализации указанного права обязан осуществлять его в точном соответствии с предписанием уголовного закона, а лицо, совершившее преступление,

вправе требовать от суда выполнения им своей юридической обязанности.

Уголовно-правовое отношение возникает с момента совершения лицом преступления. О.у. возникает на определенном этапе развития уголовно-правового отношения. Она состоит из реализации принудительных мер уголовно-правового характера, основанных на нормах уголовного права и уголовного процесса. О.у. включает в себя (в полном объеме) следующие компоненты: а) осуждение от имени государства лица, совершившего преступление, что выражается в вынесении в отношении него обвинительного приговора; б) назначение этому лицу наказания; в) отбывание наказания; г) наличие для лица, совершившего преступление и осужденного, определенных ограничений, связанных с *судимостью*.

Прекращение О.у. наступает в связи: а) с осуждением лица, совершившего преступление, без назначения ему наказания; б) с отбытием назначенного ему наказания; в) с другими основаниями, указанными в уголовном законе.

Основанием О.у. является совершение деяния, содержащего все признаки *состава преступления*, предусмотренного Уголовным кодексом.

О.у. несовершеннолетних. В соответствии с законом О.у. подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления 16 лет. Лица, которым до совершения преступления исполнилось 14 лет, подлежат уголовной ответственности за *убийство*, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести, похищение человека, *изнасилование*, насильственные действия сексуального характера, *кражу*, *грабеж*, *разбой*, *вымогательство*, неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения, умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах, *терроризм*, *захват заложника*, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, хулиганство при отягчающих обстоятельствах, вандализм, хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения. Вместе с тем, если несовершеннолетний достиг возраста уголовной ответственности, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, был неспособен в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своего действия (бездействия) либо руководить ими, он не подлежит уголовной ответственности.

Специфические черты преступлений, совершаемых несовершеннолетними, вызвали тщательную регламентацию их О.у. Нормы о преступлениях несовершеннолетних выделены в особый раздел УК РФ (разд. V) и подчас отступают от общих начал О.у. и

наказания. Это выражается в особенностях установления видов наказания для несовершеннолетних, назначении им наказания, освобождения их от О.у. и наказания, исчислении сроков давности и погашения судимости. Так, количество видов наказаний для несовершеннолетних значительно сокращено по сравнению с общей системой наказаний. Это обусловлено тем, что некоторые виды наказаний неприменимы к несовершеннолетним из принципиальных соображений, объясняемых как спецификой совершаемых ими преступлений, так и целями, стоящими перед наказанием в отношении несовершеннолетних преступников. Видами наказания для несовершеннолетних являются: штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, арест, лишение свободы на определенный срок. При этом содержание каждого из них также имеет свою специфику. Так, значительно сокращаются для несовершеннолетних сроки лишения свободы. Им оно назначается на срок не свыше десяти лет и отбывается оно в воспитательных колониях (см. *Исправительные учреждения*).

При назначении наказания несовершеннолетнему учитываются условия его жизни и воспитания, уровень его психического развития, иные особенности его личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц. Несовершеннолетие виновного является обстоятельством, смягчающим наказание, правда, учитываемое в совокупности с другими обстоятельствами, смягчающими и отягчающими наказание.

Несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой или средней тяжести (см. *Категории преступлений*), может быть освобожден от О.у., если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения к нему *принудительных мер воспитательного воздействия*.

А.В. Наумов

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКАЯ — в широком смысле элемент общего правового статуса человека и гражданина, который вытекает из обязанности индивида быть законопослушным. Заключается, во-первых, в его ответственном отношении к обязанности соблюдать законы (позитивная О.ю.), во-вторых, в обязанности претерпевать негативные последствия за совершение правонарушений (негативная, или ретропективная, О.ю.).

О.ю. в собственном смысле (негативная О.ю.) — это применение компетентным государственным органом санкции правоохранительной нормы, что выражается в негативных последствиях для правонарушителя в виде лишений или ограничений личного или имущественного характера. Необходимым основанием О.ю. является совершение лицом *правонарушения*. В исключительных случаях закон предусматривает О.ю. за совершение объективно противоправного деяния, например невинное причинение вреда. Так,

юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств, механизмов, взрывчатых веществ и др.), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Факт правонарушения порождает охранительное правоотношение, в рамках которого государство вправе применить к правонарушителю принуждение, но в пределах санкции соответствующей правоохранительной нормы, а правонарушитель подвергается мерам государственного принуждения, назначенным компетентным органом государства.

Необходимый признак О.ю. — государственное принуждение. Причем гражданское, предпринимательское, трудовое законодательство предусматривают возможность добровольного исполнения обязанностей, составляющих содержание О.ю. (возмещение причиненного вреда, убытков, уплата неустойки); в противном случае следует государственное принуждение. Не являются О.ю. принудительно-обеспечительные меры (задержание, обыск, выемка, таможенный досмотр, наложение ареста на имущество и др.) и меры защиты (принуждение к исполнению договорных обязательств, взыскание алиментов, налогов, принудительное лечение и др.), хотя они выступают в виде государственного принуждения на основе закона. Эти меры означают возможное наступление О.ю.

Цель О.ю. — защита правопорядка и воспитание законопослушности. Функции О.ю. — карательная (возмездие, наказание, призванное предупредить совершение правонарушений в будущем как самим правонарушителем, так и другими) и правовосстановительная (компенсация потерь при имущественной О.ю., восстановление нарушенных прав).

Принципы О.ю.: 1) наступает только за поступки; 2) без *вины* нет О.ю. (объективно противоправные деяния в исключительных случаях влекут за собой обязанность возмещения вреда, но не наказание); 3) нет О.ю., не предусмотренной законом; договорная ответственность применяется, только если не противоречит закону; 4) процессуальная регламентированность применения О.ю. с соблюдением установленной законом (надлежащей правовой) процедуры; уголовная ответственность требует судебной процедуры; при гражданско-правовой, административно-правовой ответственности в случае несогласия правонарушителя с имущественными санкциями, применяемыми в административном порядке, требуется судебная процедура (никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда); 5) меры О.ю. не должны противоречить естественным неотчуждаемым правам человека (ничто не может быть основанием для умаления достоинства личности, никто не должен подвергаться пыткам, другому жестокому или унижающему

человеческое достоинство наказанию); 6) справедливость (за правонарушение отвечает тот, кто его совершил; компенсация должна быть полной, тяжесть наказания должна быть эквивалентной тяжести содеянного; нельзя повторно подвергать О.ю. за одно и то же; закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет, смягчающий — имеет); 7) целесообразность означает индивидуализацию и возможность смягчения О.ю. в сравнении с требованиями закона и даже освобождение от нее, если цель О.ю. уже достигнута; 8) О.ю. для достижения ее целей должна быть неотвратимой и наступать в разумные сроки.

Виды О.ю.: 1) гражданско-правовая (носит компенсационный характер, требует полного возмещения ущерба, причиненного правонарушением); 2) уголовная (устанавливается за общественно опасные деяния, основная функция — карательная); 3) административно-правовая (предусматривает наказания за деяния меньшей общественной опасности, не признаваемые преступлениями); 4) дисциплинарная (имеет место в отношениях служебной подчиненности — только на государственной службе или в связи с трудовыми отношениями в государственных организациях, предприятиях, учреждениях); 5) в случае неумышленного причинения работником при выполнении трудовых обязанностей материального вреда работодателю вред возмещается в пределах, определяемых трудовым законодательством.

Лит.: Малеин Н.С. Юридическая ответственность и справедливость. М., 1992; Спиридонов Л.И. Теория государства и права. М., 1996.

В.А. Четвернин

ОТВЕТЧИК — лицо, привлекаемое судом к участию в деле по заявленному *истцом* требованию о нарушении или оспаривании субъективных прав или охраняемых законом интересов истца.

О. — одна из сторон по делу, возбужденному в порядке *искового производства*. Как и истец, О. пользуется всеми правами и несет все обязанности лица, участвующего в деле, а также обладает равными с истцом возможностями защиты своих субъективных прав и охраняемых законом интересов: он вправе признать *иск*, возражать против *иска*, предъявить *встречный иск*, заключить *мировое соглашение*. В случае вынесения судом решения об отказе в *иске* О. вправе требовать возмещения понесенных им судебных расходов, а при удовлетворении *встречного иска* — требовать принудительного исполнения решения суда. О. обязан явиться по вызову суда и доказывать основания своих возражений против *иска*. Неисполнение этих обязанностей влечет для него неблагоприятные последствия: удовлетворение предъявленного к нему *иска*, вынесение решения в его отсутствие, а также заочного решения в суде общей юрисдикции. В случае удовлетво-

рения *иска* О. несет судебные расходы и обязан исполнить решение суда (см. *Исполнительное производство*).

М.С. Шакарян

ОТВОД СУДЬИ. Судья (а в суде общей юрисдикции и народный заседатель) не может участвовать в рассмотрении дела и подлежит отводу, если он лично, прямо или косвенно, заинтересован в исходе дела или имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнение в его беспристрастности. Судья (народный заседатель) не может также участвовать в рассмотрении дела, если при предыдущем рассмотрении данного дела он участвовал в качестве свидетеля, эксперта, переводчика, представителя, прокурора, секретаря судебного заседания, если он является родственником сторон, других лиц, участвующих в деле, или их представителей; в состав суда, рассматривающего гражданское дело, не могут входить лица, состоящие в родстве между собой (ГПК РСФСР, ст. 18; АПК РФ, ст. 16). Судья, принимавший участие в рассмотрении дела, не может участвовать в рассмотрении этого дела в суде другой инстанции или в порядке судебного надзора (ГПК РСФСР, ст. 19; АПК РФ, ст. 18).

В подготовительной части судебного заседания председательствующий разъясняет лицам, участвующим в деле, что они вправе при наличии оснований заявить О.с., народному заседателю. При наличии обстоятельств, являющихся основанием для отвода, судья (народный заседатель) обязан заявить самоотвод. Отвод (самоотвод) должен быть мотивирован и заявлен до начала рассмотрения дела по существу. Впоследствии отвод возможен только в случае, когда основание отвода стало известно после начала судебного заседания (ГПК РСФСР, ст. 22; АПК РФ, ст. 19).

При заявлении отвода (самоотвода) суд должен выслушать мнение лиц, участвующих в деле, а также заслушать лицо, которому заявлен отвод (самоотвод), если отводимый желает дать объяснения. Вопрос об О.с. (народного заседателя) разрешается остальными судьями в отсутствие отводимого. При равном количестве голосов, поданных за и против отвода, судья (народный заседатель) считается отведенным. Отвод, заявленный несколькими судьями или всему составу суда общей юрисдикции, разрешается этим же судом в полном составе простым большинством голосов, а в арбитражном процессе — председателем судебной коллегии. Отвод, заявленный судье, рассматривающему дело единолично, разрешается тем же судьей (ГПК РСФСР, ст. 23), председателем арбитражного суда или судебной коллегии (АПК РФ, ст. 20).

При удовлетворении заявления об отводе (самоотводе) судьи (народного заседателя) или всего состава суда при рассмотрении дела в районном (городском) суде дело рассматривается в том же суде, но в ином составе судей. Если рассмотрение дела в том же суде, к подсудности которого оно отнесено законом, невозможно, дело передается председателем вышестоя-

ящего суда в другой ближайший суд с обязательным извещением сторон о причинах этого. При отводе члена суда, народного заседателя или всего состава суда в Верховном Суде РФ, Верховном суде республики в составе РФ, краевом, областном, городском суде, суде автономной области, суде автономного округа дело рассматривается в том же суде, но в другом составе судей (ГПК РСФСР, ст. 24).

Если отводу подлежит судья, несколько судей или весь состав арбитражного суда, дело рассматривается в том же суде, но в ином составе. При невозможности образовать новый состав суда в том же арбитражном суде, дело должно быть передано в другой арбитражный суд того же уровня (АПК РФ, ст. 21). Передача осуществляется арбитражным судом, принявшим решение об отводе состава суда. Споры между арбитражными судами по этому поводу не допускаются (АПК РФ, п. 4 ст. 31).

П.Я. Трубников, Т.Е. Абова

ОТЗЫВ ДЕПУТАТА — досрочное прекращение полномочий члена представительного коллегиального органа решением тех, кто его избрал. Обычно в литературе институт отзыва связывали с *императивным мандатом*. Этому способствовали, по-видимому, прямые указания на такую связь в социалистических странах. Институт О.д. представляет собой один из стимулов добросовестного исполнения депутатами взятых на себя обязанностей по представительству интересов народа и соблюдения ими законодательства. В России О.д. всех уровней существовал в 1917—93. После принятия Конституции РФ 1993 избиратели вправе отзывать только депутатов представительных органов местного самоуправления в тех субъектах РФ, где законодательство допускает такой отзыв. Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 закрепил положение о том, что уставами муниципальных образований в соответствии с законами субъектов РФ может быть предусмотрена возможность отзыва населением депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Соответствующее законодательство принято в Московской и Новосибирской областях, в Алтайском, Красноярском краях и других субъектах РФ.

За рубежом право О.д. представительного органа любого уровня признано за избирателями или органами, избравшими депутата, в таких странах, как Китай, Куба, Вьетнам. В Японии отозваны избирателями могут быть члены советов префектур. В США право отзыва существует в отношении депутатов legislatures некоторых штатов. В Швейцарии в ряде кантонов избиратели вправе отзывать всех депутатов кантонального парламента, но только всех одновременно, т.е. досрочно прекратить полномочия парламента кантона. От О.д. нужно отличать досрочное прекращение депутатского мандата решением того представительного

органа, в состав которого входит депутат. Закон устанавливает исчерпывающий перечень условий для такого решения.

А.С. Автономов

ОТЗЫВ НА ИСК ответчика или другого лица, участвующего в арбитражном деле, — изложенные в письменной форме возражения против заявленных в арбитражный суд исковых требований. Направление О. на и. — право, а не обязанность ответчика, который может ограничиться устными объяснениями в судебном заседании. Тем не менее АПК РФ содержит указания на условия, которым должен отвечать О. на и., если ответчик (иное лицо, участвующее в деле) решил воспользоваться своим правом. Отзыв следует направить в срок, обеспечивающий его поступление ко дню рассмотрения дела, приложить к нему документы, подтверждающие возражения против иска, а также доказательства отсылки копии отзыва другим лицам, участвующим в деле, с приложением документов, которые у них отсутствуют. Регламентировано содержание отзыва (АПК РФ, ст. 109). Если отзыв подписан представителем ответчика (иного лица, участвующего в деле), должна быть приложена доверенность, подтверждающая полномочия представителя.

Наличие О. на и. облегчает процедуру разбирательства дела и способствует защите интересов ответчика. Поэтому на практике ответчики, как правило, направляют отзывы на требования истца.

Т.Е. Абова

ОТКАЗ В ПРИНЯТИИ ЗАЯВЛЕНИЯ по гражданскому делу — процессуальное действие судьи, исключающее возможность возбуждения *гражданского дела*. Исчерпывающий перечень таких оснований дан в ст. 129 ГПК РСФСР. Они связаны с отсутствием предпосылок права на предъявление иска, а также с несоблюдением порядка его осуществления.

Судья отказывает в принятии заявления, если: а) оно не подлежит рассмотрению и разрешению в порядке гражданского судопроизводства; б) истцом не соблюден установленный для данной категории дел порядок предварительного внесудебного разрешения спора независимо от того, утрачена или нет истцом возможность применения этого порядка; в) по тому же спору имеется вступившее в законную силу решение суда или определение о принятии отказа истца от иска или об утверждении мирового соглашения сторон либо решение товарищеского суда, принятое в пределах его компетенции; г) в производстве суда имеется дело по тому же спору; д) между сторонами заключен договор о передаче данного спора на разрешение третьего суда; е) дело неподсудно данному суду; ж) заявление подано недееспособным лицом; з) заявление от имени заинтересованного лица подано лицом, не имеющим полномочий на ведение дела.

Отказывая в принятии искового заявления, судья выносит об этом мотивированное определение, которое может быть обжаловано истцом.

Недопустим отказ в возбуждении гражданского дела по мотивам недоказанности заявленного требования, пропуска срока исковой давности и другим, не предусмотренным законом основаниям. Отказывая в принятии искового заявления, судья вручает заявителю определение об этом и возвращает поданные им документы.

Отказ в принятии искового заявления за отсутствием права на предъявление иска препятствует вторичному обращению в суд с заявлением по тому же делу; если же допущенное нарушение порядка предъявления иска будет устранено (например, за недееспособного будет действовать его законный представитель; представителю, добровольно выбранному истцом, будет выдана доверенность, и т.д.), исковое заявление должно быть принято и иск рассмотрен по существу.

И.М. Пятилетов

ОТКАЗ ОТ ИСКА — в гражданском процессе безоговорочное отречение истца от своего требования к ответчику, заявленное после возбуждения дела в суде. Право истца отказаться от иска — одно из его субъективных прав, реализация которого влечет за собой как материально-правовые, так и процессуальные последствия. Как всякое субъективное право, оно может осуществляться по усмотрению самого субъекта права.

О. от и. означает отречение как от субъективного материального права, так и от его судебной защиты. Это — одностороннее волеизъявление истца, распорядительное действие, совершаемое под влиянием различных обстоятельств — например, ответчик прекратил неправомерные действия или нарушение права истца либо устранил обстоятельства, вызвавшие обращение в суд; возможно и свободное распоряжение истца своим субъективным материальным правом в пользу ответчика. О. от и. может иметь место и в тех случаях, когда истец под влиянием объяснений ответчика и представленных им доказательств приходит к выводу о необоснованности своего требования. Во всех указанных случаях О. от и. является прежде всего процессуальной формой отказа от материально-правового требования к ответчику, в связи с чем отпадает и необходимость в судебной защите субъективного права. Принятие судом О. от и. приводит к окончанию гражданского дела без вынесения судом решения путем прекращения производства по делу. До принятия О. от и. суд должен выяснить его мотивы и разъяснить истцу последствия такого действия (см. *Прекращение производства по гражданскому делу*).

В некоторых случаях О. от и. может быть заявлен истцом до рассмотрения дела судом (при подготовке дела к судебному разбирательству, в начале судебного разбирательства) в связи с исполнением ответчиком своей обязанности. Однако в случае, если ответчик не

возместил понесенных истцом судебных расходов, а истец требует их возмещения, он отказывается лишь от судебной защиты своего материально-правового требования, которое ответчиком удовлетворено, а производство по делу в части возмещения судебных расходов должно продолжаться.

Истец может отказаться от иска в целом либо в части, если его требования делимы, например, требование о взыскании определенной денежной суммы, о разделе имущества и т.п. Отказ от части иска — это уменьшение размера требований. В этом случае суд разрешает дело по существу в измененном виде (см. *Иск, Истец*).

М.С. Шакарян

ОТКАЗ ОТ МАНДАТА — досрочное прекращение депутатом какого-либо представительного органа своих полномочий по собственной инициативе. Депутат может отказаться от мандата, даже не приступив практически к исполнению обязанностей. Причины О. от м. разнообразны: поступление на работу или занятие должности, несовместимых с депутатским мандатом (например, во многих странах, в т.ч. в РФ, работа в государственной службе и должность члена правительства несовместимы с депутатским мандатом); невозможность по состоянию здоровья или семейным обстоятельствам исполнять обязанности депутата; политический протест и т.п. В некоторых странах со смешанной избирательной системой один и тот же кандидат вправе баллотироваться и в составе партийного списка, и индивидуально в каком-либо одномандатном округе, но в случае избрания по обоим округам он обязан отказаться от одного из мандатов. В случае О. от м. образуется вакансия, которая заполняется в соответствии с правилами, установленными законодательством данной страны: занятие вакантного места следующим в списке кандидатом при пропорциональной избирательной системе, занятие вакансии заместителем депутата или проведение дополнительных выборов при мажоритарной избирательной системе и т.д.

А.С. Автономов

ОТКРЫТОЕ МОРЕ — см. в ст. *Международное морское право*.

ОТЛОЖЕНИЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ДЕЛА — перенесение рассмотрения дела по существу на другое судебное заседание. Рассмотрение дела откладывается, если оно не может быть рассмотрено в данном судебном заседании.

В ГПК РСФСР указаны случаи, когда суд обязан отложить разбирательство дела, например при неявке в судебное заседание кого-либо из лиц, участвующих в деле, в отношении которых отсутствуют сведения о вручении им повесток. В других случаях суд вправе отложить рассмотрение дела, например при неявке в суд лиц, надлежащим образом извещенных о времени

и месте судебного заседания, но не явившихся по причинам, признанным судьей (судом) уважительными. Закон предусматривает также возможность отложения разбирательства дела при неявке свидетелей, экспертов, переводчиков, необходимости истребования новых доказательств и т.п. (ГПК РСФСР, ст. 161; АПК РФ, ст. 120). Это наиболее типичные основания для отложения разбирательства дела на другое время. При решении вопроса о возможности рассмотрения дела в отсутствие неявившихся свидетелей судья (суд) исходит из того, насколько важны их показания для правильного разрешения данного дела, могут ли другие свидетели сообщить о факте, в подтверждение которого вызывался неявившийся свидетель; имеется ли возможность обеспечить явку свидетеля в судебное заседание. В случае неявки в судебное заседание экспертов заслушивается мнение лиц, участвующих в деле, и заключение прокурора (если он принимает участие в деле) о возможности рассмотрения дела в отсутствие экспертов и выносится определение о продолжении судебного разбирательства или о его отложении. Если без свидетелей или экспертов, не явившихся в судебное заседание, невозможно полное, всестороннее и объективное исследование фактических обстоятельств, имеющих значение для разрешения дела, оно должно быть отложено или должен быть объявлен перерыв для обеспечения их явки в судебное заседание. В процессе рассмотрения дела могут возникнуть и другие обстоятельства, препятствующие разрешению заявленного требования в данном судебном заседании — например, в истребовании новых доказательств, замене ненадлежащей стороны, привлечении соучастников, третьих лиц и т.п.; необходимость в случае предъявления ответчиком в судебном заседании встречного иска, поскольку истец не всегда может в том же судебном заседании представить свои возражения против него.

В определении об О.р.д. указываются причины отложения и меры, которые должны быть приняты к обеспечению разрешения дела по существу в новом судебном заседании. Откладывая разбирательство дела, суд назначает день нового судебного заседания с учетом времени, необходимого для вызова лиц, участвующих в деле, или истребования доказательств, о чем объявляет явившимся лицам под расписку. Не явившиеся и вновь привлекаемые к участию в процессе лица извещаются о времени нового судебного заседания повестками. Новое разбирательство дела после его отложения начинается сначала.

П.Я. Трубников

ОТНОСИМОСТЬ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ — связь рассматриваемого доказательства с обстоятельствами, имеющими значение для дела; способность доказательства обосновывать или опровергать какое-либо обстоятельство, подлежащее доказыванию (см. *Предмет доказывания*). О.д. определяется при оценке доказательств.

А.М. Ларин

ОТНОСИТЕЛЬНЫЕ ПРАВА — субъективные права, носителям которых (в отличие от *абсолютных прав*) корреспондируют вполне определенное обязанное лицо или несколько таких лиц. Относительными могут быть лишь обязательственные права (ГК РФ, ст. 307). Они возникают из договоров, а также вследствие причинения вреда, неосновательного обогащения, иных юридических фактов (ГК РФ, ст. 8).

Исполнение обязанности всегда возлагается на должника (должников). Его обязанность, как правило, состоит в совершении определенного действия в пользу кредитора. В некоторых случаях должник обязан воздерживаться от определенного действия (хранитель по договору хранения обычно не вправе без согласия поклажедателя пользоваться переданной на хранение вещью — ГК РФ, ст. 892). Нарушить О.п. может только должник, а не любое третье лицо, как это имеет место в отношении абсолютных прав.

А.Ю. Кабалкин

ОТОБРАНИЕ РЕБЕНКА — безотлагательная мера по спасению ребенка, когда налицо непосредственная угроза его жизни или здоровью. Право на немедленное О.р. у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, принадлежит органу опеки и попечительства, действующему на основании соответствующего акта органа местного самоуправления, удостоверяющего наличие такой опасности. При О.р. орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом местного самоуправления решения (постановления) об О.р. обратиться в суд с иском о лишении или об ограничении родительских прав (см. *Лишение родительских прав*, *Ограничение родительских прав*).

А.М. Нечаева

ОТПУСК — см. в ст. *Время отдыха*.

ОТРАСЛЬ ПРАВА — обособленная совокупность правовых норм и институтов, регулирующих качественно однородную группу общественных отношений определенным методом. Своеобразие регулируемых отношений (предмет) определяет метод правового воздействия на них: определенное сочетание запретов и дозволений, преимущественную диспозитивность или императивность законодательства, специфику санкций (см. также *Правовое регулирование*). Фундаментальные О.п. — гражданское, конституционное, уголовное, административное, процессуальное (гражданское процессуальное и уголовно-процессуальное) — имеют объективное предназначение, их формирование не зависит от усмотрения законодателя. Они отличаются контрастностью, содержат исходный правовой материал. Гражданское право регулирует

отношения свободного эквивалентного обмена; конституционное — гарантирует минимальную неотъемлемую свободу и устанавливает необходимую ради этой свободы организацию государственной власти; уголовное — угрозой наказания защищает основные правовые ценности (жизнь, здоровье, свобода, физическая и духовная неприкосновенность человека, собственность, порядок государственного управления и др.); административное — устанавливает полицейские полномочия, необходимые для управления обществом, защиты свободы, безопасности, собственности; процессуальное — устанавливает надлежащую правовую процедуру разрешения споров, гарантирующую формальное равенство сторон. Некоторые О.п. имеют подотрасли, которые в процессе развития правовых систем могут выделиться в самостоятельные О.п. (семейное, финансовое, уголовно-исполнительное). Комплексные О.п. (природоресурсное, предпринимательское, аграрное) сочетают нормы в основном гражданского и административного права. Особая О.п. — трудовое право, регулирующее отношения найма рабочей силы, которые могут регулироваться и гражданским правом (так и было в 19 в.). См. также *Система права*.

В.А. Четвернин

ОТРЕЧЕНИЕ МОНАРХА (абдикация) — отказ монарха от престола и, следовательно, от своих prerogatives и регалий (знаков монаршего достоинства). Монарх, отказавшийся от трона (или лишенный его), чаще всего выезжает на жительство в какую-либо другую страну. О.м. редко бывает добровольным, чаще всего это вынужденный акт. Так было, например, с отречением Николая II во время Февральской революции 1917 в России, с отречением короля Михая в Румынии в 1947, на чем настояла укрепившая в ходе развития революции свое влияние Коммунистическая партия Румынии. В некоторых странах монарх утратил трон в связи с провозглашением республики (Албания, Болгария и др.).

В.Е. Чиркин

ОТРЕШЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ ПРЕЗИДЕНТА — процедура досрочного лишения президента его должности, осуществляемая в порядке процедуры, предусмотренной, как правило, конституцией. Во многих странах применяется *импичмент*, впервые включенный в Конституцию США для отстранения президента от должности. Используется также в отношении некоторых других должностных лиц. В Италии, во Франции предусмотрены другие процедуры, в т.ч. решения органа судебного конституционного контроля или специально создаваемого суда для рассмотрения дел высших должностных лиц.

Конституция РФ устанавливает, что Президент РФ может быть отрешен от должности только верхней палатой парламента — Советом Федерации на основа-

нии выдвинутого Государственной Думой (нижней палатой) обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Это обвинение должно быть подтверждено заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента признаков преступления, а также заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения должно быть принято двумя третями голосов от общего числа ее членов по инициативе не менее одной трети общего числа ее членов. Документ об обвинении с сопровождающими его заключениями Верховного и Конституционного судов поступает в Совет Федерации. Его решение также должно быть принято не менее чем двумя третями от общего числа его членов и не позднее чем в трехмесячный срок со дня выдвижения обвинения Государственной Думой. Если в течение этого срока решение Советом Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

В.Е. Чиркин

ОТСРОЧКА И РАССРОЧКА ИСПОЛНЕНИЯ НАЛОГОВОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА — изменение срока уплаты налога при наличии оснований, предусмотренных НК РФ, на срок от одного до шести месяцев соответственно с единовременной или поэтапной уплатой налогоплательщиком суммы задолженности.

Отсрочка или рассрочка могут быть предоставлены заинтересованному лицу при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

причинения этому лицу ущерба в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств *непреодолимой силы*;

задержки этому лицу финансирования из бюджета или оплаты выполненного государственного заказа;

угрозы банкротства этого лица в случае единовременной выплаты им налога;

если имущественное положение физического лица исключает возможность единовременной уплаты налога;

если производство и (или) реализация товаров, работ или услуг лицом носит сезонный характер. Перечень отраслей и видов деятельности, имеющих сезонный характер, утверждается Правительством РФ;

иных оснований, предусмотренных Таможенным кодексом РФ в отношении налогов, подлежащих уплате в связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ.

Заявление о предоставлении отсрочки или рассрочки по уплате налога с указанием оснований подается в соответствующий уполномоченный орган. Копия указанного заявления направляется заинтересованным лицом в десятидневный срок в налоговый орган по месту его учета. К заявлению прилагаются

документы, подтверждающие наличие оснований для получения отсрочки или рассрочки.

По требованию уполномоченного органа заинтересованным лицом представляются документы об имуществе, которое может быть предметом залога, либо поручительство.

Решение о предоставлении отсрочки или рассрочки об уплате налога или об отказе в ее предоставлении принимается уполномоченным органом в течение одного месяца со дня получения заявления заинтересованного лица.

По ходатайству заинтересованного лица уполномоченный орган вправе принять решение о временном (на период рассмотрения заявления) приостановлении уплаты суммы задолженности. Копия такого решения предоставляется заинтересованным лицом в налоговый орган по месту его учета в пятидневный срок со дня принятия решения.

Решение о предоставлении отсрочки или рассрочки по уплате налога должно содержать указание на сумму задолженности, налог, по уплате которого предоставляется отсрочка или рассрочка, сроки и порядок уплаты суммы задолженности и начисляемых процентов, а также в соответствующих случаях документы об имуществе, которое является предметом залога, либо поручительство.

Решение о предоставлении отсрочки или рассрочки вступает в действие с установленного в этом решении дня. При этом причитающиеся пени за все время со дня, установленного для уплаты налога, до дня вступления решения в силу включаются в сумму задолженности, если указанный срок уплаты предшествует дню вступления решения в силу.

Если отсрочка или рассрочка предоставляется под залог имущества, решение о ее предоставлении вступает в действие только после заключения договора о залоге имущества в порядке, предусмотренном НК РФ.

Решение об отказе в предоставлении отсрочки или рассрочки должно быть мотивированным. Оно может быть обжаловано заинтересованным лицом в порядке, установленном законодательством РФ.

Копия решения о предоставлении отсрочки или рассрочки или об отказе в ее предоставлении направляется уполномоченным органом в трехдневный срок со дня принятия решения заинтересованному лицу и в налоговый орган по месту учета этого лица.

Правила о предоставлении отсрочки или рассрочки применяются также при предоставлении отсрочки или рассрочки по уплате налога в связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ.

Законами субъектов РФ могут быть установлены дополнительные основания и иные условия предоставления отсрочки и рассрочки уплаты региональных и местных налогов.

Р.Ф. Захарова

ОТСРОЧКА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, — в уголовном праве неприменение наказания к беременным женщинам и женщинам, имеющим ребенка в возрасте до 8 лет, осужденным за совершение преступления. Отсрочка не может быть применена только к тем женщинам, которые осуждены к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкое или особо тяжкое преступление против личности. Предоставление отсрочки — это право, а не обязанность суда, при решении этого вопроса суд учитывает личность осужденной, ее поведение, материальные возможности, наличие жилой площади и другие обстоятельства. Отсрочка исполнения приговора продолжается до достижения ребенком 8 лет, а для беременных женщин в этот срок включается также положенный по закону отпуск до родов. Контроль за поведением осужденной в период отсрочки осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства.

По достижению ребенком 8 лет суд освобождает осужденную женщину от наказания безусловно, если в течение срока отсрочки ее поведение соответствовало условиям отсрочки. Если же суд придет к выводу, что поведение женщины, отношение к воспитанию ребенка не свидетельствуют об исправлении осужденной, то с учетом тяжести совершенного преступления суд может принять решение о замене оставшейся части наказания более мягким видом наказания либо о возвращении ее в соответствующее учреждение для отбытия оставшейся части наказания. В случае совершения женщиной в период отсрочки любого нового преступления, отсрочка отменяется и наказание назначается по правилам о совокупности приговоров.

С.Г. Келина

ОТСТАВКА — прекращение полномочий органа исполнительной власти или должностного лица (гражданского или военного), занимающего, как правило, высокий пост в иерархии государственного аппарата. О. бывает добровольной, когда сам орган или должностное лицо заявляет о желании прекратить свои полномочия (подает в отставку). Уполномоченный законом орган, к которому обращено заявление о желании прекратить полномочия, в определенных случаях вправе не принять О. Тогда соответствующий орган или должностное лицо обязано продолжать свою работу. О. может быть принудительной, если уполномоченный законом орган принимает решение об О. другого органа или должностного лица без всякого заявления со стороны того, чьи полномочия прекращаются. Если при принятии решения об О. не был нарушен закон, то ушедший в О. орган или должностное лицо не вправе продолжать свои полномочия.

А.С. Автономов

ОТСТАВКА СУДЬИ — почетный уход или почетное удаление судьи с должности. За лицом, пребывающим в

отставке, сохраняются звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежности к судейскому корпусу. Судья, имеющий стаж работы в качестве судьи не менее 10 лет и находящийся в отставке, считается почетным судьей. Он может быть привлечен к осуществлению правосудия в качестве судьи в порядке, установленном законом.

Каждый судья имеет право на отставку по собственному желанию независимо от возраста. Судья считается ушедшим или удаленным в отставку, если его полномочия прекращены: 1) по его письменному заявлению об отставке; 2) ввиду неспособности по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам в течение длительного времени исполнять обязанности судьи; 3) по истечении срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком; 4) в связи с увольнением судьи военного суда с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе; 5) ввиду вступления в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным; 6) из-за отказа судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда. Ушедшему или удаленному в отставку судье выплачивается выходное пособие, за ним сохраняется право на бесплатный проезд в общественном транспорте, а также иные права, предусмотренные действующим законодательством. Судье в отставке выплачивается по его выбору пенсия или не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное денежное содержание.

Судья считается пребывающим в отставке до тех пор, пока он сохраняет гражданство РФ, не занимается политической, а равно предпринимательской или иной оплачиваемой деятельностью (кроме работы в сфере правосудия, науки, литературы, преподавания), не умаляет достоинства судьи и авторитета судебной власти. Если судья в отставке не отвечает требованиям, предъявляемым к судье, его отставка может быть прекращена решением соответствующей *квалификационной коллегии судей*. О.с. прекращается также в случае повторного назначения его на должность судьи.

В. М. Савицкий

ОТСТРАНЕНИЕ ОТ РАБОТЫ (ДОЛЖНОСТИ) — временное освобождение работника от выполнения трудовых обязанностей с приостановкой выплаты заработной платы. Может осуществляться только по предложению уполномоченных органов в случаях, предусмотренных законодательством (КЗоТ РФ, ст. 38). Например, привлекая должностное лицо в качестве обвиняемого, следователь при необходимости отстранить обвиняемого от должности выносит об этом мотивированное постановление, подлежащее санкционированию прокурором или его заместителем, которое направляется для исполнения по месту работы обвиняемого (УПК РСФСР, ст. 153). Государственные инспекторы по охране труда вправе отстранить от работы лиц,

не прошедших в установленном порядке обучение, инструктаж и проверку знаний правил, норм и инструкций по охране труда. Органы специализированных государственных инспекций (Гостгорпромтехнадзора, Госэнергонадзора, Госатомнадзора и др.) имеют право отстранять в установленном порядке работников от работы в определенных случаях по поднадзорной сфере этих инспекций. Работника, появившегося на работе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения, администрация обязана отстранить от работы в данный рабочий день (смену).

О. от р. не является основанием для прекращения трудового договора (контракта). Поэтому вопрос об увольнении с работы временно отстраненного работника должен решаться в соответствии с нормами трудового законодательства.

Г. С. Скачкова

ОТТОМАНСКАЯ ИМПЕРИЯ — европейское название Османской империи — мусульманского государства турок-османов. Его история начинается с основания в северо-западной части Анатолии независимого княжества во главе с беим Османом (1299—1324). Преемники последнего в ходе «священной войны» с христианскими правителями в Малой Азии и на Балканах создали обширное государство, и княжество превратилось в военно-феодалное государство. После покорения Константинополя к нему были присоединены Восточная Анатолия, Крым (1475), ряд областей Юго-Восточной и Центральной Европы, большая часть Арабского Востока и Северной Африки. К середине 16 в. военная держава османских султанов достигла наибольшего размера и могущества. В обеспечение военных захватов была использована система условных земельных пожалований и янычарского корпуса, который состоял поначалу из военнопленных и купленных невольников, но затем в нем стали использовать осиротевших либо оторванных от родителей юношей-христиан, насильно исламизированных. В султанате действовал свод законов (канун-наме), которыми регулировались поземельные отношения, налогообложение, администрация и суд. Общество подразделялось на две социальные категории — аскеров (воинов) и подвластных («рая» — букв. пасомые). Османские порядки сохранялись вплоть до 19 в., но сама империя стала приходить в упадок гораздо раньше в связи с подъемом освободительной борьбы в Центральной Европе и на Балканах и в связи с борьбой европейских держав за раздел султанских владений. Султан Махмуд II (1808—39) упразднил янычарский корпус и подготовил почву для реформ второй половины века. В это же время вице-король Египта Мохаммед Али (1805—49) провел ряд реформ, частично навеянных опытом Петровских реформ в России, и основал династию, которая просуществовала до середины 20 в. В 1876 в Османской империи была провозглаше-

на конституция и созван двухпалатный парламент. Консерваторам удастся добиться включения в конституцию ряда прерогатив для монарха: личность султана объявляется священной и неприкосновенной, за ним сохраняются полномочия халифа — духовного главы мусульман. Все подданные объявляются «османами», а государственной религией — ислам. Важные перемены на рубеже 19—20 вв. связаны с деятельностью тайной организации «новых османов» под названием «Единение и прогресс». В Европе их стали называть младотурками. В результате революционных восстаний младотурок в 1908 и последующих перемен был низложен султан и установлен младотурецкий триумvirат (Энвер-паша, Талаат-паша и Джемаль-паша). Союзнические отношения с кайзеровской Германией в Первой мировой войне привели к окончательному развалу империи, утрате многих европейских, азиатских владений и провозглашение в начале 20-х гг. турецкой республики во главе с Кемалем Ататюрком.

В.Г. Графский

ОТХОДЫ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ (правовое регулирование) — остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства продукции или ее потребления, не являются конечной целью процесса производства или утратили полностью или частично свои потребительские свойства. Экологические аспекты обращения с отходами связаны с загрязнением окружающей среды и исключением из производственного использования огромных площадей, занятых под отходами.

Обращение с отходами в России частично регулируется Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» 1998, Конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989, а также постановлениями Правительства РФ «Об утверждении правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких отходов» от 26 сентября 1994, «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов» от 10 февраля 1998, «О государственном регулировании и контроле трансграничных перевозок опасных отходов» от 1 июля 1996, санитарными правилами о порядке накопления, транспортировки, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов, утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР от 29 декабря 1994.

Обращение с О.п. и п. в экономически развитых зарубежных государствах регулируется законами, принятыми преимущественно в 70-е гг.: например Закон об удалении отходов (Япония, 1971); Закон о хранении ядовитых отходов (Великобритания 1972); Закон об избежании и удалении отходов (ФРГ, 1972); Закон о сохранении и переработке сырьевых ресурсов (США, 1976), Закон о сбросах в океан (США, 1972).

Основными организационно-правовыми мерами экологически и экономически корректного обращения с О.п. и п. являются требования по минимизации образования отходов при проектировании предприятий и технологий, лицензирование деятельности в области обращения с отходами, нормирование образования и размещения отходов, учет и отчетность, экономическое стимулирование, размещение в специально оборудованных объектах.

М.М. Бринчук

ОТЧЕСТВО — см. в ст. *Имя*.

ОТЦОВСТВО — факт происхождения ребенка от конкретного мужчины (отца). Юридически О. удостоверяется записью об отце ребенка в органах загса.

В дореволюционном семейном праве само существование понятия О. ограничивалось рамками зарегистрированного брака, т.к. законодательство не допускало ни добровольного, ни судебного установления О. В связи с Законом 1902, внесшим изменения в Свод законов Российской Империи (ст. 132 Законов гражданских), впервые стало возможным рассматривать в порядке гражданского судопроизводства иски о содержании внебрачных детей. Однако речь могла идти только о предоставлении ребенку содержания, а не об установлении О. как семейно-правовой связи отца и ребенка. Возможность установления О. как в добровольном, так и в судебном порядке была предусмотрена в Декрете СНК «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния» 1917. Регистрация О. происходила на основании совместного заявления отца и матери ребенка независимо от того, состояли ли они между собой в браке. Если отец ребенка, рожденного вне брака, уклонялся от подачи совместного заявления, мать могла обратиться в суд с иском об установлении О. Положения Декрета получили развитие в последующем законодательстве, которое характеризовалось крайним либерализмом в подходе к проблеме О. (Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918 и Кодекс законов о браке, семье и опеке 1926): мужчина мог быть зарегистрирован в органах загса как отец ребенка на основании одного лишь заявления матери при условии, что в течение одного месяца с момента такого заявления на него не поступило возражения. При рассмотрении в судах дел об установлении О., канчивавшихся в подавляющем большинстве случаев вынесением положительного решения об О. ответчика, широко использовалось такое доказательство происхождения ребенка от конкретного мужчины, как «наружное сходство», что приводило к определению О. «по внешнему обозрению». В дальнейшем позиция законодателя в отношении О. радикально изменилась, и в целях «укрепления семьи» и «воспитания более серьезного отношения к браку» Указом от 8 июля 1944 (см. *Происхождение детей*) институт установления О.

(как добровольного, так и судебного) вообще был отменен. Такое положение просуществовало до 1968, когда Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье, а вслед за ними Кодекс законов о браке и семье РСФСР (КоБС РСФСР) 1969 восстановили институт добровольного и судебного установления О. В судебном порядке установление О. допускалось при наличии совместного проживания ответчика с матерью ребенка и ведения ими совместного хозяйства до рождения ребенка или совместного воспитания либо содержания ими ребенка либо доказательств, с достоверностью подтверждающих признаки ответчиком О.

В действующем законодательстве вопросы, связанные с регистрацией, установлением и оспариванием О., урегулированы нормами СК РФ 1995 и Федеральным законом «Об актах гражданского состояния» 1997. Порядок установления О., предусмотренный СК РФ, действует в отношении детей, рожденных после 1 марта 1996. В отношении детей, рожденных до этой даты, сохраняют свою силу приведенные выше положения КоБС РСФСР 1969.

Порядок регистрации О. зависит от того, рожден ли ребенок в браке или вне брака. Российское семейное право так же, как и семейное право многих других зарубежных стран, исходит из законного предположения о том, что отцом ребенка, рожденного в браке, является муж его матери. Это положение, сформулированное еще в римском праве, известно как *презумпция О.* Она продолжает действовать и после прекращения брака в течение определенного периода времени, обусловленного возможными сроками протекания беременности. Согласно СК РФ, если ребенок родился от лиц, состоящих в браке между собой, а также в течение трехсот дней с момента расторжения брака, признания его недействительным или с момента смерти супруга матери ребенка, его отцом признается супруг (бывший супруг) матери, если не доказано иное. Запись об отце ребенка, рожденного в браке, производится по заявлению любого из супругов на основании свидетельства о браке. Супруг, давший в установленном порядке согласие на применение методов искусственной репродукции, при рождении ребенка в результате применения этих методов записывается его отцом в книге записей рождений. Презумпция О. может быть опровергнута в судебном порядке.

О. лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, может быть установлено в добровольном и в судебном порядке. Добровольное признание О. — это односторонний бесповоротный юридический акт, совершенный в загсе и порождающий правоотношения между отцом и ребенком. Добровольное признание мужчиной своего О. заключается в подаче совместного с матерью ребенка заявления в орган загса. Если мать ребенка умерла, признана недееспособной, лишена родительских прав или ее местонахождение невозможно установить, О. устанавливается по заявлению отца ре-

бенка с согласия органов опеки и попечительства (при его отсутствии — по решению суда). Совместное заявление об установлении О. может быть подано еще до рождения ребенка его будущими родителями при наличии обстоятельств, дающих основание предполагать, что подача такого заявления после рождения ребенка будет затруднительна или невозможна. О. считается установленным только после рождения ребенка и внесения соответствующей записи в книгу регистрации рождений.

Если отец ребенка отказывается от подачи совместного с матерью ребенка заявления в органы загса либо если мать ребенка препятствует фактическому отцу установить свое О. в добровольном порядке, О. может быть установлено в судебном порядке по заявлению одного из родителей ребенка, опекуна или попечителя ребенка, лица, на иждивении которого находится ребенок, и самого ребенка по достижении им совершеннолетия. Суд принимает любые доказательства, с достоверностью подтверждающие происхождение ребенка от конкретного лица. Это означает, что факт происхождения ребенка устанавливается судом с учетом всех обстоятельств и с применением любых средств доказывания, в т.ч. заключения медико-генетической экспертизы. Российское законодательство не предусматривает возможности принудительного осуществления экспертизы по делам об установлении О. При уклонении стороны от участия в экспертизе, когда по обстоятельствам дела без такого участия экспертизу провести невозможно, суд в зависимости от того, какая из сторон уклоняется от экспертизы и какое она имеет для нее значение, вправе признать факт, для выяснения которого экспертиза была назначена, установленным или опровергнутым. Дела об установлении О. рассматриваются в порядке *искового производства*. Иск об установлении О. может быть предъявлен в любое время до достижения ребенком возраста совершеннолетия. Установление О. в отношении лица, достигшего возраста совершеннолетия, допускается только с его согласия, а в случае его недееспособности — с согласия его опекуна или органа опеки и попечительства.

В случае смерти лица, признававшего себя отцом ребенка, но не состоявшего в браке с матерью ребенка и не оформившего установление О. в добровольном порядке, факт признания им своего отцовства может быть установлен в судебном порядке. Такие дела рассматриваются в порядке *особого производства*.

Запись об отце ребенка может быть оспорена в судебном порядке в любое время по требованию лица, записанного в качестве отца или матери ребенка, лица, фактически являющегося отцом ребенка, а также самого ребенка — по достижении им совершеннолетия (опекуна или попечителя ребенка, опекуна родителя, признанного судом недееспособным). О., установленное в добровольном порядке, не может быть в дальнейшем оспорено, если в момент записи мужчи-

ны в качестве отца ребенка ему было известно, что фактически он им не является. Супруг, давший в установленном законом порядке свое согласие на применение методов искусственной репродукции, не вправе в дальнейшем оспаривать свое О. по этому основанию.

Если О. было установлено в предусмотренном законом порядке, ребенок, рожденный вне брака, имеет по отношению к своему отцу (и его родственникам) такие же права и обязанности, какие имеют дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой.

См. также ст. *Родители*.

Лит.: Антокольская М.В. Семейное право. М., 1999; Генкин Д.М., Новицкий И.В., Рабинович Н.В. История советского гражданского права. М., 1949; Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. М., 2000; Советское семейное право / Под ред. В.А. Рясенцева. М., 1982.

О.А. Хазова

ОТЯГЧАЮЩИЕ НАКАЗАНИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА — в уголовном праве обстоятельство, наличие которых позволяет суду назначать наказание более строгого вида или избрать наказание ближе к высшему пределу, указанному в санкции. Уголовный закон дает исчерпывающий перечень обстоятельств, отягчающих наказание:

1) неоднократность преступлений, рецидив преступлений. Эти обстоятельства свидетельствуют о большей общественной опасности виновного по сравнению с лицом, совершившим аналогичное преступление впервые. Для признания вновь совершенного преступления неоднократным не имеет значения, было ли лицо осуждено за ранее совершенное преступление и отбывало ли оно за него наказание; 2) наступление тяжких последствий в результате совершения преступления; 3) совершение преступления в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного сообщества. Закон исходит из того, что совершение преступления в группе существенно повышает его общественную опасность. При назначении наказания участникам группы суд должен индивидуализировать наказание каждому лицу, учитывая характер и степень его фактического участия в преступлении; на вид и размер наказания может оказать влияние степень опасности личности соучастников, а также форма соучастия; 4) особо активная роль лица в совершении преступления. Такая роль при совершении преступления чаще всего принадлежит организатору или подстрекателю преступления либо исполнителю преступления или нескольким лицам из числа соисполнителей; 5) привлечение к совершению преступления лиц, которые страдают тяжелыми психическими расстройствами либо находятся в состоянии опьянения, а также лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность. При этом имеются в виду использование в преступных целях лиц, которые не ориентируются или не в полной мере ориентируются в различных жизненных ситуациях; 6) совершение пре-

ступления по мотивам национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, из мести за правомерные действия других лиц, а также с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение; 7) совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга; 8) совершение преступления в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также в отношении малолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица либо лица, находящегося в зависимости от виновного; 9) совершение преступления с особой жестокостью, садизмом, издевательством, а также мучениями для потерпевшего; 10) совершение преступления с использованием оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств, специально изготовленных технических средств, ядовитых и радиоактивных веществ, лекарственных и иных химико-фармакологических препаратов, а также с применением физического или психического принуждения; 11) совершение преступления в условиях чрезвычайного положения, стихийного или иного общественного бедствия, а также при массовых беспорядках; 12) совершение преступления с использованием доверия, оказанного виновному в силу его служебного положения или договора; 13) совершение преступления с использованием форменной одежды или документов представителя власти. Совершение преступления при указанных обстоятельствах вводит потерпевших в заблуждение относительно законности предпринимаемых против них действий, облегчает совершение преступлений, дискредитирует в их представлении органы власти.

В тех случаях, когда отягчающие обстоятельства в Особенной части УК предусмотрены как квалифицирующие признаки конкретного преступления, они не имеют самостоятельного значения для назначения наказания.

С.В. Бородин

ОФЕРТА — адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение (оферента), считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение (ГК РФ, ст. 435).

О. должна содержать все существенные условия возникающих на ее основе отношений. При несоблюдении этого требования предложение не считается О., а квалифицируется лишь как приглашение делать О.

Возможно обращение с О. и к неопределенному кругу лиц (например со стороны предприятий сферы обслуживания). В таком обращении должна быть ясно выражена воля заключить договор с любым отозвавшимся. Подобная О. признается публичной, ее приме-

ром является предложение заключить *публичный договор* (ГК РФ, ст. 426).

О. может представлять собой развернутый проект договора либо заказ, исходящий от стороны, нуждающейся в определенных услугах. Каким бы способом О. ни была выражена, договор признается заключенным только в случае прямого ее подтверждения. О. связывает оферента с момента ее получения адресатом. Если же извещение об отзыве О. поступило ранее или одновременно с самой О., она считается неполученной.

Различные иные способы обращения с предложениями к неопределенному кругу лиц считаются не О., а лишь вызовом на О. и приглашением делать О. Это, например, реклама, распространяемая в любой форме с помощью различных средств информации о физическом или юридическом лице, товарах, идеях и начинаниях, которая предназначена для неопределенного круга лиц и призвана формировать или поддерживать интерес к этим физическому или юридическому лицу, товарам, идеям и начинаниям и способствовать реализации товаров, идей и начинаний.

А.Ю. Кабалкин

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ЯЗЫК — язык государства, используемый в законодательстве и официальном делопроизводстве, судопроизводстве и т.д. В конституционном праве РФ употребляется ключевой термин — *государственный язык*, который закреплен в Конституции РФ (ст. 68). В конституциях государств с многонациональным составом населения, как правило, определяется, какой язык является официальным или государственным (Индия, Испания, Швейцария, Канада). Ранее в практике СССР термин *государственный язык* не применялся, а использовался термин «О.я.», а термин «*государственный язык*» использовался лишь в конституциях Азербайджана, Армении и Грузии.

В.И. Чехарина

ОХЛОКРАТИЯ (греч. — господство черни или толпы) — у некоторых греческих писателей название формы правления, которая возникает в результате вырождения демократии, либо в таком виде изображается сам демократический опыт отдельных полисов критиками демократии с позиции аристократических или монархических. Так, Афины при Перикле описываются Аристотелем как демократия, а позднее — в правление 400, затем 30 и 10 — как господство черни, при котором люди знатного происхождения отстранялись от участия в делах управления полисом, а при назначении на должности решающую роль играли не способности, а жребий. Сам термин в наборе классификации форм правления впервые встречается у Полибия во «Всеобщей истории». В новое время термин употреблялся для характеристики некоторых периодов Великой французской революции и первых дней после ре-

волюции 1848, а также Парижской Коммуны. Иногда ее отождествляют с митинговой демократией.

В.Г. Графский

ОХОТА (правовое регулирование). Базовые положения содержатся в Федеральном законе «О животном мире» от 24 апреля 1995. Конкретизированы они в Типовых правилах охоты в Российской Федерации от 4 января 1988, постановлениях Правительства РФ, например, «О любительской и спортивной охоте в Российской Федерации» от 26 июля 1993, «Об утверждении предельных размеров платы за пользование дикими животными по разрешениям (лицензиям) на их добычу» от 19 июня 1994, «О порядке выдачи долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира» от 27 декабря 1996, Правилах оборота служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему в Российской Федерации от 2 декабря 1993, а также в ведомственных нормативных актах. Значителен объем нормативного материала, принимаемого в этой области субъектами РФ и органами местного самоуправления. Они регулируют сроки О., выделяют территории, устанавливают плату, решают другие вопросы организации и контроля, в т.ч. информируют население о предоставляемых разрешениях или вводимых по видовому, количественному, временному, территориальному и другим признакам ограничениях.

Право на О. оформляется в разрешительном порядке долгосрочными или именными разовыми лицензиями либо охотничьими билетами. Любительская и спортивная О. с разрешенными орудиями О. или охотничьими животными может осуществляться всеми гражданами РФ, достигшими 18-летнего возраста, сдавшими испытание по правилам О., технике безопасности на О., обращению с охотничьим оружием и уплатившими государственную пошлину в установленном размере. Право на любительскую и спортивную О. предоставляется именной разовой лицензией на добычу определенного количества объектов животного мира в определенном месте и на конкретный срок либо удостоверением на право осуществления охоты, т.е. охотничьим билетом. Охотничий билет выдается государственным органом управления охотхозяйством; членский охотничий билет выдается общественными охотничьими организациями с отметкой о сдаче испытаний. Кроме того, необходимо наличие разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия.

Право на любительскую и спортивную О. может быть предоставлено лицам, не являющимся гражданами РФ, по путевкам, выдаваемым в установленном порядке. Промысловая О. осуществляется лицами, заключившими договора с заготовительными организациями, охотниками промысловых хозяйств, штатными охотниками и приравненными к ним лицами. Эти категории получают право на О. с 14 лет после уплаты

государственной пошлины и могут не состоять членами охотничьих обществ.

Специальные правила установлены в отношении права на О. для тех граждан РФ, чье существование и доходы полностью или частично основаны на традиционных системах жизнеобеспечения их предков (граждане, принадлежащие к коренным малочисленным народам и этническим общностям, их объединения).

За незаконную О., т.е. осуществляемую лицом, не обладающим правом на О., не отвечающим иным, установленным законом требованиям, без разрешения, запрещенными орудиями, средствами, в отношении объектов животного мира, О. на которых полностью запрещена, добывание животных с нарушением условий лицензии и т.п. законодательством установлена административная и уголовная ответственность (ст. 258 УК РФ, ч. 2 ст. 256 УК РФ, ст. 85 КоАП).

О.Л. Дубовик

ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА — система правовых, экономических, технических и иных мер, направленных на предупреждение вредных химических, физических и биологических воздействий на атмосферу и на восстановление ее благоприятного состояния.

О.а.в. регулируется в основном Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991, Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха» 1999 и обеспечивается посредством установления правовых экологических требований к источникам вредного воздействия на состояние атмосферного воздуха — стационарным (предприятиям и др.) и передвижным (автомобилям и др.) при их размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации.

О.а.в. осуществляется посредством экологического нормирования, экологического планирования, оценки воздействия на окружающую среду, *экспертизы экологической, экологического лицензирования*, экологической сертификации, платы за загрязнение окружающей среды, экологического мониторинга, экологического контроля, приостановления и прекращения деятельности, нарушающей экологические требования, экологического аудита, применения мер юридической ответственности за нарушение законодательства об О.а.в.

Составы таких нарушений предусмотрены УК РФ, КоАП РСФСР, специальным экологическим законодательством. УК РФ (ст. 251) устанавливает уголовную ответственность за нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение воздуха либо причинение вреда здоровью человека.

КоАП РСФСР (ст. 77—84) предусматривает административную ответственность за различные по сво-

му содержанию нарушения законодательства об О.а.в., в частности, за выброс загрязняющих веществ в атмосферу с превышением нормативов или без разрешения и вредное физическое воздействие на атмосферный воздух; ввод в эксплуатацию предприятий без соблюдения требований по О.а.в.; нарушение правил эксплуатации, а также неиспользование оборудования для очистки выбросов в атмосферу; выпуск в эксплуатацию транспортных и других передвижных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах; эксплуатацию автотранспортных и других передвижных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах; несоблюдение требований по О.а.в. при складировании и сжигании промышленных и бытовых отходов; нарушение правил транспортировки, хранения и применения средств защиты растений и других препаратов, повлекшее или могущее повлечь загрязнение атмосферного воздуха; невыполнение предписаний органов, осуществляющих контроль за охраной атмосферного воздуха.

Как правило, указанные статьи КоАП содержат несколько составов нарушений, являющихся формальными. Последствия в виде загрязнения или угрозы загрязнения атмосферного воздуха указаны лишь в ст. 83, устанавливающей административную ответственность за нарушение правил обращения с агрохимикатами.

М.М. Бринчук

ОХРАНА ЖИВОТНОГО МИРА — одно из важнейших и наиболее развитых направлений *охраны окружающей среды*; совокупность национальных и международных, общегосударственных и региональных, организационных, экономических, правовых, экологических, воспитательных мероприятий по сохранению популяционно-видового состава и поддержания численности диких животных на оптимальном для их существования уровне, а также мер по сохранению среды их обитания.

Животный мир является неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан РФ.

Федеральный закон «О животном мире» 1995 и конкретизирующие его нормативно-правовые акты регламентируют цели, последовательность, порядок установления системы запретов и ограничений на использование объектов животного мира; систему требований к хозяйственной деятельности (на всех ее этапах — начиная с размещения и проектирования, заканчивая эксплуатацией производственных и иных объектов) и гарантирующих их санкции (приостановление работ, прекращение финансирования и т.п.); ре-

жимы особо охраняемых природных территорий; разрешительный порядок акклиматизации и гибридизации новых для РФ объектов животного мира, а также содержания и разведения животных в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания; требования к обращению с агрохимикатами и другими средствами (способами), используемыми в сельском и лесном хозяйстве, а также систему предотвращения заболеваний и гибели объектов животного мира при нарушении карантинных, ветеринарных и иных правил борьбы с заразными болезнями объектов животного мира и т.д.

Организационно-управленческие меры О.ж.м.:

1) ведение государственного кадастра, содержащего сведения о географическом распространении животных, их численности, показателях среды обитания и воздействиях на нее, а также информацию о хозяйственном использовании объектов животного мира и среды их обитания; 2) создание и осуществление государственного мониторинга объектов животного мира, т.е. системы регулярных наблюдений за распространением, численностью, физическим состоянием объектов животного мира, структурой, качеством и площадью среды их обитания; 3) создание специально уполномоченных государственных органов по контролю, охране и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания; 4) координация деятельности международных и национальных органов и организаций, внутригосударственной деятельности различных ветвей власти разного уровня по планированию и реализации мероприятий, направленных на сохранение животного мира и среды обитания и др.

Правовые меры О.ж.м. заключаются: в разработке, принятии и применении законодательных и иных нормативно-правовых актов, регламентирующих охрану и пользование животным миром; в установлении лимитов использования животного мира, а также стандартов и нормативов охраны и использования животного мира и среды обитания; в создании правовой базы для охраны отдельных категорий животных и среды их обитания, в первую очередь редких и исчезающих видов (*Красная книга* РФ, другие акты), а также для регулирования охраны особых территорий (*заповедников, заказников, национальных парков*); в осуществлении правореализационной и правоприменительной деятельности в области охраны и использования животного мира и среды обитания; в правовом воспитании и профилактике нарушений; в установлении сбалансированной системы мер юридической ответственности за нарушение законодательства о животном мире и среде его обитания.

Составы таких нарушений формулируются УК РФ, КоАП, специальным экологическим законодательством, в первую очередь федеральными законами «О животном мире» 1995, «О континентальном шельфе Российской Федерации» 1995.

УК РФ предусматривает уголовную ответственность за незаконную *охоту* (ст. 258), если это деяние совершено: а) с причинением крупного ущерба; б) с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей; в) в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена; г) на территории заповедника, заказника или в зоне чрезвычайной экологической ситуации. Аналогичным образом, с использованием иных признаков объективной стороны, построена ст. 256, устанавливающая ответственность за незаконную добычу водных животных и растений, а в ч. 2 предусматривающая ответственность за посягательство на особый объект — котиков, морских бобров или иных морских млекопитающих в открытом море или в запретных зонах. Статья 257 УК «Нарушение правил охраны рыбных запасов» вводит целый ряд составов: производство лесосплава, строительство мостов, дамб, транспортировка древесины и другой лесной продукции с лесосек, осуществление взрывных и иных работ, а равно эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны рыбных запасов, если эти деяния повлекли массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия. Суровые санкции установлены за уничтожение критических местообитаний организмов, занесенных в Красную книгу РФ, повлекшее гибель популяций этих организмов, — ограничение свободы на срок до трех лет или лишение свободы на тот же срок (ст. 259).

Административную ответственность за нарушения законодательства об О.ж.м. регламентирует КоАП РСФСР: в ст. 48¹ «Нарушение права государственной собственности на животный мир», ст. 84¹ «Нарушение правил транспортировки, хранения и применения средств защиты растений и других препаратов, причинившее ущерб животному миру», ст. 84² «Нарушение правил охраны среды обитания животных, правил создания зоологических коллекций и торговли ими, а равно самовольное переселение, акклиматизация и скрещивание животных», ст. 84³ «Нарушение порядка осуществления пользования животным миром, а также незаконный ввоз животных или растений, признанных наносящими ущерб сохранению видов животных, занесенных в Красную книгу», ст. 84⁴ «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных или совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания таких животных», ст. 85 «Нарушение правил охоты и рыболовства, а также правил осуществления других видов пользования животным миром».

О.Л. Дубовик

ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ — система правовых, организационных, экономических и иных мероприятий, направленных на рациональное использование земель, предотвращение необоснованного изъятия их из сельскохозяйственного оборота, защиту от вредных воздействий, а также на восстановление продуктивности земель, на воспроизводство и повышение плодородия почв.

Согласно Конституции РФ (ст. 9) земля охраняется как основа жизни и деятельности проживающих на соответствующей территории народов. ЗК РСФСР 1991 содержит специальный раздел, посвященный О.з. Важная роль отведена О.з. в Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991.

О.з. включает: рациональную организацию территории; восстановление и повышение плодородия почв и других полезных свойств земли; защиту земель от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, загрязнения отходами производства, химическими и радиоактивными веществами; защиту земель от заражения карантинными вредителями и болезнями растений, зарастания сорняками и т.д. В интересах охраны здоровья человека, окружающей среды и для оценки состояния почв устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в почве.

При размещении, проектировании и вводе в эксплуатацию объектов, строений и сооружений, влияющих на состояние земель, должны осуществляться меры по О.з. Для оценки отрицательного влияния на состояние земель и эффективности предусмотренных защитных мероприятий производятся государственные санитарно-гигиенические и экологические экспертизы, без положительного заключения которых запрещается внедрение новой техники и технологий, осуществление программ по мелиорации земель, строительство (реконструкция) предприятий и других объектов.

Установлен ряд мер по охране ценных сельскохозяйственных угодий, в частности, путем выделения территорий, в пределах которых запрещается изъятие сельскохозяйственных земель для несельскохозяйственных целей.

В сферу О.з. включено и экономическое стимулирование собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов за рациональное использование и О.з., например: освобождение от платы за земли, находящиеся в стадии сельскохозяйственного освоения; частичная компенсация из бюджета снижения дохода в результате временной консервации земель; поощрение граждан и юридических лиц за улучшение качества земель и повышение плодородия почв и т.д.

За нарушение требований О.з. предусмотрены уголовная и административная ответственность, а также возмещение причиненных убытков и вреда.

Г.С. Башмаков

ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА (ВНЕ ЛЕСОВ) — одно из направлений (разделов) экологического права и законодательства. Правила охраны и использования растительного мира устанавливаются в законодательных и иных нормативно-правовых актах РФ, субъектов Федерации, локальных актах. Эти правила являются наименее систематизированными. Проекты федерального закона «Об охране растительного мира» на протяжении многих лет рассматриваются, дорабатываются, но до сих пор не приняты.

Растительный мир (растительность, растительное сообщество) — важный компонент окружающей среды, биосферы, тесно связанный с животным миром, климатом, почвой. Следуя логике негативного определения, объектом правового регулирования в РФ является древесно-кустарниковая растительность, не включенная в лесной фонд, в леса, расположенные на землях обороны и в городские леса, произрастающая на: землях сельскохозяйственного назначения, в т.ч. землях, предоставленных для садоводства и личного подсобного хозяйства; землях транспорта (на полосах отвода железнодорожных магистралей и автомобильных дорог); землях населенных пунктов (за исключением городских лесов), землях водного фонда (на полосах отвода каналов), землях иных категорий, т.е. наземная и прибрежная растительность, а также растительная компонента водных биоресурсов, живых ресурсов континентального шельфа, т.е. водные и морские растения.

Правовые меры охраны растительного мира сформулированы в общем виде в Законе РФ «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991, законодательстве, регулирующем статус и режимы особо охраняемых природных территорий и объектов, устанавливая систему ограничений и запретов на пользование растительным миром, и экологические требования к его охране. В настоящее время достаточно жестко определены меры ответственности за нарушения правил охраны и использования растительного мира. Так, КоАП РСФСР устанавливает административную ответственность за поправу посевов, порчу и уничтожение находящегося в поле урожая сельскохозяйственных культур, повреждение насаждений; нарушение правил по борьбе с карантинными вредителями, болезнями растений и сорняками, вывоз материалов, не прошедших карантинную проверку и соответствующую обработку. Эти нормы предназначены, в первую очередь, для охраны сельскохозяйственных растений, но имеют и побочный эффект, способствуя защите растительного мира в целом путем пресечения правонарушений, недопущения распространения заболеваний растений и пр.

УК РФ также устанавливает ответственность за нарушение правил борьбы с болезнями и вредителями растений (ч. 2 ст. 249), указывая на тяжкие последствия как обязательный элемент объективной стороны состава преступления. Одним из возможных тяжких

последствий является распространение эпифитотий, т.е. инфекционного заболевания растений, охватывающего отдельные регионы, территорию страны, нескольких стран. Кроме того, ст. 259 «Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ» введена с целью охраны особой категории растений — редких и находящихся под угрозой исчезновения.

Лит.: Комментарий к УК РФ. М., 1996; Дубовик О.Л. Экологические преступления. Комментарий к 26 главе УК РФ. М., 1998; Комментарий к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях. М., 1997.

О.Л. Дубовик

ОХРАНА КЛИМАТА — система мероприятий, направленных на снижение опасного антропогенного воздействия на климатические системы. В первую очередь это предупреждение «парникового эффекта», т.е. устойчивого глобального потепления климата, что, в свою очередь, влечет деформацию веками сформировавшихся климатических поясов, таяние многолетних ледников, подъем уровня Мирового океана и т.д. Пути решения климатической проблемы, основанные на предложениях науки, определены в международном праве и национальных правовых системах: ограничить выбросы и накопление в атмосферном воздухе «парниковых газов» (углекислого газа, хлорфторметана, тетрахлоруглеродов, метилхлороформа, закиси азота); поддерживать высокую газопоглотительную способность лесов, болот, прибрежных вод морей; систематически и в глобальном масштабе наблюдать за происходящими климатическими изменениями; своевременно принимать меры к защите населения от опасных последствий климатических изменений.

Организационно-правовые меры решения данной проблемы связаны: во-первых, с осуществлением постоянного международного сотрудничества на основе Рамочной Конвенции ООН об изменении климата 1992, Венской Конвенции об охране озонового слоя 1985, Монреальского Протокола по веществам, разрушающим озоновый слой 1987, Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 и других международных правовых актов; во-вторых, необходимо развивать национальное законодательство, учитывая, что О.к. является одной из экологических проблем и должна решаться взаимосвязанно с охраной всех элементов окружающей природной среды; в-третьих, принимая во внимание наукоемкость данной проблемы, для ее решения должны широко использоваться долгосрочные научно-технические и организационно-экономические программы и планы.

О.С. Калбасов

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ — направлена на определение характера и степени потенциального воздействия на окружающую среду,

ожидаемых экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий и выработку мер по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охрану окружающей среды от вредных воздействий в соответствии с требованиями экологического законодательства РФ.

В механизме *экологического права* такая оценка обеспечивает учет и выполнение экологических требований на стадии подготовки экологически значимых хозяйственных решений. Является потенциально важным средством предупреждения экологического вреда.

О.в. на о.с. — формируемый институт российского экологического права. Регулируется Положением об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды от 18 июля 1994. Как инструмент права окружающей среды О.в. на о.с. была внедрена в практику природоохранной деятельности США преимущественно в 70-е гг., а позже и всех экономически развитых государств мира. В практике зарубежных государств оценка воздействия на окружающую среду включает стадию, соответствующую российской государственной экспертизе экологической.

О.в. на о.с. осуществляется заказчиком (инициатором) экологически вредной деятельности начиная с самых ранних стадий ее планирования. Проводится при подготовке концепций, программ (в т.ч. инвестиционных) и планов отраслевого и территориального социально-экономического развития; схем комплексного использования и охраны природных ресурсов; градостроительной документации (генеральных планов городов, проектов и схем детальной планировки); документации по созданию новой техники, технологии, материалов и веществ; предпроектных обоснований инвестиций в строительство, технико-экономических обоснований и/или проектов строительства новых, реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих хозяйственных и/или иных объектов и комплексов.

В процессе анализа и оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду должны быть рассмотрены: цели реализации замысла или предполагаемого проекта; разумные альтернативы намечаемой деятельности; характеристика проектных и иных предложений в контексте существующей экологической ситуации на конкретной территории с учетом ранее принятых решений о ее социально-экономическом развитии; сведения о состоянии окружающей среды на территории предполагаемой реализации намечаемой деятельности в соответствующих пространственных и временных рамках и т.д.

По завершении О.в. на о.с. заказчик обязан провести общественные слушания. Материалы общественных слушаний, а также материалы оценки воздействия на окружающую среду направляются заказчиком пла-

нируемой деятельности на государственную экологическую экспертизу.

М.М. Бринчук

ОЦЕНКА ДОКАЗАТЕЛЬСТВ — в процессе доказывания мыслительная деятельность, отражение *доказательств* в сознании участников гражданского или уголовного процесса. Каждое доказательство оценивается с точек зрения *допустимости доказательства, относимости доказательства, достоверности доказательства*, наличия и характера связи между ними, определения значения для установления истины по уголовному или гражданскому делу. О.д. осуществляется на всем протяжении судебного исследования: в процессе дознания и предварительного следствия, на стадии судебного рассмотрения дела. О.д. судом, выносящим решение по делу, является окончательной. Доказательства оцениваются по внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективно-беспристрастном рассмотрении обстоятельств дела в их совокупности. Процессуальными актами О.д. служат решения суда по гражданским и арбитражным делам, приговоры по уголовным делам, постановления и обвинительное заключение следователя, ходатайства, судебные речи, протесты, жалобы и возражения участников процесса.

А.М. Ларин

ОЧНАЯ СТАВКА — в уголовном процессе следственное и судебное действие, представляющее собой попеременный допрос двух лиц (обвиняемого со свидетелем или с потерпевшим, потерпевшего с подозреваемым или со свидетелем и др.). О.с. проводится в целях устранения существенных противоречий в показаниях ранее допрошенных лиц об обстоятельствах, имеющих значение для дела. Допрашиваемые на О.с. поочередно высказываются об обстоятельствах, относительно которых возникли противоречия, а также по поводу показаний друг друга и причин противоречий между ними. После ответов на вопросы следователя, судьи, участников судебного разбирательства допрашиваемые на О.с. вправе задать вопросы друг другу.

А.М. Ларин

П

ПАВЕЛ, Юлий (Paulus) — римский юрист 3 в. Входил в совет принцепса, префект претория при Александре Севере. Один из последних крупных ученых в истории римской юриспруденции. Автор более 300 книг сочинений по всем вопросам права, критически освоил наследие предшественников (Сцеволы, Папиниана и др.). Стремился к логической и институциональной консолидации римского частного права. Крупнейшие его труды — комментарии к *Сабину* и к *преторскому эдикту* — включали все вопросы римской правовой системы. Под названием «Сентенции к сыну» в 5 книгах его учебник пользовался популярностью в 4—5 вв. и подвергся ряду переработок. Конституция Константина 327 наделяла этот учебник нормативной силой.

Д.В. Дождев

ПАЛАТА — название составной части какого-либо органа. Термин «П.» употребляется для характеристики структуры парламента (однопалатные, двухпалатные и в редчайших случаях многопалатные парламенты), составной части высшего судебного учреждения (например палаты конституционного правосудия в некоторых латиноамериканских странах), а также для обозначения какого-либо органа в целом (например Счетная палата в РФ, Верховная контрольная палата в Польше). Наиболее детально регулируется в конституционном праве структура, полномочия, процедуры палат парламента.

В.Е. Чиркин

ПАПИНИАН, Эмилий (Papinianus) — крупнейший римский юрист. Расцвет его творчества приходится на время правления Септимия Севера (193—211). Многие годы возглавлял высшую судебную и апелляционную инстанцию при императоре (префект претория). В его сочинениях «*Questiones*» («Рассуждения») и «*Responsa*» («Ответы») казуистический метод поднимает-

ся на подлинно научную высоту, все аспекты римского права получают детальную проработку. Труды П. пользовались высочайшим авторитетом у последующих поколений: они интенсивно изучались в римских юридических школах, в т.ч. и в средние века (комментарии к П. — вершина творчества Куяция), составляя фундамент европейской правовой культуры.

Д.В. Дождев

ПАРАКРИМИНАЛИСТИКА — конгломерат приемов, не получивших удовлетворительного научного объяснения, тем не менее рекомендуемых к внедрению в судебную, следственную и оперативно-розыскную практику. К ним относится определение преступника по врожденным признакам внешности, идентификация личности по костям черепа методом скульптурного портрета, допросы под гипнозом, диагностика лжи в показаниях посредством медицинских приборов (см. *Полиграф*), опознание преступника собакой по запаху (см. *Одорология*), использование в раскрытии преступлений парапсихологических явлений, астрологии, лозоходства и т.п. Возникновению и распространению П. способствует кризис системы расследования, не обеспечивающей раскрытия многих преступлений научно обоснованными законными методами. П. в ее практическом применении вызывает острые дискуссии.

Лит.: Ларин А.М. Криминалистика и паракриминалистика. М., 1996.

А.М. Ларин

ПАРИ — см. в ст. *Проведение игр и пари*.

ПАРИЖСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО ОХРАНЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ — основное международное соглашение, регулирующее вопросы охраны прав на изобретения, промышленные образцы, товарные знаки и другие объекты промышленной собственности. Главная цель Конвенции — создание более льготных условий для патентования изобретений, промышленных образцов, регистрации товарных знаков организациями, фирмами и гражданами одних государств в других. Конвенция была заключена в 1883 в Париже 11 государствами, затем конференции по ее пересмотру состоялись в Брюсселе 1900, в Вашингтоне 1911, в Гааге 1925, в Лондоне 1934, в Лиссабоне 1958, в Стокгольме 1967. В Конвенции участвует более 100 государств (СССР, затем РФ участвует с 1965).

Парижская конвенция исходит из принципа *национального режима*, предусматривающего предоставление в любой стране-участнице гражданам и фирмам любой страны-участницы такой же охраны промышленной собственности, какие предоставляются или будут предоставляться в будущем в этой стране собственным гражданам и фирмам внутренним законодательством данного государства.

Конвенция устанавливает правило о так называемом

мом *конвенционном приоритете*, согласно которому заявка, поданная в одной стране-участнице, обладает во всех других странах приоритетом в течение 12 мес. (для изобретений) или 6 мес. (для товарных знаков), исчисляемого с момента подачи заявки в первой стране. Правило о конвенционном приоритете наиболее часто применяется на практике, поскольку облегчает патентование изобретений, сделанных в одной стране, за рубежом. Таким образом, Конвенция не предусматривает создания международного патента, который, будучи выдан в одной стране-участнице, действовал бы во всех других странах. Конвенция устанавливает ряд правил, касающихся изобретений. Так, патенты, заявки на которые поданы в одних странах-участницах, независимо от патентов, полученных на то же изобретение в других странах (так называемое правило о независимости патентов), ввоз патентообладателем в страну выдачи патента объектов, изготовленных в той или иной стране-участнице, не влечет за собой утраты основанных на нем прав. Конвенция предоставляет для стран-участниц преимущества в отношении охраны изобретений на выставках. Парижская конвенция регулирует также вопросы, связанные с регистрацией за границей товарных знаков, устанавливая, в частности, определенные требования к товарным знакам. Так, не допускаются в регистрации знаки, воспроизводящие государственные гербы, эмблемы международных организаций. Парижская конвенция предусматривает также правила о защите от недобросовестной конкуренции. В частности, подлежат запрету все действия, способные каким бы то ни было способом вызвать смешение в отношении предприятия, продуктов или промышленной или торговой деятельности конкурента, введение в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или качества товара и другие действия.

Лит.: Боденхаузен Г. Парижская конвенция по охране промышленной собственности. Комментарий. М., 1977.

М.М. Богуславский

ПАРИТЕТ (от лат. *paritas* — «равенство») — принцип равного представительства сторон. В конституционном праве некоторые субъекты федерации и наиболее крупные административно-территориальные единицы унитарных государств имеют паритетное представительство в законодательном органе (в отличие от пропорционального). Например, Сенат Конгресса США состоит из 100 членов — по 2 представителя от каждого субъекта федерации (штата). В Сенат Испании избираются по 4 представителя от каждой провинции. Кроме того, в некоторых государствах принцип равного представительства не допускает преобладания какого-либо субъекта федерации в иных федеральных органах. Например, в Швейцарии от одного и того же кантона может быть избран не более чем один член Федерального совета (правительства).

А.М. Ковалев

ПАРЛАМЕНТ (от лат. *parlare* — говорить, англ. *parliament*, фр. *parlement*), или *легислатура* — высший общенациональный (общегосударственный) представительный орган государственной власти, правомочный выполнять в конституционно заданных параметрах законодательную, контрольную и некоторые другие функции. П. в различных странах именуются по-разному: в Великобритании и Японии — парламент, в России и Швейцарии — Федеральное Собрание, в США — Конгресс, во Франции — Национальное Собрание и Сенат, и т.д. Они могут быть в целом подразделены на П. с неограниченными полномочиями, с ограниченными полномочиями и консультативные. П. первых двух категорий, т.е. легислатуры с неограниченными и ограниченными полномочиями, занимают центральное место в политико-правовых механизмах своих стран, во многом предопределяя само содержание и особенности избранной формы правления (собственно парламентской, президентской, смешанной). Учреждением консультативных легислатур, или квазипарламентов, характеризуются политические режимы типа абсолютных монархий в мусульманских странах с фундаменталистскими традициями (например, в Кувейте, ОАЭ). Что касается высших представительных органов государственной власти стран тоталитарного социализма, то они вообще П. не являются, поскольку весь порядок их организации и деятельности построен на началах, противоположных принципам *парламентаризма*.

Обычно П. бывают однопалатными и двухпалатными. П. с большим числом палат, как это было в Югославии или ЮАР, — редкое исключение. В двухпалатном П. создаются так называемые нижняя и верхняя палаты (например в Великобритании — палаты Общин и Лордов, в России — Государственная Дума и Совет Федерации, в Швейцарии — Национальный Совет и Совет кантонов (Совет государств по Конституции 1999), в США — Палата представителей и Сенат, во Франции — Национальное Собрание и Сенат, в Японии — Палаты представителей и советников и т.д.). Во всяком случае конституирование верхних палат больше связывается в современную эпоху с задачами усиления ответственности и профессионализма П. в целом, нежели с целями учреждения инструмента сдерживания, торможения нижних палат в их «ультрадемократических» устремлениях, как это было на заре парламентаризма. Верхние палаты способны более широко и рационально представлять и защищать региональные и локальные интересы: в федеративных государствах — своих субъектов федерации, в унитарных — территориальных коллективов. Палаты значительно различаются по способам формирования — от выборного (нижние и многие верхние) до занятия места в палате по должности, по назначению (многие верхние). Палата лордов в Великобритании в известной части формировалась до 1999 по праву наследования. По численному составу в среднем

нижние палаты состоят из 400—600 депутатов, верхние — от 100 до 300 членов. Нижние палаты обычно избираются на 4—5 лет, верхние формируются на 6—9 лет с периодической ротацией определенной части общего состава. Компетенция каждой палаты закреплена Конституцией, имеет свой исключительный круг прав и обязанностей, выявляющих ее социальное и юридическое предназначение. Однако в принципе только совместно, в творческом единстве обеих палат П. может в полном объеме реализовать свои функции высшего представительного органа государственной власти.

Главное назначение П. — прежде всего законодательная функция, т.е. разработка и принятие законов, в т.ч. финансово-бюджетного назначения, которые составляют основополагающую базу всей правовой системы страны. Контрольная функция заключается в контроле П. за деятельностью правительства, других высших органов государственной власти и выражается в таких формах, как заслушивание отчетов, проверка качества и эффективности норм *делегированного законодательства*, *ратификация* международных договоров и т.д. (см. также *Парламентский контроль*). В функциональные прерогативы П. входит, кроме того, ряд полномочий административно-управленческих (например назначение и освобождение от должности некоторых высших должностных лиц), судебных, точнее квазисудебных (*импичмент*, *амнистия*), а также учредительного плана (создание государственных институтов или участие в их формировании). П. по определению должен быть полновластным авторитетным органом, порядок формирования и работы которого всецело подчинены задачам реализации общенациональных задач. В этом суть его представительской функции. См. также *Федеральное Собрание*, *Государственная Дума*, *Совет Федерации*.

И. М. Степанов

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ — особая демократическая система организации высшей государственной власти, структурно и функционально выстроенная на принципах *разделения властей* и *верховенства права* при ведущей роли парламента с его законодательными и контрольными прерогативами в целях утверждения и развития социальной справедливости. Эта классическая государственно-властная конструкция восходит ко времени становления идей и принципов *конституционализма*, составляя одну из его приоритетных сторон. Именно П. исторически был средоточием ценностей *представительной демократии*, способом ее организации, инструментом функционирования — в сочетании с ценностями, формами и методами демократии непосредственной, прямой. Каждый структурный институт этой конструкции представляет собой особую, относительно самостоятельную ветвь власти: законодательную («парламентскую»), правительственную, судебную, но все вместе, как целостный механизм, они

функционируют для обеспечения единства государственной власти, исходящей согласно конституциям от народа.

За долгие годы развития П. практикой выявлен, а наукой обобщен целый ряд разновидностей его типовой, «чистой» модели. В их числе П. развитой и несовершенный, рационализированный, монистический, дуалистический и т.д. Каждая модель несет в себе особенности исторического момента, национальных традиций, политической и правовой культуры населения той или иной страны, группы стран, типа и формы государства, государственного устройства, *формы правления*. Чем полнее, совершеннее П., тем, с одной стороны, шире его демократический потенциал, выше работоспособность, а с другой — эффективнее воздействие на формирование подлинно народного мандата, на обеспечение законных интересов и прав личности.

Марксистско-ленинская доктрина отрицания П. стала идеологией и практикой безраздельного господства правящих коммунистических партий, полного отрыва государственной власти, представительных учреждений от общества. Для Советского Союза, для России это означало установление системы Советов (сначала рабочих и солдатских депутатов, позже депутатов трудящихся, наконец, народных депутатов), системы доктринально полновластной, на деле же бесправной, целиком подчиненной органам коммунистической партии. Только с принятием Конституции 1993 Россия смогла приступить к парламентаризации своих государственно-властных структур как на общегосударственном, так и на региональном уровне.

И. М. Степанов

ПАРЛАМЕНТАРНАЯ МОНАРХИЯ (парламентская) — монархия, система отношений высших органов государства в которой в значительной степени сходна с парламентарной республикой. Главные признаки П.м.: формирование правительства из состава депутатов той партии или партий, которые имеют большинство в парламенте (при монархии это относится только к нижней палате); ответственность правительства и министров не перед главой государства (монархом), а перед парламентом (его нижней палатой); фактическое и, как правило, юридическое неучастие монарха в управлении государством, хотя у него традиционно может быть королевская prerogative (полномочия). Говорят, что монарх в П.м. царствует, но не правит. По конституциям некоторых стран монарх прежде всего символ государственности, единства народа. Правительство во многих П.м. юридически назначается монархом, но выбор его отнюдь не свободен. Монарх назначает премьер-министром лидера победившей на парламентских выборах партии (партий) и по указанию последнего назначает министров. Иногда премьер-министр выбирается парламентом (например в Японии), это обычно лидер большинства. Лишь в исключительных условиях, когда ни одна партия не

имеет большинства, а коалицию создать не удается, монарх может назначить премьер-министра самостоятельно (так было трижды в 20 в. в Великобритании). Монарх имеет право издавать свои указы, но только по совету и с согласия правительства, они требуют обычно *контрассигнатуры*. Иногда указы монарха издаются как акты особого органа, находящегося под контролем правительства (приказ в Совете в Великобритании). Выражение парламентом недоверия правительству или отдельному министру влечет его отставку, хотя есть и другая возможность: по совету правительства монарх может распустить парламент (его нижнюю палату) и назначить дату новых выборов. В редких случаях *вотум недоверия* инициирует само правительство, которое полагает, что досрочные (в результате роспуска) парламентские выборы принесут ему увеличение голосов избирателей и тем укрепят численность представителей его партии и положение правительства в парламенте. Иногда правительство и без вето недоверия требует распустить парламент, исходя из своих интересов. Подавляющее большинство монархий в мире — П.м. (Япония, Великобритания, Австрия, Канада, Испания и др.), парламентарными являются почти все (кроме Монако) монархии в Европе, все монархические члены *Содружества* (брит.). По тексту конституций большинство существующих в Азии и Африке монархий тоже являются конституционными, хотя на деле многие из них сохраняют черты дуалистической монархии.

В. Е. Чиркин

ПАРЛАМЕНТАРНАЯ РЕСПУБЛИКА (парламентская) — республика, главный признак которой: формирование правительства из состава депутатов той партии или партий, которые имеют большинство в парламенте; ответственность правительства и министров не перед президентом, а перед парламентом; слабое участие президента в управлении государством, хотя по конституции он может иметь весьма обширные полномочия. В П.р. правительство юридически назначается президентом (он подписывает акт о назначении совета, кабинета министров), но его выбор не свободен: он назначает премьером и министрами лиц, предложенных партией (коалицией партий), одержавшей победу на парламентских выборах. Поступить иначе фактически он не может (юридически вправе), ибо в П.р. правительство требует утверждения парламента (иногда согласия парламента требует только кандидатура главы правительства, как, например, в Германии), а собрать голоса для утверждения может партия (коалиция) большинства. Самостоятельно президент может назначить правительство только в тех случаях, когда все партии отказываются его сформировать (как это было в Болгарии в обстановке кризиса 1997). В этом случае президент назначает обычно на несколько месяцев так называемое служебное, чиновничье, деловое правительство, главная задача которого — организа-

ция новых выборов в парламент для создания правительства на партийной основе. Президент также назначает правительство самостоятельно в условиях, когда прежняя партия большинства теряет это большинство в нижней палате парламента, например в результате перехода значительной части депутатов в другую или другие партии (в Индии в 1977). В П.р. свои полномочия президент осуществляет по совету и с согласия правительства, поэтому большинство его указов нуждается в *контрассигнатуре* премьер-министра (реже — какого-либо ведущего министра, к профилю деятельности которого относится указ). Выражение парламентом (как правило, его нижней палатой) *вотума недоверия* правительству или отдельному министру влечет его отставку, хотя по совету правительства президент имеет возможность распустить парламент с обязательным назначением даты новых выборов. П.р. в мире сравнительно немного — Венгрия, Германия, Италия, Молдова, Чехия, Эстония, Греция, в начале 90-х гг. 20 в. появился ряд парламентарных республик в Африке.

В.Е. Чиркин

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ — выборы национальных (общегосударственных) представительных органов — парламентов. Характер П.в. и применяемых при этом избирательных систем зависят от того, является ли парламент однопалатным или двухпалатным и функционирует ли двухпалатный парламент в федеративном или унитарном государстве.

Выборы в верхнюю палату нередко отличаются от выборов в нижнюю палату. В федеративном государстве они обычно организуются на основе представительства субъектов федерации. Например, в США прямыми выборами (голосуют граждане) избираются по два представителя от каждого штата. Члены Федерального совета парламента Австрии и их заместители избираются ландтагами (парламентами) земель; депутаты Первой (верхней) палаты Генеральных штатов (парламента) унитарного государства Нидерландов избираются депутатами советов провинций; Сенат Франции, который обеспечивает представительство территориальных коллективов республики и проживающих за пределами Франции французов, также избирается особой коллегией, т.е. путем косвенного голосования. Верхние палаты могут формироваться иными способами: состоять из лиц, занимающих эти места в этой палате по назначению или в силу занимаемой должности (например палата лордов в Великобритании, Сенат в Бельгии, Ирландии, Турции). Нижние палаты парламентов и однопалатные парламенты, за исключением единичных стран, формируются на основе всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании.

Конституционное право практически всех государств избрание в общенациональные парламенты обуславливает гражданством данного государства.

Большинство стран устанавливает повышенные или дополнительные критерии для права быть избранным в парламент. Чаще всего приобретение такого права обуславливается достижением определенного возраста: 19 лет в Австрии, 25 лет в Греции и Бельгии и др. Особенно высок возрастной ценз для членов верхних палат парламентов: 30 лет — в Индии, США, Японии; 35 лет — во Франции, Цейлоне; 40 лет — в Италии.

В подавляющем большинстве стран устанавливаются те или иные классификационные требования *неизбираемости* и/или *несовместимости* должностей с членством в парламенте с целью обеспечить независимость парламентариев. Широко распространены и запрет на избрание в парламент государственных служащих: в одних странах этот запрет распространяется и на баллотировку в качестве кандидата в депутаты — госслужащий должен оставить не совместимую с пребыванием в парламенте должность за определенный до дня выборов срок, а в других — в случае избрания госслужащий должен сложить с себя эти обязанности либо отказаться от депутатского мандата.

Члены верхних палат, как правило, избираются на более длительный срок, чем депутаты нижних палат. В основном нижние палаты избираются на 4–5 лет (хотя, например, в США — на 2 года), в то время как верхние палаты нередко избираются на 6 лет, а во Франции — на 9 лет. При этом в некоторых странах на каждых выборах обновляется 1/3 (США, Франция) или половина состава верхней палаты парламента (Австралия, Нидерланды, Япония).

Федеральное Собрание — парламент РФ — состоит из двух палат: *Совета Федерации* и *Государственной Думы*. Порядок формирования верхней палаты и выборов нижней определяется Конституцией РФ и федеральными законами: о порядке формирования Совета Федерации РФ 1995 и о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ 1999.

В.В. Смирнов

ПАРЛАМЕНТСКИЕ КОМИТЕТЫ — структурные подразделения палат парламента (во многих странах именуются П.к., или постоянными комитетами, или комиссиями). Необходимость их создания обусловлена тем, что однопалатный парламент, палаты двухпалатного парламента — слишком громоздкие органы для эффективного обсуждения сложных законодательных вопросов, если они не были предварительно проработаны более узким составом депутатов, профессионально учитывающих тонкости той или иной сферы политики и права.

Комитеты формируются, как правило, на основе более или менее пропорционального представительства *парламентских фракций*. Существуют, как правило, отраслевые, или специализированные, комитеты (по иностранным делам, по здравоохранению и т.д.). Какие именно образуются комитеты и каково их общее число, определяют либо сами палаты, либо это

устанавливается конституцией (в ФРГ, Испании). В парламенте Великобритании, например, насчитывается до 15 специализированных комитетов, в парламенте Израиля — 9, в нижней палате Чехии — 12. Иногда (в Великобритании, Индии, Ирландии) палата в полном составе преобразует себя в комитет для обсуждения какого-либо «горящего» вопроса или бесспорного законопроекта (так называемый Комитет всей палаты).

В зависимости от компетенции и фактической активности различаются парламенты с относительно слабыми и, наоборот, сильными П.к. (британская и американская системы; в США П.к. по праву называют волевыми центрами политики на Капитолии). Общая же мировая тенденция — усиление роли комитетов во всей парламентской работе.

В Государственной Думе Федерального Собрания РФ образованы и функционируют около 28 (в 2000 г.) комитетов. В их числе комитеты по бюджету, по законодательству и судебно-правовой реформе, по труду и социальной политике, по иностранным делам, по аграрной политике, по экономике, по регламенту и организации работы Государственной Думы и др. В Совете Федерации образовано 11 комитетов: по конституционному законодательству и судебно-правовым вопросам, по делам Федерации, Федеративному договору и региональной политике и др., а также комиссия по регламенту и парламентским процедурам.

В парламенте создаются также комиссии как внутренние органы парламента и его палат — постоянные или временные. Постоянные комиссии фактически выполняют роль П.к. со всеми присущими им полномочиями в сфере законотворчества и контроля. Особое место среди них занимают так называемые расследовательские (или следственные, специальные) комиссии: они наделены правом вызова на свои заседания высших должностных лиц (по регламенту Национального собрания Франции министры имеют доступ в комиссию, должны быть заслушаны, но не могут присутствовать при голосовании); вправе приглашать экспертов, требовать явки свидетелей (в Великобритании свидетель, отказавшийся явиться на заседание комиссии, может быть обвинен в неуважении к парламенту, а Палата общин формально наделена правом заключить такое лицо в тюрьму!). Временные комиссии создаются для эпизодической проверки определенных событий или при возникновении экстраординарных ситуаций; часто они выполняют редакционные, ревизионные и подобные функции.

По российскому конституционному законодательству основания для создания временных комиссий примерно такие же, за одним крупным исключением: Федеральное Собрание, его палаты правом создания следственных комиссий не располагают. Временные комиссии создавались палатами (в отдельности и совместно) по изучению ситуаций в республиках Северного Кавказа, по борьбе с коррупцией и т.д. В числе

временных комиссий особую роль играют так называемые согласительные комиссии — они создаются обеими палатами в случаях отклонения Советом Федерации какого-либо закона, принятого Государственной Думой и вновь переданного на рассмотрение Совета Федерации.

В обеих палатах Федерального Собрания для проверки полномочий депутатов и других связанных с этой функцией фактов создаются и работают мандатные комиссии — единственные в своем роде постоянные комиссии российского парламента.

И. М. Степанов

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ПРЕНИЯ — процедура обсуждения законопроектов в парламенте. Определяется конституциями, регламентами и другими актами. Организация прений возлагается на руководящие органы палаты: единоличные в лице председателя (США), коллегиальные в лице бюро (Франция), смешанные в лице председателя и коллегии, избираемой палатой или формируемой на основе фракционного представительства (Италия). Прения могут вестись в форме либо так называемого свободного, либо фракционного обсуждения того или иного вопроса, законопроекта: при свободном депутат не связан партийной дисциплиной (практикуется редко и по специальному постановлению палаты — Израиль); при фракционном, наоборот, действует принцип «фракционного принуждения», когда депутат обязан поддерживать линию своего партийного руководства, включая голосование. В любом случае прения должны быть ограждены от дискреционных поползновений со стороны как руководящих органов палаты, так и высокого истеблишмента. Правительство располагает и хорошо овладело целым набором приемов для ограничения и даже прекращения прений (так называемая гильотина), для проведения наиболее выгодных для себя поправок (так называемое кенгуру).

Для обеспечения демократического и делового характера прений за депутатами закреплены не только широкие права, проистекающие в большинстве стран из императивного мандата, но и ответственные обязанности: быть активными и честными в «парламентских играх», блюсти общую и фракционную дисциплину, не спекулировать иммунитетом, не бравировать иммунитетом (см. *Депутат*). Неучастие без уважительных причин в работе пленарных заседаний парламента, его комитетов влечет за собой в ряде стран лишение депутатского мандата: в Нигерии — 1/6 части заседаний в год, в Намибии за пропуск 10 заседаний подряд; в Индии по решению спикера за переход из партии, от которой избран, в любую другую.

В современной России процедура ведения прений расписана в общем по правилам *парламентаризма*. Организация прений возложена в Государственной Думе на ее Председателя и Совет Государственной Думы, в

Совете Федерации — на его Председателя. Очень жестких преград между формами свободного и фракционного обсуждения не существует.

И.М. Степанов

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ПРОЦЕДУРЫ — установленный порядок работы парламента, прежде всего по *законодательному процессу*. Могут быть классифицированы в зависимости от законодательных, контрольных, представительских и иных прерогатив парламента. Для процедур законодательного направления особенно характерна многостадийность законодательного процесса — от внесения законопроекта, через обсуждение его в трех, как правило, чтениях, к проммульгации и опубликованию. В законодательной деятельности двухпалатных парламентов большое значение имеют правила, установленные в целях преодоления разногласий между палатами; создание согласительных комиссий, комитетов; передача вопроса на рассмотрение совместных заседаний палат; метод «челнока», когда законопроект неоднократно передается из одной палаты в другую, и т.п.

Для контрольных процедур при всех различиях в формах правления и разнообразии институтов и методов контроля характерно усиленное внимание к финансовой сфере. Так, в США и Японии правительство не имеет права расходовать финансовые средства и вводить налоги без согласия парламента. Есть свои особенности в процедурах по реализации представительской функции (например, в порядке принятия и рассмотрения индивидуальных и коллективных петиций граждан), административно-управленческих прерогатив парламента, *ратификации* международных договоров и т.д.

В России есть свои процедурные правила: например, государственный бюджет РФ может рассматриваться в четырех чтениях, установлен особый порядок рассмотрения вопросов, предметно отнесенных к ведению каждой из палат в отдельности.

И.М. Степанов

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ — форма обсуждения в парламенте актуальных и значимых вопросов с привлечением общественности. Могут быть посвящены концепции законопроекта, международному договору, подлежащему *ратификации*, иным вопросам государственной жизни. Например, по регламенту сената Испании предметом парламентских слушаний могут быть отчеты должностных лиц исполнительной власти. В качестве широких форумов большой политики П.с. особенно эффективны в парламентской практике США, а по их примеру и в ряде других президентских и полупрезидентских республиках. Каких-либо юридически обязывающих решений П.с. давать не вправе.

В России проведение П.с. предусмотрено Конституцией РФ и регламентами обеих палат Федерального

Собрания. Слушания проводятся по инициативе руководящего органа палаты, ее комитетов, комиссий, а также по инициативе определенного числа депутатов. В повестку дня могут быть поставлены самые разные вопросы внутренней и внешней политики, проект государственного бюджета, правительственные решения и проч. Организация и проведение слушаний возлагается на профильный комитет, комиссию, которые заранее оповещают о теме и времени слушаний, определяют состав приглашенных на них лиц. П.с., как правило, проводятся открыто, с широким доступом средств массовой информации, они могут заканчиваться принятием рекомендаций. Весь ход слушаний протоколируется и стенографируется.

И.М. Степанов

ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ — одна из функций парламента, состоящая в осуществлении им контроля за деятельностью правительства, других высших органов государственной власти — при исключении вмешательства в их непосредственную исполнительно-распорядительную работу. Во многих конституциях известный набор институтов, форм и методов П.к., в целом выверенный по требованиям принципа разделения властей и конкретизированный каждым государством с учетом особенностей своего конституционно-правового статуса. В этом наборе значатся: ежегодные послания главы государства, доклады и отчеты правительства, министров на пленарных заседаниях палат (совместных или отдельных); дебаты по острым проблемам внутренней и внешней политики; вопросы правительству и министрам (с публикацией ответов на них, но без принятия решений); интерпелляции (постановка на обсуждение общественно значимого события, факта с объяснениями министров и принятием решений путем голосования); парламентские слушания (по изучению, в частности, концепций законопроектов с привлечением широкой общественности и дачей рекомендательных заключений); парламентские расследования (фактов коррупции и проч., для чего создаются специализированные комиссии, наделенные особыми полномочиями); утверждение некоторых актов из разряда делегированного законодательства; вынесение вотума недоверия правительству или резолюции по его порицанию (ведет обычно к отставке правительства); возбуждение процедур по отрешению от должности главы государства (импичмент) и по предъявлению обвинений другим высшим должностным лицам. Одни контрольные полномочия парламента носят больше политический характер, другие больше юридический, третьи — информационный. И если в парламентских республиках они задействованы очень широко (вплоть до политической ответственности правительства), в президентских со значительными изъятиями (в плане, например, организации и деятельности следственных комиссий — как в Российской Федерации), то в «республиках» то-

талитарного социализма фактически сведены на нет (в силу их самой антиконституционной, антипарламентской сущности).

И.М. Степанов

ПАРЛАМЕНТСКОЕ ПРАВО — система норм и правил, регулирующих внутреннее устройство и процессуально-организационную деятельность парламента, его взаимоотношения с другими органами государственной власти и избирательным корпусом. Это важнейшая подотрасль конституционного права со своим предметом и методами организационно-правового обеспечения демократии. Опираясь на общие с конституционным правом основополагающие принципы демократической государственности, П.п. имеет своим предметом прежде всего технологию парламентаризма, в его методах превалируют диспозитивные нормы, т.е. связанные с координацией, компромиссами и соглашениями. Отсюда разница в нормативном составе конституционного и П.п.: если конституционное право состоит в основном из статутно-институциональных групп норм, то П.п. — из процессуально-организационных.

В составе источников П.п. можно различать несколько крупных блоков. Собственно юридический блок, возглавляемый конституцией, образуют законы, подзаконные акты, несущие в себе (преимущественно или частично) нормы процедурно-обеспечительского назначения. В другой блок, который условно можно назвать рекомендательно-этическим, входят обычаи, традиции, обыкновения, а также прецеденты, особенно широко принятые в странах англосаксонской системы права. В известном смысле можно говорить и о так называемом доктринальном блоке, куда прямо или косвенно включаются толкования правовых норм и категорий признанными авторитетами юриспруденции. Особую роль во всем многообразии источников П.п. играют регламенты парламентов или их палат: в них как «кодексах парламентаризма» сконцентрированы все его важнейшие положения. По ним можно судить, с какой разновидностью парламентаризма мы встречаемся в той или иной стране.

Лит.: Очерки парламентского права. М., 1993; Парламентское право. М., 1998.

И.М. Степанов

ПАРТИЙНЫЕ СПИСКИ — единые списки кандидатов, выдвигаемых политическими партиями (избирательными объединениями) на выборах в представительные органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления при *пропорциональной избирательной системе* (например, в РФ на выборах половины от общего числа депутатов Государственной Думы) и при *мажоритарной избирательной системе* в многомандатных округах (например, в Чили на выборах членов Палаты депутатов). Списки кандидатов утверждаются на съездах (конференциях) полити-

ческих партий (объединений) и обычно публикуются заранее. Избирательное законодательство РФ, оговаривая условия регистрации П.с. (списков избирательных объединений) Центральной избирательной комиссией РФ на выборах депутатов Государственной Думы в 1999, требовало наличия не менее 200 тыс. подписей в поддержку списка кандидатов, при этом на один субъект РФ не могло приходиться более 14 тыс. подписей от требуемого общего числа подписей. Вместо сбора подписей избирателей Закон о выборах в Государственную Думу впервые предусматривает возможность внесения *избирательного залога*. В зависимости от правил, применяемых при распределении мандатов внутри П.с., различают жесткие связанные списки и свободные списки.

В.Б. Рыжов

ПАРТНЕРШИП — см. в ст. *Полное товарищество*.

ПАСПОРТ — см. в ст. *Документ, удостоверяющий личность, Паспортная система*.

ПАСПОРТНАЯ СИСТЕМА — в РФ совокупность правовых норм, устанавливающих виды документов, которые удостоверяют личность гражданина РФ, порядок выдачи, обмена, изъятия этих документов и определяют правила регистрационного учета граждан. П.с. — важное средство учета населения, содействует реализации прав, свобод и обязанностей граждан, обеспечению общественной безопасности и правопорядка, соблюдению законности. Основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ, является паспорт, выдаваемый лицам, достигшим 14 лет. Для отдельных категорий граждан законодательством РФ вместо паспорта установлены другие виды *документов, удостоверяющих личность*. Составной частью П.с. в РФ являются правила регистрационного учета граждан по месту пребывания или жительства. Закон РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» заменил институт прописки и выписки регистрационным учетом:

1) по месту пребывания (для граждан, прибывших для временного проживания в гостиницу, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, больницу, а также находящихся свыше 10 дней в жилых помещениях, не являющихся местом их постоянного жительства). Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без снятия их с регистрационного учета по месту постоянного жительства;

2) по месту постоянного жительства. Гражданин, изменивший место постоянного жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицам, предоставляющим для постоянного проживания принадлежащее им на праве собственности жилое помещение и ответственным за регистрацию. Эти лица передают документы

граждан в органы регистрационного учета. Снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства осуществляется органами регистрационного учета в случаях: изменения места жительства; призыва на военную службу; осуждения к лишению свободы; признания безвестно отсутствующим; смерти или объявления решением суда умершим; выселения из занимаемого помещения или признания утратившим право пользования жилым помещением; обнаружения не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, а также неправомерных действий должностных лиц при решении вопроса о регистрации.

В случаях, установленных законодательством РФ, гражданину может быть отказано в регистрации по месту пребывания в жилом помещении, не являющемся местом его постоянного жительства, или по месту жительства. Отказ органа регистрационного учета может быть обжалован в соответствующий вышестоящий орган или в суд.

За нарушение правил П.с. граждане и должностные лица могут быть привлечены к *административной ответственности*.

М.В. Лучкова

ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО — право граждан быть избранными в органы государственной власти на определенные должности и выборные органы местного самоуправления. П.и.п. предоставляется обычно только гражданам данного государства, оно предполагает, как правило, более обширные по сравнению с *активным избирательным правом* избирательные цензы: возрастной, оседлости, грамотности и т.д. Так, например, в США президентом страны может стать лицо не моложе 35 лет, постоянно проживающее на территории государства не менее 14 лет.

В.Б. Рыжов

ПАТЕНТ — правовая форма охраны объектов *промышленной собственности* — *изобретений, полезных моделей, промышленных образцов* (выдаваемое на полезную модель свидетельство по своей сути приравнивается к П.). П. удостоверяет приоритет, авторство указанных объектов и исключительное право на их использование (Патентный закон РФ 1992, ст. 2).

Приоритет изобретения, полезной модели, промышленного образца устанавливается по дате поступления заявки в Патентное ведомство РФ. Он может устанавливаться и по дате первой заявки в зарубежной стране — участнице Парижской конвенции по охране промышленной собственности (конвенционный приоритет), если заявка на изобретение или полезную модель поступила в Патентное ведомство в течение 12 месяцев, а заявка на промышленный образец — в течение 6 месяцев с указанной даты. Авторство признается за гражданином (независимо от возраста), в результате творческой деятельности которого создано

изобретение, полезная модель или промышленный образец. Лица, оказывавшие автору техническую, организационную или материальную помощь либо помогавшие оформить права, провести испытания, изготовить техническую документацию и т.п., не могут быть признаны авторами, поскольку их труд нельзя расценить в качестве творческого вклада в создание соответствующего объекта изобретательского творчества. Однако если изобретение, полезная модель или промышленный образец созданы совместным творческим трудом нескольких лиц, все они считаются авторами (соавторами). Право авторства — личное право. Оно бессрочно, неотчуждаемо и не переходит по наследству в отличие от имущественных прав, удостоверяемых П.

Патентный закон РФ различает понятия «авторы» и «патентообладатели». Патентообладателем является лицо, владеющее П. и вытекающими из него исключительными правами на использование указанных объектов. Автор и патентообладатель не всегда совпадают в одном лице. Правом на получение П. на свое имя обладает автор разработки, если законом не установлено иное. Вместе с тем закон предоставляет автору возможность уступить принадлежащее ему право на получение П. любому физическому или юридическому лицу при условии, если они выразили на это свое согласие. Переуступка права на получение П. должна быть оформлена специальным заявлением, поданным автором в Патентное ведомство до момента регистрации объекта. Если автор получил П. на свое имя, он может в любой момент уступить (продать) его на основе заключенного договора любому юридическому или физическому лицу. Приобретатель П. становится полноправным патентообладателем и может осуществлять все вытекающие из П. права.

Особый порядок установлен для патентообладателей служебных изобретений, полезных моделей, промышленных образцов. К служебным относятся охраноспособные предложения, созданные работником в связи с выполнением им своих служебных обязанностей или конкретного задания работодателя в период действия трудовых (служебных) отношений между сторонами. Патентообладателями служебных разработок являются работодатели. Если автор при заключении трудового договора не оговорил с работодателем сохранение за собой прав на получение П. на свои разработки, он обязан в случае создания предполагаемого изобретения, полезной модели, промышленного образца незамедлительно уведомить об этом в письменной форме администрацию. Получив такое уведомление, администрация обязана в течение последующих четырех месяцев оформить свои права на этот объект и уведомить автора о своей заинтересованности в получении П. или иной форме использования, например путем сохранения его в тайне в качестве *ноу-хау*. Если работодатель не отказывается от своих прав, он обязан выплатить изобретателю вознаграждение,

размер которого определяется по соглашению сторон. Если же работодатель не проявит заинтересованности в закреплении прав на изобретение, полезную модель, промышленный образец, автор может сам подать заявку в Патентное ведомство и получить П. на свое имя. В этом случае работодатель имеет право на использование объекта в собственном производстве с выплатой автору-патентообладателю компенсации, определяемой на договорной основе. Если такая компенсация не выплачена или не достигнуто соглашение с работодателем о ее размере, автор имеет право на судебную защиту.

Содержание закрепляемых П. исключительных прав заключается в том, что патентообладатель может по своему усмотрению использовать защищенное П. изобретение, полезную модель или промышленный образец, вправе запрещать их использование другим лицам, а также может продать или иным образом переуступить полученный П. либо разрешить на определенных условиях использовать указанный результат изобретательского творчества любому заинтересованному в этом гражданину либо юридическому лицу.

Патентообладатель обязан использовать изобретение, полезную модель, промышленный образец. При неиспользовании им изобретения или промышленного образца в течение четырех лет без уважительных причин, а полезной модели — в течение трех лет с даты выдачи П. и отказе патентообладателя от заключения договора об использовании, по решению Высшей патентной палаты может быть выдана принудительная лицензия лицу, заинтересованному в их использовании. Принудительная лицензия предоставляется с определением пределов использования, размера, сроков и порядка платежей. Размеры лицензионных платежей устанавливаются не ниже рыночной цены лицензии. Патентообладатель обязан также уплачивать патентные пошлины за поддержание П. в силе (годовые пошлины). Размер пошлин и сроки их уплаты регулируются Положением о пошлинах за патентование изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 12 августа 1993 (в редакции от 12 августа 1996). Неуплата патентообладателем в установленный срок пошлин за поддержание П. в силе влечет досрочное прекращение действия П.

Патентный закон предусматривает случаи, когда использование защищенного П. объекта другими лицами не считается нарушением исключительного права патентовладельца. В частности, не признается нарушением применение средств, содержащих изобретения, полезные модели, промышленные образцы, защищенные П., в конструкции или при эксплуатации транспортных средств (морских, речных, воздушных, наземных и космических) других стран при условии, что указанные средства временно или случайно находятся на территории РФ и используются для нужд

транспортного средства. Это правило действует на началах взаимности.

Равным образом не признаются нарушениями проведение научных исследований или эксперимента над запатентованным объектом, разовое изготовление лекарств в аптеках по рецептам врача, применение П. при чрезвычайных обстоятельствах, в личных целях без получения дохода, применение средств, содержащих изобретения, полезные модели, промышленные образцы, защищенные П., если они введены в хозяйственный оборот законным путем.

Не признаются нарушающими исключительное право патентообладателя граждан или юридическое лицо, которые до даты приоритета независимо от автора изобретения, полезной модели, промышленного образца создали и использовали на территории России тождественное решение или сделали необходимые приготовления к использованию. Они сохраняют право на дальнейшее безвозмездное использование указанных объектов без расширения объема использования (право преждепользования). П. на изобретение действует в течение 20 лет с даты поступления заявки в Патентное ведомство, П. на промышленный образец — в течение 10 лет (с возможностью продления на пять лет), свидетельство на полезную модель — в течение 5 лет (с возможностью продления на три года).

В.Р. Скрипко

ПАТЕНТНАЯ ЧИСТОТА (или юридическая безупречность) — юридическое свойство объекта техники (конструкции, машины, способа производства и т.п.). Заключается в том, что объект может быть свободно использован в данной стране без опасности нарушения действующих на территории этой страны патентов исключительного права, принадлежащих третьим лицам. В случае ввоза в какую-либо страну объектов техники, не обладающих П.ч., или иного использования в этой стране таких объектов, подпадающих под действие патентов третьих лиц, последние в силу положений патентного права этой страны могут предъявить требование об аресте соответствующих изделий, ввезенных или изготовленных в нарушение прав патентообладателя, об уплате штрафов, возмещении ущерба, причиненного таким нарушением, и т.п.

П.ч. может быть определена применительно к какой-либо одной стране или нескольким странам. Вследствие территориального характера действия патента какой-либо объект техники может подпадать под действие патента, выданного, например, в США и в то же время обладать П.ч. в отношении Индии. Рекомендуется во избежание претензий, чтобы предприятия и организации осуществляли проверку П.ч. продукции, предназначенной для вывоза за границу. С этой целью должна осуществляться экспертиза, назначение которой — установить возможность реализации (использования) данного объекта в определенной стране (или

других странах) и определить меры, обеспечивающие эту реализацию без нарушения патентов третьих лиц.

М.М. Богуславский

ПАТЕНТНОЕ ПРАВО — совокупность правовых норм, регулирующих личные неимущественные и связанные с ними имущественные отношения, возникающие в связи с созданием, правовой охраной и использованием *изобретений, полезных моделей и промышленных образцов* — объектов *промышленной собственности*. Основным началом П.п. является признание за патентообладателем исключительного права на использование запатентованного объекта. Это — краеугольный камень патентной системы и означает, что только патентообладатель может изготавливать, применять, ввозить, продавать и иным образом вводить в хозяйственный оборот запатентованный объект. Без санкции патентообладателя все другие лица должны воздерживаться от его использования. Иными словами, патентообладателю принадлежит *абсолютное право* на объект промышленной собственности, а на всех других лицах лежит пассивная обязанность воздерживаться от нарушения прав патентообладателя.

Промышленная собственность, под которой понимаются права на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, является разновидностью *интеллектуальной собственности*, которая, по существу, определяет правовой режим охраны нематериальных объектов, а именно выполняет в отношении нематериальных объектов ту же функцию, что и право собственности в отношении материальных объектов (вещей), — устанавливает абсолютное право, дающее возможность его обладателю вводить объект в хозяйственный оборот. Отношения, связанные с охраной и использованием объектов интеллектуальной собственности, входят в предмет регулирования гражданского права (ГК РФ, ст. 2). Термин «интеллектуальная собственность» используется в ГК РФ как собирательное понятие, обозначая все права на результаты творческой деятельности и некоторые приравненные к ним объекты (ст. 138). Изобретения, полезные модели, промышленные образцы являются продуктами интеллектуального творчества, мыслительной деятельности человека, в результате чего рождаются идеи технического решения задачи. В процессе внедрения эти идеи материализуются и воплощаются в конкретные устройства, механизмы, процессы, вещества и т.п.

В соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции РФ правовое регулирование интеллектуальной собственности отнесено к ведению Российской Федерации. Основным источником П.п. России является Патентный закон РФ от 23 сентября 1992. Это важнейший закон в сфере охраны промышленной собственности, способствующий решению ряда узловых проблем в развитии научно-технического прогресса. Закон устанавливает систему охраны технических и художественно-конструкторских новшеств — дизайнов, существенно от-

личающуюся от прежней системы охраны промышленных прав. В современных условиях правовые и экономические формы и способы использования патентообладателем своих исключительных прав достаточно многообразны. Закон обеспечивает необходимую охрану патентных прав для их широкого включения в экономический оборот. Например, патентные права можно реализовать как инвестиции, в частности в виде паевого взноса в уставный фонд акционерного общества или иного хозяйственного объединения. Важным источником П.п. являются также подзаконные акты, принятые в развитие Патентного закона и других законодательных актов. Например, постановлением Правительства РФ от 12 августа 1993 утверждено Положение о пошлинах за патентование изобретений, полезных моделей, промышленных образцов (действует в редакции от 12 августа 1996). Большая роль в регулировании патентных отношений отводится актам Патентного ведомства РФ, которое разрабатывает, принимает и издает правила и разъяснения по применению законодательства РФ в области охраны промышленной собственности (например, Правила составления, подачи и рассмотрения заявки на выдачу патента на изобретение).

Министерства и ведомства РФ могут издавать подзаконные нормативные акты, посвященные развитию изобретательства, охране и использованию объектов промышленной собственности в соответствующей отрасли хозяйства. См. также *Патент*.

В.Р. Скрипко

ПАТЕНТОВАННОЕ ИЗОБРЕТЕНИЕ (ЗАРУБЕЖНОЕ) — осуществляется для обеспечения различных экономических интересов самого изобретателя, предприятия или государства в целом. Одной из главных целей зарубежного патентования в международной практике является обеспечение промышленного экспорта, под которым понимается не только экспорт оборудования, но и оказание содействия при строительстве предприятий за рубежом. Другая цель патентования за границей — обеспечение наилучших условий продажи лицензий иностранным фирмам на право пользования отечественных изобретений. Патентование с этой целью производится в тех случаях, когда изделия, в производстве которых используются изобретения, обладают высокими технико-экономическими показателями и можно предполагать спрос на лицензии со стороны иностранных фирм или когда уже имеются предложения о покупке лицензий на изобретение. Перспективной целью может быть и создание совместного предприятия за рубежом, в котором в качестве вклада с российской стороны будут внесены права на изобретения и другие достижения.

Важное значение имеет патентование изобретений, производимое при осуществлении научно-технического сотрудничества, для охраны результатов совместных исследований и разработок. Если такие ра-

боты проводятся российской организацией совместно с какой-либо иностранной фирмой, то возникает необходимость в патентовании изобретений, сделанных как каждой стороной самостоятельно, так и совместных (при этом необходимо определить круг стран, принцип распределения расходов и т.п.).

Подача за границу заявки на изобретение, созданное в России, целесообразна, как правило, после того, как это изобретение будет заявлено в России. Патентование в зарубежных странах изобретений (а также полезных моделей и промышленных образцов), созданных в России, осуществляется не ранее чем через три месяца после подачи заявки в Патентное ведомство РФ. Оно может в необходимых случаях разрешить патентование изобретения в зарубежных странах ранее этого срока. Оформление заявочных материалов для получения заграничного патента — сложный процесс. Патент за границей испрашивается на имя предприятия (организации) или же на имя действительно изобретателя. Таким образом, личные права изобретателя охраняются и при патентовании за границей. Патент может быть получен и на имя правопреемника, т.е. лица, которому автор передал соответствующие права.

Изобретения патентуются за границей с соблюдением требований законов той страны, в которой испрашивается охрана. Во многих государствах заявки необходимо подавать через патентного поверенного. В России имеются различные патентные поверенные.

М.М. Богуславский

ПАТРОНАЖ — форма *попечительства*, впервые в российском законодательстве предусмотренная ГК РФ 1994. Заключается в оказании помощи совершеннолетнему дееспособному гражданину в осуществлении, защите им своих прав и исполнении обязанностей, поскольку самостоятельно в связи с состоянием своего здоровья он этого делать не может, нуждается в помощнике, который в ГК РФ именуется попечителем. В законодательстве РСФСР понятие П. отсутствовало.

Потребность в П. связана с состоянием здоровья гражданина. Помощь попечителя может быть активной и пожизненной, разовой и систематической, касаться мелких и крупных сделок, распоряжения имуществом и т.п. Ее характер определяется лицом, находящимся на П., — подопечным. Помощник назначается органом опеки и попечительства только по просьбе и с согласия подопечного. Распоряжение принадлежащим ему имуществом осуществляется помощником на основании договора *поручения* или *доверительного управления имуществом*. Совершение бытовых и иных сделок, направленных на содержание и удовлетворение бытовых потребностей подопечного, осуществляется помощником с согласия подопечного.

П. прекращается по требованию гражданина, находящегося под П., а также органов опеки и попечительства, прокурора. При этом не имеют значения побуж-

дения, вызвавшие желание подопечного прекратить отношения по П. Основанием для прекращения П. служит также недобросовестное исполнение помощником своих обязанностей, смерть помощника или лица, пользовавшегося его помощью.

А.М. Нечаева

ПЕКУЛИЙ (лат. *peculium*) — имущество, выделенное господином рабу или домовладыкой подвластному, с которым лицо уполномочено заключать сделки от своего имени. Сделки, заключенные в объеме П., обязывали домовладыку перед третьими лицами. П. принадлежал домовладыке на праве собственности и мог быть в любой момент изъят у подвластного, так что суть института состояла в определении меры ответственности домовладыки по сделкам подвластного, как если бы тот действовал на основе приказа. Наименование П. прилагалось впоследствии и к имуществу, полученному подвластным на военной службе, который в отличие от обычного П. принадлежал подвластному на праве собственности.

Д.В. Даждев

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНОСТРАНЦЕВ (лиц без гражданства, а также граждан, прибывших в РФ из стран СНГ).

1) Проживающие в России иностранцы, лица без гражданства имеют право на пенсионное обеспечение на общих основаниях с гражданами РФ (если иное не предусмотрено законом или договором). Исключение из этого правила содержится в Законе РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990: в случае, когда иностранным гражданам либо лицам без гражданства и их семьям для назначения пенсии требуется определенный общий трудовой стаж, работа за границей включается в такой стаж, если не менее двух третей его приходится на работу в СССР (если иное не предусмотрено договором).

Вместе с тем в пенсионном обеспечении граждан из стран, входивших ранее в состав СССР, есть некоторые особенности. Так, для граждан государства — участника СНГ порядок пенсионного обеспечения определен Соглашением о гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992. Вопросы, связанные с применением данного Соглашения, нашли свое отражение в Указании Министерства социальной защиты РФ «О применении законодательства о пенсионном обеспечении с отношении лиц, прибывших на жительство в Россию из государств — бывших республик Союза ССР» от 18 января 1996, а также в письме Министерства социальной защиты РФ от 31 января 1994. Участники СНГ, кроме России: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, Украина.

Пенсионное обеспечение граждан государств — участников Соглашения и членов их семей осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают. Пенсионное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил государств — участников Содружества и порядок выделения средств на их пенсионное обеспечение регулируется специальным соглашением.

Все расходы, связанные с осуществлением пенсионного обеспечения по Соглашению от 13 марта 1992, несет государство, предоставляющее пенсионное обеспечение, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями.

Пенсии гражданам, прибывшим на жительство в Россию из государств — участников Соглашения, назначаются по месту жительства на территории России. Для установления права на пенсию, в т.ч. пенсий на льготных основаниях и за выслугу лет, учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории любого из этих государств, а также на территории бывшего СССР за время до вступления в силу настоящего Соглашения. Исчисляются пенсии из заработка (дохода) за периоды работы, засчитываемые в трудовой стаж. В случае, если в государствах — участниках Соглашения введена национальная валюта, размер заработка (дохода) определяется исходя из официально установленного курса к моменту назначения пенсии. При переселении пенсионера в пределах государств — участников Соглашения выплата пенсии по прежнему месту жительства прекращается, если пенсия того же вида предусмотрена законодательством государства по новому месту жительства, с пересмотром размера пенсии в соответствии с этим законодательством.

Необходимые для назначения пенсии документы (о стаже и заработке) должны содержать все реквизиты, заполнение которых предусмотрено законодательством РФ. Форма документов может быть произвольной.

2) Пенсионное обеспечение граждан, прибывших в РФ из государств, входивших ранее в состав СССР, но не являющихся участниками Соглашения от 13 марта 1992 (Азербайджанская Республика, Республика Грузия, Республика Молдова, Латвийская Республика, Литовская Республика, Эстонская Республика), осуществляется на общих основаниях с другими иностранными гражданами. Однако при пенсионном обеспечении граждан этих государств, прибывших в Россию, им учитывается весь трудовой стаж, который был приобретен ими на территории бывшего Союза ССР за период до 1 декабря 1991. Трудовой стаж, который был приобретен после 1 декабря 1991 на территории государства, не являющегося участником Соглашения, но ранее входившего в состав Союза ССР или другого иностранного государства, учитывается в порядке, предусмотренном Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

Г.С. Скачкова

ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РФ (ПФР) — целевой *внебюджетный фонд*, образованный как самостоятельная финансово-кредитная организация в соответствии с Законом о государственных пенсиях в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РФ. Правовой режим ПФР определяется Положением о нем. Денежные средства фонда являются государственной собственностью, не входят в состав бюджетов и изъятию не подлежат. Бюджет ПФР и отчет о его исполнении ежегодно рассматриваются Государственной Думой Федерального Собрания РФ. Руководство ПФР осуществляется его правлением и постоянно действующим исполнительным органом — исполнительным дирекцией. В районах и городах действуют уполномоченные ПФР. Для осуществления контроля за деятельностью исполнительной дирекции и его региональных органов образуется ревизионная комиссия ПФР.

Источниками формирования ПФР являются: страховые взносы работодателей и граждан; ассигнования из федерального бюджета РФ, выделяемые на выплату пенсий и пособий и приравненных к ним выплат военнослужащим и их семьям, а также на выплату пенсий, пособий и компенсаций гражданам, пострадавшим от черныбыльской катастрофы; средства, возмещаемые ПФР Государственным фондом занятости населения РФ в связи с назначением досрочных пенсий безработным; средства, взыскиваемые с работодателей и граждан в результате предъявления *регрессных требований*; добровольные взносы и другие поступления. Размер страховых взносов, уплачиваемых работодателями в ПФР, определяется ежегодно по представлению правления Фонда представительными органами государственной власти. Средства ПФР расходуются на выплату государственных пенсий, пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет, оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам, финансовое, материально-техническое обеспечение текущей деятельности ПФР и его органов, на другие мероприятия.

Л.И. Булгакова

ПЕНСИЯ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ — устанавливается при наличии соответствующего специального *стажа трудового* и, как правило, не зависит от возраста и фактического состояния трудоспособности. П. за в.л. назначается в связи с длительной подземной, другой работой с особо вредными и тяжелыми условиями труда, а также некоторой иной профессиональной деятельностью. Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990 предусмотрены условия, определяющие право на такую пенсию граждан, занятых: на подземных и открытых горных работах; работой на судах флота рыбной промышленности, морского и речного флота; работой в профессиональных аварийно-спасательных службах (ст. 78²); работой в граж-

данской авиации; педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей; лечебной и иной работой по охране здоровья населения; творческой работой на сцене в театрах и других театрально-зрелищных предприятиях и коллективах. П. за вл. устанавливаются также кадровым военнослужащим и иным лицам, указанным в Законе РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 (ст. 1).

Как правило, право на П. за вл. возникает при наличии длительного специального трудового стажа (выслуги лет). Для разных категорий граждан установлена различная продолжительность такого стажа (15, 20, 25 и 30 лет). Причем в некоторых случаях женщины приобретают право на пенсию при меньшей выслуге лет, чем мужчины. Списки соответствующих работ (профессий и должностей), с учетом которых назначается пенсия, иногда также правила исчисления выслуги лет и назначения пенсий утверждаются Правительством РФ по согласованию с Пенсионным фондом РФ.

Размер П. за вл. составляет, как правило, 55% заработка. Кроме того, за каждый полный год выслуги сверх требуемой она увеличивается на 1%, но в общей сложности размер пенсии не может превышать 75% заработка. Работникам, занятым на подземных и открытых горных работах, пенсия устанавливается в размере 75% заработка. Особые правила исчисления П. за вл. установлены для некоторых работников гражданской авиации — членов летных экипажей воздушных судов. Минимальный и максимальный размеры П. за вл. определяются так же, как и пенсии по старости. Надбавки к П. за вл. не начисляются, за исключением надбавки участникам Великой Отечественной войны, не получающим одновременно с данной пенсией пенсию по инвалидности.

П. за вл. военнослужащим по указанному закону 1993 предоставляется при продолжительности выслуги 20 лет и более. В случае увольнения в связи с достижением предельного возраста пребывания на службе или проведением организационно-штатных мероприятий, а также по состоянию здоровья пенсия назначается лицам в возрасте 45 лет и старше при наличии общего трудового стажа не менее 25 календарных лет, из которых 12 лет и 6 месяцев приходится на соответствующую службу. Установлены особые правила исчисления (в т.ч. и льготные) выслуги лет. Размер пенсии равен 50% сумм денежного довольствия при требуемой выслуге, за каждый год выслуги сверх 20 лет размер пенсии повышается на 3% сумм денежного довольствия, но не более 85% этих сумм. На условиях, установленных данным Законом, к пенсии могут быть начислены надбавки на уход за пенсионером и участником Великой Отечественной войны.

По нормам и правилам данного Закона также назначаются П. за вл. сотрудникам налоговой полиции (ст. 17 Закона РФ «О федеральных органах налоговой полиции» 1993), а также прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам органов и учреждений прокуратуры РФ, имеющим классные чины (Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции 17 ноября 1995).

Г.С. Скачкова

ПЕНСИЯ ПО ИНВАЛИДНОСТИ — государственные ежемесячные денежные выплаты, устанавливаемые в связи с длительной или постоянной утратой трудоспособности (*инвалидность*). Условия и нормы пенсионного обеспечения зависят от ряда обстоятельств — группы инвалидности, а иногда и от ее причины, среднемесячного заработка, из которого исчисляется пенсия, и т.д.

П. по и. по Закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990 может быть назначена на общих для всех граждан основаниях и на основаниях, предусмотренных для военнослужащих.

При наступлении инвалидности вследствие *трудо-вого увечья* или *профессионального заболевания* пенсия на общих основаниях назначается независимо от продолжительности общего трудового стажа (см. ст. *Стаж трудовой*). Также независимо от продолжительности общего трудового стажа назначается пенсия вследствие общего заболевания гражданам, ставшим инвалидами в возрасте до 20 лет. Для назначения П. по и. от общего заболевания гражданам старше 20 лет требуется определенный общий трудовой стаж, продолжительность которого увеличивается с увеличением этого возраста.

Размер П. по и. исчисляется на основе среднемесячного заработка и составляет по I и II группам инвалидности 75%, а по III группе — 30% этого заработка. Минимальный размер пенсии по I и II группам установлен на уровне минимальной пенсии по старости, а по III группе — на уровне 2/3 от нее. Максимальный размер пенсии I и II групп равен максимальному размеру пенсии по старости, а по III группе — минимальному размеру пенсии по старости. Минимальный и максимальный размеры П. по и. I и II групп повышаются на 1% за каждый полный год общего трудового стажа сверх требуемого для назначения пенсии по старости при полном стаже, но не более чем на 20%. К пенсии по инвалидности I и II групп (независимо от их причины) могут быть установлены надбавки — на уход за пенсионером, на нетрудоспособных иждивенцев, как участникам Великой Отечественной войны; к пенсии по инвалидности III группы — только как участникам Великой Отечественной войны.

Лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов либо по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, пенсия по инвалидности может назначаться как по

Закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации», так и по Закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Пенсия по инвалидности I и II групп вследствие военной травмы устанавливается в размере 85%, III группы — 50% суммы денежного довольствия. Размер пенсии вследствие заболевания, полученного в период военной службы, составляет по I и II группам 75%, по III группе — 30% суммы денежного довольствия. К пенсии также могут быть назначены надбавки на условиях и в размерах, определяемых Законом от 12 февраля 1993, — на уход и на нетрудоспособных иждивенцев. Размер пенсии по инвалидности по данному Закону не может быть ниже: 300% минимальной пенсии по старости для инвалидов вследствие военной травмы I и II группы и 150% для инвалидов III группы; 130% минимальной пенсии по старости для I и II групп вследствие заболевания, полученного в период военной службы, и 100% минимальной пенсии по старости для инвалидов III группы.

Инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы, а также вследствие иных радиационных аварий и их последствий, назначаются пенсии в более высоких размерах в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции от 18 июня 1992).

П. по и. устанавливается на тот срок, на который определена инвалидность. Инвалиды I группы проходят переосвидетельствование каждые два года, II и III групп — каждый год. Срок переосвидетельствования не устанавливается: мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет, инвалидам с необратимыми анатомическими дефектами и некоторым другим категориям инвалидов (в соответствии с утвержденными критериями).

Г.С. Скачкова

ПЕНСИЯ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА — государственные ежемесячные денежные выплаты, устанавливаемые нетрудоспособным членам семьи в связи со смертью кормильца либо в связи с его безвестным отсутствием. Условия и нормы пенсионного обеспечения зависят от ряда обстоятельств: причины смерти кормильца, числа нетрудоспособных членов семьи, потерявшей кормильца, его среднемесячного заработка. Различаются пенсии, назначаемые на общих основаниях для всех семей, и на основаниях, предусмотренных для военнослужащих и лиц, приравненных к ним в области пенсионного обеспечения.

Пенсия по случаю потери кормильца на общих основаниях по Закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990 устанавливается вследствие *трудового увечья, профессионального заболевания* либо общего заболевания.

Если кормилец умер вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, пенсия назначается независимо от продолжительности трудового стажа кормильца. Также независимо от стажа умершего кормильца назначается пенсия членам семей умерших пенсионеров (вид получаемой им пенсии и причина смерти значения не имеют), если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты пенсии. В случае смерти кормильца вследствие общего заболевания пенсия назначается, если кормилец ко дню смерти имел общий трудовой стаж, который был бы необходим ему для назначения *пенсии по инвалидности* (см. *Пенсия при полном стаже*).

П. по с.п.к. назначается нетрудоспособным членам семьи, состоявшим на его иждивении, круг которых указан в ст. 50 вышеназванного Закона. Члены семьи умершего считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. При этом иждивенство детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств. Независимо от того, состояли ли они на иждивении погибших (умерших), такая пенсия назначается: родителям и вдовам (вдовцам) граждан, погибших вследствие военной травмы, одному из родителей или супругу либо деду, бабушке, брату или сестре независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работает, а также каждому из родителей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате противоправных действий).

Как правило, размер пенсии составляет 30% заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не может быть ниже 2/3 минимальной *пенсии по старости*. Максимальный размер П. по с.п.к. соответствует минимальному размеру пенсии по старости. Вместе с тем пенсия на каждого ребенка, потерявшего обоих родителей, и ребенка умершей одинокой матери устанавливается в полуторном размере минимального размера пенсии по старости.

К П. по с.п.к. устанавливается надбавка на уход за пенсионером на тех же условиях и в тех же размерах, как и к пенсии по старости. Кроме того, назначается надбавка к пенсии детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II групп, потерявшим обоих родителей, а также детям умершей одинокой матери — в размере минимальной пенсии по старости (см. ст. *Надбавки к пенсии*).

На основаниях, предусмотренных для военнослужащих, П. по с.п.к. назначается при наступлении

смерти кормильца вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период военной службы. Размер пенсии на каждого члена семьи равен минимальному размеру пенсии по старости. Размер пенсии родителям погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, устанавливается каждому из родителей в размере трех минимальных размеров пенсии по старости.

П. по с.п.к. могут быть также назначены по Закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993. Так, в соответствии со ст. 30 жены лиц, указанных в ст. 1 Закона, умерших вследствие военной травмы, имеют право на П. по с.п.к. по достижении ими 50 лет, а занятые из них уходом за детьми умерших, не достигшими 8 лет, имеют право на указанную пенсию независимо от возраста, трудоспособности и от того, работают они или нет. Родители лиц, указанных в ст. 1 настоящего Закона, умерших (погибших) вследствие военной травмы (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий), имеют право на П. по с.п.к. по достижении ими возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) независимо от того, находились ли они на иждивении умерших (погибших). При этом пенсия устанавливается каждому из родителей в размере, предусмотренном вышеуказанным Законом.

Пенсионное обеспечение семей, потерявших кормильца вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие иных радиационных аварий и их последствий, осуществляется на основании Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции от 18 июня 1992).

Г.С. Скачкова

ПЕНСИЯ ПО СТАРОСТИ (по возрасту) — назначается гражданам по достижении ими установленного законом возраста и при наличии соответствующего трудового стажа. На основании Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990 (ст. 10) пенсия на общих основаниях назначается: мужчинам — по достижении 60 лет и при общем трудовом стаже не менее 25 лет; женщинам — по достижении 55 лет и при общем трудовом стаже не менее 20 лет. На льготных условиях (со снижением пенсионного возраста и сокращением требуемого общего трудового стажа) пенсия устанавливается следующим категориям граждан: а) женщинам, родившим 5 и более детей и воспитавшим их до 8 лет, а также матерям инвалидов с детства, воспитавшим их до этого возраста; б) инвалидам Великой Отечественной войны и другим инвалидам, приравненным к ним в отношении пенсионного обеспечения; в) инвалидам I группы по зрению; г) гражданам, больным гипопизарным па-

низмом (лилипутам), и диспропорциональным карликам.

П. по с. гражданам, занятым на работах с особыми условиями труда (ст. 12 Закона), устанавливается при пониженном пенсионном возрасте, если эти граждане имеют специальный и, как правило, общий трудовой стаж определенной продолжительности. Всего в Законе названо 13 различных категорий граждан, которым пенсия назначается на льготных условиях. Самое существенное снижение возраста (достижение 40 лет как мужчинами, так и женщинами) предусмотрено при назначении пенсии лицам, постоянно трудившимся не менее 15 лет спасателями в профессиональных аварийно-спасательных службах, формированиях и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Мужчинам и женщинам, проработавшим не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел РФ, пенсия устанавливается в 50 лет.

Гражданам, занятым полный рабочий день на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1), пенсионный возраст снижается на 10 лет, а необходимый стаж — на 5 лет при условии, чтобы не менее половины всего стажа (10 лет у мужчин и 7,5 лет у женщин) приходилось на указанные работы. Если же нет полного требуемого специального стажа, то льготная пенсия назначается с уменьшением возраста, предусмотренного ст. 10 Закона, на один год за каждый полный год такой работы.

Гражданам, занятым на других работах с тяжелыми условиями труда (Список № 2), снижается только пенсионный возраст — на 5 лет (как мужчинам, так и женщинам) при условии, если не менее половины всего необходимого стажа приходится на указанные работы.

П. по с. работникам железнодорожного транспорта, метрополитенов, экспедиций, партий, отрядов на полевых геологоразведочных, поисковых, геофизических, лесоустроительных, изыскательских и некоторых других работах назначаются на тех же условиях, как и занятым на работах по Списку № 2.

Механизаторам (докерам-механизаторам) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах и водителям автобусов, троллейбусов и трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах пенсионный возраст снижается на 5 лет при условии, если они имеют требуемый общий трудовой стаж и специальный не менее 20 лет мужчины и не менее 15 лет женщины.

Лицам, которые были заняты на работах с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, снижен пенсионный возраст на 5 лет без снижения требуемого общего трудового стажа при условии наличия специального трудового стажа не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщины.

Льготные пенсии в связи с особыми условиями труда в ряде случаев устанавливаются только для женщин. Так, женщинам-механизаторам и женщинам, трудившимся в текстильной промышленности по определенным профессиям, пенсионный возраст снижается на 5 лет, если они проработали в качестве механизаторов не менее 15 лет, имеют требуемый общий стаж, а в текстильной промышленности трудились не менее 20 лет.

Возможно суммирование работ с различными особыми условиями труда, порядок такого суммирования определен в ст. 13 Закона от 20 ноября 1990.

Гражданам, проработавшим в районах Крайнего Севера не менее 15 календарных лет, а в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, не менее 20 календарных лет и имеющим требуемый общий трудовой стаж, пенсия назначается: мужчинам — по достижении 55 лет, женщинам — 50 лет. При этом предусмотрено суммирование времени работы в районах Крайнего Севера с временем работы в местностях, к ним приравненных. Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утверждается Правительством РФ.

Гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия, П. по с. назначается с учетом льгот, установленных Законом РФ от 18 июня 1992 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

П. по с. может быть назначена при неполном трудовом стаже (см. ст. *Пенсия при неполном стаже*).

Безработным гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата и имеющим независимо от перерывов в трудовой деятельности стаж работы, дающий право выхода на полную П. по с. (по возрасту), включая пенсию на льготных условиях, с их согласия, по предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства, пенсия может быть назначена досрочно, но не ранее чем за два года до установленного законодательством РФ срока выхода на пенсию (см. ст. 32 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации», в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996, с изменениями и дополнениями).

Пенсия устанавливается в размере 55% среднемесячного заработка либо за последние два года работы (т.е. 24 месяца), либо за пять лет (т.е. 60 месяцев) подряд из всей трудовой деятельности (по выбору пенсионера) и увеличивается на 1% заработка за каждый полный год общего трудового стажа, превышающего требуемый для назначения пенсии. Размер пенсии, исчисленный в указанном выше порядке, не может превышать 75% заработка.

Закон устанавливает минимальные и максимальные размеры пенсии. Минимальный размер пенсии не может быть ниже минимального размера оплаты труда. Максимальный размер пенсии устанавливается на уровне 3-х минимальных размеров пенсии. Пенсии,

назначенные в связи с подземной работой, работой с вредными условиями труда и в горячих цехах, не могут быть выше 3,5 размера минимальной П. по с.

К пенсии могут назначаться надбавки: на уход за пенсионером; на нетрудоспособных иждивенцев; участникам Великой Отечественной войны, не получающим одновременно с пенсией по старости пенсию по инвалидности (см. ст. *Надбавки к пенсии*). Пенсия назначается пожизненно. Работающим пенсионерам пенсия выплачивается в полной сумме (без надбавки на иждивенцев) — см. ст. *Выплата пенсии*.

Г.С. Скачкова

ПЕНСИЯ ПРИ НЕПОЛНОМ СТАЖЕ — устанавливается в случаях, когда общий трудовой стаж меньше того, который необходим для назначения пенсии при полном стаже на общих основаниях. Для назначения такой пенсии по старости нужно иметь не менее 5 лет общего трудового стажа по достижении общего пенсионного возраста: мужчинами 60 лет, женщинами — 55 лет. При назначении пенсии по инвалидности инвалидам I и II групп вследствие общего заболевания так же, как и при назначении пенсии по случаю потери кормильца, умершего от общего заболевания, какого-либо минимума стажа не требуется. Размер П. при н.с. определяется пропорционально имеющемуся стажу, исходя из полной пенсии, и не может быть ниже 2/3 минимальной пенсии по старости. Надбавки к П. при н.с. начисляются на общих основаниях. Работающим пенсионерам такая пенсия выплачивается по тем же правилам, что и полная пенсия (см. *Выплата пенсий работающим пенсионерам; Стаж трудовой; Пенсия по инвалидности; Пенсия по случаю потери кормильца; Пенсия по старости*).

Г.С. Скачкова

ПЕНСИЯ СОЦИАЛЬНАЯ. Наряду с трудовыми пенсиями Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 (с изменениями и дополнениями) предусматривает и П.с., которые назначаются нетрудоспособным гражданам независимо от наличия у них трудового стажа. П.с. устанавливаются: инвалидам с детства I и II групп, инвалидам I группы, детям-инвалидам, а также детям, потерявшим обоих родителей, и детям умершей одинокой матери — в размере минимальной пенсии по старости; инвалидам II группы (кроме инвалидов с детства), детям, потерявшим одного из родителей, и гражданам, достигшим 65 и 60 лет (соответственно мужчинам и женщинам), в размере 2/3 минимальной пенсии по старости; инвалидам III группы — в размере 1/2 минимальной пенсии по старости. Инвалиды с детства I группы, дети-инвалиды, а также несовершеннолетние ВИЧ-инфицированные имеют право на надбавку на уход за пенсионером в размере минимальной пенсии по старости.

Работающим пенсионерам П.с. выплачивается в полной сумме.

Г.С. Скачкова

ПЕНЯ (от лат. *ропа* — наказание) — 1) разновидность *неустойки*, и потому на нее распространяются правила, относящиеся к неустойке. Особенность П. состоит в том, что она исчисляется в процентном отношении к стоимости нарушенного обязательства, но взыскивается с должника не однократно, как неустойка, а уплачивается за каждый день или даже час нарушения установленных договором сроков. П. служит санкцией за несоблюдение сроков исполнения обязанностей, причем она может быть установлена как договором, так и законом.

С.С. Занковский

2) В налоговом праве П. — определенная законом денежная сумма, которую налогоплательщик-должник обязан уплатить кредитору, т.е. в бюджет или государственный внебюджетный фонд, если уплата причитающихся сумм налога или сбора произведена в более поздние, по сравнению с установленными законодательством о налогах и сборах, сроки. Является способом обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов и сборов (НК РФ, гл. 11). Начисление П. производится в случае просрочки исполнения налогоплательщиком или иным обязанным лицом обязательства по уплате налогов и сборов, независимо от виновного или безвиновного характера просрочки — этим П. отличается от *налоговой санкции*. От кредитора не требуется доказательств причинения ему убытков, а равно доказательств вины недоимщика в образовании недоимки. Основанием к начислению рассматриваемой П. является сам факт неисполнения соответствующего фискального обязательства в предусмотренный законодательством о налогах и сборах срок.

П. взыскивается нарастающим итогом за каждый день просрочки исполнения обязательства. Начальным моментом начисления П. является день, следующий за определенным законодательством в качестве дня уплаты соответствующего налога или сбора, если срок уплаты соответствующего платежа не изменен. П. за каждый день просрочки определяется в процентах от неуплаченной суммы налога, т.е. даже частичное исполнение обязательства является основанием для начисления П. на неоплаченную в срок сумму.

П. не начисляется на сумму недоимки, которая образовалась и которую налогоплательщик не смог погасить по объективным причинам. Объективными причинами невозможности погашения недоимки законодатель посчитал приостановление банковских операций налогоплательщика или наложение ареста на его имущество по решению налогового органа или суда.

Статья 75 НК РФ предусматривает два способа уплаты П. — одновременно с уплатой сумм налога или после уплаты этих сумм в полном объеме. Когда уплаченной налогоплательщиком суммы недостаточно для покрытия в полном объеме суммы недоимки и П., в первую очередь погашается задолженность по налогу, а затем суммы П.

В случае неуплаты П. в добровольном порядке суммы П. могут быть взысканы принудительно в порядке, предусмотренном в ст. 46—48 НК РФ. В первую очередь налоговые органы обращают взыскание на находящиеся в банке денежные средства налогоплательщика путем направления в банк инкассового поручения. При отсутствии на соответствующих банковских счетах налогоплательщика-должника денежных средств или их недостаточности для исполнения обязательства в полном объеме налоговый орган вправе взыскать требуемую сумму за счет иного имущества налогоплательщика.

Порядок взыскания начисляемой на недоимки П. различен для физических и юридических лиц. Если П. не уплачена физическим лицом добровольно, применению подлежат нормы гл. 8 НК РФ, и взыскание П. производится в судебном порядке. Судебный порядок предусмотрен также для случаев, когда в качестве должника перед бюджетом выступает гражданин-предприниматель, осуществляющий свою деятельность без образования юридического лица.

П. взымается (взыскивается) в общем порядке при просрочке уплаты как налогов, так и любых законно установленных сборов, взносов в государственные внебюджетные фонды. Взимают ее в бесспорном порядке или взыскивают в судебном порядке те же органы (налоговые, таможенные, органы государственных внебюджетных фондов), к компетенции которых отнесено взимание (взыскание) соответствующих недоимок по налогам или сборам.

Р.Ф. Захарова

ПЕОНАЖ (исп. *реоп* — поденщик, полевой рабочий) — система кабального долгового, часто наследственного рабства, распространенная в некоторых странах Латинской Америки преимущественно в 17—18 вв. Пеон — крестьянин, сельскохозяйственный рабочий, превратившийся в долгового раба, при этом отрабатывал долг не только сам рабочий, но и вся его семья. В различных формах сохранялся в некоторых странах Африки и Азии и в 20 в.

В.Г. Графский

ПЕРВАЯ ИНСТАНЦИЯ — см. в ст. *Инстанция судебная, Судебная система*.

ПЕРЕБАЛЛОТИРОВКА — повторная подача голосов. Производится в тех случаях, когда кандидаты не получили необходимого для избрания числа голосов. Часто при П. из списка исключается кандидат, набравший меньше голосов, чем другие. П. может быть осуществлена как через прямые выборы (например Болгария, Иран), так и представительным органом (например США). Так, в США, если президент «в связке» с вице-президентом не будут избраны в единственном туре всеобщих выборов, то перебаллотировка по трем кандидатам, которые получили наибольшее число голо-

сов, происходит в Конгрессе (Палата представителей избирает президента, а Сенат — вице-президента).

В России применяется термин «повторные выборы» (например, на президентских выборах во втором туре, когда на голосование избирателей через определенный промежуток времени выносятся два кандидата из прежнего списка кандидатов, получившие по сравнению с другими кандидатами в первом туре больше голосов избирателей).

В.Б. Рыжов

ПЕРЕВОД ДОЛГА — передача должником исполнения своего обязательства другому лицу. Регулируется ГК РФ (ст. 391 и 392). Может быть осуществлен только с согласия кредитора.

К форме П.д. применяются те же требования, что и к *уступке требования*: П.д., осуществляемый на основе совершенной в простой письменной или нотариальной форме *сделки*, должен совершаться в той же форме. Если сделка требует государственной регистрации, то П.д. по ней также должен быть зарегистрирован в установленном порядке.

Долг переходит на нового должника в полном объеме. С П.д. продолжают действовать такие способы обеспечения исполнения обязательств, как *неустойка*, *задаток*. Иначе решается вопрос о *залоге* и *поручительстве*. Переводом долга по обязательству, обеспеченному залогом, последний прекращается. Для его продолжения необходимо, чтобы залогодатель дал кредитору согласие отвечать за нового должника. Аналогична ситуация и при поручительстве.

Е.В. Кабатова

ПЕРЕВОД НА ДРУГУЮ РАБОТУ. КЗоТ РФ (ст. 24) запрещает администрации требовать от работника выполнения работы, не обусловленной *трудовым договором (контрактом)*. Изменение места работы работника или поручение ему другой работы, не соответствующей специальности, квалификации, должности, либо работы, при выполнении которой меняется размер заработной платы, льготы, режим работы, преимущества и иные существенные условия труда, обусловленные при заключении трудового договора (контракта), является П. на д.р., требующим, как правило, согласия работника.

Различаются три вида П. на д.р.: а) в том же предприятии, учреждении, организации; б) в другое предприятие, учреждение, организацию; в) в другую местность, хотя бы и вместе с предприятием, учреждением, организацией.

Не считается П. на д.р. и не требует, как правило, согласия работника перемещение его на том же предприятии, в учреждении, организации на другое рабочее место, в другое структурное подразделение в той же местности, поручение работы на другом механизме или агрегате в пределах специальности, квалификации или должности, обусловленной трудовым договором

(контрактом). П. на д.р. в том же предприятии, в учреждении, организации необходимо отличать от простого перемещения, не требующего согласия работника. Такие перемещения в интересах производства хотя и возможны без согласия работника, но при условии, что эта работа не противопоказана работнику по состоянию здоровья. Если же в результате перемещения работника заработная плата у него уменьшается по не зависящим от работника причинам, то в течение двух месяцев со дня перемещения производится доплата до прежнего среднего заработка (ч. 2 ст. 95 КЗоТ РФ). П. на д.р. следует отличать и от изменения существенных условий труда, которые могут иметь место в связи с изменениями в организации производства и труда при продолжении работы по той же специальности, квалификации или должности (ч. 3 ст. 25 КЗоТ РФ). В данной статье приведен лишь примерный перечень существенных условий труда: системы и размеры оплаты труда, льготы, режим работы, установление или отмена неполного рабочего времени, совмещение профессий, изменение разрядов и наименования должностей и др. Этот перечень не является исчерпывающим. Внесение изменений в организацию производства и труда — объективный процесс, сопровождающийся изменениями в технике и технологии производства, проведением аттестации рабочих мест, внедрением нового оборудования и т.д., который может повлечь за собой и изменение условий труда работника, затрагивающих существенно его интересы. Об изменении существенных условий труда работник должен быть поставлен в известность не позднее чем за два месяца. И если прежние существенные условия труда не могут быть сохранены, а работник не согласен на продолжение работы в новых условиях, то трудовой договор (контракт) прекращается по п. 6 ст. 29 КЗоТ РФ: отказ от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда.

В зависимости от срока переводы делятся на: а) переводы на другую постоянную работу; б) временные переводы. Для постоянного перевода всегда необходимо согласие работника, на какую бы работу и куда бы он ни переводился. При переводе работника на другую постоянную нижеоплачиваемую работу за работником сохраняется его прежний средний заработок в течение двух недель со дня перевода (ч. 1 ст. 95 КЗоТ РФ).

Временные П. на д.р. могут быть различных видов в зависимости от срока и порядка перевода. Два вида временных переводов — *по производственной необходимости* и *из-за простоя* обязательны для работника. Отказ работника от таких переводов, если они произведены с учетом требований законодательства, является нарушением трудовой дисциплины и может повлечь привлечение работника к ответственности, вплоть до увольнения с работы. Для администрации обязательны такие временные переводы, как: а) перевод женщин в связи с беременностью, наличием детей

в возрасте до полутора лет (см. в ст. *Льготы беременным женщинам и лицам с семейными обязанностями*); б) перевод по состоянию здоровья согласно медицинскому заключению; в) перевод по просьбе военкомата для прохождения учебных сборов. Временные П. на д.р. по любой другой причине могут быть лишь по соглашению сторон.

Г.С. Скачкова

ПЕРЕВОДЧИК в судопроизводстве — лицо, назначенное органом дознания, следователем, прокурором, судом для перевода на язык, на котором ведется судопроизводство, всего, что производится на других языках в ходе следственных действий и также в судах первой и вышестоящих инстанций; для перевода письменных материалов дела, а в случае участия в деле лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство, — для перевода на родной язык этих лиц или на другой язык, которым они владеют. П. назначается из числа лиц, не заинтересованных в деле, владеющих языками, с которого и на который производится перевод. Не соответствующий этим условиям П. подлежит отводу. Осуществление функций П. другими участниками судопроизводства недопустимо. В досудебных стадиях П. назначают орган дознания, следователь или прокурор своим постановлением, а в судебных стадиях — судья (постановлением) или суд (определением, постановлением). Они же решают вопрос об отводе П. При назначении П. ему должны быть разъяснены его права, обязанности, а также ответственность за заведомо неправильный перевод, за уклонение от явки или неисполнение своих обязанностей. При допросах на предварительном следствии и дознании П. подписывает каждую страницу протокола, в который внесен перевод, и протокол в целом. При этом он вправе сделать замечания, которые подлежат внесению в протокол. П. производит и удостоверяет своей подписью письменные переводы документов для вручения участникам процесса, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство. П. имеет право на вознаграждение за перевод и возмещение расходов по явке, компенсацию за отвлечение от обычных занятий, если он участвовал в судопроизводстве не во исполнение служебного задания.

А.М. Ларин

ПЕРЕВОЗКА — 1) вид *предпринимательской деятельности*, опосредующий перемещение в пространстве различными видами транспорта материальных объектов (грузов, багажа) и людей-пассажиров. Процесс перемещения груза охватывает отношения, возникающие: из договоров об организации П., заявок, заказов, графиков иных действий, совершаемых участниками перевозочного процесса до заключения договора П. груза; из договора П. между перевозчиком и отправителем груза; между перевозчиком и управомоченным на получение груза лицом.

П. пассажиров и багажа осуществляется по договору, заключаемому между перевозчиком и пассажиром.

В ГК РФ закреплены унифицированные общие нормы, регулирующие деятельность железнодорожного, морского, воздушного, автомобильного, внутреннего водного транспорта. Более детально общие условия П. грузов, пассажиров и багажа этими видами транспорта определяются транспортным законодательством, состоящим из транспортных уставов и кодексов, иных законов, а также издаваемых в соответствии с ними правил.

П. грузов и пассажиров осуществляются во внутреннем и международном сообщении. Условия П. в международном сообщении установлены как внутренними нормативными актами, так и соответствующими международными договорами и соглашениями, ратифицированными СССР и Россией. Например, Конвенцией о договоре международной перевозки грузов по дорогам 1956 (КДПГ), Конвенцией для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок (Варшавская конвенция 1929), Афинской конвенцией о перевозке морем пассажиров и багажа 1974. На железнодорожном транспорте действуют двусторонние международные соглашения о прямом международном железнодорожном сообщении, заключенные с Финляндией, Турцией, Австрией, Ираном и рядом других стран.

Груз и пассажиры могут перевозиться в прямом и прямом смешанном сообщении. Прямое сообщение осуществляется по единому транспортному документу несколькими транспортными организациями одного вида транспорта. Для прямого смешанного сообщения характерно участие в П. грузов, пассажиров и багажа по единому транспортному документу на весь путь следования разных (не менее двух) видов транспорта.

П., как правило, осуществляется транспортом общего пользования, т.е. коммерческой организацией, обязанной осуществлять за плату П. грузов, пассажиров и багажа по обращению любого гражданина или юридического лица. Признание такой организации транспортом общего пользования может быть предусмотрено законом, иными правовыми актами или выданной этой организации разрешением (лицензией). Перечень организаций, обязанных осуществлять П. транспортом общего пользования, должен публиковаться в установленном порядке. Договор П. транспортом общего пользования является *публичным договором*. Организация, признанная транспортом общего пользования, не вправе отказать в П. (при наличии возможности осуществить ее) обратившемуся к ней гражданину или юридическому лицу, а также оказывать предпочтение одному лицу перед другим, кроме случаев, предусмотренных законом или иными правовыми актами.

2) Договор П. груза заключается между перевозчиком и грузоотправителем. Перевозчиками могут быть соответствующие транспортные организации

(в форме государственного предприятия или хозяйственного общества, иной коммерческой организации), а также гражданин-предприниматель, обладающий лицензией на осуществление перевозочной деятельности. Отправитель груза — лицо, вручающее от своего имени груз перевозчику. По этому договору перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за П. груза установленную плату. Договор П. относится к числу реальных договоров. Он заключается путем вручения груза отправителем перевозчику.

Основная обязанность перевозчика — доставить в установленные сроки в целости и сохранности врученный отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу, а основное право перевозчика — получить причитающиеся ему провозные платежи, размер которых может быть определен соглашением сторон либо тарифами, установленными для соответствующего вида транспорта. Порядок оплаты провозных платежей определяется действующими на соответствующем виде транспорта правилами, а если таковые отсутствуют, то соглашением сторон. Основная обязанность отправителя — оплатить установленную за П. плату, а основное его право — требовать доставки груза в целости и сохранности в пункт назначения и выдачи его управомоченному на получение груза лицу.

Заключение договора П. груза подтверждается составлением и выдачей отправителю груза транспортной накладной, коносамента или иного документа на груз, предусмотренного транспортным уставом или кодексом (см. *Транспортные документы*).

Управомоченное на получение груза лицо — грузополучатель не является стороной договора П. Груз выдается лицу, указанному в качестве грузополучателя в транспортном документе или предъявившему транспортный документ перевозчику (если документ выдан на предъявителя). В юридической литературе получателя груза часто именуют третьим лицом, в пользу которого заключен договор П., что недостаточно точно характеризует его правовое положение. С момента направления груза в адрес грузополучателя он состоит с перевозчиком в самостоятельном обязательственном отношении на основе норм транспортного законодательства. Такие отношения складываются, в частности, в связи с передачей грузополучателем груза, учинением им передаточной надписи на коносаменте, если он выдан приказу получателя, проверкой веса груза и количества мест, заявлением и рассмотрением претензий к перевозчику.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства по П. стороны несут ответственность, установленную ГК РФ, транспортными уставами и кодексами, а также соглашением сторон. Если П. осуществлялась на основе международных договоров

и соглашений, ответственность устанавливается на основе соответствующих международно-правовых актов.

Перевозчик несет ответственность за несохранность груза, происшедшую после принятия его к П. и до выдачи грузополучателю или лицу, управомоченному на его получение, при наличии вины, т.е. если не докажет, что утрата, недостача или повреждение (порча) груза произошли вследствие обстоятельств, которые он не мог предотвратить и устранение которых от него не зависело. Кроме того, перевозчик возвращает отправителю (получателю) провозную плату, взысканную за П. утраченного, недостающего, испорченного или поврежденного груза, если она не входит в стоимость груза.

3) Договор П. п а с с а ж и р о в заключается между перевозчиком и гражданином. По этому договору перевозчик обязуется перевезти пассажира в установленный срок в пункт назначения, а при сдаче пассажиром б а г а ж а — доставить также и его в пункт назначения и выдать управомоченному на получение багажа лицу; пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд и за провоз багажа. Заключение договора П. пассажира удостоверяется билетом, а сдача пассажиром багажа — багажной квитанцией. В порядке, предусмотренном соответствующим транспортным уставом или кодексом, пассажир имеет право перевозить с собой бесплатно либо на иных льготных условиях детей (их возраст устанавливается транспортными уставами и кодексами). Основная обязанность пассажира — уплатить установленную плату за проезд. Пассажир вправе перевозить с собой бесплатно ручную кладь в пределах установленных норм. Под ручной кладью понимаются личные вещи пассажира, которые по своим размерам и весу без затруднения могут быть размещены на специально отведенных для них местах в вагоне поезда, салоне самолета, на морском судне. Право на П. багажа реализуется путем передачи (вручения) пассажиром перевозчику багажа и заключения тем самым хотя и сопутствующего договору П. пассажира, но самостоятельного соглашения о доставке багажа в пункт назначения.

За П. багажа взимается плата по тарифу. Багаж подлежит выдаче управомоченному на его получение лицу. Как правило, таким лицом является сам пассажир. Но в соответствии с правилами, действующими на отдельных видах транспорта, им может быть и иное лицо.

В транспортных уставах и кодексах могут быть предусмотрены и иные права пассажира.

За задержку отправления транспортного средства, перевозящего пассажира, или опоздание его прибытия в пункт назначения (за исключением П. в городском и пригородном сообщении) перевозчик уплачивает пассажиру штраф в размере, установленном транспортным уставом или кодексом, если не докажет, что задержка или опоздание имели место вследствие непре-

одолимой силы, устранения неисправности транспортного средства, угрожающих жизни и здоровью пассажиров, или иных обстоятельств, не зависящих от перевозчика. В случае отказа пассажира от П. из-за задержки отправления транспортного средства перевозчик обязан возратить ему провозную плату.

Перевозчик несет ответственность за несохранность багажа, происшедшую после принятия его к перевозке и до выдачи получателю или лицу, уполномоченному на получение багажа, при наличии вины, т.е. если не докажет, что утрата, недостача или повреждение (порча) багажа произошли вследствие обстоятельств, которые перевозчик не мог предотвратить и устранение которых от него не зависело.

За вред, причиненный жизни или здоровью пассажира, перевозчик несет ответственность по правилам, предусмотренным ГК РФ для *обязательств вследствие причинения вреда*, если законом или договором перевозки не предусмотрена повышенная ответственность перевозчика.

Т.Е. Абова

ПЕРЕВЫБОРЫ — выборы, которые проводятся в случаях, если предшествующие выборы признаны соответствующим избирательным органом несостоявшимися (например в связи с низким процентом явки избирателей) или признаны в судебном порядке недействительными (например при установленных нарушениях процедуры голосования). Дата проведения П. устанавливается избирательным законом или решением компетентного органа государственной власти, местного самоуправления. В отличие от повторных выборов при П. могут выдвигаться новые кандидаты.

В.Б. Рыжов

ПЕРЕДОВЕРИЕ — передача представителем (поверенным) совершения действий, на которые он уполномочен *доверенностью* или договором *поручения*, другому лицу (ГК РФ, ст. 187, 976). П. может иметь место: а) если такая возможность предусмотрена в доверенности; б) если поверенный вынужден к этому силою обстоятельств для охраны интересов лица, выдавшего доверенность (представляемого, доверителя).

Лицо, передавшее полномочия другому лицу, должно известить об этом представляемого (доверителя) и сообщить ему необходимые сведения о лице, которому переданы полномочия. Такими сведениями являются фамилия, место жительства лица, которому переданы полномочия, и другие данные, позволяющие проверить пригодность лица, избранного для совершения действий, предусмотренных доверенностью или договором поручения. При неисполнении указанной обязанности на передавшего полномочия возлагается ответственность за действия лица, которому они переданы, как за свои собственные.

В случае П. поверенным исполнения поручения, осуществляемого на основе договора поручения, дове-

рителю предоставляется не ограниченное никакими условиями, в т.ч. сроком, право отвести заместителя, избранного поверенным. Отвод может быть произведен доверителем, если он сочтет, что выбранное в качестве заместителя поверенного лицо не может по деловым или иным качествам исполнить договор поручения.

На поверенного в договоре поручения не может быть возложена ответственность за выбор заместителя, если возможный заместитель поверенного указан и прямо поименован в договоре поручения (или в доверенности). В этом случае поверенный не отвечает ни за выбор заместителя, ни за ведение им дел, поскольку можно считать, что доверитель, заключая договор поручения с указанием заместителя, тем самым одобрил выбор лица, которое предположительно может заменить поверенного. Если же право поверенного передать исполнение поручения другому лицу в договоре поручения (или в доверенности) не предусмотрено либо предусмотрено, но заместитель в нем не поименован, поверенный несет ответственность за выбор своего заместителя (ГК РФ, ст. 976).

Доверенность, выдаваемая в порядке П., подлежит обязательному нотариальному удостоверению, за исключением случаев, предусмотренных законом. Срок ее действия не может превышать срока действия доверенности, на основании которой она выдана (ГК РФ, ст. 187).

Г.А. Кудрявцева

ПЕРЕРАБОТКА — по гражданскому праву РФ один из способов возникновения права собственности на новую движимую вещь, изготовленную лицом путем П. не принадлежащих ему материалов. Если иное не предусмотрено договором, право собственности на такую вещь приобретает собственником материалов. Однако если стоимость П. существенно превышает стоимость материалов, право собственности на новую вещь приобретает лицо, которое, действуя добросовестно, осуществило П. для себя (ГК РФ, ст. 220).

Приобретший право собственности на изготовленную вещь собственник материалов обязан возместить стоимость П. осуществившему ее лицу. В случае приобретения права собственности на новую вещь этим лицом оно обязано возместить собственнику материалов их стоимость. Иное решение вопроса может быть предусмотрено договором. Если в результате недобросовестных действий лица, осуществившего П., материалы, переданные в П., были утрачены, их собственник вправе требовать передачи ему новой вещи в его собственность и возмещения причиненных *убытков*.

Подобный способ приобретения права собственности на новую вещь в хозяйственной практике применяется при купле-продаже, поставке товаров, изготавливаемых из так называемого давальческого сырья,

т.е. передаваемого покупателем материала (сырья) для изготовления из него новой вещи, — например, по договорам поставки алкогольной продукции из сырья, предоставляемого ее заказчиком (покупателем).

Т.Е. Абова

ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ — в отличие от внесения поправок нередко называется ревизией конституции, когда она существенно изменяется и принимается в новой редакции (например в Венгрии в 1972 и 1990). В России пересмотр конституции может быть связан только с принятием новой конституции, поскольку главы 1, 2 и 9 (об основах конституционного строя, правах человека и гражданина, о конституционных поправках и пересмотре конституции) не могут быть изменены или отменены. Предложение об изменении этих глав может быть принято Федеральным Собранием: 3/5 голосов в каждой из палат (от общего числа их членов). Если такое решение принято, то должно быть созвано Конституционное собрание. Оно либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой конституции РФ, который принимается Конституционным собранием 2/3 голосов от общего числа его членов или выносятся для его принятия на *референдум*. При проведении референдума новая конституция считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем участвовало более половины избирателей.

В.Е. Чиркин

ПЕРЕСМОТР ПО ВНОВЬ ОТКРЫВШИМСЯ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ решений, определений и постановлений судов. Суд общей юрисдикции, а также арбитражный суд могут пересмотреть по вновь открывшимся обстоятельствам принятый и вступивший в законную силу судебный акт (решение, определение, постановление суда). В соответствии с Федеральным конституционным законом 1996 «О судебной системе в Российской Федерации» правом такого пересмотра обладают все суды: от районного до Верховного Суда РФ (суды общей юрисдикции), от арбитражных судов субъектов РФ до Высшего Арбитражного Суда РФ. П. по в.о.о. осуществляет судебная инстанция, принявшая соответствующий акт. Пересмотр возможен при наличии предусмотренных ГПК РСФСР и АПК РФ оснований, перечень которых носит исчерпывающий характер. Такими основаниями являются существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю, обратившемуся в суд общей юрисдикции или в арбитражный суд о пересмотре в связи с этим дела; установленные вступившим в законную силу приговором суда заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, подложность документов либо ве-

ществленных доказательств, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного судебного акта; установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия сторон, других лиц, участвующих в деле, либо их представителей или преступные деяния судей, совершенные при рассмотрении данного дела; отмена судебного акта арбитражного суда, решения, приговора, определения или постановления суда либо постановления иного органа, послужившего основанием к принятию данного решения. Конституционный Суд РФ признал допущенную Президиумом Высшего Арбитражного Суда РФ судебную ошибку основанием для П. по в.о.о. указанным органом своего постановления, содержащего эту ошибку, если она не была и не могла быть выявлена ранее.

Не являются вновь открывшимися обстоятельствами новые доказательства, полученные заинтересованными лицами после вступления решения суда в законную силу. Если этими доказательствами опровергается принятое решение, указанные лица могут ходатайствовать о его пересмотре в порядке *надзора*.

Право обратиться с заявлением о пересмотре решения суда общей юрисдикции имеют *лица, участвующие в деле*, не позднее трех месяцев, а решения арбитражного суда — одного месяца со дня открытия обстоятельств, служащих основанием для пересмотра. Срок для подачи заявления в суд исчисляется со дня открытия обстоятельств, имеющих существенное значение для дела, либо со дня вступления в законную силу приговора по уголовному делу, решения, определения, постановления суда или акта иного органа, послужившего основанием для принятия соответствующего решения, определения, постановления суда.

В соответствии с нормами АПК РФ при подаче заявления после истечения установленного срока и отсутствии ходатайства о восстановлении пропущенного срока либо непредставлении доказательств направления копии заявления и приложенных к нему документов другим лицам, участвующим в деле, оно возвращается судьей заявителю, о чем выносится определение, которое может быть обжаловано. Хотя в ГПК РСФСР отсутствует аналогичная норма, суд общей юрисдикции вправе возвратить заявление, поданное с пропуском установленного срока, а лица, участвующие в деле, могут просить о его восстановлении в соответствии с общими нормами ГПК о последствиях пропуска установленных законом процессуальных сроков и их восстановлении.

Заявление рассматривается в судебном заседании. Заявитель и другие лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте заседания, однако их неявка не является препятствием к слушанию дела. Рассмотрев заявление, суд либо удовлетворяет его и отменяет судебный акт, либо отказывает в пересмотре. Определение суда об отказе в удовлетворении заявления может быть обжаловано.

В случае отмены судебного акта дело вновь рассматривается судом по правилам соответственно ГПК РСФСР или АПК РФ.

Т.Е. Абова

ПЕРЕСМОТР РЕШЕНИЙ, ПРИГОВОРОВ, ОПРЕДЕЛЕНИЙ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ СУДОВ В ПОРЯДКЕ НАДЗОРА — см. *Надзорное производство.*

ПЕРЕСТРАХОВАНИЕ — гражданско-правовое обязательство, в силу которого одна сторона (перестраховщик) обязуется возместить другой стороне (перестрахователю) все или определенную договором часть (долю) убытков, которые могут возникнуть у перестрахователя при наступлении страхового случая по основному (оригинальному) договору *страхования*, а перестрахователь обязуется уплатить перестраховщику вознаграждение (перестраховочную премию). Сущность П. состоит в разделении страхового риска между несколькими страховщиками. П. позволяет страховщику принимать на страхование более крупные риски и вместе с тем избежать слишком больших выплат, которые могли бы существенно ухудшить его финансовое положение. При этом страхователь имеет дело только с одним страховщиком, несущим ответственность за выплату всей суммы страхового возмещения.

Экономическим отношениям П. присущи те же признаки, что и отношениям страхования: формирование специализированными страховыми или перестраховочными организациями особых денежных фондов (страховых резервов) для возмещения чрезвычайных и непредвиденных убытков страхователей. В то же время договор П. существенно отличается от договора страхования. Сторонами перестраховочного договора могут быть только специализированные страховые и перестраховочные организации, отношения которых строятся на принципах полного доверия и наивысшей добросовестности в исполнении обязательств. Перестраховщик, как правило, обязуется безоговорочно следовать всем решениям перестрахователя, в т.ч. о выплате страхового возмещения, чего никогда не бывает в договорах страхования. Со своей стороны, перестрахователь обязуется предоставлять перестраховщику по первому его требованию всю необходимую информацию о ходе реализации основного договора страхования. Случайные задержки, арифметические и т.п. ошибки, допущенные одной стороной, не освобождают другую сторону от исполнения своих обязательств по договору и должны быть устранены сразу после их обнаружения.

Основанием страховой ответственности перестраховщика является сложный юридический состав: убыток страхователя плюс обращение за страховой выплатой страхователя к страховщику плюс признание страхового случая страховщиком или судом плюс обращение страховщика (перестрахователя) с требованием о выплате перестраховщиком своей части (доли) стра-

хового возмещения. Договором П. может быть предусмотрено, что при обращении за страховой выплатой к перестраховщику перестрахователь обязан представить доказательства того, что он сам уже выплатил страхователю всю или определенную договором часть (долю) страхового возмещения. Если договором П. не предусмотрено иное, страховая ответственность перестраховщика начинается и заканчивается одновременно с ответственностью страховщика.

Перестраховщик не является стороной по основному договору страхования. Поэтому страхователь не вправе предъявлять к нему какие-либо требования, если иное не предусмотрено законом или договором. Этим П. отличается от близкого ему по своей экономической природе сострахования, когда один и тот же страховой риск принимается на страхование несколькими страховщиками по одному договору страхования.

Договоры П. часто предусматривают обязанность перестраховщика уплатить перестрахователю вознаграждение (перестраховочную комиссию) за передачу риска в П. Иногда в договоры П. включается условие, обязывающее перестраховщика уплатить перестрахователю вознаграждение (тантьему) за безубыточное прохождение П.

Важнейшим источником правового регулирования П. являются обычаи делового оборота. Поэтому в договорах П. обычно предусматривается, что споры, которые могут возникнуть между сторонами, передаются на разрешение третейского, а не государственного суда (например Страховой арбитражной комиссии при Всесоюзном союзе страховщиков).

При страховании крупных рисков широко применяется последующее П. ранее перестрахованных рисков (ретроцессия) одним перестраховщиком (ретроцедентом) у другого перестраховщика (ретроцессионера). Правила о договоре цессии к договору ретроцессии не применяются.

В зависимости от того, передается ли в П. конкретный риск либо определяются общие условия будущих перестрахований, договоры П. можно подразделить на факультативные и генеральные. Последние, в свою очередь, делятся на: договоры об общих условиях факультативного П., именуемые также договорами об организации факультативного П.; договоры облигаторного, факультативно-облигаторного и облигаторно-факультативного П. — смотря по тому, требуется ли специальное согласование передачи конкретного риска в П. или нет.

По договору факультативного П. перестрахователь передает, а перестраховщик принимает в П. один или несколько страховых рисков, застрахованных перестрахователем. Договор об общих условиях факультативного П. устанавливает порядок заключения, исполнения, изменения и прекращения будущих договоров П., в т.ч. взаимодействие сторон при урегулировании убытков. По договору облигаторного П. перестрахователь обязуется передавать, а перестраховщик обя-

зан принимать в П. все риски определенного рода, застрахованные перестрахователем, — например, все морские риски. По договору факультативно-облигаторного П. перестрахователь вправе передавать, а перестраховщик обязан принимать в П. все риски определенного рода, застрахованные перестрахователем. По договору облигаторно-факультативного П. перестрахователь обязан передавать, а перестраховщик вправе принимать в П. все определенного рода риски, застрахованные перестрахователем.

Факультативные и облигаторно-факультативные договоры П. заключаются, если перестраховщик не вполне доверяет перестрахователю либо если количество рисков определенного рода в страховом портфеле перестрахователя незначительно. Перестраховщик имеет возможность оценить степень каждого страхового риска, предлагаемого перестрахователем, и проверить обоснованность страховых выплат перестрахователя с тем, чтобы не платить по несуществующим или незастрахованным (компромиссным) убыткам. Однако эта форма П. связана с большими затратами времени и сил, а следовательно, и с большими накладными расходами. Причем перестрахователь, направляя перестраховщику предложение о заключении договора П., не может быть уверен, что риск будет принят в П. перестраховщиком. Эти проблемы снимаются в договорах облигаторного и факультативно-облигаторного П. Перестраховщик, как правило, обязуется безоговорочно следовать всем решениям перестрахователя и производить страховые выплаты на основании одного лишь счета убытка или счета-бордеро убытков перестрахователя. Однако договор облигаторного и особенно факультативно-облигаторного П. может принести перестраховщику большие убытки, если перестрахователь, принимая на страхование риски или производя страховые выплаты, будет действовать недобросовестно или недостаточно профессионально.

Методы П. и соответствующие им типы договоров П. довольно многочисленны. Один и тот же страховой риск может быть перестрахован у нескольких перестраховщиков по нескольким договорам П. разных типов. По договору пропорционального П. перестраховщик обязуется возместить перестрахователю все или определенную договором долю убытков, которые могут возникнуть у перестрахователя при наступлении страхового случая по основному договору страхования. По договору непропорционального П. перестраховщик обязуется возместить перестрахователю часть убытков от одного или нескольких страховых случаев, превышающую определенную договором сумму (приоритет перестрахователя).

Лит.: Журавлев М.Ю. *Формы и методы проведения перестраховочных операций. Основные виды перестраховочных договоров*. М., 1993; Райхер В.К. *Общественно-исторические типы страхования* // АН СССР. М.; Л., 1947; Golding C.E. *The Law and Practice of Reinsurance*. 5th Ed. L.: Witerby & Co. 1987.

О.А. Пирожков

ПЕРСОНАЛЬНАЯ ПОДСУДНОСТЬ — см. в ст. *Подсудность*.

ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ (англ. personal data) — сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» 1995). В большинстве европейских стран, в США, Канаде, Австралии, Японии действует национальное законодательство о П.д., созданы официальные структуры, занимающиеся вопросами защиты П.д.

В РФ разработан проект Федерального закона о П.д., опирающийся на международные принципы защиты и качества таких данных: принцип ограниченного сбора данных, означающий, что они должны приобретаться и обрабатываться законно и корректно, в частности, с согласия субъекта данных; принцип целевого сбора данных; принцип качества данных, согласно которому данные должны быть точными, адекватными и не избыточными; принципы открытости политики в отношении работы с данными и доступности их для субъектов данных и др. В целях обеспечения юридической защиты лиц от использования их П.д. в несанкционированной форме, особенно при автоматизированной обработке данных, устанавливаются порядок и способы защиты соответствующих типов данных (кроме открытых, общедоступных), в частности, на основе придания им режима конфиденциальной информации. Формами государственного регулирования работы с П.д. являются лицензирование деятельности негосударственных организаций и частных лиц, связанной с обработкой П.д.; регистрация баз П.д., а также сертификация информационных систем, предназначенных для обработки этих данных, осуществляемые в соответствии с действующим законодательством.

Л.А. Сергиенко

ПЕТИЦИЯ (от лат. *petitio* — просьба) — индивидуальное или коллективное ходатайство, подаваемое гражданами главе государства или другим высшим органам государственной власти (чаще всего парламенту). В некоторых государствах (например Венгрии) право П. признается не только за их гражданами, но и за каждым человеком и может осуществляться им лично или совместно с другими. Иногда (например Испании) установлены ограничения права П. для военнослужащих. В высших органах государственной власти существуют различные способы работы с П. граждан. Например, в Бундестаге ФРГ создается комитет по П., рассматривающий и принимающий по ним решения. Председатель же французского Национального собрания направляет П. в компетентную по содержанию П. постоянную комиссию, которая, в свою очередь, принимает по ней решение (отправляет в другую комиссию или соответствующему министру, не предприни-

мает по П. никаких действий, или представляет на рассмотрение Национального Собрания — нижней палаты парламента).

А.М. Ковалев

ПИРАТСТВО — в международном праве неправомерный акт насилия, задержания или любой грабеж, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами частновладельческого судна или летательного аппарата, в открытом море или в месте, находящемся вне национальной юрисдикции какого-либо государства, против другого судна или летательного аппарата, лиц или имущества, находящихся на их борту. К пиратским действиям приравниваются такие же действия военного корабля, государственного судна или летательного аппарата, экипаж которых поднял мятеж.

Меры по борьбе с П. предусмотрены в Конвенции ООН по морскому праву 1982. Согласно Конвенции в открытом море или в другом месте вне юрисдикции государств любое государство может захватить пиратское судно или летательный аппарат, а также судно или летательный аппарат, захваченные посредством пиратских действий, и определить наказание и те меры, которые могут быть приняты в отношении захваченного пиратского судна или летательного аппарата, не нарушая при этом прав добросовестных третьих лиц. Захват пиратского судна или летательного аппарата может осуществляться военными кораблями или военными летательными аппаратами, а также судами или летательными аппаратами, которые имеют четкие внешние знаки, позволяющие опознать их как состоящие на правительственной службе и уполномоченные для этой цели.

В российском уголовном праве П. — преступление против общественной безопасности; заключается в нападении на морское или речное судно в целях завладения чужим имуществом, совершенном с применением насилия либо угрозой его применения.

А.П. Мовчан

ПИСЬМЕННЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА — акты, договоры, справки, деловая корреспонденция, иные документы и материалы, содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела.

Впервые в процессуальный закон — АПК РФ в число П.д. включены материалы, полученные посредством факсимильной, электронной или иной связи либо иным способом, позволяющим установить достоверность документа. П.д. представляются лицами, участвующими в деле, в подлиннике или в форме надлежащим образом заверенной копии. Если к рассматриваемому делу имеет отношение лишь часть документа, представляется заверенная выписка из него. На практике обычно представляются именно копии документов. Подлинные документы в соответствии с АПК РФ должны представляться, когда обстоятельства дела согласно законам или иным нормативным пра-

вовым актам подлежат подтверждению только такими документами, а также в других необходимых случаях по требованию арбитражного суда. Лицо, представившее копию П.д. в арбитражный суд, должно направить ее другим лицам, участвующим в деле, если такой документ у них отсутствует.

ГПК РСФСР также относит к П.д. акты, документы, письма делового или личного характера, содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела. Однако в ГПК РСФСР отсутствуют указания на электронные и т.п. источники сведений о фактах. На практике они допускаются судами общей юрисдикции в качестве доказательств.

Лицо, представляющее П.д. или ходатайствующее о его истребовании, должно указать, какие обстоятельства, имеющие значение для дела, могут быть установлены этим доказательством. Суд может выдать лицу, ходатайствующему об истребовании П.д., запрос на право его получения для последующего представления в суд. Суд вправе истребовать П.д. от граждан или организаций по своей инициативе. В этом случае такое доказательство направляется непосредственно в суд. Если П.д. по требованию суда не представляется стороной, удерживающей доказательство у себя, суд вправе исходить из того, что содержащиеся в нем сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела, признаны этой стороной.

Лицо, которое не выполняет требование суда о представлении П.д. по причинам, признанным судом неуважительными, может быть подвергнуто, согласно ГПК РСФСР, штрафу в размере до 50 установленных законом минимальных размеров оплаты труда, а в случае неисполнения повторного и последующих требований суда — штрафу в размере до 100 установленных законом минимальных размеров оплаты труда. Наложение штрафа не освобождает соответствующих должностных лиц и граждан от обязанности представления П.д., требуемого судом. П.д. в гражданском процессе, как правило, представляются в подлиннике. Если представлена копия документа, суд вправе в случае необходимости потребовать представления подлинника.

Т.Е. Абова

ПЛАСТИКОВАЯ КАРТОЧКА — см. *Банковская платежная карта*.

ПЛАТА ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (и за другие виды вредного воздействия на нее) — один из основных экономических стимулов к тому, чтобы предприятия-природопользователи и предприниматели, деятельность которых связана с такими воздействиями на природу, сами принимали меры по уменьшению загрязнения окружающей среды в соответствии с требованиями законодательства.

Принцип «загрязнитель платит» в праве окружающей среды зарубежных государств закреплен в 70-е гг.

В отечественном экологическом праве он был предусмотрен постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О коренной перестройке дела охраны природы в стране» от 8 января 1988. Основные положения о плате за загрязнение содержатся в Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991. Закон предусматривает два вида платежей: за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения: 1) в пределах установленных лимитов; 2) сверх установленных лимитов. Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия регулируются одноименным нормативным правовым актом, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28 августа 1992.

Требования о плате за загрязнение являются обязательными для предприятий, учреждений, организаций, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории РФ, связанные с природопользованием.

Исходными при определении платы за загрязнение являются базовые нормативы платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия, а также коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

П. за з.о.с. в пределах установленных лимитов включается в себестоимость продукции, работ и услуг, а плата за сверхлимитное загрязнение взимается с прибыли предприятия.

Средства, взимаемые за загрязнение окружающей среды, перечисляются природопользователями в беспорядном порядке в размере 90% на специальные счета внебюджетных государственных экологических фондов и 10% в доход республиканского бюджета РФ для финансирования деятельности территориальных органов государственного управления в области охраны окружающей среды.

М.М. Бринчук

ПЛАТА ЗА ЗЕМЛЮ — земельный налог, взимаемый с собственников земли, землевладельцев и землепользователей, арендная плата и нормативная цена земли — показатель, характеризующий стоимость участка определенного качества и местоположения, исходя из потенциального дохода за расчетный срок окупаемости. В соответствии с Законом Российской Федерации «О плате за землю» 1991 (с последующими изменениями и дополнениями) целью введения такой платы является стимулирование рационального использования, охраны и освоения земель, повышение плодородия почв, выравнивание социально-экономических условий хозяйствования на землях разного качества, обеспечение развития инфраструктуры в населенных пунктах, формирование специальных фондов для данных мероприятий.

Земельный налог на сельскохозяйственные угодья устанавливается с учетом состава этих угодий, их качества, площади и местоположения. Средние размеры налога с одного гектара пашни по субъектам РФ и доли централизации земельного налога и арендной платы в федеральный бюджет устанавливаются в специальном приложении к Закону «О плате за землю» и варьируются в зависимости от природно-климатических условий тех или иных регионов. Субъекты РФ, исходя из средних размеров налога за один гектар пашни и кадастровой оценки угодий, устанавливают и утверждают ставки земельного налога по группам почв пашни, по землям, занятым многолетними насаждениями, сенокосами и пастбищами, а также минимальные ставки земельного налога за один гектар пашни.

Налог на городские земли и земли поселков определяется на основе средних ставок, установленных также в приложении к Закону «О плате за землю» применительно к 11 экономическим районам РФ. При установлении налоговых ставок используются коэффициенты в зависимости от статуса города, развития его социально-культурного потенциала, а также местонахождения города или поселка в курортной зоне. С граждан, проживающих в городах и поселках и использующих земельные участки для личного подсобного хозяйства, жилищного и дачного строительства, садоводства, строительства гаражей, налог взимается в размере 3% установленной ставки земельного налога, но не менее 10 руб. за квадратный метр.

Налог за расположенные вне населенных пунктов земли промышленности, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения устанавливается в размере 20% средних ставок земельного налога, установленных для поселений до 20 тыс. человек в зависимости от экономического региона.

Закон «О плате за землю» предусматривает ежегодную индексацию ставок земельного налога. В нем содержится перечень юридических лиц и граждан, которые полностью освобождаются от земельного налога, например: заповедники, национальные и дендрологические парки, ботанические сады, учреждения искусства, образования, науки, участники Великой Отечественной войны, инвалиды I и II групп, граждане, подвергшиеся радиации в результате катастроф на Чернобыльской и других АЭС и т.д. Лица, впервые организовующие фермерское (крестьянское) хозяйство, освобождаются от уплаты налога в течение пяти лет с момента предоставления им земельных участков.

Арендная плата, как правило, устанавливается договором. Но с юридических лиц и граждан, освобожденных от уплаты земельного налога при передаче им в аренду государственных и муниципальных земель, арендная плата взимается в размере земельного налога. Арендная плата не должна превышать суммы земельного налога с арендуемого земельного участка и при аренде сельскохозяйственных земель.

Земельный налог и арендная плата за государственные и муниципальные земли учитываются отдельной строкой в доходах соответствующих бюджетов и используются исключительно на финансирование мероприятий по землеустройству, ведению земельного кадастра и мониторинга, охране земель, повышению их плодородия; на компенсацию собственных затрат лиц, обладающих правами на земельный участок, на эти цели и погашение ссуд, выданных под указанные мероприятия, и процентов их использования; на инженерное и социальное обустройство территории.

Нормативная цена земли определяется ежегодно органами исполнительной власти субъектов РФ для земель различного целевого назначения по оценочным зонам, административным районам, поселениям или их группам. Органы местного самоуправления (администрации) по мере развития рынка земли могут своими решениями уточнять количество оценочных зон и их границы, повышать или понижать установленную нормативную цену земли, но не более чем на 25%. Нормативная цена земли не должна превышать 75% уровня рыночной цены на типичные земельные участки соответствующего целевого назначения.

И.А. Иконичская

ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДАМИ. Пользование водными объектами является платным, кроме случаев, предусмотренных законом (бесплатно пользуются водами управления эксплуатации водохранилищ). Система платежей, связанных с использованием водными объектами, состоит из платы за пользование водными объектами (водного налога) и платы, направляемой на восстановление и охрану водных объектов. Платежи, связанные с использованием водными объектами, осуществляют граждане и юридические лица, имеющие лицензию на водопользование. Порядок установления и предельные размеры платы определяются законодательством.

Плата за забор воды из водных объектов для орошения мелиорированных земель и плата за обособленные водные объекты взимается в порядке, предусмотримом федеральным законом о плате за землю.

Водный налог и плата, направляемая на восстановление и охрану водных объектов, распределяются в установленном законом соотношении между федеральным бюджетом и бюджетом субъекта РФ, на территории которого осуществляется использование водных объектов. В некоторых случаях часть платы, направляемой на восстановление и охрану водных объектов, поступает также и в местные бюджеты.

При совершении водопользователем действий, ухудшающих состояние водных объектов (например, при сверхлимитном потреблении воды или при сбросе в водные объекты сточных вод, содержание вредных веществ в которых превышает установленные нормативы), размер платы, направляемой на восстановление и охрану водных объектов, повышается.

Предусмотрены налоговые льготы для граждан и юридических лиц, выполняющих работы по восстановлению и охране водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод. Водопользователям, использующим водные объекты для сельского хозяйства, устанавливаются льготные предельные размеры платы, направляемой на восстановление и охрану водных объектов.

Г.С. Башмаков

ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЖИВОТНЫМ МИРОМ — установлена Федеральным законом «О животном мире» 1995 (ст. 52—58). Систему платежей образуют: П. за п.ж.м.; штрафы за сверхлимитное и нерациональное пользование животным миром. П. за п.ж.м. поступает в федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ в соотношении 40 и 60%. Штрафы поступают в бюджеты субъектов РФ. Для отдельных категорий пользователей животным миром органами законодательной власти РФ и ее субъектов могут быть установлены льготы в пределах их компетенции.

П. за п.ж.м. взимается в виде государственной пошлины, членских взносов, оплаты лицензий при предоставлении права на охоту, платы за лицензии на добычу водных биоресурсов при промышленном, лицензионном рыболовстве либо добыче живых ресурсов континентального шельфа и исключительной экономической зоны, а также сборов за выдачу лицензии на пользование животным миром (сбор поступает на счет специально уполномоченных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, выдавшего лицензию, и используется для оплаты связанных с выдачей лицензии расходов), а также за пользование животным миром в научных, культурных, воспитательных, рекреационных целях. Предельные размеры платы за пользование дикими животными по разрешениям (лицензиям) на их добычу, предельные размеры платы за пользование дикими животными по разрешениям (лицензиям) на их добычу для обществ охотников и рыболовов утверждены постановлением Правительства РФ от 29 сентября и от 8 февраля 1999. Предельные размеры платы устанавливаются в кратном размере от минимального месячного уровня оплаты труда, включая НДС (например, за добычу лося, бурого медведя установлены размеры 2—4, для обществ охотников и рыболовов — 1—2 кратность). Согласно Правилам добытия объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в *Красную книгу РФ* 1997, за рассмотрение заявления о выдаче разрешения и за выдачу разрешения взимается плата. В соответствии с п. 9 Положения о лицензировании деятельности по организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений взимается плата: а) за рассмотрение заявлений — одна десятая минимального размера оплаты труда, за выдачу лицензии или заверенной ее копии — 3 минимальных

размера оплаты труда. Аналогичные размеры платы установлены за рассмотрение заявлений, выдачу лицензии или ее копии на промышленное рыболовство и рыбоводство.

О.Л. Дубовик

ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСАМИ — взимается в виде лесных податей или арендной платы. Лесные подати уплачиваются при краткосрочном пользовании участками лесного фонда, арендная плата — при аренде участков лесного фонда.

Лесные подати взимаются за все виды *лесопользования*. Их ставки устанавливаются за единицу лесного ресурса, а по отдельным видам лесопользования — за гектар находящихся в пользовании участков лесного фонда. Размер арендной платы, порядок, условия и сроки ее внесения определяются договором *аренды*.

В состав лесных податей входит плата за землю лесного фонда. Поэтому лица, внесшие платежи за пользование лесным фондом, освобождаются от внесения платы за землю.

Часть лесных податей и арендной платы поступает в федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ и распределяется между ними в установленном законом соотношении. Средства, поступившие таким образом в бюджет субъекта РФ, расходуются в т.ч. на финансирование мероприятий по воспроизводству лесов. Остальная часть лесных податей и арендной платы поступает лесхозам, приравнивается к бюджетным средствам и используется для нужд лесного хозяйства.

Некоторые категории лесопользователей (например участники Великой Отечественной войны, инвалиды I и II групп, пенсионеры, проживающие в сельской местности, крестьянские (фермерские) хозяйства, представители коренных малочисленных народов) освобождаются от платежей за пользование лесным фондом для собственных нужд.

Г.С. Башмаков

ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ. Пользование недрами является, как правило, платным. Освобождаются от платы собственники, владельцы земельных участков, добывающие в установленном порядке общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды на принадлежащем им или арендуемом ими земельном участке непосредственно для своих нужд; пользователи недр, ведущие геологические работы, и т.д.

Система платежей включает: сборы за участие в конкурсе (аукционе) и выдачу лицензии; платежи за пользование недрами; отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы; акцизы; платежи за пользование акваторией и участками морского дна; плату за информацию о недрах, полученную за счет государственных средств.

Сбор за участие в конкурсе (аукционе) вносится всеми его участниками.

Платежи за пользование недрами включают плату за поиски, разведку месторождений полезных ископаемых, их добычу и пользование недрами в иных целях.

П. за п.н. может взиматься в формах: денежных платежей; части объема добытого минерального сырья или иной продукции, производимой пользователем недр (раздел продукции); выполнения работ или предоставления услуг; зачета суммы предстоящих платежей в бюджет в качестве долевого вклада в уставный фонд создаваемого горного предприятия.

Платежи за пользование недрами поступают в федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, соответствующие местные бюджеты в установленной Законом РФ «О недрах» пропорции. Порядок и условия взимания платежей за пользование недрами, критерии определения ставок устанавливаются Правительством РФ. Окончательные размеры таких платежей устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами.

Платежи за пользование акваторией и участками морского дна взимаются с пользователей недр дна территориального моря, осуществляющих поиски, разведку, добычу полезных ископаемых и пользование недрами в иных целях.

Г.С. Башмаков

ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ — поручение лица обслуживающему его банку о перечислении определенной суммы со своего счета на счет другого лица. Общие положения о расчетах П.п. содержатся в гл. 46 ГК РФ. При расчетах П.п. банк обязуется по поручению плательщика (юридического или физического лица, осуществляющего платеж) за счет средств, находящихся на его счете, перевести определенную денежную сумму на счет указанного плательщиком лица (получателя — юридического или физического лица, в пользу которого производится платеж) в этом или ином банке в срок, предусмотренный законом или устанавливаемый в соответствии с ним, если более короткий срок не предусмотрен договором *банковского счета* либо не определяется применяемыми в банковской практике *обычаями делового оборота*. Настоящие правила применяются к отношениям, связанным с перечислением денежных средств через банк лицом, не имеющим счета в данном банке, если иное не предусмотрено законом, установленными в соответствии с ним банковскими правилами или не вытекает из существа этих отношений.

Для выполнения операций по перечислению денежных средств на счет, указанный в поручении клиента, банк вправе привлекать и другие банки.

Банк обязан незамедлительно информировать плательщика по его требованию об исполнении поручения. Порядок осуществления расчетов, оформления извещения об исполнении поручения и требования к его содержанию предусматриваются законом, уста-

новленными в соответствии с ним банковскими правилами или соглашением сторон.

Н.И. Соловяненко

ПЛАТОН (427—347 до н.э.) — древнегреческий философ и политический мыслитель. Определяющую роль во всей философии П., включая и его философию государства и права, играет учение об идеях, согласно которому «истинное бытие — это некие умопостигаемые и бестелесные идеи», эмпирические же вещи и явления (в т.ч. политико-правовые явления) — не истинны, поскольку вообще относятся не к бытию, а к чему-то изменчивому, подвижному, т.е. к становлению. Мир явлений — некая искаженная копия и слабая тень мира идей.

Свой проект совершенного государства (в одном из диалогов «Государство») П. изображает как максимально возможное воплощение мира идей в земной общественно-политической жизни. Конструируя идеальное справедливое государство, П. исходит из того, что по самой идее справедливости справедливый человек несколько не отличается от справедливого государства, но, напротив, схож с ним. Трем началам (или частям) человеческой души — разумному, яростному и вожделеющему — в государстве соответствуют три схожих начала — совещательное, защитное и деловое, а этим последним соответствуют три сословия — правителей (философов), воинов и производителей (ремесленников и земледельцев). Справедливость состоит в том, чтобы каждое начало занималось своим делом и не вмешивалось в чужие дела. Кроме того, справедливость требует соответствующей иерархической соподчиненности этих начал во имя целого: способности рассуждать (т.е. философам, которые персонализируют эту способность) подобает господствовать; яростному началу (т.е. воинам, стражам) — быть вооруженной защитой, подчиняясь первому началу; оба этих начала управляют началом вожделеющим (ремесленниками, земледельцами и другими производителями), которое по своей природе жаждет богатства. Важное значение П. придает введению для стражей общности жен и детей. Женщины в идеальном государстве уравниваются в правах и возможностях с мужчинами. Семьи в обычном смысле для двух первых сословий не существует: детей воспитывает государство. Вопросы регламентации брака, быта, собственности, труда, да и всей жизни людей третьего сословия П. оставляет на усмотрение властей идеального государства. Хотя члены третьего сословия отстранены от управления государством, однако в принципе они являются свободными, а не рабами. Главное отличие идеального государства от всех прочих государств П. видит в том, что в нем преодолен раскол на богатых и бедных.

В учении о формах государства П. говорит о соответствии между пятью видами государственного устройства (аристократия, тимократия, олигархия, демо-

кратия и тирания) и пятью видами душевного склада. Идеальному (аристократическому) государственному устройству Платон противопоставляет четыре других, характеризуя их в порядке прогрессирующей порчи людей и государственности.

По числу правящих П. (в диалоге «Политик») выделяет три вида правления (монархия, власть немногих и власть большинства), каждый из которых в зависимости от того, правят ли по законам или без них, делится на два вида: законная монархия — царская власть, и противозаконная — тирания. Законная власть немногих — аристократия, незаконная — олигархия; далее, демократия с законами и без законов. Если все эти виды правления основаны на законности, то демократия, по П., является наихудшим видом, если же все они беззаконны, то демократия предпочтительнее олигархии и тирании.

Проект «второго по достоинству» (после идеального государства) государства представлен в диалоге «Законы».

В деле скрупулезности и мелочности регламентации частной и публичной жизни граждан «второго по достоинству» государства П. придает большое значение закону и законодательной деятельности. Характеризуя закон как определение разума, он пишет: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью. Там же, где закон — владыка над правителями, а они — его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут даровать государствам боги». П. рекомендует законодателю придерживаться умеренности, ограничив, с одной стороны, власть правящих, с другой — свободу управляемых. Учету подлежат также география местности, климат, почва и т.п. (невозможно устанавливать законы вразрез с местными условиями).

Соч.: Соч.: В 3 т. М., 1968—1972; Полн. собр. творений Платона: В 15 т. Пг.; Л., 1923—1929.

Лит.: Асмус В. Платон. М., 1969; Нерсесянц В.С. Политические учения Древней Греции. М., 1979; Его же. Платон. М., 1984; История политических и правовых учений. Древний мир. М., 1985.

В.С. Нерсесянц

ПЛЕБИСЦИТ (лат. plebis scitum) — 1) голосование граждан по поводу наиболее важных законов, проектов международных договоров, законов или нормативных правовых актов, вопросов государственного (регионального, местного) значения. Термин «П.» используется в законодательстве Коста-Рики, Чили, Эквадора, Бразилии. Не получил однозначного толкования. В Германии используется как собирательное название для обозначения всех видов голосования. Во Франции, Египте П. считается только голосование, при помощи которого избирательный корпус выражает одобрение или неодобрение конкретной личности или политике (обычно кандидатуре на пост президента).

(В Египте такое голосование называется не выборами, а плебисцитом, так как по конституции выдвигается только единственная кандидатура на должность президента.) В международно-правовой литературе трактуется как голосование в отношении территориальных изменений (отделение от государства, приобретение независимости, уступка территории). С точки зрения формально-юридических характеристик (инициатива, процедура проведения, порядок подсчета голосов, юридическая сила решений, принятых путем голосования) референдум и плебисцит не имеют каких-либо существенных отличий.

Т.А. Васильева

2) В римском праве решение плебейского собрания. Первоначально были обязательны только для плебеев, ограниченность сферы действия определяла и специфику содержания. В 287 до н.э. П. стали общеобязательными, распространение их действия на всех граждан приравнивало их к закону и сделало формальным источником гражданского права. Отличие от закона состояло лишь в том, что П. не учитывал волеизъявления патрициев, оказавшихся, таким образом, в зависимости от законодательных действий другого сословия.

Д.В. Дождев

ПЛЕНАРНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПАРЛАМЕНТСКИЕ — общие регулярно проводимые в ходе парламентских сессий собрания депутатов, правомочные при надлежащем кворуме решать все вопросы, отнесенные к компетенции палаты. Заседания могут быть открытыми (при широкой гласности), закрытыми (по особому решению палаты). Совместные заседания обеих палат одновременно проводятся в таких, например, случаях, как принятие закона либо с целью достижения компромисса по законопроекту (в Австралии, Индии, Франции), принятие *присяги* президента (в Германии), открытие и закрытие сессии (в Бразилии, Нидерландах). Заседание считается правомочным при наличии установленного *кворума*, т.е. определенного числа присутствующих в зале заседаний депутатов: обычно более половины списочного состава. Требуемый кворум зависит от того, какие принимаются законы: простые, органические или конституционные, по пересмотру конституции, когда требуется *квалифицированное большинство голосов*.

Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания РФ порядок ее работы расписан по дням недели: пленарные заседания — среда и пятница; работа комитетов и комиссий — понедельник и четверг и т.д. Государственная Дума и Совет Федерации заседают раздельно (заседания, как правило, открытые); совместно палаты могут собираться для заслушивания посланий президента, Конституционного Суда, выступления руководителей иностранных государств (ст. 100 Конституции РФ).

И.М. Степанов

ПЛЮРАЛИЗМ (от лат. pluralis — множественный, многообразный) — в политико-правовом смысле конституционно-законодательное признание идеологического многообразия в обществе (отсутствие обязательной государственной идеологии), многопартийности (отсутствие единственной правящей партии с ее монополией на политическую власть), множественности равных перед законом общественных объединений, системы политико-государственной *системы сдержек и противовесов, разделения властей* на законодательную, исполнительную и судебную и их взаимный контроль, равноправия и самоопределения народов, баланса прав и интересов общенациональных (федеральных) и региональных (субъектов федерации) властей, формирование органов представительной власти и смена властвующих на основе свободных и конкурентных выборов и др. Политико-правовой П. составляет основу плюралистической демократии. Однако само по себе его законодательное закрепление недостаточно для такой демократии, если не сформированы развитое *гражданское общество* и *правовое государство*, если гражданин и чиновник — не являются равными партнерами, если граждане не имеют относительно равного доступа к принятию решений и не могут участвовать на равных основаниях в политике и управлении, если большинство граждан не объединено в общественные организации и организованные группы, если в обществе существует социально-экономическое неравенство различных групп населения.

В.В. Смирнов

ПЛЮРАЛЬНЫЙ ВОТУМ — предоставление одному избирателю права голосовать на выборах в один орган власти несколько раз (обычно два). Например, с 19 в. до конца 40-х гг. 20 в. в Великобритании существовал порядок, предусматривавший возможность для лица, окончившего университет, голосовать на парламентских выборах как в избирательном округе по месту жительства, так и в избирательном округе, где гражданин получил диплом о высшем образовании. На практике — почти не применяется.

В.Е. Рыжов

ПОВЕСТКА СУДЕБНАЯ — письменное официальное извещение о вызове в суд (к следователю, прокурору, дознавателю).

Повестка вручается обвиняемому, находящемуся на свободе, потерпевшему, свидетелю, эксперту под расписку с указанием времени вручения или направляется по почте с уведомлением о вручении. Текст повестки может быть передан также телефонограммой, телеграммой и другими средствами связи.

В повестке должно быть указано, кто и в каком качестве вызывается, куда, к кому и когда (день и час) необходимо явиться и каковы последствия неявки (привод, изменение меры пресечения на более строгую).

В случае временного отсутствия обвиняемого, другого вызываемого лица повестка или сообщение о вызове вручаются под расписку кому-либо из совместно проживающих с ним взрослых членов семьи, или жилищно-эксплуатационной организации, или администрации по месту работы вызываемого, или представителю органа местного самоуправления.

Таков же порядок вызова в суд истца, ответчика, третьих лиц и свидетелей по гражданским делам.

И.Л. Петрухин

ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ — компетенция судебных органов по рассмотрению и разрешению дел, возникающих из гражданских, административных, семейных, трудовых, финансовых, земельных и т.п. правоотношений. П. позволяет разграничить круг дел, отнесенных к компетенции судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Основными критериями разграничения являются субъектный состав и характер спорного правоотношения (предмет). Компетенция судов общей юрисдикции и арбитражных судов определяется законодательством о судах общей юрисдикции и арбитражных судах, ГПК РСФСР и АПК РФ.

По субъектному составу к ведению судов общей юрисдикции отнесены, как общее правило, дела, участниками которых хотя бы на одной стороне являются граждане. Применительно к предметной компетенции к ведению судов общей юрисдикции отнесены дела *искового производства*; дела, возникающие из административно-правовых отношений, и дела *особого производства*. В порядке искового производства суд общей юрисдикции рассматривает дела по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых и колхозных правоотношений, если хотя бы одной из сторон в споре является гражданин, за исключением случаев, когда разрешение таких споров отнесено законом к ведению административных или иных органов (ГПК РСФСР, п. 1 ст. 25). В данном случае действует принцип, согласно которому к компетенции указанных судов отнесены все споры, возникающие из перечисленных отношений, если хотя бы одной их стороной является гражданин. Не подлежат рассмотрению только те дела, которые отнесены к ведению иных органов. В основе П. дел, возникающих из административно-правовых отношений, лежит противоположный принцип: суд общей юрисдикции рассматривает только те дела, которые прямо отнесены законом к его компетенции (ГПК РСФСР, ст. 231). Многие из этих дел предусмотрены непосредственно в ГПК РСФСР: жалобы на действия административных органов или должностных лиц; жалобы на действия государственных органов, общественных организаций и должностных лиц, нарушающие права и свободы граждан; дела о взыскании с граждан недоимки по налогам и др. дела, перечисленные в ст. 2 ГПК РСФСР. Суд общей юрисдикции рассматривает также дела, в которых отсутствует спор. Это так назы-

ваемые дела особого производства. В их числе дела об *установлении фактов, имеющих юридическое значение*, признание гражданина безвестно отсутствующим и объявление гражданина умершим; признание имущества бесхозяйным и др. дела, перечисленные в ст. 245 ГПК РСФСР.

Суды общей юрисдикции рассматривают также дела с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных предприятий и организаций, если иное не предусмотрено межгосударственным соглашением, международным договором или соглашением сторон.

Арбитражным судам подведомственны дела, участниками которых являются юридические лица, граждане, имеющие статус *индивидуального предпринимателя*, а также Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования. Образования, не являющиеся юридическими лицами, и граждане, не имеющие статуса индивидуального предпринимателя, могут быть участниками арбитражного судопроизводства в случаях, предусмотренных АПК РФ и другими федеральными законами. Если иное не предусмотрено международным договором РФ, участниками арбитражного процесса могут быть иностранные организации, организации с иностранными инвестициями, международные организации, иностранные граждане, осуществляющие *предпринимательскую деятельность*.

По характеру рассматриваемых дел к ведению арбитражного суда отнесены *экономические споры*; дела об установлении фактов, имеющих значение для возникновения, изменения или прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; дела о несостоятельности (банкротстве) организаций и граждан-предпринимателей [см. *Дела о несостоятельности (банкротстве)* в арбитражном суде].

Т.Е. Абова

ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ СУДЕБНОГО ЗАСЕДАНИЯ

— один из этапов *судебного разбирательства* уголовного или гражданского дела. Регулируется Уголовно-процессуальным и Гражданским процессуальным кодексами.

П.ч.с.з. по уголовным делам имеет задачей создать необходимые условия для последующего рассмотрения дела в суде. Председательствующий в назначенное время открывает судебное заседание и объявляет, какое дело подлежит рассмотрению. В подготовительной части производится проверка вызванных участников процесса в суд и решается вопрос о возможности рассмотрения дела в отсутствие не явившихся. Явившиеся свидетели удаляются в отведенную для них комнату. Суд выясняет личность подсудимого и проверяет, вручена ли ему копия обвинительного заключения. Вручение ее менее чем за 72 часа до начала судебного разбирательства влечет отложение рассмотрения дела.

Объявляются состав суда, прокурор, переводчик, эксперт, секретарь судебного заседания и решается вопрос о наличии оснований для их отвода. Всем участникам процесса разъясняются их права. Суд рассматривает ходатайства, заявленные участниками процесса, и удовлетворяет их или мотивированно отклоняет. Принимая решение об отложении слушания дела, суд вправе допросить явившихся свидетелей и потерпевших с тем, чтобы в дальнейшем без особой необходимости их не вызывать вторично.

О П.ч.с.з. по гражданским делам в суде общей юрисдикции и по делам, рассматриваемым арбитражным судом, см. ст. *Судебное разбирательство*.

И.Л. Петрухин

ПОДГОТОВКА ДЕЛА К СУДЕБНОМУ РАЗБИРАТЕЛЬСТВУ

— самостоятельная стадия производства по *гражданскому делу* в суде первой инстанции, имеющая целью обеспечение своевременного и правильного его разрешения.

П.д. к с.р. в суде общей юрисдикции проводится с учетом особенностей той или иной категории дел — трудовых, жилищных, семейных и др. С момента принятия к производству заявления о защите нарушенного либо оспариваемого права или охраняемого законом интереса судья обязан провести ряд процессуальных действий, в совокупности направленных на достижение единой цели — обеспечить правильное разрешение дела в первом же судебном заседании. О П.д. к с.р. судья единолично выносит определение, в котором указываются конкретные процессуальные действия, подлежащие совершению.

Задачи П.д. к с.р. определены для судов общей юрисдикции ст. 141 ГПК РСФСР, для арбитражных судов — ст. 112 АПК РФ. В процессе подготовки гражданского дела судья: 1) уточняет обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела; 2) определяет правоотношения сторон и закон, которым следует руководствоваться по данному делу; 3) разрешает вопрос о составе *лиц, участвующих в деле*; 4) определяет доказательства, которые каждая сторона должна представить в обоснование своих утверждений.

Приняв *исковое заявление*, судья опрашивает *истца* по существу его требования. Это обязательно, если заявление в суд подается истцом лично. Судья выясняет у него возможные возражения со стороны *ответчика*, предлагает, если нужно, представить дополнительные доказательства. Если истец является недостаточно юридически осведомленным лицом, судья уточняет предмет и основание *иска*. Важно разъяснить истцу и ответчику их право завершить дело *мировым соглашением*. В процессе П.д. к с.р. судья разъясняет сторонам в предусмотренных законом случаях их право обратиться за разрешением спора в *третейский суд*. При передаче истцом заявления по почте судья вправе вызвать его для опроса. Решение об этом зависит от раз-

личных обстоятельств — места жительства истца, состояния его здоровья, достаточности доказательств и др.

Судья направляет либо вручает ответчику копии искового заявления и приложенных к нему документов, обосновывающих требования истца, предлагает представить в установленный им срок доказательства в обоснование своих возражений. Решение о вызове ответчика для беседы принимается судьей исходя из характера конкретного дела, возможных возражений против заявленного требования, наличия данных, свидетельствующих о возможности заключения сторонами мирового соглашения. По особо сложным делам судья вправе предложить ответчику представить письменные объяснения по делу. Возможен и одновременный опрос обеих сторон. Во время беседы судья разъясняет лицам, участвующим в деле, их процессуальные права и обязанности, право ответчика предъявить *встречный иск* для совместного рассмотрения с первоначальным.

В порядке П.д. к с.р. судья разрешает вопрос о привлечении или вступлении в дело соответчиков, соистцов и *третьих лиц* — как имеющих самостоятельные требования на предмет спора, так и не заявляющих их, а также решает вопрос о *замене ненадлежащей стороны*. Важно обеспечить привлечение к участию в деле соответчиков при обязательном соучастии, когда раздельное рассмотрение требований истца к каждому такому лицу невозможно, например, при солидарной ответственности перед потерпевшим. По искам о восстановлении на работе судья разрешает вопрос о привлечении к участию в деле в качестве третьего лица на стороне ответчика должностного лица, по распоряжению которого были произведены увольнение или перевод работника на другую работу с явным нарушением закона.

В зависимости от характера и сложности дела судья разрешает вопрос об участии в деле *прокурора* и о привлечении к участию в процессе соответствующего органа управления. Законодательством предусмотрены случаи, когда участие в процессе прокурора и органа управления обязательно.

При необходимости судья разрешает также вопрос о направлении другому суду судебного поручения о выполнении определенных процессуальных действий по собиранию доказательств, если эти действия могут быть совершены лишь по месту нахождения доказательств (опрос сторон, третьих лиц, допрос свидетелей, осмотр письменных и вещественных доказательств). В порядке судебного поручения не должны собираться письменные или вещественные доказательства, которые могут быть представлены сторонами или по их просьбе истребованы судом, рассматривающим дело.

Судья вправе, с учетом мнения лиц, участвующих в деле, назначить экспертизу, в т.ч. дополнительную. Однако он не вправе в этой стадии назначить повтор-

ную экспертизу, поскольку оценка заключения экспертизы может быть дана лишь в результате исследования доказательств в судебном заседании.

В процессе П.д. к с.р. судья по просьбе сторон требует, когда это необходимо, письменные и вещественные доказательства или выдает лицам, участвующим в деле, запросы на их получение. Доказательства собираются с учетом их относимости и допустимости к делу. Собирая относящиеся к делу доказательства, судья не может обеспечить их полноты, не оценивая полученные от сторон и затребованные по своей инициативе материалы. Но эта оценка сугубо предварительна. Действительные обстоятельства дела, наличие или отсутствие соответствующих фактов и правоотношений с достоверностью могут быть установлены лишь в судебном заседании при соблюдении предусмотренных законом процессуальных правил. В случаях, не терпящих отлагательства, судья в порядке П.д. к с.р. проводит, с извещением лиц, участвующих в деле, осмотр на месте письменных или вещественных доказательств. По ходатайству участвующих в деле лиц судья принимает меры к *обеспечению доказательств*.

Судья извещает о времени и месте разбирательства дела заинтересованных в его исходе граждан и организации, не привлекаемых к участию в деле, разрешает вопрос о вызове свидетелей в судебное заседание, об *обеспечении иска*.

Судья вправе совершать и другие подготовительные процессуальные действия, предусмотренные законом.

При наличии обстоятельств, предусмотренных ГПК РСФСР, судья в стадии П.д. к с.р. вправе прекратить производство по делу либо оставить заявление, по которому оно было возбуждено, без рассмотрения.

П.д. к с.р. продолжается до вынесения судьей определения о назначении дела к слушанию. Она проводится и в промежутках между судебными заседаниями, когда разбирательство дела отложено на другой срок, а также в случае отмены ранее вынесенного решения вышестоящим судом и передачи дела на новое рассмотрение.

Нормы АПК РФ о действиях судьи при П.д. к с.р. лаконичнее, чем в ГПК РСФСР. В АПК РФ не указано, например, на опрос истца по существу заявленного им требования, вызов в необходимых случаях ответчика для опроса по обстоятельствам дела. Но судья арбитражного суда вправе решить вопрос о вызове руководителей организаций, участвующих в деле, для дачи объяснений (ст. 112). В АПК РФ нет нормы аналогичной содержащейся в ст. 143 ГПК РСФСР. Однако возможность применения правил гл. 9 АПК РФ о прекращении производства по делу и гл. 10 АПК РФ об оставлении иска без рассмотрения не ограничена какими-либо стадиями арбитражного процесса, а потому допустимо применение правил указанных глав и в стадии подготовки дела к рассмотрению.

П.Я. Трубников

ПОДОЗРЕВАЕМЫЙ — в уголовном процессе лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления или подвергнутое *мере пресечения* до предъявления обвинения.

Задержание, которое может быть осуществлено только при наличии указанных в законе оснований, не должно продолжаться более 72 часов. В соответствии с Конституцией РФ (п. 6 Заключительных и переходных положений) задержание на срок свыше 48 часов санкционируется судом. После этого П. должен быть освобожден либо в отношении его должна быть избрана мера пресечения. Как правило, мера пресечения применяется только к обвиняемому. В исключительных случаях она может быть применена и к лицу, подозреваемому в совершении преступления, на срок до 10 суток. В течение этого времени П. должно быть либо предъявлено обвинение, и тогда он становится обвиняемым, а вопрос о сохранении, изменении или продлении меры пресечения решается по общим правилам либо, если обвинение не предъявлено, мера пресечения отменяется, и тогда П. выбывает из уголовного процесса.

П. имеет право на защиту. В частности, он вправе знать, в чем подозревается; давать объяснения; представлять доказательства; заявлять ходатайства; знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, а также с материалами, направляемыми в суд в подтверждение законности и обоснованности применения к нему заключения под стражу в качестве меры пресечения; заявлять отводы; приносить жалобы на действия и решения дознавателя, следователя, прокурора; участвовать в рассмотрении судьей его жалобы на применение к нему заключения под стражу; иметь свидания с защитником, родственниками и иными лицами.

В.М. Савицкий

ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ — см. *Налог на доходы физических лиц*

ПОДПИСАНИЕ ЗАКОНА — стадия *законодательного процесса*, связанная с прерогативой, как правило, главы государства подписать официальный текст закона. В подписании закона могут участвовать наряду с главой государства такие должностные лица, как председатель парламента, председатель правительства (Словакия). Подписание закона в конституционном праве зарубежных стран называется санкционированием закона или его промульгацией. Термин «санкционирование» сохранился в сравнительно немногих конституциях (например Испании), а большинство из них говорит только о подписании и (или) о *промульгации*.

В РФ Президент в соответствии с Конституцией РФ обладает полномочием по подписанию федеральных и федеральных конституционных законов. Президент должен в течение четырнадцати дней с момента поступления к нему принятого парламентом феде-

рального закона подписать его либо вернуть в парламент на повторное рассмотрение, используя свое право *вето*. Юридический смысл подписания федерального закона состоит в том, что глава государства подтверждает свое согласие с законом и что закон принят в порядке должной правовой процедуры. Без подписания федерального закона Президентом РФ невозможно его официальное опубликование (обнародование) и соответственно его вступление в действие.

В отношении федерального конституционного закона действует положение ч. 2 ст. 108 Конституции РФ, устанавливающее, что принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом РФ и его опубликованию. В этом случае Президент РФ обязан подписать федеральный конституционный закон в установленные сроки и не обладает правом вето в его отношении. Подписание закона является одновременно указанием о его опубликовании.

В.И. Чехарина

ПОДРЯД — гражданско-правовой договор, по которому одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результаты заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (ГК РФ, ст. 702).

Разновидностями договора П. являются: *бытовой подряд*, строительный П., П. на выполнение проектных и изыскательских работ, подрядные работы для государственных нужд. В ГК РФ предусмотрены общие положения о П., которые применяются ко всем видам договора, и особые правила соответственно специфике каждого вида договора. В случае противоречия норм общих положений и специальных норм применяются специальные нормы об отдельных видах договора.

Предметом договора П. является процесс выполнения работы и ее материальный результат. Сторонами договора П. — заказчиком и подрядчиком — могут быть как граждане, так и юридические лица. Существенными условиями договора П. являются: определение работы, которую обязуется выполнить подрядчик; сроки ее начала и окончания.

Договор П. заключается на изготовление вещи или ее переработку (обработку) либо на выполнение другой работы с условием передачи ее результата заказчику (например ремонтные работы). Если иное не предусмотрено договором, подрядчик сам определяет способы выполнения работы (и несет за это ответственность), а также выполняет работу своими силами и средствами и из своих материалов. Подрядчик несет ответственность за ненадлежащее качество предоставленных им материалов и оборудования.

Что касается сроков, то следует отличать начальный и конечный сроки выполнения работы от промежуточных сроков или сроков завершения отдельных

этапов работы. Сроки начала и окончания работы являются существенными условиями договора и обязательно должны быть указаны в нем, тогда как промежуточные сроки к числу существенных условий не относятся и указываются только по соглашению сторон.

Установленные договором сроки могут быть изменены только в случаях и в порядке, предусмотренных договором. Невыполнение работы к обусловленному договором сроку, а равно непринятие заказчиком выполненной работы в срок считается просрочкой, последствием которой является возмещение причиненных *убытков*.

Цена работы указывается в договоре в виде конкретной денежной суммы или способа ее определения. Если цена в договоре не указана, она определяется исходя из суммы, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные работы. Цена включает компенсацию издержек подрядчика и причитающееся ему вознаграждение. Она может также определяться путем составления сметы. Поскольку цена — результат соглашения сторон, составленная подрядчиком смета должна быть подтверждена заказчиком и в этом случае представляет собой часть договора. Смета может быть твердой или приблизительной. При отсутствии других указаний в договоре смета считается твердой. В ней должны быть определены все виды работ; отступления от указанных в смете сумм не допускается.

Составление приблизительной сметы целесообразно тогда, когда невозможно перечислить все необходимые виды работ, в связи с чем расчеты ведутся по фактически произведенным затратам. Однако суммы таких затрат не должны значительно превышать указанные в приблизительной смете. Исключение составляют случаи, когда возникает необходимость в проведении дополнительных работ, о которых подрядчик обязан своевременно предупредить заказчика. Если заказчик откажется от договора, подрядчик имеет право на оплату цены за выполняемую часть работы.

Снижение при выполнении работы фактических расходов по сравнению с теми, которые учитывались при составлении сметы, представляет собой экономию подрядчика. Он имеет право на оплату работы по цене, предусмотренной в договоре, если экономия не повлияла на качество работы. В договоре может быть определено распределение полученной подрядчиком экономии между сторонами.

Если иное не предусмотрено ГК РФ, иными законами или договором П., риск случайной гибели или случайного повреждения результата выполненной работы до ее приемки заказчиком несет подрядчик. В случае просрочки заказчиком приемки результата работы или просрочки подрядчиком ее передачи, риск случайной гибели или повреждения результата работы несет сторона, допустившая просрочку.

Подрядчик выполняет работу за свой риск. Это означает, что при случайной гибели результата работы или невозможности ее окончания, возникшей не по вине сторон, подрядчик не вправе требовать вознаграждения за выполненную работу.

Качество выполненной работы должно соответствовать условиям договора, а при их отсутствии или неполноте — обычно предъявляемым требованиям к работам подобного рода. Если законом, иными правовыми актами или в установленном ими порядке предусмотрены обязательные требования к качеству работы, обязанностью подрядчика-предпринимателя является выполнение работы с учетом этих требований. Кроме того, подрядчик обязан использовать предоставленный заказчиком материал экономно и расчетливо, после окончания работы представить заказчику отчет о его израсходовании и возратить его остаток (либо с согласия заказчика уменьшить цену работы с учетом стоимости остающегося неиспользованным материала), а также принять все меры по обеспечению сохранности вверенного ему заказчиком имущества.

Основными обязанностями заказчика являются принятие результата работы и его оплата. При приемке заказчик должен осуществить проверку результата и, если обнаружены отступления от условий договора, составить акт о недостатках. В противном случае он лишается права ссылаться на явные недостатки работы. О скрытых недостатках (т.е. тех, которые не могли быть обнаружены при обычном способе приемки) заказчик обязан известить подрядчика в разумный срок по их обнаружении.

Нарушение подрядчиком договора может состоять в невыполнении порученной ему работы или в ненадлежащем ее выполнении. В случае неисполнения подрядчиком обязанности по выполнению работы заказчик вправе по выбору или выполнить работу за счет подрядчика, или потребовать возмещения убытков. Если подрядчик выполнил работу ненадлежащим образом, т.е. допустил отступления от условий договора, ухудшившие результат работы, заказчик вправе по своему выбору потребовать: безвозмездного исправления недостатков в разумный срок; соразмерного уменьшения установленной за работу цены; возмещения своих расходов на устранение недостатков, когда право заказчика устранять их предусмотрено в договоре П.

Заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков в случаях, если: недостатки работы не были устранены подрядчиком в установленный заказчиком разумный срок; недостатки работы являются существенными и неустранимыми.

См. также *Субподряд*.

Ю.С. Овчинникова

ПОДСЛЕДСТВЕННОСТЬ — предусмотренные законом признаки уголовного дела, по которым оно относится

к ведению тех или иных органов, осуществляющих *предварительное следствие и дознание*. Различается П. предметная, П. территориальная и П. персональная. П. предметная определяется уголовно-правовым характером (квалификацией) расследуемого преступления. Видами предметной П. являются П. исключительная и П. альтернативная. К исключительной П. следователей прокуратуры относятся дела об убийствах при отягчающих обстоятельствах, об изнасилованиях и другие. Альтернативную П. представляют уголовные дела, расследование которых в полном объеме наряду со следователями прокуратуры вправе производить также следователи органов внутренних дел, ФСБ и федеральных органов налоговой полиции, органы дознания. П. территориальная определяется местом совершения преступления. Уголовное дело подследственно следователю того района (области, края, республики в составе Федерации), на чьей территории совершено преступление. П. персональная определяется статусом лица, подлежащего привлечению к участию в деле в качестве подозреваемого или обвиняемого. Так, дела о преступлениях военнослужащих подследственны следователям военной прокуратуры; дела о преступлениях прокуроров и следователей подследственны следователям прокуратуры.

В распределении П. между органами дознания, ограничивающимися неотложными следственными действиями с последующей передачей дела следователю, сочетаются признаки П. предметной, территориальной и персональной. Так, милиция производит дознание по делу о любом преступлении, совершенном на территории обслуживаемого района или объекта; командиры военных частей — по делам военнослужащих; органы ФСБ — по делам, отнесенным к П. следователей этого ведомства; начальники мест исполнения наказания и СИЗО — по делам о преступлениях своих подчиненных, а также о преступлениях, совершенных другими лицами в расположении этих учреждений; органы пограничной охраны — по делам о нарушениях Государственной границы; капитаны морских судов, находящихся в дальнем плавании, и начальники зимовок — по делам о преступлениях, совершенных на морских судах или в расположении зимовок; органы налоговой полиции — по делам, подследственным следователям этого ведомства; таможенные органы — по делам о преступлениях, связанных с перемещениями материальных ценностей через границу. При этом прокурор вправе изъять от органа дознания и передать следователю любое дело, независимое от П.; передать дело от одного органа предварительного следствия другому, а также от одного следователя другому, чтобы обеспечить наибольшую объективность, полноту и быстроту, в частности, передать дело для расследования по месту обнаружения преступления либо по месту нахождения подозреваемого,

обвиняемого или большинства свидетелей, хотя бы преступление было совершено в другом районе.

А.М. Ларин

ПОДСУДИМЫЙ — в уголовном процессе *обвиняемый*, дело в отношении которого принято к производству судом.

ПОДСУДНОСТЬ — разграничение компетенции между судами судебной системы по рассмотрению и разрешению того или иного дела в качестве суда первой инстанции. Конституция РФ гарантирует каждому право на рассмотрение его дела в том суде или тем судьей, к П. которых оно отнесено законом (ст. 47).

1) В гражданском и арбитражном процессах различают П.: родовую (предметную) и территориальную (местную).

Родовая П. *гражданских дел* судам общей юрисдикции определяется ГПК РСФСР (ст. 113—116). По родовой П. в зависимости от рода гражданского дела определяется, суд какого звена судебной системы должен принять дело к своему производству в качестве суда первой инстанции.

По общему правилу, все дела, отнесенные законом к ведению судов общей юрисдикции, рассматриваются и разрешаются районными судами (судами первого звена системы общегражданских федеральных судов общей юрисдикции), за исключением дел, подсудных Верховному суду республики в составе РФ, краевому, областному суду, суду городов Москвы и Санкт-Петербурга, суду автономной области и автономного округа (судам второго звена); Верховному Суду РФ (суду третьего звена), а также военному суду и мировому судье (ГПК РСФСР, ст. 114).

Верховному Суду РФ подсудны дела:

1) об оспаривании ненормативных актов Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ;

2) об оспаривании нормативных актов федеральных министерств и ведомств, касающихся прав и свобод граждан;

3) об оспаривании постановлений о прекращении полномочий судей;

4) о приостановлении и прекращении деятельности общероссийских и международных общественных объединений;

5) об оспаривании решений и действий (бездействия) Центральной избирательной комиссии РФ и ее должностных лиц (за исключением решений, принимаемых по жалобам на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума, а также на решения избирательных комиссий субъектов РФ в случаях, предусмотренных федеральным законодательством);

6) по спорам, переданным Президентом РФ в соответствии со ст. 85 Конституции РФ, между органа-

ми государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Федерации.

К П. Верховного суда республики в составе РФ, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа отнесены дела:

1) связанные с государственной тайной;

2) об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти и должностных лиц субъектов РФ;

3) о прекращении или приостановлении деятельности межрегиональных и региональных общественных организаций;

4) об оспаривании решений и действий (бездействия) избирательной комиссии республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружной избирательной комиссии по выборам в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации, соответствующих комиссий референдума, должностных лиц этих комиссий (за исключением решений, принимаемых по жалобам на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий) (ГПК РСФСР, ст. 115).

Федеральным законом «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» 1995 к П. Верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов Москвы и Санкт-Петербурга, судов автономной области, автономных округов отнесено рассмотрение по первой инстанции дел о признании забастовки незаконной.

К П. указанных судов федеральным законом могут быть отнесены другие дела.

Согласно Закону РФ «О гражданстве Российской Федерации» 1991 жалобы на неправомерные действия должностных лиц дипломатических и консульских представительств или консульских учреждений РФ по вопросам гражданства Российской Федерации рассматриваются Мосгорсудом.

Система федеральных судов общей юрисдикции включает также военные суды, которые в случаях, предусмотренных федеральными конституционными законами и федеральными законами, рассматривают гражданские дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений (Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» 1999; ГПК РСФСР, ст. 114¹).

Мировые судьи, являющиеся судами субъектов РФ, как низовое звено в системе судов общей юрисдикции, рассматривают гражданские дела, отнесен-

ные к их компетенции в соответствии с Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» 1998.

Круг гражданских дел, рассмотрение которых отнесено к компетенции мировых судей, определяется в ст. 113 ГПК РСФСР.

Мировые судьи рассматривают дела:

1) о выдаче судебного приказа (ГПК РСФСР, гл. 11);

2) возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка, а также дел о расторжении брака, если между супругами имеется спор о детях;

3) по имущественным спорам при цене иска, не превышающей 500 минимальных размеров оплаты труда, установленных законом на момент подачи заявления. Независимо от цены иска подлежит рассмотрению дело о разделе между супругами совместно нажитого имущества;

4) возникающие из трудовых отношений, за исключением дел о восстановлении на работе;

5) об определении порядка пользования земельными участками, строениями и другим недвижимым имуществом.

Мировые судьи вправе принимать к своему производству и другие гражданские дела, если их разрешение отнесено федеральными законами к их П.

В случае, когда при объединении нескольких связанных между собой требований, изменении предмета иска или предъявлении встречного иска новые требования становятся подсудными районному суду, а остальные мировому судье, все требования подлежат рассмотрению в районном суде.

Все подведомственные арбитражному суду дела рассматриваются арбитражными судами республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов (далее — арбитражные суды субъектов РФ), за исключением дел, отнесенных к П. Высшего Арбитражного Суда РФ.

Высший Арбитражный Суд РФ рассматривает: экономические споры между Российской Федерацией и ее субъектами, между субъектами РФ; дела о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных актов Президента РФ, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, не соответствующих закону и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан.

Территориальной П. устанавливается конкретный суд, к которому следует обращаться за разрешением определенного гражданского дела. По общему правилу, территориальная П. гражданских дел судам общей юрисдикции определяется местом нахождения ответчика: иск к гражданину предъявляется в суде по месту

жительства ответчика; к юридическому лицу — по месту нахождения его органа или имущества (ГПК РСФСР, ст. 117).

В рамках правил территориальной П. помимо общего правила выделяется П. по выбору истца (альтернативная П.), договорная (добровольная) П., исключительная П., П. связанных между собой дел (по связи дел).

Альтернативная П. характеризуется предоставлением истцу возможности по своему усмотрению обратиться за разрешением дела в один из нескольких судов, указанных в законе. ГПК РСФСР (ст. 118) ограничивает применение правил альтернативной П. установлением соответствующего перечня дел: 1) иск к ответчику, местожительство которого неизвестно, либо не имеющему места жительства в России, может быть предъявлен по месту нахождения его имущества или по последнему известному месту его жительства; 2) иски, вытекающие из деятельности филиала юридического лица, могут предъявляться как по месту нахождения органа юридического лица, так и по месту нахождения его имущества или по месту нахождения филиала. В арбитражный суд иск предъявляется по месту нахождения ответчика. Иск, вытекающий из деятельности обособленного подразделения юридического лица, предъявляется по месту нахождения этого подразделения; 3) иски о взыскании *алиментов* и об установлении *отцовства* могут быть предъявлены истцом по месту жительства как ответчика, так и истца; 4) иски о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также смертью кормильца, могут предъявляться как по месту нахождения ответчика, так и по месту жительства истца или по месту причинения вреда; 5) иски о возмещении вреда, причиненного имуществу гражданина или юридического лица, могут предъявляться как по месту нахождения ответчика, так и по месту причинения вреда; 6) иски о восстановлении трудовых, пенсионных и жилищных прав, возврате имущества или его стоимости, связанные с возмещением ущерба, причиненного гражданину незаконным осуждением, незаконным применением в качестве меры пресечения заключения под стражу либо незаконным наложением административного взыскания в виде ареста или исправительных работ, могут быть предъявлены как по месту нахождения ответчика, так и по месту жительства истца; 7) иски о возмещении убытков, причиненных столкновением судов, а также иски о взыскании вознаграждения за оказание помощи и спасение на море могут быть предъявлены в один из трех судов — по месту нахождения: ответчика (владельца судна); судна, на которое падает ответственность за убытки от столкновения; порта приписки указанного судна; 8) иски, вытекающие из договоров, в которых обозначено место исполнения, предъявляются как по месту нахождения ответчика, так и по месту исполнения договора; 9) иски о расторжении брака могут предъявляться не

только по месту жительства ответчика, но и по месту жительства истца — в случаях, когда при истце находятся несовершеннолетние дети или когда по состоянию здоровья выезд к месту жительства ответчика затруднен.

АПК РФ также содержит норму о П. по выбору истца: иск к ответчикам, находящимся на территориях разных субъектов РФ, предъявляется в арбитражный суд по выбору истца по месту нахождения одного из ответчиков; иск к ответчику, место нахождения которого неизвестно, может быть предъявлен в арбитражный суд по месту нахождения его имущества или по его последнему известному месту нахождения в РФ; иск к ответчику, являющемуся организацией или гражданином РФ и находящемуся на территории другого государства, может быть предъявлен по месту нахождения истца или имущества ответчика; иск, вытекающий из договора, в котором указано место исполнения, может быть предъявлен по месту исполнения договора.

Существуют и другие категории дел, по которым законом установлена альтернативная П. Так, иски к организациям почтовой связи по выбору истца могут предъявляться как по месту нахождения ответчика, так и по месту приема или месту назначения почтового отправления (Федеральный закон «О почтовой связи» 1999). В соответствии с Федеральным законом 1996 иски о защите прав потребителей могут быть предъявлены по месту жительства истца, либо по месту нахождения ответчика, либо по месту причинения вреда.

Соглашением между собой стороны вправе изменить территориальную П. (ГПК РСФСР, ст. 120; АПК РФ, ст. 30). Изменять родовую П. они не вправе. П., установленная соглашением сторон по конкретному делу, называется договорной (добровольной). Договорная П. допустима для любых категорий дел, в отношении которых суды обладают компетенцией по их разрешению, за исключением тех случаев, когда для той или иной категории гражданских дел установлена исключительная П.

Исключительная П. установлена для определенных категорий дел, по которым возможность рассмотрения их иными судами, кроме точно и безоговорочно указанных в законе, исключается. Перечень исков, в отношении которых установлена исключительная П., исчерпывающе определен ГПК РСФСР (ст. 119) и АПК РФ (ст. 24): иски о праве на строение, об установлении порядка пользования земельным участком, об освобождении имущества от ареста подсудны суду по месту нахождения этих объектов или арестованного имущества; иски кредиторов наследодателя, предъявляемые до принятия наследства наследниками, подсудны суду по месту нахождения наследственного имущества или основной его части; иски к перевозчикам, вытекающие из договоров перевозки грузов, пассажиров или багажа, предъявляются по месту нахождения управления транспортной организации.

В арбитражном процессе исключительная П. установлена также для исков о признании права собственности на здания, сооружения, земельные участки, об изъятии зданий, сооружений, земельных участков из чужого незаконного владения, об устранении нарушений прав собственника или иного законного владельца, не связанных с лишением владения. Такие иски предъявляются по месту нахождения здания, сооружения, земельного участка; для исков к перевозчику, вытекающих из договоров перевозки, в т.ч. когда перевозчик является одним из ответчиков, они предъявляются по месту нахождения органа транспорта; для исков к государственным органам, органам местного самоуправления субъекта РФ, вытекающих из административных правоотношений, они предъявляются в арбитражный суд этого субъекта РФ, а не по месту нахождения соответствующего органа.

П. нескольких связанных между собой дел (П. по связи дел) означает, что дело подлежит рассмотрению в том суде, в котором рассматривается связанное с ним дело. Такая П. предусмотрена ст. 121 ГПК РСФСР для:

1) исков к нескольким ответчикам, проживающим или находящимся в разных местах. Эти иски предъявляются по месту жительства или месту нахождения одного из ответчиков по выбору истца;

2) *встречного иска*. Независимо от его П. встречный иск предъявляется по месту рассмотрения первоначального иска.

Гражданский иск о возмещении вреда, причиненного преступлением, если он не был заявлен или не был разрешен в уголовном процессе, предъявляется по общим правилам о П.

Дело, принятое судом к производству с соблюдением правил П., должно быть разрешено по существу, хотя бы в дальнейшем оно стало подсудным другому суду (ГПК РСФСР, ст. 122; АПК РФ, п. 1 ст. 31).

Передача дела на рассмотрение другого суда общей юрисдикции производится, если:

1) суд признает, что данное дело будет более быстро и правильно рассмотрено в другом суде, в частности, по месту нахождения большинства доказательств;

2) ответчик, место жительства которого не было ранее известно, заявит ходатайство о передаче дела в суд по месту его жительства;

3) после отвода одного или нескольких судей их замена в данном суде становится невозможной;

4) при рассмотрении дела в данном суде выявилось, что оно было принято к производству с нарушением правил П.

Пункт 1 ст. 122 ГПК РСФСР, как противоречащий Конституции РФ, ее статьям 46 и 47 (ч. 1), не может применяться судами, хотя вопреки постановлению Конституционного Суда РФ от 16 марта 1998 № 9-П и его определению от 4 июня 1998 № 89-О он не отменен.

Арбитражный суд передает дело на рассмотрение другого суда: если при рассмотрении дела в данном

суде выявилось, что оно было принято к производству с нарушением правил П.; если после отвода одного или нескольких судей их замена в данном суде становится невозможной, а также в других случаях, когда невозможно рассмотреть дело в данном суде. Дело передается в арбитражный суд того же уровня. О передаче дела на рассмотрение другого арбитражного суда выносится определение.

Дело, направленное из одного суда в другой, должно быть принято к рассмотрению судом, которому оно направлено. Споры о П. между судами не допускаются (ГПК РСФСР, ст. 125; АПК РФ, п. 4 ст. 31).

Е.Е. Уксусова, Т.Е. Абова

2) В уголовном процессе П. — свойство уголовного дела, в силу которого оно должно быть рассмотрено тем или иным судом. Различают П. предметную, территориальную и персональную.

П. предметная зависит от характера и тяжести совершенного преступления. Дела о наиболее опасных преступлениях — бандитизме, убийстве при наличии квалифицирующих признаков, государственной измене и других — рассматривает по первой инстанции высший суд субъекта Федерации. При этом обвиняемый имеет право выбора между судом присяжных (в регионах, где он существует) и судом, состоящим из трех профессиональных судей. Основная масса уголовных дел (95%) рассматривается районными (городскими) судами.

П. территориальная определяется местом совершения преступления, т.е. дело подлежит рассмотрению в том суде, в районе деятельности которого совершено преступление. Если преступление совершалось в нескольких местах, то дело может быть рассмотрено судом, в районе деятельности которого завершено предварительное расследование. Закон допускает передачу дела из одного суда в другой такой же суд в целях наиболее быстрого, полного и объективного его рассмотрения и наилучшего воспитательного воздействия судебного разбирательства. В этой части закон вступил в противоречие с ч. 1 ст. 47 Конституции РФ и Законом «О судебной системе Российской Федерации» 1996.

П. персональная зависит от субъекта преступления, его должностного положения и ведомственной принадлежности. Дела, где подсудимыми являются судьи, рассматриваются по первой инстанции Верховным Судом РФ. Дела о всех преступлениях военнослужащих и приравненных в них лиц рассматриваются военными судами.

При наличии нескольких обвинений дело рассматривает суд, к П. которого отнесено дело о наиболее тяжком обвинении. Вышестоящий суд вправе принять к производству любое дело, подсудное нижестоящему суду, но лишь с согласия обвиняемого.

Споры о П. между судами не допускаются.

И.Л. Петрухин

П. международная — компетенция судов данного государства по разрешению гражданских дел, содержащих иностранный элемент. Это понятие является составной частью понятия юрисдикция в смысле международного частного права, так как юрисдикция охватывает не только П., но и компетенцию административных органов в отношении дел с иностранным элементом. Решается, например, вопрос о компетенции суда данного государства рассматривать иск к ответчику, не имеющему юридического адреса в данном государстве, или вопрос о компетенции суда данного государства рассматривать спор в отношении недвижимости, находящейся в другом государстве.

В юридической науке понятие «П.» в отношении дел, содержащих иностранный элемент, служит как для определения национальной судебной системы, компетентной рассматривать дела с иностранным элементом (П. международная), так и для распределения дел между судами данного государства (внутренняя П.). Согласно процессуальному законодательству большинства государств критерии определения как «международной», так и «внутренней» П. совпадают. Суд государства, решая вопрос международной П., ограничивается только признанием или непризнанием своей компетенции.

Международная П. определяется как внутренним процессуальным законодательством, так и международными договорами, в частности договорами о правовой помощи. Национальное процессуальное законодательство обычно исходит из одного из следующих принципов определения международной П.: гражданство (государственная принадлежность) сторон, т.е. когда факт гражданства хотя бы одной из сторон спора страны суда является наиболее существенным основанием для признания судом своей компетенции; принцип присутствия ответчика в стране суда; распространение на международную П. основных начал внутренней территориальной П. Этот принцип как общее правило лежит в основе российского процессуального законодательства. Кроме того, российское процессуальное законодательство содержит специальные правила, определяющие компетенцию арбитражных судов в Российской Федерации по делам с участием иностранных лиц.

Общим для законодательства различных государств является то, что во всех правовых системах в большей или меньшей степени признается договорная П.

Лит.: Звеков В.П. Международное частное право. Курс лекций. М., 1999.

А.Г. Светланов

ПОЖИЗНЕННАЯ РЕНТА — разновидность договора ренты, характеризующаяся тем, что обязанность выплачивать ренту устанавливается на период жизни ее получателя. Правоотношения, возникающие в связи с выплатой П.р., регулируются ст. 596—600 ГК РФ.

Получателями П.р. могут быть исключительно физические лица. Ее выплата может быть установлена в пользу как одного, так и нескольких лиц. Стороны вправе предусмотреть в договоре П.р., установленной в пользу нескольких лиц, различные размеры долей ренты для каждого из получателей. Если в договоре не оговорены размеры долей получателей, доли считаются равными. В случае смерти одного из получателей ренты его доля подлежит разделу между оставшимися получателями пропорционально их долям (если иной порядок не предусмотрен договором).

Обязательства по выплате П.р. прекращаются со смертью получателя (либо последнего из них) ренты. П.р. тесно связана с личностью получателя и не может передаваться по наследству либо путем *уступки требования*. Поэтому договор П.р. является ничтожным, если гражданин, в пользу которого установлена П.р., умер к моменту его заключения.

П.р. устанавливается в денежном выражении и выплачивается получателю регулярно, с соблюдением определенных периодов, в течение его жизни. Сроки выплаты стороны устанавливают в договоре. Если они в нем не установлены, П.р. должна выплачиваться по окончании каждого календарного месяца.

Размер П.р. также устанавливается сторонами договора. Однако в расчете на месяц размер ренты не может быть менее установленного законом минимального размера оплаты труда. Поскольку П.р. выплачивается непосредственно на содержание гражданина, ее размер в соответствии с требованиями ст. 318 ГК РФ пропорционально увеличивается с увеличением минимального размера оплаты труда.

В случае существенного нарушения плательщиком условий договора П.р., плательщик вправе требовать либо выкупа ренты (условия выкупа предусмотрены в ст. 594 ГК РФ), либо расторжения договора и возмещения убытков. Если имущество было передано под выплату П.р. бесплатно, получатель ренты вправе также требовать его возврата. В этом случае стоимость имущества засчитывается в счет выкупной цены ренты.

Риск случайной гибели или случайного повреждения имущества, переданного под выплату П.р., несет ее плательщик.

Особой разновидностью договора П.р. является договор пожизненного содержания с иждивением (ГК РФ, ст. 601—605). Его основное отличие от договора П.р. состоит в том, что плательщик ренты принимает на себя обязательство не по выплате ренты, а по содержанию иждивенца (получателя ренты), т.е. удовлетворению его основных жизненных потребностей — в жилище, питании, одежде и т.п. См. также *Пожизненное содержание с иждивением*.

А.Л. Меламед

правовым титулом пользования гражданами земель, составляющей государственную или муниципальную собственность. Основания приобретения этого права и его содержание определяются гл. 17 ГК РФ (ст. 265—267), которая будет работать со дня введения в действие Земельного кодекса РФ.

Право П.н.в.з. в качестве правового основания пользования государственной землей (в условиях существования исключительной государственной собственности на землю) впервые было установлено Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик от 28 февраля 1990. Основы предусматривают предоставление данного права гражданам для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, индивидуального жилищного строительства.

Установление права пожизненного наследуемого владения государственной землей предшествовало признанию законодательством права частной собственности на землю (см. ст. *Право собственности на землю*). Введение права частной собственности на землю (граждан и юридических лиц) исключало необходимость существования права пожизненного наследуемого владения земельным участком.

Законодательством предусматривается возможность замены права пожизненного наследуемого владения земельным участком правом собственности на соответствующий участок.

Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на получение в частную собственность и на продажу земельных участков для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства» от 23 декабря 1992 предоставил им право приобрести в собственность по договорной цене у местной администрации ту часть используемого ими земельного участка, которая превышает предельный размер земельного участка, передаваемого им в собственность бесплатно, и принадлежит им на праве пожизненного наследуемого владения.

В соответствии с Указом Президента РФ «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» от 27 октября 1993 граждане, пользующиеся участками на праве пожизненного наследуемого владения, имеют право на предоставление и выкуп этих участков в собственность. Указом Президента РФ «О приведении земельного законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации» от 24 декабря 1993 право пожизненного наследуемого владения было исключено из действующего Земельного кодекса.

ГК РФ возрождает право пожизненного наследуемого владения как одно из оснований пользования землей, находящейся в собственности государства или муниципальных образований. В соответствии со ст. 266 гражданин, обладающий правом пожизненного наследуемого владения, имеет право владения и поль-

ПОЖИЗНЕННОЕ НАСЛЕДУЕМОЕ ВЛАДЕНИЕ ЗЕМЛЕЙ

— одно из *вещных прав* (ст. 216 ГК РФ), являющееся

зования земельным участком, передаваемые по наследству. Конкретизация прав и обязанностей земле-владельцев, землепользователей и арендаторов по хозяйственному использованию земли в соответствии с общим принципом земельного законодательства в зависимости этих прав от целевого назначения земли дается в ЗК РФ (ст. 52 и 53).

Статья 267 ГК РФ определяет параметры права распоряжения земельным участком, находящимся в пожизненном наследуемом владении. Это право сводится для владельца земельного участка к праву передачи его другим лицам не только в безвозмездное срочное пользование, как это было предусмотрено в Основных законах земельного законодательства 1990 при первоначальном установлении данного института, но и в *аренду*. При этом данные права землевладельца не ограничены необходимостью получить согласие собственника земли, как это предусмотрено ст. 270 ГК РФ в отношении лиц, которые используют земельные участки из состава государственных и муниципальных земель на правах постоянного (бессрочного) пользования. Следовательно, распоряжение земельным участком в обозначенных параметрах также относится к числу прав владельца земельного участка, передаваемых по наследству.

Владельцы не вправе совершать сделки с землей, которые влекут или могут повлечь отчуждение земельного участка. Они лишены также права передавать земельный участок в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных товариществ и обществ или в качестве паевого взноса.

Л. П. Фомина

ПОЖИЗНЕННОЕ СОДЕРЖАНИЕ С ИЖИДЕНИЕМ — разновидность договора пожизненной ренты. В соответствии с договором П.с. с и. одна сторона (получатель ренты — гражданин) передает принадлежащее ему недвижимое имущество (жилой дом, квартиру, земельный участок и др.) в собственность другого лица (плательщика ренты), который обязуется осуществлять П.с. с и. этого гражданина и/или указанного третьего лица или лиц (ГК РФ, ст. 601). В обязанности плательщика ренты может входить обеспечение потребностей получателя ренты в жилище, питании, одежде, а если нужно, — и ухода за ним; договором может быть также предусмотрена оплата ритуальных услуг. ГК РФ предусматривает необходимость обязательного определения в договоре стоимости всего объема П.с. с и., причем месячный размер этой стоимости не может быть менее двух минимальных размеров оплаты труда, установленных законом. Предоставление П.с. с и. в натуре может быть заменено выплатой периодических платежей в деньгах. Плательщик ренты, являясь собственником имущества, переданного ему в обеспечение П.с. с и., обладает правом распоряжения этим имуществом, однако с некоторыми ограничениями. Он вправе отчуждать, сдавать в *залог*

или иным способом обременять переданное ему недвижимое имущество только с предварительного согласия получателя ренты. Кроме того, в обязанность плательщика ренты входит содержание полученного имущества в надлежащем состоянии и недопущение такого его использования, которое могло бы привести к снижению его стоимости. Закон предусматривает два случая прекращения договора П.с. с и.: смерть получателя ренты и существенное нарушение плательщиком ренты своих обязательств. В последнем случае получатель ренты вправе потребовать возврата недвижимого имущества, переданного в обеспечение П.с. с и., либо выплаты ему выкупной цены на условиях, установленных ст. 594 ГК РФ. Плательщик ренты при этом не вправе требовать компенсации расходов, понесенных им в связи с содержанием получателя ренты.

Договор П.с. с и. в том виде, как он урегулирован в ГК РФ 1996 (§ 4 гл. 33), появился в российском законодательстве впервые. Однако собственно институт П.с. с и. был известен и ранее действовавшему гражданскому законодательству. По ГК РСФСР 1964 он трактовался как договор купли-продажи жилого дома с условием пожизненного содержания с иждивением продавца и заключался на принципиально иных условиях.

Поскольку договор П.с. с и. является разновидностью договора пожизненной ренты, на него распространяются правила о ней, если иное не предусмотрено законом. От договора пожизненной ренты договор П.с. с и. отличается: объектом — им может быть только недвижимость; различной стоимостью объема содержания в месяц при условии обязательного определения в договоре стоимости всего объема содержания; возможностью замены предоставления содержания в натуре периодическими выплатами в деньгах; ограничением права плательщика ренты по договору П.с. с и. распоряжаться переданным ему имуществом необходимостью получения согласия получателя ренты.

См. также *Рента*.

О. А. Хазова

ПОЗИТИВНОЕ ПРАВО — см. в ст. *Право*.

ПОИМЕННОЕ ГОЛОСОВАНИЕ — форма голосования членов какого-либо органа, объединения, собрания, когда при решении вопроса каждый открыто высказывает свое мнение, отвечая на вопрос «за», «против» или «воздержался» после того, как председательствующий назовет его фамилию. П.г. иногда используется в парламенте при решении принципиальных вопросов общественного и государственного строя, в редких случаях при этом парламентарий подписывает также соответствующий документ (именной бюллетень). Результаты П.г. с указанием конкретных депутатов обычно обнародуются. При электронном голосовании в парламентах также по распечатке можно установить как голосовал тот или иной депутат (поэтому иногда

по решению палаты электронное голосование заменяют голосованием бюллетенями), иногда данные электронного голосования публикуются.

В.Е. Чиркин

ПОКАЗАНИЕ ЗАВЕДОМО ЛОЖНОЕ — в уголовном праве преступление против правосудия; сообщение на допросе сведений о вымышленных обстоятельствах при том, что допрашиваемому твердо известно несоответствие этих сведений действительности. Обвиняемый и подсудимый не несут ответственность за дачу ложных показаний. При оценке показаний свидетеля (потерпевшего) учитывается, является ли искажение им истины результатом ошибки, заблуждения или умысла. Заведомо ложное показание — преступление, совершаемое умышленно.

Субъект преступления — вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет, являющееся свидетелем или потерпевшим по уголовному делу.

Уголовная ответственность установлена также за заведомо ложное заключение эксперта или неправильный перевод. Обязательным условием ответственности эксперта и переводчика является заведомость их действий, т.е. осознание виновным, что им дается ложное заключение или перевод.

Более строгая ответственность установлена за П.з.л., заключения эксперта или неправильный перевод, если они соединены с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления.

Свидетель, потерпевший, эксперт или переводчик освобождаются от уголовной ответственности, если они добровольно до вынесения приговора (решения) суда заявили о ложности данных ими показаний, заключения или заведомо неправильном переводе.

А.М. Ларин

ПОКАЗАНИЯ — в доказательственном праве один из видов *доказательств*, используемых для установления обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения гражданских и уголовных дел. П. представляют собой сообщение лица о фактических данных, на основе которых устанавливаются обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, полученные во время *допроса* в установленном законом порядке. Круг лиц, чьи П. могут использоваться как доказательства, их права и обязанности в связи с дачей П., а также правила допроса регулирует закон. Запрещается помогать П. обвиняемого и других участвующих в деле лиц путем насилия, угроз и иных незаконных мер. Принуждение к даче П. является преступлением и влечет уголовную ответственность. Закон устанавливает обязанность каждого гражданина, вызванного на допрос, явиться по вызову и дать правдивые П. За отказ от дачи П. и за *показания заведомо ложные* для свидетеля и потерпевшего установлена уголовная ответственность.

П. о б в и н я е м о г о — сообщение лицом, привлеченным в качестве обвиняемого, фактических данных по поводу предъявленного *обвинения*, иных известных ему обстоятельств по делу и имеющихся в деле доказательств, сделанное во время допроса в установленном законом порядке. Право обвиняемого дать свои П. и признание за этими П. значения доказательств является важным средством защиты. При исследовании и оценке П. обвиняемого учитываются отношение обвиняемого к предъявленному обвинению, цели, которые он преследует, давая П., правовое положение обвиняемого, не несущего уголовной ответственности за отказ от дачи показаний и заведомо ложные П. На правдивости П. обвиняемого может сказаться то, что он практически всегда заинтересован в исходе дела. П. обвиняемого могут содержать ошибки, обусловленные неправильным восприятием или пониманием им тех или иных фактов, неправильным допросом и т.д. Закон устанавливает, что признание обвиняемым своей вины может быть положено в основу обвинения лишь при подтверждении признания совокупностью имеющихся в деле доказательств. Это правило практически действует при производстве по уголовным делам во всех органах расследования и в судах. Отрицание обвиняемым своей вины не может быть положено в основу оправдательного приговора, если оно противоречит другим доказательствам. П. обвиняемого подлежат в каждом конкретном случае обстоятельной проверке и оцениваются на основе всестороннего, полного и объективного рассмотрения всех обстоятельств дела в их совокупности.

П. п о т е р п е в ш е г о — сообщение гражданином, признанным потерпевшим, известных ему фактических данных по поводу обстоятельств, подлежащих установлению по уголовному делу, сделанное во время допроса в установленном законом порядке. С момента признания потерпевшим лицо может в последующем допрашиваться во время дознания, предварительного следствия и на суде только в качестве потерпевшего. Потерпевший может быть допрошен о любых обстоятельствах, подлежащих установлению по данному делу, а также о своих взаимоотношениях с обвиняемым. Не могут служить доказательствами фактические данные, сообщаемые потерпевшим, если он не может указать источник своей осведомленности. При проверке и оценке П. потерпевшего органы расследования и суд учитывают заинтересованность потерпевшего в исходе дела и возможность ошибок в его П. вследствие добросовестного заблуждения. Потерпевший несет уголовную ответственность за отказ от дачи П. и за заведомо ложные П. В то же время потерпевший имеет право давать П. по делу, что влечет за собой обязанность следователя, лица, производящего дознание, и суда допросить потерпевшего во всех случаях, когда он желает дать П.

П. с в и д е т е л я — сообщение свидетелем лично известных ему фактических данных о любых обстоя-

тельствах, подлежащих установлению по данному делу, сделанное во время допроса в установленном законом порядке. П. свидетеля — наиболее распространенный вид доказательств, широко используемых в интересах установления истины, законного и обоснованного разрешения гражданских и уголовных дел.

В гражданском процессе П. свидетеля служат установлению наличия или отсутствия обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, и иных обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела. Свидетель может быть допрошен о его отношении к лицам, участвующим в деле.

В уголовном процессе П. свидетеля способствуют установлению наличия или отсутствия общественно опасного деяния, виновности лица, совершившего это деяние, и иных обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела. Свидетель может быть допрошен о любых обстоятельствах, подлежащих установлению по уголовному делу, в т.ч. о личном обвиняемого, потерпевшего и о своих взаимоотношениях с ними.

В трудовом праве П. свидетелей допускаются для установления стажа работы при назначении пенсии, когда не сохранились документы о трудовом стаже и невозможно их получить ввиду отсутствия архивных данных. Для определения стажа рабочих (служащих) П. свидетелей разрешаются только в тех случаях, когда не менее половины стажа подтверждено документами. Стаж устанавливается на основании П. двух или более свидетелей, при этом один из них должен знать заявителя по совместной работе на одном предприятии или в одной системе. П. могут быть представлены в письменном виде, а подлинность подписи свидетелей должна быть заверена в нотариальном порядке.

Законодательство об административных правонарушениях к числу средств, при помощи которых устанавливаются обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, относит показания потерпевшего, показания свидетеля.

И.Л. Петрухин, А.М. Ларин

«ПОКОЛЕНИЯ» ПРАВ ЧЕЛОВЕКА — понятие, характеризующее различные категории прав человека не только по содержанию, но и по времени их возникновения.

Первым поколением прав человека признаются те традиционные либеральные ценности, которые воплощены в личных (гражданских) и политических правах. Они были сформулированы в процессе осуществления буржуазных революций, а затем конкретизированы и расширены в практике и законодательстве демократических государств — право на свободу мысли, совести и религии, право каждого гражданина на ведение государственных дел, право на равенство перед законом, право на жизнь, свободу и безопасность личности, право на свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания, право на гласное и

с соблюдением всех требований справедливости рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом и ряд других. Это права, основанные на так называемой негативной свободе, обязывающей государство воздерживаться от вмешательства в сферы, регулируемые этими правами.

Второе поколение прав человека — это социальные, экономические и культурные права, сформировавшиеся в процессе борьбы народов за улучшение своего экономического положения, за повышение культурного статуса. Это так называемые позитивные права, для реализации которых требуется организационная, планирующая и иные формы деятельности государства по обеспечению указанных прав. В конце 19 — начале 20 в. новый либерализм, оценив неблагоприятную ситуацию, связанную с резкой поляризацией буржуазного общества, выдвинул идею социального реформирования общества, которое призвано было смягчить противостояние богатых и бедных. Можно отметить социальную политику Бисмарка. На основе Манифеста германского кайзера 1881 в Германии была установлена единая система социального обеспечения в форме социального страхования. Веймарская Конституция 1919 закрепляла возможность добывать себе содержание трудом (это право не могло быть обеспечено в Германии после Первой мировой войны), право на социальное страхование в случае старости, болезни и т.д. Так были положены начала второго поколения прав человека.

Широкий набор прав второго поколения был закреплён в Конституции СССР 1936, некоторые права (например право на образование) в качестве программ были заявлены еще в Конституции РСФСР 1918. Шло также реформирование экономических отношений в буржуазных государствах, поскольку реальная жизнь с неизбежностью выдвигала проблемы формирования системы социальной защиты человека, приобретавшей особое значение в 20 в. в связи с ростом притязаний трудящихся на улучшение экономических условий существования, возрастанием национальных богатств развитых капиталистических стран. Хотя социальная защищенность гражданина в СССР оказалась минимальной, тем не менее она существовала и оказывала определенное воздействие на идею формирования прав второго поколения.

Нормативное выражение социальных, экономических и культурных прав — права на труд и свободный выбор работы, права на социальное обеспечение, на отдых и досуг; права на защиту материнства и детства, права на образование, права на участие в культурной жизни общества и др. — во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в Европейской социальной хартии явилось огромным шагом вперед в развитии прав человека, в расширении каталога этих прав, их обогащении. Права первого поколения по своей природе отличаются от прав второго по-

коления. Это связано с позицией государства по отношению к этим правам. Права первого поколения в буржуазной политической и правовой мысли рассматривались как право на защиту от какого-либо вмешательства, в т.ч. и государственного, в осуществление гражданских прав (прав члена гражданского общества) и политических прав (прав участника осуществления политической власти). Речь идет прежде всего о защите индивидуальной свободы, ограничение которой неизбежно обедняет сферу общественной жизни и культуры. Очень образно эта идея была выражена Н.М. Коркуновым: «Для того чтобы исторически выработываемая общественная культура не утратила своей жизненности, чтобы она не замерла в неподвижном застое, необходимо, чтобы цивилизация включала в себя и право, обособляющее и оберегающее индивидуальное» (Коркунов Н.М. Общественное значение права. СПб., 1891).

Для осуществления социальных прав государству недостаточно воздерживаться от вмешательства в данную сферу. Задача состоит в том, чтобы создавать социальные программы и вести всестороннюю созидательную работу, которая позволила бы гарантировать провозглашенные социальные, экономические и культурные права. Ряд современных буржуазных государств не присоединились к Международному пакту о социальных, экономических и культурных правах, мотивируя свою позицию тем, что обозначенные в Пакте права не являются субъективными, поскольку не могут быть защищены в суде. Хотя такого рода соображения не лишены оснований, тем не менее присоединение к Пакту создает обязательства для государства совершенствовать свое внутреннее законодательство и организовать в соответствии с ними свою деятельность. В конце 20 в. государство не может не стремиться к тому, чтобы стать социальным (см. *Социальное государство*). Это закономерность развития современных государств, нашедшая закрепление в ряде конституций зарубежных государств — ФРГ, Франции, Испании, Италии, Португалии, Турции.

После Второй мировой войны стало формироваться **третье поколение** прав человека. Особенность этих прав состоит в том, что они являются **коллективными** и могут осуществляться не отдельным человеком, а коллективом, общностью, ассоциацией. Разумеется, отдельный человек принимает участие в реализации таких прав, но это участие связано не с его личным статусом, а с его положением как члена какой-либо общности. Между индивидуальными и коллективными правами существует взаимозависимость, в основе которой должен лежать принцип, согласно которому осуществление коллективных прав не должно ущемлять прав и свобод индивида. Эта особенность проявляется особенно ярко при рассмотрении коллективного права народов и прав человека — вопроса весьма актуального в современном мире. Индивидуальные и коллективные права неразрывно связаны, хотя и раз-

личны по своей природе. Право индивида — это естественное право, присущее ему от рождения, одна из главных ценностей человеческого бытия, и в качестве таковой она должна выступать измерителем всех процессов, происходящих в обществе, ибо нарушение естественных прирожденных прав человека деформирует нормальное развитие общества, дегуманизирует его. Вот почему трудно переоценить значимость принципа «человеческое измерение», выработанного международным сообществом в последней четверти 20 в. и являющегося ориентиром в сложных противоречивых процессах, которые происходят в мире. Коллективные права (право народа, право нации, право общности, ассоциации, право на солидарность, право на международное общение) не являются естественными правами, поскольку формулируются и кристаллизуются по мере становления интересов той или иной общности или коллектива. Их нельзя рассматривать как сумму индивидуальных прав лиц, входящих в ту или иную общность или коллектив. Это качественно иные свойства, определяемые целями и интересами коллективного образования. Коллективные права никогда не должны игнорировать индивидуальные права человека, противоречить им либо подавлять их (исключением являются чрезвычайные ситуации, представляющие угрозу жизни народа, нации). Если коллективные права ведут к ущемлению прав отдельного человека, значит, цели, объединяющие такую общность, антигуманны и противоправны. Поэтому коллективные права не могут ранжироваться выше индивидуальных прав, а должны находиться с ними в гармонии, проверяться ими на «качество». В современных теориях прав человека есть и иной подход к пониманию третьего поколения прав человека, согласно которому новое поколение прав человека конкретизирует индивидуальные права первых двух поколений (например право на отличие, право на тишину и покой и др.).

Лит.: Общая теория прав человека. М., 1996; Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. М., 1991; Карташкин В.А. Права человека в российском и международном праве. М., 1996.

Е.А. Лукашева

ПОКУШЕНИЕ НА ПРЕСТУПЛЕНИЕ — в уголовном праве разновидность (наряду с *приготовлением к преступлению*) неоконченного преступления. В соответствии с законом П. на п. признаются умышленные действия (бездействие), непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от лица обстоятельствам (например, вор с целью кражи проник в квартиру, но был задержан вернувшимися жильцами).

П. на п. характеризуется объективными и субъективными признаками, составляющими в своей совокупности состав этой стадии неоконченного преступления. Эти признаки позволяют отличать П. на п., с

одной стороны, от приготовления к преступлению, а с другой, — от оконченного преступления.

Если приготовление к преступлению создает лишь условия для совершения задуманного преступления, то П. на п. создает реальную опасность причинения вреда объекту посягательства.

В отличие от оконченного преступления, действие (бездействие), образующее П. на п., не было доведено до конца по не зависящим от лица обстоятельствам. Незавершенность деяния при покушении и является главным признаком, отличающим его от оконченного преступления. Определение этой незавершенности зависит от специфики объективной стороны совершаемого преступления. При П. на п. с материальным составом отсутствует предусмотренный диспозицией уголовного закона преступный результат (при краже или грабеже субъект не может завладеть чужим имуществом, при попытке убийства — не наступает смерть потерпевшего и т.д.). Однако П. на п. с материальным составом не означает, что при этом обязательно отсутствуют любые преступные последствия. Последние могут и наступить, но это не те последствия, которых добивался виновный и с которыми уголовный закон связывает ответственность (например, преступник с целью убийства нанес потерпевшему ножовое ранение в грудь, но причинил лишь вред здоровью средней тяжести; в этом случае ответственность наступает не за причинение соответствующего вреда здоровью, а именно за покушение на убийство).

П. на п. с формальным составом характеризуется неполным выполнением действий, предусмотренных уголовным законом.

Незавершенность деяния при покушении происходит по не зависящим от лица обстоятельствам. Это означает, что преступление не было доведено до конца вопреки воле виновного. Лицо делает все, чтобы преступление было доведено до конца, но этого не происходит.

Субъективная сторона П. на п. характеризуется умышленной виной. Теория уголовного права и судебная практика исходит из того, что П. на п. возможно лишь с прямым умыслом.

При назначении наказания за П. на п. учитываются обстоятельства, ввиду которых преступление не было доведено до конца. Срок или размер наказания за П. на п. не может превышать 3/4 максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК за оконченное преступление. Смертная казнь и пожизненное лишение свободы за П. на п. (как и за приготовление к преступлению) не назначаются.

А.В. Наумов

ПОЛЕЗНАЯ МОДЕЛЬ — конструктивное выполнение средств производства и предметов потребления, а также их составных частей. П.м. — новый объект изобретательского творчества, ранее не охранявшийся

российским законодательством. Его охрана введена Патентным законом РФ 1992.

Исходя из приведенного определения, в качестве П.м. охраняются только такие технические решения, которые относятся к типу устройств, т.е. создают различного вида устройства — конструкции, применяемые в производстве и быту. В отличие от *изобретений*, технологические процессы производства (способы) и вещества, штаммы микроорганизмов, культуры клеток растений и животных, а также их применение по новому назначению не признаются П.м. Так же как изобретение, П.м. должна быть результатом самостоятельного изобретательского творчества. Но степень его может быть меньше, чем это требуется для признания технического решения изобретением. Поэтому П.м. часто называют «малым изобретением».

Если признаками (критериями) изобретения являются мировая новизна, изобретательский уровень и промышленная применимость, то признаками (критериями) П.м. являются мировая новизна и промышленная применимость. Новизна П.м., как и в отношении изобретений, устанавливается через уровень техники, т.е. совокупность общедоступных в мире сведений. Однако сам этот уровень техники определяется несколько иначе. Если применительно к изобретениям в уровень техники включаются любые сведения, ставшие общедоступными до даты приоритета, то в отношении П.м. в уровень техники входят только опубликованные сведения, содержащие информацию об аналогичных устройствах на дату приоритета заявленной П.м., и не входят сведения об открытом применении за пределами России средств, тождественных заявленной П.м. В отличие от изобретений использование аналогичных П.м. за пределами России не препятствует их защите в России. Таким образом, к П.м. предъявляются требования не абсолютной, а относительной мировой новизны. Критерий промышленной применимости П.м. имеет такое же значение, как и в отношении изобретений. П.м. является промышленно применимой, если она может быть практически использована в промышленности, сельском хозяйстве, здравоохранении и других отраслях деятельности.

Поскольку изобретения и П.м. очень близки по своему творческому характеру, Патентный закон предусматривает возможность преобразования заявки на изобретение в заявку на П.м. и наоборот. Как правило, автор преобразует заявку на изобретение в заявку на П.м., когда считает, что его предложение «не дотягивает» до уровня изобретения. Такое преобразование допускается путем подачи соответствующего заявления до момента публикации сведений о заявке на изобретение. Заявка на П.м. может быть преобразована в заявку на изобретение до принятия по ней решения о выдаче свидетельства.

Введение в законодательном порядке нового объекта изобретательского творчества — П.м. вызвано тем, что заявки на П.м. («мелкие изобретения») не требуют проведения экспертизы по существу заявки, что

значительно сокращает продолжительность «лага» — времени от начала исследований до их практического использования. П.м. быстрее «оборачиваются», и сроки воплощения П.м. в производство гораздо короче, чем изобретения. Следовательно, уменьшается опасность «морального старения» технического новшества.

В.Р. Скрипко

ПОЛИГРАФ (от греч. polys — многий, многочисленный, обширный и grapho — пишу) — многоканальный осциллограф для одновременной записи различных функций организма человека (дыхания, кровообращения и др.) при его комплексном исследовании, прибор, регистрирующий эмоциональное состояние испытуемого при воздействии на него словесным раздражителем. В ряде стран используется для установления факта обладания испытуемым некоей информацией о расследуемом событии. Идея П. впервые была выдвинута профессором МГУ А. Лурия в 1926. В 1928 патент на первый П. получил американец Килер. Журналисты дали прибору сенсационное название «лай-детектор» (разоблачитель лжи), хотя, строго говоря, он никак не отвечает этому названию.

Применение П. практикуется во многих странах, полученные результаты рассматриваются либо в качестве доказательств, либо как оперативная, ориентирующая информация. В отечественной практике сложилось преимущественно отрицательное отношение к П.

Р.С. Белякин

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОППОЗИЦИЯ — противостояние государственной политике со стороны лишенных власти социальных групп, слоев, их организаций и представителей, признающих сложившийся конституционный строй и стремящихся либо к совершенствованию его основ (умеренная оппозиция), либо к его законному коренному изменению (радикальная оппозиция). В действительно правовом государстве оппозиция служит идеальной формой мирного своевременного преобразования общественного и государственного строя, направляет общественную динамику в русло реформ и делает тем самым излишними социальные и политические революции с сопутствующими им насилием и разрушениями. Обычно эта возможность не реализуется как из-за инертности и своекорыстия реакционных сил, обладающих властью, так и из-за нетерпения и авантюризма прогрессивных сил. Наибольшие возможности для упорядочения деятельности у парламентской оппозиции, имеющей крупные независимые фракции в полномочном представительном органе государства, который осуществляет законодательные, назначенческие и контрольные функции. Парламентская оппозиция дополняется или, при урезанных правах парламента, замещается непарламентской оппозицией, массовыми движениями и вы-

ступлениями, которые могут приобретать экстремистский характер.

Критерием реального демократизма политического режима служит гарантированная возможность как честного проведения выборов и референдумов, так и беспрепятственного перехода власти к оппозиции в случае ее победы. В некоторых странах (Испания, Португалия, Колумбия, Бразилия и др.) существуют конституционные нормы и законы о правах П.о.

Б.П. Курашвили

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ — общественное объединение, имеющее устойчивую структуру и фиксированное индивидуальное членство. Цель П.п. — участие в политической жизни и в осуществлении государственной власти. Партии являются важным фактором формирования политической воли граждан, оказывают большое влияние на избирательный процесс, на формирование и деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления. Партии выполняют важные функции в общественной жизни, они осуществляют политическое рекрутирование, т.е. продвижение кандидатов в органы государственной власти и местного самоуправления, тем самым формируя и определяя деятельность политических элит. Большое значение имеет конституирующая функция партии — установление двусторонней связи между партиями и избирателями. Партии способствуют, как правило, решению имеющихся в обществе противоречий политическими средствами, преобразованию непартийных социальных интересов в программы и действия политического характера.

Функции П.п. можно подразделить на: инновационные (поиск партий нетрадиционных, нетривиальных путей решения социальных, экономических и политических проблем), аккумулятивные (усвоение и политическое выражение интересов социальных, этнических и возрастных категорий населения), интегрирующие (деятельность по упрочению своего единства и по завоеванию социальной базы). Исходя из идейно-теоретических установок, различают партии консервативные, либеральные, авторитарно-фашистские, коммунистические, радикальные, социалистические и социально-демократические, конфессиональные и национальные. По структурам и внутренней организации партии делятся на кадровые (элитарные) и массовые (популистские). По территории деятельности различают общенациональные и региональные партии; по правовому статусу — правящие, оппозиционные, легальные и нелегальные.

В послевоенное время правовое положение партий было закреплено в конституциях многих стран мира (вопросы образования партий, прекращения их деятельности, контроля за состоянием их финансовых дел, участие в выборах, парламентская деятельность, участие в формировании правительства и т.п.).

В ряде стран (Австрия, Болгария, Польша, Испания, Португалия, Румыния и др.) изданы законы о П.п., которые регламентируют правовые вопросы создания, деятельности, приостановления и прекращения их деятельности. Имеется ряд законов о финансовой деятельности партий, их участии в выборах и о положении партий и фракций в парламентах.

Конституция РФ содержит ряд статей, посвященных правовому статусу П.п. (ч. 2 ст. 13, ст. 30). П.п., цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, запрещены (ч. 5 ст. 13). Действующим в РФ законодательством не допускается создание и деятельность организационных структур П.п. в органах государственной власти и органах местного самоуправления (кроме представительных), в государственных учреждениях и на предприятиях, в вооруженных силах, органах безопасности и в правоохранительных органах.

Свобода вступления в партию ограничена в отношении некоторых должностных лиц (судей, военнослужащих, работников таможенных учреждений и др.)

Запрет П.п., а также приостановление ее деятельности до шести месяцев по основаниям, предусмотренным ч. 5 ст. 13 Конституции, относится к компетенции судов общей юрисдикции.

Д.В. Шутько

ПОЛИТИЧЕСКИЕ КОМИТЕТЫ (чаще называемые комитетами политических действий) — общественные объединения, создаваемые в основном в США как гражданами, так и частными корпорациями для участия в избирательных и других политических кампаниях, оказания давления на местные органы штатов и федеральные органы с целью побудить их принять или отклонить определенные решения или нормативные акты. В последнем случае их действия нередко носят лоббистский характер. Эти комитеты особенно широко используются для сбора финансовых средств в избирательные фонды отдельных кандидатов и политических партий. При этом частные корпорации нередко через комитеты политических действий, куда для этого записываются служащие таких корпораций, обходят ограничения на размер допустимых пожертвований от одной корпорации в избирательный фонд одного кандидата или одной партии.

В.В. Смирнов

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ — группа основных конституционных прав гражданина, обеспечивающих возможность участия индивида в общественно-политической жизни государства и осуществлении государственной власти. Гарантируют участие гражданина в организации и деятельности государства и его органов посредством различных форм представитель-

ной и непосредственной демократии (избирательные права; право *петиций*; *народная инициатива* и др.); а также в общественно-политических сферах жизни общества (свобода слова и печати; свобода собраний, шествий и манифестаций; право на объединение и др.).

Фундаментальные документы по правам человека универсального и регионального характера (Всеобщая декларация прав человека 1948, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 и др.) устанавливают каталог основных прав и свобод человека, закрепляя основополагающие международно-правовые стандарты в этой сфере. Признавая универсальный характер прав человека, современное мировое сообщество утверждает такие общепризнанные П.п. и с. индивида, как свобода слова и выражения мнений, свобода мирных собраний, шествий и демонстраций, свобода союзов и ассоциаций, право принимать участие в управлении государством, право на обращение и др. Фактическая реализация основных П.п. и с. человека и гражданина возможна при помощи норм национального права, которые должны не только закреплять политические права и свободы, но и предусматривать эффективные механизмы и процедуры их правовой защиты.

Особенность политических прав состоит в том, что они в ряде случаев предоставляются только гражданам конкретного государства. В дореволюционной России не были развиты либерально-демократические традиции, поэтому политические права и свободы человека и гражданина были крайне ограничены. Система власти, бесправное положение подавляющего большинства населения, законодательное закрепление сословных и национальных различий предопределили не только отсутствие гарантий прав и свобод личности, но и укоренение вековых традиций подавления человеческой индивидуальности. В послереволюционной России в условиях административно-командного режима антиличностная направленность государственности была сохранена. При наличии таких факторов, как однопартийная диктатура, массовые репрессии и господство единой идеологии, П.п. и с. личности были ограничены классовым подходом, приоритетом интересов государства над интересами личности. Тоталитарное государство поглотило *гражданское общество*, подавило личность, превратив ее права в фикцию. Советские конституции с формально-юридическими провозглашенными в них П.п. и с. граждан служили лишь декорацией авторитарного режима, прикрытием диктаторских методов управления страной. Первая Конституция РСФСР 1918 лишила права голоса «представителей эксплуататорских классов». Последующие советские Конституции (1936 и 1977), упразднившие классовые ограничения в политических правах, носили тем не менее сугубо декларативный характер.

Конституция РФ 1993 отразила кардинальные перемены, произошедшие в жизни российского общества, в его политике, экономике, духовной сфере. Она закрепила широкий набор П.п. и с. гражданина (ст. 29—33). Важное место в системе этих прав занимает право гражданина участвовать в управлении делами государства. Непосредственное участие граждан в управлении делами государства осуществляется путем их свободного волеизъявления на выборах и референдумах, а также личного участия в работе органов законодательной, исполнительной или судебной власти. Реализация этого права тесно связана с другими видами политических прав — правом избирать и быть избранным, правом участвовать в референдуме, правом на равный доступ к публичным функциям и должностям, правом на участие в отправлении правосудия. Право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ч. 1 ст. 32 Конституции РФ) признается только за гражданами РФ; иностранные граждане и лица без гражданства им не обладают.

К числу политических прав граждан относится избирательное право (ч. 2 ст. 32 Конституции РФ). Избирательные права граждан наряду с их личным участием в деятельности выборных органов государственной власти и местного самоуправления являются не только выражением суверенитета и воли народа, но и важной формой его реального участия в политическом процессе.

Одним из политических прав является равный доступ граждан к государственной службе (ч. 4 ст. 32 Конституции). Данная конституционная норма конкретизируется Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации» 1995. Устанавливая новые принципы организации государственной службы и основы положения государственных служащих, закон запрещает введение прямых или косвенных ограничений или преимуществ как при поступлении на государственную службу, так и при ее прохождении.

Следует особо остановиться на таком важнейшем политическом праве, как свобода мысли и слова, реализация которого является одной из основных гарантий соблюдения других прав личности. Данная свобода является существенным фактором самовыражения и развития человека, раскрытия человеческой индивидуальности, утверждения своеобразия и уникальности каждой личности. Фундаментальный принцип свободы выражения мнений состоит в том, что каждый человек вправе свободно высказывать и публиковать все, что его разум или совесть диктуют ему в виде истины.

Какое-либо насильственное воздействие на человека с целью принудить его к выражению своих мнений или отказу от них, как и воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов путем принуждения их к распространению или отказу от распространения информации недопустимо. Идей-

ный плюрализм, т.е. богатство и разнообразие политических, экономических, нравственных и иных идей и ценностей, способствует внедрению в политическую жизнь общества основополагающих демократических принципов. Следовательно, свобода мысли и слова, равно как и свобода публичных дискуссий по граждански значимым проблемам, есть базовая основа и форма существования демократического общества, одно из главных условий для его прогресса.

Свобода выражать свое мнение — это наиболее универсально признанное основное право человека. Это право зафиксировано во Всеобщей декларации прав человека в следующей формулировке: каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ (ст. 19). Регламентирующие свободу мысли и слова статьи основополагающих документов международно-правового характера (ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод) разработаны по образцу указанной ст. 19 Всеобщей декларации прав человека. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права Конституция РФ провозглашает право на свободу мысли и слова (ч. 1 ст. 19). К числу положений, гарантирующих это право, относятся, в частности, запрет любых видов принуждения индивида к выражению своего мнения (ч. 3 ст. 29); право гражданина на свободный поиск, получение, производство и распространение информации любым законным способом (ч. 4 ст. 29).

Свобода мысли и слова включает право каждого человека придерживаться своего мнения и публично выражать свои мысли, идеи и убеждения, как и распространять их любыми законными способами без вмешательства со стороны государственных органов; право на создание и использование органов массовой информации, позволяющее материализовать свободу выражения мнений; право на доступ к информации, имеющей общественное значение или затрагивающей личные интересы граждан. Свобода выражения мнений неотделима от свободы информации. Принцип свободы информации выражается в самостоятельной деятельности средств массовой информации, в отсутствии контроля официальных властей за содержанием, выпуском и распространением печатной, аудиовизуальной и иной продукции. Конституция РФ гарантирует свободу массовой информации и запрет цензуры (ч. 5 ст. 29). Закон «О средствах массовой информации» 1991 запрещает цензуру массовой информации, т.е. требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообще-

ния и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей. Не допускается также создание и финансирование организаций, учреждений, органов или должностей, в задачи либо функции которых входит осуществление цензуры массовой информации. Вместе с тем право на свободное выражение мысли и слова не может рассматриваться как абсолютное и неограниченное. В силу того что пользование свободой мнений налагает особые обязанности и ответственность, оно сопряжено с определенными ограничениями при условии, что эти ограничения должны быть установлены законом. Например, Международный пакт о гражданских и политических правах (ч. 3 ст. 19) предусматривает такие законные ограничения, которые необходимы для уважения прав и репутации других лиц, для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Из указанной статьи непосредственно вытекают положения ст. 20 Пакта о гражданских и политических правах, согласно которой должны быть законодательно запрещены всякая пропаганда войны, всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющие собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

Как указано в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, осуществление свободы выражения своего мнения может быть сопряжено с формальностями, условиями, ограничениями или штрафными санкциями, предусмотренными законом и необходимыми в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, защиты здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия. Законодательство РФ конкретизирует условия возможного ограничения свободы слова и выражения мнений. Конституция РФ запрещает пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, пропаганду социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (ч. 2 ст. 29).

Конституционные запреты противоправных действий подкрепляются системой норм уголовного и гражданского права. Федеральный закон устанавливает ответственность вплоть до уголовной за публичные призывы к насильственному захвату или удержанию власти, насильственному изменению конституционного строя (ст. 280 УК РФ), развязыванию агрессивной войны (ст. 354 УК РФ), за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение

национального достоинства (ст. 282 УК РФ), за разглашение государственной тайны (ст. 283 УК РФ). Закон «О государственной тайне» 1993 содержит подробный перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, в частности, сведений в военной области, в области экономики, науки и техники, в области внешней политики и экономики, в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности. Уголовно наказуемы неправомерный отказ должностного лица в предоставлении гражданину информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы, либо предоставление неполной или заведомо ложной информации, равно как сокрытие или искажение информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды. Определенные правовые ограничения свободы слова диктуются и необходимостью защиты чести и достоинства гражданина. В соответствии с законом любое заинтересованное лицо вправе требовать по суду не только опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, но и возмещения убытков и морального вреда, причиненных распространением таких сведений.

Большинство современных конституций закрепляет такие формы политической активности граждан, как демократические свободы мирных собраний, митингов, демонстраций и проч. Конституция РФ закрепляет право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Указ Президента РФ от 25 мая 1992 «О порядке организации и проведения митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования» регламентирует механизм его реализации и необходимые гарантии. Право на проведение публичных мероприятий предоставляется только гражданам России.

Право на объединение в общественных организации обеспечивает участие индивида в общественно-политической жизни. Данное право, именуемое также свободой союзов и ассоциаций, выступает как право на образование любого объединения в рамках требования закона. Юридической основой образования и деятельности общественных объединений в РФ является гарантированное Конституцией право на объединение, включая право создавать профсоюзы для защиты своих интересов. Право на объединение имеют как российские граждане, так и иностранцы и лица без гражданства; исключением являются политические партии, право на создание которых и на участие в деятельности которых имеют только граждане России.

Следует указать также право на обращение как конституционное политическое право граждан. Это право является формой политического участия в решении государственных и общественных дел либо средством защиты и восстановления законных прав и интересов граждан. Его суть и содержание усматриваются в возможности гражданина обратиться к компе-

тентным государственным органам в письменной форме с требованием, предложением или жалобой.

Граждане РФ имеют право обращаться непосредственно, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции), на что власти обязаны в установленном порядке реагировать. Субъектом этого права являются не только граждане, но и государственные и общественные организации и должностные лица.

Реализация П.п. и с. сопровождается определенными правовыми ограничениями, призванными исключить злоупотребление рассматриваемыми правами. Подобные ограничения необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Кроме того, законом могут быть введены ограничения на осуществление ряда политических прав (например свободы мирных собраний и демонстраций, свободы ассоциаций) некоторыми категориями граждан (в частности, лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции и государственного управления).

Общие основания этих ограничений в Российской Федерации указаны в Конституции РФ (ч. 3 ст. 55): права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Таким образом, ограничения прав и свобод личности допустимы лишь в строго установленных случаях и только в рамках федерального законодательства. Подобные предусмотренные законом ограничения прав и свобод человека необходимы для общего блага в интересах нормального развития общества, государства и личности.

Законодательство РФ налагает запрет на создание и деятельность общественных объединений в противоправных целях. Согласно ч. 5 ст. 13 Конституции РФ запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. УК РФ предусматривает уголовную ответственность за создание незаконного вооруженного формирования или участие в нем; за создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью, как и за участие в его деятельности.

Практическое утверждение системы юридических механизмов защиты П.п. и с. человека и гражданина является важнейшей предпосылкой формирования и развития гражданского общества и правового государства, укрепления связей между гражданином и государством.

Н.С. Колесова

ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ — 1) в условном, широком смысле слова, реально существующий в стране общественный и государственный строй; 2) в строгом, собственном смысле слова, технология, порядок, стиль государственной деятельности, фактически применяемые властью методы, соответствующие или не соответствующие официально провозглашенным в законодательстве основаниям (формальный и неформальный П.р.). В зависимости от конкретных политических условий П.р. складывается как ординарный или чрезвычайный. В современных государствах в ординарном П.р. преобладают демократические методы (при необходимом минимуме авторитарных), а в чрезвычайном режиме возможно преобладание авторитарных методов. Преобладание авторитарных элементов не исключает демократизма, но он представлен главным образом демократией поддержки (государства гражданами), тогда как преобладание демократических элементов предполагает широкую демократию участия (граждан в осуществлении государственной деятельности).

В различных исторических условиях существуют развернутый демократический, демократически-авторитарный, авторитарно-демократический, авторитарный режимы, а аномальный П.р. — попустительско-демократический (анархистский) и тоталитарный режимы. В каждом типе П.р. находят соответствующее применение (более или менее широкое) следующие формы государственного регулирования общественных отношений: регламентационное, учетно-информационное, регистрационное, разрешительное, договорное, распорядительное. Эти формы перечислены в порядке возрастания авторитарных элементов и ограничения демократических.

Б.П. Курашвили

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ — разновидность общественного движения, преследующее, как и *политическая партия*, политические цели, но не имеющее фиксированного индивидуального членства. Одна из форм реализации конституционного права на объединение, а также принципа политического многообразия.

По российскому законодательству в состав П.д. могут входить в качестве участников различного рода *общественные объединения*. Согласно ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 1997 основными уставными це-

лями партии должны быть участие в политической жизни общества посредством влияния на формирование политической воли граждан, участие в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления посредством выдвижения кандидатов, организация их предвыборной агитации, участие в организации и деятельности указанных органов. Если устав П.д. зарегистрирован в органах Министерства юстиции РФ, оно может выступать в качестве избирательного объединения и выдвигать партийные списки своих кандидатов в одномандатных округах, кандидатов по выборам должностных лиц. Запрещается создание и деятельность П.д., цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Создание такого движения, сопряженное с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким движением влечет уголовную ответственность.

Д.В. Шутько

ПОЛИЦИЯ (от древнегреч. «полис» — город-государство) — в России в первой четверти 18 в. В этом значении официально рассматривалась до начала 20 в. Внутреннее государственное управление регулировалось полицейским правом, которое в конце 19 — начале 20 в. постепенно заменялось *административным правом*. Обычно термин «П.» обозначает совокупность учреждений, должностных лиц и военизированных отрядов, предназначенных для поддержания общественного порядка и борьбы с преступностью, принуждения к исполнению государственных велений, обеспечения безопасности населения (общая полиция) и защиты общественного и государственного строя, политических деяний и учреждений, государственной безопасности (политическая П., политический сыск).

В древнейшее время общеполицейские функции исполняли княжеская дружина и различные органы управления, землевладельцы и вотчинная администрация, органы городского и сельского общинного самоуправления, сотские, пятидесятские и десятские из местного населения. В охране общественного порядка широко использовались расквартированные в городах воинские части, особенно подразделения стрельцов, которые выступали в основном как полицейская сила. Полицейско-судебными органами были в основном *губные избы*.

Общая регулярная П. в России начала создаваться с внедрением термина «П.» с мая 1718, когда в Петербурге была учреждена должность генерал-полицмейстера. В 30-е гг. в периферийных городах создавались полицмейстерские конторы во главе с полицмейстера-

ми. В результате образовалась единая, строго централизованная, подчиненная через генерал-полицмейстера непосредственно высшим органам государственной власти (императору, Сенату, Верховному тайному совету, кабинету министров), административно-правоохранительная система в городах. В середине 18 в. организация общей полиции в городах не была стабильной; централизованное руководство ею сменялось децентрализованным и наоборот. В целом, П. расширялась, усложнялась ее структура. Наряду с общегосударственной создавалась ведомственная П. (например при горнозаводских управлениях на Урале и в Туле). В 1775 была учреждена на регулярной основе сельская («земская») полиция, «нижние земские суды» — административно-полицейские учреждения в уездах; тогда же в городах была введена должность городничего с административно-полицейскими функциями. Полицейская реформа Екатерины II (Учреждения для управления губерний Всероссийской империи) была завершена созданием Устава благочиния 1782, в городах созданы управы благочиния во главе с городничими, обер-комендантами и комендантами. В столичных городах над управами благочиния ставились назначаемые императорской властью обер-полицмейстеры. Города делились на части, в каждой из которых должно было находиться от 200 до 700 дворов, части — на кварталы (по 50—100 дворов), в которых определялись частные приставы (с воинскими командами и служителями) и квартальные надзиратели с квартальными поручиками. Городничие назначались Сенатом (по представлению наместников), прочие полицейские чиновники — местными органами власти. Нижние земские суды и управы благочиния были подчинены губернским (наместническим) правлениям.

В начале 19 в. управление П. было централизовано — и городская, и земская П. подчинялись Министерству внутренних дел (в 1810—1819 — Министерству полиции), где имелся департамент П. Полицейская реформа, начатая в 1859, окончательно утвердилась в 1862 с принятием «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах губерний». Создавались единые уездные полицейские управления во главе с уездными исправниками. В губернских и иных крупных городах сохранялась обособленная городская П., вводился вольный найм на службу. В 1878 были учреждены должности полицейских урядников, которые подчинялись станovým приставам. В сельской местности сохранялись выбираемые жителями сотские и десятские, подчиненные урядникам. Основными территориальными подразделениями в столицах были участки, которые делились на околотки (по 3—4 тыс. населения), полицейские функции в которых исполняли околоточные надзиратели, которым подчинялись городовые постовой службы и дворники, наделенные некоторыми полицейскими функциями.

Компетенция общей регулярной П. была первоначально чрезвычайно широкой: полицмейстерские

канцелярии и конторы были, по сути, органами общего управления в городах. Однако постепенно хозяйственно-организаторские функции П. сужались, ее деятельность все более сосредоточивалась на охране общественного порядка и безопасности. В 1775—1782 была существенно ограничена, а в 1864 изъята вообще из полномочий П. судебная деятельность. Политико-полицейские функции с 1697 по 1729 осуществлял Преображенский приказ, с 1718 по 1726 — Тайная канцелярия, с 1731 по 1762 — Канцелярия тайных розыскных дел, с 1762 по 1801 — Тайная экспедиция при Сенате, а также — непосредственно Сенат, Верховный тайный совет, кабинет министров и другие органы власти. В 1826 было создано Третье отделение Собственной Его императорского величества канцелярии, которое стало «высшей П.» в империи (его исполнительными структурами были подразделения *жандармерии*). Во второй половине 19 в. в столичных городах создаются охранные отделения как органы политического сыска, и сыскные отделения для оперативно-розыскной работы и проведения дознания по общеуголовным преступлениям.

К 1917 районные охранные отделения были в 26 городах. В марте 1917 департамент П. был упразднен.

Лит.: Сизиков М.И. История полиции России (1718—1917 гг.). Вып. 1. Становление и развитие общей регулярной полиции в России XVIII века. М., 1982; Сизиков М.И., Борисов А.В., Скрипильев Е.А. История полиции России (1917—1918 гг.). Вып. 2. Полиция Российской империи в XIX — начале XX веков. М., 1992; Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. М., 1996; История полиции дореволюционной России. М., 1992; Мулукаева Р.С. Полиция в России (IX — нач. XX в.). Нижний Новгород, 1993.

М.И. Сизиков

ПОЛНОЕ СОБРАНИЕ ЗАКОНОВ Российской империи — хронологический сборник законов, открывающийся Уложением 1649. По идее М. Сперанского, возглавлявшего кодификационную комиссию с 1821, Полное собрание следовало разделить на две крупные эпохи: первая должна была начаться Соборным уложением 1649 и заканчиваться 12 декабря 1825 (днем издания Манифеста о восшествии на престол Николая I). Законодательство этого периода и должно было составить первое собрание. Законодательство, появившееся после Манифеста, должно было войти в состав второго собрания. В состав Полного собрания должны были быть вмещены, по порядку времени, все постановления, ко всегдашнему исполнению от верховной власти или именем ее от учрежденных ею мест и Правительства, происшедшие по всем частям государственного управления без всякого изъятия, причем не должно делаться различия между законами и постановлениями, действовавшими и отмененными.

В результате огромной работы по отысканию и сличению отдельных законодательных памятников и правительственных распоряжений, число собранных

актов достигло 52 239. К 1 апреля 1830 было закончено печатание первого Полного собрания законов: оно включало текст самих законов, указатели, книгу штатов и тарифов, книгу чертежей и рисунков. Текст первого собрания заключался в сорока томах (30 920 узаконений под разными названиями, расположенных в хронологическом порядке); указатель состоял из реестров — хронологического и алфавитного (41—42 тт.). Книги штатов и тарифов заняли три тома (42—45 тт.). В 46 т. вошли чертежи и рисунки.

Е.А. Скрипильев

ПОЛНОЕ ТОВАРИЩЕСТВО — одна из организационно-правовых форм юридического лица, отличающаяся соединением личного участия и имущества его членов для совместной организации *предпринимательской деятельности*. Выступает в обороте в качестве самостоятельного субъекта права, совершающего сделки с третьими лицами от своего имени. П.т. обладает собственным имуществом, отличным от имущества входящих в его состав участников. Характерной особенностью П.т. является то, что по своим обязательствам отвечает не только оно собственным имуществом, но и входящие в его состав участники своим имуществом.

П.т. может состоять из двух и более лиц. Его участниками могут быть *индивидуальные предприниматели* и (или) *коммерческие организации*. В его фирменном наименовании присутствуют имена всех его участников или одного (нескольких) с указанием на наличие товарищества.

Особая роль в П.т. отводится личному участию его членов во всех делах и имущественной ответственности товарищества, поэтому его участникам запрещается вступать в другие товарищества, основанные на личном участии. Этот запрет, однако, не означает, что участник П.т. не может участвовать своим имущественным вкладом в *товариществе на вере* или хозяйственных обществах.

Внутренние отношения между участниками П.т. регулируются на договорной основе. Документом, определяющим внутреннюю организацию и порядок деятельности П.т., является *учредительный договор*. Именно с момента регистрации договора в установленном законом порядке П.т. признается самостоятельным субъектом права.

Имущество П.т. представляет собой складочный капитал товарищества. Элементами складочного капитала могут быть деньги, ценные бумаги, имущественные и иные права, имеющие денежную оценку. Поскольку П.т. основано на началах личного участия его членов, характерной особенностью складочного капитала является разнородность вкладов и их различная стоимость. Обязательный порядок определения денежного эквивалента законом не предусмотрен, однако, учитывая, что распределение прибыли и убытков П.т. осуществляется в соответствии с долей каждого участника, предполагается определение денежного

эквивалента каждого вклада. Более того, исходя из сути и потребностей хозяйственного оборота определение вкладов в складочный капитал в натуральной форме нецелесообразно.

Вклады, вносимые в складочный капитал в форме денежных сумм или заменяемых и потребляемых вещей, поступают в собственность П.т. Вносимые же в качестве вклада права пользования имуществом не означают, что право собственности на само имущество также переходит к товариществу. Его собственником остается участник П.т., который и несет риск случайной гибели этого имущества. Имуществом, поступившим в складочный капитал и являющимся общей собственностью П.т., участники могут распоряжаться на общих основаниях вплоть до его отчуждения. Если же вещь находится только в пользовании товарищества, участники могут распоряжаться ею лишь в пределах правомочия пользования.

Порядок управления П.т. устанавливается по общему согласию всех участников. Возникающие между ними разногласия могут решаться, если это предусмотрено учредительным договором, по большинству голосов. Большинство определяется по числу товарищей независимо от рода и размера их вкладов. Однако учредительным договором может быть предусмотрен и иной порядок, в соответствии с которым количество голосов определяется в зависимости от количественного и качественного состава вклада участника или же рода его деятельности. На основании того же учредительного договора управление делами П.т. может быть вверено одному или нескольким товарищам, при этом в договоре точно и определенно указываются пределы предоставляемых полномочий. Назначение участников, уполномоченных вести дела товарищества, не меняет самой сущности П.т. как общей организации всех участников. С целью охраны интересов участников установлено, что любые соглашения об отказе или ограничении права контроля над делами товарищества путем недопущения к его документации ничтожны.

При ведении дел П.т. каждый из его участников имеет право на единоличные действия от имени товарищества, если иное не установлено в учредительном договоре. Одновременно это означает, что действия одного из участников от имени товарищества могут быть приостановлены по воле другого такого же равноправного участника, если учредительным договором не установлено иное — совместное управление делами всеми участниками либо поручение ведения дел отдельным участникам. Назначение участников-управителей предполагает, что все остальные участники в интересах четкого и эффективного ведения дел устраняются от управления товариществом. Если же для осуществления деятельности П.т. необходимо участие лица, не уполномоченного на ведение дел товарищества, то для совершения сделки от имени П.т. ему выдается доверенность. Подобный способ ведения дел предполагает установление отношений, существую-

щих между доверителем и поверенным и возникающих при заключении договора *поручения*.

Все участники П.т. несут солидарно субсидиарную ответственность по его обязательствам. Данное правило носит обязательный характер и не может быть изменено соглашением сторон. Практически это означает, что все участники П.т. несут ответственность дополнительно к ответственности П.т., являющегося основным должником, и предъявление к ним требований кредитора возможно только после предъявления требования к основному должнику. Распределение ответственности участников внутри товарищества определяется соглашением сторон. Если учредительный договор не предусматривает иного, то ответственность распределяется соразмерно доле участия каждого участника в убытках товарищества. Соглашения участников об ограничении или устранении ответственности являются ничтожными в силу императивного содержания норм закона.

Обязанность личного участия членов в делах П.т. определяет специфику не только его деятельности, но и прекращения существования. Если иное не предусмотрено учредительным договором или последующим соглашением участников, выход из товарищества или смерть кого-либо из участников прекращает П.т. Не может продолжать участие в делах товарищества и участник, признанный недееспособным или ограниченно дееспособным. Не в состоянии этого сделать и участник, объявленный несостоятельным (банкротом), как лицо, ограниченное в своей имущественной правоспособности. Ввиду этих обстоятельств закон и устанавливает необходимость специальной договоренности участников П.т. о продолжении его деятельности.

Закон предусматривает возможность требовать в судебном порядке исключения кого-либо из участников из товарищества по единогласному решению остальных товарищей при наличии к тому серьезных оснований. Истцами в данном процессе выступают остальные участники, а не само П.т., при этом судебное решение об исключении участника приобретает значение в отношении третьих лиц, не осведомленных об этом, только после внесения соответствующих изменений в торговый реестр.

Участник имеет право выйти из П.т. и по собственному желанию, однако должен предупредить об этом остальных участников не менее чем за шесть месяцев до своего фактического выхода. Соглашение об отказе от права выхода из П.т. является ничтожным. Выбывший участник имеет право на получение причитающейся ему части имущества товарищества или ее стоимости, что, соответственно, влечет изменения в складочном капитале.

Если в П.т. в результате выбытия его членов остается единственный участник, такое товарищество должно быть ликвидировано или, по желанию оставшегося участника, в течение шести месяцев преобра-

зовано в хозяйственное общество. Данное требование законодательства обусловлено, с одной стороны, самой сутью П.т., которое предполагает не менее двух членов в своем составе, а с другой — возможностью создания хозяйственного общества одним лицом. При преобразовании товарищества в общество полный товарищ в течение двух лет несет субсидиарную ответственность всем своим имуществом, перешедшим к обществу от товарищества. Более того, отчуждение бывшим товарищем принадлежавших ему долей (акций) не освобождает его от такой ответственности.

П.т. (*societe en nom collectif, offene Handdels-gesellschaft*) как вид объединения лиц известно во всех странах континентального права. Несмотря на наличие различий в построении данной организационной формы, можно выделить ее основные характерные черты.

Основной признак, отличающий П.т. от других видов торговых объединений, это наличие неограниченной и солидарной имущественной ответственности всех его участников по обязательствам товарищества. В одних странах (Франция) П.т. признается юридическим лицом, в других (ФРГ, Швейцария) его правосубъектность отрицается.

Участниками П.т. могут быть как физические, так и юридические лица. Материальная база товарищества создается за счет вкладов его участников, при этом допускается их различие по размеру и по характеру. Возможность уступки доли участия поставлена в зависимость от согласия остальных участников товарищества.

Законодательство стран континентального права четко разграничивает внутренние и внешние отношения товарищества. К внутренним отношениям относятся вопросы ведения дел, порядка принятия решений, распределение прибыли, участие в покрытии убытков и т.д. Эти отношения регулируются преимущественно диспозитивными нормами. Внешние отношения — это отношения по представительству и отношения, связанные с имущественной ответственностью по обязательствам товарищества. Они регулируются нормами императивного характера.

В США и Великобритании П.т. соответствует особая организационно-правовая форма — партнершип (*partnership*), регулируемая специальными нормативными актами (Единообразный закон о партнершипе США, Закон о партнершипе Великобритании). Партнершип не является юридическим лицом. Договор партнершипа не обязательно имеет письменную форму, хотя стороны и предпочитают оформлять свои отношения документально. При отсутствии письменного соглашения существование партнершипа устанавливается по совокупности обстоятельств. Участники партнершипа несут совместную ответственность по обязательствам, вытекающим из договоров.

Н.А. Шебанова

ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ — термин, широко используемый в международном праве для обозначения дипломатических представителей. В российском конституционном праве термин «П.п.» используется также для обозначения представителей Президента (п. «к» ст. 83). Конституция РФ оставляет открытым вопрос о том, в какой орган назначаются П.п. Президента. На практике они назначались в отдельные субъекты Федерации, группы субъектов, иногда, при особых обстоятельствах, в другие государства. Представители Президента назначены указами Президента в Государственную Думу, Совет Федерации, Конституционный Суд. Были и другие случаи назначения П.п. и представителей Президента. В органах государства представители Президента сообщают его мнение по обсуждаемым вопросам и стремятся провести его позицию.

В соответствии с указом Президента РФ 2000 институт П.п. Президента РФ преобразован в институт П.п. Президента РФ в *федеральных округах*. В 2000 создано семь федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Уральский и др.), куда назначены П.п. Президента РФ. В соответствии с Положением о П.п. Президента РФ 2000 П.п. назначается на должность и увольняется Президентом РФ. Срок назначения не может превышать срока исполнения своих полномочий Президентом РФ. П.п. имеет заместителей, которые входят в состав Администрации Президента РФ. Основные задачи, функции и права П.п. в федеральном округе являются более широкими, чем полномочия некоторых других представителей. Он организует в округе работу по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом РФ, организует контроль за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти, обеспечивает реализацию в округе кадровой политики Президента РФ и др.

В.Е. Чиркин

ПОЛУПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА (полупарламентарная) — форма правления, получившая значительное распространение в последние десятилетия 20 в., начиная с Конституции Франции 1958. Характеризуется соединением некоторых принципиальных черт президентской и парламентской республики. Главный ее признак — двойная ответственность правительства перед президентом и перед парламентом, хотя по конституции и на практике весомость этих конституционных норм неодинакова: главное значение в повседневной деятельности правительства имеет ответственность министров перед президентом. Как и в президентской республике, у президента в П.р. весьма обширные полномочия: он может назначать правительство без согласия парламента (Франция) или с согласия парламента (его нижней палаты) назначает лишь премьер-министра, а остальных министров на-

значает без одобрения парламента (Россия). Иногда устанавливается условие, что некоторых (не всех) ведущих министров президент назначает с согласия парламента. Президент вправе издавать указы нормативного характера, причем он регулирует ими и такие вопросы, для решения которых обычно нужен закон (при издании закона по данному вопросу указ президента прекращает свое действие). Президент вправе уволить правительство или отдельного министра в отставку.

Президент — гарант конституции, в России он утверждает *военную доктрину*, вправе объявить чрезвычайное или военное положение, во Франции — исключительное положение. Президент вправе председательствовать на заседании правительства (на важнейших заседаниях председательствует именно он), в России назначает своих полномочных представителей в субъекты Федерации, имеет много других весьма важных полномочий. На практике в П.р. исполнительная власть доминирует над другими ветвями власти, хотя по конституциям некоторых стран исполнительная власть принадлежит правительству, а президент — только глава государства. На деле он сосредоточивает в своих руках основные рычаги исполнительной власти, премьер-министр ему подчинен и в ряде государств еженедельно докладывает президенту о работе правительства.

Важный признак П.р. — ответственность правительства перед парламентом, однако такая ответственность очень затруднена. Для постановки вопроса о вотуме недоверия правительству (резолуции порицания) нужно собрать значительное число подписей депутатов нижней палаты (во Франции — 10%, в России — 20% общего числа депутатов), если такая резолюция не пройдет, депутаты, внесшие ее, иногда на определенное время лишаются права вновь вносить такие резолюции. Во Франции были единичные случаи успеха увольнения правительства в отставку путем такой резолюции. В России решение нижней палаты о признании работы правительства неудовлетворительной вовсе не означает недоверия правительству и его обязанности подать в отставку. Отставка правительства в связи с резолюцией недоверия может быть затруднена и другими положениями конституции: в России вотум недоверия должен быть выражен дважды и только в течение трехмесячного срока, в Белоруссии он действителен, только если парламент дважды отклоняет программу правительства, к тому же в Белоруссии вотум недоверия в других случаях может быть предложен только третьей частью общего состава нижней палаты и т.д. Но и в случае недоверия правительству у президента есть выбор: уволить правительство в отставку или назначить новые выборы в парламент.

В.Е. Чиркин

ПОЛЬЗОВАНИЕ — одно из правомочий собственника, его субъективное право, представляющее собой осно-

ванную на законе возможность эксплуатации, хозяйственного или иного использования имущества путем извлечения из него полезных свойств как для предпринимательских (производственных), так и для иных (личных, семейных, бытовых) нужд.

Правомочие П. может принадлежать не собственнику вещи, в частности, лицу, владеющему данным имуществом на ограниченном вещном праве (например, *праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления, пожизненного наследуемого владения* земель, члену семьи собственника жилого помещения (*сервитута*), на основании закона или договора (например, по договору *аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, хранения* с правом пользования предметом хранения, залога с передачей залогодателю имущества с правом П. им).

В большинстве случаев правомочие П. можно реализовать в совокупности с правомочием *владения*, однако иногда субъекту принадлежит только право П. В частности, сервитут представляет собой только право ограниченного П., но не владения чужим земельным участком; по договору аренды предусматривается передача имущества не только во владение и П., но и только в П., когда оно осуществляется в помещении арендодателя или сам характер арендованного имущества не дает возможности передать его во владение (например пользование каналами связи).

Правомочие П. позволяет лицу получать выгоду от имущества, в частности, путем его приращения — получения плодов (естественного приращения), продукции (искусственного, техногенного приращения), доходов (финансового приращения). Поэтому данное правомочие (право) имеет наибольшее значение в *предпринимательской деятельности*. Если доходы получены недобросовестным владельцем (приобретателем) вследствие незаконного П. чужим имуществом, они подлежат изъятию в пользу законного владельца. Добросовестный владелец (приобретатель) обязан вернуть законному владельцу только те доходы, которые были им получены с момента, когда он узнал или должен был узнать о неправомерности своего владения.

Е.Н. Васильева

ПОМЕСТЬЕ — в Московском государстве конца 14—17 в. временное земельное владение, связанное со службой. Первоначально П. было тесно связано со службой, и землевладение не носило не только наследственного, но и пожизненного характера. До середины 15 в. эти земли назывались «жалованьем». Такой вид вознаграждения получали даже низшие разряды служилых людей. К концу века появляется упоминание о «поместном жалованьи», о «помесчике» упоминает Судебник 1497.

В 16 в. начинался процесс оформления дворянства как сословия, было затруднено вхождение в его состав посторонних элементов; наделение поместьями по

службе постепенно ограничивается. По мере усиления политического влияния дворянства шло сближение правового статуса П. и *вотчины*. Соборное уложение 1649 (гл. 15) подвело итог почти вековому процессу, зафиксировав право пожизненного пользования П., передачи его по наследству, обмена и продажи П. в вотчину. Однако П. по-прежнему тесно связано со службой, и злостное уклонение от обязанностей (например побег с государственной службы в третий раз) предусматривало его конфискацию.

Правовому регулированию П. посвящены Новоуказные статьи 1676. Указ о единонаследии 1714 установил единый статус всех земельных владений, определив их единым термином «недвижимое имение». В дальнейшем термин «П.» употреблялся как синоним «имения».

Лит.: Соборное уложение 1649 г. // Российское законодательство. М., 1985. Т. 3; Новоуказные статьи 10 марта 1676 // Российское законодательство. М., 1986. Т. 4.

Л.Е. Лантеева

ПОМЕЩЕНИЕ НА ЭКСПЕРТИЗУ В МЕДИЦИНСКОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ — мера *принуждения процессуального*, обусловленная необходимостью в стационарном наблюдении за обвиняемым (подозреваемым) при производстве судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы.

Потерпевшие и свидетели не могут быть принудительно помещены в медицинское учреждение.

Помещение в медицинское учреждение производится на основании мотивированного постановления дознавателя, следователя, прокурора, определения суда. Если обвиняемый (подозреваемый) не содержится под стражей, то для его помещения в психиатрическое учреждение необходима санкция прокурора.

Время пребывания в медицинском учреждении подозреваемого, обвиняемого, лица, в отношении которого ведется производство по применению принудительных мер медицинского характера, засчитывается в срок содержания под стражей, а также в срок отбывания наказания в виде лишения свободы по приговору.

Подозреваемые, обвиняемые, подсудимые, иные лица, помещенные в медицинское учреждение, обладают правом на защиту. Они могут пользоваться услугами защитника, встречаться с ним наедине без всяких ограничений с момента помещения в медицинское учреждение.

Лицо, помещенное в медицинское учреждение, и его защитник вправе обжаловать постановление следователя о помещении в медицинское учреждение прокурору или в суд.

А.М. Ларин, И.Л. Петрухин

ПОМИЛОВАНИЕ — акт главы государства, тем или иным образом смягчающий наказание лицу, осужденному за совершение преступления. По Конституции РФ (п. «в» ст. 89) право П. предоставлено Президенту РФ.

Право на П. имеет каждый осужденный (Конституция РФ, ст. 50). По сложившейся практике ходатайство о П. может подаваться по отбытии не менее 3/4 назначенного срока наказания. Такое ходатайство может исходить от самого осужденного, его родных и близких, общественной организации или администрации соответствующего исправительного учреждения. УК РФ определяет П. как вид *освобождения от наказания*. Актом П. соответствующее лицо может быть: а) освобождено от дальнейшего отбывания оставшейся неотбытой части наказания; б) оставшаяся неотбытой часть наказания может быть сокращена; в) оставшаяся неотбытой часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания; г) с лица может быть снята *судимость*. Полное освобождение от дальнейшего отбывания наказания может быть безусловным или условным, в последнем случае испытательным сроком является неотбытая часть наказания, а условием освобождения — несвершение нового преступления в течение этого срока.

При решении вопроса о П. учитываются характер совершенного преступления, личность осужденного, наличие прежних судимостей, его поведение во время отбывания наказания, семейное положение, возраст, состояние здоровья и все другие обстоятельства данного конкретного случая.

Если с ходатайством о П. обращается осужденный к смертной казни, исполнение приговора суда приостанавливается до принятия решения Президентом РФ. В порядке П. смертная казнь может быть заменена пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок в 25 лет.

С.Г. Келина

ПОНТИФИКИ — жреческая коллегия в Древнем Риме, занимавшаяся хранением и интерпретацией нормативной традиции римского общества. Состояла из пяти членов, четверо из которых специализировались на определенной сфере нормативного регулирования. П. обладали монополией на знание религиозных порядков, на толкование *законов XII таблиц* и составление судебных исков в том смысле, что только за ними общество признавало способность применять право в соответствии с божественным порядком вещей. К П. обращались за консультациями по отдельным вопросам и частные, и должностные лица. Решения выносились от имени коллегии и были обязательны для магистратов и судей. Таким образом, суждение коллегии опосредовало действие любой, в т.ч. установленной законом нормы. Концентрация знания нормативной традиции в руках одного авторитетного общественного органа свидетельствует о наличии у П. необходимости специализации и определенного уровня профессионализма.

П. творчески интерпретировали законы, распространяя их значение на новые явления, давали судебную защиту тем отношениям, которые не были преду-

смотрены законами, вводили новые формы сделок на основе старых ритуальных форм. Они создали первоначальное римское гражданское право (*ius civile*) как правовую систему римской гражданской общины (*civitas*). Творениями П. являются эманципация, процессуальная цессия, манципационное завещание и другие сложные ритуалы со специфическим эффектом. Строгий формализм понтификальной юриспруденции был связан с древними магическими представлениями о единстве эффекта при единстве формы действия и в условиях архаического мировосприятия являлся обычным выражением нормативности. В то же время он служил своеобразной защитой от произвола магистратов и влиятельных частных лиц.

С распространением знаний наступил конец технократической монополии жрецов, чему немало способствовали сами П. Так, известный П. Тиберий Корунканий в середине III в. до н.э. первым стал давать ответы в присутствии публики. Другие П. публиковали комментарии к законам XII таблиц и судебным искам. Постепенно авторитет знатока права стал независим от его членства в коллегии, хотя большинство «светских» юристов в эту эпоху были П. Во II в. до н.э. юридическое знание «секуляризуется» в том смысле, что творческое осмысление действия правовой нормы в конкретном случае более не опосредовалось решением жреческой коллегии, а стало продуктом индивидуального усмотрения юрисконсульта и в этом качестве обязательным для суда.

См. также *Юриспруденция римская*.

Д.В. Дождев

ПОНЯТИЕ — в уголовном процессе лица, привлекаемые к производству следственных действий: осмотра, обыска, выемки, освидетельствования, следственного эксперимента, наложения ареста на имущество, предъявления для опознания, эксгумации на стадии расследования преступления. П. удостоверяют факт, ход, содержание и результаты следственного действия, в котором они участвуют. П. могут быть только лица, не заинтересованные в деле, по состоянию здоровья и умственному развитию способные воспринять происходящее при следственном действии. При осмотре и выемке почтово-телеграфной корреспонденции в качестве П. привлекаются служащие почтово-телеграфного учреждения, в котором находится осматриваемая и изымаемая корреспонденция, а при осмотре и выемке материалов, представляющих государственную тайну, — лица, допущенные к таким материалам. Число П. определяется с таким расчетом, чтобы за тем, что делает следователь, сотрудник органа дознания, специалист в течение всего хода следственного действия одновременно наблюдало не менее двух П. (поэтому в случаях, когда, например, обыск производится одновременно в разных помещениях или по условиям следственного эксперимента его участники должны удаляться друг от друга на зна-

чительное расстояние, требуется участие четырех и более П.). До начала следственного действия следователь обязан разъяснить П. смысл их участия в следственном действии, их права и обязанности, а по окончании следственного действия ознакомить их с протоколом следственного действия. П. вправе делать замечания по поводу произведенных действий и связанных с ними обстоятельств. Эти замечания подлежат внесению в протокол следственного действия. П. подписывают протокол наряду со следователем и другими участниками следственного действия.

А.М. Ларин

ПООЩЕНИЯ ЗА УСПЕХИ В РАБОТЕ — публичное признание трудовых заслуг работника путем применения различных форм поощрения. КЗоТ РФ (ст. 131) устанавливает примерный перечень оснований и мер поощрения за успехи в работе. Так, за образцовое выполнение трудовых обязанностей, повышение производительности труда, улучшение качества продукции, продолжительную и безупречную работу, новаторство в труде и т.д. работнику может быть объявлена благодарность, выданы премия, ценный подарок, почетная грамота и т.д. Перечень может быть дополнен как в правилах внутреннего трудового распорядка, так и в уставах и положениях о дисциплине с учетом особенностей работы различных отраслей народного хозяйства. В локальных актах предприятий, учреждений, организаций также могут устанавливаться дополнительные виды поощрений, уточняются основания применения различных мер поощрения. Поощрения применяются администрацией совместно или по согласованию с соответствующим выборным профсоюзным органом, объявляются в приказе или распоряжении и заносятся в трудовую книжку работника.

За особые трудовые заслуги работники представляются в вышестоящие органы к поощрению, к награждению орденами, медалями, нагрудными значками, к присвоению почетных званий и званий лучшего работника по данной профессии. Высшая форма отличия в России — звание Героя Российской Федерации, которое присваивается за заслуги перед государством и народом, связанные с совершением героического подвига, с вручением медали «Золотая звезда». Вопросы, связанные с награждением орденами, медалями (статуты орденов и положения о медалях, их описание, порядок возбуждения ходатайств о награждении, вручение наград и т.д.), регулируются Положением о государственных наградах Российской Федерации (утверждено Указом Президента РФ от 1 июня 1995). В целях поощрения граждан за высокое профессиональное мастерство и многолетний добросовестный труд Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 установлены почетные звания РФ.

Г.С. Скачкова

ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО — форма защиты прав и интересов не полностью дееспособных граждан (ГК РФ, п. 1 ст. 31). Различий между опекой и П. над детьми в далеком прошлом не существовало. Оно было установлено только в 1785: до 14 лет была опека, а с 14 до 21 года — П. Сообразно такому делению и строилось все последующее российское гражданское законодательство.

П. устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, оставшимися без родительского попечения, а также над гражданами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

Попечители дают согласие на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под П., не вправе совершать самостоятельно, а также оказывают подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении обязанностей, охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц (ГК РФ, п. 2 ст. 33). П. над несовершеннолетними устанавливается также с целью их воспитания.

Попечитель, заменяющий родителей, в полной мере осуществляет семейное воспитание своих подопечных. В этом отношении между опекой и П. нет никакой разницы. Поэтому предусмотренные законом требования, касающиеся качеств будущего воспитателя-попечителя, полностью совпадают с теми, которые установлены для опекуна. Аналогичны установленным для опеки и правила, относящиеся к срокам и условиям оформления П., месту его установления, надзора за деятельностью попечителя, а также к его правам и обязанностям. Однако принципиальна разница между опекой и П. в обеспечении имущественных прав подопечного. Попечитель не сам совершает, а дает согласие на совершение тех сделок, которые подопечный не вправе совершать самостоятельно. Перечень сделок, требующих предварительного согласия органов опеки и попечительства, точно такой же, как и установленный для опекуна. Учитывая особую сложность имущественных отношений с несовершеннолетним подопечным, ГК РФ (ст. 26) выделяет перечень сделок, которые подопечный может (не может) совершить с согласия своего попечителя. В любом случае попечитель должен руководствоваться в своей деятельности и ст. 60 СК РФ, предусматривающей имущественные права каждого ребенка.

Свои обязанности попечитель выполняет безвозмездно.

Основанием прекращения отношений совершеннолетнего подопечного с попечителем служит решение суда об отмене ограничения его дееспособности. П. над несовершеннолетним автоматически прекращается по достижении им восемнадцати лет, а также в случаях досрочного приобретения полной дееспособности. Основания освобождения и отстранения попечителя от исполнения им его обязанностей совпадают с установленными для опекуна.

Попечителями граждан, нуждающихся в П. и находящихся или помещенных в соответствующие воспитательные (например детский дом), лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения (например дом инвалидов) или другие аналогичные учреждения, являются эти учреждения.

А.М. Нечаева

ПОРУЧЕНИЕ — гражданско-правовой договор, по которому одна сторона (поверенный) обязуется совершить от имени и за счет другой стороны (доверителя) определенные юридические действия (ГК РФ, ст. 971).

Поверенный выступает от имени доверителя, являясь его представителем (см. *Представительство*). Права и обязанности по совершенным поверенным сделкам возникают непосредственно у доверителя. Все юридические действия, являющиеся предметом договора П., должны осуществляться поверенным только в интересах доверителя. Поэтому договор, по которому исполнитель П. действует в своем интересе, не может считаться договором П.

Сторонами договора П. могут быть как физические, так и юридические лица. Физические лица — и доверители, и поверенные должны быть дееспособными. В качестве коммерческих представителей могут выступать только коммерческие организации или отдельные предприниматели.

ГК РФ не содержит специальных норм о форме договора П. Поэтому она определяется общими правилами заключения сделок. Коммерческое представительство осуществляется на основании договора, заключенного в письменной форме и содержащего указания на полномочия представителя, а при отсутствии таких указаний — также на доверенности.

Договор П. может быть заключен как с указанием, так и без указания срока. В последнем случае следует руководствоваться сроками действия доверенности.

Вознаграждение поверенному выплачивается только в случаях, когда это предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором П. При отсутствии такого указания договор считается безвозмездным. Однако когда договор П. связан с осуществлением обеими сторонами или одной из них предпринимательской деятельности, обязанность уплаты вознаграждения поверенному предполагается, если договором не предусмотрено иное.

Коммерческому представителю, действующему в качестве поверенного, предоставляется право на удержание имущества, полученного для доверителя, в обеспечение своих требований (например, относительно выплаты вознаграждения, предусмотренного договором П., возмещения понесенных издержек и выплаты средств, необходимых для исполнения П. (ГК РФ, ст. 972).

Поверенный обязан исполнить данное ему П. в соответствии с указаниями доверителя, в т.ч. касающимися содержания заключаемых поверенным сделок.

Эти указания должны быть: а) правомерными, т.е. соответствовать закону и иным правовым актам; б) осуществимыми, т.е. такими, которые возможно исполнить; в) конкретными, т.е. четко выраженными.

Поверенный может отступить от указаний доверителя, предварительно запросив его об этом. Без предварительного запроса это возможно при одновременном наличии трех условий: такая необходимость возникла в связи с обстоятельствами дела; она определяется интересами доверителя; поверенный не мог предварительно запросить доверителя либо не получил в разумный срок ответ на свой запрос. Доверитель может предоставить поверенному, действующему в качестве коммерческого представителя, право отступить в интересах доверителя от его указаний без предварительного запроса. В этом случае коммерческий представитель обязан в разумный срок уведомить доверителя, если иное не предусмотрено договором П.

Поверенный обязан: а) лично исполнить данное ему П.; б) сообщить доверителю по его требованию все сведения о ходе выполнения П.; в) передавать доверителю без промедления все исполненное по сделкам, совершенным во исполнение П.; г) после исполнения П. или при прекращении договора П. до его исполнения без промедления возратить доверителю доверенность, срок действия которой не истек; д) представить отчет с приложением оправдательных документов, если это требуется по условиям договора или характеру П.

Доверитель обязан: а) выдать поверенному доверенность на совершение юридических действий, за исключением случаев, предусмотренных законом; б) возмещать поверенному понесенные издержки и обеспечивать его средствами, необходимыми для исполнения П., если иное не предусмотрено договором; г) без промедления принять от поверенного все исполненное в соответствии с договором П.; д) уплатить поверенному вознаграждение, если договор П. является возмездным.

Поверенный вправе передать исполнение П. другому лицу (см. *Передоверие*).

Договор П. носит лично-доверительный характер. Поэтому он может быть прекращен в одностороннем порядке как доверителем, так и поверенным в любое время и без объяснения причин отказа. Соглашение об отказе от этого права считается ничтожным. Если же поверенный действует в качестве коммерческого представителя, сторона, отказывающаяся от договора, обязана уведомить об этом другую сторону не позднее, чем за тридцать дней, если договором не предусмотрен более длительный срок. При реорганизации юридического лица, являющегося коммерческим представителем, доверитель вправе отменить П. без такого предварительного уведомления.

Основанием прекращения договора П. является также смерть доверителя или поверенного, признание

кого-либо из них недееспособным либо безвестно отсутствующим.

В случае частичного исполнения договора П. доверитель обязан: а) возместить поверенному понесенные при исполнении П. издержки; б) выплатить часть обусловленного вознаграждения соразмерно выполненной работе.

По общему правилу, ни отмена П. доверителем, ни отказ от исполнения П. не являются основанием для возмещения убытков, причиненных сторонам договора, за исключением двух случаев: 1) поверенный обязан возместить доверителю убытки, если отказ поверенного от исполнения П. произошел в условиях, когда доверитель был лишен возможности иначе обеспечить свои интересы; 2) стороны обязаны возместить убытки при одностороннем отказе от договора, если последний предусматривал действия поверенного в качестве коммерческого представителя.

В случае смерти поверенного его наследники обязаны известить доверителя о прекращении договора П. и принять меры, необходимые для охраны имущества доверителя.

Сфера применения договора П. многообразна. В частности, он широко применяется при совершении биржевыми посредниками биржевых сделок, в брокерской деятельности на рынке ценных бумаг.

Помимо существования П. как самостоятельного договора, с учетом отдельных его признаков могут формироваться и некоторые другие договоры, например, *комиссия, агентский договор, договор о доверительном управлении имуществом*.

Г.А. Кудряцева

ПОРУЧЕНИЕ СЛЕДОВАТЕЛЯ — в уголовном процессе письменное требование следователя о производстве отдельных следственных или розыскных действий за пределами района, где производится расследование, адресованное следователю или органу дознания района, где должны быть выполнены требуемые действия. Если для выполнения этих действий требуется постановление следователя, согласие суда или санкция прокурора, соответствующие документы прилагаются к П.с. Срок выполнения П.с. не должен превышать десять суток, если в П.с. не установлено иное.

А.М. Ларин

ПОРУЧИТЕЛЬСТВО (лат. *adpromissio*) — способ обеспечения исполнения обязательств, известный еще римскому праву, конструкция которого воспринята современными правовыми системами. Кодексы стран континентальной Европы включают в себя специальные нормы, относящиеся к договору П., в англо-американском праве нормы о П. выработаны судебной практикой.

П. по ГК РФ (ст. 361) является договором (двусторонним, консенсуальным) между поручителем и кредитором в основном обязательстве, по которому по-

ручитель обязывается перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства полностью или в части. Договор П. может быть заключен и для обеспечения обязательства, которое возникнет в будущем. Закон устанавливает для договора П. обязательную письменную форму, при несоблюдении которой он признается недействительным (ничтожным).

П. является акцессорным (т.е. дополнительным) обязательством, существующим только при наличии главного обязательства. Поручитель отвечает перед кредитором в том же или меньшем объеме, как и должник кредитора (уплата процентов, возмещение судебных издержек по взысканию долга и других убытков кредитора). Поручитель и должник солидарно отвечают перед кредитором, если законом или договором П. не предусмотрена субсидиарная ответственность поручителя.

После исполнения поручителем обязательства к нему переходят, во-первых, права кредитора по этому обязательству и, во-вторых, права, принадлежащие кредитору как залогодержателю, в том объеме, в котором поручитель удовлетворил требования кредитора. Кредитор обязан также вручить поручителю документы, удостоверяющие требования к должнику, и передать права, обеспечивающие эти требования.

Договор П. прекращается, если обеспеченное им основное обязательство прекратилось или изменено без согласия поручителя и влечет увеличение его ответственности или иные неблагоприятные для него последствия. Кроме того, П. прекращается в случаях: *перевода долга* по обеспеченному П. обязательству, если поручитель не дал кредитору согласия отвечать за нового должника; отказа кредитора принять надлежащее исполнение, предложенное должником или поручителем; истечения срока, на который дано П.

Когда срок действия договора П. не установлен, он прекращается, если кредитор в течение одного года со дня наступления срока исполнения обеспеченного П. обязательства не предъявит иска к поручителю. В случаях, когда срок исполнения основного обязательства не указан и не может быть определен или определен моментом востребования, П. прекращается, если кредитор в течение двух лет со дня заключения договора П. не предъявит иска к поручителю.

Лит.: Мейер Д.И. Русское гражданское право: В 2 т. М., 1997; Шершеневич Г.Ф. Курс гражданского права. М., 1995; Гражданское и торговое право капиталистических государств / Под ред. Е.А. Васильева. М., 1992; Гражданское право / Под ред. Ю.К. Толстого, А.П. Сергеева. СПб., 1996; Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. М., 1997.

Е.Ю. Веденеев

ПОСЛЕДНЕЕ СЛОВО ПОДСУДИМОГО — в уголовном процессе выступление подсудимого после окончания судебных прений, обращенное к суду перед его удале-

нием в совещательную комнату для постановления приговора по уголовному делу. П.с.п. — одна из гарантий конституционного права подсудимого на защиту. Закон не определяет содержания П.с.п. Подсудимый может оспаривать обвинение или соглашаться с ним, обращать внимание суда на смягчающие вину обстоятельства, просить суд об изменении квалификации деяния. Вопросы подсудимому во время последнего слова не задаются. Продолжительность последнего слова не ограничена, но председательствующий может остановить подсудимого, если он говорит явно не по существу дела. Если подсудимый в последнем слове сообщает о новых обстоятельствах, то суд обязан возобновить судебное следствие. Право на последнее слово принадлежит только подсудимому (*favor defensionis* — благоприятствование защите) и только в суде первой инстанции.

И.Л. Петрухин

ПОСОБИЕ НА ПОГРЕБЕНИЕ — см. *Социальное пособие на погребение*.

ПОСОБИЕ НА РЕБЕНКА ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ — выплачивается в соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 одному из родителей (усыновителей, опекуну, попечителю) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) и проживающего совместно с ним ребенка до достижения им 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения — до окончания им обучения, но не позднее чем до достижения им 18 лет), в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ.

П. на р.е. назначается и выплачивается независимо от получения на него пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии, алиментов и других социальных выплат. Пособие выплачивается в размере 70% минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом. Размер пособия увеличивается на 100% на детей одиноких матерей, на 50% на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Ежемесячное пособие на ребенка назначается по правилам, установленным в Положении о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденном постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1995.

Г.С. Скачкова

ПОСОБИЕ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ — одна из важных гарантий социальной поддержки безработных, выплата П. по б. на основании Закона РФ «О занятости населения

в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996).

П. по б. выплачивается гражданам, признанным в установленном порядке *безработными*. Продолжительность выплаты пособий в каждом периоде безработицы не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом. Так, для граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволенных за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ, а также граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, продолжительность периода выплаты П. по б. в каждом периоде безработицы не может превышать 6 месяцев в суммарном исчислении в течение 12 календарных месяцев. При этом максимальная продолжительность выплаты пособия для этих категорий граждан не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев. Если по истечении 18 календарных месяцев безработицы безработному не была предоставлена оплачиваемая подходящая работа, то он имеет право на повторное получение П. по б. в размере 20% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ в установленном порядке, но не ниже ста рублей, если инос не предусмотрено настоящим законом. Продолжительность выплаты П. по б. за счет средств фонда занятости не может превышать 24 календарных месяца в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев. За счет средств соответствующих бюджетов органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут устанавливать и более продолжительные сроки выплаты П. по б. или предусматривать условия продления их выплаты.

П. по б. гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей), а также уволенным с военной службы и из органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и признанными в установленном порядке безработными, начисляется: в первые три месяца безработицы — пособие в размере 75% от их среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы); в следующие четыре месяца — в размере 60%; в дальнейшем — в размере 45%, но во всех случаях не выше величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ в

установленном порядке, и не ниже 20% величины указанного прожиточного минимума. При этом размер П. по б. не должен быть ниже ста рублей.

Размер П. по б. гражданам, завершившим профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку по направлению органов службы занятости и признанным в установленном порядке безработными, зависит от длительности периодов времени, в течение которых они имели оплачиваемую работу. Если эти категории граждан имели оплачиваемую работу в течение названных выше периодов времени, то у них возникает право на получение П. по б. в указанных размерах, как и для всех граждан, уволенных с работы по любым основаниям, т.е. соответственно 75, 60 и 45% заработка, с ограничениями по величине прожиточного минимума. Если же у этих категорий граждан период оплачиваемой работы был менее 26 календарных недель в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, либо они впервые ищут работу (ранее не работали), не имеют профессии (специальности), а также стремятся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, то П. по б. выплачивается в размере 20% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ в установленном порядке, но не ниже ста рублей. В таком же размере выплачивается П. по б. и всем другим гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим), не имеющим профессии (специальности), стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также гражданам, уволенным с работы по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, но не имевшим в этот период 26 календарных недель оплачиваемой работы и признанным в установленном порядке безработными. В некоторых случаях размер П. по б. может быть увеличен. Так, при наличии лиц, находящихся на содержании безработного, размер пособия увеличивается на 10% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ в установленном порядке, но не менее чем на пятьдесят рублей на каждого из указанных лиц. При этом максимальный размер доплат не может превышать 30% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ в установленном порядке. В случае, если оба родителя являются безработными, размер пособия на лиц, находящихся на их содержании, увеличивается каждому из родителей. Гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате за проживание в тяжелых природно-климатических условиях, П. по б. устанавливается с учетом районного коэффициента в порядке, предусмотренном настоящим законом. Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф и признанным в установленном порядке безработными, выплачивается до-

полнительное пособие, в зависимости от зоны проживания, в размере от 10 до 40% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ в установленном порядке, но не ниже определенного предела (от 50 до двухсот рублей).

Выплата П. по б. прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного в случаях: признания гражданина занятым по основаниям, предусмотренным в статье Закона (см. в ст. *Занятость граждан*); прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии; длительной (более месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин; переезда безработного в другую местность; попытки получения либо получения П. по б. обманным путем; осуждения лица, получающего П. по б., к наказанию в виде лишения свободы; назначения в соответствии с пенсионным законодательством РФ пенсии по старости (по возрасту), за выслугу лет.

Выплата П. по б. может быть приостановлена на срок до трех месяцев в случаях: отказа в период безработицы от двух вариантов подходящей работы; отказа по истечении трехмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволившихся по собственному желанию без уважительных причин более одного раза в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы; явки безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ; увольнения с последнего места работы (службы) за нарушение дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные трудовым законодательством РФ, также отчисления гражданина, направленного на обучение органами службы занятости, с места обучения за виновные действия; нарушение безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного. Выплата П. по б. приостанавливается со дня, следующего за днем последней явки безработного на перерегистрацию; самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органов службы занятости. Период, на который приостанавливается выплата П. по б., засчитывается в общий период выплаты пособия.

П. по б. не выплачивается в периоды: отпуска по беременности и родам; выезда безработного из места постоянного проживания в связи с обучением в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования; призыва безработного на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных

ных обязанностей. Указанные периоды не засчитываются в общий период выплаты П. по б. и продлевают его.

Размер П. по б. может быть сокращен на 25% на срок до одного месяца в случаях: неявки без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости; отказа без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (учебу).

Решение о прекращении, приостановке выплаты пособия или снижении его размера принимается органами службы занятости с обязательным уведомлением безработного. П. по б. выплачивается не реже двух раз в месяц при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные службой занятости сроки, но не реже двух раз в месяц.

Г.С. Скачкова

ПОСОБИЕ ПО БЕРЕМЕННОСТИ И РОДАМ — денежные выплаты, производимые женщинам за период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух и более детей — 110) календарных дней после родов. Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью, независимо от числа дней, фактически использованных до родов. При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения 70 календарных дней (в случае одновременного усыновления двух или более детей — 110 календарных дней) со дня рождения ребенка (детей). Право на пособие имеют категории женщин, перечисленные в Федеральном законе «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995.

Пособие выплачивается в размере: среднего заработка (дохода) — женщинам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств и в случаях, предусмотренных международными договорами РФ; 100 рублей — женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными; стипендии — женщинам, обучающимся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования; денежного довольствия — женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной

системы. Дополнительно к П. по б. и р. женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель), Федеральным законом от 19 мая 1995 предусмотрена выплата единовременного пособия в размере 100 рублей.

Пособия выплачиваются в соответствии с Положением о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденным постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1995.

Г.С. Скачкова

ПОСОБИЕ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ

— денежная выплата за счет средств, как правило, Фонда социального страхования РФ, назначаемая гражданам при временном освобождении от работы в связи с болезнью и по иным, предусмотренным законодательством причинам. П. по в.н. назначается и выплачивается в соответствии с Положением о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденному постановлением Президиума ВЦСПС от 12 ноября 1984.

Пособие выдается: при заболевании, связанном с утратой *трудоспособности*; при санаторно-курортном лечении; при болезни члена семьи в случае необходимости ухода за ним; при карантине; при временном переводе на другую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профессиональным заболеванием; при протезировании с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия.

Право на пособие имеют все лица, работающие по *трудовому договору* (контракту), а также иные лица, если они в период работы подлежали обязательному государственному страхованию (например, адвокаты; старатели; члены кооперативов, включая членов колхозов; лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, и др.).

Право на пособие возникает в случае наступления *нетрудоспособности* в период работы (кроме случаев, специально предусмотренных законодательством), включая время испытания и день увольнения.

Основанием для назначения пособия является больничный листок (листок нетрудоспособности), оформленный в соответствии с Инструкцией о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, утвержденной приказом Минздравмедпрома РФ от 19 октября 1994 и постановлением Фонда социального страхования РФ от 19 октября 1994.

Пособие в случае заболевания (травмы) выдается, как правило, с первого дня утраты трудоспособности до выздоровления или до установления инвалидности, даже если в это время работник был уволен. При утрате трудоспособности вследствие *трудового увечья* или *профессионального заболевания* пособие выдается за весь период освобождения от работы. При утрате трудоспособности вследствие иных причин (бытовая

травма, общее заболевание), а также при назначении пособия отдельным категориям граждан продолжительность периода выплаты пособия в некоторых случаях ограничивается. Так, при бытовой травме пособие выдается лишь с шестого дня нетрудоспособности. Если же травма явилась результатом стихийного бедствия либо анатомического дефекта пострадавшего, пособие выдается за весь период нетрудоспособности по общим правилам. При операции по искусственному прерыванию беременности пособие выдается за первые 3 дня с возможностью продления его в случае самопроизвольного аборта и при наличии медицинских показаний. Работающим инвалидам пособие (кроме трудового увечья или профессионального заболевания) выдается не дольше 4 месяцев подряд и не более 5 месяцев в календарном году. Работникам, занятым на сезонных и временных работах, пособие выдается не более чем за 75 календарных дней. Пособие по уходу за заболевшим членом семьи (кроме больного ребенка) выдается не более чем за 3 календарных дня, с возможностью продления в исключительных случаях, в зависимости от тяжести заболевания члена семьи и бытовой обстановки, но не более чем до 7 календарных дней в общей сложности. Особые сроки выплаты пособия установлены в случае ухода за больным ребенком в зависимости от его возраста, характера заболевания, условий лечения (амбулаторное или стационарное).

При санаторно-курортном лечении пособие выдается, если очередного и дополнительного отпусков работника недостаточно для лечения и проезда в санаторий и обратно и если путевка выдана за счет средств социального страхования (в отношении работников, больных туберкулезом, работающих инвалидов Великой Отечественной войны I и II групп и лиц, по льготам к ним приравненным, — независимо от того, за чей счет выдана путевка). Пособие выдается за весь срок лечения и время проезда в санаторий и обратно, но за вычетом времени ежегодного отпуска. Пособие при карантине выдается на весь период отстранения работника от работы органами санитарно-эпидемиологической службы вследствие заразного заболевания лиц, окружавших его. При переводе на другую, более легкую, нижеоплачиваемую работу вследствие заболевания туберкулезом или профессионального заболевания пособие выдается за все время перевода, но не более чем за 2 месяца. При протезировании в условиях протезно-ортопедического предприятия пособие выплачивается за все время нахождения в стационаре и за время проезда в стационар и обратно. Особые правила предусмотрены при обеспечении пособием граждан, признанных безработными, в части продолжительности оплаты периода временной нетрудоспособности, определения круга таких лиц, размера пособия. При временной нетрудоспособности работника, возникшей в период ежегодного (основного или дополнительного) отпуска, пособие выплачивается за все

дни освобождения от работы, а отпуск продлевается на число дней нетрудоспособности. При наступлении временной нетрудоспособности в период отпуска без сохранения заработной платы пособие не выплачивается.

Размер пособия зависит от причины временной нетрудоспособности, продолжительности непрерывного трудового стажа, состава семьи, состояния здоровья (инвалидности) и устанавливается в процентном отношении к заработку. Так, размер пособия при трудовом увечье или профессиональном заболевании составляет 100% заработка. При утрате трудоспособности от других причин (общее заболевание, бытовая травма и т.д.) размер пособия зависит от продолжительности непрерывного трудового стажа ко дню наступления нетрудоспособности: 100% заработка при стаже 8 лет и более; 80% — при стаже от 5 до 8 лет; 60% — при стаже до 5 лет. Некоторым категориям граждан (работающим инвалидам Великой Отечественной войны и другим приравненным к ним в отношении льгот инвалидам; определенным категориям граждан, пострадавшим от радиации; работникам, имеющим на иждивении 3 и более детей, не достигших 16 лет (учащихся — 18), если за 8 лет они не увольнялись за виновные действия, пособие выдается в полном размере независимо от продолжительности непрерывного трудового стажа.

В любом случае размер пособия не может быть меньше 90% минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Пособие исчисляется из фактического заработка, включая все виды оплаты, на которые начисляются страховые взносы по действующему законодательству. При исчислении пособия предусмотрены различия в зависимости от систем оплаты труда (сдельной или повременной). Для некоторых категорий работников (учителей и других педагогических работников образовательных учреждений, творческих работников и др.) с учетом характера и условий труда, его оплаты установлены специальные правила исчисления пособия.

Г.С. Скачкова

ПОСОБИЕ ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ ДО ДОСТИЖЕНИЯ ИМ ВОЗРАСТА ПОЛУТОРА ЛЕТ — выплачивается ежемесячно в течение всего отпуска в соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995, матери либо отцу, усыновителю, бабушке, дедушке, другим родственникам или опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком, если они подлежат государственному социальному страхованию. Право на пособие имеют также: матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в связи с ликвидацией предприятия, учреждения, организации или воинских частей, находящихся

за пределами РФ; матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в связи с истечением срока их трудового договора (контракта) в воинских частях, находящихся за пределами РФ, или в связи с переводом мужа из таких воинских частей в РФ. Пособие выплачивается в размере двукратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, независимо от числа детей, за которыми осуществляется уход.

Право на пособие сохраняется в случае работы на условиях неполного рабочего времени или на дому. Сезонным работникам пособие выплачивается до окончания сезона. В случае, если в период нахождения женщины в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет наступает отпуск по беременности и родам, женщина вправе выбрать одно из двух пособий, выплачиваемых в период соответствующих отпусков. Если женщина имеет одновременно право на пособие по уходу за ребенком и на пособие по безработице, то она вправе выбрать любое из двух пособий.

Пособие по уходу за ребенком выплачивается по правилам, утвержденным в Положении о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей (утверждено постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1995).

Г.С. Скачкова

ПОСОБИЕ ПРИ РОЖДЕНИИ РЕБЕНКА ЕДИНОВРЕМЕННОЕ — выплачивается в соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995, при рождении (усыновлении в возрасте до трех месяцев) ребенка одному из родителей либо лицу, его заменяющему. В случае рождения (усыновления) двух и более детей пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка. При рождении мертвого ребенка данное пособие не назначается. Пособие выплачивается в размере 15-кратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, на день рождения ребенка, по правилам, утвержденным Положением о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденным постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1995. Пособие назначается и выплачивается по месту работы (службы, учебы), а незанятым лицам — органом социальной защиты населения по месту жительства ребенка.

Г.С. Скачкова

ПОСТАВКА — 1) договор, по которому поставщик — продавец, осуществляющий *предпринимательскую деятельность*, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предприниматель-

ской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием (ГК РФ, ст. 506).

Договор П. — это разновидность договора *купли-продажи*. Одним из основных его отличительных признаков является то, что в качестве продавца (поставщика) выступает предприниматель (как гражданин — *индивидуальный предприниматель*, так и *коммерческая организация*), который продает товары, произведенные или закупаемые им для продажи. Целью договора П., в отличие от договора купли-продажи, является приобретение товаров для использования их в деятельности, не связанной с личным, семейным, домашним и т.п. потреблением.

Исходя из понятия договора П., к числу его существенных условий, наряду с наименованием и количеством товара, следует также отнести срок исполнения обязательства, поскольку, как правило, по договору П. момент его заключения и исполнения не совпадают. Возможна П. товаров единовременно, в обусловленный срок и отдельными партиями в течение длительного периода времени (в обусловленные сроки).

Если сторонами предусмотрена П. товаров в течение срока действия договора отдельными партиями и сроки их П. (периоды П.) в нем не определены, товары должны поставяться равномерными партиями помесично, когда иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота. Наряду с определением периодов П. в договоре может быть установлен график П. товаров (декадный, суточный, часовой и т.п.). Досрочная П. может производиться лишь с согласия покупателя.

П. осуществляется путем отгрузки (передачи) товаров покупателю — стороне договора П. или лицу, указанному в договоре в качестве получателя. Если договором предусмотрено право покупателя давать поставщику указания об отгрузке (передаче) товаров покупателям (отгрузочные разнарядки), отгрузка (передача) товаров осуществляется поставщиком покупателям, указанным в отгрузочной разнарядке. Содержание последней и срок ее направления покупателем поставщику определяются договором, а если в нем это не предусмотрено, она должна быть направлена не позднее чем за тридцать дней до наступления периода П. Непредставление отгрузочной разнарядки в установленный срок дает поставщику право либо отказаться от исполнения договора, либо потребовать от покупателя оплаты товаров, а также возмещения убытков, причиненных в связи с непредставлением отгрузочной разнарядки.

2) П. товаров для государственных нужд осуществляется на основе государственного контракта на П. т. для г. н., а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки для государственных нужд. Наряду с ГК РФ (§ 4 гл. 30) отношения по П.т. для г.н. регулируются и специальным законодательством — феде-

ральными законами: «О поставке продукции для федеральных государственных нужд» 1994, «О государственном материальном резерве» 1994, «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» 1994, «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» 1999, а также рядом подзаконных актов, среди которых следует прежде всего назвать Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденное Указом Президента РФ в 1997.

Отличительной особенностью договора (государственного контракта) П.т. для г.н. является продажа и приобретение товара в целях обеспечения государственных нужд. Государственными нуждами признаются определяемые в установленном законом порядке потребности РФ или ее субъектов, обеспечиваемые за счет средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

Государственный контракт заключается на основании заказа государственного заказчика на П.т. для г.н., принятого поставщиком (исполнителем), в соответствии с установленными законом порядком и сроками заключения, обязательными для обеих сторон. Если заказ на П.т. для г.н. размещается по конкурсу, заключение государственного контракта с поставщиком (исполнителем), объявленным победителем конкурса, является для государственного заказчика обязательным.

Заключая договор П.т. для г.н., стороны вправе выбрать по согласованию между собой предусмотренные ГК РФ варианты порядка поставки.

Особенностью договора П.т. для г.н. является также и то, что оплата товаров производится по ценам, определяемым государственным контрактом. Вместе с тем стороны могут предусмотреть и иной порядок определения цен и расчетов.

Возмещение убытков, причиненных поставщику (исполнителю) в связи с выполнением государственного контракта, осуществляется в соответствии с этим контрактом. Если же они не возмещаются, поставщик (исполнитель) вправе отказаться от исполнения и потребовать возмещения убытков, вызванных расторжением государственного контракта. Расторжение в связи с этим государственного контракта дает поставщику право отказаться в одностороннем порядке от исполнения договора П.т. для г.н. Убытки, причиненные покупателю таким отказом поставщика, возмещаются государственным заказчиком.

Если в случаях, предусмотренных законом, заказчик отказывается полностью или частично от товаров, поставленных по государственному контракту, он должен возместить поставщику все причиненные убытки.

Г.С. Скачкова

ПОСТАНОВЛЕНИЕ прокурора — акт прокурорского реагирования при осуществлении надзора за исполнением законов. Осуществляя надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, а также за соблюдением прав и свобод человека и гражданина и надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания, прокурор в необходимых случаях выносит письменные П. (решения) о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении. П. о возбуждении уголовного дела прокурор направляет для производства расследования следователю или органу дознания либо сам приступает к расследованию. П. о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения прокурору сообщается в письменной форме.

В уголовном процессе П. прокурора содержат его решения, принятые при осуществлении надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия. П., адресованные этим органам, имеют властный характер. В них могут быть изложены решения прокурора об отмене незаконных и необоснованных постановлений следователя или дознавателя, о производстве задержания, привода, обыска, продлении срока содержания под стражей, передаче дела от органов дознания следователю, от одного следователя другому, о приостановлении или прекращении производства по делу и др. Указания прокурора, содержащиеся в его П., обязательны для органов дознания и предварительного следствия. Об исключениях из этого общего правила см. *Следователь*.

В.М. Савицкий

П. судебное — в уголовном процессе решение судьи суда первой инстанции, вынесенное единолично по любому вопросу, кроме вопроса о виновности, решаемого в *приговоре*; решение Президиума Верховного Суда РФ или президиума суда субъекта Федерации, принимаемое по существу уголовного дела при его проверке в порядке надзора.

П. судебные в гражданском и арбитражном процессах обобщенно именуются судебными актами. Акты судебной власти, которыми дело разрешается по существу в суде первой инстанции, в т.ч. мировыми судьями, называются решениями. Все остальные акты судов первой инстанции — определения.

В гражданском процессе судебные акты судов кассационной инстанции именуются определениями, а судебные акты, принимаемые судами надзорной инстанции, — постановлениями, кроме судебных актов, выносимых в порядке надзора Судебной коллегией Верховного Суда РФ, которые именуются определениями. При проверке в апелляционном порядке реше-

ний мировых судей суд выносит апелляционное решение или определение.

В арбитражном процессе судебные акты судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанций выносятся в форме постановлений.

Р.Е. Лукасян

ПОСТГЛОССАТОРЫ — см. в ст. *Рецепция римского права, Романо-германская правовая семья*.

ПОСТОЯННАЯ ПАЛАТА ТРЕТЕЙСКОГО СУДА — международный орган, созданный в соответствии с Гаагской конвенцией о мирном разрешении международных столкновений 1899. Призвана облегчить государствам обращение к третейскому суду (арбитражу), когда они достигли соответствующего соглашения. Руководит деятельностью Палаты Административный совет во главе с министром иностранных дел Нидерландов, состоящий из аккредитованных в Гааге дипломатических представителей государств — участников Конвенции 1899, а также Бюро Палаты, выполняющее функции ее канцелярии.

Палата ведет список арбитров, назначенных государствами — членами Палаты в состав их Национальных групп Палаты, в количестве 4 человек. Из указанного списка стороны в споре могут избирать арбитров в состав согласованного ими арбитража. В полномочия национальных групп арбитров входит, в частности, выдвижение кандидатов для избрания членов *Международного Суда ООН*.

Н.А. Ушаков

ПОСТОЯННОЕ (БЕССРОЧНОЕ) ПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЛЕЙ — право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком. ГК РФ (ст. 216) относит его к числу *вещных прав*. Одно из оснований пользования землей, составляющей государственную и муниципальную собственность. Статьи 268, 269 и 270 гл. 17 ГК РФ, которая должна быть введена в действие с дня введения в действие *нового Земельного кодекса РФ*, определяют порядок приобретения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, а также пределы владения, пользования и распоряжения земельным участком, находящимся в постоянном пользовании.

Право П. (б.) п.з. предоставляется гражданам и юридическим лицам (государственным и муниципальным предприятиям, организациям и учреждениям, общественным и религиозным организациям (объединениям), благотворительным фондам, иным некоммерческим организациям). Основанием предоставления такого права является решение компетентного государственного или муниципального органа, а также приобретение в собственность здания или сооружения, находящихся на земле, составляющей государственную или муниципальную собственность, которая была предоставлена прежнему собственнику соответствующего здания или сооружения в постоянное

(бессрочное) пользование (п. 2 ст. 268, п. 1 и 2 ст. 271 ГК).

В документах, удостоверяющих право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком физического или юридического лица, фиксируются местоположение, площадь и границы соответствующего земельного участка.

ЗК РСФСР (ст. 52, 53) определяет права и обязанности землепользователей по самостоятельному хозяйственному использованию предоставленной им земли. (См.: *Права и обязанности собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земли.*)

Право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком предоставляет его носителям (гражданам и юридическим лицам) ограниченное право распоряжения земельным участком — право передать данный участок с согласия собственника в аренду или в безвозмездное срочное пользование. Постоянный пользователь не вправе иным образом распорядиться используемым им земельным участком.

При реорганизации юридического лица принадлежащее ему право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком переходит в порядке правопреемства. В случае приватизации государственных и муниципальных предприятий и организаций в законодательстве намечается тенденция к трансформации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком в право долгосрочной аренды соответствующего земельного участка либо в право собственности на данный земельный участок на условиях, определяемых планом приватизации. В соответствии с Указом Президента РФ «О продаже земельных участков гражданам и юридическим лицам при приватизации государственных и муниципальных предприятий» от 25 марта 1992 указанные лица наряду с арендой соответствующих земельных участков вправе приобрести их в собственность. Порядок продажи земельных участков при приватизации государственных и муниципальных предприятий, расширении и дополнительном строительстве этих предприятий предусматривает, что собственники приватизированных предприятий могут по своему усмотрению приобретать земельный участок в собственность или брать в аренду с правом приобретения в собственность.

Если гражданин, имеющий земельный участок на праве постоянного (бессрочного) пользования, воздвигает на данном земельном участке строения, то эти строения составляют его собственность (ч. 2 ст. 269 ГК). Переход строений к наследникам ведет и к переходу к наследникам соответствующего земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Л. П. Фомина

ПОСТОЯННЫЙ НЕЙТРАЛИТЕТ — в отличие от обычного *нейтралитета* П.н. обязывает государство никогда не

участвовать в какой-либо войне, а в мирное время противодействовать попыткам вхождения в военные блоки и союзы и действиям, способным втянуть государство со статусом П.н. в вооруженный конфликт. Обязанности, налагаемые нейтралитетом, аналогичны тем, которые принимает на себя государство, заявившее о своем временном нейтралитете. Принципиальное отличие состоит в том, что статус П.н. закрепляется международно-правовым актом, имеющим обычно всеобщее значение. Такой акт может включать гарантии по защите П.н. его участниками, ликвидация этого статуса может произойти, как правило, только с согласия всех участников договора.

Первым государством, получившим общепризнанный статус П.н., стала Швейцария по решению Венского конгресса 1814—1815. В 1955 такой же статус получила Австрия по Государственному договору о восстановлении независимой и демократической Австрии (гарантами выступили СССР, США, Великобритания, Франция). В 1981 Итоговый документ Мадридской встречи представителей государств — участников СБСЕ подтвердил П.н. Мальты. К государствам с П.н. фактически относятся Швеция: он не закреплен в каком-либо международно-правовом акте, но стал традицией и признается всем мировым сообществом.

К государствам со статусом П.н. в правовом отношении примыкают нейтрализованные территории. Такой территорией является архипелаг Шпицберген (по договору 1920). Договор 1967 запретил размещать ядерное и иное оружие массового поражения на Луне и других небесных телах. Конвенция 1977 полностью запретила использование космоса в военных целях. Договор 1959 установил, что район Антарктики южнее 60 градусов не может быть превращен в театр военных действий.

В. В. Пустогоarov

ПОСТТОТАЛИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО — термин, используемый для обозначения специфической стадии и особенностей развития государственности обществ, преодолевающих последствия тоталитарных режимов (в современных условиях — Россия и ряд бывших республик Советского Союза, страны Центральной и Восточной Европы). Своеобразный тип переходного государства, а в рамках юридического понимания государства — период (состояние) преобразования неправовой организации публичной политической власти в государственность.

П.г. характеризуется незавершенностью и несовершенством всех элементов его структуры. *Гражданское общество* находится в стадии становления, при этом во многом этот процесс осуществляется самим государством (приватизация) или под его контролем (создание и деятельность политических партий, общественных организаций, средств массовой информации). Правовые ограничители государственной власти, сис-

тема формально-юридических, институциональных и процессуальных гарантий прав и свобод человека и гражданина только складывается. Форма П.г также еще не устоялась, система *разделения властей* еще не сбалансирована. Как правило, используются те или иные элементы «смешанной» республики, усиливающие власть главы государства. В полиэтнических странах серьезные изменения происходят в государственном устройстве, идут процессы развития федеративных отношений (Россия) и образования новых независимых государств (бывшие СССР, Чехия, Словакия, Югославия). В унитарных государствах достаточно остро стоит проблема национальных меньшинств. Политический режим посттоталитарных обществ может быть назван режимом становящейся демократии, хотя в нем еще имеются элементы авторитарного государства.

Н.В. Варламова

ПОТЕРПЕВШИЙ — в уголовном процессе физическое лицо, которому преступлением (покушением на преступление или приготовлением к преступлению) причинен физический, имущественный или моральный вред (ущерб). О признании лица П. орган дознания, следователь или судья выносит постановление, а суд — определение. П. вправе давать показания по уголовному делу; лично или при помощи своего представителя представлять доказательства; заявлять ходатайства; по окончании предварительного следствия знакомиться со всеми материалами дела; в качестве стороны участвовать в судебном разбирательстве; предъявлять гражданский иск в уголовном процессе о возмещении ущерба от преступления; примиряться с лицом, на которое подал жалобу в порядке *частного обвинения*; не являться без уважительных причин в судебное заседание по делу частного обвинения, достигая этим прекращения уголовного дела. В случае смерти П. его процессуальными правопреемниками становятся его близкие родственники.

А.М. Ларин

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КООПЕРАТИВ — добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов (ГК РФ, п. 1 ст. 116). П.к. присущи признаки, характеризующие кооперативы любых видов, отличающие их от других видов юридических лиц: членство как основа организации и деятельности П.к., демократические принципы управления кооперативом (в частности, один член — один голос при принятии решений); формирование имущественной базы П.к. на основе паевых взносов в качестве вклада участников; удовлетворение материальных и иных потребностей членов кооператива как основная цель П.к.

ГК РФ не содержит указания на отдельные разновидности П.к. Закон СССР «О кооперации в СССР» 1988 относил к П.к. *потребительские общества*, создаваемые и действующие в системе обращения и производства для обеспечения потребностей их членов-пайщиков в розничной торговле, общественном питании, продовольственных и промышленных товарах собственного производства и покупных; кооперативы по удовлетворению жилищно-бытовых потребностей граждан: жилищно-строительные (ЖСК) и дачно-строительные (ДСК), гаражные, садоводческие товарищества и т.п. кооперативы. В России действуют как потребительские общества, так и ЖСК, ДСК, гаражные, садоводческие, огородные, жилищные, дачные и другие кооперативы. ГК РФ отнес все эти кооперативы к *некоммерческим организациям*. Однако есть существенная разница между П.к. типа потребительских обществ и П.к. по удовлетворению жилищно-бытовых и т.п. потребностей граждан и юридических лиц. В законодательстве зарубежных стран эти кооперативы выделены в разные группы.

Решение вопросов правового статуса П.к., прав и обязанностей их членов ГК РФ относит к сфере регулирования законами о П.к. Таким законом является Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации в Российской Федерации» 1997, в соответствии с которым он именуется Законом РФ «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах) в Российской Федерации». Он не распространяется на сельскохозяйственные П.к., организация и деятельность которых регулируется Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» 1995. Один из разделов посвящен П.к. в сельском хозяйстве. Специфическая особенность этих кооперативов состоит в субъектном составе: его учредителями и членами могут быть только сельскохозяйственные товаропроизводители. Закон о потребительской кооперации 1997 не распространяется также на ЖСК, ДСК, гаражные и т.п. кооперативы.

Правовым основанием организации и деятельности ЖСК, гаражных, жилищных кооперативов является ГК РФ и устав каждого кооператива. Правовое регулирование дачных кооперативов содержится в Федеральном законе «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» 1998. Основной источник имущества этих кооперативов — паевые взносы членов. Возможно формирование имущества П.к. за счет других законных источников, в т.ч. *предпринимательской деятельности*, осуществляемой в соответствии с законом и уставом.

Одна из обязанностей членов П.к., предусмотренная ГК РФ для всех его разновидностей, — в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки за счет дополнительных паевых взносов. В случае невыполнения этой обя-

занности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов. Если кто-либо из членов П.к. не внес дополнительный паевой взнос, все члены П.к. солидарно несут субсидиарную ответственность в пределах невнесенной части дополнительного паевого взноса каждого из членов кооператива. Однако к дополнительным взносам следует прибегать только в тех случаях, когда иные возможности покрыть убытки исчерпаны.

ГК РФ обязал П.к. распределять между его членами доходы, полученные от предпринимательской деятельности. Под доходами в данном случае, по-видимому, имеется в виду чистая прибыль кооператива, остающаяся после выполнения обязательств перед бюджетом и кредиторами.

Т.Е. Абова

ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЕ ОБЩЕСТВО — один из самых распространенных в международном кооперативном движении видов *потребительских кооперативов* (consumer co-operatives). Национальные организации, объединяющие эти общества, и их союзы являются членами *Международного кооперативного альянса* и Международного комитета потребительских кооперативных организаций (consumer co-operative organisation). По инициативе этого Комитета каждый год 15 марта отмечается день потребительской (consumer) кооперации.

Организация и деятельность П.о. регулируется Законом РФ «О потребительской кооперации в Российской Федерации», который в редакции Федерального закона 1997 именуется Законом Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах) в Российской Федерации». Основные задачи П.о. — создание и развитие организаций торговли для обеспечения членов обществ товарами; закупка у граждан и юридических лиц сельскохозяйственной продукции и сырья, изделий и продукции личных подсобных хозяйств и промыслов, дикорастущих плодов, ягод и грибов, лекарственно-технического сырья с последующей их переработкой и реализацией; производство пищевых продуктов и непродовольственных товаров с последующей их реализацией через организации розничной торговли; оказание членам П.о. производственных и бытовых услуг. П.о. создаются, как правило, по территориальному признаку для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов.

Высший орган П.о. при незначительном количестве его членов — общее собрание, а при большом их количестве — собрание уполномоченных, избираемых членами П.о. на участковых собраниях. Учредителями П.о. могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста, в количестве не менее пяти человек, и (или) не менее трех юридических лиц. П.о. считается создан-

ным с момента его государственной регистрации. Органами управления П.о. являются совет П.о., его председатель, правление. Финансовая деятельность П.о. контролируется ревизионной комиссией.

Члены П.о. (пайщики) имеют право получать кооперативные выплаты в соответствии с решением общего собрания; приобретать (получать) преимущественно перед другими гражданами товары (услуги) в организациях торговли и бытового обслуживания П.о.; осуществлять на основе договора сбыт изделий и продукции личного подсобного хозяйства и промысла через организации П.о., пользоваться льготами, установленными общим собранием для пайщиков; в первоочередном порядке сдавать организациям П.о. сельскохозяйственную продукцию и сырье для переработки, а также быть принятым на работу в П.о. в соответствии с профессиональной подготовкой, образованием и с учетом потребности в работниках; получать направления на учебу в образовательные учреждения потребительской кооперации, иметь иные права, предусмотренные законом и уставом П.о.

Пайщик имеет право свободного выхода из П.о. Возможно его исключение из общества по решению общего собрания в случае неисполнения им без уважительных причин своих обязанностей, установленных законом о потребительской кооперации и уставом П.о., либо совершения действий, наносящих ущерб П.о. В случае выхода пайщика из общества или его исключения ему выплачивается стоимость паевого взноса и кооперативные выплаты в размере, сроки и на условиях, предусмотренных уставом П.о. Наряду с правами у пайщиков есть и обязанности, в частности, соблюдать устав, исполнять решения общего собрания и органов управления обществом, а также нести субсидиарную ответственность по долгам П.о. в порядке, предусмотренном законодательством и уставом общества.

Имущество П.о., формируемое за счет паевых взносов пайщиков, доходов от предпринимательской деятельности общества и его организаций, а также иных законных источников, является собственностью П.о. как юридического лица и не распределяется по долям между пайщиками и гражданами, работающими в П.о. по трудовому договору. В обществе создаются фонды: паевой, неделимый, иные фонды, предусмотренные уставом общества.

П.о. в России имеют давнюю историю. В 1996 было отмечено 165 лет существования данного вида кооперации в России. Большинство исследователей связывают начало развития потребительской кооперации с первым П.о., созданным в Великобритании в 1844 рабочими-текстильщиками фабричного поселка Рочдейл под названием «Рочдейльские пионеры» (кооператив по обеспечению его членов продуктами и необходимыми промышленными товарами). В России П.о. стали широко развиваться после отмены крепостного

права. Разрушенные в первые годы советской власти П.о. стали интенсивно возрождаться с введением в стране нэпа. В 1921 был принят декрет «О потребительской кооперации», согласно которому П.о. предоставлялось право обмена и скупки излишков сельхозпроизводства, а равно кустарных и ремесленных изделий, а также их сбыта. Впоследствии П.о., объединенные в союзы по региональному и республиканскому принципу, во главе с Центросоюзом СССР, были поставлены в жесткую зависимость от советского государства в части ценообразования, планирования хозяйственной деятельности и регулирования других направлений организации и деятельности. Тем не менее П.о. продолжали оставаться неким феноменом в плановой социалистической экономике, неся в себе пусть небольшие, но все же элементы рыночных отношений. Именно поэтому союзы П.о. б. РСФСР смогли сохраниться после 1991. Задача обществ и их союзов — вписаться в рыночную экономику, стать реальным конкурентом иным хозяйствующим структурам в обеспечении своих пайщиков и населения товарами и услугами.

Т.Е. Абова

ПОХИЩЕНИЕ ЧЕЛОВЕКА — в уголовном праве преступление против свободы, чести и достоинства личности; посягательство на личную свободу человека. Потерпевший может быть похищен открыто или тайно: путем захвата, обмана, удержания его в собственной квартире с изоляцией от внешнего мира и т.п. При похищении человек лишается возможности по собственной воле определить место своего пребывания. П.ч. как преступное деяние включает как бы два элемента: похищение и лишение свободы, которые находятся в идеальной совокупности, поскольку похищение одновременно является и лишением свободы. Срок, в течение которого лицо удерживается после похищения, значения не имеет, время удержания может быть от нескольких минут, часов и дней до нескольких месяцев и более. Следовательно, преступление является оконченным с момента похищения человека и длящимся.

Потерпевшим при похищении может быть любое лицо независимо от возраста, способности осознавать по состоянию здоровья сам факт похищения, от социального положения, гражданства, любых иных признаков и качеств. Преступление может быть совершено только с прямым умыслом.

Субъект преступления — вменяемое лицо, достигшее 14 лет.

Отягчающими обстоятельствами П.ч. признаются: совершение этого преступления группой лиц; неоднократно; с применением насилия, опасного для жизни и здоровья потерпевшего; с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; в отношении заведомо несовершеннолетнего; в отношении

женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; в отношении двух или более лиц; из корыстных побуждений.

Особо отягчающими обстоятельствами П.ч. считаются: совершение его организованной группой; причинение смерти потерпевшему по неосторожности; наступление иных тяжких последствий.

Лицо, совершившее данное преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности, если добровольно освободит потерпевшего при условии, что при этом не было совершено другого преступления.

С.В. Бородин

ПОЧЕРКОВЕДЕНИЕ судебное — отрасль криминалистической техники. Изучает закономерности почерка, средства и методы его исследования. Объективную основу П. представляет индивидуальность (неповторимость) и относительная устойчивость почерка — системы движений, отображающейся в рукописях. Различают общие признаки, характеризующие почерк в целом как систему движений, и частные признаки, отражающие особенности движений при выполнении отдельных букв и частей, межбуквенных соединений. К общим признакам относятся: 1) отражающие степень и характер сформированности письменно-двигательного навыка: а) степень выработанности (высокая, низкая, средняя); б) координация движений (высокая, средняя, низкая); в) темп письма (быстрый, медленный, средний); 2) признаки, отражающие структурные характеристики движения: а) преобладающая форма движений (прямолинейно-угловые, округлые или смешанные); б) преобладающее направление движений (наклон, левоокружное, правоокружное); в) размер почерка (большой, средний, малый); г) преобладающая протяженность движений (широкая, средняя, узкая или смешанная); д) связанность движений (большая, средняя, малая); ж) нажим (с сильным или средним нажимом и без нажима); 3) признаки, характеризующие размещение фрагментов текста (заголовков и обращений, дат, подписей, абзацные отступы, интервалы, форма строк и др.). Частные признаки почерка — форма движений при выполнении и соединении букв и их элементов, направление, их протяженность, связанность, последовательность этих движений и др. Совокупность общих и частных признаков почерка индивидуальна и обеспечивает идентификацию автора рукописного текста. П. — научная основа почерковедческой экспертизы, предметом которой служат факты, связанные с исполнением рукописных текстов, подписей, цифровых записей. Почерковедческая экспертиза решает идентификационные, диагностические и классификационные задачи: выполнен текст или фрагменты текста конкретным лицом (обвиняемым, свидетелем, потерпевшим), одним или несколькими лицами, имеются ли призна-

ки копирования либо, наоборот, искусственного искажения почерка и др.

А.М. Ларин

ПОЧЕТНЫЙ ГРАЖДАНИН — 1) в 19 в. в России лицо, принадлежавшее к определенному разряду горожан, которые пользовались рядом льгот и привилегий: освобождение от личных повинностей, от телесных наказаний и т.п. Существовали потомственные и личные почетные граждане. 2) Звание П.г. города, присваиваемое органами управления города (как в России, так и в ряде зарубежных стран в 20 в.) какому-либо лицу в знак особого уважения. Звание П.г. может быть присвоено не только жителю данного города, но и лицу, постоянно проживающему в другом месте, и даже иностранцу. Для иностранца, впрочем, присвоение почетного гражданства того или иного города не влечет возникновения *гражданства* страны, где этот город расположен. Это звание не сопряжено с какими-либо особыми льготами и преимуществами, но его обладателю может быть предоставлено право бесплатного проезда на городском транспорте, его имя может быть занесено в особую почетную книгу города, в честь него на какой-либо улице может быть вывешена мемориальная доска и т.п.

3) П.г. государства — иностранец, принятый в почетные граждане данного государства без обязательного выхода из гражданства страны, в котором он состоит. Почетное гражданство государства в мировой практике встречается крайне редко. Швейцария — один из немногих примеров, где иностранцам, отличившимся особыми заслугами, кантон или община с разрешения федерального ведомства может предоставить почетное гражданство, которое, впрочем, не влечет за собой прав, приобретаемых вступлением в действительное гражданство. В России закон о гражданстве предусматривает предоставление российского гражданства иностранцу за выдающиеся заслуги перед Россией или мировым сообществом, при этом П.г. пользуется правами граждан РФ в соответствии с Положением о почетном гражданстве.

А.С. Автономов

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СОБСТВЕННИКОВ ЗЕМЛИ, ЗЕМЛЕВЛАДЕЛЬЦЕВ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ И АРЕНДАТОРОВ по хозяйственному использованию принадлежащих им земельных участков в соответствии с их целевым назначением — определены ЗК РСФСР (ст. 52, 53). Перечисленные категории лиц имеют право самостоятельно осуществлять хозяйственную деятельность на земле, возводить жилье, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения, в установленном порядке проводить мелиоративные работы, строить пруды и иные водоемы, использовать для нужд хозяйства имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, пресные подземные воды.

Согласно ст. 261 гл. 17 ГК, которая должна быть введена в действие со дня введения в действие нового Земельного кодекса, право собственности на земельный участок (если иное не установлено законом) распространяется на находящиеся в границах этого участка поверхностный (почвенный) слой и замкнутые водоемы, находящиеся на нем лес и растения. Собственнику земельного участка в соответствии с данной статьей предоставляется право использовать по своему усмотрению все, что находится над и под поверхностью этого участка, если иное не предусмотрено законом о недрах, об использовании воздушного пространства, иными законами и не нарушает права других лиц.

Собственники земельных участков, землевладельцы, землепользователи и арендаторы имеют право собственности на произведенные ими посевы, посадки сельскохозяйственных культур и насаждений и полученную сельскохозяйственную продукцию, а также на возведенные ими строения. Собственники земельных участков имеют право на получение стоимости земельного участка в случае его выкупа для государственных и муниципальных нужд, а также на возмещение убытков. Землевладельцы, землепользователи и арендаторы в данном случае имеют право лишь на возмещение убытков, при добровольном отказе от земельного участка — право на компенсацию вложенных затрат на повышение плодородия почв.

Обязанностью собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей и арендаторов является эффективное использование земли в соответствии с ее целевым назначением. Они должны повышать плодородие почв, осуществлять комплекс мероприятий по *охране земель*, не допускать ухудшения экологической обстановки в результате своей хозяйственной деятельности, и т.д. Собственники земельных участков, землевладельцы, землепользователи и арендаторы не вправе нарушать права других земельных собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов, обязаны своевременно вносить земельный налог или арендную плату, своевременно предоставлять установленные законодательством сведения о состоянии и использовании земель в компетентные государственные органы, осуществляющие кадастровый учет земельных ресурсов и контроль за их использованием.

Л.П. Фомина

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА — см. в ст. *Основные права человека*.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ — координационный вспомогательный орган Правительства РФ, созданный для рассмотрения и подготовки предложений по вопросам, имеющим общегосударственное значение.

Правовой статус П.к. определяется, как правило, Положением о ней, утверждаемым Правительством

РФ. Функционируют, например, П.к.: по оперативным вопросам, по пожарной безопасности и др. Возглавляет комиссию заместитель Председателя Правительства РФ. Персональный состав комиссии утверждается Правительством РФ. Члены П.к. принимают участие в ее работе на общественных началах без права замены. Основными задачами П.к. являются: разработка мер по обеспечению реализации государственной политики в соответствующей области; координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ; рассмотрение и подготовка предложений по совершенствованию управления той или иной сферой. П.к. имеет право (по вопросам ее компетенции) запрашивать и получать от государственных органов, предприятий, учреждений, организаций необходимую информацию; образовывать временные и постоянные рабочие группы по подготовке предложений по отдельным проблемам; заслушивать на заседаниях представителей органов исполнительной власти субъектов РФ; привлекать к своей работе научные учреждения, ученых и специалистов. Решения П.к. принимаются простым большинством голосов и оформляются протоколом, который подписывает председатель. При необходимости рекомендации комиссии оформляются в виде проектов, постановлений и распоряжений Правительства.

М.В. Пучкова

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА — документ правительства, определяющий его цели и задачи в области внутренней и внешней политики, а также систему мероприятий, направленных на их реализацию. П.п. правительство обычно представляет парламенту при его формировании или утверждении. Конституционное право зарубежных государств предусматривает различные процедуры подготовки, представления П.п. парламенту, а также последствия такого представления. В странах, где правительство формирует парламент, неодобрение представленной программы влечет отставку правительства. Если же речь идет о коалиционном правительстве, которое создается, когда ни одной из партий не удалось получить в парламенте такого большинства, которое позволило бы сформировать однопартийное правительство, партии договариваются об общей П.п. для коалиционного правительства. Вопросы о программе правительства решаются правительством коллегиально.

Конституции некоторых государств предоставляют правительству право в любое время внести на одобрение парламента свою программу. Так, Правительство РФ неоднократно представляло парламенту и общественности программы экономических реформ и мер по стабилизации российской экономики. Конституция РФ не предусматривает положения о том, что неодобрение такой программы правительства должно повлечь отставку правительства.

В.И. Чехарина

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ — документ правительства государства с изложением позиции или точки зрения государства по внутренним или международным вопросам. П.з. возможно как в парламенте, так и в средствах массовой информации. В отличие от постановлений и распоряжений правительства П.з. не является правовым актом. Этот документ носит информационный, оценочный характер и, как правило, отражает определенный аспект политики государства. Правительство РФ не раз выступало с заявлениями по поводу международных событий, внутренних проблем государства в связи с проведением важных экономических и других мероприятий.

В.И. Чехарина

ПРАВИТЕЛЬСТВО — коллегиальный орган исполнительной власти (по некоторым конституциям — наряду с президентом). Обычно называется советом или кабинетом министров (в Китае — Государственный совет, в Чехии — правительство и т.д.). В субъектах федерации, в автономных образованиях иногда создаются местные П. (например, в Китае местными П. называются коллегиальные исполнительно-распорядительные органы местных собраний народных депутатов — органов типа советов). Иногда Совета министров ни в федерации в целом, ни в субъектах федерации нет (США, Бразилия, Мексика), каждый министр и все они вместе подчинены президенту, должностные лица штатов — выборному губернатору. В таких президентских республиках понятия П. нет, как нет и премьер-министра, его полномочия осуществляет сам президент. В некоторых президентских республиках (Египет, Перу и др.) в современную эпоху создаются органы, называемые советом или кабинетом министров, но они подчинены президенту, который является фактически (а часто и юридически) руководителем П., хотя имеется так называемый административный премьер.

П. обладает общей компетенцией и осуществляет руководство государственным управлением. Оно возглавляет административную, т.е. исполнительно-распорядительную деятельность в стране, под его руководством находятся государственный аппарат, вооруженные силы, иностранные дела, финансы государства. В состав П. входят, кроме премьер-министра и его заместителей, министры, руководящие определенными министерствами (сельского хозяйства, образования и др.), министры без портфеля (выполняют определенные поручения премьер-министра или координируют деятельность нескольких родственных министерств), руководители некоторых крупных ведомств, не называющихся министерствами (например органов планирования), руководители которых имеют ранг министра, иногда входят заместители министров, парламентские секретари (представляющие министров в правительстве). В результате в некоторых странах (особенно в странах англосаксонского права, в Вели-

кобритании) состав П. очень широкий, поэтому оно никогда не собирается в полном составе — заседает и принимает решения от имени правительства группа ведущих министров (кабинет), приглашаемых на заседания премьер-министром. В некоторых странах П. заседает регулярно, но от его имени решения принимает иногда специально создаваемый орган — президиум П. Во франкоязычных странах обычно различаются официальные заседания П., проводимые под руководством президента (только на них принимаются важные решения), и заседания кабинета под руководством премьер-министра, проводимые каждый раз по указанию президента. В составе П. и, как правило, кабинета создаются различные комитеты по тем или иным вопросам, объединяющие родственные министерства (по экономике, по обороне и др.).

Осуществляя свои полномочия, П. издает нормативные и ненормативные акты (постановления, декреты и др.), в ряде стран оно имеет *регламентарную власть*, и тогда его декреты не нуждаются в утверждении парламента. Если П. издает такие акты на основе делегированных парламентом полномочий (см. *Делегированное законодательство*), они подлежат представлению в парламент и часто — утверждению.

В России процедура формирования П., которое охарактеризовано в Конституции как орган, осуществляющий *исполнительную власть*, состоит из двух стадий. Сначала с согласия Государственной Думы Президент назначает Председателя П., т.е. кандидатура, предложенная Президентом, подлежит утверждению Думой. В случае трехкратного отклонения предложенных кандидатур (возможно, видимо, вторично и даже в третий раз предложить одну и ту же кандидатуру), Президент сам назначает Председателя П., распускает Государственную Думу и назначает новые выборы. Вторая стадия — назначение Президентом членов П. по представлению Председателя П. (согласия Думы не требуется).

П. — коллегиальный орган, его работу организует председатель П., но на его заседаниях вправе председательствовать Президент. Функции П. по некоторым вопросам осуществляет Президиум П. (Председатель П., его заместители и некоторые министры). Для обеспечения своей деятельности П. создает аппарат, руководитель которого назначается и смещается Президентом. П. имеет право *законодательной инициативы*, издает нормативные и ненормативные постановления и распоряжения во исполнение Конституции, федеральных законов, указов Президента. П. несет ответственность перед Президентом, который может уволить его в отставку, и перед Государственной Думой, которая может выразить ему недоверие. Эта форма ответственности ограничена: для отставки необходимо два вотума недоверия в течение трех месяцев, но и в этом случае Президент может либо объявить об отставке П., либо распустить Государственную Думу.

В.Е. Чиркин

ПРАВО — специфическая форма общественных отношений, особый вид социальной регуляции. В истории и теории П. есть две принципиально различные позиции в понимании специфики права и присущих ему особенностей, два разных подхода в трактовке сущности и понятия П., т.е. два типа правопонимания: юридический (от *ius* — право) и легистский (от *lex* — закон). Согласно легистскому подходу под П. имеется в виду продукт государства (его власти, воли, усмотрения, произвола): П. — приказ (принудительное установление, правило, норма, акт) официальной (государственной) власти, и только такой властный приказ есть П. То есть П. сводится к принудительно-властным установлениям, к формальным источникам так называемого позитивного П. (законам, указам, постановлениям, обычному праву, судебному прецеденту и т.д.), т.е. к закону (в собирательном смысле) — к тому, что официально наделено в данное время и в данном месте законной (властно-принудительной) силой. П., по легизму, не имеет собственной объективной (независимой от власти) природы, сущности и специфики, своего собственного принципа. П. производно от государства, и его принципом (сущностным признаком и отличительной особенностью) является властная сила, обеспеченность властным принуждением. Такое легистское отождествление П. и закона (позитивного П.) присуще всем направлениям и вариантам так называемого юридического позитивизма (и неопозитивизма), который, по существу, является не юридическим, а именно легистским позитивизмом. Легистское (позитивистское) правопонимание характерно для разного рода этатистских, авторитарных, деспотических, диктаторских, тоталитарных подходов к П. Легистское правопонимание (во всех его вариантах — от старого легизма и этатистского толкования П. до современных аналитических и нормативистских концепций неопозитивизма), отождествляя П. и закон (позитивное П.), отрывает закон как правовое явление от его правовой сущности, отрицает объективные правовые свойства, качества, характеристики закона, трактует его как продукт воли (и произвола) законоустанавливающей власти. Причем принудительность как отличительный признак П. трактуется не как следствие каких-либо объективных свойств и требований П., а как исходный правообразующий и правоопределяющий фактор, как силовой (и насильственный) первоисточник права. Сила власти здесь рождает насильственное, приказное П. Истина о П., согласно легизму, дана в законе, выражающем волю, позицию, мнение законодателя (суверена, государства). Поэтому искомое истинное знание о П. носит характер мнения, хотя и официально-властного мнения. По логике такого правопонимания, одна только власть, создающая П., действительно знает, что такое П. и чем оно отличается от неправа. Наука же в лучшем случае может адекватно постигнуть и выразить это воплощенное в законе (действующем П.) властно-при-

казное мнение. Теоретико-познавательный интерес легизма полностью сосредоточен на действующем (позитивном) П. Все, что выходит за рамки эмпирически данного позитивного П., все рассуждения о сущности, идее, ценности права и т.д. позитивисты отвергают как нечто метафизическое, схоластическое и иллюзорное, не имеющее правового смысла и значения. Позитивистская гносеология тем самым, по существу, отвергает теорию П. и юриспруденцию (правоведение) и признает лишь учение о законе, законоведение, предметом которого является позитивное П., а целью и ориентиром — догма права, т.е. совокупность непреложных основных положений (устоявшихся авторитетных мнений, позиций, подходов) о действующем (позитивном) П., о способах, правилах и приемах его изучения, толкования, классификации, систематизации, комментирования и т.д.

Конечно, изучение, комментирование, классификация и иерархизация источников позитивного П., выявление их нормативного содержания, систематизация этих норм, разработка вопросов юридической техники, приемов и методов юридического анализа и т.д., т.е. все то, что традиционно именуется юридической догматикой (догмой П.) и относится к особой сфере профессиональной компетентности, мастерства и «ремесла» юриста, представляя собой важную составную часть познания П. и знания о действующем П. Но позитивистское ограничение учения о П. разработкой догмы П., по существу, означает подмену собственно научного исследования П. его формально-техническим описательством. Позитивистская гносеология закона (действующего П.) при этом ориентирована не на познание сущности закона, не на получение какого-то нового (отсутствующего в самом фактически данном законе) знания о действующем П., а на описание его как собственно уже познанного и известного объекта. Все знание о П., согласно такому правопониманию, уже официально дано в самом позитивном П., в его тексте, и основная проблема позитивистского учения о П. состоит в правильном толковании текста закона и надлежащем изложении имеющегося в этом тексте официально-правового знания, мнения и позиции законодателя. С этим связан и повышенный интерес позитивистов (особенно представителей аналитической юриспруденции) к лингвистическим и текстологическим трактовкам закона при явном игнорировании его правового смысла и содержания. При таком подходе юридическая гносеология подменяется легистской лингвистикой, согласно которой разного рода непозитивистские понятия, идеи и концепции (типа сущность П., идея П., естественное П., неотчуждаемые права человека и т.д.) — это лишь ложные слова, языковые иллюзии и софизмы, результат неверного словоупотребления.

Для юридического типа правопонимания, напротив, характерна та или иная версия (вариант) различения П. и закона (позитивного П.). При этом под П.

(в той или иной форме) имеется в виду нечто объективное, независящее от воли, усмотрения или произвола законоустанавливающей (государственной) власти, т.е. определенное, отличное от других, социальное явление (особый социальный регулятор и т.д.) со своей объективной природой, своей сущностью и отличительными особенностями, словом — со своим особым принципом. В рамках самого юридического (антилегистского) типа правопонимания можно выделить два разных подхода: 1) естественно-правовой подход, исходящий из признания естественного П., которое противопоставляется позитивному П. (сам термин «позитивное П.» возник в римской и утвердился в средневековой юриспруденции); 2) либертарно-юридический подход, который исходит из различения П. и закона (позитивного П.) и под П. (в его различении и соотношении с законом) имеет в виду не естественное П., а бытие и нормативное выражение (конкретизацию) принципа формального равенства (как сущности и отличительного принципа П.). При этом принцип формального равенства трактуется и раскрывается как единство трех основных компонентов правовой формы (П. как формы отношений) — абстрактно-всеобщего равенства (равной для всех нормы и меры), свободы и справедливости. Как составные моменты принципа формального равенства (а потому и компоненты правовой формы отношений) все элементы данного триединства (равная мера, свобода и справедливость) в рамках либертарно-юридического правопонимания носят чисто и последовательно формальный характер, поскольку П. как форму отношений не следует смешивать с фактическим содержанием этих отношений. Названные элементы только дополняют, но и предполагают, подразумевают друг друга, ибо являются лишь различными проявлениями (разными аспектами и формами проявления) единого правового начала — принципа формального равенства (а вместе с тем — и правовой формы отношений). Такой формально-юридический подход к П., последовательно отделяющий правовую форму (П. как форму) от опосредуемого этой формой фактического (эмпирического) содержания, является либертарным (либертарно-юридическим), поскольку П. (а вместе с ним и государство) здесь понимается и трактуется как всеобщая и необходимая форма свободы.

Согласно либертарно-юридическому (формально-юридическому) правопониманию, П. — это форма отношений равенства, свободы и справедливости, определяемая принципом формального равенства участников данной формы отношений. Везде, где есть (действует) принцип формального равенства (и конкретизирующие его нормы), там есть (действует) П., правовая форма отношений. Формальное равенство как принцип П. и есть правовое начало, отличительное свойство и специфический признак П. В П. нет ничего, кроме принципа формального равенства (и конкретизации этого принципа). Все выходящее за рамки

этого принципа и противоречащее ему является не правовым или антиправовым.

Для сторонников естественно-правовых идей естественное П. (в его религиозной или светской трактовке с позиций теологии, этики, юриспруденции или философии П.) — это единственное, исходно подлинное П., корнящееся в объективной природе — в природе бога или человека, в физической, социальной или духовной природе, в «природе вещей» и т.д. Оно воплощает собой начала разумности, нравственности и справедливости. В отличие от него позитивное П. рассматривается ими как отклонение (а зачастую — как отрицание) от естественного П., как искусственное, ошибочное или произвольное установление людей (официальных властей). Согласно такому подходу, собственно П. (П. по его смыслу, сущности и понятию) является именно и только естественное П. С точки зрения либертарной (формально-юридической) теории правопонимания (различения права и закона, юридического и легистского типов правопонимания и т.д.), естественно-правовому подходу присущи как достоинства (наличие некоторых моментов юридического правопонимания, правда, без должного теоретического осознания и выражения), так и недостатки (смещение П. с неправовыми явлениями — моралью, нравственностью, религией и т.д., отсутствие четкого критерия отличия П. от всего неправового, трактовка равенства, свободы и справедливости не как специфических формально-правовых понятий, свойств и характеристик, а как фактически-содержательных моральных феноменов или смешанных морально-правовых, нравственно-правовых, религиозно-правовых и т.д. явлений). В естественно-правовых концепциях основные теоретико-познавательные усилия направлены на утверждение той или иной версии естественного П. в его разрыве и противостоянии (в качестве «подлинного» П.) действующему позитивному П. При таком подходе вне поля внимания остаются сама идея правового закона и в целом аспекты взаимосвязи естественного и позитивного П., проблемы приведения действующего П. в соответствие с положениями и требованиями естественного П. и т.д. Представителей юснатурализма интересует не столько действующее П. и его совершенствование в соответствии с требованиями естественного П., сколько само естественное П. и его утверждение в качестве исходно данного природой (божественной, космической, физической, человеческой и т.д.) «истинного права», которое, по такой логике, также и действует естественно. Отсюда и присущее юснатурализму представление о двух одновременно и параллельно действующих и конкурирующих между собой системах П. — подлинного, истинного, естественного П. и неподлинного, неистинного, искусственного (позитивного) П.

В аксиологическом, онтологическом и гносеологическом планах естественное П. (и традиционное, и

«возрожденное») трактуется его сторонниками как воплощение объективных свойств и ценностей «настоящего» П., как должный образец, цель и критерий для оценки позитивного П. и соответствующей правоустанавливающей власти (законодателя, государства в целом), для определения их естественно-правовой значимости, ценности. При этом естественное П. понимается как уже по своей природе нравственное (религиозное, моральное и т.д.) явление и исходно наделяется соответствующей абсолютной ценностью. В понятие естественного П., таким образом, наряду с теми или иными объективными свойствами П. (принципом равенства людей, их свободы и т.д., которые, правда, трактуются не формально-юридически, а фактически-содержательно) включаются и различные моральные (религиозные, нравственные) характеристики. В результате такого смешения П. и морали (религии и т.д.) естественное П. предстает как симбиоз различных социальных норм, как некий ценностно-содержательный, нравственно-правовой (или — морально-правовой, религиозно-правовой) комплекс, с позиций которого выносятся то или иное (как правило, негативное) ценностное суждение о позитивном П. и позитивном законодателе (государственной власти).

При естественно-правовом подходе позитивное П. и государство рассматриваются и оцениваются не столько с точки зрения собственно правового критерия (тех объективных правовых свойств, которые присутствуют в соответствующей концепции естественного права), сколько, по существу, с этических позиций, с точки зрения представлений автора данной концепции о нравственной (моральной, религиозной и т.д.) природе и нравственном содержании настоящего П.

Для либертарного (формально-юридического) подхода существенное значение имеет различие (несмещение) формального и фактического. Дело в том, что, по логике вещей, только формальное может быть всеобщим, обладать свойством всеобщности, тогда как никакая фактичность (фактическое содержание) не может быть всеобщностью, и всякое фактическое — это, по определению, нечто частное. Поэтому, будучи только формальным предметом (специфической формой, особой формальностью), П. может обладать качеством всеобщности, быть абстрактно-всеобщей формой отношений и т.д.

Естественно-правовой юридичности (из-за смешения формального и фактического при трактовке естественного П.) как раз недостает надлежащей формальности (и всеобщности), а легистской формальности (и всеобщности) — необходимой юридичности (собственно правового начала, правовых свойств). В рамках либертарного (формально-юридического) подхода — благодаря последовательному различению формального и фактического (фактически-содержательного) — при трактовке П. (и правовой

формы) преодолевается такой существенный недостаток естественно-правового подхода (который, кстати говоря, верно отмечают и легисты), как смешение П. и неправовых явлений, правовой формы и фактического содержания, формального и фактического, формально-правового и фактически-содержательного. Здесь вместе с тем — в отличие от легизма — П. (правовая форма) трактуется не как пустая («чистая» в кельзеновском смысле) форма, годная для любого произвольного содержания (нормативного и фактического), а как специфическая форма, обладающая особыми формализованными (формально-содержательными) характеристиками и свойствами, отличающими П. от неправа, правовую форму от неправовых форм. Иначе говоря, либертарный формально-юридический подход — это содержательное понимание, определение и толкование права, но оно формально-содержательно (содержательно в плоскости формальных свойств и характеристик, формализованных смыслов и значений), а не фактически-содержательно, т.е. не смешивает правовую форму и фактическое (неправовое) содержание. П., согласно либертарной трактовке, обладает такими формально-содержательными (но не фактически-содержательными) свойствами и характеристиками, как формально-всеобщая равная мера, свобода, справедливость. Именно благодаря обладанию этими формально-содержательными характеристиками (компонентами), выражающими смысл принципа формального равенства, форма приобретает свое правовое свойство, свое специфическое качество именно правовой формы, отличной от всякой другой формы, от форм моральных, религиозных или принудительно-приказных (силовых, произвольных) отношений и т.д. Такая формально-юридически специализированная и квалифицированная форма выражает специфику и существо правового типа отношений и правового способа регуляции. Правовая форма (и П. в целом), таким образом, это не просто форма приказа и долженствования, не пустая и всякая форма, допускающая любое (в т.ч. — и произвольное) фактическое содержание, как это имеет место у легистов (особенно последовательно — в неопозитивистском «чистом учении о праве» Г. Кельзена), а юридически определенная форма, включающая в себя и выражающая свойства и требования П. и тем самым отвергающая все антиправовое. Под «формальным» при этом имеется в виду формальность (формальные характеристики) П. в его различении с законом (позитивным П.), а не позитивистски трактуемая формальность произвольного закона (позитивного П.), когда полностью отрицаются объективные (независящие от официальной власти) свойства и отличительные особенности правовой формы. Под «юридическим» же имеются в виду не естественное или позитивное П., не «юридическое» в естественно-правовом или легистском толковании, а либертарно понимаемое П. в его различении

или совпадении с законом (позитивным П.), т.е. «юридическое» — в смысле приведенной трактовки принципа формального равенства.

В рамках либертарного (формально-юридического) подхода удержаны, учтены в преобразованном виде и развиты дальше (с позиций более абстрактной, более последовательной и в этом смысле более «чистой» юридической теории правопонимания) моменты (элементы) как естественно-правового юридика, так и легистского формализма. Представители легистского правопонимания, односторонне (хотя зачастую и верно) критикуя недостатки естественно-правового подхода, отвергают в принципе неприемлемые для них положения и достижения естественно-правовой мысли в плане юридического (антилегистского) правопонимания. Сторонники естественно-правового подхода, в свою очередь, в силу противопоставления естественного и позитивного П. концентрируют внимание прежде всего на своей трактовке непозитивного и антипозитивного (естественного) П. и критике позитивистского правопонимания, во многом игнорируя его контрдоводы (в т.ч. и резонные) и достижения. Либертарно-юридическая теория различения и соотношения (расхождения, совпадения) П. и закона и соответствующего правопонимания свободна от антагонизма между легизмом и юснатурализмом и включает в себя (в качестве надлежащим образом трансформированных моментов формально-юридического правопонимания) релевантные достижения обоих подходов. Эта теория, отвергая как легистское сведение П. к закону, так и разделение П. на естественное и позитивное, вместе с тем признает и учитывает познавательные значимые положения и позитивистских, и естественно-правовых учений о П. и законе. По-своему преодолевая недостатки этих учений и удерживая их достижения, либертарная теория трактует различение П. и закона как необходимое основание для адекватного понимания смысла их соотношения и, в конечном счете, надлежащего синтеза свойств права и закона в искомой форме правового закона (т.е. позитивного П., соответствующего объективному смыслу и принципу П.). Такая формально-юридическая концепция правового закона, сформулированная с позиций либертаризма, недостижима с позиций легизма или юснатурализма, которые по своим исходным основаниям закрыты для подобного синтеза и соответствующего синтетического (юридически содержательного и вместе с тем — строго формального) правопонимания. В рамках юридико-либертарной концепции правопонимания внутреннее единство юридической онтологии, аксиологии и гносеологии обусловлено тем, что в их основе лежит один и тот же принцип формального равенства, понимаемый и трактуемый нами как исходное начало юридической онтологии (что есть право?), аксиологии (в чем ценность права?) и гносеологии (как познается право?). При этом существенно то обстоятельство, что абстрактно-всеобщая равная мера, свобода и справедливость только в их формальном

(формально-правовом) выражении и значении, т.е. только в качестве особых форм выражения и проявления общего смысла принципа формального равенства (и не противореча ему), могут войти в единое, внутренне согласованное и непротиворечивое понятие П. и быть составными компонентами, свойствами и характеристиками всеобщей правовой формы общественных отношений. Основанные на либертарном правопонимании различные определения понятия П. представляют собой разные направления конкретизации смысла принципа правового равенства и выражают единую (и единственную) сущность П. Причем каждое из этих определений предполагает и другие определения в общесмысловом контексте принципа правового равенства. Отсюда и внутренняя смысловая равноценность таких внешне различных определений, как: *П. — это формальное равенство*; *П. — это всеобщая и необходимая форма свободы в общественных отношениях людей*; *П. — это всеобщая справедливость*. Эти определения П. через его объективные сущностные свойства выражают в целом природу, смысл и специфику П., фиксируют понимание П. как самостоятельной сущности, отличной от других сущностей. Как эти объективные свойства П., так и характеризующая ими сущность П. относятся к определениям П. в его различении с законом, т.е. не зависят от воли законодателя. К этим исходным сущностным определениям П. (или к определениям сущности П.) в процессе так называемой позитивации П., его выражения в виде закона, добавляется новое определение — властная общеобязательность того, что официально признается и устанавливается как закон (позитивное П.) в определенное время и в определенном социальном пространстве. Но закон (то, что устанавливается как позитивное П.) может как соответствовать, так и противоречить П., быть (в целом или частично) формой официально-властного признания, нормативной конкретизации и защиты как П., так и иных (неправовых) требований, дозволений и запретов. Только как форма выражения П. закон (позитивное П.) представляет собой правовое явление. Благодаря такому закону принцип правового равенства (и вместе с тем всеобщность справедливости и равной меры свободы) получает государственно-властное, общеобязательное признание и защиту, приобретает законную силу. Лишь будучи формой выражения объективно обусловленных свойств П., закон становится правовым законом. Правовой закон это и есть П., получившее официальную форму признания, конкретизации и защиты, словом — законную силу, т.е. искомое позитивное П., обладающее объективными свойствами П. Правовой закон — это адекватное выражение П. в его официальной признанности, общеобязательности, определенности и конкретности, необходимых для действующего позитивного П.

Реальный процесс «позитивации» П., его превращения в закон, наряду с необходимостью учета отмеченных объективных свойств и требований П., зависит

от многих других объективных и субъективных факторов (социальных, экономических, политических, духовных, культурных, собственно законотворческих и т.д.). И несоответствие закона праву может быть следствием правоотрицающего характера строя, антиправовой позиции законодателя или разного рода его ошибок и промахов, низкой правовой и законотворческой культуры и т.д. В борьбе против правонарушающего закона в процессе исторического развития свободы, П. и государственности сформировались и утвердились специальные институты, процедуры и права как самой законотворческой деятельности (и в целом процесса «позитивации» П.), так и авторитетного, эффективного контроля за соответствием закона праву (система сдержек и противовесов в отношениях между различными властями, общесудебный, конституционно-судебный, прокурорский контроль за правовым качеством закона и т.д.).

Согласно либертарно-юридическому подходу общеобязательность закона обусловлена его правовой природой и является следствием общезначимости объективных свойств П., показателем социальной потребности и необходимости властного соблюдения, конкретизации и защиты принципа и требований П. в соответствующих официальных актах и установлениях. И именно потому, что, по логике вещей, не П. — следствие официально-властной общеобязательности, а, наоборот, эта обязательность — следствие П. (государственно-властная форма выражения общезначимого социального смысла П.), такая *общеобязательность выступает как еще одно необходимое определение П.* (а именно — П. в его совпадении с законом, П. в виде закона) — в дополнение к исходным определениям объективных свойств П. Смысл этого определения состоит не только в том, что правовой закон обязателен, но и в том, что *общеобязателен только правовой закон*.

Даже самая краткая дефиниция общего понятия правового закона, т.е. позитивного П., соответствующего объективным требованиям П., должна включать в себя, как минимум, два определения, первое из которых содержало бы одну из характеристик П. в его различении с законом, а второе — характеристику П. в его совпадении с законом. С учетом этого можно сформулировать ряд соответствующих дефиниций. Так, позитивное П., соответствующее объективным требованиям П. (закон в его совпадении с П.) можно определить (т.е. дать краткую дефиницию его общего понятия) как общеобязательное формальное равенство; как равную меру (или масштаб, форму, норму, принцип) свободы, обладающую законной силой; как справедливость, имеющую силу закона. В более развернутом виде (с учетом всех субстанциальных характеристик П.) общее понятие такого позитивного П. (правового закона) можно определить как *общеобязательную форму равенства, свободы и справедливости*. То же самое либертарно-юридическое понятие П. на

более привычном языке можно выразить как *общеобязательную (т.е. обеспеченную государственной защитой) систему норм равенства, свободы и справедливости*. В обобщенном виде можно сформулировать следующее общее определение: *П. — это система норм, установленных (или санкционированных) государством и выражающих требования принципа формального равенства*. Или более кратко: *П. — это общеобязательная система норм, соответствующих принципу формального равенства*.

Необходимость того, чтобы объективные требования и объективная общезначимость П. были признаны, нормативно конкретизированы и защищены государством, дополнены его официально-властной общеобязательностью, демонстрирует внутреннее сущностное единство и *необходимую связь П. и государства*. Государство, по смыслу юридикто-либертарного правопонимания, выступает как правовая форма организации суверенной публично-политической власти свободных людей, как публично-правовой институт, необходимый для возведения общезначимого П. в общеобязательный закон с надлежащей санкцией, для установления и защиты правового закона. Насилие, согласно такому подходу, правомерно лишь в форме государственной санкции правового закона. П. и государство, таким образом, — это взаимосвязанные всеобщие и необходимые формы соответственно нормативного и институционального (организационно-властного) бытия, признания, выражения и осуществления свободы людей в их социальной жизни.

Исторически генезис свободы (и появление в мире свободных индивидов) связан с процессом разложения первобытного общества и его дифференциации на свободных и несвободных (рабов). П. и государство, пришедшие на смену нормам и институтам власти первобытного общества, как раз и представляют собой необходимую (и пока что до сих пор единственно возможную) форму нормативного и институционального признания, выражения и защиты этой свободы в виде правосубъектности индивидов в частных и публично-властных делах и отношениях. Последующий всемирно-исторический прогресс свободы — это одновременно и прогресс необходимых правовых и государственных форм бытия, закрепления и осуществления этой свободы.

Отмеченное сущностно-понятийное единство П. и государства в рамках либертарной концепции правопонимания и юриспруденции, помимо рассмотренных онтологических и гносеологических аспектов, охватывает и соответствующую аксиологическую проблематику. Согласно данной концепции ценность действующего (позитивного) П. и реально наличного (фактического, эмпирического) государства определяются по единому основанию и критерию, а именно с позиций правовых ценностей (П. как ценности). П. при этом выступает не как неформализованный (формально-фактический) носитель моральных (или сме-

шанных морально-правовых) ценностей, что характерно для естественно-правового подхода, а как строго определенная форма именно правовых ценностей, как специфическая форма правового должностования, отличная от всех других (моральных, религиозных и т.д.) форм должностования и ценностных форм. Такое понимание ценностного смысла П. (П. как формы должностования равенства, свободы и справедливости) принципиально отличается и от позитивистского подхода, поскольку речь идет о должностовании не только в значении общеобязательности, властной императивности и т.д., но и в смысле объективной ценностной общезначимости П., в смысле ценностно-правового должностования. П. здесь — цель и должное для закона (позитивного П.) и реального государства, а закон (позитивное П.) и государство должны быть ориентированы на воплощение и осуществление требований П., поскольку именно в этом состоят их цель, смысл, значение. Закон (позитивное П.) и государство ценны лишь как правовые явления. В этом ценностно-целевом определении и оценке закон (позитивное П.) и государство значимы лишь постольку и настолько, поскольку и насколько они причастны П., выражают и осуществляют цель П., ценны в правовом смысле, являются правовыми. Поэтому цель П. как ценностно-должного в отношении закона (позитивного П.) и эмпирического государства можно сформулировать в виде следующего ценностно-правового императива: *закон (позитивное П.) и государство должны быть правовыми*. Правовой закон и правовое государство — это, следовательно, правовые цели — ценности для реального закона (позитивного П.) и государства.

Эти правовые ценности нашли свое признание и закрепление в новой, постсоветской российской Конституции 1993, для которой характерен своеобразный естественно-правовой вариант юридического правопонимания. Своеобразие это состоит в том, что исходное правовое начало, согласно Конституции, представлено в правах и свободах человека. Причем в конституционном правопонимании сочетаются два компонента: юридикто-аксиологический (права и свободы человека как высшая ценность) и естественно-правовой (прирожденный характер и неотчуждаемость основных прав и свобод человека). Оба компонента такого гуманистического правопонимания исходят именно из индивидуальных (а не коллективистских, классовых, групповых и т.д.) прав и свобод. Принципиальная ориентация новой Конституции на права и свободы человека как на исходное правовое начало — это не просто прагматический учет уроков нашего прошлого и современных международно-правовых требований в данной области, но и по сути своей верная и обоснованная правовая позиция, поскольку права человека — необходимый компонент и критерий реальности всякого П. Разумеется, права и свободы человека как определенный правовой принцип и

реальное правовое содержание — явление социально-историческое, общественное, а не непосредственно природное. Это, казалось бы, плохо согласуется с естественно-правовым положением Конституции о том, что основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения. Но данное положение вовсе не отрицает социально-исторический смысл и характер прав и свобод человека и П. в целом. С юридической точки зрения ясно, что с рождением человека как естественным явлением (событием) Конституция связывает момент принадлежности, а не происхождения прав и свобод человека. Использование в Конституции новой естественно-правовой конструкции приращенных прав и свобод человека, по существу, направлено против ранее господствовавших в теории и практике представлений об октроированном (дарованном сверху официальными властями) характере прав людей. Определенная стилизация под естественное П. носит здесь подчеркнуто антиэтикатистский характер и призвана продемонстрировать исходную и безусловную свободу, правомочность и правосубъектность любого человека (человека как человека) в его отношениях со всеми остальными — государством, обществом, другими людьми. Положения Конституции о правах и свободах человека, по логике и смыслу юридического типа правопонимания, имеют двойное значение: эти положения значимы не только в плане проблем индивидуальной правоспособности и правосубъектности, но они — в качестве исходных правовых начал — имеют одновременно и всеобщее регулятивное значение и выступают как общеобязательный правовой стандарт и конституционное требование к правовому качеству официальных нормативных актов (т.е. позитивного П. в целом), к организации и деятельности всего государства, всех ветвей государственной власти и должностных лиц. В этом своем *общерегулятивном значении* конституционные положения о правах и свободах человека являются наиболее важным и, в конечном счете, единственным настоящим критерием наличия или отсутствия, соблюдения или отрицания П. вообще, *критерием правового характера действующего законодательства* (законов и всех других источников позитивного П.) и правового характера государства.

Лит.: Нерсисянц В.С. Различение и соотношение права и закона как междисциплинарная проблема // Вопросы философии права. М., 1973; *Его же*. Право и закон. Из истории правовых учений. М., 1983; *Его же*. Наш путь к праву. От социализма к цивилизму. М., 1992; *Его же*. Право — математика свободы. М., 1996; *Его же*. Философия права. М., 1997; *Его же*. Общая теория права и государства. М., 1999; *Лившиц Р.З.* Современная теория права. Краткий очерк. М., 1992; *Кудряцев В.Н., Керимов Д.А.* Право и государство (Опыт философско-правового анализа). М., 1993; *Четвернин В.А.* Демократическое конституционное государство: введение в теорию. М., 1993; *Его же*. Понятия права и государства. М., 1997; *Топорнин Б.Н.* Вступительная статья // Конституция Российской Федерации. Комментарий / Под общей ред. Б.Н. Топорнина, Ю.М. Батурина, Р.Г. Орехова. М., 1994; Тео-

рия права и государства. М., 1995; *Спиридонов Л.И.* Теория государства и права. СПб., 1995; *Общая теория права и государства*. М., 1996; Проблемы ценностного подхода в праве: традиции и обновление. М., 1996; Политико-правовые ценности: история и современность / Под ред. В.С. Нерсисянца. М., 2000.

В.С. Нерсисянц

ПРАВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ — см. в ст. *Государственная собственность*.

ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ — одно из фундаментальных субъективных прав человека и гражданина, затрагивающее основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических, эстетических и иных условий его жизни. Право каждого на благоприятную окружающую среду, как и право на жизнь, впервые в России закреплено в Конституции 1993.

Другие экологические права граждан, признанные Конституцией и актами экологического законодательства, — требовать предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу человека экологическими правонарушениями, требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, — предусмотренные Конституцией, — по существу, служат средствами реализации и защиты права на благоприятную окружающую среду. В разных формах право на благоприятную окружающую среду закреплено в конституциях ряда зарубежных государств (например Португалии, Испании, Турции, Белоруссии, Украины). В РФ субъектами права на благоприятную окружающую среду выступают граждане России и иностранные граждане, находящиеся на территории РФ.

Окружающая среда является благоприятной, если ее состояние соответствует установленным в экологическом законодательстве критериям, стандартам и нормативам, касающимся ее чистоты (незагрязненности), ресурсоемкости (неистощительности), экологической устойчивости, видового разнообразия и эстетического богатства.

Юридически значимыми критериями оценки благоприятного состояния окружающей среды и соответственно соблюдения права на благоприятную окружающую среду служат установленные в соответствии с экологическим законодательством нормативы качества окружающей среды, нормативы использования природных ресурсов, требования, определяющие правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.

В Российской Федерации соблюдение права на благоприятную окружающую среду должно обеспечиваться в рамках экологической функции государства и

природоохранительной деятельности природопользователей на основе последовательного осуществления системы правовых, организационно-управленческих, технических, хозяйственных, научных, воспитательных и иных мер по охране природы и рациональному природопользованию.

М.М. Бринчук

ПРАВО ГРАЖДАН НА ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ЗДОРОВЬЮ И ИМУЩЕСТВУ ЧЕЛОВЕКА ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ — закреплено в Конституции РФ (ст. 42) наряду с другими важными экологическими правами — на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на благоприятную окружающую среду. Оно на более высоком уровне закрепило и развило сформулированное в Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 право на возмещение в судебном или административном порядке вреда, причиненного здоровью граждан в результате загрязнения окружающей среды и иных вредных последствий на нее, в т.ч. последствий аварий и катастроф, является конституционной гарантией положений, содержащихся в ст. 89—90 Закона, которые устанавливают правила и порядок возмещения вреда.

Важнейшими являются следующие: принцип возмещения вреда, причиненного здоровью или имуществу граждан экологическим правонарушением, в полном объеме; определение источника причинения вреда как неблагоприятного воздействия окружающей среды, вызванного деятельностью предприятий, организаций, т.е. хозяйственной деятельностью, а в случае причинения вреда здоровью — деятельностью отдельных граждан; установление судебного порядка защиты права гражданина на возмещение вреда его здоровью или имуществу; дополнительная возможность обращения граждан в суд с иском о прекращении экологически вредной деятельности, причиняющей вред здоровью и имуществу.

В соответствии с упомянутым законом для исчисления объема ущерба, причиненного имуществу, учитывается прямой ущерб, связанный с разрушением и снижением стоимости строений, жилых и производственных помещений, оборудования, имущества, и упущенная выгода от потери урожая, снижения плодородия почв и иных вредных последствий. При определении величины вреда здоровью граждан учитываются: степень утраты трудоспособности потерпевшего, необходимые затраты на лечение и восстановление здоровья, затраты на уход за больным, иные расходы, в т.ч. упущенные профессиональные возможности, затраты, связанные с необходимостью изменения места жительства и образа жизни, профессии, а также потери, связанные с моральными травмами, невозможностью иметь детей или риском рождения детей с врожденной патологией.

С иском о возмещении вреда здоровью в суд могут обращаться потерпевший, члены его семьи, прокурор,

уполномоченный на то орган государственного управления, общественной организации (объединения) в интересах потерпевшего.

Лит.: *Васильева М.И.* Судебная защита экологических прав. Правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда. М., 1996; *Охрана окружающей природной среды. Постатейный комментарий к закону России.* М., 1993.

О.Л. Дубовик

ПРАВО ГРАЖДАН НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — установленная конституционным и иным законодательством правовая база формирования и развития взаимоотношений гражданина и государства. Прежде всего это право гражданина на осуществление местного самоуправления, которое в РФ предоставлено и гарантировано Конституцией (ст. 32) и институционально относится к политическим правам граждан.

Право граждан на осуществление местного самоуправления реализуется в разнообразных формах: путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. Этот механизм дает гражданам возможность участвовать в выборах и в работе органов местного самоуправления, определять содержание и контролировать их деятельность.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» 1995 обязывает органы местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, получения другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления. При этом Федеральным законом, законами субъектов Федерации может быть установлена административная ответственность за нарушение сроков и порядка ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления.

В соответствии с законом 1995 решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены органами и должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда.

О.Н. Юнина

ПРАВО ГРАЖДАН НА ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМУЮ ИНФОРМАЦИЮ — одно из наиболее значимых прав гражданина. Закреплено Конституцией РФ 1993 (ст. 42). Право граждан требовать предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране предусмотрено также Законами РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 (ст. 12), «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 1998 (ст. 5). В соответствии с Основами законодательства Россий-

ской Федерации об охране здоровья граждан 1993 граждане имеют право на регулярное получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, рациональных нормах питания, о продукции, работах, услугах, их соответствии санитарным нормам и правилам, о других факторах (ст. 19).

Экологически значимая информация необходима для граждан при участии их в подготовке и принятии хозяйственных, управленческих и иных экологически значимых решений; для реализации права требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничения, приостановления, прекращения деятельности предприятий и других объектов, оказывающих отрицательное влияние на окружающую природную среду и здоровье человека; для осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций в области охраны окружающей среды; для защиты своих экологических прав и для выбора линии поведения в чрезвычайных экологических ситуациях и т.д.

Под экологически значимой информацией понимается информация, содержащая данные о состоянии воды, воздуха, фауны, флоры, земли, почвы, недр, природных ландшафтов и комплексов; об экологической угрозе или риске для здоровья и жизни людей; о химических, физических и биологических воздействиях на состояние окружающей среды и их источниках; о деятельности, отрицательно влияющей или могущей повлиять на природные объекты и человека; о мерах по охране окружающей среды, в т.ч. правовых, административных и иных мерах.

Получение такой информации обеспечивается в основном двумя способами — по запросам граждан и путем обязательного информирования в случаях, предусмотренных законодательством. Обязательное информирование населения по вопросам природопользования и охраны окружающей среды предусмотрено законодательством применительно к нескольким группам отношений: по подготовке и принятию экологически значимых хозяйственных, управленческих и иных решений (например, в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду, в соответствии со ст. 28 Земельного кодекса РСФСР при предварительном согласовании места размещения предприятий и иных объектов); отношениям по использованию потенциально экологически опасных товаров (работ, услуг) (ст. 7 Федерального закона «О защите прав потребителей» 1996), отношениям, связанным с аварийными ситуациями (Федеральный закон «О за-

щите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

М.М. Бринчук

ПРАВО ИЗБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМ в органы государственной власти и местного самоуправления — впервые получило международно-правовое признание в ст. 21 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948, в следующей формулировке: «...Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования». В дальнейшем это право было подтверждено Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1962, Декларацией ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1963, уточнено Международным пактом о гражданских и политических правах 1966, Декларацией о критериях свободных и справедливых выборов Совета Межпарламентского Союза и др.

Статья 32 Конституции РФ провозглашает: «Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме». Право на участие в выборах в соответствии с федеральным конституционным законом может быть ограничено, причем с указанием территории и сроков ограничений, лишь в случае введения на всей территории страны или в отдельных местностях на основе этого закона чрезвычайного положения (ст. 56 Конституции). Гарантии права граждан РФ избирать и быть избранным закреплены также в Федеральных законах «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» 1999, «О выборах Президента Российской Федерации» 1999, «О выборах депутатов Государственной Думы» 1999, «Об общественных объединениях» 1997, в Уголовном кодексе, Кодексе об административных правонарушениях, устанавливающих ответственность за нарушение избирательных прав. Определенные дополнительные гарантии прав граждан избирать и быть избранным предоставляют конституции и уставы *субъектов федерации*, собственные законы о выборах и иные нормативные акты, однако некоторые из них неправомерно сокращают эти гарантии по сравнению с гарантиями, установленными федеральным законодательством.

В.В. Смирнов

ПРАВО ИНОСТРАНЦЕВ НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ — иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставляется право на обращение в суд или иные государственные органы для защиты принадлежащих им

личных, имущественных, семейных и иных прав. В РФ это право предусмотрено *Гражданским процессуальным кодексом*. Право на судебную защиту имеют в РФ иностранные предприятия и организации. Кроме того, согласно Арбитражному процессуальному кодексу 1995 иностранные организации, международные организации и осуществляющие предпринимательскую деятельность иностранные граждане и лица без гражданства имеют право обратиться в арбитражные суды в РФ для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов.

Предоставление *национального режима* в области гражданского судопроизводства закон не связывает с проживанием иностранца или лица без гражданства в РФ. В России нет каких-либо ограничений или условий, выполнение которых необходимо для обращения иностранца в суд. Между тем процессуальному законодательству ряда государств известно правило, согласно которому при предъявлении иска иностранец-истец должен внести денежный залог в обеспечение судебных расходов, которые может понести ответчик, если истцу будет отказано в иске.

Торговые договоры РФ с другими странами содержат специальные правила о взаимном свободном доступе граждан и организаций договаривающихся сторон в суд. Договоры о правовой помощи, заключенные с другими государствами, устанавливают, что граждане одного государства пользуются на территории другого государства в отношении своих личных и имущественных прав такой же защитой, как и собственные граждане. Им предоставлено право свободно и беспрепятственно обращаться в суды, прокуратуру, нотариальные конторы и иные учреждения юстиции другого государства. Они могут возбуждать ходатайства и предъявлять иски на равных основаниях с отечественными гражданами. Им предоставляются одинаковые с отечественными гражданами процессуальные права, и они не должны вносить какой-либо залог при предъявлении иска.

Лит.: Зееков В.П. Международное частное право. Курс лекций. М., 1999.

М.М. Богуславский

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ — отрасль международного права, совокупность и система норм, определяющих порядок заключения, условия действительности, действия и прекращения *международных договоров*. В течение многих столетий П.м.д. существовало как обычное. Попытки его кодификации предпринимались в 19 в. отдельными учеными, авторами неофициальных кодексов международного права и т.п. Предпринятая Лигой Наций в 1925—27 работа по кодификации П.м.д. завершения не получила. Такая кодификация с учетом все возрастающей роли международных договоров как источников международного права и как средства развития мирного сотрудничества между нациями была осуществлена в рамках и под

эгидой ООН, что привело к заключению двух конвенций: Венской конвенции о праве международных договоров 1969 и Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986. Определенная роль в деле кодификации П.м.д. принадлежит и внутригосударственным актам. Так, например, в 1995 в РФ принят Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации». Национальные законы, трансформируя международно-правовые нормы в национальное право, часто их конкретизируют и дополняют, оказывая тем самым влияние на международную практику.

Венские конвенции 1969 и 1986 не исчерпывают кодификации и прогрессивного развития норм П.м.д. Вопросы, которые не нашли в них решения, по-прежнему регулируются нормами обычного международного права. В сферу регулирования конвенций входят международные договоры, заключенные в письменной форме. Нормы обеих конвенций в значительной степени идентичны. Согласно Венским конвенциям каждый действующий международный договор обязателен для его участников и должен добросовестно ими исполняться. Договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или иначе согласованные между субъектами, участвовавшими в переговорах о его заключении, а если порядок и дата вступления договора в силу не определены, то с момента, когда выражено согласие всех участников переговоров на обязательность для них договора. Договоры не имеют обратной силы. Если иное не явствует из договора или не установлено иным образом, положение договора не обязательны для участников договора в отношении любого действия или факта, которые имели место до даты вступления договора в силу для этого участника, равно как и в отношении любой ситуации, которая перестала существовать до этой даты.

Согласие субъекта на обязательность для него договора может быть выражено его подписанием, обменом документами, образующими договор, *ратификацией* договора, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились договаривающиеся стороны. Такое согласие выражается лицами, специально на то уполномоченными государством или иным субъектом. Считаются представляющими свое государство в силу их функций (*ex officio*) без предъявления полномочий главы государств, главы правительств и министры иностранных дел. Главы дипломатических представительств считаются представляющими свое государство без специальных полномочий в целях принятия текста договора между аккредитующим государством и государством пребывания.

В процессе развития П.м.д. явно обозначились две тенденции: обеспечение возможности государствам вступать в многосторонние договорные отношения, особенно универсального характера, и более жесткая

регламентация случаев выхода из договора или признания его недействительным (если только это не противоречит императивной норме международного права). Первая тенденция проявилась, в частности, в предоставлении государством права, если это не запрещено в договоре или иным образом, делать оговорки к отдельным его положениям, и нормах о делимости международных договоров. Вторая тенденция проявилась в правиле о том, что государство не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания невыполнения им договора, а также в норме о том, что действительность договора или согласие государства на обязательность для него договора может оспариваться только на основе соответствующих международно-правовых положений. Ничтожным, т.е. не имеющим какого-либо юридического значения, является договор, заключенный государством в результате угрозы силой или ее применения в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН, а также договор, противоречащий иной императивной норме общего международного права. Ничтожным является также договор, согласие государства на обязательность которого было выражено в результате принуждения его представителя направленными против него действиями или угрозами. Столь же жестко регламентируют Венские конвенции вопросы прекращения договоров или приостановления их действия. По общему правилу, договор может быть прекращен в соответствии с его положениями или с согласия всех участников. Кроме того, договор может быть прекращен или приостановлен одним из его участников в случае существенного его нарушения другим участником, а также в случаях невозможности его исполнения и коренного изменения обстоятельств, существовавших при заключении договора. Денонсация договора или выход из договора, не содержащего положений об этом, возможна лишь в случаях, когда установлено, что участники договора намеревались допустить возможность денонсации или выхода из договора, или когда такая возможность следует из характера договора.

Е.Т. Усенко

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ — совокупность международно-правовых норм, определяющих правовое положение и условия деятельности международных организаций. Вопрос о содержании и структуре этого права составляет предмет научных дискуссий. Но если учесть, что речь идет о совокупности международно-правовых норм, т.е. норм, регулирующих отношения между субъектами международного права, то многие спорные вопросы отпадают или теряют остроту.

П.м.о. регламентирует условия создания международных организаций, их правовой статус как производных субъектов международного права, права и обязанности организации по содействию сотрудничеству

государств в сфере деятельности данной международной организации. Источники П.м.о. — прежде всего их учредительные акты или соглашения об их создании; конвенции об их статусе, привилегиях и иммунитетах; договоры с государством пребывания о режиме штаб-квартиры данной организации; акты организаций, порождающие международно-правовые отношения между организацией и ее членами и между государствами в их качестве членов организации; международные договоры, заключаемые международными организациями; обычно-правовые нормы, складывающиеся в процессе практической деятельности организации. К числу источников П.м.о. относятся также многосторонние конвенции, которые, будучи посвящены кодификации других норм международного права, в то же время содержат положения о правовом статусе и правоспособности международных организаций. Таковы, в частности, Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 и Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975.

Многообразие областей деятельности и, соответственно, целей и функций международных организаций обусловили то обстоятельство, что большинство норм П.м.о. имеют индивидуальный характер, действительны лишь применительно к данной организации. Однако само развитие международных организаций как правового института с учетом накопленного опыта ведет к все большему единообразию таких индивидуальных норм. Особенно большое влияние на формирование таких единообразных норм оказывает практика ООН и ее специализированных учреждений, отраженная, в частности, в Конвенции о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 и Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947.

Тенденция к единообразному решению сходных вопросов, которая проявилась в практике создания и деятельности международных организаций, свидетельствует, по-видимому, о назревшей потребности осуществления под эгидой ООН кодификации норм П.м.о. общего характера.

П.м.о. может в научных целях трактоваться и более широко — как комплекс не только международно-правовых, но и внутриорганизационных норм международных организаций.

Е.Т. Усенко

ПРАВО МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ — см. в ст. *Муниципальная собственность*.

ПРАВО НА ИСК — материальное-правовое требование истца к ответчику, которое может быть осуществлено принудительно в связи с наступлением срока платежа, исполнения иной обязанности, отлагательного усло-

вия или вследствие нарушения права. П. на и. возникает с момента, когда истец узнал или должен был узнать о нарушении своего материального права. С этого момента (времени) он приобретает право требовать принудительного осуществления должником своей обязанности (передачи имущества или денежных средств, совершение определенных действий либо воздержания от них). По обязательствам с определенным сроком исполнения П. на и. возникает по окончании срока исполнения. Таким образом, П. на и. по своему содержанию является понятием материально-правовым. Поэтому требование истца к ответчику (притязание) принято обозначать как П. на и. в материальном смысле в отличие от понятия П. на и. в процессуальном смысле, т.е. права на предъявление иска, на обращение в суд.

В гражданском и арбитражном процессах П. на и. в материальном смысле является предметом судебной защиты. Установив наличие у истца такого права, суд выносит решение об удовлетворении иска. Если ответчик добровольно не исполнит решение суда, оно будет обращено к принудительному исполнению. Если же суд придет к выводу, что у истца отсутствует П. на и. в материальном смысле (не наступил срок платежа, ответчик сослался на пропуск срока исковой давности и др.), то будет вынесено решение об отказе в иске. Отсутствие у истца П. на и. в материальном смысле может быть установлено лишь в результате судебного разбирательства спора и вынесения судом решения. По мотиву отсутствия права на иск в материальном смысле судья не может отказать в принятии искового заявления.

М.С. Шакарян

ПРАВО НА ОБРАЩЕНИЕ ЗА СУДЕБНОЙ ЗАЩИТОЙ — одно из важнейших прав человека и гражданина, гарантированных Конституцией РФ (ст. 46). Правом на судебную защиту обладают также юридические лица. Всякое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд (суд общей юрисдикции, арбитражный суд, третейский суд) за защитой нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса. Под заинтересованным лицом понимается гражданин или юридическое лицо, защищающее от своего имени свое или предоставленное ему законом право. Право на обращение в суд — неотъемлемое право граждан и юридических лиц. Изъятия из этого права могут быть установлены только законом. Так, не защищаются в судебном порядке требования граждан и юридических лиц, связанные с организацией игр и пари или с участием в них (см. *Проведение игр и пари*).

Порядок реализации права на обращение в соответствующий суд установлен процессуальными законами (ГПК РСФСР, АПК РФ, положениями о третейских судах и правилами, определяющими процедуру их деятельности).

Т.Е. Абова

ПРАВО НА ПРОВЕДЕНИЕ СОБРАНИЙ, ДЕМОНСТРАЦИЙ, МИТИНГОВ, ШЕСТВИЙ И ПИКЕТИРОВАНИЯ — одно из основных конституционных политических прав граждан. Демонстрации, митинги, шествия и пикеты — форма публичного, массового выражения протестов политических мер и событий общественно-политической жизни или поддержки таких мер и событий. Рассматриваемое право закреплено в международно-правовых актах и конституциях демократических стран, может ограничиваться только в государственных и общественных интересах. В России это право закреплено в ст. 31 Конституции РФ.

В большинстве стран мира действует уведомительный порядок проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетов. Такой порядок установлен Указом Президента РФ «О порядке организации и проведения митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования» 1992.

В России нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях влечет административную или уголовную ответственность.

Д.В. Шутько

ПРАВО НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА — право на участие в политике и управлении делами государства входит в число основополагающих прав гражданина, получивших международно-правовое признание. Впервые участие граждан в политике и в управлении делами государства получило международное признание в ст. 21 Всеобщей декларации прав человека ООН 1948, которая провозглашает: «1. Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство избранных представителей. 2. Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране...» В дальнейшем это право неоднократно подтверждалось и дополнялось иными международными актами. Данное право закреплено Конституцией РФ, согласно которой российские граждане имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, имеют равный доступ к государственной службе.

Право на участие и, особенно, фактическое участие граждан в управлении делами государства варьируются в каждой стране в зависимости от типа государства и сферы общественно-государственной жизни и уровня управления. Это участие минимально в авторитарных, особенно тоталитарных, государствах, в которых большинство населения выступает в роли жалобщиков и просителей, а не граждан и участников государственного управления. Процесс демократизации сопровождается переходом от консультативно-информационного, совещательного, необязательного для государственных организаций и должностных лиц участия граждан к инициативному и решающему их

участию в делах государства. Такое участие заметно слабее, например, в области обороны и внешней политики, чем во внутренней политике, и в целом имеет тенденцию к обратной пропорциональной зависимости от уровня управления. На общегосударственном (федеральном в федеративных государствах) и региональном (в субъектах федерации) уровнях граждане участвуют в управлении преимущественно опосредованно. Основной формой (каналом) их участия на этих уровнях являются выборы членов представительных органов и некоторых высших должностных лиц, референдум, народная законодательная инициатива и др. Другими формами непрямого участия в делах государства являются контакты граждан со своими депутатами, обращения в государственные органы и к должностным лицам непосредственно или путем посылки писем, телефонных звонков, а в развитых странах — все чаще путем использования электронной почты и Интернета, участия в митингах, шествиях, демонстрациях поддержки или протеста, использования СМИ, посредством политических акций партий и других общественных объединений.

В.В. Смирнов

ПРАВО ОБРАТНОГО ТРЕБОВАНИЯ — см. *Регрессное требование*.

ПРАВО ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ — *вещное право*, производное от *права собственности* и основанное на законе и воле собственника. Регламентировано ГК РФ (ст. 296—300). Объектом П.о.у. является обособленное имущество, в качестве его субъектов выступают *казенные предприятия и учреждения*. Это имущество формируется за счет переданного им собственником, а также плодов, продукции и доходов, полученных в результате использования такого имущества, а также имущества, приобретенного указанными субъектами по договору или иным основаниям.

Основанием возникновения П.о.у. является решение собственника о создании казенного предприятия или учреждения и регистрации *учредительных документов*. П.о.у. на имущество собственника возникает с момента его передачи собственником субъектам, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или решением собственника.

Правомочия субъектов П.о.у. включают владение, пользование и распоряжение в пределах, установленных законом, в соответствии с целями деятельности, заданиями собственника и назначением имущества.

Объем правомочия распоряжения зависит также от организационно-правовой формы субъекта П.о.у. Казенное предприятие вправе самостоятельно реализовывать производимую им продукцию, если иное не установлено законом или иными правовыми актами. Остальным имуществом оно вправе распоряжаться лишь с согласия собственника этого имущества — Российской Федерации. Порядок распределения доходов ка-

зенного предприятия также определяется собственником имущества.

Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете. Однако если в соответствии с учредительными документами (т.е. по воле учредителя, собственника имущества) ему предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то полученные в результате такой деятельности доходы, а также приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе. Этим имуществом учреждение владеет на особом вещном праве, отличном от П.о.у. Оно более широкое, чем П.о.у., но ограничено целями деятельности учреждения.

Собственник имущества учреждения вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению.

При переходе права собственности на имущество учреждения к другому лицу в порядке *правопреемства* это учреждение сохраняет П.о.у. этим имуществом.

Е.Н. Васильева

ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНЫМ МИРОМ. Экологическое законодательство регулирует это право, исходя из права государственной собственности на животный мир, и устанавливает общие и приоритетные права пользования. При этом наличие приоритетного права пользования животным миром не меняет его статуса государственной (федеральной или субъектов Федерации) собственности.

Приоритетным правом обладают в соответствии с Федеральным законом «О животном мире» 1995 (гл. VI) коренные малочисленные народы и этнические общности, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, граждане, принадлежащие к этим группам населения, и их объединения. Данное право ограничивается по территориальному признаку — территорией традиционного расселения и хозяйственной деятельности. Содержание приоритетного права заключается в предоставлении первоочередного выбора промысловых угодий; льготах в отношении сроков и районов добычи объектов животного мира, полового и возрастного состава и количества добываемых объектов и продуктов жизнедеятельности животных; предоставлении исключительного права на добычу определенных объектов и продуктов жизнедеятельности животных (например, в порядке исключения по специальному разрешению Правительства РФ 1996, с уведомлением Международной китобойной комиссии и Правительства США, было предоставлено право на добычу двух гренландских китов; оно оговаривалось рядом усло-

вий: обязательным научным сопровождением и использованием мяса и других продуктов переработки только для обеспечения потребностей жителей Чукотского национального округа — представителей малочисленных коренных народов). Переуступка приоритетного права гражданам и юридическим лицам, не относящимся к категориям, обладающим этим правом по закону или на основании специального разрешения, запрещается.

Общими видами пользования животным миром являются *охота, рыболовство* (включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих), добыча объектов животного мира, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, использование полезных свойств жизнедеятельности и извлечение их, получение продуктов жизнедеятельности, а также изучение, исследование и иное использование без изъятия из окружающей среды.

Пользование животным миром осуществляется на основе долгосрочной *лицензии*, выдаваемой гражданам органами государственной власти, уполномоченными осуществлять право собственности от имени РФ и ее субъектов, либо именных разовых лицензий. П.п.ж.м. прекращается полностью или частично в случаях: добровольного отказа от него; истечения срока пользования; нарушения законодательства или условий лицензии; возникновения необходимости изъятия из пользования объектов животного мира в целях их охраны; использования территории, акватории для государственных нужд, исключающих пользование животным миром; ликвидации предприятия, учреждения, организации — пользователей животным миром. Решение о прекращении данного права может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

Пользователи животным миром обязаны: осуществлять только указанные в лицензии виды пользования; соблюдать установленные нормы, сроки, правила пользования; применять при пользовании животным миром способы, не нарушающие целостности естественных сообществ; не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира; обеспечивать охрану и воспроизводство объектов животного мира, в т.ч. редких и находящихся под угрозой исчезновения, и т.п.

Самовольная переуступка права пользования объектами животного мира, а равно самовольное пользование объектами животного мира, на пользование которыми требуется получение разрешения, запрещаются. См. также ст. *Экологические правонарушения*.

О.Л. Дубовик

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ — правовое выражение (форма) отношений *собственности*. П.с. в объективном смысле — единый, комплексный (многоотраслевой) институт права, представленный совокупностью конституционных, гражданско-правовых, уголовных,

административных и иных правовых норм, закрепляющих, регулирующих и охраняющих состояние принадлежности (присвоенности) материальных благ конкретным лицам. Совокупность норм гражданского права, регулирующих отношения собственности, формирует подотрасль гражданского права, в которую входят также иные *вещные права*.

П.с. в субъективном смысле — субъективное право собственника, содержание которого складывается из его правомочий в отношении принадлежащего ему имущества. Российское право традиционно признает три правомочия собственника: *владение, пользование и распоряжение*. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (Конституция РФ, ч. 2 ст. 35); собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом (ГК РФ, п. 1 ст. 209).

Содержание П.с. в других национальных системах права представлено по-разному. Так, англо-американское право насчитывает свыше десяти правомочий собственника, способных в разных сочетаниях распределяться одновременно между различными лицами, в результате чего П.с. получает различное выражение, в т.ч. в форме права *доверительной собственности*.

Собственник осуществляет свои правомочия свободно, вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в т.ч. отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать его в *зalog* и обременять его иными способами, распоряжаться им иным образом, а также устранять вмешательство всех третьих лиц в сферу его хозяйственного господства.

Основополагающим принципом в регулировании П.с. является его неприкосновенность (Конституция РФ, ч. 3 ст. 35; ГК РФ, п. 1 ст. 1). Отступление от этого принципа допустимо лишь как исключение только на основании федерального закона и в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Таким исключением является, в частности, ограничение правомочий собственника в отношении отдельных видов имущества. Например, владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется собственником свободно в той мере, в какой их оборот допускается законом, при условии, что это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

П.с. является имущественным, вещным, абсолютным (см. *Абсолютные права*).

Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества и *риск* его случайной гибели

или повреждения, если законом или договором не предусмотрено иное (например, при передаче имущества по договору *аренды* бремя содержания имущества может быть возложено на арендатора). П.с. может быть ограничено (обременено) правами других лиц (*сервитут, залог* и др.).

Имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, в собственности государства в лице РФ и ее субъектов, а также в собственности муниципальных образований. В зависимости от субъекта присвоения различаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. ГК РФ 1994 устанавливает единое содержание П.с. независимо от субъекта этого права. Все его субъекты обладают равным набором правомочий, в равной мере гарантируемых и защищаемых государством. В то же время закон может устанавливать некоторые ограничения в способах владения, пользования и распоряжения имуществом, а также особенности приобретения и прекращения П.с. в зависимости от качественной или количественной характеристики ее субъекта. Такие особенности, не меняя существенно содержания права, являются критерием для классификации П.с. не по форме, а по виду. Виды П.с. зависят, во-первых, от того, находится ли имущество в собственности гражданина или юридического лица, в собственности РФ, ее субъекта или муниципального образования, а во-вторых, от того, представлен ли собственник данного имущества одним или несколькими субъектами. Таким образом, в РФ различаются следующие виды П.с.: право *государственной собственности*, право *муниципальной собственности*, право *частной собственности*. Особенности правового регулирования дают возможность произвести дальнейшую градацию видов. Так, право частной собственности подразделяется на П.с. граждан (в т.ч. можно выделить право собственности *индивидуального предпринимателя*) и П.с. юридических лиц (с выделением П.с. *коммерческих организаций* — хозяйственных обществ, товариществ, производственных кооперативов, и *некоммерческих организаций* — потребительских кооперативов, общественных и религиозных организаций и объединений, фондов и др.).

Особенности содержания видов П.с. по характеру субъектов зависят от вида их *правоспособности*. Универсальная, специальная и целевая правоспособность может непосредственно влиять на возможность иметь на П.с. имущество определенного вида или на способы его использования или распоряжения им. Например, общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды могут использовать принадлежащее им на П.с. имущество лишь для достижения целей, предусмотренных их учредительными документами.

В зависимости от количественного параметра субъекта П.с. на имущество может быть двух видов: право единоличной (индивидуальной) собственности,

когда субъектом права является одно лицо, или право *общей собственности*, когда таких субъектов несколько, а объект един. Право общей собственности имеет две разновидности: право *долевой собственности* и право *совместной собственности*.

Особенности способов реализации П.с. зависят также от особенностей объекта П.с. Требования, ограничивающие свободное усмотрение собственника в отношении отдельных объектов, могут устанавливаться в отношении любых субъектов П.с. Например, владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом, осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц. В ряде случаев такое ограничение относится только к отдельным категориям собственников. Так, закон устанавливает особенности приобретения и прекращения П.с. на имущество, а также владения, пользования и распоряжения им в зависимости от того, находится ли оно в собственности гражданина или юридического лица, в собственности РФ, ее субъекта или муниципального образования (ГК РФ, п. 3 ст. 212).

Объектом П.с. может быть любое имущество в форме *вещи*. Однако право иметь ту или иную вещь на П.с., так же как и правомочия по распоряжению ею путем отчуждения, зависят от ее оборотоспособности. Это юридическое свойство вещи определяет особенности П.с. конкретного субъекта. Закон предусматривает виды имущества, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности (имущество, изъятое из гражданского оборота); устанавливает порядок отнесения отдельных видов объектов, которые могут принадлежать лишь определенным участникам гражданского оборота или нахождение которых у того или иного субъекта допускается лишь по специальному разрешению (имущество, ограниченное в гражданском обороте).

П.с. на *недвижимое имущество*, а в случаях, определенных законом, на *движимое имущество* подлежит обязательной государственной регистрации (см. *Государственная регистрация права собственности*).

П.с. приобретается различными способами и прекращается в силу различных оснований. Все способы, которыми любой субъект права может приобретать имущество, относятся к универсальным, общегражданским (*купля-продажа, наследование*); те способы, которыми приобрести имущество могут только отдельные виды субъектов, относятся к специальным (например, конфисковать имущество может только государство, а приобрести его в результате *приватизации* — только частный собственник).

По признаку наличия воли правопреемника способы приобретения П.с. классифицируются также на первоначальные и производные. Так, если воля правопреемника не была выражена, то это — пер-

воначальный способ. К такому способу относятся, во-первых, случаи, когда правопреемственника вообще не было (П.с. на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов): на плоды, продукцию, доходы, полученные в результате использования лицом своего имущества. Во-вторых, когда воля правопреемственника не была выражена (П.с. на *находку, клад, бесхозные вещи, безнадзорных животных* в силу приобретательной давности). В-третьих, когда воля правопреемственника не учитывается (в случаях принудительного изъятия имущества у собственника).

Производный способ приобретения П.с. основан на волеизъявлении правопреемственника. Таким образом приобретается П.с. в силу договорных и иных обязательств, например, *купли-продажи, мены, дарения, пожизненного содержания с иждивением, учредительного договора, договоров аренды и подряда*, по которым арендатор приобретает П.с. на плоды, продукцию, доходы, а заказчик — на результат работы; по возмездным договорам — П.с. на деньги, по праву наследования и другим основаниям.

Производный способ приобретения П.с. одновременно является основанием прекращения П.с. у правопреемственника. Те первоначальные способы приобретения П.с., по которым воля правопреемственника не была выражена или не учитывалась, также являются основанием для прекращения П.с.

Момент возникновения П.с., по общему правилу, совпадает с моментом возникновения всех обременений и рисков собственника. В большинстве случаев приобретение П.с. одним субъектом означает прекращение этого права у другого субъекта — правопреемственника (договор, наследование, реквизиция, конфискация и др.). Иногда они не совпадают во времени (например П.с. на вещь, от которой собственник отказался). Определение момента приобретения (перехода) П.с. зависит от способов его приобретения и прекращения. Так, П.с. у приобретателя вещи по договору возникает с момента ее передачи, если иное не предусмотрено законом или договором. Под передачей понимается вручение вещи приобретателю, а также сдача перевозчику для отправки или сдача в организацию связи для пересылки вещей, отчужденных без обязательства доставки. Вещь считается врученной с момента ее фактического поступления во владение приобретателя. При наследовании П.с. возникает в момент открытия наследства, однако ретроспективно (обратно во времени), поскольку для принятия наследства, вступления в права наследования установлен срок в шесть месяцев со дня открытия наследства. Возникновение П.с. на находку, бесхозное имущество, безнадзорных животных, а также П.с. в силу приобретательной давности регулируется особо. П.с. у приобретателя недвижимого имущества возникает с момента его регистрации, если иное не установлено законом.

П.с. подлежит гражданско-правовой, уголовно-правовой и административно-правовой защите. За-

щита П.с. как частный случай защиты права (см. *Защита гражданских прав*) представляет собой совокупность правовых способов, которые применяются к нарушителям отношений собственности. Они могут быть юрисдикционными (с участием компетентных государственных органов — судебных и административных) или выражаться в *самозащите* — *необходимая оборона*, действие в условиях *крайней необходимости*, меры оперативного воздействия на должника и т.п. Гражданско-правовые способы защиты П.с. делятся также на вещно-правовые и обязательственные. К первым относятся, в частности, иск об истребовании имущества из чужого незаконного владения — *виндикационный иск* (см. *Виндикация*), об устранении любых нарушений П.с., хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения — *негаторный иск*, иски о признании П.с., о признании недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления, о прекращении П.с. Ко вторым — иски о возмещении имущественного вреда, о возврате неосновательно приобретенного или сбереженного имущества (см. *Обязательства вследствие причинения вреда, Неосновательное обогащение*) и некоторые другие.

Е.Н. Васильева

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ЖИВОТНЫЙ МИР — определяется Федеральным законом «О животном мире» 1995 (ст. 4), который относит животный мир в пределах территории РФ к государственной собственности (федеральной или субъектов Федерации). Правовой статус объектов животного мира, находящихся в государственной собственности, определяется несколькими характеристиками: это должны быть дикие животные, постоянно или временно населяющие территорию РФ и находящиеся в состоянии естественной свободы, а также относящиеся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ. Объекты животного мира, изъятые из среды обитания в установленном порядке, могут находиться в частной, муниципальной и иных формах собственности. Отношения по владению, пользованию и распоряжению такими животными регулируются как специальным экологическим, так и гражданским законодательством.

Поскольку владение, пользование и распоряжение животным миром относятся к совместному ведению Федерации и ее субъектов, определение круга (перечня) объектов животного мира, право собственности на которые является федеральным, и его реализация входят в компетенцию РФ (например при решении вопросов о выдаче лицензий, квот на добычу).

Объектами федеральной собственности являются животные: редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в *Красную книгу РФ*; обитающие на особо охраняемых территориях федерального значения; населяющие территориальное море,

континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ; подпадающие под действие международных договоров РФ; отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении; естественно мигрирующие по территориям двух и более субъектов РФ. При этом за Правительством РФ закреплено право по согласованию с субъектами Федерации относить и другие, помимо перечисленных, объекты животного мира к федеральной собственности, т.е. приведенный перечень является открытым.

Право собственника от имени РФ и ее субъектов осуществляют органы государственной власти в рамках их компетенции.

Пользователи объектами животного мира обязаны вести учет используемых ими объектов, объемов их изъятия и ежегодно представлять эти и др. данные уполномоченным органам. Государственный учет, кадастр и мониторинг объектов животного мира ведутся по единым для РФ правилам с использованием унифицированных форм хранения информации.

Статья 58 Федерального закона «О животном мире» устанавливает недействительность сделок, совершенных в отношении животного мира, а ст. 48¹ КоАП — административную ответственность за совершение сделок, в прямой или скрытой форме нарушающих право государственной собственности.

О.Л. Дубовик

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ. В соответствии с Конституцией РФ земля и др. природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. ГК РФ, закрепляя признание предусмотренных Конституцией РФ форм собственности, четко связывает понятие «форма» собственности с субъектом права собственности. В соответствии со ст. 212 ГК РФ имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, а также в собственности РФ, субъектов РФ, муниципальных образований. Частная земельная собственность — это земельные участки, принадлежащие на праве собственности гражданам и юридическим лицам.

Земельный участок как объект права собственности строго индивидуализирован, сведения о его местоположении, границах и площади содержатся в государственном земельном кадастре и в документах, удостоверяющих право собственности на соответствующий земельный участок. Одним из таких документов является «Свидетельство о праве собственности на землю». Свидетельство служит основанием при совершении сделок *купли-продажи, аренды, залога*, а также при осуществлении иных действий по владению, использованию и распоряжению земельным участком в соответствии с законодательством. Форма свидетельства утверждена Указом Президента РФ «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» от 27 октября 1993. В свидетельстве

указываются: основания приобретения земельного участка в собственность — договор купли-продажи, решение органа местной администрации, предусмотренные законом документы; фамилия, имя, отчество гражданина, год рождения, паспортные данные либо название предприятия, организации, юридического адрес; вид собственности — частная, общая совместная, общая долевая; адрес, по которому находится земельный участок, и его площадь; описание собственности — земельный участок или земельная доля, категория земель, цель использования и виды угодий и т.д.

При первичном предоставлении земельного участка свидетельство выдается соответствующим комитетом по земельным ресурсам и землеустройству по решению местной администрации. При купле-продаже земельных участков и в других случаях перехода права собственности на землю свидетельство выдается указанным комитетом на основании договора купли-продажи или иных документов, подтверждающих переход права собственности на землю в 10-дневный срок с момента принятия решения или регистрации договора купли-продажи. Государственные акты и свидетельства о предоставлении земельных участков в собственность, выданные до вступления в действие Указа Президента РФ, имеют равную законную силу со свидетельством, предусмотренным данным Указом.

Государственная земельная собственность — земли, принадлежащие на праве собственности РФ (федеральная собственность), и земли, принадлежащие на праве собственности субъекту РФ (земельная собственность субъекта РФ). Земельные участки, принадлежащие на праве собственности городским и сельским поселениям и другим муниципальным образованиям, являются муниципальной собственностью (ст. 130, 214 ГК РФ).

Согласно ГК РФ (п. 5 ст. 214) отнесение государственного имущества к федеральной собственности и к собственности субъектов РФ осуществляется в порядке, установленном законом. До принятия соответствующего закона критерии разграничения федеральной собственности на землю и собственности субъектов РФ установлены Указом Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 «О федеральных природных ресурсах». Федеральной собственностью являются земельные участки, предоставленные для нужд обороны и безопасности страны, охраны государственных границ, участки, занятые федеральными энергетическими, транспортными и космическими системами, объектами ядерной энергетики, связи, метеорологической службы, историко-культурного и природного наследия. К федеральной собственности относятся также земельные участки федеральных государственных *природных заповедников*, национальных природных парков и других особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Российская Федерация, ее субъекты, а также муниципальные образования как субъекты гражданского

права, как субъекты права собственности, в частности, выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К субъектам права государственной и муниципальной собственности как субъектам гражданского права применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в гражданско-правовых отношениях (ГК РФ, ст. 124).

Земельные участки, составляющие государственную или муниципальную собственность, могут быть переданы в пользование гражданам на праве пожизненного наследуемого владения или на праве постоянного (бессрочного) пользования, а юридическим лицам — на праве постоянного (бессрочного) пользования. В частную собственность граждан могут быть переданы земельные участки для ведения крестьянского хозяйства, садоводства, личного подсобного хозяйства, жилищного и дачного строительства, предпринимательской деятельности.

Права всех собственников защищаются равным образом.

Земельный участок может принадлежать на праве общей собственности двум или нескольким лицам, — долевой или совместной. При долевой собственности определяется доля каждого из собственников в праве собственности. При совместной — доля собственников не определяется, каждый из собственников имеет право на объект права общей собственности в целом (ст. 244 ГК).

Земельный участок, предоставленный *крестьянскому (фермерскому) хозяйству* или приобретенный им, находится в совместной собственности членов крестьянского (фермерского) хозяйства, если законом или договором между ними не установлено иное (ст. 257 ГК). Указом Президента РФ «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» от 27 октября 1993 предусматривается, что граждане и юридические лица могут образовывать общую совместную и общую долевую собственность путем добровольного объединения принадлежащих им земельных участков, *земельных долей* (паев).

В сфере отношений, регулируемых гражданским правом, устанавливается единое понятие права собственности.

Положения ГК РФ имеют непосредственное отношение и к земельной собственности. Статья 130 ГК РФ относит к недвижимому имуществу прежде всего земельные участки. Гражданский кодекс устанавливает в виде общего принципа оборотоспособность объектов гражданских прав.

В соответствии с упомянутым указом Президента РФ от 27 октября 1993 граждане и юридические лица — собственники земельных участков имеют право продавать, передавать по наследству, дарить, сдавать в залог, аренду, обменивать, а также передавать земельный участок или его часть в качестве взно-

са в уставные фонды (капиталы) акционерных обществ.

В определении правового статуса земель, составляющих государственную и муниципальную собственность, собственность граждан и юридических лиц, важное значение имеет публично-правовое регулирование земельных отношений.

Законодательство может и ограничивать оборот земли, т.е. могут быть определены его особые правила (ст. 129, 209 ЗК РФ). Так, продажа земельных участков, используемых в сельскохозяйственном производстве, с изменением их целевого назначения может быть произведена только по решению органа исполнительной власти субъекта РФ. При продаже и покупке земельного участка для крестьянского хозяйства должны учитываться требования ст. 58 ЗК РФ (см. *Земли сельскохозяйственного назначения*). Законодательством могут быть также определены земли, полностью изъятые из гражданского оборота, т.е. находящиеся только в государственной и муниципальной собственности, в частности, особо охраняемые территории; земли, зараженные особо опасными веществами и подвергавшиеся биогенному заражению; земли общего пользования (улицы, проезды, дороги, набережные, парки, лесопарки, скверы, сады, бульвары, водоемы, пляжи и т.д.); земельные участки, расположенные в речных, морских и воздушных портах федерального значения либо отведенные (зарезервированные) для их перспективного развития.

См. также ст. *Права и обязанности собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земли*.

Л.П. Фомина

ПРАВО СПРАВЕДЛИВОСТИ — см. в ст. *Правовая система общего права*.

ПРАВО ХОЗЯЙСТВЕННОГО ВЕДЕНИЯ — *вещное право*, производное от права государственной или муниципальной собственности и основанное на законе и воле собственника. Регламентируется ГК РФ (ст. 294, 295, 299, 300). Объектом П.х.в. является обособленное имущество, представляющее собой имущественный комплекс, переданное собственником (государством или муниципальным образованием) *унитарному предприятию*, становящемуся таким образом субъектом П.х.в. Объектами П.х.в. являются также плоды, продукция, доходы, имущество, приобретенное унитарным предприятием по договору или иным основаниям в процессе его *предпринимательской деятельности*.

П.х.в. возникает у унитарного предприятия с момента передачи ему имущества, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или решением собственника. Содержание его субъективных прав на это имущество включает правомочия владения, пользования и распоряжения им, пределы которых определены законом (ГК РФ, ст. 295). Правомочие

владения, которое реализуется в результате зачисления данного имущества на баланс предприятия, и правомочие пользования как возможность извлечения полезных свойств имущества в процессе предпринимательской (производственной) деятельности принадлежат унитарному предприятию. За собственником сохраняется право на получение части его прибыли. Унитарное предприятие ограничено в правомочии распоряжения недвижимым имуществом — оно не вправе продавать, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или распоряжаться им иным способом без согласия собственника. Движимым имуществом унитарное предприятие распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иным правовым актом.

Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, осуществляет правомочия распоряжения имуществом, определяя его юридическую судьбу путем изменения его принадлежности, когда на основании закона принимает решение о создании предприятия, определяет предмет и цели его деятельности, решает вопрос о его реорганизации или ликвидации, назначает директора (руководителя) предприятия. Кроме того, он имеет право осуществлять контроль за использованием имущества по назначению и его сохранностью. Собственник не имеет права изымать часть или все имущество, переданное предприятию, за исключением случая его ликвидации. На имущество, переданное на П.з.в., не может быть обращено взыскание по долгам собственника.

При переходе права собственности на имущественный комплекс, переданный унитарному предприятию на П.х.в., другому собственнику (например от РФ к субъекту РФ или при переходе имущества из государственной в муниципальную собственность и наоборот) данное предприятие сохраняет П.х.в. на принадлежащее ему имущество.

Е.Н. Васильева

ПРАВОВАЯ ИНФОРМАТИКА — междисциплинарная отрасль знания о закономерностях и особенностях информационных процессов в юридической деятельности, об их информатизации и компьютеризации, о принципах построения и использования автоматизированных систем, создании экспертных и консультационных систем на базе современных информационных технологий, методов формализации и моделирования. Термин «информатика» возник во франкоязычных странах (*Informatique*), начиная с 70-х гг. 20 в., он прочно вошел в обиход, потеснив термин «кибернетика».

П.и. изучает следующие объекты:

информационные отношения, т.е. общественные отношения, возникающие в процессе производства, распространения и потребления информации;

информационные процессы — процессы распространения информации, протекающие в естественной, технической или социальной среде;

информационную деятельность — деятельность по созданию и распространению правовой информации. В структуре правовой информации следует различать теоретические и прикладные вопросы. К числу первых может быть отнесена проблема исследования правовых информационных отношений. Практическая часть П.и. сосредоточивает свое внимание на решении задач внедрения в правовую деятельность современных ЭВМ и других новейших технологий.

П.и. является прикладной ветвью общей информатики, изучающей общие свойства информации, а также общие закономерности информационной деятельности, ее теорию, методику и организацию. Важнейшей задачей П.и. является научное обеспечение государственной политики, информатизации правовой, государственной и политической системы.

Государственная политика информатизации правовой сферы России — это целенаправленный комплекс проводимых государством мер (при участии негосударственных структур) по внедрению в деятельность органов власти и управления, всех юридических органов и отдельных должностных лиц новейших информационных технологий, компьютерных систем и сетей, автоматизированных рабочих мест, экспертных и консультационных систем (на базе идей искусственного интеллекта).

Термин «информатизация» получил законодательное закрепление: в соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» 1993 информатизация — организованный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов.

Глобальной целью информатизации является создание информационного общества, которое характеризуется следующими особенностями: большинство работающих заняты производством и потреблением информации; особая роль принадлежит высшей форме информации — научным знаниям; создана и функционирует информационная экономика — экономика, основанная на информации и научных знаниях; созданы и функционируют компьютерные сети и системы как на уровне отдельной страны, так и на уровне мирового сообщества в целом.

Практические задачи П.и. в России могут быть сформулированы следующим образом: разработка концепции информатизации правовой и государственной систем России; создание методологических основ использования в правовой сфере автоматизированных систем и центров правовой информации;

активное участие в создании правового государства на принципах плюралистической демократии и гласности, доступности для каждого члена общества всей совокупности нормативных актов, свободного получения правовой информации в нужное время, в нужном месте и в нужной форме; интеллектуализация деятельности юридических учреждений и органов, повышение производительности труда и культуры и других форм при отправлении правосудия и других форм юридической работы, разработка научных и практических основ внедрения в практику автоматизированных рабочих мест, интеллектуальных систем; создание автоматизированных обучающих систем, разработка теоретических и методических проблем переподготовки юридических кадров в рассматриваемой сфере, подготовка молодых специалистов по новой юридической специальности «П.и.». В рамках П.и. осуществляется синтез данных юридических, общественных, технических, естественных и математических наук. Вместе с тем данная отрасль знаний относится к системе юридического знания, ибо в ее основе лежат фундаментальные юридические представления и факты. Для профилактики большое значение имеет использование в П.и. данных общей теории права — фундаментальной науки правоведения, исследующей закономерности правовых явлений и процессов.

О.А. Гаврилов

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА — в узком смысле охватывает характерные для данной общности (личности) правовые ориентации, убеждения, ценности, образцы юридически значимого поведения, оценки действующего права и правовых институтов, т.е., по сути, представляет собой определенное состояние правосознания — общественного, массового, группового, индивидуального (см. *Правосознание*). Широкое понимание П.к. исходит из определения культуры вообще как способа и объективированного результата человеческой жизнедеятельности. Тогда П.к. наряду с правосознанием включает присущие обществу способы правотворчества и реализации права (и опосредующие их государственно-правовые институты), а также действующее позитивное право. Другими словами, П.к. отождествляется с национальной правовой системой (см. *Правовая система, Правовая семья*).

Н.В. Варламова

ПРАВОВАЯ НОРМА — общее правило поведения (объективное право), являющееся одним из элементов содержания права (наряду с субъективными правами и обязанностями). Будучи разновидностью социальных норм, П.н. обладают присущими им свойствами. Среди них прежде всего социальность — направленность на регулирование отношений между людьми, и нормативность — отражение социально типичного сущего, «нормальных» (а потому и должных) образцов

поведения. Специфические свойства, отличающие П.н. от иных систем социальной регуляции, разнятся в зависимости от того, каких сущностных представлений о праве придерживается исследователь. Практически все теоретики выделяют общеобязательность П.н., адресаты которой определены с помощью родовых (социально-ролевых, а не личностных, индивидуальных) признаков, и ее формальную определенность — фиксирование абстрактной модели должного поведения.

Приверженцы юридического позитивизма основное отличительное качество П.н. видят в ее государственном признании и обеспеченности государственным принуждением. Отмечается, что П.н. должна быть установлена законом или иным нормативным актом, исходящим от государства (легистский позитивизм), воплотиться в реальные правоотношения, т.е. обеспечиваться судебной и административной защитой (социологический позитивизм), основываться на норме более высокого иерархического уровня (неопозитивизм). Для сторонников этатического правопонимания П.н. — это правило должного поведения, закрепленное в законе и отвечающее неким партикулярным представлениям о справедливости. Наконец, специфика П.н. может усматриваться в том, что она определяет меру свободы участников социального общения и упорядочивает его по принципу их формального равенства (либертарное правопонимание).

В структуре П.н. выделяют три элемента: гипотеза (указание на условия, при наличии которых следует руководствоваться данной нормой), диспозиция (собственно предписываемое правило поведения) и санкция (неблагоприятные последствия, наступающие в случае нарушения диспозиции). Только единство всех этих элементов образует П.н. Отдельные элементы структуры П.н. классифицируются в зависимости от характера образующих их предписаний. Различают простые, альтернативные и кумулятивные гипотезы. Простая гипотеза содержит указание на какое-либо одно условие (например, «если срок хранения определен моментом востребования вещи поклажедателем...»), альтернативная — на два или более условий, любого из которых достаточно для действия нормы («если в обязательстве участвуют несколько кредиторов или должников...»), кумулятивная — на два или более условий, которые должны наличествовать одновременно («если срок хранения договором не предусмотрен и не может быть определен исходя из его условий...»). Диспозиции подразделяются на императивные, однозначно предписывающие определенный вариант поведения («...хранитель обязан хранить вещь до востребования ее поклажедателем») и диспозитивные, предоставляющие участникам правоотношения определенную свободу выбора варианта поведения («кредитор вправе не принимать исполнение обязательства по частям, если иное не предусмотрено зако-

ном, иными правовыми актами, условиями обязательства и не вытекает из обычаев делового оборота или существа обязательства»). Санкции могут быть абсолютно определенными, содержащими указание на конкретный вид и меру неблагоприятного последствия («несоблюдение письменной формы договора коммерческой концессии влечет его недействительность»), относительно определенными, когда допускается разная мера неблагоприятного последствия определенного вида («...наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет»), альтернативными, допускающими наступление различных неблагоприятных последствий («...наказывается исправительными работами на срок до двух лет либо лишением свободы на срок до трех лет») и кумулятивными, предполагающими наступление двух или более неблагоприятных последствий («...наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества»).

Внешне норма права объективируется в форме юридических текстов (источников права в формальном смысле), правоотношений и правосознания. Различают три способа изложения П.н. в юридическом тексте: прямой способ, при котором в статье закона полностью воспроизведены все элементы структуры нормы, практически не встречается; всегда для уяснения значения тех или иных понятий (например, «имущество», «юридическое лицо», «лишение свободы» и т.п.) необходимо обратиться к другим статьям данного закона или даже к другим актам. При отсылочном способе указываются конкретные статьи, части, пункты определенного правового акта, где можно найти элементы и разъяснения П.н., отсутствующие в данной статье. О бланкетном способе изложения нормативного материала принято говорить, когда статья закона представляет собой как бы чистый бланк, схему, рамку, которые заполняются с помощью предписаний, содержащихся в иных актах («Несоблюдение указанных в разрешении маршрутов, мест посадки, воздушных ворот, высоты полета или иное нарушение правил международных полетов — наказывается...»). Воспроизведение в юридическом тексте П.н. может быть абстрактным — через указание на общие, родовые, формальные признаки, критерии, образцы и казуальным — конкретным, детальным, ситуационным. Первый способ характерен, например, для нормативных актов, второй — для судебных и административных решений.

Существует множество классификаций П.н.; все они в достаточной мере условны. В зависимости от отраслевой принадлежности (по предмету правового регулирования) различают нормы конституционного, административного, гражданского, уголовного, процессуального права. Специфика способа регулирования общественных отношений предопределяет выделение норм запрещающих, обязывающих и управомочивающих. По сфере действия различают нормы

общие и специальные, представляющие собой исключение, изъятие, частный случай первых (например, нормы, определяющие особенности уголовной ответственности несовершеннолетних). Весьма значима иерархия П.н. в зависимости от их юридической силы, увязываемая с видом источника права (в формально-юридическом смысле), в котором норма объективируется, и компетенцией государственного органа, осуществившего ее позитивацию.

Н.В. Варламова

ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ МЕЖДУНАРОДНАЯ — содействие, оказываемое судами и другими учреждениями юстиции одного государства судам и иным учреждениям другого государства в связи с рассмотрением гражданских и уголовных дел.

В зависимости от содержания просьбы и характера дела, по которому оказывается помощь, от субъекта помощи и оснований ее оказания различаются следующие виды правовой помощи:

1) выполнение поручения по гражданским и уголовным делам о совершении отдельных процессуальных действий: допрос сторон, свидетелей, производство экспертизы, осмотр на месте, вручение документов и т.п., т.е. оказание правовой помощи в узком смысле слова (см. также *Судебные поручения*);

2) предоставление информации о праве, т.е. предоставление по просьбе иностранных учреждений юстиции сведений о действующем или действовавшем праве, необходимых в связи с рассмотрением гражданских и уголовных дел;

3) передача компетенции, выражающаяся в передаче судом одного государства, согласно международному договору, рассмотрения гражданского дела суду другого государства, если обстоятельства дела связаны с территорией этого другого государства;

4) оказание правовой помощи в связи с признанием и исполнением иностранных судебных решений, т.е. содействие в обеспечении реализации на территории другого государства решений по гражданским делам в двух ее формах: признания (полного приравнения решения иностранного суда к вступившему в законную силу решению собственного суда) и исполнения (применения к должнику в порядке, предусмотренном законом запрашиваемого государства, мер принуждения в исполнительном производстве). В РФ исполнение иностранных решений допускается лишь при наличии с соответствующим государством международного договора, предусматривающего такое исполнение;

5) оказание правовой помощи в связи с признанием и исполнением приговоров иностранных судов и передач лиц, осужденных в одном государстве, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются; передача осужденных производится при наличии соответствующего международного договора;

б) *выдача преступников* (экстрадиция), осуществляемая из государства, на территории которого лицо находится, в другое государство в целях привлечения к уголовной ответственности или для исполнения уже вынесенного в запрашивающем государстве приговора. Основанием выдачи в РФ являются международные договоры.

В РФ субъекты правовой помощи — суды общей юрисдикции и арбитражные (хозяйственные) суды, органы государственного нотариата, органы прокуратуры. В связи с рассмотрением гражданских и уголовных дел взаимное содействие могут оказывать и органы опеки и попечительства, загсы, а также органы дознания. Обязанность оказания правовой помощи вытекает из российского законодательства или международных договоров РФ.

Международные договоры в области правовой помощи многочисленны. Россия участвует в Гаагской конвенции по вопросам гражданского процесса 1954, в Конвенции стран СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993; в Соглашении стран СНГ о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности (по спорам хозяйствующих субъектов о праве гражданском (экономические споры) и спорам, вытекающим из административных отношений (споров в сфере управления), разграничения компетенции судов общей юрисдикции и арбитражных (хозяйственных) судов, предусмотрено исполнение судами поручений об оказании правовой помощи, а также признание и исполнение судебных решений и предоставление информации о праве.

РФ имеет более 30 двусторонних договоров о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, первые из которых заключены СССР в 1957—58 (Россия сохраняет обязательства по этим договорам в качестве государства-продолжателя): с Албанией (1995), Алжиром (1982), Болгарией (1975), Венгрией (1958 с изм. 1971), Вьетнамом (1981), Грецией (1981), Ираком (1973), Ираном (1996), Испанией (1990), Италией (1979), Йеменом (1985), Кипром (1984), Китаем (1992, 1995), КНДР (1957), Кубой (1984), Монголией (1988), Польшей (1957 с изм. 1980), Румынией (1958), Тунисом (1984), Финляндией (1978, 1990), Чехословакией (1982 — действует для Чехии и Словакии), Югославией (1962), а также договоры РФ с Азербайджаном (1992, 1994), Грузией (1995), Киргизией (1992), Латвией (два договора 1993), Литвой (1992), Молдавией (1993), Туркменией (1995), Эстонией (1993). Договоры РФ о правовой помощи по гражданским и уголовным делам, как и Конвенция стран СНГ 1993, охватывают практически все виды правовой помощи, кроме передачи осужденных для отбывания наказания, которой посвящена Конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются (заключена в Берлине 19 мая 1978);

Россия имеет двусторонние договоры о передаче осужденных (с Финляндией, Азербайджаном, Латвией и др.). В отношениях РФ с США действуют Соглашения о сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам (1995) и о выполнении судебных поручений по гражданским делам (1935). Есть соглашения (узкого содержания) с Австрией (1970), Бельгией (1945—46), ФРГ (1956—57), Францией (1936). Отдельные нормы о правовой помощи содержатся и в других договорах.

Порядок применения на территории РФ международных договоров о правовой помощи (порядок сношений, пересылка документов, процедура исполнения поручений и т.п.) определен в постановлении 1988 «О мерах по выполнению международных договоров СССР о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам» и Инструкции Минюста от 28 февраля 1972 (с изм. от 26 июня 1985) «О порядке оказания судами и органами нотариата СССР правовой помощи учреждениям юстиции иностранных государств и о порядке обращения за правовой помощью к этим учреждениям» и др.

Лит.: Сборник международных договоров Российской Федерации по оказанию правовой помощи. М., 1996.

Н.И. Марышева

ПРАВОВАЯ СЕМЬЯ — термин, введенный в *сравнительное правоведение* французским ученым Р. Давидом для обозначения групп правовых систем, имеющих сходные признаки — систему источников, систему права, организацию юстиции, правовые традиции. Р. Давид выделял *романо-германскую правовую семью*, П.с. «общего права», социалистическое право. Кроме того, он отдельно рассматривал мусульманское право, право Индии, правовые системы Дальнего Востока (китайское и японское право), правовые системы Африки и Мадагаскара в силу особенности восприятия права в данных регионах. Хотя в сравнительном правоведении существуют и другие классификации, термин «П.с.» является наиболее общепринятым.

Лит.: David R. Les Grands Systemes de droit contemporains. P., 1995. 13 ed.; Давид Р. Основные правовые системы современности. М., 1996.

И.Ю. Богдановская

ПРАВОВАЯ СЕМЬЯ «ОБЩЕГО ПРАВА» — правовая семья, которая объединяет английское право, право Ирландии, США, Канады, Австралии, Новой Зеландии. В целом формировалась под влиянием английского права, которое занимает в ней центральное место. Характерные черты этого права совсем иные, нежели право всех систем романо-германской семьи. Общее право было создано судьями, разрешавшими споры между отдельными лицами; эту печать своего происхождения данная правовая система несет на себе до сего времени. Норма общего права менее абстрактна, чем норма права романо-германской правовой семьи, и направлена на то, чтобы разрешить конкрет-

ную проблему, а не сформулировать общее правило поведения на будущее. Нормы, касающиеся отправления правосудия, судебного процесса, доказательств и даже исполнения судебных решений, в глазах юристов этих стран имеют не меньшее, а даже большее значение, чем нормы, относящиеся к материальному праву; их основная забота — немедленное восстановление статус-кво, а не установление основ социального порядка. Наконец, общее правило в силу своего происхождения связано с королевской властью. Оно получало толчок для своего развития тогда, когда порядок в стране находился под угрозой или когда какие-либо иные важные обстоятельства требовали или оправдывали вмешательство королевской власти; в этих случаях оно как бы приобретало черты публичного права, так как споры частного характера интересовали суды общего права лишь в той степени, в какой они затрагивали интересы Короны или королевства. При формировании и развитии общего права учения романтиков, основанные на гражданском праве, играли весьма ограниченную роль; классификации общего права, его концепции и сам словарь юристов этой формации совершенно иные, чем в правовых системах романо-германской семьи. Так же, как право романо-германской семьи, общее право получило в определенный период широкое распространение в мире в силу тех же причин — колонизации или добровольной рецепции.

Можно различать европейское общее право (Великобритания, Ирландия) и внеевропейское. Вне Европы (например в некоторых мусульманских странах или в Индии) общее право было воспринято лишь частично. Важен результат, к которому привело применение общего права в условиях его сосуществования с традициями другой цивилизации. Кроме того, различие среды может повлечь и глубокое различие между правом страны, где оно возникло, и страны, в которую оно импортировано. Общее право дает этому особенно наглядное подтверждение. Среди стран общего права есть такие, как США или Канада, в которых сложилась культура, отличающаяся во многих аспектах от английской, поэтому право этих стран получило широкую автономию в рамках правовой семьи общего права.

Общее право зародилось в Англии и Уэльсе. Термин «общее право» имеет несколько значений: он обозначает право, созданное королевскими судами (судами общего права), и право справедливости, созданное судом канцлера (в таком значении «общее право» — синоним прецедентного права). В сравнительном правоведении термин «общее право» применяется для названия всей правовой семьи, что подчеркивает особую роль судебного прецедента в правовых системах.

Исторически сложилось так, что в Англии в Уэльсе судебная власть была наиболее централизованной, поэтому единое (общее) право было создано королевскими судами. В отличие от стран континентальной Европы (см. *Романо-германская правовая семья*) рецеп-

ции римского права не произошло, в частности, вследствие экономического состояния Англии. Каноническое право влияло на формирование английского права, однако после Реформации значение церковных судов снижается, и юрисдикция в отношении светских лиц ограничивается. Дольше всего церковные суды продолжали рассматривать брачно-семейные и наследственные дела, которые были изъяты из ведения церковных судов только в 19 в.

Особая роль судов в формировании английского права определила его особенности, которые в основном были восприняты другими правовыми системами данной правовой семьи. Сама правовая семья начала формироваться вследствие колониальной политики Британии, которая способствовала распространению английского права. К этому времени (16 в.) английское право уже сложилось в общих чертах. Развитие национальных правовых систем связано со становлением национальной государственности и определялось степенью зависимости от Великобритании. США, добившись независимости в 18 в., меньше других стран испытали прямое влияние английского права, что привело к большей самобытности в праве.

В отличие от США Канада, Австралия, Новая Зеландия более длительное время испытывали влияние Великобритании. Развитие национального права в осязаемых масштабах начинается с предоставления этим колониям статуса *доминиона* и формирования национальных государственных органов. Сфера экстра-территориального действия английских законов начинает уменьшаться. В 1931 Вестминстерский статут установил, что английский парламент не может издавать законы для доминионов иначе как с их согласия, а законы, принятые парламентами доминионов, не могут быть отменены на том основании, что они противоречат английским законам. Конституционный акт Канады 1982 подтвердил, что никакой акт английского парламента не будет распространяться на Канаду и рассматриваться как часть ее внутреннего права. В 1966 «правовую независимость» получила Австралия. Развитие национальных правовых систем вело к определенному расхождению между ними, однако не влияло на принадлежность данных стран к правовой семье «общего права», они сохраняют ряд общих черт.

Система источников отличается не столько строгой иерархией, сколько гибкостью. Ключевую позицию занимает судебный *прецедент*, который создается вышестоящими судами; нижестоящие суды обязаны следовать их решениям. При такой системе особую роль играют суды, которые стоят во главе судебной системы и, по существу, определяют содержание прецедентного права. Насколько активно прецедентное право обновляется, зависит от того, как суды, стоящие во главе судебных систем, относятся к своим предшествующим решениям. Общая тенденция заключается в том, что они стремятся не быть связанными своими

решениями (отказываются от принципа «жесткого прецедента»).

Судебный прецедент не способен быстро и кардинально реформировать право, но постепенно приспосабливает старые правовые институты к новым отношениям. Правовой континуитет является характерной чертой правовых систем «общего права», особенно английского. В Великобритании применяются прецеденты более чем столетней давности, а многие понятия могут быть объяснены скорее исторически.

Прецедентным по своей природе является и право справедливости. Оно возникло в Великобритании в результате кризиса общего права, обусловленного излишней техничностью последнего. Часть петиций о получении предписаний, разрешающих обращаться в суд, передавались канцлеру — «выразителю совести короля», который рассматривал дела «по справедливости». Суд канцлера исходил из общего права, но не считал себя им связанным. Право справедливости разработало институты, не известные общему праву (доверительная собственность; судебный приказ, защищающий от незаконных действий и др.). Они были восприняты другими правовыми системами «общего права», в которых, однако, право справедливости не получило самостоятельного развития.

В Великобритании дуализм права справедливости и общего права во многом был ликвидирован в ходе судебной реформы 19 в., когда суды канцлера были слиты с судами общего права. Однако фактически были слиты процессуальные нормы; институты, разработанные исключительно правом справедливости, и в дальнейшем рассматривались канцлерским отделением Высокого суда.

Прецедентное право оказало влияние на развитие статутного права, которое включает статуты (законы) и *делегированное законодательство*. В Великобритании статут как источник права утвердился позже. Он развивался в правовой среде, созданной прецедентным правом. В остальных правовых системах статутное право начало развиваться одновременно с прецедентным. Статутное право также имеет особенности. Деление на отрасли в достаточной степени производно: первоначально различались гражданское и уголовное право. Публично-правовая сфера стала развиваться позже. Например, административное право сформировалось только во второй половине 20 в. Один из основополагающих принципов правовых систем «общего права» — принцип господства права — не допускал рассмотрение споров, в т.ч. между гражданином и государственными органами, иначе, чем в судах общего права.

Для правовых систем стран «общего права» также характерно доминирующее положение процессуального права над моральным. Такое положение — результат исторического развития, когда в Англии материальное право создавалось в результате судебных разбирательств.

Судебная система также имеет особенности. Суды — это не только органы юстиции, призванные разрешать споры, но и правотворческие органы.

В Великобритании судебная система пережила несколько реформ, направленных на упразднение старых судов и создание единой централизованной системы: магистерские суды, суды графств, Верховный суд, в состав которого входят суд Короны, Высокий суд, состоящий из трех отделений — канцлерского, по семейным делам и отделения Королевской скамьи; Апелляционный суд из двух отделений — гражданского и уголовного. Во главе судебной системы стоит палата лордов.

Особенность судебной системы США определена федеральным характером государства. Дуализм судебной системы США предполагает наличие федеральных судов и судов штатов. Суды наделены общей компетенцией, а федеральные суды правомочны решать только те вопросы, которые прямо установлены законом. В результате наличие прецедентного права штатов не вызывало сомнения, а вопрос о федеральном общем праве длительное время представлялся спорным.

В отличие от США судебные системы Канады и Австралии более централизованные.

В Канаде к федеральным судам относится Верховный суд и Федеральный суд. Провинции вправе создавать суды гражданской и уголовной юрисдикции. Решения верховных судов субъектов федерации обжалуются в верховные суды.

Лит.: Богдановская И. Ю. Закон в английском праве. М., 1986; *Ее же*. Прецедентное право. М., 1993; Жидков О. А. Верховный суд США: право и политика. М., 1985; Кросс Р. Прецедент в английском праве. М., 1985; Судебные системы западных государств. М., 1991.

И. Ю. Богдановская

ПРАВОВАЯ СИСТЕМА — совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих правовых средств, регулирующих общественные отношения, и правовых явлений, существующая в отдельной стране (национальная П.с.). Международное право образует самостоятельную П.с. К элементам, взаимодействующим на разных уровнях П.с., относят: 1) действующие правовые нормы и систему источников права; 2) особенности правосознания и правовой культуры, правовые понятия, юридическую науку и правовую идеологию, правовую политику; 3) систему правоотношений, состояние правопорядка и законности; 4) юридическую практику; 5) юридическую технику. В каждой национальной П.с. обнаруживаются черты, свойственные всем П.с., и черты, объединяющие их в рамках одной правовой семьи, а также специфические черты. В типологии национальных П.с. выделяются наиболее известные *романо-германская правовая семья* и *правовая семья «общего права»*, а также латиноамериканское, скандинавское, мусульманское, индусское, дальневосточное и африканское обычное право. Так называе-

мое социалистическое право — существовавшая в 20 в. антиправовая семья. См. также *Право*.

Лит.: Общая теория права. 1993; Саидов А.Х. Сравнительное правоведение и юридическая география мира, М., 1993.

В.А. Четвернин

ПРАВОВЕДЕНИЕ — см. в ст. *Юриспруденция*.

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО — государство, в котором власть максимально ограничена естественными и неотчуждаемыми правами и свободами человека и гражданина. Понятие П.г. — это понятие с исторически изменяющимся содержанием. Оно отражает обусловленное историческим опытом прогрессирующее знание о том, в каких формах и в какой мере власть в государстве может быть ограничена свободой подвластных. Вместе с тем понятие П.г. возникает в Новое время и применяется к наиболее развитым формам государства индустриального общества. Именно в последнем достигается *господство права*, преимущественно правовое регулирование общественных отношений, всеобщее правовое равенство — в отличие от доиндустриального общества, для которого характерны привилегии, несвобода и формальное неравенство членов общества.

В середине 19 в. в Германии термин «П.г.» (*Rechtsstaat*) был впервые использован для описания такого государства, которое с позиции сегодняшнего знания называется полицейским. Но немецким государствам оно тогда представлялось правовым (правом они называли законы любого содержания, или более широко — любые формально корректные нормативные акты) в том смысле, что власть была введена в рамки законности. Полицейский произвол был ограничен законом и бюрократической процедурой. Однако это был такой режим законности, который с точки зрения современного понимания естественных прав человека позволял полицейской власти слишком много, а подвластным оставлял свободы слишком мало. Подданным были «дарованы» некоторые гражданские права и личные свободы, но надлежащих гарантий свободы в этом П.г. не было. В 20 в. появились понятия «демократическое П.г.» и «конституционное П.г.», означающие, что конституция должна гарантировать не только подчинение административной власти закону, но и подчинение закона естественным правам человека, что только демократически избранный законодатель вправе ограничивать осуществление естественных прав и свобод ради других конституционно значимых целей (в англоязычной литературе используется эквивалентный термин *Rule of Law*).

Лежащая в основе понятия «П.г.» идеология естественных и неотчуждаемых прав человека исходит из того, что люди, устанавливая конституционную государственную власть, отчуждают в ее пользу часть своей естественной свободы и в этих пределах обязуются подчиняться власти. Оставшаяся часть свободы состо-

ит из наиболее фундаментальных прав, которые не подлежат отчуждению, и других, существование и значение которых не отрицается и не умаляется перечислением наиболее фундаментальных и которые впоследствии также могут быть сформулированы наряду с перечисленными. Это означает, что у человека (гражданина) нет никаких обязанностей по отношению к государству кроме одной: соблюдать конституцию и законы, т.е. быть законопослушным постольку, поскольку законы не нарушают его естественные и неотчуждаемые права, не дарованные государством, а неотъемлемые. Обязанности устанавливаются законами, а права человека по отношению к государству имеют естественный, т.е. внезаконотворческий характер. Никаких обязанностей, не производных от закона, аналогичных естественным правам, у человека по отношению к государству нет.

Идеальное П.г. — это государство либеральное, или «государство — ночной сторож». В идеале либеральное государство может лишь минимально вмешиваться в сферу *гражданского общества*, например в экономику, — когда нарушаются правовые запреты. Права и свободы человека и гражданина в П.г. могут быть ограничены законом только в той мере, в которой это необходимо ради защиты свободы всех в соответствии с принципом: осуществление прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц. В действительности не существует ни идеального правового (либерального), ни идеального полицейского государства (последнее легко выродилось бы в тоталитарный режим, уничтожающий всякую свободу).

Первый признак П.г. — господство права, нормативное (законодательное) регулирование общественных отношений преимущественно по принципу права (формального равенства). Отсюда верховенство конституции как акта, гарантирующего свободу и связывающего законодателя, и правовых законов (в странах континентальной Европы). Правовые законы гарантируют свободу в соответствии с принципом «не запрещенное правом разрешено» и подчиняют государственную власть требованию «не разрешенное правом запрещено». Законодатель не вправе запрещать то, что входит в сферу естественных и неотчуждаемых прав и свобод человека и гражданина, и позволять административное вмешательство в эту сферу.

Второй признак П.г. — надлежащие формально-юридические гарантии свободы, безопасности и собственности. Эти гарантии образуют общий правовой статус человека и гражданина. Он включает в себя: *status negativus* — конституционно-правовое описание сферы свободы, в которую не вправе вторгаться ни правительство, ни частные лица; *status positivus* — правомочия человека и гражданина требовать от государства полицейской и судебной защиты прав и свобод; *status activus* — правомочия, позволяющие участвовать в формировании и осуществлении государственной власти и тем самым добиваться надлежащих гарантий

правового статуса. Требование надлежащих гарантий означает, во-первых, что каталог признанных в стране прав и свобод должен быть достаточно полным с сегодняшней точки зрения, удовлетворяющим современным стандартам. Во-вторых, формулировки конституционных прав должны исключать возможность чрезмерного ограничения прав законом. Есть только одно основание законного ограничения естественных прав и свобод — запрет такого осуществления прав, при котором нарушаются права других лиц. Применение этого общего принципа при законном ограничении конкретного права не должно затрагивать «существо содержания» этого права.

Третий признак — надлежащие институциональные гарантии свободы, безопасности и собственности. Они достигаются за счет *разделения властей* и системы сдержек и противовесов во взаимоотношениях между ветвями власти.

Наконец, в П.п. важнейшую роль выполняет суд конституционной юрисдикции, предназначенный для рассмотрения споров о праве между частными лицами и законодателем. В европейских странах — это специальные конституционные суды, обладающие прерогативой признавать законы недействительными. В системе разделения властей конституционный суд выступает как суперзаконодатель (негативный законодатель), ибо законы действуют постольку, поскольку не признаются конституционным судом недействительными. В США конституционную юрисдикцию осуществляет Верховный суд, который может признавать недействительными лишь те законы, которые он должен был бы применить при рассмотрении определенного дела. Суд конституционной юрисдикции гарантирует правовой характер законодательства. Современное П.п. справедливо называют «государством судей».

Лит.: Дзодзиев В. Проблемы становления демократического государства в России. М., 1996; Нерсисян В.С. Философия права. М., 1997; Четвернин В.А. Демократическое конституционное государство. М., 1993; Его же. Понятие права и государства. М., 1997.

В.А. Четвернин

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ — 1) воздействие правовых норм и индивидуальных правовых предписаний на общественные отношения, обеспечивающее формальное равенство, равную свободу их участников. В отношениях между формально независимыми друг от друга (частными) лицами (например в отношениях собственности) П.р. осуществляется по принципу «все, что не запрещено правом, разрешено», предполагающим свободу договора и установление конкретных запретов общественно вредного (противоправной деятельности). Конкретные дозволения играют в этом случае вспомогательную роль. Например, согласно ст. 503 ГК РФ покупатель, которому продан товар ненадлежащего качества, вправе (т.е. ему дозволено) по

своему выбору потребовать замены товара, уменьшения цены, устранения недостатков, возмещения расходов на устранение недостатков или возврата денег. Это дозволения, которые гарантируют покупателю необходимый минимум свободы в его отношениях с продавцом. Сверх этого минимума в договоре можно установить любые не запрещенные правомочия покупателя. Помимо запретов и дозволений, к способам П.р. относится и обязывание, которое можно рассматривать как запрет воздержаться от действий, составляющих содержание обязанности.

В отношениях власти (например в административных отношениях) П.р. обеспечивает формальное равенство повелевающих и подчиняющихся субъектов установлением исходного запрета произвольного применения власти (силы), принуждения, ограничения свободы. П.р. подчиняет осуществление власти государственными органами и должностными лицами требованию «все, что не разрешено правом, запрещено», что предполагает законодательно регламентированную компетенцию. В условиях П.р. носители властных полномочий и подчиняющиеся им субъекты остаются формально равными, ибо подчиняющиеся обязаны подчиняться повелевающим. Во всем остальном повелевающие и подчиняющиеся лишь в пределах дозволенного обладают равной свободой (если свобода подчиняющегося, например, содержащегося под стражей, не ограничена решением суда). Если же повелевающие не ограничены в своих полномочиях, тогда между ними и подчиняющимися нет правовых отношений, что характерно для неправового социального регулирования и деспотической власти.

При П.р. в отношениях формально независимых субъектов запрещается все, что нарушает свободу других, а государственно-властные полномочия прямо или косвенно предназначаются для защиты свободы. При этом правовые законы не должны запрещать то (соответственно, не должны позволять властное вмешательство в то), что входит в сферу минимальной неотъемлемой свободы. Содержание минимальной неотъемлемой свободы расширяется и обогащается по мере прогресса цивилизации, и в Новое время она описывается системой естественных и неотчуждаемых прав и свобод человека и гражданина.

Методы П.р. включают в себя централизованное, императивное регулирование, присущее публичному праву, при котором субъективные права и юридические обязанности субъектов П.р. жестко предопределяются законом, и децентрализованное, диспозитивное, присущее частному праву, при котором нормы закона применяются, если иное не установлено договором.

Одно из важнейших условий повышения эффективности российского права во всех сферах и направлениях общественного развития — формирование и совершенствование механизма П.р. В правовой реальности объективно существуют такие явления и процессы, которые опосредуют действие права путем

передачи его «энергии» отдельным индивидам, социальным группам и слоям общества. Право воздействует на общественные отношения также через разнообразные социально-экономические и информационные процессы, через психологический механизм поведения личности и других субъектов правоотношений. Теория права изучает в целях решения практических и теоретических задач структуру и элементы механизма П.р., их специфику в различных сферах правового регулирования, что должно дать ответы на практические вопросы правовой пропаганды, правового воспитания в деятельности средств массовой информации, правовой культуры и эффективности права. В этих исследованиях важное методологическое значение имеет понятие причинной связи. Результаты воздействия правовых комплексов различного уровня на поведение и деятельность субъектов правоотношений всегда находятся в сфере реальной жизни. Существует сложная причинная связь, ведущая от правовой системы либо ее отдельных компонентов к поведению и деятельности субъектов права, которая в конечном счете приводит к некоторым социальным результатам, выражающимся в изменении социальных явлений, процессов, общественных отношений.

Механизм П.р. — система (совокупность) юридических и социальных процессов, факторов, обстоятельств, опосредующих действие правовых норм и институтов и реализующих причинную связь между правом и системой общественных отношений данного вида. В механизме П.р. можно выделить две взаимосвязанные системы: юридический механизм и социальный. Обе эти подсистемы гармонично дополняют друг друга, выступая на практике как две стороны общего понятия — механизма П.р. Юридический механизм действия права характеризуется такими юридическими понятиями, как «право», «обязанность», «запрет», «юридический состав», «ответственность», «санкция», «вина», «юридическое лицо», «физическое лицо» и др. Он обеспечивает достижение юридических целей: охрана законных интересов субъектов права, восстановление нарушенных прав, обеспечение неотвратимости юридической ответственности. Специальной юридической целью является оптимальная организация правоприменительной и правоохранительной деятельности. Оба эти направления органически связаны с потреблением финансовых, материальных, информационных и иных ресурсов, повышением эффективности труда лиц, активно участвующих в этой деятельности. Юридический механизм как подсистема П.р. включает также правоконкретизирующую деятельность — разновидность правотворческой деятельности, задача — конкретизация общих правовых предписаний (например норм закона как акта высшей юридической силы). В юридический механизм П.р. включаются также и методы П.р.: метод принуждения и метод убеждения.

Социальный механизм П.р. — это система социальных факторов, явлений, процессов, характеризую-

щих социальные аспекты механизма П.р. Все социальные явления и процессы, входящие в структуру социального механизма, могут быть охарактеризованы как объективные либо как субъективные. Объективные элементы социального механизма включают следующие компоненты: правовая информация, деятельность средств массовой информации в правовой сфере, распространение правовой информации в среде малых и больших социальных групп; социальная среда, в которой действует право, его институты и нормы, социальные, экономические, политические, идеологические, организационные, демографические и иные факторы, опосредующие действие права; социальная результативность и социальные последствия действия права, его эффективность и оптимальность. К субъективным компонентом социального механизма П.р. относятся: состояние, темпы изменения и развития массового правосознания различных социальных групп и слоев общества, психологический и социально-психологический феномен (установки, потребности, мотивации, ценности); уровень отражения в общественном сознании закономерностей развития государства и права, познание законов управления, состояние и темпы развития политической и правовой идеологии; состояние правовой информированности общества в целом, знание права, его принципов и институтов различными социальными слоями и группами.

Исследование механизма П.р. включает в свою орбиту также категорию эффективности П.р. (эффективности права). Эффективность П.р. — это мера его позитивного воздействия на широкий круг общественных отношений, на деятельность и поведение субъектов правовых отношений. Она выражается в позитивных социальных изменениях, которые возникают в общественной жизни в результате перевода требований, норм права и правовых институтов в реальное поведение индивидов и социальных групп.

См. также *Право*.

О.А. Гаврилов, В.А. Четвернин

ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ — направление общественно-политической мысли, отрицающее социальную ценность права и считающее его наименее совершенным способом регулирования общественных отношений, а также специфическое состояние *правосознания*. В первом, теоретико-идеологическом смысле П.н. является важной составляющей господствующих религиозно-философских доктрин ряда стран (Японии, Китая, Индии, государств Африки и др.), что обусловлено особенностями формирования соответствующих цивилизаций. В основе сложившейся там нормативной регуляции — ориентация на сохранение и развитие существующей социальной системы, а следовательно, и абсолютизация ценностей солидарности, ответственности, обязанности по отношению к Богу, Природе, общине, семье и т.п., а не свободы и права. Внешнее

(правовое, законодательное) регулирование отношений рассматривается здесь как нечто девиантное, необходимое лишь для лиц, не интегрированных в соответствующую культуру.

Во втором, социально-психологическом смысле П.н. представляет собой состояние правосознания, для которого характерны: 1) юридическая некомпетентность (отсутствие правовых знаний); 2) негативное отношение к праву; 3) распространенность навыков и стереотипов неправового и противоправного поведения. По сути, П.н. — это правовое отчуждение: происходит как бы отторжение права — человек, социальная группа, общество стремятся обойтись без него. Конкретное содержательное «наполнение» компонентов состояния правосознания, определяемого как П.н., зависит от типа правопонимания.

П.н. на уровне массового правосознания имеет глубокие исторические и теоретико-идеологические корни. Процесс его формирования в цивилизациях западного типа (в т.ч. и в России) схематично может быть представлен следующим образом. Господство юридического позитивизма, отрицающего необходимость ценностного оправдания устанавливаемого законом порядка (это обычно бывает вызвано политико-экономическими обстоятельствами), приводит к тому, что закон не воспринимается как средство защиты личных прав и интересов, а потому утрачивается всякий стимул к его соблюдению, уважению и защите. Постепенно складывается своеобразный незаконный порядок — реальная структура общественных отношений, возникающая в результате взаимодействия различных социальных сил, что оказывается удобным и для государства, которое обладая наибольшими возможностями навязать обществу желаемый им порядок, освобождается от необходимости следовать им же установленным правилам. Закон становится вещью сугубо формальной, в практической жизни мало полезной, потому общество его не знает, не ценит и игнорирует (легистский П.н.). В свою очередь, фактический порядок общественных отношений, имеющий сугубо силовое обоснование, тоже воспринимается как несправедливый (социологический П.н.). Одновременно социальный порядок, не признающий право, вытесняет его и из ценностной системы общества. Люди привыкают действовать (и мыслить) в узких рамках допустимого поведения. В общественном сознании ценность свободы вытесняется порядком и стабильностью, формальное равенство — равенством социальным (уравниловкой), личность — коллективизмом (все той же уравниловкой, но уже не в материальном, а в духовном аспекте — людям надлежит не только получать поровну, но и самим быть одинаковыми). Утрачиваются навыки строить отношения, исходя из свободы и формального равенства их участников (собственно П.н.).

Преодоление П.н. — длительный процесс. Необходимой предпосылкой к этому является конституиро-

вание правовой формы организации публичной политической власти, действенные гарантии прав и свобод человека.

П.н. на уровне индивидуального или группового правосознания бывает обусловлен соответствующим опытом социального общения.

Н.В. Варламова

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ (law, juridical, legal regime of) — нормативно установленные правила относительно определенного предмета отношений или ситуации, которые должны соблюдаться участниками отношений по поводу этого предмета (объекта или определенной ситуации). В отличие от правового статуса, который касается правовой характеристики субъекта отношений, П.р. дает определение юридической природы предмета отношений и содержит требования и принципы поведения субъектов в определенной ситуации.

Выделяют наиболее общие, универсальные и производные (вторичные) режимы. К административно-правовым режимам относятся: П.р. территорий — свободная экономическая зона, зона экологического бедствия, границы; отдельных объектов (наркотики, яды), документов (паспорт, лицензия и т.п.), П.р. видов деятельности (лицензируемая, например), П.р. охраны границы, пограничный П.р., П.р. в пунктах пропуска через границу и особые полномочия пограничных войск, войск ПВО и военно-морского флота, обеспечивающих реализацию данных режимов.

Институт П.р. определен в Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации» 1995. Основы П.р. информационных ресурсов включают компоненты, которые должны соблюдаться всеми субъектами отношений: порядок документирования информации; право собственности на отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах; определение категории информации по уровню доступа к ней; порядок правовой защиты информации. На основе общего П.р. информационных ресурсов устанавливаются различные конкретные режимы. Например, режим *государственной тайны*, режим нормативных документов и т.д.

И.Л. Бачило

ПРАВОВОЙ СТАТУС — описание объема свободы, гарантированной субъектам права определенного типа (индивидуальным, коллективным, институциональным) в обществе и государстве, а также в международных отношениях. Содержание П.с. составляет совокупность субъективных прав и юридических обязанностей, которые не возникают на основании норм права при наличии юридических фактов, а существуют у субъекта права всегда — в силу его П.с. (см. *Субъективное право*). Исходным является П.с. индивида (человека и гражданина). В сфере частного права П.с. коллективных или институциональных субъектов

(юридических лиц, органов государства и местного самоуправления и т.д.) произведен от П.с. физических лиц: у надындивидуальных субъектов не может быть такой частноправовой свободы, которой нет у индивида. В сфере публичного права П.с. (компетенция) государственных органов, производный от полномочий государства в целом, ограничен общим П.с. индивида. П.с. юридических лиц и органов государства устанавливается законом.

Общий П.с. индивида состоит из естественных и неотчуждаемых прав и свобод человека и гражданина (т.е. прав человека, которые гарантируются каждому, и прав человека, которые в данной стране гарантируются только гражданам этой страны) и абстрактных обязанностей каждого не нарушать права других и быть законопослушным. Этим правам корреспондирует обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права человека; обязанность быть законопослушным вытекает не из «прав» государства устанавливать своими законами обязанности индивидов, а из фактической обязательности велений публичной политической власти. Общий П.с. индивида возникает в индустриальном обществе, где достигается равная свобода (формальное равенство) всех индивидов, и права человека признаются принадлежащими каждому от рождения. В доиндустриальном обществе существуют разные по содержанию сословные П.с.

Общий П.с. индивида складывается из трех элементов: 1) *status negativus* — описание сферы свободы, в которую не вправе вмешиваться ни частные лица, ни государство (право на жизнь, достоинство личности, свободу и неприкосновенность личности, неприкосновенность частной жизни и жилища, право быть собственником, свобода передвижения и т.д.); 2) *status positivus* — притязания на государственную защиту прав и свобод; 3) *status activus* — возможность (главным образом граждан данного государства) свободно участвовать в публичной жизни, в формировании и осуществлении государственной власти (свобода выражения убеждений и мнений, собраний и манифестаций, избирательные права и т.д.). Некоторые категории членов общества имеют приобретенный в соответствии с нормами права специальный П.с., временно или пожизненно ограничивающий (например, лиц, отбывающих назначенное судом наказание в виде пожизненного лишения свободы) или расширяющий объем свободы, гарантированный общим П.с. индивида. В последнем варианте специальные П.с. содержат юридически допустимые привилегии, дополнительные гарантии свободы. Например, специальный П.с. президента, депутата парламента, судьи содержит иммунитет, исключающий привлечение к уголовной ответственности до тех пор, пока гражданин обладает специальным П.с. Дополняющие общий П.с., установленные социальным законодательством привилегии (льготы и преимущества) социально слабых (инвалидов, пенсионеров, многодетных и т.д.) образуют

особый (неправовой) социальный статус. См. также *Права человека, Право*.

В.А. Четвернин

ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ — социально полезное поведение людей и организаций, соответствующее правовым предписаниям. П.п. обычно социально полезно, так как желательно для людей (например участие в выборах), а в ряде случаев и необходимо для общества (соблюдение правил дорожного движения). В силу этого такое П.п. гарантируется и охраняется государством. Другие варианты поведения хотя и нежелательны, тем не менее допустимы, например, расторжение брака, поскольку не запрещены законом. Правомерным действием является также несовершеннолетие лицом правонарушений. П.п. не только соответствует нормам права, но и происходит под прямым или косвенным воздействием права. В силу разнообразия юридических последствий оно направлено на упорядочение общественных отношений и стабилизацию правопорядка, способствует удовлетворению интересов и потребностей самих участников правоотношений.

Структура П.п. включает четыре элемента: субъект, объект, субъективная и объективная стороны. Субъектами П.п. могут быть: граждане, обладающие в полном объеме правоспособностью и дееспособностью; *юридические лица* в соответствии с их уставными целями и задачами; должностные лица в пределах их компетенции; органы государства в пределах своей компетенции; государство в международном аспекте и в аспекте связанности им же созданными законами. Объектами правомерного поведения являются предметы материального мира или поведение людей. Субъективная сторона характеризует внутреннюю сущность поведения: мотивы поведения, психическое отношение к своим действиям. С этой точки зрения можно выделить несколько видов поведения личности.

Законопослушное поведение основано на сознательном отношении и подчинении людей требованиям закона. Социально активное поведение — высшая форма П.п. личности, которая может проявляться в различных сферах общественной жизни. Цель такого рода поведения — принести как можно больше пользы самому себе и обществу; оно характеризуется высоким уровнем моральной солидарности с принципами права, осознанной инициативной деятельностью по реализации правовых предписаний. Положительное (привычное) поведение осуществляется в силу привычки соблюдать и исполнять правовые нормы; оно становится внутренней потребностью человека, и человек не фиксирует в сознании ни социального, ни юридического его значение. Маргинальное («находящееся на грани») поведение построено на мотивах страха перед наказанием личного расчета, боязни осуждения окружающих. Конформистское (пассивное) поведение характеризуется приспособлением человека к внешним обстоятельствам, пассивным соблюдением

норм права в силу принципа не выделяться, «делать как все».

Объективная сторона — внешняя сторона правомерного поведения, выражающаяся в форме действий и бездействий.

О.В. Орлова

ПРАВОМОЧИЕ — мера возможного поведения лица, составляющая часть его субъективного права и позволяющая осуществлять определенные действия или требовать определенного поведения обязанного лица. Например, в соответствии со ст. 503 ГК РФ покупатель, которому продан товар ненадлежащего качества, если его недостатки не были оговорены продавцом, вправе по своему выбору потребовать: замены недоброкачественного товара товаром надлежащего качества; соразмерного уменьшения покупной цены; незамедлительного безвозмездного устранения недостатков товара; возмещения расходов на устранение недостатков товара; возврата уплаченной за товар денежной суммы (т.е. вправе отказаться от исполнения договора розничной купли-продажи). Осуществление одного из пяти данных П. исключает осуществление остальных. Напротив, собственник может осуществлять одновременно три П., составляющие право собственности, — владение, пользование и распоряжение имуществом. См. также *Субъективное право*.

В.А. Четвернин

ПРАВОНАРУШЕНИЕ — в юридической догматике нарушение правоохранительной нормы, т.е. такой нормы права, которая содержит санкцию. Там, где не предусмотрена юридическая ответственность, нет П. По своей социальной сущности П. — общественно вредное (опасное) деяние, покушающееся на сложившийся порядок общественных отношений. Однако нет П., если оно не предусмотрено законом, даже если в общественном сознании деяние оценивается как общественно опасное. Противоправность П. выражается в нарушении установленного законом запрета или неисполнении обязанности совершить определенные действия.

Юридический состав П. складывается из четырех элементов, при отсутствии хотя бы одного из которых нет П.: 1) объект П. — охраняемые правом общественные отношения (социальные блага, по поводу которых они возникают, составляют предмет П.); 2) объективная сторона П. — деяние (действие или бездействие), которое контролируется сознанием и волей субъекта, причинная связь между деянием и наступившими вредными последствиями и причиненный вред; 3) субъект П. — деликтоспособный индивидуальный или коллективный субъект (в уголовном праве — только физическое лицо, достигшее определенного возраста и способное сознавать характер своих действий); 4) субъективная сторона П. — вина.

Виды П. различаются по видам юридической ответственности: преступления, административные,

гражданские деликты, дисциплинарные проступки, причинение имущественного вреда в трудовых отношениях.

В.А. Четвернин

ПРАВООТНОШЕНИЕ — общественное отношение, урегулированное правом. Наряду с юридическими текстами — *источниками права* в формально-юридическом смысле — и *правосознанием* — одна из форм внешнего бытия правовой нормы. П. — исторически первичная форма объективации права, необходимая предпосылка формирования правовой нормы. Само понятие нормы, в т.ч. и правовой, предполагает, что зафиксированная в ней модель поведения является социально типичной («нормальной»), т.е. постоянно реализуется на практике. Такие модели поведения не устанавливаются произвольно, а складываются в результате взаимодействия (социального обмена) между автономными индивидами (в правоотношениях), и лишь затем конкретизируются и закрепляются в законах, прецедентах и других юридических текстах. В развитых правовых системах новые правила должного поведения обычно формулируются непосредственно законодателем.

Будучи видом общественных отношений, П. обладают всеми присущими им свойствами, т.е. имеют объективную и устойчивую структуру вещественных связей, которая формируется в соответствии с видами и предметами деятельности людей. Отсюда вытекают такие характеристики П., как социальность, социальная типичность (не уникальность) и безличность. П. опосредуют не индивидуализированное межличностное взаимодействие, а устойчивые (повторяющиеся) социально типичные, объективно необходимые связи, где люди выступают не во всем многообразии своих личностных качеств и проявлений, а как носители определенных социальных ролей — гражданина, президента, покупателя, преступника, наемного работника и т.п.

Специфические свойства П., отличающие их от иных видов общественных отношений, обусловлены типом правопонимания — представлениями о праве, которых придерживается тот или иной исследователь. С точки зрения юридического позитивизма П. становится любое общественное отношение, получившее государственное признание и защиту посредством закона (нормативного акта), судебного или административного прецедента. Естественнo-правовая школа пытается выявить содержательную специфику П., усматривая ее в особом способе упорядочения социального взаимодействия. Исходя из либертарного правопонимания, П. — это тип социальных связей, складывающихся между автономными лицами на основе признания свободы и формального равенства всех участников правового общения.

В структуре П. принято выделять субъекты, объекты и содержание.

Субъекты П. — лица, которые являются его участниками. Они должны обладать *правосубъектностью* — способностью вступать в П., быть субъектами права (см. также *Правоспособность, Дееспособность*). Субъекты П. весьма разнообразны. Наиболее общей является классификация субъектов на физических лиц и организаций. Среди физических лиц, в свою очередь, выделяют граждан данного государства, иностранных граждан и лиц без гражданства. К организациям относятся государства и государствовподобные образования (субъекты федерации, автономии и т.п.), государственные органы, органы местного самоуправления, общественные (в т.ч. религиозные) объединения, юридические лица (все организации, действующие в сфере гражданского оборота и не наделенные, по крайней мере в данном П., публично-властными полномочиями). Кроме того, выделяют такие специфические субъекты, как административно-территориальные единицы, поселения, местные сообщества, социальные общности (народ, население, нация, национальное меньшинство). Различают частных лиц и лиц, наделенных публично-властными полномочиями.

Содержание П. образуют *субъективные права* и обязанности его участников. Взаимная связь субъектов посредством прав и обязанностей составляет саму суть (содержание) П. Эта связь всегда двусторонняя: праву одного лица противостоит обязанность его контрагента. Реализация субъективного права вне П. невозможна.

Объект П. — категория, традиционно вызывающая споры. В общефилософском смысле объект отношения — это то, что подвергается воздействию со стороны субъекта, то, на что направлена его деятельность. Из этого исходят все исследователи, однако выстраивают разные конструкции. Наибольшее распространение получила концепция «объект — материальное и нематериальное благо, составляющее интерес управомоченного». Но благо, способное удовлетворить интерес управомоченного, может быть представлено широким кругом явлений: вещи, результаты интеллектуальной деятельности, нематериальные блага (жизнь, достоинство), действия, воздержание от действий, само П. Таким образом, объект (в данной трактовке) невозможно отграничить от иных элементов П. По мнению других теоретиков, объектом может выступать лишь то, что способно реагировать на воздействие субъекта; под объектом правоотношения они предлагают понимать поведение обязанного лица. Иногда объект отождествляют с фактическим общественным отношением, урегулированным правом, т.е. с самим П. Наконец, в качестве объекта можно рассматривать различные предметы и явления объективной действительности (вещи и нематериальные блага), которые вовлечены в процесс взаимодействия субъектов (по поводу которых субъекты взаимодействуют) и влияют на характер (содержание) их прав и обязанностей.

Существует несколько классификаций П. В зависимости от сферы жизнедеятельности общества, где

они складываются, выделяют конституционные, административные, гражданские, уголовные, процессуальные П. По степени индивидуализации субъектов различают абсолютные и относительные П. В абсолютных П. четко определена только управомоченная сторона — носитель абсолютного субъективного права, которому противостоит неограниченный круг лиц, обязанных не препятствовать в его осуществлении (например, П. собственности, авторства и т.п.). В относительных П. персонально известны все субъекты — носители взаимных прав и обязанностей (например отношения купли-продажи, займа, аренды и т.п.).

Н.В. Варламова

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ — совокупность органов, основной (специальной) функцией которых является защита правопорядка, прав и свобод граждан, борьба с преступностью, другими правонарушениями, обеспечение охраны общественного порядка и безопасности государства, восстановление нарушенных гражданских прав, в необходимых случаях — применение предусмотренных законом санкций. К числу П.о. обычно относят *прокуратуру*, органы юстиции, внутренних дел (МВД), федеральной службы безопасности (ФСБ), арбитраж.

Различают государственные П.о. (прокуратура, МВД, ФСБ и некоторые др.) и негосударственные (адвокатура, частный нотариат, частные детективные и охранные службы).

Организация и деятельность П.о. в РФ регламентированы Конституцией РФ, законами РФ «О судебной системе Российской Федерации» 1996, «О прокуратуре Российской Федерации» 1995, «Об оперативно-розыскной деятельности» 1995, «О федеральных органах налоговой полиции» 1993, Законом РСФСР «О милиции» 1991 и др.

Существуют многофункциональные и однофункциональные П.о. Первые — это МВД (ведет дознание, предварительное следствие, обеспечивает порядок в общественных местах, осуществляет пожарный надзор и т.д.), прокуратура (надзор за законностью на предварительном следствии, поддержание государственного обвинения в судах, общий надзор и т.д.), суды (рассмотрение уголовных, гражданских, арбитражных дел и др.). Вторые — это органы налоговой полиции (борьба с определенным видом правонарушений), нотариат (удостоверение фактов, имеющих юридическое значение).

Оперативно-розыскная деятельность, осуществляемая в основном негласно, способствует раскрытию преступлений. Ее проводят соответствующие органы МВД, ФСБ, Федеральной службы налоговой полиции РФ, Службы внешней разведки РФ, Федеральной пограничной службы РФ, Федерального агентства правительственной связи с информацией при Президенте РФ (ФАПСИ).

Многие П.о., полностью или частично, не входят в систему уголовной юстиции. Общие суды рассматривают не только уголовные, но и гражданские дела, а также ряд дел об административных правонарушениях.

МВД РФ кроме дознания, предварительного следствия и охраны общественного порядка осуществляет оперативно-розыскную деятельность, экспертно-криминалистическую деятельность; ведет розыск лиц, совершивших преступления и пропавших без вести; проводит паспортно-визовую и регистрационную работу; охраняет государственные и частные объекты, выдает разрешения на хранение оружия, занимается частно-детективной и охранной деятельностью; руководит отрядами особого назначения (ОМОН), внутренними войсками; привлекается для борьбы со стихийными бедствиями, ликвидации аварий, катастроф, обеспечивает в необходимых случаях режим чрезвычайного или военного положения, обеспечивает соблюдение правил дорожного движения, регистрацию и осмотр транспортных средств; организует социальную реабилитацию лиц, отбывших уголовные наказания; создает справочно-информационные фонды (банки информации).

В рамках МВД функционирует милиция — криминальная и общественной безопасности (местная).

К органам обеспечения безопасности в РФ относится **Совет безопасности** — консультативный орган при Президенте РФ, который готовит для Президента решения по вопросам обеспечения безопасности личности, общества и государства, в частности, обороноспособности страны, военно-технического сотрудничества, государственной, экономической, социальной, экологической и иной безопасности.

Органы Федеральной службы безопасности РФ — централизованная система, в которую входят федеральная служба безопасности, ее управления в субъектах Федерации и в Вооруженных Силах РФ, войсках и иных воинских формированиях. ФСБ ведет контрразведывательную деятельность, дознание и предварительное следствие по подследственным ей делам, оперативно-розыскную работу, разведывательную деятельность (во взаимодействии с органами внешней разведки), обеспечивает безопасность объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, других стратегических объектов, обеспечивает сохранность государственных тайн.

Органы службы внешней разведки РФ обеспечивают Президента РФ, Федеральное Собрание и Правительство РФ разведывательной информацией, необходимой для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях.

Федеральная пограничная служба РФ охраняет Государственную границу, ответственна за соблюдение пограничного режима, ведет пропуск через границу лиц и грузов.

Федеральное агентство правительственной связи и информации обеспечивает органы государственной власти Федерации и ее субъектов специальными видами связи и информации, организует работу по обеспечению этих органов шифровой связью и осуществляет государственный контроль за этим видом деятельности.

Служба безопасности Президента РФ — обеспечивает охрану высших должностных лиц, глав иностранных государств и правительств, иных лиц этих государств во время пребывания их в РФ. К охраняемым объектам отнесены также здания, строения и сооружения, в которых размещены органы государственной власти.

Министерство юстиции РФ, министерства юстиции республик в составе РФ, управления юстиции в других субъектах Федерации образуют систему, именуемую **органами юстиции**.

На Минюст РФ возложено участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента РФ и Правительства РФ; проведение юридической экспертизы правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов РФ; организационно-кадровое обеспечение судебной деятельности и создание надлежащих условий для деятельности судов общей юрисдикции и военных судов; государственная регистрация нормативных актов центральных органов федеральной исполнительной власти, затрагивающих права и свободы граждан; регистрация уставов общественных и религиозных объединений и юридических лиц; выдача лицензий на право занятия предпринимательской, нотариальной и адвокатской деятельностью; руководство системой уголовно-исполнительных учреждений; руководство системой судебно-экспертных учреждений Минюста; кодификационная и информационно-справочная работа.

К П.о. относятся также органы **налоговой полиции**; **таможенные органы РФ**; **нотариат**; **адвокатура**; **частные детективные и охранные службы**; Судебный департамент при Верховном Суде РФ, ведающий материально-техническим обеспечением судов и имеющий в своем ведении судебных приставов (по обеспечению беспрепятственного рассмотрения дел в судах и по исполнению судебных решений).

И.Л. Петрухин

ПРАВОПОРЯДОК — общественный порядок, существующий в сфере правового регулирования, закрепленный нормами права. П. включает в себя: 1) **законопорядок** в сфере публичного права (порядок публично-правовых отношений, императивно регламентированных правовыми законами), подчиняющий осуществление государственной власти, деятельность государственных органов и должностных лиц требованию «все, что не разрешено правом, запрещено»; 2) **порядок частноправовых отношений** (в экономической и социально-культурной сферах), объективно складывающийся в результате самостоятельной активности

свободных, автономных субъектов, руководствующихся принципом «все, что не запрещено правом, разрешено». Показателем развитости П. в индустриальном обществе служат реальное признание, соблюдение и защита государством естественных и неотчуждаемых прав и свобод человека и гражданина и уровень правовой культуры общества, признание и соблюдение членами общества равной свободы и автономности друг друга. Надежность П. определяется не столько уровнем преступности, сколько возможностью эффективного восстановления и защиты нарушенных прав, уровнем раскрываемости преступлений.

В.А. Четвернин

ПРАВОПРЕЕМСТВО — переход прав (и/или обязанностей), происходящий в силу закона или соглашения, от одного лица к другому. При П. новый субъект в правоотношении заступает место первоначального, а перешедшие к нему права (и/или обязанности) остаются тождественными имевшимся у первоначального субъекта. Применительно к *обязательственному праву* в этих случаях говорят о перемене лиц в *обязательстве*. П. возможно только в отношении *имущественных прав*. Не допускается передача личных прав в силу их неотчуждаемости (например, *чести, достоинства, деловой репутации*, права авторства и др.), а также имущественных прав, неразрывно связанных с личностью их носителя (требования об алиментах и о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, — ГК РФ, ст. 383; права на возмещение по договору личного страхования, права на дополнительную пенсию по договору о пенсионном обеспечении и др.).

Закон устанавливает два основания перехода прав от одного лица к другому: закон и сделка (ГК РФ, ст. 382). При этом в зависимости от объема передаваемых при П. прав различают общее (универсальное) и частное (сингулярное) П.

При универсальном П. к правопреемнику переходят от его правопрédéшественника все права и обязанности. Поэтому объем прав и обязанностей правопреемника определяется объемом прав и обязанностей правопрédéшественника и во всех случаях не может быть шире прав и обязанностей последнего. Возможность перемены лиц в обязательстве и связанного с этим перехода прав (требований) от кредитора к другому лицу на основании закона в результате общего (универсального) П. предусмотрена ст. 387 ГК РФ. Универсальное П. имеет место, например, при *наследовании* (универсальное наследственное П.), когда к наследникам, принявшим наследство, переходит совокупность прав и обязанностей, связанных с унаследованным имуществом в пределах его стоимости. Универсальное П. происходит также при реорганизации юридического лица, когда все права и обязанности реорганизуемого юридического лица переходят к другому или другим субъектам права.

При частном (сингулярном) П. происходит переход какого-либо одного права (группы прав) и/или от-

дельной обязанности(ей), изолированно от остального имущества передающего. В этом случае в результате заключения специальных сделок, именуемых *уступкой требования* и *переводом долга* (ГК РФ, ст. 382, 391), в обязательстве происходит перемена лиц. Частное П. может возникнуть и в силу закона, например, при наследовании, когда сингулярный преемник получает из наследственного имущества какое-либо отдельное имущественное право (в частности, если завещатель возложил на наследника, унаследовавшего жилой дом, обязательство предоставить право пожизненного пользования его частью какому-либо лицу). В отличие от универсального наследственного П., являющегося непосредственным, так как переход прав и обязанностей от одного лица к другому в этом случае осуществляется без участия третьего субъекта, при частном наследственном П. переход права происходит не непосредственно от наследодателя, а через наследника, на которого завещатель возложил выполнение определенной обязанности в пользу другого лица.

О.А. Хазова

В случае замены в гражданском или арбитражном процессе лица, участвующего в деле, его правопреемником в материальном правоотношении говорят о процессуальном П.

Процессуальным П. является замена в гражданском (ГПК РСФСР, ст. 40) и арбитражном (АПК РФ, ст. 40) процессах стороны или *третьего лица* (правопрédéшественника) другим лицом (правопреемником) в связи с выбытием из процесса стороны (третьего лица) в спорном или установленном решением суда правоотношении. Основанием процессуального П. является преемство в материальном правоотношении как общее (смерть гражданина, реорганизация юридического лица), так и сингулярное (переход отдельного субъективного права, например, права собственности на спорную вещь, *уступка требования, перевод долга*). В отличие от П. в материальном праве, процессуальное П. всегда общее, так как правопреемник продолжает участие в процессе правопрédéшественника; к правопреемнику переходит весь объем процессуальных прав и обязанностей правопрédéшественника независимо от того, является ли преемство в материальном праве общим или сингулярным.

Процессуальное П. невозможно, если недопустимо преемство в материальном праве, в частности, когда требование неразрывно связано с личностью истца или ответчика либо когда преемство противоречит закону или договору (ГК РФ, ст. 211). Так, недопустимо П. по искам о взыскании алиментов, о расторжении брака, о восстановлении на работе и т.п.

Процессуальное П. возможно в любой стадии процесса. Вступая в процесс, правопреемник должен представить документы, подтверждающие его право (свидетельство о праве наследования, документ о реорганизации юридического лица, договор о переводе долга или уступке требования).

Поскольку правопреемник продолжает участие в процессе правопреемства, все действия, совершенные последним до вступления в процесс правопреемника, обязательны для него. Так, если правопреемник выбыл из процесса после вынесения судом решения, но до вступления его в законную силу, правопреемник вправе обжаловать решение и участвовать в кассационном производстве. Если же П. наступило после вступления решения суда в законную силу, правопреемник вправе требовать исполнения решения либо совершать такие действия, которые мог бы совершать правопреемник (просить о восстановлении пропущенного по уважительной причине срока на обжалование, подать заявление о пересмотре решения по вновь открывшимся обстоятельствам или о принесении протеста в порядке надзора). Свое требование о пересмотре решения правопреемник может обосновать лишь обстоятельствами дела. Его участие в деле или несогласие с действиями правопреемника (например, при отказе от иска, признании иска или заключении мирового соглашения) юридического значения не имеют.

Если основания для процессуального П. наступили до рассмотрения дела судом первой инстанции или в стадии исполнения решения, производство по делу должно быть приостановлено до определения правопреемника.

По основаниям и процессуальным последствиям процессуальное П. существенно отличается от замены ненадлежащей стороны: основанием процессуального П. служит преемство в материальных правах или обязанностях стороны (третьего лица), а замена ненадлежащей стороны никакой материально-правовой связи между лицами, заменяющими друг друга, не предполагает. Из этого следуют и соответствующие процессуальные последствия: в первом случае процессуальное правоотношение сохраняется, процесс продолжается, а во втором оно прекращается и заменяется новым. Однако в обоих случаях производство по делу (процесс) не прерывается.

М.С. Шакарян

ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВ — институт общего международного права, регулирующий взаимоотношения между государствами при наступлении событий, порождающих правопреемство. Правопреемство — термин, означающий переход (в установленных правом случаях и в соответствии с правовыми предписаниями) прав и обязанностей (обязательств) одного субъекта права к другому при наличии между ними юридически значимой взаимосвязи.

В доктрине права указанная взаимосвязь (т.е. наличие соответствующего юридического факта) именуется иногда правопреемством де-факто, а правопреемство как таковое (т.е. соответствующие юридические последствия) — правопреемством де-юре.

Во внутригосударственном праве типичным случаем правопреемства де-юре является право наследова-

ния, а юридическими фактами, его порождающими, являются родственные отношения между индивидуальными субъектами или наличие завещания в пользу того или иного субъекта.

В международном праве отношения правопреемства кодифицированы в двух общих (универсальных) конвенциях — Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 и Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983.

Базовыми терминами — понятиями обеих конвенций являются слитный термин «правопреемство государств» и «правопреемство». «П.г.» означает согласно конвенциям смену одного государства другим в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории (правопреемство де-факто). Его суть — наличие юридически значимой взаимосвязи между государством-предшественником и государством-преемником, т.е. наличие юридического факта, который порождает собственно правопреемство (правопреемство де-юре), понимаемое в конвенциях как последствия (юридические) П.г. Юридически значимая связь между государствами — преемником и предшественником является, таким образом, взаимосвязью территориального характера: часть территории одного государства передается другому; государства объединяются, и на их объединенной территории возникает единое государство (унитарное или федеративное); государство-предшественник разделяется, и на его территории возникают два или несколько самостоятельных государств. Особый случай образования нового государства — возникновение на зависимой территории самостоятельного государства, именуемого в конвенциях «новым независимым государством». Указанные случаи «П.г.» порождают различные категории собственно правопреемства, определяющие структуру конвенций.

«П.г.» может составить юридический факт, порождающий правопреемство (де-юре) только в том случае, если оно является правомерным с точки зрения международного права. Обе конвенции гласят, что они применяются только к последствиям П.г., которое осуществляется в соответствии с международным правом и, в особенности, в соответствии с принципами международного права, воплощенными в Уставе ООН.

Через базовый термин «П.г.» определяются и другие основные термины конвенций. Например, государство-преемник означает государство, которое сменило другое государство по случаю П.г. Новое независимое государство — государство-преемник, чья территория непосредственно перед моментом П.г. была зависимой территорией, за международные отношения которой было ответственно государство-предшественник. Изложенные в конвенциях нормы правопреемства являются, во-первых, лишь нормами общего (руководящего) характера; во-вторых, нормами

диспозитивными и, в-третьих, требующими конкретизации во взаимоотношениях между государствами — участниками правоотношений правопреемства, т.е. в тех или иных соглашениях между ними.

Н.А. Ушаков

ПРАВОСОЗНАНИЕ — один из видов общественного сознания, представляющий собой психическое отражение правовой действительности, т.е. совокупность идей, взглядов, суждений, представлений, требований, убеждений, мнений, оценок, эмоций, настроений, чувств и т.п. относительно субъективных прав и обязанностей, объективного права, а также опосредующих их социальных институтов (государства, правопорядка, юридически значимого поведения и т.п.).

П. (наряду с юридическими текстами — источниками права в формальном смысле — и правоотношениями) является одной из форм объективации, внешнего бытия права. Правовая норма фиксирует социально типичные, «нормальные» (а потому и должные) модели, эталоны поведения, которые реализуются в жизнедеятельности людей (в правоотношениях). Поэтому нормативно предписанные образцы поведения должны, с одной стороны, отражать и аккумулировать предшествующий опыт правового общения (по сути, они — результат оценки определенных отношений как должного, нормального, правильного или наоборот — девиантного, ненормативного), а с другой — быть акцептованы, восприняты П. Таким образом, правовые нормы и субъективные права и обязанности всегда представлены в форме П.

П. — сложная многомерная целостность. Образующие его содержание взгляды, суждения, требования, оценки, настроения и т.д. принято структурировать по различным основаниям. В зависимости от уровня отражения правовой действительности различают теоретическое и обыденное П. Теоретическое П. формируется на базе специально-научного изучения права и взаимодействующих с ним социальных явлений. Это систематизированное знание, обобщение закономерностей социально-правового развития в виде юридических теорий, концепций, доктрин и т.п. Обыденное П. складывается в процессе практической деятельности субъекта и служит ему повседневным средством ориентации в окружающей среде. В сравнении с теоретическим у обыденного П. другие, чисто практические, механизмы формирования функционирования.

Целесообразно рассматривать: общественное П. — правовые знания, представления, чувства, настроения, функционирующие на уровне общества в целом; индивидуальное П. — П. конкретного человека; групповое П. — специфика отражения правовой действительности, характерная для определенных социальных групп как реальных (различные формальные — трудовые, учебные, воинские и т.п. — и неформальные коллективы), так и условных (подростки, молодежь, государственные служащие, юристы, правонарушители и т.п.).

Можно выделить также массовое и специализированное П. Массовое П. отличается социальной типичностью всех образующих его элементов, их признанием, санкционированием определенной социальной общностью, а также непосредственной направленностью на практическую деятельность. По сути, это достаточно широко распространенное обыденное П. Специализированное П. — П. определенных условных социальных групп. В самом общем виде состояние П. (индивидуальная правовая установка) может определяться как правопослушание или *правовой нигилизм*.

Н.В. Варламова

ПРАВОСПОСОБНОСТЬ — способность лица иметь субъективные права и обязанности, быть участником правоотношения. Во всех отраслях права, кроме гражданского, П. физических лиц существует в единстве с *дееспособностью* как правосубъектность (способность иметь права и обязанности, приобретать и осуществлять их своими действиями). П. юридических лиц неотделима от их дееспособности. В гражданском праве П. как относительно самостоятельный элемент правосубъектности существует, поскольку имущественные права могут иметь лица, которые самостоятельно осуществлять их не в состоянии (недееспособные дети и душевнобольные). См. *Правосубъектность*.

В.А. Четвернин

П. гражданская — способность иметь гражданские права и нести гражданские обязанности. Следует различать П. гражданина и П. юридического лица.

Для гражданина П. — общая способность быть носителем гражданских прав и обязанностей, как предусмотренных, так и не предусмотренных законом (ГК РФ, ст. 8). Поэтому имеющийся в законе перечень прав, составляющих содержание П., включает наиболее существенные (социально значимые) гражданские права, но не является исчерпывающим. Перечисленные в законе элементы П. (права иметь имущество в собственности, наследовать и завещать имущество, заниматься *предпринимательской деятельностью*, избирать место жительства, иметь права авторов и др.) предоставляют гражданину возможность реализовать себя в качестве активного участника гражданского оборота и одновременно являются гарантией стабильности этих отношений.

П. гражданина — предпосылка обладания конкретными субъективными правами, которые возникают при наличии определенных юридических фактов — действий и событий. В то же время П. сама по себе является особым субъективным правом, защищаемым государством от любых посягательств, прежде всего от попыток воспрепятствовать гражданину в осуществлении его П. (ГК РФ, ст. 22).

П. гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью. П. — неотъемлемое право гражданина независимо от того, дееспособен ли он,

поскольку недееспособные вследствие психического расстройства или малолетние граждане приобретают гражданские права и создают обязанности посредством действий своих *законных представителей*.

Гражданская П. распространяется на всех граждан РФ независимо от места их проживания и признается в равной мере за всеми гражданами независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Иностранцы граждане пользуются в РФ гражданской П. наравне с российскими гражданами, за некоторыми исключениями, установленными законом.

Принцип равенства П. свидетельствует лишь о равенстве правовых возможностей, но не конкретных субъективных прав, так как между возможностью (способностью) обладания и реальным обладанием субъективными правами всегда имеется несовпадение. Нарушение принципа равенства П. запрещено законом (ГК РФ, ст. 22). Лишение или ограничение П. гражданина невозможно иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом. Например, при совершении некоторых имущественных преступлений в качестве дополнительной меры наказания может применяться лишение права на определенный срок занимать должности, связанные с распоряжением, хранением и учетом материальных ценностей в торговых предприятиях или предприятиях общественного питания.

Полный или частичный отказ гражданина от П. и другие сделки, направленные на ее ограничение, недействительны (ничтожны), за исключением тех случаев, когда это допускается законом. Гражданин вправе распоряжаться лишь конкретными принадлежащими ему имущественными правами (например продать или подарить свое имущество), но не вправе отказаться от способности быть собственником имущества. См. также *Дееспособность*.

Л.Б. Максимович

П. *юридических лиц* имеет специфику, связанную с сущностью юридического лица и характером его деятельности. Она возникает с момента его регистрации, прекращается с момента исключения из государственного реестра юридических лиц и может быть как общей, так и специальной. Общая П. юридического лица введена ГК РФ 1994 (ст. 49); по ранее действовавшему законодательству юридические лица обладали лишь специальной П., т.е. могли осуществлять только те виды деятельности, которые указывались в уставе (положении).

Общей П. обладают, согласно закону, *коммерческие организации* (за некоторыми исключениями). Коммерческие юридические лица могут совершать любые сделки, а не только те, которые связаны с достижением целей, указанных в уставе. До введения в действие

ГК РФ П. юридического лица была специальной (следствием такого положения стало перечисление в уставе всех возможных видов деятельности, большинством из которых конкретное юридическое лицо и не предполагало заниматься).

Специальной П. обладают государственные или муниципальные *унитарные предприятия*; коммерческие организации, в отношении которых законом установлен запрет заниматься определенной деятельностью (к ним, в частности, относятся кредитные, страховые организации); *некоммерческие организации*. Все эти юридические лица могут осуществлять только ту деятельность, для которой они специально созданы.

Для осуществления некоторых видов деятельности коммерческим и некоммерческим юридическим лицам необходимо наличие *лицензии*, что не влияет на момент возникновения П.

П. юридического лица может быть ограничена только в порядке и в случаях, предусмотренных законом. Решение об ограничении П. может быть обжаловано в суд.

Если сделка, совершенная юридическим лицом, выходит за пределы его П. (общей или специальной), она является ничтожной.

В ряде случаев возникают ситуации, когда некоторые виды деятельности юридического лица ограничиваются учредителями посредством указания на это в *учредительных документах*. Если сделка совершена юридическим лицом в противоречии с целями деятельности, точно указанными в его учредительных документах, либо совершена юридическим лицом, не имеющим лицензии на занятие соответствующей деятельностью, она может быть признана судом недействительной по иску этого юридического лица, его учредителя (участника) или государственного органа, осуществляющего контроль за деятельностью юридического лица. Такая сделка является оспоримой. Для признания ее недействительной необходимо доказать осведомленность контрагента юридического лица о том, что сделка совершается за пределами уставных ограничений либо без лицензии. Если контрагент действовал добросовестно, сделку нельзя признать недействительной, что не исключает возможности привлечения юридического лица к ответственности за нарушение правил лицензирования.

М.В. Телюкина

П. *процессуальная* — установленная законом возможность иметь процессуальные права и обязанности. ГПК РСФСР наделяет гражданской процессуальной П. всех субъектов материальных правоотношений — как граждан, так и организации, не допуская никаких ее ограничений. При этом имеется в виду возможность их участия в гражданском процессе в качестве *сторон* и *третьих лиц*.

Процессуальная П. связана с П. в материальном праве (гражданском, трудовом, семейном, коопера-

тивном, административном и др.), когда определяется возможность быть стороной или третьим лицом. Судебная защита предполагает, что обращающееся за ней лицо способно обладать оспариваемым правом. Поэтому гражданская процессуальная П. возникает одновременно с П. в материальном праве. Гражданская процессуальная П. граждан возникает одновременно с гражданской П., т.е. с момента рождения, и прекращается смертью. В некоторых отраслях права П. возникает по достижении определенного возраста (например, трудовая, брачная, административная и др.). В этих случаях и гражданская процессуальная П. наступает с этого момента.

Юридические лица обладают процессуальной П. с момента возникновения. Прекращение юридического лица приводит и к прекращению его П., в т.ч. и процессуальной.

Все граждане и организации наделяются законом одинаковой процессуальной П.

М.С. Шакарян

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ — способность индивидов и коллективных образований быть *субъектами права*, вступать в правоотношения. Общей предпосылкой П. является внешняя обособленность и персонификация (автономность), позволяющая выступать в правоотношении от собственного имени в виде единого лица. Различается общая, отраслевая и специальная П. физических лиц. Общая П. означает признание свободы индивида, его способности быть субъектом права вообще, в частности — субъектом права собственности на средства производства; в индустриальном обществе она признается возникающей с момента рождения человека. Объем и содержание общей П. определяются совокупностью естественных и неотчуждаемых прав и свобод человека и гражданина, гарантированных в данной стране. Это основные субъективные права, описывающие сферы жизнедеятельности, в которых индивиды могут приобретать субъективные права и обязанности, предусмотренные нормами права.

Отраслевая П. означает способность быть субъектом правоотношений той или иной отрасли права (гражданского, административного, процессуального и т.д.) и представляет собой единство *правоспособности* и *дееспособности*. Только в сфере гражданского права имущественные права могут принадлежать одному лицу, но осуществлять их от его имени и в его интересах могут другие лица. В имущественных правоотношениях П. возникает с момента рождения, в избирательных — с 18 лет, в уголовных — с 14 или 16 лет и т.д. Специальная П. необходима для правоотношений, субъектами которых могут быть лишь лица, соответствующие определенным требованиям. Например, для избрания Президентом РФ необходимо быть гражданином России не моложе 35 лет и постоянно проживать в России не менее 10 лет. П. физических лиц может быть ограничена только по приговору

суда в качестве основной или дополнительной меры наказания. Любые соглашения об ограничении П. ничтожны.

П. юридического лица может быть только специальной — в том смысле, что оно вправе иметь, приобретать и осуществлять только права и обязанности, не противоречащие его уставу. П. органов государства и местного самоуправления в сфере публичного права называется компетенцией. Она устанавливается законом и включает в себя возможность односторонними действиями порождать, изменять и прекращать правоотношения. См. также *Право*.

В.А. Четвернин

ПРАВОСУДИЕ (от лат. *justicia*) — особый вид государственной (публичной) деятельности, состоящий в том, что независимый, беспристрастный и справедливый суд (суды) на основе закона:

1) рассматривает и разрешает правовые споры между гражданами, юридическими лицами; устанавливает факты, имеющие юридическое значение (отцовство, недееспособность, признание безвестно отсутствующим или умершим и т.д.); рассматривает жалобы граждан на незаконные действия и решения органов государственного управления, должностных лиц, государственных служащих, обеспечивает исполнение судебных решений (гражданское судопроизводство);

2) рассматривает уголовные дела и признает лиц виновными в совершении преступлений, назначая уголовные наказания или (при наличии оснований) освобождения от них, либо оправдывает невиновных; выносит определения (постановления) о направлении душевнобольных, совершивших общественно опасные деяния, на принудительное лечение; досрочно освобождает осужденных от уголовного наказания и судимости; рассматривает жалобы граждан на незаконность и необоснованность задержания и ареста; по ходатайствам оперативно-розыскных следственных органов и прокуратуры принимает судебные решения, разрешающие прослушивание телефонных переговоров и снятие информации с иных каналов связи, арест и осмотр почтово-телеграфной корреспонденции, вхождение в жилище вопреки воле проживающих в нем лиц (уголовное судопроизводство);

3) рассматривает дела об административных правонарушениях, отнесенные законом к его компетенции (административное судопроизводство);

4) рассматривает правовые споры в сфере экономики, как правило, между юридическими лицами, решает вопросы о ликвидации субъектов хозяйствования, банкротстве и другие (арбитражное судопроизводство);

5) разрешает дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, конституций республик, уставов, законов и иных

нормативных актов субъектов РФ по вопросам федерального или совместного ведения; договоров между Федерацией и ее субъектами, а также между субъектами; не вступивших в силу международных договоров РФ; разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими государственными органами субъектов РФ; по жалобам граждан и запросам судов проверяет конституционность законов, примененных или подлежащих применению в конкретном деле (конституционное судопроизводство).

Конституция РФ (ст. 118) устанавливает, что П. вправе осуществлять только суд в установленных законом процессуальных формах. Это исключает возможность создания или наделения иных государственных или общественных органов функциями П. (в прошлом эту функцию выполняли и другие государственные органы — особые совещания, «тройки» и т.п.). П. — важнейшая форма осуществления судебной власти. П. осуществляется при рассмотрении судами дел по первой инстанции, в кассационном и надзорном порядке. Исправлять судебные ошибки могут только вышестоящие суды (другие органы власти такими полномочиями не обладают). Суд при осуществлении П. наделен правом применения государственного принуждения. Акты П. после их вступления в законную силу обязательны для исполнения всеми организациями, должностными лицами и гражданами.

И.Л. Петрухин

ПРАВОВОТВОРЧЕСТВО — деятельность государства, направленная на создание, изменение или отмену правовых норм, а также на их совершенствование. Осуществляется также непосредственно народом путем *референдума*. В процессе П. происходит возведение государственной воли в закон, в общеобязательные юридические предписания, посредством которых государство целенаправленно воздействует на социальные отношения.

В современных цивилизованных государствах П. подчинено определенным руководящим началам, или принципам, — таким, как демократизм, законность, гуманизм, научный характер, техническое совершенство принимаемых актов.

П. можно исследовать с материальных и формально-юридических позиций. Так, с одной стороны, содержание правовых норм, являющихся результатом П., отражает влияние экономических, политических, идеологических и иных социальных факторов. В этом процессе происходит сложное многоаспектное формирование права — от возникновения объективных условий правового регулирования с его спецификой и осознания потребности в определенном нормативно-правовом регулировании данных отношений до формулирования права в виде нормативного акта. С другой стороны, П. как «технология» включает в себя со-

знательно-волевой процесс (формы, способы, процедуры) формулирования правовых норм в законах и других общеобязательных актах.

Исследование с материальных позиций позволяет говорить о цивилизационном аспекте П., раскрывающем его особенности в различных культурах в разные исторические эпохи. Так, в странах мусульманского Востока до прихода туда европейцев в силу слитности права и религии государственное нормотворчество носило подзаконный характер, а условием вступления в силу актов правителя было их соответствие исламу. В Османской империи, например, такие акты получали своеобразную санкцию в форме «фетвы» высшего религиозного авторитета — шейх-уль-ислама. Элементы этого исламского «конституционного контроля» в ряде стран мусульманского Востока существуют до нашего времени.

Культурно-цивилизационные особенности П. отчетливо проявляются при рассмотрении двух исторических эпох в развитии права — традиционной и цивилизованной. В первую право (существующее еще в зачаточном состоянии), как и окружающий мир, считается нерукотворным и воспринимается как элемент «мирового порядка», а роль государства в формировании права еще крайне незначительна. Задачей законодателя было не установление новых, а отбор в традиционных правилах наиболее мудрых и справедливых предписаний. Поиском и «извлечением» права занимаются специально подготовленные люди, сведущие в праве и религии. В этих условиях основным способом развития и приспособления права к изменяющимся условиям было толкование. Пережиточные формы такого П. сохраняются в ряде регионов Тропической Африки, Ближнего и Среднего Востока, Индии, Океании и т.д.

В условиях цивилизации решающую роль в П. играет государство. В этом случае можно рассматривать П. с формально-юридической точки зрения по таким его «параметрам», как: 1) характер субъектов П.; 2) степень участия в П. государства; 3) степень обобщенности издаваемых норм; 4) характер правотворческого процесса. Так, субъектами правотворчества могут быть компетентные органы государства, народ, выражающий свою волю путем референдума, а также общественные институты — политические партии, профсоюзы и т.д. В рамках государства П. осуществляется парламентом, главой государства, правительством, судами (там, где судебные акты признаются источником права), а в федеративном государстве — федеральными органами государственной власти и органами субъектов федерации. В международном праве субъектами П. могут быть государства, заключающие двух- и многосторонние соглашения, и международные организации.

По степени участия государства П. можно разделить на непосредственное и опосредованное, или косвенное. При непосредственном нормы права создаются (изменяются или отменяются) государственными

органами либо народом при референдуме. Это — наиболее распространенный вид П. При косвенном П. (санкционировании) государство, не создавая непосредственно правовых норм, придает обязательную силу нормам права, воспринятым от других режимов, либо обычаям, нормам общественных организаций, частных компаний и т.д. Например, в Великобритании местный *обычай*, действующий «с незапамятных времен», считается правовым уже в силу этого факта, а в странах романо-германского права он не считается правовым без санкции государства. Обычай может быть санкционирован отсылкой к нему, содержащейся в законе, или использованием его в качестве основы судебного решения. В ряде стран существует практика санкционирования норм негосударственных институтов (к примеру, правил, издаваемых в Великобритании частными компаниями — газовыми, электрическими, железнодорожными и т.д.). В ряде стран Европы и Америки торговые палаты, банки и другие частноправовые институты устанавливают общие условия бизнеса и кодексы поведения и, профессиональной этики, дают авторитетное толкование коммерческих терминов. Не имея предварительной санкции государства, их правила признаются тем не менее обязательными не только в рамках соответствующих структур, но и в отношениях с субъектами, не входящими в эти структуры. К санкционированию примыкает *рецепция права* — заимствование и приспособление к условиям какой-либо страны права, выработанного в другом государстве или в предшествующую историческую эпоху (например рецепция римского права в странах Западной Европы в 12—15 вв.).

По степени обобщенности издаваемых норм П. может быть нормативным и казуальным. Нормативное П. осуществляется там, где законодатель (в широком смысле) формулирует нормы общего характера. Казуальное П. — это правотворчество *ex post factum* (по поводу свершившегося факта). Здесь конкретное решение суда приобретает в будущем качества юридической нормы при рассмотрении на его основе аналогичных дел. Такая форма П. наиболее характерна для стран англосаксонского права, следующих доктрине судебного *прецедента*. Кроме того, в рамках практики Европейского Суда в случаях пробелов и/или неясности в праве используются общие нормы и принципы, формулируемые самим Судом ЕС применительно к конкретным делам, а также при реализации преюдициальной компетенции.

Распространение правила *ex post factum* на нормативное законотворчество означает придание закону обратной силы, что в некоторых сферах правового регулирования (например в сфере уголовного права) недопустимо.

Правотворческий процесс включает в себя два этапа: правоподготовительный (т.е. сбор материалов, разработку концепции будущего акта, составление его первоначального варианта и т.д.) и правоустанови-

тельный, или официальное возведение правящей воли в закон. Официальным основанием для начала этого процесса являются план правотворческих работ либо решение компетентного органа о необходимости издания акта либо, наконец, правотворческая инициатива.

Официальный, или правоустановительный, этап правотворческого процесса представляет собой комплекс стадий П., по прохождении которых проект нормативно-правового акта вступает в силу или отклоняется. Эти стадии следующие: 1) правотворческая инициатива; 2) обсуждение проекта; 3) голосование по проекту (в случае принятия нормативного акта коллегиальным органом); 4) официальное опубликование акта. Указанные стадии присущи правотворческому процессу в целом, хотя его особенности во многом обусловлены юридической силой принимаемых актов.

Г.И. Муромцев

ПРЕАМБУЛА КОНСТИТУЦИИ — вступительная, ненормативная часть конституции, иногда содержащая слово «Введение» в качестве заголовка, но чаще не имеющая заголовка. В преамбуле говорится о необходимости принятия данной конституции, ее целях, условиях принятия, об основных вехах на пути развития страны с давних времен, указываются цели народа, пути их решения. В современных конституциях говорится о приверженности народа данной страны общечеловеческим принципам (правам человека, демократии и др.), выражается уважение предшествующим поколениям, своим трудом создавшим страну и защищавшим ее в годы тяжелых испытаний. В заключениях преамбулы обычно говорится о том, что народ принимает данную конституцию (особенно если она выносится на *референдум*) или ее принимает иной орган, выражающий интересы народа.

В Конституции России 1993 имеется преамбула, содержащая положения, указанные выше. В ней говорится о целях и принципах, во имя которых народ принял Конституцию и которые лежат в ее основе. К ним относятся: утверждение прав и свобод человека, гражданского мира и согласия, сохранение исторически сложившегося государственного единства, утверждение незыблемости демократической основы суверенной государственности России, обеспечение ее благополучия и процветания, общепризнанные принципы равноправия и самоопределения народов, принадлежность России к мировому сообществу. Преамбула несет важную идеологическую нагрузку, но имеет и юридическое значение: оно выражается в том, что все нормы Конституции должны соответствовать провозглашенным в преамбуле принципам и толковаться в соответствии с ними.

В.Е. Чиркин

ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ — упреждающие меры, применяемые уполномоченными на то государственными органами в рамках их компетенции и в соответствии с

действующим законодательством для предотвращения наступления нежелательных определенных обстоятельств, случаев, ситуаций в целях охраны прав и свобод граждан, установления правопорядка и соблюдения государственной и общественной безопасности. П.м. как термин, имеющий более четкую смысловую нагрузку, употребляется скорее в процессуальном значении, в практике судопроизводства. Так, в постановлении Конституционного Суда РФ от 20 мая 1997 «По делу о проверке конституционности п. 4 и 6 ст. 242 и ст. 280 Таможенного кодекса РФ в связи с запросом Новгородского областного суда» говорится, что действующее законодательство об ответственности за правонарушение, в т.ч. и Таможенный кодекс РФ, четко различают изъятие (арест) имущества как превентивную и чисто процессуальную меру, обеспечивающую возможность рассмотрения дела и вынесения решения, и собственно конфискацию как меру наказания за совершение преступления.

В.И. Чехарина

ПРЕВЫШЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ (должностных) — в уголовном праве РФ преступление против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. В соответствии с УК РФ (ст. 286) П.п. заключается в совершении должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства. В этой же статье УК РФ предусмотрены виды наказания за совершение данного преступления. В конституционном праве акты, изданные с П.п., являются недействительными. Их недействительность устанавливает суд.

В.И. Чехарина

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ — стадия уголовного процесса, состоящая в выяснении следователем совокупности обстоятельств, имеющих существенное значение для правильного решения уголовного дела, и решении вопроса о предъявлении конкретному лицу обвинения в совершении преступления. Основной вид расследования уголовного дела. Начинается после возбуждения уголовного дела и заканчивается направлением дела прокурору с обвинительным заключением или прекращением дела. По делам, по которым проводилась дознания, П.с. начинается после его окончания. В задачи П.с. входят установление факта преступления и обстоятельств, ему способствовавших, изобличение лица, его совершившего, и пресечение преступной деятельности, обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту, реабилитация ошибочно заподозренного и обвиненного, обеспечение возмещения ущерба от преступления, а также принятие мер к предупреждению преступлений.

П.с. осуществляется следователями органов прокуратуры, внутренних дел, ФСБ. Следователь самостоя-

тельно принимает решения о направлении и окончании П.с., о следственных и розыскных действиях, которые производит лично или поручает органу дознания; привлекает или допускает к участию в уголовном деле обвиняемого, подозреваемого, защитника, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика, их представителей, а также свидетелей, экспертов, специалистов, переводчиков. Процессуальная самостоятельность следователя ограничена полномочиями прокурора по процессуальному руководству расследованием (по надзору), полномочиями начальника следственного отдела по контролю за действиями следователя, а также судебной проверкой законности и обоснованности действия и решений следователя, затрагивающих существенные права граждан.

А.М. Ларин

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ДОГОВОР — гражданско-правовой договор, стороны которого обязуются заключить в будущем договор о передаче имущества, выполнении работ или оказании услуг (основной договор) на условиях, предусмотренных П.д. (ГК РФ, ст. 429). Примером П.д. является, в частности, применяемый в биржевой торговле *фьючерсный контракт*.

В отличие от протоколов (соглашений) о намерениях П.д. должны содержать условия, позволяющие установить предмет, а также другие существенные условия основного договора. В случае уклонения одной из сторон от заключения основного договора другая сторона вправе обратиться в суд с иском о понуждении ее к заключению основного договора и возмещении убытков.

Во избежание споров следует стремиться к тому, чтобы П.д. содержал не только существенные, но и все другие условия будущего основного договора.

В П.д. обычно указывается срок, в течение которого стороны обязуются заключить основной договор. Если такой срок в нем не определен, основной договор подлежит заключению в течение года с момента заключения П.д.

Обязательства, предусмотренные П.д., прекращаются, если до окончания срока, в который стороны должны заключить основной договор, он не будет заключен либо если ни одна из сторон не направит другой стороне предложение заключить его.

П.д. заключается в форме, установленной для основного договора, а если она не установлена, то в письменной форме. Несоблюдение этого требования влечет ничтожность П.д.

О.А. Пирожков

Во внешней торговле П.д. имеет место, в частности, когда стороны из разных государств берут на себя обязательство заключить в будущем определенный вид внешнеэкономического договора (купли-продажи, подряда и т.д.). Такое соглашение именуется П.д. не в смысле юридической необязательности; оно предваряет другой договор, который стороны обяза-

лись совершить в дальнейшем. В П.д. фиксируются некоторые условия будущего окончательного соглашения. Нарушение предварительного соглашения, необоснованный отказ от заключения окончательного договора (например о создании совместного предприятия) дают право требовать возмещения понесенных убытков. Вместе с тем доказывание необоснованности такого отказа, который может быть объяснен недостижением взаимоприемлемой договоренности по остальным условиям окончательного договора, порой весьма затруднительно, особенно если стороной, к которой предъявлена претензия или иск, не выдвигались явно неразумные, необычно обременительные требования.

И.С. Зыкин

ПРЕДЕЛЫ ДЕЙСТВИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ — см. в ст. *Нормативно-правовые акты*.

ПРЕДЕЛЫ ДОКАЗЫВАНИЯ — в доказательственном праве понятие, характеризующее совокупность *доказательств* по гражданскому или уголовному делу с точки зрения необходимости, достаточности и надежности для достижения истины о *предмете доказывания*. В гражданском процессе стороны и другие лица, участвующие в деле, представляют суду доказательства, исходя из своего взгляда на их необходимость, достаточность и надежность. В уголовном процессе на досудебных стадиях П.д. устанавливает орган дознания или следователь. Прокурор корректирует П.д., когда возвращает дело органу дознания или следователю со своими письменными указаниями для *доследования* либо вносит изменения в список лиц, подлежащих вызову в суд. Дальнейшие коррективы в П.д. по уголовному делу могут быть внесены судьей, который в связи с подготовкой дела к слушанию принимает решение по вопросу о лицах, подлежащих вызову в судебное заседание. Вопрос о П.д. возобновляется в подготовительной части судебного заседания, когда могут быть заявлены, отклонены или удовлетворены ходатайства сторон о вызове новых свидетелей, экспертов и специалистов и об истребовании вещественных доказательств и документов. По делу, подлежащему рассмотрению с участием *суда присяжных*, П.д. могут быть сокращены на стадии предварительного слушания по решению судьи об исключении из разбирательства дела как недопустимых доказательств, полученных с нарушением закона. Наконец, в напутственном слове к присяжным председательствующий может дополнительно указать на недопустимость в качестве доказательств некоторых фактических данных, оглашенных в судебном заседании, что должно привести к сокращению П.д. в части оценки доказательств присяжными уже при постановлении *вердикта*. Экстраординарные возможности сокращения П.д. в суде присяжных закон предусматривает в том случае, если подсудимый полностью признал себя виновным. Когда это призна-

ние не оспаривается кем-либо из сторон и не вызывает у председательствующего сомнений, он при согласии всех участников процесса вправе ограничиться исследованием доказательств, на которые участники укажут, либо объявить судебное следствие окончанным и перейти к выслушиванию прений сторон.

Лит.: Юдельсон К.С. Проблемы доказывания в советском гражданском процессе. М., 1951; Миньковский Г.М. Пределы доказывания. М., 1956; Теория доказательств в советском уголовном процессе. М., 1973.

А.М. Ларин

ПРЕДМЕТ ДОКАЗЫВАНИЯ (искомый факт, главный факт, обстоятельства, подлежащие доказыванию) — в процессуальном праве сложный юридический факт, основание для разрешения гражданского, арбитражного, уголовного или административного дела. П.д. в гражданском процессе — совокупность обстоятельств, предусмотренных законом в качестве основания иска, жалобы, заявления, а также возражений против иска, жалобы. В арбитражном процессе П.д. составляют факты — основания иска по экономическим спорам и возражений против иска, а также факты, положенные в основу заявлений о банкротстве и возражений против них. П.д. в производстве по делам об административных правонарушениях — факт правонарушения и виновность лица, его совершившего, обстоятельства, характеризующие личность правонарушителя, либо другие обстоятельства, используемые при производстве по делу об административном правонарушении. П.д. в уголовном процессе могут явиться обстоятельства, предусмотренные законом в качестве оснований: 1) для обвинения и осуждения, выбора вида наказания и определения его размера или освобождения виновного от наказания, включая: а) объект преступления, характер и размер причиненного вреда, обстоятельства, характеризующие личность потерпевшего; б) время, место, способ и другие указанные в законе обстоятельства и условия совершения преступления; причинную связь между деянием и наступившими общественно опасными последствиями; в) совершение преступления обвиняемым; г) совершение преступления умышленно или по неосторожности, мотивы и цели преступления; д) обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого; е) причины преступления и способствовавшие ему обстоятельства; 2) для реабилитации, включая: а) отсутствие состава преступления, по поводу которого было возбуждено *уголовное преследование*; б) отсутствие признаков состава преступления в деянии, приписываемом обвиняемому или подозреваемому; в) несовершение обвиняемым или подозреваемым инкриминируемого ему деяния; 3) для прекращения дела без решения вопроса о виновности, включая: а) отказ от обвинения или неявку в суд без уважительной причины обвинителя по делу *частного обвинения*; отказ от обвинения государственного обвинителя и потерпевшего по делу публичного

обвинения; б) преступление, по поводу которого возбуждено уголовное дело, по своим признакам подпадает под действие акта амнистии, принятого до привлечения кого-либо к участию в деле в качестве обвиняемого в этом преступлении; в) наличие вступившего в законную силу приговора, определения, постановления суда либо неотмененного постановления прокурора, следователя, органа дознания о прекращении уголовного преследования того же лица, ранее подозревавшегося или обвиняемого в том же преступлении по другому делу; г) отсутствие жалобы потерпевшего в деле, которое может быть возбуждено не иначе как по его жалобе; д) примирение потерпевшего и обвиняемого по делу частного обвинения; е) смерть лица, подлежавшего привлечению, но не привлеченного к участию в деле в качестве обвиняемого.

Содержание П.д. по отдельному делу конкретизируется сообразно нормам материального (гражданского, арбитражного, уголовного, административного) права и природе исследуемых обстоятельств.

Лит.: *Шутин Я.Л.* Предмет доказывания в советском гражданском процессе. М., 1963; Теория доказательств в советском уголовном процессе. М., 1973; *Кокорев Л.Д., Кузнецов Н.П.* Уголовный процесс: доказательства и доказывание. М., 1995.

А.М. Ларин

ПРЕДМЕТ ИСКА — см. в ст. *Иск*.

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ

— полномочия, которые определяются конституциями различных федеративных государств. В некоторых странах (Танзания, Эфиопия и др.) конституции перечисляют только предметы ведения федерации, а остальные вопросы относят к ведению ее субъектов (штатов, провинций и др.). Иногда при этом используется «негативный» подход: штатам запрещается принимать законы по указанным вопросам, они относятся только к ведению федерации. Второй способ установления предметов ведения заключается в том, что конституции устанавливают исключительную компетенцию субъектов, в которую федерация не может вмешиваться. В «чистом виде» этот способ не применяется, но как частный случай используется в конституциях США, Швейцарии и некоторых других стран. При третьем способе конституции устанавливают две сферы компетенции — федеральную и субъектов федерации (Аргентина, Канада). Четвертый способ состоит в том, что указываются предметы ведения в трех сферах: исключительная компетенция федерации, совместная компетенция федерации и ее субъектов, а также дается перечень полномочий субъектов (Индия). Пятый способ становится наиболее употребительным: указываются предметы ведения федерации и предметы совместного ведения федерации и ее субъектов, остальное относится к полномочиям субъектов. Есть и более сложные способы определения предметов ведения: в Австрии, например, разделены вопросы, относящиеся

к компетенции законодательной и исполнительной власти федерации и ее субъектов.

Конституция РФ в ст. 71 устанавливает, что в ведении РФ находятся: принятие и изменение конституции РФ, федеративное устройство и изменение территории РФ, регулирование и защита свобод человека и гражданина, федеральная собственность и управление ею, вопросы войны и мира и др. (всего 18 пунктов, некоторые из них содержат несколько положений). Статья 72 гласит, что в совместном ведении РФ и ее субъектов находятся обеспечение соответствия правовых актов субъектов Федерации Конституции РФ и федеральным законам, защита прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств, природопользование, кадры судебных и правоохранительных органов и др. (всего 14 пунктов, некоторые из них имеют несколько положений). Все остальные полномочия, не вошедшие в указанные два перечня (остаточные полномочия), согласно ст. 73 принадлежат субъектам Федерации. Вне пределов ведения РФ и полномочий, относящихся к совместному ведению РФ и ее субъектов, последние обладают всей полнотой государственной власти. Это положение применяется с учетом ст. 71 и 72 Конституции РФ. Для более конкретного размежевания совместных полномочий, указанных в Конституции, начиная с 1994 заключаются договоры между РФ и ее субъектами, которые включают взаимное делегирование полномочий органов государственной власти. В 2000 действовало 46 таких договоров с республиками, краями, областями и другими субъектами Федерации.

В.Е. Чиркин

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ОБ ЭМИССИОННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГАХ — порядок и способы предоставления информации обязанными к этому субъектами, а также конкретные перечни предоставляемой информации.

Субъекты, обязанные осуществлять раскрытие информации, это *эмитенты*, владельцы ценных бумаг и *профессиональные участники рынка ценных бумаг*. Эмитент публично размещаемых *эмиссионных ценных бумаг* обязан осуществлять раскрытие информации о своих ценных бумагах и своей финансово-хозяйственной деятельности в двух формах: во-первых, в форме составления ежеквартального отчета по ценным бумагам; во-вторых, в форме сообщений о существенных событиях и действиях, затрагивающих его финансово-хозяйственную деятельность. В отчете должны быть отражены: 1) данные об эмитенте, включая список лиц, входящих в его органы управления, с указанием размера их участия в уставном капитале эмитента, его дочерних и зависимых обществ, филиалов и представительств, а также сведения о реорганизации эмитента, его дочерних и зависимых обществ; список владельцев (акционеров) эмитента, обладающих 20 и более процентами

уставного капитала эмитента, и список юридических лиц, в которых данный эмитент владеет 20 и более процентами уставного капитала; 2) данные о финансово-хозяйственной деятельности эмитента; 3) совокупность данных о ценных бумагах эмитента, т.е. о видах ценных бумаг, выпущенных эмитентом в течение отчетного квартала, и о доходах по ценным бумагам эмитента, начисленных в отчетном квартале; 4) прочая информация (в частности протоколы общих собраний владельцев ценных бумаг эмитента в случае проведения таких собраний в отчетном квартале).

Владельцы эмиссионных ценных бумаг обязаны осуществлять раскрытие информации о своем владении эмиссионными ценными бумагами какого-либо эмитента в случаях, предусмотренных законодательством о рынке ценных бумаг.

А.А. Александров

«ПРЕДПАРЛАМЕНТ» — см. *Временный Совет республики*.

ПРЕДПИСАНИЕ (англ. — prescription, writ) — 1) одно из средств (методов) правового регулирования общественных отношений; состоит в возложении на субъекта права прямой юридической обязанности совершить определенные действия, предусмотренные нормой права. Содержание П. выражается в обязывающих нормативных или индивидуальных правовых актах. Таким образом, П. может исходить из закона или иного нормативного правового акта, а также от определенных органов исполнительной власти, уполномоченных его издавать.

П. наиболее часто используется в административном праве, а также в финансовом, налоговом, бюджетном, земельном праве, встречается в гражданском и уголовном праве.

2) Обобщенное или индивидуальное название распорядительных актов властного характера, издаваемых уполномоченными на то государственными органами (должностными лицами) и подлежащих исполнению со стороны субъектов, их получивших (например предписания государственных инспекций, федеральных надзоров, органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением законодательства об охране природы, санитарно-эпидемиологических норм и правил, и т.п.).

В установленных законом случаях за невыполнение П. может наступать дисциплинарная, административная, уголовная ответственность.

С.В. Фомина

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в качестве предпринимателей в уста-

новленном законом порядке (ГК РФ, п. 1 ст. 22). П.д., как правило, осуществляют *коммерческие организации* и граждане — *индивидуальные предприниматели*. Некоммерческие организации могут осуществлять П.д. лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям.

Если гражданин осуществляет П.д. без образования юридического лица, но не зарегистрировался в качестве предпринимателя, то в отношении заключенных им сделок суд может применить правила, установленные ГК РФ относительно обязательств, связанных с осуществлением П.д., в частности, правило об ответственности предпринимателя за неисполнение или ненадлежащее исполнение принятых на себя обязанностей, согласно которому гражданин может быть освобожден от ответственности только в случае, если докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие *непреодолимой силы* (ГК РФ, п. 3 ст. 401).

Т.Е. Абова

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ ДОГОВОР — договор, обслуживающий *предпринимательскую деятельность* как *коммерческих организаций*, так и граждан — *индивидуальных предпринимателей*. Специфика правового регулирования П.д. отражена в ГК РФ. В основном она сводится к следующему.

В изъятие из общего правила о недопустимости одностороннего отказа от исполнения обязательства либо одностороннего изменения его условий (кроме случаев, предусмотренных законом) в обязательствах, связанных с предпринимательской деятельностью, такие действия стороны возможны и тогда, когда они допускаются договором.

В качестве общего правила закон презюмирует право должника исполнить обязательство до срока; однако если речь идет о предпринимательстве, досрочное исполнение допускается только тогда, когда оно оговорено в законе, иных правовых актах либо самом договоре.

Существует различие и в основаниях ответственности за нарушение обязательств: лицо, не исполнившее обязательство либо исполнившее его ненадлежащим образом, отвечает при наличии вины, в то время как для ответственности предпринимателя его вина или ее отсутствие не имеет значения: он может быть освобожден от ответственности, лишь если докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие *непреодолимой силы*.

В ГК РФ сформулирован ряд договоров, которые могут иметь только предпринимательский характер. К их числу относятся договоры поставки, строительного подряда, финансовой аренды (*лизинга*), финансирования под уступку денежного требования и ряд других.

С.С. Занковский

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО (хозяйственное право) — совокупность правовых норм по регулированию предпринимательских отношений.

Правовое регулирование предпринимательских отношений складывалось в Европе еще в средние века. Развитие торговли во Франции, Италии, Германии и в других европейских странах вызвало необходимость издания специальных норм по правовому регулированию торговой деятельности (*торговое право*). Постепенно наряду с торговлей стали развиваться и другие виды хозяйственной деятельности — промышленность, банковская деятельность, грузовые перевозки, которые также охватывались нормами торгового права. Постепенно эта отрасль права стала регулировать, по существу, все виды хозяйственной деятельности, однако традиционно сложившееся наименование «торговое право» сохранялось. Этим во многом обусловливается то, что в крупных государствах регулирование предпринимательской деятельности, как правило, до сих пор осуществляется специальным торговым или коммерческим законодательством. В ряде государств наряду с гражданскими кодексами изданы специальные торговые или коммерческие кодексы. Так, во Франции в 1804 был издан Гражданский кодекс («Кодекс Наполеона»), а в 1807 — Торговый кодекс. Аналогична ситуация в Германии, где в 1896 был издан Гражданский кодекс (Гражданское уложение), а в 1897 — Торговый кодекс (Торговое уложение). В США при отсутствии гражданского кодекса почти во всех штатах изданы коммерческие кодексы, составленные на основе Единообразного коммерческого кодекса, разработанного Американской ассоциацией адвокатов в середине 20 столетия. В дореволюционной России издавались торговые законы, создавались торговые суды, широкое развитие получила теория торгового права.

Правовое регулирование хозяйственной деятельности в СССР осуществлялось как гражданским, так и специальным хозяйственным законодательством. В науке в 20-е гг. обоснование такого положения содержала концепция хозяйственного права, разработанная П.И. Стучкой, получившая наименование теории двухсекторного права. При этом (в период нэпа) гражданское право рассматривалось как право капиталистического хозяйства, а хозяйственное право — как право социалистической экономики. В 30-е гг. была разработана теория единого хозяйственного права (Л.Я. Гинцбург, Е.Б. Пашуканис), а в 60-е гг. сформировалась новая концепция хозяйственного права, исходящая из единства правового регулирования хозяйственных отношений, складывающихся при осуществлении хозяйственной деятельности и при руководстве ею.

В 90-е гг. в России начался переход от плановой к рыночной экономике, т.е. от одной экономической системы к другой. Это потребовало существенного изменения правового регулирования хозяйственной де-

ятельности, пересмотра сложившейся концепции хозяйственного права. Оно становится правом *предпринимательской деятельности*, появляется новый для российского права термин «П.п.». Он используется в различных значениях: П.п. как отрасль права; П.п. как отрасль законодательства; П.п. как научная дисциплина; П.п. как учебная дисциплина.

Некоторые юристы полагают, что П.п. не является самостоятельной отраслью права, а составляет лишь часть гражданского права. Однако многие ученые не согласны с такой позицией, поскольку считают, что гражданское законодательство охватывает лишь частноправовые элементы регулирования предпринимательской деятельности. В то же время значительное место в П.п. занимают публично-правовые нормы, составляющие вместе с частноправовыми единую сферу правового регулирования хозяйственной деятельности.

П.п. как отрасль права характеризуется принципами, предметом, методами регулирования и своеобразными субъектами права. Нормы этой отрасли права содержатся в обширном и несистематизированном предпринимательском законодательстве.

Предпринимательское законодательство имеет в основном федеральный характер, что соответствует конституционному положению о том, что в РФ гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств.

Предпринимательское законодательство включает не только законы, но и предпринимательские указы и правительственные постановления. Значительную роль в регулировании предпринимательских отношений играют многочисленные ведомственные нормативные акты, издаваемые главным образом функциональными государственными органами. Особое место в регулировании хозяйственной деятельности занимают локальные нормативные акты. Они утверждаются самими предприятиями и регламентируют внутрихозяйственные отношения между подразделениями предприятия, а также между ними и предприятием в целом.

Предпринимательское законодательство является сложным и громоздким. Отсутствует обобщающий кодификационный акт в этой отрасли законодательства. Указом Президента РФ от 29 апреля 1994 предусмотрена разработка Предпринимательского кодекса.

Лит.: Лантес В.В. Предпринимательское право. Понятие и субъекты. М., 1997; Мартынянов В.С. Хозяйственное право. М., 1994. Т. 1; Предпринимательское (хозяйственное) право / Под ред. О.М. Олейник. М., 1999. Т. 1.

В.В. Лантес

ПРЕДПРИЯТИЕ — 1) субъект гражданского права; *юридическое лицо, коммерческая организация* в форме *унитарного предприятия*.

2) Объект гражданского права, имущественный комплекс, используемый для *предпринимательской деятельности*. Относится в целом к *недвижимому имуществу* (ГК РФ, ст. 132).

В состав П. могут входить все виды *имущества*, предназначенные для его деятельности: земельные участки, участки недр, иные обособленные природные объекты, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, полуфабрикаты, продукция, права требования, долги, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие (*фирменное наименование, коммерческое обозначение*), его продукцию, работу и услуги (*товарный знак, знак обслуживания*) и другие *исключительные права* (например авторские и патентные).

П. в целом или его часть может быть объектом *сделки*, в частности, *купли-продажи* (ГК РФ, ст. 559—566), *аренды* (ст. 656—664 ГК РФ), *залога*, а также *правопремущества* (при *наследовании* имущества граждан и *реорганизации юридических лиц*). При отчуждении П. права, индивидуализирующие его и его продукцию, переходят к покупателю, если иное не предусмотрено договором. ГК РФ предусматривает особый порядок применения к договорам продажи и аренды П. правил о последствиях недействительности сделок и об изменении или расторжении договора, в котором возврат или взыскание в натуре полученного по договору с одной стороны или с обеих сторон допускается при условии, что это не нарушает права и охраняемые законом интересы кредиторов участников договора, других лиц и не противоречит общественным интересам.

Е. Н. Васильева

ПРЕДПРИЯТИЯ (КОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ) С ИНОСТРАННЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ. Впервые после длительного времени возможность создавать на территории России (СССР) предприятия с участием иностранного капитала появилась с января 1987. Такие предприятия назывались совместными предприятиями (далее — СП), являясь юридическими лицами со специфическими чертами. С принятием Закона «Об иностранных инвестициях в РСФСР» 1991 они стали называться предприятиями с иностранными инвестициями (далее — ПСИИ). Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» 1999 закрепил в соответствии с названием, используемым ГК РФ, новый термин — «коммерческие организации с иностранными инвестициями» (далее — КОСИИ).

Произошла и определенная трансформация этого понятия. Закон 1991 не давал определения ПСИИ, указав, что на территории РСФСР могут создаваться и действовать: предприятия с долевым участием иностранных инвестиций, а также их дочерние предприятия и филиалы; предприятия, полностью принадлежащие иностранному инвестору, а также их дочерние предприятия и филиалы; филиалы иностранных юридических лиц. Понятием ПСИИ охватывались пред-

приятия, где нет смешанности капиталов, которые полностью принадлежат иностранному инвестору.

Согласно Закону 1999 российская коммерческая организация получает статус КОСИИ со дня включения в состав ее участников иностранного инвестора. С этого дня эта организация и иностранный инвестор пользуются правовой защитой, гарантиями и льготами, установленными законом. Такая организация утрачивает статус КОСИИ со дня выхода иностранного инвестора из состава ее участников (а если их несколько, то в случае выхода всех иностранных участников), и с этого момента она и иностранный инвестор утрачивают правовую защиту, гарантии и льготы, предусмотренные указанным законом.

Не всякая КОСИИ при осуществлении ею реинвестирования на территории РФ пользуется в полном объеме правовой защитой, гарантиями и льготами, а лишь та, в которой иностранный инвестор (иностранцы инвесторы) владеет не менее чем 10% доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале указанной организации. Оценка вложения капитала в уставный (складочный) капитал КОСИИ производится в соответствии с законодательством РФ и в валюте РФ.

Дочерние и зависимые общества КОСИИ не пользуются по Закону 1999 правовой защитой, гарантиями и льготами, установленными этим Законом, при осуществлении ими предпринимательской деятельности на территории РФ.

По правовому статусу СП отличались от других предприятий (главным образом государственных). Например, мерой ответственности по своим обязательствам [СП несло ответственность всем своим имуществом, государственные же предприятия в тот период (1987—90) отвечали только имуществом, на которое могло быть обращено взыскание], процедурой создания — для учреждения СП, особенно в самом начале их появления, требовалось получение многочисленных разрешений, вплоть до разрешения Совета Министров. Эти требования позже были сняты.

Начиная с 1990 наблюдается сближение правового статуса ПСИИ и прочих предприятий — государственных предприятия преобразуются в акционерные общества, в тех же формах могут создаваться и ПСИИ. Следует подчеркнуть, что с момента принятия Закона об иностранных инвестициях 1991 ПСИИ (КОСИИ) создаются на основе общих правовых норм и в тех же организационно-правовых формах, что и иные предприятия, не имеющие иностранных средств в своем капитале. Исчезновение многих различий в статусе ПСИИ и прочих предприятий не предопределило, однако, их полной идентичности.

ПСИИ (или КОСИИ) могут осуществлять на территории РФ любые виды деятельности за исключением запрещенных действующим законодательством. Вместе с тем в Законе 1999 прямо оговорено, что его действие не распространяется на отношения, связанные с вложениями иностранного капитала в банки и

иные кредитные организации, а также в страховые организации; не распространяется он и на отношения, связанные с вложениями иностранного капитала в некоммерческие организации. Перечисленные отношения регулируются иным законодательством РФ, соответственно законами о банках и банковской деятельности, о страховании и о некоммерческих организациях.

Правовой режим деятельности КОСИИ (и иностранных инвесторов) не может быть менее благоприятным, чем правовой режим деятельности, предоставленный российским инвесторам, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами, которые могут иметь как ограничительный, так и стимулирующий характер. Ограничения могут быть «установлены только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства». Изъятия стимулирующего характера в виде льгот и порядок их предоставления устанавливаются законодательством РФ.

Следует отметить, что если изъятия могут быть установлены только федеральными законами, то льготы и гарантии КОСИИ могут быть предоставлены также и субъектами РФ и органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

Закон 1999 предоставляет КОСИИ льготы по уплате таможенных платежей лишь при осуществлении ею приоритетного инвестиционного проекта согласно таможенному законодательству РФ и законодательству РФ о налогах и сборах. По Закону 1999 КОСИИ пользуется гарантией от неблагоприятного изменения для нее законодательства РФ, чего в Законе 1991 не было. Однако такая гарантия распространяется не на все КОСИИ, а лишь на те, в капитале которых доля иностранного инвестора составляет свыше 25% либо если КОСИИ (независимо от доли иностранного инвестора в ее капитале) осуществляет приоритетный инвестиционный проект. Срок предоставления гарантии зависит от срока окупаемости инвестиционного проекта, но он, как правило, не может превышать семи лет со дня начала финансирования проекта за счет иностранных инвестиций. В исключительных случаях Правительство РФ может принять решение о продлении этого срока. Критерии оценки изменения законодательства РФ в неблагоприятном для КОСИИ отношении устанавливает Правительство РФ. По Закону 1999 КОСИИ имеет и ряд других гарантий — гарантию компенсации при национализации имущества, гарантию права аренды его земельного участка.

Создание и ликвидация КОСИИ осуществляется на условиях и в порядке, предусмотренных ГК РФ и другими федеральными законами, за установленными ими изъятиями, которые могут иметь место только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья,

прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Юридические лица, являющиеся КОСИИ, подлежат государственной регистрации в органах юстиции в течение одного месяца со дня представления в соответствующий орган: устава КОСИИ и учредительного документа (в случаях, предусмотренных гражданским законодательством РФ); выписки из торгового реестра государства, в котором учрежден иностранный инвестор, или иного документа, подтверждающего юридический статус иностранного инвестора; документа о платежеспособности иностранного инвестора, выданного обслуживающим его банком; квитанции об уплате регистрационного сбора.

КОСИИ может быть отказано в государственной регистрации в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Отказ может быть обжалован иностранным инвестором в судебном порядке.

См. также *Иностранные инвестиции*.

Н.Н. Вознесенская

ПРЕДПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — совокупность предписываемых или допускаемых законом не обремененных в процессуальную форму действий участвующих в деле и других лиц с целью получения информации об обстоятельствах гражданского, арбитражного, уголовного, административного дела.

В гражданском процессе *доказательства* (документы и предметы, которые могут служить доказательствами) представляют стороны и другие лица, участвующие в деле. Они же могут ходатайствовать об истребовании документов и о вызове свидетелей, причем обязаны указать основания, по которым считают, что документ находится у данного лица или организации, назвать обстоятельства, которые может сообщить свидетель. По делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение, заявитель обязан представить документ, подтверждающий невозможность удостоверения этого факта в ином порядке. Наряду с этим федеральным законом или договором может быть предусмотрен досудебный (претензионный) порядок урегулирования спора до передачи дела в арбитраж. Предпринимаемые сторонами и другими лицами, участвующими в гражданском или арбитражном процессе, меры к выяснению осведомленности возможных свидетелей, местонахождения и содержания искомых документов, невозможности удостоверения в обычном порядке фактов, имеющих юридическое значение, как и к досудебному (претензионному) урегулированию правоотношений, осуществляются непроцессуальным путем и представляют собой П.д.

В производстве по уголовным делам характер П.д. носят проверочные действия прокурора, следователя, органа дознания на стадии возбуждения уголовного дела; единоличные действия, принимаемые на этой

стадии судьей до возбуждения дела; предпринимаемые на стадии возбуждения уголовного дела по делам частного обвинения меры к примирению потерпевшего с лицом, на которого подана жалоба; оперативно-розыскные меры и розыскные действия органа дознания. Правомерна также П.д. защитника-адвоката, состоящая из таких действий, как неформальный обмен информацией и определение линии защиты при свидании наедине с подзащитным; запросы через юридическую консультацию из государственных, общественных и других организаций справок, характеристик и иных документов или их копий; поиск возможных свидетелей, располагающих сведениями, оправдывающими или смягчающими ответственность подзащитного; получение письменных заключений специалистов по вопросам, возникающим по уголовному делу. Аналогична правомерная П.д. обвиняемого, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика, их представителей.

А.М. Ларин

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА — должностное лицо, возглавляющее правительство, участвующее в его формировании, организующее его работу и несущее ответственность за его деятельность. Кандидатуры членов правительства при всех формах правления предлагаются председателем правительства (юридически назначение всегда осуществляется главой государства). Если недоверие выражается председателю правительства, в отставку уходит весь состав правительства.

В.Е. Чиркин

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СУДА — судья, возглавляющий соответствующий суд, т.е. наделенный административными полномочиями по руководству работой суда и обязанный организационно обеспечить нормальную деятельность судей, аппарата суда, технического персонала. Председатель районного суда обобщает судебную практику, анализирует статистику этого суда, руководит профессиональной подготовкой судей, распределяет дела между ними, организует прием населения, рассмотрение жалоб и заявлений. Эти же функции выполняют и председатели вышестоящих судов с особенностями, определяемыми местом этих судов в *судебной системе*.

Председатели судов субъектов РФ, председатель Верховного Суда РФ обладают дополнительными процессуальными полномочиями. Они вправе приносить протесты в президиумы соответствующих судов на приговоры, решения, определения и постановления, вступившие в законную силу. Председатели вышестоящих судов организуют работу по рассмотрению дел в первой инстанции, председательствуют в заседаниях кассационных и надзорных инстанций, созывают президиумы возглавляемых ими судов и председательст-

вуют на их заседаниях. Председатель Верховного Суда РФ созывает пленум Верховного Суда РФ.

В.М. Савицкий

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ В СУДЕБНОМ ЗАСЕДАНИИ — см. в ст. *Судебное разбирательство, Суд присяжных*.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА (полномочный представитель президента) — должностное лицо, представляющее президента в определенном регионе (субъекте федерации, федеральном округе, крупной административно-территориальной единице), в государственном органе и т.д. Во многих федеративных государствах (например в Индии, Пакистане) представителем президента в субъекте федерации является губернатор, назначаемый президентом по указанию правительства. В унитарных государствах в единицах областного звена представителем президента и правительства (государственной власти) может быть назначенный комиссар, префект. В России президент назначает и освобождает своих полномочных представителей в регионах РФ (группе субъектов РФ), в субъектах РФ, в палатах Федерального Собрания (парламента), в Конституционном Суде РФ, в Межпарламентской ассамблее СНГ и др. Президент назначает также представителей *ad hoc*, например, представителя президента по конкретному законопроекту, вносимому им в парламент (их следует отличать от дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях). Полномочный П.п. не может быть членом политической партии или движения, занимать должности в государственных органах, органах местного самоуправления, в иных организациях и на предприятиях, заниматься предпринимательской деятельностью. Полномочия конкретных представителей Президента регулируются положениями о них, утверждаемыми указами Президента. С 1997 институт полномочных представителей Президента РФ в субъектах РФ преобразован в институт полномочных представителей Президента в регионах РФ. Представитель Президента РФ в регионе — должностное лицо, представляющее интересы Президента РФ на части территории РФ, включающей один или несколько субъектов РФ. Этот полномочный представитель содействует Президенту в осуществлении его конституционных полномочий, информирует Президента о политическом, социальном и экономическом положении в соответствующем регионе, обеспечивает взаимодействие органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления данного региона с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, взаимодействует с политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями региона, выполняет отдельные поручения Президента. Он принимает участие в работе региональных коллегий федеральных

органов исполнительной власти в соответствующем регионе, руководит их совместными заседаниями, осуществляет контроль за исполнением в регионе нормативных актов Президента и федеральных органов исполнительной власти. Полномочный представитель имеет право беспрепятственного доступа в государственные и муниципальные учреждения и организации, находящиеся в соответствующем регионе.

В.Е. Чиркин

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — выборный коллегиальный орган с законодательными и контрольными функциями в системе органов местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; порядок выборов регулируется федеральными законами и законами субъектов Федерации. Наличие представительных органов в системе местного самоуправления является обязательным, за исключением тех случаев, когда в отдельных поселениях в соответствии с законом субъекта Федерации или уставом муниципального образования предусмотрена возможность осуществления полномочий представительного органа собранием (сходом) граждан.

Федеральный закон 1995 закрепил за представительным органом исключительные полномочия: принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования, предусмотренных его уставом; утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении; принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении; установление местных налогов и сборов; установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью; контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставами муниципальных образований. Представительные органы наделены правом *законодательной инициативы* в представительном органе субъекта Федерации. Все остальные вопросы определения полномочий, численности состава представительного органа Федеральный закон отнес к ведению муниципального образования.

Федеральный закон закрепил также основы статуса депутата. Депутату гарантированы условия для беспрепятственного и эффективного осуществления полномочий, защита его прав, чести и достоинства. Срок полномочий депутата не может быть меньше двух лет. Этот срок не может быть изменен в течение текущего срока полномочий. Полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются с момента начала работы выборного органа местного самоуправления нового состава. Депутаты могут осуществлять свои

полномочия на постоянной основе. Уставами муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Федерации может быть предусмотрена возможность отзыва депутата населением. Статус депутата и ограничения, связанные с ним, устанавливаются Конституцией РФ, федеральными законами и законами субъектов Федерации. Депутаты на территории муниципального образования не могут быть задержаны (за исключением случаев задержания на месте преступления), подвергнуты обыску по месту жительства или работы, арестованы, привлечены к уголовной ответственности без согласия прокурора субъекта Федерации. Депутатам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, социальные гарантии, связанные с пребыванием на этой должности, устанавливаются законами субъектов Федерации.

Организационные формы деятельности представительных органов, порядок их работы определяются самими муниципальными образованиями и закрепляются в уставах, регламентах, других правовых актах, принимаемых ими. Основной формой деятельности общих органов являются сессии (заседания), периодичность созыва которых определяется в уставе муниципального образования и регламенте представительного органа.

Представительные органы в пределах своей компетенции принимают решения, как правило, большинством голосов от числа присутствующих депутатов, при условии участия в сессии (заседании) не менее чем двух третей избранных депутатов. Решение вступает в силу с момента его официального опубликования, если иное не указано в решении, и обязательно для исполнения населением, предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на территории муниципального образования. Указанные решения могут быть отменены самим П.о.м.с., обжалованы в судебном порядке или опротестованы в порядке прокурорского надзора.

В уставах муниципальных образований, как правило, закрепляются основания досрочного прекращения полномочий депутатов: например самороспуск, утрата доверия населения и др.

Е.В. Мирошниченко

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО в гражданском праве — совершение сделок одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на *доверенности*, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, в результате чего права и обязанности создаются, изменяются и прекращаются непосредственно для представляемого (ГК РФ, ст. 182).

В отношениях по П. принимают участие три лица: 1) представляемый — тот, от имени и в интересах которого представителем осуществляются юридические действия; 2) представитель — тот, который осуществ-

влет юридические действия от имени и в интересах представляемого и 3) третье лицо, с которым представитель заключает сделку.

В качестве представляемого может выступать любое лицо — как физическое, так и юридическое, без каких-либо ограничений. Представителями также могут быть и физические, и юридические лица. Однако для них закон устанавливает определенные требования: а) физические лица, как общее правило, должны обладать полной гражданской дееспособностью. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет могут быть представителями только с письменного согласия своих законных представителей — родителей, усыновителей, попечителей; б) юридические лица имеют право выступать в качестве представителей, если это соответствует их специальной правоспособности, т.е. их целям и задачам в соответствии с уставными документами.

П. предполагает совершение представителем от имени представляемого только юридических действий — *сделок*. Фактические действия (например осмотр вещей, взвешивание груза, погрузка груза и т.д.) осуществляются вне действия института П.

Характерной особенностью П. является совершение представителем юридических действий от имени представляемого, а не от собственного имени. Права и обязанности по заключенной представителем сделке возникают не у представителя, а у представляемого. Поэтому не являются представителями лица, действующие хотя и в чужих интересах, но от собственного имени (например, коммерческие посредники, конкурсные управляющие при банкротстве, душеприказчики при наследовании и т.п.), а также лица, уполномоченные вступать в переговоры относительно возможных в будущем сделок. По тем же причинам представитель не может совершать сделки от имени представляемого в отношении себя лично. Закон запрещает также представителю совершать сделки от имени представляемого в отношении другого лица, представителем которого он одновременно является, за исключением случаев коммерческого П. (ГК РФ, ст. 182). Не допускается заключение через представителя сделок, которые по своему характеру могут совершаться только лично (например составление *завещания*), а также других сделок, указанных в законе.

Действия представителя влекут возникновение прав и обязанностей у сторон при заключении сделки только в том случае, если они совершались в пределах предоставленных ему полномочий, которые основываются на доверенности, законе, акте уполномоченного государственного органа или органа местного самоуправления. Полномочие может также явствовать из обстановки, в которой действует представитель (продавец в розничной торговле, кассир и т.п.).

В доверенности определяются рамки полномочий представителя, т.е. указывается, в каких пределах ему предоставлено право заключать сделки от имени пред-

ставляемого. Отношения представляемого и представителя могут быть оформлены и договором, например договором *поручения*. При заключении этого договора представляемый (доверитель) также обязан выдать доверенность на совершение юридических действий, указанных в договоре, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Если основанием для П. служит закон, отношения П. вытекают непосредственно из закона (см. *Законные представители*). Характерной особенностью этих отношений является то, что полномочия представителя в данном случае не зависят от волеизъявления представляемого. То же самое относится к полномочиям, основанным на акте уполномоченного государственного органа или органа местного самоуправления.

Полномочие может быть основано также на административном акте органа юридического лица, например, когда такой орган издает приказ о назначении лица на должность, предполагающую осуществление определенных представительских действий.

В условиях рыночной экономики значительную роль играет коммерческое П., когда представителем является лицо, постоянно и самостоятельно представляющее предпринимателей, действуя при заключении ими договоров в сфере предпринимательской деятельности. Такой представитель не может быть работником представляемой организации. Коммерческое П. осуществляется на основании договора, заключенного в письменной форме, в которой должны быть указаны полномочия представителя. При отсутствии таких указаний в договоре выдается доверенность. Допускается одновременное коммерческое П. разных сторон в сделке, однако только при их согласии на это (ГК РФ, ст. 184).

Существует также судебное П., когда ведение дел в суде осуществляется представителями сторон или третьего лица. Судебное П. регулируется нормами ГПК РСФСР, АПК РФ, УПК РСФСР. В то же время на судебное П. распространяются гражданско-правовые нормы, относящиеся к институту П.

Г.А. Кудрявцева

П. в гражданском процессе — правоотношение, по которому одно лицо (судебный представитель) совершает процессуальные действия в пределах предоставленных ему полномочий от имени и в интересах представляемого (*стороны или третьего лица*), вследствие чего у последнего возникают права и обязанности.

П. в суде допускается по всем *гражданским делам*, во всех судах и на всех стадиях процесса, поскольку способствует более полному осуществлению процессуальных прав и обязанностей сторон, третьих лиц и других лиц, *участвующих в деле*, особенно в тех случаях, когда они не могут вести дело лично или явиться в суд (например недееспособность гражданина, болезнь, длительная командировка и т.п.). ГПК РСФСР преду-

считывает, что граждане могут вести свои дела в суде лично или через представителей. Дела недееспособных лиц ведут их *законные представители*, а дела юридических лиц — их органы или представители.

Судебным представителем может быть только дееспособное лицо. Он совершает процессуальные действия в пределах предоставленных ему полномочий от имени и в интересах представляемого. Его участие в процессе не устраняет из дела представляемое лицо (*истца, ответчика*, третьего лица, другого лица, участвующего в деле). В частности, стороной или третьим лицом в процессе всегда является представляемое лицо, от имени и в интересах которого действует судебный представитель.

Круг лиц, которые могут быть представителями в суде, довольно широк. Вместе с тем закон предусматривает некоторые ограничения в праве П. Представителями в суде не могут быть: несовершеннолетние, а также лица, находящиеся под *опекой или попечительством*; следователи, прокуроры (согласно ст. 51 АПК РФ — также работники аппарата суда, за исключением случаев участия их в процессе в качестве уполномоченных соответствующих органов или в качестве законных представителей).

В зависимости от основания возникновения П. в суде различаются следующие его виды: а) добровольное; б) законное; в) П. на основании уставов, положений и по другим специальным основаниям.

Добровольное П. основано на договоре *поручения* или *трудовом договоре*, по которому представляемый (сторона, третье лицо) поручает представителю ведение своего дела в суде. В качестве добровольных представителей чаще всего выступают адвокаты [по ордеру юридической консультации или доверенности, выданной организацией или *индивидуальным предпринимателем*, если, например, между юридической консультацией и организацией (индивидуальным предпринимателем) заключен договор на постоянное обслуживание данным адвокатом] и юрисконсульты (по доверенности, выданной от имени организации ее руководителем).

Добровольным представителем может быть любое лицо, наделенное стороной или третьим лицом соответствующими полномочиями, выраженными в надлежаще оформленной доверенности. Такое П. осуществляется, в частности, имеющими соответствующую лицензию юридическими фирмами или индивидуальными предпринимателями. Добровольным представителем может быть и один из соучастников по поручению других соучастников. В качестве добровольного представителя лица, которому по состоянию здоровья назначено попечительство в форме *патронажа* (ГК РФ, ст. 41), может выступать попечитель (помощник).

Доверенность, выданная гражданином, должна быть нотариально удостоверена. В то же время из этого правила допускается ряд исключений (см. *Дове-*

ренность). Полномочия представителя могут быть выражены также в устном заявлении доверителя в суде, занесенном в протокол судебного заседания.

Правильно оформленное полномочие дает добровольному представителю право на совершение от имени представляемого всех процессуальных действий. Однако для совершения распорядительных действий он должен быть наделен специальными полномочиями, оговоренными в доверенности. К таким действиям относятся, в частности, передача дела в *третейский суд*, полный или частичный *отказ от иска*, изменение предмета иска (см. в ст. *Изменение иска*), *признание иска*, заключение *мирового соглашения*, передача полномочий другому лицу (*передоверие*), обжалование решения суда, предъявление *исполнительного листа* ко взысканию, получение присужденного имущества или денег. Изложенное правило относится ко всем лицам, осуществляющим добровольное П. Так, адвокат, представивший ордер юридической консультации, но не имеющий специальной доверенности, не вправе совершать перечисленные действия. Несоблюдение этих требований ГПК РСФСР и АПК РФ влечет отмену решения суда вышестоящими судами, поскольку является нарушением принципа *диспозитивности*.

Законное П. возникает на основании различных юридических фактов — *родства, усыновления*, назначения опеки и попечительства. Законные представители могут вести дело в суде сами или поручить его ведение другому лицу. Ведение дела добровольным представителем не освобождает законного представителя от участия в судебном заседании. Он во всех случаях может быть вызван в суд для дачи объяснений.

Юридические лица предъявляют иски и отвечают по ним через свои органы, предусмотренные законом или уставом. Орган юридического лица может вести дело в суде непосредственно, если он является единственным (директор, управляющий и др.). Руководитель предприятия действует от имени предприятия, представляя его во всех учреждениях и организациях, в т.ч. в суде. Полномочия руководителей юридических лиц закреплены в законе, уставе или положении. Участвуя в процессе, они должны предъявить суду удостоверение, подтверждающее их служебное положение или полномочия.

Если орган юридического лица является коллегиальным (правление, президиум, коллегия), полномочие на ведение дела в форме протокольного постановления выдается одному из членов коллегии либо иному работнику. В этом случае лицо, наделенное полномочиями коллегией, выступает в суде в качестве добровольного представителя.

М.С. Шакарян

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО КРЕДИТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ — см. в ст. *Обособленные подразделения кредитной организации*.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ПРАВИТЕЛЬСТВА в парламенте — во многих странах в парламенте имеются представители правительства (обычно статс-секретари — заместители министров), представляющие правительство. На важных заседаниях и во время «часа вопросов» для ответа обычно присутствуют сами министры. Статс-секретари следят за ходом прений, им может быть предоставлено слово для разъяснений (особенно в комиссиях палат), они информируют правительство и соответствующих министров о работе парламента. В России в соответствии с постановлениями Правительства создано полномочное Представительство Правительства (1998) в Федеральном Собрании, оно действует в составе полномочных представителей Правительства в Государственной Думе и Совете Федерации, ответственного секретаря представительства, статс-секретарей (заместителей министров) и иных лиц, включаемых в его состав постановлением Правительства. Представительство Правительства в парламенте — постоянный действующий орган, который образуется с целью совершенствования законопроектной деятельности Правительства, обеспечения взаимодействия Правительства с палатами Федерального Собрания, субъектами права законодательной инициативы, а также для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере законопроектных работ.

В.Е. Чиркин

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ — 1) П. п. р. о. к. у. р. а — акт прокурорского надзора за исполнением законов. П. об устранении нарушений закона, причин нарушений и способствующих им условий вносит прокурор или его заместитель в органы и должностные лица, полномочные устранить нарушения. В течение месяца прокурору должно быть сообщено о принятых мерах. В П. могут включаться требования прокурора о привлечении лиц, ответственных за нарушения закона, к дисциплинарной или административной ответственности.

2) П. следователя по уголовному делу — процессуальный акт на стадии расследования, письменное требование принять меры к устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений, направленное государственному органу, общественной организации или должностному лицу, полномочному принять эти меры. П. составляется следователем на основании доказательств, собранных на предварительном следствии.

Не позднее чем в месячный срок направившему представление должно быть сообщено о принятых мерах. Надзор за законностью П. следователей осуществляет прокурор.

По сложившейся практике П. составляются также в связи с необходимостью отметить мужество, образцовое выполнение гражданского долга при предупреждении, пресечении, раскрытии преступлений.

А.М. Ларин

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ — в криминологии совокупность взаимосвязанных между собой воздействий экономического, социального, организационного, воспитательного, правового и технического характера, направленных на непосредственное предупреждение преступлений, выявление и устранение (минимизацию, блокировку, нейтрализацию) их причин, организацию профилактического влияния на лиц с предкриминальным поведением, оказание помощи населению по защите от противоправных деяний. П.п. является частью социально-правовой политики государства. Оно осуществляется на основе принципов объективности, системности, адекватности, законности, гуманности, уважения прав и свобод человека, экономической и социальной целесообразности, индивидуализации и дифференциации мер профилактического воздействия.

П.п. по своим целям может быть общесоциальным (направленным на улучшение жизни и деятельности людей, что косвенно способствует снижению криминальности в обществе) и специально-криминологическим (прямо адресованным на предотвращение преступлений). По масштабам специальные меры П.п. могут быть общегосударственными, региональными (в субъектах Федерации), отраслевыми (по отраслям или сферам деятельности), объектными (по заводам, предприятиям, организациям), контингентными (в отношении отдельных категорий граждан и слоев населения) и индивидуальными (направленными на профилактику преступного поведения конкретных лиц).

Субъектами П.п. на различных уровнях являются федеральные органы государственной власти, органы власти субъектов Федерации и местного самоуправления, органы прокуратуры, внутренних дел, безопасности, налоговой полиции, другие правоохранительные и контролирующие органы, учреждения здравоохранения, образования, социальной и юридической науки, средства массовой информации, общественные объединения, предприятия, учреждения и организации различных форм собственности, которые в рамках своих возможностей (полномочий) участвуют в профилактике преступлений и их отдельных видов.

П.п. предполагает систему взаимосвязанных функций: организацию объективного статистического учета и иных форм информации о реальной криминализации и виктимизации населения; систематический анализ сведений о преступности и связанных с ней экономических, социальных, организационных, правовых и иных явлений и процессов; прогнозирование преступности, ее различных видов и их причинной базы на ближайшие годы и отдаленную перспективу; разработку адекватных мер контроля и предупреждения преступности в соответствии с фактической и прогнозируемой криминологической обстановкой; оптимальный расчет сил и средств, необходимых для эффективного контроля и предупреждения совершае-

мой и прогнозируемой преступности; практическое осуществление разработанных мер; анализ эффективности предупредительной деятельности в целях внесения в нее необходимых коррективов.

Правовые основы П.п. составляет Конституция РФ, федеральное законодательство о борьбе с преступностью, иные нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, прокуратуры и других правоохранительных органов, регулирующие различные аспекты профилактической деятельности. В системе правовых основ важное место занимают международные и европейские конвенции, резолюции и другие документы о предупреждении преступности («Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних», «О предупреждении преступности в городской среде», «Руководящие принципы для предупреждения организованной преступности и борьбы с ней» и др.).

Особая роль в разработке мер П.п. отводится федеральным и региональным программам. В 1994, например, была принята первая Государственная программа по усилению борьбы с преступностью на 1994—95, в 1996 — вторая Федеральная целевая программа по усилению борьбы с преступностью на 1996—97. Разрабатывается новая программа на 2001—03. В развитие этих программ субъекты Федерации готовят свои региональные планы и программы П.п. и борьбы с ней.

Меры П.п. реализуются путем повседневной организационной работы, координации деятельности различных субъектов профилактики, проведения криминологической экспертизы принимаемых законов и других нормативных актов, проведения индивидуальной работы с профилактируемыми лицами, вынесения официальных предостережений и т.д. На местном уровне в целях методического обеспечения профилактической деятельности по решению местного самоуправления при администрации городов, округов и районов могут создаваться центры профилактики преступлений и иных правонарушений, которые выполняют многие профилактические функции.

Общая координация по разработке и реализации мер П.п. осуществляется федеральными властями, властями субъектов Федерации и органами местного самоуправления. Специальная координация этой деятельности осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами в субъектах Федерации, городах и районах. Ими же осуществляется и надзор за исполнением законодательства о предупреждении преступлений.

В.В. Лунеев

ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ДЛЯ ОПОЗНАНИЯ — см. в ст. *Опознание*.

ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ИСКА — в гражданском и арбитражном процессах обращение граждан и организаций в суд за защитой своего субъективного права или охра-

няемого законом интереса либо в случаях, предусмотренных законом, обращение в суд лиц, защищающих от своего имени права и интересы других лиц. Так, в гражданском процессе *прокурор* вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц, если этого требует охрана государственных или общественных интересов или прав и охраняемых законом интересов граждан. В арбитражном процессе прокурор вправе предъявлять иск в защиту государственных или общественных интересов.

П.и. как процессуальное действие, связанное с правом на защиту субъективных прав, может быть осуществлено при установленных законом условиях, называемых порядком П.и. (обращения в суд). Такими условиями являются: 1) обращение в надлежащий суд при соблюдении правил родовой и территориальной *подсудности*; 2) *дееспособность* истца. При недееспособности истца иск от его имени может предъявить *законный представитель*. Недееспособность ответчика для П.и. не имеет значения, так как его интересы обязан защищать его законный представитель; 3) надлежаще оформленные полномочия представителя; 4) соответствие требованиям формы и содержания заявления, а в необходимых случаях и приложение к нему необходимых документов; 5) оплата заявления государственной пошлиной.

П.и. осуществляется только в письменной форме путем подачи *искового заявления*, соответствующего предъявляемым ГПК РСФСР и АПК РФ требованиям. Эти требования во многом схожи для обоих видов процесса. В заявлении должны быть указаны наименование *истца*, место его нахождения (для юридических лиц), место жительства (для граждан), наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем; наименование *ответчика*; его местонахождение или место жительства; требование истца (для исковых заявлений, подаваемых в арбитражный суд, — ссылка на законы и иные нормативные правовые акты); обстоятельства, на которых истец основывает свое требование; доказательства, подтверждающие изложенные обстоятельства; *цена иска*, если он подлежит оценке; сведения о соблюдении досудебного (претензионного) порядка урегулирования спора с ответчиком, когда это предусмотрено федеральным законом для данной категории споров или договором; перечень прилагаемых к заявлению документов. АПК РФ требует также, чтобы истец составил расчет взыскиваемой или оспариваемой суммы и указал на имеющиеся у него ходатайства. Заявление подписывается истцом или его представителем, уполномоченным на это в установленном порядке. Истец вправе соединить в одном заявлении несколько исковых требований, связанных между собой. ГПК РСФСР требует от истца, чтобы исковое заявление было представлено с копиями по числу ответчиков, а в зависимости от сложности и характера дела — также копиями документов, приложенных к исковому заявлению. Соглас-

но АПК РФ истец должен направить ответчику копии исковых материалов до предъявления иска в арбитражный суд и приложить к исковому заявлению доказательство отсылки этих материалов ответчику. Исковое заявление подлежит оплате государственной пошлиной.

Вопрос о принятии искового заявления судья решает единолично. АПК РФ предоставляет судье право при наличии определенных оснований отказать в принятии искового заявления (например, если: оно не подлежит рассмотрению в арбитражных судах; не был соблюден обязательный *претензионный порядок*; имеется вступившее в законную силу, вынесенное по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение суда или определение суда о принятии отказа истца от иска или об утверждении *мирового соглашения*) либо возвратить его истцу. Основанием к возврату являются обстоятельства, свидетельствующие о несоблюдении формы и содержания искового заявления. Оно может быть также возвращено, если не подписано или подписано лицом, не имеющим права подписывать его, либо лицом, должностное положение которого не указано, а также по другим прямо предусмотренным в АПК РФ основаниям. Разница между отказом в принятии искового заявления и возвращением его истцу состоит в последствиях этих действий. В первом случае невозможно вновь обратиться в суд, так как истец не обладает правом на предъявление иска. Во втором случае заявление возвращается из-за имеющихся в нем недостатков, которые могут быть устранены, и истец не лишен права вновь обратиться в суд. В ГПК РСФСР отсутствует аналогичный институт возвращения искового заявления. Однако в статье, посвященной отказу в иске, различаются основания отказа. В одних случаях (аналогичных предусмотренным в АПК РФ) новое обращение в суд невозможно, в других (примерно в тех же, что и в арбитражном процессе) — возможно. На определение об отказе в принятии искового заявления, а также на его возвращение истцу может быть подана жалоба.

ГПК РСФСР, в отличие от АПК РФ, предоставляет судье право оставить исковое заявление без движения, если оно подано с нарушением формы и содержания, если к нему не приложены копии исковых материалов или оно не оплачено государственной пошлиной. Судья извещает истца об оставлении иска без движения и предоставляет ему срок для исправления недостатков заявления. При невыполнении истцом указания судьи заявление считается неподанным и возвращается истцу. При устранении истцом в установленный срок указанных судьей недостатков исковое заявление считается поданным в день первоначального представления его в суд.

И.М. Пятилетов, Т.Е. Абова

ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ОБВИНЕНИЯ — см. в ст. *Обвинение, Обвинительное заключение.*

ПРЕЗИДЕНТ — единоличный глава государства при республиканской форме правления. П. избирается на определенный срок (от 3 лет в Латвии до 7 лет во Франции) из числа граждан государства, удовлетворяющих определенным требованиям (повышенный возраст, обычно 35, иногда 50 лет, полные гражданские и политические права и т.д.). Обычно одно и то же лицо может быть избрано на должность П. не более 2 раз, иногда (например в Мексике) — только один раз: в некоторых странах число переизбраний не ограничено (Египет, Франция и др.). П. может быть избран путем прямого голосования граждан (Россия и др.), *выборщиками* (США), парламентом (Турция), специальной избирательной коллегией (Германия). В подавляющем большинстве случаев П. избираются мужчины, но в последние десятилетия избирались президент-женщины (в Аргентине, Ирландии, Исландии, на Филиппинах, в Шри-Ланке, Латвии, Финляндии).

Полномочия П. часто сформулированы сходным образом в президентской, парламентарной, полупрезидентской республиках, по тексту конституции они везде значительны или очень велики, но на деле реальное осуществление П. этих полномочий зависит от *формы правления*. В президентской, полупрезидентской республиках П. сам осуществляет конституционные полномочия, в парламентарной республике он действует по совету и с согласия правительства, его акты нуждаются в *контрассигнатуре*. По многим конституциям П. пользуется неприкосновенностью: его нельзя привлечь к административной ответственности, невозможно административное задержание П., уголовное наказание возможно только после отрешения от должности, *импичмента*, но к П. может быть обращен гражданский иск.

Согласно конституции РФ П. — ключевой институт государственного механизма (*глава государства*) при соблюдении принципа *разделения властей*. Он избирается гражданами на 4 года и может быть переизбран еще на один срок (в 1996 на второй срок был переизбран первый П. Б.Н. Ельцин). П. может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в стране не менее 10 лет. П. вступает в должность после принесения им *присяги* в процессе инаугурации. П. РФ обладает широкими полномочиями: представительство государства внутри страны и на международной арене, охрана суверенитета страны, ее целостности, обеспечение взаимодействия органов государственной власти, решение вопросов гражданства, право помилования, утверждение военной доктрины, назначение своих полномочных представителей, он является главнокомандующим Вооруженными Силами и др. С согласия Государственной Думы он назначает Председателя Правительства, самостоятельно назначает министров, может председательствовать на заседаниях правительства, осуществляет руководство внешней политикой, возглавляет Совет безопасности и т.д. П. издает указы, в т.ч. и такие, для

которых по их содержанию нужен закон (эти указы утрачивают силу после издания соответствующего закона). Официальная резиденция П. РФ — Кремль, Москва. Символом президентской власти служит президентский штандарт — квадратный флаг с цветами флага РФ с золотым изображением государственного герба в центре (вывешивается на транспортных средствах, на зданиях, где находится П.). П. прекращает полномочия досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия. Исполняет обязанности П. до новых выборов председатель Правительства. П. может быть отрешен от должности в порядке определенной Конституцией процедуры (см. *Отрешение президента от должности*).

Лит.: Сахаров Н.Л. Институт президента в современном мире. М., 1994.

В.Е. Чиркин

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА — одна из республиканских форм правления. Ее основные признаки: президент назначает министров (в некоторых странах — правительство) по своему усмотрению, министры (правительство) ответственны только перед ним, а не перед парламентом. Президент является не только главой государства, но и главой исполнительной власти и занимает ключевую роль в управлении государством. Президент избирается населением путем прямых выборов.

П.р. характеризуется обширными полномочиями президента, которые он выполняет самостоятельно, существует жесткое *разделение властей*. Правительство, министры подчинены только президенту и не несут ответственности перед парламентом, но и президент не может распустить парламент. Акты, которые издает президент, обязательны и по своей юридической силе близки к закону. В ряде стран президент может также издавать акты, имеющие силу закона (на основании делегирования таких полномочий парламентом или без этого). В некоторых странах полномочия президента слабее, в других — они очень велики. В результате ряд стран в Латинской Америке получили название суперпрезидентских республик, а в Африке при пожизненных президентах — президентско-монархических республик.

В РФ существует не президентская, а *полупрезидентская республика* с преобладанием характеристик президентской. В некоторых странах СНГ (Грузия, Туркменистан, Азербайджан и др.) сложились П.р. Президентскими республиками являются также США, Египет, Сирия, Аргентина, Бразилия, большинство других латиноамериканских республик.

В.Е. Чиркин

ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ — выборы президента в президентских и полупрезидентских республиках проводятся, как правило, в порядке, установленном кон-

ституцией или специальным законом (например, в РФ — Закон 1999).

В мировой практике при выборах президента используются прямые и непрямые выборы: первые осуществляются путем избрания президента на всеобщих прямых выборах или путем голосования избирателей на общенациональном референдуме (например в Египте, Сирии); вторые — в трех формах: 1) парламентом; 2) парламентом и представителями субъектов федерации и/или регионов, различных общественно-политических объединений и сил, которые образуют специальную избирательную коллегию; 3) коллегией *выборщиков*, избираемых непосредственно гражданами страны. В странах с президентской (за исключением США и Индонезии) и в большинстве стран с полупрезидентскими системами правления применяются прямые выборы, в парламентских республиках президент избирается обычно путем непрямых выборов.

Выборы президентом проводятся в один, два или несколько туров. В некоторых странах (например в Боливии) первый тур проходит на основе всеобщих выборов, причем для избрания требуется абсолютное большинство голосов избирателей, а если проводится второй тур, то он осуществляется путем голосования в парламенте (выбор осуществляется из нескольких, обычно трех, кандидатов, получивших в первом туре наибольшее количество голосов избирателей).

Кандидаты на пост президента обычно выдвигаются политическими партиями; если закон устанавливает самовыдвижение кандидатов в президенты, то зачастую предусматривается необходимость сбора определенного количества подписей в поддержку этого кандидата; при избрании президентом парламентом кандидаты нередко выдвигают парламентские фракции или группы депутатов определенной численности. Конституции и избирательное законодательство почти всех стран предъявляют к кандидату в президенты те или иные особые квалификационные требования (*цензы*): он должен быть гражданином данной страны (обычно по рождению); проживать на территории данной страны в течение определенного срока, предшествующего выборам (от 1 года — в Мексике, 10 лет — в Узбекистане, 14 лет — в США, до 15 лет — в Грузии и Казахстане); быть не моложе определенного возраста (например, 25 лет — в Никарагуа, 30 лет — в Венесуэле, Доминиканской Республике, 35 лет — в Австралии, Венгрии, Португалии, США, 40 лет — в Германии, Греции, Литве, Турции, 45 лет — в Китае, Монголии, 50 лет — в Италии, Нигерии), а в некоторых странах — и не старше максимально допустимого возраста (обычно 65 лет); в ряде стран (например в Мексике, Монголии, Португалии, ФРГ) кандидатом в президенты может быть только представитель титульной нации; в государствах с сильным конфессиональным влиянием кандидатом в президенты обычно может стать лишь исповедующий господствующую в данной стране религию. Конституции и законы ряда

стран устанавливают и иные требования к кандидату в президенты: например, он должен обладать пассивным (обычно для избрания в нижнюю палату парламента) или активным избирательным правом; не состоять на действительной военной службе; не иметь духовного звания и не быть служителем какого-либо религиозного культа (Мексика); иметь высшее образование (Азербайджан, Турция); обладать незапятнанной репутацией и иметь опыт финансовой деятельности (Сингапур) и др.

Существенное влияние на фактическую роль института президентства в каждой стране имеют сроки полномочий президента и порядок его переизбрания. В большинстве стран мира президентов избирают на 5 или 4 года, следующие по убывающему количеству стран в группе составляют те, в которых сроки полномочий президентов равны 6 и 7 годам. Есть и исключения, например, в Швейцарии, где парламент ежегодно выбирает президента (а также вице-президента) сроком на 1 год из числа членов коллегияльного исполнительного органа — Федерального совета.

Все имеющие институт президента страны можно разделить на две группы: 1) те, в которых повторное избрание одного и того же лица на пост президента вообще невозможно (их меньшинство, например, Боливия, Коста-Рика, Мексика, Эквадор, Республика Корея); 2) страны, конституции которых допускают переизбрание президента. Последняя группа государств делится в свою очередь на те, в которых переизбрание допустимо без каких-либо ограничений (например Индонезия, Италия, Филиппины, Франция), и те, где такое переизбрание так или иначе ограничено. В подавляющем большинстве из последних закон устанавливает, что одно и то же лицо может быть избрано не более чем на два срока (например Беларусь, Польша, США) либо не более чем на два срока подряд (например Кыргызстан, Словакия, Чехия).

В соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами («Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в ред. 1999, «О выборах Президента Российской Федерации» 1999 и др.) президентом страны может быть избран гражданин РФ, не моложе 35 лет и постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд. Очередные и досрочные выборы Президента РФ назначает *Совет Федерации* Федерального Собрания РФ в установленные законом сроки. В случае, если Совет Федерации не назначит очередные выборы или, приняв решение об *отрешении президента от должности*, не назначит досрочные выборы, выборы проводятся Центральной избирательной комиссией РФ в установленные законом сроки. Правом выдвижения на должность Президента РФ обладают непосредственно избиратели путем образования *инициативной группы* в количестве не менее 100 человек, а также избирательное объеди-

нение или избирательный блок на своем съезде (конференции). Для регистрации выдвинутого кандидата в его поддержку необходимо собрать не менее 1 млн подписей избирателей. При этом на один субъект РФ должно приходиться не более 70 тысяч подписей избирателей, постоянно или преимущественно постоянно проживающих на территории данного субъекта РФ.

Выборы проводятся по мажоритарной системе абсолютного большинства — избранным считается кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в выборах. Если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не был избран, то назначается повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. Если выборы Президента РФ признаны несостоявшимися (если, например, в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей), недействительными (если допущенные при проведении этих выборов нарушения федерального избирательного закона не позволяют с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей) или если при общих выборах либо при повторном голосовании ни один из кандидатов не был избран Президентом РФ, Совет Федерации назначает повторные выборы Президента РФ.

Результаты выборов Президента РФ определяет Центральная избирательная комиссия РФ; она же публикует официальное объявление об этих результатах.

Первые выборы Президента РФ состоялись в 1991, вторые — в 1996. В обоих случаях Президентом РФ был избран Б.Н. Ельцин. В первый раз он был избран в первом туре в соответствии с действующими тогда конституционными положениями на 5 лет, но затем Конституция РФ установила четырехлетний срок полномочий Президента. В 1996 Б.Н. Ельцин был избран во втором туре. В связи с досрочным уходом Б.Н. Ельцина в отставку 26 марта 2000 были проведены досрочные выборы, на которых в первом туре Президентом РФ был избран В.В. Путин.

В.В. Смирнов

ПРЕЗИДЕНТСКИЙ СОВЕТ — 1) совещательный орган при президенте. Состав и порядок формирования Совета обычно не регулируется конституцией: президент приглашает в его состав лиц, известных ему своим политическим опытом, познаниями, деятелями науки и культуры. В ряде случаев (например в Бразилии) такой орган, называемый Советом республики, имеет фиксированный в конституции состав и порядок формирования, его членами являются председатели палат парламента, министр юстиции, другие лица, назначаемые президентом из числа авторитетных граждан, лидер оппозиции в парламенте и др. В России действовал в качестве консультативного органа П.с., назначаемый Президентом Б.Н. Ельциным.

Упразднен в 2000 и заменен *Государственным Советом*. 2) В некоторых странах такой орган, создававшийся обычно после военного переворота (Йемен, Судан и др.) и состоявший из 3—5 человек, являлся высшим органом государственной власти.

В.Е. Чиркин

ПРЕЗИДЕНТСКОЕ ПОСЛАНИЕ ПАРЛАМЕНТУ — ежегодные обращения президента к парламенту в форме посланий о положении страны. Предусмотрены в конституциях многих стран (США, России, Румынии и др.). Такие документы, как правило, служат ориентиром законодательной деятельности на предстоящий год. Значение Посланий Президента РФ шире, так как Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Послания Президента РФ дают детальный анализ ситуации в стране и в мире, намечают принципиальные вопросы, в т.ч. перспективного характера, требующие решения, содержат критический материал. Послания Президента заслушиваются на совместном заседании палат парламента и одновременно текст послания в расширенном виде распространяется среди парламентариев, а затем публикуется. Послания не подлежат обсуждению после выступления Президента, по ним парламент не принимает специальных решений, но содержащиеся в них положения обсуждаются и учитываются в ходе законодательной и иной деятельности парламента.

После принятия Конституции РФ 1993 Президент неоднократно обращался с посланиями к Федеральному Собранию, в ряде из них он ставил цели укрепления российского государства, наведения порядка в структурах власти, совершенствования правового механизма, борьбы с коррупцией и др. Не все из этих положений были выполнены. Помимо ежегодных посланий Президент обращался к парламенту и со специальными посланиями (например по вопросам национальной безопасности в 1995).

В.Е. Чиркин

ПРЕЗИДЕНТСКОЕ ПРАВЛЕНИЕ — особый порядок управления, как правило, в субъекте федерации в целом, вводимый в результате чрезвычайных событий: исчезновение конституционных властей в субъекте федерации, массовых публичных беспорядков, массовой коррупции в органах власти штата (субъекта федерации) и т.д. Возможность П.п. была предусмотрена поправками к Конституции СССР 1977, когда в 1989 была введена должность Президента СССР, но в СССР оно ни разу не применялось. Широко применяется П.п. в Индии (более 100 раз после принятия конституции 1949). Президент Индии вводит его в штате или группе штатов только по указанию кабинета министров. После введения П.п. полномочия законодательного органа штата принимает на себя индийский парламент, а полномочия правительства штата переходят

к президенту, который назначает в штат своего представителя (чаще всего им является губернатор штата). При введении П.п. (оно вводится на срок от двух до шести месяцев) законодательное собрание распускается (или его деятельность приостанавливается), правительство штата смещается (или его деятельность приостанавливается), штатом управляет представитель президента. После нормализации положения проводятся выборы в законодательное собрание штата, которое формирует новое правительство. Конституция РФ институт П.п. не предусматривает.

В.Е. Чиркин

ПРЕЗИДИУМ — 1) общее название коллегиального руководящего органа на собрании, массовом мероприятии (например П. собрания общественной организации); 2) название руководящего органа на заседании высшего представительного органа в некоторых странах (П. сессии Всекитайского собрания народных представителей), а также иногда на заседаниях местных представительных органов; 3) более узкая часть какого-либо органа, которая может выполнять определенные полномочия этого органа (например П. Правительства в России, состоящий из Председателя Правительства, его заместителей и некоторых министров); 4) коллегиальный глава государства в некоторых странах тоталитарного социализма в прошлом (например П. Венгерской Народной Республики, П. Верховного Совета СССР); 5) название наиболее узкого руководящего органа некоторых политических партий.

В.Е. Чиркин

ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ (от лат. *praesumptio* — предположение) — основополагающий принцип уголовного судопроизводства, согласно которому обвиняемый (подсудимый) считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке. В советское время П.н. фактически отвергалась, не применялась на практике, и суды, по сути дела, повторяли в приговорах обвинительные выводы прокуратуры. Вынесение судом оправдательного приговора было явлением крайне редким и рассматривалось как чрезвычайное происшествие. В законодательстве термин «П.н.» не употреблялся, несмотря на то, что СССР подписал Всеобщую декларацию прав человека и гражданина 1948 и Международный пакт о гражданских и политических правах 1966, которые предусматривали необходимость руководствоваться при осуществлении правосудия П.н. Однако содержание этого принципа вытекало из отдельных статей Конституции, Основ уголовного судопроизводства 1958 и УК РСФСР 1960. Так, Конституция СССР 1977 установила, что «никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом» (ст. 160). Это положение

развивалось и дополнялось уголовно-процессуальным законодательством: никто не может быть привлечен в качестве обвиняемого иначе как на основании и в порядке, установленных законом; обвинительный приговор не может быть основан на предположениях и постановляется лишь при условии, если в ходе судебного разбирательства виновность подсудимого в совершении преступления доказана; сомнения, которые не представляется возможным устранить, должны истолковываться в пользу обвиняемого и т.п. Эти положения обеспечивали фактическое применение П.н.

Впервые понятие П.н. было сформулировано в Основных законодательствах о судостроительстве 1989. По действующему праву П.н. является конституционным принципом (Конституция РФ, ст. 49) и заключается в том, что «каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда».

В.М. Савицкий

ПРЕИМУЩЕСТВЕННОЕ ПРАВО ПОКУПКИ — право, возникающее у граждан и юридических лиц в случаях, предусмотренных законом. Преимущественное право приобрести долю в общем имуществе по цене, за которую она продается одним из участников *общей собственности*, и на прочих равных условиях (кроме случая продажи с публичных торгов) принадлежит остальным ее участникам (ГК РФ, ст. 250). Такая доля не может быть продана постороннему лицу, если один или остальные участники общей собственности выразили желание ее приобрести.

Участник общей собственности, желающий продать свою долю в ней, обязан в письменной форме уведомить остальных собственников о своем намерении с указанием цены и других условий продажи. При отказе от покупки или неприобретении ими продаваемой доли в праве собственности на недвижимое имущество в течение месяца, а в праве собственности на движимое имущество в течение 10 дней со дня извещения продавец вправе продать свою долю любому лицу. При продаже доли с нарушением П.п.п. любой другой участник долевой собственности имеет право в течение 3 месяцев требовать в судебном порядке перевода на него прав и обязанностей покупателя.

Публичные торги для продажи доли в праве общей собственности могут проводиться в случаях, установленных законом. Например, такой продажи может требовать кредитор должника, если выделение доли в натуре невозможно либо против этого возражают другие собственники. В этом случае кредитор может потребовать продажи должником своей доли остальным участникам общей собственности по цене, соразмерной рыночной стоимости этой доли, с обращением вырученных от продажи средств в погашение долга. В случае отказа остальных участников общей

собственности от приобретения доли должника на таких условиях кредитор вправе требовать по суду обращения взыскания на долю должника в праве общей собственности путем продажи этой доли с публичных торгов.

Аналогичные правила применяются при отчуждении доли по договору *мены*.

Уступка П.п.п. доли не допускается.

Особые правила предусмотрены для отчуждения доли в праве общей собственности на жилой дом. Такая доля не может быть передана отдельно от права собственности на жилое помещение (квартиру).

Акционерам закрытого *акционерного общества* принадлежит П.п.п. акций, продаваемых другими акционерами по цене, предложенной третьим лицам. Уставом общества может быть предусмотрено П.п.п. продаваемых акций самим обществом, если акционеры от такого права отказались. Участники *общества с ограниченной ответственностью* также пользуются П.п.п. доли участника (ее части) пропорционально размерам своих долей, если уставом общества или соглашением его участников не предусмотрен иной порядок осуществления преимущественного права. Продавец обязан известить остальных участников общества с ограниченной ответственностью о продаже доли (ее части). Если в течение месяца со дня извещения либо в иной срок, установленный уставом общества или соглашением участников, последние не сообщат о своем намерении приобрести долю (ее часть), она может быть продана третьему лицу.

А.Ю. Кабалкин

ПРЕКРАЩЕНИЕ БРАКА — наступает вследствие смерти одного или обоих супругов, в результате объявления судом одного из супругов умершим или в связи с *расторжением брака*. Смерть супруга подтверждается свидетельством о смерти, выдаваемым органами загса в соответствии с Федеральным законом «Об актах гражданского состояния» 1997. Основанием для государственной регистрации смерти является документ установленной формы о смерти, выданный медицинской организацией или частнопрактикующим врачом; вступившее в законную силу решение суда об установлении факта смерти или об объявлении лица умершим; документ, выданный компетентными органами, о факте смерти лица, необоснованно репрессированного и впоследствии реабилитированного на основании закона о реабилитации жертв политических репрессий. При невозможности получить документ о смерти факт смерти лица в определенное время и при определенных обстоятельствах устанавливается судом в порядке *особого производства*. Правовые последствия П.б. вследствие смерти супруга СК РФ не предусмотрены, а ГК РФ связывает с нею открытие наследства после умершего. После смерти одного из супругов у пережившего супруга в предусмотренных законом случаях возникает право на пенсию по случаю потери

кормильца. Аналогичны правовые последствия объявления судом одного из супругов умершим (см. *Объявление гражданина умершим*). Признание супруга безвестно отсутствующим не означает П.б., брак с таким лицом прекращается в случае его расторжения, для которого предусмотрена упрощенная процедура. В случае явки супруга, объявленного судом умершим или признанного судом безвестно отсутствующим, и отмены соответствующих судебных решений брак может быть восстановлен органом записи актов гражданского состояния по совместному заявлению супругов. Это невозможно, если другой супруг вступил в новый брак. Брак, расторгаемый в органах загса, прекращается со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния, а при расторжении брака в суде — со дня вступления решения суда в законную силу.

А.М. Нечаева

ПРЕКРАЩЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ — осуществляется определенными в законе способами (гл. 26 ГК РФ), причем их перечень, приведенный в законе, не является исчерпывающим; он может быть дополнен путем указания в законе, ином правовом акте, договоре на какой-либо определенный способ. Во всех остальных случаях неисполнение обязательств влечет ответственность.

Обычным основанием П.о. является надлежащее исполнение. Исполнение признается надлежащим, если осуществлено: в срок и в месте, установленных законом или договором; полностью, если иное не предусмотрено законом или договором; надлежащими контрагентами; а также если качество исполнения соответствует обусловленному.

Должник, исполнивший обязательство, может потребовать от кредитора расписку в получении исполнения, которую тот обязан выдать. Кроме того, кредитор обязан вернуть долговой документ, выданный в удостоверение обязательства. Расписка может быть заменена соответствующей надписью на долговом документе. Обязательство презюмируется прекратившимся, если долговой документ находится у должника. Если кредитор отказывается выдать долговой документ или расписку, исполнение может быть задержано должником. При этом кредитор считается просрочившим.

Помимо надлежащего исполнения, способами П.о. являются: *отступное*; *зачет* встречного однородного требования; совпадение в одном лице должника и кредитора; *новация*; *прощение долга*; невозможность исполнения, в частности в связи с изданием акта государственного органа; смерть физического лица; *ликвидация юридического лица*.

Способом П.о. является именно отступное, а не соглашение об отступном, т.е. для того чтобы обязательство считалось прекратившимся, необходима реальная передача отступного. Однако отступное не

может прекращать акцессорное (дополнительное) обязательство, например, договор *залога*; такое обязательство прекращается с прекращением основного обязательства. В российском дореволюционном праве отступное также считалось одним из способов обеспечения исполнения обязательств.

Посредством зачета встречного однородного требования, как правило, прекращаются денежные обязательства; особенно широко зачет используется в вексельных отношениях. По общему правилу, зачет — односторонняя сделка, хотя возможно приращение ей характера договора, если применение зачета обусловлено согласием контрагента. К зачету может быть предъявлено требование по обязательству, срок исполнения которого наступил либо которое может (в силу закона или договора) быть исполнено досрочно. Срок исполнения встречного требования должен уже наступить в любом случае. Закон предусматривает ситуации, когда зачет не допускается либо его применение является правом или обязанностью определенного субъекта.

Прекращает обязательства и совпадение должника и кредитора в одном лице (например, если заключен договор *аренды* с правом выкупа арендованного имущества, то при осуществлении выкупа договор аренды не расторгается, а прекращается совпадением в одном лице должника и кредитора, поскольку арендатор становится собственником, а значит, и арендодателем).

Новация считается состоявшейся после подписания соответствующего соглашения, которое меняет предмет или способ исполнения. Пролонгация договора и изменение одного из его условий (например цены) не являются новацией. Новация прекращает и дополнительные обязательства, если иное не предусмотрено соглашением о ней. Закон содержит перечень обязательств, в отношении которых новация не допускается.

Прощение долга — односторонняя сделка, совершаемая кредитором, освобождающая должника от его обязанностей.

Обязательство прекращается и при невозможности его исполнения, если невозможность не вызвана обстоятельством, за которые отвечает одна из сторон. Невозможность исполнения может быть связана со случайными обстоятельствами, с действием *непреодолимой силы*, однако в некоторых случаях закон устанавливает ответственность и за случай (например, при просрочке должника он отвечает и за случайно наступившую невозможность исполнения).

Одной из разновидностей невозможности исполнения является издание акта государственного органа. Если в результате издания такого акта исполнение становится невозможным (например, запрет экспорта какого-либо вида имущества), то соответствующее обязательство прекращается полностью или частично. Когда акт, вызвавший невозможность исполнения, впоследствии признается недействительным, прекратившееся обязательство восстанавливается, если не

утратило интереса для кредитора и если иное не вытекает из соглашения сторон и существа обязательства.

Способом П.о. является также действие естественных причин — смерть физического лица прекращает обязательства личного характера (т.е. такие обязательства, которые могут быть исполнены лично либо предназначаются лично гражданину, либо иным образом неразрывно связаны с личностью умершего). Обязательства, не носящие личного характера, переходят в составе имущества гражданина в порядке наследования.

Обязательства юридического лица прекращаются его ликвидацией, если закон не предусматривает их перехода к другим лицам (например, Закон РФ «О несостоятельности (банкротстве)» 1998 предусматривает возможность перехода к Российской Федерации обязательств перед гражданами ликвидируемого должника-банкрота, вытекающих из причинения вреда их жизни и здоровью).

После того, как обязательство прекратилось, ни одна из сторон не может предъявить другой претензии, основанные на этом обязательстве.

М.В. Телюкина

ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ — окончание деятельности суда по рассмотрению дела без вынесения решения в связи с отсутствием у заинтересованного лица права на судебную защиту или ввиду прекращения спора после возбуждения дела.

Согласно ГПК РСФСР (ст. 219) и АПК РФ (ст. 85) производство по делу прекращается, если:

- дело не подлежит рассмотрению в судах;
- заинтересованным лицом, обратившимся в суд общей юрисдикции, не соблюден установленный для данной категории дел порядок предварительного внесудебного разрешения спора и возможность его применения утрачена (в соответствии с АПК РФ несоблюдение истцом установленного для данной категории дел *претензионного порядка* разрешения спора является основанием не П.п. по д., а оставления иска без рассмотрения вне зависимости от возможности применения претензионного порядка);

- имеется вступившее в законную силу вынесенное по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение суда или определение суда о принятии отказа истца от иска или об утверждении мирового соглашения сторон, а в арбитражном процессе — если имеется вступившее в законную силу принятое по спору между теми же лицами, о том же предмете и по тем же основаниям решение суда общей юрисдикции, арбитражного суда;

- истец отказался от иска;
- стороны заключили мировое соглашение, и оно утверждено судом;

- между сторонами заключен договор о передаче данного спора на разрешение третейского суда. В арбитражном суде соглашение сторон о передаче спора

на рассмотрение третейского суда не является безусловным основанием для П.п. по д. Истец вправе обратиться с иском в арбитражный суд и при наличии такого соглашения. Дело будет прекращено только в случае, если ответчик до рассмотрения спора по существу заявит о своем несогласии с рассмотрением его арбитражным судом;

- после смерти гражданина, являвшегося одной из сторон по делу, спорное отношение не допускает *правопреемства*.

Основанием П.п. по д. арбитражным судом является также вступившее в законную силу принятое по спору между теми же лицами, о том же предмете и по тем же основаниям решение третейского суда, за исключением случаев, когда арбитражный суд отказал в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда, возвратил дело на новое рассмотрение в третейский суд, принявший решение, но рассмотрение дела в том же третейском суде оказалось невозможным.

Перечень оснований П.п. по д. является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. В случае П.п. по д. вторичное обращение в суд по спору между теми же сторонами о том же предмете и по тем же основаниям не допускается (ГПК РСФСР, ст. 220; АПК РФ, п. 1, 2, 4 ст. 86).

П.п. по д. оформляется определением, которое может быть обжаловано.

При наличии оснований, предусмотренных ГПК РСФСР, производство по делу может быть прекращено и в стадии подготовки дела к судебному разбирательству. Однако отказ от иска или заключение мирового соглашения отражаются в протоколе, и заявления о соответствующих действиях приобщаются к делу.

Сторонам разъясняются последствия такого процессуального действия. Пунктом 2 ст. 86 АПК РФ предусмотрено, что в определении арбитражного суда о П.п. по д. могут быть разрешены вопросы о распределении между лицами, участвующими в деле, судебных расходов, о возврате государственной пошлины из бюджета.

П.Я. Трубников, Т.Е. Абова

ПРЕКРАЩЕНИЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА (КОНТРАКТА) — прекращение трудовых отношений по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством. В законодательстве употребляются три термина: 1) прекращение трудового договора (контракта); 2) расторжение трудового договора (контракта); 3) увольнение с работы. Все эти термины означают прекращение трудовых отношений, однако по своему содержанию они неоднозначны. Наиболее полным является понятие «П.т.д.(к.)», поскольку оно охватывает все виды окончания действия трудового договора (контракта) по любым основаниям и причинам, в т.ч. и в связи со смертью работника. Понятие «расторжение трудового

договора (контракта)» распространяется на случаи прекращения трудовых отношений в одностороннем порядке (администрацией, работником или по требованию третьего лица). Если термины «прекращение» и «расторжение» употребляются применительно к трудовому договору (контракту), то термин «увольнение» употребляется, когда речь идет о работнике. Поэтому прекращение трудового договора (контракта) есть одновременно и увольнение работника (кроме случая смерти работника).

Все основания П.т.д.(к.) по субъектам, к которым они применяются, делятся на общие (ст. 29 КЗоТ РФ) и дополнительные (ст. 254 КЗоТ РФ). В отношении некоторых категорий работников прекращение трудовых отношений происходит на основании специальных нормативных актов.

Едиными общими основаниями П.т.д. (к.), установленными в ст. 29 КЗоТ РФ, являются: 1) соглашение сторон. На практике такое основание обычно применяется при досрочном прекращении срочного трудового договора (контракта) в срок, оговоренный сторонами. Хотя это не исключает возможности прекращения по такому основанию трудового договора (контракта), заключенного и на неопределенный срок; 2) истечение срока трудового договора, кроме случаев, когда трудовые отношения фактически продолжают и ни одна из сторон не потребовала их прекращения. По этому основанию прекращаются срочные трудовые договоры (контракты), заключенные на определенный срок не более пяти лет или на время выполнения определенной работы, а также трудовые договоры (контракты) *сезонных работников* по окончании сезона и *временных работников* по окончании временной работы; 3) призыв или поступление на военную службу. Такое основание для П.т.д. (к.) применяется в случае призыва работника на срочную военную службу, зачисления в кадры Вооруженных Сил РФ, поступления в военные учебные заведения; 4) расторжение трудового договора (контракта) по инициативе работника, по инициативе администрации либо по требованию профсоюзного органа; 5) перевод работника, с его согласия, на другое предприятие, в учреждение, организацию или переход на выборную должность. Такой перевод обычно имеет место по согласованию между руководителями по старому и по новому месту работы. Для увольнения в связи с переходом на выборную должность должен быть акт избрания на эту должность; 6) отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с предприятием, учреждением, организацией, а также отказ от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда. В данном случае речь идет, по существу, о двух самостоятельных основаниях прекращения трудового договора (контракта), каждое из которых имеет свои особенности с учетом характера изменения условий труда (либо места работы, либо трудовой функции работника); 7) вступление в законную силу приговора суда,

которым работник осужден (кроме случаев условного осуждения и отсрочки исполнения приговора) к лишению свободы, исправительным работам не по месту работы либо к иному наказанию, исключающему возможность продолжения данной работы. Это основание увольнения по инициативе третьего лица, не являющегося стороной трудового договора (контракта), применяется как по преступлению, связанному с работой, так и не связанному с работой. Но необходимо, чтобы приговор суда уже вступил в законную силу.

Передача предприятия, учреждения, организации из подчинения одного органа в подчинение другого не прекращает действия трудового договора (контракта) (ч. 2 ст. 29 КЗоТ РФ). При смене собственника предприятия, а равно его реорганизации (слиянии, присоединении, разделении, преобразовании) трудовые отношения с согласия работника продолжают; прекращение в этих случаях трудового договора (контракта) по инициативе администрации возможно только при сокращении численности или штата работников.

П.т.д. (к.) может наступить лишь при наличии на то законных оснований. На практике чаще всего имеет место расторжение трудового договора (контракта) по инициативе работника либо по инициативе администрации.

Работники имеют право расторгнуть трудовой договор (контракт), заключенный на неопределенный срок, предупредив об этом администрацию письменно за две недели (ст. 31 КЗоТ РФ). В случае невозможности продолжения работником работы (зачисление в учебное заведение, переход на пенсию и др.) администрация расторгает трудовой договор (контракт) в срок, о котором просит работник. По истечении срока предупреждения об увольнении работник вправе прекратить работу, а администрация обязана выдать работнику трудовую книжку и произвести с ним расчет. По договоренности между работником и администрацией трудовой договор (контракт) может быть расторгнут и до истечения срока предупреждения об увольнении.

Срочный трудовой договор (контракт) может быть расторгнут досрочно по требованию работника (ст. 32 КЗоТ РФ) в случае его болезни или инвалидности, препятствующей выполнению работы по договору (контракту), нарушения администрацией законодательства о труде, коллективного или трудового договора (контракта) и по другим уважительным причинам.

В соответствии со ст. 33 КЗоТ РФ трудовой договор (контракт), заключенный на неопределенный срок, а также срочный трудовой договор (контракт) до истечения срока его действия могут быть расторгнуты администрацией лишь в случаях: 1) ликвидации предприятия, учреждения, организации, сокращения численности или штата работников. В случае увольнения по этому основанию трудовое законодательство пре-

дусматривает особенности порядка высвобождения работников (персональное предупреждение не менее чем за два месяца, предложение другой работы и т.д.), предоставление дополнительных льгот и компенсаций (выплата выходного пособия в размере среднего месячного заработка, сохранение средней заработной платы на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев (в некоторых случаях — трех месяцев) со дня увольнения с учетом выплаты выходного пособия; сохранение при определенных условиях непрерывного трудового стажа и т.д.). При решении вопроса о сокращении численности или штата работников необходимо учитывать предусмотренное ст. 34 КЗоТ РФ преимущественное право на оставление на работе работников с более высокой производительностью труда и квалификацией, а при равенстве деловых качеств — предпочтение в оставлении на работе некоторых категорий работников, перечисленных в указанной статье; 2) обнаружившегося несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих продолжению данной работы. Недопустимо расторжение трудового договора (контракта) по данному основанию с работниками, не имеющими необходимого производственного опыта в связи с непродолжительностью трудового стажа, а также по мотивам отсутствия специального образования, если оно согласно закону не является обязательным условием при заключении трудового договора (контракта); 3) систематического неисполнения работником без уважительных причин обязанностей, возложенных на него трудовым договором (контрактом) или правилами внутреннего трудового распорядка, если к работнику ранее применялись меры дисциплинарного или общественного взыскания. При увольнении по этому основанию необходимо выполнение всех правил, установленных законодательством для наложения дисциплинарных взысканий, а в отношении мер общественного взыскания следует руководствоваться положениями, выработанными судебной практикой; 4) прогула (в т.ч. отсутствия на работе более трех часов в течение рабочего дня без уважительных причин). С учетом последствий, которые может повлечь прогул, законодательство допускает возможность увольнения с работы и за однократный прогул; 5) неявки на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности (не считая отпуска по беременности и родам), если законодательством не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании. За работниками, утратившими трудоспособность в связи с *трудовым увечьем* или *профессиональным заболеванием*, место работы (должность) сохраняется до восстановления трудоспособности или установления инвалидности. Причиной увольнения по данному основанию может быть лишь длительная, а не временная нетрудоспособность;

б) восстановления на работе работника, ранее выполнявшего эту работу. Увольнение по этому основанию допускается, если невозможно перевести работника с его согласия на другую работу; 7) появления на работе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения. Такое состояние должно быть соответствующим образом подтверждено (как медицинским заключением, так и другими видами доказательств, предусмотренными гражданским процессуальным законодательством); 8) совершения по месту работы хищения (в т.ч. мелкого) государственного или общественного имущества, установленного вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, в компетенцию которого входит наложение административного взыскания или мер общественного воздействия. По данному основанию могут быть уволены работники, совершившие хищение имущества работодателя независимо от организационно-правовой формы предприятия.

Увольнение по основаниям, указанным в п. 1, 2 и 6 ст. 33, допускается, если невозможно перевести работника, с его согласия, на другую работу. Нельзя уволить по инициативе администрации в период временной нетрудоспособности (кроме увольнения по п. 6) и в период пребывания работника в ежегодном отпуске, за исключением случаев полной ликвидации предприятия, учреждения, организации.

В случаях, предусмотренных ст. 35 КЗоТ РФ, трудовой договор (контракт) может быть расторгнут по инициативе администрации с предварительного согласия соответствующего выборного профсоюзного органа. В ряде случаев работнику при увольнении не по его вине может быть выплачено выходное пособие (ст. 36, 40³ КЗоТ РФ). Для некоторых категорий работников при увольнении установлены дополнительные гарантии: работников моложе 18 лет; беременных женщин и работников, имеющих несовершеннолетних детей (см. ст. *Льготы беременным женщинам и лицам с семейными обязанностями*) и т.д.

Помимо вышеперечисленных оснований, трудовой договор (контракт) некоторых категорий работников может быть прекращен по дополнительным основаниям, перечисленным в ст. 254 КЗоТ РФ. Такими основаниями являются: 1) однократное грубое нарушение трудовых обязанностей руководителем предприятия, учреждения, организации (филиала, представительства, отделения и другого обособленного подразделения) и его заместителями. Увольнение по этому основанию возможно только в отношении названных выше работников. Причем степень тяжести проступка определяется руководителем, который обладает правом найма и увольнения этих лиц; 2) совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основания для утраты доверия к нему со стороны администрации. Увольнение по данному основанию возможно только в отно-

шении работников, непосредственно обслуживающих денежные и товарные ценности, т.е. занятых их приемом, хранением, обработкой, продажей, отпуском, транспортировкой, распределением и т.п., и должно быть основано на конкретных фактах совершения работником виновных действий; 3) совершения работником, выполняющим воспитательные функции (например учителя, преподаватели учебных заведений, мастера производственного обучения, воспитатели детских учреждений), аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы. Вывод о возможности увольнения по данному основанию следует делать из содержания трудовой функции работника. Совершение аморальных проступков (как на работе, так и в быту) должно быть доказано; 4) предусмотренные контрактом, заключенным с руководителем предприятия. Как правило, в трудовых договорах (контрактах) не могут устанавливаться дополнительные основания для прекращения трудовых отношений. Единственное исключение предусмотрено только применительно к трудовым договорам (контрактам), заключаемым с руководителями предприятий.

Законодательством могут устанавливаться также дополнительные основания П.т.д. (к.) некоторых категорий работников при нарушении установленных правил приема на работу. Так, трудовой договор (контракт) прекращается, в частности, в таких случаях, как: 1) прием на работу лиц, лишенных по приговору суда, вступившему в законную силу, права заниматься определенной деятельностью или занимать определенные должности в течение назначенного судом срока; 2) прием на работу, связанную с материальной ответственностью, лиц, ранее судимых за хищения, взяточничество и иные корыстные преступления, если судимость не снята и не погашена, и др. В ряде специальных законодательных актов могут содержаться, помимо предусмотренных трудовым законодательством РФ, дополнительные основания П.т.д. (к.). Например, п. 3 ст. 56 Закона «Об образовании» (в редакции Федерального закона от 13 января 1996) предусматривает и такое основание увольнения педагогического работника до истечения срока действия трудового договора (контракта), как применение (в т.ч. однократное) методов воспитания, связанных с физическим и (или) психическим насилием над личностью обучающегося, воспитанника. Помимо оснований, предусмотренных законодательством РФ о труде, увольнение государственного служащего может быть осуществлено по инициативе руководителя государственного органа также и в случаях, закрепленных в ст. 25 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 (см. ст. *Государственная служба*).

П.т.д. (к.) оформляется приказом (распоряжением) с указанием причин увольнения в точном соответствии с формулировками законодательства о труде и

ссылкой на соответствующий пункт и статью закона. При увольнении работника по собственному желанию по уважительным причинам, с которыми законодательство связывает предоставление определенных льгот и преимуществ, запись об увольнении в трудовой книжке вносится с указанием этих причин.

Г.С. Скачкова

ПРЕКРАЩЕНИЕ УГОЛОВНОГО ДЕЛА — решение об окончании процессуальной деятельности, завершающее производство по делу. Допускается лишь при наличии оснований, предусмотренных законом. Дело может быть прекращено на стадии расследования — постановлением органа дознания, следователя или прокурора. Поступившее в суд дело до начала судебного разбирательства может быть прекращено постановлением судьи; в судебном заседании — определением суда или постановлением судьи, единолично рассматривающего дело, либо постановлением председательствующего в суде присяжных; определением суда кассационной инстанции; определением или постановлением суда надзорной инстанции. Различаются три группы оснований П.уд.: 1) реабилитирующие; 2) нейтральные (не связанные с выводом о виновности или невиновности в преступлении определенного лица); 3) порочащие (нереабилитирующие). К реабилитирующим основаниям П.уд. относятся отсутствие события преступления; отсутствие в деянии состава преступления; отказ прокурора от обвинения в суде присяжных. Нейтральный характер носят прекращение дела за истечением срока *давности*; за примирением с обвиняемым или за отсутствием жалобы потерпевшего по делу *частного обвинения*; в отношении лица, о котором имеется вступивший в законную силу приговор либо определение или постановление суда, либо не отмененное постановление органа дознания, следователя, прокурора о прекращении уголовного дела по тому же обвинению; ввиду того, что деяние перестало быть общественно опасным вследствие изменения обстановки; ввиду возбуждения дела без законных поводов и оснований. Порочащими (нереабилитирующими) основаниями П.уд. являются применение *амнистии* или *помилования* к лицу, участвующему в деле в качестве обвиняемого; в отношении умершего; в отношении лица, совершившего преступление, однако признанного утратившим общественную опасность ввиду изменения обстановки. Закон обуславливает прекращение дела по нереабилитирующим основаниям отсутствием возражений лица, в отношении которого прекращается дело, а если этого лица нет в живых — отсутствием необходимости в производстве по делу для реабилитации умершего. В юридической литературе высказывается мнение, что институт прекращения уголовных дел по порочащим основаниям неконституционен, поскольку предпосылкой прекращения дела в этих случаях является констатация совершения преступления определенным лицом, тогда

как в соответствии с Конституцией РФ (ст. 49) никто не может быть признан виновным в совершении преступления иначе как по приговору суда, вступившему в законную силу.

А.М. Ларин

ПРЕМИРОВАНИЕ — выплата работникам денежных сумм сверх основного заработка с целью поощрения достижений в труде и стимулирования дальнейшего роста этих достижений. Различаются два вида П.: П., предусмотренное *системой оплаты труда*, и П. как мера поощрения отличившихся работников, не обусловленная системой оплаты труда.

Премии первого вида являются составной частью *заработной платы* и выплачиваются определенному кругу работников на основании заранее установленных конкретных показателей. Правовое значение показателей состоит в том, что они формулируют определенные качественные и количественные требования, выполнение которых дает работникам право на премию. Показатели П., круг лиц, подлежащих П., и размеры премий предусматриваются в положениях о П., утверждаемых работодателем по согласованию с выборным профсоюзным органом.

Премии как мера поощрения не относятся к системе оплаты по труду, выплачиваются единовременно и не включаются в состав заработной платы.

Премии, обусловленные системой оплаты труда, считаются дополнительной частью заработной платы и делятся, в свою очередь, на две группы: премии за основные результаты хозяйственной деятельности и специальные премии.

П. за основные результаты хозяйственной деятельности осуществляется, в частности, за выполнение договорных обязательств по поставкам продукции, за рост производительности труда, снижение себестоимости продукции, увеличение прибыли и т.д.

Специальные премии устанавливаются за достижение высоких результатов в таких областях деятельности, как создание и внедрение новой техники и технологии, ввод в действие производственных мощностей и объектов строительства, поставка продукции для экспорта, сдача отходов производства для их повторного использования и др.

Рабочие премируются, как правило, по результатам работы за месяц из фонда заработной платы и из фонда материального поощрения, образуемого за счет отчислений от прибыли. Руководители, специалисты и другие служащие премируются, как правило, по результатам работы за месяц или квартал из фонда материального поощрения.

Для государственных служащих установлены премии по результатам работы, которые, наряду с должностным окладом и надбавками к нему, включаются в состав денежного содержания этих служащих (Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации», ст. 17).

Э.Н. Рудаков

ПРЕНИЯ СУДЕБНЫЕ — в процессе самостоятельная часть *судебного разбирательства*; выступления сторон с речами, в которых подводятся итоги судебного следствия, анализируются доказательства, излагается мнение о доказанности обвинения (обоснованности иска), квалификации деяния, правовой оценке исковых требований и мере наказания (по уголовным делам).

По уголовным делам в П.с. выступают обвинитель, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик или их представители, защитник или подсудимый, если защитник в суде не участвует.

По гражданским делам сначала выступают истец и его представитель, а затем — ответчик и его представитель. Третье лицо с самостоятельными требованиями и его представитель выступают после сторон, а третье лицо без самостоятельных требований и его представитель — после истца или ответчика, на стороне которого третье лицо участвует в деле.

Участники П.с. не вправе ссылаться на доказательства, не бывшие предметом рассмотрения в судебном заседании.

Суд не может ограничить продолжительность П.с., но председательствующий вправе останавливать участвующих в прениях лиц, если они выступают не по существу дела.

Участники процесса вправе выступить с репликами по поводу сказанного в речах. Право последней реплики принадлежит защитнику и подсудимому (по уголовным делам), ответчику и его представителю (по гражданским делам).

В гражданском процессе после речей и реплик сторон следует заключение прокурора, если он участвует в заседании суда.

И.Л. Петрухин

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ — см. в ст. *Реорганизация юридических лиц*.

ПРЕСТОЛОНАСЛЕДИЕ — способ замещения престола, восхождения на трон монарха. Монарх занимает пост главы государства, как правило, по наследству (выборность монарха при пресечении династии, а также выборы монарха в Малайзии из числа султанов штатов представляют собой исключения). Существует несколько способов наследования престола: 1) салический, когда наследуют трон только мужчины; женщины из числа наследников исключаются, они могут быть королевами, но в качестве супругов короля (Япония и др.); 2) кастильский, когда трон могут наследовать и женщины, но сыновья покойного короля имеют преимущество (младший по сравнению с дочерью сын займет престол, дочь взойдет на трон, если у покойного короля нет сыновей (так унаследовала престол царствующая в Великобритании Елизавета II); 3) австрийский, при котором женщины могут унаследовать престол только в исключительных случаях: когда во

всех линиях династии нет мужчин (практически, не применяется); 4) шведский, когда мужчины и женщины имеют равное право на престол; 5) мусульманский, когда в некоторых странах выбор монарха определяет «правлящая семья» из среды родственников монарха, это может быть не обязательно сын, а и брат (Саудовская Аравия и др.), причем выбор делается совместно с наиболее известными улемами (священнослужителями, знатоками Корана); 6) племенной, когда короля назначает совет вождей племени из числа весьма многочисленных сыновей покойного короля (Свазиленд).

При открытии наследства (смерть короля, отречение от престола и др.) малолетний наследник вступает на престол, получает титул монарха, но его полномочия осуществляет *регент* или *регентский совет*. Свои полномочия такой монарх начинает осуществлять после *коронации*. В некоторых странах (Непал и др.) при действующих в них правовых системах король назначает своего наследника еще при жизни, но обязательно из той же династии, им не всегда бывает старший сын.

В.Е. Чиркин

ПРЕСТУПЛЕНИЕ — запрещенное уголовным законом общественно опасное, виновное и наказуемое деяние (действие или бездействие). Законодательное определение П. является формально-материальным, потому что предусматривает как формальный, нормативный признак (запрещенность деяния уголовным законом), так и материальный признак (его общественную опасность). Кроме того, понятие «П.» включает еще два признака — его виновность и наказуемость.

Уголовная *противоправность* (противозаконность) как формальный признак преступления означает, что «нет преступления без указания о том в законе». По российскому уголовному праву не допускается (запрещается) применение уголовного закона по *аналогии* (аналогия преступлений и наказаний). Правоприменительными органами могут быть обнаружены общественно опасные деяния, которые выпали из поля зрения законодателя и потому не признаны уголовно наказуемыми. Кроме того, общественная опасность деяния не остается чем-то неизменным, раз и навсегда данным: развитие общественных отношений, научно-технического прогресса могут вносить коррективы в критерии признания деяний общественно опасными и наказуемыми. Однако подобное восполнение пробелов относится к компетенции самого законодателя. Суд, прокурор, следователь, орган дознания не вправе придавать уголовно-правовое значение деянию, находящемуся вне сферы уголовно-правового регулирования.

Общественная опасность как признак П. заключается в способности предусмотренного уголовным законом деяния причинять существенный вред охраняемым уголовным законом объектам (интересам).

Общественная опасность — материальный признак (внутреннее свойство) преступного деяния, раскрывающее его социальную сущность. Это объективное свойство П., не зависящее от воли законодателя. В уголовном законодательстве западноевропейских стран материальный признак П. (указание на его общественную опасность), как правило, отсутствует (так, например, УК ФРГ определяет П. как «противоправное деяние, за которое предусматривается наказание в виде лишения свободы от одного года и выше»). Законодательное определение П. в странах Западной Европы появилось еще в прошлом веке, во времена господства *классической школы уголовного права*, когда уголовно-правовая теория еще не выработала категорию общественной опасности деяния. Учение об общественной опасности деяния зародилось и получило развитие в теоретических работах представителей *социологической школы уголовного права*; оно признается и современной теорией уголовного права западных стран. Например, в Примерном уголовном кодексе США П. определяется как «поведение, неоправданно и неизвинительно причиняющее существенный вред интересам личности и общества или угрожающее причинением такого вреда». Причинение существенного вреда интересам личности и общества, по сути дела, синоним признака общественной опасности деяния. Общественная опасность является внутренней объективной характеристикой П.

Однако в соответствии с законом не является П. действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности. Вопрос о признании того или иного деяния малозначительным — вопрос факта. Он находится в компетенции суда, прокурора, следователя и органа дознания. В зависимости от степени общественной опасности П. делятся на категории (см. *Категории преступлений*).

Общественно опасное деяние может быть признано уголовно противоправным лишь тогда, когда оно совершено *в и о в н о*, т.е. при наличии соответствующего психического отношения лица к деянию и наступившим последствиям в форме *умысла* или *неосторожности*. Ни одно деяние, какие бы опасные последствия оно ни причинило, не может рассматриваться как П., если оно совершено невинно.

Предусмотренность (запрещенность) общественно опасного деяния уголовным законом не означает лишь декларирования запрещенности деяния, но предопределяет обязательное установление за его совершение соответствующего наказания. Уголовный кодекс устанавливает *виды наказаний* (и иные меры уголовно-правового характера), применяемые к лицам, совершившим П. При этом наказание не во всех случаях должно применяться за совершение общественно опасного деяния. Целый ряд статей УК РФ

позволяют освободить лицо, виновное в совершении П., от уголовной ответственности и уголовного наказания (см. *Освобождение от наказания*). Это не меняет тезиса о наказуемости как обязательном признаке преступления: наказание не мыслится без П. и в связи с этим может быть последствием только реально совершенного лицом П.

А.В. Наумов

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на совокупность охраняемых уголовным законом интересов в области безопасности изготовления, использования и распространения компьютерной информации, информационных ресурсов, информационных систем и технологий. Включает: неправомерный доступ к компьютерной информации, создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ и нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ и их сети. Ответственность за П. в с.к.и. предусмотрена в главе 28 УК РФ. Родовым объектом этих преступлений является общественная безопасность, видовым — отношения в сфере компьютерной информации.

Объективная сторона преступлений может быть выражена как в действиях (неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ), так и в бездействии (нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети, не всегда требующее активного поведения). Между деянием, совершенным виновным, и наступившими последствиями должна быть установлена причинная связь.

С субъективной стороны рассматриваемые преступления, как правило, характеризуются умыслом — прямым или косвенным. Субъективная сторона нарушений правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети, повлекших тяжкие последствия, предполагает неосторожную вину.

Субъектом П. в с.к.и. может быть как любой гражданин, достигший 16 лет, так и лицо, имеющее доступ к ЭВМ, системе ЭВМ или их сети, т.е. специальный субъект (в случаях неправомерного доступа к охраняемой законом компьютерной информации и нарушения правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ и их сети).

С.В. Бородин

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на нормальную экономическую деятельность по производству, распределению, обмену и потреблению товаров и услуг. Ответственность за П. в с.э.д. предусмотрена в гл. 22 УК РФ, нормы которой призваны обеспечить равную защиту частной, государственной, иных форм собственности, обеспе-

чить свободу предпринимательской, коммерческой, банковской деятельности, соблюдение конституционных норм и иного законодательства (прежде всего Гражданского кодекса РФ), регулирующего рыночные отношения, пресекать злоупотребления свободой рыночных отношений как со стороны должностных лиц государства, так и со стороны самих хозяйствующих субъектов.

К преступлениям, совершаемым в сфере экономической деятельности должностными лицами, относятся воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (неправомерный отказ в регистрации, в выдаче лицензии, ограничение прав и законных интересов, иное незаконное вмешательство в деятельность предпринимателей, совершенные должностным лицом с использованием своего служебного положения), а также регистрация заведомо незаконных сделок с землей.

Иную группу преступлений составляют деяния, посягающие на общий порядок осуществления предпринимательской деятельности. В их числе — незаконное предпринимательство, т.е. осуществление предпринимательской деятельности без регистрации или лицензии; незаконная банковская деятельность, т.е. осуществление банковской деятельности без регистрации или без лицензии; лжепредпринимательство, т.е. создание коммерческой организации без намерения осуществлять предпринимательскую или банковскую деятельность, имеющее целью извлекать незаконную имущественную выгоду или прикрыть запрещенную в законе деятельность. К этой же группе преступлений относятся: легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества; заранее не обещанное приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем.

К числу преступлений в области кредитных отношений относятся: незаконное получение индивидуальным предпринимателем или руководителем предприятия кредита либо льготных условий кредитования путем представления заведомо ложных сведений; злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности.

Ряд статей о преступлениях в сфере экономики предусматривает ответственность за действия, ведущие к монополизации рынка и недобросовестной конкуренции, а именно: действия по установлению монопольно высоких или монопольно низких цен, ограничение конкуренции путем раздела рынка, ограничения доступа на рынок, устранения с него других субъектов экономической деятельности, установления или поддержания единых цен; принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения; незаконное использование товарного знака, нарушение правил изготовления и использования государственных пробирных клейм; заведомо ложную рекламу; незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну; подкуп

участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов.

К числу преступлений в сфере денежного обращения и ценных бумаг относятся: злоупотребления при выпуске ценных бумаг (эмиссия), т.е. внесение в проспект эмиссии ценных бумаг заведомо недостоверной информации, утверждение такого рода проспекта эмиссии или утверждение заведомо недостоверных ее результатов; изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг; изготовление или сбыт поддельных кредитных либо расчетных карт и иных платежных документов.

К числу таможенных преступлений относятся: контрабанда; незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники; невозвращение на территорию Российской Федерации предметов художественного, исторического и археологического достояния народов РФ и зарубежных стран; уклонение от уплаты таможенных платежей.

Предусмотрена также ответственность за валютные преступления. В их числе: незаконный оборот драгоценных металлов, природных драгоценных камней или жемчуга; нарушение правил сдачи государству драгоценных металлов и драгоценных камней; невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте.

Ряд составов главы об экономических преступлениях образуют группу преступлений, связанных с банкротством. Так, установлена ответственность за неправомерные действия при банкротстве, т.е. за случаи, когда собственник или руководитель организации-должника либо индивидуальный предприниматель при банкротстве или в предвидении банкротства скрывают имущество или имущественные обязательства, передают имущество в иное владение, отчуждают или уничтожают его, уничтожают, скрывают или фальсифицируют учетные документы. Предусмотрена ответственность за неправомерное удовлетворение имущественных требований отдельных кредиторов. Установлена уголовная ответственность за преднамеренное банкротство, т.е. умышленное создание или увеличение неплатежеспособности; за фиктивное банкротство, т.е. заведомо ложное объявление руководителем или собственником коммерческой организации, индивидуальным предпринимателем о своей несостоятельности в целях введения в заблуждение кредиторов для получения отсрочки или рассрочки причитающихся кредиторам платежей или скидки с долгов, для неуплаты долгов.

К числу преступлений в сфере экономики относятся также уклонение гражданина от уплаты налогов и уклонение от уплаты налогов с организаций, обман потребителей.

Установлена уголовная ответственность как любых лиц, которые могут нарушить нормы главы УК об экономических преступлениях, так и специальных субъектов — должностных лиц и лиц, выполняющих специальные обязанности при осуществлении предпринимательской деятельности.

А.М. Яковлев

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТА — в уголовном праве

группа преступлений, посягающих на безопасность движения и эксплуатации транспорта — водного, воздушного, железнодорожного, автомобильного и трубопроводного. Ответственность за П.п. — б.д. и э.т. предусмотрена в гл. 17 УК РФ. Эти преступления относятся к преступлениям против общественной безопасности, так как безопасность движения и эксплуатации транспорта предполагает обеспечение безопасности жизни и здоровья людей, сохранности материальных ценностей в процессе движения и эксплуатации транспорта. Особенностью норм об ответственности за эти преступления является то, что признаки соответствующих составов сконструированы законодателем с помощью бланкетных диспозиций, т.е. для установления наличия состава транспортного преступления необходимо обращаться к законам и другим нормативным актам, регламентирующим правила безопасности движения и эксплуатации движения автомобильного, воздушного, железнодорожного, морского, речного и трубопроводного транспорта (Федеральные законы «О федеральном железнодорожном транспорте» 1995, «О безопасности дорожного движения» 1995 и другие законы и нормативные акты). Составы большинства транспортных преступлений сконструированы как материальные с указанием определенных общественно опасных последствий (причинения вреда здоровью человека, наступление смерти человека и т.д.).

Все П.п. — б.д. и э.т. подразделяются на две группы: а) преступления, непосредственно связанные с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации транспортных средств (нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного или водного транспорта, нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, оставление места дорожно-транспортного происшествия, недоброкачественный ремонт транспортных средств и выпуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями, нарушение правил международных полетов); б) преступления, непосредственно не связанные с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации транспортных средств (приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения, нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта, нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопрово-

дов, неоказание капитаном судна помощи терпящим бедствие).

С субъективной стороны почти все транспортные преступления являются неосторожными (за исключением двух).

Субъект преступления, как правило, специальный — лицо, управляющее транспортным средством, ответственное за технические состояние, и т.п.

А.В. Наумов

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ (воинские преступления) — в уголовном праве группа преступлений против установленного порядка прохождения военной службы, совершенных военнослужащими Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований РФ, а также иными лицами, указанными в законе. Ответственность за воинские преступления предусмотрена в гл. 33 УК РФ. Специфическими признаками данных преступлений являются специальный объект и специальный субъект посягательства.

Специальным объектом преступлений является вся совокупность воинских правоотношений, охраняемых уголовным законом: порядок подчиненности и уставных взаимоотношений (неисполнение приказа, сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы, насильственные действия в отношении начальника, нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими); порядок прохождения военной службы (самовольное оставление части или места службы, дезертирство, уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами); порядок несения специальных служб (нарушение правил несения боевого дежурства, пограничной, караульной и внутренней служб); порядок сбережения военного имущества (оставление погибающего военного корабля, уничтожение, повреждение или утрату военного имущества); порядок эксплуатации военно-технических средств (нарушение правил обращения с оружием и другими предметами, представляющими опасность для окружающих, правил вождения и эксплуатации машин, правил полетов, правил кораблевождения).

Специальным субъектом воинских преступлений могут быть только военнослужащие, проходящие военную службу по призыву либо по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. К иным войскам и воинским формированиям относятся пограничные войска, внутренние войска, войска ФСБ, войска правительственной связи, железнодорожные войска, войска гражданской обороны и др. Наряду с военнослужащими ответственность за совершение воинских преступлений несут военные строители военно-строительных отрядов (частей) Министерства обороны, других министерств и ведомств РФ. К субъектам воинских преступлений

относятся также граждане, пребывающие в запасе, во время прохождения ими военных сборов.

В.В. Лунеев

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на государственную власть, которая в соответствии с Конституцией РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. В соответствии с Конституцией государственная власть осуществляется Президентом, Федеральным Собранием, Правительством и судами РФ, а государственная власть в субъектах Российской Федерации — образуемыми ими органами государственной власти. Все П.п.г.в. (раздел X УК РФ) подразделяются на: *преступления против основ конституционного строя и безопасности государства; преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления* (согласно Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, однако законодатель уравнивал их в уголовно-правовой охране с органами государственной власти ввиду того, что решения представительных и исполнительных органов местного самоуправления так же обязательны для исполнения, как и решения органов государственной власти и этим самым законодатель справедливо противопоставил интересы службы в органах местного самоуправления интересам службы в коммерческих и иных организациях, выделив нормы об ответственности за посягательство на последний объект в самостоятельную главу); *преступления против правосудия; преступления против порядка управления*.

А.В. Наумов

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на жизнь и здоровье человека. Ответственность за П.п.ж. и з. предусмотрена в разделе VII УК РФ. По непосредственному объекту среди П.п.ж. и з. выделяют: преступления против жизни; преступления против здоровья; преступления, ставящие в опасность жизнь и здоровье.

Преступления против жизни относятся к особо тяжким и тяжким преступлениям, посягающим на основное благо человека — жизнь. Уголовный закон предусматривает три вида преступлений против жизни: 1) убийство без отягчающих и без смягчающих обстоятельств, убийство при отягчающих обстоятельствах, убийство матерью новорожденного ребенка, убийство в состоянии аффекта, убийство при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление; 2) причинение смерти по неосторожности; 3) доведение до самоубийства. В дореволюционном законодательстве (Уложение о наказаниях 1845 и Уголовное уложение 1923), а также

в УК РСФСР 1922 изгнание плода (аборт) рассматривалось как посягательство на жизнь человека. Однако действующее законодательство и доктрина уголовного права от такого подхода отказались.

Непосредственный объект посягательства — жизнь человека, которая защищается уголовным законом от его рождения и до его смерти. Жизнь человека неотделима от общественных отношений, поэтому объектом преступного посягательства при убийстве, причинении смерти по неосторожности, доведении до самоубийства являются и жизнь человека, и общественные отношения, в качестве субъекта которых он выступает. Именно поэтому уголовно-правовой охране в равной мере подлежит жизнь любого человека независимо от его возраста, физических и моральных качеств.

Субъективная сторона преступлений против жизни характеризуется умыслом, который может быть как прямым, так и косвенным; при причинении смерти по неосторожности — вина в форме неосторожности.

При определении возраста субъекта убийства закон исходит из того, что с 14 лет несут уголовную ответственность лица, совершившие убийство без отягчающих и без смягчающих обстоятельств и при отягчающих обстоятельствах, а с 16 лет — лица, совершившие любое другое убийство, в т.ч. причинившие смерть по неосторожности.

Объектом преступлений против здоровья и посягательств, ставящих в опасность жизнь и здоровье человека, является здоровье человека. К преступлениям против здоровья закон относит причинение разной тяжести вреда здоровью, побой, истязание, заражение другого лица ВИЧ-инфекцией или венерической болезнью и т.п.

Субъективная сторона преступлений против здоровья характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

К посягательствам, ставящим в опасность жизнь и здоровье, относятся неоказание помощи больному, оставление в опасности и т.п.

Субъективная сторона преступлений, ставящих в опасность жизнь и здоровье человека, по общему правилу, характеризуется умышленной виной в форме прямого умысла, но при неоказании помощи больному возможен и косвенный умысел. При причинении смерти по неосторожности или тяжкого вреда здоровью потерпевшего вина характеризуется легкомыслием или небрежностью.

Субъектами преступлений против здоровья и преступлений, ставящих в опасность жизнь и здоровье, могут быть лица, достигшие 16 лет (исключением является лишь причинение тяжкого вреда здоровью, за совершение которого возможна ответственность и с 14 лет).

С.В. Бородин

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННОЙ НАВЯСТВЕННОСТИ — в уголовном праве группа преступлений, причиняющих вред либо создающих угрозу причинения вреда здоровью многих людей и нравственным основам жизни общества. Ответственность за П.п.з.н. и о.н. предусмотрена в гл. 25 УК РФ.

По непосредственному объекту эта группа преступлений подразделяется на два вида: преступления против здоровья населения и преступления против общественной нравственности.

Объектом преступлений против здоровья населения является совокупность охраняемых уголовным законом интересов по обеспечению безопасных и (или) безвредных для здоровья граждан России условий их проживания, труда, быта, отдыха, включая состояние окружающей природной среды и иных условий жизнедеятельности людей. Право граждан РФ на охрану здоровья закреплено в Конституции РФ (ст. 41). Правовые гарантии обеспечения этого конституционного права содержатся в иных федеральных законах, например, Основях законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» 1993, правовых актах Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств.

В соответствии с этим установлена уголовная ответственность за: незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ, их хищение либо вымогательство, а также склонение к потреблению; незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества; организацию либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ; незаконную выдачу либо подделку рецептов или иных документов на получение наркотических средств или психотропных веществ; незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта; незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью; нарушение санитарно-эпидемиологических правил и др. Наиболее опасными среди этих преступлений являются преступные деяния, связанные с незаконным оборотом наркотиков или психотропных веществ. Большинство из них отнесены законодателем к категории тяжких и особо тяжких.

Объектом преступлений против общественной нравственности является нравственность, господствующая в обществе, признаваемые большинством общества нравственные ценности (индивидуальная нравственность является объектом преступлений против личности — например клевета, оскорбление и др.).

Нравственность является конституционной ценностью. Так, Конституция РФ (ст. 55) устанавливает, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в интересах защиты общественных и личных ценностей и интересов,

среди которых названа и нравственность. К преступлениям против общественной нравственности относятся: вовлечение в занятие проституцией, организация или содержание притонов для занятия проституцией, незаконное распространение порнографических материалов или предметов, уничтожение или повреждение памятников истории и культуры, надругательство над телами умерших и местами их захоронения и жестокое обращение с животными.

У большинства П.п.з.н. и о.н. имеется и обязательный дополнительный непосредственный объект. Так, все деяния, совершаемые в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, кроме здоровья населения, посягают и на законный порядок оборота таких средств или веществ; уничтожение или повреждение памятников истории и культуры, кроме общественной нравственности, нарушает интересы охраны культурного и исторического наследия России и особо охраняемых природных объектов.

Сходные составы преступлений влекут уголовную ответственность и во многих других странах (например в УК ФРГ — содействие занятию проституцией, распространение порнографических изданий).

Субъективная сторона преступлений — вина в форме умысла или неосторожности.

Субъекты — вменяемые физические лица, достигшие 16 лет (за исключением хищения либо вымогательства наркотических или психотропных веществ, ответственность за которые установлена с 14 лет), в некоторых случаях субъект — специальный.

С.В. Палубинская

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ИНТЕРЕСОВ СЛУЖБЫ В КОММЕРЧЕСКИХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на нормальный порядок работы коммерческих и иных организаций. Ответственность за П.п.и.с. в к. и и.о. предусмотрена в гл. 23 УК РФ. В их числе общий состав злоупотребления служебными полномочиями и специальные составы таких преступлений, как злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами, превышение полномочий служащими частных охранных служб, коммерческий подкуп.

Злоупотребление служебными полномочиями заключается в использовании лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства.

Выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации признается лицо, постоянно, временно либо по специальному полномо-

чию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности в коммерческой организации независимо от формы собственности, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением.

Если преступление причинило вред исключительно коммерческой организации, не являющейся государственным или муниципальным предприятием, уголовное преследование осуществляется только по заявлению этой организации или с ее согласия. Если вред причинен интересам других организаций, а также интересам граждан, общества или государства, уголовное преследование осуществляется на общих основаниях.

Уголовная ответственность установлена за использование частным нотариусом или частным аудитором своих полномочий вопреки задачам своей деятельности и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние причинило существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества и государства.

К числу П.п.и.с. в к. и и.о. относится и превышение руководителем или служащим частной охранной или детективной службы полномочий, предоставленных им в соответствии с лицензией, вопреки задачам своей деятельности, если это деяние совершено с применением насилия или с угрозой его применения, а также коммерческий подкуп, т.е. незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

В качестве квалифицирующих признаков предусмотрены тяжкие последствия, совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой.

Субъективная сторона — в основном умысел.

Субъекты преступления — лица, выполняющие управленческие функции, частные нотариусы и аудиторы, работники частных охранных и детективных служб.

А.М. Яковлев

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на основные политические, социальные и личные права и свободы граждан, закрепленные Конституцией РФ. Ответственность за преступления против конституционных прав и свобод предусмотрена в гл. 19 УК РФ. Кроме того, ряд статей других глав УК предусматрива-

ет ответственность за посягательства на права и свободы граждан. Так, право на жизнь (ст. 20 Конституции) охраняется нормами, относящимися к *преступлениям против жизни и здоровья*, право собственности (ст. 8 и 35 Конституции) — нормами об экономических преступлениях и др.

По непосредственному объекту посягательства на преступления против конституционных прав и свобод граждан подразделяются на три группы: преступления против политических прав и свобод (нарушение равноправия граждан, воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий, фальсификация избирательных документов референдума или неправильный подсчет голосов, воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них); преступления против социальных прав и свобод (нарушение правил охраны труда, воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов, необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет, нарушение авторских или смежных прав, нарушение изобретательских или патентных прав); преступления против личных прав и свобод (нарушение неприкосновенности частной жизни, нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, нарушение неприкосновенности жилища, отказ в предоставлении гражданину информации, воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий).

С субъективной стороны все преступления характеризуются умышленной виной, причем многие из них могут быть совершены только с прямым умыслом.

Субъектами преступлений против конституционных прав и свобод являются лица, достигшие 16 лет, а многие преступления, посягающие на конституционные права и свободы граждан, могут совершить только лица, занимающие соответствующее служебное положение.

С.В. Бородин

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ — в уголовном праве группа преступлений, направленных против основных личных прав граждан.

Конституция РФ в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека 1948 провозгласила права личности и в их числе: право на жизнь, здоровье, достоинство и неприкосновенность, участие в общественной жизни, а также закрепила покровительство семье и несовершеннолетним со стороны государства. Охране личности в России служат и другие законы, прежде всего федеральные, обеспечивая права и создавая благоприятные условия для их реализации. Уголовное законодательство наказывает наиболее опасные посягательства на личность.

Большинство П.п.л. относится к тяжким или особо тяжким. Преступлениями против личности любой тяжести потерпевшим может быть причинен физический, моральный и материальный ущерб.

В период тоталитарного режима личность и ее интересы были подчинены по идеологическим соображениям интересам социалистического общества, которые не всегда совпадали с интересами большинства населения. Опасность П.п.л. недооценивалась, что находило отражение в уголовном законодательстве и проявлялось в расположении норм о посягательствах на личность в системе уголовных кодексов (например, в УК РСФСР 1960 глава о П.п.л. следовала за главой о преступлениях против социалистической собственности). В действующем УК РФ раздел о П.п.л. (разд. VII) открывает Особенную часть.

Родовым объектом П.п.л. является личность — человек, который в обществе выступает не только и не столько как биологический индивид, но и как член общества — участник (субъект) общественных отношений. По видовым объектам посягательства П.п.л. делятся на: *преступления против жизни и здоровья*; *преступления против свободы, чести и достоинства личности*; *преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности*; *преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина*; преступления против семьи и несовершеннолетних.

С субъективной стороны большинство П.п.л. характеризуется умышленной формой вины. Лишь небольшая их часть совершается по неосторожности (например причинение смерти по неосторожности). Квалифицированные составы некоторых преступлений предусматривают двойную форму вины — умысел и неосторожность (например умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего). В отдельных преступлениях корыстный мотив является обязательным признаком преступления (например корыстные побуждения при убийстве, при подмене ребенка или незаконном усыновлении (удочерении)).

Субъектами большинства П.п.л. являются лица, достигшие 16 лет (исключением являются убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, похищение человека, изнасилование и насильственные действия сексуального характера, ответственность за которые установлена с 14 лет). В большинстве случаев субъектами П.п.л. являются частные лица, но при совершении некоторых преступлений субъектами могут оказаться должностные лица, использующие служебное положение, лица, нарушающие профессиональную или служебную тайну, родители, педагоги, воспитатели (например преступления против конституционных прав и свобод или преступления против семьи и несовершеннолетних).

С.В. Бородин

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА — в уголовном праве группа преступлений, являющихся международными преступлениями в собственном (узком) смысле. В отличие от так называемых преступлений международного характера это деяния отдельных лиц, прямо связанные с международными преступлениями государств. При этом различие между международными преступлениями государств и физических лиц происходит по их субъектам. В первом случае в этом качестве выступают государства как таковые, во втором — физические лица, т.е. лица, которые направляют и осуществляют государственную политику, выражающуюся в международном преступлении соответствующего государства, и ответственные за нее. Международные преступления как преступления физических лиц и получили наименование П.п.м. и б.ч.

Источником норм об ответственности за П.п.м. и б.ч. является Устав *Международного военного трибунала* (Нюрнбергского). Среди этих преступлений различают преступления против мира (планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны); военные преступления (деяния, являющиеся нарушением законов и обычаев войны, выражающиеся в убийствах, истязаниях или уводе в рабство гражданского населения оккупированной территории, в убийствах или истязаниях военнопленных или лиц, находящихся на море; в убийствах заложников, ограблении общественной или частной собственности; бессмысленном разрушении городов или деревень; разорении, не оправданном военной необходимостью, и других преступлениях); преступления против человечности (убийства, истребление, порабощение, ссылки и другие жестокости, совершенные по политическим, расовым или религиозным мотивам с целью осуществления или в связи с любым преступлением, подлежащим юрисдикции трибунала, независимо от того, являлись ли эти действия нарушением внутреннего права страны, где они были совершены, или нет).

Учитывая это, отдельные государства включили нормы об этих преступлениях в свое внутреннее (национальное) уголовное законодательство (например УК Франции 1992). УК РФ 1996 выделил П.п.м. и б.ч. в самостоятельные раздел и главу (разд. XII, гл. 34). В них предусмотрена ответственность за: планирование, подготовку, развязывание или ведение агрессивной войны; публичные призывы к развязыванию агрессивной войны; производство или распространение оружия массового уничтожения; применение запрещенных средств и методов ведения войны; геноцид; экоцид; наемничество; нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой.

А.В. Наумов

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на общественную безопасность. В соответ-

ствии с Законом РФ «О безопасности» 1992 под общественной безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов общества, т.е. совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития общества.

Уголовный кодекс РФ 1996 различает П.п.о.б. в широком и узком смысле. В первом значении они употребляются законодателем в названии раздела IX Особенной части УК «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка». Родовым объектом всех преступлений является общественная безопасность, общественный порядок в широком смысле слова (каждый из этих интересов в отдельности является видовым объектом). Этот раздел включает в себя нормы о П.п.о.б. в узком смысле, о преступлениях против здоровья населения и общественной нравственности, о преступлениях экологических, о преступлениях против безопасности движения и эксплуатации транспорта, о преступлениях в сфере компьютерной информации. Все эти преступления в конечном счете создают угрозу общественной безопасности, т.е. жизненно важным интересам нормального функционирования общества и поэтому объединены законодателем в один раздел Особенной части.

Нормы об ответственности за П.п.о.б. в узком смысле этого слова помещены в отдельную главу (гл. 24 УК РФ). В этом случае объектом преступлений являются не все интересы общественной безопасности, а лишь охраняемые нормами, сформулированными в статьях именно этой главы УК (поэтому эти преступления и являются П.п.о.б. в узком смысле).

По непосредственному объекту П.п.о.б. можно классифицировать на следующие виды: преступления против общественной (общей) безопасности (эти преступления могут совершаться в любых сферах общественной жизни, представлять угрозу для обеспечения нормальных и безопасных условий жизни всего общества — терроризм, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, бандитизм, организация преступного сообщества (преступной организации), угон судна либо железнодорожного подвижного состава, пиратство); преступления против общественного порядка, т.е. нарушающие общественное спокойствие, нормальные условия труда, отдыха и быта граждан, а также работы предприятий, учреждений и организаций (массовые беспорядки, хулиганство и вандализм); преступления, связанные с нарушением правил безопасности при производстве различного рода работ (нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики, нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах); преступления, связанные с нарушением правил обращения с общепригодными предметами (например незаконное обраще-

ние с радиоактивными материалами, небрежное хранение огнестрельного оружия).

С субъективной стороны большинство преступлений характеризуются умышленной формой вины. Некоторые из них совершаются только по неосторожности (например небрежное хранение огнестрельного оружия). Квалифицированные составы некоторых преступлений характеризуются двойной формой вины (например терроризм и захват заложника, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия). В отдельных преступлениях обязательным признаком является цель (например при терроризме, бандитизме).

Субъектами рассматриваемых преступлений обычно являются лица, достигшие 16 лет (субъектом отдельных преступлений — терроризм, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, хулиганство при отягчающих обстоятельствах, хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств — является лицо, достигшее 14 лет). В большинстве случаев субъектом П.п.о.б. являются частные лица, в отдельных случаях — лица, обладающие специальными признаками (например в случае ненадлежащего исполнения обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств).

А.В. Наумов

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на основы конституционного строя и безопасности государства. Основы конституционного строя РФ определены в гл. 1 Конституции РФ, закрепляющей исходные принципы конституционного строя, экономических отношений, политической системы общества. Основы закрепляют форму государственной власти в Российской Федерации (ст. 1), признают человека, его права и свободы высшей ценностью (ст. 2), определяют народ как носитель суверенитета и источник государственной власти (ст. 3), пределы суверенитета Российской Федерации (ст. 4), провозглашают и гарантируют свободу экономической деятельности и равенство всех форм собственности (ст. 8), закрепляют принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 11), признают идеологическое многообразие (ст. 13), определяют соотношение действия Конституции и других законов и иных нормативных правовых актов и общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров (ст. 15). Содержание этих и других ценностей, охраняемых Конституцией РФ, и представляет собой основы конституционного строя как неотъемлемую часть объекта рассматриваемых преступлений (наряду с безопасностью государства). Безопасность государства — составная часть безопасности как таковой (наряду с безопасностью личности и общест-

ва). В соответствии с Законом РФ «О безопасности» 1992 под безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Жизненно важными интересами является совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. К основным объектам безопасности относятся: личность, ее права и свободы; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй, суверенитет, обороноспособность и территориальная целостность. В соответствии с этим безопасность государства (безопасность Российской Федерации) — это состояние защищенности ее конституционного строя, суверенитета, обороноспособности и территориальной целостности. Угроза безопасности государства проявляется в совокупности условий и фактов, создающих опасность жизненно важным интересам государства (конституционному строю, суверенитету, обороноспособности, территориальной целостности). Обороноспособность — состояние экономического, военного, социально-нравственного потенциала, обеспечивающее надежную защиту суверенитета государства и его территории от нападения извне. Ответственность за преступления против основ конституционного строя и безопасности государства предусмотрена в гл. 29 УК РФ.

В зависимости от непосредственного объекта все П.п.о.к.с. и б.г. можно классифицировать на: преступления, посягающие на внешнюю безопасность Российской Федерации (*государственная измена и шпионаж*); преступления, посягающие на легитимность государственной власти (*насильственный захват власти или насильственное удержание власти*); вооруженный мятеж, публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя РФ; преступления, посягающие на конституционный принцип политического многообразия и многопартийности (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля); преступления, посягающие на экономическую безопасность и обороноспособность Российской Федерации (*диверсия, разглашение государственной тайны, утрата документов, содержащих государственную тайну*); преступления, посягающие на конституционный запрет разжигания расовой, национальной и религиозной розни (возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды).

С субъективной стороны П.п.о.к.с. и б.г. характеризуются в основном прямым умыслом и целью — нанесение ущерба безопасности Российской Федерации. Некоторые из посягательств характеризуются двойной формой вины — по отношению к деянию — умысел, по отношению к последствиям — неосторожность.

Ответственность за все преступления наступает с 16 лет.

А.В. Наумов

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ — в уголовном праве группа преступлений, грубо посягающих на сложившийся в обществе уклад половых отношений и основные принципы половой нравственности. Отношения полов в большой степени основываются на моральных нормах, которые приемлемы для данного общества. В одних случаях нарушение норм морали вызывает лишь осуждение окружающих, в других, когда действие таких норм оказывается исчерпанным, речь идет о нарушениях половой свободы и половой неприкосновенности, преследуемых уголовным законом.

Половая свобода относится к жизнедеятельности лиц, достигших, по общему правилу, совершеннолетия, или во всяком случае 16 лет. Каждый человек, достигший этого возраста, реализует половую свободу по собственному усмотрению. Половая неприкосновенность любого человека (от рождения и до старости) во всех случаях защищается государством. Нарушение половой неприкосновенности всегда нарушает и половую свободу. Ответственность за половые преступления предусмотрена в гл. 18 УК РФ.

Уголовная ответственность установлена за насильственные действия в сексуальной сфере (изнасилование, насильственные действия сексуального характера), понуждение к действиям сексуального характера) и действия, грубо нарушающие моральные нормы поведения в отношении несовершеннолетних и малолетних, но без насилия (половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, развратные действия).

В качестве отягчающих обстоятельств изнасилования и насильственных действий сексуального характера предусмотрены: неоднократность совершения этих преступлений; совершение их группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; с применением угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью или применением особой жестокости; заражение потерпевшей (потерпевшего) венерической болезнью; совершение этих преступлений в отношении заведомо несовершеннолетней или несовершеннолетнего.

Особо отягчающими обстоятельствами признаются: причинение по неосторожности смерти или причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшей (потерпевшего); заражение жертвы ВИЧ-инфекцией или наступление иных тяжких последствий, совершение этих преступлений в отношении лица, не достигшего 14-летнего возраста.

Все преступления, посягающие на половую неприкосновенность, с субъективной стороны характеризуются умышленной виной в форме прямого умысла.

Субъектами преступлений могут быть вменяемые физические лица. Возраст уголовной ответственности зависит от конкретного состава преступления — от 14 лет при изнасиловании до 18 лет при половом сно-

шении и иных действиях сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста.

С.В. Бородин

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на нормальную управленческую деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, их авторитет, на права и законные интересы граждан, частных, общественных и государственных организаций. Ответственность за П.п.п.у. предусмотрена в гл. 32 УК РФ.

Родовым объектом П.п.п.у. является государственная власть, видовым — нормальная управленческая деятельность органов государственной власти и местного самоуправления. Управленческая деятельность регулирует различные области жизни общества и функционирования государства: охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; установленный государством порядок ведения официальной документации; порядок комплектования вооруженных сил, защиту авторитета и неприкосновенности государственной границы; охрану прав и законных интересов граждан, частных, общественных и государственных организаций.

Непосредственными объектами преступления являются конкретные функции органов государственной власти и местного самоуправления, нормальное осуществление которых есть необходимое условие охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, правильного ведения официальной документации и проч. Если преступление сопряжено с посягательством на личность сотрудников государственного аппарата или аппарата органов местного самоуправления либо их близких, непосредственным объектом преступления являются также соответствующие законные интересы (блага) личности (жизнь и здоровье человека, его честь и достоинство).

В зависимости от непосредственного объекта посягательства П.п.п.у. делятся на четыре группы: преступления, посягающие на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности (посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, применение насилия в отношении представителя власти, оскорбление представителя власти; разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа; дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества); преступления, посягающие на установленный государством порядок ведения официальной документации (приобретение или сбыт официальных документов и государственных наград; похищение или повреждение документов, штампов, печатей; подделка или уничтожение идентификационного номера транспортного средства: подделка, изготовление или сбыт поддельных докумен-

тов, государственных наград, штампов, печатей, бланков); преступления, посягающие на установленный государством порядок комплектования вооруженных сил, защиту авторитета государства и неприкосновенность Государственной границы (уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы; надругательство над Государственным гербом РФ или Государственным флагом РФ; незаконное пересечение Государственной границы РФ; противоправное изменение Государственной границы РФ); преступления, посягающие на охрану прав и законных интересов граждан, частных, общественных и государственных организаций (самоуправство).

Субъективная сторона посягательств на порядок управления — прямой или косвенный умысел.

Субъектами преступления могут быть только частные лица, достигшие 16 лет. Если преступление совершено должностным лицом органа государственной власти или местного самоуправления с использованием им своих служебных полномочий, содеянное квалифицируется как преступление против государственной власти, интересов государственной службы или службы в органах местного самоуправления.

А.С. Никифоров

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПРАВОСУДИЯ — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на нормальную деятельность суда и других правоохранительных органов по обеспечению целей и задач правосудия. В соответствии с Конституцией РФ правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ст. 118). Однако эту деятельность суды осуществляют при помощи других правоохранительных органов — внутренних дел, прокуратуры, службы безопасности, налоговой полиции и т.д. Деятельность этих органов направлена на обеспечение вынесения законного, обоснованного и справедливого решения (приговора). Ответственность за преступления против правосудия предусмотрена в гл. 31 УК РФ. Общественная опасность этих преступлений заключается в том, что они препятствуют надлежащему расследованию преступлений, рассмотрению дел в суде, исполнению судебных решений, чем причиняют значительный ущерб интересам правосудия.

В зависимости от субъекта преступления все П.п.п. можно подразделить на: преступления, совершаемые должностными лицами — работниками органов дознания, следствия, прокурорами, судьями (привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности; незаконное освобождение от уголовной ответственности; незаконное задержание, заключение под стражу или содержание под стражей; принуждение к даче показаний; вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта; разглашение сведений о мерах безопасности, приме-

няемых в отношении судьи и участников уголовного процесса); преступления, совершаемые частными лицами (посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование; угроза или иные насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования; неуважение к суду; клевета в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава, судебного исполнителя; заведомо ложный донос; отказ свидетеля или потерпевшего от дачи показаний; подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправоначальному переводу; разглашение данных предварительного расследования; укрывательство преступлений); преступления, совершаемые как должностными, так и частными лицами (воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования; фальсификация доказательств; провокация взятки либо коммерческого подкупа; заведомо ложные показания, заключение эксперта или неправильный перевод; незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту либо подлежащего конфискации; неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта); преступления, совершаемые лицами, в отношении которых происходит исполнение приговора или решения (побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи; уклонение от отбывания лишения свободы).

С субъективной стороны П.п.п. характеризуются прямым умыслом.

А.В. Наумов

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на общественные отношения, охраняющие личную свободу граждан, их честь и достоинство.

В преамбуле Всеобщей декларации прав человека 1948 говорится, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира. Конституция РФ предусматривает охрану государством достоинства личности, ее свободы — ничто не может быть основанием для их ограничения или умаления, никто не должен подвергаться обращению, унижающему человеческое достоинство, каждый имеет право отстаивать свою свободу, защищать свою честь и доброе имя.

Личная свобода — это не только свобода физическая, которая позволяет человеку свободно передвигаться, определять место своего нахождения, общаться с другими людьми, посещать государственные, общественные и частные учреждения и заведения и т.д., но и свобода от психического давления и диктата, на-

правленных на изменение поведения, которое избрало для себя то или иное лицо.

Честь — это внутреннее нравственное достоинство, доблесть, честность, благородство и чистая совесть; общественная категория, которая определяет духовные и социальные качества гражданина, участника общественных отношений.

Под достоинством личности понимается осознание самим человеком и окружающими факта обладания неопороченными нравственными и интеллектуальными качествами. Достоинство личности определяется не только самооценкой субъекта, но и совокупностью объективных качеств человека, характеризующих его репутацию в обществе.

Честь и достоинство личности неотчуждаемы и непередаваемы другим способом и принадлежат гражданину от рождения. Они являются нематериальными благами и характеризуют духовный мир человека. Уголовный закон защищает честь и достоинство каждого гражданина в равной степени, предоставляя, правда, в некоторых случаях, человеку самому решать, задеты ли в конкретном случае его честь и достоинство. Честь и достоинство могут защищаться и гражданско-правовыми средствами (см. *Честь, достоинство и деловая репутация*).

В зависимости от непосредственного объекта посяательства выделяют две группы преступлений: против личной свободы (похищение человека; незаконное лишение свободы; незаконное помещение в психиатрический стационар); против чести и достоинства (клевета; оскорбление).

С субъективной стороны все П.п.с., ч. и д.л. характеризуются умышленной формой вины, причем все преступления как против свободы, так и против чести и достоинства личности могут быть совершены только с прямым умыслом. Мотивами всех этих преступлений может быть месть, зависть, карьеризм, корыстные и хулиганские побуждения и др.

Субъектами преступлений почти по всех случаях являются лица, достигшие 16 лет (только за похищение человека уголовная ответственность наступает с 14 лет). Однако субъектом незаконного помещения в психиатрический стационар может быть только лицо, которое использует при совершении преступления служебное помещение (например зав. отделением психиатрического стационара). Следовательно, в этом случае субъект преступления — специальный.

С.В. Бородин

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на установленный в обществе уклад семейных отношений, права ребенка.

Во Всеобщей декларации прав человека 1948 подчеркивается, что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства (ст. 16), а в Дек-

ларации прав ребенка 1959 говорится, что ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена социальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые бы позволили ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства (п. 2). Конституцией РФ установлено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства (ст. 38). Ответственность за П.п.с. и н. предусмотрена в гл. 20 УК РФ.

По особенностям объекта посяательства все П.п.с. и н. можно разделить на две группы: преступления против несовершеннолетних (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, торговля несовершеннолетними, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего); преступления против семьи (подмена ребенка, незаконное усыновление (удочерение), разглашение тайны усыновления (удочерения), злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей). Разграничение преступлений по объекту посяательства имеет значение для характеристики потерпевших. Если в первом случае — это несовершеннолетние, то во втором — лица старше 18 лет.

С субъективной стороны все преступления характеризуются умышленной виной и почти все преступления — прямым умыслом; только при неоднократности незаконных действий по усыновлению (удочерению) детей возможен косвенный умысел. В некоторых случаях при неустановлении прямого умысла уголовная ответственность исключается, например, при подмене ребенка.

Субъектом рассматриваемых преступлений могут быть по закону лица, достигшие 16 лет. Однако с учетом особенностей преступлений против несовершеннолетних субъектами преступлений могут быть, по общему правилу, только лица, достигшие 18 лет. В некоторых случаях субъект преступления специальный, когда речь идет о родителях, усыновителях, педагогах или воспитателях.

Уголовное законодательство предусматривает и ряд других норм, направленных на защиту несовершеннолетних. Одни из них защищают несовершеннолетних в основных составах преступлений, например, убийство матерью новорожденного ребенка, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, развратные действия; другие предусматривают более строгую ответственность за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних (истязание, заражение ВИЧ-инфекцией, похищение человека и др.).

С.В. Бородин

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на общественные отношения собственности, включающие права собственника по владению, пользованию и распоряжению своим имуществом, а также права лица, хотя и не являющегося собственником, но владеющего имуществом на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному законом или иным правовым актом. Ответственность за П.п.с. предусмотрена в гл. 21 УК РФ.

Предметом посягательства на собственность обычно является движимое имущество (деньги, ценные бумаги, предметы обихода и личного потребления, транспортные средства, акции, облигации, валюта других государств и др.). Однако при совершении мошенничества, вымогательства и уничтожения или повреждения имущества предметом может быть и недвижимость (здания, сооружения, многолетние насаждения и т.п.).

П.п.с. с учетом сходства и различий в их объективных и субъективных признаках могут быть сгруппированы следующим образом: хищение чужого имущества (путем кражи, мошенничества, присвоения и растраты, грабежа, разбоя); хищение предметов, имеющих особую ценность; причинение имущественного или иного ущерба, не связанное с хищением (вымогательство, причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием, неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения); умышленное уничтожение или повреждение имущества и уничтожение или повреждение имущества по неосторожности.

Под **хищением** понимается совершенное с корыстной целью, противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившее ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Изъятие заключается в переводе чужого имущества из владения собственника или иного законного владельца в фактическое обладание виновного. Имеется в виду обладание, которое позволяет виновному осуществить хотя бы первоначальные распоряжения имуществом — спрятать, унести, передать соучастнику и т.п. Обращение чужого имущества в свою пользу имеет в виду присвоение или растрату имущества, которым виновный владеет правомерно. При преступном обращении имущества в свою пользу владение становится неправомерным.

Противоправность изъятия чужого имущества означает, что перевод имущества в фактическое обладание виновного осуществляется без каких-либо оснований для этого и без согласия собственника или иного владельца.

Безвозмездность изъятия чужого имущества имеет в виду завладение имуществом бесплатно, без

соответствующего возмещения либо с неадекватным возмещением, например, путем незаконной уценки товара, выбраковки промышленных изделий, замены вверенного имущества на менее ценное.

Хищение признается оконченным, когда виновный изъят чужое имущество и получил реальную возможность распорядиться им по своему усмотрению (исключение составляет разбой, который признается оконченным с момента нападения).

Хищение предполагает прямой умысел на изъятие чужого имущества. Виновный сознает общественную опасность своих действий и отсутствие у него права на похищаемое имущество, предвидит неизбежность причинения собственнику или иному законному владельцу имущественного ущерба и желает его наступления. Подобная направленность умысла отличает хищение от преступлений, при которых виновный хотя и получает противоправно и безвозмездно чужое имущество, но устремления его направлены не на преступную наживу, а на достижение иных целей. Направленность умысла при хищении определяется корыстной целью.

Ответственности за хищение подлежит вменяемое лицо, достигшее установленного в законе возраста. Субъектом кражи, грабежа и разбоя могут быть лица, достигшие 14 лет; субъектом мошенничества, присвоения и растраты — лица, достигшие 16 лет.

Квалифицированными признаются все формы хищения, совершенные группой лиц по предварительному сговору и неоднократно, особо квалифицированными — совершенные в крупном размере, организованной группой, лицом, ранее два и более раза судимым за хищение либо вымогательство. Для кражи, мошенничества, присвоения, растраты и грабежа квалифицирующим обстоятельством предусмотрено причинение значительного ущерба гражданину, а для кражи, грабежа и разбоя — незаконное проникновение в жилище, помещение или иное хранилище.

Г.Л. Кригер

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ — в уголовном праве группа преступлений, посягающих на окружающую среду и ее компоненты, экологическую безопасность населения и территорий, экологический правопорядок.

Экологическая преступность наносит существенный ущерб окружающей среде, здоровью человека. К числу П.э. относится целый ряд преступлений, объединенных в самостоятельную главу (гл. 26 УК РФ). Многие из них являются материальными, предусматривая наступление вредных последствий, некоторые — формальными (например нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне, незаконная охота и др.).

Родовой объект П.э. — это сложный целостный комплекс фактических общественных отношений,

осуществление которых обеспечивает рациональные и соответствующие нормам экологического законодательства жизнедеятельность человека, использование им окружающей среды как непосредственного базиса существования и гарантирует его безопасность.

Непосредственным объектом являются охраняемые уголовным законом общественные отношения по использованию и охране отдельных видов природных ресурсов и объектов, по обеспечению экологического правопорядка при осуществлении конкретных видов воздействия на окружающую среду, а также по обеспечению экологической безопасности населения и территорий в ходе производственной и иной деятельности.

Предметом П.э. считаются как компоненты (элементы, объекты) окружающей среды — дикие животные, воды, леса, земли, недра и т.п., так и продукты человеческой деятельности, оказывающие воздействие на состояние окружающей среды, например, опасные радиоактивные, химические, биологические вещества.

Объективная сторона охватывает собой, как правило, совершение действий (или бездействия), состоящих в нарушении правил охраны окружающей среды (вод, земли, и т.д.), правил рационального природопользования, установленного порядка деятельности, а также требований экологической безопасности; наступление предусмотренных законом последствий; причинную связь между ними. В объективной стороне многих составов обязательно и наличие условия — например, осуществление деятельности, состоящей в производстве работ, связанных с созданием либо эксплуатацией определенного объекта, без которого невозможно само совершение преступного деяния. Кроме того, многие признаки объективной стороны (место совершения преступления — территория заповедника, миграционные пути и т.п., способы — применение взрывчатых веществ, газов, электротока и проч.) являются обязательными.

По субъективной стороне большинство составов характеризуются умышленной виной в форме косвенного умысла, некоторые — в форме прямого умысла (например незаконная охота, незаконная порубка). В законе четко оговорены случаи неосторожной вины (причинение смерти человеку, уничтожение или повреждение лесов).

Субъектом П.э. могут быть лица, достигшие 16 лет. В ряде составов указаны признаки специального субъекта, т.е. лица, в обязанности которого нормативными либо правоприменительными актами включено выполнение определенных действий по организации работ, контролю, принятию особых мер безопасности и т.п. либо установлен особый порядок деятельности в силу должностного положения или служебного поручения.

О.Л. Дубовик

ПРЕСТУПНОСТЬ — социально-правовое, исторически изменчивое, негативное массовое явление, складывающееся из всей совокупности совершаемых в тот или иной период в государстве (регионе, мире) преступлений, характеризующееся количественными (состоянием, динамикой) и качественными (структурой и характером преступности) показателями.

В истории юридических и социальных наук существовали самые различные взгляды о причинах П., начиная от теологических представлений о темных силах, вселяющихся в преступника, через биологизаторские объяснения о природных, наследственных причинах и вплоть до «теории факторов», согласно которой П. порождена совокупным действием географических, космических, климатических, экономических, социальных, культурных, моральных, бытовых и других детерминант (их перечень доходил до 150–200 факторов). В 20 в. наблюдается стремление объяснить причины П. одной комплексной теорией, интегрирующей социальные и психологические причины и связывающей их с закономерностями развития общества (Э. Дюркгейм, Р. Мертон, Т. Селлин, Э. Сатерленд, Н. Кузнецова, И. Карпец, А. Сахаров и др.).

Современная криминология предполагает рассмотрение причин П. на философском, социологическом и психологическом уровнях. С философской точки зрения П. порождена объективными противоречиями общественного развития и представляет собой негативную сторону социального процесса. При государственном социализме, господствовавшем в нашей стране, главной причиной П. можно считать противоречие между потребностями людей и ограниченными возможностями, предоставлявшимися им командно-административной системой в экономической, политической и духовной сферах жизни. В капиталистическом обществе действует основное противоречие, констатированное еще марксистами, — между общественным характером производства и частным присвоением. Философское объяснение, признающее общественные противоречия вечными, относит П. к числу неустраимых явлений.

Социологический подход, детализируя представления о природе общественного строя, анализирует социальную структуру общества, раскрывает присущие ей противоречия и конфликты, упущения и недостатки в социально-экономической, политической, духовной сферах жизни общества и указывает конкретные причины П. в стране, регионе, городе, на предприятии, а также причины П. различных видов и категорий. Изучаются также организационные, технические и другие условия, способствующие совершению преступлений.

При психологическом подходе основное внимание обращено на индивидуальное преступное поведение и дефекты формирования личности преступника, недостаточно адаптированной к социальной среде, к правовым и нравственным нормам. При этом изучаются

семейные, бытовые отношения, роль малых социальных групп и ближайшего окружения преступника.

П. — явление социальное. Это означает, что она обусловлена не биологической природой человека, хотя последняя может оказывать определенные криминогенные влияния на генезис преступного поведения, а природой и содержанием общественных отношений и противоречий. П. имеет историческое происхождение. Она причинно связана с общественными явлениями и процессами. Ее уровень и характер в различных социально-экономических системах и в разных странах серьезно коррелирует (соотносится, обуславливается) с местными условиями жизни и деятельности людей. В разных странах есть свои особенности понимания преступного и не преступного. Изменения показателей П. во времени (по годам) и в пространстве (по территориям) в пределах одной страны зависят от соответствующих сдвигов (различий) в конкретных условиях существования людей.

П. — явление не только социальное, но и правовое. Оно связано с древним и ныне общепризнанным принципом «Nullum crimen sine lege» (нет преступления без указания в законе), который закреплен в правовых системах большинства стран мира, в т.ч. в Конституции РФ (ст. 54). П. является разновидностью отклоняющегося поведения. Только криминализация его особо опасных форм в уголовном законе делает соответствующие виды отклоняющегося поведения преступными.

П. — исторически изменчивое явление. В связи с изменениями общества, его социально-экономических, идеолого-политических, организационно-управленческих, научно-технических и иных объективных условий, качественно и количественно меняется П. Наряду с этим идет процесс «отмирания» одних форм преступного поведения и «рождение» его новых видов (например, во времена советской власти в России спекуляция считалась одним из опасных экономических преступлений; в 1991 это деяние было декриминализовано и стало считаться одной из форм легальной экономической деятельности). Такие трансформации в уголовном законодательстве серьезно влияют на количественные и качественные показатели П.

П. — негативное явление. Она причиняет невосполнимый вред личности, экономике, экологии, общественному порядку, общественной безопасности, государственной власти и другим объектам посягательства.

П. — массовое явление и представляет собой совокупность преступлений и лиц, их совершивших, в определенных пространственно-временных границах, на территории страны (региона) в течение года (квартала, месяца). Будучи совокупностью отдельных преступлений, она не является их механической суммой. П. как массовое явление имеет свои специфические признаки, количественные (состояние, динамика) и

качественные (структура, характер), которых нет в единичных преступлениях.

Состояние П. — общее число преступлений или лиц, их совершивших, за определенный период времени и на определенной территории. Общее число зарегистрированных преступлений и общее число выявленных лиц, их совершивших, выражаются в абсолютных показателях. При оценке состояния П. кроме зарегистрированных преступлений следует также учитывать латентные (скрытые) деяния, число которых может в 2—3 и более раз превышать уровень официально зафиксированных. Зарегистрированные и латентные преступления определяют уровень реальной П.

Абсолютные сведения о преступлениях и лицах, их совершивших, не дают возможности объективно сравнивать П. в разных странах или регионах, так как в них может проживать разное количество жителей. Для преодоления указанной несопоставимости показателей рассчитывается коэффициент П. (число преступлений на одно и то же число населения). Как правило, коэффициент П. рассчитывается на 10 тыс. или 100 тыс. человек всего населения либо жителей в возрасте уголовной ответственности (старше 12, 14 или 16 лет), что особенно важно при сравнении П. в странах или регионах, имеющих разную возрастную структуру (в России в 1999 коэффициент П. составлял около 2000).

Динамика П. — изменение ее состояния, уровня и структуры за определенный период времени. П. как исторически обусловленное социальное и правовое явление подвержена постоянным изменениям в зависимости от следующих факторов: а) демографическая структура населения; б) социально-экономические, политические и духовные условия жизни общества; в) изменения законодательства и практики его применения; г) международные факторы.

Динамика П. в России тесно связана с историческими событиями в стране. На П. первого пятилетия советской власти большое влияние оказали последствия мировой и гражданской войны и переход к новому общественному строю. Затем П. остается на сравнительно невысоком уровне вплоть до Второй мировой войны, которая опять вызывает высокий всплеск. В особую категорию следует выделить «политическую П.» 30—40-х гг., высокие цифры которой отражали главным образом уровень незаконных репрессий на основе сфальсифицированных дел периода сталинского террора.

После войны П. вновь снижается и в 1965 составляет по Союзу ССР наименьшую цифру. В значительной мере это было связано с изменениями законодательства и уголовной политики (передача многих дел на рассмотрение общественности: поруки и товарищеские суды). С конца 60-х гг. до настоящего времени П. в СССР (ныне в РФ) неуклонно растет. Особенно

возросли корыстные, а также насильственные преступления.

Динамика П. в России в целом соответствует общей динамике мировой П., которая обнаруживает неуклонный рост за все послевоенное время.

Структура П. (преступников) раскрывает соотношение групп или видов преступлений в общей совокупности учтенной П. либо соотношение различных категорий лиц, совершивших преступления, в общей структуре выявленных правонарушителей. Структура П. измеряется в абсолютных (общих числах) и относительных (процентах, долях) показателях.

Структура П. включает в себя: 1) удельный вес различных видов (по статьям УК) и групп (по главам УК) преступлений; 2) соотношение преступлений по категориям (небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие, особо тяжкие); 3) определение преступлений по городам и селам, по социальным сферам, экономическим районам, территориям, временам года; 4) соотношение умышленных и неосторожных преступлений; 5) удельный вес корыстных, насильственных и других видов (по мотивации) преступлений; 6) доли ситуативной, рецидивной, профессиональной, групповой, организованной преступности; 7) удельный вес раскрытых преступлений; 8) доли мужчин, женщин, несовершеннолетних, ранее судимых, безработных, лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, и других категорий граждан в структуре выявленных правонарушителей; 9) удельный вес лиц, освобожденных от уголовной ответственности, осужденных к лишению свободы и другим видам наказания. Структура П. может быть рассчитана также по многим другим признакам.

Изучение структурных показателей во времени дает возможность выявить реальные тенденции составных частей П., опираясь на которые можно более надежно прогнозировать П.

Характер П. выражается в качественных оценках, таких как общественная опасность, тяжесть, рецидивность и др. Анализ составляющих П. признаков за длительный период времени помогает вскрыть реальные тенденции и закономерности П.

Показатели П. в разных странах неодинаковы. Это зависит от правовых систем, организации и полноты учета преступлений, причин П. и других обстоятельств. Например, в развитых странах Северной Америки и Западной Европы число преступлений на 100 тыс. жителей колеблется в пределах 6—8 тыс. и более, а в развивающихся — около 2 тыс. В последних очень высок уровень умышленных убийств и других насильственных деяний, а в первых — краж и других корыстных преступлений.

Прогнозирование П. — вероятностное суждение о будущем состоянии П. Практикуются краткосрочные (на 1—2 года), среднесрочные (до 3—5 лет) и долгосрочные (до 10—15 лет) прогнозы состояния,

структуры, динамики П. в стране в целом, регионе, городе, отрасли хозяйства, а также прогнозы отдельных видов преступлений. Прогнозирование П. дает возможность планировать борьбу с ней и вести целенаправленную социальную и уголовную политику.

Методологические основы прогнозирования разработаны криминологией на основе судебной статистики, социологии и математики. При этом применяются три основных метода: 1) экстраполяция, т.е. проекция на будущее время тех изменений в состоянии и структуре П., которые наблюдались за последние годы; 2) экспертная оценка, т.е. выяснение мнения специалистов (ученых и практиков) о будущем состоянии П., а также о факторах, влияющих на ее динамику; 3) моделирование, осуществляемое путем составления математических формул, которые учитывают комплекс социально-экономических, демографических, политических, правовых и иных факторов, влияющих на П.

Во всех случаях составления прогноза анализируется статистика П. за несколько лет, изучаются демографические, социально-экономические и иные факторы и прогноз об их изменениях в будущем; исследуются так называемые фоновые явления П. (пьянство, алкоголизм, наркомания, проституция и т.п.), обращается внимание на изменение уголовного, процессуального, административного законодательства и практики его применения, на общественное мнение о П. и оценку населением активности правоохранительных органов, а также учитываются успехи и ошибки прежних прогнозов и принимается во внимание зарубежный опыт прогнозирования П.

Как правило, составляется многовариантный прогноз, указывающий на изменения в динамике и структуре П. в более благоприятном, среднем и неблагоприятном направлениях.

Кроме общего существует и индивидуальное прогнозирование П. — вероятностное предсказание поведения конкретного лица, обладающего определенными криминологически значимыми свойствами (прежняя судимость, отсутствие трудовой занятости, алкоголизм, конфликтность и др.). Отечественными и зарубежными авторами составлены так называемые прогностические таблицы, которые с большой вероятностью (до 80%) позволяют прогнозировать преступное или не преступное поведение лица. Индивидуальное прогнозирование служит лишь базой для наблюдения за ним и проведения профилактической работы.

В.Н. Кудрявцев, В.В. Лунеев

ПРЕСТУПНОСТЬ ЛАТЕНТНАЯ (от лат. *latens* (*latentis*) — скрытый, невидимый) — скрытая или незарегистрированная часть фактически совершенных преступлений.

Фактическая преступность нередко многократно превышает преступность, о которой осведомлена уго-

ловная юстиция, а известная ей преступность — ту ее часть, которая регистрируется и расследуется. Разность между учтенной преступностью и фактической и составляет П.л.

По механизму образования П.л. распадается на три составные части: незаявленные преступления (те, которые были совершены, но потерпевшие, свидетели, должностные лица и другие граждане, в отношении которых они совершены, очевидцами которых они были или о которых они осведомлены, не сообщили об этом в правоохранительные органы); неучтенные преступления (те, о которых правоохранительные органы были осведомлены, но они их не зарегистрировали и не расследовали); неустановленные преступления (те, которые были заявлены, зарегистрированы, их расследовали, но в силу различных причин в содеянном не было установлено события или состава преступления).

Масштабы П.л. в точности, как правило, не известны. Они определяются путем применения различных социологических, статистических и аналитических методик (сравнительный анализ взаимосвязанных показателей уголовной статистики; сопоставление сведений уголовного учета с данными административных и дисциплинарных нарушений, с данными медицинских учреждений об оказании помощи по поводу телесных повреждений, со статистикой жалоб, заявлений, писем граждан в правоохранительные и другие государственные органы; опросы граждан, осужденных и заключенных; экспертные оценки специалистов и др.). Считается, что чем серьезнее категория преступлений, тем ниже для нее коэффициент латентности.

Незарегистрированные преступления носят общемировой характер, но в силу исторических и иных причин они особо широко распространены в России. Причин и поводов к фальсифицированному учету много: ложная демонстрация милицией и другими правоохранительными органами своей способности контролировать преступность, неспособность этих органов справиться с растущей преступностью, уход от трудно раскрываемых уголовных дел, кадровая и техническая неуккомплектованность правоохранительной системы, слабая профессиональная подготовка сотрудников, широко распространенные злоупотребления и коррупция в системе уголовной юстиции и др.

Уровень зарегистрированных, но по вине должностных лиц, следователей и прокуроров неустановленных преступлений колеблется в пределах 2 и более процентов от числа учтенных. Они распределены в материалах об отказе в возбуждении уголовного дела, в прекращенных уголовных делах за отсутствием события или состава преступления и даже в делах с оправдательными приговорами. С уголовно-правовой точки зрения эта часть П.л. в значительной мере является формально законной. С криминологической позиции

реально совершенные, но не доказанные деяния не перестают быть латентными преступлениями.

В.В. Лунеев

ПРЕСТУПНОСТЬ ОРГАНИЗОВАННАЯ — специфическая разновидность *преступности*. В основе ее выделения в структуре преступности лежит характер и степень организованного взаимодействия преступников (их групп или объединений) между собой при осуществлении пролонгированной криминальной деятельности. Феномен организованности касается не только и не столько совершения конкретных преступлений, которые могут быть детально организованы и при обычных групповых преступлениях, сколько становления самого преступного формирования, его существования и криминальной деятельности. Совершение однородных или разных преступлений является постоянным общим делом организованных между собой субъектов (групп), каждый из которых имеет свои функциональные обязанности. Одно из первых итальянских и американских объединений организованных преступников под названием «Коза nostra» (итал. — наше дело) более или менее точно отражало суть П.о. как организованной преступной деятельности. Другие названия ее — сицилийская мафия, неополитанская каморра, колабрийская ндрагета, китайские триады, японская якудза, или борриокудан, колумбийские картели и т.п., являясь по сути своей тем же «нашим делом», отражают национальные или территориальные особенности ее построения и криминальной деятельности. В России и других странах постсоветского пространства П.о. не получила нарицательного имени.

Следующим признаком выделения П.о. может быть перечень «высокодоходных» преступлений, которые могут стать «делом» организованных преступников. Но очень часто организованная преступная деятельность генерализуется, и ее руководители склонны к организации любых деяний, дающих им шанс на процветание и выживание. Незаконная торговля наркотиками, оружием, например, могут представлять основную целевую деятельность; убийства, террор — способ устранения конкурентов; подкуп, коррупция — форму самозащиты от разоблачения; неуплата налогов, отмывание «грязных» денег — спасением преступного капитала; создание фиктивных предприятий — одну из форм легализации своей деятельности и т.д. Однако во всех случаях основной целью организованных преступников является получение прибыли и сверхприбыли. В некоторых международных документах П.о. именуется «преступностью в форме бизнеса».

Более определенным группировочным признаком П.о. является криминальная организованность, которая может включать в себя совокупность многих элементов: организатора (руководителя, главаря, «крестного отца») или руководящее ядро; определенную ис-

пархическую структуру, отделяющую руководство от непосредственных организаторов и исполнителей конкретных преступлений; распределение ролей (функций); жесткую дисциплину, основанную на собственных нормах поведения; систему жестоких наказаний, вплоть до уничтожения «вероотступников»; финансовую базу («общак») для решения общих задач; сбор и анализ информации о выгодных и безопасных направлениях преступной деятельности; нейтрализацию и возможное коррумпирование правоохранительных и других государственных органов; профессиональное использование основных государственных и социально-экономических институтов, действующих в стране и за рубежом; распространение слухов и страхов о своем могуществе, деморализующих свидетелей, потерпевших, журналистов и сотрудников правоохранительных органов и поддерживающих преступный дух рядовых исполнителей; создание таких структур управления, которые избавляют руководителей преступного сообщества от необходимости непосредственной организации или совершения конкретных преступлений; совершение любых преступлений при доминирующей мотивации достижения корыстной цели и контроля в какой-то сфере или на какой-то территории для той же наживы и безопасности.

Действующее уголовное законодательство предусматривает систему норм, позволяющих с правовой точки зрения оценивать П.о. в России. В институте *соучастия* была расширена структура групповой преступности путем введения понятий организованной группы и преступного сообщества (преступной организации). В Особенную часть УК РФ внесены статьи, предусматривающие уголовную ответственность за организационную деятельность: организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, бандитизм, организация преступного сообщества (преступной организации), организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ, организация объединения, посягающего на личность и права граждан, организация или содержание притонов для занятия проституцией. Во многих статьях Особенной части УК совершение преступления организованной группой является квалифицированным составом, в других, где нет на это указания, совершение преступления организованной группой признается *отягчающим наказанием обстоятельством*.

В.В. Лунева

ПРЕСТУПНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ — специфическая разновидность *преступности*. Специфика данного вида преступности заключается в том, что П.п. относится не к каким-то строго определенным видам преступных деяний (они могут быть любыми), не к каким-то своеобразным способам их совершения (способы могут быть разные), а к криминальной профессионализации лиц, которые совершают те или

иные преступления. В связи с этим под П.п. фактически подразумевается криминальный профессионализм субъектов, для которых устойчивая преступная деятельность является значимым источником средств существования, требующим необходимой специализации и соответствующего «производственного» окружения.

Основным признаком П.п. (криминального профессионализма) является то, что совершение преступлений служит для их субъектов специфическим делом (работой), дающим средства к существованию. Эта работа может быть основной или дополнительной, но в любом случае совершение преступлений является одним из относительно постоянных видов заработка. Уголовно-правовым показателем П.п. является неоднократность совершения преступлений, общий и специальный рецидив.

Преступный промысел предполагает разделение «труда», а часто и узкую специализацию субъектов преступлений. В связи с этим одни профессиональные преступники совершенствуются на кражах, другие — на мошенничестве, третьи — на грабежах, четвертые — в сфере криминальных услуг, пятые — исполняют заказы на убийство людей и т.д. В свою очередь, воры, мошенники, грабители и другие «профессионалы» специализируются по предметам посягательства, способам, месту, времени их совершения и другим особенностям преступной деятельности.

Воровская квалификация насчитывает десятки, если не сотни, специальностей: «карманники», «домушники», «медвежатники», «магазинники», «угонщики машин», «похитители антиквариата» и т.д. Преступному ремеслу учатся. При этом изучаются не только соответствующие способы совершения преступлений, но и психология поведения возможных жертв преступлений и очевидцев. Криминальный профессионализм наблюдается при совершении самых разных преступлений, но среди них доминируют корыстные деяния, совершаемые против собственности, в сфере экономической деятельности, предоставления запрещенных товаров и услуг (оружие, наркотики, проституция) и другие.

Профессиональная преступная деятельность является более успешной при наличии и использовании преступных связей со своей средой. Они осуществляются в форме общения, взаимопомощи, взаимобучения, совершения групповых преступлений, разделения ролей и функций. Совершение некоторых преступлений, например краж автомобилей, может быть поставлено на «конвейер». Одни занимаются выявлением и установлением необходимых марок автомашин, другие — их вскрытием и угоном, третьи — перекрашиванием и перебиванием номеров, четвертые — оформлением подложных документов, пятые — перегоном и продажей автомашин в других регионах или странах. В этом случае П.п. становится еще и организованной.

Традиционно П.п. представляет собой относительно сплоченную общность («малину»). Она организует «сходки», сбор средств в воровскую кассу «взаимопомощи», вырабатывает свои законы, своды правил и нормы поведения, язык общения (жаргон), принятие воровской присяги, организацию воровских судов и расправ. Воры, строго придерживающиеся воровских законов и правил поведения, называются «ворами в законе». «Воры в законе» являются признанными авторитетами, которые управляют воровской средой, называют сходки, осуществляют «судейские» функции.

В.В. Лунев

ПРЕТЕНЗИОННЫЙ ПОРЯДОК разрешения спора — установленный законом или соглашением сторон порядок, при котором до обращения в суд участники спорного отношения обязаны принять меры к непосредственному урегулированию возникших между ними разногласий. Несоблюдение П.п. влечет неблагоприятные последствия для истца. Судья отказывает в принятии *искового заявления* от заинтересованного лица, если им не соблюден установленный законом для данной категории дел порядок предварительного внесудебного разрешения спора (ГПК РСФСР, ст. 129), арбитражный суд вправе по этой же причине возвратить исковое заявление (АПК РФ, ст. 108). Отказ в принятии искового заявления судом общей юрисдикции или возвращение его арбитражным судом не лишает заинтересованное лицо права вновь предъявить иск после соблюдения П.п. урегулирования спора.

По делам, подведомственным суду общей юрисдикции, соблюдение П.п. всегда было необходимо лишь в случаях, предусмотренных законодательством для некоторых категорий дел, в частности, по спорам, возникающим в связи с перевозкой пассажиров (обязательность досудебного урегулирования разногласий пассажира с перевозчиком предусмотрена транспортными уставами и кодексами), по спорам граждан с органами связи (согласно Федеральному закону «О связи» 1995), по трудовым спорам в случаях, предусмотренных КЗоТ РФ.

По спорам, подведомственным арбитражному суду, до 1 июля 1995 все заинтересованные лица обязаны были принимать меры по урегулированию возникших между ними разногласий до обращения с иском в арбитражный суд. Для большинства отношений действовал общий П.п., установленный Положением о порядке предъявления и рассмотрения претензий, утвержденным Советом Министров СССР в 1973. Применительно к отдельным видам отношений (в частности, перевозка грузов, связь) сохранялся П.п., предусмотренный законодательством, регулирующим эти виды отношений (транспортные уставы и кодексы, законодательство о связи).

В рыночных условиях сохранение всеобъемлющего П.п. не соответствовало принципу свободы воли

контрагентов гражданских правоотношений, сущности предпринимательства и конкуренции, а потому с введением в действие в 1995 нового законодательства об арбитражном суде Положение о порядке предъявления и рассмотрения претензий 1973 на территории России больше не действует. Применение досудебного порядка урегулирования разногласий допускается только в случаях, предусмотренных законом или соглашением сторон.

Сохраняется П.п., установленный рядом вышеперечисленных правовых актов. Можно назвать также ст. 452 ГК РФ, согласно которой предъявлению иска об изменении или расторжении договора должно предшествовать предложение одной стороны изменить или расторгнуть договор, отказ другой стороны от этого предложения либо неполучение ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом или договором, а при его отсутствии — в 30-дневный срок.

Обязательность досудебного урегулирования разногласий может быть предусмотрена соглашением сторон.

Т.Е. Абова

ПРЕТОРСКИЙ ЭДИКТ — программа судебной деятельности претора, объявлявшаяся при вступлении в должность и остававшаяся в силе в течение всего года его магистратуры; основная позитивная форма преторского права. Правом устанавливать общие правила поведения для более эффективного исполнения своей должности обладали все римские магистраты, имевшие высшую публичную и военную власть. Однако именно городской претор с 367 до н.э., и претор по делам peregrinorum с 242 до н.э., специализировавшиеся на отправлении правосудия, выражали в своих эдиктах достижения правосознания.

Первоначально в соблюдении эдиктов преторы были связаны только традиционными аристократическими представлениями о чести. Претор мог отказывать в иске, даже если он был объявлен в эдикте, а также издавать в течение года так называемые разовые эдикты, которые бы противоречили положениям эдикта, изданного при вступлении в должность. С 67 до н.э. преторы отправляли правосудие только на основе своего эдикта. Постепенно эдикт превратился в систему норм, регулирующих поведение самого судебного претора.

Независимо от законодательного регулирования свободы преторского правосудия в порядке деятельности судебных магистратов сложилась преемственность, которая проявилась в стабильности эдикта как формы позитивного права. Каждый новый претор обычно воспроизводил в своем эдикте большинство положений эдикта предшественника, которые как бы передавались из года в год и составили основу постоянного текста эдикта (edictum tralatitium) — сложилось преторское право.

Д.В. Дождев

ПРЕФЕКТ (лат. praefectus) — высший правительственный чиновник в департаменте или в иной крупной административно-территориальной единице в ряде стран континентального права (Франция, Италия, Румыния и др.). Институт префектов возник во Франции в 1802. В 1982 в рамках реформы по децентрализации П. был лишен ряда своих традиционных полномочий (функций местной администрации в департаментах и регионах, административной и финансовой опеки по отношению к последним) и стал именоваться комиссаром республики (прежнее наименование было восстановлено в 1988). Несмотря на проведенную реформу, П. продолжает играть важную роль в политической жизни Франции: он назначается в каждый департамент декретом президента, принятым по представлению главы правительства и министра внутренних дел, П. наиболее значительного департамента региона становится одновременно П. всего данного региона. Выступая от имени государства, П. проводит в жизнь правительственную политику, контролирует соблюдение национальных интересов, исполнение в департаменте нормативных актов центральных властей, обеспечивает поддержание порядка, осуществляет общее руководство деятельностью периферийных правительственных служб в департаменте. В рамках административного контроля за деятельностью департамента он может передавать являющиеся, по его мнению, незаконными решения органов департамента и входящих в его состав коммун на рассмотрение административного суда.

В РФ П. имеются в городе Москве, где назначают мэром Москвы для руководства местным управлением в десяти административных округах столицы.

А.И. Черкасов

ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНЫЙ ВОТУМ — метод голосования при пропорциональной избирательной системе, дающий возможность избирателю не только поддержать список кандидатов определенной партии, но и внутри этого списка отдать предпочтение конкретным кандидатам. При П.в., голосуя за список, избиратель отмечает цифрами (1, 2, 3 и т.д.) тех лиц, которых он предпочитает видеть избранными в первую очередь. При распределении мандатов между кандидатами из списка, избранными считаются те из них, кто получил наибольшее число предпочтений в объеме выделенной партии квоты мест. Зарубежное избирательное законодательство ограничивает число предпочтений (например, в Австрии и Италии разрешается только одна предпочтение).

В.Б. Рыжов

ПРЕЦЕДЕНТ (от лат. praecedens, praecedentis — предшествующий) — действие или решение, служащее в определенной ситуации примером для аналогичных случаев. П. как основной источник права характерен для исторически неразвитых правовых систем. В Древнем

Риме устные заявления (эдикты) и решения преторов и других магистратов по конкретным вопросам признавались обязательными при решении аналогичных вопросов. Первоначально правовая позиция, выраженная в решении, была обязательной лишь для магистрата, принявшего решение. Но постепенно правила, сформулированные преторами, сложились в систему общеобязательных норм (преторское право).

Административный П. — решение органа управления или должностного лица по административному делу, которому придана нормативная сила. В современный период административные П. применяются в странах, где используются специальные административные (квазисудебные) процедуры рассмотрения жалоб на нарушение прав и свобод органами исполнительной власти.

Судебный П. — решение по конкретному делу, которое рассматривается как образец при решении аналогичных дел. Как источник права П. распространен в Великобритании и других странах общего права (США, Канада, Австралия, бывшие британские колонии). В Великобритании суды обязаны следовать П. судов более высокого уровня, а апелляционные суды связаны своими прежними решениями. Обязательным является принцип, положенный в основу применяемого П., но поскольку в каждом судебном П. такой принцип сформулирован применительно к конкретным обстоятельствам, судья, при желании, может признать, что к данному делу П., ранее применявшийся к аналогичным делам, неприменим. В процессе выбора подходящего П. и в возможности отвергнуть все релевантные П. судьи обладают достаточной свободой. Поэтому постоянно возникают новые (креативные) судебные П. Деклараторные судебные П. повторяют существующие правовые нормы и дают их толкование, что фактически может изменить смысл закона. Формально судебный П. можно отменить законом (в 20 в. судебные П. постепенно вытесняются законами), но такой закон, в свою очередь, подлежит толкованию судами. В США Верховный суд и апелляционные суды штатов вправе отступать от своих П. Часть судебных П. имеет наднациональный характер, действует во всех или нескольких странах общего права.

В некоторых странах континентальной Европы после Второй мировой войны судебный П. признается источником права, однако нормы прецедентного права обычно инкорпорируются в законодательство. В России данные Верховным Судом РФ и Высшим Арбитражным Судом РФ разъяснения по вопросам судебной практики иногда выражают П. толкования закона, данного этими судами при разрешении конкретных дел и фактически обязательные для других судов. Правовая позиция Конституционного Суда РФ — это П. нормативного или казуального толкования Конституции РФ (и казуального толкования закона). Оно

является обязательным для всех государственных органов и должностных лиц.

В.А. Четвернин

ПРЕЮДИЦИЯ (от позднелат. *praejudicialis* — относящийся к предыдущему судебному решению) — обязательность для всех судов, рассматривающих дело, фактов, ранее установленных вступившим в законную силу решением (приговором) по какому-либо другому делу. Постановления следственно-прокурорских органов и лиц (органов), осуществляющих административное производство, не имеют для суда преюдиционного значения. Однако суд не вправе восстановить обвинение по делу, прекращенному следователем или прокурором. Вступившее в законную силу решение, определение или постановление суда по гражданскому делу обязательно для суда, прокурора, следователя и дознавателя при производстве по уголовному делу только по вопросу о том, имело ли место событие или действие, но не в отношении виновности обвиняемого. Вступившие в законную силу приговор, определение, постановление суда по уголовному делу обязательны для суда, рассматривающего гражданское дело, только по вопросу о том, имели ли место определенные действия осужденного и совершены ли они данным лицом.

П. исходит из признания законности вступившего в законную силу судебного решения, презумпции истинности этого решения и обеспечивает экономии процессуальной деятельности. Она освобождает суд от повторного установления фактов, доказанных при рассмотрении другого дела. Но она не освобождает суд от оценки фактов, установленных по другому уголовному или гражданскому делу, если они противоречат собранным по делу доказательствам и потому вызывают сомнения.

Постановления Конституционного Суда РФ имеют преюдициальное значение для судов, обратившихся с запросами о конституционности примененных или подлежащих применению законов.

П. связана с принципом *non bis idem* (нельзя судить дважды за одно и то же преступление). Уголовное дело подлежит прекращению, если по тому же обвинению вынесен и вступил в законную силу приговор суда.

И.Л. Петрухин

ПРИВАТИЗАЦИЯ в Российской Федерации — 1) возмездное отчуждение находящегося в собственности РФ, ее субъектов или муниципальных образований имущества (объектов П.) в собственность физических и юридических лиц (Федеральный закон «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации» 1997). Законом урегулированы, главным образом, отношения по П. производственных объектов, в связи с чем его действие не распространяется на П. иных объектов и, в частности, земли, других природных ресурсов, государственного и муниципального жилищного фонда и т.п.

Приоритеты в осуществлении П. государственного имущества, ограничения при ее проведении, порядок отчуждения указанного имущества в собственность физических и юридических лиц, а также основы П. муниципального имущества устанавливаются федеральным законом о государственной программе П. государственного имущества (далее — программа П.). Правительство РФ ежегодно одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год представляет в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в программу П. Кроме того, оно ежегодно представляет Федеральному Собранию отчет о реализации программы П. за прошедший год.

Программа П. содержит, в частности, требования к соответствующим программам субъектов Федерации в части обеспечения законодательно определенных целей и способов П. государственного имущества; порядок выбора способов его П. и принятия решений о ней, условия закрепления акций созданных в процессе П. открытых акционерных обществ соответственно в государственной или муниципальной собственности, а также порядок принятия решений об использовании (в отношении созданных в процессе П. открытых *акционерных обществ*) специального права на участие РФ, ее субъектов или муниципальных образований в управлении открытыми акционерными обществами («золотая акция»); определение льгот работникам государственных и муниципальных *унитарных предприятий*, преобразуемых в открытые акционерные общества, и порядок предоставления таких льгот; порядок и нормативы распределения денежных средств, полученных в результате П. федерального имущества.

В программе П. государственное имущество классифицируется на: имущество, П. которого вообще запрещена; имущество, которое закрепляется в государственной собственности, однако лишь до принятия решения об его П.; имущество, приватизируемое с установлением запрета на участие в его П. иностранных физических и юридических лиц, а также резидентов РФ, имеющих в качестве учредителей (участников) или аффилированных лиц иностранных физических и юридических лиц; имущество, приватизируемое на основании решения Правительства РФ; имущество, приватизируемое по решению федерального органа исполнительной власти, обладающего полномочиями по управлению и распоряжению государственным имуществом.

В программе П. содержатся данные о государственных унитарных предприятиях, П. которых может быть осуществлена посредством передачи государственного имущества в аренду работникам указанных предприятий с правом его выкупа. В ней могут содержаться перечни видов государственного имущества,

при П. которого устанавливаются льготы отдельным категориям граждан РФ.

Федеральный орган, призванный управлять государственным имуществом, определяется Президентом РФ по представлению Председателя Правительства. В субъектах РФ такой орган создает свои территориальные подразделения и устанавливает их полномочия.

Главная задача федерального органа по управлению государственным имуществом — осуществление единой государственной политики П., в связи с чем он координирует деятельность соответствующих федеральных органов в области управления и распоряжения федеральной собственностью; разрабатывает и издает в пределах своей компетенции предусмотренные программой П., другими федеральными законами нормативные правовые акты, регулирующие процесс П. государственного имущества, осуществляет контроль за их выполнением, а также дает разъяснения о применении законодательства РФ о П.

Кроме того, он организует и контролирует реализацию программы П.; в соответствии со своей компетенцией принимает решение о П. федерального имущества; от имени РФ является учредителем открытых акционерных обществ, создаваемых в процессе П., и осуществляет права акционера (участника) *хозяйственных обществ*, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в федеральной собственности. Органы исполнительной власти субъектов РФ, в компетенции которых находятся полномочия на управление и распоряжение государственным имуществом регионов, определяются органами государственной власти указанных субъектов. Органы по управлению муниципальным имуществом могут создаваться в соответствии с уставами муниципальных образований по решению представительных органов местного самоуправления.

Покупателями государственного и муниципального имущества при его П., по общему правилу, могут быть любые лица, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, *казенных предприятий*, государственных и муниципальных учреждений, а также иных юридических лиц, в уставном капитале которых доля РФ, ее субъектов и муниципальных образований превышает 25%.

В роли продавцов федерального имущества выступают специализированное учреждение и назначенные им представители. Такое учреждение является юридическим лицом, наделено обособленным имуществом, закрепленным за ним на *праве оперативного управления*, и может создавать в субъектах РФ свои отделения. Специализированное учреждение от имени РФ владеет переданными ему федеральным органом по управлению государственным имуществом объектами П. до момента их продажи, в т.ч. осуществляет полномочия РФ как акционера (участника) в хозяйственных обществах; от имени РФ продает переданные ему назван-

ным органом или его территориальными подразделениями объекты П.; выступает на основании поручения Правительства РФ учредителем хозяйственных обществ; получает и перечисляет денежные средства, полученные в результате П. федерального имущества, в соответствии с нормативами, установленными программой П., и т.п.

Продажу государственного имущества субъектов РФ могут осуществлять юридические лица, которым в порядке, определенном органами государственной власти регионов, предоставлены соответствующие полномочия. Продавцы муниципального имущества назначаются органами местного самоуправления.

Денежные средства от П. государственного имущества в зависимости от его принадлежности подлежат перечислению в федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты.

Инициатива в проведении П. государственного или муниципального имущества может исходить соответственно от Правительства РФ, федерального органа по управлению этим имуществом, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, физических или юридических лиц. Заявки на П. государственного имущества подаются в федеральный либо региональные органы по управлению государственным имуществом. Решение о его П. принимают Правительство РФ, органы государственной власти субъектов РФ или федеральный орган по управлению государственным имуществом с учетом ряда факторов, в т.ч. значимости объекта П. для обеспечения обороны страны и безопасности государства, экономических интересов РФ и ее субъектов, отраслевых особенностей объекта и т.п.

Отказ в П. государственного имущества возможен, когда: на П. установлен запрет; имущество, указанное в заявке на П., не относится к государственной собственности либо подлежит отчуждению в соответствии с другими федеральными законами РФ.

Если решение о П. государственного имущества принято, органы по управлению имуществом создают комиссию по П. и устанавливают срок подготовки плана П., который, по общему правилу, не может превышать 6 месяцев со дня принятия решения. В состав комиссии по П. входят представители органов по управлению имуществом, финансовых органов, соответствующих федеральных органов, органов государственной власти субъектов РФ, в случае необходимости — представители территориальных подразделений федерального антимонопольного органа. Что касается плана П., утверждаемого органами по управлению имуществом, то в нем определяются способ продажи объекта П., сроки и условия его продажи, а также начальная цена.

К способам П. государственного и муниципального имущества относятся: продажа имущества на *аукционе*, в т.ч. продажа акций созданных в процессе П. открытых акционерных обществ на специализирован-

ном аукционе; продажа на коммерческом конкурсе с инвестиционными и (или) социальными условиями; продажа акций созданных в процессе П. открытых акционерных обществ их работникам; выкуп арендованного государственного или муниципального имущества; преобразование государственных и муниципальных унитарных предприятий в открытые акционерные общества, 100% акций которых находится в государственной или муниципальной собственности; внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы хозяйственных обществ; отчуждение находящихся в государственной или муниципальной собственности акций созданных в процессе П. открытых акционерных обществ владельцам государственных или муниципальных ценных бумаг, удостоверяющих право приобретения таких акций.

Определяя способ П., комиссия по П. учитывает в заявках на П. отраслевые особенности объектов и их социально-экономическое значение для территории, а также рыночную стоимость. Решение о выборе способа П. государственного имущества принимают соответственно Правительство РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы по управлению имуществом. Информация о П. государственного и муниципального имущества должна быть опубликована продавцами имущества в официальных информационных бюллетенях и других средствах массовой информации.

При П. государственного или муниципального имущества между продавцом имущества и покупателем заключается договор купли-продажи в соответствии с ГК РФ и законом о П. Сделки П. государственного или муниципального имущества могут быть признаны судом недействительными по ряду оснований, в т.ч. в связи с нарушением положений закона о П., приобретением имущества лицом, не имеющим на это права; наличием сговора между продавцом имущества и покупателем, в т.ч. о занижении цены такого имущества; предоставлением покупателю льгот и преимуществ перед другими покупателями и т.д.

Нарушение закона о П., федеральных законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ о П. влечет ответственность физических и юридических лиц в случаях и в порядке, предусмотренных гражданским, административным и уголовным законодательством РФ.

С.С. Занковский

2) П. в сельском хозяйстве — передача государством в собственность граждан и юридических лиц земель, находящихся в постоянном пользовании колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных предприятий, а также имущества государственных сельскохозяйственных предприятий. П. осуществлялась в процессе реорганизации сельскохозяйственных предприятий. Специфика этой П. заключалась в наделении

(работников) сельскохозяйственных предприятий и некоторых других категорий граждан *земельными долями и имущественными паями*. Распоряжаясь этими долями и паями, граждане создавали на основе земель и имущества реорганизуемых предприятий *хозяйственные товарищества и общества*, сельскохозяйственные производственные кооперативы и крестьянские (фермерские) хозяйства, базирующиеся на частной собственности.

Имущество *колхозов* не приватизировалось, так как оно было кооперативной (а не государственной или муниципальной) собственностью. Однако колхозы функционировали в огосударственном виде, и члены колхозов не были хозяевами созданного их трудом имущества. Поэтому в процессе реформирования колхозов их члены получили имущественные паи. Имущество *совхозов* приватизировалось на основании внесения в 1990 в Конституцию РСФСР дополнения о том, что собственностью совхозов является произведенная ими продукция, средства производства и другое имущество, необходимое для осуществления их производственной и иной не запрещенной законом деятельности. Следовательно, на конституционном уровне было признано право совхозов как юридических лиц на это имущество. В дальнейшем при реорганизации совхозов определялись имущественные паи их работников и некоторых других категорий граждан.

П. в сельском хозяйстве свойственны следующие черты: наделение граждан земельными долями и имущественными паями осуществлялось бесплатно. Лишь в тех сельскохозяйственных предприятиях, имущество которых было создано в значительной мере за счет бюджетных средств, наряду с бесплатным наделением граждан земельными долями и имущественными паями были определены также государственные доли акций. Их могли выкупить на льготных условиях участники созданных хозяйств и крестьянские (фермерские) хозяйства. Наряду с П. имущества осуществлялась также П. земель сельскохозяйственных предприятий. При осуществлении реорганизации колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных предприятий их работники могли выбрать любую форму хозяйствования, предусмотренную законодательством. Для сравнения отметим, что в процессе П. государственных промышленных предприятий членам трудового коллектива бесплатно передаются акции только на часть стоимости имущества, а остальные акции продаются. Земельные участки под приватизируемыми предприятиями могут быть выкуплены ими, но бесплатно не приватизируются. В процессе П. промышленные предприятия реорганизуются преимущественно в открытые акционерные общества.

П. в сельском хозяйстве начала проводиться в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы». Основным правовым актом, регулирующим П. в сельском хозяйстве,

стало Положение о реорганизации колхозов, совхозов и приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий, утвержденное постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1992.

Лит.: Реформирование сельскохозяйственных предприятий (правовые проблемы). М., 1996.; Право собственности на землю в сельском хозяйстве Российской Федерации. М., 1996.

З.С. Беляева

ПРИВИЛЕГИЯ (от лат. *privilegium*) — установленное (дарованное) главой государства (монархом, президентом) либо иным органом государственной власти, исключительное персонифицированное преимущественное право. П. предоставляются не отдельной социальной группе, а конкретному лицу (физическому или юридическому) либо нескольким лицам, не исчерпывающим данную социальную группу.

Исторически П. возникли достаточно давно и предоставлялись в награду за персональные заслуги. Широко известны примеры, когда подданный получал право не снимать шляпу перед монархом либо мог сидеть в его присутствии. Каждая П. носила уникальный характер, предоставлялась конкретному лицу и могла переходить по наследству.

В Российской Федерации П. применяются в финансовой, налоговой и таможенной сферах. Так, принят целый ряд федеральных законов, каждый из которых представляет собой индивидуальный правовой акт, устанавливающий особый порядок материального пожизненного обеспечения членов семьи конкретного депутата Государственной Думы в связи с его кончиной. Примером налоговых и таможенных П. являются решения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и других государственных органов, направленные на освобождение отдельных юридических лиц, например, от уплаты акцизного сбора на ввозимую ими в Российскую Федерацию алкогольную и табачную продукцию.

П. отличаются от льгот тем, что последние не носят персонифицированный характер, распространяются на отдельную социальную группу (в России, например, Жалованная грамота дворянству 1785, в современный период освобождение военнослужащих от уплаты подоходного налога и т.п.). Данные льготы являются неотъемлемым элементом правового статуса тех или иных социальных групп, компенсируют, например, обременения, вытекающие из статуса военнослужащего, либо могут быть оценены как форма особых взаимоотношений государства с данной социальной группой, обеспечивающая ее лояльность. Нельзя отнести к П. льготы, компенсирующие фактическое неравенство наименее защищенных социальных групп, вызванное отсутствием у них необходимых социальных, физических либо интеллектуальных качеств (пенсионеры, несовершеннолетние, инвалиды, беременные женщины и т.д.).

П. отличаются также от иммунитета, который тоже не носит персонифицированный характер, а распространяется целиком на отдельные социальные группы. Так, например, в международном праве этот термин активно используется (дипломатические П.), однако речь в данном случае идет об иммунитете, т.е. о дополнительных гарантиях дипломатической деятельности (неприкосновенность личности, помещений, почты и т.п.).

Г.В. Минх

ПРИВОД — принудительное доставление обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, эксперта к месту производства предварительного расследования или в суд в случаях, когда они без уважительной причины не являются по вызову дознавателя, следователя, прокурора, судьи или суда. П. осуществляется милицией по постановлению следственных органов, прокурора, судьи или определению суда.

По общему правилу, П. предшествует установление причин неявки. Но допускается П. обвиняемого без предварительного вызова, когда он скрывается от следствия или не имеет определенного места жительства. Возможен П. подсудимого, не явившегося в суд, без выяснения причин неявки.

На свидетеля и эксперта, подвергнутых П., суд вправе наложить денежное взыскание. Взыскание может быть наложено и на переводчика, если он уклоняется от исполнения своих обязанностей.

И.Л. Петрухин

ПРИГОВОР — акт правосудия, в котором суд решает вопросы о виновности или невиновности подсудимого, о назначении уголовного наказания или освобождении от него. П. выносится именем Российской Федерации и после истечения срока на кассационное обжалование (опротестование) или после отклонения жалобы (протеста) вступает в законную силу и подлежит исполнению. П. обязателен для всех органов государства и должностных лиц.

П. должен быть законным, т.е. вынесенным при строгом соблюдении процессуальных форм; обоснованным, т.е. опираться на достаточную совокупность собранных и проверенных доказательств; справедливым, т.е. отвечать нравственным критериям общественного сознания.

П. постановляется судом в совещательной комнате с соблюдением *тайны совещания судей*.

В П. должно быть указано: имело ли место деяние, по поводу которого велось производство в суде; содержит ли оно состав преступления; совершил ли его подсудимый; виновен ли подсудимый; подлежит ли он наказанию; какое именно наказание должно быть назначено; в какого вида месте лишения свободы надлежит отбывать наказание; подлежит ли удовлетворению гражданский иск; как поступить с вещественными доказательствами; на кого возложить судебные рас-

ходы; оставить, отменить или изменить *меру пресечения*.

П. суда может быть обвинительным или оправдательным. Различают обвинительный П. с назначением и без назначения наказания. Обвинительный П. может быть вынесен, если виновность подсудимого полностью доказана; вывод о виновности не может основываться на предположениях.

Оправдательный П. постановляется в случаях, когда: не установлено событие преступления; в деянии подсудимого нет состава преступления; не доказано участие подсудимого в совершении преступления (при этом недоказанная виновность равнозначна доказанной невиновности и влечет полную реабилитацию подсудимого).

Обвинительный П. должен содержать описание преступного деяния, признанного доказанным, с указанием места, времени, способов его совершения, характера вины, мотивов и последствий преступления; доказательства, на которых основаны выводы суда, и мотивы, по которым суд отверг другие доказательства; указание на обстоятельства, отягчающие или смягчающие наказание; мотивы несогласия с доводами подсудимого, отрицающего вину; мотивировку квалификации деяния и обоснование назначенного судом наказания; обоснование решения по гражданскому иску и всех других решений, излагаемых в П.

При оправдании подсудимого или назначении ему наказания, не связанного с лишением свободы, или зачете задержания и предварительного ареста, превышающего размер наказания, подсудимый освобождается из-под стражи немедленно, в зале суда.

П. провозглашается публично. Не позднее трех суток после провозглашения П. его копия вручается осужденному или оправданному.

П. вступает в законную силу и подлежит исполнению по истечении 7 суток после его провозглашения, а в отношении подсудимого, содержащегося под стражей, — по истечении 7 суток с момента вручения ему копии П. Если П. был обжалован или опротестован в кассационном порядке, то он вступает в законную силу в момент оглашения определения суда кассационной инстанции, за исключением случаев, когда П. отменен и дело прекращено или направлено на дополнительное расследование либо новое рассмотрение в суде первой инстанции.

П., вынесенный *Верховным Судом РФ*, может быть обжалован (опротестован) в кассационную коллегию этого суда.

В случае пропуска срока на обжалование или опротестование П., вступившего в законную силу, лица, имеющие право на подачу жалобы или протеста, могут ходатайствовать перед судом, постановившим П., о восстановлении пропущенного срока, если он пропущен по уважительным причинам.

Вступивший в законную силу П. обращается к исполнению судом, постановившим П., не позднее

3 суток со дня его вступления в законную силу или возвращения дела из кассационной инстанции.

Вступивший в законную силу П. подлежит обязательному исполнению государственными, частными, общественными организациями, учреждениями, предприятиями, должностными лицами и гражданами на всей территории Российской Федерации.

И.Л. Петрухин

ПРИГОТОВЛЕНИЕ К ПРЕСТУПЛЕНИЮ — разновидность (наряду с *покушением на преступление*) неоконченного преступления. П. к п. признаются приискание, изготовление или приспособление средств или орудий совершения преступления, приискание соучастников преступления, сговор на его совершение либо иное умышленное создание условий для совершения преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам. Уголовная ответственность наступает за приготовление только к тяжкому и особо тяжкому преступлениям (см. *Категории преступлений*).

В отличие от уголовно ненаказуемого обнаружения умысла на совершение преступления, когда лицо еще не выполняет каких-либо общественно опасных действий, приготовление характеризуется определенными конкретными действиями, создающими условия для совершения преступления (например, лицо изготавливает подложные документы для совершения мошенничества). Под *изготовлением средств или орудий совершения преступления* понимается их создание любым способом (например изготовление ключа или отмычки для проникновения в квартиру с целью последующей кражи). *П р и с п о с л е н и е* — это приведение предметов в такое состояние, которое делает их пригодными для успешного выполнения задуманного преступления (например, отточка напильника для убийства). *П р и с к а н и е* указанных предметов — это приобретение любым способом средств или орудий совершения преступления, например, их покупка. Способ приискания может быть как правомерным, так и неправомерным, в т.ч. и преступным (например, лицо может украсть огнестрельное или холодное оружие, необходимое ему для осуществления своего другого преступного намерения). *С г о в о р* на совершение преступления — это достижение соглашения между двумя или более лицами на совершение преступления.

Иные проявления приготовительных действий как умышленного создания условий для совершения преступления многообразны (создание организованной группы для совершения преступления; разработка плана преступных действий; заблаговременное устранение препятствий; создание излишков вверенного имущества для последующего хищения в виде присвоения и т.д.).

П. к п. квалифицируется по статьям Особенной части, предусматривающей ответственность за готовя-

щееся преступление, и ст. 30 УК. В случаях, если приготовительные действия образуют самостоятельный состав преступления, требуется их дополнительная квалификация по статье Особенной части, предусматривающей ответственность за это преступление.

При назначении наказания за П. к п. учитываются обстоятельства, в силу которых преступление не было доведено до конца. При этом срок или размер наказания не может превышать половины максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК за оконченное преступление. Смертная казнь и пожизненное лишение свободы за приготовление к преступлению (как и за покушение на преступление) не назначаются.

А.В. Наумов

ПРИЕМ НА РАБОТУ в качестве работника — осуществляется путем заключения *трудового договора (контракта)*. Запрещается *необоснованный отказ в приеме на работу*. Вместе с тем в установленных законом случаях работодатель обязан отказаться от заключения трудового договора (контракта). Так, запрещается прием на работу лиц, не достигших 15 лет (с исключительных случаях — 14 лет). Право граждан заключать трудовой договор (контракт) может быть ограничено вступлением в законную силу приговора суда, которым работник лишен в течение определенного срока права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ст. 47 УК РФ). Гражданин не может быть принят на *государственную службу* в случаях, установленных ст. 21 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995. КЗоТ РФ (ст. 20) запрещает совместную службу на одном и том же государственном или муниципальном предприятии, в учреждении, организации лиц, состоящих между собой в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, сыновья, дочери, а также братья, сестры, родители и дети супругов), если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Изъятия из этого правила в отношении отдельных категорий работников предусмотрены специальным Перечнем, утвержденным постановлением Совета Министров РСФСР от 21 августа 1972 (с изменениями и дополнениями). В этот перечень, в частности, включены: работники, занимающие непосредственно подчиненные или подконтрольные должности по выборам; врачи лечебно-профилактических и санаторно-профилактических учреждений; педагогические работники, преподаватели, библиографы и библиотекари во всех учебных и воспитательных учреждениях; артисты, художники и музыканты театров, художественных коллективов и студий и др.

В случае нарушения требований ст. 20 КЗоТ РФ администрация должна прекратить трудовые отношения

с одним из родственников по ст. 254 КЗоТ РФ в связи с нарушением установленных правил П. на р.

Запрещается требовать при П. на р. документы, помимо предусмотренных законодательством. Работнику необходимо предъявить *трудовую книжку*, а если лицо поступает на работу впервые, — справку о последнем занятии. Кроме того, работодатель обязан потребовать от поступающего документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт, свидетельство о рождении). При П. на р., где необходимы специальные знания, работодатель вправе потребовать от работника предъявления диплома или иного документа о полученном образовании или профессиональной подготовке. В установленных законодательством случаях от поступающих на работу должны быть затребованы и другие документы. Так, при П. на р. инвалидов необходима трудовая рекомендация государственного учреждения медико-социальной экспертизы (см. *Экспертиза нетрудоспособности*). В некоторых случаях законодательством устанавливаются обязательные *медицинские осмотры*. При поступлении на государственную службу необходимо, в соответствии с федеральным законом, представлять сведения о своем имущественном положении.

П. на р. оформляется приказом (распоряжением) администрации, который объявляется работнику под расписку. Фактическое допущение к работе считается заключением трудового договора (контракта), независимо от того, был ли прием надлежащим образом оформлен. При заключении трудового договора (контракта) соглашением сторон может быть предусмотрено испытание с целью проверки соответствия работника поручаемой работе (см. в ст. *Испытание при приеме на работу*).

Г.С. Скачкова

ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ — условное обозначение семьи, заменившей родительскую. Устройство детей в такую семью имело место и прежде не только в случаях передачи на *опеку (попечительство)* и *усыновление*.

П.с. в эпоху царствования Екатерины II именовалась патронажем. Обычно на патронаж передавали для вскармливания маленьких детей — воспитанников детских приютов. Детей старшего возраста брали к себе преимущественно живущие в бедности лица, за что получали от государства скромное материальное «подспорье». Его размер зависел от возраста ребенка. На маленького оно было большим, на подростка меньшим. Такая форма устройства детей носила характер народного промысла и получила широкое распространение в крестьянской России. Чтобы облегчить условия жизни воспитанника, управомоченными на то лицами осуществлялся постоянный надзор за условиями жизни ребенка. После октября 1917 такой патронаж использовали органы здравоохранения, а семейный патронат — как способ устройства несовершеннолетнего в семью еще не имел распространения, поскольку

первоочередной считалась задача всеобщего государственного воспитания всех детей. В 20-х гг. осиротевших детей стали передавать в семьи на основании специального безвозмездного договора между приемными родителями и государственными органами, уполномоченными на защиту прав ребенка. В 1936 официальное признание приобрел термин «патронат», предусматривающий отношения подобного рода. На патронат в П.с. передавали детей в возрасте от пяти месяцев до четырнадцати лет за скромное ежемесячное вознаграждение. Патронат просуществовал до начала 60-х гг., когда он слился с опекой. В 80-е гг. стали создаваться семейные детские дома, часть которых впоследствии приобрела статус П.с.

СК РФ (ст. 151) называет П.с. особым типом семей, где воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, основывается на договоре, заключаемом между органами опеки и попечительства и лицами, именуемыми впоследствии приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание). На воспитание в П.с. передается ребенок (дети), не достигший совершеннолетия, на срок, предусмотренный договором. Приемными родителями могут быть совершеннолетние граждане обоего пола; предъявляемые к ним требования соответствуют требованиям, предъявляемым к опекунам. Договор должен предусматривать условия содержания, воспитания и образования ребенка (детей), права и обязанности приемных родителей, обязанности по отношению к П.с. органа опеки и попечительства, а также основания и последствия прекращения П.с.

Права и обязанности приемных родителей тождественны правам и обязанностям опекуна, попечителя и по сути не отличаются от прав и обязанностей родителей. В договоре могут фигурировать любые вопросы, представляющие интерес для сторон: о последствиях досрочного прекращения договора, обеспечении жилищных прав воспитанника, его последующем трудоустройстве и т.п. Чтобы П.с. могла выполнять свое назначение, количество принимаемых в нее детей ограничено. Оно определяется органами опеки и попечительства в зависимости от конкретной ситуации. По общему правилу, их число (включая родных и усыновленных) не должно превышать восьми человек. В любом случае передача ребенка в П.с. осуществляется с учетом его мнения, а когда ему исполнилось десять лет, требуется и его согласие. Воспитывающиеся в П.с. дети обладают такими же правами, которые имеют находящиеся на опеке, попечительстве. С точки зрения обеспечения прав ребенка данная форма семейного воспитания не имеет принципиальных отличий. Особенность П.с. в своеобразии правового положения приемных родителей, труд которых по уходу за воспитанниками оплачивается. Их трудовой стаж учитывается на общих основаниях. Характер предоставляемых им льгот зависит от количества при-

нятых на воспитание детей, состояния их здоровья и прочих обстоятельств, определяемых законами субъектов РФ. На содержание ребенка в П.с. ежемесячно выплачиваются денежные средства в порядке и размере, установленных Правительством РФ. Договор может быть прекращен досрочно как по инициативе органов опеки и попечительства, так и приемных родителей при наличии на то уважительных причин. Все возникающие в результате досрочного расторжения договора вопросы решаются по соглашению сторон, а при возникновении спора — судом.

Правила СК РФ о П.с. уточняются, дополняются Положением о приемной семье, утвержденным Правительством РФ в 1996.

Лит.: Семейный детский дом: реальность, проблемы и перспективы в современной России. М., 1995.

А.М. Нечаева

ПРИЗНАНИЕ — в международном праве односторонний юридический акт государства (действие или бездействие), посредством которого оно признает правомерной или допустимой юридически значимую ситуацию (событие), созданную поведением другого государства, поскольку о наличии такой ситуации ему известно или должно быть известно.

Последняя часть этого определения (со слова «поскольку») выражает обязанность государства, как создавшего юридически значимую или допустимую ситуацию, так и признающего ее, действовать добросовестно, т.е. не утаивать ее наличия или не делать вида, что о ней ему ничего не известно. Соответственно в таком правоотношении речь идет о проявлении воли заинтересованных государств, об их взаимном согласии. При этом создавшаяся юридически значимая ситуация не должна входить в противоречие с императивной нормой международного права, в противном случае П. должно рассматриваться как юридически ничтожное.

Противоположный П. односторонний юридический акт государства — протест (возражение). Незаявление государством протеста против возникшей юридически значимой ситуации в разумный срок обычно рассматривается как ее П., кроме случаев юридической ничтожности П. Протест (возражение) должен быть явно выражен и так или иначе доведен до сведения государства, которому он адресован, возможно, и до сведения других заинтересованных государств.

Особенностью акта П. является то, что оно может быть явно выраженным, обращенным непосредственно к другому заинтересованному государству (например, с предложением к вновь возникшему государству установить дипломатические с ним сношения), или же вытекать из его молчаливого поведения, составляющего, в частности, существо эстоппеля как отказа от возможности признать в соответствии с международ-

ным правом тот или иной межгосударственный акт недействительным.

В общем виде практически невозможно указать юридически значимые события, требующие их П. Тем не менее издавна в международном праве существует институт П. новых государств, возникающих либо в результате деколонизации зависимых территорий, либо в результате объединения двух или нескольких государств в одно государство, либо в результате разделения государства на два или несколько государств (см. *Правопреимство государств*). В доктрине международного права распространены концепции декларативности и конститутивности П. государств. Первая из них единодушно разделяется отечественной доктриной. Суть ее в том, что П. нового государства другими государствами не конституирует, не создает государства, а лишь декларирует наличие нового суверенного образования. Однако нельзя при этом не учитывать конститутивного значения П. в части его правовых последствий: признавая новое государство, существующее государство признает тем самым его международную правосубъектность и свою обязанность в отношении с ним руководствоваться принципами и нормами *общего международного права*. Иногда в межгосударственных отношениях речь также идет о П. правительств (в широком смысле, т.е. наличных властных структур). Акт признания нового государства неизбежно обращен к существующему правительству, означая также и его признание. Однако может возникнуть проблема непризнания нового правительства государства, пришедшего к власти неконституционным путем (в результате государственного переворота, вмешательства других государств и т.п.). В этом случае непризнание правительства влечет за собой разрыв с этим государством дипломатических сношений. Каких-либо специальных критериев непризнания правительств не существует.

Н.А. Ушаков

ПРИЗНАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ АРБИТРАЖНЫХ РЕШЕНИЙ — признание действия решений третейских судов, рассматривающих споры, возникающие во внешнеэкономических отношениях, вынесенных за пределы РФ. Решение такого арбитража обязательно для исполнения сторонами и обеспечивается принудительным механизмом государства в порядке, предусмотренном международными договорами и внутренним законодательством страны исполнения.

Для регулирования отношений по исполнению решений иностранного арбитража действуют Нью-Йоркская Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных решений 1958, Европейская конвенция 1961, участницей которых является Российская Федерация.

Решение иностранного арбитража исполняется по месту жительства (нахождения) должника, а если

должник не имеет места жительства в РФ или место жительства его неизвестно — по месту нахождения его имущества. При обращении с целью приведения в исполнение, либо основываясь на принятом решении, заинтересованное лицо обязано представить должным образом заверенное подлинное арбитражное решение или должным образом заверенную копию такового, а также подлинное *арбитражное соглашение*, или надлежащим образом заверенную копию такового. Вопрос о разрешении принудительного исполнения подлежит рассмотрению в открытом судебном заседании с извещением должника о месте и времени заседания. Неявка без уважительной причины должника, относительно которого суду известно, что повестка ему была вручена, не является препятствием к рассмотрению дела.

В исполнении может быть отказано при наличии строго ограниченных законом оснований.

А.А. Рыжов

ПРИЗНАНИЕ ИСКА — согласие *ответчика* на удовлетворение искового требования *истца*, высказанное в суде. П.и. означает отказ ответчика от своего субъективного права возражать против *иска*.

П.и. основывается, как правило, на понимании ответчиком обоснованности требований истца и невозможности опровержения фактов, которые истец приводит в обоснование своих требований. В отдельных случаях П.и. может быть уступкой права, не соответствующей действительной обязанности ответчика. Во всех случаях П.и. должно быть свободным волеизъявлением ответчика. Суд обязан выяснить у ответчика мотивы П.и. и разъяснить ему последствия такого действия. Закон обязывает суд не принимать П.и., если оно противоречит законам, иным правовым актам или нарушает права и охраняемые законом интересы ответчика либо других лиц (например, если П.и. связано с заблуждением ответчика, совершено под влиянием недобросовестных действий истца или других лиц — обмана, угрозы и т.п.).

Принимая П.и., суд выносит решение об удовлетворении иска, ссылаясь в обоснование своего решения на П.и. Отклоняя П.и., суд выносит об этом мотивированное определение и продолжает рассмотрение дела по существу.

М.С. Шакарян

ПРИЗНАНИЕ РЕШЕНИЙ ИНОСТРАННЫХ СУДОВ — в международном частном праве означает придание судебным решениям иностранных судов законной силы, согласие и готовность государства места признания обеспечить такие правовые последствия вынесенных решений, которые они имеют в тех иностранных государствах, где были вынесены. Признание включает уравнивание властного обязательного характера решения, принятого иностранным судом, с властным характером судебных решений, вынесенных в государстве, в котором признается решение.

Согласно ст. 6 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» 1996 обязательность на территории РФ постановлений судов иностранных государств, международных судов и арбитражей определяется международными договорами Российской Федерации.

Общим условием для признания того или иного решения иностранного суда является указание на такую возможность в соответствующем многостороннем или двустороннем международном договоре с участием России. РФ заключены договоры о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам с рядом государств, в т.ч. странами СНГ, Литвой, Латвией, Эстонией.

Под решениями иностранных судов понимаются решения по гражданским делам, приговоры по уголовным делам в части возмещения ущерба, причиненного преступлением, а также, если это предусмотрено международным договором РФ, акты иных органов иностранных государств. В большинстве случаев П.р.и.с. может выступать в качестве обязательного условия для их последующего принудительного исполнения на территории РФ. Вместе с тем существует большая группа решений, не требующих принудительного исполнения (например по гражданским делам особого производства). Решения иностранных судов, которые не подлежат принудительному исполнению, признаются без какого-либо дальнейшего производства, если со стороны заинтересованного лица не поступят возражения против этого. Отказ в П.р.и.с., которое не подлежит принудительному исполнению, допускается в тех случаях, когда решение по законодательству государства, на территории которого оно вынесено, не вступило в законную силу; сторона, против которой вынесено решение, была лишена возможности принять участие в процессе вследствие того, что ей не было своевременно и надлежащим образом вручено извещение о рассмотрении дела; рассмотрение дела относится к исключительной компетенции российского суда, и др.

К числу наиболее значительных многосторонних актов, входящих в систему международного гражданского процесса, которые регулируют вопросы признания иностранных судебных решений, относятся Брюссельская конвенция 1968 о подсудности и принудительном исполнении судебных решений по гражданским и коммерческим делам и Луганская конвенция 1988 о подсудности и принудительном исполнении иностранных судебных решений. Согласно этим актам иностранное судебное решение не получает официального признания в странах-участницах, если оно противоречит публичному порядку государства, где ходатайствуют о признании; если оно вынесено в пользу истца ввиду неявки ответчика, причем ответчику не были заблаговременно предоставлены документы, на основании которых было возбуждено дело, или равноценные документы, и у него не было доста-

точно времени для подготовки защиты; если оно противоречит решению, вынесенному в ходе судебного процесса между этими сторонами, проводившегося в государстве, где ходатайствуют о признании, и ряде других случаев.

Лит.: Звеков В.П. Международное частное право. Курс лекций. М., 1999.

В.Н. Плигин

ПРИКАЗ В СОВЕТЕ — в англосаксонском праве исторически сложившаяся особая форма юридического акта, принимаемого монархом в совете его лордов (духовных и светских) и других лиц. В Великобритании такой совет включает несколько сот человек и почти никогда не собирается в полном составе (для того, чтобы он состоялся, достаточно присутствия трех человек), а его ядро составляет кабинет министров или еще уже — ближайшие соратники премьер-министра. Совет готовит для монарха соответствующие акты, которые тот подписывает и по конституционному обычаю не может не подписать. Наиболее важные из этих актов затем обсуждаются и подтверждаются парламентом. Аналог процедуры П. в с. используется генерал-губернаторами в тех странах *Содружества* (брит.), в которых королева Великобритании считается главой государства. Такая форма принятия актов повлияла на отдельные страны, где действуют иные системы права. В некоторых из них конституциями было установлено, что президент, обладающий широкими властными полномочиями, тем не менее может принимать некоторые важные акты только в совете (высшем военном совете, революционном совете и др.). Согласно принципам классического мусульманского права в абсолютных монархиях всегда, а при некоторых формах правления иногда важнейшие акты главы государства принимаются также после заслушивания мнения консультативного совета (аш-шура).

В.Е. Чиркин

ПРИКАЗ СУДЕБНЫЙ — см. *Судебный приказ*.

ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВА — см. в ст. *Реализация права*.

ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ — альтернатива уголовной ответственности и уголовному наказанию в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления. Как и уголовное наказание, П.м.в.в. являются формой государственного принуждения, их применение не зависит от воли несовершеннолетнего или его родителей. Но в остальных мерах воспитательного воздействия лишены признаков уголовного наказания, в них нет характерных для него элементов кары. П.м.в.в. могут быть применены при соблюдении ряда условий: 1) преступление должно быть совершено только впервые; 2) преступление должно быть небольшой или средней тяжести (см. *Категории преступлений*); 3) суд должен признать

возможным исправление несовершеннолетнего мерами воспитательного воздействия.

Несовершеннолетнему могут быть назначены следующие П.м.в.в.: а) предупреждение; б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа (до последнего времени это были комиссии по делам несовершеннолетних); в) возложение обязанности загладить причиненный вред; ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего. Предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступления. Передача под надзор состоит в возложении на родителей или лиц, их заменяющих, либо на специализированный государственный орган обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением. Обязанность загладить причиненный вред возлагается с учетом имущественного положения несовершеннолетнего и наличия у него соответствующих трудовых навыков. Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего могут предусматривать запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в т.ч. связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа. Несовершеннолетнему может быть предъявлено также требование возвратиться в образовательное учреждение либо трудоустроиться с помощью специализированного государственного органа. Несовершеннолетнему может быть назначено одновременно несколько П.м.в.в.

При совершении преступления средней тяжести несовершеннолетний может быть освобожден от наказания также и в том случае, если будет признано, что цели наказания могут быть достигнуты только путем помещения его в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение для несовершеннолетних. Срок пребывания в таком учреждении не может превышать максимального срока наказания, предусмотренного УК за совершенное несовершеннолетним преступление. Продление срока пребывания несовершеннолетнего в воспитательном или лечебно-воспитательном учреждении допускается только в случае, если необходимо завершить его общеобразовательную или профессиональную подготовку. Возможно досрочное прекращение пребывания несовершеннолетнего в таком учреждении, когда по заключению специализированного государственного органа, обеспечивающего исправление, он больше не нуждается в применении данной меры.

В тех случаях, когда несовершеннолетний не выполняет назначенных ему мер воспитательного воз-

действия, применение их отменяется, а материалы передаются для привлечения его к уголовной ответственности.

С.В. Бородин

ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА — меры уголовно-правового характера, применяемые взамен наказания к лицам, совершившим общественно опасные деяния в состоянии *невменяемости*; к совершившим преступления в состоянии *вменяемости*, но после совершения преступления заболевшим психическим расстройством, делающим невозможным назначение или исполнение наказания; совершившим преступления и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости; совершившим преступления и признанным нуждающимися в лечении от алкоголизма или наркомании. В последних двух случаях П.м.м.х. применяются наряду с уголовным наказанием и лишь при вынесении обвинительного приговора суда с назначением наказания.

П.м.м.х. принципиально отличаются от наказания, поскольку не несут в себе отрицательной оценки лица, совершившего общественно опасное деяние, со стороны государства, не являются по своей сущности карой и не создают *судимости*. От наказания отличаются также целями и содержанием: при их применении проводятся диагностические, лечебные и социально-реабилитационные мероприятия, т.е. по своему существу эти меры являются медицинскими.

Основания, цели применения, виды, порядок и процедура назначения, изменения и отмены П.м.м.х. регламентируются уголовным и уголовно-процессуальным кодексами; такие меры назначаются, изменяются и прекращаются только судом; они связаны с определенными правоограничениями для лица (например, лишением свободы, права выбора места жительства, установлением постоянного надзора и т.п.); исполняются принудительно, т.е. независимо от желания или согласия лица, которому они были назначены.

Целями применения П.м.м.х. являются излечение больных или улучшение их психического состояния, а также предупреждение совершения ими новых общественно опасных деяний. Медицинские меры назначаются только тогда, когда психические расстройства связаны с возможностью причинения этими лицами иного существенного вреда либо с опасностью этих лиц для себя или для других лиц. Таким образом, назначение, изменение и прекращение применения П.м.м.х. зависит прежде всего от психического состояния тех лиц, к которым они применяются. Рекомендации по применению таких мер содержатся в заключении судебно-психиатрической экспертизы, проведение которой является обязательным по данной категории дел. Экспертное заключение рассматривается в судебном заседании вместе с другими доказательствами по делу.

Производство по применению принудительных мер медицинского характера регулируется уголовно-процессуальным законодательством.

Уголовное законодательство предусматривает четыре вида П.м.м.х.: амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра; принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего типа; принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа; принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа с интенсивным наблюдением. Лицам, совершившим преступления и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, а также алкоголизмом или наркоманией, принудительное лечение назначается только в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра, которое проводится по месту отбывания лишения свободы, а в отношении осужденных к иным видам наказания — в учреждениях здравоохранения, оказывающих амбулаторную психиатрическую помощь. Вид психиатрического стационара выбирается судом с учетом рекомендаций экспертов-психиатров в зависимости от психического состояния лица и необходимости в стационарном принудительном лечении при реализации принципа необходимости и достаточности данной меры для достижения целей П.м.м.х.

Срок применения П.м.м.х. не определяется судом, однако лицо подлежит освидетельствованию комиссией врачей-психиатров не реже одного раза в шесть месяцев для решения вопроса о продлении, изменении или прекращении меры. Этот вопрос решается судом первый раз — по истечении шести месяцев с момента начала лечения, а в дальнейшем — ежегодно. В случае излечения лица, у которого психическое расстройство возникло после совершения преступления, ему может быть назначено наказание или возобновлено его исполнение при условии истечения сроков давности, а время нахождения на принудительном лечении в психиатрическом стационаре засчитывается в срок наказания.

Меры, аналогичные современным П.м.м.х., содержались в отечественном уголовном законодательстве и до революции (например в Уложении о наказаниях 1845) и в советский период (УК РСФСР 1922, 1926, 1960). Содержатся сходные меры и в законодательстве других государств (США, Великобритания, ФРГ и др.). В континентальной системе права помещение в психиатрическую больницу назначается тем, кто совершает общественно опасные деяния в состоянии невменяемости или ограниченной вменяемости (ФРГ, Нидерланды), а в англосаксонской системе права наибольшее число пациентов специализированных психиатрических больниц составляют лица, признанные неспособными предстать перед судом (fitness (competency) to stand trial).

С.В. Полубинская

ПРИНУЖДЕНИЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ — в уголовном процессе меры, применяемые следователем, прокурором, судом к лицам, отказывающимся добровольно выполнить возложенные на них процессуальные обязанности. П.п. применяется только по основаниям и в порядке, установленным законом. П.п. допускается в трех формах: превентивные меры; меры защиты правопорядка; процессуальная ответственность.

К превентивным мерам относятся: *задержание* подозреваемого, *меры пресечения*, включая *арест*, применяемые для предотвращения побега подозреваемого и обвиняемого, пресечения их попыток продолжать преступную деятельность, создавать помехи в отыскании истины, а также для обеспечения исполнения приговора; отстранение обвиняемого от должности для пресечения некоторых видов преступной деятельности, предупреждения сокрытия и фальсификации доказательств; наложение ареста на имущество обвиняемого, чтобы обеспечить возможную конфискацию имущества и удовлетворение заявленного гражданского иска.

Меры защиты правопорядка состоят в принуждении лица к выполнению возложенной на него процессуальной обязанности (*обыск и выемка* предметов и документов, принудительное помещение лица на экспертизу в медицинское учреждение, принудительное *освидетельствование*, привод свидетеля, не явившегося без уважительных причин, и т.п.), либо в аннулировании незаконных и необоснованных процессуальных актов (отмена приговора, решения, постановления или определения суда, отмена постановления следователя прокурором, оправдание подсудимого, что аннулирует обвинительное заключение следователя, и т.п.), либо в устранении из процесса ненадлежащих лиц (отстранение от расследования следователя, отвод судьи и т.п.), либо частное определение (постановление) суда по поводу допущенных нарушений закона на предварительном следствии и в судебном разбирательстве. Особенность этих мер состоит в том, что применяются не штрафные, а право-восстановительные санкции, обеспечивающие реализацию процессуальных правоотношений, когда обязанная сторона этому препятствует, а также в том, что восстанавливается нарушенный правопорядок.

Процессуальная ответственность состоит в применении к виновному в процессуальном правонарушении штрафных санкций. Как правило, санкции заимствуются из других отраслей права — уголовного и административного (например уголовная ответственность свидетелей и потерпевших за отказ от дачи показаний и заведомо ложные показания, административная ответственность участников процесса за неуважение к суду и др.). К чисто процессуальным санкциям относятся наложение в том же судебном заседании штрафа или удаление из зала суда за нарушение порядка при рассмотрении дела судом или неподчинение распоряжениям председательству-

ющего, а также денежное взыскание с поручителя, если обвиняемый скрылся.

И.Л. Петрухин

ПРИНУЖДЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЕ ИЛИ ПСИХИЧЕСКОЕ — в уголовном праве одно из обстоятельств, исключаящих преступность деяния и уголовную ответственность лица. Если к лицу применяется такое физическое П., которое полностью лишает его возможности проявить собственную волю, то действия лица не считаются преступлением (например, при похищении ценных картин сторожа музея связали или поместили в подвал; в этом случае сторож не мог вмешаться в совершение хищения, и его невмешательство не может рассматриваться как преступление). Если физическое П. не лишало лица полностью собственного волеизъявления, а также в случае психического П. (например угрозы побоями) вопрос об уголовной ответственности решается по правилам *крайней необходимости*. Это значит, что если вред, причиненный этому лицу, или угроза вреда были больше, чем вредные последствия преступления, которое заставили лицо совершить, то лицо не подлежит уголовной ответственности (например, кража была совершена под воздействием реальной угрозы убийством). Во всех других случаях совершение преступления под влиянием физического или психического принуждения не исключает уголовной ответственности, но учитывается как смягчающее обстоятельство при назначении наказания.

Подобные предписания содержатся в уголовном законодательстве некоторых других стран. В соответствии с УК штата Нью-Йорк применение физического принуждения или его реальной угрозы, которым лицо не могло противостоять, свидетельствует об отсутствии его вины. По УК Франции не подлежит ответственности лицо, действовавшее под влиянием силы или принуждения.

С.Г. Келина

ПРИНЦИП ДОБРОСОВЕСТНОГО ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ — один из основных принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН. Нормативное содержание принципа изложено в *Декларации о принципах международного права 1970*, которая устанавливает:

Каждое государство обязано добросовестно выполнять обязательства, принятые им в соответствии с Уставом ООН.

Каждое государство обязано добросовестно выполнять свои обязательства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Каждое государство обязано добросовестно выполнять свои обязательства в соответствии с международными соглашениями, имеющими силу согласно об-

щепризнанным принципам и нормам международного права.

В том случае, когда обязательства, вытекающие из международных соглашений, противоречат обязательствам членов ООН по ее Уставу, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу.

Н.А. Ушаков

ПРИНЦИП РАВНОПРАВИА И САМООПРЕДЕЛЕНИЯ НАРОДОВ — один из основных принципов международного права императивного характера, закреплённых в Уставе ООН. Нормативное содержание этого принципа изложено в Декларации о принципах международного права 1970, которая, в частности, устанавливает:

Все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право.

Каждое государство обязано содействовать с помощью совместных и индивидуальных действий осуществлению принципа равноправия и самоопределения народов и оказывать помощь Организации Объединённых Наций в выполнении обязанностей в отношении осуществления этого принципа, с тем чтобы способствовать дружественным отношениям и сотрудничеству между государствами.

Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления этим народом права на самоопределение.

Каждое государство обязано воздерживаться от каких-либо насильственных действий, лишающих народы их права на самоопределение, свободу и независимость. В своих мерах против таких насильственных действий и оказании им сопротивления эти народы вправе добиваться поддержки и получать ее в соответствии с целями и принципами Устава.

Все эти положения не должны истолковываться как санкционирующие или поощряющие любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств. Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на это. При толковании и применении П.р. и с.н. необходимо уяснить, что именно выражает термин «народ», что в общем виде практически недостижимо. Тем не менее можно утверждать, что в данном случае «народ» — понятие территориального характера. Это совокупность постоянно проживающих на данной территории индивидов (достигших определенного возраста) независимо от каких бы то ни было различий между ними расового, этнического, религиозного или иного характера. Самоопределение такой совокупнос-

ти людей есть одновременно определение юридического статуса территории, на которой они проживают. Еще сравнительно недавно о самоопределении говорилось прежде всего тогда, когда речь шла о народах зависимых территорий, т.е. о находящихся под игом колониализма, и каждому государству вменялось в обязанность содействовать их самоопределению.

В современную эпоху, когда с колониализмом (за незначительными исключениями) покончено, о самоопределившихся и самоопределяющихся народах можно говорить лишь применительно к народам существующих суверенных государств. Территориальные изменения во взаимоотношениях между государствами, обозначаемые в международном праве термином «*правопреемство государств*», должны осуществляться только в соответствии со свободно выраженной волей народов соответствующего государства или государств, а также с учетом положений других основных принципов международного права.

Н.А. Ушаков

ПРИНЦИП СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ — один из основных принципов международного права, закрепленный в Уставе ООН. Устав как воплощение идеи международного сотрудничества для достижения провозглашенных в нем целей устанавливает обязанность сотрудничества как принципиальной основы взаимоотношений государств в деятельности этой универсальной международной организации.

Нормативное содержание принципа сотрудничества изложено в Декларации о принципах международного права 1970, которая провозглашает:

государства обязаны, независимо от различий в их политических, экономических и социальных системах, сотрудничать друг с другом в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности и содействия международной экономической стабильности и прогрессу, общему благосостоянию народов и международному сотрудничеству, свободному от дискриминации, основанной на таких различиях.

С этой целью:

а) государства сотрудничают друг с другом и другими государствами в деле поддержания международного мира и безопасности;

б) государства сотрудничают в установлении всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех и в ликвидации всех форм расовой дискриминации и религиозной нетерпимости;

в) государства осуществляют свои международные отношения в экономической, социальной, культурной, технической и торговой областях в соответствии с принципами суверенного равенства и невмешательства;

г) государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны в сотрудничестве с Организацией

принимать совместные и индивидуальные меры, предусмотренные соответствующими положениями Устава.

Государства сотрудничают в экономической, социальной и культурной областях, а также в области науки и техники и содействуют прогрессу в мире в области культуры и образования. Государства должны сотрудничать в деле оказания содействия экономическому росту во всем мире, особенно в развивающихся странах.

Принцип сотрудничества играет первостепенную роль и в ряде новых областей человеческой деятельности, например в космической: он составляет одну из основ *космического права*, что нашло отражение в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967.

Н.А. Ушаков

ПРИНЦИП СУВЕРЕННОГО РАВЕНСТВА ГОСУДАРСТВ — один из основных принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН. Он как бы воссоединяет два рассматриваемых самостоятельных основных принципа уважения суверенитета государств и их равноправия, хотя они часто в международно-правовых актах упоминаются раздельно.

Нормативное содержание принципа суверенного равенства изложено в Декларации о принципах 1970 следующим образом:

Все государства пользуются суверенным равенством. Они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами международного сообщества, независимо от различия экономического, социального, политического или иного характера. В частности, понятие суверенного равенства включает следующие элементы:

а) государства юридически равны;

б) каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету;

в) каждое государство обязано уважать правосубъектность (личность) других государств;

г) территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны;

д) каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;

е) каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами.

Н.А. Ушаков

ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОММЕРЧЕСКИХ ДОГОВОРОВ (ПРИНЦИПЫ УНИДРУА) — представляют собой свод общих норм, созданных для международных коммерческих договоров. Преимуществом «Принципов» является то, что в них находит отражение прин-

цип диспозитивности: они подлежат применению, когда стороны согласились, что их договор будет регулироваться «общими принципами права», «lex mercatoria» или аналогичными положениями. Несмотря на то что само название «Принципов» предусматривает их применение в основном только лишь в отношении международных коммерческих договоров, допускается достаточно широкое толкование как термина «международные договоры», так и термина «коммерческие договоры». Несмотря на то что Принципы предназначены для международных коммерческих договоров, отсутствуют какие-либо препятствия для частных лиц согласовывать их применение к чисто внутренним договорам, однако в этом случае «Принципы» предусматривают приоритет императивных норм внутреннего права, регулирующего такой договор, которые могут исключить применение «Принципов».

О большом значении «Принципов» для унификации норм международного частного права говорит содержащееся в их Преамбуле упоминание о том, что «Принципы» представляют собой систему норм договорного права, являющихся общими для существующих национальных правовых систем. Стороны коммерческих договоров имеют достаточные правовые и практические основания (в случае отсутствия прямого запрета, установленного национальным законодательством) для выбора положений «Принципов» в качестве норм, применяющихся к таким договорам, вместо конкретных национальных правовых систем.

Лит.: Принципы международных коммерческих договоров. М., 1996; Розенберг М.Г. Контракт международной купли-продажи. Современная практика заключения. Разрешение споров. М., 1998; Принципы международных коммерческих договоров / Пер. с англ. М., 1996.

А.В. Кукин

ПРИОБРЕТАТЕЛЬНАЯ ДАВНОСТЬ — см. в ст. *Давность*.

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ОПЕРАЦИЙ ПО СЧЕТАМ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА в банке, иной кредитной организации, налогового агента — организации, налогоплательщика — индивидуального предпринимателя — имеет целью обеспечить исполнение решения о взыскании налога (сбора). П.о. по с.н.-организации и индивидуального предпринимателя означает прекращение банком всех расходных операций по данному счету. Однако это ограничение не распространяется на платежи, очередность исполнения которых в соответствии с гражданским законодательством РФ предшествует исполнению обязанности по уплате налогов и сборов.

Решение о П.о. по с.н. в банке принимается руководителем (его заместителем) налогового органа, направившим требование об уплате налога, в случае неисполнения налогоплательщиком-организацией в установленные сроки обязанностей по уплате налога. В этом случае решение может быть принято только

одновременно с вынесением решения о взыскании налога.

Решение о приостановлении операций налогоплательщика-организации и налогоплательщика — индивидуального предпринимателя по их счетам в банке может также приниматься руководителем (его заместителем) налогового органа при непредставлении этими налогоплательщиками в налоговый орган *налоговой декларации* в течение двух недель по истечении установленного срока для ее представления, а также в случае отказа от ее представления.

Решение о П.о. по с.н.-организации в банке направляется налоговым органом банку с одновременным уведомлением налогоплательщика-организации и передается под расписку или иным способом, свидетельствующим о дате получения этого решения. Такое решение подлежит безусловному исполнению банком. Приостановление операций действует с момента получения банком соответствующего решения налогового органа.

Приостановление операций по счетам налогоплательщика-организации и налогоплательщика — индивидуального предпринимателя отменяется решением налогового органа не позднее одного операционного дня, следующего за днем представления налогового органу соответственно налоговой декларации или документов, подтверждающих выполнение указанным лицом решения о взыскании налога.

Банк не несет ответственности за убытки, понесенные налогоплательщиком-организацией (индивидуальным предпринимателем) в результате приостановления его операций в банке по решению налогового органа.

При наличии решения о приостановлении операций по счетам организации или индивидуального предпринимателя банк не вправе открывать им новые счета.

Р.Ф. Захарова

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ (в гражданском и арбитражном процессе) — временное прекращение совершения процессуальных действий по делу по не зависящим от суда и сторон обстоятельствам, препятствующим дальнейшему движению дела. Срок П.п. по д. не указывается; оно возобновляется лишь при наступлении определенных предусмотренных и законе условий.

Процессуальное законодательство предусматривает два вида оснований П.п. по д.: обязательное и факультативное.

Согласно ГПК РСФСР (ст. 214), судья (суд) обязан приостановить производство в случаях: 1) смерти гражданина (если спорное правоотношение допускает *правопреемство*) или прекращения юридического лица, являющихся стороной в деле; 2) утраты стороной дееспособности; 3) пребывания ответчика в действующей части Вооруженных Сил РФ или просьбы

истца, находящегося в действующей части Вооруженных Сил РФ; 4) невозможности рассмотрения данного дела до разрешения другого дела, рассматриваемого в гражданском, уголовном или административном порядке.

Арбитражный суд обязан приостановить производство по делу в случаях: невозможности рассмотрения данного дела до принятия решения по другому делу или вопросу, рассматриваемым в порядке конституционного, гражданского, уголовного или административного судопроизводства; пребывания гражданина-ответчика в действующей части Вооруженных Сил РФ или обращения с соответствующим ходатайством гражданина-истца, находящегося в действующей части Вооруженных Сил РФ; смерти гражданина, если спорные правоотношения допускают правопреемство; утраты гражданином дееспособности, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом (АПК РФ, ст. 81).

В случае смерти одной из сторон производство по делу приостанавливается до вступления в дело правопреемника вышедшей стороны. При наличии данных об утрате стороной дееспособности производство приостанавливается до назначения опекуна. В случае реорганизации юридического лица, являющегося стороной в процессе, производство приостанавливается до определения организации-правопреемника. Нахождение истца или ответчика в действующей части Вооруженных Сил РФ влечет за собой П.п. по д. до возвращения его из армии (ГПК РСФСР, ст. 216).

Закон предусматривает также случаи, когда суд (судья) не обязан, а может приостановить производство по делу. К таким случаям ГПК РСФСР относит: 1) пребывание стороны в составе Вооруженных Сил РФ на действительной срочной военной службе или привлечение ее для выполнения какой-либо государственной обязанности; 2) нахождение стороны в длительной служебной командировке; 3) нахождение стороны в лечебном учреждении или при наличии у нее заболевания, которое препятствует явке в суд и подтверждается справкой медицинского учреждения; 4) розыск ответчика в случаях, предусмотренных законом; 5) назначение экспертизы.

Арбитражный суд вправе приостановить производство по делу в случаях: назначения арбитражным судом экспертизы; реорганизации организации — лица, участвующего в деле; привлечения гражданина — лица, участвующего в деле, для выполнения какой-либо государственной обязанности (АПК РФ, ст. 82).

В приведенных случаях П.п. по д. факультативно. Оно допускается по усмотрению судьи (суда) в зависимости от того, целесообразно ли продолжение процесса при данных обстоятельствах. Например, если по делу собраны соответствующие доказательства и нет необходимости в личных объяснениях стороны, находящейся на действительной срочной военной службе,

а в деле участвует представитель отсутствующей стороны, оно может быть рассмотрено с вынесением решения. Однако в тех случаях, когда судья (суд) приходит к выводу, что в отсутствие указанной стороны обстоятельства дела полностью установлены быть не могут, производство по делу приостанавливается до возвращения стороны с действительной срочной военной службы. Факультативное приостановление производства по делу допускается как по заявлению и ходатайству лиц, участвующих в деле, так и по инициативе судьи (суда).

Производство по делу возобновляется по просьбе лиц, участвующих в деле, или по инициативе судьи (суда) после устранения обстоятельств, вызвавших его приостановление. Возобновление производства оформляется вынесением судебного определения. При возобновлении производства лица, участвующие в деле, вызываются на общих основаниях. Все действия, совершенные до П.п. по д., сохраняют силу. Возобновленное производство является продолжением прерванного производства. Однако судебное разбирательство должно начинаться с начала в соответствии с принципами непрерывности и непосредственности.

На определение суда или судьи о П.п. по д. может быть подана заинтересованным лицом частная жалоба или прокурором принесен частный протест.

П.Я. Трубников, Т.Е. Абова

ПРИРОДНЫЕ ЗАКАЗНИКИ государственные — особо охраняемые природные территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. Они подразделяются на П.з. федерального или регионального значения. П.з. федерального значения учреждаются решением Правительства РФ на основании представления органов исполнительной власти субъектов РФ и специально уполномоченного на то государственного органа РФ в области охраны окружающей среды. П.з. регионального значения образуются органами исполнительной власти соответствующих субъектов РФ по согласованию с органами местного самоуправления.

Объявление территории П.з. может осуществляться как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков.

На территориях П.з. постоянно или временно запрещается либо ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания заказника или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Задачи и особенности режима особой охраны территории конкретного заказника федерального значения определяются положением о нем, которое утверждается специально уполномоченным на то государственным органом РФ в области охраны окружающей

природной среды по согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов РФ.

На территориях П.з., где проживают малочисленные народы (этнические общности), допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, расположенных в границах П.з., обязаны соблюдать установленный в них режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

Отношения в области организации, охраны и использования П.з. регулируются Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 и Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995.

Управление заказниками осуществляют службы различных уровней. Специальной службы, ответственной за организацию и управление П.з., как на федеральном, так и региональном уровне пока не создано. На 1997 в РФ насчитывалось свыше 1500 П.з., из них более 70 федерального уровня.

А.А. Транин

ПРИРОДНЫЕ ЗАПОВЕДНИКИ государственные — особо охраняемые природные территории, имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

П.з. научно-исследовательские имеют статус юридического лица, являются некоммерческими организациями и финансируются из средств федерального бюджета.

Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящийся на территории П.з., предоставляются им в пользование (владение). Запрещается изъятие земельных участков и других природных ресурсов, включенных в П.з.

Учреждаются П.з. постановлением Правительства РФ при условии согласия субъектов РФ на отнесение их территории к объектам федеральной собственности, принимаемым по предоставлению органов государственной власти субъектов РФ и специально уполномоченного на то государственного органа РФ в области охраны окружающей среды.

На территории П.з. запрещается любая деятельность, противоречащая задачам заповедника и режиму особой охраны его территории, установленному в положении о данном заповеднике. Допускается: деятельность, направленная на сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и

их компонентов в результате антропогенного воздействия; поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность; предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам; осуществление экологического мониторинга, выполнение научно-исследовательских задач; ведение эколого-просветительской работы; осуществление контрольно-надзорных функций.

На прилегающих к территориям заповедников участках земли и водного пространства решением органа исполнительной власти субъекта РФ создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.

Охрана территории П.з. осуществляется специальной государственной инспекцией, работники которой входят в штат заповедника.

Отношения в области организации, охраны и использования П.з. регулируются Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 и Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995.

По состоянию на 1 января 1996 на территории РФ действовали 93 П.з.

А.А. Транин

ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ — базовые понятия для экологического и природоресурсовых отраслей права.

В Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 (ст. 4) дается перечень объектов охраны, состоящий из трех групп: 1) естественные экологические системы, озоновый слой атмосферы; 2) земля, ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты; 3) особо охраняемые природные территории (государственные природные заповедники, природные заказники, национальные парки, памятники природы), редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и места их обитания.

Объектами правового регулирования, таким образом, выступают окружающая среда в целом, биосфера, компоненты окружающей среды, взятые в отдельности и образующие различные структуры, например, экосистемы; совокупность компонентов средообразующих, обеспечивающих экологическое равновесие биосферы; совокупность элементов окружающей среды как условий жизни на Земле; Мировой океан, животный мир, земля и т.п.

В экологическом законодательстве, если исходить из его структуры, содержания правовых норм и регулируемых ими правоотношений, в качестве объектов правового регулирования выделяются: 1) земля, 2) недра, 3) леса, 4) животный мир, 5) воды, 6) атмосферный воздух, 7) континентальный шельф, 8) мор-

ская среда, 9) исключительная экономическая зона, 10) особо охраняемые природные территории и объекты, 11) растительный мир вне лесов. Первые девять объектов, по общепризнанному мнению, являются природными ресурсами.

В отличие от природных ресурсов как совокупности физического бытия какого-либо из элементов окружающей среды, рамки которого могут быть ограничены территориальными, естественно-географическими, правовыми и иными признаками, не характеризующегося индивидуально-определенными признаками, природные объекты имеют иные юридические параметры. Природный объект в системе правового регулирования должен выступать как индивидуально-определенный элемент, компонент, часть окружающей среды и рассматривается через его существование, а природный ресурс — с точки зрения возможности его использования, потребления.

1) Земля — природный ресурс, неотъемлемый компонент биосферы, необходимое условие существования жизни, базис жизнедеятельности человека. Как объект правового регулирования, земля — это любые виды земельных участков (угодий), освоенные, осваиваемые, не осваиваемые человеком, независимо от форм собственности или характера владения ею, в т.ч. земли сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, занятые под нужды промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения; лесного фонда, земли запаса, а также земли природоохранного, природно-заповедного, культурного и иного назначения. Смежным понятием является термин «почвы» — природный ресурс, минерально-органическое образование, поверхностный слой земли, характеризующийся плодородием.

2) Недра — часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя и дна водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения человеком. Смежным понятием являются термины «запасы полезных ископаемых», «полезные ископаемые», «гидроминеральные ресурсы», «минеральные ресурсы».

3) Воды — природный ресурс, воды, участвующие в круговороте воды как химического соединения кислорода и водорода, существующие в жидком, твердом и газообразном состоянии. Воды — вся вода, находящаяся в водных объектах. Объектами правового регулирования являются подземные и поверхностные воды, источники питьевого водоснабжения. Поверхностными являются воды, постоянно или временно находящиеся в поверхностных водных объектах, под которыми понимается сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа, имеющее границы, объем и черты водного режима, т.е. поверхностные водотоки, водохранилища на них, поверхностные водоемы (реки, ручьи, каналы, озера, болота, пруды), земли, покрытые ими и сопряженные с ними (дно и берега водного объекта), ледники и снежники. Под-

земными являются воды, в т.ч. минеральные, находящиеся в подземных водных объектах, под которыми понимается сосредоточение состоящих в гидравлической связи вод в горных породах, имеющее границы, объем и черты водного режима, т.е. водоносные горизонты, бассейны и месторождения подземных вод и их естественные выходы. Источники питьевого водоснабжения — водные объекты или его части, которые содержат воду, отвечающую установленным санитарным требованиям и используются либо могут быть использованы для забора питьевой воды в системе питьевого водоснабжения с различной технологией ее обработки.

4) Атмосферный воздух — компонент биосферы, элемент окружающей среды, природная смесь газов приземного слоя атмосферы, сложившаяся в ходе эволюции Земли, за пределами жилых, общественных и производственных помещений, а также производственных территорий. Атмосфера — газообразная оболочка планеты, состоящая из нескольких слоев, нижний из которых — тропосфера — содержит 80% атмосферного воздуха Земли и достигает над умеренными широтами 10—12 км.

5) Морская среда, море — внутренние морские воды, территориальные морские воды, открытое море, а также живые ресурсы моря, неразрывно связанные со средой обитания. К внутренним морским водам относятся морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря РФ. К территориальному морю РФ относятся прибрежные морские воды шириной 12 морских миль, отмеряемых в соответствии с нормами международного права и законодательством РФ. Открытое море — не относящееся к территориальному морю РФ или иных государств пространство морей, океанов, пользование и охрана которых регулируется международно-правовыми нормами.

6) Континентальный шельф — природный ресурс, смежное понятие «естественные богатства континентального шельфа», «минеральные и живые ресурсы континентального шельфа», морское (океаническое) мелководье, имеющее аналогичное соседней суше геологическое строение, наиболее продуктивная и производительная для хозяйственного использования, населенная живыми организмами часть акватории. В соответствии с Женевской конвенцией 1958 данное понятие охватывает собой поверхность и недра подводных районов прибрежного государства, примыкающих к берегу, но находящихся вне пределов территориального моря, до глубины 200 м или за этими пределами до такого места, до которого глубина покрывающих его вод позволяет вести разработку естественных богатств. Поверхность и недра морского дна впадин, расположенных в сплошном массиве континентального шельфа, независимо от их глубины, являются его частью. К естественным богатствам континентального шельфа относятся минеральные и

иные неживые ресурсы морского дна и его недр, а также живые организмы «сидячих» видов, которые в период, когда возможен их промысел, находятся в неподвижном состоянии на морском дне или под ним либо неспособны передвигаться иначе, как находясь в постоянном физическом контакте с морским дном или его недрами.

7) Животный мир — совокупность живых организмов, населяющих временно или постоянно территорию РФ, находящихся в состоянии естественной свободы (звери, птицы, водные биоресурсы, т.е. пресноводные и морские рыбы, морские звери, беспозвоночные, неразрывно связанные с акваторией их нахождения, насекомые и др.), возобновляющийся природный ресурс, компонент биосферы.

8) Леса (лес) — совокупность лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение. Смежное понятие — «лесной фонд», образуемый всеми лесами, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и землях населенных пунктов (поселений), а также землями лесного фонда, не покрытыми лесной растительностью (лесные земли и нелесные земли). К лесным землям относятся земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, погибшие древостои, редины, пустыри, прогалины, площади, занятые питомниками, несомкнувшими лесными культурами, и иные). К нелесным землям относятся земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства (занятые просеками, сельскохозяйственными угодьями и др.), а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда (земли, занятые болотами, каменистыми россыпями, и др. неудобные для использования земли).

Лит.: Реймерс Н.Ф. Природопользование. М., 1990; Лесная энциклопедия. М., 1986; Крассов О.И. Основы лесного законодательства. Комментарий. М., 1995; Петров В.В. Экологическое право России. М., 1995.

О.Л. Дубовик

ПРИРОДНЫЕ ПАРКИ — особо охраняемые природные территории, включающие природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях. П.п. имеют статус юридического лица и являются некоммерческими организациями. Финансируются за счет средств бюджета субъекта РФ.

П.п. образуются решением органов государственной власти субъектов Российской Федерации по представлению специально уполномоченных на то органов РФ в области охраны окружающей природной среды по согласованию с органами местного самоуправления. Территории П.п. располагаются на землях,

предоставленных им в бессрочное (постоянное) пользование, в отдельных случаях — на землях иных пользователей и собственников. Создание П.п., связанное с изъятием земельных участков, осуществляется постановлением органов исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с Правительством РФ. На территориях П.п. устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков. В соответствии с этим на территории П.п. могут выделяться различные функциональные зоны (природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и др.).

На территории П.п. запрещена деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств П.п., нарушение режима содержания памятников истории и культуры. Конкретные особенности, зонирование и режим каждого П.п. определяются положением об этом природном парке, утверждаемым в том же порядке, в каком принимается решение об его образовании.

Отношения в области организации, охраны и использования П.п. регулируются федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» 1995. П.п. находятся в ведении органов государственной власти субъектов РФ.

А.А. Транин

ПРИСВОЕНИЕ ИЛИ РАСТРАТА — в уголовном праве формы хищения чужого имущества. П. или р. могут быть совершены не только в отношении государственного или общественного имущества, но и в отношении имущества, принадлежащего частным лицам, коммерческим и иным организациям.

Присвоение представляет собой неправомерное удержание виновным вверенного ему имущества с последующим обращением его в свою пользу.

Растрата состоит в незаконном отчуждении вверенного имущества. При растрате имущество, находящееся в правомерном владении, отчуждается, расходуется или потребляется виновным.

Присвоение считается оконченным с момента перехода имущества в неправомерное владение. Момент окончания растраты совпадает с фактическим отчуждением (издержанием) вверенного имущества.

П. или р. предполагают прямой умысел.

Ответственности за П. или р. подлежат вменяемые лица, достигшие 16 лет.

П. или р. признаются квалифицированными, если они совершены: группой лиц по предварительному сговору; неоднократно; лицом с использованием своего служебного положения; с причинением значительного ущерба гражданину.

Особо квалифицированными видами П. или р. признаются случаи, когда они совершены: организо-

ванной группой; в крупном размере; лицом, ранее два или более раз судимым за хищение либо вымогательство.

Г.Л. Кригер

ПРИСОЕДИНЕНИЕ — см. в ст. *Реорганизация юридических лиц*.

ПРИСЯГА — в конституционном праве торжественная клятва на верность конституции и служению народу, которую дает лицо, вступающее в высокую государственную должность. Конституции большинства стран предусматривают П. главы государства, причем ее текст порой фиксируется непосредственно в основном законе (например в США, ФРГ, России). Юридическое значение принесения главой государства П. заключается, в первую очередь, в том, что ее нарушение может служить основанием для отрешения президента от должности (*импичмента*). Гораздо реже П. приносят члены парламента (например депутаты конгресса США). Кроме того, П. приносят судьи конституционных (а порой и некоторых иных) судов, определенные категории государственных служащих.

А.И. Черкасов

ПРИСЯЖНЫЕ ЗАСЕДАТЕЛИ — см. в ст. *Суд присяжных*.

ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ — в уголовном праве преступление, посягающее на здоровье другого человека как физиологическое состояние организма, являющееся необходимым условием жизнедеятельности. При этом не имеет значения возраст потерпевшего, наличие или отсутствие у него заболеваний, инвалидности, физических недостатков и т.п. В зависимости от тяжести этого вреда и некоторых других обстоятельств в УК РФ выделяется пять самостоятельных составов преступлений.

Правила судебно-медицинской экспертизы тяжести вреда здоровью 1996 под вредом здоровью человека понимают нарушение анатомической целостности или физиологической функции органов и тканей, возникшее в результате воздействия факторов внешней среды: механических, физических, химических, биологических, технических. Следовательно, вред здоровью заключается в причинении телесных повреждений и в ином расстройстве физиологических функций человеческого организма (например тяжелое соматическое или психическое заболевание, прерывание беременности).

Субъектом преступлений (причинение тяжкого и средней тяжести вреда) могут быть лица, которым исполнилось 14 лет, ответственность за другие преступления, причиняющие вред здоровью, наступает с 16 лет.

Субъективная сторона П.в.з. может выражаться в умышленной или неосторожной вине.

Наиболее опасным является умышленное причинение т я ж к о г о в р е д а здоровью, т.е. повреждения,

опасные для жизни, которые сами по себе угрожают жизни потерпевшего в момент нанесения или при обычном течении заканчиваются смертью.

Уголовный закон определяет признаки, характеризующие тяжкий вред здоровью, и среди них: 1) опасность для жизни человека; 2) потеря зрения, речи, слуха; 3) утрата какого-либо органа; 4) утрата функции какого-либо органа; 5) неизгладимое обезображение лица; 6) причинение иного опасного для жизни вреда, вызвавшего расстройство здоровья, соединенное со значительной стойкой утратой общей трудоспособности не менее чем на одну треть или с заведомо для виновного полной утратой профессиональной трудоспособности; 7) прерывание беременности; 8) психическое расстройство; 9) заболевание наркоманией или токсикоманией.

Повреждения здоровья, не опасные для жизни, к тяжким относятся в зависимости от исхода этого повреждения и последствий для здоровья.

Отягчающими обстоятельствами при П.в.з. признается совершение преступления: в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением служебного долга; с особой жестокостью, издевательствами или мучениями для потерпевшего, а равно в отношении лица, заведомо для лица находящегося в беспомощном состоянии; общеопасным способом; по найму; из хулиганских побуждений; по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды; в целях использования органов или тканей потерпевшего.

Особо отягчающими обстоятельствами являются совершение преступления: группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; в отношении двух или более лиц; неоднократно или лицом, ранее совершившим убийство.

Установлена уголовная ответственность за умышленное причинение тяжкого вреда, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего.

Умышленное причинение с р е д н е й т я ж е с т и в р е д а здоровью отличается от причинения тяжкого вреда здоровью степенью тяжести причиненного вреда. Потерпевшему причиняется вред, не опасный для жизни и не повлекший указанных последствий, но вызвавший длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату трудоспособности не менее чем на одну треть.

Отягчающими обстоятельствами этого преступления являются: совершение преступления в отношении двух или более лиц; в отношении лица или его близких в связи с осуществлением этим лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга; с особой жестокостью, издевательствами или мучениями для потерпевшего, а равно в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии; группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; из хули-

ганских побуждений; по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды; неоднократно либо лицом, ранее совершившим причинение тяжкого вреда здоровью или убийство.

Установлена уголовная ответственность за причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта, а также вреда при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания преступника.

Ответственность за умышленное причинение легкого вреда здоровью наступает только в тех случаях, когда кратковременное расстройство здоровья длится более 6 дней, но не свыше трех недель (21 дня); под стойкой утратой трудоспособности понимается ее утрата, равная 5%. При отсутствии этих признаков причинение легкого вреда здоровью состава преступления не образует. Умысел при причинении легкого вреда здоровью может быть как прямым, так и косвенным. За неосторожное причинение легкого вреда здоровью уголовная ответственность не предусмотрена.

Кроме того, закон предусматривает ответственность за причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью по неосторожности.

С.В. Бородин

ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ лица, совершившего преступление, — в уголовном праве одно из обстоятельств, исключающих преступность деяния. Задержание лиц, совершивших преступления, — обязанность сотрудников правоохранительных органов, но правом на задержание таких лиц обладают также граждане. Если в условиях задержания лицу, совершившему преступление, причиняется тот или иной вред, то при определенных обстоятельствах причинение этого вреда не является преступным.

Основанием задержания является факт совершения преступления. Задержано может быть такое лицо, которое было застигнуто в момент совершения деяния, предусмотренного законом в качестве преступления, либо сразу после совершения этого преступления; лицо, на которое потерпевший или свидетели укажут как на исполнителя преступления; лицо, на одежде которого либо при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления. Целью задержания по закону является пресечение совершения лицом преступного поведения и доставление его органам власти. Закон допускает П.в. при з. только в том случае, если иным образом нельзя было осуществить задержание, при этом не должно быть допущено превышения пределов задержания.

Под **п р е в ы ш е н и е м** мер задержания понимается совершение действий, явно не соответствующих характеру и степени общественной опасности совершаемого лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда задерживаемому лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Для уголовной ответственности необ-

ходимо наличие умысла, т.е. осознание лицом того факта, что оно явно превышает пределы мер, необходимых для задержания. Если при задержании потерпевший был убит, уголовная ответственность наступает за убийство, совершенное при смягчающих обстоятельствах; то же касается причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью. За причинение иного вреда лицо отвечает на общих основаниях, но при назначении наказания суд должен признать обстановку задержания смягчающим обстоятельством.

В других странах закон довольно редко формулирует условия, исключающие уголовную ответственность за причинение вреда при задержании. Это сделано, например, в УК штата Нью-Йорк, который в основном касается действий служащих полиции, но относится и к лицам, которые были привлечены полицией для оказания помощи либо осуществили задержание по собственной инициативе. П.в. при з. допускается в случае явной необходимости задержать лицо, совершившее убийство, ограбление, изнасилование, при наличии очевидной опасности, что это лицо немедленно скроется.

С.Г. Келина

ПРИЧИННАЯ СВЯЗЬ (в праве) — необходимая связь между явлениями, при которой одно явление (причина) порождает другое (следствие). В уголовном праве — один из элементов *состава преступления*; связь поступка субъекта с наступившими вредными последствиями, без наличия которой на него не может быть возложена ответственность за эти последствия. Она является объективной. Это означает, что органы следствия и суд при решении вопроса о ее наличии или отсутствии не могут исходить из догадок или предположений, а должны с достоверностью установить факты такой связи. Точное установление наличия или отсутствия П.с. служит одной из важных гарантий законности и справедливости приговора (судебного решения).

Для того чтобы признать наличие П.с., требуется прежде всего доказать, что действие или бездействие лица было необходимым условием наступления вредного последствия. Иными словами, если бы оно не было совершено, то и преступный результат не наступил бы. Однако это условие хотя и необходимо, но не достаточно для ответственности, так как создание условий для наступления вредных последствий может находиться с ними в слишком слабой, отдаленной связи. Для наступления ответственности необходимо, чтобы действие (бездействие) обвиняемого (ответчика) создавало реальную возможность наступления вреда. Поэтому российская доктрина уголовного и гражданского права не разделяет теорию *conditio sine qua non* (иначе называемую теорией эквивалентности), не признающую никаких ограничений в длине «цепочки» причин и следствий, порождающих ответственность. Отвергается и теория так называемой аде-

кватной причинности, которая признает ответственность лишь за такие действия (бездействие), которые являются типичными причинами наступления вреда.

Установление факта П.с. недостаточно для решения вопроса об уголовной ответственности, так как вредные последствия поведения обвиняемого могут быть вменены ему лишь в случаях виновного их причинения (см. *Вина*).

В.Н. Кудрявцев

ПРИЧИНЫ ПРЕСТУПНОСТИ — см. в ст. *Преступность*.

ПРОБЕЛЫ В ПРАВЕ — одна из форм несовершенства права, отсутствие в нем того, что должно быть необходимым его компонентом. Пробел в позитивном праве — это тот случай, когда нет нормы ни закона, ни подзаконного акта, ни обычая, ни прецедента для решения конкретного дела, спора и т.д. Иногда пробелом в законодательстве (в узком смысле этого слова) называют вообще отсутствие закона в данной области. Наиболее часто говорят о пробеле в законе, т.е. о неполном урегулировании вопроса в данном законе.

Пробел существует в двух видах — в виде полного отсутствия какого-либо регулирования вопроса и в виде неполноты имеющегося регулирования. Те и другие пробелы требуют апелляции к нормотворческим органам на предмет принятия новых норм. Пробелы в позитивном праве всегда означают отсутствие норм в отношении фактов и социальных связей, находящихся в сфере правового регулирования. Границы правового регулирования и рамки действующих нормативных актов перекрещиваются, но не совпадают. Всегда имеется какая-то часть общественных отношений, жизненных ситуаций и обстоятельств, которые, находясь в сфере правового регулирования, не регламентированы нормами права и, наоборот, предусмотрены нормами, но выходят за пределы правовой сферы. Теоретически последний случай возможен в любой системе права. Необходимость в правовом регулировании может появиться и после принятия закона. Отсюда пробелы подразделяются на первоначальные и последующие.

Пробелом в позитивном праве является полное или частичное отсутствие правовых установлений (норм), необходимость которых обусловлена развитием социальной жизни и потребности практического решения дел, основными принципами, политикой, смыслом и содержанием действующего законодательства, отвечающего правовым требованиям, а также иными проявлениями права, вытекающими из природы вещей и отношений. Логическим продолжением и вместе с тем завершающей стадией деятельности по установлению пробелов является необходимость их восполнения.

Пробелы в законе не восполняются судами или иными органами в процессе применения права. Уст-

ранить пробел в законе можно лишь путем дополнительного законотворчества. Если доктрина и законодательство признают в качестве полноценных источников права лишь акты, исходящие от компетентных правотворческих органов власти и управления, то только эти органы и используются прерогативой восполнения пробелов. Каждый нормотворческий орган правомочен на устранение пробела в своих собственных актах, изданных в соответствии с его компетенцией. Каждый орган вправе устранять пробелы, возникающие по причине появления новых общественных отношений, требующих правового регулирования и относящихся к сфере деятельности данного органа.

Лит.: Забигаило В.К. Проблема «пробелов в праве» (к критике буржуазной теории). Киев, 1974; *Лазарев В.В.* Пробелы в праве. Казань, 1969; *Его же.* Пробелы в праве и пути их устранения. М., 1974.

В.В. Лазарев

ПРОВЕДЕНИЕ ИГР И ПАРИ — осуществляется на основе договора, по которому каждая сторона является участником состязания, соревнования, конкурса и т.п., а по выпадении выигрыша проигравшая сторона обязуется уплатить победившей стороне определенную сумму денег, передать вещь или совершить действие.

Впервые в российском законодательстве нормы о П.и. и п. появились в ГК РФ 1996. В советском гражданском праве не было норм об играх и пари. Они не признавались правовым институтом, за исключением обязательств, вытекавших из лотерей, которые в большей степени регулировались специальными нормами финансового и административного права. Российское дореволюционное законодательство считало займ «ничтожным, если он произошел по игре или произведен для игры с ведома о том заимодавца» (ст. 2014, 2019 — Т. 10. Ч. 1. Законы гражданские. Свод законов Российской империи), т.е. займ по игре, по существу, представлял собой обязательства из проигрыша.

ГК РФ лишает обязательства из игр и пари судебной защиты (ст. 1062), за исключением требований лиц, принявших участие в играх или пари под влиянием обмана, насилия, угрозы или злонамеренного соглашения их представителя с организатором игр или пари, а также требований к организаторам лотерей, тотализаторов и других игр, основанных на риске (на проведение которых государством выдана лицензия), о выплате выигрыша, возмещении убытков, причиненных нарушением договора со стороны организатора. Обязательства, обеспеченные не иском, а только словом должника, называются натуральными. Отсутствие судебной защиты обязательств из игр и пари восполняется повышенной моральной защитой (уплата задолженности по игре и пари рассматривается как дело чести игрока). Следует различать договоры об играх и договоры о пари.

Пари — это договор, согласно которому каждая сторона при наступлении одного из обусловленных в

договоре событий или обнаружении одного из обусловленных в договоре фактов реальной действительности обязуется уплатить определенную договором сумму денег, передать определенную договором вещь или совершить определенное договором действие той стороне, которая предугадала наступление этого события или утверждение которой о факте реальной действительности оказалось наиболее правильным. Разновидностью пари является тотализатор (взаимное пари). В нем участник делает прогноз (заключает пари) на возможный вариант игровой, спортивной или иной социально значимой ситуации, где выигрыш зависит от частичного или полного совпадения прогноза с наступившими реальными, документально подтвержденными фактами. На организацию тотализаторов государственными или муниципальными органами выдаются разрешения (лицензии).

В теории гражданского права договоры на проведение игр рассматриваются как консенсуальные сделки, за исключением договора лотереи, который относится к числу реальных сделок, так как для его заключения необходимо приобрести лотерейный билет. В договоре о проведении игр часть прав и обязанностей возникает у сторон сразу после его заключения. Так, стороны обязаны участвовать в игре или организатор лотереи обязан ее проводить, допускать к ней участников, публиковать ее результаты. Другие права и обязанности, например обязанность выплатить выигрыш, возникают только после наступления соответствующего условия.

На проведение лотерей и других основанных на риске игр организаторам государственными или муниципальными органами выдаются разрешения (лицензии). Легальное определение лотереи и системной (электронной) игры дано во Временном положении о лотереях в Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ в 1995. Лотерея — это групповая или массовая игра, в ходе которой организатор проводит между участниками лотереи — собственниками лотерейных билетов розыгрыши призового фонда лотереи; при этом выпадение выигрыша на какой-либо из лотерейных билетов не зависит от воли и действий всех субъектов лотерейной деятельности, является исключительно делом случая и не может быть никем специально устроено. Системная (электронная) игра — это игра, в которой фиксация ставок и прогнозов участников проводится с помощью электронных устройств, сохраняющих информацию в своей памяти и направляющих ее для участия в розыгрыше по специальным каналам передачи информации в головной информационный центр. К другим играм, основанным на риске, относятся также игра в казино — рулетка, карты, кости, моментальное лото (бинго), игра с автоматами с денежным или натуральным выигрышем.

Договоры лотереи могут быть как возмездными, так и безвозмездными. Поэтому нормы о лотереях рас-

пространяются на случаи проведения в рекламных целях розыгрышей призов среди покупателей определенных товаров (потребителей услуг), на выигрышные займы и т.п.

Форма договоров лотереи и иных игр может быть письменной или устной, так как некоторые договоры исполняются при самом совершении, например игра в казино. Лотерейный билет, квитанция, иной документ, закрепляющий существенные условия таких договоров, не являются письменной формой договоров на проведение игр, их следует рассматривать в качестве документов, удостоверяющих факт заключения договора и фиксирующих его содержание.

А.А. Тарасов

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ — см. в ст. *Преступность*.

ПРОГРАММИРОВАНИЕ социально-экономического развития — процесс определения ориентиров социально-экономического развития, осуществляемый путем разработки и утверждения компетентными органами специальных правовых документов. В широком смысле П. охватывает составление концепций, прогнозов, программ и иных подобных документов, а в узком смысле — подготовку программ социально-экономического развития. Характеристика государственного прогнозирования, концепций и программ социально-экономического развития РФ дается Федеральным законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» 1994.

Готовятся и принимаются различные программные документы, в т.ч. концепции, основные положения, прогнозы и т.п. Так, в 1996 президентскими указами утверждены Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (основные положения), Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию. Наиболее распространенными правовыми документами являются программы социально-экономического развития, которые определяются вышеуказанным Федеральным законом 1994 как комплексные системы целевых ориентиров социально-экономического развития России и планируемых государством эффективных путей и средств их достижения.

Программы социально-экономического развития в зависимости от конкретных факторов (принимающих органов, объектов П., сроков действия и т.п.) подразделяются на различные виды. В частности, Федеральный закон «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» 1994 выделяет межгосударственные, федеральные, межрегиональные и региональные программы.

Широкое развитие получают федеральные целевые программы. Основные принципы их разработки и реализации закреплены Федеральным законом от 13 де-

кабря 1994. Он, например, фиксирует, что при разработке указанных программ необходимо предусматривать решение приоритетных социально-экономических, оборонных, научно-технических, природоохранных и других важнейших задач, согласование финансовых, материальных и трудовых ресурсов в целях их наиболее эффективного использования, комплексность и экономическую безопасность разрабатываемых мероприятий, согласованность решения федеральных и региональных задач, достижение требуемого конечного результата в установленные сроки. Порядок разработки отдельных видов целевых программ регламентируется особыми нормативными актами, в частности, Федеральным законом «О государственном оборонном заказе» 1995.

Федеральное законодательство предусматривает разработку и принятие федеральных президентских программ. Требования к их подготовке и утверждению определены специальными Положениями о них, утвержденными Указом Президента РФ в 1994. Для мобилизации внебюджетных финансовых средств в целях реализации этих программ образован Фонд президентских программ, являющийся некоммерческой организацией.

Значительное число федеральных целевых программ разного назначения (развития территорий, отраслей, видов хозяйственной деятельности, производства и реализации отечественной продукции и др.) утверждаются Правительством РФ. Согласно вышеназванному Федеральному закону «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» федеральное Правительство одновременно с проектом федерального бюджета представляет перечень федеральных целевых программ, намеченных к финансированию за счет средств федерального бюджета на предстоящий год.

Порядок разработки, утверждения и реализации региональных программ регламентируется главным образом нормативными актами субъектов РФ. Они решают комплекс вопросов, связанных с П. социально-экономического развития регионов (субъектов Федерации), мобилизацией финансовых, материальных и иных ресурсов для достижения намеченных в них ориентиров, с полномочиями региональных органов, разрабатывающих и утверждающих эти правовые документы. Так, Закон Московской области от 27 марта 1996 «О Концепции, прогнозах и программах социально-экономического развития Московской области» особо регламентирует отношения, возникающие в процессе осуществления П. социально-экономического развития этого столичного региона. В Законе выделяются областные целевые программы, разрабатываемые исходя из приоритетов, сформулированных в Концепции и с учетом возможностей ресурсного обеспечения и федеральных целевых программ. Заказчиком таких программ выступает, как

правило, региональная администрация. Ее глава назначает руководителей этих программ. В соответствии с упомянутым Законом Московской области порядок разработки концепции, прогнозов и программ определяет администрация области, представляющая их в свой законодательный орган на рассмотрение и утверждение. Принятые целевые программы включаются в Свод областных программ и публикуются вместе с концепцией и перечнем приоритетных программ.

В.В. Толстошеев

ПРОГРАММНОЕ УПРАВЛЕНИЕ — важнейшая организационно-правовая форма реализации государственно-го и иного публичного управления, в основе которой комплексный охват проблемы и мобилизация материальных, финансовых, организационных ресурсов для достижения конкретной цели. Один из способов повернуть государственное управление к перспективе, стратегии и одновременно сблизить его с потребностями общества. П.у. — значительный шаг в сторону от нормативно-функционального подхода к решению проблем в рамках одного ведомства: министерства, государственного комитета и т.п., так как программа, как правило, объединяет ряд ведомств с ориентацией на общую цель и конкретный вклад каждого участника этой административной кооперации. Позволяет укрупнить финансовые возможности и, кроме того, привлекать частный сектор экономики, иностранные инвестиции, использовать возможности конкурсной системы. П.у. стало развиваться с начала 20 в., в т.ч. и в России (разработка пятилетних планов по освоению природных ресурсов, создание сети железных дорог, энергетической системы, которые были оформлены и реализованы значительно позднее).

И.Л. Бачило

ПРОДРАЗВЕРСТКА — см. в ст. *Военный коммунизм*.

ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ — исключительный, заранее не предвиденный случай в деятельности предприятия, учреждения, организации. Перечень таких случаев включает: предотвращение или ликвидацию стихийного бедствия, производственной аварии или немедленного устранения их последствий; предотвращение несчастных случаев, простоев, гибели или порчи государственного или общественного имущества и другие исключительные случаи, а также замещение временно отсутствующего работника (ст. 26 КЗоТ РФ).

В случае П.н. администрация имеет право перевести работника на срок до одного месяца на необученную трудовым договором (контрактом) работу на том же предприятии, в учреждении, организации либо на другое предприятие, в учреждение, организацию (но в той же местности) с оплатой труда по выполняемой работе, но не ниже *среднего заработка* по

прежней работе. Продолжительность перевода на другую работу для замещения отсутствующего работника не может превышать одного месяца в течение календарного года. При этом в случае замещения отсутствующего работника не допускается перевод квалифицированных работников на неквалифицированные работы (ст. 28 КЗоТ РФ).

Работник не вправе отказаться от перевода на другую работу в связи с П.н. Отказ от такого перевода при отсутствии уважительных причин рассматривается как нарушение трудовой дисциплины.

Г.С. Скачкова

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ — образованная в соответствии с законом избирательная единица, группирующая избирателей по месту работы или учебы. Производственный избирательный округ — это единица избрания, т.е. от него непосредственно электоратом избираются лица в представительные органы и на отдельные должности. Такие избирательные округа существуют только в Китае. Аналогичная практика была характерна для ряда бывших социалистических стран (СССР до 1936, Югославия, Польша).

В.Б. Рыжов

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КООПЕРАТИВ (артель) — добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов (ГК РФ, ст. 106). Правовой статус П.к. определен ГК РФ и принятым в соответствии с ним Федеральным законом «О производственных кооперативах» 1996. Одна из особенностей П.к. состоит в том, что его члены — физические лица, как правило, обязаны принимать личное трудовое участие в его деятельности. Допускается также иное участие граждан в деятельности П.к., а также участие юридических лиц в случаях, предусмотренных законом и учредительными документами П.к. Чаще всего иное участие выражается в финансовой поддержке П.к. Лица, не принимающие личного трудового участия в его деятельности, обязаны вносить два паевых взноса: первоначальный и дополнительный, размер которого устанавливается П.к. При этом число членов П.к., не участвующих в его деятельности личным трудом, не может превышать 25% числа членов, работающих в нем. Это, с одной стороны, позволяет кооперативу привлекать инвестиции, а инвестору иметь соответствующий пай в имуществе П.к. и участвовать в его прибылях с учетом размера пая, а с другой — сохранить кооператив как сообщество прежде всего людей, а не капиталов. Участники П.к., как работающие, так и не работающие в нем, обладают одинаковыми правами.

Все члены П.к. вправе участвовать в управлении его делами (юридические лица через своего представителя), обладая одним голосом при принятии решений общим собранием.

Закон о П.к. регулирует отношения, возникающие при образовании, деятельности и прекращении деятельности П.к., осуществляющих производство, переработку, сбыт промышленной и иной продукции, торговлю, строительство, бытовое и иные виды обслуживания, добычу полезных ископаемых, других природных ресурсов, сбор и переработку вторичного сырья, проведение научно-исследовательских, проектно-конструкторских работ, а также оказывающих медицинские, правовые, маркетинговые и иные не запрещенные законом виды услуг. Понятием «производственный» в данном случае охватывается не только промышленное и ремесленное производство, а широкий спектр видов деятельности, что, кстати, характерно для законодательства многих зарубежных стран — например, в ряде стран кооперативы создаются в социальной сфере (детские сады, уход за престарелыми и т.п.).

П.к. образуется исключительно по решению его учредителей. После создания кооператива все участвующие в нем лица, в т.ч. учредители, являются его членами. При создании П.к. число его членов не может быть менее пяти человек, т.е. физических лиц. Если в его создании принимает участие юридическое лицо, оно может быть только шестым. П.к. считается созданным с момента его государственной регистрации. Не допускается отказ в регистрации П.к. по мотиву нецелесообразности его создания. Отказ возможен только в случае несоответствия устава П.к. закону или нарушения порядка его создания. Отказ в регистрации, а также уклонение от регистрации (свыше месяца) могут быть обжалованы в арбитражный суд.

Наряду с предоставлением прав на членов П.к. возлагаются определенные обязанности, в числе которых обязанность при соответствующих условиях покрывать долги кооператива. При отсутствии или недостаточности у кооператива денежных средств и имущества члены П.к. несут субсидиарную ответственность по его долгам, т.е. обязаны компенсировать недостающую часть долга (или весь долг) за счет своих собственных средств. Размер субсидиарной ответственности члена П.к. и порядок ее наступления определяются в его уставе.

Высшим органом управления П.к. является общее собрание членов, где, как отмечалось, каждый член независимо от его имущественного и служебного положения имеет только один голос. Исполнительные органы П.к. — правление и (или) председатель. Правление обычно не избирается, если число членов П.к. не превышает десяти. В П.к. численностью свыше 50 человек может быть создан наблюдательный совет. В этом случае в уставе должна быть предусмотрена его компетенция. В Законе о П.к. указано только на осу-

ществование наблюдательным советом контроля за исполнительными органами. Устав может отнести к его ведению и решение иных вопросов. В частности, предоставить ему право давать согласие на заключение председателем П.к. сделок на крупные суммы.

Одна из особенностей П.к. — особый режим его имущества. У П.к. нет уставного капитала, а потому закон не устанавливает его учредителям минимума средств, без которых невозможно его создание, что немаловажно для людей, имущественное положение которых не позволяет им участвовать в хозяйственных обществах. Размер паевого взноса, вносимого членами П.к. при его образовании и при приеме новых членов, определяется в уставе П.к. Паявые взносы образуют паевой фонд, который определяет минимальный размер имущества П.к. и является его собственностью. Кроме паевого фонда, в собственности П.к. как юридического лица находится иное имущество, образованное за счет прибыли от собственной деятельности, кредитов, иных допускаемых законодательством источников.

Все имущество П.к. делится в соответствии с уставом на пай его членов. Следует различать паевой взнос и пай члена кооператива. Паевой взнос — только часть пая, которым охватывается также часть чистых активов кооператива (кроме неделимого фонда). Наличие в имуществе П.к. паев его членов не превращает собственность кооператива в общую долевую. Пай фиксирует стоимость той части имущества кооператива, которую его член сможет получить при выходе из кооператива или его ликвидации.

Право собственности кооператива — это особая форма коллективного владения, пользования и распоряжения имуществом, реализуемая путем участия в управлении собственностью всех членов кооператива на равной основе (один член — один голос. Представитель юридического лица также обладает одним голосом).

Определенная часть имущества П.к. в соответствии с уставом может составлять его неделимый фонд. В П.к. могут создаваться по решению общего собрания или в соответствии с уставом и другие фонды (например пенсионный, образовательный, фонд возмещения вреда).

Закон допускает применение в П.к. наемного труда, но ограничивает численность наемных работников. Их средняя за отчетный период (т.е. за год) численность не должна превышать 35% численности членов П.к. Предусмотренное ограничение не распространяется на работы, выполняемые по заключенным кооперативом с гражданами договорам подряда и иным договорам, регулируемым гражданским законодательством, а также на сезонные работы. Трудовые отношения кооператива с наемными работниками регулируются трудовым законодательством РФ. Администрация кооператива (его правление) заклю-

чает с наемными работниками коллективный договор.

Взаимоотношения членов П.к. с его администрацией в части, относящейся к выполнению ими трудовых обязанностей, должны регулироваться, как общее правило, не трудовым законодательством, а Законом о П.к. и уставом кооператива.

ГК РФ отнес П.к. к *коммерческим организациям*, т.е. юридическим лицам, основная цель которых состоит в извлечении прибыли. Такое решение не вполне соответствует общепризнанному в мировом кооперативном движении пониманию сущности кооперативной формы как объединения людей, основная цель которого — удовлетворение материальных, социальных, культурных и иных потребностей членов кооператива.

История производственной кооперации в советской России изобилует крайностями. В первые годы после 1917 их деятельность была запрещена. Затем в период нэпа П.к. появились вновь и именовались промысловыми. В 1960 промысловая кооперация была ликвидирована, а ее имущество передано местной промышленности. В 1988 производственная кооперация была возвращена к жизни Законом «О кооперации в СССР». Созданные на его основе кооперативы в сфере производства и услуг первыми сделали резкий рывок в сторону нормальной предпринимательской деятельности, создав негосударственный сектор экономики в сферах промышленности, строительства, торговли, общественного питания, бытового и коммунального обслуживания. К 1990 в стране насчитывалось свыше 300 000 таких кооперативов. Однако их деятельность, имевшая явно частнопредпринимательский характер, не вписывалась в плановую экономику СССР, не была понята ни ее государственным сектором, ни населением, не готовым еще к восприятию идеологии частной собственности. Но самый болезненный удар П.к. был нанесен в 1991 Законом РФ «О предприятиях и предпринимательской деятельности», в котором отсутствовала такая организационно-правовая форма юридического лица, как П.к. Федеральная власть того периода не поняла значения кооперации как третьего сектора рыночной экономики, не оценила усилий первых кооператоров по созданию рынка в условиях, когда это было еще чрезвычайно сложно. После вступления в силу закона о предприятиях и предпринимательской деятельности П.к. лишились поддержки как в центре, так и в регионах. Новые кооперативы было почти невозможно зарегистрировать, старые (даже такие типичные кооперативы, как старательские артели) — принуждали к преобразованию в акционерные общества или товарищества с ограниченной ответственностью, существенно отличавшиеся от кооперативов по целям, задачам, принципам деятельности. После принятия закона о П.к. стали появляться новые кооперативы и наметился процесс возврата кооперативов, ранее преобразованных в за-

крытые акционерные общества, к кооперативной организационно-правовой форме (например, в ряде артелей старателей).

Т.Е. Абова

ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ С УЧАСТИЕМ ИНОСТРАННЫХ ЛИЦ. В соответствии с ГПК РСФСР иностранные лица и лица без гражданства имеют право обращаться в суды общей юрисдикции РФ за защитой своих прав и законных интересов и пользуются гражданскими процессуальными правами наравне с российскими гражданами и организациями. Иностранцам гражданам и лицам без гражданства предоставлен *национальный режим* в области гражданского процесса: их процессуальные права не обусловлены местом проживания или внесением залога. Правительством РФ могут быть установлены ограничения процессуальных прав в отношении граждан и организаций только тех государств, в которых допускаются специальные ограничения гражданских процессуальных прав российских граждан или организаций. Судопроизводство по делам с участием иностранных лиц в судах общей юрисдикции осуществляется в соответствии с ГПК РСФСР и иными федеральными законами.

Исходя из принципа судебного иммунитета иностранного государства и его представителей ГПК установил, что в суды общей юрисдикции может быть предъявлен иск к иностранному государству лишь с согласия компетентных органов этого государства. В таком же порядке допускается применение мер обеспечения иска и обращение взыскания на имущество иностранного государства. Дипломатические представители иностранных государств, аккредитованные в РФ, и другие лица, указанные в соответствующих законах и международных договорах, подлежат юрисдикции российского суда по гражданским делам только в пределах, определяемых нормами международного права или международными договорами РФ.

Подсудность судам общей юрисдикции дел с участием иностранных лиц определяется прежде всего законодательством РФ, а в случаях, не предусмотренных законодательством РФ, — исходя из правил подсудности, установленных ГПК. По общему правилу территориальной подсудности, закрепленному в ГПК, иск предъявляется по месту жительства ответчика, а к юридическому лицу — по месту нахождения его органа или имущества. Не установлены какие-либо ограничения, связанные с гражданством ответчика или истца. В некоторых случаях в суд могут предъявляться иски к иностранному лицу, не имеющему места жительства или места нахождения в России. Например, иски о взыскании алиментов и о признании отцовства могут быть предъявлены по месту жительства истца. Только судам РФ подсудны, в частности, иски о праве на строение, об освобождении имущества от ареста, об установлении порядка пользования земельным участ-

ком, когда, соответственно, строение, земельный участок или имущество находятся на территории РФ.

ГПК РСФСР не содержит нормы о том, какие последствия для предъявленного в российский суд иска влечет рассмотрение судом иностранного государства дела по иску между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям. Если речь идет о судах государств, в которых взаимно признаются и исполняются судебные решения, судья отказывает в принятии заявления или оставляет заявление без рассмотрения, когда в производстве компетентного иностранного суда имеется тождественное дело. Дело по тождественному иску, по которому есть вступившее в законную силу решение иностранного суда, в суде РФ должно быть прекращено производством. Ряд договоров о правовой помощи прямо разрешают этот вопрос. Например, Договор о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам между РФ и Литовской Республикой устанавливает, что в случае возбуждения производства по делу между теми же сторонами, о том же предмете и по тому же основанию в судах обеих Договаривающихся Сторон, компетентных в соответствии с настоящим Договором, суд, который возбудил дело позднее, прекращает производство.

При рассмотрении дел с участием иностранных лиц может возникнуть необходимость совершения процессуальных действий на территории других государств. Россия является участницей Гаагской конвенции по вопросам гражданского процесса (1954), которая установила порядок вручения судебных документов и исполнения судебных поручений на территории иностранного государства, а также Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993, заключенной между странами СНГ. По общему правилу, поручения об оказании правовой помощи исполняются на основании процессуальных законов страны места исполнения.

Решение российского суда подлежит признанию и исполнению на территории другого государства в порядке, определенном двусторонним или многосторонним международным договором. На территории стран СНГ решение, вынесенное российским судом, будет признано и исполнено в соответствии с упомянутой Конвенцией 1993.

Судам общей юрисдикции подведомственны также дела с участием иностранных юридических лиц. В то же время, в соответствии с АПК РФ, экономические споры и иные категории дел с участием иностранных лиц, осуществляющих *предпринимательскую деятельность*, подведомственны арбитражному суду. Таким образом, иностранное лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, вправе по своему выбору обратиться за защитой своих прав и законных интересов в суд общей юрисдикции либо в арбитражный суд.

И.Н. Лукьянова

Производство в арбитражных судах дел, одним из участников которых является иностранное лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, является новым для российского арбитражного процесса. АПК РФ 1992 допускал подобного рода разбирательство только при наличии международного соглашения или соглашения сторон. Следует отметить, что хотя нормы о делах с участием иностранных лиц выделены в АПК РФ 1995 в отдельный от других норм раздел V, данное производство не составляет самостоятельной стадии арбитражного процесса. Дела с участием иностранных лиц могут быть отнесены к экономическим спорам либо к иной категории дел в зависимости от характера требования, предъявленного стороной, обратившейся в арбитражный суд. Под иностранными организациями и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, понимаются организации, зарегистрированные в иностранном государстве (или получившие статус коммерсанта в ином порядке), а также зарегистрированные на территории России организации с иностранным капиталом, иностранные лица без гражданства, ведущие предпринимательскую деятельность, и международные организации. Судопроизводство в арбитражных судах по делам, в которых участвуют иностранные лица, осуществляется в соответствии с АПК РФ и иными федеральными законами, как и для российских граждан и организаций. Иностранные лица обладают процессуальными правами и выполняют процессуальные обязанности наравне с российскими организациями и гражданами. Правительство РФ может ограничить эти права только в случае, если в соответствующих государствах ограничены процессуальные права организаций и граждан РФ.

Вместе с тем раздел V АПК РФ содержит ряд норм, отражающих специфику разбирательства этих дел, прежде всего применительно к их подсудности. Дела с участием иностранных лиц подсудны арбитражным судам, если ответчик находится, а гражданин имеет место жительства на территории России. Это — общий принцип подсудности по таким делам. Основным критерием при определении подсудности рассмотрения споров указанной категории является место нахождения (жительства) ответчика. Кроме того, соответствующий арбитражный суд должен принять к рассмотрению исковое заявление в следующих случаях: 1) если филиал или представительство иностранного лица находится на территории РФ; 2) если ответчик имеет имущество на территории РФ; 3) если иск вытекает из договора, по которому исполнение должно иметь место или имело место на территории РФ; 4) если по делу о возмещении вреда, причиненного имуществу, действие или иное обстоятельство, послужившее основанием для предъявления требования о возмещении вреда, имело место на территории РФ; 5) если иск вытекает из *неосновательного обогащения*, имевшего место на территории РФ;

б) если по делу о защите *чести, достоинства и деловой репутации* истец находится в РФ; 7) если имеется соглашение об этом между организацией или гражданином РФ и иностранным лицом.

В качестве исключительной подсудности определены два случая: а) дела, связанные с признанием права собственности на здания, сооружения, земельные участки, изъятием зданий, сооружений, земельных участков из чужого незаконного владения, устранением нарушений прав собственника или законного владельца, если это не связано с лишением владения, рассматриваются по месту нахождения здания, сооружения, земельного участка; б) дела по искам к перевозчикам, вытекающим из договора перевозки, в т.ч. когда перевозчик является одним из ответчиков, рассматриваются по месту нахождения органа транспорта.

Прекращение производства по делу по основанию перемены обстоятельств подсудности не допускается.

Во избежание коллизий между решениями судебных учреждений разных стран предусматривается, что если в производстве компетентного суда иностранного государства находится спор между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям, возникший до обращения заинтересованного лица в арбитражный суд РФ, то последний должен прекратить производство по делу или оставить иск без рассмотрения. Такие последствия не наступают, если решение иностранного государства не подлежит признанию или исполнению на территории России либо соответствующее дело относится к исключительной компетенции арбитражного суда.

Т.Е. Абова

ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ — законодательно установленные порядок и формы осуществления уполномоченными на то органами (должностными лицами) юридических действий, связанных с применением мер административного воздействия к лицам, совершившим *административные правонарушения*. Выделяются следующие стадии, объединяющие обособленные группы процессуальных действий: 1) административное расследование и возбуждение дела об административном правонарушении; 2) рассмотрение дела об административном правонарушении и вынесение решения по существу дела; 3) пересмотр дела и вынесение решения; 4) исполнение решения по делу. В КоАП РСФСР наряду с разделом IV «Производство по делам об административных правонарушениях» выделен самостоятельный раздел V «Исполнение постановлений о наложении административных взысканий». Очевидно однако, что исполнительное производство представляет собой составную часть П. по д. об а.п.

Задачами П. по д. об а.п. являются: своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела; разрешение дела в точном

соответствии с законодательством; обеспечение исполнения вынесенного постановления; выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений; предупреждение правонарушений; воспитание граждан в духе соблюдения законов; укрепление законности (ст. 225 КоАП РСФСР). Важнейшим требованием, предъявляемым к осуществлению производства, является строгое соблюдение законности. Согласно КоАП РСФСР (ст. 8) никто не может быть подвергнут мере воздействия в связи с административным правонарушением иначе, как на основаниях и в порядке, установленные законодательством, а применение мер административного воздействия уполномоченными на то органами (должностными лицами) должно осуществляться в пределах их компетенции, в точном соответствии с законодательством. Соблюдение требований закона при применении указанных мер обеспечивается систематическим контролем со стороны вышестоящих органов и должностных лиц, прокурорским надзором, правом обжалования и другими установленными законом способами.

А.Ю. Якимов

ПРОИСХОЖДЕНИЕ ДЕТЕЙ — кровное родство, удостоверяемое в установленном законом порядке, является основанием возникновения прав и обязанностей родителей и детей. Впервые это положение было сформулировано в Декрете «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния» 1917, тем самым полностью уравнивавшим права детей, рожденных в браке, и внебрачных детей. Затем оно получило закрепление в Кодексе законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве РСФСР 1918 и Кодексе законов о браке, семье и опеке РСФСР 1926. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль Материнства» отменил установление отцовства в добровольном или судебном порядке в отношении детей, рожденных вне брака. Эта возможность была восстановлена только Кодексом о браке и семье РСФСР 1969.

Согласно СК РФ 1995 дети, родившиеся от лиц, не состоящих между собой в браке, имеют по отношению к своим родителям такие же права и обязанности, как и дети, рожденные в браке, если их происхождение было надлежащим образом удостоверено. Происхождение ребенка считается установленным и становится юридическим фактом, если произведена соответствующая регистрация в органах загса. Свидетельство о рождении служит доказательством происхождения ребенка от указанных в нем родителей. Запись о родителях может быть исправлена только на основании ре-

шения суда в порядке, предусмотренном ГПК РСФСР (ст. 268—270). Порядок записи родителей ребенка в книге записи рождений органов загса урегулирован, кроме СК РФ, также Федеральным законом «Об актах гражданского состояния» 1997.

При определенных условиях допускается возможность отступления от принципа кровного родства как основания возникновения прав и обязанностей родителей и детей и признания правовых последствий за так называемым социальным родством. Концепция социального родства лежит в основе правовой регламентации порядка записи родителей ребенка, рожденного с применением методов искусственной репродукции человека (СК РФ, п. 4 ст. 51). В таких случаях, несмотря на то что родители ребенка (или один из них) не являются его генетическими (кровными) родителями, тем не менее регистрируются в органах загса в качестве юридических родителей (родителя) ребенка и берут на себя обязанности по его воспитанию и содержанию как своего родного. Происхождение ребенка от генетических (кровных) родителей (родителя) в случае искусственного оплодотворения (и/или пересадки эмбриона) с участием донора не порождает между данными генетическими (кровными) родителями (родителем) и ребенком никаких правовых отношений.

Семейное законодательство допускает возможность внесения в книгу записей рождений фиктивных сведений об отце ребенка, рожденного женщиной, не состоявшей в браке, если не имеется совместного заявления родителей или решения суда об установлении отцовства: фамилия отца записывается по фамилии матери, имя и отчество ребенка — по ее указанию. Совершение такой записи производится в интересах ребенка и имеет целью ликвидировать в его свидетельстве о рождении пробел (прочерк). Такая запись не влечет никаких правовых последствий и не удостоверяет происхождение ребенка от лица, имя, отчество и фамилия которого совпадут с указанными в свидетельстве о рождении ребенка.

О порядке установления происхождения ребенка от матери см. в ст. *Материнство*, от отца — в ст. *Отцовство*.

О.А. Хазова

ПРОКАТ — вид договора *аренды* (имущественного найма); гражданско-правовой договор, согласно которому арендодатель, осуществляющий сдачу имущества в аренду в качестве постоянной *предпринимательской деятельности*, обязуется предоставить арендатору движимое имущество за плату во временное владение и пользование (ГК РФ, ст. 626). Арендная плата устанавливается исключительно в денежной форме в виде определенных в твердой сумме платежей, вносимых периодически или единовременно. По закону образовавшаяся задолженность взыскивается в бесспорном порядке на основе исполнительной надписи нотариуса.

Наиболее характерная особенность П. состоит в том, что предоставляемое имущество должно, как правило, использоваться в потребительских целях (иное может быть предусмотрено договором или вытекать из существа обязательства). Этим объясняется признание П. *публичным договором*. Если арендатор — физическое лицо, не являющееся предпринимателем, на него распространяются нормы законодательства о защите прав потребителя.

Договоры П. всегда должны заключаться в письменной форме. Законом установлен предельный срок действия этих договоров — до одного года.

По прямому указанию закона к П. не применяются два общих правила, регулирующих аренду: о возможности ее возобновления на неопределенный срок и о преимущественном праве арендатора на возобновление договора. Вместе с тем арендатору предоставляется право отказаться от договора в любое время письменно, предупредив об этом арендодателя не менее чем за 10 дней.

Предоставляя имущество, арендодатель обязан проверить его исправность и, кроме того, ознакомить арендатора с правилами эксплуатации имущества либо выдать инструкцию о пользовании им.

Закон сравнительно детально регламентирует порядок устранения обнаруженных арендатором недостатков сданного в аренду имущества, в той или иной степени препятствующих его использованию. Обязанность производства как капитального, так и текущего ремонта имущества возлагается на арендодателя. Исходя из специфики отношений сторон, закон не допускает сдачу арендатором имущества в субаренду, передачу им своих прав и обязанностей по договору П. другому лицу, предоставление этого имущества в безвозмездное пользование, *зalog* арендных прав и внесение их в качестве имущественного вклада в хозяйственные товарищества и общества или паевого взноса в *производственные кооперативы*.

А.Ю. Кабалкин

ПРОКЛАМАЦИЯ (лат. *proclamatio* — воззвание) — 1) особый вид нормативного акта, издававшийся временными высшими органами государственной власти после военных переворотов (например в Эфиопии в 1974—87); 2) акт высших органов государства, обладающий или не обладающий нормативным характером, но всегда объявляющий о каких-то переломных моментах в развитии страны, о целях и принципах ее политики, об отношениях государства к событиям на международной арене, содержащий обращения к другим участникам политического процесса внутри страны или на международной арене; 3) воззвание, обращение к общественности внутри страны и на международной арене обычно со стороны массовых общественных объединений и движений.

В.Е. Чиркин

ПРОКУРАТУРА (от лат. *procurare* — заботиться, обеспечивать) — в РФ единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за исполнением действующих на ее территории законов. Организация, порядок деятельности органов П. и полномочия прокуроров определяются Конституцией РФ, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» 1995 и другими нормативными актами РФ. В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства П. осуществляет:

надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;

координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством РФ участвуют в рассмотрении дел судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов. П. РФ принимает участие в правотворческой деятельности. *Генеральная прокуратура РФ* в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров РФ.

П. РФ действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и *Генеральному прокурору РФ*. Органы прокуратуры:

осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов го-

сударственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории РФ законами;

действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

Прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления. Прокуроры не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях П. не допускаются. В своей служебной деятельности прокуроры не связаны решениями общественных объединений. Прокуроры не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

Вмешательство в осуществление прокурорского надзора недопустимо. Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность. Никто не вправе без разрешения прокурора разглашать материалы проверок и предварительного следствия, проводимых органами П., до их завершения.

Систему П. РФ составляют Генеральная П. РФ, П. субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные П., научные и образовательные учреждения, являющиеся юридическими лицами, а также П. городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные П. Образование, реорганизация и упразднение органов и учреждений П., определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ. Создание и деятельность на территории РФ органов П., не входящих в единую систему П. РФ, не допускаются.

П. субъектов РФ возглавляют прокуроры, которые назначаются на должность сроком на 5 лет Генеральным прокурором РФ по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ, определяемыми субъектами РФ. Прокуроры субъектов РФ подчинены

и подотчетны Генеральному прокурору РФ и им же освобождаются от занимаемой должности.

П. субъектов РФ, приравненные к ним военные и иные специализированные П. возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей, назначаемых Генеральным прокурором РФ. В П. субъектов РФ и приравненных к ним П. образуются коллегии в составе прокурора субъекта РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта РФ. В П. субъектов РФ, приравненных к ним П. образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений — помощниками прокуроров субъектов РФ, назначаются ими на должность и освобождаются ими от должности. В указанных П. устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также следователей по особо важным делам и старших следователей и их помощников, которые назначаются на должность и освобождаются от должности прокурорами субъектов РФ. Прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним прокуроры могут иметь назначаемых ими на должность и освобождаемых ими от должности помощников по особым поручениям.

П. городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные П. возглавляют соответствующие прокуроры, которые назначаются на должность сроком на 5 лет и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. Они подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ. В указанных П. устанавливаются должности первого заместителя, заместителей, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, а также старших следователей, следователей и их помощников, назначаемых на должность и освобождаемых от должности прокурорами субъектов РФ, приравненными к ним прокурорами. По решению Генерального прокурора РФ в П. городов и районов и приравненных к ним П. могут быть образованы отделы.

В.М. Савицкий

ПРОКУРАТУРА ВОЕННАЯ — см. *Военная прокуратура*.

ПРОКУРОР — один из участников процессуальной деятельности. Важнейшая функция П. в уголовном процессе — осуществление *уголовного преследования (обвинения)*. П. выявляет нарушения уголовного закона, т.е. преступления, возбуждает уголовные дела, передает их следователю или органу дознания для рас-

следования события преступления и установления виновных, надзирает за исполнением законов этими органами, направляет дела, если собраны доказательства виновности обвиняемого, в суд, поддерживает в суде государственное обвинение, опротестовывает вынесенные судом незаконные и необоснованные приговоры. Эти главные моменты участия П. в уголовном процессе регламентированы Уголовно-процессуальным кодексом, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» 1995, другими законами.

Деятельность П. обычно начинается с *возбуждения уголовного дела*.

После возбуждения уголовного дела П. осуществляет надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия. Используя предоставленные ему властные полномочия, П.: требует от органов дознания и предварительного следствия для проверки уголовные дела, документы, материалы и иные сведения о совершенных преступлениях, ходе дознания, предварительного следствия и установления лиц, совершивших преступления; отменяет незаконные и необоснованные постановления следователей и дознавателей; дает письменные указания о расследовании преступлений; поручает органам дознания исполнение постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу, производстве обыска, выемке и других следственных действий; участвует в производстве дознания и предварительного следствия и в необходимых случаях лично производит отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому делу; продлевает срок расследования и содержания под стражей в качестве меры пресечения; возвращает уголовные дела органам дознания и предварительного следствия для дополнительного расследования; изымает от органа дознания и передает следователю любое дело, передает дело от одного следователя другому в целях обеспечения наиболее полного и объективного расследования; отстраняет дознавателя или следователя, если ими допущено нарушение закона при расследовании дела; прекращает либо приостанавливает производство по уголовным делам, утверждает обвинительное заключение, направляет уголовные дела в суд, осуществляет иные полномочия, предусмотренные законом.

После направления дела в суд П. участвует в судебном разбирательстве в качестве государственного обвинителя, являясь стороной в суде. Как и другая сторона, П. в суде вправе заявлять ходатайства, представлять доказательства, участвовать в их исследовании, высказывать свое мнение по любому возникающему вопросу. Закон предусматривает обязательное участие П. в делах, рассматриваемых *судом присяжных*, в делах о применении принудительных мер медицинского характера, а также в случаях, когда суд признает это необходимым. Участие П. обязательно и при проверке судом жалоб обвиняемых (подозреваемых) на приме-

нение к ним ареста в качестве меры пресечения или продления срока содержания под стражей.

П. приносит в вышестоящий суд кассационный или частный протест на незаконный или необоснованный приговор, определение или постановление суда. Он вправе истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым приговор, определение или постановление вступили в законную силу. Усмотрев, что эти судебные акты являются незаконными или необоснованными, П. обращается с представлением к вышестоящему П. о принесении протеста в порядке надзора. П., как правило, принимает участие в рассмотрении протеста или жалобы судом кассационной инстанции. При рассмотрении протеста в порядке надзора участие П. в судебном заседании обязательно. П. может участвовать в заседании суда, рассматривающего вопросы, возникающие при исполнении приговора (об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного, об условно-досрочном освобождении от наказания и замене наказания более мягким, об отмене отсрочки исполнения приговора и др.).

П. направляются заявления и сообщения о вновь открывшихся обстоятельствах. Если из поступившего заявления (сообщения) П. делает вывод о наличии указанных в законе оснований для *возобновления дела по вновь открывшимся обстоятельствам*, он выносит постановление о возбуждении производства и расследует эти обстоятельства либо дает поручение об этом следователю. По окончании расследования и установлении оснований для возобновления дела П. направляет дело с материалами расследования и своим заключением в суд либо, если нет таких оснований, прекращает производство.

В.М. Савицкий

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» 1995 и ГПК РСФСР предусматривают две формы участия П. в любой стадии гражданского процесса: а) возбуждение производства по делу и б) вступление в *гражданское дело*, возбужденное по инициативе других лиц. В обоих случаях П. принимает участие в процессе, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства.

Независимо от формы участия (порядка вступления в процесс) закон наделяет П. всеми процессуальными правами и обязанностями *лиц, участвующих в деле*. В то же время закон предоставляет ему ряд правомочий, которыми не обладают другие участвующие в деле лица. Так, П. вправе знакомиться с материалами гражданского дела, а также принести *протест* на незаконное и необоснованное решение независимо от того, участвовал ли он в рассмотрении дела. П. может участвовать в гражданском процессе по любому делу и в любой стадии процесса. В ряде случаев закон предусматривает его обязательное участие, например, в делах о лишении родительских прав или об их ограни-

чении, о восстановлении в родительских правах, о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным, об объявлении гражданина умершим или о признании его безвестно отсутствующим. Обязательно участие П. в стадии надзора.

Вступая в процесс, начавшийся по инициативе других лиц, П. дает правовое заключение по всем возникающим во время разбирательства дела вопросам и по делу в целом в судах первой и второй инстанций. В стадии надзора П. дает заключение при пересмотре решения по протесту должностных лиц суда.

Согласно п. 4 ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде общей юрисдикции свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, П. предъявляет иск и поддерживает его в суде в интересах пострадавших. П. вправе также обратиться в суд с заявлением о признании противоречащими закону правовых актов — как нормативных, так и индивидуальных, принятых органами местного самоуправления, местной администрацией, министерствами, ведомствами, иными органами и организациями и объединениями независимо от их подчиненности, органами военного управления, воинскими частями и учреждениями, общественными, политическими организациями и движениями, должностными лицами.

Участие П. в гражданском деле в суде первой инстанции осуществляется в основном районными П. (их заместителями или помощниками), так как гражданско-правовые споры разрешаются по первой инстанции преимущественно муниципальными судами.

Предъявляя иск, П. должен соблюдать требования закона. Он не может предъявить иск, если у лица, в интересах которого возбуждено дело, нет *права на обращение в суд*, например, если дело не подведомственно суду или уже имеется решение суда по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям. П. должен соблюсти и порядок обращения в суд, если иное не установлено законом. Так, П. освобожден от уплаты госпошлины; он может предъявить иск в интересах недееспособного лица без согласия его самого и *законного представителя*. П. обязан юридически обосновать свое требование, указать в заявлении нормы права, подлежащие применению, факты основания иска и представить необходимые доказательства. Однако П. не вправе допрашивать свидетелей и совершать другие процессуальные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции суда.

Лицо, в интересах которого П. предъявляет иск, должно быть извещено судом о возникшем процессе и участвует в нем в качестве *истца*. Соблюдение этого

требования ГПК РСФСР обязательно, так как решение суда, вынесенное по иску П., обязательно для этого лица. Кроме того, при отказе П. от иска заинтересованное лицо может требовать рассмотрения дела по существу в том же процессе.

П., предъявивший иск, занимает в гражданском процессе положение истца только в процессуальном смысле, так как не является субъектом спорного правоотношения. Поэтому он не может распоряжаться материальным правом, в частности, заключить *мировое соглашение*. Этим объясняется и то, что отказ П. от иска не влечет прекращения производства по делу без согласия истца. К П. не может быть предъявлен *встречный иск* — такое требование может быть заявлено лишь истцу. Все эти ограничения связаны с действием принципа *диспозитивности*.

М.С. Шакарян

Что касается арбитражного процесса, то АПК РФ (ст. 41) установил только одну форму участия П. в арбитражном судопроизводстве — предъявление иска. Основанием для обращения П. в арбитражный суд может быть только защита государственных и общественных интересов (АПК РФ, ч. 2 ст. 4). Отсюда можно сделать вывод, что П. не вправе предъявлять иск в защиту коммерческих интересов юридического лица или индивидуального предпринимателя. В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» П. участвует в рассмотрении судами дел в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами. Таким образом, этот закон не содержит каких-либо иных оснований участия П. в арбитражном судопроизводстве, кроме тех, которые предусмотрены АПК РФ. Но ни данный закон, ни АПК РФ не раскрывают, что следует понимать под государственным или общественным интересом. Нет в АПК РФ и указаний на возможность отказать в принятии заявления П., если, по мнению принимающего это заявление судьи, отсутствует нарушение государственного или общественного интереса. Следовательно, выяснение данного обстоятельства возможно только в результате рассмотрения дела по существу. После вступления в силу АПК РФ 1995 П. чаще всего предъявляют иски о несоответствии закону заключенных сделок, о нарушениях, допущенных при приватизации государственного имущества, о признании незаконными ненормативных актов, принимаемых органами исполнительной власти, и т.п. иски. Встречаются также иски П. об ответственности за невыполнение обязательств по поставкам продукции и товаров для государственных нужд.

П., подавший исковое заявление, несет обязанность и пользуется правами истца, кроме права на заключение мирового соглашения. Таким образом, П. не становится истцом в процессе, им остается лицо, права которого нарушены. Например, при предъявле-

нии иска о незаконности приватизации, в удовлетворении которого заинтересовано приватизируемое предприятие, оно является истцом по делу. П. только пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности, установленные ст. 33 АПК РФ для истца. П. вправе также изменить основание или предмет иска, размер исковых требований, отказать от иска. Однако отказ П. от иска нельзя рассматривать как отказ от материально-правового требования, составляющего предмет иска. Такой отказ означает только то, что П. отказывается поддерживать требование в суде. Лицо, которому данное требование принадлежит, не лишено права продолжать процесс. Если же истец — носитель материального права — не участвовал в разбирательстве дела, то иск, согласно п. 6 ст. 87 АПК РФ, должен быть оставлен без рассмотрения. Такое же последствие наступает, если истец согласен с отказом от иска, предъявленного в его интересах П. (АПК РФ, ч. 5 ст. 41).

Правом на обращение в Высший Арбитражный Суд обладают Генеральный прокурор РФ или его заместитель, а в арбитражный суд субъекта РФ — П. или заместитель П. субъекта РФ.

Генеральному прокурору РФ предоставлено право приносить протесты о пересмотре вступивших в законную силу решений и постановлений любого арбитражного суда. Заместитель Генерального прокурора вправе приносить протесты на решения и постановления любого арбитражного суда, кроме решений и постановлений Высшего Арбитражного Суда РФ (АПК РФ, ст. 181).

См. также *Пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам, Исполнительное производство.*

Т.Е. Абова

ПРОЛОНТАЦИЯ (позднелат. *prolongatio* от *prolongo* — удлинять) — продление договора (в некоторых странах — иного акта) сверх предусмотренного при заключении срока его действия (предусмотренного актом срока); условие о возможности пролонгировать договор и порядке оформления П. может содержаться в самом тексте договора.

А.М. Ковалев

ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ВЫБОРЫ — в США способ формирования состава представительных органов власти, при котором один раз в два года вместе с избранием депутатов Палаты представителей обновляется и на 1/3 часть Сената. Голосование проходит за два года до выборов президента «в связке» с вице-президентом и является проверкой влияния политических сил в двухпалатной системе США перед избранием главы государства. Выборы, когда одновременно, один раз в четыре года, наряду с депутатами и сенаторами избирается президент, в США называют генеральными.

В.Б. Рыжов

ПРОМУЛЬГАЦИЯ ЗАКОНА (лат. *promulgatio* — публичное объявление) — окончательный акт оформления закона, последняя стадия перед вступлением закона в силу. Состоит в подписании закона главой государства, что означает санкционирование закона, признание принятым его в порядке должной процедуры и распоряжение исполнять данный закон. Иногда, например в странах, следующих французской модели промугации, в завершающую часть текста закона непосредственно включается последнее положение об исполнении закона. В условиях парламентарной монархии и парламентарной республики, где глава государства фактически не осуществляет право вето, а то и юридически не обладает им, П.з. не имеет такого значения, как в дуалистической монархии и президентской республике. В абсолютной монархии, где законы издает сам монарх, эта стадия, связанная с принятием закона другим органом (парламентом), отсутствует. В России Президент обязан подписать закон или отказаться сделать это, возвратив закон на вторичное рассмотрение парламента, в течение 14 дней.

В.Е. Чиркин

ПРОМЫШЛЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ (международная охрана) — применяемое в международных отношениях собирательное понятие, включающее охрану за пределами страны происхождения прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования и указание происхождения или наименования места происхождения, а также права, относящиеся к защите против недобросовестной конкуренции. Международная охрана П.с. осуществляется путем подачи из одной страны в другую заявок на изобретения, товарные знаки и другие объекты в соответствии с правилами международных соглашений. Основным международным соглашением является Парижская конвенция по охране промышленной собственности 1883. Главная цель конвенции — создание более льготных условий для патентования изобретений, промышленных образцов, регистрации товарных знаков организациями, фирмами и гражданами одних государств в других государствах.

Парижская конвенция исходит из принципа *национального режима*, она устанавливает правило о так называемом конвенционном приоритете, согласно которому заявка, поданная в одной стране-участнице, обладает во всех других странах приоритетом в течение 12 месяцев (для изобретений) или 6 месяцев (для товарных знаков), исчисляемых с момента подачи заявки в первой стране. Правило о конвенционном приоритете часто применяется на практике, поскольку оно облегчает патентование изобретений, сделанных в одной стране, за рубежом. Конвенция представляет для стран-участниц преимущества в отношении охраны изобретений на выставках, регулирует вопросы, связанные с регистрацией за границей товарных зна-

ков, устанавливая при этом определенные требования к товарным знакам (например, не допускаются к регистрации знаки, воспроизводящие государственные гербы или эмблемы международных организаций). Конвенция предусматривает также правила защиты от *недобросовестной конкуренции* (например, подлежат запрету все действия, способные каким бы то ни было способом вызвать сомнение в отношении предприятия, продуктов или промышленной или торговой деятельности конкурента, введение в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойства, пригодности к применению или количества товаров и другие действия).

В отношении охраны изобретений были заключены следующие соглашения, участником которых является Россия и другие страны СНГ: Договор о патентной кооперации 1970, Евразийская патентная конвенция 1994, Страсбургская конвенция о международной патентной классификации 1971, Унификация законодательства об изобретениях, а тем самым и создание единого патента предусмотрены отдельными региональными соглашениями. Так, создание «европейского патента» предусмотрено Конвенцией о выдаче европейских патентов, подписанной в Мюнхене в 1973, а создание единого патента для стран Европейского союза — Конвенцией 1975. В Мюнхене функционирует Европейское патентное ведомство.

В отношении других объектов промышленной собственности были заключены: Гагское соглашение о международной регистрации промышленных образцов и полезных моделей 1925, Соглашение в Локарно о международной классификации промышленных образцов 1925, Мадридская конвенция о международной регистрации фабричных и товарных знаков 1891, Договор о регистрации товарных знаков 1973 и др.

В особом положении находится международная охрана *ноу-хау*, которая обычно обеспечивается путем заключения лицензионных договоров о передаче *ноу-хау*.

Лит.: Боденхаузен Г. Парижская конвенция об охране промышленной собственности. Комментарий / Пер. с франц. М., 1977.

М.М. Богуславский

ПРОМЫШЛЕННЫЙ ОБРАЗЕЦ — художественно-конструкторское решение изделия, определяющее его внешний вид (Патентный закон РФ 1992). П.о. — это не само изделие, а его художественно-конструкторская (дизайнерская) разработка, определяющая его внешний вид. В П.о. художественные и конструкторские элементы должны гармонично сочетаться и взаимно дополнять друг друга. Поэтому использование одних лишь художественных средств (например изменение цвета изделия), равно как и одних конструкторских средств (например изменение размера изделия) для признания П.о. недостаточно. Для защиты художественно-конструкторского решения в качестве

П.о. оно должно обладать установленными признаками патентоспособности. Ее критериями для П.о. являются новизна, оригинальность и промышленная применимость. П.о. признается новым, если совокупность его существенных признаков, определяющих эстетические и (или) эргономические особенности изделия (оптимизация изделия), неизвестны из сведений, ставших общедоступными в мире до даты приоритета П.о. Правовая охрана предоставляется лишь тем П.о., которые обладают, как и изобретения, абсолютной мировой новизной. Критерий оригинальности П.о. означает творческий характер художественно-конструкторского решения, выход за рамки обычного проектирования, что ограничивает его от результатов обычной дизайнерской работы. Критерий промышленной применимости П.о. предполагает возможность многократного его воспроизводства путем изготовления соответствующего изделия, т.е. возможность изготовления копий изделия такого же внешнего вида.

П.о. могут быть объемными (модели), плоскостными (рисунки) или составлять их сочетание. Объемные П.о. представляют собой композицию, определяющую форму изделия (например внешний вид станка, автомобиля, игрушки). Плоскостные П.о. характеризуются линейно-графическим соотношением элементов рисунка на плоской поверхности (например рисунок ковра, ткани). В комбинированном П.о. сочетаются элементы, свойственные объемным и плоским П.о. (например вид циферблата часов, ковра с объемными деталями). Оригинальное внешнее оформление изделия — его дизайн играет немаловажную роль в повышении спроса на изделие, а следовательно, способствует его сбыту.

В.Р. Скрипко

Международная охрана П.о. осуществляется в соответствии с положениями *Парижской конвенции по охране промышленной собственности* и другими международными соглашениями в этой области. Согласно Парижской конвенции любое лицо, подавшее заявку на полезную модель или П.о. в одной из стран-участниц пользуется для подачи заявки в других странах правом конвенционного приоритета в течение двенадцати месяцев для патентов на полезные модели и шести месяцев для П.о. Согласно конвенции П.о. охраняются во всех странах — участницах этой конвенции.

Гагское соглашение 1925 предусматривает международную регистрацию П.о. и полезных моделей в международном бюро при Всемирной Организации интеллектуальной собственности (в соглашении участвует незначительное число стран, РФ не участвует).

В 1968 было заключено соглашение в Локарно о международной классификации П.о.

М.М. Богуславский

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА — одна из главных разновидностей избирательной системы, способ определения результатов выборов. В отличие от мажоритарной системы пропорциональная избирательная система исходит не из принципа: победитель (на выборах) получает все, а предполагает распределение мест в определенной пропорции к собранным голосам, поэтому она может быть применена только в многомандатных (в т.ч. общегосударственных) избирательных округах. Главное в пропорциональной системе — вычисление *избирательной квоты* (избирательного метра) — числа голосов, необходимых для избрания одного депутата. Если все места по квоте разделить нельзя и остаются нераспределенные места, а также остатки голосов у каждой партии, то нераспределенные по квоте места делятся по дополнительным правилам: 1) по правилу наибольшего избирательного числа, когда нераспределенные места по порядку передаются в виде премии партиям, набравшим большее число голосов по сравнению с другими; 2) по правилу наибольшего остатка, когда нераспределенные места передаются партиям, имеющим наибольший остаток голосов, не использованных при распределении мест по квоте; 3) неиспользованные голоса каждой партии суммируются в масштабах всей страны, снова вычисляется квота и места дополнительно распределяются между партиями; 4) нераспределенные места распределяются между партиями в пропорции к числу мест, полученных ими по квоте. Последний метод используется, в частности, когда имеется много нераспределенных мест в общегосударственном округе, например, при применении высокого *заградительного барьера*.

При П.и.с. иногда допускается панашаж — право избирателя голосовать за кандидатов из разных партийных списков, что бывает обычно в небольших одномандатных округах, когда в бюллетене содержатся фамилии кандидатов от разных партий, но не в общегосударственном округе. Панашаж означает голосование за личность кандидата, а не за ту или иную партию, ее программу. Искажает П.и.с. соединение списков, особый прием, в результате которого голоса первоначально распределяются между соединенным списком тех партий, которые объявляют о соединении, а затем они сами делят между собой места, доставшиеся списку. Это дает объединившимся партиям (на деле соединяются только списки кандидатов) определенные преимущества. При пропорциональной избирательной системе может быть допущен *преференциальный вотум*, когда избиратели, голосуя за определенную партию, вместе с тем могут указать в списке кандидатов наиболее желательных для них лиц (отмечают цифрами или другими знаками).

П.и.с. применяется в России на выборах половины (225) депутатов Государственной Думы, а также при выборах законодательных органов (или части их) в некоторых субъектах Федерации.

В.Е. Чиркин

ПРОСВЕТИТЕЛЬНО-ГУМАНИСТИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ — одно из направлений науки уголовного права. Возникло в 18 в. и отражало уголовно-политические и уголовно-правовые взгляды шедшей к власти буржуазии. Эти идеи были важной составной частью идейной программы Французской революции 1789. В рамках этого направления можно выделить уголовно-правовые взгляды французских просветителей (в первую очередь, Монтескье и Вольтера); итальянского просветителя Чезаре Беккариа, выраженные в его знаменитой книге «О преступлениях и наказаниях» 1764, и теорию уголовного права французского революционера Жана Поля Марата.

III. Монтескье выступал за решительное ограничение уголовно наказуемых деяний, в особенности в религиозной сфере (феодалное уголовное право беспощадно карало, чаще всего сожжением на костре, всякого заподозренного в ереси, магии и колдовстве) и в связи с так называемым оскорблением Величества, т.е. монарха. При этом он сформулировал важнейший принцип уголовного права о том, что уголовный закон должен карать «одни только внешние действия», решительно отвергая возможность уголовной ответственности за мысли и слова, не сопровождаемые действиями. Монтескье настаивал на том, чтобы каждое преступление было «определено точно» в уголовном законе и чтобы «судья не отступал от буквы закона». Им выдвинут и обоснован принцип соразмерности (соответствия) наказания совершенному лицом преступлению.

Решающий вклад в развитие просветительно-гуманистического направления в уголовном праве внес итальянский просветитель и гуманист Ч. Беккариа. Развивая применительно к уголовному праву и уголовному процессу теорию разделения властей, Беккариа сформулировал принцип, в соответствии с которым область криминализации деяний, т.е. объявления их преступными, должны быть подвластны только законодателю, а решение вопроса о совершении или несовершении лицом преступления — только судебной власти. В проблеме наказания он придерживался двух основных принципов — равенство наказаний для всех граждан и соответствие между совершенным преступлением и наказанием. В соответствии с этим он предлагал создать «точную и всеобщую лестницу преступлений и наказаний». Лестница преступлений — это классификация их степени тяжести (общественной опасности). В лестнице же наказаний он не оставлял места для излишне жестоких наказаний. Беккариа сформулировал тезис (принцип), который оказал значительное влияние на все дальнейшее развитие уголовного права (и продолжает оказывать и в настоящее время) — «впечатление производит не столько строгость наказания, сколько его неизбежность». Резко возражая против средневековой идеи устрашения как самостоятельной цели наказания, Беккариа считал, что цель наказания заключается в воспрепятствовании

виновному повторного совершения преступления и удержании от совершения преступлений других.

Беккариа впервые в истории выступил против смертной казни. Он считал, что смертная казнь сама подает людям пример жестокости, огрубляет и ожесточает нравы и, в конечном счете, способствует совершению новых преступлений. Под влиянием идей Беккариа впоследствии возникает движение сторонников отмены смертной казни (аболиционистов).

Вольтер, не будучи профессиональным юристом, в своих работах много внимания уделял вопросам уголовного права и уголовного процесса. Наиболее полно его взгляды по этим проблемам выражены в «Комментарии к книге о преступлениях и наказаниях» 1766 и «Награде за справедливость и гуманизм» 1777. Вольтер связывал совершенство уголовного законодательства с развитой системой предупреждения преступлений. Так же, как и его предшественники (Монтескье и Беккариа), Вольтер выступал за соразмерность между преступлением и наказанием, между тяжестью преступления и тяжестью наказания, вслед за Беккариа он выступал против смертной казни.

Жан Поль Марат — один из выдающихся деятелей Французской революции 1789, крупный ученый и публицист — привлекал внимание к проблеме техники уголовного закона, его формы и языка. По мнению Марата, в законах не должно быть «ничего непонятного, неопределенного, произвольного в представлении о преступлениях и наказаниях, ибо важно, чтобы каждый вполне понимал законы и знал, чему он себя подвергает, нарушая их: уголовный кодекс не должен, следовательно, бояться излишней точности». Уголовный закон должен быть достаточно прост, он «не должен бояться излишней простоты». Впервые в истории Маратом был поставлен и вопрос о пределах ограничения свободы человека уголовными законами. Всякое увлечение законодателя числом уголовно-правовых запретов, запрещение ими поведения, не являющегося вредным для окружающих, способно привести, по его мнению, лишь к отрицанию таких законов. Марат настаивал и на обнародовании законов таким способом, чтобы они были известны гражданам. Им была разработана система Особенной части уголовного законодательства, в основу которой был положен объект преступления и давался юридический анализ основных преступных деяний, относимых к выделенным им восьми разделам. Его «План уголовного законодательства» явился своеобразным прообразом первой теоретической модели Уголовного кодекса.

Марат был революционером, одним из вождей радикального крыла — якобинцев. В период революции он выступал сторонником самого решительного террора по отношению к политическим противникам. Это не могло не сказаться и на его уголовно-правовых взглядах. Он, например, призывал к свержению тиранического режима, отрицал абсолютную необходимость соблюдения законов, ставя это в зависимость от

их содержания. И все же в целом по своим уголовно-правовым воззрениям — по трактовке основных принципов уголовного права — он принадлежит к П.-г.н. в уголовном праве.

Лит.: Решетников Ф.М. Уголовное право буржуазных стран. Вып. 1. Просветительно-гуманистическое направление в уголовном праве. М., 1965.

А.В. Наумов

ПРОСПЕКТ ЭМИССИИ ЦЕННЫХ БУМАГ — документ, содержащий сведения об *эмиссии ценных бумаг*, когда они размещаются среди неограниченного круга владельцев либо заранее известного круга владельцев, число которых превышает 500, а также в случае, когда общий объем эмиссии превышает 50 тыс. минимальных размеров оплаты труда.

П.э.ц.б. должен содержать:

1) данные об эмитенте — а) его полное и сокращенное наименование или имена и наименования учредителей; б) юридический адрес эмитента; в) номер и дату свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица; г) информацию о лицах, владеющих не менее чем 5% уставного капитала эмитента; д) структуру руководящих органов эмитента, указанную в его учредительных документах; ж) список всех его филиалов и представительств, содержащий их полные наименования, дату и место регистрации, юридические адреса, фамилии, имена, отчества их руководителей;

2) данные о финансовом положении эмитента (бухгалтерские балансы и отчеты о финансовых результатах его деятельности, включая отчет об использовании прибыли, по установленным формам за последние три завершённых финансовых года либо за каждый такой год с момента образования, если этот срок менее трех лет; бухгалтерский баланс эмитента по состоянию на последний квартал перед принятием решения о *выпуске эмиссионных ценных бумаг*; отчет о формировании и использовании резервного фонда за последние три года; размер просроченной задолженности эмитента кредиторам и по платежам в соответствующий бюджет на дату принятия решения о *выпуске*; данные об уставном капитале эмитента; отчет о предыдущих выпусках его эмиссионных ценных бумаг, включающий в себя их виды, номер и дату государственной регистрации, название регистрирующего органа, объем выпуска, количество выпущенных эмиссионных ценных бумаг, условия выплаты доходов, другие права владельцев);

3) сведения о предстоящем выпуске эмиссионных ценных бумаг (их форма и вид с указанием порядка хранения и учета прав на них, общий объем выпуска, количество ценных бумаг в выпуске; дата принятия решения о *выпуске*, наименование органа, принявшего это решение, ограничения на потенциальных владельцев, место, где они могут приобрести эмиссионные ценные бумаги; сроки начала и окончания размещения; наименование, юридический адрес *профессио-*

нальных участников рынка ценных бумаг или их объединений, которых предполагается привлечь к участию в размещении на момент регистрации; порядок выплаты доходов по эмиссионным ценным бумагам и методика определения размеров доходов; наименование органа, осуществившего регистрацию.

Роль П.э.ц.б. заключается в предоставлении при размещении ценных бумаг информации, необходимой для того, чтобы инвесторы могли принять взвешенное решение о приобретении ценных бумаг. Важным для определения необходимости П.э.ц.б. обычно является деление инвесторов на так называемых неискующих и искомых. Именно первые с точки зрения государства требуют защиты в виде требования о предоставлении эмитентом информации в форме проспекта эмиссии, так как именно они часто инвестируют, не представляя себе связанные с этим риски. Искомые инвесторы обычно не инвестируют, если не обладают достаточной информацией об эмитенте, поэтому последний, рассчитывая на получение от них капитала, вынужден сам предоставлять эту информацию.

А.А. Александров

ПРОСТИТУЦИЯ (от лат. *prostitutio* — осквернение, обесчещивание) — неоднократное за деньги или иное вознаграждение вступление в половую связь с любым лицом, а также предложение или согласие вступить в такую связь. При этом размер вознаграждения и его характер оговариваются либо с лицом, желающим вступить в половую связь, либо с любым другим лицом. П. может заниматься как лицо женского, так и мужского пола, для которого эта деятельность является источником регулярного дохода. Однократное вступление в половую связь, хотя бы и за вознаграждение, занятием П. не является.

По российскому праву занятие П. является административным правонарушением. В уголовном порядке наказываются вовлечение в занятие П., организация или содержание притонов для занятия П.

В других странах наказывается как само занятие П., так и иные действия, связанные с П. Так, в США наказуемо вовлечение в занятие П., а также перевозка женщин или девочек между штатами или за границу для занятия П., что является федеральным преступлением. По УК ФРГ наказуемым может быть содействие занятию П., например предоставление квартиры или иного места жительства для этой цели, а также сутенерство.

С.В. Полубинская

ПРОСТОЕ ТОВАРИШЕСТВО — договор, по которому двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели (ГК РФ, ст. 1041). Договор П.т. называют также

договором о совместной деятельности. ГК РФ рассматривает эти понятия как синонимы. В зависимости от целей П.т. в правоприменительной практике используются и другие наименования данного договора — в частности, договор о консорциуме, о сотрудничестве, о долевом участии в строительстве или финансировании, договор о производственном или ином кооперировании. Для некоторых видов договоров П.т. *антимонопольное законодательство* устанавливает ограничения, касающиеся возможности и порядка заключения договора, прав и обязанностей товарищей. Так, ст. 6 Закона о конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках запрещает заключение соглашений (в любой форме) конкурирующих хозяйствующих субъектов, имеющих (могуших иметь) в совокупности долю на рынке определенного товара более 35%, если такие соглашения (согласованные действия) имеют либо могут иметь своим результатом ограничение конкуренции.

П.т. не является субъектом права, товарищи выступают в нем в качестве самостоятельных носителей прав и обязанностей, и совместно они могут осуществлять только ту деятельность, на которую имеют право как самостоятельные субъекты. Поэтому если на осуществление данной деятельности требуется лицензия, а хотя бы у одного из товарищей она отсутствует, совместное ведение такой деятельности невозможно.

Сторонами договора П.т., заключаемого для осуществления *предпринимательской деятельности*, могут быть только *индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации*.

Имущество в П.т. является общей долевой собственностью товарищей, если иное не установлено законом или договором П.т. либо не вытекает из существа обязательства. Формируется оно за счет их вкладов, произведенной в результате совместной деятельности продукции и полученных от такой деятельности плодов и доходов. Учет общего имущества может быть поручен товарищами одному из участвующих в договоре П.т. юридических лиц. В соответствии с правилами бухгалтерского учета учет общего имущества, а также всех операций по совместной деятельности ведется таким лицом отдельно от своих операций, на обособленном балансе. Пользование общим имуществом осуществляется по общему согласию товарищей, а при недостижении согласия — в порядке, устанавливаемом судом.

В качестве вклада в общее имущество могут быть внесены деньги, иное имущество, профессиональные и иные знания, навыки и умения, деловая репутация и деловые связи, а также все то, что может быть использовано в общем деле. Вклады товарищей предполагаются равными по стоимости, если иное не следует из договора или фактических обстоятельств. Денежная оценка вкладов производится по соглашению между товарищами.

По общему правилу, каждый товарищ несет расходы и убытки, связанные с совместной деятельностью, а также получает от нее часть прибыли пропорционально стоимости его вклада в общее дело. Товарищи могут определить иной порядок покрытия расходов и убытков и (или) распределения прибыли. Однако запрещается заключение между товарищами соглашения, по которому кто-либо из них освобождается от участия в покрытии общих расходов и убытков либо устраняется от участия в распределении прибыли (так называемое *societas leonina* (лат.) — «львиное товарищество»).

При ведении общих дел каждый товарищ вправе действовать от имени всех товарищей, если договором не установлено, что ведение дел осуществляется отдельными участниками либо совместно всеми участниками договора. При совместном ведении дел для совершения каждой сделки требуется согласие всех товарищей. В отношениях с третьими лицами полномочие товарища совершать сделки от имени всех товарищей удостоверяется *доверенностью*, выданной ему остальными товарищами, или письменным договором П.т.

По договору П.т., не связанному с осуществлением его участниками предпринимательской деятельности, каждый товарищ отвечает по общим договорным обязательствам всем своим имуществом пропорционально стоимости его вклада в общее дело. По общим обязательствам, возникшим не из договора, товарищи отвечают солидарно. По договору о совместной предпринимательской деятельности товарищи отвечают солидарно по всем общим обязательствам независимо от оснований их возникновения.

Договор П.т. прекращается вследствие утраты кем-либо из товарищей право- или дееспособности; объявления кого-либо из товарищей несостоятельным (банкротом); смерти товарища или ликвидации либо реорганизации участвующего в договоре П.т. юридического лица; отказа кого-либо из товарищей от дальнейшего участия в бессрочном договоре П.т.; расторжения договора П.т., заключенного с указанием срока, по требованию одного из товарищей в отношениях между ним и остальными товарищами; истечения срока договора П.т.; выдела доли товарища по требованию его кредитора. Если договором П.т. или последующим соглашением товарищей предусмотрено сохранение договора в отношениях между оставшимися товарищами либо замещение умершего товарища (ликвидированного или реорганизованного юридического лица) его наследниками (правопреемниками), договор П.т. продолжает действовать.

При прекращении договора П.т. раздел имущества, находившегося в общей собственности товарищей, и возникших у них общих прав требования осуществляется в порядке, установленном для раздела общего имущества. Товарищ, внесший в общую собственность индивидуально определенную вещь, вправе при

прекращении договора П.т. требовать в судебном порядке ее возврата при условии соблюдения интересов остальных товарищей и кредиторов.

Разновидностью договора П.т. является *негласное товарищество*.

А.А. Тарасов

ПРОСТОЙ — временная приостановка работ по причинам производственного характера (вследствие отсутствия сырья, электроэнергии и т.д.) как один из случаев *производственной необходимости*. Время П. не по вине работника, если работник предупредил администрацию (бригадира, мастера, других должностных лиц) о начале П., оплачивается из расчета не ниже 2/3 тарифной ставки установленного работнику разряда (оклада). Время П. по вине работника не оплачивается. На период освоения нового производства (продукции) работникам может производиться доплата до среднего заработка в порядке и на условиях, определяемых коллективным договором (ст. 94 КЗоТ РФ).

В случае П. работники переводятся с учетом их специальности и квалификации на другую работу в том же предприятии, учреждении, организации на все время простоя либо на другое предприятие, в учреждение, организацию, но в той же местности на срок до одного месяца. При переводе на нижеоплачиваемую работу вследствие П. за работниками, выполняющими нормы выработки, сохраняется *средний заработок* по прежней работе, а за работниками, не выполняющими нормы или переведенными на повременно оплачиваемую работу, сохраняется их тарифная ставка (оклад). При П. не допускается перевод квалифицированных работников на неквалифицированную работу.

Г.С. Скачкова

ПРОТЕКЦИОНИЗМ (в международной торговле) — государственная политика поощрения и защиты национальной экономики от иностранной конкуренции. Крайним проявлением П. является более или менее полная изоляция национальной экономики от внешних рынков, иначе автаркия. П. может быть универсальным в отношении всей отечественной экономики или избирательным для отдельных ее отраслей. Исторически отношение отдельных государств к П. менялось в зависимости от национальных интересов. Так, до первой половины 20 в. США в основном проводили протекционистскую политику, а после окончания Второй мировой войны стали флагманом либерализации международной торговли.

В современную эпоху преобладания концепции такой либерализации, в особенности в рамках ГАТТ и ВТО, П. признается допустимым при особых обстоятельствах. Между тем практически все государства, в т.ч. и наиболее промышленно развитые, в той или иной мере прибегают к протекционистским мерам. Например, США, страны Европейского союза, будучи принципиальными поборниками либерализации в

сфере международной торговли промышленными товарами, последовательно осуществляют протекционистскую защиту собственного сельскохозяйственного производства, текстиля, оказания отдельных видов услуг, в т.ч. коммерческих запусков спутников и т.д.

Правовые средства П. весьма разнообразны: высокие ввозные таможенные пошлины, количественные ограничения импорта, специфические налоги, санитарные, фитосанитарные и иные карантинного характера запрещения, усложнения правил таможенной очистки грузов и пограничного контроля, антидемпинговые процедуры и т.п. Косвенными средствами П. могут быть экспортные премии и субсидии для отечественных экспортеров, налоговые льготы национальным производителям товаров и др. Прямые запрещения экспорта и импорта для отдельных государств, экономическая блокада и иные подобные меры также могут иметь протекционистский эффект.

Г.М. Вельяминов

ПРОТЕСТ (от лат. *protesto* — публично доказываю) прокурора — обложенное в предусмотренную законом юридическую форму заявление прокурора о его несогласии с каким-либо действием, решением, сопровождаемое требованием устранить допущенное в результате такого действия, решения нарушение закона. При осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами прокурор приносит П. на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ. П. подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления, а в случае принесения П. на решение представительного (законодательного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения П. О результатах рассмотрения П. незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. При рассмотрении П. коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему П. П. до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

Аналогичные правила применяются прокурором при принесении П. на нарушения, обнаруженные им при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъек-

тов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Прокурор, осуществляя надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, а также администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, вправе приносить П. на незаконные и необоснованные акты администраций этих органов и учреждений.

Прокурор, участвующий в судебном заседании, приносит кассационный, частный, надзорный П. на незаконные и необоснованные постановления, определения, приговоры и решения судов.

В.М. Савицкий

ПРОТОКОЛЫ (от греч. *protokollon* — первый лист, к которому приклеивается следующий в свитке) — процессуальные документы, в которых в письменной форме фиксируются ход и результаты процессуальных действий, осуществляемых следователем или лицом, производящим дознание, при расследовании уголовных дел и судом при судебном разбирательстве уголовных и гражданских дел, а также дел об административных правонарушениях. По уголовным делам, подлежащим рассмотрению с участием присяжных, ведение П. обязательно при предварительном слушании. П. об обстоятельствах совершенного преступления служит обвинительным актом по делам *протокольной формы* досудебной подготовки материалов. Производство по делам об административных правонарушениях начинается составлением П. об административном правонарушении.

П. следственных действий составляется следователем или лицом, производящим дознание. В нем указывается: место и дата производства следственного действия, время его начала и окончания, должность и фамилия лица, составившего П., фамилии лиц, участвующих в следственном действии, содержание следственного действия и обнаруженные при его производстве существенные для дела обстоятельства.

П. судебного заседания ведется секретарем судебного заседания. В нем фиксируется содержание, ход и результаты судебного разбирательства в суде первой инстанции. В П. должны быть указаны: год, число, место, часы начала и окончания судебного заседания; наименование суда, рассматривающего дело; состав суда и секретарь судебного заседания; сведения о явке лиц, участвующих в деле, их представителей, вызванных судом лиц; сведения о разъяснении лицам, участвующим в деле, и их представителям процессуальных прав и обязанностей; распоряжения председательствующего и определения, вынесенные судом без удаления в совещательную комнату; показания допрошенных лиц и объяснения сторон; результаты судебных

осмотров; оглашение в суде документов; содержание судебных прений, а в уголовном процессе — также последнего слова подсудимого; указание об оглашении решения по делу (в уголовном процессе — приговора), разъяснение порядка и срока его обжалования. П. подписывают председательствующий и секретарь. П. судебного заседания должен быть изготовлен и подписан не позднее чем через трое суток по окончании судебного заседания.

А.М. Ларин

В П. судебного заседания по *гражданскому делу* отражаются процессуальные действия, совершаемые в судебном заседании, а также отдельные процессуальные действия, совершаемые вне заседания (осмотр письменных доказательств в месте их хранения, осмотр вещественных доказательств, подвергающихся порче, допрос свидетеля, находящегося на стационарном лечении, и т.п.).

По П. судебного заседания вышестоящий суд проверяет выполнение требований закона при рассмотрении дела судом первой инстанции и обоснованность решения. П. в суде общей юрисдикции (ГПК РСФСР, ст. 226—230) составляется в самом судебном заседании или при совершении отдельного процессуального действия вне заседания секретарем. В арбитражном суде (АПК РФ, ст. 12) П. ведет судья, председательствующий в судебном заседании, или другой судья состава, рассматривающего дело. *Лица, участвующие в деле*, и их представители вправе ходатайствовать о занесении в П. обстоятельств, которые они считают существенными для дела. Записи в П. должны быть сделаны в той последовательности, в какой совершались процессуальные действия с момента начала слушания дела до вынесения решения. Сокращения слов в П. не допускаются. Объяснения *сторон, третьих лиц, свидетелей, экспертов* записываются от первого лица. Заявления об *отказе от иска, о признании иска*, а также о *заключении мирового соглашения*, о признании стороной фактов, на которых другая сторона основывает свои требования или возражения, должны быть занесены в П. судебного заседания и подписаны соответственно *истцом, ответчиком* или обеими сторонами, а если такие заявления представлены в письменной форме, они приобщаются к делу, о чем указывается в П. судебного заседания.

П. должен быть подписан не позднее следующего дня после окончания судебного заседания или совершения отдельного процессуального действия председательствующим в судебном заседании и секретарем (ГПК РСФСР), соответствующим судьей (АПК РФ). Все изменения, поправки, добавления должны быть в П. оговорены. Лица, участвующие в гражданском деле, участники арбитражного процесса, их представители вправе знакомиться с П. и в течение трех дней после его подписания подать письменные замечания на П. с указанием на допущенные в нем неправиль-

ности и неполноту. Согласно ГПК РСФСР замечания на П. должны быть рассмотрены в течение пяти дней со дня их подачи.

ГПК РСФСР детально регламентирует порядок рассмотрения замечаний на П. Если дело рассмотрено судом в коллегиальном составе, замечания рассматривает председательствующий, который в случае согласия с ними удостоверяет их правильность. В противном случае поданные замечания выносятся на рассмотрение суда, причем председательствующий и хотя бы один из народных заседателей должны быть из числа судей, участвовавших в разбирательстве дела. При необходимости лица, подавшие замечания на П., вызываются в судебное заседание. Рассмотрев замечания, суд выносит определение об удостоверении их правильности или об отклонении. Замечания во всяком случае приобщаются к делу. Если замечания признаются правильными, они должны рассматриваться как составная часть П. судебного заседания. По делам, рассматриваемым судьей единолично, замечания на П. рассматриваются им самим как председательствующим. Председательствующий, единолично рассмотревший замечания на П. и не согласный с ними, выносит мотивированное определение об их отклонении. Замечания на П. и определение председательствующего приобщаются к П. судебного заседания.

В АПК РФ аналогичных норм нет, что затрудняет для лиц, участвующих в деле, доказывание необоснованности или незаконности решения, принятого арбитражным судом первой инстанции.

Отсутствие в деле П. судебного заседания в любом случае влечет отмену решения по гражданскому или арбитражному делу.

В административном праве П. выполняют две функции: 1) П. об административном правонарушении является основанием возбуждения дела об административном правонарушении; составляется в соответствии с КоАП; 2) П. — документ, при помощи которого ведется делопроизводство в органах исполнительной власти. П., например, оформляются решения коллегий федеральных министерств, правительственных и межведомственных комиссий. Реквизиты и порядок составления П. определяются инструкциями о делопроизводстве, утверждаемыми соответствующими органами исполнительной власти.

П.Я. Трубников, Т.Е. Абова, М.В. Пучкова

ПРОТОКОЛЬНАЯ ФОРМА досудебной подготовки материалов — упрощенное *досудебное производство* по уголовным делам. Состоит в том, что орган дознания (милиция) в срок до десяти дней устанавливает обстоятельства преступления и лицо, которому приписывается преступление, для чего, не возбуждая уголовного дела и не производя следственных действий, запрашивает справку о наличии или отсутствии судимости у этого лица, его характеристику с места

работы или учебы, отбирает у него обязательство являться по вызовам органов дознания, суда и сообщать о перемене места жительства; в произвольной форме получает от данного лица, а также от очевидцев и других лиц объяснения, запрашивает другие материалы, по мнению органа дознания имеющие значение для рассмотрения дела в суде. Об обстоятельствах совершенного преступления сотрудник милиции составляет протокол, в котором указывает место и время составления протокола, свою должность, звание и фамилию, данные о лице, совершившем, по его мнению, преступление, место и время, способы, мотивы и другие существенные обстоятельства совершения преступления; фактические данные, подтверждающие преступление и виновность указанного лица, квалификацию преступления. К протоколу приобщаются все материалы, а также список лиц, подлежащих вызову в суд. Протокол утверждает начальник милиции, после чего все материалы предъявляются для ознакомления лицу, в отношении которого составлен протокол. Затем с санкции прокурора протокол вместе с материалами направляется в суд.

Институт П.ф. не предусматривает привлечения лица к участию в деле в качестве обвиняемого, разъяснения и обеспечения ему прав обвиняемого, в частности, права иметь защитника, давать объяснения по предъявленному обвинению, права на молчание и др. Также не урегулированы вопросы о правах потерпевшего и гарантиях прав потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика.

А.М. Ларин

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ЗАБОЛЕВАНИЕ — хроническое или острое заболевание, являющееся результатом воздействия вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату профессиональной *трудоспособности*. Список профессиональных заболеваний, утвержденный приказом Минздравмедпрома России в 1996, содержит наименование болезней, указание опасных и вредных веществ и производственных факторов, воздействие которых может привести к П.з. В нем также приводится примерный перечень проводимых работ и производств, для которых характерны те или иные П.з. Вопросы об отнесении различных заболеваний к числу профессиональных решаются согласно Инструкции по применению Списка, утвержденной приказом Министерства здравоохранения России от 10 декабря 1996, при условии подтверждения соответствующими документами таких параметров, как: характер действующего этиологического фактора и выполняемой работы, особенности клинической формы заболевания, конкретные санитарно-гигиенические условия производственной среды и трудового процесса, стаж работы во вредных и опасных условиях. Определение степени утраты профессиональной трудоспособности в процентах

возложено на медико-социальные экспертные комиссии (МСЭК) субъектов РФ. При наличии оснований, определяемых МСЭК, устанавливается соответствующая группа инвалидности и определяется нуждаемость потерпевшего в дополнительных видах помощи (см. ст. *Инвалидность; Пенсия по инвалидности*).

Г.С. Скачкова

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ — добровольные общественные объединения граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемые в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов. Право граждан на объединение в профсоюзы закреплено в ст. 30 Конституции РФ. Правовые основы деятельности профсоюзов установлены, прежде всего, Федеральными законами «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» 1996, «Об общественных объединениях» 1995. Кроме того, основные права, обязанности, ответственность, защита прав профсоюзов предусмотрены в Законе РФ «О коллективных договорах и соглашениях» 1992, Федеральном законе «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» 1995, Федеральном законе «Об основах охраны труда в Российской Федерации» 1999, КЗоТ РФ и ряде других нормативных актов.

Профсоюзы, их объединения (ассоциации) самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, положения о первичных профсоюзных организациях, свою структуру, образуют профсоюзные органы, организуют свою деятельность. Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны. Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации с момента их государственной (уведомительной) регистрации в Министерстве юстиции РФ или его территориальном органе в субъекте РФ по месту нахождения соответствующего профсоюзного органа приобретают права юридического лица.

В случае, если деятельность профсоюза противоречит Конституции РФ, конституциям (уставам) субъектов РФ, федеральным законам, она может быть приостановлена на срок до шести месяцев или запрещена решением Верховного Суда РФ или соответствующего суда субъекта РФ по заявлению Генерального прокурора РФ, прокурора соответствующего субъекта РФ. Приостановка или запрещение деятельности профсоюза по решению каких-либо иных органов не допускается.

Отношения профсоюзов с работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), органами государственной власти и органами местного самоуправления строятся на основе социального партнерства

и взаимодействия сторон трудовых отношений, их представителей, а также на основе системы коллективных договоров, соглашений (см. ст. *Коллективный договор, Соглашения о труде*).

Профсоюзы имеют равные с другими социальными партнерами права на паритетное участие в управлении государственными фондами социального страхования, занятости, медицинского страхования, пенсионным и другими фондами, формируемыми за счет страховых взносов, а также имеют право на профсоюзный контроль за исполнением средств этих фондов. К числу основных прав профсоюзов относятся такие, как право на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников по вопросам индивидуальных трудовых и связанных с трудом отношений, а также в области коллективных прав и интересов; право на содействие занятости; право на участие в урегулировании коллективных трудовых споров; право на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений, коллективных договоров и контроль за их выполнением; право на информацию; право на участие в подготовке и повышении квалификации профсоюзных кадров; право на участие в коллегиях органов управления организацией; право на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде; права в области охраны труда и окружающей природной среды; права профсоюзов на социальную защиту работников; права на защиту интересов работников в органах по рассмотрению трудовых споров.

Важными правами обладают профсоюзы в области нормотворчества: проекты законодательных актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются федеральными органами государственной власти с учетом предложений общероссийских профсоюзов и их объединений (ассоциаций). Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются и принимаются органами исполнительной власти, органами местного самоуправления с учетом мнения соответствующих профсоюзов. Профсоюзы вправе выступать с предложениями о принятии соответствующими органами государственной власти законов и иных нормативных правовых актов, касающихся социально-трудовой сферы.

Системы оплаты труда, формы материального поощрения, размеры тарифных ставок (окладов), а также нормы труда устанавливаются работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями) по согласованию с соответствующими профсоюзными органами и закрепляются в коллективных договорах, соглашениях.

За нарушение законодательства о профсоюзах должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, работодатели, должностные лица их объединений (союзов, ассоциа-

ций) несут дисциплинарную, административную и уголовную ответственность в соответствии с федеральными законами.

Г.С. Скачкова

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ УЧАСТНИКИ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ — юридические лица, в т.ч. *кредитные организации*, а также граждане (физические лица), зарегистрированные в качестве предпринимателей, осуществляющие следующие виды деятельности: брокерскую; дилерскую; по управлению ценными бумагами; клиринговую; депозитарную; по ведению *реестра владельцев ценных бумаг*. К П.у.р.ц.б. относятся, как правило, *коммерческие организации* и граждане-предприниматели: *брокеры, дилеры*, управляющие, клиринговые организации, регистраторы, *депозитариусы*, расчетные организации и *биржи*, за исключением бирж, являющихся по закону *некоммерческими организациями*.

А.А. Александров

ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА — превышение доходов бюджета над его расходами. П.б. нарушает принцип сбалансированности бюджета, на основе которого построена *бюджетная система* РФ. Если на стадии составления или рассмотрения проекта бюджета обнаруживается (выявляется) превышение доходов над расходами, проводится в определенной последовательности меры по сокращению П.ф.: сокращается привлечение доходов от продажи государственной или муниципальной собственности; предусматривается направление бюджетных средств на дополнительное погашение долговых обязательств; увеличиваются расходы бюджета, в т.ч. за счет передачи части доходов бюджетам других уровней бюджетной системы РФ.

Л.И. Булгакова

ПРОЦЕНТНЫЕ СТАВКИ по кредитам и вкладам — плата за пользование предоставленными денежными средствами. Законодательное регулирование П.с. по кредитам и вкладам сосредоточено в гл. 42 и 44 ГК РФ, а также в Федеральном законе «О банках и банковской деятельности».

В *кредитных договорах* П.с. устанавливается в годовом исчислении на основании соглашения *кредитной организации* и заемщика. Иными словами, если кредит выдан сроком на три месяца, в договоре указывается: «...с уплатой 60% годовых»; это означает, что заемщик должен уплатить 15% суммы кредита.

По общему правилу, банк не вправе в период действия кредитного договора в одностороннем порядке изменять кредитную ставку, кроме случаев, когда такая возможность предоставлена ему федеральным законом либо договором с заемщиком. В том же договоре должны быть предусмотрены факторы, в зависимости от изменения которых (например ставки рефинансирования Банка России) банк вправе корректировать П.с.

Размер П.с., выплачиваемой банком по договору *банковского вклада*, определяется этим договором. Здесь, однако, существует ряд особенностей. Если речь идет о вкладе до востребования, то банк вправе изменить размер процентов лишь при условии, что это не запрещено ему договором с вкладчиком. Впрочем, на практике такой запрет и не устанавливается: трудно представить банк, согласившийся выплачивать одну и ту же П.с. независимо от состояния рубля. Для защиты интересов клиентов — обладателей вкладов до востребования установлено правило, в силу которого банк, уменьшивший размер процентов по таким вкладам, может применить новую П.с. к вкладам, находившимся у него до сообщения вкладчикам об уменьшении размера процентов, лишь по истечении месяца с момента сообщения. Таким образом, вкладчик имеет в запасе месяц для того, чтобы прекратить договор банковского вклада и, возможно, обратиться в другой банк, предлагающий более выгодные условия. Если же в течение месяца он не изымет свой вклад, к последнему должна быть применена уменьшенная П.с. Это правило действует в отношениях между вкладчиком и банком, если договором банковского вклада не предусмотрено иное.

П.с. по договорам банковского вклада, когда в роли вкладчика выступает гражданин, а сам вклад носит срочный характер (срочный депозит), не может быть уменьшена банком в одностороннем порядке, кроме случаев, когда федеральным законом предусмотрено иное. Следовательно, условие таких договоров о праве банка на одностороннее уменьшение процентов ничтожно.

Аналогично обстоит дело и в случаях, когда вкладчиком по срочным депозитам является юридическое лицо, за одним исключением: банк может получить право на одностороннее изменение (т.е. уменьшение или увеличение) размера процентов как в силу федерального закона, так и договора банковского вклада, заключенного с юридическим лицом.

С.С. Занковский

ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ СОУЧАСТИЕ в гражданском и арбитражном процессах — участие в одном деле нескольких *истцов* или *ответчиков*, интересы и требования которых не исключают одно другое. П.с. возможно как на стороне истца или ответчика, так и на обеих сторонах одновременно. Структура сторон при множественности лиц не меняется: в гражданском и арбитражном процессах имеются только две стороны, являющиеся в этом случае соистцами или соответчиками. Соистцы, как и соответчики, обычно друг с другом не спорят. Если даже между ними возникают разногласия, например о размере причитающейся доли имущества, то их требования, как правило, совместимы.

Обычно П.с. возникает по инициативе истца (соистцов) в результате совместного предъявления иска

несколькими истцами либо к нескольким ответчикам. В соответствии с принципом *диспозитивности* соучастие не может возникнуть по инициативе суда. В частности, согласно п. 2 ст. 35 АПК РФ при необходимости привлечения другого ответчика арбитражный суд привлекает его до принятия решения с согласия истца. Возможные соистцы извещаются судом о возникшем деле для решения вопроса о вступлении в процесс.

Законодательство не устанавливает оснований П.с. Практически вопрос решается на основе норм материального права, исходя из характера спорного правоотношения и его субъектного состава. П.с. допустимо, если: а) предметом иска является общее право (иски, возникающие из права общей собственности, права наследования и др.); б) исковые требования вытекают из одного и того же основания (например из совместного причинения вреда несколькими лицами); в) требования однородны (например иски о взыскании заработной платы, предъявляемые к одному и тому же работодателю несколькими работниками).

В зависимости от характера материально-правовых связей между субъектами спорных правоотношений различают два вида П.с. — *необходимое* (когда обязательно участие в деле всех субъектов спорного правоотношения в качестве истцов или ответчиков — например, иск о выделе доли или о разделе общей собственности не может разрешаться без участия всех собственников) и *факультативное* (когда требования нескольких истцов или одного истца к нескольким ответчикам могут быть рассмотрены и осуществлены самостоятельно, независимо друг от друга — например, иски родителей к детям о взыскании алиментов могут быть предъявлены как совместно, так и отдельно к каждому из детей либо ко всем одновременно).

Процессуальные соучастники пользуются правами и несут обязанности сторон в процессе. Каждый из них выступает по отношению к другой стороне самостоятельно и в своих действиях не зависит от других соучастников. Соучастники могут вести дело сами и поручить ведение дела одному из них, что, однако, не исключает права каждого соучастника давать объяснения по делу и совершать другие процессуальные действия по своему усмотрению или по требованию суда. При обжаловании решения суда одним из соучастников другие могут присоединиться к поданной жалобе. Такое заявление не оплачивается госпошлиной и может быть подано в любое время до рассмотрения жалобы кассационной инстанцией.

При П.с. суд выносит общее решение, в котором определяются права и обязанности каждого соучастника, т.е. в одном объединенном решении должен содержаться ответ по каждому требованию.

М.С. Шакарян

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ — урегулированные нормами процессуального права отношения, возникающие в связи с осуществлением право-

судия между судом, с одной стороны, и участниками судопроизводства (процесса) — с другой. В зависимости от того, в какой сфере правосудия возникают эти отношения и какой отраслью процессуального права они регулируются, различают гражданские, арбитражные и уголовно-процессуальные отношения. Все три вида П.п. имеют общие черты, при этом между гражданскими и арбитражными П.п. практически нет различий, а уголовно-процессуальным правоотношениям присущи некоторые особенности, предопределяемые порядком *возбуждения уголовного дела* и принципом публичности (см. *Публичность судопроизводства*).

Процессуальный закон наделяет суд и всех участников гражданского и арбитражного процесса соответствующими процессуальными правами и обязанностями, последовательная реализация которых приводит к разрешению *гражданского дела* в суде первой инстанции путем вынесения решения, а также к возбуждению других стадий процесса с вынесением соответствующих постановлений.

Основанием возникновения П.п. являются *юридические факты*, предусмотренные процессуальным законом. Так, основанием возникновения гражданского (арбитражного) правоотношения в суде первой инстанции является обращение в суд *истца* путем предъявления *иска* (подачи *искового заявления*), принятие заявления судьей и вынесение им определения о *возбуждении гражданского дела*. В результате возникают гражданские П.п. суда не только с истцом, но и с *ответчиком*, а также с другими участниками процесса — в зависимости от характера и особенностей конкретного гражданского дела. Содержание П.п., возникающего в суде первой инстанции, составляют правомочия суда, права и обязанности участников процесса при рассмотрении дела.

Основанием возникновения П.п. в вышестоящих судах является *жалоба лиц, участвующих в деле*, или протест уполномоченного должностного лица суда или прокуратуры. Главное содержание П.п. с участием вышестоящих судов — компетенция суда, рассматривающего жалобу или протест на решение (определение) нижестоящего суда, права и обязанности на этих стадиях процесса *лиц, участвующих в деле*, обязанность суда вынести определение (постановление) в соответствии с полномочиями данного суда.

Суд — обязательный субъект любого П.п. В этом — одна из особенностей П.п., отличающая его от иных общественных отношений, регулируемых другими отраслями права (см. *Правоотношение*). Суд является властным органом, осуществляющим судебную власть. Суд (судья) руководит процессом по конкретному делу и должен обеспечить реализацию прав и обязанностей всех его участников, порядок судебного разбирательства, вынесение решения и определения в строгом соответствии с законом, а в случае необходи-

мости принять предусмотренные законом меры принудительного исполнения судебных и иных актов (см. *Исполнительное производство*).

П.п. характеризуются как властные (властеотношения), так как главный, решающий субъект — суд — осуществляет судебную власть. Это значит, что субъекты П.п. (суд — участники процесса) занимают неравное положение, их процессуальные функции, цели и задачи различны; отсюда — неодинаков и объем их процессуальных прав и обязанностей. Однако характер П.п., их развитие и окончание охватывается действием принципов правосудия, определяющих процессуальную деятельность: в гражданском и арбитражном процессах — это принцип *диспозитивности* как движущее начало гражданского судопроизводства, а в уголовном процессе — это система прав, обязанностей и гарантий лиц, участвующих в деле. Данная специфика отражает способы воздействия процессуального права на регулируемые отношения, обуславливает своеобразие его принципов. Поэтому П.п. можно определить как императивно-диспозитивные, в которых властные отношения сочетаются со свободой и равноправием заинтересованных лиц.

Стержнем П.п. является связь (отношение) суда со *сторонами*. Это правоотношение имеет основное значение, является главным. Оно существует от начала до окончания процесса. Такое гражданское (арбитражное) правоотношение возникает и при возбуждении гражданского дела прокурором либо органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными лицами в защиту прав и интересов других лиц, когда это предусмотрено законом. В этом случае в процессе возникает два главных процессуальных правоотношения (см. *Прокурор в гражданском процессе*).

Наряду с главным П.п. в процессе возникают отношения, имеющие дополнительное или служебно-вспомогательное значение. Дополнительные правоотношения возникают в гражданском процессе между судом и прокурором либо государственными органами, органами местного самоуправления, дающими заключение по делу, а также между судом и *третьими лицами*. Служебно-вспомогательное значение имеют отношения суда с иными участниками процесса (представители, свидетели, эксперты, переводчики, специалисты). Дополнительные и служебно-вспомогательные правоотношения имеют производный характер, так как возникают лишь при наличии основного П.п.; они могут и отсутствовать. Их наличие или отсутствие зависит от характера и содержания главного П.п. Прекращение основного (главного) правоотношения всегда влечет прекращение производных П.п. — как дополнительных, так и служебно-вспомогательных.

Между самими участниками процесса не возникает П.п.: все их права и обязанности реализуются через суд, с разрешения суда.

Лит.: Гурвич М.А. Гражданские процессуальные правоотношения и процессуальные действия // Труды ВЮЗИ «Вопросы гражданского процессуального, гражданского и трудового права». М., 1965. Т. III. С. 65—70; Курс советского гражданского процессуального права. М., 1981. Т. I. Гл. XI—XIII; Божьев В.П. Уголовно-процессуальные правовые отношения. М., 1976.

М.С. Шакарян

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ — см. *Сроки процессуальные*.

ПРОЩЕНИЕ ДОЛГА — один из способов прекращения обязательства; состоит в освобождении кредитором должника от лежащих на нем обязанностей. П.д. предполагается безвозмездным, но не исключает возможности наступления для кредитора каких-либо благоприятных последствий в будущем. Исходя из этого следует различать П.д. и *дарение*, которое в принципе не предполагает какого-либо встречного исполнения или каких-либо встречных выгод. П.д. как способ прекращения обязательств — институт общей части гражданского права — нельзя отождествлять с дарением как безвозмездной передачей имущества — институтом обязательственного права. Следовательно, применение норм о дарении к отношениям, связанным с П.д., не допускается.

П.д. невозможно, если этим нарушаются права третьих лиц в отношении имущества кредитора. Например, при П.д. неплатежеспособным юридическим лицом могут быть нарушены интересы его кредиторов. В таком случае П.д. может быть признано судом недействительным.

М.В. Телюкина

ПРУССКАЯ КОНСТИТУЦИОННАЯ ХАРТИЯ — дарована королем Фридрихом-Вильгельмом IV 31 января 1850 и ознаменовала переход от абсолютной монархии к конституционной. Высшие органы власти состояли из короля, министров, двухпалатного парламента, Верховного суда. Представительные учреждения и администрация местных органов власти — общин, уездов, округов и провинций — регулировались специальными законами. Законодательная власть осуществлялась совместно королем и обеими палатами. Право законодательной инициативы принадлежало королю и каждой из палат. Законопроекты, отвергнутые одной из палат или королем, не могли быть вновь внесены в течение той же сессии. Вначале верхняя палата (Палата господ) наполовину избиралась, наполовину назначалась, но после 1853 ее члены целиком назначались королем «наследственно или пожизненно» (принцы крови, князья и другие представители сословия господ). Вторая палата — Палата депутатов ландтага — состояла из 350 членов, избравшихся выборщиками трех курий (избиратели в куриях должны были отвечать ряду требований — достичь 25-ти лет, уплачивать государственный налог определенного размера и т.д.). Во втором разделе конституции, озаглавленном «О

правах пруссаков», был перечислен ряд либерально-демократических положений о «гражданско-политических правах» пруссака — равенство перед законом, неприкосновенность личности, жилища, переписки, запрещалось применение гражданской смерти и наказания конфискации.

Пользование религиозной свободой не должно стоять в противоречии с гражданскими и гражданско-политическими обязанностями. В другой статье уточнялось, что «христианская религия служит основой для тех государственных учреждений, которые носят религиозный характер, без ущерба, однако, свободе религии... Судебная власть осуществлялась от имени короля. Судьи считались независимыми — не подчиняющимися другой власти, кроме закона. Они назначались на должность пожизненно королем и от его имени, могли быть смещены или временно удалены от должности лишь на основании судебного решения и по причинам, установленным законом.

Исполнительная власть принадлежала только королю. Ему принадлежало высшее командование армией и право назначать на высшие военные должности. Члены обеих палат и все государственные чиновники приносили присягу верности конституции и повиновения королю и клялись честью соблюдать конституцию. В 1851 был принят Закон об осадном положении, который предоставлял королю и центральной власти фактически бесконтрольные властные полномочия.

Конституционная хартия Пруссии 1850 была заимствована в некоторых структурных частях разработками Конституции Японии 1889 и оказала определенное влияние на выработку Основных законов Российской империи начала 20 в.

В.Г. Графский

ПРУССКОЕ ЗЕМСКОЕ УЛОЖЕНИЕ 1794 — образец свода законов периода абсолютизма. До 13 в. германское право было преимущественно неписаным, *обычным правом*, оно находило основное воплощение в решениях судов с участием соплеменников. Затем появились частные сборники местных обычаев, наиболее известными среди которых стали Саксонское зеркало Эйке фон Репков и Швабское зеркало безымянного составителя (см. *Варварские правды*). Первым гражданским кодексом стал Гражданский кодекс Баварского королевства 1756, но самым значительным был прусский сборник законов, вступивший в силу в 1794 под названием «Общее земское право прусских провинций» (*Allgemeines Landrecht für die Preussischen Staaten*).

В Прусском общеземском уложении довольно искусно были совмещены элементы германского народного и римского *пандектного права*. Основное содержание его составило частное право с элементами ленного, купеческого и горного права, а также нормы публичного и уголовного права. По объему это был очень

обширный и детализированный сборник законодательных установлений, в котором его составители намеревались по возможности охватить и предусмотреть все случаи. В итоге в кодексе преобладает казуистическое начало и отсутствуют общие принципы и нормы, облегчающие правоприменительную деятельность. Некоторые юридические конструкции уложения были использованы при составлении *Германского гражданского уложения 1900*.

Лит.: Общеземское уложение для прусских государств // Хрестоматия по всеобщей истории государства и права. М., 1996.

В.Г. Графский

ПРЯМОЕ ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ — предусмотренное конституциями многих зарубежных стран и впервые включенное в России в Конституцию 1993 (ст. 15) положение, которое означает, в частности, что все государственные органы, должностные лица должны непосредственно применять конституцию, руководствоваться ею при рассмотрении и решении конкретных дел, что не исключает необходимости конкретизации конституции в текущем законодательстве, иных правовых актах. В целях единообразного непосредственного применения конституционных норм судами в России пленум Верховного Суда РФ в 1995 дал важное разъяснение. В частности, судам надлежит во всех необходимых случаях применять конституцию в качестве акта прямого действия, когда ее нормы по своему смыслу не требуют дополнительного регулирования; когда суд приходит к выводу, что федеральный закон, принятый после вступления конституции в силу, находится в противоречии с ее положениями, и др. Если статья конституции является отсылочной, суды при рассмотрении дел должны применять закон, регулирующий возникшие правоотношения.

В.Е. Чиркин

ПРЯМЫЕ ВЫБОРЫ — принцип избирательного права, предусматривающий, что члены данного органа избираются гражданами непосредственно. Избирательную предоставляется возможность лично проголосовать «за» или «против» кандидатов на выборные должности или депутатские места. Например, в США на основе П.в. избираются члены Конгресса (Сената и Палаты представителей), в РФ — Президент страны, депутаты Государственной Думы, депутаты органов местного самоуправления.

В.Б. Рыжов

ПРЯМЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА — доказательства, отображающие в существенных чертах *предмет доказывания*, в отличие от *косвенных доказательств*, отображающих доказательственные факты. В уголовном процессе П.д. являются, например, показания обвиняемого, признавшего себя виновным и сообщающего о своем преступлении либо отрицающего свою вину, показа-

ния свидетеля-очевидца. В процессе доказывания П.д. обычно используются в совокупности с косвенными доказательствами.

А.М. Ларин

ПСЕВДОНИМ — см. в ст. *Автор*.

ПСИХИАТРИЯ СУДЕБНАЯ — раздел психиатрии, изучающий различные психические расстройства в специальном отношении их к определенным вопросам уголовного и гражданского права и процесса. П.с. сформировалась на стыке медицинских, правовых и философских наук. Вопросы ответственности психически больных, их дееспособности вытекают из отношения государства и общества к психически больным и получают свое выражение в законодательной трактовке психических заболеваний. Впервые указание на неотвеченность психически больных за убийство и на невозможность их выступать свидетелями по судебным делам появляется в России в «Новоуказных статьях» (17 в.). В развитии П.с. выдающуюся роль сыграли взгляды передовых психиатров 19 в., которые рассматривали психические болезни как нарушение деятельности головного мозга. Эти взгляды сочетались с гуманным отношением к психически больным, с заботой об охране их прав, о недопущении наказания психически больных, нуждающихся в лечении. Такими психиатрами были Гризингер (Германия), Пинель и Эскироль (Франция), Маудсли (Англия) и др., в России — классики русской психиатрической школы В.Х. Кандинский, С.С. Корсаков, А.У. Фрезе, В.П. Сербский.

Все основные проблемы П.с. разрешаются в тесной связи с требованиями экспертной практики. П.с. решаются следующие практические задачи: дача заключений о психических расстройствах, влекущих вменяемость или невменяемость лиц, привлекаемых к уголовной ответственности; содействие предупреждению общественно опасного поведения психически больных, в частности, путем применения мер медицинского характера как в отношении невменяемых, так и лиц с психическим расстройством, не исключающим вменяемости, а также заболевших после совершения преступления; дача экспертных заключений по вопросу о дееспособности лиц, когда возникает сомнение в их психическом здоровье; определение в необходимых случаях психического состояния свидетелей и потерпевших; определение психического состояния лиц, обнаруживших признаки психического расстройства в период отбывания наказания, и дача заключения о медицинских мерах в отношении этих лиц и возможности их освобождения от наказания по болезни.

Судебно-психиатрическая экспертиза может проводиться только по постановлению органа дознания, следователя, прокурора, по определению суда, по постановлению, вынесенному судьей единолично. Основанием для назначения судебно-психиатрической

экспертизы подозреваемых (обвиняемых) служит наличие у них в прошлом каких-либо психических отклонений, нахождение на учете в психоневрологическом диспансере, задержка психического развития и обучение во вспомогательной школе, перенесенные в прошлом заболевания головного мозга (энцефалиты, менингоэнцефалиты, травмы черепа), ходатайства родственников или опекунов.

Различают следующие виды судебно-психиатрической экспертизы: в кабинете следователя, амбулаторная, стационарная, в судебном заседании, заочная (и как частный вид — посмертная). Для производства судебно-психиатрической экспертизы органами здравоохранения созданы специальные судебно-психиатрические экспертные комиссии при психиатрических больницах (стационарная экспертиза) и при диспансерах (амбулаторная экспертиза). Научным и организационно-методическим центром по вопросам П.с. является Научно-исследовательский центр общей и судебной психиатрии им. В.П. Сербского. В соответствии с российским законодательством и практикой судебно-психиатрическая экспертиза в РФ не имеет инстанций: все судебно-психиатрические экспертные комиссии и все судебные психиатры пользуются равными юридическими правами. Как правило, судебно-психиатрическая экспертиза проводится комиссией в составе трех экспертов (председатель и два члена комиссии). Экспертом может быть только лицо, имеющее звание врача и прошедшее специализацию по психиатрии. Заключение судебно-психиатрических экспертов является одним из источников доказательств. Окончательный вывод по существу поставленных перед экспертами вопросов делает суд.

Если для решения вопроса о психическом состоянии испытуемого необходимо компетентное суждение других специалистов, назначаются комплексные экспертизы. Например, при обнаружении психических расстройств, вызванных теми или иными соматическими или неврологическими заболеваниями, важно уточнить зависимость течения психических расстройств от основного соматического страдания. В этих случаях привлекают врачей, специализирующихся в соответствующих областях. В последнее время для решения вопросов, касающихся психического состояния подэкспертного, стоящих на стыке психиатрии и психологии, назначаются комплексные психолого-психиатрические экспертизы. Такого рода экспертизы проводятся в отношении несовершеннолетних для установления так называемого умственного возраста, характера психической незрелости. Важнейшим вопросом, относящимся к компетенции психолого-психиатрической экспертизы, является диагностика аффектов, при которой важное значение с точки зрения уголовного права имеет дифференциация видов аффективных реакций (патологический аффект, физиологический аффект, эмоциональное напряжение, не достигшее аффективной глубины).

Как отрасль научной дисциплины — психиатрии, — П.с. разрабатывает принципы судебно-психиатрической оценки отдельных психических заболеваний, психиатрические критерии, на основе которых даются заключения о невменяемости и недееспособности, изучает особенности течения тех форм психических расстройств, которые встречаются преимущественно в судебно-психиатрической практике: различные виды реактивных состояний, наличие легко выраженных, неотчетливых психических нарушений, значительные видоизменения обычной симптоматики и характера ряда заболеваний (шизофрении, органических поражений головного мозга и т.д.) под влиянием психогенно-ситуационных факторов, что нередко вызывает затруднения в постановке диагноза. В условиях судебно-психиатрической клиники наблюдаются также клинические картины, почти не встречающиеся в обычной лечебной практике (кратковременные психические расстройства в форме исключительных состояний — патологического опьянения, патологических прозоночных состояний, патологического аффекта). Судебно-психиатрическая практика в связи с вопросом об ответственности психически больных в последней трети 19 в. породила проблемы пограничной психиатрии. Именно судебно-психиатрическая практика положила начало разработке клинического отграничения психопатий от иных психиатрических феноменов (Моздли, Крафт-Эбинг, В.Х. Кандинский) и т.п.

Лит.: Карвасарский Б.Д. Медицинская психология. Л., 1982; Кербинов О.В. Проблемы психопатий в историческом освещении // Избранные труды. М., 1971; Кудрявцев И.А. Судебная психолого-психиатрическая экспертиза. М., 1988; Судебная психиатрия. М., 1988.

Л.М. Карнозова

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ШКОЛА (в правоведении). Восприятие права как общественного явления, связанного с человеческими переживаниями и эмоциями людей и коллективов, стало областью специального исследовательского интереса только в Новое время, начиная со второй половины 19 в. Правоведы этого направления придавали психологическому моменту основополагающее значение: мотивация правового общения пронизана и освещается психологическими характеристиками и терминологией. Связь права с традиционными моральными и нравственными установками отмечалась и древними авторами, и законами: суровая кара за лжесвидетельство, подкрепляемое клятвой, имела и психологическое воздействие. Однако основополагающее значение психологического момента в правоотношении на профессиональном уровне происходит только в 19 в. в работах немецкого ученого Людвиг Кнаппа и российского правоведа Л.И. Петражицкого. Для немецкого исследователя в основе правовой мотивации лежит особое мышление, которое так сильно воздействует на воображение и по-

ведение, что вызывает вполне определенные действия и поступки. Этот вид мышления разрастается в ходе исторической эволюции в систему особых представлений (фантазмов) — своеобразный мотивационный аппарат, приспособляющий физиологическую деятельность человека к наиболее общим потребностям человеческого рода. К фантазмам относят и право — будь то древний правовой обычай и современный закон, специальный принцип или фундаментальный правовой институт. Можно отметить, что сближение правовой и психологической ориентации в социальном общении не лишено смысла.

Крупным событием не только в русской, но и европейской литературе стало опубликование труда Л.И. Петражицкого (1867—1931) «Теория права и государства в связи с теорией нравственности». Ученый исходил из того, что право есть чисто психический феномен. Он определял и исследовал право как явление индивидуальной психики. Социальный момент в праве не игнорировался, но воспринимался под углом зрения психологическо-правовых переживаний. Признавая различие между правом и нравственностью, Петражицкий истолковал его как различие между чисто императивным характером нравственных импульсов (и соответствующих им норм) и императивно-атрибутивным характером права. «Императивность» в данном случае представляла индивидуально-личностным сознанием долга (обязанности), в то время как «атрибутивность» — как «сознание своего права», которое вовне выступает уже в виде притязания. Для нравственности важен императив и момент добровольности в исполнении обязанностей, тогда как для права основное сосредоточение в моменте атрибутивности, т.е. в непременном исполнении обязанности и в связанном с этим удовлетворении. Если в нравственном общении психика участников довольно мирно реагирует на неисполнение обязанностей, то в правовом общении неисполнение обязанностей (в т.ч. правовых требований, подтвержденных судебным решением) вызывает гнев, влечет оправданные требования принудительного исполнения. Одним из важных выводов теории стало положение о том, что с точки зрения социальных целей и достижения твердого порядка роль права в общественной жизни важнее роли нравственности, поскольку пассивная этическая мотивация в этом плане явно уступает активной этической мотивации (сознанию правомочности); в этом отношении «та и другая ветвь человеческой этики» исполняют не просто различные функции, они различны и в силе мотивации и в конечном влиянии на поведение. К числу несомненных заслуг Петражицкого обычно относят решительное и безусловное освобождение теории права от узкого юридического догматизма и формализма. В этом направлении ему удалось создать своеобразную конструкцию многообразия нормативных фактов и разновидностей позитивного права (под последним обычно понимается существующее зако-

нодательство). Отказавшись от сложившихся вариантов догматического истолкования источников права и современного его состояния, ученый насчитал 15 видов источников положительного права, не известных, по его оценке, современной науке или же не признаваемых ею. Среди них помимо официального права (существующих законов) различается книжное право, для которого нормативным фактом служит авторитет книги, преимущественно юридического содержания (имеются в виду священные книги, сборники обычного права, научные трактаты и Свод законов Юстиниана); далее следует «право принятых в науке мнений», «правоучения отдельных юристов или групп их», «право юридической экспертизы» (сюда же отнесены знаменитые «ответы» римских юристов); отдельно выделено право изречений религиозно-этических авторитетов: основателей религий, пророков, апостолов, святых отцов Церкви и т.д.; «право религиозно-авторитетных примеров, образцов поведения». Своеобразное семейство образуется из «договорного права», «права односторонних обещаний» (например государственных органов и частных лиц), «программного права» (программные заявления учреждений государственной власти), «признанного права» (признание известных прав и обязанностей одной из сторон юридического отношения). «Прецедентное право» усматривается в деятельности государственных учреждений и в международном праве. Различается также «общенародное право» как везде существующее право (нормативным фактом для последнего служат ссылки на то, что «так принято во всем мире», «у всех народов»). Отсюда становится понятным соседствующее с прецедентным и общенародным правом «право юридических пословиц и поговорок».

Таким образом, Петражицкий, вслед за некоторыми социологическими позитивистами, а несколько раньше — также юридическими институционалистами значительно раздвинул привычный круг источников права и разновидностей юридической мотивации.

Петражицкому принадлежит весьма точная и по своему конструктивная критика догматической юридической ментальности, в которой «власть» и «господство» имеют характер не научно содержательных и фиксированных смысловых терминов, а скорее характер слов для всевозможного и необременительного употребления в различных областях правового регулирования и общения без ясно определенного смысла. В результате имеют место «фантастическое конструирование несуществующих вещей и незнание действительно существующего». Петражицкий, один из немногих современных правоведов, находился в известной оппозиции римскому праву, считая его поощрителем эгоистического индивидуализма. Его сильно занимала невозможность согласования требований права и милосердия. Он выдвинул теорию «политики права», призванную сменить теорию естественного права, сконструировав ее частично на знании челове-

ческой психологии, частично на основе идеализма. Эта теория была призвана дать объяснение и перспективу нескончаемому диалогу и примирению законодательства с христианским идеалом любви.

Психологическая теория права и нравственности, в особенности ее методологические конструкции, вызвали обширную критическую литературу. П.И. Новгородцев с самого начала высоко оценил стремление ее автора «освободить философскую разработку права от гипноза со стороны положительного закона и практического оборота». В то же время он отмечал, что эмпирический анализ идеи права как внутреннего переживания индивида также не дает нам законченной теории права. Б.Н. Чичерин высоко ценил создателя психологической теории как критика юридического позитивизма, но сильно критиковал его восприятие права как инструмента социальной политики. В современную эпоху теория Петражицкого воспринимается как важная предпосылка некоторых новейших течений в правоведении — таких как правовой реализм, некоторые ответвления бихевиоризма и феноменологии в правоведении.

Лит.: Петражицкий Л.И. Очерки философии права. Вып. 1. СПб., 1900; *Его же*. Введение в изучение права и нравственности. Эмоциональная психология. 3-е изд. СПб., 1908; Sorokin P.A. Contemporary Sociological Theories. N.Y., 1928; Gurwitsch G. Une philosophie intuitioniste du droit // Archives de philosophie du droit et de sociologie juridique, 1931; Психологическая теория права Л.И. Петражицкого // История политических и правовых учений. М., 1996.

В.Г. Графский

ПСИХОЛОГИЯ СУДЕБНАЯ — в широком смысле область знания на стыке психологии и правоведения, изучающая закономерности и механизмы психической жизни людей, связанные с применением правовых норм и участием в правовой деятельности, синоним понятия «юридическая психология». Первые работы об использовании психологических знаний в судопроизводстве стали появляться в Западной Европе начиная с 18 в. и касались прежде всего криминальной психологии (первоначально психология преступника трактовалась как психопатология — часть медицинской науки). В конце 19 — начале 20 в. под влиянием развития экспериментальной психологии стали проводиться первые лабораторные исследования в области П.с. Они касались в первую очередь психологии свидетельских показаний и допроса (А. Бине, Г. Гросс, К. Марбе, В. Штерн), «диагностики причастности» к преступлению (К. Юнг), судебной и следственной работы, психологических основ профессионального отбора и обучения юристов (Г. Мюнстерберг).

В России до судебной реформы 1864 практика розыскного процесса не требовала специального изучения психики участников судопроизводства, признание обвиняемого добывалось любыми средствами. Однако наряду с физическими пытками применялось и психологическое давление, где использовался обще-

житейский опыт воздействия на психику людей. В 18 в. стали появляться немногочисленные рекомендации по тактике ведения следствия, основанные на бытовых психологических сведениях. С ликвидацией системы формальных доказательств, необходимостью их свободной оценки судом встал вопрос об особенностях восприятия доказательств судьями, прежде всего присяжными заседателями. Вольно или невольно адвокаты и прокуроры оказывали психологическое воздействие на присяжных, у сторон появилась необходимость в осознании такого воздействия. Устойчивость процесса и наличие незаинтересованных в исходе дела судей (присяжных заседателей) обеспечили возможность глубокого анализа в судебных речах мотивов и морального облика подсудимых, что стимулировало исследования личности обвиняемых и преступников, мотивов преступного поведения; повысилась роль свидетельских показаний, предопределившая интерес к изучению их достоверности.

В конце 19 в. в Россию стали проникать труды итальянского ученого, профессора судебной психиатрии Ч. Ломброзо, согласно теории которого преступное поведение биологически предопределено антропологическим строением человека. Трактовка преступности как биологического явления приводила к выводу, что ею должна заниматься не юриспруденция, а медицина, что нашло поддержку среди некоторых врачей. Однако среди прогрессивных русских юристов эти вульгарные материалистические взгляды не нашли поддержки, в оппозиции к ним стали складываться самостоятельные направления применения психологии в правосудии. По мнению многих юристов этого времени, психология должна была составить научную основу уголовного права, учения о субъекте преступления, о наказании. В 1871 вышла книга А.У. Фрезе «Очерк судебной психологии», где впервые был определен предмет П.с. — применение к решению юридических вопросов сведений о нормальном и ненормальном проявлении душевной жизни.

В 20-е гг. П.с. была достаточно авторитетной научной областью (С.В. Познышев, О. Ольгинский, А.Е. Брусиловский, А.Р. Лурия и др.). Был издан ряд трудов по психологии отклоняющегося поведения, по проблемам криминальной психопатологии и психологии, исследования воздействия на личность тюремного наказания, психологии свидетельских показаний и проч. С 1918 в ряде крупных городов (в Петербурге, Москве, Саратове) стали создаваться кабинеты по изучению преступности и преступника, одна из задач которых состояла в проведении судебно-психологических исследований. В 1925 в Москве был создан Государственный институт при НКВД РСФСР по изучению преступника и преступности, который стал координирующим центром по изучению преступности во всесоюзном масштабе. Специальные исследовательские подразделения организовывались и при учебных заведениях. Первые уголовно-процессуальные кодек-

сы (1922 и 1923) ввели в процесс психологическую экспертизу как источник доказательств. На рубеже 20—30-х гг. в связи с общими политическими и идеологическими переменами в стране началось наступление на психологию, в результате чего было деформировано развитие психологии в целом, приостановлено развитие основных областей прикладной психологии — психотехники, педологии, судебной психологии. Произошли изменения в судопроизводстве: в 1934 в уголовно-процессуальное законодательство были внесены дополнения, упрощавшие процедуру предварительного расследования. В юридической теории стала доминировать концепция об особой доказательственной силе признания обвиняемого. Судебно-психологическая экспертиза стала ненужной. Только в конце 50-х — начале 60-х гг. был поставлен вопрос о необходимости возрождения П.с. и восстановления в правах судебно-психологической экспертизы.

П.с. в узком смысле — это отрасль юридической психологии, изучающая психологические механизмы и закономерности оперативно-розыскной, следственной, прокурорской, судебной деятельности. Объектом ее исследования выступают как профессиональные, так и непрофессиональные участники процесса: в рамках судебной психологии изучается психология следователей и других работников правоохранительных органов, судей, адвокатов, психологическое содержание их профессиональной деятельности, специальные способности и другие свойства личности, необходимые для успешной профессиональной деятельности; психология обвиняемых и потерпевших, психология свидетельских показаний. Изучение психических закономерностей деятельности и особенностей отдельных участников судопроизводства направлено на обеспечение юристов-практиков специальным психологическим (психотехническим) инструментарием, позволяющим более эффективно достигать цели правосудия. Разрабатываются эффективные и допустимые в рамках закона методы и приемы коммуникации и психологического воздействия юристов на участников процесса, психологические основы тактики следственных и судебных действий (допроса, очной ставки и др.), оперативно-розыскной деятельности, разрабатывается методология и методика судебно-психологической экспертизы, методы отбора и обучения юристов в сфере судопроизводства. В связи с введением в России суда присяжных в последние годы активизировались психологические исследования судебного процесса, в частности, особенностей восприятия присяжных, их влияния на деятельность профессиональных участников процесса, роль непрофессионального компонента в исходе дела, коммуникативной грамотности юристов-профессионалов, правовых установок как непрофессиональных, так и профессиональных участников процесса и проч.

В качестве одной из основных форм практического применения специальных психологических познаний

в судопроизводстве выступает судебно-психологическая экспертиза. В соответствии с нормами процессуального законодательства судебно-психологическая экспертиза проводится по постановлению следователя или определению суда в отношении психически здоровых обвиняемых, свидетелей, потерпевших, участников гражданского процесса. Предметом судебно-психологической экспертизы являются особенности психической деятельности, исследование которых имеет значение для установления истины по делу, в частности — наличие или отсутствие у обвиняемого в момент совершения преступления аффекта; принципиальная способность свидетелей и потерпевших (в первую очередь детей) правильно воспринимать важные для дела обстоятельства и давать о них правильные показания; способность несовершеннолетних обвиняемых с признаками отставания в психическом развитии, не связанного с психическими заболеваниями, осознавать значение своих действий и руководить ими; возможность возникновения у человека в условиях профессиональной деятельности (в авиации, на железнодорожном и автомобильном транспорте, на производстве и проч.) состояний растерянности, потери ориентировки, влияющих на качество выполнения им профессиональных функций; индивидуальные психологические особенности, такие, например, как повышенная внушаемость, импульсивность, ригидность, и др. В случае пограничных состояний и для диагностики сложных случаев предпочтение отдается проведению комплексной психолого-психиатрической экспертизы.

Использование психологических знаний в судопроизводстве, в т.ч. и в рамках судебно-психологической экспертизы, не исчерпывается данными П.с. как определенной отрасли юридической психологии со своими предметом и методами. Решение проблем судопроизводства опирается на более широкий круг знаний из общей психологии, социальной, инженерной, психологии труда и других областей.

Лит.: Владимирова Л.Е. Психологическое исследование в уголовном процессе. М., 1901; *Петровский А.В.* История советской психологии. М., 1967; *Рапинов А.Р.* Судебная психология для следователей. М., 1967; *Его же.* Советская судебная психология. М., 1967; *Дулов А.В.* Введение в судебную психологию. М., 1970; *Коченов М.М.* Введение в судебно-психологическую экспертизу. М., 1980; *Кудрявцев И.А.* Судебная психолого-психиатрическая экспертиза. М., 1988; *Костицкий М.М.* Введение в юридическую психологию: методологические и теоретические проблемы. Киев, 1990.

Л.М. Карнозова

ПСКОВСКАЯ СУДНАЯ ГРАМОТА — памятник права Псковской феодальной республики 1462—67. Источниками Псковской грамоты были княжеские грамоты Александра и Константина, постановления псковского веча 14—15 вв., отдельные нормы *Русской Правды*. П.с.г. содержала 120 статей — нормы как процессуаль-

ного, так и материального права. Более полно были разработаны, в сравнении с Русской Правдой, нормы гражданского права. Грамота различала такие виды вещных прав, как право собственности и владения («кормля»). Устанавливались основания приобретения права собственности: наследование, пожалование, договоры купли, мены, давность владения (4—5 лет для владения недвижимостью). Особая защита устанавливалась для земельной собственности, охранялись права на владение полевой землей, водными угодьями и др. Вещное право предусматривало деление вещей на недвижимые («отчина») и движимые («живот»). В сфере наследственного права развивалась тенденция к расширению круга наследников и правомочий наследодателя, устанавливались формы наследования: по закону («отморщина») и по завещанию («приказное»).

Поощряя развитие торговли и деятельность торгово-ремесленных корпораций в Пскове, Грамота обстоятельно регламентировала различные виды договоров: купли-продажи, поклажи, ссуды, займа, дарения, находки, залога, мены, найма помещений, личного найма. Оформление договора производилось в присутствии священника или свидетелей. При заключении отдельных договоров способами обеспечения являлись склад, поручительство или обязательная письменная «запись».

Было значительно обновлено уголовное право. Грамота рассматривала преступление как деяние, причинившее ущерб не только частному лицу, но и всему обществу и государству. Впервые в русском законодательстве вводилось понятие государственной измены («перевета»), перечислялись наиболее опасные составы преступлений, Грамота устанавливала смертную казнь для переветчика. Преступлениями против личности признавались убийства (так называемая «головщина»), нанесение ран, увечий, побоев и оскорбления, изнасилование. Предусматривались наказания за преступления детей против своих родителей: лишались чести сыновья, отказавшиеся кормить своего отца или мать. К имущественным преступлениям Грамота относилась: разбой, тайное похищение чужого имущества (татьбу). Наиболее опасным деянием такого рода было конокрадство, которое безоговорочно наказывалось смертной казнью. Впервые в законодательстве было введено понятие рецидива: за третью кражу назначали смертную казнь независимо от способа ее совершения. Изменялась система наказаний: высшей мерой стала смертная казнь, которая назначалась за 5 составов преступлений, однако, без указания ее вида.

Судебное право регламентировалось более обстоятельно, чем в Русской Правде. Значительно обновлялось и процессуальное право. Грамота различала следственный процесс и исковой, допускала использование наймитов в судебном поединке. Форма процесса оставалась состязательной, но роль суда усилилась: вызов в суд производился по повестке («позовщи-

на») и через судебного исполнителя («позовника»). Апелляция не была известна: разрешенные судом дела пересмотру не подлежали.

Судебными доказательствами были доказательства, уже известные по Русской Правде, но появились и новые: судебный поединок, «поле» и письменные доказательства, разделявшиеся на «доски» (частные расписки) и «записи» (официально заверенные документы). К видам доказательств Грамота относилась и собственное признание обвиняемого, показания свидетелей, повальный обыск, присягу, жребий. Грамота впервые в русском законодательстве использовала термин «свидетель», законодательно закрепляла поединок («поле») как вид судебного доказательства, был введен институт «пособничества» в судебном поединке, которым могли пользоваться указанные выше категории сторон процесса.

Присяга, так же как и «поле», которое она постепенно заменяла, применялась при отсутствии других, более достоверных видов доказательств. В целом же процесс был более формализован и жестче регламентирован, чем в предшествующем законодательстве.

Лит.: Российское законодательство X—XX веков: В 9 т. М., 1984—1994. Т. I; Мартысевич И.Д. Псковская судная грамота. М., 1951; Развитие русского права в XV — первой половине XVII в. М., 1986.

Н.Н. Ефремова

ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ — власть, чаще всего принадлежащая особому институту общества — государству, в отличие от общественной власти. В современных условиях П.в. принадлежит также государственным образованиям (субъектам федерации), П.в. является негосударственная власть органов муниципального самоуправления (территориального коллектива). Публичный характер имеет также корпоративная власть общественного объединения в отношении своих членов (такая власть, разумеется, весьма ограничена). Возможны и другие разновидности П.в., поэтому в современном государствоведении чаще говорится не вообще о П.в., а о государственной власти.

В.Е. Чиркин

ПУБЛИЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (организация публичного права) — организация, создание и деятельность которой регулируются по преимуществу нормами публичного права. Субъектами публично-правовой деятельности в широком смысле являются все публичные институты власти, органы государственного управления и самоуправления. Специфическим видом П.о. являются *общественные объединения*.

Организационно-правовые формы общественных объединений, создаваемых как П.о., разнообразны. Так, в России, согласно Федеральному закону «Об общественных объединениях», они могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация, общественное движение,

общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самостоятельности.

А.И. Коалер

«ПУБЛИЧНАЯ СЛУЖБА» — в зарубежных государствах синоним понятия «государственная служба», введенного российским законодательством. Регулируется нормами публичного, в частности, административного права.

А.И. Коалер

ПУБЛИЧНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ — в зарубежном праве синоним государственной и муниципальной собственности, собственности общественных объединений.

А.И. Коалер

ПУБЛИЧНОЕ ОБЕЩАНИЕ НАГРАДЫ — односторонняя сделка, порождающая для лица, публично объявившего о награде, обязанность выплатить денежное вознаграждение или выдать иную награду тому, кто совершит указанное в объявлении правомерное действие в указанный в нем срок, в частности, отыщет утраченную вещь или сообщит лицу, объявившему о награде, необходимые сведения (ГК РФ, п. 1 ст. 1055). Закон регламентирует не только условия и порядок объявления о награде, но и последующую одностороннюю сделку — отзыв на это объявление.

Нормы о П.о.н. являются новеллой ГК РФ 1996, хотя ранее, до его принятия, обязательства из П.о.н. признавались действительными и регулировались общими нормами о сделках.

Обещание награды должно быть публичным, т.е. сообщенным и адресованным неопределенному кругу лиц. Если такое обещание сообщено одному или нескольким конкретным лицам, хотя бы и в форме, доступной для всеобщего сведения, его нельзя рассматривать как П.о.н.

Публичное объявление о выплате денежного вознаграждения или выдаче иной награды порождает право отозвавшихся требовать письменного подтверждения обещания и принятия отзыва и обязанность объявившего принять этот отзыв. Из отзыва на обещание возникают право отозвавшегося — совершить указанное в объявлении действие или передать его результат и обязанность объявившего — выплатить ему награду независимо от того, совершено ли указанное в объявлении действие в связи со сделанным обещанием или независимо от него. Поэтому если отозвавшееся лицо совершило такое действие в связи с исполнением своих профессиональных обязанностей или случайно, у него возникает право требовать выплаты награды (например, если при проведении поисковых работ обнаружен предмет, за отыскание которого установлена награда, или случайно задержано разыскиваемое животное).

Объявление о награде может содержать указание на действия, совершаемые как однократно, так и много-

кратно. Если награда обещана за однократно совершаемое действие, вопроса о том, кому должна быть выплачена награда, не возникает. Если же награда обещана за действия, совершаемые многократно, то возможно обращение с требованием о ее выдаче сразу нескольким лицам. В этом случае согласно закону награда должна быть выплачена тому, кто первым совершил соответствующее действие. Не допускается сравнения выполненных отозвавшимися действий (определение лучшего выполнения). Достаточно лишь соответствия выполненных действий требованиям объявления о награде. Если же действия, указанные в обещании о награде, совершены одновременно несколькими лицами и невозможно определить, кто совершил действие первым, награда должна быть поделена между ними поровну или в ином предусмотренном соглашением между ними размере.

Определение соответствия выполненных действий требованиям объявления о награде производится лицом, объявившим о ней, а в случае спора — судом. Из условий обещания или характера самого действия может вытекать, что определение соответствия выполненных действий производится третьими лицами.

Размер награды, как правило, сообщается в объявлении. Если он в нем не указан, то определяется по соглашению между обещающим и отозвавшимся, а в случае спора — судом. При этом следует исходить из того, что награда имеет характер премии, а не возмещения потерь. Ее размер должен быть больше, чем обычно взимаемая плата за действия, аналогичные содержащимся в обещании.

Закон охраняет интересы лиц, приступивших к выполнению действия, за которое обещана награда: предусмотрено их право на возмещение расходов; ограничено право объявившего о награде отказаться от выплаты. Отказ от данного обещания должен быть произведен в той же форме, что и обещание о награде, т.е. он должен быть объявлен в том же средстве массовой информации, напечатан в периодическом печатном издании на той же полосе и тем же шрифтом, сообщен в той же передаче и в то же эфирное время, вывешен на той же доске объявлений, что и объявление о награде. Лицо, объявившее о награде, не вправе отказаться от данного обещания, когда в объявлении предусмотрена или из него вытекает недопустимость отказа или дан определенный срок для совершения действия либо когда кем-либо из отозвавшихся выполнено указанное в объявлении действие.

А.А. Тарасов

ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ — система социальных структур и организационно-правовых воздействий при решении проблем управления делами общества. Часто отождествляется с функциями государственного управления.

В современных условиях, когда острее встают проблемы взаимодействия государственной власти и гражданского общества и механизмы государственно-

го управления испытывают кризис во всем мире, проблемы эффективности П.у. приобретают особое значение. Встает вопрос о легитимной основе объединения усилий всех механизмов социальной системы для организации решения глобальных и национальных (общегосударственных) проблем, проблем регионального характера, координации государственных структур управления и общественных структур и механизмов упорядочения социальных процессов.

Системы П.у. формируются и внутри государственных систем в целях обеспечения их взаимодействия с другими структурами, учета общественного мнения (партии, СМИ, профсоюзы, общественные объединения различных направлений), контактов с гражданами, поиска механизмов координации, совместного решения, реализации актов управления. В России создаются межрегиональные ассоциации экономического и социального сотрудничества, создаваемые на основе координации деятельности групп взаимодействующих субъектов РФ (см. в ст. *Ассоциации*). Резервом П.у. являются система самоуправления, развитие активности муниципальных организационных форм решения региональных проблем. Коллективные решения и в области деятельности производителей, потребителей и т.п. — также резерв развития П.у. Систему средств массовой информации следует рассматривать как институт П.у.

И.Л. Бачило

ПУБЛИЧНОСТЬ СУДОПРОИЗВОДСТВА (от лат. publicum — народ, общество) — общеправовой принцип, обязывающий государство, его органы, должностных лиц признавать, соблюдать, защищать как высшую ценность права и свободы граждан, признавать, соблюдать и защищать права и интересы общественных объединений, социальных и этнических групп по долгу службы, вопреки возможному чьим-либо действиям и волеизъявлениям, преследующим иные цели. В гражданском судопроизводстве принцип публичности конкретизируется через систему норм, которые предусматривают: рассмотрение дела судом не только по заявлению лица, обращающегося за защитой своего права, но и по заявлению прокурора или других государственных и общественных структур, которые по закону могут обращаться в суд за защитой прав и интересов других лиц, т.е. в публичных интересах; вступление прокурора в этих целях в дело, возбужденное в общем порядке. В уголовном судопроизводстве принцип публичности выражается прежде всего в предписаниях, обязывающих суд, прокурора, следователя, орган дознания, ответственных за производство по делу, принять все зависящие от них меры к полному, объективному, всестороннему исследованию обстоятельств дела с тем, чтобы виновный был изобличен и понес справедливое наказание, а ошибочно заподозренный и обвиненный был реабилитирован.

А.М. Ларин

ПУБЛИЧНЫЙ ДОГОВОР — в гражданском праве договор, который *коммерческая организация* по характеру своей деятельности обязана заключить с каждым, кто к ней обратится (см. ГК РФ, ст. 426). К таким договорам, в частности, относятся договоры розничной *купли-продажи, проката*, бытового *подряда, перевозки* транспортом общего пользования, *банковского вклада* (заключаемый с гражданином), договор на оказание услуг связи, на энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание, договор *хранения*, осуществляемого складом общего пользования, ломбардом или камерой хранения транспортной организации, и некоторые др.

Важнейшей правовой особенностью П.д. является то, что к ним не применяется принцип свободы договора. При наличии возможности передать соответствующий товар, выполнить работу, оказать услугу коммерческая организация, осуществляющая соответствующий вид деятельности, не вправе отказать клиенту в заключении такого договора. В случае отказа заинтересованное лицо может обратиться в суд с иском о понуждении ее к заключению договора и возмещении убытков.

Коммерческие организации не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим, кроме случаев, предусмотренных законом и иными правовыми актами. Цена товаров, работ и услуг, а также иные условия П.д. должны быть одинаковыми для всех потребителей, за исключением случаев, когда законом или иными правовыми актами допускается предоставление льгот для отдельных категорий потребителей. Условия договора, нарушающие это требование, ничтожны.

В случаях, предусмотренных законом, Правительство РФ может издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении П.д. (типовые договоры, положения и т.п.). Условия П.д., не соответствующие требованиям, установленным такими правилами (типовыми договорами, положения и т.п.), ничтожны.

Деятельность коммерческих организаций, связанная с заключением П.д., в большинстве случаев требует получения соответствующей государственной лицензии.

П.д. присущи конституционному праву (например Федеральный договор 1992 в России, Договор президента и парламента 1995 на Украине).

О.А. Пирожков

ПУБЛИЧНЫЙ КОНКУРС — объявляемый публично конкурс. Заключается, согласно ГК РФ (гл. 57), в объявлении публично о выплате денежного вознаграждения или выдаче иной награды (о выплате награды) за лучшее выполнение работы или достижение иных результатов. Лицо, объявившее об этом, должно выплатить (выдать) обусловленную награду тому, кто в соответствии с условиями проведения конкурса признан его победителем.

П.к. должен быть направлен на достижение каких-либо общественно полезных целей. Он может быть открытым и закрытым. Открытый П.к. связан с предложением организатора конкурса принять в нем участие всех желающих путем объявления в печати или иных средствах массовой информации. В закрытом П.к. предложение адресуется определенному кругу лиц по выбору организатора.

По своей юридической природе П.к. представляет собой одностороннюю сделку, для совершения которой достаточно волеизъявления организатора конкурса. Представление лицом работы, выполненной согласно условиям конкурса, тоже односторонняя сделка, поскольку желание лица участвовать в нем — его самостоятельное решение и не требует предварительного согласования с кем-либо.

Объявление о П.к. должно содержать ряд обязательных условий, к которым относятся: существо задания; критерии и порядок оценки результатов работы или иных достижений; место, срок и порядок их представления; размер и форма награды; порядок и сроки объявления результатов конкурса. Необязательные условия определяются свободным усмотрением организатора конкурса. К ним могут быть отнесены: порядок представления работы под девизом, когда имя автора сохраняется в тайне до оценки его работы, или за подписью автора; количество экземпляров представляемых работ; определение срока и необходимости предварительного представления проекта и т.д.

Устроителю П.к. предоставлено право не только изменять условия конкурса, но и отменять его, однако только в первой половине срока, установленного для представления работ, и при условии обязательного доведения до сведения возможных его участников тем же способом, каким был объявлен конкурс (путем публикации в газетах, сообщения по радио, телевидению и т.д.). Внесение поправок недопустимо в условия, касающиеся существа конкурса, поскольку такое изменение практически приводит к отмене конкурса.

Субъектами П.к. являются лицо, объявившее публично о выплате денежного вознаграждения или выдаче иной награды, и участники конкурса — лица, выполнившие и представившие на смотр определенную работу. Потенциально участниками конкурса могут быть как граждане (единолично или коллективно), так и юридические лица. Никаких возрастных ограничений для граждан не установлено. В объявлении о конкурсе оговаривается, кто приглашается к участию в нем: либо только граждане (танцоры, певцы, чтецы), либо только организации (самодеятельные коллективы), либо и те, и другие.

Обещаемое вознаграждение — это специально установленная премия или иная награда, выплачиваемая победителю конкурса за достигнутый результат. Конкурсное вознаграждение может выражаться в деньгах или в виде конкретной вещи (автомобиль, телевизор и т.д.). Иные формы поощрения победителя (грамоты, дипломы и другие отличительные

знаки) возможны только в сочетании с выплатой премии.

П.к. часто проводится для создания и использования произведений науки, литературы и искусства. Устроитель конкурса, удостоив созданное произведение обусловленной наградой, приобретает преимущественное право на заключение с победителем договора об использовании его произведения. Если устроитель конкурса не намерен использовать премированные произведения, их авторы должны быть поставлены об этом в известность, что дает им возможность использовать произведения по своему усмотрению.

По окончании конкурса лицо, его объявившее, обязано возратить участникам конкурса работы, не удостоенные награды, если иное не предусмотрено объявлением о конкурсе и не вытекает из характера выполненной работы. Конкурс считается закончившимся с момента, когда победителям выплачены премии, а остальным участникам возвращены работы, не удостоенные премий.

С.А. Чернышева

ПУТЧ (от нем. Putsch — переворот) — государственный переворот (или попытка государственного переворота), совершенный группой заговорщиков, нередко с использованием военной силы. Является авантюристическим, антиконституционным действием, влекущим за собой юридическую ответственность. Классическими примерами П. в 20 в. были фашистские путчи в Германии, Италии, Испании, Греции, в странах Латинской Америки (П. в Чили 1970). Действия группы заговорщиков в августе 1991 в СССР, создавших так называемый Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП) и пытавшихся сместить законно избранного Президента СССР М.С. Горбачева, были квалифицированы как антиконституционный переворот.

А.И. Ковлер

ПУФЕНДОРФ Самуил (1632—1694) — немецкий теоретик государства и права, автор политико-юридической науки в Германии, построенной на светской основе. Главный труд — «О праве естественном и праве народов» в восьми книгах; сокращенная и популярная версия этого сочинения — «Об обязанностях человека и гражданина по естественному праву». П. стремится интегрировать соответствующие идеи *Бодена*, *Гроция*, *Гоббса*. *Естественное право* предстает у него своего рода универсальной социальной этикой: ее нормами должны руководствоваться все люди независимо от их ранга и имущественного положения, государственной принадлежности и политических убеждений. Такое понимание сущности естественного права объясняется позицией Пуфендорфа, согласно которой всем без исключения людям свойственно нечто их соединяющее — стремление к жизни с себе подобными; вне общества человеческое бытие невозможно.

Согласно П., некогда имело место естественное, догосударственное состояние. Тогда не было (вопреки мнению Гоббса) «войны всех против всех», отсутствовало стеснение естественного равенства и свободы, над индивидами не господствовала внешняя принудительная сила. Однако рост численности населения, неуверенность в обеспечении права, страх перед возможным злом заставили человечество распрощаться с первоначальной формой общежития. Импульс к созданию государства как единственно надежного учреждения для безопасности людей был дан.

Оттеснение теологии П. проводит осторожно: он не утверждает, в частности, что происхождение государства выпало из поля зрения Бога и он к нему вообще непричастен. Наоборот, именно Бог — инициатор создания государства. Но этот желаемый самим Богом институт не может, по П., возникнуть без предварительного свободного согласия людей, которое одно есть действительная опора государства. Два договора составляют правовое основание государства. Первый — собственно договор (*rustum*) и постановление (*descretum*). В результате договора (пакта) индивиды соединяются в устойчивое целое. Затем уже они выносят постановление (декрет) о приемлемой для них форме правления. Это постановление обязывает избираемого людьми властителя заботиться о благе народа, а граждан — подчиняться власти. Отчуждаемая народом правителю единая верховная власть обладает неограниченными полномочиями и в принципе не подлежит ответственности за свои действия. П. отдает предпочтение абсолютной монархии, полагая, что в ней лучше всего смогут осуществляться цели государства. П. считал, что государство неизбежно стесняет естественную свободу граждан, но оно не отменяет ее совсем. Остающаяся часть естественных свобод (свобода вероисповедания, право собственности и т.п.) неприкосновенна. Это — область частной жизни индивида. Законы, посягающие на данную сферу, противоправны. Вместе с тем П. мирился с крепостным правом, которое казалось ему лишь добровольным договором между господами и лицами, по той или иной причине не имеющими работы.

Подчинение властям, на взгляд П., должно быть безусловным, хотя такой взгляд расходится с его убежденностью в том, что взаимоотношения монарха и подданных строятся на основе двусторонних обязательств. Сопротивление отдельных граждан государю исклучается, но народ в целом может оказывать сопротивление правителю, если тот толкает страну к общей гибели.

Сочинения П. русский царь Петр I рекомендовал в качестве учебного пособия по истории царевичу Алексею, по приказу же Петра I на русский язык был переведен труд П. «Об обязанностях человека и граждани-на по естественному праву».

Л.С. Мамут

Р

РАБОТНИК — одна из сторон *трудового договора (контракта)* как сторона трудового договора (контракта). Р. должен обладать трудовой право- и дееспособностью. Неразрывность этих двух понятий применительно к Р. характеризует единое свойство трудовой правосубъектности граждан.

Согласно ст. 173 КЗоТ РФ трудовая правосубъектность граждан наступает, как правило, с 15 лет, в исключительных случаях — с 14 лет. Более высокий возраст может быть установлен законодательством лишь при выполнении определенных видов работ или при замещении ряда должностей. Для выполнения некоторых видов работ могут быть установлены и ограничения предельного возраста, например при замещении должностей *государственной службы*.

Наряду с возрастным критерием трудовую правосубъектность граждан характеризует и волевой критерий, т.е. состояние психической способности к труду. Так, не могут быть стороной трудового договора (контракта) граждане, признанные по суду недееспособными в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, вследствие душевного заболевания или слабоумия и находящиеся в связи с этим под опекой (ст. 29 ГК РФ).

Государство гарантирует всем гражданам равную трудовую правосубъектность, допуская ее ограничение лишь в случаях, прямо предусмотренных законом. Так, за совершение определенных преступлений уголовное законодательство предусматривает возможность применения такой меры наказания, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного или дополнительного наказания на срок от шести месяцев до пяти лет (ст. 47 УК РФ).

Г.С. Скачкова

РАБОТОДАТЕЛЬ — один из субъектов трудового права. В качестве Р. могут выступать как предприятие, организация (юридическое лицо), представляемые руководителем (администрацией), так и физическое лицо, с которыми работник состоит в трудовых отношениях.

Предприятие, организация, как правило, являются юридическими лицами — коммерческими или некоммерческими организациями (ст. 50 ГК РФ). В отдельных случаях Р. может не быть юридическим лицом (например филиалы предприятия, организации, имеющие обособленный фонд оплаты труда и наделенные правом найма и увольнения работников). В качестве Р. может выступать и учреждение, финансируемое из государственного или муниципального бюджета.

Трудовую правосубъектность предприятие, организация в качестве Р. приобретают с момента государственной регистрации в порядке, определяемом нормами гражданского законодательства. Эта правосубъектность определяется двумя критериями: оперативным (организационным) и имущественным. Оперативный критерий характеризует право предприятия, организации самостоятельно устанавливать структуру и штаты, способность осуществлять подбор и расстановку кадров, подготовку, переподготовку и повышение их квалификации, рационально использовать труд работников, создавать им здоровые и безопасные условия труда, обеспечивать охрану труда и другие основные трудовые права и обязанности работников. Имущественный критерий характеризует способность предприятия, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности оплачивать труд работников на основании самостоятельно устанавливаемых систем оплаты труда, за счет собственных средств предоставлять дополнительные отпуска, различные льготы, осуществлять иные выплаты и платежи по обязательствам, вытекающим из отношений сферы трудового права.

Предприятие, организация реализуют свои права в качестве Р. через уполномоченные ими органы, образуемые в соответствии с законодательством или на основании уставных документов. Представителями Р. могут быть коллегиальные органы (советы, комитеты, управления) и единоличные органы (руководитель, директор, главный инженер), выполняющие непосредственно функции управления предприятием, организацией в составе администрации в качестве *должностных лиц*. Структуру органов управления и затраты на его содержание определяет само предприятие, организация. Основные обязанности администрации как представителя Р. установлены КЗоТ РФ (ст. 129).

Деятельность предприятия, организации прекращается в связи с их ликвидацией по нормам гражданского законодательства. С момента исключения юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц утрачивается и трудовая правосубъектность предприятия, организации как работодателя.

В качестве Р. могут выступать и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность. С получением статуса предпринимателя по нормам гражданского законодательства гражданин получает и статус Р., дающий ему право нанимать и увольнять работников. Р. может быть и отдельный гражданин (или группа граждан) при заключении трудовых договоров (контрактов), например, с домашним работником, водителем.

Г.С. Скачкова

РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ — время, в течение которого работник в силу закона и актов, принятых на его основе (правила внутреннего трудового распорядка, графики сменности и др.), должен выполнять работу, обусловленную *трудовым договором*.

В целях обеспечения гражданам конституционного права на отдых законодательство устанавливает меру труда по времени (продолжительность Р.в.) и порядок ее реализации (режим Р.в.). Различаются нормальное, сокращенное и неполное Р.в. Нормальная продолжительность Р.в. для всех работников не может превышать 40 ч в неделю; законодательством предусмотрена сокращенная продолжительность Р.в. для отдельных категорий работников, например, для лиц в возрасте от 16 до 18 лет — не более 36 ч в неделю, в возрасте от 15 до 16 лет — не более 24 ч в неделю; для учащихся, работающих в течение учебного года в свободное от учебы время, в возрасте от 16 до 18 лет — не более 18 ч в неделю, и в возрасте от 14 до 16 лет — не более 12 ч в неделю. Для занятых на работах с вредными условиями труда установлена сокращенная продолжительность Р.в. — не более 36 ч в неделю. Список производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность Р.в. (36 ч в неделю и менее), утвержден постановлением Госкомтруда СССР и ВЦСПС 21 ноября 1977. Законодательством установлена сокращенная продолжительность Р.в. и для некоторых других категорий работников: например для лиц, работа которых связана с повышенным интеллектуальным и нервным напряжением (педагогов учреждений просвещения, профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений, медицинских работников). Сокращенное Р.в. (36 ч в неделю) предусмотрено также для женщин, работающих в сельской местности, инвалидов I и II групп и некоторых других категорий работников. Сокращенное Р.в. оплачивается так же, как и нормальное Р.в. Работодатель вправе устанавливать сокращенное Р.в. и любым иным работникам. Однако последним соответствующие доплаты производятся не из фонда оплаты труда, а за счет прибыли, остающейся у работодателя после уплаты налогов. Накануне праздничных дней продолжительность работы для лиц с нормальным Р.в. сокращается на один час.

Продолжительность работы в ночное время (с 22 ч вечера до 6 ч утра) сокращается на один час. Это правило не распространяется на работников, которым уже установлено сокращенное Р.в. К работе в ночное время не допускаются беременные женщины, женщины, имеющие детей до трех лет, лица моложе 18 лет и некоторые другие категории работников. Инвалиды могут привлекаться к работе в ночное время только с их согласия и при условии, если такая работа не запрещена им медицинскими рекомендациями.

Неполное Р.в. (неполный рабочий день или неполная рабочая неделя) устанавливается по соглашению между работником и работодателем. Труд в этом случае оплачивается пропорционально отработанному времени или за фактически выполненную работу. Работа на условиях неполного Р.в. не влечет для работников каких-либо ограничений продолжительности ежегодного отпуска, исчисления трудового стажа и т.п.

Режим Р.в. устанавливается в коллективном договоре, правилах внутреннего трудового распорядка, графиках сменности и иных локальных актов, а для отдельных работников и в индивидуальных соглашениях, заключаемых этими работниками с работодателем.

Важнейшими элементами режима Р.в. являются рабочая смена (т.е. время начала и окончания ежедневной работы) и рабочая неделя. Основной вид рабочей недели — пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями. Шестидневная рабочая неделя с одним выходным днем применяется на предприятиях торговли, бытового обслуживания и т.п. При пятидневной рабочей неделе и 40-часовой недельной норме рабочего времени продолжительность ежедневной работы составляет, как правило, 8 ч.

К числу особых режимов Р.в. относятся ненормированный рабочий день и раздробленный рабочий день, а также гибкий график выхода на работу. Для работников с ненормированным рабочим днем (перечень должностей которых применительно к конкретной организации предусматривается в локальном нормативном акте) установлен рабочий день нормальной продолжительности. Однако в случае необходимости такие работники обязаны остаться на работе по окончании рабочей смены для завершения неотложных дел.

На тех работах, где это необходимо вследствие особого характера труда (например на городском пассажирском транспорте), рабочий день может быть разделен на части (раздробленный рабочий день). При этом общая продолжительность Р.в. не должна превышать установленной величины ежедневной работы.

При введении указанного режима особое внимание приобретает строгий учет фактически отработанного времени. Различают поденный, недельный и суммированный учет Р.в. При поденном и недельном учете фактически отработанное время сопоставляется

соответственно с ежедневной или недельной нормой Р.в. Там, где по условиям производства (например на непрерывно действующих предприятиях) не может быть соблюдена установленная для данной категории работников ежедневная или еженедельная продолжительность Р.в., допускается введение суммированного учета Р.в., при котором продолжительность Р.в. за учетный период не должна превышать нормального количества рабочих часов за тот же период. Однако в рабочие дни продолжительность ежедневной работы, установленная графиком (рабочей смены), может не совпадать с дневной нормой Р.в. Как правило, применяется суммированный учет Р.в. за месячный период, но возможно суммирование Р.в. за квартал или иной период.

На суммированном учете Р.в. основан особый режим труда — вахтовый метод организации работ. Он применяется там, где работы ведутся в экстремальных природно-климатических и экологических условиях, когда ежедневное возвращение к месту постоянного жительства работников невозможно. Продолжительность ежедневной работы при вахтовом методе не должна превышать 12 ч.

Сверхурочные работы, т.е. работы сверх установленной продолжительности Р.в., как правило, не допускаются. Их можно применять лишь в исключительных случаях в пределах и в порядке, предусмотренных законодательством. Отдельные категории работников (например беременные женщины, лица моложе 18 лет) к этим работам не допускаются. Сверхурочные работы оплачиваются в повышенном размере.

Б.А. Шеломов

РАБСТВО И РАБОТОРГОВЛЯ — явления, запрещенные современным международным правом, необходимость борьбы с которыми и их ликвидации признаны международным сообществом государств и отражены в ряде общих (универсальных) международных договоров, в частности в Конвенции о рабстве 1926 и Дополнительном протоколе к ней 1953, в Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956. Согласно Конвенции 1926 рабство — это «положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности».

Н.А. Ушаков

РАВЕНСТВО — один из принципов права. Понятие Р. — определенная абстракция, т.е. результат сознательного (мыслительного) абстрагирования от тех различий, которые присущи уравниваемым объектам. Правовое Р. не столь абстрактно. Основанием (и критерием) правового уравнивания различных людей является свобода индивидов в общественных отношениях, признаваемая и утверждаемая в форме их *правоспособности*.

ти и правосубъектности. В этом специфика правового Р. и права вообще.

Р. имеет рациональный смысл, логически и практически возможно в социальном мире именно и только правовое (формально-правовое, формальное) Р.

История права — это история прогрессирующей эволюции содержания, объема, масштаба и меры формального (правового) Р. при сохранении самого этого принципа как принципа любой системы права, права вообще. Таким образом, принцип формального Р. представляет собой постоянно присущий праву принцип с исторически изменяющимся содержанием. В целом историческая эволюция содержания, объема, сферы действия принципа формального Р. не опровергает, а, наоборот, подкрепляет значение данного принципа в качестве отличительной особенности права в его соотношении с иными видами социальной регуляции (моральной, религиозной и т.д.).

Исходные фактические различия между людьми, рассмотренные и урегулированные с точки зрения правового принципа Р. (равной меры), предстают в итоге в виде неравенства в уже приобретенных правах (по их структуре, содержанию и объему прав различных субъектов права). Право как форма отношений по принципу Р. не уничтожает (и не может уничтожить) исходных различий между разными субъектами права, оно лишь формализует и упорядочивает эти различия по единому основанию, трансформирует неопределенные фактические различия в формально-определенные права свободных, независимых друг от друга, равных личностей. В этом, по существу, состоит специфика, смысл и ценность правовой формы опосредования, регуляции и упорядочения общественных отношений.

Правовое Р. и правовое неравенство однопорядковые правовые определения. Принцип правового Р. различных субъектов предполагает, что приобретаемые ими реальные субъективные права будут равны. Благодаря праву хаос различий преобразуется в правовой порядок равенств и неравенств, согласованных по единому основанию и общей норме. Признание различных индивидов формально равными означает признание их равной правоспособности, возможности приобрести те или иные права на соответствующие блага, конкретные объекты и т.д. Формальное право — это лишь способность, абстрактная возможность приобрести, в согласии с общим масштабом и равной мерой правовой регуляции, свое, индивидуально-определенное право на данный объект. Различие в приобретенных правах у разных лиц является необходимым результатом именно соблюдения, а не нарушения принципа формального (правового) Р. этих лиц, не нарушает и не отменяет принципа формального (правового) Р.

Для всех, чьи отношения опосредуются правовой формой, право выступает как всеобщая форма, как общезначимый и равный для всех этих лиц (различных

по своему фактическому, физическому, умственному, имущественному положению и т.д.) одинаковый масштаб и мера. Само Р. состоит в том, что поведение и положение субъектов данного общего круга отношений и явлений подпадают под действие единого для всех закона, единой (общей, равной) меры.

Лит.: Нерсесянц В.С. Право и закон. Из истории правовых учений. М., 1983; *Его же*. Право — математика свободы. М., 1996; *Его же*. Ценность права как триединства свободы, равенства и справедливости // Проблемы ценностного подхода в праве: традиции и обновление. М., 1996.

В.С. Нерсесянц

РАВЕНСТВО ВСЕХ ПЕРЕД ЗАКОНОМ И СУДОМ — один из основных конституционных принципов судопроизводства во всех судах судебной системы России, базирующийся на положениях Всеобщей декларации прав человека, согласно которой все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона. В соответствии со ст. 19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности запрещаются. Нарушители этого запрета привлекаются к установленной законами РФ ответственности. Р.в.п.з. и с. означает также, что закон имеет равную силу для всех граждан и юридических лиц, государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, которые обязаны соблюдать предписания закона.

Принцип Р.в.п.з. и с. запрещает судам оказывать каким-либо органам, лицам, участвующим в процессе сторонам предпочтение по признакам их государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности либо в зависимости от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а равно и по другим не предусмотренным федеральным законом основаниям.

Если в ходе разбирательства дела было допущено нарушение этого принципа, заинтересованные лица вправе ставить перед вышестоящими судами вопрос об отмене принятого судебного акта.

Лит.: Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994. С. 130—133.

Т.Е. Абова

РАВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО — принцип, предусматривающий равные возможности для каждого избирателя влиять на результаты выборов. Такое равен-

ство обеспечивается, если: 1) каждый избиратель обладает одинаковым числом голосов (обычно всего одним, но возможны и другие варианты, например, в РФ на выборах в Государственную Думу избирателю предоставляется два голоса — первый отдается за избирательное объединение, а второй — за кандидата по избирательному округу); 2) соблюдается единая норма представительства, т.е. один депутат избирается от примерно равного числа избирателей; 3) *электорат* представляет собой единый избирательный корпус, т.е. отсутствует деление избирателей на группы (курии) по национальному, религиозному, имущественному или иному признаку.

В.Б. Рыжов

РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ — радиоактивные материалы в газообразном, жидком или твердом состоянии, дальнейшее использование которых не предусматривается. К Р.о. относятся не подлежащие дальнейшему использованию вещества, материалы, изделия, приборы, оборудование, объекты биологического происхождения, в которых содержание радионуклидов превышает уровни, установленные действующими нормами и правилами в области обращения с Р.о., в т.ч.: отработанное ядерное топливо; отработавшие свой ресурс или поврежденные радионуклидные источники, а также отходы горнодобывающей промышленности и связанных с ней перерабатывающих производств.

Обращение с Р.о. означает все виды деятельности, связанной со сбором, транспортированием, переработкой, хранением и (или) захоронением Р.о.

В России обращение с Р.о. регулируется в основном ведомственными нормами и правилами, а также нормативными актами Правительства России: Порядок инвентаризации мест и объектов добычи, транспортировки, переработки, использования, сбора и захоронения радиоактивных веществ и источников излучения на территории Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства РФ от 22 июля 1992; постановление Правительства РФ от 23 июля 1993 «О мерах по комплексному решению проблемы обращения с радиоактивными отходами и прекращении захоронения их в морях»; постановление Правительства РФ от 14 августа 1993 «О первоочередных работах в области обращения с радиоактивными отходами и отработанными ядерными материалами» и др.

Некоторые вопросы обращения с Р.о. регулируются законами России: Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991; Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» 1995.

На международном уровне отдельные аспекты обращения с Р.о. регулируются Лондонской конвенцией 1972 по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, Конвенцией о предотвращении загрязнения Средиземного моря 1976, Конвенцией по защите Черного моря от загрязнения 1992, Конвенцией о ядерной безопасности 1994.

Вопросы безопасного обращения с Р.о. наиболее полно проработаны в нормах и правилах серии безопасности Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

С.А. Яскин

РАЗБОЙ — в уголовном праве преступление против собственности; нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Насилием, опасным для жизни или здоровья, признается насилие, которое причинило тяжкий или средней тяжести вред здоровью потерпевшего либо вызвало кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности. Опасным для жизни или здоровья считается и такое насилие, которое вообще не причинило никакого вреда здоровью потерпевшего, однако в момент его применения создавало реальную опасность тяжких последствий (например сбрасывание с высоты, попытка удушения, выталкивание на ходу из транспортных средств).

Р. может быть соединен не только с физическим, но и с психическим насилием, т.е. с угрозой применения насилия, опасного для жизни или здоровья. Решение вопроса о характере угрозы, ее действительности и реальности решается судом на основании тщательного исследования всех обстоятельств содеянного.

Р. признается оконченным в момент применения насилия, даже если в силу внезапно изменившейся обстановки виновному не удалось завладеть имуществом.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом и корыстной целью.

Ответственности за Р. подлежат вменяемые лица, достигшие 14 лет.

Квалифицированным признается Р., совершенный: группой лиц по предварительному сговору; неоднократно; с незаконным проникновением в жилище, помещение либо иное хранилище; с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия.

Особо квалифицированным является Р., совершенный: организованной группой; в целях завладения имуществом в крупном размере; с причинением тяжкого вреда здоровью человека; лицом, ранее два или более раза судимым за хищение либо вымогательство.

Г.Л. Кригер

РАЗДЕЛЕНИЕ — см. в ст. *Реорганизация юридических лиц*.

РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ — демократическая концепция организации государственной власти, которую связывают с сочинениями англичанина Дж. Локка (1632—1704) и особенно французца Ш.Л. Монтескье (1689—1755). Возражая против королевского абсолютизма,

Монтескье настаивал на разделении государственной власти на законодательную (парламент), исполнительную (тогда речь шла о главе государства — монархе и его правительстве) и судебную (независимые суды) ветви власти; Доктрина разделения властей в дальнейшем, особенно на базе практики США, была дополнена положением о балансе властей, о системе сдержек и противовесов властей. В современных конституциях она была дополнена также положениями о взаимодействии властей и о единстве государственной власти, понимаемом как осуществление всеми органами государства единой государственной политики, о непротиворечивости ветвей власти. Доктрине разделения властей противопоставлялась концепция единства власти (Ж.Ж. Руссо, 1712—78), понимавшаяся как принадлежность всей власти народу, народный суверенитет. В таком понимании (социальное единство) концепция единства власти, как и концепция разделения властей (организационно-правовой подход), вошла почти во все демократические конституции. Концепция разделения властей имеет преимущественно ориентирующий характер. В практике государственной деятельности различные государственные органы, представляющие неодинаковые ветви власти, участвуют в реализации полномочий других ветвей (например, президент имеет право вето по отношению к законам, принятым парламентом, а конституционный суд может лишить закон юридической силы, суды практически во всех системах права издают судебные приказы, называемые по-разному, имеющие фактически распорядительный характер и т.д.). Конституция РФ 1993 устанавливает разделение властей и вместе с тем говорит о единстве системы государственной власти. Иное понимание единства государственной власти как принадлежность всей полноты власти одному типу органов (советам) было присуще марксистско-ленинской теории.

Лит.: Разделение властей: история и современность. Спецкурс. М., 1996; Энтин Л.М. Разделение властей. Опыт современных государств. М., 1995.

В.Е. Чиркин

РАЗМЕЩЕНИЕ ЭМИССИОННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ — см. в ст. *Эмиссионные ценные бумаги*.

РАЗОРУЖЕНИЕ — система мероприятий, осуществление которых должно привести к ликвидации или сокращению средств ведения войны. Р., в частности, означает: роспуск государствами согласованных вооруженных сил и упразднение военных учреждений; прекращение производства и уничтожение вооружений и военной техники, включая полную ликвидацию ядерного оружия и средств его доставки и других видов оружия массового поражения. Радикальную программу Р. именуют всеобщим и полным Р.

Термин «Р.» употребляют также применительно к отдельным или частным мерам Р. (к уничтожению тех

или иных типов вооружений — например, бактериологического или химического оружия, сокращению вооруженных сил, вооружений). В современных условиях важное значение приобретает и ряд таких шагов, относящихся к области Р., которые хотя и не ведут к фактическому сокращению вооруженных сил или вооружений, но ограничивают сферу гонки вооружений (прекращение испытаний и нераспространение ядерного оружия, запрещение размещения средств массового уничтожения в космосе и на дне морей и океанов, создание безъядерных зон, меры по предотвращению опасности случайного возникновения ядерной войны и т.п.). Р. — наиболее действенная гарантия мира и безопасности, средство искоренения милитаризма и избавления человечества от опасности войн. Первые попытки официального обсуждения вопросов Р. на широком международном форуме были предприняты на рубеже 20 в. по инициативе России на Гаагских конференциях мира 1899 и 1907. Международные переговоры по вопросу Р. на регулярной основе начались в рамках Лиги Наций в 20-е гг. 20 в., затем в рамках ООН.

Основные международно-правовые нормы в области ограничения вооружений и Р. содержатся в действующих международных договорах: Женевском протоколе 1925 о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств; Договоре о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963; Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967; Договоре о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко) 1967; Договоре о нераспространении ядерного оружия 1968; Соглашении о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны между СССР и США 1971; Договоре о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971; Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972; Договоре между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны 1972; Соглашении между СССР и США о предотвращении ядерной войны 1973; Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977; Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1981; Договоре о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (Договор Раротонга) 1985; Договоре между СССР и США о ликвидации ракет средней и

меньшей дальности 1987; Конвенции о запрещении и уничтожении химического оружия 1995.

Г.А. Шевченко

РАЗРЕШИТЕЛЬНЫЙ ПОРЯДОК — способ осуществления гражданами своих прав (особенно конституционных), когда закон обуславливает какие-либо действия по их осуществлению (например организацию массовых демонстраций) предварительным разрешением государственных органов — мэрии, полиции и др. В демократических странах существует обычно явный, уведомительный, регистрационный порядок осуществления конституционных прав. Это означает, что гражданам не нужно предварительно испрашивать разрешения от соответствующих государственных органов на осуществление тех или иных действий.

В.Е. Чиркин

РАЗУМНОСТЬ И ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ в гражданском праве — способность человека логически и творчески мыслить, обобщать результаты познания, поступать целесообразно и честно выполнять свои обязанности, использовать свои права в соответствии с их назначением. Субъекты правоотношений соотносят цели, средства и последствия своих действий с принятыми ценностями данного общества и правовыми нормами. В зависимости от этого определяется направленность поведения.

Р. и д. в гражданском правоотношении проявляются по-разному. Так, добросовестным владельцем имущества признается лицо, которое, приобретая это имущество у другого лица, не знало и не могло знать о том, что продавец не имеет права отчуждать это имущество. Для приобретения права собственности на имущество в силу приобретательной давности лицо обязано, в частности, добросовестно владеть этим имуществом в течение установленного законом срока. Разумными признаются действия морского перевозчика, предпринятые им в целях спасания на море людей, судов и грузов, а отклонение от намеченного пути не считается в этом случае нарушением договора перевозки.

ГК РФ устанавливает презумпцию Р. и д. действий участников гражданских правоотношений в случаях, когда закон ставит защиту гражданских прав и обязанностей в зависимость от того, осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно.

Требования Р. и д. должны учитываться при применении права по аналогии.

Лит.: Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1990; Теория государства и права. М., 1997; Венгеров А.Б. Теория государства и права. М., 1998.

Е.Ю. Веденеев

РАЗУМНЫЙ СРОК в гражданском праве — срок, применяемый участниками правоотношения и судом, когда конкретный срок исполнения или условия, позволяющие его определить, не установлены в законе

или договоре, но тем не менее необходимо, чтобы обязательство было исполнено в определенный отрезок времени. Обязательство, не исполненное в Р.с., должник обязан исполнить в 7-дневный срок со дня предъявления кредитором требования об его исполнении, если обязанность исполнения в другой срок не вытекает из закона, иных правовых актов, условий обязательства, обычаев делового оборота или существа обязательства.

В особых случаях Р.с. применяется в гражданско-правовых обязательствах по прямому указанию закона. Например, по требованию арендодателя договор аренды может быть досрочно расторгнут судом в случаях, когда арендатор не производит капитальный ремонт имущества в установленные сроки, а при их отсутствии в договоре — в Р.с., в тех случаях, когда производство капитального ремонта является обязанностью арендатора (ГК РФ, ст. 619). Поверенному, действующему в качестве коммерческого представителя, может быть предоставлено доверителем право отступать в интересах доверителя от его указаний без предварительного запроса об этом. В этом случае коммерческий представитель обязан в разумный срок уведомить доверителя о допущенных отступлениях, если иное не предусмотрено договором поручения (ГК РФ, ст. 973). Лицо, действующее в чужом интересе, обязано при первой возможности сообщить об этом заинтересованному лицу и выждать в течение Р.с. его решения об одобрении или неодобрении предпринятых действий (ГК РФ, ст. 981).

Р.с. — оценочное понятие. Для его определения в гражданско-правовых обязательствах необходимо учитывать такие факторы, как субъектный состав, предмет обязательства, сложившуюся практику отношений сторон, условия, влияющие на возможность исполнения должником обязательства, потребность кредитора в исполнении.

Исходя из презумпции разумности действий участников гражданских правоотношений, закрепленной в ст. 10 ГК РФ, предполагается, что должник, действуя разумно, исполнил обязательство в Р.с.

Е.Ю. Веденеев

РАЗЪЕДИНЕНИЕ ИСКОВ. Процессуальным законом предусмотрена возможность как *соединения исков*, так и их *разъединения*. Согласно ст. 128 ГПК РСФСР суд, принимающий исковое заявление, вправе выделить одно или несколько из соединенных требований в отдельное производство, если признает раздельное их рассмотрение более целесообразным. Решение о выделении одного или нескольких требований в отдельное производство судья вправе принять и при предъявлении требований несколькими истцами или к нескольким ответчикам. Вопрос о Р.и. может также быть разрешен судом, если такая необходимость возникает при рассмотрении дела по существу. Так, если наряду с иском о расторжении брака заявлено требование о

взыскании алиментов на детей, то в случае отказа в удовлетворении иска о разводе это требование выделяется в отдельное производство, рассматривается по существу и взыскание алиментов осуществляется со дня предъявления иска.

В АПК РФ нет указаний на стадии процесса, в которой возможно разделение дел. Практически данный вопрос решается либо в стадии подготовки дела к судебному разбирательству, либо в судебном заседании. Разделение дел возможно как по ходатайству лиц, участвующих в деле, так и по инициативе суда.

Оно оформляется определением арбитражного суда (судьи) и поскольку не препятствует движению дела, обжалованию отдельно от решения по делу не подлежит.

П.Я. Трубников, Т.Е. Абова

РАЙОН — административно-территориальная единица в ряде государств. Входит в состав более крупных административно-территориальных образований (Украина, Беларусь, Венгрия) или субъектов Федерации (Россия). Формируются вокруг центров экономического тяготения хозяйственно целостной территории.

В РСФСР Р. впервые появились в 1924 на Урале. Они заменили упраздненные уезды и ликвидированные мелкие волости.

В Российской Федерации существует несколько разновидностей этих административно-территориальных единиц. Р., составляющие часть территории республики, края, области, автономной области, автономного округа, объединяют несколько сельских и городских поселений. Городские Р., образованные в городах республиканского, краевого или областного значения с населением свыше 100 тыс. человек, создаются в целях рациональной организации управления, улучшения обслуживания, приближения органов местного самоуправления к населению. В ряде субъектов Российской Федерации (Алтайский край, Республика Карелия) существуют национальные Р. в местах компактного проживания коренных малочисленных народов и национальных меньшинств. Статус Р. регламентируется законами субъектов Российской Федерации.

Т.А. Васильева

РАЙОННЫЙ (ГОРОДСКОЙ) СУД — низшее звено федеральной судебной системы, первая инстанция по большинству гражданских и уголовных дел — образуется в районах и городах краевого (областного) подчинения. В некоторых крупных городах функционируют межмуниципальные районные суды. Р.(г.)с. — апелляционная инстанция для мировых судов.

Деятельность Р.(г.)с. регламентирована федеральным уголовно-процессуальным и гражданским процессуальным законодательством.

Р.(г.)с. рассматривают основную массу уголовных и гражданских дел. В крупных Р.(г.)с. судьи специализи-

руются на рассмотрении отдельных категорий уголовных и гражданских дел. Судьи также рассматривают материалы об административных правонарушениях, наказуемых арестом сроком до 15 суток или исправительными работами; жалобы арестованных (защитников) на незаконность и необоснованность заключения под стражу; жалобы на незаконные действия (решения) должностных лиц, государственных служащих и органов государственного управления; ходатайства следственных органов, прокуратуры, оперативно-розыскных служб о проведении следственных (оперативных) действий, связанных с ограничениями конституционных прав граждан (обыск, выемка, осмотр жилых помещений, арест и осмотр почтово-телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, помещение обвиняемого на экспертизу в медицинское учреждение). При рассмотрении дел о наиболее опасных преступлениях в состав Р.(г.)с. входят народные заседатели.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 71) Р.(г.)с. отнесен к федеральным судебным установлениям, поэтому судей этих судов назначает Президент РФ сначала на 5 лет, а потом пожизненно. При этом учитывается мнение местных органов власти. В каждом Р.(г.)с. от 2 до 15—17 судей. Председатель суда выполняет организационно-распорядительные функции, не вмешиваясь в рассмотрение дел судьями, а также сам рассматривает гражданские и уголовные дела.

Р.(г.)с. имеет канцелярию, архив, при нем состоят секретари судебного заседания, судебные приставы и судебные исполнители.

И.Л. Петрухин

РАСПОРЯЖЕНИЕ — одно из правомочий собственника, его субъективное право, представляющее собой основанную на законе возможность определения юридической судьбы имущества путем изменения его принадлежности, состояния или назначения. Изменение принадлежности возможно в силу отчуждения по договору, передачи на основании ограниченного *вещного права*, а также передачи в *зalog*, в *пользование* и иным не противоречащим закону способом. Изменение состояния — это возможность изменить вещь любым законным способом, улучшить ее либо ухудшить, уничтожить, израсходовать. Изменение назначения — возможность изменить целевое использование вещи в случаях, когда это не противоречит закону, например, перевод нежилого помещения в категорию жилого в результате его переустройства. Иногда для такого Р. требуется разрешение компетентных государственных органов: для перевода жилого помещения в нежилое, земель сельскохозяйственного назначения — в городские земли или под застройку.

Р. имуществом наиболее «сильное» правомочие, позволяющее отличить собственника от несобственника, поскольку в большинстве случаев его результа-

том является прекращение права собственности или его изменение по воле самого собственника.

В то же время правомочие Р. может принадлежать владельцу имущества на *праве хозяйственного ведения* или *праве оперативного управления*. Ограниченное право Р. включено в содержание права пожизненного наследуемого владения земель (передача земельного участка по наследству). Иногда право Р. имуществом передается собственником другому лицу в силу договора (*комиссии, агентирования, доверительного управления имуществом*) либо возникает в силу закона (доверительное управление имуществом безвестно отсутствующего, Р. имуществом подопечного).

Е.Н. Васильева

РАССЛЕДОВАНИЕ — 1) стадия уголовного процесса, следующая за возбуждением уголовного дела, осуществляемая в виде дознания или предварительного следствия; 2) процессуальная деятельность лица, производящего дознание, органа дознания, следователя в этой стадии уголовного процесса; 3) процессуальная деятельность прокурора или выполняющего его поручение следователя в стадии пересмотра приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу, направленная на установление оснований для пересмотра дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

А.М. Ларин

РАССРОЧКА ИСПОЛНЕНИЯ НАЛОГОВОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА — см. в ст. *Отсрочка и рассрочка исполнения налогового обязательства*.

РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА (развод) — 1) прекращение брака при жизни супругов.

Свод Законов Гражданских Российской Империи разрешал Р.б. духовным судом по просьбе одного из супругов, во-первых, при доказанности прелюбодеяния другого супруга, во-вторых, при неспособности его к брачному «сожитию», в-третьих, если один из супругов приговорен к наказанию, сопряженному с лишением всех прав состояния, в-четвертых, в случае безвестного отсутствия другого супруга. После октября 1917 Р.б. отличалось чрезвычайной простотой. Основанием развода могло служить как обоюдное согласие обоих супругов, так и желание одного из них «развестись». В первом случае заявление о Р.б. можно было подать как в местный суд, так и в отдел записей браков. В суде заявление о разводе разбиралось местным судьей публично и единолично. Со временем постепенно устанавливались более строгие условия Р.б. В целях борьбы с легкомысленным отношением к семье и семейным обязанностям в 1936 был установлен личный вызов в органы загса обоих разводившихся супругов с обязательной отметкой о разводе в их паспорте, была повышена плата за регистрацию разводов. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944

бракоразводная процедура сильно усложнялась, стала двухступенчатой. Заявление о Р.б. подавалось сначала в народный суд. А вопрос по существу решался судом второй инстанции. Столь сложный порядок Р.б. был отменен в 1965. Кодекс о браке и семье РСФСР 1969 предусматривал в качестве общего правила Р.б. судом, которому предстояло принять меры к примирению супругов. Брак расторгался, если дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи стали невозможными. При взаимном согласии на развод супругов, не имеющих несовершеннолетних детей, а также по заявлению одного из супругов, если другой признан в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или недееспособным либо осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок не менее трех лет, Р.б. производилось в органах загса.

В соответствии с СК РФ Р.б. осуществляется либо в судебном порядке, либо в органах загса. Р.б. супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, производится только судом, который при отсутствии на Р.б. согласия одного из супругов вправе принять меры к их примирению. Когда оба супруга, имеющие общих несовершеннолетних детей, согласны на развод, Р.б. происходит без примирительной процедуры и выяснения мотивов. Однако суду в любом случае предстоит решить ряд вопросов: с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети; с кого из родителей, в каком порядке и в каких размерах взыскивать алименты на содержание детей и (или) нуждающегося супруга; о разделе имущества. Причем вопросы, связанные с интересами детей, суд обязан поставить и разрешить по собственной инициативе, а остальные — по просьбе заявителя.

Р.б. производится по упрощенной процедуре в органах загса при обоюдном согласии супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, прекратить свой брачный союз. Разногласия относительно раздела имущества, размера алиментов и т.п. разрешаются только в судебном порядке. Упрощенная процедура Р.б. устанавливается также для случаев, когда один из супругов признан судом безвестно отсутствующим, недееспособным, а также если он осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет, поскольку это означает фактическое отсутствие полноценной семьи.

А.М. Нечаева

2) Р.б. иностранцев в РФ, между российскими гражданами и иностранцами в РФ, российских граждан за границей имеет существенные особенности.

Вынесение судом решения о Р.б. допускается многими государствами, но только в случаях признания союза в качестве брака в той стране, где подается заявление о разводе.

При вынесении решения суд руководствуется *коллизийными нормами*, содержащимися в правовой системе государства местонахождения суда. Решение кол-

лизионных вопросов Р.б. неодинаково в разных странах, что служит причиной появления «хромающих» браков. Иными словами, браки, расторгнутые в одной стране, продолжают существовать в другой. Для предотвращения подобных негативных последствий заключаются международные соглашения об унификации коллизионных норм и о взаимном признании судебных решений о разводе.

Гагская конвенция об урегулировании коллизий законов и юрисдикции относительно разводов и судебного разлучения супругов 1902 установила жесткие правила о расторжении иностранных браков: супругам предоставлено право предъявить иск о разводе или судебном разлучении только в случаях, если это разрешено обоими законами — национального и места предъявления иска. Таким образом, Конвенция установила двойную *коллизионную привязку*.

Гагская конвенция о признании развода и судебного разлучения супругов 1970 применяется к признанию в одном договаривающемся государстве разводов и судебного разлучения, совершенных в другом договаривающемся государстве. В Конвенции содержится перечень условий, соблюдение которых необходимо для признания развода или судебного разлучения, совершенных за рубежом: 1) ответчик или истец имеют обычное место жительства в государстве развода; 2) оба супруга — граждане этого государства; 3) истец — гражданин этого государства и имеет здесь обычное место жительства; 4) истец проживает в государстве развода в течение одного года или частями в течение двух лет, предшествующих дате предъявления иска; 5) лицо, предъявившее иск о разводе, является гражданином этого государства и находится в нем в момент предъявления иска; кроме того, супруги обычно совместно проживали в государстве, право которого на момент предъявления иска не предусматривало возможности развода.

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 содержит унифицированные коллизионные нормы, устанавливающие правила определения подсудности и применимого права по делам о Р.б. Аналогичные коллизионные нормы содержатся и в двусторонних договорах РФ по оказанию правовой помощи.

В Российской Федерации коллизионные вопросы Р.б. разрешены в СК РФ (ст. 160). Установленные правила сводятся к следующему: 1) Р.б. на территории РФ, вне зависимости от гражданства разводящихся, осуществляется по закону места совершения акта, т.е. по российскому закону; 2) российские граждане, вне зависимости от места проживания и гражданства супруга, вправе расторгать браки в российских судах. Если закон допускает Р.б. в органах загса, эти браки могут быть расторгнуты также в дипломатических представительствах или в консульских учреждениях РФ; 3) в РФ признаются действительными акты Р.б. между рос-

сийскими гражданами и иностранцами или лицами без гражданства, совершенные за пределами территории РФ, если соблюдено законодательство соответствующего иностранного государства о компетенции органов, принимавших решение о Р.б. и подлежащее применению законодательство; 4) в РФ признаются акты Р.б. между иностранцами при условии соблюдения законодательства соответствующего иностранного государства о компетенции органов, расторгнувших брак, и применении надлежащего законодательства.

Рассмотрение дел о Р.б. с участием иностранца осуществляется по тем же правилам, что и о Р.б. между российскими гражданами. Оно может производиться либо в судебном порядке, либо в органах загса, если для этого нет предусмотренных законом препятствий. При этом применимым является российское право. Проживание супругов — российских граждан за рубежом не является препятствием для рассмотрения дел о разводе в российском суде. В российских судах принимаются и заявления о Р.б. между лицами, из которых только одно имеет российское гражданство.

Российское законодательство признает развод, совершенный за рубежом, если при его регистрации были соблюдены требования законодательства места совершения действия, причем этот развод признается во всех случаях вне зависимости от того, являлись ли супруги гражданами российского государства или иностранцами.

По вопросу о признании разводов, совершенных за рубежом, необходимо обратить внимание на то, что российское законодательство признает факт Р.б., совершенного по закону места совершения действия. Но это не означает, что автоматически признаются и последствия этого действия. Если зарубежное законодательство предусматривает ограничение дееспособности бывших супругов (невозможность вступления в новый брак, лишение права на воспитание детей и др.), то эти последствия, несовместимые с принципами российского законодательства, не получают признания в РФ.

Н.А. Шебанова

РАСТОРЖЕНИЕ ДОГОВОРА — см. в ст. *Изменение и расторжение договора*.

РАСЧЕТНО-КАССОВЫЙ ЦЕНТР БАНКА РОССИИ (головной, межрайонный, районный) — структурное подразделение Банка России, действующее в составе территориального учреждения Банка России. Создание Р.-к.ц., его реорганизация и ликвидация осуществляются решением Совета директоров Банка России в порядке, установленном Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» 1995, нормативными актами Банка России.

Основная цель деятельности Р.-к.ц. — обеспечение эффективного, надежного и безопасного функционирования платежной системы Российской Федерации.

Взаимоотношения Р.-к.ц. с обслуживаемыми кредитными организациями, другими клиентами строятся на договорной основе.

К основным функциям Р.-к.ц. относятся: осуществление расчетов между кредитными организациями (филиалами) и их кассового обслуживания; хранение наличных денег и других ценностей, совершение операций с ними и обеспечение их сохранности; обеспечение учета и контроля расчетных операций и выверки взаимных расчетов через корреспондентские счета (субсчета), открываемые кредитными организациями (филиалами); обеспечение учета и контроля кассовых операций через корреспондентские счета (субсчета), открываемые кредитными организациями (филиалами); расчетно-кассовое обслуживание представительных и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, их учреждений и организаций, и другие функции.

Н.И. Соловяненко

РАТИФИКАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ — один из способов выражения согласия государства на обязательность для него конкретного международного договора. Акт ратификации — это утверждение высшими органами государственной власти (на то уполномоченными) договора, текст которого согласован полномочными представителями договаривающихся сторон. Ратификация является обязательной, когда такой способ выражения согласия государства на обязательность для него договора предусмотрен в самом договоре либо обусловлен внутренним правом договаривающейся стороны.

В России Федеральный закон о международных договорах Российской Федерации 1995 определяет перечень ее договоров, подлежащих ратификации. К числу таких договоров закон относит, в частности, договоры, исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также договоры, устанавливающие иные правила, чем предусмотрено действующим законом.

На основе акта ратификации изготавливается специальный документ — ратификационная грамота, которая передается другой стороне двустороннего договора, или депонируется у государства — депозитария многостороннего договора. В Российской Федерации ратификационная грамота подписывается Президентом и скрепляется его печатью и подписью министра иностранных дел.

Е.Т. Усенко

РЕАБИЛИТАЦИЯ РЕПРЕССИРОВАННЫХ НАРОДОВ — восстановление доброго имени, репутации отдельных народов путем опровержения ложных обвинений и порочащих сведений, признание незаконными всех принятых ранее актов органов государственной власти, в соответствии с которыми по отношению к этим народам по различным вымышленным поводам про-

водилась государственная политика, сопровождавшаяся их насильственным переселением, упразднением национально-государственных образований, перекраиванием национально-территориальных границ. В целях восстановления исторической справедливости Верховный Совет РСФСР в 1989 принял Декларацию «О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению, и обеспечению их прав». На ее основе в 1991 был принят Закон РСФСР «О реабилитации репрессированных народов». Все репрессированные народы Российской Федерации признавались реабилитированными. Основопологающий принцип реабилитации — недопустимость ущемления прав и законных интересов граждан, проживающих на территориях репрессированных народов.

Р.р.н. осуществляется по нескольким направлениям. **Политическая реабилитация** — предполагает восстановление и изменение национально-государственных образований репрессированных народов, которые ранее имели незаконно упраздненные национально-государственные образования. Если репрессированные народы ранее не имели своих национально-государственных образований, предусматривается их право на свободное национальное развитие, возвращение в места прежнего проживания на территории Российской Федерации, обеспечение им равных с другими народами возможностей в осуществлении гарантированных законодательством Российской Федерации политических прав и свобод. **Территориальная реабилитация** — предусматривает осуществление необходимых правовых и организационных мероприятий по восстановлению национально-территориальных границ, в пределах которых ранее проживали репрессированные народы. Для осуществления территориальной реабилитации законодательством Российской Федерации был установлен переходный период и предусмотрено, что она должна проводиться на основе волеизъявления репрессированных народов в соответствии с Конституцией РФ. **Материальная реабилитация** — предусматривает, что ущерб, причиненный в результате репрессий репрессированным народам и отдельным гражданам государством, подлежит поэтапному возмещению. **Социальная реабилитация** — означает, что гражданам, подвергшимся репрессиям, время их пребывания в спецпоселениях (местах ссылки) засчитывается в стаж работы в тройном размере. Предусмотрено также соответствующее увеличение размеров пенсий по возрасту за каждый год работы в соответствии с пенсионным законодательством РФ. **Культурная реабилитация** — предусматривает осуществление мероприятий по восстановлению духовного наследия репрессированных народов и удовлетворению их культурных потребностей. Гарантируется право на возвращение прежних исторических названий населенным пунктам и местностям, незаконно отторгнутым.

Верховным Советом Российской Федерации и Президентом Российской Федерации были приняты отдельные акты, направленные на реализацию Закона «О реабилитации репрессированных народов» в отношении российских финнов, российских корейцев, российских немцев, казачества, калмыцкого народа и других репрессированных народов.

Г.В. Минх

РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИИ — осуществление конституционных положений в жизни, на практике, в деятельности и поведении граждан, государственных органов, общественных объединений. Р.к. осуществляется путем: 1) *прямого действия конституции*; 2) издания соответствующими государственными органами правовых актов, конкретизирующих положения конституции и предписывающих ее выполнять определенным образом; 3) повседневного, практического использования в деятельности граждан, государственных органов, общественных организаций положений конституции (например свобода слова, принцип *разделения властей*); 4) деятельности конституционных судов, которые дают толкования тех или иных положений конституции в связи с возникающими на практике вопросами, признают правовые акты соответствующими или не соответствующими конституции и таким образом подтверждают или отменяют их действие в правоприменительной практике. В тех случаях, когда конституция имеет фиктивный характер, ее положения в жизни не осуществляются.

В.Е. Чиркин

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА — 1) подчинение праву государственной власти, деятельности органов государства и должностных лиц. В этом аспекте Р.п. включает: гарантирование конституцией естественных и неотчуждаемых прав и свобод человека и гражданина, конституционный запрет принятия правонарушающих законов, использование прав человека в качестве критерия правового характера законов; подчинение исполнительной власти, законоприменения, издания подзаконных нормативных актов требованию соблюдения и защиты прав человека; возможность судебной защиты прав и свобод в случае их нарушения — равно частными лицами и государственными органами, включая законодателя. 2) Осуществление права в правомерном поведении частных лиц: соблюдение правовых запретов, исполнение юридических обязанностей, использование правомочий. При этом происходит «самообеспечение» норм права без применения правовых норм органами государства. 3) Правоприменение как властная деятельность компетентных органов государства и должностных лиц, направленная на установление и реализацию прав и обязанностей адресатов норм права. Правоприменительная деятельность необходима, так как Р.п. не всегда возможна путем «самообеспечения» норм права, и часть норм (прежде всего —

правоохранительные) предполагает их властное применение и авторитетное толкование в контексте различных фактических обстоятельств. Без правоприменения невозможны установление прав и обязанностей в процессе осуществления исполнительной власти, разрешение споров о праве, юридическая ответственность.

Процесс правоприменения состоит из трех стадий: 1) установление фактических обстоятельств дела (*фактов юридических*); 2) установление юридической основы дела (нахождение подлежащей применению нормы, проверка правильности текста акта, содержащего искомую норму, проверка действительности нормы и уяснение ее содержания); 3) решение дела (установление прав и обязанностей на основе квалификации фактов в контексте нормы и толкования нормы в контексте фактов). Юридически надлежащая правоприменительная деятельность осуществляется в рамках судебной процедуры. Любой правоприменительный акт может быть обжалован в суд.

В.А. Четвернин

РЕАЛЬНЫЕ КОНТРАКТЫ — в римском праве соглашения, порождавшие обязательство по гражданскому праву только с передачей вещи от кредитора должнику. Ответственность держателя в силу самого получения вещи признавалась и в ситуациях деликтного характера (например кражи), и при общей собственности. С утверждением классического понимания обязательства специфическая форма реальных контрактов стала своеобразной гарантией должника, поскольку сделка не вступала в силу и обязательство не возникало до тех пор, пока объект соглашения не переходил в его руки.

Р.к. каузальны: обязательство возникает, только если вещь передана по признаваемому правомерным основанию. В древности существовало лишь два контракта, впоследствии классифицированных как реальные: заем и фидуциарный договор. Первый заключался в форме передачи должнику владения родовой вещи (вместе с которым переходила и собственность), второй — в форме *манципации* должнику видовой вещи, в результате чего на стороне должника возникала своеобразная доверительная собственность. Оба отношения защищались гражданскими исками. В I в. до н.э. получают гражданскую защиту и признаются *контрактами* реальные договоры: ссуда, поклада, заем.

Д.В. Дождев

РЕАЛЬНЫЙ УЩЕРБ — составная часть *убытков* (наряду с *упущенной выгодой*). Такое деление убытков было характерно еще для римского права. ГК РСФСР 1922 называл Р.у. «положительным ущербом в имуществе».

Р.у. складывается из трех частей. Во-первых, это расходы, произведенные потерпевшим вследствие правонарушения. Во-вторых, это расходы, которые потерпевший вынужден будет произвести для восста-

новления нарушенного права (до принятия ГК РФ 1994 суды отказывали в возмещении еще не понесенных расходов, что нарушало интересы потерпевшего). В-третьих, понятием Р.у. охватывается стоимость утраты или повреждения имущества, т.е. возмещению подлежит сумма, на которую понизилась стоимость имущества. Необходимость расходов, которые субъект понесет для восстановления нарушенного права, и их предполагаемый размер должны быть подтверждены доказательствами и расчетами. Так, в качестве доказательства могут быть представлены калькуляция затрат на устранение недостатков товаров, работ, услуг; договор, которым определяется размер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств.

Закон может предусматривать необходимость компенсации не всех убытков, а только Р.у. либо одной из его частей [например, транспортная организация возмещает не весь Р.у., а только стоимость утраченного (поврежденного) имущества].

М.В. Телюкина

РЕБЕНОК — гражданин, не достигший совершеннолетия — 18 лет. Забота о потомстве, каждом Р. в далеком прошлом была уделом всего племени, клана, общины, к которым он принадлежал. По мере развития первобытного общества становится все более заметной связь Р. с матерью. Дети от неизвестных отцов постепенно создают вокруг нее сплоченную группу. В эпоху, когда Р. всецело принадлежал матери, от ее воли зависела его жизнь. Пока он не был в состоянии сам позаботиться о пропитании, его считали частью самой матери. С развитием человеческого общества начинает проявляться связь Р. с его отцом. В период господства отцовского права дети принадлежали отцу потому, что ему принадлежала их мать. С развитием патриархальной семьи ограничивалось право отца на убийство новорожденного, на жизнь Р. Оставалось только укоренившееся в веках право его наказывать. Постепенно охрана интересов Р. становится предметом заботы и государства, что совпадает с эпохой развития индустриальной семьи. На Руси в древние времена князья, духовенство заботились не о детях вообще, а лишь о детях-сиротах, оставшихся без семьи, родителей, что рассматривалось как богоугодное дело. А в семье Р. всецело был подвластен родителям. Ради поддержания родительского авторитета в период царствования Екаторины II были учреждены специальные тюрьмы для детей, куда их могли поместить по желанию родителей. В эпоху господства крепостного права забота о Р. носила ярко выраженный сословный характер. В особо бедственном положении находились осиротевшие дети из крестьян. Забота о них возлагалась на сельские общины. Позднее защиту Р. осуществляли земские учреждения. Наступающий 20 в. называли веком Р., полагая, что человечество сосредоточится на его защите. Однако Первая мировая война, социаль-

но-экономические потрясения, наступившие после октября 1917, усугубили положение детей. Правовые нормы того времени были нацелены на спасение Р., его физическое выживание. Широкому декларированию необходимой охраны Р. сопутствовало сохранение источников его нравственной и физической гибели. В канун 21 в. назрела потребность посмотреть на Р. как на субъекта принадлежащих ему прав в обществе и семье.

Термин «Р.» впервые применяется в российском законодательстве — СК РФ — как аналог термина «несовершеннолетний», и этот субъект впервые фигурирует в гл. 11 СК РФ в качестве обладателя лишь ему принадлежащих прав, являясь предметом специальной регламентации. Права Р. — понятие собирательное. Это разные по существу и содержанию возможности, предоставляемые Р. государством. Главная среди них — жить и воспитываться в семье. Сюда входит также право знать своих родителей, право на их заботу, на совместное с ними проживание (за исключением случаев, когда это противоречит интересам Р.), на воспитание своими родителями, обеспечение своих интересов, всестороннее развитие, уважение своего человеческого достоинства. Праву Р. на семейное воспитание сопутствует предоставляемая ему возможность общаться со своими родителями даже в экстремальной для него ситуации (задержание, арест, заключение под стражу, нахождение в лечебном учреждении и т.п.). Создавая правовые гарантии обеспечения права Р. на общение со своими родителями и родственниками, СК РФ создает предпосылки для обновления, усовершенствования других отраслей законодательства в части, касающейся личных контактов Р. с его близкими. Так государство способствует сохранению семейной связи, что служит еще одним доказательством заботы о семье, признания ее значения в жизни человека и поэтому при утрате семьи, родителей предпочтение отдается устройству Р. в семью, заменяющую родительскую. Особенность положения Р. в семье и за ее пределами проистекает из его беззащитности, обусловленной полной или частичной физической, психической, социальной незрелостью. Поэтому защита его прав, интересов возлагается на родителей либо заменяющих их лиц (см. *Законные представители*). В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения родителями своих обязанностей по воспитанию и образованию Р. ему предоставляется право самому защищаться от злоупотреблений со стороны родителей и лиц, их заменяющих.

Закрепленное в СК РФ право Р. выражать свое мнение развивает и конкретизирует конституционное положение о гарантиях свободы мысли и слова гражданина. Одновременно в нормах семейного права делается акцент на праве Р. быть заслушанным в ходе любого судебного и административного разбирательства. Мнение Р., достигшего 10-летнего возраста,

имеет правовое значение. Каждый Р. имеет также право на имя, отчество, фамилию (см. в ст. *Имя*).

Р. является обладателем целого комплекса имущественных прав. Наиболее важное из них — право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи в порядке и размерах, установленных законом (см. *Алименты*). Суммы, причитающиеся Р. в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование Р. Для наилучшего обеспечения его прав и интересов предусмотрена возможность вынесения судом решения о перечислении не более 50% сумм алиментов, подлежащих выплате, на счета, открытые на имя несовершеннолетних детей в банках, если с таким требованием в суд обращается родитель, обязанный уплачивать алименты.

Р. имеет право собственности на доходы, полученные им, на имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на его средства. При жизни родителей он не имеет права собственности на их имущество, а родители не имеют права собственности на имущество Р. Дети и родители, проживающие совместно, могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию. Вещи, приобретенные исключительно для удовлетворения потребностей несовершеннолетних детей (одежда, обувь, школьные и спортивные принадлежности, музыкальные инструменты, детская библиотека и др.), исключаются из имущества при разделе общего имущества супругов и передаются без компенсации тому из супругов, с которым проживают дети. Не учитываются при разделе общего имущества супругов и вклады, внесенные супругами за счет общего имущества супругов на имя их общих несовершеннолетних детей и считающиеся принадлежащими этим детям. В случае возникновения права общей собственности родителей и детей их права на владение, пользование и распоряжение общим имуществом определяются гражданским законодательством. Имущественные права и интересы Р. охраняет и наследственное законодательство. Р. наследодателя, в т.ч. родившийся после его смерти, относится к наследникам первой очереди. Вне зависимости от содержания завещания несовершеннолетний Р. наследодателя не может быть полностью лишен наследства, поскольку он относится к категории обязательных наследников, т.е. вне зависимости от завещания наследодателя он наследует не менее двух третей доли, которая причиталась бы ему при наследовании по закону (обязательная доля). Охраняются наследственные права еще не родившегося Р. При наличии зачатого, но еще не родившегося наследника, другие наследники вправе произвести раздел наследственного имущества только с выделом причитающейся ему наследственной доли. Для охраны интересов неродившегося наследника к участию в разделе должен быть пригла-

шен представитель органа опеки и попечительства (о праве Р. на распоряжение принадлежащим ему на праве собственности имуществом см. в ст. *Правоспособность и Дееспособность*). При осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом Р. на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством (см. в ст. *Опека*).

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда РФ» 1994 жилые помещения, в которых проживают исключительно несовершеннолетние в возрасте до 15 лет, передаются им в собственность по заявлению родителей (законных представителей) с предварительного согласия органов опеки и попечительства либо по инициативе указанных органов. Если же в жилых помещениях проживают исключительно несовершеннолетние в возрасте от 15 до 18 лет, то эти жилые помещения передаются им в собственность по их заявлению с согласия родителей (усыновителей), попечителей и органов опеки и попечительства. Обязательным условием для совершения сделок в отношении приватизированных жилых помещений, в которых проживают несовершеннолетние любого возраста, является предварительное разрешение органов опеки и попечительства. После введения в действие ГК РФ вышеуказанные нормы о приватизации жилищного фонда применяются к несовершеннолетним, достигшим 14-летнего возраста.

Обязательная предпосылка защиты личных неимущественных и имущественных интересов Р. — информация о нарушении его прав. Должностные лица и граждане, которым становится известно об угрозе жизни или здоровью Р., о нарушении его прав или законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения Р. Защита его прав осуществляется судом, органами опеки и попечительства.

Коллизионные вопросы, касающиеся отношений между родителями и детьми, решаются в международной практике преимущественно привязкой к личному закону. Все правовые системы увязывают вопросы прав и обязанностей родителей в отношении личности Р. с правилами, установленными законом суда (*lex fori*). Анализ правоотношений между родителями и детьми нередко предвещает вопрос о происхождении Р., поскольку отношения родителей и детей, рожденных в браке и вне брака, во многих странах существенно различаются. Отношения между родителями и детьми, рожденными в законном браке, подчинены, согласно большинству правовых систем, личному закону отца, а после его смерти — личному закону матери.

В международном аспекте вопросы правоотношений между родителями и детьми урегулированы, например, Гаагской конвенцией 1956 о праве, применимом к алиментным обязательствам в отношении

детей. «Р», согласно положениям этой Конвенции, признается любой законный, внебрачный или усыновленный Р, не состоящий в браке, в возрасте до 21 года. Основным коллизийным принципом этой конвенции является принцип страны обычного места жительства Р (домицилия). По закону домицилия суд определяет где, когда, в каких размерах и от кого Р вправе требовать алименты, кто может предъявить иск об алиментах и каковы сроки давности для такого иска и т.п.

В заключенных Российской Федерацией с другими странами договорах о *правовой помощи* также регулируются некоторые вопросы, возникающие в отношениях между родителями и детьми. Основной коллизийной привязкой в этих договорах определено *гражданство* Р. На аналогичных основаниях разрешаются и споры об алиментах, подпадающие под действие договоров о *правовой помощи*.

Лит.: Антокольская М.В. Семейное право. М., 1999; Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая. Научно-практический комментарий. М., 1996; Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. М., 1996; Нечаева А.М. Семейное право. Курс лекций. М., 1998; Нечаева А.М. Охрана детей-сирот в России. История и современность. М., 1994.

А.М. Нечаева, Л.Б. Максимович, Н.А. Шебанова

РЕВИЗИОННОЕ НАЧАЛО — в процессуальном праве положение, согласно которому кассационная и надзорная судебные инстанции, проверяющие законность и обоснованность обжалованного или опротестованного решения (приговора), вправе рассмотреть дело в полном объеме, выйдя за пределы доводов и требований, изложенных в жалобе или протесте. При этом дело проверяется и в отношении тех осужденных, которые жалоб не подали, а также тех осужденных, в отношении которых не принесен прокурорский протест. В ревиционном порядке дело может быть прекращено, направлено на исследование или новое рассмотрение в суд первой инстанции, квалификация деяния может быть изменена в благоприятную для осужденного сторону, а наказание смягчено. В уголовном процессе пределы Р.н. ограничены: при рассмотрении дела в ревиционном порядке вышестоящий суд не вправе ухудшить положение осужденного (см. *Недопустимость поворота к худшему*).

И.Л. Петрухин

РЕВИЗИЯ — основной метод *финансового контроля*, позволяющий наиболее глубоко и полно обследовать финансово-хозяйственную деятельность предприятий, организаций, учреждений в целях проверки ее законности, правильности и целесообразности.

Р. бывает: 1) полная (сплошная), охватывающая всю деятельность ревизуемого предприятия за определенный период; 2) выборочная (частичная), когда проверяются отдельные стороны финансово-хозяйст-

венной деятельности; 3) документальная, в ходе которой проверяются денежные, в т.ч. первичные, документы; 4) фактическая, заключающаяся в сверке документов с наличием денег, материальных ценностей.

Р. проводится разными контролирующими органами, в особенности финансовыми, а также государственными органами в отношении подведомственных организаций. Р. может проводиться и по инициативе правоохранительных органов. Результаты Р. фиксируются в акте, в котором излагаются установленные нарушения *финансовой дисциплины* со ссылкой на соответствующие документы. Акт подписывается руководителем ревизионной группы (ревизором), руководителем проверяемой организации и ее главным бухгалтером. Последние могут представить свои возражения и замечания, приложив их в письменном виде к акту Р. На основе выводов и предложений, прилагаемых ревизионной группой (ревизором) к акту, соответствующие органы принимают необходимые меры по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного материального ущерба, а виновные лица привлекаются к ответственности. Акты Р., проведенных в порядке ведомственного контроля, представляются Министерству финансов РФ, финорганам субъектов Федерации и местным финорганам по их требованию.

Л.И. Булгакова

РЕВИЗИЯ КОНСТИТУЦИИ — общий пересмотр конституции и принятие ее, как правило, в новой редакции, в связи с существенно изменившейся ситуацией в стране (например, принятие новой редакции конституции в Венгрии в 1990 в связи с крушением тоталитарного режима).

В.Е. Чиркин

РЕВОЛЮЦИОННЫЕ ВОЕННЫЕ ТРИБУНАЛЫ (РВТ) — судебные органы советского государства, действовавшие в 1918—22. Первый в Советских Вооруженных Силах армейский реввоен трибунал (РВТ) был создан в июне 1918 Реввоенсоветом I армии Восточного фронта. В течение лета 1918 РВТ были созданы во всех армиях Восточного фронта, а в октябре 1918 учрежден РВТ Восточного фронта. Вскоре РВТ были созданы на Южном и других фронтах Гражданской войны.

Создание реввоен трибуналов противоречило Декрету Совнаркома РСФСР от 4 мая 1918 и линии Наркомата юстиции на недопустимость особых судов, подчиненных ведомствам; предлагалось учреждать военные суды, которые могли бы оперативно вести борьбу с врагами советского государства в армии. В марте 1919 был создан РВТ Балтийского флота, в 1920 — РВТ войск внутренней охраны (ВОХР), революционные военные железнодорожные трибуналы, а также РВТ во всех военных округах.

Теоретически организация и деятельность РВТ базировалась на общих для всей страны принципах пра-

восудия, согласно Декретам о суде. Однако отправление правосудия в РВТ имело серьезные отличия от форм процесса в народных судах. Так, в зависимости от боевой обстановки допускался упрощенный процесс, без участия обвинителя и защитника, с вызовом только крайне необходимых свидетелей, приговоры считались окончательными и обжалованию ни в апелляционном, ни в кассационном порядке не подлежали. В Положении ВЦИК 1919 о РВТ говорилось, что им предоставляется ничем не ограниченное право в определении меры репрессии.

«Военные трибуналы, — говорил первый председатель РВТ Республики К.Х. Данишевский, — ...это карающие органы, созданные в процессе революционной борьбы, которые постановляют свои приговоры, руководствуясь принципом политической целесообразности и правосознания коммунистов». РВТ фактически осуществляли красный террор.

Положением о судостроительстве РСФСР 1922 реввоен трибуналы были упразднены, вместо них в Красной Армии создана система военных трибуналов.

Лит.: Декреты Советской власти. М., 1957. Т. 1.; Портнов В.П., Смирнова Г.А. Советская военная юстиция (1918—1920 гг.). М., 1960.

М.М. Славин

РЕВОЛЮЦИОННЫЕ ТРИБУНАЛЫ — судебные органы, созданные согласно Декрету о суде № 1 от 22 ноября 1917. Декрет упразднил все существовавшие общие судебные установления, институты судебных следователей, прокурорского надзора и адвокатуры. Вместо упраздненных судебных органов создавались местные суды и Р.т. Ревтрибуналам были подсудны дела о посягательствах на революцию и революционные завоевания, а также о мародерстве, хищничестве, саботаже и прочих злоупотреблениях торговцев, промышленников, чиновников и других лиц. Действовали Р.т. в составе председателя и шести очередных заседателей, избираемых местными органами государственной власти на 3 месяца. Для производства предварительного следствия по уголовным делам, подсудным Р.т., при местных Советах образовывались особые следственные комиссии.

19 декабря 1917 Наркомюст РСФСР издал инструкцию «О революционном трибунале, его составе, делах, подлежащих его ведению, налагаемых им наказаниях и о порядке ведения его заседаний». Согласно инструкции, Р.т. рассматривали уголовные дела об организаторах восстаний против советского правительства, а также о лицах, активно противодействовавших советскому правительству или ему не подчинявшихся, призывавших к противодействию или неподчинению. К подсудности Р.т. относились также дела о саботаже, сокрытии или уничтожении документов или имущества, прекращении или сокращении производства предметов массового потребления без действительной к тому необходимости и др. Инструкция установила и

перечень наказаний, применявшихся Р.т., — от общественного порицания и денежного штрафа до объявления врагом народа. Предельный срок лишения свободы не указывался, смертная казнь не предусматривалась. Надзор за законностью деятельности следственной комиссии возлагался на Р.т. Дела в Р.т. рассматривались публично, судебное следствие проходило при участии обвинения и защиты. Приговоры Р.т. считались окончательными без права сторон на кассационное обжалование.

28 января 1918 Совнарком принял Декрет о революционных трибуналах печати. Дела в них рассматривались тремя постоянными членами трибунала без участия народных заседателей.

Существенные изменения в организацию и деятельность Р.т. внес Декрет Совнаркома от 4 мая 1918 «О революционных трибуналах». Из ведения Р.т. изымались все дела общеуголовного характера. Для рассмотрения важнейших уголовных дел, изымаемых из подсудности местных трибуналов, Декретом ВЦИК от 29 мая 1918 был учрежден Ревтрибунал при ВЦИК в составе председателя и шести членов, избираемых ВЦИК; участие народных заседателей в этом трибунале не предусматривалось. Учреждались следственная комиссия и центральная коллегия обвинителей — обе в составе трех лиц, избравшихся ВЦИК. Декретом ВЦИК от 11 июня 1918 был создан Кассационный отдел при ВЦИК, которому было предоставлено право кассировать приговоры и направлять дела на новое рассмотрение в тот же трибунал в другом составе, либо в иной трибунал, либо в строго оговоренных случаях направлять дела во ВЦИК со своим представлением. Приговоры подлежали отмене по следующим основаниям: если дело рассматривалось ревтрибуналом, созданным вопреки закону; если приговор был постановлен в отношении общеуголовного преступления, подсудного общему суду. Оправдательные приговоры отмене не подлежали.

Постановлением НКЮ РСФСР от 16 июня 1918 ревтрибуналы получили неограниченное право применения любой меры наказания, после чего расстрел как высшая мера наказания прочно вошел в практику ревтрибуналов. 12 апреля 1919 ВЦИК принял Положение о революционных трибуналах, которое закрепило и развило то, что было установлено в предыдущих законодательных актах. Р.т. РСФСР получил новое наименование — Верховный революционный трибунал при ВЦИК, приговоры которого не подлежали кассационному обжалованию. Вместо перечисления подсудных Р.т. преступных деяний в нем говорилось, что Р.т. рассматривают дела «о контрреволюционных и всяких иных деяниях, идущих против завоеваний Октябрьской революции и направленных на ослабление силы и авторитета Советской власти». Такие широкие полномочия позволяли Р.т. принимать к своему производству любое дело, имеющее «политический» оттенок. В соответствии с Положением о рев-

трибуналах от 12 апреля 1919 был образован Кассационный трибунал при ВЦИК, который выступал в качестве кассационной инстанции в отношении уголовных дел, рассмотренных Р.т., давал разъяснения и руководящие указания по различным вопросам уголовного права и уголовного процесса.

В 1922 Р.т. были упразднены.

Лит.: СУ РСФСР. 1917. № 4. Ст. 50; 1918. № 26. Ст. 420; Крыленко Н.В. Судостроительство РСФСР: Лекции по теории и истории судостроительства. М., 1924; Титов Ю.П. Развитие системы советских революционных трибуналов. М., 1987.

М.М. Славин

РЕВОЛЮЦИОННЫЙ ВОЕННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ

(РВСР) — коллегиальный орган управления Вооруженными Силами РСФСР в годы Гражданской войны. Учрежден постановлением ВЦИК от 2 сентября 1918. В Положении, утвержденном ВЦИК, Реввоенсовет именовался органом высшей военной власти в стране. Он был поставлен во главе всех фронтов и учреждений, все силы и средства народа предоставлялись в его распоряжение для нужд обороны государства. Все советские учреждения обязывались его требования рассматривать и удовлетворять в первую очередь. РВСР поглотил все права коллегии Народного комиссариата по военным делам, все члены которой вошли в состав РВСР, а нарком по военным и морским делам стал его председателем.

РВСР наделялся особыми властными полномочиями по всем вопросам, связанным с ведением войны. Он объединил деятельность всех центральных управлений военного ведомства с деятельностью фронтов, т.е. объединил оперативные и административные функции по управлению Вооруженными Силами. Главными его задачами являлись практическая работа по строительству Красной Армии, руководству ее операциями, организация Вооруженных Сил страны для разгрома иностранной интервенции и внутренней контрреволюции. Руководство и управление Красной Армией РВСР осуществлял через подчиненные ему штабы, центральные и главные управления, Реввоенсоветы фронтов и армий. Ему подчинялись: Полевой штаб, Всероссийский Главный штаб, Политическое управление, Революционный военный трибунал, Высшая военная инспекция, Военно-законодательный совет, Центральное управление снабжения и др.

РВСР имел право выносить на утверждение высших органов государства проекты декретов и постановлений по вопросам, относящимся к его ведению; издавать по Вооруженным Силам обязательные для исполнения приказы, распоряжения, уставы; издавать в соответствии с действующим законодательством обязательные для всех советских граждан распоряжения по всем вопросам, связанным с защитой отечества и прохождением военной службы.

РВС Республики сыграл важную роль в комплектовании Красной Армии командными кадрами. Наряду

с подготовкой командиров в специально созданных военно-учебных учреждениях, РВСР вел интенсивную работу по привлечению в Красную Армию генералов, офицеров и унтер-офицеров царской армии, число которых на 1 января 1920 составляло 216 280 человек.

Положение о командующем армией, входящей в состав армий фронта, от 5 декабря 1918 наделяло Реввоенсовет армии правами органа государственной власти на территории дислокации армии. На основании ст. 12 Положения он был вправе принимать любые меры, которые вызывались обстоятельствами.

В 1923 в связи с образованием СССР вместо Реввоенсовета Республики был создан Революционный военный совет СССР.

Лит.: Декреты Советской власти. М., 1964. Т. 3.; Строительство Красной Армии. М., 1919; Реввоенсоветы в 1918—1919 гг. М., 1974.

М.М. Славин

РЕВОЛЮЦИЯ (от лат. *revolutio* — поворот, переворот) — форма прогрессивного развития, которой, в отличие от эволюции, присущи глубина изменений (их радикальность, качественный характер), их быстрый темп и форсированность (наличие жесткого вынужденного давления ряда факторов). Обычно Р. становится необходимой и неизбежной вследствие того, что назревшие изменения не были и обычно не могли быть своевременно произведены посредством реформ. В зависимости от сферы действия различают Р. социальные, политические, культурные, научно-технические и др.

Социальная революция — форсированная, обычно насильственная смена общественного строя, а именно ведущих форм собственности на средства производства, политически господствующей, обладающей государственной властью социальной группы (класса, слоя, страты), преобладающих морально-правовых принципов и норм.

Опыт классических социальных Р. — буржуазных (английской 17 в., французской 18 в.) и социалистических (русской и китайской 20 в.) позволяет судить об объективных закономерностях социальной Р. как таковой.

Длительный стихийный или полустихийный процесс назревания Р. вызывается тем, что новые средства и технология производства сковываются в своем функционировании и развитии существующими производственными, политическими и иными общественными отношениями, сложившимся законодательством, интересами господствующих групп. В условиях устаревающего, клонящегося к упадку общественного строя, в его «недрах» зарождаются элементы нового способа производства, формируются его социальные носители — «новые лица», их хозяйственные и политические объединения, вырабатывается новая морально-правовая система. Она до последней возможности отрицается старым строем и его государством. Социальная Р. начинается, как правило, тогда, когда она не

только назрела, но перезрела, когда старый строй воспринимается большинством общества как несправедливый, несовместимый с природой человека, заслуживающий полного уничтожения. Социальная Р. проходит, как правило, три фазы: тотальное уничтожение старого строя, включая и его жизнеспособные элементы, совместимые с новым строем и полезные для него; кризис Р., принимающий в благоприятном случае форму большого отката, с восстановлением жизнеспособных элементов старого, а в неблагоприятном — форму более или менее длительной и полной реставрации основ старого строя; выход из кризиса, в частности посредством новой, но более разумной Р., и переход к длительному эволюционному развитию общества на новых основах, с формированием нового государства и системы законодательства. При стечении особо благоприятных обстоятельств возможно, как историческое исключение, вступление социальной Р. как бы сразу в третью фазу и ее мирное эволюционное развитие. В конце 20 в. основной формой человеческой цивилизации является социально ориентированный капитализм («свободное общество»), а переживающий мировую катастрофу социализм пытается обновиться на путях демократизации и сохраниться как форма современной цивилизации.

Политическая революция — глубокое изменение политической системы, осуществляемое либо как составная часть социальной Р., либо в рамках существующего общественного строя, как перестройка только государственно-правовых форм (например переход от конституционной монархии к парламентской республике, или от федерации к унитарному государству, или от авторитарного к демократическому режиму, и т.д.). Политическая Р. может использоваться как прикрытие в действительности проводимой социальной Р.

Б.П. Курашвили

РЕГЕНТ, регентский совет (от лат. *regens* — правящий) — в конституционном праве лицо или орган, управляющие от имени монарха (преимущественно малолетнего). Назначаются родственниками монарха с участием высших сановников и священнослужителей. При малолетнем монархе управляют до его совершеннолетия.

В.Е. Чиркин

РЕГИОН — 1) административно-территориальная единица в ряде государств (Франция); 2) территориальное образование, занимающее промежуточное положение между центральным и муниципальным уровнем управления, координирующее и объединяющее деятельность муниципальных образований по ряду направлений, наделенное административной или/и политической самостоятельностью; 3) однородные экономико-географические районы страны, объекты национальной и международной региональной политики; 4) группа близлежащих стран, сходных по экономико-

географическим и социально-политическим характеристикам, близких по национальному составу и культуре (Северная, Восточная и Западная Европа).

В Российской Федерации Р. признается часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий (Северный Кавказ, Поволжье, Дальний Восток). Р. может совпадать с границами территории субъектов Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов (федеральный округ).

Т.А. Васильева

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА — деятельность органов государственной власти и международных организаций, направленная на уменьшение диспропорций социального и экономического развития частей территории конкретных стран.

В Европейском союзе с 1974 существует Европейский фонд регионального развития, аккумулирующий 7% ресурсов Сообщества. Средства фонда расходуются на создание инфраструктуры наиболее слаборазвитых регионов, поддержку перспективных проектов. Государства-члены координируют собственную региональную политику с политикой Союза. Представители регионов привлекаются к разработке программ регионального развития. В соответствии с Маастрихтским договором учрежден Комитет регионов из представителей региональных и местных органов. Консультативный орган действует на основании устава, утверждаемого Советом сообществ.

В Российской Федерации основные положения Р.п. утверждены Указом Президента РФ 1996. Целями Р.п. являются создание единого экономического пространства, обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты граждан, выравнивание условий социально-экономического развития регионов, их комплексная экологическая защита, максимальное развитие природно-климатических особенностей, приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение, совершенствование федеративных отношений и местного самоуправления. В связи с особенностями национального состава населения России наряду с региональной экономической и социальной политикой особо выделяется политика в сфере национально-этнических отношений.

Т.А. Васильева

РЕГИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО — возникшая после Второй мировой войны на основе тенденций демократизации и децентрализации унитарного государства переходная, промежуточная форма территориально-политического устройства государства между унитаризмом и федерализмом. Все части, на которые делится территория Р.г., являются не административно-территориальными, а автономными единицами (авто-

номными сообществами). Они вправе издавать свои законы по местным вопросам, а их основные полномочия указаны в конституциях. Однако они не являются субъектами федерации, их представители не образуют второй палаты парламента (вторая палата формируется не по этому признаку). В автономные единицы может назначаться представитель государства (в некоторых странах он называется губернатором и имеет важные полномочия по отношению к высшим органам автономий, включая право вето по отношению к местным законам). Таким образом, Р.г. сочетает некоторые черты унитарного и федеративного. Такую форму государства имеют Италия, Испания, Шри-Ланка.

В.Е. Чиркин

РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ — в административном праве: 1) один из важнейших способов реализации исполнительной власти РФ и ее субъектов. Предполагает учет особенностей и интересов различных территорий при осуществлении ими руководства отраслями и сферами государственного управления; 2) управление, осуществляемое также на территории нескольких субъектов (межрегиональное управление). Основные цели деятельности в области Р.у. определены в Основных положениях региональной политики в Российской Федерации, утвержденных Указом Президента РФ от 3 июня 1996. К целям региональной политики относятся: а) обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в РФ, создание единого экономического пространства; б) обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты граждан независимо от возможностей регионов; в) выравнивание условий социально-экономического развития регионов; г) их комплексная экологическая защита; д) приоритетное развитие регионов, имеющих важное стратегическое значение; е) максимальное использование природно-климатических особенностей; ж) становление и обеспечение гарантий местного самоуправления. Особое место в реализации этой политики отводится федеральным целевым программам социально-экономического развития регионов.

М.В. Пучкова

РЕГИОНАЛЬНЫЕ НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

— нормы, установленные государствами определенного региона и регулирующие их отношения. Исторически региональные нормы предшествовали универсальным — последние создавались на базе региональных. Этот процесс продолжается. Однако в современную эпоху более характерно влияние норм *общего международного права*.

Региональные нормы приобретают особое значение с развитием интеграционных процессов, порождающих потребность в усилении нормативного регулирования, вплоть до создания органов наднацио-

нального регулирования (наиболее показателен в этом плане Европейский союз).

Устав ООН содержит главу «Региональные соглашения», которая посвящена специфическому регионализму — военно-политическому. Региональные в смысле Устава ООН соглашения и органы, и их деятельность должны быть совместимы с целями и принципами ООН.

И.И. Лукашук

РЕГИСТР — в РФ специальный государственный надзорный орган, осуществляющий технический надзор за морскими, речными судами. За морскими судами такой надзор возложен на Российский морской Р. судостроения, а за судами внутреннего и смешанного (река — море) плавания — на Российский речной Р. Эти органы подведомственны Министерству транспорта РФ и функционируют на основании их уставов в соответствии с законодательством РФ. Российский морской Р. судостроения осуществляет технический надзор (независимо от ведомственной принадлежности) морских судов на стадиях их проектирования, постройки, эксплуатации, ремонта, переоборудования, чтобы обеспечить выполнение всех необходимых технических требований в целях создания условий безопасности мореплавания. Перечень морских судов, подлежащих техническому надзору, установлен *Кодексом торгового мореплавания РФ*. Морской Р. издает правила и нормы, относящиеся к постройке, эксплуатации и ремонту морских судов, использованию материалов в судостроении, а также снабжению морских судов спасательными, противопожарными и другими средствами. Он надзирает за изготовлением и испытанием материалов и изделий, используемых в судостроении; рассматривает и одобряет проектно-техническую документацию на постройку, переоборудование и ремонт судов; проводит очередные и внеочередные (в случае аварии) освидетельствования судов; назначает судам грузовую марку. Российский морской Р. выдает специальное свидетельство, удостоверяющее годность судна к плаванию. Он проводит также классификацию судов, т.е. присвоение им определенного класса, что свидетельствует о мореходных, эксплуатационных свойствах судов и их техническом состоянии; осуществляет обмер судна, т.е. определяет его вместимость. Аналогичные функции выполняет Российский речной Р. по отношению к судам внутреннего и смешанного (река — море) плавания.

Если действующие технические правила и нормы не выполняются, надзорные органы применяют к нарушителям меры, предусмотренные КоАП РСФСР и специальными ведомственными нормативными актами.

М.В. Пучкова

РЕГИСТРАЦИОННЫЙ ПОРЯДОК осуществления конституционных прав — личность, граждан, объеди-

нение могут свободно осуществлять свои конституционные права, не испрашивая разрешения (как это, например, в некоторых странах необходимо для проведения демонстрации) и не делая предварительных заявлений о готовящемся общественном мероприятии (как это бывает обычно при организации публичных собраний под открытым небом, на улицах и площадях). Однако для приобретения прав юридического лица необходимо зарегистрироваться в соответствующих органах (например, в некоторых странах газеты регистрируются в Министерстве печати, информации и т.д.). В этих же целях необходима регистрация общественных объединений. Регистрации подлежат религиозные организации (но не религиозные группы), лицензия (своего рода разрешение и регистрация) необходима для занятия предпринимательской деятельностью. В РФ общественные объединения и религиозные организации регистрируются в Министерстве юстиции и его органах. Регистратор обязан следить за соблюдением конституции, законов и собственного устава зарегистрированными объединениями.

В.Е. Чиркин

РЕГИСТРАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ — установленный государством порядок фиксации уполномоченными на то органами фактов, имеющих юридическое значение и влекущих возникновение соответствующих правоотношений. Р.г. осуществляется в целях обеспечения контроля со стороны государства за законностью создаваемых (учреждаемых) организаций различных форм собственности, в т.ч. коммерческих и некоммерческих, за деятельностью граждан и государственных органов в определенных сферах и отраслях управления в целях охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечения безопасности граждан, общества и государства. Например, в соответствии со ст. 51 ГК РФ осуществляется Р.г. юридических лиц. Федеральный закон от 21 июля 1997 предусматривает Р.г. недвижимого имущества и сделок с ним. Федеральный закон «Об общественных объединениях» 1995 и Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях» 1997 предусматривают Р.г. общественных объединений (если они желают получить статус юридического лица) и религиозных организаций в Министерстве юстиции России и его органах в субъектах РФ. Органы Министерства внутренних дел РФ ведут Р.г. огнестрельного оружия и транспортных средств. Р.г. подлежат нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия. Р.г. нормативных правовых актов осуществляется Министерством юстиции РФ, которое ведет государственный Реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. В регистрации такого акта может быть отказано, если юри-

дическая экспертиза установила его несоответствие законодательству РФ. Акты, подлежащие Р.г., но не зарегистрированные или зарегистрированные, но официально не опубликованные, не влекут за собой юридических последствий как не имеющие законной силы. Органы внутренних дел и местного самоуправления ведут регистрационный учет граждан по месту пребывания и по месту жительства.

Е.В. Шорина

РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ — акт, посредством которого гражданин признается в качестве избирателя и вносится в список избирателей. Различаются: личная (необязательная) регистрация, когда избирателя регистрируют при его обращении в соответствующий орган, и обязательная регистрация, когда уполномоченный на то орган сам регистрирует избирателей и составляет их списки; постоянная система регистрации, когда зарегистрированный один раз избиратель больше не обязан являться для регистрации, а изменения в списки избирателей вносятся лишь в случае изменения места жительства, фамилии или в случае смерти избирателя, и периодическая система регистрации, когда избиратели через определенной промежуток времени регистрируются вновь и, следовательно, составляются новые списки избирателей. В России основания и порядок регистрации и составления списков избирателей устанавливаются соответствующими федеральными законами и законами субъектов РФ. Регистрация (учет) избирателей осуществляется главой муниципального образования или (если уставом муниципального образования такая должность не предусмотрена) лицом, уполномоченным на то органом местного самоуправления, командиром воинской части, руководителем дипломатического представительства, консульского учреждения РФ по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года. Список избирателей составляется соответствующей избирательной комиссией с использованием Государственной автоматизированной системы РФ «Выборы» отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, представляемых по установленной форме главой муниципального образования. В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане РФ, обладающие на день проведения выборов активным избирательным правом и зарегистрированные по месту постоянного или преимущественного проживания на территории этого участка. Формирование и уточнение сведений о зарегистрированных избирателях осуществляется уполномоченным органом или должностным лицом местного самоуправления, а в отношении избирателей-военнослужащих срочной службы — командиром воинской части. Обладатель активным избирательным правом гражданин РФ, находящийся в день выборов за пределами территории РФ, включается соответствующей участковой избира-

тельной комиссией в список избирателей в случае его явки в день выборов в помещение этой комиссии.

В.В. Смирнов

РЕГИСТРАЦИЯ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ — система фиксации, накопления и обработки криминалистически значимой информации о преступлениях, лицах, их совершивших, о средствах и способах их действий. Используется в предупреждении, раскрытии и расследовании преступлений. Создает предпосылки для розыска и отождествления объектов регистрации. Подсистемами Р.к. являются *учеты криминалистические* — действия по собиранию, накоплению, систематизации, обработке и передаче криминалистически значимой информации. Среди них алфавитно-дактилоскопический учет; учет поддельных денежных знаков; учет без вести пропавших лиц и неопознанных трупов, а также лиц, по состоянию здоровья не общающихся о себе никаких сведений; учет неизвестных преступников по способу совершения преступления и признакам внешности; учет похищенных и обнаруженных вещей, имеющих индивидуальные номера; учет угнанных, похищенных, задержанных и бесхозных автомашин, мотоциклов, мотороллеров, мопедов; учет утраченного и выявленного огнестрельного нарезного оружия; учет похищенного и изъятых антиквариата и др. По степени централизации различаются учеты федеральные (централизованные), региональные и местные.

А.М. Ларин

РЕГИСТРАЦИЯ ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ ИНОСТРАННЫХ ФИРМ В РФ — осуществляется на основе Закона РФ о товарных знаках, знаках обслуживания и наименования мест происхождения товаров 1992 и положений международных договоров. Заявки на регистрацию товарных знаков подаются иностранными заявителями через патентных поверенных, если международным соглашением, участником которого является РФ, не предусмотрен иной порядок. Закон о товарных знаках предусматривает, что товарный знак, зарегистрированный в РФ, должен обязательно использоваться. В случае неиспользования товарного знака в течение 5 лет действие регистрации может быть прекращено. При решении вопроса о прекращении действия регистрации принимаются, в частности, во внимание действия иностранного владельца товарного знака, направленные на осуществление его права на товарный знак в РФ (например публикация товарного знака в газетах, журналах и рекламных материалах, демонстрация экспонатов, обозначенных товарными знаками, на выставках и ярмарках, проводимых в РФ, и т.п.). Иными словами, действия такого рода рассматриваются как действия по использованию знака.

Защита прав иностранных фирм на товарные знаки в России обеспечивается в соответствии с положениями действующего законодательства. В соответствии с

Законом о товарных знаках нарушением прав владельца товарного знака признаются несанкционированное изготовление, применение, ввоз, предложение к продаже, продажа, иное введение в хозяйственный оборот или хранение товара, обозначенного этим знаком, или обозначения, сходного с ним до степени смешения, в отношении однородных товаров.

Владелец товарного знака в России может запретить другой фирме ввозить в Россию товар, обозначенный таким знаком или сходным с ним. В случаях незаконного использования владелец знака может потребовать: 1) прекращения нарушения, 2) взыскания причиненных нарушением убытков, 3) удаления с товара или его упаковки используемого знака, 4) уничтожения изображения знака, 5) принятия иных мер.

Лит.: Сергеев А.П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации. М., 1999.

М.М. Богуславский

РЕГИСТРАЦИЯ ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ РОССИЙСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ЗА РУБЕЖОМ — осуществляется в целях обеспечения охраны товарных знаков на товары, экспортируемые за границу. Для экспортных товаров часто применяются специально создаваемые знаки, приобретающие большую популярность (знаки для часов, спичек, винно-водочных изделий и т.д.). Практика международной торговли показывает, что отсутствие охраны товарных знаков за границей может затруднить реализацию товара.

Р.т.з.р.п. за р. осуществляется в соответствии с законодательством стран, в которых подана заявка, и международными соглашениями (см. также *Промышленная собственность*).

М.М. Богуславский

РЕГЛАМЕНТ — 1) акт, детально определяющий внутреннюю структуру и порядок деятельности государственных и негосударственных организаций, их центральных и местных органов. Принимается, как правило, самими этими органами на основе и в соответствии с законом, определяющим правовой статус данных организаций.

Устанавливая статус Федерального Собрания — парламента РФ, Конституция РФ закрепила за каждой его палатой право принимать свой Р. и решать вопросы внутреннего распорядка своей деятельности. Свои Р. приняты Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания РФ. Р. палат парламента — важный источник конституционного права (см. *Регламент парламентский*).

2) Совокупность фактически сложившихся правил и процедур работы какого-либо органа, общественно-го объединения.

И.М. Степанов

РЕГЛАМЕНТ ПАРЛАМЕНТСКИЙ — 1) единый юридический документ, в котором объединены и системати-

зированы нормы и правила, устанавливающие и конкретизирующие на базе конституции правовой статус парламента, порядок его организации и формы деятельности. Это, по сути, парламентский кодекс, выстроенный по схеме: внутреннее устройство и органы парламента; права и обязанности депутатов (членов); депутатские объединения (комитеты, комиссии, группы); законодательные и контрольно-распорядительные процедуры; международное межпарламентское сотрудничество и др. Принимаются регламенты, как правило, самим парламентом или его палатами, не только под названием «регламент», но и в иных формах (например во Франции — Органический закон, в США — Постоянные правила палат Конгресса, в Швеции — Акт о Риксдаге). Регламенты — документы не только внутрипарламентского пользования, они могут налагать некоторые обязательства на другие государственно-властные структуры.

В России регламенты существовали в дореволюционное время в виде Наказов Государственной Думы и Государственного Совета (они фактически подлежали утверждению Правительствующим Сенатом — высшим судебным органом империи).

На базе Конституции 1993 каждой из палат Федерального Собрания приняты свои регламенты, коренным образом отличающиеся от откровенно непарламентских «правил поведения», которыми были оснащены представительные учреждения советской эпохи.

2) Совокупность фактически сложившихся правил и процедур парламентской работы.

И.М. Степанов

РЕГЛАМЕНТ (УСТАВ) ГЛАВНОГО МАГИСТРАТА — утвержден Петром I 16 января 1721 как инструкция обер-президенту Главного магистрата. Состоял из преамбулы, 25 глав и предложений. В преамбуле воспроизводились положения указа о назначении обер-президента Главного магистрата, о ведении им судов «всех купеческих людей», о его посреднической роли между купцами и Сенатом. В гл. 1 и 14 назывались основные направления деятельности Главного магистрата, который, как «глава и начальство всему гражданству», должен был учредить во всех городах магистраты, снабдить их уставами и иной нормативной документацией, следить за правосудием в городах и сам судить горожан, добиваться увеличения числа купцов и мануфактур, развивать домостроительство, всякое ремесло, художество и проч., собирать с горожан налоги. При этом обер-президенту и членам магистрата указывалось, что они прежде всего должны заботиться о пользе и благополучии царя и его семьи в качестве их верных, честных и добрых людей и слуг. В разных главах Регламента Главному магистрату поручалось учредить полицию, которую следовало содержать под своим порядком. Однако магистраты не только не смогли создать повсеместно свои подразделения по охране об-

щественного порядка, но и сами оказались в фактическом подчинении административно-полицейских органов. Тем не менее пространный перечень обширных полномочий полиции, содержащийся в гл. X («О полицейских делах»), называемый за его торжественный слог и туманную фразеологию гимном полиции, стал основой нормативно-правового регулирования компетенции российской полиции.

По Регламенту члены городской общины — «граждане» делились на «первостатейных» и «подлых», регулярных и нерегулярных. Первостатейными признавались причисленные к первой гильдии банкиры, «знатные» купцы, доктора, аптекари, лекари, шкиперы купеческих кораблей, золотых и серебряных дел мастера, художники. Они пользовались привилегиями, имели преимущество при формировании органов городского самоуправления. Мелкие торговцы и ремесленники включались во вторую гильдию. Предусматривалось объединение их в цехи, во главе которых избирались старшины («олдерманы»). Граждане обеих гильдий назывались регулярными. В Регламенте указывалось, что «подлые люди» обретаются по наймам и в черных работах, нигде знатными и регулярными не считаются.

Города в зависимости от их размеров и значимости делились на 5 разрядов. В городах 1—4 разряда надлежало избирать президента и от двух до четырех бургомистров, в городах пятого разряда — одного бургомистра. В состав коллегиального управления предусматривалось избрание также советников («ратманов»). Выборы должны были проводить губернаторы, вице-губернаторы и воеводы. Избранные подлежали одобрению Главного магистрата. В Регламенте определялась ответственность членов магистратского правления, регулировалось распределение обязанностей между ними, принятие на службу, а также деятельность канцелярских и прочих служителей, ведение делопроизводства в магистратах, взаимоотношения магистратов с другими органами управления, порядок издания законодательных актов для городов («гражданских регулов»), судопроизводство в магистратах, сбор налогов («поборов»), распределение воинского постоя в городах, разрешение споров между гражданами и магистратами, организация ярмарок и постройка бирж, деятельность маклеров. Предусматривалось создание при магистратах школ, больниц, а также смиренных домов. В Регламенте много иноязычных терминов, которые (как и само заглавное слово «регламент») тут же переводятся на русский язык, поясняются.

Система магистратов формировалась в течение 2—3 лет. В 1727 магистраты были упразднены, а в 1745 восстановлены в прежнем виде. После 1775 магистраты как органы городского самоуправления были ликвидированы окончательно.

Лит.: Полное собрание законов Российской империи (первое). СПб., 1830. Т. VI, XXI; *Дитятин И.И.* Устройство и управление городов России. СПб., 1875. Т. I; *Сизиков М.И.*

Торговый надзор полиции в России в первой трети XVIII в. // Историко-юридические исследования правовых институтов и государственных учреждений СССР. Свердловск, 1986.

М.И. Сизиков

РЕГЛАМЕНТАРНАЯ ВЛАСТЬ — в праве континентальной Европы и в некоторых других странах, на которые европейская континентальная система оказала влияние (в Латинской Америке, в Африке), полномочие исполнительной власти (президента, правительства) издавать акты, имеющие силу закона, без делегирования соответствующего права парламентом, на основании конституционных норм, которые предоставляют президенту или правительству Р.в. Такие акты могут называться: декреты, ордонансы, декрет-закон, законодательные декреты и др. Они подлежат контролю парламента или органа конституционного контроля, только если выходят за пределы предоставленных конституцией полномочий Р.в. или противоречат конституции. В странах англосаксонского права Р.в. юридически не признается, но на практике осуществляется.

В.Е. Чиркин

РЕГРЕССНОЕ ТРЕБОВАНИЕ (от лат. regress — обратное движение) — в гражданском праве требование должника по основному обязательству к третьему лицу о возврате ему денежной суммы (или иного имущества), уплаченной кредитору по вине третьего лица. Р.т. иногда называют также обратным требованием. Например, Р.т. является требованием организации — владельца автомашины, возместившей вред, причиненный источником повышенной опасности, к управляющему ею водителю, которым был причинен этот вред. Организация, с которой были взысканы судом соответствующие суммы в связи с неправомерными действиями ее работников, вправе предъявить Р.т. к таким работникам. Поручитель, уплативший за должника его долг кредитору, имеет право Р.т. к должнику. Солидарный должник, возместивший долг кредитору в полном объеме, вправе потребовать компенсации уплаченного от остальных должников соответственно их доле в обязательстве. Аналогичное право принадлежит лицу, несущему субсидиарную (т.е. дополнительную) ответственность.

Должник в основном обязательстве выступает в качестве кредитора по отношению к третьим лицам, по вине которых им уплачен долг. От Р.т. следует отличать переход к должнику права требования на основе *суброгации*. Права, принадлежащие кредитору по Р.т., не могут быть переданы другому лицу.

Если против должника по основному обязательству возбуждено в суде гражданское дело, он вправе привлечь к участию в нем лицо, к которому впоследствии может быть предъявлено Р.т., в качестве третьего лица без самостоятельных исковых требований. В противном случае он не сможет ссылаться на факты, установленные решением суда по первоначальному иску, как

не подлежащие доказыванию в деле, возбужденном по Р.т.

Право Р.т. к третьему лицу возникает у должника по основному обязательству после уплаты долга или вступления в силу решения суда.

Т.Е. Абова

РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ — осуществляется специальными государственными органами и *саморегулируемыми организациями* и заключается в:

установлении обязательных требований к деятельности эмитентов, *профессиональных участников рынка ценных бумаг* и ее стандартов;

регистрации выпусков *эмиссионных ценных бумаг*, проспектов эмиссии и контроля за соблюдением эмитентами условий и обязательств, предусмотренных в них;

лицензировании деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг;

создании системы защиты прав владельцев ценных бумаг и контроля за соблюдением их прав эмитентами и профессиональными участниками рынка ценных бумаг;

запрещении и пресечении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на рынке ценных бумаг без соответствующей лицензии.

Т.М. Медведева

РЕЕСТР ВЛАДЕЛЬЦЕВ ЦЕННЫХ БУМАГ — часть *системы ведения реестра владельцев ценных бумаг*, представляющая собой список зарегистрированных владельцев с указанием количества, номинальной стоимости и категории принадлежащих им именных ценных бумаг, составленный по состоянию на любую установленную дату и позволяющий идентифицировать этих владельцев, количество и категорию принадлежащих им ценных бумаг. Держателем реестра может быть эмитент или *профессиональный участник рынка ценных бумаг*, осуществляющий деятельность по ведению реестра на основании поручения эмитента. Если число владельцев превышает 500, держателем реестра должна быть независимая специализированная организация, получившая специальную лицензию Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг. Для ведения реестра специализированным регистратором необходимо заключение договора между ним и эмитентом ценных бумаг. По своему характеру этот договор представляет собой разновидность договора *возмездного оказания услуг*. Регистратор может вести реестры владельцев ценных бумаг неограниченного числа эмитентов.

Деятельность по ведению реестра не допускает совмещения с другими видами профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг. Она включает сбор, фиксацию, обработку, хранение и предоставление данных, составляющих систему ведения Р.в.ц.б.

Т.М. Медведева

РЕЗОЛЮТИВНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ — в отличие от консультативных референдумов решающее голосование граждан по поводу закона, проекта международного договора, закона или нормативного правового акта, вопроса государственного (регионального, местного) значения, при котором принятое решение является общеобязательным, действует на территории страны (региона, органа местного самоуправления) без дополнительного утверждения, может быть отменено или изменено, как правило, путем принятия решения на новом референдуме. Получил широкое распространение в странах мира (Россия, ФРГ, Дания, Словакия, Уругвай, США). См. также *Консультативный референдум*.

Т.А. Васильева

РЕЗОЛЮЦИЯ ПАРЛАМЕНТА — акт парламента с выражением порицания правительству вплоть до постановки вопроса о вынесении вотума недоверия. Обращение к резолюции порицания обставлено строгими правилами о числе подписавшихся, сроках обсуждения, формах оглашения и т.д. По Конституции Франции, например, резолюция должна быть подписана не менее чем 1/10 членов Национального собрания с проведением голосования в течение 48 часов после внесения; принимается большинством голосов общего числа членов палаты.

Резолюция порицания вносится чаще всего оппозицией с целью «свалить» правительство. Поскольку отставка правительства может быть связана с роспуском парламента и назначением новых парламентских выборов, оно само путем постановки вопроса о доверии может разрушить все замыслы оппозиции.

Российская конституционно-правовая доктрина и практика формы парламентской резолюции не знает. Принятие же Государственной Думой РФ только за последние 2—3 года нескольких постановлений с неудовлетворительной оценкой деятельности правительства никаких юридических последствий по закону не имеет.

И.М. Степанов

РЕЗОЛЮЦИЯ ПОРИЦАНИЯ — форма выражения парламентом (его нижней палатой) вотума недоверия правительству. В силу политической значимости данного вопроса, а также в целях предотвращения правительственной нестабильности обычно предусматривается возможность внесения подобной резолюции лишь определенным количеством депутатов (во Франции, Италии и Испании — не менее 1/10 от общего числа членов нижней палаты), причем в Испании одновременно должна быть указана кандидатура на пост главы правительства (так называемый конструктивный вотум недоверия, предусмотренный впервые Основным законом ФРГ 1949). Между внесением Р.п. и голосованием по ней, как правило, должно пройти определенное время (48 часов в Национальном собрании

Франции, три дня в Палате депутатов Италии, пять дней в Конгрессе депутатов Испании). Она обычно принимается при поименном голосовании. Если данная резолюция не принята, то подписавшие ее депутаты зачастую лишаются права вносить новую резолюцию в течение той же сессии. См. также *Резолюция парламента*.

А.И. Черкасов

РЕКВИЗИЦИЯ — принудительное возмездное изъятие уполномоченным органом в соответствии с правилами, предусмотренными законом, определенного имущества (транспортных средств, орудий производства, пожарного инвентаря и т.п.) у организаций и граждан в связи с необходимостью предотвращения чрезвычайных ситуаций, борьбы со стихийными бедствиями, введением чрезвычайного либо военного положения, ликвидации угроз безопасности населения. В России действует Сводный закон о конфискации и реквизиции 1927, многие положения которого устарели и противоречат положениям Конституции РФ. В действующем Законе РСФСР «О чрезвычайном положении» 1991 о возможном применении Р. не упоминается.

Н.Г. Салищева

РЕЛИГИОЗНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ — добровольное объединение совершеннолетних верующих граждан одной конфессии, создаваемое в целях совместного удовлетворения религиозных потребностей. Возможность создавать религиозные объединения предусмотрена ст. 28 Конституции РФ, гарантирующей право каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, в т.ч. право исповедовать совместно с другими любую религию, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Правовое положение и основы деятельности Р.о. регламентируются Федеральным законом «О свободе совести и религиозных объединениях» 1997. Согласно нормам этого Закона Р.о. признается образованное верующими добровольное объединение, обладающее рядом указанных в Законе признаков. Р.о. могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций. Религиозная группа — объединение, осуществляющее свою деятельность без государственной регистрации и, следовательно, без прав юридического лица. Религиозная организация — объединение, регистрируемое государственными органами и получающее права юридического лица. Религиозная группа, насчитывающая в своем составе не менее 10 граждан РФ, может превратиться в религиозную организацию при наличии подтверждения от органов местного самоуправления о том, что она существует на данной территории не менее 15 лет, или подтверждения о том, что она входит в структуру централизованной религиозной организации.

Права религиозной группы ограничены только возможностью совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять религиозное обучение и религиозное воспитание своих последователей. Другими правами, которыми обладает религиозная организация, она не пользуется в силу отсутствия правового статуса юридического лица. О начале своей деятельности религиозная группа должна уведомить органы местного самоуправления.

Религиозная организация как юридическое лицо обладает широким кругом имущественных и неимущественных прав: правом собственности на здания, сооружения, предметы культа, денежные средства и т.д.; правом пользования на договорных началах государственной собственностью, собственностью общественных организаций и граждан; правом учреждения производственных, реставрационных, художественных, сельскохозяйственных и иных предприятий; правом осуществлять благотворительную, культурно-просветительскую, подвижническую и паломническую деятельность; правом создавать учреждения профессионального религиозного образования; приглашать иностранных граждан в целях занятия проповеднической, религиозной деятельностью, а также осуществлять другую деятельность, предусмотренную вероучением и уставом религиозной организации.

В зависимости от территориальной сферы деятельности Закон разделяет религиозные организации на местные и централизованные. Местной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая не менее чем из 10 совершеннолетних членов, постоянно проживающих в одной местности. Централизованной религиозной организацией признается та религиозная организация, которая в соответствии со своим уставом состоит не менее чем из трех местных религиозных организаций.

По гражданскому законодательству РФ Р.о. представляют собой *некоммерческие организации*, которые вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Члены Р.о. не сохраняют прав на переданное ими в собственность Р.о. имущество. Р.о. и их члены не отвечают своим имуществом по обязательствам друг друга. Однако указанные нормы гражданского законодательства РФ применимы не ко всем Р.о., а только к религиозным организациям, так как норма ст. 7 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» не предоставляет Р.о. в форме религиозной группы прав юридического лица.

С.В. Фомина

РЕЛИГИЯ (лат. religio) — одна из форм общественного сознания, в основе которой лежит идеалистическое отражение действительности. Суть его заключается в том, что все процессы и явления природы, обществен-

ной, а также личной жизни человека объясняются влиянием или действием сверхъестественных сил. Вера в сверхъестественные силы, в богов, святых, духов, чудеса, «потусторонний мир» и т.п. составляет существо всякой Р. Каноны, богословские доктрины и правила многих Р. определяют нормы поведения верующих, осуществляют по отношению к ним нормативно-регулятивные функции. В ряде государств религиозные каноны и догматы являются источниками права, существенно воздействуют на характер государственно-правовых установлений. Это особенно проявляется в странах, где официально существует господствующая религия (например ислам — в ряде стран Ближнего и Среднего Востока, иудаизм — в Израиле, англиканство — в Великобритании, лютеранство — в Швеции, Дании, Норвегии и т.д.). В светских государствах Р. лишена возможности и права влиять на характер государственного устройства, деятельность государственных органов и их должностных лиц, на государственное образование и другие сферы государственной жизни (см. *Светское государство*).

В Российской Федерации — светском государстве, обеспечивающем свободу совести и свободу вероисповедания, — проживают приверженцы более 50 различных Р., религиозных направлений, течений, толков и т.п., образующих более 13 тыс. религиозных объединений. Наиболее крупными по числу последователей Р. являются: православие, ислам, вероучения баптистов, адвентистов, пятидесятников, католиков и др. Существуют также много различных Р., в т.ч. и мировых, имеющих в России не очень большое количество приверженцев, например буддизм, иудаизм, а также вероучения мормонов, меннонитов, иеговистов, кришнаитов и др. См. *Государственная религия*.

Ю.А. Розенбаум

РЕНТА — разновидность регулярного дохода, получаемого в результате отчуждения имущества в собственность плательщика. По договору Р. одна сторона (получатель Р.) передает другой стороне (плательщику Р.) в собственность имущество, а плательщик Р. обязуется в обмен на полученное имущество периодически выплачивать получателю Р. в виде определенной денежной суммы либо предоставления средств на его содержание в иной форме (ГК РФ, ст. 583). По договору Р. допускается установление обязанности плательщика выплачивать Р. бессрочно (постоянная Р.) или на срок жизни получателя Р. (*пожизненная рента*). Пожизненная Р. может быть установлена на условиях пожизненного содержания гражданина с иждивением (см. *Пожизненное содержание с иждивением*).

Характерная особенность Р. заключается в том, что имущество, передаваемое под выплату Р., сразу переходит в собственность ее плательщика. Получатель же Р. взамен получает долговое обязательство со стороны плательщика о выплате Р.

Состав имущественных объектов, передаваемых под выплату Р, практически не ограничен, и ее предметом могут быть вещи, относящиеся как к движимому имуществу, так и к недвижимости. Исключение составляют лишь вещи, изъятые из свободного имущественного оборота или ограниченные в таком обороте (оружие, наркотические вещества и т.п.). Состав возможных плательщиков Р также не ограничен; ими могут быть любые юридические лица и граждане. В качестве получателей Р, однако, могут выступать только граждане и при определенных условиях — *некоммерческие организации*, если это соответствует целям их деятельности.

Договор Р подлежит нотариальному удостоверению, а договор, предусматривающий отчуждение недвижимого имущества под выплату Р, — также государственной регистрации. При этом в отличие от договора о продаже недвижимости, который может регистрироваться непосредственно, без предварительного нотариального удостоверения, договор Р не подлежит прямой государственной регистрации и сначала должен быть нотариально удостоверен.

Имущество, которое отчуждается под выплату Р, может быть передано ее получателем в собственность плательщика Р как за плату, так и бесплатно. Договор Р вступает в силу с момента его заключения в установленном порядке, и плательщик Р должен после этого, в частности, принять передаваемое ему под выплату Р имущество. Отказ после заключения договора от принятия рентного имущества, в т.ч. передаваемого бесплатно, расценивается как нарушение договора Р.

Р обременяет земельный участок, предприятие, здание, сооружение или другое недвижимое имущество, переданное под ее выплату. Это означает, что в случае последующего отчуждения такого имущества плательщиком Р его обязательства по договору Р (по осуществлению рентных платежей и проч.) полностью переходят на приобретателя данного имущества. Лицо, передавшее обремененное Р недвижимое имущество в собственность другого лица, несет с ним субсидиарную (дополнительную) ответственность по требованиям получателя Р, возникшим в связи с нарушением договора Р, если законом или договором не предусмотрена солидарная ответственность по этому обязательству.

Имущество, в т.ч. недвижимое, переданное под выплату Р, не выбывает, по общему правилу, из имущественного оборота и может быть отчуждено плательщиком Р третьему лицу сразу после его получения по договору Р от первоначального владельца (после государственной регистрации рентной сделки с недвижимостью). При этом согласия получателя Р на отчуждение имущества плательщиком Р в собственность третьего лица, по общему правилу, не требуется. Оно необходимо лишь в случае отчуждения недвижимости, полученной плательщиком Р по договору пожизненного содержания с иждивением, а также в некоторых

других случаях, специально оговоренных в законе или договоре.

Учитывая, что по договору Р ее получатель сразу передает имущество в собственность плательщика, который затем должен выполнять обязательство по осуществлению рентных платежей, как правило, в течение длительного времени, особое значение для получателя Р имеют предусмотренные в законодательстве способы обеспечения исполнения плательщиком своих рентных обязательств. Эти способы различаются в зависимости от того, какое имущество передается под выплату Р — недвижимое или движимое.

При передаче под выплату Р земельного участка или другого недвижимого имущества получатель Р в обеспечение обязательства плательщика Р приобретает право *залога* на это имущество. Если же под выплату Р передается денежная сумма или иное движимое имущество, то в рентном договоре непременно должна содержаться обязанность плательщика Р либо предоставить обеспечение (в виде *неустойки*, залога, *поручительства*, банковской гарантии — см. *Гарантия банковской*, и т.п.) исполнения его обязательств, либо застраховать в пользу получателя Р риск ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение этих обязательств.

За просрочку выплаты Р ее плательщик уплачивает согласно закону получателю Р проценты (за пользование чужими денежными средствами), размер которых определяется единой учетной ставкой ЦБ РФ по кредитным ресурсам, предоставляемым коммерческим банкам (ставкой рефинансирования), если иной размер процентов не установлен договором.

Постоянная Р выплачивается, как правило, в деньгах в размере, устанавливаемом договором. В договоре, однако, может быть предусмотрена выплата постоянной Р путем предоставления вещей, выполнения работ или оказания услуг, соответствующих по стоимости денежной сумме Р. Если иное не предусмотрено договором постоянной Р, размер выплачиваемой Р увеличивается пропорционально увеличению установленного законом минимального размера оплаты труда.

Во всех случаях, даже если стороны договорились о выплате постоянной Р путем выполнения работ или оказания услуг, ее размер должен быть выражен в договоре в определенной денежной сумме. В противном случае будет затруднительно определить, в частности, размер ответственности плательщика за просрочку выплаты Р.

По соглашению сторон в договоре может быть предусмотрена смешанная форма выплаты постоянной Р — частично деньгами, частично вещами, работами, услугами. По общему правилу, постоянная Р выплачивается по окончании каждого календарного квартала, если иной порядок ее выплаты не предусмотрен договором постоянной Р.

Обязательство плательщика о выплате постоянной Р. носит бессрочный характер в том смысле, что продолжительность ее выплаты заранее в договоре не устанавливается (в отличие от пожизненной Р., выплата которой заведомо ограничивается периодом жизни ее получателя). Однако плательщик постоянной Р. вправе прекратить рентные отношения и отказаться от дальнейшей выплаты Р. путем ее выкупа у получателя — по цене, определенной в договоре, при условии, что плательщик заявил о выкупе в письменной форме не менее, чем за три месяца до прекращения выплаты Р.

В свою очередь, получатель Р. вправе потребовать выкупа постоянной Р. плательщиком в случаях, когда последний на длительное время просрочил выплату Р., а также в некоторых иных случаях, перечисленных в законодательстве либо предусмотренных в договоре постоянной Р.

А.Я. Максимович

РЕОРГАНИЗАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ — осуществляется путем: слияния (объединение двух или нескольких лиц в одно и образование нового юридического лица); присоединения (вхождение одного или нескольких юридических лиц в состав другого; при этом присоединившиеся организации перестают быть юридическими лицами); разделения (одно юридическое лицо распадается на два или несколько других, становящихся самостоятельными юридическими лицами); выделения (из юридического лица выделяется его структурное звено — обособленное подразделение, филиал и т.п., становящееся самостоятельным юридическим лицом); преобразования (изменение организационно-правовой формы юридического лица). Решение о Р.ю.л. может быть принято его учредителями (участниками) либо органом, уполномоченным на то учредительными документами (ГК РФ, ст. 57).

В случаях, установленных законом, Р.ю.л. в форме разделения или выделения осуществляется по решению уполномоченных государственных органов (например по требованию антимонопольных органов в соответствии со ст. 19 Закона о конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках) или по решению суда. Если учредители (участники) юридического лица, уполномоченный ими орган или орган, уполномоченный на реорганизацию учредительными документами юридического лица, не осуществляет ее в срок, определенный в решении уполномоченного государственного органа, суд по иску данного государственного органа назначает внешнего управляющего юридическим лицом и поручает ему осуществить Р.ю.л. С этого момента к внешнему управляющему переходят полномочия по управлению делами юридического лица; он выступает от имени юридического лица в суде, составляет разделительный баланс и передает его на рассмотрение суда вместе с учредительными документами юридических

лиц, возникающих в результате Р.ю.л. Решение суда об утверждении указанных документов является основанием для государственной регистрации вновь возникающих юридических лиц.

Юридическое лицо считается реорганизованным (за исключением случаев реорганизации в форме присоединения) с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц. При Р.ю.л. в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица. При слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом. При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного также в соответствии с передаточным актом. Передаточный акт необходим и при преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы). В результате преобразования к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица. При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом. При выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица также в соответствии с разделительным балансом.

Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая обязательства, оспариваемые сторонами. Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о Р.ю.л., и представляются вместе с учредительными документами для государственной регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц. Непредставление вместе с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влекут отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

В случаях, установленных законом, Р.ю.л. в форме слияния, присоединения или преобразования может быть осуществлена лишь с согласия уполномоченных государственных органов. В частности, для предотвращения изменения к худшему соотношения сил на товарных рынках подобная реорганизация *коммерческих*

организаций возможна при согласии на это федерального антимонопольного органа.

В соответствии с ГК РФ (ст. 68) хозяйственные товарищества или общества одного вида по решению общего собрания участников могут преобразовываться в хозяйственные товарищества или общества другого вида или в производственные кооперативы. Последние могут преобразовываться в хозяйственное товарищество или общество по единогласному решению членов кооператива. Преобразование коммерческой организации в некоммерческую не допускается.

Учредители (участники) юридического лица (или его орган), принявшие решение о Р. ю. л., обязаны письменно уведомить об этом кредиторов реорганизуемого юридического лица, которые вправе потребовать прекращения или досрочного исполнения обязательств, должником по которому является реорганизуемое юридическое лицо, и возмещения убытков.

Если раздельный баланс не дает возможности определить правопреемника реорганизованного юридического лица, вновь возникшие юридические лица несут солидарную ответственность по обязательствам этого юридического лица перед его кредиторами.

Т. Е. Абова

РЕПКОВ Эйке фон (ок. 1180 — ок. 1233) — первый выдающийся немецкий правовед, автор самого известного и значительного судебника средневековой Германии «Саксонское зеркало». Этот судебник — мастерски выполненная компиляция и обработка норм обычного права, действовавших на восточно-немецких землях. Он представляет собой типичный документ феодальной эпохи, составленный правоведом, принимавшим ее коренные устои: сословно-классовое деление общества, различные формы феодальной зависимости, монархическое устройство государственности, господство христианской религии в сфере мировоззрения.

Собственно юридическую платформу «Саксонского зеркала» образуют несколько принципов. Первый — единство права и обязанности. Второй — единство права и общности, означающее, что право наличествует у человека только вследствие его вхождения в определенную общность (сословную, профессиональную, территориальную и проч.). Третий — правом располагает лишь тот, кто имеет честь и соблюдает верность: обязательству, долгу, слову, чести. Честь имеет тот, кто является членом какой-либо общности. Лицо без чести — это лицо и без прав, посему оно находится вне правового общения. Нарушение верности наказуемо.

Для Эйке фон Репкова творец и гарант права — Бог: «Бог сам есть право». Божественный характер права означает прежде всего существование свободы. Любое закрепощение человека является отрицанием права, демонстрацией неправды. Как институт, учреждаемый и охраняемый Богом, право предполагает

также наличие мира в стране, во взаимоотношениях между людьми. Власть предрешающие, начиная с императора, призваны прежде всего заботиться о благе подданных, оберегать безопасность, гарантировать мир, поддерживать справедливость.

Лит.: Аксенов Г. А., Кикоть В. А. Автор «Саксонского зеркала» Эйке фон Репков // Саксонское зеркало. Памятник, комментарий, исследования. М., 1985; Wolf Erik Grosse. Rechtsdenker der deutschen Geistesgeschichte. Tübingen, 1963.

Л. С. Мамут

РЕПРОДУЦИРОВАНИЕ — факсимильное воспроизведение в любых размерах и форме одного или более экземпляров оригиналов или копий письменных и других графических произведений путем фотокопирования или с помощью иных, чем издание, технических средств (Закон РФ «Об авторском праве и смежных правах» 1993).

Р. — один из способов свободного использования произведений. Допускается без согласия автора и без выплаты ему авторского вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора и источника заимствования Р. в единичном экземпляре без извлечения прибыли: а) правомерно опубликованного произведения библиотеками и архивами для восстановления, замены утраченных или испорченных экземпляров, предоставления экземпляров произведения другим библиотекам, утратившим по каким-либо причинам произведения из своих фондов. Осуществляется библиотеками и архивами в порядке взаимопомощи своим коллегам или на основе ведомственных указаний; б) отдельных статей и малообъемных произведений, правомерно опубликованных в сборниках, газетах и других периодических изданиях, коротких отрывков из правомерно опубликованных письменных произведений (с иллюстрациями или без них) библиотеками и архивами по запросам физических лиц, в учебных и исследовательских целях, а также образовательными учреждениями и для аудиторных занятий (школа, институт, колледж и т. д.). Образовательное учреждение может быть как государственным, так и негосударственным, но обязательно должно иметь лицензию, подтверждающую принадлежность к категории образовательного учреждения.

Все остальные юридические лица, даже если они созданы при архиве, библиотеке, образовательном учреждении или используют их оборудование, не наделены правом свободного Р. произведения, а могут репродуцировать охраняемые авторским правом произведения лишь с разрешения авторов и в соответствии с нормами закона.

С. А. Чернышева

РЕСПУБЛИКА (лат. res publica — общественное, публичное дело) — форма правления, главой государства при которой является выборный единоличный или коллегиальный орган (*президент*, государственный совет,

президиум высшего представительного органа). Президентом может быть любой гражданин государства, обладающий избирательными квалификациями, установленными конституцией и избирательным законодательством (обычно повышенный возраст, полные гражданские и политические права и др.). В разных странах выборы президента осуществляются либо непосредственно гражданами-избирателями, либо *выборщиками* или специальной избирательной коллегией, парламентом и др. Коллегиальная президентура обычно избирается высшим представительным органом (так было в странах тоталитарного социализма), военным, революционным советом после государственного переворота (в редких случаях). В некоторых странах, преимущественно в Африке, провозглашались пожизненные президенты.

Существуют различные формы Р.: президентская, парламентарная, полупрезидентская (см. соответствующие статьи). Их различия определяются несомпадающими формами взаимоотношений между высшими органами государства. В СССР использовался термин «советская Р.», что должно было отражать особое положение советов в системе государственных органов. Понятия «социалистическая», «народно-демократическая», «буржуазная», «революционно-демократическая» Р. являются не юридическими, а социологическими, политологическими. Для характеристики особого положения некоторых городов при феодализме используется термин «городская Р.».

Конституция РФ 1993 характеризует Россию как демократическое, социальное, правовое, светское государство с республиканской формой правления. РФ — полупрезидентская, полупарламентарная Р.

В.Е. Чиркин

РЕСПУБЛИКА В СОСТАВЕ ФЕДЕРАЦИИ — название субъекта федерации как республики применялось во многих государствах: Чешская и Словацкая республики в бывшей Чехословакии, в состав прежней Югославии входили шесть «социалистических республик» — Сербия, Хорватия, Босния и Герцеговина и др., 15 советских союзных социалистических республик были в СССР, автономные советские социалистические республики находились в составе РСФСР, Грузинской Советской Социалистической Республики, Узбекской Советской Социалистической Республики и др.

В РФ состоит 21 республика, названия которых перечислены в ст. 65 Конституции РФ. Согласно Конституции РФ (ст. 5) республика равноправна с другими субъектами РФ (краями, областями и др.). Вместе с тем в отличие от других субъектов она определена в тексте Конституции РФ как государство, имеет свою конституцию (другие субъекты — уставы), может иметь свое гражданство (установлено законом о гражданстве РФ 1991), вправе устанавливать свой *государственный язык*. Республики имеют свою государственную символику, включая государственный герб, флаг,

гимн, столицу, которую они утверждают самостоятельно, учитывая самобытность и исторические традиции народов, населяющих республику.

При Президенте РФ или Правительстве РФ имеются постоянные представительства республик, главная задача которых состоит в координации взаимодействия республиканских правительств с Администрацией Президента РФ и Правительством РФ. Республика имеет свою собственность (землю, другие природные ресурсы, промышленные, сельскохозяйственные объекты, памятники культуры и др.). Республики обладают международной правосубъектностью, участвуют в международных отношениях и внешнеэкономической деятельности, подписывают договоры и соглашения с иностранными государствами, открывают зарубежные представительства, участвуют в деятельности международных организаций. Однако международная правосубъектность республик в составе РФ ограничена: она не может противоречить конституции и законам РФ, Федеративному договору 1992. Координацию деятельности в этой сфере осуществляют федеральные органы государственной власти, прежде всего Министерство иностранных дел РФ.

В.Е. Чиркин

РЕСТАВРАЦИЯ МОНАРХИИ — во Франции исторически сложившееся обозначение периодов восстановления и вторичного правления (1814—15; 1815—30) свергнутой Великой французской революцией династии Бурбонов.

В современных условиях Р.м. была проведена конституционным путем в Испании после смерти в 1975 пожизненного главы государства «каудильо» (вождя) Ф. Франко: в 1969 по его предложению преемником на посту главы государства и будущим королем был утвержден принц Хуан Карлос Бурбон, вступивший на престол 22 ноября 1975. Референдум 6 декабря 1978 одобрил Конституцию Испании, восстановившую свергнутую в 1931 монархию. Попытки Р.м. предпринимались в Греции в 1952 и 1968, когда принимались конституции, вводившие конституционную монархию. После падения в 1974 военной диктатуры избиратели в ходе референдума 8 декабря 1974 высказались за республиканскую форму правления.

А.И. Ковлер

РЕФЕРЕНДУМ — голосование граждан по поводу закона, проекта международного договора, закона или нормативного правового акта, вопроса государственного (регионального, местного) значения. Впервые этот институт *непосредственной демократии* был применен в Швейцарии. Используется на центральном, региональном и местном уровне в Италии и России, региональном и местном — в США, Канаде и др. На голосование, как правило, не выносятся вопросы чрезвычайного и безотлагательного характера, тре-

бующие специальной подготовки, и те, ответ на которые заранее известен.

Конституционный Р. предполагает вынесение на одобрение избирателей проектов нового основного закона либо предложений по частичному изменению действующего. В законодательстве предусматривается обязательное вынесение на голосование любой поправки (Швейцария, Дания, Ирландия), факультативный порядок проведения Р., применение в зависимости от обстоятельств обеих разновидностей (ч. 2 ст. 44 Конституции Австрии).

Законодательный Р. проводится в отношении проектов или действующих законов. Существуют два вида Р. — отклоняющий, предполагающий полную или частичную отмену текста закона (ст. 75 Конституции Италии, ч. 2 ст. 89 Конституции Швейцарии), и утверждающий Р., ратифицирующий законопроект (ст. 11 Конституции Франции).

Р. по международно-правовым вопросам (часто называемый *плебисцитом*) получил широкое распространение в последнее десятилетие 20 в. Путем голосования решались вопросы о приеме либо пребывании в ЕЭС или Европейском союзе во Франции, Дании, Ирландии, Норвегии, Великобритании, Финляндии и Швеции. В начале 90-х гг. 20 в. на Р. был вынесен Маастрихтский договор во Франции, Дании, Ирландии.

На административный Р. выносятся вопросы, касающиеся решений управленческого характера — изменения административно-территориального деления или границ субъектов федерации (ст. 29 Основного закона ФРГ, ст. 132 Конституции Италии), досрочного прекращения полномочий должностных лиц (ч. 6 ст. 60 Конституции Австрии).

В России Р. как институт непосредственной демократии регламентируется Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации» 1995. Всенародное голосование проводится на всей территории страны, но исключается в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на всей территории России, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения. Повторный Р. не проводится в течение года после официального опубликования результатов Р. с такой же по содержанию или по смыслу формулировкой вопроса. На Р. не выносятся вопросы изменения статуса субъектов федерации, досрочного прекращения или продления срока полномочий Президента, Совета Федерации и Государственной Думы, а равно о проведении досрочных выборов Президента, Государственной Думы или досрочном формировании Совета Федерации либо об отсрочке таких выборов (формирования); принятия и изменения федерального бюджета, исполнения и изменения внутренних финансовых обязательств государства; введения, изменения и отмены федеральных налогов и сборов, а также освобождения от их уплаты; принятия чрезвычайных

и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения; амнистии и помилования (ч. 2 ст. 3 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации»).

Инициатива проведения Р. принадлежит не менее чем 2 миллионам граждан России (при этом на территории одного субъекта Федерации или в совокупности за пределами России должны проживать не более 10% из них) и Конституционному Собранию согласно ч. 3 ст. 135 Конституции. Р. назначает Президент РФ на любой выходной день в период от двух до трех месяцев со дня опубликования Указа. Не допускается проведение выборов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления одновременно с проведением Р. Российской Федерации. Р. считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, имеющих право на участие в нем. За решение в целом по России должны проголосовать более половины граждан, принявших участие в голосовании. Решение, принятое на Р., является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении; оно может быть отменено или изменено путем принятия решения на новом Р. РФ. Если для реализации решения требуется издание дополнительного правового акта, федеральный орган государственной власти, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязан в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на Р. РФ, определить срок для подготовки данного правового акта. См. также *Консультативный референдум*, *Резолютивный референдум*.

Т.А. Васильева

РЕФОРМА (от лат. *reformare* — преобразовывать) — проводимое государственной властью качественное совершенствование сложившегося общественного строя, равно как основ той или иной стороны или сферы общественной практики, того или иного социально-политического института, в частности законодательства.

По глубине преобразования социального объекта и степени конфликтности Р. занимает промежуточное место между *революцией* и текущим совершенствованием общественной практики. По традиционным радикальным представлениям, Р. не может заменить революцию. В конце 20 в. стал преобладать взгляд, что в условиях развитой демократии, при честных референдумах и выборах, глубокие Р. могут привести к мирным, правовым революционным преобразованиям и тем самым освободить общество от революции как «приступа социального безумия», неизбежного в случае, если объективно назревшие и «перезревшие» социальные преобразования не проводятся. Р., эквивалентные по своим результатам революции, рассматриваются как наиболее вероятная форма дальнейшего развития «постиндустриальных» обществ, тогда как

для ряда развивающихся стран более вероятной формой остается революция.

Б.П. Курашвили

РЕЦЕПЦИЯ РИМСКОГО ПРАВА (от *receptio* — обратное восприятие) — вторичное усвоение *римского права* в качестве действующего в Западной Европе в средние века и в Новое время.

Римское право не прекратило своего существования после политического крушения Римской империи. В средние века варварские короли — в соответствии с принципом персональности права — издавали для римского населения специальные законодательные сборники, основанные на текстах римского права: эдикт Теодориха (*edictum Theodorici*) середины 5 в., кодекс Гундобада (*lex romana Burgundiorum*), ок. 500, кодекс Алариха (*lex romana Visigothorum*, или *Breviarium Alarici*), 506. Эти кодексы оставались в силе в Остготском, Бургундском и Вестготском королевствах до принятия новых кодексов. Так, в Испании кодекс Алариха был замещен новым вестготским кодексом в 7 в., тогда как в южной Франции, в Бургундии, где он вытеснил кодекс Гундобада, и даже в Германии после ее завоевания Карлом Великим, он оставался в силе до 12 в.

В Италии действующим оставался Свод Юстиниана (*Corpus Iuris Civilis*), привнесенный туда византийским завоеванием 555, хотя *Дигесты Юстиниана* были не под силу тогдашним юристам и на практике не применялись. В северной и центральной Италии с 567 действовало особое лангобардское право, тогда как римское право стало субсидиарным источником. Сохранению и распространению юридических знаний способствовали школы свободных искусств, в которых в курсе риторики изучалось и судебное красноречие. Знатоки права привлекали к себе слушателей со всей страны и из-за границы. Особенно знаменитыми были школы в Равенне, Павии и Орлеане. Знатоки проповедовали учение о правовой справедливости, выражением которой были и тексты римского права. Третьим фактором восприятия римского права была католическая церковь, которая во всех внутренних спорах применяла римское право, которое — в переработанном виде — и легло в основу права канонического.

Новый этап усвоения римского правового наследия связан с именем Ирнерия и основанной им в 1088 в Болонье школой глоссаторов (от *glossa* — пояснение). Они сосредоточили внимание на изучении текстов Свода Юстиниана, особенно *Дигест*, пытаясь внести ясность в правовые вопросы современности, поставив на место произвольного толкования справедливости определенность писаного права; новый позитивистский принцип глоссаторов одержал победу. Стало ясно, что тексты юстиниановской кодификации позволяють дать ответы на самые сложные вопросы, представляя собой результат творческого поиска на неизмеримо более высоком уровне юридической под-

готовки. За глоссаторами утвердился такой авторитет, что в Болонью стали стекаться многочисленные студенты со всей Европы. Поддержка императорской власти, особенно судебный иммунитет, дарованный его профессуре в 1158, привели к оформлению школы в особое самоуправляющееся учреждение — университет.

Знание римского права и университетское образование распространилось по Европе. Школа глоссаторов, выполнив задачу нового открытия текстов римского права, пришла в упадок. Последним крупным профессором в начале 13 в. был Адзо (Azo), или Аццоне (Azzone), которого, по преданию, иногда слушали до 10 тыс. человек. Составление глосс завершилось в середине 13 в. с составлением ученым Аккурсием обобщающей Великой Глоссы.

Образованные юристы — легисты — группировались вокруг королей, оказываясь на важнейших административных и судебных постах. Их познания влияли не только на судебные решения, но и проникали в королевские ордонансы, в городское и торговое право. Особенно сильным влияние римского права было в *Священной Римской империи*. Идея общеимперского права, продолжающего традиции Древнего Рима, была привлекательна не только с коммерческой и с культурной, но и с государственной точки зрения, позволяя императорской власти лишить феодалов важнейших привилегий. В 1495 учреждается общеимперский суд (*Reichskammergericht*), в котором половина из 16 членов должна была состоять из ученых юристов, а римское право получало преимущество перед немецким. Другие суды организуются по этому образцу. Утверждается практика в спорных случаях направлять дело на заключение в университет. Римское право оказывается воспринятым в качестве действующего закона. Однако ни в Германии, ни тем более в других европейских странах оно не было рецептировано непосредственно, а получило значение источника права в том понимании, какое принято в юридической науке.

Со второй половины 13 в. начинается философское познание римского права, логическое истолкование глоссы на основе схоластического метода. Это направление, представители которого называются обычно комментаторами, или постглоссаторами, началось в деятельности двух богословов: француза Якоба де Раваниса и испанца Раймонда Луллия. Комментаторы стремились вывести из казуистики римского права общие положения, которые мыслились как универсальные, как позабытое в эпоху глоссаторов естественное право. При анализе конкретных норм или институтов решение выводилось из реконструированного естественного права, и с результатами дедукции согласовывались положения позитивного права (т.е. глоссы). Римское право в работах комментаторов было лучше ориентировано на практические потребности развивающегося оборота, и таким образом подготов-

лено к новой роли всеобщего частного права христианского мира.

Новая система толкований была разработана итальянским профессором Бартоло (1314—57), сочинения которого получили силу закона, в т.ч. — в переводе — в Испании и в Португалии. Другим крупнейшим комментатором был ученик Бартоло Бальд (1327—1400).

На смену комментаторам пришли гуманисты, применившие к текстам римского права метод филологического и исторического толкования. Новые принципы изучения права были заложены тремя великими учеными: итальянцем Альциатом (1492—1550), французом Будеусом, или Гийомом Буде, (1467—1540) и немцем Ульрихом Цези (1461—1535). Их идеи были воплощены в деятельности известных французских романистов Куяция (Cuiacius, Jacques Cujas) и Юга Доно (1527—91). В комментариях Куяция многие тексты получили великолепное толкование. Донелл заложил начало систематическим сочинениям по праву. Усилия по реконструкции «чистого римского права» были продолжены знаменитой голландской школой «элегантной юриспруденции» 16—18 вв.

Однако потребности эпохи заключались в развитии позитивистского метода. Во Франции 17—18 вв. возникло новое направление — пандектистика. Продолжая идеи Донелла, Жан Дома (1625—96) разработал на основе римского права систему французского права. Крупнейшим представителем догматического подхода к праву был Робер Жозеф Потье (1699—1772), чьи труды легли в основу Кодекса Наполеона (Гражданского кодекса) 1804.

В Германии также постепенно утверждается ориентированная на практические потребности оборота трактовка юстиниановской кодификации (так называемая современная пантектистика). Крупнейшими представителями этого направления были Иоганнес Бруннеманн (1608—72), Иоганнес Шильтер (1632—1705) и др. Несмотря на значительное влияние гуманистической школы, школы естественного права, а затем — исторической школы права, основное развитие гражданского права, которое впоследствии воплотилось в Германском Гражданском Уложении 1900, определила школа пандектов: Христиана Фридриха фон Глюка (1755—1831), Карла Людвига Арндса (1803—78), Эдуарда Бекинга (1802—70), Бернхардта Виндшайда (1817—92), Генриха Дернбурга (1829—1907) и др. Влияние пандектики в разработке Германского гражданского уложения выразилось уже в том, что первый проект 1888, который критиковался за излишнюю романистичность, был назван в литературе *der kleine Windscheid* как популярный учебник пандектного права. Хотя окончательный вариант был выдержан в более германистическом духе, Германское гражданское уложение остается в рамках учения пандектистов. Сходным образом, заметно модернизированное римское право легло в основу Итальянского

гражданского кодекса 1874, в новом же Кодексе 1942 многие институты получили трактовку, более приближенную к римскому классическому праву.

Гражданские и торговые кодексы континентальной системы, положив конец рецепции римского права в собственном смысле слова, стали выражением окончательного усвоения начал римского права современностью.

Lum.: Savigny F.K. b. Geschichte des romischen Rechts im Mittelalter. Berlin, 1835—1851; Муромцев С.А. Рецепция римского права на Западе. М., 1886; Виноградов П. Римское право в средневековой Европе. М., 1910.

Д.В. Дождев

РЕЦИДИВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ (лат. *recidivus* — возобновляющийся, возвращающийся) — в уголовном праве вид *множественности преступлений*; совершение умышленного преступления лицом, имеющим *судимость* за ранее совершенное преступление. Закон выделяет опасный и особо опасный рецидив. Р.п. признается *о п а с н ы м* при совершении лицом умышленного преступления, за которое оно осуждено к лишению свободы, если ранее это лицо два раза было осуждено к лишению свободы за умышленное преступление; при совершении лицом умышленного тяжкого преступления, если ранее оно было осуждено за умышленное тяжкое преступление. Р.п. признается *о с о б о о п а с н ы м* при совершении лицом умышленного преступления, за которое оно осуждается к лишению свободы, если ранее это лицо три или более раз было осуждено за умышленное тяжкое преступление или умышленное преступление средней тяжести; при совершении лицом умышленного тяжкого преступления, если ранее оно два раза было осуждено за умышленное тяжкое преступление или было осуждено за особо тяжкое преступление; при совершении лицом особо тяжкого преступления, если ранее оно было осуждено за умышленное тяжкое или особо тяжкое преступление.

При признании Р.п. не учитываются судимости за преступления, совершенные в возрасте до 18 лет, а также судимости, снятые или погашенные в установленном законом порядке.

Признание в действиях лица Р.п. предопределяет особый порядок назначения наказания. Оно будет более строгим (в пределах санкции соответствующей статьи или части статьи УК). Р.п. может быть квалифицирующим признаком соответствующего преступления, что также усиливает ответственность.

А.М. Яковлев

РЕШАЮЩИЙ ГОЛОС — 1) в отличие от совещательного голоса означает участие не только в обсуждении, но и в принятии решения. 2) В случае разделения голосов пополам при голосовании, принимается то решение, за которое проголосовал обладатель Р.г. Решающий голос обычно принадлежит руководителю органа. На-

пример, в Сенате США при разделе голосов поровну, решающим становится голос вице-президента (в иных случаях он не голосует).

А.М. Ковалев

РЕШЕНИЕ О ВЫПУСКЕ ЭМИССИОННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ — см. в ст. *Выпуск эмиссионных ценных бумаг*.

РЕШЕНИЕ СУДЕБНОЕ — акт суда первой инстанции, которым дело разрешается по существу; осуществляемый от имени государства акт правосудия.

Р.с. проявляется в воздействии на материальные правоотношения и выражается в том, что оно властно подтверждает взаимоотношения субъектов материального права (наличие или отсутствие правоотношения, его преобразование) или иные правовые обстоятельства, устраняет их спорность, создает правовую возможность беспрепятственной реализации права или охраняемого законом интереса и тем самым оказывает им защиту. Р.с. обязательно для всех и подлежит неукоснительному соблюдению и исполнению.

Р.с. покоится на авторитете судебной власти и нормах материального права. Суд не создает норм права; он их применяет, подтверждает наличие или отсутствие прав, преобразует правоотношения, реализуя при необходимости санкцию правовой нормы. Если в нормах материального права точно не определено содержание правоотношения, права и обязанности сторон конкретизируются Р.с. с учетом установленных судом обстоятельств. Р.с. служит правовой основой для *исполнительного производства*. Во всех случаях, независимо от того, удовлетворено требование или в нем отказано, Р.с. воздействует на поведение субъектов материальных правоотношений, понуждая их действовать согласно содержащимся в нем предписаниям. Р.с. воспитывает граждан в духе уважения к закону, способствует преодолению правового нигилизма, пропагандирует право, так как демонстрирует право в действии. Нормативные акты любого уровня оказывают воспитательное воздействие только при условии их реализации в правовой практике. Р.с. убедительно демонстрирует реальное действие правовых норм, раскрывающих богатство своего содержания в применении к конкретным жизненным обстоятельствам.

Р.с. состоит из вводной, описательной, мотивировочной и резолютивной частей (ГПК РСФСР, ст. 197). В вводной части указываются наименование суда, время и место вынесения решения, предмет спора, лица, участвующие в деле. В описательной части излагаются требования истца, возражения ответчика и объяснения других лиц, участвующих в деле. В мотивировочной части обосновывается вывод суда о том, как должно быть разрешено дело. В этой части Р.с. должны быть указаны установленные судом обстоятельства дела, доказательства, на которых основаны выводы суда, и доводы, по которым суд отвергает те или иные доказательства, т.е. дана оценка собранным

по делу доказательствам, затем излагается вывод суда об обоснованности или необоснованности заявленных требований; суд ссылается также на нормы материального и процессуального права, которыми он руководствовался.

В резолютивной части Р.с. содержится постановление суда об удовлетворении требований или об отказе в этом, указывается с кого и в чью пользу производится взыскание (денежная сумма или предмет, подлежащий передаче), а также о распределении между сторонами судебных расходов (в случаях, предусмотренных законом, об их взыскании в доход государства). В резолютивной части решения указываются срок и порядок его обжалования.

К Р.с. предъявляется ряд требований. Прежде всего оно должно быть законным (т.е. вынесенным в строгом соответствии с подлежащими применению по делу нормами материального права и при точном соблюдении норм процессуального права) и обоснованным (соответствовать установленным судом обстоятельствам).

Обоснованность и законность Р.с. — понятия взаимосвязанные: необоснованное решение не может считаться законным. Однако они обозначают относительно самостоятельные сферы судебной деятельности, недостатки в каждой из них устраняются по-разному, с применением различных процессуальных средств.

Обоснованность означает выяснение и установление фактической стороны. Обоснованным считается решение, в котором отражены все имеющие значение для разрешения дела обстоятельства, всесторонне и полно выясненные в судебном заседании, и приведены доказательства в подтверждение выводов об установленных обстоятельствах дела, правах и обязанностях сторон; изложены все установленные судом юридически значимые факты, подлежащие и не подлежащие доказыванию (предмет доказывания), а в случаях, предусмотренных законом, — подтверждены основания освобождения от доказывания. Эти факты должны содержаться в мотивировочной части Р.с. Если суд вынес решение, не установив такие факты, Р.с. считается необоснованным и подлежит отмене.

Необоснованным решение считается и в случае, когда из установленных обстоятельств суд сделал неправильный вывод о фактических отношениях сторон.

Нельзя считать доказанным тот или иной факт, если он подтвержден доказательствами, полученными с нарушением предусмотренных законом правил.

Обоснованность Р.с. зависит от правильной оценки исследованных доказательств с позиций их достоверности, относимости и допустимости. В случае противоречивости доказательств суд должен оценить их в сопоставлении с другими доказательствами по делу, признать одни из них достоверными, другие недостоверными. Выводы суда обосновываются только достоверными доказательствами.

Доказательства оцениваются судом также с позиции их достаточности для установления юридически значимых фактов. Если возникают в этом сомнения, факт считается неустановленным, и решение может быть вынесено только с учетом этого. В противном случае оно будет необоснованным в связи с недоказанностью данного факта.

Р.с. должно быть полным (исчерпывающим), в нем должны быть даны окончательные ответы на все заявленные требования. Оно должно быть определенным, содержать такой ответ на требования, который исключал бы неопределенность относительно существования между сторонами правоотношения или его отсутствия, а также возможности различных способов исполнения решения, т.е. решение не может быть альтернативным. Кроме того, Р.с. должно быть безусловным: его исполнение не может быть поставлено в зависимость от наступления или ненаступления каких бы то ни было условий.

Р.Е. Лукасен

РИМСКОЕ ПРАВО — правовая система, сложившаяся в Древнем Риме. Определение круга институтов, входящих в понятие Р.п., основывается на представлениях самих римлян. Они рассматривали правовую систему в синкретичном единстве, выделяя различные аспекты юридических институтов в зависимости от той социальной роли, в которой выступали субъекты правоотношений, и от того, какой общественный авторитет обеспечивал нормативный характер типичных связей между людьми.

Первоначально понятие *ius* (право) охватывало все нормы поведения, обеспеченные общественным представлением о должном и правильном. Нормы могли быть выражены в виде закона, но большей частью возводились к авторитету предков. Становление гражданской общины, одним из факторов которого было установление республики, сосредоточило законодательную власть в руках самого народа (*populus*) — организованного войска, представлявшего общину в целом. Постановление народа, определявшее нормы поведения (*lex populi*), требовало всеобщего волеизъявления и распространялось на всех римлян: закону подчинялись, чтобы быть римлянином. Это нормотворчество (начиная с *Законов XII таблиц*) конституировало общность нового качества — гражданскую общину (*civitas*), так что каждый участник этого целого стал гражданином — *civis*. Право римлян как граждан, установленное римским народом для самого себя, — *ius civile* (гражданское право) — обеспечивало каждому социальное признание в качестве гражданина, которого отличает личная свобода, политическое участие, право апелляции к народному собранию. Эта нормативная система включала правила нормообразования, религиозные порядки, ритуалы, режим деятельности общенародных органов управления — сената и магистратур, формы судебной защиты правомерных

притязаний, принципы отношений с иностранцами (перегринами), правила перемены статуса лиц, нормы определения римского гражданства и заключения брака, устойчивые формы имущественных отношений между гражданами как при их жизни (вещное и обязательственное право), так и после смерти (наследственное право).

В начале 2 в. до н.э. знатоки права (*iuris prudentes*, отсюда *юриспруденция*) предпринимали попытки систематического осмысления всего нормативного опыта своего народа. В конце 2 в. до н.э. Квинт Муций Сцевола написал первое упорядоченное изложение римского права — «*Ius civile*», что ознаменовало, по существу, возникновение европейской юридической науки.

На языке современных юридических дисциплин эту сферу можно описать как частное (гражданское) и коммерческое (торговое) право, а также гражданский процесс. Самостоятельное значение получают понтификальное и авгуральное право, относившееся к религиозным порядкам и публичной власти, право магистратов, а с выделением уголовного судопроизводства — и уголовное право. Центральное и автономное положение участника гражданско-правового общения выразилось в Р.п. в принципе частной инициативы в установлении судебного процесса, самостоятельном сборе доказательств и ведении защиты (диспозитивности); даже тяжкие правонарушения (преступления) сначала преследовались без вмешательства публичной власти.

Право на судебную защиту стало полем интерпретаторской деятельности римских юристов и правотворчества высших судебных магистратов — преторов (с 367 до н.э.). Претор специализировался на судопроизводстве — *iurisdiclio* (от *ius dicere*, объявлять право, что является правом), он мог предоставить защиту в тех случаях, когда *ius civile* ее не предусматривало, или отказать в иске, который формально следовал лицу по *ius civile*. Правотворчество претора фиксировалось в *преторском эдикте*, он оставался в силе один год, пока претор находился в должности, но постепенно выработалась преемственность эдиктов и на этой основе возникла особая правовая система — право магистратов, или преторское право (более открытая, чем *ius civile*). Уже ко 2 в. н.э. преторское право мыслится как один из аспектов гражданского права и становится объектом постоянной комментаторской работы знатоков.

Анализируя казус за казусом с позиций соответствия устойчивым нормам права и представлениям о добре и справедливости, римские юристы разработали разнообразные формы удовлетворения и согласования индивидуальных интересов, выработали практически всевозможные правовые институты и создали особый язык права.

Римская юриспруденция в разработке правовой системы ориентировалась на принципы взаимного признания субъектов гражданского оборота, исключительности контроля каждого лица над его имуществом.

вом, эквивалентности предоставлений при обмене товарами и услугами, свободы волеопределения в соответствии с мерой допущенного поведения, установившейся в обществе. Эта методологическая установка делала Р.п. открытым для других народов, которые постепенно попадали в сферу политического влияния Рима. Многие римские правовые принципы и формы стали мыслиться как общие всем народам (*ius gentium*), как универсальные и данные самой природой (*ius naturale*) и в таком виде систематизировались и конкретизировались римской правовой наукой. В начале нашей эры Р.п. стало основой правовой системой Средиземноморья. Достижения этой правовой культуры были зафиксированы в ходе кодификации права, произведенной византийским императором Юстинианом в 529—534. В 16 в. тексты кодификации получили название Свод Гражданского права (*Corpus Iuris Civilis*), что надолго определило соответствующее понимание Р.п. См. *Корпус юрис цивилис*.

Вторичное открытие Р.п. в Европе (см. *Рецепция римского права*) заложило традицию романистики — его научного изучения.

Р.п. в качестве действующего отождествлялось с текстами Корпус юрис цивилис. Авторитет гуманистического направления в романистике 16—17 вв., развивавшего принципы исторического подхода к Р.п. и исторической школы права, сохранялся до начала 20 в., когда с вступлением в силу Германского Гражданского Уложения Р.п. стало представлять интерес не как действующее право, а как объект исторического изучения.

Переход к национальным правовым системам и юридическому языку стимулировал критическое отношение к текстам Р.п., которые за их многовековую историю подверглись значительной переработке. В поисках классического канона — некоей совершенной системы, искаженной в ходе переработки и адаптации к условиям поздней античности, — романисты начала 20 в. воспроизводили методологический подход к Р.п. как к писаному разуму (*ratio scripta*), господствовавший в эпоху Возрождения. Все положения, нарушавшие стройность системы, считались позднейшими вставками — интерполяциями, выполненными как при составлении кодификации Юстиниана, так и до нее. В те годы некоторые ведущие романисты Италии и Германии пытались защищать классическое наследие от безудержной критики, но их усилия были напрасны. Только в 60-е гг. 20 в. ученые пришли к выводу, что римские юристы обладали значительной автономией суждений и смысловые расхождения в дошедших до нас текстах суть не что иное, как отражение живых споров по правовым вопросам, которые пронизывают всю историю римской юриспруденции.

Новое понимание гражданского права как права, по которому возможны и существуют разногласия среди знатоков, вело не только к признанию подлинности подавляющего большинства текстов римских

юристов, но и к адекватному методу исторического изучения Р.п. Эта методология обладает значительным потенциалом и весьма значима для преподавания Р.п. и юридического образования в целом.

Р.п. — не только основа современных правовых систем, но и ценнейший опыт правового развития с присущими ему реальными трудностями, противоречиями и достижениями, зафиксированный на протяжении уникально длительного отрезка времени в рамках единого политического образования. Римское частное право остается основой юридического образования, изучается во всем мире как основа для понимания центральных отраслей права и сравнительного правоведения, становления юридического языка и юридического мышления.

Лит.: Jhering R. Der Geist des römischen Rechts. Leipzig, 1865. Bd. 1—3; Id. Entwicklungsgeschichte des römischen Rechts. Leipzig, 1894; Боголенов И. Значение общенародного гражданского права (ius gentium) в римской классической юриспруденции. М., 1876; Муромцев С.А. Гражданское право Древнего Рима. М., 1883; Покровский И.А. История римского права. СПб., 1905; Betti E. Diritto romano. Pavia, 1930; Schulz F. Roman Classical Law. Oxford, 1951, 1961; Kaser M. Das römische Privatrecht. Bd. I. München, 1971; Bd. II. München, 1976; Дождев Д.В. Римское частное право. М., 1996.

Д.В. Дождев

РИСК случайной гибели или случайного повреждения имущества — возложение ответственности за гибель или повреждение имущества, возникших в связи со случайными обстоятельствами.

ГК РФ (ст. 211) устанавливает общее правило, согласно которому Р. случайной гибели или случайного повреждения имущества несет его собственник. Исключения могут быть предусмотрены законом или договором. При переходе имущества в собственность другого лица этот Р. переходит к новому собственнику.

Существенное значение имеет момент перехода Р. при передаче имущества в собственность другого лица. По договору *купли-продажи* Р. случайной гибели или случайного повреждения товара переходит на покупателя с момента, когда в соответствии с законом или договором продавец считается исполнившим свою обязанность по передаче товара покупателю (ГК РФ, ст. 459). Такой Р. в отношении товара, проданного во время нахождения в пути, переходит на покупателя с момента заключения договора *купли-продажи*, если иное не предусмотрено договором или *обычаями делового оборота*. Поскольку к передаче вещи приравнивается передача консоламента или иного товарораспорядительного документа на нее, подтверждающего переход права собственности (ГК РФ, ст. 224), Р. случайной гибели или случайного повреждения товара переходит к покупателю с передачей названных документов.

По договору *подряда*, если иное не предусмотрено законом или договором, Р. случайной гибели или слу-

чайного повреждения результата выполненной работы до ее приемки заказчиком несет подрядчик. А Р. случайной гибели или случайного повреждения материалов, оборудования, переданной для переработки (обработки) вещи или иного используемого для исполнения договора имущества несет предоставившая их сторона. В случае просрочки передачи или приемки результата работы Р. несет сторона, допустившая просрочку (ГК РФ, ст. 705).

Г.А. Кудрявцева

РИШЕЛЬЕ РЕФОРМЫ. Важными вехами в реформаторской деятельности Армана Жан дю Плесси, ставшего кардиналом Ришелье в 37 лет, был Эдикт против дуэлей (1626), Королевская декларация о сношении замков (1626), усмирение гугенотов (1629), Эдикт, запрещавший парламентам (судебным учреждениям) вмешиваться в государственные дела и администрацию, расширение полномочий интендантов юстиции, полиции и финансов (1637). Дуэли, уносившие жизни представителей цвета нации — дворян, по мнению реформатора, нарушали святотатственным образом божеский закон о запрете убивать. Меры к нарушителям были тщательно обдуманы и взвешены — треть имущества дуэлянтов подлежала конфискации, виновный изгонялся на три года, организаторы в случае повторности преступления наказывались смертной казнью либо лишением дворянства вместе с потомками, а также запретом занимать должности. Усмирение гугенотов сопровождалось срытием всех без исключения укрепленных городов, которые участвовали в мятеже. На плечи интендантов были возложены заботы по скорому сбору денег для жалования и содержания армии (тальи, косвенные налоги, соляной налог и др.), а также принятие мер по пресечению многочисленных злоупотреблений мэров больших городов и местечек — вымогательств, обременений и притеснений местных жителей. Ришелье стал особенно удачлив в борьбе против мятежных феодалов и непокорных гугенотов, в использовании дворянства мантии (из числа незнатных по происхождению чиновников) для управления провинциями и надзора за местными властями, налогами и правосудием. Он охотно прибегал к использованию права эвокации (принятия любого дела к производству в королевском суде из ведения местных судов). Ришелье стоял у истоков политики меркантилизма — он поощрял создание королевских мануфактур, заморских компаний (Канада, Сенегал, Мадагаскар) и развитие торгового флота, ему принадлежит заслуга создания Французской академии (1834).

В.Г. Графский

РОДИТЕЛИ — мать и отец ребенка. С правовой точки зрения, это лица, записанные в качестве Р. в свидетельстве о рождении ребенка. Именно они являются обладателями прав и носителями обязанностей, пре-

дусмотренных в отношении Р. семейным законодательством.

Свод Законов Гражданских Российской Империи предусматривал лишь власть родительскую. Она простиралась на детей обоего пола и всякого возраста с различием и в пределах, предусмотренных законом. Причем для исправления детей «строптивых и неповинующихся» Р. предоставлялось право «употреблять домашние исправительные меры». В случае их безуспешности Р. были властны отдавать своих несовершеннолетних детей в возрасте от десяти до семнадцати лет для исправления в воспитательно-исправительные учреждения либо в случаях, предусмотренных законом, «подвергать детей тюремному заключению». Это законодательство предусматривало также обязанность Р. «обращать все свое внимание на нравственное образование своих детей и стараться домашним воспитанием приготовить нравы их и содействовать видам правительства», а также обязанность Р. давать содержание детям, которая не прекращалась с достижением совершеннолетия.

К Р. полностью приравниваются усыновители и заменяющие Р. лица (опекун, попечитель, приемный Р. и др.). Каждый из Р. наделяется равными с другим Р. родительскими правами и обязанностями по отношению к своему ребенку (Конституция РФ, ч. 2 ст. 38). Права заключаются прежде всего в возможности лично и преимущественно перед всеми другими лицами осуществлять воспитание своих детей. Р. принадлежит право выбора (с учетом мнения детей) образовательного учреждения и формы обучения ребенка до получения им основного общего образования в соответствии с требованиями ст. 43 Конституции РФ. К правам Р. относятся также защита прав и интересов своих несовершеннолетних детей. Будучи их *законными представителями*, Р. выступают в защиту прав и интересов ребенка в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в т.ч. в судах, без специальных полномочий. Предоставление родительских прав напрямую связано с заинтересованностью государства в создании Р. условий для развития полноценной личности в пору ее формирования. Поэтому СК РФ ставит осуществление родительских прав в прямую зависимость от соблюдения интересов ребенка. Так, Р. не вправе представлять интересы своих детей, если органом опеки и попечительства установлено, что между интересами Р. и детей имеются серьезные противоречия, которые нельзя преодолеть в рамках семьи. Закон специально подчеркивает: при осуществлении родительских прав Р. не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью своих детей, их нравственному развитию. Способы семейного воспитания детей должны исключать пренебрежение, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию ребенка. При раздельном проживании Р. равное участие их обоих в жизни ребенка, как правило, становится за-

труднительным. В конфликтной ситуации оно обеспечивается законодательным закреплением права Р. на общение с ребенком. Защита этого права осуществляется в судебном порядке с помощью органов опеки и попечительства. Спор между раздельно проживающими Р. по поводу определения места проживания ребенка разрешается судом исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения. СК РФ перечисляет обстоятельства, предопределяющие судьбу спора. Где бы Р. ни находились, они наделяются правом на получение информации о своих детях при условии, что такая информация связана с родительскими правами и не влечет за собой опасности для ребенка, нарушения его интересов.

Впервые в законе определен правовой статус несовершеннолетних Р., которые имеют право на совместное проживание с ребенком и участие в его воспитании. Не состоящие в браке Р. в случае рождения у них ребенка и при установлении их *материнства* и (или) *отцовства* вправе самостоятельно осуществлять родительские права по достижении ими возраста шестнадцати лет. До достижения несовершеннолетними Р. возраста шестнадцати лет ребенку может быть назначен опекун, который будет его воспитывать совместно с несовершеннолетними Р. ребенка. Разногласия, возникающие между опекунами ребенка и несовершеннолетними Р., разрешаются органом опеки и попечительства. Несовершеннолетние Р. имеют право признавать и оспаривать свое отцовство и материнство на общих основаниях, а также имеют право требовать по достижении ими возраста 14 лет установления отцовства в отношении своих детей в судебном порядке.

При нарушении родительских прав Р. вправе обратиться в суд за их защитой. Он вправе требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или судебного решения. Однако суд вправе с учетом мнения ребенка отказать в удовлетворении иска, если придет к выводу, что передача ребенка Р. не отвечает его интересам.

Осуществление родительских прав обеспечивается исполнением родительских обязанностей. К ним закон относит обязанность Р. содержать своих несовершеннолетних и нетрудоспособных совершеннолетних детей (см. *Алименты*). Взаимосвязь родительских прав и обязанностей выражается также в их совпадении по своему содержанию. Но иногда закон делает акцент именно на родительских обязанностях. Однако в отличие от ранее действовавшего семейного законодательства приоритет отдается именно родительским правам, что соответствует конституционным положениям о первоочередном значении прав и свобод человека и гражданина.

Родительские права и обязанности имеют срочный характер. Они прекращают свое существование по достижении ребенком совершеннолетия (18 лет), а также когда он в соответствии с законом становится

полностью дееспособным до достижения указанного возраста (см. в ст. *Дееспособность*).

Родительские права и обязанности неотчуждаемы. От них нельзя отказаться. Они прекращаются в результате *лишения родительских прав*, а также после *усыновления*. Р. могут быть ограничены в своих родительских правах (см. *Ограничение родительских прав*, *Отобрание ребенка*).

Лит.: Казанцева А.Е. Обязанности и права родителей (заменяющих их лиц) по воспитанию детей и ответственность за их нарушение. Томск, 1987; Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. М., 1996; Нечаева А.М. Правонарушения в сфере личных семейных отношений. М., 1991; Нечаева А.М. Семейное право. Курс лекций. М., 1998; Свердлов Г.М. Права граждан в семье. М., 1963.

А.М. Нечаева

РОДИТЕЛЬСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ — см. в ст. *Родители*.

РДОВАЯ ПОДСУДНОСТЬ — см. в ст. *Подсудность*.

РОДСТВЕННИКИ — лица, связанные кровным родством. В обиходе Р. называют супругов, иногда к Р. относят сводных братьев и сестер, хотя кровные узы их не связывают. Р. либо происходят один от другого, либо имеют общего предка (мать — сын, дед — внук и т.д.). Их может связывать родство прямое или по боковой линии, нисходящее или восходящее, полнородное или неполнородное. По степени родственной близости различают близких и дальних Р. Для правового регулирования семейных отношений, как правило, имеет значение близкая степень родства.

О какой бы степени родства ни говорилось, имеются в виду отношения, основанные на происхождении, удостоверенном в установленном законом порядке. Факт наличия родственной связи может относиться к числу имеющих определенные правовые последствия лишь в случаях, предусмотренных законом. Например, запрещается заключение брака между близкими Р., полнородными и неполнородными братьями и сестрами.

Ребенок имеет право на общение с дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами, другими Р. В данном контексте степень кровной близости с ребенком правового значения не имеет. Когда же речь идет о праве Р. общаться с ребенком, от степени родства зависит выбор способа защиты предоставляемых Р. прав. Существует определенная дифференциация в определении прав и обязанностей Р. по содержанию несовершеннолетних, а также нетрудоспособных, нуждающихся в помощи совершеннолетних детей (см. *Алименты*). То же самое можно сказать о правах и обязанностях достигших совершеннолетия детей по отношению к некоторым своим Р. Таким образом, родство, будучи биологическим понятием, приобретает социально значимый смысл, когда семейно-правовой ста-

тус Р. находит свое выражение в нормах семейного права.

Своеобразным исключением из общего правила являются усыновители, не связанные с ребенком кровными узами. Однако закон полностью приравнивает их к родителям, поэтому усыновленные и их потомство по отношению к усыновителям и их Р., а усыновители и их Р. по отношению к усыновленным и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к Р. по происхождению.

Не являются Р. свойственники, которых не связывает кровное родство (теща, тесть, свекор, свекровь, сноха, золовка, шурин и т.п.). Возникающие между ними отношения нормами семейного права не регулируются.

А.М. Нечаева

РОМАНО-ГЕРМАНСКАЯ ПРАВОВАЯ СЕМЬЯ — понятие *сравнительного правоведения*, объединяющее правовые системы стран континентальной Европы. К Р.-г.п.с. примыкают правовые системы стран Латинской Америки, Японии, хотя их правовые системы сохраняют ряд особенностей.

Формирование Р.-г.п.с., начавшееся в 19 в., протекало под воздействием нескольких факторов, главным из которых было развитие ее по пути восприятия *римского права*. Этот процесс происходил по-разному не только в отдельных странах, но и в разных районах (например на юге и севере Франции). Наиболее поздно *рецепция римского права* произошла в Германии в силу тщательно сохранявшейся раздробленности страны. Структурные особенности германского права и примыкающих к нему правовых систем (Австрии, Швейцарии) отразились в названии семьи.

Особую роль в формировании Р.-г.п.с. сыграло *каноническое право*, а главное — университеты, которые начали открываться в Европе уже в 12 в. Сложные для изложения раздробленные обычаи сводились преподавателями права в логическую систему на базе римского права. Такая «переработка» римского права для новых социальных реалий прошла несколько стадий (школу глоссаторов, постглоссаторов и, наконец, привела к созданию школы *естественного права*). К 18—19 вв. национальные правовые системы приобрели характерные черты, обусловленные их предшествующим развитием. В системе *источников права* ведущее положение в этих системах занимает закон, и концепция «верховенства закона» наиболее полно реализована именно в странах данной семьи. На первый план в этих странах выдвинуты нормы права, которые рассматриваются как нормы поведения, отвечающие требованиям справедливости и морали. В романо-германской семье, начиная с 19 в., господствующая роль отведена закону, и в странах, принадлежащих к этой семье, действуют кодексы. В силу исторических причин право выступает прежде всего как средство регу-

лирования отношений между гражданами; другие отрасли права были разработаны гораздо позднее и менее совершенны по сравнению с гражданским правом, которое и остается основой юридической науки.

Законы отличаются стилем и юридической техникой. Высокий уровень разработки абстрактных норм привел к широкому распространению *кодификации*, пик которой пришелся на 19 в., когда были приняты ГК Франции (так называемый Кодекс Наполеона), ГУ Германии, ГУ Австрии. Кодификация, с одной стороны, способствовала развитию национальных правовых систем, но с другой — оказала влияние на всю правовую семью, поскольку, к примеру, ГК Франции был заимствован многими странами. Из верховенства закона вытекает, что судья является только его «устаи». Правовые системы Р.-г.п.с. длительное время исходили из концепции *res judicate*, согласно которой судебное решение обязательно только для сторон, участвующих в деле. Законы многих стран вслед за ГК Франции запрещают судьям выносить решение в виде общего распоряжения, т.е. решения, имеющего нормотворческий характер. Вместе с тем судья не может отказать в рассмотрении дела под предлогом молчания, неясности или недостаточности закона. Со временем судьи вынуждены были давать расширительное толкование законам и кодексам, особенно если они были приняты в прошлом веке. В отдельных случаях сложно определить, где кончается толкование и начинается судебское усмотрение. Современный судья уже признается «архитектором права», а «судейское право» — вспомогательным, вторичным источником. ГК Швейцарии прямо допускает существование «судейского законодательства». Правовые системы стран Р.-г.п.с. отличаются четкая внутренняя структура: она предполагает деление на отрасли, а также деление на публичное и частное право.

Современная Р.-г.п.с. переживает новый этап развития, связанный с развитием европейского права. Формирование единого европейского правового пространства является логическим завершением предшествующего развития. Вместе с тем Р.-г.п.с. не столь однородна. В континентальном праве выделяются правовые системы Скандинавских стран, некоторые компаративисты относят их к Северной правовой семье. Правовые системы Скандинавских стран имеют особенности, так как основой их развития послужило старогерманское право, римское право оказало меньшее влияние на его развитие, что сказалось, в частности, на уровне юридической техники. Кодификация здесь не достигла такого совершенства, как во Франции или Германии. В отличие от других правовых систем стран континентальной Европы в Скандинавских странах большую роль играет судебная практика.

Распространение романо-германского права за пределы европейского континента в значительной степени связано с колониальной политикой европейских государств. Таким образом, например, романо-

германское право появилось на латиноамериканском континенте. Элементы романо-германского права присутствуют также в правовых системах канадской провинции Квебек и американского штата Луизиана, где действуют гражданские кодексы, построенные по французской модели. Романо-германское право также распространилось и в Африке, где, однако, пределы его развития были определены традиционным правом.

К Р.-г.п.с. можно отнести правовую систему Японии, вместе с тем она имеет ряд особенностей, так как исторически японское общество не рассматривало право как главный регулятор общественных отношений и до 19 в. японское право развивалось в значительной степени изолированно от европейской правовой культуры.

Лит.: Рене Давид. Основные правовые системы современности / Рус. пер. М., 1967, 1988; Цвайгерт К., Кетц Х. Введение в сравнительное правоведение в сфере частного права. М., 1995; Судебные системы западных государств. М., 1991.

И.Ю. Богдановская

РОСПУСК ПАРЛАМЕНТА — прекращение деятельности парламента до истечения срока его полномочий в государствах со смешанными и парламентарными формами правления, сопровождающееся назначением новых выборов. Право роспуска принадлежит главе государства. В парламентарных странах глава государства осуществляет Р.п. чаще всего по рекомендации правительства или его главы. Обычно не подлежит роспуску верхняя палата двухпалатного парламента (одним из исключений является Италия, где допускается роспуск обеих палат). Роспуск может запрещаться в период чрезвычайного или военного положения (Франция, Польша), обычно в последние шесть месяцев полномочий президента страны (Италия, Румыния), в течение первого года полномочий парламента (Франция), в последние три месяца таких полномочий (Болгария, Чехия). Может предусматриваться и ограничение общего числа Р.п. Так, в Австрии президент в течение срока своих полномочий вправе распустить нижнюю палату парламента по одной и той же причине только один раз; в Румынии и Молдове парламента может быть распущен лишь один раз в течение одного года.

Институт Р.п. в Российской Федерации был впервые введен Конституцией 1993. В отличие от многих европейских конституций, не устанавливающих конкретных условий, могущих стать основанием для роспуска, Конституция РФ предусматривает возможность роспуска Государственной Думы лишь в ситуации конфликта между Президентом РФ и Государственной Думой при формировании правительства либо кризиса в отношениях между Государственной Думой и Правительством РФ. В последнем случае Государственная Дума не может быть распущена в течение первого года своей деятельности. Кроме того, Президент РФ не вправе распускать Государственную Думу в слу-

чае введения на территории России военного или чрезвычайного положения, возбуждения Государственной Думой процедуры *отрешения от должности президента*, а также в последние шесть месяцев до окончания срока президентских полномочий.

А.И. Черкасов

РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА — см. в ст. *Ассоциация международного права*.

РОССИЙСКАЯ ИМПЕРИЯ — официально Россия стала империей в ноябре 1721, когда по случаю заключения мира со Швецией царь принял от сенаторов титул «Отца отечества, Петра Великого, Императора Всероссийского», что знаменовало повышение международного авторитета Московского государства. Признание титула международным сообществом шло медленно. Если Пруссия, Швеция и Голландия признали императорский титул в 1722, то Англия — в 1742, Польша — в 1764. Окончательное прекращение споров о титуле русского монарха относится ко времени правления Екатерины II.

Преобразование Московской Руси в Р.и. было обусловлено необходимостью модернизации патриархального царства в «регулярное» государство европейского типа. Поэтому провозглашение России империей происходило одновременно с утверждением абсолютизма и сопровождалось всесторонней реформой общественного строя и внутреннего управления.

Появление в названии государства слова «империя» подчеркивало, что по форме государственного устройства многонациональная Россия представляла собой единое государство, не образующее ни федерации, ни унии. Русский монарх представлял единую государственную власть на всей подвластной территории. Поскольку в Россию вошли прежде самостоятельные государства (Малороссия, Бессарабия, Кавказ, Царство Польское) или владения других держав, в некоторых из них нередко сохранялись местные законы и учреждения. Местная автономия в некоторых случаях принимала весьма значительный вес, как, например, в Царстве Польском (до 1830) и *Великом княжестве Финляндском*.

Переходной формой к полной инкорпорации нередко становилось подчинение России отдельных государств в форме протектората или покровительства. Так совершилось присоединение к России грузинских владений, которые состояли под покровительством России с конца 16—17 вв., а окончательно вошли в состав Империи лишь в 1801. В конце 19 — начале 20 в. под протекторатом России находились Хива (по договору 1873) и Бухара (по договору 1873). В начале 19 в. в европейской части России три литовские губернии (Виленская, Ковенская, Гродненская с центром в Вильно) и три на Правобережной Украине (Киевская, Подольская, Волынская с центром в Киеве) объединялись в генерал-губернаторства. За-

кавказские губернии объединялись в наместничество с центром в Тифлисе.

В конце 19 — начале 20 в. основная часть территории Империи управлялась по Общему Учреждению губернскому в обновленной редакции. Это губернии: Архангельская, Астраханская, Бессарабская, Виленская, Витебская, Владимирская, Вологодская, Волынская, Воронежская, Вятская, Гродненская, Екатеринославская, Казанская, Калужская, Киевская, Ковенская, Костромская, Курляндская, Курская, Лифляндская, Минская, Могилевская, Московская, Новгородская, Нижегородская, Олонецкая, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Подольская, Полтавская, Псковская, Рязанская, Самарская, Санктпетербургская, Саратовская, Симбирская, Смоленская, Таврическая, Тамбовская, Тверская, Тульская, Уфимская, Харьковская, Херсонская, Черниговская, Эстляндская, Ярославская.

В Азиатской части России почти до конца 19 в. не существовало деления на Сибирь и Дальний Восток. В конце 17 в. были образованы Тобольское, Иркутское, Колыванское наместничества: так же, как и в Европейской России, наместник (генерал-губернатор) осуществлял высшее руководство «большой административной группой», тогда как в губернии и уезде действовала общероссийская система управления. В 1822 для более эффективного управления Сибирь разделялась на два генерал-губернаторства: Западно-Сибирское, составленное из Тобольской и Томской губерний и Омской области, с центром в Тобольске, и Восточно-Сибирское, включавшее Иркутскую и Енисейскую губернии, Якутскую область, Охотское и Камчатское приморские управления и Троицко-Савское пограничное управление, с центром в Иркутске. Сибирь и Дальний Восток имели особый порядок управления.

По Особенным учреждениям управлялись также: 1) губернии Царства Польского: Варшавская, Калишская, Петроковская, Радомская, Келецкая, Люблинская, Седлецкая, Плоцкая, Ломжинская и Сувальская; 2) Кавказский край, губернии: Тифлисская, Кутаисская, Эриванская, Елизаветпольская и Бакинская, области: Карская, Дагестанская, Кубанская, Терская, округи: Черноморский и Закавказский; 3) Закаспийская область; 4) Туркестанский край, области: Сыр-Дарьинская, Ферганская, Самаркандская; 5) Акмолинская, Семипалатинская, Семиреченская, Уральская, Тургайская области; 6) с 1909 Иркутское генерал-губернаторство, губернии: Иркутская, Енисейская, области: Якутская и Забайкальская; Приамурское генерал-губернаторство, области: Амурская, Приморская, Камчатская, Сахалинская, губернии: Тобольская и Томская; 7) племена разных инородцев. Отдельным документом регулировалось гражданское управление казаками в областях войска Донского, Кубанского и Терского и в землях казачьих войск Астраханского, Оренбургского, Уральского, Сибирского, Семиречен-

ского, Забайкальского, Амурского и Уссурийского. Согласно закону Общее Учреждение губернское не распространялось на вторую группу губерний «лишь в случаях, на кои в их особых учреждениях, уставах и законах, или же в особых о них постановлениях, содержится изъятия или ограничения из него».

Центральной фигурой власти в Царстве Польском был Варшавский генерал-губернатор, статус которого определяло Общее Учреждение губернское. Главный начальник Кавказского края согласно закону был Наместником Императора на Кавказе: в его лице сосредоточивалось высшее местное управление всеми гражданскими и пограничными делами края; он подчинялся непосредственно верховной власти. Главный надзор за Туркестанским краем и Закаспийской областью (с 1890) принадлежал Туркестанскому генерал-губернатору: ему предоставлялось решать в рамках закона вопросы, могущие возникнуть в связи с применением Положения об управлении Закаспийской областью и других правил.

В 1882 было упразднено Западно-Сибирское генерал-губернаторство. Для общего управления Акмолинской, Семипалатинской и Семиреченской областями учреждается Степное генерал-губернаторство с центром в Омске.

Лит.: Свод законов Российской Империи: В 5 кн. Изд. 1892. СПб., 1912. Кн. 1. Т. II.

Л.Е. Лантеева

РОТАЦИЯ (лат. *rotatio* — круговращение) — в представительном органе принцип частичной обновляемости состава депутатского корпуса, обеспечивающей преемственность деятельности парламента. Чаще всего проводится в верхних палатах парламентов: 1/3 состава Сената США и Франции каждые три года, либо каждые два года (Индия). В ряде стран (Австралия, Нидерланды, Япония) производится Р. сразу половины состава палаты.

А.И. Ковлер

РУКОВОДЯЩАЯ РОЛЬ ПАРТИИ — одно из важнейших положений марксистского политического учения. Основные положения этого учения заключаются в обосновании Лениным необходимости создания партии профессиональных революционеров, в идее о внесении в рабочий класс социалистического сознания политическим авангардом. Суть марксистского учения о руководящей роли партии была выражена Лениным: диктатура пролетариата невозможна иначе, как через Коммунистическую партию. Положение о руководящей роли Компартии было закреплено в ст. 126 Конституции СССР 1936, в ст. 6 Конституции РСФСР 1978. Руководящая роль Компартии привела к установлению тоталитарных регионов в СССР и социалистических странах Европы и Азии. В настоящее время руководящая роль Компартии закреплена в конституциях в Китае, во Вьетнаме, КНДР и на Кубе.

В начале 1990 под давлением демократических сил рабочего движения статья в Конституции СССР и соответствующие статьи конституций автономных республик были изменены. Из них было исключено положение о руководящей роли КПСС. В документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБОЕ 1990 установлено, что необходимо разделение между государством и политическими партиями и что партии не должны сливаться с государством.

Д.В. Шутько

РУССКАЯ ПРАВДА — важнейший источник права Древней Руси, включавший нормы различных отраслей права. Р.П. — памятник светского права. Она не вторгалась в церковную юрисдикцию. Об официальном характере Р.П. свидетельствуют имеющиеся в ней ссылки на то, что она была принята на княжеских съездах. Это видно и из подзаголовков, указывавших на князя, давшего этот закон: «Суд Ярославль Володимерич», «Устав Володимерь Всеволодича». Основным источником Р.П. было законодательство князей, основанное на обычном праве и судебной практике. Поскольку более ранних нормативно-правовых актов светского характера не найдено, Р.П. считается первым письменным памятником русского права. Она известна в нескольких редакциях. Ученые, изучавшие ее, выделяют различное количество редакций. В учебных целях традиционно выделяют три редакции: Краткую, Пространную и Сокращенную (из Пространной). Древнейшей редакцией признается Краткая редакция. Она была обнаружена В.Н. Татищевым и подготовлена им к печати в 1738, опубликовал ее А.Л. Шеттер только в 1767. Известно только два древних списка Краткой редакции, относящиеся к 15 в., — Академический и Археографический. Имеются также и более поздние списки В.Н. Татищева, относящиеся к 18 в. Текст документа был написан без разделения на статьи (разделение на статьи было осуществлено ее публикаторами), выделено только начало второй части. Текст Краткой редакции был обнаружен в составе Новгородской 1-й летописи младшего извода, это косвенным образом свидетельствует, что к моменту занесения в летопись она уже не использовалась как нормативный акт.

Исследователи различают несколько составных частей в Краткой редакции Р.П.: 1) Древнейшую Правду (Правду Ярослава) — ст. 1—18; 2) Правду Ярославичей — ст. 19—28 с дополнениями — ст. 29—41; 3) Покон вирный — ст. 42; 4) Устав мостников — ст. 43. В Краткой Правде нашла отражение структура раннефеодального общества: четко прослеживается деление на рабов (челядь, холопов) и свободных. Среди свободных закон различает жителя Киевской Руси (русин), новгородца (словенин), иностранцев (варяг, колбят), а также купцов, дружинников князя, изгоев. Местом принятия Краткой Правды исследова-

тели называют Новгород (М.Н. Тихомиров, Б.А. Рыбаков) и Киев (С.В. Юшков). Дата ее составления варьируется между 1016 и 30 гг. 11 в. Как целостный памятник права она оформилась в 1076—93.

Правда Ярославичей датируется исследователями 1068—73. Десять первых статей этого документа определяют правовое положение княжеской вотчины, защищают слуг и имущество князя. Последующие статьи не составляют единого целого и являются отдельно принятыми законами. Особое место занимают последние статьи — Покон вирный и Устав мостников.

Пространную редакцию Р.П. ввел в научный оборот В.В. Крестинин, опубликовавший в 1788 текст Правды, находившийся в Кормчей. Пространная редакция сохранилась в большом количестве списков (более 100). Текст ее дошел до нас в многочисленных юридических сборниках, что говорит о том, что этот нормативно-правовой акт много использовался в практике. Списки этой редакции имеют существенные различия. К наиболее древним относятся списки, помещенные в составе юридических сборников, известных под названием Кормчих и Мерил Праведных. Кормчая, т.е. руководящая, направляющая, или Номоканон (закон, правило), включала в себя нормы церковного и светского права. Древнейший список с текстом Пространной редакции относится к концу 13 в. и находится в Синодальном списке Кормчей. Очень близок к нему текст, помещенный в другой юридический сборник, — Мерило Праведное, который состоит из двух частей: поучения о праведных судах и нормы из различных юридических памятников, заимствованных из Кормчей.

Структурно в Пространной Правде самим переписчиком выделяются две части: Суд Ярослава Владимировича и Устав Владимира Всеволодовича. Источниками Суда Ярослава Владимировича называют Краткую Правду, судебную практику и дополнительные статьи. Временем появления этой части Пространной Правды считают конец 11 — начало 12 в.

Устав Владимира Всеволодовича Мономаха состоит из ряда законов, направленных на реорганизацию, реформирование существующих социально-экономических отношений. Время составления этой части Пространной редакции указано в самом тексте закона — 1113, место — село Берестово. Исследователи выделяют здесь: Устав о резах (процентах), Банкротский устав, Устав о закупках, Устав о холопах и др. Как единое целое Пространная Правда оформилась к середине 12 в.

Сокращенная редакция Р.П. рассматривается в настоящее время как памятник права 14—15 вв.

Большинство норм Р.П. посвящено уголовному и уголовно-процессуальному праву. Регулированию имущественных отношений посвящено немного статей. Субъектами гражданско-правовых отношений признавались все свободные, включая иностранцев. Объектом правового регулирования являлись вещи и

действия, связанные либо с передачей имущества, либо с личными услугами. Р.П. знакомы институты *вещного права*: владение, собственность, залог (в зачаточном состоянии). Многие нормы направлены на защиту права собственности; по ним можно судить, что среди способов приобретения права собственности были известны передача (как на основании договоров, так и по наследству) и отделение плодов и приплод. Существовала индивидуальная, общая и общинная собственность, залоговое право. Основанием возникновения обязательств были договоры и правонарушения, способами обеспечения исполнения обязательств являлись выставление поручителя и самозаклад при закупничестве. Договоры заключались в устной форме, в присутствии свидетелей. Некоторые статьи указывают на сохранение обрядов и символов: привязывание ключа к поясу при заключении договора личного найма. Можно выделить договоры, нашедшие отражение в Правде: купля-продажа, комиссия, заем, закупничество (как разновидность займа), дарение, личный найм, подряд, поклада. Предусматривалась обязанность лица, причинившего вред, возместить его. В случае совершения преступления преступник обязан был заплатить потерпевшим головничество (при убийстве) или урок (при совершении иного преступления). Если ущерб был нанесен непроступным действием, то все равно вред (пагуба, протор) возмещался потерпевшему.

Ряд статей Р.П. посвящен опеке над личностью и над имуществом ребенка, потерявшего обоих родителей, или если мать после смерти отца вторично вышла замуж. К исполнению опекунских обязанностей призывались ближайшие родственники или отчим. В обязанности опекуна входила забота о личности и имуществе подопечного. Р.П. различала наследование по закону и по завещанию. Форма завещания была устной, наследование по закону по общему правилу осуществлялось по мужской нисходящей линии.

Значительная часть статей Р.П. посвящена уголовному праву. Преступление обозначалось как «обида», под которой подразумевалось нанесение вреда личности или имуществу. Субъектом преступления мог быть только свободный. Выделялись преступления, совершенные умышленно, наказания за них были более тяжкими. Если преступление было совершено открыто, во время драки, наказание смягчалось. В Правде Ярослава допускалось применение кровной мести по отношению к убийцам, однако круг лиц, обладавших этим правом, был ограничен ближайшими родственниками. Ярославичи отменили кровную месть и заменили ее штрафом — вирой, которая могла взыскиваться как с самого преступника, так и с общины, если последняя не выдавала убийцу или разбойника или если тяжесть преступления допускала помощь преступнику в уплате виры (так называемая дикая вира). Самым тяжким наказанием считался поток и разграбление. Большинство ученых склоняется к

мысли, что под потоком понималось обращение в холопство, а разграбление означало конфискацию имущества. Потоком и разграблением наказывались разбойники, поджигатели и конокрады. За остальные преступления взыскивался штраф, называемый «продажа». Преступлениями против личности и имущества считались убийство, нанесение телесных повреждений (увечий, средней тяжести побоев) и оскорбление действием. Имущественные преступления представлены хищением имущества: разбой, кража — татьба (квалифицированная кража — конокрадство); уничтожением или умышленной порчей чужого имущества: поджог, порча чужого коня; незаконным использованием чужим имуществом: езда на чужом коне, злостное банкротство.

Процесс по Р.П. был состязательным: обе стороны обладали равными правами и даже именовались одинаково — истцы. Регулировался досудебный порядок расследования преступления: гонение следа — погоня за преступником по горячим следам, осуществлялось потерпевшим и посторонними людьми, и свод — преследовал цель обнаружить вора по украденной вещи (начинался с заклика: объявления на торгу об украденном имуществе). Если имущество обнаруживали, начинался свод, т.е. выяснение, где и у кого была куплена вещь. Суд происходил на дворе князя. Судил князь или его тиун, помогали вирник, детский, мечник, гридин, ябедник. Р.П. называет такие доказательства, использовавшиеся в процессе: показания свидетелей-очевидцев (видоков), показания свидетелей доброй или дурной славы (послухов), поличное, внешний вид потерпевшего, ордалии или «суд Божий» (испытание железом и водой), присяга (рота).

Лит.: Правда русская / Под ред. Б.Д. Грекова. Т. I. Комментарий. М.; Л., 1947; Тихомиров М.Н. Исследование о Русской Правде. М., 1941; Южков С.В. Русская Правда. М., 1950.

Г.Е. Новицкая

РУССО Жан Жак (1712—78) — французский политический мыслитель, идеолог мелкой буржуазии, в т.ч. крестьянства. Внес большой вклад в развитие политической и правовой теории. Взгляды Р. были в значительной мере радикальны. Он считал, что в естественном (догосударственном) состоянии все были свободны и равны. С появлением частной собственности и социального неравенства начинается борьба между бедными и богатыми. Выход из такого состояния был им найден с помощью соглашения о создании государственной власти и закона, которым будут подчиняться все. Однако потеряв естественную свободу, бедные не обрели свободы политической. Неравенство частной собственности, дополненное политическим неравенством, привело в конечном счете к абсолютному неравенству при деспотизме, когда по отношению к деспоту все равны в своем рабстве и бесправии. Бичуя такое пагубное для человечества направление развития общества и государства, Р. выдвигает свой проект «ис-

правления» истории — создание политического организма как подлинного договора между народами и правителями. Цель этого подлинного *общественного договора* — создание такой формы ассоциации, которая защищает и ограждает всю общую силу личности и имущество каждого из членов ассоциации и благодаря которой каждый, соединяясь со всеми, подчиняется, однако, только самому себе и остается столь же свободным, как и прежде.

В социально-экономическом плане Р., не отрицая самой частной собственности, вместе с тем выступал за относительное выравнивание имущественного положения граждан и с этих эгалитаристских позиций критиковал роскошь и излишки, поляризацию богатства и бедности. В той конкретно-исторической ситуации идеи Р. были непосредственно направлены против современного ему феодального строя и оправдывали насильственный, революционный путь его низвержения.

Общественный договор, по Р., дает политическому организму (государству) неограниченную власть над всеми его членами (участниками соглашения): эта власть, направляемая общей волей, и есть единый, неделимый и неотчуждаемый суверенитет народа.

Суверен не связан собственными законами. Нет и не может быть никакого основного закона, обязательного для Народа в целом, для него не обязательны даже Общественный договор. Суверен стоит выше судьи и Закона. Он имеет безусловное право на жизнь и смерть подданных: гражданину уже не приходится судить об опасности, которой закону угодно его подвергнуть, и когда государь говорит ему: «Государству необходимо, чтобы ты умер», — то он должен умереть, потому что его жизнь не только благодеяние природы, но и дар, полученный им на определенных условиях от Государства. Р. поясняет необходимость принудительного момента во взаимоотношениях между государством и гражданином: «Чтобы общественное соглашение не стало пустою формальностью, оно молчаливо включает в себя такое обязательство, которое одно только может дать силу другим обязательствам: если кто-либо откажется подчиниться общей воле, то он будет к этому принужден, а это означает не что иное, как то, что его силою принудят быть свободным».

Закон (позитивный закон, закон государства) — это акт общей воли. Поскольку общая воля не может (и не должна) высказываться по поводу частных дел, предмет законов всегда имеет общий характер. Цель всякой системы законов — свобода и равенство. Р. делит законы на политические (основные), предусматривающие отношения целого к целому (суверена к государству); гражданские законы, регулирующие отношения граждан между собой или с государством; уголовные законы, которые регулируют отношения между человеком и Законом (преступление и наказание). К четвертому, наиболее важному, виду законов он относит нравы, обычаи и, особенно, мнение обще-

ственное. Законодательная власть — это сердце Государства, она никому не передаваема и никем, кроме самого народа в собрании, не представляема.

Соч.: Трактаты. М., 1969; Избранные сочинения. М., 1961. Т. 1—3.

Лит.: Дворцов А.Т. Ж.Ж. Руссо. М., 1980; Нерсесянц В.С. Право и закон. Из истории правовых учений. М., 1983; Его же. Философия права. М., 1997; История политических и правовых учений. М., 1995.

В.С. Нерсесянц

РЫБОЛОВСТВО (добыча водных биоресурсов) — отрасль хозяйства, специфический вид пользования животным миром. Различают промышленное Р., спортивный, лицензионный и любительский лов рыбы, осуществляемые соответственно с помощью судов, стационарных или береговых орудий и способов лова, летних или зимних удочек всех видов, спиннингов и т.п.

Правовое регулирование Р. и охраны водных биоресурсов осуществляется Федеральным законом «О животном мире» 1995, постановлениями Правительства РФ (например «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным ловом или добычей водных биологических ресурсов» 1994, «Об утверждении Положения о лицензировании промышленного рыболовства и рыбоводства» 1995, «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений» 1995, «О создании отраслевой системы мониторинга водных, биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов» 1999, Типовыми правилами любительского и спортивного рыболовства 1983). Правила добывания водных биоресурсов континентального шельфа и исключительной экономической зоны, а также в морских водах установлены федеральными законами «О континентальном шельфе Российской Федерации» 1995, «Об исключительной экономической зоне РФ» 1998, «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» 1998, ведомственными актами. Правила Р. содержатся также в актах международного права, в т.ч. многосторонних и двусторонних договорах, соглашениях.

Вопросы сроков, выделения водоемов для любительского и спортивного Р., платы, информирования населения об ограничениях и особых условиях Р., иные вопросы организации и контроля за осуществлением Р. решаются в нормативно-правовых актах субъектов Федерации и органов местного самоуправления в установленном законом порядке.

Промышленное рыболовство в РФ осуществляется юридическими лицами, а также гражданами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, на основании *лицензии*, выдаваемой феде-

ральным органом по Р. или его бассейновыми управлениями по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию Р., либо органом исполнительной власти субъекта РФ, как правило, на срок не менее трех лет. Наличие лицензии на промышленное (промысловое) Р. обязательно для получения в установленном порядке ежегодных квот вылова водных биоресурсов, разрешений на право их промысла.

Лицензионный лов рыбы разрешается всем гражданам РФ по платным лицензиям в водоемах или их участках, определенных органами рыбоохраны по согласованию с администрацией субъекта РФ или органом местного самоуправления. В лицензии определяется количество, вид добываемой рыбы, используемые орудия лова, сроки (сутки, месяц, сезон) и иные условия.

Право на любительский лов рыбы и добычу других водных биоресурсов для личного потребления имеют все граждане РФ бесплатно в водоемах общего пользования, т.е. не входящих в состав особо охраняемых природных территорий, не являющихся товарными рыбными хозяйствами, рыбопитомниками, для которых установлен специальный режим водопользования (право публичного сервитута).

Специальные правила (с учетом правовых обычаев) устанавливаются для граждан РФ и их объединений, являющихся представителями коренных малочисленных народов и этнических общностей, ведущих традиционный образ жизни (см. *Право пользования животным миром*). За нарушение правил Р. законодательством предусмотрена административная, уголовная, материальная ответственность (ст. 85 КоАП, ст. 256 УК РФ). Применение административных или уголовных санкций не освобождает от обязанности возмещения ущерба и сопровождается, как правило, конфискацией незаконно добытого, изъятием орудий и средств лова.

О.Л. Дубовик

С

САБИН, Массурий (Sabinus) — римский юрист 1 в. н.э., один из основоположников сабинианской школы. Первым получил от императора Тиберия право давать ответы на публичном основании (*ius publice respondendi*). Придерживался традиционных взглядов в праве и конформизма в политике. В ряде вопросов демонстрировал творческий подход, преодолевая некоторые ограничения формалистических установок прежней юридической доктрины. Основной труд Сабина — «*Ius civile*» в 3 книгах — носил элементарный (учебный) характер. Его система заметно превосходила систему других крупных римских юристов. В них впервые основной формой обязательств признавались отношения по доброй совести (*bona fides*), сервитуты трактовались как *вещное право*, формы сингулярного наследственного преемства (*легаты*) структурно отделялись от универсального. Эта система надолго стала основой классификации римского права, так что последующие поколения юристов писали сочинения по *ius civile* как комментарий к работе Сабина. Комментарии Ульпиана (наряду с Помпонием и Павлом) широко представлены в *Дигестах Юстиниана*.

Д. В. Дождев

САДОВОДЧЕСКОЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ГРАЖДАН — некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства. Отношения, возникающие в связи с созданием и деятельностью таких объединений, регулируются Федеральным законом «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» от 15 апреля 1998. Термин «объединение» используется в нем как собирательное понятие. Основные виды этих объединений — товарищество, кооператив и партнерство. Все

они — некоммерческие организации, существуют на членские (целевые, паевые) взносы своих членов. Различия между ними заключаются в правовом режиме имущества объединения и в характере ответственности членов объединения по его обязательствам.

Имущество общего пользования, приобретенное или созданное садоводческим кооперативом или партнерством на взносы его членов, является собственностью кооператива или партнерства как юридического лица. При этом в кооперативе часть указанного имущества может выделяться в неделимый фонд. В садоводческом товариществе имущество может быть как совместной собственностью его членов, так и собственностью товарищества как юридического лица. К совместной собственности относится имущество общего пользования, приобретенное или созданное за счет целевых взносов, к собственности товарищества — имущество, приобретенное или созданное за счет средств специального фонда, образованного по решению общего собрания товарищества. Специальный фонд составляют вступительные взносы и членские взносы членов товарищества, доходы от его хозяйственной деятельности, а также средства, предоставленные товариществу в порядке оказания поддержки его деятельности, прочие поступления. Средства специального фонда расходуются на уставные цели товарищества.

Ранее в законодательстве садоводческие товарищества рассматривались как потребительские кооперативы. Имущество товарищества (кооператива) принадлежало ему на праве собственности. Представляется, что в ранее созданных товариществах имущество по-прежнему должно оставаться собственностью самого товарищества. Режиму совместной собственности будет подчиняться лишь имущество таких товариществ, созданное или приобретенное за счет *целевых взносов* после вступления в силу настоящего Закона, т.е. после 23 апреля 1998 (дата публикации в «Российской газете»). Это же касается имущества новых садоводческих товариществ, организованных после указанной даты.

Члены садоводческого товарищества или партнерства не отвечают по его обязательствам, и, наоборот, товарищество (партнерство) не отвечает по обязательствам своих членов. В кооперативе же его члены обязаны ежегодно покрывать образовавшиеся убытки посредством внесения дополнительных взносов, а также нести субсидиарную (дополнительную) ответственность по обязательствам кооператива в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива.

Садоводческое объединение граждан создается по их решению (не менее 3 человек). Учредительным документом объединения любого вида является его устав, утвержденный общим собранием учредителей, в котором должны быть определены важнейшие положения, определяющие статус объединения и права его

членов. Кроме того, в уставе садоводческого кооператива указывается также ответственность членов кооператива по его долгам, а в уставе садоводческого товарищества — порядок образования специального фонда, являющегося собственностью товарищества.

Для государственной регистрации объединения в органы юстиции предоставляются заявление учредителей, устав, документы о предварительном выборе земельного участка для размещения учреждаемого объединения (если объединение создается вновь) либо документы, удостоверяющие права на земельные участки реорганизуемых объединений, а также документ, удостоверяющий уплату регистрационного сбора. Государственная регистрация объединения должна быть произведена не позднее чем в 30-дневный срок с момента подачи соответствующих документов.

Орган местного самоуправления по месту жительства заявителей в соответствии с потребностью в земельных участках и с учетом пожеланий граждан ходатайствует перед органом местного самоуправления или органом исполнительной власти субъекта РФ, в ведении которых находится фонд перераспределения земель, о выборе (предварительном согласовании) соответствующих земельных участков.

После государственной регистрации садоводческого объединения земельный участок объединению предоставляется бесплатно первоначально в срочное пользование. После утверждения проекта организации и застройки территории объединения и вынесения проекта в натуре членам объединения предоставляются земельные участки в собственность или на ином вещном праве. При передаче за плату земельный участок первоначально предоставляется в совместную собственность членов объединения с последующим закреплением участков в собственность каждого члена объединения. Земли общего пользования предоставляются объединению как юридическому лицу в собственность либо на ином вещном праве. (Ранее такие земли передавались в совместную собственность членов объединения.)

Членами садоводческого товарищества или партнерства могут быть граждане, достигшие 18 лет, а членами потребительского кооператива — 16 лет. Это касается как граждан России, так и иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории РФ, однако последним двум категориям земельные участки могут быть предоставлены лишь в аренду или в срочное пользование (но не в собственность).

Ряду категорий граждан действующее законодательство предоставляет преимущественное право на получение садово-огородных участков или на первоочередное вступление в садоводческие объединения. К ним, в частности, относятся многодетные семьи, военнослужащие, уволенные в запас, и члены их семей, лица, подвергшиеся политическим репрессиям или признанные пострадавшими от политических

репрессий (при условии, что они имеют инвалидность или являются пенсионерами и постоянно проживают на территории РФ), ветераны — инвалиды и участники Великой Отечественной войны и боевых действий на территории других государств, ветераны — труженники тыла, лица, работавшие в Ленинграде в период блокады, и некоторые другие.

Садоводческие объединения могут в установленном федеральными законами порядке полностью или частично освобождаются от федеральных налогов, взносов во внебюджетные фонды и платежей. Органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления вправе устанавливать льготы по местным налогам подрядным организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим строительство объектов общего пользования в садоводческих объединениях; вводить льготы по оплате проезда садоводов и членов их семей на пригородном пассажирском транспорте до садовых участков и обратно. Закон закрепляет и иные формы поддержки садоводов.

Садоводческие товарищества и кооперативы, созданные до вступления в силу названного Закона, обязаны привести свой устав в соответствие с настоящим Законом в течение пяти лет с момента его официального опубликования, т.е. до 23 апреля 2003.

В.В. Устюкова

САМОДЕРЖАВИЕ — последняя по времени форма феодально-помещичьего государства, сложившаяся в России к началу 17 в. и просуществовавшую вплоть до февральской революции 1917. Термин «С.» заимствован из византийского права, в котором применялся термин «автократор». В 16—17 вв. самодержцы правили совместно с боярским советом и *Земскими соборами*. Так, Земский собор 1613 избрал царем Михаила Федоровича Романова, установившего новую династию. В 17 в. царь еще правил вместе с боярской Думой. По словам историка Г. Котошихина, Михаил Романов «...хотя самодержцем писался, однако без боярского совету не мог делати ничего». Укреплению самодержавной власти содействовали Земские соборы, прекратившие свою деятельность в том же 17 в., до конца века существовала так называемая приказная система.

В период правления Петра I (1689—1725) С. приобрело новое качественное содержание: самодержец стал носителем абсолютной, юридически неограниченной власти. В так называемом толковании к ст. 20 Воинского Устава 1716 было сказано: «Его Величество есть самовластный монарх, который никому на свете в своих делах ответу дать не должен; но силу и власть имеет, свои государства и земли, яко христианнейший государь по своей воле и благомнению управляет». Правительственный аппарат при Петре I и его преемниках постоянно расширялся и бюрократизировался. В гражданском и военном управлении усиливалась централизация, а полицейская регламентация всех сторон общественной и частной жизни подданных приобретала огромный размах. Тем не менее петровские реформы, заметно усилившие русское государство, имели для страны прогрессивное значение. В феврале 1722 Петр I отменил прежний порядок передачи престола старшему сыну или избрание царя Земским собором; наследник престола должен был назначаться по личному усмотрению царя. Смерть Петра помешала ему воспользоваться этим законом. Отсутствие закона о престолонаследии привело к тому, что за 37 лет (с 1725 по 1762) произошло 6 дворцовых переворотов. Екатерина II (1762—1796) вынашивала план отстранения от престола сына Павла и передачи престола внуку Александру, но план не осуществился и царский трон занял Павел I. При Павле I в 1797 был принят закон, по которому престол замещался по праву первородства лицом мужского пола (в нисходящей линии). Имелся в виду старший сын умершего императора. Юридически престол могли занимать и лица женского пола, но лишь за пресечением всех мужских поколений. Император был обязан исповедовать православную веру. По случаю вступления на престол издавался особый манифест. Все подданные мужского пола, достигшие 12 лет, приводились к присяге. Спустя какое-то время после вступления на престол над новым императором совершался обряд коронования и миропомазания (в Успенском соборе Московского Кремля).

САМОВОЛЬНАЯ ПОСТРОЙКА — жилой дом, другое строение, сооружение или иное недвижимое имущество, созданное на земельном участке, не отведенном для этих целей в порядке, установленном законом и иными правовыми актами, либо созданное без получения на это необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил. С.п. именуется также не являющийся правоустанавливающим юридический факт, неправомерное действие по созданию недвижимого объекта с существенным нарушением правовых норм. Не влечет возникновения права собственности на это имущество лица, его создавшего. Это лицо обязано снести С.п. либо возместить затраты на ее снос.

Исключением из общего правила является возможность судебного признания права собственности на С.п.: а) за застройщиком на не принадлежащим ему земельном участке, если участок будет в установленном порядке предоставлен ему под возведение постройки; б) за собственником земельного участка или за лицом, владеющим им на праве пожизненного наследуемого владения, постоянного (бессрочного) пользования, если он возместит застройщику расходы на постройку. Судебное признание права собственности в этих случаях допускается при условии, что это не нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц и не создает угрозы жизни и здоровью граждан.

Е.Н. Васильева

Члены царствующего дома, т.е. лица, принадлежавшие к царской фамилии, обладали рядом привилегий (личных и имущественных). Дети и внуки императора именовались великими князьями (княгинями, княжнами) и носили титул «императорских высочеств». О всяком рождении в семье царя сообщалось «во всенародное известие» в манифестах («сообщаем нашим верноподданным, что наша августейшая супруга императрица (такая-то) благополучно разрешилась от бремени»). Тут же называлось имя новорожденного или новорожденной (великого князя или великой княжны). При рождении (или совершеннолети) члены императорской фамилии награждались высшим орденом Российской империи — орденом Андрея Первозванного (голубая лента к этому ордену носилась через правое плечо). К этому прибавлялись еще несколько орденов. Новорожденным великим князьям или княжнам тотчас же ассигновались из казны 100 000 руб. К почетным преимуществам царя относился титул (полный, средний и краткий). Чаше всего он пользовался кратким титулом: «Божиею милостью, (имя царя), император и самодержец Всероссийский, царь Польский, великий князь Финляндский и прочая, и прочая, и прочая». Император имел личный герб, который одновременно был и малым государственным гербом. Существовали также средний и большой русские государственные гербы (комбинация византийского двуглавого орла с московским Георгием Победоносцем). Государственный гимн России начинался словами: «Боже, царя храни». Целям возвышения царской власти служили «высочайшие» выходы по случаю всякого рода торжественных или праздничных событий — Нового года, Крещенского водосвятия, пасхальной заутрени и т.п.

В году насчитывалось немало праздников, так называемых царских дней, когда в церквах отмечались тезоименитства императора, его интронизация и другие подобные события. Возносились молитвы о здравии и благополучии царя и членов «благополучно царствующего дома». Служились панихиды по «в бозе почившим царям». В священнических проповедях нередко звучал мотив: «Бога бойся, царя почитай!», причем с оттенком угрозы.

Не существовало четкого различия между частным имуществом царя (и членов династии) и государственным имуществом. Последнее в конечном счете тоже находилось в распоряжении императора. Иными словами, даже удовлетворение частных потребностей этих лиц относилось к области государственной, носило публично-правовой характер. Император, его мать, жена, наследник престола (цесаревич) с супругой, дочери императора не подлежали обложению государственным подоходным налогом.

В качестве главы императорского (царствующего) дома император был высшим опекуном над личностью и имуществом малолетних великих князей и княжен. Он мог, в частности, разрешить продажу недвижимос-

ти этих лиц; в том же качестве он санкционировал браки членов дома. Высочайшие рескрипты, т.е. документы, обращенные к министрам, председателю Совета Министров или какому-либо великому князю, обычно заканчивались словами: «Пребываю к вам неизменно благосклонный» или «Пребываю навсегда неизменно благосклонный». Правительствующему же сенату царь направлял «именные высочайшие указы». В официальных обращениях применялась «царская» орфография: местоимение «мы» («нас», «нам» и т.д.), а не «я», и «второй», а не «второй». «Высочайший манифест» того же Николая II, например, заканчивался словами: «Дан в Царском селе в 18-й день февраля в лето от рождения Христова тысяча девятьсот пятое, царствование же нашего в одиннадцатое», после чего шла фраза: «На подлинном собственною его императорского величества рукою подписано: «Николай». Не только резолюция царя на «всеподданнейший доклад» министров, но и вообще всякая «высочайшая» помета подлежали исполнению, служили для «руководства». Нередко царь писал на бумагах «прочел с удовольствием» или «прочел с великим удовольствием». Даже если царь просто отчеркнул какие-либо слова, то об этом уведомлялись соответствующие министры — «для соображений».

Апогеем С. или абсолютизма стало царствование Николая I (1825—1855). По характеристике А.И. Герцена, Россия в то время представляла собой «империю чиненых перьев и граненых штыков». С этой точки зрения более либеральным было правление Александра II (1856—1881). Для этого и последующих царствований (Александра III, Николая II) характерна заметная эволюция в сторону буржуазной монархии, становилось все более очевидным противоречие между архаическим государственным строем с его засилием бюрократии и развивающимся капитализмом. Царизм шел на уступки буржуазному развитию в социально-экономической области.

В России, как и в других абсолютистских государствах, сильное влияние на ход правительственных дел оказывала придворная камарилья, являвшаяся как бы вторым правительством. Незадолго до краха империи вокруг трона появлялись совершенно безвестные люди, не имевшие никакого отношения к бюрократии, например, француз, лжеврач Филипп, «мясник по образованию и жулик по призванию», проводивший спиритические сеансы и консультировавший Николая II по вопросам внутренней и внешней политики, за что получил звание врача и чин действительного статского советника, а также — потомственное российское дворянство.

В предвоенные годы сильное влияние на царя оказывал редактор журнала «Гражданин» князь В.П. Мещерский, к которому ездили на поклон министры — члены Государственного совета и другие сановники. Символом полного разложения С. было появление Григория Распутина и «распутинщины».

Согласно статье 16-й Основных законов (в редакции 23 апреля 1906) «Власть управления во всем ее объеме принадлежит государю императору в пределах всего государства Российского. В управлении верховной властью его действует непосредственно; в делах же управления подчиненного определенной степени власти вверяется от него, согласно закону, надлежащим местам и лицам, действующим его именем и по его повелению». Власть верховного управления проявлялась чаще всего в издании царем обязательных распоряжений или указов. Одни из них давались в руководство должностным лицам и учреждениям (указы административные), другие устанавливали обязанности и права широкому кругу лиц (указы юридические); одни были обыкновенные, другие — чрезвычайные. Практически, как и до 1906, невозможно было провести различие между законом и указом. К органам верховного управления можно отнести ряд советов, члены которых назначались царем и решения которых носили совещательный характер. Совет Министров, Военный совет, Адмиралтейский совет, Совет государственной обороны, Комитет финансов, Опекунский совет (по ведомству учреждений императрицы Марии, ведавших призом и воспитанием). Руководили этими советами лица, назначаемые царем, который мог председательствовать в них и лично. Исполнительными органами верховного управления были Министерство императорского двора и Императорская главная квартира, выполнявшая поручения царя во время его путешествий.

Деятельность органов подчиненного управления состояла, главным образом, в исполнении царских указов (и вообще любых «предначертаний» и «высочайших повелений» царя), поэтому совокупность органов подчиненного управления и их деятельность следует именовать властью исполнительной.

У императора «под рукой» находилась *собственная его императорского величества канцелярия*. При ней состояли комитеты: а) о службе чинов гражданского ведомства и о наградах; б) призрания заслуженных гражданских чиновников. Существовали также канцелярии: а) по принятию прошений, на Высочайшее имя приносимых; б) по учреждениям ведомства императрицы Марии. Правомочия императора после принятия Основных законов в редакции 23 апреля 1906 оставались обширнейшими. Согласно этому акту, он оставался верховным руководителем внешних сношений России с иностранными державами, объявлял войну и заключал мир, а равно договоры с иностранными государствами. Как «державный вожь российской армии и флота», он осуществлял верховное начальствование над всеми вооруженными силами государства, определял их устройство, издавал указы и повеления относительно «всего вообще относящегося до устройства вооруженных сил и обороны»; объявлял местности на военном положении или исключитель-

ном положении; назначал и увольнял председателя Совета Министров и главноуправляющих отдельными частями, руководил финансами и т.д. Имел право роспуска Думы до истечения пятилетнего срока полномочий ее членов, назначая новые выборы и время ее созыва. Император жаловал титулы, ордена и другие государственные отличия, а также права состояния, имел право помилования осужденных; от его имени творилось правосудие. В статье 7-й говорилось, что император «осуществляет законодательную власть в единении с Государственным советом и Государственной думой». Статья 86-я гласила: «Никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного совета и Государственной Думы и воспринять силу без утверждения государя императора». Иными словами, законодательные предположения об отмене или изменении действующих законов и издании новых, одобренные Государственной Думой и Государственным советом, представлялись царю для утверждения.

Лит.: Ерошкин Н.П. История государственных учреждений в дореволюционной России. М., 1983; *Его же.* Крепостническое самодержавие и его политические институты (первая половина XVIII века). М., 1981; *Его же.* Самодержавие накануне краха. М., 1975; *Зайончковский П.А.* Кризис самодержавия на рубеже 70—80-х годов XIX века. М., 1964; *Его же.* Российское самодержавие в конце XIX столетия. М., 1970; *Его же.* Правительственный аппарат самодержавия в XIX веке. М., 1978; *Соловьев Ю.Б.* Самодержавие и дворянство в конце XIX века. Л., 1973; *Его же.* Самодержавие и дворянство в 1902—1907 годах. Л., 1981; *Чернуха В.Г.* Внутренняя политика царизма с середины 50-х годов до начала 60-х годов XIX века. Л., 1970; *Васильева Н.И., Гальперин Г.Б., Коралев А.И.* Первая российская революция и самодержавие. Л., 1975; *Черменский Е.Д.* IV Государственная Дума и свержение царизма в России. М., 1976.

Е.А. Скрипильев

САМОЗАЩИТА — один из предусмотренных ГК РФ (ст. 14) способов защиты гражданских прав, ранее не содержавшихся в гражданском законодательстве. С. заключается в совершении непосредственно лицом, чьи права нарушены, действий, направленных на пресечение нарушения права. Эти действия должны быть соразмерны нарушению и не могут выходить за пределы, необходимые для пресечения нарушения права. Например, обороняясь от вооруженного грабителя, гражданин в целях сохранения своего имущества причиняет грабителю вред. См. также *Защита гражданских прав*.

Т.Е. Абова

САМООБОРОНА — в международном праве общепризнанное неотъемлемое право государства предпринять в случае вооруженного на него нападения меры вооруженного отпора такому нападению до тех пор, пока Совет Безопасности ООН не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и без-

опасности. Указанное право подтверждено и обусловлено в ст. 51 Устава ООН в качестве исключения из действия принципа неприменения силы или угрозы силой.

Меры, принятые государствами при осуществлении права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности. Они никоим образом не затрагивают полномочий и ответственности Совета Безопасности в соответствии с Уставом ООН в отношении предпринятия в любое время таких действий, какие он сочтет необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Н.А. Ушаков

САМООГОВОР — признание подозреваемым (обвиняемым) своей вины в совершении преступного деяния, в действительности им не совершенного. Содержанием С. являются либо сведения о преступлении, совершенном другим лицом, либо о вымышленном преступлении, либо о действии, неправильно оцениваемом как преступление, и т.д. С. может сочетаться с *оговором* — ложными показаниями об участии в совершении преступления вместе с другими лицами. С. — распространенная причина следственных и судебных ошибок, поэтому во всех случаях *явки с повинной*, а также признания подозреваемым или обвиняемым вины в совершении преступления необходима тщательная проверка версии о С.

А.М. Ларин

САМООПРЕДЕЛЕНИЕ — право самостоятельно решать вопрос о своей судьбе, право определенных коллективов, социальных, этнических групп самостоятельно избирать формы своей организации. В конституционном и международном праве широко употребляется положение о праве народов и наций (этносов) на С., что означает, что они вправе свободно, без давления извне, определять формы своего общественного и государственного строя, решать вопрос о путях развития. С. народов (наций) отнюдь не означает выхода из состава данного государства, оно может иметь множество форм (например создание автономии, федерации и т.д.).

Конституция РФ предусматривает право С. народов в Российской Федерации, что означает свободу выбора форм своего устройства в пределах федерации, но не предусматривает такую форму С., как выход из состава РФ (*сепессию*). С. территориальных коллективов заключается в самостоятельном решении вопросов о местном самоуправлении на основе федерального закона и законов субъектов РФ. Формами использования права на С. всего народа (в том числе многонационального) в государстве являются референдумы по важнейшим вопросам, в том числе о принятии конституций.

В.Е. Чиркин

САМОРЕГУЛИРУЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ профессиональных участников рынка ценных бумаг — добровольное объединение *профессиональных участников рынка ценных бумаг*, действующее в соответствии с Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» 1996 и функционирующее на принципах *некоммерческой организации*. Организация приобретает статус С.о. на основании разрешения, выданного Федеральной комиссией по рынку ценных бумаг (далее — Федеральная комиссия).

С.о. учреждается для обеспечения условий профессиональной деятельности участников рынка ценных бумаг, соблюдения стандартов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, защиты интересов владельцев ценных бумаг и иных клиентов профессиональных участников рынка ценных бумаг, являющихся членами С.о., установления правил и стандартов проведения операций с ценными бумагами, обеспечивающих эффективную деятельность на рынке ценных бумаг.

Все доходы С.о. используются ею исключительно для выполнения уставных задач и не распределяются среди ее членов.

С.о. в соответствии с требованиями осуществления профессиональной деятельности и проведения операций с ценными бумагами, утвержденными Федеральной комиссией, устанавливает обязательные для своих членов правила осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, стандарты проведения операций с ценными бумагами и осуществляет контроль за их соблюдением.

С.о. вправе: получать информацию по результатам проверок деятельности своих членов, осуществляемых в порядке, установленном Федеральной комиссией (ее региональным отделением); разрабатывать правила и стандарты осуществления профессиональной деятельности и операций с ценными бумагами своими членами и осуществлять контроль за их соблюдением; контролировать соблюдение своими членами принятых С.о. правил и стандартов осуществления профессиональной деятельности и операций с ценными бумагами; в соответствии с квалификационными требованиями Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг разрабатывать учебные программы и планы, готовить должностных лиц и персонал организаций, осуществляющих профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг, определять квалификацию указанных лиц и выдавать им квалификационные аттестаты.

Т.М. Медведева

САМОУПРАВЛЕНИЕ — независимость частичной (субгосударственной) социальной общности в решении вопросов своей жизнедеятельности, которая лишь в своих основах регулируется государством.

Субгосударственными социальными общностями, выступающими в качестве субъектов и объектов С.,

являются: 1) территориальные и национально-территориальные общности (местное С.); 2) рассеянное в стране национальное меньшинство (культурно-национальная автономия); 3) кооперативное, акционерное, иное негосударственное предприятие (производственное С.); 4) неполитические общественные объединения, создаваемые для обеспечения профессиональных, демографических, религиозных, культурных, потребительских интересов граждан; 5) политические партии и другие общественные объединения, организующие участие граждан в референдумах, выборах, контроле за органами государства, поддержке государственной власти, участия в государственной деятельности. Государство не вмешивается в деятельность самоуправляемых общностей и создаваемых ими органов управления, но устанавливает законодательные основы их деятельности и регистрирует их.

Местное С. осуществляется соответствующими выборными органами, которые могут выполнять также функции местных органов государства. Государство может иметь своих представителей в органах производственного С.

Совокупность самоуправляемых общностей рассматривается как важнейшая составная часть *гражданского общества*.

Б.П. Курашвили

САМОУПРАВЛЯЮЩАЯСЯ ТЕРРИТОРИЯ ГОСУДАРСТВА

(самоуправляющаяся колония) — часть территории государства, имеющая избираемые населением территории органы, но не являющаяся субъектом федерации в федеративном государстве или находящаяся в колониальной зависимости от метрополии. В современную эпоху в федерациях — это территории США, союзные территории Индии, территории в Австралии и т.д. У них есть свои представительные органы, но действует также представитель метрополии, осуществляющий контроль. Самоуправляющаяся колония обладает определенной автономией (к такого рода колониям относились так называемые белые колонии Великобритании), другие же колонии становятся самоуправляющимися обычно на стадиях развития, предшествующих завоеванию независимости. В некоторых самоуправляющихся колониях губернаторами, назначаемыми метрополией, были дарованы колониальные конституции, избраны представительные органы, имевшие сначала преимущественно совещательный характер. В настоящее время почти все оставшиеся колонии являются самоуправляющимися, самоуправляющиеся колонии существуют лишь на военных базах (например в Гибралтаре). К самоуправляющимся территориям можно отнести и автономные образования, особенно обладающие политической автономией, например, Гренландию в Дании, Аландские острова в Финляндии, Корсику во Франции и т.д. Широкие полномочия по самоуправлению получил воссоединившийся с КНР в 1997 специальный администра-

тивный район Сянган (бывший Гонконг), а затем Яомынь — бывшая португальская колония.

В.Е. Чиркин

САНКЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ — юридически обязательные негативные последствия, которые обязано претерпеть государство, нарушившее свое международное обязательство и тем самым совершившее международно-противоправное деяние (см. *Ответственность международная*). В то же время термином «санкции» обычно именуются те принудительные меры, не связанные или связанные с использованием вооруженных сил, которые предпринимаются государствами в отношении государства-правонарушителя по решению Совета Безопасности ООН с целью поддержания или восстановления международного мира и безопасности. В некоторых международных актах допустимые международным правом меры принуждения государства-правонарушителя, осуществляемые уполномоченными на то государствами индивидуально или коллективно, именуются контрмерами.

И.И. Лукашук

СБЕРЕГАТЕЛЬНЫЙ СЕРТИФИКАТ — вид ценной бумаги, удостоверяющий сумму вклада, внесенного в банк, и права вкладчика (держателя сертификата) на получение по истечении установленного срока суммы вклада и обусловленных в сертификате процентов в банке, выдавшем сертификат, или в любом его филиале. С.с. оформляется *банковский вклад*; его владельцем может быть только гражданин. Право на выпуск С.с. имеет банк, осуществляющий банковскую деятельность не менее двух лет, при условии выполнения им обязательных экономических нормативов и резервных требований, наличия резервного фонда, соблюдения банковского законодательства и нормативных актов Банка России, а также публикации годовой отчетности, подтвержденной аудиторской фирмой.

С.с. могут выпускаться как в разовом порядке, так и сериями; в рублях (выпуск в иностранной валюте не допускается), могут быть именными и на предъявителя. С.с. не может служить расчетным или платежным средством за проданные товары или оказанные услуги.

С.с. должен быть выполнен с соблюдением требований к его форме и содержать обязательные реквизиты, предусмотренные для ценной бумаги данного вида. К ним относятся наименование «сберегательный сертификат», его номер и серия, дата внесения вклада в банк, размер вклада (указанный прописью и цифрами); безусловное обязательство банка вернуть сумму, внесенную на вклад, и выплатить причитающиеся проценты; дата востребования суммы по сертификату; ставка процента за пользование вкладом; сумма причитающихся процентов (указанная прописью и цифрами); ставка процента при досрочном предъявлении

сертификата к оплате; наименование, местонахождение и корреспондентский счет банка, открытый в Банке России; для именного С.с. — фамилия, имя, отчество и паспортные данные вкладчика; подписи двух лиц, уполномоченных банком на подписание такого рода обязательств, скрепленные печатью банка. Отсутствие какого-либо из обязательных реквизитов делает С.с. недействительным. Банк может включить в текст С.с. и иные дополнительные условия и реквизиты, не противоречащие действующему законодательству.

С.с. должен быть срочным: процентные ставки по С.с. устанавливаются при его выдаче уполномоченным органом банка и не могут изменяться в одностороннем порядке; в случае досрочного предъявления С.с. к оплате владелец получает сумму вклада и проценты, выплачиваемые по вкладам до востребования, если условиями С.с. не установлен иной размер процентов. Если срок получения вклада по С.с. просрочен, то банк обязан уплатить сумму вклада и проценты, указанные в С.с., по первому требованию его владельца; за период с даты востребования владельцем сумм по С.с. до даты его фактического предъявления к оплате проценты не начисляются.

Права, удостоверенные С.с., могут передаваться другому лицу. Для передачи прав по С.с. на предъявителя достаточно вручения сертификата этому лицу; передача прав по именному сертификату совершается в порядке уступки требований (цессии).

Восстановление прав по утраченным сертификатам на предъявителя производится судом в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством; по утраченным именным сертификатам — выпустившим их банком, отказ которого может быть обжалован в судебном порядке.

При наступлении даты получения вклада банк производит платеж против предъявления сертификата. Платеж по С.с. может производиться наличными деньгами и в безналичном порядке.

Т.М. Медведева

СВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО — государство, свободное от какого-либо влияния религии, ее догматики и обрядности, различных религиозных организаций и их представителей на устройство и деятельность его политических и правовых институтов, на систему государственного образования и другие сферы государственной жизни. В такого рода государствах (например Россия, США, Франция) обычно существует запрет на установление какой-либо официальной или господствующей религии, и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным, что подкрепляется принципом равенства всех религий; религиозные догмы и каноны не признаются в качестве источников права. С.г. должно быть нейтрально по отношению к религии, в нем признается свобода религии и атеизма.

Основным принципом и главной гарантией С.г. является законодательное закрепление правового режима отделения церкви (религиозных организаций) от государства. Это означает, что государство не вмешивается в каноническую деятельность религиозных организаций и не возлагает на них выполнение каких-либо государственных функций. В то же время оно принимает на себя обязанность по охране законной деятельности религиозных организаций и прав верующих и осуществляет контроль как за соблюдением ими законодательства о свободе совести, так и национального законодательства вообще. Религиозные организации, со своей стороны, не вмешиваются в сферу деятельности государства и его органов, в его политическую жизнь — не создают политических партий и не участвуют в их деятельности, а также в выборах органов государственной власти, не выдвигают кандидатов в депутаты, не финансируют выборы и т.д. Отдельные же члены религиозных организаций имеют полное право на участие в политической жизни (участие в выборах, членство в политических партиях и т.п.) наравне с остальными гражданами. В С.г. правовое положение граждан не зависит от их отношения к религии и приверженности тому или иному вероисповеданию.

Необходимое условие С.г. — отделение школы от церкви, или светское образование. Религиозное обучение и религиозное воспитание в государственных и муниципальных образовательных учреждениях не допускается, кроме как в факультативном порядке.

Конституция РФ 1993 впервые в истории российского законодательства провозгласила, что Россия является С.г. При этом в статье указано, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. В этой же статье закрепляется принцип отделения религиозных объединений от государства и равенства их перед законом. Содержание этих положений подробно раскрывается в Федеральном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях» 1997, который служит правовым механизмом реализации указанных конституционных норм. Закон определяет общие принципы взаимоотношений российского государства и церкви (религиозных объединений), гарантии права на свободу совести и вероисповедания, правовой статус религиозных объединений и т.д.

С.В. Фомина

СВИДЕТЕЛЬ — лицо, которому могут быть известны любые обстоятельства, имеющие значение для дела, в том числе о событии преступления, о личности обвиняемого, потерпевшего, а также о своих взаимоотношениях с ними (С. должен указать источник своей осведомленности). В гражданском и уголовном процессе не подлежат вызову в качестве С.: 1) представители лиц, участвующих в гражданском, арбитражном или уголовном процессе — об обстоятельствах, которые стали им известны в связи с выполнением обязан-

ностей представителя; 2) лицо, которое в силу своих физических или психических недостатков либо по возрасту не способно правильно воспринимать обстоятельства, имеющие значение для дела, и давать о них правильные показания. В уголовном процессе не может быть допрошен в качестве С. защитник обвиняемого или подозреваемого — об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с исполнением обязанностей защитника, а также священнослужитель — об обстоятельствах, известных ему из исповеди или иных форм доверительного общения с верующим.

С. обязан явиться по вызову лица, производящего дознание, следователя, прокурора, суда и дать правдивые показания; сообщить все известные по делу факты и ответить на поставленные вопросы. При этом, однако, никто не обязан давать показания против себя самого, своего супруга и близких родственников, к которым относятся родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки. Лицо, вызванное в качестве С., при уклонении от явки может быть подвергнуто приводу, а также налагаемому судом денежному взысканию. За отказ от дачи показаний, за дачу заведомо ложных показаний С. несет уголовную ответственность. Арбитражный суд может предложить С. изложить свои показания в письменном виде. Допускается допрос С. в месте его пребывания, если он вследствие болезни, старости, инвалидности или других уважительных причин не в состоянии явиться по вызову следователя или суда.

А.М. Ларин

СВОБОДА — личная независимость людей в сфере действия общеобязательной нормы. С. личности, ее воли входит в понятие *права* и является необходимым компонентом правового принципа формального равенства. Соответственно С. можно определить также как тип (форму, состояние) человеческих отношений по принципу формально-правового равенства. Подробно см. в ст. *Равенство*.

Правовое равенство — это равенство свободных и независимых друг от друга субъектов права по общему для всех масштабу, единой норме, равной мере. Там же, где люди делятся на свободных и несвободных, последние относятся не к субъектам, а к объектам права и на них принцип правового равенства не распространяется.

В.С. Нерсесянц

СВОБОДА СОВЕСТИ — понятие, характеризующее отношение человека к религии. Оно появилось в связи с тем, что на протяжении длительного исторического периода многие серьезные мировоззренческие вопросы были тесным образом связаны с религией, решались с позиций религиозного миропонимания и морали. Поэтому право человека самостоятельно, без какого-либо принуждения решать вопрос, руководствоваться ли ему в оценке своих поступков, мыслей, яв-

лений действительности и т.п. поучениями религии или отказываться от них, стало называться С.с. Иначе говоря, С.с. стала выражать отношение человека к религии. Такое отношение может быть по меньшей мере трояким. Человек может верить в бога, исповедовать какую-либо религию, не верить ни в каких богов и относиться к религии нейтрально, он может быть атеистом, т.е. человеком, не только не исповедующим никакую религию, но и отрицающим всякое существование бога и отвергающим религию в целом. Поэтому подлинная С.с. должна обязательно содержать три основных положения: свободу религиозных убеждений, свободу исповедовать любую религию и свободу в своем мышлении и поступках не принимать во внимание и не исповедовать никакой религии, быть атеистом.

Юридическое понятие С.с. раскрыто и закреплено в ст. 28 Конституции РФ 1993, где сказано, что каждому гарантируется С.с., свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Основная правовая гарантия С.с. — провозглашение РФ *светским государством*, отделение религиозных объединений от государства и равенство их перед законом, а также равенство прав и свобод человека и гражданина независимо, в частности, от отношения к религии.

Ю.А. Розенбаум

СВОБОДНЫЕ СПИСКИ — единые списки кандидатов от политических партий (объединений) на выборах при *пропорциональной избирательной системе*. Избиратель, голосуя за такой партийный список, может, если это предусмотрено законом, дополнительно проставлять предпочтения (преференции) в пользу отдельных кандидатов, включенных в него, т.е. изменять порядок расположения кандидатов в списке. Депутатские мандаты получают те лица, кто наберет наибольшее число предпочтений. Официальные порядковые номера кандидатов учитываются только в тех случаях, когда подавно одинаковое число голосов за нескольких претендентов. Преференциальное голосование при системе С.с. разрешается далеко не всегда. Если закон предусматривает только С.с., создание *связанных списков* не допускается. Применяются в Австрии, Италии, Швеции и ряде других стран.

В.Б. Рыжов

СВОБОДНЫЙ МАНДАТ — правило, согласно которому депутат представительного органа власти рассматривается как представитель всей нации, а не избирательного округа, от которого был избран. Он не связан наказами избирателей и не ответствен в своей деятельности перед ними, принимает решения по своему

убеждению, руководствуясь законом и своей совестью. Депутат не может быть отозван. Лишить депутата мандата может только сам парламент (например, за серьезные проступки, систематическое неучастие в работе представительного органа). Институт С.м. используется практически всеми демократическими странами.

В.Б. Рыжов

СВОД ЗАКОНОВ — сведенные в одно издание и расположенные в предметном или хронологическом порядке действующие законы. Издание С.з. преследует цели систематизации законодательства, устранения противоречий, отделения действующих законов от недействующих. После утверждения С.з. законодателем законы, не включенные в С.з., утрачивают силу. В истории известны Свод Юстиниана в Древнем Риме, *Свод законов Российской Империи*, С.з., существующий в США. В большинстве развитых стран нет официальных изданий законодательства типа С.з., поскольку достаточная систематизация устоявшегося законодательства может быть достигнута в отраслевых кодексах.

В.А. Четвернин

СВОД ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ. После составления *Полного собрания законов* Сперанский приступил к работе над Сводом законов. При этом он исключал законы, вышедшие из употребления, убирал повторения, сокращал многословные тексты, а из нескольких противоречащих друг другу законов принимал позднейший. Отдельные части Свода подвергались ревизии в особых комитетах, созданных в министерствах и управлениях. Замечания на Свод представлялись Николаю I, а затем с его замечаниями препровождались во II Отделение. Свод был напечатан в течение 1832. Манифестом 31 января 1833 «Свод законов Российской Империи» был объявлен действующим источником права с 1 января 1835. Законы, изданные после этой даты, подлежали опубликованию по порядку книг Свода и с указанием на их статьи; они распределялись в ежегодном продолжении Свода, о котором было заявлено, что он, «единожды устроенный, сохранится всегда в полноте его единства». Все тома свода были переизданы в 1842 и 1857. Свод вплоть до Судебной реформы 1864 издавался в 15 томах. Судебные указы вышли в качестве отдельного — 16-го — тома.

Система Свода законов была довольно сложной. Все законы подразделялись на 8 разрядов. При этом Сперанский исходил из того, что в государстве существуют два порядка отношений: союз государственный и союз гражданский: отсюда два вида законов — государственные и гражданские. Первые определяют устройство государственного союза, а вторые — основания гражданского союза, те и другие подразделяются на законы определительные и охранительные. Первый разряд под именем «Учреждения» распределяется

в трех томах. В I томе (в первой его части) содержатся Законы основные, во второй части — учреждения государственные; во II томе — учреждения губернские; в III — Устав о службе гражданской. Второй разряд — «Уставы о повинностях» (IV том содержит Уставы рекрутский и о земских повинностях). Третий разряд — «Уставы казенного управления» состоит из четырех томов. В V помещены уставы о податях, пошлинах и питейном сборе, в VI — устав таможенный, в VII — уставы монетный, горный и устав о соли, в VIII — уставы лесной, оброчных статей и об арендных имениях. Восьмой разряд — законы уголовные (XV том), содержит законы о преступлениях и наказаниях и законы об уголовном судопроизводстве. Некоторые из 15 томов делятся либо на части, либо на отдельные положения или уставы. Существуют и другие более дробные подразделения. В Своде издания 1832 насчитывается до 42 000 статей.

Хотя Свод, по мысли Сперанского, должен был представлять собой «Общий состав законов», он не охватывал всех отраслей законодательства. Уже в 1836 была начата работа по пересмотру уголовных законов и законов о судопроизводстве. В 1845 был составлен новый уголовный кодекс — «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных», вступившее в силу в 1846. Тотчас по выходе Свода правоведы сравнительно легко установили в нем множество противоречий, а также крайнюю неравномерность. Помимо архаизмов и повторений, Свод страдал излишней казуистичностью.

Е.А. Скрипильев

СВЯЗАННЫЕ СПИСКИ (жесткие) — единые списки кандидатов от политических партий (объединений) на выборах при избирательной пропорциональной системе. Избирателю разрешается голосовать за список кандидатов определенной партии в целом. Проставление предпочтений (преференций) в пользу отдельных кандидатов не допускается. Депутатские мандаты распределяются с соблюдением очередности, в которой расположены имена кандидатов в списке. Если партия (объединение) по итогам выборов имеет право на одно место в парламенте, его получит кандидат, стоящий под № 1, два места — их получают № 1 и № 2 и т.д. При системе С.с. места сначала распределяются между этим и другими списками, а затем уже места, полученные С.с., делятся между партиями, объявившими о создании такого списка. Эти правила применяются также при так называемых соединенных списках. Применяются в Израиле, Испании, России и ряде других стран.

В.Б. Рыжов

СВЯЩЕННАЯ РИМСКАЯ ИМПЕРИЯ ГЕРМАНСКОЙ НАЦИИ — государство, создавшееся вначале как христианская империя (с 800), сменявшая римскую империю, затем как С.р.и.г.н. (конец 15 в. — 1806).

Германия первоначально составляла западную часть империи франков во времена Карла Великого, а затем выдвинулась в качестве самостоятельной державы в ходе завоевания или установления контроля над соседними землями (Рейнланд, Альпы, Ломбардия) и устранения внешней угрозы. Империя была основана в 962 Оттоном I — германским кайзером (королем), считавшим себя наследником титулатуры и части территориальных владений каролингской империи. Он подчинил себе Италию (вместе с Римом), затем были присоединены Чехия, Бургундия, Нидерланды, швейцарские земли, а также земли полабских славян. Императоры С.р.и.г.н. вели борьбу с Папой Римским за инвестицию. Постепенно власть императора стала номинальной, особенно в Германии, где государство разделилось на множество княжеств и земель с абсолютистским режимом. Вестфальский мир 1648 закрепил независимый статус многих германских государств в пределах империи.

Территория С.р.и.г.н. достигла самых больших размеров при кайзере Карле V, бывшем одновременно королем Испании. Согласно «Золотой булле» он избирался на свою должность особой коллегией выборщиков, состоявшей из 7 светских правителей и архиепископов. В обстановке раздробленности и княжеского абсолютизма постепенно утрачивался верховный контроль над отдельными территориями, которые в целях защиты от королевского и княжеского вторжения спланировались в союзы. Самым известным и устойчивым союзом стала Швейцарская федерация, возникшая в 1291. Империя прекратила существование после вторжения Наполеона I и создания в 1806 протектората из 39 завоеванных им территорий. В правление Карла V было принято уголовно-судебное уложение «Каролина» (1532).

В.Г. Графский

СДЕЛКИ — действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (ГК РФ, ст. 153). В РФ участниками С. помимо граждан и юридических лиц могут быть сама Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования (ГК РФ, ст. 124, 125).

В отличие от других юридических фактов-событий, С. представляют собой действия, направленные на достижение вполне определенного правового результата. Тот факт, что С. порождают гражданско-правовые последствия, позволяет отграничить их от волевых актов в сфере иных отраслей права (трудового, административного и др.). Вместе с тем основания прекращения гражданских правоотношений могут быть акты государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом. С. — правомерное действие, в этом их особенность по сравнению с неправомерными действиями, также порождающими гражданские права и обязанности (на-

пример, причинение вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица).

В зависимости от числа участвующих сторон С. могут быть односторонними и дву- или многосторонними (*договорами*). Односторонней считается С., для совершения которой в соответствии с законом, иными правовыми актами или соглашением сторон необходимо и достаточно выражения воли одной стороны. Для заключения договора требуется выражение согласованной воли двух сторон (двусторонние С.) либо трех или более сторон (многосторонние С.).

Односторонняя С. создает обязанности для лица, ее совершившего. Для других лиц она может создавать обязанности лишь в случаях, установленных законом либо соглашением с этими лицами. Так, наследник, принявший наследство, несет обязанность по уплате долгов наследодателя (отвечает по его долгам) в пределах действительной стоимости перешедшего к нему наследственного имущества. К односторонней С. соответственно применяются общие положения об *обязательствах* и о договорах постольку, поскольку это не противоречит закону, одностороннему характеру и существу С.

Правомерное действие, совершенное в виде С., может не породить тех юридических последствий, на возникновение, изменение или прекращение которых оно было направлено; тогда С. является неправомерным действием и потому недействительна.

По основаниям, установленным ГК РФ, С. может быть признана недействительной решением суда либо быть таковой независимо от этого. В первом случае она является оспоримой, во втором — ничтожной. Недействительная С. не влечет за собой желаемых для участников юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью.

Требование о признании оспоримой С. недействительной может быть предъявлено только лицами, указанными в законе. Так, в соответствии с ГК РФ С., совершенная несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет без согласия его родителей, усыновителей или попечителя, в случаях, когда такое согласие требуется, может быть признана судом недействительной по иску родителей, усыновителей или попечителя. Требование о применении последствий недействительности ничтожной С. может быть предъявлено любым заинтересованным лицом; суд вправе применить такие последствия по собственной инициативе.

Одно из закрепленных в ГК РФ общих положений о последствиях недействительности С. определяет будущее имущества, полученного ее сторонами. Каждая из них обязана возвратить другой все полученное по С., а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в т.ч. тогда, когда оно выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) возместить его стоимость в деньгах, если иные последствия недействительности С. не предусмотрены законом. Согласно ГК РФ, С., совер-

шенная с целью, заведомо противной основам правопорядка или нравственности, ничтожна. При наличии умысла у обеих сторон такой С. и в случае ее исполнения обеими сторонами все полученное ими по С. взыскивается в доход РФ, а в случае исполнения С. одной стороной — с другой стороны взыскивается в доход РФ все полученное ею и все причитавшееся с нее первой стороне в возмещение полученного; при наличии умысла лишь у одной из сторон все полученное ею по С. должно быть возвращено другой стороне, а полученное последней либо причитавшееся ей в возмещение исполненного взыскивается в доход РФ.

А.Ю. Кабалкин

существии земельных споров и иных установленных законом причин, препятствующих заключению сделки.

Право собственности на участок переходит к покупателю с момента регистрации договора купли-продажи земельного участка.

ГК РФ (ст. 607) предусматривает установление законом особенностей сдачи в аренду земельных участков. Однако специального закона об аренде земель пока нет. Особенности такой аренды содержатся в Рекомендациях о порядке распоряжения земельными долями и имущественными паями, одобренных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 1995.

И.А. Иконичкая

СДЕЛКИ С ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ — действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение земельных прав и обязанностей (см. ст. *Сделки*). В соответствии с Указом Президента РФ «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» от 27 октября 1993 (с изменениями и дополнениями от 24 декабря 1993) граждане и юридические лица — собственники земельных участков имеют право продавать, передавать по наследству, дарить, сдавать в *залог*, *аренду*, обменивать, а также передавать земельный участок или его часть в качестве взноса в уставные фонды (капиталы) акционерных обществ, товариществ, кооперативов, в т.ч. с иностранными инвестициями. Совершение С. с з.у. регулируется гражданским законодательством с учетом земельного, лесного, природоохранного и иного специального законодательства. На основании ст. 13 Федерального закона «О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» от 26 января 1996 нормы части второй Кодекса в части, касающейся С. с з.у., применяются в той мере, в какой их оборот допускается земельным законодательством.

Допуская продажу земельных участков, земельное законодательство устанавливает для совершения данной сделки определенные правила. В соответствии с упомянутым Указом Президента РФ (п. 8) земельные участки, используемые в сельскохозяйственном производстве, могут продаваться с изменением целевого назначения только по решению органов исполнительной власти субъекта РФ. При совершении сделки купли-продажи земельных участков для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства продавец или покупатель не могут изменить его целевое назначение и режим использования земель (санитарно-защитные зоны, земли природоохранного, рекреационного, историко-культурного назначения, а также право проезда по участку, технического обслуживания или ремонта зданий, сооружений, наземных и подземных коммуникаций и другие условия использования). Купля-продажа указанных участков возможна при от-

СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ СИСТЕМА — составной элемент доктрины и практики *разделения властей*. Выражает стремление обеспечить баланс ветвей власти, взаимное ограничение одной ветвью власти других. Впервые на этой основе строилось «жесткое» разделение властей в конституции США 1787. Само название данной системы сформулировано в доктрине и судебной практике. Примерами действия этой системы может служить практика в США: парламент не может выразить недоверия правительству и тем самым уволить его в отставку, но и президент не может распустить парламент; суд не может отменить закон, но может признать его неконституционным, и если такое решение вынесено высшей судебной инстанцией, закон не будет исполняться судами и другими должностными лицами; президент избирается независимо от парламента, но в определенных случаях парламент может отрешить его от должности (*импичмент*); президент имеет право *вето* по отношению к закону, но парламент может преодолеть его путем вторичного принятия этого закона квалифицированным большинством голосов и т.д. В Конституции РФ термин «сдержки и противовесы» не употребляется.

В.Е. Чиркин

СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКИЙ СОЮЗ (НАТО) — военно-политический блок ряда государств Европы и Северной Америки, созданный в 1949 по инициативе США. Официальное название — «Организация Североатлантического договора» (НАТО). Договор о создании заключен в Вашингтоне 12 странами (Бельгией, Канадой, Данией, Францией, Исландией, Италией, Люксембургом, Нидерландами, Норвегией, Португалией, Англией, США), в 1952 к договору присоединились Греция и Турция, в 1955 — ФРГ, в 1999 — Польша, Венгрия, Чехия.

Статья 5 договора устанавливает, что «вооруженное нападение» на одного или нескольких участников договора в Европе или в Северной Америке будет рассматриваться ими «как нападение на все договаривающиеся стороны». Каждая договаривающаяся

сторона «окажет стороне или сторонам, подвергшимся такому нападению, помощь путем немедленного принятия, индивидуального и по соглашению с другими договаривающимися сторонами, такого действия, какое оно сочтет необходимым, включая применение вооруженной силы». Статья 6 определяет географическую сферу действия договора, которая охватывает территории всех участников договора, острова «в североатлантическом районе — к северу от тропика Рака», находящиеся под юрисдикцией участников договора, Средиземное море, а также те районы Европы, где в момент вступления договора в силу находились оккупационные войска любой из стран — участниц договора (до 1955 такими районами были Австрия, Западная Германия и Западный Берлин, после 1955 — Западный Берлин). Договор предусматривает консультации между странами-членами «всякий раз, когда, по мнению любой из них, территориальная целостность, политическая независимость или безопасность» окажутся под угрозой (ст. 4). Формулировка этой статьи позволяет любой стране — участнице блока требовать проведения консультаций и принятия в рамках НАТО тех или иных мер, даже в том случае, когда не существует угрозы извне, но, по мнению требующего консультаций государства, его политическая независимость или безопасность «окажутся под угрозой».

Особенностью договора, вступившего в силу 24 августа 1949, является также то, что он, по толкованию его участников, имеет «неопределенный срок действия». Согласно ст. 13 любая страна-участница имеет право через 20 лет после его вступления в силу отказаться от участия в договоре и выйти из него через год после уведомления и его денонсации. В ноябре 1968 14 стран — членов НАТО (без Франции) заявили о необходимости «дальнейшего существования» этого блока. Франция сделала оговорку, заявив тогда же, что «если события в предстоящие годы не приведут к коренному изменению в отношениях между Востоком и Западом, то, по мнению французского правительства, Североатлантический союз должен просуществовать так долго, как это будет представляться необходимым».

В 1966 Франция вышла из интегрированной военной организации НАТО, при этом она осталась участницей договора. Место пребывания Совета НАТО было перенесено из Парижа в Брюссель.

Главными органами Североатлантического блока: сессии Совета НАТО и Комитета планирования обороны. Текущую работу, а также подготовку и организацию работы руководящих органов НАТО осуществляет Международный секретариат под руководством генерального секретаря НАТО. Генеральный секретарь назначается Советом НАТО и подотчетен ему. Он является председателем Совета и Комитета планирования НАТО независимо от уровня, на котором собираются заседания этих органов, а также председательствует на

совещаниях Комитета по делам ядерной обороны, Группы ядерного планирования и других органов НАТО.

Г.А. Шевченко

СЕГРЕГАЦИЯ (лат. segregare — отделять, удалять) — форма расовой и национальной дискриминации, направленная против некоторых национальных меньшинств по причине их расы, цвета кожи и других обстоятельств, а в некоторых странах и против большинства населения (например, сегрегация была составной частью режима апартеида до 1994 в ЮАР). С. означает создание для лиц «нежелательных национальностей» отдельных школ, больниц, мест отдыха, отдельных мест в транспортных средствах, запрещение селиться в «белых» кварталах городов и т.д. В США С. американских негров, долгое время прикрывавшаяся принципом отдельных, но равных удобств, была признана неконституционной решениями Верховного суда в 50-х гг. 20 в.

В РФ С. запрещена.

В.Е. Чиркин

СЕГУНАТ (от слова сегун) — сокращенное обозначение одной из функциональных должностных обязанностей военачальника, в том числе обязанностей по усмирению мятежных варварских племен. В более общем значении это военный диктатор, ставший наследственным должностным лицом, которое доминировало над всеми властными структурами в Японии в 1192—1867. Режим такого типа правления именовался «бакуфу» — «правительство в походной палатке», именуемое также С. Всего в истории Японии было три С., когда правили представители трех династий сегунов со столицами в трех разных городах страны. На протяжении нескольких веков статус императора в качестве главы государства был номинальным, поскольку вся административная и судебная иерархия находилась под контролем сегуна — военачальника. Император традиционно именовался «тэнно» (угодный Небу правитель), сам себя он именовал «котей», а для иностранцев наиболее употребительным оказался титул «микадо», заимствованный из поэтического словаря и означающий нечто вроде «свет-государь». Император почти безвыездно жил в своем дворце, его лицезрели преимущественно прислуживающие ему лица и близкие родственники. Обычно по достижении определенного возраста государи отказывались от престола и проводили остаток дней в уединении и молитвах (этому способствовала и буддийская традиция с ее поощрением удаления от мирских дел в уединенные монастырские общины). При попытке совершеннолетнего монарха вмешаться в политику его тем или иным способом устранили. Власть сегуна переходила по наследству к старшему сыну.

В 1867 князь Тога подал сегуну Хитобаши записку, в которой говорилось, что допуск иностранцев в стра-

ну разделил ее на запад и восток и что эти части восстали друг на друга и что надо в этих условиях добровольно вернуть верховную власть императору. 7 ноября этого же года сегун отказался от военной и гражданской власти, хотя и не вполне добровольно, поскольку в стране возникли мятежи, с которыми он уже не справлялся, начались войны соперничавших за власть и влияние группировок, закончившиеся победой сторонников императора.

В.Г. Графский

СЕЗОННЫЕ РАБОТНИКИ — лица, принимаемые на работы, которые в силу природных и климатических условий выполняются не круглый год, а в течение определенного периода (сезона), не превышающего шести месяцев. Перечень сезонных работ определяет Правительство РФ. Особые условия труда С.р. установлены Указом Президиума Верховного Совета СССР от 24 сентября 1974 «Об условиях труда рабочих и служащих, занятых на сезонных работах».

Лица, принимаемые на сезонную работу, должны быть предупреждены об этом при заключении трудового договора (контракта). В приказе (распоряжении) о приеме на работу должно быть указано, что данный работник принимается на сезонную работу.

При приеме на сезонные работы испытание с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе не устанавливается.

С.р. имеют право расторгнуть трудовой договор (контракт), предупредив об этом администрацию письменно за три дня. Трудовой договор (контракт) с С.р. может быть расторгнут по инициативе администрации как по общим основаниям, так и в случаях: а) приостановки работы на предприятии, в организации на срок более двух недель по причинам производственного характера; б) неявки на работу непрерывно в течение более одного месяца вследствие временной нетрудоспособности. В случае утраты трудоспособности в результате трудового увечья или профессионального заболевания, а также когда законодательством установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании, место работы (должность) за С.р. сохраняется до восстановления трудоспособности или установления инвалидности, но не более чем до окончания срока работы по договору. При увольнении с работы по основаниям, предусматривающим выплату выходного пособия, С.р. оно выплачивается в размере недельного, а при призыве или поступлении на военную службу — в размере двухнедельного среднего заработка. При высвобождении с предприятия, организации в связи с сокращением численности или штата С.р. имеют право на льготы и компенсации, предусмотренные ст. 40³ КЗоТ РФ.

С.р. имеют право на отпуск или замену его денежной компенсацией (ст. 65 КЗоТ РФ).

Работникам, занятым на сезонных работах, в случаях, предусмотренных законодательством, стаж работы на данном предприятии, в организации суммируется и считается непрерывным, если они проработали сезон полностью, заключили трудовой договор (контракт) на следующий сезон и возвратились на работу в установленный срок. Время межсезонного перерыва не засчитывается в непрерывный стаж работы. В случаях, предусмотренных законодательством, работа в течение полного сезона засчитывается в стаж, дающий право на пенсию, за год работы.

Г.С. Скачкова

СЕЙМ — название однопалатного высшего представительного органа или нижней палаты двухпалатного представительного органа в некоторых странах (Польша, Прибалтика).

В.Е. Чиркин

СЕКВЕСТР (лат. «sequesto» — «ставлю вне, отделяю») —

1) запрещение или ограничение, налагаемое государственной властью в интересах государства на пользование каким-либо имуществом; 2) передача имущества третьему лицу на хранение до разрешения спора между двумя другими лицами о праве на это имущество. Широко применяется во французском праве, регулируется и российским гражданским правом (ст. 926 ГК РФ). Бывает договорным и судебным, возмездным и безвозмездным, его предметом может быть движимое и недвижимое имущество.

А.М. Ковалев

3) **С. бюджета** (от лат. *sequestum* — ограничение) — сокращение расходов бюджетных средств в случае снижения поступлений от дохода бюджета или из источников финансирования *бюджетного дефицита*. В зависимости от снижения объема поступлений бюджета С. вводится решением соответствующего финансового органа, либо органа исполнительной власти, либо представительного органа. Решение о сокращении расходов доводится до всеобщего сведения в порядке, установленном бюджетным законодательством. С. заключается в пропорциональном снижении расходной части бюджета для всех видов расходов и получателей бюджетных средств. Отмена режима сокращения бюджета, изменение его размеров производится органом, принявшим решение о введении данного режима. В РФ С. получил законодательное закрепление в 1991.

Л.И. Булгакова

СЕКВЕСТРАЦИЯ (лат. *sequestum*) — в римском праве вариант договора поклада, особенность которого состояла в том, что в поклажу сдавали вещь несколько лиц сообща. Обычно к С. прибегали во время процесса о данной вещи с тем, чтобы она была выдана победителю. При этом возникал особый режим условной солидарности на активной стороне отношения, принци-

пально отличный от поклажи общей вещи. Отношение С. основано на доброй совести, поэтому следует предполагать наличие, помимо формулы, основанной на факте, также формулы, основанной на гражданском праве, как и у исков из договоров ссуды и поклажи. Для взыскания издержек на содержание вещи был возможен встречный иск.

Лит.: Никонов С.П. Секвестрация в гражданском праве. Ярославль, 1900; Broggin G. Introduction au sequester // Coniectanea. Studi di diritto romano. Milano, 1966; Arico Anselmo G. Sequestum omittenda possessionis causa. Palermo, 1988.

Д.В. Дождев

СЕКРЕТАРЬ СУДЕБНОГО ЗАСЕДАНИЯ — должностное лицо, состоящее в штате суда и ведущее протокол судебного заседания (см. *Протоколы*). С.с.з. обязан полно и правильно излагать в протоколе действия и решения суда, а равно и действия участников процесса, имевшие место в ходе заседания. С.с.з., лично, прямо или косвенно заинтересованный в деле, должен заявить самоотвод. В противном случае он может быть отведен по заявлениям участников судебного разбирательства.

В.М. Савицкий

СЕКУЛЯРИЗАЦИЯ (лат. — saecularis — мирской, светский) — 1) освобождение от религиозного влияния общественных отношений, поведения людей, государственно-правовых институтов, от участия религиозных организаций в деятельности политических партий и в других сферах светской общественной жизни; 2) обращение собственности религиозных организаций (строений, земли, предприятий и т.д.) в собственность светскую (например государства), а также изъятие чего-либо из сферы ведения религиозных организаций с передачей в ведение светских организаций.

Декрет СНК РСФСР от 23 января 1918 «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» явился правовым актом, на основе которого в России произошла С. общественных отношений, церковной собственности, системы образования и всех других сфер государственной и общественной жизни. Начиная с 1990 российские государственные органы стали частично возвращать религиозным объединениям ранее принадлежавшие им молитвенные здания и культовое имущество.

Ю.А. Розенбаум

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ — система различных кооперативов и их союзов, созданных сельскохозяйственными товаропроизводителями в целях удовлетворения своих экономических и иных потребностей. В России в начале 20 в. более 80% деревенского населения участвовало в тех или иных формах кооперации. Законодательство о кооперации в России включало в себя множество правовых актов по различным видам деятельности кооперативов.

Возрождение С.к. в РФ становится важной составной частью проводимой в России аграрной реформы. В целях воссоздания С.к. в аграрном секторе принят Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» 1995, который закладывает основы для создания кооперативов, а в дальнейшем и системы С.к.

Сельскохозяйственный кооператив — организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями (гражданами и юридическими лицами) на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов. Сельскохозяйственный кооператив может быть создан в форме *сельскохозяйственного производственного* кооператива или потребительского кооператива.

Цель создания и деятельности сельскохозяйственного кооператива тесно связана с его спецификой, т.е. некоммерческим характером возникновения прибыли и вытекающей из этого специальной правоспособностью кооператива как юридического лица. К этим особенностям относятся: льготное налогообложение кооперативов, ограниченная ответственность членов по долгам кооператива (как правило, в размере двойного паевого взноса), возвращение паевых взносов выходящим из кооператива членам по их номинальной стоимости, особая процедура распределения чистого дохода и др. Эти и другие важные кооперативные принципы, выработанные мировым кооперативным движением, фигурировали в российском Положении о кооперативных товариществах и их союзах, утвержденном постановлением Временного Правительства 20 мая 1917.

Отнесение сельскохозяйственных производственных кооперативов к коммерческим организациям Законом 1995 лишает их некоторых льгот, которые даются потребительским кооперативам как некоммерческим организациям.

Организационной основой функционирования кооперативов в отличие от других организационно-правовых форм (хозяйственных товариществ и обществ) являются отношения кооперативного членства (по вступлению в кооператив, участию в его деятельности и управлению его делами, выбытию из него).

Членство в кооперативе — основа возникновения всех внутрикооперативных правоотношений — трудовых, земельных, имущественных, управленческих, договорных и т.д.

На основе членства формируется членский кооперативный коллектив, олицетворяющий собой полноправного хозяина кооператива. Члены сельскохозяйственного кооператива участвуют в его деятельности своим трудом и капиталом. В производственном кооперативе они принимают личное трудовое участие в его деятельности, а в потребительском — участие в хозяйственных операциях.

В отличие от производственных кооперативов хозяйственная деятельность потребительских кооперативов в большей степени направлена на удовлетворение материальных и иных потребностей своих членов, нежели на получение прибыли, необходимой для деятельности кооператива. Поэтому они названы в ГК РФ и в Федеральном законе «О сельскохозяйственной кооперации» некоммерческими организациями.

Доходы, получаемые от предпринимательской деятельности, не распределяются полностью между членами потребительского кооператива, а используются для общих целей. Основным требованием членства является не трудовое участие, а участие в хозяйственной деятельности и потребление услуг данного кооператива. Размер паевых взносов пропорционален объему услуг.

Членство в потребительском кооперативе имеет существенные особенности; в соответствии со ст. 13 Закона в такой кооператив могут быть приняты как граждане России, так и иностранные граждане — товаропроизводители; членами кооператива могут быть и юридические лица — товаропроизводители.

Потребительский кооператив образуется, если в него входит не менее двух юридических лиц или не менее пяти граждан. При этом юридическое лицо, являющееся членом кооператива, имеет один голос при принятии решений общим собранием, если иное не предусмотрено уставом кооператива.

Закон допускает создание двумя и более производственными и (или) потребительскими кооперативами потребительских кооперативов последующих уровней (например, несколько перерабатывающих кооперативов создают кредитный или сбытовой) вплоть до всероссийских и международных потребительских кооперативов.

Не менее 50% объема работ (услуг), выполняемых обслуживающими, перерабатывающими, сбытовыми (торговыми), снабженческими, садоводческими, огородническими и животноводческими кооперативами, должно осуществляться для членов данных кооперативов.

Особенностью сельскохозяйственных кооперативов, в отличие от других видов кооперации, является введение ассоциированного членства, т.е. участие в паевых капиталах без участия в деятельности кооператива. Правовое положение ассоциированных членов (граждан и юридических лиц) имеет существенные особенности, закрепленные в ст. 14 Закона о сельскохозяйственной кооперации.

Паевой взнос (пай) — это имущественный взнос члена кооператива или ассоциированного члена кооператива в паевой фонд кооператива деньгами, земельными участками, земельными и имущественными долями либо иным имуществом или имущественными правами, имеющими денежную оценку. Паевой взнос может быть обязательным и дополнительным.

Обязательные пай в производственном кооперативе устанавливаются в равных размерах, а в потребительском кооперативе — пропорционально предполагаемому объему участия члена кооператива в хозяйственной деятельности данного кооператива.

Решением общего собрания членов кооператива размер паевого фонда кооператива может быть увеличен или уменьшен с внесением соответствующих изменений в устав кооператива и государственной регистрацией указанных изменений в установленном законом порядке.

Увеличение размера паевого фонда осуществляется либо путем внесения дополнительных паев, либо путем увеличения паевых взносов за счет кооперативных выплат.

Кооперативные выплаты — это часть прибыли кооператива, распределяемая между его членами пропорционально их личному трудовому участию либо участию в хозяйственной деятельности кооператива.

Закон о сельскохозяйственной кооперации устанавливает следующие случаи прекращения членства в сельскохозяйственном кооперативе: выход из кооператива; выплата стоимости паевого взноса члену кооператива в полном размере (по желанию и заявлению о выходе из кооператива); передача взносов другим членам кооператива; смерть члена кооператива; ликвидация крестьянского (фермерского) хозяйства или юридического лица, являющихся членами кооператива; исключение из кооператива.

Каждый член кооператива имеет право прекратить свое членство в кооперативе в порядке, установленном настоящим законом и уставом кооператива. Выходящему члену кооператива должна быть возвращена стоимость его паевого взноса (обязательного и дополнительного) или выдано имущество, соответствующее его паевому взносу, а также произведены причитающиеся ему на день выхода дивиденды и кооперативные выплаты в размерах, в сроки и на условиях, которые предусмотрены уставом кооператива.

В случае смерти члена кооператива его наследники могут быть приняты в члены кооператива. При желании наследник может подать заявление о приеме в кооператив, которое рассматривается в установленном законом порядке.

Управление сельскохозяйственным кооперативом осуществляют общее собрание членов кооператива (собрание уполномоченных), правление кооператива и наблюдательный совет кооператива, создаваемый в потребительском кооперативе в обязательном порядке; в производственном кооперативе — в случае, если число членов кооператива составляет не менее 50.

Система органов управления определяется законом о сельскохозяйственной кооперации и строится на демократических кооперативных принципах, главный среди которых: «1 член — 1 голос».

Высший орган управления всех сельскохозяйственных кооперативов — это общее собрание или со-

бране уполномоченных. Исполнительный орган — правление кооператива; вместо него может избираться председатель кооператива.

В сельскохозяйственном кооперативе, кроме правления, может быть создана исполнительная дирекция.

Общее собрание членов полнолично решать любые вопросы, касающиеся деятельности кооператива, в т.ч. отменять или подтверждать решения правления кооператива и наблюдательного совета кооператива. Общее собрание принимает решения большинством голосов. Квалифицированное большинство голосов (2/3 или 3/4 голосующих) предусмотрено для принятия наиболее важных решений. Устав кооператива может расширить перечень этих вопросов.

Основными полномочиями правления кооператива, специально выделенными в законе, являются осуществление текущего руководства его деятельностью и представление кооператива в хозяйственных и иных отношениях.

Закон о С.к. обязывает кооперативы создавать ревизионные союзы и закрепляет правовые основы создания и деятельности этих контрольно-ревизионных органов.

Ревизионный союз имеет статус потребительского сельскохозяйственного кооператива. Союз обслуживает интересы кооператива, проводит аудиторские проверки финансово-хозяйственной деятельности кооператива, оказывает помощь в улучшении его работы в целях предотвращения банкротства, ущемления интересов кооператива.

Лит.: Комментарий к Федеральному закону «О сельскохозяйственной кооперации». М., 1997; Рудометов Н.М. Все о кооперации. М., 1925; Сельскохозяйственная кооперация и право. М., 1993.

Э.И. Павлова

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КООПЕРАТИВ — организация, созданная гражданами на основе добровольного членства и объединения их имущественных взносов, для совместной деятельности по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения иной не запрещенной законом деятельности, основанной на личном трудовом участии членов кооператива. Правовое регулирование организации и деятельности С.п.к. осуществляется нормами ГК РФ о производственных кооперативах (ст. 107—112), а также Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» 1995.

С.п.к. относится к числу коммерческих организаций, которые преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Вместе с тем общей целью сельскохозяйственных кооперативов, как потребительских, так и производственных, является удовлетворение материальных и иных потребностей членов кооператива.

В отличие от хозяйственных обществ и товариществ в сельском хозяйстве, которые являются объ-

единением капиталов, С.п.к. объединяет своих членов. Возможно два вида членства: основное и ассоциированное. Основными членами С.п.к. (далее — членами кооператива) могут быть граждане РФ, достигшие возраста 16 лет, признающие устав кооператива, внесшие паевой взнос и принимающие личное трудовое участие в его деятельности. Членами кооператива не могут быть юридические лица. Члены кооператива принимают участие в управлении его деятельностью на основе принципа: один член кооператива — один голос. Ассоциированный член кооператива — физическое и (или) юридическое лицо, внесшее паевой взнос, по которому он получит дивиденды, но не имеющее в нем права голоса, за исключением случаев:

1) если в устав кооператива внесены изменения, связанные с условиями его членства в кооперативе; 2) если физическое лицо является работником кооператива. При этом общее число голосов ассоциированных членов не может превышать 50% числа голосов членов кооператива. Члены кооператива могут переоформить свое членство в кооперативе в ассоциированное членство в случаях: выхода на пенсию по возрасту или по состоянию здоровья; перехода на выборную должность вне кооператива; службы в Вооруженных Силах РФ; в других случаях, предусмотренных уставом кооператива. Кооператив является собственником имущества, переданного ему в качестве паевых взносов его членами, а также имущества, произведенного и приобретенного кооперативом в процессе его деятельности. Возможны три вида паевых взносов: 1) обязательные взносы (пай), вносимые членами кооператива в обязательном порядке; 2) дополнительные пай, вносимые членами кооператива по своему желанию сверх обязательного пая. (С согласия члена кооператива в его дополнительный пай может быть передана часть стоимости паевого взноса, превышающая размер обязательного пая.); 3) паевые взносы ассоциированных членов. Размеры определяются в соответствии с уставом кооператива и договором, заключаемым с каждым ассоциированным членом.

Член кооператива, внесший обязательный пай, имеет право на кооперативные выплаты, т.е. на часть прибыли кооператива, распределяемой между его членами пропорционально их личному трудовому участию. Обязательный пай дает также право на пользование услугами кооператива и льготами, предусмотренными уставом кооператива. Однако на обязательный пай не выплачиваются дивиденды. Дивиденды выплачиваются по дополнительному паям и паям ассоциированных членов кооператива.

В случае выхода из кооператива по собственному желанию или при исключении из кооператива выходящему члену кооператива выплачивается стоимость паевого взноса (как обязательного, так и дополнительного), а также должны быть произведены другие причитающиеся ему выплаты в сроки и на условиях, которые предусмотрены уставом кооператива. При выходе

из кооператива ассоциированного члена ему выплачивается стоимость паевого взноса, а также причитающиеся на него дивиденды. Члены производственного кооператива несут субсидиарную ответственность по обязательствам кооператива в размере, предусмотренном уставом кооператива, но не менее чем в размере 0,5% обязательного пая. Ассоциированные члены такой ответственности не несут.

Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» 1995 предусматривает возможность создания нескольких видов С.п.к.: сельскохозяйственная артель (коопхоз), рыболовецкая артель (колхоз), кооперативное хозяйство (колхоз). Сельскохозяйственной или рыболовецкой артелью признается сельскохозяйственный кооператив, созданный гражданами на основе добровольного членства для совместной деятельности по производству, переработке, сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для иной не запрещенной законом деятельности путем добровольного объединения имущественных паевых взносов в виде денежных средств, земельных участков, земельных долей и имущественных паев и другого имущества граждан и передачи их в паевой фонд кооператива. Этот вид С.п.к. наиболее распространен. Колхозы и рыболовецкие колхозы, созданные еще в СССР, приводят свои уставы в соответствие в Федеральном законе «О сельскохозяйственной кооперации», если они не реорганизуются в другую организационно-правовую форму юридического лица. В С.п.к. могут реорганизоваться также *совхозы*, сохранившие прежнюю форму хозяйствования, другие сельскохозяйственные коммерческие организации. При этом возникает вопрос о передаче в кооператив земельных участков и долей, принадлежащих лицам, вступающим в члены кооператива. В соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» при реорганизации сельскохозяйственной организации ее член (участник) вправе передать выделенный ему земельный участок или причитающуюся ему земельную долю в счет паевого взноса в паевой фонд кооператива (с условием или без условия их возврата в натуральной форме в случае выхода из кооператива) либо передать земельный участок, находящийся в его собственности, кооперативу на условиях договора аренды.

Коопхозом признается и сельскохозяйственный кооператив, созданный главами крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства на основе добровольного членства для совместной деятельности по обработке земли, производству животноводческой продукции или для выполнения иной деятельности, связанной с производством сельскохозяйственной продукции и основанной на личном трудовом участии членов коопхоза и объединении их имущественных паев. При этом земельные участки не передаются в паевой фонд коопхоза, а остаются в собственности (владении, аренде) крестьянских (фермерских) хозяйств или личных под-

собных хозяйств (за исключением земель, предназначенных для общекрестьянских нужд). Этот вид С.п.к. впервые предусмотрен Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» 1995.

Управление в С.п.к. осуществляется на основе демократических принципов общим собранием членов кооператива и избираемыми ими исполнительными органами.

З.С. Беляева

СЕМЕЙНОЕ ПРАВО — отрасль права, включающая совокупность государственных предписаний, адресованных лицам, намеревающимся создать семью или являющимся ее членами. До октября 1917 С.п. было частью *гражданского права*. Семейные правоотношения регулировались Сводом Законов Гражданских Российской Империи (ч. 1 т. X). Затем вопросы брака и семьи регулировались *семейными кодексами РСФСР*, а С.п. находилось в стадии становления. Вопрос о самостоятельности С.п. относился (и относится) к числу дискуссионных.

Исчерпывающий перечень отношений, регулируемых нормами С.п., дан в СК РФ (ст. 2): установление условий и порядка вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирование личных неимущественных и имущественных отношений между членами семьи — супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и пределах, предусмотренных семейным законодательством, — между другими родственниками и иными лицами, а также определение формы и порядка устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей. К имущественным и личным неимущественным отношениям между членами семьи, не урегулированным семейным законодательством, применяется гражданское законодательство, если это не противоречит существу семейных отношений. Возможно также применение норм семейного и гражданского права по аналогии, если это не противоречит существу указанных семейных отношений. В случаях, когда международным договором установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены семейным законодательством РФ, применяются правила международного договора.

Отличаясь неоднородностью составляющих его правовых норм, С.п. регулирует семейные отношения, имеющие личный характер, даже если речь идет о защите имущественных прав. Особенностью современного С.п. является его тесная взаимосвязь с нормами морали, способность оказывать воспитательный эффект на самый широкий круг лиц. Вместе с тем нормы С.п. служат инструментом помощи лицам, нуждающимся в семейно-правовой защите.

Ведущие принципы С.п. нашли свое отражение в основных началах семейного законодательства: защита семьи, *материнства, отцовства* и детства; укрепление семьи; построение семейных отношений на чувст-

вах взаимной любви и уважения, взаимопомощи, ответственности перед семьей всех ее членов; недопустимость произвольного вмешательства в дела семьи; обеспечение беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможность судебной защиты этих прав. При регулировании семейных отношений С.п. исходит из добровольности брачного союза мужчины и женщины; равенства прав супругов в семье; разрешения внутрисемейных конфликтов по взаимному согласию; приоритета семейного воспитания детей; заботы об их благосостоянии и развитии; необходимости приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

К источникам С.п. относится прежде всего Конституция РФ, провозглашающая высшей ценностью права и свободы человека и гражданина, равенство прав мужчины и женщины; устанавливающая государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, пользующихся государственной защитой; рассматривающая заботу о детях, их воспитании равным правом и обязанностью родителей.

Источником С.п. служит также СК РФ, содержащий правовые нормы по регулированию семейных отношений. В число источников С.п. входит и ГК РФ, содержащий принципиально важные для С.п. нормы, определяющие, например, *правоспособность, дееспособность* гражданина, место его жительства, основания возникновения, порядок осуществления права собственности и др. К источникам С.п. относятся и другие федеральные законы, подзаконные акты, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, законы и подзаконные акты субъектов Федерации, регулирующие семейные отношения, в т.ч. Федеральные законы «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» 1996, «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» 1998, постановление Правительства РФ, утвердившее в 1996 Положение о приемной семье, постановления Правительства РФ, утвердившие в 2000 Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации.

В зарубежных странах семейные отношения регулируются либо соответствующими разделами гражданского законодательства (Германия, Франция, Италия, Испания и др.), либо специальными законами и судебным прецедентом (в частности, в Великобритании). В США каждый штат имеет свой закон о семье. В качестве источника права здесь фигурирует также судебный прецедент. В ряде стран существуют семейные кодексы (например в Польше) или специальный закон о семье (Китай). Нормы С.п. всех стран в основном совпадают по кругу регулируемых отношений, имеют много общего по своему содержанию и целям. Для современного С.п. характерно невмешательство

государства в личные отношения членов семьи, детальная регламентация имущественных прав и обязанностей супругов. Существующие различия в С.п. разных стран объясняются главным образом принадлежностью к правовой системе, правовой семье. Например, в странах континентальной системы права, куда входят романо-германские правовые семьи (Германия, Франция, Италия и др.), акцент делается на сочетании, компромиссе интересов как частных лиц, так и государства, общества. В мусульманских странах, где составной частью правовых норм являются религиозные предписания, велика степень их влияния на нормы С.п., утверждающего и в семейных отношениях мусульманский образ жизни. Религиозная правовая система Индии предусматривает регламент личного статуса (брак, развод, несовершеннолетние и опекуны, родство, усыновление, семейная собственность и др.).

Лит.: Антокольская М.В. Семейное право. М., 1999; Нечаева А.М. Семейное право. Курс лекций. М., 1998; Российское право: первая половина 20-х годов. М., 1995; Давид Рене. Основные правовые системы современности. М., 1988.

А.М. Нечаева

СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС (СК) — систематизированный свод законов, регулирующих семейные отношения; объединяет нормы материального права, процесса, правила административного характера. В РСФСР прежде действовали: Кодекс законов об Актах гражданского состояния, Брачном, Семейном и Опекунском праве 1918; Кодекс законов о браке, семье и опеке 1926; Кодекс о браке и семье 1969. Каждый из ранее принятых кодексов, регламентировавших брачно-семейные отношения, был шагом вперед по пути более полного и тщательного, отвечающего требованиям времени правового регулирования семейных отношений. Современный СК РФ принят 16 декабря 1995, введен в действие с 1 марта 1996 (кроме некоторых, специально оговоренных положений) и применяется к семейным отношениям, возникшим после этой даты, за исключением предусмотренных его заключительными положениями случаев. Этот Кодекс — результат масштабных перемен в социально-экономической жизни российского государства. В нем нашли свое отражение положения Конституции РФ о свободе человека и гражданина (ст. 17), равноправии мужчины и женщины (ч. 3 ст. 19), охране частной собственности (ст. 35), материнства, детства, семьи (ч. 1 ст. 38) и др. Отсюда — более тщательная регламентация прав участников семейных правоотношений путем: расширения прав каждого члена семьи; устранения пробелов в способах их обеспечения; детализации этих прав; обозначения целей, которым они служат; сокращения норм сугубо декларативного свойства; установления минимума оговорок, затрудняющих реализацию права; превращения норм семейного

права в реальный инструмент помощи супругам, родителям, детям; расширения рамок судебной защиты и др. Одна из примечательных особенностей СК РФ — его тесная связь с нормами международного права. Это касается, например, положений, посвященных охране интересов детей, предусмотренной Конвенцией ООН 1989 «О правах ребенка». СК РФ, сохраняя в основном существующую прежде структуру, содержит много принципиально нового. Раздел I «Общие положения» обогатился за счет более четкого определения основных начал семейного законодательства, усиления его правоохранительного аспекта. Решаются сложные вопросы применения семейного и гражданского законодательства к семейным отношениям по аналогии. Особое место уделяется осуществлению семейных прав и исполнению семейных обязанностей, которые не должны нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных граждан: «Семейные права охраняются законом, за исключением случаев, если они осуществляются в противоречии с назначением этих прав» (СК РФ, п. 2 ст. 7). В разделе II, посвященном заключению и прекращению брака, с одной стороны, закреплены существовавшие прежде правовые предписания (относительно порядка, условий, процедуры заключения, *расторжения брака*), с другой — появились новеллы, касающиеся, например, сроков регистрации брака; порядка снижения *брачного возраста*; медицинского обследования лиц, вступающих в брак, расторжения брака судом при взаимном согласии на это супругов; определения момента *прекращения брака* разводом в судебном порядке и др. Много принципиально нового закрепляет раздел III, где говорится о правах и обязанностях супругов. Они могут, например, после заключения брака именовать двойной фамилией. Подробный перечень объектов совместной собственности супругов, детальная правовая регламентация режима общего имущества супругов облегчает решение конфликтов в случае возникновения спора при наличии *брачного договора*. Права и обязанности родителей и детей (раздел IV) всегда занимали важное место в семейных кодексах. Отныне правовым основанием их возникновения при отсутствии брака родителей может стать более доступное *установление отцовства* как в добровольном, так и в судебном порядке. Никогда прежде права несовершеннолетних детей особо не были выделены. Теперь требования на этот счет Конвенции «О правах ребенка» удовлетворены. В отличие от прежних С.к., в СК РФ на первом месте — родительские права, подвергшиеся более тщательной регламентации. Это касается также лишения и восстановления родительских прав, их ограничения (такое понятие раньше вообще отсутствовало). Алиментным обязательствам, начиная с 1969, уделялось много внимания. Сейчас они регламентируются еще более тщательно благодаря ряду принципиальных нововведений (уменьшение — увеличение размера взыскиваемых долей; алиментные соглашения;

индексация алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме; усиление ответственности за несвоевременную выплату средств на содержание ребенка и др.). Никогда раньше дети, оставшиеся без попечения родителей, не находились в сфере столь пристального внимания. Теперь выявление таких детей, их защита — предмет особой заботы государства, что способствует усовершенствованию правоприменительной практики в этой области, служит конкретным примером включения в текст СК РФ положений Конвенции «О правах ребенка». Существенному обновлению подвергся и институт *усыновления*. Отныне основанием его возникновения является только решение суда. Более широким стал перечень лиц, которые не вправе быть усыновителями; более четко определяются правовые последствия усыновления и его отмены. Хотя *опека* и *попечительство* над детьми предельно полно регламентируются ГК РФ, в СК РФ впервые речь идет о правах подопечных детей, в т.ч. находящихся в воспитательных, лечебных учреждениях, а также в учреждениях социальной защиты населения. *Приемная семья* отныне имеет правовые основания своей деятельности.

Применение российского семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства соответствует требованиям международного права.

Согласно п. «к» ч. 2 ст. 72 Конституции РФ семейное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов Федерации.

А.М. Нечаева

СЕМЬЯ (в праве) — круг лиц, объединенных взаимными правами и обязанностями, предусмотренными различными правовыми нормами. Поэтому термин «С.» не имеет однозначного критерия. На древнерусском языке С. означала товарищество, основанное на договоре, соглашении. Позже — на языке Московского законодательства — С. это «стачка», «заговор», пребывание в С. «предписывало не сметь ни с кем на Государе», т.е. не составлять заговоров против государственной власти. В некоторых списках тех же узаконенный термин «С.» заменялся словом «артель». По наблюдениям известного историка семейного права И.В. М.Ф. Владимирского-Буданова, С. славянская отличалась от С. древнеримской, германской.

Нормы *семейного права* не содержат определения С. На наш взгляд — это общность совместно проживающих лиц, связанных между собою правами и обязанностями, предусмотренными семейным законодательством. С. как таковая не является самостоятельным субъектом права. Ее интересы охраняются защитой прав входящих в ее состав членов С. Государственное регулирование семейных отношений осуществляется прежде всего путем определения круга регулируемых нормами семейного права отношений: установление условий и порядка вступления в брак, его пре-

крашения, признания недействительным; регламентация личных неимущественных и имущественных отношений между членами С. — супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и пределах, предусмотренных семейным законодательством, — между другими родственниками и иными лицами; определение формы и порядка устройства в С. детей, оставшихся без попечения родителей. Данный перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. Государство оказывает влияние на С., семейные отношения, используя разные методы воздействия, регулирования. В их числе: предоставление участникам семейных отношений конкретных прав (на заключение, расторжение брака, воспитание детей и т.п.); возложение на них обязанностей (по содержанию своего ребенка, его воспитанию, оказанию материальной помощи нуждающемуся нетрудоспособному супругу и т.д.), ответственности при использовании брачно-семейных прав не по назначению. Гибкое воздействие на С., семейные отношения обеспечивается и с помощью запретов, дозволений, содержащихся в нормах семейного права, а также благодаря их тесной связи с нормами нравственности.

А.М. Нечаева

СЕНАТ — 1) название верхней палаты парламента во многих странах (Италия, Бразилия, Франция и др.). Эта палата обычно имеет меньшее значение по сравнению с нижней палатой, но обладает правом *вето* в отношении законов, принятых нижней палатой.

С. формируется различными способами: прямыми выборами (в США), косвенными выборами (во Франции), в редких случаях — самой нижней палатой из ее состава (в Норвегии, Исландии). В некоторых странах члены верхних палат назначаются (Германия, Канада). В федеративных государствах сенат обычно состоит из равного числа представителей *субъектов федерации* (в США — 2 представителя, в Бразилии — 3), но иногда сенаторов избирает население и других частей федерации (например федерального округа). Помимо участия в законодательстве сенат осуществляет и другие полномочия: ратифицирует или участвует в ратификации международных договоров, назначает некоторых высших государственных служащих (или дает согласие на их назначение), решает вопрос об *отрешении президента от должности* (см. *Импичмент*) и др.

В.Е. Чиркин

2) В разные периоды российской истории — высшее административное и судебное учреждение. Впервые был создан Указом Петра I 22 февраля 1711 в качестве установления с чрезвычайными полномочиями, которое должно было действовать в периоды отсутствия государя в столице. В официальных документах С. именовался «Правительствующий Сенат». Компетенция С. определялась петровским указом весьма

широко: осуществление судебных функций, сбор налогов, мобилизация дворянства на службу, наблюдение за государственной соляной монополией, финансовый контроль, организация внешней торговли. Фактически в первое десятилетие существования С. имел право законодательной инициативы, а отчасти издавал законы самостоятельно, особенно в сфере административного права. Первоначально сенатское присутствие состояло из 9 членов. Юридически власть С. была ограничена только волей самодержца, указы его подлежали исполнению как указы государя, что было закреплено в формуле «Сенат собирается вместо присутствия собственной Его Величества персоны». С 1711 по 1714 С. находился в Москве, а затем в Петербурге.

После принятия Петром I императорского титула (1721) С. было запрещено принимать «генеральные определения» без подписи царя, т.е. издавать законы от своего имени. С учреждением *коллегий* в 1718 их президенты вошли в состав С., что оказалось неэффективным, и в 1722 С. был реорганизован. В число сенаторов, наряду с президентами Военной, Адмиралтейской и Иностранной коллегий, назначались независимые от ведомств сановники. Сенат сосредоточил все гражданское управление; тогда же для контроля над губерниями были учреждены сенаторские ревизии (первая проведена в 1726 в Московской губернии).

С момента создания С. в его состав входил обер-фискал, руководивший фискальным ведомством в государстве (см. *Фискалитет*). Для надзора за деятельностью С. в 1715 была создана должность генерал-ревизора (упразднена в 1718). В 1722 учреждена должность генерал-прокурора, были закреплены его полномочия: наблюдение за порядком заседаний, составление предложений по конкретным делам, руководство канцелярией; он мог останавливать рассмотрение дел и имел право доклада императору. Первым генерал-прокурором был П.И. Ягужинский. С 1722 действовала Сенатская контора в Москве, состоявшая из одного сенатора, менявшегося ежегодно, и двух ассессоров. В функции Конторы входило исполнение указов, контроль за администрацией, рассмотрение апелляционных жалоб на решения надворных судов и жалоб на действия московских контор коллегий. Решения Сенатской конторы подлежали обжалованию в С. В 1722 при С. была учреждена должность герольд-мейстера и его контора; в 1720 — должность рекет-мейстера (генерал-рекетмейстера) и соответствующая контора. Ведению рекетмейстера подлежало рассмотрение жалоб на медленность производства дел в коллегиях; он же принимал и докладывал императору жалобы на неправый суд. С резолюцией императора они поступали в С. для исполнения.

С учреждением в феврале 1726 Верховного тайного совета реальное значение С. упало: он был обязан направлять Совету доклады о своей деятельности. В марте 1726 С. был лишен наименования «Прави-

тельствующий» и получил название «Высокий Сенат». Должность генерал-прокурора фактически была упразднена, а его функции выполнял обер-прокурор; уничтожена должность рекетмейстера. Верховный тайный совет в царствование Екатерины I и Петра II своей властью назначал сенаторов.

Положение С. и его статус претерпели изменения в 1730—31. При императрице Анне Иоановне ему было возвращено наименование «Правительствующий», состав присутствия определен в количестве 21 сенатора, восстановлены должности рекетмейстера и генерал-прокурора. В 1730 впервые С. был разделен на департаменты. Тем не менее реального значения С. в этот период не имел, управление было сосредоточено в Кабинете министров.

Существенное изменение роли С. связано с Указом 1742 императрицы Елизаветы Петровны, который определял, что «...правительствующий наш Сенат да будет иметь прежде бывшую свою силу и власть...». В нем были сконцентрированы все функции внутреннего управления империей: помимо собственно административных дел — внутренняя и внешняя торговля, управление финансами, в том числе эмиссия денег, наблюдение за винной монополией, таможенное дело, Московский университет, Академия художеств, прочие светские учреждения образования, а также рекрутский набор в армию и флот, военный бюджет, обмундирование и вооружение войск. С. никому, кроме императрицы, не подчинялся. Самостоятельно назначал воевод — руководителей местной администрации. Отчасти даже само назначение в его состав зависело от воли самих сенаторов. Учреждение Конференции при Высочайшем дворе в 1756 ослабило влияние С. на внешнеполитические дела, а несколько позже — и на внутреннее управление.

Серьезные изменения функций и структуры С. связаны с преобразованиями Екатерины II. В 1763 он был разделен на 6 департаментов (4 в Санкт-Петербурге, 2 — в Москве), функции их были специализированы. Ведению Первого подлежало обнародование законов, управление Тайной экспедицией и Канцелярией конфискации, составление бюджета, организация налогообложения, управление государственными имуществами, финансовый контроль. Второй департамент являлся высшей судебной инстанцией, ведал государственным межеванием и предварительно рассматривал прошения на имя императрицы. Третий ведал управлением губерниями, находившимися на особом положении и имевшими некоторые права автономии (Малороссия, Лифляндия, Эстляндия и др.). Четвертый управлял рекрутским набором и материальным обеспечением армии и флота. Департаменты были признаны самостоятельными коллегиями, причем решение дел в каждом принималось единогласно, а в случае разногласия сенаторов переносилось в Общее собрание всех департаментов. При Екатерине II С. потерял функции законосовещательного

органа, утвердилась власть генерал-прокурора, который приобрел роль первого министра в сфере внутреннего управления (в 1764—93 — кн. А.А. Вяземский). К концу века сократились права С. как высшего органа администрации в связи с реализацией губернской реформы 1775. Формально С. считался высшей судебной инстанцией, но многие его решения обжаловались прошениями на имя императрицы.

В начале царствования Александра I была упразднена Тайная экспедиция и предпринята попытка реформы С. Указом 1802 определено: «Сенат есть верховное место империи... имея себе подчиненными все присутственные места, он как хранитель законов печется о повсеместном наблюдении правосудия». Предполагалось, что в случае несоответствия вновь принимаемых законов действующим он имел бы право ставить вопрос о корректировке законодательства, но эта прерогатива никак не была реализована и отменена в 1803. В 1802 принято Учреждение Правительствующего С. После создания министерской системы (1802) С. утратил функции высшего органа управления, хотя по-прежнему осуществлялись сенаторские ревизии, назначавшиеся именными императорскими указами. Судебная реформа 1864 определила радикальное преобразование С.: в его составе созданы в качестве верховного кассационного суда два кассационных департамента — уголовный и гражданский. С введением Судебных уставов постепенно были упразднены апелляционные департаменты.

По-прежнему проводились сенаторские ревизии, но число их значительно сократилось — в пореформенную эпоху проведено 20 ревизий. В 1872 в составе С. было учреждено Особое присутствие для суждения дел о государственных преступлениях и противозаконных сообществах — высший суд по делам о политических преступлениях.

Накануне февральской революции 1917 С. номинально являлся верховным органом управления, фактически же он осуществлял обнародование законов, был высшим органом *административной юстиции*, высшей судебной инстанцией империи, осуществлял особую юрисдикцию в сфере крестьянского землевладения. Большое значение для судебной практики, развития юриспруденции и правовой науки имели сенатские разъяснения и толкования законов, прежде всего уголовного и гражданского кассационных департаментов. Правовое положение С. после революции не изменилось; он сохранил свои традиционные функции и прерогативы. С. был упразднен одновременно со всеми судебными учреждениями декретом Совета Народных Комиссаров 22 ноября (5 декабря) 1917.

Лит.: Градовский А.Д. Начало русского государственного права. Часть II. Органы управления: Собр. соч. в 8 т. СПб., 1907. Т. 8; *Его же.* История правительствующего Сената за двести лет. 1711—1911: В 5 т. СПб., 1911; *Коркунов Н.М.* Русское государственное право: В 2 т. СПб., 1897; *Лазарев-*

ский Н.И. Лекции по государственному праву: В 2 т. СПб., 1910; Его же. Правительствующий Сенат. (Краткий исторический очерк и биографии сенаторов.) СПб., 1912.

А.В. Шавров

СЕНАТУСКОНСУЛЬТ (*senatus consultum*) — решение сената — высшего консультативного органа римской республики. Первоначально представлял собой поручение магистрату, носителю исполнительной власти. Уже к 1 в. до н.э. С. стал источником права, затрагивая институты преторского права. Со 2 в. С. приравнивались по силе к закону и затрагивали институты частного права, прежде всего опеки и наследственного права.

Д.В. Дождев

СЕПАРАТИЗМ (лат. *separatus* — отделенный) — стремление к отделению, обособлению. Чаще всего термин применяется для характеристики движений, основанных на национальных и религиозных моментах, направленных к отделению территории от данного государства и присоединению к другому государству или (чаще) созданию независимого государства. В результате такого движения, которое приняло форму вооруженной борьбы, Бангладеш (Западная Бенгалия) вышел из Пакистана и образовал самостоятельное государство, что было признано конституцией Пакистана 1973. В некоторых случаях сепаратистские движения имели мирный характер и увенчались успехом (см. *Сецессия*).

В 1991 в результате сепаратистских движений и применения конституционного права на самоопределение вплоть до отделения (Конституция СССР 1977) три прибалтийские республики вышли из состава СССР. Сепаратистские движения существуют в некоторых штатах Индии, в провинции Квебек в Канаде, менее значительные — в Италии (провозглашение некоторыми сепаратистскими движениями «Республики Падании» на севере Италии), в Испании («Страна басков»), во Франции (Корсика) и т.п.

В.Е. Чиркин

СЕРВИТУТ — особый вид *вещного права* лица на недвижимое имущество, принадлежащее другому лицу. Заключается в праве пользоваться в установленных пределах чужой вещью или ограничивать ее собственника в определенном отношении. Институт С. сложился в римском праве в связи с необходимостью правового регулирования противостоящих друг другу интересов частных собственников. Впервые в современном российском законодательстве предусмотрен в ГК РФ 1994 (ст. 274—277).

Собственник недвижимого имущества (земельного участка и другой недвижимости, в т.ч. здания, сооружения и др.) вправе требовать от собственника соседнего земельного участка, а в необходимых случаях и от собственника другого (соседнего) земельного участка

предоставления права ограниченного пользования соседним участком (сервитута). Такое право ограниченного пользования чужим земельным участком называется земельным С. Земельный С. может устанавливаться для обеспечения прохода и проезда через соседний участок, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи, трубопроводов, обеспечения водоснабжения и мелиорации, а также для других нужд собственника земельного участка, которые не могут быть обеспечены без установления С. Обременение земельного участка С. не лишает его собственника правомочий по владению, пользованию и распоряжению им. С. устанавливается по соглашению между лицом, требующим его установления, и собственником соседнего участка и подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном для регистрации прав на недвижимое имущество. Если соглашение об установлении С. или его условиях не достигнуто, спор разрешается судом по иску лица, требующего его установления.

Собственник обремененного С. участка может, если иное не предусмотрено законом, требовать от лиц, в интересах которых установлен С., соразмерную плату за пользование участком. По требованию собственника земельного участка, обремененного С., последний может быть прекращен ввиду отпадения оснований, по которым он был установлен. В случаях, когда земельный участок, принадлежащий гражданину или юридическому лицу, в результате обременения С. не может использоваться в соответствии с назначением, собственник вправе требовать по суду прекращения С.

С. не может быть самостоятельным предметом купли-продажи, залога и не может передаваться каким-либо способом лицам, не являющимся собственниками недвижимого имущества, для обеспечения использования которого С. установлен.

Закон предусматривает возможность установления С. также в интересах и по требованию лиц, которым участки предоставлены на праве пожизненного наследуемого владения или праве постоянного пользования, на условиях и в порядке, действующих для собственников земли. С. может устанавливаться на земельных участках, закрепленных на иных (кроме собственности) правах.

С. сохраняется при переходе земельного участка к другому лицу как обременение этого земельного участка.

Земельный С., как и другие вещные права на землю, защищается от его нарушения любым лицом в установленном гражданским законодательством порядке (ГК РФ, ст. 216).

Земельные С. могут возникать по соглашению сторон (частные земельные С.), а также устанавливаться законом (публичные земельные С.).

С. могут обременяться здания, сооружения и другое недвижимое имущество, ограниченное пользова-

ние которым необходимо вне связи с пользованием земельным участком.

Водное законодательство РФ предусматривает право ограниченного пользования водным объектом — водный С. Согласно ст. 43 ВК РФ, каждый может пользоваться водными объектами общего пользования и иными водными объектами, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (публичный водный С.). В силу договора права лиц, которым водные объекты предоставлены в долгосрочное или краткосрочное пользование, могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц (частный водный С.). Частные водные С. могут устанавливаться и на основании судебного решения. Водные С. могут устанавливаться в целях забора воды без применения сооружений, технических средств и устройств; водопоя и прогона скота; использования водных объектов в качестве водных путей для различных маломерных плавательных средств. Водным законодательством РФ могут быть установлены и другие водные С. Для осуществления водных С. не требуется получения лицензии на водопользование. Общие положения о С., предусмотренные ГК РФ, применяются к водным С. в той мере, в какой это не противоречит требованиям ВК РФ.

Лесной кодекс РФ закрепляет право граждан свободно пребывать в лесном фонде и в не входящих в лесной фонд лесах (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации) — публичный лесной С. Права пользования граждан и юридических лиц участками лесного фонда или участками не входящих в лесной фонд лесов могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц на основании договоров, актов государственных органов и органов местного самоуправления, а также судебных решений — частный лесной С. К лесным С. применяются положения гражданского, земельного и иного законодательства РФ в той мере, в какой это не противоречит требованиям ЛК РФ (ст. 21).

О.А. Самончик

СЕРТИФИКАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ — подтверждение соответствия сертифицируемого объекта предъявляемым к нему экологическим требованиям (т.е. требованиям, установленным в экологическом законодательстве).

С.э. — формируемый институт экологического права России. Общие требования относительно С.э. предусмотрены Законом РФ «О защите прав потребителей» 1992, Законом РФ «О сертификации продукции и услуг» 1993, федеральными законами «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» 1997, «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» 1998, «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 1999, «Об охране атмосферного воздуха» 1999, «О государственном регулировании внешне-

торговой деятельности» 1995 (с изм. и доп. 1997, 1999), постановлением Правительства РФ «О сертификации безопасности промышленных и опытно-экспериментальных объектов предприятий и организаций оборонных отраслей промышленности, использующих экологически вредные и взрывоопасные технологии» 1993.

С помощью С.э. решается ряд важнейших задач по обеспечению рационального использования природных богатств, охраны окружающей среды и здоровья людей от вредного воздействия экологически потенциально опасной продукции или опасных услуг. С.э. способствует предупреждению появления на рынке и реализации экологически опасных продукции и услуг; внедрению экологически безопасных технологических процессов и оборудования; производству экологически безопасной продукции на всех стадиях ее жизненного цикла; созданию условий для организации производств, отвечающих установленным экологическим требованиям; совершенствованию управления хозяйственной и иной деятельностью; предотвращению ввоза в страну экологически опасных продукции, технологий, отходов, услуг; интеграции экономики страны в мировой рынок и выполнению международных обязательств.

С.э. проводится в виде обязательной и добровольной сертификации. В обязательном порядке С.э. осуществляется в случаях, предусмотренных законодательством России и субъектов РФ. Проведение обязательной С.э. означает, что государство берет на себя защиту общественных интересов, связанных с обеспечением экологических интересов населения и охраны окружающей природной среды, рационального использования, охраны, воспроизводства природных ресурсов и в других случаях, предусмотренных законодательством России и нормативными правовыми актами субъектов РФ. Для проведения обязательной С.э. Госкомэкологии РФ составляет и утверждает перечни объектов, подлежащих обязательной С.э.

Добровольная С.э. проводится по инициативе юридических лиц и граждан, производящих экологически вредную продукцию на основе договора с органом по сертификации.

М.М. Бринчук

СЕССИЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ — главная форма деятельности парламента как постоянно работающего высшего представительного и законодательного органа государственной власти. В СССР только с конституционной реформой 1988—89 Верховный Совет получил статус постоянно действующего органа государственной власти, но и тогда лишь под эгидой Съезда народных депутатов, очередные заседания которого проводились один раз в год.

Сессии — крупные временные периоды парламентской работы, в рамках которой легислатура реализуют приданные им права и выполняют возложенные

на них обязанности в течение всего срока их полномочий. Правила и способы созыва, проведения и завершения сессий, устанавливаемые национальным конституционным и парламентским правом, регламентами парламентов, их палат, весьма разнообразны. В одних случаях для созыва сессий не требуется специального акта главы государства или правительства (Германия), в других необходим акт главы государства — президента, монарха (Австрия, Великобритания). В Великобритании сессии созываются раз в год и длятся до 7 месяцев, в Индии — 3—4 раза в год. Тем не менее и в этом аспекте можно, видимо, говорить об общем стандарте мировой парламентской практики: две сессии в год, что составляет 8 или 10 сессий длительностью 3–5 месяцев каждая — в зависимости от того, избирается парламент на 4 или 5 лет (Бразилия, Испания и др.). Различаются также очередные и внеочередные (чрезвычайные), весенние и осенние сессии, но любая представляется в виде совокупной работы пленарных заседаний палат, их структурированных объединений (фракций, комитетов, комиссий), лично каждого депутата в самом парламенте и в избирательных округах, всех служб вспомогательного аппарата. В германском праве понятия С.п. нет, он созывается председателями палат на пленарные заседания по мере необходимости.

Федеральное Собрание России — парламент как по своим содержательным, так и по процессуально-процедурным характеристикам. По Конституции РФ 1993, это постоянно действующий орган. Одна из его палат — *Государственная Дума* — ежегодно проводит две очередные сессии: весеннюю — с 12 января по 20 июня, осеннюю — с 1 сентября по 25 декабря. Другая палата — *Совет Федерации* — проводит свои заседания с 1 октября по 31 июля не реже одного раза в любые три следующие друг за другом недели. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

И.М. Степанов

СЕЦЕССИЯ (лат. *secessio* — отпадение, отделение, отступничество) — выход определенной части территории из состава государства и образование, как правило, самостоятельного государства. Положение о праве выхода союзных республик из состава СССР содержалось во всех конституциях СССР, это право признавалось конституциями социалистической Югославии. В современную эпоху конституционное право подавляющего большинства стран мира (за исключением конституции Эфиопии 1994) не признает право С. Попытки некоторых субъектов федерации выйти из ее состава в Швейцарии и США в 19 в. были пресечены вооруженной силой, аналогичные меры были предприняты в 20 в. в Мексике, Нигерии. Попытки С. в некоторых других федерациях были остановлены мирным путем, судебными решениями. Не принесли успеха два референдума о С. Квебека из Канады (1985 и 1995). Вместе с тем в ряде стран был осуществлен немилый (Бангладеш) и милый (Сингапур из Малай-

зии) выход из состава федерации. В 1991 три Прибалтийские республики (Латвия, Литва, Эстония) вышли из состава СССР, что было оформлено постановлением чрезвычайного органа — Государственного совета СССР, в декабре этого же года три другие республики — РСФСР, Украина и Белоруссия также вышли из Союза, создав *Содружество независимых государств* (СНГ). В начале 90-х гг. четыре республики (из шести) вышли из Югославии (против некоторых из них были применены вооруженные силы, но это не дало результата), а оставшиеся две образовали новую федерацию Югославию. Процедура С. иногда фиксируется конституцией и является довольно сложной и длительной. В современных условиях в большинстве федераций С. не существует. Конституция РФ 1993 права С. не предусматривает.

В.Е. Чиркин

СИМВОЛЫ И ЭМБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВА — индивидуальные знаки, символизирующие данное государство: *государственный флаг, государственный герб, государственный гимн, столица* государства.

СИММЕТРИЧНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ (греч. *symmetria* — гармония, соразмерность) — федерация, состоящая из однопорядковых субъектов с одинаковым правовым статусом. Противопоставляется *асимметричной федерации*. На практике в современном мире полностью С.ф. нет. Некоторые федерации симметричны с точки зрения однопорядковости их субъектов и их представительства в федеральных органах, но имеют все же столичный округ, который не является субъектом федерации и находится на особом правовом положении (Нигерия, Эфиопия), другие федерации состоят только из однопорядковых субъектов, но они неодинаково представлены в верхней палате (от 3 до 6 членов в Германии), многие федерации имеют в своем составе территории, не являющиеся субъектами, да и само положение субъектов неравноправно (Индия). С.ф. (с точки зрения правового положения субъектов) были страны тоталитарного социализма — СССР, Югославия, Чехословакия (с 1968). С.ф. — понятие юридическое. С точки зрения экономической роли и политического влияния различных субъектов федерации все федерации в мире асимметричны.

В.Е. Чиркин

СИНАЛЛАГМАТИЧЕСКОЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО (от греч. *synallagma* — соглашение) — в римском праве обязательственное отношение, при котором обе стороны выступают одновременно и в роли должника, и в роли кредитора по отношению друг к другу. Такие обязательства характеризуются взаимностью: предполагается, что контракт вступает в силу, только если обязанность возникает одновременно у обеих сторон и каждая из сторон обязана к исполнению только до тех пор, пока исполнение встречного требования остается воз-

можным. Прощение долга одной из сторон оставляет в силе обязательство другой. Если же одно из обязательств прекращено из-за наступления невозможности исполнения, то другое также прекращается.

Д.В. Дождев

СИНОД (от греч. *synodos* — собрание) — высшее учреждение по делам русской православной церкви. Введенное Петром I коллегиальное начало в государственном правлении серьезным образом затронуло русскую православную церковь. 25 января 1721 г. царь упразднил патриаршество, учредив так называемую духовную коллегию, или «духовное соборное правительство», вскоре эта коллегия была переименована в «Святейший Правительствующий Синод». Историки и юристы обычно именуют период с 1721 по 1917 «синодальным», пришедшим на смену «патриархальному» периоду (патриаршество было учреждено в 1589). На первых порах С. состоял из Президента, двух вице-президентов, четырех советников и четырех ассессоров. Указом 12 июля 1726 он подразделялся на два департамента: духовных дел и финансовых, хозяйственных и судебных дел. Указом 26 сентября 1738 была учреждена Коллегия экономии синодального управления. В течение 19 в. в составе С. образуются всякого рода присутствия, канцелярии и правления: присутствие по делам православного духовенства, канцелярии — заведующего придворным духовенством, обер-священника Главного штаба и Отдельного гвардейского корпуса, обер-священников армии и флотов, гвардейских и гренадерских корпусов. Имелось также правление при протопресвитере военного и морского духовенства, а также Петербургский духовный цензурный комитет и т.д.

Важная роль в деятельности С. принадлежала его Обер-прокурору, светскому чиновнику, обладавшему полицейскими и надзорными функциями. Более половины обер-прокуроров 18 в. рекрутировались из военных. Обер-прокурор С. назначался и смещался Императором. Хотя по замыслу законодателя С. в области церковных дел должен был быть инстанцией, равной Сенату в области гражданских дел, на практике Сенат занимал более высокое положение — равноправия с Сенатом С. не получил и в этом отразилось подчинение духовной власти светской.

Компетенция С. в сфере церковного управления была весьма обширной: он был высшим судебным органом по духовным делам и являлся апелляционной инстанцией для дел, решенных епископами; рассматривал жалобы на незаконные действия лиц духовного звания (за исключением гражданских исков); ему были подсудны дела по религиозным преступлениям и проступкам; его юрисдикции подлежали и крестьяне архиерейских и монастырских вотчин. С. подчинялись духовные консистории на местах, он утверждал их состав; назначал и увольнял консисторских секретарей (по предложению обер-прокурора). С. был органом

высшей духовной цензуры, преследовал иноверцев и раскольников. С мая 1797 С. стал следить за тем, чтобы священнического сана удостоивались лишь те воспитанники семинарий, которые были людьми «совершенно надежными и благонравными».

Роль С. в государственных и церковных делах в те или иные периоды истории была неодинакова. При Анне Иоановне С. было предписано активизировать православную миссионерскую деятельность, что означало сужение границ веротерпимости. Поскольку церковные иерархи помогли Елизавете Петровне прийти к власти, то роль С. при этой Императрице возросла. При Екатерине II, которая в 1764 секуляризовала земельные владения церкви, епархиальные епископы были лишены вотчин и перешли на государственное содержание. Спустя около 80 лет это было распространено и на остальное православное духовенство.

Об активном участии С. не только в духовных, но и в светских делах свидетельствуют, например, такие события. 22 октября 1721 С. и Сенат поднесли Петру I титул Отца Отечества, Великого и Императора Всероссийского. В состав верховного уголовного суда над декабристами, учрежденного Николаем I 1 июня 1826, вошли и три представителя С. Согласно царскому Указу 20 февраля 1906, в состав реформированного Государственного Совета входили члены «по Высочайшему назначению» и «по избранию». В число последних включались 6 представителей православного духовенства, избираемых С.

С начала 80-х гг. 19 в., когда обер-прокурором стал К.П. Победоносцев, усилилась тенденция к вмешательству С. в политическую жизнь, со второй половины 19 в. С. обнаружил сильную тенденцию к приобретению всех атрибутов министерства.

Лит.: Никольский Н.М. Церковная реформа Петра. Три века. М., 1912. Т. 3; *Ерошкин Н.П.* Крепостническое самодержавие и его политические институты. (Первая половина XIX века.) М., 1981.

Е.А. Скрипильев

СИСТЕМА ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА владельцев ценных бумаг — совокупность данных, зафиксированных на бумажном носителе и/или с использованием электронной базы данных, обеспечивающая идентификацию зарегистрированных в С.в.р. владельцев ценных бумаг номинальных держателей и владельцев ценных бумаг, а также учет их прав в отношении зарегистрированных на их имя ценных бумаг, позволяющая получать и направлять информацию указанным лицам и составлять *реестр владельцев ценных бумаг*.

С.в.р. владельцы ценных бумаг должна обеспечивать сбор и хранение в течение установленных законодательством РФ сроков информации о всех фактах и документах, влекущих необходимость внесения изменений в систему ведения реестра и о всех действиях держателя реестра по внесению этих изменений.

Для ценных бумаг на предъявителя С.в.р. владельцев ценных бумаг не ведется.

Т.М. Медведева

СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА — иерархическая совокупность законов и подзаконных нормативных актов. В федеративном государстве С.з. складывается из подсистем законодательства в сферах исключительной компетенции федерации, конкурирующей компетенции или совместного ведения федерации и субъектов федерации, исключительной компетенции субъектов федерации. Вертикальная структура С.з. включает в себя конституцию, конституционные (органические) законы, имеющие силу закона международные договоры, обычные законы, нормативные акты главы государства и правительства. Отраслевая (горизонтальная) структура С.з. отчасти совпадает со структурой *системы права*, но одновременно формируется из соображений политической и иного рода целесообразности, выражает особенности национальной *правовой системы*. Отрасли законодательства могут быть моноотраслевыми, содержащими нормы одной отрасли или подотрасли права (например, в уголовном законодательстве содержится только уголовное право), и комплексными. Внешним признаком отрасли законодательства, как правило, является кодификация составляющих ее норм.

В России в настоящее время выделяются отрасли законодательства: конституционное, гражданское, семейное, жилищное, трудовое, уголовное, об административных правонарушениях, уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное, арбитражно-процессуальное, финансовое, налоговое, об исполнительной власти, о судебной системе, об адвокатуре и нотариате, об информации и средствах массовой информации, уголовно-исполнительное, об охране общественного порядка, об обороне и воинской службе, о государственной безопасности, таможенное, о государственном регулировании и управлении хозяйственной деятельностью, земельное, водное, лесное, о недрах, об охране окружающей среды, о социальном обеспечении, об образовании, науке и культуре, о здравоохранении, о международных и внешнеэкономических отношениях. В *правовом государстве* требование правового закона предполагает приведение отраслевой структуры С.з. в соответствие с системой права. См. также: *Источники права*, *Нормативно-правовой акт*.

В.А. Четвернин

СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА — способы установления соотношения между затратой труда и размером оплаты за труд.

Затраты труда можно определить непосредственно рабочим временем или количеством изготовленной продукции. В зависимости от вида учета труда (величины времени или количества продукции) применя-

ются повременная или сдельная С.о.т. Выбор системы зависит от характера технологического процесса, формы организации труда, требований к качеству работы. Выбор С.о.т. производится работодателем по согласованию с выборным профсоюзным органом (КЗоТ РФ, ст. 80, 83).

1) При повременной оплате труда работнику определяется тарифная ставка или должностной оклад за определенную единицу рабочего времени. В зависимости от способа учета проработанного времени различаются почасовая, поденная и помесечная оплаты труда. Большинству работников устанавливаются месячные должностные оклады, которые не зависят от числа рабочих дней в данном месяце. При почасовой оплате размер заработка работника зависит от количества отработанных им часов и размера часовой тарифной ставки, при поденной — от количества проработанных рабочих дней в данном месяце и величины дневной тарифной ставки.

На некоторых работах (например на ремонте технологического оборудования) высококвалифицированным рабочим-повременщикам могут устанавливаться тарифные ставки рабочих-сдельщиков, которые являются, как правило, более высокими. Рабочим-повременщикам высокой квалификации или определенных профессий (например кладовщикам) взамен тарифных ставок могут устанавливаться месячные оклады.

Для повышения стимулирующей роли повременной С.о.т. в улучшении результатов работы применяется повременно-премиальная система, при которой заработная плата состоит из двух частей: тарифной ставки (оклада) и премии, выплачиваемой за достижение заранее обусловленных показателей в работе (см. *Премирование*). Другим стимулирующим фактором является нормирование труда повременщиков путем установления нормированных заданий, норм обслуживания или норм численности.

2) При сдельной С.о.т. размер заработка работника устанавливается в зависимости от количества выработанной им продукции (выполненного объема работы) на основании сдельной расценки, которая определяется исходя из разряда работы, тарифной ставки (оклада) и нормы выработки (нормы времени).

Сдельная система применяется, в основном, для оплаты труда рабочих, но может быть использована и для оплаты труда специалистов и служащих (главным образом в конструкторских, проектно-конструкторских и технологических организациях).

Имеется несколько видов сдельной С.о.т., которые зависят от способа учета произведенной продукции (выполненной работы) и порядка исчисления заработка: прямая сдельная, косвенная, сдельно-прогрессивная и аккордная. Все эти виды могут сочетаться с премированием за выполнение заранее установленных показателей работы (сдельно-премиальная С.о.т.).

При прямой сдельной системе основой является неизменная сдельная расценка за каждую единицу продукции, а заработок работника подсчитывается путем умножения расценки на количество единиц изготовленной годной продукции.

Для оплаты труда вспомогательных рабочих, которые сами не изготавливают продукцию, применяется косвенно-сдельная система, при которой размер заработка зависит от результатов труда рабочих основного производства, которых они обслуживают. Так, труд наладчиков оборудования, крановщиков оплачивается по сдельным расценкам, которые устанавливаются за единицу продукции, выработанной основными рабочими.

При сдельно-прогрессивной системе заработная плата за продукцию, выработанную в пределах установленной нормы труда, определяется по неизменным расценкам, как при прямой сдельной оплате, а за продукцию, произведенную сверх нормы, — по прогрессивно увеличивающимся расценкам.

Особенность аккордной системы состоит в том, что размер оплаты труда отдельного рабочего или коллектива рабочих определяется не за каждую трудовую операцию в отдельности, как при прямой сдельной оплате, а за весь заранее установленный объем работы, подлежащий выполнению в заданный срок. Окончательный расчет по аккордному наряду осуществляется после приемки всего объема работ.

В зависимости от способа организации труда сдельная С.о.т. может быть индивидуальной или коллективной. При индивидуальной сдельной оплате труда норма выработки и сдельная расценка устанавливаются для каждого работника, а труд оплачивается по результатам его личной работы. При коллективной сдельной оплате труда сдельный заработок каждого работника ставится в прямую зависимость от количества продукции, изготовленной коллективом (бригадой, участком, цехом) работников. Нормы выработки и сдельные расценки устанавливаются на коллектив работников в целом, и заработок распределяется между ними в соответствии с разрядом и отработанным каждым из них временем.

Э.Н. Рудаков

СИСТЕМА ПРАВА — объективно обусловленное системой регулируемых общественных отношений внутреннее строение совокупности действующих в национальной *правовой системе* взаимосвязанных и внутренне согласованных правовых норм (внутренняя *форма права*), структурно выраженное объединением норм в правовые институты и отрасли (подотрасли) права. Отрасль — наиболее крупное структурное подразделение С.п., включающее совокупность правовых норм, регулирующих качественно однородную группу общественных отношений (см. также *Отрасль права*). Отрасль обычно делится на правовые институты — обособленные группы юридических норм, регулирую-

щих качественно однородные отношения. Например, гражданское право складывается из таких институтов, как обязательственное право, авторское право, наследственное право и т.д. (см. также *Институт правовой*).

Отраслевая структура С.п. включает пять фундаментальных отраслей права: частное (гражданское) право (регулирует отношения между частными лицами) и публичное (регулирует отношения, в которых хотя бы одной из сторон выступают государственные органы); конституционное, уголовное, административное, процессуальное (уголовно-процессуальное, гражданское процессуальное). В процессе исторического развития правовых систем подотрасли основных отраслей — гражданского, административного и процессуального — приобретают самостоятельное значение и выделяются законодателем путем систематизации в новые отрасли правового законодательства. Так, из гражданского права выделяется семейное, из административного — финансовое, уголовно-исполнительное и др. На основе систематизации норм, относящихся к различным основным отраслям права (гражданскому и административному), законодатель создает комплексные отрасли права, регулирующие новые качественно однородные группы общественных отношений. Так возникают земельное (природо-ресурсное), экологическое, предпринимательское, аграрное право.

Особое место занимает *трудовое право*, которое должно стоять в ряду основных отраслей, ибо без него невозможно формирование индустриального общества. В 19 в. трудовые отношения регулировались гражданским правом, как разновидность отношений найма. Трудовое право прежде всего устанавливает права наемных работников, что возможно только в индустриально развитом обществе.

В.А. Четвернин

СКЛАДОЧНЫЙ КАПИТАЛ — капитал, принадлежащий *хозяйственным товариществам* на праве собственности, созданный за счет вкладов (в виде денег, ценных бумаг, других вещей или прав, имеющих денежную оценку), разделенный на доли учредителей (участников). Каждый вклад, не выраженный в деньгах, должен получить денежную оценку по соглашению учредителей (участников), поскольку ее отсутствие лишило бы возможности распределять прибыль и убытки товарищества между его участниками пропорционально их долям (см. ГК РФ, п. 1 ст. 74; п. 2 ст. 85).

Условия о размере и составе С.к. товарищества должны содержаться в его учредительном договоре.

С.к. — центральный элемент имущественной базы товарищества; кроме того, он обеспечивает интересы его кредиторов. Именно поэтому ГК РФ устанавливает, что в случаях, когда вследствие понесенных товариществом убытков стоимость его чистых активов окажется меньше размера его С.к. (определенного в учре-

дительном договоре), полученная прибыль не распределяется между участниками до тех пор, пока такая стоимость не превысит размер С.к.

С.С. Занковский

СЛЕД — в *трасологии* отображение морфологических особенностей внешнего строения объекта, имеющего устойчивые пространственные границы, образующееся в результате взаимодействия, сопряженного с событием преступления (след-отражение).

Первое определение С. в отечественной литературе предложено И.Н. Якимовым, понимавшим С. как отпечаток на чем-нибудь предмета, позволяющий судить о его форме или о его назначении. В 1945 свое определение следа сформулировал С.М. Потапов: «Следы — отражения на материальных предметах признаков явлений, причинно связанных с расследуемым событием. Следы могут возникать от людей, отдельных предметов и от действия сил природы». В криминалистике возникло понятие С. в широком смысле — как всякого С. преступления, и в узком, трасологическом, смысле как результат действий и контактов, связанных с событием преступления, материального отображения признаков внешнего строения и иных свойств объектов, имеющих устойчивые пространственные границы.

Общая классификация следов была предложена Б.И. Шевченко в 1947 (усовершенствована в 1975). С. подразделяются на объемные — отображающие внешнее строение следообразующего объекта в объеме, т.е. во всех трех его измерениях, и поверхностные — преобразованное отображение следообразующего объекта, представляющее трехмерный объект, в двух измерениях. С. делятся на статические и динамические (по характеру связи механического состояния объектов с возникновением отображения внешнего строения одного из них на другом); на локальные (отображение внешнего строения следообразующего объекта в пределах границ его проекции на следовоспринимающий объект) и периферические (за этими границами).

В 1965 Г.Л. Грановский, основываясь на признаках следообразующих объектов, предложил классификацию (деление) этих признаков на: гомеоскопические, механогомические, механоскопические и признаки животных. Каждая группа признаков включает ряд подгрупп (гомеоскопические признаки включают признаки рук, зубов, ног, ногтей; механогомические — обуви, одежды, протезов и т.п.). Каждая подгруппа — это система признаков, их изучением и классификацией занимается соответствующий раздел трасологии.

Лит.: Шевченко Б.И. Научные основы современной трасологии. М., 1947; *Его же*. Теоретические основы трасологической идентификации в криминалистике. М., 1975; Грановский Г.Л. Основы трасологии. Часть Общая. М., 1965; часть Особенная. М., 1974; Крылов И.Ф. Криминалистическое учение о следах. Л., 1976.

Р.С. Белкин

СЛЕДОВАТЕЛЬ — должностное лицо органов прокуратуры, внутренних дел, федеральной службы безопасности либо налоговой полиции, осуществляющее *предварительно следствие* и наделенное для этого определенными процессуальными полномочиями в соответствии с законом. В частности, С. прокуратуры может быть гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование и обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами, способный по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности. При назначении лица на должность С. может быть установлен испытательный срок продолжительностью до 6 месяцев.

Независимо от ведомственной принадлежности все С. обладают равными процессуальными полномочиями и все они действуют под надзором соответствующих прокуроров, которые обязаны обеспечить исполнение законов при производстве предварительного следствия.

Задачей С. является полное, объективное и всестороннее исследование материалов дела, выявление события преступления и обнаружение лиц, виновных в его совершении. С. должен собрать, проверить и оценить все имеющие значение для дела *доказательства*, привлечь к уголовной ответственности виновных, принять меры к устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления. С. проводит *допросы, осмотры, обыски, опознания* и другие следственные действия. Все решения о направлении следствия и производстве следственных действий С. принимает самостоятельно, за исключением случаев, когда закон требует согласия суда (заклечение под стражу, наложение ареста на корреспонденцию и ее осмотр, прослушивание телефонных и иных переговоров и др.) или санкции прокурора (отстранение обвиняемого от должности, применение залога как меры пресечения, утверждение обвинительного заключения и др.), и несет полную ответственность за их законное и своевременное проведение.

С. по расследуемым им делам вправе давать органам *дознания* поручения и указания о производстве розыскных и следственных действий и требовать от них содействия.

С. обязан выполнять указания прокурора, надзирающего за расследованием. В случае несогласия С. с указаниями прокурора о привлечении в качестве обвиняемого, квалификации преступления и объеме обвинения, о направлении дела в суд или о прекращении дела С. вправе представить дело вышестоящему прокурору с письменным изложением своих возражений. В этом случае прокурор или отменяет указания нижестоящего прокурора, или поручает производство по этому делу другому С. Если С. лично, прямо или косвенно, заинтересован в деле, он должен заявить самоотвод, в противном случае он подлежит отводу со стороны других участников процесса.

Постановления С., вынесенные в соответствии с законом по находящимся в его производстве уголовным делам, обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

В.М. Савицкий

СЛЕДСТВЕННЫЙ ИЗОЛЯТОР — см. в ст. *Исправительные учреждения*.

СЛЕДСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРИМЕНТ — в уголовном процессе следственное и судебное действие, представляющее собой опыт по проверке показаний свидетеля, потерпевшего, обвиняемого либо версий, высказанных обвинителем, защитником, представителем, либо версий, возникших у следователя или суда. Цель С.э. — проверка возможности восприятия в данных условиях определенных явлений, совершения определенных действий, наступления их последствий, образования следов этих действий и событий. При С.э. присутствуют *понятые*. В С.э. могут в случаях, допускаемых законом, участвовать подозреваемый, обвиняемый, защитник, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик, их представители, а также специалист, эксперт. В судебном эксперименте участвуют стороны и их представители, а также могут участвовать эксперты и специалисты. Ход и результаты С.э. при расследовании фиксируются в протоколе соответствующего следственного действия, а при судебном разбирательстве — в протоколе судебного заседания.

Эксперимент, производимый экспертом, является составной частью экспертного исследования. Условия и ход его проведения, полученные результаты фиксируются в заключении эксперта.

А.М. Ларин

СЛИЯНИЕ — см. в ст. *Реорганизация юридических лиц*.

СЛОВЕСНЫЙ ПОРТРЕТ — система описания внешности человека в целях его *идентификации* по внешним признакам. Впервые была разработана французским криминалистом А. Бертильоном, существенно усовершенствована и упрощена швейцарским криминалистом Р.А. Рейссом. Применяется в криминалистической регистрации, для розыска скрывшихся преступников и лиц, пропавших без вести, в ходе экспертного отождествления живых лиц и трупов. Описание ведется по разработанным криминалистикой правилам в определенной последовательности с использованием унифицированной терминологии, описание внешности конкретного человека, основанной на данных анатомии и антропологии, с подразделением описываемых признаков на две группы: анатомические (рост, телосложение, форма головы, шеи, плеч, спины, груди, живота, рук, ног, особенности покрова) и функциональные элементы (походка, мимика, жестикуляция и др.). Особое значение придается признакам,

присущим только данному человеку или небольшой группе людей, именуемым *особыми приметами* (татуировки, шрамы, анатомические аномалии).

Анатомические признаки описываются по величине, положению, размеру, форме, цвету; признаки лица описываются в двух положениях — анфас и в правый профиль.

Учение о С.п. — составная часть габитоскопии — криминалистического учения о внешнем облике человека.

Р.С. Белкин

СЛУЖЕБНАЯ ИЛИ КОММЕРЧЕСКАЯ ТАЙНА — информация, имеющая действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, закрытая для свободного доступа к ней на законных основаниях, охраняемая ее обладателями (ГК РФ, ст. 139).

Информацией, составляющей С. или к.т., могут обладать и физические, и юридические лица. Ее неразглашение связано со взаимной договоренностью, а также с обязательствами, взятыми на себя работником при выполнении трудовых функций. Так, нераспространение физическим лицом сведений о другом физическом лице достигается по взаимной договоренности, а также на основе критериев морали и нравственности. Должностные лица, работники различных учреждений и организаций в силу служебных обязанностей не должны разглашать информацию, которая подпадает под категорию С. или к.т. Сведения, содержащие С. или к.т., могут касаться гражданина, его жизни и деятельности, а могут затрагивать деятельность учреждений, предприятий, организаций.

Конституция РФ содержит нормы о соблюдении личной и семейной тайны, тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 23). Эти сведения охватывают различные стороны жизни людей, широкая огласка которых может повлечь для них неблагоприятные последствия, а также причинить *моральный вред*. Работники соответствующих учреждений и организаций обязаны сохранять служебную тайну, т.е. сведения, ставшие известными им в связи с выполнением ими трудовых функций. Это касается тайны усыновления, вкладов граждан в различного рода кредитные учреждения, характера заболеваний пациентов медицинских учреждений и т.д. Исключение составляют случаи, когда те или иные сведения запрашиваются правоохранительными органами.

Появление в законодательстве понятия «коммерческая тайна» связано с *предпринимательской деятельностью*, образованием коммерческих структур, конкуренцией, ставшими неотъемлемой частью экономической жизни России. Впервые это понятие было закреплено в Законе РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности» 1990, предоставлявшем руководителю предприятия право определять

круг сведений, относящихся к категории коммерческой тайны.

Большинство действующих законодательных актов содержит нормы о сведениях, в которых может содержаться С. или к.т. (например УПК РСФСР, ст. 139; УК РФ, ст. 183; СК РФ, ст. 139 и др.).

Постановлением Правительства РФ от 5 декабря 1991 определен перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну. Это — документы учредительные (решение о создании предприятия или договор учредителей и устав); документы, дающие право заниматься предпринимательской деятельностью (регистрационные удостоверения, лицензии, патенты); сведения относительно финансово-хозяйственной деятельности, платежеспособности, уплате налогов и т.д.

Правом доступа к сведениям, являющимся С. или к.т., обладают следующие категории лиц: а) физические лица, связанные с владельцем тайны трудовыми отношениями; б) органы государственной власти, местного самоуправления, судебные органы и их должностные лица в силу служебных полномочий; в) лица, которые выступают в качестве одной из сторон сделок, заключаемых с владельцами тайны.

Если лица, обладающие правом такого доступа, нарушив служебные обязанности, предоставили сведения, не подлежащие разглашению, третьим лицам, они обязаны возместить причиненные убытки. Гражданско-правовая ответственность возлагается и на лиц, незаконными методами получивших информацию, которая составляет С. или к.т.

Незаконное разглашение служебной или коммерческой тайны может влечь взыскание морального вреда, причиненного этим физическому или юридическому лицу.

Информация, составляющая С. или к.т., защищается способами, предусмотренными ГК РФ и другими законами. Защита нарушенных или оспоренных прав, связанных с разглашением С. или к.т., осуществляется судами общей юрисдикции, арбитражными или третейскими судами.

С.А. Чернышева

СЛУЖЕБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ — документы (массивы документов), циркулирующие в системах органов государственной власти и органов местного самоуправления, в администрациях предприятий, учреждений, организаций. Следует отличать от деловой информации, которая образуется и обменивается между юридическими лицами по поводу производственной и коммерческой деятельности. На С.и. распространяется правовой режим, предусмотренный Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» 1995. Согласно этому Закону С.и. является открытой и доступной для пользователей, ограничения касаются той части информации, которая может

быть по закону отнесена к категории ограниченного доступа (см. ГК РФ, ст. 139 — о *коммерческой тайне* и *служебной тайне*).

Служебную тайну следует отличать от *государственной тайны*.

И.Л. Бачило

СМЕЖНЫЕ ПРАВА — права, сопутствующие авторским правам, возникающие у лиц, использующих оригинальные произведения авторов присущим этим произведениям способом. Впервые закреплены в российском авторском законодательстве Законом РФ «Об авторском праве и смежных правах» 1993, который содержит специальный раздел III «Смежные права».

С.п. возникают у исполнителей, производителей фонограмм, организаций эфирного или кабельного вещания, однако их признание связано с определенными условиями. За исполнителем права признаются, если: а) он является гражданином России, б) исполнение, постановка впервые имели место на территории РФ, в) исполнение, постановка, не записанные на фонограмму, включены в эфир или по кабелю в передачу, охраняемую законом.

Для возникновения прав у производителя фонограммы необходимо, чтобы: а) он являлся гражданином России или юридическим лицом, имеющим официальное местонахождение на территории РФ, б) фонограмма впервые была опубликована на территории РФ.

Признание прав за организациями эфирного или кабельного вещания обусловлено местонахождением на территории РФ и осуществлением передачи с помощью передатчиков, расположенных на территории РФ.

Общим требованием, относящимся ко всем субъектам С.п., является соблюдение ими прав автора используемого произведения. Для возникновения и осуществления С.п. не нужно соблюдения каких-либо формальностей. Производитель фонограммы и исполнитель для оповещения о своих правах вправе использовать знак охраны С.п., который состоит из нескольких элементов: латинской буквы «Р» в окружности — ©, имени (наименования) обладателя исключительных С.п., года первого опубликования фонограммы и помещается на каждом экземпляре фонограммы и (или) на каждом содержащем ее футляре.

Исключительные права исполнителя охватывают: право на имя, право на защиту исполнения или постановки от всякого искажения или иного посягательства, способного нанести ущерб чести и достоинству исполнителя, право на использование исполнения в любой форме, включая право на получение вознаграждения.

Производителю фонограммы принадлежат исключительные права на использование его фонограммы в любой форме, включая право на получение вознаграждения за каждый вид использования.

Организации эфирного вещания в отношении их передач обладают исключительными правами использовать передачу в любой форме и давать разрешение на ее использование, включая право на получение вознаграждения за предоставление такого разрешения. Аналогичные права принадлежат организациям кабельного вещания.

Закон устанавливает некоторые ограничения прав исполнителей, производителей фонограммы, организаций эфирного или кабельного вещания, касающиеся использования исполнения, постановки, передачи в эфир, по кабелю, воспроизведения фонограмм без согласия субъектов С.п. и без выплаты вознаграждения. Перечень таких случаев исчерпывающий и охватывает: 1) включение в обзор текущих событий небольших отрывков из исполнения, постановки, фонограммы, передачи в эфир или по кабелю, 2) исключительно в целях обучения или научного исследования, 3) цитирование в форме небольших отрывков из исполнения, постановки, фонограммы и т.д. в информационных целях, 4) иные случаи ограничения имущественных прав автора произведений литературы, науки и искусства.

С.п. действуют в течение определенного срока: права исполнителя — в течение 50 лет после первого исполнения или постановки, тогда как право исполнителя на имя и на защиту исполнения или постановки от всякого искажения или иного посягательства охраняется бессрочно; прав производителя фонограммы — 50 лет после первого ее опубликования или после первой записи, если фонограмма не была опубликована в течение этого срока; права организации эфирного и кабельного вещания — на протяжении 5 лет после осуществления первой передачи в эфир или по кабелю.

С.А. Чернышева

СМЕРТНАЯ КАЗНЬ — в уголовном праве исключительная мера наказания; может быть установлена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь. Конституция РФ (ст. 20) подчеркивает временный характер этого наказания («вплоть до ее отмены») и предоставляет обвиняемому право на рассмотрение в этих случаях его дела с участием присяжных заседателей (см. *Суд присяжных*).

В Особой части УК С.к. предусматривается за *убийство* при отягчающих обстоятельствах, *терроризм*, посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование, сотрудника правоохранительного органа и *геноцид*.

С.к. не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора 65 лет. В порядке *помилования* С.к. может быть заменена пожизненным *лишением свободы* или *лишением свободы* на срок 25 лет.

В мировом сообществе отчетливо проступает тенденция к сокращению применения С.к. и ее упразднению. Так, Генеральная Ассамблея ООН 15 декабря 1989 приняла Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену С.к., и призвала все правительства, которые могут это сделать, рассмотреть вопрос о подписании его и ратификации или присоединении к нему. Протоколом № 6 от 28 апреля 1983 — 22 ноября 1984 к Конвенции Европейского Совета о защите прав человека и основных свобод С.к. была отменена. Более 80 государств мира отменили С.к.

Вступление России в Совет Европы предполагает принятие определенных обязательств, в т.ч. предусматривающих внесение изменений в уголовное законодательство относительно приостановления, а затем и отмены С.к. (16 мая 1996 Президентом РФ был издан Указ «О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы», а 27 февраля 1997 Распоряжение «О подписании Протокола № 6 от 28 апреля 1983 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод»). Конституционный Суд РФ, рассмотрев 2 февраля 1999 вопрос о возможности применения С.к. в России, постановил, что впредь до создания судов присяжных во всех регионах России, С.к. не может назначаться ни одним судом РФ.

А.В. Наумов

СМЕТА (от рус. сличать, класть метки) — финансово-плановый акт, определяющий объем, целевое направление и поквартальное распределение ассигнований и поступлений материальных и денежных средств на содержание учреждений и организаций. Как роспись доходов и расходов отдельных приказов и государства в целом термин «С.» вошел в употребление в 17 в. Правовое значение С. состоит в том, что она определяет права и обязанности руководителя бюджетного учреждения по целевому использованию средств, отпускаемых из соответствующего бюджета, обязанности финорганов по отпуску этих средств и права на контроль за их целевым использованием.

В зависимости от типа учреждений и организаций различают С. бюджетных учреждений, С. специальных средств, С. строительства объектов и др. В свою очередь, С. бюджетных учреждений имеют формы смет на содержание исполнительных органов, для образовательных, медико-санитарных учреждений и др.

В бюджетной практике применяются С. централизованных мероприятий, индивидуальные, сводные С. На централизованные мероприятия С. составляются министерствами, ведомствами, управлениями и отделами органов местного самоуправления на расходы, связанные с проведением централизованных мероприятий. Индивидуальные С. отражают и учитывают особенности назначения, характер и масштабы дея-

тельности отдельного учреждения. Индивидуальные С. учреждений одной отрасли или сферы деятельности объединяются соответствующими министерствами, ведомствами, департаментами, отделами органов местного самоуправления в сводные С. Формы сводных и индивидуальных С. устанавливаются Министерством финансов РФ.

С. включают три раздела: 1) общие сведения об учреждении, общая сумма расходов с поквартальным распределением и направлением расходов; 2) оперативно-производственные показатели, необходимые для определения расходов: количество штатных единиц, обслуживаемый контингент (например число коек в больнице); 3) расчеты по отдельным статьям С. Для всех бюджетных учреждений финансирование производится по трем укрупненным статьям: заработная плата, текущие расходы, капитальные вложения и капитальный ремонт.

С. составляются на основе норм расходов или размеров затрат по однородным учреждениям, установленных компетентными органами, — класс, количество учеников в школе и т.п. Нормы расходов подразделяются на обязательные, не подлежащие изменению (штаты и ставки заработной платы, расходы на командировки, питание и медикаменты), и расчетные, составляемые с учетом конкретных особенностей учреждений (все хозяйственные расходы); на материальные, заключающие в себе определенное количество материальных ресурсов на единицу измерения расходов (количество продуктов питания на одного больного в день и т.д.), и денежные, отражающие стоимость материальных норм; на индивидуальные, применяемые при составлении индивидуальных С., и укрупненные — при составлении бюджетов разных уровней и представляющих собой общий объем затрат на плановый показатель.

С. утверждаются вышестоящими организациями, министерствами, ведомствами, департаментами органов местного самоуправления, действуют в течение финансового года. В условиях нехватки бюджетных средств исполнение С. вызывает большие трудности. Сметный порядок финансирования принят для учреждений непроизводственной сферы (см. *Государственное финансирование*).

Л.И. Булгакова

СМЕШАННАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА — одна из разновидностей подсчета голосов и определения результатов голосования, предполагающая одновременное использование различных избирательных систем (обычно мажоритарной и пропорциональной). Направлена на снижение негативных последствий применения мажоритарной и пропорциональной систем в чистом виде. Используется при формировании представительного органа или его палаты в Италии, Грузии, Литве, Венгрии, Албании, Мексике. В широком смысле означает параллельное использование различ-

ных систем. В соответствии с Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» 1999 225 депутатов избираются по одномандатным округам по мажоритарной системе относительного большинства, остальные — по федеральному избирательному округу на основании пропорциональной системы.

В узком смысле смешанная система предполагает использование элементов различных систем при доминировании одной из них. Так, пропорциональная система с премией для большинства действует в Греции в соответствии с законом 1989. В первом распределении 288 мест в 56 округах участвуют партии, выставившие кандидатов; ко второму распределению мест в 13 округах допускаются партии, набравшие 17%, двухпартийные коалиции — 25%, коалиции трех партий — 30% голосов. Партии, выставившие списки в 3/4 округов и собравшие 2% голосов, получают 3 места, от 1 до 2% — одно.

Избирательная система, действующая в Германии согласно Федеральному закону о выборах в Бундестаг 1975, исходит из применения смешанной системы. Избиратель имеет два голоса, голосуя за кандидата и список партии. 259 депутатов избираются в одномандатных округах по мажоритарной системе относительного большинства, остальные — по спискам, выдвинутому в землях, по пропорциональной системе. Вначале определяются результаты голосования по одномандатным округам. К распределению оставшихся мест допускаются партии, собравшие 5% голосов или получившие по одному месту в трех одномандатных округах. После определения общего числа мандатов, полученных партией на территории страны, устанавливается число мест, приходящихся на каждый земельный список; из него вычитаются места, полученные в одномандатных округах земли. Оставшиеся места занимают лица, включенные в земельный список, в порядке установленной очередности. Кандидаты, избранные в одномандатных округах, в распределении мест по земельным спискам не учитываются.

Т.А. Васильева

СМЯГЧАЮЩИЕ НАКАЗАНИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА — в уголовном праве обстоятельства, характеризующие преступление или личность обвиняемого как менее опасные по сравнению с совершенным при отсутствии таких обстоятельств. Одни С.н.о. имеют значение для назначения наказания, другие применяются в качестве признаков конкретного состава преступления. В тех случаях, когда смягчающие обстоятельства одновременно являются обстоятельствами, влияющими на квалификацию преступления, они не могут учитываться судом в качестве смягчающих обстоятельств при назначении наказания; в других случаях суд учитывает их при назначении наказания.

В соответствии с законом обстоятельствами, смягчающими наказание, признаются: а) совершение

впервые преступления небольшой тяжести вследствие случайного стечения обстоятельств; б) несовершеннолетие виновного (это не только может повлиять на смягчение наказания, но привести к применению *принудительных мер воспитательного воздействия*, которые не являются наказанием); в) беременность виновной (беременность существенно влияет на эмоциональное и психическое состояние женщины, которое может повлечь ее неадекватное поведение, кроме того, отбывание любого наказания беременной женщиной существенно затрудняется, в связи с чем закон допускает даже отсрочку отбывания наказания); г) наличие у виновного малолетних детей; д) совершение преступления в силу стечения тяжелых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания (под стечением обстоятельств понимается совокупность обстоятельств, неблагоприятных для данного человека; совершение преступления по мотиву сострадания означает совершение его по просьбе потерпевшего или из альтруистических побуждений); е) совершение преступления в результате физического или психического принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости; ж) совершение преступления при нарушении условий правомерности *необходимой обороны*, задержания лица, совершившего преступление, *крайней необходимости*, *обоснованного иска*, исполнения приказа или распоряжения; з) противоправность или аморальность поведения потерпевшего, явившегося поводом для совершения преступления; и) явка с повинной, активное способствование раскрытию преступления, изобличению других участников преступления и розыску имущества, добытого в результате преступления; к) оказание медицинской или иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления, добровольное возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных в результате преступления, иные действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного потерпевшему.

Перечень смягчающих обстоятельств не является исчерпывающим, суд может признать обстоятельством, смягчающим наказание, и другие конкретные обстоятельства.

При назначении наказания с учетом таких смягчающих обстоятельств, как явка с повинной, активное способствование раскрытию преступления, изобличению других соучастников, розыску похищенного имущества, оказание помощи потерпевшему, возмещение материального ущерба и морального вреда, назначенное наказание не должно превышать трех четвертей максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного в санкции статьи закона.

С.В. Бородин

значительным шагом вперед в развитии законодательства. Превосходило все предшествующее законодательство как по объему регулируемых отношений, так и большей степенью систематики норм права, расположенных в соответствии со сферами правового регулирования, впоследствии оформившимися в отрасли. Уложение сыграло особую роль в развитии русского права в целом. Оно не только восприняло не утратившие со временем значения черты древнего русского права, оформило новые, соответствовавшие своему времени нормы, но и оказалось надолго приемлемым крупнейшим систематизированным правовым сборником, действовавшим свыше двух веков (например, гражданско-правовые нормы применялись до начала 20 в.) в качестве основного закона и определившим в значительной степени развитие законодательства в последующем. С.У. вошло в Полное собрание законов Российской империи 1830 под № 1.

Источниками Уложения были «великокняжеский» и «царский» *Судебники 15—17 вв.*, указные книги приказов, царские указы, думские приговоры, решения Земских Соборов (большая часть статей была составлена по челобитным гласных собора), «*Стоглав*», Литовский Статут, нормы византийского права. Главными источниками Уложения было законодательство Киевской и Московской Руси, однако влияние первого было опосредованным, тогда как законодательство Московской Руси в основе своей прямо вошло в этот важнейший памятник русского права.

Уложение разрабатывалось в период обострения социальных противоречий под непосредственным влиянием городских восстаний 1648—49, что отразилось на его характере, удовлетворившем в целом интересы служилых сословий, и в частности дворянство, закрепив за ними право владения поместьями и крепостным крестьянством.

Проект Уложения был разработан специальной комиссией, возглавлявшейся боярином кн. Н.И. Одоевским. В состав комиссии входили кн. С.В. Прозоровский, кн. Ф.Ф. Волконский, дьяки Гаврила Леонтьев и Федор Грибоедов. Проект обсуждался на Земском Соборе целиком и по частям, «по палатам» — пословно, дополнялся и изменялся в ходе доработки, длившейся около пяти месяцев, после чего был утвержден, напечатан впервые в истории российского законодательства типографским способом и разослан в центральные и местные приказы.

Уложение в сравнении с предшествующим законодательством имело более сложную и четкую систему группировки законодательного материала, который был сведен в 25 глав (967 статей); Уложение содержало введение, пояснявшее официальные мотивы, источники и историю его составления. Уже после 1649 в комплекс правовых норм Уложения вошли новоуказанные статьи «о разбоях и душегубстве» (1669), «о поместьях и вотчинах» (1677), «о торговле» (1653 и 1677).

СОБОРНОЕ УЛОЖЕНИЕ — первый в России свод права, утвержденный *Земским собором* в 1649. Уложение было

Системное изложение материала по главам позволяет классифицировать Уложение по сферам правового регулирования. Так, гл. I—IX содержат в основном нормы государственного, а также уголовного, гражданского, финансового и церковного права; гл. X—XV — нормы судебного (организация судов и процесс) и гражданского права; гл. XVI, XVII, XIX, XX — нормы вещного права и частично земельного; гл. XXI—XXII и отдельные статьи первых глав и гл. XXV — нормы уголовного права; гл. XXIII и XXV — нормы финансового права; гл. XXIII — нормы судебного права (устанавливалась особая подсудность для стрельцов и виды ответственности за бесчестье стрельцов и их жен); гл. XXIV — нормы гражданско-процессуального права и административного (предъявление исков и ответственность по делам судебным и административным, касающимся атаманов и казаков). Законодательство было дано по тому или иному объекту правонарушения, причем статьи содержали зачастую как нормы процессуального, так и материального права.

Этот памятник — яркое свидетельство совершенствования навыков, приемов, способов формулирования юридических норм, обработки законодательного материала. В сравнении с судебниками оно давало более четкий, разработанный понятийный материал. В 1663 Уложение было переведено на латинский, в 1688 — на французский, а позднее — на датский и немецкий языки. Это свидетельствует о том, что его появление было крупным событием в истории законодательства.

С.У. утверждало особый статус главы государства — царя, самодержавного и наследственного монарха. Даже преступный умысел, направленный против царя, жестоко наказывался. Сам же царь, будучи носителем верховной власти, в т.ч. и законодательной, не подлежал действию установленных норм. По отношению же к лицам (подданным) и государственным учреждениям царь — единственный источник всякой государственной власти, и в этом смысле понятия «государев» и «государственный» в Уложении покрывают друг друга. Уложение содержало комплекс норм, регулировавших важнейшие отрасли государственного управления, условно их можно отнести к административным. Таким образом, Уложение заложило основу развития административного законодательства. Прикрепление крестьян к земле (гл. XI «Суд о крестьянах»), посадская реформа, изменившая положение «белых свобод» (гл. XIX), перемена статуса вотчины и поместья в новых условиях (гл. XVI, XVII), регламентация работы органов местного самоуправления (гл. XXI), режим въезда и выезда (гл. VI) — все эти меры составили законодательную основу административно-полицейских образований.

Соборный приговор 1648 и положения гл. XI «Суд о крестьянах» Уложения отменили урочные лета, установив бессрочный сыск беглых, что означало навечное прикрепление непосредственных производителей в

сельском хозяйстве к земле феодала и оформление *крепостного права*. Уложение перечислило почти весь состав землевладельцев, не слитых пока в единое сословие феодалов, запретив им принимать крестьян не только записанных в писцовые книги, но и членов их семей по прямой нисходящей до четвертого колена (правнуки) и по боковой нисходящей до третьего колена (дети племянников), включая жен и мужей, провозгласив наследственность крепостного состояния. За нарушение данных норм устанавливался штраф. Уложением запрещалось перевозить крестьян из поместий в вотчины, разgrabлять крестьянское хозяйство, утаивать крестьянские дворы или писать лишние. Крестьянин не мог дать на себя служилую кабалу, записаться в посад. Уложение устанавливало подсудность крестьян суду своих владельцев за исключением дел о разбое, краже, убийствах и случаях взятия с поличным. Крестьяне обязывались имущественной ответственностью за владельцев в случаях их несостоятельности, их же подвергали «правежу» за господ. В случае убийства феодалом чужого крепостного его господину следовало компенсировать утрату, предоставив взамен «лучшего» крестьянина с семьей.

Уложение регламентировало источники кабального холопства по возрастной и социальной линиям. Оформлять служилые кабалы можно было лишь на лиц не моложе 15-летнего возраста; из круга закабаляемых исключались дети боярские; крестьяне и бобыли с их семьями, старинные холопы и посадские тяглые люди, так называемые вольные холопы, т.е. прослужившие во дворе господина менее трех месяцев. Зависимость кабального холопа прекращалась со смертью господина. Таким образом, кабальное холопство по Уложению являлось не наследственной, а потомственной формой неволи, причем потомственность распространялась только на детей, родившихся в неволе. Право владения холопами предоставлялось лишь привилегированным слоям землевладельцев, а кабальными холопами могли стать только представители свободных, не находившихся в зависимости, низов. Уложение прикрепило и посадское население к посадку, признав за ним исключительное право на занятие ремеслами, промыслами, торговлей путем устранения конкуренции со стороны «беломестцев». «Белые слободы» были ликвидированы, а их население обращено в чернотяглое. Вотчины и поместья, расположенные вблизи посада, изымались государством, а их владельцам предоставлялись иные из государственных земель. Далее купцы привилегированных гостиной и суконной сотен обязывались продать свое дело либо платить тягло с посадскими людьми. Предусматривалась запись в посад для женившихся на посадских вдовах либо девушках представительниц других социальных групп. В результате посад стал более однородным по составу и посадским по существу.

В системе С.У. достаточно определенно выделена сфера гражданско-правовых отношений (вещное,

обязательственное и наследственное право), что было обусловлено новым уровнем развития товарно-денежных отношений, формированием новых типов и форм собственности, увеличением гражданско-правовых сделок. Однако в системе С.У. нормы, регулирующие гражданско-правовые отношения, тесно соприкасались со смежными. Так, нормы обязательственного права сливались с уголовно-правовыми санкциями (выдача головой, постанова на правеж), а положения о правомочиях землевладельцев — с нормами государственного и административного права (например о службе). Нормы, регулировавшие данную сферу правоотношений, были недифференцированы, нечеткие, определения отдельных категорий нечеткие, разнородные нормы и обязательства смешаны. Субъектами гражданско-правовых отношений признавались как частные (физические), так и коллективные лица. Для первых были установлены половой, возрастной, имущественный и социальный цензы. Возрастной ценз устанавливался в 15—20 лет: с 15-летнего возраста дети служилых могли верстаться поместьями, с этих же лет у субъекта возникало право самостоятельного принятия на себя кабальных обязательств. За родителями сохранялось право записывать своих детей в холопы до достижения ими 15-летнего возраста. Для приобретения права принимать присягу (крестное целование) на суде устанавливался 20-летний возраст. Расширились имущественные права женщины, ее правоспособность в целом: Уложение наделяет вдов комплексом правомочий в вещном праве, процессуальными и обязательственными правами.

Уложение сблизило статус *вотчин* и *поместий*, допустив обмен поместьями на вотчины, но только с санкции государства. Поместные землевладения стали объектом наследственных притязаний вдов и детей, однако Уложение сохранило право родового выкупа родовых вотчин в течение сорока лет, ограничив круг субъектов такого права близкими боковыми родственниками продавца и цену выкупной сделки ценой продажи. Допускалась продажа поместья в вотчину по именному указу царя, сдача поместий в аренду за деньги.

Уложение знало и такой вид вещных прав, как сервитуты, т.е. юридическое ограничение права собственности одного субъекта в интересах права пользования другого. Были установлены личные сервитуты (ограничение в пользу определенных лиц, специально оговоренных в законе), например погрома лугов ратниками, находившимся на службе, право на их въезд в лесные угодья, принадлежавшие частному лицу. Предусматривались вещные сервитуты (ограничение права собственности в интересах неопределенного числа субъектов): например право владельца мельницы в производственных целях заливать нижележащий луг, собственником которого был другой субъект, либо возможность строить дом на меже чужого участка. Развитие сервитутного права свидетельствовало о форми-

ровании четких представлений о праве частной собственности, хотя сам термин «собственность» стал употребляться законодателем только в 18 в.

Уложение регламентировало и сферу *наследственного права*. Степень свободы в распоряжении имуществом была различной в случае наследования по закону (меньшей) и по завещанию (большей). Воля завещателя ограничивалась сословными критериями: завещать можно было лишь купленные вотчины, родовые же и выслуженные переходили наследникам по закону. Родовые вотчины наследовались дочерьми лишь при отсутствии сыновей. Уложение предусматривало наем недвижимости в форме арендного отношения, заключавшегося иногда на неопределенный срок — на «вечные времена» (в сделках с неотчуждаемыми тяглыми имуществами), что фактически сближало его с куплей-продажей. С.У. содержало ряд норм, регулировавших брачно-семейные отношения, хотя в целом они оставались в сфере юрисдикции церкви. За родителями закреплялось право наказывать своих детей и управлять их действиями. Право родителей отдавать своих детей в холопы заменялось правом отдавать их в срочное услужение.

В сфере судебного права Уложение подробно регламентировало организацию суда и процесса, была установлена система судебно-административных инстанций: губные и земские избы — местные суды, приказы — центральные, Боярская Дума и царь — высшие; более определенной стала дифференциация процесса на две формы: «суд» — состязательный и «розыск» — следственный.

Глава X выделяла стадии процесса: суд и «вершение», т.е. вынесение приговора, решения. Доказательства в процессе фигурировали прежние, за исключением «ссылки на виноватых» и общей ссылки. Новой процессуальной процедурой стал «правеж», при котором ответчик (как правило, неплатежеспособный должник) регулярно подвергался телесным наказаниям с целью принудить его самостоятельно или посредством поручителя уплатить долг. Судоговорение в состязательном процессе оставалось устным, однако заседание протоколировалось. Следственный процесс — розыск применялся по наиболее тяжким уголовным преступлениям, прежде всего тем, о которых было заявлено: «слово и дело государево», т.е. затрагивавших государственный интерес. Впервые регламентировалась попытка, широко применявшаяся при «розыске». Показания, данные на пытке, предписывалось перепроверять посредством других процессуальных мер (допроса, «обыска», присяги). Показания пытаемого заносились в протокол.

В сфере уголовного права Уложение уточнило понятие «лихого дела», расширило понятие преступления, хотя нового термина для его определения не вводилось. Определялись степени вины: умысел, неосторожность, случайность; сохранялся принцип *объективного вменения*, а потому умышленные и неосторож-

ные преступления наказывались одинаково. Выделялись смягчающие (например состояние аффекта, опьянение) и отягчающие обстоятельства (например рецидив, размер вреда, совокупность преступлений).

Уложение стало первым светским источником права, включившим преступления против религии и веры, ранее отнесенные к юрисдикции церкви. Они поставлены законодателем на первое место в системе преступлений и отнесены к наиболее опасным и тяжким. Эта новация отражала реальные изменения во взаимоотношениях и соотношении светской и духовной власти в государстве, формой которой становилась абсолютная монархия. Классификация преступлений в Соборном Уложении проводится по степени их социальной опасности и тяжести наказаний за них, установленных: 1) преступления против веры и религии; 2) государственные преступления (в этом виде наказуем был даже голый умысел); 3) преступления против порядка управления и правосудия; 4) преступления против благочиния; 5) должностные преступления; 6) преступления против личности; 7) имущественные преступления; 8) преступления против нравственности. Основными целями наказания по Уложению оставались устрашение и возмездие, изоляция преступника от общества выступала дополнительной, второстепенной целью. Было расширено применение смертной казни: она устанавливалась в 60 случаях, за 35 составов. Смертная казнь могла быть простой (отсечение головы, повешение) или квалифицированной (колесование, четвертование, сожжение, заливие горла расплавленным металлом, закапывание в землю живьем). Устанавливались членовредительные наказания, которые применялись как основные или дополнительные с целью выделения преступника из окружающей массы.

Лит.: Российское законодательство X—XX вв.: В 9 т. М., 1984—1994. Т. 3; Развитие русского права в XV — первой половине XVII в. М., 1986.

Н. Н. Ефремова

СОБРАНИЯ (СХОДЫ) ГРАЖДАН — организационная форма осуществления местного самоуправления, форма прямого волеизъявления граждан. Ее использование в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 возможно в отдельных поселениях, там, где уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации предусмотрена возможность осуществления собраниями (сходами) граждан полномочий представительных органов местного самоуправления. Собрание (сход) заменяется в этой организационной модели представительным органом. Порядок созыва и проведения С.(с.)г., принятия и изменения его решений, пределы его компетенции устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федера-

ции. С.(с.)г. считается правомочным при участии в нем более половины жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом (ст. 15). На собрании (сходе) может быть принято решение о разовом добровольном внесении жителями средств для финансирования решений вопросов местного значения. Другие вопросы организации и деятельности С.(с.)г. отнесены федеральным законодательством к ведению органов государственности власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Законы субъектов Федерации нередко воспроизводят норму Указа Президента от 26 октября 1993 о С.(с.)г., устанавливая, что в городских и сельских поселениях края с населением до 5 тыс. человек выборные органы не создаются, местное самоуправление осуществляется непосредственно населением через общие собрания (сходы). Общие С.(с.)г. правомочны, если в них принимает участие не менее половины жителей соответствующей территории, а конференции при участии не менее двух третей представителей жителей. На собраниях (сходах) избирается староста — выборное должностное лицо муниципального образования.

Е. В. Мирошниченко

СОБСТВЕННАЯ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА КАНЦЕЛЯРИЯ — высшее государственное учреждение Российской империи. Первоначально, в царствование Павла I, возникла как личная канцелярия государя, в которую поступали наиболее важные дела управления, рассматривавшиеся лично царем, жалобы на высших должностных лиц и администрацию. С учреждением министерств в 1802 была упразднена. В 1812 во время Отечественной войны было создано учреждение, получившее официально то же наименование. В канцелярии сосредоточились дела, требовавшие «высочайшего» утверждения, доклады по всем ведомствам, переписка с главнокомандующими. Кроме того, она управляла комплектованием и квартированием армии, размещением военнопленных, восстановительными работами. Управляющим канцелярией в 1812—25 был граф А. А. Аракчеев. Формально канцелярия не была «присутственным местом»; в специальном акте об ее образовании было указано, что она существует «вне состава других государственных учреждений». Фактически роль канцелярии в системе администрации была доминирующей. Как многоотраслевое высшее учреждение, она сформировалась в царствование Николая I, причем на нее возлагались все наиболее ответственные задачи внутреннего управления. Рескриптом 31 января 1826 в составе канцелярии были созданы первое и второе отделения, указами 29 июля 1826 — третье, 26 октября 1828 — четвертое, 23 апреля 1836 — пятое, 30 августа 1842 — шестое отделения. Каждое из созданных в 1826—42 отделений канцелярии представляло самостоятельный орган, имевший определенную законом компетенцию и

функции, главноуправляющего или начальника, штата чиновников, делопроизводство, а главное — право самостоятельного доклада императору. В течение нескольких десятилетий канцелярия была высшим учреждением империи.

В 1882 канцелярия была, по существу, упразднена — ликвидированы ее Второе и Третье отделения, но название было сохранено — так именовалось бывшее Первое отделение и было личной канцелярией царя. В 1892 при канцелярии был учрежден Комитет для рассмотрения представлений к высочайшим наградам (с 1894 — Комитет о службе чинов гражданского ведомства и о наградах), в 1898 при ней образована Комиссия для предварительного рассмотрения вопросов и предложений относительно форм обмундирования чинов гражданского ведомства. Кроме того, канцелярия осуществляла делопроизводство по бумагам, поступившим на имя императора, и концентрировала ведомости министров и других высших сановников о выполнении его высочайших повелений. Канцелярия просуществовала до февральской революции 1917.

Лит.: Краткий очерк деятельности Второго отделения Собственной е.и.в. канцелярии. 1826—1876. СПб., 1876; *Майков П.М.* Второе отделение Собственной его императорского величества канцелярии. 1826—1882. СПб., 1906; *Селезнев И.* Пятидесятилетие IV отделения Собственной е.и.в. канцелярии. 1828—1878. СПб., 1878; *Строев В.Н.* Столетие Собственной его императорского величества канцелярии. СПб., 1912.

А.В. Шаев

СОБСТВЕННОСТЬ — сложное, многозначное экономическое, политико-экономическое понятие. Различаются два значения С.: 1) как система общественных отношений, складывающихся в процессе присвоения материальных благ, 2) как объект этих отношений.

С. — объект регулирования нормами многих отраслей права — конституционного, административного, гражданского, уголовного, трудового, земельного и др. Гражданское право выделяет лишь один важнейший правовой аспект этого понятия — волевое, субъективное отношение лица к *вещи*, являющейся его С. Для гражданского права С. и отношения по поводу С. — центральный, главный объект регулирования. Эволюция отношений С. предопределяет основные направления и тенденции развития гражданского права, решающим образом воздействует на правовую систему в целом.

В римском частном праве, ставшем колыбелью гражданского права последующих эпох, С. обозначалась термином *dominium*. Он сохранил свой первоначальный смысл и в современном гражданском праве. От него, в частности, ведут происхождение романские термины *domaine* (франц.), *dominio* (исп.). Несколько позднее в римском праве появился другой термин для обозначения С. — *proprietas*. Его производные тоже укоренились в современных правовых системах (англ. — *property*, франц. — *propriété*, исп. — *propiedad*,

порт. — *propriedado*). В русском языке термин «С.» впервые появился во 2 половине 18 в. в указах Екатерины II о передаче земель в частную С. помещиков. Гражданско-правовые понятия С. (*dominium*, *property*, *domaine* и др.) выражают высшую степень состояния присвоенности вещи, ее безоговорочной принадлежности обладателю, воплощают наиболее полное, всеобъемлющее, исключительное господство собственника над вещью. Кодекс Наполеона 1804, давший жизнь современным представлениям о С., закрепленным в законодательстве, судебной практике и правовой теории многих стран мира, определяет С. как право пользоваться и распоряжаться вещами наиболее абсолютным образом. Свод законов Российской империи (1842, 1914) употребил слово «власть» для характеристики отношений собственника к принадлежащему ему имуществу.

Вместе с тем господство собственника над вещью, отношение к ней как к своей не может возникнуть и существовать без обязанности со стороны других лиц воздерживаться от притязаний и посягательств на вещь собственника, означает необходимость относиться к ней как к чужой, неприкосновенной. Отстранение других лиц от чужой вещи — обратная сторона понятия С. Таким образом, С. — это не только отношение человека к вещи, но и отношения людей по поводу вещей. Поскольку присвоение охватывает как процесс производства, так и процессы распределения, обмена и потребления вещей, имуществ и других материальных благ, отношения С. выступают в качестве *имущественных отношений*, образуя их основу и играя в них главенствующую, определяющую роль.

Юридическое понятие С. неизбежно остается абстрактным, вневременным, отвлеченным, пока не установлено, в чем и как именно реализовалось господство собственника над вещью. Конкретные формы его реализации определяются способами ее экономического присвоения. Способ присвоения — объективная экономическая категория, не зависящая от воли людей, и определяется прежде всего закономерностями господствующего способа производства.

Наполнение юридической формы конкретным социально-экономическим содержанием в немалой степени зависит также от особенностей правовой системы, в которой существует С., от правовых обычаев, традиций. Так, статус и разновидности С. в англо-американской правовой системе обладают определенными отличиями по сравнению с С. в континентально-правовой системе (наличие, например, специфического англосаксонского правового понятия *property*, института *доверительной собственности*, деление С. на реальную и персональную и др.). Следовательно, в отношениях С. соединяются два начала — объективное и субъективное. Первое — это не зависящие от воли человека отношения производства, выступающие как отношения участников производства между собой по поводу вещей. Второе — это волевые властеотноше-

ния собственника, связывающие его с принадлежащей ему вещью. Оба начала находятся в неразрывной связи, одно обусловлено другим и не может существовать без другого. Волевое начало (право, юридические нормы) опосредует отношения производства, отражает закономерности его развития. Но отношения между субъективным и объективным началами не односторонние. Правовая форма тоже может активно воздействовать на отношения С., замедляя или, напротив, стимулируя их развитие.

Права собственника на принадлежащую ему вещь всеобъемлющи и исключительны, но не беспредельны. Ограничения — неизбежный спутник С. Так, французский ГК (ст. 244), устанавливая право пользоваться и распоряжаться вещами наиболее абсолютным образом, тем не менее не допускает, чтобы их употребляли способом, запрещенным законом или особыми правилами. В законодательстве, судебной практике и правовой теории обычно речь идет об ограничении прав собственника не вообще, а в рамках данного «правопорядка», т.е. конкретной правовой системы, отрасли права или законодательства.

Повсеместно запрещаются прежде всего действия собственника, затрагивающие права и законные интересы других собственников. Реализация права С. неизбежно сопряжена с претерпеванием тех или иных обременений правами других лиц. Простейший пример — *сервитуты* земельные, обременяющие одно землевладение в пользу другого.

Ограничения С., связанные с защитой прав других собственников или с несением бремени С. (расходы по ее содержанию, ремонту или охране), — это традиционные еще со времен римского права ограничения гражданско-правового характера. Современные ограничения С., имеющие в основном публично-правовую природу, не просто устанавливают пределы властного усмотрения собственника, но существенно меняют саму концепцию С. С конца 19 в. учение о С. стало претерпевать глубокую трансформацию. В него проникли и получили широкое распространение идеи о том, что С. не может более оставаться самоцелью, частным делом ее обладателя, а должна выполнять определенную социальную миссию; подчеркивалась тесная увязка и подчинение собственнических прав целям рационального и социально полезного приумножения, использования и управления ею. Тем самым обозначился очевидный отход от классических цивилистических принципов римского права с присущими ему абсолютизацией собственнических прав и культом частноправовых, индивидуалистических начал С.

Впервые на конституционном уровне новая концепция С. была закреплена в ст. 153 Конституции Германской империи 1919: «Собственность обязывает. Пользование ею должно одновременно быть служением общему благу». Позднее нормы о социальной роли С. были включены в конституции и текущее законодательство многих стран мира. Само государство было

провозглашено социальным, одна из основных задач которого в сфере отношений С. должна была состоять, во-первых, в предотвращении социальных издержек, причиняемых нерациональными или злонамеренными действиями собственников, и, во-вторых, в гармонизации собственнических прав и интересов с интересами всего общества.

Решению этой задачи подчинены сравнительно недавно возникшие и воплощенные в нормах законодательства политико-правовые концепции общественного интереса и публичной полезности, позволяющие законно изымать С. в случае ее несоответствия этим критериям и обращаться в общественное достояние. В законодательстве и правовой теории детально разработан и практически воплощен в жизнь правовой институт экспроприации С. в целях общественного интереса или публичной полезности. При этом презюмируется своевременная и справедливая компенсация собственнику (за исключением криминальных случаев).

В ранг конституционного принципа во многих странах возведена также политико-правовая концепция социальной функции С., требующая, чтобы собственник пользовался своей С. сообразно интересам всего общества. Этот принцип действует прежде всего в сфере отношений, связанных с землей — главным объектом недвижимой С., и закрепляется в качестве социальной функции земельной С. Законодательство формулирует конкретные и жесткие требования к землевладельцу, начиная от налоговых, экологических и кончая требованиями эффективного возделывания земли. Во имя обеспечения социальной функции земельной С. осуществляются национальные и региональные программы зонирования земель, жестко регулируется земельный рынок.

Социальная функция С. и другие конституционные политико-правовые императивы социального государства вызывают далеко идущие изменения не только в субъектном составе С. (в результате изъятия у одних хозяйствующих субъектов и передачи другим, сумевшим использовать ее более эффективно для общества). Они принципиально меняют и традиционные представления о разграничении С. по формам. Форма С. перестает быть вопросом принципа, а становится вопросом целесообразности. Важно не то, кому принадлежит С. (индивидууму, государству, кооперативу и т.д.), а наиболее эффективное ее использование на благо общества.

Существенные изменения претерпевает и предметный состав объектов С., разнообразятся их потребительские характеристики. Научно-технический прогресс приводит к появлению качественно новых объектов С. с ранее неизвестными полезными свойствами. Расширяются полезные свойства и у «старых» вещей, умножаются возможности их хозяйственного использования. В структуре С. опережающими темпами растет число объектов *интеллектуальной собствен-*

ности. Появляются новые категории собственнических прав и интересов, что расширяет способы, возможности и пределы господства собственника над принадлежащей ему вещью.

Российское право восприняло современную трактовку С. в континентально-правовом варианте. Ее конституционными принципами являются множественность форм С., безусловное признание частнособственнических прав, судебная защита С., свобода предпринимательства, цивилизованные отношения по поводу С. В Конституции РФ эти принципы закреплены в ст. 8, 9 и 35. Они определяют, в частности, что: 1) каждый вправе иметь имущество в С.; 2) земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах С.; 3) признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы С.; 4) право частной С. охраняется законом; 5) никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Цивилистическая основа С., право С. и другие *вещные права* закреплены в ГК РФ.

В Конституции РФ (ст. 7) устанавливается, что Россия является социальным государством. Согласно ст. 35 имущество может быть принудительно отчуждено для государственных нужд при условии предварительного и равноценного возмещения. Государственные нужды — не синоним общественного интереса или публичной полезности. Принцип социальной функции С. ни в Конституции РФ, ни в ГК РФ не упоминается.

См. также *Право собственности*.

С.А. Сосна

СОБСТВЕННОСТЬ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА И РОССИЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА ГРАНИЦЕЙ — находящееся за границей недвижимое и движимое имущество, собственником которого является Российское государство и которое входит в состав федеральной собственности РФ, а также находящееся за границей государственное имущество, переданное в хозяйственное ведение или оперативное управление российских юридических лиц.

Категории государственного имущества, находящегося за границей в различные исторические периоды существования Советского Союза, а затем Российской Федерации, не оставались неизменными. В их число входило имущество, принадлежавшее в порядке *правопреемства* от Российской империи к Советскому государству, а также имущество, перешедшее в порядке правопреемства от СССР к Российской Федерации. За границей находилось имущество, перешедшее к Советскому государству после проведения им национализации. После окончания Второй мировой войны значительную категорию советского государственного имущества за границей составили так называемые активы, которые перешли к Советскому государству в

порядке *репараций*. Имущество может находиться за рубежом постоянно или временно; это может быть недвижимое или движимое имущество, это может быть имущество на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность) и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Федерации, имущество муниципальных объединений. В состав этого имущества входят также ценные бумаги, доли, паи и акции, принадлежащие Российскому государству и находящиеся за рубежом юридических лиц.

Правовое положение федеральной собственности РФ, находящейся за рубежом, определяется как положениями российского законодательства, так и положениями законодательства страны места нахождения имущества, а также положениями международных договоров РФ.

Российское законодательство определяет: какие государственные органы осуществляют управление этой собственностью, кто правомочен принимать решения о приобретении или отчуждении данной собственности, сдаче ее в аренду, или решать иные вопросы, относящиеся к компетенции собственника имущества. Согласно постановлению Правительства РФ от 5 января 1995 (в ред. от 18 сентября 1995) властные функции по осуществлению управления федеральной собственностью, находящейся за рубежом, распоряжение и организация контроля за эффективностью ее использования были возложены на Государственный комитет РФ по управлению государственным имуществом (Госкомимущество). Этот орган является полномочным представителем Правительства РФ по вопросам правопреемства РФ в отношении имущества бывшей Российской Империи и Союза ССР, в отношении федеральной собственности, находящейся за рубежом (за исключением имущества, переданного в оперативное управление федеральным органам, организациям и учреждениям); он осуществляет организацию поиска, защиту, надлежащее оформление прав собственности РФ на указанное имущество и управляет этим имуществом.

Решение о приобретении в федеральную собственность недвижимого имущества за рубежом, а также ценных бумаг, долей, паев и акций находящихся за рубежом юридических лиц за счет федерального бюджета принимаются Правительством РФ, как и решения о продаже, мене, залоге, дарении, изъятии такого имущества. Сдача в аренду недвижимого имущества, закрепленного на балансе государственных предприятий и учреждений, на срок до одного года осуществляется ими самостоятельно, на срок до пяти лет — по согласованию с Госкомимуществом, а свыше пяти лет — по решению Правительства РФ.

Российское законодательство устанавливает также порядок участия РФ в находящихся за рубежом юридических лицах. Учредителем и участником от имени РФ выступает Госкомимущество, которому предло-

ставлено право вносить федеральную собственность в уставные капиталы таких юридических лиц (за исключением имущества, закрепленного за государственными предприятиями на праве полного хозяйственного владения). Государственное предприятие осуществляет оплату уставного капитала (выкуп долей, паев и акций) юридических лиц по согласованию с Госкомимуществом. Постановлением Правительства в 1995 было также установлено, что при приватизации государственных предприятий закрепленное на их балансе имущество, находящееся за рубежом (в т.ч. ценные бумаги, доли, паи и акции в находящихся там юридических лицах), не подлежит включению в уставной капитал акционерных обществ, создаваемых в результате преобразования государственных предприятий и продажи на конкурсах и аукционах.

Порядок и условия приобретения за рубежом Российским государством и российскими государственными (а также любыми иными) предприятиями и учреждениями недвижимого имущества полностью определяется положениями законодательства страны места нахождения этого имущества. К государственной собственности РФ, находящейся за границей, должны применяться те же правила об иммунитете государства и его органов, которые в данном государстве применяются к собственности иностранных государств. Собственность государства находится в особом положении и пользуется иммунитетом (см. *Иммунитет иностранного государства и его собственность*). Собственность государства пользуется неприкосновенностью: она не может без согласия государства-собственника быть подвергнута принудительному отчуждению, аресту, секвестру и другим принудительным мерам; ее нельзя насильно удерживать на иностранной территории; она не должна подвергаться расхищению со стороны другого государства, его органов или частных лиц; к ней не могут применяться и административные меры, она не может быть объектом взыскания по всякого рода внесудебным требованиям.

М.М. Богуславский

СОВЕТ — название самых различных органов во многих странах. 1) В прошлом в СССР, РСФСР, других союзных и автономных республиках, в административно-территориальных единицах (областях, районах и др.) Совет рабочих и крестьянских депутатов, Совет депутатов трудящихся, Совет народных депутатов, Верховный Совет — названия местных и высших (верховных) органов государственной власти соответствующих республик и административно-территориальных единиц. Органы типа советов, также часто называвшиеся советами, а нередко имевшие другое название (национальные комитеты, собрания депутатов и т.д.), рассматривались как единственные органы государственной власти в других странах тоталитарного социализма, в бывших странах социалистической ориентации. В этом качестве они действуют в сохранившихся стра-

нах тоталитарного социализма (Китай, КНДР, Куба и др.).

2) Совещательный орган при главе государства (президентский совет, совет республики, консультативный совет аш-шура в арабских монархиях, Тайный Совет в Великобритании и др.).

3) В РФ *Совет Федерации* — верхняя палата российского парламента.

4) Советами во многих странах (Великобритания, Франция и др.) называются выборные населением коллегиальные органы местного самоуправления. Такое же название применяется и в некоторых субъектах РФ.

В.Е. Чиркин

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ — 1) совещательный орган при Президенте РФ, создаваемый в соответствии с Конституцией РФ. Согласно утвержденному Указом Президента РФ 1996 Положению о Совете безопасности РФ этот конституционный орган осуществляет подготовку решений Президента по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности. Этот орган призван обеспечивать условия для реализации Президентом его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности. Постоянные члены и члены Совета безопасности назначаются Президентом по представлению секретаря Совета безопасности, полномочия которого детально урегулированы в упомянутом положении. Постоянными членами Совета безопасности РФ, как показывает практика его работы, являются федеральные министры иностранных дел, обороны, внутренних дел, руководители федеральной службы безопасности, федеральной службы внешней разведки и некоторые другие высшие должностные лица. Постановления Совета безопасности, одобренные Президентом, оформляются его указами. В соответствии с указом Президента РФ комиссии Совета безопасности могут принимать решения, обязательные для исполнительных органов.

2) С.б. — один из главных органов *Организации Объединенных Наций*.

3) С.б., Совет национальной безопасности и др. существуют при президентах многих государств (Бразилия, США, Украина и др.).

В.Е. Чиркин

СОВЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ — в РФ внутренний орган *Государственной Думы* в составе ее Председателя и председателей (или представителей) депутатских объединений (фракций и депутатских групп). Заместители Председателя Государственной Думы и председатели Комитетов этой палаты участвуют в заседаниях

Совета Государственной Думы с правом совещательного голоса. В полномочия Совета входит формирование проекта повестки дня пленарных заседаний Думы; принятие решения о созыве внеочередных заседаний палаты; распределение между Комитетами внесенных законопроектов; назначение *парламентских слушаний*; распределение обязанностей между заместителями Председателя Думы. Заседания Совета Думы проходят обычно 2 раза в неделю.

А.С. Автономов

СОВЕТ ДИРЕКТОРОВ — см. ст. *Наблюдательный совет*.

СОВЕТ ЕВРОПЫ — международная организация европейских государств, призванная содействовать их всестороннему сотрудничеству. Устав Совета принят и ратифицирован в 1949.

Целями Совета Европы являются:

- обеспечение все более тесных связей между государствами-членами в деле реализации их идеалов и принципов;
- содействие превращению Европы в демократическое и безопасное пространство;
- содействие укоренению плюралистической демократии и прав человека;
- содействие развитию европейского самосознания, европейской культурной идентичности;
- исследование проблем, могущих возникнуть в 21 в.

В состав Совета Европы входит более 40 государств, в т.ч. Российская Федерация (с 1997).

Государство, желающее вступить в Совет, должно удовлетворять следующим требованиям:

- его институты и правовое устройство должны соответствовать основополагающим принципам демократии, соблюдения прав человека;
- депутаты его представительных органов должны избираться путем свободных, равных и всеобщих выборов.

Критериями приема в Совет Европы являются, в частности, наличие в государстве принципов свободы выражения мнения, защиты национальных меньшинств, соблюдения международного права. Член Совета обязан стать участником Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод 1950, признавать ее контрольные механизмы.

Органами Совета являются: Комитет министров; Парламентская ассамблея; Конгресс местных и региональных властей Европы и Секретариат. Комитет министров, состоящий из министров иностранных дел государств-членов, является высшим органом Совета. Он принимает решения о программе работы Совета, рассматривает рекомендации Консультативной ассамблеи, предложений различных специальных комитетов и совещаний отраслевых министров, принимает бюджет Совета и назначает членов Европейской комиссии по правам человека. Только Комитет

министров вправе принимать от имени Совета Европы обязательные решения. Наиболее важные решения принимаются консенсусом. Парламентская ассамблея (четыре сессии в год) состоит из депутатов и их заместителей, избираемых из числа членов национальных парламентов. Число представителей от каждой страны (от 2 до 18) зависит от численности ее населения. Совет ассамблеи состоит из председателя и 17 его заместителей. Ассамблея рассматривает вопросы, включенные в ее повестку дня, принимает рекомендации, организует конференции, коллоквиумы и открытые парламентские слушания, избирает генерального секретаря Совета и его заместителя, руководителя аппарата ассамблеи и судей Европейского суда по защите прав человека (находится в Страсбурге, Франция).

Конгресс местных и региональных властей Европы создан в соответствии с рекомендацией Венской (1993) встречи глав государств и правительств стран — членов Совета Европы. Наделен, как и Парламентская ассамблея, консультативными функциями, заседает один раз в год. Состоит из палаты регионов и палаты местных властей. Главные цели — содействие развитию демократии на местах, укреплению трансграничного и регионального сотрудничества в Европе.

И.В. Изотова

СОВЕТ МИНИСТРОВ — официальное название правительства в целом ряде государств (Италия, Испания, Португалия, Польша и др.). Во Франции, а также некоторых франкоязычных странах Африки Советом Министров называют *правительство*, заседающее под председательством президента. Несколько иной подход характерен для Скандинавских стран, где обычно различают государственный совет, в котором председательствует глава государства, и Совет Министров, заседающий под председательством премьер-министра.

До принятия Конституции РФ 1993, закрепившей название «Правительство Российской Федерации», российское правительство именовалось Советом Министров. По Конституции РСФСР 1978 Совет Министров был высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти, ответственным перед Съездом народных депутатов и Верховным Советом РСФСР. С введением в 1991 поста Президента РСФСР Совет Министров был включен в систему федеральной исполнительной власти, возглавлявшейся Президентом РФ, как орган, подотчетный последнему. С принятием Конституции 1993 Президент был провозглашен главой государства, в то время как систему органов исполнительной власти возглавило *правительство*.

А.И. Черкасов

СОВЕТ СТАРЕЙШИИ — 1) один из органов управления родо-племенными общинами, племенами и союзами

племен у различных народов Старого и Нового Света. Состоял из заслуженных, немолодых людей, в основном — глав родов.

2) Самостоятельный государственный орган с собственной компетенцией в различные эпохи в разных государствах. Например, в Спарте С.С. (Герусия) состоял из 30 геронтов, включая обоих царей. Все члены Герусии, за исключением царей, входивших в ее состав по должности, избирались пожизненно из числа спартиатов не моложе 60 лет. Во Франции в период 1795—99 С.С. представлял собой одну из палат парламента (Законодательного Корпуса). Он избирался на основе довольно высокого имущественного ценза только из числа женатых мужчин или вдовцов, достигших 40 лет.

3) Внутренний орган однопалатного парламента или палаты парламента. Например, после Второй мировой войны в Сейме Польши создавался С.С. с совещательными функциями при Президиуме Сейма для обеспечения нормального хода работы Сейма и сотрудничества депутатских клубов в парламентской деятельности. В палатах Верховного Совета СССР, в Верховных Советах союзных и автономных республик С.С. создавались вплоть до конца 80-х гг. для предварительного обсуждения повестки дня каждой сессии, порядка работы и других вопросов, связанных с организацией проведения сессии. С.С. состояли из представителей групп депутатов, избранных населением каждой территориальной единицы. Если избирателей какой-либо территориальной единицы представлял один депутат, он сам входил в состав С.С. Создается С.С. также в Бундестаге ФРГ в составе председателя Бундестага, его заместителей и 23-х депутатов.

А.С. Автономов

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ — в России одна из палат (наряду с *Государственной Думой*) *Федерального Собрания* — парламента РФ. Совет Федерации (СФ) был первоначально создан в соответствии с указом Президента РФ о поэтапной конституционной реформе и Положением, утвержденным указом Президента РФ 21 сентября 1993, о федеральных органах власти на переходный период. Этими актами была прервана деятельность Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета и предусмотрено создание новых органов, структура которых была одобрена на Конституционном совещании 1993. Эта структура затем была закреплена в Конституции РФ 1993. Первый состав СФ был избран одновременно с референдумом, принявшим Конституцию 1993, и состоял из двух представителей от каждого субъекта Федерации, избираемых тогда только на 2 года (как и Государственная Дума). Закон о порядке формирования СФ был принят в 1995. В соответствии с Конституцией РФ СФ состоял из лиц, являвшихся членами СФ по должности: по два представителя от каждого субъекта РФ, по одному от представительного (законодательного) и исполнительного органов госу-

дарственной власти. Ими являлись председатель законодательного органа и глава исполнительной власти (президент республики, губернатор и т.д.). Закон 2000 изменил порядок формирования СФ. Член СФ — представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ — теперь избирается этим органом на срок полномочий этого органа, а при формировании законодательного (представительного) органа путем ротации (т.е. периодического частичного обновления) — на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа. Если законодательный (представительный) орган субъекта Федерации — двухпалатный, представитель этого органа в СФ избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий соответствующей палаты. Кандидатуры для избрания представителя в СФ от законодательного (представительного) органа субъекта РФ выносятся на рассмотрение законодательного (представительного) органа РФ председателем этого органа (при двухпалатной структуре — соответствующим председателем палаты). Альтернативные кандидатуры может предложить группа депутатов численностью не менее одной трети от общего состава законодательного (представительного) органа (его палаты при двухпалатной структуре). Представителем в СФ от исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации теперь не является высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа субъекта РФ). Президент республики в составе РФ, *губернатор* и т.д. по закону 2000 назначает представителем в СФ другое лицо. Решение законодательного (представительного) органа об избрании представителя в СФ принимается тайным голосованием. Решение высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа субъекта РФ) о назначении представителя в СФ от исполнительного органа государственной власти оформляется указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ). Этот указ (постановление) в трехдневный срок передается в законодательный (представительный) орган субъекта РФ и вступает в силу, если на заседании законодательного органа две трети от общего числа его депутатов не проголосуют против назначения данного представителя в СФ от исполнительного органа субъекта РФ. Кандидаты для избрания или назначения в СФ должны представить соответственно в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ или высшему должностному лицу субъекта РФ сведения о размере и источниках дохода за год, предшествующий году избрания (назначения), а также сведения об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности. Полномочия члена СФ могут быть прекращены досрочно избравшим (назначившим) его органом в том же порядке, в котором осуществляется его избрание, назначение членом СФ.

Прежние члены СФ, занимающие места в нем по должности в соответствии с законом 1995, прекращают свои полномочия по мере формирования СФ в соответствии с законом 2000. Избрание (назначение) всех членов СФ в соответствии с законом 2000 должно быть завершено не позднее 1 января 2002.

СФ, как правило, заседает отдельно от Государственной Думы. Совместные заседания проводятся для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств. СФ работает на постоянной основе. Заседания СФ могут быть закрытыми для публики, руководит ими в соответствии с регламентом, принимаемым СФ, избранный Советом председатель и его заместители. СФ избирает постоянные комиссии, но, в отличие от Государственной Думы, в нем партийные фракции не создаются. СФ осуществляет следующие полномочия: утверждает изменения границ между субъектами РФ, указы Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения, решает вопрос об использовании Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ, назначает дату выборов Президента РФ, участвует в процедуре отрешения Президента РФ от должности, принимает решение об этом, назначает на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Арбитражного Суда РФ, назначает и освобождает от должности Генерального прокурора РФ, заместителя председателя Счетной палаты и половину ее аудиторов (вторую половину и председателя этого органа назначает и освобождает от должности Государственная Дума). СФ по указанным вопросам принимает постановления, как правило, большинством голосов от общего числа своих членов (иной порядок большинства предусмотрен, например, при решении вопроса об отрешении Президента РФ от должности). Закон, принятый Государственной Думой, передается в СФ, который одобряет закон, если за него проголосовало более половины общего числа членов этой палаты. Закон считается также одобренным СФ, если после поступления в эту палату он не был рассмотрен ею в течение 14 дней. СФ может отклонить закон, принятый Думой. В этом случае создается согласительная комиссия Думы и СФ, после чего закон вновь рассматривается Думой. Если Дума не согласна с решением СФ, закон считается принятым без согласия последнего, если при повторном голосовании в Думе за него проголосовало не менее двух третей от общего числа ее депутатов. Однако некоторые законы не могут быть приняты без согласия СФ: о федеральном бюджете, федеральных налогах и сборах, по вопросам финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии, ратификации и денонсации международных договоров, статуса и защиты государственной границы, войны и мира. В отличие от Государственной Думы, СФ не может быть распущен Президентом РФ.

В.Е. Чиркин

СОВЕЩАТЕЛЬНАЯ КОМНАТА — см. в ст. *Тайна совещания судей*.

СОВЕЩАТЕЛЬНЫЙ ГОЛОС — право участвовать в работе выборных органов или международных организаций лишь с консультативными функциями. Например, в Конгресс США с правом С.г. входят представители «свободно присоединившегося государства» Пуэрто Рико, федерального округа Колумбия, Виргинских островов, других зависимых территорий. Участие с совещательным голосом возможно в работе ряда международных организаций, конференций, ряда национальных органов и организаций. См. также *Решающий голос*.

А.М. Ковалев

СОВЕЩАТЕЛЬНЫЙ ПАРЛАМЕНТ (консультативный) — создается в монархических, главным образом в мусульманских странах, где существует на деле абсолютная монархия (Катар, Кувейт, Бахрейн, Объединенные Арабские Эмираты и др.). Избирается населением крайне редко, обычно подбирается главой государства (в ОАЭ — главами семи эмиратов) из числа выдающихся авторитетных сограждан, знатоков Корана, и функционирует в соответствии с мусульманским принципом аш-шура (совещание правителя с приглашенными им людьми). Решения парламента нуждаются в согласии монарха.

В.Е. Чиркин

СОВМЕСТИТЕЛЬСТВО — одновременное занятие работником помимо основной другой платной должности или выполнение другой регулярной платной работы. С. предполагает заключение двух трудовых договоров (контрактов) — по основной и по совмещаемой работе. Порядок заключения трудового договора (контракта) с совместителем регулируется постановлением Совета Министров СССР от 22 сентября 1988 «О работе по совместительству» и Положением об условиях работы по совместительству, утвержденным постановлением Госкомтруда СССР, Министерства юстиции СССР и Секретариата ВЦСПС от 9 марта 1989 (с изменениями и дополнениями в части, не противоречащей законодательству РФ).

Трудовой договор (контракт) о работе по С. может быть заключен с любым работником, кроме тех, для которых специальным законодательством установлены ограничения работы по С. (например судьям, прокурорам, государственным служащим). Не заключаются трудовые договоры (контракты) о работе по С. с лицами, не достигшими 18 лет, беременными женщинами.

С. может быть внутренним (на том же предприятии, в учреждении, организации) либо внешним (на другом предприятии, в учреждении, организации). Для внешнего С. никаких разрешений не требуется. Отдельные виды работ (литературная работа, в т.ч. ра-

бота по редактированию, переводу и рецензированию отдельных произведений, оплачиваемая из фонда авторского гонорара; техническая, медицинская, бухгалтерская и иная экспертиза с разовой оплатой труда; педагогическая работа с почасовой оплатой труда в объеме не более 240 часов в год и некоторые другие, установленные законодательством) С. не считаются.

Продолжительность работы по С., как правило, не может превышать половины нормы рабочего времени, установленной для соответствующих категорий работников. Труд совместителей оплачивается за фактически выполненную работу. Совместители имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск, предоставляемый одновременно с отпуском по основной работе, либо на компенсацию за неиспользованный отпуск при увольнении. Увольнение совместителей производится, помимо общих оснований, также в случае приема на эту должность работника, не являющегося совместителем, либо в связи с ограничениями на работу по С., устанавливаемыми законодательством.

Г.С. Скачкова

СОВМЕСТНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ — одна из разновидностей *общей собственности*, участники которой (со-собственники), в отличие от участников *долевой собственности*, не имеют определенных, заранее установленных долей в совместном имуществе. Доли определяются лишь при разделе С.с. Они признаются равными, если иное не предусмотрено законом или соглашением совместных собственников. Общие нормы о праве С.с. содержатся в ГК РФ (ст. 253—256).

Если соглашением между участниками С.с. не предусмотрено иное, они владеют и пользуются совместным имуществом сообща. В отличие от долевой собственности, владение и пользование совместным имуществом не зависит от размера вклада каждого из со-собственников в создание общего имущества. Что касается распоряжения имуществом, находящимся в С.с., то оно осуществляется по согласию всех участников, которое предполагается независимо от того, кем из участников совершается сделка по распоряжению имуществом. Такой порядок распоряжения имуществом отличается от порядка, предусмотренного для долевой собственности, в соответствии с которым распоряжение долевым имуществом в принципе не требует согласия всех со-собственников. В соглашении участников С.с. может быть определено, кто именно из них уполномочивается всеми остальными совершать сделки по распоряжению совместным имуществом. Если доказано, что другая сторона в сделке, совершенной одним из участников С.с. и связанной с распоряжением совместным имуществом, знала или заведомо должна была знать об отсутствии у такого участника необходимых полномочий, то по требованию остальных участников С.с. сделка может быть признана недействительной. Это значит, что бремя доказывания

лежит на стороне, требующей признания сделки недействительной.

Основания и порядок раздела С.с. и выдела из нее определяются по тем же правилам, что и для долевой собственности, если иное не установлено законом или не вытекает из существа отношений участников С.с. Такие отношения могут строиться исходя и из другого варианта раздела и выдела, когда размер доли каждого участника С.с. устанавливается на основе равенства долей всех участников и может быть увеличен или уменьшен в зависимости от вклада в первоначальное создание общего имущества и его дальнейшее приращение.

В случае предъявления судебного иска к участнику С.с. его кредитор при недостаточности у собственника другого имущества вправе предъявить требование о выделе доли должника в С.с. для обращения на нее взыскания. Если по какой-либо причине выделение такой доли в натуре невозможно, кредитор вправе требовать продажи должником своей доли с обращением вырученных от продажи средств в погашение долга.

В отличие от долевой собственности, С.с. может быть образована только в случаях, предусмотренных законом. В ГК РФ предусмотрены два таких случая — для С.с. супругов (см. *Имущество супругов*) и для С.с. членов крестьянского (фермерского) хозяйства (ст. 256—259). Оба этих вида С.с. допускают возможность перевода собственности на иной правовой режим: по соглашению ее участников, а при недостижении соглашения — по решению суда на общее имущество может быть установлена долевая собственность (ГК РФ, п. 5 ст. 244). Законом РФ о приватизации жилищного фонда предусматривается еще один случай образования С.с. — на приватизированное жилье, причем такая С.с. принадлежит не только супругам, а всем членам семьи. На нее распространяются нормы ГК РФ о праве С.с. Общее правило п. 3 ст. 244 подразумевает, что в перспективе возможно образование С.с. и в других случаях, предусмотренных законом.

С.А. Сосна

СОВМЕСТНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ — см. в ст. *Предприятия (коммерческие организации) с иностранными инвестициями*.

СОВМЕЩЕНИЕ ПРОФЕССИЙ (ДОЛЖНОСТЕЙ) — одновременное выполнение работником наряду с основной работой по другой профессии, специальности или должности. Если работник наряду со своей основной работой, обусловленной трудовым договором (контрактом), выполняет дополнительный объем работ по той же профессии или должности, то имеет место расширение зон обслуживания и увеличение объема выполняемых работ. Разновидностью С.п.(д.) является выполнение обязанностей временно отсутствующего работника в связи с его болезнью, отпуском, командировкой и по другим причинам, когда в соот-

ветствии с действующим законодательством за ним сохраняется место работы (должность). В отличие от *совместительства*, С.п.(д.) осуществляется в рамках рабочего дня (рабочей смены), без освобождения от своей основной работы, на одном и том же предприятии, в учреждении, организации без заключения второго трудового договора (контракта). С.п.(д.) оформляется приказом (распоряжением) администрации на определенный срок или без указания срока, как правило, в пределах той же категории персонала, к которой относится данный работник.

Оплата труда при С.п.(д.) или выполнении обязанностей временно отсутствующего работника осуществляется путем доплат к тарифной ставке или окладу, установленным по основной работе, размеры доплат устанавливаются администрацией по соглашению сторон (ст. 87 КЗоТ РФ) в соответствии с фактическим объемом выполняемых работником трудовых обязанностей (как основных, так и дополнительных).

Г.С. Скачкова

СОВНАРХОЗ — см. *ВСНХ*.

СОВОКУПНОСТЬ ПРЕСТУПЛЕНИЙ — совершение двух или более преступлений, предусмотренных различными статьями или частями статьи УК, ни за одно из которых лицо не было осуждено. При С.п. лицо несет уголовную ответственность за каждое совершенное преступление по соответствующей статье или части статьи УК. Совокупностью преступлений признается и одно действие (бездействие), содержащее признаки преступлений, предусмотренных двумя или более статьями УК. Если преступление предусмотрено общей и специальной нормами УК, совокупность преступлений отсутствует и уголовная ответственность наступает по специальной норме.

С.п. складывается либо из двух или более различных преступлений, совершенных двумя или более самостоятельными действиями (реальная совокупность), либо из двух или более преступлений, выполненных одним действием (идеальная совокупность). В обоих случаях необходима квалификация каждого преступления по соответствующей статье УК. Реальная совокупность может быть либо случайной (одним лицом совершены различные преступления, никак не связанные между собой), либо эти преступления могут быть объединены единством намерения виновного.

Идеальную совокупность, а также реальную совокупность преступлений, объединенных единством намерения, следует отличать от сложных или многосоставных преступлений, когда законодателем сводятся в единый состав различные преступления, одно из которых служит этапом, методом, способом совершения всего преступления в целом. В таких случаях отдельная квалификация соответствующих преступлений не требуется, так как, конструируя сложный состав, законодатель отразил в размере соответствующего наказания

повышенную опасность таких преступлений. Для правильной квалификации преступлений существенно также подразделение составов на общие и специальные. Специальный состав предусматривает ответственность за особо обрисованный в законе конкретный случай общего состава, и именно в соответствии с этим специальным составом следует квалифицировать содеянное. Раздельной квалификации здесь не требуется.

Для случаев С.п. предусмотрен особый порядок назначения наказания.

Суд вначале назначает наказание отдельно за каждое преступление (руководствуясь общими началами назначения наказания). Окончательное (общее) наказание назначается либо путем поглощения менее строгого наказания более строгим, либо путем частичного или полного сложения наказаний. При этом принцип поглощения применяется лишь тогда, когда С.п. включает в себя преступления небольшой тяжести (см. *Категории преступлений*). В этом случае окончательное наказание назначается путем поглощения менее строгого наказания более строгим либо путем частичного или полного сложения наказаний, однако при этом окончательное наказание не может превышать максимального срока наказания, предусмотренного за наиболее тяжкое из совершенных преступлений. Если С.п. включает в себя преступление средней тяжести, тяжкое или особо тяжкое преступление, то окончательное наказание назначается путем частичного или полного сложения наказаний. При этом окончательное наказание в виде лишения свободы не может превышать 25 лет. В этом случае суд не вправе применить принцип поглощения менее строгого наказания более строгим, а должен руководствоваться только принципом сложения; суд при этом не связан пределом максимального наказания, предусмотренного за наиболее тяжкое из совершенных преступлений, и вправе выйти за пределы санкций той статьи УК, которая предусматривает более строгое наказание.

При присоединении к основным видам наказаний дополнительных действует принцип полного или частичного сложения наказаний; при этом дополнительное наказание не может быть определено по совокупности преступлений, если оно не назначено ни за одно из преступлений, входящих в С.п.

А.М. Яковлев

СОВОКУПНОСТЬ ПРИГОВОРОВ — в уголовном праве вынесение двух или нескольких *приговоров* в отношении одного лица. В случаях, когда осужденный после вынесения приговора, но до полного отбытия наказания совершил новое преступление, законом предусмотрен особый порядок назначения наказания по принципу полного или частичного сложения наказаний. При назначении наказания по С.п. к наказанию, назначенному по последнему приговору, частично или

полностью присоединяется неотбытая часть наказания по предыдущему приговору. Пределы такого присоединения, т.е. размеры окончательного наказания, определяются в двух вариантах: а) применительно к наказаниям менее строгим, чем лишение свободы; б) к наказанию в виде лишения свободы. При назначении окончательного наказания (менее строгого, чем лишение свободы) оно не может превышать максимального срока или размера наказания, установленного для данных видов наказаний общей частью УК. В случае назначения наказания в виде лишения свободы окончательное наказание может быть выше максимального срока наказания, предусмотренного за преступление по последнему приговору, но не более 30 лет. Окончательное наказание по С.п. должно быть больше как наказания, назначенного за вновь совершенное преступление, так и неотбытой части наказания по предыдущему приговору.

При соединении дополнительных наказаний с основными назначение наказания по С.п. производится так же, как и при *совокупности преступлений*.

А.В. Наумов

СОВХОЗ — государственное сельскохозяйственное предприятие, одна из основных форм организации сельскохозяйственного производства в СССР. Совхоз использовал землю, находящуюся в государственной собственности, все его имущество, в т.ч. производимая сельскохозяйственная продукция, были государственной собственностью. Директор назначался государственным органом. Трудовой коллектив состоял из рабочих и служащих, работающих по найму. Органы государственного управления осуществляли планирование производственно-хозяйственной деятельности С., доводили до него планы государственных поставок (закупок) сельскохозяйственной продукции. В связи с неэффективностью планово-административной модели организации сельскохозяйственного производства правовой статус С. начал радикально меняться в 90-е гг. Законом РСФСР от 15 декабря 1990 в ст. 12 Конституции РСФСР 1978 было внесено дополнение о том, что собственностью С. является произведенная ими продукция, средства производства и другое имущество, необходимое для осуществления их производственной и иной не запрещенной законом деятельности. В соответствии с Указом Президента РФ «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» от 27 декабря 1991 началась реорганизация С. (как и других сельскохозяйственных предприятий). Постепенно они становятся сельскохозяйственными коммерческими организациями различных организационно-правовых форм (хозяйственными обществами, товариществами, кооперативами, государственными и муниципальными унитарными предприятиями), правовой статус которых определен ГК РФ.

Лит.: Сельскохозяйственное право. М., 1995; Реформирование сельскохозяйственных предприятий (правовые проблемы). М., 1996; Аграрная реформа в Российской Федерации: правовые проблемы и решения. М., 1998.

З.С. Беляева

СОГЛАСИТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ — совместная выработка решений, взаимоприемлемых для участников конфликта, осуществляемая в рамках и на основе закона. Как правило, участниками таких конфликтов в сфере, регулируемой конституционным правом, выступают палаты двух палатных парламентов в ходе законодательного процесса; субъекты федерации и их органы, а также органы самой федерации в связи с конфликтами, возникающими в сфере федеративных отношений. Обычно конфликты разрешаются путем создания комиссии на паритетных началах.

В Российской Федерации в случае отклонения Советом Федерации принятого Государственной Думой федерального закона может быть создана согласительная комиссия, которая преодолевает разногласия по существу. Возможен и иной путь решения конфликта — выбор участниками арбитра или коллегии арбитров, решение которых они заранее признают окончательным. Такой способ чаще встречается в ситуациях, связанных с реализацией принципа федерализма (например при решении вопроса о разграничении территорий).

В Конституции РФ предусмотрен еще один вид согласительных процедур, осуществляемых Президентом, который в случае возникновения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов либо разногласий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации может использовать согласительные процедуры (по своей инициативе и по инициативе конфликтующих сторон). Президент Российской Федерации активно реализует данное конституционное полномочие, предпринимая меры по урегулированию имеющихся конфликтов. Особенностью этой формы выступает обязанность Президента РФ в случае недостижения согласия передать конфликт на рассмотрение соответствующего суда (чаще таковым выступает Конституционный Суд Российской Федерации).

Еще одна разновидность согласительных процедур предусмотрена Федеральным законом «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» 1995. В соответствии с этим Законом Президент разрешает коллективный трудовой спор, в случае если отсутствует легальная возможность проведения забастовки, а именно: создание угрозы основам конституционного строя или здоровью других лиц и забастовки работников Вооруженных Сил, правоохранительных органов, органов федеральной службы безопасности, при условии, что они создают угрозу обороне страны или безопасности государства.

Согласительные процедуры широко распространены в конституционном, международном, гражданском и трудовом праве. Основными формами, как правило, выступают арбитражи, третейские суды, посреднические и примирительные процедуры.

Е.Б. Абросимова

СОГЛАШЕНИЕ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ — договор, в соответствии с которым Российская Федерация предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (инвестору) на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиск, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недр, в т.ч. порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с положениями Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» 1995. По сравнению с ранее действовавшим законодательством этот Закон является более прогрессивным, обеспечивает потенциальным инвесторам наибольшую правовую стабильность, защищенность и налоговую благоприятность. Одно из важных его достоинств — отход от принципа раздельного правового регулирования иностранных и национальных инвестиций. Таким образом, наметилась тенденция к установлению единого регулирования иностранных и отечественных инвестиций.

Закон подробно определяет содержание С. о р.п.: его стороны, процедуру заключения, условия исполнения работ, порядок раздела продукции, государственные гарантии прав инвестора, ответственность сторон, контроль за исполнением соглашения, порядок разрешения споров и т.д.; предусматривает стабильность условий соглашения.

Сторонами С. о р.п. являются Российская Федерация (государство) и инвесторы.

От имени государства выступают Правительство РФ и орган исполнительной власти субъекта Федерации, на территории которого расположен предоставляемый в пользование участок недр. Инвесторами являются граждане РФ, иностранные граждане, юридические лица и создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц (ранее такой статус признавался обязательным).

Компенсация затрат инвестора, равно как и прибыль, выплачиваются в форме чистой продукции. Инвестиции и кредиты, связанные с С. о р.п., привлекаются на коммерческой основе и не ведут к росту государственной задолженности.

Кроме принципа компенсации затрат при помощи раздела продукции, самые значительные новшества

относятся к сфере налогообложения инвестора, что отличает С. о р.п. от всех иных видов соглашений, включая концессионные: все налоги и иные платежи могут осуществляться частью принадлежащей инвестору продукции; инвестор платит лишь два федеральных налога — налог на прибыль и роялти, т.е. плату за право пользования минеральными ресурсами; на время действия соглашения инвестор полностью освобожден от всех прочих налогов, платежей и сборов. Экономика каждого проекта при С. о р.п. определяется индивидуальным налоговым режимом и не зависит от постоянного изменения законодательства о налогах.

Особенности и новизна С. о р.п. сосредоточены в механизме расчетов, а именно в разделе произведенной продукции. Конкретный раздел продукции не устанавливается, т.к. условия добычи, затраты, себестоимость и прибыль по каждому месторождению неодинаковы. Доля продукции России по С. о р.п. дополнительно перераспределяется между федеральным бюджетом и бюджетом субъекта РФ в месте проведения работ; пропорция в разделении продукции устанавливается отдельными договорами между федеральными властями и исполнительной властью субъекта РФ (без участия инвестора). Инвестору принадлежит часть произведенной продукции на праве частной собственности (в т.ч. компенсационная продукция и его доля прибыльной продукции). Она может быть вывезена с таможенной территории РФ на условиях соглашения без количественных ограничений экспорта за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности». Кроме того, инвестору может принадлежать на праве собственности вновь созданное или приобретенное им имущество, используемое для выполнения работ по С. о р.п., если иное не установлено соглашением.

Право собственности на указанное имущество может перейти от инвестора к государству со дня, когда его стоимость полностью возмещена, или со дня прекращения соглашения, или с иного согласованного сторонами дня на условиях и в порядке, предусмотренных соглашением. При этом в течение срока действия соглашения инвестору предоставляется исключительное право на пользование таким имуществом на безвозмездной основе для проведения работ по С. о р.п., и он несет бремя его содержания и риск случайной гибели или случайного повреждения.

Такие результаты работ, как вся первичная геологическая, геофизическая, геохимическая и иная информация, данные по ее интерпретации и производные данные, а также образцы горных пород, принадлежат на праве собственности государству. Инвестор же имеет лишь право свободно и безвозмездно пользоваться ею в целях выполнения работ по соглашению при соблюдении условий конфиденциальности и по-

рядка пользования указанной информацией, установленными в соглашении.

Инвестор может иметь право собственности на сооружения или объекты по хранению, переработке и транспортировке материального сырья в целях выполнения работ по соглашению.

Российское государство гарантирует инвестору защиту его имущественных и иных прав, приобретенных и осуществляемых им в соответствии с соглашением. На него не распространяется действие нормативных актов федеральных органов исполнительной власти и законов и актов субъектов РФ, а также местного самоуправления, устанавливающих ограничения прав инвесторов, за исключением предписаний органов надзора, которые выдаются в целях обеспечения безопасного ведения работ, охраны недр, окружающей среды, здоровья населения, а также обеспечения общественной и государственной безопасности.

Сложность, многообразие и новизна возникающих отношений и чрезвычайная важность этих соглашений предопределили усложненную, с наличием многих императивных норм процедуру их заключения. Соглашения заключаются государством с победителем конкурса или аукциона в согласованные сроки, но не позднее чем через год со дня объявления результатов. Предусмотрен ряд возможностей заключения С. о р.п. без проведения конкурса и аукциона. В этих случаях соглашения утверждаются федеральным законом. Утверждению федеральным законом подлежат также соглашения, связанные с использованием участков на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне и участков, отнесенных к особым государственным стратегическим интересам.

Споры между государством и инвестором, связанные с исполнением, прекращением и недействительностью соглашений, разрешаются в соответствии с условиями соглашения в суде, арбитражном суде или третейском суде (в т.ч. в международных арбитражных институтах). Закон предусматривает возможность отказа государства от судебного иммунитета, иммунитета в отношении предварительного обеспечения иска и исполнения судебного и/или арбитражного решения в соглашениях, заключаемых с иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами.

Права и обязанности сторон, имеющие гражданско-правовой характер, определяются в соответствии с федеральным законом, регулирующим С. о р.п., и гражданским законодательством РФ.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств стороны несут ответственность в соответствии с условиями соглашения с соблюдением гражданского законодательства РФ.

Однако в законе С. о р.п. прямо не названы гражданско-правовыми договорами. В то же время:

1) сторонами соглашения являются государство и частный инвестор, выступающие в нем как субъекты гражданского права;

2) соглашение носит возмездный характер. Его предметом являются имущественные отношения в пределах одной государственной территории, строящиеся на началах гражданско-правового принципа эквивалентности, а не на основе власти и подчинения;

3) соглашение регулируется национальным, преимущественно гражданским правом государства, на территории которого осуществляются предусмотренные им работы;

4) соглашение заключается на обязательных для сторон условиях ранее проведенных конкурсов и аукционов; специальная процедура заключения соглашений не противоречит нормам гражданского права;

5) споры, возникающие из соглашений, разрешаются гражданско-правовыми средствами (суд, арбитражный суд, третейский суд), при этом возможен отказ государства от судебного иммунитета.

Совокупность перечисленных условий, включая отмеченные специфические черты, позволяет сделать вывод, что С. о р.п. по своей правовой природе являются гражданско-правовыми договорами, в которых государство выступает как субъект гражданского права.

Н.Н. Вознесенская

СОГЛАШЕНИЕ О ТРЕТЕЙСКОМ СУДЕ — соглашение сторон о передаче на рассмотрение *третейского суда* конкретного спора, определенных споров или всех споров, которые уже возникли или могут возникнуть между ними в будущем в связи с каким-либо правоотношением, независимо от того, носило ли оно договорный характер. Такое соглашение о передаче спора на рассмотрение *международного коммерческого арбитражного суда*, а также иностранного арбитража называется арбитражным соглашением. С. о т.с. должно заключаться в письменной форме.

С. о т.с. относительно споров, которые могут возникнуть в будущем, заключенное путем включения его в текст договора, называется третейской оговоркой (арбитражной оговоркой). Такая оговорка рассматривается как автономное от других условий договора положение. «Автономность» оговорки означает, что признание третейским судом недействительным основного договора не влечет за собой недействительность включенного в него условия (оговорки) о третейском суде по спорам, вытекающим из признанного недействительным договора.

Как правило, третейская (арбитражная) оговорка включается в двусторонние договоры. Однако имеются и случаи включения таких оговорок в многосторонние договоры. Впервые в отечественной практике вопрос о допустимости «многосторонних оговорок» обсуждался и был решен положительно применительно к договорам о создании совместных предприятий (организаций с иностранными инвестициями) в конце 80-х — начале 90-х гг. «Многосторонние оговорки» используются также в учредительных документах раз-

личных ассоциаций, бирж и т.п. Известен случай, когда соглашением о третейском разбирательстве была признана односторонняя арбитражная оговорка (в агентском договоре).

В зависимости от содержания третейских (арбитражных) оговорок могут быть выделены альтернативные третейские (арбитражные) оговорки двух видов: 1) предоставляющие сторонам или одной из них в случае возникновения спора возможность выбора между несколькими третейскими судами; 2) предусматривающие возможность выбора между государственным судом и названным в оговорке третейским судом. Первый вид имеет широкое распространение, признается соглашением о третейском суде как в практике третейского разбирательства, так и в судебной практике разных стран. Второй вид не признается достижением сторонами С. о т.с.

Договоренность о третейском суде применительно к уже возникшим спорам в виде отдельного от основного договора соглашения называют третейской записью. В Российской империи Устав гражданского судопроизводства 1864 допускал заключение соглашения о третейском суде только путем составления третейской записи, которая должна была подписываться не только сторонами, но и третейскими судьями и удостоверяться нотариально или у мирового судьи. Это законоположение в литературе конца 19 — начала 20 в. критиковалось как устаревшее и сдерживающее использование института третейского суда.

Заключение С. о т.с. только путем составления третейской записи предусмотрено в Положении о третейском суде по спорам между гражданами (Приложение № 3 к ГПК РСФСР).

В современном законодательстве большинства государств различие между арбитражной оговоркой и третейской записью не проводится, употребляется общее понятие «арбитражное соглашение» («условие об арбитражном разбирательстве споров»).

В отношении подведомственных арбитражным судам споров стороны могут заключить С. о т.с. до принятия арбитражным судом решения по спору (АПК РФ, ст. 23). ГПК РСФСР не устанавливает срока для заключения С. о т.с.

В отечественной доктрине признана теория правовой природы третейского суда как института *sui generis*, сочетающего договорные (материально-правовые) и процессуальные начала. Согласно этой доктрине третейский суд базируется на гражданско-правовом договоре, который влечет процессуальные последствия. Практическое значение этой теории в том, что вопросы о право- и дееспособности сторон, заключающих С. о т.с., его действительности квалифицируются как материально-правовые, решаемые на основании норм материального права (для «внутреннего» третейского суда) и коллизионного права с отсылкой в случае необходимости к иностранному материальному праву.

Процессуальный эффект такого соглашения заключается в том, что оно исключает возможность рассмотрения спора в государственном суде. В теории такой процессуальный эффект называется «некомпетентность государственного суда», «отвод государственного суда». Есть две законодательные конструкции, оформляющие данный процессуальный эффект: а) «абсолютной некомпетентности» государственного суда, выражающаяся в том, что судья (суд) по собственной инициативе отказывает в принятии искового заявления или прекращает производство по делу, если между сторонами заключено соглашение о передаче спора в третейский суд; б) «относительной некомпетентности» государственного суда, согласно которой суд, в который подан иск по вопросу, являющемуся предметом С. о т.с., должен оставить иск без рассмотрения на основании заявления любой из сторон, сделанному не позднее первого заявления по существу спора, если суд не найдет, что соглашение недействительно, утратило силу или не может быть исполнено.

Принцип «абсолютной некомпетентности» государственного суда закреплён в ст. 129, 219 ГПК РСФСР. Принцип «относительной некомпетентности» применяется арбитражными судами в соответствии с ч. 2 ст. 87 АПК РФ с учетом положений п. 3 ст. II Конвенции ООН о признании и исполнении иностранных арбитражных решений от 10 июня 1958 и п. I ст. VI Европейской конвенции о внешнеторговом арбитраже 1961.

Лит.: Минаков А.И. Арбитражные соглашения и практика рассмотрения внешнеэкономических споров. М., 1985; *Лебедев С.Н.* Международный торговый арбитраж. М., 1965; *Поздняков В.С.* Международный коммерческий арбитраж в Российской Федерации. Закон. Регламент. Комментарий. М., 1996.

Е.А. Виноградова

СОГЛАШЕНИЯ О ПООЩРЕНИИ И ВЗАИМНОЙ ЗАЩИТЕ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ — международные двусторонние договоры, заключаемые с целью поощрения взаимного осуществления капиталовложений путем создания благоприятного инвестиционного климата, а также гарантий по защите таких капиталовложений от возможных рисков. В практике международных организаций и отдельных стран (например США) распространена разработка типовых (модельных) соглашений, которые не только облегчают ведение переговоров с другими государствами, но и позволяют обеспечить единообразие их содержания. По этому пути пошла и Россия. Правительство РФ одобрило в 1992 Типовой проект такого соглашения. Для России действуют соглашения с Финляндией (1989), Бельгией и Люксембургом (1989), Великобританией (1989), ФРГ (1989), Францией (1989), Нидерландами (1989), Канадой (1989), Италией (1989), Австрией (1990), КНР (1990), Испанией (1990), Швецией (1990), Турцией (1990), Кореей (1990), Болгарией (1993), Словакией

(1993), Грецией (1993), Норвегией (1994) и др. По данным на 1 января 2000 было заключено более 50 соглашений, из которых 35 — ратифицированы.

Основные положения договоров о взаимной защите инвестиций похожи и соответствуют международной практике заключения инвестиционных соглашений. При их разработке Советский Союз, а затем Россия и другие государства СНГ учитывали опыт других государств, касающийся содействия осуществлению и защите капиталовложений. Однако имеются и различия, отражающие как компромиссный характер переговоров, так и особенности подхода различных стран к инвестиционному сотрудничеству.

Наряду с определением понятия *инвестиций* обычно эти соглашения включают четыре основных обязательства, которые государства принимают на себя в связи с деятельностью на их территории инвесторов другого государства. В частности, договаривающиеся стороны обязуются создавать благоприятный режим для капиталовложений инвесторов и связанной с ними деятельности, обеспечивать надлежащую защиту иностранной собственности, предоставлять инвестору возможность беспрепятственного перевода своих доходов. Государство соглашается также на рассмотрение споров по вопросам капиталовложений с инвестором в международном арбитраже. Благодаря такому соглашению каждое из заключивших его государств получает возможность для обеспечения реализации прав своих граждан в другой стране.

Для иностранного инвестора из любой страны, несомненно несущего определенный риск, принципиально важно, чтобы принимающее государство предоставляло надлежащую защиту и обеспечивало безопасность его капиталовложений в этой стране. Наличие таких гарантий не только во внутреннем законодательстве, но и в международном соглашении рассматривается как стремление принимающего государства обеспечить максимальную сохранность иностранной собственности и не принимать мер по ее принудительному изъятию.

Создание договорного регулирования дает определенную гарантию применения предусмотренного соглашением режима для инвестиций вне зависимости от того, какие изменения, в т.ч. и законодательные, могут иметь место в стране-партнере по договору в будущем.

Все соглашения предусматривают правила о порядке разрешения споров между странами, заключившими такой международный договор, относительно его толкования и применения. По предложению любой из сторон могут быть проведены консультации по этим вопросам. Споры по таким вопросам должны по возможности разрешаться путем переговоров. Если таким образом спор не урегулирован, то по требованию одной из сторон он будет передан на рассмотрение третейского суда. Договоры с Кореей и Турцией, например, предусматривают, что спор передается в

третейский суд, если он не будет разрешен путем переговоров по дипломатическим каналам в течение 6 месяцев. Третейский суд создается для каждого конкретного случая. Он состоит из трех членов и формируется следующим образом. Каждая сторона назначает по одному члену третейского суда, и оба члена договариваются о кандидатуре гражданина третьего государства в качестве председателя суда. Если в течение определенного срока (2 месяца для члена суда и 3 месяца для председателя третейского суда) они не будут выбраны, то они назначаются председателем Международного суда ООН (ст. 9 договора с ФРГ, ст. 10 договора с Кореей, ст. 7 договора с Турцией).

Лит.: Международно-правовые основы иностранных инвестиций в России // Сб. нормативных актов и документов. М., 1995.

М.М. Богуславский

СОГЛАШЕНИЯ О ТРУДЕ — правовые акты, регулирующие социально-трудовые отношения между *работниками и работодателями* и заключаемые на уровне РФ, субъекта РФ, территории, отрасли, профессии. В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений могут заключаться генеральное, региональное, отраслевое (межотраслевое) тарифное, профессиональное тарифное, территориальное и иные соглашения. Генеральное соглашение заключается на трехсторонней основе — между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ и определяет общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на федеральном уровне. Региональные соглашения разрабатываются на уровне субъекта РФ с учетом его социально-экономических условий. Территориальные соглашения действуют в пределах административно-территориального образования (города, района). Отраслевые (межотраслевые) соглашения устанавливают условия труда, прежде всего его оплаты, а также социальные гарантии и льготы для работников отрасли (отраслей). Они могут заключаться на федеральном уровне, на уровне субъекта РФ и административно-территориального образования в составе субъекта РФ. Профессиональные тарифные соглашения устанавливают нормы оплаты труда, а также социальные гарантии и льготы для работников определенных профессий.

Соглашения по договоренности сторон, участвующих в переговорах, могут быть двусторонние и трехсторонние. Соглашения, предусматривающие полное или частичное бюджетное финансирование, заключаются при обязательном участии представителей соответствующих органов исполнительной власти.

Правовые основы разработки, заключения и выполнения С. о т. устанавливает Закон РФ «О коллективных договорах и соглашениях» от 11 марта 1992. Содержание соглашений определяется сторонами. Соглашениями могут предусматриваться положения: об оплате, условиях и охране труда, режиме труда и

отдыха; о содействии занятости, переобучении работников; об обеспечении экологической безопасности и охране здоровья работников; о развитии социального партнерства и трехстороннего сотрудничества; о предотвращении трудовых конфликтов и забастовок, об укреплении трудовой дисциплины и др.

Срок действия соглашения определяется сторонами и не может превышать 3 лет. Контроль за выполнением соглашений на всех уровнях осуществляется сторонами и их представителями, а также соответствующими органами по труду, которые осуществляют уведомительную регистрацию соглашений. Действие соглашений распространяется на работников, работодателей, орган исполнительной власти, которые уполномочили участников соглашения разработать и заключить его от их имени. В тех случаях, когда на работников одновременно распространяется действие различных соглашений, действуют наиболее благоприятные для работников условия соглашений.

Г.С. Скачкова

СОДЕРЖАНИЕ В ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ВОИНСКОЙ ЧАСТИ — см. в ст. *Дисциплинарная воинская часть*.

СОДРУЖЕСТВО НАЦИЙ — бывшее Британское Содружество (англ. the Commonwealth of Nations) — объединение 49 суверенных государств, образуемое Великобританией и большинством ее бывших колоний (Канада, Австралия, Индия, Малайзия, Нигерия, Сьерра-Леоне, Тринидад и Тобаго и др.). Ранее все страны Содружества признавали британского монарха главой государства, но затем, когда в 1950 Индия стала республикой и ее примеру последовал ряд других государств, они стали признавать британского монарха лишь главой Содружества во главе с президентом. Многие государства (Австралия, Канада и др.) по-прежнему признают главой государства английскую королеву, представленную в данном государстве назначенным ею генерал-губернатором.

Руководящим органом данного объединения является конференция глав правительств, являющаяся форумом совместных консультаций государств-членов по наиболее существенным проблемам, затрагивающим их интересы, и в первую очередь по вопросам международной политики и международных отношений. Постоянным органом Содружества является секретариат, учрежденный в 1965, в функции которого входит содействие консультациям между государствами-членами, подготовка и рассылка документов, организация встреч и конференций, осуществление научных исследований, программ развития и т.п. Главным должностным лицом секретариата является генеральный секретарь, назначаемый главами правительств стран — членов Содружества сроком на пять лет.

А.И. Черкасов

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ — см. в ст. *Сообщество*.

СОЕДИНЕНИЕ ИСКОВ — объединение в одном производстве нескольких связанных между собой исковых требований одного или нескольких *истцов* к одному или нескольким *ответчикам* для совместного рассмотрения и разрешения в судебном заседании.

Нередки случаи предъявления одним лицом против другого нескольких исковых требований, вытекающих из одного и того же правоотношения. Например, требования наймодателя к нанимателю об освобождении помещения и одновременно об уплате долга по арендной плате, вытекающие из договора найма; требования о восстановлении на работе и об оплате вынужденного прогула, вытекающие из трудового правоотношения. С требованием о расторжении брака может быть связано требование о передаче ребенка на воспитание одному из разводящихся супругов, о взыскании алиментов, разделе общего имущества супругов. Иногда иски одного вида соединяются с исками другого. С иском о присуждении может быть соединен иск о признании или преобразовании правоотношения (например, иск о расторжении договора купли-продажи с иском о взыскании *убытков*; иск о расторжении договора жилищного найма с иском о выселении). Рассмотрение нескольких связанных между собой требований в одном процессе обеспечивает наиболее полное, быстрое разрешение дела.

Иски могут соединяться по инициативе как истца, так и суда. Если же в производстве суда имеется несколько однородных дел, в которых участвуют одни и те же лица, требования истца к различным ответчикам или различных истцов к одному ответчику, то судья вправе объединить дела в одно производство для совместного рассмотрения споров (ГПК РСФСР, ч. 4 ст. 128).

В ряде случаев суд в силу указания закона обязан рассмотреть несколько требований совместно, если даже некоторые из них истцом не заявлялись. Так, при вынесении решения по иску о лишении родительских прав суд одновременно разрешает вопрос о взыскании алиментов (СК РФ, ч. 3 ст. 73).

Соединение в одном исковом заявлении нескольких исковых требований к одному и тому же ответчику принято называть объективным С.и. Когда же на один и тот же объект спора предъявляют требование несколько лиц или когда по одному и тому же исковому требованию привлекается несколько лиц, это признается субъективным С.и.

При С.и. каждый из них сохраняет самостоятельное значение. По каждому иску суд должен дать ответ, изложив и мотивировав его в общем решении.

Наряду с С.и. закон предоставляет судье право при принятии искового заявления выделить одно или несколько из соединенных требований в отдельное производство, если он признает раздельное рассмотрение

требований более целесообразным (ГПК РСФСР, ч. 2 и 3 ст. 128) (см. *Разведение исков*).

Вопрос о соединении или разведении исков разрешается судьей единолично. Возможно и коллегиальное разрешение этого вопроса, если такая необходимость возникает при рассмотрении дела коллегиальным составом суда.

Вопрос об объединении дел в одно арбитражное производство решается либо в стадии подготовки дела к судебному разбирательству, либо в судебном заседании — каких-либо указаний по этому поводу АПК РФ не содержит. Такое объединение возможно как по ходатайству лиц, участвующих в деле, так и по инициативе суда. Оформляется оно определением арбитражного суда (судьи) и обжалованию отдельно от решения суда по делу не подлежит, так как не препятствует движению дела.

И. М. Пятилетов

СОЕДИНЕНИЕ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ — в уголовном процессе объединение в одном следственном (судебном) производстве двух или более уголовных дел, возбужденных ранее порознь. Могут быть соединены в одном производстве дела о *соучастии* нескольких лиц в совершении одного или нескольких преступлений; дела по обвинению нескольких лиц, не являющихся соучастниками, когда их преступления повлекли общие общественно опасные последствия (например при неосторожном нарушении правил противопожарной безопасности) либо преступления одних лиц обусловлены преступлениями других (например дача и получение взятки; тяжкое преступление и укрывательство этого же преступления; дела *частного обвинения* со встречными обвинениями).

Закон предусматривает возможность разделения уголовных дел (*в ы д е л е н и е* дела), т.е. возбуждение уголовного дела по непосредственному обнаружению признаков преступления органом дознания, следователем, прокурором при расследовании ранее возбужденного дела о другом преступлении. Выделение (разделение) уголовных дел в стадии расследования требуется, когда к участию в одном и том же деле в качестве обвиняемых привлечены лица, совершившие независимо друг от друга разные не связанные одно с другим преступления, а также ввиду чрезвычайно большого объема производства по делу, препятствующего своевременному окончанию расследования и разрешению дела в суде. Разделению в стадиях расследования и судебного разбирательства подлежит дело, приостановленное в отношении одного лица (одних лиц) и не приостановленное в отношении других лиц; в отношении несовершеннолетнего, обвиняемого в преступлении, совершенном совместно со взрослыми; в отношении психически здорового лица, обвиняемого в преступлении, совершенном в соучастии с лицом, которое заболело психической болезнью, исключающей применение к нему уголовного наказания. Выделение

дела допускается, если это не отразится на всесторонности, полноте и объективности исследования и разрешения дела.

А. М. Ларин

СОЛИДАРИЗМ (социальная солидарность) — социально-политическое и экономическое идейное течение, которое важнейшим фактором считает фактическую связь и взаимозависимость людей в общественной жизни. Понятие «С.» встречается в проектах некоторых утопических социалистов, у социологов органической школы, у О. Конта и других авторов середины 19 в. В экономической области идея солидарности давала возможность отказаться от политики государственного невмешательства и возлагать на частное лицо (человека и гражданина) некоторые обязанности в интересах всего общества. Теоретиком С. был Л. Буржуа (автор трудов «Солидарность» (1896) и «Философия солидарности» (1902). Солидарность предстает у него в юридической форме, которую он именует «мнимым договором». Он различает естественную солидарность, для которой более всего характерно неравенство, поэтому ее нельзя считать справедливой. У солидарности есть свои законы, которые вначале следует «констатировать», а затем уже и воспользоваться ими с тем, чтобы «изменить их действие в интересах справедливости». В силу складывающегося разделения труда, в силу наследственных прав и обязательств человек оказывается связанным с другими людьми множеством уз, часть из которых подпадает под действие своеобразного договора, который они не заключали, но который фактически действует. Например, получение наследства заставляет наследника выплачивать долги наследодателя. Так между кредиторами наследодателя и наследниками возникает «мнимый договор», именно мнимый, поскольку он в действительности никогда не заключался. По этой логике всякий член общества тоже связан «взаимными долгами». Богатство, возникшее и скопленное в прошлом благодаря общественному труду многих, обязывает (положение Веймарской конституции 1919 и Боннской конституции 1949 о том, что «собственность обязывает», по всей видимости, является отдаленным эхом конструкции социального солидаризма); частная собственность становится свободной только после того, как будут произведены некоторые выплаты как потомкам, так и современникам, которые не получили выгод от системы «естественной солидарности». Такими выплатами можно считать обязательные налоги государству, у которого есть присущая ему по природе и назначению функция — быть блюстителем договоров различного происхождения, в т.ч. «мнимых договоров». Оно же является гарантом выплат минимального «социального долга» — например, в виде бесплатного просвещения, обеспечения минимума существования (прожиточного минимума), страхования и др. Рационализация подобных обобщений привела к тому, что

политические партии, разделявшие идеи солидаризма, стали выдвигать требования ввести прогрессивный подоходный налог, обязательное страхование рабочих, строгую регламентацию труда, создать кооперативные общества, где их нет и т.д. Примирение, а не борьба классов, их общественное «сотрудничество» становится настоятельной потребностью и необходимым условием общественного развития.

Идеи С. получили дополнительное обоснование в социологии и юриспруденции. Дюркгейм выдвинул в качестве «опор морального порядка» солидарность, основанную на несходстве личностей, возникающем в процессе разделения труда. Дюги высказался о солидарности в таких словах: «В солидарности я вижу только факт взаимной зависимости, соединяющий между собой, в силу общности потребностей и разделения труда, членов рода человеческого, в частности, членов одной социальной группы. Прибавлю, что в последние годы до того злоупотребляли прекрасным словом «солидарность», что я колеблюсь произносить его; нет деревенского политика, который не разглагольствовал бы о социальной солидарности, не понимая, впрочем, значения этих слов. Поэтому я предпочитаю говорить «взаимная социальная зависимость». В своем обосновании новой системы прав коллективов и индивидов Дюги отказывается видеть в современном обществе только бесконечные социальные конфликты и непримиримую вражду классов, но изображает его собранием индивидов, между которыми существует тесная солидарность. Помимо социальной солидарности людей связывают и интегрируют в новые общности те правила поведения, которые заданы социальной нормой. «Всякое общество есть дисциплина, а так как человек не может жить без общества, то он может жить только подчиняясь какой-нибудь дисциплине». Социальная норма не является моральной нормой, но ее можно и нужно считать правовой нормой. Подобно норме правовой она относится к внешним проявлениям человеческой воли и не обязательна для его внутренней жизни. Кроме того, как полагал Дюги, социальная норма является как бы «органическим законом общественной жизни».

Социальная солидарность в настоящее время стала устойчивой терминологической конструкцией в социологии, где она подразумевает интеграцию (степень или тип интеграции), демонстрируемую обществом или социальной группой. Основой различения степени солидарности является различие между простыми (примитивными) и комплексными обществами. Однако для всех обществ необходимыми элементами являются «разделяемые ценности», интегративный ритуал, консенсус, доминирующая идеология (гражданская религия) и др.

Лит.: Политико-правовые идеи солидаризма и институционализма // История политических и правовых учений. М., 1996.

В.Г. Графский

СОЛОНА РЕФОРМЫ — реформы Солона (638—559) — афинского государственного деятеля, законодателя, основателя афинской демократии. Избранный в 594 главным должностным лицом — архонтом Солон прежде всего освободил соотечественников от долгов и на текущий момент, и на будущее и воспретил обеспечение долговой ссуды личной кабалой должника. Одновременно он произвел отмену долгов частных и государственных, что получило название сисахфия (снятие бремени, имеется в виду бремя долгов — личных, поземельных и др.). В дополнение к сисахфии Солон ввел ограничение землевладения, установив его максимальный размер, одновременно была введена свобода завещаний, что делало возможным отчуждение (продажу) и залог земли на законном основании.

На основании оценки имущества к старому делению на классы (пентакосиомедимнов, всадников и зевгидов), в зависимости от достатка, Солон добавил 4-й класс — фетов, которые обычно не обладали собственностью. Государственные должности были доступны только первым трем классам, но феты имели право принимать участие в народных собраниях и народном суде присяжных (гелизе). Эти меры способствовали становлению представительного правления с контрольными функциями народных представителей над должностными лицами. Был создан также новый совет из 400 членов (по сто от каждого из четырех племен, составлявших афинский народ), который готовил вопросы на обсуждение народным собранием. Совет стал осуществлять ряд законодательных полномочий, которые раньше принадлежали совету архонтов — Ареопагу.

Законодательные меры Солона затронули практически все основные сферы жизни афинян, включая браки, принятие в гражданство, одежду, земледелие и календарь. Основным направлением его преобразований было освобождение индивида от многих социальных стеснений, а также стремление распределить бремя публичных забот на каждый из четырех классов в зависимости от их достатка. Однако реформы вызвали недовольство и со стороны аристократов, и со стороны демократов. Солон был вынужден даже покинуть Афины примерно на 10 лет. Впоследствии он описал свои реформы в стихах, которые ценны для нас своим удачным пересказом его политических целей.

В.Г. Графский

СООБЩЕСТВО — 1) предусмотренная французской Конституцией V 1958 форма конституционно-правового союза метрополии с ее бывшими колониями, которые преобразовывались в автономные государства в случае отказа от полной независимости. Однако все государства (в основном в 1960) предпочли независимость и положения Конституции о Сообществе перестали действовать. В 1995 в результате конституционно-правовой реформы все упоминания о Сообществе

были исключены из текста Основного закона Французской Республики. Английским аналогом французского Сообщества (франц. *Communauté*) является *Содружество наций* (*Commonwealth*), существующее и по сей день. Отличительным признаком Содружества является то, что главой некоторых из государств — его членов (Канада, Австралия, Новая Зеландия — всего 17 из 49 членов Содружества — бывших английских колоний) является британская Королева, которая по рекомендации правительства соответствующего государства назначает своего представителя — генерал-губернатора.

2) В декабре 1991 было создано Содружество независимых государств (СНГ), объединившее 12 из 15 бывших республик Советского Союза (за исключением прибалтийских государств): политико-экономический союз, его члены создают общие органы, решения которых по некоторым вопросам могут иметь обязывающий характер.

А.М. Ковалев

СОСТАВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ — в уголовном праве совокупность установленных законом объективных и субъективных признаков, характеризующих общественно опасное деяние как конкретное преступление (например, как кражу или оскорбление, грабеж или хулиганство). Понятие С.п. образует четыре группы признаков, называемых элементами состава преступления: объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона преступления.

Объект преступления — это те интересы (блага), которым причиняется или может быть причинен вред в результате преступного на них посягательства и которые охраняются уголовным законом от этих посягательств. Они могут быть сведены к разновидностям трех объектов: личности и ее правам, общественным и государственным интересам.

Объективная сторона преступления — его внешняя характеристика, заключающаяся в предусмотренном уголовным законом общественно опасном деянии (действии или бездействии), причиняющем или создающем угрозу причинения вреда объекту преступления, а также в обстановке и условиях причинения этого вреда. Соответственно, к признакам объективной стороны преступления кроме общественно опасного действия или бездействия и общественно опасного последствия (преступного результата) относятся также причинная связь между общественно опасным деянием и общественно опасными последствиями, способ, средства и орудия, место, время и обстановка совершения преступления.

Субъектом преступления является физическое лицо, совершившее преступление и способное нести за содеянное *ответственность уголовную*. Последняя определяется возрастом, с которого наступает уголовная ответственность за совершенное преступление, и вменяемостью этого лица, т.е. его способностью от-

давать отчет в своих действиях и руководить ими. В уголовном законодательстве некоторых зарубежных государств наряду с ответственностью физических лиц существует также уголовная ответственность юридических лиц. Так, по УК штата Нью-Йорк субъектом преступления в экологических и некоторых других преступлениях признаются, например, корпорации.

Субъективная сторона состава преступления — это характеристика внутреннего содержания преступления, т.е. *вина*, заключающаяся в особом психическом отношении субъекта к совершаемому им запрещенному уголовным законом деянию и его последствиям в форме *умысла* и *неосторожности*, а также мотив и цель преступления.

С.п. — это обязательно совокупность объективных и субъективных признаков. Он существует в единстве этих признаков. В свою очередь каждый из признаков состава также связан друг с другом и не существует сам по себе, т.е. вне связи с ними и вне состава преступления в целом.

Признаки С.п. формулируются в уголовном законе, в первую очередь в статье Особенной части УК. Однако указания на признаки С.п. содержатся и в нормах Общей части УК. Обычно это касается признаков, общих для всех или для многих составов преступлений.

Признаки С.п. разделяются на две группы: необходимые и факультативные. Необходимыми считаются те признаки, без которых невозможно наличие никакого состава. Они поэтому являются признаками каждого С.п. Отсутствие такого признака означает отсутствие состава любого преступления (например вина и вменяемость лица, совершившего запрещенное уголовным законом деяние). Факультативные признаки — это те, которые являются обязательными для одних составов и необязательными для других (например, для убийства при отягчающих обстоятельствах такой мотив, как корысть или хулиганство, является необходимым и влечет повышенную уголовную ответственность).

Закон устанавливает, что основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки С.п., предусмотренного Уголовным кодексом. О С.п. как основании уголовной ответственности четко говорится в уголовно-процессуальном законодательстве. Так, в соответствии с его нормами уголовное дело не может быть возбуждено, а возбужденное подлежит прекращению за отсутствием в деянии С.п. Они же устанавливают, что важнейший вопрос, который обязан выяснить суд при постановлении *приговора*, это — содержит ли данное деяние С.п.? В том же случае, когда будет установлено, что в деянии подсудимого нет С.п., суд выносит оправдательный приговор.

А.В. Наумов

СОСТАВ СУДА — предусмотренное законом количество судей и представителей народа, которые правомочны рассматривать конкретное судебное дело. С.с. варьируется в зависимости от вида судопроизводства, в рамках которого рассматривается конкретное дело (конституционное, гражданское, арбитражное, административное, уголовное), и от судебной инстанции, которая рассматривает дело (первая, вторая, надзорная).

Районный судья вправе единолично рассматривать отнесенные к подсудности районного суда уголовные дела о преступлениях, за которые максимальное наказание, предусмотренное уголовным законом, не превышает 5 лет лишения свободы. Коллегially, т.е. в составе районного судьи и 2 народных заседателей, рассматриваются дела о преступлениях, за которые максимальное наказание является более строгим, чем 5 лет лишения свободы, но не превышает 15 лет лишения свободы, а также все дела о преступлениях несовершеннолетних. Уголовные дела, подсудные суду субъекта Федерации, могут рассматриваться с согласия обвиняемого либо 3 профессиональными судьями этого суда, либо судьей и 2 народными заседателями, либо, наконец, судьей и 12 присяжными заседателями. О С.с. при рассмотрении конституционных, гражданских, арбитражных и административных дел см. *Конституционный Суд РФ, Гражданский процесс, Арбитражный процесс, Производство по делам об административных правонарушениях*.

В.М. Савицкий

СОСТОЯНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ — см. в ст. *Преступность*.

СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТЬ — один из важнейших принципов судопроизводства, соединяющий в себе демократическое организационное и процессуальное начало, создающее максимально благоприятные условия для отыскания истины и вынесения справедливого судебного решения. Принцип С. закреплен в Конституции РФ (ст. 123), которая устанавливает, что судопроизводство осуществляется на основе С. и равноправия сторон. Состязательный процесс означает, что истец настаивает перед судом на удовлетворении своих исковых требований, обвинитель поддерживает обвинение в суде, но сами они дела не решают. Решение основного вопроса — об обоснованности иска (в гражданском, арбитражном процессе), о виновности (в уголовном, административном процессе), а также всех других возникающих в ходе судебного разбирательства вопросов принадлежит только суду, который действует исключительно как орган правосудия;

истец (заявитель) и ответчик, обвинитель и обвиняемый (правонарушитель) выступают в процессе в качестве *сторон*, т.е. таких участников судебного разбирательства, у которых имеется определенный процессуальный интерес и которым закон предоставил равные права для обоснования своих утверждений и

требований и для оспаривания утверждений и требований другого участника судебного разбирательства (противной стороны);

суд не связан доводами сторон, хотя и ограничивается, как правило, исследованием только представленных ими доказательств. Основная задача суда — создать сторонам необходимые условия для всестороннего и полного исследования обстоятельств дела, сохраняя при этом максимальную объективность и беспристрастность. В судебном разбирательстве суд прежде всего слушает и смотрит, а говорит словами приговора.

Таким образом, сущность принципа С. состоит в разделении функций предъявления иска (обвинения), защиты от иска (или от обвинения) и разрешения дела между судом и сторонами. Полемика, спор, борьба мнений — все эти неперенные атрибуты подлинно истинного познания присутствуют в любой сфере человеческой практики, но в судопроизводстве они приобретают специфическую правовую окраску и трансформируются в процессуальную категорию С.

В.М. Савицкий

СОУЧАСТИЕ — в уголовном праве совершение преступления несколькими лицами, влекущее специфические основания уголовной ответственности. Согласно закону С. в преступлении признается умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления. Совершение преступления в С. представляет, как правило, повышенную опасность по сравнению с преступлением, совершенным в одиночку.

В зависимости от роли, выполняемой каждым из соучастников, уголовный закон различает исполнителей, организаторов, подстрекателей и пособников. Исполнитель — это лицо, которое непосредственно (в том или ином виде) выполняет действия, содержащие в себе признаки объективной стороны совершаемого преступления. Так, исполнителем кражи является, например, не только тот, кто изъяс имущество из квартиры потерпевшего, но и тот, кто взламывал для этого дверь; исполнителем убийства является не только тот, кто нанес жертве смертельный удар, но и тот, кто держал жертву, парализуя сопротивление потерпевшего. Исполнителем является также лицо, совершившее преступление посредством использования других лиц, в силу закона не подлежащих уголовной ответственности (например несовершеннолетнего, не достигшего возраста уголовной ответственности, или невменяемого).

Организатор — это лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его совершением, а равно лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество либо руководившее ими. Организатор — наиболее опасный участник совместно совершенного преступления. Действия организатора могут состоять в разработке плана соверше-

ния преступления, привлечении к преступлению других соучастников, разделении между ними ролей, в руководстве действиями соучастников непосредственно при совершении преступления и т.д.

Подстрекателем признается лицо, склонившее кого-либо к совершению преступления, т.е. вызвавшее в другом намерение совершить преступление. Подстрекательство может осуществляться различными способами: путем уговоров, просьб, подкупа, угроз и т.д. и заключается в склонении к совершению преступления не только исполнителя, но и других соучастников.

Пособником признается лицо, оказывающее содействие совершению преступления, т.е. своими действиями способствующее выполнению совместно совершаемого преступного деяния или наступлению преступного последствия этого преступления. Пособничество бывает интеллектуальное (дача советов, указаний и предоставление информации, заранее обещанное укрывательство и т.п.) и физическое (предоставление исполнителю необходимых орудий и средств совершения преступления, устранение препятствий и т.д.).

В случае совершения исполнителем преступления, не охватывающегося умыслом других соучастников (экссесс исполнителя), последние не подлежат уголовной ответственности за это преступление.

Уголовный закон выделяет формы С., имеющие квалифицирующее значение либо значение для индивидуализации наказания. К таким формам относятся: а) совершение преступления группой лиц; б) группой лиц по предварительному сговору; в) организованной группой; г) преступным сообществом (преступной организацией).

Преступление признается совершенным группой лиц, если в его совершении участвовали два или более исполнителя без предварительного соглашения.

Преступление признается совершенным группой лиц по предварительному сговору, если в нем участвовали лица, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления. Обычно такой сговор происходит относительно места, времени или способа совершения преступления. Такая форма С. повышает опасность совершения преступления и учитывается законодателем в качествеотягчающего (квалифицирующего) обстоятельства.

Преступление признается совершенным организованной группой, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений. Эта форма соучастия отличается от предыдущей признаком устойчивости, что предполагает умысел соучастников на совершение не одного, а нескольких преступлений, тщательности подготовки одного преступления. Совершение преступления организованной группой применительно к ряду составов предусматривается за-

конодателем в качестве особо отягчающего (квалифицированного) состава преступления.

Преступление признается совершенным преступным сообществом, если оно совершено сплоченной организованной группой, созданной для совершения тяжких или особо тяжких преступлений. Преступное сообщество — наиболее опасная форма С. От организованной группы оно отличается признаком сплоченности и целевой установкой на совершение определенных тяжких и особо тяжких преступлений. Сплоченность предполагает обычно наличие в преступной организации сложных организационно-иерархических связей, тщательной конспирации, наличия в обороте значительных денежных средств, установление связей с правоохранительными органами (коррупционность), наличие системы защитных мер (внутренняя контрразведка), наличие охранников, боевиков и наемных убийц. Преступное сообщество, как правило, предполагает вооруженность соответствующей преступной организации новейшими видами оружия, в т.ч. и зарубежного производства.

Специфика особой опасности преступного сообщества такова, что законодатель сам факт создания преступного сообщества считает самостоятельным и окончательным преступлением. Так, например, состав организации преступного сообщества образует организация преступного сообщества для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, а равно руководство таким сообществом либо входящими в него структурными подразделениями.

Совершение преступления группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом влечет более строгое наказание на основании и в пределах, установленных законом. При назначении наказания за преступление, совершенное в С., учитываются характер и степень фактического участия лица в его совершении, значение этого участия для достижения цели преступления, его влияние на характер и размер причиненного или возможного вреда.

А.В. Наумов

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО — понятие, характеризующее современное государство, которое в отношениях с гражданским обществом решает социально-экономические, культурные и экологические задачи. Принцип социальной государственности — перераспределение национального дохода в интересах общества в целом, в частности — в пользу социально слабых. С.г. — это характеристика лишь одной из сторон современного государства, которое в целом следует рассматривать как социальное правовое государство — исторически новый тип государства, в деятельности которого принцип правовой государственности (*господство права*, формальное равенство) конкурирует с принципом социальной государственности. Постиндустриальное общество объективно способно обес-

печить всеобщий высокий уровень потребления при сохранении относительно высокой прибыли собственников средств производства. В таком обществе социальное регулирование по принципу права, без перераспределения национального дохода в пользу социально слабых, становится нецелесообразным с точки зрения экономического развития.

После Второй мировой войны в большинстве развитых стран к власти приходят новые политические элиты, реализующие некоторые идеи социал-демократии, кейнсианства и неолиберализма, согласные с ограниченным вмешательством государства в дела гражданского общества. В этих странах (прежде всего в Западной Европе, в меньшей мере в США) складывается социально-правовое государство — государство постиндустриального общества, которое не только гарантирует свободу, безопасность и собственность, но и обеспечивает социальный мир и экономический рост, создает социальные гарантии (особенно в сферах занятости, образования и здравоохранения), позволяющие большинству членов общества более эффективно добиваться благополучия за счет самостоятельной активности. В юридической сфере это выражается в формальном признании государством и гарантировании его реальной политикой так называемых социальных, экономических и культурных прав человека и гражданина, или прав человека второго поколения (сюда включаются права на минимум заработной платы, обеспечивающий достойное существование, на охрану труда и защиту от безработицы, на отдых, поддержку семьи, социальное обеспечение по возрасту или инвалидности, на бесплатное или социальное жилище, на бесплатное или за доступную плату образование и здравоохранение и т.п.). Признание некоторых из этих «прав» в наиболее развитых странах начинается еще в первой половине 20 в., а после Второй мировой войны они включаются в число общепризнанных прав человека.

Это государство решает также общесоциальные задачи: за счет гибкой налоговой политики поддерживает конкуренцию и способствует развитию отстающих секторов экономики, стимулирует реструктуризацию народного хозяйства; финансирует социальные программы, направленные на повышение квалификации рабочей силы, рост образовательного уровня, сохранение физического и духовного здоровья нации и т.д.

Лит.: Государственное право Германии. М., 1994. Т. I; Дзодзиев В. Проблемы становления демократического государства в России. М., 1996.

В.А. Четвернин

СОЦИАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО — в постиндустриальном обществе законодательство о социальном обеспечении, занятости, здравоохранении, образовании, науке и культуре, а также часть жилищного и экологического законодательства. Хотя часть С.з. содержит нормы административного права, в сущности

это — неправовое, произвольное (в нейтральном смысле) законодательство. Предназначение и смысл С.з. — перераспределение национального дохода в интересах общества в целом и в пользу социально слабых. Реализация С.з., в частности, количество и качество социальных благ, распределяемых за счет государственного бюджета, зависит от объективных экономических возможностей общества и от социальной политики конкретного правительства.

К С.з. не относится трудовое законодательство, гарантирующее наемным работникам получение минимума социальных благ (и приемлемые условия труда) в качестве вознаграждения за их труд, создающий социальные блага, в то время как С.з. гарантирует минимум социальных благ тем, кто не может полноценно участвовать в отношениях социального обмена (безработным, инвалидам, многодетным, неимущим и т.д.).

В.А. Четвернин

СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ — деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации (федеральные законы «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995, «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1996).

Основные виды С.о.: материальная помощь; С.о. на дому; С.о. в стационарных учреждениях; предоставление временного приюта; организация дневного пребывания в учреждениях С.о.; консультативная помощь; реабилитационные услуги.

С.о. может осуществляться социальными службами как бесплатно, так и за плату. Порядок и условия оплаты социальных услуг, предоставления бесплатного С.о. определяются Правительством РФ. Условия и порядок оплаты социальных услуг в социальных службах иных форм собственности устанавливаются ими самостоятельно.

Учреждениями С.о. (независимо от форм собственности) являются: 1) комплексные центры С.о. населения; 2) территориальные центры социальной помощи семье и детям; 3) центры С.о.; 4) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних; 5) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей; 6) социальные приюты для детей и подростков; 7) центры психолого-педагогической помощи населению; 8) центры экстренной психологической помощи по телефону; 9) центры (отделения) социальной помощи на дому; 10) дома ночного пребывания; 11) специальные дома для одиноких престарелых; 12) стационарные учреждения С.о. (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты, детские дома-интернаты для умственно-

отсталых детей, дома-интернаты для детей с физическими недостатками); 13) геронтологические центры; 14) иные учреждения, предоставляющие социальные услуги.

К предприятиям С.о. относятся предприятия, оказывающие населению социальные услуги. Порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации учреждений и предприятий С.о. независимо от форм собственности регулируется гражданским законодательством РФ.

Деятельность социальных служб (за исключением государственных и муниципальных учреждений С.о.), а также граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по С.о. без образования юридического лица, подлежит лицензированию (постановление Правительства РФ от 17 июля 1996).

С.о. должно соответствовать государственным стандартам, которые устанавливают основные требования к объемам и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания. Государственные стандарты С.о. утверждаются Правительством РФ и обязательны для социальных служб независимо от форм собственности на всей территории РФ.

Г.С. Скачкова

СОЦИАЛЬНОЕ ПОСОБИЕ НА ПОГРЕБЕНИЕ. Выплата такого пособия предусмотрена Федеральным законом «О погребении и похоронном деле» от 12 января 1996 в случае, если погребение умершего осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего. Пособие выплачивается в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в данном Федеральном законе, но не превышающем 1000) руб. В районах и местностях, где установлен районный коэффициент к заработной плате, этот предел определяется с применением районного коэффициента.

Пособие выплачивается в день обращения за ним на основании справки о смерти: органом, в котором умерший получал пенсию; организацией, в которой работал умерший либо работает один из родителей или другой член семьи умершего несовершеннолетнего; органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности. С.п. на п. выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти. Выплачивается пособие соответственно за счет средств Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, бюджетов субъектов РФ.

Г.С. Скачкова

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА — относятся (наряду с культурными) к правам человека второго по-

коления; они касаются поддержания и нормативного закрепления социально-экономических условий жизни индивида, его социальной защищенности. Их объем и степень реализованности во многом зависят от состояния экономики и ресурсов, и поэтому гарантии их осуществления по сравнению с гражданскими и политическими правами менее развиты (см. также *Права человека*).

Длительное время правам человека второго поколения отводилась второстепенная роль. Причина этого заключалась в господствовавшем представлении о невозможности точного определения и юридической квалификации этих прав, о том, что они не могут порождать непосредственных обязанностей государства по их обеспечению; исключалась возможность их обеспечения средствами правовой защиты. Позже эта тенденция сменилась отрицанием равноценности социально-экономических и политических прав.

Международно-правовая регламентация и защита С.-э.п. началась в 1948, когда самые важные из них были закреплены во Всеобщей декларации прав человека и гражданина. До этого времени права на собственность и на труд объединялись с правами гражданскими. Но и до сих пор существуют определенные трудности в их признании. Так, Европейская социальная Хартия, принятая Советом Европы в 1961, до сих пор ратифицирована не всеми государствами-членами.

В современную эпоху значение социально-экономических прав для обеспечения правового статуса личности бесспорно. Как отмечено в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (принятая Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 и ратифицированном Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973), «идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен, только если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами так же, как и своими гражданскими и политическими правами». Эту точку зрения подтвердила Генеральная Ассамблея ООН (резолюция от 4 декабря 1986), провозгласив «неделимость и взаимозависимость экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав».

Обязанность государств в сфере защиты С.-э.п. состоит в том, чтобы, осуществляя прогрессивные экономические и социальные реформы, обеспечивая полное участие своего народа в процессе и выгодах экономического развития, использовать свои ресурсы для равного для всех права пользования экономическими, социальными и культурными правами. Как отмечается в ст. 7 Хартии экономических прав и обязанностей государств 1974, каждое государство несет основную ответственность за содействие экономическому, социальному и культурному развитию своего народа.

Среди источников правового регулирования С.-э.п. и свобод базовую роль играют международно-правовые нормы. Основные из них содержатся в общих принципах Устава ООН (ст. 1, 13, 55, 56, 62 и 68), в программных положениях Всеобщей декларации прав человека и гражданина (ст. 22—27), в нормах Международного пакта об экономических и социальных правах, в конвенциональных стандартах Международной Организации Труда (МОТ). Из более чем 170 конвенций, принятых МОТ в данной области, наибольшее значение для регулирования С.-э.п. имеют следующие: «О принудительном труде» (1930), «О справедливом вознаграждении» (1951), «О дискриминации в области труда и занятости» (1958), «О политике в области занятости» (1964), «О трудящихся с семейными обязанностями» (1981), «О содействии занятости и защите от безработицы» (1988). Другую группу источников регулирования С.-э.п. составляют положения, которые содержатся в региональных соглашениях (таких как Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейская социальная Хартия и др.). Третья значительная группа связана с гарантиями соблюдения и защиты С.-э.п., закрепленных в национальном законодательстве государства.

Экономические права обеспечивают человеку свободное распоряжение основными факторами хозяйственной деятельности. К ним относятся: право на труд; право на собственность; право на предпринимательство; право на забастовки и др. Кроме того, трудящиеся и работодатели имеют право на заключение коллективных договоров; право на свободное объединение в национальные или международные организации для защиты своих интересов. Ведущее место в каталоге экономических прав занимает **право на труд**, включающее право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается (ст. 6 Пакта об экономических, социальных и культурных правах). Право на труд является естественным правом, т.к. выражает постоянно действующую потребность человека, необходимую для создания элементарных материальных предпосылок человеческого существования, а также обеспечения условий всестороннего развития личности. Право каждого человека на труд и защиту от безработицы зафиксировано и в ст. 23 Всеобщей декларации прав человека.

В Конституции РФ (ст. 37) гарантируется право каждого в Российской Федерации свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, фиксируется право на справедливые и благоприятные условия труда: «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы». Законодательство РФ обязыва-

ет работодателя обеспечить своим работникам соответствующие условия труда. В случае невыполнения этой обязанности, повлекшей за собой повреждение здоровья работника, работодатель обязан возместить материальный и моральный ущерб, причиненный повреждением здоровья.

Конституционное право на свободный труд для гражданина Российской Федерации означает: 1) возможность свободного и самостоятельного выбора — работать или не работать; 2) свободный выбор рода деятельности или профессии, что с юридической точки зрения выражается в договорном характере трудовых отношений, праве менять место работы после соответствующего уведомления администрации, праве трудиться после достижения установленного пенсионного возраста и т.д.; 3) запрещение принудительного труда.

Практическое осуществление права на труд воплощается в обеспечении работой всех желающих, решении проблемы достижения полной занятости населения. Таким образом, право на труд предполагает право на **защиту от безработицы**, предоставляемую государством любому лицу (ст. 23 Всеобщей декларации прав человека). В Конвенции МОТ о политике в области занятости отмечается, что в целях «ликвидации безработицы и неполной занятости каждый Член Организации провозглашает и осуществляет в качестве главной цели активную политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости» (ст. 1). Этот принцип получил закрепление и дальнейшее развитие в Конвенции МОТ 1991 о содействии занятости и защите от безработицы. В РФ гарантия защиты от безработицы содержится в Законе «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона 1996). Кроме того, для повышения защищенности своих граждан государство обязано принимать надлежащие меры по развитию профессионально-технического обучения, достижению экономического роста и обеспечению полной производственной занятости (ст. 6 Пакта об экономических, социальных и культурных правах).

Свобода труда включает в себя и **право каждого лица на справедливые и благоприятные условия труда**. Это право, гарантированное в ст. 7 Пакта об экономических, социальных и культурных правах, состоит из следующих элементов: а) вознаграждение за труд должно обеспечивать как минимум всем трудящимся справедливую заработную плату и удовлетворительное существование для них и для их семей; равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия; б) условия работы должны отвечать требованиям безопасности и гигиены; в) все лица должны иметь одинаковую возможность продвижения по работе и соответствующие более высокие степени только на основании трудового стажа и квалификации; г) все трудящиеся имеют право на отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени и оплачивае-

мый периодический отпуск, вознаграждение за праздничные дни.

В Конституции РФ (ч. 3 ст. 37) принцип справедливой оплаты труда воплощается в закреплении запрета дискриминации в оплате труда, т.е. любого ограничения в правах либо установления преимуществ в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда; в установлении федеральным законом в качестве исходной базы минимального размера оплаты труда, обязательного для всех работодателей.

Труд создает предпосылки для **права собственности**. Право частной собственности на имущество, в т.ч. и на землю, гарантируемое ст. 35, 36 Конституции РФ, является важной разновидностью прав и свобод человека и охраняется всей системой российского законодательства. Изменения и дополнения в этой области могут быть введены только законом. Гражданин вправе иметь в собственности любое имущество производственного, культурного и иного назначения, за исключением имущества, которое в соответствии с законом или международными договорами РФ не может ему принадлежать по соображениям государственной и общественной безопасности.

В Российской Федерации гарантирована **свобода экономической деятельности** как проявление личной свободы граждан в сфере предпринимательства (ст. 8 Конституции РФ). Она осуществляется путем реализации прав: свободного использования своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельности; частной собственности; свободы договора; права на доброе имя (деловую репутацию); на возмещение вреда; на свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств и др.

Социальные права обеспечивают человеку достойный уровень жизни и социальную защищенность. Одним из главных из них является право на социальное обеспечение, включая социальное страхование, пенсионное обеспечение и медицинское обслуживание. Сущность **права на социальное обеспечение** (по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом) состоит в том, что государство гарантирует предоставление достаточных средств гражданам в силу объективных обстоятельств (полностью или частично), способности или возможности трудиться и получать доходы от труда, а также помощь семье в связи с рождением и воспитанием детей. Данный комплекс прав закреплён в ст. 22 и 25 Всеобщей декларации прав человека и гражданина, ст. 9—12 Пакта об экономических, социальных и культурных

правах, ст. 26 Конвенции о правах ребенка. Осуществление этого права связано с реализацией других прав, в т.ч. права на удовлетворительный жизненный уровень, права на охрану и помощь семье, материнству и детству, права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Гарантии обеспечения права на социальную защиту являются предметом целого ряда международных конвенций и рекомендаций, принятых МОТ. Конвенция № 102 о минимальных нормах социального обеспечения устанавливает обязанность государств выплачивать девять видов пособий, в частности, на медицинскую помощь профилактического и лечебного характера, по болезни с целью восстановления временно утраченной трудоспособности, по безработице, по старости, по беременности, по инвалидности или в случае потери кормильца. Конвенция № 118 о равноправии в области социального обеспечения закрепляет принцип равных прав на социальное обеспечение иностранцам и лицам без гражданства. Право на охрану и помощь семье, матерям и детям предусматривает разнообразные формы социальной поддержки семьи. В соответствии со ст. 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах сюда включается предоставление охраны и помощи семьям, специальные меры защиты материнства, особая охрана и помощь детям и подросткам, запрет применения детского труда в случае, если он может повредить физическому или нравственному здоровью ребенка или его развитию. Согласно ст. 25 Всеобщей декларации прав человека, все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Отдельные аспекты принципа защиты материнства и детства, охраны прав подростков конкретизируются в ряде конвенций МОТ. Конвенция МОТ № 103 об охране материнства, ратифицированная Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 июля 1956, предусматривает предоставление женщинам в период беременности отпуска не менее 12 недель, из которых по крайней мере 6 недель должно приходиться на послеродовой период. В период отпуска по беременности и родам приказ об увольнении женщины считается незаконным. В Конвенции МОТ об основных целях и нормах социальной политики и в ряде конвенций, посвященных минимальному возрасту приема на работу (№ 10, 15, 58, 59, 60, 112, 123, 137), устанавливается допустимый возраст приема на работу молодых людей. Для сельского хозяйства он составляет 14 лет, в остальных случаях — 15 лет. Конвенция МОТ о ночном труде подростков в промышленности запрещает привлекать к подобным работам лиц, не достигших 18-летнего возраста.

Российская Федерация, провозгласив себя *социальным государством*, приняла на себя обязательство проводить в жизнь определенную социальную политику, направленную на обеспечение социальных прав

граждан. В связи с этим законодательство РФ закрепляет систему социальных прав, устанавливает дополнительные гарантии по социальной защите отдельных категорий своих граждан. В РФ действуют федеральные законы: «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» 1995, «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» 1995, «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» 1996, «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 14 января 1997), другие законы и нормативные акты.

Условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека, сконцентрированы в **праве на достаточный уровень жизни, психическое и физическое здоровье**. Согласно ст. 11 Пакта об экономических, социальных и культурных правах, любому человеку должны быть обеспечены достаточное питание, одежда и жилище, и его условия жизни должны непрерывно улучшаться. Утверждая «основное право каждого человека на свободу от голода», Пакт обязывает государства принимать необходимые меры для улучшения методов производства и распределения продуктов питания, более эффективного использования природных ресурсов. Конвенция МОТ об основных целях и нормах социальной политики устанавливает, что при определении прожиточного минимума принимаются во внимание такие основные потребности семей трудящихся, как продукты питания и их калорийность, жилище, одежда, медицинское обслуживание и образование.

Право на обеспечение достаточного уровня жизни и улучшение условий жизни включает в себя также **право на наивысший достижимый уровень психического и физического здоровья**, которое согласно ст. 12 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах должно быть обеспечено государствами путем: сокращения смертности и детской смертности; улучшения всех аспектов гигиены и лечения эпидемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними; создания условий, которые бы обеспечивали всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Одним из аспектов обеспечения достаточного уровня жизни является предоставление каждому **права на жилище**. Конституция РФ в ст. 40 определяет право на жилище как гарантированную возможность быть обеспеченным постоянным жилищем, включая юридическую возможность стабильного пользования имеющимся у граждан жилым помещением, его неприкосновенность, недопущение произвольного лишения жилища, а также возможность улучшения жилищных условий путем приобретения другого жилья. Жилищное законодательство, обеспечивающее реализацию права на жилище, в настоящее время представлено федеральными законами «О приватизации жи-

лищного фонда в Российской Федерации» (1991) с изменениями и дополнениями 1996, «Об основах федеральной жилищной политики» (1996), «О товариществах собственников жилья» (1996) и др.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации гарантировано ст. 41 Конституции РФ (предоставляющей возможность бесплатно-го получения медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения), Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (1993), Федеральным законом «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями 1993), другими нормативно-правовыми актами и федеральными программами охраны и укрепления здоровья населения.

Законодательство устанавливает основные принципы охраны здоровья граждан в Российской Федерации. Ими являются: 1) соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья; 2) приоритет профилактических мер; 3) доступность медико-социальной помощи; 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья; 5) ответственность органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья, сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей. Государство предоставляет гражданам защиту от любых форм дискриминации, обусловленной наличием у них каких-либо заболеваний. С правом на охрану здоровья тесно связано **право граждан на благоприятную окружающую среду**.

Для международной защиты С.-э.п. человека и для исполнения целей и задач Организации Объединенных Наций (среди которых — оказание содействия повышению уровня жизни, полной занятости населения, условиям экономического и социального прогресса и развития, разрешению международных проблем в экономической, социальной области, в сфере здравоохранения, всеобщему уважению и соблюдению прав человека) создан и действует Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) — ведущая контрольная инстанция в области защиты социально-экономических свобод и основной координатор экономической и социальной деятельности ООН и ее специализированных учреждений.

ЭКОСОС в соответствии с Уставом ООН (ст. 61—72) уполномочен предпринимать исследования и составлять доклады по международным вопросам в области экономической и социальной жизни, культуры, образования, здравоохранения и т.п., делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав и свобод человека, готовить проекты конвенций по соответствующим вопросам, проводить международные конференции по проблемам, входящим в его компетенцию.

Международный контроль в области защиты этой группы прав ограничивается, как правило, рассмотрением периодических сообщений государств и не предусматривает возможности подачи жалоб на нарушение С.-э.п. индивидами. Согласно положениям Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (ст. 16—25), государства обязаны представлять доклады о мерах, предпринятых ими в целях реализации положений Пакта, и о прогрессе, достигнутом в социально-экономической области, Генеральному секретарю ООН, который, в свою очередь, направляет их на рассмотрение в ЭКОСОС и специализированным в данной области учреждениям. Такая процедура рассмотрения докладов государств является практически единственной формой контроля за соблюдением социально-экономических прав граждан.

В 1985 был создан Комитет ЭКОСОС по экономическим, социальным и культурным правам (реальная деятельность началась в 1987). Комитет является самостоятельным контрольным органом и уполномочен рассматривать доклады государств, принимать по ним общие заключения и сообщать об этом в ЭКОСОС. Образование и деятельность Комитета ЭКОСОС свидетельствует о внимании сообщества государств к проблеме международного контроля за реализацией социально-экономических и культурных прав.

Н.В. Колотова

СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ — см. *Пенсии социальные*.

СОЦИОЛОГИЧЕСКАЯ ШКОЛА (в правоведении) — сложилась в 19 в. в ходе изучения и обобщения роли социальной среды в истории права отдельных народов (Древний Рим, страны Востока, средневековая и современная Европа) на стадии возникновения права в примитивных обществах и в дальнейшей эволюции источников права. В 20 в. С.ш. подразделялась на множество течений и методологических ориентаций и усилила внимание к особенностям социального функционирования и результативности права, его роли в обеспечении социального контроля, порядка, справедливости. Подъему социологического правоведения отчасти способствовало недовольство ограниченностью формально-догматической юриспруденции с ее лейтмотивом «закон есть закон» и другими упрощениями, а также переоценка наследия школы естественного права.

Еще Ш. Монтескье в своих трудах выдвинул тезис о том, что законы и правосудие у разных народов определяются специфическими факторами среды их обитания (климат, географическое расположение), которые, однако, не являются неизменными в отличие от тех факторов, которыми оперируют существующие теории права, прежде всего теории естественного права. О. Конт относил существующие законы к разряду социальных фактов, подчинявшихся действию закономерностей причин, следствий и взаимодейст-

вия с другими социальными фактами. Для него понятия о сущности, об идеальном назначении права относились к прошедшей и устарелой стадии в умственной эволюции человечества — метафизической стадии, которая сменяется научной стадией. Позднее Ч. Дарвин с его «Происхождением видов путем естественного отбора» (1859) и позитивизм Спенсера сделали популярной биологическую модель саморазвития организмов, которым уподобили общество, государство и правовые институты, связав их существование и эволюцию с потребностями выживания и приспособления в изменяющейся социальной обстановке. Однако их характерной чертой стало внимание к процессам изменения и приспособления, а не к особенностям постоянных и неизменных черт и свойств изучаемых объектов. Антропологическое изучение примитивных обществ также выявило зависимость человеческой жизнедеятельности от среды обитания, а взаимодействие разных культурных сфер (языка, первобытных религий, права) выявило роль психологических побуждений и мотивации. Все это значительно повлияло на правоведение и способствовало изживанию ряда естественно-правовых построений. Определенный вклад в этот процесс внесла и *историческая школа права*. Английский юрист Г.С. Мэн, автор «Древнего права» (1861), сравнил римский и английский правовой опыт и обнаружил новую область изучения, которую назвали исторической юриспруденцией. Расширив предмет сравнительного анализа индусским правом и некоторыми другими, он занялся поиском и формулированием «законов» развития права, которым подвержены все без исключения правовые системы, обращая особое внимание на перемены в институтах права, в способах правового принуждения и стремясь определить распознаваемые стадии их роста от примитивной стадии родо-общинного общественного устройства до зрелых и комплексных форм торгово-промышленного общества в Европе. В его работах заметно влияние аналогий из области биологических и социальных перемен, а также гегелевской философии истории. В российском правоведении эта исследовательская ориентация была, с некоторыми изменениями, поддержана в работах А.Н. Стоянова, П.Г. Виноградова и М.М. Ковалевского. Определенное влияние на развитие социологической юриспруденции оказала также марксистская интерпретация истории, которая обозначила тесную взаимосвязь правовых отношений с экономическими и этическими при доминировании, однако, над всеми экономическими факторами. В целом для социологических исследований и истолкований права характерна попытка объяснять право исходя из социального бытия индивида, социальных групп и отдельных народов, а также из веры в прогресс, рационализм и гуманизм и в определенные стадии социальной эволюции. Исходя из этих представлений, Р. Иеринг связал возникновение и существование права с социальным интересом и стал рассматривать его как результат борьбы

людей и групп за осуществление своих интересов и целей (право как защищенный интерес). Этот подход получил дальнейшее развитие в трудах российского ученого С.А. Муромцева.

В результате перемен в проблематике изучения права социологическое изучение стало делать акцент не на том, что есть право, а на том, как право действует. В 1913 австрийский правовед Е. Эрлих объявил, что право коренится не в текстах законов, а в жизни. «Центр тяжести развития права в наше время, как и во все времена — не в законодательстве, не в юриспруденции, не в судебной практике, а в самом обществе» («Основы социологии права». Мюнхен, 1913). Концепция Эрлиха получила название «свободного права», поскольку для нее стал характерным «свободный подход к праву», который, согласно автору, можно обнаружить в практике судебного разбирательства и вынесения решения, где имеет место свобода судебного усмотрения в выборе правового требования. Чтобы изучить истоки, развитие и существо права, следует прежде всего изучить порядок, существующий в общественных союзах: в семье, торговых товариществах, общинах и государстве. Все попытки объяснять право исходя из существующих правовых предписаний, а не из порядка являются несостоятельными. И в далеком прошлом, и в современном обществе право представляет собой порядок, существующий в родах, семьях, а также в нормах и предписаниях различных ассоциаций, которые содержатся в установленных соглашениях, договорах и уставах этих ассоциаций и союзов. Эти нормы и эти факты и есть «живое право». В своих исторических обобщениях Эрлих во многом солидаризуется с выводами немецкого юриста О. Гирке, который в своей фундаментальной работе о праве ассоциаций (в 3-х т., 1868—81) уделил большое внимание внутренней жизни и деятельности различных ассоциаций и групп как области активности, в которой возникает множество обязывающих социальных норм.

Эти идеи были подхвачены затем представителями *институционализма*. Во второй половине 20 в. идеи институционалистов ожили в концепциях «диффузии власти», «плюрализма», «полиархии» и др.

Социологическая юриспруденция как разновидность юриспруденции интересов наибольшее распространение получила в США. Р. Паунд, глава этого направления, начал разрабатывать эту проблематику еще в первой четверти века и обобщил свои взгляды в 5-томной «Юриспруденции» (1959). Суть нового восприятия темы была названа им «инструментальным прагматическим подходом», в котором право стало восприниматься как «инструмент социального контроля». Сама концепция права как инструмента социального контроля была в основных чертах разработана скандинавским социологом Э. Россом и помимо концепции Паунда стала структурным компонен-

том множества социологических концепций права, общества и политики.

Лит.: Eugen Ehrlich. Grundlegung der Soziologie des Rechts. Munich, 1913; Gurwitsch G. Elements de sociologie juridique. Paris, 1940; Roscoe Pound. History of Jurisprudence. 5 vols. N.Y., 1959; Кудрявцев В.Н., Казимирчук В.П. Современная социология права. М., 1995.

В.Г. Графский

СОЦИОЛОГИЧЕСКАЯ ШКОЛА УГОЛОВНОГО ПРАВА —

одно из направлений в уголовно-правовой науке, пришедшее на смену *антропологической школе уголовного права*. Ее ведущими теоретиками явились немецкий криминалист Ф. Лист, бельгийский — Принс, голландский — Ван Гамель. В России большим влиянием пользовался представитель социологического направления — И.Я. Фойницкий.

Основой социологического направления явилась так называемая теория факторов преступности. Обычно выделяются три группы факторов: а) социально-экономические (безработица, нищета, проституция); б) физические или космические (время года, суток, климат, состояние погоды); в) индивидуальные или биологические (пол, возраст, темперамент, психофизические особенности преступника и т.д.).

Социологическая школа выдвинула теорию «опасного состояния личности», в соответствии с которой в обществе есть люди, образ жизни которых или их физические или психические особенности опасны для общества. Эта опасность может быть и не связана с совершением конкретного преступления. Поэтому в целях защиты общества «социологи» предполагали наряду с наказанием за совершение преступления применять меры безопасности, независимо от того, совершило ли лицо — носитель «опасного состояния» конкретное преступление или нет.

Теория «опасного состояния» — одно из самых реакционных изобретений социологической школы. Замена наказания мерами безопасности на деле означает отрицание основных институтов уголовного права, игнорирование принципа ответственности за вину в совершении предусмотренного уголовным законом общественно опасного деяния. Идеи социологической школы нашли свое отражение, например, в итальянском Уголовном кодексе 1931, принятом во времена господства в стране фашистского режима. Прижились они и в советском уголовном законодательстве 20—30-х гг.

Вместе с тем к оценке социологического направления нельзя подходить лишь с критических позиций. Именно эта школа дала в руки юристов-ученых очень действенный инструмент научного исследования преступника, преступления и преступности — статистические и социологические методы исследования этих явлений, без которых наука уголовного права стала бы безжизненно-догматической, а криминология не могла бы и родиться.

А.В. Наумов

СОЦИОЛОГИЯ ПРАВА — юридическая дисциплина общенаучного профиля, которая занимается изучением права в контексте его социальных связей, в его соотношении с другими социальными явлениями и процессами. Предметом С.п. является право в его социальном выражении, проявлении и измерении. В соответствии с этим С.п. изучает социальные предпосылки и условия возникновения и развития права, социальные функции права и социальные последствия его действия. В своих исследованиях С.п. широко использует методологический инструментарий социологии и в т.ч. — методы эмпирических исследований (наблюдение, опрос, анализ документов, эксперимент). В современном западном обществоведении С.п. к настоящему времени сложилась и как юридическая, и как социологическая дисциплина. В качестве социологической дисциплины С.п. — это специальная, частная отрасль научного знания в рамках общей социологии наряду с социологией политики, социологией религии, социологией семьи и т.д. В отечественной социологии исследования в области С.п. носят пока еще спорадический и фрагментарный характер. В рамках нашей юридической науки С.п. развивается в следующих двух основных направлениях: 1) как общетеоретические и эмпирические исследования права и государства общенаучного профиля и 2) как эмпирические исследования в отраслевом правоведении, связанные с изучением соответствующих социально-правовых факторов.

С.п. как самостоятельное направление исследований в рамках юриспруденции возникла в начале 20 в. Исследования этого профиля явились реакцией либеральной общественной мысли на доминирование в юриспруденции юридико-позитивистского подхода к трактовке права. Основателем С.п. обычно считают австрийского юриста Е. Эрлиха, в работе которого «Основы социологии права» (1913) развиваются идеи так называемого живого права, спонтанно формирующегося в результате социального взаимодействия и не зависящего от позитивного права. Эти идеи Эрлиха получили наибольшее развитие в рамках американской школы С.п. в работах Р. Паунда, О. Холмса, К. Ллевелина и др. Большой вклад в формирование и развитие европейской школы С.п. внесли такие классики социологической мысли, как Э. Дюркгейм (трактовка права как социального факта, концепция общества как ценностно-нормативной системы, теория аномии), М. Вебер (учение о формах легитимации власти, концепция рациональной бюрократии), К. Маркс (концепция диалектической взаимосвязи материального, базисного содержания и надстроечной, политико-правовой формы, трактовка права как орудия классового господства). Важный импульс для своего дальнейшего развития С.п. получила благодаря работам таких современных авторов, как Т. Парсонс, исследовавший роль права как средства социального контроля и как фактора интеграции индивидуальных ценност-

ных ориентаций, Н. Лумана, рассматривающего общество как коммуникативную систему и трактующего право как генерализированное средство коммуникации, Ж. Карбонье, чья монография «Юридическая социология», систематизирующая мировой опыт юридико-социологических исследований, была в 1980 г. переведена на русский язык и оказала заметное влияние на формирование советской и постсоветской С.п.

В России первые эмпирические социологические исследования в сфере права начали проводиться в 70—80-е гг. прошлого века и осуществлялись по нескольким направлениям. Это были прежде всего историко-сравнительные исследования, связанные с использованием методов наблюдения и статистического анализа для сравнительного изучения правовых явлений в их историко-социальном контексте (изучение правовых народных обычаев, крестьянского правосознания, юридического быта малых народов Российской империи, мусульманского права), а также исследования, связанные с изучением причин и факторов преступности и девиантного поведения в целом. Наиболее активно и плодотворно эмпирические социологические исследования проводились в области уголовного права. Усилиями М.В. Духовского, И.Я. Фойницкого, Е.К. Тарновского, С.К. Гогеля, М.Н. Гернета и других ученых, работавших в этом направлении, был внесен заметный вклад в развитие российской юридической науки, в изучение преступности как общественного явления, обусловленного социальными и прежде всего социально-экономическими факторами. Наряду с эмпирическими исследованиями в России в конце 19 — начале 20 вв. разрабатывались и теоретические подходы к изучению права в контексте его социальных связей. К числу наиболее ярких теоретиков отечественного социологического направления в праве относятся С.А. Муромцев (трактовка права как юридически защищенного порядка общественных отношений), М.М. Ковалевский (соединение историко-сравнительного подхода к изучению права и государства с методологией эмпирических социологических исследований), Н.М. Коркунов (право как разграничение интересов), Л.И. Петражицкий (психологическая школа права, концепция интуитивного права как продукта человеческой психики, обусловленного социкультурной средой).

В первые годы советской власти и вплоть до середины 30-х гг. традиции социологического подхода, сложившиеся в российском правоведении до 1917 г., оказывали плодотворное влияние на формирование советской юридической науки. Исследования права как порядка общественных отношений (П.И. Стучка), права как надстроечной формы материально-экономических отношений (Е.Б. Пашуканис, И. Разумовский), права как классового правосознания (М.А. Рейснер) в значительной мере основывались на достижениях предшествующей европейской и российской правовой мысли. Активно проводились в этот пе-

риод и эмпирические социологические исследования в области уголовного права и криминологии, при изучении семейных, национальных, земельных отношений и т.д. Но с утверждением тотального господства большевистской идеологии в стране резко усилились гонения на все сколько-нибудь объективные научные исследования в сфере обществоведения. В юридической науке, в частности, была развернута кампания против буржуазного социологизма, в результате которой эмпирические социологические исследования в праве были практически полностью прекращены, а теоретическое направление юридико-социологических исследований ограничилось жесткими рамками истмата. После XX съезда КПСС, когда диктат идеологии несколько ослаб и научная мысль заметно оживилась, начали возрождаться и эмпирические социологические исследования правовых явлений. Однако для всего советского периода развития социологических исследований в праве оставалась характерной слабая связь этих исследований с наиболее актуальными и принципиальными проблемами социально-правового развития, усеченный характер сферы их научных интересов. В условиях административно-командной системы изучение фундаментальных проблем С.п. (соотношение законодательства и реальной социальной практики, учет реальных интересов различных социальных групп и общественного мнения в законотворчестве, подлинные цели законодательной политики, ее адекватность социальным ожиданиям и т.п.) неизбежно оказывались вне узких рамок официально дозволенного. В такой ситуации все отечественное обществоведение, в т.ч. и С.п., было вынуждено, не затрагивая основ сложившейся системы, заниматься вопросами ее частичного, незначительного совершенствования, «механизмами» ее эффективного функционирования.

Показательно, что в 50—60-е гг. социологические исследования в праве были направлены главным образом на изучение и обобщение практики реализации уже принятого законодательства. В дальнейшем границы социологического подхода к изучению правовых явлений расширились и включили в себя проблематику социальных функций права (интегративной функции, функции правовой социализации и социального контроля и т.д.), социально-психологического механизма действия права, эффективности законодательства и правоприменительной деятельности, правосознания и общественного мнения о праве, престижа права, правовой активности личности, социально-правового эксперимента и т.д. Однако все эти направления исследовательской деятельности по-прежнему были связаны главным образом со сферой действия законодательства. Они почти не затрагивали проблемы природы права как специфического общественного явления и его места в системе соционормативной регуляции, социальной обусловленности законодательства, его легитимности, социальной признанности и т.д. Такое понимание предназначения социологи-

ческих исследований в праве было продиктовано инструменталистским подходом к праву как к средству реализации политики и установок административно-командной системы. В годы, предшествовавшие периоду перестройки, и в теории права, и в отраслевом правоведении наметился устойчивый интерес к проблемам, связанным с зарождением и функционированием тех фактических социальных норм, которые стихийно складывались в обществе (и прежде всего — в сфере так называемой теневой экономики) в обход закона или в восполнение пробелов в действующем законодательстве. Наибольшее внимание этой проблематике было уделено в работах советских криминологов. Однако попытки ответить на принципиальный с позиций С.п. вопрос о том, каким именно фактическим социальным нормам законодатель должен придать форму закона, а какие из них носят антиправовой характер, показывали, что исследователи не имели адекватных критериев для выявления правового начала в общественной жизни. Вместе с тем интерес ученых к данной проблематике способствовал расширению и углублению социологического подхода к праву, выведению его за рамки изучения лишь сферы действия уже принятого законодательства, выходу исследователей на проблематику генезиса права.

В советский период наибольшее развитие как на теоретическом, так и на эмпирическом уровнях получило изучение эффективности действующего законодательства. Активная научная разработка этих проблем в застойные годы в значительной мере была обусловлена тем обстоятельством, что в условиях ослабления тоталитарного прессинга приказное законодательство уже не обеспечивало нормального функционирования общественных отношений и в обществе усиливались процессы стагнации общественной жизни, которые впоследствии были охарактеризованы как застойные явления.

Разработанное в 70—80-е гг. в советской юридической науке понятие эффективности действия закона как соотношения между целями и результатами его действия находилось в целом в русле инструменталистского подхода к праву как к средству руководства обществом, инструменту достижения экономических, политических, идеологических целей социалистического строительства. Однако теоретические и эмпирические исследования, проводившиеся в рамках данного направления, в значительной мере способствовали повышению социологической культуры отечественного правоведения, освоению юристами методологии экспериментального анализа и экспертных оценок, внедрению социологических методов сбора эмпирической информации в практику правовых исследований. В советский период исследования юридико-социологического профиля проводились и социологами. К концу 70 — началу 80-х гг. в рамках ряда социологических исследовательских центров сформировались юридические подразделения, занимавшиеся про-

блемами негативного девиантного (и прежде всего — преступного) поведения, в которых наряду с социологами работали юристы. Однако в целом отечественная С.п. во все периоды своего развития (и до 1917, и в советский период, и в настоящее время) разрабатывалась и разрабатывается главным образом усилиями юристов, была и остается направленной на приращение прежде всего юридического знания. Такое положение дел обусловлено рядом обстоятельств. Во-первых, в царской России социология, которая рассматривалась как наука, тесно связанная с оппозиционной общественной мыслью, не могла полноценно развиваться в качестве самостоятельной научной дисциплины. Но социологические подходы, идеи и методы исследований нашли благодатную почву в российском обществоведении и плодотворно развивались в рамках юриспруденции, истории, экономической науки и т.д. Пришедшее на смену марксистское правоведение на первых этапах своего становления восприняло целый ряд идей и подходов социологического направления, сложившегося в дореволюционной российской юриспруденции. Кроме того, марксистская теория права изначально провозглашала социологический характер своей доктрины и рассматривалась как «социалистическая и социологическая критика буржуазной общей теории права» (И. Разумовский). В дальнейшем, когда советские авторы стали выделять в рамках марксистской общей теории права три составные части — специально-юридическую теорию, философию права и социологию права, — то при этом под С.п. по существу имелось в виду историко-материалистическое учение о праве. При всей своей условности и ограниченности такой подход все же в определенной мере стимулировал интерес юристов к анализу права в контексте социологического подхода.

В настоящее время идет процесс утверждения и укрепления статуса С.п. как самостоятельной юридической дисциплины. Существенное значение при этом имеет соединение методов социологических исследований с богатым теоретическим потенциалом юриспруденции. В противном случае для С.п. существует опасность скатиться преимущественно к эмпирическому уровню изучения социально-правовых явлений.

В последние десятилетия российской С.п. был сделан ряд важных шагов в направлении модернизации и интеграции понятийных аппаратов социологии и юриспруденции. Это содействовало формированию новых подходов к пониманию и решению актуальных социально-правовых проблем и способствовало обогащению понятийного аппарата юриспруденции в целом. Во многом благодаря именно юридико-социологическим исследованиям в научный оборот отечественного правоведения вошли понятия эффективности действия права, социального механизма действия права, социального контроля, социально-правового эксперимента, социологического обеспечения зако-

нотворчества, престижа права, правовой активности личности, правовой социализации личности и т.д. На базе этих понятий создаются характерные именно для С.п. теоретические конструкции и подходы, расширяющие горизонты юридической науки. Кроме того, есть основания говорить о наличии в последнее время тенденции к объединению на единой теоретико-методологической основе юридико-социологических исследований, проводимых в теории права и в отраслевом правоведении.

Вместе с тем перед отечественной С.п. актуально стоит проблема выработки принципиально новой научной парадигмы.

Современная российская С.п. должна внести свой вклад в решение кардинальных задач постсоветской правовой науки и практики, связанных с научным обеспечением проводимых в стране реформ, достижением общественного согласия, предупреждением и своевременным разрешением социальных конфликтов, созданием условий для правопорядка, реализации прав и свобод личности, утверждения в стране гражданского общества и правового государства. Для этого необходимо существенно активизировать и исследование правообразующих интересов, объективной нормативной структуры общественной жизни и механизмов ее нормативной саморегуляции, правовой природы фактически складывающихся социальных норм, социальной обусловленности и легитимности законодательных решений. Юридико-социологическое изучение правовых начал общественной жизни, существующих или зарождающихся в недрах социальной практики норм и форм общественных отношений, которые складываются на началах добровольного согласия, равенства и независимости сторон и имеют общезначимый характер (т.е. не противоречат объективным требованиям права, не ущемляют основные права и свободы человека, правомерные интересы третьих лиц и общества в целом), должно внести существенный вклад в выбор путей правового развития общества. Не утрачивает своего научного и практического значения в современных условиях и изучение эффективности действующего законодательства. Однако эффективность закона должна трактоваться уже не как степень достижения внешних по отношению к праву политических, экономических, идеологических и т.п. целей, а прежде всего как его способность быть всеобщей интегративной формой согласования социальных интересов, обеспечивающей снижение уровня социальных конфликтов и гарантирующей максимально возможную меру свободы людей в соответствующих сферах общественной жизни.

Решая эти задачи, тесно связанные с изучением объективной природы права, его внутреннего содержания, способов выражения в нем свободы в человеческих отношениях, С.п. выполняет важные общенаучные функции в рамках юриспруденции в целом.

Лит.: Боботов С.В. Буржуазная социология права. М., 1978; Казмирчук В.П. Право и методы его изучения. М., 1965; Казмер М.Э. Социологическое направление русской дореволюционной правовой мысли. Рига, 1983; Карбонье Ж. Юридическая социология. М., 1986; Козлов В.А., Суслов Ю.А. Конкретно-социологические исследования в области права. Л., 1981; Кудрявцев В.Н., Казмирчук В.П. Современная социология права. М., 1995; Кульчар К. Основы социологии права. М., 1981; Лапаева В.В. Конкретно-социологические исследования в праве. М., 1987; Её же. Личность и уважение к закону. Социологический аспект. М., 1979; Пэнто Р., Гравитц М. Методы социальных наук. М., 1972; Сафаров Р.А. Общественное мнение и государственное управление. М., 1975; Эффективность правовых норм. М., 1980; Яковлев А.М. Социология экономической преступности. М., 1988.

В.В. Лапаева

СОЮЗ МАЛЫХ ГОРОДОВ Российской Федерации — образован 24 июля 1991, объединяет на добровольной основе городские поселения — малые, средние города и поселки городского типа — с численностью населения до 200 тыс. человек. Цель Союза — объединить усилия малых городов, их органов самоуправления в деле создания условий, необходимых для преодоления социально-экономической отсталости малых городов, их всестороннего развития, для усиления роли малых городов в выработке и принятии государственных решений, затрагивающих интересы и права населения малых городских поселений.

К основным направлениям деятельности Союза относятся: взаимодействие Союза с федеральными органами государственной власти в целях создания правовой и финансовой базы для развития малых и средних городов России; развитие горизонтальных связей между городами; взаимодействие с общественными силами страны в целях решения проблем экономического, социально-культурного, экологического характера в малых и средних городах; оказание практической помощи малым и средним городам в решении вопросов учебы и повышения квалификации управленческих кадров, обмена опытом; развитие международных связей Союза, установление деловых контактов с зарубежными ассоциациями местных властей с целью использования лучшего муниципального опыта зарубежных стран при решении малыми городами России собственных проблем; пропаганда роли и значения малых городов в деле духовного и национального возрождения страны, расширение издательской деятельности Союза.

Высший орган Союза — съезд полномочных представителей малых городов — членов С.м.г. РФ. В период между съездами руководство деятельностью Союза осуществляет его президент и совет Союза, избираемые на съезде. Текущую работу осуществляет аппарат Союза во главе с исполнительным директором. В рамках Союза созданы комиссии: по экономике, бюджету и финансам; по муниципальной собственности, землепользованию; градостроительству и экологии; по вопросам социального развития малого города; по во-

просам права, информатизации и организации управления и др. Действует научно-экспертный совет, который занимается разработкой рекомендаций по проблемам развития малых и средних городов России.

В рамках структуры Союза действуют региональные и межрегиональные ассоциации малых городов: Нижегородской, Владимирской, Ленинградской, Мурманской, Калининградской, Кемеровской областей, ряда областей и краев Юга России и др.

Представители Союза малых городов России входят в состав делегации Российской Федерации в Конгрессе местных и региональных властей Европы, а также в состав Совета по местному самоуправлению в Российской Федерации. Печатный орган С.м.г. Российской Федерации — ежемесячный деловой вестник местного самоуправления «Малые города» (выходит с 1993).

В.И. Фадеев

СОЮЗ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ — учрежден 13 марта 1991 городами — центрами национальных и региональных образований; 10 июня 1991 зарегистрирован Министерством юстиции РФ. Союз действует на основании устава, утвержденного 20 ноября 1992. В соответствии с уставом Союз — добровольное Всероссийское объединение городов и их ассоциаций (союзов). В состав С.р.г. входят как города-центры национально-территориальных и административно-территориальных образований, так и ассоциации городов. Представительство городов в Союзе осуществляется органами местного самоуправления городов, а представительство ассоциаций городов — по решению высшего органа ассоциации ее председателем (президентом) или иным лицом.

С.р.г. — юридическое лицо, имеет самостоятельный баланс, расчетные и текущие, рублевые и валютные счета в банках Российской Федерации и за рубежом, основные и оборотные средства, а также иное имущество, необходимое для осуществления уставной деятельности. Управление имуществом Союза от его имени осуществляет Исполнительная дирекция. С.р.г. имеет право самостоятельного или на договорной основе через соответствующие организации осуществления международной и внешнеэкономической деятельности, соответствующей его уставным целям и задачам, он вправе вступать в любые ассоциации и объединения.

К основной цели создания Союза устав относит оказание содействия органам местного самоуправления городов в создании ими условий жизни, отвечающих материальным и духовным потребностям населения, развитию культуры народов и этносов, сохранению целостности экосистемы. Свою деятельность С.р.г. осуществляет за счет средств, образующихся из вступительных и ежегодных взносов его членов, взносов членов Союза на разработку и реализацию целевых программ и мероприятий; он также получает доходы

от собственной производственной и финансово-хозяйственной деятельности, деятельности созданных им предприятий, доходов от мероприятий, проводимых Союзом, и др.

Права и обязанности членов С.р.г. определяются положением о членстве Союза, являющимся неотъемлемой частью устава. На основании устава образуются органы С.р.г.: их статус определяется «Положением о Собрании Союза российских городов», также являющимся неотъемлемой частью устава. Решения Собрания вступают в силу на территории городов — членов С.р.г. после их одобрения администрацией и выборными органами местного самоуправления соответствующих городов. Правление Союза — распорядительный орган Союза, он действует в период между заседаниями Собрания, которое его избирает. Правление избирает из своего состава Президента и вице-президента Союза и вместе с Президентом формирует аппарат (орган управления) — Исполнительную дирекцию С.р.г. Создается также ревизионная комиссия по контролю за соответствием деятельности С.р.г. уставным целям и задачам, законностью и эффективностью использования всех средств Союза, а также финансово-хозяйственной деятельностью.

Союз — ассоциированный член Совета Европейских коммун и регионов Совета Европы, представители городов Союза входят в качестве делегатов в Палату местных властей Конгресса местных и региональных властей Европы.

О.Н. Юнина

СОЮЗНАЯ РЕСПУБЛИКА — 1) субъект Федерации в СССР в 1922—91. Вид социалистической республики, входящей в состав Федерации, построенной по этническому принципу (ЧССР в 1968—93, СФРЮ в 1945—91). 2) В б. СССР суверенное советское социалистическое государство, сохранявшее право свободного выхода из состава Федерации, правомочное вступать в отношения с иностранными государствами, обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций. Имела конституцию, гражданство, представительство в федеральном парламенте (32 депутата в Совете Национальностей и определенное число депутатов Совета Союза в зависимости от численности населения), собственную систему органов государственной власти и управления.

В состав СССР в 1922 вошли 4 республики (РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР). На момент прекращения существования СССР в него входило 15 республик: Российская Федеративная, Украинская, Белорусская, Узбекская, Казахская, Грузинская, Азербайджанская, Литовская, Молдавская, Латвийская, Киргизская, Таджикская, Армянская, Туркменская, Эстонская.

Т.А. Васильева

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО — первоначально форма федерации, основанная на союзе ранее независимых государств (государственных образований); создается на основе договора между ними. Так были созданы Соединенные Штаты Америки (принятие Конституции 1787 было согласием государств-штатов на создание федеративного государства). В 1922 договором четырех государств был учрежден Союз ССР.

С.г. имеет свои органы законодательной, исполнительной, судебной власти, акты которых превалируют над актами его субъектов. Формы С.г. могут быть неодинаковыми. В большинстве стран члены союза имеют свои конституции, но, например, в Индии, которую конституция характеризует как союз штатов, подавляющее большинство штатов (кроме одного) своих конституций не имеют. В некоторых С.г. государства-члены сохраняли государственный суверенитет и право выхода из союза (например в прошлом в СССР), но в существующих федерациях (кроме Эфиопии) они такого права не имеют. В 1999 Договором предусмотрено образование С.г. Белоруссии и России.

В.Е. Чиркин

СОЮЗЫ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ — см. в ст. *Ассоциации и союзы кредитных организаций*.

СПЕРАНСКИЙ Михаил Михайлович (1772—1829) — российский государственный деятель. Сын священника. В 1791 окончил в Петербурге духовную Александроневскую семинарию. С 1797 на государственной службе, в 1803—07 директор департамента Министерства внутренних дел. Составил несколько проектов государственных реформ (важнейший — «Записка об устройстве судебных и правительственных учреждений в России», 1803). С 1807 статс-секретарь императора Александра I, с 1808 член Комиссии составления законов, товарищ министра юстиции. В 1809 по поручению Александра I подготовил план государственных преобразований — «Введение к уложению государственных законов», в котором рекомендовал для предотвращения возможных революционных потрясений в России придать самодержавию внешние формы конституционной монархии (выборность части чиновников, новые начала организации суда, государственного контроля, разделение властей и др.). По проекту С. политические права получали только дворянство и «среднее состояние» (купцы, мещане, государственные крестьяне, которые выбирали законодательную Государственную Думу и распорядительные окружные и губернские думы, а также судебные органы). «Народу рабочему» (крепостные крестьяне, рабочие, домашние слуги) давались лишь некоторые гражданские права при сохранении крепостного права. С. считал, что крепостное право отменится постепенно, под воздействием развития промышленности, торговли и просвещения. По инициативе С. в 1809 был издан указ, требовавший от чиновников определенного

уровня образования. Практически С. удалось провести лишь отдельные реформы, крупнейшими из которых было учреждение министерств (1802), Государственного совета (1810).

Деятельность С. вызвала недовольство консервативного дворянства, которое третировало С. как выскочку, обвиняло в государственной измене и добились его падения. Он был сослан в Нижний Новгород, затем в Пермь. В 1816 С. был назначен пензенским губернатором, в 1819 — генералом-губернатором Сибири. Был инициатором реформ управления Сибирью. В 1821 возвращен в Петербург, назначен членом Государственного совета и Сибирского комитета, управляющим Комиссией составлении законов. Он был составителем Манифеста 13 декабря 1825 о вступлении на престол императора Николая I, членом Верховного уголовного суда над декабристами. С 1826 фактически возглавлял 2-е отделение *Собственной его императорского величества канцелярии*, осуществлявшее кодификацию законов. Под руководством С. были составлены Полное собрание законов Российской империи в 45 т. (1830), Свод законов Российской империи в 15 т. (1832) и др. С. был членом ряда высших государственных комитетов 20—30-х гг., в 1835—37 преподавал юридические науки наследнику престола (будущему императору Александру II), с 1838 — председатель департамента законов Государственного совета.

Соч.: Обзорные исторические сведения о своде законов. Одесса, 1889; План государственного преобразования. (Введение к Уложению государственных законов). М., 1905; Проекты и записки. М.; Л., 1961.

Лит.: Корф М.М. Жизнь графа Сперанского. СПб., 1861. Т. 1—2; Чернышевский Н.Г. Русский реформатор (рецензия на князя М. Корфа) // Полн. собр. соч. М., 1950. Т. 7; Довнар-Запольский М.В. Политические идеалы М.М. Сперанского. М., 1905; Предтеченский А.В. Очерки общественно-политической истории России в первой четверти XIX в. М., 1957.

В.Г. Графский

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ООН — универсальные международные правительственные организации, имеющие целью сотрудничество между государствами в определенной области международных отношений и поставленные в связь с ООН в соответствии с положениями ст. 63 ее Устава. Многие такие организации существовали еще до учреждения ООН, например, Всемирный почтовый союз (создан в 1874 в целях содействия осуществлению почтовых связей между странами), Международный союз электросвязи (основан в 1932 для установления единых правил телеграфной, телефонной и радиосвязи), Международная организация труда (основана в 1919), Международная организация гражданской авиации (действует в 1944). Однако при создании ООН было признано целесообразным поставить эти и другие специальные универсальные международные организации в связь с ООН, чтобы содействовать их деятельности с учетом целей и

принципов ООН. Экономический и Социальный Совет ООН был уполномочен заключать с такими организациями соглашения об условиях их связи с ООН. Соглашения подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей, а заключившие такие соглашения организации приобретают статус специализированных учреждений ООН. Практическая связь ООН с ее специализированными учреждениями находит свое выражение прежде всего в том, что они представляют ООН ежегодные доклады о своей деятельности и ООН делает им определенные рекомендации. ЭКОСОС, в частности, уполномочен: согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ними, соответствующих рекомендаций им, а также Генеральной Ассамблее ООН и членам ООН; принимать меры для получения от специализированных учреждений регулярных докладов, в т.ч. и докладов о мерах, принятых учреждениями во исполнение рекомендаций ЭКОСОС и Генеральной Ассамблеи ООН, а также делать свои замечания по этим докладом; обеспечивать взаимное представительство ЭКОСОС и учреждений для участия в обсуждении вопросов в ЭКОСОС, его комиссиях и в специализированных учреждениях.

Генеральная Ассамблея ООН рассматривает и утверждает, в частности, любые финансовые и бюджетные соглашения со специализированными учреждениями. Взаимосвязь ООН с ее специализированными учреждениями направлена на развитие международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера. При этом специализированные учреждения сохраняют свой статус универсальных международных организаций, созданных и действующих на основе своего учредительного акта, определяющего цели и задачи организации, ее организационную структуру, функции и полномочия ее органов.

Существует 16 С.у. ООН:

Международный банк реконструкции и развития (МБРР), ныне Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), Международная финансовая корпорация (МФК) — учреждения финансового характера, тесно связанные между собой. МВФ начал функционировать в 1945, МБРР — в 1946, МФК была создана в 1956. Штаб-квартира всех этих организаций в Вашингтоне. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) ведают вопросами международного сотрудничества в области просвещения, науки, культуры и охраны интеллектуальной собственности. ЮНЕСКО действует с 1946, штаб-квартира в Париже, ВОИС — с 1967, штаб-квартира в Женеве.

Международная организация труда (МОТ) создана в 1919 для поощрения социальной справедливости, улучшения условий труда и жизненного уровня трудя-

щихся. С.у. ООН с 1946, штаб-квартира в Женеве. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) была создана для достижения всеми народами возможно высшего уровня здоровья. Устав ее вступил в силу 7 апреля 1948 (этот день отмечается как «Всемирный день здоровья»), штаб-квартира в Женеве. Всемирный почтовый союз (ВПС), Международный союз электросвязи (МЭС), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО) — учреждения по вопросам обеспечения и развития различных видов связи и транспорта. ВПС существует с 1874 для обеспечения почтовых отношений. Его положения предусматривают, что территория всех членов организации образует единую почтовую территорию, где существует свобода транзита и единый тариф на все виды почтовых отправок. Штаб-квартира в Берне. МСЭ основан в 1932 в результате слияния Международного телеграфного союза (основанного в 1865) и Международного радиотелеграфного союза (1906) в целях осуществления международного сотрудничества для рационального использования всех видов электросвязи и распределения радиочастот, штаб-квартира в Женеве. ИКАО учреждена в 1944 с штаб-квартирой в Монреале. ИМО начала свою деятельность в 1959 (до 1962 — Межправительственная морская консультативная организация), содействует сотрудничеству в области морских перевозок, морской торговли и обеспечению безопасности на море (штаб-квартира в Лондоне). Всемирная метеорологическая организация (ВМО) заменила в 1947 Международную метеорологическую организацию, созданную в 1879; оказывает содействие организации и развитию метеослужбы, практическому применению метеорологической информации (штаб-квартира в Женеве). Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) — с 1985 специализированное учреждение ООН (с 1966 была вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи), ведающее вопросами индустриализации развивающихся стран (штаб-квартира в Вене).

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) создана в 1945 для содействия повышению продуктивности сельского хозяйства (штаб-квартира в Риме). Там же находится Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД), оказывающий помощь развивающимся странам, был создан в 1976.

По состоянию на 1 января 1999 Россия — член большинства С.у. ООН.

Под эгидой ООН действует *Международное агентство по атомной энергии*, оно не имеет статуса С.у. ООН, его связь с ООН регламентируется особым соглашением, заключенным с генеральной Ассамблеей в 1957.

А.П. Мовчан

СПЕЦИАЛИСТ — в уголовном процессе сведущее лицо, вызываемое дознавателем, следователем, прокурором для участия в *следственных действиях*, судом — для участия в судебном разбирательстве, чтобы использовать его специальные знания, навыки и технические средства в отыскании, закреплении доказательств и демонстрации их суду. В отличие от эксперта, С. не дает заключения, а его советы, рекомендации, результаты проводимых им предварительных исследований не имеют значения судебных доказательств. С. вправе делать подлежащие занесению в протокол заявления, связанные с обнаружением, закреплением и изъятием доказательств. За отказ или уклонение от выполнения своих обязанностей С. может быть подвергнут денежному взысканию, налагаемому судом.

А.М. Ларин

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЗНАНИЯ — находящие применение в расследовании и судебном разбирательстве познания и навыки в науке, технике, искусстве, ремесле, не присущие должностным лицам, ответственным за производство по следственному или судебному делу. Обладателями С.п. в судопроизводстве являются эксперт, специалист. Эксперт применяет С.п. в гражданском, арбитражном, уголовном процессе, составляя заключение или давая показания. Специалист использует свои С.п., содействуя следователю и суду в обнаружении, закреплении, изъятии доказательств при производстве отдельных следственных и судебных действий.

А.М. Ларин

СПИКЕР (англ. speaker) — председатель нижней палаты, избираемый депутатами на весь срок полномочий парламента. Этот англо-американский термин получил широкое распространение во многих странах. На европейском континенте придерживаются других наименований: Президент Бундстага, Тальман шведского Риксдага, Председатель Государственной Думы и т.п. Спикером, по существу, является лишь спикер английской палаты общин. Он вправе единолично назначать порядок обсуждения вопросов в палате, определять очередность выступающих, следит, чтобы они говорили по существу вопроса и может в противном случае лишить их слова. Единолично отклоняет или принимает предложения о прекращении прений. В частности, использует т.н. прием «гильотина», когда спикер заранее определяет время прекращения прений. Соответственно те из записавшихся, кто еще не получил слова, лишаются возможности выступить. Он не вправе выступать сам, голосовать может, только если голоса парламентариев разделились поровну, и т.п. Во многих отношениях аналогичен статус С. в Австралии, Индии, Канаде и некоторых других странах с влиянием англосаксонского права.

С.В. Королев

СПИНОЗА Бенедикт Барух (1632—77) — голландский философ, развивавший рационалистическое учение о естественном праве и договорном происхождении государства. Естественное право он трактовал как силу и могущество действия самой природы. «Под правом природы, — писал он, — я понимаю законы или правила, согласно которым все совершается, т.е. самую мощь природы. И потому естественное право всей природы и, следовательно, каждого индивида простирается столь далеко, сколь далеко простирается их мощь». В естественном состоянии, по С., все равны в том смысле, что все имеют право на все по своему произволу и желанию, однако отсутствует какое-либо общее для всех право, которое гарантировало бы безопасность существования людей. Между тем сама природа и естественная необходимость диктуют людям путь выхода из тупика естественного состояния и перехода посредством общего договора в состояние гражданское (т.е. к обществу и государству). Отличительный признак гражданского состояния — наличие верховной власти, т.е. государства (*civitas*). Под верховной властью (и верховным правом, поскольку право — это сила, мощь, власть) имеется в виду суверенитет государства. В гражданском состоянии действует договорно установленное высшее (суверенное) естественное право государства — общее для всех право и общий гарант безопасности. Верховная власть не связывается никаким законом, но все должны ей во всем повиноваться; все обязаны безусловно исполнять все приказания верховной власти, хотя бы она повелевала исполнять величайшую нечеловечность. Последдоговорное право гражданина, именуемое С. частным гражданским правом, — это разрешенные в условиях гражданского состояния естественные права индивида, т.е. дозволенная верховной властью часть естественных прав. Осуществление же гражданином всех остальных (не дозволенных государством) естественных прав представляет собой преступление.

Пределы мощи и права государства определяются С., во-первых, как предел, обусловленный тем, что сила (и право) государства состоит не в возможностях творить произвол и насилие, а в осуществлении того, что здравый разум считает полезным для всех людей. Во-вторых, предел права государства обусловлен природой самих подданных, которые лишь в той мере признают это право государства, в какой они боятся его угроз или любят гражданское состояние.

Формы государства (монархию, аристократию и демократию) С. исследует под углом зрения наилучшего состояния различных форм верховной власти, т.е. степени обеспечения в них цели гражданского состояния — мира и безопасности жизни. При явных симпатиях к демократическому государству он, с учетом политических реалий своей эпохи, признает приемлемость и таких форм (при их надлежащем устройстве), как монархия и аристократия. Демократическое

государство, по оценке С., наиболее естественно и наиболее приближается к свободе, которую природа предоставляет каждому, ибо в нем каждый переносит свое естественное право не на другого, лишив себя на будущее права голоса, но на большую часть всего общества, единицу которого он составляет. Все в демократии, как прежде в естественном состоянии, пребывают равными.

Государства в своих взаимоотношениях находятся в естественном состоянии, и два государства — по природе враги. Право войны принадлежит каждому государству в отдельности, право же мира — это право по меньшей мере двух государств, именуемых союзными. С. выступает за взаимопомощь государств и отмечает, что вместе они имеют больше права, чем каждое из них в отдельности. Чем больше государств заключает вместе мир, тем менее страха внушает каждое в отдельности всем другим, или тем менее власти у каждого начать войну, но тем более оно обязано блюсти условия мира, т.е. тем менее оно своеправно, но тем более обязано приспосабливаться к общей воле союзных государств.

Соч.: Избранные произведения. М., 1957. Т. I—II.

Лит.: Кечекьян С.Ф. Этическое мирозерцание Спинозы. М., 1914; Соколов В.В. Спиноза. М., 1973; История политических и правовых учений. XVII—XVIII вв. М., 1989.

В.С. Нерсисянц

СПРАВЕДЛИВОСТЬ — свойство права, необходимый компонент правового принципа формального равенства. С. входит в понятие права: право по определению справедливо, а С. — внутреннее свойство и качество права, категория и характеристика правовая, а не внеправовая (не моральная, нравственная, религиозная и т.д.). С. воплощает и выражает общезначимую, одинаковую и равную для всех правильность, а это в своем рационализированном виде означает всеобщую и формально-равную для всех правомерность, т.е. существо и начало права, смысл правового принципа всеобщего равенства и свободы.

По своему смыслу и этимологии справедливость (*iustitia*) восходит к праву (*ius*), обозначает наличие в социальном мире правового начала и выражает его правильность, императивность и необходимость. Справедливо то, что выражает право, соответствует праву и следует праву. Действовать по справедливости — значит действовать правомерно, соответственно всеобщим и равным требованиям права. Правовой смысл С. нашел адекватное отражение уже в образе богини С. Фемиды с Весами Правосудия. Используемые при этом символические средства (богиня с повязкой на глазах, весы и т.д.) весьма доходчиво выражают верные представления о присущих праву (и С.) общезначимости, императивности, абстрактно-формальном равенстве (повязка на глазах богини означает, что абстрагированный от различий равный право-

вой подход ко всем, невзирая на лица, — это необходимое условие и основа для объективного суждения о С.). Идея единства С. и равенства (как выражения соразмерности и эквивалента) четко зафиксирована и в традиционном естественно-правовом определении С. как воздаяния равным за равное. В обобщенном виде можно сказать, что С. — это право в его ценностно-оценочном выражении, самосознание, самовыражение и самооценка права и вместе с тем — правовая оценка всего остального, внеправового. Какого-либо иного принципа, кроме правового, С. не имеет.

При отрицании правовой природы и смысла С. неизбежно получается, что право как таковое несправедливо, а С. исходно представлена в том или ином внеправовом (социальном, политическом, религиозном, моральном и т.п.) начале, правиле, требовании. Все подобные внеправовые начала лишены определенности принципа правового равенства и права в целом (объективной всеобщности правовой нормы и формы, единого масштаба права, равной меры правовой свободы и т.д.), им неизбежно присущи субъективизм, релятивизм, произвольное усмотрение и частный выбор (индивидуального, группового, коллективного, партийного, классового и т.д.). Между тем с точки зрения правовой всеобщности (формально-определенной всеобщности правового равенства, свободы и справедливости), в равной мере значимой для всех, независимо от их моральных, религиозных, социальных, политических и иных различий, позиций и интересов, все эти внеправовые начала с представленными в них особыми потребностями, требованиями и т.д. — лишь особенные сферы в общем пространстве бытия и действия права и правовой С., специфические объекты, а не субъекты справедливой правовой регуляции.

Право (и правовой закон) не игнорирует, конечно, все эти особенные интересы и притязания, они должны найти в нем свое надлежащее (т.е. справедливое) признание, удовлетворение и защиту. Это возможно только потому, что С. (как выражение смысла правового равенства и правовой всеобщности) не сливается с самими этими притязаниями и не является нормативным выражением и генерализацией какого-либо одного из таких частных интересов. Напротив, С., представляя всеобщность правового равенства, возвышается над всем этим партикуляризмом, «взвешивает» (на единых весах правовой регуляции и правосудия, посредством общего масштаба и равной меры права) и оценивает их формально-равным, а потому и одинаково справедливым для всех правовым мериллом. Например, те или иные требования т.н. социальной С., с правовой точки зрения, имеют рациональный смысл и могут быть признаны и удовлетворены лишь постольку, поскольку они согласуемы с правовой всеобщностью и равенством.

Лит.: Аристотель. Соч. М., 1983. Т. 4 (Никомахова этика; Большая этика; Политика); Нерсисян В.С. Право и закон. Из истории правовых учений. М., 1983; Его же. Право — матема-

тика свободы. М., 1996; Его же. Проблемы ценностного подхода в праве: традиции и обновление. М., 1996; Его же. Философия права. М., 1997; Ралз Д. Теория справедливости. Новосибирск, 1995.

В.С. Нерсисян

СПРАВЕДЛИВОСТЬ в гражданском праве — правовой принцип, который характеризует внутреннее свойство и качество права и выражает его социальную сущность. С. определяет баланс между интересами личности и общества, личности и государства, интересами участников правовых отношений и отражает идеи равенства и свободы. На основании критерия С. возможно определить соответствие между действиями и их социальными последствиями. Должны быть соразмерны труд и его оплата, нанесение вреда и его возмещение, характер нарушения обязательства и размер ответственности. Закон, учитывающий эти особенности, отвечает принципу С.

Исходя из принципа С. в ГК РФ, в частности, не допускаются действия граждан или юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также *злоупотребление правом* в иных формах. При несоблюдении этих требований суд вправе отказать лицу в защите принадлежащего права. Другой пример реализации принципа С. — закрепление в гражданско-правовых актах материальных презумпций (презумпция вины причинителя вреда).

В гражданском праве применение принципа С. обеспечивается судом в случаях, установленных в законе, в зависимости от конкретных обстоятельств. Требование С. учитывается и при применении права по аналогии, когда права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства.

Критерий С. может применяться судом и при определении размера ответственности сторон за нарушение обязательств. Если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства произошло по вине обеих сторон (смешанная вина), суд вправе уменьшить размер ответственности должника так же, как и размер *неустойки* в случае ее явной несоразмерности последствиям нарушения обязательства. Арбитражная практика, исходя из принципа С., выработала определенные критерии для установления несоразмерности неустойки — чрезмерно высокий ее процент, превышение ее суммы над убытками.

Е.Ю. Веденеев

СРЕДНИЙ ЗАРАБОТОК — размер *заработной платы*, исчисленный по специальным правилам, отражающий регулярные выплаты, обусловленные системой оплаты труда, и являющийся нормальным, типичным для данного работника. Исчисляется С.з. из фактической заработной платы за прошлое время.

С.з. сохраняется за время ежегодных очередных отпусков, за время выполнения государственных и об-

шественных обязанностей, при переводе беременных женщин на более легкую работу и некоторых других временных переводах на другую работу, за время дополнительных перерывов, предоставляемых женщинам для кормления ребенка, при *командировках служебных* и в других случаях, предусмотренных законом.

С.з. является основой для исчисления размера возмещения вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей, суммы оплаты за вынужденный прогул, размера выходного пособия, государственной пенсии, пособия по государственному социальному страхованию и т.д.

Порядок определения С.з. различен и зависит от того, для каких целей он исчисляется.

При назначении государственных пенсий, для определения размеров возмещения ущерба, причиненного здоровью работника, пособий по государственному социальному страхованию С.з. исчисляется в порядке, предусмотренном соответствующими законами. Так, в соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990 среднемесячный заработок при назначении пенсии определяется за 24 последних месяца работы перед обращением за пенсией либо за любые 60 месяцев работы подряд в течение всей трудовой деятельности перед обращением за пенсией (ст. 102).

Во всех других случаях (оплата командировок, времени выполнения государственных и общественных обязанностей, отпуска и т.д.) порядок исчисления С.з. в соответствии с поручением Правительства РФ устанавливается на каждый календарный год Министерством труда и социального развития РФ по согласованию с Министерством финансов РФ и обязателен для всех организаций независимо от форм собственности. Этот порядок, как правило, предусматривает: расчетный период, принимаемый при исчислении среднего заработка, — три календарных месяца (с 1-го до 1-го числа), предшествующих событию, с которым связана выплата; использование среднего дневного заработка, который определяется путем деления суммы заработка в расчетном периоде на количество рабочих дней в этом периоде по календарю 5-дневной рабочей недели; определение С.з. путем умножения среднего дневного заработка на количество дней, подлежащих оплате работнику. Установлены особенности исчисления среднего дневного заработка для оплаты отпуска и компенсации за неиспользованный отпуск — в зависимости от того, полностью или частично отработан расчетный период и в каких днях — рабочих или календарных — предоставлен отпуск. Во всех случаях определения среднего дневного заработка из расчетного периода исключаются нерабочие праздничные дни, а также время, когда работник освобождался от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты либо не работал в связи

с приостановкой деятельности организации, цеха или производства.

Во всех случаях С.з. работника, отработавшего полностью определенную в расчетном периоде норму рабочего времени, не может быть менее установленного федерального законом минимального размера оплаты труда.

Э.Н. Рудаков

СРОК ГОДНОСТИ — срок, по истечении которого товар считается непригодным для использования по назначению. Относится к императивным срокам, поскольку устанавливается законом, иными правовыми актами, обязательными требованиями государственных стандартов или другими обязательными правилами и не может быть изменен соглашением сторон. Императивный характер обусловлен объективным критерием: химическими, биологическими и т.п. качествами товара. Устанавливается для продуктов питания, медикаментов, бытовых химических товаров, парфюмерии и иных, безопасное использование которых возможно лишь в пределах указанных сроков. С.г. товара относится к числу абсолютно определенных сроков, т.к. исчисляется тем периодом времени со дня его изготовления, в течение которого он пригоден к использованию, либо датой, до наступления которой товар пригоден к использованию. ГК РФ обязывает продавца передать товар, на который установлен С.г., с таким расчетом, чтобы он мог быть использован по назначению до истечения этого срока (т.е. в течение срока реализации товара). В договорных обязательствах С.г. служит условием, обеспечивающим выполнение продавцом обязанности передать товар надлежащего качества, поэтому является и критерием для определения срока обнаружения недостатков товара. С.г. устанавливаются также в обязательствах по производству работ и оказанию услуг.

В *обязательствах вследствие причинения вреда* С.г. является одним из условий возникновения обязательства по возмещению вреда, причиненного в связи с недостатками товаров, работ или услуг, поскольку он подлежит возмещению, только если возник в течение установленных С.г. В то же время обязанность возместить вред может возникнуть и за пределами С.г., если в нарушение требований закона он не установлен или лицо, которому был продан товар, для которого была выполнена работа или которому была оказана услуга, не было предупреждено о необходимых действиях по истечении С.г. и возможных последствиях при невыполнении этих действий либо ему не была предоставлена полная и достоверная информация о товаре (работе, услуге).

Е.Н. Васильева

СРОК СЛУЖБЫ — срок, в течение которого товар может быть использован по назначению. На товар, использование которого за пределами С.с. может представлять

опасность для жизни или здоровья потребителя и окружающих, установлен общий срок в 10 лет, однако законом может быть определен порядок установления специальных сроков (технические нормы и правила по безопасности). С.с. используется как критерий для установления обязанности изготовителя товара по ремонту, техническому обслуживанию товара, изготовлению и поставке запасных частей после его снятия с производства, а также обязанности безвозмездного устранения таких недостатков, которые могут представлять опасность (в частности, в договоре *бытового подряда*). В обязательствах *вследствие причинения вреда* С.с. может служить основанием для освобождения от ответственности за вред, причиненный вследствие недостатков товара, работы или услуги, если будет доказано, что потребитель нарушил такое установленное правило пользования товаров, которое запрещает его использование за пределами С.с.

Причиненный за пределами С.с. вред подлежит возмещению по тем же основаниям, что и вред за пределами *срока годности*.

Е.Н. Васильева

СРОКИ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ в гражданском и арбитражном процессе — период времени, в течение которого в соответствии с ГПК РСФСР и АПК РФ стороны и другие лица, участвующие в деле, могут и должны совершать определенные процессуальные действия. Существуют два вида процессуальных сроков: установленные законом и назначенные судом (судьей). Законом установлены, например, сроки обжалования решений и определений, не вступивших в законную силу, подачи замечаний на *протокол* судебного заседания, заявления о вынесении *дополнительного решения* и др. В тех случаях, когда законом С.п. не установлены, они назначаются судом (судьей), который определяет их длительность в зависимости от конкретных обстоятельств дела (судья общей юрисдикции может назначить срок, например, для исправления недостатков искового заявления или кассационной жалобы, для уплаты судебных расходов). Арбитражный суд может установить срок для представления документов и сведений, имеющих значение для разрешения спора.

С.п. исчисляются днями, месяцами, годами либо в виде точной календарной даты. В первом случае процессуальное действие может быть совершено в любой день установленного срока, периода времени, но не позднее его последнего дня; во втором случае — в точно определенное время. Закон предусматривает также возможность определения срока путем указания на событие, которое должно наступить. Течение С.п., исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Если срок исчисляется годами, то он истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соот-

ветствующее число последнего месяца срока. Если конец срока, исчисляемого месяцами, приходится на такой месяц, который соответствующего числа не имеет, то срок истекает в последний день этого месяца. Если последний день срока падает на нерабочий день (праздничный или общеправовой), днем окончания срока считается первый за ним рабочий день.

Процессуальный срок с начала исчисления течет непрерывно. Из него не вычитаются нерабочие дни, за исключением случая, когда нерабочий день является последним днем срока (ГПК РСФСР, ст. 100; АПК РФ, ст. 96).

Процессуальный срок истекает в 12 часов ночи последнего дня срока. Если процессуальные действия надлежало совершить в суде, то срок истекает в установленный для данной местности момент прекращения работы в суде. Срок не считается пропущенным, если жалоба, документы или денежные суммы были сданы на почту или телеграф до 12 часов ночи последнего дня срока, хотя судом они могут быть получены уже по истечении срока.

Течение всех неистекших С.п. приостанавливается с приостановлением производства по делу (ГПК РСФСР, ст. 103, АПК РФ, ст. 98). Согласно ст. 102 ГПК РСФСР пропуск участвующими в деле лицами установленного законом или назначенного судом срока для совершения какого-либо процессуального действия влечет утрату права на совершение этого действия (на подачу кассационной жалобы или протеста, требовать вынесения дополнительного решения, исправить недостатки заявления или жалобы и т.п.). Поданные по истечении С.п. заявления, жалобы оставляются без рассмотрения.

АПК РФ не содержит нормы о последствиях пропуска С.п. Однако практически наступают последствия, аналогичные установленным ст. 102 ГПК РСФСР.

Сроки, назначенные судом, могут быть продлены по просьбе заинтересованного лица (ГПК РСФСР, ст. 104; АПК РФ, п. 4 ст. 99). Продление С.п. означает предоставление судом нового срока для совершения процессуального действия, не выполненного по уважительной причине в назначенный срок. Такое продление допустимо и до истечения срока, если заинтересованное лицо по уважительной причине не сможет совершить необходимое процессуальное действие.

Назначенный судьей или судом С.п. может быть продлен по просьбе лиц, участвующих в деле, а также по инициативе самого судьи или суда. Срок, установленный судьей единолично, продлевается либо им самим, либо судом в коллегиальном составе. Если срок назначен судом в коллегиальном составе, то продлен он может быть только по определению суда в коллегиальном составе. В этом случае вопрос решается в судебном заседании с извещением заинтересованных лиц.

В случае пропуска по уважительной причине С.п., установленного законом, суд (ГПК РСФСР, ст. 105;

АПК РФ, ст. 99) вправе восстановить его по заявлению лица, пропустившего срок. Право подачи такого заявления не ограничено каким-либо временем. Одновременно с подачей заявления должно быть совершено просроченное процессуальное действие (подана жалоба, представлены документы и т.п.). Аналогичные действия должно совершить заинтересованное лицо и в арбитражном процессе.

Заявление о восстановлении пропущенного срока подается в суд, в котором надлежало совершить процессуальное действие, и рассматривается в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте заседания, однако их неявка не препятствует разрешению поставленного перед судом вопроса (суд общей юрисдикции). Определение о восстановлении пропущенного процессуального срока или об отказе в этом выносится судом в виде отдельного мотивированного процессуального документа, на него может быть подана частная жалоба или принесен частный протест.

ГПК РСФСР и АПК РФ устанавливают также сроки совершения процессуальных действий судом (судьей). Так, в ГПК РСФСР предусматриваются сроки подготовки и рассмотрения дела, сроки изготовления протокола судебного заседания и рассмотрения замечаний на него и др. Эти сроки являются служебными сроками. Их соблюдение относится к обязанности суда (судьи). Несоблюдение таких сроков, независимо от причин, не освобождает суд от обязанности совершить соответствующие процессуальные действия.

В ряде случаев С.п. установлены законом или могут быть назначены судом для совершения процессуальных действий органами и лицами, не участвующими в процессе. Например, должностное лицо, получившее частное определение суда, обязано в месячный срок сообщить суду о принятых мерах; в назначенный судом срок лица, участвующие и не участвующие в деле, обязаны представить в суд истребуемые доказательства.

Применительно к досудебным стадиям уголовного процесса закон устанавливает С.п. рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, предварительного следствия и дознания, задержания и содержания под стражей, допроса подозреваемого и обвиняемого.

П.Я. Трубников, Т.Е. Абова

ССУДА — см. *Безвозмездное пользование*.

СТАЖ ТРУДОВОЙ — продолжительность трудовой или иной общественно полезной деятельности, как оплачиваемой, так и неоплачиваемой, независимо от того, где и когда она протекала, порождающая определенные правовые последствия.

Законодательство предусматривает несколько видов С.т., с учетом которого предоставляются различные виды социального обеспечения, дополнительные

льготы в сфере труда: общий С.т., непрерывный С.т., специальный С.т. (выслуга лет).

Общий С.т. — суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности, с учетом которой устанавливается пенсия по старости, а в соответствующих случаях — пенсия по инвалидности и пенсия по случаю потери кормильца.

Виды работ и иных периодов, включаемых в общий трудовой стаж, определены в Законе РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1990. Трудовой стаж, приобретенный до регистрации в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» от 1 апреля 1996, устанавливается на основании документов, выдаваемых в установленном порядке соответствующими государственными и муниципальными органами, организациями. С.т., приобретенный после регистрации в качестве застрахованного лица, устанавливается на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета (см. *Государственное пенсионное страхование*). Стаж работы (кроме работы у отдельных граждан) может устанавливаться на основании показаний двух или более свидетелей, если документы о трудовой деятельности утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, пожаром и т.п.) и восстановить их невозможно. В отдельных случаях допускается установление стажа работы по свидетельским показаниям при утрате документов по другим причинам (например вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и т.п.).

Специальный С.т. — суммарная продолжительность определенной трудовой или иной общественно полезной деятельности, выделяемой по различным признакам: условиям труда; характера профессии; местности, в которой она протекала, и т.д., с чем законодательство связывает особые правовые последствия. Порядок исчисления специального С.т., имеющего значение лишь в случаях, установленных законодательством, определяется в каждом конкретном случае соответствующими нормативными актами. Так, наибольшее значение специальный С.т. имеет в пенсионном обеспечении (см. в ст. *Пенсия за выслугу лет*). От продолжительности специального С.т. в ряде случаев зависит право на получение *вознаграждения за выслугу лет* при предоставлении различных льгот работникам, работающим в районах *Крайнего Севера* и приравненных к ним местностях, при получении дополнительных отпусков и т.д.

Непрерывный С.т. — продолжительность трудовой или иной общественно полезной деятельности, продолжающейся без перерывов либо с перерывами по причинам, предусмотренным законодателем, не превышающими установленных сроков. Такой стаж учитывается при назначении *пособия* по временной нетрудоспособности, при выплате вознаграждения по

итогах годовой работы предприятия, организации. От непрерывного С.т. зависит право на *отпуск* (в т.ч. и дополнительный) и др. При переходе с одной работы на другую непрерывный С.т. сохраняется при условии, что перерыв в работе не превысил определенных сроков, установленных в Правилах исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию, утвержденному постановлением Совета Министров СССР от 13 апреля 1973 (с изм. и доп.).

Г.С. Скачкова

СТАНДАРТ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ — нормативно-технический акт (документ), издаваемый государственным органом по стандартизации, метрологии и сертификации и устанавливающий нормы, правила, требования к объекту стандартизации. Объектами С.г. являются продукция, услуги, технологические процессы, методы и средства точности измерений, научно-технические термины, типовые, условные обозначения, формы документов, эталонов организационно-технического и общетехнического характера, например санитарные нормы. Ответственность за нарушения обязательных требований С.г. гражданами или должностными лицами предусмотрена Кодексом РСФСР об административных правонарушениях (ст. 170).

И.Л. Бачило

СТАРЕЙШИЙ ДЕПУТАТ — старейший по возрасту парламентарий, председательствующий, согласно регламенту, на некоторых заседаниях парламента. В конституционном праве С.д. призван обеспечить начало работы представительного органа после его формирования. Так, в России Совет Федерации собирается на свое первое заседание на 30-й день после его избрания. Первое заседание Совета Федерации открывает Президент, но затем полномочия переходят к старейшему по возрасту депутату, он и ведет заседание до тех пор, пока не будет избран и не приступит к исполнению своих обязанностей Председатель Совета Федерации. Аналогичная процедура предусматривается и в регламентах нижних палат. Так, в России первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат, затем до избрания Председателя палаты на заседаниях поочередно председательствуют старейшие представители всех избирательных объединений (партийных фракций).

С.В. Королев

СТАРШИНСТВО — первенство, преимущество по продолжительности деятельности в каком-либо органе, особенно перед младшими по возрасту, служебному рангу и т.п.

В конституционном праве принцип С. имеет давние традиции. Во многих государствах этот принцип находит свое выражение в таком органе, как Сенат. В некоторых странах с двухпалатной системой сенат в

буквальном смысле представляет собой совет старших. Так, в Италии пассивный возрастной ценз для депутата верхней палаты составляет 40 лет. Более того, повышенный избирательный ценз в данном случае распространяется и на активное избирательное право: если в выборах в нижнюю палату участвуют избиратели с 18 лет, то в верхнюю — с 25 лет.

Особую роль принцип С. играет в обеспечении непрерывности и преемственности политического и государственного управления: в этой сфере он важен не столько для того, чтобы учредить статус первого лица в государстве, сколько для того, чтобы определить «второе первое лицо», которое в случае необходимости должно обеспечить бесперебойность функционирования государственного механизма. Особое значение С. имеет при замещении руководящих должностей в комитетах парламента: так, можно стать председателем парламентского комитета по С., т.е. по сроку пребывания в комитете.

С.В. Королев

СТАТИСТИКА УГ О Л О В Н А Я — 1) конкретные количественные сведения о *преступности*, 2) практическая деятельность по сбору и обработке уголовно-правовых данных, 3) наука и соответствующая ей учебная дисциплина.

Непосредственным объектом уголовно-правовой статистики являются: 1) С. предварительного расследования, учитывающая преступность и деятельность органов предварительного следствия и дознания (количество учтенных преступлений, возбужденных уголовных дел, выявленных лиц, совершивших преступления, задержанных, арестованных и другие показатели); 2) С. уголовного судопроизводства, охватывающая учет *судимости*, и деятельности судов (количество рассмотренных уголовных дел, осужденных, освобожденных от уголовной ответственности и наказания, оправданных, лишенных свободы, оштрафованных и т.д.); 3) С. исполнения приговоров, включающая учет деятельности прокуратуры по надзору за местами лишения свободы, работу судов по условно-досрочному освобождению и замене наказания более мягким, движение заключенных (учет осужденных заключенных, подследственных заключенных и т.п.).

Количественная сторона преступности и связанных с ней явлений характеризует их величину, степень распространенности, соотношение отдельных составных частей и изменение во времени (по годам, месяцам) и пространстве (по территориям). Количественные показатели составляют один из главных признаков предмета С. При этом С. изучает не просто большие массы преступлений, а их совокупности, имеющие какие-то одинаковые качественные признаки, позволяющие объединять (делить) изучаемые явления по видам преступлений, мотивам их совершения, возрасту виновных и т.д. в целях раскрытия качественно-количественного своеобразия изучаемых совокупностей.

Соотношение количества и качества в С. понимается диалектически. Например, для того чтобы выяснить структуру преступности, необходимо, опираясь на качественные уголовно-правовые дефиниции конкретных деяний, установить общее число каждого вида преступного поведения и рассчитать его удельный вес в общем числе учтенной преступности. По полученным данным можно судить о распространенности того или иного вида преступлений, о их связи с социальной действительностью и других качественных характеристиках, выходящих за пределы понятий преступлений, на основе которых начинался статистический анализ. Полученные данные, если их взять за какой-то период времени, могут характеризовать тенденции и закономерности изменения качественно-количественных показателей (рост или снижение отдельных показателей, их структурные сдвиги и т.п.). Уголовная С. изучает массовые криминальные явления в конкретных условиях места и времени. Статистические данные, не привязанные к месту и времени, фактически утрачивают свою ценность.

С. уголовная — одна из наиболее давних и развитых отраслей юридической (правовой) С., которая включает в себя также административную С., гражданско-правовую С. и С. других отраслей права. По предмету изучения к уголовной С. примыкает криминологическая, виктимологическая и моральная С. Основными методами С. являются: 1) массовое статистическое наблюдение; 2) сводка и группировка данных по качественно определенным признакам; 3) статистический количественный анализ сведенных и разгруппированных показателей; 4) всесторонний качественный анализ статистических показателей. Опираясь на эти методы, С.у. обеспечивает фактическими данными уголовное право, криминологию, судебное право, исполнительное право и другие науки уголовно-правового цикла.

В.В. Лунеев

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ (государственный секретарь) — в конституционном праве некоторых стран (например в ФРГ) заместитель министра. В отличие от министра С.-с. — чиновник (С.-с. федерального уровня относятся к т.н. политическим чиновникам). На первый взгляд, понятие «политический чиновник» несовместимо с принципом политической нейтральности (нейтральность политическая), однако политический чиновник призван обеспечить проведение в жизнь не собственных политических взглядов, а долгосрочных политических целей правительства.

От правительственных следует отличать парламентских С.-с. Последние (например в ФРГ) назначаются из числа депутатов Бундестага федеральным президентом по предложению федерального канцлера. Парламентские С.-с. придают в помощь конкретному федеральному министру. Парламентские С.-с., во-

первых, не могут быть заместителями федерального министра, во-вторых, не являются чиновниками.

В России С.-с. имеет статус заместителя министра, не является депутатом парламента.

С.В. Королев

СТАТУС (лат. status — состояние, положение) — совокупность общих прав, определяющих правоспособность, и основных прав и обязанностей, неотделимых от лиц, органов, организаций, юридических лиц. Основные права и обязанности распространяются на всех индивидов независимо от обстоятельств, включая личные способности и социальное положение, хотя в жизни для реализации прав и обязанностей эти и иные обстоятельства могут иметь существенное значение. Права и обязанности государственных органов как часть их правового С. определяются конституциями и соответствующими законами. Права и обязанности юридических лиц определяются гражданско-правовым законодательством.

А.М. Ковалев

СТАТУС ДЕПУТАТА — в конституционном праве правовое положение депутата, характеризующееся особым порядком наделения полномочиями (депутатским мандатом) и их прекращения, а также объемом и содержанием полномочий. Основными элементами С.д. являются: критерии пассивного избирательного права; порядок признания полномочий (мандата); свобода (*свободный мандат*) или связанность мандата волей избирателей (*императивный мандат*); несовместимость С.д. с занятием иной деятельностью, кроме творческой; депутатский иммунитет; депутатский *индемнитет*; право *законодательной инициативы* и права депутата в парламенте.

Конституция РФ 1993, как и основные законы других государств, установила наиболее общие принципы правового С.д. Депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах (ст. 97). Федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» 1997 (с поправками 1999), «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» 1999 и др. конкретизируют условия и порядок проведения выборов депутатов нижней палаты российского парламента. Депутатский мандат в Российской Федерации является свободным (в отличие от советского периода времени, когда господствующим был императивный мандат), т.е. депутат не связан мнением (наказом) своих избирателей, а является представителем всего народа. Он не может быть отозван избирателями. Полномочия вновь избранного депутата должны быть признаны палатой по представлению мандатной комиссии, проверяющей правиль-

ность проведения выборов и корректность их результатов. Лицо, ставшее депутатом, одновременно не может являться членом Совета Федерации, иных законодательных (представительных) органов государственной власти или органов местного самоуправления. Депутаты Государственной Думы также не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой (ст. 97).

Депутаты Государственной Думы осуществляют свою деятельность на постоянной основе, за что получают вознаграждение. Парламентарии обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий: они не могут быть задержаны, арестованы или подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления. Вопрос о лишении неприкосновенности может быть решен только соответствующей палатой парламента. Эти и иные положения Конституции 1993 детализированы в Федеральном законе «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в ред. 1999.

Полномочия депутата чрезвычайно широки, они включают в себя право законодательной инициативы, право и обязанность присутствовать на заседаниях палаты, право выступать на заседаниях палат и в ходе парламентских слушаний, право и обязанность быть членом комитета или комиссии, право задавать вопросы и направлять запросы представителям органов исполнительной власти и т.п.

Е.Б. Абросимова

СТАТУТ (лат. *statutum*) — название законодательных актов парламента Великобритании, а также высших представительных органов ряда иных стран англосаксонской системы права (Австралия, Канада, Индия и др.). В этих государствах различают закон в узком и широком смысле. Законом в широком смысле признается любая норма писаного и неписаного права, подлежащая судебной защите. Законом в узком смысле считается акт парламента (С.), причем под парламентом обычно понимается высший представительный орган совместно с главой государства. Так, в Великобритании С. становятся законопроекты (билли), принятые палатой общин и палатой лордов, а затем одобренные королевой. Подобное одобрение является, по существу, формальностью, поскольку в силу сложившегося конституционного соглашения право королевского вето практически не используется (последний раз монарх прибегал к нему в 1707). Нормы, содержащиеся в С., образуют статутное право, функционирующее в странах англосаксонской правовой системы наряду с общим правом.

А.И. Черкасов

СТАТУТНОЕ ПРАВО — см. в ст. *Правовая семья «общего права»*.

СТИПУЛЯЦИЯ (*stipulatio*) — в римском праве вербальный контракт, заключавшийся в форме торжественного диалога сторон; источник одностороннего обязательства, защищенного строгим гражданским иском.

Древнейшим видом С. была спонсия — священная клятва в ответ на запрос контрагента. Например: «Обещаешь дать десять?» — «Обещаю (дать десять)» (*Spondes? — Spondeo*). Спонсия была доступна только римским гражданам. Формально С. отличалась от спонсии только тем, что в ней употреблялось слово «*promittete*», а не «*spondere*». Обязательство признавалось, даже если язык контрагентов отличался от латинского (например, греческий). Единственным требованием было, чтобы стороны понимали слова друг друга.

Одностороннее обязательство возникало только на стороне лица, давшего обещание. Кредитором становилось только то лицо, которое получило обещание: С. в пользу третьего лица или обещание от лица другого лица (даже наследника лица, давшего обещание) было ничтожно. Обязательство возникает именно вследствие повторения будущим должником вопроса кредитора слово в слово. Соответствие слов ответа словам вопроса — важнейший реквизит сделки. С. — сделка абстрактная, обязательство возникает независимо от основания, в случае ошибки в объекте или другом параметре предоставления сомнения трактовались в пользу должника, раз кредитор мог сформулировать запрос точнее. Обязательство из С. прекращалось только посредством символического исполнения в форме вопросов и ответов — акцептиляции. Например: «Получил ли ты то, что я тебе пообещал» — «Получил». Такая абстрактная форма была удобным средством прощения долга из любого обязательства, если ему предварительно придавалась вербальная форма путем новации.

В постклассическую эпоху С. приняла форму письменного документа. Юстиниан допускал, чтобы при наличии документа слова С. считались произнесенными. Составление документа было существенно для возникновения обязательства, он воспринимался как выражение присутствия сторон в момент заключения договора — необходимого реквизита С. Присутствие же презюмировалось так, что для опровержения сделки с формальной стороны требовалось доказать отсутствие контрагента в городе в день заключения С. Письменной форме заключения сделки соответствовало требование письменного оформления прекращения обязательства (документ о состоявшемся исполнении, уплате).

Д.В. Дождев

СТОГЛАВ — важнейший законодательный источник, содержащий нормы церковного права, составленный в 1551. С. — результат законодательной деятельности Собора, созванного по инициативе правительства Ивана Грозного, предложившего программу церковных реформ в виде 69 так называемых вопросов.

Собор заседал с февраля по май 1551 под председательством царя. В его состав входили митрополит Макарий, игумены, весь Освященный Собор, представители Боярской Думы. Смешанный духовно-светский состав Собора позволял считать его церковно-земским. Его реформы представляли собой компромисс представителей крупных и средних землевладельцев. Правительство, отражая интересы нестяжателей, намеревалось добиться от Собора согласия на секуляризацию церковных земель и установления подсудности духовных лиц светскому суду, что было отклонено решительно большинством участников (иосифлянами). Постановления Собора провозгласили неприкосновенность церковных имуществ, исключительную подсудность духовных лиц церковному суду, а выданные ранее жалованные грамоты, устанавливавшие подсудность духовных лиц царю, были отменены.

Идя на уступки правительству по вопросам, содержащимся в другой части программы, и содействуя в определенной мере объединению русских земель в единое государство, Собор унифицировал церковные обряды и пошлины на всей территории Руси, четко регламентировал нормы внутрицерковной жизни с целью повышения общеобразовательного и нравственного уровня лиц духовного сословия и правильного исполнения ими своих обязанностей.

Сборник соборных решений был поделен на 100 глав (отсюда название). Извлечения из постановлений, называвшиеся «находными списками Соборного Уложения 1551», были разосланы по епархиям для руководства. Его источниками были: 1) Библия; 2) церковный Устав и другие богослужебные книги; 3) Кормчая и различные канонические сборники; 4) сборники исторические и нравоучительные.

На протяжении второй половины 16 — первой половины 17 вв. С., наряду с Номоканон, определял внутреннюю жизнь духовного сословия и его взаимоотношения с обществом и государством. Помимо церковного законодательства, он содержал нормы государственного, уголовного, семейного, гражданского права, обеспечивавшие прежде всего защиту интересов духовного сословия.

Лит.: Стоглав. Казань, 1862; *Стефанович Д.* О Стоглаве: Его происхождение, редакции и состав. СПб., 1909; Развитие русского права в XV — первой половине XVII в. М., 1986.

Н.Н. Ефремова

СТОЛИЦА — главный город государства, место нахождения высших органов государственной власти, дипломатических представительств иностранных государств. В большинстве случаев город приобретает статус столичного в результате исторического развития: С. становятся поселения, находящиеся в центре экономических регионов, месте пересечения транспортных и иных потоков и т.д.

Правовой статус столичного города учреждается конституцией, детализируется специальным законом

и отличается от правового положения других городов. Основными отличиями являются организация управления и так называемые обременения, связанные в первую очередь с необходимостью размещения на территории С. зданий и сооружений, в которых располагаются органы государственной власти, дипломатические и консульские миссии, иные объекты. С., как правило, управляется непосредственно федеральными властями, получает финансирование непосредственно из бюджета либо получает компенсации, возмещающие ей потери (в случае, если С. одновременно имеет и другой правовой статус). Эти компенсации носят в основном финансовый характер. Возможно существование местного самоуправления в самых различных формах.

Особым правовым статусом обычно обладает и территория, непосредственно окружающая С., — столичный (федеральный) округ.

Конституция Российской Федерации и Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» 1993 учреждают в качестве С. Российской Федерации г. Москву. Важнейшими обременениями для Москвы являются: согласование проекта генерального плана развития города с Правительством Российской Федерации; отнесение зданий и сооружений, в которых располагаются органы государственной власти, а равно земельных участков, к федеральной собственности; обязанность предоставлять в аренду здания, сооружения, территории под нужды Российской Федерации; ограничения проведения публичных мероприятий; необходимость согласования с федеральными Президентом и Парламентом Устава Москвы. Основными компенсациями выступают: обязанность Российской Федерации полностью возместить затраты Москвы на осуществление столичных функций.

Е.Б. Абросимова

СТОЛИЧНЫЙ ОКРУГ (федеральный). С.о. существуют в большинстве федеративных государств. В С.о. обычно создается самостоятельная система органов государственной власти, имеется его представительство в федеральных органах власти и т.п. (например Вашингтон в США, хотя делегат округа Колумбия в Конгрессе имеет совещательный голос). Иногда округ управляется непосредственно федеральными властями (часто через специальную администрацию) и специального представительства в них не имеет (например, Дели в Индии имеет статус союзной территории). Существуют и смешанные модели (Бразилия, Мексика, Нигерия), где в качестве субъектов федерации конституции называют и штаты, и федеральный округ, хотя их правовой статус несколько различается (усечение в отношении федерального округа).

В Российской Федерации статус, в некоторых аспектах сходный с правовым статусом С.о. (при условии, что сама столица — субъект Российской Федера-

ции), имеет Московская область. Область также является субъектом Федерации, но в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» 1993 облагается обременениями и пользуется корреспондирующими компенсациями.

В некоторых федеративных государствах образование, аналогичное С.о., называется союзной территорией. Это территориальное образование, как правило, объединяет столицу государства и непосредственно прилегающую к ней территорию, призванную обеспечивать жизнедеятельность города.

Е.Б. Абросимова

СТОРОНЫ в гражданском и арбитражном процессах — истец и ответчик в делах *искового производства*. С. в процессе могут быть граждане и организации, по точному смыслу ст. 33 ГПК РСФСР — организации, пользующиеся правами юридических лиц. Однако субъектами ряда отраслей права (трудового, административного, государственного и др., а в некоторых случаях — и гражданского, например, по делам о защите чести и достоинства) могут быть и образования, не являющиеся юридическими лицами, участвующие в гражданском процессе в качестве С. по делам, возникающим из соответствующих гражданских, трудовых, административных, государственных и иных правоотношений.

В ст. 34 АПК РФ правовой статус организации-С. не указан. Однако из ст. 22 АПК РФ следует, что термин «организации» применяется как к юридическим лицам, так и к образованиям, не являющимся таковыми, которые могут участвовать в арбитражном процессе в случаях, установленных АПК РФ и другими федеральными законами. В качестве С. в арбитражном процессе участвуют и граждане, осуществляющие *предпринимательскую деятельность* без образования юридического лица и имеющие статус *индивидуального предпринимателя*, а в предусмотренных законом случаях — и граждане, не имеющие такого статуса.

С. в процессе могут быть также должностные лица, государственные органы и органы местного самоуправления.

В соответствии со ст. 124—125 ГК РФ и ст. 22 АПК РФ С. в процессе могут быть Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования. Их дела могут вести в суде уполномоченные в установленном порядке представители государственных органов, органов местного самоуправления, организаций или граждане.

С. (*истец и ответчик*) — субъекты спорного правоотношения или охраняемого законом интереса, подлежащего судебному рассмотрению. Вопросы о том, существует ли спорное право, оспаривается ли оно в действительности и оспаривает ли его указанный истцом ответчик, решает суд в результате рассмотрения дела. В момент *возбуждения гражданского дела* существует лишь предположение, что истцу принадлежит оп-

ределенное, указанное им право и это право (интерес) оспаривается указанным им лицом — ответчиком. Поэтому С. — лишь предполагаемые субъекты спорного правоотношения или охраняемого законом интереса.

Чтобы быть С. в процессе достаточно обладать гражданской процессуальной *правоспособностью*, а чтобы непосредственно (лично) осуществлять свои права в суде и поручать ведение дела представителю, нужно обладать и процессуальной *дееспособностью*.

С. в гражданском процессе пользуются равными процессуальными правами. Объем их процессуальных прав и обязанностей значительно шире, чем у других *участвующих в деле лиц*, что связано с действием принципов *диспозитивности* и *состязательности*. С. вправе распоряжаться своими субъективными правами — как материальными, так и процессуальными, вправе заключить *мировое соглашение* в любой стадии процесса.

С процессуальными правами С. связаны их процессуальные обязанности, которые они обязаны добросовестно исполнять. С. несут бремя доказывания фактов, на которые ссылаются в обоснование своих требований и возражений, путем представления необходимых доказательств. С. обязаны сообщать суду о перемене своего места жительства и являться в суд. Они несут судебные расходы и ряд других обязанностей, предусмотренных законом.

Недобросовестное использование процессуальных прав или неисполнение процессуальных обязанностей может иметь для С. неблагоприятные (невыгодные) последствия, как-то: возврат искового заявления, оставление иска без рассмотрения, отложение дела, заочное решение.

В предусмотренных законом случаях за неисполнение процессуальных обязанностей виновная С. может понести ответственность. Так, на С., недобросовестно заявившую неосновательный иск или спор против иска либо систематически противодействовавшую правильному и быстрому рассмотрению и разрешению дела, суд может возложить уплату в пользу другой стороны вознаграждения за фактическую потерю времени. Размер вознаграждения определяется судом в разумных пределах и с учетом конкретных обстоятельств.

М.С. Шакарян

СТРАХОВАНИЕ (англ. insurance, франц. assurance). В повседневной деятельности человек подвергается различным опасностям, угрожающим ему самому, его близким или его имуществу, непредвидимым по источнику своего возникновения и неравномерным по своим последствиям. Свойство «случайности», присущее риску, влияет на нормальный ход жизни и хозяйственной деятельности человека. Отсюда возникает потребность в элиминировании, или ограничении влияния риска. Наиболее эффективным способом его

уменьшения является С., цель которого — возмещение случайно возникшего ущерба в виде реальных убытков, утраты доходов, возможности получать средства к существованию. Риск принимает на себя специализированная организация — страховщик, возмещающий за определенную плату страхователю (выгодоприобретателю, застрахованному) потери, происходящие от наступления предусмотренного события.

В РФ С. делится на добровольное и обязательное. Добровольное возникает по соглашению сторон. При обязательном С. закон обязывает страхователя и страховщика вступить в отношения по С. В законе об обязательном С. устанавливаются: объекты, подлежащие страхованию, риски, от которых оно производится, и минимальные размеры страховых сумм. В целях обеспечения социальных интересов граждан и интересов государства законом может быть установлено обязательное государственное С. жизни, здоровья и имущества государственных служащих определенных категорий (например, сотрудников правоохранительных органов).

По роду страхуемых опасностей С. обычно делится на имущественное (в т.ч. С. ответственности) и личное.

В зарубежных государствах С. подразделяется на «страхование не жизни» и «страхование жизни».

При С. имущества страхователь приобретает право на возмещение понесенного ущерба. В личном страховании такого ущерба может и не быть, поскольку оно заключается как на случай причинения вреда жизни и здоровью страхователя (застрахованного лица), так и достижения указанного в договоре возраста или наступления иного предусмотренного договором события. При С. имущества размер страховой выплаты определяется только после возникновения убытков, а в личном С. этот размер может быть определен в момент заключения договора. С. имущества представляет собой условное обязательство, при этом условие всегда положительное, т.к. обязанность страховщика уплатить сумму денег, равную понесенному ущербу, зависит от наступления предусмотренного договором события. Личное С. является обязательством срочным, т.к., например, наступление известного возраста определяется точной календарной датой. При С. имущества *страховая сумма* не может быть выше его страховой стоимости. В личном С. страховая сумма устанавливается по соглашению сторон и ее размер ничем не ограничен. Имущественное С. допускает право обратного требования (см. *Суброгация*) страховщика к третьему лицу, ответственному за причинение вреда застрахованному имуществу, в личном С. право регресса невозможно.

По договору имущественного С. страховщик обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен

договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы). По договору личного С. страховщик обязуется выплачивать единовременно или периодически обусловленную договором страховую сумму в случае причинения вреда жизни или здоровью самого страхователя или другого названного в договоре гражданина (застрахованного лица), достижения им определенного возраста или наступления в его жизни иного предусмотренного договором события.

С. является правоотношением, имеющим следующие признаки: определенная юридическая цель в виде компенсации возможных убытков или обеспечения конкретного интереса личности, рисковый, возмездный и срочный характер; ограниченная, в пределах страховой суммы, ответственность страховщика по возмещению убытков (выплате страхового возмещения). Субъектами договора имущественного С. являются страховщик, страхователь и выгодоприобретатель, в договоре С. ответственности за причинение вреда и личного С. появляется фигура застрахованного лица. К существенным условиям договора С. относятся: объект С. — конкретный имущественный интерес (в личном страховании — застрахованное лицо), страховой риск, страховая сумма, страховой срок.

Договор С. относится к числу двусторонних, реальных, если в договоре не предусмотрен иной момент его вступления в силу. Он оформляется в письменной форме путем заключения договора, выдачи страхового полиса (свидетельства, квитанции); несоблюдение установленной формы влечет его недействительность. Условия, на которых заключается договор С., могут определяться в стандартных правилах С. При заключении договора стороны вправе договориться об изменении или исключении отдельных положений правил или об их дополнении.

Для требований, вытекающих из договоров имущественного С., установлен специальный срок исковой давности — два года.

Отдельные виды С. могут регулироваться специальными законами. Общие нормы ГК РФ применяются к таким отношениям, если иное не установлено в специальных нормах.

Лит.: Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. М., 1995; Щельсон В.Р. Страхование. М., 1992; Манз А. Основы страхового дела. М., 1992; Серебровский В.И. Страхование. М., 1927; Серебровский В.И. Очерки советского страхового права. М., 1997; Агарков М.М. Учение о ценных бумагах. М., 1994; Шиминова М.Я. Основы страхового права России. М., 1993; Рейтман Л.И. Страхование. М., 1993; Страхование от А до Я / Под ред. Л.И. Корчевской и Е.Е. Бурбиной. М., 1996.

Е.Ю. Веденеев

СТРАХОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ — одна из организационно-правовых форм обеспечения возмещения вреда, причиненного здоровью человека, имуществу физических и юридических лиц неблагоприятным воздействием окружающей среды вследствие стихийного бедствия или аварии на экологически опасном объекте. Регулируется Законом РФ «О страховании» от 27 ноября 1992, Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991, Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» от 21 ноября 1995, Типовым положением о порядке добровольного экологического страхования в Российской Федерации, утвержденным Минприроды РФ и Российской государственной страховой компанией соответственно 3 декабря и 20 ноября 1992.

Существует два вида С.э. — добровольное и обязательное государственное С.э. предприятий, а также граждан, объектов их собственности и доходов на случай экологического и стихийного бедствия, аварий и катастроф.

Обязательное С.э. предусмотрено Федеральным законом «Об использовании атомной энергии». Определенный Законом круг лиц подлежит обязательному бесплатному страхованию личности от риска радиационного воздействия за счет средств собственников или владельцев (пользователей) объектов использования атомной энергии. Это работники ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, командированные на указанные объекты, а также граждане, проживающие, осуществляющие трудовую деятельность или проходящие военную службу в пределах зоны наблюдения ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения.

Добровольное С.э. осуществляется на основе договора между страховой организацией (страховщиком) и страхователем. Страховая организация представляет страховую защиту гражданской (имущественной) ответственности страхователям за ущерб, причиненный третьим лицам в результате внезапного, непреднамеренного и неожиданного загрязнения окружающей среды на территории действия договора страхования.

Т.Г. Калининченко

СТРАХОВАЯ СУММА — максимальный предел ответственности страховщика по конкретному договору *страхования*, относится к его существенным условиям. Исходя из С.с. устанавливается цена страховой услуги (страховой взнос), определяется возможность принятия риска на страхование, размер страховой выплаты, необходимость передачи риска в *перестрахование*.

В имущественном страховании С.с. не может превышать стоимости *страхового интереса* (страховая стоимость). Превышение С.с. над страховой стоимостью влечет ничтожность договора страхования в части суммы, превышающей страховую стоимость. При неполном имущественном страховании С.с. меньше страховой стоимости.

Возможно страхование интереса от одного и того же риска на тот же срок у нескольких страховщиков (двойное страхование). По общему правилу страхование имеет целью возмещение ущерба, а не обогащение страхователя. Поэтому в законодательстве различных стран по-разному решаются вопросы о действительности двойного страхования и определении размера С.с. В одних странах последующие договоры признаются недействительными, поскольку возмещение убытка уже обеспечено (Италия). В других — допускается двойное страхование с солидарной ответственностью страховщиков в пределах С.с. (англо-американская система права). Существуют правовые системы, в которых каждый из нескольких страховщиков отвечает перед страхователем пропорционально принятой на страхование части ценности (Швейцария). Российское законодательство претерпело в этом вопросе существенную эволюцию: ГК РФ РСФСР 1922 признавал недействительность всех последующих договоров страхования (ст. 372), тогда как ГК РФ 1996 придерживается пропорциональной системы (ст. 951).

В личном страховании размер С.с. определяется по соглашению сторон.

Е.Ю. Веденеев

СТРАХОВОЕ ВОЗМЕЩЕНИЕ — денежная сумма, выплачиваемая страховщиком страхователю в возмещение причиненного застрахованному имуществу либо иному имущественному интересу ущерба, вызванного наступлением *страхового случая*, предусмотренного договором *страхования*. Получение С.в. является главной целью страхового отношения.

В личном страховании С.в. выражается в выплате обусловленной договором *страховой суммы* (страхового обеспечения). При имущественном страховании С.в. не может превышать размера убытков от страхового случая. Размер С.в. зависит от того, погиб ли застрахованный объект полностью или частично.

В имущественном страховании применяются две основные системы С.в.: пропорциональная и первого риска. При пропорциональной системе возмещается не вся сумма ущерба, а лишь тот процент, на который было застраховано имущество (отношение страховой суммы к страховой стоимости объекта страхования). Система первого риска предусматривает выплату в размере убытка, но в пределах страховой суммы. Если сумма ущерба оказалась больше страховой суммы, разница не возмещается. Когда имущество застраховано в полной стоимости, разница между указанными системами исчезает и получается полное возмещение ущерба. Различие в этих системах отчетливо проявляется при неполном имущественном страховании и неполной гибели застрахованного имущества.

Для установления оптимального размера страхового обязательства страховщика по выплате С.в. в договорах имущественного страхования может устанавливаться франшиза — часть ущерба, не возмещаемого

страхователю и остающегося на его риске. Франшиза бывает условной и безусловной. При условной — обязательства страховщика по выплате не возникают до тех пор, пока размер ущерба не превысит размер франшизы. Если фактический размер ущерба больше условной франшизы, ущерб возмещается в полном объеме независимо от того, в каком размере была установлена франшиза. При безусловной — обязательство страховщика возникает, когда ущерб превысил установленную величину, однако при определении размера С.в. из размера ущерба вычитается установленная франшиза.

В законе и договоре страхования, как правило, устанавливаются основания освобождения страховщика от выплаты С.в.

После выплаты С.в., если иное не предусмотрено в договоре имущественного страхования, к страховщику переходит в пределах выплаченной суммы право требования к лицу, ответственному за убытки, возмещенные в результате страхования (см. *Суброгация*).

Е.Ю. Веденеев

СТРАХОВОЙ ИНТЕРЕС — один из существенных элементов, определяющих судьбу *страхования* (субъектный состав, объект правоотношения, права и обязанности сторон, предел ответственности страховщика). Российские цивилисты определяют С.и. по-разному: имущественное благо; юридический факт, необходимый для возникновения страхования и существования страхового правоотношения; получение денежных средств для восполнения, компенсации возможных материальных потерь.

Интерес представляет собой имущественное благо, оцениваемое в деньгах. Нематериальный интерес не может быть предметом страхования. При заключении договора страхования страховщик принимает на себя обязанность возместить тот ущерб, который может понести страхователь, а не восстановить имущество в натуре, утраченное или поврежденное в результате *страхового случая*. Интерес страхователя состоит в обеспечении целостности страхуемого имущественного объекта, поэтому интерес в качестве предмета страхования должен быть каждый раз индивидуализирован и связан с конкретным имущественным объектом — вещью или правом (застрахованное имущество). С.и. является существенным условием договора имущественного страхования.

При страховании риска (см. *Страховой риск*) гибели, недостачи или повреждения имущества оно может быть застраховано в пользу лица, имеющего основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении этого имущества. К лицам, заинтересованным в целостности имущества, относятся собственник, лицо, обладающее иным *вещным правом*, лица, ответственные за ухудшение или гибель имущества. При страховании ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда

жизни, здоровью или имуществу других лиц, С.и. обладают лица, на которых такая ответственность может быть возложена.

На страхование принимается интерес определенного лица (субъективный интерес). При наличии заинтересованности нескольких лиц в одном и том же объекте страхование, заключенное одним из них, осуществляется в пользу лица, его заключившего. Идея субъективного интереса последовательно проводилась в ГК РФ РСФСР 1922 и проводится в ГК РФ 1996.

Объективный интерес является самостоятельным имущественным благом, связанным с конкретным имуществом. Идея страхования объективного интереса не получила поддержки ни в теории страхования, ни в законодательстве.

Интерес должен быть правомерным, не противоречащим действующему правопорядку. Современное законодательство не допускает страхование убытков от участия в *проведении игр, пари*, лотерей: а также противоправных интересов.

Практическое применение категория С.и. получает в следующих случаях. При определении размера *страховой суммы* в расчет принимается стоимость интереса (страховая стоимость), определяемая при страховании предпринимательского риска как размер прямых убытков, которые страхователь и выгодоприобретатель могут понести при наступлении страхового случая. При страховании имущества интерес не может превышать действительной стоимости имущества в месте его нахождения на день заключения договора. Порядок исчисления страховой стоимости имеет свои особенности в различных странах и основан на действующем законодательстве и сложившейся практике.

Договор страхования признается недействительным, если при его заключении С.и. отсутствует либо если во время действия договора страхования С.и. у страхователя отпал. С.и. определяет и предел страхового возмещения.

Е.Ю. Веденеев

СТРАХОВОЙ ПОЛИС (свидетельство, сертификат, квитанция) — документ, который выдается страховщиком страхователю на основании его письменного или устного заявления. С.п. — односторонний документ, подписанный страховщиком; он, во-первых, документально подтверждает факт заключения договора *страхования*, во-вторых — содержит указание на субъектов страховых отношений и существенные условия договора.

С.п. может быть выдан при страховании имущества на предъявителя («страхование за счет кого следует»). Такой полис выдается страхователю, если в договоре, заключенном в пользу выгодоприобретателя, не указано его имя или наименование. Для осуществления прав по этому договору страхования страхователю (выгодоприобретателю) необходимо предъявить полис страховщику.

При систематическом страховании разных партий однородного имущества на сходных условиях по соглашению сторон может выдаваться генеральный полис. Тогда по отдельным партиям имущества по требованию страхователя страховщик обязан выдать С.п. В случае несоответствия содержания С.п. генеральному полису предпочтение отдается С.п.

С.п. не является ценной бумагой. Право страхователя на получение *страхового возмещения* (обеспечения) обусловлено не только самим полисом, но и дополнительно целым рядом юридических фактов: уплатой страховой премии, правильностью сведений, сообщенных страхователем при заключении договора страхования, наличием *страхового риска* и *страхового интереса*, наступлением *страхового случая*, своевременным сообщением страховщику о страховом случае. Полис на предъявителя выполняет функции легитимационной бумаги, которая управомочивает, но не обязывает должника исполнить свою обязанность предъявителю полиса.

Е.Ю. Веденеев

СТРАХОВОЙ СЛУЧАЙ — совершившееся событие, наступление которого необходимо для возникновения обязанности страховщика выплатить страхователю (выгодоприобретателю) *страховое возмещение* (обеспечение) по договору *страхования*.

В имущественном страховании (ГК РФ, ст. 929) С.с. рассматривается как причина ущерба в застрахованном имуществе либо ином имущественном интересе страхователя. Событие признается С.с., если оно является действительной (реальной) причиной ущерба. В личном страховании понятием С.с. охватываются и такие события, которые не влекут каких-либо неблагоприятных последствий и не связаны с имущественными потерями для страхователя (застрахованного), например, достижение определенного возраста или наступление в жизни иных событий.

С.с. должен быть точно установлен. В момент заключения договора страхования С.с. еще не наступил. Поэтому для определения характера события используют понятие *страхового риска*, как опасности, наступление которой возможно в будущем. При заключении договора страхования определение возможного С.с. (*страхового риска*) входит в обязанность страхователя, выгодоприобретателя, как лиц наиболее осведомленных о характере опасностей, которые могут угрожать *страховому интересу*.

На указанных лиц возлагается также обязанность уведомления страховщика о наступлении С.с. в определенный договором страхования срок, что позволяет правильно определить подлежащие возмещению убытки.

Если С.с. произошел в результате умышленных действий страхователя (выгодоприобретателя, застрахованного), страховщик освобождается от выплаты страхового возмещения или *страховой суммы*. Грубая

неосторожность также может служить основанием для отказа в выплате, но лишь в случаях, прямо установленных в законе.

Е.Ю. Веденеев

СТРАХОВОЙ РИСК — термин, употребляемый в практике страхования в различных значениях. Им может обозначаться и ответственность страховщика, и убытки от *страхового случая*. В договоре *страхования* под риском понимается опасность, угрожающая определенному объекту страхования или лицу, наступление которой причиняет имущественный ущерб либо вред жизни или здоровью страхователя (застрахованного лица).

Характеристика С.р. включает ряд признаков. Под риском понимается опасное событие, которое может наступить в будущем, и этим риск отличается от страхового случая, как события уже наступившего. Опасность, угрожающая *страховому интересу* страхователя, должна быть реальной и возможной. Для оценки этих признаков опасности применяется объективный критерий — она должна быть очевидна любому разумному и сведущему человеку. Кроме того, риск обладает свойствами неизвестности и случайности. В событии должна отсутствовать неизбежность его наступления. Под случайностью понимается такое обстоятельство, наступление которого не мог предвидеть ни один человек (*fortuitis casus est quod nullum humanum consilium providere potest*). Еще одним условием является существование риска в период действия договора страхования. Без риска нет страхования — таков общепризнанный принцип страхового права. Риск — понятие относительное, т.е. он может изменяться в зависимости от конкретных обстоятельств, и данное свойство имеет важное значение для страховщика и лежит в основе его математических (актуарных) расчетов при вычислении степени вероятности наступления события. И, наконец, риск должен быть правомерным. Страхование от опасностей, связанных с недозволенной, с точки зрения закона, деятельностью, ничтожно.

Определение риска в добровольном страховании — прерогатива сторон, в обязательном страховании С.р. устанавливается в законе. Для большинства видов страхования индивидуальные особенности отдельных рисков имеют большое значение для установления степени риска. Отсюда возникает потребность в индивидуализации риска и подробном описании всех его особенностей. Способом такой индивидуализации является возложение на страхователя обязанности уведомить страховщика обо всех обстоятельствах, имеющих существенное значение для оценки риска как при заключении договора, так и в период его действия.

Для судьбы страхового правоотношения С.р. имеет особое значение. Он относится к существенным условиям договора страхования, определяет возможность его заключения и действительность. Степень риска позволяет страховщику оценить риск и определить

размер платы, вносимой страхователем за страхование (*страховую премию*) и порядок ее внесения (единовременно или частями).

В период действия страхового обязательства могут произойти изменения юридического и фактического характера, относящиеся к С.р. Страхователь обязан сообщить страховщику о любых изменениях в риске, а страховщик вправе требовать в связи с этим изменения условий договора страхования.

Е.Ю. Веденеев

СТРОИТЕЛЬНЫЙ ПОДРЯД — договор, в соответствии с которым подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену (ГК РФ, п. 1 ст. 740). В перечне работ, выполняемых на основании договора, п. 2 ст. 740 ГК РФ указывает на строительство или реконструкцию предприятия, здания, сооружения или иного объекта, а также выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Этот перечень не является исчерпывающим. Правила о договоре С.п. применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

К С.п. применяются общие положения о подряде в части, не противоречащей нормам, специально посвященным С.п.

Предметом договора С.п. является процесс выполнения работы и материальный результат деятельности подрядчика (новый объект строительства, реконструированное здание и т.п.).

Субъекты договора С.п. — заказчик и подрядчик. Заказчиками могут быть юридические и физические лица, имеющие финансовые средства (инвесторы); лица, выполняющие функции заказчика в силу инвестиционного договора, заключаемого с инвестором. В качестве подрядчиков могут выступать строительные, строительно-монтажные, проектно-строительные и другие организации независимо от форм собственности; *индивидуальные предприниматели*, имеющие лицензию на строительную деятельность; организации посредников, принимающие на себя функции по координации работ, зарегистрированные и получившие лицензию на строительную деятельность.

Наряду с предметом и сроком существенным условием договора С.п. является цена. Обычно она определяется путем составления сметы (см. в ст. *Подряд*). Объем, содержание работ, другие нормативы и требования определяются в технической документации. Смета и техническая документация, в соответствии с которыми подрядчик обязан производить работы, образуют проектно-сметную документацию, являющуюся неотъемлемой частью договора С.п. Со-

держание технической документации определяется договором, в котором предусматривается, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию. Заказчик может вносить в техническую документацию изменения при условии, что: вызываемые этим дополнительные работы по стоимости не превышают 10% указанной в смете общей стоимости строительства (если стоимость дополнительных работ превышает 10%, изменения закрепляются в дополнительной смете); изменения не меняют характера предусмотренных в договоре строительного подряда работ.

Риск случайной гибели или случайного повреждения объекта строительства до его приемки заказчиком несет подрядчик.

Законом предусмотрена возможность страхования объекта строительства, а также материалов, оборудования и другого используемого при строительстве имущества. Для этого стороны должны определить в договоре обязанность одной из них страховать соответствующие риски. Условия договора страхования должны быть сообщены другой стороне договора С.п.

Основные права и обязанности сторон не отличаются от предусматриваемых в договоре подряда. Кроме того, подрядчик по договору С.п. несет, как правило, обязанность по обеспечению строительства материалами и оборудованием. Однако в договоре может быть предусмотрено, что обеспечение строительства в целом или в определенной части осуществляет заказчик. Сторона, отвечающая за обеспечение строительства, несет ответственность за невозможность использования предоставленных ею материалов или оборудования (кроме случаев, когда такая невозможность возникла по вине другой стороны).

При осуществлении строительства и связанных с ним работ подрядчик обязан соблюдать требования закона и иных правовых актов об охране окружающей среды и безопасности строительных работ. В частности, в процессе строительства должны соблюдаться положения СНиП (строительных норм и правил), требования природоохранного законодательства.

В обязанности заказчика входит своевременное предоставление для строительства земельного участка, площадь и состояние которого должны соответствовать условиям договора. Заказчик вправе осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ. Если при этом им будут обнаружены отступления от условий договора, он обязан немедленно заявить об этом подрядчику. Не сделав этого, он теряет в дальнейшем право ссылаться на обнаруженные недостатки. Контроль и надзор за строительством объекта может осуществлять от имени и в интересах заказчика третье лицо (инженер или специализированная инженерная организация), имеющее соответствующую лицензию. Для этого заказчик заключает с инженером (инженерной организацией) договор об оказании услуг такого рода.

Если при выполнении строительства и связанных с ним работ обнаруживаются препятствия к надлежащему исполнению договора С.п., каждая из сторон обязана принять все зависящие от нее разумные меры по их устранению. Сторона, не исполнившая этой обязанности, утрачивает право на возмещение убытков, причиненных тем, что соответствующие препятствия не были устранены.

Общие правила ответственности подрядчика за ненадлежащее качество работ аналогичны ответственности по договору подряда. Кроме того, подрядчик по договору С.п. несет перед заказчиком ответственность: при отступлении от требований, предусмотренных в технической документации (т.е. проекта, принятого к производству); при отступлении от обязательных для сторон строительных норм и правил (СНиП), действующих на момент выполнения работ; при недостижении указанных в технической документации показателей объекта строительства (в т.ч. таких, как производственная мощность предприятия).

Ю.С. Овчинникова

СТРУКТУРА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА — система международно-правовых норм — конвенционных и обычных, общих и индивидуальных, универсальных и локальных — структурирование на группы норм, которые в конкретном случае могут применяться только совместно, возможно с учетом другой или других групп норм, которые также необходимо применять, опять же принимая во внимание конкретные обстоятельства.

Международное право по сравнению с национальным правом структурировано даже применительно к общему международному праву весьма слабо в том смысле, что его систематического изложения в каком-либо письменном акте-кодексе (по типу национального свода законов) или в ряде связанных между собой, но самостоятельных актах-кодексах нет (полностью кодифицировано лишь международное морское право).

Структурирование и систематизация международного права проводились и проводятся международно-правовой доктриной, но такое систематическое изложение международного права неизбежно субъективно и многовариантно даже при условии принадлежности авторов издаваемых в разных странах курсов международного права к одной и той же школе права. Тем не менее доктрина международного права вносит существенный вклад не только в дело изучения действующего международного права, но и в дело его кодификации и прогрессивного развития.

Н.А. Ушаков

СТРУКТУРА ПРЕСТУПНОСТИ — см. в ст. *Преступность*.

СУБВЕНЦИЯ — одна из форм финансовой помощи; выделение бюджетных средств на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных

целевых расходов. С. могут получать бюджеты бюджетной системы РФ, юридические лица, не являющиеся государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также граждане-предприниматели.

Порядок и объем С., предоставляемой бюджету другого уровня, определяются соответственно федеральным законом или законом субъекта РФ. Условия, порядок и размер С., предоставляемых юридическим лицам, а также гражданам-предпринимателям, предусматриваются соответственно федеральным законом, законом субъекта РФ, правовыми актами органов местного самоуправления. Предоставляющий С. орган контролирует ее использование.

Субвенционное финансирование носит целевой характер, а именно: расходов по целевым программам, капитальных расходов, расходов, передаваемых из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ и др.

С. не является собственным доходом соответствующего бюджета или бюджета внебюджетного фонда.

С. — безвозвратна, однако в том случае, если использовалась не по целевому назначению или не была использована в установленные сроки, подлежит возврату в соответствующий бюджет.

В РФ С. как форма финансовой помощи получила законодательное закрепление в 1992.

Л.И. Булгакова

СУБВЕНЦИИ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ — денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок муниципальным образованиям из федерального бюджета, бюджета субъекта Федерации. Подлежат возврату в соответствующий бюджет в случае неиспользования по целевому назначению в установленный срок (см. Закон РФ 1993 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления»). Предоставляются для выравнивания социально-экономического развития различных муниципальных образований в случае недостаточности собственных и регулирующих доходов муниципального образования. Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» 1997 относит субвенции к средствам бюджетного регулирования.

В отличие от дотаций местным бюджетам субвенция имеет строгое целевое назначение, указанное в решении о ее предоставлении. Контроль за целевым использованием субвенций осуществляет исполнительный орган власти того уровня, из бюджета которого субвенции были выделены (Правительство РФ или правительство субъекта Федерации).

Субвенции подразделяются на текущие (направленные на финансирование текущих расходов) и инвестиционные (направляемые на финансирование инвестиционной и инновационной деятельности и других затрат, связанных с расширенным воспроизводством).

Общими условиями предоставления и использования субвенций являются:

- направление субвенций на финансирование конкретных мероприятий;
- осуществление субвенционного финансирования в форме долевого участия в расходах местных бюджетов;
- орган, предоставляющий субвенцию, устанавливает назначение и объем субвенции, получателя и условия ее предоставления в соответствии с законодательством РФ;
- орган, предоставивший субвенции, вправе контролировать их использование, а получатель обязан отчитаться об их использовании.

Субвенции местным бюджетам следует отличать от компенсаций местным бюджетам — выделяемых в порядке финансирования отдельных государственных полномочий, передача которых муниципальному образованию повлекла увеличение расходов или уменьшение доходов местного бюджета.

Г.В. Чирков

СУБПОДРЯД (субподрядный договор) — вид *подряда*, по которому подрядчик привлекает к исполнению своих обязательств другое лицо (субподрядчика) и несет перед заказчиком ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательства субподрядчиком. К субподрядному договору применяются как общие положения о договоре, так и общие положения о *подряде*.

Согласно ст. 706 ГК РФ, подрядчик по выбору может выполнить работу лично или привлечь к исполнению других лиц (субподрядчиков), если из закона или договора не вытекает обязанность личного исполнения. Подрядчик в этом случае выступает в роли генерального подрядчика. Если несмотря на необходимость личного исполнения обязательства подрядчик привлекает к исполнению договора субподрядчика, он несет перед заказчиком ответственность за убытки, причиненные участием субподрядчика в исполнении договора.

Участие субподрядчика в исполнении обязательства наиболее часто встречается в договорах *строительного подряда*, подряда на выполнение проектных и изыскательских работ, а также подряда для государственных нужд.

Субподрядчик привлекается генеральным подрядчиком к выполнению не всего объема, а лишь части работ, которые по обязательству должен выполнить генеральный подрядчик.

Особенность субподрядных отношений состоит в том, что генеральный подрядчик выступает в роли подрядчика, выполняя как свою часть работы, предусмотренную в договоре с заказчиком, так и функции заказчика в обязательстве с субподрядчиком, осуществляя контроль за его деятельностью. Генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком, а перед субподрядчиком — ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда. Прямое предъявление требований заказчиком и субподрядчиком друг к другу не допускается, если иное не предусмотрено законом или договором.

Двойной субподряд имеет место в случае заключения субподрядчиком нового субподрядного договора, в котором он становится генеральным (главным) субподрядчиком.

Возможно заключение подрядчиком субподрядного договора не с одним, а с несколькими субподрядчиками. В этом случае генеральный подрядчик осуществляет координацию деятельности всех субподрядчиков.

Ю.С. Овчинникова

СУБРОГАЦИЯ — переход к страховщику прав страхователя (выгодоприобретателя) на возмещение ущерба. Если договором имущественного страхования не предусмотрено иное, к страховщику, выплатившему страховое возмещение, переходит в пределах выплаченной суммы право требования страхователя (выгодоприобретателя) к лицу, которое ответственно за *убытки*, возмещенные в результате *страхования*. Если же убытки явились результатом умышленных действий виновного, С. наступает независимо от наличия в договоре условия, исключительного перехода к страхованию права требования к лицу, умышленно причинившему убытки.

С. похожа на право регресса (см. *Регрессное требование*), однако существенно отличается от него тем, что перешедшее к страховщику право требования подчиняется правилам, регулирующим отношения между страхователем (выгодоприобретателем) и лицом, ответственным за убытки. В частности, право на заявление к такому лицу требования возникает с того момента, с которого оно возникло у страхователя (выгодоприобретателя), а не с момента выплаты возмещения. Например, к страховщику, выплатившему возмещение за поврежденный при перевозке груз, переходит право требования страхователя (выгодоприобретателя) к перевозчику о компенсации убытков, вызванных повреждением груза. Такое право возникает с момента выдачи груза. Страхователь (выгодоприобретатель) обязан позаботиться о том, чтобы страховщик мог воспользоваться перешедшим к нему правом. Для этого он обязан передать страховщику все документы и до-

казательства и сообщить ему все сведения, необходимые для осуществления страховщиком перешедшего к нему права требования. Если страхователь (выгодоприобретатель) отказался от своего права требования к лицу, ответственному за убытки, возмещенные страховщиком, или осуществление этого права стало невозможным по вине страхователя (выгодоприобретателя), страховщик освобождается от выплаты страхового возмещения полностью или в соответствующей части и вправе потребовать возврата излишне выплаченной суммы возмещения (ГК РФ, ст. 965).

Т.Е. Абова

СУБСИДИАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО — в ряде государств акты *делегированного законодательства*, а иногда и иные акты исполнительной власти (президента и правительства), имеющие силу закона. Это — дополняющее законодательство. Для контроля за С.з. иногда создается специальный комитет парламента по С.з., нередко контроль осуществляется не специальным комитетом, а постоянными комитетами (комиссиями) палат парламента в соответствии с содержанием того или иного акта С.з. Такие акты должны быть представлены в парламента либо после опубликования (Великобритания, но на деле они в этой стране сдаются в библиотеку парламента), либо до их опубликования (Индия). Иногда к С.з. относят также нормативные акты местных представительных органов. В России понятие С.з. отсутствует.

В.Е. Чиркин

СУБСИДИЯ (от лат. *subsidium* — помощь, поддержка) — пособие, выделяемое из бюджетов различных уровней *бюджетной системы* и целевых *внебюджетных фондов* для финансирования определенных мероприятий. С. предоставляется бюджету другого уровня, физическим и юридическим лицам на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Подлежит возврату в соответствующий бюджет в случаях нецелевого использования или неиспользования в установленные сроки.

Л.И. Булгакова

СУБЪЕКТ ПРАВА — свободный, автономный индивид, за которым, в силу его свободы, закон признает равную с другими способность вступать в правоотношения, приобретать права и обязанности (т.е. правосубъектность). Возможность коллективного образования (организации, объединения и др.) быть С.п. производна от признания правосубъектности индивида. В обществе, в котором не допускается свобода индивида, нет и *права*, и каких бы то ни было иных (групповых, институциональных) С.п.

Как С.п., индивид или коллективное образование выступает в качестве лица (физического или юридического) — внешне обособленного и персонифицированного субъекта, формально независимого от других

субъектов. Государственные органы в частноправовых отношениях выступают как юридические лица, в публично-правовых — как институциональные С.п., способные в рамках своей компетенции односторонними действиями порождать, изменять и прекращать правоотношения. Государство в целом в частноправовых отношениях выступает на равных началах с физическими и юридическими лицами, в публично-правовых отношениях — как особый, политический С.п., который обладает по отношению к индивидам (и другим лицам) правом принуждать к соблюдению закона и несет обязанность соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.

Право во взаимоотношениях надындивидуальных объединений, институтов, ассоциаций, государств возможно только там, где отдельные индивиды выступают как С.п. В международном праве С.п. являются не только государства и международные организации, но и индивиды, и международные суды защищают их права по отношению к государству. См. также *Правоотношение*, *Правосубъектность*, *Физические лица*, *Юридические лица*.

В.А. Четвернин

СУБЪЕКТИВНОЕ ПРАВО — мера возможного поведения (мера свободы) лица, состоящего в правоотношении, дающая возможность самостоятельно совершать определенные действия и требовать определенного поведения от обязанных лиц. Дробные части С.п. называются *правомочиями*. В случае нарушения С.п. защищается путем предъявления в суде (ином компетентном государственном органе) притязания к нарушителю С.п.

Различают абстрактные С.п., вытекающие из признания индивида субъектом права, обладающим неотъемлемой свободой в обществе и государстве, и конкретные права, возникающие (приобретаемые конкретными лицами) в соответствии с нормами права. Также различаются *абсолютные права* и *относительные права*. Конкретные С.п. индивидуальных, коллективных, институциональных и других субъектов возникают в соответствии с нормами права при наступлении *фактов юридических*. Конкретные права по отношению к определенным лицам, позволяющие управомоченным требовать определенных действий обязанных лиц, называются относительными (например, права, возникающие из договоров, из причинения вреда и иных юридических фактов, в силу которых возникают обязательственные правоотношения между конкретными лицами). Абсолютные конкретные права означают свободу совершать собственные действия (например, приобретение определенным лицом права собственности на конкретное имущество означает свободу владеть, пользоваться и распоряжаться этим имуществом в рамках закона) и несут в себе требование к неопределенному кругу лиц не препятствовать совершению этих действий.

Абстрактные С.п. — естественные и неотчуждаемые права и свободы человека и гражданина. Они существуют в правоотношении каждого индивида со всеми остальными членами общества, обязанными соблюдать эти права в соответствии с требованием: «будь лицом и уважай других в качестве лиц» (Гегель) и в правоотношении с государством, обязанность которого — признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Они определяют содержание *правосубъектности* (меру возможной свободы) и образуют общий правовой статус индивида, гарантированный современным международным правом и конституциями развитых государств. Они принадлежат каждому от рождения. Например, абстрактное С.п. быть собственником, абстрактная возможность осуществлять правомочия собственника существует у индивида независимо от реального приобретения правомочий собственности на конкретное имущество; абстрактное С.п. на судебную защиту нарушенных прав не возникает при нарушении прав, а существует как абстрактная возможность независимо от наличия оснований для обращения в суд; право на свободу передвижения существует у каждого, кто законно находится на территории государства, независимо от намерений и возможностей конкретных индивидов; и т.д. Права и свободы человека и гражданина конкретизируются в содержании правовых норм, в соответствии с которыми возникают (приобретаются) конкретные субъективные права.

Абсолютные права человека (право на жизнь, человеческое достоинство, свободу и личную неприкосновенность, право быть собственником, избирать и быть избранным и др. личные и политические права и свободы) — это безусловные притязания индивида на свободную самореализацию в обществе и государстве. Они называются абсолютными не в том смысле, что они не могут быть ограничены законом, а в том смысле, что они описывают сферу свободной социальной активности индивида, в которую не вправе вмешиваться ни частные лица, ни государство, ни местное самоуправление (неопределенный круг обязанных лиц). Это права индивида, находящегося в абсолютном правоотношении с государством и всеми остальными социальными субъектами.

Права человека как относительные права позволяют индивиду требовать от государства административной и судебной защиты любых субъективных прав (права на судебную защиту прав и свобод, на судебное обжалование любых государственных решений, на рассмотрение дела компетентным судом, на надлежащую судебную процедуру и др.). В отличие от этих прав большинство так называемых социально-экономических прав (притязаний на государственное перераспределение национального дохода в пользу социально слабых) суть установленные законом абстрактные возможности получения привилегий (защита от

безработицы, социальное обеспечение, бесплатное или социальное жилище и т.д.), которые реализуются при наличии юридических фактов, предусмотренных законом. См. также *Права человека, Право, Правовой статус*.

В.А. Четвернин

СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА — лица, обладающие в соответствии с законом способностью иметь и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и нести соответствующие юридические обязанности. Круг этих субъектов закреплён в подразделе 2 «Лица» разд. I ГК РФ «Общие положения» и охватывает три группы субъектов: гл. 3 «Граждане (*физические лица*)», гл. 4 «*Юридические лица*», гл. 5 «Участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством». Третья группа охватывает вполне определенных, прямо названных в законе участников соответствующих отношений, обладающих признаками С.г.п. Конституция РФ, конституции и уставы субъектов РФ, уставы муниципальных образований, другие нормативные акты закрепляют организационное единство всех этих структур. Каждая из них имеет четкий статус, необходимые органы, наделенные строго определенной компетенцией. Обособление имущества выражается в обладании Российской Федерации и ее субъектов государственным имуществом, а муниципальных образований — муниципальным имуществом. Законодательно закреплено (в ст. 126 ГК РФ) и начало ответственности названных субъектов по своим обязательствам. Закон (ГК РФ ст. 125) признает возможным выступление РФ и ее субъектов, муниципальных образований в *гражданском обороте* от своего имени.

См. также *Правоспособность и Дееспособность*.

А.Ю. Кабалкин

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА. Международное право регулирует определенные международные отношения, которые в результате приобретают характер правоотношений, стороны которых именуются субъектами международного права. Субъектами международного (и национального) права являются не только стороны (субъекты), которые участвуют в правоотношении, но и те, которые могут в нем участвовать, будучи наделены субъективными правами и субъективными обязанностями. Это потенциальные участники правоотношения, поскольку норма вступает в действие при наличии установленного юридического факта.

Таким образом, С.м.п. — это стороны, лица, наделенные нормами международного права субъективными правами и/или обязанностями.

Особенность международного права состоит в том, что его субъекты юридически независимы как друг от друга, так и от какой-либо третьей стоящей над ними

властной структуры, которая могла бы предписывать им обязательные правила поведения и обеспечивать их соблюдение, ибо над государствами и их объединениями, вступающими во взаимоотношения, нет какого-либо сверхгосударства или иной публичной (общественной) власти. Поэтому нормы международного права устанавливаются по взаимному согласию и соглашению между его субъектами и ими же охраняются индивидуально или коллективно путем применения в необходимых случаях принуждения к их соблюдению.

Первоначально государства были единственными субъектами международных правоотношений. Нормы современного международного права продолжают регулировать главным образом взаимоотношения между государствами, а также взаимоотношения государств с международными организациями и другими субъектами международного права. Таким образом, государства — основные С.м.п. и основные реальные участники международных правоотношений, поскольку им необходимо постоянно взаимодействовать друг с другом, с международными организациями и иными С.м.п.

Другими, помимо международных организаций, институциями — С.м.п. являются образования, именуемые международными органами, создаваемые по соглашению между государствами и руководствующися в своей деятельности международно-правовыми предписаниями. Это, в частности, международные арбитражи и международные суды (постоянные и *ad hoc*), следственные, примирительные и иные комиссии и т.д.

Наконец, особыми, специальными С.м.п. являются народы. Специальными в том смысле, что в соответствии с одним из основных принципов международного права — принципом равноправия и самоопределения народов — за всеми народами признается право на самоопределение, т.е. право свободно, без вмешательства извне определять свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Каждое государство обязано уважать это право.

Н.А. Ушаков

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА —

субъекты гражданско-правовых отношений международного характера, который может состоять в том, что участником правоотношения является иностранный гражданин или иностранное юридическое лицо (например, российский гражданин вступает в брак с иностранцем), что объектом отношения является вещь, находящаяся за границей (например, имущество, которое по наследству должно перейти к российскому гражданину, находясь за границей), что юридические факты, с которыми связаны возникновение, изменение или прекращение правоотношений, имеют место за границей (например, за границей был заключен договор или имело место причинение вреда).

Все С.м.ч.п. подразделены на три категории: физические лица и объединения физических лиц, не обладающие правами юридического лица; юридические лица; государства и межгосударственные организации. Главное место в первой категории занимают не физические лица вообще, а иностранцы (иностранцы граждане и лица без гражданства) как специфические С.м.ч.п. В отношении этих лиц в любой стране должны соблюдаться *права человека*. Принцип равенства в правах всех людей без различия расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения и др. обстоятельств проявляется в области международного частного права в признании принципа *национального режима* в отношении иностранцев (см. *Иностранцы граждане*). Главное место во второй категории занимают иностранные юридические лица, осуществляющие хозяйственную и внешнеэкономическую деятельность на территории РФ, и российские юридические лица, осуществляющие соответствующую деятельность за рубежом (см. *Иностранцы юридические лица*). С.м.ч.п. являются также транснациональные корпорации, транснациональные объединения стран СНГ. К этой же категории следует отнести так называемые международные юридические лица. Доктрина обычно признает в качестве международных юридических лиц те юридические лица, которые созданы либо непосредственно в силу международного договора, либо при основании внутреннего закона одного или двух государств, принятого в соответствии с международным договором.

М.М. Богуславский

СУБЪЕКТЫ ФЕДЕРАЦИИ — части территории федеративного государства, имеющие в разных странах неодинаковые названия — республики, штаты, кантоны, провинции, земли и т.д. Согласно конституциям С.ф. равноправны, имеют свои конституции (не во всех странах), органы законодательной, исполнительной, обычно и судебной власти, сами определяют свое административно-территориальное деление. Вместе с тем в отдельных странах субъекты являются государствами — членами федерации, в других — лишь *государственными образованиями*. Права выхода из федерации (сепарации) С.ф., как правило, не имеют (за исключением Эфиопии). В некоторых федерациях у их субъектов нет конституций (например в Пакистане). В отдельных странах правовое положение С.ф. неодинаково, например, в верхнюю палату — представительство специфических интересов С.ф. — чаще всего они посылают одинаковое число членов, иногда такое представительство неодинаково (например в Германии, Индии).

В РФ имеется 89 С.ф.: 21 республика, 6 краев, 49 областей, 2 *города федерального значения* (Москва и Санкт-Петербург), одна автономная область, 10 автономных округов. Согласно Конституции 1993 все они

равноправны, при этом республики имеют свои конституции, собственное гражданство, могут устанавливать свой государственный язык, другие субъекты имеют уставы, гражданства и собственного государственного языка у них нет. Такое положение дает основание говорить об РФ как об *асимметричной федерации*. Все субъекты имеют право собственного законодательства при верховенстве федерального законодательства. Права сецессии субъекты РФ не имеют. Конституция распределяет предметы ведения между федерацией и входящими в ее состав государственными образованиями. Дополнительно размежевание совместных полномочий осуществляется договорами, заключаемыми между федерацией и отдельными субъектами (таких договоров заключено более 40).

Несубъектами, подчиненными более строгой централизации федеральных властей, являются территории, владения, иногда есть ассоциированные государства, особое положение занимает *федеральный округ*, где расположена столица государства.

Лит.: Лебедев А.Н. Статус субъекта Российской Федерации (основы концепции, конституционная модель, практика). М., 1999.

В.Е. Чиркин

СУД — орган государства, охраняющий от всяких посягательств интересы общества и граждан путем осуществления правосудия, применения мер государственного принуждения к лицам, нарушающим установленный правопорядок. Суд возникает вместе с государством, но выделяется в самостоятельный орган по мере развития государственного механизма и образования специального государственного аппарата. В догосударственном обществе конфликты и споры разрешались старейшинами или вождями племен, особыми собраниями родов, выделенными этими собраниями коллегиями. Существовали обычаи внесудебного порядка решения конфликтов (например, кровная месть, принцип талиона).

В 18—19 вв. был выдвинут ряд демократических принципов организации С. и судопроизводства: равенство всех перед С. и законом, создание суда присяжных, гласность и устность судопроизводства и отказ от системы формальных доказательств, принцип выборности судей, принцип *презумпции невиновности*.

В современных государствах существуют сложные разветвленные системы С., включающие гражданские, уголовные, административные, торговые, церковные и иные С. Эти системы возглавляются верховными судебными органами, нередко выполняющими функции конституционных С. Деятельность С. как части механизма государств детально регулируется специальным законодательством.

В РФ принципы деятельности С., судебная система, порядок образования С. и другие его задачи закрепляются в законе, и прежде всего в Конституции РФ. Конституция устанавливает, что правосудие в РФ

осуществляется только С., закрепляет независимость и неприкосновенность судей, коллегиальный порядок рассмотрения в С. гражданских и уголовных дел, равенство граждан перед законом и С., а также право граждан на защиту (см. также *Верховный Суд РФ*, *Конституционный Суд РФ*, *Высший Арбитражный Суд РФ*).

В.М. Савицкий

СУД ПРИСЯЖНЫХ — в ряде стран суд, в состав которого входят один (или несколько) постоянный судья и присяжные заседатели, вызванные по жребию для участия в судебном разбирательстве.

Суд присяжных заседателей возник в Англии в 14—15 в. сначала как собрание местных жителей, представлявших общину, для сообщения королевскому чиновнику сведений об обвиняемом (они должны были говорить правду — выносить *вердикт*), а затем как судебный орган, где правосудие осуществляется народом. Особенность С.п. в том, что присяжные и постоянный (коронный) судья, как правило, не образуют единую судебную коллегию, их функции в процессе строго разграничены. Вопрос о виновности подсудимого решают представители народа (как правило, их 12) в отсутствие судьи, а правовые вопросы — юридическая квалификация деяния, вид и мера наказания, удовлетворение или отклонение гражданского иска (в странах, где он допущен) — решает судья единолично. Английская модель С.п. (12 + 1) принята в США и распространена в бывших колониях Великобритании.

В ряде стран Западной Европы С.п. именуют смешанную коллегию, решающую все вопросы уголовного дела (например во Франции три судьи и девять присяжных заседателей). В Германии суды земель организованы по шеффенскому образцу (три судьи и два заседателя — шеффена).

В России С.п. учрежден судебной реформой 1864 по английскому образцу. С.п. пользовался уважением и доверием как либерально-демократическое гуманное учреждение, контролировавшее полицию, жандармерию, прокуратуру. Российский С.п. выносил большое число оправдательных приговоров (в 19 в. — до 40%, в 20 в. — до 25% от всех приговоров), за что подвергался критике со стороны консервативно настроенных юристов.

Октябрьская революция 1917 ликвидировала всю судебную систему России, включая С.п. С.п. был восстановлен в России в 1993. Конституция РФ установила, что никто не может быть подвергнут *смертной казни* без предоставления права быть судимым С.п. (ст. 20).

К компетенции С.п. отнесены уголовные дела, подсудные краевым и областным судам. Обвиняемый имеет право выбора между С.п. и судом, состоящим из трех судей краевого или областного суда. Если по делу обвиняются несколько лиц и хотя бы одно из них требует С.п., то дело должно рассматриваться этим судом. Участие прокурора и защитника в С.п. обязательно.

В отличие от англо-американского судопроизводства признание подсудимым вины не исключает рассмотрение его дела С.п.. По делам, подсудным С.п., судья проводит предварительное слушание, в котором вправе участвовать прокурор, обвиняемый и защитник. Основные задачи предварительного слушания — проверка законности и обоснованности выводов предварительного следствия (возможны прекращение дела и возвращение его для доследования), заслушивание и разрешение ходатайств сторон, решение вопроса о допустимости доказательств (доказательства, собранные с нарушением закона, признаются ничтожными), подготовка дела к слушанию. В отличие от англо-американского процесса стороны на предварительном слушании доказательства не представляют (за исключением документов, влияющих на решение вопроса о допустимости доказательств).

Отказ прокурора от обвинения при отсутствии возражений со стороны потерпевшего влечет немедленное прекращение дела по реабилитирующему основанию. Прокурор вправе также до удаления присяжных в совещательную комнату изменить обвинение в благоприятную для подсудимого сторону, и суд не может выйти за пределы измененного прокурором обвинения.

Годовой список присяжных заседателей формируется путем случайной выборки на основе списка избирателей данной местности. Из годового списка по жребию отбираются для рассмотрения конкретного дела не менее 20 присяжных заседателей. Присяжные могут быть отведены, если они прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела, информированы о деле до его рассмотрения судом или не отвечают требованиям, предъявляемым к присяжным заседателям законом (возраст от 25 до 70 лет, не состоят на службе в правоохранительных органах, право- и дееспособны и др.). После мотивированных отводов (их число не ограничено) должно остаться 18 присяжных, из них по 2 присяжных вправе немотивированно отвести сторона обвинения и сторона защиты. При отказе прокурора от немотивированных отводов защита может заявить до четырех немотивированных отводов. После немотивированных отводов должно остаться не менее 14 присяжных заседателей, из которых по жребию определяются 12 основных и 2 запасных присяжных заседателей. По ходатайству одной из сторон председательствующий вправе распустить скамью присяжных, если признает, что, несмотря на случайную выборку, данный состав присяжных не способен объективно разрешить дело. В этом случае вызываются другие присяжные заседатели. После укомплектования скамьи присяжных заседателей они избирают старшину и приносят присягу. Председательствующий разъясняет присяжным их права и обязанности. Присяжные вправе: участвовать в исследовании всех рассматриваемых в суде доказательств, в частности, задавать вопросы подсудимому, потерпевшему, свидетелям, экс-

пертам; просить председательствующего разъяснить им нормы закона, относящиеся к данному уголовному делу; делать письменные заметки во время судебного заседания. Присяжные обязаны: правдиво отвечать на вопросы при комплектовании скамьи присяжных заседателей; не отлучаться из зала судебного заседания во время слушания дела; не общаться без разрешения судьи с участниками процесса; не собирать сведения по делу вне судебного заседания; не высказывать свое мнение по делу до вынесения вердикта; оценивать доказательства по своему внутреннему убеждению; вынести вердикт по вопросу о виновности подсудимого; не разглашать тайну совещательной комнаты.

Председательствующий руководит ходом судебного разбирательства, разъясняет участникам процесса их права и обязанности, формирует скамью присяжных заседателей, участвует в исследовании доказательств, в частности задает вопросы допрашиваемым; формулирует вопросы присяжным заседателям; произносит напутственное слово; проводит исследование доказательств, характеризующих личность признанного виновным и влияющих на вид и меру наказания; выносит приговор в соответствии с вердиктом присяжных заседателей.

Судебное следствие в С.п. построено по принципу *состязательности*. Сначала прокурор оглашает резолютивную часть обвинительного заключения. Затем подсудимые отвечают на вопрос судьи, признают ли они себя виновными, и дают показания. Если сделанные признания не оспариваются сторонами и не вызывают сомнений у судьи, дальнейшее судебное следствие не проводится или сводится к исследованию только некоторых доказательств, на которые укажут стороны. В случае, когда подсудимые или хотя бы один из них не признают себя виновными, судебное следствие проводится в полном объеме.

После окончания судебного следствия стороны выступают с речами и репликами. Последним выступает защитник. Затем судья формулирует вопросы присяжным заседателям, произносит напутственное слово, в котором приводит содержание обвинения; разъясняет смысл уголовного закона, на котором основано обвинение; напоминает исследованные в суде доказательства; излагает позиции обвинения и защиты; разъясняет порядок оценки доказательств по внутреннему убеждению, презумпцию невиновности, правило о толковании сомнений в пользу подсудимого; знакомит присяжных с порядком совещания и вынесения вердикта.

Присяжные принимают решение в совещательной комнате. Для осуждения достаточно 7 голосов из 12 (во Франции — 8, в Англии — 10, в США в ряде штатов — единогласие). При равенстве голосов подсудимый считается оправданным. Никто из присяжных не вправе воздержаться от голосования.

Оправдательный вердикт влечет вынесение судьей оправдательного приговора и немедленное (в зале

суда) освобождение подсудимого из-под стражи. Если присяжные вынесли обвинительный вердикт, а судья считает, что необходимо оправдать подсудимого, поскольку не установлено событие преступления или не доказано участие подсудимого в совершении преступления, то судья выносит постановление о роспуске коллегии присяжных и направлении дела на новое рассмотрение в ином составе присяжных со стадии предварительного слушания. При наличии обвинительного вердикта присяжных судья может вынести оправдательный приговор за отсутствием в действиях подсудимого состава преступления (это правовой вопрос, не решаемый присяжными). В остальных случаях судья после провозглашения обвинительного вердикта отпускает присяжных и единолично проводит исследование доказательств, характеризующих личность подсудимого, влияющих на квалификацию деяния, вид и меру наказания, решение вопроса о гражданском иске. После этого судья выносит мотивированный обвинительный приговор.

Приговор С.п. может быть обжалован или опротестован в Кассационную палату Верховного Суда РФ, которая вправе изменить приговор в благоприятную для осужденного сторону или отменить приговор и прекратить дело либо направить его на новое рассмотрение в суд первой инстанции. В странах англо-американской системы права отмена оправдательного приговора С.п. недопустима ни при каких обстоятельствах.

И.Л. Петрухин

СУД СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ — второе звено системы судов общей юрисдикции. Суды субъектов федерации — это Верховный суд республики в составе РФ, краевой, областной суд, суд автономной области, суд автономного округа. Деятельность С.с.Ф. регламентирована федеральным уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным и арбитражно-процессуальным законодательством. Они состоят из председателя суда, его заместителя (заместителей), судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по уголовным делам, президиума суда. Суд имеет канцелярию, архив, при нем состоят консультанты, старшие консультанты, секретари судебного заседания, судебные приставы и судебные исполнители.

С.с.Ф. рассматривает в качестве суда первой инстанции с участием двух народных заседателей наиболее важные гражданские дела и уголовные дела о наиболее опасных преступлениях. В девяти регионах РФ при С.с.Ф. состоит *суд присяжных*.

В компетенцию С.с.ф. входит рассмотрение кассационных жалоб и протестов на решения и приговоры районных (городских) судов. Жалобы и протесты рассматривают коллегии по гражданским и по уголовным делам составами из трех судей суда субъекта Федерации. Судебные коллегии С.с.Ф. в составе трех судей рассматривают кассационные жалобы на приговоры и

решения районных (городских) судов, а также действуют в качестве суда первой инстанции.

Президиум С.с.Ф. общей юрисдикции состоит из председателя суда, его заместителей, председателей коллегий и нескольких наиболее опытных и авторитетных судей (состав президиума 7—15 судей). Президиум рассматривает в порядке надзора протесты председателя С.с.Ф. и прокурора субъекта Федерации на вступившие в законную силу решения и приговоры районных (городских) судов и кассационные определения коллегий С.с.Ф.

В соответствии с Конституцией РФ (п. «г» ст. 71) С.с.Ф. отнесен к федеральным судебным установлениям, поэтому судей этих судов назначает Президент РФ пожизненно. При этом учитывается мнение органов власти соответствующего субъекта Федерации.

Арбитражный суд субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и апелляционной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам. Полномочия, порядок образования и деятельности Арбитражного суда субъекта Российской Федерации устанавливаются федеральным конституционным законом (ФЗ «Об арбитражных судах в РФ»).

И.Л. Петрухин

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ (суд) — третья ветвь государственной власти в соответствии с концепцией *разделения властей*. Осуществляется независимыми судами в соответствии с законом посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. В отличие от законодательной С.в. не создает общих правил поведения (некоторым исключением является *судебный прецедент*), не занимается исполнительно-распорядительной деятельностью (администрированием). Государственная власть суда имеет конкретный характер: суд рассматривает и разрешает конкретные дела и споры, возникающие вследствие различных конфликтов в обществе (уголовные дела, имущественные, трудовые споры, административные споры (жалобы граждан на действия чиновников) и др.). Эти дела и споры рассматриваются в ходе судебного процесса, т.е. в особой процессуальной форме, установленной законом. Ее соблюдение имеет принципиальное значение: если нарушена форма процесса, решение суда, даже правильное по существу, отменяется и дело направляется на новое рассмотрение. С.в. принадлежит не судебному учреждению, какой бы высокий ранг оно ни занимало, а судебной коллегии (по незначительным делам — единоличному судье), рассматривающей дело. Поэтому, когда говорится о суде, имеется в виду именно такая коллегия; она может состоять из профессиональных судей (например 3—5 судей при рассмотрении гражданского иска), одного судьи и нескольких присяжных или народных заседателей, нескольких судей и нескольких заседателей. Судебная коллегия рассматривает и раз-

решает дела в соответствии с законом и правосознанием ее членов. Реализация закона и правосознания судей в виде судебного решения — это акт государственного принуждения, совершаемый в особых формах. Деятельность суда призвана обеспечить господство права, в т.ч. и по отношению к государству. Суд осуществляет не регулятивную, а охранительную функцию. Он обязан обеспечивать законность и правопорядок, охрану от всяких посягательств конституционного строя, политической и экономической системы, прав и законных интересов граждан, государственных органов, общественных объединений. Вследствие этого суд обладает такими полномочиями, которых не имеет законодательная и исполнительная власть. Принимая решение, судебная коллегия может лишить человека свободы и самой жизни за совершение тяжкого преступления, конфисковать имущество, заставить государственный орган отменить свое решение, лишить недостойного родителя родительских прав и т.д. Положение суда достаточно противоречиво: с одной стороны, это сильная власть, с другой — это сравнительно слабая власть, т.к. она не опирается на непосредственную поддержку избирателей, как законодательная, и не имеет силовых механизмов, как исполнительная. Ее сила коренится в неуклонном исполнении закона, уважении к праву, высокой политической и правовой культуре общества и его граждан. В отличие от законодательной власти, которая тесно связана с политикой (главную роль в парламенте играют партийные фракции), в отличие от исполнительной власти, которая тоже поддается политическому давлению, при осуществлении С.в. политическое давление и всякое давление вообще должно быть исключено. Суд не должен руководствоваться политическими мотивами при вынесении решений. В условиях тоталитарных режимов деятельность суда обычно является продолжением партийной политики, лидеров военных советов.

Особенности С.в., ее независимость предполагают необходимость судейского самоуправления — создание высших советов магистратуры, общегосударственных советов судей, высших квалификационных судейских коллегий и других органов — только они могут решать вопросы о дисциплинарных взысканиях судьям, отстранении их от работы, повышения и понижения в должности и т.д.

В.Е. Чиркин

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — гарантируется Конституцией Российской Федерации (ст. 133). Граждане, проживающие на территории муниципального образования, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе предъявлять в суд или арбитражный суд иски о признании недействительными нарушающих права местного самоуправления актов органов государственной власти и государственных долж-

ностных лиц, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений (Закон об организации местного самоуправления 1995). Процессуальное право путем регламентации судебной защиты прав местного самоуправления призвано обеспечить действенность материального права. Ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также ненормативный акт, не соответствующий закону или иным правовым актам и нарушающий гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, может быть признан судом недействительным. В этом случае нарушенное право подлежит восстановлению либо защите в гражданско-правовом порядке (ст. 12 ГК РФ).

О.Н. Юнина

СУДЕБНАЯ ИНСТАНЦИЯ — см. в ст. *Инстанция судебная, Судебная система.*

СУДЕБНАЯ КОЛЛЕГИЯ — см. в ст. *Судебная система.*

СУДЕБНАЯ МЕДИЦИНА — см. *Медицина судебная.*

СУДЕБНАЯ ПСИХИАТРИЯ — см. *Психиатрия судебная.*

СУДЕБНАЯ ПСИХОЛОГИЯ — см. *Психология судебная.*

СУДЕБНАЯ РЕФОРМА 1864 — преобразования в области организации правосудия, направленные на усовершенствование судоустройства и судопроизводства, проведенные в России в 1864—99 гг. 19 в.

В отличие от предшествовавших судебных преобразований (см. *Судебники XV—XVII вв., Соборное Уложение, Стоглав*) реформа была нацелена на организацию подлинной судебной власти, демократизацию и гуманизацию процесса, возродившегося в обновленной состязательной форме.

Всем отечественным судебным реформам, которые всегда сопутствовали либо радикальным государственно-правовым реформам в целом, либо социально-политическим, либо административным, в частности, свойственны особые традиционные ценности и новационные элементы в организации правосудия. Это положение достаточно иллюстрирует прежде всего опыт судебной реформы 1864, законодательной основой которой были утвержденные 20 ноября 1864 Судебные Уставы. Официальное наименование составивших их актов — Устав уголовного судопроизводства, Устав гражданского судопроизводства, Учреждение судебных установлений и Устав о наказаниях уголовных и исправительных, налагаемых мировыми судьями. Эти акты определили новые демократические принципы судоустройства и процесса: провозглашалось отделение судебной власти от административной, независимость и несменяемость судей; отменялся сословный

принцип организации суда, сокращалось число судебных инстанций (с 14 до 3-х: окружной суд, судебная палата, Сенат). Помимо создания системы общей юстиции был введен местный мировой суд, состоявший из двух звеньев: мирового судьи (участкового или почетного) и съезда мировых судей. Местная юстиция создавалась для рассмотрения малозначительных уголовных и гражданских дел и тем самым должна была решить задачу приближения правосудия к населению, а также освобождения общих судов от массы незначительных дел. Роль мирового суда заключалась также в том, чтобы малозначительные дела рассматривались быстро, без излишних формальностей в доступной населению выборной судебной инстанции (суд «скорый, правый, милостивый и равный...»).

Мировой суд был выборным, состав общих судов назначался императором по представлению министра юстиции. Сочетание принципов выборности и назначения при комплектовании судейского корпуса традиционен для российской юстиции. Организации правосудия в России присуще также сочетание суда коронного, профессионального (субъекта государственной власти), и суда общественного, народного, например суд присяжных (созданный в ходе судебной реформы 1864).

В ходе судебной реформы 1864 была оформлена новая организация судебной власти. Причем ее «отцы», разработавшие новые основы судебного права, учитывали как отечественный, так и зарубежный опыт.

Вместе с тем судебная реформа проводилась поэтапно, а затем в ходе контрреформ были изменены ее основополагающие правовые принципы.

В частности, суд присяжных вводился с трудом, хотя это было принципиальным демократическим нововведением, призванным покончить с инквизиционным процессом дореформенной юстиции, ее судейским произволом. Дополнение «коронного», профессионального окружного судьи коллегией присяжных заседателей воплощало соединение двух начал: публично-правового и народного, или государственного и общественного. Основными ценностями суда присяжных были его неподкупность и беспристрастность, подлинная независимость и способность формировать и развивать *правовую культуру* населения. В созданном в ходе судебной реформы 1864 окружном суде с участием присяжных заседателей публичное начало в лице коронного судьи было призвано обеспечивать общий интерес всех подданных в каждом конкретном деле.

Наряду с независимостью суда Судебные Уставы вводили и несменяемость судей, которая, в свою очередь, была определенным гарантом независимости судебной власти. В частности, сам термин «судебная власть» был законодательно закреплён Судебными Уставами.

Традиционным для российского правосудия оставалось отсутствие единства судебной системы, что хо-

рошо прослеживается в результатах судебной реформы.

Безусловно прогрессивная судебная реформа 1864, призванная ввести демократические начала в действовавшее судебное право, не ликвидировала партикуляризм судебной системы. Помимо вновь созданных судов местной и общей юрисдикции сохранялись прежние духовные, военные (замененные в 1865 на военно-окружные), коммерческие, волостные (созданные для освобождения крестьян в качестве местных сословных судов в ходе крестьянской реформы 1861). Продолжали действовать национальные суды на окраинах, в т.ч. созданная еще шведским правительством и неизменная судебная система *Великого княжества Финляндского*.

Судами общей юрисдикции стали следующие судебные инстанции: 1) окружной суд — коронный, рассматривавший уголовные дела с участием коллегии присяжных; 2) судебные палаты (уголовного и гражданского суда) — в качестве апелляционной; 3) Сенат — высший кассационный суд империи. Местная юстиция была представлена новыми мировыми судами, представленными двумя инстанциями (участковый или почетный мировой судья и съезды мировых судей) и прежними: волостными, гминами в *Царстве Польском*, кадиями и биями в мусульманских областях и др. «инородческими» судами. Отсутствие единства судебной системы являлось отступлением от демократического принципа равенства всех перед законом.

В ходе реформы 1864 была впервые в России учреждена *адвокатура* (Советы присяжных поверенных и действующие по доверенности суда частные поверенные) и реформирована прокуратура, наделенная помимо функций надзора за законностью функциями государственного обвинения в суде. Новая юстиция дополнялась *нотариатом*, учрежденным в соответствии с положением о нотариальной части 14 апреля 1866, созданной ранее других по Положению 6 июля 1860 следственной части, что по сути было первым шагом судебной реформы, проведение которой было растянуто на 35 лет. В 70-х гг. 19 в. ей сопутствовали так называемые контрреформы, не отменившие, однако, новых демократических принципов судебного права, провозглашенных Судебными Уставами 1864.

Установленная судебной реформой система просуществовала вплоть до установления в России советской власти.

Лит.: Развитие русского права во II половине XVII—XVIII вв. М., 1992; Развитие русского права во II половине XIX — начале XX в. М., 1997; Российское законодательство X—XX вв.: В 9 т. М., 1984—1994. Т. 8 «Судебная реформа». М., 1991; *Ефремова Н.Н.* Министерство юстиции Российской империи. 1802—1917. М., 1983; *Ее же.* Судостроительство Российской империи XVIII — начала XX века. М., 1996.

Н.Н. Ефремова

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА — упорядоченная законом совокупность судов различных уровней, предназначенная для осуществления правосудия. С.с. является иерархической и работает по «жесткой программе», заданной материальным и процессуальным законодательством.

В С.с. РФ следует различать звенья, инстанции, а также федеральные и местные (субъектов РФ) судебные установления.

Звенья С.с. — это суды различных уровней, отличающиеся друг от друга характером выполняемых функций и компетенцией. Законом «О судебной системе Российской Федерации» 1996 предусмотрены суды первого (нижнего) звена, а именно *мировые суды*, в компетенцию которых входит рассмотрение самых простых гражданских, уголовных и административных дел.

Второй уровень звеньев С.с. (до учреждения мировых судов — первый) — *районные (городские) суды*. В крупных городах, где нет районов, образованы межмуниципальные суды. Эти суды — апелляционная инстанция для решений и приговоров, вынесенных мировыми судьями. Районные (городские) суды рассматривают основную массу гражданских и уголовных дел в качестве суда первой инстанции (до 97% судебных дел). Судьи этих судов рассматривают также дела об административных правонарушениях, жалобы на незаконность и необоснованность ареста, жалобы на незаконные действия и решения должностных лиц, государственных служащих и органов государственного управления.

Третье звено С.с. — Верховные суды республик в составе РФ, краевые, областные суды, суды автономной области и автономных округов. Эти суды рассматривают в качестве судов первой инстанции гражданские и уголовные дела, отнесенные законом к их компетенции, в т.ч. дела, подсудные *суду присяжных*. Судебные коллегии этих судов рассматривают кассационные жалобы и протесты на решения и приговоры районных (городских) судов, а их президиумы — протесты в порядке надзора, принесенные председателем вышестоящего суда и вышестоящим прокурором на вступившие в силу решения, приговоры, определения, постановления районных (городских) судов и кассационные определения судебных коллегий суда субъекта Федерации.

Четвертое звено С.с. — *Верховный Суд РФ*.

Конституция РФ (ст. 4) устанавливает, что никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Судебные инстанции — это суды различных уровней, из которых одни выносят решения, приговоры, постановления, определения, а другие проверяют по жалобам граждан и протестам прокуроров их законность и обоснованность. Различают суды первой инстанции, второй (кассационной) инстанции и надзорной инстанции (см. *Инстанция судебная*).

Отдельную систему составляют *Высший Арбитражный Суд РФ*, федеральные суды округов и федеральные арбитражные суды в субъектах РФ, рассматривающие дела об экономических спорах и другие дела, отнесенные законом к их компетенции.

Обособленно стоит *Конституционный Суд РФ*, осуществляющий судебный надзор за соответствием законов и ряда других правовых актов российской Конституции.

Таким образом, в РФ существуют три ветви С.с.: 1) суды общей юрисдикции, 2) арбитражные суды, 3) Конституционный Суд РФ.

В С.с. РФ следует различать федеральные суды и суды субъектов Федерации.

К федеральным судам относятся: три высших федеральных суда — Конституционный, Верховный и Высший Арбитражный, военные суды. Верховный Суд РФ возглавляет систему, состоящую из следующих федеральных судов: Верховных судов республик в составе РФ, краевых, областных судов, судов автономной области, судов автономных округов, городских судов Москвы и Санкт-Петербурга, районных (городских) судов, военных судов.

К С.с. субъектов Федерации отнесены мировые суды.

Кроме того, функционируют конституционные (уставные) суды субъектов Федерации, разрешающие вопросы о соответствии законов и иных правовых актов субъекта Федерации его Конституции или Уставу.

И.Л. Петрухин

СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА — см. *Экспертиза судебная*.

СУДЕБНАЯ ЭТИКА — см. *Этика судебная*.

СУДЕБНИКИ XV—XVII ВЕКОВ — памятники права русского централизованного государства, ставшие законодательной основой деятельности судебных органов, распространившие юрисдикцию московского государства на всю территорию объединенной Русской земли, ликвидировавшие правовой партикуляризм удельного периода (периода политической раздробленности). Первый общерусский Судебник был утвержден Иваном III в 1497, его текст может быть разделен предположительно на 68 статей. Этот так называемый великокняжеский Судебник был первым опытом московской систематизации права, содержащим, однако, более половины новых норм. Его источниками были *Русская Правда*, *Лсковская Судная Грамота*, уставные, жалованные и иные грамоты, указы и инструкции московских князей, законодательные акты отдельных русских княжеств.

Задачей Судебника являлась организация судопроизводства на всей территории государства, регламентация судебных пошлин в центральных и местных судебных инстанциях. Судебник 1497 положил начало

законодательному закреплению русского крестьянства, оформив общий для всего государства срок перехода крестьян от одного владельца к другому: «А христианам отказываться из волости, из села в село, один срок в году, за неделю до Юрьева дни осеннего и неделю после Юрьева дни осеннего...» Возможности выхода ограничивалась также тем, что каждый уходящий крестьянин обязан был уплатить «пожилое», т.е. определенную пошлину. Такая выплата была обязательной для всех крестьян независимо от наличия или отсутствия у них задолженности по отношению к землевладельцу, однако «пожилое» не компенсировало землевладельцу ущерб от переходов, но было весьма обременительно для крестьянина и ограничивало возможности его перехода. Эта же норма Судебника ограничивала и выход т.н. новоприходцев — многочисленной массы сельского населения — установив обязанность внесения четвертой части «пожилого» за каждый прожитый на данной земле год, тогда как прожившие четыре года платили полную сумму. Тем самым стирались различия между двумя основными категориями крестьян и прикреплялись к земле ранее свободные разряды населения. Развивая правовое положение других категорий зависимых людей, Судебник 1497 ограничивал докладное холопство, исключал возникновение холопства по городскому ключу и холопства жен и детей, живших отдельно от мужа и отца, оформившего себя в холопство по сельскому ключу. В сфере вещного права новой нормой Судебника 1497 было сокращение срока давности владения в сравнении с Псковской Судной Грамотой с четырех-пяти до трех лет, как юридического основания приобретения права собственности на землю, в отношениях частных лиц, и установление шестилетнего срока в отношениях частных лиц с государством. Давность владения играла вспомогательную роль при установлении законных оснований для права собственности: Судебником назначалась трех-, четырехгодовая давность по искам, связанным с земельной собственностью. Впервые в законодательстве Судебник ввел два срока исковой давности: трехлетнюю давность по искам частных лиц и шестилетнюю давность изъятия великокняжеских земель у неправомочного владельца. В случае подачи иска срок исковой давности приостанавливался, а земли до разрешения спорного вопроса судом передавались под наблюдение пристава. Другими основаниями приобретения вещных прав являлись, как и прежде, захват (оккупация), находка, договор.

Основными формами землевладения оставались *вотчина* (наследственное, «потомственное» владение) и поместье (условное владение). Термин «поместье» впервые введен данным Судебником как обозначение особого вида условного владения, выдаваемого за выполнение государственной службы.

В сфере наследственного права сохранялся прежний круг законных наследников, и при наличии сыновей дочери отстранялись от наследования недвижи-

мостей. Обязательственное право также получило развитие: впервые была установлена новая форма сделки — нотариальная (крепостная).

В отличие от Русской Правды, преступление в Судебнике понимается уже не как обида, т.е. нанесение материального, физического или морального вреда частному лицу, а как «лихое дело». Сфера преступных деяний не сразу выделилась из сферы частноправовых деликтов. Критерием, определявшим уголовно-правовой характер деяния, являлась не столько злая воля преступника, сколько серьезность нарушения интересов правящего сословия и государства. Наряду с ранее известными законодательству деяниями — татьбой, разбоем, душегубством (убийством), ябедничеством (клеветой) — Судебник ввел новое понятие — «лихое дело», не объяснив его смысла и допуская тем самым произвольное толкование судьями.

Судебник 1497 явился и первым светским памятником права, установившим ответственность для лиц, совершивших деяние, нарушавшее права и интересы церкви, выделив особую категорию воров — «церковный тать» — святотатцев.

Судебник ввел новый состав государственных преступлений — «крамолу», каравшуюся смертной казнью, и «подым», по-видимому, возмущение народа против властей, что наказывалось той же мерой. Судебник запрещал взятки, но еще не устанавливал ответственности за этот вид преступления против правосудия. Наряду с преступлениями должностных лиц предусматривалась и ответственность частных лиц против суда. Это — относимое к категории особо опасных преступлений ябедничество, означавшее ложный донос, злостную клевету, имевшую целью обвинить в преступлении невиновного. Наказуемым было и лжесвидетельство (без присяги): виновные возмещали весь понесенный потерпевшими ущерб и убытки, связанные с ведением дела. К имущественным преступлениям, как и прежде, относились разбой, похищение чужого имущества и др. Судебник устанавливал более суровое наказание за разбой, учиненный ведомым лихим человеком. Усложнялась система наказаний, изменились их цели; важным стало устрашение, было расширено применение высшей меры наказания — смертной казни (12 случаев) за особо опасные преступления и для особой категории преступников — «лихих людей». Вводилась «торговая казнь» — телесные наказания (битье кнута на торговой площади). Было обновлено судебное право: учреждена новая судебная инстанция — суд по приказу (поручению) в качестве центрального звена судебной системы. Как и прежде, правосудие рассматривалось в качестве одной из отраслей управления, остававшегося по характеру боярским, аристократическим, однако Судебник дополнял состав судебно-административных органов представителями чиновничества — дьяками, роль которых усиливалась по мере возрастания письменного делопроизводства. Усиление бюрократического нача-

ла наблюдалось и в местном суде наместника или волостеля: на суд кормленщика был введен представитель местной администрации — дворский или староста. Судебник не упразднил церковной юрисдикции по делам духовенства, крестьянства, находившегося в распоряжении церкви и монастырей, людей, патронировавшихся церковью. Он сохранил прежнюю форму процесса — состязательную и ввел новую — розыскную. Как правило, первая использовалась при ведении гражданских и менее тяжких уголовных дел, вторая — особо тяжких уголовных дел. Во втором случае дело возбуждалось по инициативе государственного органа, а судья выполнял одновременно функции следователя в процессе, для которого были характерны формальные доказательства и пытки. К видам доказательств относились собственное признание, показания свидетелей (послухи-очевидцы), повальный обыск, «поле», присяга, жребий, письменные доказательства. Проведение «поля» облагалось особой пошлиной, и даже в случае примирения сторон в его ходе она уплачивалась наряду с пошлиной боярину и дьяку, как судьям, и в пользу должностных лиц — организаторов поединка.

Судебник впервые в общерусском масштабе ввел обжалование судебного решения в порядке апелляции — пересуд, которое облагалось одноименной пошлиной.

Второй Судебник («царский»), утвержденный Иваном Грозным в 1550, расширил круг регулировавшихся центральной властью вопросов, усилил социальную направленность наказания, увеличил роль розыскного процесса.

Источниками царского Судебника были Судебник 1497, значительно развитый, дополненный грамотами и указами, вышедшими после его опубликования.

Будучи новым шагом в развитии юридической техники, Судебник 1550 значительно превышал объем Судебника 1497, был разбит на главы или статьи, большей частью тематически сгруппированные. Аналогично Судебнику 1497 он уделял основное внимание нормам, регулировавшим судоустройство. Царский Судебник отразил новый уровень систематизации законодательства.

Судебник содержал положение, направленное на дальнейшую систематизацию законодательства, предписывавшее все новые указы приписывать к его тексту; в случае выполнения данного требования сведения законодательства в единый источник было бы обеспечено.

В вещном праве Судебник 1550 впервые официально закрепил право выкупа родовой вотчины в течение 40 лет. Для выкупленной родовой вотчины устанавливался особый правовой режим. Судебник развивал нормы крепостного права, увеличивал сумму «пожилого» и ввел новую дополнительную пошлину — позовную за необеспечение закрепленной за крестьянином в порядке барщины обязанности свезти осенью на

двор господина собранный урожай. За возможность снятия урожая с оставленного у землевладельца озимого посева крестьянину следовало платить дополнительно, а за право на сбор урожая ушедший крестьянин обязан был платить особую «подать цареву и великого князя». Эти условия значительно ограничивали свободу выхода крестьян, прикрепляя их к земле. Вместе с тем Судебник 1550 развивал тенденцию освобождения докладных холопов, исключив уже похолопление и по сельскому ключу, если оно не было оформлено докладной, т.е. не было санкционировано государственной властью. Эта же статья запрещала холопам-родителям холопить своих детей, рожденных на свободе, а чернецам и черницам холопить детей, рожденных до пострижения.

Обязательственное право развивалось по линии постепенной замены личностной ответственности по договорам имущественной ответственностью. Так, должникам запрещалось при заключении договора займа служить в хозяйстве кредитора. Судебник допускал перенесение ответственности по обязательствам с конкретного лица, заключившего их, на третьих лиц — прежде всего на членов семьи: супруг отвечал по обязательствам другого супруга, отец — по обязательствам детей, а дети — за обязательства отца. Допускалось перенесение ответственности господина на его людей, слуг и крестьян. Подобная солидарная ответственность распространялась и на имущество господина по долгам, сделанным его людьми. Получил развитие крепостной порядок оформления сделок, например, договоров о продаже лошадей. Крепостное (нотариальное) засвидетельствование производилось наместниками, либо волостелями, либо специальными подьячими.

В сфере уголовного права Судебник ввел новые составы преступлений против порядка управления и правосудия: подписку (т.е. подделку документов, актов, подписей, печатей), наказывавшуюся в случае совершения данного деяния «лихим» человеком смертной казнью, подлоги и лжесвидетельство (без присяги), наказывавшееся торговой казнью, а также умышленное неправосудие. Судебник устанавливал дифференцированные штрафы за бесчестье в зависимости от социального положения и размера жалования пострадавшего.

В категории имущественных преступлений вводился новый состав — мошенничество, за который следовало то же наказание, что и за татьбу. Сознавшийся во второй краже подлежал смертной казни, не сознавшийся, но «облихованный» подлежал пожизненному тюремному заключению. Процедура «облихования», впервые введенная Судебником 1550, предусматривала обвинение подозреваемого в первой краже с поличным со стороны 15—20 добпорядочных, с точки зрения законодателей, «лучших» людей посадской или крестьянской общины. Признав подозреваемого «лихим» человеком, т.е. правонарушите-

лем, они обрекали его на пытку, по результатам которой выборные губные органы в случае признания вины выносили смертный приговор, а при отсутствии такового назначали наказание в виде пожизненного заключения. В случае признания подозреваемого «добрым человеком», суд проходил в форме состязательного процесса.

Сохраняя в целом прежнюю систему наказаний, Судебник устанавливал новые их виды. Впервые было введено тюремное заключение, которое назначалось при отсутствии поручителей и в совокупности с торговой казнью, а также «опала» как форма наказания для должностных лиц. Был установлен и такой дополнительный вид наказания, как отрешение от должности, сочетавшийся с торговой казнью.

Судебник вводил новый вид денежного штрафа — «пеню», которая взыскивалась с должностных лиц за лихоимство, за нанесение бесчестия обвиняемому. Одновременно с выплатой продажи и пени виновный выплачивал и вознаграждение потерпевшему.

В сфере судебного права Судебник уточнил подсудность различных категорий дел, утвердил значение приказного суда как основной формы правосудия. Дела в приказах должны были решаться единогласно. Местный суд наместников и волостителей повсеместно дополнялся выборными представителями населения — старостами и целовальниками. Этим нововведением правительство намеревалось ограничить произвол кормленщиков, ставя их под контроль общест-венности. Судебник предостерегал судей от предвзятости, корысти и взяток.

Впервые в русском законодательстве Судебник 1550 вводил положение о том, что закон обратной силы не имеет, запрещал подавать иски по решенным делам в связи с изменением в законодательстве.

Статья 52 устанавливает своеобразную процессуальную гарантию от незаконных задержаний, предоставив возможность органам губного самоуправления — старостам и целовальникам — временно освобождать и передавать содержавшихся под стражей под залог на поруки родственникам до суда.

Третий Судебник — Судебник 1589 был составлен на Севере Русского государства, являлся неофициальным и отражал нормы действовавшего в конце 16 — первой половине 17 в. права Северного Поморья.

Списки этого памятника права представлены в краткой и пространной редакциях. Краткая редакция представляет собой дополнение к царскому Судебнику: ее источниками были и Уложение о губных делах 1556, и не сохранившаяся уставная грамота царя Федора Иоанновича, в которой отражалось обычное право Русского Севера. Источниками пространной редакции считают также царский Судебник, Краткую редакцию Судебника 1589 и ту же уставную грамоту Федора Иоанновича. Текст этих источников органически слит. Структура Судебника 1589 повторяет структуру царского, включает 231 статью.

Дополнения и изменения официального законодательства в Судебнике 1589 являлись отражением экономических и социальных отношений населения Русского Севера во второй половине 16 в., обусловленных отсутствием частной светской феодальной собственности и преобладанием черносошного крестьянского землевладения.

Другой неофициальной попыткой систематизации действовавшего законодательства было составление в начале 17 в. Сводного Судебника, задуманного как общегосударственный сборник. По мнению ряда ученых, он был составлен в 1606 в одном из центральных правительственных учреждений во время правления Лжедмитрия I. Законодательный материал, содержащийся в нем, был расположен в тематическом порядке, разделен на 25 граней, включавших 168 (фактически 164) глав, что было шагом вперед в кодификации норм русского права. Структура Судебника предвосхищала структуру *Соборного Уложения*. Однако этот памятник права так и остался лишь проектом и на практике не применялся.

Лит.: Зимин А.А. Законодательные памятники Русского государства конца XV — начала XVII в. М., 1961; Российское законодательство X—XX вв.: В 9 т. М., 1984—1994. М., 1986. Т. 2; Развитие русского права в XV — первой половине XVII в. М., 1986.

Н.Н. Ефремова

СУДЕБНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ — см. *Определение судебное*.

СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО гражданских дел в судах общей юрисдикции и в арбитражных судах происходит в открытых судебных заседаниях, за исключением случаев, предусмотренных законом (см. *Гласность судебного разбирательства; Закрытое судебное заседание*). В судебном заседании обеспечивается должный порядок с тем, чтобы не было препятствий к выяснению фактических обстоятельств рассматриваемого дела и вынесению законного и обоснованного решения. К нарушителям порядка применяются предусмотренные законом меры. Федеральным законом «О судебных приставах» 1997 обеспечение установленного порядка деятельности судов возложено также на судебных приставов.

Судебное заседание, в котором проходит С.р., состоит из четырех частей: 1) подготовительная; 2) исследование обстоятельств дела; 3) судебные прения и заключение прокурора (если он участвует в деле); 4) постановление и оглашение решения.

В подготовительной части С.р. выясняются и разрешаются вопросы, обеспечивающие возможность полного и правильного рассмотрения дела по существу в данном судебном заседании. К их числу относятся возможность рассмотрения дела: а) данным судом; б) при данном составе суда; в) в случае неявки лиц, участвующих в деле; г) в случае неявки вызванных по делу свидетелей, экспертов. Неявка сторон,

третьих лиц, представителей, прокурора, экспертов, переводчиков, свидетелей, других участников процесса не препятствует открытию судебного заседания. Вопрос о возможности слушания дела в их отсутствие решается с учетом мнения участвующих в деле лиц, явившихся по вызову и извещению, а не до его открытия.

Явившиеся свидетели удаляются из зала судебного заседания. Председательствующий обязан принять меры к тому, чтобы они не выходили из помещения, в котором удалены, не смогли ознакомиться с ходом С.р. и до начала допроса не имели контакта с уже допрошенными свидетелями.

Председательствующий объявляет, какое дело подлежит рассмотрению, состав суда, фамилии участвующих в деле прокурора, эксперта, переводчика, секретаря судебного заседания. Лицам, участвующим в деле, разъясняется их право заявить отвод этим лицам и выясняется, имеются ли такие отводы, против кого и по каким основаниям (см. *Отвод судьи*). Если отвод не заявлен или отвод (самоотвод) признан необоснованным, председательствующий разъясняет лицам, участвующим в деле, представителям их процессуальные права и обязанности, а сторонам также их право обратиться за разрешением спора в *третейский суд*. При этом стороны предупреждаются о последствиях совершения или несовершения соответствующих процессуальных действий. Затем выслушивается мнение сторон, других лиц, участвующих в деле, заключение прокурора по заявленному ходатайству, если оно имело место.

В подготовительной части судебного заседания решаются вопросы о возможности рассмотрения дела в отсутствие неявившихся лиц, участвующих в деле, свидетелей, эксперта, представителей.

В ст. 15 АПК РФ перечислены действия, совершаемые арбитражным судом после открытия судебного заседания, составляющие, по существу, подготовительную часть судебного заседания. Эти действия аналогичны предусмотренным в ГПК РСФСР для суда общей юрисдикции. Последствия неявки в заседание арбитражного суда ответчика или истца, надлежаще извещенных о времени и месте рассмотрения дела, предусмотрены в ст. 119 АПК РФ, а других участников арбитражного процесса — в ст. 120 АПК РФ.

После разрешения вопросов, относящихся к подготовительной части судебного заседания, дело судом рассматривается по существу. В суде общей юрисдикции оно начинается с доклада председательствующего (народного заседателя), в котором должны быть отражены сущность исковых требований и возражений ответчика; обстоятельства, которыми обосновываются требования истца и возражения ответчика; имеющиеся по делу доказательства. Судья выясняет, поддерживает ли истец свои требования, признает ли ответчик иск и не желают ли стороны закончить спор *мировым соглашением* (за исключением случаев, когда оно было

бы неправомерным — см. также *Отказ от иска, Признание иска*). После этого стороны дополняют и уточняют свои требования и возражения. Заслушиваются объяснения истца и участвующего на его стороне третьего лица, ответчика и участвующего на его стороне третьего лица, а также других лиц, участвующих в деле.

Затем суд приступает к исследованию обстоятельств дела, рассмотрению и проверке доказательств. Фактические обстоятельства исследуются в пределах указанного истцом или измененного им предмета иска. Суд может выйти за его пределы лишь в случаях, предусмотренных законом.

О порядке исследования доказательств, который в каждом случае зависит от сложности и характера дела, выносится определение. Обычно исследование доказательств начинается с допроса свидетелей — сначала вызванных по инициативе истца, а затем — со стороны ответчика. В ходе С.р. может быть изменена ранее принятая последовательность исследования доказательств. Свидетели допрашиваются в отсутствие других, еще не допрошенных свидетелей, что устраняет возможность влияния показаний одних свидетелей на показания других. Допрошенный свидетель остается в зале заседания до окончания разбирательства дела. По определению суда он может быть освобожден от дальнейшего присутствия.

Рассмотрение и исследование письменных доказательств начинается с их оглашения — полностью или в части, имеющей отношение к делу, после чего лица, участвующие в деле, могут дать объяснения (см. также *Письменные доказательства*).

Вещественные доказательства исследуются обычно путем осмотра в судебном заседании. Если вещественные или письменные доказательства не могут быть доставлены в зал судебного заседания вследствие их громоздкости, крайней ветхости, ломкости и т.п., осмотр проводится в месте их нахождения (см. *Осмотр и исследование доказательств*). Об этом судьей (судом) выносится определение. Осмотр на месте проводится всем составом суда. О времени и месте осмотра извещаются лица, участвующие в деле, однако их неявка не препятствует осмотру. На место осмотра могут в случае необходимости вызываться свидетели и эксперты. Результат осмотра заносится в *протокол судебного заседания*. К протоколу могут быть приложены составленные планы, чертежи, снимки (см. также *Вещественные доказательства*).

После исследования всех других имеющихся по делу доказательств рассматриваются результаты *экспертизы*, если она была назначена по делу. Письменные заключения экспертов оглашаются, а устные записываются в протокол и подписываются экспертами. Эксперт может изменить свое письменное заключение с учетом новых данных, установленных при С.р. В целях разъяснения и дополнения заключения эксперта могут быть заданы вопросы. Если заключение

эксперта признано недостаточно ясным, неполным, назначается дополнительная экспертиза.

Заключения органов государственного управления, участвовавших в деле, оглашаются их уполномоченными либо судьей.

По окончании рассмотрения всех доказательств председательствующий объявляет исследование дела оконченным, после чего заслушиваются судебные прения и заключение прокурора, если он участвует в деле.

В судебных прениях прокурор и представители юристы (адвокаты, юрисконсульты) должны ссылаться не только на установленные в судебном заседании факты, подтвержденные доказательствами и, но и на правовые нормы, которыми, с их точки зрения, регулируются данные правоотношения. Остальные участники судебных прений вправе, но не обязаны это делать.

Очередность выступления участников судебных прений определена ГПК РСФСР.

Прокурор, участвующий в деле, дает заключение по существу дела в целом после судебных прений. Участники судебных прений и прокурор, дающий заключение, не вправе ссылаться на обстоятельства, которые судом не выяснялись, а также на доказательства, которые не исследовались в судебном заседании.

Если во время судебных прений или заключения прокурора возникла необходимость проверить новые обстоятельства, имеющие значение для дела, или исследовать новые доказательства, выносится определение о возобновлении рассмотрения дела по существу (по окончании такого рассмотрения снова проводятся судебные прения и заслушивается заключение прокурора).

После судебных прений и заключения прокурора суд (судья) удаляется в совещательную комнату для подведения итога всему С.р. и вынесения решения. Важностью и ответственностью данной работы обусловлена необходимость в создании условий, при которых внимание судей не отвлекалось бы посторонними делами. Одной из гарантий этого является, в частности, категорическое запрещение любому, кроме состава суда по данному делу, находиться в совещательной комнате при постановлении решения (см. также *Тайна совещательной комнаты*).

В совещательной комнате рассматриваются и решаются следующие вопросы фактического и правового характера: а) имели ли место обстоятельства, на которые указали стороны и другие участвующие в деле лица; какими доказательствами они подтверждаются; достоверность доказательств и фактических обстоятельств, имеющих значение для разрешения дела, т.е. соответствие их истине; б) каковы правоотношения сторон, вытекающие из установленных фактов, и какая правовая норма подлежит применению; как в соответствии с законом и этими фактами должно быть разрешено дело; в) как распределить между сторонами

судебные расходы и подлежат ли взысканию судебные расходы в доход государства; г) подлежит ли решение немедленному исполнению или обеспечению.

При решении каждого из указанных вопросов никто из судей не вправе воздерживаться. Председательствующий голосует последним. Решение суда постановляется по большинству голосов и подписывается всеми судьями. Судья, оставшийся в меньшинстве, вправе изложить *особое мнение*, которое приобщается к делу. При объявлении решения оно не оглашается, однако лица, участвующие в деле, вправе ознакомиться с ним. Решение должно быть вынесено немедленно по заслушании дела. В исключительных случаях, в силу особой сложности дела, составление мотивированного решения может быть отложено на срок не более трех дней, и тогда оглашаются лишь вводная и резолютивная части решения и объявляется, когда лица, участвующие в деле, их представители могут ознакомиться с мотивированным решением, о чем записывается в протоколе судебного заседания.

При установлении нарушений законности либо существенных недостатков в работе различных организаций, несоблюдении отдельными лицами правил общежития наряду с решением выносятся также *частное определение*, которое направляется соответствующим организациям, должностным лицам или трудовым коллективам для принятия необходимых мер.

Разбирательство дела в арбитражном суде имеет определенную специфику. По существу, здесь отсутствует такая его часть, как прения сторон. Прокурор может участвовать в арбитражном процессе только в качестве лица, обратившегося в арбитражный суд с заявлением о защите государственных или общественных интересов. Порядок ведения заседания и исследования доказательств определяет судья, председательствующий в заседании. В арбитражном процессуальном законе нет норм, предусматривающих последовательность совершения в судебном заседании процессуальных действий лицами, участвующими в деле, и другими участниками процесса. Вместе с тем перед судебным разбирательством в арбитражном суде стоят те же цели, что и в суде общей юрисдикции. Здесь также наиболее полно проявляются принципы арбитражного судопроизводства (в частности, гласности, непосредственности и непрерывности). Суд вправе объявить перерыв в разбирательстве дела на срок не более трех дней, в течение которых он не вправе рассматривать другие дела (АПК РФ, п. 3—4 ст. 117). Участвующие в зале заседания вправе делать письменные заметки, вести стенограмму и звукозапись С.р., а с разрешения суда проводить также кино- и фотосъемку, видеозапись и трансляцию судебного заседания по радио и телевидению (АПК РФ, п. 3 ст. 115).

П.Я. Трубников

С.р. в уголовном процессе — центральная и основная стадия, состоящая в проверке доказа-

тельств, собранных в стадии предварительного расследования, и их оценке; сборе недостающих доказательств; решении вопроса о виновности или невиновности подсудимого, и если он виновен, — определении вида и меры наказания. Вопрос о признании лица виновным в совершении преступления и назначении ему уголовного наказания решается только на этой стадии процесса.

В С.р. получают наиболее полное выражение принципы уголовного процесса — *состязательность*, право обвиняемого на защиту, *презумпция невиновности*, гласность и др.

Судебное разбирательство делится на этапы: подготовительная часть, судебное следствие, прения сторон, последнее слово подсудимого, вынесение и оглашение приговора или иного судебного решения. Несколько иные этапы — в *суде присяжных*.

Суд обязан непосредственно исследовать собранные и дополнительно представленные доказательства — допросить подсудимых, потерпевших, свидетелей, осмотреть вещественные доказательства и т.д. — и не может основывать приговор на неисследованных в суде письменных материалах предварительного следствия. До завершения рассмотрения данного уголовного дела судьи не вправе рассматривать другие дела.

Состав суда должен быть неизменным. При выбытии судьи дело с самого начала рассматривает другой судья. При выбытии народного (присяжного) заседателя его место занимает запасной заседатель.

Председательствующий (судья) руководит судебным заседанием и устраняет из него все, что мешает установлению истины. Секретарь судебного заседания ведет протокол.

Заочное рассмотрение дела возможно, но при условии, что подсудимый находится за пределами РФ и уклоняется от явки в суд или подсудимый ходатайствует о рассмотрении дела в его отсутствие, но лишь в случаях, когда преступление не наказуемо лишением свободы.

Прокурор вправе участвовать в С.р. по всем уголовным делам. Он выполняет функцию обвинения и обладает равными правами с защитником (состязательность). Прокурор не может отказаться от участия в С.р., если суд считает это необходимым; с другой стороны, суд обязан допустить участие прокурора в деле, если он на этом настаивает. Прокурор обязан отказаться от поддержания государственного обвинения, если оно не подтверждается исследованными в суде доказательствами. Отказ прокурора от обвинения исключает возможность вынесения судом обвинительного приговора.

Суд не вправе выйти за пределы предъявленного подсудимому обвинения в неблагоприятную для него сторону.

В результате С.р. дела суд принимает одно из следующих решений: о возвращении дела для дополнительного расследования, о прекращении дела, о при-

остановлении производства по делу либо выносит приговор — обвинительный или оправдательный.

Об основных этапах судебного разбирательства см. соответствующие статьи.

И.Л. Петрухин

СУДЕБНОЕ СЛЕДСТВИЕ — в уголовном процессе центральная часть *судебного разбирательства*, в котором производится исследование доказательств.

С.с. начинается оглашением *обвинительного заключения*, а также постановления судьи, если обвинение было изменено. По делам *частного обвинения* оглашается заявление потерпевшего. Председательствующий в необходимых случаях разъясняет подсудимому сущность обвинения и спрашивает, признает ли он себя виновным. Далее суд с учетом мнения сторон устанавливает последовательность исследования доказательств.

Допросы подсудимых, потерпевших, свидетелей состоят из их свободного рассказа об обстоятельствах дела, а затем — из ответов на поставленные вопросы. Судья и народные заседатели вправе задавать вопросы в первую очередь на любом этапе С.с. Далее задают вопросы обвинитель, потерпевший, гражданский истец и их представители (сторона обвинения), а затем — гражданский ответчик, его представитель, защитник и подсудимый (сторона защиты). Если свидетель вызван по ходатайству стороны, то она вправе допрашивать его в первую очередь. Подсудимый может, с разрешения председательствующего, давать показания в любой момент судебного следствия.

Оглашение показаний подсудимых, потерпевших и свидетелей, полученных в стадии предварительного расследования, возможно лишь при наличии существенных противоречий между этими показаниями и показаниями, данными ими в суде; при рассмотрении дела в отсутствие подсудимого или потерпевшего, свидетеля по причинам, исключающим возможность явки двух последних в суд; при отказе подсудимого от дачи показаний в суде.

В необходимых случаях суд проводит экспертизу, осматривает вещественные доказательства, местность, помещения, проводит другие судебные действия, оглашает документы.

Перед окончанием С.с. председательствующий предоставляет сторонам возможность его дополнить.

С.с. в *суде присяжных* имеет свои особенности: прокурор оглашает только резолютивную часть обвинительного заключения; судебное исследование доказательств ограничивается допросом подсудимого, если он признал себя виновным и стороны не требуют проведения С.с.; сначала исследуются доказательства обвинения, а затем — доказательства защиты с правом сторон на перекрестный допрос; судья и присяжные задают вопросы допрашиваемым в последнюю очередь.

И.Л. Петрухин

СУДЕБНЫЕ ИЗВЕЩЕНИЯ И ВЫЗОВЫ — см. *Извещения и вызовы в суд.*

СУДЕБНЫЕ ПОРУЧЕНИЯ — поручения, которые направляются одними судами другим для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения и разрешения дела в случае необходимости собирания доказательств вне пределов юрисдикции данного суда. С.п. по гражданским делам — одно из действий судьи по подготовке дела к судебному заседанию. Суд, получивший поручение, истребует документы, производит допрос свидетелей, осмотр на месте письменных и вещественных доказательств и выполняет другие необходимые процессуальные действия. По расследуемым уголовным делам следователь вправе давать органам дознания поручения о производстве розыскных и следственных действий. Выполнение С.п. уголовно-процессуальное законодательство не предусматривает.

Поручения могут быть направлены и судам другого государства в порядке оказания международной правовой помощи. Так, суды РФ исполняют переданные им в установленном порядке поручения иностранных судов по гражданским делам о производстве отдельных процессуальных действий (вручение документов, допрос сторон и свидетелей, производство экспертизы и осмотр на месте и др.), за исключением тех случаев, когда исполнение поручения противоречит суверенитету или угрожает безопасности РФ или его исполнение не входит в компетенцию суда. С.п. иностранных судов по гражданским делам исполняются на основе российского законодательства. Суды РФ могут, в свою очередь, обращаться с поручениями к иностранным судам.

Аналогичные правила действуют для арбитражных (хозяйственных) судов. По сложившейся международной практике С.п. иностранных судов по гражданским делам могут быть исполнены и при отсутствии между запрашивающим и запрашиваемым государством международного договора, предусматривающего выполнение таких поручений. Российское законодательство также не связывает исполнение С.п. иностранных судов по гражданским делам с наличием с соответствующим государством международного договора. Поручения иностранных судов по уголовным делам выполняются, если это предусмотрено международным договором РФ.

Исполнение С.п. иностранных судов по гражданским делам предусмотрено Гаагской конвенцией 1954 по вопросам гражданского процесса, в которой Россия участвует с 1967. Исполнение С.п. по гражданским и уголовным делам предусмотрено также Конвенцией стран СНГ 1993 о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам; двусторонними договорами о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам с Болгарией (1975), Венгрией (1958 с изм. 1971), Вьетнамом (1981), Грецией (1981), Ираком (1973), Италией

(1979), Кипром (1984), КНДР (1957), Кубой (1984), Монголией (1988), Финляндией (1978) и др. (всего около 30 договоров). Порядок пересылки С.п., как правило, дипломатический, но по некоторым договорам и по Конвенции 1993 они пересылаются через центральные учреждения юстиции. С Австрией (1970), Францией (1936), ФРГ (1956—1957), США (1935) и другими странами действуют соглашения относительно исполнения С.п. по гражданским делам. Исполнение С.п. по уголовным делам предусмотрено в Европейской конвенции о взаимной помощи по уголовным делам 1959, подписанной РФ в 1996 (не ратифицирована и не вступила в силу для РФ).

Оказание взаимной помощи путем исполнения поручений (запросов) в связи с расследованием, уголовным преследованием и предупреждением преступлений, таких, как незаконный оборот наркотических и психотропных веществ, коррупция, вымогательство, «отмывание» денег, мошенничество, насильственные преступления против личности и т.п., а также в связи с производством, имеющим отношение к делам по таким преступлениям, предусмотрено Соглашением между Правительством РФ и США о сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам от 30 июня 1995. Отдельные нормы об исполнении судебных решений содержатся в ряде других международных договоров с участием РФ, посвященных специальным вопросам.

Лит.: Сборник международных договоров Российской Федерации по оказанию правовой помощи. М., 1996.

Н.И. Марышева

СУДЕБНЫЕ РАСХОДЫ — 1) по гражданским и арбитражным делам состоят из *государственной пошлины* и издержек, связанных с рассмотрением дела. Государственной пошлиной оплачивается каждое исковое заявление, первоначальное и встречное; заявление третьего лица, заявляющего самостоятельное требование на предмет спора; заявление (жалоба) по делам особого производства, а также кассационные жалобы. Размер государственной пошлины определяется Законом РФ «О государственной пошлине» 1996. В уголовном процессе оплата государственной пошлины не требуется. В судебные издержки входят суммы, подлежащие выплате свидетелям и экспертам, а также расходы, связанные с осмотром доказательств на месте и с исполнением решения суда; расходы, связанные с розыском ответчика; иных расходов, понесенных по данному делу. Гражданский процессуальный закон определяет круг лиц, освобожденных от уплаты судебных расходов. В их числе истцы по делам о взыскании заработной платы и по другим требованиям, связанным с трудовой деятельностью; по делам об алиментах; по делам о возмещении вреда от увечья или иного повреждения здоровья, а также смерти кормильца; по делам о возмещении материального ущерба, причиненного преступлением, и некоторые другие. С.р. относятся на

лиц, участвующих в деле, пропорционально размеру удовлетворенных исковых требований.

2) По уголовным делам — расходы государства по проведению дознания, предварительного следствия; судебные издержки, в которые входят и суммы, выплачиваемые специалистам, переводчикам, понятым; суммы, выплачиваемой за оказание защитником юридической помощи в случае освобождения подозреваемого, обвиняемого от ее оплаты либо за участие адвоката в производстве дознания, предварительного следствия или в суде по назначению, без соглашения. В судебные издержки входят и иные расходы, понесенные при производстве по уголовному делу. В уголовном процессе судебные издержки взыскиваются с осужденного, кроме сумм, выплачиваемых переводчику, которые принимаются на счет государства. Также на счет государства принимаются судебные издержки в случае оправдания подсудимого либо при несостоятельности лица, с которого они должны быть взысканы. При оправдании по делу частного или частнопубличного обвинения суд вправе возложить судебные издержки полностью или частично на лицо, подавшее жалобу.

А.М. Ларин

СУДЕБНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ — должностное лицо, состоявшее до введения в действие федеральных законов 1997 «Об исполнительном производстве» и «О судебных приставах» при судах общей юрисдикции, на которое возлагалась обязанность осуществлять принудительное исполнение решений, вынесенных судами общей юрисдикции, *арбитражными судами, третейскими судами, комиссиями по трудовым спорам*, а также других предусмотренных законом *исполнительных документов* (например, исполнительных надписей нотариусов). После введения в действие названных законов функция принудительного исполнения судебных решений и иных исполнительных документов возложена на *судебных приставов-исполнителей*.

Т.Е. Абова

СУДЕБНЫЙ ПРИКАЗ — постановление судьи, вынесенное по заявлению кредитора о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника.

Нормы о С.п. были включены в ГПК РСФСР сравнительно недавно (в 1996). Институт С.п. имел свой прототип в дореволюционном российском процессуальном законодательстве, а позднее был закреплен в ГПК РСФСР 1923. Но в последующем взыскание в бесспорном порядке было передано в компетенцию *нотариата*, который и в современный период вправе учинять *исполнительную надпись* (т.е. совершать действия, направленные на придание документам исполнительной силы), что порождает проблему соотношения С.п. и исполнительной надписи нотариата.

С.п., имея в своей сущности много общего с судебным решением (см. *Решение судебное*), тем не менее не является разновидностью последнего. Как и судебное решение, С.п. есть основание исполнения, но вместе с тем имеет силу исполнительного документа. Взыскание по нему производится по истечении десятидневного срока после его выдачи в порядке, установленном для исполнения судебных решений (ч. 2 ст. 125¹ ГПК РСФСР). Однако сила С.п. иная, нежели у судебного решения. Суд, вынесший решение, не вправе его отменить или изменить. Вынесенный же С.п. может быть отменен тем же судьей по заявлению должника по предусмотренному в законе основанию, после чего требование заявителя может быть рассмотрено в порядке *искового производства* (ст. 125¹⁰ ГПК РСФСР).

С.п. имеет меньшую, чем судебное решение, юридическую силу, поскольку выносится в упрощенном порядке без какого-либо *судебного разбирательства*.

Приказное производство начинается по инициативе заинтересованного лица — кредитора, называемого заявителем. Субъект, к которому адресовано требование заявителя, называется должником.

Закон содержит исчерпывающий перечень требований, по которым может быть выдан С.п. Это требование: 1) основанное на нотариально удостоверенной сделке; 2) основанное на письменной сделке; 3) основанное на протесте векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта, совершенном нотариусом; 4) о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, не связанное с установлением отцовства; 5) о взыскании с граждан недоимки по налогам и государственному обязательному страхованию; 6) о взыскании начисленной, но не выплаченной работнику заработной платы (ст. 125² ГПК РСФСР).

Заявление о выдаче С.п. подается в суд по общим правилам *подсудности* в письменной форме. Следует учитывать, что Федеральным законом от 7 августа 2000 дела о выдаче С.п. отнесены к подсудности мирового судьи (ГПК РСФСР, ст. 113). Вместе с тем в тех субъектах РФ, где не назначены (не избраны) на должность мировые судьи, дела о выдаче С.п. рассматриваются единолично судьей районного суда (ГПК РСФСР, ст. 114). В заявлении должны быть указаны: 1) наименование суда, в который подается заявление; 2) наименование заявителя, его места жительства или места нахождения; 3) наименование должника, его места жительства или места нахождения; 4) требование заявителя; 5) перечень прилагаемых документов.

При истребовании движимого имущества необходимо указать денежную сумму, которую заявитель согласен принять взамен этого имущества.

Заявление подписывается заявителем; если оно подается представителем, должен быть приложен документ, удостоверяющий его полномочия. К заявлению обязательно прилагаются документы, подтверждающие заявленное требование, поскольку никакой процедуры последующего собирания доказательств закон

не предусматривает. Непредставление таких документов влечет отказ в принятии заявления. Заявление и приложенные к нему документы представляются с копиями по числу должников.

Обращение в суд за С.п. предполагает уплату государственной пошлины в размере 50% ставки, исчисленной исходя из оспариваемой суммы при обращении в суд с иском в порядке искового производства.

В принятии заявления о выдаче С.п. может быть отказано, если: 1) заявленное требование не предусмотрено ГПК РСФСР как основание для вынесения С.п.; 2) не представлены документы, подтверждающие заявленное требование; 3) заявленное требование не оплачено госпошлиной. Отказ в принятии заявления оформляется определением судьи, которое может быть обжаловано в апелляционном или кассационном порядке в зависимости от того, кем оно было вынесено — мировым или районным судьей. Такой отказ не препятствует предъявлению *иска* по тому же требованию в порядке искового производства.

Приняв заявление о выдаче С.п., судья в трехдневный срок извещает должника о предъявленном к нему требовании и предоставляет ему срок до 20 дней для ответа. При согласии должника с заявленным требованием, а также при неполучении в установленный срок ответа на него (молчание — знак согласия) судья выдает С.п. без судебного разбирательства, вызова должника и заявителя и заслушивания их объяснений.

В С.п. должны быть указаны: 1) время выдачи приказа; 2) название суда, фамилия и инициалы судьи, выдавшего приказ; 3) наименование и адрес взыскателя; 4) наименование и адрес должника; 5) размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или предметы, подлежащие истребованию, с указанием их стоимости; 6) *неустойка*, если таковая причитается; 7) суммы госпошлины, уплаченной взыскателем и подлежащей взысканию с должника в пользу взыскателя.

В С.п. о взыскании *алиментов* на несовершеннолетних детей помимо п. 1—4 указываются дата и место рождения должника, место его работы, имя и дата рождения ребенка, на содержание которого присуждены алименты, размер платежей, взыскиваемых ежемесячно с должника, и срок их взыскания, а также сумма госпошлины, подлежащей взысканию с должника в доход государства.

Содержание С.п. заметно отличается от содержания судебного решения. В нем лишь две части — вводная и резолютивная, описательная и мотивировочная части отсутствуют. С.п. изготавливается в двух экземплярах, подписанных судьей, один из которых остается в деле, другой удостоверяется печатью суда и выдается взыскателю.

С.п. не может быть вынесен, если должник заявил о своем несогласии с предъявленным к нему требованием либо если усматривается наличие спора о праве, который невозможно разрешить на основании представленных документов.

Отказ в выдаче С.п. оформляется определением судьи, на которое может быть подана частная жалоба.

Закон не предусматривает возможности обжалования С.п. в кассационном порядке, но устанавливает упрощенную процедуру его отмены. В двадцатидневный срок со дня выдачи С.п. должник вправе подать заявление об его отмене в тот же суд, если он по уважительной причине не имел возможности своевременно заявить свои возражения против требования заявителя. В этом случае судья отменяет приказ, после чего требование заявителя может быть рассмотрено в порядке искового производства. Отказ в отмене С.п. может быть обжалован путем подачи частной жалобы.

Срок предъявления С.п. к исполнению — три года по истечении 10 дней со дня его выдачи.

Н.А. Громошина

СУДЕБНЫЙ ПРИСТАВ-ИСПОЛНИТЕЛЬ — должностное лицо, состоящее на государственной службе в подразделениях судебных приставов, входящем в систему Министерства юстиции РФ. Основная задача С.п.-и. — обеспечить исполнение судебных актов, принятых судами РФ, а также актов других органов, предусмотренных законом.

Статус и полномочия С.п.-и. регулируются федеральными законами 1997 «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве», ГПК РСФСР и АПК РФ. Ранее полномочия С.п.-и. выполняли *судебные исполнители*.

С.п.-и. может быть гражданин РФ, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или профессиональное образование, способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять соответствующие обязанности. На должность С.п.-и. не может быть назначен гражданин, имеющий судимость.

С.п.-и. назначаются на должность и освобождаются от должности главными судебными приставами субъектов Федерации.

С.п.-и. осуществляет в предусмотренном законом порядке *принудительное исполнение исполнительных документов*. Он вправе просить суд или иной орган, выдавший *исполнительный документ*, разъяснить порядок его исполнения, отсрочить или рассрочить исполнение, изменить способ и порядок исполнения.

С.п.-и. вправе объявить розыск должника, его имущества или розыск ребенка, в установленных законом случаях возратить исполнительный документ взыскателю, совершать иные действия, предусмотренные законом.

В случаях заинтересованности в исполнительном производстве либо при наличии иных обстоятельств, вызывающих сомнение в его беспристрастности, С.п.-и. обязан взять самоотвод. По этим же основаниям ему может быть заявлен отвод сторонами в *исполнительном производстве*. Вопрос об отводе разрешается старшим судебным приставом. При удовлетворении заявления

от отводе С.п.-и. документ, исполняемый им, передается старшим С.п. другому С. п.-исполнителю либо направляется в другое подразделение или службу судебных приставов.

Отказ в удовлетворении отвода С.п.-и. может быть обжалован в суд.

Жалобы на совершение исполнительных действий С.п.-и. (в т.ч. в удовлетворении отвода С. п.-исполнителя) или отказ в совершении таких действий подается в суд общей юрисдикции (арбитражный суд) по месту нахождения С.п.-и. в десятидневный срок со дня совершения действия (отказа в его совершении). Могут быть, в частности, обжалованы постановления о возбуждении исполнения исполнительного производства, об окончании исполнения исполнительного производства, о возвращении исполнительного документа, об отказе в объявлении розыска должника.

Руководство деятельностью С.п.-и. осуществляют старшие судебные приставы, которые возглавляют подразделения судебных приставов. Кроме того, старшие судебные приставы дают согласие на совершение исполнительных действий С.п.-и. в нерабочие дни и в ночное время, утверждают постановления С.п.-и. о розыске должника.

Р.Е. Гукасян

СУДЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО — профессиональное объединение судей, созданное ими для выражения своих интересов как носителей судебной власти. В С.с. входят все судьи, как действующие, так и пребывающие в отставке. Принадлежность судьи к С.с. порождается самим фактом наделения его полномочиями судьи и не требует какого-либо дополнительного подтверждения или документального оформления.

Органами С.с. являются:

Всероссийский съезд судей — высший орган С.с. Он созывается один раз в 3 года и представляет интересы судей общих, арбитражных и военных судов;

Совет судей РФ — орган, избираемый Всероссийским съездом судей и выполняющий функции высшего органа С.с. в период между съездами. Работа Совета судей организуется в 3 секциях (общих, арбитражных и военных судов) и пленарных заседаниях, которые созываются не реже одного раза в год. Совет судей избирает из своего состава председателя, 3 его заместителей, а также президиум, который коллегиально решает оперативные вопросы и отчитывается перед Советом;

собрания судей Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, созываемые не реже одного раза в год;

съезды (конференции) судей — территориальные и межтерриториальные органы С.с. Они собираются в каждом субъекте Федерации из числа всех судей этого субъекта, включая и районных судей. В период между

съездами (конференциями) действуют избираемые ими советы судей.

Органы С.с.: обсуждают вопросы судебной практики и совершенствования законодательства; проводят общественную экспертизу проектов законов и иных нормативных актов, касающихся деятельности судов и статуса судей; рассматривают актуальные проблемы работы судов, их кадрового, организационного и ресурсного обеспечения, а также правового и социального положения судей; представляют интересы судей в государственных органах и общественных объединениях; избирают соответствующие *квалификационные коллегии судей* (отдельно для общих, военных и арбитражных судов).

По обсуждаемым вопросам органы С.с. принимают решения, а также обращения к государственным органам, общественным объединениям и должностным лицам, подлежащие рассмотрению в месячный срок. Органы С.с. проводят свою работу при неукоснительном соблюдении принципа независимости судей и невмешательства в судебную деятельность.

В.М. Савицкий

СУДИМОСТЬ — правовое последствие осуждения лица за совершение преступления, один из элементов *ответственности уголовной*. Заключается в определенных ограничениях, которые касаются сферы трудовых отношений и порядка назначения наказания в случае совершения этим лицом нового преступления.

Лица, имеющие С., не могут быть приняты на работу в адвокатуру, правоохранительные органы, не могут заниматься некоторыми видами деятельности (например, в соответствии с Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» 1992 лицензии на частную сыскную деятельность не выдаются гражданам, имеющим С. за совершение умышленного преступления).

С. учитывается при *рецидиве преступлений* !: назначении наказания — оно является более строгим. С. влияет на вид исправительного учреждения, срок! условно-досрочного освобождения и некоторые другие условия отбывания наказания.

Правовые последствия, связанные с С., действуют в течение определенного срока. Лицо считается судимым со дня вступления обвинительного приговора в законную силу и в течение определенного времени после отбытия наказания, длительность которого зависит от категории преступления. Если лицо было приговорено не только к основному, но и дополнительному наказанию, то время исчисления срока С. начинается течь с момента отбытия дополнительного наказания. Если лицо было досрочно освобождено от отбытия наказания, то время исчисления срока С. начинается течь с момента фактического отбытия наказания.

Лицо считается несудимым, если оно было полностью освобождено от наказания. Речь идет об освобождении

дении в связи с истечением срока *давности* обвинительного приговора, по *амнистии*, по болезни и в некоторых других случаях. Во всех других случаях С. погашается или снимается судом. С. погашается: 1) в отношении лиц, осужденных условно, — по истечении испытательного срока; 2) в отношении лиц, осужденных к наказаниям, более мягким, чем лишение свободы, — по истечении одного года после отбытия наказания; 3) в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести, — по истечении трех лет после отбытия наказания; 4) в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления, — по истечении шести лет после отбытия наказания; 5) в отношении лиц, осужденных за особо тяжкие преступления, — по истечении восьми лет после отбытия наказания.

С. может быть снята судом до истечения указанных сроков по ходатайству осужденного; основанием досрочного снятия С. является безупречное поведение этого лица после отбытия наказания.

Погашение или снятие С. аннулирует все правовые ограничения, связанные с С., т.е. делает С. как бы не существовавшей.

С.Г. Келина

СУДОУСТРОЙСТВО — в РФ: 1) организация судебной системы и внутреннее устройство каждого ее звена; 2) наука о судебной власти, ее организации и внутреннем устройстве.

И.Л. Петрухин

СУДЫ БОЖИИ (жребий) — специфическая форма выяснения истины по делу, тесно связанная с верой в непостоянную судьбу. Занимает особое место среди других методов доказывания. Жребий имел, особенно в древнем обществе, большое значение как способ решения сомнительных дел, в дальнейшем он применялся в практике и признавался законодательством. Например, в законах царя Хаммурапи (см. *Хаммурапи законы*) практиковалось испытание водой, в Салической правде (5 в.) допускались ордалии и клятва. В Древнерусском государстве были известны такие формы суда Божия, как жребий, рота (присяга), ордалии и поле (судебный поединок). В древнерусском процессуальном праве жребий имел вспомогательное значение — по жребию определяли, например, кому приносить присягу. Рота по древним актам означает спор, битву, в древнейших из известных памятников рота имеет форму клятвы перед богами или Богом. В христианское время рота получила название крестоцелования. Рота использовалась и при свидетельских показаниях, и в судебном поединке.

У германских племен ритуальная присяга («компургация») состояла из стадии предприсяги, когда обе стороны клялись в своей правоте. Эти клятвы открывали тяжбу, а затем общинный суд решал, какой из сторон дать право присяги на доказательство. Клятва

приносилась по определенной форме, а правильность утверждений поклявшегося подтверждали «помощники в клятве» тоже по соответствующим формулам, которые следовало повторять безупречно.

Ордалиями назывались испытания истины посредством разрушительных сил природы — огня и воды. В судебных актах ордалии в форме испытания водой упоминаются в России вплоть до 17 в. Испытание огнем в Древней Руси проводилось через испытание раскаленным железом. Если в Древнерусском государстве проводилось испытание холодной водой, то в Западной Европе наиболее распространенным считалось испытание горячей водой через погружение руки в кипящую воду. Испытание водой считалось у древних россиян более легким, применялось в исках менее полугривны золотом. В более серьезных исках на Руси использовалось испытание железом. В одних случаях испытанию подвергался истец (если он не представил никаких доказательств), в других — ответчик (если представленные истцом улики были недостаточны).

У германских племен главными видами испытания тоже были испытания огнем и водой: первое применялось для знатных людей, второе — для простолюдинов. В средневековой Европе духовенство прибегало к испытаниям с помощью хлеба и сыра: испытуемый съедал кусочек, после чего произносился призыв к Господу затворить желудок поклявшегося ложно.

Ордалии постепенно были вытеснены поединком. Условием судебного поединка было равенство сторон, в первую очередь физическое. Согласно *Псковской судной грамоте* на поединок мог выйти мужчина против мужчины, женщина против женщины, но не женщина против мужчины.

Поле в древнерусских источниках упоминается в 13—16 вв. Поле, как ордалии, присуждалось по искам, следующим из преступлений. Кроме того, полем разрешались земельные споры при равенстве письменных доказательств и в исках из договоров, не требующих формального заключения сделки. Победитель признавался правым.

Божии суды почти исчезли из судебной практики Западной Европы в 13—14 вв., причем, по свидетельству современников, не без значительного сопротивления людей. В Русском государстве упоминание о них встречается еще в документах 17 в. Кочевые и бродячие инородцы Российской Империи продолжали использовать клятву перед богами до конца 19 в.

Лит.: Берман, Гарольд Дж. Западная традиция права. М., 1994; Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. Ростов н/Д, 1995.

Л.В. Лантеева

СУДЬЯ — в РФ лицо, наделенное полномочиями осуществлять правосудие и исполняющее свои обязанности на профессиональной основе. С., имеющий стаж работы в качестве С. не менее 10 лет и находящийся в отставке, считается почетным С.

Все судьи в РФ обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Особенности правового положения отдельных категорий С. определяются федеральными законами, а в ряде случаев и законами субъектов РФ.

С. может быть гражданином РФ, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию *квалификационной коллегии судей*. При этом С. вышестоящего суда может быть гражданином РФ, достигший 30 лет, С. Верховного Суда РФ и С. Высшего Арбитражного Суда РФ — достигший 35 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет.

С. Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданином РФ, достигший ко дню назначения возраста 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий высокой квалификацией в области права.

С., назначенный или избранный на должность, принимает присягу. С. обязан неукоснительно соблюдать Конституцию РФ и законы. При исполнении своих обязанностей, а также во внеслужебных отношениях С. должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнения в его объективности, справедливости и беспристрастности. С. не вправе быть депутатом, принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в кампаниях по выборам в органы государственной власти и местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью. С. Конституционного Суда РФ не вправе, выступая в печати и иных средствах массовой информации и перед любой аудиторией, публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде, а также который изучается либо принят к рассмотрению Конституционным Судом, до принятия решения по этому вопросу. С. не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности. С., пребывающий в отставке, вправе работать в сфере правосудия.

Мировой судья в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Полномочия и порядок деятельности мирового С. устанавливаются федеральными законами и законами субъекта РФ.

Закон «О статусе судей в Российской Федерации» 1992 установил, что полномочия судей не ограничены определенным сроком, т.е. судьи назначаются фактически пожизненно. Из этого общего правила законом предусмотрено несколько исключений: 1) судьи районных судов, судьи военных судов гарнизонов назначаются сроком на 3 года, по истечении которого они могут быть назначены без ограничения срока их полномочий; 2) полномочия судьи военного суда прекращаются в связи с увольнением его с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе; 3) мировые судьи назначаются (избираются) на сроки, устанавливаемые законами субъектов РФ; 4) судьи Конституционного Суда РФ назначаются на должность на срок 12 лет. Предельный возраст для пребывания в должности судьи Конституционного Суда 70 лет. Назначение на должность судьи Конституционного Суда на второй срок не допускается.

Приостановление полномочий С. — временное, на определенный срок, отстранение С. от непосредственного рассмотрения гражданских, административных, уголовных и иных дел. Полномочия С. приостанавливаются решением соответствующей квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований: 1) признание С. безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу; 2) согласие квалификационной коллегии судей на привлечение С. к уголовной ответственности или заключение его под стражу; 3) участие С. в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти РФ или субъекта РФ; 4) избрание С. в состав органа законодательной (представительной) власти РФ или субъекта РФ.

Прекращение полномочий С. допускается только по следующим основаниям, определенным законом: 1) письменное заявление судьи об отставке; 2) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам в течение длительного времени исполнять обязанности судьи. Квалификационная коллегия судей может прекратить полномочия С. по этим основаниям, однако она не вправе принять такое решение, если С. вернулся к исполнению своих обязанностей; 3) письменное заявление С. о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам; 4) истечение срока полномочий С., если они были ограничены определенным сроком; 5) увольнение С. военного суда с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе; 6) прекращение гражданства РФ; 7) занятие деятельностью, не совместимой с должностью С.; 8) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении С. либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера; 9) совершение поступка, позорящего честь и достоинство С. или умаляющего авторитет судебной власти; 10) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности С. либо

о признании его недееспособным; 11) смерть С. или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим; 12) отказ С. от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда.

Полномочия С. прекращаются решением соответствующей квалификационной коллегии судей, которое может быть обжаловано С. в Высшую квалификационную коллегию судей и в Верховный Суд РФ. Допустимость приостановления или прекращения полномочий С. только в строго обозначенных в законе случаях обеспечивает стабильность служебного положения С. и выступает в качестве одной из существенных гарантий его независимости.

В.М. Савицкий

СУННА — зафиксированные в виде преданий (хадисов) поступки и высказывания пророка Мухаммеда, считающиеся образцом, которому обязан следовать мусульманин. Вместе с положениями *Корана* С. составляет содержание *шариата*. В С. содержится значительная часть норм, положенных в основу выводов различных школ *фикха*, становление которого было связано с записью и систематизацией хадисов. Вместе с *Кораном* С. считается ведущим источником фикха. Правила поведения, содержащиеся в С., в количественном отношении значительно превосходят нормы, предусмотренные положениями *Корана*. *Шариатские суды*, *кади* и *муфтии* при вынесении решений и *фетв* по вопросам шариата и фикха вслед за *Кораном* ориентируются на С.

В современных мусульманских странах при принятии законодательства, основанного на шариате, учитываются многие положения С. Статьи конституций, провозглашающие шариат основным источником законодательства, официально толкуются как обязанность государства законодательно закреплять точные и однозначные нормы, предусмотренные С.

Лит.: Сунна пророка Мухоммада // Антропология мировой правовой мысли. М., 1999. Т. 1.

Л.Р. Сюкияйнен

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА — орган, помогающий парламенту контролировать исполнение государственного бюджета и других финансовых законов, а в ряде случаев и следить за финансово-хозяйственной деятельностью государственных корпораций и предприятий, иных единиц публичного сектора. Наименования подобных органов различны: Верховная палата контроля в Польше, Бюджетное управление Конгресса и Генеральное счетное управление в США, Национальное аудиторное ведомство в Великобритании. В некоторых государствах они имеют также специфические судебные полномочия (Счетный трибунал в Бразилии и Испании,

Счетный суд в Румынии и Италии). В Российской Федерации, в соответствии с Конституцией и Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» 1995, Счетная палата образуется Советом Федерации и Государственной Думой для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета. Ее основными задачами являются: организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета, определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности, оценка обоснованности проектов федерального бюджета, финансовая экспертиза проектов федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и подготовка предложений на их устранение, регулярное представление палатам Федерального Собрания информации о ходе исполнения федерального бюджета и др. В состав С.п. входят аудиторы, половина из которых, а также Председатель С.п. назначаются и освобождаются от должности Государственной Думой, а другая половина и заместитель Председателя — Советом Федерации. С.п. осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

А.М. Ковалев

СЪЕЗД— 1) высший (верховный) орган власти в государстве. Съезд народных депутатов в б. СССР (РСФСР) — высший орган государственной власти, который был правомочен принимать к своему рассмотрению и решению любой вопрос, относящийся к ведению Союза ССР (РСФСР). Осуществлял на высшем уровне функции государственной власти — законодательной и отчасти фактически исполнительной. Избирал Верховный Совет как постоянно действующий законодательный, распорядительный и контрольный орган государственной власти.

2) Высший (верховный) орган политических партий и общественных организаций. Созывается с определенной периодичностью (могут созываться внеочередные (чрезвычайные) С.) для решения важнейших вопросов внутрипартийной (внутриорганизационной) жизни.

В некоторых странах употребляется термин «конгресс» как для обозначения высшего представительного органа государства (например в США), так и для названий некоторых политических партий.

А.М. Ковалев

Т

«ТАБЕЛЬ О РАНГАХ» всех чинов воинских, статских и придворных...» — закон, изданный 24 января 1722 правительством Петра I и определивший порядок прохождения государственной (гражданской) службы. Представлял очередной шаг в стремлении власти регламентировать, подчинить единому распорядку всю жизнедеятельность общества. Каждый вид чинов включал 14 классов. В течение 18 в. «Т. о р.» неоднократно уточнялся. К началу 19 в. он включал: Классы статской службы: 1 — Канцлер; действительный тайный советник; 2 — Действительный тайный советник; 3 — Тайный советник; 4 — Действительный статский советник; 5 — Статский советник; 6 — Коллежский советник, военный советник; 7 — Надворный советник; 8 — Коллежский асессор; 9 — Титулярный советник; 10 — Коллежский секретарь; 11 — Корабельный секретарь; 12 — Губернский секретарь; 13 — Провинциальный секретарь; 14 — Коллежский регистратор. 1-й класс был исключительным: за всю историю такой чин присваивался лишь 11 лицам. Классы 11 и 13 существовали лишь номинально, а в 1811 и 1834 были упразднены.

Система гражданских чинов дополнялась несколькими высшими почетными званиями: статс-секретарь Его Величества, член Государственного совета, сенатор и почетный опекун; было и внетабельное чиновничество — низшие канцелярские служащие. С чинами корреспондировались должности, но не жестко: так что чин мог опережать должность, а мог и отставать.

Титул — форма обращения — также подчинялась табельной иерархии: к 1—2 классам надлежало обращаться «Ваше высокопревосходительство», к 3—4 — «Ваше превосходительство», к 5 — «Ваше высочорodie», к 6—8 — «Ваше высокоблагородие», к последующим — «Ваше благородие». По своей многомерности

и детализированности российская система была беспрецедентной. Все чиновники носили мундиры, а зимой — и шинели, по цветам, пуговицам и подкладкам которых можно было установить ведомство, где они служили, и чин. Ношение мундиров было обязательным. В 18 в. их носили даже члены Академии художеств.

Положение в обществе, измеряемое классами чинов, получило значение главной официальной ценности. Человек без чина считался как бы неполноценным и обязан был вместо указания чина ставить перед своей фамилией слово «недоросль». Даже лошадей на почтовых станциях давали по чинам; по чинам обносили и блюдами на званых обедах. Петровский идеал «регулярного» государства в итоге породил глубокую бюрократизацию российской жизни. Однако в неформальном дворянском сознании престиж чиновной карьеры был невысок, особенно после 1825. Выше был престиж военных чинов. Шкала воинских чинов делилась на армейскую и флотскую и периодически также подвергалась уточнениям. По Табели о рангах ее основная структура для армейской пехоты и кавалерии была следующей: 1 — Генерал-фельдмаршал; 2 — Генерал от инфантерии; 3 — Генерал-лейтенант; 4 — Генерал-майор; 5 — Бригадир; 6 — Полковник; 7 — Подполковник; 8 — Майор; 9 — Капитан; 10 — Капитан-лейтенант; 11 — прочерк; 12 — Лейтенант; 13 — Унтер-лейтенант; 14 — Фендрик. Чины в артиллерии, инженерных войсках и гвардии были на 1—2 ступени выше для аналогичных позиций, что отражало более привилегированный статус этих родов войск.

Для флота Табель устанавливала следующие чины: 1 — Генерал-адмирал; 2 — Адмирал; 3 — Вице-адмирал; 4 — Контр-адмирал; 5 — Капитан-командор; 6 — Капитан 1-го ранга; 7 — Капитан 2-го ранга; 8 — Капитан 3-го ранга; 9 — Капитан-лейтенант; 10 — Лейтенант; 11 — Корабельный секретарь; 12 — Унтер-лейтенант.

Были предусмотрены и придворные чины: 1 — пустой; 2 — Обер-маршал; 3 — Обер-штальмейстер; 4 — Обер-камергер, Обер-гофмейстер; 5 — Обер-шенк, Гофмейстер, Тайный кабинет-секретарь; 6 — Обер-егермейстер, Действительный камергер, Гофмаршал, Штальмейстер, Первый лейб-медикус; 7 — Гофмейстер и лейб-медикус при императрице, Церемониймейстер; 8 — Титулярный камергер, Надворный интендант; 9 — Надворный егермейстер, Камер-юнкер, Обер-кухенмейстер; 12 — Гоф-юнкер, Надзорный лекарь; 14 — Гофмейстер пажов, Мундшенк и др. (дается с сокращениями). Эта система претерпела изменений больше других за счет разбужения высших классов благодаря «подтягиванию» туда чинов с изначально более низких ступеней.

Табели о рангах часто приписывают «революционное значение» в замене принципа «породы» принципом службы, что верно лишь отчасти, так как уже Иван Грозный основал для контроля над «государственными

ми служивыми людьми» специальное учреждение — Разряд, из списков которого черпались «кадры» для любых царских назначений. Были и аналоги чинов — судья, думный дьяк, подьячий. Родовое же основание лестницы чинов было подорвано в 1682. Табель о рангах расширила возможности для продвижения по службе людей из низших классов. Однако уже в 19 в. положительное значение Табели исчерпало себя, тогда как ее отрицательные черты (чинопочитание, бюрократизм, приоритет срока службы над образованием, способностями, деловыми качествами) сказывались все больше. Предпринимался ряд попыток по уменьшению ее роли и, в перспективе, отмены. Первым серьезным шагом была оформленная Указом Александра I (1809) попытка М.М. Сперанского обусловить производство в 5-й и 8-й классы окончанием курса в отечественном университете либо сдачей экзамена (встретила ожесточенное сопротивление чиновничества и не была реализована). Однако поскольку и обществу, и высшей власти было ясно, что Табель о рангах не способствует формированию отвечающего потребностям страны корпуса чиновничества, каждый новый император образовывал комиссии и совещания под разными названиями с целью ее отмены, однако все эти попытки не имели успеха, а вносили лишь частичные изменения либо исключения. В целом же сопротивление чиновничьей корпорации оказывалось сильнее и царской воли, и стремлений передовых кругов общества к приведению системы чиновничества в соответствие с общественными потребностями. Лишь в 1906 был принят закон об отмене сословного принципа при получении чинов и замене его критерием образования, но сами чины сохранились. Временное правительство в 1917 подготовило проект постановления «Об отмене гражданских чинов...», но не успело его утвердить.

Лит.: Шепелев Л.Е. Титулы, мундиры, ордена. Л., 1991; Зайончковский П.А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX веке. М., 1978; Оболонский А.В. На государственной службе: бюрократия в старой и новой России. М., 1997; Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1968.

А.В. Оболонский

ТАЙНА СЛУЖЕБНАЯ ИЛИ КОММЕРЧЕСКАЯ — см. *Служебная или коммерческая тайна*.

ТАЙНА СОВЕЩАНИЯ СУДЕЙ — в процессуальном праве важнейшее условие постановления законного и обоснованного судебного решения или приговора, гарантия независимости судей. Приговор или решение суда выносятся в совещательной комнате, где во время совещания может находиться лишь *состав суда* по данному делу. Судьи могут прервать заседание для отдыха, однако они не вправе разглашать суждения, высказанные во время совещания. Во время перерыва присяжные заседатели не вправе общаться с лицами — участ-

никами процесса и получать информацию по делу вне суда.

При вынесении приговора председательствующий ставит на обсуждение вопросы в последовательности, установленной законом (см. *Приговор*). По каждому вопросу производится голосование. Ответы могут быть либо утвердительные, либо отрицательные. Никто из судей не вправе воздержаться от голосования. Председательствующий голосует последним, чтобы не оказывать влияния на народных заседателей. Судья или народный заседатель, оставшийся в меньшинстве, вправе изложить свое *особое мнение*.

Арбитражный суд принимает решение в отдельной комнате после окончания разбирательства дела в судебном заседании. Во время принятия решения в комнате могут находиться лишь судьи, входящие в состав суда, рассматривающий дело. При коллегиальном рассмотрении дела решение суда принимается большинством голосов.

Нарушение Т.с.с. при вынесении приговора или решения влечет их отмену.

И.Л. Петрухин, Т.Е. Абова

ТАЙНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ — вид голосования, при котором исключено внешнее наблюдение и отсутствует контроль за волеизъявлением избирателя. Гарантией полной свободы волеизъявления служит порядок подачи голосов (заполнение бюллетеней в изолированном помещении, личное опускание бюллетеней в сложенный виде в урну и т.п.). Обеспечивается конфиденциальность и при использовании специальных машин для голосования. Так, например, французское законодательство оговаривает, что такие машины должны иметь приспособление, которое исключало бы контроль за избирателем во время голосования и позволяло бы регистрировать голосование «незаполненными бюллетенями».

В.Б. Рыжов

ТАКТИКА КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ — раздел криминалистики, содержащий систему научных положений и практических рекомендаций об эффективных приемах организации, планирования и проведения отдельных следственных действий. Иногда к Т.к. относят также построение следственных версий, планирование, организацию расследования по конкретному уголовному делу.

А.М. Ларин

ТАЛИОН (закон Талиона) — правило возмещения понесенного ущерба. Восходит к первобытному строю с его практикой кровной мести (кровь за кровь). Это также принцип древнейших законодательств, согласно которому преступник должен получить в качестве наказания точно такой же моральный и материальный ущерб, который он причинил своим жертвам.

В Законах вавилонского царя Хаммурапи (см. *Хаммурапи законы*) можно встретить три разновидности Т. — Т. по принципу «рана за рану» в конфликтах между свободными людьми, символический Т. (дерзкому рабу отрезали язык) и зеркальный Т. — например, нерадивого строителя дома, у которого обрушилась крыша, что стало причиной смерти сына хозяина дома, наказывали смертью его собственного сына. Многие ранние общества применяли библейское правило «око за око, зуб за зуб» буквально. Отчасти это связано с тем, что телесные повреждения, имущественный ущерб или воровство считались делом частным и наказание не было заботой государства. Следующим шагом стало признание необязательности буквального равновозмездия: за выбитый глаз теперь могли требовать денежную компенсацию, а если убивали не свободного человека, а раба, то могли компенсировать ущерб стоимостью раба. В Древнем Риме Т. (*talis*) подразумевал возмездие, частное мщение, он стал промежуточной ступенью между правом убить преступника и правом принять от него денежный штраф (*rescupia*). Дольше всего идея возмездия сохранялась в карательном законодательстве: вплоть до 18 в. в арсенал телесных наказаний по принципу Т. входило клеймение, калечение, колодки, выставление у позорного столба.

В.Г. Графский

ТАМОЖЕННАЯ ПОШЛИНА — обязательный взнос, взимаемый с перевозимых через таможенную границу товаров, по ставкам, предусмотренным таможенным тарифом. Т.п. служат регулированию ввоза и вывоза товаров на территорию и с территории страны. Уплата Т.п. — неотъемлемое условие такого ввоза и вывоза.

Т.п. различаются: по объекту обложения — ввозные, вывозные, транзитные; по экономической природе — фискальные, вводимые с целью увеличения источников доходов федерального бюджета; протекционистские, устанавливаемые в основном для защиты национальной промышленности; преференциальные или льготные, вводимые в пониженных размерах для одной или нескольких стран; дискриминационные, устанавливаемые в повышенных размерах для той или иной страны в качестве дискриминации; уравнивательные, устанавливаемые дополнительно к основным ввозным для выравнивания цен импортных товаров и товаров отечественного производителя; антидемпинговые, применяемые для противодействия формированию экспорта из стран, осуществляющих демпинг за счет предоставления государством экспортных премий, снижения курса валюты и т.д., и др.; по порядку исчисления — авальные, начисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров; специфические, начисляемые в установленном размере за единицу облагаемых товаров (метр, центнер); комбинированные,

сочетающие оба названных вида таможенного обложения.

Конкретные размеры ставок Т.п. и перечень товаров, в отношении которых они применяются, определяются Правительством РФ. Т.п. уплачивается декларантом или иным заинтересованным лицом непосредственно таможенному органу до принятия или одновременно с принятием таможенной декларации и зачисляется в федеральный бюджет. В отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, Т.п. уплачивается предприятию связи, которое перечисляет ее на счета таможенных органов РФ в установленном законом порядке. В отдельных случаях могут быть предусмотрены тарифные льготы (преференции), выражающиеся в освобождении от уплаты пошлины, снижении ее ставок, установлении тарифных квот на ввоз и вывоз товаров из некоторых стран. В исключительных случаях плательщику может быть предоставлена отсрочка или рассрочка уплаты таможенных платежей.

Л.И. Булгакова

ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ — обязательные платежи, уплачиваемые налогоплательщиками при перемещении товаров через таможенную границу (совершении действий по ввозу товаров на таможенную территорию РФ).

Т.п. состоят из *таможенной пошлины*, таможенных сборов и налогов.

Объектом обложения таможенной пошлиной является перемещение (ввоз или вывоз) товаров через таможенную границу РФ. Исчисление производится на основе таможенной стоимости товаров и транспортных средств, определяемой в соответствии с действующим законодательством. Таможенная стоимость товара указывается в грузовой таможенной декларации, а также в прилагаемой к ней декларации таможенной стоимости.

Таможенные сборы взимаются за: таможенное оформление товаров; хранение товаров; таможенное сопровождение товаров.

При ввозе товаров на таможенную территорию РФ или их вывозе с нее уплачивается один из следующих Т.п.:

совокупный Т.п., представляющий собой совокупность таможенной пошлины, налогов, уплачиваемых в связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ, и иных таможенных сборов, предусмотренных действующим законодательством;

единый Т.п., уплачиваемый при ввозе или вывозе товаров, не предназначенных для производственной или иной экономической деятельности.

Плательщиками Т.п. являются декларанты товара либо иные лица, указанные в Таможенном кодексе РФ. Любое заинтересованное лицо вправе уплатить Т.п., если иное не предусмотрено Таможенным кодексом.

Т.п. уплачиваются таможенному органу РФ, а в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, — государственному предприятию связи.

Т.п. уплачиваются до принятия или одновременно с принятием таможенной декларации. При перемещении товаров через таможенную границу РФ не для коммерческих целей Т.п. уплачиваются одновременно с принятием таможенной декларации.

В исключительных случаях плательщику может быть предоставлена отсрочка или рассрочка уплаты Т.п. Решение об этом принимается таможенным органом, производящим таможенное оформление.

Т.п. уплачиваются как в валюте РФ, так и в иностранных валютах, курсы которых котируются ЦБ РФ. Пересчет иностранной валюты в валюту РФ производится по курсу Банка России, действующему на день принятия таможенной декларации.

Р.Ф. Захарова

ТАМОЖЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ — соглашения, которые на взаимной основе регулируют сотрудничество государств в области применения национальных таможенных тарифов, гармонизацию и унификацию правил таможенного контроля, открытие и поддержание деятельности смежных таможен и таможенных постов на границах государств-участников, совместное проведение таможенного досмотра, обмен опытом и информацией по таможенному регулированию, публикацию таможенных тарифов и т.п. Обычно вопросы таможенного сотрудничества регулируются также в рамках многосторонних соглашений широкого профиля (например Римский договор 1957 о создании Европейского экономического сообщества, Маастрихтский договор 1992 о Европейском союзе, Соглашение 1994 о создании зоны свободной торговли между странами СНГ, Договор 1993 о создании всемирной торговой организации — ВТО). В таких соглашениях вопросы таможенного сотрудничества, вплоть до создания в некоторых случаях таможенных союзов и зон свободной торговли, регулируются в тесной увязке с экономическим сотрудничеством в самом широком аспекте.

Лит.: Таможенное право. М., 1995.

Г.М. Вельяминов

ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС РФ — систематизированный законодательный акт, определяющий правовые, экономические и организационные основы таможенного дела. Принят в 1993 (действует в ред. федеральных законов 1995, 1997 и 1998). Состоит из 14 разделов, 64 глав, 456 статей. Согласно ТК, Таможенное дело в РФ составляют таможенная политика РФ, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу РФ товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля и др. Таможенное дело относится к ведению федеральных органов государственной

власти; в РФ осуществляется единая таможенная политика. Таможенную территорию РФ составляет сухопутная *территория* РФ. Таможенной границей РФ являются пределы таможенной территории РФ, а также периметры свободных таможенных зон и свободных складов. Законодательство РФ о таможенном деле состоит из ТК и иных законодательных актов, принятых в соответствии с ТК. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, что предусмотрены законодательством РФ о таможенном деле, применяются правила международного договора.

Общее руководство таможенным делом осуществляет Президент и Правительство РФ. Центральным органом федеральной исполнительной власти РФ, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в РФ, является Государственный таможенный комитет (ГТК) РФ, который издает в пределах своей компетенции нормативные акты по таможенному делу, обязательные для исполнения. В единую систему таможенных органов, являющихся правоохранительными органами, входят: ГТК, региональные таможенные управления РФ, таможни РФ, таможенные посты РФ. ТК предусматривает основные функции таможенных органов, определяет значение основных понятий, содержит основные принципы перемещения товаров и транспортных средств. В целях таможенного регулирования устанавливается 15 видов таможенных режимов товаров и транспортных средств, а именно: выпуск для свободного обращения; реимпорт; транзит; таможенный склад; магазин беспошлинной торговли; переработка на таможенной территории; переработка под таможенным контролем; временный ввоз (вывоз); свободная таможенная зона; свободный склад; переработка вне таможенной территории; экспорт; реэкспорт; уничтожение; отказ в пользу государства. Кодекс раскрывает содержание каждого таможенного режима, условия помещения товаров под данный таможенный режим, регулирует вопросы, специальные для каждого режима. При перемещении через таможенную границу РФ и в других случаях, установленных ТК, уплачиваются таможенные платежи: таможенная пошлина, определяемая Кодексом как платеж, взимаемый таможенными органами РФ при ввозе товаров на таможенную территорию РФ или вывозе товара с этой территории, являющийся неотъемлемым условием такого ввоза и вывоза (товары подлежат обложению таможенной пошлиной по закону РФ «О таможенном тарифе»); налог на добавленную стоимость; *акцизы*; сборы за выдачу лицензий таможенными органами РФ и возобновление действия лицензий; сборы за выдачу квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению и возобновление действия аттестата; таможенные сборы за таможенное оформление; таможенные сборы за хранение товаров; таможенные сборы за таможенное сопровождение товаров; плата за информирование и консультирование; плата за при-

нятие предварительного решения; плата за участие в таможенных аукционах. Устанавливается, кто уплачивает таможенные сборы, и регулируются вопросы уплаты платежей: сроки, отсрочка и рассрочка, обеспечение уплаты платежей, их взыскание и меры ответственности, возврат излишне уплаченных или взысканных таможенных платежей. Кодекс содержит также нормы о таможенном оформлении, осуществлении предварительных операций, временном хранении товаров и транспортных средств. Любые операции по таможенному оформлению и другим посредническим операциям в области таможенного дела может совершать таможенный брокер, действующий от собственного имени за счет и по поручению представляемого лица. Регулируется порядок декларирования товаров и транспортных средств, порядок проведения таможенного контроля и его формы. Таможенные органы РФ осуществляют валютный контроль в соответствии с валютным законодательством РФ.

Кодекс устанавливает таможенные льготы отдельным категориям иностранных лиц, как-то: главам дипломатических представительств иностранных государств и членам дипломатического персонала представительств иностранного государства, консульским представительствам иностранных государств и членам их персонала и др.

Таможенные органы РФ являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей, о незаконных валютных операциях и иных деяниях с валютными ценностями, касающихся таможенного дела, об иных преступлениях, дознание по которым отнесено к компетенции таможенных органов РФ. Регулируются вопросы оперативно-розыскной деятельности таможенных органов.

Т.к. определяет, что признается нарушением таможенных правил, предусматривает ответственность лиц, совершивших нарушение таможенных правил, устанавливает обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за нарушение таможенных правил, случаи освобождения от ответственности. Предусматриваются конкретные виды нарушения таможенных правил и ответственность за эти нарушения в виде предупреждения, штрафа, отзыва лицензии или квалификационного аттестата, выданного таможенным органом РФ на осуществление определенных видов деятельности. Производство по делам о нарушении таможенных правил и их рассмотрение производятся должностными лицами таможенных органов РФ в соответствии с Кодексом, а в части, им не урегулированной, — в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях. ТК определяет должностных лиц, правомочных вести производство по делу о нарушении таможенных правил, обстоятельства, исключающие производство по делу о нарушении таможенных правил, сроки производства, основания к заведению дела о нарушении таможенных правил и т.д.

Таможенный кодекс регулирует вопросы правового статуса, оплаты труда, материально-бытового обеспечения и социальной защиты должностных лиц таможенных органов РФ, предусматривает ответственность за административные правонарушения, посягающие на нормальную деятельность таможенных органов РФ, производство по этим делам и их рассмотрение. ТК предусматривает ответственность таможенных органов, должностных лиц и иных работников таможенных органов РФ за неправомочные решения, действия или бездействие, которую они несут в соответствии с законодательством РФ.

М.П. Бардина

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ — закрепленное в договорном порядке объединение двух и более государств, предполагающее создание единой таможенной территории этих государств с единым таможенным тарифом и унифицированными правилами таможенной очистки, досмотр пассажиров и грузов, применение количественных и иных ограничений экспорта и импорта и т.п. В рамках Т.с. обычно осуществляется свободная торговля товарами государства-членов, т.е. образуется зона свободной торговли. Союз предполагает и совместное проведение торгово-тарифной политики в отношении третьих стран. Т.с. может создаваться и в сочетании с экономическим союзом, в границах которого, наряду со свободным обменом товарами, может осуществляться свободное обращение капиталов, обмен услугами и перемещение рабочей силы. Т.с. функционирует с 60-х гг. 20 в. в рамках Экономического союза западноевропейских государств.

Лит.: Таможенное право. М., 1995.

Г.М. Вельяминов

ТАРИФНАЯ СИСТЕМА — один из основных элементов организации труда, определяющий размеры и соотношения в оплате труда в зависимости от профессии (должности), квалификации, качества, сложности и условий труда работников. С ее помощью решается наиболее сложная задача — дифференциация заработной платы всех категорий работников, хотя обычно о ней говорят, когда речь идет об оплате труда рабочих.

Т.с. оплаты труда включает в себя тарифные ставки, тарифные сетки, тарифно-квалификационные справочники, должностные оклады, надбавки и доплаты, районные коэффициенты.

Важнейшая составная часть Т.с. — тарифная ставка (часовая, дневная, месячная). Она определяет размер оплаты труда рабочего в единицу времени. Для рабочих обычно применяются часовые тарифные ставки. По своим размерам тарифные ставки дифференцируются в зависимости от квалификации рабочих, сложности и условий труда, систем заработной платы и значения отрасли хозяйства (промышленности). Например, тарифная ставка рабочего-сдельщика выше ставки рабочего, занятого на повременной работе. Значе-

ние тарифной ставки состоит в том, что она является постоянной частью заработной платы и одновременно служит основой для определения размеров надбавок, доплат, премий и для расчетов оплаты труда при отклонениях от нормальных условий работы, например при совмещении профессий, при работе в выходные и праздничные дни и т.д.

Тарифная сетка устанавливает соотношение в оплате труда рабочих при выполнении ими работ различной сложности: более высоко оплачивается более сложный труд. Состоит из квалификационных разрядов, тарифных коэффициентов, тарифных ставок. К первому разряду относятся наиболее простые работы, к последнему — наиболее сложные. Тарифный коэффициент, определяющий соотношение тарифных ставок различных разрядов, показывает, во сколько раз тарифная ставка данного разряда выше ставки первого разряда.

Тарифно-квалификационные справочники и представляют собой перечни всех профессий рабочих (видов работ) и их квалификационные характеристики.

Содержанием тарифно-квалификационных справочников являются: а) квалификационные характеристики различных видов работ с указанием, какому квалификационному разряду соответствует та или иная работа; б) требования, которые предъявляются к знаниям (что должен знать теоретически) и навыкам (что должен уметь делать) рабочего при установлении ему разряда.

На основе тарифно-квалификационного справочника работодатель по согласованию с выборным профсоюзным органом относит выполняемые в организации работы к определенным квалификационным разрядам и присваивает рабочим после проверки их знаний и навыков квалификационной комиссией квалификационный разряд.

На территории России действует Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих народного хозяйства СССР (ЕКТС), утвержденный постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 31 января 1985 (с последующими изменениями и дополнениями).

В основе оплаты труда руководителей, специалистов и других служащих лежит должностной оклад, который устанавливается работодателем в соответствии с должностью и квалификацией работника. Труд этих категорий работников может оплачиваться и иным путем: в процентах от выручки, в долях от прибыли и т.д. (ст. 81 КЗоТ РФ).

В организациях бюджетной сферы введена в 1992 Единая тарифная сетка (ЕТС), состоящая из 18 разрядов. Чем выше должность и квалификация работника, тем больше разряд и выше оклад. Для первого разряда Правительством РФ устанавливается конкретный размер оклада (ставки), для последующих разрядов — определенный тарифный коэффициент. По многим

должностям в ЕТС предусмотрено несколько разрядов («вилки» разрядов), что дает возможность точнее учесть сложность работ и квалификацию работника. Условия, напряженность, количественные и качественные характеристики труда могут быть учтены работодателем путем установления работникам надбавок, доплат и других выплат стимулирующего характера в пределах выделенных организации бюджетных ассигнований.

Для тарификации должностей служащих действует Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденный постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 26 марта 1986.

Для руководителей, специалистов и других служащих, оплата труда которых осуществляется в соответствии с ЕТС, постановлением от 6 июня 1996 Министерством труда РФ утверждены Разряды оплаты труда Единой тарифной сетки по общепромышленным должностям служащих и Тарифно-квалификационные характеристики (требования) по общепромышленным должностям служащих.

Единая тарифная сетка распространяется не на всех работников, источником оплаты труда которых являются бюджетные ассигнования. Так, должностные оклады и другие виды оплаты труда государственных служащих и некоторых других работников устанавливаются специальными нормативными правовыми актами.

В организациях, не относящихся к бюджетной сфере, размеры тарифных ставок и должностных окладов, их соотношения между отдельными категориями рабочих, руководителей, специалистов и других служащих чаще всего определяются самостоятельно, хотя многие организации используют действующие тарифно-квалификационные справочники и ЕТС в качестве ориентиров.

Поскольку тарифные ставки и должностные оклады не могут учитывать всех количественных и качественных характеристик труда работников, этому учету способствует система доплат и надбавок (см. *Доплаты к заработной плате*).

К тарифной системе относятся также районные коэффициенты, представляющие собой надбавки к заработной плате, установленные в процентах к заработной плате работника. Они вводятся для того, чтобы, во-первых, компенсировать повышенные затраты, связанные с трудностями жизни в районах с неблагоприятными природно-климатическими условиями, и, во-вторых, стимулировать привлечение и закрепление трудовых ресурсов в этих районах. Районные коэффициенты выплачиваются в районах Крайнего Севера, Дальнего Востока, Сибири, ряде других отдаленных местностей, в высокогорных, пустынных и безводных районах.

В районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях районные коэффициенты выплачива-

ются наряду с процентными надбавками за непрерывную работу в этих районах и местностях, но эти надбавки в месячный заработок для исчисления размера районного коэффициента не включаются. Не учитывается районный коэффициент и в месячном заработке при исчислении размера указанной процентной надбавки.

Э.Н. Рудаков

ТЕОКРАТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО (от греч. *theos* — бог + *kratos* — власть, англ. *theocratic state*) — государство, власть в котором полностью принадлежит духовенству, т.е. светская и религиозная власть слиты в одно нераздельное целое; в основе государственной доктрины лежит религиозное учение и его догматика. На базе этого учения формируются все государственные и общественные институты и системы: судопроизводство, образование, государственная служба, официальные праздничные дни и т.д.

Теократическая форма государственного правления в истории встречалась нечасто. В научной литературе в этой связи обычно упоминают: Иудейское царство (5—1 вв. до н.э.), Арабский халифат во время правления династий Омейядов и Аббасидов (7—10 вв.), Иезуитское государство, основанное пуританскими переселенцами в Парагвае (начало 17 в.), Папская область, или Папское государство (756—1879), Тибет во главе с далай-ламой (17 в. — 1951), Монголия до 1921, Ватикан — единственное теократическое государство (город-государство), существующее по сей день и возглавляемое Папой — главой римско-католической церкви. Таким образом, Т.г. возникали на базе различных религий (иудаизм, ислам, католицизм, ламаизм — разновидность буддизма и др.) и существовали в различных исторических эпохах.

Теократические идеи сохранили свое влияние и в наши дни. В ряде стран имеются политико-религиозные движения, ставящие целью создание Т.г. на основе исповедуемого ими вероучения.

С.В. Фомина

ТЕОРИЯ НАСИЛИЯ (в государствоведении и юриспруденции) — система представлений, объясняющих происхождение, природу и роль политико-юридических институтов с позиций решающего воздействия на них фактора насилия. Эта теория сложилась и получила распространение во второй половине 19 в. Один из известных ее создателей — австрийский государствовед и социолог Людвиг Гумплович (1838—1909); основные его труды: «Раса и государство. Исследование о законе формирования государства», «Общее государственное право», «Государство и социализм». По Л. Гумпловичу, главная детерминанта социальной жизни и стимулятор общественного развития — борьба за существование. Выливаясь в борьбу между различными человеческими группами (этническими, социальными и т.д.), она является высшим и вечным за-

коном истории. Государство возникает в результате подчинения одной человеческой группы (слабейших, побежденных) другой группе (сильнейших, победителей) в качестве орудия удержания такого порядка, который зиждется на отношениях господства — подчинения. Оно ни в коей мере не занимается умиротворением, примирением противоречивых интересов; его судьба — всегда быть инструментом принуждения, насилия.

Государство — естественно вырастающая организация принуждения, но его активность не сводится только к акциям насилия, удержания и упрочения порядка отношений господства — подчинения. Оно призвано, согласно Л. Гумпловичу, выполнять также миссию благодетеля, заботливого опекуна индивида и общества: «то, чем человек обладает как своим высшим достоянием (кроме данной ему самой природой жизни): свободой и собственностью, семьей и личными правами — всем этим он обязан государству. Однако не только отдельный индивид получает высшие ценности из рук государства. Вся совокупность людей, образующих государство, благодаря ему ведет достойное человеческое существование».

Подобная апология государства ощутимо отразилась и на трактовке Л. Гумпловичем общих вопросов права. Для него оно со своей внешней стороны выступает лишь воплощением предписаний государственной власти. Государство играет определяющую роль в рождении права. В догосударственном состоянии не существовало никакого права. Только будучи выраженными в законах государства, нормы человеческого общежития, принципы нравственности становятся правом.

«Для государства, — утверждает Л. Гумплович, — право и правопорядок, если на них смотреть с высоты истории, суть лишь средства». Их физически просто нет в качестве автономных, отдельных от государства образований. Поэтому Л. Гумплович отрицает, в частности, наличие неотчуждаемых прав человека. С его точки зрения, это иллюзия, плод самообожествления индивида, безмерного превознесения ценности жизни человека. Бытие государства совершенно несовместимо с «неотчуждаемыми правами человека». Люди должны выбирать: или государство с неременной для него авторитарностью, принудительностью, или анархия, другого не дано.

Л.С. Мамут

ТЕОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА — преимущественно российская и постсоветская (ранее — советская, социалистическая) фундаментальная юридическая наука и учебная дисциплина. Предмет Т.п. и г. — право и государство как абстракции. Т.п. и г. рассматривает право и государство не в отдельно взятой стране, не в конкретную историческую эпоху, а в общих чертах и в историческом развитии, но в первую очередь ориентируется на современные, наиболее развитые формы

права и государственности. Она использует идеальные понятия, выражающие сущность правовых и государственных явлений, стремится абстрагироваться от конкретных различий между этими явлениями в отдельных странах, относя их к объектам изучения юридической компаративистики.

Т.п. и г. фиксирует исторические различия между государственно-правовыми системами прошлого и современности, выделяет исторические типы права и государства (историческое развитие права и государства в отдельных странах — предмет истории права и государства этих стран). Современная Т.п. и г. излагает некоторые государственно-правовые идеи и воззрения прошлого, ставшие классическими, ссылается на классиков юридической мысли как на признанные авторитеты, однако систематическое изучение этих идей входит в задачу истории правовых и политических учений.

Т.п. и г. в своем объяснительном подходе к государственно-правовым явлениям опирается на положения философии права и социальной философии, раскрывающим смысл, сущность, назначение, ценность этих явлений, она учитывает также выводы социологии права и политологии (социологии государства).

Т.п. и г. как науку можно называть теорией одновременно права и государства достаточно условно. Есть теория права, занимающаяся преимущественно вопросами юридической догматики (источники права, виды правовых норм, законотворчество и правоприменение, юридическая техника, коллизии правовых норм, толкование права, юридическая ответственность и т.д.), и есть теория государства (общее учение о государстве), изучающая типы, формы, элементы, функции государства обычно вне связи с вопросами юридической догматики. Теория права и теория государства в науке связаны прежде всего общим правовопониманием как метатеорией: в основе любой теоретической конструкции государства лежит правовопонимание определенного типа — позитивистского (легистского) или непозитивистского (юридического).

Т.п. и г. как учебная дисциплина является синтетической в отношении к научному теоретическому знанию о праве и государстве, объединяет знания из области философии права, общего учения о государстве и юридической догматики. Однако во многих странах континентальной Европы отдельно преподаются философия права, социология права, юридическая догматика, общее учение о государстве, или теория конституционализма, или теория демократии и т.д. Не будет большим преувеличением сказать, что нераздельная Т.п. и г. — как учебная дисциплина и как наука — характерна лишь для бывшего СССР, где и была создана, т.к. официально признавалась лишь одна метатеория — марксистско-ленинская, объединявшая государство и право понятием «классовое насилие» (государство — это организация классового насилия, право — инструмент классового насилия).

Если классифицировать науки о праве и государстве с точки зрения их методологии, то прежде всего следует различать науки описательные (прикладные) и объяснительные (теоретические). Первые регистрируют, анализируют и систематизируют относящиеся к их предмету факты, события и явления; они воспринимают эти факты как данные, не нуждающиеся в объяснении. Вторые выясняют причинно-следственные связи между этими фактами, выявляют закономерности, имманентные развитию событий или явлений, объясняют эти факты как необходимые или случайные, полезные или вредные, желательные или нежелательные с точки зрения целей общественного развития. На такой основе теоретические науки создают из конкретного материала абстрактные понятия о государстве и праве, а прикладные науки используют, применяют эти понятия для анализа конкретных данных. Например, описательная (прикладная) наука уголовного права описывает, анализирует и систематизирует существующие нормы уголовного закона и практику их применения судом. Она не рассматривает эти нормы с позиции знания о том, какими должны быть нормы уголовного права (закона), воспринимает их как данные. Главное для нее — знать все случаи применения уголовного права и предсказывать, в каких случаях будут применяться те или иные нормы. Теория уголовного права — отраслевая теоретическая наука, которая объясняет смысл, социальное предназначение, ценность норм уголовного права, разрабатывает понятия преступления, наказания, состава преступления, вины и т.д. Наконец, она объясняет, какими должны быть и какими не должны быть нормы уголовного права. Тем самым она создает не только понятийный аппарат для описательной науки, но и научную основу для законотворчества и уголовно-правовой доктрины.

В отличие от отраслевых теоретических наук, общая Т.п. и г. разрабатывает понятия, применимые во всех отраслях права, объясняет все виды правовых норм и требований, объясняет право вообще.

Лит.: Нерсисянц В.С. Философия права. М., 1997; Четвернин В.А. Понятия права и государства. М., 1997.

В.А. Четвернин

ТЕРМИДОРИАНСКИЙ ПЕРЕВОРОТ — во Франции консервативное, реакционное направление политики в ходе Великой французской революции.

С падением якобинского режима (см. *Якобинская диктатура*) 27 июля (9 термидора) 1794 наступил период «термидорианской реакции», которая в области политической и социальной вела к реорганизации и затем ликвидации революционного правительства и к политике невмешательства государства в экономику. На фоне низких урожаев и роста цен, приведших к массовому голоду и нищете, весьма эксцентричными выглядели хулиганствующие роялисты, устраивавшие

охоту на уцелевших якобинцев. Термидорианское правительство (Директория из 5 человек) специальным декретом от 12 июня 1795 запретило употреблять эпитет «революционный», но само слово «революция» продолжало сохранять свой радикальный смысл, и свержение якобинской диктатуры также было названо термидорианцами «революцией». В обстановке роста смертности над рождаемостью в самой столице Грахх Бабеф (издатель газеты «Трибуна народа») ратовал за уравнилельное распределение предметов потребления и уничтожение частной собственности на землю. 9 термидора он назвал «откатом революции». В современной политической литературе слова «термидор» и «откат революции» воспринимаются как синонимы и получили широкое применение в характеристике определенных стадий политических революций новейшего времени.

В.Г. Графский

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ — создается в масштабах административно-территориальной единицы или муниципального образования. Она суммирует итоги голосования и результаты выборов в пределах данной единицы. В соответствии с Федеральным законом о выборах Президента РФ 1999 Т.и.к. (городские, районные и др.) осуществляют подготовку и проведение выборов Президента РФ в своем регионе. Избирательные комиссии субъектов Федерации составляют особое звено и к территориальным комиссиям не относятся.

В.Е. Чиркин

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОДСУДНОСТЬ — см. в ст. *Подсудность*.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ — самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования (территориях поселений, не являющихся муниципальными образованиями, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территориях) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления (ст. 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995).

Порядок организации и осуществления Т.о.с. определяется Уставом муниципального образования в соответствии с законами субъекта Федерации и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления. В соответствии с Уставом муниципального образования органам Т.о.с. предоставляется статус юридического лица. Это видовое понятие, объединяющее различные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (советы, коми-

теты, кондоминиумы). Их следует отличать от общественных организаций, общественных объединений граждан, деятельность которых регулируется Законом «Об общественных организациях, общественных объединениях граждан» 1995. Органы Т.о.с. формируются (избираются) на собраниях, сходах, конференциях граждан по территориальной принадлежности. Именно принадлежность к конкретной территории (части территории муниципального образования) и связанные с этим проблемы и объединяют граждан в эти организации.

Т.о.с. появилось во второй половине 80-х гг. и нашло свое правовое регулирование в Законе «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства СССР» 1990. Закон «О местном самоуправлении в Российской Федерации» 1991 целую главу посвящал Т.о.с. С принятием Конституции РФ 1993 разграничение предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов, регулирование вопросов статуса органов Т.о.с. отнесено к предметам ведения субъектов Федерации, т.к. лежит вне пределов ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Конституции (Уставы) субъектов Федерации, как правило, содержат в главах, посвященных местному самоуправлению, положения, регулирующие Т.о.с. Так, Устав (Основной закон) Тюменской области 1995 устанавливает, что Т.о.с. осуществляется гражданами посредством территориальных общин, собраний (сходов, конференций), а также органов общественного самоуправления (Советов, комитетов, микрорайонов, жилищных комплексов, сельских поселений и т.п.) на основе Положений об организации территориального общественного самоуправления, принимаемых представительными органами местного самоуправления.

В уставах городов и других муниципальных образований, как правило, устанавливается система Т.о.с. и финансовая основа их деятельности. В некоторых уставах регулируется вопрос о порядке регистрации органов Т.о.с. органами местного самоуправления, их администрациями. Многие уставы муниципальных образований устанавливают основы взаимодействия органов Т.о.с. с органами местного самоуправления. Так, органы Т.о.с. получают от органов местного самоуправления в соответствии с Положением о территориальном общественном самоуправлении и конкретными договорами часть исполнительно-распорядительных функций и часть средств из бюджета муниципального образования на осуществление полномочий, переданных органами местного самоуправления, и целевых программ.

Компетенция Т.о.с. подразделяется как бы на две части. Во-первых, если они являются юридическими лицами, то они обладают рядом прав, которые не зависят от органов местного самоуправления. Так, они вправе учреждать предприятия, кооперативы, использовать прибыль, полученную от их деятельности, по

своему усмотрению, распоряжаться средствами от добровольных пожертвований граждан, заключать договоры, защищать свои интересы в судебном порядке и другие права, вытекающие из статуса юридического лица и составляющие исключительную компетенцию органов Т.о.с. как юридического лица. Во-вторых, органы Т.о.с. обладают полномочиями, вытекающими из их статуса первичной территориальной ячейки управления: оказание услуг населению (ремонт квартир, систем водоснабжения, отопления, газовых коммуникаций); деятельность по развитию соцкультбыта (ремонт имеющихся и строительство новых объектов соцкультбыта, садов, спортивных, детских площадок и т.п.); оказание помощи малоимущим, престарелым, нетрудоспособным.

Правовая база деятельности органов Т.о.с. создает перспективы расширения данной формы участия населения в самоуправлении.

Л.А. Ревенко

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ ГОСУДАРСТВ ПРИНЦИП — один из основных принципов международного права, вытекающий из Устава ООН и являющийся одной из составляющих принципа неприменения силы и угрозы силой. Во многих международно-правовых актах излагается в качестве самостоятельного принципа: в качестве такового он провозглашен в Декларации принципов, которыми государства — участники Совещания (ныне Организации) по безопасности и сотрудничеству в Европе обязались руководствоваться в своих взаимных отношениях. Декларация, устанавливая нормативное содержание принципа, в частности, гласит: Государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников. В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава ООН, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих применение силы или угрозу силой. Государства-участники будут равным образом воздерживаться от того, чтобы превращать территорию друг друга в объект военной оккупации, приобретения с помощью угрозы осуществления или от других прямых или косвенных мер применения силы в нарушение международного права. Никакая оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законной.

Н.А. Ушаков

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ — единая территория, группирующая избирателей по месту жительства для проведения выборов в представительные органы и на отдельные должности. Законодательство, как правило, предписывает при образовании Т.и.о. соблюдать примерное их равенство между собой

по числу избирателей. Например, при избрании Государственной Думы РФ допустимое отклонение от средней нормы представительства избирателей не может быть более 10%, а в труднодоступных и отдаленных районах — более 15%. При создании Т.и.о. учитывается административно-территориальное деление, существующее в государстве (границы районов, городов, районов в городах и т.д.). При формировании Т.и.о. в некоторых странах дополнительно учитываются этнические факторы (например в Италии), религиозные особенности (например в Венгрии) и т.д. Определение границ Т.и.о. происходит на основании данных, представляемых соответственно уровню проводимых выборов, исполнительными органами государственной власти либо органами местного самоуправления. Изменение границ допускается лишь при существенном изменении численности избирателей, входящих в соответствующие территориальные округа. В отличие от редко используемого производственного избирательного округа, Т.и.о. является типичной единицей при выдвижении кандидатов и определении результатов выборов.

Т.и.о. бывают одномандатными (от округа избирается один представитель), многомандатными (избирается несколько депутатов), государство в целом может составлять единый Т.и.о. (например при выборах президента республики).

В.Б. Рыжов

ТЕРРИТОРИЯ — термин, используемый в международном и национальном праве для обозначения некоторого земного, а также внеземного (космического) пространства, отграниченного от других соответствующих пространств определенными поверхностями (границами) и имеющего тот или иной юридический статус и соответствующий ему правовой режим.

В указанном смысле понятие «Т.» не имеет ничего общего с ее понятием в природном, естественном смысле, как среды обитания земной флоры и фауны, нахождения естественных богатств и ресурсов, среды и материальной основы обитания человека, хотя последнее и учитывается в нормах национального и международного права, касающихся природопользования.

Земное пространство отделяет от имеющего такой статус космического пространства шаровидная поверхность, повторяющая конфигурацию Земли и расположенная на некотором расстоянии от ее поверхности (уровня моря). Точного высотного расположения этой границы от уровня Земли не установлено: исходят из того, что она должна располагаться на таком уровне, который позволяет спутникам Земли вращаться без существенного торможения и сгорания в земной атмосфере (около 110 км). Собственно земное пространство с точки зрения его юридического статуса подразделяется на две большие категории — пространство, составляющее Т. государств и каждого

из них в отдельности, и пространство, находящееся вне пределов государственной территории (территорий).

Государственная Т. и негосударственная Т. отделены друг от друга границами — линиями, обозначенными на картах (а также, когда это возможно, на местности) и проходящими по этим линиям вертикальными поверхностями до границы земного пространства с космосом и теоретически до центра Земли в глубь ее недр, а практически — на доступную для проникновения в недра глубину.

Т. охватывают сушу, воды, недра и воздушное пространство в пределах государственной и негосударственной территории, правовой режим и условия пользования которыми устанавливаются раздельно.

Государственная территория — земное пространство, в пределах которого действует присущее государственному суверенитету свойство верховенства (территориального верховенства). Иными словами, пространство, в пределах которого государство осуществляет верховную власть и которым оно распоряжается, организуя его в административном (для целей управления) отношении и устанавливая его правовой режим (в целом или в части).

Взаимоотношения между государствами по поводу государственной Т. регулируются прежде всего императивными нормами международного права о взаимном уважении суверенитета, суверенного равенства государств, территориальной неприкосновенности и целостности каждого государства. Правовой режим своей Т. государство устанавливает по своему усмотрению с учетом своих международных обязательств в силу *общего международного права* и локальных или двусторонних соглашений с другими государствами. Пределы государственной Т. определяются ее границами, разделяющими Т. сопредельных государств и/или отделяющими государственную Т. от негосударственной. Такие границы, именуемые международными границами государства, должны быть международно признанными и международно установленными. Международно признанными являются границы, прохождение которых согласовано сопредельными государствами или когда их прохождение соответствует международно-правовым предписаниям.

Границы являются установленными (делimitированными), когда линия их прохождения обозначена на картах (обычно достаточно крупного масштаба), а также демаркированы, т.е. проведены и обозначены, если это возможно, на местности и описаны в протоколах о демаркации границы.

Когда границей между государствами является пограничная река, то, если она судоходна, линия границы обычно устанавливается по тальвегу — линии наибольших глубин или по середине главного фарватера, в иных случаях — по середине реки. В принципе возможны и другие согласованные с сопредельными государствами решения.

В пределах государственной Т. по соглашению (договору) между заинтересованными государствами могут создаваться демилитаризованные и нейтрализованные зоны. За пределами государственной Т. расположена негосударственная, или международная, Т., не находящаяся под суверенитетом какого-либо государства, правовой статус различных частей которой и их правовой режим устанавливаются международным сообществом государств в силу норм общего международного права.

Международную Т. составляют морские пространства за пределами государственной Т., включая дно и недра морей и океанов и воздушное пространство над ними. Юридический статус и правовой режим различных частей морских пространств, включая территориальное море, являющееся частью государственной Т., урегулированы нормами международного морского права, изложенными в Конвенции ООН по морскому праву 1982. Международное воздушное пространство — пространство над международным водным пространством и над Антарктикой; права и обязательства государств применительно к этому пространству вытекают главным образом из соответствующих предписаний Конвенции 1982.

Однако интенсивное использование воздушного пространства (национального и международного) в транспортных целях потребовало строгой регламентации на национальном и международном уровне полетов воздушных судов и технических требований к ним. Совокупность и система норм, регулирующих деятельность международной гражданской авиации, составляют ныне отрасль международного права, именуемую международным воздушным правом. Они разрабатываются и принимаются в рамках Международной организации международной гражданской авиации (ИКАО).

Особый юридический статус и правовой режим имеет ныне Антарктика.

Особое положение Антарктики — континента, покрытого толстым льдом, и прилегающих к нему вод и островов порождено тем фактом, что в начале 20 в. ряд государств на тех или иных основаниях провозгласили свой суверенитет над отдельными районами этой Т., что привело к конфликтам и вооруженным столкновениям между государствами. Бесперспективность продолжения такой ситуации и интенсивное развитие международного сотрудничества по исследованию и использованию Антарктики потребовали установления особого правового статуса и режима этой территории. В 1959 была созвана Международная конференция по Антарктике, которая выработала Договор об Антарктике. Первоначальными его членами стали 12 государств, в том числе СССР, затем к Договору присоединились другие государства (всего 40 участников). Договор 1959 исходит из двух основных положений: во-первых, он не признает суверенитета какого-либо государства на ту или иную часть Т. Антарктики, хотя

и не отвергает существующие территориальные притязания (как бы «заморозил» таковые), во-вторых, он исходит из убеждения международного сообщества государств в том, что Антарктика должна использоваться исключительно в мирных целях. Соответственно установлена полная демилитаризация и нейтрализация Антарктики.

Н.А. Ушаков

ТЕРРИТОРИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — территория, в границах которой осуществляется местное самоуправление, т.е. территория *муниципального образования*.

В советский период власть на местах организовывалась строго в соответствии с административно-территориальным делением. Закон Российской Федерации о местном самоуправлении (1991) сохранил связь территориального аспекта местного самоуправления с административно-территориальным делением.

Реформа местного самоуправления 1993 выдвинула новый принцип территориальной определенности местного самоуправления — так называемый поселенческий. Согласно этому принципу местное самоуправление организуется прежде всего в границах отдельных населенных пунктов — городских и сельских поселений. Организация местного самоуправления на других территориях предполагалась на основе объединения отдельных городских и сельских поселений.

Конституция РФ 1993 в определенной мере восприняла поселенческий принцип определения территорий местного самоуправления. Она не содержит исчерпывающего перечня таких территорий, относит к ним городские и сельские поселения и другие территории. Конституция не связывает строго границы Т.м.с. с административно-территориальным делением. Напротив, решение этого вопроса она ставит в зависимость от социально-экономических факторов, исторических и иных местных традиций. Тем не менее Конституция не исключает возможности совпадения границ местного самоуправления с административно-территориальными.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 использует новое понятие для обозначения территориальной единицы местного самоуправления: «муниципальное образование»; «территория местного самоуправления связывается с его границами». Закон не содержит исчерпывающего перечня территориальных единиц, являющихся муниципальными образованиями. Он устанавливает, что местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в городских, сельских поселениях и иных территориях и называет основные муниципальные образования: города, поселки, станицы. В законе перечисляются также территориальные образования, в границах которых могут находиться несколько отдельных муниципальных образований: район (уезд), сельский округ

(волость, сельсовет), закон относит к муниципальным образованиям и часть поселения (прежде всего внутригородские муниципальные образования).

Обязательным условием для признания территориальной единицы муниципальным образованием является наличие муниципальной собственности, местного бюджета и выборных органов местного самоуправления. Границы и состав территории муниципального образования указываются в его уставе. Федеральный закон 1995 относит определение порядка установления и изменения границ муниципального образования к ведению субъектов Федерации. Оно осуществляется по инициативе населения, органов местного самоуправления или органов государственной власти субъектов Федерации с учетом исторических и местных традиций, мнения населения территории. Решение принимается представительным органом местного самоуправления.

В состав территории муниципального образования входят все земли в его границах независимо от форм собственности и целевого назначения. Согласно закону в состав территории городских и сельских поселений должны входить земли, необходимые для развития поселений.

Е.В. Мирошниченко

ТЕРРОРИЗМ — в уголовном праве преступление против общественной безопасности, одно из самых опасных преступлений современности, нередко носящих не только национальный, но и международный характер. Террористические действия могут быть разнообразны, но всех их объединяет два общих элемента: они направлены на подрыв государственной власти и создают у населения чувство страха и беспомощности, возникающее под влиянием организованного и жесткого насилия террористов.

Т. заключается в совершении взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также в угрозе совершения указанных действий в тех же целях.

Субъективная сторона Т. характеризуется прямым умыслом. Обязательным признаком субъективной стороны является цель — нарушение общественной безопасности, устрашение населения, оказание воздействия на принятие решения органами власти. Т., повлекший по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, характеризуется двойной формой вины — прямым умыслом по отношению к террористическим действиям и неосторожностью по отношению к последствиям.

Субъектом Т. является лицо, достигшее 14 лет.

Отягчающими обстоятельствами являются: совершение преступления группой лиц по предварительному сговору; неоднократно; с применением огнестрельного оружия; особо отягчающими обстоятельствами — Т., совершенный организованной группой, либо повлекший по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия (причинение тяжкого вреда здоровью многим лицам, перерыв на продолжительное время работы транспорта и т.д.).

А.В. Наумов

ТЕХНИКА КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ — раздел криминалистики, в котором на основе положений технических и естественных наук разрабатывают приборы, аппараты, инструменты, материалы, способы их применения при расследовании для обнаружения преступлений и уличения преступников или реабилитации лиц, ошибочно обвиненных. К Т.к. относятся: судебная фотография, *трасология*, судебная *баллистика*, документо-ведение, *оружиеведение*, идентификация человека по признакам внешности, *учеты криминалистические*.

А.М. Ларин

ТИПОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВА — классификация всех существовавших государств по признакам, которые признаются сущностными в определенной теории государства. В *марксистско-ленинской теории государства и права* (теория классового насилия) сущность государства — диктатура эксплуататорского класса по отношению к эксплуатируемому классу. Каждой классовой общественно-экономической формации соответствует исторический тип государства — рабовладельческое, феодальное, буржуазное государство. После социалистической революции должно возникать социалистическое государство («полугосударство», «диктатура пролетариата», «общенародное государство»), которое «отомрет» и превратится в коммунистическое самоуправление. В такой Т.г. (считавшейся в СССР единственно истинной), ориентированной исключительно на западноевропейскую цивилизацию, не различаются государство и деспотия, государственное принуждение и насилие над несвободными, и в качестве социалистического государства фигурирует антигосударственный тоталитарный режим.

Цивилизационная Т.г. основывается на социологическом понятии государства (последнее отождествляется с любой организацией публично-политической власти). Различаются «первичные» цивилизации (древнеегипетская, шумерская, вавилонская и т.п.), в которых политическая власть формировала все общественные отношения, и «вторичные» (западноевропейская, североамериканская и т.п.), где в обществе существует определенная сфера свободы от властного вмешательства. По существу — это не Т.г., а описание двух типов политических культур — деспотической и государственно-правовой.

Юридическая Т.г. в историческом аспекте различает: 1) доиндустриальное государство, существующее в обществе, разделенном на свободных и несвободных (рабы, крепостные и т.д.); часть членов общества исключается из государственно-правового общения; 2) индустриальное государство — в обществе, где все формально равны и формально в равной мере вправе участвовать в формировании и осуществлении государственной власти; для этого типа характерна классовая демократия; 3) постиндустриальное государство, которое не ограничивается обеспечением всеобщего формального равенства и на основе перераспределения национального дохода создает условия для фактического участия всех социальных групп (хотя в разной мере) в формировании и осуществлении государственной власти (плюралистическая демократия). По степени ограничения публично-политической власти правом различаются как идеальные типы правовое государство (власть максимально ограничена свободой подвластных) и полицейское (власть ограничена минимально).

В.А. Четвернин

ТОВАРИЩЕСТВО НА ВЕРЕ (коммандитное товарищество) — товарищество, в котором наряду с участниками, осуществляющими от имени товарищества *предпринимательскую деятельность* и отвечающими по его обязательствам своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников-вкладчиков (коммандитистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесенных ими вкладов и не принимают участия в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности (ГК РФ, ст. 82). Таким образом, деятельность Т. на в. носит предпринимательский характер и осуществляется им от своего имени, а ответственность по его обязательствам ограничивается для одного или нескольких товарищей определенной суммой (вкладом), в то время как остальные товарищи несут ничем не ограниченную ответственность всем своим личным имуществом. Признак, по которому все товарищи делятся на две группы с различным объемом ответственности, является основным, отличающим Т. на в. от *полного товарищества*. Все остальные различия между этими видами товариществ являются следствием указанного признака.

Членами Т. на в. могут быть как физические, так и юридические лица. Количество коммандитистов и полных товарищей законом не определено: Т. на в. может состоять по крайней мере из одного коммандитиста и одного полного товарища. Внутренние взаимоотношения полных товарищей и их отношения во вне регулируются правилами о полных товариществах. Коммандитисты допускаются к участию в товариществе в целях увеличения его капитала: они лишь вносят свои вклады и устраняются от всякого участия в ведении дел товарищества. Поэтому их связь с полными

товарищами носит исключительно имущественный характер.

Поскольку закон устраняет вкладчиков от ведения дел Т. на в. (ГК РФ, ст. 84), включение их имен в фирменное наименование Т. на в. не допускается.

Нормы формального характера, установленные законом для полного товарищества, применимы к Т. на в.: обязанность заключения *учредительного договора* и обязательная регистрация, т.к. Т. на в. признается юридическим лицом только со дня внесения в соответствующий реестр.

Учредительный договор Т. на в. подписывают только полные товарищи как принимающие личное участие в делах товарищества и несущие ответственность в большем, чем коммандитисты, размере. Содержание учредительного договора Т. на в. отличается от содержания учредительного договора полного товарищества только тем, что в нем должны иметься сведения о совокупном размере вкладов, вносимых вкладчиками. Однако с практической точки зрения более целесообразно указывать конкретную долю каждого коммандитиста, поскольку ряд прав и обязанностей вкладчика Т. на в. тесно связан с размером его доли в *складочном капитале*.

Управление делами Т. на в. составляет право и обязанность только полных товарищей. Вкладчики, не участвуя в управлении делами, не имеют и права оспаривать действия полных товарищей по управлению и ведению дел товарищества, т.е. дел, являющихся обычными для данного предприятия. Однако за коммандитистами признается право оспаривать действия полных товарищей, нарушающие договор или не соответствующие правилам ведения дел. Участник-коммандитист может быть допущен к управлению делами Т. на в. и выступать от его имени только по доверенности.

Обязанности вкладчика Т. на в. ограничиваются внесением вклада в складочный капитал, что удостоверяется свидетельством об участии. Если эта обязанность им исполнена, он не несет непосредственной ответственности по долгам товарищества, и кредиторы товарищества не вправе предъявлять ему никаких дополнительных претензий. Если же вкладчик принял на себя обязательство внести вклад в складочный капитал товарищества, неисполнение им этого обязательства влечет его ответственность перед кредиторами товарищества личным имуществом в пределах условленного размера вклада.

Вкладчик Т. на в. обладает определенным комплексом прав. Во-первых, он вправе получить часть прибыли товарищества, соответствующую его доле в складочном капитале. При этом порядок распределения прибыли устанавливается полными товарищами в учредительном договоре. Во-вторых, он имеет право требовать предоставления годовых отчетов и балансов товарищества в целях проверки их правильности независимо от времени составления указанных документов. Это право вкладчика не может быть отменено или из-

менено соглашением сторон. В-третьих, по окончании финансового года вкладчик вправе заявить о своем решении выйти из состава товарищества, а последнее в этом случае обязано возвратить ему его вклад в натуральном или денежном выражении в зависимости от того, какой порядок возврата вкладов установлен в учредительном договоре. В-четвертых, вкладчик может передать свою долю в складочном капитале или ее часть другому лицу. Его участие в Т. на в. при этом прекращается. Доля может быть передана как другому вкладчику, так и третьему лицу, однако другие вкладчики товарищества пользуются преимущественным правом покупки доли (ее части) перед третьими лицами. Учредительным договором могут быть установлены и иные права и обязанности вкладчиков, не предусмотренные законом.

Выбытие всех вкладчиков из Т. на в. означает его ликвидацию. Однако полные товарищи вправе преобразовать его в полное товарищество. Помимо этого, Т. на в. ликвидируется по основаниям, по которым ликвидации подлежит полное товарищество.

В связи с тем, что вкладчик не имеет права на управление делами товарищества и, таким образом, доверяет свой вклад полным товарищам, он пользуется особой привилегией при ликвидации дел товарищества: после удовлетворения требований кредиторов в первую очередь возвращаются вклады вкладчикам, а затем из остатка возвращаются вклады полными товарищами. Порядок распределения имущества, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов и выдачи вкладов вкладчикам, определяется в учредительном договоре товарищества или соглашением полных товарищей и вкладчиков. Если участниками товарищества этот порядок не определен, имущество согласно закону распределяется между полными товарищами и вкладчиками пропорционально их долям в складочном капитале.

Аналогичны понятие и организация деятельности Т. на в. и по законодательству стран континентального права (*societe en commandite*, *Kommanditgesellschaft*). Порядок учреждения этого вида товарищества и полного товарищества имеет много общего. Занесению в торговый реестр и последующей публикации подлежат имена полных товарищей (Франция), однако в торговый реестр могут быть внесены и данные в отношении имени и размера вкладов коммандитистов (Германия). В ряде стран за коммандитным товариществом признается свойство юридического лица (Франция), в других странах оно не является самостоятельным субъектом права (Германия, Швейцария).

Ведение дел товарищества обычно осуществляется только полными товарищами. Однако закон может предусматривать согласие коммандитистов на совершение сделок, выходящих за пределы полномочий товарищества (Германия). Право на представительство по общему правилу принадлежит только полным това-

рищам. Выступление командитиста от имени товарищества влечет за собой его неограниченную имущественную ответственность солидарно с полными товарищами (Франция).

В США и Великобритании командитному товариществу соответствует форма партнершипа с ограниченной ответственностью (limited partnership). В Великобритании она регулируется Законом 1907, большого распространения эта форма не получила. В США во всех штатах, кроме Луизианы, действует Едиобразный закон о партнершипе с ограниченной ответственностью. Эта форма деятельности довольно популярна, запрет на ее использование предусмотрен только для банковских и страховых предприятий.

Как и в странах континентального права, полномочия на ведение дел предоставлены только полным товарищам, однако на некоторые действия от имени партнершипа необходимо получение согласия командитистов.

При прекращении партнершипа и удовлетворении всех требований кредиторов командитист имеет первоочередное по сравнению с полными товарищами право на получение причитающейся ему суммы.

Н.А. Шебанова

ТОВАРИЩЕСТВО СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ — *некоммерческая организация*, форма объединения домовладельцев для совместного управления и обеспечения эксплуатации комплекса недвижимого имущества в *кондоминиуме*, владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом, а также для распределения между домовладельцами обязанностей по возмещению соответствующих издержек. Законодательство РФ выделяет Т.с.ж. в особую форму некоммерческих организаций (ГК РФ, ст. 291), отдельную от потребительских кооперативов, действующих в жилищной сфере.

Согласно Федеральному закону «О товариществах собственников жилья» 1996 Т.с.ж. может быть образовано: 1) во вновь создаваемом кондоминиуме заказчиком, застройщиком, иным лицом, включая органы государственной власти и местного самоуправления, или группой лиц, действующих совместно, которые имеют или будут иметь право собственности на создаваемое имущество; 2) домовладельцами в существующем кондоминиуме как выбор способа управления им и его обслуживания. Поскольку перечень способов организации Т.с.ж. в законе назван исчерпывающим, возможна его организация путем преобразования жилищных и жилищно-строительных кооперативов в Т.с.ж., когда все его члены, полностью выплатив свой паевой взнос, становятся собственниками предоставленных им квартир.

После образования Т.с.ж. все лица, приобретающие помещения в кондоминиуме, становятся членами товарищества немедленно после возникновения у них права собственности на помещения.

Т.с.ж. вправе заключать договоры на управление и/или обслуживание и эксплуатацию общего имущества; организовывать собственное домоуправление для обслуживания недвижимого имущества в кондоминиуме; определять бюджет товарищества на год, включая необходимые расходы по текущей эксплуатации и ремонту общего имущества, затраты на капитальный ремонт и реконструкцию, специальные взносы и отчисления в резервный фонд; устанавливать на основе принятого годового бюджета размеры платежей, сборов и взносов для каждого домовладельца в соответствии с его долей участия; выполнять работы и оказывать услуги членам товарищества; иметь в собственности помещения в кондоминиуме. Для достижения целей, ради которых оно создано, если это предусмотрено в его уставе, Т.с.ж. может заниматься хозяйственной деятельностью, в частности, обслуживанием, эксплуатацией и ремонтом недвижимого имущества, строительством дополнительных помещений в кондоминиуме, сдачей в аренду, продажей недвижимого имущества, находящегося в собственности товарищества. В соответствии с законом к Т.с.ж. переходит часть прав домовладельцев, принадлежащих им как собственникам общего имущества в кондоминиуме. Так, в случаях, когда это не связано с нарушением охраняемых законом прав и интересов домовладельцев, Т.с.ж. может предоставлять в пользование объекты общего имущества каким-либо лицам; в установленном порядке надстраивать, перестраивать со сносом или без него объекты общего имущества или помещения, находящиеся в собственности товарищества; получать в бессрочное пользование либо получать или приобретать в собственность земельные участки для осуществления жилищного строительства, возведения хозяйственных и иных построек и их дальнейшей эксплуатации; осуществлять застройку на прилегающих и выделенных земельных участках. Т.с.ж. обязано обеспечивать несение всеми его членами бремени по содержанию и ремонту недвижимого имущества в кондоминиуме. Для исполнения этой обязанности и обеспечения интересов всех домовладельцев товарищество в случае неисполнения кем-либо из домовладельцев обязанностей по участию в общих расходах имеет право предъявить к такому домовладельцу иск с требованием компенсации за неуплату обязательных платежей и неоплату иных общих расходов и взносов, установленных гражданским законодательством.

Органами управления Т.с.ж. являются общее собрание членов и правление во главе с председателем. К компетенции общего собрания членов относятся наиболее важные вопросы деятельности товарищества: принятие, изменение устава, избрание правления и ревизионной комиссии, установление размера обязательных взносов и платежей, а также вопросы владения, пользования и распоряжения общим имуществом в кондоминиуме, как-то: предоставление *сервитут*ов и иных прав пользования общим имуществом в

кондоминиуме, введение ограничений на использование общего имущества, принятие решений о приобретении, строительстве, реконструкции недвижимого имущества. Члены Т.с.ж. на общем собрании обладают количеством голосов пропорционально доле принадлежащих им помещений в кондоминиуме, измеренных в квадратных метрах, если иное не установлено в уставе.

Руководство текущей деятельностью Т.с.ж. осуществляется правлением, которое избирается из числа членов товарищества. Из своего состава правление избирает председателя. К компетенции правления отнесены все вопросы деятельности товарищества за исключением отнесенных к ведению общего собрания. В обязанности правления входят контроль за своевременным внесением членами товарищества установленных обязательных платежей и взносов; составление годового бюджета, смет и отчетов, представление их на утверждение общему собранию; заключение договоров от имени товарищества; управление кондоминиумом или заключение договоров на управление; наем рабочих и служащих для обслуживания кондоминиума и увольнение их; ведение списка членов Т.с.ж., делопроизводства, бухгалтерского учета и отчетности; созыв и организация проведения общего собрания.

А.А. Тарасов

ТОВАРНЫЙ ЗНАК — обозначение, способное отличать товары одних юридических или физических лиц от однородных товаров других юридических или физических лиц (Закон РФ «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» 1992). Основанием для предоставления правовой охраны Т.з. в РФ является его государственная регистрация в Патентном ведомстве с выдачей заявителю свидетельства (охранного документа). Регистрация является актом, фиксирующим объект охраны и перечень товаров, для обозначения которых Т.з. зарегистрирован. Регистрация имеет правоустанавливающий характер. Она придает лицу, заявившему о регистрации, статус владельца Т.з. и наделяет его исключительным правом на данный Т.з. Владелец Т.з. имеет право пользоваться и распоряжаться им, а также запрещать его использование другим лицам. Необходимым условием правовой охраны Т.з. является его новизна. Она устанавливается в зависимости от сферы применения Т.з., т.е. носит ограниченный, относительный характер. Это выражается в том, что заявленное условное обозначение товара (его Т.з.) должно отличаться не от всех подобных обозначений — Т.з., а лишь от тех, которые предназначены для аналогичных или однородных (подобных) товаров. Поэтому тождественный или сходный Т.з. может быть зарегистрирован, если он испрашивается для товаров иного рода.

В качестве Т.з. могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения и их комбинации. К словесным Т.з. относятся

слова, сочетания букв, слов, предложения. К изобразительным Т.з. относятся изображения живых существ, предметов, природных и иных объектов, а также фигуры любых форм, композиции линий, пятен, фигур на плоскости. К объемным Т.з. относятся трехмерные (по длине, высоте и ширине) объекты, фигуры и комбинации линий фигур (например разнообразные упаковки товаров — оригинальные бутылки, флаконы, коробки). К комбинированным Т.з. относятся комбинации элементов разного характера: изобразительных, словесных, объемных (например красочная этикетка, служащая оберткой для конфет «Мишка косолапый»). В качестве Т.з. могут быть также зарегистрированы световые, звуковые обозначения (например сигналы, шумы, позывные, мелодии, характерные для той или иной передачи или программы, используемые как заставки к радио- и телепередачам).

Использованием Т.з. считается применение его на товарах, для которых он зарегистрирован и(или) на их упаковке. Использованием может быть признано также применение Т.з. в рекламе, печатных изданиях, на официальных бланках, вывесках.

В.Р. Скрипко

Международная охрана Т.з. осуществляется в соответствии с положениями *Парижской конвенции по охране промышленной собственности* и другими международными соглашениями в этой области. В отношении товарных знаков Конвенция опирается на те же принципы, что и в отношении прав на изобретения (*национальный режим, конвенционный приоритет*). Срок конвенционного приоритета для Т.з. установлен в течение 6 месяцев. Наряду с этим Парижская конвенция устанавливает определенные требования, которые должны предъявляться к Т.з. при их регистрации в странах-участницах. Не подлежат регистрации общественные знаки, знаки, использующие государственные гербы. Установлено также правило о регистрации Т.з. таким, как он есть.

В Конвенции предусматриваются обязательства стран-участниц охранять знаки обслуживания.

Международная регистрация Т.з. установлена Мадридской конвенцией о международной регистрации фабричных и товарных знаков (РФ — участник Конвенции).

М.М. Богуславский

ТОКВИЛЬ Алексис де (1805—59) — французский политический мыслитель либерально-демократического толка. Авторитетное имя в науке о политике и государстве ему создали две книги: «О демократии в Америке», «Старый режим и революция». Предмет главного исследовательского интереса Т. — теоретические и практические аспекты демократии: ее он понимает широко — как систему организации современного общества, являющегося противоположностью обществу

феодалному. Сердцевина демократии — принцип равенства, который торжествует в истории. Однако победа этого принципа сама по себе еще не означает утверждения свободы индивида, не исключает небрежения его правом со стороны властей. Отношения между равенством и свободой сложные. По Т., люди обычно предпочитают равенство свободе, ибо «нет ничего труднее, чем учиться жить свободным». Однако нельзя ожидать от утверждения свободы индивида каких-то чудес, уподоблять ее рогу изобилия, обеспечивающего всех и каждого массой различных благ. «Кто ищет в свободе чего-либо другого, а не ее самой, тот создан для рабства».

Т. убежден, что современная демократия возможна лишь при тесном союзе равенства и свободы. Доведенная до крайности любовь к равенству подавляет свободу, оборачивается деспотией. Деспотическое же правление обесмысливает равенство. Но и вне равенства как ключевого принципа демократического общества свобода хрупка и недолговечна. Необходимо избавляться от всего, что мешает установить разумный баланс равенства и свободы, и вместе в тем развивать те политико-юридические институты, которые позволяют создавать и поддерживать такой баланс. Французский мыслитель считает, что либерализм должен пойти навстречу демократии. Этим в эпоху выхода масс на общественно-политическую сцену, в эпоху культа равенства спасется высшая либеральная ценность — свобода человека.

Лит.: Арон Раймон. Алексис де Токвиль // Этапы развития социологической мысли. М., 1993; Vossler O. Alexis de Tocqueville. Freiheit und Gleichheit. Frankfurt. M., 1973.

Л.С. Мамут

ТОКСИКОЛОГИЯ (от греч. *toxikon* — яд и *logos* — учение) — учение о ядах. Раздел *медицины судебной*, изучающий отравляющие вещества, механизм их действия, признаки отравления (в случае убийств, самоубийств, при несчастных случаях на производстве и в быту, при применении лекарственных веществ).

А.М. Ларин

ТОЛКОВАНИЕ ДОГОВОРА (в гражданском законодательстве) — означает уяснение судом буквального значения содержащихся в договоре слов и выражений.

Необходимость в Т.д. обычно возникает в случае спора между сторонами по условиям заключенных ими гражданско-правовых договоров. Разрешить этот спор может только суд. Его решение восполняет пробелы и недостатки в словесном выражении сторонами договора своих намерений при заключении договора.

В соответствии с ГК РФ (ст. 431) суд может установить буквальное значение условий договора путем сопоставления его с другими условиями и смыслом договора в целом. Если все же таким путем не удастся установить содержание условий договора, суд вправе,

исходя из цели договора, прибегнуть для выяснения действительной общей воли его сторон, смысла и содержания условий договора к анализу предшествующих его заключению переговоров и переписки, практики, установившейся во взаимоотношениях сторон, *обычаев делового оборота*, последующего поведения сторон.

Т.Е. Абова

ТОЛКОВАНИЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА —

процесс выяснения содержания нормы, ее целей, связей с иными нормами международного права, иных юридических ее характеристик. Порядок толкования изложен, в частности, в Венских конвенциях о праве международных договоров, излагающих основные и дополнительные правила толкования. Общее правило толкования сводится к тому, что излагающее норму правило должно толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придавать терминам в их контексте, а также в свете объекта и цели совокупности толкуемых международно-правовых норм.

Виды толкования принято различать по субъектам такового. Наиболее значимым является аутентичное толкование, т.е. осуществляемое участниками соответствующего правоотношения. Особая роль в деле толкования конкретных норм принадлежит международным арбитражам и судам, в частности *Международному Суду ООН*. Толкование, осуществляемое государствами или международными органами, является официальным. Существует также неофициальное толкование, осуществляемое представителями международно-правовой доктрины и различными их объединениями, его результаты принимаются обычно во внимание при официальном толковании. Например, согласно статуту Международный Суд применяет «...доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм».

И.И. Лукашук

ТОЛКОВАНИЕ ПРАВА — уяснение и разъяснение содержательных требований правовых норм. Т.п. объективируется в каких-то действиях, в документах, реализующих правовые установления. Разъяснение права — это особая разновидность такой объективации, цель которой — донести определенное понимание правовых норм до субъектов правового общения.

Субъектами Т.п. могут быть граждане, должностные лица, органы государства — никто не ограничен в возможности выявлять и интерпретировать право, но юридическое значение деятельности разных субъектов Т.п. различно.

В зависимости от правовой системы, сложившейся в той или другой стране, процесс Т.п. различается в

содержательном плане. В России принято под Т.п. понимать выявление и раскрытие воли, выраженной в законе и других нормативных актах. Такой подход ориентирует на обеспечение принципа законности в сфере реализации права, но не придает значения Т.п. законодателем в ходе законотворчества. Проблема толкования законодательства, строго говоря, выходит за рамки реализации права: она имеет самостоятельное значение в процессе научного или обыденного познания государственно-правовой жизни. Необходимость четкого представления о содержании действующих норм возникает в ходе правотворческой работы: ни издать новый акт, ни систематизировать принятые законы нельзя без знания подлинной воли законодателя, которая получила в них официальное выражение.

В режиме твердой законности и нормального правопорядка в принципе исключают смещение правотворческого и праворазъяснительного процессов.

Толкование подразделяется на виды в зависимости от того, идет речь об уяснении нормативных актов или об их разъяснении. Уяснение актов достигается различными способами. Способы толкования — это относительно обособленные приемы анализа правовых актов. Выделяют грамматическое, логическое, специально-юридическое, историко-политическое и телеологическое толкование.

Грамматическое толкование представляет собой совокупность специальных приемов, направленных на уяснение морфологической и синтаксической структуры текста акта, выявление значения отдельных слов и терминов, употребляемых союзов, предлогов, знаков препинания, грамматического смысла всего предложения.

Логическое толкование предполагает использование законов и правил логики для уяснения подлинного смысла нормы, который иногда не совпадает с ее буквальным изложением из-за неудачно выбранных законодателем словесных форм.

Систематическое толкование — уяснение содержания и смысла правовых предписаний исходя из места, которое они занимают в данном нормативном акте, институте, отрасли и всей системе права в целом. В систематическом толковании нуждаются все правовые нормы, но особенно нормы отсылочные и бланкетные.

Историко-политическое толкование заключается в изучении исторической обстановки издания акта, расстановки политических факторов, обусловивших появление акта и оказавших влияние на волю законодателя.

Телеологическое (целевое) толкование правовых актов направлено на установление целей их издания: непосредственных, отдаленных, конечных.

Специально-юридическое толкование связано с анализом специальных терминов, технико-юридических

средств и приемов выражения воли законодателя. По объему толкование подразделяется на адекватное, ограничительное и расширительное.

Виды толкования правовых актов различаются в зависимости от субъектов, его осуществляющих. *Официальное* толкование дается или органом, издавшим данный акт (аутентическое толкование), или органами, на которые возложена обязанность толковать законы или другие нормативные акты (легальное толкование). Акты официального толкования обязательны для правоприменителей. Во многих государствах и, в частности, в России высшими по юридической силе являются акты толкования конституции, исходящие от Конституционных судов.

В зависимости от сферы действия актов различают толкование нормативное и казуальное. Нормативное толкование изначально предназначено для распространения на неопределенный круг лиц и случаев. Оно, подобно правовой норме, имеет абстрактный характер, т.е. не привязывается к конкретной ситуации. Казуальное толкование, напротив, вызвано вполне определенным случаем и рассчитано на решение именно данного дела. Нормативное толкование правовых актов дается на основе изучения и обобщения юридической практики; оно более «авторитетно», чем казуальное, основанное на ограниченном материале.

Очень тесно с толкованием нормативных актов связана их конкретизация, которая обычно осуществляется в процессе подзаконного нормотворчества, но иногда правоконкретизирующие положения содержатся и в актах официального толкования.

Лит.: Воплиенко Н.Н. Официальные толкования норм права. М., 1976; *Сацура Л.В.* Неофициальное толкование норм российского права. М., 1996.

В.В. Лазарев

ТОЛКОВАНИЕ СОМНЕНИЙ — способ действий государственного органа или должностного лица, осуществляющего уголовное судопроизводство, когда у него в ходе расследования или рассмотрения дела возникают сомнения в виновности обвиняемого (подсудимого). Из принципа *презумпции невиновности* следует, что «неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого» (Конституция РФ, ч. 3 ст. 49). Поскольку для вынесения обвинительного приговора вина обвиняемого должна быть доказана и установлена несомненно, дознавателем, следователем, прокурором и судом должны быть предприняты все возможные меры, произведены все предусмотренные законом следственные и иные процессуальные действия, чтобы возникшие сомнения были проверены и устранены. Если сомнения в силу объективных причин остались неустранимыми, они должны быть истолкованы в пользу обвиняемого. Кроме того, в пользу обвиняемого должны толковаться не только неустранимые сомнения в виновности, но и сомне-

ния, возникающие при применении уголовного и уголовно-процессуального закона, если их не удалось устранить.

В.М. Савицкий

ТОРА (Закон Моисея) — общее название для первых пяти книг Ветхого Завета. Первое употребление слова «закон» (греч. номос) в этом смысле встречается в предисловии книги Премудрости Иисуса, сына Сирахова, и только в начале нашей эры название Т. (Закон) делается общепринятым. Т. состоит из пяти книг, поэтому другое ее название — Пятикнижие Моисея либо Закон Моисея — т.е. установления пророка, законодателя и участника составления богооткровенных книг. Слово и понятие «закон» употребляется как некая мононорма (единодушное правило, требование). В античных и некоторых современных обществах сводные наименования сборников законодательных установлений обычно передаются словами «кодекс» или «конституция» — Кодекс Юстиниана, Кодекс Наполеона, которые легко заменимы на «закон» или «свод законов» правителя.

Пять книг Моисея имеют следующую структуру: 1-я книга (Книга бытия) содержит сведения о происхождении мира и рода человеческого, а также историю предков народа Израиля; 2-я книга (Исход) повествует об уходе евреев из Египта, о странствиях по пустыне и о заключении ими Договора (Союза) с Богом Яхве на горе Хорив, где были сообщены божьи заповеди пророку Моисею. Иногда для краткости книга именуется Книгой Договора; 3-я книга (Левит) содержит собрание общеобязательных норм для священнослужителей из колена Левиина. Краткое название книги — Кодекс святости; 4-я книга (Числа) начинается с описания переписи народа, затем приведены дополнительные сведения о его странствиях по пустыне, приводятся правила и нормы законодательного характера; 5-я книга (Второзаконие) воспроизводит в более пространном изложении закон, данный на священной горе в Синайской пустыне.

Пророк Моисей, почитаемый как самый выдающийся в истории евреев человек, как создатель всех установлений для справедливой судебной деятельности и отправления культа, жил в 12 в. до н.э., однако его пятикнижие было канонизировано в 6—5 вв. в правление царя Осии. Правовые начала и нормы в Пятикнижии имеют, согласно богословским толкованиям, тот вид и форму, которую им придал сам Бог и сообщил затем особо доверенному лицу (избраннику своему). В Т. эти начала изложены в Книге Договора, Кодексе Святости, Втор. 12—26 и Десяти заповедях.

В беседе на священной горе Бог еще раз подтверждает Моисею обещание, данное Аврааму — «...потомству твоему даю землю сию от реки Египетской до великой реки Евфрата». Взамен Яхве требует исполнения своих заповедей. Моисей поначалу запечатлевает эти заповеди на каменных досках (скрижалях). Всего

заповедей 10, из которых первые 4 учат и требуют от людей должного отношения к Богу, к его почитанию и его наставлениям на сей счет. Заповеди эти следующие: «не сотвори себе кумира», «не произноси имени господя, Бога твоего, напрасно», «да не будет у тебя других богов перед лицом Моим», «помни день субботний, чтобы святить его» («шесть дней работай, а седьмой день, суббота, отдай Господу, Богу твоему — не делай в оный день никакого дела ни ты, ни сын твой, ни раб твой, ни скот твой, ни пришлец (гость)»).

Шесть остальных заповедей посвящены тому, как относиться по-доброму к людям и не обижать их, не причинять им вреда. Они употребляются в таких формулировках: «почитай отца твоего и мать твою (чтобы было тебе хорошо), чтобы продлились дни твои», «не убей (не убий)», «не прелюбодействуй», «не укради», «не произноси ложного свидетельства против ближнего твоего», «не пожелай дома ближнего твоего, не желай жены ближнего твоего, ни поля его, ни раба его, ни рабыни его, ни вола его, ни осла его, ни всякого скота его, ничего, что у ближнего твоего».

Другие правовые начала — принцип равновозмездности, известный больше как принцип равного возмездия за причиненный вред — «око за око»; принцип равенства перед законоустановлением Божиим (принцип равнозакония) — «Закон один и одни права, говорит законодатель, да будет для вас и для пришельца, живущего у вас». При вынесении уголовного наказания существенны такие принципы — принцип личной ответственности («сын за отца не отвечает») — «отцы не должны быть наказываемы смертью за детей, и дети не должны быть наказываемы смертью за отцов: каждый должен быть наказываемым смертью за свое преступление». За убийство полагалась смертная казнь. В этом случае не спасали стены храма Яхве в качестве убежища. Смерть полагалась также за удар отца или матери, даже за злословие на отца и мать. Смерти предавались ворожеи, скотоложники, намеренный убийца ближнего или неосторожный убийца беременной женщины. В судебном решении о наказании смертной казнью действовал принцип «один свидетель не свидетель». Для справедливого и законного судебного разбирательства наиболее существенны следующие заповеди: «Не внимай пустому слуху... Не следуй за большинством на зло, и не решай тяжбы, отступая по большинству от правды; и бедному не потворствуй в тяжбе его... Не суди превратно тяжбы бедного твоего. Удаляйся от неправды и не умерщвляй невинного и правого, ибо Я (Господь) не оправдаю беззаконника. Даров не принимай, ибо дары слепыми делают зрячих и превращают дело правых».

Из всего Пятикнижия более всего употребительны 10 заповедей (Декалог Моисея, Десятисловие) — самый краткий и самый известный в истории кодекс правил, представляющих собой переплетение моральных и юридических правил и принципов при несомненно более широком нормативно-связующем про-

странстве действия требований морального назначения. В заповедях Иисуса Христа, вошедших в Новый Завет, 10 заповедей сведены к двум — заповеди любви к Богу и любви ближнего своего. «Не думайте, что Я пришел нарушить закон или пророков: не нарушить пришел Я, но исполнить».

Лит.: Пятикнижие Моисеево / Пер. введения и комментарий И.Ш. Шифмана. М., 1991; Антология мировой правовой мысли. Т. I. Античность и восточные цивилизации. М., 1999.

В.Г. Графский

ТОРГИ — один из способов заключения договора, если это не противоречит его существу (ГК РФ, п. 1 ст. 447). В роли организатора Т. может выступать собственник вещи или обладатель имущественного права либо специализированная организация, которая действует на основании договора с собственником или обладателем права и выступает от их или от своего имени.

Т. проводятся в форме *аукциона* или *конкурса*. Если в законе не установлено иное, форма Т. определяется собственником вещи или обладателем права. Т., в которых приняло участие только одно лицо (участник), признаются несостоявшимися. Выигравшим Т. на аукционе считается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу — лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором Т., предложило лучшие условия.

Организация и порядок проведения Т., равно как ответственность за нарушение правил их проведения и последствия такого нарушения, урегулированы в ГК РФ (ст. 448, 449). Что касается т.н. публичных торгов, проводимых в порядке исполнения решения суда, то к ним указанные нормы ГК РФ применяются, если иное не предусмотрено процессуальным законодательством.

Как аукционы, так и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытых аукционах и конкурсах может участвовать любое лицо. В закрытых участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели. Извещение о проведении Т. должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней и содержать сведения о времени, месте и форме Т., их предмете и порядке проведения, в т.ч. об оформлении участия в них, определении лица, выигравшего Т., а также сведения о начальной цене.

Если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении Т., организатор открытых Т., сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса — не позднее чем за тридцать дней. Если организатор открытых Т. отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими *реальный ущерб*. Организатор закрытого аукциона или закрытого конкурса обязан возместить приглашенным им участникам реальный ущерб

независимо от того, в какой срок после направления извещения последовал отказ от Т.

Участники Т. вносят задаток в размере, сроки и порядке, указанные в извещении об их проведении. Если Т. не состоялись, задаток подлежит возврату. Он возвращается также лицам, участвовавшим в Т., но не выигравшим их.

При заключении договора с лицом, выигравшим Т., сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору. Лицо, выигравшее Т., и их организатор подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах Т., имеющий силу договора. Лицо, выигравшее Т., при уклонении от подписания протокола утрачивает внесенный им задаток. Организатор Т., уклонившийся от подписания протокола, обязан возместить задаток в двойном размере, а также возместить лицу, выигравшему Т., убытки, причиненные участием в Т., в части, превышающей сумму задатка.

Если предметом Т. было право на заключение договора, последний должен быть подписан сторонами не позднее двадцати дней или иного указанного в извещении срока после завершения Т. и оформления протокола. В случае уклонения одной из них от заключения договора другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от его заключения.

Т., проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание Т. недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим Т.

С.С. Занковский

ТОТАЛИТАРИЗМ (от лат. *totalis* — весь, полный, целый) — разновидность *деспотии*; политическая организация общества, при которой власть является тотальной, т.е. стремится управлять всей жизнедеятельностью общества, формировать и регулировать все сферы общественных отношений.

Различаются жесткий и менее жесткий варианты Т. Первый в наиболее чистом виде существовал в СССР (при сталинском режиме), Китае (при режиме Мао Цзэ-дуна), Северной Корее (при режиме Ким Ир Сена). Второй известен, например, в виде фашистского режима в Италии и национал-социалистического в Германии. В рамках жесткого Т. различаются также сталинистская и неосталинистская модели общественно-политического устройства.

Все тоталитарные системы характеризуются общим набором внешних признаков: 1) политическое, экономическое, военное и идеологическое господство тоталитарной бюрократии (номенклатуры, партократии); 2) монопольное господство единой партии, которая построена по иерархическому прин-

ципу и через которую тоталитарная бюрократия осуществляет свою власть; формально могут существовать и другие, марионеточные партии; 3) политизированная иерархическая социальная структура, на вершине которой находится элита тоталитарной бюрократии; принадлежность к той или иной группе в рамках этой структуры означает доступ к определенному уровню власти и обеспечивает соответствующие привилегии; 4) обязательная фигура вождя, сосредоточивающего в своих руках верховную политическую, экономическую, военную и идеологическую власть; 5) псевдопарламент, в пропагандистских целях создающий видимость демократических учреждений; 6) мощная карательно-следающая система, осуществляющая тотальный контроль; псевдоправосудие как элемент карательной подсистемы; периодические репрессии с целью поддержания в обществе атмосферы страха, обеспечивающей дисциплину и полное повиновение подвластных; 7) милитаризованная экономика, подчинение внутренней политики интересам военно-промышленного комплекса, агрессивная внешняя политика; 8) принудительная идеология, отступление от которой карается как тяжкое преступление; мощный аппарат идеологического воздействия, позволяющий манипулировать общественным сознанием; 9) насаждение в обществе образа врага (внешнего и внутреннего), ненависть к которому должна способствовать мобилизации масс на достижение целей режима.

К феномену Т. неприменимо различие сфер государства и гражданского общества, публичной и частной сфер общественной жизни. В тоталитарных системах нет государства, т.е. организации власти, хотя бы минимально ограниченной свободой подвластных. Организация тотальной власти лишь имитирует государственно-правовой порядок, прикрывается государственно-правовой атрибутикой. Отличие жесткого Т. от менее жесткого состоит в том, что при жестком упраздняется собственность (путем конфискации и национализации всей товаропроизводящей собственности) и достигается полная экономическая зависимость подвластных от власти. При менее жестком Т. частная собственность сохраняется под полным контролем власти, причем она не гарантирована от произвольной экспроприации. При менее жестком Т. власть тоже занимается экономической деятельностью, но сохраняется и (несвободное) частное предпринимательство.

Т. (тоталитарные системы 20 в.) — явление, характерное для эпохи индустриального общества, хотя его сущность проявляется в других формах в доиндустриальную эпоху («азиатский способ производства», «восточная деспотия»). Объективные предпосылки Т. заключаются в неравномерности индустриального развития различных стран. Социально-экономическая сущность Т. — индустриальное развитие на основе внеэкономического принуждения, характерного для

доиндустриального общества. Социальную базу тоталитарных режимов составляют массы разоряющихся мелких собственников, в частности крестьянства. Эти маргинальные люмпенские слои населения отвергают ценности экономической и политической свободы, требуют сверхсильной власти, гарантирующей социальную защищенность. При всех тоталитарных режимах господствующая идеология носит псевдосоциальный и псевдоантиэксплуататорский характер, изобилует антикапиталистическими лозунгами, проповедует дух «народности», «социальной справедливости» и патернализма.

Социалистическая тоталитарная система — это закрытая искусственно созданная система эпохи индустриального общества. Она возникает как консервативная реакция на императивы этой эпохи в индустриально неразвитой стране, где сильны традиции доиндустриального общества с его внеэкономическим принуждением к труду. Ее цель — искусственно, в короткие сроки создание экономических структур, соответствующих структурам индустриального общества, а средством для этого служит внеэкономическое принуждение вплоть до террора и широкомасштабных репрессий. По формам и методам социального регулирования она пригодна только для осуществления индустриализации и последующего экстенсивного экономического развития. Т. лишь имитирует формы индустриального общества — точно так же, как он имитирует государственность и право. Переход общества, организованного в тоталитарную систему, к постиндустриальному развитию возможен только в результате разложения этой системы, которое происходит по мере того, как интегрирующее ее насилие ослабевает. Посттоталитарное общество остается слабо развитым по сравнению с постиндустриальными странами.

Попытки реализации утопических учений 20 в. (марксизм-ленинизм, марксизм-ленинизм-маоизм) показали, что естественный путь формирования индустриального общества в условиях экономического принуждения к труду является оптимальным с точки зрения потерь и для общества, и для природы и что притязания этих учений на открытие нового пути, отрицающего эксплуатацию труда, несостоятельны. Тоталитарные системы не способны заложить в ходе индустриализации основу интенсивного социально-экономического развития с перспективой перехода к постиндустриальному развитию.

Отрицание собственности при жестком Т. («собственником» становятся все вместе и никто в отдельности) означает отрицание свободы и права, режим формального неравенства. Правовое регулирование заменяется произвольным уравнильным регулированием. Социалистическое законодательство является по существу неправовым. Оно не нарушает, а просто отрицает естественные права и свободы человека и гражданина. Так называемое социалистическое право —

это совокупность властно-приказных актов, устанавливающих общественный порядок, удобный и выгодный тоталитарной бюрократии. Социализм извращает предназначение законодательства. Так, существовавшие советские конституции создавали демократический фасад, за которым скрывалась система неограниченной власти руководящей партии и вождя. Гражданское законодательство, не допускавшее свободную социальную активность, запрещало сделки, позволявшие осуществлять присвоение за пределами получения потребительской платы за труд в размере, установленном властью. В отношении хозяйствующих субъектов применялось хозяйственное законодательство — хаотический массив властно-приказных актов, регулирующих тотальное планирование, производство, распределение и потребление материальных благ. Большую часть тоталитарного законодательства составляло административное, но его нельзя рассматривать как административное право, так как Т. предполагает административные полномочия, не ограниченные правом и определяемые фактической структурой власти. Уголовное законодательство, естественно, предусматривало наказание за любые посяательства на жизнь, здоровье и имущество людей, совершаемые без дозволения власти; но прежде всего оно предусматривало наказание за деяния, способные нанести политический, идеологический или экономический вред организации тотальной власти и любые проявления свободы, особенно в сферах идеологии и экономики. Уголовно-процессуальное законодательство устанавливало инквизиционный процесс, в котором судья стоял на позиции обвинения; но даже такой процесс подменялся внесудебной расправой (Особое совещание при НКВД, «тройки» и т.д.) и «телефонным правом», т.е. фактическим предопределением приговора партийно-административными органами. Трудовое законодательство защищало не столько интересы наемных работников от произвола администрации, сколько интересы «работодателя», в качестве которого выступала власть, исключало неконтролируемую миграцию рабочей силы и коллективные трудовые споры, закрепляло экономически невыгодное положение рабочей силы. Социальное законодательство, предназначенное для установления льгот и привилегий социально слабым, регулировало все распределение социальных благ за счет «общенародного достояния». Вся система распределения при социализме строилась по принципу привилегий (потребительская уравниловка осуществлялась в рамках социальных групп с одинаковым заданным социальным статусом). Причем принадлежность человека к группе с более высоким социальным статусом означала более выгодное положение в распределении потребляемой части «общенародного достояния».

Лит.: Афанасьев М.Н. Клиентелизм и российская государственность. М., 1997; Восленский М. Номенклатура. Господствующий класс СССР. М., 1991; Джилас М. Новый класс.

Анализ коммунистической системы. Нью-Йорк, 1957; Тоталитаризм. Из истории идеологий, движений, режимов и их преодоления. М., 1996; Четвернин В.А. Демократическое конституционное государство: введение в теорию. М., 1993.

В.А. Четвернин

ТОТАЛИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО (новолат. *totaliter* — целиком, полностью, всеобъемлющий) — государство, в котором разрешена, как правило, единственная партия, которая объявлена конституцией правящей, руководящей партией в обществе и государстве. Существуют слитные партийно-государственные структуры; общественные объединения граждан подчинены правящей партии и государству; реальная власть сосредоточена в руках одного органа, партийно-государственной номенклатуры, политбюро (исполкома) правящей партии или даже одного лица (фюрера, генерального секретаря правящей партии, «пожизненного президента»); естественные права человека не признаются, а провозглашенные конституцией права граждан нарушаются в массовом порядке; существует обязательная или даже государственная идеология; насилие является главным методом управления. Т.г. неодинаковы. Фашистское государство, исходящее из идеи «высшей расы» и истребления «неполноценных народов», отличается от государства тоталитарного социализма, в котором провозглашались власть трудящихся, широкие социально-экономические права, равноправие народов и личностей, независимо от национальности (на деле всего этого не существовало), на всех уровнях существовали избираемые органы типа Советов. Существенные особенности присущи Т.г. с пожизненными президентами, в частности в Африке, государству в условиях военного режима (после военных переворотов). См. также *Тоталитаризм*.

В.Е. Чиркин

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ — компании, осуществляющие свою деятельность в нескольких странах и/или принадлежащие собственникам из нескольких стран. Обычно в международной практике такие корпорации делятся на несколько групп. В первую из них входят национальные общества, тресты, компании, имеющие за рубежом многочисленные филиалы, а также дочерние общества. Речь идет, таким образом, о монополиях, национальных по своему капиталу, но международных по сфере деятельности. Ко второй группе Т.к. относятся тресты и концерны, которые являются международными не только по сфере деятельности, но и по капиталу. В отличие от монополий первой группы, они принадлежат капиталу нескольких государств. Общим для этих двух групп является то, что они созданы как юридические лица одного государства, а в других странах имеют многочисленные филиалы, отделения, а также дочерние общества. К третьей группе международных монополий относятся многочисленные картели и синдикаты, объеди-

нения производственного и научно-технического характера, не являющиеся юридическими лицами.

С правовой точки зрения монополии (речь идет о первых двух группах) не являются международными юридическими лицами, хотя термин «международный» применяется и в официальном названии некоторых из них.

Тенденции развития Т.к. США таковы, что от участия и контроля над западноевропейскими предприятиями они все чаще переходят к превращению их в свою собственность. Это ведет к более глубокому воздействию американского капитала на экономику Западной Европы, а юридически — к образованию в европейских странах юридических лиц, формально самостоятельных, но полностью принадлежащих американской компании, часто с одноименным названием, например «Дрессер Франс» (Франция), «Форд АГ Кёльн» (ФРГ). Монополии используют для полностью принадлежащих им компаний форму самостоятельного юридического лица страны места нахождения, для того чтобы распространить на них действие местного законодательства, и в первую очередь налогового, если его требования являются более льготными для «отечественных» компаний, чем для иностранных. В других случаях монополии, и прежде всего транснациональные, создают в иностранных государствах свои филиалы. Таким образом, наиболее характерной особенностью этих компаний является несоответствие между экономическим содержанием, экономической сущностью и юридической формой; экономическое единство оформляется юридической множественностью (юридические лица местного права, филиалы и т.д.), что служит интересам собственников компаний. Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974 предусматривает, что каждое государство имеет право в пределах действия своей юрисдикции регулировать и контролировать деятельность Т.к. В этой Хартии, принятой в виде резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, точно так же как в проекте разработанного Кодекса поведения Т.к., отразилось стремление развивающихся стран оградить свою экономику от их влияния.

М.М. Богуславский

ТРАНСПОРТНАЯ ЭКСПЕДИЦИЯ — обязательственное отношение, возникающее из договора, согласно которому одна сторона (экспедитор) обязуется за вознаграждение и за счет другой стороны (клиента — грузоотправителя или грузополучателя) выполнить или организовать выполнение определенных договором экспедиции услуг, связанных с перевозкой груза (ГК РФ, ч. 1 п. 1 ст. 801). Услуги, оказываемые транспортным экспедитором и составляющие содержание договора Т.э., можно подразделить на основные, формирующие договор Т.э., и дополнительные, которые могут содержаться в договоре, а могут и отсутствовать в нем. Основными являются услуги, со-

стоящие в выполнении или организации выполнения операций, связанных, например, с перевозкой груза, которые экспедитор обязуется осуществить за вознаграждение и за счет клиента. В их числе обязанность организовать перевозку груза транспортом и по маршруту, избранными экспедитором или клиентом, заключить от имени клиента или от своего имени договор (договоры) перевозки груза, обеспечить отправку и получение груза, а также другие обязанности, связанные с перевозкой. Дополнительные услуги могут заключаться в получении по просьбе клиента требующихся для экспорта или импорта документов, выполнении таможенных и иных формальностей, обеспечении проверки количества и состояния груза, его погрузки и выгрузки, уплате пошлин, сборов, несении других возлагаемых на клиента расходов, хранении груза, его получении в пункте назначения, а также выполнении иных операций и услуг, предусмотренных договором. Экспедитор может также взять на себя маркировку груза, его затаривание, проверку состояния упаковки и маркировки, складирование, совершение других действий с грузом.

Сторонами в договоре Т.э. являются экспедитор и клиент. Экспедитором может быть юридическое лицо или гражданин-предприниматель, имеющие лицензию на оказание подобного рода услуг. Функции экспедитора, как правило, осуществляет лицо, не являющееся перевозчиком груза. Вместе с тем согласно ГК РФ перевозчик также вправе принять на себя обязанности экспедитора. Как перевозчик, он заключает договор перевозки груза, принимая его для доставки из пункта отправления в пункт назначения, а как транспортный экспедитор — совершает операции, предшествующие договору перевозки и способствующие доставке груза и получению его клиентом.

Экспедитор осуществляет свою деятельность за вознаграждение. Чаще всего он действует от имени клиента на основании *доверенности*. Но клиент может предоставить экспедитору право заключать договоры от собственного имени, т.е. практически выполнять функции агента клиента. В этом случае в отношениях с третьими лицами, и прежде всего с перевозчиком, стороной в соответствующем обязательственном отношении будет экспедитор (например, грузоотправителем или грузополучателем). Тем не менее по отношению к клиенту в соответствии с заключенным с ним договором Т.э. такое лицо остается экспедитором и будет нести перед ним ответственность за ненадлежащее исполнение обязанностей экспедитора.

Договор Т.э. заключается в письменной форме. Условия выполнения договора определяются соглашением сторон, если иное не установлено законом о транспортно-экспедиционной деятельности, другими законами или иными правовыми актами. Пока в России нет закона о транспортно-экспедиционной деятельности, а потому сохраняют силу (в части, не про-

тиворечащей ГК РФ) правовые акты об отдельных видах Т.э.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по договору экспедитор обязан возместить клиенту убытки в полном объеме, если законом или договором не предусмотрено их возмещение в меньшем размере. Клиент вправе также потребовать от экспедитора уплаты предусмотренной договором или законом *неустойки*.

Деятельность экспедитора является предпринимательской. Поэтому его ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по договору наступает, если он не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие *непреодолимой силы*. Соглашением сторон или законом может быть предусмотрено иное основание ответственности.

Если неисполнение обязательства вызвано ненадлежащим исполнением перевозчиком договора перевозки, то ответственным перед клиентом является перевозчик. В этом случае в соответствии с условиями договора Т.э. экспедитор обязан обеспечить клиенту возможность возмещения убытков и штрафов перевозчиком. Если нарушение экспедитором этой обязанности привело к невозможности компенсации перевозчиком потерь клиента, ответственным перед ним будет экспедитор (при доказанности ненадлежащего исполнения обязанностей перевозчиком) по основаниям и в объеме, которые установлены законодательством для ответственности перевозчика.

Экспедитор вправе привлечь к исполнению своих обязанностей других лиц, если из договора Т.э. не следует, что экспедитор должен исполнить свои обязанности лично. Возложение исполнения обязательства на третье лицо не освобождает экспедитора от ответственности перед клиентом за надлежащее исполнение договора.

Закон предоставляет любой из сторон договора Т.э. право отказаться от его исполнения в одностороннем порядке, предупредив об этом другую сторону в разумный срок. Сторона, заявившая об отказе, возмещает другой стороне убытки, вызванные расторжением договора.

Т.Е. Абова

ТРАНСПОРТНЫЙ ДОКУМЕНТ — предусмотренный транспортным уставом или кодексом документ на груз, подтверждающий заключение договора *перевозки* груза, т.е. вручение груза перевозчику. В соответствии с правилами, действующими на отдельных видах транспорта, этот документ именуется железнодорожной накладной (внутреводной накладной), грузовой или почтовой накладной (воздушный транспорт), товарно-транспортной накладной (автомобильный транспорт). На морском транспорте Т.д. именуется коносаментом. Закон не исключает возможности выдачи

иных документов, свидетельствующих о заключении договора перевозки. На практике встречаются документы, составленные путем использования электронных носителей информации.

Т.д. может быть именным, т.е. выданным на имя определенного грузополучателя (например железнодорожная накладная). Такой документ имеет важное легитимирующее значение. Некоторые Т.д. обладают оборотоспособностью и являются ценными бумагами — например, морской коносамент, выдаваемый приказу отправителя или получателя. Передача такого коносамента тому или иному лицу осуществляется путем учинения передаточной надписи и означает переход права на груз к лицу, указанному в ней. Т.д. может выдаваться и на предъявителя (например на морском транспорте).

По прибытии в пункт назначения груз выдается лицу, указанному в Т.д. в качестве грузополучателя, либо предъявителю документа, если он выдан на предъявителя.

Т.д. необходим при предъявлении претензии перевозчику. Его отсутствие служит для перевозчика основанием отказа в принятии претензии к рассмотрению.

Т.Е. Абова

ТРАНСФЕРТ (от лат. *transfere* — переносить, переводить) — 1) перевод денежных сумм и других ценностей; применяется, в частности, в международных платежных отношениях при переводе суммы платежа из одной страны в другую, что обычно связано с изменением валюты страны должника на валюту страны кредитора; 2) передача права владения именными ценными бумагами одним лицом другому; 3) в бюджетных отношениях применяется как финансовая помощь нуждающимся регионам для обеспечения обязательных выплат населению (пенсий, стипендий, пособий, компенсаций, других социальных выплат, установленных правовыми актами). Направляется в бюджеты нижестоящего уровня из фондов поддержки регионов, образуемых в составе вышестоящего бюджета. Так, формирование федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ закрепляется, начиная с 1994, ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год. В широком смысле — любые платежи, перераспределяемые на федеральном уровне.

Л.И. Булгакова

ТРАСОЛОГИЯ (от франц. *trase* — след и греч. *logos* — учение) — криминалистическое учение о следах. Составная часть *техники криминалистической*. Изучает следы человека (его ног, рук, зубов, губ, обуви), животных, средств наземного транспорта, орудий преступления, механизм их образования, способы выявления и идентификации следообразующего предмета по образованным им следам. Основа трасологической экспер-

тизы — рода криминалистической экспертизы, исследующей следы, слеодообразующие и следовоспринимающие объекты, механизм слеодообразования.

А.М. Ларин

ТРЕТЕЙСКАЯ ОГОВОРКА — см. в ст. *Соглашение о третейском суде*.

ТРЕТЕЙСКИЙ СУД — форма разрешения правовых споров, осуществляемого не государственным судом, а третьими по отношению к сторонам частными физическими лицами (лицом) — третейскими судьями, избранными самими сторонами либо избранными (назначенными) в порядке, согласованном сторонами или определенном законом, международным договором. Т.с. не включается в *судебную систему РФ* и не является органом, осуществляющим правосудие. Т.с. для рассмотрения споров, вытекающих из внешнеэкономической деятельности, называется в российском законодательстве Международным коммерческим арбитражем, арбитражем (см. *Международный коммерческий арбитражный суд*).

В отечественных законодательстве и литературе 19 — начала 20 в. Т.с. понимался как «суд третьего лица, суд посредника или посредников (в противоположность самосуду сторон), и притом суд частный (в противоположность суду государственному)» (Г. Гессен).

В РФ действуют три федеральных законодательных акта о Т.с.: Временное положение о третейском суде для разрешения экономических споров от 24 июня 1992; Закон РФ от 7 июля 1993 «О международном коммерческом арбитраже»; Положение о третейском суде (Приложение № 3 к ГПК РФ — касается споров между гражданами). Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ международные договоры, содержащие положения о третейском (арбитражном) разбирательстве правовых споров, являются составной частью правовой системы РФ; если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора. РФ участвует в ряде международных конвенций: Конвенции ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений от 10 июня 1958 (Нью-Йоркская конвенция); Европейской конвенции о внешнеторговом арбитраже (Женева, 1961); Конвенции о разрешении арбитражным путем гражданско-правовых споров, вытекающих из отношений экономического и научно-технического сотрудничества, подписанной в Москве 26 мая 1972 странами — участницами бывшего СЭВ (Московская конвенция); заключенном странами — членами СНГ 20 марта 1992 «Соглашении о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности». Приоритетными по отношению к национальному законодательству о Т.с. являются и положения двусторонних межгосударст-

венных договоров РФ, в частности, межгосударственных и межправительственных положений о поощрении и взаимной защите капиталовложений, касающихся вопросов арбитражного разрешения внешнеэкономических споров.

Государство законодательно устанавливает круг споров, которые могут быть предметом рассмотрения в Т.с., основные правила организации и деятельности Т.с., правила содействия и контроля государственных судов в отношении Т.с.; порядок принудительного исполнения решения Т.с.

Российское процессуальное законодательство закрепляет общее правило, согласно которому в Т.с. могут передаваться подведомственные судам общей юрисдикции и арбитражным судам гражданско-правовые споры (ГПК РСФСР, ст. 27; АПК РФ, ст. 23). Не могут быть предметом рассмотрения в Т.с. споры, которые в соответствии с нормами процессуального законодательства составляют исключительную компетенцию государственных судов, иных органов.

Подведомственный государственному суду спор может передаваться на рассмотрение Т.с.: а) на основании соглашения сторон, заключенного в допускаемых законом случаях и в установленной законом форме, — «добровольный Т.с.» (см. *Соглашение сторон о третейском суде*); б) в силу прямого предписания закона или международных договоров — «обязательный», или «узаконенный» (исторический Т.с.).

В зависимости от порядка избрания (назначения) третейских судей, а также определения процессуальных правил рассмотрения спора в Т.с. выделяют два вида Т.с.: Т.с. для рассмотрения конкретного дела и постоянно действующий Т.с.

Состав Т.с. для рассмотрения конкретного спора формируется для рассмотрения одного конкретного дела и прекращает свое существование по окончании третейского разбирательства. Общепринято наименование «Третейский суд (арбитраж) *ad hoc*», данное этому виду Т.с. австрийским юристом Ламмашем (от лат. — на данный случай) (см. *Арбитраж ad hoc*).

Постоянно действующий Т.с. — организация, которой по соглашению сторон поручается формирование состава Т.с. для разрешения конкретного спора, организационное, материальное и иное обеспечение третейского разбирательства. Использование в официальном наименовании словосочетания «постоянно действующий Третейский суд» не обязательно.

В зависимости от объема компетенции (круга, категорий споров, которые могут рассматриваться в Т.с. согласно его положению и регламенту) и способа заключения соглашения сторон о Т.с. различают постоянно действующие Т.с.: 1) открытого типа (общей и специальной компетенции); 2) закрытого типа; 3) «смешанного» типа (сочетающего признаки постоянно действующих Т.с. первого и второго типов). Постоянно действующий Т.с. открытого типа общей компетенции вправе рассматривать любые споры, кото-

рые могут передаваться в Т.с. по соглашению сторон, а Т.с. специальной компетенции может рассматривать только категории споров, определенные в утвержденных для него положениях, регламенте. Постоянно действующий Т.с. закрытого типа рассматривает только споры между членами организации-учредителя (ассоциации, биржи, организации с иностранными инвестициями и др.).

Порядок (процедура) рассмотрения дела в Т.с., включающий правила обращения в Т.с., избрания (назначения) третейских судей, рассмотрения спора в Т.с. и вынесения им окончательного решения, называется третейским разбирательством. Он определяется сторонами непосредственно либо путем отсылки к согласованным ими правилам (положениям, регламентам), становящимся в этом случае согласованной сторонами процедурой рассмотрения спора, нарушение которой является основанием к отказу в принудительном исполнении вынесенного Т.с. решения. В постоянно действующем Т.с. порядок третейского разбирательства осуществляется, как правило, в соответствии с нормами регламента постоянно действующего Т.с.

При определении порядка третейского разбирательства не могут быть нарушены императивные нормы законодательства о Т.с., в т.ч. требующие письменной формы соглашения о Т.с., равного отношения к сторонам и др.

Диспозитивные нормы законодательства о Т.с. применяются при создании Т.с. для рассмотрения конкретного спора и при определении процедуры третейского разбирательства в случае отсутствия соглашения сторон об иной процедуре. В постоянно действующих Т.с. значение диспозитивных норм при определении порядка третейского разбирательства проявляется двояко. Во-первых, в правилах постоянно действующего Т.с. может иметь место иное, чем в диспозитивных нормах урегулирование. Во-вторых, если в правилах постоянно действующего Т.с. какой-либо вопрос не регламентирован, применению подлежит соответствующая диспозитивная норма.

Лит.: Виноградова Е.А. Глава XX «Разрешение экономических споров третейским судом» // Арбитражный процесс: Учебник / Под ред. В.В. Яркова. М., 1998. С. 391—444; Вицин А.И. Третейский суд по русскому праву. Историко-догматическое рассуждение А. Вицина. М., 1856; Волков А.Ф. Торговые третейские суды. СПб., 1913; Лебедев С.Н. Международный торговый арбитраж. М., 1965; Его же. Международное сотрудничество в области коммерческого арбитража. М., 1980; Минаков А.И. Арбитражное соглашение и практика рассмотрения внешнеэкономических споров. М., 1985; Петросян Р.А. Применение Московской конвенции 1972 г. в современных условиях // Сборник информационных материалов «Право и арбитражная практика». Вып. 1. М., 1997. С. 15—30; Поздняков В.С. Международный коммерческий арбитраж в Российской Федерации. Закон. Регламент. Комментарий. М., 1996; Розенберг М.Г. Контракт международной купли-продажи. Современная практика заключения. Разре-

шение споров. М., 1996; Третейский суд. Законодательство, практика, комментарии / Составитель и автор комментариев Виноградова Е.А. М., 1997; Хлестова И.О. Арбитраж во внешнеэкономических отношениях стран — членов СЭВ. М., 1980.

Е.А. Виноградова

ТРЕТЕЙСКОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО — см. в ст. *Третейский суд*.

ТРЕТЬЕ СОСЛОВИЕ (фр. tiers etat) — категория лиц, которые в дореволюционной Франции не принадлежали ни к знати, ни к священникам и составляли таким образом третье сословие королевства. Это было обложенное податями сословие, состоявшее из купцов, ремесленников, крестьян, затем приравненное за счет финансистов, промышленников и наемных рабочих.

В.Г. Графский

ТРЕТЬИ ЛИЦА — в гражданском и арбитражном процессе лица, заинтересованные в разрешении дела по спору между *истцом* и *ответчиком*. В зависимости от характера заинтересованности предусматривается два вида третьих лиц: заявляющих самостоятельные требования и не заявляющих самостоятельных требований на предмет спора. Объединяет оба вида Т.л. то, что они вступают в процесс, уже возникший по спору между *сторонами*. В остальном они существенно различаются. В качестве Т.л. обоих видов могут выступать как граждане, так и организации.

Т.л., заявляющее самостоятельное требование, вступает в процесс потому, что считает спорное право принадлежащим ему, а не истцу или ответчику. Оно пользуется всеми процессуальными правами и несет все обязанности истца. Чтобы вступить в процесс, такое Т.л. должно предъявить иск с соблюдением всех необходимых требований. Иск Т.л., заявляющего самостоятельные требования, может быть предъявлен как к одной из сторон, так и к обеим сторонам, становящимся в этом случае соответчиками. Т.л. может вступать в процесс лишь по собственной инициативе до постановления решения по делу судом первой инстанции. Не вступившее в процесс Т.л., имеющее самостоятельные требования, может предъявить *иск* отдельно, возбудить другое дело. Однако вступление Т.л. в чужой процесс имеет для него преимущество: его право будет защищено раньше. Это имеет особое значение по спорам об имуществе, которым первоначальные стороны могут распорядиться по вынесении решения, что в последующем затруднит защиту прав Т.л. Однако вступление Т.л. в чужой процесс с самостоятельными требованиями не всегда возможно. Так, если спор о разделе имущества супругов затрагивает права других лиц, то он не может разрешаться одновременно с *иском о расторжении брака* (СК РФ, ч. 2 ст. 24).

Т.л., не заявляющее самостоятельных требований на предмет спора (третье лицо с побочным участи-

ем), — *лицо, участвующее в деле* на стороне истца или ответчика в связи с тем, что решение по делу может повлиять на его права или обязанности по отношению к одной из сторон. Такое влияние может быть связано с правом регресса (см. *Регрессное требование*) или с иным юридическим интересом Т.л. либо одной из сторон. Так, если к организации предъявлен иск о возмещении вреда, причиненного действиями ее работника, то последний может быть привлечен к участию в гражданском деле в качестве Т.л. на стороне ответчика (организации). Если решением суда иск будет удовлетворен, организация, возместившая вред, вправе предъявить к Т.л. регрессный иск, т.е. иск о возмещении ущерба, причиненного действиями этого лица (работника), что прямо следует из ст. 1068 и 1081 ГК РФ. Привлечение Т.л., не заявляющих самостоятельные требования по делам о взыскании алиментов, связано с иным юридическим интересом Т.л.: если при предъявлении иска о взыскании алиментов будет установлено, что с ответчика уже взыскиваются алименты на содержание других лиц, то последние должны быть привлечены к участию в деле в качестве Т.л. на стороне ответчика, т.к. решение суда о взыскании алиментов может повлечь за собой снижение размера алиментов на содержание этих лиц. В судебной практике встречаются случаи привлечения Т.л. по делам о разделе жилой площади и пая в домах, принадлежащих жилищно-строительным и дачно-строительным кооперативам.

Т.л., не заявляющие самостоятельных требований, могут вступать в процесс по собственной инициативе, привлекаться к участию в деле по ходатайству сторон, прокурора или по инициативе суда до постановления решения судом первой инстанции. Эти Т.л. также обладают всеми правами лиц, участвующих в деле. Кроме того, они пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности сторон, за исключением прав по распоряжению предметом спора: они не могут изменить предмет или основание иска, увеличить либо уменьшить размер исковых требований, отказаться от иска, признать иск, заключить мировое соглашение, требовать принудительного исполнения судебного решения. Они не могут также предъявить встречный иск. Такой иск не может быть предъявлен и к ним. Эти ограничения объясняются тем, что такие Т.л. не являются субъектами спорного правоотношения, их участие в деле имеет побочный характер (они связаны правоотношением лишь с той стороной, на которой участвуют в деле), и суд рассматривает и разрешает спор не об их праве, а о праве сторон. Судебное решение по спору сторон не затрагивает субъективных прав Т.л. данного вида. В процессе они самостоятельны, независимы от сторон, не должны согласовывать с ними свои действия.

Необходимость привлечения по делу Т.л., не заявляющих самостоятельных требований, в ряде случаев прямо вытекает из норм материального права (напри-

мер из ст. 302, 462, 1069—1071, 1081 ГК РФ, ст. 214 КЗоТ РФ).

Т.л., не заявляющее самостоятельных требований, участвует в процессе с целью предотвращения неблагоприятных для себя последствий решения суда. Если это может выразиться в предъявлении к нему регрессного иска, оно помогает стороне, на которой участвует в деле, защищая при этом и собственный интерес: недопущение регрессного иска. Эта цель может быть достигнута, если благодаря участию Т.л., доказавшего, что вред причинен не по его вине, суд откажет истцу в иске. Вынесение судом решения об удовлетворении иска повлечет за собой предъявление регрессного иска, по которому Т.л. становится ответчиком. С этого момента интересы стороны по первоначальному иску и Т.л. противоположны. Если Т.л. участвовало в деле, то в процессе по регрессному иску оно не может оспаривать факты, установленные вступившим в законную силу решением суда. Эти факты имеют преюдициальное значение и не подлежат доказыванию в другом процессе (см. *Преюдиция*). Если же Т.л. не привлекалось к участию в деле, то в процессе по регрессному иску оно вправе оспаривать такие факты, т.к. в этом случае *законная сила судебного решения* на него не распространяется.

По общему правилу регрессный иск должен предъявляться и рассматриваться в другом процессе. Из этого правила установлено одно исключение. Согласно ст. 39 ГПК РСФСР по делам о восстановлении на работе незаконно уволенных или переведенных работников суд может по своей инициативе привлечь к участию в деле в качестве Т.л. на стороне ответчика (организации) должностное лицо, по распоряжению которого было произведено увольнение или перевод. Установив, что увольнение или перевод были произведены с явным нарушением закона, суд должен в том же процессе взыскать с виновного должностного лица в пользу организации убытки, причиненные выплатой уволенному вознаграждения за вынужденный прогул или разницы в заработной плате (в случае перевода) в размере, установленном законодательством о труде (КЗоТ РФ, ст. 214).

М.С. Шакарян

ТРУД МОЛОДЕЖИ. Прием на работу лиц моложе 15 лет, как правило, не допускается. Лишь в исключительных случаях, для подготовки молодежи к производительному труду допускается прием на работу обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения, в свободное от учебы время по достижении ими 14-летнего возраста с согласия родителей, усыновителей или попечителя (КЗоТ РФ, ст. 173). Несовершеннолетние в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолет-

ним, а в области охраны труда, продолжительности рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, установленными законодательством. Так, лица моложе 21 года могут быть приняты на работу лишь после предварительного обязательного медицинского осмотра, а работники в возрасте до 18 лет подлежат ежегодному обязательному медицинскому осмотру (КЗоТ РФ, ст. 176). *Испытание при приеме на работу* не устанавливается для: лиц, не достигших 18 лет; молодых рабочих по окончании профессионально-технических учебных заведений; молодых специалистов по окончании высших и средних специальных учебных заведений. Запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их нравственному развитию, — в игорном бизнесе, ночных кабаре и клубах, в производстве, перевозке и торговле спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами (КЗоТ РФ, ст. 175). Постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2000 утвержден Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет. Запрещается также переноска и передвижение несовершеннолетними тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы. Лица моложе 18 лет не могут привлекаться к работам, выполняемым вахтовым методом, а также к работам по совместительству, с ними не может быть заключен договор о полной материальной ответственности. Они не могут быть привлечены к ночным и сверхурочным работам, а также к работам в выходные дни. Рабочее время для работников в возрасте от 16 до 18 лет не может быть более 36 часов в неделю, в возрасте от 15 до 16 лет, а также для учащихся в возрасте от 14 до 15 лет, работающих в период каникул, — не более 24 часов в неделю. Продолжительность рабочего времени учащихся, работающих в течение учебного года в свободное от учебы время, не может превышать половины указанных выше норм для лиц соответствующего возраста. Ежегодный оплачиваемый отпуск работникам моложе 18 лет составляет не менее 31 календарного дня и может быть использован ими в любое удобное для них время года. Заработная плата несовершеннолетним работникам, несмотря на сокращенную продолжительность их рабочего времени, выплачивается в таком же размере, как взрослым работникам. Кроме того, им предусмотрены льготы и при установлении норм выработки. Расторжение трудового договора (контракта) с работниками моложе 18 лет по инициативе работодателя помимо соблюдения общего порядка увольнения допускается только с согласия государственной инспекции труда субъекта РФ и районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних. При этом увольнение по таким основаниям, как лик-

видация предприятия, учреждения, организации, сокращения численности или штата работников, несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих продолжению данной работы, а также восстановление на работе работника, ранее выполнявшего эту работу, производится лишь в исключительных случаях и не допускается без последующего трудоустройства (КЗоТ РФ, ст. 183).

В целях трудоустройства молодежи законодательство предусматривает квотирование рабочих мест при приеме на работу выпускников общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, а также лиц моложе 18 лет, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы: сирот, выпускников детских домов, детей, оставшихся без попечения родителей, и др.

Г.С. Скачкова

ТРУДОВАЯ ДИСЦИПЛИНА — см. *Дисциплина трудовая*.

ТРУДОВАЯ КНИЖКА— основной документ о трудовой деятельности работника. Т.к. ведутся на всех работников, работающих на предприятии, в учреждении, организации свыше пяти дней, в т.ч. на временных, сезонных работников, надомников, а также нештатных работников (если они подлежат государственному социальному страхованию).

Порядок ведения Т.к. установлен постановлением Совета Министров СССР от 6 сентября 1973 «О трудовых книжках рабочих и служащих», а также Инструкцией о порядке ведения трудовых книжек на предприятиях, в учреждениях, организациях, утвержденной постановлением Госкомтруда СССР по согласованию с ВЦСПС от 20 июня 1974 (с изм. и доп.).

Впервые Т.к. заполняется администрацией в присутствии работника не позднее недельного срока со дня приема его на работу. На первой странице (титульном листе) записываются сведения о работнике (фамилия, имя, отчество, дата рождения, образование, профессия, специальность).

В разделе «Сведения о работе» указывается полное наименование предприятия, учреждения, организации, заносятся сведения о работе (прием на работу, перевод на другую постоянную работу со ссылками на соответствующие приказы (распоряжения). Отдельной строкой в Т.к. также вносятся (со ссылкой на дату, номер и наименование соответствующих документов) сведения: о времени службы в Вооруженных Силах, органах государственной безопасности и внутренних дел, во всех видах охраны, где на проходящих службу не распространяется законодательство о труде и государственное социальное страхование; о времени обучения в профессионально-технических и других училищах, на курсах и в школах по повышению ква-

лификации, по переквалификации и подготовке кадров; о времени обучения в высших и средних специальных учебных заведениях и о времени пребывания в аспирантуре и клинической ординатуре; о работе в качестве члена колхоза, а также сведения о других видах общественно полезной деятельности, если законодательством предусмотрено включение периодов такой деятельности в трудовой стаж работников. Записи о причинах увольнения должны производиться в точном соответствии с формулировками действующего законодательства и со ссылкой на соответствующую статью, пункт закона.

В раздел «Сведения о награждениях» вносятся сведения о поощрениях за особые трудовые заслуги, а в раздел «Сведения о поощрениях» — сведения о поощрениях за успехи в труде, полученные работником на предприятии, в учреждении, организации. Кроме того, в этот раздел заносятся данные об открытиях, на которые выданы дипломы, об использованных изобретениях и рационализаторских предложениях, о выплаченных в связи с этим вознаграждениях.

Администрация обязана выдать работнику Т.к. в день увольнения.

Г.С. Скачкова

ТРУДОВОЕ ПРАВО — самостоятельная отрасль российского права, предметом которой являются трудовые отношения работников и работодателей. Метод Т.п. основан на сочетании централизованного и локального регулирования трудовых отношений, при этом все большую, чем в прошлом, значимость приобретает регулирование условий труда и заработной платы посредством коллективных и трудовых договоров. Если централизованное регулирование присуще и другим отраслям права, то локальное — только Т.п. В этом состоит одна из характерных особенностей, отличающих Т.п. от других отраслей права.

В Т.п. существуют две наиболее общие группы трудовых правоотношений — индивидуальные правоотношения и коллективные правоотношения. Они разнятся по субъектам правоотношений, своему содержанию, основаниям возникновения и прекращения. Индивидуальные трудовые правоотношения складываются между работником и работодателем по поводу применения труда. Будучи сложными, они распадаются на более простые — правоотношения по обеспечению работой, по оплате труда, рабочему времени и т.д. Основанием возникновения и прекращения индивидуальных трудовых правоотношений является, как правило, трудовой договор. Коллективные трудовые правоотношения складываются между работниками организации и работодателем по поводу установления и применения условий труда и заработной платы, участия работников в управлении. Основанием возникновения и прекращения коллективных трудовых правоотношений в настоящее время, как правило, яв-

ляется коллективный договор. В перспективе к ним можно будет отнести и соглашения.

По сравнению с другими отраслями права Т.п. имеет как общие с ними источники, так и особенные, характерные только для него. К общим источникам относятся Конституция РФ, законы, среди которых в первую очередь следует назвать КЗоТ, указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, нормативные акты министерств и ведомств, нормативные акты органов местного самоуправления, а также постановления судов высшей инстанции, например Верховного Суда РФ. К особенным источникам Т.п. относятся акты локального регулирования (коллективные договоры, правила внутреннего трудового распорядка и др.). Наряду с названными внутрисистемными источниками в Т.п. имеются международные источники — двусторонние и многосторонние договоры, например международные пакты о правах человека и конвенции МОТ. Эта группа источников обусловлена Конституцией РФ (п. 4 ст. 15).

Как и в других отраслях, система Т.п. состоит из институтов, включающих институты коллективного договора и соглашения, трудового договора, занятости, рабочего времени и времени отдыха, заработной платы и т.д. Среди них центральным институтом является трудовой договор. Вместе с тем, если коллективные договоры и соглашения, для которых имеется достаточная законодательная основа, будут развиваться, в будущем институт коллективного договора может занять равнозначное место с институтом трудового договора.

Т.п. России в качестве самостоятельной отрасли сформировалось после принятия в 1918—22 первых двух российских кодексов законов о труде, хотя общественное и научное признание получило значительно позже, примерно в 50-х гг. Сголь запоздалое признание объясняется тем обстоятельством, что Т.п. вышло из гражданского и административного права, приверженцы которого, занимая консервативные позиции, никак не могли согласиться с появлением новой отрасли права.

Запоздалое признание Т.п. характерно не только для России. В странах Запада оно происходило в очень разное время. Так, в Великобритании, которая первой стала на путь принятия законодательства, ограничивающего эксплуатацию (законы начала 19 в. об охране труда детей и женщин), борьба за признание трудового права закончилась сравнительно недавно — в 70-х гг. 20 в. В то же время во Франции, где первый закон об охране труда был принят позже, чем в Великобритании (Закон 1841 о труде детей на промышленных предприятиях), признание Т.п. произошло намного раньше. В этой стране впервые была осуществлена кодификация трудового законодательства (подготовка первого кодекса труда относится к 1910). Во Франции само понятие Т.п. появилось как порождение социа-

листической мысли «под влиянием теоретиков социализма». Известный юрист Жорж Сесель назвал его «настоящим классовым правом». Появилось понятие Т.п. в ходе революции 1848 в качестве обобщенной социальной программы, т.е. программы, направленной на защиту интересов и потребностей людей труда, включавшей утверждение свободы ассоциаций, ограничение рабочего дня десятью часами для взрослых работников, осуждение кутли-продажи рабочей силы, упразднение платных бюро по найму, создание так называемой Люксембургской комиссии, явившейся прообразом будущего министерства труда. Не случайно в 20 в. в странах Западной Европы крупные позитивные реформы в области труда и трудовых отношений осуществлялись главным образом, когда у власти находились социалисты, социал-демократы или лейбористы, либо под их большим общественным влиянием.

Первый российский трудовой кодекс (КЗоТ РСФСР) появился в 1918. Наряду с нормами, несомненно отвечающими интересам трудящихся масс, он содержал нормы, серьезно ограничивавшие Т.п. граждан. Однако существенного значения для регулирования условий труда он не приобрел в связи с экономической разрухой в стране, начавшейся гражданской войной и др. обстоятельствами, создавшими серьезные препятствия для применения норм, направленных на улучшение условий труда работников на производстве. В то время условия труда регулировались отдельными правительственными декретами. Этот период в истории России получил наименование *военно-го коммунизма*.

Второй российский кодекс (КЗоТ РСФСР) был принят в 1922. Он закрепил основы правового регулирования труда, сложившиеся в связи с переходом страны от политики военного коммунизма к Новой экономической политике (нэпу). Кодекс произвел революцию в правовом регулировании труда, ибо означал отказ от такого широко применявшегося в предшествующий период регулирования трудовых отношений, в котором важным элементом являлось принудительное привлечение к труду. Тогда для всех граждан РСФСР, за некоторым изъятием, была установлена трудовая повинность. КЗоТ 1922 заменил принудительное привлечение к труду трудовым договором, трудовая повинность устанавливалась в исключительных случаях. Возрождались некоторые трудовые права, предусмотренные КЗоТ 1918, вводились новые, ранее неизвестные ни в России, ни за ее пределами. Поскольку содержание КЗоТ 1922 во многом определялось нэпом, отказ от него повлек за собой отход от целого ряда нововведений кодекса, в том числе в ряде весьма существенных областей правового регулирования труда (ежегодные отпуска, отпуска по беременности и родам, судебное обжалование увольнений по инициативе администрации и т.д.).

Постепенно правовое регулирование труда стало осуществляться не столько республиканскими кодексами, сколько общесоюзным законодательством, которому кодексы должны были соответствовать. Этот процесс привел к принятию в 1970 основополагающего закона, призванного обеспечить единство правового регулирования труда на всей территории СССР — Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде. В соответствии с ними был принят новый КЗоТ РСФСР (1971), а также новые кодексы союзных республик. Основы и кодексы во многом воспроизводили КЗоТ 1922, хотя в них появилось немало нового. Так осуществлялась третья (после 1918 и 1922) кодификация законодательства о труде.

К концу 80-х гг. в советском Т.п. наряду с безусловными полезными для трудящихся нормами было немало недостатков. К их числу следовало бы отнести ошибочную ориентацию права на производство, а не на работника; низкий уровень условий труда и заработной платы, почти полное отсутствие договорных начал в отношениях между работниками и администрацией предприятий, слабость механизма защиты трудовых прав при массовом их нарушении.

После развала СССР и в связи с переходом к рыночным отношениям началось формирование современного Т.п. России на базе ранее принятого законодательства путем внесения в него тех или иных изменений и дополнений, а также путем принятия новых законов.

Изменения в действующее законодательство можно разбить на две группы. Первая включает радикальные изменения некоторых институтов Т.п., в первую очередь института заработной платы: определение ее размером, за исключением бюджетной сферы, перешло от государства к предприятиям. Государство оставило за собой лишь определение минимальных размеров. Второе изменение касается института трудовых споров, который, наряду с индивидуальными, отныне включает порядок разрешения коллективных трудовых споров и, что особенно важно, порядок организации и проведения забастовок. Говоря об индивидуальных спорах, нельзя не сказать о значительном расширении судебной защиты нарушенных прав и о возможности в определенных случаях возмещения морального вреда. Третье радикальное изменение касается института контроля и надзора за соблюдением законодательства о труде.

Другая группа подвижек, хотя и имеет весьма существенное значение, формально не изменила правовые институты. Это в первую очередь институт коллективных договоров и соглашений (новое законодательство создало большие возможности для коллективно-договорного регулирования труда). Это также институт профсоюзов, демократизации и упрочению правового положения которого во многом способствовало принятие специальных законов о профсоюзах. Существенные преобразования произошли и в других инсти-

тудах — времени отдыха в связи с установлением ежегодного оплачиваемого отпуска продолжительностью не менее 24 рабочих дней, труда женщин и молодежи, занятости в связи с признанием безработицы как явления общественной жизни и принятием некоторых мер защиты от нее.

Определенной вехой в развитии российского Т.п. явилось принятие в 1993 Конституции РФ в той части, которая касается условий труда и трудовых отношений. В Конституции целый ряд Т.п. отнесен к категории прав человека: свобода труда и запрещение принуждения к нему, вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже минимального размера, право на охрану труда и на защиту от безработицы, право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку, право на отдых, а также на создание профессиональных союзов для защиты работниками своих интересов. Таким образом, в Конституции получила закрепление прямая связь между трудовыми правами и правами человека, обозначенная уже в международных документах и способствующая более надежному применению Т.п. в различных странах. Принципиальное значение для регулирования труда имеет установленный Конституцией приоритет международного договора РФ перед внутренним правом. Отнесение в Конституции целого ряда Т.п. к категории прав человека повышает юридическую и моральную значимость Т.п., а также ответственность за их нарушение. Упомянутые конституционные нормы призваны усилить защитный характер Т.п., что приобретает особую важность в нынешний переходный к рынку период, когда нарушения права — не менее, а возможно и более многочисленны, чем раньше.

В связи с переходом к рынку среди российских экономистов и частично юристов распространились модные на Западе идеи неолиберализма, которые они пытаются спроецировать на регулирование трудовых отношений в России в ультралиберальном варианте. Однако перенесение на российскую почву западных идей без учета местных условий неизбежно приводит к крайностям, к стремлению подменить нормы Т.п. гражданско-правовыми, что привело к ослаблению положения работника на производстве.

Западноевропейский правовой неолиберализм ставит под сомнение необходимость Т.п., по крайней мере как права, направленного на защиту человека труда. При этом основным аргументом является глобализация экономики и переход капитализма на более высокий уровень развития. В практику правового регулирования труда неолиберальные взгляды проникли довольно глубоко. Тем не менее Т.п. сохраняет свою значимость, хотя уровень защиты работников не всегда одинаков даже в рамках одной страны. О значимости национального и международного Т.п. свидетельствует его поддержка в *Международной организации труда* (МОТ), что вполне естественно: эксплуатация

труда, для борьбы с которой была создана МОТ, не исчезает, а принимает лишь новые формы и способы осуществления.

С.А. Иванов

ТРУДОВОЕ УВЕЧЬЕ — повреждение здоровья работника в результате несчастного случая, имевшего место при выполнении работником трудовых обязанностей, в пути на работу или с работы, при выполнении государственных или общественных обязанностей (заданий), гражданского долга. В законодательстве данный термин употребляется в узком его понимании — как несчастные случаи, связанные с производством (см. *Несчастный случай на производстве*), и в широком понимании — как несчастные случаи, связанные с работой, к последним относятся также несчастные случаи, происшедшие на пути с работы или на работу, в связи с выполнением донорских функций и т.д. Круг несчастных случаев, вызвавших повреждение здоровья и связанных с работой, с наступлением которых устанавливается инвалидность вследствие Т.у., перечислен в ст. 39 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 1991. При установлении инвалидности вследствие Т.у. назначается пенсия по инвалидности. При наступлении временной нетрудоспособности вследствие Т.у. пособие выплачивается в размере 100% заработка (см. ст. *Пособие по временной нетрудоспособности*).

Г.С. Скачкова

ТРУДОВОЙ ДОГОВОР (КОНТРАКТ) — соглашение между работником и работодателем (физическим либо юридическим лицом), по которому работник обязуется выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а работодатель (физическое либо юридическое лицо) обязуется выплачивать работнику заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон, заключается в письменной форме.

Термины «трудовой договор» и «контракт» в КЗоТ РФ употребляются как равнозначные понятия. Вместе с тем на практике под контрактом зачастую понимается срочный трудовой договор, содержание которого включает (наряду с условиями о труде) условия социально-экономические, жилищно-бытовые и др. В некоторых случаях заключение контракта — прямое требование законодательства (например в отношении руководителей предприятий).

Одна из сторон Т.д. (к.) — гражданин, поступающий на работу. Как правило, лицо вправе заключать Т.д. (к.) с 15 лет. В порядке исключения договор может быть заключен и с 14 лет. Второй стороной Т.д. (к.) выступает работодатель — юридическое лицо — предприятие, учреждение, организация независимо от организационно-правовой формы и формы собствен-

ности, на которой оно основано, или физические лица — отдельный гражданин либо группа граждан, заключивших Т.д. (к.) с гражданином.

Для Т.д. (к.) характерны определенные основные признаки, по которым он отличается от смежных гражданско-правовых договоров (договора подряда, поручения, авторского договора и др.): а) личное выполнение работником трудовой функции, т.е. работы определенного рода по конкретной специальности, квалификации, должности, в общем коллективном труде работников данного предприятия, учреждения, организации. Трудовая функция рабочего определяется его профессией, специальностью и квалификацией, а служащего — должностью, которую он будет занимать. В целях правильной, единой оценки работодателем уровня квалификации и знаний работников применяется Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР), введенный в действие с 1 января 1996. На его основе требования к квалификации работников определяются в соответствии с квалификационными справочниками работ и профессий рабочих либо квалификационными справочниками должностей руководителей, специалистов и других служащих.

По гражданско-правовым договорам выполняются, как правило, разовые работы, не относящиеся к основным видам деятельности предприятия, учреждения, организации. Если предметом Т.д. (к.) является живой труд, то в смежных гражданско-правовых договорах — о вещественный конечный результат труда, сам же труд выступает лишь как способ исполнения взятых обязательств; б) работник, заключивший Т.д. (к.), подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка с выполнением установленной меры труда; за нарушение этой обязанности возможно привлечение к дисциплинарной ответственности. Гражданин, работающий по гражданско-правовым договорам, не подчиняется трудовой дисциплине и свободен в организации своего труда, работу выполняет на свой риск. Есть ряд и других признаков, характерных для Т.д. (к.), не свойственных гражданско-правовым договорам. Так, *трудовые книжки* ведутся в установленном порядке только при работе по Т.д. (к.), в случае причинения ущерба имуществу работодателя работник привлекается к материальной ответственности в пределах, ограниченных размерами его заработка. Ответственность по гражданско-правовым договорам является имущественной; право на ежегодный оплачиваемый отпуск имеют только граждане, работающие по трудовому договору (контракту), и т.д.

Именно содержание Т.д. (к.) позволяет отграничивать его от смежных гражданско-правовых договоров. Все условия Т.д. (к.), определяющие его содержание, в зависимости от порядка их установления, подразделяются на два вида: 1) производные, устанавливаемые законодательством (в централизованном порядке или посредством коллективно-договорного регулирова-

ния), которые обязательны для сторон в силу заключения договора с конкретным работником (например продолжительность ежегодных отпусков, правила охраны труда и др.), и 2) непосредственные, определяемые соглашением сторон. Условия, вырабатываемые самими сторонами, в свою очередь, делятся на необходимые и дополнительные (факультативные). К необходимым условиям Т.д. (к.), без достижения соглашения по которым договор не может считаться заключенным, относятся условия: о месте работы (предприятие, учреждение, организация, их структурные подразделения, их местонахождение); о трудовой функции, которую будет выполнять работник (по какой специальности, квалификации или должности, одной или несколькими, будет работать работник); о сроке действия и виде Т.д. (к.); об условиях оплаты труда. Установление дополнительных (факультативных) условий Т.д. (к.) зависит целиком от усмотрения сторон. Такие условия (об установлении *испытания при приеме на работу*, о режиме *рабочего времени* и др.) могут касаться любых иных вопросов труда, а также социально-бытового обслуживания. Все условия (как дополнительные, так и необходимые) Т.д. (к.) не должны ухудшать положение работника по сравнению с законодательством о труде (КЗоТ РФ ст. 5).

В зависимости от срока его действия Т.д. (к.) может заключаться: 1) на неопределенный срок; 2) на определенный срок не более пяти лет; 3) на время выполнения определенной работы (КЗоТ РФ ст. 17).

Г.С. Скачкова

ТРУДОВОЙ СТАЖ — см. *Стаж трудовой*.

ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ — часть аграрных отношений, составляющих предмет регулирования *аграрного права*. По своему характеру и содержанию трудовые отношения, складывающиеся внутри сельскохозяйственной коммерческой организации, подразделяются на отношения: а) в сфере организации труда; б) по соблюдению дисциплины труда; в) в области оплаты труда; г) в сфере охраны труда и здоровья работников сельского хозяйства.

В свою очередь, все эти отношения базируются либо на трудовом договоре и регулируются нормами трудового права, либо на членстве в сельскохозяйственном производственном кооперативе. Специфика трудовых отношений в сельском хозяйстве учитывается и определяется нормами аграрного права.

Временные границы периодов, когда работник обязан находиться на своем рабочем месте, определяются нормированием рабочего времени.

Годовая норма рабочих часов (рабочий год) в сельском хозяйстве определяется по календарю шестидневной рабочей недели при 40-часовой рабочей неделе, а также с учетом сокращенного на один час рабочего времени в предвыходные и предпраздничные дни. Для женщин, работающих в сельском хозяйстве,

с 1 января 1992 установлена 36-часовая рабочая неделя (если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена иными законодательными актами).

Специфика нормирования рабочего времени в сельском хозяйстве проявляется в том, что большинство отраслей сельскохозяйственного производства имеет сезонную продолжительность, которая предопределяет неравномерность трудовых и материальных затрат по периодам сезона. Эти сезонные колебания в объеме трудовых затрат проявляются в поденной и суммарной формах учета рабочего времени.

При поденном учете отработанное время подсчитывается ежедневно. Переработка нормального рабочего дня (смены) считается сверхурочной работой и не может компенсироваться недоработкой в другие дни и подлежит особой оплате.

Суммированный учет рабочего времени вводится в случаях производственной необходимости в периоды напряженных полевых работ (производства посевов, ухода за посевами, заготовки кормов, уборки урожая, вспашки зяби). В эти периоды продолжительность рабочего времени может увеличиваться не более чем до 10 часов. При этом она не распространяется на беременных женщин, матерей, кормящих грудью, и женщин, имеющих детей в возрасте до одного года.

Лицам, работавшим в периоды напряженных полевых работ сверх нормального рабочего времени, соответственно уменьшается рабочий день в другие периоды сезона полевых работ или в зимнее время с тем, чтобы средняя продолжительность рабочего времени за год не превышала длительности нормального рабочего времени.

Ежегодный оплачиваемый отпуск для всех работников введен продолжительностью не менее 24 рабочих дней в расчете на шестидневную рабочую неделю. С 1 января 1991 продолжительность ежегодного основного отпуска у женщин, работающих в сельской местности, установлена в размере не менее 28 календарных дней, независимо от того, в каких производствах, по каким профессиям они заняты.

В сельскохозяйственных коммерческих организациях применяют основную и поощрительную оплату труда. В первом случае речь идет о выплате заработка, исчисленного по тарифным ставкам и должностным окладам с учетом применяющихся гарантированных надбавок и доплат. Поощрительная оплата включает в себя дополнительную оплату и различные формы премирования.

М.И. Козырь

ТРУДОВЫЕ СПОРЫ — разновидность социального конфликта в сфере труда; различаются индивидуальные и коллективные Т.с.

Индивидуальные Т.с. возникают между работником и работодателем по поводу применения условий труда. Такие условия могут быть установлены КЗоТ РФ, другими нормативными актами РФ и субъ-

ектов Федерации (в пределах их компетенции), а также актами социального партнерства (в том числе коллективным договором) и индивидуальным *трудовым договором*. Например, споры о несвоевременной выплате или снижении установленной договором заработной платы, продолжительности отпуска, наложении дисциплинарного взыскания, переводе на другую работу и увольнении, споры о предоставлении беременной женщине или женщине, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет, ребенка-инвалида до 18 лет, работы в режиме неполного рабочего времени и т.п. рассматриваются комиссиями по трудовым спорам (КТС) и народными судами. Порядок их рассмотрения регулируется КЗоТ РФ и иными законодательными актами.

Спор подлежит рассмотрению в КТС, если работник не урегулировал разногласия при непосредственных переговорах с администрацией. Работник может обратиться в КТС в трехмесячный срок со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права. В случае пропуска срока по уважительной причине КТС может восстановить его и разрешить спор по существу. КТС должна рассмотреть спор в 10-дневный срок со дня подачи заявления. Спор рассматривается в присутствии работника, подавшего заявление, и представителя администрации. Рассмотреть спор в отсутствие работника можно лишь по его письменному заявлению.

КТС принимает решение большинством голосов присутствующих на заседании ее членов.

Если КТС не рассмотрела Т.с. в 10-дневный срок, то работник может перенести его рассмотрение в народный суд. Решение КТС может быть обжаловано в народный суд как заинтересованным работником, так и администрацией в 10-дневный срок со дня вручения им копий этого решения.

По большинству споров решение КТС подлежит исполнению администрацией в трехдневный срок по истечении 10 дней, предусмотренных на обжалование. В противном случае КТС выдает работнику удостоверение, имеющее силу исполнительного листа. Удостоверение не выдается, если спор перенесен на разрешение суда.

Непосредственно в судах (без обращения в КТС) рассматриваются споры по заявлениям работников организаций, где КТС почему-либо не созданы; работников о восстановлении на работе, об изменении даты или формулировки причины увольнения, об оплате за время вынужденного прогула или выполнения нижеоплачиваемой работы; администрации — о возмещении работником материального ущерба, причиненного им организации, если он несет за этот ущерб полную материальную ответственность или администрация пропустила установленный законом двухнедельный срок для издания распоряжения о вычете из заработной платы работника соответствующей суммы, не превышающей его среднего месячного заработка.

Непосредственно в суде рассматриваются также споры об отказе в приеме на работу лиц, с которыми администрация в соответствии с законодательством была обязана заключить трудовой договор (например лиц, приглашенных в порядке перевода из другой организации).

Заявление о разрешении Т.с. подается в суд в трехмесячный срок со дня, когда работник узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а по делам об увольнении — в месячный срок со дня вручения копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки. Для обращения администрации в суд по вопросам взыскания с работника материального ущерба, причиненного им организации, установлен годичный срок со дня его обнаружения. Работники при обращении в суд освобождаются от уплаты судебных расходов.

В случае увольнения без законного основания или с нарушением установленного порядка либо незаконного перевода на другую работу работник должен быть восстановлен на прежней работе. Одновременно принимается решение о выплате работнику среднего заработка за все время вынужденного прогула или разницы в заработке за время выполнения нижеоплачиваемой работы. По просьбе работника орган, рассматривающий спор, может ограничиться взысканием в его пользу указанных сумм и решением об изменении формулировки основания увольнения на «увольнение по собственному желанию». В случае признания формулировки причины увольнения неправильной или не соответствующей действующему законодательству орган, рассматривающий спор, обязан изменить ее и указать в решении причины увольнения в соответствии с законодательством. Если формулировка увольнения препятствовала поступлению работника на новую работу, то орган, рассматривающий спор, одновременно принимает решение о выплате работнику среднего заработка за время вынужденного прогула.

Во всех случаях противоправного лишения работника возможности осуществлять трудовую функцию и получать заработную плату, обусловленную трудовым договором (например незаконного увольнения или перевода), у работника возникает право требовать компенсации *морального вреда*.

На должностное лицо, виновное в незаконном увольнении или переводе работника на другую работу, суд возлагает обязанность возместить организации ущерб, причиненный в связи с оплатой за время вынужденного прогула или за время выполнения нижеоплачиваемой работы, если увольнение или перевод произведены с явным нарушением закона или если администрация задержала исполнение суда о восстановлении работника на работе.

Решение о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного на другую работу работника подлежит немедленному исполнению.

Коллективные Т.с. — неурегулированные разногласия между работниками и работодателями по поводу установления и изменений условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений по вопросам социально-трудовых отношений. Порядок и способы разрешения таких споров, а также порядок реализации права на забастовку в РФ в ходе разрешения коллективного Т.с. установлены Федеральным законом «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» 1995.

В соответствии с законом работодатель обязан в течение трех дней после получения требований работников сообщить их представителю о своем решении. При неудовлетворении требований работников для разрешения разногласий применяются примирительные процедуры: спор рассматривается в примирительной комиссии, затем с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

Для организации примирительных процедур создана специальная служба по урегулированию коллективных Т.с.

Соглашение, достигнутое сторонами в ходе разрешения коллективного Т.с., закрепляется в письменной форме и имеет для сторон обязательную силу. Если эти процедуры не привели к разрешению спора либо работодатель уклоняется от примирительных процедур или не выполняет достигнутое соглашение, работники вправе проводить собрания, митинги, демонстрации, пикетирование, включая забастовки.

Б.А. Шеломов

ТРУДОУСТРОЙСТВО — комплекс организационно-правовых мер по обеспечению *занятости граждан*, подысканию им подходящей работы. В широком смысле слова под Т. понимается любой процесс поиска работы и устройства на нее в тех формах трудовой деятельности, которые не противостоят законодательству (работа по трудовому договору (контракту) или выполнение работы по гражданско-правовым договорам, самостоятельное обеспечение себя работой; предпринимательство, занятие подсобными промыслами и др.). В узком смысле под Т. понимается поиск и получение работы при посредничестве органов занятости или других организаций по содействию в Т. населения, включая процесс профессиональной ориентации и подготовки, переподготовки, повышения квалификации и т.д.

Круг трудоустройства органов определяется законодательством о занятости. Общие руководство Т. и его организация возложены на Министерство труда и социального развития РФ. Т. граждан могут заниматься и негосударственные коммерческие организации при наличии соответствующей *лицензии*, выданной в установленном порядке. В отличие от государственных органов занятости, оказывающих все услуги бесплатно, негосударственные организации по вопросам

занятости существуют за счет оплаты своих услуг клиентами: работодателями и гражданами.

При обращении в государственные органы занятости содействие в Т. заключается в праве граждан на бесплатную консультацию и бесплатное получение информации в целях выбора сферы деятельности, возможности профессионального обучения. Безработные граждане, кроме того, имеют также право на бесплатную профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов занятости, на компенсацию в соответствии с законодательством РФ материальных затрат в связи с направлением на работу (обучение) в другую местность по предложению органов занятости, на заключение срочных трудовых договоров (контрактов) для участия в оплачиваемых общественных работах.

Для отдельных категорий работников, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды, одинокие и многодетные родители, имеющие несовершеннолетних детей; молодежь, женщины, воспитывающие детей дошкольного возраста, детей-инвалидов; лица предпенсионного возраста, беженцы, вынужденные переселенцы и др.) предусмотрены дополнительные гарантии при Т. (квотирование при приеме на работу; создание дополнительных мест; обучение по специальным программам и др.).

Г.С. Скачкова

ТЮРЬМА — см. в ст. *Исправительные учреждения*.

У

УБИЙСТВО — в уголовном праве преступление против жизни;умышленное причинение смерти другому человеку.

У. может быть совершено как путем действия, так и бездействия. Чаще всего оно совершается действием, направленным на нарушение функций или анатомической целостности жизненно важных органов другого человека.

Наступление смерти потерпевшего как последствия преступных действий является обязательным признаком объективной стороны убийства. Обязательным признаком объективной стороны является и причинная связь между действием (бездействием) виновного и наступившей смертью потерпевшего.

У. относится к числу тех немногих преступлений, которые могут быть совершены как с прямым, так и с косвенным умыслом.

Закон различает простое У., У. при отягчающих и смягчающих обстоятельствах. У. без смягчающих и отягчающих обстоятельств называют простым У.

У. при отягчающих обстоятельствах признается: а) У. двух или более лиц; б) У. лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга; в) У. лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии, а равно совершенное с похищением человека либо захватом заложника; г) У. женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; д) У., совершенное с особой жестокостью; е) У., совершенное общеопасным способом; ж) У., совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; з) У. из корыстных побуждений или по найму, а равно сопряженное с разбоем, вымогательством или бандитизмом; и) У. из хулиганских побуждений; к) У. с целью скрыть другое преступление или облегчить его

совершение, а равно сопряженное с изнасилованием или насильственными действиями сексуального характера; л) У. по мотивам национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды либо кровной мести; м) У. в целях использования органов или тканей потерпевшего; н) У., совершенное неоднократно. Перечень отягчающих обстоятельств является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Субъект преступления — вменяемое лицо, достигшее 14 лет.

К У., совершенным при смягчающих обстоятельствах, которые в литературе часто называют привилегированными, относятся следующие:

а) У. матерью новорожденного ребенка. Закон признает смягчающими обстоятельствами состояние женщины во время родов либо сразу после родов, а равно в условиях психотравмирующей ситуации или состояния психического расстройства, которое не исключает вменяемости — эти обстоятельства влияют на квалификацию преступления.

Субъективная сторона преступления — прямой или косвенный умысел.

Субъект преступления — только мать ребенка, достигшая 16 лет;

б) У., совершенное в состоянии аффекта. Смягчающим обстоятельством является состояние внезапно возникшего сильного душевного волнения, вызванного насилием, издевательством или тяжким оскорблением со стороны потерпевшего либо иными противоправными или аморальными действиями (бездействием) потерпевшего, а равно длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с противоправными или аморальными действиями потерпевшего.

Состояние сильного душевного волнения при совершении данного У. — это физиологический аффект, который лишь затрудняет, но не исключает все самоконтроля, осознанного поведения и возможности удержаться от того или иного желания, подсказанного аффективным состоянием. В состоянии физиологического аффекта лицо отвечает за свои действия, но это состояние расценивается в законе как смягчающее обстоятельство, влияющее на квалификацию У.

С субъективной стороны У. в состоянии аффекта может быть совершено только умышленно — как с прямым, так и с косвенным умыслом, но всегда внезапно возникшим.

Субъектом преступления может быть любое лицо, достигшее 16 лет;

в) У., совершенное при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление. Смягчающими обстоятельствами, влияющими на квалификацию, являются мотивы в действиях лица: стремление пресечь общественно опасное

посягательство потерпевшего при превышении пределов необходимой обороны и задержать преступника.

Субъективная сторона — прямой или косвенный умысел.

Субъектом преступления может быть лицо, достигшее 16 лет.

С.В. Бородин

УБЫТКИ (вред) — всякое умаление личного или материального (имущественного) блага. Вред, причиненный имуществу субъекта, — материальный вред; личности физического лица может быть причинен как имущественный, так и *моральный вред* (вопрос о возмещении морального вреда вообще и морального вреда юридическому лицу, в частности, является в теории и практике весьма дискуссионным).

У. возмещаются при наличии оснований ответственности субъекта гражданского права (см. *Ответственность гражданская*). Они включают две составные части — *реальный ущерб* и *упущенную выгоду*.

По общему правилу У. — верхний предел возмещения, поскольку ответственность в гражданском праве имеет компенсационный характер.

У. подлежат возмещению и в случаях причинения гражданину или юридическому лицу вреда незаконными действиями (бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц этих органов (в т.ч. в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, а также в результате незаконной деятельности органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры); при этом вред, причиненный при осуществлении правосудия, возмещается без учета вины конкретного должностного лица. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, субъекта Федерации или муниципального образования в лице соответствующего финансового или иного управомоченного органа. Если иск о возмещении У., причиненных действиями какого-либо из указанных органов или их должностного лица, предъявлен гражданином или юридическим лицом непосредственно к органу, совершившему незаконные действия, суд обязан привлечь к участию в деле в качестве ответчика соответствующий финансовый или иной управомоченный орган. Взыскание У. по такому иску производится из средств соответствующего бюджета, а в случае их отсутствия — из средств имущества казны.

См. также ст. *Обязательства вследствие причинения вреда*.

М.В. Телюкина

УБЫТКИ, ПРИЧИНЕННЫЕ ИЗЪЯТИЕМ ЗЕМЕЛЬ собственникам земли, землевладельцам, землепользователям и арендаторам (в дальнейшем — пользователи земли), — это убытки, возникшие в связи с изъятием или временным занятием земель для государственных

или муниципальных нужд, ограничением их земельных прав (кроме случаев установления охранных зон или округов санитарной охраны вокруг земель природоохранного, природно-заповедного и оздоровительного назначения) или ухудшением качества земель в результате влияния деятельности юридических лиц и граждан. Подлежат возмещению в полном объеме (включая упущенную выгоду в расчете на предстоящий период, необходимый для восстановления нарушенного производства).

Наряду с убытками предприятия, организации, учреждения и граждане возмещают и потери сельскохозяйственного производства, вызванные изъятием сельскохозяйственных угодий для использования их в целях, не связанных с ведением сельского хозяйства, а также ограничением использования этих земель (кроме случаев установления охранных зон или округов санитарной охраны вокруг земель природоохранного, природно-заповедного и оздоровительного назначения) либо ухудшением их качества. Потери выражаются в сокращении (безвозвратной потере) площадей используемых сельскохозяйственных угодий или ухудшении их качества (снижении плодородия почв) под влиянием деятельности юридических лиц и граждан и возмещаются в целях сохранения уровня сельскохозяйственного производства путем восстановления площадей сельхозугодий и их качества.

Убытки пользователям земли возмещаются теми предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами, которым отводятся изымаемые земельные участки, либо деятельностью которых влечет ограничение прав пользователей земли или ухудшение качества их земель. При изъятии земельных участков в форме выкупа убытки собственников земли, включая упущенную выгоду, учитываются в стоимости выкупаемого участка. При расчетах размеров возмещения убытков применяются действующие на момент составления акта цены на оборудование и материалы, насаждения, а также расценки на строительные и монтажные и другие работы. Правительством РФ утверждаются нормативы стоимости освоения новых земель взамен изымаемых сельскохозяйственных угодий для несельскохозяйственных нужд, которые по мере необходимости с учетом индексации цен уточняются Государственным комитетом РФ по земельной политике.

Согласно Положению о порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства, утвержденному Правительством РФ в 1993 (с изменениями и дополнениями), возмещению подлежат: стоимость жилых зданий, объектов культурно-бытового назначения, производственных и иных зданий и сооружений или затраты по их переносу на новое место; стоимость плодово-ягодных, защитных и иных многолетних насаждений, незавершенного производства; убытки (затраты), вызываемые возникающими неудобствами в землепользо-

вании; убытки (затраты), необходимые для восстановления ухудшенного качества земель; убытки (затраты), связанные с ограничением прав пользователя земли, упущенная выгода. Оценка зданий, сооружений и иных объектов производится по сметной стоимости строительства новых зданий, сооружений, объектов, равных имеющимся по полезной площади, вместимости, емкости и уровню механизации (по типовым проектам), — по стоимости саженцев и затратам на посадку и выращивание их до плодоношения или смыкания крон.

Потери сельскохозяйственного производства возмещаются в размере стоимости освоения равнозначной площади новых земель взамен изымаемых сельхозугодий для несельскохозяйственных нужд с учетом проведения на них мероприятий по окультуриванию и повышению плодородия почв до уровня плодородия изымаемых земель (по кадастровой оценке) исходя из установленных нормативов. Такие потери не возмещаются при предоставлении земельных участков для строительства мелиоративных систем на землях сельхозназначения; при отводе земель под индивидуальное жилищное строительство в границах населенных пунктов; при изъятии земель и ограничении их использования в случаях отнесения земельных участков к землям природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного и т.п. назначения, в других случаях.

Средства, поступающие в порядке возмещения потерь сельскохозяйственного производства, зачисляются в местные бюджеты и используются для освоения новых земель под сельхозугодья и их улучшения, восстановления плодородия почв, строительства и реконструкции оросительных и осушительных систем, создания на землях сельхозназначения защитных лесных насаждений и т.д.

О.А. Самончик

УВОЛЬНЕНИЕ — см. *Прекращение трудового договора (контракта).*

УВОЛЬНЕНИЕ В ОТСТАВКУ ПРАВИТЕЛЬСТВА (министров) — в конституционном праве — основная форма политической ответственности правительства перед контролирующим органом. В странах с парламентарными и смешанными формами правления таким органом является парламент (в двухпалатных парламентах — чаще всего нижняя палата). В случае отказа парламента в доверии правительству последнее, как правило, обязано подать в отставку (несколько иные процедуры могут предусматриваться в странах со смешанными формами правления, где зачастую решающей является позиция по данному вопросу главы государства). В президентских республиках, а также в странах, сочетающих черты абсолютной и дуалистической монархии, правительство обычно не составляет единого коллегиального органа и рассматривается как сово-

купность советников при главе государства, полномочия которых производны от полномочий последнего. Это дает главе государства возможность уволить в отставку любого министра по своему усмотрению. Конституции одних государств (Франция, Испания, Япония) предусматривают только коллективную ответственность правительства, в других странах (Италия, Греция, Коста-Рика, Словакия) коллективная ответственность министров сочетается с индивидуальной ответственностью последних за вверенную им сферу деятельности. В отдельных случаях увольнение министра может стать следствием его просьбы об отставке в связи с какими-либо причинами или обстоятельствами личного характера (состояние здоровья, несогласие с политическим курсом правительства или президента и т.п.).

Конституция РФ предусматривает, что решение об отставке правительства может быть принято Президентом по собственному усмотрению (при наличии соответствующих условий), при подаче правительством заявления об отставке, а также в случае выражения недоверия правительству *Государственной Думой* либо отказа последней в доверии правительству. Президент также вправе увольнять в отставку отдельных членов правительства, председателя правительства и его состав.

А.И. Черкасов

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ — см. *Ответственность уголовная*.

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА — в широком смысле стратегическая линия государства и его *правоохранительных органов* в области борьбы с *преступностью*. Составными элементами У.п. являются уголовно-правовая политика (или У.п. в узком смысле слова), уголовно-исполнительная (пенитенциарная) политика, уголовно-процессуальная политика. У.п. имеет своей целью определение основных направлений, методов и средств борьбы с преступностью, воплощаемых в законах и подзаконных актах, а также в оперативной, следственной, прокурорской и судебной практике. У.п. осуществляется на общегосударственном (федеральном), региональном и местном уровнях. Государственной У.п. содействуют общественные организации и граждане.

Содержанием У.п. является решение вопросов о криминализации или декриминализации деяния, повышении или смягчении мер уголовной ответственности за совершаемые преступления (степень суровости репрессии), изменение режима содержания заключенных, определение мер борьбы с отдельными видами преступлений и формами преступной деятельности (рецидивная, организованная преступность, преступления несовершеннолетних), а также совершенствование средств и методов раскрытия преступ-

лений, розыска преступников и судебного рассмотрения дел.

У.п. не излагается в какой-либо одной правовой норме, но может быть сформулирована в политических документах (декларациях, заявлениях, постановлениях); реализуется она прежде всего в уголовных, уголовно-исполнительных и процессуальных кодексах, отдельных законах и ведомственных актах.

История У.п. тесно связана с природой государства и теми изменениями, которые происходят в политической, социально-экономической и духовной сферах общества. После Октябрьской революции 1917 У.п. Советского государства имела ярко выраженный классовый характер и была направлена, во-первых, на ликвидацию прежних эксплуататорских классов и, во-вторых, на борьбу с деклассированными элементами из среды трудящихся, на укрепление производственной, колхозной, общественной дисциплины. Особенно суровой У.п. была в 30—40-х гг., когда был развязан террор против потенциальных противников сталинского режима и были отброшены такие элементарные демократические нормы, как персональная ответственность, субъективное вменение, недопустимость репрессии за политические взгляды и т.д.

У.п. стала смягчаться после смерти И.В. Сталина. Были ликвидированы внесудебные репрессивные органы, отменен институт *аналогии*, сократилось применение смертной казни, общественность стала шире привлекаться к борьбе с преступностью.

Развал СССР привел к дезориентации и ослаблению работы правоохранительных органов. У.п. приобрела неустойчивый характер. Многие деяния были декриминализованы, но новое уголовное законодательство вступило в силу лишь в 1997. В нем нашли отражение новые составы преступлений и получили закрепление многие демократические принципы У.п. (равенство перед законом, гуманизм, принцип вины и др.). Введен *суд присяжных*. Вместе с тем в У.п. переходного периода наблюдается борьба двух тенденций: демократизации и гуманизации законодательства и правоприменительной практики (в частности, в связи с вступлением России в Совет Европы) — с одной стороны, и усиление репрессии, а также сужение процессуальных гарантий из-за резкого роста преступности, особенно организованной, — с другой стороны. Актуальные проблемы У.п. обсуждаются в Федеральном Собрании и Правительстве РФ, а также общественными организациями и политическими партиями, но научные исследования по этим вопросам развиты пока недостаточно и потому У.п. остается фрагментарной и слабо координируемой.

В.Н. Кудрявцев

УГОЛОВНОЕ ПРАВО — отрасль права, объединяющая правовые нормы, которые устанавливают, какие деяния являются *преступлениями* и какие *наказания*, а также иные меры уголовно-правового воздействия

применяются к лицам, их совершившим, определяя основания *уголовной ответственности* и освобождения от уголовной ответственности и наказания. От других отраслей права уголовное право отличается предметом, т.е. кругом регулируемых им общественных отношений, специфическими методами и задачами.

Предмет уголовно-правового регулирования образуют уголовно-правовые отношения, среди которых различают охранительные, общепредупредительные и регулятивные правовые отношения.

Охранительные уголовно-правовые отношения (в их традиционном понимании) возникают в связи с совершением преступления. Это — отношения между лицом, совершившим запрещенное уголовным законом преступное деяние, и государством в лице суда, следователя, прокурора, органа дознания. Каждый из субъектов этого правоотношения обладает определенными правами и несет корреспондирующие им обязанности. Так, первый обязан претерпеть неблагоприятные последствия, которые уголовный закон связывает с совершением преступления, в конечном счете понести наказание, предусмотренное той уголовно-правовой нормой, которую он нарушил. Другой субъект — суд (с помощью следственных, прокурорских органов и органов дознания) — вправе принудить первого к исполнению этой обязанности. Но это право отвечает обязанности тех же органов привлекать лицо к уголовной ответственности, а суду — назначать наказание или меру, его заменяющую, в соответствии с тем, как уголовный закон формулирует особенности условий уголовной ответственности лица, совершившего соответствующее преступление. Таким образом, предметом охранительных уголовно-правовых отношений является реализация уголовной ответственности и наказания, связанная как с установлением события преступления, так и с назначением наказания, освобождением от уголовной ответственности и наказания (включая и применение принудительных мер медицинского и воспитательного характера).

Общепредупредительные уголовно-правовые отношения У.п. связаны с удержанием лица от совершения преступления посредством угрозы наказания, содержащейся в уголовно-правовых нормах. Уголовный запрет налагает на граждан обязанность воздержаться от совершения преступления и потому регулирует поведение людей в обществе.

По характеру воздействия на граждан запрета, содержащегося в уголовно-правовых нормах, общество условно можно разделить на три группы. Одну составляют те, поведение которых не вызывает необходимости установления уголовно-правовых запретов. Они не совершают преступлений в силу осознания того, что преступление противоречит не только интересам других лиц, общества и государства, но и их личным нравственным представлениям о добре и зле. Другую группу образуют лица, для которых существо-

вание угрозы наказания недостаточно и, несмотря на наличие уголовно-правовых запретов, они все же совершают преступления. Именно поэтому даже самые строгие уголовно-правовые санкции далеко не всех останавливают от совершения преступных деяний. «Промежуточную» группу составляют граждане, которые не совершают преступлений именно потому, что опасаются уголовного наказания.

Регулятивные уголовно-правовые отношения (в отличие от охранительных уголовно-правовых отношений) складываются на основе регулятивных (управомочивающих) норм и регулируют правомерное поведение лица, являющегося одновременно и социально полезным. Регулятивные нормы наделяют граждан правами на причинение вреда при защите от опасных посягательств при *необходимой обороне*, а также при *крайней необходимости* и других *обстоятельствах, исключающих преступность деяния*.

Предмету уголовного права соответствуют специфические методы регулирования. Так, охранительные уголовно-правовые отношения регламентируются следующими методами: применение санкций уголовно-правовых норм (уголовного наказания); освобождение от уголовной ответственности и наказания (включая применение принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним, совершившим преступления); применение принудительных мер медицинского характера к лицам, в состоянии невменяемости совершившим общественно опасные деяния, запрещенные уголовным законом, и к лицам, у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания; к лицам, совершившим преступления и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости; к лицам, совершившим преступления и признанным нуждающимися в лечении от алкоголизма или наркомании.

Общественные отношения, вытекающие из уголовно-правового запрета, регулируются путем установления этого запрета (его специфика проявляется в том, что он запрещает наиболее общественно опасные деяния, а также в тяжести правовых последствий, которые наступают для лица, нарушившего уголовно-правовой запрет).

Регулятивные уголовно-правовые отношения регулируются методом наделения граждан правом на активную защиту от общественно опасных деяний и предупреждение общественно опасных последствий (например право на необходимую оборону, причинение вреда при задержании преступника и крайней необходимости).

У.п. разделяется на Общую и Особенную части. Общая часть включает в себя нормы уголовного права, в которых предусматриваются его общие принципы, институты и понятия, закрепляются основные положения, определяющие основания и пределы уголов-

ной ответственности и применения наказания, порядок и условия освобождения от уголовной ответственности и наказания. В нормах Общей части регламентируются наиболее важные вопросы, относящиеся к основным понятиям уголовного права, — уголовному закону, преступлению и наказанию.

Особенная часть У.п. включает в себя нормы, в которых определяются конкретные преступления по родам и видам, а также наказания, установленные за их совершение.

Общая и Особенная части У.п. органически связаны и лишь в единстве представляют собой У.п. как систему уголовно-правовых норм.

Задачами У.п. являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

В УК РФ сформулированы и принципы У.п., т.е. основные, исходные начала, в соответствии с которыми строится как его система, так и в целом уголовно-правовое регулирование: принцип законности, равенства граждан перед законом, вины, справедливости, гуманизма.

Российское У.п. (законодательство) имеет многовековую историю, неразрывно связанную с историей российской государственности. Оно всегда отражало специфику политического и экономического содержания основных государственно-правовых институтов определенного исторического периода. Соответственно истории российского У.п. с некоторой долей условности можно разделить на три периода: У.п. досоветского (до октября 1917) периода; советское социалистическое У.п. (октябрь 1917 — конец 1991); постсоциалистическое У.п. (с конца 1991). Досоветский период характеризуют Русская Правда (не позднее 12 в.) — основной правовой памятник, отражавший процесс феодализации Киевской Руси и содержащий в себе нормы не только уголовного, но и гражданского и процессуального права; Псковская судная грамота и Новгородская судная грамота (14 в.) как важнейшие законодательные документы Псковской и Новгородской феодальных республик, носивших некоторые демократические черты государственного устройства; Судебник 1497 — результат усиления центральной власти, процесса прекращения феодальной раздробленности; Судебник 1550, отражавший укрепление социально-политических основ централизованного государства; Соборное уложение 1649 — крупный кодифицированный законодательный акт, оказавший серьезное влияние на дальнейшее развитие российского У.п. и действовавший до середины 19 в.; Артикул воинский Петра I (1715), фактически представлявший собой военно-уголовный кодекс без Общей части, но предусматривавший наказания и за некоторые общеу-

головные преступления (например за преступления против веры, против Особы Государя, убийство) и в связи с этим не только к военным; XV том кодифицированного свода законов (вступившего в силу с 1 января 1835), содержащий законы уголовные; Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 (с изменениями 1885 действовало до Октябрьской революции); Уголовное уложение 1903, которое полностью так и не было введено в действие.

Советское социалистическое У.п. образовали первые декреты Советской власти, содержащие уголовно-правовые нормы (декреты «О земле», «О мире», «О восьмичасовом рабочем дне», «О борьбе со спекуляцией», «О революционном трибунале печати» 1917, «О красном терроре» 1918 и др.); Руководящие начала по уголовному праву РСФСР 1919, представлявшие первое обобщение советского уголовного законодательства и содержащих нормы только Общей части; УК РСФСР 1922 — первый советский уголовный кодекс; Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик 1924; Положение о воинских преступлениях 1924 (новая редакция 1927); Положение о преступлениях государственных (контрреволюционных) и особо для Союза ССР опасных преступлениях против порядка управления 1927; УК РСФСР 1926 и уголовные кодексы других союзных республик, принятые в 1927—1935; Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик 1958; УК РСФСР 1960 и уголовные кодексы других союзных республик, принятые в 1959—1961; Основы уголовного законодательства СССР и республик 1991 (в связи с распадом Союза ССР не вступившие в силу).

Постсоциалистическое У.п. характеризуется целым рядом законов, вносящих изменения в УК РСФСР 1960 и отражавших реформирование общества в политической и экономической сферах, а также новым Уголовным кодексом РФ, вступившим в действие с 1 января 1997.

Наука У.п. представляет собой систему уголовно-правовых взглядов, идей, представлений об уголовном законе, его социальной обусловленности и эффективности, закономерностях и тенденциях его развития и совершенствования, о принципах У.п., об истории У.п. и перспективах его развития, о зарубежном У.п. Предмет науки У.п. шире предмета уголовного права как отрасли права. Для углубленного выяснения социального содержания и назначения институтов и норм У.п., а также выявления их эффективности теория У.п. использует определенные методы научного исследования. К их числу относятся такие методы, как догматический, социологический, сравнительно-правовой, историко-правовой, диалектический (философский) и др. Отечественная наука У.п. тесно связана с деятельностью законодательных, а также правоприменительных органов (участие ученых-юристов в рабочих, консультативных и экспертных группах по подго-

товке проектов уголовного законодательства, в работе научно-консультативных и научно-методических советов руководящих судебных и правоохранительных органов).

Первые научные работы по У.п. издаются в России в конце 18 — начале 19 в. (Е. Десницкий, О. Горегляд, А. Куницын, Г. Гордеенко, Н. Гуляев, И. Нейман, П. Редкин, Л. Цветаев). Во второй половине 19 — начале 20 в. русская уголовно-правовая наука представлена работами выдающихся отечественных криминалистов — Н.С. Таганцева, И.Я. Фойницкого, В.Д. Спасовича, Л.С. Белогрици-Котляревского, А.Ф. Кистяковского, Г.Е. Колоколова, Е.В. Есипова, А.В. Лохвицкого, Н.А. Неклюдова, А.А. Пионтковского (отца), Н.Д. Сергиевского, П.П. Пусторослева, М.П. Чубинского и др. Несмотря на жесткие идеологические требования, предъявлявшиеся к советской юридической науке, советская наука У.п. также достигла значительных успехов. В связи с этим сегодняшние юристы обращаются к трудам таких советских криминалистов, как А.А. Пионтковский (сын), М.Н. Гернет, С.В. Познышев, М.М. Исаев, А.А. Герцензон, А.Н. Трайнин, Б.С. Утевский, М.Д. Шаргородский, Б.С. Никифоров, В.Ф. Кириченко, Я.М. Брайнин, Г.А. Кригер, Н.И. Загородников, Н.А. Стручков, П.С. Дажель и многих других.

У.п. любой страны имеет свою специфику. Она проявляется в содержании основных уголовно-правовых институтов (уголовный закон, преступление, наказание), обусловленном историческими, национальными и культурными традициями, особенностями политического устройства общества, его экономики и многих других факторов. Вместе с тем У.п. определенных стран по ряду параметров и характеристик сближается друг с другом, имеет общие историко-правовые корни, в связи с чем в теории права принято говорить о системах права. С известной долей условности в настоящее время можно выделить следующие системы У.п.: романо-германское; англосаксонское; социалистическое; мусульманское право.

Романо-германское У.п. характеризуется ярко выраженным стремлением к писаному праву и отказом от прецедентного и обычного права, признанием закона единственным нормативным источником У.п., кодификацией уголовных законов. Уголовно-правовые запреты описываются абстрактно, что выражается в предельной лаконичности языка уголовного закона, предполагающей предельно-обобщенную формулировку уголовно-правовых норм, рассчитанную на применение к максимально-типическим случаям их проявления. К романо-германской системе относится У.п. право континентальной Европы (иногда романо-германское право именуется континентальным), а также некоторых других стран (например Африки), ранее бывших французскими колониями. К этой системе права относилось и дореволюционное У.п. России. Советское У.п. в целом продолжало соответство-

вать праву этой системы, однако по своему идеологическому содержанию оно превратилось в социалистическое У.п. Современное российское У.п., лишившись атрибутов идеологического, политического и экономического содержания, в известном смысле «вернулось» в систему романо-германского права (принципиально отличаясь от него лишь сохранением в системе наказаний смертной казни).

Англосаксонское право получило свое название от нормандских племен (германского происхождения), завоевавших и населявших после падения римской империи территорию британских островов, — англов, саксов, готов и др. Ему соответствует название «общее право» (common law). В отличие от романо-германского права, общее право складывалось в результате судебной практики (не только применявшей, но и создававшей правовые нормы) как право судебных прецедентов. Судебные решения по конкретным делам являлись прецедентными нормами для рассмотрения последующих дел. Позднее источниками, например, английского права стали и законодательные акты (а также доктрина — трактаты ученых-юристов). Значительное влияние система общего права оказала на развитие права, в том числе и уголовного, США, Канады, Австралии, тех стран Азии и Африки, которые в прошлом являлись британскими колониями.

Социалистическое право возникло в результате Октябрьской революции 1917 как советское право. Оно закрепляло коммунистическую идеологию, носило откровенно классовый характер (официально провозглашалось правом диктатуры пролетариата, враждебным буржуазному праву) и было подчинено задачам строительства социализма и коммунизма. После Второй мировой войны на социалистический путь развития встали (до этого времени по социалистическому пути, кроме СССР, развивалась только Монголия) некоторые страны Центральной и Юго-Восточной Европы, а также Азии (Польша, Чехословакия, Венгрия, Румыния, Болгария, Югославия, Албания, ГДР, Северная Корея), позже — КНР, Вьетнам, Куба. Под влиянием советского права в этих странах также было создано социалистическое право, отражавшее его основные идеи. В конце 80-х — начале 90-х гг. в результате событий, связанных с начавшейся в Советском Союзе перестройкой (а впоследствии и с его распадом), большинство этих государств отказались от социалистической идеи, и в настоящее время в рамках системы социалистического У.п. остались такие страны, как КНР, Вьетнам, КНДР и Куба, где правящей партией остается коммунистическая партия этих стран.

Мусульманское право представляет собой составную часть религии — ислама. В правовую систему исламских государств встроены нормы ислама (шариата), выступающие в качестве как источника права, так и законодательной и правоприменительной практи-

ки. Шариат регламентирует все стороны жизни мусульманина, включая как правовые, так и моральные и чисто религиозные нормы, обязательные для всех мусульман. Источниками шариата являются: Коран, сунна (предания), иджама, кияс и урф. Наиболее полная исламизация У.п. проведена в Саудовской Аравии, Пакистане, Судане, Иране и ряде других мусульманских стран, официально провозглашенных исламскими. Из правовой системы этих стран вычленить мусульманское право и невозможно, и неправомерно, т.к. вся деятельность этих государств призвана отвечать и соответствовать духу и букве шариата. Так, например, в соответствии с конституцией Ирана все законодательство, в том числе и уголовное, должно соответствовать нормам ислама. Мусульманское У.п. характеризуется возможностью применения жестоких, в том числе и членовредительских, наказаний. Например, по У.п. Ирана убийство и телесные повреждения влекут наказание в виде смертной казни или наказания по принципу «око за око, зуб за зуб»; прелюбодеяние — забивание камнями до смерти; по У.п. Саудовской Аравии за кражу полагается отрубание руки.

Лит.: Фельдштейн Г.С. Главные течения в истории науки уголовного права в России. Ярославль, 1909; Уголовное право. История юридической науки. М., 1978; Преступление и наказание в Англии, США, Франции, ФРГ, Японии. Общая часть. М., 1991.

А.В. Наумов

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ — функция уголовного процесса, противоположная защите. Представляет собой уголовно-процессуальную деятельность, предшествующую разрешению уголовного дела и состоящую в формулировании и обосновании вывода о совершении определенным лицом преступления. Виды У.п.: 1) возбуждение уголовного дела в отношении конкретного лица; 2) *обвинение*; 3) процессуально выраженное подозрение. Актами У.п. являются: постановление о возбуждении уголовного дела; привлечение к участию в уголовном деле в качестве обвиняемого; задержание в качестве подозреваемого; поддержание обвинения; составление и утверждение *обвинительного заключения*; государственного обвинения в суде; постановление о направлении дела в суд для решения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера; выступление в суде прокурора, предлагающего применить эти меры.

А.М. Ларин

УГОЛОВНОЕ УЛОЖЕНИЕ 1903. Реформы 60-х гг. и развитие новых отношений в России требовали существенного пересмотра Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845. В 1881 было принято решение о составлении нового уголовного уложения, которое должно было заменить и Уложение о наказаниях уголовных и исправительных, и Устав о наказаниях, на-

лагаемых мировыми судьями. Для работы над проектом уголовного Уложения был создан особый Комитет, в его составе — Редакционная комиссия в составе известных юристов России Н.А. Неклюдова, Н.С. Таганцева, И.Я. Фойницкого и др. Проект Общей части Уложения передавался на отзыв известным иностранным ученым. В 1903 после рассмотрения проекта Уложения в Государственном совете он был утвержден императором, но не введен в действие.

В 1904 были введены в действие главы «О бунте против верховной власти и о преступных деяниях против священной особы императора и членов императорского дома» и «О государственной измене», некоторые статьи главы «О смуте». В 1906 была введена в действие глава «О нарушении ограждающих веру постановлений», но с существенными изменениями, вызванными принятием новых законов о веротерпимости. В разное время были введены в действие отдельные статьи о противодействии правосудию, о нарушении постановлений о надзоре за печатью, о нарушении постановлений, ограждающих общественное спокойствие, о подлоге, о преступных деяниях против личной свободы, о преступных деяниях против прав авторских и привилегий на изобретения, о преступных деяниях по службе государственной и общественной.

При введении в действие отдельных глав и статей Уложения было принято решение о применении главы первой «О преступных деяниях и наказаниях вообще» (т.е. общей части) Уложения 1903 к преступным деяниям, предусмотренным вводимыми в действие главами и статьями Уложения. Под преступным деянием (действием и бездействием) понималось деяние, запрещенное законом под страхом наказания. Преступные деяния подразделялись, исходя из тяжести налагаемых за них наказаний, на три группы: тяжкие преступления (за них назначались смертная казнь, каторга и ссылка на поселение); преступления (влекли заключение в исправительном доме, крепости или тюрьме); проступки, наказуемые арестом или денежным взысканием. Уложение 1903 устраняло возможность наказания деяний, сходных с указанными в статьях закона, но прямо законом не запрещенных. В Уложении были четко определены формы вины: умысел, как прямой, так и косвенный. Тяжкие преступления наказывались лишь при умышленной вине, преступления — и при вине умышленной, а в случаях, особо в законе указанных, — и при вине неосторожной. Проступки наказывались при наличии умысла и при неосторожной вине. Уложение 1903 содержало специальный раздел об обстоятельствах, устранявших наказуемость. К таким обстоятельствам Уголовное уложение относило: малолетство (возраст наступления уголовной ответственности был установлен в 10 лет); болезненное расстройство душевной деятельности или бессознательное состояние; случай; необхо-

димую оборону; непреодолимую силу. Наказание не применялось за давностью.

Наиболее тяжкими наказаниями по Уложению были смертная казнь (совершаемая через повешение, не публично); каторга без срока или на срок от 4 до 15 лет (приговоренные к каторге должны были содержаться в каторжных тюрьмах). Другими видами лишения свободы были: заключение в крепости; в тюрьме (при этом заключенные должны были содержаться в одиночных камерах). Для лиц, отбывших каторгу, создавались исправительные дома.

Присуждение к тяжким наказаниям сопровождалось лишением прав состояния, другие наказания могли влечь ограничение в некоторых правах.

Особенная часть Уложения имела следующие главы: о нарушении ограждающих веру постановлений; о бунте против верховной власти и о преступных деяниях против священной особы императора и членов императорского дома; о государственной измене; о смуте; о неповиновении власти; о противодействии правосудию; о нарушении постановлений о воинских и земских повинностях; о нарушении постановлений, ограждающих народное здравие; о нарушении постановлений, ограждающих общественную и личную безопасность; о нарушении постановлений, ограждающих народное благосостояние; о нарушении постановлений, ограждающих общественное спокойствие; о нарушении постановлений о надзоре за общественной нравственностью; за воспитанием юношества; за печатью; за промыслами и торговлей; о нарушении постановлений о личном найме; о производстве строительных работ; о пользовании путями сообщения и средствами сношения; о преступных деяниях против прав семейственных; о подделке монеты, ценных бумаг и знаков; о подлоге; о лишении жизни; о телесном повреждении и насилии над личностью; о поединке; об оставлении в опасности; о преступных деяниях против личной свободы; о непотребстве; об оскорблении; об оглашении тайн; о повреждении имущества, путей сообщения, предостерегательных, граничных и тому подобных знаков или иных предметов; о необъявлении о находке, присвоении чужого имущества и злоупотреблении доверием; о воровстве, разбое и вымогательстве; о мошенничестве; о банкротстве, ростовщичестве и иных случаях наказуемой недобросовестности по имуществу; о преступных деяниях против прав авторских и привилегий на изобретения; о самовольном пользовании чужим имуществом; о преступных деяниях по службе государственной и общественной.

Составители Уложения сумели дать более обобщенные положения, выделив характерные признаки видов отдельных преступных деяний. Это позволило значительно сократить число статей в Уголовном уложении и сделало его применение более простым на практике.

Лит.: Уголовное уложение 22 марта 1903. Статьи, введенные в действие. СПб., 1911; *Фойницкий И.Я.* Курс уголовного права. Часть особенная. Посвяательства на личность и имущество. Пг., 1916; Российское законодательство X—XX веков. Законодательство эпохи буржуазно-демократических революций. М., 1994. Т. 9; Развитие русского права во второй половине XIX — начале XX века. М., 1997.

В.М. Клеандрова

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА — в РФ система государственных органов и учреждений для реализации функций исполнения назначенных судами основных наказаний в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы и смертной казни.

Термин «У.-и.с.» был введен Законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» 1993. В соответствии с этим законом в У.-и.с. включались учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы и исключительную меру наказания — смертную казнь.

У.-и.с. включает: исправительные центры для отбывания наказания лицами, осужденными к ограничению свободы; арестные дома для отбывания наказания лицами, осужденными к аресту; *исправительные учреждения* в виде колоний-поселений, исправительных колоний, воспитательных колоний и тюрем.

У.-и.с. представляет собой централизованное образование, руководит которым Главное управление по исполнению наказаний Министерства юстиции РФ (ГУИН МЮ РФ).

В У.-и.с. входят центральные органы управления (ГУИН МЮ РФ) и территориальные органы управления (УИН), а также исправительные учреждения (исправительные центры, арестные дома, исправительные учреждения и следственные изоляторы), научно-исследовательские, проектные, лечебные и иные учреждения, специально созданные для обеспечения ее деятельности.

Лит.: *Зубков А.И., Калинин Ю.И., Сысоев В.Д.* Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность. М., 1998.

С.Е. Вицин

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО — отрасль права, регулирующая правоотношения, возникающие в результате вынесения судом обвинительного *приговора* и назначения *наказания*, процесс его исполнения учреждениями и органами, исполняющими наказание, и отбывания наказания осужденным лицом.

В дореволюционной России существовало карательное, или тюремное, право, законодательной базой которого были Уголовное уложение 1903 и Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, 1884.

После 1917 вопросы исполнения наказаний сначала регламентировались декретами Совета Народных Комиссаров (декреты СНК РСФСР «О лишении свободы и о порядке условно-досрочного освобождения

заключенных» от 21 марта 1921 и «Об использовании труда заключенных в местах лишения свободы РСФСР и отбывающих принудительные работы без лишения свободы» от 28 ноября 1921), а после принятия Уголовного кодекса РСФСР в 1922 был разработан Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1924. В последующие годы вопросы исполнения наказаний фактически регламентировались не законами, а подзаконными нормативными и ведомственными актами, такими, например, как Положение об исправительно-трудовых лагерях 1930 и Положение о трудовых колониях для несовершеннолетних 1935.

В 1969 были приняты Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик и в 1970 Исправительно-трудовой кодекс РСФСР. В дальнейшем исправительно-трудовое законодательство пополнилось нормами, предусматривающими порядок и условия исполнения уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных (1983). Тогда же начали высказываться предложения о том, чтобы эта отрасль права трансформировалась в У.-и.п., включающее в свой предмет исполнение всех видов наказаний (Н.А. Стручков).

Будучи самостоятельной отраслью права, У.-и.п. тесно связано с другими отраслями права, прежде всего, с уголовным и уголовно-процессуальным правом. Проблемы преступления и наказания, уголовного судопроизводства, результатом которого в случае вынесения обвинительного приговора может быть назначение наказания за совершенное преступление, и исполнение наказания представляют единое образование, определяемое как уголовно-правовой комплекс. Вместе с тем У.-и.п. обнаруживает много точек соприкосновения с административным, гражданским, семейным и трудовым правом. Поскольку лица, отбывающие наказание, сохраняют в целом (за некоторыми изъятиями) свой правовой статус — статус человека и гражданина, потому они включены в орбиту правоотношений, регулируемых различными отраслями права.

У.-и.п. имеет в своей основе принципы, определяющие все его содержание. Эти принципы вытекают из конституционных положений и находят отражение в уголовно-исполнительном законодательстве. Это принципы законности, гуманизма, демократизма и равенства осужденных перед законом. Наряду с этим в основу У.-и.п. положены принципы дифференциации и индивидуализации исполнения наказания, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правоупотребительного поведения, соединение наказания с исправительным воздействием.

Важнейшими законодательными актами в сфере У.-и.п. являются Уголовный кодекс РФ 1996, Уголовно-исполнительный кодекс РФ 1997 и модельный уголовно-исправительный кодекс стран СНГ.

Лит.: Стручков Н.А. Курс исправительно-трудового права: В 2 т. М., 1984—1985; Игнатьев А.А. Уголовно-исполнительное право. М., 1997; Уголовно-исполнительное право России. М., 1997; Концепция реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД Российской Федерации. М., 1997; Шамис А.В. Основные средства воздействия на осужденных и механизм их реализации. М., 1996; Зубков А.И., Калинин Ю.И., Сысоев В.Д. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность. М., 1998.

С.Е. Вицин

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС (УИК РФ) — систематизированный законодательный акт, регулирующий общественные отношения, возникающие в процессе и по поводу исполнения уголовных наказаний. Первый У.-и.к. РФ принят 8 января 1997, вступил в силу с 1 июля 1997 (ранее в Российской Федерации действовали исправительно-трудовые кодексы, ориентированные прежде всего на исполнение наказаний, связанных с исправительно-трудовым воздействием на осужденных).

У.-и.к. представляет собой основу уголовно-исполнительного законодательства (в которое входят и другие федеральные законы) и регулирует порядок и условия исполнения и отбывания наказания, определяет средства исправления осужденных, охраны их прав, свобод и законных интересов, оказания им помощи в социальной адаптации.

УИК устанавливает общие положения исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера, порядок и условия исполнения и отбывания наказаний, применения средств исправления осужденных; порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания; порядок участия органов государственной власти и местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных; порядок оказания помощи освобожденным лицам.

Структура и содержание УИК соответствуют современным представлениям об уголовно-исполнительном законодательстве правового государства. В нем последовательно и подробно освещены вопросы правового положения осужденных, их права и обязанности, порядок и условия исполнения всех видов наказания.

Предусмотрены различные виды контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, — контроль органов государственной власти и органов местного самоуправления, судебный контроль, ведомственный контроль, а также прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания.

В кодексе предусмотрено также содействие общественных объединений работе учреждений и органов, исполняющих наказание.

С.Е. Вицин

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО — отрасль права, нормы которой регулируют правоотношения, возникающие при возбуждении уголовного дела, расследовании преступлений и судебном разбирательстве, а также при проверке вышестоящими судами законности и обоснованности приговоров, постановлений, определений нижестоящих судов. Различаются национальное (внутригосударственное) У.-п.п., закрепленное в источниках права (законах, судебных прецедентах) данного государства, применяемое органами расследования и судами данного государства, и международное У.-п.п. — систему общепризнанных принципов и норм международных договоров, применяемых как национальными судами, так и международными судами и другими международными организациями по уголовным делам.

Исторически сложилось три типа У.-п.п.: 1) состязательное, по которому функции обвинения, защиты и разрешения дела распределены соответственно между обвинителем, обвиняемым (его защитником) и судом с присущими ему равноправием сторон, свободной оценкой доказательств, устностью и гласностью судебного разбирательства (суд гелиастов эпохи афинской демократии, квестии Древнеримской республики, современное У.-п.п. Великобритании, США, Австралии, Канады и других государств, ранее входивших в состав Британской империи); 2) инквизиционное У.-п.п., по которому функции обвинения, защиты и разрешения дела сосредоточены в одних руках — у судьи-инквизитора (коллегии судей-инквизиторов). Этому типу У.-п.п. присущи бесправие обвиняемого, негласность судопроизводства, использование системы формальных доказательств; 3) У.-п.п. смешанного типа, по которому *досудебному производству* присущи некоторые черты инквизиционного процесса, а судебное разбирательство является состязательным. Классическим образцом У.-п.п. смешанного типа явилось У.-п.п. Франции, закрепленное в наполеоновском УПК 1808 (действовал до 1958). Французское У.-п.п. оказало большое влияние на развитие У.-п.п. других государств континентальной Европы, включая Австро-Венгрию, Германию, Италию, где до этого господствовало инквизиционное право. У.-п.п. смешанного типа и сегодня действует в большинстве стран Западной Европы.

Смешанному типу У.-п.п. соответствовал первый российский уголовно-процессуальный кодекс — Устав уголовного судопроизводства 1864, предусматривавший устное, гласное, состязательное судебное разбирательство, право обвиняемого на защиту, разрешение уголовного дела с участием присяжных заседателей. Одним из первых декретов советской власти действие Устава уголовного судопроизводства было прекращено. В годы гражданской войны в стране было введено У.-п.п. инквизиционного типа, по которому право обвиняемого на защиту упразднилось, а обвинение и разрешение уголовных дел возлагалось на орга-

ны ВЧК и военные трибуналы. Первые советские УПК (1922, 1923) отчасти воспроизвели внешние черты У.-п.п. смешанного типа, во многом, однако, сохраняя инквизиционную сущность. Действующий УПК РСФСР 1960 также сохранил ряд признаков смешанного процесса.

Нормы У.-п.п. определяют задачи и компетенцию органов дознания, следствия, прокуратуры, суда первой, кассационной и надзорной инстанции, права и обязанности участников уголовного процесса; предмет и способы доказывания; задачи, последовательность, порядок и содержание процессуальных стадий и составляющих их процессуальных действий; порядок вынесения процессуальных решений; специальные гарантии соблюдения производства и санкции за его нарушения.

Выделяют общую и особенную части У.-п.п. Нормы общей части определяют порядок и содержание производства по уголовным делам в целом (его задачи, основные положения о правах и обязанностях органов и лиц, осуществляющих производство и участвующих в нем, о доказывании и т.д.). Нормы особенной части регулируют отдельные стадии производства по делу.

У.-п.п. тесно связано с уголовным правом: уголовное право определяет, что является преступлением, и устанавливает систему правовых норм, видов и мер наказаний, применяемых к лицам, совершившим преступления. У.-п.п. определяет порядок деятельности по установлению преступления и лиц, его совершивших, условия применения уголовно-правовых мер. У.-п.п. связано также с криминалистикой, многие рекомендации которой включаются в закон, с законодательством о судостроительстве, которое охватывает вопросы организации *судебной системы*, и другими отраслями правовых наук.

Лит.: Ларин А.М. Уголовный процесс, структура права и структура законодательства. М., 1985; Уголовно-процессуальное право Российской Федерации. М., 1997; *Ларин А.М., Мельникова Э.Б., Савицкий В.М.* Уголовный процесс России. М., 1997; *Гуценко К.Ф.* Уголовный процесс основных капиталистических государств. М., 1969.

А.М. Ларин

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС (УПК) — систематизированный законодательный акт, регулирующий порядок и содержание производства по уголовным делам и возникающие при этом правоотношения. Первым российским УПК был Устав уголовного судопроизводства 1864, который действовал по 1917. В период советской власти были последовательно приняты УПК РСФСР в 1922, 1923 и 1960. В настоящее время ведется работа по созданию нового УПК РФ. Структуру действующего УПК РСФСР 1960 образуют общая и особенная части, разделы, главы. Общая часть содержит основные положения, правила о подсудности, о правах и обязанностях

участников процесса, об обстоятельствах, исключающих возможность участия в процессе, и отводах, о доказательствах, о мерах пресечения, протоколах, сроках, судебных издержках. Особенную часть УПК составляют разделы, регламентирующие отдельные стадии уголовно-процессуальной деятельности (возбуждение уголовного дела, расследование, производство в судах первой, кассационной, надзорной инстанций и по вновь открывшимся обстоятельствам), а также особенности производства по отдельным категориям дел (по делам несовершеннолетних; по применению принудительных мер медицинского характера; по делам с протокольной формой до судебного производства; по делам, рассматриваемым с участием присяжных). Нормы, регламентирующие уголовно-процессуальные отношения, содержат не только УПК, но также Конституция РФ и правила, установленные международными договорами РФ, применяемые в случаях их расхождения с правилами национального законодательства. Кроме того, помимо УПК уголовно-процессуальные по своей природе правила содержат и другие законы (например, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» — о порядке привлечения прокуроров и следователей к уголовной ответственности; Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» — о предоставлении подозреваемым и обвиняемым свидания с защитником, родственниками и иными лицами). При возникновении расхождений норм УПК с нормами других источников применяются правила разрешения коллизий в праве (см. *Коллизионное право*).

А.М. Ларин

УГОЛОВНЫЙ ЗАКОН — законодательный акт, содержащий общие положения уголовного права, определяющий преступность и наказуемость деяний. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 71) принятие У.з. относится к ведению федеральных органов государственной власти РФ. Уголовное законодательство России кодифицировано, и основным У.з. является *Уголовный кодекс* РФ. Все новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в Уголовный кодекс.

Во многих развитых странах Запада уголовные кодексы не являются единственным уголовно-правовым законодательным актом. Так, в ФРГ существует, например, обширное законодательство, предусматривающее ответственность и за преступления (например экологические, хозяйственные, транспортные). При этом многие уголовно-правовые нормы не включаются в уголовный кодекс, а существуют и действуют наряду с ним.

В соответствии с Конституцией РФ своеобразным источником ее права (в том числе и уголовного) являются и некоторые нормы международного права. Так, в ст. 15 Конституции РФ сформулирован принцип

приоритета общепризнанных международных норм, относящихся к правам человека и непосредственно порождающих права и обязанности граждан РФ. Уголовный кодекс Российской Федерации основывается на Конституции РФ и общепризнанных принципах и нормах международного права. Необычность юридической силы этих норм проявляется в том, что на их основании нельзя кого-либо привлечь к уголовной ответственности или назначить кому-либо уголовное наказание, так как нормы международного права не содержат уголовно-правовых санкций. Однако если внутригосударственные уголовно-правовые нормы противоречат международным нормам, лицо должно быть освобождено от уголовной ответственности в силу прямого действия Конституции РФ и норм международного права. В этом смысле нормы международного права, относящиеся к правам человека, являются источником уголовного права Российской Федерации.

В соответствии с У.з. уголовной ответственности подлежит лишь лицо, совершившее деяние, содержащее все признаки состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом. Преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только Уголовным кодексом РФ, а применение У.з. по аналогии не допускается. В связи с этим У.з. есть незыблемое основание для осуществления правосудия по уголовным делам. В соответствии с Конституцией РФ правосудие осуществляется только судом; виновность лица в совершении преступления может быть установлена только вступившим в законную силу приговором суда. Вместе с тем в реализации У.з. важное место принадлежит следователю, органу дознания и прокурору.

Деятельность этих органов и должностных лиц непосредственно, «напрямую» связана с применением У.з. И дознание, и предварительное следствие по поводу совершенных преступлений не может быть не основано на нормах уголовного права, так как определение круга общественно опасных деяний, признаваемых преступлениями, установление уголовной ответственности и оснований освобождения от нее — прерогатива только У.з. В связи с этим У.з. является краеугольным камнем этой деятельности.

По общему правилу преступность и наказуемость деяния определяется У.з., действующим во время совершения этого деяния. У.з., устраняющий наказуемость деяния или смягчающий его, имеет обратную силу, т.е. распространяется в том числе и на деяния, совершенные до его издания. У.з., вводящий наказуемость деяния или усиливающий наказание, обратной силы не имеет.

А.В. Наумов

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС (code penal — исправительно-наказательный) Франции 1810 — классический современный кодекс, один из пяти кодексов, принятых в

правление Наполеона Бонапарта. Это второй по счету У.к., принятый после революционных перемен 1789.

Работа над первым У.к. началась в 1789 и закончилась его принятием в 1791. Главные новшества этого кодекса были изложены в Национальном собрании в докладе якобинца-аристократа Лепелетье в виде 5 пунктов с тремя добавлениями: каждый У.к. должен быть гуманным; наказание должно быть соразмерным с преступлением; должно соблюдаться соответствие между природой преступления и природой наказания; необходимо проводить принцип равенства перед законом, который карает или покровительствует; за каждое преступление должно быть установлено точное и определенное наказание. В дополняющих требованиях значилось следующее: наказания должны быть длительными (имелась в виду их действенность, в частности действенность как «законов-мстителей»); наказания должны быть публичными («воспитательно действовать на душу народа»); наказания должны отбываться в месте преступления (иначе о нем будут только знать, но не будут видеть его воздействие).

Наиболее общими чертами первого кодекса стали принципы законности, формального равенства перед законом, соответствие наказания тяжести преступления, а также общая нацеленность на точность и исправляющее воздействие наказания. Он в значительной своей части исходил из принципов и положений Декларации прав 1789 — «закон вправе запрещать только поступки, вредные для общества, все что не запрещено законом, дозволено» (ст. 5); «закон есть выражение общей воли. Он должен быть одинаков для всех и тогда, когда оказывает покровительство, и тогда, когда карает» (ст. 6); «закон должен устанавливать только строго и очевидно необходимые наказания; никто не может быть наказан иначе, как в силу закона, установленного и обнародованного до совершения преступления и законно примененного» (ст. 8).

Исходная позиция в выборе наказания формулировалась в докладе Лепелетье следующим образом: «Число наказаний ограничено, даже для самого изобретательного тирана. А вот оттенки преступлений столь же различны, как оттенки характера и физиономий. Поэтому при установлении наказания надо исходить из наиболее выраженных черт безнравственности или опасности для социального порядка». Цель наказания — исправление (надежда на раскаяние преступника и возрождение его к честной жизни).

В кодексе отсутствовали нормы старого режима о наказаниях за так называемые воображаемые преступления — ересь, святотатство, магию по той причине, что «во имя неба уже столько пролито крови». Нормы и статьи первого Code penal (букв. — наказательный кодекс) во многом соответствовали идеям и принципам Декларации прав 1789.

Работа над следующим исправительно-наказательным кодексом началась в 1801 г. и закончена в 1804.

Руководитель комиссии Таржье сделал следующие комментарии к этому проекту:

1. Конечная цель закона не в том, чтобы виновный страдал, а чтобы были предупреждены преступления. 2. Гуманность страдает от того, что наказание является необходимостью, она вызывает во всяком случае к умеренности и мягкости. 3. Разум законодателя использует плоды философии, но считается с фактами, окружающими его, изменить которые вне его власти. 4. Когда издаются законы для общества, то надо иметь в виду общество, каким оно является в действительности, а не каким может быть.

Весьма редкое и характерное толкование давал Таржье соотношению правовых обычаев и карательного законодательства для обществ с различным уровнем эволюционного развития. «Народ, который еще молод, малочислен, близок к природе, у которого нравственный инстинкт сохранился во всей своей силе, а естественная магистратура старцев свято почитается, народ, у которого нравы просты, господствует общественное мнение, честь почитается большой наградой, а бесчестие невыносимым наказанием, — такой народ должен управляться принципами, а не указами, следовать скорее нравам, чем законам... Там мягкое наказание не представляет никакой опасности...»

Работа над кодексом продолжалась в течение 10 лет. Он был утвержден без прений Госсоветом в январе 1810 и введен в силу в 1811 вместе с уголовно-процессуальным кодексом.

Структура кодекса следующая.

Кодекс состоял из 4 книг, включающих две части, одна из которых излагала принципы различия деяний и лиц, подлежащих наказанию по закону, а вторая содержала нормы для оценки наказуемых законом деяний. Первую часть составили краткие предварительные положения и первые две книги (они напоминают общую часть современных кодексов). Третья и четвертая книги образуют так называемую особенную часть этого кодекса. Дефиниция преступления очень проста — преступлениями являются деяния, которые запрещены законом (ст. 1).

Наиболее оригинальной структурной частью кодекса следует считать способ различения видов действий, подлежащих наказанию по закону. Самих преступных действий существует несметное количество, однако законодатель и карательные учреждения имеют весьма немногочисленный набор видов наказания. Вид преступления (наказуемого деяния) определялся в зависимости от меры наказания, предусмотренного законом. Всего насчитывается три вида наказаний — полицейское (штраф, непродолжительное тюремное заключение и др.), исправительное (если есть надежда, что наказание исправит преступника) и мучительные и позорящие наказания, когда преступник проявил себя настолько закоренелым и опасным,

что его необходимо наказывать самым суровым образом и надежно изолировать от общества.

В итоге получается такая классификация — полицейскими наказаниями караются нарушения, исправительными — проступки и мучительными и позорящими — преступления.

Полицейские наказания — это тюремное заключение от 1 до 5 дней, денежный штраф, конфискация определенных предметов.

Исправительные наказания — тюремное заключение на срок в исправительном доме, временное лишение некоторых прав (попечительских, гражданских и семейных), штраф.

Мучительные и позорящие наказания включали в себя множество видов и подвидов: 1. Смертная казнь; 2. Каторжные работы; 3. Депортация; 4. Каторжные работы на срок; 5. Смирительный дом (тюрьма строгого режима), иногда с клеймением и конфискацией имущества.

Только позорящие наказания включали: 1. Выставление у позорного столба в ошейнике (до 1832); 2. Изгнание; 3. Гражданскую смерть (гражданскую деградацию) — лишение избирательных прав и запрещение занимать должности присяжного, эксперта, а также выступать свидетелем, быть опекуном, попечителем; лишение права носить оружие и служить в войсках империи; снятие со всех публичных должностей.

Кодекс включал в себя ряд составов преступлений и наказаний, которые были упразднены в предшествующий империи период. Восстановлена пожизненная каторга, смертная казнь с предварительным отсечением руки, депортация в колонии и гражданская смерть. Вместе с этими переменами кодекс усилил наказания смертной казнью и увеличил число составов в защиту частной собственности. Введен новый и подробный раздел о государственных преступлениях, составы которых носили неопределенный характер (призывы в публичных речах — ст. 102; посягательство на изменение формы правления — ст. 87).

Наиболее быстрым переменам или же полному упразднению подверглись составы, унаследованные от средневековых обычаев и традиций, — отмена клеймения и отсечения руки отцеубийце (1832), гражданская смерть (1854). С 1885 вводится условное освобождение, которое вначале применялось по отношению к лицам, отбывшим половину положенного срока тюремного заключения. Однако его не применяли к лицам, осужденным к депортации, каторге, пожизненному заключению.

Французский кодекс оказал заметное влияние на карательное законодательство многих стран мира — Испании, Бразилии, Швейцарии, Бельгии, отдельных германских государств. Он действовал до 1994 и был заменен новым кодексом, который сохраняет некоторые преемственные черты в своей общей и особенной частях.

Лит.: Французский уголовный кодекс 1810 года / Пер. с франц. Н.С. Лапшиной. Вступ. ст. М.М. Исаева. М., 1947; Новый уголовный кодекс Франции / Пер. с франц. М., 1993; Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. М., 1993.

В.Г. Графский

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РФ (УК РФ) — систематизированный законодательный акт, определяющий, какие общественно опасные деяния являются *преступлениями*, и устанавливающий *наказания* за их совершение. В советской России действовали УК РСФСР 1922, 1926 и 1960. Действующий УК РФ 1996 вступил в действие с 1 января 1997.

Уголовный кодекс РФ, сохранив выдержанные временем отечественные законодательные традиции (в т.ч. и досоветского периода), вообрал в себя достижения современной уголовно-правовой мысли, законодательства и практики борьбы с преступностью в демократических развитых странах. Кодекс основан на Конституции РФ и общепризнанных принципах и нормах международного права. Согласно УК РФ (ст. 1) уголовное законодательство РФ состоит из Уголовного кодекса, а новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в него. УК устанавливает основание и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные для личности, общества и государства деяния признаются преступлениями, и устанавливает *виды наказаний* и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений. Задачи и принципы УК — основополагающие идеи, положения и требования, лежащие в основе уголовного законодательства РФ. Носят исторически обусловленный характер, определяются социально-экономическим и политическим строем общества, господствующими правовыми доктринами и юридической практикой. Первые УК советского периода отличались ярко выраженной классовой направленностью и преувеличенным этатизмом. В УК 1996 на первый план выступают гуманистические ценности.

Задачи УК РФ: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя РФ от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

Для осуществления этих задач УК устанавливает основание и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются преступлениями, и устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений.

В УК РФ 1996 впервые в истории российского уголовного законодательства сформулированы принципы УК: а) принцип законности — преступность деяния и его наказуемость определяются только уголовным кодексом («*nullum crimen nulla poena sine lege*»);

применение уголовного закона по аналогии не допускается; б) принцип равенства граждан перед законом — воспроизводит конституционную формулу о равенстве перед законом всех граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств; в) принцип *вины* — устанавливает, что лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина, при этом не допускается *объективное вменение*; г) принцип справедливости — определяет, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, т.е. соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление; д) принцип гуманизма — подчеркивает, что уголовное законодательство РФ обеспечивает безопасность человека, наказания и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

Значительно усовершенствована система нового УК. Впервые он делится не только на главы, но и на разделы, их объединяющие, что вызвано усложнением и более детальной разработкой многих вопросов уголовно-правовой охраны в современном мире. В целом он состоит из XII разделов, объединяющих 34 главы и насчитывающих 360 статей. Кодекс традиционно делится на Общую и Особенную части.

Общая часть включает:

Раздел I. Уголовный закон — Глава 1. Задачи УК РФ; Глава 2. Действие уголовного закона во времени и в пространстве.

Раздел II. Преступление — Глава 3. Понятие преступления и виды преступлений; Глава 4. Лица, подлежащие уголовной ответственности; Глава 5. Вина; Глава 6. Неоконченное преступление; Глава 7. Соучастие в преступлении; Глава 8. Обстоятельства, исключающие преступность деяния.

Раздел III. Наказание — Глава 9. Понятие и цели наказания. Виды наказаний; Глава 10. Назначение наказания.

Раздел IV. Освобождение от уголовной ответственности и от наказания — Глава 11. Освобождение от уголовной ответственности; Глава 12. Освобождение от наказания; Глава 13. Амнистия, помилование, судимость.

Раздел V. Уголовная ответственность несовершеннолетних — Глава 14. Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних.

Раздел VI. Принудительные меры медицинского характера — Глава 15. Принудительные меры медицинского характера.

Особенная часть включает:

Раздел VII. Преступления против личности — Глава 16. Преступления против жизни и здоровья; Глава 17. Преступления против свободы, чести и достоинства личности; Глава 18. Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы; Глава 19. Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина; Глава 20. Преступления против семьи и несовершеннолетних.

Раздел VIII. Преступления в сфере экономики — Глава 21. Преступления против собственности; Глава 22. Преступления в сфере экономической деятельности; Глава 23. Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях.

Раздел IX. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка — Глава 24. Преступления против общественной безопасности; Глава 25. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности; Глава 26. Экологические преступления; Глава 27. Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта; Глава 28. Преступления в сфере компьютерной информации.

Раздел X. Преступления против государственной власти — Глава 29. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства; Глава 30. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления; Глава 31. Преступления против правосудия; Глава 32. Преступления против порядка управления.

Раздел XI. Преступления против военной службы — Глава 33. Преступления против военной службы.

Раздел XII. Преступления против мира и безопасности человечества — Глава 34. Преступления против мира и безопасности человечества.

А.В. Наумов

УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС — сфера государственной деятельности, в рамках которой производится расследование преступлений и рассмотрение в судах уголовных дел с тем, чтобы виновные понесли ответственность в соответствии с нормами уголовного права, а невиновные были оправданы и реабилитированы.

У.п. — форма реализации *уголовного права*. Только в рамках судебной процедуры можно признать человека виновным в совершении преступления и назначить ему уголовное наказание.

В понятии У.п. следует различать четыре элемента: 1) У.п. — это деятельность должностных лиц и органов государства, ответственных за расследование и судебное рассмотрение уголовного дела, — дознавателя, органа дознания, следователя, начальника следственного отдела, прокурора, судьи, суда, — направленная на

достижение задач уголовного судопроизводства; 2) У.п. — это также деятельность физических и юридических лиц, привлекаемых к участию в расследовании и судебном рассмотрении уголовного дела (потерпевшего, обвиняемого, защитника, свидетелей, экспертов и др.). Эта деятельность направлена на защиту в уголовном деле своего или представляемого интереса либо сообщение сведений, необходимых для правильного разрешения дела; 3) между лицами и органами в процессе уголовно-процессуальной деятельности возникает сложная система правоотношений. Эти отношения строго регламентированы нормами уголовно-процессуального права и образуют правовую форму У.п.; 4) У.п. невозможно определить без указания на его цели (задачи), а именно установление истины по уголовному делу (включая факты и правильную уголовно-правовую квалификацию деяния) и назначение справедливого уголовного наказания (эта цель имеет публично-правовой характер); защита прав личности обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, других участников процесса при поисках истины (эта цель имеет гуманитарно-личностный характер). Между двумя целями У.п. имеется соответствие, так что достижение одной из них служит одновременно достижению другой. Но возможны и коллизии, когда предпочтение отдается одной цели за счет неполного достижения другой. Например, государство отказывается от раскрытия преступления при отсутствии жалобы потерпевшего по делам частного и частнопубличного обвинения или отказывается от исправления судебной ошибки, следуя правилу о запрете «поворота к худшему» для осужденного, обжаловавшего в кассационном порядке приговор (при отсутствии протеста прокурора и жалобы потерпевшего). С другой стороны, государство ставит на первый план публичные интересы, допуская при наличии оснований ограничение прав личности с целью установления истины по уголовному делу (аресты, задержания, обыски и др.).

У.п. состоит из стадий, последовательно сменяющих друг друга, причем каждая последующая стадия выступает как способ контроля за предыдущей: 1) *возбуждение уголовного дела*; 2) *предварительное расследование*; 3) подготовка дела к слушанию; 4) *судебное разбирательство*; 5) кассационное производство (см. *Кассация*); 6) исполнение приговора; 7) надзорное производство; 8) возобновление дел по вновь открывшимся и новым обстоятельствам.

От слова «процесс» происходит также термин «процедура», т.е. определенный порядок деятельности. В этом смысле У.п. — это установленная процессуальным законом обязательная процедура расследования преступлений и рассмотрения в судах уголовных дел. Существенные нарушения этой процедуры влекут отмену соответствующих процессуальных актов и признание полученных таким способом доказательств недопустимыми.

И.Л. Петрухин

УГОЛОВНЫЙ РОЗЫСК — в РФ одна из служб *милиции*, занимающаяся раскрытием преступлений против личности, а также краж, грабежей, разбойных нападений, розыском преступников и без вести пропавших лиц посредством оперативно-розыскной деятельности и следственных действий.

Иногда У.р. называют весь комплекс мероприятий по раскрытию преступлений и розыску преступников, проводимых органами внутренних дел.

А.М. Ларин

УГОН СУДНА — в уголовном праве преступление против общественной безопасности; заключается в угоне судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава, а равно захвате такого судна или состава в целях угона.

К воздушным суднам относятся любые летательные аппараты независимо от их формы собственности (государственные, частные), ведомственной принадлежности (военному или гражданскому ведомству) и целевому назначению (пассажирские, транспортные, санитарные и т.д.): самолеты, вертолеты, дельтапланы, дирижабли, воздушные шары и другие летательные устройства, полет на которых требует соблюдения мер безопасности.

Водное судно — сооружение для перевозки по воде грузов и пассажиров, предназначенное для промышленных, военных, научно-исследовательских и иных целей. Оно может быть морским и речным, самоходным и несамоходным, непосредственно водным, надводным (на воздушной подушке) и подводным.

К железнодорожному подвижному составу относятся средства передвижения железнодорожного транспорта: электропоезды, локомотивы, вагоны и т.д.

У.с. — это завладение без насилия или с насилием, не опасным для жизни или здоровья потерпевшего, судном или составом как во время стоянки, так и во время следования по маршруту с последующим его удержанием во время движения судна или состава по маршруту, избранному преступником. Угон является оконченным с начала движения судна или состава по маршруту, избранному виновным, независимо от продолжительности такого движения.

Захват судна — это завладение без насилия или с насилием, не опасным для жизни или здоровья потерпевшего, судном или составом во время их стоянки или во время следования по маршруту. Насилие может применяться к членам экипажа воздушного или водного судна, к лицам, обеспечивающим движение в пути железнодорожного подвижного состава, к пассажирам, персоналу аэродрома, вокзала.

Субъективная сторона преступления, совершенного без особо отягчающих обстоятельств, характеризуется прямым умыслом.

Субъектом преступления является лицо, достигшее 16 лет. Несоввершеннолетний, достигший 14 лет, отвечает за те преступления, совершенные им при

угоне или захвате судна или состава, ответственность за которые наступает с 14 лет.

Угон или захват судна или состава признается совершенным при отягчающих обстоятельствах, если он совершен: группой лиц по предварительному сговору; неоднократно; с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия; с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия.

Особо отягчающими обстоятельствами являются: угон или захват судна или состава, совершенные организованной группой либо если это повлекло по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия.

Субъективная сторона угона или захвата, повлекшего по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, характеризуется двойной формой вины — прямым умыслом к действиям по угону или захвату и неосторожностью по отношению к последствиям. В целом такое преступление является умышленным.

А.В. Наумов

УГРОЗА УБИЙСТВОМ ИЛИ ПРИЧИНЕНИЕМ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ — в уголовном праве преступление против личности; выражение намерения убить другого человека или причинить его здоровью тяжкий вред. У. может проявляться вовне в любой понятной потерпевшему и другим лицам форме: устно, письменно, по телефону, телефаксу, телеграфу или иным путем; она должна грозить убийством или причинением тяжкого вреда здоровью.

Уголовная ответственность за У. наступает только в том случае, когда имеются достаточные основания опасаться приведения ее в исполнение. О реальности У. могут свидетельствовать повод (мотив), в связи с которым она была доведена до сведения потерпевшего, взаимоотношения между угрожающим и потерпевшим, данные о личности этих лиц и другие обстоятельства.

Субъективная сторона — прямой умысел. Субъектом преступления может быть любое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.

С.В. Бородин

УДЕРЖАНИЕ — один из предусмотренных ГК РФ (ст. 359, 360) способов обеспечения исполнения *обязательства*, отсутствовавших в ранее действовавшем ГК РСФСР 1964. Однако правила, предоставлявшие управомоченному лицу возможность У. как способа понуждения обязанного лица к исполнению его обязанностей, были предусмотрены другими актами гражданского законодательства. Например, КТМ СССР (так же, как и ныне действующий КТМ РФ) предоставлял перевозчику право не выдавать в порту назначения груз до оплаты получателем всех причитающихся перевозчику платежей (фрахта, платы

за простой и др.). ГК РФ предоставил кредитору, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику либо указанному им лицу, право в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи или возмещению кредитору связанных с нею издержек и других убытков, удерживать вещь до тех пор, пока соответствующее обязательство не будет исполнено. Это правило применяется, если договором не предусмотрено иное. Если же речь идет о предпринимательских отношениях, то кредитор вправе удерживать вещь должника, даже если неисполнение должником обязательства не связано с оплатой этой вещи или возмещением связанных с ней убытков. Таким образом, ГК РФ выделяет две разновидности У. — обычное и предпринимательское, каждая из которых обладает определенными особенностями.

Право на удержание позволяет считать лицо, удерживающее вещь, добросовестным владельцем, а потому собственник не может прибегнуть в данном случае к виндикационному иску для защиты своего права на вещь.

Кредитор, удерживающий вещь, имеет право удовлетворить свои требования к должнику из стоимости вещи в объеме и порядке, предусмотренных для удовлетворения требований, обеспеченных залогом.

У. как способ обеспечения обязательства применяется, если договором не предусмотрено иное.

Т.Е. Абова, М.В. Телюкина

УДЕРЖАНИЯ ИЗ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ — производятся по основаниям, предусмотренным законом.

При каждой выплате заработной платы общий размер всех удержаний не может превышать 20%, а при удержании на основании исполнительных документов и в других случаях, особо предусмотренных законом, — 50% заработной платы до полного погашения задолженности.

В соответствии со ст. 66 Федерального закона «Об исполнительном производстве» эти ограничения не применяются при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возмещении вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца, и возмещении за ущерб, причиненный преступлением. В этих случаях размер удержаний из заработной платы не может превышать 70%.

По распоряжению работодателя могут осуществляться У. из з.п. работников для погашения их задолженности в следующих случаях (ст. 124 КЗоТ РФ):

а) для возвращения *аванса*, выданного в счет заработной платы; возврата сумм, излишне выплаченных вследствие счетных ошибок; погашения неизрасходованного и своевременно не возвращенного аванса, выданного на служебную командировку или при переводе в другую местность либо на хозяйственные нужды, если работник не оспаривает основания и размер удержания. Распоряжение об удержании может быть сде-

лано работодателем не позднее месяца со дня окончания срока, установленного для возвращения аванса, погашения задолженности или со дня неправильно исчисленной выплаты. По истечении месяца работодатель не имеет права производить удержание, но может обратиться в суд;

б) за неотработанные дни отпуска, если работник увольняется до окончания того рабочего года, в счет которого он уже получил отпуск. Удержание не допускается, если работник увольняется вследствие: призыва или поступления на военную службу; перевода в другую организацию или перехода на выборную должность; отказа работника от перевода на работу в другую местность вместе с организацией или от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда; ликвидации организации, сокращения численности или штата работников; обнаружившегося несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья; неявки на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности; направления на учебу; ухода на пенсию;

в) для возмещения ущерба, причиненного организации по вине работника, — в размере, не превышающем его среднего месячного заработка. Распоряжение работодателя должно быть сделано не позднее двух недель со дня обнаружения причиненного ущерба и обращено к исполнению не ранее семи дней со дня сообщения об этом работнику. Если работник не согласен с вычетом или его размером, трудовой спор по его заявлению рассматривается в порядке, предусмотренном законом (ст. 122 КЗоТ). В остальных случаях ущерб возмещается путем предъявления работодателем иска в суд.

Заработная плата, излишне выплаченная работодателем (в т.ч. при неправильном применении закона), не может быть взыскана с работника, за исключением случаев счетной ошибки. Не допускаются удержания из выходного пособия, компенсационных и иных выплат, на которые согласно закону не обращается взыскание (ст. 126 КЗоТ).

Из заработной платы работников могут производиться также:

1) удержание подоходного налога. В состав облагаемого налогом месячного заработка не включаются: суммы, получаемые в возмещение ущерба, причиненного повреждением здоровья при исполнении трудовых обязанностей; *выходное пособие*, а также все суммы, выплачиваемые высвобождаемым работникам при их увольнении из организации в соответствии с законом; *компенсационные выплаты*, производимые работникам в предусмотренных законом случаях, за исключением компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении; часть заработка в размере установленной законом минимальной месячной оплаты труда. Для некоторых категорий работников не-

облагаемая налогом часть заработной платы увеличена до трехкратного (граждан, уволенных с военной службы, выполнявших интернациональный долг в Афганистане и др.) и пятикратного (участников Великой Отечественной войны, инвалидов I и II групп и др.) размера минимальной месячной оплаты труда (ст. 3 Закона Российской Федерации «О подоходном налоге с физических лиц» 1996 с изменениями и дополнениями).

В случае несвоевременного удержания подоходного налога из заработной платы работника или неправильного исчисления налога взыскание либо возврат налоговой суммы производится не более чем за три года. Не удержанные с работника суммы налога или удержанные не полностью взыскиваются организацией до полного погашения задолженности с соблюдением гарантий, установленных законом (ст. 21 Закона РФ «О подоходном налоге с физических лиц»);

2) удержание при отбывании исправительных работ по месту работы. Удержание производится на основании приговора суда в течение срока отбывания наказания в размерах, установленных приговором, в пределах от 5 до 20% суммы месячной заработной платы (независимо от других удержаний);

3) удержание *штрафов*.

Из заработной платы работников удерживаются также взносы в Пенсионный фонд, размер которых определяется законом.

Э.Н. Рудаков

УЗУРПАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ (лат. usurpatio — овладение) — незаконный захват государственной власти или присвоение ее какой-либо партией, организацией, общественным деятелем, государственным органом или должностным лицом, которым такая власть или такой объем властных полномочий по конституции и законам не принадлежит. У.г.в. может иметь насильственный характер (например в результате государственного или военного переворота) и может быть осуществлена ненасильственными средствами, когда определенный общественный институт или определенное лицо постепенно возвышает свое положение, присваивая властные государственные полномочия. Последнее имело место при фашизме (фюрер в Германии, дуче в Италии, каудильо в Испании), в условиях тоталитарных режимов в развивающихся странах (например пожизненные президенты в Малави, Тунисе, Уганде и др.). В странах тоталитарного социализма государственные полномочия присвоил себе постоянно действующий орган бесценно правившей коммунистической партии (политбюро, исполком и др.), а власть последнего персонифицировалась в личности генерального (первого) секретаря центрального комитета этой партии. Это имело место в СССР, Болгарии, Китае, КНДР, Румынии и др. странах.

Конституции многих посттоталитарных государств (в т.ч. постсоциалистических стран и посттоталитарных государств в развивающихся странах) содержат нормы, запрещающие У.г.в. Статья 3 Конституции РФ гласит, что носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в РФ является ее многонациональный народ; никто не может присваивать власть в РФ. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону.

В.Е. Чиркин

УКАЗ — в ряде стран юридический акт нормативного или индивидуального характера, издаваемый различными высшими государственными органами и высшими должностными лицами. В отдельных странах аналогичные акты называются декрет, декрет-закон, ордонанс и др. В бывших СССР, РСФСР У. назывались акты высших постоянно действующих органов государственной власти — например, президиумов верховных советов. Известны У. императоров в России, некоторых других высших органов государства.

В РФ У. называются акты Президента РФ, У. издают президенты некоторых республик в составе РФ, президенты отдельных постсоциалистических государств, входящих в СНГ, и др.

В соответствии с Конституцией РФ Президент РФ издает У. нормативного характера. Некоторые ненормативные У. регулируют вопросы индивидуального характера (назначение отдельных должностных лиц). У. — подзаконный акт, он не должен противоречить Конституции РФ и федеральным законам. У. обязательны для исполнения на всей территории РФ. Президент РФ ввиду отсутствия достаточной законодательной базы для урегулирования каких-либо отношений издает большое количество У., которыми регулируются важнейшие общественные отношения и для регулирования которых в соответствии с принципами права необходим закон. У. Президента РФ в 1993 было приостановлено действие Конституции РСФСР 1978, деятельность Съезда народных депутатов и Верховного Совета, утверждены положения о выборах в новый парламент, другими У. урегулированы некоторые вопросы приватизации государственных предприятий, права собственности на землю и др. Президент не может издавать У. по вопросам, уже урегулированным законом, он не может также издавать У. по вопросам, в отношении которых конституция содержит прямые указания о том, что они должны быть регламентированы федеральным (в т.ч. конституционным) законом.

Если по тому или иному вопросу, предусматривающему законодательное регулирование, закон еще не принят, вопрос может быть урегулирован У. Президента РФ (так, например, до сих пор регулируются У., правда, изданными до принятия Конституции 1993, положения о государственном гербе, гимне, флаге, для

которых по конституции необходим федеральный конституционный закон). При издании соответствующих законов У. Президента РФ по данному вопросу утрачивают силу, об этом издается специальный У., который перечисляет У., утрачивающие силу. В У. Президента РФ, издаваемых по вопросам, для регулирования которых нужен закон, обычно содержится формулировка «впредь до издания закона». В соответствии со ст. 125 Конституции РФ У. Президента, имеющие нормативный характер, могут быть предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ на предмет их соответствия Конституции РФ.

Лит.: Лучин В.О. Указное право в России. М., 1996.

В.Е. Чиркин

УКАЗ О ЕДИНОНАСЛЕДИИ 1714 (Указ о наследии имений, Указ о неделимости имений, Указ о майорате) — один из центральных нормативных актов Петра I, регулировавший порядок наследования имущества дворянами. Указ преследовал несколько целей и прежде всего — упрочить дворянство как класс землевладельцев, предупредить разорение многодетных дворянских фамилий и даже сохранить вымирающие дворянские роды. Косвенно он должен был способствовать привлечению дворян на службу. Дробление поместий, по мнению Петра I, вело дворянские роды к постепенному превращению в однодворцев, т.е., по сути, к потере сословного статуса. Для предотвращения этого был введен порядок наследования, при котором все недвижимое имущество передавалось в одни руки. Однако старинная дворянская традиция наделения всех детей земель возобладала: уже при жизни императора появились указы, предусматривавшие возможность покупки имений детьми помещика, которым отцовское поместье не досталось по наследству, после смерти Петра неделимость имений была отменена. Обезземливание одних дворянских родов вело к росту земельных владений других; лишившиеся земли дворяне вынуждены были идти служить.

Указ коснулся также важнейшего института вещного права — права собственности. Впервые в истории русского права в нем использовались термины «движимое» и «недвижимое» имущество (без их определения). Указ ввел наследование по закону и по завещанию (рекомендовал «отцам или матерям заранее духовные писать»), как правило, в письменной форме. Права наследодателя в отношении завещания недвижимого имущества существенно ограничивались: допускалась передача имения лишь одному из наследников — сыну, а при отсутствии сыновей — дочери. Таким образом, был введен принцип единонаследия недвижимости.

Чтобы норма о единонаследии недвижимого имения не нарушалась и не было попыток обойти Указ, Петр I ввел огромную, 10%-ную, пошлину при оформлении продажи имений, даже собственным детям.

«Пункт в дополнение о кадетах» 1714 в развитие Указа запретил приобретать имения младшим детям (кадетам), если они не прослужили определенное число лет (7 лет на военной, 10 — на гражданской, 15 — в купечестве). Дворянин, вообще не служивший, не мог приобрести имения. Уклониться от службы было возможно лишь в случае полной негодности, прежде всего умственной: принятый в 1722 Указ о свидетельствовании дураков в Сенате запрещал передавать им недвижимость по наследству. Предусматривался иной, чем в *Соборном Уложении*, порядок выкупа: Уложение не разрешало наследникам по прямой нисходящей выкупать проданную вотчину, полагая, что продавец отказался от нее не только за себя, но и за свое потомство. Петр, желавший сохранить землевладения отдельных дворянских родов, напротив, предоставил право выкупа прямым наследникам продавца.

Распоряжение в завещании движимым имуществом было обставлено меньшими ограничениями. Регламентируя порядок наследования по закону, Указ опирался на уже существовавшие нормы, определявшие круг наследников по закону, очереди призвания к наследству, порядок наследования по праву представления. При наследовании по закону Указ требовал передавать недвижимые имения старшему сыну (отсюда и одно из названий Указа — Указ о майорате). Движимое имущество в соответствии с Указом делилось в равных долях между наследниками, не получившими недвижимого имущества. Выморочным считалось наследство при отсутствии наследников, а также имение при отказе мужа единственной наследницы принять ее фамилию. В таком случае имущество переходило в собственность государства.

Указ устанавливал возраст, с которого наследник получает полное право распоряжаться наследством: для наследников недвижимого имущества — 20 лет, движимого — 18 лет для мужчин и 17 для женщин. Этот же возраст объявлялся брачным возрастом.

Указ в определенной мере охранял права несовершеннолетних наследников: наследник недвижимости был обязан сохранять движимое имущество своих несовершеннолетних братьев и сестер, содержать и воспитывать их безвозмездно и т.п.

Лит.: Развитие русского права второй половины XVII—XVIII вв. М., 1992.

Т.Е. Новицкая

УКРЕПЛЕННЫЕ СТАТЬИ КОНСТИТУЦИИ — статьи, не подлежащие изменению (например, о республиканской форме правления во Франции, о федеративном устройстве в Бразилии) или изменяемые в более сложном порядке по сравнению с другими статьями конституции (помимо принятия поправки парламентом в Болгарии требуется созыв учредительного собрания, в Индии — ратификация поправки определенным числом штатов, в Латвии — референдумом и т.д.).

В.Е. Чиркин

УКРЫВАТЕЛЬСТВО ПРЕСТУПЛЕНИЙ — в уголовном праве одно из преступлений против правосудия. Его образует заранее не обещанное укрывательство особо тяжких преступлений (см. *Категории преступлений*). Если укрывательство обещано заранее, ответственность наступает за пособничество как разновидность *соучастия*.

Укрывательство выражается в сокрытии преступника, орудий и средств совершения преступления, предметов, добытых преступным путем. Эти действия совершаются лицом после того, как соответствующее преступление уже совершено, и поэтому укрывательство не находится в причинной связи с совершенным преступлением.

С субъективной стороны У.п. характеризуется прямым умыслом. Субъектом преступления может быть любое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.

Согласно закону лицо не подлежит уголовной ответственности за заранее не обещанное укрывательство преступления, совершенного его супругом или близким родственником. В соответствии с семейным законодательством и судебной практикой к близким родственникам относятся родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка и внуки.

А.В. Наумов

УЛИКИ — обвинительные доказательства. Термин У. часто означает *косвенные доказательства*.

А.М. Ларин

УЛОЖЕНИЕ О НАКАЗАНИЯХ УГОЛОВНЫХ И ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ 1845 — уголовный кодекс России, заменивший книгу первую т. 15 Свода законов Российской империи. Это была первая попытка кодификации уголовного права России. В Уложении впервые были выделены Общая и Особенная части, даны понятия преступления, форм *вины* и многих других институтов уголовного права. Уложение содержало значительно более четкие формулировки, более точные определения по сравнению с ранее действовавшими законами, но, однако, преодолеть архаизм прежнего законодательства не удалось, т.к. положения формулировались исходя из содержания нормативного материала Полного собрания законов Российской империи.

Нормы уголовного права были в основном сосредоточены в кн. 1 тома 15 Свода законов, но содержались и во многих других томах Свода. В связи с этим при составлении Уложения предполагалось объединить все уголовное законодательство и привести его в единую систему. Разработка теоретических положений, положенных в основу Уложения, связана не только с именем М.М. Сперанского, но и с многими известными деятелями России того времени: С.Е. Десницким, Ф.В. Ушаковым, Н.С. Мордвиновым, А.П. Куниным, О. Гореглядом, Г.И. Солнцевым, Н.Н. Тургеневым и др. В ходе подготовки проекта Уло-

жения были изучены 15 действовавших в то время зарубежных уголовных кодексов, а также имевшиеся в то время проекты кодексов ряда стран.

В 1844 был составлен «Проект нового Уложения о наказаниях уголовных и исправительных с подробным означением оснований каждого из внесенных в сей проект постановлений». Он был передан в Государственный совет, а затем утвержден Указом императора от 15 августа 1845 и введен в действие с 1 мая 1846. Состоял из 2224 статей. В 1857 с некоторыми изменениями Уложение было внесено в Свод законов. В 1866 была принята новая редакция Уложения в связи с проведением крестьянской, судебной, полицейской реформ, отменой в 1863 телесных наказаний, подготовкой Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

При подготовке редакции 1866 из Уложения были исключены многие статьи о маловажных преступлениях и проступках. В связи с проводимой Судебной реформой в новой редакции Уложения были устранены наиболее грубые различия по сословному принципу; из общего перечня наказаний были устранены телесные наказания, были исключены статьи об ответственности крепостных крестьян. Уложение в редакции 1866 было менее громоздким: оно имело 1711 статей. В 1885 была принята еще одна редакция Уложения о наказаниях, несколько отличавшаяся от редакции 1866. Эта редакция имела некоторые новые составы государственных преступлений, устанавливала (в связи с проводимой тюремной реформой) новую систему мест лишения свободы, определяла новое положение о каторге. Были внесены изменения и в некоторые другие разделы Уложения.

Однако реформы 60-х гг. и происходившие в России изменения требовали существенного пересмотра уголовного законодательства, и в 1881 было принято решение о составлении нового уголовного кодекса, который должен был заменить и Уложение о наказаниях уголовных и исправительных, и Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

Лит.: Таганцев Н.С. Лекции по русскому уголовному праву. Вып. I—IV. СПб., 1887—1892; Гернет М.Н. История царской тюрьмы. М., 1960—1963. Т. 1—5; Сергеевский Н.Д. Уголовное право. Общая часть. СПб., 1910; Неклюдов Н.А. Руководство к особенной части русского уголовного права. СПб., 1887; Российское законодательство X—XX веков. Законодательство первой половины XIX века. М., 1988. Т. 6; Развитие русского права в первой половине XIX века. М., 1994.

В.М. Клеандрова

УЛУЧШЕНИЯ ИМУЩЕСТВА — 1) произведенные арендатором за счет собственных средств улучшения арендованного имущества. У.и. могут быть двух видов: те, которые могут быть отделены от арендованного имущества без его повреждения, и те, которые не могут быть отделены от него без его повреждения (ГК РФ, ст. 623). Под повреждением имеется в виду ухудшение

состояния арендованного имущества в случае отделения от него произведенных арендатором улучшений. Согласно ГК РФ произведенные арендатором отдельные улучшения арендованного имущества являются его собственностью, если иное не предусмотрено договором аренды.

Что же касается неотделимых улучшений, то арендодатель обязан после прекращения договора аренды возместить арендатору их стоимость, а арендатор имеет право на такое возмещение при наличии одновременно следующих условий: 1) если на это было дано согласие арендодателя; 2) если улучшения арендованного имущества были произведены за счет собственных средств арендатора; 3) если иное не было предусмотрено договором аренды. Согласие арендодателя на улучшение поступающего в аренду имущества может быть оговорено в самом договоре, а может быть дано отдельно после его заключения. В том случае, если в согласии не указан возможный объем и характер улучшений арендованного имущества, то любые улучшения, произведенные арендатором, не влияющие на назначение этого имущества, считаются правомерными.

Стоимость неотделимых улучшений арендованного имущества, произведенных арендатором без согласия арендодателя, возмещению не подлежит, если иное не предусмотрено законом.

Арендатор не имеет права использовать для производства улучшений арендованного имущества средства арендодателя. Любые улучшения арендованного имущества, произведенные за счет амортизационных отчислений от этого имущества, являются собственностью арендодателя.

2) При *виндикации* добросовестный владелец вправе оставить за собой произведенные им У.и., если они могут быть отделены без повреждения имущества. Если такое отделение У.и. невозможно, добросовестный владелец вправе потребовать возмещения произведенных на У.и. затрат, но не свыше размера увеличения стоимости имущества.

Г.А. Кудрявцева

УЛЬПИАН, Домиций (Ulpianus) — крупный юрист 3 в. Входил в совет императоров династии Северов. Знаток классической традиции. Излагая мнения других авторов, У. редко вступал с ними в спор, лишь примыкая к одному из мнений, которое представало наиболее логичным и обоснованным. В этой манере он создал совершенные по стилю сочинения обобщающего характера, чем обрек на забвение многие более обширные и творческие труды предшественников. Выдержки из сочинений У. составили до трети общего объема *Дигест Юстиниана*. Учение о естественном праве, столь последовательно изложенное лишь у Цицерона за три столетия до У., предстало теоретической основой римской правовой мысли на всем протяжении ее существ-

воления и развития, стержнем юстиниановского соборания и всей европейской правовой традиции.

Д. В. Дождев

УМЫСЕЛ — одна из форм уголовно-правовой *вины*. По УК РФ умышленным преступлением признается деяние, совершенное с прямым или косвенным У. Преступление признается совершенным с прямым У., если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления. Преступление признается совершенным с косвенным У., если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично.

Теория и судебная практика различают также У. определенный, когда предвидение и желание субъекта конкретны и четки, и неопределенный, когда субъект предвидит и желает любые возможные последствия. Содеянное в этом случае квалифицируется по фактически наступившему вреду. У. может быть также заранее обдуманым в преднамеренных деяниях или внезапно возникшим в ситуативных или случайных преступлениях.

В. В. Лунеев

УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО (фр. *unitaire* — единый) — государство, территория которого, в отличие от федеративного, состоит не из других государств и государственных образований, а из административно-территориальных единиц (областей, губерний и др.). Государство, состоящее только из административно-территориальных единиц, называется простым У.г. (Болгария, Венгрия, Польша и др.), если оно имеет в своем составе одно или несколько автономных образований — это сложное У.г. (например Финляндия, в составе которой имеется автономия — Аландские острова, Никарагуа, в составе которого две автономные области, населенные индейскими племенами, Китай, в составе которого более сотни различных автономных образований).

У.г. может быть централизованным, когда в единицах областного деления нет выборных органов местного самоуправления и ими управляют назначенные из центра (президентом, правительством) чиновники (управители областей в Болгарии, воеводы воеводств в Польше до 1999), децентрализованным, когда никаких назначенных чиновников общей компетенции на местах нет, а управление полностью осуществляют выборные органы (например Великобритания), относительно централизованным (или относительно децентрализованным), когда есть и назначенные чиновники, и избираемые органы местного самоуправления (например префекты и избираемые советы регионов и

департаментов во Франции). В У.г. существует один законодательный орган, одно правительство, единая судебная система.

В. Е. Чиркин

УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ (от лат. *unus, uni* — один, един... франц. *unitaire* — единство) — в Российской Федерации субъект гражданского права, юридическое лицо, признаваемое коммерческой организацией и обладающее специальной (целевой) правоспособностью. Правовое положение У.п. регламентируется ГК РФ (ст. 113—115). Учредителем У.п. является публичный собственник — государство или муниципальное образование, который сохраняет право собственности на имущество предприятия. Фирменное наименование У.п. должно содержать указание на собственника его имущества. Исходя из этого У.п. делятся на государственные и муниципальные.

У.п. отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, но не несет ответственности по обязательствам собственника его имущества. Таким образом, имущество У.п. обособляется от имущества собственника, и на него нельзя обратить взыскание по его долгам. В случаях, предусмотренных законом, на собственника имущества возлагается субсидиарная, дополнительная ответственность по обязательствам У.п.

Имущество У.п. является неделимым, единым (отсюда его наименование) и не может быть распределено покладам (долям, паям), в т.ч. между работниками предприятия. Оно передается собственником предприятия на *праве хозяйственного ведения* или *оперативного управления*. В зависимости от этого все У.п. делятся на основанные на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, что и определяет организационно-правовую форму, а, следовательно, — правовой статус У.п.

У.п., основанное на праве хозяйственного ведения, создается по решению уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, который утверждает его учредительный документ — устав, подлежащий государственной регистрации. В уставе должны определяться наименование, место нахождения, предмет и цели деятельности предприятия, размер уставного фонда, порядок и источники его формирования, порядок управления деятельностью предприятия.

Размер уставного фонда не может быть менее суммы, определенной законом о государственном и муниципальном У.п. Собственник обязан полностью оплатить его к моменту государственной регистрации. У.п. относится к числу организаций с постоянным капиталом; таким образом, принятие решения о его изменении требует перерегистрации соответствующего условия устава. Изменение может быть добровольным или обязательным. Последнее следует из закона. Так, если по окончании финансового года стоимость чис-

тых активов предприятия окажется меньше размера уставного фонда, орган, уполномоченный создавать такие предприятия, обязан произвести в установленном порядке уменьшение уставного фонда. Если стоимость чистых активов становится меньше размера, определенного законом, предприятие может быть ликвидировано по решению суда. В любом случае уменьшение уставного капитала обязывает предприятие письменно уведомить об этом своих кредиторов, которые в этом случае вправе потребовать прекращения или досрочного исполнения обязательств предприятия и возмещения вызванных этим убытков.

Управление предприятием осуществляет его руководитель, назначаемый собственником либо уполномоченным собственником органом, который им подотчетен. Руководитель является единственным органом предприятия.

У.п. вправе учреждать в качестве юридических лиц другие У.п. путем передачи им в установленном порядке части своего имущества на праве хозяйственного ведения. Такие предприятия и являются по отношению к нему дочерними предприятиями. Учредитель утверждает устав дочернего предприятия и назначает его руководителя.

Общее правило о самостоятельной ответственности У.п. может быть в законе или уставе дополнено субсидиарной ответственностью его учредителя. Так, это требуется при наличии у предприятия имущества, изъятого из гражданского оборота. Поскольку на такое имущество нельзя обратить взыскание по долгам предприятия, в целях гарантии прав его контрагентов необходимо предусмотреть дополнительную ответственность собственника в размере стоимости этого имущества. Учредитель отвечает по долгам предприятия, если выступает его гарантом. В случае *несостоятельности (банкротства)* У.п., основанного на праве хозяйственного ведения, если она вызвана учредителем (собственником имущества) или другими лицами, которые имеют право давать обязательные для него указания либо иным образом имеют возможность определять его действия, на таких лиц в случае недостаточности имущества юридического лица может быть возложена субсидиарная ответственность по обязательствам предприятия.

У.п., основанное на праве оперативного управления, приобретает статус *казенного предприятия*.

Е.Н. Васильева

УНИФИКАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА — обеспечение единообразия национально-правовых норм (коллизионных и материальных), регулирующих гражданско-правовые отношения с международным элементом.

Потребность в У.м.ч.п. обусловлена существенными расхождениями в национальном законодательстве стран, как при определении подлежащего применению права, так и при решении вопросов по существу,

а также тем, что национальное законодательство не всегда содержит регламентацию отношений, возникающих в международном сотрудничестве, не учитывает их особенности, что может быть восполнено в унификационных актах.

Активная разработка унифицированных правовых норм началась в конце 19 в. Они предназначались для замещения различающихся положений национально-го законодательства в области международных перевозок, договоров купли-продажи, международных расчетов, позже унификация стала охватывать и другие области. По мере интернационализации хозяйственной жизни, требующей совершенствования правового регулирования отношений с иностранным элементом, активизировалась деятельность государств и международных организаций в области унификации международного частного права.

Унификация осуществляется на многосторонней основе (универсальная унификация), на региональной основе (в большинстве случаев в рамках интеграционных объединений) и на двусторонней основе (в двусторонних соглашениях).

Основной правовой формой У.м.ч.п. являются международные договоры, содержащие унифицированные нормы. Государства — участники таких договоров принимают на себя обязательства обеспечить правовое регулирование определенных в договоре отношений на основе унифицированных норм, т.е. придать им правовую силу, которая необходима для их применения субъектами права, подпадающими под юрисдикцию данного государства, и его правоприменительными органами. При использовании такого способа унификации полное единообразное регулирование достигается, если в международном договоре содержатся нормы, готовые для включения во внутригосударственное право, без каких-либо последующих изменений (так называемая прямая унификация). Введенные в национальное законодательство, такие нормы сохраняют двойственную природу, т.к. не перестают оставаться составной частью международного договора об унификации. В силу этого они не могут быть изменены или дополнены государством в процессе развития и совершенствования национального законодательства. Содержащиеся в них термины и понятия не могут толковаться на базе внутреннего права. При восполнении имеющихся в этих нормах пробелов не должны применяться методы, предусмотренные для этого национальным правом. Конечная цель унификации — одна норма и одна практика ее применения — достигается только таким методом заключения международных договоров, предусматривающих прямую унификацию и не допускающих последующих односторонних изменений унифицированных норм. Примерами таких международных договоров являются Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (Венская конвенция), Конвенция о международном финансовом *лизинге*, Кон-

венция стран ЕС о праве, применимом к договорным обязательствам (Римская конвенция).

Применяется также метод косвенной унификации, состоящий в том, что государства — участники международного договора обязываются установить в национальном законодательстве правовые нормы, содержание которых предусмотрено в договоре с большей или меньшей степенью определенности. Применяется также способ, при котором международным договором устанавливаются унифицированные нормы, но участникам договора предоставляется право отступать от них при введении в законодательство (смешанная унификация). Методы косвенной и смешанной унификации являются менее совершенными, т.к. при их использовании не достигается полного единообразия регулирования. Наряду с международно-договорной унификацией обеспечение единообразного регулирования осуществляется и иными способами, которыми достигается меньшая степень единства правовых норм. К такой унификации в широком смысле относится метод подготовки официальными или частными организациями типового закона или закона-модели, которые государства принимают не в силу международно-договорного обязательства, а по своей инициативе. В этом случае государство не связано обязательствами, и инкорпорация единообразных норм происходит в объеме и форме, выбранных государством. Определенное единообразие регулирования обеспечивается посредством кодификации международных торговых обычаев, которая осуществляется, например, Международной торговой палатой. Обеспечение единообразия в решении многих правовых вопросов достигается с помощью рекомендуемых международными организациями (ЮНСИТРАЛ, ЕЭК ООН, УНИДРУА и др.) типовых контрактов, общих условий, отражающих международную практику, облегчающих заключение контрактов.

Разработка единообразных норм осуществляется в рамках или под эгидой различных международных организаций. Проекты, нацеленные на универсальную унификацию, предполагающую участие в ней всех государств, разрабатываются Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Римским международным институтом по унификации частного права (ЮНИДРУА), Гаагской конференцией по международному праву. Международные конвенции по вопросам международного частного права разрабатываются также в рамках конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), этим занимаются также специализированные международные организации: в области международных перевозок — Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Центральное Бюро в Берне, Международная морская организация и международный морской комитет; в области изобретательского и авторского права — Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС).

Унификация распространяется на материально-правовые и на коллизионные нормы. Единообразие регулирования достигается в большей степени путем унификации материально-правовых норм. Наиболее совершенным способом является сочетание унификации материально-правовых норм и коллизионных норм, необходимых для восполнения пробелов в унификационных актах. В большинстве случаев по унификации коллизионных норм заключаются специальные конвенции.

Результаты У.м.ч.п. в различных областях неодинаковы. Наибольшие достижения имеются в области регулирования отношений по международной купле-продаже (Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи, Конвенция об исковой давности в международной купле-продаже товаров, конвенция о представительстве при международной купле-продаже товаров, Гаагская конвенция о праве, применимом к международной купле-продаже движимых материальных вещей, в регулировании новых видов договорных отношений (Конвенция о международном финансовом лизинге, Конвенция о международном финансовом факторинге), в области международных расчетов (Конвенция ЮНСИТРАЛ о международном переводном векселе и международном простом векселе). Многочисленны многосторонние конвенции в области торгового мореплавания (Конвенция об унификации некоторых правил о коносаменте, Конвенция об ограничении ответственности собственников морских судов, Конвенция ООН о морской перевозке грузов и др.). Положения, направленные на унификацию условий железнодорожных перевозок, содержатся в Соглашении о международных железнодорожных перевозках (КОТИФ), конвенциях; воздушных перевозок — в Варшавской конвенции, дополненной Гаагским протоколом и Гватемальским протоколом; международных перевозок грузов автомобильным транспортом — в Женевской конвенции о договоре международной перевозки грузов автотранспортом. Многочисленны конвенции, направленные на единообразное регулирование в области *интеллектуальной собственности*, — Парижская конвенция по охране промышленной собственности, Всемирная конвенция об авторском праве, Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений, Мадридская конвенция о международной регистрации товарных знаков и др. Значительное внимание уделено обеспечению единообразного регулирования в области международного коммерческого арбитража — Европейская конвенция о внешнеторговом арбитраже, Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений. Унификация распространилась также на сферу гражданского процесса — Конвенция по вопросам гражданского процесса, Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским и торговым делам, Конвенция о сборе за грани-

цей доказательств по гражданским и торговым делам и др. Сложнее обеспечение единообразного регулирования в таких областях, как семейное право, право наследования, где имеются весьма существенные расхождения, нередко обусловленные национальными, историческими и иными особенностями страны. В то же время по отдельным конкретным проблемам семейного права имеется целый ряд Гаагских конвенций — Конвенция о заключении брака и признании его недействительным, Конвенция о признании и исполнении решений по делам об алиментных обязательствах в отношении детей, Конвенция о праве, применимом к имуществу супругов, и др. По многим вопросам семейных и наследственных отношений единообразные коллизионные и материально-правовые нормы включаются в двусторонние соглашения.

М.П. Бардина

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА — российский наименование аналогичного государственно-правового института защиты прав человека, известного в мире как омбудсман. Этот институт в России предусмотрен впервые Конституцией РФ 1993 (п. «д» ст. 103). Основные цели, правовой статус, компетенция, организационные формы и условия деятельности определены Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» 1997.

Согласно Закону должность Уполномоченного по правам человека (далее — Уполномоченный) учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Уполномоченный наделяется следующими основными функциями: восстановление нарушенных прав, совершенствование законодательства РФ по правам человека и приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитие международного сотрудничества в области прав человека. Выполнению этих функций способствует и правовой статус Уполномоченного: он независим и неподотчетен каким-либо государственным органам или должностным лицам; должность Уполномоченного несовместима с депутатской или какой-либо государственной должностью. Он не вправе заниматься политической деятельностью и состоять членом политической партии или общественного объединения, преследующего политические цели. Уполномоченный в полной мере обладает неприкосновенностью в течение всего срока полномочий.

Предусматривается усложненный порядок выдвижения кандидата на должность Уполномоченного (2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы РФ). Важной дополнительной гарантией независимости является и тот факт, что Уполномоченный назначается Государственной Думой сроком на пять лет,

т.е. его полномочия на один год превышают срок ее легислатуры. Законом также устанавливается, что истечение срока полномочий или роспуск Государственной Думы не влекут прекращения полномочий Уполномоченного (п. 2 ст. 10).

Особо оговорено, что введение режима чрезвычайного или военного положения на всей или части территории РФ не прекращает и не приостанавливает деятельности Уполномоченного и не влечет ограничений его компетенции. Он может быть досрочно освобожден от должности только в случаях: 1) нарушения им требований ст. 11 Закона о том, что Уполномоченный не может являться депутатом Государственной Думы, членом Совета Федерации, находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью; 2) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного; 3) неспособности в течение длительного времени выполнять свои обязанности по состоянию здоровья или иным причинам; наконец, по заявлению о сложении полномочий. Основной формой деятельности Уполномоченного является рассмотрение жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих, нарушивших, по мнению заявителя, его права и свободы. Жалобы могут быть поданы гражданами РФ, находящимися на ее территории иностранными гражданами или лицами без гражданства.

По закону жалоба может быть принята к рассмотрению, только если ранее заявитель обжаловал указанные решения в судебном или административном порядке, однако с их результатами не согласен (п. 1 ст. 16). Такое условие должно служить своеобразным фильтром, чтобы пресечь поток необоснованных и неоправданных жалоб. Других ограничений подачи жалобы Закон не предусматривает, обеспечивая для граждан открытость защиты. Жалобы, направляемые Уполномоченному, государственной пошлиной не облагаются. Поданные лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрации этих мест не подлежат и должны быть направлены Уполномоченному в течение 24 часов.

При проведении проверки жалобы Уполномоченный вправе беспрепятственно посещать все государственные органы и органы местного самоуправления; получать от этих органов, должностных лиц и государственных служащих необходимые документы и материалы или объяснения по вопросам, связанным с рассмотрением жалобы. Он также может проводить проверку их деятельности самостоятельно или совместно с компетентными органами; истребовать уголовные, гражданские дела и дела об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан известить заявителя. Свое заключение, содержащее рекомендации о мерах

по восстановлению нарушенных прав и свобод, он направляет соответствующим органам и должностным лицам.

По результатам проверки Уполномоченный вправе обратиться в суд с заявлением в защиту нарушенных прав и свобод; в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении виновных должностных лиц, а также в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора, определения или постановления суда. Закон предусматривает и право Уполномоченного обращаться в Конституционный Суд РФ с жалобой о нарушении конституционных прав и свобод законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле. По итогам рассмотрения жалоб, анализа положения дел с правами человека Уполномоченный направляет государственным органам свои замечания и предложения общего характера по обеспечению прав и свобод граждан, совершенствованию административных процедур. Одновременно Уполномоченный может обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении или дополнении федерального законодательства и законодательства субъектов РФ по вопросам прав человека. В случае массового и грубого нарушения прав человека Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы. Он также вправе обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод и о проведении парламентских слушаний.

В конце каждого календарного года Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности во все высшие органы государственной власти РФ, высшие судебные инстанции РФ и Генеральному прокурору РФ. Доклад подлежит обязательному официальному опубликованию.

Сравнение положений Федерального конституционного закона об Уполномоченном по правам человека в РФ с зарубежной моделью института омбудсмана показывает, что российский Закон соответствует основным демократическим принципам и нормам, утвердившимся в мировой практике защиты прав человека посредством этого института.

Лит.: Общая теория прав человека. М., 1996; Конституция РФ: Научно-практический комментарий. М., 1997.

И.А. Ледах

УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ — совокупность действий уполномоченных органов и иных субъектов, направленных на обеспечение исполнения требований экологического законодательства относительно распоряжения природными ресурсами, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов,

сохранения или восстановления благоприятного состояния окружающей среды, обеспечения соблюдения, охраны и защиты экологических прав и законных интересов человека и гражданина.

Содержание управления складывается из: создания системы органов управления; подзаконного нормотворчества; координации деятельности по управлению природопользованием и охраной окружающей среды; распоряжения (управления) природными ресурсами; экологического планирования; экологического нормирования; экологической экспертизы; экологического лицензирования; экологической сертификации; экологического аудита; экологического мониторинга; учета состояния и использования отдельных природных объектов и окружающей среды в целом, а также вредных воздействий; экологического воспитания и образования; экологического контроля и т.д.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды осуществляется гражданами и общественными формированиями, юридическими лицами, государственными органами, органами местного самоуправления. Соответственно, можно выделить общественное, производственное, отраслевое (ведомственное) и государственное управление. Содержание отдельных видов управления определяется задачами по природопользованию и охране окружающей среды, которые должны быть решены субъектами управления. Такие задачи вытекают из экологического законодательства. Для их решения осуществляются соответствующие функции управления.

Наибольшая ответственность за последовательное осуществление исполнения экологического законодательства лежит на органах государственного управления. Эти органы обладают особыми правовыми и административными средствами для обеспечения реализации экологических требований законодательства (вплоть до государственного принуждения). В системе таких органов выделяются органы общей компетенции (Федеральное Собрание РФ, Президент РФ, Правительство РФ, соответствующие органы субъектов РФ, органы местного самоуправления), органы специальной компетенции и функциональные органы.

Специально уполномоченными органами государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды являются Государственный комитет РФ по охране окружающей среды, Министерство природных ресурсов РФ, Государственный комитет РФ по земельной политике; Федеральная служба лесного хозяйства России; Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды; Государственный комитет РФ по рыболовству.

Государственное управление осуществляется также следующими функциональными органами: Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ; Министерством здравоохранения РФ; Федераль-

ной службой геодезии и картографии России; Министерством внутренних дел РФ; Государственным комитетом РФ по стандартизации и метрологии; Государственным таможенным комитетом РФ; Федеральным горным и промышленным надзором России; Федеральным надзором России по ядерной и радиационной безопасности; Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и др.

М.М. Бринчук

УПУЩЕННАЯ ВЫГОДА — составная часть *убытков* (наряду с *реальным ущербом*). У.в. и реальный ущерб возмещаются субъектом при наличии оснований для возложения гражданско-правовой ответственности (см. *Гражданская ответственность*). Возмещение как реального ущерба, так и У.в., отвечает одному из основных принципов гражданского права — полноты ответственности.

У.в. — это неполученные доходы, которые лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено. Для ее возмещения необходимо представить расчет размера возможных доходов, который может определяться обычно получаемыми имущественными поступлениями в аналогичной ситуации при нормальных условиях (т.е. при отсутствии нарушений со стороны контрагента). Например, по требованию о возмещении убытков в части У.в., причиненных недопоставкой товаров, размер неполученного дохода определяется исходя из цены реализации товара — предмета поставки за вычетом его стоимости, транспортных и иных необходимых расходов. Цена реализации может определяться договором, заключенным с покупателем товара.

У.в. не возмещается, если ответственность субъекта является ограниченной в силу закона или договора.

М.В. Телякина

УРОВЕНЬ ПРЕСТУПНОСТИ — см. в ст. *Преступность*.

УСЛОВНО-ДОСРОЧНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ — в уголовном праве один из видов досрочного освобождения от наказания. Применяется к лицам, отбывающим наказание в виде *исправительных работ, ограничения по военной службе, ограничения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части и лишения свободы*. Основаниями для применения У.-д.о. являются исправление лица, в силу которого оно не нуждается в полном отбывании наказания, назначенного приговором суда, и фактическое отбытие определенной части назначенного наказания, размер которой зависит от категории совершенного преступления: не менее половины — при отбытии наказания за преступления небольшой и средней тяжести; не менее двух третей — при отбытии наказания за тяжкое преступление; не менее трех четвертей — при отбытии наказания за

особо тяжкое преступление. Такая же часть наказания (не менее трех четвертей) должна быть отбита лицом, к которому ранее применялось У.-д.о., если это лицо не выполнило условий досрочного освобождения. Если лицо отбывает наказание в виде лишения свободы, то У.-д.о. может быть применено только после фактического отбытия не менее 6 месяцев лишения свободы. У.-д.о. может применяться также к лицу, отбывающему пожизненное лишение свободы, если с учетом его поведения будет признано, что оно не нуждается в дальнейшем отбывании наказания и фактически отбыло не менее 25 лет лишения свободы.

При применении У.-д.о. лицо может быть полностью или частично освобождено от исполнения дополнительного наказания. Испытательным сроком является оставшаяся часть основного наказания. Если лицо в течение испытательного срока совершило неосторожное преступление, вопрос об отмене У.-д.о. решается по усмотрению суда. Если же в течение испытательного срока лицо совершило умышленное преступление, суд отменяет У.-д.о. и назначает наказание по совокупности приговоров.

С.Г. Келина

УСЛОВНОЕ ОСУЖДЕНИЕ — определенная форма завершения уголовного процесса, при которой суд выносит обвинительный *приговор* и назначает лицу, совершившему преступление, *наказание* определенного вида и размера, но откладывает реальное исполнение этого наказания на определенный испытательный срок. Условно может назначаться не только *лишение свободы*, но также *исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы* и направление в дисциплинарную воинскую часть. В случае необходимости к условной мере наказания суд может присоединить и любое дополнительное наказание (кроме конфискации имущества), которое исполняется реально.

Закон не содержит каких-либо формальных ограничений для применения У.о., допускает его применение при совершении любого преступления, если такой исход является целесообразным с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного лица.

При У.о. непременно назначается испытательный срок, в течение которого лицо считается судимым. Размер испытательного срока зависит от тяжести назначенного наказания: если наказание, назначенное судом условно, не превышает одного года лишения свободы или вообще не связано с лишением свободы, то испытательный срок определяется в пределах от 6 месяцев до 3 лет; если же назначенное судом наказание превышает один год лишения свободы, то испытательный срок определяется в пределах от 6 месяцев до 5 лет включительно. Испытательный срок исчисляется с момента вступления приговора в законную силу. Основным требованием, предъявляемым к условно осужденному, является несовершение в течение испы-

тательного срока нового преступления. Кроме того, суд по своему усмотрению может возложить на осужденного некоторые дополнительные обязанности: не менять места жительства, работы или учебы без уведомления соответствующего органа; не посещать определенных мест; пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания; осуществлять материальную поддержку семьи и другие обязанности, если они будут способствовать исправлению осужденного. Контроль за поведением лица в период испытательного срока осуществляет уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного, а в отношении военнослужащего — командование соответствующей воинской части.

У.о. применяется во всех странах. Особое значение этот институт имеет в США, где он называется пробацией. В некоторых штатах США пробация даже является видом наказания, которое предусмотрено в санкции соответствующих законов в качестве альтернативы лишению свободы.

С.Г. Келина

УСЛУГИ — один из наиболее распространенных объектов гражданских прав. В условиях перехода к рыночной экономике, когда развитие *предпринимательской деятельности* и конкуренции опирается на товарно-денежные связи и действие закона стоимости, роль У. существенно возрастает.

Категория У. как таковая еще сравнительно недавно не была сколько-нибудь развернуто представлена в кодифицированном российском гражданском законодательстве. Впервые об У. упомянуто в Основах гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 в двух статьях — применительно к договору транспортной экспедиции и праву на товарный знак и знак обслуживания.

Первостепенное значение в плане укрепления сферы У. и совершенствования ее правового регулирования имеет факт закрепления данного феномена в Конституции РФ (ст. 8 и 74). Регламентация отношений, связанных с предоставлением У., содержится во многих федеральных законах. Важное место У. как разновидности действий отведено в ГК РФ. Они выражаются в определенном полезном результате. Одни У. воплощаются в материальных предметах (изготовление той или иной вещи по заказу, ремонт радиоаппаратуры и т.п.), другие не выражаются в осязаемом результате (перевозка пассажиров). У. могут проявляться и в сугубо юридических действиях обязанного лица в силу закона или договора (поверенный обязуется совершать соответствующие действия от имени и за счет доверителя).

В ГК РФ содержится множество норм, касающихся У. Речь идет прежде всего о допустимости свободного перемещения по всей территории РФ товаров, У. и финансовых средств и о возможности введения в

соответствии с федеральным законом ограничений в перемещении товаров и У., если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей (ст. 1); о включении в легальное определение *предпринимательской деятельности* положения об оказании У. предпринимателями (ст. 2). К их числу относятся и важнейшие общие правила о *публичном договоре* (ст. 426).

Среди отдельных видов обязательств гл. 39 ГК РФ посвящена особому договору — *возмездному оказанию услуг* (ст. 779—783). Некоторые У. являются неотъемлемой частью действий, являющихся предметом тех или иных договоров. Так, по договору аренды транспортного средства с экипажем (*фрахтование* на время) арендодатель предоставляет арендатору указанное средство за плату во временное владение и пользование и наряду с этим оказывает своими силами У. по управлению им и его технической эксплуатации (ст. 632).

А.Ю. Кабалкин

УСТАВ — один из видов *учредительных документов*, определяющих правовое положение *юридического лица*. По своей юридической природе У. можно отнести к внутренним нормативным актам организации. У. утверждается в порядке, предусмотренном законами, иными правовыми актами о соответствующих юридических лицах — коммерческих и некоммерческих организациях. У. утверждается в порядке, предусмотренном законодательством для организации соответствующего вида. Юридическое лицо, созданное в соответствии с ГК РФ одним учредителем (см. *Хозяйственные общества*), действует на основании утвержденного этим учредителем У. У. является единственным учредительным документом и в других предусмотренных законом случаях (например при создании *производственных кооперативов*).

В У. должны определяться наименование юридического лица, место его нахождения, порядок управления его деятельностью, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида. В У. *некоммерческих организаций* и *унитарных предприятий*, а в предусмотренных законом случаях и других коммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица (например в уставах коммерческих банков и страховых организаций). Предмет и определенные цели деятельности коммерческой организации могут быть предусмотрены в У. и в случаях, когда по закону это не является обязательным.

У. называются и некоторые федеральные законы (например Федеральный закон от 8 января 1998 «Транспортный устав железных дорог»).

Т.Е. Абова

УСТАВ БЛАГОЧИНИЯ (1782) — закон российского государства, который развивал принципы реорганизации общей регулярной полиции, намеченные Учреждениями для управления губерниями 1775, а также дополнительной главы Большого наказа Уложенной комиссии, целиком посвященной полиции. Устав — классический пример законоположения полицейского государства, в котором полиция представляется «душой гражданства». Предполагалось, что акт, изданный в 1782, станет лишь первой частью более крупного документа. Однако другие части (например Устав земского благочиния) так и не стали законом. Вводился в действие постепенно именными указами об учреждении управ благочиния в отдельных городах или губерниях. Состоит из 14 глав, объединяющих 274 статьи.

Первая часть Устава в наибольшей степени воплощает собой плод собственного творчества Екатерины II. Помимо Наказа и Учреждений, она широко использовала литературу по полицейскому управлению, благодаря чему в Уставе прослеживается заметное влияние идей немецкой «полицейской» литературы, жанра, популярного в Германии первой половины 18 в. В этой части определялась структура полицейского управления в городах. Во главе городской полиции становилась управа благочиния (коллегиальный орган в составе городничего, пристава уголовных дел, пристава гражданских дел и двух ратманов), в столицах вместо городничего учреждалась должность полицмейстера. В задачу управы благочиния входило наблюдение за соблюдением законов, а также исполнение судебных решений и постановлений губернского правления, забота о дорогах, улицах, мостах и переправах в городе и предместье и на городской земле. Города делились на части (от 200 до 700 дворов), во главе которых стояли частные приставы; части делились на кварталы, управляемые квартальными надзирателями. Полицейские чины городов назначались губернским правлением, столиц — Сенатом по представлению губернских правлений.

Вторая обособленная часть Устава представляла собой Наказ управе благочиния (Зерцало управы благочиния). Заложенные в нем правила добронравия и правила общественных обязательств были частично извлечены из «Трактата о полиции» французского юриста Де ла Мара (1722). В этой же части содержатся рассуждения о роли полиции, задачах и полномочиях полицейского управления. В задачу полиции входила охрана «мира и тишины православия», предотвращение в городе конфликтов, в т.ч. на религиозной почве, пресечение деятельности незаконных обществ, наблюдение за нравами, предотвращение недозволенных Императором лотерей, пьянства и азартных игр, а также меры по обеспечению «народного здоровья», забота о городском хозяйстве, торговле и народном довольствии. Управа контролировала отношения

между нанимателями и прислугой, обращение недвижимости.

Полиция наделялась определенными судебными полномочиями: она самостоятельно выносила решения по мелким уголовным делам; в частях города создавались выборные словесные суды, разрешавшие устные жалобы по гражданским делам (в задачу таких судов входило примирение сторон).

Заключительная часть Устава содержала «Запрещения» — свод уголовно-правовых норм с учетом компетенции полицейского управления города. Запрещались действия, направленные к непослушанию законам и постановлениям властей, богохульство и препятствие богослужению, всяческие нарушения общественного порядка, порядка управления и суда, а также нарушение норм благочиния: пьянство, азартные игры, непотребное поведение, брань. Полиция сама назначала наказания только за преступления, не вредящие общему законному порядку. Такие наказания носили «исправительный» характер; по остальным полиция определяла наказуемость деяния, проводила следствие и передавала дела в судебные органы.

Лит.: Российское законодательство. Т. 5. Период расцвета абсолютизма. М., 1987; Омельченко О.А. «Законная монархия» Екатерины II. Просвещенный абсолютизм в России. М., 1993; Андреевский И.Е. Полицейское право. СПб., 1874. Т. I.

Л.Е. Лантмева

УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ — важнейший акт местного нормотворчества, в котором в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства субъектов Федерации о местном самоуправлении закрепляются организация и основные направления осуществления населением местной власти на территории муниципального образования.

Каждое муниципальное образование имеет свой устав, который оно разрабатывает самостоятельно. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 предусматривает две формы принятия устава: представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно. Структура устава определяется самим муниципальным образованием, закон лишь содержит перечень вопросов, которые обязательно должны быть отражены в уставе. В уставе устанавливаются: 1) границы и состав территории муниципального образования; 2) вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования; 3) формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопроса местного значения; 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления; 5) наименование и полномочия выборных, других органов и должностных лиц местного самоуправления; 6) срок полномочий депутатов, членов других выборных органов и выборных должностных лиц; 7) виды, порядок принятия

и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления; 8) основания и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления; 9) порядок отзыва, выражения недоверия населением или досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц и органов; 10) статус, социальные гарантии, основания и порядок прекращения полномочий депутатов, членов других выборных органов и выборных должностных лиц; 11) условия и порядок организации муниципальной службы; гарантии прав должностных лиц; 12) экономическая и финансовая основа местного самоуправления, общий порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью, а также другие положения, с учетом исторических и иных местных традиций и действующего законодательства.

У.м.о. подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом субъекта Федерации, и вступает в силу после его официального опубликования.

И.И. Овчинников

УСТАВ СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ — в России основополагающий документ субъекта Федерации, который на основе федеральной конституции определяет правовое положение субъекта, устанавливает систему его органов, их взаимоотношения, порядок деятельности, иногда содержит некоторые дополнительные положения о правах граждан, определяет систему органов местного самоуправления. Устав выполняет роль конституции (основного закона) для субъекта Федерации. Уставы принимаются во всех субъектах РФ, кроме республик, где имеются конституции.

Уставы принимаются высшими законодательными органами субъектов Федерации — краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Уставы должны полностью соответствовать Конституции РФ.

В.Е. Чиркин

УСТАВЫ О ДИСЦИПЛИНЕ (п о л о ж е н и я о д и с ц и п л и н е) — нормативные правовые акты, закрепляющие трудовые обязанности в основном работников ведущих профессий в отдельных отраслях народного хозяйства, устанавливающие меры поощрения, меры взыскания и порядок их наложения.

С учетом специфики условий труда такие уставы (или положения) действуют на железнодорожном, морском, воздушном и речном транспорте, в атомной энергетике, связи и др. У. о д. могут предусматривать более жесткие меры дисциплинарного воздействия, чем те, которые регламентированы КЗоТ РФ. Таково, например, Положение «О дисциплине работников железнодорожного транспорта РФ», утвержденное постановлением Правительства РФ от 25 августа 1992. Оно распространяется на всех работников организаций железнодорожного транспорта, относящихся к го-

сударственной собственности РФ, независимо от их организационно-правовой формы, в т.ч. и на работников центрального аппарата МПС РФ, за исключением работников жилищно-коммунального хозяйства и т.д.

Так, для работников железнодорожного транспорта применяются следующие виды поощрений помимо предусмотренных КЗоТ: присвоение звания лучшего работника по профессии или других званий за успехи в работе; награждение нагрудным знаком «Почетному железнодорожнику», а также поощрения, предусмотренные коллективным договором.

За совершение работником дисциплинарного проступка к нему могут применяться, кроме предусмотренных законодательством РФ о труде, следующие виды дисциплинарных взысканий: лишение машиниста свидетельства на право управления локомотивом (мотор-вагонным подвижным составом), водителя — свидетельства на право управления моторно-рельсовым транспортом несъемного типа, а помощника машиниста локомотива (мотор-вагонного подвижного состава) — свидетельства помощника машиниста на срок до 3 месяцев или до 1 года с переводом с согласия работника на другую работу на тот же срок и т.д.

В случае несогласия работника на продолжение работы в новых условиях, возникающих в связи с применением к нему указанных дисциплинарных взысканий, трудовой договор (контракт) с ним прекращается в соответствии с законодательством о труде РФ.

Наличие устава (положения) о дисциплине не исключает принятия в этой организации правил внутреннего трудового распорядка, регулирующих вопросы, не получившие отражения в уставе или положении.

А.А. Шугаев

УСТАНОВЛЕНИЕ ФАКТОВ, ИМЕЮЩИХ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ, — установление фактов, с которыми связывается возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей физических и юридических лиц. Наличие этих фактов обычно удостоверяется соответствующими документами (например свидетельствами, сертификатами, дипломами). Если документ, подтверждающий какие-либо юридические факты (брачные или родственные отношения, уровень образования, право собственности и т.п.), по каким-либо причинам утрачен, заинтересованное лицо может восстановить документ, обратившись, например, за выдачей его дубликата к соответствующему органу. Суды общей юрисдикции рассматривают данные дела в порядке *особого производства*.

К компетенции арбитражных судов отнесено установление фактов, имеющих значение для возникновения, изменения или прекращения прав организаций и граждан-предпринимателей в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (АПК РФ, п. 3 ст. 22). К этой категории относятся, например, дела об установлении факта владения недви-

жимостью на праве собственности или другом законном основании. Дела об У.ф., и.ю.з., выделены арбитражным процессуальным законодательством в самостоятельный вид наряду с делами по экономическим спорам. В АПК РФ отражена некоторая специфика данной категории дел. Они возбуждаются подачей заявления. Следовательно, лицо, обратившееся в арбитражный суд, является заявителем, а не истцом. Заявление подается в суд по месту нахождения заявителя или недвижимости, если заявитель просит об установлении факта владения зданием, сооружением, земельным участком и т.п. При удовлетворении заявления в решении должен быть изложен установленный факт. В отличие от ГПК РСФСР в АПК РФ отсутствует примерный перечень фактов, подлежащих установлению судом. Не указано также на то, что право заявителя на судебное У.ф., и.ю.з., возникает только в случае, если без решения суда, т.е. в ином порядке, его установить невозможно. Арбитражная практика свидетельствует, тем не менее, что судьи арбитражных судов, как и судьи судов общей юрисдикции, принимают заявления об У.ф., и.ю.з., лишь при условии, что нет иной возможности их установления.

В АПК РФ требуется внести дополнения, которые более полно отразили бы специфику данного вида дел и порядок их рассмотрения. В частности, нужны нормы, содержащие примерный перечень фактов, подлежащих установлению арбитражным судом, указывающие на участников судопроизводства по этим делам, а также предписывающие обязательность прекращения дела об У.ф., и.ю.з., если возник спор о праве, и иные нормы, аналогичные содержащимся в ГПК.

Т.Е. Абова

УСТНОСТЬ судебного разбирательства — одно из общих условий рассмотрения дела в суде. Устность заключается в том, что все лица, вызванные в суд, дают показания и объяснения устно, устно же исследуются путем оглашения и обсуждения все письменные материалы и документы. У.с.р. неразрывно связана с *непосредственностью* судебного разбирательства. Рассматривая дело, суд первой инстанции обязан устно и непосредственно, т.е. без каких-либо опосредующих способов, исследовать доказательства по делу: допросить подсудимых, потерпевших и свидетелей, заслушать заключения экспертов, осмотреть вещественные доказательства в натуре, а не по фотографиям или схемам, и т.д. Только те доказательства, которые были устно и непосредственно рассмотрены, проверены в судебном заседании, могут быть положены в основу приговора. В отдельных случаях показания обвиняемых и свидетелей (потерпевших), данные ими во время предварительного следствия, могут быть оглашены в суде (см. *Непосредственность*). Заочное, т.е. в отсутствие подсудимого, рассмотрение уголовного

дела в суде недопустимо, кроме случаев, установленных федеральным законом.

В.М. Савицкий

УСТУПКА ТРЕБОВАНИЯ (цессия) (от лат. *cessio*) — передача кредитором своего права (требования), основанного на обязательстве, другому лицу в соответствии со сделкой или на основании закона. Возможность и необходимость в определенных ситуациях замены кредитора была осознана еще римскими юристами, однако введение этого института произошло не сразу. На ранних стадиях развития римского права обязательство было строго личным взаимоотношением кредитора и должника, и лишь длительное экономическое развитие приводит к подвижности и возможной замене его субъектов. Первоначально переход права требования стал использоваться в наследственном праве. Основные черты, характеризующие У.т., — объем передаваемых прав, их обеспечение, извещение должника о цессии, пределы ответственности нового кредитора и др. — также были разработаны в римском праве и явились основой этого института в современном гражданском законодательстве многих стран.

Русское дореволюционное право не содержало общего регулирования У.т. (за исключением нескольких частных случаев), что порождало споры о возможности ее осуществления, хотя большинство цивилистов, а также практика склонялись к ее допустимости в силу отсутствия прямого запрещения в законе.

ГК РСФСР 1922 включал пять статей, регулировавших У.т. и *перевод долга*, которые в несколько расширенном виде были перенесены в ГК РСФСР 1964. В условиях планового хозяйства этот институт не имел широкого применения, и лишь переход к рыночным отношениям приводит к увеличению «мобильности» субъектов обязательства.

В ГК РФ 1994 У.т. регулируется ст. 382—390, объединенными общим заголовком «Переход прав кредитора к другому лицу». Наряду с термином «У.т.» используется термин «цессия» (например ст. 146 ГК РФ «Передача прав по ценной бумаге»); в этом случае первоначальный кредитор именуется цедентом, а новый — цессионарием.

Закон различает передачу прав кредитора на основании *сделки* и на основании закона; согласия должника не требуется, если иное не предусмотрено законом или договором. При переходе права на основании сделки (чаще всего договора) У.т. должна оформляться в той же форме, что и сделка (например в простой письменной или нотариальной).

Права кредитора по обязательству переходят на основании закона: в результате универсального *правопреемства*; по решению суда о переводе прав кредитора на другое лицо (если такая возможность предусмотрена законом); вследствие исполнения обязательства должника его поручителем или залогодателем; *субро-*

гации страховщику, а также в других случаях, предусмотренных законом.

Не могут быть переданы кредитором другому лицу права, неразрывно связанные с личностью кредитора (в частности, требования об алиментах, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью). Обязательно согласие должника на У.т. по обязательству, в котором для него личность кредитора имеет существенное значение. Кредитор не может также передавать свои права, если это противоречит закону, иным правовым актам или договору.

Одной из основных характеристик цессии является передача полного объема прав первоначального кредитора новому на тех же условиях, что существовали к моменту перехода права. Однако законом или договором это положение может быть изменено.

Важным условием цессии является условие о том, что первоначальный кредитор отвечает перед новым за недействительность переданного ему требования, но не за исполнение этого требования должником.

Е.В. Кабатова

УСЫНОВЛЕНИЕ (удочерение) — юридический акт, в результате которого усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к *родственникам* по происхождению. Усыновленные утрачивают личные неимущественные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим родителям (своим родственникам). Вместе с тем У. есть средство удовлетворения потребности ребенка жить и воспитываться в семье, иметь родителей. Поэтому У. является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

У. совершалось еще в древней Руси. Русское обычное право предусматривало разные процедуры У.: имитация родов как женщиной, так и мужчиной; женитьба на вдове брата; фактический прием усыновляемого в дом; особый договорный акт между усыновителем и усыновляемым. В глубокой древности У. объяснялось главным образом желанием сохранить численность, прочность общины. Со временем У. совершалось и с целью иметь наследника, который бы поминал души бездетных супругов. Специальное внимание стали уделять У. только в начале XIX в. Действующее на этот счет законодательство носило ярко выраженный сословный характер. Первый семейный кодекс РСФСР У. не предусматривал. Позднее У. регламентировалось крайне скупо.

В соответствии с СК РФ У. допускается лишь в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. Не допускается У. братьев и сестер разными лицами, за исключением случаев, когда У. отвечает интересам детей. У. детей иностранными гражданами

или лицами без гражданства разрешается только в случаях, если не представилось возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории России, либо родственникам независимо от их гражданства и места жительства. Учет детей, подлежащих У., и лиц, желающих усыновить детей, определяется в порядке, установленном Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов Федерации. Посредническая деятельность в целях подбора и передачи детей на У. от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, не допускается.

Усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением: супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным; лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах; лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей; бывших усыновителей, если У. отменено судом по их вине; лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права (соответствующий перечень заболеваний установлен Правительством РФ в 1996); лиц, которые на момент У. не имеют дохода, обеспечивающего усыновленному ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте РФ, на территории которого проживают усыновители (усыновитель); лиц, не имеющих постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям; лиц, имеющих на момент У. судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан.

Разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновленным ребенком, как правило, должна быть не менее шестнадцати лет. Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка. При наличии нескольких лиц, желающих усыновить одного и того же ребенка, преимущественное право предоставляется его родственникам при соблюдении интересов ребенка и требований СК РФ.

У. осуществляется при условии согласия родителей ребенка. При У. ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, необходимо также согласие их родителей или опекунов (попечителей), а при отсутствии таковых согласие органов опеки и попечительства. Согласие родителей на У. должно быть выражено в письменном виде. Родители могут дать согласие на У. без указания конкретного лица (усыновителя). Они вправе отозвать данное ими согласие до вынесения судом решения об установлении У. В любом случае согласие родителей на У. ребенка может быть дано только после его рождения. В порядке исключения допускается У. без согласия родителей, если они неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими либо недееспособными; ли-

шены судом родительских прав; по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания. Для У. детей, находящихся в установленном законом порядке у лиц, заменяющих родителей, — опекунов/попечителей, приемных родителей, в детском учреждении на полном государственном обеспечении, — требуется, как правило, их согласие. На У. требуется также согласие ребенка, достигшего возраста десяти лет. В порядке исключения У. может быть произведено и без такового, если ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем. К условиям У. относится согласие супруга усыновителя, за исключением случаев, когда супруги прекратили семейные отношения, не проживают совместно более года и место жительства другого супруга неизвестно.

У. производится только судом в порядке *особого производства* по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным законодательством, по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Дела об установлении У. рассматриваются судом с обязательным участием самих усыновителей, органов опеки и попечительства, а также прокурора. Для установления У. необходимо заключение органа опеки и попечительства об его обоснованности и соответствии интересам усыновляемого с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.

После У. за усыновленным ребенком либо сохраняются его имя, отчество и фамилия, либо по просьбе усыновителя ребенку присваиваются фамилия усыновителя, а также указанное им имя. Отчество усыновленного ребенка определяется по имени усыновителя, если усыновитель мужчина, а при У. женщиной — по имени лица, указанного ею в качестве отца усыновленного ребенка. Изменение фамилии, имени, отчества усыновленного несовершеннолетнего, достигшего десятилетнего возраста, производится, как правило, с его согласия. По просьбе усыновителей суд может принять решение о записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей, на что требуется, по общему правилу, согласие ребенка. Об изменении фамилии, имени, отчества усыновленного, записи усыновителей в качестве родителей делается соответствующее указание в решении суда об У. Оно подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.

Права и обязанности усыновителя и усыновленного возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении У. и по своему содержанию полностью приравниваются к правам и обязанностям родителей. Усыновленный ребенок сохраняет права, принадлежащие каждому несовершеннолетнему. Кроме того, ребенок, имеющий к моменту У. право

на пенсию и пособия, причитающиеся ему в связи со смертью родителей, сохраняет это право и после У.

Тайна У. охраняется законом — таково общее правило, адресованное судьям, вынесшим решение об У. ребенка, должностным лицам, осуществлявшим государственную регистрацию У., а также гражданам, осведомленным об У. В случае разглашения против воли усыновителя тайны У. эти лица привлекаются к ответственности в установленном законом порядке. Разглашение тайны У. лицом, обязанным хранить факт У. как служебную или профессиональную тайну, либо иным лицом из корыстных или иных низменных побуждений влечет уголовную ответственность, предусмотренную ст. 155 УК РФ.

У. может быть отменено только в судебном порядке и, как правило, лишь в отношении несовершеннолетнего. Основанием служит уклонение усыновителей от выполнения возложенных на них родительских обязанностей, злоупотребление родительскими правами, жестокое обращение с усыновленным ребенком, наличие хронического алкоголизма или наркомании. Суд вправе отменить У. и по другим основаниям, исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения безотносительно к возрасту несовершеннолетнего. Правом требовать отмены У. обладают родители усыновленного, его усыновители, сам усыновленный, достигший четырнадцатилетнего возраста, а также прокурор. Дело об отмене У. рассматривается с участием представителя органов опеки и попечительства, прокурора. У. прекращается со дня вступления в законную силу решения суда об отмене У. Выписку из этого решения суд обязан в течение трех дней направить в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации У.

В результате отмены У. полностью прекращаются взаимные права и обязанности усыновленного ребенка и усыновителей, их родственников и восстанавливаются взаимные права и обязанности ребенка и его родителей, родственников, если этого требуют интересы ребенка. При этом по решению суда ребенка передают родителям. Если их нет или его возврат родителям противоречит интересам несовершеннолетнего, он подлежит передаче на попечение органов опеки и попечительства, которым надлежит принять меры к его устройству, защите его личных и имущественных прав. Исходя из интересов ребенка, суд вправе обязать бывшего усыновителя выплачивать средства на содержание ранее усыновленного им ребенка в соответствии с правилами, предусматривающими алиментные обязательства родителей.

После отмены У. суд решает также вопрос о сохранении за несовершеннолетним присвоенных ему в результате У. имени, отчества и фамилии. Изменения на этот счет возможны только с согласия ребенка, достигшего десятилетнего возраста.

А.М. Нечаева

УЧАСТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ — прямая или опосредованная вовлеченность граждан в выработку и реализацию политико-управленческих решений и курсов действий в обществе или в международном сообществе, в рекрутирование членов представительных, исполнительных и законодательных органов и во влиянии на их деятельность. Субъектами политического участия являются индивиды, социальные группы и слои, культурно-профессиональные, этнонациональные, конфессиональные и иные общности, все взрослые граждане страны. По масштабу оно осуществляется на уровне местной, региональной, общегосударственной или международной политики (как, например, во время выборов в Европарламент). Это участие может быть прямым (непосредственным) и косвенным (опосредованным), всеобщим и ограниченным, конвенциональным и неконвенциональным, мирным и насильственным, добровольным и принудительным, традиционным и новаторским, активным и пассивным, легитимным и нелегитимным, законным и незаконным (противоправным).

С точки зрения форм выделяется участие в восприятии и передаче информации, в контактах с политико-государственными лицами и учреждениями, в избирательных и иных политических кампаниях, в митингах, шествиях, демонстрациях, в выборах и референдумах, в политических забастовках, в массовых кампаниях гражданского неповиновения, в освободительных войнах и революциях, в управлении и самоуправлении, в создании, охране и реализации законов, в деятельности политических партий и иных общественно-политических организаций и движений и др. Интенсивность и, главное, результативность участия зависят от особенностей политического режима, политико-правовой культуры населения, приоритетов и ценностных ориентаций элит и лидеров. Оно в немалой степени определяется ресурсами самих участников политики: уровнем их образования, размером денежных и иных материальных средств, объемом свободного времени, информированностью о фактическом механизме принятия решений и личным знакомством с политиком и управленцем, знанием регулирующих это участие норм права, членством в политической партии или в ином общественном объединении, статусом и т.д.

Политическое участие выполняет функции выражения, согласования и реализации различных интересов, ожиданий и требований; отбора политиков и управленцев, продвижения по службе и увольнения некоторых работников аппарата управления и контроля за их деятельностью; сопричастности населения к выработке, принятию и реализации управленческих решений и курсов политики; политической социализации; предупреждения и разрешения конфликтов; борьбы с бюрократизмом и устранения отчуждения граждан от политики и управления.

В.В. Смирнов

УЧАСТНИКИ ГРАЖДАНСКОГО И АРБИТРАЖНОГО ПРОЦЕССОВ — см. *Лица, участвующие в деле*.

УЧАСТНИКИ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА — государственные органы, должностные лица, представители общественности и граждане, принимающие участие в разных стадиях производства по уголовному делу. В зависимости от характера предоставленных законом полномочий, конкретных функций, осуществляемых в *уголовном процессе*, от юридической значимости выполняемых действий и принимаемых решений все У.у.п. могут быть разделены на несколько групп: 1) государственные органы и должностные лица, ответственные за производство по уголовному делу — *суд, прокурор, следователь*, начальник следственного отдела, дознаватель; 2) представители общественности — *общественный обвинитель (общественный защитник)*; 3) граждане, отстаивающие в уголовном деле личный, защищаемый или представляемый интерес, — *подозреваемый, обвиняемый и их защитники*, а также *потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик* и их представители; частный обвинитель; 4) лица, содействующие процессу доказывания по уголовному делу, — *свидетель, эксперт, специалист, переводчик, понятой, секретарь судебного заседания*. Для обеспечения объективности расследования и судебного разбирательства дела участники процесса могут быть отведены заинтересованными лицами или сами должны уклониться от участия в деле. Для этого предусмотрен институт отвода. В силу особой, специфической роли такие участники процесса, как обвиняемый (подсудимый), потерпевший, свидетель, ни при каких обстоятельствах не могут быть отведены от участия в деле.

В.М. Савицкий

УЧЕТЫ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ — виды *регистрации криминалистической*, различающиеся по объему и характеру учитываемых данных и по процедуре учета. У.к. ведутся в различных формах: картотеки, коллекции, альбомы, автоматические информационно-поисковые системы (АИПС) и т.п. В зависимости от уровня регламентации различаются учеты официальные, предписанные ведомственными нормативными актами, обязательные для ведения всеми подразделениями органов внутренних дел, и местные, формируемые по инициативе органов внутренних дел с учетом специфики местной обстановки. По степени централизации различаются учеты федеральные (централизованные), региональные (охватывают область, край, республику в составе Федерации) и местные, осуществляемые горрайотделами внутренних дел. В зависимости от объектов различаются: алфавитно-дактилоскопический учет лиц, подвергавшихся заключению под стражу; учет без вести пропавших, неопознанных трупов и неизвестных (неспособных сообщить сведения о себе, поступивших в больницу без документов, удостоверяющих личность) больных; учет неизвест-

ных преступников по способу совершения нераскрытых преступлений и признакам внешности; учет похищенных и изъятых вещей, имеющих индивидуальные заводские номера (например часы, пишущие машинки); учет угнанных, похищенных, задержанных и «бесхозных» автотранспортных средств; учет утраченного и выявленного огнестрельного оружия; учет похищенного и изъятого антиквариата; учет пуль и гильз со следами оружия с мест происшествий (пулегилизотек); учет поддельных денежных знаков; учет полиграфическим способом подделанных документов; учет подделанных медицинских рецептов; учет похищенных, изъятых вещей (ненумерованных). У.к. используются для раскрытия преступлений и розыска преступников, для идентификации обвиняемых, подозреваемых, а также трупов и неизвестных больных, для выявления неизвестных потерпевших и возмещения им ущерба.

А.М. Ларин

УЧРЕДИТЕЛИ — лица, которые не только проявляют инициативу по созданию *коммерческой организации*, но и принимают усилия с целью начать ее деятельность. У. играют особенно важную роль в период между моментом образования организации и ее регистрацией в соответствующем органе государственной регистрации юридических лиц (обычно это — торговый реестр), т.е. до наделения ее самостоятельной правосубъектностью. У. обычно становятся и первыми членами созданной ими организации.

Основная задача У. заключается в разработке и утверждении *учредительных документов* создаваемых ими организаций, формировании их *уставного капитала* и руководящих органов.

Российское законодательство наиболее полно регулирует деятельность У. по созданию хозяйственных товариществ и обществ и в первую очередь — *акционерных обществ* (АО). Согласно ГК РФ и Федеральному закону «Об акционерных обществах» 1995 У. могут быть дееспособные граждане и юридические лица, в том числе иностранные. Причем в качестве У. признаются лица, которые заключили между собой письменный договор о создании соответствующего товарищества или общества. Этот договор не является учредительным документом, а лишь определяет порядок осуществления У. их совместной деятельности по образованию общества (товарищества). Договор прекращает свое действие с момента регистрации общества в качестве юридического лица.

Число У. открытых АО не ограничивается, а закрытых — не может превышать пятидесяти. Государственные органы и органы местного самоуправления У. АО быть не могут.

Последовательность действий У. по созданию, в частности, АО подчиняется следующей схеме: подготовка и заключение договора о создании АО; подготовка проектов учредительных документов и решений,

подлежащих рассмотрению и утверждению на учредительном собрании; определение времени, места и формы проведения учредительного собрания, а также его проведение; представление учредительных и иных необходимых документов в орган государственной регистрации юридических лиц.

В качестве гарантии стабильности делового оборота ГК РФ и закон об АО обязывают У. АО распределить между собой все акции, выпущенные при его создании, и оплатить полностью его уставный капитал до начала открытой подписки на акции.

У. АО несут солидарную ответственность перед третьими лицами по своим обязательствам перед ними, связанными с созданием АО и возникшими до его регистрации. АО может взять на себя ответственность по подобным обязательствам своих У. только с одобрения в дальнейшем общего собрания акционеров. Однако сделать это автоматически, без согласия на то третьей стороны практически невозможно.

В то же время закон не регулирует отношения между У. и созданным ими АО, что, как показывает опыт, отрицательно сказывается на проведении рыночных реформ. Примером того, как решался этот вопрос в 20-е гг., может служить Положение об акционерных обществах 1927, п. 24 которого гласил: «За убытки, причиненные упущениями и неправильными действиями учредителей, связанными с организацией общества, учредители несут перед обществом и отдельными акционерами в течение года со времени регистрации общества солидарную ответственность».

Ю.М. Юмашев

УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ — 1) созданное Советским правительством 5 января 1918 и распущенное им же на другой день У.с. имело сложную предысторию. Идея о нем была выдвинута накануне и в ходе революции 1905—1907. Идеологи либеральной буржуазии (партия «конституционных демократов» или «кадетов») желали заменить самодержавие (абсолютизм) конституционной монархией посредством проведения У.с. Однако с изданием Манифеста 17 октября 1905 и учреждением *Государственной Думы* кадеты сняли лозунг У.с., заменив его лозунгом «Государственная Дума с учредительными функциями». Это требование сняли также мелкобуржуазные партии. Социал-демократы (большевики) считали, что путь к У.с. лежит через вооруженное восстание, вырастающее из всероссийских забастовок: возникшее в ходе восстания временное революционное правительство созывает такое собрание на основе демократического избирательного права, которое закрепит новый государственный строй в форме демократической республики.

После Февральской революции 1917 вопрос об У.с. стоял уже по-другому: Временное правительство и поддерживавшие его политические силы исходили из того, что такое собрание как «верховный хозяин земли русской», олицетворение высшего разума и воли наро-

да обустроит государство, закрепит свободы, выработает демократическую конституцию; решит все коренные вопросы: аграрный, национальный, рабочий, заключит мир.

4 августа Временное правительство утвердило Положение о выборах и Наказ к нему, подготовленные специальной комиссией. Избирательное право было всеобщим, равным, прямым и тайным (по политическим мотивам были лишены избирательных прав члены дома Романовых). Положение не упоминало ни о каких цензах: избирательное право получили женщины и военнослужащие, чего не было в других странах. Была принята пропорциональная система выборов. Избиратель должен был отдать предпочтение списку, выставленному одной из политических партий или объединений. В 12 округах была применена мажоритарная система.

В порядке подготовки к У.с. Временное правительство в октябре поручило Особой комиссии по составлению проекта Основных законов выработать конституционный проект (эту работу комиссия не успела завершить, выработав к моменту Октябрьского переворота лишь 5 титулов проекта из 19-ти). Большинство высказалось за двухпалатное законодательное собрание, единое и нераздельное государство с областной автономией. Предусматривалась должность временного президента Российской республики, наделенного широкими полномочиями. В конце сентября — начале октября Временное правительство созвало Временный совет Российской Республики («Предпарламент»), который до У.с. должен был придать Временному правительству «необходимую устойчивость и силу».

Большевики стояли за скорейший созыв У.с. и обвиняли Временное правительство в оттягивании и даже в попытке его срыва. Поэтому уже после победы Октябрьского вооруженного восстания на первом заседании Совнаркома 27 октября 1917 было решено созвать У.с. в определенный Временным правительством срок — в день выборов — 12 ноября, а созыв 28 ноября 1917. Выборы прошли 12—15 ноября сравнительно спокойно, каких-либо существенных нарушений избирательного закона не наблюдалось. Было избрано 715 человек, из них 370 мест получили эсеры (в том числе 40 — левые эсеры), 175 — большевики, 86 — национальные группы, 17 — кадеты, 15 — меньшевики, 2 — народные социалисты и 1 — не назвавший партийной принадлежности. Победу эсеров большевики объясняли тем, что выборы прошли по спискам, составленным еще при Временном правительстве, но к моменту выборов, а тем более к моменту созыва У.с. страна значительно полевела. В ноябре 1917 ВЦИК и СНК издали ряд декретов, призванных обеспечить Советскому правительству контроль над У.с.: 21 ноября — о праве отзыва делегатов представительных учреждений; 26 ноября — к открытию У.с.; 28 ноября — об аресте лиц, боровшихся против революции.

У.с. открылось в Петрограде (в Таврическом дворце) 5 января в 4 часа дня. Большинство делегатов отказалось принять оглашенную председателем ЦИК Я.М. Свердловым «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», что дало официальный предлог для его роспуска Декретом ВЦИК и СНК, принятым в ночь с 6 на 7 января 1917. У.с. успело принять 3 законодательных акта — закон о земле, декларацию в пользу всеобщего мира и о государственном устройстве России: «государство Российское провозглашается Российской демократической Федеративной Республикой, объединяющей в неразрывном союзе народы и области, в установленных федеральной конституцией пределах, суверенные».

III Всероссийский Съезд Советов 18 января 1918 постановил: впредь во всех декретах советской власти устранить всякие ссылки на У.с., дать новое название Советскому правительству: не Временное Рабочее и Крестьянское правительство (подразумевалось, что название будет определено Учредительным собранием), а Рабочее и Крестьянское правительство Российской Советской республики.

Лит.: Положение о выборах в Учредительное собрание. Пг., 1917; Всероссийское Учредительное собрание. М.; Л., 1930; Декреты Советской власти. М., 1957. Т. 1; Вишняк М.В. Всероссийское Учредительное собрание. Париж, 1932; Знаменский О.Н. Всероссийское Учредительное собрание. История созыва и политического крушения. Л., 1976; Скрипильев Е.А. Всероссийское Учредительное собрание. М., 1982.

Е.А. Скрипильев

2) Решающий этап на пути создания *акционерного общества* (АО), непосредственно предшествующий процедуре его регистрации в качестве *юридического лица*. На У.с. принимается решение об учреждении АО. Проведение У.с. предусмотрено Федеральным законом «Об акционерных обществах» 1995. Как правило, У.с. созывается после размещения всех акций среди *учредителей* и частичной их оплаты ими. Хотя закон об АО вслед за ГК РФ (п. 3 ст. 99) и обязывает учредителей полностью оплатить уставный капитал, в нем не указывается, когда это должно быть сделано, а потому дата проведения У.с. может быть установлена по соглашению между учредителями или определена в договоре между ними — учредительском договоре (обычно через 2—3 месяца с момента завершения подписки на акции).

Созыв У.с. не в последнюю очередь преследует контролирующие цели, а именно выявление того, отвечают ли результаты подготовительной работы учредителей требованиям, предъявляемым законодателем не только к созданию АО, но и к стабильности делового оборота. Однако закон довольно лаконичен в этом отношении. В нем перечисляются вопросы, подлежащие рассмотрению У.с., и указывается, какое количество голосов необходимо для принятия по ним решений. Единогласно учредителями принимаются

решения об учреждении АО, утверждении его устава, о денежной оценке вкладов учредителей (в натуре, в ценных бумагах, в имущественных и иных правах) в оплату акций АО. Органы управления общества считаются избранными учредителями большинством в три четверти голосов, которые представляют акции, подлежащие размещению среди учредителей общества. Однако не решены такие важные вопросы, как процедура голосования, проверка правильности подписки на акции, проблема кворума, сроков повторного собрания при отсутствии кворума и т.д. Этим в значительной степени выхолащивается контролирующий смысл Ус.

В законе не указывается также срок подачи документов на регистрацию АО после проведения Ус. В Положении об АО, утвержденном постановлением Совета Министров РФ от 25 декабря 1990, этот срок был определен: «не позднее, чем через 30 дней после проведения учредительного собрания». Следует подчеркнуть, что АО несет ответственность по обязательствам учредителей, связанным с его созданием, включая и принятые ими на себя во исполнение решений Ус., в случае одобрения их действий общим собранием акционеров.

Ю.М. Юмашев

УЧРЕДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ — документы, на основании которых действует *юридическое лицо*. Такими документами являются, как правило, *устав* и *учредительный договор* (ГК РФ, ст. 52). Юридическое лицо может действовать на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо, не являющееся *коммерческой организацией*, может действовать на основании общего положения об организациях данного вида. Учредительный договор юридического лица заключается, а устав утверждается его учредителями (участниками).

Т.Е. Абова

УЧРЕДИТЕЛЬНЫЙ ДОГОВОР — один из видов *учредительных документов*, на основании которых действует *юридическое лицо*. В отличие от устава, утверждаемого *учредителями*, Уд. заключается между участниками юридического лица. В нем они обязуются создать юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельности по его созданию, условия передачи ему своего имущества и участия в его деятельности. Договором определяются также условия и порядок распределения между участниками прибыли и убытков, управления деятельностью юридического лица, выхода участников из его состава. Изменения в Уд. приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации, а в случаях, установленных законом, — с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях. Однако юридические лица и их участники не

вправе ссылаться на отсутствие регистрации таких изменений в отношениях с третьими лицами, действовавшими с учетом этих изменений.

Формулировка ГК РФ о содержании Уд. (п. 2 ст. 52) практически дословно (за исключением положения о порядке распределения прибыли и убытков между участниками) воспринята Федеральным законом «О некоммерческих организациях» 1996. Уд. наряду с уставом служит учредительным документом для некоммерческих ассоциаций и союзов.

Что же касается хозяйственных товариществ и обществ, то Уд. служит единственным учредительным документом *полного товарищества* и *товарищества на вере*, а Уд. вместе с уставом — *общества с ограниченной ответственностью*, образованного несколькими участниками. Для каждого из этих типов хозяйственных товариществ и обществ ГК РФ предписывает дополнить содержание Уд. положениями, отражающими специфику их правовой природы (п. 2 ст. 70 — для полного товарищества; п. 2 ст. 83 — для товарищества на вере; п. 2 ст. 89 — для общества с ограниченной ответственностью).

Ю.М. Юмашев

УЧРЕЖДЕНИЕ — в РФ некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично этим собственником. Правовое положение У. регламентировано ГК РФ (ст. 120) и Федеральным законом «О некоммерческих организациях» 1996 (ст. 9).

У. может быть создано любым собственником — как юридическим лицом, так и гражданином. У. считается созданным как юридическое лицо с момента его государственной регистрации в установленном законом порядке. Имущество У. закрепляется за ним собственником на *праве оперативного управления* в соответствии с вынесенным им решением.

У., являясь юридическим лицом, отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности возникает субсидиарная (дополнительная) ответственность собственника, создавшего У.

Наиболее известны государственные и муниципальные У., широкое распространение получают также общественные У. На создание и деятельность общественных У. распространяется также Федеральный закон «Об общественных организациях» 1995 и уставы указанных У. Учредителями общественных У. могут быть физические и юридические лица — общественные объединения. В соответствии с учредительными документами в общественных У. может создаваться коллегиальный орган, избираемый участниками общественных У., но не его учредителями и не потребителями услуг, оказываемых учреждением. Такой орган может определить содержание деятельности об-

шественного У., но не вправе распоряжаться его имуществом, если иное не установлено учредителем.

При переходе права собственности на У. к другому лицу это У. сохраняет право оперативного управления на закрепленное за ним имущество.

Г.А. Кудрявцева

УЧРЕЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ — организация, созданная уполномоченным органом государственной власти для осуществления функций непроизводственного, некоммерческого характера в административно-политической, социально-культурной сферах управления. Иногда это понятие употребляется в более широком смысле, охватывающем государственные органы. У.г. могут быть федеральными и У.г. субъектов РФ. Они являются юридическими лицами. Особенности административно-правового статуса У.г. обуславливаются тем, что государство является их собственником. Государственные органы создают эти учреждения, организуют, ликвидируют их; определяют цели, предмет и сферы деятельности; закрепляют за ними имущество, находящееся в государственной собственности; финансируют за счет государственного бюджета; назначают и освобождают от должности руководителя или устанавливают порядок занятия им этой должности и т.д.

В зависимости от специализации различаются следующие виды У.г.: образовательные, научные, культурные, здравоохранения, социальной защиты, правоохранительные, воинские, внешнеполитические и др. Учредительными документами У.г. в одних случаях являются уставы, в других — положения. Порядок утверждения таких документов устанавливается Типовым положением о конкретном виде учреждения. Они подлежат государственной регистрации в соответствии с законодательством РФ. Социально-культурные учреждения могут осуществлять свою деятельность только на основе *лицензии* и *сертификата*, разрешающего выполнять определенные работы или оказывать услуги. У.г. владеют закрепленным за ними имуществом на праве оперативного управления и могут им распоряжаться только с согласия уполномоченного органа. Имущественные права учреждений определяются ГК РФ, Федеральным законом «О некоммерческих организациях» 1996, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

М.В. Пучкова

УЧРЕЖДЕНИЯ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ГУБЕРНИЯМИ

(1775) — первый в истории русского государственного права комплексный акт, посвященный устройству местного управления. Проводил в жизнь идею децентрализации управления, заложенную Екатериной II в областную реформу и несколько уравновешивавшую обычную для Российского государства тенденцию к централизации управления. Пытаясь проводить в

жизнь теорию *разделения властей*, документ давал подробную регламентацию всей системы местных органов управления и суда, их компетенции и порядка деятельности, развивал гуманные идеи эпохи «просвещенного абсолютизма».

Основные соображения по поводу предстоящей реформы были высказаны Екатериной в Наставлении губернаторам 1764; вопросы местного управления обсуждались и Уложенной комиссией, созданной в 1767. При составлении Учреждений... были использованы указы в Уложенную комиссию, иностранное (в частности, остзейское) законодательство, проекты частных лиц и сенаторов по поводу административной реформы. Наиболее известен проект профессора Московского университета С.Е. Десницкого «Представление о учреждении законодательной, судительной и наказательной власти в Российской империи». Екатерина лично работала над завершением проекта. 7 ноября 1775 Учреждения были утверждены и через день объявлены в Сенате генерал-прокурором. Одновременно была опубликована записка о порядке введения Учреждений в действие. Первоначально реформа проводилась в центральных российских губерниях. В 1782 специальным актом действие документа было распространено на Украину, в 1783 — на Прибалтику. Позднее он распространился в своей части и на другие территории Империи (Сибирь, Царство Польское), однако наряду с ним эти территории управлялись и на основании специальных узаконений. На протяжении 19 в. Учреждения... периодически изменялись и дополнялись, но не были отменены и продолжали действовать вплоть до 1917.

Реформа 1775 г. касалась не только управления, но областного разделения (на базе статистического принципа). Основная областная единица — губерния — была для удобства управления сделана более мелкой — от 3 до 4 сот тысяч душ. Количество губерний возросло от 20 до 50. Входявшие в губернию уезды имели от 30 до 40 тысяч жителей, их число также выросло вдвое.

Коренным образом менялось устройство управления. Во главе губернии был поставлен генерал-губернатор («государев наместник») с обширной властью, который назначался из лиц, пользующихся особым доверием Императора. Таким образом, попутно решалась практическая задача усиления личного влияния монарха на представителей местной администрации за счет устранения их подчиненности Сенату. Наместник наблюдал в качестве агента центральной власти за действием всех должностных лиц губернии и за исполнением закона. В то же время он был «ходатаем за пользу общую, заступником угнетенных и побудителем безгласных дел», т.е. на него возлагалось попечение о благе населения.

Под надзором наместника действовало три уровня местных учреждений: административные, судебные и финансовые. Высший уровень составляли Губернское правление (в уезде ему соответствовал нижний зем-

ский суд), Казенная палата (ей подчинялись уездные казначейства) и Судебные палаты уголовного и гражданского суда (апелляционные и ревизионные инстанции для низших судебных инстанций). Низшие судебные инстанции дробились по сословиям: для дворянства — верхний земский суд в губернии и уездный суд в уезде, для купечества — губернский и городской магистраты, для свободного сельского населения — верхняя и нижняя земские расправы. Учреждались также Приказ общественного призрения и Сове́стный суд. Устанавливалась должность прокурора: губернского и при каждом из верхних судов, помощниками при них состояли стряпчие уголовных и гражданских дел. В уезде действовал уездный стряпчий.

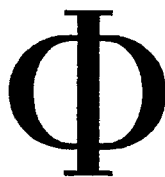
Наряду с государственными, финансовыми и административными в законе имелись нормы материального (в т.ч. семейного) и процессуального права. Уровень юридической техники был достаточно высок: заголовки статей отражали общий смысл норм, которые отличались большой детализацией. Язык документа прост и понятен, употребление иностранных слов сведено к минимуму.

Акт был построен по сословному принципу: сначала рассматривались дворянские, затем городские, крестьянские органы. В системе губернских и уездных учреждений сочеталось бюрократическое и земское начало. Дворянству доверялась особая роль в организации местного управления, но и другие сословия участвовали через своих представителей в управлении и суде. В конце Учреждения излагалась система всеобщих учреждений.

Отличительной чертой Учреждений была попытка, хотя и не завершенная, отделить суд от администрации. Судебные места строились по принципу коллегиальности, частично — выборности; гражданское судопроизводство отделялось от уголовного.

Лит.: Учреждения для управления губерний // Российское законодательство. М., 1987. Т. 5; *Богословский М.М.* Учреждение об управлении губерний и жалованные грамоты Екатерины II // Три века. М., 1912. Т. IV; *Омельченко О.А.* «Законная монархия» Екатерины II. М., 1993.

Л.Е. Лантвева



ФАКУЛЬТАТИВНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ — голосование граждан по поводу закона, проекта международного договора, закона или нормативного правового акта, вопроса государственного (регионального, местного) значения, проведение которого не является обязательным, а зависит от усмотрения компетентного органа или выдвижения соответствующей инициативы. Используется при изменении конституции (Франция, Италия, Испания, Швейцария) и в отношении обычных законов (Дания).

В России Конституционное Собрание правомочно принять проект новой Конституции двумя третями голосов от общего числа своих членов или вынести его на всенародное голосование (ч. 3 ст. 135 Конституции Российской Федерации). Проведение Ф.р. в случае изменения учредительного акта предусмотрено в конституциях и уставах некоторых субъектов Федерации (Удмуртская Республика, Ставропольский край, Республика Дагестан, Приморский край).

Т.А. Васильева

ФАМИЛИЯ — см. в ст. *Имя*.

ФАУНИСТИЧЕСКОЕ ПРАВО — термин, иногда употребляемый для обозначения раздела *экологического права*, в широком смысле — система правовых норм, регулирующих охрану и использование животного мира и среды его обитания, общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия человека и общества с таким компонентом окружающей среды, как животный мир; совокупность экологически значимых правовых действий и бездействия людей в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания; система государственных органов, осуществляющих правотворческие, управленческие, контрольно-надзорные и иные функции, а также реализа-

ция мер юридической ответственности за нарушение законодательства о животном мире; правовую идеологию, правовые взгляды, чувства и эмоции как элементы правового сознания общества, отдельных социальных групп и граждан по отношению к животному миру. В узком смысле Ф.п. — совокупность правовых норм и правовых отношений, возникающих в связи с охраной и использованием животного мира.

В Ф.п. как разделе курса экологического права (отрасли научного знания) выделяют общую часть, освещающую вопросы понятий, принципов, задач деятельности по охране и использованию животного мира, и особенную часть, посвященную проблемам (институтам) права собственности на животный мир, системе государственного управления в области охраны и использования животного мира, лицензирования пользования животным миром, юридической ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира и среды его обитания, охраны отдельных категорий объектов животного мира, охраны среды обитания диких животных, охраны животного мира при осуществлении промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, международно-правовое регулирование охраны животного мира и среды его обитания.

О.Л. Дубовик

ФАЦЗЯ (школа законников) — древнекитайские легисты. Основные идеи Ф. изложены в трактате IV в. до н.э. «Шан цзюнь шу» («Книга правителя области Шан»), ряд глав которого написан Шан Яном (390—338 до н.э.). Он обосновывал идеи бюрократически централизованной империи и деспотического правления, опирающегося на жестокие законы (фа) и суровые наказания. Критикуя конфуцианство, Шан Ян писал, что люди, придерживающиеся подобных взглядов, могут «лишь занимать должности и блюсти законы, однако они не способны обсуждать вопросы, выходящие за рамки старых законов». Он считал, что мудрый творит законы, а глупый ограничен ими, и с ними не стоит говорить о государственных делах.

Взаимоотношения между населением и государственной властью, согласно легистам, носят антагонистический характер: «Когда народ сильнее своих властей, государство слабое; когда же власти сильнее своего народа, армия могущественна». Для Шан Яна и в целом учения Ф. совершенно чужды представления о каких-либо правах подданных по закону, о соответствии меры наказания тяжести содеянного, об ответственности лишь за вину и т.д. Существенное значение в деле организации управления Шан Ян и его последователи, наряду с превентивными наказаниями, придавали внедрению в жизнь принципа коллективной ответственности не только родственников подозреваемого, но и членов общин (дворов), охваченных круговой порукой.

Легистские воззрения, кроме Шан Яна, разделяли и развивали многие видные представители влиятельной школы Ф. (Цзын Чань, Шэнь Бу-хай, Хань Фэй и др.). Так, Хань Фэй (III в. до н.э.) выступил за дополнение законов искусством управления. «Вообще идеал правления, — утверждал он, — это когда подданные не могут постичь тайны управления». Он предпринял также попытку легистской интерпретации ряда основополагающих идей даосизма и конфуцианства с целью совместить эти влиятельные учения. Некоторые другие теоретики школы развивали идеи исторического подхода к закону, что заметно содействовало приспособлению легистской концепции к нуждам политической практики и законодательства. В результате всех этих усилий уже ко II в. до н.э. официальная государственная идеология в Древнем Китае совмещала в себе положения как легизма, так и конфуцианства, причем последнему нередко, по существу, отводилась роль привлекательного фасада.

Соч.: Книга правителя области Шан (Шан цзюнь шу). М., 1993; Древнекитайская философия. М., 1973. Т. 2.

Лит.: Переломов Л.С. Конфуцианство и легизм в политической истории Китая. М., 1981; История политических и правовых учений. Древний мир. М., 1985; История политических и правовых учений. М., 1995.

В.С. Нерсисянц

ФАШИЗМ (политико-правовая идеология) — правоэкстремистское течение, возникшее в 20 в. Его цель — ликвидация устоев демократии, разрушение либеральной правовой системы, полный отказ от интернационалистско-гуманистических ценностей и утверждение диктаторских политических режимов с подобающим этим режимам мировоззрением. Сложное сочетание многих объективных и субъективных факторов приводит к появлению и существованию Ф. Форма его и степень зрелости неодинаковы в разных странах.

После того как немецкому национал-социализму удалось добиться господства в Германии, именно в нем радикализировалось и ясно обнаружилось большинство существенных признаков Ф. в целом, в т.ч. и его политико-правовой идеологии. При характеристике Ф. оправдано обращение главным образом к ней.

Немецкую идеологию Ф. питало несколько общих источников. Первый — немецкий национализм: признание этнического (вернее даже — расового) начала определяющим стимулом исторического процесса, а также идею (и чувство) превосходства немцев над остальными нациями и народами. Это шовинистическое умонастроение было густо пропитано антисемитизмом. Второй исток — доктрина национального, «прусского социализма», согласно которой каждый немец — член немецкой народной общности и в качестве такового независимо от рода занятий обретает и реализует статус чиновника, находящегося на службе у государства; частнособственнический уклад остается, но производство и обращение организуются непо-

средственно государством. Царит порядок, базирующийся на казарменной дисциплине и строгой иерархической субординации. Третий исток — традиция антилиберализма, страх превращения верноподданного обывателя в самостоятельную личность, которая обладает всеми необходимыми правами и свободами и потому уже не является послушной марионеткой в руках всевластного государства. Очень сильной была в Германии и традиция отторжения марксизма, причем противники марксизма из лагеря националистов указывали на интернационалистский характер этого учения и на еврейское происхождение его творца.

Ядро национал-социалистических представлений о политике, господстве, государстве — проект тоталитарной политической власти. Она одна интегрирует всю нацию в сплоченную целостность, наводит порядок в стране и полно представляет все ее интересы. Институты этой власти берут под свой непрерываемый идеологический, политический, а по возможности и экономический контроль как все общество в целом, так и важнейшие сферы его жизнедеятельности. По убеждению немецких фашистов, в системе тоталитарной политической власти приоритет принадлежит не собственно государству, а партии (национал-социалистической немецкой рабочей партии). Она должна быть единственной (никаким другим партиям нет места на политической сцене), монопольно обладать всеми публично-властными прерогативами и осуществлять монопольное идеологическое господство. Ей принадлежит право безраздельного контроля над государством, которое лишается роли самостоятельного политического фактора. Вместе с тем подчеркивалась необходимость сохранения известных внешних, формальных различий между партией и государством.

Фашистское государство замышлялось и во многом было таким, в котором покончено с демократически-правовым строем, преодолены индивидуализм и раздробленность буржуазного общества. Оно формируется на расовой основе и структурируется по сословиям, сотрудничающим во имя высших интересов нации. В нем нет граждан, там все — подданные, которые призваны служить государству и исполнять его приказы. Торжествует постулат: решения (веле-ния) сверху вниз, ответственность снизу вверх. Руководство подобным государством надлежало осуществлять (и фактически осуществлялось) исключительно вождю (фюреру) — Гитлеру. Он обеспечивает требуемое политическое руководство государством, партией, народом. Этот «фюрер-принцип» тоже входит в ядро фашистской политико-правовой идеологии. Вождистская система предполагает наличие на каждой ступени партийной и государственной иерархии назначенного чиновника-начальника, который самостоятельно решает все, отнесенное к его компетенции; свою власть он получает от вышестоящего начальника и только от него зависит. Никакие представительные

учреждения не могут вмешиваться в сферу деятельности начальствующих лиц (т.е. «фюреров» разных рангов). На вершине всей иерархической пирамиды стоит одна фигура — вождь, фюрер. Он — самый лучший, в нем воплощаются судьбы народа. Фюрер, являющийся и высшим законодателем, и руководителем исполнительной власти, и верховным судьей, и верховным главнокомандующим, и главным идеологом, неприкасаем; он — вне какой-либо критики. Все, что он говорит и делает, всегда абсолютно правильно. «Фюрер-принцип» — синоним безудержного культа вождя.

С проникновением национал-социалистических идей в германскую юриспруденцию она стала очень серьезно изменяться и утрачивать черты профессионального научно-правового знания. Резкой критике подвергались мировоззренческие принципы традиционной европейской теории права: рациональное мышление, искусство аргументации, открытость спорам, толерантность, отсутствие национальных барьеров и т.п. В борьбе с этими принципами на первый план выдвигались такие вещи, как вера в фюрера, здоровая народная сентиментальность, дух «крови и почвы», мистика и т.п.

Антиюрисдизм нацистских правоведов выражался, в частности, через отрицание ими правового позитивизма в качестве учения сугубо формалистического игнорирующего «материальные» слагаемые права: по-фашистски понимаемых «справедливости», «народности» и др. Под предлогом неприятия юридического позитивизма вообще отвергались категории «личность», «субъект права», «правовое достояние», «интерес», «правомерность», «правоспособность». Субъективное право в фашистскую эпоху объявляется просто несуществующим. Немцы, «народные товарищи», имеют лишь обязанности, которые во сто крат важнее каких-либо правомочий, особенно в области публично-властных отношений.

Специфика фашистского, национал-социалистического правопонимания заключалась в признании правообразующим фактором расы, национального духа. Никакого индивидуального, принадлежавшего личности, «прирожденного права» не существует, а есть лишь народно-расовое право. Его обладателями могут быть только субъекты, по крови принадлежащие к этой расе, нации, «народной общности». Отбрасывалось и предавалось забвению универсальное, всеобщее правовое равенство. Фашистские правоведы считали: вопрос о том, что конкретно является правом либо неправом, зависит исключительно от ответа (решения) фюрера. По их мнению, только он формулирует «народные законы жизни», которые не подчиняются каким-то абстрактным правовым аксиомам. «Все, что полезно народу, есть право; все, что ему вредит, — не право». Здесь видна и такая отличительная черта принятой фашистами трактовки права, как прямая постановка его на службу политической конъюнктуры, политической целесообразности.

Национал-социалистическая идеология была и остается наиболее агрессивной формой фашистской идеологии. Но фашистская идеология (в т.ч. ее политико-юридическая компонента) может существовать и утверждаться, как показывает исторический опыт, в других ипостасях, может мимикрировать, завлекать людей несколько иными лозунгами и обещаниями. Однако во всех случаях остается бесспорным то, что непротivление ей, распространение фашистских идей, привыкание к ним смертельно опасно для судеб мира, для цивилизации.

Лит.: История политических и правовых учений. XX в. М., 1995; Желез Ж. Фашизм (Тоталитарное государство). М., 1991; Nolte E. Der Faschismus in seiner Epoche. Muenchen, 1963; Majer D. Grundlagen nationalsozialistischen Rechtssystem: Fuhrer-Prinzip. Sonderrecht. Einheitspartei. Stuttgart, 1987.

Л.С. Мамут

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОМИССИЯ — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий на коллегиальной основе межотраслевую координацию по вопросам, отнесенным к его ведению, а также функциональное регулирование в определенной сфере деятельности. В системе федеральных органов исполнительной власти функционируют две Ф.к.: Федеральная энергетическая комиссия РФ; Ф.к. по рынку ценных бумаг.

Задачи, функции, организация и структура Ф.к. определяются законодательством РФ, соответствующими положениями об этих органах. Объем и характер их полномочий зависят от особенностей порученных им сфер деятельности. В пределах своей компетенции они вправе издавать нормативные правовые акты. Положения об этих органах утверждает Правительство РФ.

Ф.к. возглавляет председатель.

Н.Ю. Хаманева

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ — 1) в Российской Федерации парламент — представительный орган всего многонационального русского народа и единственный законодательный орган РФ. Ф.С. состоит из двух палат: *Совета Федерации* и *Государственной Думы*. Каждая из палат имеет свои полномочия, закрепленные за ней в Конституции РФ. Законы, как правило, принимаются обеими палатами (на отдельных заседаниях), но в некоторых случаях закон может быть принят только Государственной Думой (например при преодолении *вето* Совета Федерации). Палаты Ф.С. заседают раздельно; совместные их заседания проводятся только для заслушивания *посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда, выступлений руководителей иностранных государств.*

Создание Ф.С. как нового высшего представительного органа и единственного законодательного органа РФ было предусмотрено Указом Президента РФ от 21 сентября 1992 «О поэтапной конституционной ре-

форме в РФ» и Положением о федеральных органах власти на переходный период, которое было введено в действие этим Указом. Ф.С. было призвано заменить Съезд народных депутатов РФ и Верховный Совет, полномочия и деятельность которых, равно как и действие Конституции РФ, были Указом Президента РФ приостановлены. Тогда же указами Президента РФ были назначены выборы в Государственную Думу, Совет Федерации (на 12 декабря 1993) одновременно с референдумом по проекту новой Конституции РФ. Эти две палаты создавались и выборы в них проводились в соответствии с указами Президента РФ. Конституция РФ 1993 окончательно закрепила создание Ф.С., порядок формирования его палат и их полномочия.

2) Временный орган, создаваемый в Германии только для выборов Президента. Состоит из членов нижней палаты парламента (Бундестага) и такого же количества представителей субъектов германской федерации (земель).

В.Е. Чиркин

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ ОКРУГОВ — суды по проверке в кассационной инстанции законности решений *арбитражных судов* субъектов РФ, принятых ими в первой и *апелляционной инстанции*, а также по вновь открывшимся обстоятельствам. Ф.а.с.о. является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа арбитражным судам субъектов РФ. Полномочия, порядок образования и деятельности Ф.а.с.о. устанавливаются федеральным конституционным законом. В РФ действует 10 Ф.а.с.о., созданных после введения в действие с Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации» 1995. Эти суды являются межрегиональными. Каждый из них рассматривает кассационные жалобы на вступившие в законную силу решения, определения и постановления нескольких арбитражных судов субъектов РФ. Подобного рода судов нет в системе судов общей юрисдикции, они построены по иной инстанционной системе.

Ф.а.с.о. состоит из Президиума, а также двух судебных коллегий: одна из них проверяет законность вступивших в законную силу судебных актов, принятых арбитражными судами субъектов РФ по спорам, вытекающим из гражданских и иных (кроме административных) правоотношений, а другая — по спорам, возникающим из административных отношений. Президиум Ф.а.с.о. состоит из председателя, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Президиум рассматривает вопросы организации работы суда, а также судебной практики. Возглавляет Президиум председатель, являющийся судьей. Он организует работу Ф.а.с.о., осуществляет общее руководство аппаратом суда и выполняет иные функции, возложенные на него законом об арбитражных судах.

Порядок деятельности Ф.а.с.о. регулируется АПК РФ (см. также *Кассационная жалоба и Кассационная инстанция*).

Т.Е. Абова

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН — в РФ акт, принятый либо Федеральным Собранием (принимаемый Государственной Думой и одобряемый Советом Федерации), либо принятый только Думой, если она преодолевает *вето* Совета Федерации, и подписанный Президентом РФ. Ф.з. принимается *Государственной Думой* и *Советом Федерации* большинством общего состава их членов (он должен быть принят в одинаковой редакции) или большинством в 2/3 голосов общего состава Государственной Думы, когда она преодолевает вето Совета Федерации, или, наконец, Федеральным Собранием большинством 2/3 голосов в каждой палате, когда оно преодолевает вето Президента РФ. Принятый Ф.з. должен быть в течение 14 дней подписан и обнародован Президентом, или Президент возвращает его для вторичного рассмотрения в парламент. При преодолении вето Президента закон подлежит подписанию Президентом в течение 7 дней и обнародованию.

Ф.з. принимаются по предметам ведения РФ (за исключением тех случаев, когда конституция предусматривает принятие федеральных конституционных законов или законов о поправках к конституции), а также по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов. Во многих статьях конституции указаны конкретные случаи, когда должны приниматься федеральные конституционные законы и обыкновенные федеральные законы. Последними регулируются, например, перечень сведений, составляющих государственную тайну, порядок пересмотра приговоров, условия и порядок пользования землей и др. Федеральное Собрание первого и второго созывов (1993—95 и 1995—99) в общей сложности приняло несколько сот Ф.з. по широкому кругу вопросов: о порядке формирования Совета Федерации, местном самоуправлении, об обороне и др. См. также *Федеральный конституционный закон*.

В.Е. Чиркин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ — общегосударственный округ, охватывающий всю территорию государства. Используется при прямых выборах президента или при выборах части членов парламента. В РФ федеральным округом является вся страна при выборах Президента РФ: все избиратели, независимо от места жительства, голосуют за ту или иную кандидатуру из общего списка. Федеральным округом является страна и при выборах половины (225) депутатов Государственной Думы, когда депутаты избираются по общегосударственным спискам кандидатов от партий и движений (избирательных объединений, блоков) по *пропорциональной избирательной системе* и избиратели

всей страны голосуют за ту или иную партию (избирательное объединение) по единому списку.

В.Е. Чиркин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН — акт парламента РФ (Федерального Собрания), принимаемый по указанным в Конституции РФ вопросам в порядке усложненной процедуры, поскольку, как правило, такими законами регулируются наиболее важные вопросы. Ф.к.з. принимаются большинством не менее двух третей общего числа депутатов Государственной Думы и не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации. В отличие от Федерального закона по отношению к Ф.к.з. Президент не имеет право вето, и в течение 14 дней он подлежит подписанию и обнародованию. Порядок обнародования тот же, что и для федеральных законов. Ф.к.з. вступает в силу только после одобрения органами законодательной власти не менее двух третей субъектов Федерации.

В Конституции РФ точно указаны вопросы (их около полутора десятков), по которым должен быть принят Ф.к.з.: порядок введения *чрезвычайного положения*, принятие новых субъектов в состав Федерации, изменение статуса субъектов Федерации, порядок проведения *референдума*, описание и порядок использования государственного флага, герба, гимна, режим *военного положения*, судебная система России, порядок образования и деятельности *Конституционного Суда*, *Верховного Суда*, *Высшего Арбитражного Суда* и других федеральных судов, порядок созыва *Конституционного собрания* для пересмотра Конституции РФ, порядок деятельности *Уполномоченного по правам человека*. По многим из перечисленных вопросов Ф.к.з. еще не приняты.

В.Е. Чиркин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАДЗОР В РОССИИ — федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции: Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор) и Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор). Эти органы осуществляют государственное нормативное регулирование в соответствующих областях, надзор и контроль за соблюдением установленных государством правил.

В функции Госатомнадзора входят: разработка и реализация мер по обеспечению ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в подведомственных организациях; установление критериев, правил и норм в области ядерной и радиационной безопасности и надзор за их соблюдением; государственный контроль за радиационной обстановкой в РФ и регулярное информирование государственных органов и населения об изменениях состояния безопасности на поднадзорных объектах и др.

Госатомнадзор вправе проводить на поднадзорных объектах проверки состояния ядерной и радиационной безопасности, выдавать руководителям и другим должностным лицам предприятий и организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений; утверждать научно-технические документы по ядерной и радиационной безопасности, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами на территории РФ; приостанавливать или прекращать действие выданных им лицензий на производство специальных видов деятельности; рассматривать дела о соответствующих административных правонарушениях и налагать административные взыскания.

Основные задачи Госгортехнадзора: установление правил и норм по безопасному ведению работ в промышленности, по устройству, изготовлению и безопасной эксплуатации оборудования, по охране недр и др.; государственный надзор за соблюдением указанных выше правил и норм безопасного ведения работ при добыче полезных ископаемых и их переработке, а также за соблюдением требований по охране недр; осуществление лицензирования отдельных видов деятельности, связанных с повышенной опасностью в промышленности, а также с обеспечением безопасности при пользовании недрами; разработка мер по профилактике аварий и производственного травматизма и т.д.

Госгортехнадзор проводит проверки подконтрольных предприятий и объектов по вопросам, относящимся к его компетенции, выдает обязательные для исполнения предписания о приостановлении работ, ведущихся с нарушением правил и норм безопасности, об освобождении от должности лиц, систематически нарушающих правила безопасного ведения работ; направляет требования о приостановлении или аннулировании выданных лицензий; привлекает к административной ответственности должностных лиц и граждан за совершение определенных административных правонарушений (ст. 211 КоАП РСФСР).

Ф.н. образуют региональные органы (округа и управления), которые составляют единую систему Ф.н.

Л.А. Сергиенко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ — 1) в некоторых федеративных государствах под Ф.о. понимают территорию федеральной столицы и прилегающей к ней местности, не входящую ни в один субъект федерации и имеющую особый статус. Статус этот в разных странах различен. Например, в США официально установлено, что управление Ф.о. осуществляется непосредственно федеральными органами государственной власти, в связи с этим в определенной степени ограничены права местного самоуправления в столице. Жители Ф.о. в течение длительного времени вообще не участвовали в формировании высших федеральных органов государственной власти. Только в 1961 вступила в силу по-

правка XXIII к Конституции США, согласно которой от Ф.о. стали избираться 3 *выборщика* Президента и вице-президента. Сенаторы и члены Палаты представителей в федеральном округе не избираются.

2) В РФ Ф.о. — территория, охватывающая территории нескольких субъектов РФ, в рамках которой действует полномочный представитель Президента РФ. Ф.о. образованы в соответствии с Указом Президента РФ от 13 мая 2000 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе». Всего на территории РФ образовано 7 федеральных округов. Ф.о., по сути, представляет собой разновидность так называемых специальных округов, которые создаются для обеспечения эффективного управления в той или иной отрасли и решения задач, которые либо вовсе не входят в компетенцию органов государственной власти субъектов Федерации, либо должны решаться на межрегиональном уровне. Как правило, территории Ф.о. не совпадают с территорией субъектов Федерации.

России давно известны различного рода специальные округа, хотя они и не именуются в нормативных актах и юридической литературе специальными (военные округа, округа МВД); с созданием системы арбитражных судов (являющихся федеральными судами) в РФ были образованы округа, в которых действуют суды высшей по отношению к арбитражным судам субъектов РФ инстанции.

В Указе Президента сказано: «В целях обеспечения реализации Президентом Российской Федерации своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений создается институт его полномочных представителей в федеральных округах».

Указ Президента РФ (раздел II) следующим образом определяет основные задачи полномочного представителя в Ф.о.: организация в соответствующем Ф.о. работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом РФ; организация контроля за исполнением в Ф.о. решений федеральных органов государственной власти; обеспечение реализации в Ф.о. кадровой политики Президента РФ; представление Президенту РФ регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в Ф.о., а также о политическом и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту РФ соответствующих предложений.

Полномочный представитель вправе и обязан организовывать взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями; разрабатывать совместно с межрегиональными ассоциациями эко-

номического взаимодействия субъектов РФ программы социально-экономического развития территорий в пределах Ф.о. Поскольку остро стоит проблема приведения законодательства субъектов РФ в соответствие с федеральным законодательством по вопросам совместного ведения России и субъектов РФ, организацию консультаций и предварительной экспертизы законопроектов в субъектах РФ по вопросам совместного ведения РФ и ее субъектов может осуществлять полномочный представитель Президента РФ.

К Указу прилагается утвержденное Президентом РФ Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе.

А.С. Автономов

ФЕНОМЕНОЛОГИЧЕСКАЯ ШКОЛА ПРАВА — одно из течений в немецкой философии права, возникшее после Первой мировой войны на основе философских разработок Мюнхенской школы феноменологии (А. Пфендер, А. Райнах, Ф. Кауфман и др.). Ф.ш.п. исходила из различия права и закона, но не ставила задачу дать содержательный критерий правовых законов и отрицала дуализм *естественного права* и *позитивного права*, формулируемого в законах и судебных решениях. Представители Ф.ш.п., в традиции объективного идеализма, признавали реальными объективные сущности правовых явлений и отношений, которые, однако, не даны в качестве готового нормативного порядка, объективного естественного права, не зависящего от познающего субъекта. Как явление, право существует только как позитивное право в официальных актах, имеющих сущность права, конкретно формулируется законодателями и судьями. Однако, с позиций Ф.ш.п., законы и другие властные акты могут быть и произвольными; правовыми они являются постольку, поскольку законодателям удастся открыть объективную сущность регулируемых отношений, или «природу вещей». В той или иной мере это постепенно достигается во всех правовых системах, ибо во всех этих системах присутствуют общие универсальные понятия, институты и нормы.

Особенность Ф.ш.п. проявляется в гносеологическом аспекте правопонимания. Феноменологический метод Э. Гуссерля интерпретируется как «усмотрение» субъектом реальных надындивидуальных сущностей вещей путем «эйдетической интуиции» (греч. *eidōs* — образ, сущность). Благодаря последней достигается соединение объекта и субъекта, например, ученого-правоведа, и если она направлена на поиск общеобязательных норм, то в сознании рождаются конструкции «эйдетического права», которые, однако, еще не есть право в собственном смысле, пока они не сформулированы в законе. С одной стороны, эти правовые конструкции считаются априорными, но, с другой — аналогично законам математики, они невозможны вне познающего субъекта, которому надлежит открыть их. Тем самым Ф.ш.п. подчеркивает опреде-

ляющую роль юриспруденции в правотворчестве: открытие априорных правовых конструкций — это не властно-волевой процесс коллективного законотворчества, а элитарный высококвалифицированный труд, выходящий за рамки рационально-эмпирического познания.

После Второй мировой войны идеи Ф.ш.п. получили развитие за счет соединения гносеологии Мюнхенской школы с феноменологической аксиологией М. Шелера и Н. Гартмана, получившей название «материальная ценностная этика». Распространение последней было характерно для послевоенной Германии как реакция на неокантианский ценностный формализм и релятивизм. В этой аксиологии феноменологический тезис об «идеальном бытии сущностей» интерпретировался как бытие объективных идеальных ценностей. Этим ценностям приписывалось не только бытие, независимое от сознания, абсолютная вневременная значимость, но и обязывающая нормативность: когда они познаются посредством «ценностного чувства», то приобретают качество долженствования, связывающее познающего субъекта. Применение «материальной ценностной этики» в философии права позволило сформулировать содержательный критерий правового характера законов; за образец были взяты ценности европейской правовой культуры, основанные на христианской этике и идеологии естественных прав человека. Эти ценности рассматривались не как исключительная особенность европейской культуры, а как абсолютные, впервые открытые европейским правосознанием и проявляющиеся в менее развитых правовых культурах, хотя и в разной мере.

В.А. Четвернин

ФЕТВА — заключение, даваемое *муфтием*. В самом общем смысле Ф. означает оценку какой-либо ситуации с позиций *шариата* и *фикха*. Она может быть индивидуальным заключением мусульманского правоведа или выражать коллективное мнение — группы знатоков шариата и фикха либо особого органа. Ф., как правило, выносится в ответ на обращение к муфтию — официальный запрос или по просьбе частного лица. В истории *мусульманского права* особую роль играли Ф. муфтиев при *шариатских судах*, консультировавших *кади* при рассмотрении дел и вынесении решений по вопросам, не урегулированным с достаточной полнотой *Кораном* и *сунной*. Ф. назывался также жанр мусульманско-правовой литературы — сборники тематически систематизированных норм фикха.

В современных мусульманских странах термин «Ф.» используется в различных значениях. Так, Ф. называются доктринальные мнения крупных мусульманских правоведов по различным вопросам фикха. Во многих указанных странах имеются специальные государственные органы, полномочные выносить официальные Ф. Официальный характер носят и Ф., выносимые мусульманскими религиозными органи-

зациями (например Академией исламских исследований в Египте) в странах, где ислам является государственной религией. Кроме того, Ф. могут выноситься специальными структурами при государственных органах, публичных корпорациях или коммерческих предприятиях (например при исламских банках) по вопросам их деятельности.

Л.Р. Сюкияйнен

ФИДЕИКОМИСС (лат. fideicommissum) — в римском праве доверительное поручение наследодателя наследнику, оставлявшееся в приложении к завещанию. Выгодополучатели по Ф. уполномочены на специальный иск, который предъявлялся в экстраординарном порядке — сначала перед консулом, а затем перед специальным претором. Иск вчинялся в режиме личного иска; при этом претор должен был принимать во внимание доверие, на котором основывалась обязанность наследника.

Ф. позволял оставить наследство в пользу peregrinorum, гражданских общин и прочих лиц, которые не могли быть наследниками по цивильному праву, и быстро получил широкое распространение. Уже в I в. н.э. утвердилась практика сопровождать завещание оговоркой, чтобы его содержание во всяком случае рассматривалось как Ф. и, таким образом, имело силу в экстраординарном плане. Однако постепенно на Ф. распространяются ограничения, свойственные наследованию по завещанию.

Наследник, обремененный Ф., передавал выгодополучателю наследственное имущество (или его часть) посредством *манципации* за одну монету (mancipatio unctio uno), однако для передачи требований по обязательствам и ответственности по долгам этого было недостаточно, и стороны прибегали к взаимным *стипуляциям*: например, наследник обещал назначить фидеикомиссария заместителем в процессе, а фидеикомиссарий — принять на себя роль ответчика по искам против наследника. Если передаче подлежала часть наследства, то стороны делили между собой требования и ответственность пропорционально своей доле.

Д.В. Дождев

ФИДУЦИАРНЫЙ ДОГОВОР (лат. fiducia) — в римском праве договор, который заключался в форме *манципации* или процессуальной цессии с самыми разнообразными целями. *Гай* выделял два вида такого договора: с другом и с кредитором. В первом случае оформлялись договоры поклада, ссуды, во втором — установление реальной гарантии обязательства. Эта дифференциация по функции вторична: структура контракта во всех случаях была одинакова. Требование фидуцианта было защищено во всех вариантах договора одинаковым иском — *actio fiduciae* — один из древнейших исков доброй совести, был универсальным по содер-

жанию и обуславливал присуждение соблюдением правил поведения.

Если договор оформлял соглашения поклада или ссуды, иск защищал фидуцианта не только от злого умысла со стороны фидуциария, но и предполагал ответственность за вину, сходную с осмотрительностью, как в отношении собственных вещей. Если договор заключался ради отпущения раба на волю, который в манципационной форме передавался другому лицу, то иск мог оказать на фидуциария, не желавшего отпустить раба, лишь косвенное воздействие. Требовалось вмешательство императорской власти, которая наделяла такого раба свободой по праву. Фидуциарий располагал встречным иском, посредством которого он мог истребовать у фидуцианта возмещение расходов, произведенных на содержание или необходимое улучшение вещи.

Д.В. Дождев

ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА — субъекты гражданского права, относящиеся к категории граждан. В отличие от другой категории субъектов гражданского права — *юридических лиц*, являющихся коллективными образованиями, Ф.л. является отдельный гражданин. Признавая гражданина субъектом права, государство определяет его правовой статус, положение по отношению к государству, его органам, другим физическим и юридическим лицам. Гражданский закон наделяет граждан способностью иметь гражданские права и нести обязанности (*гражданская правоспособность*) и способностью своими действиями приобретать и осуществлять гражданские обязанности и исполнять их (*гражданская дееспособность*). Правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами РФ (ГК РФ, ст.17), что основано на положении ст. 19 Конституции РФ, гарантирующей равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Граждане вправе реализовывать гражданскую дееспособность как самостоятельно, так и через представителей.

Субъектами гражданского права России — Ф.л. являются граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства.

Л.Б. Максимович

ФИКСАЦИЯ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ — завершающая фаза формирования *доказательства*. Ф.д. состоит в запечатлении в установленных законом формах фактических данных и их источников, имеющих значение для правильного разрешения уголовного или гражданского дела, а также условий, средств, способов их обнаружения и закрепления. Различают вербальную (словесную), графическую, предметную, наглядно-образную

формы Ф.д. Основными методами Ф.д. при доказывании служат измерение, описание, моделирование. Основные технические приемы Ф.д.: составление протоколов следственных и судебных действий, протокола судебного заседания; звуко-, видеозапись, фото-, киносъемка, изготовление оттисков, слепков, планов, схем, служащих приложениями к протоколам.

В теории криминалистики учение о Ф.д. — частная криминалистическая теория, исследующая формы, методы и средства фиксации доказательственной информации, их практическую реализацию и разрешающую способность (с учетом тех процессуальных процедур, в рамках которых осуществляется фиксация).

Р.С. Белкин

ФИКХ (арабск. — глубокое понимание, знание) — термин, употребляемый для обозначения двух понятий. Прежде всего под Ф. мусульманская концепция права понимает мусульманско-правовую доктрину — систематизированные знания о правилах поведения, которых должны придерживаться мусульмане при исполнении своих религиозных обязанностей, совершении обрядов, в быту и в светских взаимоотношениях. В этом смысле Ф. является наукой, предмет которой составляет нормативная сторона *шариата*. В литературе, посвященной *мусульманскому праву*, Ф. в указанном значении часто называется мусульманской юриспруденцией.

Исторически сложилось несколько школ (толков) фикха-доктрины, которые отличаются друг от друга подходами к толкованию *Корана* и *сунны* и методами формулирования норм в случае молчания этих источников (иджтихад). Позиция каждого из них изложена в трудах основателя, его учеников и последователей, крупнейших правоведов средневековья. Представители различных школ Ф. и даже последователи одного толка часто придерживаются несовпадающих мнений по сходным вопросам. В настоящее время сохраняются четыре суннитских толка Ф. — ханафитский, маликитский, шафиитский и ханбалитский — и несколько иных школ.

Термин «Ф.» употребляется также в значении самих норм, регулирующих поведение мусульман и сформулированных мусульманскими правоведами в рамках различных школ фикха-доктрины. В этом отношении фикх-право сопоставим с нормативной стороной шариата. В той мере, в которой нормы фикха-права осуществлялись на практике, они становились позитивным правом. Поэтому фикх-право по своему содержанию близок к понятию мусульманского права, основным источником которого традиционно являлась доктрина.

В большинстве современных исламских стран Ф. продолжает играть роль источника права. Там, где отсутствует семейное и наследственное законодательство, фикх-доктрина остается ведущим формальным источником права личного статуса мусульман. При-

нятое в большинстве исламских стран законодательство по этим вопросам основано на закреплении выводов Ф. того или иного толка, выступающего в этом случае материальным (историческим) источником права. Одновременно данное законодательство, как правило, отводит фикху-доктрине роль субсидиарного источника, применяемого при молчании закона. Аналогичный статус Ф. закрепляется и гражданским законодательством ряда исламских стран. В тех из них, где проводится курс на претворение шариата, принимаются меры по включению положений Ф. в уголовное, гражданское, торговое и иное законодательство. Обсуждается возможность и целесообразность кодификации Ф. на уровне не только личного статуса мусульман, но и других правовых институтов и отраслей.

Лит.: Ал-Фикх // Ислам. Энциклопедический словарь. М., 1991; Торнау Н. Изложение начал мусульманского законодательства. СПб., 1850.

Л.Р. Сюкияйнен

ФИЛИАЛ — обособленное подразделение *юридического лица*, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или часть из них, в т.ч. функции представительства (ГК РФ, п. 2 ст. 55). В сфере предпринимательства Ф. наряду с дочерней компанией (см. *Дочернее хозяйственное общество*) представляет собой одну из основных организационно-правовых форм инвестирования прямых капиталовложений с целью усиления деловой активности и расширения рынков сбыта участников делового оборота.

По своей правовой сути Ф. не является юридическим лицом. Как следствие этого, он не имеет собственной правосубъектности, а обладает правосубъектностью создавшей его организации, даже если она расположена за границей. Соответственно, Ф. прекращает свое существование вместе с создавшей его организацией.

Отсюда следует, что Ф. носит *фирменное наименование* создавшей его организации, осуществляет все ее функции или их часть, от ее имени и за ее счет. Его собственность (даже если она формально обособлена) — часть собственности указанной организации, с которой он не может заключать сделок и которая несет ответственность за его действия, а также отвечает по его обязательствам и долгам. И наоборот, взывание по долгам основной организации независимо от того, связаны ли они с деятельностью Ф., может быть обращено на имущество, выделенное Ф.

Особенности правовой природы Ф. отчетливо проявляются при создании их за границей. Прежде всего возникают проблемы *международного частного права*, и, в первую очередь, проблема признания. Обычно для образования Ф. в какой-либо стране необходимо, чтобы создавшая его организация признавалась в этой стране юридическим лицом. Признание предполагает,

что к Ф., не обладающему самостоятельной правосубъектностью, должен применяться личный статут указанной организации. Но это касается только внутренней жизни Ф. и его взаимоотношений с этой организацией. Деятельность же Ф. регулируется правом страны его места нахождения. Местные законы определяют и продолжительность его существования.

В случае, если местному праву не известен тип организации, создавшей свой Ф. в данной стране, власти этой страны могут потребовать прекращения его действия или применять к нему нормы, обязательные для более всего схожих с этой иностранной организацией типов национальных компаний. Отсюда следует, что Ф. иностранных организаций не могут пользоваться большими правами (даже в отношении своей внутренней жизни), чем местные компании. Более того, они подчиняются местным законам в отношении отчетности и ответственности за неправомерные действия своих руководителей.

В Германии значение термина «Ф.» близко по содержанию к понятию самостоятельного субъекта права. Тем не менее широкое толкование хозяйственной независимости Ф. позволяет ему стать юридическим лицом, только если создавшая его компания прекратит свое существование.

Ю.М. Юмашев

ФИЛИАЛ КРЕДИТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ — см. в ст. *Обособленные подразделения кредитной организации.*

ФИЛОСОФИЯ ПРАВА — общетеоретическая юридическая дисциплина, которая занимается исследованием смысла права, его сущности и понятия, его оснований и места в мире, его ценности и значимости, его роли в жизни человека, общества и государства, в судьбах народов и человечества.

Ф.п. занята поисками истины о праве. С точки зрения позитивного права и позитивизма вся истина о праве дана в самом позитивном праве, под которым имеются в виду все властно признанные источники действующего права (законы, подзаконные акты, санкционированное обычное право, судебные прецеденты и т.д.), все официальные установления, наделенные законной силой, т.е., обобщенно говоря, — закон. Такой подход к праву, сводящий право вообще к позитивному праву, т.е. отождествляющий право и закон, характерен для юридической догматики и представлен в различных вариантах юридического позитивизма и легизма. Здесь истина о праве исчерпывается волей законодателя, мнением и позицией официально-властного установителя позитивного права. Подобная позиция не соответствует природе и требованиям разума, ориентированного не на мнения и авторитеты, а на истинное, теоретически, философски осмысленное знание о соответствующем объекте, в данном случае — о праве. Уже простые размышления о позитивном праве порождают целый ряд вопросов, ответы на ко-

торые требуют выхода за рамки позитивного права и позитивистского правопонимания. Почему именно эти, а не другие нормы позитивированы и даны законодателем в качестве позитивного права? От чего зависит сама эта позитивация чего-то в качестве права — только ли от позиции и воли законодателя или есть какие-то иные (и какие именно) объективные, не зависящие от этой воли, основания законотворчества? Справедливо ли право и в чем состоит справедливость права? Всякий ли закон является правом или возможно правонарушающее, антиправовое законодательство, произвол в форме закона? Каковы предпосылки и условия для господства права, каков путь к правовому закону и правовому государству?

Основной смысл этих и подобных вопросов в теоретически концентрированном виде можно сформулировать в виде проблемы различения и соотношения (совпадения или несовпадения) права и закона, которая имеет определяющее значение для любого теоретически последовательного правопонимания и обозначает предметную область Ф.п. Без той или иной концепции такого различения права и закона мы в своем правопонимании неизбежно остаемся в одномерной плоскости властно данного позитивного права, т.е. по сути дела — в рамках официального закона, в границах позитивистского законоведения и легизма.

Прошлые и современные философские учения о праве включают в себя тот или иной вариант различения права и закона, что собственно и определяет философско-правовой профиль соответствующего подхода. Речь при этом идет о различных формулировках такого различения, в частности, о различении права по природе и права по человеческому установлению, права естественного и права волеустановленного, справедливости и закона, естественного права и человеческого права, естественного права и позитивного права, разумного права и позитивного права, философского права и позитивного права, правильного права и позитивного права и т.д. За этим терминологическим разнообразием по сути дела лежит то, что в теоретически обобщенной и генерализированной форме обозначается как право и закон, их различение и соотношение. Такое теоретическое различение права и закона не только терминологически, но и понятийно, по своему смыслу выступает как общая теория для всех остальных (названных и иных) частных случаев подобного различения и тем самым позволяет понять и выразить момент общности и единства в познавательной ориентированности, в смысловой структуре и предмете различных прошлых и современных философско-правовых учений. Именно наличие момента такого внутреннего единства оправдывает обозначение внешне разноликих учений под общим названием «философия права» и дает содержательное основание для их понимания и толкования в качестве той или иной концепции именно Ф.п., понимаемой не в виде

случайного набора и конгломерата разнородных воззрений, а как предметно определенной и внутренне единой дисциплины (научной и учебной).

Та или иная концепция правового понимания (в русле определенного варианта различения и соотношения права и закона) в предметно развитом и содержательно развернутом виде охватывает весь мир права, все правовое в его сущностно-понятийном единстве, во всех его определениях и реальных проявлениях. Бытие права в человеческом мире подразумевает и включает в себя правовую определенность и упорядоченность мира человеческого бытия, правовое понимание и правовой подход к основным отношениям, формам, институтам и установлениям в общественной жизни людей. Этот правовой подход (правовое понимание, толкование, характеристика, оценка и т.д.) распространяется и на такой основополагающий институт общественной жизни людей, как государство. Поэтому в предметную область Ф.п. традиционно включаются проблемы философского исследования государства, тематика философии государства. Это обусловлено уже тем, что в юриспруденции (и в Ф.п. как юридической дисциплине) государство как правовая форма организации публичной власти изучается с правовых позиций, с точки зрения определенной концепции и понятия права.

Различение и соотношение права и закона представляет собой ту предметную сферу и теоретическое пространство, в рамках которого вся эта проблематика правового понимания (от понятия права до правового понимания закона и государства) может быть адекватно осмыслена и содержательно развернута в виде последовательного философско-правового учения. Смысл сказанного можно резюмировать следующим образом: предметом философии права является право в его различии и соотношении с законом. Такое понимание предмета Ф.п. как отдельной самостоятельной научной дисциплины подтверждается прошлыми и современными концепциями и направлениями философско-правовых исследований. Хотя Ф.п. имеет давнюю историю, которая восходит к древнегреческим философским исследованиям проблем права и закона, однако сам термин «Ф.п.» возник сравнительно поздно, в конце 18 в. До этого, начиная с древности, проблематика философско-правового профиля разрабатывалась — сперва в качестве фрагмента и аспекта более общей темы, а затем и в качестве отдельного самостоятельного предмета исследования — по преимуществу как учение о естественном праве (в рамках философии, юриспруденции, политической науки, теологии).

Первоначально термин «Ф.п.» (вместе с определенной концепцией Ф.п. как юридической дисциплины) появляется в юридической науке. Так, немецкий юрист Г. Гуго, предтеча исторической школы права, трактовал «Ф.п.» как «философию позитивного права», которую он стремился разработать в виде фи-

лософской части и научной основы учения о праве. Ф.п., по Гуго, это «часть метафизика голый возможности (цензура и апологетика позитивного права по принципам чистого разума), частью политика целесообразности того или иного правоположения (оценка технической и прагматической целесообразности по эмпирическим данным юридической антропологии)». Гуго находился под определенным влиянием Канта, однако он, по существу, отвергал основные идеи кантовского метафизического учения о праве. Философия позитивного права в его трактовке носила антирационалистический, позитивистский характер и была направлена против естественно-правовых концепций и идей разумного права.

Широкое распространение термина «Ф.п.» связано с гегелевской «Философией права» (1820), огромная значимость и влияние которой сохранились до наших дней. Но «естественное право» как обозначение (по старой традиции) типа и жанра философско-правового подхода и исследования осталось до сих пор. Показательно в этой связи, что само гегелевское произведение, которое принято кратко именовать «Философией права», на самом деле увидело свет со следующим (двойным) названием: «Естественное право и наука о государстве в очерках. Основы философии права». Ф.п., согласно Гегелю, это философская дисциплина, а не юридическая, как у Гуго. В Ф.п., по Гегелю, представлена подлинная наука о праве. «Наука о праве, — утверждал он, — есть часть философии. Поэтому она должна развить из понятия идею, представляющую разум предмета, или, что то же самое, наблюдать собственное имманентное развитие самого предмета». В соответствии с этим предмет Ф.п. Гегель формулировал следующим образом: «Философская наука о праве имеет своим предметом идею права — понятие права и его осуществление». Задача Ф.п. состоит в том, чтобы постигнуть мысли, лежащие в основе права. А это возможно лишь с помощью правильного мышления, философского познания права. Восходящие соответственно к Гуго и к Гегелю два подхода к вопросу об определении дисциплинарного характера Ф.п. в качестве юридической или философской науки получили свое дальнейшее развитие в философско-правовых исследованиях XIX—XX вв. Представители почти всех основных течений философской мысли (от древности до наших дней) выдвигали свою версию философско-правового понимания. Применительно к XIX—XX вв. можно говорить о философско-правовых концепциях кантианства и неокантианства, гегельянства, младеггелъянства и неогегельянства, различных направлений христианской философской мысли (неотомизма, неопротестантизма и т.д.), феноменологизма, философской антропологии, интуитивизма, экзистенциализма и др.

Как сами философские учения непосредственно, так и соответствующие философские трактовки права оказали и продолжают оказывать заметное влияние на

всю юридическую науку и на развиваемые в ее рамках философско-правовые подходы и концепции. Но и юриспруденция, юридико-теоретические положения о праве, проблемах его становления, совершенствования и развития оказывают большое воздействие на философские исследования правовой тематики. Таким взаимовлиянием и взаимодействием философии и юриспруденции в той или иной мере отмечены все философские подходы к праву — независимо от их дисциплинарной принадлежности к системе юридических наук или к философии. И хотя со второй половины XIX в. и в XX в. Ф.п. по преимуществу стала разрабатываться как юридическая дисциплина и преподаваться в основном на юридических факультетах, однако ее развитие всегда было и остается тесно связанным с философской мыслью.

Вопрос о научном профиле и дисциплинарной принадлежности Ф.п. имеет несколько аспектов. Если речь идет о Ф.п. в целом, то очевидно, что мы имеем дело с междисциплинарной наукой, объединяющей те или иные начала, как минимум, двух дисциплин — юридической науки и философии. Так что этот междисциплинарный компонент является общим для всех версий Ф.п., независимо от того, разработаны они как отдельная юридическая или философская наука. Когда же встает вопрос о дисциплинарной принадлежности к юриспруденции или к философии тех или иных конкретных вариантов Ф.п., то по существу речь идет о концептуальном различии юридического и философского подходов к основной проблеме (подразумеваемой и охватывающей и все остальные, более частные, проблемы) любой Ф.п.: «Что такое право?»

Это концептуальное различие обусловлено уже дисциплинарными особенностями философии и юриспруденции, отличием предметов их научного интереса, изучения и изученности (научно-профессиональной компетентности), спецификой философской и юридической мысли. Философское познание, философия (по ее предмету, методу и т.д.) — сфера всеобщего, право и правоведение — сфера особенного, искомая же Ф.п. истина о праве, как и всякая истина, — конкретна. Отсюда и концептуальное различие подходов к Ф.п. от философии и от юриспруденции: путь от философии к Ф.п. идет от общего через особенное к конкретному (искомой истине о праве), путь же от юриспруденции к Ф.п. — это движение от особенного через всеобщее к конкретному. Интерес философии к праву и Ф.п. как особенная философская наука в системе философских наук порождены прежде всего внутренней потребностью самой философии самоудостовериться в том, что ее всеобщность (предметная, методологическая, познавательная и т.д.) действительно всеобща, что она распространяется и на такую особую сферу, как право. Также и у юриспруденции (в ее движении к Ф.п.) есть внутренняя потребность самоудостовериться, что ее особенность (предметная, методологическая и т.д.) — это действитель-

ная особенность всеобщего, его необходимая составная часть, т.е. нечто необходимое, а не произвольное и случайное в контексте всеобщего. В этом движении с разных сторон к Ф.п. и философия, и юриспруденция в поисках истины о праве выходят за границы своей базовой сферы и осваивают новую предметную область. Но делают они это по-разному.

В Ф.п. как особой философской дисциплине (наряду с такими особыми философскими дисциплинами, как философия природы, философия религии, философия морали и т.д.) познавательный интерес и исследовательское внимание сосредоточены в основном на философской стороне дела, на демонстрации познавательных возможностей и эвристического потенциала определенной философской концепции в особой сфере права. Существенное значение при этом придается содержательной конкретизации соответствующей концепции применительно к особенностям данного объекта (права), его осмыслению, объяснению и освоению в понятийном языке данной концепции, в русле ее онтологии, гносеологии и аксиологии. В концепциях же Ф.п., разработанных с позиций юриспруденции, при всех их различиях, как правило, доминируют правовые мотивы, направления и ориентиры исследования. Его философский профиль здесь не задан философией, а обусловлен потребностями самой правовой сферы в философском осмыслении. Отсюда и преимущественный интерес к таким проблемам, как смысл, место и значение права и юриспруденции в контексте философского мировоззрения, в системе философского учения о мире, человеке, формах и нормах социальной жизни, о путях и методах познания, о системе ценностей и т.д. Нередко при этом в поле философского анализа оказываются (в силу их фундаментальной значимости для теории и практики права) и более конкретные вопросы традиционной юриспруденции, такие, например, как: понятийный аппарат, методы и задачи юридических исследований, приемы юридической аргументации и природа юридического доказательства, иерархия источников позитивного права, совершенствование действующего права, правовой статус различных общественных и государственных институтов, воля в праве, законодательство и правоприменительный процесс, правосубъектность, норма права, правосознание, договор, соотношение прав и обязанностей, правопорядок и правонарушение, природа вины и ответственности, проблемы преступности, смертной казни и т.д. Главное, разумеется, не в том или ином наборе тем и проблем, а в существе их осмысливания и толкования с позиций предмета Ф.п., в русле его развертывания и конкретизации в общем контексте современной философской и правовой мысли.

Степень развитости Ф.п., ее реальное место и значение в системе наук (философских и юридических) непосредственно зависят от общего состояния философии и юриспруденции в стране. Заметную роль

при этом, помимо прочего, играют политико-идеологические факторы, а также научные традиции.

В российской философской литературе проблематика философско-правового характера освещается по преимуществу (за редким исключением) в историко-философском плане. Традиционно большее внимание, хотя и явно недостаточное, уделяется философско-правовой проблематике в юридической науке. Дело здесь обстоит таким образом, что Ф.п., ранее разрабатывавшаяся в рамках общей теории права в качестве ее составной части, постепенно оформляется в качестве самостоятельной юридической дисциплины общенаучного статуса и значения (наряду с теорией права и государства, социологией права, историей правовых и политических учений, отечественной и зарубежной историей права и государства). И в таком качестве Ф.п. призвана выполнять ряд существенных общенаучных функций методологического, гносеологического и аксиологического характера как в плане междисциплинарных связей юриспруденции с философией и рядом других гуманитарных наук, так и в самой системе юридических наук.

Лит.: Hugo G. Beitrage zur civilistischen Bucherkenntnis. B. I. Berlin, 1788; Гегель Г. Философия права. М., 1990; Туманов В.А. Буржуазная правовая идеология. К критике учений о праве. М., 1971; Керимов Д.А. Философские проблемы права. М., 1972; Вопросы философии права. М., 1973; Нерсесянц В.С. Гегелевская философия права: история и современность. М., 1974; Философия права Гегеля и современность. М., 1977; Нерсесянц В.С. Право и закон. Из истории правовых учений. М., 1983; История политических и правовых учений. М., 1983; Четвернин В.А. Современные концепции естественного права. М., 1988; Кузнецов Э.В. Философия права в России. М., 1989; Нерсесянц В.С. Наш путь к праву. От социализма к цивилизму. М., 1992; Саловьев Э.Ю. И. Кант: взаимодополнительность морали и права. М., 1992; Кудрявцев В.Н., Керимов Д.А. Право и государство (опыт философско-правового анализа). М., 1993; Пашинский А.И. Юридическая деонтология. М., 1995; Проблемы ценностного подхода в праве. М., 1996; Нерсесянц В.С. Право — математика свободы. М., 1996; Его же. Философия права. М., 1997.

В.С. Нерсесянц

ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ — расходы по подготовке и проведению выборов, производимые либо за счет государства (прямое и косвенное государственное финансирование), либо за счет негосударственного (частного) финансирования.

В некоторых странах с развитыми традициями проведения выборов предусмотрено прямое государственное финансирование предвыборных расходов партий и кандидатов на определенных условиях: получение определенного процента голосов избирателей (4% в Австралии, 15% в Канаде, 0,5% в Германии, 3% в Греции, 1,5% в Мексике и т.д.), выдвижение кандидатов в большинстве избирательных округов (2/3 в Италии) и т.п. В большинстве случаев прямого государственного финансирования суммы распределяются либо по единообразной ставке за каждое депутат-

ское место (Израиль), либо чаще всего пропорционально проценту голосов, полученных партией (кандидатом). В отдельных государствах определенная доля финансирования разделяется поровну между всеми зарегистрированными участниками выборов, а основная часть — пропорционально количеству полученных голосов (Италия, Греция).

Косвенное государственное Ф.в. производится путем оплаты перевозок (Австралия, Израиль), части публикаций в печати, изготовления плакатов и почтовых расходов (Великобритания, Мексика, Швеция), предоставления части эфирного времени по радио и телевидению (Бельгия, Канада, Германия, Великобритания, Россия и многие другие страны), предоставления налоговых льгот и скидок (Германия, Япония, Таиланд, Турция и др.), а также за счет дотаций партийным фондам (Германия), бесплатного использования государственных помещений (Великобритания), оборудования мест для проведения массовых митингов (Япония) и других форм поощрения участия партий и кандидатов в избирательном процессе.

Чаще всего основная нагрузка по Ф.в. ложится на негосударственное финансирование за счет пожертвований от частных лиц и юридических лиц, а также за счет собственных средств партий и кандидатов. При этом избирательное законодательство стремится к жесткой регламентации этого вида финансирования, устанавливая прежде всего ограничения сумм пожертвований от отдельных источников или в совокупности, запрещая пожертвования от иностранных источников, вводя практически повсеместно строгую отчетность по предвыборным расходам.

В России расходы избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов соответствующего уровня производятся за счет средств, выделяемых из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета) с предоставлением законодательному (представительному) органу отчета о расходовании этих средств (см. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» 1997).

Что касается расходов избирательных объединений и отдельных кандидатов, российское избирательное законодательство предусматривает создание ими собственных избирательных фондов за счет следующих средств:

— средств, выделенных избирательному объединению или кандидату в равных размерах на предвыборную агитацию соответствующей избирательной комиссии;

— собственных средств избирательного объединения или кандидата, за исключением случаев, когда указанные средства имеют иностранные источники;

— средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением;

— добровольных пожертвований физических и юридических лиц. В состав избирательного фонда кандидата или избирательного объединения (блока) включаются также средства, выделяемые Центральной избирательной комиссией (на федеральных выборах), субъектами Федерации (на их выборах), а иногда — органами муниципальных образований (на соответствующих выборах).

Согласно международным избирательным стандартам, российское законодательство вводит определенные пределы на индивидуальные пожертвования и на пожертвования юридических лиц (в минимальных заработных платах), а также запрещает пожертвования со стороны иностранных государств, организаций и граждан, а также со стороны российских юридических лиц с иностранным участием, если доля иностранного капитала превышает 30%. Запрещаются также пожертвования государственных организаций и учреждений, органов местного самоуправления и религиозных объединений. Предусмотрены также сроки и форма отчетности за произведенные предвыборные расходы.

А.И. Ковлер

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПАРТИЙ — серия мер финансового характера по обеспечению деятельности политических партий. По источникам финансирования различаются государственное и частное финансирование, а также финансирование за счет собственной деятельности партий. При государственном финансировании государство ассигнует политическим партиям, имеющим своих представителей в парламенте, либо получившим определенный процент голосов избирателей, либо просто зарегистрировавшимся в качестве общенациональных или региональных политических партий, — ежегодные государственные дотации для возмещения части расходов на их текущую деятельность. Распределение дотаций производится чаще всего в зависимости от количества мандатов и голосов, получаемых политической партией на последних выборах в парламент или региональный законодательный орган (Испания, Италия), пропорционально числу депутатов в партийных фракциях парламента (Франция), пропорционально числу голосов избирателей, полученных партией на последних выборах (Германия), по другим основаниям.

При частном Ф.п. они получают нецелевые или целевые добровольные членские и иные взносы от физических и юридических лиц в пределах и в соответствии с предписаниями и условиями, устанавливаемыми законами. Такие взносы должны быть надлежащим образом оформлены, а для взносов юридических лиц часто требуется должным образом оформленное решение их компетентных органов. Законодательство многих стран предусматривает предельные размеры частного финансирования, а также жесткие санкции в отношении противозаконно полученных пожертвований. Ф.п. за счет собственной хозяйственной, исследова-

тельской, издательской, просветительской деятельности — нередко важнейшая часть партийного бюджета. Эта сторона деятельности политических партий также является предметом специального законодательного регулирования.

Законодательство о деятельности ассоциаций или политических партий предусматривает обычно обязательства партий по бухгалтерскому учету и финансовой отчетности партий, политическим партиям предписывается вести книги детального бухгалтерского учета, позволяющие в любой момент выявить их финансовое положение и соблюдение обязательств, предусмотренных законом.

Лит.: Зарубежное законодательство о политических партиях // Сборник нормативных актов. М., 1993; Юдин Ю.Г. Политические партии и право в современном государстве. М., 1998.

А.И. Ковлер

ФИНАНСОВАЯ АРЕНДА — см. *Лизинг*.

ФИНАНСОВАЯ ДИСЦИПЛИНА — строгое соблюдение всеми государственными органами, предприятиями, организациями, учреждениями независимо от форм собственности финансовых обязательств перед бюджетом (своевременное и полное внесение установленных налогов, других платежей, целевое использование бюджетных средств и др.), перед банками (своевременное погашение банковских ссуд и др.). Ф.д. предполагает также соблюдение установленного порядка хранения наличных денег и расходование денежных средств бюджетов и целевых *внебюджетных фондов* по прямому назначению, строгое соблюдение режима экономии, расчетно-платежной дисциплины, своевременное представление установленной отчетности о расходовании денежных средств, выполнении финансовых планов (см. *Финансово-правовые акты*) и смет. Ф.д. означает точное соблюдение установленных норм и правил в области *исполнения бюджета*, касающихся штатов, ставок и др. Соблюдение всеми предприятиями, организациями, учреждениями Ф.д. является одним из условий успешного социально-экономического развития страны.

Контроль за соблюдением Ф.д. осуществляют Министерство финансов РФ и его органы, Банк России, кредитные организации, органы внутриведомственного контроля, высшие органы распорядители кредитов в отношении нижестоящих распорядителей кредитов. Лица, виновные в нарушении Ф.д., привлекаются к ответственности в установленном законом порядке.

Л.И. Булгакова

ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — совокупность финансовых ресурсов (бюджетных и внебюджетных средств), находящихся в распоряжении муниципальных образований и достаточных для реализации полномочий местного самоуправле-

ния. Совместно с муниципальной собственностью, имуществом, находящимся в государственной собственности и переданным в управление органам местного самоуправления, иной собственностью, служащей удовлетворению потребностей населения *муниципального образования*, финансовые ресурсы составляют финансово-экономические основы местного самоуправления.

Наличие достаточных финансовых ресурсов является необходимой предпосылкой нормального функционирования всех форм народовластия на территории муниципального образования. Эти финансовые средства складываются из средств местного бюджета, муниципальных внебюджетных средств, финансовых ресурсов муниципальных предприятий, заемных и иных финансовых средств.

Конституция РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995, Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» 1997 закрепляют гарантии финансовой самостоятельности органов местного самоуправления. Каждое муниципальное образование должно иметь собственный местный бюджет и определять направления использования средств, самостоятельно принимать решения по расширению доходной базы местного бюджета путем установления местных налогов и сборов, использовать по своему усмотрению доходы местного бюджета, полученные дополнительно в ходе его исполнения, образовывать муниципальные внебюджетные фонды, а также изыскивать иные предусмотренные законом возможности для финансового обеспечения полномочий по осуществлению местного самоуправления, удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.

Организационно-правовой механизм формирования местных финансов закрепляется в Законе РФ «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» 1993, Законе РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» и Законе РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» 1991 и других законодательных и иных нормативных актах.

И. И. Овчинников

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА — совокупность взаимосвязанных институтов (звеньев) финансовых отношений, на основе которых образуются и используются соответствующие фонды денежных средств, необходимые для обеспечения расширенного воспроизводства и социальных нужд, в процессе которых происходит рас-

пределение и перераспределение совокупного общественного продукта и контроль за удовлетворением общественных потребностей. Ф.с. РФ включает следующие институты (звенья): государственные финансы, финансы предприятий, учреждений, организаций, страхование, кредитование. В свою очередь каждое звено Ф.с. подразделяется на подзвенья в соответствии с внутренней структурой содержащихся в нем финансовых взаимосвязей.

Государственные финансы включают бюджет государства и государственные *внебюджетные фонды* (социального страхования, занятости населения, обязательного медицинского страхования, пенсионный фонд и др.), государственный кредит. Такие денежные средства предназначены для реализации общегосударственных или территориальных социально-экономических программ, обеспечения обороны и безопасности страны; являются финансовой базой для самостоятельности субъектов Федерации и развития местного самоуправления; образуются в основном за счет налогов и других обязательных платежей юридических и физических лиц, а также в результате государственного и банковского кредитования и других источников.

Финансы предприятий, учреждений и организаций объединяют финансы предприятий, функционирующих на коммерческих началах, и финансы учреждений и организаций, осуществляющих некоммерческую деятельность. Финансы предприятий — основа Ф.с., поскольку непосредственно связаны с материальным производством, в процессе которого создается национальный доход, используются для экономического развития и социальных нужд работников предприятий.

В сфере страховых отношений каждое из звеньев, представленное особой отраслью *страхования*, подразделяется по видам страхования: социальное страхование, личное страхование, имущественное страхование, страхование ответственности, страхование предпринимательских рисков, *перестрахование*. Страховые фонды предназначены для возмещения материального ущерба, причиненного физическим и юридическим лицам стихийными бедствиями, несчастными случаями и различного рода другими неблагоприятными событиями; образуются в основном за счет взносов указанных лиц, а также — в предусмотренных случаях — средств государственного бюджета.

Институт кредитования образует отношения, возникающие между вкладчиками и коммерческими банками, иными кредитными организациями по поводу привлечения денежных средств, а также предоставления банковских ссуд.

Звенья Ф.с. существуют на федеральном, региональном и местном уровнях.

Ф.с. РФ охватывает своим воздействием всю экономику страны и социальную сферу и тем самым отражает особенности развития государства на опреде-

ленном этапе. В условиях перехода к рыночной экономике стали создаваться различные целевые внебюджетные фонды, перестало быть государственной монополией страхование, банковский кредит. Ф.с. выступает в качестве одного из инструментов развития экономики.

Для осуществления финансовой деятельности государства созданы финансовые органы (Министерство финансов РФ и его органы), используется кредитная система, появился целый ряд органов, специально занимающихся контролем в области финансовой деятельности (*Счетная палата*, Федеральное казначейство (см. *Казначейство федеральное*) и др.).

Лит.: Финансовое право / Под ред. Н.И. Химичевой. М., 1997; Финансовое право / Под ред. О.Н. Горбуновой. М., 1996.

Л.И. Булгакова

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО — 1) отрасль российского права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления, т.е. в связи с планомерным образованием, распределением и использованием государством и органами местного самоуправления фондов денежных средств, необходимых для выполнения их функций; 2) наука, изучающая закономерности возникновения и развития всей совокупности финансово-правовых норм и ее составных частей: *бюджетного права* и других финансово-правовых институтов, а также исторические особенности и содержание *финансовых правоотношений*.

Ф.п. содействует осуществлению государством политических и социально-экономических задач на различных этапах его развития, воздействует на процесс распределения национального дохода в направлении обеспечения государства, а также органов местного самоуправления необходимыми денежными средствами.

Финансовая деятельность государства опирается на экономические законы и осуществляется представителями и исполнительными органами власти посредством единой системы финансово-правовых институтов. Граждане РФ также принимают участие в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления как составной части управления делами государства (Конституция РФ, ст. 32).

В основе правового регулирования финансовой деятельности лежат принципы федерализма, единства финансовой политики и денежной системы, равноправия субъектов Федерации, самостоятельности финансовой деятельности органов местного самоуправления, законности, социальной направленности, гласности, плановости.

Принцип федерализма выражается, в частности, в сочетании общегосударственных интересов с интересами субъектов Федерации, служит обеспечению необходимыми финансовыми средствами выполнения

функций, имеющих значение как для Федерации в целом, так и для ее субъектов. Конституция РФ (ст. 71, 72, 73) определяет основы специальной и общей компетенции РФ и ее субъектов, закрепляя основы федеральной финансовой политики, финансовое, валютное и кредитное регулирование, денежную эмиссию, федеральные экономические службы, включая федеральные банки (это является исключительным предметом ведения РФ), установление общих принципов налогообложения и сборов в РФ (относится к совместному ведению РФ и ее субъектов); вне этих пределов субъекты РФ обладают в области финансов всей полнотой государственной власти.

Ф.п. регулирует обширный круг общественных отношений, возникающих в связи с организацией *бюджетной системы* РФ, с бюджетным процессом, с установлением полномочий представительных и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по распределению государственных доходов и расходованию государственных средств; с установлением и выполнением обязательных платежей (налоги, сборы, пошлины и др.) юридическими и физическими лицами; с привлечением государством для государственных нужд денежных средств юридических и физических лиц в добровольном порядке (посредством государственных внутренних займов и др.); с расходованием и использованием представительными и исполнительными органами власти, юридическими лицами денежных средств; с регулированием денежного обращения в стране; с регулированием отношений внутри системы финансовых и кредитных органов (между министерствами финансов, Банком России и др.); в связи с осуществлением финансового контроля.

Финансовые правоотношения в РФ весьма разнообразны, что обусловлено многозначностью *финансовой системы*, ее связью со всеми структурами общественного производства и распределения.

Субъектами Ф.п. являются: Российская Федерация, субъекты РФ — республики, края, области, города федерального значения — Москва и Санкт-Петербург, автономная область, автономные округа; административно-территориальные единицы — города, районы, поселки и сельские населенные пункты (общественно-территориальные образования); органы представительной и исполнительной власти; предприятия, организации, учреждения, основанные на различных формах собственности (коллективные субъекты); граждане (индивидуальные субъекты).

Финансово-правовые нормы устанавливают права и обязанности субъектов финансовых правоотношений. Их соблюдение и выполнение обеспечивается прежде всего методом убеждения, а в случаях нарушения или несоблюдения — методом принуждения (путем применения санкций, запретительных мер и др.). По отношению к отдельным гражданам, несвоевременно выполнившим свои обязанности по уп-

лате налогов, нарушившим финансовую дисциплину, принуждение применяется лишь на основе судебного решения. Для защиты прав и законных интересов субъектов финансовых правоотношений применяется административный и судебный порядок.

Ф.п. объединяет ряд финансово-правовых институтов, каждый из которых регулирует определенный круг финансовых отношений, в частности, в области: государственной бюджетной системы; финансов государственных предприятий; государственных доходов; государственного кредита; государственного страхования; государственных расходов; банковского кредитования; денежного обращения и расчетов; валютного регулирования.

Источниками Ф.п. являются: Конституция РФ, конституции и уставы субъектов Федерации, закрепляющие основы правовой организации финансовой деятельности государства или субъектов РФ в целом и по отдельным ее направлениям; *Бюджетный кодекс РФ*, специальные законы, регулирующие ту или иную область финансовой деятельности, акты Федерального Собрания РФ, указы Президента РФ и президентов республик в составе Федерации; акты органов исполнительной власти, в первую очередь постановления Правительства РФ, а также инструкции Министерства финансов РФ, Министерства РФ по налогам и сборам; таможи и Банка России; соглашения между финансовыми и кредитными органами по различным финансовым вопросам. Важными источниками Ф.п. являются ежегодно утверждаемые федеральный закон о федеральном бюджете РФ, законы о государственных бюджетах республик, входящих в состав РФ, и местные бюджеты.

Ф.п. как наука призвано анализировать финансово-правовые явления, выявлять закономерности финансово-правовых институтов на разных этапах развития российского государства, содействовать совершенствованию бюджетного, налогового, кредитного, валютного законодательства и улучшению финансовой практики. Новыми направлениями финансово-правовых исследований являются проблемы модификации финансово-правового регулирования в условиях перехода к рыночной экономике, бюджетного права, валютного права, финансово-правовых проблем рынка ценных бумаг, Ф.п. зарубежных стран.

Лит.: Финансовое право / Под ред. Н.И. Химичевой. М., 1997; Финансовое право / Под ред. О.Н. Горбуновой. М., 1996; *Бельский К.С.* Финансовое право. М., 1995.

Л.И. Булгакова

ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ — юридическая форма осуществления финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления. Ф.-п.а. издаются уполномоченными на то государственными органами в предусмотренной форме. Применение тех или иных

правовых форм финансовой деятельности обусловлено значением и содержанием регулируемых отношений. Так, принятие федерального бюджета РФ в форме федерального закона определяется общегосударственным значением бюджета, его важной ролью для социально-экономического развития страны. Ф.-п.а. классифицируются по юридическим свойствам, юридической природе, в зависимости от издающих их органов и по другим основаниям.

По юридическим свойствам Ф.-п.а. подразделяются на нормативные, устанавливающие общие положения, касающиеся регулирования целой группы однородных финансовых отношений и обращенные к широкому кругу лиц, рассчитанные на длительное время действия, и индивидуальные — связанные с конкретным финансовым правоотношением и направленные в каждом конкретном случае на его установление, изменение или прекращение.

По юридической природе Ф.-п.а. делятся на законодательные (федеральные законы и законы субъектов Федерации) и подзаконные, издаваемые всеми другими государственными органами на основании и во исполнение закона.

По издающим их органам Ф.-п.а. делятся на акты представительных органов власти и акты исполнительных органов власти.

В системе Ф.-п.а. выделяются в специальную группу финансово-плановые акты, обусловленные действием принципа плановости в процессе образования, распределения и использования финансовых ресурсов в соответствии с программами и планами социально-экономического развития и содержащие конкретные задания в области финансов на определенный период (федеральный бюджет РФ, государственные бюджеты субъектов Федерации, местные бюджеты, финансовые планы государственных и муниципальных целевых фондов; финансово-кредитные и кассовые планы банков; финансовые планы страховых организаций; финансовые планы и сметы министерств, ведомств, других государственных органов; балансы доходов и расходов предприятий; сметы учреждений и организаций, состоящих на государственном и местном финансировании).

Л.И. Булгакова

ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫЕ САНКЦИИ — меры финансового воздействия за нарушения предписаний государства в области финансов. Отличительная особенность Ф.-п.с. состоит в том, что они имеют денежный характер и воздействуют на нарушителя через его денежные фонды и средства. Изъятие путем применения Ф.-п.с. денежные средства зачисляются в государственную бюджетную систему или иной централизованный государственный денежный фонд.

Ф.-п.с. применяются обычно в виде *пени*, начисляемой на всю сумму просроченных платежей, без установления вины за совершение правонарушения, а

также в виде штрафов, налагаемых в бесспорном порядке на организации и должностных лиц, и в судебном порядке — на граждан; путем изъятия сокрытого от налогообложения дохода, прекращения финансирования или кредитования, принудительного возврата субвенции и др.

Ф.-п.с. применяются к организациям, должностным лицам и гражданам (возможно одновременное их применение к должностному лицу и к организации). Ф.-п.с. соединяют в себе правосстановительные и штрафные элементы. За нарушение *финансовой дисциплины* помимо Ф.-п.с. могут применяться меры дисциплинарного, административного, уголовно-правового и иного воздействия.

Л.И. Булгакова

ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ГРУППА — совокупность юридических лиц, действующих как основное и дочерние общества либо полностью или частично объединивших свои материальные и нематериальные активы (система участия) на основе договора о создании Ф.-п.г. в целях технологической или экономической интеграции для реализации инвестиционных и иных проектов и программ, направленных на повышение конкурентоспособности производства, создание новых рабочих мест. Порядок создания и деятельности Ф.-п.г. регламентируется Федеральным законом «О финансово-промышленных группах» 1995.

Участниками Ф.-п.г. признаются юридические лица, подписавшие договор о ее создании, и учрежденная ими центральная компания либо основное и дочерние общества, образующие Ф.-п.г. В состав Ф.-п.г. могут входить коммерческие и некоммерческие организации, в т.ч. иностранные, за исключением общественных и религиозных организаций (объединений). Не допускается участие более чем в одной Ф.-п.г. Среди участников Ф.-п.г. обязательно должны быть организации, действующие в сфере производства товаров и услуг, а также банки или иные кредитные организации. Государственные и муниципальные *унитарные предприятия* могут быть участниками Ф.-п.г. в порядке и на условиях, определяемых собственником их имущества. Дочерние хозяйственные общества и предприятия могут входить в состав Ф.-п.г. только вместе со своим основным обществом (унитарным предприятием-учредителем). В состав участников Ф.-п.г. могут входить инвестиционные институты, негосударственные пенсионные и иные фонды, страховые организации, участие которых обусловлено их ролью в обеспечении инвестиционного процесса в Ф.-п.г.

Ф.-п.г., среди участников которых имеются юридические лица, находящиеся под юрисдикцией государства — участники Содружества Независимых Государств, имеющие обособленные подразделения на территории указанных государств либо осуществляю-

щие на их территории капитальные вложения, регистрируются как транснациональные Ф.-п.г.

При создании транснациональной Ф.-п.г. на основе межправительственного соглашения ей присваивается статус межгосударственной (международной) Ф.-п.г. Особенности ее создания, деятельности и ликвидации регламентируются указанными соглашениями. Для участников межгосударственной Ф.-п.г. национальный режим устанавливается межправительственными соглашениями на основе взаимности. Участникам межгосударственной Ф.-п.г. в порядке и на условиях, установленных Правительством РФ, могут предоставляться таможенные тарифные льготы, предусмотренные Законом РФ «О таможенном тарифе», по товарам, перемещаемым через границу в рамках деятельности этой группы.

Совокупность юридических лиц, образующих Ф.-п.г., приобретает статус такой группы по решению полномочного государственного органа о ее государственной регистрации.

Высшим органом управления Ф.-п.г. является совет управляющих, включающий представителей всех ее участников. Направление участником Ф.-п.г. представителя в состав совета управляющих осуществляется решением компетентного органа управления участника Ф.-п.г. Компетенция совета управляющих определяется договором о создании Ф.-п.г.

Центральная компания Ф.-п.г. является юридическим лицом, учрежденным всеми участниками договора или являющимся по отношению к ним основным обществом и уполномоченным в силу закона или договора на ведение дел Ф.-п.г. Регистрация вновь учрежденной центральной компании осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством РФ для регистрации юридических лиц. Центральная компания является, как правило, инвестиционным институтом. Допускается создание центральной компании в форме хозяйственного общества, а также ассоциации, союза. В наименование центральной компании после государственной регистрации Ф.-п.г. включаются слова «центральная компания финансово-промышленной группы».

Устав центральной компании должен определять предмет и цели ее деятельности и соответствовать условиям договора о создании Ф.-п.г. Орган, осуществивший регистрацию центральной компании, информирует полномочный государственный орган обо всех изменениях, внесенных в ее устав.

Центральная компания:

выступает от имени участников Ф.-п.г. в отношениях, связанных с ее созданием и деятельностью;

ведет сводные (консолидированные) учет, отчетность и баланс Ф.-п.г.;

готовит ежегодный отчет о деятельности Ф.-п.г.;

выполняет в интересах участников Ф.-п.г. отдельные банковские операции в соответствии с законодательством РФ о банках и банковской деятельности.

Иные виды деятельности центральной компании по ведению дел Ф.-п.г. предусматриваются ее уставом, договором о создании Ф.-п.г.

По обязательствам центральной компании, возникшим в результате участия в деятельности Ф.-п.г., участники последней несут солидарную ответственность, особенности исполнения которой устанавливаются договором о создании Ф.-п.г.

Н.И. Михайлов

ФИНАНСОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ — вид общественных отношений, возникающих в сфере финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления и урегулированных нормами *финансового права*. Ф.п. отличаются от иных видов правоотношений прежде всего тем, что складываются в процессе планомерного образования, распределения и использования государственных денежных фондов и доходов; носят властно-имущественный характер, т.к. всегда возникают по поводу денежных средств государства или местного самоуправления и одной из сторон правоотношения всегда является государство или местное самоуправление либо уполномоченный орган. Для них характерно также наличие финансовых планов, утверждаемых соответствующими государственными органами в установленном порядке и подлежащих обязательному исполнению.

Возникновение, изменение и прекращение Ф.п. связано как с юридическими фактами, являющимися результатом волеизъявления одной из сторон (например утверждение финансово-плановых актов; распоряжение министерства о передвижении средств по статьям смет подведомственных учреждений и др.), так и событиями, не зависящими от воли людей (например правоотношения по поводу получения финансовой помощи в связи со стихийными бедствиями, эпидемиями и т.п.).

В зависимости от структуры *финансовой системы* РФ различают Ф.п., возникающие в связи с функционированием отдельных ее звеньев: бюджетные; по поводу организации финансирования государственных или муниципальных предприятий и учреждений; организации государственного страхования и т.д.

С учетом объекта правового регулирования различаются материальные и процессуальные Ф.п. Через первые реализуются права и обязанности субъектов по поводу получения, распределения и использования определенных финансовых ресурсов, в результате чего, в конечном итоге, регулярно образуются и используются государственные денежные фонды. Вторые устанавливают юридическую форму и порядок финансовой деятельности и осуществляются путем использования определенных форм и видов актов государственных органов, соблюдения последовательности и сроков тех или иных действий.

Л.И. Булгакова

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ — составная часть государственного контроля за законностью, правильностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и его субъектов, местного самоуправления в целях эффективного социально-экономического развития страны и отдельных ее территорий. Основное содержание Ф.к. заключается в проверке выполнения финансовых обязательств перед государством и органами местного самоуправления организациями и гражданами; проверке правильности использования государственными и муниципальными предприятиями, организациями, учреждениями находящихся в их управлении денежных ресурсов; проверке соблюдения правил совершенствования финансовых операций, расчетов и хранения денежных средств предприятиями, организациями, учреждениями; выявлении внутренних резервов производства — возможностей повышения рентабельности хозяйства, роста производительности труда и т.п.; устранении и предупреждении нарушений *финансовой дисциплины*.

В зависимости от времени проведения различают контроль предварительный, текущий и последующий. Предварительный Ф.к. предшествует совершению проверяемых операций, что позволяет предупредить нарушения финансовой дисциплины. Текущий (оперативный) Ф.к. осуществляется в процессе привлечения или расходования денежных средств, выполнения предприятиями обязательств перед бюджетами; он позволяет предотвратить нарушение финансовой дисциплины, предупредить возможные потери материальных средств. Последующий Ф.к. сводится к проверке финансово-хозяйственной деятельности за истекший период на предмет законности и целесообразности произведенных расходов, полноты и своевременности поступления средств, предусмотренных бюджетом. В результате последующего контроля вскрываются недостатки и нарушения, не замеченные в ходе предварительного и текущего контроля.

Выделяют обязательный и инициативный Ф.к. Обязательный проводится в силу требований законодательства (например контроль представительных органов власти за исполнением бюджета по итогам года), по решению компетентных государственных органов (например по решению правоохранительных органов). Инициативный контроль осуществляется по самостоятельному решению хозяйствующих субъектов.

В зависимости от органов, осуществляющих Ф.к., выделяют контроль: представительных органов власти и местного самоуправления; президента; исполнительных органов власти общей компетенции; финансово-кредитных органов; ведомственный и внутрихозяйственный; общественный; аудиторский.

Основы контроля, осуществляемого представительными органами государственной власти, закреп-

лены в Конституции РФ, конституциях республик в составе Федерации, уставах краев, областей, других субъектов Федерации, *Бюджетном кодексе РФ*. Для осуществления контроля за исполнением Федерального бюджета Федеральное Собрание РФ образует *Счетную палату*; контрольные функции в области финансов выполняют также комитеты и комиссии, образуемые Советом Федерации и Государственной Думой, в рамках их полномочий.

В ведении Президента РФ находится Контрольное управление Президента РФ, имеющее территориальные подразделения.

Органы исполнительной власти общей компетенции — Правительство РФ, правительства республик в составе Федерации, администрации других субъектов Федерации направляют контрольную деятельность подведомственных им органов, в т.ч. финансовых, а также непосредственно сами осуществляют Ф.к. В пределах своих полномочий Правительство РФ контролирует составление и исполнение федерального бюджета, проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики, осуществляет систематический контроль за исполнением законов РФ и иных актов, регулирующих финансовые отношения, другими органами исполнительной власти субъектов Федерации, а также может образовывать комиссии для осуществления контрольных функций.

Особое место в системе Ф.к. занимает Министерство финансов РФ, республиканские министерства финансов и другие органы финансового управления. Министерство финансов РФ осуществляет контрольную деятельность в процессе формирования и осуществления федерального бюджета, исполнения бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, а также при проведении различных проверок и *ревизий* юридических лиц — получателей гарантий Правительства РФ, бюджетных средств. В структуре Министерства финансов РФ образован специальный контрольный орган — Контрольно-ревизионное управление. В целях усиления контроля за поступлением, целевым и экономным использованием государственных средств создана единая централизованная система органов Федерального казначейства (см. *Казначейство федеральное*). Созданы органы, обеспечивающие соблюдение налогового законодательства, страховой деятельности, порядка ведения кассовых операций и валютного законодательства.

Ведомственный Ф.к. осуществляют структурные контрольно-ревизионные подразделения (управления, отделы, группы) министерств и ведомств за деятельностью входящих в их систему предприятий, организаций, учреждений.

Ф.к., осуществляемый государственными органами, дополняется общественным Ф.к., который осуществляют как отдельные граждане, так и трудовые коллективы, общественные объединения (профсоюзы и др.).

Аудиторский Ф.к. относится к независимому ведомственному контролю и осуществляется аудиторскими фирмами и аудиторами.

Л.И. Булгакова

ФИРМА — средство индивидуализации юридического лица — *коммерческой организации*. См. также *Фирменное наименование*.

ФИРМЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ (ФИРМА) — средство индивидуализации *юридического лица — коммерческой организации*. Ф.н. — *нематериальное благо*, в субъективном смысле формирует *личное неимущественное право* и *имущественное право* на его использование, которые носят исключительный характер. Является объектом *промышленной собственности*, приравнивается в законодательстве к объектам *интеллектуальной собственности*.

Основные источники правового регулирования — ГК РФ, Парижская конвенция «Об охране промышленной собственности» 1883, законы о юридических лицах — коммерческих организациях. До принятия специального закона действует в части, не противоречащей законодательству РФ, Положение о фирме 1927.

ГК РФ фиксирует обязанность коммерческой организации иметь Ф.н., исключительное право на использование которого возникает с момента его государственной регистрации. Порядок регистрации и использования Ф.н. должен быть определен законом. Пока Ф.н. регистрируется в порядке, установленном для регистрации юридических лиц.

Общее требование к наименованию юридического лица — указание на его организационно-правовую форму — определяет один из компонентов Ф.н., его обязательную часть (корпус фирмы). Обязательные требования, предъявляемые к Ф.н. коммерческой организации, также определяют эту часть и зависят от ее организационно-правовой формы, типа предмета деятельности и других особенностей. Например, Ф.н. *полного товарищества* должно содержать либо имена (наименования) всех его участников, либо имя (наименование) одного или нескольких участников с добавлением слов «и компания». Ф.н. *общества с ограниченной ответственностью* и *акционерного общества* может включать в себя абстрактное наименование, «фирму», например ООО «Атолл», которое не несет никакой информационной нагрузки и служит исключительно целям выделения организации из числа других. В Ф.н. акционерного общества должен быть указан его тип (закрытое или открытое). Кроме того, если общество в своих *учредительных документах* указывает на предмет своей деятельности как исключительный, это должно быть указано и в Ф.н. (например, при занятии банковской, страховой деятельностью). Ф.н. *производ-*

ственного кооператива дает возможность двоякого указания на его организационно-правовую форму, используя либо слова «производственный кооператив», либо — «артель». В Ф.н. унитарных предприятий должно содержаться указание на собственника имущества данного предприятия (Российская Федерация, субъект Федерации, муниципальное образование), а казенные предприятия должны включать указание на это в свои Ф.н.

Кроме обязательной, Ф.н. может содержать и вспомогательную часть.

В законодательстве в ряде случаев формулируется право коммерческой организации иметь наряду с полным сокращенное Ф.н., а также использовать для его выражения наряду с русским также и иностранный язык.

Помимо основной функции — индивидуализации юридического лица, Ф.н. выполняет информационную, рекламную функцию. От Ф.н. неотделимо такое нематериальное благо, как деловая репутация предпринимателя. Оно может входить в состав такого средства индивидуализации товара, как *товарный знак*, знак обслуживания. Наряду с Ф.н. средством индивидуализации предпринимателя является также *коммерческое обозначение*.

Под своим Ф.н. коммерческая организация приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде. Она вправе требовать от лица, неправомерно использующего ее Ф.н., прекратить такое использование и возместить причиненные убытки.

Срок действия Ф.н. законом не ограничен. Оно прекращается одновременно с прекращением коммерческой организации, в момент внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Будучи исключительным правом, право на Ф.н. порождает абсолютное правоотношение. В то же время как объект гражданских прав оно может быть объектом сделок, порождающих относительные правоотношения — обязательства. Это сделки, объектом которых является предприятие как имущественный комплекс (купля-продажа, аренда, доверительное управление), в который Ф.н. входит в качестве одного из элементов, а также лицензионные договоры, в частности договор *коммерческой концессии* (франчайзинг).

Е. Н. Васильева

вив факт злоупотребления, фискалы тайно доносили о нем в Сенат. В случае уличения злоумышленника, нарушившего государственные или частные интересы, если он подлежал штрафу, половина штрафа шла в казну, а половина — донесшему фискалу. Обер-фискалу были подчинены провинциал-фискалы, не подчиненные ни местной, ни центральной власти. При этом каждый из них имел право действовать самостоятельно и непосредственно доносить Сенату об установленных правонарушениях, взяточничестве, сокрытии налогов и несправедливых судебных приговорах.

В 1717 и 1718 были учреждены городские фискалы, назначавшиеся из купеческого сословия, а в северных провинциях иногда из числа свободных крестьян. Городские фискалы не были государственными чиновниками — исполнение этой должности являлось земской повинностью. Помимо наблюдения за местной администрацией, они обязаны были доносить о случаях нарушения общественной нравственности (прелюбодеяния, богохульства, колдовстве и т.п.), а также о фактах злоупотребления помещиками своей властью, о случаях жестоких истязаний крепостных. Кроме того, им вменялось в обязанность смотреть за исправностью дорог и мостов, а в пограничных районах — наблюдать за проезжающими иностранцами. Провинциал-фискалы ежегодно обезжали подведомственную территорию и ревизовали деятельность подчиненных. Указом 1720 была установлена особая ответственность за оскорбление и нанесение побоев городским фискалам обывателями. После учреждения Коллегий в 1718 в каждую назначалось по фискалу.

Фискалы всех рангов первоначально не несли ответственности за ложные или неподтвердившиеся доносы. Их практически неограниченность полномочия и особое положение породили произвол, вымогательство и массовую коррупцию, что вызвало недовольство в обществе. 17 марта 1712 в публичной проповеди блюститель патриаршего престола митрополит Стефан Яворский высказался против фискалов. Через два года Указом Петра I компетенция фискалов была ограничена исключительно делами, связанными с казной. Все судебные дела изымались из их ведомства, за вмешательство в судопроизводство фискалы подлежали взысканию. Была установлена ответственность за неподтвердившиеся доносы, равная ответственности, которую мог бы понести ложно обвиненный. Система тайного надзора и доносительства, никак не связанная административной властью и не подотчетная никаким учреждениям, кроме Сената, дискредитировала себя; большинство руководителей и рядовых членов ведомства было замешано в крупных хищениях, взятках и вымогательстве.

В 1722 был учрежден гласный публичный прокурорский надзор, и значение Ф. упало. С этого времени доношения фискалов направлялись в прокуратуру, которая надзидала за их деятельностью. В обход этой общепринятой системы существовали доносы фискалов

ФИСКАЛИТЕТ — в России система негласного надзора, учрежденная Петром I 2 марта 1711. В указе об образовании *Сената* было определено, что должности фискалов учреждаются «по всяким делам». Возглавлял систему обер-фискал, в чью компетенцию входило наблюдение за всеми высшими должностными лицами, административными учреждениями и судами. Устано-

на чинов прокуратуры в Сенат, в частности, в тех случаях, когда производство по фискальным делам было недостаточно оперативно. В 1723 была учреждена должность генерал-фискала, которую занял полковник А. Мякинин, раскрывший несколько крупных финансовых махинаций высших должностных лиц империи, была создана фискальная канцелярия. Число фискалов в России составляло около 500. Эффективность, государственная польза Ф. в целом была незначительна; в сфере гражданской администрации он был упразднен в 1730.

В церковной администрации Ф. был образован в 1721. В Синоде и Московской синодальной конторе фискалы именовались протоинквизиторами, в епархиях — инквизиторами. Особая система Ф., созданная в 1711, существовала в армии. Согласно Воинскому уставу 1716, должности фискалов создавались в каждом полку, при дивизиях состояли обер-фискалы, возглавлял ведомство генерал-фискал в ранге подполковника. Их функции в воинских частях состояли в тайном надзоре, выявлении преступлений, они же подерживали обвинение в воинских судах.

Лит.: Градовский А.Д. Высшая администрация XVIII и генерал-прокуратуры (Собр. соч. в 8 т.). СПб., 1904. Т. 1.

А.В. Шафров

ФОМА АКВИНСКИЙ, Аквинат (1226—74) — средневековый философ и теолог, политический мыслитель. С его именем связано влияние идейное течение католицизма — томизм (в обновленном виде — неотомизм). Политико-правовые воззрения Ф.А. изложены в трактатах «Сумма теологии», «О правлении государей», а также в комментариях к «Политике» и «Этике» Аристотеля. В своем учении о государстве и праве Ф.А. постоянно апеллирует к теологически модифицируемым положениям античных авторов о естественном праве и справедливости, к учению Аристотеля о политике и о человеке как «политическом существе» (или «общественном существе») и т.д. Вопросы управления государством Ф.А., как и Аристотель, относит к предмету «политической науки» (*scientia politica*). Государство (*civitas*), считает он, имеет божественную природу и является частью божественного универсального порядка. Цель государства — общее благо людей, предоставление им удовлетворительных средств для достойного существования, основы для их морального и умственного развития. Этой цели отвечают такие правильные формы правления, как монархия, аристократия, полиция; соответственно отклоняющимися формами являются тирания, олигархия и демагогия (демократия). Власть в правильных формах правления Ф.А. характеризует как политическую, в неправильных формах — как деспотическую. Политическая власть строится и осуществляется на основе законов. Деспотическая власть не ограничена законами и подобна власти господина над рабами. Хотя государственная власть по своей сущности имеет бже-

ственный характер, однако способы ее приобретения и использования могут оказаться богопротивными. Против нестерпимой тирании Ф.А. в интересах общего блага допускал тираноубийство и народное выступление по «всеобщему решению». Среди правильных («чистых») форм он отдавал предпочтение монархии, но идеальной формой (вслед за античными авторами) считал смешанную форму, в которой сочетаются достоинства трех «чистых» форм.

Идея общего блага играет существенную роль и в учении Ф.А. о законе, который он определяет как известное установление разума для общего блага, обнародованное теми, кто имеет попечение об обществе. При этом различаются: 1) вечный закон (*lex aeterna*), 2) естественный закон (*lex naturalis*), 3) человеческий закон (*lex humana*) и 4) божественный закон (*lex divina*). Вечный закон, как закон всеобщий, является источником всех других законов, носящих более частный характер. Непосредственным проявлением этого закона выступает естественный закон, который доступен человеческому разумению и определяет правила и порядок человеческих взаимоотношений в силу природных человеку влечений, инстинктов и склонностей (к самосохранению, браку и деторождению, к общежитию, богопознанию и т.д.). Однако в силу неопределенности и неконкретизированности велений естественного закона необходим одинаковый для всех человеческий закон, снабженный принудительной санкцией. Человеческий закон должен соответствовать естественному и божественному закону. Таким справедливым законам Ф.А. противопоставляет законы несправедливые. Под божественным законом при этом имеется в виду закон (правила исповедания), данный людям в божественном откровении (в Ветхом и Новом заветах).

От закона Ф.А. отличает право (*ius*), которое он определяет как действие справедливости (*iustitia*) в божественном порядке человеческого общежития. Справедливость при этом характеризуется как неизменная и постоянная воля предоставлять каждому свое. Право, устанавливаемое человеческой волей (или человеческим законом), Ф.А. называет человеческим правом (*ius humanum*); соответственно он говорит о естественном праве, праве народов и божественном праве.

Лит.: Антология мировой философии. М., 1969. Т. 1. Ч. 2; Боргош Ю. Фома Аквинский. М., 1975; История политических и правовых учений. Средние века и Возрождение. М., 1986; Нерсисян В.С. Философия права. М., 1997.

В.С. Нерсисян

ФОНД — см. в ст. *Некоммерческие организации*.

ФОНД ЗАНЯТОСТИ — в РФ государственный *внебюджетный фонд*, образован в соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» 1992 в целях финансирования мероприятий, связанных с разработкой и реализацией государственной по-

литики занятости населения. Правовой режим Фонда определен Положением о Государственном фонде занятости населения РФ 1993.

Средства Фонда являются федеральной собственностью и находятся в оперативном управлении и распоряжении Государственного комитета РФ по занятости населения и подведомственных ему территориальных органов. Эти средства не входят в состав бюджетов и других фондов и изъятию не подлежат. Бюджет Ф.з. населения РФ и отчет о его исполнении ежегодно рассматриваются и утверждаются Федеральным Собранием РФ в форме федерального закона. Ф.з. объединяет федеральную часть Ф.з., Ф.з. в республиках в составе РФ, в автономной области, автономных округах, краях, областях, городах и районах (кроме районов в городах).

Основные источники образования Фонда: обязательные страховые взносы работодателей; обязательные страховые взносы с заработка работающих; бюджетные ассигнования, добровольные взносы и другие поступления. Размеры обязательных страховых взносов в фонд ассигнований из федерального бюджета, отчислений в федеральную часть Фонда, категории работодателей и работников, уплачивающих страховые взносы и освобождаемых от их уплаты, устанавливаются федеральным законом по представлению Правительства РФ.

Средства Фонда направляются на мероприятия по профориентации, профподготовку и переподготовку безработных граждан; на организацию общественных работ, на выплату пособий по безработице, оказание материальной помощи безработным, возмещение затрат *Пенсионного фонда РФ* в связи с назначением досрочных пенсий безработным, на мероприятия по созданию дополнительных рабочих мест, на другие цели.

Контроль за деятельностью Ф.з. всех уровней осуществляют соответствующие представительные органы власти.

Л.И. Булгакова

ФОНД МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ — в РФ некоммерческая организация, создаваемая в соответствии с Законом РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» 1991 для осуществления медицинского обслуживания граждан. В зависимости от вида медицинского страхования различают фонды обязательного медицинского страхования и Ф.м.с., осуществляемого на добровольной основе.

Правовой режим фондов обязательного медицинского страхования определяется Положением о Федеральном фонде обязательного медицинского страхования и Положением о территориальном фонде обязательного медицинского страхования 1993. Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования созданы для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования граждан как составной части

государственного социального страхования. Федеральный фонд создается Правительством РФ, а территориальные фонды — представительными и исполнительными органами власти республик в составе РФ, автономной области, автономного округа, края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Финансовые средства фондов являются государственной собственностью РФ, не входят в состав бюджетов и изъятию не подлежат. Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования и отчет о его исполнении ежегодно рассматриваются и утверждаются Федеральным Собранием РФ в форме закона.

Основные источники образования Федерального и территориальных фондов: страховые взносы хозяйствующих субъектов на обязательное медицинское страхование, бюджетные ассигнования, доходы от использования временно свободных финансовых средств и нормированного страхового запаса, добровольные взносы и иные поступления. Направляются средства фондов на финансирование обязательного медицинского страхования, проводимого страховыми медицинскими организациями, финансово-кредитную деятельность по обеспечению системы обязательного медицинского страхования, предоставление кредитов страховщикам, организацию подготовки специалистов для системы обязательного медицинского страхования и другие мероприятия.

Ф.м.с., осуществляемого на добровольной основе, обеспечивают гражданам получение дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования. Формируются фонды за счет страховых взносов на добровольное страхование, уплачиваемых страхователями (гражданами и предприятиями, представляющими интересы граждан), размеры которых устанавливаются соглашением страховщика и страхователя.

Л.И. Булгакова

ФОНД НЕДР — используемые участки и неиспользуемые части недр в пределах территории РФ и ее континентального шельфа. В интересах народов, проживающих на соответствующих территориях, и всех народов РФ владение, пользование и распоряжение государственным Ф.н. в пределах территории РФ осуществляются совместно РФ и субъектами РФ.

Специальной компетенцией по управлению государственным Ф.н. наделен федеральный орган управления государственным Ф.н. (Министерство природных ресурсов РФ). Последний создает свои территориальные управления по согласованию с субъектами РФ.

Г.С. Башмаков

ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РФ — специализированная финансово-кредитная организация при Правительстве РФ, созданная в 1992 в соответствии с Указом Президента РФ «О фонде социального страхо-

вания в Российской Федерации» для финансирования расходов по социальному страхованию. Осуществляет деятельность на основании Положения о нем 1994, утвержденного постановлением Правительства РФ. В структуру исполнительных органов Фонда входят региональные и центральные отраслевые отделения, управляющие средствами государственного социального страхования соответственно на территории субъектов РФ и в отдельных отраслях хозяйства, а также их филиалы. Руководство деятельностью Фонда осуществляет его председатель.

Денежные средства Фонда являются государственной собственностью, не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат. Бюджет Фонда и отчет о его исполнении утверждаются Федеральным Собранием РФ в форме закона, бюджеты региональных и центральных отраслевых отделений Фонда и отчеты об их исполнении после рассмотрения правлением Фонда — председателем Фонда.

Источники образования Фонда: страховые взносы работодателей, граждан-предпринимателей и некоторых других категорий граждан, доходы от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады, ассигнования из федерального бюджета на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот лицам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы или радиационных аварий на других атомных объектах, и другие доходы.

Средства Фонда направляются на выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей, а также на другие цели государственного социального страхования. Средства Фонда могут использоваться только на целевое финансирование мероприятий, предусмотренных Положением о нем. Зачисление средств социального страхования на личные счета застрахованных не допускается. Контроль за полнотой и своевременностью начисления и уплаты страхователями страховых взносов осуществляют Фонд совместно с Министерством РФ по налогам и сборам, а за правильным и рациональным расходованием этих средств на предприятиях — Фонд при участии профсоюзов.

Л.И. Булгакова

ФОНД СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ — в РФ внебюджетный социальный фонд, образованный в 1991 в соответствии с Указом Президента РФ «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году» в целях формирования финансовых источников социальной поддержки наиболее нуждающихся граждан. Создается на федеральном и региональном

уровнях; его правовой режим определяется Положением о Республиканском (федеральном) и территориальных фондах социальной поддержки населения, утвержденным в 1992 постановлением Правительства РФ.

Федеральный и территориальные Ф.с.п.н. являются юридическими лицами. Федеральный фонд находится в ведении Министерства социальной защиты населения РФ, которое определяет основные направления расходования средств фонда; территориальные фонды действуют под руководством соответствующих органов исполнительной власти и органов социальной защиты населения. Руководство фондами осуществляет Правление и постоянно действующий исполнительный орган — исполнительная дирекция, для контроля за деятельностью которой образуются ревизионные комиссии.

Средства федерального и территориальных фондов формируются за счет: одновременно перечисленных на их счета государственных и иных средств; доходов от предпринимательской деятельности предприятий фондов; арендной платы за здания, сооружения и имущество фондов; платы за дополнительные услуги службы социальной помощи; ассигнований из бюджетов разного уровня на оказание социальной поддержки населению; части доходов от приватизации государственного и муниципального имущества и акций; доходов от денежно-вещевых лотерей, аукционов, зрелищных мероприятий, проводимых фондами; добровольных взносов юридических и физических лиц, других поступлений. В состав федерального фонда включены средства Республиканского фонда поддержки семьи.

Помощь из федерального и территориальных фондов получают особо нуждающиеся пенсионеры, инвалиды, лица, имеющие иждивенцев (детей и нетрудоспособных членов семьи), другие нетрудоспособные граждане, совокупный среднедушевой доход которых не превышает установленного на региональном уровне минимума. Контингент получателей помощи, ее виды, формы и размер определяются органами социальной защиты населения совместно с фондами в соответствии с установленными социальными нормативами и условиями.

Из средств фондов финансируются мероприятия по предоставлению натуральной помощи в виде предметов первой необходимости бесплатно или по льготным ценам, по оказанию социальных услуг, в т.ч. на дому; предоставлению дотаций на приобретение лекарств, протезно-ортопедических изделий, на оплату коммунально-бытовых услуг; оказанию материальной помощи в виде дополнительных выплат; обеспечению ночного проживания бездомных; развитию социально-трудовой реабилитации и профориентации; другим мероприятиям, направленные на социальную защиту граждан.

Л.И. Булгакова

ФОНД ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ — денежные средства, образуемые в бюджете субъекта РФ для оказания финансовой помощи *муниципальным образованиям*. Фиксированная формула распределения средств фонда учитывает численность населения муниципального образования, долю детей дошкольного и школьного возраста, лиц пожилого возраста в общей численности населения, площадь территории, уровень душевой обеспеченности бюджетными средствами и другие факторы, определяющие особенности данного субъекта Федерации. Такая формула разрабатывается в каждом из субъектов Федерации; на ее основе определяется доля каждого муниципального образования, находящегося на территории субъекта Федерации, в общем объеме средств Ф.ф.п.м.о. и устанавливается в процентах. Доля каждого муниципального образования утверждается законом субъекта Федерации.

Необходимость создания Ф.ф.п.м.о. в бюджете каждого субъекта Федерации закреплена в ст. 10 Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» 1997. Средства фонда Ф.ф.п.м.о., наряду с дотациями и субвенциями, относятся к средствам бюджетного регулирования местных бюджетов и формируются за счет отчислений от федеральных и региональных налогов, поступающих в бюджет субъекта Федерации.

Перечисление средств в местные бюджеты из Ф.ф.п.м.о. должно производиться ежемесячно всем муниципальным образованиям, имеющим право на финансовую помощь, т.е. тем муниципальным образованиям, собственные средства которых и средства бюджетного регулирования (помимо средств Ф.ф.п.м.о.) не обеспечивают минимально необходимых расходов местных бюджетов, а соответственно, и удовлетворения основных жизненных потребностей проживающего на соответствующих территориях населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.

Г.В. Чирков

ФОНДОВАЯ БИРЖА — см. в ст. *Биржа*.

ФОНДЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ — в РФ *внебюджетные фонды*, образуемые в соответствии с Законом РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» 1991 в целях реализации государственной политики в области охраны здоровья и для обеспечения равных условий оказания медицинской помощи населению страны. Ф.з. создаются за счет общих средств на здравоохранение, источниками которых являются: средства бюджетов; средства хозяйствующих субъектов, личные средства граждан, безвозмездные и благотворительные взносы и пожертвования; доходы от ценных бумаг и другие поступления. Правительство РФ, правительства республик в составе РФ, исполнительные органы власти административно-территори-

альных образований и местные администрации определяют размеры финансирования Ф.з. и являются их распорядителями. Они же определяют целесообразность образования указанных фондов на уровне города, района.

Средства фондов направляются на финансирование мероприятий по разработке и реализации целевых программ, утвержденных Правительством РФ, правительствами республик в составе Федерации, исполнительными органами власти административно-территориальных образований и местными администрациями; обеспечение профподготовки кадров; финансирование научных исследований; развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения; субсидирование конкретных территорий в целях выравнивания условий оказания медицинской помощи населению по обязательному медицинскому страхованию; оплату особо дорогостоящих видов медицинской помощи; финансирование медицинских учреждений, оказывающих помощь при социально значимых заболеваниях, в зонах стихийных бедствий, катастроф и для других целей в области охраны здоровья населения.

Л.И. Булгакова

ФОНОГРАММА — любая исключительно звуковая запись исполнений или иных звуков (Закон РФ «Об авторском праве и смежных правах» 1993). Ф. могут быть оригинальными (первоначально записанные, созданные) и производными (копия с оригинальной Ф.).

В качестве производителя Ф. выступает физическое или юридическое лицо. Права производителя Ф. признаются за ним, если: а) он является гражданином РФ или юридическим лицом, имеющим официальное местонахождение на территории РФ, б) Ф. впервые опубликована на территории РФ.

Производителю Ф. принадлежат в отношении нее исключительные права на использование Ф. в любой форме, включая право на получение вознаграждения за каждый вид использования. Исключительное право на использование Ф. означает право осуществлять или разрешать осуществлять следующие действия: 1) воспроизводить Ф., 2) переделывать или любым способом перерабатывать ее, 3) распространять экземпляры Ф., т.е. продавать, сдавать их в прокат и т.д., 4) импортировать экземпляры Ф. в целях распространения, включая экземпляры, изготовленные с разрешения ее производителя.

После введения правомерно опубликованной Ф. в гражданский оборот посредством продажи ее дальнейшего распространение осуществляется без согласия производителя Ф. и без выплаты ему вознаграждения.

Ф. может быть опубликована в коммерческих целях. В этом случае права производителя Ф. и исполнителя в определенной степени ограничиваются. Закон допускает использование Ф., опубликованной в коммерческих целях, без согласия ее производителя и

исполнителя, чье исполнение записано на такой Ф., но с выплатой вознаграждения. Эти случаи охватывают: 1) публичное исполнение Ф., 2) ее передачу в эфир, 3) сообщение Ф. для всеобщего сведения по кабелю.

Сбор, распределение и выплату вознаграждения осуществляет одна из организаций, управляющих правами производителей Ф. и исполнителей на коллективной основе. Между этими организациями заключается соглашение, но если в нем не оговорен порядок распределения вознаграждения, то оно делится между производителем Ф. и исполнителем поровну. Размер вознаграждения устанавливается за каждый вид использования Ф.

С.А. Чернышева

ФОРВАРДНЫЙ КОНТРАКТ — срочная сделка с товарами, ценными бумагами, валютой, грузами, предусматривающая их поставку в какой-либо день в будущем по цене, согласованной во время заключения контракта. Ф.к. отличается от *фьючерсного контракта* тем, что первый не может быть «закрыт» равнозначной обратной операцией, в то время как второй — может, что случается достаточно часто. Однако это различие в терминах соблюдается далеко не всегда, и эти два термина иногда употребляются как синонимы.

А.А. Александров

ФОРМА ГОСУДАРСТВА — понятие, объясняющее организацию государственной власти и способы ее осуществления. Ф.г. складывается из трех элементов: формы правления, формы государственного устройства, государственного (политического) режима. Не существует строгой взаимосвязи между Ф.г. и содержанием государственной власти. Так, и правовое, и полицейское государство в равной мере допускают республиканскую и монархическую формы правления, унитарное и федеративное государственное устройство. *Социальное государство* возможно в условиях и демократического, и авторитарного государственного режима. В истории известны не только демократические, но и аристократические республики, а парламентарная монархия в постиндустриальном обществе обеспечивает реальное политическое участие большинства социальных групп. Вместе с тем абсолютная монархия или авторитарный режим несовместимы с правовой государственностью.

Категории Ф.г. нельзя применять к тоталитарным системам 20 в. *Тоталитаризм* имитирует республиканские демократические институты, но по существу он означает крайний авторитаризм, автократию. Тоталитарные системы являются сверхцентрализованными. В этом смысле «советская федерация» — нонсенс, ибо федерализм — это форма децентрализации государственной власти.

В.А. Четвернин

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА (территориально-политическое устройство) — один из элементов более широкого понятия «форма государства». Характеризует соотношение государства в целом с его составными частями. Традиционно по форме территориально-политического устройства различаются *унитарные государства* и *федеративные государства*. В конце 20 в. появилась новая, промежуточная форма — регионалистское (региональное) государство. Подавляющее большинство государств в мире являются унитарными. Они разделены на *административно-территориальные единицы*, в некоторых унитарных государствах есть автономные образования. В унитарном государстве существует один законодательный орган, одно правительство (местные правительства могут быть в некоторых политических автономиях), единая судебная система. Федеративное государство (их — 4) состоит из государств или государственных образований; у них есть местные законодательные органы, правительства, иногда — свои суды, часто — свои конституции и свое гражданство. Регионалистское государство (их — 4) сочетает некоторые черты унитаризма и федерализма: вся территория такого государства состоит из автономных единиц, между федерацией и ими конституцией или иным актом иногда проведено размежевание полномочий, автономии имеют право издавать законы по местным вопросам.

В.Е. Чиркин

ФОРМА ПРАВА — способ существования, выражения и преобразования правовых норм, составляющих содержание права. Внешняя Ф.п. есть форма правовых явлений; внутренняя Ф.п. — это то же, что и система права — внутреннее строение национальной правовой системы или международного права.

Любые социальные нормы существуют как минимум в двух внешних формах — совокупности общественных отношений и общественном сознании. Правовые нормы существуют и в третьей, специально для них предназначенной форме — законах и других общеобязательных актах. Соответственно правовые явления, содержание которых составляют правовые нормы, — это правовые законы, правоотношения и правосознание. В развитых правовых системах практически все правовые нормы выражены в форме закона; в исторически неразвитых — нормы частного права складываются в форме дозаконотворческих отношений и существуют в форме общественного сознания еще до того, как они выражаются в законе или иным образом санкционируются государством. Естественные права человека возникают (на определенной стадии формирования индустриального общества) в форме общественного сознания — как притязания индивидов на свободную самореализацию в обществе и государстве, а затем гарантируются в форме закона. Если правовая норма возникает в результате ее уста-

новления законодателем, то она непременно реализуется в совокупности правоотношений, т.е. преобразуется в форму общественных отношений (не бывает социальных норм, которые не существуют в общественных отношениях). Если же положение закона не реализуется в правоотношениях, то это означает неудавшуюся попытку законодателя создать норму.

Легисты, отождествляя право и закон, допускают лишь одну внешнюю Ф.п. — законы и другие источники права в формальном смысле.

В.А. Четвернин

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ — один из элементов более широкого понятия *формы государства*, характеризующий структуру высших органов законодательной и исполнительной власти и способы взаимоотношений между ними. По Ф.п. государства делятся на *монархии* и *республики*. Различие между ними состоит прежде всего в том, кто и каким образом занимает пост главы государства. В монархии глава государства занимает свой пост бессрочно и по наследству, им может быть лишь лицо из определенной династии, исключения из этого (выборная монархия и др.) крайне редки. В республике президент избирается на срок, им может быть любой гражданин, удовлетворяющий установленным законом *избирательным квалификациям* вообще и для этой должности в частности. Республики бывают президентскими, парламентскими и полупрезидентскими (полупарламентскими). Последняя форма получает все более широкое распространение, особенно в посттоталитарных странах. Некоторые республики в Латинской Америке, где власть президента особенно велика, называют суперпрезидентскими, а в некоторых странах Европы (Югославия после Второй мировой войны до смерти первого президента И. Броз-Тито), Африки и Азии до рубежа 80—90-х гг. существовали президентские монархические республики с пожизненными президентами (КНДР, Заир, Тунис и др.), в 2000 пожизненный президент провозглашен в Туркменистане.

В.Е. Чиркин

ФОРМАЛЬНЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ СИСТЕМА — в *инквизиционном уголовном процессе* периода абсолютизма оценка доказательств по заранее установленным законодателем критериям. Так, российское законодательство Петра I устанавливало, что признание подсудимого, нередко получаемое пыткой, — «лучшее доказательство всего света». Показания «достоверного», т.е. допрошенного под присягой свидетеля, принималось за половинное доказательство. В уставах германских государств того же периода были правила о доказательствах, определяющих, какие из них составляют не только половину, но четверть, одну восьмую, одну шестнадцатую часть полного доказательства. Таким образом, оценка доказательств сводилась к арифметическому сложению дробей. В случаях противоречий

между показаниями свидетелей Ф.д.с. в России требовала отдавать предпочтение мужчине перед женщиной, знатному перед неизвестным, ученому перед неученым, духовному перед светским. В перечне лиц, не допускаемых к свидетельству под присягой, числились, в частности, «портившие тайные знаки», «явные прелюбодеи», «не бывшие никогда у святого причастия», «иностранцы, коих поведение неизвестно». Упразднение Ф.д.с. и замена ее системой оценки доказательств по внутреннему убеждению в России связаны с судебной реформой 1864.

А.М. Ларин

ФОРМУЛА РЕФЕРЕНДУМА — один или несколько вопросов, на которые должен ответить избирательный корпус, и в ряде случаев — варианты ответов, предложенные избирателям. Общие требования, предъявляемые к Ф.р., закрепляются на законодательном уровне.

Существуют следующие наиболее типичные Ф.р.: 1) в избирательном бюллетене воспроизведен текст вопроса и указаны варианты волеизъявления граждан в виде слов «за» и «против»; 2) воспроизведен только текст вопроса, а избиратель самостоятельно должен внести в бюллетень слова «да» или «нет» либо крестом или каким-либо иным четко различимым знаком отметить предпочтительный вариант; 3) сформулирован текст вопроса и варианты альтернативных ответов, которые последовательно нумеруются. Последняя формула чаще используется при проведении *консультативного референдума*, позволяющего более гибко сформулировать вопрос и предложить различные варианты ответов.

Т.А. Васильева

ФРАКЦИОННОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ — обязанность членов представительного органа (преимущественно парламента) под угрозой партийных санкций голосовать при обсуждении проекта решения (закона и др.) так, как решила фракция данной партии в представительном органе или по указанию ее руководства. Типичная форма голосования в парламенте. Свободное голосование в большинстве парламентов бывает крайне редко и во многих странах только по специальному решению парламента (Великобритания, Израиль и др.). Лишь в немногих странах (например в США) принцип фракционности при голосовании часто нарушается. В России в Государственной Думе возможно свободное голосование фракции или консолидированное голосование фракции по указанию партийного руководства.

В.Е. Чиркин

ФРАНКФУРТСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ — конституция, подготовленная в 1849 учредительным собранием представителей германских государств во Франкфурте-на-Майне для мирного воссоединения частей бывшей Священной Римской империи германской нации. По Ф.к.

Германия являлась федерацией земель по главе с императором, который должен был присягать делу охраны империи и прав немецкого народа и соблюдать имперскую конституцию. Такую присягу приносил не только император, но и каждый имперский чиновник. Конституция объявляла об упразднении сословий, неприкосновенности личности, равенстве перед законом, отдельные свободы. Предусматривался парламент (рейхстаг) из двух палат — Палаты государств и Палаты народа. Палата государств избиралась на 6 лет по принципу неравного представительства — 40 депутатов от Пруссии, 38 от Австрии, 18 от Баварии, 10 от Саксонии, 2 от Гамбурга и по одному от большинства герцогств и княжеств. Нижняя палата — Палата народа избиралась на 3 года. Отдельные немецкие государства имели свою конституцию, правительство, чиновную иерархию. Планировалось также создание Имперского суда для разбирательства жалоб отдельных государств, разногласий между палатами, а также политических и частично правовых разногласий между государствами. Судебная власть признавалась только за государством, родовые суды упразднялись.

Всякий немец имел право обращаться с письменными прошениями и жалобами к правительству, к народным представителям и рейхстагу. Для возбуждения судебного преследования против государственного чиновника за действие по службе не требовалось предварительного согласия начальства (это положение вошло к конституцию 1871, а затем в конституцию 1919). Оба монарха, которым собрание предложило корону императора, отказались от нее.

После того как Ф.к. осталась бездействующим проектом, на первый план выдвинулся другой путь объединения — создание малой федерации германских государств вокруг Австрии или Пруссии. Наиболее успешными оказались усилия Пруссии, в обеспечении которых выдающаяся роль выпала на долю канцлера Прусского королевства, одаренного дипломата и политика Отто Бисмарка, попытавшегося захватить главенство и воссоздать Германию под главенством Пруссии. Многие положения конституции, однако, вошли затем в последующее конституционное законодательство Германии.

Г.В. Графский

ФРАНЦУЗСКИЙ ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС (известен также как Кодекс Наполеона, первоначальное название — Гражданский кодекс французов, *Code civil des française*) — был промульгирован 21 марта 1804. Классический образец кодификации современного гражданского права. Это свод единообразных (унифицированных) законов, действующих на всей территории страны, имеющих особенную структуру и логику изложения (по институтам) и содержащих точные юридические определения либо условные термины (сервитуты, гражданская смерть и др.). Кодекс заменил собой около 360 местных сборников кутюмов (правовых

обычаев) и стал для всех граждан доступной книгой законов, ясных, понятных и соответствующих в определенной части Декларации прав человека и гражданина 1789 г.

Кодификация опиралась на многовековую работу по систематизации права, она основывалась также на критическом анализе текстов римского права, правовых обычаев и судебных решений.

Кодекс состоит из Вводного титула и трех книг, содержит 2281 статью. Во Вводном титуле закреплено право и обязанность судьи разбирать конфликт даже в том случае, когда закон молчит или его содержание неясно. Гражданам в свою очередь запрещалось нарушать своими частными соглашениями законы, регулирующие общественный порядок и добрые нравы. Три книги кодекса напоминают структуру изложения Институций Гая (лица, вещи, обязательства). В книге законодательно устанавливалось, что «всякий француз пользуется гражданскими правами» и тем самым подтверждалось упразднение феодального правового порядка с его сословными привилегиями и ограничениями, закреплена принцип формального равенства лиц в имущественном обороте. Субъектами гражданских прав признавались отдельные индивиды (физические лица), а не коллективы и не учреждения (моральные и юридические лица). Последние не признавались участниками гражданского оборота по той причине, что законодатели опасались возрождения консервативно или радикально настроенных объединений (феодалов, цеховых, профессиональных) и в связи с их все еще слабой распространенностью.

Кодекс делал уступки феодальным нравам и традициям, сохраняя, например, институт официального бесчестия — гражданскую смерть как меру уголовного наказания. Наказуемый терял собственность на все имущество, которым владел (отменено 31 мая 1854). В этом же ряду уступок традиционному неравноправью стало неравноправное положение женщины в браке.

Центральным, но не единственным из вещных (имущественных) прав является право собственности, которое получило следующее определение — «право пользоваться и распоряжаться вещами наиболее абсолютным образом, с тем чтобы пользование не являлось таким, которое запрещено законом или регламентом». Собственность не была неприкосновенной (абсолютной), если ее пользование вступало в противоречие с той или иной общественной пользой. «Никто не может быть принужден к уступке своей собственности, если это не делается по причине общественной пользы и за справедливое и предварительное возмещение». Это положение фактически воспроизводит одну из статей Декларации прав 1789.

Рецепция имела место в чистом и полном виде либо с отдельными изменениями. В полном виде он был введен на территории Франции и тех, которые в 1804 были частью Франции, а затем обособились:

Бельгия, Люксембург, Рейнские провинции Германии, Гессен-Дармштадт, Женева, Савойя, Пьемонт, Парма. В частичной и измененной форме он рецепирован в следующих завоеванных и зависимых странах — Варшавское герцогство, Баден, Вестфалия, Ганновер, Ганзейские государства, Голландия, Данциг, Иллирийские провинции, Италия, Нассау, Франкфурт, Бавария, некоторые кантоны Швейцарии, Сицилия. Впоследствии он был рецепирован в Румынии, Греции, Гаити, штате Луизиана (США), провинции Квебек (Канада), Боливии, Сальвадоре, Доминиканской республике, а также в некоторых землях Германии до введения *Германского гражданского уложения*.

Кодекс придал свойства постоянности и гарантированности некоторым обретениям Великой французской революции — индивидуальной свободы, свободы выбора занятий, свободы совести, светского характера государства, равенства перед законом, свободы договорных отношений.

Лит.: Code civil. Edition officiel du 18 aout 1816; Французский гражданский кодекс 1804 года с позднейш. изм. до 1939 / Пер. с франц. И.С. Перетерского. М., 1941; Юшкевич В. Наполеон на поприще гражданского права и законодательства. М., 1905; Саньяк Ф. Гражданское законодательство французской революции 1789—1804 / Пер. с франц. 1928; Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. М., 1993; Боботов С.В. Наполеон — законодатель. М., 1999.

В.Г. Графский

ФРАНЧАЙЗИНГ — см. в ст. *Коммерческая концессия*.

ФРАНШИЗА — см. в ст. *Страховое возмещение*.

ФРАХТОВАНИЕ — деятельность по заключению договоров Ф. По договору Ф. (чартер) одна сторона (фрагтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрагтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки грузов, пассажиров и багажа. Порядок заключения договора Ф., а также его форма устанавливаются транспортными уставами и кодексами (ГК РФ, ст. 787).

Договор Ф. помещен в ГК РФ в главе о перевозках и, следовательно, должен рассматриваться в качестве соглашения, опосредующего перемещение грузов, пассажиров и багажа наряду с другими договорами перевозки. Как разновидность договора морской перевозки (договор Ф. судна или его отдельных помещений) предусмотрен в Кодексе торгового мореплавания РФ. Нормы о чартере имеются и в Воздушном кодексе РФ. В других действующих транспортных нормативных актах правил о договоре Ф. (чартере) нет.

Договор Ф. транспортного средства для перевозки груза заключается до его вручения перевозчику. Если по договору перевозки перевозчик обязуется перевезти в пункт назначения груз или пассажира и его багаж, не обуславливая свою обязанность предоставлением

определенного транспортного средства, то смысл договора Ф. состоит прежде всего в предоставлении за плату всей или части вместимости одного или нескольких транспортных средств для перевозки грузов, пассажиров и багажа. Вручение груза перевозчику, предоставление пассажиру соответствующего места на фрахтованном судне удостоверяются не чартером, а другими документами (накладной, коносаментом при перевозках грузов, билетом при перевозке пассажира).

Сторонами договора Ф. являются фрагтовщик и фрагтователь. В качестве фрагтовщика выступает владелец транспортного средства (его собственник или лицо, которому транспортное средство принадлежит на ином правовом основании). Фрагтователь — юридическое или физическое лицо, заинтересованное в перевозке больших партий груза или групп пассажиров по маршруту, предусмотренному договором Ф., который, как правило, не совпадает с установленными линиями (направлениями) перевозок. Фрагтователь может быть отправителем или получателем груза, но может не быть им, например, когда морское судно в соответствии с договором купли-продажи фрагтуется продавцом товара, а его отправлением в адрес получателя осуществляет изготовитель товара. В этом случае фрагтователь и отправитель не совпадают в одном лице.

Договор Ф. является двусторонним и возмездным. Его содержание состоит в праве фрагтователя зарезервировать все обусловленное договором судно, другое транспортное средство (часть его вместимости) для перевозки за плату в течение одного или нескольких рейсов, предусмотренных данным договором, грузов, пассажиров и багажа, а фрагтовщика — получить за предоставленное транспортное средство (часть его вместимости) установленную соглашением сторон плату (именуемую в морском праве *фрагтом*).

В СССР морской чартер широко применялся в международном (зарубежном) сообщении для перевозки экспортных и импортных грузов. На воздушном транспорте он использовался и на внутренних линиях. С переходом России к рыночным отношениям морские и речные суда фрагтуются также для перевозок грузов, пассажиров, багажа во внутреннем сообщении. Что касается других видов транспорта, то трудно себе представить использование чартера в отношении железнодорожного и автомобильного транспорта. Здесь более вероятно применение норм об аренде транспортных средств.

ГК РФ отнес установление порядка заключения договора Ф., а также формы указанного договора к ведению транспортных уставов и кодексов.

В соответствии со ст. 120 КТМ РФ чартер должен содержать наименование сторон, название судна, размер фрахта, указание на род и вид груза, наименование места погрузки груза, а также места назначения или направления судна. Соглашением сторон в чартер могут быть включены и иные условия и оговорки. Со-

гласно КТМ РФ чартер подписывается перевозчиком и фрахтователем или их представителями.

В связи с широким применением чартера в мировой практике торгового мореплавания для облегчения его заключения и согласования условий Ф. судна (его части или определенных судовых помещений) разработаны проформы (примерные договоры) рейсовых чартеров. Они часто разрабатываются объединениями судовладельцев и согласовываются с объединениями грузовладельцев, страховщиков, брокеров и др. Проформа чартера обычно имеет кодовое наименование. Так, в СССР были разработаны проформы чартеров под кодовым наименованием Совкол (договор Ф. судов для перевозки угля), Советвуд (для перевозки леса) и др. Широко известна и применяется в практике торгового мореплавания разработанная в Великобритании проформа чартера под кодовым наименованием Дженкон.

В Воздушном кодексе РФ (ст. 104) в точности воспроизведена норма ст. 787 ГК РФ без указания на порядок заключения данного договора и его форму. В соответствии с действующими на воздушном транспорте правилами в договоре чартера должны быть предусмотрены наименование сторон, тип воздушного судна, цель Ф., максимальное количество перевозимых пассажиров, багажа, грузов и почты, размер платы за Ф., место и время отправления, место назначения воздушного судна, а также иные условия, согласованные сторонами.

Т.Е. Абова

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА — направление и содержание деятельности государства, обусловленные назначением государства и характером стоящих перед ним задач. Классические Ф.г. — обеспечение и защита свободы, безопасности и собственности путем установления и охраны правопорядка, разрешения в правовой форме конфликтов социальных интересов. Современное *социальное государство* выполняет по отношению к гражданскому обществу патерналистскую функцию — перераспределение национального дохода в интересах социально слабых и общества в целом. Ее содержание определяется следующими задачами государства: 1) социально-экономическая (поддержание эффективности народного хозяйства, обеспечение инфраструктуры, создание условий для наибольшей экономической активности населения, обеспечение для социально слабых уровня жизни, не унижающего человеческое достоинство); 2) содействие развитию культуры (создание благоприятных условий для развития творческих способностей человека, финансирование дошкольного воспитания и системы образования, научных и др. независимых от государства культурных фондов); экологическая (защита, восстановление и формирование среды обитания человечества, регулирование рационального использования экосистем). По отношению к другим государствам и мировому со-

обществу Ф.г. состоят в обеспечении международного правопорядка. От Ф.г. следует отличать функции государственных органов, составляющих ветви государственной власти — законотворчество, сбор налогов, полицейские функции, разрешение споров о праве и др.

В.А. Четвернин

ФУНКЦИИ ПРАВА — основные направления воздействия права на общественные отношения. Имеют непрерывный и длительный характер действия и выражают существенные черты права, его предназначение и необходимость в обществе. Именно в функциях проявляется социальная ценность права как универсального средства удовлетворения интересов и потребностей как общества в целом, так и отдельных личностей. Следует выделить прежде всего регулятивную функцию права, направленную на установление правил поведения, обеспечивающих стабильное существование общества, упорядоченность общественных отношений в различных сферах жизнедеятельности. Право воздействует на общественные отношения путем определения и закрепления правового статуса граждан и организаций, компетенции государственных органов и должностных лиц, оснований возникновения правоотношений, координации социальных связей.

В литературе нередко различают две разновидности регулятивной функции — регулятивно-статическая, выражающаяся в воздействии права на общественные отношения путем закрепления основных институтов права, представляющих основы существования общества (например право собственности) и регулятивно-динамическая, воплощенная в нормах права, опосредующих динамику экономических, политических и иных процессов, происходящих в обществе и государстве (в частности, речь идет о гражданском праве).

Охранительная функция, так же как и регулятивная, с известной долей условности относится к внутренним функциям права, выражающих природу права и подчеркивающих особенности его реализации. Охранительная функция направлена на охрану общественных отношений и характеризует право как особый способ воздействия на поведение людей в виде угрозы привлечения к юридической ответственности в случае нарушения запретов, установленных в действующем законодательстве.

Помимо «внутренних» функций, право выполняет и «внешние»: к ним относят так называемые социальные функции:

гуманистическая — смягчает противоречия, социальные столкновения, устраняет произвол и иные социальные напряжения в обществе;

оценочная: право служит критерием политического и культурного уровня общества, определяя, какие социальные ценности взяты под охрану государства, вводя в общественное сознание представления о ду-

ховных и моральных ценностях, о необходимых принципах и правилах поведения;

воспитательная функция: ее особенность состоит в том, что право подготавливает каждое новое поколение к восприятию правовых ценностей, используя весь накопленный человечеством опыт и достижения.

О.В. Орлова

ФЬЮЧЕРСНЫЙ КОНТРАКТ — вид биржевой сделки; зарегистрированный биржевой договор (соглашение), заключаемый участниками биржевой торговли в отношении биржевого товара в ходе биржевых торгов. Ф.к. связан с взаимной передачей прав и обязанностей в отношении стандартных контрактов на поставку биржевого товара. Порядок регистрации и оформления фьючерсных сделок устанавливается биржей.

Отношения во фьючерсной торговле регулируются законами, иными актами законодательства РФ, а также учредительными документами бирж, правилами биржевой торговли и другими внутренними документами бирж, принятыми в соответствии с законодательством. Основным актом общей регламентации является ГК РФ. Специальное регулирование осуществляется Законом РФ «О товарных биржах и биржевой торговле» 1992, который содержит определение и общую конструкцию фьючерсной сделки.

Ф.к. является составной частью срочного рынка. На таком рынке сторонами заключаются договоры, в соответствии с которыми должна быть произведена поставка определенного товара в указанный срок в будущем по цене, установленной при заключении контракта. Оплата товара должна производиться в момент поставки. В качестве обозначения предмета договора, когда его конкретная разновидность не существенна для рассматриваемой сделки, используется термин «актив» или «базисный актив». Таким образом, Ф.к. в общем представляет собой соглашение о будущей (т.е. «отсроченной») поставке базисного актива.

Базисным активом срочных контрактов традиционно являлись реально существующие ценности: сырьевые ресурсы, продукция сельского хозяйства — зерно, кофе, иной товар, акции, облигации. Однако подобный контракт может быть заключен и в отношении абстрактного актива, например: цены, индекса цен, процентной ставки (процента), валютного курса, их всевозможных комбинаций — производных финансовых инструментов.

Ф.к. стандартизирован по объему и качеству биржевого актива, месту и срокам поставки актива, по срокам и форме расчетов, штрафным санкциям, процедуре разрешения споров и т.п. Стандартизованными являются все условия, кроме цены, которая вы является в результате биржевых торгов.

Стандартизация Ф.к. делает его условия неизменными во всех сделках между различными продавцами и покупателями, заключаемых на протяжении всего срока его существования. Поскольку в качестве товара на фьючерсном рынке выступают группы стандартизованного актива, называемые в биржевой практике контрактами, то стало возможным торговать и контрактами на контракты, контрактами на группы контрактов и т.д.

В соответствии с биржевой практикой положение покупателя базисного актива называется «покупкой» Ф.к., а положение продавца базисного актива — «продажей» Ф.к. Таким образом, «покупатель» Ф.к. — это лицо, являющееся покупателем в заключенном контракте, а «продавец» Ф.к. — это лицо, являющееся продавцом в этом же контракте. «Купить» Ф.к. — означает взять на себя обязательство принять базовый актив (например акции, облигации), когда наступит срок исполнения Ф.к., и оплатить его в соответствии с порядком, определенным для данного контракта, т.е. по цене, установленной в момент покупки контракта. «Продать» Ф.к. означает связать себя обязательством поставить (продать) базисный актив, когда наступит срок исполнения Ф.к., и получить за него соответствующую оплату согласно цене продажи, установленной в этом контракте.

Помимо этого, условиями фьючерсной сделки предусматривается, что покупатель или продавец могут в любой момент до истечения срока действия данного Ф.к. ликвидировать свои обязательства по нему путем заключения т.н. обратной, или офсетной, сделки — противоположной ранее заключенной сделке по такому же контракту с тем же сроком исполнения.

Однако в подавляющем большинстве случаев оговоренный в контракте актив не покупается и не продается в буквальном смысле слова. Цена контракта сравнивается с рыночной ценой актива на момент наступления срока исполнения контракта, что позволяет определить, остается ли держатель фьючерса с прибылью или в убытке.

А.А. Александров

X

ХАБЕАС КОРПУС АКТ (Habeas Corpus Amendment Act) —

Акт о лучшем обеспечении свободы подданного и предупреждении заточений за морями 1679 — закон, принятый по инициативе вигов в эпоху Английской буржуазной революции и призванный ограничить возможности тайной расправы короля с членами и сторонниками оппозиции. Приобрел более общее значение как один из основных конституционных документов Англии, содержащих ряд гарантий неприкосновенности личности. Акт упростил и упорядочил уже существовавшую процедуру получения судебного приказа о предварительной доставке задержанного лица в суд для решения вопроса о пребывании под стражей.

Любой подданный, задержанный за «уголовное или считаемое уголовным» деяние, исключая государственную измену и тяжкое преступление, имел право лично или через представителей обратиться в суд с письменной просьбой выдать приказ «*habeas corpus*» (о доставке личности в суд), адресованный должностному лицу (шерифу, тюремщику), в ведении которого находился арестованный. Получив приказ «*habeas corpus*», шериф или тюремщик были обязаны в установленный законом срок доставить заключенного в суд с указанием истинных причин ареста. Далее судье предписывалось освободить арестованного под денежный залог и поручительство с обязанностью явиться в суд в ближайшую сессию для рассмотрения дела. Исключение составляли случаи, когда лицо было арестовано в законном порядке за деяния, при которых оно не могло быть взято на поруки. Кроме того, если лицо было арестовано за государственную измену или тяжкое преступление, «*habeas corpus*» не выдавался, но действовала особая процедура подачи петиции о разборе дела и освобождении на поруки.

Лицо, освобожденное из-под стражи по приказу «*habeas corpus*», нельзя было вновь арестовать до суда и заключить в тюрьму за то же преступление. Запрещалось также переводить задержанного из одной тюрьмы в другую и содержать без суда и следствия в тюрьмах заморских владений Англии.

Акт 1679 содержал ряд положений, на основе которых были установлены и вошли в мировую практику принципы справедливого и демократического правосудия: презумпция невиновности, соблюдение законности при задержании, требование быстрого и объективного суда, совершаемого с «надлежащей судебной процедурой» и по месту совершения правонарушения. Вместе с тем можно отметить и историческую ограниченность указанного акта, которая заключалась в известном ущемлении лиц, произвольно обвиненных в тяжких уголовных преступлениях, требовании денежного залога (помимо поручительства), сумма которого могла быть очень значительной, а также в возможности приостановления действия указанного закона актом парламента, что впоследствии неоднократно происходило на практике.

С.В. Чиркин

ХАЛАТНОСТЬ — в уголовном праве преступление против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Заключается в неисполнении или ненадлежащем исполнении должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства. Х. совершается по неосторожности, и по этому признаку она резко отличается от других преступлений, совершаемых должностными лицами. Условием уголовной ответственности является такое небрежное или недобросовестное исполнение этих обязанностей, которое повлекло причинение существенного вреда чаще гражданам, но, возможно, и организациям, обществу или государству. Если такого вреда не установлено, должностное лицо может подлежать лишь дисциплинарной ответственности.

Уголовную ответственность за Х. несет только специальный субъект — должностное лицо.

С.Г. Келина

ХАЛИФАТ (от арабск. «хилафа» — преемство) — термин, употребляемый в нескольких значениях. В частности, под Х. (или арабским Х.) понимается конкретный политический институт — исламское государство периода власти пророка Мухаммеда и его преемников по политическому и духовному руководству мусульманской общиной — прежде всего так называемых праведных халифов (632—661). Х. именовалось также мусульманское государство династии Омейядов и Аббасидов (661—1258). Даже Османская империя формаль-

но считалась Х. — преемницей власти Мухаммеда. Лишь после ее окончательного распада институт Х. был официально упразднен в 1924. Однако вплоть до настоящего времени отдельные исламские политические деятели и мыслители периодически выдвигают идею возрождения Х. как единого государства для всех мусульман.

Термин «Х.» широко применяется мусульманской концепцией права, *фикхом* и мусульманским государствоведением при разработке понятия исламской власти (государства) и исламской формы правления. В частности, исламская мысль видит суть Х. в преемстве (отсюда и сам термин «Х.») миссии Мухаммеда в руководстве земными и религиозными делами мусульман. В этом смысле Х. является синонимом *имамата*.

Вместе с тем мусульманские правоведы-сунниты на основе положений *Корана* и *сунны* разработали понятие Х. как исламской формы правления. К ее характерным чертам они относят: занятие поста главы государства (халифа) путем его избрания общиной мусульман и крупнейшими знатоками *шариата* и *фикха*; ответственность халифа перед общиной; обязанность халифа советоваться с представителями общины при принятии важнейших решений (принцип «аш-шура» — консультации); подчинение общины власти халифа, если он неукоснительно следует нормам *шариата*. Сравнивая Х. как форму правления с президентской республикой, современные мусульманские государствоведы видят много общего между ними.

В ряде современных исламских стран конституционное закрепление основ организации и деятельности высших государственных органов (прежде всего статуса главы государства) испытывает заметное влияние концепции Х. как исламской формы правления.

Лит.: История политических и правовых учений. М., 1995; Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право. Вопросы теории и практики. М., 1986; Его же. Концепция мусульманской формы правления и современное государствоведение в странах Арабского Востока // Социально-политические представления в исламе. История и современность. М., 1987.

Л.Р. Сюкияйнен

ХАММУРАПИ ЗАКОНЫ — собрание законов царя Вавилонии, один из самых древних сводов законов. Законы царя Хаммурапи (1792—1750 до н.э.), шестого царя вавилонской династии, были составлены, по некоторым предположениям, в конце его правления и включали также законы предшествующих правителей, обычное право и собственные установления Хаммурапи — его указы и типичные решения судебных дел. Законы были составлены с учетом распространенных мифологических представлений о путях достижения «истинного счастья и доброго правления» (слова из торжественного Пролога к законам Хаммурапи). Текст законов был выбит на каменном столбе высотой свыше 2 метров с изображением восседающего на троне бога Солнца, правосудия и предзнаменований

Шамаша, который считался строгим блюстителем справедливости на Небе и на Земле. Хаммурапи изображен на этом же камне стоящим перед Шамашем в почтительной позе и дотрагивающимся до регалий высшей власти — жезла и обруча.

Первые статьи, помещенные после Пролога, посвящены наказаниям за клятвопреступления и лжесвидетельства в суде, а также наказаниям за взяточничество для судей. Затем следуют статьи о защите собственности от воровства: о краже собственности, о продаже без свидетелей и заключения соответствующего договора, о наказаниях за содействие беглому рабу, о грабеже, о воровстве на пожаре. Группа статей регулирует имущественные права воинов императора, статьи о пользовании недвижимым имуществом, ирригационными сооружениями и перечисляются условия и меры по обеспечению возврата долгов. Определенный интерес представляют способы возмещения вреда вследствие небрежного пользования обводными каналами, а также запрет на самовольное изъятие невозвращаемого долга.

На основе знакомства с политикой и законами Хаммурапи возникает картина большого культурного государства с обществом, уже прошедшим все начальные стадии своего формирования. В центре власть уже не имеет соперников из местных городских династий, в аппарате управления чиновники вытеснили знать, кровная месть уступает выкупу на основе тарифа. Государство через своих служителей заботится о благосостоянии народа, о подъеме земледелия, торговли, складывании и поддержании в надлежащем режиме водных сообщений и каналов. Государство по идее мировое, нет привилегий национальности (вавилонянам, эламитами и др.).

Хаммурапи в части документов предстает вдумчивым и гуманным правителем. В сборнике законов очень простым и понятным языком говорится о браках, собственности, долгах, ворах, наемных рабочих, а также о договорах, банковско-кредитном деле и общественной морали. Обещания законодателя о защите слабых перед сильными и оказание справедливости сиротам и вдовам сопровождаются советами о способе пользования законами. «Пусть угнетенный человек, который имеет дело, подойдет к моему, царя справедливости, изображению на камне, и пусть заставит прочесть надпись на камне и услышит мои точные слова, с тем чтобы мой камень сделал ясным для него его дело... и пусть он успокоит свое сердце». Французский историк Ж. Эллиуль назвал Хаммурапи гением законодательного искусства.

Долгое время законы Хаммурапи считались самыми древними из дошедших до нас и хорошо сохранившихся древних сборников. Однако в 1952 обнаружена была глиняная табличка с частью свода шумерского правителя Ур-Намму (царствовал около 2050 до н.э.), которые содержат сведения о характерных для этого правителя социальных и этнических реформах. Он от-

странил от власти и лишил доходов взяточников и обманщиков, учредил справедливую и неизменную систему мер и весов, позаботился о том, чтобы «сирота не становился жертвой богача», «вдова — жертвой сильного» и «человек шекеля (мелкая денежная единица) — жертвой человека мины».

Лит.: Законы вавилонского царя Хаммурапи // Хрестоматия по истории Древнего Востока. М., 1980. Ч. 1; Антология мировой правовой мысли. Т. 1. Античность и восточные цивилизации. М., 1999.

В.Г. Графский

ХАРТ Герберт (1907—92) — английский юрист, представитель юридического неопозитивизма и аналитической юриспруденции. Его труд «Концепция права» находится под заметным влиянием позитивистских идей Д. Остина и Г. Кельзена, хотя в ряде положений Х. расходится с их учениями о праве. Признавая генетическое родство права и морали и единство их фундаментальных (разумных и необходимых) норм, Х. вместе с тем отождествляет право с законом (позитивным правом). Отличительный признак права — принудительная санкция, благодаря чему право отличается от морали.

Право (позитивное право) по своей структуре, согласно Х., состоит из правил (норм), которые он делит на первичные и вторичные. Первичные правовые правила — это правила обязывания. Они возлагают обязанности без учета воли соответствующих лиц. Они связаны с угрозой санкции, которая как мотив должна удерживать от запрещенного поведения. Вторичные правовые правила предоставляют частную или публичную власть. Правила, предоставляющие частную власть, дают частным лицам способность самим строить свои правовые связи с другими с помощью договоров, завещаний и т.д. Правила, предоставляющие публичную власть, определяют деятельность в сфере законодательства, правосудия, управления. Если бы правовая система состояла лишь из первичных правил, она страдала бы такими недостатками, как неопределенность (из-за отсутствия критерия о действии или бездействии соответствующего правила), статичность (из-за отсутствия возможности приспособлять правила к изменяющимся обстоятельствам), недейственность ее социального давления (из-за отсутствия инстанции, которая могла бы окончательно и авторитетно решить, будет или нет определенным действием нарушено какое-то правило).

Эти недостатки можно преодолеть, по Х., с помощью вторичных правил, которые действуют как правила о правилах. Так, средством против неопределенности является введение правила признания, которое определяет, как должно быть создано правило, чтобы оно могло быть правилом системы права. Средством против статичности правовой системы служит введение правил изменения, которые управомочивают индивидов или группы вводить в правовую систему

новые правила и отменять старые. Недейственность системы из первичных правил преодолевается с помощью правил *решения*, которые придают определенным инстанциям полномочия авторитетно устанавливать, нарушено ли какое-то первичное правило или нет. В сложных правовых системах правило признания — это не какое-то одно правило, содержащее критерии для действия первичных правил, а целый ряд правил признания, образующих сложную иерархию (из норм Конституции и законодательства). Правило признания, которое дает всей системе правил (т.е. праву в целом) критерий действительности, Х. называет последним правилом. В отличие от гипотетической основной нормы Кельзена, последнее правило у Х. носит фактический характер и само является нормой позитивного права (действующим правовым правилом). Таким образом, хотя, по Х., право (с его принудительностью) — продукт государства, однако свою действенность право (у Х., как и у Кельзена) получает не от государства, а от последнего правила (у Кельзена — от «основной нормы»). Подобная трактовка призвана «очистить» неопозитивизм от этатизма.

Соч.: *Hart H. The Concept of Law*. Oxford, 1961.

Лит.: *Туманов В.А.* Буржуазная правовая идеология. К критике учений о праве. М., 1971; *История политических и правовых учений*. М., 1995; *Нерсесянц В.С.* Философия права. М., 1997.

В.С. Нерсесянц

ХОДАТАЙСТВО — в широком смысле любая просьба гражданина (юридического лица), адресованная государственному органу. В уголовном процессе Х. — просьба участника процесса о проведении каких-либо действий и принятии каких-либо решений, обращенная к дознавателю, следователю, прокурору, судье, суду. Х. подлежит обязательному рассмотрению. В случае его отклонения соответствующее должностное лицо или государственный орган обязаны вынести мотивированное постановление (определение). Лицо может обжаловать отклонение Х. в установленном законом порядке, в частности, отказ следователя и прокурора в удовлетворении Х. может быть обжалован в суд (Конституция РФ, ст. 46).

Разновидностью Х. является обращение в суд следователя, прокурора, начальника оперативно-розыскного органа с просьбой о выдаче разрешения на проведение процессуальных (оперативных) действий, ограничивающих конституционные права граждан.

И.Л. Петрухин

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО — см. *Предпринимательское право*.

ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОБЩЕСТВА — коммерческие организации, являющиеся основными участниками гражданского оборота. Х.о. имеют общую правоспособность (исключения могут быть установлены законом — на-

пример, специальной правоспособностью обладают страховые и кредитные организации).

Х.о. имеет в собственности имущество, частью которого является *уставный капитал*, представляющий собой минимальную гарантию для кредиторов общества. Уставный капитал — условная величина, отражающая стоимость (ценность) имущества, переданного обществу учредителем (участником). Он разделен на доли, причем размером доли определяется объем правомочий участника общества, размер прав требования обязательственного характера, которые участник имеет по отношению к обществу. Вкладом в уставный капитал Х.о. может быть любое имущество, включая деньги, ценные бумаги, имущественные права, имеющие денежную оценку.

Общество представляет собой объединение капиталов (в то время как товарищество — объединение лиц. См. ст. *Хозяйственное товарищество*). Поэтому не является обязательным личное участие учредителей в деятельности Х.о., и его участником может быть любое физическое или юридическое лицо (исключения установлены для некоторых категорий лиц — например для государственных органов, судей, государственных служащих и др.).

Учредители (участники) Х.о. не несут ответственности по обязательствам общества, а только рискуют своими вкладами в его имущество (за исключением *общества с дополнительной ответственностью*).

Деятельность Х.о., помимо ГК РФ, регулируется федеральными законами «Об акционерных обществах» 1995 и «Об обществах с ограниченной ответственностью» 1998.

ГК РФ (ст. 66) предусматривает три вида обществ, причем этот перечень является исчерпывающим: *общество с ограниченной ответственностью*; общество с дополнительной ответственностью; *акционерное общество*.

М.В. Телюкина

ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОБЩЕСТВА И ТОВАРИЩЕСТВА в сельском хозяйстве — созданные в аграрном секторе экономики коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) уставным (складочным) капиталом. Правовой статус обществ и товариществ, определяемый ГК РФ (ст. 66—106), единый для всех отраслей народного хозяйства. Вместе с тем Х.о. и т., функционирующие в сельском хозяйстве (далее — аграрные Х.о. и т.), имеют особенности, обусловленные спецификой сельского хозяйства и проведенной в нем реорганизации. Поэтому Федеральным законом «Об акционерных обществах» от 25 декабря 1995 (п. 4 ст. 1) предусмотрено, что особенности создания на базе реорганизованных в соответствии с Указом Президента РФ «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» 1991 колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, а также крестьянских (фермерских) хозяйств, определя-

ются федеральными законами. Определенные особенности создания и правового положения свойственны и другим видам аграрных Х.о. и т. Аграрные Х.о. и т. созданы преимущественно в виде закрытых акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью и товариществ на вере.

Специфичным для учредителей аграрных Х.о. и т. вкладом в уставный (складочный) капитал стали *имущественные пай*, которые они получили при реорганизации сельскохозяйственных предприятий. Размеры имущественных паев были неодинаковы, так как они зависели от трудового вклада лица, имеющего право на имущественный пай, в создание имущества реорганизованного предприятия. Поэтому различными стали и размеры вкладов в уставный капитал. Лица, не имеющие имущественных паев, вносят свои вклады в уставный капитал в обычном порядке в соответствии с учредительными документами аграрных обществ и товариществ. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное аграрным хозяйственным обществом или товариществом (как и любым другим хозяйственным обществом или товариществом) в процессе его деятельности, принадлежит ему на праве собственности.

При реорганизации колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных предприятий допускалось создание за счет части имущества этих предприятий неделимого фонда, стоимость которого не разделялась на имущественные пай. Неделимый фонд (если он был создан) также становится своеобразным источником формирования имущества, аграрного хозяйственного общества или товарищества.

Участники Х.о. (т.) не становятся собственниками его имущества. Однако в связи с участием в создании имущества они приобретают определенные права в отношении этого юридического лица, которые ГК РФ (п. 2 ст. 48) называет *обязательственными*.

Специфичными являются права на землю аграрных Х.о. и т. В начале аграрной реформы эти права не были юридически четко определены и оформлены. В государственных актах, которые выдавались реформированным сельскохозяйственным предприятиям, указывались размеры земель, находящихся в коллективно-долевой (общей) собственности, список собственников и земельные доли каждого из них. Позднее участникам общей собственности на землю стали выдавать свидетельства на право собственности на землю. Фактически, без надлежащего юридического оформления аграрные хозяйственные общества и товарищества стали пользователями (как правило, на бесплатной основе) этих земель, за исключением участков, выделенных в натуре собственникам земельных долей, пожелавшим создать крестьянские (фермерские) хозяйства. На основе Конституции РФ, ряда указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, а также правовых актов ряда субъектов Федерации

шел процесс расширения прав владельцев земельных долей и юридического оформления прав на землю самих сельскохозяйственных предприятий, которые в соответствии с ГК РФ получили статус сельскохозяйственных коммерческих организаций — Указ Президента РФ «О реализации конституционных прав граждан на землю» 1996.

Названный Указ дает основания для следующих выводов: права сельскохозяйственных организаций на землю, находящуюся в общей собственности граждан, определяются на основе договоров с владельцами земельных долей; эти права могут быть различными (собственности, аренды, пользования). Аграрное хозяйственное общество или товарищество становится собственником земельных участков при покупке земельных долей, при передаче ей земельных долей на условиях договора пожизненного содержания с иждивением (ст. 601—605 ГК РФ), а также при внесении земельных долей в уставный (складочный) капитал. Сельскохозяйственная организация становится арендатором земельных долей, переданных ей по договору аренды, и пользователем земельных долей при передаче права пользования ими в уставный (складочный) капитал. Кроме того, сельскохозяйственная организация может иметь на праве постоянного и временного пользования, а также арендовать земельные участки, являющиеся государственной или муниципальной собственностью.

Имущественные пай учредителей аграрных Х.о. и т. становятся вкладами в уставный (складочный) капитал, а земельными долями учредитель может распорядиться по-разному, в т.ч. внести в уставный капитал или сдать в аренду сельскохозяйственной организации. Права на землю и другое имущество одинаковы у всех сельскохозяйственных коммерческих организаций. Вместе с тем имеются и различия между организационно-правовыми формами, которые, как правило, не зависят от отраслей народного хозяйства и не имеют сельскохозяйственной специфики (см. *Акционерное общество; Общество с ограниченной ответственностью; Товарищество на вере*).

З.С. Беляева

ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ТОВАРИЩЕСТВА — *коммерческие организации, представляющие собой объединения лиц, ведущих предпринимательскую деятельность. ГК РФ (ст. 66) предусматривает Х.т. двух видов — полное товарищество и товарищество на вере (коммандитное товарищество), и этот перечень не подлежит расширительному толкованию.*

В каждом из видов товариществ полный товарищ обязан осуществлять в нем предпринимательскую деятельность. Следовательно, полными товарищами могут быть только профессиональные предприниматели — коммерческие юридические лица либо физические лица, имеющие статус *индивидуального предпринимателя*. Поскольку статус полного товарища пред-

полагает его личное участие в делах Х.т., субъект может быть полным товарищем только в одном полном либо коммандитном товариществе.

Каждый полный товарищ несет субсидиарную ответственность при недостаточности имущества товарищества для удовлетворения требований кредиторов. По сделкам Х.т. товарищи несут солидарную ответственность, т.е. требования кредитора, заключившего договор с товарищем, могут быть предъявлены этому или любому другому товарищу. Таким образом, действия товарища признаются действиями самого товарищества. Из этого следует, что товариществу не нужны органы управления, а значит, в нем (особенно в полном) преобладает простая система управления.

Поскольку в товариществах существует солидарная ответственность за действия товарищей, предполагается наличие между полными товарищами фидуциарных (особых, лично-доверительных) отношений.

Если в уставе Х.т. предусмотрены ограничения конкретного товарища на совершение сделок, он может действовать по доверенности, выдаваемой ему другими товарищами.

Единственным документом, на основании которого осуществляется регистрация и деятельность товарищества, является *учредительный договор*.

В связи с тем что ответственность товарищей не ограничена, закон не предъявляет строгих требований к размеру *складочного капитала*, т.к. смысл создания такого капитала — гарантия прав кредиторов, а они гарантированы ответственностью товарищей по обязательствам Х.т. Права кредитора обеспечиваются имуществом каждого полного товарища. Полные товарищи, участвуя в обороте посредством деятельности товарищества, рискуют и готовы отвечать всем своим имуществом. Вкладчики коммандитного товарищества несут лишь риск потери своих вкладов.

В Х.т., как и в *хозяйственных обществах*, не могут участвовать государственные органы и органы местного самоуправления (иное может установить только закон), поскольку они являются органами публичной власти, созданными для иных целей, нежели участие в гражданском обороте.

В российском дореволюционном праве такая форма, как полное товарищество, была весьма распространена, являясь формой семейного бизнеса; причем крайне редко встречались товарищества мужа и жены — как правило, товарищами были братья либо отец и сыновья.

М.В. Телюкина

ХОЗЯЙСТВУЮЩИЙ СУБЪЕКТ — гражданин, организация или группа лиц (организаций), ведущие хозяйственную деятельность. При переходе к рыночной экономике такая деятельность, как правило, является предпринимательской, направленной на получение прибыли, и осуществляется индивидуальными или коллективными предпринимателями. К последним

относятся *предприятия, производственные кооперативы, другие коммерческие организации*. Социально-культурные, научные и иные нехозяйственные организации могут вести необходимую для выполнения своих задач хозяйственную деятельность, в т.ч. направленную на получение прибыли. В этом случае они действуют как Х.с.

Большинство Х.с. являются субъектами права и пользуются правами *юридического лица*. Их правосубъектность возникает после государственной регистрации, без которой осуществление предпринимательской деятельности запрещается (см. *Государственная регистрация юридических лиц*).

Коммерческие организации имеют общую правоспособность, т.е. могут осуществлять любую хозяйственную деятельность. Исключением являются государственные и муниципальные предприятия, обладающие специальной правоспособностью. Они вправе вести лишь такую деятельность, которая соответствует предмету и целям деятельности, установленным в уставе предприятия. *Индивидуальные предприниматели* могут осуществлять лишь те виды деятельности, которые указаны в свидетельстве о регистрации. Отдельные виды деятельности, перечень которых определяется законом, могут осуществляться только на основании лицензии (ст. 49 ГК).

Наиболее важным видом Х.с. являются предприятия. Их правовое положение определяется ГК и специальными законами. Согласно ст. 132 ГК предприятие — это объект права, но в гл. 4 ГК оно рассматривается как юридическое лицо. Обычно в законодательстве предприятие трактуется как Х.с. и субъект права, как участник отношений по горизонтали и вертикали. Первые являются частноправовыми и охватываются ГК. Вторые относятся к области публичного права и регулируются многочисленными некодифицированными нормативными актами. Разрозненное правовое регулирование хозяйственных отношений по горизонтали и вертикали создает неудобства на практике и противоречит природе предприятия как единого субъекта права.

Предприятия создаются в организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством. С этой точки зрения они делятся на две большие группы: *унитарные предприятия* и корпоративные предприятия. Унитарными являются предприятия, имущество которых не делится на доли участия. К ним относятся государственные и муниципальные предприятия. Корпоративные предприятия действуют в форме *хозяйственных товариществ (полных товариществ, товариществ на вере)* и *хозяйственных обществ (обществ с ограниченной ответственностью, обществ с дополнительной ответственностью, акционерных обществ)*. В отношении предприятий отдельных организационно-правовых форм изданы или разрабатываются специальные законы (например, федеральные законы

«Об акционерных обществах» 1995, «Об обществах с ограниченной ответственностью» 1998, разрабатывается закон о государственных и муниципальных предприятиях).

Наряду с делением предприятий на унитарные и корпоративные выделяются их отдельные виды, имеющие характерные особенности: *малые предприятия*, предприятия-монополисты (Х.с., доминирующие на рынке), *предприятия с иностранными инвестициями*, предприятия железнодорожного транспорта, *дочерние предприятия*, зависимые предприятия (см. *Зависимое хозяйственное общество*). В отношении таких предприятий в законодательстве установлены специальные правила.

Особым видом Х.с. являются *производственные кооперативы*, отличительная черта которых состоит в обязательности трудового участия их членов в деятельности кооператива.

Х.с. являются, как правило, субъектами права и пользуются правами юридического лица. Однако среди них есть и такие, которые не являются субъектами права или признаются таковыми, но не пользуются правами юридического лица. К их числу относятся «*группы лиц*», правовое положение которых определяется в ст. 4 Закона «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (в редакции Федерального закона от 6 мая 1998). Такая группа представляет собой совокупность юридических и физических лиц, связанных между собой определенными имущественными и организационными отношениями. Группа лиц не имеет прав юридического лица, но признается Х.с. и субъектом права в смысле *антимонопольного законодательства*.

Имеются и Х.с., не являющиеся субъектами права, а представляющие собой хозяйственные образования, в интересах которых в правовых отношениях выступает основная или центральная компания. Последняя является предприятием, действующим в качестве центра хозяйственной системы, составляет сводный баланс по системе в целом, ведет сводную бухгалтерскую отчетность.

Подобное предприятие представляет собой *холдинговая компания*.

Неправосубъектными хозяйственными системами являются и *финансово-промышленные группы*. Такая группа представляет собой производственно-хозяйственный комплекс, в состав которого входят как промышленные предприятия, так и кредитные организации.

Своеобразным хозяйствующим субъектом является *крестьянское (фермерское) хозяйство*. Оно действует на базе имущества, принадлежащего его членам на праве совместной собственности. Однако в ГК предпринимателем и субъектом права признается не хозяйство в целом, а лишь его глава (ст. 23, 257).

Лит.: Лантев В.В. Предпринимательское право. Понятие и субъекты. М., 1997. Гл. 6—14; Мартынянов В.С. Хозяйственное право. М., 1994. Т. 1. Тема IV.

В.В. Лантев

ХОЛДИНГОВАЯ КОМПАНИЯ — предприятие, независимо от его организационно-правовой формы, в состав активов которого входят контрольные пакеты акций других предприятий, именуемых в этом случае «дочерними». Х.к. и их дочерние предприятия создаются в форме *акционерных обществ* открытого типа. Юридический статус Х.к., созданных при преобразовании государственных предприятий в акционерные общества, регулируется Временным положением о холдинговых компаниях, утвержденным Указом Президента РФ от 16 ноября 1992 «О мерах по реализации промышленной политики при приватизации государственных предприятий». Х.к. может быть дочерним предприятием другой компании. Вместе с дочерними предприятиями Х.к. составляет производственно-хозяйственный комплекс, единство которого обеспечивается правом Х.к. определять решения дочерних предприятий. По сделкам дочерних предприятий, заключенным во исполнение указаний Х.к., она, как и другие основные общества, несет солидарную ответственность вместе с дочерними предприятиями, а если выполнение ее указаний привело к банкротству дочернего предприятия, Х.к. несет субсидиарную ответственность при недостаточности имущества дочернего предприятия для удовлетворения требований кредиторов.

Х.к. имеет право осуществлять инвестиционную деятельность, в т.ч. покупать и продавать любые ценные бумаги, включая акции, внесенные структурами Мингосимущества РФ в оплату уставного капитала Х.к. при ее учреждении.

Дочернее предприятие, независимо от размера пакета его акций, принадлежащего Х.к., не может владеть акциями Х.к. в какой бы то ни было форме, включая залог и траст.

Х.к. создаются для содействия кооперации предприятий-смежников и осуществления ими согласованной инвестиционной политики. Не допускается передача Х.к. или какому-либо из ее дочерних предприятий прав на сбыт третьим лицам продукции (работ, услуг) дочерних предприятий этой Х.к. (за исключением экспортных операций), а также регулирование Х.к. в какой-либо форме цен на указанную продукцию (работы, услуги).

Х.к. создаются с согласия Министерства РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства и его территориальных органов.

Создание Х.к. не допускается, если это приводит к монополизации производства тех или иных видов продукции (работ, услуг). Если Х.к. признана монополией по определенной группе однородных или взаимозаменяемых продуктов (товаров, работ, услуг),

включена в реестр предприятий-монополистов по этой группе и реализует свое доминирующее положение на рынке посредством диктата цен, на нее и на ее дочерние предприятия, производящие продукты указанной группы, распространяется действие санкций, предусмотренных антимонопольным законодательством.

Не допускается создание Х.к., владеющей контрольными пакетами акций предприятий, совокупная доля которых на федеральном или местном рынке определенной группы однородных или взаимозаменяемых продуктов составляет более 35%, либо предприятий, которые в совокупности реализуют третьим лицам более 35% общего объема однородных или взаимозаменяемых продуктов, производимых предприятиями, ранее входившими в концерн (корпорацию, союз, ассоциацию или иное объединение предприятий) или подведомственными одному органу государственного управления.

Финансовой Х.к. признается Х.к., более 50% капитала которой составляют ценные бумаги других эмитентов и иные финансовые активы. В состав активов финансовой Х.к. могут входить только ценные бумаги и иные финансовые активы, а также имущество, необходимое непосредственно для обеспечения функционирования аппарата управления компании. Х.к., состав активов которой в момент учреждения не соответствует указанному требованию, обязана в течение одного года с момента государственной регистрации осуществить действия, необходимые для его выполнения либо для снижения доли ценных бумаг и иных финансовых активов до уровня, не превышающего 50% капитала компании. Невыполнение указанного требования является основанием для принятия арбитражным судом решения о ликвидации компании.

Финансовые Х.к. вправе вести исключительно инвестиционную деятельность, другие виды деятельности для них не допускаются.

Структуры Министерства государственного имущества РФ не вправе вносить в уставный капитал финансовых Х.к. находящиеся в государственной собственности пакеты акций акционерных обществ, созданных в порядке преобразования государственных предприятий (объединений), составляющие более 20% их уставного капитала.

Финансовая Х.к. не вправе вмешиваться в производственную и коммерческую деятельность дочерних предприятий. Представители финансовой Х.к. могут принимать участие только в собраниях акционеров дочерних предприятий. Включение представителей финансовой Х.к. в состав советов директоров и иных органов управления дочерних предприятий не допускается.

Финансовая Х.к. не вправе совершать сделки с принадлежащими ей акциями иначе, как на организованном рынке ценных бумаг (фондовой бирже). Сделки с акциями, не зарегистрированные в установленном

ном порядке на фондовой бирже, признаются недействительными.

С.С. Занковский

ХРАНЕНИЕ — гражданско-правовой договор, направленный на оказание услуг, в соответствии с которым одна сторона (хранитель) обязуется хранить вещь, переданную ей другой стороной (поклажедателем), и возвратить эту вещь в сохранности (ГК РФ, ст. 886). Договор Х. по определению является реальным, поскольку возникает в момент передачи вещи. Однако в договоре, в котором в качестве хранителя выступает *коммерческая организация либо некоммерческая организация*, осуществляющая Х. в качестве одной из целей своей профессиональной деятельности, может быть предусмотрена обязанность хранителя принять на Х. вещь от поклажедателя в согласованный сторонами срок. Такой договор считается заключенным в момент достижения сторонами соглашения, а потому признается консенсуальным.

Если Х. осуществляется непрофессиональным лицом, договор предполагается безвозмездным. В остальных случаях размер платы, как правило, определяется согласно закону соответствующими тарифами.

Договор Х. должен быть совершен в предписанной законом форме: в письменной, если он заключается между юридическими лицами, а также ими с гражданами. Во взаимоотношениях между гражданами такая форма требуется при стоимости передаваемой на Х. вещи, превышающей не менее чем в десять раз установленный законом минимальный размер оплаты труда. Независимо от состава участников и стоимости вещи, передаваемой на Х., в письменной форме должен быть заключен договор, предусматривающий обязанность хранителя принять вещь. Данная форма считается соблюденной, если принятие вещи удостоверено хранителем выдачей поклажедателю сохранной расписки, квитанции, свидетельства или иного документа, подписанного хранителем; номерного жетона, иного знака, удостоверяющего прием вещей на Х.

Хранитель обязан хранить вещь в течение обусловленного срока, а если срок договором не предусмотрен и не может быть определен исходя из его условий — до востребования ее поклажедателем.

В случаях, прямо предусмотренных договором, принятые на Х. вещи одного поклажедателя могут смешиваться с вещами того же рода и качества других поклажедателей (Х. с обезличением). Тогда поклажедателю должно быть возвращено равное или обусловленное сторонами количество вещей того же рода и качества.

Важнейшей обязанностью хранителя является принятие всех предусмотренных договором мер для обеспечения сохранности переданной на Х. вещи. При отсутствии в договоре условий о таких мерах или их неполноте хранитель должен принять для сохранения вещи также меры, соответствующие *обычаям делового*

оборота и существу обязательства, в т.ч. свойствам переданной на Х. вещи, если только необходимость принятия этих мер не исключена договором. Когда Х. осуществляется безвозмездно, хранитель обязан заботиться о принятой на Х. вещи не менее, чем о своих вещах. Хранитель не вправе без согласия поклажедателя пользоваться переданной на Х. вещью, а также предоставлять возможность пользования ею третьим лицам; исключения составляют случаи, когда пользование вещью необходимо для обеспечения ее сохранности и не противоречит договору Х. Поклажедатель обязан по истечении обусловленного срока Х. или срока, предоставленного хранителем для обратного получения вещи, немедленно забрать переданную вещь.

Хранитель отвечает за утрату, недостачу или повреждение вещей, принятых на Х., на общих основаниях. Т.н. повышенную гражданскую ответственность несет только профессиональный хранитель. За перечисленные упущения он отвечает, если не докажет, что утрата, недостача или повреждение вещи произошли вследствие *непреодолимой силы* либо из-за свойств вещи, о которых хранитель, принимая ее на Х., не знал и не должен был знать, либо в результате умысла или грубой неосторожности поклажедателя. Размер ответственности хранителя определяется законом.

Особо ГК РФ регламентирует Х. на товарном складе и специальные виды Х. (в ломбарде, ценностей в банке, в камерах хранения транспортных организаций, в гостинице и др.).

А.Ю. Кабалкин

«ХРОМАЮЩИЕ» БРАКИ — термин, которым в международном частном праве именуются браки, действительные в одной стране и недействительные в другой. «Х.»б. возникают из-за того, что при регистрации брака или развода нарушение правовой системы одной страны не принимается во внимание в другой стране. Причинами этого могут быть: расхождения в *коллизионных нормах* стран; признание иностранного судебного решения о разводе или недействительности брака; неприменение судом иностранного права, несовместимого с публичным порядком страны местонахождения суда.

Одним из наиболее общепризнанных принципов международного частного права является регулирование формы брака правом места его заключения: «*locus regit actum*». Однако трактовка этого принципа в разных странах не единообразна. Если в одних странах для законного заключения брака достаточно, но не необходимо соблюдение форм, предписанных местом заключения брака, то в других — подчинение закону места совершения брака обязательно. На практике это означает, что в одних странах сторонам предоставлено право выбора между законом места (*lex loci*) и их личным законом (*lex personale*), а в других — норма *locus regit actum* носит императивный характер. Не-

соблюдение брачующимися императивных норм законодательства места совершения брака и является причиной появления «Х.»б. Наиболее часто такое нарушение встречается в странах, провозгласивших гражданский брак в качестве единственной законной формы брака и запретивших религиозные формы брака даже в тех случаях, когда личный закон брачующихся предусматривает религиозную форму или требует ее обязательного соблюдения наряду с гражданской регистрацией.

Эффективным средством против появления «Х.»б., возникших вследствие расхождения в коллизионных нормах, стала выработка и принятие международных соглашений, регламентирующих порядок заключения и расторжения браков, осложненных иностранным элементом. Наиболее известными международными соглашениями в этой области являются:

1. Гагская конвенция об урегулировании коллизий законов в области заключения брака 1902, которая закрепляет правило о том, что «закон места совершения брака определяет его форму», однако одновременно допускает некоторые отступления от него в пользу общего национального закона супругов. В частности, участвующие в ней страны вправе считать недействительными браки своих граждан, заключенные на территории других стран — участниц Конвенции по действующим там законам, если законодательство первых требует совершения религиозного обряда.

2. Конвенция о заключении брака и признании его действительным 1978 применяется к требованиям, предъявляемым в договаривающихся государствах к заключению брака. Как и в Конвенции 1902, требования к форме брака регулируются правом государства его заключения. Как отмечалось, отступления от данного правила допускаются, если хотя бы один из супругов имеет национальность этого государства или обычно в нем проживает, либо если каждый из будущих супругов отвечает требованиям внутреннего закона, определенным коллизионными правилами государства заключения брака.

В отношениях между государствами-членами Конвенции 1978 заменяет Конвенцию 1902.

3. Гагская конвенция об урегулировании коллизий законов и юрисдикции относительно разводов и судебного разлучения супругов 1902 устанавливает правила о расторжении иностранных браков. Супругам предоставлено право предъявить иск о разводе или разлучении только в том случае, если развод разрешают оба закона — и национальный, и места предъявления иска.

4. Гагская конвенция о признании развода и судебного разлучения супругов 1970 применяется к признанию в одном договаривающемся государстве разводов и судебного разлучения, совершенных в другом договаривающемся государстве.

5. Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным

делам 1993 предусматривает условия заключения брака и порядок определения права в отношении препятствий к его заключению, а также право, применимое к делам о расторжении брака.

Заключение международных соглашений не только помогает устранить различия в толковании коллизионных норм, но и разрешает проблему признания и исполнения иностранных судебных решений касательно заключения брака, его расторжения, признания недействительным. Из двусторонних соглашений, устанавливающих правила регистрации брака и развода, соблюдение которых препятствует появлению «Х.»б., следует выделить договоры о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам.

Поводом, порождающим «Х.»б., против которого пока не найдено средства кардинального устранения, является неприменение судом иностранного права, несовместимого с публичным порядком государства. Понятие публичного порядка вырабатывается исключительно национальной доктриной и практикой и даже совпадение норм публичного порядка одной страны с его нормами другой страны не является основанием для их применения, поскольку общепризнанным является принцип неприменения иностранных норм публичного порядка. Попытки разработать международные соглашения, унифицирующие подходы к определению этого понятия, не увенчались успехом. Ряд международных документов, в той или иной степени затрагивающих эту проблему, носит лишь рекомендательный характер.

Н.А. Шебанова

ХУЛИГАНСТВО — в уголовном праве преступление против общественной безопасности и общественного порядка. Непосредственным объектом Х. является общественный порядок, т.е. совокупность общественных отношений, обеспечивающих общественное спокойствие, соблюдение общественной нравственности (включая законопослушное и достойное поведение граждан в общественных местах), бесперебойную работу транспорта, предприятий, учреждений и организаций, физическую неприкосновенность людей. Дополнительным объектом является здоровье человека, а также собственность.

Х. образуют действия, грубо нарушающие общественный порядок, выражающие явное неуважение к обществу, сопровождающиеся применением насилия к гражданам либо угрозой его применения, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, предполагает причинение общественному порядку серьезного вреда. Х. чаще всего происходит в общественных местах — на улице, площадях, стадионах, парках, на транспорте (совершение Х. не исключается и в отсутствие людей, когда предполагается, что ими будет восприниматься результат хулиганских действий — например, хулиган

вытаптывает ночью клумбу цветов в расчете на то, что утром прохожие увидят результаты его хулиганства).

Субъективная сторона Х. характеризуется прямым умыслом.

Субъектом Х. без отягчающих обстоятельств является лицо, достигшее 16 лет.

Квалифицированным (злостным) Х. признается Х., совершенное: а) группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка; в) лицом, ранее судимым за Х.

Особо злостным хулиганством признается Х. с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия. Ответственность за злостное и особо злостное Х. наступает с 14 лет.

Уголовно наказуемое Х. следует отличать от административно-наказуемого «мелкого» Х. Мелкое Х. образует нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и другие подобные действия, нарушающие общественный порядок.

А.В. Наумов

Ц

ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ — юридически закрепленная цель использования земли (земельного участка). Различаются общее (основное) Ц.н.з. и конкретное целевое назначение земельных участков в рамках общего назначения. В соответствии с основным Ц.н.з. осуществляется деление (классификация) всех земель по категориям: а) земли сельскохозяйственного назначения; б) земли населенных пунктов; в) земли промышленности, транспорта, связи и иного специального несельскохозяйственного назначения; г) земли особо охраняемых природных территорий; д) земли лесного фонда; е) земли водного фонда; ж) земли запаса.

Закреплявшая подобную классификацию земель по категориям ст. 4 ЗК РСФСР отменена Указом Президента РФ от 24 декабря 1993. Но ГК РФ (п. 2 ст. 260) предусматривает, что на основании закона и в установленном им порядке определяются земли сельскохозяйственного и иного назначения, использование которых для других целей не допускается или ограничивается. Кроме того, указанная выше полная классификация всех земель по основному целевому назначению закреплена в наименованиях разделов III, IV, V, VI и VII действующей части ЗК РСФСР.

Конкретное целевое назначение земельного участка первично устанавливается при предоставлении его государством физическому или юридическому лицу (возмездно или безвозмездно) и в дальнейшем является обязательным, в т.ч. в случае передачи прав на участок от одного лица к другому.

Н.И. Краснов

ЦЕНА — одно из важнейших условий договора, т.е. условий, имеющих важное значение для его действительности. Ц. может относиться к числу существенных ус-

ловий договора — в этом случае отсутствие в нем указания на стоимость товаров, работ, услуг влечет недействительность договора (он считается незаключенным). Ц. может не являться существенным условием договора — в этом случае при отсутствии в договоре соответствующего указания Ц. определяется стоимостью аналогичных товаров, работ, услуг, обычно взимаемых при сходных обстоятельствах.

М.В. Телюкина

ЦЕНА ИСКА — денежное выражение имущественных требований, заявленных в суде общей юрисдикции, арбитражном суде, третейском суде. Ц.и. определяется: в исках о взыскании денег — взыскиваемой суммой; по искам об истребовании имущества — его стоимостью; по искам об истребовании земельного участка — исходя из его стоимости по установленной цене, а при ее отсутствии — по рыночной цене; в исках о признании не подлежащими исполнению исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном порядке, — исходя из оспариваемой суммы; в исках о взыскании алиментов — совокупностью платежей за один год; в исках о срочных платежах и выдачах — совокупностью всех платежей или выдач, но не более чем за три года; в исках о бессрочных или пожизненных платежах и выдачах — совокупностью платежей или выдач за три года; в исках об уменьшении или увеличении платежей или выдач — суммой, на которую уменьшаются или увеличиваются платежи или выдачи, но не более чем за один год; в исках о прекращении платежей или выдач — совокупностью оставшихся платежей или выдач, но не более чем за один год; в исках о досрочном расторжении договора имущественного найма — совокупностью платежей за пользование имуществом в течение оставшегося срока действия договора, но не более чем за три года; в исках о праве собственности на строения, принадлежащие гражданам на праве собственности, — стоимостью строения, но не ниже инвентаризационной оценки, а при ее отсутствии — не ниже оценки по обязательному окладному страхованию; в исках, состоящих из нескольких самостоятельных требований, — общей суммой всех требований.

Ц.и. указывается истцом. В случае явного несоответствия указанной цены действительной стоимости отыскиваемого имущества Ц.и. определяет судья. Если в заявленном суде требовании отсутствует цена, суд общей юрисдикции вправе оставить такое исковое заявление без движения, а арбитражный суд — возвратить заявление истцу. Истец вправе до вынесения решения по делу увеличить или уменьшить размер исковых требований. Суд может не согласиться с изменением Ц.и., если такое изменение противоречит закону или нарушает чьи-либо права и интересы.

Т.Е. Абова

ЦЕНЗ — предусмотренное в законе или нормативном правовом акте требование, предъявляемое к кандидатам на замещение должностей в государственном аппарате, органах субъектов Федерации, автономных образований и местного самоуправления (см., например, ст. *Президент*). Применяется при различных способах замещения должностей — выборах, назначении, приобретении поста наследственным путем. Цензы призваны обеспечить более строгий отбор кандидатов, варьируются в зависимости от должности. Для претендентов на пост наследника престола могут предусматриваться особые требования в отношении пола, степени родства, старшинства, вероисповедания. Для должностей, замещаемых в результате выборов или назначения, могут устанавливаться дополнительные требования в отношении гражданства, возраста, образования, профессиональной квалификации, поведения, родственных связей и т.д. См. также *Избирательные квалификации*.

Т.А. Васильева

ЦЕНЗУРА (лат. *censura*) — система государственного надзора и контроля за печатью и средствами массовой информации; орган или иной субъект, ведающий таким надзором. Предварительная Ц. — согласование сообщений и материалов, подготовленных редакциями средств массовой информации с соответствующими органами до их опубликования (трансляции и т.д.). Последующая Ц. — анализ, изучение вышедших в свет произведений и т.д., принятие мер к их авторам и редакциям. Ц. также бывает общая (внутренняя и иностранная) и ведомственная (духовная, военная, театральная и др.). В демократических государствах Ц. запрещена (например в России — ч. 1 ст. 29 Конституции Российской Федерации).

А.М. Ковалев

ЦЕННАЯ БУМАГА — документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. В случаях, предусмотренных законом, или в установленном им порядке, для осуществления и передачи прав, удостоверенных Ц.б., достаточно доказательств их закрепления в специальном реестре (ГК РФ, ст. 142). Основным признаком Ц.б. является ее строго формальный характер: документ не только должен быть составлен в установленной форме, но и содержать все необходимые реквизиты. В определенных случаях Ц.б. может быть составлена только на определенном бланке установленной формы.

Перечень в ст. 143 ГК РФ различных видов Ц.б. (государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент, акция, приватизационные ценные бумаги) не является исчерпывающим, закрытым. Однако уста-

навляется, что отнесение документов к числу Ц.б. производится только по прямому указанию закона. Поэтому с момента введения в действие ч. 1 ГК РФ новые виды Ц.б. могут появляться лишь в порядке, установленном законами о Ц.б. или по их предписанию, а не по указам Президента, постановлениям Правительства и тем более не по ведомственным актам Центробанка или Минфина либо по инициативе частных лиц.

Права, удостоверенные Ц.б., могут принадлежать: 1) предъявителю Ц.б. (Ц.б. на предъявителя); 2) названному в ней лицу (именная Ц.б.); 3) названному в Ц.б. лицу, которое может само осуществить эти права или назначить своим распоряжением (приказом) другое управомоченное лицо (ордерная Ц.б.). Ц.б. на предъявителя является Ц.б., имя владельца которой не зафиксировано на ее бланке и (или) в реестре собственников. Предъявительская Ц.б. имеет существенные преимущества перед именной, т.к. процесс перехода прав на капитал совершается «мгновенно» путем передачи Ц.б. от ее продавца к покупателю, т.е. скорость ее обращения и расчетов по ней максимально высокая. Именная Ц.б. — это Ц.б., выписанная на имя определенного лица, которое только и может реализовать выраженное в ней право (например именная акция, аккредитив).

Именными могут быть *эмиссионные ценные бумаги* — это Ц.б., информация о владельцах которых должна быть доступна эмитенту из *реестра владельцев ценных бумаг*; переход прав на них и осуществление закрепленных ими прав требует обязательной идентификации владельца.

Передача именной Ц.б. другим лицам связана с совершением целого комплекса действий, что делает ее либо вовсе необоротоспособной, либо обладающей сложной оборотоспособностью. Передача прав, удостоверенных именной Ц.б., происходит в порядке, установленном для *уступки требования* (цессии).

Ордерной Ц.б. является Ц.б., выписываемая на определенное лицо, но с одновременным указанием о том, что выполнение по ней может быть произведено не только обозначенному первоначальному лицу, но и «его приказу» (ордеру) любому другому лицу. Составление «приказа» (ордера) не связано с особыми формальностями — достаточно совершить передаточную надпись (*индоссамент*) на самой Ц.б., причем сделать это может любой последующий держатель. Оборотоспособность ордерной Ц.б. близка к оборотоспособности Ц.б. на предъявителя. Ордерная Ц.б. имеет и преимущества перед предъявительской: по таким бумагам обычно отвечают не только должник, но и все указанные в них лица («надписатели», реализовавшие бумагу путем составления передаточной надписи), если только они не сделали специальной оговорки («без оборота на меня»), устранивающей их ответственность. Предъявитель ордерной Ц.б. при неоплате ее

должником может обратиться с аналогичными требованиями к другим «надписателям», что укрепляет его положение по сравнению с предъявителем обычной Ц.б.

Законом может быть исключена возможность выпуска Ц.б. определенного вида в качестве именных, либо ордерных, либо в качестве бумаг на предъявителя.

Заключение гражданско-правовых сделок, влекущих переход прав собственности на ценные бумаги, является обращением Ц.б. Правила об обороте Ц.б. (закрепленные в ГК РФ) касаются особенностей исполнения обязательств, удостоверенных Ц.б., а также возможностей их оспаривания и восстановления в случае утраты.

А.А. Александров

ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ — в демократическом государстве техника административного управления, при которой управленческие полномочия передаются снизу вверх. Некоторая Ц. управленческих функций, придание осуществлению отдельных полномочий более широкой территориальной юрисдикции зачастую помогает преодолевать социально-экономическое неравенство между различными местными сообществами, позволяет лучше координировать деятельность местных служб, а также снижать их стоимость. Механизм управления демократическим государством неизбежно включает в себя элементы как децентрализации, так и Ц., баланс между которыми носит динамичный характер и изменяется в зависимости от конкретных условий и задач, стоящих перед административной системой.

В странах с авторитарным режимом Ц. представляет собой такое государственное управление, при котором подавляющее большинство властных и управленческих полномочий сосредоточивается в центральных государственных органах (чаще всего у главы государства), а местные власти фактически лишены реальной самостоятельности.

А.И. Черкасов

ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА — в зависимости от территории, на которую распространяются полномочия органов государства, их принято подразделять на центральные и местные. Власть центральных органов распространяется на всю территорию государства. Ими являются *глава государства, парламент, правительство*, министерства и ведомства, верховные суды, конституционные суды и др.

В РФ центральные органы — *Президент РФ, Федеральное Собрание* (парламент), Правительство РФ, министерства и ведомства, *Генеральный прокурор, Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд* и др.

В.Е. Чиркин

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РФ (ЦБ РФ, Банк России) — главный банк России. Его статус, задачи, функции, полномочия, принципы организации и деятельности определяются Конституцией РФ, Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в редакции Федерального закона 1995).

Банк России образует единую централизованную систему с вертикальной структурой управления. В систему Банка России входят центральный аппарат, территориальные учреждения, расчетно-кассовые центры, вычислительные центры, полевые учреждения, учебные заведения и другие предприятия, учреждения и организации, в т.ч. подразделения безопасности и Российское объединение инкассации. Национальные банки республик являются территориальными учреждениями Банка России.

Банк России — юридическое лицо, он может совершать ряд гражданско-правовых сделок с *кредитными организациями*, государством, иными клиентами. Он наделен также государственно-властными полномочиями по управлению денежной и кредитной системой страны. Уставный капитал ЦБ РФ и иное его имущество являются федеральной собственностью.

Основные цели деятельности Банка России: защита и обеспечение устойчивости рубля, в т.ч. его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам; развитие и укрепление *банковской системы РФ*; обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы расчетов. Получение прибыли не является целью деятельности Банка России.

Банк России выполняет следующие функции: 1) во взаимодействии с Правительством РФ разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику, направленную на защиту и обеспечение устойчивости рубля; 2) монопольно осуществляет *эмиссию* наличных денег и организует их обращение; 3) является кредитором последней инстанции для кредитных организаций, организует систему рефинансирования; 4) устанавливает правила осуществления расчетов в РФ; 5) устанавливает правила проведения *банковских операций*, бухгалтерского учета и отчетности для банковской системы; 6) осуществляет государственную регистрацию кредитных организаций в Книге государственной регистрации, выдает и отзывает *лицензии* кредитным организациям и организациям, занимающимся их аудитом; 7) осуществляет надзор за деятельностью кредитных организаций; 8) регистрирует эмиссию ценных бумаг кредитными организациями в соответствии с федеральными законами; 9) осуществляет самостоятельно или по поручению Правительства РФ все виды банковских операций, необходимых для выполнения основных задач Банка России; 10) осуществляет в соответствии с Законом РФ «О валютном регулировании и валютном контроле» валютное регулирование, включая операции по

покупке и продаже иностранной валюты; определяет порядок осуществления расчетов с иностранными государствами; 11) организует и осуществляет *валютный контроль* как непосредственно, так и через уполномоченные банки в соответствии с законодательством РФ; 12) принимает участие в разработке прогноза платежного баланса РФ и организует составление платежного баланса; 13) в целях осуществления указанных функций проводит анализ и прогнозирование состояния экономики страны в целом и по регионам, прежде всего денежно-кредитных, валютно-финансовых и ценовых отношений; публикует соответствующие материалы и статистические данные; 14) осуществляет иные функции в соответствии с федеральными законами.

Банк России подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания РФ: Председатель и члены Совета директоров Банка назначаются на должность на срок 4 года и освобождаются от нее Государственной Думой по представлению Президента РФ; Банк России представляет Государственной Думе на рассмотрение годовой отчет, а также аудиторское заключение (аудиторскую фирму для проведения аудиторской проверки определяет Государственная Дума); проводятся парламентские слушания о деятельности Банка России с участием его представителей; Председатель Банка России докладывает Государственной Думе о деятельности Банка (два раза в год — при представлении годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики).

В пределах полномочий, предоставленных Банку России Конституцией РФ и федеральными законами, он независим в своей деятельности. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления не имеют права вмешиваться в его деятельность. Банк России вправе обращаться в суды с исками о признании недействительными правовых актов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. По вопросам, отнесенным к компетенции Банка России, он издает нормативные акты, обязательные для органов государственной власти, местного самоуправления, а также всех юридических и физических лиц.

Банк России не может участвовать в капиталах кредитных организаций, если иное не установлено федеральным законом.

Высшим органом Банка России является Совет директоров, действующий на коллегиальной основе (Председатель и 12 членов).

Для реализации возложенных на него функций Банк России участвует в разработке экономической политики Правительства РФ. При Банке России создан Национальный банковский совет, состоящий из представителей палат Федерального Собрания РФ,

Президента РФ, Правительства РФ, Банка России, кредитных организаций, а также экспертов.

Банк России и его учреждения освобождаются от уплаты всех налогов, сборов, пошлин и других платежей на территории РФ.

Основными инструментами и методами денежно-кредитной политики Банка России являются: 1) процентные ставки по операциям Банка России; 2) нормативы обязательных резервов, депонируемых в Банке России (резервные требования); 3) операции на открытом рынке; 4) рефинансирование банков; 5) валютное регулирование; 6) установление ориентиров роста денежной массы; 7) прямые количественные ограничения.

Под операциями на открытом рынке понимаются купля-продажа казначейских векселей, государственных облигаций и прочих государственных ценных бумаг, краткосрочные операции с ценными бумагами с совершением позднее обратной сделки. Лимит операций также утверждается Советом директоров. Под рефинансированием понимается кредитование Банком России банков, в т.ч. учет и пересчет векселей. Формы, порядок и условия рефинансирования устанавливаются Банком России. Под валютными интервенциями Банка России понимается купля-продажа Банком иностранной валюты на валютном рынке для воздействия на курс рубля и на суммарный спрос и предложение денег. Под прямыми количественными ограничениями Банка России понимается установление лимитов на рефинансирование банков, проведение кредитными организациями отдельных банковских операций.

Банк России вправе применять прямые количественные ограничения в исключительных случаях в целях проведения единой государственной денежно-кредитной политики только после консультаций с Правительством РФ.

Банк России является органом банковского регулирования и надзора за деятельностью кредитных организаций. Он устанавливает обязательные для кредитных организаций правила проведения банковских операций, ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской и статистической отчетности, проводит проверки кредитных организаций и их филиалов, направляет им обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в их деятельности нарушений и применяет предусмотренные законом санкции по отношению к нарушителям.

В соответствии с федеральными законами Банк России вправе предъявлять квалификационные требования к руководителям исполнительных органов, а также к главному бухгалтеру кредитной организации. В целях обеспечения устойчивости кредитных организаций Банк России может устанавливать им ряд обязательных нормативов, определяет порядок формиро-

вания и размер образуемых до налогообложения резервов (фондов) кредитных организаций на возможные потери по ссудам, для покрытия валютных, процентных и иных финансовых рисков, страхования вкладов граждан в соответствии с федеральными законами.

Банк России осуществляет анализ деятельности кредитных организаций с целью выявления ситуаций, угрожающих законным интересам кредиторов (вкладчиков), стабильности банковской системы в целом. В случае возникновения таких ситуаций он вправе осуществлять мероприятия по финансовому оздоровлению кредитных организаций.

Банк России не несет ответственности по обязательствам кредитных организаций, за исключением случаев, когда он принимает на себя такие обязательства, а кредитные организации не несут ответственности по обязательствам Банка России, за исключением случаев, когда они принимают ее на себя.

Банк России является органом, координирующим, регулирующим и лицензирующим организацию расчетов, в т.ч. клиринговых, систем в РФ. Он устанавливает правила, формы, сроки и стандарты проведения безналичных расчетов, осуществляет межбанковские расчеты через свои учреждения.

Банк России может быть ликвидирован только на основании соответствующего федерального закона, который определяет и порядок использования его имущества.

Н.И. Соловьяненко

ЦЕССИЯ — см. *Уступка требования*.

ЦИВИЛИЗМ (от лат. *civis* — гражданин) — концепция постсоциалистического общества, исходной основой которого является неотчуждаемое право каждого на гражданскую (цивилитарную) собственность — на равную долю во всей десоциализируемой собственности. Согласно данной концепции, вся бывшая социалистическая собственность бесплатно индивидуализируется (цивилизуется) в пользу всех граждан по принципу равного права каждого на одинаковую долю в социалистическом наследстве. При этом речь идет именно о признании и закреплении права каждого на равную долю в десоциализируемой собственности, а не о физическом делении поровну между гражданами самих объектов социалистической собственности, что, помимо всего прочего, в принципе невозможно, поскольку равенство вообще (в т.ч. и в отношении собственности) возможно лишь в правовой форме. Сверх гражданской собственности (как общего минимума) допускаются и все другие виды собственности, так что физические и юридические лица могут в меру своих возможностей и без всякого ограничения приобрести по правилам рынка себе в собственность любой из объектов, находящихся в товарно-денежном обороте.

Право каждого на гражданскую собственность — это не просто обычное формальное право (абстрактная правоспособность) индивида иметь (или не иметь) собственность на средства производства, а уже приобретенное, наличное и неотчуждаемое субъективное право на реальную собственность. Таким образом, гражданское право — это новое, послебуржуазное и постсоциалистическое правообразование. Оно сохраняет принцип любого (в т.ч. и буржуазного) права, т.е. принцип формального равенства, и вместе с тем содержательно дополняет и обогащает его качественно новым моментом — равным правом каждого на одинаковый для всех минимум собственности. Подобно тому как гражданская собственность — это настоящая, юридически индивидуализированная собственность на средства производства, но уже не буржуазная частная собственность, так и право на гражданскую собственность — настоящее право, но уже не буржуазное право. Гражданское право, следовательно, по своему содержанию и уровню развитости стоит выше предшествующих типов права и в правовой форме воплощает большую меру свободы людей и выражает более высокую ступень в историческом прогрессе свободы в человеческих отношениях. Согласно данной концепции, также и дальнейший прогресс свободы будет осуществляться по гражданской модели обогащения и дополнения опорного принципа формально-правового равенства новыми неотчуждаемыми субъективными правами.

В контексте объективно-исторической возможности перехода от социализма к Ц. все остальные варианты преобразования реально сложившегося социализма (возврат к капитализму путем приватизации и т.д.) неизбежно предстают как отклонения от вектора исторического прогресса и в этом смысле как исторически регрессивные и несостоятельные. Концепция Ц. показывает, что искомое на протяжении тысячелетий «фактическое равенство» не абсолютно, а относительно. Оно в действительности возможно лишь как момент «экономического равенства» — в экономико-правовой форме и в пределах индивидуализированной равной гражданской собственности как единого для всех минимума собственности, без ограничивающего максимума. И Ц., таким образом, тоже не конец исторического прогресса свободы и равенства, а лишь новая ступень в его развитии.

Для реального преодоления социализма необходим справедливый для всех «общественный договор» о принципах и условиях перехода от старого антиправового состояния к новому правовому строю. Это возможно лишь на основе принципа правового равенства, который применительно к социалистическому наследству требует признания равного для всех права гражданской собственности. Коммунистическое требование «фактического равенства» отвергает ценности и достижения общечивилизационного процесса. Равное право гражданской собственности — это объек-

тивно-исторически подготовленная адекватная форма удовлетворения и вместе с тем одновременно преодоления этих разрушительных требований в категориях самой цивилизации, т.е. в форме права собственности. Цивилизация при этом развивается благодаря тому, что она обогащается новым формообразованием свободы — неотчуждаемым правом каждого на гражданскую собственность.

Концепция Ц. обладает регулятивным потенциалом и для капитализма. Это регулятивно-ориентирующее значение идеи Ц. (в качестве нового категорического императива) в общем виде звучит так: от капитализма к Ц., минуя социализм. Более конкретно это означает: каждому — неотчуждаемое право на гражданскую собственность.

Диалектика исторического прогресса правового равенства и свободы (от капитализма — через социализм — к Ц.) свидетельствует о том, что капитализм — не конец истории.

Лит.: Нерсисянц В.С. Наш путь к праву. От социализма к цивилизму. М., 1992; *Его же.* Право — математика свободы. М., 1996; *Его же.* Философия права. М., 1997; *Его же.* Национальная идея России во всемирно-историческом прогрессе равенства, свободы и справедливости. Манифест о цивилизме. М., 2000; Теория права и государства. М., 1995; Общая теория права и государства. М., 1996; *Баглай М.В.* Дорога к свободе. М., 1994; Общая теория прав человека. М., 1996.

В.С. Нерсисянц

ЦИЦЕРОН Марк Туллий (106—43 гг. до н.э.) — римский оратор, государственный деятель и юрист. В его обширном творчестве значительное внимание уделено теоретическим проблемам государства и права. Государство (*res publica*) Ц. определяет как дело достояние народа (*res populi*). Но народ не любое соединение людей, собранных вместе каким бы то ни было образом, а соединение многих людей, связанных между собою согласием в вопросах права и общностью интересов. Государство в трактовке Ц. предстает не только как выражение общего интереса всех его свободных членов, но и как их согласованное правовое общение, как определенное правовое образование, «общий правопорядок». Таким образом, Ц. стоит у истоков той юридикации понятия государства, которая характерна как для юриспруденции вообще, так и особенно для юридических учений о *правовом государстве*.

Ц. подчеркивает изначальную связь государства и собственности и воспроизводит положение ряда римских юристов о том, что причиной образования государства является необходимость охраны собственности (нарушение неприкосновенности частной и государственной собственности несправедливо и неправомерно).

К трем простым формам государства Ц. относит царскую власть, власть оптиматов (аристократию) и народную власть (демократию): благоволением своим нас привлекают к себе цари, мудростью — оптиматы,

свободой — народы. Перечисленные достоинства этих простых форм правления, по Ц., должны быть объединены в рамках смешанной (наилучшей) формы государства, поскольку простые формы в силу их односторонности неустойчивы и неизбежно вырождаются в «неправильные» формы (тиранию одного лица или толпы, господство клики). Смешанное правление Ц. трактует как равномерное сочетание положительных свойств трех простых форм. При этом в римской республике он усматривает наличие начал царской власти в полномочиях магистратов (и, прежде всего, консулов), власти оптиматов — в полномочиях сената, народной власти — в полномочиях народных собраний и народных трибунов.

В основе права, по Ц., лежит присущая природе справедливость — вечное, неизменное и неотъемлемое свойство и природы в целом, и человеческой природы. С этих позиций Ц. дает следующее определение естественного права: «Истинный закон — это разумное положение, соответствующее природе, распространяющееся на всех людей, постоянное, вечное, которое призывает к исполнению долга, приказывая; запрещая, от преступления отпугивая; оно, однако, ничего, когда это не нужно, не приказывает честным людям и не запрещает им и не воздействует на бесчестных, приказывая им что-либо или запрещая. Предлагать полную или частичную отмену такого закона — кощунство; сколько-нибудь ограничивать его действие не дозволено; отменить его полностью невозможно, и мы ни постановлением сената, ни постановлением народа освободиться от этого закона не можем». Справедливость требует не вредить другим и не нарушать чужую собственность. Законы, принимаемые в том или ином государстве, должны соответствовать справедливости, установленному в нем строю, традициям и обычаям предков. Важное значение Ц. придавал введению (преамбуле) к закону, поскольку закону свойственно также и стремление кое в чем убеждать, а не ко всему принуждать силой и угрозами.

Соч.: Цицерон. Диалоги о государстве, о законах. М., 1966; Об обязанностях. М., 1975; Три трактата об ораторском искусстве. М., 1972; Философские трактаты. М., 1985.

Лит.: История политических и правовых учений. Древний мир. М., 1985; Утченко С.Л. Цицерон и его время. М., 1972; Его же. Политические учения Древнего Рима. М., 1977.

В.С. Нерсисянц

Ч

ЧАРТЕР — см. *Фрахтование*.

ЧАСТНАЯ ЖАЛОБА — см. в ст. *Кассация*.

ЧАСТНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ (англ. — private property, ownership; франц. — propriete privee) (право частной собственности) — наиболее распространенная, универсальная форма присвоения материальных благ, присущая большинству исторических типов производства и общественного устройства. Сложный, комплексный объект регулирования нормами самых разных отраслей права (конституционного, гражданского, административного, земельного, трудового и др.). Для гражданского права Ч.с. — колыбель и источник цивилистических правовых принципов и институтов. Субъектами Ч.с. являются только частные лица — физические и юридические. Объектами Ч.с. могут быть любые вещи, за исключением тех, которые по закону не могут находиться в собственности частных лиц.

Гражданское право по сути своей — *частное право*.

Для него любое имущество, субъекты которого выступают в гражданском обороте от своего имени и в своем частном интересе, являются Ч.с. Участники оборота — тоже частные лица, единые по своей гражданско-правовой природе, независимо от того, кем является каждый из них — индивидуальным физическим лицом, акционерным обществом, кооперативом или иным юридическим лицом, муниципальным образованием, государством. Различаются они только по своей внутренней организации, статусу и особенностям распределения и присвоения материальных благ. Ч.с. делится по видам в зависимости от особенностей организационного статуса собственника, порядка распределения и присвоения им материальных благ.

Деление собственности по формам (*государственная собственность, муниципальная собственность, Ч.с.*

и др.) с позиций гражданского права не имеет смысла. Форма собственности как юридическая категория не существует. В конституциях большинства стран рыночной экономики деление собственности по формам отсутствует. Гарантии неприкосновенности и защиты получает собственность как таковая, собственность вообще. Под ней подразумевается собственность в гражданском обороте, свободно и неограниченно отчуждаемая, а это — Ч.с., кому бы она ни принадлежала.

Конституция РФ и ГК РФ сохранили категорию форм собственности, которой в контексте законодательства придается прежде всего экономическое и политико-экономическое содержание. Ч.с. закрепляется как одна из основных форм собственности наряду с государственной, муниципальной и другими формами и получает равные с ними гарантии защиты и сохранности.

Часть объектов материального мира находится за пределами Ч.с. Это — публично-правовая собственность, общественное достояние, объекты которой иногда именуются в законодательстве исключительной собственностью государства. Они используются в целях общественного интереса или в других общественно полезных целях. Такие объекты неотчуждаемы и неотъемлемы, не подлежат срокам *давности* владения и не могут быть арестованы по постановлению суда. Таким образом, общественное достояние не отвечает критериям Ч.с., а цивилистические понятия собственности, объектов гражданских прав и гражданского оборота могут применяться к нему достаточно условно.

В праве Ч.с. реализуется через категорию «право частной собственности».

Субъектами права Ч.с. в РФ признаются: граждане (физические лица), а также юридические лица — российские, иностранные и международные (за исключением тех, которым имущество передается на *праве хозяйственного ведения* или на *праве оперативного управления* — см. *Унитарное предприятие, Учреждение*). Правомочия субъектов права Ч.с. включают *владение, пользование и распоряжение*. Частный собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц. Иначе говоря, содержание права Ч.с. аналогично содержанию права государственной и муниципальной собственности (публичных собственников), поскольку определяется общими положениями ГК РФ о *праве собственности* и других вещных правах и относится ко всем субъектам этого права.

Право Ч.с. имеет специальное регулирование, определяющее его особенности, которые зависят от специфики субъектного состава и проявляются в характеристике объектов права Ч.с., их правового режима, в наличии специальных способов приобретения и пре-

кращения права собственности. Объектом права Ч.с. может быть любое имущество, за исключением изъятого из гражданского оборота. Имущество, ограниченное в гражданском обороте, может принадлежать гражданам и юридическим лицам при соблюдении требований законодательства, например при наличии государственного разрешения (*лицензии*). Отдельные виды имущества не могут находиться в собственности граждан, а могут быть только объектами права собственности юридических лиц, например некоторые ядерные объекты. Объектный состав имущества юридических лиц, обладающих специальной (целевой) правоспособностью, также может быть ограничен. Количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц, не ограничиваются, за исключением случаев, когда такие ограничения установлены законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Основания возникновения права Ч.с. различны. Это могут быть как общие основания (например договоры), так и специальные (например для приобретения права собственности юридических лиц — исполнение обязательств учредителей по внесению имущества в складочный или уставный капитал). Особое значение имеет приобретение частными лицами права собственности в силу *приватизации*. Свои особенности имеют и основания прекращения права Ч.с. Так, право собственности физического лица прекращается его смертью, а юридического лица — в результате его ликвидации.

Права всех собственников защищаются равным образом. Поэтому частный собственник может использовать все предусмотренные законом способы защиты своего права собственности.

С.А. Сосна, Е.Н. Васильева

ЧАСТНОЕ ОБВИНЕНИЕ — форма производства по уголовным делам, которые возбуждаются не иначе как по жалобе потерпевшего и подлежат прекращению за примирением потерпевшего с обвиняемым. *Обвинение* поддерживается частным обвинителем — лицом, подавшим жалобу в суд, его законным представителем или представителями. Согласно закону эту категорию составляют дела об умышленных причинениях легкого вреда здоровью; о побоях или иных насильственных действиях, причинивших физическую боль без вреда здоровью; о клевете без отягчающих обстоятельств; об оскорблении. Дела Ч.о. подсудны *мировому судье*. Расследование по делам о Ч.о., как правило, не производится, возбуждение дела осуществляется мировым судьей. До принятия дела к рассмотрению судья осуществляет меры к примирению потерпевшего с лицом, на которое подана жалоба. Если примирение между сторонами не достигнуто, мировой судья назначает дело Ч.о. к рассмотрению в судебном заседании.

Подсудимый вправе подать встречную жалобу для ее рассмотрения совместно с жалобой, поданной в его отношении.

В случае, если потерпевший в силу беспомощного состояния или по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы, прокурор вправе возбудить такое дело и при отсутствии жалобы потерпевшего, направить его для производства предварительного следствия. При этом вступление в дело прокурора не лишает стороны права на примирение.

А.М. Ларин

ЧАСТНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ (постановление) — в процессуальном праве определение суда, установившего при рассмотрении гражданского, уголовного дела факты нарушения закона, причины и условия, способствовавшие совершению преступления (другого правонарушения) и требующие принятия соответствующих мер. Ч.о. (постановление) может быть вынесено при обнаружении судом нарушений прав граждан и нарушений закона, допущенных при производстве дознания, предварительного следствия или при рассмотрении дела нижестоящим судом. Ч.о. адресуется государственному органу, общественной организации или должностному лицу. Суд Ч.о. может обратить внимание на неправильное поведение отдельных граждан на производстве и в быту, нарушение ими общественного долга или, наоборот, на проявление гражданином высокой сознательности, мужества при выполнении служебных обязанностей и общественного долга. В месячный срок по Ч.о. (постановлению) должны быть приняты необходимые меры и о результатах сообщено суду. Невыполнение этой обязанности влечет административную ответственность.

И.Л. Петрухин

ЧАСТНО-ПУБЛИЧНОЕ ОБВИНЕНИЕ — форма производства по уголовным делам, которые возбуждаются не иначе как по жалобе потерпевшего, но в отличие от дел *частного обвинения* не могут быть прекращены за примирением его с обвиняемым. Согласно закону к этой категории относятся дела об изнасиловании без отягчающих обстоятельств, а также о нарушениях авторских и смежных прав, нарушениях патентных прав. В исключительных случаях, если потерпевший в силу беспомощного состояния (например психической болезни, инвалидности, по другим показаниям), зависимости от обвиняемого или по иным причинам не в состоянии защитить свои права и законные интересы, такое дело вправе возбудить прокурор и при отсутствии жалобы. Дела Ч.-п.о. расследуются и рассматриваются в суде по общим правилам.

А.М. Ларин

ЧАСТНЫЙ ПРОТЕСТ — см. в ст. *Кассация*.

ЧЕСТЬ, ДОСТОИНСТВО И ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ — качества гражданина, относящиеся к *нематериальным благам* и связанные с его пребыванием в социальной среде. В совокупности они составляют моральный статус личности, включая ее самооценку и оценку со стороны общества. Конституция РФ (ст. 21, 23, 46) предоставляет каждому гражданину право защищать свои Ч., д. и д.р. в случаях их нарушения.

Умаление Ч., д. и д.р. происходит в результате распространения порочащих сведений, когда они становятся известны большому числу лиц, нескольким или хотя бы одному лицу. Если они сообщены лицу, к которому имеют отношение, это нельзя признать распространением. Закон не дает исчерпывающего перечня способов распространения порочащих сведений, допуская их оспаривание при любой форме разглашения.

Кроме упоминаемого в ГК РФ распространения порочащих сведений средствами массовой информации или в служебных документах, судебной практике известны и другие способы распространения, в т.ч. публичные выступления, заявления, адресованные должностным лицам, и др.

Физические и юридические лица, чьи Ч., д. и д.р. поставлены под сомнение, подорваны, вправе обратиться в судебные органы и требовать опровержения распространенных порочащих, не соответствующих действительности сведений. Такое же право предоставлено заинтересованным лицам для защиты чести и достоинства умершего гражданина. Право защиты чести и достоинства несовершеннолетних или недееспособных граждан предоставлено их *законным представителям*.

Порочащие сведения умаляют Ч., д. и д.р. в общественном мнении или мнении отдельных лиц. Порочащими признаются сведения, содержащие утверждение о нарушении гражданином или организацией действующего законодательства или моральных принципов (о совершении нечестного поступка, неправильном поведении в трудовом коллективе, быту и другие сведения, порочащие производственно-хозяйственную и общественную деятельность, репутацию), которые умаляют их честь и достоинство. Не подлежат опровержению оскорбительные выражения и сравнения, форма подачи материала в средства массовой информации (СМИ), стиль изложения, художественные приемы, использованные автором публикации.

По решению суда должны быть опровергнуты порочащие Ч., д. и д.р. сведения, не соответствующие действительности. Если невозможно установить лицо, опорочившее гражданина или организацию, суд решает вопрос о признании распространенных сведений не соответствующими действительности.

В каждом отдельном случае избирается свой порядок опровержения. Средства массовой информации, распространившие такие сведения, должны опровергнуть их в тех же средствах массовой информации. До-

кумент, содержащий порочащие сведения и исходящий от организации, подлежит замене или отзыву.

Исключено опровержение сведений, содержащихся в судебных решениях, приговорах, постановлениях органов предварительного следствия и других официальных документах. Для них установлен иной порядок обжалования.

Ответчиками по искам о защите Ч., д. и д.р. выступают лица, распространившие порочащие сведения. На ответчике лежит бремя доказывания соответствия действительности распространенных сведений, тогда как истец доказывает сам факт их распространения.

По искам об опровержении порочащих сведений, распространенных в средствах массовой информации, ответчиками выступают автор и редакция соответствующего СМИ. При опубликовании материала без указания имени автора или с использованием *псевдонима* ответчиком является редакция СМИ, а если она не является юридическим лицом, ответчиком выступает учредитель. По искам об опровержении порочащих сведений, содержащихся в служебных характеристиках, ответчиками признаются лица, их подписавшие, и организации, от имени которых выдана характеристика или иной документ.

Моральный вред, причиненный в результате умаления Ч., д. и д.р. гражданина, возмещается распространителем порочащих сведений при наличии его вины. Деловая репутация юридического лица защищается в том же порядке, что и деловая репутация гражданина.

На требование опровержения сведений, порочащих Ч., д. и д.р., исковая давность не распространяется.

Наряду с гражданско-правовым способом защиты Ч., д. и д.р. гражданина имеется и уголовно-правовой. УК РФ предусматривает ответственность за клевету и оскорбление (ст. 129, 130). Составы этих преступлений охватывают действия и сведения, которые характеризуются большой социальной опасностью, поскольку распространяются с прямым умыслом и позорят гражданина перед обществом.

С.А. Чернышева

ЧИНОВНИК (от греч. *chin* — порядок, англ. — *official*) — в России понятие Ч. появилось в связи с введением в 1722 Петровской Табели о рангах, которая установила чины для служащих. Обладающий каким-либо чином назывался Ч. В ряде стран Ч. (в соответствующем языковом эквиваленте) — официальное, в других — бытовое название служащего государственного аппарата. Ч., как правило, имеет соответствующий его квалификации и положению чин, ранг, звание, может занимать должность руководителя, специалиста или технического исполнителя в аппарате органов государственной власти. Во многих странах Ч. нередко образуют замкнутую, привилегированную касту, пополняемую чаще всего выпускниками только определенных учеб-

ных заведений и представителями соответствующих социальных слоев общества.

Ю.А. Розенбаум

ЧИНШЕВОЕ ПРАВО (от польск. *czinsz*, нем. *Zins*, лат. *census*) — право, которое регулировало отношения между феодалами и зависимыми от них чиншевыми крестьянами, платившими только денежные (или денежные выплаты вместе с натуральными) оброки. Во Франции чиншевики именовались цензитариями (от *цензива*), в Англии — цензуариями. В ходе колониальной экспансии 13—15 вв. на Восток Ч.п. получило распространение на Украине, в Белоруссии и литовских землях. В разных землях Ч.п. получало новые названия — закупное, эмфитевтическое, *магдебургское право* и др. Однако общим моментом в этих взаимоотношениях было признание за крестьянами наследственных прав держания и фиксированных повинностей, среди которых на первом плане пребывал денежный чинш.

В.Г. Графский

ЧИЧЕРИН Борис Николаевич (1828—1904) — русский юрист, философ, общественный деятель. В своих общеполитических и теоретико-правовых воззрениях находился под заметным влиянием идей Гегеля и Канта. Он предпринял попытку совершенствования философии объективного идеализма и свою позицию называл универсализмом, объединяющим рационализм и реализм. В трудах Ч. фундаментально разработаны проблемы истории, теории и философии права и государства, истории политических и правовых учений, конституционализма, народного представительства и местного самоуправления. Вся эта проблематика исследовалась с либерально-индивидуалистических позиций, в русле обоснования необходимости реформирования российского самодержавного строя и продвижения к буржуазному гражданскому обществу и правовой государственности в форме конституционной монархии. При этом Ч., критикуя левых и правых радикалов, развивал идеи охранительного либерализма, лозунг которого он формулировал так: «либеральные меры и сильная власть».

В области общей теории права Ч. с позиций метафизической философии права критикует юридический позитивизм, который в то время господствовал в западноевропейской и российской юриспруденции. Философские основания права, по Ч., должны служить руководящими началами для юриспруденции и практики. Необходимость и глубокий смысл философии права обусловлены тем, что «область права не исчерпывается положительным законодательством». Обосновывая свое понимание права, Ч. указывает на присутствие в человеческом общении двух противоположных элементов: «Духовная природа личности состоит в свободе; общественное начало как ограничение свободы выражается в законе. Поэтому основ-

ной вопрос заключается в отношении закона к свободе». Это отношение закона к свободе может быть двояким — принудительным (государственный закон) и добровольным (нравственный закон). «Первое касается внешних действий, составляющих область внешней свободы, которая одна подлежит принуждению; второе обращается к внутренним побуждениям, истекающим из свободы внутренней. Из первого рождается право; второе составляет источник нравственности». Отвергая смешение права и морали и трактовку (в частности, В.С. Соловьевым) права как низшей ступени нравственности, Ч. подчеркивает самостоятельность и специфику права и дает следующее его определение: «право есть внешняя свобода человека, определяемая общим законом».

От права положительного Ч. отличает право естественное. «Положительное право развивается под влиянием теоретических норм, которые не имеют принудительного значения, но служат руководящим началом для законодателей и юристов. Отсюда рождается понятие о праве естественном, в противоположность положительному. Это — не действующий, а потому принудительный закон, а система общих юридических норм, вытекающих из человеческого разума и долженствующих служить мерилom и руководством для положительного законодательства». В духе такого понимания он обосновывал необходимость сочетания частных и публичных начал в теории и практике государственной жизни и подчеркивал, что «не лица существуют для учреждений, а учреждения для лиц».

Всемирная история политической и правовой мысли, по Ч., развивается циклически. «Отличие позднейших циклов от предшествующих состоит в большем или меньшем развитии начал, в методе исследования, иногда в примеси посторонних элементов; но существенное содержание остается то же. Мысль не в состоянии выйти из этих пределов, ибо для нее нет иных элементов, кроме существующих».

Соч.: Чичерин Б.Н. Несколько современных вопросов. М., 1862; Философия права. М., 1900.

Лит.: История политических учений. М., 1869—1902. Ч. 1—5; Вопросы философии. М., 1904; Вопросы политики. М., 1903; Собственность и государство. М., 1882—1883. Ч. 1—2; О народном представительстве. М., 1866; Опыты по истории русского права. М., 1858; Областные учреждения России в XVII веке. М., 1856; Конституционный вопрос в России. М., 1906; Зорькин В.Д. Из истории буржуазно-либеральной мысли России второй половины XIX — начала XX в. (Б.Н. Чичерин). М., 1975; Его же. Чичерин. М., 1984; Нерсесянц В.С. Философия права. М., 1997.

В.С. Нерсесянц

прежде всего — это *военное положение*, осадное положение, комендантский час в населенных пунктах, когда устанавливаются особо строгие ограничения, вплоть до запрета гражданам собираться более 3—4 человек и появляться на улицах в темное время суток. В некоторых государствах Ч.п. в стране или отдельных местностях вводится каждый раз актом парламента, в других государствах существует специальный закон о Ч.п., на его основании Ч.п. вводит своим указом, декретом глава государства (в ряде стран — по совету правительства). В РФ должен быть принят Федеральный конституционный закон о Ч.п., пока действует закон 1991. В Указе Президента о введении Ч.п. должны быть точно установлены сроки его действия (на всей территории России не более 30 дней, а в отдельных местностях — 60), указана территория, на которую он распространяется, перечислены вводимые ограничения. Указ доводится до населения средствами немедленного оповещения, но вступает в силу не сразу, а по крайней мере через 6 часов после его опубликования (извещения по радио). При введении Ч.п. могут быть ограничены свобода собраний, деятельность партий (без судебного решения партии не могут быть распущены), свобода передвижения граждан, запрещены демонстрации, введен досмотр транспортных средств, граждане, призывающие к общественным беспорядкам, к нарушению закона, могут быть временно выдворены из данного региона и др. Если Ч.п. введено в связи со стихийными бедствиями, катастрофами, возможны дополнительные меры: введение трудовой повинности, изменение режима работы предприятий и учреждений, распределение предметов первой необходимости и питания среди населения. Однако некоторые конституционные права не могут быть ограничены (право на жизнь, личную неприкосновенность, свобода совести и др.). Меры по осуществлению Ч.п. проводятся под контролем парламента: при введении Ч.п. Президент РФ незамедлительно сообщает об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

В.Е. Чиркин

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ЗАКОНЫ (чрезвычайное законодательство) — 1) акты, принимаемые парламентом в чрезвычайных условиях, поэтому иногда они могут не соответствовать конституции. Сама конституция разрешает в соответствующих ситуациях принимать такие конституционно нарушающие законы, которые обычно затрагивают основные права граждан и принимаются на ограниченный срок действия (парламент может их продлевать). В Шри-Ланке в условиях борьбы с тамильскими повстанцами такие акты путем постоянного продления парламентом действовали под-ряд несколько лет.

В РФ издание Ч.з. не предусмотрено. Принимается федеральный конституционный закон о *чрезвычайном положении*, который допускает ограничение некоторых конституционных прав в соответствии с междуна-

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ — особый правовой режим, вводимый в условиях чрезвычайных ситуаций, устанавливающий особый порядок деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также осуществления конституционных прав граждан. Существует несколько разновидностей Ч.п.,

родными пактами о правах человека 1966. На основании такого закона чрезвычайное положение объявляется Указом Президента РФ.

2) Под чрезвычайным законодательством нередко понимаются также акты исполнительной власти (декреты главы государства или правительства, декреты военных советов и иных чрезвычайных органов), принимаемые в условиях чрезвычайных обстоятельств (массовые волнения, внешнее нападение, экологические катастрофы и т.д.). Чрезвычайное законодательство ограничивает действие норм конституции, права и свободы граждан, их объединений.

В.Е. Чиркин



ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ — особые полномочия, которыми наделяется определенный орган или должностное лицо в условиях чрезвычайных ситуаций. В условиях *военного положения* Ч.п. могут быть наделены органы военного управления, указания которых становятся обязательными и для гражданского населения. Они могут реквизируют имущество граждан, необходимое для военных целей, ограничивать свободу передвижения граждан, применять досмотр транспортных средств и т.д. Ч.п. могут получить органы гражданского управления при введении в той или иной местности чрезвычайного положения. Например, Конституция Франции 1958 предусматривает, что в условиях экстремальных ситуаций президент, после консультаций с председателями палат парламента и премьер-министром, может принять на себя исключительные полномочия и сосредоточить в своих руках всю полноту власти. При этом должен быть созван и заседать парламент для контроля за действиями президента. Конституция РФ аналогичного порядка не предусматривает. В РФ особые полномочия тех или иных органов могут быть связаны с введением военного или чрезвычайного положения.

В.Е. Чиркин

ШАРИАТ (от арабск. «шариа» — прямой, правильный путь; обязательные предписания; право; закон) — комплекс закрепленных прежде всего в *Коране* и *сунне* предписаний, которые определяют убеждения, формируют религиозную совесть и нравственные ценности мусульман, а также выступают источниками норм, регулирующих их поведение. В мусульманской концепции права сложилось терминологическое определение Ш. как совокупности обязательных к соблюдению норм и предписаний, установленных Аллахом и переданных им людям через пророка Мухаммеда. Отсюда делается вывод, что источниками Ш. являются Коран и сунна, в которых воплощено божественное откровение.

Мусульманская концепция права по-разному решает вопрос о содержании и структуре Ш. Преобладает точка зрения, в соответствии с которой он в принципе включает три части — религиозную догматику, исламскую этику и так называемые практические нормы. Последние в свою очередь делятся на культовые, обрядовые предписания, устанавливающие порядок исполнения религиозных обязанностей, и нормы, регулирующие все иные стороны поведения мусульман, их светские взаимоотношения. Есть и другое, узкое толкование содержания Ш., которое относит к нему лишь предписания, регулирующие внешнее поведение человека, т.е. последний из трех указанных выше элементов.

По вопросу о характере нормативной части Ш. (шариата в узком смысле) позиции мусульманских правоведов также не совпадают. Одни ограничивают Ш. только положениями Корана и сунны в их буквальной форме, а другие включают в него также все правила поведения, разработанные *фикхом*. При последнем подходе Ш. предстает в виде детализированной системы предписаний, регулирующих все стороны культо-

вого и светского поведения мусульман, и выступает синонимом фикха. Этот же смысл вкладывается в выражение «законы Ш.», а также в определение «шариатский» (например *шариатский суд*), подчеркивающее связь не только с Кораном и сунной, но и вводами фикха.

Ш., понимаемый как универсальная нормативная система, часто называют мусульманским религиозным законом и *мусульманским правом*, когда термин «право» употребляется не в строго юридическом, а в общесоциальном значении. Вместе с тем в Ш. можно выделить собственно правовое содержание, которое прежде всего воплощено в общих принципах фикха, сформулированных мусульманскими правоведами и отвечающих критериям права. Современная мусульманская концепция права склонна относить данные принципы к Ш.

Конституции ряда современных исламских стран провозглашают Ш. основным источником законодательства, а реализация данных конституционных положений рассматривается как «претворение Ш.». Официальное толкование, даваемое органами конституционного контроля статьям конституций о статусе Ш. как источника законодательства, как правило, исходит из того, что к Ш. относятся положения Корана и сунны, устанавливающие точные и однозначные нормы, а также общие принципы фикха и разработанные мусульманской концепцией права методы формулирования новых правил поведения по вопросам, не урегулированным Кораном и сунной, на основе общих начал и целей Ш.

Лит.: Сюкияйнен Л.Р. Шариат и мусульманско-правовая культура. М., 1997; Аш-Шариа // Ислам. Энциклопедический словарь. М., 1991.

Л.Р. Сюкияйнен

ШАРИАТСКИЙ СУД — орган правосудия в мусульманском государстве, возглавляемый *кади*. Его организация и юрисдикция, а также применяемые им процессуальные правила рассмотрения дел регулируются *фикхом*, прежде всего теми его институтами, которые касаются статуса кади, доказательств, свидетельских показаний и записи судебных дел. С момента своего возникновения в период становления мусульманского государства (см. *Халифат*) на протяжении веков Ш.с. были основным институтом, применявшим *мусульманское право*. До 19 в. они занимали центральное место в судебных системах исламских стран. С середины прошлого столетия в результате образования в большинстве из них светских судов, которые начали применять законодательство европейского образца, роль Ш.с. стала падать и постепенно свелась к рассмотрению вопросов, касавшихся личного статуса мусульман — брака, семьи, наследования, опеки, попечительства и т.п.

В ряде стран (например в Египте, Тунисе, Ливии) Ш.с. ликвидированы и их функции перешли к общегосударственным судам. Однако во многих странах сохра-

няются или вновь создаются самостоятельные Ш.с. В большинстве случаев они решают дела, связанные только с личным статусом мусульман (например в Сирии, Ираке, Ливане, Иордании, а также в ряде государств Азии и Африки, где мусульмане составляют заметное меньшинство). В Саудовской Аравии, Йемене, Иране, Пакистане, некоторых странах Персидского залива Ш.с. остаются центральным звеном судебной системы, решая широкий круг дел, в т.ч. и уголовных.

В царской России в районах традиционного распространения ислама действовали Ш.с. (суды кади), применявшие нормы Ш. и *адата*, не противоречившие законодательству. После 1917 они были ликвидированы, но затем в ряде районов Северного Кавказа восстановлены. Они действовали параллельно с общегосударственными (народными) судами и рассматривали брачно-семейные, наследственные, а также незначительные гражданские и уголовные дела. Применявшиеся ими нормы Ш. и адата не могли противоречить законодательству. К концу 20-х гг. эти суды были ликвидированы.

Лит.: Мец А. Мусульманский ренессанс. М., 1966; Сюкияйнен Л.Р. Мусульманские суды в странах Арабского Востока. — Государственный аппарат. М., 1984.

Л.Р. Сюкияйнен

ШЕРИФ (англ. *sheriff*) — должностное лицо графства в США, Великобритании, а также ряде других государств англосаксонского права, выполняющее административные и отдельные судебные функции. В США Ш. обычно избирается населением соответствующего графства на 2—4 года. Он возглавляет полицию графства, отвечает за соблюдение законов на территории графства, производит аресты, осуществляет вызов в суд, контролирует сбор налогов и т.п. Ш. британских графств назначаются правительством (от имени королевы), и одной из основных их функций является руководство проведением выборов на территории графства.

А.И. Черкасов

ШЕФФЕНЫ — в Германии судебная коллегия, члены так называемого шеффенского суд. Существовали городские и сельские суды шеффенов. Для шеффена в городе требовалось иметь статус свободного, а в сельском суде необходимо обладать еще земельным цензом. По *Магдебургскому праву* в составе коллегии должно быть 11 человек, в других городах по обычаю должно было входить 7 человек. В отличие от английского суда присяжных, Ш. выносили свой приговор в полном объеме, т.е. определяли наказание вместе с судьей как своим председателем. Суды Ш. прекратили свое существование к 18 в., но затем были восстановлены в Германии дважды — как «исконно германский институт» в 19 в. (упразднены в 1939) и как судебная коллегия (с 1950 в ФРГ).

В.Г. Графский

ШКОЛА КАНОНИЧЕСКОГО ПРАВА (от греч. *kanon* — норма, правило) — создана средневековыми комментаторами и исследователями канонического права. Потребность в консолидации, упорядочении и осмыслении предписаний, регламентировавших структуру и функции церкви, взаимоотношения клира и паствы, статус ее имущества, отношения со светской властью и др., появилась с возникновением этой религиозной организации. К началу 6 в. монах Дионисий Экзигий составил по хронологическому принципу собрание решений синода и папских декреталий, которое получило широкое распространение и стало основой всех более поздних собраний подобного рода.

Рост нормативного материала, образующего корпус канонического права, вызвал необходимость отбирать действующие нормы, исключать устаревшие, обнаруживать и устранять несогласованность отдельных его частей. Эту задачу пытался решить крупнейший в западноевропейском средневековье представитель школы канонического права, монах и учитель теологии из Болоньи Грациан (конец 9 в. — ок. 1160). Схоластическим методом он создал труд «Гармония содержащихся в каноническом праве противоречий», вошедший в историю как «Кодекс Грациана». Грациан стремился придать своему труду также доктринальный и дидактический характер; он снабдил его собственными пояснениями и толкованиями. Обычно с «Кодексом Грациана» связывают зарождение самой школы канонического права, канонистики в качестве специальной отрасли знания, занимавшейся изучением канонического права. С конца 12 в. наряду с *римским правом* каноническое право преподавалось в западноевропейских университетах (Болонья, Падую, Париж, Орлеан, Кентербери, Оксфорд и др.). Тогда же появилась ученая степень — доктор обоих прав, т.е. светского (римского) и канонического права.

Усилия канонистов концентрировались главным образом в трех направлениях: объяснение памятника права в форме помещавшихся прямо в тексте того же памятника (на полях или между строк) записей-комментариев (глосс) или дополнения текста; устранение либо сглаживание противоречий, которые имелись практически во всех текстах; наконец, выработка общих принципов и понятий доктрины канонического права. К числу последних относится, в частности, определение церковного обычая как такого правила, которое необходимо и применяется не менее 40 лет сообразно божественному праву, здравому смыслу и церковным порядкам. Под влиянием христианской идеи о волевой основе всего нравственного в доктрине канонического права было сформулировано положение об обязывающей силе, свойственной воле, а потому — об обязательности всякого соглашения.

Расцвет деятельности канонистов совпал с периодом наибольшего могущества средневековой римско-католической церкви. На рубеже 12—13 вв. приобрели известность ученики Грациана — Паукапалеа, Омни-

бонес, Руфинус. В 13 в. Вильгельм Дурантис подготовил энциклопедию юридической учености «Правовое зеркало». Проблемы канонического права в 14 в. разрабатывали Бальдус де Ибальдис, Иоганн Имола, Николас де Тудешис и др.

Кодифицированная в конце 15 в. совокупность норм канонического права стала именоваться «Свод канонического права». С этой кодификацией развитие канонического права фактически завершается. Как итог отмечается, что канонисты по-своему преуспели в рационалистической обработке позитивного церковного права римско-католической церкви, в постановке и рассмотрении философско-правовой проблематики права их заслуги гораздо скромнее.

Лит.: Schulte J.F. Die Geschichte der Quelle und Literatur des canonisches Rechts von Gratian bis auf Gegenwart. Bd. 1—3. Graz, 1956; Stromholm Stg. A Short History of Legal Thinking in the West. Stockholm, 1985.

Л.С. Мамут

ШПИОНАЖ — в уголовном праве преступление против конституционного строя и безопасности государства, заключается в передаче, а равно собирании, похищении или хранении в целях передачи иностранному государству, иностранной организации или их представителям сведений, составляющих *государственную тайну*, а также в передаче или собирании по заданию иностранной разведки иных сведений для использования их в ущерб внешней безопасности Российской Федерации, если эти деяния совершены иностранным гражданином или лицом без гражданства. Закон различает *Ш.*, предметом которого являются только сведения, составляющие государственную тайну (см. *Государственная измена*), и *Ш.*, предметом которого являются и иные сведения для использования их в ущерб внешней безопасности РФ.

Под *передачей* сведений понимается их сообщение иностранному государству, иностранной организации или их представителям любым способом (устно, письменно, по телефону, через других лиц и т.д.). *Собирание* сведений осуществляется путем личного наблюдения, фотографирования секретных объектов, использования звукозаписи, приобретение за деньги и т.д. *Похищение* сведений — это изъятие из учреждений, предприятий, организаций, у отдельных лиц определенных документов (планов, чертежей, отчетов и т.д.), содержащих государственную тайну. Хранение сведений может осуществляться как в помещении, принадлежащем, занимаемом или используемом виновным, так и в другом месте (в саду, огороде, лесу и т.д.). Передача или собирание иных сведений, т.е. хотя и не содержащих государственной тайны, но для использования их в ущерб внешней безопасности РФ, образует состав *Ш.* лишь в случае, если это делается по заданию иностранной разведки.

С субъективной стороны *Ш.* характеризуется прямым умыслом.

Субъект преступления — иностранный гражданин или лицо без гражданства.

А.В. Наумов

ШТАБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ — организационная структура по подготовке и проведению избирательной кампании партии (избирательного объединения) или кандидата на выборную должность. С точки зрения персонального состава такой штаб состоит обычно из трех «команд»: 1) основная команда включает в себя персонал, ответственный за аналитическую деятельность, социологическую отработку кампании, ответственных за пропаганду программы и «медиатизацию» партии или кандидата, это также персонаж, обеспечивающий управление кампанией и ее организационно-техническую сторону; 2) внештатная команда: консультанты, эксперты, специалисты по рекламе, транспортные агенты и т.п.; 3) команда на местах: ответственные за проведение избирательной кампании в избирательном округе и на избирательных участках. Возглавляет штаб руководитель избирательной кампании (менеджер).

С организационной точки зрения Ш.и., точнее, штаб-квартира кампании, включает несколько основных функциональных подразделений: службы сбора и анализа информации, связи с общественностью и прессой, планирования и контроля исполнения плана кампании, транспорта, финансов, безопасности и т.д. Персональный состав и организационная структура штаба во многом зависят от размаха кампании и материальных возможностей партии (кандидата). Правовой регламентации деятельности штабов обычно не существует.

А.И. Ковлер

ШТРАФ (от нем. Strafe — наказание) — денежное взыскание, применяемое в случаях, установленных законом или договором.

1) В уголовном праве вид наказания. Состоит в денежном взыскании, назначаемом в пределах, установленных законом, и в размере, соответствующем определенному количеству минимальных размеров оплаты труда (от 25 до 1000) либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за определенный период (от 2 недель до одного года).

Применяется как основной или дополнительный вид наказания. Как основное наказание предусматривается в качестве альтернативы другим видам наказания. Законодатель дифференцирует размер Ш. исходя из тяжести совершенного преступления, наступивших последствий, имущественного положения и личности виновного.

Осужденный обязан уплатить Ш. в течение 30 дней со дня вступления приговора суда в законную силу.

Если осужденный не имеет возможности едино-

временно уплатить Ш., суд по ходатайству осужденного и заключению *судебного пристава*-исполнителя может отсрочить или рассрочить уплату Ш. на срок до шести месяцев. В случае злостного уклонения от уплаты Ш. он может быть заменен обязательными работами, исправительными работами или арестом соответствующему размеру назначенного Ш. в пределах, предусмотренных УК для этих видов наказаний. Ш. не может быть заменен наказанием в виде лишения или ограничения свободы.

2) В административном праве вид административного взыскания. Право наложения Ш. за административные правонарушения предоставлено строго ограниченному кругу должностных лиц. Так, налагать Ш. на должностных лиц организаций (независимо от форм собственности) за нарушение законодательства о труде и об охране труда могут руководители органов федеральной инспекции труда — в размере до ста минимальных размеров оплаты труда, государственные инспекторы труда — в размере до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда (ст. 210 КоАП РСФСР).

Постановление о наложении Ш. может быть обжаловано в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд в течение 10 дней со дня вынесения постановления. При подаче жалобы взыскание штрафа приостанавливается (п. 3 ст. 267 и ст. 270 КоАП РСФСР об административных правонарушениях).

3). Ш. с у д е б н ы е могут быть наложены на участников процесса, нарушающих порядок во время судебного заседания и не подчиняющихся распоряжениям председательствующего.

В уголовном процессе денежное взыскание может быть наложено на переводчика — при уклонении от явки и исполнения своих обязанностей, свидетеля — при неявке без уважительных причин по вызовам дознавателя, следователя, прокурора и суда, поручителя — при нарушении обвиняемым условий применения поручительства как меры пресечения, специалиста — при отказе или уклонении от выполнения своих обязанностей; родителя, опекуна, попечителя, которым несовершеннолетний обвиняемый был отдан под присмотр, — при нарушении ими условий данной меры пресечения. Размер денежных взысканий — от 1/3 до 1 минимальной месячной оплаты труда.

Наложение судебных штрафов в судах общей юрисдикции при разбирательстве гражданских дел предусмотрено Гражданским процессуальным кодексом, а при рассмотрении экономических споров и других дел в арбитражных судах — арбитражным процессуальным законодательством.

Ш. в гражданском праве — см. ст. *Неустойка*.

И.Л. Петрухин, Н.Г. Салищева



ЭКЗИСТЕНЦИАЛИЗМ ПРАВОВОЙ — философско-правовое направление, сформировавшееся в 20 в. под влиянием экзистенциализма как философии существования. Сами основатели различных направлений философского экзистенциализма (М. Хайдеггер, К. Ясперс, Ж.П. Сартр и др.) специально не занимались проблематикой права, но разработанные ими идеи и положения философского экзистенциализма стали исходной основой для формирования в юриспруденции ряда философско-правовых концепций экзистенциалистского профиля. Основная задача философии права при этом усматривается в понимании и трактовке права как экзистенциального явления в его различении и соотношении с официальным законом (позитивным правом). В этом контексте экзистенциальное право выступает как подлинное право (как выражение «подлинного существования», экзистенции), а закон (позитивное право) — как нечто неподлинное, отчужденное от человека и противостоящее его экзистенциальной сути, как обезличенная объективированная форма выражения «неподлинного существования». Данная общая идея экзистенциалистского правопонимания по-разному преломляется и реализуется в различных философско-правовых концепциях экзистенциализма.

Так, немецкий юрист В. Майхофер исходит из того, что в различных конкретных ситуациях своей экзистенции человек выступает в различных экзистенциально обусловленных социальных ролях (отца или сына, мужа или жены, покупателя или продавца, кредитора или должника и т.д.). Применительно к таким конкретным ситуациям ролевых проявлений человеческой экзистенции он говорит о «конкретном естественном праве», смысл которого трактуется им как конкретизация библейского «золотого правила» («поступай по отношению к другим так, как ты хотел бы,

чтобы они поступали с тобой») в виде максим ролевого поведения людей в экзистенциально обусловленных конкретных ситуациях их бытия в мире. Задача «естественного права как права экзистенции», считает ученый, состоит в том, чтобы дать соответствующий достоинству человека и ценностям человеческой жизни образец существования индивидов и их взаимоотношений. Такой естественно-правовой порядок, соответствующий достоинству человека, лежит в основе и его концепции правового государства.

В духе естественно-правовых положений рассматривает экзистенциальное право и другой представитель немецкой экзистенциалистской философии права Э. Фехнер. Опираясь на ряд положений экзистенциалистской философии Ясперса, Фехнер трактует «встречу» человека с правом и связанную с этим необходимость выбора и принятия одного из многих возможных решений как «пограничную ситуацию», которая актуализирует экзистенцию и содействует «извлечению бытия из его сокрытости». Искомое и принятое индивидом в такой ситуации истинное решение (т.е. экзистенциальное право в данной ситуации) он рассматривает как вытекающее из человеческой экзистенции живое, естественное право «со становящимся содержанием», которое — в отличие от позитивного права с его механическими, мертвыми нормами — не поддается нормативному охвату и выражению. Экзистенциальное правовое решение индивида, законодателя, правоприменителя — это, по Фехнеру, всегда субъективно-волевое решение, рассчитанное на порождение экзистенцией в «пограничной ситуации» ожидаемого живого, естественного права с адекватным данной правовой ситуации (данной правовой коллизии, конфликту и т.д.) содержанием. Только такое (т.е. экзистенциальное по своим основаниям) правовое решение может быть, по Фехнеру, истинным. Это означает, что истинное право — это всегда и только экзистенциальное право. Подобное экзистенциальное решение может оказаться неправильным и сопряжено с риском принятия неверного решения. Но без такого риска и вообще не может быть истинного правового решения и подлинного права.

Экзистенциалистское правопонимание всегда ориентировано на конкретную ситуацию. Этот момент особо подчеркивает в своем экзистенциалистском подходе швейцарский юрист Г. Кон. «Согласно нашей концепции, — утверждает он, — центр тяжести находится в конкретной ситуации. В ней смысл и право. Именно она придает закону и другим источникам права значимость и само существование. Это она притягивает их к себе и, наоборот, оставляет бездейственными, когда не нуждается в них». Как «индивидуальную норму поведения» трактует экзистенциальное право (интуитивное переживание индивидом своего свободного акта в качестве «экзистенциально должного») аргентинский юрист К. Коссио.

Лит.: Желтова В.П. Философия и буржуазное правосознание. М., 1977; Туманов В.А. Буржуазная правовая идеология. К критике учений о праве. М., 1971; Четвернин В.А. Современные концепции естественного права. М., 1988; Пашинский А.И. Юридическая деонтология. М., 1995; Нерсисян В.С. Философия права М., 1997; Maihofer W. Sein and Recht. Frankfurt a. Main, 1954; Idem. Naturrecht als Existenzrecht. Frankfurt a. M.; Fechner E. Rechtsphilosophie. Tübingen, 1962; Cohn G. Existenzialismus und Rechtswissenschaft. Basel, 1955; Naturrecht oder Rechtspositivismus. Darmstadt, 1981.

В.С. Нерсисян

ЭКЛОГА (греч. — собранное, сборник законов) — законодательный свод, изданный в Византии в 728 г. В основе его компиляция из Свода Юстиниана с небольшими, но важными новациями в области уголовного наказания и работы судей, а также ответственности за организацию обороны на местах. Один из источников позднеримского и славянского права. Перевод и практическое использование Э. осуществлено в древнерусском государстве и включено в сборник «Мерило праведное». Некоторые положения Э. были творчески переработаны и включены в Правду Ярослава.

Лит.: Эклога. Византийский законодательный свод VIII в. / Пер. Е.Э. Липшиц. М., 1963; Милов Л.В. О древнерусском переводе византийского кодекса законов VIII века (Эклога) // История СССР. 1976. № 1; Его же. Легенда или реальность? (О неизвестной реформе Владимира и Правде Ярослава) // Древнее право. 1996. № 1.

В.Г. Графский

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ (юридическая ответственность) — виновные, противоправные деяния, нарушающие природоохранительное законодательство и причиняющие вред окружающей природной среде и здоровью человека, за совершение которых должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную либо уголовную, гражданско-правовую, материальную, а предприятия, учреждения и организации — административную и гражданско-правовую ответственность. Законодательное определение понятия дано в Законе РФ «Об охране окружающей природной среды» 1991 (ст. 81).

Э.п. — разновидность противоправного поведения. Их можно классифицировать: а) по видам ответственности — экологические преступления, административные и дисциплинарные экологические проступки, гражданско-правовые нарушения; б) по объекту посягательства — на земельные, водные, лесонарушения, нарушения законодательства об охране животного мира, континентального шельфа и т.п.; в) по субъекту — на совершаемые должностными лицами, гражданами, юридическими лицами; г) по объективной стороне — противоправное уничтожение и повреждение природных объектов, ухудшение состояния (качества) окружающей среды и ее компонентов; нарушения правил природопользования; невыполнение правил охраны окружающей среды; использова-

ние из корыстных побуждений и т.д.; д) по субъективной стороне — совершенные умышленно и по неосторожности.

За совершение Э.п. применяется, в частности, административная ответственность, регулируемая Кодексом РСФСР об административных правонарушениях 1984 (КоАП РСФСР), а также специальным экологическим законодательством: Законом РФ «Об охране окружающей природной среды» 1991 и др.

Административным экологическим проступком признается посягающее на экологический порядок, права и свободы граждан в области охраны и использования окружающей среды, право собственности на природные ресурсы и порядок управления природопользованием противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, которое причинило или могло причинить вред окружающей среде и за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Составы экологических проступков в основном сконцентрированы в гл. 6, 7, 9; их можно разделить на несколько групп: 1) составы проступков, посягающих на государственную собственность на недра, воды, леса, животный мир, а также самовольная добыча янтаря; 2) земельные правонарушения; 3) горные правонарушения; 4) административно-наказуемые посягательства на континентальный шельф; 5) водные правонарушения; 6) лесонарушения; 7) административные посягательства на атмосферный воздух; 8) административные посягательства на животный мир и среду его обитания; 9) посягательства на растительный мир вне лесов, могущие причинить вред различным элементам окружающей среды; 10) наконец, вред окружающей среде может быть причинен в результате совершения проступков, нарушающих правила безопасности в промышленном производстве, на транспорте и проч.

Составы административных проступков, ответственность за совершение которых установлена КоАП РСФСР, являются в основном формальными, некоторые — материальными, поставления в опасность, когда в диспозиции нормы предусмотрена возможность создания угрозы причинения вреда окружающей среде и другим объектам.

Основные санкции — *штраф*, конфискация орудий, средств совершения правонарушения, а также незаконно добытого.

Помимо КоАП, перечни составов административных правонарушений, частично совпадающие с имеющимися в Кодексе, частично выходящими за его пределы, установлены в Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» (ст. 84), федеральных законах «Об использовании атомной энергии» 1995, «Об экологической экспертизе», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «О животном мире» 1995, «О недрах» 1992, Земельном кодексе РСФСР.

Применение мер административной ответственности осуществляется с учетом положений специального экологического законодательства в порядке, установленном нормами раздела III «Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях», IV «Производство по делам об административных правонарушениях», V «Исполнение постановлений о наложении административных взысканий» КоАП.

Дисциплинарная ответственность за Э.п. является самостоятельным видом юридической ответственности. Ее основания, круг субъектов, перечень взысканий определяются ст. 82 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды», а также иными нормативными актами (уставами, положениями и др. актами, регламентирующими деятельность предприятий, организаций, учреждений, правилами внутреннего трудового распорядка).

Уголовная ответственность за *преступления экологические* устанавливается нормами УК РФ.

О.Л. Дубовик

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ — нормативные документы, принимаемые уполномоченными органами, в которых содержатся требования, касающиеся рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Экологическая стандартизация как мера охраны окружающей среды широко применяется в праве окружающей среды зарубежных государств. Предусматриваемые экологическим законодательством России нормативы качества окружающей среды и нормативы предельно допустимого вредного воздействия на нее в аналогичном законодательстве зарубежных государств (США, Японии и др.) регулируются как стандарты — стандарты качества воздуха (air quality standarts), стандарты качества воды (water quality standarts), стандарты шума (noise standarts), стандарты выбросов (сбросов) (discharge standarts).

Экологическая стандартизация регулируется Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1995 и Законом РФ «О стандартизации» 1993. В стандартах на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, способную оказать вредное воздействие на состояние окружающей среды, устанавливаются экологические требования для предупреждения вреда окружающей среде, здоровью и генетическому фонду человека. Если продукция, работы или услуги, на которые разрабатываются государственные стандарты, касаются охраны окружающей среды, то такие стандарты должны содержать требования по их безопасности для окружающей среды, жизни и здоровья человека. Экологические требования к продукции производства и потребления должны обеспечивать соблюдение нормативов предельно допустимых воздействий на окружающую природную среду в процессе производства, хранения, транспортировки и использования продукции.

Э.с. подразделяются на: государственные стандарты РФ; применяемые в установленном порядке международные (региональные) стандарты, правила, нормы и рекомендации; стандарты отраслей и стандарты предприятий. Государственные Э.с. РФ разрабатываются на продукцию, работы и услуги, имеющие межотраслевое значение. Э.с. отраслей могут разрабатываться и приниматься государственными органами управления в пределах их компетенции в целях обеспечения требований безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества применительно к продукции, работам и услугам отраслевого значения. Э.с. могут разрабатываться и утверждаться предприятиями самостоятельно исходя из необходимости их применения в целях обеспечения требований безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества, а также в целях совершенствования организации и управления производством.

Требования, установленные государственными Э.с. для обеспечения безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни и здоровья человека, обязательны для соблюдения государственными органами управления, субъектами хозяйственной деятельности. Соответствие продукции и услуг указанным экологическим требованиям государственных стандартов может определяться путем проведения *экологической сертификации*, а также маркирования продукции знаком соответствия государственным стандартам.

М.М. Бринчук

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФОНДЫ — важный источник финансирования природоохранной деятельности в России. Система Э.ф. образуется на федеральном, региональном и местном уровнях, имеет статус внебюджетных государственных Э.ф. Формирование таких фондов — новое для экологического права направление регулирования финансирования природоохранных мероприятий.

Образование и использование средств Э.ф. регулируется Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991, постановлением Правительства РФ «О Федеральном экологическом фонде Российской Федерации и экологических фондах на территории Российской Федерации» от 29 июня 1992. Начиная с 1995 средства Федерального Э.ф. консолидированы в федеральный бюджет.

Э.ф. создаются при территориальных органах Государственного комитета РФ по охране окружающей среды для решения неотложных природоохранных задач, восстановления потерь в окружающей природной среде, компенсации причиненного вреда и других природоохранительных задач.

Фонды образуются из средств, поступающих от отечественных и иностранных юридических и физи-

ческих лиц (в том числе: платы за выбросы, сбросы загрязненных веществ в окружающую среду, размещение отходов), сумм, полученных по решениям судов о возмещении вреда, и штрафов за экологические правонарушения; средств от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, незаконно добытой с их помощью продукции; полученных в виде дивидендов, процентов по вкладам, банковским депозитам, от долевого использования собственных средств фонда в деятельности предприятий и иных юридических лиц и т.д.

Средства Э.ф. зачисляются на специальные счета учреждений банков и распределяются в следующем порядке: 60% — на реализацию природоохранных мероприятий местного (городского, районного) значения; 30% — на реализацию природоохранных мероприятий республиканского, краевого, областного значения; 10% — на реализацию природоохранных мероприятий федерального значения.

М.М. Бринчук

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ — предусмотренное законодательством установление экологически обоснованных нормативов оценки благоприятного состояния окружающей среды, использования природных ресурсов и предельно допустимых вредных воздействий на природу в процессе хозяйственной и иной деятельности человека.

В системе права окружающей среды Э.н. — правовой институт, одна из основных правовых мер обеспечения охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Э.н. служит средством обеспечения соблюдения права каждого на благоприятную окружающую среду. Регулируется Э.н. Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1995, актами природоресурсного законодательства, Законом РФ «О стандартизации» 1993 и подзаконными актами.

В соответствии с российским экологическим законодательством в систему экологических нормативов входят нормативы качества окружающей среды; нормативы предельно допустимого вредного воздействия на состояние окружающей среды; нормативы использования природных ресурсов; *экологические стандарты*.

Нормативы качества окружающей среды устанавливаются в форме нормативов предельно допустимых концентраций (ПДК) вредных веществ, а также вредных микроорганизмов и других биологических веществ, загрязняющих окружающую среду, и нормативов предельно допустимых уровней (ПДУ) вредных физических воздействий на нее. Разновидностью нормативов качества окружающей среды являются нормативы ориентировочно-безопасных уровней воздействия на окружающую среду (ОБУВ). Хотя экологическим законодательством разработка ОБУВ не преду-

смотрена, в природоохранительной практике они применяются.

Нормативы качества окружающей среды выполняют ряд функций: устанавливают предельные величины вредных химических, физических и биологических воздействий на природную среду; служат для оценки состояния атмосферного воздуха, вод, почв по химическим, физическим и биологическим характеристикам; создают основу для регулирования охраны окружающей среды от химических, физических и биологических воздействий на природную среду отдельными источниками — предприятиями, транспортными средствами и т.п.

Регулируется установление нормативов качества окружающей среды Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха» 1999, Земельным кодексом РСФСР, Водным кодексом РФ.

В законодательстве определены юридические критерии, с учетом и на основе которых устанавливаются нормативы качества окружающей среды. Ими являются интересы охраны здоровья человека, сохранения генетического фонда, охраны растительного и животного мира. В соответствии с действующим законодательством нормативы качества окружающей среды должны быть установлены для всех веществ, загрязняющих окружающую среду.

Нормативы качества окружающей среды являются едиными для всей территории России. С учетом природно-климатических особенностей, а также повышенной экологической и социальной ценности отдельных территорий (заповедников, заказников, курортных и рекреационных территорий) для них устанавливаются более строгие нормативы качества окружающей среды.

Разрабатываются и утверждаются такие нормативы уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического надзора.

К настоящему времени установлен значительный массив нормативов ПДК вредных веществ в окружающей среде и ориентировочно-безопасных уровней воздействия (ОБУВ): для атмосферного воздуха — ПДК более 500 вредных веществ и ОБУВ более 1100 веществ; для водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового назначения — ПДК более 1600 вредных веществ и ОБУВ более 200 веществ; для почв — более 100 ПДК вредных веществ и около 70 ориентировочно допустимых концентраций.

Нормативы предельно допустимого вредного воздействия (ПДВ) на окружающую среду включают: нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ; нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий; нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия; предельно допустимые нормы применения агро-

химикатов в сельском хозяйстве. К ним можно отнести также лимиты размещения отходов.

Нормативы ПДВ определяют предельные размеры вредных воздействий на природу, устанавливаемые для отдельных источников таких воздействий. Регулирование выброса (сброса) загрязняющих веществ в природную среду выступает одним из правовых способов ее охраны. Загрязнение окружающей среды предприятием и иным объектом в пределах установленных для них нормативов является одним из основных показателей правомерности их эксплуатации.

Общие требования о разработке нормативов ПДВ, предусмотренные Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды», детализируются и развиваются природоресурсными законами, а также «Порядком разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов», утвержденным постановлением Правительства РФ от 3 августа 1992.

Для предприятий и других стационарных источников вредного воздействия на окружающую среду нормативы ПДВ устанавливаются для каждого источника такого воздействия, для автомобилей и иных подвижных источников — для модели.

Нормативы ПДВ устанавливаются на уровне, на котором выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду от конкретного и всех других источников в данном районе с учетом перспективы его развития не приведут к превышению соответствующих нормативов качества окружающей среды.

Разрабатываются проекты этих нормативов предприятиями-природопользователями. Утверждаются нормативы ПДВ специально уполномоченными на то государственными органами РФ в области охраны окружающей природной среды (по химическим веществам), санитарно-эпидемиологического надзора (по микроорганизмам и биологическим веществам).

Нормативы использования природных ресурсов представляют собой лимиты (квоты) природопользования, установленные в соответствии с экологическим законодательством с целью обеспечения рационального природопользования, предупреждения истощения природных ресурсов, предотвращения нарушения равновесия в окружающей среде.

Общие требования о нормировании предельного использования (изъятия) отдельных природных ресурсов определены в природоресурсном законодательстве. В нем предусмотрены нормы отвода земель, лимиты водопотребления, нормативы предельно допустимого безвозвратного изъятия поверхностных вод, расчетная лесосека, лимиты использования объектов животного мира. Лимитирование использования земель осуществляется посредством утверждения Госстроем РФ норм отвода земель для автомобильных дорог, железных дорог, аэропортов, магистральных

трубопроводов, мелиоративных систем, нефтяных и газовых скважин и т.п. Требования по нормированию добычи полезных ископаемых Федеральным законом «О недрах» не регулируются.

Нормативы использования природных ресурсов по каждому виду используемых (изымаемых) природных ресурсов устанавливаются на определенные сроки. Они могут пересматриваться с учетом развития техники, усовершенствования технологических процессов, изменения потребности в данном виде природного ресурса и его состояния.

Нормативные объемы предельного использования (изъятия) природных ресурсов утверждаются конкретным предприятиям-природопользователям специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в соответствии с их компетенцией. Проекты соответствующих нормативов разрабатываются предприятиями-природопользователями.

Зарубежные государства применяют в основном такие же подходы к правовому регулированию отношений по Э.н., как и Россия.

Нарушение нормативов предельно допустимого вредного воздействия на окружающую среду и нормативов использования природных ресурсов является основанием для применения *юридической ответственности*.

М.М. Бринчук

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО — в широком смысле — система правовых норм, регулирующих общественные отношения собственности на природные объекты и ресурсы; по использованию природных ресурсов; по охране *окружающей среды* от химических, физических и биологических воздействий; по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц; правовые идеи и взгляды, определяющие правосознание общества, отдельных социальных групп и граждан по отношению к окружающей среде. В узком смысле Э.п. — совокупность правовых норм и правоотношений, складывающихся по поводу окружающей среды. В доктрине Э.п. отношения, регулируемые им, называются экологическими. В отечественной доктрине Э.п. называется также правом окружающей среды.

Как отрасль права, объектом правового регулирования которой выступают отношения по использованию окружающей среды, сформировалась преимущественно в 90-е гг. До этого отношения по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных воздействий регулировались в рамках природоресурсного права — земельного, горного, водного, лесного, воздухоохранительного, фаунистического.

Согласно Закону РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 (ст. 3), ведущими принципами

Э.п. являются: приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечения благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения; научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду; рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей природной среды и здоровья человека; гласность в работе и тесная связь с общественными организациями и населением в решении природоохранительных задач.

Э.п. представляет собой комплексную отрасль в системе российского права. В его систему входят земельное, горное, водное, лесное, воздухоохранительное и фаунистическое отрасли права, которые в доктрине Э.п. рассматриваются как самостоятельные отрасли права. Экологические отношения регулируются не только экологическим законодательством, но и нормами гражданского, административного, уголовного, предпринимательского и иных отраслей права.

Основными институтами Э.п. являются *экологическое нормирование, оценка воздействия на окружающую среду, экологическая экспертиза, экологическое лицензирование, экологическое планирование, экологическая сертификация, аудит экологический, контроль экологический* и т.д. Некоторые из институтов находятся еще в стадии формирования.

В Э.п. как учебной дисциплине и отрасли науки выделяется общая часть, освещающая понятие, принципы, предмет, методы основных правовых институтов; особенная часть, в которой отражены отличительные черты правового режима отдельных природных ресурсов, обращения с экологически опасными веществами, материалами и отходами, охраны окружающей среды в городах и др., а также специальная часть, посвященная праву окружающей среды в зарубежных государствах и международному праву окружающей среды.

Нормативную основу Э.п. создает экологическое законодательство — система законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере взаимодействия общества и природы. В систему экологического законодательства входит земельное, горное, водное, лесное, воздухоохранительное, фаунистическое законодательство.

Главными актами отрасли экологического законодательства являются: Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991, федеральные законы «Об экологической экспертизе» 1995, «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» 1995, «Об особо охраняемых природных территориях» 1995, «О континентальном шельфе» 1995, «Об отходах производства и потребле-

ния» 1998 и др. Объектом правового регулирования этими законами являются отношения по поводу окружающей среды в целом или природных комплексов. Главные акты природоресурсного законодательства: Закон РФ «Об охране атмосферного воздуха» 1999, Земельный кодекс РСФСР 1991, Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О недрах» 1995, Федеральный закон «О животном мире» 1995, Водный кодекс Российской Федерации 1995, Лесной кодекс Российской Федерации 1997. Меры ответственности за нарушение требований экологического законодательства предусмотрены также трудовым, административным, гражданским и уголовным законодательством.

Составная часть экологического законодательства России — международные акты, регулирующие отношения в данной сфере, ратифицированные РФ.

В систему экологического законодательства входят также указы Президента РФ и постановления Правительства РФ по вопросам окружающей среды, например, указы Президента РФ «Об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации» 1992, «О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» 1994, «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» 1996; постановления Правительства РФ «Об утверждении порядка разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов» 1992, «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» 1992, «О повышении эффективности использования в народном хозяйстве гидрометеорологической информации и данных о загрязнении окружающей природной среды» 1992 и др.

Следующий блок данной отрасли законодательства составляют нормативные правовые акты, принятые уполномоченными федеральными министерствами (ведомствами). К ним относятся Временный порядок оценки и возмещения вреда окружающей среде в результате аварии, утвержденный приказом Минприроды РФ 1994; Положение о порядке выдачи лицензий на проведение обследований по выявлению деградированных и загрязненных земель, утвержденное Минприроды РФ и Роскомземом РФ 1993, Положение об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Минприроды РФ 1994, и др.

В систему экологического законодательства входят также нормативные правовые акты, принимаемые законодательными и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ с учетом федеративной структуры законодательства, а также природно-климатических, социальных, экономических и ис-

торических особенностей соответствующих территорий.

В зарубежных государствах Э.п. существует как право окружающей среды (Environmental law, Droit de l'environnement, Umweltrecht, Ambiente derecho).

Основные законодательные акты зарубежных государств: в Японии — Основной закон о борьбе с загрязнением окружающей среды 1967, Основной закон об окружающей среде 1993, в Швеции — Закон об охране окружающей среды 1969, в США — Закон о национальной политике в области окружающей среды 1970, во Франции — Закон об охране природы 1976, в ФРГ — Закон об охране природы и ландшафтном планировании 1976 и др.

Лит.: Колбасов О.С. Экология: политика — право. М., 1976; Дубовик О.Л. Механизм действия права в охране окружающей среды. М., 1984; Тимошенко А.С. Формирование и развитие международного права окружающей среды. М., 1986; Шемшученко Ю.С. Правовые проблемы экологии. Киев, 1989; Петров В.В. Экологическое право России. М., 1995; Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды). М., 1998.

М.М. Бринчук

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. Реальность и эффективность местного самоуправления определяется прежде всего материально-финансовыми ресурсами, имеющимися в распоряжении *муниципальных образований* и составляющими в совокупности финансово-экономические основы местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 экономическую основу местного самоуправления составляют: а) муниципальная собственность; б) местные финансы; в) имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления; г) иная собственность, которая в соответствии с законом служит удовлетворению потребностей населения муниципального образования.

Ядро Э.о.м.с. — *муниципальная собственность*, которая признается и защищается государством наряду с другими формами собственности.

Государство, наделяя органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, обязано согласно Конституции РФ (ст. 132) передать необходимые для их осуществления материальные и финансовые средства, которые также относятся к Э.о.м.с. экономической основе местного самоуправления. Удовлетворению потребностей населения может служить и иная собственность, например, собственность территориального общественного самоуправления, которая входит в состав Э.о.м.с.

Экономическая основа, обеспечивая хозяйственную самостоятельность местного самоуправления, служит прежде всего удовлетворению потребностей населения муниципальных образований, созданию

условий его жизнедеятельности, получению доходов местного самоуправления. Вместе с тем укрепление и развитие Э.о.м.с. оказывает влияние на финансово-экономическое положение в стране в целом.

Признание и гарантированность государством местного самоуправления (Конституция РФ, ст. 12) предполагает, что государство берет на себя определенные обязательства по созданию необходимых предпосылок и условий, в т.ч. экономических, для развития местного самоуправления. Органы государственной власти РФ и государственной власти *субъектов Федерации* обязаны содействовать развитию Э.о.м.с., она должна быть соразмерна тем функциям и полномочиям, которые признаются за местным самоуправлением как особым, специфическим уровнем власти.

В.И. Фадеев

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ — часть *преступности*, функционирующая в сфере экономики страны. Уголовный кодекс РФ 1996 содержит главу «*Преступления в сфере экономической деятельности*», предусматривающую ответственность за незаконное предпринимательство, незаконную банковскую деятельность, легализацию (отмывание) денежных средств, приобретенных незаконным путем, незаконное получение кредита, монополистические действия и ограничение конкуренции, незаконное использование товарного знака, подкуп участников спортивных соревнований и зрелищных конкурсов, злоупотребления при выпуске ценных бумаг, подделку денег, контрабанду, незаконный экспорт технологий, преднамеренное и фиктивное банкротство, уклонение от уплаты налогов и другие преступления. С криминологической точки зрения этот перечень не является исчерпывающим, так как в экономической сфере совершаются также преступления, предусмотренные иными главами УК (например взяточничество, коммерческий подкуп, ракет (вымогательство), мошенничество, организация притонов разврата, тайный вывоз из страны полезных ископаемых и др.). Все эти преступления характеризуются корыстной мотивацией, стремлением к наживе и стяжательству.

Э.п. в России выросла из теневой экономики в советский период и получила заметное развитие в связи с переходом к рынку и ослаблением государственного контроля за хозяйственной деятельностью. Хотя экономических преступлений регистрируется сравнительно немного, латентность Э.п. чрезвычайно велика. Считается, что Э.п. в мире приносит преступный доход до 70 триллионов долл.; в России только ущерб от незаконной приватизации составил около ста миллиардов долларов. Э.п. в России тесно контактирует с транснациональной преступностью: развиваются бизнес сексуальных услуг, торговля краденными автомашинами, а также антикварными изделиями, незаконный оборот наркотиков, оружия, стратегического сырья. Происходит сращивание Э.п. с легальной хо-

зяйственной деятельностью, с одной стороны, и профессиональной преступностью («воры в законе»), с другой.

Э.п. осуществляется в основном организованными преступными сообществами. Она проникает в государственный аппарат, коррумпируя представителей власти и сотрудников правоохранительных органов. Борьба с Э.п. представляется весьма важной и актуальной задачей общества и государства. В частности, для этого необходимы оздоровление экономики страны, укрепление финансового и налогового контроля, поддержка законного предпринимательства и квалифицированная охрана собственности хозяйственных организаций и частных лиц, улучшение таможенной службы, борьба с коррупцией в госаппарате и защита потребителя от обмана и мошенничества.

В.Н. Кудрявцев

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СПОРЫ — понятие, содержащееся в Конституции РФ (ст. 127), Федеральном конституционном законе «Об арбитражных судах в Российской Федерации» 1995 и АПК РФ применительно к спорам, разрешаемым *арбитражными судами*. Признаками, позволяющими отнести разногласия участников какого-либо отношения к экономическому спору, являются, во-первых, сфера деятельности — споры возникают преимущественно в связи с предпринимательской, коммерческой деятельностью, и во-вторых — субъектный состав спора: его участники, как правило, юридические лица (организации), граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющие статус *индивидуального предпринимателя*, а также Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования.

В АПК РФ перечислены наиболее характерные Э.с., рассматриваемые арбитражными судами. В их числе споры: о разногласиях по договору, когда возможность рассмотрения такого спора в судебном порядке предусмотрена законом или соглашением сторон; об изменении условий или о расторжении договоров; о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств; связанные с правом собственности или иным вещным правом; о возмещении убытков; о признании недействительными сделок, а также ненормативных актов госорганов, органов местного самоуправления, иных органов, не соответствующих законам, иным нормативным правовым актам и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан, другие споры, одной из сторон которых выступают государственные или иные органы (т.н. споры в сфере управления), перечисленные в ст. 22 АПК РФ. Среди отнесенных к экономическим споры о защите *чести, достоинства и деловой репутации*. Применительно к организациям это могут быть только споры о защите деловой репутации. Гражданин-предприниматель вправе через арбитражный суд отстаивать не только деловую репутацию, но также свои честь и достоин-

ство, если они задеты в связи с его предпринимательской деятельностью. В противном случае честь и достоинство гражданина подлежат защите судом общей юрисдикции.

Т.Е. Абова

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ — система мер, направленная на повышение экономической заинтересованности юридических и физических лиц в снижении негативного воздействия на окружающую среду. Основные направления такого стимулирования определены Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991. Они включают установление налоговых и иных льгот, предоставляемых государственным и другим предприятиям, учреждениям и организациям (в т.ч. природоохранным) при внедрении малоотходных и безотходных технологий и производств, использовании вторичных ресурсов, осуществлении другой деятельности, обеспечивающей природоохранительный эффект; освобождение от налогообложения экологических фондов; передачу части средств экологических фондов на договорных условиях под процентные займы предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам для реализации мер по гарантированному снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ; установление повышенных норм амортизации основных производственных природоохранительных фондов; применение поощрительных цен и надбавок на экологически чистую продукцию; введение специального налогообложения экологически вредной продукции, а также продукции, выпускаемой с применением экологически опасных технологий; применение льготного кредитования предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, эффективно осуществляющих охрану окружающей среды.

Т.Г. Калинин

ЭКОЦИД — в уголовном праве *преступление против мира и безопасности человечества*; заключается в массовом уничтожении растительного или животного мира, отравлении атмосферы или водных ресурсов, совершении действий, способных вызвать экологическую катастрофу. Э. выделен из общих *преступлений экологических* и помещен в главу о преступлениях против мира и безопасности человечества потому, что он носит транснациональный характер. Включение статьи об ответственности за Э. в УК РФ обусловлено тем, что ущерб, причиняемый экологическими преступлениями окружающей среде, носит нередко разрушительный характер и затрагивает значительную часть населения. На предотвращение транснационального загрязнения окружающей среды направлены двусторонние договоры между государствами и многосторонние конвенции (например Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979,

Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 и др.). Этим целям служит и формулирование в УК РФ нормы об ответственности за Э.

Объективная сторона преступления характеризуется: 1) действиями — массовым уничтожением растительного или животного мира; отравлением атмосферы или водных ресурсов; другими подобными действиями; 2) последствием — наступлением экологической катастрофы; 3) причинной связью между указанными действиями и последствием.

Субъективная сторона характеризуется умыслом как прямым, так и косвенным.

Субъектом преступления является лицо, достигшее 16 лет.

А.В. Наумов

ЭКСТУМАЦИЯ (от лат. ex — из, ot и humus — земля) — извлечение трупа из земли (могилы) в целях судебно-медицинского исследования трупа (осмотра, опознания, получения образцов для экспертного исследования или проведения экспертизы). Э. — следственное действие, проводимое по постановлению дознавателя, следователя или прокурора в присутствии понятых.

В проведении Э. участвует врач — специалист в области судебной медицины, а если необходимо, то и другие специалисты. Об Э. составляется протокол.

А.М. Ларин

ЭКСПЕРИМЕНТ СЛЕДСТВЕННЫЙ — см. *Следственный эксперимент*.

ЭКСПЕРТ СУДЕБНЫЙ — см. в ст. *Экспертиза судебная*.

ЭКСПЕРТИЗА КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ — род *экспертиз судебных*, назначаемых, когда при производстве по уголовному, гражданскому или арбитражному делу возникают вопросы, разрешение которых требует специальных познаний в области криминалистики. В зависимости от непосредственных объектов экспертного исследования и соответствующего подразделения науки криминалистики различаются виды Э.к.: трасологическая, документоведческая, оружейно-баллистическая, экспертиза микрочастиц (наложений) и др.

А.М. Ларин

ЭКСПЕРТИЗА НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ. Оценку состояния трудоспособности граждан осуществляют специально уполномоченные на то органы и лица. Так, экспертиза временной нетрудоспособности в соответствии со ст. 49 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 осуществляется лечащими врачами государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, которые выдают гражданам листки нетрудоспособности сроком до 30 дней, а на больший срок — врачебной комиссией, назначаемой руководителем медицинского учреждения. При экспертизе временной нетрудоспособности

определяются необходимость и сроки временного или постоянного перевода работника по состоянию здоровья на другую работу (см. в ст. *Перевод на другую работу*), также принимается решение о направлении гражданина в установленном порядке на медико-социальную экспертную комиссию (в т.ч. при наличии у этого гражданина признаков инвалидности). В отдельных случаях по решению местных органов управления здравоохранением экспертиза временной нетрудоспособности граждан в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения может быть поручена работнику со средним медицинским образованием. Положение об экспертизе временной нетрудоспособности в лечебно-профилактических учреждениях утверждено приказом Минздравмедпрома РФ от 13 января 1995.

Экспертиза длительной или постоянной утраты трудоспособности осуществляется учреждениями государственной службы медико-социальной экспертизы, действующими на основании Примерного положения (утверждено постановлением Правительства РФ от 13 августа 1996). Основные задачи медико-социальной экспертизы — оценка состояния трудоспособности и определение в соответствующих случаях группы *инвалидности*, ее причин (обстоятельств и условий возникновения), сроков и времени наступления инвалидности; установление степени утраты профессиональной трудоспособности (в процентах) работников, получивших увечье, профессиональное заболевание либо иное повреждение здоровья, связанное с исполнением ими трудовых обязанностей; необходимость осуществления дополнительных мер социальной защиты; формирование и корректировка индивидуальных программ реабилитации инвалидов (определение видов, форм, сроков и объемов мероприятий по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации), контроль за их реализацией и т.д. (см. также *Нетрудоспособность*, *Пенсия по инвалидности*, *Профессиональное заболевание*, *Увечье трудовое*).

Г.С. Скачкова

ЭКСПЕРТИЗА СУДЕБНАЯ — исследование, проводимое по постановлению дознавателя, следователя, прокурора, судьи или определению суда, когда имеющие значение для уголовного или гражданского дела данные могут быть установлены на основе специальных знаний лица, сведущего в науке, технике, искусстве или ремесле, путем проведения им необходимых исследований. Наличие специальных знаний у дознавателя, следователя, прокурора, судьи не освобождает от необходимости назначить Э.с.

Экспертиза производится специалистами экспертных учреждений или другими сведущими лицами, назначенными дознавателем, следователем, прокурором, судом.

Судебно-медицинскую и криминалистическую экспертизу производят только специалисты эксперт-

ных, а в исключительных случаях специалисты иных учреждений либо частные лица. Исключительность случая должна быть обоснована в постановлении о назначении экспертизы.

Объектами исследования, осуществляемого экспертом, могут быть вещественные доказательства, тело живого человека, состояние психики, трупы, документы. Объекты исследования, если их габариты и свойства позволяют, должны быть переданы эксперту в упакованном и опечатанном виде. После завершения экспертизы объекты исследования, если они не полностью израсходованы, подлежат возвращению лицу или органу, назначившему экспертизу.

Для восполнения пробелов в проведенном исследовании производится дополнительная экспертиза.

Если заключение эксперта необоснованно, или его правильность вызывает сомнение, или были существенно нарушены процессуальные правила производства экспертизы, назначается повторная экспертиза.

Сложные экспертизы могут производиться комиссиями экспертов одной специальности. В случае разногласий между экспертами каждый из них дает заключение отдельно.

Если установление какого-либо обстоятельства, имеющего значение для уголовного дела, возможно лишь путем проведения нескольких исследований, на основе разных отраслей знания, разных научных дисциплин либо экспертных методик, то должна быть назначена комплексная экспертиза.

На основе совокупности фактических данных, установленных в рамках комплексной экспертизы, эксперты, в пределах своей научной компетенции формируют завершающий вывод об обстоятельстве, для установления которого эта экспертиза была назначена.

Эксперт вправе: 1) знакомиться с материалами уголовного дела, относящимися к предмету экспертизы; 2) требовать представления дополнительных материалов и объектов, необходимых для дачи заключения; 3) отказаться от дальнейшего проведения экспертизы, если выяснится, что поставленный вопрос выходит за пределы его специальных знаний или предоставленные ему материалы недостаточны для дачи заключения; 4) участвовать с разрешения дознавателя, следователя или прокурора в производстве следственных действий, если это необходимо для выяснения сведений, относящихся к предмету экспертизы; 5) ходатайствовать о назначении комиссионной или комплексной экспертизы; 6) устанавливать имеющие значение для дела обстоятельства, по поводу которых ему не были заданы вопросы, и указывать их в своем заключении.

Эксперт обязан: 1) являться по вызовам дознавателя, следователя, прокурора, судьи, суда для участия в следственных (судебных) действиях; 2) дать обоснованное и объективное заключение по поставленным перед ним вопросам; 3) дать показания по поводу про-

веденной им экспертизы; 4) заявить самоотвод при наличии оснований, указанных в законе.

Вопросы, поставленные перед экспертом, и его заключение не могут выходить за пределы специальных знаний эксперта.

И.Л. Петрухин

ЭКСПЕРТИЗА ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ — урегулированная нормами специального законодательства деятельность уполномоченных субъектов, направленная на установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта Э.э. Организация и проведение Э.э. регулируется Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991, Федеральным законом «Об экологической экспертизе» 1995, Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 июня 1996.

Э.э. основывается на принципах: презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности; обязательности проведения государственной Э.э. до принятия решения о реализации объекта Э.э.; независимости экспертов Э.э. при осуществлении ими своих полномочий в области Э.э. и т.д.

Экологическое законодательство предусматривает проведение государственной и общественной Э.э.

1) Государственная Э.э. является обязательной мерой охраны окружающей среды, проводится на федеральном уровне и уровне субъектов РФ. Проводится такая Э.э. комиссиями, создаваемыми Государственным комитетом РФ или его территориальными органами. В результате проведения экспертизы подготавливается заключение, одобренное квалифицированным большинством списочного состава, оно после утверждения специально уполномоченным государственным органом в области Э.э. становится юридически обязательным документом. Положительное заключение государственной Э.э. — одно из обязательных условий финансирования и реализации объекта данной экспертизы. Заключение государственной Э.э. может быть оспорено в судебном порядке.

2) Общественная Э.э. проводится по инициативе общественных организаций (объединений), зарегистрированных в установленном порядке, если основным направлением их деятельности в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в т.ч. организация и проведение Э.э. Такая экспертиза может быть осуществлена при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении органом местного самоуправления. Общественная Э.э. может проводиться в отношении объектов, по которым проводится и государственная Э.э. (за исключением объектов Э.э., сведения о которых составляют государственную,

коммерческую или иную охраняемую законом тайну). Результатом проведения общественной Э.э. является заключение, которое носит рекомендательный характер и приобретает юридическую силу только после утверждения его специально уполномоченным государственным органом в области Э.э.

М.М. Бринчук

ЭКСПЕРТОЛОГИЯ судебная — наука о законах и методологии формирования и развития судебных экспертиз, закономерностях исследования их объектов, осуществляемых на основе специальных познаний, привносимых из базовых (материнских) наук и трансформированных через сравнительное судебное экспертоведение в систему научных приемов, методов, средств и методик решения задач судебных экспертиз. Синоним общей теории судебной экспертизы. Разработана А.И. Винбергом и Н.Т. Малаховской, ими же предложен термин «судебная Э.». В научной литературе большее распространение получил термин «общая теория судебной экспертизы».

Лит.: Винберг А.И., Малаховская Н.Т. Судебная экспертология (общетеоретические и методологические проблемы судебных экспертиз). М., 1979; Белкин Р.С. Криминалистика. Краткая энциклопедия. М., 1993.

А.М. Ларин

ЭКСПОРТНЫЙ КОНТРОЛЬ — организационно-правовые меры, направленные на контроль, ограничение или запрет экспорта отдельных категорий товаров, осуществляемых специально уполномоченными органами государства. Развитая система Э.к. предусматривается законодательством многих крупных государств (США, Великобритания). Обычно осуществляется над вывозом товаров и технологий военного назначения; используемых в ядерной энергетике; двойного назначения, т.е. применяемых как в военных, так и в гражданских целях.

В РФ принципы осуществления государственной политики и правовые основы деятельности органов государственной власти в области Э.к., а также права, обязанности и ответственность участников внешнеэкономической деятельности определены Федеральным законом «Об экспортном контроле» 1999 и иными правовыми актами.

Согласно Закону, Э.к. — это комплекс мер, обеспечивающих реализацию установленного порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники.

Э.к. устанавливается в целях защиты интересов Российской Федерации, выполнения международных договоров РФ в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в

области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения; создания условий для интеграции экономики России в мировую экономику.

Государственная политика в области Э.к. строится в соответствии с принципами добросовестности выполнения международных обязательств России в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения; законности, гласности и доступности информации по вопросам Э.к., приоритета интересов безопасности государства и осуществления Э.к. только в той мере, в какой это необходимо для достижения его целей; единства таможенной территории РФ; гармонизации процедур и правил Э.к. с общепризнанными международными нормами и практикой; взаимодействия с международными организациями и иностранными государствами в области Э.к. в целях укрепления международной безопасности и стабильности, предотвращения распространения оружия массового поражения и средств его доставки.

Организация Э.к. возлагается на Президента РФ, Правительство РФ в пределах их полномочий. Так, Президент РФ определяет основные направления государственной политики в области Э.к., обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти РФ в этой области, утверждает списки контролируемых товаров и технологий. Правительство РФ организует реализацию государственной политики в области Э.к., определяет порядок осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, и осуществляет иные полномочия в области Э.к.

В целях обеспечения реализации государственной политики в области Э.к., а также координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организационно-методического руководства работами по Э.к. образуется межведомственный орган по Э.к.; функциональное регулирование и организация межведомственного взаимодействия в области Э.к. возлагаются на специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области Э.к., определяемый Правительством РФ.

Э.к. осуществляется посредством методов правового регулирования внешнеэкономической деятельности, включающих в себя: идентификацию контролируемых товаров, разрешительный порядок осуществления внешнеэкономических операций с контролируемыми товарами и технологиями, таможенный контроль и таможенное оформление вывоза контролируемых товаров и технологий из России, *валютный контроль*, применение мер государственного принуждения в отношении лиц, нарушивших установленный

порядок осуществления внешнеэкономической деятельности.

Закон устанавливает требования к внешнеэкономическим сделкам с контролируруемыми товарами и технологиями, в частности: совершение их при наличии письменного обязательства иностранного лица о неиспользовании указанных товаров и технологий в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки; государственная экспертиза для определения их соответствия международным обязательствам РФ, государственным интересам и требованиям экологической безопасности. Осуществление внешнеэкономических операций с контролируруемыми товарами и технологиями подлежит лицензированию; результаты государственной экспертизы являются основанием для выдачи либо отказа в выдаче лицензии или разрешения.

Российские участники внешнеэкономической деятельности обязаны проводить идентификацию контролируемых товаров и технологий, а также совершать все необходимые действия по получению лицензии или разрешения. Организации, осуществляющие научную, производственную деятельность по обеспечению федеральных государственных нужд в области поддержания обороноспособности и безопасности России и систематически получающие доходы от внешнеэкономических операций с контролируемыми товарами и технологиями, обязаны также создавать внутрифирменные программы Э.к. и получить государственную аккредитацию.

В целях защиты национальных интересов и выполнения международных обязательств России федеральными законами могут устанавливаться запреты и ограничения внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники.

В случае нарушения должностными лицами организаций и гражданами законодательства в области Э.к. к ним применяются меры уголовной, административной и гражданско-правовой ответственности в соответствии с российским законодательством.

М.П. Бардина

ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (лат. *extremus* — крайний) — политические организации, склонные, в отличие от оппозиции, к неконституционным формам и методам деятельности, к дестабилизации обстановки в стране без какой-либо реальной, рассчитанной на массовую поддержку, программы требуемых изменений.

Возникают обычно на почве несогласия с закономерным отрицанием большинством современного общества расистских, теократических и иных реакционных режимов, невозможности их утверждения в рам-

ках демократических процессов (ультрареакционный экстремизм); вследствие незрелости исторически перспективных, но обремененных утопическими представлениями движений (ультрареволюционный экстремизм); при активном неприятии существующего в стране тоталитарного режима, кажущейся или действительной бесперспективности нормальных форм и методов борьбы с таким режимом (ответный экстремизм). Э.о. часто используют террористические методы (захват заложников, грабеж банков для пополнения средств организации, убийства политических деятелей, взрывы в общественных местах, влекущие массовые жертвы и др.). К числу террористических организаций относятся «Братья мусульмане» в Египте, итальянские красные бригады, городские партизаны в Германии, Японская красная армия, организация Хамад в Палестине, ирландская революционная армия в Северной Ирландии и др. Террористические организации есть в Испании, на Корсике (Франция) и в других странах. Международное право запрещает терроризм, внутреннее законодательство государств устанавливает суровые наказания для террористов.

Б.П. Курашвили

ЭЛЕМЕНТЫ ИСКА — см. *Иск*.

ЭМАНСИПАЦИЯ (в праве) (от лат. *emansipatio* — освобождение от зависимости, уравнивание в правах) — наделение полной *дееспособностью* лица, не достигшего совершеннолетия. В римском праве Э. означала освобождение детей от родительской власти, производившееся определенным образом.

Норма ГК РФ об Э. (ст. 27) — новая в российском гражданском законодательстве.

Претендующий на Э. должен удовлетворять двум требованиям закона: во-первых, достичь 16 лет и, во-вторых, либо работать по трудовому договору, в т.ч. по контракту, либо с согласия законных представителей заниматься *предпринимательской деятельностью*. Наличие обоих перечисленных условий не является основанием для автоматического решения вопроса о полной дееспособности, как это происходит при вступлении несовершеннолетнего в брак, когда с момента регистрации брака он автоматически становится дееспособным.

Закон предусматривает два варианта процедуры Э. в зависимости от наличия согласия на нее законных представителей несовершеннолетнего. При наличии согласия обоих родителей, усыновителей или попечителей Э. производится по решению органа опеки и попечительства. При отсутствии такого согласия — по решению суда. В случае согласия лишь одного родителя или усыновителя при несогласии второго Э. возможно только в судебном порядке.

Э. не служит основанием приобретения права на вступление в брак, поскольку брачная дееспособность представляет собой самостоятельную разновидность

дееспособности, которая наступает по достижении определенного законом возраста — 18 лет. В тех случаях, когда законом допускается вступление в брак до достижения *брачного возраста*, необходимо соблюдение установленного законом порядка получения разрешения на брак.

Э. является основанием для прекращения алиментного обязательства в отношении эмансипированного лица (СК РФ, п. 2 ст. 120).

Эмансипированный несовершеннолетний самостоятельно несет ответственность как по своим договорным обязательствам, так и по обязательствам вследствие причинения вреда.

Л.Б. Максимович

ЭМИССИОННАЯ ЦЕННАЯ БУМАГА — любая размещаемая выпусками *ценная бумага*, закрепляющая совокупность имущественных и неимущественных прав, подлежащих удостоверению, уступке и безусловному осуществлению с соблюдением формы и порядка, установленных Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» 1996 и имеющая равные объем и сроки осуществления прав внутри одного выпуска вне зависимости от времени ее приобретения.

Форма Э.ц.б. может быть как документарной (при которой владелец устанавливается на основании предъявления оформленного надлежащим образом сертификата ценной бумаги, а при ее депонировании — на основании записи по счету Депо), так и бездокументарной (см. в ст. *Бездокументарные ценные бумаги*). При этом бездокументарные могут быть только именными, при документарной же форме выпуска они могут быть как именными, так и на предъявителя.

Существует два вида ценных бумаг, которые безусловно можно отнести к эмиссионным — это *акции* и *облигации*.

Э.ц.б. характеризуется особым порядком размещения, который заключается в их отчуждении эмитентом первым владельцам путем заключения гражданско-правовых сделок. Таким образом, размещение Э.ц.б. представляет собой передачу права собственности на Э.ц.б.

Т.М. Медведева

ЭМИССИЯ (от лат. emissio — выпуск) — выпуск в обращение *денег* и *ценных бумаг*. Правом на Э. денег обладают центральные (национальные) и иные государственные банки.

В РФ согласно Конституции (ст. 75) денежная Э. является исключительным правом Банка России. Э. наличных денег происходит на кредитной основе в соответствии с потребностями хозяйственного оборота. Размеры Э. денег или изъятие их из обращения устанавливаются кассовым планом Банка России. Денежная Э. состоит в выпуске в обращение и изъятии из обращения денежных знаков (банковских билетов и

металлической монеты), организации их изготовления, регулировании денежной массы в обращении.

Право на Э. ценных бумаг основывается на общегосударственной правоспособности и принадлежит государству и юридическим лицам. Соответственно различаются государственная (муниципальная) и частная Э. ценных бумаг. Государственная (муниципальная) Э. ценных бумаг служит способом мобилизации финансовых ресурсов для покрытия *бюджетного дефицита* и дальнейшего социально-экономического развития страны. Государство в лице правительства и уполномоченного органа исполнительной власти выпускает ценные бумаги в виде государственных займов, государственных казначейских обязательств, государственных краткосрочных обязательств (см. *Государственный заем*). Право осуществлять выпуск облигаций внутреннего государственного (муниципального) займа имеют соответствующие органы субъектов РФ и органы местного самоуправления. Порядок выпуска, обращения и погашения государственных (муниципальных) ценных бумаг регулируется Федеральным законом «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» 1998.

Частная Э. включает выпуск акций и облигаций (эмиссионных ценных бумаг) юридическими лицами (например акционерными обществами) и служит одним из способов мобилизации и увеличения их капиталов.

Порядок Э. ценных бумаг устанавливается Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» 1996 и включает, как правило, следующие этапы: принятие эмитентом решения о выпуске эмиссионных ценных бумаг, регистрацию их выпуска, изготовление их сертификатов (для документарной формы выпуска) и их размещение, а также регистрацию отчета об итогах выпуска. При регистрации *проспекта ценных бумаг* процедура Э. дополняется следующими этапами: подготовка указанного проспекта, его регистрация, раскрытие всей содержащейся в нем информации и всей информации, содержащейся в отчете об итогах выпуска.

Правила Э. ценных бумаг содержатся в Стандартах Э. ценных бумаг, утверждаемых Федеральной комиссией по рынку ценных бумаг.

Л.И. Булгакова

ЭНЦИКЛОПЕДИЯ ПРАВА — круг знаний (наук) о праве. Первой книгой, носящей название «Энциклопедия всеобщего права», было сочинение Гунниуса 1638, в котором без определенной системы давалось толкование понятий судопроизводства, договоров, наследования и т.д. В 1640 была составлена «Энциклопедия Форбурга» из двух частей — собрания юридических правил и юридического словаря. Немецкий ученый Рингельберг в своей «Энциклопедии права» (1541) собрал статьи по грамматике, диалектике и риторике, а в разделе «chaos» поместил все не подходящее под на-

званные рубрики. Первые энциклопедии права по своему научному значению вполне соответствовали жанру «суммы» («*summa*»), зеркала («*Speculum iuris*») или «*Orbis doctrinarum*» средних веков.

В 18 в. произошло резкое разъединение философского и эмпирического знания, и это отразилось на содержании энциклопедии — одни написаны под влиянием философских трудов, другие — на основе эмпирического (точнее — догматического) знания. И только с 19 в. характер энциклопедии меняется и стабилизируется во многом под влиянием учений философов Г. Шеллинга и Г. Гегеля, впервые заговоривших об энциклопедии как науке.

Недостатки энциклопедического варианта упорядочения знаний — в жанре «краткого и легкого обзора» — были основательно обсуждены учеными и в результате энциклопедии был придан характер самостоятельной науки, основная цель которой — выяснение общей связи различных вопросов, изучаемых специальными науками в отдельности. Шеллинг в своих «Чтениях об академическом из учении» (1802) утверждал, что все в мире находится в органической связи и на науку следует смотреть так же, как на живой организм — ее отрасли следует воспринимать лишь как живые части живого организма, а не механизма.

Учение Гегеля привнесло еще «более смелый и стройный синтез»; весь мир рассматривался им как непрерывное диалектическое саморазвитие абсолютного мышления. Этот синтезаторский взгляд был распространен и на науку — он призывал к изучению отдельных отраслей знания в связи с целым, так как специальные науки являются лишь моментами диалектического развития одной целой науки. Эти идеи вызвали оживление энциклопедической научной литературы. Лучшими были энциклопедии Пюттера, Фридендера, Аренса (см., например, Putter Karl. *Der Inbegriff der Rechts-Wissenschaft, oder Juristische Encyclopaedie und Methodologie*).

Все Э.п., появившиеся в тот период в других странах, обычно становились подражанием немецким. Не стала исключением и Россия. Э.п. пришла на смену курсу под названием «естественное право» либо курсу «начальные основания естественного, частного, публичного и народного права» (так назывался курс проф. Солнцева в Казанском университете в 1821). Название «Э.п.» в некоторых университетах заменили названием «энциклопедии законоведения».

Под словом «энциклопедия» чаще всего подразумевали название, означающее «законченное первоначальное образование», что ближе всего соответствовало буквальному переводу слова «энциклопедия» с греческого — «округленное воспитание». Практиковались в качестве синонимичных названия «юридическая пропедевтика» и «юридическая антропология». Образцами для подражания служили курсы немецких профессоров права, среди которых в начале 20-х гг. стали преобладать представители исторической

школы права, потеснившей школу естественного права и школу формальной (догматической) юриспруденции.

Преподавание энциклопедии впервые было начато в Московском университете в середине 18 в. немецкими профессорами Базу и Пургольдом; в число обязательных дисциплин она была включена только университетским уставом 1835. До этого появилась только одна русская энциклопедия Дега под названием «Пособие и правила изучения российских законов, или материалы к энциклопедии, методологии и истории российского права» (1831). Затем была издана книга профессора киевского университета Св. Владимира Константина Неволлина «Энциклопедия законоведения» (1839—40), ставшая выдающимся событием не только в российской, но и в европейской истории правоведения. Типичное построение курса Э.п. можно представить себе по программе 1846 проф. Д.И. Мейера в Казанском университете: вначале обсуждается предмет энциклопедии права и общее понятие права, затем проявляются естественные и разумные причины происхождения и существования общества. Особенно подробно излагается учение об общей воле как правообразующем начале. В курсе давалось определение понятия «права», освещались положения о субъектах и объектах права, об обязательствах, различие видов права — общее и особое, общее и местное и т.д. Далее следовало изложение систем права в различных собраниях и сводах законов. Система римского права излагалась по Своду Юстиниана, канонического — по своду канонического права. Специальному рассмотрению подвергалось германское частное право, ленное право и новейшее европейское законодательство, изучались общие начала юридической методологии.

Лит.: Коркунов Н.М. Энциклопедия права. СПб., 1883; Залесский В.Ф. История преподавания философии права в Казанском университете. Казань, 1903.

В.Г. Графский

ЭТАТИЗМ (от фр. *etat* — государство) — противоположность либерализма, политическая идеология и практика, основанные на принципе: чем больше вмешательство государства в сферу гражданского общества, тем лучше для общества. Э. не имеет ничего общего с *тоталитаризмом*, при котором тотальная власть политизирует все общественные отношения, уничтожает гражданское общество в его сущности. Идеология Э. приписывает государству способность решить большинство общественных проблем путем рационального вмешательства в экономику, национализации и перераспределения национального дохода. Чрезмерный Э. вредит саморегулированию гражданского общества, особенно в экономике, порождает бюрократизацию и перегруженность государства, снижает эффективность государственного управления.

Э. демократического типа, характерный для развитого индустриального и постиндустриального обществ-

ва и социального правового государства, означает, что параметры и пределы государственного вмешательства определяются большинством субъектов гражданского общества. При этом периоды более интенсивного вмешательства, когда разрастается госсектор в экономике и достигается социальная защищенность большинства групп населения, сменяются более либеральной внутренней политикой, реприватизацией и сокращением расходов на социальные программы.

Э. авторитарного типа характерен для развивающихся стран, где государственное вмешательство осуществляется независимо от воли большинства населения. См. также *Авторитаризм*.

Лит.: Мамут Л.С. Этанализм и анархизм. М., 1989; *Нерсесянц В.С.* Право — математика свободы. М., 1996; *Четвернин В.А.* Демократическое конституционное государство М., 1993.

В.А. Четвернин

ЭТИКА СУДЕБНАЯ (греч. *ethika* от *ethos* — привычка, нрав) — отрасль профессиональной этики, предметом изучения которой являются нравственные начала правосудия, профессиональная мораль судьи, следовательно, прокурора, адвоката.

Основателем отечественной Э.с. считается А.Ф. Кони.

На первом этапе развития отечественной юридической (судебной) Э. в начале 70-х гг. она трактовалась как наука об общих нормах морали, нравственности в специфических условиях деятельности судей, прокуроров, следователей, адвокатов в уголовном и гражданском процессе (Строгович, Горский, Кокорев, Котов).

Большинство современных исследователей включает в этику раздел, называемый «Профессиональная этика», предметом изучения которой является профессиональная мораль. Это связано с тем, что особенности профессиональной деятельности накладывают отпечаток на характер норм, регулирующих присущие данному виду практики взаимоотношения людей, а кроме того создают особые типы ситуаций взаимодействия между людьми, специфические именно для данной профессиональной области и требующие соответствующих моральных регулятивов и императивов. Нормы профессиональной морали фиксируются в кодексах поведения, корпоративных актах, присягах, клятвах, предписывающих определенный тип нравственных взаимоотношений между людьми, которые представляются наиболее адекватными с точки зрения выполнения ими своей профессиональной деятельности. Профессиональная этика занимается разработкой и обоснованием этих положений. Нормы профессиональной морали и правила поведения российских судей представлены в Кодексе чести судьи Российской Федерации, одобренном II Всероссийским съездом судей и принятом Советом судей Российской Федерации 21 октября 1993. Нормы адвокатской этики, кото-

рыми руководствуются и российские адвокаты, наиболее полно зафиксированы в международном документе — Общем кодексе правил для адвокатов стран Европейского Сообщества. Нравственные нормы и правила поведения судей, прокуроров, адвокатов ориентированы на поддержание высокого авторитета правосудия и судебной власти.

Профессиональная этика юриста — дисциплина, находящаяся в процессе становления. Выделяется два круга вопросов, представляющих интерес для Э.с.: нравственные основы процессуальных норм и нравственные пути применения процессуальных норм. В работах последних лет в системе профессиональной этики юриста выделяются три части: вводная, общая и особенная. Во вводной части предметом исследования служит собственно предмет, система, методы, задачи, междисциплинарные связи, история этики юриста. В общей части изучаются взаимодействие морали и права в юридической профессии, особенности профессионального долга юриста, общие нравственные требования к профессии и к личности юриста, основы нравственного воспитания и самовоспитания профессиональных юристов, особенности нравственного воздействия на граждан при осуществлении юристами своих профессиональных функций. В особенную часть должны войти учение о нравственных началах предварительного расследования и этика следователя; о нравственных началах осуществления правосудия и этика судьи; о нравственных началах прокурорского надзора, обвинения и этика прокурора; о нравственных началах адвокатской деятельности и этика адвоката, а также учения о нравственных характеристиках прочих видов юридической деятельности. Мораль юриста включает в себя общепринятые нравственные нормы, но помимо этого предполагает особые нравственные нормы, порожденные специфическим характером профессиональной деятельности, что ведет не только к необходимости дополнительных моральных регулятивов при исполнении самой деятельности, но и к дополнительным ограничениям внеслужебной деятельности и частной жизни. Высокий стандарт моральных норм характерен для любой развитой системы правосудия. Так, в ряде судебных решений по делам о ненадлежащем поведении судей в США указывалось, что стандарты надлежащего поведения судьи весьма высоки, они осуждают ряд действий, которые обычный гражданин может свободно себе позволить без последствий.

Судебная реформа в России — ее общая ориентация на складывание независимой судебной власти — и новое законодательство выдвигают проблемы Э.с. во главу угла правовых преобразований. Совершенствование процессуального закона связано с законодательным закреплением моральных императивов. Новые законы (например Закон о суде присяжных 1993) утвердили такие правовые нормы, которые могут быть реализованы только при определенных

нравственных установках людей, отправляющих правосудие. К таким правовым нормам относятся, в частности, презумпция невиновности, исключение из рассмотрения доказательств, полученных с нарушением закона, и проч., прежде декларировавшиеся, а ныне процедурно закреплённые. Этим правовым предписаниям должно соответствовать новое моральное сознание судьи и других юристов.

Лит.: Кони А.Ф. Нравственные начала в уголовном процессе. Собр. соч. М., 1967; Проблемы судебной этики. М., 1974; *Горский Г.Ф., Кокорев Л.Д., Котов Д.П.* Судебная этика: Некоторые проблемы нравственных начал советского уголовного процесса. Воронеж, 1973; Кодекс чести судьи Российской Федерации // Нормативные материалы о судьях и суде присяжных. М., 1994; *Кокорев Л.Д., Котов Д.П.* Этика уголовного процесса. Воронеж, 1993; Общий кодекс правил для адвокатов стран Европейского Сообщества // Адвокат. 1995. Октябрь. № 10 (52).

Л.М. Карнозова

ЭТНИЧЕСКАЯ ГРУППА — разновидность национальных (этнических) общностей, проживающих на территории России. Объект государственной национальной политики. Особой Э.г. признаются коренные малочисленные народы, проживающие в основном на Севере и Северо-Востоке. В 1999 принят Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». В местах компактного проживания этнических групп граждане России могут учреждать самоуправляющиеся общественные образования. В Иркутской области для сохранения и развития традиционных форм хозяйствования и природопользования малочисленных Э.г. могут создаваться территории со специальным статусом.

Т.А. Васильева

Ю

ЮЛИАН, Сальвий (Iulianus) — крупнейший римский юрист 2 в., последний глава сабинианской школы. Осуществил синтез учений двух школ и юристов, стоявших вне школ, создав фундаментальный обобщающий труд “*Digesta*” («Собрание») в 90 книгах по всем вопросам права, как гражданского, так и преторского, — величайшее произведение римской классической юриспруденции; знаменует новый этап в развитии *римского права*, его консолидацию, логическую организацию, рационализацию. Многие классические институты получили в трудах Ю. законченный вид. Ю. создал окончательную редакцию *преторского эдикта*, которая легла в основу последующих комментариев к эдикту.

С Ю. окончательно утверждается повышение авторитета юриста и его влияния на развитие права. Решающая роль Ю. в развитии римского классического права адекватно воспринималась и современниками, и позднейшими правоведами. Его широко цитируют юристы, его имя получило знаковый смысл в юстиниановском плане кодификации как указание на непреходящее значение классического наследия, его *Дигестам* во Флорентийском списке классических сочинений, вошедших в юстиниановское собрание, отведено почетное первое место.

Д.В. Дождев

ЮНСИТРАЛ — см. *Комиссия ООН по праву международной торговли*.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ДЕОНТОЛОГИЯ (от греч. *deon*, род. п. *deontos* — должное) — раздел общей теории права, в рамках которого рассматриваются: природа и содержание основополагающих принципов и норм права, их место и роль в правотворческой и правоприменительной деятельности, структура нормативного право-

порядка и логика нормативного мышления, а также вопросы судебной этики — пределы свободы и самостоятельности юриста, обязательные правила его действий и нравственные требования, предъявляемые к нему со стороны общества.

Если юридическим (социологически ориентированным) позитивизмом основополагающие принципы и нормы права рассматриваются как идеологические образования, руководящие политические идеи, которые, хотя и играют важную роль в правотворчестве и правоприменении, тем не менее не могут выступать в качестве источника права в формальном смысле, то в рамках юридико-деонтологических представлений, напротив, правомерность конкретной юридической нормы и поведения юриста (его профессиональная этика) определяются тем, что они вытекают из основополагающих принципов права.

Юридико-деонтологическая проблематика, как проблематика должного в праве, в правосудной деятельности в предельно широком значении неизбежно возникала в переходные эпохи обесценивания той или иной правовой традиции и дискредитации сложившихся идеологических и политических устоев общества. Так, кризис афинского общества заставил *Сократа*, а затем и *Аристотеля* поставить вопрос: в чем смысл и назначение права и закона, что есть должное в правотворческой и правосудной деятельности? К этому собственно и сводится основной общий вопрос Юд.

Термин «деонтология» впервые был введен в научный оборот английским философом и юристом *И. Бентамом*. Однако в классическом выражении юридико-деонтологический подход к праву представлен в политико-правовой доктрине *И. Канта*, который видел деонтическую основу (источник) права в основополагающих априорных принципах права (разума): свободы, равенства и самостоятельности граждан. Кантом же были заложены основы деонтической этики, которая впоследствии стала прообразом создания этики судебной.

Несмотря на многообразие форм юридико-деонтологического мышления, начиная с естественно-правовых концепций (*Аристотель*, *стоики*, *Цицерон*, *Ф. Аквинский*, *Руссо*, *Локк* и др.), и кончая современными теориями договорной справедливости (*Дж. Ролс*), для деонтических концепций характерной является одна общая особенность — поиск критериев правового в отличие от неправового, произвольного, деспотического и преступного, обоснование представления о том, что в основании права лежат имманентные его природе принципы и нормы, не зависящие от произвола власти, политической или экономической конъюнктуры. В этом отношении деонтически ориентированные правовые концепции противостоят различным формам утилитаристского и прагматического подхода к праву.

В рассмотрении юридической деонтологической проблематики современная российская теоретико-

правовая мысль исходит из того, что существенное нормативное содержание права задается исторически и определяется основной общецивилизационной закономерностью — движением ко все большей свободе в рамках развития государственно-правовых форм. Анализ различных деонтологических взглядов (не только доктринально оформленных и теоретически обоснованных) показывает, что так или иначе в качестве фундаментальных оснований права и правоприменительной практики всегда выступали принципы свободы и равенства (равных прав и свобод граждан), *справедливости*, объективности, независимости и беспристрастности как способности равного отношения к фактически неравным людям.

Юридико-деонтологические концепции сыграли значительную роль в становлении современного конституционализма, развитии теории и практики защиты прав человека. Соответственно под влиянием юридико-деонтологических воззрений меняется и роль основополагающих принципов права в правовой системе: постепенно эти принципы начинают рассматриваться во многих странах как своего рода высшее право. В некоторых странах романо-германской правовой семьи общие принципы права прямо закрепляются в законодательстве в качестве основополагающего источника права в формальном смысле. Так, например, обращаться к общим принципам права в случае пробелов в законодательстве и дедуцировать из них конкретные юридические нормы и решения предписывается судьям в гражданских кодексах ФРГ, Австрии, Греции, Испании, Италии и др. В рамках юридико-деонтологических представлений конкретизируются также и основополагающие нормы судебной этики. Понятие профессионального долга юриста, в частности судьи, связывается не с предписаниями, устанавливаемыми властью, а с обязанностями, вытекающими из основополагающих принципов права, закрепленных непосредственно в конституции. Прежде всего — это защита прав и свобод граждан в рамках надлежащей судебной процедуры; независимость и законность, как требование принимать любое судебное решение исключительно самостоятельно, но в рамках существующего законодательства. Беспристрастность, как требование равного отношения к фактически неравным сторонам, участникам судебного процесса, и некоторые др. Общий принцип, определяющий надлежащую меру свободы юриста, который позволяет ему в конкретных ситуациях оставаться в правовых рамках, сформулировал в свое время еще *И. Кант* — принимай только такие решения и совершай только такие действия, которые впоследствии могли бы стать основанием всеобщего законодательства или всеобщего образа действий.

А.И. Пашинский

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ — см. *Адвокатура*.

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНФЛИКТОЛОГИЯ — новое направление в теории и практике правоведения, развивающееся с конца 80-х гг. 20 в. Предметом Ю.к. являются причины, предотвращение и разрешение конфликтов, которые возникают, развиваются и разрешаются в рамках национального или международного права. В юридическом конфликте часто участвуют не только конфликтующие стороны, но и государство в лице правоохранительных (правоприменительных) органов, вовлекаемых в разрешение конфликта. Ю.к. изучает судебные, арбитражные, парламентские и т.п. процедуры по примирению конфликтующих сторон или принудительному прекращению их противостояния. Практический смысл Ю.к. — установить, может ли право воздействовать на зарождение, развитие и разрешение конфликта, и если может, то как повысить эффективность этого воздействия.

В. П. Казимирчук

ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛОГИКА, деонтическая логика (от греч. deon — должное) — формальная наука об общезначимых формах и средствах юридического, нормативного мышления, необходимых в любой области правового знания и юридической практики. К общезначимым формам выражения нормативного содержания, должного относятся предписания (предписания) — элементарные веления, выраженные в глагольной форме, — «возьми», «верни», «подчиняйся только закону», «будь независим» и т.п., обладающие внутренней структурой — областью определения и значения. Нормативные суждения (нормы) имеют в отличие от суждений факта не значение истинности или ложности, а значение правомерности или неправомерности, а также определенности по кругу лиц, значению, времени и месту действия. Считается при этом, что нормативное суждение является правомерным или действительным в двух основных случаях: когда оно либо выводится из более общей правомерной («высшей») нормы, либо постулируется в качестве таковой, являясь законченной частью определенного юридического акта. Наконец, имеются дедуктивные (от общих норм к частным) нормативные умозаключения и индуктивные (от частных норм-предписаний — к общим) нормативные умозаключения. К общезначимым средствам нормативной мысли относятся правила (принципы) образования предписаний, сложных и простых нормативных суждений (норм) и умозаключений, правила перехода от одних нормативных суждений или умозаключений к другим как следствиям из первых (правила правомерного нормативного рассуждения), законы нормативного мышления (достаточно основания, тождества, непротиворечия, исключенного третьего), правила связи законов нормативного мышления и умозаключений в системы, способы формализации таких систем и др.

Задача Ю. л., которую вслед за *Кантом* обычно называют также нормативной логикой, состоит в изуче-

нии видов отношений между сравнимыми нормативными суждениями (эквивалентность, выводимость, подчиненность, контрадикторность и др.), систематизации правильных способов рассуждений, позволяющих из правомерных нормативных суждений-посылок получать правомерные суждения-заключения. Известным набором таких способов рассуждений однозначно определялся процесс дедукции, характерный в большей степени для стран романо-германской правовой семьи, ядро которой составляет силлогистика, созданная еще Аристотелем. По мере изучения особенностей нормативных умозаключений в юриспруденции предмет традиционной Ю.л. постепенно расширялся за счет несиллогистических, хотя и дедуктивных способов рассуждений, а также за счет изучения индукции — способов перехода от частных нормативных суждений к общим (проблема административного и судебного прецедента).

Являясь наукой о формах деонтического, нормативного мышления, разрабатывая общие основания для строгости и корректности юридической мысли (в ходе рассуждений, выводов, доказательств, опровержений и проч.), Ю.л. одновременно выступает и как один из методов анализа и познания права, который является адекватным природе самого права, улавливая его нормативную природу.

А. И. Пашинский

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ — см. *Обязанность юридическая*.

ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА — организации, которые имеют в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечают по своим обязательствам этим имуществом, могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцами и ответчиками в суде (ГК РФ, ст. 48).

Таким образом, признаками Ю.л. являются: наличие организации или, иными словами, организационного единства: наличие обособленного посредством самостоятельного баланса или сметы имущества; самостоятельная имущественная ответственность; возможность участия от своего имени в гражданском обороте и гражданском арбитражном процессе.

Ю.л., как и граждане — *физические лица*, являются субъектами гражданского права; но если граждане признаются таковыми с рождения, то Ю.л. — с момента создания, а созданным Ю.л. считается с момента его государственной регистрации (см. *Регистрация юридических лиц*). К Ю.л. относятся коммерческие и некоммерческие организации (см. *Коммерческие организации*, *Некоммерческие организации*). РФ, ее субъекты и муниципальные образования к числу Ю.л. не относятся. Однако их участие в гражданских правоотноше-

ях подчиняется правилам, действующим в отношении Ю.л. (ГК РФ, п. 2 ст. 124).

Создание Ю.л. преследует различные цели. Так, государству, другому собственнику для выполнения управленческих, социально-культурных, образовательных, научных, иных некоммерческих функций необходимы учреждения, т.е. Ю.л., в задачи которых входило бы осуществление указанных функций. Гражданам и/или организациям, намеренным объединить имущество для его использования в интересах предпринимательства, предоставлена возможность образовать коммерческую организацию — Ю.л., за которым такое имущество и окажется закрепленным. Названные организации отвечают по долгам своим имуществом, в то время как имущество учредителей большинства Ю.л. остается недосыгаемым для кредиторов этих организаций.

Ю.л. приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и *учредительными документами* (ГК РФ, ст. 53). Таким образом, эти органы реализуют дееспособность Ю.л. К их числу может, например, относиться директор (генеральный директор) *общества с ограниченной ответственностью* или *акционерного общества*.

Порядок назначения или избрания органов Ю.л. определяется законом и *учредительными документами*.

Лицо, которое в силу закона или учредительных документов Ю.л. выступает от его имени (например, директор), должно действовать в интересах представляемой им организации добросовестно и разумно. Несоблюдение этого условия влечет обязанность по требованию учредителей (участников) Ю.л. возместить причиненные им убытки, если иное не предусмотрено законом или договором.

С.С. Занковский

ЮРИДИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ — система гарантий, принципов, институтов, процедур и действующих на их основе органов, основная функция которых состоит в противодействии нарушению и незаконному ограничению прав, свобод и интересов человека, в предупреждении таких нарушений и возмещении причиненного вреда.

Конституция РФ предусматривает различные виды защиты прав и свобод человека и гражданина: государственную (парламентская, судебная, административно-правовая), независимую (профессиональная юридическая помощь, правозащитные организации), межгосударственную. Одновременно признается право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45). Гарантией защиты прав и свобод человека и гражданина являются конституционно-правовые принципы: провозглашение прав и свобод человека и гражданина

высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защиту — обязанностью государства (ст. 2); признание основных прав и свобод человека неотчуждаемыми и принадлежащими ему от рождения (ч. 2 ст. 17); непосредственное действие прав и свобод человека и гражданина, которые определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18); равенство всех граждан перед законом и судом (ч. 1 ст. 19); недопустимость издания законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55); признание и гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ (ч. 1 ст. 17).

На общегосударственном уровне гарантом прав и свобод человека и гражданина является *Президент РФ*. Для осуществления этой функции президентской власти создана Комиссия по правам человека в области законодательной и правоприменительной практики. Комиссия призвана содействовать уважению прав человека и совершенствованию законодательства в этой области. Она выступает с рекомендациями по этим вопросам, готовит обращения Президента к народу относительно положения дел в области прав человека.

Наряду с общими государственными гарантиями защиты прав и свобод человека важное значение имеют специфические юридические механизмы. Таким универсальным механизмом, характерным для демократического правового государства, является судебная защита (см. *Судебная защита*). Конституция РФ гарантирует каждому право на судебную защиту (ст. 46). Она осуществляется в соответствии с принципами независимости суда и его подчиненности только закону, состязательности и равноправия сторон, презумпции невиновности. Объектом обжалования в судебном порядке могут быть: решения, действия (бездействие) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц. Под решением понимаются как нормативные, так и правоприменительные акты, соответственно можно обжаловать законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты министерств и ведомств в случаях, когда эти акты нарушают права и свободы человека и гражданина.

В системе судебной защиты особое место занимает институт судебного конституционного контроля, органом осуществления которого является *Конституционный Суд*. В целях защиты прав и свобод граждан Конституционный Суд РФ наделен полномочием рассматривать индивидуальные и коллективные жалобы граждан о нарушении конституционных прав и свобод законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле. Этой же цели служит полномочие Конституционного Суда по запросам судов

проверять конституционность закона, применяемого при рассмотрении конкретного дела (ч. 4 ст. 125 Конституции РФ).

В ряду юридических механизмов защиты следует выделить институт парламентского Уполномоченного по правам человека, именуемого также омбудсманом. Согласно Конституции РФ (п. «д» ст. 103) и Федеральному конституционному закону «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 (ст. 1) должность Уполномоченного учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Он способствует также восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства РФ о правах человека и гражданина, приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека. Основной формой деятельности Уполномоченного является рассмотрение жалоб граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих. Будучи независимым и доступным, наделенный необходимыми контрольными полномочиями, Уполномоченный способствует укреплению законности и охране прав человека в деятельности исполнительной власти.

Средством защиты прав и свобод человека является право граждан на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ). Понятие «обращение» имеет обобщающий характер и охватывает такие формы, как предложение, жалоба, ходатайство. Обращение может быть направлено в виде индивидуального или коллективного послания. Правом обращения наделяются не только граждане, но и общественные объединения, учреждения, организации, предприятия и их должностные лица в целях защиты своих прав и интересов. Различающиеся по форме, направленности, особому порядку рассмотрения, в совокупности они способствуют участию граждан в процессе управления государственными и общественными делами, восстановлению нарушенных прав человека. Административно-правовая защита прав граждан, нарушенных в сфере исполнительной власти, является важнейшим механизмом, призванным разрешать конфликты, возникающие в различных областях отношений между государством — его органами и должностными лицами — и гражданином и сопряженные с нарушением его прав и свобод. Этот механизм действует в соответствии с принципом ответственности государства перед гражданами в форме возмещения вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) органов государственной власти и их должностных лиц.

Гражданину предоставляется право свободного выбора формы защиты нарушенных прав в судебном или административном порядке. В любом случае за гражданином сохраняется право обратиться в суд общей юрисдикции, если его не удовлетворяет результат разрешения спора в административном порядке.

Традиционным для РФ институтом защиты прав граждан в сфере исполнительной власти является общий надзор прокуратуры. Он осуществляется в форме надзора за законностью в деятельности органов исполнительной власти всех уровней, включая деятельность руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, а равно и в форме надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Применительно к правам и свободам общий надзор прокуратуры распространяется не только на деятельность исполнительной власти, но также и на деятельность представительных органов субъектов РФ (см. *Прокурорский надзор*).

Лит.: Конституция РФ: Научно-практический комментарий. М., 1997; Общая теория прав человека. М., 1996.

И.А. Ледях

ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ — конкретные фактические обстоятельства, обуславливающие возникновение, изменение или прекращение правоотношений; точнее — такое состояние правоотношения, «поворот», «момент» в его развитии, с которым связываются определенные юридические последствия.

Ю.ф. подразделяются на события и действия. События происходят независимо от воли субъектов правоотношения (например стихийное бедствие), а действия совершаются ими осознанно. Действия, в свою очередь, могут быть правомерными и противоправными. Правомерные действия, совершенные без намерения вызвать определенные юридические последствия (например находка, создание литературного произведения, рождение ребенка), принято называть юридическими поступками, а правомерные действия, направленные на достижение определенных юридических последствий (обращение с иском в суд), — юридическими актами. Различают также односторонние и двух- или многосторонние юридические акты. Первые совершаются по воле только одного из участников правоотношения (завещание), вторые предполагают согласование воли всех субъектов (договор). В ряде случаев для возникновения, изменения или прекращения правоотношения требуется одновременное наличие двух или более Ю.ф. (например для назначения пенсии необходимо достижение определенного возраста и обращение в компетентный орган). Такой сложный Ю.ф. называется фактическим составом. Указание на Ю.ф. (фактические составы) содержится в гипотезах правовых норм. Иногда роль Ю.ф. выполняют специфические феномены, которые на самом деле ими не являются: юридические *презумпции* и фик-

ции. Юридическая презумпция — не сам Ю.ф., а лишь предположение о его существовании, тем не менее вызывающее определенные юридические последствия (например презумпции невиновности, знания закона, добросовестности владения, происхождения ребенка от лица, состоящего в браке с его матерью) (см. *Презумпции в праве*).

Под юридической фикцией понимается признание в качестве Ю.ф. некоего обстоятельства, о котором заведомо известно, что оно не существует (юридическое лицо), доказать или опровергнуть наличие которого не представляется возможным (признание гражданина умершим). Фикции используются для удобства правового регулирования, в целях придания правоотношениям необходимой стабильности и определенности.

Н.В. Варламова

ЮРИДИЧЕСКИЙ ПОЗИТИВИЗМ — направление правовой мысли, господствовавшее в европейской правовой культуре во второй половине 19 в. и первой половине 20 в., отождествляющее право с законом, независимо от содержания последнего. Фактически — это не юридический (лат. *jus, juris*), а легистский (лат. *lex, legis*), т.е. законнический позитивизм. Имеется в виду не только закон как нормативный акт высшего органа государственной власти, но и любой общеобязательный, обладающий принудительной силой формально корректный акт (парламентский, правительственный, судебный и т.п.). Принудительность и официальность — в этом позитивисты видят сущность права и его отличие от других социальных регуляторов.

В гносеологическом аспекте Ю.п. опирается на позитивистскую теорию познания, согласно которой наука может изучать лишь то, что доступно эмпирическому анализу. Поэтому Ю.п. сводит право к текстам *источников права* в формальном смысле, отказывается от теоретического объяснения и оценки правовых явлений, ограничиваясь их описанием, комментированием, систематизацией и классификацией и, на такой основе, разрабатывает понятия и конструкции юридической догматики. Это формально-догматическая юриспруденция, допускающая наполнение формы источников права произвольным содержанием. Ю.п. претендует на единственно научное знание о «позитивном праве», но признает таким правом лишь то, что имеет официальную законную силу здесь и сегодня.

Ю.п. жестко разделяет «позитивное право» и мораль, не признает никакого естественного права и вообще права вне закона; закон называется правом независимо от того, как оценивается его содержание с морально-религиозной, теоретико-познавательной или идеологической позиции. «Позитивное право» можно считать хорошим и плохим, справедливым и несправедливым, но для Ю.п. эти оценки не имеют никакого отношения к понятию права. Отвергая объяснение

права за пределами формы источников права, Ю.п. не может объяснить, чем «позитивное право» отличается от силы и произвола и что такое правовое государство.

В рамках Ю.п. различаются классический юридический (легистский) позитивизм и неопозитивизм. Создателями теории классического Ю.п. во второй половине 19 в. были в Великобритании — Д. Остин, в Германии — К. Бергбом и П. Лабанд, в России — Д.Д. Гримм, С.В. Пахман, Г.Ф. Шершеневич и др. Они объясняли право как совокупность общеобязательных норм, установленных или санкционированных *государством*. Иначе говоря, право — это то, что приказывает государство. Поэтому классический Ю.п. называют этатистским, т.е. государственным. Таким образом, понятие права определялось через понятие государства: право есть продукт законодательной (нормотворческой) деятельности государства. Причем здесь понятию права корреспондирует социологическое понятие государства — реальная социальная сила, обладающая верховной властью. С такой позиции классический Ю.п. не способен объяснить природу конституционного и международного права.

Для классического Ю.п. характерна убежденность в том, что власть и закон могут решить любые общественные проблемы: закон первичен, а общественные отношения, урегулированные законом, вторичны; конечно, отношения в обществе существуют до и помимо закона, но такие отношения хаотичны, беспорядочны. Законодатель упорядочивает их и превращает в правовые отношения. При этом законодатель может изменить содержание отношений так, как ему угодно. С этой точки зрения не может быть дозаконотворческих правоотношений, например, урегулированных договорами частных лиц; правоотношения возможны только как законоотношения. Аналогично правосознание допускается только как законосознание. Классический Ю.п. отрицает естественные и неотчуждаемые права человека, т.е. права индивида по отношению к государству, допускает только октроированные основные права и свободы и соответствующие им обязанности граждан. Государство может упразднить эти права и соблюдать их по своей «доброй воле», и если какой-то властный акт противоречит основным правам, то это не значит, что государство нарушает права граждан.

Марксистско-ленинское понимание права — это разновидность классического Ю.п.: в нем понятие права также определяется через социологическое понятие государства. Государство понимается как политическая организация господствующего класса (организация классового насилия), а право — как воля господствующего класса, выраженная в актах государства. Наиболее общее определение гласит: право — это совокупность общеобязательных норм, установленных или санкционированных государством, выражающих волю (интересы) господствующего класса, определяемую материальными условиями его жизни.

Марксизм-ленинизм отрицает естественные права человека не только по гносеологическим, но и по идеологическим соображениям: не бывает прав человека вообще, и людям, лишенным средств производства, не нужны свобода и собственность. В сущности, марксизм-ленинизм ничего не добавляет к пониманию права в классическом Ю.п., а лишь поясняет, что законы выражают социально-экономически обусловленную волю господствующего класса, но эта воля, независимо от ее содержания, считается правом уже потому, что она выражена в законе.

В первой половине 20 в. складывалась теория юридического (легистского) неопозитивизма. Ее основоположниками являются Г. Кельзен и англичанин Х.Л.А. Харт. Неопозитивизм поставил задачу — объяснить право «в чистом виде», не прибегая к объяснению через социологическое понятие государства и другие социальные явления. При этом считалось, что право «как оно есть» — это принудительные нормы, правила должного поведения, предусматривающие санкции за их нарушение. Значит, юриспруденция (легистика) — это наука о должном. И в рамках «чистой» юриспруденции нельзя объяснять право через понятие политической власти, социальной силы, устанавливающей законы и принуждающей их соблюдать; иначе это будет социология, наука о социальном сущем. Получается, что правовые нормы являются таковыми, поскольку они обладают формой источников права, но их нельзя объяснять через их установление актом государственной власти. Кельзен объяснял право как принудительные нормы, основанные на других принудительных нормах, составляющие в совокупности иерархическую систему предписаний, снабженных санкциями. «Основанные на других» не означает, что содержание нормы или конкретного предписания вытекает из нормы более высокого ранга. Так, судебное решение считается правовым, потому что законы предписывают исполнять судебные решения вообще. В свою очередь закон считается правом, потому что есть принудительная норма более высокого ранга — конституция, которая предписывает: законы должны соблюдаться. Законы, противоречащие конституции по содержанию, тоже считаются правом до тех пор, пока они не отменены. Кельзен предлагает считать, что на вершине иерархии принудительных норм стоит «гипотетическая основная норма»; аналогично Харт говорит о «высшем правиле признания». По существу, смысл обеих этих конструкций заключается в постулировании социального факта (что противоречит исходной посылке неопозитивизма) существования некоего принудительного нормативного порядка, а вопросы о происхождении и содержании этого порядка неопозитивизм объявляет не имеющими отношения к понятию права.

Неопозитивизм отказывается лишь от социологического подхода к государству, но обосновывает легистское понятие государства, т.е. отождествляет госу-

дарство с системой законов о государственной власти. В классическом Ю.п. понятие правового государства либо отвергается («позитивное право» не может быть выше установившего его государства), либо объясняется через требование самоограничения государства им же созданным «позитивным правом». В неопозитивизме правовое государство характеризуется как плеоназм, так как любое государство — это предписание «позитивного права» о публичной власти. Поскольку неопозитивизм отрицает естественные права человека, то и «правовое государство» в легистском понимании допускает узаконенный произвол власти.

Лит.: Туманов В.А. Буржуазная правовая идеология. К критике учений о праве. М., 1971.

В.А. Четвернин

ЮРИДИЧЕСКОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ — систематическое исследование будущего состояния государственно-правовых процессов, темпов их протекания и конкретных сроков осуществления, проводимое специально организованными научными коллективами на основе данных общей теории права и положений социальной прогностики. Объектом Ю.п. являются государство, право, законодательство, правовая система, система органов государства, система правовых норм и др. Категория юридического прогнозирования непосредственно связана с понятиями стратегии правотворчества и его планирования.

Ю.п. характеризуется следующими основными чертами: оно является формой познания будущего состояния государства и права, служит частью социального прогнозирования, охватывает оптимальный срок в 15—20 лет. Все формы и виды Ю.п. классифицируются как: государствоведческое прогнозирование (общий объект — государство как сложно организованная управляющая система); правовое прогнозирование (общий объект — право), криминологическое прогнозирование — имеет своим объектом изменения (общие и частные) динамики преступности. Отраслевое Ю.п. — прогноз развития отдельной отрасли права; локальное прогнозирование — прогнозирование развития отдельного правового института.

В процессе прогностического исследования центральное место отводится процедуре формирования концепции будущего государства и права. Концепция будущего — это научно обоснованная, систематизированная совокупность представлений (образ будущего) в наиболее существенных параметрах будущего состояния общества: она включает экономическое развитие, идеологию и политику, сферу управления, политическую ситуацию, демографические процессы, экологические процессы и тенденции их развития на современном этапе.

Высокая степень сложности государства и права и его подсистем требует разработки новых методов прогнозирования, специально ориентированных на изучение динамики сложных систем. К числу методов со-

циального и Ю.п. относятся метод обобщенного сценария (прогноз дается в виде целостной картины будущего состояния объекта); метод опроса экспертов; математические методы; метод анализа социальных факторов и структур; историко-правовой метод.

О.А. Гаприлов

ЮРИДИЧЕСКОЕ СОВЕЩАНИЕ — консультативный орган при Российском Временном правительстве, имевший самое близкое отношение к законодательству. Первое заседание Сопещания состоялось 8 марта 1917, вначале оно именовалось «Юридической консультацией при Совете министров», «комиссией». Название «Ю.с.» закрепилось с 9-го марта. Количественный состав этой коллегии, заседавшей в Маринском дворце, определился постепенно. Вначале ее членами были: Ф.Ф. Кокошкин, Б.Э. Нольде, Н.И. Лазаревский, М.А. Адженов, В.А. Маклаков. Первым председателем (с 8 по 20 марта) был В.А. Маклаков. С 20 марта — Ф.Ф. Кокошкин; с 10 июля председателем стал Н.И. Лазаревский. Постановлением Временного правительства от 22 марта на Сопещание была возложена задача решать вопросы публичного права, возникающие в связи с установлением нового государственного строя.

В составе Сопещания преобладали члены кадетской партии: Н.Н. Авинов, преподаватель Московского коммерческого института; М.С. Адженов, присяжный поверенный; В.М. Гессен и С.А. Котляревский, профессора; В.А. Маклаков, присяжный поверенный; В.Д. Набоков, сенатор; барон Б.Э.Нольде, магистр международного права. Трое принадлежали к народным социалистам и трудовикам — В.В. Водозов, кандидат прав; А.Я. Гальперн, член консультации при Министерстве юстиции; А.С. Зарудный, присяжный поверенный. Двое — беспартийных: Н.И. Лазаревский, магистр государственного права; А.С. Лаппо-Данилевский, академик. Как правило, все рассуждения и заключения Юридического сопещания основывались на старом законодательстве, т.е. на Своде законов и других источников права. Вместе с тем учитывалась и практика Государственной Думы, в частности ее «Наказ». Ю.с. затратило немало усилий, чтобы дать надлежащее обоснование законности Временного правительства, его легальности. 10—11 марта оно «выясняло» необходимость произвести опубликование некоторых предшествовавших образованию Временного правительства актов. Сопещание рекомендовало Временному правительству обнародовать следующие акты: 1) Постановление частного Сопещания членов Государственной Думы 27 февраля об избрании Временного комитета на восстановление порядка и о поручении Совету старейшин назначить членов этого комитета; 2) Постановление совета старейшин о составе Временного комитета членов Государственной Думы; 3) Объявление Временного комитета членов Государственной Думы от 27 февраля 1917 о принятом

им на себя восстановлении порядка и 4) Сообщение Временного комитета членов Государственной Думы от 3 марта 1917 об образовании Временного правительства и о его составе.

Вместе с тем Сопещание признало необходимым: просить канцелярию Государственной Думы доставить подлинники отпечатанных актов, а также копии всех распоряжений Временного комитета членов Государственной Думы; выяснить характер обнародованного 3 марта сообщения касательно участия Совета рабочих и солдатских депутатов об установлении состава Временного правительства. Эти рекомендации и были исполнены.

15 июня 1917 Ю.с. рассматривало проекты установок согласительной комиссии при Тобольской казенной палате; комитета служащих Ярославского казначейства; союза служащих Ярославской казенной палаты и другие проекты.

Лит.: Вестник Временного правительства. 1917. № 50. 7 мая; Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. 3-е изд. М., 1983.

Е.А. Скрипчев

ЮРИСДИКЦИЯ — термин, означающий осуществление государством властных правомочий. Различают Ю. законодательную, административную (исполнительную) и судебную. Осуществление Ю. в широком смысле — осуществление государством своего суверенитета в пределах его территории или в специально указанной ее части. Сфера экстерриториального действия Ю. государства устанавливается международным правом. По общему правилу она действует в пределах всего международного пространства в отношении несущих флаг данного государства транспортных и иных аппаратов и находящихся на них физических лиц.

В своем национальном праве государство также обязывает своих граждан и юридических лиц соблюдать определенные законы и в том случае, когда они находятся за границей.

И.И. Лукашук

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ — наука о праве и государстве, теоретическая форма и способ производства и организации юридических знаний.

Исторически Ю. в виде самостоятельной науки возникла в Древнем Риме в конце IV — начале III вв. до н.э. Юрист Цельс (I в. н.э.) определял (Д. 1.1.1) само право и Ю. в целом как «ars boni et aequi» — «искусство добра и эквивалента» (т.е. справедливости, равного соответствия, соразмерности). Как «познание божественных и человеческих дел, знание правового и неправового» определял Ю. юрист Ульпиан (II—III вв. н.э.). «По заслугам, — писал он, — нас называли жрецами, ибо мы заботимся о справедливости, возвещаем понятия добра и эквивалента, отделяя справедливое от несправедливого, отличая дозволенное от недозволен-

ного, желая, чтобы добрые совершенствовались не только путем страха наказания, но и путем поощрения наградами, стремясь к истинной, если я не заблуждаюсь, философии, а не к мнимой» (Д. 1.1.1).

Римская Ю., испытав влияние достижений древнегреческой правовой и политической мысли, в дальнейшем сама стала исходной основой для становления и развития европейской Ю. средневековья и Нового времени. В этом общем русле возникла и Ю. в России. «Наше отношение к западной науке, — отмечал русский юрист Н.М. Коркунов, — можно сравнить с отношением глоссаторов к римской Ю. И нам приходилось начинать с усвоения плодов чужой работы, и нам прежде всего надо было подняться до уровня иноземной науки... Тем не менее в каких-нибудь полтора столетия мы почти успели наверстать отстававшую нас от западных юристов разницу в шесть с лишком столетий» (см. История философии права. СПб., 1908).

Как составная часть марксистско-ленинской коммунистической идеологии, советская Ю. возникла и развивалась в борьбе против всех концепций прежней Ю., против права и государственности в их действительном (некоммунистическом) смысле и значении, против «юридического мировоззрения» как сугубо буржуазного мировоззрения. Речь шла о замене правовой идеологии идеологией пролетарско-коммунистической, об интерпретации учреждений и установлений диктатуры как «принципиально нового» государства и права, необходимых для движения к коммунизму и вместе с тем «отмирающих» по мере такого продвижения к обещанному будущему, о построении партийно-классовой науки о классовом государстве и праве.

Ю. в постсоветской России находится в стадии своего формирования и в целом ориентирована на достижения и опыт отечественной и зарубежной Ю., на идеи и ценности прав и свобод человека, господства права и правовой государственности.

В общетеоретическом плане характеристика Ю. как науки требует прежде всего определения ее предмета и метода. В общем виде можно сказать, что объектами юридической науки являются право и государство, а ее предметом — основные сущностные свойства права и государства. Иначе говоря, предметом юридической науки являются понятие права и понятие государства, поскольку сущностные свойства объекта в соответствии с требованиями научного (теоретического) познания можно адекватно выразить лишь в такой высшей познавательной форме, как понятие. Это означает, что надлежащее (логически последовательное, согласованное и непротиворечивое, системно полное) раскрытие теоретического содержания понятия права и понятия государства, а вместе с тем и адекватное научное их обоснование представлены в юридической науке в целом и составляют ее предмет. Ю., как и всякая наука, имеет и вообще может иметь лишь один предмет, поэтому два фактически разных объекта (право и государства) исследуются и познаются

ся в рамках и с позиций юридической науки в качестве двух необходимых компонентов (составных моментов) одного единого предмета данной науки.

Такое единство предмета науки при двух разных объектах, по логике теоретического познания и законам построения научной системы знаний (в нашем случае — научной системы юридического знания), предполагает определенный момент совпадения и единства сущностных свойств этих разных объектов, т.е. логическую необходимость одного общего понятия об этих двух объектах. Речь, следовательно, идет о принципиальном единстве и предметной совместимости понятия права и понятия государства в качестве необходимых взаимодополняющих компонентов (составных моментов) одного единого общего понятия права и государства. Подобное общее понятие права и государства логически выступает как исходное, предметообразующее (и одновременно — методообразующее понятие юридической науки в целом и отдельных юридических дисциплин). Такое общее понятие в абстрактно-теоретической форме выражает все юридическое знание, его границы, сферу и специфику, предметный критерий отличия юридического от неюридического. Данное общее понятие выступает как то исходное всеобщее юридико-понятийное начало (принцип и критерий юридичности), которое подлечит соответствующей конкретизации применительно ко всем сферам и направлениям юридического познания и которое, следовательно, должно учитываться и присутствовать во всех более частных и детальных определениях и характеристиках права и государства, во всей системе понятий юридической науки в целом и отдельных юридических наук. Предметное единство юридической науки (и вместе с тем — системная целостность всех юридических дисциплин как составных частей единой юридической науки) возможно лишь при смысловом единстве и, следовательно, непротиворечивости всех юридических понятий, а это достижимо только при наличии исходного общего юридического понятия и соответствия ему всех более конкретных юридических понятий. Совокупность юридических понятий только тогда образует целостную и непротиворечивую систему, когда они выражают одно и то же юридико-смысловое начало, представленное в абстрактном виде в исходном всеобщем юридическом понятии и конкретизируемое в системе понятий всей юридической науки в целом. Признание юридической науки как единой науки о праве и государстве предполагает снятие и преодоление дуализма ее объектов (права и государства) на уровне ее предмета, т.е. на теоретико-понятийном уровне — в форме одного понятия об этих двух объектах, выражающего их основные сущностные свойства.

Дуализм понятий (понятия права и понятия государства) здесь означал бы дуализм научных предметов, т.е. отрицание единой юридической науки о праве и

государстве и признание под внешне и словесно единым названием, по существу, двух разных наук с двумя разными предметами: науки о праве, предмет которой — понятие права, и науки о государстве, предмет которой — понятие государства.

Для снятия и преодоления названного дуализма понятий и достижения искомого единства предмета науки необходимо исходить или из понятия права, или из понятия государства. Одно из этих понятий, следовательно, должно быть логически первичным, базовым, определяющим, предметообразующим, а второе понятие — вторичным, обусловленным первым понятием. Предметом единой науки о праве и государстве, таким образом, может быть или понятие права, включающее в себя правовое понятие государства (т.е. правовое учение о государстве, юридическую теорию государства), или понятие государства, включающее в себя понятие права (т.е. государственное учение о праве, государственную теорию права). Без логической первичности одного из этих двух понятий мы будем иметь дело не с единой наукой (единой теорией), а с эклектичным, внутренне противоречивым конгломератом характеристик и определений разных понятий и предметов.

Юридическая наука, как об этом свидетельствуют ее история и теория, возникла, развивалась и развивается как Ю., предмет которой — понятие права и соответствующее правовое понятие государства. Именно тип правопонимания определяет парадигму, принцип и образец (смысловую модель) юридического познания, собственно научно-правовое содержание, предмет и метод соответствующей концепции юриспруденции. Это обусловлено научно-познавательным статусом и значением понятия в рамках любой (в т.ч. и юридической) последовательной, систематически обоснованной, развитой и организованной теории. Как в семени дано определенное будущее растения, так и в понятии права в научно-абстрактном (сжатом и концентрированном) виде содержится определенная юридическая теория, теоретико-правовой смысл и содержание определенной концепции (и типа) Ю. Если, таким образом, понятие права — это сжатая юридическая теория, то юридическая теория — это развернутое понятие права. Ведь только юридическая наука в целом (как совокупное понятийно-теоретическое знание о праве) и есть систематическое и полное раскрытие понятия права в виде определенной теории.

История и теория правовой мысли и Ю. пронизаны борьбой двух противоположных типов правопонимания — юридического и легистского (позитивистского, этатистского, тоталитарного). Этим двум основным типам правопонимания соответствуют и две типологически различные концепции Ю. Юриспруденция, исходящая из различия права и закона (позитивного права) и опирающаяся на юридическое (антилегистское, антипозитивистское) правопонимание и юриди-

ческое понятие права (включающее в себя и соответствующее юридическое понятие государства), относится к юридическому типу учения о праве и государстве. В свою очередь, Ю., отождествляющая право и закон (позитивное право) и опирающаяся на легистское (позитивистское, этатистское) правопонимание и легистское понятие права (включающее в себя и соответствующее легистское понятие государства), относится к легистскому (позитивистскому) типу учения о праве и государстве.

Юридический тип правопонимания и Ю. наиболее последовательно и в теоретически развитом виде представлен в либертарно-юридической теории права (и соответственно государства), согласно которой право — формальное равенство свободных индивидов, т.е. всеобщая и необходимая форма свободы людей. Этим общим понятием права в единый предмет юрико-либертарной концепции Ю. охватываются оба ее объекта — и позитивное право как нормативная форма свободы, и государство как институциональная (организационно-властная) форма этой же свободы.

С противоположных позиций проблема единства предмета Ю. решается легистами (позитивистами). Так, согласно подходу наиболее последовательного неопозитивиста Г. Кельзена, предметом Ю. («чистого учения о праве») является только право (а именно — позитивное право в его нормативистской трактовке), составной частью которого является и само государство, поскольку всякое государство, утверждает он, это «правопорядок», «правовое государство» (в позитивно-правовом, легистском смысле права как производного по своему содержанию приказа власти, государства).

Эти две концепции права, государства и Ю. (либертарно-юридическая и легистско-нормативистская) являются, скорее, идеальными типами (двумя принципиально противоположными полюсами и парадигмами), нежели реальной действительностью всей юриспруденции в то или иное время в той или иной стране. Реальному развитию правовой мысли и Ю., напротив, присущи плюрализм и борьба различных мнений, позиций и подходов, расположенных между этими двумя крайними полюсами правопонимания, а нередко и эклектическое смешение и причудливое сочетание типологически различных идей и положений. Все это, разумеется, не обесценивает теоретическое значение типологии (и типологической чистоты) правопонимания и Ю. как науки. Ведь в конечном счете именно соответствующий тип правопонимания (и понятия права) определяет теоретический смысл и содержание как предметного единства, так и метода Ю. (в той или иной ее версии) в качестве единой и единственной науки о праве и государстве.

Поскольку в научно-теоретическом контексте юридического познания и юридического знания о праве и государстве понятие права как исходное и

предметообразующее начало предопределяет (включает в себя, подразумевает и выражает) также и соответствующее данному понятию правовое понятие государства, то с учетом этого можно сказать, что предметом юридической науки является понятие права. То же самое понимание предмета можно выразить несколько иначе: предмет юридической науки — это понятие права и правовое понятие государства. Идентичный смысл можно выразить и по-другому: предмет юридической науки — это понятие права, включающее в себя соответствующее правовое понятие государства и выражающее сущностные свойства права и государства. Это можно сформулировать и следующим образом: предмет юридической науки — это сущностные свойства права и государства в их понятийно-правовом постижении и выражении. Сказанное, по существу, означает, что предметом Ю. является свобода, ибо, согласно либертарно-юридической концепции, право и государство — это всеобщие и необходимые формы бытия и осуществления свободы индивидов, их объединений, союзов, организаций и т.д. Юриспруденция, таким образом, является наукой о свободе в ее всеобщей и необходимой правовой (государственно-правовой) форме.

В специфике предмета юриспруденции выражена и специфика ее метода. Данное обстоятельство соответствует общенаучному требованию логического, теоретического единства предмета и метода научной системы знаний. Единство предмета и метода Ю., обобщенно говоря, состоит в следующем: специфическое понятийно-юридическое знание (т.е. юридикотеоретическое, понятийно-правовое знание о праве и государстве) — это одновременно и предмет научно-юридического познания права и государства, и метод их юридического познания (тип, форма, результат юридического метода познания данных объектов). Подобно всякому методу, юридический метод как путь юридического познания — это путь, ведущий от объекта к предмету, от первичных (чувственных, эмпирических) знаний о праве и государстве до теоретического, научно-юридического (понятийно-правового) знания об этих объектах. Эта направленность (интенциональность) юридического познания (и юридической мысли) на понятие права выражает существо и отличительную особенность юридического метода.

Юридический метод как путь познания — это бесконечный путь углубления и развития знания о праве и государстве, непрекращающееся движение от уже накопленного знания об этих объектах к его обогащению и развитию, от эмпирического уровня знаний к теоретическому уровню, от достигнутого уровня теории к более высокому уровню, от уже сложившегося понятия права к новому, теоретически более содержательному и богатому понятию. Юридический метод, как и всякий метод, только потому является путем познания, что он и есть юридическое знание (юридическая теория) в движении, в формировании, изменении,

углублении и развитии. В свою очередь, любая теория (в т.ч. и определенная юридическая теория) является системным и структурным выражением соответствующего юридического метода познания права и государства, результатом его познавательной и конституирующей (системообразующей) функций. Поэтому каждая юридическая теория обладает функцией метода и выполняет такую роль или непосредственно (в меру представленного в ней понятийного знания), или опосредованно (как составной момент другой концепции понятия права и юридического метода). Юридический метод как метод Ю. представляет собой способ юридического познания, производства и организации юридического знания. Он является способом юридического познания и выражения действительности, исходящим из понятия права. Специфика юридического метода состоит в том, что это, по своему познавательному смыслу и природе, — понятийно-правовой метод, способ правового моделирования познаваемой действительности, способ познания действительности с позиций и в границах понятия права, способ понимания свойств, черт, признаков действительности в качестве именно правовых свойств, черт, признаков, т.е. в качестве правовых характеристик (правовых определений), правового выражения и измерения действительности. Юридическому методу присущ правовой взгляд на мир, правовое видение действительности. Юридически познанная действительность (мир объектов) предстает как юридическая действительность, т.е. как система правовых свойств и связей познаваемой действительности. С точки зрения юриспруденции и юридического метода, юридическая действительность — это искомая истина и выявленная сущность мира юридического познания. И если пифагорейцы с позиций математики утверждали, что сущность мира есть число, юристы с тем же основанием могут сказать, что сущность мира — это право. Каждый при этом имеет в виду тот мир, который он познает и знает: математик — мир чисел, юрист — мир права. Аналогичным образом физики, химики, биологи ищут соответственно свою физическую, химическую и биологическую формулу для познаваемого ими физического, химического или биологического мира. Такова избирательная, предметно спрофилированная природа человеческого мышления и познания.

Формулой юридического мира является понятие права. Эти различные формулы разных миров (различные научные образы, научные картины мира, создаваемые разными науками) выражают по существу нечто общее — всеобщие законы изучаемого мира (объекта всех наук), т.е. правила упорядоченности этого мира и порядка в нем (математически-числового, правового, физического, химического, биологического и т.д.). В этом смысле можно сказать, что искомой истиной и предметом Ю. является право как законосообразность, принцип и правило должного порядка действительности (или, что то же самое, —

правопорядок действительности, правовая действительность). Понятие права как юридическая формула и есть тот принцип правового порядка действительности (тот закон юридической действительности), по которому действует юридический метод и в соответствии с которым им осуществляется юрисдизация (юридическое упорядочение) познаваемой объективной действительности, ее постижение и выражение в форме юридической действительности.

Юридическая теория является формой выражения юридического метода в действии, в созидании новой системы юридических знаний на основе и с позиций единого понятия права. С помощью юридического метода предмет Ю. (понятие права) конкретизируется и разворачивается в соответствующую юридическую теорию (юридическую науку) как понятийно единую систему знаний о праве и государстве. Формирование новой юридической теории посредством юридического метода включает в себя два познавательных взаимосвязанных, но различных момента: 1) качественное преобразование всего прежнего юридического знания на основе и с точки зрения нового понятия права, т.е. переинтерпретацию, новое толкование прежних юридических знаний и теорий с позиций и в смысловом контексте нового понятия права (в рамках новой юридической теории с ее предметом и методом); 2) продолжение в русле новой юридической теории прерванного (появлением нового понятия права) количественного роста юридического знания и соответствующих изменений в самой этой новой юридической теории с позиций и в рамках данного нового понятия права. Таким образом, познавательные возможности юридического метода, как и любого другого метода, заданы творческим (эвристическим) потенциалом самого нового понятия права и ограничены его смысловыми рамками, границами его теоретического смысла, сферой предмета данной юридической теории. Здесь, кстати говоря, вновь отчетливо проявляется теоретико-познавательное единство предмета и метода науки.

Юридический метод как специфический метод юридического познания действительности выполняет две следующие основные функции: 1) получение юридических знаний и 2) построение теоретической (научной) системы юридических знаний. При осуществлении первой функции юридический метод выступает как метод специфического юридического исследования действительности, в результате которого приобретает, умножается, углубляется и развивается юридическое знание. Юридический характер этого знания обусловлен тем, что соответствующее освоение, понимание и толкование действительности осуществляется с позиций, под углом зрения и в пределах понятия права, которое лежит в основе данного юридического метода и исходно определяет его юридико-познавательную профилированность и направленность (интенциональность). Эти же отличительные особеннос-

ти (исходная юридико-понятийная профилированность и направленность) присущи и юридическому методу как способу построения и обоснования юридической теории (научной системы юридических знаний).

Процессу развития юридического знания присущи как количественные, так и качественные изменения. Количественные изменения юридического знания (его умножение, уточнение и конкретизация, увеличение его объема и т.д.) происходят в целом с позиций и в границах того или иного понятия права, которое лежит в основе определенной концепции юриспруденции, ее метода и предмета. Качественные изменения юридического знания связаны с переходом от прежнего понятия к новому понятию права, с формированием новой юридической теории с соответствующим новым методом и новым предметом. Новое понятие права обозначает новый подход к изучению, пониманию и трактовке как самих эмпирических данных объектов юридической науки (права и государства), так и уже накопленных теоретических знаний о них. Всякое знание (включая и знание о праве и государстве) существует в понятийно связанном, преломленном, опосредованном, квалифицированном, трансформированном и преобразованном виде, т.е. как составная часть (момент) определенного понятия и соответствующей концепции теории (ее предмета и метода). Поэтому знания одной теории не могут прямо и непосредственно (в своем прежнем понятийно определенном виде) войти в корпус новой теории, которая представляет собой новую понятийно определенную систему знаний (т.е. систему знаний, осмысленных и определенных с точки зрения нового понятия). Для использования знаний одной юридической теории в рамках другой юридической теории необходимо — в процессе создания данной теории — высвободить эти знания из их прежнего понятийно-смыслового контекста (развязать смысловые связи этого знания с прежним понятием права), перевести их в новое понятийно-смысловое поле, осмыслить и определить их с позиций нового понятия в качестве его смысловых компонентов, интегрировать их в понятийную систему новой теории.

Новое понятие права, как и всякое новое понятие в других науках, — это качественный скачок в юридическом познании. История Ю. — это история новых понятий права и формирующихся на их основе новых юридических теорий. Формулирование («открытие», «изобретение») нового понятия права является нестандартным продуктом оригинальных творческих усилий познающего субъекта, причем заранее невозможно предсказать, каким именно будет предстоящее новое понятие права и каким образом его «открыть», «изобрести». В развитии юридического знания момент новизны тесно связан с моментом преемственности. Новое (новое понятие права, новая теория, новая концепция и т.д.) здесь, как и везде, возникает лишь на

основе старого (всей совокупности прежних юридических знаний) как познавательно более глубокая, более содержательная и более адекватная форма постижения и понимания права и государства. И новое понятие права не перечеркивает прежние понятия права и соответствующие теории, а диалектически «снимает» их, т.е. преодолевает их ограниченную и устаревшую познавательную форму (преодолевает ограниченные познавательные возможности и границы прежнего понятия) и вместе с тем удерживает их теоретико-познавательный смысл и итоги. Тем самым новое понятие права сохраняет научно значимые результаты предшествующей юридической мысли и на новом, более высоком уровне юридического познания развивает их дальше с более глубоких теоретических позиций и в более широком и адекватном смысловом поле и контексте.

Ю. как научная система состоит из совокупности отдельных юридических дисциплин (юридических наук), каждая из которых изучает свои определенные аспекты права и государства. Существуют различные классификации этих юридических дисциплин. Обычно в системе юридической науки принято выделять следующие группы дисциплин: 1) юридические науки теоретического и исторического профиля (теория права и государства, история политических и правовых учений, всеобщая история права и государства, отечественная история права и государства и др.); 2) отраслевые юридические науки (конституционное право, административное право, гражданское право, гражданское процессуальное право, уголовное право, уголовно-процессуальное право, трудовое право, семейное право, предпринимательское право, сельскохозяйственное право, экологическое право, международное право и др.); 3) специальные юридические науки (правовая статистика, криминалистика, криминология, судебная медицина, судебная психиатрия и др.).

Юрико-теоретическими исследованиями занимается не только теория права и государства, но также и все остальные юридические науки (исторические, отраслевые, специальные). Поэтому теория права и государства в широком научном смысле, т.е. теоретические знания о праве и государстве, в полном, систематически развернутом и конкретизированном виде представлена в юридической науке в целом. Ведь каждая наука — это определенная теория. Научное значение отдельных юридических дисциплин (характер их взаимосвязей и отношений между собой и взаимодействия с юридической наукой в целом) определяется их местом и функцией в общей системе юридической науки, в структуре целостного юрико-теоретического знания. При этом именно научные свойства целого (т.е. специфические теоретико-познавательные свойства и особенности юридической науки в целом с ее единым предметом и методом) определяют научные свойства отдельных юридических дисциплин, их пред-

мет и метод, их научно-познавательный статус и т.д., а не наоборот. По логике системно-структурных отношений в сфере юрико-теоретического знания, свойства целого (юридической науки в целом) принципиально несводимы к сумме свойств составляющих ее юридических дисциплин и невыводимы из них.

В познавательно концентрированном виде эти свойства научно-юридического целого представлены в понятии права, которое исходно определяет предмет и метод юридического познания и которое в теоретически развернутой, структурно и функционально конкретизированной форме представлено во всей юридической науке как единой и целостной системе юридического знания. Поэтому единый предмет и метод юридической науки в целом — это одновременно предмет и метод также и каждой юридической науки. Ведь отдельные юридические науки как составные элементы всей системы юридической науки в целом являются лишь определенными, относительно самостоятельными формами (структурными частями) выражения понятийно единого юрико-теоретического знания, различными формообразованиями единого для всей юридической науки понятия права, т.е. различными аспектами одного и того же юридического предмета и юридического метода.

Такое единство предмета и метода всех юридических наук включает в себя два момента. Во-первых, это единство предполагает, что все юридические дисциплины представляют собой различные формы конкретизации (различные аспекты преломления и выражения) понятия права. Это означает, что юридические дисциплины в познавательном плане имеют понятийно-правовой статус и характер и, следовательно, являются научными формами юридического познания, формами выражения юрико-теоретического знания. Во-вторых, рассматриваемое единство предполагает, что все юридические дисциплины являются различными формами (асpekтами) конкретизации и преломления одного и того же понятия права. А это означает концептуальное единство (с точки зрения определенного понятия права) соответствующей юридической науки в целом и всех ее структурных частей — отдельных юридических наук.

Отмеченное единство предмета и метода разных юридических наук не означает, конечно, их тождества, поскольку при таком тождестве вообще нельзя было бы говорить о наличии разных юридических наук. Каждая юридическая наука — это отдельный элемент структуры всей юридической науки, относительно самостоятельное научное формообразование в общем процессе понятийно-правового изучения и выражения объективной действительности, специфически определенная составная часть теоретико-юридического познания и знания. Если предмет юридической науки в целом — это понятие права во всех аспектах его теоретико-познавательного проявления и выражения, то предмет каждой отдельной юридической науки

как составной части (элемента) предмета юридической науки в целом — это какой-то определенный аспект данного понятия права, какой-то определенный элемент (составная часть) юридической действительности. То же самое можно выразить и по-другому: предмет каждой отдельной юридической науки — это определенный аспект основных свойств объективной действительности в их понятийно-правовом постижении и выражении. Применительно к отдельным отраслевым юридическим наукам приведенные определения можно конкретизировать и пояснить следующим образом. Так, предметная характеристика науки конституционного права, науки гражданского права, науки уголовного права и т.д. в качестве определенных аспектов понятия права прежде всего означает, что предметом науки конституционного права является понятие конституционного права (а не, скажем, позитивное конституционное право, не соответствующие к объекту данной науки), предметом науки гражданского права является понятие гражданского права (а не позитивное гражданское право — объект данной науки), предметом науки уголовного права является понятие уголовного права (а не позитивное уголовное право — объект этой науки) и т.д. Причем предполагается, что понятия конституционного права, гражданского права, уголовного права и т.д. — это формы конкретизации единого (для данной концепции Ю.) понятия права, обусловленные особенностями правовых свойств исследуемой объективной действительности, т.е. объектов данных наук как явлений объективного мира в их взаимосвязи и взаимодействии с другими явлениями и т.д.

С точки зрения юридической науки (и ее предмета — понятия права) позитивное гражданское право, уголовное право и т.д. — это лишь объекты изучения, эмпирические явления в общем контексте эмпирической действительности. К этой эмпирической действительности относится и государство, включая его законодательную деятельность. Осмысление всей этой эмпирической действительности как права, как юридической действительности возможно лишь при наличии понятия права и с помощью понятия права. Понятие же права — это продукт не эмпирических явлений, а мышления, мысли о них, т.е. юридической науки и прежде всего — теории права и государства, в которой сконцентрированы все наиболее существенные достижения научно-теоретической мысли о праве и государстве, все научно (и теоретически) наиболее важное и значимое в совокупном знании о праве и государстве. В соответствии со своим местом и значением теории права и государства в системе юридических наук ее основная научно-познавательная функция — это формулирование и обоснование общего понятия права (включающего в себя и соответствующее понятие государства), разработка на этой понятийно-правовой основе предмета и метода данной концеп-

ции Ю., конкретизация исходного общего понятия права в виде единой, внутренне согласованной и непротиворечивой системы более частных (т.е. более детализированных и более конкретных) понятий юридической науки как целостной системы различных юридических наук (отдельных юридических дисциплин). Сказанное означает, что предмет теории права и государства — это формулирование, разработка и конкретизация единого общего понятия права и государства в качестве предмета и метода Ю. как системы юридических наук.

Юридическое познание (как и всякое научное познание) объективного мира — это и его изучение с помощью понятия права (понятийно-правовое осмысление), и его теоретическое конструирование, моделирование как системы юридических понятий, как юридической действительности, как правового мира. В процессе научного познания юридический метод постигает и выражает объект науки как ее предмет, т.е. юридический метод преобразует эмпирический объект в теоретический предмет. Само понятийно-правовое постижение и определение соответствующего круга эмпирических явлений (объектов) в качестве, например, действующего (позитивного) конституционного права, или гражданского права, или уголовного права и т.д. является результатом познавательных, системообразующих и структурообразующих функций юридического метода, с помощью которого осуществляется конкретизация и преломление общего понятия права применительно к познанию особенностей данных объектов. Этим и обусловлены особенности юридического метода в сфере отдельных юридических наук. Юридический метод познавательностью овладевает объективной действительностью (миром объектов) и в процессе конкретизации единого понятия права с учетом особенностей объектов (т.е. в процессе объектной конкретизации предмета юридической науки) формирует систему конкретизированных юридических понятий, определений, связей, взаимодействий и отношений, словом, систему юридического знания, мир права, юридическую действительность.

Каждая юридическая наука (с особенностями ее предмета и метода), будучи компонентом в общей системе юридической науки, сама представляет определенную систему юрико-теоретического познания и знания. В свою очередь, юридическая наука как определенная система может рассматриваться как компонент более широкого системного образования — системы наук. В этом плане Ю. находится в многообразных связях и отношениях с другими науками. Особый интерес для Ю. представляет то обстоятельство, что изучением права и государства (в той или иной форме и степени) занимаются и многие другие (неюридические) науки. Но последние изучают эти объекты, т.е. право и государство, под своим особым углом зрения, со специфических позиций своего предмета и метода. При этом специфика предмета и метода юридической

науки обусловлена в целом их понятийно-правовым единством, т.е. общим познавательным смыслом, определяемым соответствующим понятием права, которое является исходным для данной концепции юридической теории и юридической науки в целом. Юридический метод — в его соотношении со всеми другими методами (общефилософскими, частно-научными и т.д.) — обладает той же спецификой, самостоятельностью и автономией, как предмет юридической науки в его соотношении с предметами всех других наук. Это, конечно, не означает ни отрицания единства науки как теоретического познания действительности, ни игнорирования междисциплинарных связей разных наук как различных форм такого (типологически единого) теоретического познания действительности. Напротив, специфика отдельных самостоятельных наук предполагает их общенаучное единство в качестве основы их междисциплинарных научных связей. Именно в силу такого единства наук и междисциплинарных связей между ними возможны как общая и целостная научная картина мира (теоретически исследуемой действительности), так и использование в одной науке знаний, полученных в других науках и во всей системе наук в целом. Но юридическая наука (как и всякая иная наука) может использовать знания других наук не прямо и непосредственно, а косвенно и в опосредованном виде, лишь преломляя их под специфическим понятийно-правовым углом зрения своего предмета и метода, только преобразуя их в составные моменты юридического знания и юридического способа познания.

Освоение методов и результатов других наук было и остается важным направлением и существенным источником развития Ю. Можно выделить две основные формы такого юридического освоения значимых для Ю. достижений других наук: 1) юридикация методов (и в целом познавательных средств и приемов) других наук и 2) формирование новых юридических дисциплин (философии права, социологии права и т.д.) на стыке юриспруденции и смежных наук. Юридикация при этом означает юридико-понятийную трансформацию неюридических методов и дисциплин, их преобразование с определяющих позиций понятия права и их включение в новый познавательный-смысловой контекст предмета и метода Ю.

Предметная целостность Ю., понятийно-правовое единство ее предмета и метода, внутренняя последовательность и непротиворечивость юридической теории предполагают, что в Ю. методы других наук могут и должны использоваться лишь как способы и приемы именно юридического познания, т.е. как познавательные средства и компоненты самого юридического метода. Подобная юридикация методов других наук является необходимым требованием и условием методологической и предметной однородности и чистоты юридической науки. В Ю. успешно применяются такие философские и общенаучные методы, как метод

и приемы логики, системного и структурно-функционального анализа, моделирования, экспериментирования и т.д. Успешность использования в Ю. этих и других методов, способов, приемов и средств исследования зависит от надлежащей конкретизации (юридикации) их теоретико-познавательного потенциала и возможностей под специфическим углом зрения целей и задач юридического познания, смысла и требований юридического метода. Весьма важным направлением развития юридического познания является формирование таких юридических дисциплин, как философия права, социология права, юридическая политология, правовая кибернетика, юридическая антропология, юридическая логика, правовая статистика, правовая информатика и некоторые другие дисциплины. Эти и другие юридические дисциплины формируются на стыке Ю. со смежными науками. Их появление свидетельствует о том, что прежние междисциплинарные связи Ю. со смежными науками (освоение и использование их методов и приемов исследования, некоторых теоретических положений и т.д.) уже не удовлетворяют теоретико-познавательные потребности Ю., и она нуждается в систематической разработке соответствующего круга проблем в рамках новой самостоятельной юридической науки. При этом наличие таких юридических (по своему предмету и методу) дисциплин, как философия права, социология права, юридическая антропология, правовая кибернетика и т.д., вовсе не исключает формирования таких же по своему наименованию дисциплин, которые, однако, по своему предмету и методу относились бы к смежным наукам. Так, наряду с философией права как юридической дисциплиной развивалась и развивается философия права как философская дисциплина, как особенная философская наука (наряду с другими особыми философскими науками — философией природы, философией религии и т.д.). Точно так же возможны (и желательны) и социология права в виде социологической дисциплины, юридическая антропология — как антропологическая дисциплина, правовая кибернетика — в рамках кибернетики и т.д.

В рамках Ю. философия права, социология права, юридическая политология, психология права, правовая кибернетика, юридическая антропология, юридическая логика, правовая информатика, правовая статистика и т.д. являясь юридическими дисциплинами общенаучного профиля и статуса. Это обусловлено теми общенаучными теоретико-познавательными функциями, которые осуществляются ими в системе юридических наук и юридического познания. Применительно к современной отечественной Ю. речь идет лишь о процессе становления некоторых из них (например философии права, социологии права, правовой кибернетики, правовой статистики, юридической политологии) в качестве отдельных дисциплин. Научные же разработки в области юридической антрополо-

гии, психологии права, правовой логики, правовой информатики, правовой кибернетики находятся пока что на стадии утверждения соответствующих самостоятельных научных направлений юридических исследований.

Процесс формирования новых юридических дисциплин и научных направлений является естественным и плодотворным направлением модернизации Ю., существенным показателем ее соответствия современному уровню общенаучных достижений и ее способности к дальнейшему развитию. В целом развитие междисциплинарных связей Ю. с другими науками — это не простое заимствование у смежных наук готовых знаний и их непосредственное использование в юридических исследованиях, а творческий процесс совершенствования и углубления специфического юридического познания с учетом познавательного опыта и достижений других наук. Только такой путь может привести к действительно углублению и развитию юридической мысли, обогащению и приращению юридических знаний.

Отечественной Ю. предстоит многое сделать в данном направлении. При этом необходимо учитывать как достижения и тенденции развития современной науки и зарубежной Ю., так и опыт, особенности и специфические задачи формирующейся постсоветской Ю. в России. Речь по существу идет о переходе от прежней коммунистически идеологизированной Ю., пронизанной легистским, принудительно-приказным правопониманием и мировоззренческими установками на отрицание государства и права, к новой концепции Ю., ориентированной на ту или иную форму (вариант) юридического правопонимания, признания исходного правового смысла, ценности и неотчуждаемого характера прав и свобод человека, необходимых правовых основ и характеристик конституционного строя, гражданского общества, правового государства и правового закона. И в этом плане в постсоветской Ю. уже сделаны определенные шаги. Так, и общетеоретические, и отраслевые юридические дисциплины многое сделали для становления новой постсоветской правовой системы и государственности в России, изучения тенденций развития и путей совершенствования действующего законодательства (на общефедеральном, региональном и местном уровнях), его систематизации и кодификации. Заметным движением постсоветской Ю. является формирование и функционирование целого ряда новых научных дисциплин и исследовательских направлений (по преимуществу в сфере частного права, но также и в области публично-го права), отвечающих актуальным потребностям и задачам радикальных преобразований в стране в духе правовой демократии, рыночной экономики, политического плюрализма и конституционно-правовой государственности.

Вместе с тем остается неразработанной, во многом неясной и неопределенной сама концепция (и пара-

дигма) развития Ю. в современной России. В потоке нынешних публикаций и представлений о путях развития постсоветской Ю. можно выделить несколько концептуально различных направлений: либерально-демократическое направление; прежнее (несколько словесно модернизированное) марксистско-ленинское направление; традиционалистское (антизападническое направление, апеллирующее к самобытности дореволюционной русской Ю., особенно в ее почвенно-славянофильской трактовке). Два последних направления (марксистско-ленинское и традиционалистское) обращены в прошлое, и лежащие в их основе консервативные идеи и концепции не могут стать надлежащим общим объединяющим началом для постсоветской Ю. Хотя, возможно, что эти направления (при определенной идейно-теоретической модернизации) могут сложиться и устояться как отдельные школы в общих рамках постсоветской российской юриспруденции. Первое (либерально-демократическое) направление представляется в складывающихся условиях наиболее перспективным в плане путей развития постсоветской Ю. в России. Данное направление развивается (не всегда, правда, осознанно и целеустремленно) в целом в русле общих идей, понятий и ориентиров, разработанных с позиций либерально-юридического правопонимания. Благодаря такой концептуальной основе данное направление в состоянии адекватно отражать и плодотворно развивать правовое содержание действующей Конституции и складывающейся на ее базе государственно-правовой системы постсоветской России.

Для формирующейся постсоветской российской Ю. (в ее либерально-демократической версии) принципиальное значение имеет то обстоятельство, что Конституция Российской Федерации 1993 г. в своей регламентации основных сторон постсоциалистического строя (включая право и государство) опирается на юридический (антилегистский, антиэтатистский) тип правопонимания. Это и определяет, в конечном счете, как правовой характер основного закона страны, так и правовые ориентиры, цели и возможности отечественной Ю. Существенно и то, что основные характеристики всего конституционно регламентируемого пространства в целом и правовой государственности в особенности даются в новой Конституции с позиций и под углом зрения прав и свобод человека и гражданина, их признания, конкретизации и защиты. Этот подход особенно важен и актуален для общества с социалистическим прошлым и соответствующей концепцией Ю., которая с классово-коммунистических позиций оправдывала подмену права антиправовым законодательством и властно-силовыми нормами, отвергая общечивилизационные достижения и ценности в области права и государства. При этом присущий Конституции юридический тип правопонимания распространяется и на государство, т.е. включает в себя также и юридическое понимание го-

сударства (концепцию правового государства и т.д.). Такое единое для права и государства конституционное правопонимание по сути своей соответствует теоретико-методологическому требованию единства предмета Ю. как единой науки о праве и государстве. Подобное понятийно-правовое соответствие (и смысловая согласуемость) между конституционным правопониманием и требованиями единства предмета юриспруденции достижимо лишь на базе юридического типа правопонимания. В рамках же позитивистского (легистского) типа правопонимания речь, в лучшем случае, может идти лишь о единстве силовых характеристик (сущностных свойств) государства и права, т.е. о единой силовой природе и сущности государства и права, о соответствии между пониманием (и понятием) государства как правообразующей силы и пониманием (и понятием) права как силовых, принудительно-приказных установлений такого государства-силы.

В целом формирующаяся постсоветская российская Ю., исходящая из юридического (антилегистского, антипозитивистского, антиэтатистского) типа правопонимания, имеет в лице действующей Конституции (и присущего ей юридического правопонимания) прочную нормативно-правовую, конституционно-правовую и политико-правовую опору. В юридико-мировоззренческом и идейно-политическом плане такая юридическая наука, ориентированная на конституционное правопонимание (и тем самым на права и свободы человека как высшие ценности), может быть охарактеризована как гуманистическая, либерально-демократическая Ю. Такая концепция Ю. и есть по существу в складывающихся условиях наиболее адекватная модель (парадигма) для постсоветской российской Ю. Она обладает необходимым внутренним понятийно-правовым единством своего предмета и надлежащим ценностно-правовым потенциалом, может теоретически выразить и развить правовое содержание действующей Конституции и в целом отвечает потребностям, целям и задачам развития Ю. в постсоциалистической России. Новая российская Ю. призвана теоретически осмыслить новые реалии, критически проанализировать достоинства и недостатки Конституции и действующего законодательства в их взаимосвязи с практикой, определить пути и средства преодоления имеющихся недостатков, обосновать направления, способы и формы становления и развития в стране правового строя, прочного утверждения принципов, институтов, норм и процедур господства права, правового государства и правового закона.

Лит.: Дигесты Юстиниана. М., 1984; *Петерский И.С.* Дигесты Юстиниана. М., 1956; История политических и правовых учений. М., 1985—1995 (5 томов); *Нерсесянц В.С.* Право и закон. Из истории правовых учений. М., 1983; *Его же.* Философия права. М., 1997; *Его же.* Юриспруденция. М., 1999; *Кудрявцев В.Н.* Правовая ситуация и юридическая наука // Свободная мысль. М., 1994. № 1; *Топорнин Б.Н.* Высшее юри-

дическое образование в России: проблемы развития. М., 1996; *Четвернин В.А.* Понятия права и государства. М., 1997.

В.С. Нерсесянц

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ ИНТЕРЕСОВ — направление в науке права, возникшее и развивавшееся в конце 19 — начале 20 вв. Вслед за Рудольфом фон Иерингом избрало своим девизом: в правоведении — примат жизненных интересов, ценностей, а не примат логики. Глава направления — немецкий правовед Филипп Хек (1858—1943); его основные труды: «Проблема извлечения права», «Образование понятий и юриспруденция интересов».

При осмыслении как конкретных обстоятельств, так и содержания закона, юрист — по убеждению Ф. Хека — должен концентрировать внимание прежде всего на состоянии, характеристиках реальных интересов участников правового общения. Это требуется потому, что право, как комплекс норм долженствований, само по себе собственной ценностью не обладает. Те интересы, на которых сосредоточилось данное направление юриспруденции (в особенности его глава — Ф. Хек) в процессе решения проблем права, были по преимуществу интересы сугубо экономические. Вообще все право в рамках Ю.и. стало толковаться как функция экономической жизни общества с акцентированием важности моментов материальной справедливости. С точки зрения Ф. Хека, появление всякого нового закона есть в конце концов результат борьбы противостоящих друг другу интересов. Назначение закона — разрешить конфликт, снять напряжение между такими интересами. В задачу судей, применяющих закон, тоже входят изучение, оценка и согласование интересов, устранение конфликта, который разделяет противостоящих субъектов. Вместе с тем надо учитывать, что оценка интересов, делаемая законодателем, значимей, авторитетнее личных оценок судей.

Назначение судей — не только применять соответствующим образом положения закона, но и защищать общую сумму всех имеющихся в обществе интересов, ибо богатство действительных проблем текущей жизни обрекает любой закон, по убеждению Ф. Хека, на неполноту, недостаточность, а подчас и противоречивость. Поэтому необходим метод целостного систематического анализа вовлеченных в юридическую практику конфликтующих интересов. Он должен, как минимум, способствовать разграничению функции определения границ конкретной нормы и функции классификации правовых норм. Вырабатывать подобный метод, отвечать на практические потребности жизни, помогать сбалансированию противостоящих интересов — призвание юриспруденции.

Лит.: *Krawietz W.* Interessenjurisprudenz, in: *Historisches Wörterbuch der Philosophie*. Bd. 3., Basel, 1974; *Larenz K.* Methodenlehre der Rechtswissenschaft. Berlin, 1979.

Л.С. Мамун

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ РИМСКАЯ — определенная форма деятельности знатоков права (*iuris prudentes*), ставшая научным выражением правосознания римского народа. Сложилась во 2 в. до н.э., действовала до 3—4 вв. н.э. Как конкретно-историческая реальность, противопоставляется понтификальной юриспруденции, предшествовавшей форме производства, сохранения и организационного опосредования юридического знания. Римская юриспруденция носит светский характер в том смысле, что юристы пользовались авторитетом не как члены особой жреческой коллегии, а как особо просвещенные, знающие и умелые люди.

Технически деятельность юристов заключалась в составлении новых форм сделок, ведении дел в суде, ответах на консультациях (*respondere*). Ведение дел в суде постепенно становится профессией, которой занимаются *р и т о р ы* — лица, овладевшие искусством риторики. Новые формы сделок создавались римскими юристами в основном в республиканский период, когда и сформировались основные институты римского гражданского (гражданского) права (*ius civile*). В эпоху принципата юристы оказывали заметное влияние на технику и стиль имперской канцелярии.

Основной формой правотворчества юристов были ответы на консультациях. Консультация (*consultatio*) — это запрос должностного или частного лица по вопросам права, обычно по поводу конкретного казуса. Ответ знатока заключался в приложении общих принципов права (добра и справедливости, правильного и соразмерного) к конкретной ситуации гражданского оборота. Так развивался основной, казуистический метод Ю.р. Юристы стремились не вывести правило, обобщив практику, а наоборот, зная принципы, дать наиболее адекватное решение конкретного вопроса (конфликта).

Постепенно вся совокупность правовых явлений и понятий, исков и сделок была сведена в систему, что придало правоведению характер науки. Впервые такую систему построил Квинт Муций *Сцевола*. Его труд «*Ius civile*» в 18 книгах (свитках) лежит в основе европейской юридической науки. Эта система Муция была пересмотрена и усовершенствована Сервием Сульпицием Руфом (50 г. до н.э.), а затем модифицирована его учениками (Гаем Кассием Лонгином и др.). Система гражданского права была окончательно построена только в учебнике *Гая* — «*И н с т и т у ц и я х*» в 4 книгах, где впервые материал был построен в соответствии со схемой «лица — вещи — иски». Систематический метод получил наибольшее развитие именно в учебной (элементарной) литературе. В комментариях к *ius civile* и к *преторскому эдикту*, к отдельным законам и к отдельным институтам, по-прежнему господствовал казуистический метод. Вершину римской правовой науки составляют произведения «*Дигесты Юлиана*» и «*Responsa Папиниана*». В отличие от юристов республиканской эпохи, знатоки классического периода (I—III вв. н.э.) составляли сборники ответов —

дигесты — в порядке преторского эдикта, который в свою очередь воспроизводил последовательность развития судебного производства, т.е. в соответствии с потребностями повседневной юридической практики.

Ответ знатока считался обязательным для суда. Согласно мнению юристов имело силу закона. Если мнения юристов (консультировавших разные стороны в процессе) расходились, судья мог выбирать между ними. В любом случае судебное решение выносилось по праву, т.к. именно оно воплощалось в суждениях. В дальнейшем, в сходном случае, другой юрист, сославшись на мнение предшественника, мог выиграть дело. Так складывалось уникальное в истории права явление — *ius controversum*, т.е. право, по которому расходятся мнения знатоков. Противоречивые мнения, в которых воплощались общие правовые принципы, считались в равной мере правомерными, поскольку оставались в рамках права как постоянного поиска доброго и справедливого в отношениях между людьми. Открытый характер римской правовой системы, когда ни одно правило, ни одно определение не считалось окончательным, поскольку конкретный казус мог его опровергнуть, — позволял ей адекватно реагировать на перемены в общественной жизни и сознания.

При императоре Августе основные течения римской юридической мысли консолидируются в две школы, известные позднее как *с а б и н и а н с к а я* и *п р о к у л а н с к а я*, — юриспруденция стремилась к консолидации нормативной традиции.

Именно юриспруденция была основной формой установления права в Древнем Риме. Гражданское право в собственном смысле слова заключалось в мнениях знатоков и существовало без записи. Процесс самосовершенствования правовой системы включал все элементы правотворчества; юриспруденция обеспечивала внутреннюю целостность (интеграцию) системы, наполняя общие и формальные положения нормы конкретным смыслом и действительностью. Это качество было утрачено римским правом в постклассический период (4—5 вв.), когда юриспруденция исчезла в качестве нормативного фактора с прекращением деятельности творчески практикующих юристов, что было связано с упадком правовой мысли и с новой политической и социальной ситуацией эпохи Домината.

Юриспруденция как форма позитивного права сохраняла значение лишь в виде юридической литературы прошлого, а также сокращений и переработок классических сочинений. Новая нормативная ситуация требовала упорядочения противоречий. В 426 был принят так называемый *З а к о н о ц и т и р о в а н и и*, по которому нормативную силу получили мнения пяти классических юристов: *Гая*, *Папиниана*, *Павла*, *Ульпиана* и *Модестина*. Мнения других юристов принимались во внимание, только если они приводились в сочинениях указанных пяти авторов.

Последней попыткой упорядочить мнения юристов прошлого как нормативный источник были *Дигесты Юстиниана* — антология суждений юристов в 50 книгах. Конституция «Tanta» от 16 декабря 533, введя в силу *Дигесты Юстиниана*, запрещала ссылаться в судах на сочинения классиков, не включенные в антологию, и оспаривать на основе сравнения с оригиналом внесенные в тексты изменения.

Лит.: D'Ippolito F. I giuristi e la città. Napoli, 1972; Norr D. Zum Tradizionalismus der römischen Juristen. — Festschrift Flume. Bd. 1. Köln, 1978; Volterra E. Sulla legge delle citazioni. MAL, 27, 1983; Bretone M. Tecniche ed ideologie dei giuristi romani. Napoli, 1982; *его же*. Storia del diritto romano. Roma-Bari, 1987; Cannata C.A. Histoire de la jurisprudence européenne, I: La jurisprudence romaine. Torino, 1989.

Д.В. Дождев

ЯВКА С ПОВИННОЙ (от старославянского «явити» — объявлять, заявлять, докладывать) — признание в совершении преступления лица, не привлеченного к участию в деле по обвинению или по подозрению в данном преступлении. Я. с п. возможна как в форме непосредственного устного обращения к должностному лицу или в орган, уполномоченный возбудить уголовное дело, производить расследование, так и в форме письменного сообщения, направленного по почте или переданного через других лиц. Уголовное законодательство предусматривает Я. с п. как обстоятельство, смягчающее наказание, а при определенных условиях также как основание освобождения от уголовной ответственности.

А.М. Ларин

ЯВОЧНЫЙ ПОРЯДОК — способ осуществления конституционных прав граждан, при котором для этого не требуется разрешения или предварительного уведомления соответствующих органов государства. Такой порядок относится к некоторым социально-экономическим, политическим и личным правам. Явочным порядком осуществляется свобода слова, собраний в закрытых помещениях, свобода совести и др. Однако при нарушении закона при осуществлении этих прав или злоупотреблении правами лицо может быть подвергнуто судебной ответственности (например, в уголовном порядке за клевету на публичном собрании или в печати, гражданскому иску за нарушение чести и достоинства лица при публикации определенных порочащих сведений и др.). Явочный порядок рассматривается как одна из важнейших юридических гарантий осуществления гражданами их конституционных прав.

В.Е. Чиркин

ЯДЕРНЫЙ ИНЦИДЕНТ — обстоятельство, в результате которого причинен *ядерный ущерб*. Означает любое происшествие или серию происшествий одного и того же происхождения, которые причиняют ущерб, при условии, что это происшествие или эта серия происшествий, или определенный причиненный ущерб возникают или являются результатом радиоактивных свойств или комбинаций радиоактивных свойств с токсическими, взрывными или другими опасными свойствами ядерного топлива или радиоактивных продуктов, или отходов, или с любыми из них.

А.И. Иойрыш

ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ — ущерб, причиненный *ядерным инцидентом*. Специальный режим гражданско-правовой ответственности распространяется на такой Я.у. (смерть, любое телесное повреждение, любая потеря имущества или любой ущерб имуществу), который: связан с эксплуатацией установок определенного типа (ядерных реакторов, заводов по изготовлению ядерного топлива и переработке облученного топлива, газодиффузионных заводов, установок по хранению ядерных материалов и т.д.) либо с транспортировкой ядерных материалов; является результатом радиоактивных свойств либо их сочетания с токсическими, взрывными свойствами радиоактивных продуктов или отходов на ядерной установке.

А.И. Иойрыш

ЯЗЫК СУДОПРОИЗВОДСТВА — язык, на котором ведется судопроизводство и делопроизводство в суде. В Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, Высшем Арбитражном Суде РФ, других арбитражных судах, военных судах судопроизводство и делопроизводство ведутся согласно Федеральному конституционному закону «О судебной системе Российской Федерации» 1996 на русском языке — государственном языке РФ. Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд. У мировых судей и в других судах субъектов РФ судопроизводство и делопроизводство ведутся на русском языке либо на государственном языке республики, на территории которой находится суд.

Лицам, участвующим в деле, не владеющим Я.с., обеспечивается право выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика. Нарушение принципа Я.с. является, согласно нормам АПК РФ, ГПК РСФСР и УПК РСФСР, безусловным основанием к отмене судебных актов, принятых в первой, второй и других судебных инстанциях.

В соответствии с УПК РСФСР следственные и судебные документы (копии жалобы потерпевшего, об-

винительного заключения, постановления о прекращении дела, приговора и др.) вручаются обвиняемому в переводе на его родной язык или на другой язык, которым он владеет.

Т.Е. Абова

ЯКОБИНСКАЯ ДИКТАТУРА — название самого радикального режима правления периода Великой французской революции, наступившего после казни короля Людовика XVI и падения умеренно-республиканского режима жирондистского большинства. Название «якобинцы» происходит от места сбора и заседаний французских революционеров поначалу всех политических оттенков (Мирабо, Бриссо, Марат, Робеспьер) в библиотеке монастыря св. Якова в Париже. В узком значении это название применялось впоследствии к правительству революционных преобразований во главе с М. Робеспьером. Преобразования эти были во многом утопическими по стратегическим целям и деспотическими по своим средствам с применением террора против врагов революции. Вначале конвент, в котором возобладала якобинцы, установил исполнительную власть в виде верховных комитетов — Комитета Общего Спасения (ведаль вопросами военной обороны и внутреннего порядка) и Комитета Общественной Безопасности (борьба с врагами революции). Хотя оба комитета были ответственными за свою деятельность перед представительным собранием депутатов (конвентом), они на практике обладали всей полнотой власти и правили в течение всего периода Я.д. (июнь 1793 — июль 1794).

После убийства Марата роялистской фанатичкой Шарлоттой Корде и казни революционера Дантона по обвинению в коррупции и сношениях с врагом над всей организацией Я.д. возвысился М. Робеспьер, малоизвестный адвокат из маленького городка Арраса, которого вознесла к вершинам власти и влияния волна революционных событий, преобразований и неотложных проблем. Его популярности во многом способствовали блестящие ораторские способности, личная честность, революционный пыл, пламенный патриотизм и неподкупность. Он обрел значительную поддержку низших слоев своими мерами по контролю за инфляцией, снабжением и попытками проведения экономических и социальных реформ. Ему пришлось также иметь дело с внешним враждебным окружением и с гражданской войной в большинстве провинций, особенно в западной провинции Вандее, где объединились недовольные крестьяне, роялисты, священники и эмигранты и были поддержаны враждебными революцией монархиями, особенно английской. Для преодоления возникших трудностей Робеспьер ввел жесткую централизацию правительственной власти — конвент, комитеты конвента, комиссары конвента на местах и в армии, правительственное регулирование максимума цен и др. Применялись реквизиции запасов продуктов у сельских хозяев, принудительные по-

боры в пользу армии. Революционный трибунал был создан для осуществления суммарного судебного разбирательства по отношению к шпионам, предателям и всем другим «врагам народа». Разумные судебные предосторожности действовали только вначале, а к весне 1794 число жертв стало неимоверным и под карающий меч террора стали угождать сами якобинцы. После того как Робеспьер высказал угрозу очистить конвент от «политических врагов» и не указал их кон-

кретно, оппозиция быстро воспользовалась этим, объявила Робеспьера и его ближайшее окружение вне закона и подвергла казни. Якобинские замыслы и практика стали предметом критического изучения и неоднозначной оценки. Имеются некоторые параллели Я.д. с практикой осуществления диктатуры пролетариата в первые годы советской власти.

В.Г. Графский

СЛОВНИК

АБСЕНТЕИЗМ	1	АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ	19
АБСОЛЮТИЗМ	1	АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ	20
АБСОЛЮТНОЕ БОЛЬШИНСТВО	2	АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО	21
АБСОЛЮТНЫЕ ПРАВА	2	АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ (ПРОСТУПОК)	23
АВАЛЬ	2	АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ	23
АВАНС	3	АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО	23
АВАРИЯ	3	АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОТНОШЕНИЕ	23
АВГУСТИН	4	АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ	24
АВЕСТА	4	АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДОГОВОР	24
АВИЗО	5	АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР	24
АВТОКРАТИЯ	6	АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ СПОРА	25
АВТОНОМИЯ	6	АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС	25
АВТОНОМИЯ ВОЛИ СТОРОН	6	АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС	26
АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ	6	АДМИНИСТРАЦИЯ	26
АВТОНОМНАЯ РЕСПУБЛИКА	7	АДМИНИСТРАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВ- ЛЕНИЯ	26
АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ	7	АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА	27
АВТОР	8	АДОПТИВНЫЙ ЗАКОН	28
АВТОРИТАРИЗМ	8	АККРЕДИТИВ	28
АВТОРСКИЙ ДОГОВОР	9	АККОРДНАЯ ОПЛАТА ТРУДА	28
АВТОРСКОЕ ПРАВО	10	АКСИОМЫ ПРАВА	28
АГЕНТСКИЙ ДОГОВОР	13	АКТ ОБ УСТРОЕНИИ 1701	29
АГИТАЦИЯ ПРЕДВЫБОРНАЯ	13	АКТ ЮРИДИЧЕСКИЙ	29
АГРАРНОЕ ПРАВО	14	АКТИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО	29
АГРАРНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	15	АКТЫ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ	29
АГРЕССИЯ	16	АКТЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	30
АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС РФ	16	АКТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	30
АДАТ	17	АКЦЕПТ	31
АДВОКАТ	17		
АДВОКАТУРА	17		
АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ	18		
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	19		

АКЦИЗЫ	32	АРЕСТ ИМУЩЕСТВА	57
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	32	АРИСТОКРАТИЯ	58
АКЦИЯ	35	АРИСТОТЕЛЬ	59
АЛИБИ	36	АРТЕЛЬ	60
АЛИМЕНТЫ	36	АРИКУЛ ВОИНСКИЙ	60
АЛЛЕМАНСКАЯ ПРАВДА	38	АСИММЕТРИЧНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	62
АЛЬТЕРНАТИВНАЯ СЛУЖБА	38	АССАМБЛЕЯ	62
АМЕРИКАНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА	38	АССИЗЫ	62
АМЕРИКАНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА	39	АССОЦИАЦИИ И СОЮЗЫ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	62
АМНИСТИЯ	40	АССОЦИАЦИИ (СОЮЗЫ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	63
АНАЛОГИЯ	40	АССОЦИАЦИЯ	63
АНАРХИЗМ	41	АССОЦИАЦИЯ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ	64
АНДЕРРАЙТИНГ	42	АССОЦИАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	64
АННУЛИРОВАНИЕ	42	АССОЦИИРОВАННОЕ ГОСУДАРСТВО (АССОЦИИРОВАННЫЙ ШТАТ)	65
АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	42	АССОЦИИРОВАННЫЕ ЧЛЕНЫ	65
АНТИСЕМИТИЗМ	45	АТОМНОЕ ПРАВО	65
АНТРОПОЛОГИЧЕСКАЯ ШКОЛА УГОЛОВНОГО ПРАВА	46	АТТЕСТАЦИЯ ДОЛЖНОСТНАЯ	67
АНТРОПОЛОГИЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ	46	АУДИОВИЗУАЛЬНОЕ ПРОИЗВЕДЕНИЕ	68
АПАТРИДЫ	47	АУДИТ	68
АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ЖАЛОБА	47	АУДИТ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ	68
АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ИНСТАНЦИЯ	48	АУДИТОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	69
АПЕЛЛЯЦИЯ	50	АУКЦИОН	69
АПОСТИЛЬ	50	АФРИКАНСКАЯ ХАРТИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРАВ НАРОДОВ	70
АРБИТРАЖ	50	АФФЕКТ	70
АРБИТРАЖ ad hoc	51		
АРБИТРАЖ БИРЖЕВОЙ	51	БАЛАНС	71
АРБИТРАЖ ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ	51	БАЛЛИСТИКА	71
АРБИТРАЖ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ	51	БАЛЛОТИРОВАНИЕ	72
АРБИТРАЖНАЯ ОГОВОРКА	52	БАНДИТИЗМ	72
АРБИТРАЖНОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО	52	БАНК	73
АРБИТРАЖНОЕ СОГЛАШЕНИЕ	52	БАНК-КОРРЕСПОНДЕНТ	73
АРБИТРАЖНЫЕ КОМИССИИ	53	БАНКОВСКАЯ ГАРАНТИЯ	73
АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ	53	БАНКОВСКАЯ ПЛАТЕЖНАЯ КАРТА	75
АРБИТРАЖНЫЙ ЗАСЕДАТЕЛЬ	53	БАНКОВСКАЯ СБЕРЕГАТЕЛЬНАЯ КНИЖКА НА ПРЕДЪЯВИТЕЛЯ	75
АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС	54	БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА РФ	76
АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ	54	БАНКОВСКАЯ ТАЙНА	76
АРБИТРАЖНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ЕЭК ООН	55	БАНКОВСКИЕ ГАРАНТИИ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ	76
АРБИТРАЖНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ЮНСИТРАЛ	55	БАНКОВСКИЕ ОПЕРАЦИИ	76
АРЕНДА	55		
АРЕСТ	57		
АРЕСТ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ	57		

БАНКОВСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	78	И ПРИНУДИТЕЛЬНОМ ИСПОЛНЕНИИ СУДЕБ-	
БАНКОВСКИЙ ВКЛАД	78	НЫХ РЕШЕНИЙ ПО ГРАЖДАНСКИМ И КОММЕР-	
БАНКОВСКИЙ СЧЕТ	79	ЧЕСКИМ ДЕЛАМ	100
БАНКОВСКИЙ ХОЛДИНГ	80	БУЛЛА	100
БАНКОВСКОЕ ПРАВО	81	БУСТАМАНТЕ КОДЕКС	101
БАНКОМАТ	83	БЫТОВОЙ ПОДРЯД	101
БАНКРОТСТВО	83	БЮДЖЕТ	101
БАРЬЕР ЗАГРАДИТЕЛЬНЫЙ	83	БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ	102
БЕЗВЕСТНОЕ ОТСУТСТВИЕ	83	БЮДЖЕТНАЯ РОСПИСЬ	103
БЕЗВОЗМЕЗДНОЕ ПОЛЬЗОВАНИЕ	84	БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА	103
БЕЗГРАЖДАНСТВО	85	БЮДЖЕТНАЯ ССУДА	104
БЕЗДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОЕ	85	БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО	104
БЕЗДОКУМЕНТАРНЫЕ ЦЕННЫЕ БУМАГИ	85	БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	104
БЕЗНАЛИЧНЫЕ РАСЧЕТЫ	86	БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО	105
БЕЗОПАСНОСТЬ КОЛЛЕКТИВНАЯ	86	БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	105
БЕЗРАБОТНЫЙ	86	БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ	105
БЕЗЪЯДЕРНАЯ ЗОНА	86	БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ	106
БЕККАРИА	87	БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС	106
БЕНТАМ	87	БЮРОКРАТИЗМ	108
БЕРНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ОБ ОХРАНЕ ЛИТЕРАТУР-		БЮРОКРАТИЯ	108
НЫХ И ХУДОЖЕСТВЕННЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ	88		
БЕССПОРНЫЙ (БЕЗАКЦЕПТНЫЙ) ПОРЯДОК	89	В АКАНТНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ	
БЕСХОЗЯЙНАЯ ВЕЩЬ	90	ДОЛЖНОСТИ	109
БИКАМЕРАЛИЗМ	90	ВАЛЮТА ПЛАТЕЖА	109
БИЛЛЬ О ПРАВАХ 1689	90	ВАЛЮТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	109
БИЛЛЬ О ПРАВАХ 1791	91	ВАЛЮТНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ	110
БИПАТРИДЫ	91	ВАЛЮТНЫЕ ОПЕРАЦИИ	110
БИРЖА	91	ВАЛЮТНЫЕ ЦЕННОСТИ	111
БИРЖЕВАЯ СДЕЛКА	93	ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ	112
БЛАГОПРИЯТСТВОВАНИЕ ЗАЩИТЕ	93	ВАЛЮТНЫЙ РЕЗЕРВ	112
БЛОК ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ	93	ВАРВАРСКИЕ ПРАВДЫ	112
БЛЭКСТОН	93	ВАСИЛИКИ	114
БОДЕН	94	ВАССАЛ	114
БОЛЬШИНСТВО ГОЛОСОВ	94	ВАШИНГТОНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О РАЗРЕШЕНИИ	
БОМАНУАР	94	ИНВЕСТИЦИОННЫХ СПОРОВ МЕЖДУ ГОСУДАР-	
БОЯРСКАЯ ДУМА	95	СТВАМИ И ЛИЦАМИ ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ	114
БРАК	95	ВЕЙМАРСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ	114
БРАКИ «ХРОМАЮЩИЕ»	98	ВЕКСЕЛЬ	115
БРАКТОН	98	ВЕЛИКАЯ ХАРТИЯ ВОЛЬНОСТЕЙ	117
БРАЧНЫЙ ВОЗРАСТ	98	ВЕЛИКОЕ КНЯЖЕСТВО ФИНЛЯНДСКОЕ	118
БРАЧНЫЙ ДОГОВОР	98	ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ГРАЖДАНСКОЙ	
БРЕМЯ ДОКАЗЫВАНИЯ	100	ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ	119
БРОКЕР	100	ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ООН О ДОГОВОРАХ	
БРЮССЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПОДСУДНОСТИ		МЕЖДУНАРОДНОЙ КУПЛИ-ПРОДАЖИ	
		ТОВАРОВ	119

ВЕРБАЛЬНЫЕ КОНТРАКТЫ	120	ВОДНЫЙ ФОНД	138
ВЕРГЕЛЬД	121	ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ	138
ВЕРДИКТ	121	ВОЕННАЯ ДОКТРИНА	139
ВЕРОИСПОВЕДАНИЕ	121	ВОЕННАЯ КОЛЛЕГИЯ	139
ВЕРСИИ	121	ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА	139
ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА	121	ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ	140
ВЕРХОВЕНСТВО ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРАВА	121	ВОЕННОПЛЕННЫЕ	140
ВЕРХОВНАЯ РАДА	122	ВОЕННЫЕ СУДЫ	140
ВЕРХОВНЫЙ ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ	122	ВОЕННЫЙ КОММУНИЗМ	141
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ	122	ВОЗБУЖДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ДЕЛА	142
ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ	122	ВОЗБУЖДЕНИЕ УГОЛОВНОГО ДЕЛА	143
ВЕРХОВНЫЙ ТАЙНЫЙ СОВЕТ	123	ВОЗВРАТ ИЗЛИШНЕ ВЗЫСКАННОГО НАЛОГА	143
ВЕСТМИНСТЕРСКИЙ СТАТУТ 1931	123	ВОЗДУХООХРАНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО	144
ВЕТО	124	ВОЗДУШНОЕ ПРАВО	144
ВЕЧЕ	124	ВОЗМЕЗДНОЕ ОКАЗАНИЕ УСЛУГ	145
ВЕЩЕСТВЕННЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА	125	ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА	146
ВЕЩИ	126	ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА (в международном частном праве)	146
ВЕЩНОЕ ПРАВО	127	ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОД- НОЙ СРЕДЕ	147
ВЗАИМНОСТИ ПРИНЦИП	128	ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	147
ВЗЫСКАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ	128	ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ АВТОРСКОЕ	147
ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО	129	ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ	147
ВИДЫ НАКАЗАНИЙ	130	ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ПО ИТОГАМ ГОДОВОЙ РАБОТЫ	148
ВИЗА	130	ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ДЕЛ ПО ВНОВЬ ОТКРЫВШИМСЯ И НОВЫМ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ	148
ВИЗАНТИЙСКАЯ ИМПЕРИЯ	130	ВОЗРАЖЕНИЯ ПРОТИВ ИСКА	149
ВИЗИРЬ, ВЕЗИР	131	ВОЙСКОВОЕ КАЗАЧЬЕ ОБЩЕСТВО	149
ВИКТИМОЛОГИЯ	132	ВОЛОСТНОЙ СУД	150
ВИНА	132	ВОЛОСТЬ	150
ВИНДИКАЦИОННЫЙ ИСК	133	ВОЛЬНООТПУЩЕННИКИ	150
ВИНДИКАЦИЯ	133	ВОЛЯ	151
ВИРА	134	ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ	151
ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ	134	ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ	151
ВЛАДЕЛЕЦ ДОБРОСОВЕСТНЫЙ	134	ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ	152
ВЛАДЕНИЕ	134	ВОССТАНОВЛЕНИЕ НА РАБОТЕ	152
ВЛАДЕНИЕ (possessio)	134	ВОТУМ ДОВЕРИЯ (НЕДОВЕРИЯ)	153
ВЛАСТЬ	135	ВОТЧИНА	153
ВЛАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННАЯ	135	ВРЕМЕННАЯ КОНСТИТУЦИЯ	153
ВЛАСТЬ ДОМОВЛАДЫКИ	135	ВРЕМЕННОЕ ЗАМЕСТИТЕЛЬСТВО	154
ВЛАСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ	136	ВРЕМЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО	154
ВЛАСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ	136	ВРЕМЕННЫЕ РАБОТНИКИ	155
ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ	136	ВРЕМЕННЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ («ПРЕДПАРЛАМЕНТ»)	156
ВНЕШНИЙ УПРАВЛЯЮЩИЙ	136		
ВНОВЬ ОТКРЫВШИЕСЯ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА	137		
ВОДНОЕ ПРАВО	137		
ВОДНЫЙ КОДЕКС РФ	137		

ВРЕМЯ ОТДЫХА	156	ГЕГЕЛЬ	174
ВСЕМИРНАЯ (ЖЕНЕВСКАЯ) КОНВЕНЦИЯ ОБ АВТОРСКОМ ПРАВЕ	158	ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОР	175
ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬ- НОЙ СОБСТВЕННОСТИ	159	ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ ООН	176
ВСЕМИРНАЯ ХАРТИЯ ПРИРОДЫ	160	ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РФ	176
ВСЕОБЩАЯ ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА	160	ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ШТАТЫ	176
ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО	161	ГЕНЕРАЛЬНЫЙ АТТОРНЕЙ	176
ВСНХ	161	ГЕНЕРАЛЬНЫЙ АУДИТОР	177
ВСТРЕЧНЫЙ ИСК	162	ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПРОКУРОР РФ	177
ВСТУПЛЕНИЕ ПРИГОВОРА В ЗАКОННУЮ СИЛУ	163	ГЕНЕРАЛЬНЫЙ РЕГЛАМЕНТ	177
ВЫБОРНОЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	163	ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ООН	177
ВЫБОРЩИКИ	163	ГЕРБ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ	177
ВЫБОРЫ	164	ГИЛЬДИЯ	177
ВЫДАЧА ПРЕСТУПНИКОВ	164	ГИМН ГОСУДАРСТВЕННЫЙ	178
ВЫДЕЛ	165	ГКО	178
ВЫДЕЛЕНИЕ	165	ГЛАВА ГОСУДАРСТВА	178
ВЫЕМКА	165	ГЛАВА МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ (МЭР)	179
ВЫКУП ЗЕМЕЛЬ	166	ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	179
ВЫМОГАТЕЛЬСТВО	166	ГЛАВА ПРАВИТЕЛЬСТВА	180
ВЫПИСКА ИЗ СИСТЕМЫ ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА	163	ГЛАСНОСТЬ СУДОПРОИЗВОДСТВА	180
ВЫПЛАТА ПЕНСИЙ	167	ГЛАСНЫЕ	181
ВЫПОЛНЕНИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ, ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ И ТЕХНОЛОГИ- ЧЕСКИХ РАБОТ	168	ГЛОССАТОРЫ	181
ВЫПУСК ЭМИССИОННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ	169	ГОББС	181
ВЫСЛУГА ЛЕТ	169	ГОНОРАР АВТОРСКИЙ	182
ВЫСШИЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД РФ	169	ГОРНОЕ ПРАВО	183
ВЫСШИЙ СОВЕТ МАГИСТРАТУРЫ	170	ГОРОД	183
ВЫХОДНОЕ ПОСОБИЕ	170	ГОРОД-ГОСУДАРСТВО	184
ГААГСКАЯ КОНВЕНЦИЯ, ОТМЕНЯЮЩАЯ ТРЕБОВАНИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ДОКУМЕНТОВ	171	ГОРОД ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ	184
ГААГСКАЯ КОНВЕНЦИЯ 1954 ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА	171	ГОРОДСКАЯ КОНТРЕФОРМА	185
ГААГСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИРА	171	ГОРОДСКАЯ ЧЕРТА	185
ГААГСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО МЕЖДУНАРОДНО- МУ ЧАСТНОМУ ПРАВУ	172	ГОРОДСКИЕ РЕФОРМЫ	186
ГАЙ	172	ГОРОДСКОЕ ПРАВО	187
ГАРАНТИИ КОНСТИТУЦИОННЫЕ	172	ГОРТИНСКАЯ ПРАВДА	187
ГАРАНТИЙНЫЕ ВЫПЛАТЫ	172	ГОСПОДСТВО ПРАВА	187
ГАРАНТИЙНЫЙ СРОК	173	ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	187
ГАРАНТИЯ БАНКОВСКАЯ	174	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ	188
		ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГЕРАЛЬДИКА	188
		ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАНИЦА	189
		ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА	189
		ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИЗМЕНА	192
		ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ	193
		ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОНОПОЛИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ	193
		ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ	194
		ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПЕЧАТЬ	194

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	194	ГРАБЕЖ	221
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	195	ГРАЖДАНЕ	221
ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ	197	ГРАЖДАНСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	222
ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ	198	ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА	222
ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ СДЕЛОК	199	ГРАЖДАНСКИЕ КОМИТЕТЫ	222
ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ЮРИДИЧЕС- КИХ ЛИЦ	201	ГРАЖДАНСКИЙ ИСК В УГОЛОВНОМ ДЕЛЕ	222
ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕЛИГИЯ	202	ГРАЖДАНСКИЙ ИСТЕЦ	222
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА	202	ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РФ	223
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	203	ГРАЖДАНСКИЙ ОБОРОТ	223
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТАЙНА	205	ГРАЖДАНСКИЙ ОТВЕТЧИК	224
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕРРИТОРИЯ	206	ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС (гражданское судопроизводство)	224
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦЕРКОВЬ	206	ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС (по римскому праву)	225
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	206	ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РСФСР	226
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ	206	ГРАЖДАНСКОЕ ДЕЛО	227
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	207	ГРАЖДАНСКОЕ НЕПОВИНОВЕНИЕ	227
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ	208	ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО	227
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ	208	ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО	228
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	209	ГРАЖДАНСКОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО	232
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ	209	ГРАЖДАНСКОЕ УЛОЖЕНИЕ ГЕРМАНСКОЙ ИМПЕРИИ	234
ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ	210	ГРАЖДАНСТВО	234
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ, ПЕРЕДАВАЕ- МЫЕ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	210	ГРАЖДАНСТВО РИМСКОЕ	236
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ	210	ГРАНИЦЫ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ	236
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕРБ	211	ГРАФСТВО	236
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГИМН	212	ГРОЦИЙ	236
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАЕМ	212	ГРУППА ИЗБИРАТЕЛЕЙ	237
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РФ	212	ГРУППА КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	237
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ	213	ГУБЕРНАТОР	237
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ	214	ГУБЕРНИИ	238
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МИНИМАЛЬНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ	214	ГУБНЫЕ ИЗБЫ	240
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБВИНИТЕЛЬ	214	ГУМАНИТАРНОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	241
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН	215	Давность	241
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ	215	ДАКТИЛОСКОПИЯ	243
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ	216	«ДАКТИЛОСКОПИЯ» ГЕННАЯ	243
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФЛАГ	216	ДАРЕНИЕ	244
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЯЗЫК	217	ДАРЕНИЕ (donatio)	245
ГОСУДАРСТВО	217	ДАРОВАННАЯ КОНСТИТУЦИЯ	245
ГОСУДАРСТВО КАК ОСОБЫЙ СУБЪЕКТ МЕЖДУНА- РОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА	220	ДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО	245
		ДВОЙНОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ	245
		ДЕБАТЫ ПАРЛАМЕНТСКИЕ	246
		ДЕЕСПОСОБНОСТЬ	246

ДЕЗЕРТИРСТВО	247	ДЕЯНИЕ ПРЕСТУПНОЕ	262
ДЕЙСТВИЯ В ЧУЖОМ ИНТЕРЕСЕ БЕЗ ПОРУЧЕНИЯ	247	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАРУШАЮЩАЯ ЭКОЛОГИЧЕС-	
ДЕКЛАРАЦИЯ	248	КИЕ ТРЕБОВАНИЯ	262
ДЕКЛАРАЦИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ США	249	ДЖЕФФЕРСОН	263
ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРИНЦИПАХ МЕЖДУНАРОДНОГО		ДИВАН	263
ПРАВА, КАСАЮЩИХСЯ ДРУЖЕСТВЕННЫХ ОТНО-		ДИВИДЕНДЫ	263
ШЕНИЙ И СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ГОСУДАР-		ДИГЕСТЫ ЮСТИНИАНА	264
СТВАМИ В СООТВЕТСТВИИ С УСТАВОМ ОРГАНИ-		ДИКТАТУРА	264
ЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	249	ДИКТАТУРА ПРОЛЕТАРИАТА	265
ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	250	ДИЛЕР	266
ДЕКЛАРАЦИЯ РИО	251	ДИНАМИКА ПРЕСТУПНОСТИ	266
ДЕКОНЦЕНТРАЦИЯ	251	ДИНАСТИЯ	266
ДЕКРЕТ	251	ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ПРАВО	266
ДЕЛА О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)	251	ДИСКРЕЦИОННАЯ ВЛАСТЬ	268
ДЕЛА ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ФАКТОВ, ИМЕЮЩИХ		ДИСКРИМИНАЦИЯ	268
ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ	253	ДИСПОЗИТИВНОСТЬ	269
ДЕЛЕГИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ	253	ДИСПОЗИЦИЯ	271
ДЕЛЕГИРОВАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	253	ДИСЦИПЛИНА ТРУДОВАЯ	271
ДЕЛИКТ	254	ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ВОИНСКАЯ ЧАСТЬ	272
ДЕЛИКТСПОСОБНОСТЬ	254	ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	272
ДЕЛИМИТАЦИЯ ГРАНИЦ	254	ДИФФАМАЦИЯ	272
ДЕЛИСТИНГ	254	ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДА-	
ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ	254	ТЕЛЬСТВА	273
ДЕЛЬКРЕДЕРЕ	254	ДОБРОВОЛЬНЫЙ ОТКАЗ ОТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ	273
ДЕМАРКАЦИЯ ГРАНИЦ	254	ДОБРОСОВЕСТНЫЙ ПРИОБРЕТАТЕЛЬ	274
ДЕМИЛИТАРИЗАЦИЯ И НЕЙТРАЛИЗАЦИЯ		ДОВЕРЕННОЕ ЛИЦО	274
ТЕРРИТОРИИ	254	ДОВЕРЕННОСТЬ	274
ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ЦЕНТРАЛИЗМ	255	ДОВЕРИТЕЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	275
ДЕМОКРАТИЯ	255	ДОВЕРИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ	256	КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РФ	276
ДЕНЬГИ	257	ДОВЕРИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ	277
ДЕПАРТАМЕНТ	257	ДОГОВОР	278
ДЕПОЗИТАРИЙ	257	ДОГОВОР О ПАТЕНТНОЙ КООПЕРАЦИИ	279
ДЕПОЗИТАРИЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ	258	ДОГОВОР О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ	
ДЕПОЗИТАРНЫЙ ДОГОВОР	258	ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ	
ДЕПОЗИТНЫЙ СЕРТИФИКАТ	258	ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ И ЕЕ СУБЪЕК-	
ДЕПОНЕНТ	259	ТОВ И ВЗАИМНОМ ДЕЛЕГИРОВАНИИ ПОЛНО-	
ДЕПУТАТ	259	МОЧИЙ	280
ДЕПУТАТСКИЙ ВОПРОС	260	ДОГОВОРНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	280
ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС	260	ДОГОВОРНО-КОНСТИТУЦИОННАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	280
ДЕПУТАТСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ	260	ДОГОВОРЫ В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ	280
ДЕРЖАВА-ПОКРОВИТЕЛЬНИЦА	261	ДОГОВОРЫ О НОУ-ХАУ	281
ДЕРЖАНИЕ	261	ДОЗНАНИЕ	281
ДЕСПОТИЯ	261	ДОКАЗАТЕЛЬСТВА	282
ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ	261	ДОКАЗАТЕЛЬСТВЕННЫЕ ФАКТЫ	282

ДОКАЗЫВАНИЕ	282	ЕДИНОНАЧАЛИЕ	300
ДОКУМЕНТ	283	ЕДИНСТВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	300
ДОКУМЕНТ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЙ ЛИЧНОСТЬ	283	ЕДИНЫЙ НАЛОГ НА ВМЕНЕННЫЙ ДОХОД	301
ДОКУМЕНТОВЕДЕНИЕ	283	ЕДИНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ НАЛОГ	302
ДОЛГИЙ ПАРЛАМЕНТ	284	ЕЖЕГОДНЫЙ ОТПУСК	302
ДОЛЕВАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	284	ЕСТЕСТВЕННАЯ МОНОПОЛИЯ	302
ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО	285	ЕСТЕСТВЕННОЕ ПРАВО	304
ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ	285		
ДОМИНИОН	286	ЖАЛОБА АПЕЛЛЯЦИОННАЯ	305
ДОМИЦИЛИЙ	286	ЖАЛОБА КАССАЦИОННАЯ	305
ДОПЛАТЫ К ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ	286	ЖАЛОВАННЫЕ ГРАМОТЫ ДВОРЯНСТВУ	
ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ	287	И ГОРОДАМ	305
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОТПУСК	287	ЖАНДАРМЕРИЯ	307
ДОПРОС	287	ЖЕНЕВСКИЕ ВЕКСЕЛЬНЫЕ КОНВЕНЦИИ	307
ДОПУСТИМОСТЬ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ	287	ЖЕНЕВСКИЕ КОНВЕНЦИИ 1949	308
ДОРОЖНЫЕ ФОНДЫ	288	ЖЕНЕВСКИЕ ЧЕКОВЫЕ КОНВЕНЦИИ	308
ДОРОЖНЫЙ ЧЕК	288	ЖЕСТКАЯ КОНСТИТУЦИЯ	309
ДОСЛЕДОВАНИЕ	288	ЖИВАЯ КОНСТИТУЦИЯ	309
ДОСМОТР ВЕЩЕЙ, ДОСМОТР ЛИЧНЫЙ	289	ЖИЛИЩНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	309
ДОСРОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ	289	ЖИЛИЩНЫЙ КООПЕРАТИВ (ЖК), ЖИЛИЩНО-	
ДОСТОВЕРНОСТЬ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ	289	СТРОИТЕЛЬНЫЙ КООПЕРАТИВ (ЖСК)	310
ДОСУДЕБНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	289		
ДОТАЦИИ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ	289	ЗАБАСТОВКА	311
ДОТАЦИЯ	290	ЗАБОЛЕВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ	312
ДОЧЕРНЕЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ОБЩЕСТВО	290	ЗАВЕЩАНИЕ	312
ДУАЛИСТИЧЕСКАЯ МОНАРХИЯ	290	ЗАВЕЩАТЕЛЬНЫЙ ОТКАЗ	313
ДУХОВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ	290	ЗАВИСИМОЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ОБЩЕСТВО	313
ДХАММАПАДА («СТЕЗЯ ЗАКОНА»)	291	ЗАГРАДИТЕЛЬНЫЙ БАРЬЕР	313
ДХАРМАШАСТРА	291	ЗАДАТОК	313
ДЮГИ	292	ЗАДЕРЖАНИЕ	314
		ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА	314
ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ВНЕШНЕТОРГОВОМ АРБИТРАЖЕ	292	ЗАДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ	314
ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД	293	ЗАЕМ	315
ЕВРОПЕЙСКАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ХАРТИЯ	294	ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПОД СТРАЖУ	316
ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ ГОРОДОВ	294	ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭКСПЕРТА	316
ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ (EUROPEAN CHARTER OF LOCAL SELF-GOVERNMENT)	296	ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ	317
ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ	297	ЗАКОН	317
ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	298	ЗАКОН (lex)	317
ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО	299	ЗАКОН АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	318
ЕДИНОЛИЧНЫЕ ДЕЙСТВИЯ СУДЬИ	299	ЗАКОН ВАЛЮТЫ ДОЛГА	318
		ЗАКОН ГРАЖДАНСТВА ЛИЦА	318
		ЗАКОН ДОМИЦИЛИЯ	319
		ЗАКОН МЕСТА НАХОЖДЕНИЯ ВЕЩИ	319

ЗАКОН МЕСТА СОВЕРШЕНИЯ АКТА	319	ЗЕМЕЛЬНЫЕ СПОРЫ	340
ЗАКОН МЕСТА СОВЕРШЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯ	320	ЗЕМЕЛЬНЫЙ КАДАСТР	341
ЗАКОН-РАМКА	321	ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РСФСР	342
ЗАКОН РФ «О МЕЖДУНАРОДНОМ КОММЕРЧЕСКОМ АРБИТРАЖЕ»	321	ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ	342
ЗАКОН СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ	321	ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ	343
ЗАКОН СУДА	322	ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО	344
ЗАКОН ФЛАГА	322	ЗЕМЛИ ВОДНОГО ФОНДА	344
ЗАКОННАЯ СИЛА ПРИГОВОРА	322	ЗЕМЛИ ЗАПАСА	345
ЗАКОННАЯ СИЛА СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ	322	ЗЕМЛИ ЛЕСНОГО ФОНДА	345
ЗАКОННОСТЬ	323	ЗЕМЛИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ	345
ЗАКОННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ	324	ЗЕМЛИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ	346
ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ	325	ЗЕМЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТРАНСПОРТА, СВЯЗИ, РАДИОВЕЩАНИЯ, ТЕЛЕВИДЕНИЯ, ИНФОРМАТИКИ И КОСМИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ОБОРОНЫ И ИНОГО НАЗНАЧЕНИЯ	347
ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА	325	ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ	348
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ	325	ЗЕМСКАЯ РЕФОРМА	350
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС	326	ЗЕМСКИЕ СОБОРЫ	351
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	327	ЗЕМСКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	351
ЗАКОНОПРОЕКТ	327	ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ	353
ЗАКОНЫ XII ТАБЛИЦ	327	ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПРАВОМ	353
ЗАКОНЫ МАНУ	328	ЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ	354
ЗАКОНЫ МЕСТНЫЕ	328	ЗНАКИ МОНАРШЕГО ДОСТОИНСТВА	354
ЗАКРЫТОЕ СУДЕБНОЕ ЗАСЕДАНИЕ	328	«ЗОЛОТАЯ БУЛЛА»	354
ЗАКУПКИ И ПОСТАВКИ	329	ЗОНА ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ	354
ЗАЛОГ	330	ЗОНА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ	355
ЗАМЕНА НЕНАДЛЕЖАЩЕЙ СТОРОНЫ	331		
ЗАМЕСТИТЕЛЬСТВО ВРЕМЕННОЕ	332	ИГРЫ НА ПАРИ	356
ЗАНЯТОСТЬ ГРАЖДАН	332	ИДЕНТИФИКАЦИЯ	356
ЗАОЧНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	332	ИЕРАРХИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ	356
ЗАОЧНОЕ РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛА	334	ИЗБИРАТЕЛЬ	357
ЗАПИСЬ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ	334	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ ГЕОГРАФИЯ	357
ЗАПИСЬ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В КОНСУЛЬСТВАХ РФ ЗА ГРАНИЦЕЙ	334	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КВОТА	357
ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА	334	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОЛЛЕГИЯ	358
ЗАХВАТ ЗАЛОЖНИКА	335	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА	358
ЗАЧЕТ	336	ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО	358
ЗАЧЕТ НАЛОГОВ (СБОРОВ)	336	ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КВАЛИФИКАЦИИ	359
ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ	336	ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ	359
ЗАЩИТНИК	336	ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ	360
ЗАЯВИТЕЛЬНЫЙ ПОРЯДОК	338	ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ	360
ЗЕЛЕННЫЕ ЗОНЫ	338	ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЗАЛОГ	360
ЗЕМЕЛЬНАЯ ДОЛЯ	338		
ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО	339		

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОРПУС	361	ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ	382
ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ	361	ИНОСТРАННЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА	385
ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК	361	ИНОСТРАНЦЫ	386
ИЗВЕЩЕНИЯ И ВЫЗОВЫ В СУД	362	ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА	386
ИЗМЕНЕНИЕ ИЛИ РАСТОРЖЕНИЕ ДОГОВОРА	363	ИНСТАНЦИЯ СУДЕБНАЯ	386
ИЗМЕНЕНИЕ ИСКА	363	ИНСТИТУТ ПРАВОВОЙ	387
ИЗНАСИЛОВАНИЕ	364	ИНСТИТУЦИОНАЛИЗМ	387
ИЗОБРЕТЕНИЕ	365	ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	388
ИЗОЛЯТОР ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ	365	ИНТЕРНИРОВАНИЕ	390
ИЗЪЯТИЕ ВЕЩЕЙ И ДОКУМЕНТОВ	365	ИНТЕРПОЛ	391
ИЗЪЯТИЕ ЗЕМЕЛЬ	366	ИПОТЕКА	391
ИЗЪЯТИЕ ИМУЩЕСТВА	366	ИПОТЕЧНЫЙ БАНК	392
ИМАМАТ	367	ИСК	392
ИММУНИТЕТ ДЕПУТАТСКИЙ	367	ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ	393
ИММУНИТЕТ ИНОСТРАННОГО ГОСУДАРСТВА	367	ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЦИИ	393
ИМПЕРАТИВНЫЙ МАНДАТ	368	ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПРАВА	394
ИМПЕРАТОР	369	ИСКОВАЯ ДАВНОСТЬ	394
ИМПЕРИЯ	369	ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ	394
ИМПИЧМЕНТ	369	ИСКОВОЕ ПРОИЗВОДСТВО	395
ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА	369	ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА	395
ИМУЩЕСТВЕННЫЙ ПАЙ	370	ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ	396
ИМУЩЕСТВО	370	ИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	397
ИМУЩЕСТВО СУПРУГОВ	370	ИСПОЛНЕНИЕ ПРИКАЗА ИЛИ РАСПОРЯЖЕНИЯ	398
ИМЯ	373	ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ИНОСТРАННЫХ СУДОВ	398
ИНАУГУРАЦИЯ	374	ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ СУДА ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ И АРБИТРАЖНОГО СУДА	399
ИНВАЛИДНОСТЬ	374	ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ТРЕТЕЙСКОГО СУДА	399
ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	374	ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ	400
ИНВЕСТИЦИОННЫЙ НАЛОГОВЫЙ КРЕДИТ	375	ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ НАДПИСЬ	400
ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ТРУДОВЫЕ СПОРЫ	375	ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	401
ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ	375	ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ	402
ИНДОССАМЕНТ	376	ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ЛИСТ	403
ИНЖИНИРИНГ	376	ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ КОЛОНИИ	403
ИНИЦИАТИВНАЯ ГРУППА	377	ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ	403
ИНИЦИАТИВНАЯ ГРУППА ИЗБИРАТЕЛЕЙ	377	ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ	403
ИНКАССО	377	ИСПЫТАНИЕ ПРИ ПРИЕМЕ НА РАБОТУ	404
ИНКВИЗИЦИОННЫЙ УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС	378	ИСТЕЦ	405
ИНКВИЗИЦИЯ	378	ИСТИНА	405
ИНКОРПОРАЦИЯ	379	ИСТОРИЧЕСКАЯ ШКОЛА ПРАВА	405
«ИНКОТЕРМС»	379	ИСТОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ	406
ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	380	ИСТОЧНИК ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ	409
ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ	381	ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	410
ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ, ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАН- СТВА, ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА В СУДЕ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ И В АРБИТРАЖНОМ СУДЕ	382		

ИСТОЧНИКИ ПРАВА	410	КОЛОНИАЛЬНЫЕ КОНСТИТУЦИИ	429
Кади	412	КОЛХОЗ	429
КАЗЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ	412	КОЛХОЗНЫЙ ДВОР	429
КАЗНА	412	КОЛЬБЕРА РЕФОРМЫ	429
КАЗНАЧЕЙСТВО ФЕДЕРАЛЬНОЕ	412	КОМАНДИРОВКА СЛУЖЕБНАЯ	430
КАЙЗЕР	412	КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННО- ЛЕТНИХ	430
КАНДИДАТ	413	КОМИССИЯ	431
КАНИКУЛЫ ПАРЛАМЕНТСКИЕ	413	КОМИССИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	432
КАНОНИЧЕСКОЕ ПРАВО	413	КОМИССИЯ ООН ПО ПРАВУ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ.	432
КАНТ	415	КОМИТЕТ	433
КАНЦЛЕР	416	КОМИТЕТ МИНИСТРОВ	433
КАРОЛИНА	416	КОММАНДИТНОЕ ТОВАРИЩЕСТВО	434
КАССАЦИОННАЯ ЖАЛОБА	417	КОММЕРЧЕСКАЯ КОНЦЕССИЯ	434
КАССАЦИОННАЯ ИНСТАНЦИЯ	417	КОММЕРЧЕСКАЯ ТАЙНА	435
КАССАЦИОННЫЙ ПРОТЕСТ	418	КОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ	435
КАССАЦИЯ	418	КОММЕРЧЕСКОЕ ОБОЗНАЧЕНИЕ	435
КАСТА	420	КОММЕРЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО	435
КАТЕГОРИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	420	КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ	435
КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ	421	КОМПЕТЕНЦИЯ	436
КВАЛИФИКАЦИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ	421	КОНВЕНЦИОННЫЕ (КОНВЕНЦИОНАЛЬ- НЫЕ) НОРМЫ	436
КВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ	422	КОНВЕНЦИОННЫЙ ПРИОРИТЕТ	437
КВОТА	422	КОНВЕНЦИЯ ОБ ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ В МЕЖДУ- НАРОДНОЙ КУПЛЕ-ПРОДАЖЕ ТОВАРОВ	437
КЛАД	423	КОНВЕРСИЯ ГОСЗАЙМОВ	437
«КЛАССИЧЕСКАЯ» ШКОЛА УГОЛОВНОГО ПРАВА	423	КОНГРЕСС	437
КЛЕВЕТА	424	КОНДОМИНИУМ	437
КЛЕРИКАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО	424	КОНКОРДАТ	438
КЛИРИНГ	424	КОНКУРС	438
КЛИРИНГОВОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	425	КОНКУРСНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	439
КОДЕКС	425	КОНКУРСНЫЙ УПРАВЛЯЮЩИЙ	439
КОДЕКС ЗАКОНОВ О ТРУДЕ РФ	425	КОНСОРЦИУМ	440
КОДЕКС ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУ- ШЕНИЯХ РСФСР	425	КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ	440
КОДИФИКАЦИЯ	426	КОНСТИТУЦИОННАЯ ЖАЛОБА	442
КОЛЛЕГИАЛЬНОСТЬ	426	КОНСТИТУЦИОННАЯ МОНАРХИЯ	443
КОЛЛЕГИАЛЬНОСТЬ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ В СУДЕ	426	КОНСТИТУЦИОННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	443
КОЛЛЕГИЯ	426	КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА	444
КОЛЛЕГИЯ АДВОКАТОВ	427	КОНСТИТУЦИОННАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	444
КОЛЛЕКТИВНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	427	КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО	444
КОЛЛЕКТИВНЫЕ ТРУДОВЫЕ СПОРЫ	427	КОНСТИТУЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ	446
КОЛЛЕКТИВНЫЙ ДОГОВОР	427	КОНСТИТУЦИОННОЕ ХОДАТАЙСТВО	446
КОЛЛИЗИОННАЯ НОРМА	428	КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ	446
КОЛЛИЗИОННОЕ ПРАВО	429	КОНСТИТУЦИОННЫЕ КОЛЛИЗИИ	447

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ	447	КРАЙ	465
КОНСТИТУЦИОННЫЙ ДОГОВОР	448	КРАЙНЯЯ НЕОБХОДИМОСТЬ	465
КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН	448	КРАСНАЯ КНИГА РОССИИ	466
КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ	448	КРЕДИТ	466
КОНСТИТУЦИОННЫЙ ОБЫЧАЙ	449	КРЕДИТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ	467
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ	449	КРЕДИТНЫЕ СОЮЗЫ	467
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД	449	КРЕДИТНЫЙ ДОГОВОР	468
КОНСТИТУЦИЯ	451	КРЕСТЬЯНСКАЯ РЕФОРМА 1861	468
КОНСТРУКТИВНЫЙ ВОТУМ НЕДОВЕРИЯ	452	КРЕСТЬЯНСКОЕ (ФЕРМЕРСКОЕ) ХОЗЯЙСТВО	469
КОНСУЛЬСКИЕ БРАКИ	452	КРИМИНАЛИСТИКА	472
КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО	452	КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА	473
КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ	452	КРИМИНОЛОГИЯ	473
КОНТ	453	КРОВАВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	474
КОНТРАБАНДА	453	КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	474
КОНТРАКТ	454	КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ	475
КОНТРАКТАЦИЯ	455	КУМУЛЯТИВНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА	476
КОНТРАССИГНАТУРА	455	КУПЛЯ-ПРОДАЖА	476
КОНТРОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫЙ	455	КУРОРТНЫЕ И ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ МЕСТНОСТИ И РЕСУРСЫ	477
КОНТРОЛЬ СОЦИАЛЬНЫЙ	456		
КОНТРОЛЬ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ	456	ЛАБЕОН	478
КОНТРОЛЯ ПРИНЦИП	457	ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ДОКУМЕНТОВ	478
КОНФЕДЕРАЦИЯ	457	ЛЕГАЛЬНОСТЬ	478
КОНФИДЕНЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	457	ЛЕГИСЛАТУРА	478
КОНФИСКАЦИЯ ИМУЩЕСТВА	458	ЛЕГИТИМАЦИЯ	478
КОНФУЦИЙ	458	ЛЕГИТИМНОСТЬ	478
КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	459	ЛЕН	479
КОНЦЕССИОННЫЙ ДОГОВОР	459	ЛЕНИН ВЛАДИМИР ИЛЬИЧ	479
КООПЕРАТИВ	460	ЛЕСНОЕ ПРАВО	480
КООПЕРАЦИЯ	461	ЛЕСНОЙ КОДЕКС РФ	481
КОРАН	461	ЛЕСНОЙ ФОНД	482
КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ	462	ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ (ПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСАМИ)	482
КОРМЛЕНИЕ	462	ЛИЗИНГ	483
КОРОЛЬ	463	ЛИКВИДАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ (РОСПУСК ПАРТИИ)	483
КОРОНА	463	ЛИКВИДАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА	483
КОРОНАЦИЯ	463	ЛИСТИНГ	484
КОРПУС ЮРИС ЦИВИЛИС	463	ЛИТТЕРАЛЬНЫЕ КОНТРАКТЫ	484
КОРРЕСПОНДЕНТСКИЕ ОТНОШЕНИЯ	463	ЛИЦА, ПОДЛЕЖАЩИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕН- НОСТИ	484
КОРРЕСПОНДЕНТСКИЙ СЧЕТ	463	ЛИЦА, УЧАСТВУЮЩИЕ В ДЕЛЕ	485
КОРРУПЦИЯ	463	ЛИЦЕНЗИОННЫЙ ДОГОВОР	486
КОСВЕННЫЕ ВЫБОРЫ	464	ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ	487
КОСВЕННЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА	464	ЛИЦЕНЗИЯ	488
КОТИРОВКА ЦЕННОЙ БУМАГИ	465		
КРАЕВОЙ СУД	465		
КРАЖА	465		

ЛИЧНОЕ ПОДСОБНОЕ ХОЗЯЙСТВО	488	МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО	513
ЛИЧНЫЕ НЕИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА	489	МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	514
ЛИШЕНИЕ ЗВАНИЯ, ЧИНА И НАГРАД	490	МЕЖДУНАРОДНОЕ ТРУДОВОЕ ПРАВО	516
ЛИШЕНИЕ МАНДАТА	490	МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО	517
ЛИШЕНИЕ ПРАВА ЗАНИМАТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ИЛИ ЗАНИМАТЬСЯ ОПРЕДЕЛЕН- НОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	490	МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО	518
ЛИШЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ	490	МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО . . .	518
ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ	491	МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПАКТЫ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА .	520
ЛИШЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРАВА	491	МЕЖДУНАРОДНЫЕ УГОЛОВНЫЕ ТРИБУНАЛЫ	521
ЛОКАЛЬНЫЕ АКТЫ	492	МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС . . .	522
ЛОКК	492	МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР	523
ЛОТЕРЕЯ	493	МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ УНИФИКАЦИИ ЧАСТНОГО ПРАВА (УНИДРУА—UNIDROIT)	524
ЛОЯЛЬНОСТЬ	493	МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ АРБИТРАЖ- НЫЙ СУД	524
ЛЬГОТЫ БЕРЕМЕННЫМ ЖЕНЩИНАМ И ЛИЦАМ С СЕМЕЙНЫМИ ОБЯЗАННОСТЯМИ	493	МЕЖДУНАРОДНЫЙ КООПЕРАТИВНЫЙ АЛЬЯНС . .	525
Магдебургское право	495	МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД ООН	525
МАГИСТРАТУРА	496	МЕЖОБЛАСТНЫЕ КОЛЛИЗИИ («ИНТЕРЛОКАЛЬ- НЫЕ КОЛЛИЗИИ»)	527
МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА . . .	496	МЕНА	527
МАЙОРАТ	496	МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ . . .	528
МАКИАВЕЛЛИ	496	МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ	528
МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО	497	МЕСТА ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ	529
МАЛОЛЕТНИЕ	499	МЕСТА СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ	529
МАНДАТ	499	МЕСТНИЧЕСТВО	529
МАНИФЕСТ	499	МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	530
МАНОР	499	МЕСТНОЕ СООБЩЕСТВО	531
МАНУ ЗАКОНЫ	499	МЕСТНЫЕ ЗАКОНЫ	531
МАРКСИСТСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА	501	МЕСТНЫЕ НАЛОГИ И СБОРЫ	531
МАРСИЛИЙ ПАДУАНСКИЙ	502	МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА	532
МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	503	МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ	533
МАТЕРИНСТВО	504	МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА	534
МЕДИАТОР	505	МЕТРОПОЛИЯ	535
МЕДИЦИНА СУДЕБНАЯ	505	МИКРООБЪЕКТЫ	536
МЕДИЦИНСКИЕ ОСМОТРЫ	507	МИЛИЦИЯ	536
МЕЖБАНКОВСКИЕ ОПЕРАЦИИ	507	МИНИМАЛЬНЫЙ РАЗМЕР ОПЛАТЫ ТРУДА	537
МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ	507	МИНИСТЕРСТВО	537
«МЕЖДУНАРОДНАЯ АМНИСТИЯ»	508	МИРНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ	538
МЕЖДУНАРОДНАЯ ОХРАНА АВТОРСКИХ ПРАВ . .	508	МИРНЫЕ СРЕДСТВА РАЗРЕШЕНИЯ МЕЖДУНАРОД- НЫХ СПОРОВ	538
МЕЖДУНАРОДНАЯ ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИИ	508	МИРОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ	538
МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ	509	МИРОВОЙ СУДЬЯ	539
МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО	510	МНОГОПАРТИЙНОСТЬ	539
МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО	511	МНОГОСТЕПЕННЫЕ ВЫБОРЫ	540
		МНОЖЕСТВЕННОСТЬ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	540

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН	540	НАЛОГ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ	567
МОНАРХИЯ	540	НАЛОГ НА ЗЕМЛЮ	568
МОНГОЛЬСКАЯ ИМПЕРИЯ	541	НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ	568
МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ	541	НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО, ПЕРЕХОДЯЩЕЕ В ПОРЯДКЕ НАСЛЕДОВАНИЯ ИЛИ ДАРЕНИЯ	569
МОНИТОРИНГ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ	541	НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ	570
МОНТЕСКЬЕ	541	НАЛОГ НА ПОКУПКУ ВАЛЮТЫ	570
МОРАЛЬНЫЙ ВРЕД	543	НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ	571
МОРСКАЯ АРБИТРАЖНАЯ КОМИССИЯ	544	НАЛОГ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ	572
МОТИВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ	544	НАЛОГ НА РЕКЛАМУ	572
МОШЕННИЧЕСТВО	545	НАЛОГ С ПРОДАЖ	573
МУНИЦИПАЛЬНАЯ МИЛИЦИЯ	545	НАЛОГИ МЕСТНЫЕ	573
МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА	545	НАЛОГИ РЕГИОНАЛЬНЫЕ	573
МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	546	НАЛОГИ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ	574
МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ НА ЗЕМЛЮ	548	НАЛОГИ, ФОРМИРУЮЩИЕ ДОРОЖНЫЕ ФОНДЫ	574
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	548	НАЛОГОВАЯ БАЗА	575
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО	548	НАЛОГОВАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ	575
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ	550	НАЛОГОВАЯ ИНСПЕКЦИЯ	576
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ	551	НАЛОГОВАЯ ПОЛИЦИЯ	577
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ	552	НАЛОГОВАЯ ПРОВЕРКА	579
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ	552	НАЛОГОВАЯ САНКЦИЯ	580
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД	553	НАЛОГОВАЯ СТАВКА	580
МУНИЦИПИЙ	553	НАЛОГОВАЯ ТАЙНА	581
МУСУЛЬМАНСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРАВА	554	НАЛОГОВОЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО	581
МУФТИЙ	555	НАЛОГОВОЕ ПРАВО	582
МЭЙДЗИ-РЕФОРМА	556	НАЛОГОВОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ	583
МЯГКАЯ КОНСТИТУЦИЯ	556	НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ	584
МЯГКОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	557	НАЛОГОВЫЕ ОРГАНЫ РФ	584
Наблюдатели	557	НАЛОГОВЫЕ РЕЗИДЕНТЫ РФ	585
НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ	557	НАЛОГОВЫЙ АГЕНТ	585
НАГРАДЫ И ПОЧЕТНЫЕ ЗВАНИЯ	558	НАЛОГОВЫЙ ИММУНИТЕТ ГОСУДАРСТВА	585
НАДБАВКИ К ПЕНСИИ	558	НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РФ	586
НАДГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	559	НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ	586
НАДЗОР ГОСУДАРСТВЕННЫЙ	559	НАЛОГОВЫЙ КРЕДИТ	587
НАДЗОРНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	559	НАЛОГОВЫЙ ПЕРИОД	587
НАЕМ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ	563	НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКИ	588
НАЕМНИК	564	НАМЕСТНИЧЕСТВО	589
НАЗНАЧЕНИЕ ПЕНСИИ	564	НАПАДЕНИЕ НА ЛИЦ ИЛИ УЧРЕЖДЕНИЯ, КОТОРЫЕ ПОЛЬЗУЮТСЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТОЙ	589
НАИБОЛЬШЕГО БЛАГОПРИЯТСТВОВАНИЯ РЕЖИМ	564	НАРКОТИКИ	590
НАКАЗАНИЕ	565	НАРОД	590
НАКАЗЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ	566	НАРОДНАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА	591
НАЛИЧНОЕ ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ	566	НАРОДНАЯ ПРАВОВОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА	591
НАЛОГ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ (НДС)	566		

НАРОДНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ	591	НЕОБОСНОВАННЫЙ ОТКАЗ В ПРИЕМЕ НА РАБОТУ	613
НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ БЕЗОПАСНОСТИ	592	НЕОБХОДИМАЯ ОБОРОНА	613
НАСЕЛЕНИЕ	592	НЕОДНОКРАТНОСТЬ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	614
НАСЛЕДОВАНИЕ	592	НЕОКОНЧЕННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ	614
НАСЛЕДОВАНИЕ В КРЕСТЬЯНСКОМ (ФЕРМЕР- СКОМ) ХОЗЯЙСТВЕ	595	НЕОСНОВАТЕЛЬНОЕ ОБОГАЩЕНИЕ	615
НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО	596	НЕОСТОРОЖНОСТЬ	616
НАСЛЕДСТВЕННЫЕ ПРАВА ИНОСТРАНЦЕВ В РФ	596	НЕОТВЕТСТВЕННОСТЬ	616
НАСЛЕДСТВЕННЫЕ ПРАВА РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН	597	НЕПИСАНАЯ КОНСТИТУЦИЯ	616
НАХОДКА	598	НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ	617
НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ	598	НЕПОСРЕДСТВЕННОСТЬ	617
НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ АВТОНОМИЯ	599	НЕПРЕОДОЛИМАЯ СИЛА	617
НАЦИОНАЛЬНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ	600	НЕПРЕРЫВНОСТЬ	618
НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА	600	НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ	618
НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПАРКИ	601	НЕПРИМЕНЕНИЯ СИЛЫ И УГРОЗЫ СИЛОЙ В МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ ПРИНЦИП	618
НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ	601	НЕРАСПРОСТРАНЕНИЕ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ	619
НАЦИОНАЛЬНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ	602	НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩАЯСЯ ТЕРРИТОРИЯ	619
НЕБАНКОВСКАЯ КРЕДИТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ	602	НЕСМЕНЯЕМОСТЬ СУДЕЙ	619
НЕВМЕНЯЕМОСТЬ	602	НЕСОВМЕСТИМОСТЬ	620
НЕВМЕШАТЕЛЬСТВА ПРИНЦИП	602	НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ (БАНКРОТСТВО)	620
НЕГАТОРНЫЙ ИСК	603	НЕСЧАСТНЫЙ СЛУЧАЙ НА ПРОИЗВОДСТВЕ	623
НЕГЛАСНОЕ ТОВАРИЩЕСТВО	603	НЕТРУДОСПОСОБНОСТЬ	623
НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПЕНСИОННЫЕ ФОНДЫ	603	НЕУСТОЙКА	623
НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	604	НОВТОРГОВЫЙ УСТАВ	624
НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО	604	«НОВЫЙ КУРС»	625
НЕДЕЕСПОСОБНЫЕ	605	НОМЕНКЛАТУРА	626
НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ АКТА ГОСУДАРСТВЕН- НОГО И ИНОГО ОРГАНА	605	НОМИНАЛЬНЫЙ ДЕРЖАТЕЛЬ ЦЕННЫХ БУМАГ	626
НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ БРАКА	606	НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ	626
НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ ВЫБОРОВ	606	НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА	628
НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ СДЕЛКИ	607	НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ	628
НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ УСЛОВИЙ ДОГОВОРОВ ОТРУДЕ	607	НОТАРИАТ	630
НЕДИСКРИМИНАЦИИ ПРИНЦИП	607	НОТАРИУС	631
НЕДОБРОСОВЕСТНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ	607	НОУ-ХАУ	632
НЕДОПУСТИМОСТЬ ПОВОРОТА К ХУДШЕМУ	608	НУЛЛИФИКАЦИЯ	633
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ	609	НЭП	633
НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ	609	Обвинение	634
НЕИЗБИРАЕМОСТЬ	610	ОБВИНИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ	634
НЕЙТРАЛИТЕТ	610	ОБВИНЯЕМЫЙ	634
НЕЙТРАЛЬНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКАЯ	611	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ	635
НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ	611	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСКА	635
НЕМАТЕРИАЛЬНЫЕ БЛАГА	612		

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА	636	ОБЪЯВЛЕНИЕ ГРАЖДАНИНА УМЕРШИМ	651
ОБЖАЛОВАНИЕ В СУД АКТОВ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	636	ОБЪЯСНЕНИЯ СТОРОН И ТРЕТЬИХ ЛИЦ	652
ОБЖАЛОВАНИЕ В СУД ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ	637	ОБЫСК	653
ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ СЛЕДОВАТЕЛЯ	637	ОБЫЧАЙ ДЕЛОВОГО ОБОРОТА	654
ОБЖАЛОВАНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ	637	ОБЫЧАЙ ТОРГОВЫЙ	654
ОБЛАСТНАЯ АВТОНОМИЯ	637	ОБЫЧНОЕ ПРАВО	654
ОБЛАСТНОЙ СУД	638	ОБЫЧНЫЕ НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	655
ОБЛАСТЬ	638	ОБЯЗАННОСТЬ ДОКАЗЫВАНИЯ	655
ОБЛИГАЦИЯ	638	ОБЯЗАННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКАЯ	656
ОБОРОНА ГОСУДАРСТВА	638	ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ	656
ОБОСНОВАННЫЙ РИСК	639	ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ	656
ОБОСОБЛЕННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ КРЕДИТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	639	ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ВСЛЕДСТВИЕ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА	656
ОБРАТНАЯ ОТСЫЛКА	640	ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННОЕ ПРАВО	659
ОБРАТНАЯ СИЛА ЗАКОНА	640	ОБЯЗАТЕЛЬСТВО	659
ОБРАЩЕНИЕ ЦЕННЫХ БУМАГ	640	ОБЯЗАТЕЛЬСТВО О ЯВКЕ	660
ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН	640	ОГОВОР	660
ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ ПРЕСТУПНОСТЬ ДЕЯНИЯ	641	ОГОВОРКА К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДОГОВОРУ	660
ОБСТРУКЦИЯ	641	ОГОВОРКА МАРТЕНСА	660
ОБЩАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	642	ОГОВОРКА О ПУБЛИЧНОМ ПОРЯДКЕ	661
ОБЩЕЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	642	ОГОРОДНИЧЕСТВО	661
ОБЩЕНАРОДНОЕ ГОСУДАРСТВО	642	ОГРАНИЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ	662
ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ	642	ОГРАНИЧЕНИЕ ПО ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ	662
«ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР»	643	ОГРАНИЧЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ	663
ОБЩЕСТВЕННЫЙ ОБВИНИТЕЛЬ (ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЗАЩИТНИК)	644	ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ	663
ОБЩЕСТВЕННЫЙ СТРОЙ	645	ОГРАНИЧИТЕЛЬНАЯ ДЕЛОВАЯ ПРАКТИКА	663
ОБЩЕСТВО С ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	645	ОДНОПАЛАТНЫЙ ПАРЛАМЕНТ	664
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	645	ОДОРОЛОГИЯ	665
ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	646	ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА	665
ОБЩИЕ ФОНДЫ БАНКОВСКОГО УПРАВЛЕНИЯ (ОФБУ)	648	ОКТРОИРОВАННАЯ КОНСТИТУЦИЯ	665
ОБЩИНА	649	ОЛИГАРХИЯ	665
ОБЪЕДИНЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ	649	ОНКОЛЬНЫЙ КРЕДИТ	666
ОБЪЕКТ ПРАВА	649	ОПЕКА	666
ОБЪЕКТ ПРАВООТНОШЕНИЯ	649	ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	667
ОБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ	649	ОПИСЬ ИМУЩЕСТВА	668
ОБЪЕКТЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ	650	ОПОЗНАНИЕ	668
		ОПРАВДАНИЕ	668
		ОПРЕДЕЛЕНИЕ СУДЕБНОЕ	668
		ОПРОТЕСТОВАНИЕ ПРИГОВОРА	669
		ОПУБЛИКОВАНИЕ ОФИЦИАЛЬНОЕ (ОБНАРОДОВАНИЕ)	669
		ОПЦИОН	669
		ОПЬЯНЕНИЕ	670
		ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	670

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	671	НОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ И ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА (ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ) СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ	693
ОРГАНИЧЕСКИЙ ЗАКОН	672	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКАЯ	695
ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	672	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УГОЛОВНАЯ	695
ОРГАНЫ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА	674	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКАЯ	696
ОРДЕР КАССОВЫЙ	674	ОТВЕТЧИК	697
ОРУЖИЕ	674	ОТВОД СУДЬИ	697
ОРУЖИЕ МАССОВОГО ПОРАЖЕНИЯ	675	ОТЗЫВ ДЕПУТАТА	698
ОРУЖИЕВЕДЕНИЕ	675	ОТЗЫВ НА ИСК	698
ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ	675	ОТКАЗ В ПРИНЯТИИ ЗАЯВЛЕНИЯ	698
ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ДОКАЗЫВАНИЯ	676	ОТКАЗ ОТ ИСКА	699
ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ НАКАЗАНИЯ	676	ОТКАЗ ОТ МАНДАТА	699
ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	677	ОТКРЫТОЕ МОРЕ	699
ОСКОРБЛЕНИЕ	677	ОТЛОЖЕНИЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ДЕЛА	699
ОСМОТР	677	ОТНОСИМОСТЬ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ	700
ОСМОТР И ИССЛЕДОВАНИЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ	678	ОТНОСИТЕЛЬНЫЕ ПРАВА	700
ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВ	678	ОТОБРАНИЕ РЕБЕНКА	700
ОСНОВАНИЕ ИСКА	679	ОТПУСК	700
ОСНОВАНИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	679	ОТРАСЛЬ ПРАВА	700
ОСНОВАНИЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВ	680	ОТРЕЧЕНИЕ МОНАРХА	701
ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ	681	ОТРЕШЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ ПРЕЗИДЕНТА	701
ОСНОВНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	681	ОТСРОЧКА И РАССРОЧКА ИСПОЛНЕНИЯ НАЛОГОВОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА	701
ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	683	ОТСРОЧКА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ	702
ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	683	ОТСТАВКА	702
ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ	683	ОТСТАВКА СУДЬИ	702
ОСОБОЕ МНЕНИЕ	684	ОТСТРАНЕНИЕ ОТ РАБОТЫ (ДОЛЖНОСТИ)	703
ОСОБОЕ ПРОИЗВОДСТВО	684	ОТТОМАНСКАЯ ИМПЕРИЯ	703
ОСТАВЛЕНИЕ ИСКОВОГО ЗАЯВЛЕНИЯ БЕЗ ДВИЖЕНИЯ	685	ОТХОДЫ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ	704
ОСТАВЛЕНИЕ СУДОМ ИСКА (ЗАЯВЛЕНИЯ) БЕЗ РАССМОТРЕНИЯ	685	ОТЧЕСТВО	704
ОСТАТОЧНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ	686	ОТЦОВСТВО	704
ОСТРАКИЗМ	686	ОТЯГЧАЮЩИЕ НАКАЗАНИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА	706
ОСУЖДЕННЫЙ	687	ОФЕРТА	706
ОТВЕТСТВЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО	687	ОФИЦИАЛЬНЫЙ ЯЗЫК	707
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАНСКАЯ	687	ОХЛОКРАТИЯ	707
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	689	ОХОТА	707
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ	690	ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА	708
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КОНСТИТУЦИОННАЯ	691	ОХРАНА ЖИВОТНОГО МИРА	708
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕЖДУНАРОДНАЯ	691	ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ	710
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	692	ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА (ВНЕ ЛЕСОВ)	710
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ И ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА (ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ) СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ		ОХРАНА КЛИМАТА	711

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	711	ПЕОНАЖ	729
ОЦЕНКА ДОКАЗАТЕЛЬСТВ	712	ПЕРВАЯ ИНСТАНЦИЯ	729
ОЧНАЯ СТАВКА	712	ПЕРЕБАЛЛОТИРОВКА	729
ПАВЕЛ	712	ПЕРЕВОД ДОЛГА	730
ПАЛАТА	712	ПЕРЕВОД НА ДРУГУЮ РАБОТУ	730
ПАПИНИАН	712	ПЕРЕВОДЧИК	731
ПАРАКРИМИНАЛИСТИКА	713	ПЕРЕВОЗКА	731
ПАРИ	713	ПЕРЕВЫБОРЫ	733
ПАРИЖСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО ОХРАНЕ ПРОМЫШ- ЛЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ	713	ПЕРЕДОВЕРИЕ	733
ПАРИТЕТ	713	ПЕРЕРАБОТКА	733
ПАРЛАМЕНТ	714	ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ	734
ПАРЛАМЕНТАРИЗМ	714	ПЕРЕСМОТР ПО ВНОВЬ ОТКРЫВШИМСЯ ОБСТОЯ- ТЕЛЬСТВАМ	734
ПАРЛАМЕНТАРНАЯ МОНАРХИЯ	715	ПЕРЕСМОТР РЕШЕНИЙ, ПРИГОВОРОВ, ОПРЕДЕ- ЛЕННЫХ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ СУДОВ В ПОРЯДКЕ НАДЗОРА	735
ПАРЛАМЕНТАРНАЯ РЕСПУБЛИКА	715	ПЕРЕСТРАХОВАНИЕ	735
ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ	716	ПЕРСОНАЛЬНАЯ ПОДСУДНОСТЬ	736
ПАРЛАМЕНТСКИЕ КОМИТЕТЫ	716	ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ	736
ПАРЛАМЕНТСКИЕ ПРЕНИЯ	717	ПЕТИЦИЯ	736
ПАРЛАМЕНТСКИЕ ПРОЦЕДУРЫ	718	ПИРАТСТВО	737
ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ	718	ПИСЬМЕННЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА	737
ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ	718	ПЛАСТИКОВАЯ КАРТОЧКА	737
ПАРЛАМЕНТСКОЕ ПРАВО	719	ПЛАТА ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	737
ПАРТИЙНЫЕ СПИСКИ	719	ПЛАТА ЗА ЗЕМЛЮ	738
ПАРТНЕРШИП	719	ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДАМИ	739
ПАСПОРТ	719	ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЖИВОТНЫМ МИРОМ	739
ПАСПОРТНАЯ СИСТЕМА	719	ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСАМИ	740
ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО	720	ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ	740
ПАТЕНТ	720	ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ	740
ПАТЕНТНАЯ ЧИСТОТА	721	ПЛАТОН	741
ПАТЕНТНОЕ ПРАВО	722	ПЛЕБИСЦИТ	741
ПАТЕНТОВАННОЕ ИЗОБРЕТЕНИЕ (ЗАРУБЕЖНОЕ)	722	ПЛЕНАРНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПАРЛАМЕНТСКИЕ	742
ПАТРОНАЖ	723	ПЛЮРАЛИЗМ	742
ПЕКУЛИЙ	723	ПЛЮРАЛЬНЫЙ ВОТУМ	742
ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНОСТРАНЦЕВ	723	ПОВЕСТКА СУДЕБНАЯ	742
ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РФ	724	ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ	743
ПЕНСИЯ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ	724	ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ СУДЕБНОГО ЗАСЕДАНИЯ	743
ПЕНСИЯ ПО ИНВАЛИДНОСТИ	725	ПОДГОТОВКА ДЕЛА К СУДЕБНОМУ РАЗБИРА- ТЕЛЬСТВУ	744
ПЕНСИЯ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА	726	ПОДОЗРЕВАЕМЫЙ	745
ПЕНСИЯ ПО СТАРОСТИ	727	ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ	745
ПЕНСИЯ ПРИ НЕПОЛНОМ СТАЖЕ	728	ПОДПИСАНИЕ ЗАКОНА	745
ПЕНСИЯ СОЦИАЛЬНАЯ	728	ПОДРЯД	746
ПЕНЯ	729		

ПОДСЛЕДСТВЕННОСТЬ	747	ПОСОБИЕ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБ-	775
ПОДСУДИМЫЙ	748	НОСТИ	
ПОДСУДНОСТЬ	748	ПОСОБИЕ ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ ДО ДОСТИЖЕ-	776
ПОЖИЗНЕННАЯ РЕНТА	751	НИЯ ИМ ВОЗРАСТА ПОЛУТОРА ЛЕТ	
ПОЖИЗНЕННОЕ НАСЛЕДУЕМОЕ ВЛАДЕНИЕ		ПОСОБИЕ ПРИ РОЖДЕНИИ РЕБЕНКА ЕДИНОВРЕ-	776
ЗЕМЛЕЙ	752	МЕННОЕ	
ПОЖИЗНЕННОЕ СОДЕРЖАНИЕ С ИЖДИВЕНИЕМ .	753	ПОСТАВКА	776
ПОЗИТИВНОЕ ПРАВО	753	ПОСТАНОВЛЕНИЕ	778
ПОИМЕННОЕ ГОЛОСОВАНИЕ	753	ПОСТГЛОССАТОРЫ	778
ПОКАЗАНИЕ ЗАВЕДОМО ЛОЖНОЕ	754	ПОСТОЯННАЯ ПАЛАТА ТРЕТЕЙСКОГО СУДА	778
ПОКАЗАНИЯ	754	ПОСТОЯННОЕ (БЕССРОЧНОЕ) ПОЛЬЗОВАНИЕ	
«ПОКОЛЕНИЯ» ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	755	ЗЕМЛЕЙ	778
ПОКУШЕНИЕ НА ПРЕСТУПЛЕНИЕ	756	ПОСТОЯННЫЙ НЕЙТРАЛИТЕТ	779
ПОЛЕЗНАЯ МОДЕЛЬ	757	ПОСТТОТАЛИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО	779
ПОЛИГРАФ	758	ПОТЕРПЕВШИЙ	780
ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОППОЗИЦИЯ	758	ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КООПЕРАТИВ	780
ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ	758	ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЕ ОБЩЕСТВО	781
ПОЛИТИЧЕСКИЕ КОМИТЕТЫ	759	ПОХИЩЕНИЕ ЧЕЛОВЕКА	782
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ	759	ПОЧЕРКОВЕДЕНИЕ	782
ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ	762	ПОЧЕТНЫЙ ГРАЖДАНИН	783
ПОЛИТИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ	762	ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СОБСТВЕННИКОВ	
ПОЛИЦИЯ	763	ЗЕМЛИ, ЗЕМЛЕВЛАДЕЛЬЦЕВ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВА-	783
ПОЛНОЕ СОБРАНИЕ ЗАКОНОВ	764	ТЕЛЕЙ И АРЕНДАТОРОВ	
ПОЛНОЕ ТОВАРИЩЕСТВО	764	ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	783
ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ	766	ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ	783
ПОЛУПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА	766	ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА	784
ПОЛЬЗОВАНИЕ	767	ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ	784
ПОМЕСТЬЕ	767	ПРАВИТЕЛЬСТВО	784
ПОМЕЩЕНИЕ НА ЭКСПЕРТИЗУ В МЕДИЦИНСКОЕ		ПРАВО	785
УЧРЕЖДЕНИЕ	768	ПРАВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ . . .	791
ПОМИЛОВАНИЕ	768	ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮ-	791
ПОНТИФИКИ	768	ЩУЮ СРЕДУ	
ПОНЯТЫЕ	769	ПРАВО ГРАЖДАН НА ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИ-	792
ПООЩРЕНИЯ ЗА УСПЕХИ В РАБОТЕ	769	ЧИНЕННОГО ЗДОРОВЬЮ И ИМУЩЕСТВУ ЧЕЛОВЕ-	
ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО	770	КА ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ .	792
ПОРУЧЕНИЕ	770	ПРАВО ГРАЖДАН НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕСТНО-	792
ПОРУЧЕНИЕ СЛЕДОВАТЕЛЯ	771	ГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	
ПОРУЧИТЕЛЬСТВО	771	ПРАВО ГРАЖДАН НА ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМУЮ	792
ПОСЛЕДНЕЕ СЛОВО ПОДСУДИМОГО	772	ИНФОРМАЦИЮ	792
ПОСОБИЕ НА ПОГРЕБЕНИЕ	772	ПРАВО ИЗБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМ	793
ПОСОБИЕ НА РЕБЕНКА ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ	772	ПРАВО ИНОСТРАНЦЕВ НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ . .	793
ПОСОБИЕ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ	772	ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ	794
ПОСОБИЕ ПО БЕРЕМЕННОСТИ И РОДАМ	774	ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	795
		ПРАВО МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ . . .	795
		ПРАВО НА ИСК	795
		ПРАВО НА ОБРАЩЕНИЕ ЗА СУДЕБНОЙ ЗАЩИТОЙ .	796

ПРАВО НА ПРОВЕДЕНИЕ СОБРАНИЙ, ДЕМОСТРАЦИЙ, МИТИНГОВ, ШЕСТВИЙ И ПИКЕТИРОВАНИЯ	796	ПРЕДЕЛЫ ДЕЙСТВИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ	825
ПРАВО НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА	796	ПРЕДЕЛЫ ДОКАЗЫВАНИЯ	825
ПРАВО ОБРАТНОГО ТРЕБОВАНИЯ	797	ПРЕДМЕТ ДОКАЗЫВАНИЯ	825
ПРАВО ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ	797	ПРЕДМЕТ ИСКА	825
ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНЫМ МИРОМ	797	ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ	826
ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ	798	ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ОБ ЭМИССИОННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГАХ	826
ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ЖИВОТНЫЙ МИР	800	«ПРЕДПАРЛАМЕНТ»	827
ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ	801	ПРЕДПИСАНИЕ	827
ПРАВО СПРАВЕДЛИВОСТИ	802	ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	827
ПРАВО ХОЗЯЙСТВЕННОГО ВЕДЕНИЯ	802	ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ ДОГОВОР	827
ПРАВОВАЯ ИНФОРМАТИКА	803	ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО	828
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА	804	ПРЕДПРИЯТИЕ	828
ПРАВОВАЯ НОРМА	804	ПРЕДПРИЯТИЯ (КОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ) С ИНОСТРАННЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ	829
ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ МЕЖДУНАРОДНАЯ	805	ПРЕДПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	830
ПРАВОВАЯ СЕМЬЯ	806	ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА	831
ПРАВОВАЯ СЕМЬЯ «ОБЩЕГО ПРАВА»	806	ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СУДА	831
ПРАВОВАЯ СИСТЕМА	808	ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ В СУДЕБНОМ ЗАСЕДАНИИ	831
ПРАВОВЕДЕНИЕ	809	ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА	831
ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО	809	ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	832
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	810	ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО	832
ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ	811	ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО КРЕДИТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	832
ПРАВОВОЙ РЕЖИМ	812	ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ПРАВИТЕЛЬСТВА	835
ПРАВОВОЙ СТАТУС	812	ПРЕДСТАВЛЕНИЕ	835
ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ	813	ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ	835
ПРАВОМОЧИЕ	814	ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ДЛЯ ОПОЗНАНИЯ	836
ПРАВОНАРУШЕНИЕ	814	ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ИСКА	836
ПРАВООТНОШЕНИЕ	814	ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ОБВИНЕНИЯ	837
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ	815	ПРЕЗИДЕНТ	837
ПРАВОПОРЯДОК	816	ПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА	838
ПРАВОПРЕЕМСТВО	817	ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ	838
ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВ	818	ПРЕЗИДЕНТСКИЙ СОВЕТ	839
ПРАВОСОЗНАНИЕ	819	ПРЕЗИДЕНТСКОЕ ПОСЛАНИЕ ПАРЛАМЕНТУ	840
ПРАВОСПОСОБНОСТЬ	819	ПРЕЗИДЕНТСКОЕ ПРАВЛЕНИЕ	840
ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ	821	ПРЕЗИДИУМ	840
ПРАВОСУДИЕ	821	ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ	840
ПРАВОТВОРЧЕСТВО	822	ПРЕИМУЩЕСТВЕННОЕ ПРАВО ПОКУПКИ	841
ПРЕАМБУЛА КОНСТИТУЦИИ	823	ПРЕКРАЩЕНИЕ БРАКА	841
ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ	823	ПРЕКРАЩЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	842
ПРЕВЫШЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ	824		
ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ	824		
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ДОГОВОР	824		

ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ	843	ПРЕТЕНЗИОННЫЙ ПОРЯДОК	866
ПРЕКРАЩЕНИЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА (КОНТРАКТА)	843	ПРЕТОРСКИЙ ЭДИКТ	866
ПРЕКРАЩЕНИЕ УГОЛОВНОГО ДЕЛА	846	ПРЕФЕКТ	867
ПРЕМИРОВАНИЕ	847	ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНЫЙ ВОТУМ	867
ПРЕНИЯ СУДЕБНЫЕ	847	ПРЕЦЕДЕНТ	867
ПРЕОБРАЗОВАНИЕ	847	ПРЕЮДИЦИЯ	868
ПРЕСТОЛОНАСЛЕДИЕ	847	ПРИВАТИЗАЦИЯ	868
ПРЕСТУПЛЕНИЕ	848	ПРИВИЛЕГИЯ	871
ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ	849	ПРИВОД	871
ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	849	ПРИГОВОР	871
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИ- ЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТА	850	ПРИГОТОВЛЕНИЕ К ПРЕСТУПЛЕНИЮ	872
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ	851	ПРИЕМ НА РАБОТУ	873
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	851	ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ	873
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ	851	ПРИЗНАНИЕ	874
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННОЙ НРАВСТВЕННОСТИ	852	ПРИЗНАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ АРБИТРАЖНЫХ РЕШЕНИЙ	875
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ИНТЕРЕСОВ СЛУЖБЫ В КОММЕРЧЕСКИХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ	853	ПРИЗНАНИЕ ИСКА	875
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	853	ПРИЗНАНИЕ РЕШЕНИЙ ИНОСТРАННЫХ СУДОВ	875
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ	854	ПРИКАЗ В СОВЕТЕ	876
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ МИРА И БЕЗОПАСНОС- ТИ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА	855	ПРИКАЗ СУДЕБНЫЙ	876
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗ- ОПАСНОСТИ	855	ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВА	876
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОСНОВ КОНСТИТУ- ЦИОННОГО СТРОЯ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАР- СТВА	856	ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ	876
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОС- НОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ	857	ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ МЕДИЦИНСКОГО ХА- РАКТЕРА	877
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ	857	ПРИНУЖДЕНИЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ	878
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПРАВОСУДИЯ	858	ПРИНУЖДЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЕ ИЛИ ПСИХИЧЕС- КОЕ	879
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ	858	ПРИНЦИП ДОБРОСОВЕСТНОГО ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	879
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И НЕСОВЕР- ШЕННОЛЕТНИХ	859	ПРИНЦИП РАВНОПРАВИА И САМООПРЕДЕЛЕНИЯ НАРОДОВ	879
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ	860	ПРИНЦИП СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ	880
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ	860	ПРИНЦИП СУВЕРЕННОГО РАВЕНСТВА ГОСУ- ДАРСТВ	880
ПРЕСТУПНОСТЬ	861	ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОММЕРЧЕСКИХ ДОГОВОРОВ (ПРИНЦИПЫ УНИДРУА)	880
ПРЕСТУПНОСТЬ ЛАТЕНТНАЯ	863	ПРИБОРЕТАТЕЛЬНАЯ ДАВНОСТЬ	881
ПРЕСТУПНОСТЬ ОРГАНИЗОВАННАЯ	864	ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ОПЕРАЦИЙ ПО СЧЕТАМ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА	881
ПРЕСТУПНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ	865	ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ	881
		ПРИРОДНЫЕ ЗАКАЗНИКИ	882
		ПРИРОДНЫЕ ЗАПОВЕДНИКИ	883
		ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ	883
		ПРИРОДНЫЕ ПАРКИ	885
		ПРИСВОЕНИЕ ИЛИ РАСТРАТА	885

ПРИСОЕДИНЕНИЕ	886	ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ УЧАСТНИКИ РЫНКА ЦЕН- НЫХ БУМАГ	909
ПРИСЯГА	886	ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА	909
ПРИСЯЖНЫЕ ЗАСЕДАТЕЛИ	886	ПРОЦЕНТНЫЕ СТАВКИ	909
ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ	886	ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ СОУЧАСТИЕ	910
ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ	887	ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	910
ПРИЧИННАЯ СВЯЗЬ	887	ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ	912
ПРИЧИНЫ ПРЕСТУПНОСТИ	888	ПРОЩЕНИЕ ДОЛГА	912
ПРОБЕЛЫ В ПРАВЕ	888	ПРУССКАЯ КОНСТИТУЦИОННАЯ ХАРТИЯ	912
ПРОВЕДЕНИЕ ИГР И ПАРИ	888	ПРУССКОЕ ЗЕМСКОЕ УЛОЖЕНИЕ	912
ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ	889	ПРЯМОЕ ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ	913
ПРОГРАММИРОВАНИЕ	889	ПРЯМЫЕ ВЫБОРЫ	913
ПРОГРАММНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	890	ПРЯМЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА	913
ПРОДРАЗВЕРСТКА	890	ПСЕВДОНИМ	913
ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ	890	ПСИХИАТРИЯ СУДЕБНАЯ	913
ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ	891	ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ШКОЛА	914
ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КООПЕРАТИВ	891	ПСИХОЛОГИЯ СУДЕБНАЯ	916
ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ С УЧАСТИЕМ ИНО- СТРАННЫХ ЛИЦ	893	ПСКОВСКАЯ СУДНАЯ ГРАМОТА	917
ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВ- НЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	894	ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ	918
ПРОИСХОЖДЕНИЕ ДЕТЕЙ	895	ПУБЛИЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ	918
ПРОКАТ	895	«ПУБЛИЧНАЯ СЛУЖБА»	919
ПРОКЛАМАЦИЯ	896	ПУБЛИЧНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	919
ПРОКУРАТУРА	896	ПУБЛИЧНОЕ ОБЕЩАНИЕ НАГРАДЫ	919
ПРОКУРАТУРА ВОЕННАЯ	897	ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	919
ПРОКУРОР	897	ПУБЛИЧНОСТЬ СУДОПРОИЗВОДСТВА	920
ПРОЛОНГАЦИЯ	900	ПУБЛИЧНЫЙ ДОГОВОР	920
ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ВЫБОРЫ	900	ПУБЛИЧНЫЙ КОНКУРС	920
ПРОМУЛГАЦИЯ ЗАКОНА	900	ПУТЧ	921
ПРОМЫШЛЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	900	ПУФЕНДОРФ	921
ПРОМЫШЛЕННЫЙ ОБРАЗЕЦ	901		
ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА	902	Работник	922
ПРОСВЕТИТЕЛЬНО-ГУМАНИСТИЧЕСКОЕ НАПРАВ- ЛЕНИЕ	902	Работодатель	923
ПРОСПЕКТ ЭМИССИИ ЦЕННЫХ БУМАГ	903	Рабочее время	923
ПРОСТИТУЦИЯ	904	Рабство и работорговля	924
ПРОСТОЕ ТОВАРИШЕСТВО	904	Равенство	924
ПРОСТОЙ	905	Равенство всех перед законом и судом	925
ПРОТЕКЦИОНИЗМ	905	Равное избирательное право	925
ПРОТЕСТ	906	РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ	926
ПРОТОКОЛЫ	906	РАЗБОЙ	926
ПРОТОКОЛЬНАЯ ФОРМА	907	РАЗДЕЛЕНИЕ	926
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ЗАБОЛЕВАНИЕ	908	РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ	926
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ	908	РАЗМЕЩЕНИЕ ЭМИССИОННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ	927
		РАЗОРУЖЕНИЕ	927

РАЗРЕШИТЕЛЬНЫЙ ПОРЯДОК	928	РЕГЛАМЕНТ	942
РАЗУМНОСТЬ И ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ	928	РЕГЛАМЕНТ ПАРЛАМЕНТСКИЙ	942
РАЗУМНЫЙ СРОК	928	РЕГЛАМЕНТ (УСТАВ) ГЛАВНОГО МАГИСТРАТА	943
РАЗЪЕДИНЕНИЕ ИСКОВ	928	РЕГЛАМЕНТАРНАЯ ВЛАСТЬ	944
РАЙОН	929	РЕГРЕССНОЕ ТРЕБОВАНИЕ	944
РАЙОННЫЙ (ГОРОДСКОЙ) СУД	929	РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ	944
РАСПОРЯЖЕНИЕ	929	РЕЕСТР ВЛАДЕЛЬЦЕВ ЦЕННЫХ БУМАГ	944
РАССЛЕДОВАНИЕ	930	РЕЗОЛЮТИВНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ	945
РАССРОЧКА ИСПОЛНЕНИЯ НАЛОГОВОГО ОБЯЗА- ТЕЛЬСТВА	930	РЕЗОЛЮЦИЯ ПАРЛАМЕНТА	945
РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА	930	РЕЗОЛЮЦИЯ ПОРИЦАНИЯ	945
РАСТОРЖЕНИЕ ДОГОВОРА	931	РЕКВИЗИЦИЯ	945
РАСЧЕТНО-КАССОВЫЙ ЦЕНТР БАНКА РОССИИ	931	РЕЛИГИОЗНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ	945
РАТИФИКАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ	932	РЕЛИГИЯ	946
РЕАБИЛИТАЦИЯ РЕПРЕССИРОВАННЫХ НАРОДОВ	932	РЕНТА	946
РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИИ	933	РЕОРГАНИЗАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ	948
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА	933	РЕПКОВ	949
РЕАЛЬНЫЕ КОНТРАКТЫ	933	РЕПРОДУЦИРОВАНИЕ	949
РЕАЛЬНЫЙ УЩЕРБ	933	РЕСПУБЛИКА	949
РЕБЕНОК	934	РЕСПУБЛИКА В СОСТАВЕ ФЕДЕРАЦИИ	950
РЕВИЗИОННОЕ НАЧАЛО	936	РЕСТАВРАЦИЯ МОНАРХИИ	950
РЕВИЗИЯ	936	РЕФЕРЕНДУМ	950
РЕВИЗИЯ КОНСТИТУЦИИ	936	РЕФОРМА	951
РЕВОЛЮЦИОННЫЕ ВОЕННЫЕ ТРИБУНАЛЫ	936	РЕЦЕПЦИЯ РИМСКОГО ПРАВА	952
РЕВОЛЮЦИОННЫЕ ТРИБУНАЛЫ	937	РЕЦИДИВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	953
РЕВОЛЮЦИОННЫЙ ВОЕННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБ- ЛИКИ	938	РЕШАЮЩИЙ ГОЛОС	953
РЕВОЛЮЦИЯ	938	РЕШЕНИЕ О ВЫПУСКЕ ЭМИССИОННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ	954
РЕГЕНТ	939	РЕШЕНИЕ СУДЕБНОЕ	954
РЕГИОН	939	РИМСКОЕ ПРАВО	955
РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	939	РИСК	956
РЕГИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО	939	РИШЕЛЬЕ РЕФОРМЫ	957
РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	940	РОДИТЕЛИ	957
РЕГИОНАЛЬНЫЕ НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНО- ГО ПРАВА	940	РОДИТЕЛЬСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ	958
РЕГИСТР	940	Родовая подсудность	958
РЕГИСТРАЦИОННЫЙ ПОРЯДОК	940	РОДСТВЕННИКИ	958
РЕГИСТРАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ	941	РОМАНО-ГЕРМАНСКАЯ ПРАВОВАЯ СЕМЬЯ	959
РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ	941	РОСПУСК ПАРЛАМЕНТА	960
РЕГИСТРАЦИЯ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ	942	РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНО- ГО ПРАВА	960
РЕГИСТРАЦИЯ ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ ИНОСТРАН- НЫХ ФИРМ В РФ	942	РОССИЙСКАЯ ИМПЕРИЯ	960
РЕГИСТРАЦИЯ ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ РОССИЙСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ЗА РУБЕЖОМ	942	РОТАЦИЯ	961
		РУКОВОДЯЩАЯ РОЛЬ ПАРТИИ	961
		РУССКАЯ ПРАВДА	962
		РУССО	963

РЫБОЛОВСТВО	964	СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС	983
САБИН	965	СЕМЬЯ	984
САДОВОДЧЕСКОЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ОБЪЕДИНЕ- НИЕ ГРАЖДАН	965	СЕНАТ	985
САМОВОЛЬНАЯ ПОСТРОЙКА	967	СЕНАТУСКОНСУЛЬТ	987
САМОДЕРЖАВИЕ	967	СЕПАРАТИЗМ	987
САМОЗАЩИТА	969	СЕРВИТУТ	987
САМООБОРОНА	969	СЕРТИФИКАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ	988
САМООГОВОР	970	СЕССИЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ	988
САМООПРЕДЕЛЕНИЕ	970	СЕЦЕССИЯ	989
САМОРЕГУЛИРУЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	970	СИМВОЛЫ И ЭМБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВА	989
САМОУПРАВЛЕНИЕ	970	СИММЕТРИЧНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	989
САМОУПРАВЛЯЮЩАЯСЯ ТЕРРИТОРИЯ ГОСУДАР- СТВА	971	СИНАЛЛАГМАТИЧЕСКОЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО	989
САНКЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ	971	СИНОД	990
СБЕРЕГАТЕЛЬНЫЙ СЕРТИФИКАТ	971	СИСТЕМА ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА	990
СВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО	972	СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	991
СВИДЕТЕЛЬ	972	СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА	991
СВОБОДА	973	СИСТЕМА ПРАВА	992
СВОБОДА СОВЕСТИ	973	СКЛАДОЧНЫЙ КАПИТАЛ	992
СВОБОДНЫЕ СПИСКИ	973	СЛЕД	993
СВОБОДНЫЙ МАНДАТ	973	СЛЕДОВАТЕЛЬ	993
СВОД ЗАКОНОВ	974	СЛЕДСТВЕННЫЙ ИЗОЛЯТОР	994
СВОД ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ	974	СЛЕДСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРИМЕНТ	994
СВЯЗАННЫЕ СПИСКИ	974	СЛИЯНИЕ	994
СВЯЩЕННАЯ РИМСКАЯ ИМПЕРИЯ ГЕРМАНСКОЙ НАЦИИ	974	СЛОВЕСНЫЙ ПОРТРЕТ	994
СДЕЛКИ	975	СЛУЖЕБНАЯ ИЛИ КОММЕРЧЕСКАЯ ТАЙНА	994
СДЕЛКИ С ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ	976	СЛУЖЕБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	995
СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ СИСТЕМА	976	СМЕЖНЫЕ ПРАВА	995
СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКИЙ СОЮЗ (НАТО)	976	СМЕРТНАЯ КАЗНЬ	996
СЕГРЕГАЦИЯ	977	СМЕТА	996
СЕГУНАТ	977	СМЕШАННАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА	997
СЕЗОННЫЕ РАБОТНИКИ	978	СМЯГЧАЮЩИЕ НАКАЗАНИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА	997
СЕЙМ	978	СОБОРНОЕ УЛОЖЕНИЕ	998
СЕКВЕСТР	978	СОБРАНИЯ (СХОДЫ) ГРАЖДАН	1001
СЕКВЕСТРАЦИЯ	978	СОБСТВЕННАЯ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТ- ВА КАНЦЕЛЯРИЯ	1001
СЕКРЕТАРЬ СУДЕБНОГО ЗАСЕДАНИЯ	979	СОБСТВЕННОСТЬ	1002
СЕКУЛЯРИЗАЦИЯ	979	СОБСТВЕННОСТЬ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА И РОССИЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА ГРАНИЦЕЙ	1004
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ	979	СОВЕТ	1005
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ПРОИЗВОДСТВЕН- НЫЙ КООПЕРАТИВ	981	СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ	1005
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО	982	СОВЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ	1005
		СОВЕТ ДИРЕКТОРОВ	1006
		СОВЕТ ЕВРОПЫ	1006
		СОВЕТ МИНИСТРОВ	1006

СОВЕТ СТАРЕЙШИН	1006	СОЮЗ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ	1032
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ	1007	СОЮЗНАЯ РЕСПУБЛИКА	1033
СОВЕЩАТЕЛЬНАЯ КОМНАТА	1008	СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО	1033
СОВЕЩАТЕЛЬНЫЙ ГОЛОС	1008	СОЮЗЫ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	1033
СОВЕЩАТЕЛЬНЫЙ ПАРЛАМЕНТ	1008	СПЕРАНСКИЙ	1033
СОВМЕСТИТЕЛЬСТВО	1008	СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ООН	1034
СОВМЕСТНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	1009	СПЕЦИАЛИСТ	1035
СОВМЕСТНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ	1009	СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЗНАНИЯ	1035
СОВМЕЩЕНИЕ ПРОФЕССИЙ (ДОЛЖНОСТЕЙ)	1009	СПИКЕР	1035
СОВНАРХОЗ	1010	СПИНОЗА	1036
СОВОКУПНОСТЬ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	1010	СПРАВЕДЛИВОСТЬ	1036
СОВОКУПНОСТЬ ПРИГОВОРОВ	1010	СПРАВЕДЛИВОСТЬ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ	1037
СОВХОЗ	1011	СРЕДНИЙ ЗАРАБОТОК	1037
СОГЛАСИТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ	1011	СРОК ГОДНОСТИ	1038
СОГЛАШЕНИЕ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ	1012	СРОК СЛУЖБЫ	1038
СОГЛАШЕНИЕ О ТРЕТЕЙСКОМ СУДЕ	1013	СРОКИ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ	1039
СОГЛАШЕНИЯ О ПООЩРЕНИИ И ВЗАИМНОЙ ЗАЩИТЕ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ	1014	ССУДА	1040
СОГЛАШЕНИЯ О ТРУДЕ	1015	СТАЖ ТРУДОВОЙ	1040
СОДЕРЖАНИЕ В ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ВОИНСКОЙ ЧАСТИ	1016	СТАНДАРТ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ	1041
СОДРУЖЕСТВО НАЦИЙ	1016	СТАРЕЙШИЙ ДЕПУТАТ	1041
СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ	1016	СТАРШИНСТВО	1041
СОЕДИНЕНИЕ ИСКОВ	1016	СТАТИСТИКА	1041
СОЕДИНЕНИЕ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ	1017	СТАТС-СЕКРЕТАРЬ	1042
СОЛИДАРИЗМ	1017	СТАТУС	1042
СОЛОНА РЕФОРМЫ	1018	СТАТУС ДЕПУТАТА	1042
СООБЩЕСТВО	1018	СТАТУТ	1043
СОСТАВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ	1019	СТАТУТНОЕ ПРАВО	1043
СОСТАВ СУДА	1020	СТИПУЛЯЦИЯ	1043
СОСТОЯНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ	1020	СТОГЛАВ	1043
СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТЬ	1020	СТОЛИЦА	1044
СОУЧАСТИЕ	1020	СТОЛИЧНЫЙ ОКРУГ	1044
СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО	1022	СТОРОНЫ	1045
СОЦИАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	1021	СТРАХОВАНИЕ	1045
СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ	1022	СТРАХОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ	1046
СОЦИАЛЬНОЕ ПОСОБИЕ НА ПОГРЕБЕНИЕ	1023	СТРАХОВАЯ СУММА	1046
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	1023	СТРАХОВОЕ ВОЗМЕЩЕНИЕ	1046
СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ	1027	СТРАХОВОЙ ИНТЕРЕС	1048
СОЦИОЛОГИЧЕСКАЯ ШКОЛА	1027	СТРАХОВОЙ ПОЛИС	1048
СОЦИОЛОГИЧЕСКАЯ ШКОЛА УГОЛОВНОГО ПРАВА	1028	СТРАХОВОЙ СЛУЧАЙ	1049
СОЦИОЛОГИЯ ПРАВА	1029	СТРАХОВОЙ РИСК	1049
СОЮЗ МАЛЫХ ГОРОДОВ	1032	СТРОИТЕЛЬНЫЙ ПОДРЯД	1050
		СТРУКТУРА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	1051
		СТРУКТУРА ПРЕСТУПНОСТИ	1051
		СУБВЕНЦИЯ	1051

СУБВЕНЦИИ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ	1051	СЪЕЗД	1074
СУБПОДРЯД	1052	«ТАБЕЛЬ О РАНГАХ»	1075
СУБРОГАЦИЯ	1052	ТАЙНА СЛУЖЕБНАЯ ИЛИ КОММЕРЧЕСКАЯ	1076
СУБСИДИАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	1053	ТАЙНА СОВЕЩАНИЯ СУДЕЙ	1076
СУБСИДИЯ	1053	ТАЙНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ	1076
СУБЪЕКТ ПРАВА	1053	ТАКТИКА КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ	1076
СУБЪЕКТИВНОЕ ПРАВО	1053	ТАЛИОН	1076
СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА	1054	ТАМОЖЕННАЯ ПОШЛИНА	1077
СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	1054	ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ	1077
СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА	1055	ТАМОЖЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ	1078
СУБЪЕКТЫ ФЕДЕРАЦИИ	1055	ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС РФ	1078
СУД	1056	ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ	1079
СУД ПРИСЯЖНЫХ	1056	ТАРИФНАЯ СИСТЕМА	1079
СУД СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ	1058	ТЕОКРАТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО	1081
СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ	1058	ТЕОРИЯ НАСИЛИЯ	1081
СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ МЕСТНОГО САМО- УПРАВЛЕНИЯ	1059	ТЕОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА	1081
СУДЕБНАЯ ИНСТАНЦИЯ	1059	ТЕРМИДОРИАНСКИЙ ПЕРЕВОРОТ	1082
СУДЕБНАЯ КОЛЛЕГИЯ	1059	ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ	1083
СУДЕБНАЯ МЕДИЦИНА	1059	ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОДСУДНОСТЬ	1083
СУДЕБНАЯ ПСИХИАТРИЯ	1059	ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМО- УПРАВЛЕНИЕ	1083
СУДЕБНАЯ ПСИХОЛОГИЯ	1059	ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ ГОСУДАРСТВ ПРИНЦИП	1084
СУДЕБНАЯ РЕФОРМА 1864	1059	ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ	1084
СУДЕБНАЯ СИСТЕМА	1061	ТЕРРИТОРИЯ	1084
СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА	1061	ТЕРРИТОРИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	1086
СУДЕБНАЯ ЭТИКА	1061	ТЕРРОРИЗМ	1086
СУДЕБНИКИ XV—XVII ВЕКОВ	1061	ТЕХНИКА КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ	1087
СУДЕБНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ	1064	ТИПОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВА	1087
СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО	1064	ТОВАРИЩЕСТВО НА ВЕРЕ	1087
СУДЕБНОЕ СЛЕДСТВИЕ	1067	ТОВАРИЩЕСТВО СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ	1089
СУДЕБНЫЕ ИЗВЕЩЕНИЯ И ВЫЗОВЫ	1068	ТОВАРНЫЙ ЗНАК	1090
СУДЕБНЫЕ ПОРУЧЕНИЯ	1068	ТОКВИЛЬ	1090
СУДЕБНЫЕ РАСХОДЫ	1068	ТОКСИКОЛОГИЯ	1091
СУДЕБНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ	1069	ТОЛКОВАНИЕ ДЭГОВОРА	1091
СУДЕБНЫЙ ПРИКАЗ	1069	ТОЛКОВАНИЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	1091
СУДЕБНЫЙ ПРИСТАВ-ИСПОЛНИТЕЛЬ	1070	ТОЛКОВАНИЕ ПРАВА	1091
СУДЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО	1071	ТОЛКОВАНИЕ СОМНЕНИЙ	1092
СУДИМОСТЬ	1071	ТОРА	1093
СУДОУСТРОЙСТВО	1072	ТОРГИ	1094
СУДЫ БОЖИИ	1072	ТОТАЛИТАРИЗМ	1094
СУДЬЯ	1072		
СУННА	1074		
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА	1074		

ТОТАЛИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО	1096	УТОЛОВНЫЙ РОЗЫСК	1124
ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ	1096	УТОН СУДНА	1124
ТРАНСПОРТНАЯ ЭКСПЕДИЦИЯ	1097	УГРОЗА УБИЙСТВОМ ИЛИ ПРИЧИНЕНИЕМ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ	1125
ТРАНСПОРТНЫЙ ДОКУМЕНТ	1098	УДЕРЖАНИЕ	1125
ТРАНСФЕРТ	1098	УДЕРЖАНИЯ ИЗ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ	1125
ТРАСОЛОГИЯ	1098	УЗУРПАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	1126
ТРЕТЕЙСКАЯ ОГОВОРКА	1099	УКАЗ	1127
ТРЕТЕЙСКИЙ СУД	1099	УКАЗ О ЕДИНОНАСЛЕДИИ	1127
ТРЕТЕЙСКОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО	1100	УКРЕПЛЕННЫЕ СТАТЬИ КОНСТИТУЦИИ	1128
ТРЕТЬЕ СОСЛОВИЕ	1100	УКРЫВАТЕЛЬСТВО ПРЕСТУПЛЕНИЙ	1128
ТРЕТЬИ ЛИЦА	1100	УЛИКИ	1128
ТРУД МОЛОДЕЖИ	1101	УЛОЖЕНИЕ О НАКАЗАНИЯХ УТОЛОВНЫХ И ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ	1128
ТРУДОВАЯ ДИСЦИПЛИНА	1102	УЛУЧШЕНИЯ ИМУЩЕСТВА	1129
ТРУДОВАЯ КНИЖКА	1102	УЛЬПИАН	1129
ТРУДОВОЕ ПРАВО	1103	УМЫСЕЛ	1130
ТРУДОВОЕ УВЕЧЬЕ	1105	УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО	1130
ТРУДОВОЙ ДОГОВОР (КОНТРАКТ)	1105	УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ	1130
ТРУДОВОЙ СТАЖ	1106	УНИФИКАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНО- ГО ПРАВА	1131
ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ	1106	УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	1133
ТРУДОВЫЕ СПОРЫ	1107	УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	1134
ТРУДОУСТРОЙСТВО	1108	УПУЩЕННАЯ ВЫГОДА	1135
ТЮРЬМА	1109	УРОВЕНЬ ПРЕСТУПНОСТИ	1135
Убийство	1109	УСЛОВНО-ДОСРОЧНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ	1135
УБЫТКИ	1110	УСЛОВНОЕ ОСУЖДЕНИЕ	1135
УБЫТКИ, ПРИЧИНЕННЫЕ ИЗЪЯТИЕМ ЗЕМЕЛЬ	1110	УСЛУГИ	1136
УВОЛЬНЕНИЕ	1111	УСТАВ	1136
УВОЛЬНЕНИЕ В ОТСТАВКУ ПРАВИТЕЛЬСТВА	1111	УСТАВ БЛАГОЧИНИЯ	1137
УТОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	1112	УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	1137
УТОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА	1112	УСТАВ СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ	1138
УТОЛОВНОЕ ПРАВО	1112	УСТАВЫ О ДИСЦИПЛИНЕ	1138
УТОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ	1116	УСТАНОВЛЕНИЕ ФАКТОВ, ИМЕЮЩИХ ЮРИДИ- ЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ	1138
УТОЛОВНОЕ УЛОЖЕНИЕ 1903	1116	УСТНОСТЬ	1139
УТОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА	1117	УСТУПКА ТРЕБОВАНИЯ	1139
УТОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО	1117	УСЫНОВЛЕНИЕ	1140
УТОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС	1118	УЧАСТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ	1142
УТОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО	1119	УЧАСТНИКИ ГРАЖДАНСКОГО И АРБИТРАЖНОГО ПРОЦЕССОВ	1142
УТОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС	1119	УЧАСТНИКИ УТОЛОВНОГО ПРОЦЕССА	1142
УТОЛОВНЫЙ ЗАКОН	1120	УЧЕТЫ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ	1142
УТОЛОВНЫЙ КОДЕКС	1120	УЧРЕДИТЕЛИ	1143
УТОЛОВНЫЙ КОДЕКС РФ	1122		
УТОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС	1123		

УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ	1143	ФИНАНСОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	1165
УЧРЕДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	1145	ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ	1165
УЧРЕДИТЕЛЬНЫЙ ДОГОВОР	1145	ФИРМА	1166
УЧРЕЖДЕНИЕ	1145	ФИРМЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ (ФИРМА)	1166
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ	1146	ФИСКАЛИТЕТ	1167
УЧРЕЖДЕНИЯ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ГУБЕРНИЯМИ	1146	ФОМА АКВИНСКИЙ	1168
ФА КУЛЬТАТИВНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ	1147	ФОНД	1168
ФАМИЛИЯ	1147	ФОНД ЗАНЯТОСТИ	1168
ФАУНИСТИЧЕСКОЕ ПРАВО	1147	ФОНД МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ	1169
ФАЦЗЯ	1148	ФОНД НЕДР	1169
ФАШИЗМ	1148	ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РФ	1169
ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОМИССИЯ	1150	ФОНД СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ	1170
ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ	1150	ФОНД ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МУНИЦИ- ПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	1171
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ ОКРУГОВ	1150	ФОНДОВАЯ БИРЖА	1171
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН	1151	ФОНДЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	1171
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ	1151	ФОНОГРАММА	1171
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН	1151	ФОРВАРДНЫЙ КОНТРАКТ	1172
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАДЗОР В РОССИИ	1151	ФОРМА ГОСУДАРСТВА	1172
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	1152	ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА	1172
ФЕНОМЕНОЛОГИЧЕСКАЯ ШКОЛА ПРАВА	1153	ФОРМА ПРАВА	1172
ФЕТВА	1153	ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ	1173
ФИДЕИКОМИСС	1154	ФОРМАЛЬНЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ СИСТЕМА	1173
ФИДУЦИАРНЫЙ ДОГОВОР	1154	ФОРМУЛА РЕФЕРЕНДУМА	1173
ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА	1154	ФРАКЦИОННОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ	1173
ФИКСАЦИЯ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ	1154	ФРАНКФУРТСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ	1173
ФИКХ	1155	ФРАНЦУЗСКИЙ ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС	1174
ФИЛИАЛ	1155	ФРАНЧАЙЗИНГ	1175
ФИЛИАЛ КРЕДИТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	1156	ФРАНШИЗА	1175
ФИЛОСОФИЯ ПРАВА	1156	ФРАХТОВАНИЕ	1175
ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ	1159	ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА	1176
ФИНАНСИРОВАНИЕ ПАРТИЙ	1160	ФУНКЦИИ ПРАВА	1176
ФИНАНСОВАЯ АРЕНДА	1160	ФЬЮЧЕРСНЫЙ КОНТРАКТ	1177
ФИНАНСОВАЯ ДИСЦИПЛИНА	1160	Х АБЕАС КОРПУС АКТ	1178
ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВ- ЛЕНИЯ	1160	ХАЛАТНОСТЬ	1178
ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА	1161	ХАЛИФАТ	1178
ФИНАНСОВОЕ ПРАВО	1162	ХАММУРАПИ ЗАКОНЫ	1179
ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ	1163	ХАРТ	1180
ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫЕ САНКЦИИ	1163	ХОДАТАЙСТВО	1180
ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ГРУППА	1164	ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО	1180
		ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОБЩЕСТВА	1180

ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОБЩЕСТВА И ТОВАРИЩЕСТВА	1181	ШТАБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ	1201
ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ТОВАРИЩЕСТВА	1182	ШТРАФ	1201
ХОЗЯЙСТВУЮЩИЙ СУБЪЕКТ	1182	Экзистенциализм правовой	1202
ХОЛДИНГОВАЯ КОМПАНИЯ	1184	Эклога	1203
ХРАНЕНИЕ	1185	ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ	1203
«ХРОМАЮЩИЕ» БРАКИ	1185	ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ	1204
ХУЛИГАНСТВО	1186	ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФОНДЫ	1204
Целевое назначение земель	1187	ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ	1205
ЦЕНА	1187	ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО	1206
ЦЕНА ИСКА	1188	ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМО- УПРАВЛЕНИЯ	1208
ЦЕНЗ	1188	ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ	1208
ЦЕНЗУРА	1188	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СПОРЫ	1209
ЦЕННАЯ БУМАГА	1188	ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	1209
ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ	1189	ЭКОЦИД	1209
ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА	1189	ЭКСГУМАЦИЯ	1210
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РФ	1190	ЭКСПЕРИМЕНТ СЛЕДСТВЕННЫЙ	1210
ЦЕССИЯ	1191	ЭКСПЕРТ СУДЕБНЫЙ	1210
ЦИВИЛИЗМ	1191	ЭКСПЕРТИЗА КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ	1210
ЦИЦЕРОН	1192	ЭКСПЕРТИЗА НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ	1210
ЧАРТЕР	1193	ЭКСПЕРТИЗА СУДЕБНАЯ	1210
ЧАСТНАЯ ЖАЛОБА	1193	ЭКСПЕРТИЗА ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ	1211
ЧАСТНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	1193	ЭКСПЕРТОЛОГИЯ	1212
ЧАСТНОЕ ОБВИНЕНИЕ	1194	ЭКСПОРТНЫЙ КОНТРОЛЬ	1212
ЧАСТНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ	1195	ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ	1213
ЧАСТНО-ПУБЛИЧНОЕ ОБВИНЕНИЕ	1195	ЭЛЕМЕНТЫ ИСКА	1213
ЧАСТНЫЙ ПРОТЕСТ	1195	ЭМАНСИПАЦИЯ	1213
ЧЕСТЬ, ДОСТОИНСТВО И ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ	1195	ЭМИССИОННАЯ ЦЕННАЯ БУМАГА	1214
ЧИНОВНИК	1196	ЭМИССИЯ	1214
ЧИНШЕВОЕ ПРАВО	1196	ЭНЦИКЛОПЕДИЯ ПРАВА	1214
ЧИЧЕРИН	1196	ЭТАТИЗМ	1215
ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ	1197	ЭТИКА СУДЕБНАЯ	1216
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ЗАКОНЫ	1197	ЭТНИЧЕСКАЯ ГРУППА	1217
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ	1198	Юлиан	1217
ШАРИАТ	1198	ЮНСИТРАЛ	1217
ШАРИАТСКИЙ СУД	1199	ЮРИДИЧЕСКАЯ ДЕОНТОЛОГИЯ	1217
ШЕРИФ	1199	ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ	1218
ШЕФФЕНЫ	1199	ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНФЛИКТОЛОГИЯ	1219
ШКОЛА КАНОНИЧЕСКОГО ПРАВА	1200	ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛОГИКА	1219
ШПИОНАЖ	1200	ЮРИДИЧЕСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ	1219
		ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА	1219

ЮРИДИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ . . .	1220	ЮРИСПРУДЕНЦИЯ РИМСКАЯ	1234
ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ	1221	Я ВКА С ПОВИННОЙ	1235
ЮРИДИЧЕСКИЙ ПОЗИТИВИЗМ	1222	ЯВОЧНЫЙ ПОРЯДОК	1235
ЮРИДИЧЕСКОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ	1223	ЯДЕРНЫЙ ИНЦИДЕНТ	1236
ЮРИДИЧЕСКОЕ СОВЕЩАНИЕ	1224	ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ	1236
ЮРИСДИКЦИЯ	1224	ЯЗЫК СУДОПРОИЗВОДСТВА	1236
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ	1224	ЯКОБИНСКАЯ ДИКТАТУРА	1236
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ ИНТЕРЕСОВ	1233		

Справочное издание
ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭНЦИКЛОПЕДИЯ

Группа редакторов: *Н.А. Туманова* (руководитель), *Г.В. Ганина*,
Г.Н. Колоколова, *К.Н. Яцынина*
Корректоры *О.В. Мехоношина*, *Н.Е. Павлова*, *Г.Д. Шаровка*
Компьютерная верстка *Г.С. Брудовской*
Оформление переплета *А.Л. Бондаренко*

Налоговая льгота – общероссийский классификатор продукции
ОК-005-93, том 2; 953000 – книги, брошюры

Изд. лиц. № 071461 от 26.06.97.

Подписано в печать 30.06.2001. Формат 84 × 108 ¹/₁₆.
Печать офсетная. Гарнитура Ньютон. Усл.-печ. л. 134,4.
Тираж 8000 экз. Заказ № 4038

Издательская группа «Юристъ»
101000, Москва, Лубянский пр., д. 7, стр. 1
Тел.: (095) 928-4840

Отпечатано в полном соответствии
с качеством предоставленных диапозитивов
в ОАО «Можайский полиграфкомбинат»
143200, г. Можайск, ул. Мира, 93



9 785797 504290

**Книги Издательской группы «Юристъ»
можно приобрести или заказать:**

107082, Москва, ул. Ф. Энгельса, д. 75, стр. 10
(ст. метро «Бауманская»)
Тел.: (095)261-9624, 261-3123. Факс: (095)261-6010
Опт, розница, книга—почтой, доставка

101000, Москва, Лубянский пр., д. 7, стр. 1
(ст. метро «Лубянка», «Китай-город»)
Розница

Москва, ул. Знаменка, д. 10
(ст. метро «Арбатская»)
Розница

Санкт-Петербург, Невский пр-т, д. 85/11
(вход с ул. Гончарной, 11) Тел.: (812)168-4928
Опт, розница

По каталогу «Книги. Учебные пособия. Товары»
Агенства «Роспечать»
Тел.: (095) 195-1451

По сводному аннотированному тематическому плану
издания учебной литературы:
117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д.17 «Б»
ЦКНБ (отдел учебной литературы)