

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



ОСОБЕННОСТИ ЭВАКУАЦИИ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ
МЕХАНИЗМ
«РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬТИНЫ»
КАКИМ БЫТЬ
ФОНДУ СТРАХОВАНИЯ ОТ ЧС



ПРОФИЛАКТИКА УТЕЧКИ БЫТОВОГО ГАЗА

CH_4 метан
Бытовой Газ

ПРОДУКТЫ ГОРЕНИЯ: окись углерода, сернистые соединения и др.

- легче воздуха
- при утечке концентрируется в верхней части комнаты
- имеет специфический запах
- продукты горения при длительном воздействии на человека ВРЕДНЫ!

КАК ОБНАРУЖИТЬ УТЕЧКУ ГАЗА:

- **ПО ЗАПАХУ:** он очень характерный и ощущается сильнее возле места утечки;
- **НА ГЛАЗ:** на поверхности газовой трубы, смоченной мыльной водой, в месте утечки образуются пузырьки;
- **НА СЛУХ:** в случае сильной утечки газ вырывается со свистом;
- **НА ОЩУПЬ:** при проведении влажной рукой вдоль доступных соединений газопровода можно почувствовать холод в местах утечки;
- **СПЕЦИАЛЬНЫМИ ПРИБОРАМИ**

ВАЖНО:

Никогда не ищите место утечки газа с помощью открытого пламени!

Пламя от горящего газа должно быть ровным, **ГОЛУБОГО ЦВЕТА!**

Если цвет пламени красный или желтый — газ сгорает не полностью —

Срочно вызывайте специалиста газовой службы

ПОМНИТЕ!

Наличие в помещении

5-15 % газа от общего

объема воздуха

способно вызвать

удушье или стать

причиной возгорания.

Поэтому помещение,

где работает газовое

оборудование,

необходимо

проветривать!

Помни!

Если произошла беда, звони спасателям



ОТ РЕДАКЦИИ



Еще в недавнем прошлом осень в нашей стране ассоциировалась с посевной кампанией: шел сев озимых культур. Для нас же, журналистов, это время года самый разгар другой кампании — подписной. На следующий год. Однако если вдуматься, то можно обнаружить что-то общее в этих двух понятиях. Мы ведь тоже стараемся сеять... Сеять разумное, доброе, полезное.

Призываем и вас, наши дорогие читатели, присоединиться к этому процессу. Оформив подписку хотя бы на первое полугодие сегодня, вы бросите тем самым семена, которые уже с января 2020 г. дадут свои всходы в виде новых номеров нашего журнала.

Если вы давно и внимательно читаете «Гражданскую защиту», то не могли не заметить перемен, постоянно происходящих в издании в соответствии с изменчивым и прихотливым читательским спросом. Нет, мы не стремимся угодить всем. Это нереальная задача. Но мы ищем темы, которые смогли бы заинтересовать максимальную аудиторию.

Так, в этом году мы постарались сократить новостной формат подачи материалов, заменив их на более прикладные и востребованные. Это тексты, носящие характер методических рекомендаций, отражающие практический опыт деятельности специалистов в области защиты населения и территорий.

Завоевали свое место на страницах журнала и новые рубрики. «Ликбез» — для начинающих работников в структурах ГО и ЧС. «Вырежи и изучи» — для тех, кто привык собирать необходимую информацию по определенным темам для повседневного использования. «Спрашивайте — отвечаем» — для всех, кому нужен компетентный комментарий профессионала по той или иной проблеме.

Больше внимания наши постоянные авторы стали уделять экспертному анализу регулярно обновляющейся нормативной правовой базы, вопросам планирования деятельности различных звеньев ГО и РСЧС, проблемам подготовки населения и кадров в области ГОЧС и безопасности жизнедеятельности.

А если у вас появились свои идеи, как улучшить содержание центрального издания МЧС России, каковым является «Гражданская защита», то пишите, звоните, приходите — мы открыты для диалога и постараемся найти необходимую информацию специально для вас, а может, даже посвятить актуальной проблематике главную тему номера.

Например, в ноябрьском номере журнала, который вы держите в руках, такой темой стала эвакуация. Мы решили рассмотреть ее всесторонне: не только теоретические основы, но и то, как сегодня на практике поддерживается на местах готовность к таким мероприятиям. Тем более что все изменения и тенденции в этих вопросах нашли отражение в представленных МЧС России предложениях о внесении изменений в законодательные акты по проблемам эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы с учетом Единых оперативно-стратегических исходных данных для военного планирования в Российской Федерации на 2021–2025 гг.

Так что если хотите быть в курсе последних событий в области ГО и ЧС, получая самую свежую и достоверную информацию из первоисточника от чрезвычайного ведомства, то подписка на журнал «Гражданская защита» — это верное решение и наиболее короткий путь к такой информации.



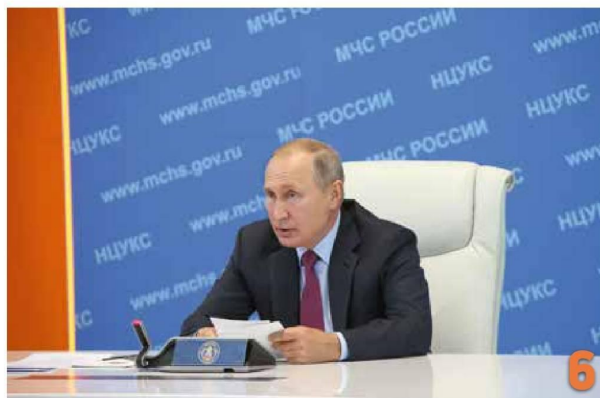
Главный редактор
Евгений Дмитриев



Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий



ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



4 НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

6 СТРАТЕГИЯ
Оrientиры на десятилетие.
Принята стратегия развития ГО,
защиты населения и территорий
от ЧС.

7 ДОКУМЕНТЫ
Запомните эти цифры:
1303 и 1313.
Акты правительства направлены
на совершенствование работы
по ГО и ЧС.

28 РЕГИОНЫ
Проверочная траектория
преодолена.
Территориальная подсистема РСЧС
находится в готовности к действиям
в случае ЧС.

32 КРУГЛЫЙ СТОЛ
Территория знаний.
Всероссийский сбор руководителей УМЦ
ГОЧС в столице.

34 ОБУЧЕНИЕ
О подготовке руководителей
в области ГО.
Необходимо изыскивать новые формы
их обучения.

37 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ
Примерная программа
курсового обучения
работающего населения
в области ГО и защиты от ЧС.
Средства обеспечения
учебного процесса.

39 ПРАВО
Механизм
«регуляторной гильотины».
Он запущен в целях проведения
реформы контрольно-надзорной
деятельности.

42 АКТУАЛЬНО
Каким быть фонду страхования
от ЧС.
Вступил в силу закон
о страховании жилья от ЧС.

45 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС
Радиационный фактор.
Нормативная база,
современные требования,
мониторинг окружающей среды.

**48 СИЛЫ И СРЕДСТВА
СПАСЕНИЯ**
Четвертьвековая дистанция.
Рабочие будни спасателей
балтийского курорта.

51 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ
Единой судьбой,
суровой борьбой...
В годы войны оба города
были прифронтовыми, фронтовыми,
пережили оккупацию.

54 У КАРТЫ МИРА
Обзор международного
взаимодействия.

56 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
Альпийско-Кавказское партнерство.
Российско-французский семинар по теме
спасения в горах.

58 УРОКИ ПРОШЛОГО
На грани ядерной войны.
40 лет назад
мир находился на шаг
от катастрофы.

60 ПОИСКОВИК
Виртуальная жизнь
МЧС России.

61 КНИЖНАЯ ПОЛКА
Вооружитесь
опытом специалистов.

62 ДАЙДЖЕСТ
Воздушная тревога!

**10 ТЕМА НОМЕРА:
ЭВАКУАЦИОННЫЕ
МЕРОПРИЯТИЯ**
Эвакуация населения
на современном этапе.
Это один из важнейших факторов
обеспечения его безопасности.

14 НАУЧНАЯ КАФЕДРА
Об эвакуационных
мероприятиях.
Обоснование и краткий анализ
способов их проведения.



16 ИССЛЕДОВАНИЯ
Решение
для многофункциональных
зданий.
Речь идет о создании
технической системы,
обеспечивающей эвакуацию
людей.

18 ЛИКБЕЗ
Как разработать план
эвакуационных мероприятий.

19 МЕТОДИКА
Эвакуация: планирование,
подготовка и проведение.
Методические рекомендации
полезные для всех органов
управления ГОЧС.

24 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ
Разъясняем порядок.
Нюансы планирования эвакуации.

25 БЕЗОПАСНОСТЬ
Проверка готовности.
Заключительный этап
Всероссийской трендрозовки по ГО.



A few enactments having vital importance for further development of the entire civil defense and emergency situations system in Russia have been adopted recently. First of all, it is the Strategy of Development of Civil Defense, Protection of People and Territories from Emergency Situations and Providing of Fire Safety and Safety of People on Water Bodies until the Year of 2030 approved by the Decree of the President of the Russian Federation. The significance of this document is emphasized by the fact that nothing similar has ever been developed in the Russian legislation before (p. 6).

Our authors and experts also comment on two Decrees of the Government of the Russian Federation that will have a significant impact on further activity in the area of protection of people and territories from various emergency situations (pp. 7-9). Russian EMERCOM specialists describe in detail the mechanism of the "regular guillotine" launched this year for conducting a new administrative reform of control and supervision activity in Russia (pp. 39-41). We also suggest speculating what a fund of insurance from emergency situations should be; the Ministry of Finance and the Central Bank of Russia launched the initiative of creating such fund (pp. 42-44).

Materials of evacuation are the main topic of this issue (pp. 10-27). As a part of safety of population when the number of man-made and natural disasters increase, terrorist threats are frequent and military tension grows, organization of evacuation has become quite significant recently (pp. 10-13). That is why we publish methodical guidelines how to prepare and conduct such activities (pp. 19-23), how to develop plan of such activities (p. 18) and answer our readers' questions on the topic (стр. 24).

EMERCOM scientists offered their justification of means of conducting evacuation and analyzed briefly the main means of conducting them in Russia (pp. 14-15). They say that hardware-software complex of the system of warning and managing evacuation should be supplemented with a subsystem of monitoring of the state of environment and the number of people in the building to increase accuracy of forecasting of evacuation routes in multi-functional buildings in case of emergency situation (pp. 16-17). The head of the municipal administration of Obninsk told our journalist how they organized evacuation of people within the scope of training during the Russian National Civil Defense Staff Training (pp. 25-27)

Our other journalist presented a report on his trip to Lipetsk district where he participated in inspection of the local RSCHS subsystem in terms of readiness (pp. 28-31). We also visited Zelenogradsk, a Baltic resort, and share our impressions of the activity of local rescuers (pp. 48-50). We got a report from Sochi on the Russian-French seminar on rescuing people in the mountains that took place in the Centre of Rescuer Training of the Southern Regional EMERCOM Searching and Rescue Center (pp. 56-57).

В октябре вступили в силу Указы Президента Российской Федерации:

— № 499 от 16 октября 2019 г. «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"».

— № 501 от 16 октября 2019 г. «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года» (подробнее читайте на стр. 6).

Также опубликованы два приказа МЧС России:

— № 417 от 12 августа 2019 г. «Об утверждении положения о комиссии по оценке результативности деятельности научных организаций, подведомственных Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения, и методики оценки результативности деятельности научных организаций, подведомственных Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения». Зарегистрирован 7 октября 2019 г. № 56162.

— № 490 от 19 сентября 2019 г. «О внесении в Порядок учета в системе МЧС России сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений, утвержденный приказом МЧС России от 12 января 2012 г. № 5». Зарегистрирован 24 октября 2019 г. № 56314.

ДОСЛОВНО

«В России объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению таких отходов, отвечающие принципам наилучших доступных технологий, отсутствуют, учет не ведется. Бессистемное хранение и бесконтрольное захоронение таких отходов без обработки крайне опасно. Ситуацию изменим и будем полностью контролировать, а также управлять такими отходами. Появятся современные центры обезвреживания и переработки. Так сформируется единая государственная система обращения с опасными отходами».

Дмитрий Кобылкин, министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации

ЗАЩИТА

К КОНЦУ ГОДА ВСЕ ОПАСНЫЕ ОТХОДЫ В РОССИИ БУДУТ ОТСЛЕЖИВАТЬСЯ НА СПЕЦИАЛЬНОМ ИНТЕРНЕТ-ПОРТАЛЕ

Предполагается, что после появления сайта с картой опасных отходов все интернет-пользователи смогут проследить за их перемещением к местам захоронения или утилизации, а контролеры – блокировать движение оснащенного ГЛОНАСС спецтранспорта, отклонившегося от маршрута.

Первый шаг в этом направлении был сделан: в октябре начала работать Единая государственная информационная система (ГИС) обращения с опасными отходами I и II классов опасности.

Вся беда в том, что рыночное регулирование в сфере обращения с опасными отходами действовало несколько десятилетий и привело к дефициту мощностей по переработке отходов I и II классов опасности. По статистике, сейчас только 1,5 % опасных отходов обезвреживается и утилизируется по лицензии.

В качестве основного ответственного органа за данную работу выступает госкорпорация «Росатом», поскольку ранее она уже провела инвентаризацию всех имеющихся в стране радиоактивных отходов.

ЧРЕЗВЫЧАЙНО ОПАСНЫЕ И ВЫСОКООПАСНЫЕ ОТХОДЫ В РОССИИ (ЕЖЕГОДНОЕ КОЛИЧЕСТВО, ТЫС. Т)



НАША СПРАВКА

Отходы I класса опасности (чрезвычайно опасные) – приводят к необратимым нарушениям экологической системы: отработанные трансформаторы и конденсаторы с пентахлордифенилом, остатки потерявшего потребительские свойства крезоло, отходы солей мышьяка в твердом виде, асбестовая пыль и волокно, ртутьсодержащие изделия, устройства, приборы, термометры, синтетические и минеральные масла, а также вещества и изделия с полихлорированным дифенилом и терфенилом, содержащий тетраэтилсвинец шлам и пр.

Отходы II класса опасности (высокоопасные) – для восстановления эко-системы требуется минимум 30 лет (после ликвидации источника загрязнения): батарейки, пестициды, медно-жильный оцинкованный кабель, свинцовые аккумуляторы, бракованные аккумуляторы с неслитым электролитом, остатки рафинирования нефтепродуктов, отходы кислых смол, кислого дегтя, отработанные аккумуляторные щелочи и серная кислота, отходы хлорида меди и солей свинца в твердом виде, свинцовые опилки.

25 сентября все полномочия по созданию ГИС учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности закреплены за «Росатомом» официально, и он приступил к параллельному решению задач по обезвреживанию опасных отходов. В частности, готовится с учетом международного опыта вся необходимая инфраструктура для обезвреживания опасных отходов.



МЧС РОССИИ С НОВОГО ГОДА ПЕРЕЙДЕТ НА НОВУЮ ОРГАНИЗАЦИОННО-ШТАТНУЮ СТРУКТУРУ

С 1 января 2020 г. МЧС России переводит территориальные органы и силы на новую организационно-штатную структуру.

Позапная реорганизация в ведомстве началась осенью прошлого года. Мероприятия проводятся в соответствии с поручением Президента РФ в целях сокращения излишних управленческих звеньев, устранения дублирующих функций, повышения качества работы по основным задачам, а также эффективного и оперативного управления центральным аппаратом МЧС России территориальными органами.

На первом этапе было сокращено количество обеспечивающих структур и упразднены должности руководящего состава. Были ликвидированы четыре региональных центра МЧС России – Центральный, Сибирский, Северо-Западный и Южный, а также подчиненные им центры управления в кризисных ситуациях.

В июле этого года в пилотном режиме новая структура была отработана в девяти главных управлениях МЧС России: в Республике Мордовия, Хабаровском и Ставропольском краях, Волгоградской, Калининградской, Липецкой, Иркутской и Курганской областях и в городе Москве. Общее руководство в этих субъектах осуществлялось рабочей группой ведомства.

По данным заместителя министра Игоря Кобзева, в результате проделанной работы общая штатная численность этих главков увеличена на 3614 единиц. Повсеместно, кроме г. Москвы,

зарплата повысилась у 350 штатных единиц, а 930 сотрудников ФПС получили повышение в должности. Также были упразднены 83 юридических лица.

Реорганизация осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов на текущий финансовый год. Пилотные главки подтвердили готовность к переходу на новую организационно-штатную структуру. Новая модель станет типовой для всех ГУ МЧС, упорядочит их структуру по образу и подобию министерства.

До конца года предстоит завершить организационные моменты. Всем сотрудникам и работникам ФПС, федеральным государственным гражданским служащим и работникам будет предложено перейти на вакантные должности в территориальных органах, либо будут выплачены компенсации с соблюдением гарантий, связанных с расторжением контрактов, трудовых договоров.

Переход на новую модель позволит улучшить систему управления, оптимизировать излишние управленческие и обеспечивающие структуры подразделений, повысить эффективность реагирования на ЧС и пожары.

578 УЧРЕЖДЕНИЙ МЧС РОССИИ ПОДЛЕЖАТ ЛИКВИДАЦИИ ДО КОНЦА ГОДА: ЧАСТЬ ПСП, ЦУКСОВ, ЦЕНТРОВ ГИМС, ЦМТО

Пострадавшие в чрезвычайных ситуациях не будут платить налог на доходы физических лиц

Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал закон, по которому от уплаты НДФЛ освобождаются все виды доходов граждан, пострадавших от стихийных бедствий, терактов и других ЧС. Послабление распространяется и на членов семей пострадавших. В частности, это касается доходов в виде материальной выгоды, а также иных доходов в денежной или натуральной формах, полученных пострадавшими и их родственниками. Кроме того, от НДФЛ освобождаются доходы россиян, которые сдавали в аренду свое жилье пострадавшим при ЧС и стихийных бедствиях, если оплата производилась в пределах сумм, полученных ими из госбюджета. Закон вступил в силу со дня официального опубликования и будет распространяться на доходы, полученные физическими лицами с 1 января 2019 г.

Президент ввел ответственность для чиновников за непредоставление данных по ЧС

Этот пункт появился в перечне поручений главы государства правительству по итогам совещания о ликвидации последствий нынешних паводков на Дальнем Востоке. Также в этом перечне содержатся пункты:

- обеспечить внесение в законодательство РФ изменений, предусматривающих постоянный доступ МЧС России ко всем необходимым информационным массивам и ресурсам в рамках РСЧС на безвозмездной основе;
- рассмотреть вопросы о создании механизма обязательного отчуждения в муниципальную собственность земельных участков, подвергшихся негативному воздействию вод, в результате которого находящиеся на них жилые помещения признаны в установленном порядке непригодными для проживания, после передачи пострадавшим на праве собственности или по договору социального найма приобретенных (построенных) жилых помещений. Срок исполнения поручения президента установлен до 1 марта 2020 г.

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото Владимира Смолякова

ОРИЕНТИРЫ НА ДЕСЯТИЛЕТИЕ

16 октября 2019 г. Указом Президента Российской Федерации № 501 утверждена Стратегия развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах до 2030 г.

Принятый документ определяет цель и основные задачи гражданской обороны, возможные риски как в мирное, так и в военное время, необходимые меры и мероприятия по развитию системы ГО в целом, а также ожидаемые результаты деятельности в данной области и порядок контроля за реализацией Стратегии.

Отметим, что потребность в обновленной Стратегии назрела в связи с изменившимися реалиями сегодняшнего дня. Анализ военных конфликтов последнего времени свидетельствует, что боевые действия теперь, как правило, ведутся с применением современного высокоточного оружия, которое не предполагает сплошного поражения площадей, как было еще в недалеком прошлом. Удары конфликтующие стороны наносят по конкретным целям, скоплениям военных. При этом в основном используются фугасные и осколочные боеприпасы, от поражения которыми приходится защищать и мирное население.

Исходя из новых сценариев войн, в нынешней редакции Стратегия уже не пред-



усматривает общей эвакуации населения из городов при опасном развитии событий. Сегодня основной упор сделан на убежища и укрытия, которые начнут строить в жилых кварталах. В отличие от советских времен эти защитные сооружения не будут рассчитаны на вражеские ядерные атаки, но обеспечат защиту от осколков обычных снарядов и от конструкций обрушающихся зданий.

В тексте Стратегии излагаются основные приоритеты в области ГО: развитие

системы планирования, применение новых технологий в деле обеспечения безопасности населения и территорий, поддержка фундаментальных и прикладных научных исследований, профилактика пожаров, повышение роли государства на мировой арене по чрезвычайному гуманитарному реагированию. Кроме того, в документе отражены задачи, функции и порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в ходе реализации Стратегии, а также ожидаемые от этой деятельности результаты.

Главным итогом претворения Стратегии в жизнь должно стать создание оптимальных условий для эффективного решения общегосударственных задач в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и защищенности важных и потенциально опасных объектов, материальных и культурных ценностей на территории нашего государства.

Указ вступил в силу со дня подписания.

Текст Стратегии будет опубликован в декабрьском номере журнала «ГЗ»

НАША СПРАВКА

Стратегия будет реализовываться в два этапа: до 2024 г. предусматривается издать соответствующие нормативные правовые акты и методические рекомендации; до 2030 г. продолжится, в числе прочего, внедрение современных и перспективных спасательных технологий и образцов спасательной техники. Уровень готовности систем оповещения населения будет доведен до 100 %. Доля современных образцов техники и вооружения в спасательных воинских формированиях МЧС вырастет до 81 %. Количество ЧС должно снизиться минимум на 25 %, пожаров – на 10 %, происшествий на вод-

ных объектах – на 20 %. Число погибших при ЧС и пожарах сократится на 25 %, погибших на водных объектах – на 18 %. Прямой материальный ущерб от ЧС должен упасть не менее чем на 6 %. Укомплектованность поисково-спасательных формирований средствами ведения аварийно-спасательных работ возрастет до 97 %, а пожарных подразделений техникой, средствами защиты и пожарно-техническим вооружением – до 98 %. Техническая оснащенность инфраструктуры системы управления МЧС России современными средствами обеспечения управления поднимется до 83,5 %.

Иван Ондукоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

ЗАПОМНИТЕ ЭТИ ЦИФРЫ: 1303 И 1313

В октябре вышли два постановления Правительства Российской Федерации, которые должны существенно повлиять на дальнейшую работу в области защиты населения и территорий от различного рода ЧС. Изучим их повнимательнее.

В названии одного из постановлений Правительства РФ (от 17 октября 2019 г. № 1313) раскрыто и основное его содержание: «О порядке функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения». Оно издано в целях обеспечения защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей радиационного, химического и биологического характера, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Согласно постановлению сеть наблюдения и лабораторного контроля (далее – *Сеть*) представляет собой совокупность действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории страны.

Правила функционирования Сети определяют:

- ее основные задачи и функции;
- порядок и сроки передачи полученной информации;
- функции уполномоченного федерального органа исполнительной власти по координации и методическому руководству деятельности Сети;
- порядок предоставления отчетов о работе и состоянии ее подсетей;
- задачи и функции подсетей Сети.

Взаимодействие и координацию деятельности учреждений Сети предписано осуществлять федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области гражданской обо-



НАША СПРАВКА

Основные функции Сети:

- 1) наблюдение и лабораторный контроль за состоянием радиационной, химической и биологической обстановки на территории Российской Федерации;
- 2) установление наличия в окружающей среде и вида патогенных биологических агентов, вызывающих инфекционные болезни человека, животных, вредных и особо опасных организмов на объектах растениеводства и территориях сельскохозяйственных угодий;
- 3) отбор и доставка проб в специализированные учреждения для проведения исследований по определению загрязненности радиоактивными веществами, зараженности отравляющими веществами, аварийно химически опасными веществами и биологическими средствами;
- 4) выработка предложений по повышению эффективности деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля в условиях опасностей радиационного, химического и биологического характера, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

роны совместно с иными федеральными органами исполнительной власти, государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», органами государственной власти субъектов РФ через органы, уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС.

Сама Сеть состоит из федеральных и территориальных подсетей. Координация деятельности и методическое руководство ею осуществляется:

- на федеральном уровне федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны;
- на региональном уровне органами, уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, при координации деятельности и методическом руководстве Сетью обеспечивает:



— разработку и утверждение организационно-методических рекомендаций по организации деятельности Сети;

— внедрение единых стандартов обмена информацией;

— сбор и обработку информации о выполнении мероприятий по защите населения и территорий от опасностей радиационного, химического и биологического характера, а также обмен такой информацией между органами, уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ, и учреждениями Сети;

— информирование населения об угрозах радиационного, химического и биологического характера;

— контроль участия учреждений Сети в учениях и тренировках, проводимых органами, уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ.

Материально-техническое обеспечение Сети осуществляется за счет ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, а также средств организаций.

Согласно новому документу к **функциям подсети Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий** относятся:

— разработка предложений по вопросам наблюдения и лабораторного контроля за загрязненностью (зараженностью) продуктов питания, сырья животного и растительного происхождения, окружающей среды потенциально опасными в радиационном, химическом и биологическом отношении продуктами и веществами;



— организация и проведение лабораторных исследований и анализов окружающей среды;

— разработка предложений по повышению эффективности функционирования Сети;

— разработка и внедрение методов по сбору, обобщению и анализу информации о радиоактивном загрязнении, химическом и биологическом заражении окружающей среды;

— разработка предложений по совершенствованию методов обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению, химическому и биологическому заражению;

— участие в проведении контрольных радиометрических, радиохимических, спектрометрических, химических, биологических и токсикологических анализов окружающей среды, продовольствия, сырья животного и растительного происхождения;

— организация обучения руководителей учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля.

Коррективы в модель риск-ориентированного подхода к объектам массового пребывания людей внесены другим постановлением Правительства РФ от 9 октября 2019 г. № 1303 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Согласно ему все объекты теперь распределены по категориям риска.

К **чрезвычайно высокому риску** относятся объекты:

— предназначенные для проживания детей, престарелых, инвалидов и иных категорий лиц с ограниченными возможностями, с одновременным пребыванием более 10 человек, исключая многоквартирные жилые дома;

— дошкольных учреждений с одновременным пребыванием более 10 детей;

— на которых осуществляется деятельность детских лагерей с круглосуточным пребыванием детей;

— специального назначения, где осуществляет свою деятельность федеральный орган исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации.

К группе **высокого риска** причисляют:

— объекты начального общего, основного общего и среднего общего образования;

— предназначенные для проживания или временного пребывания людей в ночное время, на которых предоставляются социальные и медицинские услуги, за исключением объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска;

— предназначенные для временного пребывания более 5 тыс. человек одновременно, кроме объектов транспортной инфраструктуры;

— обороны и иные объекты специального назначения (в том числе военной ин-

фраструктуры и безопасности) с основным предназначением по оказанию стационарной медицинской помощи и санаторно-курортному лечению, а также те, на которых осуществляют свою деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобподготовки и мобилизации.

Значительный риск представляют объекты:

— предназначенные для временного пребывания людей, где предоставляются социальные и медицинские услуги, за исключением объектов категории высокого риска;

— включенные в перечень критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации;

— предназначенные для проживания или временного пребывания более 1 тыс. человек одновременно, кроме многоквартирных жилых домов и объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска;

— высотой более 50 м, за тем же исключением;

— профессионального образования, а также общежития образовательных организаций;

— отнесенные к категориям повышенной взрывопожароопасности и взрывопожароопасности;

— предназначенные для хранения материальных ценностей государственного резерва, здания книгохранилищ и архивов федерального значения, таможенные терминалы;

— обороны и иные специального назначения (включая объекты военной инфраструктуры и безопасности), на которых осуществляют свою деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки;

— на которых организуется постановка театральных, оперных и балетных представлений, концертов и иных сценических выступлений, показ кинофильмов, танцевально-диско-шоу в закрытых помещениях, за исключением объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска;

— объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания более 200 человек одновременно, кроме многоквартирных жилых домов и объек-



В ТЕМУ

Плановые проверки объектов защиты в зависимости от присвоенной им категории риска проводятся со следующей периодичностью:

— чрезвычайно высокого риска — один раз в год;
— высокого риска — один раз в 2 года;
— значительного риска — один раз в 3 года;
— среднего риска — не чаще одного раза в 5 лет;
— умеренного риска — не чаще одного раза в 6 лет.

В отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

— многоквартирные жилые дома высотой более 75 м;

— метрополитены;

— аэропорты федерального значения, железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью более 700 человек, морские и речные пассажирские порты;

— автомобильные и железнодорожные тоннели, пожарная безопасность которых обеспечивается техническими средствами противопожарной защиты;

— учреждения уголовно-исполнительной системы и следственные изоляторы.

К группе **среднего риска** принадлежат: — многоквартирные жилые дома, а также объекты иного функционального назначения высотой 28 м и более, за исключением отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

— объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания более 200 человек одновременно, кроме многоквартирных жилых домов и объек-

тов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

— наружные установки, относящиеся к категориям повышенной взрывопожароопасности и взрывопожароопасности;

— аэропорты, за исключением отнесенных к категории значительного риска, железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью до 700 человек, морские и речные порты, автовокзалы;

— объекты, отнесенные к категории пожароопасных;

— дипломатические и консульские учреждения Российской Федерации, а также представительства нашей страны за рубежом.

В группу **умеренного риска** входят:

— объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания более 50 человек одновременно, исключая многоквартирные жилые дома и объекты категорий чрезвычайно высокого, высокого, значительного и среднего риска;

— отнесенные к категории умеренной и пониженной пожароопасности;

— наружные установки, кроме отнесенных к категории значительного риска.

И наконец, категория **низкого риска** распространяется на объекты, не отнесенные к категории чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего и умеренного риска.

Важно при этом отметить, что изменение категории риска объекта защиты на повышении либо пониженную допускается не более чем на одну ступень.

При наличии критериев, позволяющих отнести объект защиты к различным категориям риска, применяются критерии, относящие объект к более высокой категории риска.

ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Владимир Прокудин, канд. воен. наук, доц., УМЦ по ГОЧС Юго-Западного АО г. Москвы. Фото Степана Эмачинского и из архива редакции

В условиях существенного количества и масштабов ЧС техногенного и природного характера, непрекращающихся угроз терактов и роста военной напряженности организация проведения эвакуационных мероприятий сохраняет исключительную важность как одна из составляющих обеспечения национальной безопасности и защиты населения.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей — это большой комплекс мероприятий по организованному их вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещение в безопасных районах. Эвакуация осуществляется всеми видами транспорта независимо от форм собственности, который привлекается в соответствии с законодательством Российской Федерации и не используется по мобилизационным планам и в интересах Вооруженных сил РФ с одновременным вводом части населения выводится пешим порядком.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА

В МЧС России разрабатывается пакет документов, которые будут регламентировать защиту гражданского населения городов, оказавшихся в зоне боевых действий. Пока у нас действуют старые нормативы, сохранившиеся со времен СССР. Согласно им гражданские лица, не занятые на предприятиях оборонного комплекса, подлежат эвакуации.

Возможно, не будет предусматриваться так называемая общая эвакуация, когда при приближении войск потенциального противника мирное население вывозится за пределы города.

Во времена СССР предполагалось, что, в частности, жители Москвы в случае военной угрозы будут эвакуированы в 11 регионов страны. Их должны были подселить в квартиры к местному населению по специальным ордерам. Однако сейчас большая часть жилого фонда находится в частной собственности и не принадлежит государству. Подселить других людей без письменного согласия на это собственника невозможно. Правда, в условиях военного времени этот вопрос, скорее всего, будет оперативно решен



НАША СПРАВКА

Зона возможных опасностей — зона возможных сильных разрушений, радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения, катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва.

Безопасный район — территория, расположенная вне зон возможных опасностей и разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

директивными актами чрезвычайного характера.

Но вообще вариант с общей эвакуацией в условиях, когда надо быстро реагировать на угрозу, не является самым оптимальным. В современных услови-

ях просто невозможно представить себе эвакуацию населения таких городов, как Москва, Санкт-Петербург и др. Даже вывезти жителей любого областного центра очень сложно. А в сельской местности, куда предполагается эвакуировать горожан, нет условий для приема большого их числа.

ЗАДАЧИ НАСТОЯЩЕГО ВРЕМЕНИ

Гражданская оборона должна обеспечивать устойчивость функционирования территориальных комплексов экономики и эвакуацию или отселение людей из опасных зон.

Проблема защиты населения в военных конфликтах заключается в необходимости обезопасить его не только от поражающих факторов обычных средств поражения, но и от последствий разрушения радиационно и химически опасных объектов, гидротехнических сооружений и других опасных производственных объектов (ОПО). Ведь

вторичные факторы поражения могут нанести гораздо больший ущерб, чем сами средства поражения. Так, при уничтожении только одного радиационно или химически опасного объекта, радиоактивные вещества (РВ) или облако аварийно химически опасных веществ (АХОВ) могут распространиться на значительную территорию и привести к длительному загрязнению местности РВ и большим людским потерям. Количество пострадавших будет зависеть от многих факторов: своевременности оповещения и информирования населения, вида и количества РВ и АХОВ, погодных условий, наличия у населения средств индивидуальной и коллективной защиты и т. д. Еще труднее представить последствия поражения противником нескольких подобных объектов.

Имея полную информацию обо всех таких объектах, можно планировать и разработать мероприятия по защите населения от первичных и вторичных факторов поражения ОПО. Допустим, что от них население будет защищено с помощью основных способов защиты. Но это только от поражающих факторов, а проблемы могут возникнуть от нарушения работы систем жизнеобеспечения, что влечет за собой скрытую угрозу для населения.

СОХРАННОСТЬ ОБЪЕКТОВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

К таковым относятся объекты систем: водоснабжения и канализации; электро- и газоснабжения; теплоснабжения; медицинского обслуживания населения; связи и оповещения; транспортного и продовольственного обеспечения; органов

управления и др. При их разрушении и нарушении функционирования возникнет целый ряд скрытых угроз для населения, которые обнаружатся не сразу, а только при дефиците той или иной продукции или услуг.

Представим себе, что население уже находится в безопасных районах и все эвакуационные мероприятия выполнены в полном объеме. Противник современными средствами поражения уничтожает объекты водоснабжения, обеспечивающие питьевой водой безопасный район, а потребность в воде на одного человека в сутки достаточно велика. Понятно, что возникшая проблема потребует немедленно-го решения, дополнительных затрат сил и средств.

Хотя современные средства поражения достаточно совершенны, они не всегда точно поражают цели, а часто попадают в жилые дома, в деревни, больницы, могут попасть даже в колонну с эвакуируемым населением. Отсюда можно сделать вывод, что с учетом этого необходимо скорректировать и планы эвакуации, и существующую нормативно-правовую базу.

При этом в планах эвакуации необходимо учесть автономность жизнедеятельности безопасных районов, что предусматривает способность этих районов самостоятельно обеспечивать потребности и нормы жизнеобеспечения в условиях современных вооруженных конфликтов.

Также важно разрешить в период эвакуации использовать установленным порядком личный транспорт — только по заранее определенным маршрутам. Это немалое уменьшит время, силы и средства

на проведение эвакуационных мероприятий. Сейчас такое использование законодательно не предусмотрено. В данном случае потребуются осуществлять учет и контроль личного транспорта как на городских, так и на загородных магистралях. Необходимо будет вести учет населения и личного транспорта, прибывающего в безопасный район, во избежание нарушения санитарно-эпидемиологических норм и правил.

И конечно, нельзя забывать про заблаговременную выдачу эвакуационных предписаний по месту работы и учета граждан с обязательным указанием места размещения в безопасном районе.

Если объект экономики будет продолжать в городе свою производственную деятельность в военное время, то тогда для проживания и отдыха его рабочие и служащие вместе с членами семей будут рассредоточены в заранее назначенных районах.

ЧТО ТАКОЕ РАССРЕДОТОЧЕНИЕ

Рассредоточение — это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категоризованных городов и размещение в безопасном районе для проживания и отдыха рабочих и служащих объектов экономики (с членами семей), производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах.

При этом наибольшая работающая смена объектов, продолжающих работу в военное время в категоризованных городах, должна быть обеспечена защитными сооружениями, отвечающими нормам проектирования инженерно-



НАША СПРАВКА

Рассредоточению подлежат рабочие и служащие:

- уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют (они располагаются в категоризованных городах);
- организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов категоризованных городов (энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления).

технических мероприятий гражданской обороны.

При рассредоточении работники организаций, а также неработающие члены их семей размещаются в ближайших к границам городов безопасных районах, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения.

Если членов семей работников невозможно разместить вместе с ними, то тогда семьи размещаются в ближайших к этим районам населенных пунктах.

В исключительных случаях по решению руководителя гражданской обороны – руководителя органа исполнительной власти субъекта РФ разрешается размещать рассредоточиваемых работников организаций в населенных пунктах, расположенных в зонах возможных слабых разрушений.

Нетрудоспособное и не занятое в производстве население и лица, не являющиеся членами семей работников организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, размещаются в более отдаленных безопасных районах.

ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ ОБ ЭВАКУАЦИИ

В зависимости от масштабов, особенностей возникновения и развития военных действий проводится частичная эвакуация населения, так как в настоящее время организация общей эвакуации считается невозможной в силу многих факторов военного времени.

Частичная эвакуация проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта. При этом эвакуируются нетрудоспособное и не занятое в производстве население (лица, обучающиеся в школах-



НАША СПРАВКА

Эвакуации на военное время подлежат:

- работники расположенных в населенных пунктах организаций, переносащих производственную деятельность в военное время в безопасный район, а также неработающие члены семей этих работников;
- нетрудоспособное и не занятое в производстве население, в том числе работники организаций, прекращающих свою деятельность на период войны;
- материальные и культурные ценности.

интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей, воспитанники детских домов, ведомственных детских садов, пенсионеры, содержащиеся

в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей), материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы планируется заблаговременно в мирное время и осуществляется по территориально-производственному принципу, согласно разработанным планам.

Эвакуация и рассредоточение работников организаций, переносащих производственную деятельность в безопасный район, а также эвакуация неработающих членов семей этих работников организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций.

Эвакуация остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения осуществляется по месту жительства должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления.

При планировании эвакуации и рассредоточения населения учитываются: производственные и мобилизационные планы на расчетный год и порядок работы организаций в военное время; прогнозы демографической ситуации, миграции населения; решения, принятые в схемах расселения и размещения производительных сил, схемах (проектах) районной планировки, генеральных планах городов, других градостроительных документах на ближайшую и отдаленную перспективу.

Все вопросы, касающиеся организации и обеспечения эвакуационных мероприятий, должны решаться в тесном взаимодействии с органами военного управления по следующим вопросам:

- использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

- выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

- обеспечения ведения радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;

- выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

- согласования перечней безопасных районов для размещения населения, мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

- возможности использования военных городков и оставленного войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

В МИРНОЕ ВРЕМЯ

Эвакуация населения в мирное время – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон возникшей или вероятной чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) районах (местах).

Для кратковременного размещения населения могут разворачиваться пункты временного размещения на объектах, способных вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечить их первоочередное жизнеобеспечение на



период от нескольких часов до нескольких суток.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

В зависимости от времени и сроков выполнения АСДНР выделяют упреждающую (заблаговременную) или экстренную (безотлагательную) эвакуацию.

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварийной ситуации на ОПО или стихийного бедствия проводится упреждающая (запроектная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС). Основанием

для введения такой меры защиты людей является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток.

А исходя из того, сколько населения оказалось в зоне ЧС, осуществляется общая или частичная эвакуация. Общая предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС. Частичная – при необходимости вывода только нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, лицеев, колледжей и т. п.

Выбор вариантов эвакуации определяется в зависимости от масштабов пространства и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих факторов источника ЧС.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации из зоны ЧС является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасности критериям. В определенных случаях она осуществляется по территориальному принципу, т. е. непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

Население эвакуируется транспортом, пешим порядком или комбинированным способом, основанным на сочетании вывоза максимально возможного количества людей с одновременным вывозом остальной части населения имеющимся транспортом.

В безопасных районах эвакуируемое население находится до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.



ОБ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ

В.В. Абрамов, канд. техн. наук, доц., ст. науч. сотр., ВНИИ ГОЧС (ФЦ), E-mail: abramov2007@inbox.ru

Н.В. Письменский, канд. техн. наук, доц. кафедры оперативного управления мероприятиями РСЧС и ГО, Академия гражданской защиты МЧС России, E-mail: nvp84@mail.ru

Аннотация. В статье предложено обоснование способов проведения эвакуационных мероприятий, дан краткий анализ основных способов осуществления таких мероприятий в Российской Федерации на территориях: федерального округа, субъекта РФ или населенного пункта, отнесенного к группе территорий по ГО.

Ключевые слова: защита населения, способ, эвакуация, рассредоточение, управление.

Защита населения в военное время и в чрезвычайных ситуациях есть комплекс мероприятий, направленных на защиту населения от поражающих воздействий, возникающих при военных конфликтах или вследствие них, а также на обеспечение смягчения этих воздействий и на оказание людям помощи в таких условиях. В данный комплекс мероприятий входят:

- оповещение населения об опасностях, его информирование о порядке действий в ЧС;
- эвакуационные мероприятия;
- меры по инженерной защите населения;
- меры радиационной, химической и биологической защиты;
- медицинские мероприятия;
- подготовка населения в области защиты от ЧС.

Под эвакуационными мероприятиями понимают процесс организованного перемещения населения, материальных и культурных ценностей из населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по ГО, в безопасные районы в целях уменьшения вероятных потерь людей и указанных ценностей, повышения устойчивости функционирования предприятий и организаций в условиях рисков, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.

Эвакуационные мероприятия включают в себя следующее:

- рассредоточение сотрудников предприятий и организаций, продолжающих деятельность в населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по ГО;
- эвакуацию сотрудников предприятий и организаций, переносящих производ-

V.V. Abramov, PhD (Technical Sc.), Senior Researcher Fellow of Research Department of FC VNII GOChS Emercom of Russia. E-mail: abramov2007@inbox.ru

N.V. Pismenskiy, PhD (Technical Sc.), Assistant Professor of Department of Operational Management of Unified State System of Prevention and Liquidation of Emergency Situations and Civil Defense, Academy of Civil Defense EMERCOM of Russia. E-mail: nvp84@mail.ru

Abstracts. This article offers a rationale for ways to conduct evacuation measures, is offered the short analysis of the main ways of carrying out evacuation actions in the territory of the Russian Federation in the territory of the Federal district, in the territory of the subject of the Russian Federation or in the territory of the settlement referred to group of territories on civil defense is carried out.

Keywords: protection of the population, method, evacuation, dispersion, management.



ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ПЛАНИРОВАНИЯ, ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рассредоточение предприятий и организаций, продолжающих работу в военное время на территории населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по ГО	Сохранение квалифицированных рабочих кадров для обеспечения выпуска продукции в соответствии с мобилизационным заданием путем их перемещения на профильную производственную базу с необходимым оборудованием и технической документацией, без которой невозможно возобновление деятельности, а также сохранение неработающих членов семей указанных рабочих
Эвакуация сотрудников предприятий и организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы	Повышение живучести и устойчивости функционирования объектов экономики в военное время путем увеличения количества рабочих смен и размещения людей на территориях, обеспечивающих затрату времени на переезд рабочих смен туда и обратно не более 4 ч
Эвакуация населения из населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по ГО, в безопасные районы (загородную зону)	Снижение вероятных потерь населения за счет рационального распределения населения на территории безопасных районов субъекта РФ
Эвакуация материальных и культурных ценностей	Снижение вероятных потерь материальных и культурных ценностей за счет рационального их распределения на территории безопасных районов субъекта РФ
Отселение населения	Сохранение жизни и здоровья людей

НАША СПРАВКА

Метод эвакуационных мероприятий – общий порядок или характер их подготовки и проведения.

Способ эвакуационных мероприятий – система действий, направленная на достижение поставленной цели при выполнении задачи, определенной старшим начальником.

Прием эвакуационных мероприятий – конкретный порядок и образ действий при достижении поставленной цели.



ственную деятельность в безопасные районы (загородную зону), и членов их семей;

- эвакуацию населения из населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по ГО;
- эвакуацию материальных и культурных ценностей;
- отселение населения;
- реэвакуацию.

Эволюционные и революционные преобразования в теории и практике подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей неизбежно вызывают появление новых и выход из употребления старых методов, способов и приемов, не соответствующих новой материально-технической базе. И надо уметь своевременно менять термины и определения в том случае, когда меняются те или иные обстоятельства.

Так, действительность с многообразием происходящих явлений и процессов потребовала изменения термина «эвакуация населения, материальных и культурных ценностей» на более общий термин «эвакуационные мероприятия», который в полной мере отражает смысл данной операции.

Есть существенная разница и между такими понятиями, как «метод», «способ», «прием». Она заключается в различном уровне понятийной общности этих терминов. Если говорить об их значимости, то ведущая роль принадлежит понятию «способ» – универсальному порядку подготовки и проведения эвакуационных мероприятий. «Прием» же по отношению к нему находится в подчиненном положении.

Литература

1. Сенкевич М.П. Стилистика научной речи и литературное редактирование научных произведений. – М.: Высш. шк., 1976. – 66 с.
2. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / под ред. Л.И. Сворцова. – 28-е изд., перераб. – М.: Мир и образование, 2014. – 1376 с.



к однозначности их понимания, особенно в специальных областях деятельности.

Рассматривая вопрос совершенствования эвакуационных мероприятий, необходимо учитывать, что защита населения путем проведения эвакуации, укрытия в защитных сооружениях или использования других мер защиты в ходе ведения военных действий практически невозможна.

А вот для уменьшения вероятных потерь населения, материальных и культурных ценностей в населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по ГО, есть несколько направлений. Одно из них – комплексное использование всех мероприятий защиты населения, материальных и культурных ценностей. Другое – индивидуальный подбор наиболее подходящего для данного населенного пункта мероприятий защиты с учетом его местных особенностей. Третье – уменьшение плотности населения, материальных и культурных ценностей путем рационального их размещения по территории субъекта РФ.

Словом, совершенствовать мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей в населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по ГО в том числе эвакуационных, в дальнейшем возможно.

Фото из архива редакции

РЕШЕНИЕ ДЛЯ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЗДАНИЙ

Владимир Колодкин, докт. техн. наук, проф., директор Удмуртского госуниверситета; Дина Варламова, магистрант. Фото Степана Змачинского и из архива редакции

Для того чтобы повысить достоверность прогнозирования путей эвакуации в многофункциональных зданиях при возникновении ЧС, программно-аппаратный комплекс системы оповещения и управления эвакуацией должен быть дополнен подсистемой мониторинга состояния среды обитания и количества людей в здании. А при проектировании путей эвакуации необходимо учитывать категории помещений по взрыво- и пожароопасности.

Система обеспечения безопасности людей в многофункциональных зданиях (МФЗ) большой площади, рассчитанных на одновременное пребывание большого количества граждан, имеет определенную специфику. Такие здания содержат помещения различного функционального назначения и различных категорий по взрыво- и пожароопасности. Учитывая, что во многих случаях в условиях ЧС предполагается эвакуация людей, рассмотрим особенности системы оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) в многофункциональных зданиях.

Начнем с того, что люди в МФЗ при возникновении ЧС испытывают затруднения как с принятием решений, так и с ориентацией в здании. Это происходит вследствие быстрых изменений в окружающей среде, связанных с развитием ситуации. Поэтому технические средства СОУЭ должны прежде всего обеспечить проектирование путей эвакуации и доведение информации до людей. Причем это должно осуществляться в режиме реального времени развития ситуации, с учетом данных мониторинга состояния окружающей среды в здании и возможного изменения в перемещении людей.

Например, в условиях террористической активности может возникнуть необходимость собрать их в определенной зоне МФЗ. Заранее определить ее затруднительно, как и указать пути движения к ней.

Кроме того, поскольку во многих случаях привлекают лиц, отвечающих за эвакуацию людей из здания, в режиме реального времени сложно, требуется предусмотреть возможность автоматиче-



ского их оповещения и управления эвакуацией в условиях ЧС.

Задача состоит в построении технической системы, адаптирующей к изменениям обстановки в здании, а также направления движения людей, и функционирующей в режиме реального времени. Думается, современное развитие техники и технологий позволяет решить эту задачу. Весь вопрос в стоимости такой системы. Принципиальное ее отличие от существующих – это автоматический режим проектирования путей эвакуации людей в пределах здания до зоны безопасности (фактически – территория вне здания).

А возможность создания технических средств СОУЭ, отвечающих заданным характеристикам, обусловлена развитием микропроцессорных систем. Они позво-

ли разработать программно-аппаратный комплекс (ПАК) управления движением людей при ЧС в процессе их эвакуации. Многочисленные эксперименты, анализ траекторий эвакуации, спроектированных с использованием ПАК, показали: этот комплекс адаптируется к изменениям окружающей среды в здании, поддерживает автоматический режим проектирования путей эвакуации в пределах здания в режиме реального времени.

Следует сказать, что алгоритмическое и программное обеспечение, заложенное в ПАК, допускает повышение его эффективности и расширение возможностей. Последнее касается, например, мониторинга количества людей в зонах многофункционального здания, дистанционного управления замками эвакуационных вы-



ходов и замками контейнеров с самоспасателями, управления светодиодными лентами «Бегущая волна». При этом сохраняются свойства ПАК: адаптация к изменениям окружающей среды в здании, функционирование в автоматическом режиме. При прогнозировании путей эвакуации крайне желательно учитывать, что они пролегают по помещениям разных категорий по взрыво- и пожарной опасности. Эти категории должны автоматически учитываться.

Рассмотрим некоторые результаты натурных экспериментов, полученные в ходе тренировок. Будем характеризовать процесс эвакуации интервалом времени ΔT от начала вывода людей до момента достижения зоны безопасности последним человеком из числа тех, кто находился в здании. Контролировалось время эвакуации людей ΔT из корпусов вуза. У всех корпусов начальная их плотность (количество человек на единицу площади на момент объявления тревоги) – величина примерно постоянная, но сами корпуса различаются по числу людей в зданиях. Для каждого из них анализу подлежали усредненные результаты нескольких тренировок. Кроме того, здание корпуса 7 несколько отличается от остальных по топо-

СРЕДНИЕ ЗНАЧЕНИЯ ВРЕМЕНИ ЭВАКУАЦИИ (ΔT) И КОЛИЧЕСТВА ЛЮДЕЙ (N) В ЗДАНИЯХ КОРПУСОВ ВУЗА

Корпус	N, человек	ΔT , с
1	623,7	247,7
2	677,0	310,3
3	130,0	150,7
4	1029,0	321,7
5	195,0	217,0
6	1019,7	395,7
7	313,7	266,0

логической сложности. Характеристики же топологической сложности других зданий примерно совпадают (табл.).

Полученные данные наглядно демонстрируют общую тенденцию – увеличение времени эвакуации при росте количества людей в здании. Время эвакуации для здания 7 несколько завышено по отношению к зданиям с соответствующим количеством людей, что объясняется более высоким показателем его топологической сложности. Этот показатель рассчитывается на основании данных из пространственно-информационной модели здания, т. е. топологическая сложность – свойство конкретного здания.

Учитывая, что при проектировании путей эвакуации ПАК использует представление здания в виде двудольного графа, для показателя топологической сложности здания T_c применяется специальная формула, в которой учитываются уровень узлов графа и их количество на данном уровне.

Если, скажем, здание состоит из одного помещения, которое соединено с выходом, то показатель топологической сложности $T_c = 1$; если у него четыре помещения и каждое из них соединено с выходами из здания, то $T_c = 4$. А если выход связан с этажностью, с какими-то переходами и т. п., тогда топологическая сложность здания может иметь и четырехзначный показатель. Так, у корпуса 7 нашего вуза он равен 4364...

Словом, топологическая сложность здания существенно влияет на время эвакуации людей в условиях ЧС. Она должна учитываться при настройке модели эвакуации граждан из здания по результатам натурных экспериментов. В дальнейшем эта модель уточняется с учетом категорий по взрыво- и пожарной опасности помещений.



Подсистема мониторинга распределения людей по зданию, как составная часть ПАК, призвана существенно улучшить точность проектирования траекторий эвакуации за счет:

- корректного определения количества граждан в здании в момент возникновения ЧС, так как подсистема мониторинга людей, наряду с подсистемой детектирования ЧС, работает постоянно;
- контроля числа людей, проходящих через дверные проемы здания.

Следует иметь в виду, что поведение граждан в условиях ЧС может быть иррациональным, т. е. они могут не обращать внимания на указатели направлений к выходу. По результатам мониторинга количества людей, проходящих через дверные проемы, корректируются направления их движения.

В заключение еще раз отметим, что один из путей снижения ущерба в многофункциональных зданиях в условиях ЧС – это широкое использование цифровых систем обеспечения безопасности. На таких системах, в частности, построен программно-аппаратный комплекс управления эвакуацией. ПАК в автоматическом режиме адаптируется к изменениям окружающей среды в здании и обеспечивает проектирование траекторий вывода людей в безопасное место. Это минимизирует время эвакуации. А одним из наиболее перспективных и существенных шагов развития ПАК является его дополнение подсистемой мониторинга распределения людей в здании. И подчеркнем, что проблема не в создании этой подсистемы, а в ее интеграции в ПАК управления эвакуацией. Хотя задача эта довольно сложная, но вполне разрешимая, что обеспечит существенное повышение достоверности прогнозирования путей эвакуации в многофункциональных зданиях в условиях ЧС.

КАК РАЗРАБОТАТЬ ПЛАН ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Этот документ должен отражать, какие объекты, каким видом транспорта и куда эвакуируются, маршруты эвакуации, места сборных эвакуационных пунктов и пунктов приема, районы размещения в безопасных зонах.

Органы управления по делам ГО и ЧС городов, административных округов, районов и ведомств на основании указаний вышестоящих инстанций, а также прогноза обстановки, которая может сложиться при ЧС или нападении противника, разрабатывают подробные планы эвакуации из опасных зон. При этом должны учитываться целый ряд факторов: количество объектов и людей, подлежащих эвакуации; географическое положение, удаленность и возможности районов приема и размещения эвакуируемых; состояние дорожно-транспортной сети; состояние транспорта (по видам); наличие нужных структур, организаций и сил для всестороннего обеспечения процесса эвакуации.

Используя выписку из плана эвакуации вышестоящего органа управления ГО и ЧС, каждый объект, подлежащий эвакуации при угрозе возникновения или возникновении крупных ЧС, а также при угрозе развязывания вероятным противником военных действий, составляет подробный план эвакуации. В нем прорабатываются детали, характерные для конкретного объекта.

Разработкой планов и их последующей корректировкой занимаются эвакуационные комиссии предприятий, учреждений и организаций. Структурно документ состоит из двух частей: текстовой и приложений. В текстовой – на случай ЧС природного и техногенного характера – указываются:

- порядок оповещения рабочих, служащих и членов семей о начале эвакуации;
- численность рабочих, служащих и членов семей, подлежащих эвакуации;
- районы размещения эвакуируемых;
- сроки выполнения эвакуационных мероприятий;
- порядок вывоза (вывода) эвакуируемых транспортом из зоны ЧС;
- организация обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршруте эвакуации;
- порядок обеспечения эвакуируемых СИЗ;



- организация защиты эвакуируемых в местах сбора и на маршрутах эвакуации;
- порядок размещения эвакуируемых в безопасном районе и их первоочередного жизнеобеспечения;
- санитарно-противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия;
- управление эвакуационными мероприятиями;
- информирование и инструктирование рабочих, служащих и членов семей в ходе эвакуации.

В приложениях к плану – на картах, схемах, графиках, расчетах – должны быть приведены: расчеты рабочих, служащих и членов семей, подлежащих эвакуации; расчеты транспорта и его распределение по структурным подразделениям объекта; размещение сборных эвакуационных пунктов (СЭП), исходного пункта эвакуации (ПЭ) пешим порядком, станций (пунктов) посадки и высадки эвакуируемых; состав эвакуационного органа и сроки его приведения в готовность; схема оповещения о начале эвакуации; организация связи; карта размещения эвакуируемых в безопасном районе.

В текстовой части при эвакуации и рассредоточении в военное время (раздел плана ГО) указываются:

- порядок оповещения рабочих, служащих и членов семей о начале эвакуации и их инструктирования;
- численность рабочих, служащих и членов семей, подлежащих эвакуации;

– СЭП, за которым закреплен объект, или он сам развертывает СЭП, время его развертывания и прибытия на пункт рабочих, служащих и членов семей;

– порядок подготовки документов и минимально необходимых грузов к эвакуации, погрузки на транспортные средства и разгрузки в ПЭ;

– порядок хранения документов, оборудования и имущества, вывозимых в ПЭ и остающихся в месте постоянной дислокации;

– маршруты эвакуации, промежуточные ПЭ, пункты посадки, высадки;

– пункты размещения эвакуируемых в безопасной (загородной) зоне;

– начальными звеном, старшие автомобильных колонн и другие должностные лица, ответственные за организацию вывоза (вывода) людей;

– порядок размещения в безопасной (загородной) зоне рабочих, служащих и членов семей;

– организация защиты людей в местах сбора, на маршрутах эвакуации и в районах размещения;

– порядок первоочередного жизнеобеспечения людей в местах их размещения;
- организация управления и связи в ходе эвакуации и в безопасной (загородной) зоне.

В приложениях к текстовой части даются документы, как и на случай эвакуации в мирное время: расчеты по вывозу нетрудоспособного и не занятого в производстве и сфере обслуживания населения (по частичной эвакуации); распределение рассредоточиваемого и эвакуируемого населения по способам эвакуации; почасовой график проведения рассредоточения и эвакуации; график подвоза («снользящий») рассредоточиваемых рабочих смен предприятий, продолжающих работу в категоризованном городе в военное время, и др.

studbooks.net/1487302/bzhd/plan_evakuatsii

ЭВАКУАЦИЯ: ПЛАНИРОВАНИЕ, ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ

К подготовительным эвакуационным мероприятиям относятся:

- приведение в готовность эвакуационных органов и уточнение порядка их работы;
 - уточнение численности работников организаций, подлежащих рассредоточению;
 - уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;
 - уточнение планов и времени поставки транспортных средств для эвакуируемых по станциям (пунктам) посадки, расчетов пешеходных колонн и маршрутов их движения;
 - уточнение сроков прибытия эвакуируемых на сборные эвакуационные пункты;
 - согласование планов с органами местного самоуправления, осуществляющими прием эвакуируемых.
- Заблаговременно (в мирное время) формируются (создаются) следующие эвакуационные органы:
- эвакуационные комиссии – республиканские, краевые, областные, городские, районные в городах и других населенных пунктах и объектовые;
 - эвакуационные комиссии министерств (ведомств) и организаций;
 - сборные эвакуационные пункты – городские и объектовые;
 - эвакуационные комиссии – при органах местного самоуправления;
 - промежуточные пункты эвакуации;
 - приемные эвакуационные пункты;
 - оперативные группы – по организации вывоза законселения;
 - группы управления на маршрутах пешей эвакуации;
 - администрации пунктов посадки (высадки) населения на транспорт (с транспорта).

После завершения подготовительных мероприятий эвакуационные и эвакуационные комиссии организуют взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и помогают органам местного самоуправления в работе по организации учета, жизнеобеспечения и трудоустройства эвакуированного населения, а также по учету, размещению и обеспечению сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей.

Федеральные органы исполнительной власти руководят планированием, обеспечением и проведением эвакуационных мероприятий сотрудников, материальных и культурных ценностей центральных аппаратов и подведомственных организаций, согласовывают планы эвакуации с соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ, на территории которых они находятся, а также с планами эвакуации органов военного управления, организуют и контролируют всестороннее обеспечение эвакуационных мероприятий.

При планировании эвакуации населения и рассредоточения учитываются производственные планы, мобилизационные планы

на расчетный год и порядок работы организаций в военное время, прогнозы демографической ситуации, миграции населения, решения, принятые в схемах расселения и размещения производственных сил, схемах (проектах) районной планировки, генеральных планах городов, других градостроительных документах на ближайшую и отдаленную перспективу.

Планы эвакуации, планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения оформляются в виде разделов в текстовой части и приложений к соответствующим планам гражданской обороны.

Планирование, обеспечение и проведение эвакуационных мероприятий осуществляются во взаимодействии с органами военного управления и мобилизационными подразделениями органов исполнительной власти субъектов РФ (органов местного самоуправления) и органами военного управления и согласовываются (увязываются) с мероприятиями (планами) по переводу экономики страны на работу в условиях военного времени, мобилизационному развертыванию войск, воинских формирований и органов, специальных формирований здравоохранения в части использования транспорта и транспортных коммуникаций, материально-технических средств, обеспечения трудовыми (людскими) ресурсами, финансированием, а также решения вопросов размещения эвакуированного населения в загородной зоне и обеспечения его жизнедеятельности.

Планирование, подготовка и проведение эвакуации материальных и культурных ценностей осуществляются с учетом мероприятий по эвакуации населения (рассредоточению гражданского персонала организаций, продолжающих свою деятельность в городах и иных населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне) в части использования транспорта и транспортных коммуникаций, обеспечения финансовыми, материальными и людскими ресурсами, а также размещения и жизнеобеспечения эвакуированного населения в безопасных районах.

Планирование, подготовка и проведение эвакуации осуществляются во взаимодействии с органами военного управления по вопросам:



а) использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

б) выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

в) обеспечения ведения радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;

г) выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

д) согласования перечней безопасных районов для размещения населения, мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

е) возможности использования военных городков и оставленного войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Граждане, эвакуированные в безопасные районы, размещаются в жилых, общественных и административных зданиях, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, имеющих жилые, общественные и административные здания, расположенные в безопасных районах, размещаются в этих зданиях с членами семей.

В состав эвакуационных и эвакуационных комиссий назначаются лица из числа руководящего состава органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, мобилизационных и транспортных органов, органов образования, здравоохранения, социального обеспечения, внутренних дел, связи, представители военных комиссариатов и др. Лица, пребывающие в запасе, имеющие мобилизационные предписания, в состав эвакуационных органов не включаются.

Состав комиссий и других эвакуационных органов, а также их функции и права определяются положениями об этих органах, которые утверждаются руководителями органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций.



ДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ОБЪЯВЛЕНИИ ЭВАКУАЦИИ



Эвакуационные и эвакуационные комиссии возглавляют руководители или заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Эвакуационные комиссии создаются в федеральных органах исполнительной власти, во всех субъектах РФ, звеньях, соответствующих административно-территориальному делению их территорий, и организациях, где планируется проведение эвакуации.

Основными задачами этих комиссий являются:

– разработка и корректировка планов эвакуации населения, материальных и культурных ценностей на своем уровне;

– организация разработки планов эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в подведомственных организациях и на подведомственных территориях и контроль планирования;

– организация и контроль всестороннего обеспечения эвакуационных мероприятий;

– организация и контроль своевременного комплектования и качественной подготовки эвакуационных органов;

– организация и контроль подготовки и проведения эвакуационных мероприятий.

В безопасных районах эвакуационные комиссии органов местного самоуправления разрабатывают планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения, которые также оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Эвакуационные комиссии создаются в безопасных районах органами местного самоуправления населенных пунктов, на территории которых планируется эвакуация, в целях:

а) планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

б) организации и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакуационных комиссий;

в) организации и контроля обеспечения эвакуации;

г) учета и обеспечения хранения материальных и культурных ценностей.

Сборные эвакуационные пункты создаются для сбора и учета эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы. Они располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в исходных пунктах маршрутов пешей эвакуации.

Сборный эвакуационный пункт обеспечивается связью с районной эвакуационной комиссией, администрацией пункта посадки, исход-

ного пункта на маршруте пешей эвакуации, эвакуационными комиссиями, расположенными в безопасных районах, а также автобазой (парком).

К сборному эвакуационному пункту прикрепляются ближайшие организации, работники которых с неработающими членами семей и остальное население, не занятое в производстве, эвакуируются именно через этот пункт.

За сборным эвакуационным пунктом закрепляются:

а) ближайшие защитные сооружения гражданской обороны;

б) медицинское учреждение;

в) организации жилищно-коммунального хозяйства.

Промежуточные пункты эвакуации создаются в целях:

– кратковременного размещения населения за пределами зон возможных разрушений

в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных противорадиационными и простейшими укрытиями;

– перерегистрации и проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, смены одежды и обуви или их специальной обработки, оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуируемого населения и последующей организованной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах.

Группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения, возглавляемые начальниками маршрутов, которые назначаются решениями руководителей соответствующих эвакуационных органов:

а) организуют и обеспечивают движение пешеходных колонн на маршруте;

б) осуществляют радиационную, химическую и инженерную разведку на маршруте;

в) организуют оказание медицинской помощи нуждающимся в пути следования;

г) организуют охрану общественного порядка.

Приемные эвакуационные пункты создаются для организации приема и учета прибывающих пешеходных колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн с населением, материальными и культурными ценностями и последующей их отправки в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах.

На приемных эвакуационных пунктах при необходимости оборудуются простейшие укрытия для эвакуируемых, развертывается медицинский пункт.

Административные пункты посадки (высадки), формируемые из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций, создаются в целях:



а) обеспечения своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);

б) организации посадки (высадки) населения на транспортные средства;

в) организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

г) обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учета и информирования соответствующих эвакуационных комиссий.

После завершения плановых мероприятий эвакуационные и эвакуационные комиссии совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти оказывают по-

мощь органам местного самоуправления в решении вопросов жизнеобеспечения и трудоустройства прибывшего населения, а также размещения и обеспечения сохранности эвакуируемых материальных и культурных ценностей.

Работники эвакуационных и эвакуационных комиссий, сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации заблаговременно в мирное время проходят подготовку в соответствующих учебно-методических центрах ГОЧС, на курсах гражданской обороны, учениях и тренировках по ГО. Эти работники могут привлекаться к выполнению своих функциональных обязанностей при угрозе возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о проведении эвакуации осуществляется органами управления гражданской обороны, с использованием систем централизованного оповещения и связи федерального, регионального и местного уровней, локальных систем оповещения, радиовещательных и телевизионных станций.

Эвакуация населения в безопасные районы организуется путем вывоза части населения всеми видами транспорта, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации и не занятого воинскими, другими особыми важными перевозками по мобилизационным планам, с одновременным вывозом остальной части населения пешим порядком.

Планы эвакуационных мероприятий разрабатывают и транспортные органы по заявкам федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ.

К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы



драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

б) производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

в) запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

г) сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные фонды;

д) запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) культурные ценности мирового значения;

б) российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

в) культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

г) электронные информационные ресурсы на жестких носителях;

д) культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Особо ценные документы Федерального архивного агентства подлежат укрытию в установленном порядке.

Основанием для отнесения к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, является экспертная оценка, проводимая соответствующими специалистами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Ответственность за организацию, планирование, обеспечение и проведение эвакуации (рассредоточения) населения (персонала организа-

ций), материальных и культурных ценностей и их размещение в загородной зоне, а также за подготовку районов размещения эвакуированного населения в загородной зоне и за его жизнеобеспечение, хранение материальных и культурных ценностей возлагается:

а) в федеральных органах исполнительной власти и организациях – на руководителей гражданской обороны – руководителей федеральных органов исполнительной власти и организаций;

б) на территориях субъектов РФ и входящих в их состав административно-территориальных образований – на руководителей гражданской обороны – глав органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся эти материальные и культурные ценности.

При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлекать в соответствии с законодательством Российской Федерации транспортные средства других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, которые не привлекаются для выполнения воинских, других особо важных перевозок по мобилизационным планам, а также эвакуации населения.

В целях эвакуации материальных и культурных ценностей формируются специальные колонны, сопровождаемые сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и лицами, ответственными за сохранность этих ценностей на маршруте эвакуации.

Финансирование мероприятий по подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется:

– в федеральных органах исполнительной власти и подчиненных им бюджетных организациях (учреждениях) – за счет средств федерального бюджета;

– в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав муниципальных образований – за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов;

– в самостоятельных организациях, независимо от форм собственности, – за счет их средств.

При планировании эвакуации материальных и культурных ценностей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации рассчитывают финансовые средства, необходимые для проведения эвакуационных мероприятий,



а также для подготовки баз хранения материальных и культурных ценностей.

Эвакуационные органы, транспорт для обеспечения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей приводятся в готовность с получением распоряжения о начале эвакуации.

При поступлении сигнала на проведение эвакуации руководители гражданской обороны вводят в действие планы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей.

Руководители гражданской обороны, эвакуационные органы, органы управления ГО организуют эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в соответствии с разработанными и уточненными по конкретно сложившейся обстановке планами и решениями вышестоящих руководителей гражданской обороны.

С получением распоряжения на приведение ГО в высшие степени готовности руководители гражданской обороны всех уровней отдают распоряжения на выполнение подготовительных мероприятий к возможному проведению эвакуации населения, его размещению в загородной зоне, развертыванию эвакуационных органов, введению в действие планов эвакуации населения, использованию транспортных средств и систем первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения. Одновременно проводятся подготовительные мероприятия к возможной эвакуации материальных и культурных ценностей.

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной, организуют и координируют работу эвакуационных, транспортных органов и необходимых служб по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, всестороннему обеспечению эвакуационных мероприятий.

После завершения плановых мероприятий эвакуационные и эвакуационные комиссии организуют взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и помогают органам местного самоуправления в работе по учету, жизнеобеспечению и трудоустройству прибывшего населения; по учету, размещению и обеспечению сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей.

В зависимости от численности населения, удаленности районов эвакуации, климатических условий, характеристик местности, развития дорожной сети и наличия транспорта эвакуация из городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, должна завершиться в установленные сроки с момента получения распоряжения (сигнала) о ее начале. Для городов с численностью населения более 1 млн человек, а также для других, из которых по местным условиям невозможно осуществить эвакуацию в установленные



сроки, порядок проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей и ее сроки могут быть изменены по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Время завершения приема, размещения и организационных мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению эвакуированного населения в загородной зоне считается моментом окончания его эвакуации.

Руководство проведением эвакуационных мероприятий осуществляется с заблаговременно создаваемых городских и загородных пунктов управления федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Эти пункты обеспечивают необходимыми каналами и средствами связи, а также линиями привязки к сети связи общего пользования.

Для определения степени готовности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций к проведению эвакуации населения в военное время, проверки реальности разработанных планов, подготовки эвакуационных органов и населения к действиям при эвакуации, оказания практической помощи в своевременном и качественном выполнении поставленных перед ними задач планируются и осуществляются периодические проверки в ходе проверок состояния гражданской обороны. Порядок и периодичность проверок устанавливаются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы проводится в период действия военного положения по распоряжению Председателя Правительства

Российской Федерации, а в отдельных случаях, требующих незамедлительных действий, – по решению глав администраций субъектов РФ, муниципальных образований и организаций с последующим докладом по подчиненности.

По методическим рекомендациям МЧС России по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Фото из архива редакции

Шесть правил грамотной эвакуации



РАЗЪЯСНЯЕМ ПОРЯДОК

На вопросы читателей журнала отвечает заместитель директора Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России **Сергей Акатьев**.

– Прошу вас внести ясность, каков порядок планирования эвакуации работников организации и неработающих членов их семей, проживающих на территории попадающего в зону возможных опасностей населенного пункта, если их организация находится вне таких зон и продолжает работу в особый период, не перенося свою деятельность в безопасный район...

Андрей Акимов,
г. Хабаровск



– В соответствии с пунктом 16 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 (зарегистрирован в Минюсте России 26.11.2008 г. № 12740 и 24.08.2016 г. № 43375), организации в целях решения задач в области ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

– организацию планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

– подготовку безопасных районов для размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

– разработку согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в безопасном районе, получение заказов на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);

– создание эвакуационных пунктов организаций и организацию их деятельности, а также подготовку их личного состава.

А согласно п. 15 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2004 г. № 303 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 3.02.2016 г. № 61) эвакуация и рассредоточение работников организаций планируются заблаговременно в мирное время и осуществляются по производственному принципу. Это значит, что эвакуация работников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, рассредоточение работников организаций, а также эвакуация неработающих членов семей организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций.

Кроме того, в п. 17 Правил предусмотрено, что при рассредоточении работники организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, а также неработающие члены их семей размещаются в ближайших к данным организациям безопасных районах с учетом наличия внутригородских и загородных путей сообщения. При невозможности совместного размещения члены семей размещаются в ближайших к этим районам безопасных пунктах.

Если же организация продолжает работу в военное время и ее объекты рас-

положены в безопасном районе, рассредоточение работников организации не планируется. В то же время если работники такой организации и неработающие члены их семей проживают в границах зон возможных опасностей, их эвакуация в безопасные районы организуется и проводится соответствующими должностными лицами организации.

Планирующим документом по организации подготовки и проведения эвакуационных мероприятий является план эвакуации (рассредоточения) работников организации и членов их семей, являющийся приложением к плану гражданской обороны организации.

– **Какими нормативными правовыми документами должна руководствоваться наша организация при формировании плана эвакуации и рассредоточения ее работников, если она отнесена к категории особой важности по гражданской обороне?**

Елизавета Семенов,
г. Москва

– Порядок выполнения мероприятий по гражданской обороне для организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне, определен приказом МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», а также планом гражданской обороны организации, разработанным с учетом требований приказа МЧС России от 16.02.2012 г. № 70дсп.

Организации, отнесенные к категории особой важности по ГО, свой план гражданской обороны, согласно п. 118 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения, должны установленным порядком согласовывать с соответствующим органом местного самоуправления и, в данном случае, со столичным главком МЧС России. Там же можно получить необходимую методическую помощь.

ОТРАБОТКА НА ПРАКТИКЕ

Как мы уже сообщали («ГЗ» № 10), 2 октября в Обнинске прошел заключительный этап Всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне, главной целью которой была проверка готовности муниципальных органов власти к возникновению чрезвычайных ситуаций. Глава администрации этого города **Владислав Шапша** в беседе с нашим корреспондентом подвел некоторые итоги состоявшихся мероприятий.

– **Владислав Валерьевич, столь масштабные обучающие занятия по задачам ГО и демонстрационный показ действий сил и средств ГО были организованы первый раз. Почему именно Обнинск был выбран в качестве главной площадки для этого?**

– Действительно, такие серьезные мероприятия в Российской Федерации проводились впервые за долгие годы. И это действительно очень значимые мероприятия для нашего города, готовились к которым мы долго. Обнинск в качестве площадки был выбран неслучайно. Во-первых, наверное, потому, что у нашего города очень богатая история. Во-вторых, он насыщен различными потенциально опасными предприятиями, требующими к себе очень внимательно относиться.

Не секрет, что подобные мероприятия – это всегда большая нагрузка. И конечно, для города это серьезное испытание, поскольку задействовано огромное количество ресурсов. Причем не только ресурсов администрации, но и всех ор-



ганизаций города: промышленных предприятий, учебных заведений, социальных объектов.

– **Насколько сложно было все организовать и как вы оцениваете результаты всей проделанной работы? Остались ли довольны ими вы сами, другие участники, организаторы показательных занятий и демонстрации практических действий?**

– Вы были здесь и своими глазами видели масштаб этих мероприятий. Очевидно, что организация такого рода событий не простое дело. И уж, безусловно, все это проводится не для того, чтобы довольствоваться результатами, а для того, чтобы посмотреть, насколько мы способны в достаточно короткий период скоординировать и мобилизовать свои ресурсы для решения стоящих задач. По моему мнению, у нас это получилось. Так же считают и те специалисты, которые вправе давать оценку мероприятиям, исходя из своих профессиональных компетенций.

– **Расскажите о том, как была организована эвакуация населения? Пришлось же привлекать множество различных структур, транспорт, РЖД, в частности...**

– У нас очень тесные контакты со всеми предприятиями, работающими на территории города. Ведь самое важное в нашей деятельности – это междепартаментное взаимодействие. То, насколько

ДОСЛОВНО

Василий Бынадоров, заместитель губернатора Калужской области.



«Я, будучи офицером, прошел все горячие точки и скажу следующее: мэры, руководители городов, муниципалитетов и все ответственные городские структуры отработали на учениях очень достойно и по-боевому. Задействованы были все органы управления и необходимые силы, в том числе и авиация. Я даже увидел, что участие принимали и молодые бойцы, которых называют волонтерами. И, надо сказать, я был поражен их самоотверженностью, пониманием и правильностью выполнения поставленной задачи».





но люди, которые должны реализовывать те или иные мероприятия, готовы и, главное, способны договариваться друг с другом. В нашем случае хорошо сработали все: и региональные, и федеральные организации, которые входят в такие корпорации, как например «Ростех» или «Росатом». РЖД также очень активно включилась в работу. Так что никаких проблем у нас не было, в том числе с привлечением необходимых дополнительных ресурсов.

– А куда, в какие районы по плану должно эвакуироваться, если потребует, проживающее в Обнинске население?

– Все наши места эвакуации располагаются на территории Калужской области на расстоянии до 50 км от города Обнинска. Отмечу сразу же, что в ходе этой тренировки мы не отрабатывали эвакуацию материальных и культурных ценностей. Важно было пройти все этапы с населением:

от прибытия горожан на сборный пункт до отъезда с вокзалов.

– Какие есть основные потенциальные опасности в вашем городе?

– Обнинск – первый в России наукоград, в котором заработала первая в мире АЭС. И все наши основные производственные предприятия и научно-исследовательские институты так или иначе связаны с атомной тематикой. Сейчас в городе работают десять НИИ и три государственных научных центра, поэтому Обнинск требует особого внимания к обеспечению безопасности. Скажу, что осторожное и бережное отношение к производством, связанным с радиацией в городе, было привито и воспитано в людях изначально. И такого рода тренировки, как нынешняя, в советское время проводились достаточно регулярно, так что каждый житель знал, что нужно делать в случае кризисной ситуации.

Сейчас мы проводили более обобщенное и более масштабное учение, которое

ДОСЛОВНО

Анатолий Артамонов, губернатор Калужской области:



«Всероссийская тренировка по гражданской обороне – это возможность для Обнинска и всего нашего региона проверить степень готовности в плане организации защиты населения.

Важность мероприятия для региона еще в том, что здесь расположено достаточно большое количество объектов повышенной опасности, в том числе ядерно опасных объектов. И для того чтобы основательней подготовиться к защитным мероприятиям и действиям на случай возможной ЧС, конечно, лучшего способа не придумать, чем всероссийские учения.

Мы всегда держим на особом контроле вопросы безопасной жизнедеятельности населения нашей области. При подготовке к новому учебному году, к праздникам и важным мероприятиям мы в первую очередь обращаем внимание на боеготовность сил и средств, предназначенных для своевременной ликвидации последствий той или иной аварии, либо пожароопасной ситуации. В том числе мы закупили 325 прицепных пожарных емкостей, которые используем для тушения очагов возгорания в лесных массивах. Эти емкости стоят и на страже пожарной безопасности тех населенных пунктов, где они размещены. Такая практика успешно себя зарекомендовала.

Регион из-за своей близости к Москве является рекреационной зоной для мегаполиса в повседневной жизни. И на случай нештатных ситуаций или опасных периодов Калужская область должна будет принять большое количество граждан, которые будут эвакуироваться из столицы.

А результаты прошедших учений будут подробно изучены и положены в основу дальнейшей практической работы в сфере гражданской обороны».



НАША СПРАВКА

рассматривало разные источники опасностей и разные варианты развития событий, порой напрямую и не связанных с радиоактивным загрязнением. Но, конечно, Обнинск – это прежде всего ядерно опасный объект. Радиационная ситуация, атмосфера над Обнинском контролируются непрерывно в онлайн-режиме. И для всех жителей города у нас установлены специальные мониторы, которые показывают уровень радиационного фона в приземном слое атмосферы.

– Нам удалось побывать в одном из защитных сооружений ГО. Сколько их в вашем городе и в каком они состоянии в целом?

– Защитных сооружений в Обнинске много, они на десятках различных объектов. Конечно, все они в разном состоянии, не все в таком идеальном, которое мы видели на предприятии «Технология». Но ведь сегодня меняется и сама

ОНПП «Технология» является объектом первой категории по гражданской обороне и входит в перечень предприятий оборонно-промышленного комплекса страны. В нештатных формированиях гражданской обороны ОНПП «Технология» задействованы 250 сотрудников, а в 120 учебных группах, организованных в структурных подразделениях, работники имеют возможность получить первичные знания и навыки действий в случае возникновения ЧС. «Выстроенная на предприятии систематическая работа, основанная не только на исполнении требований руководящих документов, но и на практическом выполнении мероприятий гражданской обороны и ликвидации последствий ЧС, – считает генеральный директор ОНПП «Технология» Андрей Силкин. – Само нахождение оборонного предприятия в городской черте накладывает на нас дополнительную ответственность в вопросах обеспечения безопасности граждан».

стратегия поведения в чрезвычайных ситуациях. В настоящее время, например, у нас за пределы городской черты эвакуируется не все население, а лишь около 3 тыс. человек.

– А как часто у вас согласно плану проводятся свои, местные тренировки по ГО и ЧС?

– Свои тренировки у нас проводятся регулярно: ежеквартально – связанные с оповещением, два раза в год – связанные с фактическим сбором всех наших мобилизационных руководящих ресурсов.

– Ну и напоследок: чему вы и ваши специалисты научились в ходе прошедших мероприятий в рамках Всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне?

– Повторюсь, что для нас это в первую очередь была проверка готовности работать и взаимодействовать на межведомственном уровне. И это самое главное, в чем мы потренировались и чему научились. А недочеты, которые выявились при этом, будем исправлять. И в рабочем порядке уже делаем это.

В любом случае, уверен: если вдруг возникнет необходимость обеспечить защиту людей, а люди – это высшая наша ценность, то мы сделаем это путем слаженной работы всех структур и сил гражданской обороны, которые были задействованы и в рамках прошедшей Всероссийской тренировки.

Беседу вел Евгений Дмитриев,
наш корреспондент.
Фото Андрея Голубниченко
и Степана Змачинского

В ТЕМУ

Заместитель главы МЧС России Павел Барышев, под руководством которого проходила тренировка в Обнинске, суть ее видел в совершенствовании слаженности практических действий органов исполнительной власти и спецподразделений гражданской обороны при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. «Задачи вполне понятны – обучить население гражданской обороне, поднять этот вопрос еще раз на уровне Российской Федерации», – сказал он. И добавил, что основная «цель наша одна – чтобы вопросы защиты населения рассматривались в каждом субъекте современными способами. Поэтому мы выбрали город Обнинск, который сегодня наиболее подготовлен в этом направлении». При обходе учебных точек Павел Барышев требовал от всех участников неформального подхода к организации ответственных мероприятий. На сборном эвакуационном пункте он обратился к организаторам со словами: «Вот вы поставили статистов. Но если случится ЧС, их здесь не будет! Они будут сами эвакуиро-

ваться со своими семьями. Мы эти мероприятия весь год рассматриваем – и в Магнитогорске, и в Челябинске, и в Иркутске, и на Дальнем Востоке, и мы убедились, как нужна отлаженная система гражданской обороны». Заместитель министра отметил также, что «на учениях и на реальных ЧС на эвакуационных пунктах могут быть разные люди. Например, заведующий им не военнотехнический человек, и нужно заранее позаботиться о его бронировании предприятием, уточнить, на какой срок это можно сделать». На железнодорожном вокзале была организована демонстрация процесса эвакуации населения по железной дороге. В реальности же эвакуация из Обнинска предполагается только автомобильным транспортом, а вывоз населения железнодорожным транспортом, как и из Калуги, не предусмотрен. «В конце года мы рабочей группой будем еще дополнительно рассматривать пути эвакуации из разных городов», – сказал заместитель главы МЧС России.

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото Сергея Хахти, пресс-служба ГУ МЧС России по Липецкой области

ПРОВЕРОЧНАЯ ТРАЕКТОРИЯ ПРЕОДОЛЕНА

В журнале «ГЗ» № 10 мы уже начали рассказывать о мероприятиях, проводимых в рамках месячника гражданской обороны, который проходил в течение октября. Наш корреспондент вернулся из командировки в Липецкую область, где принял участие в проверке готовности местной территориальной подсистемы РСЧС.

В Липецкой области, как и по всей стране, месячнику ГО предшествовал целый ряд мероприятий, приуроченных ко Дню гражданской обороны. В частности, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации 1 и 2 октября территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, администрация Липецкой области, исполнительные органы государственной власти области, органы местного самоуправления и организации, Главное управление МЧС России по региону активно отреагировали на вводные Всероссийской тренировки по гражданской обороне.



НАША СПРАВКА

Основными целями Всероссийской тренировки по ГО являлись:

- отработка вопросов организации управления, проверка готовности органов управления и сил РСЧС и ГО всех уровней к практическим действиям по выполнению мероприятий при ведении гражданской обороны и в ходе ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- совершенствование практических навыков руководителей, должностных лиц РСЧС и ГО на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях, а также в госкорпорациях по организации выполнения мероприятий при ведении гражданской обороны и ликвидации ЧС;
- повышение слаженности действий органов управления и сил РСЧС и ГО, эффективности их применения при ведении гражданской обороны и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения.

ШИРОКИЙ КРУГ ЗАДАЧ

Во время тренировки, наряду с другими вопросами, отработывались практические мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению населения в условиях ЧС. Был развернут подвижный пункт управления, проверена готовность аэромобильной группировки, а руководящий состав принял участие в видеоконференции, которую проводил министр Евгений Зиничев.

Кроме того, было проведено заседание КЧС и ОПБ области, где рассматривался вопрос о привлечении сил гражданской обороны к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. А специальная комиссия МЧС России проверила подготовку личного состава подразделений ГО и защитные сооружения на Новолипецком металлургическом комбинате.

В соответствии с поступившими вводными (по большей части условного характера) выполнялись мероприятия по

проведению АСДНР, всестороннему обеспечению пострадавшего населения и группировки сил ГО, доставке к местам возникновения ЧС резервов материальных ресурсов. Была организована работа по проверке создания, хранения, использования и восстановления материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также сформирована рабочая группа с включением в ее состав представителей органов исполнительной власти области, ответственных за создание резервов.

Органами местного самоуправления были отработаны вопросы эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения. При этом силы гражданской обороны, в том числе мобильные, были развернуты в безопасных районах условно, с учетом выполнения ими задач по предназначению: прикрытие

критически важных и потенциально опасных объектов, жизнеобеспечению эвакуируемого населения.

ДОЙТИ ДО КАЖДОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

Как известно, руководителями ГО на местах являются главы местных органов самоуправления. Как подчеркнул начальник Главного управления МЧС России по Липецкой области Михаил Салфетников, в основе мероприятий по гражданской обороне лежат действия глав местных администраций по организации защиты населения и территории. Образно говоря, это то, чем занимается глава города или района в повседневной жизни: ведь практически тем же самым ему придется заниматься и при возникновении некой нештатной ситуации. Правда, с некоторыми особенностями: для этого потребуется мобилизовать определенные ресурсы, личный состав спасательных подразделений, применить все свои знания по данной специфической деятельности. Согласно этому выстроена и система спасения: первоначальное выдвижение сил в район ЧС, а в дальнейшем, в случае необходимости, – наращивание группировки спасателей.



В Липецкую область входят 18 районов и 2 городских округа: «Везде в соответствии с законодательством проводятся необходимые мероприятия по гражданской обороне», – говорит Михаил Салфетников. – Конечно, где-то лучше, где-то есть недочеты, которые не остаются без нашего внимания и реагирования».

Разрабатывая систему мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, областные органы власти совместно с ГУ МЧС России по Липецкой области плотно работают с руководителями предприятий, несущими персональную ответственность за организацию ГО на своих объектах.

Чего греха таить, ввиду низкой вероятности крупномасштабного вооруженного нападения противника на нашу страну отдельные руководители предприятий не прочь пустить организацию ГО на самотек, поскольку это лишние финансовые затраты, отрыв людей от основной работы. Однако действия контролирующих органов, в том числе Главка министерства по Липецкой области, не дают никому расслабиться. И месячник гражданской обороны – далеко не единственное мероприятие для этого. Проверочные комиссии в течение всего года регулярно посещают районы области, в том числе во время проводимых там тренировок по вопросам ГО и ЧС.

«С юридической точки зрения нигде не закреплено, что у профессиональных спа-

сателей МЧС имеется право проверять организацию ГО на местах, – поднимает сложную проблему заместитель начальника Главного управления МЧС России по Липецкой области (по ГО и защите населения) – начальник управления гражданской обороны и защиты населения Олег Воронов. – Право проверять это имеют только представители пожарного надзора – один раз в пять лет по согласованию прокуратуры. Но охватить неспецифические вопросы ГО, как правило, «надзорщикам» трудно. Выход находим за счет действующих в нашей области тринадцати спасательных служб гражданской обороны. Такие же службы созданы во всех районных муниципальных образованиях. Вот с ними-то и проводим командно-штабные учения с привлечением представителей спасательных служб области,

которые выявляют какие-то недочеты. Так или иначе один раз в три года всесторонней проверке по нашей сфере деятельности подвергается каждый район области и городской округ».

По окончании мероприятия в том или другом районе составляется справка-доклад, которую утверждает глава администрации – руководитель гражданской обороны Липецкой области Игорь Артамонов. В документе отмечаются выявленные недостатки, указываются сроки для их устранения. В случае неудовлетворительной оценки состояния готовности ГО повторная проверка назначается через год.

Точно так же, как муниципалитеты, липецкий Главк МЧС России организует проверки органов исполнительной власти, которые формируют спасательные службы. Например, в августе такую проверку прошли строительные предприятия и службы торговли и питания области, созданной на базе управления потребительского рынка и ценовой политики и управления строительства и архитектуры.

РАБОЧИЙ ИНСТРУМЕНТ РУКОВОДИТЕЛЯ ГО

В ходе Всероссийской тренировки был развернут подвижный пункт управления – рабочий инструмент руководителя гражданской обороны Липецкой области. В нынешнем году необходимость использо-

В ТЕМУ

В итоге Всероссийской тренировки по гражданской обороне в лучшую сторону по организации ГО были отмечены органы местного самоуправления города Липецка и Усмского муниципального района. Хотя они абсолютно разные. Так, визитной карточкой Липецка является крупнейший в Европе Новолипецкий металлургический комбинат – главное градообразующее предприятие. А в Усмском районе основной вид деятельности – сельскохозяйственное производство.





зовать ППУ при реальной ЧС не возникала. Хотя такая вероятность прогнозировалась в предвидении обильных паводков. Однако в этом году ни один низководный объект подтоплен не был.

ППУ, развернутый на территории специализированной пожарно-спасательной части, включал в себя девять добротных вместительных палаток различного назначения и специальный грузовой автомобиль с прицепом, в котором размещались рабочие место оперативного дежурного и автоматизированные рабочие места специалистов разных направлений.

Набор палаток и перечень оборудования в них, конечно, стандартный. Но вот тип палаток зависит от местных предпочтений и финансовых возможностей.

«Раньше, — поясняет начальник отдела подготовки населения, медицинского обеспечения и охраны труда Управления гражданской обороны и защиты населения главка МЧС Александр Ефремов, — у нас на снабжении были каркасные палатки М-10, М-30 МЧС России. Сейчас — палатки модульного типа, надувные. На наш взгляд, они удобнее, намного оперативней (в течение 5 мин) разворачиваются, отапливаются электрогенераторами. Средства на их закупку выделили область и наше Главное управление МЧС».

Заметным элементом лагеря ППУ стала вертолетная площадка. Да, собственно го вертолетного подразделения у местных спасателей нет, но на площадке в любой момент может приземлиться борт с вышестоящим руководством, со спасателями, прибывающими для усиления группировки сил, с медицинскими работниками и др.

ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПЕРВОГО БРОСКА

Аэромобильная группировка, по словам Михаила Салфетникова, создана на базе специализированной пожарно-спасатель-

НАША СПРАВКА

В 2018 г. на единый номер «112» ЕДДС Липецкой области поступило более 628 тыс. звонков, что на 31 % больше, чем в 2017 г. (481 тыс. звонков). Благодаря оперативным и профессиональным действиям специалистов по приему и обработке вызовов системы-112 и своевременному выезду на места происшествий экстренных оперативных служб в отчетном периоде была оказана помощь в спасении более 4,5 тыс. человек. С вводом в строй обновленной ЕДДС города Ельца эти показатели в 2019 г. с большой долей вероятности увеличатся.



ной части под командованием Александра Клишина. Но не только: это и сотрудники подразделений гарнизона пожарной охраны города Липецка и Липецкого муниципального района. Это высококвалифицированные, подготовленные специалисты, имеющие соответствующую квалификацию.

Подразделение оснащено по различным видам рисков. Группировка применялась не только на территории Липецкой области, но и в других регионах России — для тушения крупных пожаров, усиления группировки сил.

Возглавляет аэромобильную группировку начальник управления организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ ГУ МЧС России по Липецкой области Евгений Кольбелкин. Под его командованием — 100 человек личного состава и 15 единиц техники. «Аэро-

мобильная группировка создана для тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в соответствии с шестью основными видами рисков, — говорит он. — Если, допустим, возникают паводки, то дополнительно к личному составу федеральной противопожарной службы в группировку включаются сотрудники Центра ГИМС».

Тренировки ее проводятся регулярно. Вот и в ходе Всероссийской командно-штабной тренировки подразделение пришлось действовать по вводной, согласно которой нарушилось электроснабжение в одном из районов Липецкой области. Для выполнения практических мероприятий были привлечены сотрудники различных служб территориальной подсистемы РСЧС. Отработывались совместные действия с электриками, газовщиками, медицинскими работниками, сотрудниками Министерства внутренних дел...

Исполняющий обязанности главы Администрации Липецкой области Николай Тагинцев, принимавший активное участие во Всероссийской тренировке, высоко оценил техническую оснащенность и профессиональное мастерство липецких пожарных и спасателей. По его словам, Липецкая территориальная подсистема РСЧС находится в постоянной готовности к действиям в случае возникновения угрозы военного характера и ЧС. Он заявил, что «в ходе нынешней тренировки в Липецкой области были задействованы более 4 тыс. человек сил спасательных служб, МЧС, органов муниципального управления, областной администрации, необходимые техника и оснащение». Одновременно прошла корректировка планов ГО и защиты населения от ЧС.

ГО НА НЛМК В ПОРЯДКЕ

Во второй день Всероссийской тренировки комиссия сотрудников МЧС России проверила подготовку личного состава



подразделений ГО и защитные сооружения Новолипецкого металлургического комбината (НЛМК). В состав комиссии были включены представитель Главного управления МЧС России по городу Москве (головного главка МЧС в Центральном федеральном округе) — Александр Горбачев, представители местного главка министерства Александр Ефремов и Сергей Хахти, а также автор этого материала.

НЛМК — крупнейший металлургический комбинат в стране. Первый чугуун здесь получили 7 ноября 1934 г. Сегодня производственные активы группы НЛМК расположены в России, США и странах Европейского союза — Бельгии, Дании, Италии и Франции.

Сам Новолипецкий металлургический комбинат — это как бы город в городе! Здесь трудятся десятки тысяч рабочих, производственные площадки занимают тысячи гектаров! И при всем при этом гражданская оборона поддерживается на высоком уровне. Члены проверочной комиссии убедились в этом, ознакомившись с действиями нештатного расчета радиационной, химической разведки и с двумя защитными сооружениями, оборудованными в подвальных помещениях нескольких цехов.

Сопровождавшие проверочную комиссию сотрудники НЛМК пояснили, что вся основная инфраструктура ГО комбината создавалась в 60–70-е гг. XX в., когда существовала вероятность крупномасштабного столкновения мировых держав с применением ядерного оружия. Поэтому и защитные сооружения на НЛМК отличаются основательностью, рассчитаны на



укрытие всей работающей смены предприятия. Однако сегодня взгляды на это изменились...

Тем не менее, несмотря на весьма высокие затраты на содержание защитных сооружений, на предприятии идут на это, поддерживают и сооружения, и находящиеся в них оборудование в идеальном состоянии. А в высокой готовности подразделений ГО члены проверочной комиссии смогли убедиться воочию.

ЕДДС ОБЛАСТИ ПРИРОСЛА В ЕЛЬЦЕ

Заметным событием, произошедшим в ходе Всероссийской тренировки по гражданской обороне в Липецкой области, стало открытие в городе Ельце обновленного центра единой дежурно-диспетчерской службы, которая входит в состав МКУ «Управление гражданской защиты города Ельца». Мероприятие было приурочено к празднованию 87-й годовщины со дня образования Гражданской обороны России.

Почетное право разрезать красную ленту у входа в обновленный центр ЕДДС было предоставлено заместителю руководителя Федерального агентства связи Игорю Чурсину, заместителю главы адми-

нистрации Липецкой области Александру Рябенко и начальнику Главного управления МЧС России по региону Михаилу Салфетникову. В числе почетных гостей на мероприятии присутствовали глава города Ельца Евгений Боровских, советник генерального директора ФГУП «Российские сети вещания и оповещения» (РСВО) Евгений Науменко и главный конструктор ФГУП РСВО Сергей Плясунов.

В рамках пилотного проекта обновленная система обеспечения жизнедеятельности и оповещения получила новейшее оборудование, камеры с возможностью распознавания лиц, метеостанцию, способную точно улавливать все изменения погодных условий, комплексную систему громкоговорителей для оповещения населения о различных рисках. Увеличен штат сотрудников — как принимающих тревожные звонки населения (диспетчеров), так и тех, кто участвует в реагировании на ЧС.

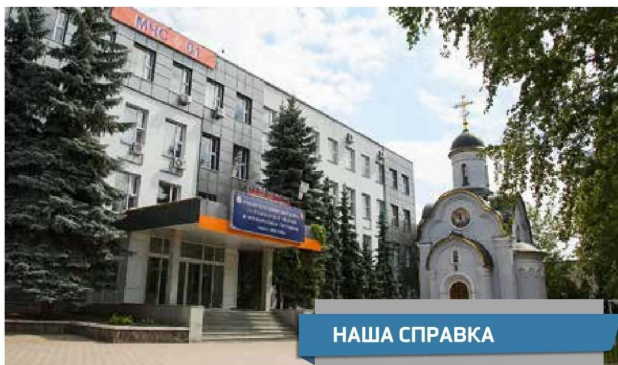
Комментируя это событие, заместитель начальника ГУ МЧС России по Липецкой области Александр Ивановский подчеркнул, что ЕДДС в Ельцеком районе — одно из 20 ЕДДС, созданных в регионе. «Важность открытия обновленной системы единой дежурно-диспетчерской службы в Ельце обусловлена двумя обстоятельством, — отметил он. — Во-первых, это второй по численности населения город области; во-вторых, обновленный центр ЕДДС переехал в новое, большее по площади и улучшенное по комфорту отдельное здание, в котором сформированы все элементы управления муниципально-образовательного образования для ликвидации возникающих ЧС».

ТЕРРИТОРИЯ ЗНАНИЙ

На три дня такой территорией стал столичный УМЦ ГОЧС: там проходил Всероссийский сбор руководителей учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ.

Спустя 16 лет не собирались вместе под одной крышей начальники региональных учебных центров для обмена опытом и обсуждения проблемных моментов, связанных с организацией образовательного процесса в УМЦ и развитием системы подготовки в области ГО и защиты от ЧС в целом. Вполне понятно, что местом проведения нынешней встречи стал Московский учебно-методический центр ГОЧС: он отвечает всем инновационным требованиям, обеспечивая высокое качество проведения любых видов учебных занятий.

Открывая сбор, заместитель главы МЧС России Павел Барышев, в частности, рассказал о планируемых чрезвычайным ведомством нововведениях в законодательной базе, касающейся учебных центров ГОЧС. Затем поведal о дальнейшей политике министерства в области подготовки населения по вопросам защиты в ЧС, об изменениях, которые затронут системы гражданской обороны и РСЧС. В том числе сказал, что «министром поставлена задача, направленная на объединение этих двух систем. Причем таким образом, чтобы РСЧС переходила



НАША СПРАВКА

Перечень документов рекомендательного характера, планируемых к переработке в связи с представлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 3 июля 2019 г. № 74/1-291-19:

1. Примерная программа обучения должностных лиц специалистов гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований: 28 ноября 2013 г. № 2-4-87-36-14.
2. Примерные программы курсового обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций: 22 февраля 2017 г. № 2-4-71-8-14.
3. Рекомендации по составу и содержанию учебно-материальной базы субъекта Российской Федерации для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций: 25 декабря 2014 г. № 2-4-87-51-14.
4. Рекомендации по подготовке и проведению семинаров (вебинаров) по гражданской обороне: 5 июня 2018 г. № 2-4-71-14-8.
5. Рекомендации по проведению вводного инструктажа в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций: 5 июня 2018 г. № 2-4-71-13-8.

ла в ГО. И в ближайшее время мы будем двигаться по пути корректировки данных систем».

Директор Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Олег Мануйло поделился с участниками сбора своими соображениями о развитии системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС. А начальник столичного УМЦ ГОЧС Александр Яковлев выступил с докладом об организации об-

Наименование	Изменения	Состояние	Срок
Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	1. Установление форм подготовки по месту службы для руководителей органов государственной власти. 2. Установление форм подготовки по месту службы для работников: вводный инструктаж и курсовое обучение. 3. Организация и проведение МЧС России обучающих семинаров не менее 2 раз в год с упомянутыми работниками ФОВИВ	Общественное обсуждение	Март 2020
Приказ МЧС России от 19.01.2004 г. № 19 «Об утверждении Перечня упомянутых работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации»	1. Актуализация наименований категорий обучаемых. 2. Включение формы подготовки «курсовое обучение»	Проект	IV кв. 2020
Приказ МЧС России от 13.11.2006 г. № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников ГО, проходящих переподготовку или повышение квалификации»	1. Актуализация наименований категорий обучаемых. 2. Включение формы подготовки «курсовое обучение»	Проект	III кв. 2020



разовательного процесса в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям города Москвы. Его выступление о предназначении УМЦ было четким и структурированным. Он раскрыл своим коллегам направления деятельности учебного центра столицы, его структуру и педагогический состав, категории обучаемых. С особым интересом собравшиеся ознакомились с опытом создания образовательной площадки, осуществления дистанционного обучения, организации международного сотрудничества с иностранными коллегами.

Конечно, участники сбора не преминули воспользоваться возможностью подробнее ознакомиться со столичным УМЦ ГОЧС. Им показали тренажерный комплекс для практической подготовки судоводителей, учебные классы, библиотеку, игровой и тренажерный залы, бассейн, а также реабилитационный центр для пожарных и спасателей.

В течение трех дней, пока длился сбор, специалисты Департамента гражданской

В ТЕМУ

Начальник УМЦ ГОЧС города Москвы Александр Яковлев выдвинул ряд предложений по развитию системы подготовки в области ГО и ЧС по всем территориям России:

- наращивание кадрового потенциала и совершенствование подготовки педагогических кадров, в том числе путем повышения квалификации в учебных заведениях МЧС России;
- создание единого информационного пространства образовательной среды, включающей в себя учебно-методические центры ГОЧС страны, образовательные и научно-исследовательские учреждения МЧС России и других заинтересованных ведомств;
- подключение учебных центров к электронной библиотеке МЧС России в целях своевременного получения информации об изменениях, вносимых в нормативные документы, а также улучшения качества подготовки преподавательского состава.

обороны и защиты населения МЧС России отвечали на различные вопросы участников, рассказывали им о перспективах совершенствования гражданской обороны до 2030 г., порядке планирования мероприятий ГО в субъектах РФ, приоритетных направлениях развития защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и т. д. Отдельный доклад был посвящен проблемам радиационной, химической и биологической защиты.

Вопросы информирования населения ведомственными СМИ в системе подготовки по ГО и защите от ЧС поднял в своем выступлении заместитель директора ФАУ «ИЦ ОКЦИОН» Павел Макаров. Своими наработками по созданию системы информационно-методического обеспечения в области организации и ведения ГО, подготовки населения по гражданской обороне и защите от ЧС природного и техногенного характера поделился преподаватель УМЦ Минобрнауки России при МГТУ им. Н.Э. Баумана Сергей Мартынянов. Довольно содержательными были доклады референта Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Алексея Чирикова и старшего научного сотрудника ВНИИ ГОЧС Николая Твердохлебова по вопросам подготовки руководителей в области ГО (материал по их выступлениям публикуется в данном номере журнала).

Многое узнали собравшиеся и из выступлений представителей УМЦ ГОЧС из других регионов: Санкт-Петербурга, Республики Коми, Ивановской, Калужской, Курской и Новосибирской областей. Они раскрыли собственные ноу-хау в подходах к подготовке населения, порассуждали о возможных направлениях совершенствования образовательной деятельности в области ГО и защиты от ЧС. Наиболее острые темы были затем обсуждены за круглым столом, который прошел в рамках сбора.

Да, собственно, и все мероприятие в целом проходило как бы в формате круглого стола, который объединил заинтересованных и болеющих за свое дело специалистов, без оглядки на звания и должности. Сбор оказался очень продуктивным, доказательством чего служит тот факт, что все единодушно решили в дальнейшем встречаться регулярно. И в 2020 г. всех руководителей УМЦ ГОЧС приглашает к себе Санкт-Петербург.

По материалам Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России



Алексей Чириков, канд. техн. наук, доц., Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России;
Николай Твердохлебов, ст. науч. сотрудник, доц. ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Фото Андрея Голубинича и Степана Змачинского

О ПОДГОТОВКЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ ГО

Оттолкнувшись от задач подготовки руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, авторы обосновывают необходимость изыскания новых, дополнительных форм обучения и излагают предложения по их содержанию.

В соответствии с требованиями федеральных законов от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (руководители) несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне. Они также отвечают за ненадлежащее выполнение подчиненными структурами возложенных на них задач и своих функций в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Функции руководителей субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС значительно увеличились с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 3 июля 2019 г. № 159-ФЗ в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». На высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ возложены также функции по руководству комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Практика показывает, что эффективность и качество организации и проведе-



ния мероприятий ГО и защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, напрямую зависят от уровня подготовки руководителей в области ГОЧС. Под этим уровнем понимается степень соответствия знаний, умений и навыков руководителей требованиям, обеспечивающим организацию и проведение необходимых мероприятий по ГО и ЧС.

Правовой основой организации и осуществления подготовки руководителей являются федеральные законы «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,

постановления Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В актах Правительства РФ определены и формы подготовки руководителей.

Проведенные ВНИИ ГОЧС (ФЦ) в 2016 г. исследования по совершенствованию нормативного и методического обеспечения подготовки различных групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций показывают, что существующие формы обучения руководителей не в полной мере обеспечивают своевременность и полно-

ту получения ими необходимых знаний и умений по защите населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС. Отсюда требуется изыскивать и внедрять новые, дополнительные формы их подготовки.

Отметим, что и в Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г., утвержденных Указом Президента России от 20 декабря 2016 г. № 696, среди мероприятий по реализации госполитики важное место занимает «разработка и внедрение новых форм подготовки в области гражданской обороны». А в Основах государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г., утвержденных Указом Президента России от 11 января 2018 г. № 12, установлено, что одним из приоритетных направлений нашей госполитики в решении задач в указанной области является «совершенствование организации подготовки всех групп населения... с использованием современных методик и технических средств обучения».

Исходя из требований существующих нормативных правовых документов, подготовка руководителей в области ГО и защиты от ЧС, как и других групп населения, обязательна. Она осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в данной области, которая функционирует на федеральном, региональном, местном и объектовом уровнях.

ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПОДГОТОВКИ

Анализ обязанностей руководителей в области ГО и защиты от ЧС, а также практической их деятельности по организации защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от ЧС, который был проведен в рамках выполнения во ВНИИ ГОЧС (ФЦ) НИР «Научно-методическое сопровождение внедрения новых форм подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», выявил основные задачи их подготовки. К ним относятся:

- уяснение функциональных обязанностей по ГО и защите от ЧС и направлений деятельности по их выполнению;
- совершенствование практических навыков в организации и проведении меро-



приятий по ГО, предупреждению ЧС и ликвидации их последствий;

- выработка умений и навыков управления соответствующими силами ГО и силами, входящими в состав РСЧС;
- развитие способностей принимать управленческие решения по предупреждению ЧС, защите населения и территорий при их возникновении;
- активизация управленческого процесса в интересах выполнения мероприятий по ГОЧС.

При организации подготовки руководителей важно всегда помнить, что одна из самых главных задач их обучения – это привитие навыков анализа своей деятельности по организации и обеспечению выполнения мероприятий ГО и защиты от ЧС, выявление имеющихся проблем и определение путей их решения в сложившихся условиях.

В ходе подготовки руководителей важно следовать определенным принципам. В первую очередь необходимо обеспечить непрерывность обучения. Это позволит постоянно обновлять знания и компетенции в вопросах организации и выполнения мероприятий по ГО и защите от ЧС.

Во-вторых, содержание обучения должно отвечать требованиям нормативных правовых документов по защите населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС. Оно также должно быть тесно увязано с функциями и полномочиями руководителей по ГО и защите от ЧС.

И в-третьих, формы и методы подготовки должны быть органически увязаны с целями и содержанием обучения.

Первоначальные же знания в области ГО и защиты от ЧС руководители, как и другие группы населения, получают в ходе общего, среднего профессионального

и высшего образования в рамках изучения предмета «основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «безопасность жизнедеятельности».

ФОРМЫ И СОДЕРЖАНИЕ ПОДГОТОВКИ

В целях совершенствования знаний, приобретения соответствующих умений и навыков постановлениями Правительства РФ определены следующие формы подготовки руководителей:

- самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО и защите от ЧС;
- изучение своих функциональных обязанностей в данной области;

НАША СПРАВКА

Пути наиболее эффективного решения задач подготовки руководителей в области ГО и защиты от ЧС:

- систематизация сведений по возможным опасностям, возникающим при военных конфликтах и ЧС, характерных для конкретных территорий и сферы деятельности;
- изучение структуры, порядка разработки и корректировки планирующих и отчетных документов по ГО и защите от ЧС соответствующего уровня;
- уяснение предназначения подчиненных органов управления, сил ГО и РСЧС, решаемых ими задач, а также своих должностных обязанностей в области защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;
- изучение организации управления, связи и оповещения ГО и РСЧС соответствующего уровня;
- уяснение алгоритма действий по выполнению обязанностей по организации и проведению мероприятий ГО и защиты населения от ЧС;
- практическое применение методов и способов оценки состояния и готовности имеющихся сил и средств ГО и РСЧС, а также соответствия их возможностей объемам и срокам решения возложенных на них задач;
- приобретение практических навыков по организации управления и взаимодействия органов управления и сил ГО и РСЧС для более эффективного выполнения задач по защите населения, территорий, материальных и культурных ценностей.

— личное участие в тренировках и учениях.

Руководители организаций, отнесенных к категории по ГО, а также продолжающих работу в военное время, кроме получения знаний, умений и навыков с использованием указанных форм подготовки, обязаны проходить курсовое обучение по гражданской обороне не реже одного раза в пять лет.

Следует различать два схожих понятия — содержание обучения в целом и содержание профессионального обучения. Под первым из них понимается система знаний, навыков и умений, которыми овладевает обучаемый за время учебы, а под вторым — совокупность сведений, необходимых для выполнения в будущем определенной профессиональной деятельности.

В обобщенном виде содержание обучения представлено в учебных планах или программах, а в развернутом — в учебниках, учебных пособиях, лекциях, планах семинаров, тренировок и т. п.

Анализ деятельности руководителей на реальных чрезвычайных ситуациях показывает, что даже те из них, которые в полном объеме реализуют все установленные формы подготовки, часто теряются при принятии решений, практическом выполнении задач по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС. Это явно прослеживалось, например, во время пожара в клубе «Хромая лошадь» (г. Пермь, 2009 г.), унесшего жизни 156 человек, при наводнении в Крымске в 2012 г., когда погибли более 160 человек, при мощнейшем паводке на Дальнем Востоке летом 2013 и 2019 гг. И всякий раз одной из основных причин тяжелых последствий всех этих и других ЧС являлись неадекватные действия по их предупреждению и своевременному реагированию как администраций территорий, так и их руководителей.

В ПОИСКЕ НОВЫХ ФОРМ

В результате исследований стало очевидно, что многие руководители организуют защиту населения, материальных и культурных ценностей от различных опасностей не на основе знаний в области ГОЧС, а полагаясь преимущественно на интуицию, здравый смысл, применяя метод проб и ошибок.



НАША СПРАВКА

В целях успешного решения задач по руководству ГО и защитой населения и территорий от ЧС руководители, как минимум, должны:

- а) знать:
 - требования нормативных правовых актов по организации и проведению мероприятий ГО и защиты от ЧС;
 - содержание планирующих документов по ГОЧС;
 - требования Положения об организации и ведении ГО в федеральных органах исполнительной власти (субъект РФ, муниципальное образование, организация);
 - алгоритм своих действий при введении в действие Плана ГО (Плана ГО и защиты населения) и Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
 - состав, задачи, возможности и порядок применения подчиненных сил ГО и РСЧС;
 - порядок и критерии установления того или иного уровня реагирования на ЧС, а также введения режима повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС;
- б) уметь:
 - анализировать, оценивать обстановку, принимать решения и ставить задачи подчиненным в области ГО и защиты от ЧС;
 - организовать разработку планирующих документов и их выполнение;
 - организовать работу по профилактике и предупреждению ЧС;
 - организовать проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
 - руководить подчиненными силами и средствами при выполнении мероприятий в области ГО и защиты от ЧС.

Говоря о подготовке рассматриваемой категории должностных лиц, отметим, что для реализации установленных форм обучения требуется определенное время по-

сле избрания (назначения) руководителя на должность, какой-то период его самостоятельной работы. Но ведь опасности, присущие военным конфликтам и ЧС, могут возникнуть в любой момент, значит, потребуются принимать решения уже в первый период после вступления человека в должность. И цена этих решений, напомним, может измеряться человеческими жизнями и значительными материальными затратами.

Стало быть, требуется изыскивать и внедрять новые, дополнительные формы подготовки руководителей. При этом важно учитывать особенности данной категории обучаемых.

Прежде всего следует учитывать их положение в обществе. Речь идет об обучении взрослых людей, которые до этого уже получили образование и имеют большой опыт работы, в том числе на руководящих должностях. Это, как правило, уже сложившиеся личности с определенными профессиональными знаниями, умениями и навыками. Чаще всего они достаточно успешные люди. Это лидеры, обладающие высоким уровнем ответственности не только за собственные действия, но и за действия своих подчиненных, склонные к принятию самостоятельных решений, стремящиеся к независимому положению. Их отличает в большей степени ориентация на конкретные результаты, на практику, нежели на общие рассуждения, теории и принципы.

Таким образом, в сложившихся в настоящее время социально-политических условиях, характеризующихся появлением новых опасностей и угроз, важное значение имеет как совершенствование единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в целом, так и поиск, внедрение иных путей повышения уровня подготовки руководителей.

Новые, дополнительные формы подготовки руководителей в области ГО и защиты от ЧС в дальнейшем целесообразно нормативно закрепить путем внесения соответствующих изменений в постановления Правительства РФ, а также организовать их практическую реализацию. Это будет способствовать повышению уровня и качества подготовки руководителей в области ГОЧС.

Окончание следует

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Окончание.

Начало в «ГЗ» № 9–10

6.2. СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА

6.2.1. Вербальные средства обучения

Нормативные правовые документы

Конституция Российской Федерации с комментариями.

Федеральный закон «О гражданской обороне».

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

Учебная литература

Обучение работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. М.: ИРБ, 2015. 336 с.

Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций для работающего населения: пособие для самостоятельного изучения. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Термика.ру, 2016 г. 392 с.

Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: учеб. пособие / под общ. ред. Г.Н. Кириллова. 8-е изд. М.: ИРБ, 2013. 536 с.

Проведение занятий с работающим населением в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах: учеб.-метод.

пособие для руководителей занятий.

М.: ИРБ, 2011. 278 с.

Организация защиты от террористических актов, взрывов, пожаров, эпидемий и вызванных ими чрезвычайных ситуаций: практ. пособие / под ред. М.И. Камышанского. 2-е изд. М.: ИРБ, 2011. 512 с.

Оповещение и информирование в системе мер гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности. Действия должностных лиц и населения / М. И. Камышанский [и др.]. М.: ИРБ, 2008. 320 с.

Подготовка и проведение учений и тренировок с нештатными аварийно-спасательными формированиями, работниками организаций и предприятий: метод. рекомендации и образцы документов / под общ. ред. В.Я. Перевощикова. 4-е изд. М.: ИРБ, 2013. 304 с.

Оказание первой помощи пострадавшим: практ. пособие [Электронный ресурс]. М.: МЧС России, 2010. 84 с. URL: http://www.mchs.gov.ru/upload/site/document_file/AiYX9NREiM.pdf (дата обращения: 10.10.2019).

6.2.2. Визуальные средства обучения

Плакаты

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Гражданская оборона Российской Федерации.

Виды ЧС, причины их возникновения, основные характеристики, поражающие факторы. Характерные особенности экологической и техногенной обстановки в регионе и на территории.

Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий, способы защиты от них.

Действия населения при авариях и катастрофах.

Аварии на газонефтепроводах.

Аварии на радиационно опасных объектах. Аварии на химически опасных объектах. Действия населения при стихийных бедствиях.

Тушение пожаров. Приемы и способы спасения людей при пожарах.

Первая помощь при чрезвычайных ситуациях.

Лечебно-эвакуационное обеспечение населения в ЧС.

Охрана труда на объекте.

Радиация вокруг нас.

Радиационная и химическая защита.

Защитные сооружения гражданской обороны.

Средства защиты органов дыхания.

Средства радиационного и химического контроля.

Средства дезактивации и дегазации.

Средства индивидуальной защиты.

Умей действовать при пожаре.

Меры пожарной безопасности в сельском населенном пункте.

Пожарная безопасность на объекте.

Добровольная пожарная дружина.

Уголок гражданской защиты.

Терроризм — угроза обществу.

Безопасность людей на водных объектах.

Основы безопасности жизнедеятельности.

Единый телефон пожарных и спасателей «01», «112».

Макеты и манекены

Макет простейшего укрытия.

Макет защитного сооружения ГО (убежища, ПРУ).

Слайды

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Виды чрезвычайных ситуаций, причины их возникновения, основные характеристики, поражающие факторы.

Характерные особенности экологической и техногенной обстановки в регионе и на территории.

Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий, способы защиты от них.

Тушение пожаров. Приемы и способы спасения людей при пожарах.

Лечебно-эвакуационное обеспечение населения в чрезвычайных ситуациях.

Техника, механизмы и приборы, состоящие на оснащении формирований ГО. Назначение, технические данные и порядок применения.

6.2.3. Технические средства обучения

Приборы

Рентгенометр ДП-5В и др.

Прибор химической разведки ВПХР и др.

Дозиметры-радиометры: ДРБП-03,

ДКГ-03Д «Грэх», ДБГБ-01И «Белла»,

ДКГ-02У «Арбитр», ДКС-96 и др.

Комплекты измерителей дозы: ДП-22В, ИД-1, ИД-02 и др.

Индивидуальный измеритель дозы

ИД-11 и др.

Комплект отбора проб КПО-1М.

Средства индивидуальной защиты

Ватно-марлевые повязки.

Противопопылевые тканевые маски.

Респираторы типа ШБ-1 «Лепесток-200», У-2К, РПА-1 и др.

Газодымозащитный респиратор ГДЗР и др.

Самоспасатель СПИ-20, СПИ-50 и др.

Самоспасатель «Феникс-1».

Противогазы типа ГП-7, ПДФ-7,

ПДФ-ША, ИП-4М и др.

Защитная фильтрующая одежда

ЗФО-58.

Аптечка противоожоговая «Фарм+газ».

Аптечка индивидуальная КИМГЗ.

Аптечка первой помощи офисная «СТС».

Комплект «Аптечка первой помощи».

Пакет перевязочный индивидуальный

ИПП-1.

Пакет перевязочный медицинский ППМ.

Индивидуальный противохимический

пакет.

Индивидуальный дегазационный ком-

плект ИДП и др.

Образцы огнетушителей всех типов.

Первичные средства пожаротушения.

Тренажеры

Робот-тренажер «Гоша» и др.

6.2.4. Информационные средства обучения

Аудио-, видео-, проекционная аппаратура

Персональный компьютер (планшетный ПК) ноутбук.

Слайд-проектор.

Экран настенный.

Экран проекционный с электроприводом.

6.2.5. Аудиовизуальные материалы

Мультимедийные обучающие программы

Оказание первой помощи.

Мультимедийное учебное пособие

«Безопасность жизнедеятельности».

Фильмы

Действия работников организаций при угрозе и возникновении на территории региона (муниципального образования) чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера, 2016 г.

Действия работников организаций по предупреждению аварий, катастроф и пожаров на территории организации и в случае их возникновения, 2016 г.

Средства коллективной и индивидуальной защиты, а также первичные средства пожаротушения. Порядок и правила их применения и использования, 2015 г.

Чрезвычайные ситуации, характерные для региона, присущие им опасности для населения и возможные способы защиты от них работников организации, 2015 г.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания.

Стихийные бедствия.

Безопасность при землетрясениях.

Безопасность при ураганах и смерчах.

Пожарная безопасность.

Промышленная безопасность.

В зоне затопления.

Средства индивидуальной защиты.

Средства и способы защиты населения.

Лавинная опасность.

Действия населения при химически

опасных авариях.

Действия населения в зоне радиоак-

тивного загрязнения.

Химическая опасность и эвакуация на-

селения.

Травматизм. Оказание первой помощи.

Подготовка и проведение комплекс-

ных учений и тренировок по гражданской

обороне.

Гражданская оборона в современных

условиях. Природные чрезвычайные ситу-

ации. Техногенные чрезвычайные ситуации. Опасности в быту.

Гражданская оборона современной России.

Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций.

Обеспечение безопасности личного состава при тушении пожаров.

Защита населения от чрезвычайных ситуаций.

Энциклопедии

Мультимедийная энциклопедия по действиям населения в чрезвычайных ситуациях.

Краткая энциклопедия по действиям населения в чрезвычайных ситуациях: безопасность в быту, выживание в дикой природе, чрезвычайные ситуации техногенного характера, чрезвычайные ситуации природного характера, оказание первой медицинской помощи.

Единая информационная база по ГО, защите от ЧС и терактов, пожарной безопасности.

Компьютерные игры

Действия при угрозе и возникновении пожаров.

Игровые комплексы

Пожарная безопасность.

Компьютерные программы

Последствия землетрясений.

Последствия лесных пожаров.

Последствия наводнений.

Последствия взрывов и пожаров.

Гражданская оборона и защита от

чрезвычайных ситуаций.

Электронные учебные пособия

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Обучающие программы

Действия населения при чрезвычайных ситуациях.

Действия при авариях на химических опасных объектах.

Снижение рисков и смягчение последствий лесных пожаров.

Снижение рисков и смягчение последствий наводнений.

Снижение рисков и смягчение последствий взрывов и пожаров.

Примерная программа утверждена МЧС России 22 февраля 2017 г. № 2-4-71-8-14

Екатерина Лютова, заместитель начальника отдела нормативного обеспечения ГО и РСЧС МЧС России. Фото kremlin.ru и из архива редакции

МЕХАНИЗМ «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ»

Такой механизм запущен в этом году Правительством Российской Федерации в целях проведения в стране новой административной реформы контрольно-надзорной деятельности.

Разработанная в целях реализации Послания Президента России Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 г. концепция предполагает масштабный анализ и отмену с 1 января 2021 г. всех действующих нормативных правовых актов, в том числе принятых в СССР и РСФСР, которые содержат обязательные требования к бизнесу при проведении контрольных (надзорных) мероприятий органами государственной власти. По предварительным подсчетам, проведенным Минюстом России, отмене подлежат более 20 тыс. актов, один только перечень которых занял 1 992 страницы.

Согласно мнению экспертов и аналитиков, количество видов контроля растет каждый год, а вся система в плане регулирования устроена чрезвычайно сложно. В настоящее время в России действует свыше 9 тыс. нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования для бизнеса. Ситуация усугубляется, если попытаться разложить виды контроля по различным уровням власти.

Федеральные органы исполнительной власти, надзоры которых попали под «гильотину», до 2021 г. должны отменить все нормативные правовые акты, устанавливающие требования к организациям, и параллельно разработать новые, современные с учетом риск-ориентированного подхода, которые вступят в силу с 1 января 2021 г.

Проекты новых актов предполагаются рассматривать через призму оценки бизнес-сообществом в ходе заседаний рабочих групп, созданных на площадке Правительства Российской Федерации.



НАША СПРАВКА

Основная цель «регуляторной гильотины» – сформировать современную, адекватную требованиям времени и технологического развития, эффективную систему регулирования в соответствующей сфере общественных отношений, основанной на выявлении наиболее значимых общественных рисков и их снижении до приемлемого уровня, в том числе путем выбора адекватных способов воздействия на риски и установления таких обязательных требований, которые в наибольшей степени влияют на предотвращение негативных последствий реализации рисков.

Однако до настоящего момента не до конца понятен практический механизм реализации правительственной реформы в российских реалиях. В частности, насколько реально принятие существен-

ного объема новых нормативных правовых актов всего за один год. Насколько готовы федеральные органы исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минюст России, Минфин России и др.) к качественной и своевременной оценке и анализу проектов этих актов, которые поступают на согласование со всех ведомств уже с начала 2020 г. (Сейчас в среднем принятие постановления Правительства Российской Федерации занимает около полугода (согласно регламенту), а ведомственный приказ готовится около трех месяцев).

Минэкономразвития России не раз заявляло о том, что необходимо пересмотреть и упростить процедуру разработки нормативных правовых актов в ходе реализации «регуляторной гильотины», в том числе сократить сроки согласования и отменить процедуру оценки регулирующего воздействия. Но пока никаких официальных поручений на этот счет нет.

В ТЕМУ

Подобный инструмент активно используется в мире. Например, его применяли власти Хорватии, Великобритании, Мексики, Вьетнама и других стран, о нем писали в специальном докладе эксперты Центра стратегических разработок, предлагавшие распространить этот опыт и на Россию. «Гильотина» должна ликвидировать «различные точки торможения в законодательстве на основе доказательного регулирования», пояснили они. По оценке Jacobs, Cordova & Associates, в Хорватии экономика бизнеса от этого механизма за девять месяцев реализации проекта (2006–2007) составила \$ 65,6 млн (0,13 % ВВП).

Из процедурных действий, касающихся разработки нормативных правовых актов, важно отметить, что с октября 2019 г. до завершения «регуляторной гильотины» все ведомственные акты, содержащие требования, направляются в Минюст России на государственную регистрацию с приложением протокола заседания рабочей группы или заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы (или ее подкомиссии), на котором рассматривался проект



данного нормативного правового документа федерального органа исполнительной власти.

В рамках административной реформы будет также разработан Федеральный закон «Об обязательных требованиях» (о том, что проверять). Он ляжет в основу реформы. Пока в реализации механизма «регуляторной гильотины» участвуют 33 ведомства, из которых 21 – является регулятором во вверенной ему сфере. Законопроектом «Об обязательных требо-

ваниях» предлагается разделить все риски на три категории:

1-я категория – обязательные требования, несоблюдение которых может повлечь:

- уголовную и (или) административную ответственность;
- запрет или невозможность осуществлять деятельность или совершать действия;

2-я категория – обязательные требования, несоблюдение которых может повлечь:

ДОРОЖНАЯ КАРТА

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА

Методические рекомендации по исполнению «гильотины» предполагают подготовку и формирование целевой структуры нормативного регулирования сферы общественных отношений.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере общественных отношений, совместно с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрольно-надзорные полномочия, а также с привлечением экспертного и бизнес-сообщества, определяет ключевые параметры будущей системы регулирования в данной сфере в такой последовательности:

1. Проанализировать и описать текущую структуру нормативного регулирования в определенной области, указав ключевые,

охраняемые законом ценности для сферы регулирования, входящей в компетенцию соответствующего органа и отразив, каким нормативным правовым актом они закреплены.

Применяемые способы государственного регулирования в данной области (включая лицензирование и другие разрешительные режимы; мониторинг; добровольную сертификацию, аудит и иное подтверждение качества процессов, услуг или продукции; государственный контроль (надзор) с указанием типов контролируемых требований) с описанием значимых рисков, на минимизацию которых направлен каждый из этих способов.

2. На основе анализа текущей структуры:

- сформулировать ключевые, охраняемые законом ценности, защита которых должна быть предметом государственного регулирования в рассматриваемой сфере в рамках новой структуры;
- определить основные риски, воздействие которых может причинить ущерб ценностям, а также источники возникновения рисков;

- для каждого вида и источника риска оценить, нужно ли воздействовать на него в целях его снижения; если нужно, то выработать наиболее эффективный способ воздействия, отдавая приоритет негосударственным мерам (страхование, саморегулирование и т. д.).

– выдачу требования о необходимости устранения нарушений обязательных требований;

– отказ в предоставлении права (разрешения) осуществлять определенную деятельность или совершать действия;

3-я категория – обязательные требования, несоблюдение которых влечет отказ в предоставлении государственной или муниципальной услуги.

Основными принципами контрольно-надзорной деятельности должны стать законность, обоснованность обязательных требований, их открытость и исполнимость, системность и предсказуемость регулирования, а также добросовестность граждан и организаций.

По этапам работы механизм «регуляторной гильотины» включает в себя:

– признание утратившими силу или отмену до 1 января 2021 г. всех нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и актов СССР, устанавливающих требования в соответствующих сферах общественных отношений;

– внесение (при необходимости) в законодательство Российской Федерации изменений в целях систематизации обязательных требований;

НАША СПРАВКА

В МЧС России в настоящее время механизму «регуляторной гильотины» подверглись:

- государственный пожарный надзор;
- государственный надзор в области гражданской обороны;
- государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- государственный надзор во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок;
- лицензионный контроль деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- лицензионный контроль деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры;
- контроль выполнения требований антитеррористической защищенности;
- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.

– введение в действие с учетом мнений экспертного и бизнес-сообщества с 1 января 2021 г. новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в основных сферах общественных отношений.

Так, до 1 января 2021 г. перед Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, в том числе МЧС России, стоит задача по детальной проработке каждого требования нормативных правовых актов, его дальнейшей необходимости и эффективности.

В чрезвычайном ведомстве уже сформирована рабочая группа, результатом работы которой стал подготовленный и внесенный в высший орган исполнительной власти нашего государства проект постановления Правительства Российской Федерации об отмене нормативных правовых актов. Он предусматривает отмену требований в области пожарной безопасности, стандартизации, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и безопасности людей на водных объектах.

ДОРОЖНАЯ КАРТА

Источники риска, по которым принято решение о необходимости государственного воздействия, должны стать объектами государственного и нормативного регулирования.

3. На основе проведенного анализа по каждому способу государственного регулирования сформировать укрупненные группы обязательных требований, которые должны применяться к различным видам объектов регулирования. При этом четко сформулировать цель введения этих требований, от каких рисков они защищают, способы контроля их соблюдения, стоимость введения требований для подконтрольных субъектов и государства, ответственность за их нарушение.

4. Сформулировать целевую структуру нормативного регулирования в той или иной области, включая:

- наднациональные акты;
- федеральные законы, устанавливающие обязательные требования в отдельных сферах или вносящие изменения в от-

раслевое законодательство в целях систематизации таких требований и исключения ненужных установлений;

- постановления Правительства РФ;
- ведомственные нормативные правовые акты.

5. Представить информацию о целевой структуре нормативного регулирования в соответствующей сфере в разрезе каждого нормативного правового акта (группы актов). При построении этой структуры целесообразно исходить из необходимости устранения недостатков, которые присущи текущей модели регулирования. Тем самым обеспечить решение системных проблем, в том числе:

- исключение противоречий в регулировании обязательных требований в актах различного уровня;
- исключение пересечений в реализации способов государственного (прямого и косвенного) дублирования полномочий, предметов контроля;
- введение только тех обязательных требований, несоблюдение которых при-

водит к негативным последствиям для ключевых ценностей;

– дифференцирование обязательных требований в зависимости от категории риска;

– исключение обязательных требований к процессам, осуществляемым в конкретной деятельности общественных отношений;

– наглядность и понятность формы представления обязательных требований: их атомарность на уровне нормативного правового акта, краткие и однозначно толкуемые проверочные листы для заполнения в ходе мероприятий по контролю и (или) самодекларирования, руководства по соблюдению новых требований, скомпонованных по видам объектов, ясность формул и методик расчетов в формулировках обязательных требований.

6. Обеспечить внесение изменений в федеральные отраслевые законы в тех случаях, когда этого требует новая структура нормативного регулирования.



Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

КАКИМ БЫТЬ ФОНДУ СТРАХОВАНИЯ ОТ ЧС

С инициативой о его создании выступили Министерство финансов и Центробанк России. Причем пополнять его планируется не столько за счет региональных субсидий, сколько из средств граждан, которые решат застраховать свое жилье от ЧС.

Началось все с того, что 4 августа 2019 г. вступил в силу закон о страховании жилья от чрезвычайных ситуаций.

Появление этого документа вовсе не означает, что отныне граждане обязаны будут страховаться. Нет, жилищное страхование остается добровольным. Государство по-прежнему будет гарантировать предоставление дома или квартиры взамен утраченных из-за ЧС. Но появляется новая обязанность у местных властей — заинтересовывать страхованием жителей своих регионов.

ОТ КАКИХ БЕД МОЖНО ЗАСТРАХОВАТЬСЯ

«Перечень страховых рисков каждый регион будет определять самостоятельно, — рассказывает руководитель Департамента страхования и экономики социальной сферы Финансового университета при Правительстве РФ Александр Цыганов. — В первую очередь, это стихийные бедствия, которые часто встречаются в регионе, —

природные пожары, наводнения, землетрясения, ураганы. Во вторую, если регион посчитает нужным, в страховой полис будут включены и техногенные катастрофы,

и теракты, и пожар в отдельной квартире, и затопление подъезда из-за аварии канализации, и взрыв бытового газа. Именно такое комплексное страхование больше

НАША СПРАВКА



К страховым случаям относятся:

- аварийные ситуации при использовании водных систем или канализации;
- затопление из других помещений, кроме протечки крыши и проникновения воды через панельные швы;
- взрывы, кроме террористических актов;
- буря, ураган, смерч, вихри (т.е. движение воздуха со скоростью свыше 20 м/с) с осадками, например, с сильным ливнем или градом;

- взрыв газа, в том числе произошедший вне пределов застрахованного помещения (например, если при взрыве газа в одной квартире пострадало сразу несколько собственников помещений);
- пожар, включая возникший за пределами дома или квартиры. Страховка подразумевает выплату за порчу конструктивных элементов квартиры:
- стен;
- пола и потолка;
- окон;
- дверей;
- электрических, канализационных и водопроводных сетей;
- отделки помещения (она будет застрахована по средней рыночной цене, даже если у вас сделан дорогой ремонт).

всего интересно людям. Думаю, оно и будет внедряться».

СКОЛЬКО БУДЕТ СТОИТЬ СТРАХОВКА

Общая стоимость страховки будет зависеть от набора рисков, которые страхуются, и стоимости жилья. Директор департамента Всероссийского союза страховщиков (ВСС) Андрей Знаменский считает, что «в каждом регионе будут свои тарифы. Мы предполагаем, что в среднем по России страхование может стоить до 3 руб. за 1 м² жилья в месяц. То есть владелец квартиры в 50 м² сможет защитить ее от большинства рисков, если станет ежемесячно платить по 150 руб. Теоретически самым дорогим должен быть полис там, где чаще всего происходят природные катастрофы, — в Забайкалье, на Дальнем Востоке, Северном Кавказе. Но на практике благодаря технологиям, которые используют страховщики, тарифы будут выравниваться».

Подобные программы уже есть в Москве и Краснодаре, и для их жителей новые правила ничего не изменят. Москвичи оплачивают жилищную страховку по той же квитанции, что приходит за коммунальные услуги, и обходится она им по 1,87 руб. за 1 м².

На эти же цифры стоит ориентироваться жителям тех мест, где много каменных многоквартирных домов, опасность разрушения которых под ударами стихии невелика.

Для заключения договоров самостоятельно приходиться в страховую компанию не понадобится. Достаточно будет поставить галочку в извещении о расходах по ЖКУ и оплатить полную сумму, указанную в квитанции. Страховой договор будет считаться автоматически заключенным с месяца, следующего за датой оплаты. Такие

НАША СПРАВКА

Недостатки от страхования недвижимости по новому закону:

- Не будет возможности выбрать страховую компанию.
- Собственник не будет знать, на каких условиях он взаимодействует со страховой компанией, выплачивая взносы. Придется обращаться в страховую, чтобы ознакомиться с договором или соглашением.
- Оплата взноса даже по ошибке (например, владелец не заметил пункт о страховом взносе) будет означать, что договор со страховой компанией заключен.
- Получение минимальной суммы компенсации из-за невысокой стоимости жилья. Чаще всего при расчете ущерба выплаченной суммы не хватает для реального его возмещения.
- В каждом субъекте будет действовать разная программа, поэтому условия страхования для жителей России будут разными.
- Граждане, которые застраховали свое имущество, будут получать только компенсации от страховых компаний. Получить новое жилье от государства взамен утраченного они не смогут.
- Не все обстоятельства причислят к страховым случаям. Например, когда затопление квартиры произошло из-за поломки стиральной или посудомоечной машины, страховую компенсацию не получить. А если были нарушены канализационные сети, тогда вернуть сумму возможно.
- Условия страхования по коммерческим программам могут быть изменены, пересмотрены. И вообще они могут определяться только страховой компанией, без учета мнения собственника.

обновленные платежки жители тех городов, которые первыми запустят программы страхования от ЧС, получат в 2020 г.

СКОЛЬКО ДЕНЕГ ДАДУТ ПО СТРАХОВКЕ

Это зависит от масштабов ущерба. Если жилище полностью уничтожено, минимальная страховая выплата составит от 300 до 500 тыс. руб. Конкретная сумма будет рассчитываться путем умножения средней стоимости 1 м² в данном городе или селе на площадь утраченного помещения. По оценке Минфина РФ, это покроет 20% стоимости нового среднестатистического жилья. Еще 80% компенсирует государство. А дальше у пострадавших будет выбор: или получить квартиру из муниципального фонда, или получить госпомощь деньгами, добавить к ним страховку, свои сбережения и купить недвижимость где угодно и когда угодно.

Раньше такого выбора не было. Государство выдавало пострадавшим от ЧС жилищный сертификат, который нужно было использовать в течение года и только на территории того региона, что указан в сертификате. «Такая схема расширит возможности по выбору нового жилья, — уверен Александр Цыганов. — Общая сумма, которую получит пострадавшая семья, составит от 1,5–2,5 млн руб. В регионах это средняя стоимость квартиры из одной-двух комнат».

А вот на полную компенсацию рассчитывать не стоит. И госпомощь, и страховка позволяют восстановить жилье только на среднем уровне. За дорогую отделку или престижный район придется доплачивать самому. «Чтобы получить полную компенсацию, можно заключить дополнительный страховой договор, когда стоимость жилья оценивается индивидуально, — совету-



ет Цыганов. – Такой полис оформляется по тарифу, составляющему до 1 % стоимости отделки дома или квартиры».

Страховку вообще могут не выплатить, если причиной происшествия являются халатные действия владельца имущества. Например, он забыл закрыть кран и затопил квартиру. Или когда страховой случай наступил по причине намеренных действий собственника недвижимости, т. е. он специально испортил жилье с тем, чтобы получить компенсацию.

ГРАЖДАНАМ ПРЕДЛАГАЮТ СКИНУТЬСЯ

Вступивший в силу федеральный закон позволяет регионам создавать собственные программы страхования. А по поводу инициативы о создании единого фонда средств страхования от чрезвычайных ситуаций глава Всероссийского союза страховщиков Игорь Юргенс сказал, что минимальный платеж, по оценкам ВСС, может составить 150 рублей в месяц с квартиры. «Предполагается собрать по всей стране по 150 рублей, которые будут отправляться в "один общий котел". 95 % суммы поступит в Российскую национальную перестраховочную компанию (РНПК). А оттуда средства будут направляться в регионы, где объявляется ЧС».

По его словам, инициатива о консолидации средств принадлежит Минфину и ЦБ и речь идет о перестраховании средств в дочерней организации Банка России.

НАША СПРАВКА

ВСС определил 14 пилотных субъектов, где страховые программы могут быть запущены в первую очередь. Это Московская область, Санкт-Петербург, Ленинградская, Тверская, Свердловская, Тюменская, Новосибирская, Белгородская и Омская области, а также Забайкальский, Пермский, Красноярский, Краснодарский и Хабаровский края.

По прогнозу члена комитета Госдумы по транспорту и строительству Дмитрия Ионина, большинство регионов утвердят свои программы до ноября этого года. В пресс-службах администраций Московской и Ленинградской областей подтвердили, что планируют это сделать в ноябре, в других – новшество пока не афишируют.



В среднем сегодня москвичи платят за страховку примерно 2 рубля за 1 м², услугой пользуются около 60 % владельцев жилья, уточнил член Общественного совета при Минстрое Рифат Гарипов.

СТИМУЛИРУЮЩИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Сейчас ущерб от чрезвычайных ситуаций оплачивается из госбюджета. И ежегодно

тратятся немалые суммы на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций. Например, программа восстановления жилья и инфраструктуры в Иркутской области после масштабного летнего наводнения продлится пять лет. До 2023 г. на нее будет направлено 32 млрд рублей из федерального бюджета, а общие затраты составят более 41 млрд рублей.

Член президиума «Опоры России» Дмитрий Котровский считает, что фонд нужен, если он будет открытым, т. е. данные по накоплениям и их использованию будут доступны людям. Он говорит, что «в крупных городах к людям скоро придет осознание, что нужно страховать жилье от ЧС. В деревнях и небольших городах с этим будет сложнее».

И все же на данном этапе одна из важных задач для регионов и страховых компаний – проведение информационно-просветительской кампании. Сейчас обсуждаются разные меры стимулирования населения, чтобы люди решились на плату страховки от ЧС. Такие, например, как скидки по налогу на недвижимость или уменьшение взноса на капремонт.

Но пока их нет, граждане могут сомневаться в необходимости платить страховку, по сути, финансируя ликвидацию последствий ЧС, не имеющих к ним отношения.

В случае чего, по словам Игоря Юргенса, в дальнейшем возможны и радикальные меры. Так, отказавшимся от страхования россиянам в случае потери жилья при ЧС могут предоставлять худшие варианты, чем тем, кто застраховался: например, места в общежитии, а не готовые квартиры.

Очевидный плюс от инициативы собирать деньги граждан в единый фонд – это то, что средства не разворуются где-то в офшорных зонах вместе с обанкротившейся страховой компанией...

Сергей Мохов, Сергей Шаманский, Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России. Фото из архива редакции и открытых источников

РАДИАЦИОННЫЙ ФАКТОР

Атомная энергетика России рассматривается в наши дни как важная составляющая энергетической безопасности страны и представляет собой комплекс из более чем 500 предприятий и организаций, на которых заняты свыше 200 тыс. человек.

В международном сообществе выработаны единые подходы и методы обеспечения безопасности при использовании атомной энергии. Они закреплены в международных соглашениях, в которых также участвует Российская Федерация и которые составляют основу атомного права.

НОРМАТИВНАЯ БАЗА

Вот основные документы: Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб (1963), Конвенция о физической защите ядерных материалов (1987), Конвенция о ядерной безопасности (1996) и Объединенная конвенция о безопасном обращении с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (1998).

Эти юридические акты дополняются рекомендациями таких международных организаций, как Международная комиссия по радиологической защите и Международное агентство по атомной энергии. Детальные и постоянно обновляемые документы этих организаций служат основой для соответствующих национальных актов, которые во



многих странах, использующих атомную энергию, приобретают обязательный характер в форме норм, правил и законов.

В России базой действующей системы технического регулирования в сфере атомной энергетики является Федеральный закон «Об использовании атомной энергии», принятый в 1995 г. Он опирается на устоявшиеся в мире положения атомного права, фиксирует сложившиеся отношения в этой области деятельности, формы и методы обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

В соответствии с Основами к такому направлению отнесено и принятие мер по обеспечению радиационной безопасности населения. В нашей стране создана и действует Единая государственная автоматизированная система мониторинга радиационной обстановки (ЕГАСМРО). На нее возложены задачи: обеспечение своевременного выявления изменений радиационной обстановки; оценка, прогнозирование и предупреждение возможных негативных последствий радиационного воздействия для населения и окружающей среды в случае ЧС с радиационным фактором; обеспечение систематического представления соответствующей оперативной информации в органы государственной власти, органы государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии и в организации для принятия необходимых мер по предотвращению или снижению радиационного воздействия на территории Российской Федерации.



Государственный радиационный мониторинг окружающей среды на территории страны осуществляется Росгидрометом совместно с другими органами государственной власти и организациями, такими как МЧС России, Минсельхоз, Минпромторг, Минтранс, Минобороны, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

Существующая комплексная система мониторинга состояния защищенности населения и территорий от угроз радиационного характера предназначена для повышения уровня безопасности населения, проживающего как на радиоактивно загрязненных, так и на радиационно опасных территориях, для обеспечения населения своевременной информацией о радиационной обстановке в местах проживания, а также поддержки принятия решения о действиях в таких случаях.

Эффективность ЕГАСМРО была подтверждена, в частности, при чрезвычайной ситуации 8 августа 2019 г. в районе города

Северодвинска. Датчики территориальной системы радиационного мониторинга зафиксировали превышение фоновых значений параметра мощности дозы гамма-излучения до 2 мкЗв/ч. На основании данных Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды был осуществлен мониторинг радиационной обстановки на территории Архангельской области.

Системы радиационной безопасности формировались, развивались и отработывались несколько десятилетий, и сегодня они концентрируют в себе особенности ядерной технологии, специфический характер ее опасности, накопленный опыт нейтрализации этой опасности и учитывают возможность как гражданского, так и военного использования атомной энергии.

НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

По мере развития ядерной энергетики естественной была тенденция повышения

НАША СПРАВКА

В состав ЕГАСМРО входят:

- базовая подсистема государственного мониторинга радиационной обстановки на территории России (посты контроля Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды);
- ведомственные подсистемы государственного мониторинга радиационной обстановки органов управления в области использования атомной энергии и эксплуатирующих организаций в районах расположения объектов использования атомной энергии, в том числе в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения (посты контроля Росатома, Минобрнауки (РАН), Минпромторга и других федеральных органов);
- 29 территориальных подсистем мониторинга радиационной обстановки, из них 19 подсистем комплексной системы мониторинга состояния защищенности населения и территорий от угроз радиационного характера находятся в ведении МЧС России и 10 подсистем – в ведении органов государственной власти субъектов РФ.



уровня безопасности конкретных объектов и территорий. С накоплением знаний и совершенствованием технологий меняются и подходы к обеспечению требований безопасности. В случае ЧС весьма важным являются своевременность принятия решений, эффективность взаимодействия органов управления, техническая поддержка принятия управленческих решений. И ключевым фактором при аварийном реагировании на ЧС радиационного характера становится не только наличие соответствующих структур, сил и средств, но и налаженное всестороннее взаимодействие между ними. Оно позволяет обеспечить оперативную готовность сил и средств, оценку ситуации, выработку достоверного прогноза развития ЧС, повышение эффективности принятия решений и реализации мер по защите населения и окружающей среды от радиационного воздействия.

Все это находит отражение в соответствующих международных рекомендациях

МАГАТЭ по вопросам организации и функционирования систем аварийного реагирования на чрезвычайные ситуации. Общие подходы к решению возникающих задач в ЧС применяются на практике в большинстве стран мира, в которых имеются крупные объекты использования атомной энергии.

Согласно требованиям норм безопасности МАГАТЭ № GS-R-2 «Готовность и реагирование в случае ядерной и радиационной аварийной ситуации» цель аварийной готовности достигается благодаря разработке на объектах и территориях эффективной программы в данной области в рамках инфраструктуры защиты и обеспечения безопасности населения. Высокая готовность сил и средств укрепляет уверенность в том, что при реальной ЧС аварийное реагирование будет эффективно управляться, контролироваться и координироваться.

РАДИАЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ

В настоящее время вопросам радиационного мониторинга окружающей среды уделяется повышенное внимание. Это приводит к появлению новых средств и методов радиационного контроля.

Технические средства, традиционно используемые для радиационного мониторинга окружающей среды, представляют собой набор измерительных приборов (на сегодняшний день – достаточно высокого класса), каждый из которых позволяет получить значение того или другого параметра. Анализ всей совокупности данных для оценки обстановки в целом, как правило, проводится после получения всех результатов измерений различных параметров. В то же время бурное развитие вычислительной техники, появление портативных компьютеров, современного навигационного оборудования, средств измерения и передачи данных обусловили создание автоматизированных стационарных и мобильных измерительных систем, позволяющих не только проводить необходимые измерения по нескольким параметрам, но и обеспечивать предварительный анализ, визуализацию, картирование и передачу данных в режиме реального времени.

Важным моментом при создании таких систем является обеспечение надежности их функционирования. Необходимо предусмотреть различные аспекты формирования принципов сохранения работоспособности систем при авариях. Это резервирование



В ТЕМУ

Мировой опыт ликвидации последствий ЧС и инцидентов радиационного характера, а также анализ аварийной ситуации на АЭС «Фукусима-1» в Японии продемонстрировали необходимость совершенствования систем аварийного реагирования, направленных на снижение рисков и смягчение последствий ЧС. Такие системы должны обеспечивать:



– скоординированную работу специально уполномоченных организаций и органов власти на национальном, региональном и объектовом уровнях, отвечающих за реагирование на аварии и инциденты на АЭС;

– наличие специализированных центров, способных оперативно оказывать квалифицированную научно-техническую и экспертную поддержку соответствующим органам и организациям всех уровней в выработке рекомендаций по защите населения и объектов окружающей среды на основе применения автоматизированных систем радиационного контроля, высокотехнологичных программно-аппаратных комплексов моделирования и прогнозирования чрезвычайных ситуаций радиационного характера;

– наличие единого информационного пространства для работы участников систем аварийного реагирования на инциденты на АЭС.

каналов передачи данных, помехоустойчивость, дублирование информации, а также использование мобильных средств радиационной разведки в местах с труднодоступной инфраструктурой. В частности, передвижные радиометрические лаборатории позволяют проводить измерение мощности эквивалентной дозы с выполнением координатной привязки измерений, с передачей результатов измерений в режиме реального времени в кризисный центр.

Необходимо отметить, что внедрение только лишь автоматизированного контроля радиационной обстановки на объекте или территории без необходимых средств взаимодействия не будет полноценным. Максимально функциональной система становится тогда, когда она объединяет в себе элементы контроля и анализа радиационной обстановки, программные средства оценки ситуации и, что наиболее важно, систему научно-технической и экспертной поддержки при выработке рекомендаций для принятия решений по адекватному реагированию на аварийную ситуацию.

Существующий организационно-технический уровень системы аварийной готовности и аварийного реагирования, а также регулирования безопасности при использовании атомной энергии в Российской Федерации в полной мере соответствует современным требованиям радиационной безопасности и защиты населения в условиях возрастания рисков крупных техногенных аварий и трансграничных чрезвычайных ситуаций. Однако пути повышения эффективности деятельности сил и средств аварийного реагирования на ЧС радиационного фактора не исчерпаны и должны продолжаться совершенствоваться.

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото автора и из архива ПСП г. Зеленоградска

ЧЕТВЕРТЬВЕКОВАЯ ДИСТАНЦИЯ

С рабочими буднями спасателей балтийского курорта Зеленоградск ознакомился наш корреспондент.

В этом году бархатный сезон мы с женой решили провести на балтийском курорте Зеленоградск в Калининградской области. Путевку приобрели в санаторий «Зеленоградск», который размещается на первой линии зданий у Балтийского моря. Покрывая плиткой набережная длиной более километра — место притяжения всех отдыхающих.

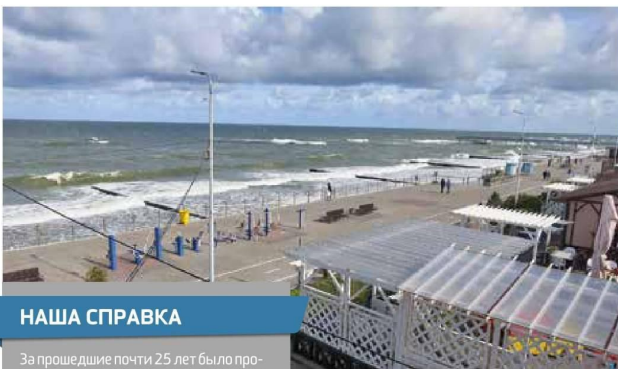
Вдоль всей этой трассы размечена велодорожка, по которой то и дело проезжают прогулочные электрокарты. И вот с одним из них 13 сентября случилось происшествие. В тот день с моря дул особенно сильный, штормовый ветер. А в этом электрокарте находилась семейная пара из города Советска. По всей вероятности, водитель превысил допустимую скорость и при резком повороте не справился с управлением. Машина пробила металлическое ограждение и упала с набережной на пляж, опрокинувшись колесами вверх. Водитель и пассажиры остались живы, но молодая женщина получила ожог от вытекшей аккумуляторной кислоты.

Очевидцы немедленно вызвали скорую помощь, полицию и спасателей. Те прибыли быстро, тем более что ЧС зафиксировали и камеры системы «Безопасный город». А Зеленоградское поисково-спасательное подразделение ПСО МЧС России по Калининградской области вообще размещалось неподалеку от места происшествия.

Я уже ранее приметил двухэтажное здание песочного цвета с эмблемой МЧС на фасаде. Событие с электрокартой стало поводом для непосредственного знакомства с зеленоградскими спасателями.

ТРАГЕДИЯ – ТОЛЧОК К СОЗДАНИЮ ПСС

Начальник Зеленоградского поисково-спасательного подразделения Альберт Рябцев — подполковник запаса пограничных войск, имеет огромный служебный



НАША СПРАВКА

За прошедшие почти 25 лет было проведено несколько реорганизаций ПСС, в результате которых ее штатная численность возросла до 180 человек. Улучшилась оснащенность подразделений, что значительно увеличило возможности поисково-спасательного отряда МЧС России по Калининградской области по предупреждению ЧС и спасению попавших в беду людей. Сейчас в состав отряда входят девять поисково-спасательных подразделений, дислоцированных в городах: Калининград, Советск, Зеленоградск, Мамоново, Полесск; ПСП (кинологическое), ПСП (парашютно-десантное), ПСП (по работе с аварийно химически опасными веществами, пиротехническими и взрывными работ), Балтийское ПСП по проведению подводных работ специального назначения (г. Балтийск).

и жизненный опыт. И его приход в спасательное дело около шести лет тому назад не случаен. Ведь зоной ответственности балтийских спасателей является акватория Балтийского моря от государственной границы Российской Федерации с Республикой Польша до государственной границы с Литовской Республикой.

По отзывам подчиненных, Рябцев — начальник справедливый, надежный, так-

тичный. Хороший психолог. Во время предыдущей службы испытал себя в горячих точках. Сам его статус — офицер пограничных войск — о многом говорит!

Осваивая новые обязанности, Альберт Вениаминович узнал историю создания поисково-спасательного отряда МЧС России по Калининградской области — филиала Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России. В марте 1994 г. в Куршском заливе оторвало льдину, на которой находились более 100 человек. В то время в области отсутствовало какое-либо профессиональное поисково-спасательное формирование постоянной готовности, способное немедленно реагировать на возникающие ЧС. В результате в Калининградской области тогда произошла трагедия: погибли более 50 рыбаков-любителей подледного лова.

Эта история послужила толчком для создания на территории региона профессионального поисково-спасательного формирования постоянной готовности. Администрация области обратилась в МЧС России с просьбой об организации соответствующего подразделения.



Приказом МЧС России от 27 февраля 1995 г. № 143 с 1 марта в области была образована Калининградская областная поисково-спасательная служба МЧС России со штатной численностью 34 человека.

На основании свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ от 21 апреля 2018 г. ПСО аттестован на поисково-спасательные и аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров.

Зоной ответственности ПСО МЧС России по Калининградской области — филиала ФГКУ «СЗРПСО МЧС России», является: территория Калининградской области; акватории Куршского и Калининградского заливов; водные объекты области и, как уже было сказано выше, акватория Балтийского моря — от государственной границы Российской Федерации с Республикой Польша до государственной границы с Литовской Республикой, на удалении до 6 тыс. м от береговой черты. В частности, зона ответственности Зеленоградского подразделения начинается от границы с Литвой (по морю на расстоянии от берега 2 км) и проходит на протяжении 100 км.

ТАКИЕ РАЗНЫЕ ЛЮДИ – СПАСАТЕЛИ

В Зеленоградском подразделении работают 22 профессиональных спасателя. Дежурная смена состоит из 3–4 человек, готовых к немедленным действиям. Штат укомплектован полностью, несмотря на нелегкую работу и не такую уж высокую зарплату.



Один из опытных спасателей — Андрей Романов — работает здесь с 2006 г. Ему 44 года. По его словам, в коллектив пришел, в общем-то, случайно, после срочной службы в подразделениях спецназа.



Сразу же был направлен на обучение на водолаза и судоводителя.

— Первый спасенный, второй, третий... И как-то так затянуло, что и счет спасенным уже потерял. Профессия, которая представлялась временной, стала смыслом жизни, — говорит Романов.

Комментируя ЧС с электрокартой, он замечает, что летом Балтийское море может быть тихим и выглядеть ровным, как гладкая доска. Но чем оно опасно? Бывает, светит солнце, штиль, легкий бриз дует от берега. И вдруг из-за мыса Остро-го налетает шквал, на море поднимается шторм в четыре балла! На набережной и пляже с прибрежных кафе летят зонты, столы... А через 20 мин опять тишина!

— Несколько лет тому назад именно во время такого катаклизма в районе пляжа у кафе «Амбар» утонул человек, — вспоминает Андрей Романов. — В тихую погоду он заплыл на надувном матрасе за волнорез. Налетевший шквал перевернул матрас, и мужчина захлебнулся в волнах.

Услышав это, я вспомнил, как несколькими днями ранее своими глазами видел: при сильных волнах, накатывающихся на берег, и пронзительном ветре неразумные родители тащили купаться в воду двух

своих несовершеннолетних детей! И подумал — а где же предупреждающие знаки об опасности? Где флаги, запрещающие при таком волнении моря входить в воду?

— Да, раньше мы такой работой занимались, когда были единственными спасателями на берегу, — говорит Романов. — Но теперь на время курортного сезона заступают на вахту муниципальные спасатели, на которых возложена предупредительная и спасательная работа на пляжах Зеленоградска. Их спасательный пост расположен на противоположном от нас конце promenada.

Однако заметим, что когда у муниципальных особенно много работы, то к ним на помощь приходят федеральные спасатели. Но в сентябре, находясь на курорте, мне такой картины не довелось увидеть.

— Очевидцам происшествия на воде необходимо как можно быстрее набирать номер «112», — говорит Романов. — Тогда у нас есть возможность вовремя прибыть и спасти человека.

... Однажды на Куршской косе сильное течение на самую крайнюю точку волнореза закинуло купавшуюся молодую женщину. Она стала захлебываться под ударами сильных волн. Находившийся в этот момент на берегу муж бросился ее спасать. Ему удалось добраться до супруги, но что делать дальше, они не знали: сил вернуться обратно у них уже не осталось. Спасателей вызвали свидетели этой ситуации. Прибыли дежурившие в тот день спасатели Андрей Зименков, Михаил Горкунов и Андрей Романов. Последнего обвязали веревкой, и он в плывав бросился к потерпевшей. Но волна подхватила его и, как песчинку, шмякнула о волнорез. Андрею удалось залезть на защитное сооружение, представляющее собой двойную цепь параллельно вбитых в дно дубовых свай, и он на четвереньках пополз по заполненному камнями жолобу в сторону семейной пары.

— В тот момент было страшно, — честно признается Романов. — Но я посмотрел

на берег, где ребята страховали меня веревкой, потом на захлебывающихся женщину и мужчину, которым, кроме меня, никто не мог помочь, и продолжил ползти к ним.

Спасатель дополз до небольшого разрыва в волнорезе и приготовился кинуть пострадавшим буй, который предназначался именно для них. Но в этот момент крупная волна снова опрокинула Романова. Однако на помощь спешил другой спасатель – Михаил Горкунов. Ему удалось перехватить у Романова спасательный буй и кинуть его мужчине. Страждущим была передана и спасательная петля. После этого Зименкову с подоспевшими отдыхающими удалось благополучно вызвать семейную пару на берег. А Романов вернулся на берег по волнорезу уже без страховки...



Еще один спасатель – Андрей Арзумов – родился в 1986 г. в Калининграде. В системе МЧС работает с 2009 г. Начинать в местном

поисково-спасательном подразделении. Получил навыки спасателя, работал в кинологической службе, после чего был направлен на работу в ПСП Зеленоградска. – Специфика работы в Калининграде и Зеленоградске отличается, – говорит он. – В Калининграде работа ориентирована на сушу, в Зеленоградске – на море.

По наблюдению Арзумова, даже когда высокий сезон заканчивается, в сентябре число желающих окунуться в море почти не уменьшается. На воде охотно используются надувные матрасы и круги.



АХ, МОРЕ-МОРЕ, ВОЛНА ПОД ОБЛАКА!

Особые проблемы зеленоградским спасателям создают подвыпившие граждане. Ведь на набережной, у начала пляжной песочной полосы, разместились, призывно зова, кафе и рестораны. Тут, как говорится, сам бог велел зайти, посидеть за столиком, выпить горячительного, потом равнать в море, освежиться. В один из дней Андрей Романов, отдыхающий

А погода обманчивая, штиля уже нет. Свой норов нередко показывает и так называемое отжимное течение. Людей относит далеко от берега. Нередко спасателям во время суточного дежурства приходилось по 8–10 раз на моторной лодке выезжать в море и возвращать назад излишне хладнокровных отдыхающих.

Своя судьба у спасателя Андрея Левченко. Родился он в 1987 г. в Вентспилсе, в семье пограничника. После увольнения отца из погранвойск семья переехала в Калининградскую область. Андрей учился в Калининградском пограничном институте ФСБ Российской Федерации, однако на выпускном курсе из-за одного нелепого ЧП был отчислен.

– Но, как говорят в народе, что ни делается, то к лучшему, – философски замечает по этому поводу Левченко. – В 2008 г. пришел в ПСП Зеленоградска и с тех пор не изменял ему. Прежде всего устраивает стабильная работа, – признается он. – Да и на пенсию имеем право уйти после 15 лет горячей работы!

Между прочим, признаются спасатели, крайне редко потерпевшие, чью жизнь они спасли, благодарят своих спасателей за самоотверженный, подчас с риском для жизни труд.

в кафе «Нептун» после дежурства, вынужден был четырежды выбегать на пляж, чтобы вытащить из воды негупетевших подвыпивших!

Еще одна беда – много теряется детей в возрасте 4–5 лет: когда «ноги уже бегут, а голова еще не соображает». Только родители отвернутся, как ребенка, игравшего у воды, и след простыл. Их тела спасатели находят за 2–4 км от места пропажи.

Свои требования к безопасности на воде спасатели регулярно поднимают на встречах со школьниками, юнармейцами и студентами. Они приходят на беседы в школы и гимназии Зеленоградска, выступают по радио и в местной печати.

– Особую опасность представляют обойные (разрывные) течения, – говорят они ребятам. – Это сильные течения ограниченной ширины от берега в сторону моря, а также вдоль берега. Такова особенность побережья Балтийского моря! Даже хорошо умеющих плавать людей такая река начинает уносить в море. Человек пытается плыть в сторону берега, но, как правило, быстро устает, выбивается из сил, и ему необходима помощь.

Чтобы не попасть в такую ситуацию, требуется обращать внимание на направление ветра; избегать купания в районе вымытых в песчаном дне желобов, идущих от берега в сторону моря.

Если вы попали в обойное течение, то надо попытаться пересечь эту, как правило, довольно неширокую реку поперек, и тогда без чрезмерных усилий вы окажетесь в более спокойных водах моря и доплывете до берега.

Следует добавить в завершение, что у Зеленоградского ПСП остается пока нерешенным такой немаловажный вопрос, как отсутствие слипа (места спуска спасательной лодки) вблизи подразделения. Его наличие значительно ускорило бы время реагирования спасателей на происшествия на воде.

ЕДИНОЙ СУДЬБОЙ, СУРОВОЙ БОРЬБОЙ...

Псков и Петрозаводск – города, судьбы которых в годы Великой Отечественной войны чем-то схожи. Оба они были прифронтовыми и фронтовыми, пережили вражескую оккупацию. Разумеется, складывающаяся ситуация диктовала и условия деятельности систем местной противовоздушной обороны этих городов.

В Пскове в предвоенные годы была проведена большая работа по подготовке населения к противовоздушной обороне и противохимической защите. По существу все жители города имели представление о способах защиты при вражеских авианалетах. Для населения было накоплено необходимое количество коллективных и индивидуальных средств защиты.

Были сформированы и соответствующим образом подготовлены службы МПВО: оповещения и связи, убежищ, медико-санитарная, охраны порядка и безопасности, торговли и питания, водоснабжения и канализации, светомаскировки, восстановления зданий, дорог и мостов. Они создавались на базе профильных предприятий и организаций, городских органов управления, специалисты которых непосредственно участвовали в работе служб.

Важно также отметить, что на особо значимых предприятиях еще до войны были введены штатные должности заместителя директора по местной ПВО.

Конечно, все это должно было положительно сказаться на деятельности в условиях войны. Уже к концу ее первого дня все формирования МПВО города были приведены в боевую готовность и доукомплектованы личным составом. Оперативность подобных решений объяснялась тем, что Псков оказался на направлении главного удара группы фашистских армий «Север», в устье реки Великой стал подвергаться налетам вражеской авиации.

Силы МПВО, презирав грозившую опасность, активно действовали в оча-



путем они отстояли от уничтожения три резервуара с бензином емкостью по 100 т каждый и еще один – с керосином, кроме того, много бочек с техническим маслом.

За мужество и самоотверженность, проявленные при ликвидации последствий воздушного налета фашистов, семь бойцов формирований МПВО приказом наркома путей сообщения СССР были награждены знаком «Почетный железнодорожник».

Так же отважно силы местной ПВО Пскова действовали и в других очагах поражения, отставали свой город от разрушения. Но, несмотря на ожесточенное сопротивление советских войск, им не удалось удержаться на оборонительных рубежах, и 9 июля 1941 г., на 17-й день войны, они оставили Псков.

Фашисты установили в нем жестокий режим. В концлагерях города и его окрестностей гитлеровцы в период оккупации, которая продолжалась три года, уничтожили более 290 тыс. наших воен-

гах бомбовых ударов – и в жилом секторе, и на объектах экономики, транспорта. Так, 3 июля 1941 г. в результате взрыва авиабомбы загорелись емкости с бензином на железнодорожной станции. Противопожарные подразделения МПВО в ходе тушения огня дважды подвергались бомбардировкам, а также обстрелам с самолетов, но не прекращали борьбу с пожаром. Таким



опленных и мирных жителей. Кроме того, были разграблены ценнейшие сокровища музеев.

В то же время немцы постарались превратить город в укрепленный узел, но тщетно. Советские войска за годы войны научились взламывать любые узлы, и 23 июля 1944 г. они, преодолев сопротивление врага, освободили Псков от оккупантов. Что и говорить, он был сильно разрушен. Повреждены или уничтожены все архитектурные памятники, промпредприятия.

Заново был воссоздан штаб МПВО города, который с августа возобновил свою работу. В его состав вошли взводы: управления, медико-санитарный, противопожарный, а также аварийно-восстановительная команда. И вообще в городе пришлось заново создавать всю систему местной противовоздушной обороны. Все организационные вопросы в этом отношении удалось решить в короткие сроки, и вскоре МПВО была готова выполнять задачи по ликвидации последствий воздушных налетов противника. Были сформированы необходимые службы и подразделения местной ПВО, а в домохозяйствах — группы самозащиты. Руководители этих групп прошли специальную подготовку при штабе МПВО города.

Кроме выполнения своих основных задач по предназначению, силы МПВО привлекались к работам по восстановлению Пскова, его объектов, в том числе ТЭЦ, моста через реку Великая, а также к разгрузке вагонов на железнодорожной станции. В помощь этим силам из города Калинина в Псков был переброшен 410-й отдельный батальон МПВО.



Естественно, большой объем работ пришлось провести по разминированию территорий города и объектов экономики. Тем временем фронт уходил все дальше на запад, пока не пришел победный май 1945 г.

В 1974 г., в 30-ю годовщину освобождения Пскова от немецко-фашистских захватчиков, на могиле Неизвестного солдата был зажжен Вечный огонь памяти по погибшим защитникам города, в том числе и из подразделений МПВО.

А в **Петрозаводске** в предвоенные годы были созданы штабы местной противовоздушной обороны и на объектах народного хозяйства, и в районах. При городском штабе, который возглавлял майор Д.И. Лосихин, были сформированы команды: управления, пожарная, химическая, медико-санитарная, ветеринарная, саперно-восстановительная. С ними регулярно проводились учебные сборы, учения и тренировки с отработкой практических мероприятий. А в летний период организовывались 10-дневные лагерные сборы.

В период Великой Отечественной войны в основу организации работы штабов МПВО были положены указания Правительства Ка-

рело-Финской ССР от 12 июля 1941 г. На председателя горисполкома — начальника местной ПВО города — были возложены: организация мероприятий по приведению столицы республики в «оборонительное состояние», контроль подготовки объектов в области МПВО, обеспечение управления силами МПВО города. А начальнику штаба предлагались: разработка планов мероприятий по местной ПВО, оборудование командных пун-

ктов и организация наблюдения, руководство подготовкой формирований, включая группы самозащиты. В целом органы управления и силы МПВО призваны были обеспечить защиту населения от ударов противника с воздуха, оказывать помощь пострадавшим, ликвидировать последствия авианалетов, повышать устойчивость функционирования предприятий, коммунально-энергетических сетей, транспорта.

Воздушные же налеты вражеская авиация стала совершать на Петрозаводск с начала июля 1941 г. А вскоре возникла угроза захвата города фашистскими войсками, и потребовалось организовать эвакуацию в тыловые районы страны предприятий и населения. И из города довольно оперативно удалось вывести оборудование таких крупных объектов, как Онежский машиностроительный завод, Судоремонтный и Авторемонтный заводы. В тыл были отправлены также запасы продовольствия, товары с баз снабжения и др. Ничего не должно было достаться врагу. И населения-то в городе осталось менее тысячи человек. С приближением фронта многие его жители, в том числе воины МПВО, ушли на защиту столицы Карелии, в истребитель-

ные батальоны, а также в партизанские отряды. Так, в состав сводного батальона города целиком влилась рота МПВО в количестве 250 человек.

В один из дней после массовой бомбардировки Петрозаводска в нем возникли два десятка пожаров и значительные разрушения. Штаб МПВО принял энергичные меры по ликвидации очагов поражения — тушению пожаров, восстановлению сетей водопровода и канализации. К работам были привлечены все формирования местной ПВО и специализированные команды, все оставшееся население города. И уже через два часа после отбоя воздушной тревоги пожары были потушены, водопровод и канализация восстановлены.

Находившийся тогда в Петрозаводске главнокомандующий Северо-Западного направления отмечал: «Если бы не хорошо организованная борьба с пожарами, город мог бы сгореть — почти сплошное дерево».

Второго октября 1941 г. наши войска оставили Петрозаводск. Штаб МПВО в это время был передислоцирован сначала в город Медвежьегорск, затем — в Беломорск. И только через два года и девять

месяцев он вернулся в столицу республики, которая была освобождена от фашистов 28 июня 1944 г. Одновременно из концлагерей были выпущены на свободу более 20 тыс. наших граждан — в основном стариков, женщин и детей.

За время оккупации в городе были разрушены все промпредприятия, железнодорожный узел, полностью уничтожены около 1 тыс. домов. Многие здания оказались заминированными, и одной из главных задач органов управления и сил МПВО стала очистка территории города от взрывоопасных предметов. И только в течение нескольких дней были обнаружены и обезврежены свыше 5 тыс. мин и снарядов. Руководил этой работой начальник инженерной службы штаба МПВО города Н.Е. Сивухин. Очень опасная работа была успешно выполнена, хотя в ней участвовали большей частью девушки, прошедшие специальное обучение.

Лишь после этого началось восстановление жилья, промпредприятий, городского хозяйства. А налеты вражеской авиации еще продолжались. Подразделениями МПВО были потушены еще более 50 пожаров, возникших после воздушных бомбардировок города немецко-фашистскими люфтваффе.

Когда налеты прекратились, местная ПВО Петрозаводска, наряду с работами по его восстановлению, продолжала совершенствоваться и сама. Достаточно сказать, что до конца войны в городе были построены и оборудованы фильтровентиляционными системами 60 убежищ. Было завершено обучение населения по нормам ПВО.

В победоносном 1945 г. на Онежской набережной города был заложен Парк Победы. А в 1969-м в центре Петрозаводска обрела свое место могила Неизвестного солдата, и здесь зажжен Вечный огонь...

Итак, как мы могли увидеть, Псков и Петрозаводск — города со сложной судьбой в годы военного лихолетья, в том числе по части деятельности их систем МПВО. Быть может, здесь она выглядела не столь ярко, как в ряде других прифронтовых городов Великой Отечественной войны. Тем не менее МПВО являлась важным звеном, обеспечивавшим защиту населения при налетах фашистской авиации.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.
(По литературным источникам).
Фото из открытых источников

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА

МЧС РОССИИ

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО

СПАСАТЕЛЬ

Оформите подписку на 2020 год на ведомственные издания МЧС России в любом почтовом отделении по каталогам:

✓ «Подписные издания» www.podpiska.pochta.ru	✓ «Пресса России» www.akc.ru
✓ «Газеты. Журналы» www.press.rospru	✓ «Урал-Пресс» www.ural-press.ru

Подписка на электронные версии печатных изданий

✓ Агентство «Книга Сервис» www.akc.ru	✓ Агентство «Пресса.Ру» www.pressa.ru
--	---

Тел. +7 499 995 59 99
доб. 5116
mchs_podpiska@ic-oksion.ru

Пресса МЧС России

СОТРУДНИЧЕСТВО

ФИНЛЯДИЯ

Учащиеся Санкт-Петербургского УГПС МЧС России ознакомились с методами обучения финской Академии спасательных служб

На учебно-тренировочном полигоне для представителей города на Неве были организованы занятия по ликвидации последствий ДТП, в том числе на железнодорожных перевозках, аварий на химически опасных объектах, по тушению пожаров в жилых и общественных зданиях, показана работа с различным аварийно-спасательным оборудованием на высоте. В свою очередь российская делегация познакомилась с студентами академии с организацией российского спасательного ведомства. Также в ходе визита был согласован проект дальнейшего развития сотрудничества между двумя вузами на 2020 г.

ШВЕЙЦАРИЯ

Будущие специалисты МЧС прошли стажировку в Женевской школе дипломатии и международных отношений. Слушатели 2-го курса факультета «Высшая академия управления» Академии ГПС МЧС России в течение недели изучали мировую практику управления кризисными ситуациями и ликвидации природных и техногенных катастроф. Они прослушали лекции по процессу принятия решения, сотрудничеству со СМИ в случае ЧС, международному сотрудничеству в аварийно-спасательных операциях, а также побывали в ведущих международных центрах, занимающихся гуманитарной деятельностью.

ДОНЕЦКАЯ И ЛУГАНСКАЯ ОБЛАСТИ

88-я автомобильная колонна МЧС России доставила гуманитарный груз жителям юго-восточной Украины

Чрезвычайное ведомство уже шестой год привозит людям жизненно важные продукты питания и предметы первой необходимости. И на этот раз гуманитарная колонна МЧС выполнила поставленную задачу, доставив почти 600 т грузов, в составе которых были медикаменты и детские продуктовые наборы.

ОБМЕН ОПЫТОМ

КЫРГЫЗСТАН

В Бишкеке прошло 12-е заседание

Координационного совета по ЧС государств – членов ОДКБ

В мероприятии участвовали представители уполномоченных органов государств – членов ОДКБ в сфере предупреждения и ликвидации последствий ЧС из республик Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Российской Федерации.



В ходе заседания были обсуждены перспективы дальнейшего сотрудничества с международными организациями и реализация Плана мероприятий по взаимодействию уполномоченных органов государств – членов ОДКБ в сфере предупреждения и ликвидации ЧС этого года. Также был утвержден план мероприятий на 2020 г.

Кроме того, участники заседания одобрили инициативу российской стороны о присвоении статуса базовых учебных заведений государств – членов ОДКБ ФГБУ «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России» и ФГБУ «Уральский институт ГПС МЧС России», а статуса базового полигона государств – членов ОДКБ – полигона Ногинского спасательного центра МЧС России, на территории которого в следующем году должны состояться масштабные международные учения.

БЕЛАРУСЬ

В Могилеве состоялось VII заседание Совместной коллегии чрезвычайных министерств России и Беларуси, а также МВД Казахстана

На трехсторонней встрече обсуждались вопросы совершенствования подходов оказания международной помощи в ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций. Представители делегаций поделились с коллегами особенностями ведения аварийно-спасательных работ в условиях мегаполиса и тушения пожаров в сельских населенных пунктах, а также опытом осуществления надзорных мероприятий за продукцией пожаротушения на территории государств.

Как отметил Евгений Зиничев, сотрудничество России, Беларуси и Казахстана в области предупреждения и ликвидации ЧС всегда было динамичным. Он сказал,



что «коллегия – отличная площадка для обмена опытом. Мы союзные государства, соседи территориально. Для крупных чрезвычайных ситуаций государственных границ не существует, поэтому мы должны уметь совместно реагировать и бороться с такими ситуациями».

По итогам встречи подписан трехсторонний план работы Совместной коллегии на 2020 г.

ОБУЧЕНИЕ



ТРЕХСТОРОННИЙ СЕМИНАР ПО БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ЗА ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ФОРМ ПОДАЧИ ИНФОРМАЦИИ

Тема мероприятия для представителей МЧС России, МВД Республики Казахстан и МЧС Республики Беларусь была сформулирована следующим образом: «Формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения на современном этапе, взаимодействие со СМИ в случае возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В рамках двухдневного семинара его участники обменялись опытом внедрения инновационных методов формирования культуры безопасности жизнедеятельности среди детей и взрослого населения. Специалисты Беларуси внимательно следят за тенденциями среди подрастающего поколения и представили коллегам наработанные формы и способы профилактической работы с населением, уделив особое внимание совершенствованию подачи информации в социальных сетях и сотрудничеству с блогерами. Также они продемонстрировали примеры интерактивного подхода к неразрешимой категории населения, новые приложения для мобильных устройств и др.

После основной программы белорусская сторона показала своим гостям тематический детский сад, где воспитанники учатся основам безопасности жизнедеятельности, музей пожарного аварийно-спасательного дела, а также один из семи действующих центров безопасности по обучению населения различных категорий

правилам безопасного поведения. В этих центрах находятся тренажеры-симуляторы, кабинеты радиационной безопасности, комнаты задымления и дополнительной реальности, интерактивные и квест-площадки, зоны для тушения возгораний, медицинские кабинеты и др. На базе центров население может приобрести необходимый опыт действий при ЧС.

Поделилась своим опытом в области пропаганды безопасности жизнедеятельности и делегация МЧС России. Ведомством ежегодно проводятся профилактические операции, круглые столы, открытые лекции и спартакиады, тренировки по гражданской обороне, создаются профильные смены в детских лагерях отдыха, транслируются видеоролики и фильмы, раздается печатная продукция и т. п. Основная задача таких мероприятий – выработать умения по личной защите в различных ситуациях. Они позволяют охватить до 100 тыс. школьников, популяризировать среди них профессии пожарных и спасателей. А в ближайшие годы в Москве планируется создать Всероссийский образовательный центр «Планета безопасности» с охватом обучающей аудитории до 2 тыс. человек в месяц.

Подводя итоги семинара, его участники выразили надежду на продолжение взаимного обмена опытом между странами.

**37-е МЕСТО ЗАНИМАЕТ РОССИЯ
ВО ВСЕМИРНОМ РЕЙТИНГЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ.
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ ТАКЖЕ ВХОДИТ В ТОП-50.**

ЦИФРА

ДОСЛОВНО

ВАЛЕРИЙ СЕМЕРИКОВ,

исполняющий обязанности
Генерального секретаря ОДКБ:

«Между государствами – членами ОДКБ установлен механизм реагирования на кризисные ситуации политического и военного характера. Этот механизм отрабатывается ежегодно в ходе учений и совершенствуется с каждым годом.

Сегодня ведется активная работа по оснащению кризисных центров стран – членов ОДКБ. В 2020 г. мы приступим к мониторингу ситуации и обмену данными, будем проводить заседания, совещания с использованием центров кризисного реагирования.

Тем не менее необходимо отметить, что Положение о реагировании на чрезвычайные ситуации в рамках ОДКБ, принятое в 2011 г., не работает на должном уровне. С тех пор это положение несколько раз применялось в реальных чрезвычайных ситуациях на территории того или иного государства. Но не все получилось, как должно быть. А почему не получилось – это должно быть под пристальным вниманием руководителей ведомств по чрезвычайным ситуациям.

Уже на протяжении трех лет идет разговор о том, что необходимо вносить изменения в Положение о реагировании. Но нелогично, не проверив на практике, принимать решение о внесении изменений. Менять само Положение не нужно, его можно лишь совершенствовать.

Надо детально обсудить все вопросы и устранить все недостатки».

НАША СПРАВКА



Договор о коллективной безопасности (ДКБ) был подписан 15 мая 1992 г. в Ташкенте главами шести государств – участников СНГ: Армении, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. В сентябре 1993 г. к нему присоединился Азербайджан, в декабре того же года – Грузия и Беларусь. В апреле 1999 г. Протокол о пролонгации Договора подписали только шесть из них (кроме Азербайджана, Грузии и Узбекистана).

Лилия Риженко, Департамент международной деятельности МЧС России. Фото предоставлены автором

АЛЬПИЙСКО-КАВКАЗСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

В городе Сочи на территории Центра подготовки спасателей Южного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России прошел российско-французский семинар, посвященный теме спасения в горах.

Начиная с 2014 г., это было уже четвертое по счету российско-французское мероприятие такого формата, организуемое специалистами чрезвычайного ведомства для своих коллег. Тематика его каждый раз согласовывается заранее.

В этом году зарубежную сторону согласовано представляли сотрудники Национального тренировочного центра по альпинизму Генеральной дирекции гражданской безопасности и ликвидации чрезвычайных ситуаций МВД Франции – его руководитель Николя Тиебо и инструктор Николя Безар. Возглавлял делегацию заместитель атташе по внутренней безопасности Посольства Французской Республики в Российской Федерации Стефан Барб.

Главная задача, которая ставилась перед участниками международного семинара, состояла в обмене теоретическим и практическим опытом проведения спасательных работ, прежде всего в усвоении особенностей применения аварийно-спасательного оборудования при оказании



помощи пострадавшим в условиях горной местности.

Участники семинара посетили Южный конно-кинологический спасательный центр МЧС России. Там французским гостям показали технику, находящуюся

на дежурстве центра. Они познакомились с личным составом, который продемонстрировал коллегам методы поиска пропавших в горах, их транспортировку, в том числе с применением лошадей.

Теоретическая часть семинара проходила в Центре подготовки спасателей ЮРПСО МЧС России, расположенном в поселке Красная Поляна. В ходе круглого стола стороны поделились своими наработками, рассказали о специфике деятельности в своих регионах, обсудили перспективы взаимного сотрудничества в деле обучения спасателей, в обмене опытом работы специалистов обеих стран.

Там же французская делегация ознакомилась с деятельностью обучающего центра, а также с оснащением пожарной части № 19 Федеральной противопожарной службы и Центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю.

Посетили участники российско-французского семинара также базы Южного



регионального поисково-спасательного отряда в городе Сочи и его подразделения на акватории, где смогли непосредственно изучить российское водолазное оборудование, плавсредства, стационарную и транспортную барокамеры.

Заключительной частью семинара стала показательная тренировка по спасению пострадавших в горах, проходившая на рекреационном объекте «Орлиные скалы». Там спасатели ЮРПСО, используя беспилотный летательный аппарат, провели разведку, после чего приступили к подъему пострадавших со скальной полки. На месте работали сотрудники медицинского отдела Южного спасательного отряда, оказывавшие условно пострадавшим туристам необходимую первую помощь.



Одна из групп спасателей отработала эвакуацию людей с воздуха. Для их поиска с борта вертолета Ка-32 МЧС России был десантирован кинологический расчет Южного регионального отряда, который обнаружил пострадавшего и помог эвакуировать его.

Французские специалисты обратили внимание на особенности организации работы наших спасателей и отметили, что после визита к российским коллегам они сделают все возможное для того, чтобы успешный обмен опытом, знаниями и специалистами в области спасения людей между двумя странами продолжался.

«Очень много интересных вещей мы нашли здесь», – сказал на прощание руководитель Национального тренировочного центра по альпинизму МВД Франции Николя Тиебо. – Мы увидели, что наши русские друзья обладают полным набором средств для проведения всего спектра спасательных работ. Что касается гражданской обороны и служб спасения, то во Франции структура отличается от той, что существует в России. У нас это несколько организаций, которые действуют сообща».

В свою очередь, заместитель начальника ЮРПСО по поисково-спасательной работе Юрий Фомин подчеркнул: «Мы рады, что приехали специалисты, работающие непосредственно в горах, знающие технологии проведения спасательных работ. Мы обсудили с французскими коллегами особенности транспортировки пострадавших, защиты их от поврежденных местностей, а также технологии обучения и повышения квалификации спасателей».

В ТЕМУ

Французская служба горных спасателей, как ни странно, имеет криминальное происхождение. Еще в XVII в. среди жителей гор, отдававших Францию от Испании и Италии, широко распространение приобрел контрабандный промысел. Опытные контрабандисты, в совершенстве знавшие местность, особенно в отношении перемещения, вскоре занялись и легальным бизнесом. Их охотно нанимали путешественники в качестве проводников, причем «маронеры» (в переводе с латыни это означает «те, кто показывает путь и ведет») не только сопровождали путников, но и обеспечивали их безопасностью, а в случае необходимости проводили поисково-спасательные работы.

В 1897 г. в альпийском городке Анмас была создана первая группа спасателей. Чисто волонтерское объединение не могло действовать на постоянной основе, поэтому в 1910 г. опробовали другой подход. По инициативе туристического бюро Гренобля был создан «Горный спасательный комитет Дофин», который функционировал на постоянной основе, обеспечивая безопасность членов Альпийской федерации Дофин. Вскоре подобные объединения стали возникать и в других регионах страны. Как правило, это были добровольные организации, не имевшие жесткой регламентации и состоявшие из волонтеров, готовых в случае необходимости отправиться на поисково-спасательные операции.

Ввиду отсутствия координации деятельности отдельных организаций в 1935 г. в Шамони состоялся конгресс, а спустя год было создано Общество по спасению в горах. Фактически к этому времени горные спасатели обрели самостоятельную профессию, но юридически подобное превращение было зафиксировано лишь в 1947 г., когда появилась государственная комиссия горных спасательных обществ.

Основными ее задачами стали: подготовка медработников, изготовление оборудования и снаряжения, страхование, возмещение расходов на спасение и на вознаграждение участников работ. Особое внимание уделялось вопросам поиска пассажиров самолетов, пропавших в горах.

С 1958 г. ответственность за проведение спасательных работ в горах возложена на службу гражданской защиты, которая, в свою очередь, входит в состав МВД Франции. Для проведения спасательных операций государство получило возможность привлекать крупные силы гражданских служащих, полиции, пожарных, военных, национальной жандармерии и волонтеров.

НА ГРАНИ ЯДЕРНОЙ ВОЙНЫ

Это произошло 40 лет назад. К счастью, нашлись люди, которым хватило воли и разума предотвратить катастрофу.

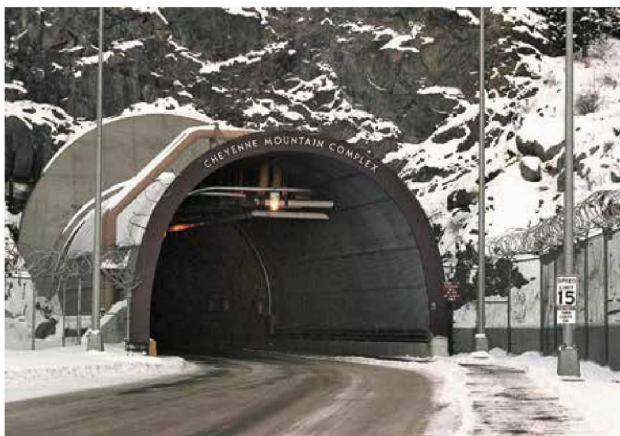
Девятое ноября 1979 г. Обычное осеннее утро. Люди спешили по своим делам. И никто даже не догадывался, что от ядерного апокалипсиса их отделяли всего несколько минут...

Около 9.00 компьютеры NORAD в горах Шайенн, а также системы Национального командного центра в Пентагоне и Запасного национального командного центра в Форт-Ричи оповестили операторов, что с территории СССР началась массированная ракетная атака в целях уничтожения системы управления и ядерных сил США.

Немедленно на всех трех командных пунктах началось совещание с участием высокопоставленных военных чиновников, после которого на пусковые установки Minuteman поступила команда подготовить межконтинентальные баллистические ракеты к запуску. Была объявлена тревога по всей системе противовоздушной обороны страны. В воздух срочно поднимались около десяти перехватчиков и самолет президентского воздушного командного пункта (правда, без президента на борту). И в течение нескольких минут военные проверили исходные данные со спутников раннего предупреждения и радаров, окружающих территорию США.

А в это время находившиеся на боевом дежурстве ждали приказа для нанесения ответного удара. Но, к счастью, ни одна из систем не подтвердила сообщение о ракетном нападении. И через 10 мин после поступления сигнала о советской атаке тревога была отменена.

Последующая проверка нашла и причину чуть не случившейся трагедии. Расследование показало, что причиной всему



оказалась даже не программная ошибка, а человеческий фактор. Кто-то загрузил в компьютер, находящийся на боевом дежурстве, учебную программу, предназначенную для отработки действий по отражению ядерной атаки. Только никому тогда не пришло в голову, что тревога могла быть учебной, и все сообщения были восприняты всерьез.

Конечно, хочется верить, что действительно все произошло случайно. Но из-за

чьей-то халатности вся планета в течение 10 мин находилась на пороге полномасштабной ядерной войны.

Это был первый подобный случай, но, к сожалению, не последний. Очередная история повторилась уже через год. Третьего июня 1980 г. на командные пункты США вновь поступило предупреждение о ракетном нападении. И опять на пусковые установки межконтинентальных баллистических ракет

«Минитмэн» поступила команда подготовиться к запуску, а экипажи стратегических бомбардировщиков заняли свои места в самолетах. Но на этот раз компьютеры не выдавали четкой и связной картины нападения. Вместо этого на экранах отображались постоянно меняющиеся цифры количества якобы запущенных в сторону США ракет.

Позднее было установлено, что причиной инцидента стал сбой в одной из микросхем в компьютере.

Кстати, советская сторона также имела все шансы стать инициатором ядерной войны. Только «провокатором» здесь выступили не технические ошибки, а причины природы.

В 1983 г. наши спутники, следившие за местами размещения американских межконтинентальных ракет, находились под таким углом к ним, чтобы взлетающие ракеты (точнее, свет от их двигателей) были бы четко видны на фоне черноты космоса. И вот эти спутники дали сигнал тревоги. Радары же пока молчали — очевидно, ракеты еще слишком далеко. Так что есть единственная информация: с континентальной части США стартовало несколько ракет...

Ситуация назревала критическая. Почему советское военное руководство сразу же не дало команды на нанесение ответного ядерного удара? Возможно, потому, что считалось: нападение США должно иметь массированный характер, чтобы вывести из строя советские командные пункты и уничтожить большую часть ядерного потенциала страны, а запуск всего лишь нескольких ракет не укладывался в эту схему.

Дежуривший тогда на командном пункте подполковник Станислав Петров, учитывая чрезвычайную серьезность ситуации, принял решение перепроверить полученную со спутников информацию. Что и говорить, волновался он ужасно. Ведь у него было лишь около 10 мин на то, чтобы принять решение. Его ошибка обошлась бы в миллионы жизней. По сути, в руках Петрова находилась судьба всего мира. И тут нельзя не подчеркнуть, насколько важно было в этот момент обладать чутьем, интуицией. Петров поверил своей интуиции, и проведенная им проверка подтвердила ложное срабатывание системы. Оказалось, что солнечные лучи, отразившись от высоко идущих облаков, «имитировали» старт ракет. Естественно, после этого в настройки спутниковой системы добавили защиту от возможного повторения такой ситуации.

А подполковника Петрова тогда назвали за то, что в тот день он не сделал соответствующую запись в журнале учета. Информацию же об этом происшествии рассекретили лишь в 1998 г. И уже в 2006 г. россиянин получил в штаб-квартире ООН специальную награду за спасение мира, а позже, в 2013 г. — «Дрезденскую премию за предотвращение конфликтов и насилия» (на фото).



НАША СПРАВКА

25 января 1995 г. норвежские ученые при поддержке американцев произвели запуск самой крупной на ту пору метеорологической ракеты с острова Аннея у побережья Норвегии. Ракета, предназначенная для изучения северного сияния, в конструкции которой использовалась первая ступень от американской тактической ракеты «Онест Джон», поднялась на высоту более 580 км. При наблюдении российским радаром СПРН траектория этого полета действительно оказалась сходной с траекторией американской ракеты «Трайидент» Д-5, запущенной с борта подводной лодки. Эта ракета могла использоваться для высотного ядерного взрыва, что временно вывело бы из строя российские радары системы предупреждения о ракетном нападении. Такой высотный взрыв рассматривался как один из вариантов начала массированной ядерной атаки американцев.

О критических ситуациях в более позднее время достоверных сведений пока нет. Видимо, время рассказывать об этом еще не пришло. Все ограничивается какими-то легендами. Например, о стае уток, принятых за массированную атаку. Или вот сохранились свидетельства о том, что в 1995 г. Президент России Борис Ельцин был крайне возмущен запуском норвежско-американской ракеты для изучения северного сияния. Мол, уж очень ее траектория похожа на полет ядерного носителя «Трайидент». Позже глава государства заявил, что он тогда впервые задействовал свой «ядерный чемоданчик» для экстренной связи со сво-

ми военными советниками и обсуждения ситуации.

Вместе с тем, по воспоминаниям корреспондента «Комсомольской правды» Виктора Баранца, «новостью» пуск норвежской ракеты оказался только для Президента России. А соответствующее предупреждение (телеграмма) из Осло пришло в наш Генеральный штаб за три недели до инцидента. Это подтвердил и начальник Генштаба ВС России Михаил Колесников.

По мнению военного эксперта Михаила Тимошенко, «уменьшить число ложных тревог можно за счет совместного использования наземных и космических средств обнаружения. Спутник фиксирует инфракрасное излучение факела двигателя ракеты на фоне темного неба, сигнал сопоставляется с данными от загоризонтных радиолокационных станций.

С появлением головных частей индивидуального наведения со средствами прорыва ПРО задача усложнилась, а вероятность ложной тревоги возросла. Во время опытной эксплуатации системы предупреждения о ракетном нападении «ложняки» случались ежемесячно: дежурные члены Политбюро глотали валидол пачками и требовали спорить со штановиноватых лампасы».

Исходя из всего вышеизложенного, остается надеяться, что только здравый смысл и прямая связь между главами ядерных держав не позволят развязать войну из-за ошибки машины, «шутки» природы или вторжения хакеров.

Подготовил Иван Одунов, наш корреспондент.
(По материалам из открытых источников)

ВИРТУАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ МЧС РОССИИ

В октябре чрезвычайное ведомство запустило обновленную версию своего официального интернет-портала **mchs.gov.ru** и провело флешмоб **#GOMCHS**.

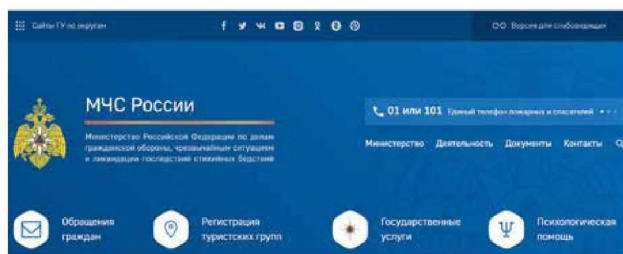
Теперь сайт министерства представляет собой многоуровневую информационную площадку, адаптированную для удобства пользователей под любое устройство.

Прежде всего обновленный ресурс предназначен для информирования населения о прогнозируемых и возникающих чрезвычайных ситуациях и пожарах, а также для популяризации культуры безопасности. Например, на главной странице можно зайти в специальный блок «Безопасность граждан», который содержит рекомендации и правила поведения при различных ЧС: как вести себя при пожаре, наводнении, землетрясении и т. д.

Систематизированы соответствующим образом и остальные онлайн-сервисы, чье функционирование основано на единых подходах в работе с населением. Обращения граждан, форма регистрации туристской группы или подачи заявки на декларацию пожарной безопасности находятся на самом верху – в шапке новой версии. Также сайт обеспечивает возможность авторизации заявителей через Единую систему идентификации и аутентификации, которая осуществляет санкционированный доступ участников информационного взаимодействия (граждан-заявителей) к оказанию государственных услуг.

Весь объем материалов портала распределен по направлениям деятельности министерства. Оптимизирована система поиска как по отдельным рубрикам, так и по всему сайту. Для юридических лиц одним из наиболее полезных и важных станет банк документов.

Из новшеств портала – появился удобный сервис для подписки на новости и получения оперативной информации. Запущена и действует версия для слабовидящих. В скором времени заработает



онлайн-форма для аккредитации СМИ на мероприятия ведомства.

Такой формат сайта позволяет пользователям легко ориентироваться на нем, а композиционное решение лаконично и обеспечивает легкость переключения на сайты территориальных органов с любой страницы портала.

В качестве дополнительных ресурсов общения с интернет-пользователями у ведомства есть еще восемь официальных аккаунтов в самых популярных социальных сетях.

Помимо этого, МЧС России периодически запускает на виртуальных площадках различные акции и флешмобы. Так, в октябре с большим успехом прокатился по стране флешмоб #GOMCHS. Он массово распространился в соцсетях, а количество его просмотров превысило 3 млн пользователей.

Участниками из более пятидесяти регионов России сняты и размещены сотни видеосюжетов на тему готовности к гражданской обороне. Одним из лидеров по количеству публикаций стала Чеченская Республика, а больше всего репостов было получено из Новосибирской области.

Кроме специалистов главных управлений МЧС России, флешмоб поддержали журналисты ГТРК «Славия» из Новгородской области, учащиеся лицея № 113 из Новосибирска, танцоры акробатического рок-н-ролла из Кургана, кадеты из Татарстана, спортсмены-пауэрлифтеры из Мурманска и огромное количество сотрудников системы чрезвычайного ведомства.

Самые креативные видео вошли в подборку лучших и опубликованы в официальных аккаунтах МЧС России.

ВООРУЖИТЕСЬ ОПЫТОМ СПЕЦИАЛИСТОВ

Сможете выбраться из леса, если окажетесь там без компаса и навигатора? Отыщете ли пропитание, если останетесь без продуктов? Книжки, которые мы подобрали для вас, ответят не только на эти, но и на многие другие вопросы, подчас возникающие в экспедициях и походах. Их авторы – настоящие профессионалы своего дела, знающие о выживании все.



Дмитрий Колесников
ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ
«ПИТЕР», 2019

В ПУТЬ! ПОЛЕЗНАЯ КНИГА ПУТЕШЕСТВЕННИКА

Автор этой книги – эксперт по выживанию в дикой природе и каменных джунглях. Он задумал ее как пособие для тех, кто хочет научиться ходить в походы. Да, для этого надо многое знать. Книга разделена на три основные части: подготовка, непосредственно поход и выживание в экстренных ситуациях. Здесь можно найти справочную информацию о примерном составе походной аптечки, типовые таблицы питания, способы приготовления сублиматов и др.

Это не просто сборник сухих инструкций, таблиц и схем. На его страницах читатель узнает, как правильно выбрать палатку и горелку, и что делать, когда ни того, ни другого нет вообще. Как выжить без еды, добыть воду, подать сигнал бедствия и выбраться к людям? Этим вопросам автор уделил особое внимание. Так что читайте и узнаете, как правильно собраться в поход и как вернуться из него здоровым и счастливым. А еще страницы книги пропитаны ветром дорог и романтикой странствий, которые заставляют покидать насиженные места и исследовать наш прекрасный мир. Издание рекомендовано Русским географическим обществом.



Бер Гриллс
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЦЕНТРОПОЛИГРАФ»,
2019

ИСТИННОЕ МУЖЕСТВО. ПО СТОПАМ ВЫЖИВШИХ

Книга, основанная на личном опыте известного путешественника и телеведущего, принадлежит перу зарубежного автора. Он уверен, что каждый человек наделен невероятным запасом прочности и в определенных условиях способен совершать смелые поступки. Только многие о своих возможностях не подозревают до поры до времени... Книга посвящена тем, кто в тяжелейших условиях обнаружил неиссякаемые запасы стойкости, выдержки и отваги. Выбор героев был огромен. Альпинисты, исследователи ледяных материков и пустынь, жертвы авиакатастроф и моряки, потерпевшие крушение, – люди, у которых автор учился мужеству, стойкости и вере в победу человеческого духа.

По сути своей, это сборник реальных историй о героизме и мастерстве выживания, сформировавшихся, по утверждению автора, его личностью. Он надеется, что книга затронет и другие души, поскольку содержит широкий спектр событий и эмоций, удивляя читателей вдохновенными, мощными и невероятными подвигами человеческого духа, исключительной выносливостью и т. п.



Клинт Эмерсон
ИЗДАТЕЛЬСТВО
«АЛЬПИНА НОН-ФИКШН»,
2019

ВЫЖИВАНИЕ ПО МЕТОДИКЕ СПЕЦСЛУЖБ. 100 КЛЮЧЕВЫХ НАВЫКОВ

Исчерпывающее, содержащее массу надежной и проверенной информации, руководство поможет противостоять угрозам современного мира. В том числе, как вовремя заметить опасность и избежать ее. Мастер-класс по выживанию в чрезвычайных ситуациях дает один из самых профессиональных спецоперативов. Он научит, как создать портативную систему жизнеобеспечения и самозащиты, защитить машину от угона, быстро изготовить респиратор, обмануть компьютерную программу распознавания лиц, победить в схватке с противником, вооруженным ножом, и др.

Клинт Эмерсон, отставной спецназовец, офицер американских ВМФ, несколько лет прослуживший в Агентстве национальной безопасности. В основе книги – его обширный опыт, который включает в себя 20 лет участия в спецоперациях по всему миру, в составе группы и в одиночку. Знания и умения, описанные на ее страницах, дают возможность выстоять в любых переделках и многократно повышают шансы на выживание. Ну а сама она, помимо того, что является практическим пособием, одновременно и захватывающее чтение, приоткрывающее завесу тайны над жизнью агентов спецслужб.

Человечество само создало себе такие условия жизни, что уже не везде можно дышать полной грудью. А специалисты Международного агентства по изучению рака также советуют ограждать себя от воздействия канцерогенов, которые в 80 % случаев становятся причиной онкологических заболеваний.

Воздушная тревога!

РУССКИЙ РЕПОРТЕР

По данным Всемирной организации здравоохранения, чистый воздух доступен очень немногим жителям планеты: 91 % населения Земли не вдыхает такой воздух вовсе, а больше половины жителей городов дышат воздушной смесью, содержащей как минимум в 2,5 раза больше микрочастиц, чем рекомендует стандарт безопасности ВОЗ.

Главная опасность грязного воздуха – частицы класса PM 2.5, диаметр которых меньше 2,5 микрометра – это примерно в 40 раз тоньше человеческого волоса. Формируются эти частицы из фрагментов изношенного асфальта, автомобильных шин, минеральной пыли, а также из сажи, остающейся после сжигания твердого топлива – угля, торфа и древесины.

Авторы отчета по итогам прошлого года State of Global Air 2018 называют PM 2.5 даже более опасным фактором риска ин-

валидности и ранней смерти, чем употребление алкоголя и отсутствие физической активности. Исследователи отмечают, что загрязнение атмосферного воздуха этими частицами провоцирует более 4 млн смертей в год – от болезней сердца, инсультов,

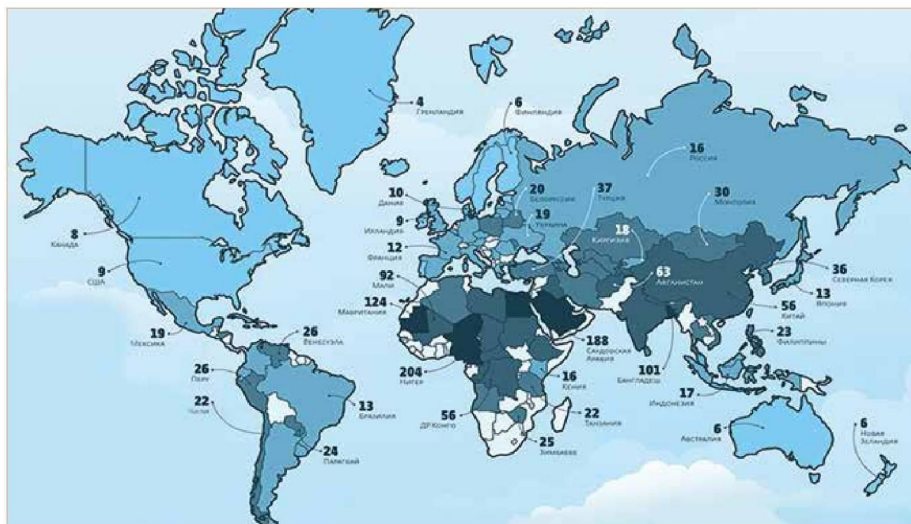
ДОЛЯ СМЕРТЕЛЬНЫХ СЛУЧАЕВ ЗА ГОД, СВЯЗАННЫХ С ЗАГРЯЗНЕНИЕМ ВОЗДУХА



рака легких, хронических легочных заболеваний и респираторных инфекций.

Самым грязным воздухом дышат жители Африки, Ближнего Востока и Южной Азии – там много минеральной пыли, нередки лесные пожары, а также часто используется твердое топливо. К примеру, в Индии среднегодовой уровень загрязнения PM 2.5 превышен в семь раз, в Катаре – почти в пятнадцать, в Нигере – в двадцать.

В России, если верить отчету, этот показатель последние десять лет держится на отметке около 15–16 мкг/м³, однако он в полтора раза превышает норму ВОЗ. Относительно мирового рейтинга в плане экологической составляющей и эффективности управления природными ресурсами Россия не поднимается выше 73-го места и относится к странам со средним уровнем показателя PM 2.5.



Какие канцерогены могут спровоцировать рак, даже если вы не курите или не злоупотребляете спиртным

LIFE



Фенолы, содержащиеся в выхлопных газах автомобилей, в бытовой саже и продуктах сгорания, провоцируют рак легких, мочевого пузыря и кожи.



Бензопирены, образующиеся в продуктах в процессе их длительной тепловой обработки, прожарки масла и фритюре, опасны для поджелудочной железы и печени.



79 % всей косметики содержат примеси, которые известны как канцерогены, но они не запрещены законом и используются практически без ограничений.



Фармэксперты обнаружили в лекарствах для желудка опасные примеси N-нитрозодиметиламина (NDMA), которые приводят к различным видам рака.

КАЛЕНДАРЬ

4	11	18	25
5	12	19	26
6	13	20	27
7	14	21	28
1	8	15	22
2	9	16	23
3	10	17	24

4 ноября – День народного единства

12 ноября – 5 лет со дня завершения (в 2014 г.) восстановления Саяно-Шушенской ГЭС, пострадавшей в результате аварии в 2009 г.

15 ноября 1994 г. – 25 лет назад была создана Государственная экспертиза проектов МЧС России для осуществления госконтроля на предполагаемых к строительству потенциально опасных объектах

17 ноября – Всемирный день памяти жертв дорожно-транспортных происшествий

18 ноября – 20 лет со дня выхода постановления Правительства РФ № 1266 «О федеральных службах ГО»

22 ноября – День психолога

ЧИТАЙТЕ В ДЕКАБРЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



АКТУАЛЬНО

ДОКУМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.
ЭКСПЕРТНЫЙ КОММЕНТАРИЙ: ЕГО УНИКАЛЬНОСТЬ И ЗНАЧИМОСТЬ В ТОМ, ЧТО ДО СИХ ПОР НИЧЕГО АНАЛОГИЧНОГО В НАШЕЙ СТРАНЕ НЕ РАЗРАБАТЫВАЛОСЬ.

НАУЧНАЯ КАФЕДРА

СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЧС.
ОНА ПОЗВОЛЯЕТ ОПРЕДЕЛЯТЬ МАСШТАБЫ КАТАСТРОФ, ПРЕДУПРЕЖДАТЬ ИХ И ОРГАНИЗОВЫВАТЬ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ.

МЕТОДИКА

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ ТОКСИЧНЫХ ХИМИКАТОВ.
КАК ФОРМИРОВАТЬ УНИВЕРСАЛЬНУЮ МЕТОДИЧЕСКУЮ БАЗУ ХИМИКО-АНАЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ЗАПРЕЩЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ.

О ЧЕМ ПИШЕТ ВЕДОМСТВЕННАЯ ПРЕССА МЧС РОССИИ

Журнал
«Основы
безопасности
жизнедеятельности»

- **АКТУАЛЬНО**
Интервью с директором Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Олегом Мануйло.

• **ПРОБЛЕМЫ И СУЖДЕНИЯ**
Чтобы поднять престиж предмета ОБЖ, преподавателям нужно осваивать новые методики и технологии образования.

• **КРУГОЗОР ПРОФЕССИОНАЛА**
Что можно сделать, чтобы сократить количество заведомо ложных сообщений о готовящемся теракте.

И другие материалы, востребованные преподавателями ОБЖ и полезные для всех, кто заинтересован в воспитании культуры безопасности подрастающего поколения.

Журнал
«Пожарное дело»

- **УНИКАЛЬНЫЙ ОБЪЕКТ**
Как обеспечивается безопасность берегового хранилища реакторных отсеков утилизированных атомных подводных лодок.
- **ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**
Опытный офицер пожарной охраны рассказывает об огневой подготовке ствольщиков в условиях горящего дома.

- **ТОЧКА НА КАРТЕ**
Представляем пожарный гарнизон Ненецкого автономного округа.
- **ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ**
Учимся вязать спасательные узлы.

А также другие актуальные публикации, рассказывающие о современных тенденциях развития пожарного дела и прогрессивных технологиях в этой области.

УСПЕЙ ОФОРМИТЬ ПОДПИСКУ НА 2020 Г. ДО 26 ДЕКАБРЯ!

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ
**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
П/И № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

Главный редактор
**Дмитрий
Евгений Аристархович**

№ 11 (531) ноябрь 2019 г.

Отпечатано ИП Чувашова Наталья Владимировна
Адрес: 125635, г. Москва, ул. Новая, дом 3

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Няшкин С.А.
Куликов А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: +7 (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz-jurnal@yandex.ru

Общий тираж: 11 250 экз.
Цена свободная

РЕКЛАМА И ПОДПИСКА
тел.: +7 (499) 995-56-12
marketing@ic-oksion.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:

«Роспечать» **73073, 72223,**
«Почта России» **П4164,**
«Пресса России» **Е11206,**
Е43367, а также через
подписные агентства
«Урал-Пресс», «Рупресса»,
«Прессинформ»

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (495) 983-69-92,
oksion-112@mail.ru

www.protivogaz.com



ТОВ®
ГРУППА КОМПАНИЙ

ТЕХНОЛОГИИ ЗАЩИТЫ
И СПАСЕНИЯ ЖИЗНИ

ГРУППА КОМПАНИЙ
«ТЕХНОЛОГИИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ»

г. Москва г. Санкт-Петербург г. Нижний Новгород

8 800 100 2962

ПОСТАВКА:

- средств защиты для НФГО
- средств защиты для НАСФ
- оборудования для ЗСГО
- средств спасения и защиты Dräger

РАБОТЫ:

- мероприятия по ЗСГО
- изготовление инженерного оборудования для ЗСГО
- изготовление металлоконструкций

ДОКУМЕНТЫ:

Лицензии
(в т.ч. ФСБ РФ, МЧС России)
Сертификаты, СРО, ИСО



БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ТРУДА



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



АССОЦИАЦИЯ «СИЗ»

XXIII МЕЖДУНАРОДНАЯ
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ
ВЫСТАВКА



10 - 13 ДЕКАБРЯ
МОСКВА, ВДНХ, ПАВ. 75

БИО
2019