

А. Н. КОСЫГИН

**ОБ УЛУЧШЕНИИ
УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ,
СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПЛАНИРОВАНИЯ
И УСИЛЕНИИ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ
ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА**

*Доклад на Пленуме ЦК КПСС
27 сентября 1965 года*



ПОЛИТИЗДАТ • 1965

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

А. Н. КОСЫГИН

**ОБ УЛУЧШЕНИИ
УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ,
СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПЛАНИРОВАНИЯ
И УСИЛЕНИИ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ
ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА**

*Доклад на Пленуме ЦК КПСС
27 сентября 1965 года*



**ИЗДАТЕЛЬСТВО ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва • 1965**

ЗКП1-19

К 72

Товарищи! Президиум Центрального Комитета вносит на обсуждение настоящего Пленума предложения по улучшению планового руководства и организации управления промышленностью. Это важнейший вопрос, решения которого со всей неотложностью требует практика коммунистического строительства в нашей стране.

Октябрьский Пленум ЦК КПСС положил начало новому подходу к насущным народнохозяйственным проблемам, основанному на глубоком анализе и всестороннем учете объективных закономерностей экономического развития. Партия, опираясь на исторический опыт социалистического строительства в нашей стране, на опыт всего мирового социалистического содружества, все глубже вникает в сущность экономических отношений в нашем обществе с тем, чтобы правильно использовать его экономические законы и огромные творческие возможности.

Советская страна находится на пороге новой пятилетки. Нам предстоит сделать большой шаг вперед по пути экономического строительства и значительного повышения уровня жизни народа. Чтобы справиться с новыми задачами по развитию промышленности — основы всего народного хозяйства — и создать условия, способствующие ускорению темпов технического и экономического прогресса, необходимо, по мнению Президиума ЦК и Совета Министров, провести ряд мер по совершенствованию планирования, хозяйственного управления и усилению экономического стимулирования производства.

Правильное решение этих вопросов имеет огромное политическое и практическое значение. Без преувеличения можно сказать: от того, как они будут решены, во многом зависит успешное выполнение программы строительства материально-технической базы коммунизма, дальнейшего подъема народного благосостояния и укрепления обороноспособности нашей страны.

Вопросы улучшения планового руководства промышленностью широко и оживленно обсуждались в течение ряда лет партийно-хозяйственным активом, научной общественностью, нашей печатью. Было сделано много полезных предложений.

Во всестороннем обсуждении основных мероприятий, которые выносятся на настоящий Пленум ЦК КПСС, принимали активное участие руководители, партийные работники, экономисты и другие работники многих предприятий Москвы, Ленинграда, Волгограда, Минска и других городов, ученые, специалисты плановых и хозяйственных организаций. Предложения рассматривались также советами министров союзных республик, Госпланом СССР, Президиумом Академии наук, министерствами, государственными комитетами и ведомствами. Принципиальные положения проекта получили всеобщее одобрение.

1. РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ХОЗЯЙСТВЕННОМУ РУКОВОДСТВУ

Товарищи! Наша промышленность развивается на здоровой и прочной основе социалистических производственных отношений. В ходе выполнения семилетнего плана достигнуто значительное увеличение объема производства; улучшилась его структура; наиболее передовые отрасли растут опережающими темпами.

В индустриальное развитие вовлекаются новые и новые районы, в особенности на востоке страны.

В течение семилетки, завершающейся в этом году, общий объем промышленного производства возрастает на 84 процента вместо 80 процентов по плану. Выработка электроэнергии увеличивается более чем в 2 раза и повышается с 235 миллиардов киловатт-часов в 1958 году до 509 миллиардов киловатт-часов в 1965 году. Выплавка стали увеличивается с 55 до 91 миллиона тонн, что значительно превышает количество стали, производимой Англией, Францией и ФРГ, вместе взятыми. Добыча нефти в этом году достигнет 242 миллионов тонн вместо 113 миллионов тонн в 1958 году, а добыча газа — около 130 миллиардов кубометров против 30 миллиардов в 1958 году. Важным итогом семилетки является возрастание в 2,4 раза выпуска продукции машиностроения и металлообработки и почти в 2,5 раза — продукции химической промышленности. Продукция легкой и пищевой промышленности увеличилась в 1,5 раза.

За семь лет построено и введено в действие более 5,5 тысячи крупных промышленных предприятий. Основные производственные фонды в народном хозяйстве увеличиваются на 90 процентов, в том числе в промышленности в 2 раза. Это означает, что за годы семилетки мы введем в строй основные промышленно-производственные фонды, равные по стоимости фондам, которыми располагала промышленность в 1958 году в итоге всего ее предшествующего развития.

Повышается технический уровень советской промышленности. Это находит свое выражение в непрерывном росте и обновлении основных производственных фондов, повышении энерговооруженности труда, освоении новых отраслей производства, создании и внедрении новейшего высокопроизводительного оборудования, механизации и автоматизации производственных процессов.

Так, энерговооруженность труда на одного рабочего в промышленности возросла за последние семь лет более чем в 1,5 раза.

Доля электроэнергетики, машиностроения и металлообработки и химической промышленности, то есть отраслей, обеспечивающих технический прогресс всего народного хозяйства, непрерывно повышается в общем объеме производства. Эта доля за семь лет возросла с 27 до 35 процентов.

Наша наука и техника имеют выдающиеся, заслужившие всемирное признание достижения и занимают ведущее положение по ряду важных направлений мирового научно-технического прогресса. Общеизвестны замечательные успехи нашей Родины в исследовании космического пространства. Открываются широкие возможности использования спутников и ракет для совершенствования связи, прогнозов погоды и навигации. Советский Союз находится в авангарде мирового развития атомной физики и атомной техники.

Большие успехи достигнуты в области электрификации, в создании крупнейших в мире гидротурбогенераторов, теплофикационных турбин, в передаче электроэнергии на большие расстояния.

Советская наука внесла большой вклад в создание квантовых генераторов. Достижения физики и химии открыли широкие возможности создания новых эффективных технологических процессов обработки материалов. Существенный прогресс достигнут в повышении прочности, твердости многих конструкционных материалов. Организовано промышленное производство кристаллов искусственного алмаза, используемых в качестве абразивных материалов. Имеются важные достижения и в других областях науки и техники.

Под влиянием технического прогресса непрерывно возникают и развиваются новые производства, происходит

их отпочкование от старых отраслей промышленности, неуклонно углубляется специализация. Сделан шаг вперед в создании ряда специализированных производств, например производства запасных частей, литья, метизов, поковок и других изделий массового применения в промышленности.

В ходе выполнения семилетнего плана был осуществлен ряд крупных мероприятий по повышению уровня материального благосостояния народа. Сокращена продолжительность рабочего дня, возросла средняя заработная плата, отменены или снижены налоги на заработную плату значительной части рабочих и служащих, введено пенсионное обеспечение колхозников. Существенно расширился ассортимент товаров на внутреннем рынке, улучшилось снабжение населения многими предметами потребления. В больших масштабах ведется жилищное строительство.

Все это является результатом творческого труда нашего славного рабочего класса, инженеров, техников, ученых, результатом большой организаторской и политической работы партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций в массах.

Но для того, чтобы правильно понять задачи дальнейшего подъема социалистической промышленности, следует учесть ряд обстоятельств, характеризующих современную стадию развития общественного производства.

В огромной степени возросли масштабы производства, увеличились объемы капитальных вложений и размеры производственных фондов. Значительно расширились и усложнились хозяйственные связи.

Ускорились темпы научно-технического прогресса. Возросла необходимость максимально быстрого внедрения в производство новейших достижений науки и техники.

Современная научно-техническая революция выдвигает на первый план такие вопросы, как технический

уровень, качество, надежность продукции, эффективность ее использования. Именно на эти стороны производства перемещается сегодня центр тяжести мирного экономического соревнования стран социализма и стран капитализма.

Необходимо создавать огромные накопления для капитальных вложений и одновременно обеспечивать значительный рост материального благосостояния народа. Это ставит со всей остротой задачу расширения источников роста ресурсов.

Отсюда на первый план, в качестве центральной проблемы, выдвигаются всемерное повышение эффективности общественного производства, экономия затрат живого и овеществленного труда, неуклонное и значительное увеличение отдачи от капитальных вложений и основных производственных фондов.

Большое значение в этой связи приобретает усиление борьбы со всякого рода бесхозяйственностью, расточительством, непронзводительными затратами. В нашем управленческом аппарате имеются большие излишества в штатах и расходах. Здесь мы должны навести строгий порядок и жесткую экономию.

Обществу далеко не безразлично, за счет каких усилий и издержек, какой ценой достигается результат, какова эффективность труда не только каждого предприятия, но и каждого в отдельности работника.

На современном этапе развития советской экономики, науки, техники и культуры решающее значение приобретает рациональное, экономичное хозяйствование во всех без исключения звеньях народного хозяйства, в первую очередь в промышленности.

Как же обстоит дело с повышением эффективности производства и ростом производительности общественного труда?

Чтобы правильно оценить состояние промышленного производства, необходимо иметь ясное представление не только о достигнутых успехах, но также и о недостатках и трудностях и о тех еще не решенных задачах, которые имеются в работе промышленности.

Следует отметить, что за последние годы произошло некоторое снижение размеров национального дохода и промышленной продукции, приходящихся на рубль основных производственных фондов. Темпы роста производительности труда в промышленности, также представляющие собой важный показатель эффективности общественного производства, за последние годы несколько замедлились. Мы можем и должны выправить это положение в ближайшие годы.

Надо сказать, что наши ученые-экономисты мало занимаются анализом эффективности общественного производства и разработкой предложений по ее повышению.

Огромные социально-экономические преимущества нашей страны должны быть использованы так, чтобы они обеспечивали необходимые темпы роста национального дохода, увеличение выпуска продукции на рубль основных производственных фондов и неуклонное повышение производительности труда.

Чем выше национальный доход, тем больше средств может быть направлено на развитие производства и повышение благосостояния народа. Поэтому мы должны добиваться непрерывного возрастания дохода с каждого рубля, вложенного в основные фонды.

Тот факт, что основные фонды используются у нас еще недостаточно, вынуждает делать огромные вложения в создание новых производственных фондов. Это не может не сказываться на распределении национального дохода и на величине той его доли, которая направляется на народное потребление.

Одна из важнейших задач состоит в том, чтобы в ближайшие годы увеличить долю национального дохода, расходуемую на потребление. Однако абсолютные цифры капитальных вложений должны также систематически расти. Возможности для этого у нас есть. Нужно только использовать их разумно. Это требует непрерывного улучшения использования созданных трудом народа огромных и все возрастающих производственных фондов, повышения производительности общественного труда.

Надо признать, что преимущества и возможности, которые открывает социалистическая система хозяйства, используются пока еще далеко не в полной мере. Хотя наша промышленность развивается успешно и в целом перевыполняет задания семилетнего плана, но мы не удовлетворены достигнутыми результатами, особенно в таких отраслях, как легкая, пищевая, химическая, лесная и бумажная промышленность, а также промышленность строительных материалов.

Мы знаем, товарищи, что в недалеком прошлом было допущено немало ошибок в планировании, имел место непродуманный, волюнтаристский подход к решению сложных хозяйственных проблем. Это приводило к нарушению необходимых пропорций между различными отраслями хозяйства. В течение длительного периода у нас нет необходимой пропорциональности между развитием сельского хозяйства и развитием промышленности. Отставание сельского хозяйства отразилось на замедлении темпов развития промышленности, особенно отраслей, производящих предметы потребления.

На мартовском Пленуме ЦК КПСС были подробно рассмотрены причины этого отставания, разработаны конкретные мероприятия по ускорению развития всех отраслей сельскохозяйственного производства. Следует прямо сказать, что только мартовский Пленум наметил

действенные меры по ликвидации этой диспропорции. Последовательное осуществление этих мер уже сказывается на практике.

Неправильное соотношение сложилось между развитием промышленности группы «А» и промышленности группы «Б». Уже ряд лет промышленность группы «Б» отстает в своем развитии. Такое отставание объясняется не только тем, что в самих планах предусматривались заниженные темпы роста по отраслям промышленности группы «Б», но и тем, что даже эти плановые задания систематически не выполнялись.

Отставание темпов развития сельского хозяйства и промышленности группы «Б» создало известное несоответствие между производством предметов потребления и производством средств производства. Это не могло не сказаться на темпах роста реальных доходов населения, на уровне материального стимулирования. Центральной задачей является устранение этого отставания путем повышения эффективности всего общественного производства.

Некоторые отрицательные явления в народном хозяйстве возникли также в результате невыполнения планов по отдельным отраслям тяжелой промышленности, главным образом по вводу в действие производственных мощностей. Это вызывало определенные трудности с обеспечением производства сырьем и полуфабрикатами, как это имеет место, например, в химической промышленности.

Серьезные недостатки имеют место в капитальном строительстве: сроки ввода в действие мощностей затягиваются, удорожается стоимость вводимых в действие предприятий, омертвляются большие государственные средства.

В современных условиях, когда техника развивается быстрыми темпами, медленное строительство предприятий приводит к тому, что устанавливаемое оборудование

нередко стареет в техническом отношении еще до ввода его в эксплуатацию.

Крупные недостатки в капитальном строительстве связаны в значительной степени с неудовлетворительным состоянием планирования. Завышенные планы капитальных работ ведут к распылению средств, создают финансовые и материальные трудности, наносят ущерб народному хозяйству.

В наведении порядка в планировании капитального строительства главную роль должен играть Госплан СССР. Несмотря на нажим ведомств и местных органов, Госплан должен строго соблюдать в плане соответствие между финансовыми и материальными ресурсами и объемом капитальных работ. Эту линию нам предстоит твердо и последовательно провести уже в плане на 1966 год, что во многом ускорит развитие нашей экономики и сократит незавершенное капитальное строительство.

Необходимо пересмотреть и систему планирования капитальных работ. Оценка деятельности строительных организаций должна производиться не по количеству затраченных средств, а по готовой продукции, то есть по фактически введенным в строй заводам, фабрикам, жилью.

Коренное улучшение капитального строительства требует проведения многих мероприятий в области финансирования, улучшения хозрасчетных взаимоотношений между подрядными организациями и заказчиками, улучшения проектно-сметного дела и самого строительства. Такие меры должны быть нами разработаны с тем, чтобы обстоятельно и в комплексе рассмотреть несколько позже все вопросы организации и планирования капитального строительства.

Снижение выпуска продукции на рубль основных производственных фондов в значительной степени связано

с медленным освоением новых мощностей. Проектные показатели на вводимых в действие предприятиях в ряде случаев осваиваются по четыре года, а то и больше. Особенно плохо осваиваются производственные мощности в химической промышленности, черной металлургии, промышленности строительных материалов, целлюлозно-бумажной промышленности. Чаще всего это является следствием некомплексного ввода в действие новых производств, ошибок и дефектов в проектах и технологических процессах. Не в малой степени сказывается и плохая организация снабжения новых производств сырьем, несвоевременная подготовка для них кадров эксплуатационников.

Имеет место серьезное отставание в освоении мощностей на заводах синтетического каучука, например на Куйбышевском, Волжском, Ефремовском, где созданы мощности по производству новых видов каучука. Народное хозяйство недополучает большое количество синтетического каучука, в котором мы крайне нуждаемся. Плохо используются введенные мощности по двойному суперфосфату. Так, мощности, введенные в 1963 году на Воскресенском химическом комбинате, используются только на 17 процентов, а введенные в 1964 году на Волховском алюминиевом заводе — на 32 процента.

Ускорение ввода в действие новых мощностей — коренной вопрос научно-технического прогресса.

В настоящее время промышленность вступила в такой период развития, когда темпы ее роста во все возрастающей степени определяются техническим прогрессом, быстрейшим внедрением в производство научных достижений. Между тем в этом деле у нас имеются существенные недостатки, которые оказывают серьезное влияние на темпы роста промышленного производства и технического перевооружения многих предприятий.

Причины замедленного внедрения научных достижений состоят, с одной стороны, в недостаточной законченности ряда научных разработок для практического использования, с другой — в медленном освоении промышленностью разработанных учеными высокопроизводительных технологических процессов, машин и эффективных материалов. Приведу примеры.

Несколько лет назад нашими учеными впервые в мировой практике был разработан высокоэффективный способ обработки металлов с помощью жидкости под большим давлением. Это позволяет обрабатывать металлы, даже трудно деформируемые, с очень большой точностью, улучшать свойства металлов, сократить производственные площади, упростить технологическое оборудование и вести обработку на высоких скоростях. Для широкого внедрения нового метода обработки требовалось организовать производство аппаратуры высокого давления. Однако до настоящего времени изготовление такой аппаратуры не налажено.

Также несколько лет назад наши ученые разработали принципиально новые высокоэффективные полупроводниковые преобразователи электрического тока. Эти преобразователи в отличие от старых механических и ртутных преобразователей имеют значительно более высокий коэффициент полезного действия и меньшие габариты. Несмотря на очевидные их преимущества, широкое развитие промышленностью производства полупроводниковых преобразователей недопустимо задерживается.

Свыше пяти лет назад советскими учеными был разработан метод производства полипропилена, являющегося весьма эффективным конструкционным материалом. Из полипропилена могут быть изготовлены трубы, арматура, детали различных машин и агрегатов, стойкие к химически агрессивным средам, детали для радио-

и электропромышленности, пленочные изделия для промышленности, сельского хозяйства и бытовых целей, высокопрочное волокно. Первое отечественное промышленное производство полипропилена должно было войти в строй в декабре 1964 года. Однако пуск этого производства Мосгорсовнархоз и Государственный комитет по химической промышленности до сих пор не осуществили.

Планы научно-исследовательских работ и внедрения достижений науки и техники в производство систематически не выполняются. Особенно плохо обстоит дело с созданием и освоением выпуска новых машин. Медленно осуществляется комплексная механизация и автоматизация производства, причем эффективность некоторых мероприятий по автоматизации очень низка. Недостаточно внедряются в производство новые технологические процессы.

Структура производимых машин и оборудования во многих отраслях не отвечает современным требованиям. Например, до настоящего времени в общем объеме выпускаемого металлообрабатывающего оборудования крайне незначительное место занимают машины для точного литья, кузнечно-прессовое оборудование.

Нам необходимо значительно расширить выпуск прогрессивных видов машин и оборудования. В первую очередь надо увеличить производство кузнечно-прессового оборудования, машин для точного литья, станков и машин для обработки металла с применением электрофизических, электрохимических и других высокопроизводительных методов.

Всемерно развивая отечественное машиностроение, надо шире использовать достижения зарубежной техники.

Качество наших изделий должно быть не ниже лучших мировых образцов. Для этого мы должны поднять

на всех предприятиях технологическую и производственную дисциплину, повысить культуру производства, с тем чтобы по-настоящему удовлетворять как отечественные потребности, так и потребности экспорта.

Большое значение для ускорения темпов развития производства и повышения благосостояния народа имеет рациональное использование трудовых ресурсов. В настоящее время у нас 85 процентов трудоспособного населения занято в общественном хозяйстве или учится; из числа женщин занято 75 процентов. Остальная часть населения занята в личном подсобном и домашнем хозяйстве. Из этих данных видно, что имеется возможность дополнительно вовлечь рабочую силу в общественное производство и сферу обслуживания.

Значительные резервы рабочей силы имеются в небольших городах, особенно в западных районах Украины, Белоруссии, ряде районов Закавказья, а также в некоторых центральных районах РСФСР. Надо отметить, что одной из причин такого положения является стремление хозяйственных организаций, комитетов, министерств развивать производство и строить новые предприятия по преимуществу в крупных городах. Это никак нельзя признать правильным.

Госплан должен изучать трудовые ресурсы по районам страны и предусматривать в народнохозяйственных планах такое размещение производства и строительства, которое обеспечило бы более полное использование трудовых ресурсов в народном хозяйстве.

Президиум Центрального Комитета партии и Совет Министров СССР внимательно проанализировали недостатки в народном хозяйстве и выявили причины замедления темпов экономического роста. Анализ показывает, что известные трудности в развитии нашей экономики носят временный характер, и они должны быть в короткий срок преодолены.

По мнению Президиума ЦК КПСС и Совета Министров СССР, при решении назревших проблем дальнейшего развития промышленности и повышения жизненного уровня народа основное внимание должно быть уделено совершенствованию методов и форм руководства промышленностью. Ныне действующие формы управления, планирования и стимулирования в промышленности уже не отвечают современным технико-экономическим условиям и уровню развития производительных сил.

Хозяйственная инициатива предприятий и их права сужены, а ответственность недостаточна. Хозрасчет носит во многом формальный характер. Существующая система материального поощрения работников промышленности слабо заинтересовывает их в улучшении общих итогов работы предприятий и нередко действует вразрез с интересами народного хозяйства в целом.

В нынешних условиях требуется большая гибкость и оперативность в управлении производством и в планировании. Крайне важно своевременно учитывать меняющуюся хозяйственную обстановку, маневрировать ресурсами, умело увязывать — не только сверху, но и снизу — производство с возросшими потребностями и со спросом населения, быстро внедрять научно-технические достижения в производство, находить в конкретных условиях предприятия лучшие способы решения хозяйственных задач.

Все это может быть достигнуто лишь тогда, когда централизованное плановое руководство будет сочетаться с хозяйственной инициативой предприятий и коллективов, с усилением экономических рычагов и материальных стимулов развития производства, с полным хозяйственным расчетом. Тогда система хозяйственного управления станет достаточно приспособленной к задачам подъема эффективности производства.

Внесенные на Пленум предложения исходят из ведущей роли централизованного планового руководства в развитии нашей экономики. Отход от этого принципа неминуемо привел бы к утере преимуществ плановой социалистической экономики.

Совершенствование методов планирования и усиление экономического стимулирования промышленного производства дадут должный эффект только в сочетании с такими организационными формами управления, которые соответствуют достигнутому уровню развития производительных сил и тем задачам, которые выдвигаются на данном этапе создания материально-технической базы коммунизма.

В современных условиях, когда крайне усложняются производственно-технические проблемы, эффективное руководство промышленностью может осуществляться лишь с полным учетом особенностей и задач каждой отрасли. Специализация производства является важнейшим звеном технического прогресса, развития и совершенствования производства. Поэтому неотъемлемым элементом хозяйственного управления является обеспечение отраслевого принципа руководства.

В последние годы, как известно, отраслевой принцип управления был нарушен, что нанесло известный ущерб развитию производства и техники. Предлагаемые мероприятия позволят исправить положение.

Однако отраслевой принцип управления должен сочетаться с территориальным принципом, с межотраслевыми задачами комплексного развития народного хозяйства в целом и экономики республик и районов страны, с расширением хозяйственных прав республик.

На рассмотрение Пленума ЦК КПСС представляются предложения, во-первых, по совершенствованию планирования, усилению хозяйственной инициативы предприятий и экономического стимулирования и, во-вторых,

по улучшению организации управления промышленностью. Первая группа вопросов тесно связана с утвержденным на днях новым Положением о социалистическом предприятии, а вторая группа — с постановлением о расширении хозяйственных прав союзных республик. Все эти вопросы составляют единое целое.

Основная цель предлагаемых мероприятий заключается в том, чтобы привести систему планового руководства и методы хозяйствования в соответствие с задачами коммунистического строительства, дальше развить важнейшие стороны и преимущества социалистического способа производства и обеспечить таким образом более быстрое движение нашей экономики по пути к коммунизму.

Разрешите перейти к изложению вопросов, связанных с совершенствованием планирования и усилением экономического стимулирования промышленного производства.

II. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И УСИЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

По каким главным направлениям предлагается совершенствовать формы планового руководства экономикой и методы хозяйствования на каждом предприятии?

Во-первых, намечается ряд мер по повышению научного уровня государственного планирования экономики.

Предусматриваемые в народнохозяйственных планах темпы роста производства, роста национального дохода и основные пропорции должны быть оптимальными, то есть обеспечивать наилучшее, наиболее эффективное использование имеющихся возможностей в соответствии

с объективными экономическими законами социализма. В условиях современной научно-технической революции задача планирования состоит в том, чтобы предусматривать в планах быстрые темпы промышленного освоения последних достижений науки и техники. План нужно строить на базе перспектив научно-технического прогресса. Необходимо поднять роль перспективных планов, создать систему научно обоснованных нормативов для планирования.

Тем самым мы сможем предотвращать возможность проявления волюнтаризма в планировании и создать условия для повышения эффективности общественного производства.

Во-вторых, предлагается целая система мер по расширению хозяйственной самостоятельности и инициативы предприятий и объединений и повышению роли предприятий как основной хозяйственной ячейки нашей экономики. В условиях роста концентрации производства, расширения производственных связей существующие рамки хозяйственной самостоятельности стали тесными для современных социалистических предприятий и сдерживают их возможности повышения производительности труда и эффективности производства. Расширение хозяйственной самостоятельности предприятий, рост политической сознательности и активности рабочего класса открывают возможность более широкого участия коллективов под руководством партийных организаций в управлении производством.

В этих целях необходимо устранить излишнюю регламентацию хозяйственной деятельности предприятий, наделить предприятия необходимыми средствами для развития производства и установить прочные законодательные гарантии расширяющихся прав предприятий.

В-третьих, предлагается укрепить и развить хозрасчет, усилить экономическое стимулирование производства

с помощью таких средств, как цена, прибыль, премия, кредит. Нужно повысить заинтересованность предприятий в росте производства, в повышении доходности, наилучшем использовании огромного богатства — закрепленных за предприятиями производственных фондов.

Намечается решительно усилить заинтересованность рабочих и служащих в улучшении общих итогов работы предприятия и укрепить тем самым экономическую основу расширения самостоятельности и инициативы масс в хозяйственном строительстве, большего участия их в управлении производством.

Предлагаемые меры направлены на последовательное осуществление ленинского принципа материальной заинтересованности трудящихся, на то, чтобы находить новые резервы на самих предприятиях, создавать новые источники для повышения заработной платы рабочих и служащих.

Об улучшении планирования промышленности и о расширении хозяйственной самостоятельности предприятий

В целях расширения хозяйственной самостоятельности предприятий предлагается сократить число показателей, утверждаемых предприятиям сверху. В то же время сохраняемые в плане показатели должны быть нацелены на повышение эффективности производства.

Практика показывает, что показатель объема валовой продукции не ориентирует предприятия на выпуск изделий, действительно необходимых народному хозяйству и населению, и во многих случаях сдерживает улучшение ассортимента и качества продукции. Нередко предприятия производят продукцию низкого качества, которая не нужна потребителю и поэтому остается нереализованной.

Вместо показателя валовой продукции предлагается устанавливать в планах предприятий задания по объему реализованной ими продукции. Выполнение заданий по реализации продукции потребует от предприятий уделять больше внимания ее качеству. Предприятие, выпускающее продукцию низкого качества, будет испытывать затруднения в реализации такой продукции и, следовательно, не сможет выполнить план. При существующем же порядке оценки деятельности предприятия по выпуску валовой продукции такое предприятие считалось бы выполнившим план.

Однако оценивать работу предприятия только по объему реализованной продукции недостаточно. Народному хозяйству нужны определенные виды продукции для удовлетворения общественных потребностей. Поэтому в системе плановых показателей должен быть сохранен круг заданий по важнейшей номенклатуре изделий.

При хорошо организованных хозяйственных связях между предприятиями и развитии системы договоров можно будет все более сужать утверждаемую в государственном плане номенклатуру производимой продукции, сводя ее к групповой, укрупненной номенклатуре.

Если задание по реализации продукции имеет своей целью теснее связать производство с потреблением, то для ориентации предприятия на повышение эффективности производства наилучшим образом будет служить показатель прибыли, рентабельности. Размер прибыли в значительной степени характеризует вклад каждого предприятия в чистый доход страны, направляемый на расширение производства и улучшение благосостояния народа.

Конечно, установление заданий по прибыли не только не ослабляет, но, напротив, усиливает значение проблемы

снижения себестоимости. Снижение себестоимости продукции является важнейшей задачей хозяйственных руководителей. Показателю себестоимости должно уделяться особое внимание в техпромфинплане предприятия.

Государство заинтересовано в том, чтобы постоянно увеличивать накопления не только за счет снижения себестоимости каждой единицы продукции, но и за счет увеличения количества производимой продукции, расширения и обновления ассортимента, повышения качества изделий. Прибыль, в отличие от себестоимости, более полно отражает все эти стороны производственной деятельности предприятия. Важно при этом учитывать не только размеры и прирост прибыли, но и уровень рентабельности, то есть знать, сколько прибыли получено на каждый рубль производственных фондов.

Существенные изменения предусматриваются и в планировании труда на предприятиях.

В настоящее время предприятиям утверждается четыре показателя по труду — производительность труда, численность работников, средняя заработная плата и фонд заработной платы. Из перечисленных показателей предлагается утверждать для предприятий только один — фонд заработной платы. Это, конечно, не означает, что остальные показатели потеряли свое значение. Показатели роста производительности труда, численности работников и средней заработной платы по-прежнему остаются необходимыми элементами народнохозяйственного плана и производственного плана самого предприятия. Однако обязательно ли утверждать предприятию сверху все эти задания? Практика показала, что такой порядок планирования сковывает инициативу предприятий в выборе путей повышения производительности труда.

Вносились предложения не утверждать предприятиям и фонд заработной платы. Однако отказ от планирования фонда заработной платы был бы преждевременным. В народном хозяйстве должно быть обеспечено необходимое соответствие между количеством производимых товаров народного потребления и покупательной способностью населения. Последняя же во многом определяется фондом заработной платы.

В перспективе, когда удастся значительно расширить производство предметов потребления и накопить необходимые резервы потребительских товаров, можно будет отказаться от утверждения предприятиям фонда заработной платы. В первую очередь имеется в виду осуществить это в отраслях, производящих предметы потребления.

Таким образом, для предприятий будут утверждаться сверху:

- объем реализации продукции;
- основная номенклатура продукции;
- фонд заработной платы;
- сумма прибыли и рентабельность;
- платежи в бюджет и ассигнования из бюджета.

Кроме этих показателей, им будут устанавливаться также:

объем централизованных капиталовложений и ввод в действие производственных мощностей и основных фондов;

- основные задания по внедрению новой техники;
- показатели материально-технического снабжения.

Другие показатели хозяйственной деятельности будут планироваться предприятием самостоятельно, без утверждения их вышестоящими организациями. Это избавит предприятия от ненужной опеки и позволит им принимать наиболее экономичные решения с учетом конкретных условий производства.

Расширяя хозяйственную самостоятельность предприятий, государство будет и впредь проводить единую политику в области технического прогресса, капитальных вложений, цен, оплаты труда и финансов, будет обеспечивать проведение государственного статистического учета и отчетности по единой системе.

Одной из главных задач планирующих и хозяйственных организаций является повышение качества продукции в соответствии с требованиями потребителей и современным техническим уровнем.

В планах нужно предусматривать важнейшие показатели технического уровня и качества продукции и необходимые для этого финансовые, трудовые и материальные ресурсы.

Необходимо повысить роль государственных стандартов как действенного средства улучшения качества продукции. Стандарты должны постоянно совершенствоваться с учетом достижений науки и техники. Следует ввести государственную аттестацию качества продукции.

Нормальная хозяйственная деятельность предприятий нередко нарушается тем, что утверждаемые для них сверху планы не подкреплены необходимыми технико-экономическими расчетами и обоснованиями, а отдельные разделы плана между собой не увязаны. Разработке технико-экономических нормативов, необходимых при планировании и хозяйствовании, до сих пор не уделяется должного внимания. Утвержденные планы часто меняются, что дезорганизует работу предприятий и снижает эффективность производства. Одной из основных задач совершенствования планирования является разработка для предприятий устойчивых планов, составленных на базе научно обоснованных нормативов и технико-экономических расчетов, с учетом конкретных особенностей отраслей промышленности и групп предприятий.

Повышение научного уровня планирования выдвигает перед учеными-экономистами задачи по анализу современных процессов технико-экономического развития страны, выявлению намечающихся тенденций и перспектив. Особое внимание должно быть обращено на повышение экономической эффективности новой техники, на структурные сдвиги в производстве и потреблении, изучение хозяйственных связей, комплексного развития экономики районов и территориального разделения труда в стране.

В современных условиях, когда в качестве важнейшей задачи выдвигается повышение технического уровня производства и его эффективности, плановое руководство хозяйственной деятельностью предприятий не может ограничиваться годовыми планами. Перспективным же планам не придавалось должного значения. На многих предприятиях они вообще не составлялись, а там, где эти планы имелись, они, как правило, не были увязаны с планами развития народного хозяйства. Большой недостаток существующей организации перспективного планирования состоит также в том, что утвержденные задания перспективных планов, в частности контрольные цифры семилетнего плана, не были распределены по годам.

Такое положение приводит к тому, что предприятия заранее не знают перспектив развития своего производства и не могут своевременно осуществлять подготовку производства, налаживать постоянные связи с поставщиками и потребителями.

Предлагается установить в качестве основной формы планирования пятилетний план с распределением важнейших заданий по годам, с тем чтобы предприятия осуществляли свою производственно-хозяйственную деятельность на основе этого плана.

В последнее время в народнохозяйственных планах недостаточно предусматривались меры, направленные на повышение эффективности производства по отраслям промышленности, что связано с нарушением отраслевого принципа управления промышленностью. Задача состоит в том, чтобы и в управлении промышленностью, и в народнохозяйственном плане поднять значение отрасли промышленного производства и обеспечить правильное сочетание планирования по отраслям с планированием по республикам и экономическим районам.

В этой связи следует сказать о задачах Госплана СССР. Госплан должен сосредоточить внимание на обеспечении правильных народнохозяйственных пропорций и связей, повышении эффективности общественного производства, изыскании ресурсов для ускоренного роста национального дохода и повышения благосостояния народа. Особое значение при этом будет иметь более глубокая, тщательная разработка народнохозяйственных балансов, в частности баланса национального дохода и его использования, баланса трудовых ресурсов и их использования как в целом по стране, так и по районам, баланса денежных доходов и расходов населения, баланса финансовых ресурсов, а также важнейших материальных балансов.

Об усилении экономического стимулирования предприятий и укреплении хозяйственного расчета

Улучшение форм и методов планирования позволит по-новому поставить проблему укрепления и развития хозяйственного расчета. В. И. Ленин указывал, что каждое предприятие должно работать рентабельно, полностью покрывать за счет доходов свои расходы и давать прибыль.

Хозрасчетные предприятия и их руководители должны нести полную ответственность за экономические

результаты работы. Ленинские идеи хозрасчета должны прочно войти в нашу экономическую практику. В последовательном осуществлении и дальнейшем развитии этих идей мы видим путь к решению многих назревших задач коммунистического строительства на современном этапе.

Что же практически надо сделать для того, чтобы в новых условиях укрепить и развить хозяйственный расчет?

Во-первых, надо создать условия, при которых предприятия могли бы самостоятельно решать вопросы совершенствования производства и были заинтересованы в том, чтобы лучше использовать закрепленные за ними производственные фонды для увеличения выпуска продукции и размеров получаемой прибыли. Для этого надо оставлять предприятиям из их прибыли больше средств, чтобы они могли развивать производство, совершенствовать технику, материально поощрять работников и улучшать условия труда и быта рабочих и служащих предприятия. Размеры средств, оставляемых предприятию, следует поставить в прямую зависимость от эффективности использования закрепленных за предприятием производственных фондов, увеличения объема реализуемой продукции, повышения рентабельности производства и улучшения качества продукции. Вместе с тем следует ограничить безвозвратное финансирование государством капитальных вложений и расширить применение кредита.

Во-вторых, следует укрепить хозрасчетный принцип в отношениях между предприятиями, обеспечить строгое соблюдение обязательств по товарным поставкам и усилить материальную ответственность за выполнение обязательств.

В-третьих, необходимо на основе хозяйственного расчета материально заинтересовать весь коллектив, каждый цех и участок предприятия в выполнении не только

своих заданий, но также и в улучшении общих итогов работы предприятия. При этом следует построить систему поощрения так, чтобы предприятия были заинтересованы в разработке и выполнении более высоких плановых заданий, в лучшем использовании внутренних ресурсов.

Короче говоря, речь идет о том, чтобы направить всю деятельность предприятия на изыскание путей улучшения экономики производства, повышения доходов предприятия и тем самым на увеличение общего национального дохода страны.

При нынешнем порядке капиталовложения направляются почти исключительно по централизованному плану, причем в значительной части на строительство новых предприятий. Действующие предприятия во многих случаях не располагают необходимыми средствами и поэтому не могут своевременно заменять устаревшее оборудование. Это сдерживает рост производительности труда, улучшение качества продукции, повышение рентабельности производства.

Предлагается, чтобы на каждом предприятии был образован свой фонд развития производства за счет отчислений от прибыли, полученной предприятием. Кроме того, в этот фонд будет поступать часть амортизационных отчислений, которые предназначаются на полное восстановление основных фондов. В настоящее время эта часть амортизационных отчислений целиком направляется в централизованном порядке на финансирование капитального строительства и предприятия сами распоряжаться этими средствами не могут.

С проведением этих мероприятий размер фонда развития производства, который предприятия смогут самостоятельно использовать для технического совершенствования производства, составит сумму значительно большую, чем в настоящее время. Это видно из следующих данных.

В 1964 году затраты из фонда предприятия на внедрение новой техники и развитие производства в промышленности составили 120 миллионов рублей, кроме того, на эти цели израсходовано за счет кредитов банка 600 миллионов рублей, а всего — 720 миллионов рублей. При новых условиях фонд развития составит в 1967 году примерно 4 миллиарда рублей, в том числе за счет амортизационных отчислений — 2,7 миллиарда рублей.

Укрепление хозяйственного расчета и экономическое стимулирование производства зависят от того, на каких началах государство предоставляет средства предприятию и в каком порядке предприятия отчисляют часть своих доходов в государственный бюджет.

Финансирование капиталовложений в настоящее время производится из государственного бюджета безвозвратно. Руководители предприятий мало озабочены тем, во что обойдется реконструкция предприятий и какой эффект дадут дополнительные капиталовложения, так как предприятия не обязаны возмещать получаемые средства. Следовательно, надо иметь такую систему, при которой хозяйственные руководители заботились бы о наиболее экономном использовании средств на строительство, с тем чтобы создавать новые цехи и объекты при наименьших капиталовложениях, своевременно вводить их в действие и быстрее осваивать проектную мощность.

Одним из путей решения этой задачи является переход от безвозвратного выделения средств на капитальное строительство к долгосрочному кредитованию. Имеется в виду, что система кредитования будет применена в первую очередь в отношении капиталовложений на действующих предприятиях. Что касается нового строительства, то здесь, видимо, целесообразно систему долгосрочного кредитования применять для строек, затраты на которые окупаются в сравнительно короткие сроки.

Важное значение для достижения эффективности производства имеет правильное и экономное использование выделяемых предприятию оборотных средств. В настоящее время любой недостаток оборотных средств возмещается предприятию за счет государственного бюджета. Поэтому нельзя говорить о подлинном хозрасчете, если предприятия по существу никакой экономической ответственности за использование выделенных им оборотных средств не несут. Предлагается в дальнейшем отказаться от безвозмездного пополнения оборотных средств предприятий за счет бюджета и предоставлять им в случае необходимости временные кредиты на эти цели. Такой порядок побудит предприятия по-хозяйски подходить к использованию выделенных им оборотных средств.

Предусматривается изменить также порядок внесения платежей предприятий из своих доходов в государственный бюджет.

В настоящее время размеры отчислений предприятий от прибыли в бюджет не зависят от закрепленных за ними производственных фондов. Это является одной из причин того, что предприятия стремятся получить от государства больше денег на капиталовложения и на пополнение оборотных средств, не принимая со своей стороны необходимых мер к их рациональному использованию. Подчас предприятие покупает ненужное ему оборудование, лишь бы израсходовать полученные средства.

Как уже говорилось, за последние годы в ряде отраслей промышленности снизилась эффективность использования производственных фондов. Поэтому очень важно заинтересовать предприятия в том, чтобы они расширяли выпуск продукции и увеличивали не только общую сумму прибыли, но и размеры получаемой прибыли в расчете на каждый рубль выделенных им производственных фондов. Для этого необходимо ввести отчисления в бюджет из прибыли предприятий в зависимости от стоимости

закрепленных за ними основных фондов и оборотных средств в виде платы за производственные фонды.

Нормативы платы за основные фонды и оборотные средства будут устанавливаться на длительный срок, на ряд лет, с таким расчетом, чтобы у нормально работающего предприятия после указанного платежа оставалась прибыль для образования поощрительных фондов предприятия и покрытия плановых затрат. У предприятия, которое будет лучше использовать свои основные фонды и оборотные средства, останется больше прибыли для образования поощрительных фондов, что обеспечит необходимую материальную заинтересованность в улучшении использования выделенных предприятию народных средств.

Новая техника, вновь установленное оборудование, введенные в действие предприятия или цехи не во всех случаях могут сразу дать полный экономический эффект, и у предприятий в связи с этим могут возникать временные финансовые трудности. Поэтому предлагается, чтобы плата за фонды взималась лишь после того, как истечет плановый срок освоения вновь введенных в действие мощностей.

Следует подчеркнуть, что плату за фонды предлагается ввести не как дополнительный взнос в бюджет сверх тех платежей, которые сейчас вносят предприятия; речь идет о том, чтобы значительную часть платежей предприятий в бюджет направить по новому руслу. В перспективе плата за фонды станет важнейшей частью доходов государственного бюджета и соответственно сократится роль других платежей, в том числе и налога с оборота.

Имеется также в виду шире внедрить хозрасчетный принцип в отношения между предприятиями. В настоящее время экономическая ответственность предприятий друг перед другом крайне недостаточна. Хозяйственный

договор еще не занял должного места в экономических отношениях между предприятиями.

Предлагается повысить материальную ответственность предприятий и организаций за невыполнение договорных обязательств по поставкам продукции, с тем чтобы, как правило, возмещать причиненные убытки. Усиливается ответственность железнодорожных, водных, автомобильных и других транспортных организаций за несвоевременный вывоз продукции с предприятий и задержку доставки ее потребителям. Необходимо, чтобы проектные и конструкторские организации также отвечали за дефекты, допущенные ими в проектах, технологических схемах и конструкциях, если эти недостатки привели к материальным потерям и дополнительным затратам при строительстве и при освоении введенных в действие объектов.

Установление показателя реализации продукции делает положение предприятий-поставщиков и образование их фондов зависимым от платежей покупателей. Конечно, каждое предприятие должно само отвечать за своевременность внесения платежей и вовремя рассчитываться с поставщиками. Хозрасчетные отношения между предприятиями требуют укрепления платежной дисциплины. Одновременно в целях обеспечения бесперебойных взаимных расчетов поставщиков и потребителей должна быть повышена роль государственного кредита в хозяйственном обороте.

О мероприятиях по усилению материальной заинтересованности работников в улучшении работы предприятий

В настоящее время заинтересованность производственного коллектива и каждого работника в улучшении общих итогов работы предприятия совершенно

недостаточна. Возможности предприятия повышать оплату труда рабочих и служащих за счет созданных самим предприятием источников дохода крайне ограничены.

Около половины промышленных предприятий не имеет своего фонда, образуемого из прибыли, а там, где фонд предприятия имеется, его размеры очень невелики и выделяемые из него суммы поощрения незначительны. Почти все виды премий и других поощрений выплачиваются не из прибыли, а из фонда заработной платы. Достигнутые предприятием успехи в увеличении прибыли и повышении рентабельности производства не сказываются непосредственно на заработной плате работников предприятий.

Для того чтобы повысить материальную заинтересованность работников предприятий, необходимо изменить эту практику. Нужно установить порядок, при котором возможности предприятий повышать оплату труда рабочих и служащих определялись бы прежде всего ростом производства, улучшением качества продукции, увеличением прибыли и повышением рентабельности производства. Тарифные ставки и оклады рабочих и служащих и впредь будут повышаться в централизованном порядке. Вместе с тем предприятия наряду с фондом заработной платы должны располагать собственным источником для поощрения работников за индивидуальные достижения и за высокие общие итоги работы предприятий.

Таким источником должна быть часть прибыли, полученной предприятием. За счет прибыли рабочим и служащим будут выплачиваться не только премии за высокие показатели работы в течение года, но и выдаваться единовременное вознаграждение в конце года. При этом будет учитываться продолжительность непрерывного стажа работы на предприятии, что положительно скажется на закреплении кадров.

При существующей практике материального поощрения предприятия не заинтересованы предусматривать в планах наиболее полное использование своих внутренних ресурсов, так как вся оценка деятельности предприятий и система стимулирования работников построена на поощрении прежде всего за перевыполнение плана. Такая система побуждает предприятия добиваться более низких заданий по объему производства, росту производительности труда и снижению себестоимости и более высоких — фонда заработной платы, численности работников, капитальных вложений и материальных фондов, чтобы легче было перевыполнять план. Это затрудняет составление правильных планов. Как предлагается изменить этот порядок?

На каждом предприятии за счет отчисления от полученной прибыли будет создаваться фонд материального поощрения работников. Отчисления в фонд материального поощрения должны производиться по стабильным нормативам, устанавливаемым на ряд лет, и таким образом, чтобы размеры фонда материального поощрения зависели от роста объема реализации продукции или прибыли и от уровня рентабельности, предусмотренных в плане. Сумма поощрения за перевыполнение плана будет относительно меньше, чем сумма, выплачиваемая за достижение показателей, предусмотренных в плане. Это будет побуждать предприятия своевременно вскрывать резервы и принимать более высокие плановые задания.

Фонд материального поощрения будет увеличиваться также в зависимости от удельного веса новой продукции и получаемых предприятием дополнительных доходов от надбавок к цене за повышенное качество изделий. Предприятия будут заинтересованы в быстрейшем освоении производства новой продукции и улучшении ее качества.

Так как структура производства и себестоимости, а также соотношения между прибылью и заработной платой в разных отраслях неодинаковы, имеется в виду дифференцировать нормативы отчислений в фонд материального поощрения по отдельным отраслям и, возможно, по группам предприятий с учетом размеров фондов заработной платы.

На предприятиях должен быть также образован фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства. Средства этого фонда пойдут на жилищное строительство (сверх централизованных ресурсов, выделяемых на эту цель), на строительство и содержание детских учреждений, пионерских лагерей, домов отдыха и санаториев и на другие социально-культурные нужды.

Следовательно, чем лучше будет работать предприятие, тем больше у него будет возможности не только для повышения зарплат, но и для улучшения жилищно-бытовых условий работников и проведения культурных и оздоровительных мероприятий.

Предлагаемые изменения в методах планирования и экономического стимулирования основываются не только на теоретических выводах, но и на результатах имеющегося уже практического опыта.

Еще в 1964 и 1965 годах на ряде предприятий швейной, обувной и текстильной промышленности начали внедряться новые методы планирования и экономического стимулирования. Деятельность этих предприятий оценивается по результатам выполнения плана реализации промышленной продукции и по выполнению плана прибыли.

В последнее время на предприятиях ряда отраслей внедрялась также новая система премирования руководителей, инженерно-технических работников и служащих, направленная на повышение заинтересованности работников в росте производства, повышении качества

продукции. Первые результаты, которыми мы располагаем, подтверждают правильность выбранного направления. Об одном практическом опыте применения новой системы хотелось бы сказать несколько подробнее. Речь пойдет о предприятиях автомобильного транспорта.

В хозяйственной деятельности автотранспортных предприятий имеются крупные недостатки. Порожные пробеги составляют около половины всех пробегов. В планах, конечно, ежегодно предусматриваются задания по сокращению порожних пробегов, по уменьшению затрат, связанных с обслуживанием автопарка, по увеличению загрузки машин и т. д. Однако на деле это дает малые результаты. Сколько различных доводов приводится автохозяевами для того, чтобы доказать невыполнимость устанавливаемых для них плановых заданий.

Пять месяцев назад Совет Министров СССР поручил Комитету по вопросам труда и зарплаты совместно с Московским и Ленинградским горисполкомами применить в некоторых автохозяйствах новую систему планирования и экономического стимулирования. Такая система была введена в трех автомобильных хозяйствах в Москве и двух — в Ленинграде. Это — крупные автохозяйства различного профиля, обслуживающие строительство, торговую сеть и промышленность, занимающиеся междугородными перевозками.

Хозяйственная самостоятельность этих предприятий расширена: для них было сокращено число плановых показателей, устанавливаемых сверху; предоставлены большие права в использовании сверхплановой прибыли и экономии по фонду заработной платы для материального поощрения работников и улучшения социально-культурных условий, а также развития производственной базы хозяйства.

Недавно Президиум Совета Министров СССР рассмотрел первые итоги опыта работы и заслушал доклады

директоров двух московских автохозяйств. Уже первые итоги работы этих хозяйств показали, что применение новой системы планирования и экономического стимулирования дает значительный эффект. Получив широкие права и возможности, коллективы автомобильных хозяйств нашли пути улучшения своей деятельности, более полной загрузки автомобилей, прежде всего за счет сокращения порожних пробегов. Они расширили круг обслуживаемых ими предприятий и организаций и значительно повысили качество обслуживания, заинтересовали клиентуру в сокращении простоев при погрузке и разгрузке машин, улучшили организацию ремонта и обслуживания машин, реализовали ненужные автомашины и оборудование, сократили излишнюю численность персонала хозяйств.

Новая система планирования и экономического стимулирования повысила у работников заинтересованность в результатах труда. За четыре месяца работы в новых условиях (май — август 1965 года) порожние пробеги сокращены на 15 процентов и за счет этого грузооборот увеличен на 34 процента. Производительность труда повысилась на 31 процент, а прибыль увеличилась более чем в 2 раза. Это дало возможность повысить заработную плату работников. Сверхплановая прибыль по пяти автохозяйствам составила за четыре месяца 969 тысяч рублей. Как и прежде, 40 процентов прибыли хозяйства внесли в бюджет, а остальную часть — более 550 тысяч рублей — использовали на улучшение производства и образование резервов, а также на социально-культурные нужды и материальное поощрение работников.

Разумеется, трудно рассчитывать, что именно так же улучшится работа сразу во всех автохозяйствах. Тем не менее результаты опыта очевидны. Мы не можем не видеть в них то новое, что даст большой эффект и в других отраслях народного хозяйства.

Переход на новые формы и методы экономического стимулирования промышленного производства требует улучшения системы ценообразования. Цены должны во все большей степени отражать общественно необходимые затраты труда, обеспечивать возмещение издержек производства и обращения и получение прибыли каждым нормально работающим предприятием.

Существовавшая недооценка экономических методов в планировании и управлении народным хозяйством, ослабление хозяйственного расчета в немалой степени связаны с крупными недостатками в ценообразовании. Если нет обоснованных цен, то и экономические расчеты становятся недостаточно надежными, а это в свою очередь способствует принятию субъективистских решений.

Теперь при установлении оптовых цен на промышленную продукцию становится обязательным научно обосновывать определение уровня рентабельности в отраслях промышленности. Нормально работающие предприятия от реализации своей продукции по оптовым ценам должны получать прибыль и иметь возможность соответственно образовывать поощрительные фонды, а также располагать необходимыми средствами для расширения своей деятельности, для внесения платы за основные фонды и для других взносов в бюджет.

Большую роль призвана сыграть цена также в решении вопросов, связанных с повышением качества продукции, целесообразной долговечности и надежности изделий. Поэтому при установлении цен на новые, более совершенные изделия следует учитывать и дополнительные затраты изготовителей и тот экономический эффект, который получают потребители при использовании этой лучшей по качеству продукции. В этом случае для изготовителей будет создана большая заинтересованность в совершенствовании продукции, а потребителям будет экономически выгодно применять такую продукцию.

В процессе подготовки к настоящему Пленуму Президиум ЦК КПСС и Совет Министров СССР решили образовать Государственный комитет цен при Госплане СССР. Этому Комитету поручается разработать и представить к 1 января 1966 года предложения об основных направлениях в разработке оптовых цен на промышленную продукцию, исходя из необходимости наибольшего приближения цен к уровню общественно необходимых затрат труда. Эти цены должны обеспечить осуществление намечаемых мер по совершенствованию планирования и экономического стимулирования предприятий.

Совершенствование системы ценообразования и улучшение практики установления оптовых цен будут способствовать улучшению экономических показателей работы промышленности, изысканию дополнительных резервов и обеспечению систематического и неуклонного снижения себестоимости промышленной продукции. Самой собой разумеется, что розничные цены могут пересматриваться только в сторону снижения.

Опыт показал, что расчеты уровня оптовых цен на все виды продукции и подготовка новых прейскурантов по всем отраслям промышленности требуют значительного времени. Очевидно, что новые цены практически можно будет ввести в действие в 1967—1968 годах.

Вместе с тем по отраслям промышленности, где переход на новые условия экономического стимулирования будет происходить ранее этих сроков, Госплан, Министерство финансов и Комитет цен должны будут внести необходимые поправки в действующие цены, с тем чтобы устранить в ценах на продукцию этих отраслей неоправданные различия в рентабельности.

Таково в основных чертах содержание главных предложений по совершенствованию планирования и стимулирования промышленного производства. Предлагаемая система планирования и стимулирования в своей основе

применима также и в строительстве, и на железнодорожном транспорте, и в ряде других отраслей народного хозяйства. Однако ее нельзя распространять на эти отрасли механически, без учета особенностей их экономики и стоящих перед ними задач. Работа в этом направлении постепенно будет проводиться.

III. УЛУЧШИТЬ ОРГАНИЗАЦИЮ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

Совершенствование организационных форм управления народным хозяйством на основе ленинского принципа демократического централизма, своевременное устранение отживших форм управления являются объективной необходимостью. Это вытекает из потребностей развития производительных сил и социалистических производственных отношений.

Разумеется, подлинное совершенствование управления хозяйством не имеет ничего общего с необоснованными, скороспелыми перестройками, оторванными от реальной хозяйственной жизни и противоречащими требованиям объективных экономических законов.

За последние годы в нашей стране была проведена большая реорганизация управления народным хозяйством. С 1957 года управление промышленностью стало осуществляться через советы народного хозяйства. Промышленные министерства были упразднены, а предприятия, находящиеся в их ведении, переданы в подчинение совнархозов.

Организация управления промышленностью через совнархозы имела некоторые положительные стороны. В ряде случаев произошло полезное объединение родственных предприятий, были созданы заводы по ремонту оборудования, производству заготовок, инструмента для обслуживания предприятий разных отраслей промышленности.

Но с течением времени в управлении промышленностью начали выявляться крупные недостатки. Руководство отраслью промышленности, представляющей собой единое целое в производственно-техническом отношении, было раздроблено по многочисленным экономическим районам и оказалось совершенно нарушенным. Отрасли как бы растворились в хозяйстве экономических районов. Руководство предприятиями разнородных отраслей нередко осуществляется в совнархозах не специализированными, а многоотраслевыми управлениями. По многим отраслям промышленности совнархозы не располагают необходимыми квалифицированными кадрами.

Такое положение заставило искать пути к устранению этих недостатков. В 1960 году были образованы республиканские совнархозы в РСФСР, Украинской ССР и Казахской ССР, а в 1962 году произведено укрупнение совнархозов. Были созданы Совет народного хозяйства СССР, ВСНХ СССР, государственные комитеты по отраслям промышленности. Однако эти дополнительные организационные мероприятия не смогли устранить коренных недостатков данной системы управления.

Отраслевые комитеты не оказали решающего влияния на повышение технического уровня промышленного производства. Не имея достаточных прав, они фактически стали консультативными органами, оторванными от предприятий и от всего комплекса вопросов производства.

Сейчас в народном хозяйстве создалось такое положение, при котором планы по новой технике рассматриваются и решаются одними органами, планы производства и капитального строительства — другими, а вопросы снабжения — третьими. По существу, нет единого органа, который мог бы комплексно рассматривать и решать вопросы развития отрасли во всем ее многообразии.

В результате всего этого был нанесен ущерб техническому прогрессу, развитию промышленного производства, специализации, рациональным производственным связям между предприятиями, находящимися в разных экономических районах.

Отход от отраслевого принципа привел к снижению уровня руководства отраслями, к нарушению единства технической политики и распылению квалифицированных кадров, породил многоступенчатую систему управления. Возникли многочисленные органы, которые непосредственно не отвечают за развитие отраслей. Все это привело к безответственности, к бесконечным согласованиям вопросов и потере оперативности в руководстве.

Таким образом, назрел вопрос о серьезном улучшении организации управления промышленностью. Чтобы успешно развивать промышленность, необходимо обеспечить единство руководства производством, техникой, экономикой и научными исследованиями в каждой отдельной отрасли. Должная концентрация и централизация сил по руководству промышленностью в условиях социалистической системы ведения хозяйства возможна лишь при применении отраслевого принципа управления.

Характерно, что потребности развития промышленности выдвинули новую форму ее организации — отраслевые объединения, находящиеся на хозрасчете. Зарождение производственных объединений на основе хозрасчета в рамках совнархозов свидетельствует о том, что в жизни пробивает себе настойчиво дорогу более совершенная форма организации управления — отраслевая форма. Эта форма способствует улучшению специализации, кооперирования и концентрации производства, позволяет более разумно использовать квалифицированные кадры, создает благоприятные условия для совершенствования технического и экономического руководства.

Для улучшения руководства промышленностью необходимо создать органы, построенные по отраслевому принципу. Такими органами должны стать промышленные министерства, наделенные всеми правами по руководству отраслями производства и полностью ответственные за развитие этих отраслей.

Министерства будут осуществлять планирование, руководить производством и решать вопросы технической политики, материально-технического снабжения, финансирования, труда и заработной платы. Им будут подчинены и отраслевые научно-исследовательские институты. Это облегчит производственно-хозяйственную работу предприятий, поскольку все важнейшие принципиальные вопросы производственно-хозяйственной деятельности предприятий будут теперь решаться в одном органе — министерстве.

Министерства будут отвечать за удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в необходимой продукции. Они должны проявлять инициативу в производстве новых, прогрессивных видов изделий, быстро и оперативно обеспечивать развитие производства этих изделий в соответствии с растущими потребностями.

Понятно, что централизованное плановое руководство экономикой должно сочетаться с развитием инициативы союзных республик, местных органов и предприятий.

С учетом производственно-технических особенностей отраслей промышленности намечается создание отраслевых промышленных министерств: общесоюзных, союзно-республиканских и республиканских.

Общесоюзные министерства предлагается создать по отраслям машиностроительной промышленности, которая особенно требует единого технического руководства в масштабах всей страны для проведения стандартизации, унификации и нормализации изделий, узлов

и деталей, обеспечения их высокого качества на современном уровне мировой науки и техники. Эти задачи могут быть успешно решены лишь при условии общегосударственного руководства предприятиями машиностроительной промышленности.

Для руководства отраслями машиностроения предлагается образовать следующие общесоюзные министерства:

Министерство тяжелого, энергетического и транспортного машиностроения,

Министерство строительного, дорожного и коммунального машиностроения,

Министерство тракторного и сельскохозяйственного машиностроения,

Министерство автомобильной промышленности,

Министерство электротехнической промышленности,

Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления,

Министерство химического и нефтяного машиностроения,

Министерство станкостроительной и инструментальной промышленности,

Министерство машиностроения для легкой, пищевой промышленности и по производству бытовых машин.

Другие отрасли промышленности предполагается передать в союзно-республиканское подчинение. Это означает, что будет обеспечено участие союзных республик в управлении предприятиями этих отраслей. Будут созданы как союзно-республиканские министерства СССР, так и одноименные министерства в союзных республиках, причем сами республики будут решать по согласованию с соответствующим министерством Союза ССР — создавать ли по данной отрасли в республике министерство или управление (хозяйственное объединение).

Предлагается образовать следующие союзно-республиканские министерства СССР:

Министерство черной металлургии,

Министерство цветной металлургии,

Министерство угольной промышленности,

Министерство химической промышленности,

Министерство нефтедобывающей промышленности,

Министерство нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности,

Министерство лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности,

Министерство промышленности строительных материалов,

Министерство легкой промышленности,

Министерство пищевой промышленности,

Министерство мясной и молочной промышленности.

Союзно-республиканские промышленные министерства или управления (объединения) в союзных республиках будут находиться в подчинении советов министров союзных республик и соответствующего союзно-республиканского министерства СССР и в своей деятельности по управлению предприятиями руководствоваться положениями, разрабатываемыми союзно-республиканскими министерствами СССР.

Что касается промышленности республиканского подчинения, то здесь республики будут сами решать вопрос о целесообразности создания министерств и хозяйственных объединений. Важной функцией республиканских органов является всемерное развитие местной промышленности, имеющей большое значение для обслуживания населения.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обсудили и приняли решение, предусматривающее предоставление союзным республикам новых прав в области планирования, капитального строительства, финансирования, труда

и заработной платы. Мы должны и в дальнейшем уделять серьезное внимание развитию инициативы союзных республик в области хозяйственного и культурного строительства.

Организация министерств ни в каком случае не должна повлечь за собой увеличения численности управленческого аппарата. Напротив, эта численность должна быть сокращена. Необходимо выработать простую структуру министерств и немногочисленные штаты, поскольку предприятиям и хозяйственным объединениям предоставляются большие права и нет надобности создавать аппарат, который осуществлял бы мелочную опеку над предприятиями.

Создание отраслевых министерств потребует усиления роли Госплана. При наличии централизованных органов отраслевого управления возрастает значение согласованного развития отдельных отраслей хозяйства и экономических районов страны.

Сейчас Госплан подчиняется ВСНХ СССР. Между тем задачей Госплана является, как подчеркивал В. И. Ленин, научное планирование всего народного хозяйства. Поэтому предлагается подчинить Госплан СССР, как союзно-республиканский орган, непосредственно Совету Министров СССР.

Для того чтобы обеспечить правильное территориальное планирование, комплексное использование природных, трудовых, энергетических и других ресурсов в экономических районах, госпланы союзных республик будут вести разработку проектов планов развития народного хозяйства республик, включая отрасли промышленности союзно-республиканского и республиканского подчинения. Республиканские госпланы должны также разрабатывать предложения по проектам планов производства предприятий общесоюзного подчинения, находящихся на территории республик.

Таким образом, госпланы союзных республик становятся органами, осуществляющими подготовку вопросов развития промышленности республики в целом, исходя из общих народнохозяйственных интересов. Это позволит союзным республикам предупреждать возможные проявления ведомственных тенденций.

Государственный комитет по координации научно-исследовательских работ СССР предлагается преобразовать в общесоюзный Государственный комитет Совета Министров СССР по науке и технике. Госстрой СССР, подчиненный в настоящее время ВСНХ СССР, целесообразно преобразовать в Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства, сохранив его как союзно-республиканский орган.

Предлагается упразднить Высший совет народного хозяйства СССР, Совет народного хозяйства СССР, республиканские советы народного хозяйства и советы народного хозяйства экономических районов.

В управлении народным хозяйством важное место занимают вопросы организации материально-технического снабжения. От того, как налажено материально-техническое снабжение, во многом зависит рациональное использование материальных ресурсов, повышение производительности труда, рентабельности производства и качества готовой продукции. Для того чтобы материально-техническое снабжение соответствовало нуждам народного хозяйства, оно должно планироваться и управляться как единая самостоятельная система.

До 1957 года существовала ведомственная система материально-технического снабжения с множеством мелких контор, баз и складов, дублировавших работу друг друга. Это была дорогостоящая снабженческая сеть, не позволявшая осуществлять гибкое маневрирование материальными ресурсами, имеющимися в народном хозяйстве.

Проведенные за последние годы мероприятия по организации снабжения и сбыта по территориальному принципу позволили несколько улучшить эту систему. Было сокращено огромное количество мелких снабженческо-сбытовых организаций. Созданы более крупные и лучше оснащенные специализированные базы, универсальные (межотраслевые) конторы и склады. Полнее используются имеющиеся на местах ресурсы.

В дальнейшем материально-технические ресурсы будут выделяться Госпланом СССР в распоряжение министерств СССР, которые и будут фондодержателями. Эти министерства будут распределять ресурсы по подведомственным потребителям.

Реализация фондов будет осуществляться главснабсбытами и территориальными органами материально-технического снабжения, действующими в настоящее время.

Для реализации фондов на материалы, оборудование и сырье в соответствии с планами предлагается сохранить существующие территориальные органы материально-технического снабжения с сетью контор, специализированных и универсальных баз и складов. На них будет возложена ответственность за реализацию материальных фондов, выделяемых предприятиям, расположенным в этих районах, и контроль за поставкой продукции этих предприятий потребителям других районов.

В дальнейшем в области материально-технического снабжения следует шире развивать прямые связи между предприятиями-изготовителями и предприятиями-потребителями. Необходимо постепенно переходить к оптовой торговле отдельными видами материалов и оборудования через территориальные снабженческо-сбытовые базы в районах потребления.

Чтобы обеспечить руководство материально-техническим снабжением в стране, предлагается образовать

союзно-республиканский Государственный комитет Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению. На него возлагается реализация планов снабжения, обеспечение межотраслевых кооперированных поставок, контроль за своевременным выполнением планов поставки продукции. Существующие сейчас при СНХ СССР главные управления по межреспубликанским поставкам продукции предлагается передать в ведение этого Комитета.

Однако никакая организация системы снабжения не сможет обеспечить интересов народного хозяйства, если не будет введена подлинная ответственность и достаточная материальная заинтересованность предприятий и организаций в выполнении хозяйственных договоров.

Такова в основном новая система органов хозяйственного руководства промышленностью, намечаемая в связи с перестройкой.

С первого взгляда может показаться, что предлагается простой возврат к прежним министерствам. Однако думать так — значит не учитывать ряда новых обстоятельств, допускать ошибку. Организуемые министерства будут работать в совершенно других, новых условиях, когда функции административного управления промышленностью сочетаются со значительным усилением хозрасчетных методов и экономических стимулов, когда существенно расширяются хозяйственные права и инициатива предприятий.

Внутри отраслей разворачивается сеть хозрасчетных объединений, которые осуществляют непосредственное руководство своими предприятиями. Это руководство все в большей степени будет строиться на хозрасчетных началах, разумеется, при строгом соблюдении государственной плановой дисциплины. Министерства в своей деятельности будут опираться на хозрасчетные объединения,

передав им многие оперативные функции. Более того, в пределах самих министерств — особенно это относится к министерствам легкой и пищевой промышленности — многие их главные управления должны быть на хозрасчете. Министерства сосредоточат свою деятельность на основных направлениях прогрессивного развития своей отрасли. Упор будет сделан на экономические рычаги, на оказание реальной помощи предприятиям и объединениям в улучшении их работы и последовательном внедрении полного хозрасчета.

Развитие экономических методов руководства промышленностью меняет самый характер взаимоотношений между предприятиями и вышестоящими органами. Надо отказаться от привычных представлений о том, что во взаимоотношениях между руководящими хозяйственными органами и предприятиями первые имеют только права, а вторые — только обязанности. Развитие экономических методов руководства, широкое внедрение хозрасчета в промышленности требуют установления взаимных прав и обязанностей в этих отношениях, повышения ответственности как предприятий, так и органов руководства промышленностью.

С широким участием работников предприятий длительное время обсуждался проект Положения о социалистическом государственном производственном предприятии. Это Положение рассмотрено Президиумом ЦК КПСС и Советом Министров СССР и будет введено в действие после Пленума. Положение решает назревшие вопросы хозяйственной деятельности предприятий не только промышленности, но и строительства, сельского хозяйства, транспорта и связи.

Расширяются права предприятий по распоряжению оборотными средствами, амортизационными отчислениями, а также средствами, вырученными от продажи излишнего оборудования и других материальных

ценностей. Жилая площадь, построенная за счет фондов предприятий, будет полностью распределяться между работниками данного предприятия. Расширяются права предприятий в использовании полученной экономии по фонду заработной платы в течение всего года. Предприятия самостоятельно, без регистрации в финансовых органах, будут утверждать структуру и штаты, а также сметы административно-управленческих расходов. Расширяются хозяйственная инициатива и самостоятельность предприятий в решении и ряда других вопросов их производственной деятельности. Положение о предприятии будет несомненно способствовать укреплению хозяйственного расчета на предприятиях.

Предлагаемые меры по улучшению организации управления и усилению экономических методов руководства промышленностью основаны на сочетании единого государственного планирования с полным хозрасчетом предприятий, централизованного отраслевого управления — с широкой местной хозяйственной инициативой, принципа единоначалия — с повышением роли производственных коллективов. Такая система хозяйственного управления отвечает современным требованиям и позволит лучше использовать преимущества социалистического строя.

Быстрое развитие нашей социалистической экономики будет и в дальнейшем неизбежно выдвигать все новые проблемы совершенствования управления народным хозяйством. Это требует решительного преодоления отставания научных исследований в этой области и глубокой разработки научных основ организации управления общественным производством.

IV. ОРГАНИЗОВАННО ПРОВЕСТИ В ЖИЗНЬ НОВУЮ СИСТЕМУ ПЛАНОВОГО РУКОВОДСТВА ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

Товарищи! Решения Пленума внесут в плановое руководство промышленностью большие изменения. Это, по сути дела, важная хозяйственная реформа, которая охватывает производственную деятельность всей многомиллионной армии работников промышленности — рабочих, служащих, инженеров, техников, экономистов, хозяйственных руководителей.

Переход к новым хозяйственно-организационным методам в промышленности несомненно положительно скажется на всем народном хозяйстве. Создается возможность поднять всю систему хозяйствования на качественно новую ступень. Это позволит ввести в действие дополнительные источники роста материального богатства нашей Родины и подъема уровня жизни советского народа.

Однако успех этого дела сам собой не придет. Для реализации создаваемых благоприятных возможностей необходимы: четкая организационная подготовка к переводу хозяйственного руководства промышленностью на новые условия работы; повышение уровня хозяйственной деятельности промышленных кадров в соответствии с новыми задачами и требованиями; широкое развертывание творческой активности трудящихся, производственных коллективов предприятий.

Намечаемые мероприятия по совершенствованию руководства промышленностью должны осуществляться постепенно и организованно, по строго продуманному плану. Организация министерств потребует известного времени. Переход к новой системе управления должен проводиться таким образом, чтобы обеспечивалось выполнение государственных планов и нормальная работа промышленности.

Пока все предприятия не будут переданы в ведение министерств, совнархозы должны продолжать свою деятельность и нести полную ответственность за бесперебойную работу подведомственных предприятий. В равной мере несут ответственность за выполнение своих обязанностей и государственные отраслевые комитеты.

В настоящее время заканчивается работа по составлению плана развития народного хозяйства и государственного бюджета на 1966 год. План и бюджет составлены применительно к ныне существующей структуре управления промышленностью. Поэтому необходимо, чтобы советы министров союзных республик, совнархозы и государственные производственные комитеты своевременно довели планы до предприятий.

В связи с образованием новых министерств должен быть в самый короткий срок установлен круг предприятий, которые будут переданы каждому министерству, и в соответствии с этим определены показатели народно-хозяйственного плана и бюджета по каждой отрасли применительно к новой структуре управления. Эта работа должна быть тщательно организована Госпланом и проведена под его наблюдением и контролем. Министерству финансов также необходимо организовать соответствующую работу по формированию государственного бюджета на 1966 год применительно к новой структуре управления промышленностью.

На основе принятых решений в этом году и особенно в течение 1966—1967 годов должна быть проведена большая работа Госпланом, Министерством финансов, Государственным комитетом по вопросам труда и заработной платы, Государственным комитетом цен, Госбанком, а также промышленными министерствами по составлению положений, методических указаний, инструкций, учитывающих особенности каждой отрасли и даже групп

предприятий. К этой работе надо также привлечь работников предприятий, видных специалистов и ученых.

В связи с переходом к новой системе органов управления промышленностью потребуются провести перемещения хозяйственных кадров. Этому большому и важному делу должно быть уделено серьезное внимание со стороны ЦК компартий, советов министров союзных республик, министерств, местных партийных, советских и хозяйственных организаций.

Необходимо всемерно укреплять высококвалифицированными кадрами предприятия: ведь там в конечном счете решается успех дела. В то же время надо тщательно отобрать специалистов для вновь организуемых министерств, от чего во многом будет зависеть эффективность всей работы по управлению промышленностью. Мы должны проявить максимум заботы о хозяйственных кадрах и разумно использовать каждого работника.

За годы Советской власти в стране выращены многие тысячи способных и авторитетных организаторов социалистического производства. В настоящее время на предприятиях промышленности занято более 2 миллионов специалистов с высшим и средним специальным образованием. Здесь трудится более 4 миллионов коммунистов. Это огромная сила, опираясь на которую мы можем решать самые сложные задачи. Партия, народ высоко ценят кадры специалистов, организаторов производства, оказывают им большое доверие и всемерную поддержку в их сложной общественно полезной работе.

Требования к нашим производственно-хозяйственным кадрам серьезно возрастают. Эти требования выдвигаются самой жизнью. Инициатива, основанная на знании дела, оперативность, деловитость, чувство нового, умение использовать в каждой конкретной обстановке с максимальной эффективностью производственные ресурсы — в этом суть новых требований.

С расширением прав хозяйственных руководителей на них возлагается и более высокая ответственность перед партией и государством. Им придется самим вместе с производственными коллективами решать то, что ранее зачастую за них решали сверху.

В новых условиях резко возрастает значение подготовки кадров для промышленности. Здесь имеются крупные недостатки, в которых в большой мере повинны Министерство высшего и среднего специального образования и Госплан СССР. Серьезные диспропорции допущены в подготовке техников и инженеров, вследствие чего у нас не хватает специалистов в одних отраслях промышленности при избытке их в других.

Плохо поставлено дело экономической подготовки инженерно-технических кадров. В современных условиях нетерпимо, чтобы инженер, конструктор, проектировщик не могли глубоко разбираться в экономике производства.

В настоящее время подготовка экономистов приобретает первостепенное значение. Усилить внимание к этому делу тем более необходимо, что в стране ощущается большой недостаток экономических кадров. К началу 1965 года специалисты с высшим экономическим образованием занимали в общей численности специалистов СССР всего 6 процентов, что даже несколько меньше, чем было в конце 1940 года.

Надо восстановить ранее существовавшую и оправдавшую себя систему повышения квалификации руководящих кадров. Ликвидация этой формы подготовки кадров была серьезной ошибкой.

На многих предприятиях неправильно используются инженерно-технические кадры; руководители предприятий и строков, инженерно-технические работники часто отвлекаются от своей производственной работы на бесплодные совещания. Часть специалистов занята

выполнением несвойственных им функций, составлением всевозможных отчетов, статистических сведений и справок.

Все эти недостатки в подготовке и использовании кадров должны быть устранены.

Кадры промышленных руководителей несут всю полноту личной ответственности за вверенные им государством участки производства. Эта ответственность, роль единоначалия в производстве сейчас особенно возрастает. Но единоначалие органически должно сочетаться с самым широким участием рабочих и служащих в обсуждении важнейших вопросов хозяйственной жизни предприятия и управления производством. Успех работы хозяйственника определяется его опорой на коллектив и авторитетом, который он завоевывает своими высокими деловыми качествами и принципиальностью.

Совершенствование хозяйственного управления немыслимо без дальнейшего развития его демократических основ, без значительного усиления участия масс в управлении производством. Должна быть высоко поднята роль коллективов предприятий, заводской общественности при решении вопросов планирования, мобилизации внутренних резервов производства, оценки результатов работы и стимулирования работников. В связи с расширением фондов предприятий намного повышается значение заводских общественных организаций в правильном использовании этих фондов. Надо всемерно развивать у всех работников чувство хозяина в отношении к производству. Нельзя себе представить успешную деятельность предприятия без строгой трудовой и производственной дисциплины, без требования точного выполнения каждым руководителем, инженером, служащим и рабочим их обязанностей и получаемых ими заданий.

Важным средством привлечения рабочих и служащих к борьбе за улучшение результатов работы предприятий

является коллективный договор. Теперь его роль намного повысится. Коллективные договоры должны широко и тщательно обсуждаться с рабочими и служащими предприятий, имея в виду, что их заинтересованность в улучшении общих результатов работы значительно возрастает. Каждый рабочий и служащий предприятия должен знать, какие конкретные меры будут проведены, чтобы предприятие работало лучше, рентабельнее, как скажется улучшение работы предприятия на условиях труда и быта, на заработках работников и какую ответственность возлагает коллективный договор на рабочего и служащего. Хозяйственные руководители и профсоюзные организации обязаны улучшить практику заключения коллективных договоров и обеспечивать систематический контроль за выполнением предусмотренных в договорах обязательств.

Успешное осуществление мероприятий по совершенствованию управления промышленностью требует от партийных, профсоюзных организаций и руководителей предприятий коренного улучшения организации социалистического соревнования трудящихся. Совершенствование методов хозяйствования подводит прочную экономическую базу под социалистическое соревнование. Нужно направить социалистическое соревнование на скорейшее внедрение новой техники, научной организации труда, повышение рентабельности производства, улучшение качества продукции, всемерное повышение производительности труда. Все передовое, что есть на предприятии, должно при помощи социалистического соревнования получить массовое распространение. В этом — важное условие достижения новой, более высокой ступени социалистического хозяйствования на каждом предприятии.

Партийные, профсоюзные, советские и хозяйственные органы призваны организовать широкое разъяснение

среди всех трудящихся намеченных мероприятий по совершенствованию планирования и усилению экономического стимулирования промышленного производства, улучшению управления промышленностью, мобилизуя их усилия на обеспечение успешной работы каждого предприятия и промышленности в целом.

Товарищи! Руководящая, направляющая сила развития социалистической экономики по пути к коммунизму — наша ленинская Коммунистическая партия. Она всегда заботится о том, чтобы изыскивались наиболее эффективные средства и методы решения крупных хозяйственных задач, стоящих перед нашей страной. Настоящий Пленум Центрального Комитета нашей партии обсудит и примет важные принципиальные решения. Их проведение в жизнь, а следовательно, успех развития нашей экономики в решающей мере будет зависеть от политической и организаторской работы нашей партии, партийных организаций, всех коммунистов.

Из самой сути предлагаемых мероприятий вытекает, что еще больше повышается роль партийного руководства хозяйством. Значительно возрастет ответственность Центральных Комитетов компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии за подлинно научное, свободное от всякого влияния как местничества, так и ведомственности руководство промышленностью, за наиболее полное использование в интересах коммунистического строительства тех возможностей, которые дадут новые методы управления. В настоящее время особенно повышается ответственность краевых и областных комитетов партии за руководство промышленностью.

Не подменяя хозяйственные органы, отказавшись от мелочной их опеки, партийные комитеты снизу доверху призваны использовать присущие им средства и методы, прежде всего работая с людьми, с кадрами, с рабочими и производственной интеллигенцией. Главное при этом —

суметь мобилизовать инициативу и активность тружеников нашей промышленности, аккумулировать их опыт, их творческую энергию.

С расширением прав предприятий и увеличением их самостоятельности повышается и роль производственных партийных организаций. В их работе важное место должны занять вопросы изыскания резервов увеличения производства, улучшения качества продукции и вместе с тем правильного использования экономических стимулов. Не кто иной, как партийные организации, призваны всемерно развивать моральные стимулы к труду, бороться за дальнейший рост коммунистической сознательности трудящихся.

Можно не сомневаться, что при неустанной работе всех наших партийных организаций предлагаемые меры совершенствования управления производством дадут благотворные результаты и с успехом послужат созданию коммунистического общества в нашей стране.

Товарищи! Работа данного Пленума найдет, безусловно, большой отклик за рубежом. Мы уверены, что наши друзья в социалистических странах, с огромным интересом следящие за жизнью и экономическим прогрессом Советского Союза, с удовлетворением воспримут решения Пленума. Но наши недруги, конечно, постараются исказить суть этих решений. Уже сейчас буржуазные идеологи, прослышав о готовящейся хозяйственной реформе в СССР, пытаются изобразить ее как проявление слабости плановой социалистической системы хозяйства. Буржуазная печать, раздувая действительные, а по большей части мнимые недостатки нашей хозяйственной работы, говорит о каком-то «хаосе», «кризисе» в советской экономике. Очевидно, в таком извращенном виде отразились в мозгах некоторых буржуазных «экспертов по советским делам» происходившие у нас дискуссии по вопросам улучшения планирования и руководства народным

хозяйством. Мы думаем о том, как сделать еще более эффективной нашу работу, еще полнее использовать возможности социализма, а они твердят, как и в былые времена, о провале нашей системы общественного производства, о возврате СССР на позиции капиталистического хозяйствования, о замене планового начала стихийным механизмом рыночного регулирования.

Напрасные надежды! Ведь суть системы хозяйства в том, в чьих руках государственная власть, средства и орудия производства, в чьих классовых интересах развивается производство и распределяется прибыль. Это коренной вопрос, и мы в этом вопросе были и останемся всегда на непоколебимых позициях марксизма-ленинизма. Советский Союз является незыблемой страной победившего социализма. Он уверенно создает материально-техническую базу коммунизма. Социалистическая собственность в СССР развивается по пути к коммунистической собственности. Разговоры же тех или иных буржуазных экономистов о постепенном возврате советской экономики на рельсы капитализма свидетельствуют лишь об одном — желаемое они хотели бы выдать за действительное.

Мы понимаем, что пропагандистская шумиха о «трудностях» советской экономики, о ее «буржуазном перерождении» преследует и другую цель. Наших недругов пугает, что многие независимые страны Азии и Африки избирают социалистический путь развития, изучают опыт Советского Союза и других социалистических стран, развивают с ними экономические и политические связи.

Выдумками о каком-то «кризисе» советской экономики они хотели бы дискредитировать социализм, его хозяйственные методы, его эффективность в экономической области, бросить тень на экономическую политику нашей страны. Но это попытка с негодными средствами.

Решения, которые примет наш Пленум, открывают новые возможности еще лучше использовать преимущества социалистической системы хозяйства.

Важное международное значение предлагаемой хозяйственной реформы состоит в том, что она укрепит позиции социализма в экономическом соревновании двух различных общественных систем.

Совершенствование методов хозяйствования осуществляется почти во всех европейских странах социализма. Некоторые различия в подходе к решению конкретных вопросов отражают особенности состояния экономики отдельных стран. Суть происходящих изменений состоит в повышении научного уровня планирования, усилении экономических стимулов производства, укреплении хозяйственного расчета и расширении самостоятельности предприятий.

Для всех европейских социалистических стран характерно углубление отраслевого принципа управления промышленностью, причем все возрастающую роль играют в этих странах отраслевые производственные объединения, работающие на принципах хозрасчета.

Переход к новым методам социалистического хозяйствования в нашей стране, а также в других социалистических странах Европы создает лучшие предпосылки для углубления международного социалистического разделения труда, для тесной, взаимовыгодной координации народнохозяйственных планов. И в этом также проявляется большое международное значение решений, которые будут приняты Пленумом.

Президиум ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают, что переход к новым методам и формам планирования и управления промышленностью укрепляет экономическую основу советской политики сотрудничества между народами разных стран. Предпринимаемая реформа отвечает коренным интересам советского народа,

заинтересованного в процветании своей Родины. Практическое ее претворение позволит добиться улучшения жизни советских людей, еще выше поднять могущество и обороноспособность нашей Родины, ускорить наше движение вперед, к коммунизму.

Позвольте выразить уверенность в том, что разработанные Президиумом ЦК КПСС и Советом Министров СССР мероприятия по дальнейшему совершенствованию управления промышленностью найдут полную поддержку у членов ЦК, встретят единодушное одобрение партии и народа. (*Продолжительные аплодисменты.*)

СОДЕРЖАНИЕ

I. РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ХОЗЯЙСТВЕННОМУ РУКОВОДСТВУ	4
II. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И УСИЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА	19
Об улучшении планирования промышленности и о расши- рении хозяйственной самостоятельности предприятий	21
Об усилении экономического стимулирования предприятий и укреплении хозяйственного расчета	27
О мероприятиях по усилению материальной заинтересо- ванности работников в улучшении работы пред- приятий	33
III. УЛУЧШИТЬ ОРГАНИЗАЦИЮ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕН- НОСТЬЮ	41
IV. ОРГАНИЗОВАННО ПРОВЕСТИ В ЖИЗНЬ НОВУЮ СИСТЕМУ ПЛАНОВОГО РУКОВОДСТВА ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ	53

Косыгин Алексей Николаевич.

ОБ УЛУЧШЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ, СОВЕРШЕН-
СТВОВАНИИ ПЛАНИРОВАНИЯ И УСИЛЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИ-
МУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА. Доклад на Пленуме
ЦК КПСС 27 сентября 1965 года. М., Политиздат, 1965.

64 с.

ЗКП1-19+33С+338

Сдано в набор 28 сентября 1965 г. Подписано в печать с матриц 6 октября 1965 г.,
Формат 84×108¹/₃₂. Физ. печ. л. 2. Условн. печ. л. 3,36. Учетно-изд. л. 2,70.
Тираж 1 500 000 (1 000 001—1 500 000) экз. Заказ № 1993. Цена 6 коп.

Политиздат, Москва, А-47, Миусская пл., 7.

Отпечатано в Ленинградской типографии № 1 «Печатный Двор» им
А. М. Горького «Главполиграфпрома» Государственного комитета Совета
Министров СССР по печати, Гатчинская, 26,
с матриц типографии «Красный пролетарий» Политиздата.
Москва, Краснопролетарская, 16.

6 коп.