

2019

№ 7 (527)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



ЕСЛИ ТЯНЕТ В ПОХОД...

КАК ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РСЧС

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Как легче перенести жару



Советы по правильному питанию

Лучше есть небольшими порциями и чаще, например, устраивать три основных приема пищи и два перекуса

Мясные продукты лучше готовить целыми кусками, а не котлетами

Ежедневный рацион должен включать:

- Углеводы: овощи, фрукты, каши
- Жиры: зелень, мясо, бобовые
- Белки: птица, рыба, молочные продукты



ОТКАЗАТЬСЯ СЛЕДУЕТ ОТ:

- Жареного
- Жирного
- Копченого
- Мучного
- Сладкого



ПИТЬ ЛУЧШЕ ВСЕГО:

- Зеленый чай
- Натуральный квас
- Компот
- Воду (нехолодную, можно с лимоном)



ПРИБИРАЯ ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ:

- Обращайте внимание на срок годности
- Соблюдайте правила гигиены (продукты с рук лучше не покупать)



Советы для людей, имеющих проблемы со здоровьем

Людям с сердечно-сосудистыми заболеваниями в период жары следует обратиться к врачу – для корректировки лекарственной терапии

ПРЯМЫХ СОЛНЕЧНЫХ ЛУЧЕЙ СЛЕДУЕТ ИЗБЕГАТЬ ТЕМ, КТО:

- Перенес инфаркт или инсульт
- Страдает гипертонией, стенокардией, ишемической болезнью сердца
- Болен онкологическими заболеваниями
- Страдает ожирением или проблемами со щитовидной железой



При подведении итогов прошедшего в июне Международного салона «Комплексная безопасность – 2019» было отмечено, что с каждым годом все больше внимания его участников и посетителей привлекают мероприятия деловой программы: конференции, круглые столы, тематические семинары...

И неудивительно, ведь только на таких профессиональных площадках можно узнать о новых разработках, поделиться собственными идеями и поспорить с коллегами о пока еще не разрешенных проблемах. Наши корреспонденты присутствовали на большинстве мероприятий салона. Так что материалов мы собрали не на один номер журнала. И над многими темами хочется поработать, подключив к ним весь творческий потенциал наших внештатных авторов.

А тем, кто еще не присоединился к этой увлекательной деятельности, хотим напомнить, что с недавнего времени журнал «Гражданская защита», впрочем как и все остальные ведомственные издания, выкладывает свои номера на платформу на eLIBRARY.RU, которая представляет собой национальную информационно-аналитическую систему, включающую в себя уже свыше 12 млн публикаций российских ученых, а также информацию об их цитировании из более 6 тыс. отечественных журналов.

Думается, что сегодня уже все ученые (в том числе и будущие) знают, что такое российский индекс научного цитирования (РИНЦ). Именно этот инструмент позволяет осуществлять оценку результативности и эффективности работы научно-исследовательских институтов, специалистов, ранжировать уровень научных журналов и т. д. Поэтому сотрудничество с нашим журналом дает прекрасную возможность всем изобретателям, теоретикам, преподавателям и просто любителям науки вложить свои знания в общероссийскую базу, оперативно обеспечивающую любые исследования и изыскания актуальной справочно-библиографической и научной информацией.

Напоминаем, что основа любого материала, который мы опубликуем в своем журнале, автоматически попадает и в РИНЦ. Это могут быть любые виды и жанры научных работ: доклады на конференциях и диссертации, монографии и учебные пособия, методические рекомендации и патенты... Электронная база включает в себя не только сведения о выходных данных СМИ, но и об авторах публикаций, местах их работы и предметных областях, она также содержит ключевые слова, аннотации и пристатейные списки используемой литературы.

Сегодня РИНЦ позволяет на основе объективных данных детально исследовать статистику публикационной активности и оценивать результативность исследовательской работы более 600 тыс. российских ученых и 11 тыс. научных организаций, относящихся ко всем отраслям знаний. Ежедневно в базу добавляется более 3 тыс. новых описаний публикаций.

Если вы до сих пор не подключились к столь мощному аналитическому инструменту, сделайте это сейчас. Совместными усилиями мы продвинем отечественную науку далеко вперед, сделав нашу жизнь еще более безопасной и защищенной!



Евгений Дмитриев

Главный редактор
Евгений Дмитриев

Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий



ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



4 НОВОСТИ РСЧС

28 **СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ**
Кто решает задачи по ГО?

29 **РЕГИОНЫ**
В условиях островной территории
Вокруг вода и постоянная угроза землетрясения с цунами.

32 **ПРОФИЛАКТИКА**
Не дать огню разрушить жизнь.
Еще раз – об обеспечении пожарной безопасности в быту.

34 **МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ**
На предельной концентрации.
Пиротехники проявили профессионализм, мужество и усердие.

36 **БЕЗОПАСНОСТЬ**
Если тянет в поход...
Что нужно знать, собираясь в пешеходное путешествие?

39 **ДАТЫ**
Одеть, накормить и в путь снарядить.
Офицер – на ответственной и хлопотной должности тыловика.

42 **ЭКСПЕРТИЗА**
Неоднозначность СИЗОД.
Насколько эти средства соответствуют требованиям проведения АСР.

45 **МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ**
О подготовке неработающего населения.
Реальное состояние дел оставляет желать лучшего.

48 **ИСТОРИЧЕСКИЙ ФОРМУЛЯР**
Грядет новоселье.
Центральному музею МЧС России – 45 лет.

50 **СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ**
На пути к Ленинграду.
МПВО Великого Новгорода в годы войны с фашистской агрессией.

52 **У КАРТЫ МИРА**
Обзор международного взаимодействия.

54 **СОТРУДНИЧЕСТВО**
На языке безопасности.
Обмен опытом по проблемам защиты населения и территорий от ЧС.

56 **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ**
Как уменьшить опасность бедствий.
Из Женевы с сессии Глобальной платформы по снижению их риска.

58 **УРОКИ ПРОШЛОГО**
Пищевое масло – пожароопасно?
В противне с пончиками вспыхнул огонь...
И не стало фешенебельного отеля.

60 **ПОИСКОВИК**
О тех и для тех, кому не все равно.

61 **КНИЖНАЯ ПОЛКА**
Чтобы быть в полной готовности.

62 **ДАЙДЖЕСТ**
Китай готовится создать глубоководную базу.

6 **ТЕМА НОМЕРА: ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ**
На повестке дня – совершенствование ГО.
Для ее укрепления нужны совместные усилия всех ветвей власти.

8 **АКТУАЛЬНО**
Как повысить эффективность РСЧС.
Глава МЧС России выступил на заседании Совета Федерации.

10 **НАШИ ИНТЕРВЬЮ**
ОСНОВАТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД.
Как идет реализация Основ госполитики в области ГО.



14 **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**
Нормативно-правовое регулирование.
Новые подходы к дальнейшей модернизации систем ГО и РСЧС.



18 **МЕТОДИКА**
Исходные данные для планирования мероприятий по ГО.

20 **ЛИКБЕЗ**
Советы новичкам в области ГО.
Прпенде всего – сформировать документацию по вопросам ГОЧС.

21 **ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ**
Список документов в области ГО и защиты от ЧС, которые должны разрабатываться в организациях всех видов и форм собственности.

23 **НАУЧНАЯ КАФЕДРА**
Устойчивость функционирования организаций.
Это задача органов исполнительной власти всех уровней.



The improvement of the civil defense system was the main topic of the annual Civil Defense Issues National Meeting of the heads of the federal executive bodies of the subjects of the Russian Federation (pp. 8-9). So, we made it the main topic of our June issue (pp. 6-27).

In the articles of our collection our readers can find a report on the meeting of the Council of Federation where Evgeny Zinichev, the Head of the Russian EMERCOM, made a report on protection of the territories and population from natural and man-made emergency situations within the scope of the "Governmental Hour"; in this report the Minister identified the issues of development of the Single State Emergency Management System (pp. 6-7). Our journalist also took an interview from Oleg Manuylo, the Director of the Civil Defense and Protection of People Department of EMERCOM, and they discussed the implementation of the Basics of the State Policy of the Russian Federation on the civil defense until the year of 2030 (pp. 10-13). We also performed a detailed analysis of how the new conceptions and approaches to the improvement of the civil defense and increasing the level of protection of the territories and people from emergency situations are presented in the documents developed and approved by the Russian EMERCOM (pp. 14-17).

Our methodical column is aimed to assist the specialists to see what benchmark data should be used for planning of the civil defense events (pp. 18-19) and what documents entities of all kinds and property types should develop to exercise powers in the area of the civil defense and protection from emergency situations (pp. 21-22). In our column "Scientific department" we analyze the issues of improving stability of operation of entities and the objects they operate, and the state economy as a whole with regard to the most actual issues of the civil defense (pp. 23-27).

As far as regional experience is concerned, we would like to attract our readers' attention to the explanation of the difference between protection of insular and continent territories and their population provided by the Head of the Chief Directorate of the Russian EMERCOM for Sakhalin (pp. 29-31). The text about the EMERCOM specialists of the Zabaikalye Territory and the Buryat Republic successfully fighting wildfires that started early this year and did not stop until summer, will be equally useful (pp. 32-33). Obviously, we could not ignore the heroic deeds of pyrotechnicians of Lider Rescue Centre of the Russian EMERCOM that dealt with searching of explosive items left by the Great Patriotic War and mine clearing in Troitsky and Novomoscowsky Moscow administrative district (pp. 34-35).

Besides, there are some articles that require search for answers to some serious and difficult questions. One of this questions is how many of double-purpose cartridge respiratory protective equipment complies with the system requirements of the emergency and rescue service of the Russian EMERCOM (pp. 42-44). Another one is the issue of criteria of evaluation of training non-working population for all established program modes (pp. 45-46).

В июне вступили в силу следующие приказы МЧС России:

• № 151 от 21 марта 2019 г. «Об утверждении Описания формы одежды федеральных государственных гражданских служащих Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 3 июня 2019 г. № 54813. Вступил в силу 15 июня 2019 г.

• № 160 от 25 марта 2019 г. «Об утверждении Порядка формирования и работы в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий комиссий по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы из федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения». Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 3 июня 2019 г. № 54821. Вступил в силу 15 июня 2019 г.

• № 185 от 29 марта 2019 г. «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1237 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах". Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 7 июня 2019 г. № 54872. Вступил в силу 21 июня 2019 г.

Д «Трудно переоценить сложность и значимость тех задач, которые стоят перед МЧС России и ответственно решаются им при предупреждении возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий. Я хотел бы в этой связи подчеркнуть исключительную важность того, что МЧС России в рамках 2019 года, объявленного в МЧС Годом предупреждения чрезвычайных ситуаций, развернуло полномасштабную просветительскую, образовательную, практико-ориентированную деятельность по повышению грамотности в области культуры безопасности как отдельного гражданина, так и общества в целом».



Игорь Каграманиан, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ **ПОВЫШЕНИЕ ЗАРПЛАТ РЯДОВОМУ СОСТАВУ МЧС РОССИИ ПЛАНИРУЕТСЯ УЖЕ С 1 АВГУСТА 2019 Г.**

После введения в действие специальных нормативных документов пожарные и спасатели смогут рассчитывать на серьезное увеличение зарплат. Для некоторых категорий ее практически удвоят в 2020 г.

Первый зампред думского Комитета по бюджету и налогам Александр Ремезков сказал, что Госдума уже рассмотрела в трех чтениях поправки в бюджет 2019–2021 гг., которые предусматривают увеличение заработной платы рядовым сотрудникам МЧС до 32 тыс. рублей. Он заявил, что «в числе принятых поправок – дополнительные расходы в размере 4,3 млрд рублей на повышение оплаты труда работникам реагирующих подразделений МЧС России».

После «Прямой линии» первое лицо государства Владимир Путин поручил специалистам Минфина и МЧС России проработать вопрос, связанный с повышением ежемесячно начисляемых сумм работникам министерства. А персональную ответственность за реализацию данного распоряжения Президент Рос-

сии возложил на руководителей обоих ведомств – Евгения Зиничева и Антона Силуанова.

По поручению Владимира Путина к 1 августа должны быть разработаны все нормы, позволяющие на законодательном уровне увеличить зарплаты работникам МЧС России. Заинтересованные граждане могут уже сегодня перейти на официальный интернет-ресурс Кремля, на страницах которого отмечены подробности инициативы (<http://kremlin.ru/events/president/news/60879>). Здесь в первом пункте под буквой «г» отмечено, в частности, что рассчитывать на увеличение зарплат смогут сотрудники подразделений пожарной охраны МЧС. В этом году они будут получать 24 тыс. рублей, но уже в следующем – до 32 тыс.

В 2019 и 2020 гг. на эти цели из госказны направят 12 млрд рублей, что позволит существенно улучшить материальное положение специалистов, ежедневно спасающих жизни сотен людей, рискуя при этом своими.

НОВЫЕ ШТРАФЫ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЛЕСАХ В УСЛОВИЯХ ЧС

граждане	4–5 тыс. руб.
должностные лица	20–40 тыс. руб.
юридические лица и предприниматели	300–500 тыс. руб.

(ФЗ от 17 июня 2019 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»)

Во исполнение поручений президента

Десятого июня на официальном интернет-портале правовой информации было опубликовано распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 1124-р, которым во исполнение пункта 2 Указа Президента России от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» утвержден план мероприятий по реализации данной стратегии.

Одним из ответственных исполнителей этого плана среди прочих выступает и Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В частности, начиная с 2020 г. ежегодно во втором квартале в целях минимизации рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах и иных чрезвычайных ситуаций техногенного характера министерство должно будет предоставлять разработанный его специалистами комплекс мер по снижению подобных рисков до установленных нормативов.

Также к этому сроку для повышения технического потенциала и оснащенности организаций или органов, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, необходимо будет готовить предложения по организации проведения учений и тренировок по данной тематике.

И кроме того, от МЧС России согласно вышедшему распоряжению требуется разработка предложений по созданию системы предотвращения и выявления разливов нефти и нефтепродуктов, а также оповещения о фактах таких разливов. Это необходимо, чтобы последовательно решать задачу минимизации ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых.



В РАМКАХ «ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО ЧАСА»

На заседании Совета Федерации Федерального Собрания его председатель Валентина Матвиенко дала свою оценку проделанной за год работы обновленной команды МЧС России:

«Многое уже за этот год сделано. Но в то же время я предлагаю отдельные моменты включить обязательно в наше постановление, и Комитету по обороне и безопасности, Комитету по бюджету и финансовым рынкам взять эти вопросы на контроль.

Я прошу министерство представить нам предложения. Это первоочередная задача. И в поправках этого года тоже надо посмотреть, что можно еще дополнительно сделать.

Дальше. Справедливо: с 2013 года не осуществлялась закупка оборудования, экипировки, снаряжения и специального имущества для проведения аварийно-спасательных работ. Ну что это такое?! Два процента пожарных машин от штатной положенности предлагают заменить. У пожарных машин, а также у оборудования – износ высокий. Я знаю это по региону, и мы уделяли этому внимание... И в регионах такая же проблема. Нет достаточного количества пожарных лестниц, высотных пожарных лестниц нет, современно оборудованных пожарных машин. Ну, нельзя требовать эффективности и качества от министерства при таком уровне оснащения. И я лично буду об этом говорить и в правительстве, и с министром финансов. Нельзя по остаточному принципу относиться к финансированию такого важного министерства. Это никому не годится.

Мы готовы активнейшим образом продвигать предложения МЧС с точки зрения усиления законодательного регулирования, если нужно – и нормативного регулирования. Этим тоже надо предметно и системно заниматься.

Заместитель председателя Счетной палаты РФ Вера Чистова сказала, что проведенная в МЧС России проверка подтвердила, что «обеспеченность техникой недостаточна: она устаревшая, ее надо обновлять».

В целом же, Счетная палата отметила положительные изменения перехода министерства от четырехуровневой системы финансирования к двухуровневой. Это, по словам Веры Чистовой, «делает прозрачными финансовые потоки, обеспечивает более серьезный контроль над закупочными процедурами». Также она обратила внимание на то, что «огромный потенциал организационной работы с населением в части предупреждения и участия в ликвидации последствий ЧС» заключен в социально ориентированных НКО, посоветовав уделять взаимодействию с ними больше внимания.

(По материалам council.gov.ru)

БОЛЕЕ 18 ТЫС. ЕДИНИЦ – ТАКОВА НЫНЕШНЯЯ ПОТРЕБНОСТЬ В СОВРЕМЕННЫХ ОБРАЗЦАХ ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНОЙ ТЕХНИКИ



ЕЩЕ БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ НА ПОРТАЛЕ mchsmedia.ru

НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ – СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГО

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото Владимира Смолякова

Выступления на ежегодном Всероссийском совещании с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по проблемам гражданской обороны и защиты населения, прошедшем в начале июня, обозначили стратегические направления дальнейшего развития системы ГО на ближайшее десятилетие.

Совещание, как и в прошлом году, проходило в рамках Международного салона «Комплексная безопасность – 2019». Его тематика была определена исходя из наиболее проблемных вопросов, поступивших организаторам от территориальных подразделений МЧС России. Открывая мероприятие, его модератор – заместитель министра Павел Барышев так и сказал, что вся повестка совещания составлена строго на основе того, что волнует сегодня специалистов в области гражданской обороны.

Среди участников совещания, помимо руководителей органов исполнительной власти всех уровней, были также полномочные представители Президента России в федеральных округах, члены Федерального Собрания и Совета Безопасности РФ.

В целом выступающие так или иначе раскрывали, каждый со своей стороны, вопросы совершенствования гражданской обороны на современном этапе, делились практическим опытом реализации «Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

Если же говорить более конкретно, то среди наиболее приоритетных направлений, требующих улучшения работы, заместитель министра назвал вопросы подготовки и обучения. Он обратил внимание собравшихся на то, что весь процесс подготовки населения в области гражданской обороны на сегодняшний день выстроен крайне неэффективно: «Мы ориентируемся на Интернет и ошибочно полагаем, что этого достаточно». Павел Барышев подчеркнул также, что на местах частенько забывают про такую категорию, как неработающее население. И, по его наблюдениям, еще не везде в полной мере используются в этой работе учебно-ме-



тодические центры и консультационные пункты.

Особое внимание он уделит насущной проблеме совершенствования систем связи, оповещения и оперативного информирования. И основным вопросом обсуждения стала готовность систем оповещения населения. Было отмечено, что необходимость модернизации действующих систем продиктована стремительным развитием

в стране цифровых технологий. Благодаря этому планируется довести к 2030 г. численность населения, оповещаемого средствами автоматизированных систем, до уровня не менее 90 %.

С докладом об основных итогах деятельности по реализации государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны в 2018 и 2019 гг. выступил начальник Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Олег Мануйло. Он акцентировал внимание участников совещания на возрастающей в обществе тенденции заинтересованности в вопросах защищенности. По его словам, вызовы современности делают эту проблему очень актуальной. Но пока что нынешнее состояние системы гражданской защиты довольно далеко от идеала.

В связи с этим были приведены такие факты: лишь в 40 субъектах страны системы оповещения ограничено готовы к ра-

боте, а завершить создание системы-112 планируется только в 2021 г. Обеспеченность средствами индивидуальной защиты оценивается в 76 %. А проведенная в прошлом году инвентаризация защитных сооружений показала, что их общая готовность к использованию по назначению составляет около 26 %.

Выступающие затем специалисты в области гражданской обороны представили для обсуждения своим коллегам сообщения о перспективных методах предупреждения и защиты населения и территорий от различных видов чрезвычайных ситуаций, о разграничении полномочий в отношении поддержания готовности защитных сооружений ГО, о создании системы оказания медицинской помощи при ЧС и др.

Также на совещании был представлен разработанный МЧС России Атлас рисков и угроз, который на основе постоянного мониторинга не только отражает все возникающие угрозы, но и просчитывает сценарии их развития и выстраивает маршрутные листы их преодоления. О нем и о комплексе перспективных методов предупреждения, защиты населения и территорий от различных типов риска подробно рассказал заместитель министра Виктор Яценченко.

Выступающие не оставили без внимания и вопросы создания и развития добровольной пожарной охраны. На данный момент в стране сложилась такая ситуация, что более 18 тыс. населенных пунктов с численностью населения свыше 3 млн человек находятся за пределами нормативного времени прибытия подразделений



В ТЕМУ

XII Международный салон «Комплексная безопасность» вернулся на площадку ВДНХ после двухлетнего перерыва. Это позволило привлечь к участию в экспозиции 268 компаний и организаций из 12 государств.

За три дня в 74 мероприятиях деловой программы (конференции, круглые столы, семинары и дискуссии) приняли участие 16 135 человек.

Завершая мероприятие, Павел Барышев отметил, что только совместные усилия всех ветвей власти позволяют реализовать национальные интересы, укрепить оборонный потенциал и повысить эффективность защиты населения, материальных и культурных ценностей от угроз мирного и военного времени.

Продолжением совещания в рамках подготовки документов Плана гражданской обороны Российской Федерации стали тематические занятия с руководителями главных управлений МЧС России по субъектам РФ, которые провели специалисты центрального аппарата министерства под руководством Департамента гражданской обороны и защиты населения. Данный формат предполагал как обмен уже накопленным опытом, так и поиск ответов на еще не решенные вопросы.

ПЕРЕХОД ОТ РЕАГИРОВАНИЯ К ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ



КАК ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РСЧС

11 июня глава МЧС России **Евгений Зиничев** в рамках «правительственного часа» выступил на заседании Совета Федерации Федерального Собрания с докладом «Об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Среди прочих вопросов он затронул и проблемы развития Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Происходящие ежегодно стихийные бедствия, аварии и катастрофы заставляют по-новому смотреть на реальную готовность МЧС России и РСЧС к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

МЧС России является постоянно действующим органом управления РСЧС на федеральном уровне, на который возложены функции по координации действий и принятию управленческих решений в случае чрезвычайных ситуаций.

Как показывает практика, на местах должностные лица субъектов РСЧС, к сожалению, подчас не соблюдают выработанные алгоритмы действий при ЧС. Так, бывает, что необходимо срочно направить федеральных спасателей в какой-то регион авиационным транспортом. Однако специалисты МЧС России вынуждены порой лишнее время тратить на то, чтобы согласовать их допуск на аэродром. И вся оперативная готовность подразделений, на поддержание которой затрачиваются значительные усилия и средства, разбивается о некомпетентность чиновников.

Таким образом, отсутствие механизмов, обеспечивающих беспрепятственный доступ сил МЧС России на любые объекты и территории, особенно частные, для проведения аварийно-спасательных работ, может привести – и приводит – к неоправданной гибели людей на месте ЧС и материальным потерям.

Не решен пока также вопрос безвозмездного размещения авиации, прибывшей для оперативного реагирования на ЧС, на аэродромах в субъектах Российской Федерации. Это особенно актуально в пожароопасный сезон.

Слабое взаимодействие между подсистемами федерального уровня РСЧС



характерно и для территориальных подсистем, но там оно организуется за счет работы в «ручном режиме».

Среди других проблемных вопросов, выявленных как в рамках анализа функционирования РСЧС, так и в процессе изучения последних крупных чрезвычайных ситуаций, природных пожаров, аварий, в том числе авиакатастроф, можно назвать следующие:

- фактическое несоблюдение порядка и сроков обмена информацией при чрезвычайных ситуациях;
- отсутствие должного уровня взаимодействия при создании единого информационного пространства;
- утрата значимости заключенных соглашений и регламентов информационного обмена.

Отдельно хочется отметить те факты, когда информацию о произошедшей ЧС наши специалисты узнают только из СМИ или социальных сетей, а не от территориальных подсистем. Поэтому в центрах управления в кризисных ситуациях созда-

НАША СПРАВКА

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создана для объединения усилий всех органов власти в области предупреждения и ликвидации ЧС с тем, чтобы в случае необходимости работать оперативно и организованно, как целостный механизм.

Сегодня РСЧС – это 35 федеральных органов исполнительной власти, которыми созданы 45 функциональных подсистем. Помимо этого, во всех субъектах Российской Федерации сформированы отдельные территориальные подсистемы.

Основными задачами РСЧС являются:

- прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обмен и выдача информации в области защиты от ЧС;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций и др.

ны отдельные рабочие места для мониторинга ЧС.

МОНИТОРИНГ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ЧС

Это важное направление деятельности министерства. В рамках взаимодействия с федеральными структурами специалисты министерства внедряют технологии поддержки принятия решений на базе экспертных систем.

В качестве примера можно привести разработанный МЧС России «Атлас природных и техногенных опасностей и рисков». Это общедоступный информационный ресурс, на котором руководители всех уровней получают доступ к статистическим и оперативным данным, смогут провести моделирование развития обстановки и получить экспертную поддержку при планировании и принятии решений. Рядовые же пользователи имеют возможность ознакомиться с особенностями региона и в режиме реального времени почерпнуть необходимую информацию.

Кроме этого, развивается система космического мониторинга чрезвычайных ситуаций МЧС России. Но в то же время хотелось бы отметить, что российская космическая группировка дистанционного зондирования Земли в интересах чрезвычайного ведомства работает только в оптическом диапазоне.

Недостаточное количество российских спутников на орбите и их технические характеристики вынуждают использовать данные зарубежных космических аппаратов, в частности, для выявления термических точек.



ВАРИАНТЫ РЕШЕНИЙ

Несмотря на все трудности, непростую экономическую ситуацию в стране, система РСЧС все же обеспечивает защиту населения от чрезвычайных ситуаций и в полной мере выполняет свои функции, для которых она и была создана в далеком уже 1992 г.

МЧС России будет и впредь активно работать по дальнейшему развитию и совершенствованию своей деятельности с учетом современных угроз и вызовов. Министерство продолжит продуктивное сотрудничество с членами Совета Федерации для скоординированной работы по подготовке необходимых законопроектов и других документов, направленных на реализацию государственной политики в области безопасности жизнедеятельности населения.

Для того чтобы названные выше проблемы не приводили к затяжке времени реагирования на чрезвычайные ситуации, предлагается:

- пересмотреть подходы к построению функциональных подсистем;
- разработать и утвердить типовое положение о функциональной подсистеме РСЧС;
- внести изменения в порядок сбора и сроки предоставления информации в области защиты от чрезвычайных ситуаций, установив безвозмездный формат ее передачи.

Использованы материалы сайта <http://council.gov.ru>.
Фото **Степана Змачинского** и из архива редакции

ДОСЛОВНО



Юрий Воробьев, заместитель Председателя Совета Федерации:
«МЧС России – это министерство, которое имеет самый широкий спектр ответственности.

И инструменты, которыми оно пользуется, находятся не только в самой системе министерства. Оно также управляет системами гражданской обороны и РСЧС. То есть в военное и в мирное время защитой всего гражданского населения Российской Федерации занимается именно Министерство по чрезвычайным ситуациям.

Поэтому оно управляет деятельностью как министерств, так и исполнительной власти регионов и даже муниципалитетов. Понятно, что многие сферы ответственности разделены, и не все они находятся на уровне федерального; они есть и на региональном, и на муниципальном уровнях. Так что, когда мы оцениваем деятельность министерства, мы, конечно же, должны обязательно учитывать, как в этих гигантских масштабах планомерно ведется работа с населением по его образованию и подготовке в области безопасности. Потому что основы безопасности жизне-

деятельности в школах и работа с молодежью – это также деятельность МЧС России.

И на протяжении всей 12-миллионной морской зоны до государственной границы на всех морях ответственность за безопасность людей тоже несет Министерство по чрезвычайным ситуациям. На всех реках и озерах – оно же. Природные риски, риски, связанные с современными технологиями, с опасностями для людей, живущих в городах (урбанизация растет быстрее, чем численность населения на планете), – это все задачи МЧС России.

И силы, которыми оно располагает, – это не только пожарные и спасатели федеральные, но это и пожарные, и спасатели субъектов РФ (а в некоторых случаях – и муниципалитетов), добровольные спасатели, частные компании, которые занимаются этой деятельностью. И все это сфера регулирования Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Готовится к принятию стратегия развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г. – очень важный документ. Это говорит о том, что министерство развивается в правильном направлении. Показатели работы министерства не снижаются, ресурсы, которые оно привлекает, увеличиваются».



ОСНОВАТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД

О том, как идет работа по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г., в беседе с нашим корреспондентом рассказывает директор Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Олег Мануйло.

– Олег Леонидович, как сегодня решаются задачи гражданской обороны на государственном уровне?

– С учетом международной военно-политической обстановки с каждым днем возрастает запрос нашего общества на повышение уровня защищенности. Об этом свидетельствуют и поручения Президента и Правительства Российской Федерации. Так, 29 марта 2019 г. вопрос «О состоянии гражданской обороны Российской Федерации и мерах по ее совершенствованию» был рассмотрен на заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности РФ по военной безопасности, по итогам которого определены основные задачи на ближайшую перспективу.

Отмечу, что в целом состояние гражданской обороны поддерживается на требуемом уровне в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г., утвержденными Указом Президента России от 20 декабря 2016 г. № 696. Все мероприятия по реализации Ос-



нов выполняются по шести приоритетным направлениям согласно Плану, утвержденному Правительством РФ от 20 июня 2017 г. № 4210п-П4, а также нормативным и планирующим документам федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ. При этом основная цель реализации мероприятий – повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от

опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, формирование дифференцированного подхода к выполнению этих мероприятий с учетом особенностей регионов страны.

– Насколько технологичны современные подходы к реализации этих приоритетных направлений?

– Например, в рамках направления «Совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях» постоянно увеличивается космическая группировка спутников, совершенствуется система антикризисного управления, активно внедряются технологии искусственного интеллекта. Мы актуализируем и наращиваем существующую картографическую базу данных МЧС России, в том числе за счет данных, получаемых с беспилотных авиационных систем.

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» в полномочия ор-

ганов государственной власти субъектов РФ входит создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления ГО, оповещения населения. В целях совершенствования системы доведения сигналов гражданской обороны подготовлен новый Порядок оповещения федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне. Этот документ планируется утвердить в III квартале текущего года.

В настоящее время системы оповещения поддерживаются в состоянии готовности в 45 субъектах РФ, а еще в 40 – они ограничено готовы. В связи с этим органами исполнительной власти субъектов РФ принимаются неотложные меры по приведению систем оповещения населения в требуемую готовность, обеспечению финансирования работ и завершению модернизации систем.

В III квартале до федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ будут доведены необходимые распорядительные и методические документы, касающиеся переработки планирующих документов в области ГО на период 2021–2025 гг.

Основным итогом работы станет План гражданской обороны и защиты населения нашей страны, который будет представлен в 2020 г. на утверждение Президенту Российской Федерации.

– А как обстоят дела с предоставлением населению средств индивидуальной защиты и его эвакуацией в случае необходимости?

– Все мероприятия в этой области проводятся в рамках направления «Совершен-

НАША СПРАВКА

На Всероссийском совещании руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по проблемам гражданской обороны и защиты населения, состоявшемся в июне в Москве, им поставлены следующие задачи:

- организовать переработку планирующих документов в области гражданской обороны на период 2021–2025 гг.;
- обеспечить своевременное представление сведений в соответствии с Регламентом сбора и обмена информацией в области ГО;
- до 25 декабря 2019 г. обеспечить представление сведений в МЧС России, необходимых для переработки Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;
- до 31 августа 2020 г. завершить переработку всех планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

ствование методов и способов защиты населения».

Что касается эвакуации людей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, то она в целом спланирована.

В рамках развития и внедрения новых многовариантных подходов к организации эвакуации, рассредоточения и отселения граждан из зон возможных опасностей и их размещения в безопасных районах разработан проект Федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О военном положении”», которым предусмотрено принятие единого понятийного аппарата по вопросам эвакуации в связи с изменениями общих принципов ее проведения.



Следует подчеркнуть, что в соответствии с планом НИОКР МЧС России на 2019 г. в текущем году предусмотрено завершить научно-исследовательскую работу по внедрению многовариантных подходов к организации эвакуации, рассредоточения и отселения населения из зон возможных опасностей и размещения его в безопасных районах.

Кроме того, вопросы эвакуации запланировано рассмотреть на одном из ближайших заседаний Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации.

По вопросам обеспеченности установленных категорий населения средствами индивидуальной защиты можно с уверенностью говорить, что в настоящее время она находится на достаточном уровне. Лучше эта работа организована в Амурской, Брянской, Липецкой и Тамбовской областях. Хуже – в Приморском крае, Республике Дагестан, Архангельской и Тверской областях.

Для повышения защищенности населения в отстоящих регионах предстоит активизировать работу по доведению объемов запасов средств защиты до 100%, обратить особое внимание на освещение (закупку), утилизацию СИЗ и качество содержания складских помещений (мест хранения) имущества гражданской обороны в соответствии с установленными требованиями.

– Но помимо эвакуации и обеспечения населения СИЗ предусматривается еще и инженерная его защита. Что вы можете рассказать об этом?

– В последние годы в рамках реализации поручения Президента России от 27 ноября 2014 г. Пр-2751 проведена значительная работа по оптимизации количества и требований к созданию и содержанию защитных сооружений гражданской обороны. Внесены существенные изменения в порядок их создания и правила эксплуатации.

В целях обеспечения системного подхода к государственному регулированию в области гражданской обороны разработан проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», которым вводится понятие наибольшей работающей смены и уточнены критерии по созданию убежищ и укрытий для организаций. Изменения позволят снизить финансовую нагрузку на учреждения, сохранить имеющийся фонд защитных



сооружений, существенно и эффективно использовать его с учетом современных норм и правил инженерно-технических мероприятий ГО.

Проект постановления проходит согласование в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти. Планируемый срок его принятия – ноябрь 2019 г.

Вместе с тем в соответствии с поручением Правительства РФ от 19 октября 2017 г. № РД-п4-6967 Минэкономразвития России совместно с Росимуществом поручено принять дополнительные меры по разграничению прав собственности на защитные сооружения ГО. Отсутствие кадастрового учета и закрепления их за

балансодержателями делает затруднительным содержание и ремонт объектов ГО, отрицательно влияя на их готовность к использованию по назначению.

– Еще одним важным вопросом является участие МЧС России в согласовании границ зон затопления, подтопления...

– Установление зон затопления и подтопления – важнейший инструмент регулирования градостроительного планирования территорий и предупреждения угрозы наступления неблагоприятных последствий для населения и объектов экономики в результате чрезвычайных ситуаций, обусловленных опасными гидрологическими явлениями. Эта работа находится на контроле Президента Российской Федерации (порушение от 17 октября 2017 г. № Пр-2107). В этом году она должна быть полностью завершена. Согласно имеющейся информации с ней справились и уложились в сроки, установленные поручением Правительства РФ от 26 мая 2016 г. № ДК-П9-3131, только восемь субъектов Федерации (Республика Бурятия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Алтайский край, Архангельская и Оренбургская области, Еврейская АО и г. Москва). В остальных субъектах такая работа еще не завершена. Worse всего дела обстоят в Приморском крае, где до сих пор даже не утверждена соответствующая проектная документация.

НАША СПРАВКА

Основные проблемы в эвакуации:

– многократное увеличение за последние годы численности населения, проживающего в городах, за счет его оттока из сельской местности, неготовность инфраструктуры безопасных районов к приему эвакуируемого населения, отсутствие возможности обеспечения его в первую очередь запасами продовольствия;

– нехватка железнодорожных составов и автомобильного транспорта и недостаточность финансирования со стороны органов местного самоуправления.

Основные направления развития гражданской обороны



– А что делается в плане развития сил гражданской обороны?

– Это одно из приоритетных направлений реализации Основ госполитики. В его рамках проводится работа по наращиванию группировки специальных формирований гражданской обороны.

С учетом внесенных изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» необходимо обеспечить подготовку и бронирование сил и средств РСЧС в целях решения задач ГО в военное время.

В октябре этого года в ходе Всероссийской тренировки по гражданской обороне планируется провести практическое занятие по выполнению мероприятий ГО на территории города Обнинска Калужской области. На это занятие пригласим всех руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

– Хотелось бы узнать еще и про такое направление, как повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны.

– В целях повышения уровня подготовки руководителей органов управления и сил ГО, а также населения Правительством РФ утверждены изменения в Положении о подготовке населения в области гражданской обороны, касающиеся внедрения новых форм обучения: вводного инструктажа, тематических и проблемных семинаров (вебинаров), курсового обучения должностных лиц.

Также совместно с Минобрнауки России утверждена концепция преподавания учебного предмета «Основы безопасности

НАША СПРАВКА

В прошлом году МЧС России совместно с органами государственной власти была проведена инвентаризация защитных сооружений гражданской обороны на территории страны, по итогам которой общая их готовность к приему укрываемых составила более 26 %. Высокая готовность отмечена в Астраханской, Белгородской, Калининградской, Курганской, Орловской областях. Низкие показатели зафиксированы в Нижегородской, Оренбургской и Свердловской областях, Республиках Бурятия и Дагестан.

жизнедеятельности», подготовлен и план ее реализации.

В рамках салона «Комплексная безопасность – 2019» были проведены занятия с руководителями образовательных организаций, на которых рассмотрены вопросы повышения качества преподавания дисциплины в образовательных организациях.

Руководителям органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления надлежит продолжить работу по совершенствованию организации подготовки должностных лиц и обучения всех категорий населения в области ГО, в том числе с внедрением новых форм и методов подготовки. Им необходимо организовать работу таким образом, чтобы в каждом многоэтажном доме, каждом подъезде на доске объявлений или специально отведенном месте были размещены сигналы гражданской обороны и порядок действий населения по ним с указанием конкретных адресов ближайших защитных сооружений, пунктов

выдачи СИЗ, сборных эвакуационных пунктов.

Подготовка в области ГО и защиты от ЧС осуществляется в рамках единой системы, поэтому обращая внимание на то, что обучение председателей КЧС субъектов РФ, которыми являются высшие должностные лица субъектов (руководители высшего исполнительного органа государственной власти), в соответствии с требованием Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденном постановлением Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. № 547, проходит в Академии гражданской защиты МЧС России согласно плану комплектования. Исходя из этого, все председатели КЧС планируют свое обучение и переподготовку в области гражданской обороны и защиты населения.

Беседу вел Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото Владимира Смолякова

В ТЕМУ

В целях повышения эффективности реализации государственной политики в области ГО федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями в 2019 г. основные усилия должны быть сосредоточены на ключевых направлениях, таких как:

– совершенствование организации подготовки должностных лиц и обучения всех категорий населения в области ГО, изменение системы преподавания предмета «Основы безопасности жизнедеятельности», а также доведение до населения сигналов гражданской обороны и порядка действий населения по ним;

– завершение работы по принятию до конца текущего года законов о гражданской обороне и других рекомендуемых нормативных правовых актов во всех субъектах Федерации;

– переработка до 31 августа 2020 г. планов гражданской обороны и защиты населения всех уровней;

– обеспечение готовности на военное время специальных формирований ГО, бронирование сил и средств РСЧС в целях решения задач в области гражданской обороны;

– совершенствование деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля, гражданской обороны и защиты населения.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Сергей Акатьев, заместитель директора Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России. Фото Владимира Смолякова и из архива редакции

В разработанных и утвержденных МЧС России документах стратегического планирования нашли отражение новейшие концептуальные подходы к совершенствованию гражданской обороны и повышению уровня защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Необходимость нового государственного подхода к вопросам дальнейшего развития системы гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций была продиктована растущим спектром угроз современности, представляющих собой совокупность всех рисков природно-техногенного, военно-политического, экономического и социального характера.

В связи с этим после принятия Основ госполитики в области ГО на период до 2030 г. Правительство Российской Федерации утвердило План мероприятий по их реализации (от 20.06.2017 г. № 4210п-П4), в рамках которого развернута полномасштабная деятельность по выработке актуальных в настоящее время способов и методов защиты населения. В соответствии с планом МЧС России проводит нормативно-правовое регулирование в области гражданской обороны и защиты населения.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Первого мая этого года принят Федеральный закон № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне"», которым внесены изменения в базовый законодательный акт в области гражданской обороны – Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ. Новый закон закрепил следующие положения:

- привлечение ресурсов РСЧС для выполнения мероприятий по гражданской обороне, что, безусловно, повысит эффективность выполнения ее мероприятий и оптимизирует расходы на их выполнение;
- наделение органов государственной власти субъектов РФ полномочиями по принятию законов о гражданской обороне, что приводит положения законодательства Российской Федерации к единым требованиям в области ГО, а также позволяет учитывать реальные социально-



экономические условия, прогнозируемые опасности и угрозы для каждого конкретного региона страны;

- наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению порядка функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения;

- введение следующих, ранее нормативно не закрепленных понятий:

обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне;

организация, обеспечивающая выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти; организация, обеспечивающая выполнение мероприятий регионального или местного уровней по ГО;

опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения;

- установление нормы о начале ведения гражданской обороны на терри-

НАША СПРАВКА

Проведенный анализ показал, что законы о гражданской обороне по состоянию на первый квартал 2019 г. приняты в 26 субъектах РФ (30 %), а в 34 субъектах они находятся в состоянии разработки. Не приняты или отклонены такие законы в 25 субъектах (30 %), что в целом указывает на положительную динамику в сравнении с 2018 г. Принято 100 % документов по ГО в 10 субъектах (12 %) (Белгородская, Пензенская, Ленинградская области; Республика Калмыкия, Саха (Якутия), Крым; Алтайский, Камчатский, Красноярский края; Чукотский АО). Увеличилось количество субъектов, где принято от 90 до 100 % документов (42 %). Поставлена задача завершить до конца года работу по принятию законов о гражданской обороне и других рекомендованных нормативных правовых актов во всех субъектах РФ. Это позволит обеспечить выполнение каждого мероприятия ГО с учетом реальных социально-экономических условий, прогнозируемых опасностей для каждого региона страны.

тории нашего государства или в отдельных ее местностях с момента введения в действие Президентом России Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации (данное изменение уточняет пункт 3 статьи 4 Федерального закона «О гражданской обороне» в части привязки момента начала ведения гражданской обороны не к объявлению состояния войны или введению военного положения, а к моменту введения в действие Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации в случаях агрессии против нашего государства или непосредственной угрозы агрессии, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера);

- уточнение категории должностных лиц субъектов РФ и муниципальных образований, ответственных за руководство гражданской обороной на территории субъектов РФ и несущих персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения;

- исключение из статей 4.1 и 12 Федерального закона «О гражданской обороне» региональных центров в связи с переходом системы МЧС России на трехуровневую систему управления (федеральный – региональный – муниципальный);

- исключение из перечня организаций, эксплуатирующих опасные производства и объекты, которые должны создавать

и поддерживать в состоянии готовности локальные системы оповещения, и тех организаций, в зоне действия поражающих факторов которых не ведется хозяйственная или иная деятельность, – в целях снижения на них необоснованной финансовой нагрузки (статьей 9 Федерального закона «О гражданской обороне» объясняется

НАША СПРАВКА

Создание НАСФ из числа своих работников необходимо в связи с тем, что при авариях, которые могут произойти на потенциально опасных объектах в военное время, организации должны быть готовы к проведению аварийно-спасательных работ своими силами, так как привлечение профессиональных аварийно-спасательных формирований федерального и регионального уровней именно в военное время будет затруднено ввиду вероятного возникновения многочисленных ЧС и больших объемов аварийно-спасательных работ. Учитывая изложенное, создание НАСФ из числа своих работников организациями, не имеющими мобилизационных заданий (заказов) и не входящими в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, регионального или местного уровней по гражданской обороне, на постоянной основе не требуется.

по созданию локальных систем оповещения возложена на организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой и высокой опасности. Вместе с тем некоторые организации из данного перечня расположены в зонах, в которых не ведется хозяйственная или иная деятельность и не проживает население, поэтому норма по созданию и поддержанию в готовности локальных систем оповещения являлась для них избыточной);

- уточнение требований к организациям по созданию штатных аварийно-спасательных формирований (в соответствии с пунктом 3 статьи 7 Федерального закона от 22.08.1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» НАСФ создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации. Либо организации могут заключать договор на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными формированиями согласно Федеральному закону от 21.07.1993 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности»).

Закрепленные Федеральным законом № 84-ФЗ изменения потребовали от МЧС России спланировать работу по адапта-



ции к ним существующей нормативной правовой базы Российской Федерации. В соответствии с поручением Правительства РФ от 08.05.2019 г. № П-15067 был разработан проект плана-графика подготовки актов Президента России, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации положений Федерального закона № 84-ФЗ.

В настоящее время данный документ направлен на утверждение в правительство, однако предварительная работа по реализации мероприятий, предусмотренных в плане-графике, МЧС России уже ведется.

ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г. и соответствующих поручений Президента России идет подготовка к третьему чтению в Государственной Думе Федерального Собрания проекта Федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"».

Положениями федерального законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом изменений будет на законодательном уровне конкретизирован и упорядочен состав, полномочия и задачи для ряда органов управления РСЧС. Так, координационными органами на всех ее уровнях определены комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ).

При этом предусматривается возложить функции председателей комиссий субъектов РФ на высшие должностные лица (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ. Аналогичные комиссии в муниципальных образованиях будут возглавлять главы местных администраций.

Конкретизируется состав органов повседневного управления РСЧС. Наиболее



ме того, она наделяется полномочием принимать решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к ЧС федерального или межрегионального характера. Все это позволит более оперативно привлечь силы и средства для осуществления дополнительных мер по защите населения и территорий.

Аналогичными полномочиями по принятию решений об отнесении чрезвычайных ситу-

аций к ЧС того или другого характера наделяются органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

Определяются единые подходы к системе планирования действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Правительственная КЧС и ОПБ наделяется дополнительными функциями по организации разработки Федерального плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

За субъектами и муниципальными образованиями законодательно закрепляется полномочие по разработке и утверждению таких же планов на местах.

В итоге будет достигнуто четкое соответствие состава органов управления и сил масштабам бедствия.

Немаловажно и то, что определяется подход к порядку разработки критериев отнесения объектов к критически важным и потенциально опасным, а также требований к ним в различных сферах деятельности и отраслях экономики. После принятия законопроекта будет организована работа по подготовке соответствующих проектов постановлений Правительства РФ. В результате внесения в законодательство перечисленных изменений будет сформирован риск-ориентированный подход к отнесению объектов к категории критически важных и установлению дифференцированных требований к ним, что обеспечит более объективное и эффективное решение задач ГО и ЧС. Это также позволит избежать возложения излишней административной нагрузки на субъекты бизнес-сообщества.

И последнее: органы государственной власти субъектов РФ наделяются правом осуществлять расходы, связанные с оказанием гражданам Российской Федерации единовременной материальной и финансовой помощи (или) выплатой едино-

В ТЕМУ

После внесения изменений в Федеральный закон № 68-ФЗ в целях приведения в соответствие с ними действующей нормативной правовой базы планируется внести изменения в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденный Указом Президента России от 11.07.2004 г. № 868, в части наделения МЧС России полномочиями по определению порядка разработки и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Для реализации этих изменений планируется разработать и проект соответствующего приказа МЧС России.

важным здесь является то, что единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований определены органами повседневного управления РСЧС на муниципальном уровне.

Далее уточняются условия установления и порядок принятия решений об установлении уровней реагирования на чрезвычайные ситуации в зависимости от их характера и развития, а также определяются органы и должностные лица, принимающие решения о том или ином уровне реагирования. Например, полномочия по установлению местного уровня реагирования при возникновении ЧС муниципального характера возлагаются на глав местных администраций (в соответствии с полномочиями местной администрации, установленными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»). Полномочиями по установлению федерального уровня реагирования наделяется Правительственная комиссия по ЧС и ОПБ. Кро-

временных пособий в случаях ликвидации ЧС федерального и межрегионального характера с последующим обеспечением понесенных расходов из федерального бюджета. Тем самым ускорится доведение финансовой помощи до граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

В течение 2019 г. и в дальнейшем нашей общей задачей будет продолжение планомерной работы на различных уровнях власти по совершенствованию законодательной и нормативной правовой базы в области гражданской обороны и защиты населения и территорий, с тем чтобы привести ее в соответствие с Основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г. и Основами государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г.

Нормативно-правовое регулирование в области ГО в целом направлено на создание и развитие высокоэффективной системы управления гражданской обороны, на совершенствование порядка приведения ее в готовность, а также системы планирования мероприятий ГО. Основным итогом всей этой работы станет утверждение в 2019–2020 гг. переработанных планов гражданской обороны и защиты населения всех уровней.



НАША СПРАВКА

Изменения нацелены на повышение эффективности и оперативности принятия решений при ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров за счет:

- совершенствования системы управления РСЧС;
- повышения роли Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности при ЧС федерального и межрегионального характера;
- определения единых подходов к планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на всех уровнях РСЧС.

И в установленном порядке будет представлена на утверждение Президенту России новая редакция Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

Законодательное закрепление механизмов взаимодействия систем ГО и РСЧС направлено на достижение максимальной готовности их сил и средств. Объединение ресурсного потенциала обеих систем в целях адекватного реагирования на возможные угрозы мирного и военного времени будет способствовать формированию необходимых условий в интересах обеспечения безопасности населения, материальных и культурных ценностей, укрепления обороны страны и в целом стабильного социально-экономического развития нашего государства.

ПОДГОТОВКА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Проект Федерального закона № 635570-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Органы государственной власти субъектов РФ

Принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к ЧС регионального или межмуниципального характера

Разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъектов РФ

Органы местного самоуправления

Принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера

Разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципальных образований

ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГО

Окончание. Начало в № 6 за 2019 г.

3. ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

3.1. ИНЖЕНЕРНАЯ ЗАЩИТА

1. Результаты работы по определению общей потребности в объектах гражданской обороны для подведомственных организаций и согласования с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе указать нормативные, распорядительные или иные документы, подтверждающие результаты данной работы (п. 8 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утв. постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 г. № 1309).
2. Результаты работы по организации создания объектов гражданской обороны, в том числе указать нормативные, распорядительные или иные документы, подтверждающие результаты данной работы (п. 8 того же документа).
3. Результаты работы по принятию в пределах своей компетенции нормативных актов по созданию объектов гражданской обороны, доведению их требований до сведения организаций и контролю их выполнения, в том числе указать нормативные, распорядительные или иные документы, подтверждающие результаты данной работы (п. 8 того же документа).
4. Результаты работы по осуществлению контроля за созданием объектов гражданской обороны и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию, в том числе указать нормативные, распорядительные или иные документы, подтверждающие результаты данной работы (п. 8 того же документа).
5. Результаты работы по ведению учета существующих и создаваемых объектов гражданской обороны, в том числе указать нормативные, распорядительные или иные документы, подтверждающие результаты данной работы (п. 8 того же документа).
6. Сведения об организации укрытия работников и служащих, не обеспеченных ЗС ГО.
7. Общие недостатки и проблемы, влияющие на эффективность обеспечения работников средствами коллективной защиты.

3.2. РАДИАЦИОННАЯ, ХИМИЧЕСКАЯ И БИОЛОГИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА

1. Сведения о проделанной за отчетный период работе по освежению запасов СИЗ.
2. Сведения о проделанной за отчетный период работе по утилизации СИЗ.
3. Сведения о подведомственных организациях, входящих в состав сети наблюдения и лабораторного контроля (количество организаций, входящих в ее состав, обеспеченность их специальным оборудованием (техническими средствами) и работниками, подготовленными для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения).
4. Общие недостатки и проблемные вопросы, влияющие на эффективность обеспечения работников и служащих средствами индивидуальной защиты.

3.3. ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

1. Сведения о наличии и достаточности безопасных районов для размещения эвакуируемых (рассредоточиваемых) работников (и членов их семей) ФОВ, его территориальных органов и подведомственных организаций, а также для размещения и хранения материальных и культурных (при наличии таковых) ценностей, в том числе в части, касающейся:
 - а) ФОВ;
 - б) территориальных органов ФОВ;
 - в) организаций, подведомственных ФОВ.
2. Мероприятия, выполненные за отчетный период, по подготовке и освоению безопасных районов к приему и размещению эвакуируемых (рассредоточиваемых) работников и членов их семей, а также материальных и культурных (при наличии таковых) ценностей, в том числе в части, касающейся указанных в п. 1 органов и организаций.
3. Состояние вопроса транспортного обеспечения эвакуационных мероприятий, в том числе в части, касающейся указанных в п. 1 органов и организаций.
4. Сведения о создании эвакуоорганов и проведенной работе по поддержанию их в готовности к действиям по предназначению, в том числе в части, касающейся указанных в п. 1 органов и организаций.
5. Сведения о наличии предоставляемого жилого фонда для размещения эвакуируемых (рассредоточиваемых) работников и членов их семей, а также материальных и культурных ценностей, в том числе в части, касающейся указанных в п. 1 органов и организаций.
6. Состояние вопроса получения ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений) в безопасных районах, в том числе в части, касающейся указанных в п. 1 органов и организаций.
7. Общие недостатки и проблемные вопросы, связанные с организацией и проведением эвакуационных мероприятий.

3.4. ПЕРВООЧЕРЕДНОЕ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ

1. Реквизиты нормативного или иного документа, в соответствии с которым утверждены номенклатура и объемы создаваемых в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.
2. Общие недостатки и проблемные вопросы, связанные с организацией и осуществлением первоочередного жизнеобеспечения работников и сотрудников ФОВ, его территориальных органов и подведомственных организаций.

4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ВЫЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

1. Реквизиты нормативного или иного документа, которым утвержден перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОВ (ст. 7 Федерального закона от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»). В случае отсутствия такого перечня указать причину данного факта.
2. Сведения о создании комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики и проведенной работе по поддержанию их в готовности к действиям по предназначению.
3. Результаты работы по разработке и реализации инженерно-технических мероприятий ГО.
4. Результаты работы по повышению эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения, в том числе по реализации мероприятий световой и других видов маскировки.
5. Общие недостатки и проблемные вопросы, связанные с обеспечением устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

5. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Мероприятия по оснащению современными образцами техники и техническими средствами сил ГО, проведенные за отчетный период, в части, касающейся:
 - а) аварийно-спасательных формирований (профессиональных);
 - б) нештатных аварийно-спасательных формирований;
 - в) нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.
2. Сведения о проведенных учениях и тренировках по ГО, количество выполненных мероприятий, задействованных сил и средств, в том числе с привлечением названных выше формирований.
3. Сведения о разработке и корректировке планов действий сил ГО, общие недостатки.
4. Сведения о проведенных мероприятиях по аттестации АСФ за отчетный период, в том числе в части, касающейся:
 - а) аварийно-спасательных формирований (профессиональных);
 - б) нештатных аварийно-спасательных формирований.
5. Сведения об участии сил ГО в ликвидации ЧС в течение отчетного периода, в том числе:
 - а) аварийно-спасательных формирований (профессиональных);
 - б) нештатных аварийно-спасательных формирований;
 - в) нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.
6. Общие недостатки и проблемные вопросы, связанные с обеспечением постоянной готовности сил ГО.

6. ПОДГОТОВКА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Результаты работы по планированию и осуществлению мероприятий по подготовке работников ГО, а также других сотрудников центральных аппаратов ФОВ (подпункт а пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утв. постановлением Правительства РФ от 2.11.2000 г. № 841).
2. Результаты работы по осуществлению организационно-методического руководства и контроля за подготовкой руководителей, работников и личного состава формирований и служб подведомственных организаций (то же основание).
3. Результаты работы по участию в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, примерных основных образовательных программ предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».
4. Результаты работы по организации обучения по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» студентов подведомственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования.
5. Результаты работы по организации и осуществлению информирования населения и пропаганды знаний в области ГО.
6. Результаты работы по организации курсового обучения руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью ФОВ или которые находятся в сфере ведения ФОВ и отнесены в установленном порядке к категориям по ГО, а также организаций, продолжающих работу в военное время.
7. Общие недостатки и проблемные вопросы, связанные с подготовкой в области ГО.

7. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГО НА ПЕРИОД ДО 2030 Г.

Указываются все мероприятия, проведенные в рамках реализации Плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г., утв. Правительством РФ от 20.06.2017 г. № 4210п-П4, по форме:

№ п/п	Мероприятия по реализации приоритетных направлений	Срок исполнения	Проведенные мероприятия	Результат выполнения мероприятий	Эффективность выполненного мероприятия
Раздел Плана					

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЕЕ ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

Общая оценка готовности ФОВ к ведению гражданской обороны, в том числе по каждой ее задаче.

Предложения по дальнейшему совершенствованию ГО (включая нормативные правовые документы, которые должны быть разработаны и утверждены).

СОВЕТЫ НОВИЧКАМ В ОБЛАСТИ ГО

Дневник молодого специалиста, начинающего организовывать работу по ГО и ЧС на своем предприятии, который мы опубликовали в прошлом номере журнала («ГЗ» № 6), нашел свое продолжение в советах его более опытных и искушенных коллег.

Автор материала в «ГЗ» № 6 разместил на форуме сообщение – крик души: «Предприятие с персоналом 440 человек. Выдано предписание о составлении плана ГО и ЧС и обучении руководителей. Где бы посмотреть, как и что делать, куда и что писать?!».

Вот один из ответов, который поступил:

... Начните с себя и с директора. Звоните в районное МЧС (лучше областное), узнаете контакты их УМЦ. Записывайтесь на курсы. Пишите письмо с просьбой обучить



с формирования комплекта нормативно-правовых актов по ГО и защите от ЧС.

Дальнейший шаг – разработка (при их отсутствии) или актуализация конкретных документов по гражданской обороне в вашей организации. Это важно, так как эффективность деятельности по ведению ГО во многом зависит от качества документации и организации делопроизводства в этой сфере. Разработка, согласование, утверждение и своевременная актуализация локальных нормативно-правовых актов по ГО, а также ведение соответствующей учетно-отчетной документации – не просто пожелание, это требование законодательства. Все направления деятельности по ГО подлежат документированию. Кроме того, не секрет, что любая проверка состояния ГО, как правило, начинается с проверки документации.

Документы по ГО разрабатываются на основе действующих нормативно-правовых актов в этой сфере с учетом особенностей производственной деятельности организации и ее категории по ГО. Так что не стоит придумывать что-то особенное. Задачей уполномоченных на решение задач в области ГО в организациях является грамотное применение нормативных правовых актов в данной области на своих объектах.

Конечно, разработка документов по

ГО достаточно трудоемкое дело, поэтому в двух предложениях всего не опишешь. Очередным же шагом должно быть установление деловых взаимоотношений с местными территориальными органами управления ГО, где всегда можно получить организационно-методическую помощь по ведению гражданской обороны на предприятии. Оказание такой помощи и входит в служебные обязанности их работников.

Кроме того, система ГО в организации – это часть системы ГО муниципального образования, поэтому необходимо знать, как она управляется и какие задачи перед ней стоят. Тем более что в отдельных мероприятиях по гражданской обороне, планируемых на муниципальном уровне, наверняка будет задействована и ваша организация (в зависимости от ее профиля и категории по ГО).

Р.С. С примерным перечнем документов по вопросам ГО и ЧС, рекомендуемых для разработки в муниципальных образованияах и на объектах, можно ознакомиться в постоянной рубрике журнала «Вырежи и изучи» (см. стр. 21).

Подготовил **Иван Ондукон**,
наш корреспондент

В целях реализации полномочий в области ГО и защиты от ЧС действующие нормативно-правовые акты предписывают организациям всех видов и форм собственности разрабатывать и использовать в практической работе следующие документы:

1. основополагающие приказы руководителя гражданской обороны предприятия, учреждения и организации (объекта):

- приказ руководителя ГО объекта о структуре ГО объекта (для объектов, продолжающих работу в военное время);
- приказ руководителя ГО объекта о структуре объектового звена территориальной подсистемы РСЧС;
- приказ руководителя ГО объекта о создании резервов финансовых и материальных средств (приложение: номенклатура и количество);
- приказ руководителя ГО объекта об итогах обучения в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и задачах на следующий год.

2. Положение о ГО объекта с приложениями:

- приложение 1. Функциональные обязанности руководителя объекта по ГО;
- приложение 2. Функциональные обязанности работника, уполномоченного на решение задач в области ГО.

3. План ГО объекта с приложениями:

- приложение 1. Основные показатели состояния ГО объекта на текущий год;
- приложение 2. Возможная обстановка на территории объекта (на карте (схеме) объекта);
- приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий ГО при переводе объекта с мирного на военное время (по степеням готовности);
- приложение 4. План мероприятий по защите персонала и организации аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР);
- приложение 5. Расчет укрытия персонала объекта и членов семей в защитных сооружениях на объекте и в загородной зоне;
- приложение 6. Расчет на приведение в готовность защитных сооружений;
- приложение 7. Расчет на проведение мероприятий по эвакуации;
- приложение 8. План-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта в военное время;

- приложение 9. Состав сил и средств ГО объекта;
- приложение 10. Расчет обеспеченности и порядок выдачи средств индивидуальной защиты персоналу объекта;
- приложение 11. Схемы управления, связи и оповещения.

С учетом особенностей объектов могут быть разработаны и другие приложения, необходимые для планирования и организации мероприятий ГО, справочные данные (в виде графиков, схем, таблиц) и формализованные документы, которые хранятся в отдельной папке вместе с планом ГО:

- расчет укрытия персонала объекта в пункте постоянного размещения в рабочее время при внезапном нападении противника;
- графики строительства недостающих защитных сооружений;
- планы приведения в готовность формирования ГО объекта;
- состав оперативных групп и сроки их убытия;
- телефонные справочники, документы по организации дозиметрического контроля, проекты приказов, планы-графики работы должностных лиц, заявки и наряды на получение имущества, другие справочные данные.

4. Положение об объектовом звене ТП РСЧС:

- приложение 1. Функциональные обязанности руководителя объекта в области предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах;
- приложение 2. Функциональные обязанности работника, уполномоченного на решение задач в области ГО.

5. План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера объекта с приложениями:

- приложение 1. Схема возможной обстановки на объекте при возникновении ЧС;
- приложение 2. Календарный план основных мероприятий объекта при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- приложение 3. Решение председателя комиссии по предупреждению и ликви-

дации ЧС и обеспечению ПБ или руководителя объекта по ликвидации ЧС;

- приложение 4. Расчет сил и средств объекта, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, и наращивание их в процессе проведения работ;
- приложение 5. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

6. План основных мероприятий объекта в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах на текущий год.

7. Документы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) объекта:

- приказ о создании КЧС и ОПБ объекта;
- положение о КЧС и ОПБ объекта;
- функциональные обязанности членов КЧС и ОПБ объекта;
- календарный план работы КЧС и ОПБ объекта;
- план работы КЧС и ОПБ объекта на текущий год;
- протоколы заседаний КЧС и ОПБ (ежеквартально);
- схема оповещения членов КЧС и ОПБ в рабочее и нерабочее время;
- предварительное распоряжение председателя КЧС и ОПБ объекта (приказ руководителя объекта) на ликвидацию последствий аварии;
- журнал учета ЧС на объекте;
- донесения согласно таблице срочных донесений по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС в субъекте РФ (оперативные донесения).

8. Документы комиссии по повышению устойчивости функционирования (ПУФ) объекта:

- приказ о создании комиссии по ПУФ объекта;
- положение о комиссии по ПУФ объекта;
- функциональные обязанности членов комиссии по ПУФ объекта;
- календарный план работы комиссии по ПУФ объекта (по степеням готовности ГО);

- план работы комиссии по ПУФ объекта на год;
- протоколы заседаний комиссии по ПУФ (ежеквартально);
- схема оповещения членов комиссии по ПУФ в рабочее и нерабочее время;
- формы донесений согласно таблице срочных донесений субъекта РФ по вопросам ГО (формализованные документы);
- план-график наращивания мероприятий по ПУФ в военное время.

9. Документы нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ):

- расчет рабочих, служащих объекта, подлежащих зачислению в состав НАСФ;
- штатно-должностной список НАСФ объекта;
- расчет техники, предназначенной для оснащения НАСФ;
- ведомость учета НАСФ объекта, численности личного состава и обеспеченности основными видами техники и имущества;
- основные задачи НАСФ объекта (по каждому НАСФ);
- состав и оснащение табельным имуществом и техникой (по каждому НАСФ);
- функциональные обязанности должностных лиц НАСФ (по каждому НАСФ);
- справочные данные и обрабатываемые нормативы;
- формализованные документы НАСФ.

10. Документы по обучению персонала объекта в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения ПБ:

- приказ руководителя объекта о создании учебных групп и назначении руководителей занятий;
- программа обучения работающего населения;
- расписание занятий с НАСФ;
- расписание занятий с персоналом, не вошедшим в состав НАСФ;
- журналы учета проводимых занятий (за каждую учебную группу);
- методические разработки по каждому занятию;
- планы-конспекты проводимых занятий;
- регистр подготовки и повышения квалификации руководящего состава и командиров НАСФ в Государственном учреждении субъекта РФ «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» и на курсах ГО;
- учебная литература, наглядные материалы и пособия для проведения заня-

тий по тематике, определенной учебной программой.

11. Документы по проведению учений и тренировок с персоналом объекта:

- приказ руководителя объекта о проведении учения (тренировки);
- календарный план подготовки учения (тренировки);
- замысел (план) проведения учения (тренировки);
- план проведения практических мероприятий в ходе проведения учения (тренировки);
- план-календарь проведения учения (тренировки);
- план наращивания обстановки на учении (тренировке);
- схема организации руководства учением (тренировкой);
- решение председателя КЧС и ОПБ (руководителя объекта) о ликвидации ЧС и проведении АСДНР;
- меры безопасности при проведении АСДНР;
- таблица сигналов оповещения;
- справочные данные;
- материалы разбора учения (тренировки).

12. Документы эвакуационной комиссии объекта:

- приказ о назначении эвакуационной комиссии объекта;
- выписка из плана эвакуации и рассредоточения населенного пункта;
- календарный план основных мероприятий эвакуационной комиссии;
- положение об эвакуационной комиссии и организации эвакуационных мероприятий;
- формализованные документы эвакуационной комиссии;
- приказ руководителя объекта о проведении эвакуации и рассредоточения;
- распоряжение председателя эвакуационной комиссии на проведение эвакуационных мероприятий;
- функциональные обязанности членов эвакуационной комиссии;
- инструкции начальника автомобильной колонны и личного состава расчета пешей колонны;
- схема оповещения в рабочее и нерабочее время;
- план работы эвакуационной комиссии на год;
- протоколы заседаний эвакуационной комиссии;

- карточка маршрута пешей эвакуации (для объектов, формирующих пешую колонну);
- ордер (предписание) на занятие района загородной зоны;
- эвакуационные удостоверения;
- исходные данные на эвакуацию личного состава;
- план эвакуации с приложениями: приложение 1. Расчет на проведение эвакуационных мероприятий;
- приложение 2. Расчет на проведение эвакуации имущества;
- приложение 3. Список рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих эвакуации;
- приложение 4. Расчет расквартирования рабочих, служащих и членов их семей в загородной зоне;
- приложение 5. Штатно-должностной список эвакуационной комиссии;
- приложение 6. Скользящий график работы объекта и график подвоза рабочих смен (для объектов, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в городе после проведения эвакуационных мероприятий).

13. Отчетные документы объекта:

- отчет о состоянии работы объекта в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения ПБ в текущем году;
- донесения согласно таблице срочных донесений по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС в субъектах РФ (повседневные донесения);
- донесение о ЧС на объекте – только для потенциально опасных объектов и объектов низнеобеспечения (ежемесячно);
- ведомость учета проведенных учений и тренировок (за квартал);
- заявка на обучение руководящего состава и командиров НАСФ в Государственном учреждении субъекта РФ «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» и на курсах ГО на следующий год.

14. Отчетные материалы по проведенным мероприятиям согласно плану основных мероприятий объекта в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах на текущий год.

15. Журналы инструктажей и тренировок персонала объекта по правилам пользования и применения СИЗ.

УСТОЙЧИВОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ

Юрий Рейхов, канд. экон. наук, доцент; Александр Лебедев, канд. техн. наук, доцент; АГЗ МЧС России. Фото из архива редакции

Авторы рассматривают актуальные аспекты реализации стратегических задач гражданской обороны по обеспечению устойчивого функционирования экономики государства в условиях военного конфликта.

Рассматриваемая нами тема была и будет востребована в любые времена. Конечно, это задача не только МЧС России. Ее решением должны быть озабочены органы исполнительной власти всех уровней.

РЕТРОСПЕКТИВНОЕ СОПОСТАВЛЕНИЕ

Мероприятия гражданской обороны, в том числе по обеспечению устойчивости экономики в условиях военного конфликта, выполняются соответствующими инструментами, методами и средствами. При этом мы всегда осознаем, что реализуемые мероприятия при всей их необходимости все-таки недостаточны.

Вот, например, готовясь к проведению спасательных работ, мы категоризируем организации и относим территории к группам по гражданской обороне. Но если в прошлом мы имели для этого подготовленные силы, способные увеличиться в численности и прийти на по-



НАША СПРАВКА

Обеспечение устойчивости работы организации в условиях чрезвычайных ситуаций военного и мирного времени – одна из основных задач РСЧС. Под устойчивостью функционирования организации сегодня понимается:

- способность ее в условиях ЧС противостоять воздействию поражающих факторов в целях поддержания выпуска продукции в запланированном объеме и номенклатуре;
- ограничение или предотвращение угрозы жизни и здоровью персонала, населения, а также материального ущерба организации;
- обеспечение восстановления здоровья людей и нарушенного производства в минимально короткие сроки.

Устойчивость работы организации в условиях ЧС обеспечивается:

- степенью надежности защиты персонала;
- способностью объектов производственного назначения противостоять поражающим факторам;

- надежностью функционирования технологического оборудования и систем энергообеспечения;
- бесперебойностью материально-технического снабжения и сбыта;
- подготовленностью персонала и населения к ведению спасательных и других неотложных работ, а также работ по восстановлению объекта;
- надежностью и непрерывностью действия системы управления. Наиболее вероятные ЧС определяются исходя из типа организации, характера технологического процесса, особенностей географического положения района, в котором она находится, из внутренней планировки и застройки территории, гибкости и надежности кооперированных связей и систем управления. Максимально возможные параметры поражения организации от ЧС определяются расчетным путем. В случае отсутствия необходимых данных принимаются средние значения параметров и поражающих факторов, вызывающих разрушения зданий и сооружений.



мощь объектам экономики, то на нынешнем этапе произошли существенные изменения.

Сегодня мы не просто защищаем население, а защищаем трудовые ресурсы, включая материальные ценности и, соответственно, орудия труда, всю инфраструктуру предприятия. При этом напомним, что гражданская оборона предусматривает любую защиту силами самого защищаемого, т. е. персонала объекта, населения.

Исследуя практику осуществления мероприятий ГО, отметим, что в истории гражданской обороны не было абсолютных побед. Никто не рапортовал о том, что удалось достичь вершин совершенства в борьбе за безопасность жизнедея-



тельности населения. Наши предшественники сделали максимум того, что можно было сделать в тех условиях. Понятно, что и в современных условиях сделать абсолютно все сложно, тем не менее мы должны двигаться к этому.

Да, расходы на реализацию задач гражданской обороны всегда ограничены, и потому инженерно-технические мероприятия ГО часто подгоняются под бюджет организаций либо вовсе игнорируются. Таким образом, ставка в решении проблемы защиты делается не на достижение максимально возможного результата, а на выполнение хоть каких-то мер в рамках выделенных средств.

Мы все ежедневно занимаемся проблемами устойчивого функционирования и развития экономики в широком смысле. И не только в рамках гражданской обороны. При этом важно понимать, что инженерно-технические мероприятия ГО сегодня не являются избыточными или неактуальными, но они



ПРИОРИТЕТЫ

Устойчивая к внешним воздействиям экономика – составная часть обороноспособности государства, выражающаяся в стабильном функционировании предприятий, учреждений, организаций и систем жизнеобеспечения в условиях военного времени. Задача гражданской обороны по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, является одной из важнейших.

Под устойчивостью функционирования организации понимается ее способность производить продукцию в заданных номенклатуре и объеме в интересах выживания населения и обороноспособности страны в условиях военного времени, а для учреждений непроизводственной сферы де-

ятельности – способность выполнять заданные функции.

Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определено, что органы местного самоуправления в целях решения задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- создание и организацию работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

- рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий ГО;

- разработку и реализацию в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

- планирование, подготовку и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации;

весьма затратные, и в этом их серьезный недостаток.

Так что если наши прежние основополагающие документы по ГО были ориентированы на решение проблемы устойчивости, то новые по большей части – на сокращение расходов. Увы, но таким путем мы добиваемся не приемлемого уровня защиты объектов и населения от внешних воздействий, а допустимого объема расходов организаций в борьбе за устойчивость.

Вообще-то, необходимость оптимизации расходов актуальна всегда. Технологии двойного назначения в интересах экономики средств применялись и ранее. В частности, под защитные сооружения планировали использовать конструкции, широко представленные в гражданском строительстве.

ДЕНЬ СЕГОДНЯШНИЙ

Отметим, что рассматриваемая нами тема достаточно полно представлена в законодательной базе, которая, считаем, не реализуется в нужном объеме. И у организаций, являющихся непосредственными исполнителями мероприятий по устойчивости, средств как не было, так и нет.

В чем тут дело? На наш взгляд, данная проблема, хотя она и отражена в законодательстве, не детализирована в подзаконных актах. Исследования показывают, что сегодня имеется неопределенность границ в отношении задачи устойчивого функционирования (уровень защиты); отсутствует единая тактика защиты объектов (за исключением противопожарной защиты); недостаточно детализированы механизмы достижения цели; слабо демонстрируются (популяризируются)

примеры эффективных решений по проблеме устойчивости; не хватает соответствующих методических рекомендаций, средств, технологий.

А вот в прошлые времена для решения задачи устойчивого функционирования объектов и отраслей высшим органом государственной власти были определены основные (общие) требования по повышению устойчивости экономики страны в военное время и направления их выполнения. Важно то, что эти требования адресовались к профильным министерствам и ведомствам (в том числе градостроительному комплексу) и к руководству территорий. И это было правильно.

ВАРИАТИВНОСТЬ РЕШЕНИЙ

Что касается защиты материальных средств организаций в условиях военно-



ПРИОРИТЕТЫ

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

Одним из основных элементов реализации задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости.

Комиссия по повышению устойчивости функционирования (ПУФ) является координационным органом и создается на основании приказа руководителя ГО, в котором определяются ее структура, состав и задачи, утверждаются Положение о комиссии, определяются группы специалистов для проведения исследовательской работы по определению состояния устойчивости организации, органа местного самоуправления.

Комиссия в организации создается из наиболее подготовленных и опытных специалистов и возглавляется главным инженером либо заместителем руководителя организации (предприятия). В органах местного самоуправления комиссия возглавляется, как правило, заместителем главы ОМСУ.

Основными задачами комиссии по ПУФ являются:

- организация разработки и планирования мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, ОМСУ;
- организация и проведение исследовательских работ по оценке уязвимости производства на объекте в ЧС природного и техногенного характера и в военное время; координация выполнения мероприятий по ПУФ на территории объекта;

- контроль проведения мероприятий по ПУФ в структурных подразделениях организации;

- организация подготовки руководящего состава и персонала по вопросам ПУФ;

- организация и проведение учений и тренировок с персоналом по ПУФ на объекте;

- обеспечение защиты рабочих, служащих, членов их семей и жизнедеятельности в ЧС;

- рациональное размещение основных производственных фондов организации на соответствующей территории;
- подготовка к выполнению работ по восстановлению предприятия (организации) после ликвидации ЧС.

Часть мероприятий (например, исследование устойчивости, разработка проектов защиты основных производственных фондов и восстановления) по обеспечению устойчивости функционирования могут осуществляться сторонними организациями на договорной основе.



В ТЕМУ

В решении задач устойчивого функционирования организаций (включая организации, необходимые для выживания населения в условиях военного конфликта) используется широко применяемый для разных целей принцип различия. Мы различаем объекты защиты по определенным основаниям. Далее, из всех выделяем то, что требует особого внимания, т. е. ранжируем. Категорирование организаций по важности и опасности дает возможность определить меру значимости самой задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций с точки зрения национальных интересов.

го конфликта, то пока не определены соотношения категории объекта (организации) и уровня предполагаемой защиты от современных средств поражения и вторичных факторов. Но этот пробел несложно восполнить. Например, предложить федеральным органам исполнительной власти задать подконтрольным им отраслям и организациям соотношения или соответствие между категориями объектов, продолжающих работу в военное время, и уровнем их защиты.

Каждый уровень защиты основных производственных фондов характеризуется и разной степенью затрат, раз-

ными технологиями, средствами, временем и трудоемкостью исполнения. Но возможно и сочетание мер по борьбе за «живучесть», дифференцированный подход с учетом разновидности и характеристик производственного оборудования (важность, уникальность, ремонтпригодность, устойчивость к внешним воздействиям и т. д.). Такой подход и существовал в 70-х гг. прошлого столетия.

Он и теперь будет справедлив для различных территорий размещения объектов экономики (приграничных или расположенных в центральных областях страны). Подобная детализация не предусматрива-

ется в плане гражданской обороны организации, но она имеет право на реализацию (при необходимости). Например, для всех категорированных по ГО предприятий и эксплуатируемых ими объектов, продолжающих работу в военное время, может быть выполнена так называемая пассивная защита специальными либо подручными простейшими средствами (мешки, габионы с грунтовым наполнением, щиты специальные, противообвальные устройства, вантовые защитные устройства, колухи для уникального оборудования и пр.).

Речь идет о необходимости формирования единой стратегии решения задачи

ПЛАНИРОВАНИЕ

Мероприятия по выполнению задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций, ОМСУ отражаются в планах гражданской обороны (ГО и защиты населения).

Раздел плана, касающийся выполнения мероприятий при планомерном приведении в готовность гражданской обороны, включает в себя подраздел: организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организации, отнесенной к категории по ГО и (или) продолжающей работу в военное время.

Основные планируемые направления работы по реализации задач гражданской обороны:

- предупреждение аварий и катастроф;
- защита и жизнеобеспечение персонала организаций, рациональное размещение основных производственных фондов (ОПФ) организаций и производи-

тельных сил (для ОМСУ и органов исполнительной власти субъектов РФ);

- защита ОПФ организаций и подготовка к работе в условиях военного времени;
- подготовка к восстановлению пострадавших в военное время либо в ЧС организаций (объектов экономики);
- организация устойчивого управления.

Обязательной частью работы по подготовке организации к условиям военного времени является обеспечение устойчивости его основных производственных фондов. На это приходится наибольший объем инженерно-технических мероприятий. Решение задачи достигается:

- повышением степени защищенности ОПФ от поражающих факторов современных средств (в первую очередь от воздушной ударной волны, огня, осколков и проникающей радиации);
- предупреждением вторичных факторов поражения;

- повышением степени физической устойчивости основных производственных фондов либо размещением их вне зон возможного поражения.

Обеспечение устойчивости ОПФ осуществляется путем выполнения инженерно-технических мероприятий по отношению: к зданиям и сооружениям предприятия, его гидротехническим объектам, установкам на открытых площадках, технологическому оборудованию внутри производственных помещений, сетям коммунально-энергетического хозяйства, сетям связи и управления технологическим процессом, системам безопасности, пожаротушения и безаварийной остановки производства, резервуарным паркам, цеховому, межцеховому и внешнему транспорту.

Промышленные объекты и эксплуатирующие их организации должны быть

устойчивого функционирования организаций с использованием предлагаемого МЧС России набора средств с заранее известными либо экспериментально выявленными характеристиками объекта защиты. Единый подход к этому в масштабе страны даст стратегически значимый масштаб.

Важно также четко обозначить требования и к органам управления: добиваться не «повышения устойчивости функционирования», а «обеспечения устойчивости функционирования».

По нашему мнению, первым и безусловным приоритетом обеспечения устойчивости функционирования является система управления экономикой, территориями, силами и средствами ГО. А все другие вопросы устойчивости – топливно-

энергетического комплекса, жизнеобеспечения трудовых ресурсов и т. д. – лишь дополняют основную задачу.

Заметим еще, что практика подготовки организаций по рассматриваемой проблеме отражается в приложении к плану ГО. Приложение должно представляться как план-график, ибо только план-график позволит предупредить параллельное планирование применения ограниченных сил объекта для реализации разных задач в одно и то же время. Это – рабочий документ, предназначенный для пользователя, а не для проверяющего.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Законодательно задача повышения устойчивости функционирования органи-

заций поставлена нашим министерством четко и, мы бы сказали, виртуозно. А существующие проблемы с ее реализацией преодолели. Для этого следует:

- развивать подзаконные акты, нормативную базу по вопросам осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;
- учитывать проблемы устойчивого функционирования организаций в градостроительстве;
- обеспечить разумное сочетание централизации и децентрализации решения проблем устойчивого функционирования;
- вести исследования защитных свойств инновационных конструкций;
- популяризировать эффективные решения в области устойчивости.



ПЛАНИРОВАНИЕ

готовы к действиям в условиях веерных отключений электроэнергии. Вопросы обеспечения устойчивости энергоснабжения предприятия решаются силами главного энергетика.

В интересах подготовки предприятия к работе в условиях военного времени, кроме уже рассмотренных, **также планируются, организуются и проводятся следующие наиболее общие инженерно-технические мероприятия:**

- создание запасов энергомощностей и топлива;
- подготовка к работе на резервных видах топлива;
- подготовка производств к работе по специальным режимам;
- подготовка к демонтажу, консервации (расконсервации) оборудования и переоснащению производств для выпуска продукции в соответствии с заданием;

- заглубление и закольцовывание коммуникаций;
- дооснащение опасных производств автоматическими системами пожаротушения, а также выполнение комплекса противопожарных мероприятий;
- дублирование наиболее важных систем (элементов систем) коммунально-энергетического хозяйства;
- технологическая подготовка производств к выпуску продукции по плану расчетного года;
- подготовка к работе по упрощенной технологии;
- подготовка предприятий, переносах свою деятельность в загородную зону, к эвакуации оборудования;
- подготовка транспорта и инженерной техники к работе в военное время;
- организация материально-технического обеспечения деятельности предприятия в чрезвычайных условиях;

- применение материалов, конструкций, планировочных решений; использование противообвальных, энергопоглощающих и специальных защитных устройств;
- другие мероприятия, способствующие снижению ущерба при нанесении удара по территории предприятия.

Важной частью комплекса мероприятий по подготовке к работе в военное время является совершенствование транспортной системы предприятия и защита цехового, межцехового, внешнего транспорта и инженерной техники от уничтожения внешним воздействием либо вторичными факторами поражения.

Задача обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения в военное время и в чрезвычайных ситуациях, способствует защите населения и позволяет сохранить производительные силы страны.

КТО РЕШАЕТ ЗАДАЧИ ПО ГО?

На вопросы читателей журнала отвечает заместитель директора Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России **Сергей Акатьев:**

– В подпункте 5.3 приказа МЧС России от 23.05.2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» говорится, что в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области ГО, необязательно. Прошу пояснить, допускается ли в названных организациях вводить назначение отдельной штатной единицы – «Уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны» возложить такие обязанности на кого-либо из работников, прошедших соответствующее повышение квалификации?

Владимир Мухин,
г. Санкт-Петербург

– Согласно Положению об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденному приказом МЧС России от 23.05.2017 г. № 230, в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, назначение освобожденных работников по ГО необязательно. Соответствующие функции в них может выполнять по совместительству один из сотрудников учреждения. При этом назначение работников по гражданской обороне осуществляется согласно главе 44 Трудового кодекса Российской Федерации на условиях трудового договора с обязательным указанием того, что работа является совместительством.

– Обязательно ли в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, создавать комиссии по чрезвычайным ситуациям?

Наталья Пашнина,
г. Новосибирск



– В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 (в редакции от 17.05.2017 г.) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» координационные органы создаются на каждом уровне РСЧС. А комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС) организации является координационным органом РСЧС на объектовом уровне и охватывает всю деятельность этой системы на территории определенного объекта производственного или социального назначения либо предприятия, учреждения, организации.

Основные задачи КЧС и их компетенции определены в статье 9 указанного постановления. Комиссии по чрезвычайным ситуациям организаций возглавляются руководителями последних или их заместителями. Образование, реорганизация и упразднение КЧС, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются руководителями организаций. Компетенция КЧС, а также порядок принятия решений определяются положениями о них или в решениях об их образовании.

– В приказе МЧС России от 23.05.2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» встречается понятие «освобожденный работник». Что подразумевается под этим термином, может ли освобожденный работник работать по совместительству и не на полную ставку?

Сергей Легостаев,
г. Самара

– Приказом МЧС России от 23.05.2017 г. № 230 (зарегистрирован в Минюсте России 29.06.2017 г. № 47253) предусмотрено обязательное назначение освобожденных работников по гражданской обороне в организациях, отнесенных установленным порядком к категориям по ГО. Количество таких работников устанавливается штатным расписанием организации в зависимости от общего числа персонала объекта.

Освобожденный работник по гражданской обороне – это сотрудник, состоящий в штате учреждения, выполняющий свои обязанности в соответствии с трудовым договором, заключенным между работодателем и сотрудником согласно разделу III Трудового кодекса Российской Федерации, имеющий необходимую подготовку в области гражданской обороны и освобожденный от выполнения других должностных обязанностей. Вместе с тем не допускается работа этого сотрудника по совместительству или не на полную ставку.

Пишите нам на gz-jurnal@yandex.ru

Принимаем и обычные письма по адресу: 121357, г. Москва, ул. Ватутина, д. 1, редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте www.gz.mchsmedia.ru

В УСЛОВИЯХ ОСТРОВНОЙ ТЕРРИТОРИИ

Начальником главка МЧС России по Сахалинской области **Андрей Андреев** был назначен осенью 2018 г. Во время нашей встречи мы поинтересовались у него, успел ли он за прошедшие полгода понять, чем различаются подходы к защите населения и территорий на острове и на материке.

– Андрей Анатольевич, вы приехали на Сахалин из Омской области. Будучи там первым заместителем начальника областного управления чрезвычайного ведомства, вы на практике изучили основные риски и угрозы того региона. В чем специфика новой для вас островной территории?

– Сахалин – территория уникальная с той точки зрения, что на ней представлены практически все риски как техногенного, так и природного характера.

Прошлая зима наглядно показала, что спокойных будней здесь, на острове, не бывает. Это при том, что, по свидетельству старожилов, она была достаточно мягкой, без каких-либо циклонов, которые, если и заходили, то совсем немного...

Из наиболее типичных рабочих моментов в зимнее время – перекрытие дорог, в основном из-за снежных заносов. Таких случаев в разных местах зимой было более двух десятков. Так что, можно сказать, подобное перекрытие дорог на Сахалине – в порядке вещей. Однако при этом хочу отметить, что все службы работают очень слаженно и оперативно устраняют все проблемы, обеспечивая нормальный проезд транспорта.

Пока что, оценив общую островную ситуацию, лично для себя я решил, что самый страшный риск на данной территории – это землетрясение. Ну и цунами, которое может быть вызвано землетрясением. Вспоминается одно из самых страшных стихийных бедствий на Сахалине, когда 28 мая 1995 г. город Невельгорск буквально был стерт с лица Земли. На этом месте сейчас остался лишь мемориал памяти погибшим нефтяникам.

– Возможно ли вообще предупреждение землетрясений и цунами?

– Эти вопросы постоянно рассматриваются на самых разных уровнях. И прави-



ИЗ ДОСЬЕ

Андреев Андрей Анатольевич родился в 1970 г. в дер. Птахино Починковского района Смоленской области. Окончил Остринское высшее военное командное училище химической защиты в 1991 г. по специальности «командная тактическая химической войск», а в 2000 г. – Военный университет радиационной, химической и биологической защиты. Специальность по образованию: «военное и административное управление». По окончании в 2019 г. Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России по направлению «Техноосферная безопасность» ему была присвоена квалификация «магистр». Андрей Анатольевич, ныне полковник внутренней службы, прошел профессиональный путь от командира взвода химической защиты до начальника ГУ МЧС России по Сахалинской области. Награжден медалями «За отличие в военной службе» трех степеней, медалями МЧС России «За отличие в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации» и «За содружество во имя спасения», другими ведомственными наградами.

тельством Сахалина в том числе. Пока что специалисты придерживаются той точки зрения, что при современном уровне технологического развития оперативно спрогнозировать ситуацию с подземными толчками практически невозможно.

Единственное, если первые толчки уже зафиксированы, то имеющимся оборудованием систем мониторинга можно смоделировать ситуацию, спрогнозировать, будут ли толчки продолжаться и насколько повысится их магнитуда. А если все произойдет внезапно, то, к сожалению, пред-

упредить и подготовиться к бедствию пока не представляется возможным...

А вот при цунамигенном землетрясении существующая система предупреждения о цунами позволяет оповестить о приближающейся волне жителей населенных пунктов, подверженных этой опасности. Есть утвержденный перечень таких городов и поселков, в которых регулярно проводятся тренировки с отработкой действий на случай подобного бедствия.

— Но что-то же можно сделать, чтобы хоть как-то уменьшить тяжесть потенциальных последствий?

— Конечно, мы не сидим сложа руки. Сейчас мы активно развиваем аппаратно-программный комплекс «Безопасный город». Он у нас вполне успешно функционирует, и к нему подключаются все имеющиеся системы прогнозирования и мониторинга.

В эту геоинформационную платформу сейчас занесен ряд зданий и сооружений, и в первую очередь, конечно, с массовым пребыванием людей — с учетом оценки вероятных последствий при возможном землетрясении. Мы в состоянии оценить потенциальные разрушения, быстро определить, какие силы и средства потребуются для ликвидации последствий при той или иной магнитуде. То есть нам по силам прогнозировать обстановку, которая может сложиться на конкретной территории и на отдельно взятом объекте, и мы делаем это в рамках работающей дежурной смены.

Ну а что касается, скажем, строений, то все здания на наших островах сейчас проектируются и строятся сейсмостойкими. Вообще, первый раз увидев местные города, сразу замечаешь, что здесь относительно мало высотных строений — все дома в основном не выше пяти этажей.

— А как у вас обстоят дела с запуском системы-112?

— С сентября прошлого года система находится в режиме опытной эксплуатации на всей территории области. Переход в промышленную эксплуатацию станет возможен после выполнения всех рекомендаций государственной комиссии. Она при вводе в опытную эксплуатацию в целом оценила готовность системы и рекомендовала ее к промышленному вводу. Правда, отметила ряд замечаний и недоработок. Над их устранением мы работаем в соответствии с планом, и думаю, что в третьем квартале система-112 будет введена в промышленную эксплуатацию.



НАША СПРАВКА

1995 г. был годом небывалой сейсмической активности на Тихом океане. В самом начале года, 17 января, землетрясение в японском городе Кобе унесло жизни 6 434 человека. Российские сейсмологи ожидали толчки на Дальнем Востоке, на полуострове Камчатка. Но в Невельском их не ждал никто, отчасти и потому, что север Сахалина традиционно считался зоной меньшей сейсмической активности, чем южная часть острова или Курилы.



Катастрофическое землетрясение в Невельском магнитудой 7,6 полностью разрушило поселок всего за 17 секунд. По данным МЧС России, на территории, попавшей в зону бедствия (около 1 482 км²) проживали 55,4 тыс. человек. Из 3 197 жителей поселка Невельского погибли 2 040 человек, было очень много раненых. А экономический ущерб был определен в размере около 2 трлн неденоминированных рублей.

Эта природная катастрофа стала третьей из столь крупных на территории Сахалинской области после сошедшей в 1945 г. на поселок Медвежка Средняя снежной лавины и обрушившегося на Северо-Курильск цунами в 1952 г.

Сейчас ежедневно в центр обработки вызовов поступает до тысячи звонков по широкому спектру вопросов, связанных с нарушением жизнедеятельности населения.

Активно развиваются и единые дежурно-диспетчерские службы в районах. К примеру, в Единой дежурно-диспетчерской службе Южно-Сахалинска работают пять оперативных дежурных смен (по четыре человека в каждой). Автоматизированные рабочие места оборудованы специализированными программами, и весь личный состав прошел специальное обучение. Благодаря созданию АПК «Безопасный город» в распоряжении ЕДДС Южно-Сахалинска системы спутникового мониторинга, обеспечивающие контроль техники экстренных служб и ЖХХ; системы дистанционного мониторинга пожаров «Лесохранитель», позволяющие вести непрерывный контроль территории в окрестностях города и выявлять пожары на ранней стадии; системы уличного видеонаблюдения (314 камер, расположенных на объектах транспортной инфраструктуры и в местах массового пребывания людей) и др.

К слову, побывавший в прошлом году в ЕДДС города Южно-Сахалинска глава МЧС России Евгений Зиничев высоко оценил организацию работы в этой службе.

— На что еще обратил внимание министр, будучи на Сахалине?

— Географическое положение нашей области обусловило необходимость создания нескольких баз материального резерва в разных частях островного региона на случай возникновения чрезвычайной ситуации. И руководство области уделяет этому вопросу серьезное внимание.

Министр положительно оценил объем резервов, которые здесь созданы, и, самое главное, как они распределены по острову. А у нас их базы есть на всех обитаемых островах. Мы везде можем развернуть палаточный городок на 250–500 человек со всем необходимым оборудованием. На острове Сахалин имеются две такие базы. Так что в случае чего нам по силам разместить людей и обеспечить им хотя бы минимальные бытовые условия.

На базах есть все: палатки, спальные мешки, полевые кухни, дизель-электростанции, тепловые пушки, термосы и т. д. Создан запас продовольствия, медикаментов и медицинского оборудования, резерв топлива, строительных и пиломатериалов. Имеющиеся ресурсы неоднократно использовались для восстановления жизнедеятельности населения как Сахалинской области, так и других субъектов РФ.

В частности, материальные средства из областного резерва выделялись для оказания гуманитарной помощи населению после ЧС, связанных с аварийной остановкой Охинской ТЭЦ, природными пожарами в Охинском районе, крушением траулера «Дальний Восток», наводнением в Еврейской АО, Амурской области, Приморском крае.

— Судя по всему, взаимодействие с руководством области у вас налажено надежно...

— Да. И в этом есть заслуга моих предшественников. На данном этапе у нас взаимодействие с областью идет постоянное. Так, возводится хорошая современная база для спасателей. Наши пожарные части регулярно получают новую технику. Есть соглашение и относительно строительства нового здания для пожарно-спасательной части (ПЧ4). Ее будет строить область, а затем передаст нам для эксплуатации. Губернатор и правительство области понимают важность и необходимость всего этого. Строительство ПЧ4 начнется в этом году.

Да и на местах власти с пониманием относятся к нашим проблемам. В городах и районных центрах создана очень неплохая инфраструктура. Постоянно развивается дорожная сеть.

— А что вы можете сказать о деятельности Сахалинской территориальной подсистемы РСЧС в области гражданской обороны,



— Мы продолжаем работу по реализации федеральных и региональных целевых программ в области защиты населения, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, по их законодательному регулированию.

Среди наиболее важных задач, которые стоят перед нами в 2019 г., можно выделить развитие института старост на всей территории Сахалинской области. Сегодня без общественных не обойтись. На одном из

предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах?

— Основной упор в этой работе делается на мероприятия по предупреждению и профилактике ЧС, а также на реализацию мер, направленных на защиту населения островов от чрезвычайных ситуаций. И мы оказываем методическую и практическую помощь в решении этих задач на местах.

Сотрудники Главного управления МЧС России по Сахалинской области и агентства Сахалинской области по делам ГО и ЧС регулярно проводят сборы и обучение руководителей органов исполнительной власти региона, органов местного самоуправления, территориальных структур федеральных органов исполнительной власти, других организаций, а также служб и подразделений, входящих в состав Сахалинской территориальной подсистемы РСЧС.

— Какие совместные планы вы реализуете в этом году?

недавних заседаний правительства области губернатор дал конкретные поручения главам муниципалитетов разработать проекты муниципальных актов по вопросам стимулирования таких общественных категорий, как добровольные пожарные и старосты населенных пунктов. Сейчас эти проекты проходят юридическую оценку.

Конечно, мы занимаемся совершенствованием системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», подготовкой должностных лиц в рамках работы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Ну а в целом наши усилия направлены на повышение устойчивости функционирования объектов жизнеобеспечения населения, увеличение объемов резервов материальных ресурсов, подготовку органов управления, сил и средств территориальной подсистемы РСЧС области к действиям в случае возникновения ЧС.

Беседу вел Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

Наталья Горшкова, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», г. Ижевск. Фото из архива редакции

НЕ ДАТЬ ОГНЮ РАЗРУШИТЬ ЖИЗНЬ

В России продолжается циклический весенне-летний пожароопасный период. Ныне он начался рано: уже в первых числах апреля полыхали лесные пожары в Забайкальском крае и Бурятии.



Быстрому распространению огня, в том числе на населенные пункты, способствовали сухая погода и сильный ветер. В результате пострадали 17 населенных пунктов, в которых сгорели около сотни домов. К счастью, обошлось без человеческих жертв.

Но это – природная стихия, с ней человеку очень трудно справиться. Увы, в пожароопасный период, как свидетельствует статистика, примерно 70% загораний от общего их количества приходится на жилую сектор. И такая тенденция сохраняется на протяжении уже нескольких лет. Горят дома, гибнут в огне имущество, страдают люди. ... А основной причиной этого являются они же сами, пресловутый человеческий фактор. В большинстве случаев к страшным, подчас трагическим последствиям приводят обыкновенная невнимательность и неграмотность людей в вопросах пожарной безопасности. Нарушаются правила эксплуатации электроприборов и оборудования, печного отопления и т. д.

В частности, некоторые граждане, не задумываясь о последствиях, смело включают в электросеть сразу несколько электрических приборов большой мощности, тем самым во много раз увеличивая нагрузку на электропроводку. В итоге ее изоляция не выдерживает, тем более если проводка старая, происходит короткое замыкание и – пожар.

А в домах с печным отоплением, бывает, не соблюдается расстояние между дымоходом и деревянными конструкциями жилища, имеются трещины в кирпичной кладке печи и дымохода, отсутствуют так называемые подполочные листы и т. п.



Нашему человеку свойственно верить в лучшее, и это само по себе правильно. Он надеется, что беда может приключиться с кем угодно, только не с ним. Попросту говоря, надеется на авось. И наказание за это, за нашу безалаберность настигает неотвратимо. ... Именно на пепелищах люди часто понимают всю безысходность случивше-

гося, которого, несомненно, можно было избежать.

Все то, о чем сказано выше, к сожалению, имеет место и в Удмуртской Республике. Так, в прошлом году здесь произошло 1135 пожаров, унесших 106 человеческих жизней. Чтобы предотвратить это бедствие, в регионе проводится огромная работа,

включающая в себя весь спектр профилактических и предупредительных мероприятий.

В каждом муниципальном образовании существует и выполняется план мероприятий по профилактике пожаров в весенне-летний период. В населенных пунктах ведется активная профилактическая работа с жителями домов. Созданы и действуют межведомственные комиссии с участием представителей надзорных органов, муниципа-



литетов, жилищно-коммунального хозяйства, органов социальной защиты, пожарно-спасательных частей. Они организуют подворовые обходы, иные акции, направленные на устранение причин и условий, способствующих возникновению пожара и гибели людей в огне.

Особое внимание в этой работе уделяется наиболее уязвимым, слаботзащищенным социальным группам населения – многодетным семьям, одиноким и пожилым гражданам, инвалидам. Им оказывается помощь также в ремонте электрооборудования и приборов, элементов печного отопления и т. п.

Только в осенне-зимний период представители межведомственных комиссий посетили более 85 тыс. жилых домов и проинструктировали свыше 218 тыс. человек. Они организовали 3,5 тыс. встреч и бесед с населением.

В период с 2015 по 2018 г. за счет субсидий, выделяемых Правительством Удмуртской Республики муниципальным образованиям на реализацию первичных мер пожарной безопасности, было установлено более 5 тыс. автономных пожарных извещателей в местах проживания многодетных и малообеспеченных семей. Инспекторы отделов надзорной деятельности ведут с населением разъяснительную работу по техническому обслуживанию этих приборов. До людей в простой и понятной им форме доводятся правила соблюдения мер пожарной безопасности в быту.

Широко используются также возможности средств пропаганды – как электронные, так и печатные СМИ. Это – информационные блоки, размещаемые в эфире радио и в телевизионных передачах, социальная реклама по пожарной безопасности на экранах уличных светодиодных панелей,

мониторах в торгово-развлекательных центрах. В частности, на телеканалах республиканских и городских СМИ выпущено в эфир свыше 1,5 тыс. материалов с выступлениями специалистов, ответственных за пропаганду знаний в области пожарной безопасности.

Не забыты и информационные печатные листки-памятки по пожарной безопасности. В Удмуртской Республике подобных раритетов распространено более 105 тыс. экземпляров.

Весьма весомый вклад в снижение количества пожаров и минимизации последствий от них вносит разъяснительная работа среди школьников и воспитанников дошкольных образовательных учреждений. Формы здесь применяются разные: лекции и беседы, конкурсы и соревнования, показ видеороликов и даже игры, в ходе которых ребята получают знания об основах пожарной безопасности в быту, правилах пользования пиротехническими изделиями и многим другим.

В процесс обеспечения пожарной безопасности в нашей республике вовлечено множество людей, задействованы огромные ресурсы – финансовые, материальные, информационные. И все же до конца победить огненную стихию человеку пока не удается. Но стремиться к этому надо. Если каждый будет становиться более бдительным и грамотным в вопросах обеспечения пожарной безопасности, тогда и вся общая жизнь наша станет лучше – безопаснее, насыщеннее, интереснее и счастливее.

Ведь совсем не трудно следовать простым и хорошо знакомым рекомендациям специалистов пожарной охраны, которые заботятся о нашей с вами безопасности. Так что надо самим стараться не давать огненной стихии ворваться в жизнь каждого из нас и разрушить ее.

В ТЕМУ

Основные правила обеспечения пожарной безопасности в быту.
– Владелец частных жилых домов необходимо очистить участки домовладений и прилегающих к ним территорий от сухой травянистой растительности, мусора. Также установить во дворах емкости с водой для целей пожаротушения (бочки объемом не менее 200 л), а лучше обзавестись огнетушителем (объемом 5 л).
– Собственникам и жильцам домов, имеющих печное отопление, нужно уделять пристальное внимание исправности печей и дымоходов, своевременно заделывать трещины в них глиняно-песчаным раствором. Кроме того, следует помнить о необходимости регулярно очищать дымоходы печей от скопления сажи.



– Для долговечной и безопасной эксплуатации печного отопления надлежит соблюдать такие требования: печи и другие отопительные приборы должны иметь противопожарные разделки (отступки) от горючих конструкций; на деревянном полу или полу из других горючих материалов должен быть размещен предтопочный лист размером 0,5 x 0,7 м; вблизи печей и непосредственно на их поверхности нельзя хранить сгораемое имущество или материалы.
– Запрещается использовать электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции, розетки, рубильники, другие электроустановочные изделия с повреждениями.
– Нельзя перегружать электросеть, одновременно включая несколько мощных электроприборов. И помните, что можно использовать приборы только заводского производства.
– Запрещается пользоваться электроутюгами, электроплитками, электрочайниками и другими электронагревательными приборами, не имеющими устройств тепловой защиты. Также не рекомендуется устанавливать такие приборы вблизи штор, мебели и других воспламеняющихся предметов. Сами нагревательные устройства должны стоять на подставке из негорючих материалов.
– Главное: не оставляйте без присмотра включенными в электрическую сеть электронагревательные и другие бытовые электроприборы.

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото Владимира Смолякова

НА ПРЕДЕЛЬНОЙ КОНЦЕНТРАЦИИ

Почти два месяца отряд пиротехников Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» МЧС России работал в плановой командировке в Троицком и Новомосковском административном округе г. Москвы по поиску и разминированию взрывоопасных предметов времен Великой Отечественной войны. Уже седьмой год эти работы велись у деревни Кузовлево поселения Роговское на границе с Калужской областью. А рядом с ними трудились поисковики, приезжающие сюда со всей страны.

В районе нынешней границы Новой Москвы и Калужской области проходила передняя линия обороны столицы в период нашествия Наполеона в 1812 г. и гитлеровской Германии — в 1941–1942 гг.

«В память о тех сражениях был создан Мемориальный комплекс воинской славы «Кузовлево», и вот уже более 20 лет последняя суббота октября в этих краях не просто дата, а великое событие, — говорит координатор поисковых проектов Иркутского землячества «Байкал» в городе Москве Александр Коваленко. — У Мемориала собираются сотни людей, чтобы почтить память покоящихся здесь воинов и достойно проводить в последний путь красноармейцев и командиров 93-й Восточно-Сибирской стрелковой дивизии, погибших при защите Москвы».

ОНИ ОТСТОЯЛИ СТОЛИЦУ

22 октября 1941 г. передовые подразделения 93-й дивизии входили в подольские деревни в тот момент, когда превосходящие в разы силы противника разворачивали наступление на Москву. Начались беспощадные сражения, деревня Кузовлево переходила из рук в руки шесть раз! Кровавопролитными оказались бои и за высоту Длинная, на которой из года в год ищут и обезвреживают боеприпасы времен войны пиротехники «Лидера». По словам поисковиков, пополнение подразделений дивизии вступало в бой с марша, без дополнительной подготовки, о чем свидетельствует отсутствие противогазов у павших бойцов.



НАША СПРАВКА

Около 30 лет поисковые отряды ведут в тех местах работы по поиску, идентификации и перезахоронению останков павших воинов. Устанавливаются личности погибших, пропавших без вести рядовых и командиров Рабоче-крестьянской Красной армии (РККА). Их останки вместо безвестных окопов и траншей находят последний приют, достойный памяти их подвига. Поисковики проводят экспедиции в полосу обороны 43-й армии, в том числе на участке боев 93-й Восточно-Сибирской стрелковой дивизии. Их работа очень непростая, но почетная. Начинается она в апреле, а завершается в октябре подведением итогов сезона. За прошедшие годы (по данным на май 2019 г.) здесь были подняты останки 1 951 командира и красноармейца РККА, из которых удалось идентифицировать лишь 355 павших героев, в том числе 40 иркутян.

Восточно-сибирские стрелки стойко держались весь период боев под Подольском и выполнили поставленные командованием задачи. На ближних подступах к Москве дивизия воевала до апреля 1942 г., участвовала в освобождении от немецко-фашистских захватчиков населенных пунктов Московской, Калужской и Смоленской областей.

О доблести воинов-сибиряков, забайкальцев и дальневосточников говорит хотя бы тот факт, что перед войной за Уралом проживала в целом небольшая часть населения Советского Союза. А уже к окончанию войны треть только гвардейских дивизий были сибирскими и дальневосточными.

Желая увековечить подвиг защитников Москвы в этих местах, правительство сто-



лицы приняло решение создать Парк Героев — музей под открытым небом, где будет воссоздана линия обороны столицы. А для того, чтобы будущее строительство парка на высоте Длинная проходило в безопасном режиме, шесть лет тому назад и были впервые направлены сюда пиротехники МЧС России.

15 СМЕЛЬЧАКОВ

В составе группы специалистов ЦПСООР «Лидер», работавших в районе деревни Кузовлево, были 15 человек и две единицы техники. Командир отряда — Дмитрий Гладких, старший среди пиротехников — Вячеслав Цоффка. Группа расчищала территорию, на которой запланировано возвести православный храмовый комплекс общей площадью более 8 га, в том числе исторический комплекс, воссоздающий память о жесточайших боях.

Всего за семь лет на территории будущего культурно-исторического парка в Новой Москве спасатели обследовали около 250 га, при этом обнаружили порядка 2 тыс. взрывоопасных предметов, среди которых — артиллерийские снаряды различных калибров, противотанковые и минометные мины, ручные и противопехотные гранаты, артиллерийские взрыватели.

Отряд был оснащен самыми современными средствами поиска. Ежедневно разминирование проводили 10 пиротехнических и три минно-розыскных кинологических расчета. Очень чутко реагировала на команды своего вожатого Сергея Карякина собака Жозефина. Не подвели и другие четвероногие помощники — Юлия вожатого Светланы Сониной и Жаклин — Александра Смирнова.

У каждого спасателя отряда огромный опыт работы не только на территории России, но и за рубежом — в Республике Сербия и Чеченской Республике, в Южной



НАША СПРАВКА

Всего за командировку отрядом была обследована территория общей площадью 42 га и найдено 434 взрывоопасных предмета. Из них:

противопехотная осколочная мина ПОМЗ-2;

65 артиллерийских снарядов различного калибра;

193 минометные мины разного калибра.

Наши войска стояли в районе Роговского в обороне, поэтому было обнаружено большое количество гранат различных модификаций. Кроме того, из земли были извлечены 14 взрывателей к артиллерийским снарядам и два — к ручным гранатам.

Осетии и Крымском Федеральном округе, в Смоленской и Тверской областях... Далеко не первый год приезжают в командировку в Новую Москву Иван Пятин и Александр Агафонов. Кстати говоря, Александр в нынешнем году стал лауреатом ежегодного конкурса «Есть идея!». Он победил в номинации «Оперативная деятельность подразделений МЧС России» и получил награду из рук заместителя главы МЧС Александра Чуприяна. Хорошо показали себя в работе также пиротехники Егيبек Египбеков и Александр Болдаков, Булат Каримов и Никита Жилин.

Эффективной работе пиротехников на местности помогало также использование робототехнического комплекса разминирования MV-4, которым умело управлял Илья Глоба.

Кроме непосредственного выполнения боевой задачи по очистке местности от взрывоопасных предметов, во время командировки спасатели центра «Лидер» вели работу по патриотическому воспитанию

школьников поисковых отрядов города Москвы, Московской и Калужской областей, которые занимались поиском погибших воинов Красной армии в этом районе.

Специалисты МЧС России отмечают, что эти работы по разминированию сопряжены с особой степенью риска. «Смертельные находки», пролежавшие десятки лет в земле, могут сдетонировать от изменений условий окружающей среды, даже от незначительного механического воздействия.

С ГОРДО ПОДНЯТОЙ ГОЛОВОЙ

Когда до конца командировки оставались считанные дни, в отряд приехал глава администрации Роговского поселения Илья Подкаминский. Он тепло поблагодарил пиротехников «Лидера» за самоотверженный труд и выразил надежду, что военные спасатели продолжат свою работу и в следующем году.

В последний рабочий день, 30 мая, отрядом была обследована территория площадью 0,9 га и обнаружено семь противопехотных осколочных гранат дистанционного типа РГД-33. Весь период опасных работ лидеры действовали на предельной концентрации.

Вернувшихся из служебной командировки встречали по традиции в торжественной обстановке. Руководство центра, коллеги, родственники приветствовали своих героев. С успешным завершением задания военнослужащих поздравил начальник ЦПСООР «Лидер» Анатолий Саввин.

«Вы достойно выполнили свой служебный долг, — отметил он, — проявили при этом профессионализм, мужество и усердие».

Для родных и близких военнослужащих эта встреча была поистине волнительной, долгожданной и радостной от того, что все вернулись живыми и здоровыми.

ЕСЛИ ТЯНЕТ В ПОХОД...

Пешеходный туризм всегда сопряжен с некоторым риском и повышенной опасностью. Каждый, даже непродолжительный поход, требует тщательной подготовки и планирования, в противном случае любой туристический опыт может обернуться отрицательными эмоциями или даже проблемами со здоровьем. О том, что необходимо учесть, собираясь в пешеходное путешествие, мы попросили рассказать руководителя спортивных походов туристского клуба МГУ им. М.В. Ломоносова, участника пеших походов 4-й категории сложности **Александра Сучкова**.

— Александр Викторович, с какими проблемами чаще всего сталкиваются начинающие туристы в походах, будь то короткие или длинные маршруты?

— Первой и основной проблемой для начинающего туриста, особенно если это спортивный турист, является ощущение внутреннего дискомфорта. Если человеку комфортно или он обладает повышенной стрессоустойчивостью, то он лучше соображает, у него лучше координация тела и движений, нежеле у недовольного или уставшего человека (при прочих равных условиях). Относительными сложностями для начинающих туристов могут быть непривычность самого леса, ночевка в нем, обустройство бивуака, отсутствие городских удобств — например, горячего душа. Но со временем привычный уровень комфорта у человека снижается, тем самым улучшается общий климат в тургруппе, безопасность.

Следовательно, вопрос обеспечения комфорта — один из наиболее актуаль-



ных. Чтобы снять его, необходимо понять, станут ли погода, одежда и обувь, другое личное снаряжение для похода, общая физическая нагрузка комфортными для кон-

кретного человека. Конечно, погода — это явление, под которое можно только подстроиться, улучшив свое состояние соответствующей одеждой. Остальные же факторы, которые я назвал, зависят непосредственно от самих людей.

Затем весьма распространенной проблемой для новичков является отсутствие нужного снаряжения. Купить для первого похода сразу все необходимое — довольно сложно и дорого. Поэтому в туристском сообществе принято всегда помогать новичкам. И вообще взаимовыручка — один из базисов существования этого сообщества. Так что проблему со снаряжением помогут решить более опытные товарищи.

— Поскольку больше всего проблем возникает у начинающего туриста, то что бы вы ему посоветовали?

— Важный совет новичку — не надо сразу идти в очень сложный поход, скажем, спортивный категорийный, когда руководитель группы заранее предупреждает о том, что запланировано пройти много

В ТЕМУ

Первые туристические организации у нас стали появляться еще в конце XIX в.: в 1877 г. в Тбилиси был открыт Альпийский клуб, в 1890 г. в Одессе начал работать Крымский горный клуб (позднее у него появились филиалы в Ялте и Севастополе), а с 1895 г. стал действовать «Русский туринг-клуб» в Петербурге. Последний в 1901 г. был переименован в «Российское общество туристов». Однако согласно уставу членами этого общества могли стать только знатные особы: студенты и представители низших военных чинов к участию в нем не допускались. По-настоящему массовый характер увлечение пешеходным туризмом приобрело в послевоенные годы. По данным журнала «Турист», в период с 1960 по 1965 г. было открыто 1372 туристских клуба, и их число в стране достигло 1500!



В период перестройки и постперестроечного время пеший туризм — как детский, так и взрослый — переживал не лучшие времена. Один за другим закрывались туристские клубы, и к 2001 г. их количество упало до нескольких сотен. Сегодня же интерес к пешим походам снова возрождается. Открываются и новые коммерческие турклубы, и организации при университетах и школах. В плане основных мероприятий, подписанных премьер-министром в связи с объявлением в России «Десятилетия детства», 10 % их посвящены именно развитию детского туризма.



километров, с непростыми азимутальными проходами через лес с возможными завалами, бродами через реки или болота. Нагрузка и по километрам, и по характеру препятствий на маршруте должна увеличиваться постепенно от похода к походу.

Следует следить за своей общей физической формой, особое внимание обращать на суставы ног, состояние спины. Первое время некоторые группы мышц могут болеть от непривычной нагрузки, но со временем все пройдет.

У меня и самого вначале были и мозоли, и потертости, и травмы, вплоть до серьезных. Но потом научился следить за своими ногами и общей конституцией тела. Вообще чем лучше подготовлен, тем больше удовольствия получишь в турпоходе.

Таким образом, отправляясь в пеший поход, самое главное — правильно рассчитывать свои силы, быть одетым по погоде и иметь удобную, разношенную обувь.

— Как правильно подобрать одежду для похода?

— Ну, если мы говорим о летнем периоде, то для предупреждения теплового удара не следует надевать неоправданно теплую и «душную» (не обеспечивающую вентиляцию и не впитывающую пота) одежду.

Желательно, чтобы ноги все время оставались сухими. Влажные ноги сильно увеличивают риск образования мозолей, так как кожа становится мягче. Важна и правильная шнуровка: слишком слабо затянутые шнурки увеличивают трение между ногами и обувью и, как следствие, шанс заработать мозоль во время похода. Кроме того, это подвергает голеностоп опасности травмы в случае неправильной постановки ноги на неровной почве.

Если мозоль все же появилась, то прокалывать ее нежелательно. В случае необходимости (например, без прокола невозможно надеть обувь и продолжить движение) нужно обязательно обработать пораженное место антисептиком.

— Кстати, что еще должно быть в походной аптечке?

— Кроме антисептиков в личной аптечке туриста рекомендуется иметь стерильные и нестерильные медицинские бинты, анальгетики, противовоспалительные и противоаллергенные препараты, антибиотики, эластичные бинты.

Наличие других средств зависит от местности, по которой проходит маршрут, и от сезона. Летом нередко необходимыми бывают солнцезащитный крем, гигиеническая губная помада, таблетки для дезинфекции питьевой воды.

Сама по себе аптечка должна быть в упаковке, сохраняющей ее форму и предохраняющей содержимое от деформации. Аптечка должна быть герметичной.



Также очень важно постоянно прислушиваться к состоянию своего организма и вовремя сообщать руководителю, если почувствовали у себя симптомы простуды, отравления, теплового удара и других недугов. Далее, во время похода надо остерегаться пробовать неизвестные плоды, ягоды и грибы. Даже в летнее время лучше иметь при себе тонкие перчатки, чтобы случайно не дотронуться до ядовитого растения.

Чтобы избежать травм, связанных с ожогами, участники похода, задействованные в приготовлении пищи, должны быть в длинных штанах и в обуви (не босыми). Готовую горячую пищу оставлять только в том месте, где ее не могут случайно опрокинуть люди. А зимой посуду с горячей пищей не рекомендуется ставить в снег, так как она при его подтаивании может опрокинуться. Также следует быть осторожным с вещами, оставленными сушиться у костра.

— Что делать человеку, если он вдруг потерялся в походе?

— Конечно, всегда необходимо иметь при себе заряженный телефон с вбитыми номерами спасательных служб, а также некоторый запас еды и воды.

Если же вдруг связи нет, а вы заблудились или отстали от группы, оставайтесь на месте и подавайте сигналы голосом, либо с помощью дыма от сигнального костра.

К слову, о кострах: согласно нормам пожарной безопасности огонь нельзя разводить вблизи сухих деревьев или травы, на торфяных болотах и ближе семи метров от палаток. На европейской части страны важно помнить, что в местах, где проходили активные боевые действия в годы войны, в земле подчас на небольшой глубине находятся боевые снаряды, которые могут взорваться при нагреве от костра. Поэтому лучше всего пользоваться старыми костровищами. А перед уходом со стоянки полностью тушить огонь.

— Расскажите, каковы особенности походов, в частности, в Подмосковье? Что необходимо учитывать туристам в экипиров-



нительно близко расположенные лесные массивы, огромное количество достопримечательностей, церквей и монастырей практически во всех крупных населенных пунктах, уникальные природные заказники и резервации.

Для простого похода по Подмосковью с ночевкой начинающему туристу потребуются иметь спальный мешок, туристический коврик и место в палатке, желателен налобный фонарь. Одежда и обувь выбираются по сезону. В летний период — кроссовки, легкая дышащая одежда, с учетом защиты от клещей. Осенно-весной — трекинговые ботинки и принцип трехслойного утепления: базовый слой (легкое термобелье), утепляющий слой (флисовая кофта), защитный слой (куртка со средней степенью защиты от дождя и от ветра). На группу берутся тенты, топоры, пилы, кастрюли для приготовления еды, либо компактные газовые горелки, что порой гораздо удобнее. Обязательно иметь мусорные мешки, так как производится уборка мест стоянок, чтобы после себя не оставлять мусора.

Маршрутов по Подмосковью — тысячи. Наиболее простым вариантом является прохождение уже известного маршрута. В последнее время развивается проект по маркированным тропам России — некоторые из них очень интересны. Если же хочется осуществить поход самостоятельно, то следует уметь ориентироваться на местности, учитывать логистическую сложность. Свои первые походы планировать не遠далеке от крупных транспортных артерий, включая в маршрут несколько населенных пунктов — так меньше риск заблудиться, попасть в беду.

Соблюдая эти нехитрые рекомендации, вы обеспечите себе прекрасный отдых и массу потрясающих впечатлений, не омраченных никакими досадными неурядицами; приобщитесь к интереснейшему виду проведения досуга, укрепите свое здоровье и найдете множество единомышленников.

Беседу вел Дарья Черечихина, наш внештатный корреспондент. Фото из открытых источников

НАША СПРАВКА

В рюкзаке должны быть обязательно:

- теплые вещи;
- сменные вещи, обувь, стельки;
- аптечка с медикаментами, необходимыми самому участнику исходя из личных особенностей, а также с медицинскими средствами первой помощи (обеззараживающее для обработки ран, лейкопластырь, перевязочные средства, жаропонижающее, жгут);
- веревка (не менее 20 м);
- несколько коробков спичек в непромокаемой упаковке;
- продукты, посуда;
- если идете в лес с ночевкой, вам понадобятся коврик, спальник, палатка.

Также желательно иметь:

- кусок непромокаемой ткани (тент, полиэтилен);
- спутниковый телефон.

ке и при составлении маршрутов в целях безопасного и комфортного похода?

— Походы по Подмосковью — самый простой способ познакомиться с миром туризма вообще. Здесь хорошая транспортная доступность, развитые сети грунтовых, проселочных дорог и лесных тропинок, от-

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото автора и Натальи Елагиной (ЦСООР «Лидер» МЧС России)

ОДЕТЬ, НАКОРМИТЬ И В ПУТЬ СНАРЯДИТЬ

В Центре по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» как элитном формировании МЧС России служить заместителем начальника центра по тылу особенно ответственно. В январе нынешнего года на эту должность назначен опытный офицеры-тыловик Александр Панфилов. В его лице накануне Дня тыла мы решили данным материалом поздравить всех специалистов этой нелегкой, но очень необходимой службы с их профессиональным праздником и пожелать им добра и здоровья.

В мае я в очередной раз побывал в Центре «Лидер», где проходило торжественное мероприятие министерства, посвященное 74-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Прибывающих на его территорию участников войны и ветеранов МЧС России встречали, как самых дорогих гостей, начальник центра генерал-майор Анатолий Саввин, его первый заместитель полковник Алексей Таранюк, начальник штаба полковник Александр Шевченко, другие должностные лица части спецназа. Все — в парадной форме, с наградами.



ВETERANAM — ПОЧЕТ И УВАЖЕНИЕ!

Молодые офицеры общались со своими старшими товарищами, прошедшими через военное лихолетье, дарили им памятные значки с символикой праздника и георгиевскими ленточками, предлагали пройти к эстраде, на которой артисты вокального ансамбля «Лидер» исполняли песни сороковых годов прошлого века. Тут же на площадке девушки — служащие министерства в парадно-выходной форме с приподнятым настроением кружились с ветеранами. А рядом стояла полевая кухня, и повара в исторической красноармейской форме предлагали всем желающим отведать гречневой каши с мясом.

— А «фронтные» 100 грамм? — обратил мое внимание на алюминиевые кружки высокий, статный полковник. Его лицо мне показалось знакомым. «Где же мы встречались?» — стал вспоминать я.

— Помните, в августе 2017-го в Самаре? Я там служил замполиту! — подсказал мне он.

Действительно, тогда я впервые приехал в служебную командировку в Волжский спасательный центр МЧС России. Беседуя с его начальником полковником Александром Воробьевым, заинтересовался, служат ли в его части выпускники суворовских военных училищ. Он ответил утвердительно и назвал, в частности, выпускника Московского СВУ, своего заместителя по тылу подполковника Александра Панфилова. Я несказанно обрадовался, ибо сам окончил это же СВУ, которому 1 октября нынешнего года исполняется 75 лет. Вскоре мы познакомились. Оказа-

лось, что Александр Анатольевич родился в 1976 г. в Улан-Уде (Республика Бурятия), а я в том же году как раз окончил Московское суворовское военное училище, в котором Панфилов учился с 1991 по 1993 г.

После окончания СВУ отец Александра Панфилова — Анатолий Александрович, кстати, окончивший в свое время Орджоникидзевское высшее общевойсковое командное училище, посвоял сыну поступить в Нижегородское высшее военное училище тыла. Дескать, тыл есть тыл: не пропадешь... И Саша начал обучаться на специалиста продовольственного обеспечения, осваивать премудрости, так сказать, повара и заготовителя.

ОСВАИВАЯ ТЫЛОВЫЕ ДОЛЖНОСТИ В МЧС

В 1997 г. офицер Александр Панфилов был направлен для дальнейшего прохождения службы в систему МЧС России. Здесь получил назначение в 139-й отдельный вертолетный отряд в городе Троицке Челябинской области. Оттуда его перевели в 239-ю отдельную учебную спасательную бригаду – в поселке Новогорном Аргаяшского района той же области. А с 2001 по 2007 г. Панфилов занимал должность начальника продовольственной службы тыла 970-го спасательного центра в городе Первоуральске Свердловской области. После его расформирования в июне 2007 г. Александр Анатольевич стал начальником продовольственной службы тыла 1001-го спасательного центра в Самаре (с 2014 г. – Волжский ЦЛ).

Отзывы об этом центре были хорошие, – вспоминает Александр Панфилов. – Единственно, на что я обратил внимание, – казарменный фонд был довольно старый. Ведь военный городок-то строился еще в середине 1950-х гг. Но начать исправлять ситуацию мы смогли только с 2011 г., когда были выделены необходимые средства на обновление инфраструктуры спасательного центра. А коллектив части мне с самого начала понравился.

– За что вы любите свою работу? Ведь служба заместителя командира ча-



сти по тылу, по моему представлению, – сплошная головная боль! Надо обеспечить людей продуктами, качественным питанием, обмундированием, горюче-смазочными материалами, следить за состоянием жилищного фонда, – помню, интересовался я в августе 2017 г. у подполковника Панфилова.

Александр Анатольевич начал отвечать издали:

– С детства я видел службу отца. Она мне нравилась, поэтому, кроме военной, иной профессии для себя не видел. Поступил в военное училище и после его

окончания и до сих пор не изменял выбранной профессии. Может быть, потому, что у меня были хорошие наставники: и преподаватели в Нижнем Новгороде, которые прививали любовь к службе тыла, и заместитель командира части по тылу в Новогорном полковник Коротин...

Конечно, успешная служба на этой хлопотной должности невозможна без ответственного расположения и помощи со стороны командира части. В этом смысле Панфилов с благодарностью вспоминает совместную службу со своими начальниками в разные годы генерал-майорами



Поповым, Панченковым, АLEXИНЫМ... Их деловой совет, верное наставление помогли Александру Анатольевичу довольно успешно продвигаться по карьерной лестнице.

Когда в 2011 г. спасательный центр в Самаре вошел в стадию обновления, командование части приняло деятельное участие в обсуждении проектов новых объектов для проживания личного состава, столовой, спортивного зала, автопарка и других объектов военного городка.

ПРИЗНАНИЕ ЗАСЛУГ

Знакомясь два года тому назад с Волжским спасательным центром, я обратил внимание на достойный внешний вид военнослужащих.

– До 2017 г. обеспечение вещевым имуществом происходило через центроставки – оно поступало из Приволжского регионального центра или напрямую из Департамента обеспечения МЧС России, – рассказывает Александр Панфилов. – А после ликвидации Приволжского РЦ оно стало осуществляться по иному: и через центроставки, и за счет выделяемых средств для самостоятельных закупок. У нас в части был склад текущего довольствия. Парадную же форму офицеры шили за счет выдаваемых им сумм в тех ателье (фирмах), которые выиграли конкурс на поставку такого рода услуг.

Парадная форма военных спасателей эффектная. Аплодировать и строевой выправке, и внешнему виду военных спасателей самарцы могли в праздники Победы 9 мая. Парады Победы с участием расчетов Волжского ЦС, как обычно, проходили

на знаменитой площади Куйбышева, где 7 ноября 1941 г., как и на Красной площади в Москве, прошел легендарный парад в честь XXIV годовщины Великой Октябрьской социалистической революции. Правда, нередко в этот праздничный день Панфилов находился не в парадном строю, а обеспечивал работу полевых кухонь, из которых кормили бесплатно гречневой кашей с тушенкой.

– А сами любите готовить? Умеете? – По долгу службы нас учили, – улыбается Александр Анатольевич. – И сам кашеварил, и дома могу приготовить что-нибудь вкусненькое. А любимое блюдо – куриные грудки в винно-сливочном соусе!

К слову, особо ему дорого письмо детей из деревни Касаткино Архаринского района Амурской области, которых Панфилов, как начальник аварийно-восстановительной группы своего центра, спасал и подкармливал во время ликвидации последствий крупного наводнения на Дальнем Востоке в 2013 г. Сейчас это письмо хранится в музее Волжского спасательного центра. Вообще же Александр Панфилов за активное участие в ликвидации той ЧС был поощрен медалью МЧС России «За отличие в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации». Он также имеет Благодарность Президента Российской Федерации.

В ЧАСТИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО СПЕЦНАЗА

Успешная служба Александра Анатольевича в Волжском спасательном центре была оценена в министерстве, и в январе 2019 г. Панфилов назначен заместителем

начальника ЦСООР «Лидер» по тылу. Сейчас ему помогают решать вопросы тылового обеспечения начальник центра генерал-майор Анатолий Саввин и его первый заместитель полковник Алексей Таранок – встат, выпускник Волжского филиала военной академии тыла и транспорта. В 2014–2017 гг. он исполнял обязанности заместителя начальника Центра «Лидер» по тылу.

На вопрос, как работает новый заместитель по тылу, Таранок ответил дипломатично: «Трудится, старается! Если назначен на должность, значит заслужил. Иных к нам в «Лидер» не присылают!».

Да, объем работы в «Лидере» у Панфилова, конечно, больше, чем в Волжском спасательном центре. Часть все же элитная, в случае крупной ЧС – первая на выезд в любую точку России, да и мира. Летом только в дальние плановые командировки выехали три группы пиротехников, которые работают в Южной Осетии, Тверской области, Новой Москве. Они обеспечены всем необходимым для автономной работы и проживания в полевых условиях.

Признаться, хотел разговорить Александра Анатольевича о его службе в Центре «Лидер», но он посчитал, что это преждевременно. Да я слышал и от других офицеров, что Панфилов находится только на пути освоения высокой должности заместителя начальника центра по тылу. От него ждут активности и большей инициативы, решительности и настойчивости в выполнении поставленных командиром части задач. Конечно, для этого потребуются еще какое-то время. И хочется верить, что у Панфилова все получится.

Виталий Мяловицкий, канд. хим. наук, доцент, ст. преподаватель; Андрей Шанин, преподаватель УМЦ по ГО и ЧС Северного АО г. Москвы.
Фото из архива редакции и открытых источников

НЕОДНОЗНАЧНОСТЬ СИЗОД

Попробуем разобраться, насколько средства индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующего типа двойного назначения соответствуют системным требованиям стандартов аварийно-спасательной службы МЧС России.

Эффективность проведения работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и эффективность защиты населения в ЧС мирного и военного времени во многом зависят от того, насколько правильно подобраны средства индивидуальной защиты, в том числе и органов дыхания. То есть достаточно ли обеспечен уровень защиты личного состава формирований и населения. Следовательно, актуальной задачей является определение номенклатуры средств защиты.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС

На основании Указа Президента России от 17 декабря 2011 г. № 1661 средства индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующего типа могут считаться товаром двойного назначения, если они разработаны либо модифицированы для защиты от любого из неприравненных поражающих факторов:

- а) бактериологических (биологических) агентов;
- б) радиоактивных материалов, которые могут быть применены в военных целях;
- в) токсичных химикатов, используемых в химическом оружии;
- г) химических средств для борьбы с массовыми беспорядками.

В Советском Союзе в целях защиты военнослужащих, а также работающего и неработающего населения от поражающих факторов оружия массового поражения (ядерного, химического и бактериологического) использовались гражданские противогазы. Первые их образцы – ГП-1 и ГП-2 – появились еще в 30-х гг. прошлого века. Разрабатывались и производились они по заказу Министерства обороны СССР, а впоследствии Минобороны России. Эти средства защиты представляли собой



практически точные копии общевоинских противогазов. Их защитные свойства устанавливались нормативными документами министерства, и производились они (выпускаются и до сих пор) по определенным техническим условиям. Гражданский противогаз должен обеспечивать защиту от отравляющих веществ (ОВ) не только в виде

НАША СПРАВКА

К токсичным химикатам, используемым в химическом оружии, относятся такие наиболее известные и традиционные отравляющие вещества:

- зарин (О-изопропилметилфторфосфонат);
- зоман (О-пинаколилметилфторфосфонат);
- VX (О-этил-S-2-дизопропиламиноэтилметилтиофосфонат);
- иприт (бис-(2-хлорэтил)-сульфид);
- лоризит (2-хлорвинилдихлорарсин).

паров, но и в капельно-жидком состоянии в течение не менее 2 ч.

Гражданские противогазы включены в «Номенклатуру продукции, подлежащей контролю военным представителем Минобороны России», а контроль их качества и приемка осуществляются военной приемкой министерства в соответствии



с требованиями ГОСТ РВ 15.307–2002. И только эта продукция может называться «гражданским противогазом». С 1982 г. к таковым относятся противогазы ГП-7 и его модификации.

ТРЕБОВАНИЯ К СИЗ

Для обеспечения выполнения аварийных работ в условиях ЧС мирного времени выпускались так называемые промышленные средства индивидуальной защиты (противогазы), которые, как правило, оснащались промышленными коробками специального назначения для повышения специфической защиты и времени защитного действия в отношении конкретных АХОВ. Эти средства разрабатывались и производились по системе стандартов безопасности труда. Причем не было деления на СИЗ для ликвидации чрезвычайных ситуаций и охраны труда.

Гражданские противогазы ГП-7 с дополнительными патронами типа ДПГ-3 или ПЗУ позволяли выполнять работы и в условиях ЧС военного времени. Однако сложившаяся на тот момент система средств защиты спасателей, военнослужащих и населения, отвечающая интересам защиты от различных поражающих факторов, возникающих при ЧС как в мирное, так и в военное время, не была юридически узаконена. И возникла насущная необходимость в этом: сформулировать общие технические требования к системе средств индивидуальной защиты.

Таковыми нормативными документами стали Государственный стандарт ГОСТ Р 22.0.02–94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий» и ГОСТ Р 22.9.05–95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Комплексы средств индивидуальной защиты спасателей». В них впервые было введено понятие «средство индивидуальной защиты

НАША СПРАВКА

В ГОСТ Р 22.0.02–94 в разделе 2.3 «Предупреждение чрезвычайных ситуаций», в пункте 2.3.14 дано следующее определение СИЗ населения: «Предмет или группа предметов, предназначенных для защиты человека или животного от радиоактивных, опасных химических и биологических веществ и светового излучения ядерного взрыва».

В соответствии с ГОСТ Р 22.9.05–95 дополнительно было введено понятие комплекса СИЗ, включающего в себя средства индивидуальной защиты кожи (СИЗК) и средства индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД).

населения» и сформулированы общие технические требования к СИЗОД, в том числе фильтрующего типа.

ТИПИЗАЦИЯ СИЗ

ГОСТ определил три типа комплексов СИЗ в зависимости от условий использования и уровней защитных свойств. Например, в состав комплексов второго типа могут входить СИЗОД для работ в зоне, где вероятно воздействие АХОВ как ингаляционно, так и капельно-жидкого действия.

Комплексы СИЗ второго, а также третьего типов предназначены для спасательных профессионалов и непрофессионалов, но со специальной подготовкой – нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) и нештатных формирований по обеспечению мероприятий гражданской обороны (НФГО).

Анализ основных требований, предъявляемых к комплексам СИЗОД второго и третьего типов, позволяет сделать два основных вывода. Во-первых, они должны обеспечивать защиту от АХОВ только ин-

галяционного действия, а защита от паров, аэрозолей и капель ОВ вообще не предусматривается. Во-вторых, СИЗОД, изготовленные по ГОСТ Р 22.9.05–95, не предназначены для населения, но и пользоваться ими гражданам не запрещается. Получается, что они и не соответствуют требованиям нормативных документов Минобороны России, и при этом не могут иметь статус «гражданский противогаз».

Эти изделия могут относиться к средствам и товарам двойного назначения в соответствии с Указом Президента России от 17 декабря 2011 г. № 1661, если придать им защитные свойства от ОВ в том или ином виде. Однако это не означает, что их разрешено будет использовать в военное время.

Таким образом, с введением системы стандартов «Безопасность в чрезвычайных ситуациях» юридический статус получателя средства защиты личного состава аварийно-спасательных служб МЧС России на мирное время.

В период с 1995 г. по настоящее время многие предприятия разработали и наладили производство большого перечня СИЗОД для указанных служб. Причем они в той или иной степени защищают и от ОВ.

ГРАЖДАНСКИЕ ПРОТИВОГАЗЫ

Впервые в общедоступных нормативных документах, относящихся к системе стандартов аварийно-спасательных служб, термин «гражданский противогаз» появился с введением ГОСТ Р 22.9.19–2014 «Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие». В соответствии с п. 1.1 этого стандарта такие противогазы предназначены для использования в качестве средств индивидуальной защиты органов дыхания, лица и глаз гражданского взрослого населения (в том числе личного состава нештатных аварийно-спа-

сательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти) в особых условиях радиоактивного загрязнения и химического заражения.

В связи с этим к гражданским противогазам предъявляются следующие принципиальные требования:

- противогаз должен обеспечить защиту от ОБ и аварийно химически опасных веществ (АХОВ) ингаляционного действия основных классов (А, В, Е, К);
- эффективность (вероятность) защиты гражданских противогазов по ОБ должна быть не менее 0,9999, а по АХОВ ингаляционного действия не менее 0,95;
- время защитного действия лицевой части по веществам, имитирующим ОБ и АХОВ в капельно-жидком состоянии, должно быть не менее двух часов.

НЮАНСЫ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

Совершенно очевидно, что не все разработанные и производимые промышленностью с 1995 по 2014 г. СИЗОД могут позиционироваться и рекомендоваться для использования в военное время. Порядок организации обеспечения населения, НАСФ и НФГО средствами индивидуальной защиты, в том числе СИЗОД, на мирное и военное время определен приказом МЧС России от 1 октября 2014 г. № 543.

В свою очередь, в соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379, созданные запасы СИЗ предназначены для первоочередного обеспечения населения в военное время, оснащения спасатель-



ЧС мирного и военного времени. Однако, на наш взгляд, этого не произошло. В качестве примера рассмотрим фрагмент реестра сертифицированной продукции системы добровольной сертификации аварийно-спасательных служб МЧС только на три средства защиты органов дыхания (по состоянию на 1 июля 2018 г.) (см. табл.).

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Анализируя содержание сертификатов, а также заявленные производителем технические ха-

рактеристики указанных в реестре СИЗОД, можно сделать такие выводы:

1) называться «гражданским противогазом» имеет право только изделие ГП-7 (ГП-7В), разработанное в 1982 г. (ТУ Г-10-1103-82). Оно производится ОАО «Тамбовмаш» и принимается военной приемкой МО РФ;

2) два других изделия, судя по году их разработки и отсутствию сведений о приемке Минобороны России, могут быть рекомендованы только для использования в мирное время, хотя они и являются товаром двойного назначения;

3) в выданных с 2015 по 2018 г. сертификатах отсутствуют даже упоминания о соответствии данных изделий ГОСТ Р 22.9.19-2014 «Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях». Противогазы гражданские филь-

Таим образом, анализ выданных сертификатов на СИЗОД не позволяет однозначно оценить степень соответствия продукции требованиям, обеспечивающим необходимый и достаточный уровень защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях мирного времени, в том числе и от ОБ в военное время.

Номер сертификата	Изделие	Нормативный документ	Заявитель	Срок действия
POCC RU.03 ЭЧ17.Н 0230	Противогаз гражданский ГП-7 (ГП-7В) ТУ Г-10-1103-82	ТУ Г-10-1103-82 с изменениями 1-27	ОАО «Тамбовмаш», г. Тамбов	С 08.10.2015 по 07.10.2018
POCC RU.03 ЭЧ17.Н 0267	Противогаз гражданский фильтрующий ГП-7Б, ГП-7ВБ, ТУ 8027-007-54598330-2007	ТУ 8027-007-54598330-2007 с изменениями 1-5	ООО «Бриз-Кама», г. Владимир	С 24.06.2016 по 23.06.2019
POCC RU.03 ЭЧ17.Н 0336	Противогаз гражданский ГП-7БВ (ГП-7Б) с ГП-7кБ-Оптим	ТУ 7821-092-00149392-2008	АО «АРТИ-завод», г. Тамбов	С 06.03.2018 по 05.03.2021

Владимир Галич, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции

О ПОДГОТОВКЕ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ

Автор предлагаемого материала на основе опыта обучения слушателей в образовательном учреждении делится своими размышлениями по вопросам подготовки граждан, не занятых в сферах производства и обслуживания.

Нам, преподавателям Учебно-методического центра ГОЧС города Санкт-Петербурга, хорошо видны как положительные моменты в деле подготовки населения в области гражданской обороны, предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, так и существенные недостатки. В общении со слушателями, прибывающими к нам с мест, выясняется, в частности, что реальное состояние подготовки неработающего населения оставляет желать лучшего. И это на фоне все возрастающих требований к обучению граждан в области ГОЧС в условиях существующих рисков возникновения аварий, катастроф, стихийных бедствий. Такие требования изложены в ряде законодательных и нормативных правовых актов в указанной области. Однако как они реализуются на практике и с кого спрашивать за организацию и качество подготовки лиц, не занятых в сферах производства и обслуживания?

В Северной столице, как и в других субъектах Российской Федерации, в соответствии со ст. 8, п. 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28 ФЗ «О гражданской обороне» организация обучения населения в области защиты возложена на правительство города. На основании конституционного права законом Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 г. № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения отнесены государственные полномочия по гражданской обороне и обучению неработающего населения, и они переданы органам местного самоуправления (ОМСУ).

Но кто же будет спрашивать с них за то, как исполняются эти полномочия? Со-



гласно действующему законодательству органы регионального надзора не наделены правом проверки в данной сфере. И это официально освобождает их от проверки исполнения переданных полномочий по ГО. Хотя подготовка неработающего населения осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 определены различные формы обучения рассматриваемого контингента граждан: посещение бесед, лекций, консультаций, вечеров вопросов и ответов, просмотр учебных фильмов и т. п.; участие в учениях; чтение памяток, пособий, листовок, прослушивание радио-

передач и просмотр телепрограмм. Но вот каковы критерии оценки выполнения всех этих форм? На сегодня методическое сопровождение в этом отношении отсутствует. По сложившейся практике в настоящее время ОМСУ отчитываются об исполнении полномочий в области подготовки неработающего населения по ГО количеством граждан, прошедших обучение в учебных консультационных пунктах муниципальных образований (УКП МО). В принципе это справедливо, поскольку на УКП МО ведутся списки жителей, которые прошли здесь подготовку. Кстати, на этих пунктах они могут получить и практические навыки оказания первой помощи пострадавшим, а также пользования средствами индивидуальной защиты и др. К сожалению,



какая-либо информация об учениях по гражданской обороне с неработающим населением на УКП МО и территории города отсутствует. А если прямо сказать, такая форма подготовки существует как «декларация о намерениях»...

Чтобы глубже изучить реальное положение дел с обучением данной категории граждан в ОМСУ, автор этих строк в течение трех лет проводил небольшое исследование, целью которого было изучить, как органы местного самоуправления исполняют переданные им полномочия по ГО. Исследование проводилось в форме письменных сообщений. Главы ОМСУ (всего их в городе 111) на семинарских и практических занятиях обменивались реальным опытом и обсуждали существующие проблемы.

Согласно анализу 36 информационных сообщений неработающее население в муниципальных образованиях колеблется в широких пределах по отношению к общему числу жителей соответствующих МО и составляет от 10 до 42%. В то же время в течение года на УКП МО проходят подготовку от 21 до максимум 1,2 тыс. человек. Если принять во внимание весьма скромную пропускную способность УКП и число прошедших в них обучение, то получается, что для полного охвата неработающего населения в некоторых ОМСУ потребуется не один десяток лет...

Причина существующего положения состоит, с одной стороны, в том, что сегодня на территории муниципального образования в лучшем случае имеется хотя бы один УКП, укомплектованный в соответствии с методическими рекомендациями МЧС России. С другой стороны, веским доводом руководителей ОМСУ является утверждение о том, что на это «отсутствует запрос общества». Причем все соглашались, что именно на практических занятиях в учебно-консультационных пунктах

можно получить и закрепить те или иные навыки.

Что, по моему мнению, могло бы служить критерием оценки качества подготовки неработающего населения в области ГО, а также исполнения полномочий ОМСУ в данной сфере.

1. В качестве одного из возможных шагов предложил бы следующее. В настоящее время в муниципальных образованиях обычно проводятся конкурсы на лучшую учебно-материальную базу. А почему бы не организовать и проводить также, скажем, межмуниципальные конкурсы по оказанию первой помощи пострадавшим. Именно практические навыки сегодня должны стать первоочередной задачей в деле подготовки неработающих граждан. Для проведения таких конкурсов, думается, можно будет определиться с местами занятий, и с потребностью в материальной базе, заключить договоры с лицензированными специалистами на проведение занятий.

Финансовые средства на это мероприятие, полагаю, понадобятся не особо существенные. Во всяком случае, из истории нашей страны известно, что и в более сложные времена у государства находились средства для обучения людей действиям в условиях грядущей войны: к началу Великой Отечественной около 40 млн человек прошли соответствующую подготовку, сдали нормы по различным видам обучения.

2. Работу органов местного самоуправления по гражданской обороне могло бы существенно оживить также наделение государственного надзора в регионах правом проверять исполнение ОМСУ конкретного полномочия по ГО. Пока же о таких проверках со стороны федерального надзора от руководителей ОМСУ мне не приходилось слышать. Хотя было конкретное поручение Совета Безопасности РФ (оперативное совещание от 22 сентября

2015 г.) о проверке исполнения законодательства в области ГО на местах.

3. В целом же качественной реализации полномочий ОМСУ, на наш взгляд, не позволяет отсутствие четкого методического сопровождения в деле обучения неработающего населения. Хотелось бы получить ответы, в частности, на такие вопросы:

— Кто отвечает за подсчет численности указанного выше населения, которое проживает на территории муниципального образования, субъекта РФ?

— Каковы критерии оценки работы по подготовке неработающего населения для всех установленных форм обучения?

— Какова периодичность прохождения обучения этим контингентом лиц (для определения потребности в учебно-консультационных пунктах и в инструкторах).

Понятно, что готовых решений, очевидно, быть не может, но и от существующих проблем не уйдешь. Сами же собой они не разрешатся. В деле обучения населения способам защиты, правилам оказания той же первой помощи пострадавшим государство, полагаем, должно использовать все цивилизованные методы воздействия на людей с тем, чтобы подготовить их к грамотным действиям в условиях чрезвычайных ситуаций различного характера.

Со своей стороны, и каждый взрослый житель должен спросить себя: «Знаю ли я обязанности гражданина России в области защиты населения и территорий от ЧС, как того требует соответствующий федеральный закон?» Конечно, граждане из категории неработающего населения, имея сегодня весьма скромные доходы, вряд ли пойдут за свой счет приобретать знания в области ГО и ЧС. Вот им в этом и должно помочь государство.

Повторю еще раз в завершение, что бесспорно одно – сама собой проблема не разрешится.

СТОИМОСТЬ ОБУЧЕНИЯ ОТ
42 000 000 Р

IGPS.RU / EDU.IGPS.RU / 8 (812) 368-22-03



SINCE OCTOBER 18, 1906

SAINT-PETERSBURG UNIVERSITY OF THE FIRE SERVICE OF EMERCOM OF RUSSIA

20.04.01

ТЕХНОСФЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

(МАГИСТРАТУРА / 2.5 ГОДА)

38.04.04

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

(МАГИСТРАТУРА / 2.5 ГОДА)

20.03.01

ТЕХНОСФЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

(БАКАЛАВРИАТ / 5 ЛЕТ)

20.05.01

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

(СПЕЦИАЛИТЕТ / 5 ЛЕТ)

40.05.01

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**
(СПЕЦИАЛИТЕТ / 5 ЛЕТ)

ИНСТИТУТОМ ЗАОЧНОГО И ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

ФГБОУ ВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ГПС МЧС РОССИИ

**В 2019 ГОДУ ПЛАНИРУЕТСЯ НАБОР СЛУШАТЕЛЕЙ НА ЗАОЧНУЮ ФОРМУ ОБУЧЕНИЯ
НА ДОГОВОРНОЙ (ПЛАТНОЙ) ОСНОВЕ**

ГРЯДЕТ НОВОСЕЛЬЕ

В июле Центральный музей МЧС России празднует свой 45-й день рождения.



Главными задачами музея чрезвычайного ведомства являются выставочная и просветительская, а также историческая деятельность. Всем этим в текущем, юбилейном году музей старается заниматься наиболее активно, и в первую очередь, конечно, своей основной — выставочной деятельностью.

Так, Центральный музей стал участником Национального форума информационной безопасности «Инфофорум-2019», проходившего 30 и 31 января. Для этого мероприятия специально сформировали передвижную выставку «Исторические параллели», посвященную становлению МПВО и ее деятельности в годы Великой Отечественной войны. На ней были представлены уникальные экспонаты, в том числе обезвреженные зажигательные бомбы, сброшенные немецкой авиацией во время бомбардировок советской столицы.

Также Центральный музей совместно с культурно-историческим парком «Патриот» подготовил выставку «Сирия. Миротворческая и гуманитарная миссия России», на которой можно было увидеть материальные свидетельства военных действий в Сирийской Арабской Республике, включая работы художника Г. Кара-Мурзы. Приуроченная к Дню защитника Отечества, выставка проходила с 21 февраля по 2 марта.

А с 28 февраля по 19 марта в здании Академии Государственной противопожарной службы МЧС России для посети-



НАША СПРАВКА

Музей был создан 19 июля 1974 г. приказом начальника Гражданской обороны СССР Александра Алтунина как музей Гражданской обороны страны. Четверть века назад, в апреле 1994 г., его преобразовали в Центральный музей МЧС России и зачислили на все виды обеспечения в данное министерство.

телей открылась выставка «Гуманитарное сотрудничество», посвященная международной спасательной деятельности чрезвычайного министерства. Она состоялась в рамках III Международной научно-практической конференции, приуроченной к Всемирному дню гражданской обороны.

К этой же дате Центральный музей подготовил и электронный макет выставки «Международная деятельность МЧС России», который был размещен на официальном сайте музея, и теперь он доступен

для использования подразделениями министерства.

С 6 по 11 марта в административном здании на Театральном проезде была организована еще одна экспозиция — «Золушка». На ней были выставлены эскизы к одноименному советскому мультфильму художника-постановщика Г. Шакицкой, а также авторские театральные костюмы С. Воронина. Музыкальное сопровождение мероприятия обеспечил Показательный оркестр МЧС России.

Еще один электронный макет выставки был создан к Дню Победы — «Руководители Гражданской обороны СССР — Герои Великой Отечественной войны», который тоже размещен на сайте музея.

В мае в Сергиевом Посаде Московской области открылась экспозиция «Чернобыль. Зона спасения», собранная совместными усилиями Центрального музея МЧС России и Музея специальной пожарной охраны. На выставочной площадке демонстрировались инвентарь и оборудование, применявшиеся при ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Серьезное внимание специалисты Центрального музея МЧС России уделяют и просветительской работе. В январе они приняли участие в благотворительной акции «Спасатель Дед Мороз», в ходе которой провели уроки безопасности в двух московских школах. Занятия посетили 220 учащихся.

А в период весенних школьных каникул осуществили акцию «Музейные каникулы». Для детей сотрудников МЧС России организовали экскурсии по нескольким музеям Москвы. В их число вошли Центральный пограничный музей ФСБ России, Музей страховой компании «Ингосстрах», Еврейский музей и центр толерантности, Музей пожарной охраны.

Также для сотрудников МЧС России и их семей организовали экскурсию в Военно-патриотический парк культуры и отдыха «Патриот» к Дню защитника Отечества.

С этого года началось и более плотное сотрудничество музея с центральными



ведомственным журналом «Гражданская защита». И теперь ежемесячно в рубрике «Исторический формуляр» публикуются материалы по истории местной противовоздушной обороны, гражданской обороны, МЧС России и пожарной охраны.

Стоит подчеркнуть, что отчеты обо всех мероприятиях, организованных с участием Центрального музея МЧС России, оперативно «день в день» публикуются на главной странице его сайта. Систематизирована информация о деятельности всех музейно-просветительских центров министерства, по отношению к которым Центральный музей является головным уч-

реждением. Сведения о них собраны в специальном разделе, благодаря чему пользователи могут получить нужную информацию и контактные данные без долгих поисков.

При этом отметим, что и в целом обновлен подход к работе официального сайта музея, ряд разделов подвергся переработке и появились новые. Один из них — раздел «День в истории», где на регулярной основе освещаются памятные даты, имеющие важное значение в истории МПВО, гражданской обороны, пожарной охраны и чрезвычайного ведомства.

Как уже отмечалось ранее, Центральный музей МЧС России ведет и историческую работу. В этом году, в частности, были подготовлены тексты исторических формуляров МЧС России за 2016 и 2017 гг. Документы отражают важнейшие события в ведомстве за прошедшие годы.

Специалисты музея разработали проект Положения о музейных образованиях в системе МЧС России. По предписанию Министерства культуры Российской Федерации собрали информацию по исполнению музейными образованиями чрезвычайного ведомства закона «О музейном фонде РФ и музеях в РФ» в части учета музейных предметов и на ее основе провели аналитическую работу.

Кроме того, разработаны проекты документов по проведению конкурса среди музейных образований МЧС России, приуроченного к 370-летию Пожарной охраны России. Наконец, подготовлены предложения по дальнейшему совершенствованию и развитию Центрального музея МЧС России и всей музейной сети министерства.

В настоящее время ведется организационная работа по перемещению Центрального музея МЧС России из административного здания на Театральном проезде в другое место. Так что скоро у него состоится новоселье.

Использованы материалы и фото Центрального музея МЧС России



НА ПУТИ К ЛЕНИНГРАДУ



Никогда еще наш журнал не публиковал материалы о местной противовоздушной обороне Великого Новгорода. А ведь он во время Великой Отечественной войны не только был прифронтовым городом, но и долго находился под фашистской оккупацией. И системе МПВО здесь приходилось действовать в боевых условиях.

В предвоенный период и во время войны Новгород имел важное значение и был включен в число городов – пунктов МПВО. В нем полноценно функционировали городской штаб МПВО, а также два участковых (районных) штаба – по числу районов. Были сформированы и городские службы: аварийно-восстановительная, медико-санитарная, противопожарная, светомаскировки, торговли и питания, охраны общественного порядка, ветеринарная, убежищ. Существовали и соответствующие участковые формирования. На каждом предприятии были организованы объектовые команды, а в домохозяйствах – группы самозащиты. Все взрослое население проходило подготовку по нормам ПВХО – этим занимались организации Осоавиахима. Начальник МПВО города строго спрашивал с руководителей предприятий за состояние подготовки рабочих и служащих, проведение практических мероприятий по линии местной противовоздушной обороны, организацию и проведение учений. За состояние МПВО на категорированных предприятиях отвечали заместители их директоров по местной ПВО, а на остальных объектах – специально назначенные лица (по совместительству).

В Новгороде шло активное строительство защитных сооружений, был создан командный пункт МПВО города.

Словом, накануне войны в Новгороде существовала довольно стройная система обеспечения защиты населения от нападения противника с воздуха. Однако следует заметить, что организационно си-



стема МПВО этого города в то время входила в систему Ленинградской области, и только в июле 1944 г. он стал областным центром. Но, несмотря на это, местная ПВО города к началу войны имела вполне самостоятельную структуру оборонного характера. Хотя все вопросы к моменту нападения фашистской Германии на Советский Союз решить не удалось, как и завершить необходимые мероприятия. Так, не был четко определен порядок прохождения службы приписным составом в подразделениях МПВО, а также комплектования групп самозащиты, определения угрожаемых зон и др.



В первые дни войны Новгород не подвергся воздушным ударам, и это дало возможность должным образом привести в готовность штабы и службы МПВО, формирования. Вообще же территория Новгородчины быстро стала ареной боевых действий, ибо здесь пролегал путь немецко-фашистским войскам к Ленинграду, который они стремились захватить как можно скорее. А Новгород являлся важным стратегическим пунктом на подступах к нему. Кроме того, через новгородскую землю врагу открывался путь для обхода Москвы с севера. Но прежде всего бои за овладение Новгородом стали частью героической обороны Ленинграда.

Отсюда понятно, что уже к концу июня 1941 г. фронт приблизился к древнему городу, а в самом начале июля гитлеровцы стали совершать авианалеты на его территорию. Самую массированную атаку они предприняли 8 июля, в результате возникло множество пожаров. Основная тяжесть борьбы с ними легла, конечно, на подразделения противопожарной службы МПВО, которым помогали группы самозащиты, да и все население города.



В условиях массированных вражеских налетов возрастала нагрузка на формирования местной ПВО. Аварийно-спасательные работы приходилось вести непрерывно. Трудоемкую и масштабную работу выполняла медико-санитарная служба, бок о бок с ее подразделениями действовали санитарные дружины. В трудных условиях городского отделу здравоохранения удалось развернуть дополнительно несколько стационаров для госпитализации пострадавших.

В сложившейся обстановке прифронтового города в июле – начале августа 1941 г. осуществлялась эвакуация населения и промышленного оборудования предприятий из Новгорода. Но 15 августа противнику удалось захватить западную его часть, а бои за восточную часть продолжались еще несколько дней, пока советские войска не оставили город. Вместе с ними оттуда ушли и многие формирования МПВО, которые влились фактически в состав действующей армии. А часть их продолжила выполнять задачи местной противовоздушной обороны в незанятых врагом сельских населенных пунктах. Там они в течение более двух лет ликвидировали последствия бомбардировок и артобстрелов фашистов. В частности, формирования МПВО действовали совместно с бойцами военно-восстановительных отрядов на железнодорожной станции Бологое, через которую шло снабжение наших войск под Ленинградом.

Тем временем гитлеровские оккупанты безжалостно разрушали бесценные памятники архитектуры и зодчества древнего Новгорода. К моменту его освобождения, 20 января 1944 г., относительно уцелели только капитально возведенные соборы и монастыри. В целом же город, его предприятия, транспортная инфраструктура



были разрушены. Некоторые ценнейшие культурные памятники утрачены безвозвратно. Из 2 500 жилых домов восстановлению подлежали лишь четыре десятка. Да и жителей-то в городе почти не осталось. Сегодня все это трудно себе представить. Понятно, что в сентябре того же года Совнарком СССР принял специальное постановление «О мероприятиях по восстановлению Новгорода», и он был включен в число городов, подлежавших первоочередному возрождению.

Сразу после освобождения были воссозданы органы управления МПВО Новгорода – городской и участковые (районные) штабы, все формирования и службы. И в первую очередь им пришлось заниматься разминированием территорий, а также восстановлением объектов жизнеобеспечения населения. Разминированием пиротехники МПВО занимались в тесном

взаимодействии с инженерными подразделениями Красной армии, организациями Осоавиахима. Был создан даже специальный штаб по разминированию, которым руководил штаб местной ПВО города.

Не ослабевала и подготовка личного состава формирований и обучение населения. Организовывал и обеспечивал их проведение городской штаб МПВО. Систематически проходили учения, соревнования по отработке норм ПВХО. Несмотря на трудности военного времени, был создан заглубленный пункт управления штаба МПВО города. Председатель горисполкома издал распоряжение о подготовке групп самозащиты на предприятиях и обязал их руководителей организовать обучение персонала по вопросам местной ПВО. На объектах должны были иметься формирования (звенья) противопожарные, аварийно-восстановительные, медико-санитарные, охраны общественного порядка.

А 5 июля 1944 г. Новгород стал областным центром, и его система местной противовоздушной обороны явилась основой областной системы МПВО. И к концу года, когда вероятность воздушных налетов фашистов миновала, новая область вступила на путь послевоенного строительства.

Сегодня в Великом Новгороде ничто не напоминает о страшной военной године. Его промышленные предприятия и основные историко-архитектурные памятники были восстановлены преимущественно к 1953 г. Однако о войне свидетельствуют и памятники в честь героических подвигов новгородцев, мемориал «Линия обороны», монумент Победы и др.

Подготовил **Иван Алексеев**,
наш корреспондент (по литературным источникам).
Фото из открытых источников

УЧЕНИЯ



СЕРБИЯ
Более 500 спасателей из семи стран собрались для участия в международных учениях.

В крупномасштабных учениях по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Балканском регионе «Сербия-2019», проходивших в конце июня, были задействованы подразделения из России, Сербии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Кубы, Северной Македонии и Турции. Мероприятия проводились в три этапа на семи учебных точках в пригородах городов Ниш, Прокупле, Алексинац. Подробный отчет читайте в следующем номере журнала «ГЗ».



КАЗАХСТАН
Чрезвычайные ведомства России и Казахстана провели совместные КШУ.

Специалисты двух стран отрабатывали взаимодействие по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с возникновением природного пожара на трансграничной территории Курганской области Российской Федерации и Северо-Казахстанской области Республики Казахстан. В ходе учения решались вопросы защиты населенных пунктов и их жителей от перехода лесных пожаров. Организаторы усложнили замысел тем, что силам, задействованным на ЧС, пришлось одновременно устранять и последствия крупного «дорожно-транспортного происшествия, которому способствовало сильное задымление на федеральной трассе Иртыш».



АРМЕНИЯ
Демонстрационные учения «Антитеррор» прошли в рамках обучения местных кинологов.

Занятия со специалистами в Российско-Армянском центре гуманитарного реагирования проводили преподаватели Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России. После 144-часового учебного курса в пригороде Еревана – Гетаргеле – они организовали квалификационные экзамены и торжественную церемонию вручения сертификатов всем кинологам, прошедшим программу обучения.

ОБУЧЕНИЕ

РОССИЙСКИЕ СПАСАТЕЛИ ПОДЕЛИЛИСЬ С ИНОСТРАННЫМИ КОЛЛЕГАМИ ОПЫТОМ РАБОТЫ ПРИ НАВОДНЕНИЯХ

В рамках международного соглашения о сотрудничестве в области образования и науки группа в составе 15 спасателей из Сербии, Боснии и Герцеговины, Македонии и Республики Сербской прошли теоретическое и практическое обучение в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России.

Также для иностранных спасателей были организованы практические учения совместно с 34-й пожарно-спасательной частью ГУ МЧС по Санкт-Петербургу, на которых отрабатывались поисково-спасательные работы в условиях наводнения, эвакуация условно пострадавших из труднодоступных мест и оказание им первой медицинской помощи, использование различных видов спасательных плавательных средств при проведении аварийно-спасательных работ, а также методы наведения переправ с применением спасательного альпинистского снаряжения.

Кроме того, было проведено ознакомительное занятие по эксплуатации беспилотных летательных аппаратов для мониторинга обстановки в условиях наводнения и поиска людей.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

В УФЕ СОСТОЯЛАСЬ 10-Я МЕЖДУНАРОДНАЯ ВСТРЕЧА ВЫСОКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ, КУРИРУЮЩИХ ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ

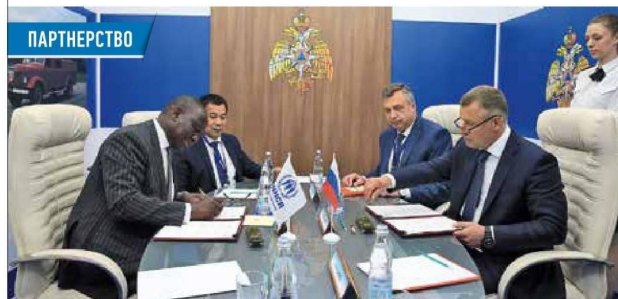
В ней приняли участие около 300 специалистов из более чем 100 стран мира. В составе делегаций были секретари советов безопасности, министры, вице-премьеры, советники президентов и премьер-министров по национальной безопасности, руководители спецслужб. Одна из ключевых тем – международное сотрудничество в области чрезвычайного гуманитарного реагирования и перспективы его развития на современном этапе в интересах поддержания стратегической стабильности.



Российское чрезвычайное ведомство представлял первый заместитель министра Александр Чуприян. В своем докладе он акцентировал внимание на актуальных вопросах участия МЧС России в международных спасательных операциях, оказании гуманитарной помощи нуждающимся странам и поддержки в ликвидации последствий крупномасштабных ЧС.

В рамках мероприятия был организован показ техники, оборудования, а также возможностей реагирующих подразделений нашего министерства.

ПАРТНЕРСТВО



МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС ВЫХОДИТ НА НОВЫЙ УРОВЕНЬ

Деловая программа XII Международного салона «Комплексная безопасность – 2019» предполагала проведение целого ряда двусторонних встреч руководства МЧС России с представителями разных стран и международных организаций.

Так, диалог министра Евгения Зиничева с заместителем Верховного комиссара ООН по делам беженцев Джорджем Окот-Оббо завершился подписанием Меморандума о взаимопонимании между МЧС России и УВКБ ООН об основах сотрудничества в области реагирования на чрезвычайные ситуации и оказания гуманитарной помощи. Этот документ позволит закрепить основные ориентиры для взаимодействия на ближайшую перспективу, а также перевести совместную работу в практическую плоскость.

В беседе было подчеркнуто, что уже многие годы российское чрезвычайное ведомство предоставляло свои автотранспортные отряды для проведения гуманитарных операций. Как уточнил Евгений Зиничев, «сейчас МЧС России готово к более широкому спектру взаимодействия. В распоряжении ведомства имеются транспортные средства для обеспечения проведения гуманитарных операций, в том числе авиация».

На встрече с новым Генеральным секретарем Международной организации гражданской обороны Белькасомом Элькетрусси министр заверил гостя, что МЧС России и впредь намерено придерживаться курса на развитие сотрудничества с МОГО, закрепленного Рамочным соглашением о стратегическом партнерстве между Правительством Российской Федерации и МОГО.

В свою очередь Белькасом Элькетрусси отметил, что Российская Федерация задает современный тренд развития спасательных служб во всем мире. Он подчеркнул, что многие страны равняются на опыт российских спасателей.

Первый заместитель министра Александр Чуприян имел беседу с Президентом Международной ассоциации пожарных и спасательных служб (КТИФ) Торэ Зриксоном. Одним из важных шагов в укреплении взаимодействия с этой организацией стало утверждение структуры обновленного Российского национального комитета КТИФ на базе АГПС МЧС России.

Александр Чуприян подчеркнул готовность нашего чрезвычайного ведомства активизировать участие во всех рабочих группах и комиссиях КТИФ.

НАША СПРАВКА

Встречи, которые также прошли в рамках XII Международного салона «Комплексная безопасность – 2019»:

- первый заместитель министра Александр Чуприян с заместителем министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь Геннадием Ласуты;
- заместитель министра Павел Барышев с руководителем Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии Тувшином Бадралом и министром по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазии Львом Квицнией;
- заместитель министра Николай Грещушкин с заместителем главы МЧС Армении Аркадием Баляном;
- заместитель министра – главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору Игорь Кобзев с министром общественной безопасности Вьетнама То Ламом и директором Национального агентства по уменьшению последствий стихийных бедствий Колумбии Эдуардо Хосе Гонсалес.

ДОСЛОВНО

АНТОНИУ ГУТЕРРИШ,
Генеральный секретарь ООН:



«Главными темами в этом году остаются национальная безопасность, устойчивое развитие и меры гуманитарного реагирования. Это вопросы исключительной важности. Более глубокое понимание связи между ними и выработка общих подходов к их решению имеет огромное значение в свете многоаспектных, транснациональных угроз и все более сложной глобальной обстановки, в вопросах мира и безопасности. Организация Объединенных Наций будет продолжать активизировать дипломатические усилия в пользу мира, уделяя больше внимания предотвращению, посредничеству и урегулированию конфликтов. Мы также прилагаем больше усилий в деле борьбы с терроризмом, насильственным экстремизмом, способствующим терроризму, ненавистнической риторикой и нетерпимостью. Мы не в меньшей степени привержены оказанию странам поддержки в их усилиях по осуществлению повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

Тем не менее из-за более тяжелых последствий изменения климата наши достижения могут быть сведены на нет. Глобальный климатический кризис ставит под угрозу само наше существование и в равной степени затрагивает как вопросы безопасности, так и вопросы развития. Для решения этой проблемы необходима более твердая политическая воля. Нельзя терять ни минуты. В целях поощрения обязательств, выработки решений, налаживания партнерских связей и мобилизации средств в сентябре сего года я созываю саммит по мерам в области изменения климата. Я прошу лидеров стран ООН озвучить на нем конкретные планы. Ни одна страна или организация не может справиться с этими проблемами в одиночку. Вместе мы сможем использовать представляющиеся нам возможности для достижения прогресса».

(На 10-й международной встрече высоких представителей курирующих вопросы безопасности)

НА ЯЗЫКЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Представители более тридцати стран, в том числе девяти международных организаций, обменялись опытом в ходе XXIV Международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от ЧС, которая прошла в рамках мероприятий салона «Комплексная безопасность – 2019».

Ключевой темой выступлений на конференции стала проблема предупреждения чрезвычайных ситуаций. Открывая пленарное заседание, Генеральный секретарь Международной организации гражданской обороны Белькасем Элькетрусси подчеркнул, что эта проблема не случайно обсуждается в России. По его мнению, «именно в России накоплен уникальный опыт ежедневного мониторинга огромной территории на предмет возникающих угроз и рисков, а также принятия своевременных превентивных мер по их уменьшению и ликвидации последствий серьезных бедствий и катастроф».

С национальными и международными аспектами предупреждения ЧС участников конференции познакомил ее модератор – главный научный сотрудник Института машиностроения РАН им. А.А. Благонравова член-корреспондент РАН Николай Махутов. Он отметил, что и в нашей стране, и во всем мире существуют два стратегических приоритета: социально-экономическое развитие и обеспечение региональной безопасности. Исходя из этого, по его словам, и должна строиться сегодня структурная схема перехода на обновленные единые принципы жизнеобеспечения и жизнедеятельности.

Заместитель Генерального секретаря МОГО Андрей Кудинов рассказал представителям зарубежных чрезвычайных служб о таком международном инструменте взаимодействия служб ГО, как национальный центр по ликвидации чрезвычайных ситуаций. В странах, где есть подобные структуры, они успешно объединяют и координируют деятельность оперативных служб всех



национальных министерств и ведомств, позволяя вывести борьбу с природными и техногенными катастрофами на качественно новый уровень.

Кроме этого, были заслушаны выступления о новых подходах к обучению специалистов и всего населения по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности в условиях развития

цифровой экономики, о применении ориентированных технологий в интересах предупреждения ЧС техногенного характера, о роли общественных организаций в этой работе и др.

Интересные сообщения представили на конференции и зарубежные гости. Так, представитель Управления ООН по координации гуманитарных вопросов Роберто Коланджело рассказал коллегам

о возможностях и перспективах развития созданной в рамках сотрудничества Еврокомиссии и ООН глобальной системы оповещения о бедствиях и координации реагирования GDACS. О международном стандарте ИСО 1780, затрагивающем вопросы безопасности дорожного транспорта, проинформировал президент Ассоциации пожарно-спасательных служб Торе Эрикссон. А министр по борьбе с ЧС и оказанию помощи Народной Республики Бан-



В ТЕМУ

Рекомендации XXIV Международной научно-практической конференции «Предупреждение чрезвычайных ситуаций. Опыт. Реалии. Перспективы»:

1. Активизировать научные исследования и практические мероприятия в части решения проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций. В целях научно-методического обеспечения государственной политики в области предупреждения чрезвычайных ситуаций признать необходимым дальнейшее проведение научно-исследовательских работ, направленных на создание методов, средств и технологий их предупреждения, научных основ оценки результатов этих работ.
2. Продолжать научные изыскания по выработке и применению новых форм и методов подготовки в области предупреждения чрезвычайных ситуаций должностных лиц органов управления разного уровня, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.
3. Приоритетным направлением деятельности органов управления разного уровня считать предупреждение чрезвычайных ситуаций, осуществляемое при разработке документов территориального планирования, строительстве объектов капитального строительства, в том числе потенциально опасных.

Участники Международной научно-практической конференции отмечают, что у человечества нет альтернативы глобальному партнерству в области повышения уровня защиты населения и территорий во всем мире. Поэтому они считают целесообразным в мае 2020 г. провести в рамках деловой программы очередного Салона средств обеспечения безопасности XXV Международную научно-практическую конференцию по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

гладеш Энамур Рахман подробно осветил наработанный его страной опыт работы по предупреждению ЧС.

По завершении международного форума и обсуждения выступлений была принята декларация конференции.

ИЗ ИТОГОВОЙ ДЕКЛАРАЦИИ

Мы, участники XXIV Международной научно-практической конференции «Предупреждение чрезвычайных ситуаций. Опыт. Реалии. Перспективы», собрались в Москве с общей целью – обобщить мировой и национальный опыт предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, внести свой вклад в содействие повышению эффективности мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Конференция позволила специалистам в области защиты населения и территорий обменяться опытом деятельности по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а ведущим ученым, экспертам и специалистам России и зарубежных государств – представить результаты своих исследований в обсуждаемой области.

Все участники конференции осознают важность международной кооперации в вопросах выработки единых подходов к мониторингу, прогнозированию и принятию управленческих решений с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, космического мониторинга для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

... Мы убеждены, что институты гражданского общества во всех странах, одним из которых является Международ-

ная научно-практическая конференция по проблемам предупреждения чрезвычайных ситуаций, наряду с правительствами стран и органами государственного управления должны играть существенную роль в оптимизации процесса совершенствования глобальной и национальных стратегий по парированию угроз чрезвычайных ситуаций, минимизации потерь и ущерба от них.

Мы с озабоченностью отмечаем возрастание опасностей и угроз крупномасштабных чрезвычайных ситуаций в мире, комплексный и взаимосвязанный характер этих опасностей и угроз. Рост ущерба от аварий и катастроф техногенного характера, опасных природных явлений, переходящих в масштаб стихийных бедствий, создает угрозу экономике не только отдельных регионов Российской Федерации, но и государства в целом, что в полной мере касается и других стран.

Нас тревожит, что современные тенденции экстенсивного развития технологий многократно усиливают риски масштабных техногенных катастроф. За последние десятилетия риски таких катастроф и стихийных бедствий, с последствиями которых регион не может справиться самостоятельно и нуждается в помощи межрегионального и даже федерального уровней, не имеет устойчивой положительной динамики к снижению.

Мы с тревогой отмечаем необходимость постоянного мониторинга состояния важнейших технических объектов, а также уделять больше внимания проблемам в области промышленной безопасности во всем мире.

Мы провели открытое и всестороннее обсуждение глобальных проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций в России и за рубежом, путей повышения эффективности защиты населения и территорий от них, направленных на сохранение как можно большего числа человеческих жизней.

Заслушав и обсудив доклады участников, Международная научно-практическая конференция отмечает высокую актуальность проблем, связанных с обеспечением безопасности населения и территорий, с предупреждением чрезвычайных ситуаций.

Материал предоставлен Департаментом
Международного сотрудничества МЧС России.
Фото **Степана Змачинского**
и **Владимира Смолянова**

Ирина Олтян, канд. техн. наук, ВНИИ ГИОС МЧС России. Фото из открытых источников

КАК УМЕНЬШИТЬ ОПАСНОСТЬ БЕДСТВИЙ

Для поиска решений этой проблемы более 3,5 тыс. специалистов из 182 стран собрались в Женеве, где в ходе 6-й сессии Глобальной платформы по уменьшению опасности бедствий обсудили накопленный различными государствами и общественными объединениями опыт в данной области.

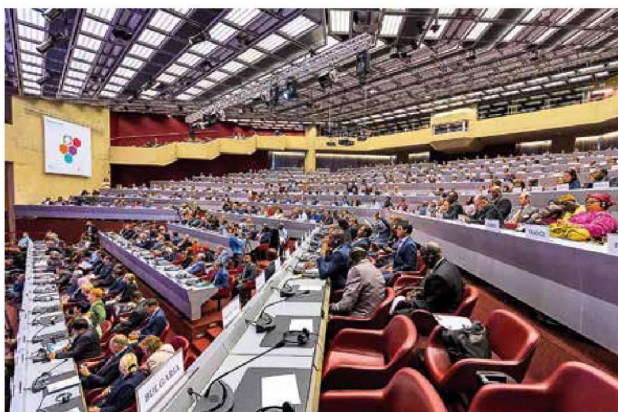
Сессия проходила в течение трех майских дней под девизом «Премущества жизнестойкости: на пути к устойчивому и открытому обществу». В ее рамках был организован целый ряд различных мероприятий, среди которых круглые столы на уровне министров и представителей ООН, диалоги высокого уровня с участием представителей государственных органов, международных организаций и других заинтересованных сторон, рабочие экспертные заседания, презентации проектов, инициатив и др.

На платформе инноваций демонстрировалось применение новейших подходов в области снижения рисков бедствий (СРБ), методик внедрения соответствующих программ, использования технологических достижений, современных подходов в просветительской и образовательной деятельности и пр.

Накануне официального открытия состоялась специализированная рабочая сессия только для стран Европы и Центральной Азии, которая была посвящена продвижению приоритетов и обязательств «Европейского форума по уменьшению опасности бедствий (EFDRR)».

В докладе о ходе внедрения Сендайской рамочной программы (СРП) и о мониторинге достижения глобальных целевых показателей ее выполнения были приведены характерные примеры стран по различным индикаторам. Так, Словения заявила о 13 погибших в разных ЧС (0,63 человека на 100 тыс. жителей), а Казахстан отчитался о разрушениях вследствие ЧС – всего 55 объектов критической инфраструктуры, 44 объекта образования и шесть объектов здравоохранения.

На рабочей сессии был представлен и доклад о социально-экономических



и информационных проблемах снижения риска бедствий в Европе, в подготовку которого существенный вклад внесли специалисты ФГБУ ВНИИ ГИОС (ФЦ), в том числе его главный научный сотрудник Елена Арефьева (размещен по адресу: <https://www.preventionweb.net/publications/view/65182>).

Во время официального открытия Глобальной платформы сопредседателями ее 6-й сессии выступили государственный секретарь правительства Швейцарии г-н Мануэль Сагер и специальный представитель Генерального секретаря ООН по уменьшению опасности бедствий г-жа Мами Мизutori.

В докладе директора Международного совета по уменьшению опасности бедствий ООН Кирси Мади были озвучены следующие цифры: только в 2018 г. более 17 млн человек были переселены в результате бедствий, а 24 млн человек оказались из-за них за чертой бедности. Генеральный

секретарь Всемирной метеорологической организации Петтери Таалас рассказал о взгляде этой организации на изменения климата. Представитель Всемирного банка Лаура Тук проинформировала об ущербах вследствие бедствий. Также выступили делегаты представительства ООН по наименее развитым и развивающимся странам, странам, не имеющим выхода к морю, малым островным развивающимся государствам и от гражданского общества «Женщины имеют значение».

На сессии были сформулированы основные задачи текущего момента: ускорение действий по достижению семи целей Сендайской рамочной программы по уменьшению опасности бедствий на 2015–2030 гг.; уменьшение опасности бедствий для достижения повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.; определение вклада Сендайской рамочной программы в Парижское соглашение по климату.



Затем работа форума шла параллельно на разных площадках. Например, на пленарном заседании «Прогресс в осуществлении Сендайской рамочной программы – глобальные и региональные перспективы» говорилось о том, что глобальная и региональные платформы по снижению риска бедствий являются важнейшими многосторонними механизмами, поддерживающими осуществление рамочной программы. Региональные платформы играют важную роль в разработке политики и выявлении проблем и пробелов в области СРБ на основе обмена накопленным опытом. Региональные межправительственные организации занимают важное место в продвижении СРБ через такие платформы. Они взаимно дополняют друг друга и необходимы для обеспечения согласованности между программами в области развития и дают гарантии того, что в них учитываются факторы риска.

В ходе этого интерактивного диалога высокого уровня был представлен подготовленный на основе результатов региональных платформ в 2018 г. обзор прогресса и проблем при реализации Сендайской рамочной программы на региональном уровне. Были освещены достижения в области управления СРБ и принятия национальных и местных стратегий снижения риска бедствий.

Специалисты-практики поделились с коллегами своим опытом по осуществлению СРП. В частности, представитель Египта доложил о достижениях в области имплементации СРП – Египет полностью поменял законодательство по СРБ, ориентировал его на Сендайскую рамочную программу. Здесь поставлена задача национальному статистическому агентству собирать статистику по показателям СРП.

НАША СПРАВКА

Глобальный аналитический доклад ООН о мерах по снижению риска бедствий (GAR) является флагманским по данной проблематике.

В 2019 г. выйдет первое издание GAR после принятия Сендайской рамочной программы, которое будет содержать:

- 1) краткую информацию о системном характере риска в контексте устойчивого развития и взаимосвязанных систем;
- 2) анализ национальной отчетности при реализации итогов, целей, задач и приоритетов СРП и связанных с проблематикой бедствий целей в области устойчивого развития;
- 3) изучение расширенного перечня опасных явлений и рисков, приведенных в СРП – тенденции, модели и практика оценки.

GAR разрабатывается на основе передовых инновационных исследований и практического опыта в понимании и управлении рисками, а также в сотрудничестве с государственными органами, частными компаниями, академическим сообществом, частными научно-исследовательскими и международными организациями, занимающимися вопросами риска бедствий.

GAR, содержащий интересную аналитику, новый взгляд на представление результатов исследований будет размещен на сайте [preventionweb.net](https://www.preventionweb.net). Издание станет настольной книгой ученых в области снижения риска бедствий.

Интересную информацию по страхованию климатических рисков представили специалисты из Новой Зеландии. А филиппинцы рассказали о разработан-

ном ими национальном плане НИОКР по снижению риска бедствий и о специальном программном обеспечении по оценке риска бедствий (Geomapping, Peoanalysis, Hazardhunter).

Круглый стол «Стратегический подход к развитию потенциала в целях осуществления Сендайской рамочной программы» был подготовлен специалистами UNISDR ONEA-GETI. На нем государства – члены ООН определили развитие потенциала в области снижения риска бедствий в качестве критического пробела в эффективном и устойчивом осуществлении СРП. После Глобальной платформы 2017 г., которая проходила в Мексике, Управление по сокращению риска бедствий ООН возглавило процесс консультаций по разработке более скоординированного и устойчивого подхода к развитию потенциала в области СРБ в сотрудничестве с государствами – членами ООН и другими заинтересованными сторонами. Итоговый документ «Стратегический подход к развитию потенциала» разработывался в ходе заседаний на региональных платформах в течение 2018 г.

С краткой информацией об опыте России по развитию потенциала в области снижения риска бедствий на круглом столе выступила и автор данного материала. А советник отдела Департамента международной деятельности МЧС России Светлана Бандуркина представила национальный доклад об осуществлении комплексных мер по предупреждению ЧС. В нем было особо отмечено то значение, которое придается в нашей стране повышению уровня культуры безопасности и образования населения в вопросах обеспечения готовности к стихийным бедствиям. Отдельно было рассмотрено участие российских муниципальных образований в Глобальной кампании по повышению устойчивости городов к бедствиям под девизом «Мой город готовитесь!» (доклад опубликован на веб-странице: www.unisdr.org/conference/2019/globalplatform/programme/official-statements).

На будущее, исходя из полученного в ходе 6-й сессии Глобальной платформы опыта, нам необходимо занимать более активную позицию в формировании ее повестки и программы международных мероприятий. Это позволит и организовать дискуссионные площадки по интересующей МЧС России тематике, и принять участие в статусе спикера в пленарных заседаниях и рабочих сессиях как на экспертном, так и на министерском уровнях.

ПИЩЕВОЕ МАСЛО – ПОЖАРООПАСНО?

Это случилось 40 лет назад в отеле «Корона де Арагон», что находится в испанском городе Сарагоса. 13 июля 1979 г. там произошел страшный пожар, в результате которого пострадали без малого две сотни человек.

Роскошный отель «Корона де Арагон» просуществовал лишь десять лет. Он считался лучшим в одном из крупнейших городов Испании.

Пожар в нем начался в 8.00 на первом этаже, конкретно – на кухне, где готовился завтрак для обитателей отеля, коих находилось в нем около 300 человек. Причем это был нетипичный случай: в большом противне, где готовились пончики, воспламенилось разогретое пищевое масло, которое в этой емкости было литров 20.

Возникшее пламя пытались потушить четверо поваров и официантов, в том числе с помощью огнетушителей, но их усилия оказались безуспешными. Возможно, работники кухни просто не умели пользоваться этими первичными средствами пожаротушения. А их на всех 11 этажах здания насчитывалось ни много ни мало 160 единиц. Кроме них на каждом этаже для борьбы с огнем имелись внутренние пожарные краны. Эвакуация же людей из здания могла осуществляться по центральной лестнице, а также по двум наружным аварийным лестницам.

Если само здание отеля было построено из несгораемых конструкций, то внутренняя отделка помещений выполнялась преимущественно с использованием различных легковозгораемых пластических и синтетических материалов. В частности, полы были покрыты легкогоримыми коврами.

И вот пламя из кухни быстро распространилось по коридору, захватывая пластиковую отделку стен, проникло в бар, где уже находились посетители, и там запылала мебель. По вентиляционным шахтам, системам кондиционирования, лестничным маршам огонь и дым быстро поднимались на верхние этажи. Загорелась центральная лестница, лишив людей возможности покинуть здание. И наружными аварийными лестницами они не могли воспользоваться; видимо, не знали, как про-



В ТЕМУ

Пожарная безопасность в общественных учреждениях и помещениях с массовым пребыванием людей должна обеспечиваться также необходимыми конструктивно-планировочными решениями, дающими возможность людям быстро покинуть закрытое пространство в случае ЧС. А пути эвакуации должны всегда находиться в свободном состоянии. Очень важно иметь также громкоговорящие установки для оповещения людей о чрезвычайной ситуации и порядке их эвакуации из здания. И, безусловно, обязательно наличие указателей направления движения к выходу. Наконец, в каждой комнате гостиницы или общежития должны быть вывешены поэтажный план эвакуации и правила поведения при пожаре.

ти к ним, ибо в отеле отсутствовали указатели путей эвакуации в экстренном случае.

Как свидетельствовали очевидцы, проживавших в номерах отеля при появлении признаков пожара охватила паника, и многие из них в отчаянии даже стали выбрасывать из окон, разбиваясь о мостовую. И хотя пожарные подразделения прибыли на место ЧС своевременно, они не могли задействовать автолестницы, так как пламя очень быстро распространилось на верхние этажи здания. Потому многие обитатели отеля, не найдя пути к спасению, погибли, задохнувшись продуктами горения, и в огне пожара.

Всего в результате разыгравшейся трагедии погибли 75 человек, еще 110 пострадали, получив различные ранения, ожоги, отравления, в том числе 58 человек были госпитализированы. И только около 100 проживавшим в «Корона де Арагон» удалось спастись.

После ликвидации пожара мэр Сарагосы отметил, что действительно состояние противопожарной защиты не только отелей, но и других общественных зданий города не удовлетворяло правилам обеспечения безопасности людей. Ибо при проектировании и строительстве не учитывалась степень огнестойкости отделочных материалов, искусственных тканей (синтетических ковров). Именно их огромное количество в сгоревшем отеле в основном и привело к гибели большого количества людей.

Из этого делается вывод о том, что нужно категорически запретить применение легковозгораемых, а то и вообще горимых материалов, по крайней мере, для отделки путей эвакуации граждан из помещений. В свою очередь, необходимо обязательно обучать население правильным действиям при возникновении пожара.

Наконец, следует больше внимания уделять правилам эксплуатации кухонного оборудования в кафе, барах, ресторанах. А в помещениях кухонь предусматривать специальные огнетушители, с помощью которых можно было бы быстро ликвидировать возгорание.

В интересной книге Петра Савельева «Пожары-катастрофы» (М., 2003 г.) приводится, в частности, любопытный анализ десятков пожаров, произошедших в гостиничных комплексах разных городов мира с трагическими последствиями и большим материальным ущербом. Такой анализ в свое время провели специалисты британской Организации изучения причин пожаров, Национальной ассоциации защиты от пожаров (США) и Национальной службы гражданской обороны (Франция).

В результате выяснилось, например, что курение является причиной возникновения большинства пожаров в Англии и Соединенных Штатах, а во Франции – применение электроэнергии. В Англии также происходит много поджогов. Увы, в ходе расследований не всегда удается полностью раскрыть все обстоятельства и причины пожаров, поэтому довольно большой процент последних скрывается под формулировкой «другие причины». Наибольшее число таких случаев во Франции – 40%. А в Великобритании – всего 3%.

Что касается самых уязвимых в отношении огня мест, то чаще всего пожары возникают в технических помещениях и на кухнях, а во Франции и США – также в комнатах. Не-



малый процент занимает и графа «другие помещения».

Как видно, большая часть возгораний случается в местах с очень ограниченным доступом людей, поэтому там вполне применимы автоматические системы пожаротушения. Оборудование холлов и номеров отелей автоматическими извещателями позволяет своевременно обнаружить пожар и принять необходимые меры по его ликвидации.

Кроме того, анализ показал, что в гостиницах Англии 60% пожаров возникали в ночное время, а в дневное – 20%. Примерно аналогичная картина была во Франции. Ну а в принципе-то контроль противопожарного состояния объектов с массовым пребыванием людей должен быть круглосуточным. И об этом вряд ли кто-нибудь будет спорить в любой стране, в том числе и в России, где обеспечению пожарной безопасности таких объектов уделяется повышенное внимание.

В нашей стране для гостиниц, общежитий, кемпингов предусмотрен комплекс соответствующих профилактических мер, определены служебные обязанности должностных лиц, включая организацию эвакуации людей при пожаре, другие действия.

Р.С. 11 июня на кухне ресторана, находящегося на 3-м этаже торгового центра «Водный» (на северо-западе Москвы), вспыхнуло масло. В целях безопасности из ТЦ были оперативно выведены около 150 посетителей. К счастью, пожара удалось не допустить.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.
Фото из открытых источников

НАША СПРАВКА

Одним из самых страшных и загадочных ЧП в СССР был пожар в огромной московской гостинице «Россия» в феврале 1977 г. Тогда по официальным данным погибли 43 человека, по неофициальным – более 60. На пожар примчались высшие чины страны – Щелоков, Андропов, Косыгин... По официальной версии причиной трагедии стало бытовое возгорание, но факты говорят о масштабном поджоге.

Огонь вел тогда себя очень необычно: пламя распространилось по зданию какими-то совершенно невообразимыми скачками. Некоторые этажи полыхали от края и до края, а соседние с ними почему-то вовсе не подвергались огненной атаке... Сильнее всего пожар разгуливал на верхних этажах здания. Для находившихся там сотен людей комфортабельный отель превратился в настоящую душегубку: коридоры с поразительной быстротой заполнялись черным дымом. Чтобы добраться до лестниц, ведущих вниз, к спасению, постояльцам «России» нужно было пробегать десятки метров сквозь ядовитую пелену, в абсолютной темноте (электрическое освещение отключилось после возгорания).



Между тем реальные шансы спастись в огненном аду были. От людей требовалось всего лишь не паниковать и действовать, помня, чему учили на занятиях по гражданской обороне. Позднее огнеборцы обнаружили в самой пострадавшей от огня зоне номер, где укрылся армейский генерал. Оказавшись отрезанным от пути на волю, он закопался в мокрой тряпке, все вентиляционные отверстия, все щели вокруг входной двери и постоянно поливал ее водой, так и не дав возможности огню проникнуть в номер. Не растерявшись и несколько постояльцев-японцев. Увидев, что коридоры отеля наполняются дымом, и пути вниз уже нет, они соорудили себе повязки на рот из ткани, смоченной водой, легли на пол и терпеливо ждали, когда их выведут из беды.

О ТЕХ И ДЛЯ ТЕХ, КОМУ НЕ ВСЕ РАВНО

Уже пять лет существует на просторах Интернета виртуальная энциклопедия «Дети-герои», получившая за это время признание широкой общественности.

Автором данного проекта является педагог Юлия Королева, начавшая искать для него материалы еще летом 2010 г. Она собирала информацию о детях-героях, переписывалась с их родственниками, обращалась в библиотеки, архивы, к электронным ресурсам.

Проект очень близок по духу чрезвычайному ведомству и его фестивалям «Созвездие мужества», «Горячее сердце», «Звезда спасения». Он постоянно пополняется и развивается. Сегодня онлайн-ресурс представляет собой, пожалуй, самый большой справочник, в котором уже более 10 тыс. историй детей, совершивших подвиг: будь то спасение людей или животных, благотворительность или трудовая стезя, деятельность во имя украшения мира посредством науки и искусства.

В базе значительное место отведено детям, отличившимся в ходе ликвидации техногенных и стихийных бедствий, пожаров, при спасении на водах и награжденным нагрудными знаками и медалями МЧС России. Кроме того, есть здесь информация об участии министерства в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на международном уровне. Собраны в энциклопедии и многочисленные архивные материалы, связанные с историей разных стран, детских общественных организаций, историей Великой Отечественной, Гражданской войны, Отечественной войны 1812 г.

К сожалению, по признанию автора проекта, многие источники, в том числе архивы, в силу удаленности от Москвы недоступны. И Интернет тут не помощник, ведь нужны подлинники материалов, связанные с историей стран, историей детских общественных организаций и пр. Поэтому много времени и сил уходит на



то, чтобы проверить точность той или иной информации: в СМИ, да и в некоторых документах военного времени встречаются факты искажения фамилий, названий населенных пунктов. Так что приходится все время перепроверять данные.

Списки героев довольно длинные, но каждый по-своему уникален и неповторим, каждый — это спасенные жизни.

Автор проекта с болью говорит о том, что в современном обществе очень много равнодушия:

«... часто читаю в сообщениях, что взрослые, видя тонущего или горящего, даже не пытаются помочь, а ведут себя как сторонние зеваки. А спасают — дети. И гибнут при этом, спасая чужую жизнь».

Позиция: «зачем мне что-то знать, если специально обученные люди приедут и спасут», — заведомо гибельная, уверена Юлия. Она сторонница того, чтобы все педагоги (а лучше бы — и родители!) прошли курсы повышения квалификации по оказанию первой доврачебной помощи и по действиям в нестандартных ситуациях, угрожающих жизни человека.

Кроме того, можно перенять опыт советского времени, когда подрастающее поколение воспитывали в тимуровских звеньях, в «зеленом» и «голубом» патрулях, в отрядах юных инспекторов движения, дружинах юных пожарных... В каждой школе действовал свой клуб интернациональной дружбы. А сколько было поисковых объединений следопытов?

Все это было направлено на воспитание настоящих людей. И о многих из них можно узнать на сайте «Дети-герои». Да и его организатора тоже следовало бы поставить в один ряд с бескорыстными, неравнодушными и часто безымянными спасателями, которые никогда не проходят мимо чужой беды.

ЧТОБЫ БЫТЬ В ПОЛНОЙ ГОТОВНОСТИ

Методические рекомендации, правила и советы педагога — сегодня только самые полезные новинки, предлагаемые отечественными издательствами для самых разных аудиторий.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБУЧЕНИЮ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В издании рассматриваются актуальные требования законодательства к воспитанию культуры безопасности жизнедеятельности населения в целом и к курсовому обучению различных категорий работников предприятий и организаций в частности. Приводится анализ нормативной документации, определяющей необходимость, условия и формы обучения по ГО и защите от ЧС в организации. Подробно рассмотрено курсовое обучение как особая его форма, которая реализуется непосредственно в организации и не требует получения лицензии на право проведения образовательной деятельности.

В рекомендациях приводится алгоритм действий руководителя организации при осуществлении мероприятий по курсовому обучению работающего населения. Также рассмотрены вопросы организации и проведения вводного инструктажа по ГО, дается перечень вопросов, обязательных для изучения во время прохождения вводного инструктажа. По всем описанным организационным процессам приводятся образцы документов и алгоритмы действий ответственных лиц.



Дмитрий Тихомиров,
Ярослав Грищенко
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ТЕРМИКА.РУ»,
2019

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ТЕХНОСФЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ): В 2 ЧАСТЯХ.

Эта книга — пятое издание учебника, признанного одним из лучших в области безопасности жизнедеятельности и защиты окружающей среды. В нем достаточно полно раскрыты все темы по ОБЖ и защите окружающей среды. Показан современный мир опасностей (естественных, антропогенных, техногенных и др.), а также способы защиты человека от различных видов угроз, рассмотрены проблемы техносферной безопасности, мониторинга и контроля, государственного управления и др.

Автор учебника предпринял попытку объединить в одно целое имеющиеся знания в области безопасности жизнедеятельности, сместить основные акценты защитной функции человека по отношению к себе и природе на его деятельность по созданию качественной, надежной техносферы. Пособие соответствует федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения. Предназначается для бакалавров всех направлений подготовки в высших учебных заведениях Российской Федерации.



Сергей Белов
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮРАЙТ»,
2019

ПРАВИЛА ПЛАВАНИЯ СУДОВ ПО ВНУТРЕННИМ ВОДНЫМ ПУТЯМ

В издании изложен официальный текст правил с учетом последних изменений. При этом в нем оговорено, что правилами движения и стоянки судов в бассейнах внутренних водных путей, утверждаемыми в соответствии с п. 3 ст. 34 Федерального закона от 7.03.2001 г. № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации», применительно к отдельным участкам водных путей конкретного бассейна могут определяться иные нормы.

Данные правила распространяются на экипажи судов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих судоходство на внутренних водных путях, связанных с эксплуатацией и использованием плавучих объектов, содержанием судоводных путей, гидротехнических сооружений. В них устанавливаются допустимые габариты судов, требования к размещению на судах сигнализации, определяются знаки, регулирующие движение по внутренним водным путям. Издание предназначено для судоводителей, студентов (курсантов) высших и средних учебных заведений водного транспорта, а также слушателей курсов.



ИЗДАТЕЛЬСТВО «МОРКНИГА»,
2019

Человечество продолжает исследовать собственную среду обитания, а заодно наводить в ней порядок и восстанавливать разрушенное...

Китай готовится создать глубоководную базу

South China Morning Post

Предполагается, что эта база станет форпостом для исследования океанских глубин, а также для операций в области обороны. Подводной станцией будут управлять беспилотные аппараты и роботы. Ученые, участвующие в ее разработке, намерены создать первую на Земле автономную колонию для устройств, оснащенных искусственным интеллектом.

Проект получил одобрение властей после того, как в апреле текущего года председатель КНР Си Цзиньпин посетил Институт глубоководных исследований, расположенный в городе Санья (провинция Хайнань). Там он призвал ученых сделать то, на что ранее никто не решался. «Нам не нужно будет никого догонять, мы будем первопроходцами», — заявил Си Цзиньпин.

На реализацию этого амбициозного проекта выделено более 160 млн долларов, что вдвое больше, чем стоимость самого быстрого в мире радиотелескопа, расположенного в провинции Гуйчжоу. Океанскую базу разработают по принципу космических станций: они состоят из герметичных модулей, к которым могут пристыковываться

транспортные челноки. Кроме того, необходимо будет создать специальные материалы, способные выдерживать давление на глубине 6–11 км. Как рассказал один из специалистов, занятых в проекте, построить такую базу так же сложно, как основать колонию роботов с искусственным интеллектом на другой планете.

Планируется, что беспилотные подводные аппараты будут обследовать морское дно, аккумулировать информацию о неиз-

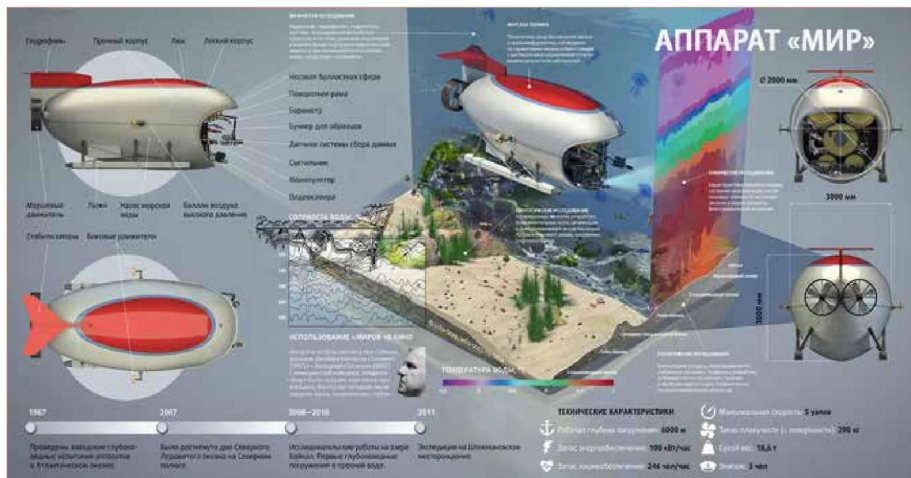
вестных формах жизни, делать различные замеры и собирать образцы морской флоры и фауны. Автономная лаборатория, оснащенная искусственным интеллектом, будет обрабатывать полученные данные и отправлять всю информацию на поверхность.

Одним из районов, где может быть построена будущая станция, может стать Манильский желоб, который расположен в Южно-Китайском море к западу от Филиппинских островов Лусон и Миндоро. Глубина этого желоба достигает 5,4 тыс. м. Кроме того, он является местом примыкания Евразийской литосферной плиты, которая покрывает большую часть континента, к Тихоокеанской плите. Так что исследования в этом районе могут дать массу новой геологической информации об истории Земли.

По мнению океанологов, если столь масштабный проект удастся реализовать, он действительно станет революционным прорывом в океанологических исследованиях. Сегодня моря и океаны покрывают более 70 % земной поверхности, и в то же время около 99 % океанского дна до сих пор остаются неизведанными...

НАША СПРАВКА

В России для океанологических исследований и спасательных работ были созданы два научно-исследовательских глубоководных обитаемых аппарата «Мир», рассчитанных на глубину погружения более 6 км. Однако в настоящее время считают, что продолжать исследования океана с помощью обитаемых аппаратов нерентабельно, и что пришло время заменить их на устройства, управляемые искусственным интеллектом.



Раздельный сбор мусора в Москве стартует досрочно



Руководитель Департамента природопользования и охраны окружающей среды Москвы Антон Кульбачевский сообщил, что власти столицы направят до 2022 г. 3,7 млрд рублей на внедрение раздельного сбора отходов на территории города. По его словам, через три года вся территория столицы будет охвачена этой системой.

Масштабное внедрение такого способа сортировки мусора власти начнут с января 2020 г.

В городе будет действовать двухпоточная система сбора коммунального мусора: для вторичного сырья (пластик, стекло, бумага, картон, металл) и других смешанных отходов. Инфраструктуру для этого предполагается установить во дворах жилых домов до конца декабря 2019 г. Раздельный сбор отходов появится также в учреждениях социальной сферы, магазинах и других объектах обслуживания.

Сегодня Москва является крупнейшим разработателем коммунального мусора в стране (6–7 млн т в год), и отходы столицы вывозятся в другие регионы, поскольку мусорные полигоны на территории города запрещены. Скажем, доля бытовых отходов Москвы в первой половине 2018 г. от всех захораниваемых в Подмоскovie отходов составила около 60 %.

Первая после пожара месса в Нотр-Даме прошла... в касках

Богослужение в соборе Парижской Богоматери состоялось вечером 15 июня, ровно через два месяца после случившегося здесь пожара. А службу провели в честь годовщины освящения алтаря собора. Прошла она в небольшой боковой его часовне, которая не пострадала от огня.

На мессе присутствовали три десятка человек. По соображениям безопасности всем им пришлось надеть белые строительные каски. Священнослужители сняли их с голов лишь на время причастия.

«С большим волнением мы собрались здесь, чтобы отпраздновать освящение собора, — сказал архиепископ Мишель Опети, возглавлявший службу. — Это послание надежды и благодарности всем, кто был тронут тем, что произошло с этим собором». Позже архиепископ добавил, что проводить мессу в каске было «немного странно».



Президент Франции Эммануэль Макрон пообещал восстановить полностью обрушенные в результате крупного пожара крышу, шпиль и часы Нотр-Дама за пять лет и объявил сбор средств на реставрацию собора. На сегодняшний день на эти цели поступило только 9 % от требующихся на реконструкцию пожертвований.

КАЛЕНДАРЬ

1	8	15	22	29
2	9	16	23	30
3	10	17	24	31
4	11	18	25	
5	12	19	26	
6	13	20	27	
7	14	21	28	

1 июля — 125 лет журналу «Пожарное дело»

июль 1999 г. — 20-летие международной гуманитарной операции по оказанию помощи Югославии

10 июля — День воинской славы России — 310 лет победы русских войск над шведами под Полтавой

10 июля 1999 г. — 20 лет постановлению Правительства РФ № 782 «О создании в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области ГО»

11 июля 2004 г. — 15 лет назад Указом Президента России № 868 утвержден Положение о МЧС России

18 июля — день федерального государственного пожарного надзора МЧС России

28 июля — день поисково-спасательной службы МЧС России

ЧИТАЙТЕ В АВГУСТОВСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



НАШИ ИНТЕРВЬЮ

ЗАПАД ПРИЗНАЛ ПОДВИГ ЧЕРНОБЫЛЬЦЕВ!
ПРЕЗИДЕНТ СОЮЗА «ЧЕРНОБЫЛЬ» РОССИИ ВЯЧЕСЛАВ ГРИШИН АНАЛИЗИРУЕТ РЕЗОНАНСНЫЙ АМЕРИКАНСКИЙ СЕРИАЛ.

ЛИКВИДАЦИЯ ЧС

КАК УКРОЩАЛИ БУРЕЮ.
ПОДРОБНОСТИ ОПЕРАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗАВАРИЙНОГО ПРОПУСКА ПАВОДКОВЫХ ВОД И ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА.

БЕЗОПАСНОСТЬ

ПО ДОРОГЕ С ОБЛАКАМИ.
НАШ КОРРЕСПОНДЕНТ ПРОВЕРИЛ, ПРОВОДЯТСЯ ЛИ НА КАНАТНЫХ ДОРОГАХ ЕЖЕГОДНЫЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ РАБОТЫ.

WWW.CITCENTR.RF
2019

Москва **IX конференция** 28–29 августа
**«Ситуационные центры:
фокус кросс-отраслевых интересов»**

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Сессии:

- Ситуационные центры в региональных органах власти;
- Ситуационные центры для «Умного и Безопасного города»;
- Ситуационные и диспетчерские центры в ТЭК;
- Ситуационные центры и центры мониторинга на транспорте;
- Ситуационные центры в здравоохранении;
- Ситуационные центры в аграрно-промышленном комплексе;
- Ситуационные центры в новых сферах и областях применения

WWW.CITCENTR.RF

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
П/И № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

Главный редактор
**Дмитрий
Евгений Аристархович**
№ 7 (527) июль 2019 г.

Отпечатано ИП Чувашова Наталья Владимировна
Адрес: 125635, г. Москва, ул. Новая, дом 3

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Няньков С.А.
Куликов А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (499) 995-59-18
+7 (499) 995-59-84
gz-jurnal@yandex.ru

Общий тираж: 11 250 экз.
Цена свободная

РЕКЛАМА И ПОДПИСКА
тел.: +7 (499) 995-56-12
marketing@ic-okslon.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:

«Роспечать» **73073, 72223,**
«Почта России» **П4164,**
«Пресса России» **E11206,**
E43367, а также через
подписные агентства
«Урал-Пресс», «Роспресса»,
«Прессинформ»

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (495) 983-69-92,
okslon-112@mail.ru

МЧС РОССИИ **гражданская защита** **Пожарное Дело** **СПАСАТЕЛЬ МЧС РОССИИ**

ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ В ДЕНЬ
ПОДПИСАНИЯ
НОМЕРА
«В ПЕЧАТЬ»!

ПОДПИШИСЬ
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!
Возможно оформить подписку
через интернет на печатную или
электронную версию печатных
изданий

Пресса МЧС России

Оформи подписку
на ведомственные издания МЧС России
в любом почтовом отделении
по каталогам:

**ПРАКТИЧЕСКИЕ
РЕКОМЕНДАЦИИ,
МЕТОДИЧЕСКИЕ
РАЗРАБОТКИ, СОВЕТЫ
ПО ТЕМЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Электронная версия печатных изданий



«Подписные издания»
www.podpiska.pochta.ru

P4168 – «Спасатель МЧС России»
P4165 – «Пожарное дело»
P4164 – «Гражданская защита»
P4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Газеты. Журналы»
www.press.rospr.ru

35802, 19276 – «Спасатель МЧС России»
71062 – «Крымский спасатель МЧС России»
70747, 70836 – «Пожарное дело»
73073, 72223 – «Гражданская защита»
48909 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Пресса России»
www.akc.ru

E29216, E43373 – «Спасатель МЧС России»
E44844, E43374 – «Крымский спасатель МЧС России»
E83786, E43370 – «Пожарное дело»
E11206, E43367 – «Гражданская защита»
E43735, E43369 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Урал-Пресс»
www.ural-press.ru



✓ Агентство «Книга Сервис»
www.akc.ru



✓ Агентство «Пресса.Ру»
www.pressa.ru



+7 (499) 995 56 51
www.mchsmedia.ru
marketing@mchsmedia.ru

ICC# 0060 E001

1894



ГОД
РОЖДЕНИЯ
ПЕЧАТНОГО
ИЗДАНИЯ
ОГНЕБОРЦЕВ



ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ)