

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

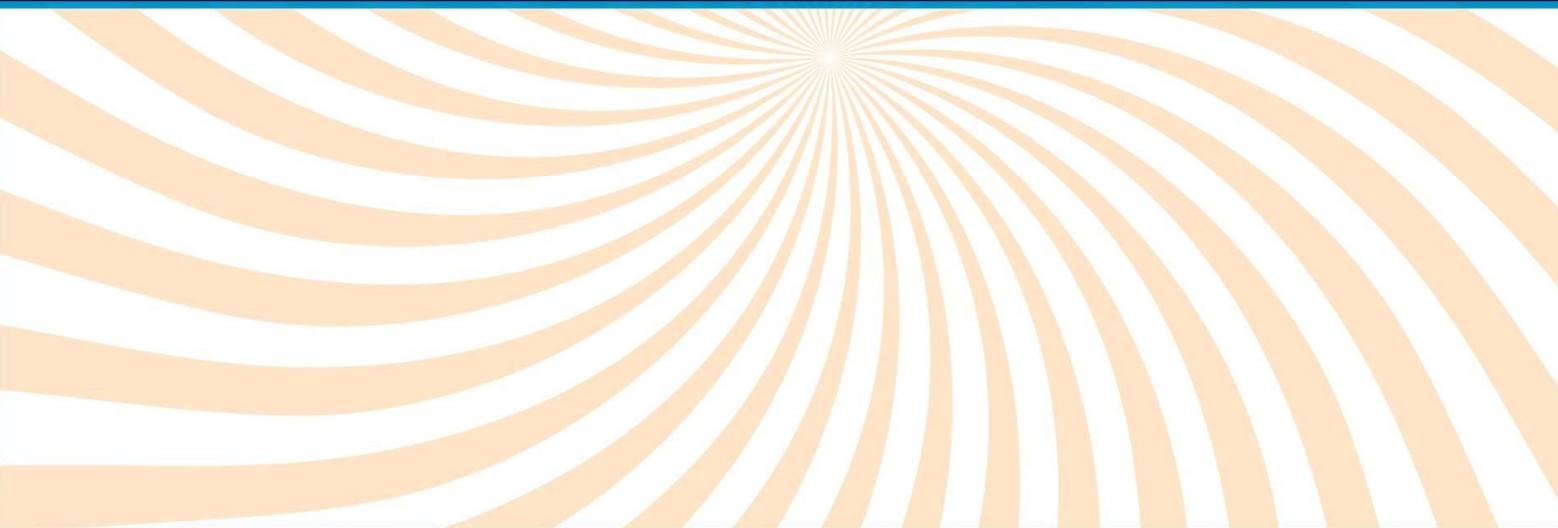
2018

№ 4 (512)



Гражданская защита

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



ПОЖАРНОЙ ОХРАНЕ СССР — 100 ЛЕТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА
ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА

КЕМЕРОВСКИЙ СИНДРОМ



МЕРЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ГАЗОВЫМИ БАЛЛОНАМИ

Как хранить газовый баллон

Вне жилого помещения

Строго вертикально
(не закапывать, не ставить в подвал)

Подальше от прямых солнечных лучей и источников тепла

ПРИ УТЕЧКЕ ГАЗА

- 1 Почувствовав в помещении запах газа, перекройте его подачу к плите
- 2 Проверьте не только загазованную комнату, но и всю квартиру
- 3 Покиньте помещение до исчезновения запаха газа
- 4 Отравившихся газом вынесите на свежий воздух, положите так, чтобы голова была выше ног
- 5 Вызовите скорую медицинскую помощь пострадавшим
- 6 По номеру «104» сообщите о происшествии в аварийную газовую службу

ЗАПРЕЩЕНО!

Курить, зажигать спички, включать свет и электроприборы (лучше всего обесточить всю квартиру в распределительном щитке)

ПОМНИ! ЕСЛИ СЛУЧИЛАСЬ БЕДА, ЗВОНИ СПАСАТЕЛЯМ
И ПОЖАРНЫМ ПО ТЕЛЕФОНУ 101!



ПРАВИЛА ЭКСПЛУАТАЦИИ

При приготовлении пищи следите, чтобы кипяток не залил огонь

Если газ не нужен, перекройте кран баллона

Регулярно чистите горелки, чтобы засоренность не стала причиной беды

Доверяйте проверку и ремонт газового оборудования только специалисту

Не растягивайте и не пережимайте шланг, соединяющий баллон с плитой

Правила замены

Убедитесь, что краны нового и отработанного баллонов закрыты

После замены проверьте герметичность соединений с помощью мыльного раствора

Для соединения баллона с газовой плитой используйте специальный резиновый шланг длиной не более 1 м, зафиксированный зажимами безопасности

Не менять, если рядом огонь, горячие угли, включенные электроприборы

© ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

101

от редакции



Работу пожарных в городе Кемерово глава МЧС России Владимир Пучков оценил как в высшей степени профессиональную: «Все спасатели работали с полной отдачей, настоящие герои! Пахали в тяжелейших условиях, полком продвигались метр за метром. Выполнили самую трудную работу, несмотря на то, что здание в любой момент могло рухнуть. Честь и хвала ребятам-спасателям из Сибири! Одни из лучших в мире! Отработали быстро. Хотелось бы, чтобы такого чрезвычайного происшествия больше нигде не происходило». И поблагодарил, что каждый спасатель, кто в этих сложных условиях «оттащил по полной программе», будет поощрен.

Однако не дает покоя одно обстоятельство: почему эта трагедия так быстро обрастила сплетнями, передаваемыми из уст в уст, интернет-фейками и непроверенными слухами, которые охотно растиражировали многие газеты? Информация с места происшествия лилась таким потоком, что даже сами кемеровчане не успевали определять, где правда, а где вымысел, и отсортировывать сухие факты от эмоциональных всплесков. Не говоря уже о жителях других населенных пунктов. Кому было на руку политизировать ситуацию? Об этом мы еще поразмышили на страницах журнала.

Конечно, основной поток новостей тогда генерировали блогеры и телеграмм-каналы. Как позже признавались наиболее «сознательные» из них, «в первые часы трагедии мы не заметили «сливы» или спекуляции». Но основная масса даже не удосужилась извиниться, ловцы сенсаций просто удалили лживые посты из своих лент и в погоне за популярностью продолжили обсуждать новые скандальные темы...

Может быть, пришло время принимать в отношении распространителей умышленных вбросов и фейковых новостей специальные меры уголовно-правового характера? Причем и на международном уровне. А то в чем только не обвиняют сегодня нашу страну «поборники правовых норм» Великобритании, США, Украины и даже с ними.

Ну а пока, как отмечают эксперты в области правовой и судебной практики, ответственность за введение людей в информационное заблуждение в России не установлена, в отношении украинского пранкера, распространившего волну слухов о сотнях сгоревших в «Зимней вишне», пришлось возбуждать дело по статье о разжигании ненависти и вражды.

Между тем специальная норма в Уголовном кодексе РФ, когда лицо, имея умысел, скажем, на дестабилизацию ситуации в определенном районе или стране в целом и желая спровоцировать массовые противоправные действия, сообщает сведения, не соответствующие действительности, позволила бы привлекать к ответственности виновных в распространении лжи с учетом направленности произведенных вбросов и их последствий.



Главный редактор
Евгений Дмитриев





СОДЕРЖАНИЕ

№4

2018 г.

ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»

Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий



4 НОВОСТИ РСЧС

6 АКТУАЛЬНО

Кемеровский синдром.
Свободные СМИ не дарости до объективного освещения события.

21 ГОД КУЛЬТУРЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Делай как я!
Месники безопасности жизнедеятельности населения.

22 ЛИКВИДАЦИЯ ЧС

Сюрпризы большой воды.
Силы МЧС России и РСЧС готовы к встрече половодья.

24 ОПЫТ

Защита нефтяного колосса.
На одном из крупных нефтхимических производств Тобольска.

26 БЕЗОПАСНОСТЬ

Аварии, которых могло не быть.
Об обеспечении безопасности энергетического комплекса.

28 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Под пальящими лучами радиации.
Они первыми принесли удар ядерной стихии.

32 ЛИЦА

Долг, сопоставимый с подвигом.
Опасная командировка ставропольца в зону ЧАЭС.

33 ЗАЩИТА

Если в Арктике ЧС...
Пути совершенствования работы арктических АСЦ.

37 ИННОВАЦИИ

Научный подход к энергии природы.
Комплекс, преобразующий солнечную и ветровую энергию в электрическую.

40 ЮБИЛЕИ

Пожарной охране СССР – 100 лет.
Ее история неразделима от истории нашего государства.

42 СУДЬБЫ

Захищая свою отчизну.
Всегда хранил честь офицера.

ТЕМА НОМЕРА:

8 РАЗВИТИЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА И НКО

В помощь профессионалам.
В МЧС всегда готовы поддержать начинания добровольцев.

9 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Покой им только снится.
Доброволец, как и профессионал, должен быть всегда на месте.

12 ПРАВО

Законодательная основа.
Принят закон, регулирующий волонтерскую деятельность.

14 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

Субсидирование НКО.
Как организована работа по их государственной поддержке.

50 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

Когда в товарищах согласия нет.
О взаимодействии по горизонтали в среднем звене.

52 У КАРТЫ МИРА

Обзор международных новостей.

54 РАЗВИТИЕ

МЧС – за кооперацию без границ.
Основные задачи МЧС в сфере международной деятельности.

56 СОБЫТИЯ

Россия усиливает присутствие на мировой арене.
МОГУ плотно взаимодействовать с МЧС России.

57 ФОРУМ

Повестка дня 2030.
Обмен опытом по вопросам устойчивого развития городов.

60 ПОИСКОВИКИ

Время глобальных действий.

61 КНИЖНАЯ ПОЛКА

Повышая культуру безопасности.

62 ДАЙДЖЕСТ

«Будто в тюрьме».

18 РЕГИОНЫ

Расширяя горизонты сотрудничества.
Опыт работы с НКО подтверждает эффективность данной деятельности.



The main topic of this issue is development of volunteering, which is one of the most useful demonstrations of social activity of population (pp. 8-20). We will tell our readers how EMERCOM supports volunteer movement and socially oriented non-profitable entities, especially those close to the Ministry in terms of activity, goals and just humanitarian and charitable tasks (pp. 14-17). Long-term experience of cooperation in such activity is reported by our journalists from various regions Russian Federation (pp. 18-20). Besides, our readers will find comments to the new federal law stipulating the single approach to regulation of volunteering in Russia; the law comes into force as from May 01, 2018 (pp. 12-13).



We also continue reviewing events held by regional EMERCOM divisions within the scope of the Year of Safety Culture (pp. 21), elimination of consequences of flood in regions (pp. 22-23).



We still pay close attention to issues of development of the Arctic region and modern approaches to use of search and rescue units of EMERCOM emergency rescue centers that enables to cut short the time of search and rescue of people in emergency situation in the farthest northern regions of Russia (pp. 33-36). Headquarters of EMERCOM in the Republic of Kalmykia presented innovation projects for our magazine; they present mobile power complex based on transformation of solar and wind energy into electricity (pp. 37-39).



The history of power production at Russian TEPP was complicated, and today we are trying to analyze the most typical causes of accidents resulting in negative consequences, from heating interruption to loss of human lives (pp. 26-27). On the anniversary of the great Chernobyl disaster we also remember the heroic actions of Soviet fire fighters that took the first strike of nuclear monster (pp. 28-30). Our authors from Stavropol will tell us the story about one of these heroes (p. 32).



Our readers should also pay attention to the articles about science conferences and events. As usually, in March the Civil Defense Academy of EMERCOM of Russia opened an international platform for discussions on issues of civil defense and protection of people and territories from various emergencies (p. 45). "History and logic of creation of rescue service. Glimpse into the future" was the main topic of the round table held at Saint-Petersburg University of EMERCOM State Fire-Fighting Service (pp. 46-47). Participants of Regional Forum on Sustainable Development held in Geneva in March will tell us about the forum (p. 57-59).

Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото из архива редакции и открытых источников

КЕМЕРОВСКИЙ СИНДРОМ

Не думалось, что после теракта в Беслане когда-либо еще возникнут обстоятельства, которые вновь так больно ударят по самому уязвимому – нашим детям. Окончательный анализ произошедшей в Кемерове трагедии будет сделан еще нескоро – слишком велики и до конца еще не осознаваемы все ее последствия.



Ясно лишь одно – «свободные» СМИ не додорси до объективного освещения подобных событий. Не хотелось бы прибавлять «славы» украинскому пранкеру, который обзванивал морги от имени некоего «майора МЧС» и приказывал готовиться к приему сотен трупов, а потом заказывал в ритуальных конторах трехзначное количество гробов для якобы жертв пожара. Но как нам ни хотелось, но только слухи расположились молниеносно не только по городу Кемерово, но и по всей стране.

Повелись на явную провокацию и отдельные уважаемые журналисты, не удосужившись перепроверить столь явную дезинформацию, подстrelкающую на необдуманные поступки спасшихся и тех, кто в стрессовом состоянии пытался отыскать своих родственников, находившихся в злополучном ТРЦ.

Говорили, что с них берут подпись о неразглашении, а у жителей окрестных

домов даже изымают мобильные телефоны, чтобы скрыть информацию и уничижить съемки пожара... Ну разве не бред? Это вплоть до молниеносного распространения в Интернете любого видео. Как возможно все это удалить из Всемирной паутины?

Увы, люди охотно распространяли явную пожарную. И придумывали новые поводы для глумления: Тулеев, мол, «перечислил пострадавшим свой однодневный заработка, на пожар не приехал, а на митинге даже не встал...».

Но ведь все в Кузбассе в курсе того, что их губернатор вернулся из Германии на инвалидном кресле, а во время пожара глава МЧС России просил не отвлекать его, поскольку была дорога каждая минута. И можно ли было обвинять этого человека? Мы то до сих пор помним, как Аман Гумирович неоднократно шел к террористам, как предлагал себя в обмен на Машу Пономаренко около Красной площади (1991 г.), как

вел переговоры с захватившим в заложники людей на кемеровском автовокзале (1995 г.), как принимал участие в обезвреживании взятого в заложники водителя такси в кемеровском аэропорту (2001 г.), как помог освободить трех женщин-кассиров и двух охранников, задерживаемых грабителем в банке (2009 г.)...

А в бездущии этого человека упрекать могут только те, кто сам лишен души. У Тулеева же в этом злосчастном третьем кинозале тоже сгорел родственник.

К сожалению, в освещении трагедии многие профессиональные СМИ оказались почти выключены из возможности распространения истинной информации: родственники просили оградить их от прессы, а сами тем временем начали вешать в прямом эфире социальных сетей, ощущив себя этакими рупорами правды. И пока нормальные журналисты, как говорится, высунув языки, бегали и проверяли на истинность многочисленные фейковые вбросы, родственники погибших слипали в Интернет свою информацию, подавая ее так, как им хотелось ее представить... В том числе пытались подсказать пожарным, что тушить, мол, надо было с вертолетов или самолетов и т. п.

Вот как прокомментировал события тех дней спасатель первого класса Андрей Туманов: «Все было сделано по уставу, безупречно. Однако у этого пожара есть несколько нюансов. В частности, к приезду первого пожарного расчета на месте не было никого из представителей администрации "Зимней вишни", даже охраны. Были только зеваки и родственники людей, которые оказались в огненной западне. Именно они подбегали к пожарным и дергали их: что вы стоите, бегите скорее вон туда. А другие советовали: нет, бегите

не туда, а вот туда! Такие люди на самом деле встречаются при каждом крупном пожаре. Чаще всего они находятся на эмоциях, и пользы от них мало, скорее, наоборот».

Конечно, сотрудники администрации и охрана торгового центра «Зимняя вишня» должны были передать приехавшим пожарным план здания и некие вводные о том, сколько людей может находиться в здании и где конкретно. Ничего этого сделано не было. В момент прибытия первого расчета пожарных на месте никого из представителей объекта не оказалось. Поэтому огнеборцам сначала пришлось проводить разведку, что называется, с чистого листа. В СССР все было типовым: магазины, квартиры. Пожарные их знали как свою пять пальцев. А сейчас строят что во что горазд. И никто не в курсе, что и где находится в очередной бетонной коробке.

Андрей Туманов поясняет: «...Когда первый расчет ушел на разведку, он вскоре убедился, что четвертый этаж полностью отрезан огнем и распространение пожара происходит очень быстро». На вопрос: почему они не рванули в самое пекло вытаскивать детей, спасатель вздохнул: «Поймите: даже наши специальные костюмы выдерживают только семь секунд прямого пламени, после чего превращаются в золу. Мы же тоже живые люди. Можно, конечно, заскочить в самое пекло, но есть большой риск того, что обратно уже не вернешься. По характеру огня и дыма ребята сразу определили, что туда нечего соваться – сгоришь в два счета. Но это невозможно



объяснить обычным людям. А я знаю, что такое высокая температура, и представляю, что такое, когда у тебя, даже экипированного, начинает закипать кровь».

Ну а про то, что пожар тушили водой, а не пеной, Туманов говорит: «Пена используется только при тушении нефтяных пожаров или при возгорании в случае ДТП. В пене не было потребности».

А вот что рассказал прибывший со своим подразделением на место пожара первым начальник службы пожаротушения первого отряда ФПС Кемеровской области Андрей Бурсин: «Пожарные, в том числе и звено газодымозащитной службы, сразу поднялись на четвертый этаж, где находился очаг возгорания. Там уже было очень сильное задымление, ориентироваться практически невозможно. На расстоянии вытянутой руки ничего не видно. И очень высокая температура. Шло стремительное распространение огня». По его словам, огнеборцы незамедлительно приступили к тушению пожара, поиску людей,



их спасению, для этого были созданы два боевых участка.

«13 человек, спасаясь от огня, забрались на крышу. Мы их спасали с помощью подъемных механизмов. Одного мужчину живым обнаружили во время разведки звено газодымозащитной службы на четвертом этаже. Из здания его также эвакуировали подъемными механизмами. Еще одну женщину вытащили из заблокированного лифта», – рассказал огнеборец.

Ко времени прибытия остальных пожарных расчетов огонь распространялся стремительно. «Думаю, этому способствовали пустоты в

перекрытиях, а также старая вентиляция», – пояснил Андрей Бурсин. Работа осложнилась планировкой и огромными размерами торгового центра, наличием баллонов, которые пришлось выносить и охлаждать. Он также подтвердил, что в здании не сработала ни одна из систем противопожарной защиты, знаки эвакуационных выходов не светились, аварийного освещения не было. И добавил: «Все эвакуационные выходы были закрыты, все до одного».

О ходе поисково-спасательной операции, ликвидации последствий пожара и помощи пострадавшим глава МЧС России Владимир Пучков подробно доложил Президенту РФ Владимиру Путину.

К моменту окончания аварийно-спасательных работ родственники погибших получили денежные средства на свои счета. За каждой семьей закреплены социальные комиссии, которые осуществляют полное сопровождение всех необходимых мероприятий. Дополнительно в Кемерове открылись два консультационных пункта, поскольку от граждан поступает много вопросов юридического характера.

По словам первого вице-губернатора Кемеровской области Владимира Чернова, «начали поступать информационные сообщения о том, что банковские структуры готовы провести процедуры по списанию кредитов в отношении семей пострадавших и погибших, т. е. снять с них долговую нагрузку». Он поблагодарил главу МЧС России за эффективную организацию работы оперативного штаба. А министр, в свою очередь, пообещал «задействовать работодателей родственников погибших с тем, чтобы им по месту работы были предоставлены оплачиваемые отпуска, организована дополнительная финансовая помощь и другие виды поддержки».



В ПОМОЩЬ ПРОФЕССИОНАЛАМ

Евгений Дмитриев, наш корреспондент

МЧС России всемерно поддерживает волонтерские движения и социально ориентированные некоммерческие организации, постоянно наращивая их потенциал и привлекая в свои ряды все новые и новые силы.

«Доброволец – это человек, который по зову души и сердца идет на помощь профессионалам, чтобы спасти тех, кто оказался в беде», – так сказал онцандыб этих людях глава чрезвычайного ведомства Владимир Пучков. И потому специалисты МЧС России, по его мнению, всегда готовы поддержать их добрые гуманитарные начинания.

Сегодня волонтеры имеют возможность бесплатно обучаться в учебных центрах ФПС. Министерство также обеспечивает добровольные объединения техникой. Ведомство регулярно разыгрывает гранты в поддержку социально активных некоммерческих организаций, о чем мы уже рассказывали в журнале и с чем продолжим более подробно знакомить наших читателей в материалах этого номера.

«Отдельная тема в нашей совместной работе – поиск потерявшихся людей. Практика показывает, что 80 % заблудившихся – это туристы, впервые оказавшиеся в сложной местности. И очень важно, что им вовремя смогли оказать помощь

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ по поддержке общественных объединений пожарной охраны

- Страхование жизни и здоровья добровольцев
- Денежная компенсация гражданам за использование личного транспорта при исполнении обязанностей добровольца
- Предусмотрено материальное вознаграждение
- Применяются методы налоговых послаблений
- Бюджетные субсидии общественным объединениям пожарной охраны
- возмещения расходов, связанных с использованием средств телефонной связи
- компенсации части оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги
- определения пособия по прекращению трудового договора вследствие увечья, гибели добровольного пожарного в период исполнения служебных обязанностей ему и членам семьи

НАША СПРАВКА

В 2017 г. подразделениями Корпуса сил ДПО самостоятельно ликвидированы 192 пожара и 428 загораний, при тушении которых спасены 16 человек. Эти силы обеспечивают безопасность 676 населенных пунктов с числом жителей 354 тыс. человек.

охраны. Для повышения уровня защиты населенных пунктов и проживающего в них населения от возможных чрезвычайных ситуаций продолжается усиление и развитие Корпуса сил добровольной пожарной охраны. Особенно важно это в отношении отдаленных сельских поселений.

Проводимая в этом направлении работа позволила в течение нескольких лет увеличить процент прикрытия территорий и проживающих на них людей от возможных пожаров, наводнений и прочих бедствий до 96,8 %. И сегодня под надежной защитой спасателей и пожарных находятся более 146 тыс. населенных пунктов с общим числом жителей более 143 млн человек.

Тем не менее пока еще около 5 тыс. сельских поселений располагаются на значительном удалении от пожарных частей. Для их прикрытия планируется и дальше развивать пожарно-спасательные подразделения. На начало 2018 г. было создано 139 подразделений Корпуса сил ДПО, в которых осуществляют совместное дежурство профессиональные и добровольные пожарные. В их боевом расчете находятся 130 единиц основной и приспособленной техники.

Так что без помощи добровольцев не обойтись. По словам главы МЧС России, «там, где низкие риски, там нужно создавать добровольные пожарно-спасательные службы, потому что дорого и неэффективно содержать пожарные части, которые за год реально могут быть использованы для тушения одного-двух пожаров, не более». Поэтому новые подразделения в таких местах малозадействованы и не нужны. К тому же если их личному составу каждый день не заниматься боевой подготовкой и реальной работой, то готовность реагирующих подразделений будет крайне низкой.

ПОКОЙ ИМ ТОЛЬКО СНИТСЯ

Иван Ондуков, наш корреспондент. Фото из архива редакции

Добровольческое движение представляет собой одно из самых ярких и полезных проявлений социальной активности населения, которое по праву заняло принципиально важное место в общей системе развития гражданского общества. И МЧС России постоянно оказывает всемерную поддержку многим волонтерским начинаниям.



В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность в первую очередь добровольной пожарной охраны на их территориях, а также устанавливающие формы и методы сотрудничества с иными общественными объединениями и волонтерами.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Поскольку основными показателями Государственной программы, утвержденной Правительством РФ 15.04.2014 г., являются снижение количества ЧС, пожаров, происшествий на водных объектах и уменьшение числа погибших в них людей, некоммерческие организации (НКО) в соответствии со своей уставной деятельностью осуществляют самые различные мероприятия в области защиты населения и территорий от всевозможных бедствий и рисков.

Обучение населения, включая пропаганду безопасной жизнедеятельности и здорового образа жизни, занимает большое место в деятельности НКО. Среди них имеются и научные организации, создающие научно-популярные пособия на темы эффективность 15 декабря 2017 г. между МЧС России и добровольным поисковым отрядом «Лиза Алерт» впервые было заключено Соглашение о порядке взаимо-

НАША СПРАВКА

Общественные отношения, возникающие при реализации прав физических и юридических лиц на объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, а также в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений пожарной охраны, регламентированы Федеральным законом от 06.05.2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране». Деятельность же социально ориентированных некоммерческих организаций в области защиты населения и территорий и проводимые ими мероприятия влияют на достижение показателей индикаторов Государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 300.

действия и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС. Данный документ предусматривает предоставление сторонами картографического материала при поисках, совместные тренировки и учения, помочь в обучении добровольцев, мероприятия по пропаганде знаний в области культуры безопасности жизнедеятельности, обмен опытом работы и проведение совместных поисковых операций.

Одна из крупнейших социально ориентированных некоммерческих организаций спасательного профиля – «Российский союз спасателей» – накопила многолетний положительный опыт взаимодействия с МЧС России. Под эгидой РОССОЮЗСПАСа проводились крупные мероприятия с детьми и молодежью. Детским крылом этой НКО является Всероссийское детско-юношеское общественное движение «Школа безопасности», а молодежным – Всероссийское общество молодежных организаций



«Всероссийский студенческий корпус спасателей».

Мощным направлением взаимодействия МЧС России и РОССОЮЗСПАС является проведение ежегодных форумов «Общество за безопасность», цель которых – формирование в общественном сознании культуры безопасности жизнедеятельности и ответственности всех членов общества за последствия своей деятельности. В рамках этой работы в марте прошлого года была проведена рабочая встреча с представителями Федерального экспертного совета по развитию добровольчества с участием РОССОЮЗСПАСа и студенческого корпуса спасателей.

Дали ощущимый результат и совместные усилия по подготовке кинологических расчетов РОССОЮЗСПАСа и проведению их сертификации. В данное время специалистами министерства аттестован и готов к применению 161 общественный кинологический расчет.

Что касается развития в стране добровольной пожарной охраны (ДПО), то в прошлом году также заключено Соглашение о сотрудничестве МЧС России с Общероссийской общественной организацией «Всероссийское добровольное пожарное общество».

ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ДВИЖЕНИЯ

Главными управлениями МЧС России по субъектам РФ совместно с общественными объединениями пожарной охраны проводится активная работа по привлечению граждан в ряды добровольных пожарных и по пропаганде их имиджа:

- на сайтах ГУ и общественных объединений для информирования населения создан специальный раздел «Добровольная пожарная охрана», содержащий необходимую информацию по вопросам их создания, а также информационный бюллетень о порядке вступления в ДПО;

НАША СПРАВКА

На территории Российской Федерации создано 40 191 общественное объединение добровольной пожарной охраны. Общая численность их личного состава составляет 939 032 человека. В пожарных частях, отрядах, учебных пунктах, центрах ФПС ГПС обучено 895 812 добровольцев. В 7 754 подразделениях пожарной охраны организовано круглогодичное дежурство добровольных пожарных, и на суточном дежурстве находятся 54 933 добровольца.

- деятельность пожарного добровольчества освещается в региональных СМИ;
- на терминальных комплексах системы «ОКСИОН» транслируются ролики социальной рекламы о создании добровольных пожарных дружин.

Очень важным направлением взаимодействия территориальных органов МЧС России с волонтерскими организациями является формирование культуры безопасности жизнедеятельности у детей и молодежи. Например, в Алтайском крае в 2014 г. на базе Алтайского транспортного техникума был создан «Центр добровольчества SpasProfi» (СпасПроф), члены которого прошли обучение аварийно-спасательному делу. В настоящее время при поддержке территориальных органов МЧС России центром реализуется проект «Школа маленьких спасателей», получивший грант губернатора Алтайского края, в рамках которого только за один год было проведено более 30 мероприятий в целях популяризации правил безопасности жизнедеятельности и здорового образа жизни среди учащихся образовательных организаций.

Взаимодействие с общественной организацией «РОССОЮЗСПАС» спасателей и пожарные изучают с младшими школьниками телефоны экстренных служб, отрабатывают аварийную эвакуацию в случае

стихийного бедствия, учат приемам оказания первой помощи, демонстрируют пожарно-спасательную технику, проводят олимпиады по формированию комплексной безопасности среди учащихся старших классов. Площадками для проведения таких мероприятий становятся Дни города, всероссийские акции «Тонкий лед», «Научись плывать», «День первой помощи», открытые уроки ОБЖ, а также региональные мероприятия «Поход первокурсника» (Немировская область), конкурсы «Я и пожарная безопасность» (Псковская область), «01 спешит на помощь» (Омская область).

В Саратовской области особое внимание уделяется проведению профилактических мероприятий с подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации (оздоровительный лагерь имени В. Дубинина). В Сахалинской области реализуется программа «Что делать в чрезвычайных ситуациях», основным элементом которой является социальная реклама, где посредством мультиплексионных роликов детям рассказывается о безопасном поведении.

СТУДОТРЯДАМ ВСЕГДА РАДЫ

Студенческое спасательное движение активно развивается в рамках общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей». Так, в Оренбургской области подготовлены и аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ 83 студента, и под руководством территориальных органов МЧС России они уже принимали участие в ликвидации ЧС. А в Челябинской области, например, 87 студентов Государственного педагогического университета прошли обучение по программе «Матрос-спасатель», и прошлым летом они привлекались к работе в составе спасательных постов и патрульных групп в местах массового отдыха населения на водных объектах.

Взаимодействие с общественной организацией «РОССОЮЗСПАС» спасателей и пожарные изучают с младшими школьниками телефоны экстренных служб, отрабатывают аварийную эвакуацию в слу-



НАША СПРАВКА

Для добровольцев региональным законодательством предусматриваются следующие формы поддержки:

- компенсация части оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги (Рязанская и Тульская области);
- возмещение расходов, связанных с использованием средств телефонной связи (Тамбовская область);
- пособие по прекращению трудового договора вследствие смерти, гибели добровольного пожарного в период исполнения служебных обязанностей ему и членам семьи;
- присвоение почетного звания «Заслуженный пожарный» (Московская и Калужская области).

поисковые группы в каждом сельском поселении. Рассматривается вопрос о страховании участников поисков, компенсации расходов на ГСМ и продукты питания, экипировку волонтеров.

По итогам деятельности добровольцев, их привлечение к тушению пожаров в части субъектов РФ предусмотрено материальное вознаграждение (Магаданская, Липецкая, Московская, Орловская, Тверская, Новосибирская, Еврейская автономная области и др.). Кроме этого, предусмотрена денежная компенсация за время отсутствия добровольца по месту постоянной работы или службы (Московская область, Красноярский край).

Также применяются методы послабления в отношении налогов на транспорт и имущество, используемые общественным объединением пожарной охраны для осуществления уставной деятельности.

Активно применяется такая форма поддержки, как бюджетные субсидии общественным объединениям пожарной охраны (Белгородская, Воронежская, Архангельская, Свердловская, Челябинская области, Пермский край и др.). В результате появляется возможность отремонтировать имеющуюся пожарную технику, закупить необходимое пожарно-техническое оборудование, средства индивидуальной защиты и обмундирование.

И еще одно направление содействия НКО – передача вы свобождающейся в системе МЧС России техники, необходимой для укомплектования подразделений общественных организаций, в государственную собственность субъектов РФ и органов местной власти.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА

Андрей Сохов, наш корреспондент. Фото из архива редакции и открытых источников

С 1 мая 2018 г. вступает в силу федеральный закон, формирующий единый подход к регулированию волонтерской деятельности в стране.

Законопроект был принят Госдумой в третьем, окончательном чтении еще в январе этого года на основании поручения, которое Президент России дал по итогам встречи с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительных организаций и волонтерского движения 26 июня 2017 г. И вот в начале февраля Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)».

Новый документ закрепляет правовой статус волонтерской деятельности, ее инициаторов, организаторов и непосредственно самих волонтеров, а также требования, которым должны соответствовать такие структуры и лица. Понятие «волонтерской и добровольческой деятельности» определено как «благотворительная деятельность, осуществляемая в форме безвозмездного выполнения работ (или) оказания услуг». Кроме того, отныне законодательно уравниваются понятия «волонтерство» и «добровольчество».

Предлагаемые изменения позволят обеспечить более четкое взаимодействие между волонтерами, организаторами волонтерской деятельности, благополучателями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, повысить правовую защищенность волонтеров, которые получат дополнительные гарантии.

Как отметил глава комитета Госдумы по развитию гражданского общества, по вопросам общественных и религиозных объединений Сергей Гаврилов, «утвержденные законом нормы определяют новые полномочия федеральных органов исполнительной власти». Среди них: разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) РФ, содержащих мероприятия по поддержке волонтерства; участие



НАША СПРАВКА

Чтобы обеспечить единую политику в отношении добровольческой деятельности и ее единное понимание, изменения вносятся еще в восемь законов:

- «О некоммерческих организациях»;
- «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
- «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ»;
- «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»;
- «О физической культуре и спорте в РФ»;
- «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»;
- «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»;
- «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

в формировании единой информационной системы в сфере его развития; оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, волонтерским организациям (в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями), социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической иной поддержки всем участникам данного вида деятельности.

«Важно, что предоставление сведений для включения в единую информационную систему в сфере развития добровольчества (волонтерства) осуществляется добровольно», – подчеркнул Сергей Гаврилов. Но на организаторов и исполнителей этого вида деятельности возлагается обязанность не разглашать сведения, составляющие специально охраняемую законодательством тайну.



Также в новом документе предусматривается, что между благополучателем и волонтером может быть заключен договор о восполнении расходов последнего на питание, приобретение спецодежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, на предоставление помещения во временное пользование, оплату проезда до места назначения и обратно, внесение страховых взносов на добровольное медицинское страхование волонтера либо на страхование его жизни или здоровья.

Следует отметить, что в текст законопроекта был включен большой блок предложений, разработанных сенаторами под руководством заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Юрия Воробьева.

Заместитель Председателя Совета Федерации Галина Карелова прокомментировала принятый закон следующими словами: «В волонтерском движении в России сегодня участвуют более 7 млн человек. Это мощная социальная сила, которая вносит в нашу жизнь большой заряд позитивной, нравственной энергии. Закон, снимая многие бюрократические барьеры, будет стимулировать ее развитие. С его принятием ставится точка в многолетних дискуссиях о его необходимости. Он вводится для того, чтобы поддержать и развить добровольческую деятельность».

По мнению заместителя директора Департамента готовности сил и специальной пожарной охраны МЧС России – начальника отдела развития добровольной ПСС Евгения Аюкова, «внесенные поправ-

ки позволят создать реально действующий механизм поддержки добровольцев (волонтеров). Согласно прежней формулировке органы государственной власти и местного самоуправления могли «осуществлять поддержку». Сейчас в ст. 17.4 записано конкретно: «осуществляют поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности». Это предполагает более высокий уровень ответственности органов государственной власти перед добровольцами. Механизм этой помощи будет детализирован позже в отдельных нормативно-правовых актах. Такая поддержка может увеличить количество добровольцев. Если порядок предоставления им компенсаций и льгот будет еще более понятен, то это благоприятно повлияет на развитие данной деятельности».

Другой практик-общественник председатель Высшего совета Российского союза спасателей Сергей Щетинин считает, что все «эти очень важные поправки позволят придать новый импульс добровольчеству. Когда три года назад вариант закона внеслся в Совет Федерации и обсуждался на уровне Государственной Думы, в Общественной палате, на слушаниях было довольно много представителей добровольческих организаций, которые говорили, что нам закон не нужен вообще. И как только он будет принят, добровольческая деятельность умрет. По прошествии трех лет поменялось мышление людей. И на общественных слушаниях уже не было резкого отрицания необходимости законодательного акта. Шло

конструктивное обсуждение. Поправки были приняты с учетом мнения большинства добровольческих общественных организаций.

Надеюсь, что в дальнейшем большое количество людей, которые раньше только хотели поучаствовать в добровольческой деятельности, но не знали, как это сделать, теперь смогут осуществить свои мечты. А добровольческое движение будет поддерживаться основательно, с государственным подходом. Есть дополнения, которые позволят более эффективно сотрудничать нам и МЧС России. Мы действовали сообща до принятия этого закона, и было полное взаимопонимание. А теперь будем еще эффективнее работать ради нашей общей цели – безопасности населения».

Лидер РОССОЮЗСПАСА говорит, что «механизм взаимодействия организаторов добровольческой деятельности, органов власти и госструктур различного уровня в виде инструкций, стандартов, методических рекомендаций будет еще разрабатываться. Каждое министерство и ведомство должно будет создать некую методическую разработку для взаимодействия с добровольцами, функционирующими по его профилю. Допустим, есть у нас добровольцы, которые принимают участие в ликвидации последствий ЧС. Появится и методическая разработка, которая будет регламентировать привлечение добровольцев для ликвидации последствий наводнений, землетрясений и других стихийных бедствий».

СУБСИДИРОВАНИЕ НКО

В прошлом номере журнала мы начали разговор на тему господдержки социально ориентированных некоммерческих организаций. О том, как конкурсная комиссия определяла победителей и размер субсидий, выделяемых из федерального бюджета в целях защиты населения и территории от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, мы поговорили с начальником Научно-технического управления МЧС России Алексеем Смирновым.

– Алексей Сергеевич, расскажите, пожалуйста, о том, как в этом году была организована работа по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (НКО) в части предоставления им субсидий на финансовых обеспечении и возмещение расходов и какова в данном процессе роль чрезвычайного ведомства?

– МЧС России занимается оказанием государственной поддержки НКО. С этой целью уже четвертый год подряд, начиная с 2015 г., проводится конкурсный отбор НКО для предоставления им субсидий.

Правила отбора, его критерии и условия предоставления субсидий из федерального бюджета НКО установлены постановлением Правительства РФ от 6 декабря 2014 г. № 1332 (п. 4 «Нашей справки»).

Средства выделяются на конкретные мероприятия:

- участие в подготовке и обучении населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, пострадавшим в результате ЧС, пожаров и несчастных случаев на водных объектах;
- профилактика и (или) тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ;
- проведение конференций и семинаров по проблемам безопасности жизнедеятельности.

Конкретный Порядок проведения конкурсного отбора был утвержден приказом МЧС России от 2 марта 2015 г. № 99 (п. 7 «Нашей справки»). Тогда же непосредственной организацией всей процедуры конкурсного отбора доверили заниматься нашему Научно-техническому управлению.

Утвержденный лимит бюджетных обязательств на предоставление субсидий



в 2018 г. согласно Федеральному закону № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» составляет 88,2 млн рублей.

– А входят ли в комиссию по конкурсному отбору представители каких-либо еще ведомств и структур?

– Решение о проведении конкурсного отбора и состав комиссии по конкурсному отбору утверждается приказом МЧС России ежегодно. Возглавляет комиссию один из заместителей министра. По сложившейся практике членами ее являются руководители и специалисты департаментов и управлений чрезвычайного ведомства, а также представители общественности. К работе привлекаются эксперты из структурных подразделений центрального аппарата министерства, научных организаций, консультанты из других федеральных органов исполнительной власти.

– Какими критериями руководствуются члены комиссии при изучении и оценке заявок и документов НКО?

– На сегодняшний день эксперты руководствуются утвержденными Порядком и методическими рекомендациями по это-

му вопросу. В них подробно расписаны все критерии, подкriterии и коэффициенты. Кроме того, у нас разработана автоматизированная программа, которая на основе всех исходных данных и введенных в нее показателей выдает цифровые результаты по каждому претенденту на государственную поддержку.

Если говорить более конкретно, то основных критерии оценки четыре (все они имеются в приложении к Порядку проведения конкурса отбора):

- соответствие программ деятельности НКО, направленной на осуществление мероприятий;
- соотношение затрат на осуществление мероприятий и предполагаемого эффекта от их реализации;
- опыт успешной деятельности НКО в осуществлении мероприятий;
- наличие материально-технических и кадровых ресурсов.

– То есть размер выделяемой субсидии из федерального бюджета прошедшем конкурсный отбор НКО складывается из суммы нескольких показателей чисто математически, без какого-либо субъективизма?

На сегодняшний день эксперты руководствуются утвержденными Порядком и методическими рекомендациями по это-

НАША СПРАВКА

Нормативные правовые акты по организации взаимодействия с НКО

- Федеральные законы:
 - 1) от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 31.12.2017 г.)
 - 2) от 06.05.2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (ред. от 22.02.2017 г.)

3) Указ Президента России от 11.01.2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».

• Постановления Правительства Российской Федерации:

- 4) от 06.12.2014 г. № 1332 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (ред. от 25.05.2016 г.)
- 5) от 15.04.2014 г. № 300 «О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (ред. от 31.03.2017 г.)

6) от 07.05.2017 г. № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» (ред. от 17.10.2017 г.)

• Приказы МЧС России:

- 7) от 02.03.2015 г. № 99 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2014 г. № 1332 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»
- 8) от 02.10.2017 г. № 410 «Об организации работ по поиску и спасению людей, пропавших в природной среде»

9) Приказ Минфина России от 28.07.2017 г. № 12н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением» (зарегистрировано в Министерстве России 25.09.2017 г. № 48322)

МЧС России

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Брендовая гамма | Покраска и отделка | 101
Страницы МЧС России:
+7 (495) 983-79-61
Бренды | Технологии | Документы
+7 (495) 216-99-99

Вопрос
Министру
Бренды | Технологии | Документы
+7 (495) 216-99-99

Официальная информация | Министерство | Деятельность | Кадровое обеспечение | Законодательство | Контакты

для НКО

Юридическим лицам

для СМИ

Юридическим лицам

Актуальная информация

Положение о порядке участия по конкурсному отбору социально ориентированных НКО, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах из федерального бюджета и поощрения социальной ответственности некоммерческих организаций

Положение о порядке участия по конкурсному отбору социально ориентированных НКО, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах из федерального бюджета из поощрения социальной ответственности некоммерческих организаций

Положение о порядке участия по конкурсному отбору социально ориентированных НКО, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах из федерального бюджета из поощрения социальной ответственности некоммерческих организаций

Постановление от 10.11.2015 № 1213 «О внесении изменений в Правила

законодательство

Последние добавленные нормативные правовые акты

Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности»

Постановление от 07.05.2017 г. № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» (ред. от 17.10.2017 г.)

– Распределяется эта сумма согласно формуле, лежащей в основе подсчета субсидии для НКО – победителей. Вместе с тем итоговая сумма субсидии определяется коллегиально членами комиссии по конкурсному отбору и не может быть больше суммы экономически обоснованной сметы расходов на мероприятие заявленной программы.

Сначала определяется минимальное значение рейтинга значимости заявок, при котором участники конкурсного отбора признаются победителями. Так, рейтинг значимости заявок для победы НКО в этом году составил 50 баллов и выше. В итоговом протоколе решения комиссии он был утвержден одновременно со списком НКО – победителей и распределенными между ними суммами субсидий.

По итогам конкурсного отбора в нынешний Год добровольца и волонтера было принято решение предоставить субсидию всем девяти НКО, сумевшим достичь уровня 50 баллов.

Отметим, что конкурсный отбор проводится в открытом формате: информация о нем регулярно публикуется в ведомственных печатных изданиях, а все документы размещаются на официальном сайте МЧС России в разделе «Юридическим лицам» под рубрикой «Актуальная информация». Там же, кстати, можно найти и все обеспечивающие материалы: уведомление (объявление) о конкурсном отборе, нормативные правовые докумен-

ты, типовые формы и протоколы. Кроме того, мы создали специальную рубрику «Архив», где собрана информация по прошлогоднему конкурсу.

– Много ли организаций было допущено решением комиссии к конкурсному отбору для предоставления субсидии из федерального бюджета в этом году? И почему не все из них прошли?

– В этом году участвовали более 40 организаций, каждая из которых выполнила очень важную общественно значимую работу. Все они ставят перед собой интересные задачи и представили на рассмотрение комиссии весьма серьезные и разнообразные программы.

Поверьте, мы очень тепло и с большим пониманием относимся к каждому участнику.

Но, к сожалению, не все смогли правильно оформить документы, сделав это не в соответствии с Правилами и Порядком или не в полном объеме. Были и такие НКО, которые не уложились в срок и прислали свои заявки с опозданием.

Комиссия строго следила за соответствием требованиям нормативных правовых актов. И на будущее советуем внимательно изучать всю существующую нормативную правовую базу, тщательно продумывать и прорабатывать свою программу. При необходимости в течение подготовительного периода можно получить квалифицированную консультацию у наших опытных специалистов.

- Используют ли НКО полученную субсидию в соответствии с заявленными целями?

Безусловно, ведь после получения государственной поддержки наши контакты с НКО – победителями не прекращаются. Проверяются два вида отчетов: о расходах и об эффективности – о достижении показателей результативности использования субсидии. Проверка соблюдения НКО Правил предоставления субсидии и соглашений организуется и проводится каждый год на основании вышеупомянутых нормативных правовых актов.

Приведем примеры. Есть среди наших победителей общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Вязниковского и Гороховецкого районов». Так вот, только за прошлый год они совершили 79 выездов на тушение возгорания сухой травы, обучили пожарно-техническому минимуму 475 человек, в целях противопожарной профилактики посетили 63 образовательных учреждения и 3 565 домов и квартир. Оснастились новой техникой и средствами пожаротушения. Результатом их деятельности явилось снижение уровня пожарной опасности на призывающей территории.

Другая НКО на средства полученной субсидии разработала научно-популярные пособия «Управление рисками техногенных и природных чрезвычайных ситуаций» для руководителей муниципальных образований, а также различные методические издания и даже собственную учебную программу по соответствующей тематике. А после ежегодной Всероссийской конференции были подготовлены проекты документов для обоснования поправок в Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» на предмет возможности участия гражданского общества и человека в управлении вопросами обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

И подобных примеров множество. Одним из свидетельств результативности деятельности НКО, подчеркивающей ее значимость, является то, что на адрес министра и МЧС России неоднократно поступали (и надеемся, будут поступать) благодарственные письма и обращения от граждан, глав муниципальных образова-



гламентированная нормативными правовыми документами. Среди НКО есть и научные организации, и учебные центры, и даже казачьи формирования. Так что спектр очень многообразный. И он постоянно расширяется.

– А сколько всего за четыре года было заявок на получение субсидии? Увеличивается ли поток желающих принять участие в конкурсе отбора?

За четыре года поступило более 240 заявок от НКО, была предоставлена 41 субсидия с общим объемом финансовых средств 368,2 млн рублей.

Из года в год растет количество участников и расширяется география проводимого конкурса, а вместе с этим повышается уровень охвата населения. Сегодня НКО, участвующие в конкурсе отбора, охватывают всю территорию страны. ВДПО и «РОССОЮЗСПАС» имеют региональные отделения по всей России. Из муниципальных НКО в этом году в число победителей вошло МОО «Добровольная пожарная охрана Саратовского района» из Саратовской области, впервые принявшие участие в конкурсе.

Повышается и общий качественный уровень предлагаемых к рассмотрению программ, а также серьезность планируемых мероприятий. К традиционным потребностям участников, таким как приобретение средств спасения, техники, оборудования, снаряжения и экипировки, добавились новые. Например, развитие сайта НКО или портала, где размещена нормативно-правовая база документов в области оценки и управления рисками,



учебно-методические программы, материалы конференций и семинаров по совершенствованию работы добровольцев при подготовке населения к действиям в условиях ЧС.

Большое внимание в работе НКО уделяется передаче опыта от спасателей-ветеранов молодому поколению. Важнейшим направлением, особенно в Год культуры безопасности, становится обучение и подготовка к безопасной жизнедеятельности подрастающего поколения.

– Участвуют ли организации, занимающиеся вопросами защиты населения от ЧС, в других конкурсах?

– Да, скажем, Владимирская региональная общественная организация «Спасатель», ранее участвовавшая в нашем конкурсе, в этом году получила президентский грант на НКО! Приобретенный ими опыт и, конечно, активная позиция помогли им достичь еще одного уровня государственной поддержки.

Поэтому мы очень рекомендуем всем социально ориентированным некоммерческим организациям занимать такую же активную позицию и участвовать в самых различных конкурсах на любых уровнях: от муниципальных и субъектов до программ других федеральных органов исполнительной власти и вплоть до президентских грантов.

– С окончанием конкурса деятельность в данном направлении не прекращается?

– Работа эта проводится нашим управлением постоянно. Совершенствуются механизмы оказания поддержки НКО, в том числе нормативно-правовая база. Специалисты МЧС России подготовили проект постановления с обновленными правилами предоставления субсидии.

НАША СПРАВКА

Субсидии предоставляются на следующих условиях:

а) предоставление НКО в МЧС России Программы и соответствующей сметы расходов;

б) прохождение некоммерческой организацией конкурсного отбора;

в) обязательство НКО по обеспечению соответствия значений показателей, установленных Программой, значений показателей результативности предоставления субсидии, установленным соглашением.



В частности, разработаны новые подходы, уточнены требования и условия для получения субсидии. Большое значение придается расширению перечня мероприятий, в том числе предполагается дополнить его мероприятиями по предупреждению возникновения ЧС, а также по осуществлению мониторинга и прогнозирования рисков.

Второй год мы ведем серьезную научно-исследовательскую работу по оценке эффективности деятельности НКО, в рамках чего изучается опыт поддержки добровольчества как в нашей стране, так и за рубежом. На основе обобщенных результатов использования субсидий и сравнительного анализа, проводимого в течение нескольких лет конкурсного отбора, актуализируется порядок его проведения и становятся все более практико-ориентированной оценкой эффективности деятельности НКО.

Столицей отметили, что МЧС России постоянно расширяет возможности для сотрудничества с добровольцами. Сегодня они практически участвуют во многих мероприятиях, проводимых министерством: это и Международный салон «Комплексная безопасность», и День инноваций, и фе-

стivalь «Созвездие мужества». А в прошлом году впервые в системе министерства был организован тематический День волонтера.

К слову, МЧС России подана заявка на участие во Всероссийском конкурсе лучших практик открытости государственного управления в номинации «Лучшая практика (инициатива) в области создания механизмов вовлечения гражданского общества в работу органов государственной власти», а именно способствующая участию НКО в социально-экономических процессах.

В Год добровольца хотелось бы поблагодарить всем социально ориентированным некоммерческим организациям еще более тесного взаимодействия с чрезвычайным ведомством для укрепления безопасности жизнедеятельности нашего населения. Победы всем в новых конкурсах!

Материал подготовил **Евгений Дмитриев**, наш корреспондент, при поддержке секретаря комиссии по конкурсному отбору **Оксаны Тихоновой**. Фото **Владимира Смолкова** и из открытых источников

РАСШИРЯЯ ГОРИЗОНТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

В субъектах РФ сегодня функционируют более 300 общественных некоммерческих организаций. Со многими из них территориальные подразделения МЧС России довольно продолжительное время сотрудничают на постоянной основе. И особенно с теми, которые наиболее близки к чрезвычайному ведомству по своим задачам, роду деятельности или гуманитарным и благотворительным целям.

Многолетний опыт работы с некоммерческими организациями подтвердил ее эффективность. О том, как в этом плане обстоят дела в настоящее время, проследим на примерах нескольких регионов.

КЕМЕРОВО

ГУ МЧС России по Кемеровской области в целях обеспечения безопасности населения осуществляет взаимодействие с такими организациями строго на основании заключенных соглашений. Среди основных партнеров здесь называют Общероссийский народный фронт (ОНФ), Всероссийское общество спасания на водах, Общероссийскую общественную организацию «Российский союз спасателей», Кемеровское отделение Всероссийского добровольного пожарного общества, Кузбасскую снежоходную ассоциацию.

Так, взаимодействие ГУ МЧС с Кемеровским региональным отделением ОНФ было организовано в 2017 г. по инициативе Сибирского регионального центра министерства. И местное отделение ОНФ приняло активное участие в совместном обсуждении и решении проблемных вопросов в области профилактики и предупреждения ЧС, различных происшествий на территории области.

В частности, в канун осени вместе обсудили подготовку ТЭЦ ООО «Юргинский машиностроительный завод» к предстоящему отопительному периоду, обеспечение экологической безопасности в городе Калтан, которая ухудшилась при реконструкции золочантоакта № 2 ПАО «Южно-Кузбасская ГРЭС». И эта совместная работа с активистами ОНФ и главами муниципальных образований положительно сказалась не только на принятии всесторонне извешенных решений, но и на оперативном претворении их в жизнь.

Приведем только один пример, иллюстрирующий эффективность такого со-



трудничества. Он касается противопожарной защищенности Мальцевского сельского поселения Юргинского муниципального района. На протяжении трех лет этот вопрос не решался. К счастью, и пожаров с крупным ущербом и гибелью людей на данной территории не произошло. Но после совещания с администрацией Юргинского муниципального района при участии активистов регионального отделения ОНФ и сотрудников главка МЧС было решено создать в селе Мальцево добровольную пожарную команду.

Определили место ее дислокации, тоже разработали и утвердили положение подразделения ДПК, подготовили и другие необходимые документы для включения личного состава создаваемой структуры в Реестр добровольных пожарных. И вот в ноябре прошлого года для нее был выделен отапливаемый гарнажный бокс, из Главного управления МЧС ей передана сверхштатная автоцистерна (АЦ-40 (131) 137Б).

Подобрали кандидатов на должности руководителя, водителей и пожарных нового подразделения в количестве

НАША СПРАВКА

В состав Мальцевского поселения входят девять населенных пунктов, в которых проживают более 1,5 тыс. человек. Охрана его осуществлялась добровольной пожарной командой, вооруженной лишь мотопомпой, так что в случае пожара тушение его осложнялось необходимостью дополнительного подвоза воды.

тельствовали пляжи и места массового отдыха у воды, ледовых перегревов.

В качестве профилактических мероприятий ими проведены более 200 выступлений в школах и дошкольных учреждениях по вопросам безопасности на водных объектах с охватом более 16 тыс. человек. Сегодня практически все общеобразовательные учреждения Кемеровской области оборудованы уголками ВОСВОДа, рассказывающими о правилах безопасного поведения детей на воде зимой и летом.



ДАГЕСТАН

Главное управление МЧС России по Республике Дагестан постоянно сотрудничает с 18 общественными организациями. Если говорить об НКО, с которыми здесь сложились наиболее тесные и плодотворные взаимоотношения, то можно выделить такие организации, как Дагестанское региональное отделение Общероссийской об-

щественной организации «ВДПО», ДРО «РОССОЮЗСПАС», общественные организации «Добровольная пожарная охрана Республики Дагестан», ДРО «Всероссийский студенческий корпус спасателей», «Кизлярское Терское войсковое казачье общество» и «Инвалиды войны в Афганистане».

В целях организации взаимодействия между ГУ МЧС России, ВДПО, РОССОЮЗСПАСом и Кизлярским Терским войсковым казачьим обществом заключены соглашения о сотрудничестве по вопросам поиска и спасения людей, пропавших в природной среде на территории Республики Дагестан. План совместных мероприятий с каждой НКО утверждается ежегодно. В соответствии с ним осуществляется взаимосвязь с этими организациями, проводятся социальные мероприятия, обучение населения мерам пожарной безопасности, распространяется агитационная продукция.

Наиболее массовый охват учащейся молодежи практическими мероприятиями по подготовке к действиям в экстремальных ситуациях происходит в периоды проведения Дня защиты детей (май – июнь), с Планом основных мероприятий Главного управления МЧС совместно с Минобрнауки, ВДПО и РОССОЮЗСПАСом в этом году пройдут региональные соревнования «Школа безопасности».

В ТЕМУ

Формы проведения совместных мероприятий для детей:

- тематические викторины и конкурсы «Безопасность и защита человека в ЧС», «Чтобы не было беды», «Условия безопасного поведения учащихся»;
- олимпиады по правилам дорожного движения в 8–9-х классах, по пожарной безопасности в 5–7-х классах в рамках уроков по основам безопасности жизнедеятельности;
- уроки безопасности в 1–11-х классах «Дорога в школу» др.;
- открытые уроки ОБЖ по разделам «Гражданская оборона», «Медицинская подготовка»;
- пожарная эстафета (основы пожарной безопасности) в 5–7-х классах;
- тренировки по использованию простейших средств защиты органов дыхания;
- демонстрация кинофильмов по темам: «Оказание первой медицинской помощи пострадавшим», «Человек в экстремальных ситуациях», «Коллективные средства защиты», «Действия человека в условиях заражения окружающей среды», «Землетрясение»;
- тематические классные часы: «Правила поведения человека в ЧС», «Скорее скорой. Оказание первой медицинской помощи», «Действия при радиационном заражении», «Основные средства защиты», «ГО. Основные понятия и задачи»;
- республиканские, городские и районные соревнования и иные мероприятия по пропаганде безопасности жизнедеятельности (олимпиады по ОБЖ, «Зарница» и т. д.).

МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ НКО

- участие в профилактике и (или) тушении пожаров
- участие в проведении аварийно-спасательных работ
- осуществление мониторинга и прогнозирования рисков и предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций
- участие в подготовке и обучении населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
- участие в информировании населения о прогнозируемых и возможных чрезвычайных ситуациях и пожарах
- оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и несчастных случаев на водных объектах
- проведение конференций и семинаров по проблемам безопасности жизнедеятельности

Также совместными усилиями проводятся комплексные учебно-профилактические мероприятия:

- месчник по пожарной безопасности (традиционно в начале учебного года);
- профильная летняя смена лагеря, где специалисты МЧС России, ВДПО и РОССОЮЗСПАС проводят занятия с детьми по правилам пожарной безопасности;
- учебные семинары по вопросам обучения мерам пожарной безопасности населения – для вожатых стационарных оздоровительных лагерей, методистов детских дошкольных учреждений и педагогического персонала образовательных учреждений.

В интересах патриотического воспитания молодежи на примерах выполнения интернационального долга было проведена встреча спасателей РОССОЮЗСПАСа с ветеранами Афганской войны. Отдельно стоит упомянуть про мероприятия, посвященные Дню Победы в Великой Отечественной войне: конкурсы рисунков на военную тематику «Никто не забыт, никто не забыт», «Поеzd Победы», «Бессмертный полк», конкурс поэзии «Эх, путь до рожка фронтовая», встречи с ветеранами и участниками войны, посещение их на дому и т. п.

На регулярной основе территориальный глава МЧС осуществляет совместные мероприятия и акции с общественной организацией «Матери Дагестана против наркотиков», направленные на профилактику наркомании среди молодежи, а также с общественными организациями «Дагестан без сирот» и «Чистое сердце» в целях социальной поддержки детей, оставшихся без попечения родителей.

СТАВРОПОЛЬ

Главным управлением МЧС России по Ставропольскому краю, конечно, тоже организовано взаимодействие с неком-

мерческими организациями региона. Заключены соглашения и разработаны планы взаимодействия с краевым отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», краевым отделением ВДПО, Многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг, министерствами и комитетами Ставропольского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с заключенными соглашениями ведется совместная работа по широкому кругу вопросов. Это обеспечение пожарной безопасности на объектах края, рассмотрение изменений законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в области гражданской обороны, защиты населения и территории от ЧС; снижение административной нагрузки на субъекты малого и среднего бизнеса; проведение надзорно-профилактических мероприятий; обучение населения в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территории края от возможных ЧС.

В заключение отметим, что все регионы намерены только углублять работу по взаимодействию, оказывая при этом поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям и вовлекая в этот процесс все большее количество людей и слоев общества. И на 2018 г. перед всеми стоит задача не просто продолжать уже сложившиеся традиционно партнерские отношения, но и использовать все возможности для привлечения новых НКО в рамках предупреждения и обеспечения безопасности в субъектах РФ.

По материалам Всероссийского сбора по подведению итогов деятельности РСЧС, выполнения мероприятий ГО в 2017 г. и постановке задач на 2018 г. Фото из архива редакции

НАША СПРАВКА

Главное управление МЧС России по Ставропольскому краю совместно с отделением ВДПО в 2017 г. организовали и провели 2 292 подворовых обхода с охватом населения более 5,8 тыс. человек, а также 70 мероприятий социальной направленности (конкурсы и выставки). В населенных пунктах были организованы 716 собраний и бесед с гражданами, где рассматривались проблемные вопросы пожарной безопасности жилых домов. При этом распространено около 39 тыс. листовок и буклетов о мерах пожарной безопасности.

Женщины на территории края организовано тесное взаимодействие между РОССОЮЗСПАСом и ВДПО по вопросам регистрации добровольных пожарных и добровольных общественных объединений. Между этими двумя региональными отделениями заключено соглашение о сотрудничестве, что является значимым шагом в обеспечении защищенности населения и территории края от возможных ЧС.

В заключение отметим, что все регионы намерены только углублять работу по взаимодействию, оказывая при этом поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям и вовлекая в этот процесс все большее количество людей и слоев общества. И на 2018 г. перед всеми стоит задача не просто продолжать уже сложившиеся традиционно партнерские отношения, но и использовать все возможности для привлечения новых НКО в рамках предупреждения и обеспечения безопасности в субъектах РФ.

По материалам Всероссийского сбора по подведению итогов деятельности РСЧС, выполнения мероприятий ГО в 2017 г. и постановке задач на 2018 г. Фото из архива редакции



Иван Ондуков, наш корреспондент. Фото из архива редакции

ДЕЛАЙ КАК Я!

В апреле на смену прокатившемуся по каткам и зимним склонам флешмубу, организованному территориальными подразделениями МЧС России, пришел месячник безопасности жизнедеятельности населения.

Небычные и увлекательные спортивно-массовые акции, по сути, открыли череду самых разных мероприятий, которые будут проходить повсеместно в течение всего этого весеннего месяца.

«Делай как я. Будь спасателем» – под таким девизом, к примеру, севастопольские пожарные, спасатели, жители и гости города Севастополя принимали на себя эстафету, направленную на пропаганду здорового образа жизни, развитие у населения культуры соблюдения правил безопасности жизнедеятельности, а также на популяризацию профессий пожарного и спасателя. «Каждому из нас по силам оказать помощь другим людям в беде. На своих мероприятиях мы на собственном примере показываем всем присутствующим, как правильно это делать»,

– отметил начальник Главного управления МЧС России по городу Севастополю Сергей Клименко.

А для первого в России детского флешмуба был избран девиз «МЧС России за безопасное поколение». Мероприятие это накануне месячника безопасности состоялось в историческом месте города Ставрополя – на Крепостной горке, на базе старейшей пожарно-спасательной части края.

У пожарных и спасателей Тюмени тоже был свой девиз. Они заявили своим землякам: «Мы окружим Вас безопасностью». И после того как все желающие познакомились с пожарно-спасательной техникой и обучились правилам оказания первой помощи, сотрудники чрезвычайного ведомства действительно окружили плотным кольцом всех зрителей – символом своего девиза.

Памятна о том, что лучшим времяпрепровождением для детей являются игры и конкурсы, сотрудники Смоленского городского отделения ВДПО и местного от-



дела надзорной деятельности начали постоянно устраивать для учащихся самые разнообразные познавательные мероприятия, стараясь не только увлечь юных участников, но и обогатить их полезными знаниями. Одно из таких мероприятий, например, прошло в городском лицее № 1 имени академика Б.Н. Петрова, где для учеников 2-го класса была организована тематическая игра для самых любозна-



тельных «Что? Где? Когда?». Волчек, конверты с вопросами от реальных людей, строгий голос ведущего, секундомер, отмеряющий время обсуждений, и знаменитый «черный ящик» – все было по-настоящему, как в телевизионном «подлиннике». Только тематика вопросов была посвящена исключительно пожарной безопасности. Дети были в восторге: и весело, и полезно!

На базе же Ивановского отделения ВДПО для юных спасателей открылась постоянной действующая противопожарная квест-комната. В ней мальчикам и девочкам, чтобы успешно пройти все задания и потушить условное возгорание в доме, надлежит правильно подсоединить пожарный рукав к гидранту, назвать номер вызова экстренных служб и оказать помощь пострадавшему, воспользовавшись кислородной маской. Всего участникам увлекательной игры необходимо выполнить семь заданий.

И это далеко не все, что придумали и организовали специалисты МЧС России для того, чтобы в течение месячника повысить заинтересованность населения в вопросах организации собственной безопасности, а также подготовку его к любым рискам и бедствиям.

Но подробнее о том, как стартовал месячник культуры безопасности в других регионах, – в следующих номерах журнала.

РАБОТА НАД ОШИБКАМИ
В журнале «Гражданская защита» № 3 в статье «Как повысить эффективность подготовки личного состава НФОГ» аббревиатуру в заголовке и далее по тексту следует расшифровывать как «нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

СЮРПРИЗЫ БОЛЬШОЙ ВОДЫ

Разливы рек по весне – явления, к сожалению, неизбежные. Вот и в этом году в последней декаде марта паводок начал свое наступление на территориях ряда субъектов РФ, когда после повышения температуры воздуха и сильных дождей еще не оттаявшая от зимних холодов земля не смогла впитать всю талую и дождевую воду.



НАША СПРАВКА

Режим «чрезвычайная ситуация» сначала был объявлен в Алтайском крае, где талые воды подтопили приусадебные участки в населенных пунктах Краснощековского, Третьяковского и Чарышского районов. Для оказания помощи туда немедленно были направлены оперативные группы краевого главка МЧС России, руководил которыми непосредственно начальник Главного управления Игорь Лисин. Более 300 спасателей помогали местным жителям, а также контролировали сток воды по рельефу и устранили образующиеся затоны. Группировка была оснащена всей необходимой техникой – тяжелыми машинами повышенной проходимости, тракторами, мотопомпами.

Подтопленными оказались около 40 населенных пунктов. Были развернуты пункты временного размещения. Из опасных мест пришлось эвакуировать более 1 тыс. человек. Группировка сил в районах бедствия постоянно наращивалась за счет прибывающих формирований Новосибирской области, Республики Алтай, города Красноярска, а затем спасателей Сибирского и Уральского региональных ПСО. Вопросы с

на начало апреля весеннее половодье наблюдалось в 13 регионах России. В результате интенсивного таяния снега и стока талых вод в поймах рек произошли подтопления территории Республики Тыва и Хакасия, Белгородской, Волгоградской, Воронежской, Иркутской, Липецкой, Тульской, Орловской, Ростовской, Рязанской, Саратовской областей и Алтайского края.

Эвакуацией детей, пожилых людей и нуждающихся в медицинской помощи решались и с использованием авиации.

Паводковая ситуация продолжала бы нагнетаться, если бы в первые дни апреля потепление не сменилось серьезным похолоданием. Как отметил начальник ГУ МЧС России по Алтайскому краю Игорь Лисин, «все, что было в воде, сковало льдом. Это дает нам время, чтобы провести перегруппировку сил и организовать подготовительные мероприятия». Впереди начало теплого периода, а значит, обстановка может осложниться». Так что сотрудники чрезвычайного ведомства находятся в полной готовности к борьбе со стихией.

Надо отметить, что несмотря на все катаклизмы природы, жизнедеятельность населения нарушена не была: повсеместно

имеются маршруты обезьяда и организовано противопожарное прикрытие. В ПВР работают социальные, медицинские и другие службы, граждане обеспечены горячим питанием, в том числе детским, а также бутилированной питьевой водой, предметами первой необходимости, средствами связи и доступом в Интернет.

К работам по оказанию помощи пострадавшему от паводка населению привлекалась группировка сил и средств общим количеством 2 369 человек и 754 единицы техники (из них 106 плавсредств), в том числе от МЧС России – 1 207 человек и 290 единиц техники (включая 85 плавсредств и 7 беспилотников).

Всех пострадавших от паводка регионах во взаимодействии с органами местного самоуправления наложена работа оперативных штабов и оперативных групп МЧС России. Спасатели проводят подворовый обход, откачивают воду, отсыпают грунтом низменные места, оказывают конкретную адресную помощь населению. На гидропостах и гидротехнических сооружениях ведется в круглогодичном режиме контроль за развитием событий.

Сотрудники Роспотребнадзора занимаются отбором проб и анализом питьево-



вой воды. В населенных пунктах дежурят представители других экстренных служб: медики, полицейские, специалисты газового хозяйства.

Помимо Алтайского края наиболее сложная обстановка сложилась и на территории Волгоградской области, где в первых числах апреля также был введен режим «ЧС». Здесь в зоне подтопления окапились 31 населенный пункт, 790 жилых домов и 2 680 придомовых территорий. Отселены были 359 человек, из которых 39 размещены в ПВР. Жителям, пожелавшим остаться в своих домах, организована доставка продуктов питания, предметов первой необходимости и медикаментов.

В зоне подтопления работали сотрудники МЧС и Волгоградской и Саратовской областей, а также из Донского спасательного центра. В готовности к реагированию находятся и аэромобильные группировки главных управлений МЧС России по Республике Калмыкия, Астраханской и Воронежской областям.

Для контроля за ситуацией и организации спасательных работ в области прибыл глава чрезвычайного ведомства Владимир Пучков. Вместе с губернатором Волгоградской области Андреем Бочаровым они на вертолете совершили облет наиболее пострадавших от весеннего паводка районов, оценили масштабы разлива воды и подтопления населенных пунктов, осмотрели ледяные затоны на реках в целях определения мест их подрыва.

На заседании рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, которое министр провел непосредственно на месте событий, он распорядился в ожидании второй волны паводка увеличить количество спасателей и спасательной техники в районах Волгоградской области. При этом обратил осо-

бое внимание на то, чтобы в затопленных районах стабильно работали все объекты социальной инфраструктуры, в том числе школы и детские сады, и были взяты на контроль объекты энергетики.

Волгоградский губернатор Андрей Бочаров отметил значительную положительную роль, которую в этом деле играют регулярные межведомственные тренировки: «Сил и средств для ликвидации ЧС хватает», – сказал он. – Работают региональные и федеральные службы экстренного реагирования. С подобным в регионе мы сталкивались и в августе – сентябре прошлого года. Когда встает такая проблема, люди начинают на нее реагировать, власть координирует работу, подключаются добровольные помощники, полицейские, подтягиваются силы и средства региона, а также из федерального центра. Тренировки и обучение по этим вопросам проходят в всех органах власти, и они являются основой наших действий. Потребность в них есть, и мы продолжим их проводить в дальнейшем».

В свою очередь, Владимир Пучков подчеркнул, что областные власти хорошо справляются с ситуацией в подтопленных районах: «Совместная работа, энергичная деятельность всех руководителей органов управления на местах, поддержка граждан, фермеров, администрации, школ – все отработали на очень высоком уровне». Он также отметил грамотную работу спасателей, которые во взаимодействии с органами местного самоуправления выполняют все необходимые мероприятия по укреплению гидротехнических сооружений и оказанию адресной помощи населению.

Есть уверенность в том, что, как бы ни развивались события этой весной, силы и средства МЧС России и РСЧС готовы к любым сюрпризам и сценариям возможных чрезвычайных ситуаций.



По материалам пресс-служб ГУ МЧС России.
Фото Михаила Почуева и из архива редакции

Игорь Некрач, наш корреспондент. Фото sibur-tobolsk.ru

ЗАЩИТА НЕФТИЯНОГО КОЛОССА

Тобольск – уникальный город России. Во время освоения Сибири в XVI в. он играл важную роль, будучи крупнейшим транспортным узлом и перевалочным пунктом. Впрочем, и в наши дни Тобольск остается не просто точкой на карте: кроме огромного исторического и культурного наследия, в этом городе сосредоточено одно из мощнейших нефтехимических производств страны – «СИБУР Тобольск», роль которого отмечена и на мировом уровне.

«СИБУР Тобольск» является градообразующим предприятием, осуществляющим прием и переработку широкой палитры легких углеводородов, которые поступают на предприятие по продуктопроводу с западносибирских газоперерабатывающих заводов СИБУРа и других компаний.

Здесь выпускается огромное количество продукции – от эфиров, составляющих бензина, до компонентов автомобильных шин и приборных панелей. В газофракционирующей установке сырье разделяется на отдельные фракции: пропан, бутан, изобутан и т. д. Вещества проходят дополнительные стадии переработки, после чего получаются сжиженные углеводородные газы и мономеры – бутадиен и изобутилен, которые поступают на нефтехимические предприятия СИБУРа. Изобутилен также используется «СИБУР Тобольском» для выработки метил-трет-бутилового эфира. Из пропана на полимерном производстве получают высококачественные марки полипропилен.

АНАТОМИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Предприятие относится к категории химически-, пожаро-, взрывоопасных объектов. На его производствах работают более 3,5 тыс. человек.

В связи с этим проведению мероприятий по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности уделяется повышенное внимание. Для обеспечения безопасности на предприятии были созданы объектовые звенья гражданской обороны и РСЧС. Руководителем ГО ООО «СИБУР

Тобольск» является генеральный директор Игорь Климент, а председателем КЧС и ОПБ – исполнительный директор Владимира Анохина.

Постоянно действующий орган управления здесь – отдел пожарной безопасности, гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Орган повседневного управления по вопросам предупреждения

и ликвидации ЧС – дежурно-диспетчерская служба (ДДС), персонал которой состоит из 20 человек. Для ДДС определен порядок взаимодействия с Единой дежурно-диспетчерской службой (ЕДДС) Тобольска и аналогичными муниципальными службами оперативных бригад, учреждений, организаций и предприятий. Локальная система оповещения предприятия сопряжена с муниципальной ЕДДС и комплекс-

НАША СПРАВКА

Производственные мощности «СИБУР Тобольск» включают в себя центральную газофракционирующую установку по переработке легких углеводородов до 8 млн т в год, производство полимеров для выработки полипропилена с годовым объемом около 500 тыс. т, а также производство электротеплопарогенерации мощностью 665 МВт по электрической энергии и 2585 МВт по тепловой энергии.



ной системой экстренного оповещения населения города.

К силам, непосредственно привлекаемым к выполнению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий ЧС, относятся формирования постоянной готовности, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий ГО (НФГО) и нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ). В состав последних входит 171 работник предприятия, из которых 121 человек прошел аттестацию.

ВСЕГДА НА ПОСТУ

Что касается подразделений постоянной готовности, то это прежде всего пожарная часть № 16, где работают 167 специалистов. Все они – сотрудники частной пожарной охраны ООО «Промгазсервис».

«Эта компания занимается не только предоставлением услуг частной пожарной охраны, – рассказывает начальник ПЧ-16 Александр Кабардин. – Мы также проводим аварийно-спасательные работы, привлекающие порядок обучения в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций. Например, в 2011 г. недалеко от станции Медногорск произошло столкновение грузового железнодорожного состава, состоящего из 46 вагонов с мазутом, и пассажирского состава, следовавшего по маршруту Оренбург – Екатеринбург, с автомобилем МАЗ. В результате столкновения опрокинулись шесть вагонов с нефтепродуктами. Нашей первоочередной задачей было обявление места аварии, чтобы предотвратить растекание топочного мазута, пролившегося в большом объеме».

Он рассказал также, что, кроме непосредственной работы на местах ЧС, специалисты «Промгазсервиса» занимаются монтажом, техническим обслуживанием и ремонтом средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. «На предприятиях огромное количество систем: температурные датчики, газоанализаторы, детекторы дыма, различные комплексы оповещения, сигнализации. Ни одно предприятие, особенно уровня «СИБУР Тобольск», не может без них обойтись. Необходимо контролировать каждый производственный участок, так как малейший недочет может привести к крупной аварии, к экологической катастрофе».

ПОДГОТОВКА И ОБУЧЕНИЕ

Одним из важнейших направлений деятельности объектовых звеньев гражданской обороны и РСЧС «СИБУР Тобольск» являет-

В ТЕМУ

Тобольский кремль – исторический и культурный центр города. На его территории расположено множество исторических и материально ценных экспонатов. «СИБУР Тобольск», как градообразующее предприятие, курирует этот музейный комплекс, выделяя средства на реставрацию и проведение культурно-массовых мероприятий.



ся подготовка руководства и личного состава НАСФ и НФГО. Для этого на предприятии ежегодно издаются приказы, регламентирующие порядок обучения в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ОПБ, начиная с руководящего состава и кончая рабочими и служащими.

В начале каждого учебного года руководители занятий по гражданской обороне «СИБУР Тобольск» в количестве 130 человек обучаются на курсах ГО в Тобольске, а затем проводят занятия по соответствующим программам на своем предприятии.

Из 48 ежегодных учений и тренировок не менее восьми проводятся совместно с руководящим составом, силами и средствами гражданской обороны и городского звена подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Легенды учений позволяют прорабатывать самые разные сценарии. Довольно часто в этих тренировках принимают участие не только подразделения постоянной готовности и аттестованные работники, но и сотрудники медслужб, а также другие службы – ФСБ, МВД и, конечно, МЧС России.

К учениям привлекаются и работники предприятия. Для их защиты на территории «СИБУР Тобольск» имеются три убежища, обеспечивающие 100-процентную вменяемость наибольшей работающей смены предприятия. «Не так давно, – свидетельствует Александр Кабардин, – отрабатывался сценарий нанесения ракетного удара по одному из наших заводов – «Тобольск-Нефтехим». Согласно вводным мы ликвидировали последствия выброса хлора и ам-

миака, которыми были заражены несколько квадратных километров местности».

По его словам, представители муниципалитета Тобольска и предприятия наработали большой положительный опыт взаимодействия в решении вопросов гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности. Такое взаимодействие является жизненной необходимости.

В частности, наиболее тесное профессиональное взаимодействие специалистов объектовой пожарной части № 16 налажено со спасателями МЧС России в Тобольске, в том числе с восьмым отрядом ФПС по Тюменской области.

БОРЬБА С ОГНЕМ

Рассказывая о постоянном взаимодействии на учениях со специалистами объектовой пожарной службы, командир отряда № 8 ФПС Игорь Сухобоков вспомнил об одном давнем пожаре: «22 марта 2004 г. на территории завода «Бугатин» прогремел взрыв на компрессорном блоке № 1 отделения ДБО-2. Пожар быстро распространялся по разлитому жидкому углеводороду. Из-за разгерметизации трубопровода происходила утечка бутадиеновой фракции, и горение разрослось на площади до 350 м². Возникла угроза распространения огня на соседние технологические аппараты».

Борьба с тем пожаром продолжалась в течение 7 ч. Причиной его было несоблюдение правил техники безопасности, в результате чего погиб один человек.

С тех пор подобных инцидентов здесь, к счастью, не происходит. Силам и средствам ГОЧС и ОПБ удается обеспечивать безопасность Тобольска, его предприятий и жителей. Такие вот специалисты своего дела, как Александр Кабардин и Игорь Сухобоков, вместе с сотрудниками МЧС и городскими властями приобщают население к культуре безопасности. Они активно участвуют в организации выставок пожарной техники, принимают детские экскурсии в своих пожарных частях и т. п.

КСТАТИ

На данный момент на территории «СИБУР Тобольск» ведется строительство завода «ЗапСибНефтехим», производственная мощность которого – 2 млн т в год, а количество персонала – 4 тыс. человек. Возводится новый объект около 20 тыс. строителей со всего мира.

Дмитрий Дроздецкий, магистрант Академии гражданской защиты МЧС России. Фото из архива редакции

АВАРИИ, КОТОРЫХ МОГЛО НЕ БЫТЬ

В истории выработки электроэнергии на российских ТЭС немало черных дней.

Каждая из аварий приводила к череде негативных последствий: от отключения отопления и электричества до трагедий, уносящих человеческие жизни.

Первая теплоэлектростанция в нашей стране (ГРЭС-3, ордена Трудового Красного Знамени, имени инженера Р.Э. Классона) была запущена в эксплуатацию более ста лет назад, в 1914 г. И до сих пор объекты такого типа остаются лидерами по производству электроэнергии и тепла в России.



Говоря о топливной структуре теплоэлектроэнергетики, следует отметить, что первые энергетические комплексы базировались на торфяном ресурсе. Сейчас все изменилось, появились новые возможности, загрузка оборудования и т. п. Выработка электроэнергии на ТЭС у нас составляет 68 %, на ГЭС – 15 %, на АЭС – 17 %. По данным АО «СО ЕЭС», в России насчитывается 358 тепловых электростанций мощностью более 25 МВт. Их общая установленная мощность – 158,6 ГВт.

Понятно, что во все времена роль

электроэнергетики в обеспечении национальной безопасности нашей страны была чрезвычайно велика. В связи с этим законодательной и исполнительной властью разработана широкая нормативно-правовая база в области обеспечения устойчивого функционирования объектов энергетического комплекса.

Трудно переоценить потери хозяйствующих субъектов при подсчете убытков вследствие прекращения энергоснабжения

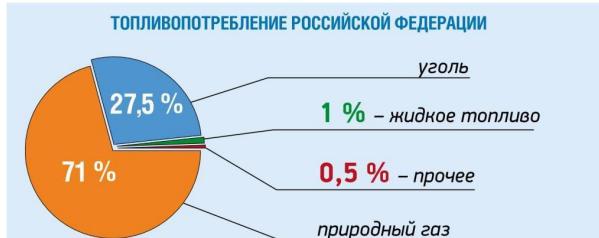
и остановки производства на предприятиях тяжелой промышленности, машиностроения, оборонного комплекса, производства строительных материалов и т. д. Лишь некоторые градообразующие предприятия, имея свои резервные генераторы, способны обеспечивать беспрерывность производственного процесса в случае прекращения работоспособности теплоэлектроцентралей.

Ущерб составил около 180 млн долларов. Москва оценила свои убытки в 1,7 млрд рублей, Московская область – в 504 млн, а Тульская – в 437 млн. Колossalные потери понесли многие отрасли экономики. АО РЖД, например, заявило об ущербе в 650 млн рублей.

Рассматривая причины аварий, отметим, что 90 % из них стали следствием отказов в работе оборудования и сопровождались пожаром, а остальные 10 % приходятся на повреждения конструкций ТЭС.

Наиболее аварийным блоком, исходя из анализа имеющихся данных, являются машинные отделения станций – они занимают 72 % аварий, на перепады давления в котельных приходится 23 %, а на сооружения кабельных туннелей – 5 %.

Говоря о причинах возникновения пожаров на ТЭС, отметим, что в большей степени они связаны с нарушениями це-



лостности систем смазки и регулирования турбоагрегатов, содержащих масло. К материалам горючим и взрывоопасным на объектах энергетики в первую очередь относится уголь – самое распространенное топливо в мире. Угольная пыль становится основной причиной взрывов. Используются также пропан и природный газ, которые служат пусковым и заменяющим пусковыми организациями.

Следует подчеркнуть, что, несмотря на все принимаемые меры и огромную важность обеспечения безопасности и устойчивости работы объектов энергетического комплекса, довольно часто причиной возникновения нештатных ситуаций и аварий на них является несоблюдение существующего законодательства и банальные системные ошибки, допускаемые должностными лицами и специалистами при проектировании опасных производственных объектов или при разработке всевозможных планов действий, деклараций безопасности.

Это подтвердили многочисленные проверки таких объектов. Например, выяснилось, что требования нормативно-правовых документов по размещению производств и их персонала на территории объекта, который может оказаться в зоне поражения при возникновении ЧС, фактически не выполняются.

Также на большинстве объектов во-обще не разработаны мероприятия, на-

правленные на снижение риска и смягчение последствий возможных ЧС. В ряде деклараций промышленной безопасности предприятий причины и факторы, приводящие к возникновению и развитию аварий, указывались без учета специфики технологического процесса. А в отдельных случаях не приведена оценка зон индивидуального риска, отсутствуют диаграммы социального риска и сведения о прогнозируемом ущербе окружающей среде.

Распространенной ошибкой при выборе мероприятий и разработке плана действий в ЧС является также оценка риска аварий, выполненная в упрощенном виде, когда приводятся только сведения об их вероятности и возможном количестве пострадавших.

Часто на технических решениях по защите персонала, населения, технологического оборудования, зданий и сооружений при возможной ЧС на ряде предприятий оказывается нестабильность финансирования, следовательно, решения реализуются не в полной мере.

Законодательная база в области обеспечения безопасности энергетического комплекса:

- ФЗ от 21.12.1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» – основной закон, регламентирующий пути достижения безопасности в техносфере и при энергогодыбье в частности;

- ФЗ от 21.07.1997 г. № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» – относит объекты электро-теплогенерации к опасным производственным объектам и раскрывает понятия «авария», «инцидент», «опасный производственный объект»;

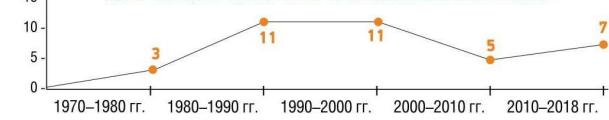
- ФЗ от 21.07.2011 г. № 256 «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» – устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации в целях предотвращения актов незаконного вмешательства;

- постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» – определяет направления политики по достижению целей безопасности;

- приказ Минэнерго РФ от 30.06.2003 г. № 265 «Инструкция по предупреждению и ликвидации аварий на тепловых электростанциях» – дает методологические рекомендации для превентивного устранения аварий на ГРЭС;

- приказ МЧС России от 28.02.2003 г. № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» – законодательно регулирует вопрос предупреждения ЧС на ГРЭС.

КОЛИЧЕСТВО КРУПНЫХ АВАРИЙ НА ОБЪЕКТАХ ЭНЕРГЕТИКИ



Аварии на объектах ТЭК в ХХ в.

октябрь 2002 г.

Разрушение ротора генератора турбоагрегата № 3 из-за того, что своевременно не провели ремонт, привело к крупной аварии на ГРЭС-4 в подмосковной Кашире. Только для устранения аварии предприятия понадобилось около 1 млрд рублей.

июнь 2011 г.

Взрыв газа на ГРЭС-1 в Сургуте Ханты-Мансийского АО унес жизни 5 человек, 12 были госпитализированы. Инфраструктура АО не пострадала благодаря тому, что ЧП произошло во время ремонта газо-регуляторного пункта.

декабрь 2012 г.

Ремонт ЧС был объявлен из-за выхода из строя котла на Хову-Аксынской ТЭЦ (Тыва). Население поселка (3,7 тыс. человек) было эвакуировано. Ущерб на восстановление инфраструктуры превысил 48 млн рублей.

декабрь 2015 г.

На территории Североморска (Бурятия) в результате выхода из строя центральной котельной ГРЭС без отопления остались 263 жилых дома и 5 социальных значимых объектов. Причиной стал ряд нарушенных мероприятий отопительного сезона. Востановление снабжения осложнилось заморозкой воды в трубах теплотрассы.

ПОД ПАЛЯЩИМИ ЛУЧАМИ РАДИАЦИИ

Страшная радиационная авария на Чернобыльской АЭС навсегда останется в истории и в памяти людской. В ночь с 25 на 26 апреля 1986 г. пожарные совершили великий подвиг, приняв на себя ужасающий удар ядерной стихии.

В пятницу утром смена дежурных пожарных караулов проходила, как всегда, четко, установленным порядком. В центральный пункт Управления пожарной охраны Киевской области по радио и телефону поступали доклады от караулов о заступлении на дежурство.

ВМЕСТО РЕМОНТА – КАТАСТРОФА

В городе Припять на суточную вахту заступил караул лейтенанта Виктора Кибенка, в пожарной части, охраняющей Чернобыльскую атомную электростанцию, дежурство принял караул лейтенанта Владимира Правика. Оба эти подразделения были одними из лучших в области. Их личный состав, конечно, не мог знать, что всего через 16 ч предстоит жесточайшее испытание на стойкость и мужество.

Отметим, что Кибенок и Правик были воспитанниками Черкасского пожарно-технического училища, обладали высокими деловыми и моральными качествами.



Назовем также майора внутренней службы Леонида Телятникова (на фото), который возглавлял пожарную часть Чернобыльской АЭС. Это был высококвалифицированный специалист, отлично знавший технологии производства радиационно опасного объекта. А задача военизированной пожарной части заключалась в том, чтобы ликвидировать загорание в самый начальный момент. В ее функции входил также круглосуточный надзор за соблюдением противопожарного режима в процессе эксплуатации атомной станции.

Телятников в эти дни находился в отпуске, но вечером решил позвонить из дома Правику. Поинтересовался обстановкой, настроением бойцов караула и, будто что-то предчувствуя, предупредил: в случае каких-либо происшествий немедленно сообщать ему.

Между тем в ночь на субботу была предусмотрена остановка четвертого энергоблока АЭС на плановый ремонт. В процессе остановки вследствие благоприятствующих



беспечности, отсутствия производственной дисциплины у части специалистов, работников администрации и дежурного персонала станции в зоне реактора создалась аварийная ситуация. И в 1 ч 23 мин в атомном реакторе произошел мощный взрыв.

ОГНЕБОРЦЫ ПРИНЯЛИ УДАР НА СЕБЯ

В пожарной части АЭС прозвучал сигнал тревоги, и дежурный караул во главе с Владимиром Правиковом тотчас двинулся к месту аварии. В пути следования он увидел, что в районе четвертого энергоблока светится багрово-красное зарево. Сомнений не было – пожар! Он сразу же по радио передал по инстанции сигнал высшей опасности. Это означало, что на объект должны прибыть пожарные подразделения всей Киевской области. И действительно, получив сигнал тревоги, вся ППС региона пришла в движение.

А первый удар приняли на себя огнеборцы Чернобыльской атомной станции. На плечи 23-летнего лейтенанта Правика легла тяжелая ответственность руководителя пожаротушения. Он сразу же принял верное решение: преградить путь огню, распространявшемуся по кровле машинного зала, и тем самым защитить сосед-



ний, третий реактор. Бойцы караула приняли к исполнению решение своего командира и бросились в атаку на зловещее пламя, действовали быстро, четко, умело. Вот где в полной мере пригодились практические навыки, полученные в ходе тактических учений и тренировок. Все работали как одержимые, понимали, что дорога каждая секунда и промедление грозит непоправимой бедой. Дело осложняло и то, что возникшая опасная ситуация не была предусмотрена ни в одном учебнике, ни в одной инструкции по ППС.

Вскоре на подмогу прибыли из Припяти караул Виктора Кибенка, и два молодых офицера стали делить весь груз ответственности за тушение пожара между собой. Прежде всего необходимо было произвести глубокую разведку, выявить самые опасные очаги горения. Этую задачу Виктор взял на себя.

Выдвинувшись во главе звена газодымозащитников, он обнаружил очаги огня на всех уровнях четвертого энергоблока и на крыше машинного зала. Уже позднее будет установлено, что в результате взрыва в реакторе произошел выброс большого количества разогретых до высокой температуры фрагментов его активной зоны. Они и создали множество очагов горения битума и пенополистирола. А часть возгораний возникла вследствие коротких замыканий в электрокабелях, повреждений маслопроводов и интенсивного теплового излучения реактора.

Сил двух караулов для борьбы со столь масштабным пожаром было явно недостаточно, хотя бойцы действовали быстро, самоотверженно, отважно, не щадя себя. Команды начальников караулов не требовали повторения, они выполнялись беспрекословно.

В своих подчиненных твердо был уверен и майор Леонид Телятников. Поднятый

ДОСЛОВНО
Андрей Воробьев,
член-корреспондент Академии
медицинских наук СССР:



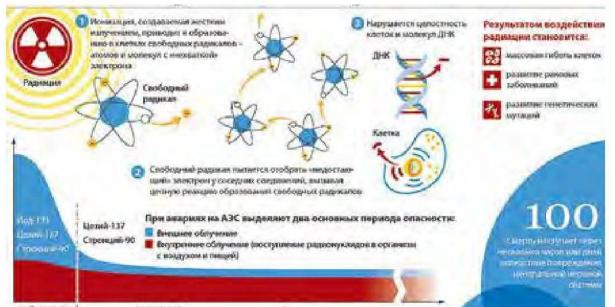
«Сильнее всего пострадала группа пожарных. Эти люди знали, какой пожар гасили, знали, что угрожает вовсе не огонь – радиация… Они спасали, если хотите, и наши с вами жизни».

с постели тревожным звонком из пожарной части, он сразу же вызвал оперативную машину. Уже в пути передал распоряжение диспетчеру части, чтобы тот немедленно оповестил о сбое весь свободный от несения службы личный состав. Самого же его мучила неизвестность происходящего на атомной станции. Но он ясно представлял себе, что любая авария в зоне реактора будет сопровождаться повышенной радиационной опасностью.

В ЖЕРЛЕ РАСКАЛЕННОГО ВУЛКАНА

По прибытии на АЭС руководство тушением пожара автоматически перешло к Телятникову. Самым главным он считал сосредоточить максимум усилий на наиболее угрожаемом участке, каковым была плоская кровля здания четвертого энергоблока, откуда огонь мог перекинуться на третий.

ВОЗДЕЙСТВИЕ РАДИАЦИИ НА ОРГАНİZМ ЧЕЛОВЕКА



Воздействие различных доз облучения

Доза, ГР	Продолжительность облучения	Уровень облучения	Осложнения	Доза возможного острого лучевой болезни	Без лечения 50% облученных умирают в течение 1-2 месяцев в зависимости от интенсивности излучения	10-50
0,0007–0,002	Доля, полученная за год и первые часы	Продолжительность облучения	Осложнения	0,05	Без лечения 50% облученных умирают в течение 1-2 месяцев в зависимости от интенсивности излучения	Смерть наступает через 2–3 недели вследствие острой лучевой болезни
		в год	для открытого облучения	0,1	Без лечения 50% облученных умирают в течение 1-2 месяцев в зависимости от интенсивности излучения	Смерть наступает через 3–5 недель вследствие острой лучевой болезни
			в год	0,25	Без лечения 50% облученных умирают в течение 1-2 месяцев в зависимости от интенсивности излучения	Смерть наступает через 1–3 месяца вследствие острой лучевой болезни
				1,0	Без лечения 50% облученных умирают в течение 1-2 месяцев в зависимости от интенсивности излучения	Смерть наступает через 1–3 месяца вследствие острой лучевой болезни
				3–5	Без лечения 50% облученных умирают в течение 1-2 месяцев в зависимости от интенсивности излучения	Смерть наступает через 1–3 месяца вследствие острой лучевой болезни

Смерть наступает через 2–3 недели вследствие острой лучевой болезни
Смерть наступает через 3–5 недель вследствие острой лучевой болезни
Смерть наступает через 1–3 месяца вследствие острой лучевой болезни
Смерть наступает через 1–3 месяца вследствие острой лучевой болезни

Удушилый ядовитый дым клубился над всей площадью пожарища, нестерпимое пекло опаливало людей. Рядом с Кибенком и Правиком схватка с огнем вели командиры отделения Василий Игнатенко и Иван Бутрименко, пожарные Владимир Тищура и Николай Тытенок, Николай Ващук и братья Леонид и Иван Шавреи и др. На раскаленном пятаке энергоблока они самоотверженно сражались не только за спасение станции. Они сражались за спасение жизней миллионов людей от грозной опасности радиоактивного излучения. С высоты более чем 20-этажного здания через прорвал в перекрытии они видели: там, внизу, как жерло раскаленного вулкана, лавающее зиял поврежденный взрывом реактор. Оттуда шло невидимое глазу смертоносное излучение. В этот момент на земном шаре, наверное, не было другого, более ужасного места, чем развороченный взрывом атомный реактор Чернобыльской АЭС.

Леонид Телятников не раз поднимался наверх, чтобы ободрить огнеборцев, вселить в них бойцовский дух, уверенность. И он видел, что покуда они в состоянии держаться на ногах, они не отступят. Впереди всех шел Василий Игнатенко, сбивая упругими водяными струями языки пламени. На него равнялся Владимир Тиштура. Как всегда на пожарах, пример мужества и отваги подавали Владимир Правик и Виктор Киренок. И эффективными водяными атаками огонь удалось подавить.

В свою очередь, смертоносные лучи со всех сторон безжалостно атаковали огне-борцов. И, увы, бойцы-герои начали падать от нестерпимой боли и предательской слабости. Осед называл, схватившись за живот, Володя Тишура, за них так же упал Коля Ващук. Покидали силы Васю Игнатенко — человека-здравия. Всем им помогли спуститься вниз, где наготове стояли машины «скорой».

Когда попытались помочь побороть огонь Володе Правику, тот строго крикнул: «Уходите отсюда! Я закончу сам». И добавил, чуть смягчив голос: «Мне уже все равно...»

Крепче всех оказался Витя Кибенок – самым выносливым. Он, как и Правик, держался до последнего.

НА РАЗМЫШЛЕНИЯ ВРЕМЕНИ НЕ БЫЛО

Телятникову логика подсказывала, что взрыв в активной зоне реактора неизбежно будет сопровождаться опасным для жизни радиоактивным излучением. Однако как у руководителя тушением пожара у

нега не возникало по поводу действий подчиненных никаких сомнений и колебаний. С первых же минут он оказался в бешеном круговороте событий. Размышлять было некогда, требовалось принимать немедленные и безошибочные решения.

В его распоряжении были 28 отгнобарцев и 10 пожарных машин. Основные силы были направлены на самые опасные участки. И только когда окончательно стало ясно, что путь огню к третьему энергоблоку надежно закрыт, часть пожарных была переброшена в машинный зал и некоторые другие места, где тоже возникли загорания.

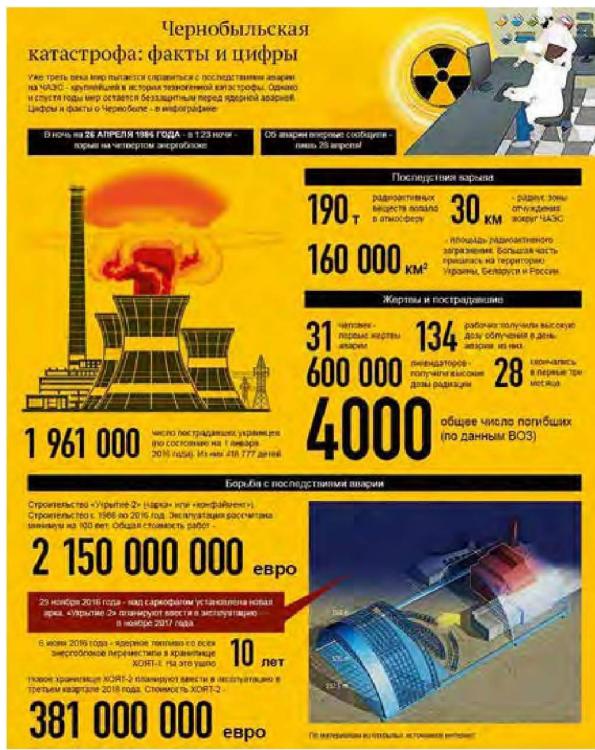
Более полутора часов действовали огнеборцы в тяжелейших условиях, и в 2 ч 30 мин очаги возгораний были потушены на всех этажах реакторного отделения. К этому времени уже прибыли и активно включились в работу пожарные части из Черновцеля и Припяти — общим количеством около 40 человек. Они сменяли бойцов караулов Владимира Правника и Виктора Кибенка.

На заключительном этапе операции ту-
шением оставшихся очагов горения руко-

водил прибывший из Киева в составе оперативной группы областного управления пожарной охраны Василий Мельник. Имея в своем распоряжении большее число людей, он мог чаще менять смены, стремясь уберечь огнеборцев от радиационного поражения. Была наложена дозиметрическая служба, которая определяла наибольшие опасные участки и уровни радиации.

Безусловно, работа в условиях радиоактивного излучения не могла не сказаться на состоянии здоровья огнеборцев. Им предстояло тяжелое и длительное лечение в специализированных клиниках. К сожалению, несмотря на все усилия врачей, самых первых, отважных и стойких героев-пожарных спасти не удалось. Среди них: Владимир Правик и Виктор Кибенок, Василий Игнатенко и Владимир Тищук, Николай Тытенок и Николай Ващук...

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент
(Использованы материалы книги П. Савельева
«Пожары – катастрофы». М., 2003)
Foto из архива редакции



ПРОИЗВОДИТЕЛЬ СРЕДСТВ индивидуальной защиты кожи (СИЗК) и средств коллективной защиты (СКЗ)

Производственная компания ООО «ППК» работает на рынке по производству средств индивидуальной и коллективной защиты с 2012 года. За это время мы освоили новые технологии производства средств защиты, а также приобрели оборудование для более качественного контроля и производства средств защиты, сплотили вокруг себя профессионалов, обучили под своим крылом высококлассных специалистов, приобрели эксклюзивных и надежных партнеров. Основным направлением деятельности компании является производство средств индивидуальной защиты кожи (СИЗК), средств коллективной защиты (СКЗ), а также комплектов для мониторинга окружающей среды.

«Создавая безопасность» – это девиз нашей компании, который является не просто словами, а объясняет деятельность нашей компании.

Основными преимуществами нашей компании являются:

- Опыт работы на рынке производства средств индивидуальной и коллективной защиты.
 - Качество и широкий спектр поставляемой продукции.
 - Профессиональный коллектив.
 - Собственное конструкторское и технологическое бюро.
 - Гарантия качества производимой продукции.
 - Сертифицированная, изготовленная согласно ТР ТС продукция.



Продукция, производимая нашим предприятием:

1. Средства индивидуальной защиты кожи (СИЗ):
 - Костюмы изолирующие химические (КИХ) открытого и закрытого типов согласно ГОСТ 12.4.064-84 и ГОСТ Р ИСО 16602-2010.
 - Костюмы защитные Л-1, Л-1МК.
 - Общевоинственные защитные комплекты (ОЗК).
 - Костюмы шахтеров (ЛПН), рыбной промышленности (Рокон-Букса).
 - Костюм для силовых структур «Медведь».
 - Влагозащитная одежда.
 2. Средства коллективной защиты:
 - Нары для защитных сооружений ОЧ ЧС, по серии 01.0179-1.
 - Противоэрзывные защитные секции (УЭЗ, МЭЗ), по серии 07.904-1.
 - Баки для хранения воды (БВ), по серии 07.900-2.
 - Расширительные камеры (РК), по серии 01.036-5.
 - Электроручные вентиляторы (ЭРВ-49, ЭРВ 600/300, ЭРВ-72).
 - Баки для топлива секционные, по серии 07.900-1.
 3. Средства мониторинга окружающей среды:
 - Метеорологический комплект №3 (МК-3).
 - Комплект с пособием по отбору проб КПО-1М.

Будем рады сотрудничеству!

ООО «Первая Производственная Корпорация»
196084, г. Санкт-Петербург, ул. Коли Томчака, 20, тел./факс: 8 (812) 200-47-46
E-mail: info@spb-ppk.ru, сайт: spb-ppk.ru

Олег Дегтярев, Елена Филимонова, пресс-служба ГУ МЧС России по Ставропольскому краю. Фото предоставлены авторами

ДОЛГ, СОПОСТАВИМЫЙ С ПОДВИГОМ

Ставрополец Александр Мохов был одним из ликвидаторов последствий аварии на Чернобыльской АЭС. В те годы он занимал пост заместителя начальника краевых курсов гражданской обороны и не понаслышке знал о коварстве воздействия радиации на организм.



К опасной командировке Александр Васильевич готовил себя целенаправленно. Около года жил он в состоянии боевой готовности и внутреннего морального настроя на опасную работу, зная, что наступит и его срок.

Так и случилось. На сборы дали один день. Потом были 115 суток пребывания в зоне радиации. Картины работы там, воспоминания о ней навсегда остались в памяти подполковника: серый, вымырший город, больше похожий на опустошенный участок планеты, давящее на психику безмолвие неживого пространства... и лишь засохшие цветы на подоконниках. Все пусть, смертельно тихо и только металлический привкус на языке напоминает о том, что жизнь продолжается.

Работы после аварии было много, а времени на нее — мало. Находиться в опасных зонах каждой группе ликвидаторов разрешалось от минуты до нескольких часов — в зависимости от радиационной обстановки. Что можно сделать за короткий промежуток времени?

Как оказалось — довольно много! Личным составом механизированного батальона, командовать которым выпа-

ло Мохову, по частям была демонтирована лестница между третьим и четвертым энергоблоками, снесены крыши и заборы домов, ряд старых зданий. Кроме этого, подполковник со своей командой выезжал на дезактивацию населенных пунктов Гомельской области.

За каждого из 250 человек вверенного ему коллектива командир отвечал головой и любым способом старался сберечь здоровье людей. А вот истинную дозу своего облучения Мохов частенько скрывал.

Конечно, не только работой жили военные в этой опасной командировке. Напряжение трудовых будней снимал активный досуг. В частности, на участке, где размещалась батальон, Александр Васильевич организовал регулярные турниры по волейболу. Вечерами играли на площадке школьного двора, которую поливали во-

Николай Кубиков, доцент, ст. науч. сотр.; Игорь Петешев, доцент. Фото Степана Змачинского, Владимира Смолякова и из архива редакции

ЕСЛИ В АРКТИКЕ ЧС...

В статье предложены современные подходы к применению поисково-спасательных отрядов комплексных аварийно-спасательных центров МЧС России, позволяющие значительно сократить время поиска и спасения людей при любых нештатных ситуациях на самых северных территориях нашего государства.



Арктика занимает территорию около 30 млн км². Её характеризуют огромные, скрытые в недрах запасы сырьевых ресурсов и уникальные транспортные возможности. По прогнозам ученых, в ближайшие 20–30 лет разведанные месторождения энергоресурсов на континентах будут сильно истощены, и тогда одним из основных источников их получения могут стать северные владычины, которые практически еще не использовались.

Помимо этого, здесь проходит кратчайший морской путь из Европы (центр потребления) в Юго-Восточную Азию (центр производства со стремительно нарастающей экономикой). Глобальное потепление климата на планете, сопровождающееся таянием многовековых арктических льдов, открывает огромные перспективы разработки энергоресурсов и круглогодичного использования Северного морского пути. Это резко ужесточает конкуренцию не только между приграничными государствами, но и между другими, очень далекими от Арктики странами, желающими получить свою выгоду.

Уже сегодня доля предприятий, работающих в Арктической зоне, составляет 10 % от внутреннего валового продукта, и их число постоянно растет. Особые надежды связанны с освоением арктических месторождений углеводородного сырья. Идет активное освоение Ямала, проведена

разведка и начата разработка шельфовых газовых и нефтяных месторождений Баренцева и Карского морей.

Освоение нефтегазовых месторождений и увеличение потока грузооборота по Северному морскому пути повлекут за собой интенсивное развитие социально-экономической сферы в субъектах РФ и муниципальных образованиях Арктической зоны.

РИСКИ И УГРОЗЫ

Вместе с этим тут и немало источников ЧС, которые обусловлены:

- наличием потенциально опасных объектов, в том числе ядерной энергетики;
- объектов добычи, переработки и транспортировки нефти и газа;
- территории полигона Новая земля, где испытывались ядерные боеприпасы в воздухе, на земле, на воде и под водой;
- протяженных магистральных газопроводов;
- захоронений контейнеров с отходами радиационно и химически опасных объектов;
- преобладающей деревянной застройки населенных пунктов;

НАША СПРАВКА

Начиная с 2008 г. был принят комплекс нормативных правовых документов по освоению и развитию Арктики. В их числе: «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечение национальной безопасности на период до 2020 года». Государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года». Указ Президента России «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» и др.



- очагового характера промышленно-хозяйственного освоения территорий;
- низкой плотности населения;
- экстремальных природно-климатических условий региона.

Поэтому существуют реальные угрозы возникновения ЧС природного, техногенного и биологического характера, пожаров на предприятиях и в жилой зоне, радиационных загрязнений и разливов нефтепродуктов, аварий на трубопроводах, в коммунальных сетях, системах жизнеобеспечения, на морском транспорте, авиационных средствах и др.

В последние годы в регионе также набирают популярность различные виды туризма (посещение Северного полюса, полеты на воздушных шарах и т. п.). Это требует от руководителей субъектов РФ и муниципальных образований совершенствования состава, структуры и способов применения группировок сил для предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей.

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К ЗАЩИТЕ

МЧС России в соответствии со Стратегией развития Арктической зоны страны и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г. создает систему комплексной безопасности. Решением Совета Безопасности РФ чрезвычайному ведомству поручено создать десять комплексных аварийно-спасательных центров (КАСЦ), которые будут представлять собой единую систему, охватывающую всю территорию Арктического региона.

Планируется до 2020 г. построить еще четыре комплексных арктических спас-

тельных центра – в Арктической зоне Дальневосточного федерального округа. Таким образом, КАСЦ МЧС России обеспечивает прикрытие всей территории этого региона и акватории Северного морского пути. При этом они будут на страже безопасности буровых вышек на шельфовых месторождениях нефти и газа, а также выполнять задачи по поиску и спасению людей, терпящих бедствие на море без индивидуальных средств выживания. Напомним, что здесь же размещены атомные электростанции, пункты базирования атомных подводных лодок, ледоколов и кораблей ВМФ Северного флота, химически опасные и взрывопожароопасные объекты, важные элементы коммуникаций – потенциальных источников ЧС техногенного характера.

Кроме того, возможны аварии морских судов, совершающих туристические рейсы в Арктику, а их с каждым годом становится все больше. Не исключены чрезвычайные происшествия с самолетами, трассы полетов которых проходят над территорией Арктической зоны.

Поэтому каждому КАСЦ будут определены зона ответственности и задачи. Укомплектование их силами и средствами предполагается осуществлять исходя из принципа необходимой достаточности для ликвидации возможных ЧС.

ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ – ЛЮДИ

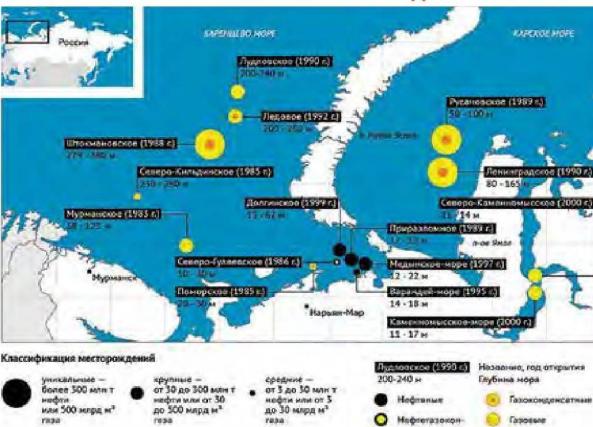
Как показывают психологические исследования, большая часть пострадавших (от 50 до 75 %) оказывается в состоянии так называемой панической реакции. Люди могут оставаться внешне относительно спо-

НАША СПРАВКА

Сегодня функционируют шесть комплексных аварийно-спасательных центров в Архангельске, Мурманске, Нарьян-Маре, Вытегре, Дудинке и Воркуте. Каждый из них в соответствии с задачами, возложенными на систему обеспечения безопасности населения и территорий Арктической зоны, имеет в своем составе два специализированных центра – аварийно-спасательный и информационно-аналитический. Поисково-спасательный отряд является составной частью аварийно-спасательного центра.



РОССИЙСКИЕ НЕФТЕГАЗОВЫЕ МЕСТОРОЖДЕНИЯ В АРКТИКЕ



койными, но и не активными. У 12–25 % наблюдаются истерические реакции: у одних это сильное возбуждение, беспорядочные, неадекватные обстановке действия, у других – заторможенность, подавленность, глубокая простояния, неспособность к какой-либо деятельности. И только 12–25 % сохраняют самообладание, быстро оценивают сложившуюся обстановку, могут действовать решительно и разумно.

В условиях Арктики на первое место, после оказания первой помощи нуждающимся, выступает задача защиты пострадавших при аварии или катастрофе от неблагоприятного воздействия факторов окружающей природной среды. Это такие факторы, как аномально низкая температура, суровая природно-климатическая обстановка, стрессовое, паническое состояние в ожидании прибытия спасателей и др.

Главную роль в сохранении жизни людей в этих условиях играет время обнаружения пострадавших и прибытия спасателей. Любые задержки получения помощи в разы снижают вероятность выживания попавших в беду людей. Воздействие холода на организм человека приводит к отморожениям и общему переохлаждению организма. Снижение температуры тела до 35 °C и ниже является основной причиной смерти. А в холодной воде процесс охлаждения тела идет еще быстрее.

Отсюда становится очевидно, что решающим фактором спасения людей в Арктике является время их обнаружения и оказания помощи. Сегодня организация спасательных работ поисково-спасательными отрядами в условиях Заполярья во многом зависит от времени:

- получения сообщения о ЧС и уяснения сложившейся обстановки;
- приведения в готовность поисково-спасательного отряда;
- организации и проведения разведки с обнаружением пострадавших;



В ТЕМУ

Перед пострадавшими в условиях автономного существования возникает ряд задач:

- преодоление стрессового состояния, вызванного аварийной ситуацией;
- оказание первой помощи нуждающимся;
- защита от неблагоприятного воздействия факторов окружающей природной среды;
- обеспечение водой и пищей;
- определение своего местонахождения;
- установление связи со спасателями и подготовка средств сигнализации.

- постановки задачи командиром ПСО и совершение марша к месту обнаружения;
- оказания помощи пострадавшим.

СПАСАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

Основным фактором, на который уходит большая часть времени при организации спасательных работ, является время совершения марша поисково-спасательным отрядом. Это зависит от скорости движения ПСО, состояния дорожной сети (бездорожье, наличие ледовых нагромождений и пр.), расстояния до места нахождения пострадавших и др.

Другая затратная по времени составляющая – организация и проведение разведки. Она складывается из времени сбора



оперативной группы КАСЦ и получения задачи, прибытия ее на аэродром, подготовки воздушного средства (обычно вертолет) к полету, времени ведения разведки, передачи данных о месте обнаружения пострадавших...

Учитывая имеющиеся средства ведения разведки и оснащение ПСО штатной техникой для Арктики, возможные расстояния и условия, можно предположить, что время прибытия отряда к месту обнаружения пострадавших может составлять до 6 ч и более. И получается, что у спасателей времени для того, чтобы сохранить жизнь людям, попавшим в экстремальные условия без индивидуальных средств выживания, фактически нет.

Поэтому, чтобы спасти пострадавших, предлагается новый подход к проведению спасательных работ в таких случаях. Рассмотрим вполне реальный, на наш взгляд, вариант.

Предусматривается доставка к месту, скажем, аварийного комплекта средств выживания пострадавших (КСВ), который позволит им сохранить жизнь, дождаться прибытия спасателей. Причем этот комплект должен быть доставлен в кратчайший срок, не превышающий времени сохранения жизни людей в экстремальных условиях Севера. Для этого предполагается использовать беспилотные летательные аппараты (БПЛА) легкого и тяжелого классов.

Беспилотники легкого класса предназначаются для проведения разведки в целях обнаружения пострадавших и передачи необходимых данных оператору. А на БПЛА тяжелого класса возлагается задача доставки комплекта средств выживания к месту обнаружения людей.

Время разведки и доставки КСВ в данном случае окажется в разы меньше времени разведки вертолетом и марша ПСО к месту аварии.

Для реализации такого варианта потребуется, во-первых, в состав поисково-спасательного отряда включить группу беспилотных летательных аппаратов, в которую входит два расчета – БПЛА легкого и тяжелого классов. Во-вторых, провести анализ и выбрать именно тот из них, который отвечает требованиям по скорости, дальности, времени полета, полезной нагрузке, способности функционировать в условиях Севера.

НАША СПРАВКА

Алгоритм работы КАСЦ в случае произошедшей ЧС:

- после получения информации о ЧС поисково-спасательный отряд КАСЦ приводится в готовность к разгиреванию;
- группа разведки готовит район применения БПЛА и проверяет беспилотники;
- группы БПЛА прибывают в район запуска, оператор по команде осуществляет запуск аппарата легкого класса по заранее подготовленной программе. Аппарат проводит поиск по заранее введенному полетному заданию или оперативно изменяемому оператором маршруту исходя из получаемой информации о ЧС;
- при получении достоверного установленного факта аварии, точных координат ее места и информации о наличии пострадавших оператор докладывает об этом руководителю, затем по его приказу направляет БПЛА тяжелого класса в район бедствия, где тот сбрасывает комплект средств выживания;
- удостоверившись в получении КСВ пострадавшими, БПЛА возвращается на свою базу;
- по приказу начальника КАСЦ поисково-спасательный отряд высыпается к месту обнаружения пострадавших.



АРГУМЕНТЫ В ПОЛЬЗУ БПЛА

Время организации спасения людей при рассмотренном варианте будет складываться из следующих временных показателей:

- получение сообщения о ЧС и уяснение сложившейся обстановки;
- приведение в готовность ПСО и развертывание группы БПЛА в районе запуска летательных аппаратов;
- проведение разведки и обнаружение пострадавших БПЛА легкого класса;
- доставка комплекта средств выживания БПЛА тяжелого класса;
- получение задачи командиром ПСО и совершение марша к месту обнаружения;
- оказание помощи пострадавшим.

Если сравнивать сроки проведения спасательной операции в первом и втором случаях, то можно сказать следующее.

1. Время получения сообщения о ЧС и уяснения сложившейся обстановки одинаково.

2. Приведение в готовность ПСО и развертывание группы БПЛА в районе запуска летательных аппаратов определяется нормативами. Площадку для запуска БПЛА целесообразно выбирать недалеко от дислокации КАСЦ и с учетом установленных требований:

3. Время организации и проведения разведки с применением БПЛА легкого класса будет значительно меньше, ибо нет надобности в подъеме оперативной группы КАСЦ, в подготовке вертолета к полету и т. п.

4. После обнаружения пострадавших время доставки спасаемым комплекта средств выживания беспилотником тяжелого класса будет гораздо меньше времени движения к ним поисково-спасательного отряда. Тем более что срок марша ПСО не будет критичным, так как пострадавшие уже получат комплекты выживания, которые позволят сохранить им жизнь.

Таким образом, расчеты показывают, что применение БПЛА для поиска павших в беду людей в Арктической зоне позволяет в полтора-два раза быстрее оказать им помощь, нежели традиционными средствами и способами их поиска и спасения.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПОДХОД

Несколько слов – о комплектах средств выживания, применяющихся при авариях на морских судах, буровых платформах,

авиационной технике и др. В настоящее время у нас разработаны индивидуальные комплекты выживания (ИКВ). Возьмем в качестве примера ИКВ ООО «Планета» (Санкт-Петербург). Он предназначен для использования в ЧС как на море, так и на суше и соответствует требованиям Правил Российского Морского регистра судоходства и Полярного кодекса. ИКВ включает в себя довольно широкую номенклатуру необходимых предметов – от шапки-ушанки и утепленных ботинок до иголок с нитками.

Из ИКВ можно формировать готовые к применению стандартные комплекты по 5–10 и более единиц в зависимости от прогноза возможной обстановки и полезной нагрузки стоящего на вооружении поисково-спасательных отрядов БПЛА тяжелого класса. Но есть необходимость также в создании группового комплекта выживания на 10–15 человек.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАДАЧИ

Из изложенного следует, что в целях совершенствования и повышения эффективности работы поисково-спасательных подразделений арктических КАСЦ МЧС России, оказания своевременной помощи и спасения пострадавших при аварии необходимо:

- включить в их состав группу БПЛА, состоящую из двух отделений – управления беспилотниками легкого и тяжелого классов;
- обосновать выбор таких БПЛА для оснащения аварийно-спасательного комплекса КАСЦ;
- разработать состав, оснащение и методику работы группы БПЛА в Арктической зоне;
- обосновать состав индивидуального и группового комплекта средств выживания на основании стратегии выживания, предусматривающей активное ожидание помощи, и с учетом полезной нагрузки БПЛА, принятого на вооружение для работы в Арктике;
- подготовить в зоне ответственности КАСЦ площадки для запуска БПЛА легкого и тяжелого классов;
- разработать нормативные документы для арктических КАСЦ, аварийно-спасательных комплексов, ПСО по организации и ведению разведки и доставки комплектов выживания в Арктической зоне, проведению поисково-спасательных работ.

Игорь Ремишинский, заместитель начальника ГУ МЧС России по Республике Калмыкия (по защите, мониторингу и предупреждению ЧС) – начальник управления гражданской защиты. Фото пресс-службы ГУ МЧС России по РК

НАУЧНЫЙ ПОДХОД К ЭНЕРГИИ ПРИРОДЫ

В 2017 г. лауреатом премии МЧС России за научные и технические разработки, занявшим почетное третье место, стал представленный Главным управлением МЧС России по Республике Калмыкия мобильный энергетический комплекс, в основу которого заложен принцип преобразования солнечной и ветровой энергий в электрическую.

На протяжении последних лет в ходе различных мероприятий, проводимых с привлечением республиканских министерств и ведомств, руководство Главного управления МЧС России по Республике Калмыкия неоднократно предлагало создать опытную экспериментальную площадку для более плотного взаимодействия с научными коллективами, что поможет выработать оптимальные практические решения, которые можно реализовать в различных сферах деятельности системы РСЧС.



В ТЕМУ

Научно-техническая деятельность в ГУ МЧС России по Республике Калмыкия организована по исполнению ведомственного приказа от 12.12.2017 г. № 570 «Об утверждении Положения об организации научно-технической деятельности в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и в соответствии с приказом территориального главы от 11.01.2018 г. № 5 «Об организации и ведении научно-технической деятельности в Главном управлении МЧС России по Республике Калмыкия».

и среднего профессионального образования, а также предприятий различных форм собственности.

С приветственным словом к участникам семинара выступил главный федеральный инспектор аппарата Полномочного представителя Президента России в Южном федеральном округе по Республике Калмыкия Александр Беляев. О научных основах и методологии проведения семинара и практической направленности деятельности учебных коллективов и уч-

ных республики доложил один из инициаторов проведения мероприятия – преподаватель Калмыцкого государственного университета Владимир Велегурин, являющийся по совместительству также первым заместителем председателя Совета Калмыцкого регионального отделения Российского союза спасателей.

Начальник Главного управления МЧС России по Республике Калмыкия Андрей Колдовин рассказал об основных направлениях



деятельности главка и решаемых его специалистами практических задачах. В частности, он напомнил участникам семинара, что «в результате совместной работы с руководством Республики Калмыкия было принято Постановление Правительства РК от 22 декабря 2016 г. № 434 «О создании города жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, на территории Республики Калмыкия».

Одним из первых элементов такого городка, собственно, и стал энергетический комплекс – лауреат премии МЧС России за научные и технические разработки.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Ознакомиться с действующим образом, превращающим энергию солнца и ветра в электричество, все желающие имели возможность перед входом в административное здание республиканского МЧС.

Приглашенным рассказали о замысле создания мобильного комплекса, этапах его проектирования и изготовления. Здесь же можно было узнать все тактико-технические характеристики инновационного проекта, который в состоянии обеспечить электрической энергией, к примеру, оперативную группу территориального органа МЧС России, в автономном режиме выполняющую задачи в зоне чрезвычайной ситуации, а также деятельность в полевых условиях пункта управления в количестве 8–10 автоматизированных рабочих мест, поддерживая при этом средства передачи данных и видео-конференц-связи.

Как пояснил начальник республиканского главка Андрей Колдомов, «идея создания мобильного комплекса, осно-

ванного на принципах преобразования возобновляемых источников энергии в электрическую, возникла около трех лет назад, когда были выработаны общие принципы реализации данного проекта, краеугольным камнем которого является уникальность степной республики как региона с высокой солнечной и ветровой активностью. Но по ряду причин реализовать его сразу не удалось. Сейчас он способен стать исследовательской площадкой для деятельности студенческих и других научных коллективов республики и других субъектов Федерации. В июне этого года комплекс спланирован для показа в рамках салона «Комплексная безопасность». В настоящее время идет работа по получению патента».

По замыслу разработчиков, концепция применения энергетического комплекса в полевых условиях направлена на достижение максимальной топливной эффективности (до 70–90 %), а при благоприятных погодных условиях (при наличии высокой солнечной и ветровой активности) и уменьшенному энергопотреблению даже возмож-

жен выход на функционирование в режиме «безтопливного цикла»!

Заместитель начальника ГУ МЧС России по Республике Калмыкия (по защите, мониторингу и предупреждению ЧС) – начальник управления гражданской защиты Игорь Ремишинский отметил, что «схема и параметры энергетического комплекса были разработаны с учетом особенностей региона. Так, по предложению начальника Главного управления схема была дополнена блоком, включающим ветровой генератор. Только после этого была проведена работа по поиску и выбору организации, способной реализовать проект. Вся работа заняла около года, и в результате был получен действующий образец, отвечающий всем предъявляемым требованиям».



то же время интересная работа. Принимались и отвергались различные компонентные решения, был проведен анализ оптимального количества автоматизированных рабочих мест и других систем подвижного пункта управления, являющихся основой для организации работы оперативной группы территориального органа МЧС России в полевых условиях при ликвидации последствий ЧС. В результате были выбраны параметры мощности энергетического комплекса, отвечающие полученным аналитическим данным. Это была поистине живая работа. Проведены консультации с различными организациями, работающими в сфере использования возобновляемых источников энергии. В ходе изготовления комплекс прошел достаточно длительный этап наладки корректной совместной работы всех элементов, для чего пришлось изменить некоторые параметры управления и обратной связи. И в результате был получен действующий образец мобильного энергетического комплекса, который планируется к практическому применению в полевых условиях не только при ЧС, но и в ходе любых мероприятий».

НАША СПРАВКА

Характеристики энергетического комплекса:

Основным источником электроэнергии являются фотоэлектрические солнечные панели, ветрогенератор и бензогенераторы. Мощность массива солнечных панелей – 0,96 кВт. Энергоемкость аккумуляторов – 6,7 кВт·ч. Такая мощность солнечных панелей и емкость аккумуляторов позволяет после включения комплекса в работу держать нагрузку до 500 Вт в течение 24 ч. При благоприятных погодных условиях и небольших нагрузках комплекс может работать круглосуточно, бесшумно и без потребления топлива.

Долговременная потребляемая мощность комплекса составляет 2 кВт, при пиковых нагрузках до 3 кВт длительностью до 10 мин, при 10-часовом цикле работы. В состав комплекса входит ветрогенератор, мощностью 400 Вт, заряжающий аккумуляторные батареи от энергии ветра. Для более мощных потребителей в составе комплекса имеются бензиновые генераторы мощностью 6 и 10 кВт, с комплектом силовых линий до потребителей элементов полевого лагеря (палатки).

Все три источника электроэнергии (аккумуляторные батареи, генераторы) могут работать и одновременно, и независимо друг от друга, обеспечивая каждый свою группу потребителей и позволяя выдавать максимальную мощность до 19 кВт.



ПЛАНЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Успешная презентация комплекса позволит в дальнейшем развивать научно-техническое сотрудничество МЧС России с ведущими вузами страны, а также осуществить его внедрение в местностях, имеющих высокий потенциал солнечной и ветровой энергии, – в первую очередь южных регионов страны.

Отрадно, что в рамках семинара состоялся продуктивный диалог руководства Главного управления МЧС России по Республике Калмыкия и местных высших учебных заведений не только на эту тему, но и на многие другие. В частности, были

рассмотрены возможности развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», а конкретно – вопросы создания программного обеспечения с элементами искусственного интеллекта для автоматизации распознавания маркеров-предвестников нештатных ситуаций, применения беспилотных летательных аппаратов, разработки приложений для мобильных устройств, интегрированных в АПК, его развития в интересах охраны общественного порядка и антитеррористической защищенности населения и объектов.

Декан инженерно-технологического факультета Калмыцкого государственного университета доктор технических наук, профессор Валерий Эзинев выступил с заявлением, что «практическая направленность обучения в вузах придает динамичность учебному процессу и стимулирует

студентов к поиску инновационных подходов. Так, в процессе написания студентами дипломных проектов руководители организаций-заказчиков могут оценить практическую направленность данных работ и предложить наиболее отличившимся по завершении учебы рабочие места в своих организациях. Причем такие подходы не должны ограничиваться масштабами республики». Поэтому при накоплении положительного опыта работы в субъекте будет предложено присоединиться к ней и другим регионам.

Наконец было предложено создать актив семинара для организации в дальнейшем его деятельности на постоянной основе, а также для разработки и ведения сайта. Кроме того, был определен круг практических задач, решаемых в интересах потенциальных заказчиков научных разработок. Студенты тоже проявили высокую заинтересованность в участии в подобных проектах. А преподаватели предложили офицерам Главного управления включиться в образовательный процесс в вузах Калмыкии.

Подводя итог, хочется еще раз подчеркнуть, что уникальность Республики Калмыкия с находящейся на ее территории единственной в Европе пустыней, где солнечная активность достигает 200 дней в году, а максимальные температуры летом нередко превышают +50 °C, сделала этот степной регион отличной экспериментальной площадкой, открытой для внедрения любых инноваций.



ПОЖАРНОЙ ОХРАНЕ СССР – 100 ЛЕТ



История отечественной пожарной охраны тесно связана с историей нашего государства. Из века в век назревала потребность в создании специальных сил для тушения пожаров, которые постоянно наносили огромный ущерб, приводили к гибели людей. И во все времена власти вынуждены были принимать необходимые меры для «сбережения от огня».

В царской России в начале прошлого века служба в профessionально-пожарных частях была тяжкой и безрадостной. Рабочий день в них продолжался 15–16 ч при строжайшей дисциплине и низком жаловании, без каких-либо социальных гарантий.

Октябрьская революция изменила это положение. 100 лет назад, 17 апреля 1918 г. на основании декрета Совнаркома «Об организации государственных мер борьбы с огнем» была создана пожарная охрана Советской России. Этот документ на многие годы стал определяющим в деле развития и совершенствования пожарной охраны страны. Через него красной нитью проходила мысль о профилактике пожаров как одной из важнейших задач всего пожарного дела в стране.

Однако в первые годы Советской власти огонь все же продолжал наносить существенный материальный ущерб народному хозяйству: сказывались Гражданская война и разруха, диверсии, очень слабая организация предупредительных мер и др.

Поэтому правительство молодой Советской республики предпринимало шаги в целях улучшения ситуации. В соответствии с принятым декретом был учрежден Пожарный совет, наделенный широкими полномочиями, начиная от разработки и издания законодательных и нормативных

актов и кончая организацией выставок и конкурсов по пожарной тематике.

В июле 1920 г. Правительство России издало постановление «О сосредоточении пожарного дела в Народном комиссариате внутренних дел», где был создан центральный пожарный отдел. Он проводил большую работу, в частности, по развитию пожарного добровольчества в целях обеспечения пожарной безопасности в сельской местности, по организации областных пожарно-технических курсов, а также ряда учебных заведений и др. И когда в 1934 г. был образован общесоюзный Наркомат внутренних дел, в его структуре сразу появилось Главное управление пожарной охраны, на которое было возложено общее руководство пожарным делом в стране.

Работа в области обеспечения пожарной безопасности продолжалась по всем направлениям. Так, 95 лет назад, в марте 1923 г., в Москве состоялась I Всероссийская конференция пожарных работников, делегаты которой говорили о необходимости единственно охранять народное добро от огня. В декабре 1924 г. в Ленинграде был открыт пожарный техникум с трехгодичным сроком обучения. В следующем году Ленинградский гидромеханический завод выпустил партию пожарных автомобилей.

Осуществлялось массовое производство огнетушителей. Правительство выделяло

значительные средства для укрепления пожарной охраны в сельской местности. Повсеместно развернулось строительство пожарных депо. Активизировалась пропаганда пожарно-технических знаний среди населения и т. д.

В 1929 г. в стране было создано первое научно-исследовательское учреждение – Научный пожарно-технический комитет – в целях решения сложных вопросов, связанных с предупреждением и тушением пожаров. В нем позднее была сформирована Центральная научно-исследовательская пожарная лаборатория – основа современного ВНИИПО МЧС России.

Обратим внимание на такой факт: в 1932–1934 гг. Научный пожарно-технический комитет впервые в мировой практике организовал испытания по тушению лесных пожаров с использованием авиации. Были разработаны огнетушащие вещества (составы), тактические приемы авиационного сброса воды на очаги. И сегодня борьба с лесными пожарами просто немыслима без применения авиации.

Мощным испытанием на стойкость и мужество личного состава пожарной охраны страны стала Великая Отечественная война. Все ее силы были брошены на борьбу с пожарами в городах прифронтовой зоны, возникавшими вследствие бомбардировок фашистской авиацией.

В июле 1941 г. Советское правительство приняло решение о всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне. На основе его работников пожарной охраны городов прифронтовой зоны начали обучать население приемам и способам тушения зажигательных бомб и борьбы с огнем. В Москве были созданы 12 тыс. пожарных дружин, а также многочисленный комсомольско-молодежный полк противопожарной обороны. За годы войны москвичи потушили около 40 тыс. зажигательных бомб и 2,7 тыс. пожаров, возникших в очагах поражения.

К примеру, решительными действиями бойцов противопожарных формирований был ликвидирован пожар в Третьяковской галерее, Музее изобразительных искусств имени А.С. Пушкина, Большом театре, здании МГУ и др.

И пожарные Ленинграда в течение долгих 900 блокадных дней вели героическую борьбу с огнем, причем обычно под артиллерийским обстрелом и бомбёжками. Чего стоила, скажем, борьба с пожаром на нефтебазе «Красный нефтяник» в мае 1942 г. или на известных Бадаевских продовольственных складах. Подвиг пожарных столицы и города на Неве во время Великой Отечественной был отмечен высшей наградой Родины – орденами Ленина.

А на постаменте на берегу Волги стоит пожарное судно «Гаситель». В период Сталинградской битвы его экипаж неустанно боролся с пожарами на прибрежных объектах, вместе с этим доставляя боеприпасы, а также продовольствие через реку, перевозил раненых.

Но кроме всего этого, тысячи пожарных с оружием в руках отважно сражались на фронте. За проявленные боевые подвиги 35 работников пожарной охраны страны были удостоены звания Героя Советского Союза.

В послевоенный период предпринимались новые шаги, направленные на повышение пожарной безопасности населения и объектов экономики. Особое внимание стало уделяться учреждениям с массовым пребыванием людей, что вполне понятно: пожары в театрах и гостиницах, детсадах и школах, в домах инвалидов и т. п. создают реальную угрозу жизни и здоровью многих людей, сопровождаются трагическими последствиями.

В мае 1960 г. Правительство РСФСР приняло постановление об организации Всероссийского добровольного пожарного общества, а в ноябре учредительная

конференция приняла Устав ВДПО. Важное постановление правительства вышло в августе 1993 г., в соответствии с которым была образована Государственная противопожарная служба МВД России, утверждено положение о ней.

Согласно Указу Президента России от 9 ноября 2001 г. «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» Государственная противопожарная служба с 1 января 2002 г. была передана из состава МВД России в ведение МЧС России. Такое решение имело целью объединить силы спасения и огнеборцев, повысить готовность, координацию и слаженность действий их подразделений в деле предупреждения и ликвидации ЧС различного характера, включая пожары.

И спасатели, и пожарные – это особые люди. Они готовы в любой момент вступить в схватку с огнем, со смертью, презирая опасность во имя спасения попавшего в беду человека. Сегодня священный долг каждого работника пожарной охраны – прежде всего спасения людей на пожаре, а также материальных ценностей. Кроме того, важнейшим направлением деятельности этой службы является пожарная профилактика. И она приносит свои результаты.

Хотя, к сожалению, пожары подчас случаются по самым разным причинам, в том числе, и по вине человеческого фактора. Недавний пример – трагедия в ТРЦ

«Зимняя вишня» в Кемерово со многими жертвами.

2016 г. в МЧС России прошел под знаком Года пожарной охраны. Целью его проведения было дальнейшее развитие всех видов этой службы, пропаганда ее деятельности, популяризация профессии пожарного и развитие традиций МЧС России, повышение общей культуры пожарной безопасности.

В последние годы увеличивается численность и расширяются возможности боевых подразделений ГПС МЧС России. Повышается и уровень социальной защищенности огнеборцев. Как говорит наш министр Владимир Пучков, «пожарная охрана Российской Федерации динамично развивается. Создана совершенная законодательная и нормативная база, формируются новые пожарно-спасательные подразделения, принимаются меры по техническому переоснащению и улучшению экипировки пожарных, активно внедряются передовые технологии и современное оснащение в области безопасности жизнедеятельности населения, пожаротушения, усиливается профилактическая работа».

Такова сегодня пожарная охрана России – в дни 100-летнего ее юбилея.

Подготовил **Иван Алексеев**

(Использованы материалы книги М. Шувалова «Основы пожарно-спасательного дела», М., 2014). Фото из открытых источников



Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото из архива семьи Василега

ЗАЩИЩАЯ СВОЮ ОТЧИЗНУ

Полковник в отставке Николай Амвросьевич Василега – участник двух войн – Великой Отечественной против немецко-фашистских захватчиков и войны против империалистической Японии. Охранял небо Родины от нападения воздушного противника. Кавалер трех боевых орденов. Проходил военную службу также в Штабе Гражданской обороны СССР. В настоящее время почетный член Центрального Совета ветеранов МЧС России.

Николай Василега родился 27 ноября 1921 г. в селе Олимпиадовка Драбовского района Полтавской области Украины в семье крестьян. Школу закончил с отличием. В свое время он мог своим внукам назвать столицы всех государств и любые реки в мире! После того как поступил в Белоцерковский сельскохозяйственный институт, Николай в родное село уже не вернулся... В 1939 г. он был призван в армию с первого курса института и направлен в 226-й горно-стрелковый полк, находившийся в Грузии. Через полгода смышленого красноречия направили учиться в Бакинское военное училище зенитной артиллерии Красной армии.

«Я успешно выдержал вступительные экзамены, прошел мандатную и медицинскую комиссии и стал курсантом, – вспоминает Николай Амвросьевич ту пору. – В составе учебной батареи, куда был зачислен, ежедневно с песнями шагал по улицам и проспектам солнечного Баку, за-



нимаясь строевой подготовкой. По выходным лакомился чуреками и виноградом, гуляя в увольнении по городу. С режимом училища я освоился с ходу: служба есть служба, где бы она ни проходила».

Великая Отечественная война началась, когда Василега закончил первый курс. Фронту сразу же потребовались массовые командные кадры, поэтому дальше курсантов начали готовить по ускоренной программе. Уже в ноябре 1941 г. состоялся выпуск, и всем однокурсникам присвоили звание лейтенанта. После этого сто молодых офицеров были направлены на сторону Новосибирска на формирование новых бригад и дивизий, однако по пути следования в разных городах снимали с эшелона по 10–20 человек и оставляли в распоряжении военного командования.

Конечным пунктом для Николая Василега стал Комсомольск-на-Амуре. Здесь молодой лейтенант был назначен коман-

ром взвода полковой школы 752-го зенитно-артиллерийского полка 97-й дивизии ПВО Дальневосточной зоны ПВО. Но уже в мае 1942 г. он стал заместителем командира, а через месяц – командиром зенитной батареи.

В ноябре 1944 г. капитан Николай Василега в своем же полку возглавил зенитный артиллерийский дивизион и перевелся в Хабаровск. На этой должности и встретил День Победы. Но расслабляться зенитчикам не приходилось. Ведь Советский Союз 8 августа 1945 г., верный союзническим обязательствам, объявил войну Японии. Приморская армия ПВО, в которую входила 97-я дивизия ПВО, была включена в состав 1-го Дальневосточного фронта под командованием Маршала Советского Союза Кирилла Мерецкова.

События в ту пору разворачивались стремительно. Основные боевые действия на континенте велись 12 дней, по



20 августа. Однако отдельные боевые столкновения еще продолжались. Часть ПВО, в которой служил Николай Амвросьевич, делала все, чтобы не допустить атак с неба вражескими бомбардировщиками. И после окончания боевых действий командование отметило высокую боеготовность сил и средств Приморской армии. 31 августа 1945 г. Василега был награжден орденом Отечественной войны II степени. В представлении к награде, в частности, говорилось: «За время службы в Красной Армии проявляет и проявляет трудолюбие и добросовестность в исполнении служебных обязанностей. В практической работе инициативен, энергичен и настойчив. Порученное дело всегда выполняет в срок. Обладает хорошими волевыми качествами офицера-руководителя, организаторскими способностями и владеет методикой обучения и воспитания подчиненных».

Дивизион, которым команďует тов. Василега, является одним из лучших в полку. Батареи в дивизионе сколовены и готовы выполнить любую задачу. Вооружение находится в хорошем состоянии, эксплуатируется правильно. Лично сам технику дивизиона знает хорошо. Способен организовать и провести в жизнь любое мероприятие, направленное на повышение боевой готовности. Во время войны с японскими империалистами обеспечил высокую боевую готовность и бдительность по противовоздушной обороне охраняемых объектов».

А еще через полгода, 27 апреля 1946 г. старший помощник начальника оперативного отдела 97-й дивизии



НАША СПРАВКА

В 1960-е гг. велась активная проработка вопросов по совершенствованию управления силами и средствами ГО в различной обстановке. Учитывая, что в условиях ракетно-ядерной войны обеспечить руководство мероприятиями гражданской обороны в республиках СССР с большим числом административно-территориальных единиц и обширной территорией трудно, в 1965 г. в РСФСР и Украинской ССР были образованы оперативные зоны ГО, назначены старшие начальники этих зон, при них созданы управления. Главным предназначением этих зон было осуществление взаимодействия сил с военными округами и гарнизонами. Поэтому территориально оперативные зоны совпадали с военными округами. Совместно разрабатывались планы взаимодействия, которые утверждались командующим войсками округа и старшим начальником оперативной зоны. Выпоски из планов имели штабы областей, начальники военных гарнизонов и областных военных комиссариатов. В гарнизонах уже конкретно определялись задачи, решаемые частями и подразделениями гарнизонов, формированиями местной обороны в интересах гражданской обороны, а также задачи, выполняемые силами ГО в порядке оказания помощи военным объектам.

ПВО капитан Василега был награжден медалью «За победу над Японией». В 1947 г. за выполнение заданий командования его наградили также орденом Красной Звезды.

Продолжая службу в штабе своей дивизии, Николай Амвросьевич тогда же был направлен на учебу в Краснознаменную офицерскую школу войск ПВО страны, в город Евпаторию, которую с от-

личием закончил в 1948 г. И не удивительно, что он сразу получил направление в Москву на должность командира полковой школы 1286-го зенитно-артиллерийского полка, где его сначала назначили заместителем, а в мае 1953 г. – начальником штаба полка. На учениях, проводившихся командующим войсками зенитной артиллерии, его часть заняла первое место в Московском округе ПВО. За это достижение Николаю Амвросьевичу было досрочно присвоено звание полковника, и в феврале 1961 г. его назначили командиром зенитного артиллерийского полка 12-го корпуса ПВО, дислоцировавшегося сначала в столичном районе Крылатские, а затем переброшенного в Тверскую область (город Торопец).

На всех учениях и стрельбах часть показывала лучшие результаты. Как вспоминает Николай Амвросьевич, «хотелось создать не только отличную боевую часть, но и достойные условия быта для военнослужащих и их семей». Так что этот полк со временем прославился еще и своим духовым оркестром, подсобным хозяйством и библиотекой.

«Военная служба всегда была для папы на первом месте, – говорит его дочь Галина. – Это в семье принимали как должное. Будучи командиром в войсках ПВО, он всегда проявлял человеческие качества к подчиненным, руководствовался здравым смыслом и чувством справедливости. Жители городка военных в Крылатском часто обращались к нему за советом, рекомендацией и добрым словом. Где бы он ни служил или ни работал, всегда пользовался уважением. Мне было лет 14, когда праздновался юбилей полка в городе Торопце. Мы поехали всей семьей. И какую же гордость я испытала, когда во время экскурсии по части всем приглашенным го-



стям рассказывали: «Этот плац построил Василега; подсобное хозяйство – Василега; дом культуры – Василега!»

В мае 1963 г. полковник Николай Амвросьевич стал преподавателем в учебном центре ПВО в Москве. А завершал военную карьеру в Оперативном управлении Штаба Гражданской обороны СССР. Время его службы там (1964–1966) совпало с периодом становления системы общегосударственных оборонных мероприятий. Издавались необходимые основополагающие документы. Так, благоприятные перспективы в подготовке руководящего состава штабов и служб ГО в повышении готовности и совершенствовании их работы в мирное и военное время открылись с выходом в 1963 г. «Настояния по службе штабов гражданской обороны». А Николай Амвросьевич, будучи старшим офицером Оперативного управления, курировал эту работу в системе ГО Украинской ССР и Молдавской ССР.

Но о своей деятельности в Штабе Гражданской обороны СССР он не распространялся. По признанию дочери, она узнала «особенности папиной службы много позже – из исторического очерка «От МПВО к гражданской защите», увидевшего свет в 1998 г. А уволиться папе с воинской службы пришлось по состоянию здоровья в ноябре 1966 г.».

Сам Николай Амвросьевич с гордостью говорил: «Во время военной службы всегда хранил честь офицера и выполнял главную задачу – защищал Родину!»

Собственно, «и на гражданске», – по мнению Галины Николаевны, – папа делал то же самое. После Штаба ГО СССР он более 30 лет проработал в различных подразделениях Четвертого главного управления Минздрава СССР. Занимал должности: заместителя главного врача по административно-хозяйственной работе



Центральной клинической больницы, заместителя директора медицинского училища, заместителя директора межбольничной аптеки.

В ЦКБ ему, например, досталось большое и непривычное хозяйство: нужно было обеспечивать бесперебойную работу многих служб. Он с этим справился. Мало того, его еще назначили начальником пансионерлагеря Четвертого главного управления.

В 1985 г. в ознаменование 40-летия Победы в Великой Отечественной войне Николай Василега был награжден вторым орденом Отечественной войны II степени. Его дочь считает, что «отец не выбирал судьбу, она сама сделала выбор. Но на этом пути он всегда вел себя честно и достойно. Вырастил двух дочерей, помог вырастить внука и внуку, радуется трем правнукам».

Когда в канун 73-й годовщины Великой Победы его спросили, что бы он хотел пожелать нынешним защитникам Отечества, Николай Амвросьевич долго не думал: «Сегодняшним офицерам хочу пожелать прежде всего гордо нести это звание. Быть всегда ответственными за порученное дело и считать за честь охранять и защищать жизнь граждан нашей страны!»



Андрей Сохов, наш корреспондент. Фото АГЗ МЧС России

В РЕЖИМЕ МОЗГОВЫХ АТАК

В марте Академия гражданской защиты МЧС России уже традиционно на один день превратилась в международную дискуссионную площадку для обсуждения актуальных вопросов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС различного характера.



В этом году XXVIII Международная научно-практическая конференция под традиционным девизом «Пре-дотвращение. Спасение. Помощь» проводилась в рамках плана мероприятий по реализации «Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

Более 300 человек зарегистрировались для участия в конференции. Среди них: специалисты структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов МЧС России, ученыe, а также преподаватели и студенты вузов и образовательных организаций. Приняли приглашение и зарубежные гости из Армении, Вьетнама, Молдовы и Монголии.

С приветственным словом и пожеланиями продуктивной работы выступил начальник академии Виктор Панченков. Он подчеркнул, что «задача участников конференции заключается в поиске наиболее рациональных решений по совершенствованию гражданской обороны и системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. А директор Агентства «Эмерком» Юрий Бражников построил свой доклад на актуальных направлениях чрезвычайного гуманитарного реагирования, уделив особое внимание мегарискам последнего времени, которые сегодня угрожают странам в самых разных уголках мира».

Организаторы мероприятия предложили в ходе обсуждения актуальных проблем

жениями о том, как можно решить те или иные проблемы.

Общее пленарное заседание сменилось работой тематических секций, на которых рассматривались такие глобальные вопросы, как «Совершенствование Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны Российской Федерации на современном этапе»; «Экономико-правовые аспекты обеспечения безопасности жизнедеятельности»; «Проблемы и пути совершенствования аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций» и др.

Всего было организовано более двадцати секций, в каждой из которых выступили не менее десяти человек. Практически все желающие смогли сказать свое слово, ведь повестка дня была всеохватывающей: от международного сотрудничества в области гражданской обороны до конкретных методов и способов защиты населения. Наиболее интересные выступления планируется опубликовать на страницах журнала.

В целом же организационная структура конференции была направлена на выработку итогового документа – рекомендаций, в основу которых легли предложения участников, высказанные в ходе обмена мнениями на тематических секциях.



ПОИСК ПРОРЫВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

«История и логика строительства спасательной службы. Взгляд в будущее» – такова тема круглого стола, который прошел в марте в зале Офицерского собрания Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России.

В обсуждении перспектив развития чрезвычайного ведомства приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания, Герой России, заслуженный спасатель страны Юрий Воробьев, начальник СЭРЧ МЧС России Игорь Панин, начальник СПБУ ГПС МЧС России Эдуард Чижиков, профессорско-преподавательский состав университета, офицеры, кадеты, курсанты и слушатели.

Открывая мероприятие, Эдуард Чижиков сказал, что «одной из ключевых задач высшего учебного заведения была и остается задача воспитания молодого поколения в лучших традициях старшего поколения пожарных и спасателей, тех, кто ковал славу и авторитет чрезвычайного ведомства России, кто создавал великое братство людей, способных первыми приходить на помощь попавшим в беду».

Об истории становления министерства рассказал Юрий Воробьев – один из тех, кто стоял у самых истоков его формирования. В своем выступлении он сделал упор на необходимость поддержания командного духа среди людей, проникнутых идеями гуманизма и патриотизма, сплотивших в своих рядах специалистов самого высокого класса, умеющих выполнять самые трудные задачи и объединенных одной общей целью – спасением человеческих жизней. Он иллюстрировал свою слова многочисленными примерами из личной практики.

Только командный дух, по его мнению, помогал в период подготовки и учёбы, в тяжелейшем, смертельно опасном труде при выполнении служебных задач и проведении спасательных операций преодолевать большое напряжение и достигать положительных результатов.

Юрий Воробьев подчеркнул, что в МЧС России повышенное внимание уделяется укреплению научно-технического потен-



тельно расширяющими возможности наших пожарных и спасателей.

Говоря про добровольных спасателей, он подчеркнул, что «заниматься добровольной деятельностью нужно по велению собственной души, а не по приказу начальства. Как только человек начинает за это получать деньги или его заставляют этим заниматься, добровольчество плохнет». Тем не менее во многих уголках страны добровольцы действуют весьма эффективно и профессионально. Они создают поисковые отряды среди молодежи и взрослых, а также довольно серьезные мобильные подразделения по тушению лесных пожаров.

Уважаемого спасателя спросили о том, каким минимумом знаний надо обладать человеку, который хочет быть полезным во время ЧС? Ответ был следующий: самое главное – любое желание должно быть подкреплено возможностями. Потому что проведение аварийно-спасательных работ – это очень рискованное мероприятие, и заниматься ими должны исключительно сертифицированные подразделения и специально обученные люди.

Затем с докладами выступили другие участники круглого стола. Очень инфор-

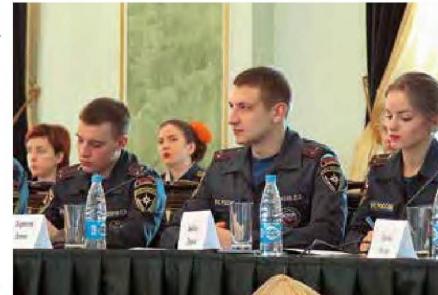


мативным было выступление начальника кафедры защиты населения и территорий СПб УГПС МЧС России Валерия Зокеева, посвященное перспективам развития Арктических комплексных спасательных центров МЧС России.

Только за прошлый год спасателями было проведено на северных территориях свыше 17,5 тыс. поисково-спасательных работ, в том числе сложнейших операций в труднодоступной горной местности, на водных объектах на глубинах до 100 м, на горных реках, в сложных карстовых полостях, на опасных производственных. При проведении поисково-спасательных работ спасено около 13 тыс. человек.

Согласно Концепции развития сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности в Арктической зоне РФ на период до 2020 г. чрезвычайным ведомством уже создано шесть комплексных аварийно-спасательных центров (в городах Нарьян-Маре, Дудинке, Архангельске, Мурманске, Воркуте и в Вологодской области Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра» общей численностью 276 человек). Группировка сил и средств РСЧС по прикрытию нашей Арктической зоны достигает более 18 тыс. человек и 1 845 единиц техники, из них силы и средства МЧС России составляют свыше 7 тыс. человек и 597 единиц техники.

Кроме того, определены зоны ответственности аварийно-спасательных центров, в которые входят территории соответствующих субъектов РФ, а также внутренние воды и территориальная часть



северных морей Российской Федерации (прилегающая 12-мильная зона).

Много нового узнали присутствующие из выступления начальника кафедры теории и истории государства и права СПб УГПС МЧС России Станислава Немченко. Основной его посыл сводился к тому, что технологии и научно-технический прогресс настолько динамично меняют жизнь, что уже завтра в лидерах будет спасательная служба того государства, которое сможет уловить новые тенденции и максимально эффективно использовать все инновационные процессы.

Опираясь на прогнозы известных футурологов Яна Пирсона и Рэя Курцвела, Станислав Немченко сказал, что прогресс приведет к исчезновению целого ряда профессий в спасательной службе. Например, диспетчера ЕДДС и кинолога заменят роботы. Так что будет происходить трансформация подготовки спасателей, а их обучение обратят новыми учебными дисциплинами. С большой долей вероятности можно утверждать, что спасатель будущего – это скорее специалист по техническому обслуживанию и программному обеспечению роботов и компьютерных

систем, а также по обработке больших массивов информации.

Обмен мнениями экспертов, приглашенных гостей и обучающихся университета был очень насыщенным. Подводя итоги круглого стола, Юрий Воробьев подчеркнул, что в переломный момент истории нашего государства, после тяжелейших техногенных (Чернобыль, Уфа) и природных (Армения, Спитак) катастроф родилась организация, привнесшая реализовав важнейшую государственную функцию – защиту жизни и здоровья человека.

Он сказал, что «значимость задач, которые решают спасатели, требует от всех нас дальнейшего совершенствования системы предупреждения аварий и стихийных бедствий, а от каждого сотрудника – компетентности и верности служебному долгу. Нельзя жить только сегодняшним днем, у каждого человека есть свои планы, мечты, и они должны быть реализованы. И молодому поколению это проще сделать, потому что уже есть опыт предыдущего поколения – опыт, добытый потом и кровью, который поможет спасателям и пожарным выйти на новый уровень, на новую ступень».

Сегодня доверие общества и руководства страны возлагает на сотрудников МЧС России повышенную ответственность. Нынешнее поколение сотрудников, которых называют универсальными солдатами, грамотно использует весь накопленный предшественниками положительный опыт работы, развивает его и привносит собственные новации. В дальнейшем он будет передан новой смене, что и должно обеспечить непрерывность процесса совершенствования деятельности чрезвычайного ведомства.

Да, профессия пожарного и спасателя – одна из самых опасных. Естественно, никто не знает, что будет, скажем, на пожаре. Поэтому от действий каждого зависит совместное выживание. Сегодня образ спасателя и пожарного связан с героическими буднями: сотрудники спасают людей, сражаются с огнем. Но хотя в МЧС стремятся многие, остаются только те, кто по-настоящему «прикасается» к этому делу и не видит себя вне его.

Василий Самотохин, пресс-служба Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России.
Фото Ибрагима Омарова



СПЕЦПОДГОТОВКА В МЧС

35 лет назад – в 1983 г. во исполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 апреля 1983 г. № 301-121 «О повышении уровня мобилизационной работы в стране с учетом современных требований» Штабом Гражданской обороны СССР были организованы Курсы повышения квалификации работников народного хозяйства, правопреемником которых сегодня является Институт специальной подготовки Академии гражданской защиты МЧС России.

Курсы такого типа в стране не были созданы впервые и аналогов не имели. Они предназначались для подготовки и повышения квалификации работников министерств, ведомств СССР и союзных республик, занимавшихся планированием мобилизационной подготовки народного хозяйства.

В течение более чем тридцати лет работы по повышению квалификации руководящего состава и специалистов в данной области совершенствовалась, развивалась и реорганизовывалась. 20 лет назад – в 1998 г. на базе курсов был образован факультет специальной подготовки, который позже был реорганизован в Институт специальной подготовки в соответствии с приказом МЧС России от 30 ноября 2005 г. № 856 «О создании на базе факультета специальной подготовки Академии гражданской защиты МЧС России Института специальной подготовки». Основными структурными подразделениями института стали: кафедра мобилизационной подготовки, два отдела – учебно-методический и научно-исследовательский, а также специальное отделение.

На кафедре мобилизационной подготовки ведется обучение по семи дисциплинам курсантов и студентов АГЗ МЧС России, а также слушателей факультетов руководящего состава и заочного обучения. Уже 15 лет профессорско-преподавательский состав организует выездные занятия в субъектах РФ с проведением собеседований, методических и показочных практических занятий по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации, а также



НАША СПРАВКА

Профессорско-преподавательский состав института разработал 14 учебников и 38 учебных пособий по мобилизационной подготовке экономики. Более 50 тыс. экземпляров учебной литературы отправлены для практического использования в мобилизационные органы. Кроме того, организованы и проведены более 50 выездных занятий в субъектах РФ, в ходе которых повысили свою квалификацию 5 тыс. специалистов.

тренировок, деловых игр, консультаций и итоговой аттестации обучаемых.

Работа института изначально была построена на принципе постоянного и тесного взаимодействия с мобилизационными органами в целях изучения передового опыта работы на местах и распространения среди работников мобилизационных органов наиболее передовых и эффективных подходов выполнения мероприятий мобилизационной подготовки. По вопросам методических и показочных практических занятий по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации, а также

Президента Российской Федерации. А контрольные функции за организацию обучения мобилизационных работников в вузе возложены на Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России.

Сегодня институт является ведущим учебно-научным центром в области мобилизационной подготовки экономики и вносит достойный вклад в развитие мобилизационной подготовки экономики нашей страны.

Работа в вузе выстроена по следующим направлениям:

- переподготовка и повышение квалификации работников мобилизационных органов и других должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций по мобилизационной подготовке;
- разработка, издание и рассылка специальной литературы по мобилизационной подготовке и своего периодического печатного издания по мобилизационной подготовке;
- выполнение научно-исследовательских работ в области мобилизационной подготовки;
- организация и проведение выездных занятий в субъектах РФ с работниками мобилизационных органов и другими должностными лицами субъектовых органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- подготовка высококвалифицированных специалистов с высшим профессиональным образованием для работы в мобилизационных органах.

Материал пресс-службы АГЗ МЧС России

БОЛЕЕ
20 ЛЕТ
НА РЫНКЕ

ХИМКОМПЛЕКТЗАЩИТА



РАЗРАБОТЧИК И ПРОИЗВОДИТЕЛЬ

- защитных костюмов
- дегазационных и дезактивационных комплектов
- приборов химразведки
- медицинских средств защиты

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ДИЛЕР

ведущих отечественных производителей

КОМПЛЕКСНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ защитных сооружений

www.hkz.ru

(495) 663-84-06
(495) 978-11-65
(495) 979-40-54

info@hkz.ru



КОСТЮМ ВРАЧА-ИНФЕКЦИОНИСТА МОДЕРНИЗИРОВАННЫЙ «КВИМ»

По приказу МЧС РФ от 18.12.2014 г. № 701, закладывается на личный состав специализированных противовирусных формирований.

Используется в качестве универсальной защитной одежды при выполнении противоэпидемиологических мероприятий и дезинфекционных работ. При его производстве используются только высококачественные материалы.



Противошумный костюм «КВИМ» позволяет работать длительное время за счет отведения тепла от тела, в комбинации со средствами защиты органов дыхания и зрения защищает специалистов от инфекции.

КОМПЛЕКТ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОБРАБОТКИ ТРАНСПОРТА «КСОТ-6»

По приказам МЧС РФ от 30.06.2014 г. № 331 и от 18.12.2014 г. № 701, закладывается на каждую единицу транспорта в формированиях.

Предназначен для специальной обработки транспортных средств (дегазация, дезинфекция, дезактивация) в полевых условиях, значительно превосходит аналогичные комплекты прежних моделей по эксплуатационным признакам.

РЕКЛАМА

«Химкомплектзашита»
осуществляет разработку, проектирование и изготовление
стеллажей, нар и другого оборудования для оснащения
защитных сооружений



Виктор Старостин, наш внештатный корреспондент. Фото Владимира Смолякова

КОГДА В ТОВАРИЩАХ СОГЛАСЬЯ НЕТ

Недооценка реально существующих опасностей природного и техногенного характера с упрощенным отношением властей на муниципальном уровне к организации обучения населения по вопросам гражданской обороны могут привести к печальным последствиям.

Недавно наткнулся в интернет-пространстве на информацию опытного специалиста в области безопасности жизнедеятельности Сергея Т. Ему, бывшему выпускнику Академии гражданской защиты МЧС России, на самом деле больно видеть слабую подсогласованность муниципальных чиновников в вопросах ГОЧС.

Полностью разделяю озабоченность коллеги. Еще в последние десятилетия прошлого века мне пришлось заниматься организацией обучения населения гражданской обороне в субъектах Российской Федерации. В ту пору понятие «ГО – всенародное дело» не было пустым звуком и правильно воспринималось повсеместно. Это сейчас положение изменилось, и очень досадно, когда встречаешь пренебрежительное отношение местных властей к организации подготовки по вопросам безопасности жизнедеятельности. Думается, в нынешнем году, объявленном в МЧС Годом культуры безопасности, ситуация изменится.

Так вот, Сергей Т. недавно принял участие в работе методического объединения преподавателей ОБЖ в городе Раменском Московской области. И меня затронули его впечатления: «Общение с учителями было взаимно полезным и интересным. Поднимались многие насущные темы, но речь сейчас о другом. В очередной раз я столкнулся с проблемами в муниципальной системе управления. Нет горизонтальных связей между отдельными учреждениями, нет межведомственного взаимодействия на уровне среднего звена, все только через «больших начальников».

А «большие начальники» одни за всем уследить не могут. Поясню на примере: школьные администрации очень обеспокоены новыми нормативными требованиями по гражданской обороне.



Нужных специалистов в школах нет, а как вести документацию – непонятно. В то же время сотрудники районного отдела ГОЧС думают, как бы им организовать более тесное взаимодействие со школами и эти требования донести до учителей и директоров. Ведь мало отправить по школам соответствующий циркуляр, надо людям объяснить суть требований, что и как надо делать и т. д.

Чиновники же, отвечающие в районе за образование и безопасность жизнедеятельности, работающие в полушаге друг от друга, чуть ли не в соседних домах, никак не могут найти возможности договориться между собой в вопросах должностной организации обучения в области ГОЧС.

«Вы не поверите, – сообщает дальше Сергей, – но я, простой гражданин, к рай-

онной администрации отношения не имеющий, по разным делам общаясь практически со всеми районными организациями. Телефоны всех ответственных лиц у меня есть и понимание того, кто за что отвечает, есть, а у самих чиновников ничего этого, по всей вероятности, нет. И контактов тоже нет. В лучшем случае, начальники подразделений встречаются на совещаниях у главы района – и все. Тем их общение ограничивается».

Но без взаимодействия и взаимопонимания, согласитесь, никак не обойтись. Ведь культура безопасности формируется прежде всего на муниципальном уровне. Должен же быть у людей здравый смысл. Что толку заставлять всех чиновников в обязательном порядке учиться принципам государственного управления

и снабжать персонально каждого из них телефонными справочниками? Надо, чтобы каждый стал добросовестно и творчески выполнять свою работу, в том числе в области ГОЧС.

«Мы в Доме учителя в Раменском еще в мае запустили курсы повышения квалификации по оказанию первой помощи для педагогов, – продолжает Сергей. – А эти самые педагоги в августе собираются на методическом объединении преподавателей ОБЖ и обсуждают, кого бы пригласить, чтобы их обучили оказанию первой помощи. Потому что у них нет информации о происходящем в родном городе и в собственном управлении образованием».

Не могу не поддержать Сергея, поскольку ясно представляю себе возможные последствия пренебрежительного отношения, в частности, к вопросам безопасности жизнедеятельности населения. А если это пренебрежение существует в масштабе района, отдельного населенного пункта? К чему это может привести? Об этом не раз приходилось размышлять, вспоминая недавний пожар в торговом центре Кемерово, железнодорожную катастрофу на разъезде Подсосновки Тверской области, развалины Нефтеюганска на Сахалине, развернутое чрево четвертого энергоблока Чернобыльской АЭС, рухнувшую кровлю Басманного рынка в Москве…

Хотя в той же Московской области есть немало примеров ответственного отношения к вопросам защиты населения, организации обучения по гражданской обороне, в том числе и в рамках предмета ОБЖ. Взять хотя бы муниципальный район – город Электросталь. Здесь вопросы защиты населения, планирования и осуществления мероприятий ГО – приоритетная сфера деятельности администрации. И глава муниципального образования Владимир Пекарев, он же руководитель гражданской обороны города, поистине болеет за это важное направление поседневной деятельности. Здесь созданы и функционируют в соответствии с существующими положениями объектовые комиссии ГОЧС и ПБ. Нет проблем с обучением населения в области безопасности жизнедеятельности и т. д.

И это очень правильно. К сожалению, не быть готовыми постоянно и всем, а не только органам управления МЧС России. Так что когда в товарищах согласия нет, его обязательно нужно найти!

СОГЛАСЬЕ БУДЕТ ДОСТИГНУТО

За комментарием мы обратились к начальнiku Главного управления подготовки МЧС России Юрию Седельникову. И вот что он ответил:



– В Главном управлении подготовки МЧС России в целом разделяют озабоченность наших внештатных авторов слабой согласованностью в работе по ГОЧС в отдельных муниципальных образованиях, где можно столкнуться с ослаблениями в горизонтальных связях между учреждениями и организациями. В связи с этим коллегия поручила территориальным органам чрезвычайного ведомства совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организовать в 2018 г. выполнение всех мероприятий, связанных с внедрением основных положений новой концепции, в каждой общеобразовательной организации.

И вопросам взаимодействия между руководителями муниципального уровня, в том числе сферы образования, на местах должно уделяться самое серьезное внимание. Без этого весьма проблематично довести во все школы и другие учебные заведения нормативные требования и в целом обеспечить в них безопасную жизнедеятельность.

В целях повышения общей подготовленности населения чрезвычайное ведомство и объявило в своей системе 2018 г. Годом культуры безопасности. Был издан приказ МЧС России от 1.03.2018 г. № 85 «О совершенствовании единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций». В соответствии с ним на коллегии МЧС России в марте был рассмотрен вопрос о новой концепции преподавания учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности».

Учитывая важность затронутой Виктором Старостиным темы, остановимся на этом подробнее. В данном приказе предусматривается повышение эффективности деятельности единой си-



Г. МОСКА. МЧС РОССИИ И КЫРГЫЗСТАНА ДОГОВОРИЛИСЬ О РАЗВИТИИ ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ.

Глава российского спасательного ведомства Владимир Пучков провел рабочую встречу со своим коллегой из Кыргызской Республики Кубатбеком Бороновым. Руководители договорились о налаживании системы повышения квалификации специалистов, которые занимаются моделированием различных опасностей и угроз. Они также обсудили вопросы развития систем мониторинга по всему спектру природных ЧС и обеспечения устойчивой работы при возникновении сбоев на производстве или авариях на потенциально опасных объектах.

Г. ДОХА. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ВЕДОМСТВА РОССИИ И КАТАРА НАМЕРЕНЫ УКРЕПЛЯТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ.

В ходе двусторонней встречи директора Департамента международной деятельности МЧС России Александра Романова с генеральным директором Управления общественной безопасности МВД Катара С.Б. Аль-Кулифи и главой Директората ГО этого министерства Абдулла Аль-Сувайди был подписан меморандум о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации ЧС между чрезвычайными ведомствами двух стран. В соответствии с документом будет разработан план действий по реализации совместных гуманитарных проектов и программ как на двусторонней основе, так и с международными организациями, включая МОГО.

Г. МОСКА. ПОДПИСАН МЕМОРАНДУМ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ ВНИИПО МЧС РОССИИ И ИНСТИТУТОМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЗБЕКИСТАНА.

Подписание состоялось в рамках визита в МЧС России делегации из Республики Узбекистан. Меморандум предполагает расширение программы научно-исследовательского партнерства, осуществляющейся сторонами на протяжении 20 лет, и увеличение количества встреч для обмена опытом на регулярной основе.

Г. НИШ. В РОССИЙСКО-СЕРБСКОМ ГУМАНИТАРНОМ ЦЕНТРЕ УСТАНОВЛЕН УЧЕБНО-ТРЕНИРОВОЧНЫЙ КОМПЛЕКС «ШТУРМ» ДЛЯ ПОДГОТОВКИ СПАСАТЕЛЕЙ И ПОЖАРНЫХ.

Комплекс поступил сюда от МЧС России, а тренироваться на нем будут спасатели и пожарные Сербской Республики. Руководство Центра по достоинству оценило возможности комплекса, подобных которому в этой стране до сих пор не было.

«Штурм» – это многофункциональный симулятор различных ситуаций, происходящих на пожарах. Он создает условия, максимально приближенные к реальным. На этом тренажере специалисты проходят первичную подготовку и обязательный тест на профессиональную пригодность. Комплекс оснащен пунктом управления, позволяющим варьировать упражнения и избегать шаблонов – все должно быть как в реальных ситуациях.

Новому тренажеру предстоит стать неотъемлемой частью системы обучения сотрудников пожарно-спасательных бригад Сербии.



Г. МОСКА. ДЕЛЕГАЦИЯ ИЗ ГЕРМАНИИ ОТМЕТИЛА ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ ГОТОВНОСТИ МЧС РОССИИ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ.



Специалисты Министерства иностранных дел Германии во главе с руководителем отдела по преодолению кризисных ситуаций Эриком Курцвайлем прибыли в нашу страну для обсуждения направлений дальнего сотрудничества.

Интерес со стороны зарубежных коллег к деятельности российских спасателей связан с тем, что на футбольные матчи FIFA-2018 собирается приехать большое количество немецких болельщиков.

Гости ознакомились с работой Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, а также с порядком взаимодействия с заинтересованными ведомствами, принимающими участие в предупреждении и ликвидации различных происшествий. Кроме того, делегации Германии была представлена российская система космического мониторинга, с помощью которой удается отслеживать и предупреждать ЧС, оперативно реагировать на все экстренные ситуации.



СОТРУДНИЧЕСТВО

Г. БОЛЬЦАНО. НА МЕЖДУНАРОДНОЙ ВЫСТАВКЕ МОБИЛЬНЫЙ ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС «СТРУНА» ЗАИНТЕРЕСОВАЛ ИТАЛЬЯНЦЕВ.

Делегация МЧС России уже не первый раз принимала участие в этом специализированном мероприятии «Civil Protect», посвященном гражданской безопасности и средствам индивидуальной защиты. На выставочных экспозициях здесь были представлены широкий спектр инновационной техники, оборудования и средств пожаротушения, спутниковые телекоммуникационные технологии и технологии в области предупреждения ЧС, защитная одежда и экипировка, средства поиска и спасения.

В этом году на площадке нашего чрезвычайного ведомства посетители могли увидеть инновационные технологии мониторинга и предупреждения ЧС. Кроме того, каждому гостю предлагалось ознакомиться с применяемыми в практике экстренного реагирования образцами техники и технологий, систем поиска и спасения, программно-аппаратных комплексов, а также беспилотных и робототехнических комплексов.

В рамках мероприятия прошла встреча с президентом выставки Армином Хилльпольдом и представителями региональных чрезвычайных служб и организаций. Во время встречи

обсуждались вопросы организации защиты населения при возникновении ЧС, взаимодействия региональных властей и бизнес-сообщества при осуществлении контрольной и разрешительной деятельности в области обеспечения пожарной безопасности.

Делегация из города Л'Акуила очень заинтересовалась мобильным диагностическим комплексом «Струна», который презентовали на выставке специалисты ВНИИ ГОЧС МЧС России.

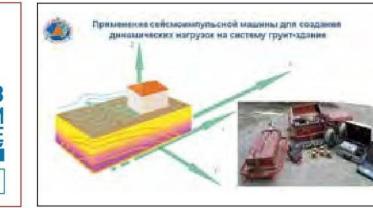
Чувствительность этого специального устройства для анализа устойчивости зданий и сооружений, разработанного отечественными производителями, очень высока.

А внимание итальянской делегации к данным технологиям не случайно: в 2009 г. этот город подвергся разрушительному землетрясению, когда погибли более 300 человек и были разрушены около 15 тыс. зданий. Именно там итальянцы впервые познакомились

с надежностью и точностью комплекса «Струна» и большим практическим опытом специалистов МЧС России, которые выполняли работы по оценке сейсмостойкости сооружений, пострадавших от землетрясения.

ЦИФРЫ

СВЫШЕ 120 ЭКСПОНЕНТОВ
12 СТРАН ПРИНЯЛИ
из 12 УЧАСТИЕ В РАБОТЕ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ВЫСТАВКИ



ДОСЛОВНО

С.Б. АЛЬ-КУЛИФИ,
генеральный директор Управления общественной безопасности МВД Катара:

«Несмотря на некоторые различия в структуре наших ведомств, у нас много областей для совместной работы и большие перспективы. Катар заинтересован в присоединении к Глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях чрезвычайных служб различных стран мира и международных организаций, а также в обмене оперативной информацией по прогнозированию и предупреждению ЧС с использованием данных космического мониторинга. Кроме того, мы рассматриваем возможность обучения специалистов в области предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий в вузах МЧС России».



НГҮЕН МАНЬ ХА,
начальник Института противопожарной безопасности Министерства общественной безопасности Вьетнама:

«Мы постоянно участвуем в конференциях, проводимых в вузах МЧС России. Опыт и знания, которые мы получаем у вас, помогают нам в обеспечении безопасности жизни и здоровья людей, а также в подготовке кадров для противопожарной и спасательной служб».

ЦИФРЫ

ДОСТАВКА МЧС РОССИИ ГУМАНИТАРНЫХ ГРУЗОВ В МАРТЕ 2018 г.

ДОНЕЦКАЯ И ЛУГАНСКАЯ ОБЛАСТИ

свыше 400 т

СОДРУЖЕСТВО ДОМИНИКИ

235 т

МЧС – ЗА КООПЕРАЦИЮ БЕЗ ГРАНИЦ

Директор Департамента международной деятельности МЧС России **Александр Романов** рассказал в интервью «Интерфаксу» об основных задачах, которые стоят перед чрезвычайным ведомством в сфере взаимодействия с другими странами по прогнозированию и ликвидации последствий ЧС.

Международная деятельность МЧС России направлена на реализацию внешнеполитического курса РФ, включая защиту интересов российских граждан за рубежом, формирование дружественных отношений с иностранными государствами, а также совершенствование чрезвычайных служб и выстраивание эффективных механизмов оказания взаимной помощи при чрезвычайных ситуациях на региональном и глобальном уровнях.

В настоящее время наша готовность к международному реагированию на бедствия сокращена до 15 ч. Это в пять раз меньше требований стандартов Управления по координации гуманитарных вопросов ООН (где нормой считается 72 ч). При этом автономность работы сводного отряда МЧС России увеличена в полтора раза – с 10 до 15 суток.

Сегодня в рамках реализации проектов Содействия международному развитию Российской Федерации направляет через международные организации значительные средства на преодоление последствий гуманитарных кризисов, оказание продовольственной и медицинской помощи, укрепление национальных систем защиты от чрезвычайных ситуаций.

При участии МЧС России созданы, успешно функционируют и развиваются центры гуманитарного реагирования и учебно-практического профиля в Сербии, Армении, на Кубе, в Никарагуа. Планируется содействовать развитию таких центров в Азербайджане, Иордании, Алжире, Камеруне, Киргизии.

МЧС России выстроило обширную национальную сеть чрезвычайного реагирования, ядром которой является Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России. Создан сегмент Глобальной сети на пространстве СНГ, ве-



дется активная работа с Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов и другими международными партнерами по разработке необходимой документальной базы и тестированию работы механизма Глобальной сети.



В прошлом году разработан проект стандартного порядка действий для Глобальной сети центров, который тестируется в ходе командно-штабных учений. Были проведены три учения с привлечением Центра координации чрезвычайного реагирования Евросоюза, Международной организации гражданской обороны, Объединенного исследовательского центра Евросоюза (JRC), Центра координации гуманитарной помощи АСЕАН (AHA) и ряда других структур.

Формирование Глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях значительно повысит качество и оперативность принимаемых решений по оказанию международной помощи, ее эффективности. На данный момент НЦУКС на регулярной основе осуществляет информационное взаимодействие с 15 странами и пятью международными организациями.

Особое значение имеет реализация на национальном уровне положений Сендайской рамочной программы действий по уменьшению рисков бедствий до 2030 г.

Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на этот период, а также других глобальных стратегических и программных документов ООН.

В контексте реализации Сендайской программы продолжается национальная кампания повышения устойчивости городов в рамках глобальной кампании ООН «Мой город готовится». Список российских городов-участников постоянно расширяется. Таким образом внедряется риск-ориентированный подход и создается прочная платформа для повышения безопасности городов, регионов и государств, укрепления потенциала противодействия современным рискам и вызовам.

Российские подходы и предложения поддержаны в ходе 71-й сессии Генеральной ассамблеи ООН и ее третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий, на других авторитетных международных площадках. При этом мы последовательно выступаем за укрепление координирующей роли ООН, за консолидацию усилий всех зарубежных государственных институтов и общественных объединений, за активное подключение к этой работе развивающихся стран.

В этом ключе особенно важным представляется продолжение работы, нацеленной на обмен с международными партнерами опытом и уроками, извлеченными из ликвидации последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, а также передовыми наработками, подходами и технологиями.

Мы полагаем, что национальные системы и механизмы гражданской защиты и управления рисками должны форми-

роваться с учетом современных мировых трендов и предусматривать тесное взаимодействие чрезвычайных служб государств мира. Важную роль в этом процессе должна играть последовательная актуализация договорно-правовой базы международного партнерства и сотрудничества.

Для развития приграничного сотрудничества МЧС России проводят активную политику по поддержанию двусторонних отношений с соседними государствами. На сегодня межправительственные соглашения о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций подписаны с 15 приграничными странами.

Еще одно необходимое условие успешного чрезвычайного гуманитарного реагирования – совершенствование технологий спасения, повышение уровня готовности к реагированию и качества подготовки специалистов.

Напомню также, что на данный момент во всем мире только подразделения МЧС России одновременно имеют attestацию Международной консультативной группы ООН по поиску и спасению (ИНСАРАГ) и Всемирной организации здравоохранения для международного реагирования.

Исходя из всего сказанного, одним из приоритетов деятельности МЧС России является подготовка специалистов в области управления рисками. Сейчас молодые специалисты имеют возможность обучаться по программам высшего профессионального образования в шести вузах министерства. Уже более 14 стран доверили нам подготовку специалистов для своих спасательных служб. Только за последние пять лет обучено 325 слушателей иностранных

государств. В настоящее время обучение в вузах МЧС России проходит более 400 представителей из-за рубежа.

Подготовка населения к действиям в условиях бедствий и формированию культуры безопасности жизнедеятельности населения – также важнейшее направление нашей деятельности. Приоритетная область здесь – подготовка и молодежи к действиям при чрезвычайных ситуациях. МЧС России является учредителем международного движения «Школа безопасности», обучает детей навыкам действий в экстремальных ситуациях более чем в 300 кадетских классах, кружках и секциях «Юный спасатель». Все больше детей вступают во всероссийское движение «Школа безопасности», что позволяет воспитывать в подрастающем поколении культуру безопасного поведения, а также умение оказать помощь ближнему, попавшему в беду.

Сегодня это наш самый серьезный задел на будущее и основа развивающейся спасательной службы России. Поэтому в рамках Года культуры безопасности спланирован довольно большой комплекс мероприятий, в том числе проведение международных соревнований движения «Школа безопасности».

Мы считаем, что в современных условиях очень важно продолжать наращивать международную кооперацию в области подготовки специалистов по максимальному широкому кругу вопросов. Мы готовы делиться накопленным нами практическим опытом в этом отношении с зарубежными партнерами.

Фото из архива редакции

НАША СПРАВКА

Реализация приоритетных направлений международной деятельности МЧС России в 2017 г.:

- находится в стадии осуществления 19 новых проектов содействия международному развитию, подписано два стратегических документа по взаимодействию с международными организациями, шесть двусторонних планов по сотрудничеству в области предупреждения и ликвидации ЧС;
- силами российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования на двусторонней и многосторонней основах проведено 36 гуманитарных операций;
- организовано более 50 крупных международных мероприятий: конгрессов, форумов, выставок, семинаров, учений и пр.



РОССИЯ УСИЛИВАЕТ ПРИСУТСТВИЕ НА МИРОВОЙ АРЕНЕ

Владимир Кувшинов вновь переизбран Генеральным секретарем МОГО

Прошло это на 23-й сессии Генеральной Ассамблеи Международной организации гражданской обороны, прошедшей в последние дни марта под покровительством премьер-министра и министра внутренних дел Катара Его Превосходительства шейха Абдуллы бин Насера бен Халифа Аль-Тани. Члены МОГО единогласно проголосовали за кандидатуру представителя Российской Федерации, возглавлявшего столь авторитетную организацию с 24 апреля 2014 г. Так что впереди у Владимира Кувшинова еще один многолетний срок очень ответственной и непростой работы в сфере защиты от бедствий населения не только нашего государства, но и всех стран – членов многонационального содружества.

В общем сложности Владимир Кувшинов занимается вопросами международного сотрудничества в области борьбы с



в штаб-квартире организации Международного центра мониторинга и координации, уже ставшего одним из базовых учреждений МОГО, осуществляющих сбор, анализ оперативной информации о возникающих крупномасштабных бедствиях и обмен ее. Он же ведет мониторинг и прогнозирование ЧС, а также служит единой платформой для развития программ дистанционного обучения всех специалистов чрезвычайных служб.

Ведется системная работа по совершенствованию систем подготовки кадров для чрезвычайных служб. В частности, на основе стратегического партнерства с МОГО создается единая методологическая база обучения специалистов в области гражданской обороны, совершенствуются профильные учебные программы и тренинги, в том числе с использованием технологий дистанционного преподавания. Также на базе высших учебных заведений МЧС России постоянно обучаются специалисты стран – членов МОГО, а наши преподаватели выезжают для проведения краткосрочных курсов в Абхазию, Иорданию, Камерун, Таджикистан, Тунис, Южную Осетию и в Постоянный Секретариат МОГО в Женеве.

Деятельность МОГО ведется при очень плотном взаимодействии с МЧС России на основе подписанного обеими сторонами Перспективного плана содействия международному развитию, который сейчас активно реализуется.

Сегодня на финальной стадии подготовки находятся проекты распоряжений Правительства Российской Федерации по оказанию содействия Республике Куба и Республике Никарагуа. Прорабатывается вопрос возможного оказания содействия Алжирской Народной Демократической Республике. В декабре в Алжире побывала совместная рабочая группа нашего министерства и МОГО, которая ознакомилась с возможностями гражданской обороны этой страны и выработала рекомендации по совместной деятельности.

Одним из знаковых событий для всех стран – членов организации стало открытие

По материалам icdo.org, mchsmedia.ru.
Фото из архива редакции

ПОВЕСТКА ДНЯ 2030

На прошедшем в марте в Женеве Региональном форуме по устойчивому развитию, организованному Европейской экономической комиссией ООН, МСУБ ООН и другими организациями, МЧС России представляла главный научный сотрудник ВНИИ ГОЧС, доктор технических наук Елена Арефьева. По возвращении она поделилась с редакцией журнала своими впечатлениями от поездки.

На открытии мероприятия, посвященного реализации целей устойчивого развития «Повестки дня 2030», с приветственными речами выступили председатель Регионального форума, специальный представитель по глобальному устойчивому развитию Швейцарии г-н М. Гербер, председатель Экономического и Социального Совета, Постоянный представитель Чешской Республики при ООН в Нью-Йорке г-жа Мария Чатрадова, исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии ООН г-жа Ольга Альгаерова и др.

Форум явился подготовительным совещанием для Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который состоится в июле 2018 г. в Нью-Йорке. Участники в основном обменивались опытом и мнениями по вопросам устойчивого развития, включая обсуждение вопросов синергетического взаимовлияния и взаимообусловленности различных городских сфер, обеспечивающих устойчивость местных сообществ.

ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ

В современных условиях глобализирующегося мира деятельность международных организаций и создаваемых ими национальных структур и сообществ в области защиты населения и территории от угроз и опасностей природного и техногенного характера с каждым годом становится все более важной.

В сентябре 2015 г. в ходе встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, 193 государства – члены ООН официально приняли новую программу в области устойчивого развития: «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Эта повестка дня была разработана с учетом достижений целей развития тыся-



НАША СПРАВКА

Основными угрозами и вызовами в области устойчивого развития, связанными со стихийными бедствиями, с авариями и катастрофами, в соответствии с повесткой дня являются: негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засухи, деградацию земель; изменение климата, приводящее к росту температуры в мире, повышению уровня Мирового океана и, как следствие, частым и интенсивным стихийным бедствиям.



четия, принятых в 2000 г. и определивших деятельность в области развития в течение прошедших 15 лет. Под устойчивым развитием понимается развитие, отвечающее потребностям нынешнего поколения без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять их собственные потребности.

Новая повестка дня основывается на целях и принципах Устава ООН, включая полное уважение международного права. В ее заложены положения Всеобщей декларации прав человека, международных договоров по правам человека, Декларации тысячелетия и Итогового документа Всемирного саммита 2005 г. Всего повестка дня в области устойчивого развития

на период до 2030 г. включает 17 целей и 169 задач (им посвящен специальный сайт ООН, о котором можно прочитать в постоянной рубрике журнала «Поисковик»).

Формирование первого отчета по достижению показателей целей устойчивого развития предполагается по завершении I квартала 2018 г. Большую роль в деятельности по повышению устойчивости и снижению риска бедствий играют ООН и другие международные организации, такие как МОГО, Международный Комитет Красного Креста и Красного Полумесяца.

Организация Объединенных Наций учредила Международную стратегию уменьшения опасности бедствий (МСУБ ООН) в качестве глобальной основы для деятель-

ности, направленной на обеспечение устойчивости всех обществ к воздействию природных опасностей и связанных с ними технологических и экологических катастроф в целях уменьшения людских, экономических и социальных потерь. Эта стратегия предусматривает корректировку концепции, в рамках которой главное внимание должно уделяться уже не мерам по ликвидации последствий катастрофы, а управлению рисками за счет включения мер по уменьшению опасности бедствий в качестве одного из компонентов в деятельность по обеспечению устойчивого развития.

Осуществление стратегии предполагает установление партнерских отношений между правительствами, организациями гражданского общества, учреждениями ООН, научными кругами, средствами массовой информации, а также заинтересованными лицами из числа тех, кто занимается вопросами уменьшения опасности бедствий.

В основе же глобального подхода к оценке риска бедствий природного и антропогенного характера лежит Сендейская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. (СРП). Надо отметить, что показатели целей устойчивого развития и глобальные показатели прогресса выполнения СРП тесно связаны между собой.

МЕСТО И РОЛЬ МЧС РОССИИ

Деятельность чрезвычайного ведомства по реализации стратегических приоритетов СРП осуществляется в формате совершенствования функционирования РСЧС. Основное внимание сфокусировано на таких задачах, как:

- анализ и управление рисками чрезвычайных ситуаций на всех уровнях системы



РСЧС, мониторинг и прогнозирование угроз ЧС на основе системы ЦУКСов, обмен информацией как по исполнительской вертикали РСЧС, так и по горизонтали – с заинтересованными организациями и населением;

- совершенствование управления и координации действий соответствующих органов государственной законодательной и исполнительной власти, органов самоуправления, ведомств и организаций в области повышения устойчивости городов;
- укрепление научно-технического, социально-экономического, медико-санитарного, культурного и образовательного потенциала противодействия ЧС;
- развитие систем раннего оповещения населения, повышение готовности и обеспечение эффективного реагирования, восстановления, реабилитации и реконструкции перед лицом различных природных и техногенных угроз;

- расширение международного сотрудничества между государствами и международными организациями, развитыми и развивающимися странами.

КРУГЛЫЕ СТОЛЫ

Елена Арефьева была одним из спикеров на круглом столе, посвященном рассмотрению реализации одиннадцатой цели устойчивого развития «Повестки дня 2030». Будучи членом межведомственной рабочей группы при Администрации Президента РФ по формированию показателей этих целей, она выступила с докладом «О некоторых подходах к оценке устойчивости городов в аспекте снижения риска бедствий» и проинформировала о том, как строится работа в данном направлению во ВНИИ ГОЧС. В частности, были затронуты вопросы адаптации инструментария МСУОБ ООН по оценке устойчивости городов к бедствиям и рассмотрен опыт российских городов, включившихся в глобальную кампанию ООН «Мой город готовится».

Особую заинтересованность у аудитории вызвала информация об отечественных программенно-вычислительных комплексах: динамического анализа риска, ПК «Граница», дистанционной оценки риска. Кроме этого,

ЦЕЛИ в области УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



НАША СПРАВКА

Задача реализации СРП в Российской Федерации – обеспечить всестороннюю деятельность по снижению рисков бедствий. Эта деятельность должна охватывать все ведомственные структуры на федеральном уровне, уровни субъектов Федерации, муниципальном и объектовом уровнях в рамках функционирования РСЧС. Реализация СРП в нашей стране определена в «Основах государственной политики Российской Федерации по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера до 2030 года», и в «Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны до 2030 года».

НАША СПРАВКА

Основные открытые данные нашего государства находятся на информационных порталах:

- открытых данных Российской Федерации;
- федеральных органов исполнительной власти;
- органов исполнительной власти субъектов РФ;
- местных органов исполнительной власти.

рига и прогнозирования опасностей и др. АПК реализуется на базе муниципальных ЕДДС и является прообразом построения «умных городов».

Кроме того, во ВНИИ ГОЧС совместно с Российским научным обществом анализа риска начали разрабатывать новый инструментарий по дистанционной оценке риска на основе анализа трех его составляющих: опасности, уязвимости и потенциала противодействия.

Основная идея дистанционной оценки риска заключается в том, что сведения для оценки должны быть получены из открытых баз данных, автоматически запрашиваться и обрабатываться без привлечения экспертов. В методологии дистанционной оценки риска, разработанной в рамках этой работы, за основу взяты те же три составляющие индекса риска: опасности, уязвимости и потенциал противодействия. Однако компонентами каждой из составляющих будут рассматриваться компоненты, адаптированные для российской действительности.

Сейчас программный комплекс дистанционной оценки риска реализован на основе открытых данных по Краснодарскому краю. По каждому показателю глава субъекта (губернатор) может оперативно получать сравнительную оценку муниципальных образований, выявлять среди них авангардные и арьергардные. Так же граждане могут знакомиться с результатами независимой дистанционной оценки риска.

По материалам ВНИИ ГОЧС МЧС России.
Фото ВНИИ ГОЧС, Степана Змачинского
и из открытых источников

участники круглого стола поговорили о повышении устойчивости городов в условиях глобальных климатических изменений и процессов урбанизации, а также о сборе и обработке дезагрегированных данных для формирования индикаторов оценки устойчивости городов.

Шли обсуждения и на других круглых столах форума. Нас же интересовал больше всего один из подходов реализации СРП на местном уровне, который получил широкое распространение благодаря кампании «Мой город готовится», основная цель которой заключается в вовлечении всех членов общества в деятельность по снижению риска бедствий.

ГОРОДА – В ДЕЙСТВИИ

Кампания ООН «Мой город готовится» руководствуется десятью принципами, которые регламентируют деятельность городских властей в области снижения рисков. Соответствии с решением руководства МЧС России национальным координатором по реализации глобальной кампании в Российской Федерации является ВНИИ ГОЧС МЧС России, осуществляющий всю координационную, научную, информационную и методическую поддержку работ в данной области.

В январе прошлого года в институт были приглашены представители Управления ООН по уменьшению опасности бедствий для проведения обучающего семинара с представителями администраций первых шести городов, ставших участниками глобальной кампании ООН «Мой город готовится» (Казань, Набережные Челны, Альметьевск, Буйнакск, Дербент, Каспийск). В рамках мероприятия состоялся обмен мнениями, были выявлены пробелы в подходах к снижению риска бедствий на местах.

Сейчас идет масштабная работа по созданию и сопряжению инструментария и технологии оценки риска ЧС для территорий субъектов РФ и муниципальных образований на основе анализа угроз, потенциала противодействия, устойчивости и уязвимости с учетом выполнения приоритетов СРП. В частности, сотрудники ВНИИ ГОЧС Ирина Олтия, Елена Арефьева, Алексей Верескун совместно с Российским научным обществом анализа риска провели обучающий семинар для городов Дагестана, в котором приняли участие 60 человек, среди которых были председатели комиссий по ЧС из всех муниципальных образований республики.

В проведении второго такого семинара по программе «Мой город готовится» в Ка-

КСТАТИ

В настоящее время ведется работа по адаптации к РФ инструментария глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится» и обеспечению ее реализации, как и реализации Сендейской рамочной программы на местном уровне в городах РФ. Предстоит совершенствовать научно-методический аппарат, технологии в области дистанционной независимой оценки устойчивости городских территорий к бедствиям; обеспечить отражение деятельности по повышению устойчивости городских территорий на сайте «Сендей-Россия» www.srpsrb.org/; способствовать вовлечению образовательных структур в деятельность по оценке риска.



ВРЕМЯ ГЛОБАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Три года назад Организацией Объединенных Наций был запущен портал устойчивого развития «2015 год – время глобальных действий для людей и планеты» <http://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/>. Он освещает вопросы повестки дня в области развития на период до 2030 г., а также содержит информацию о деятельности ООН по сохранению безопасности в мире, предотвращению изменений климата и другим важным направлениям.



На данном веб-сайте представлен доклад Генерального секретаря ООН, отражающий его взгляды, приоритеты в деятельности на следующие 15 лет после 2015 г. Согласно принятой повестке дня с 1 января 2016 г. 17 целей в области устойчивого развития официально вступили в силу, и до 2030 г. все эти универсально применимые новые цели должны быть достигнуты. Для этого странам необходимо активизировать усилия, направленные на повышение устойчивости и защищенности городов и населенных пунктов, на сохранение мира и партнерство в интересах последовательного развития во всех сферах жизнедеятельности.

Главная страница сайта представляет собой новостную ленту с хроникой событий, освещающих ход реализации главных целей во всех странах мира. Сама по себе структура этой интернет-площадки состоит из шести страниц, одна из которых раскрывает каждую из 17 целей в области устойчивого развития.

В основных сведениях портала собраны: блоки материалов, посвященных повестке дня в области устойчивого развития и его финансированию, подписанию Парижского соглашения по климату, деятельности Генерального секретаря ООН. Отдельно сгруппированы коммуникационные материалы, пресс-релизы, видеосюжеты и фотопортажи. Есть также календарь планируемых мероприятий с соответствующей системой поиска.

Рубрика «Участвуй!» предлагает сразу несколько необычных инициатив, среди которых бросается в глаза «Руководство по спасению мира для лентяев». Суть его довольно проста и доступна幾乎 everyone, кто всерьез задумывается о том, как улучшить собственную жизнь и жизнь окружающих. Руководство помогает любому человеку узнать больше о самых важных для себя целях и пошагово достичь их. Ведь все перемены начинаются с конкретных людей. Каждый из нас, даже

самый безразличный и ленивый, – часть общего. Так что пользуйтесь инструкцией и, выполняя простые действия, сможете реально изменить мир к лучшему. А если все мы сделаем эти правила частью своей повседневной жизни, то большие изменения произойдут во всем мире.

Алгоритм действий несложен. Первый уровень – звезда дивана – доступен каждому лежебоке, поскольку он предлагает делать такие вещи, которые доступны даже в горизонтальном положении. Второй уровень – это герой квартиры: ему подвластно все, что может улучшить свою квартиру, свой дом. Ну и третий уровень – душа квартала – занят преобразованием за порогом своей квартиры.

Еще на сайте есть специальная подборка материалов для детей и подростков. Они написаны простым и доступным языком с использованием комиксов и интерактивных заданий.

Все страницы можно читать на нескольких языках, в том числе, конечно же, на русском.

ПОВЫШАЯ КУЛЬТУРУ БЕЗОПАСНОСТИ

В этом году, который посвящен развитию у населения более глубоких знаний и навыков в области безопасности жизнедеятельности, мы особенно внимательно следим за новинками литературы, так или иначе раскрывающими различные аспекты в данной сфере.



Василий Мирков
ИЗДАТЕЛЬСТВО «КНОРУС», 2018

ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНEDЕЯТЕЛЬНОСТИ

Учебник разработан на основе требований образовательного государственного стандарта последнего поколения, предъявляемых к среднему общему образованию. Один из его разделов посвящен мерам безопасности в повседневной жизни дома, в транспорте, на природе и пр. В другом содержатся сведения о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, рассмотрены вопросы гражданской обороны и защиты при ЧС. В следующем приведены методы физического совершенствования и сохранения здоровья. Кроме этого, в нем представлены сведения по оказанию первой (дворачебной) помощи при ранениях и других несчастных случаях. В отдельном разделе собрана информация о основах военной службы.

Издание рекомендовано для освоения профессий из списка ТОП-50 наиболее востребованных на рынке труда, а также новых и перспективных профессий. Предназначено для студентов учреждений среднего профессионального образования, обучающихся по программе общеобразовательной учебной дисциплины «Основы безопасности жизнедеятельности» на базе основного общего образования.



Янина Шимановская
ИЗДАТЕЛЬСТВО «КНОРУС», 2018

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНEDЕЯТЕЛЬНОСТИ И МЕДИЦИНА КАТАСТРОФ

В учебнике рассмотрены основы организации и структурные элементы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Всероссийской службы медицины катастроф и медицинской службы гражданской обороны. Издание освещает основные положения лечебно-эвакуационного обеспечения населения, организации оказания всех видов медицинской помощи по пораженным в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени. Соответствует самым последним требованиям федерального государственного образовательного стандарта, предъявляемым к уровню профессиональных знаний медсестер. В учебнике использованы как нормативные документы, так и научно-методические материалы.

Подготовка медицинских кадров является весьма актуальной проблемой в связи с увеличением числа и тяжести чрезвычайных ситуаций, социальных потрясений, войн и эпидемий... Предлагаемое учебное пособие адресовано прежде всего студентам медицинских колледжей, обучающихся в средних медицинских учебных заведениях по специальности «сестринское дело».



Лилия Тимофеева
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ДЕТСТВО-ПРЕСС», 2018

ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ БЕЗОПАСНОСТИ. КОНСПЕКТЫ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕТСКИХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Актуальность поиска путей обеспечения безопасности дошкольников связана, с одной стороны, с появлением новых источников опасности, развитием педагогических теорий, обогащением культуры, а с другой — с тенденциями, характерными для развития детей, с их проблемами во взаимодействии со сверстниками и при общении в семье.

Необходимой и важной составляющей социализации ребенка является приобщение к культуре безопасности как к компоненту общей культуры. В предлагаемом пособии представлены различные формы организации детских видов деятельности, ориентированные на решение задач формирования культуры безопасности: образовательные и игровые ситуации, целевые прогулки, распознавающие и сравнивающие наблюдения, трудовые поручения, детские лаборатории, творческие мастерские, практикумы, литературные гостиные, викторины, игры-путешествия и пр. Конспекты для средней, старшей и подготовительной к школе групп распределены по разделам в последовательности, представленной в ранее выпущенных пособиях для детей соответствующих возрастов.

Во многих странах очень серьезно относятся к вопросам безопасности. Что-то из зарубежного опыта нам кажется чрезмерным, а кое-что, напротив, помимо обычного человеческого любопытства и заинтересованности, вызывает острое желание применить это и в нашей стране.

«Будто в тюрьме»

В Японии возвели стены вокруг городов для защиты от цунами, и теперь местные жители чувствуют себя заключенными. Двухнадцатиметровые укрепления, как считается, должны предотвратить катастрофу. Но японцам не нравится видеть огромные стены вместо моря.

11 марта 2011 г. произошло «Великое землетрясение Восточной Японии» – стихийное бедствие с магнитудой 9,0, ставшее сильнейшим в истории страны. Колебания земной поверхности вызвали мощное цунами, уничтожившее более 160 тыс. домов в разных городах и ставшее причиной гибели 16 тыс. человек, а также аварии на АЭС «Фукусима-1».

Чтобы предотвратить повторение катастрофы, японские власти начали заменять стандартные волнорезы возле прибрежных городов 12-метровыми стенами, которые, по мнению специалистов, должны принять на себя основной удар стихии. К 2018 г. было построено уже около 400 км ограждений – их стоимость составила более 12 млрд долларов.

«Даже если волна будет выше, чем стена – у людей будет больше времени на эвакуацию», – отметил исследователь Хироясу Каваи. Возвведение стен будет продолжено:



разом в места, разрушенные землетрясением и цунами в 2011 г., будут охотнее возвращаться покинувшие их люди. Стена для них – гарантия того, что подобная катастрофа не повторится. Но с ними, как мы видим, согласны не все.

Например, рыбак Фуджита говорит, что, хотя цунами и улучшило лов устриц в районе бедствия, вымыл накопленные осадки и взболтав морское дно, это ненадолго. Высокие стены со временем негативно повлияют на будущее производство морских продуктов, так как могут заблокировать естественные потоки воды с сушими. А местный предприниматель Сотару Усуи жалуется: «Мы все здесь жили рядом с морем из поколения в поколение. Теперь стена разделяет нас. И это невыносимо».

Часть японцев хорошо относится к укреплениям: по их мнению, таким об-

ЦУНАМИ

ГРАВИТАЦИОННАЯ ВОЛНА БОЛЬШОЙ ДЛИНЫ

Чаще всего цунами возникают в результате подводных землетрясений, из-за которых участки морского dna смещаются вверх или вниз

Высота волн в области их возникновения колеблется в пределах 0,01–5 м

Расстояние между соседними гребнями волн на мере приближения к берегу уменьшается от 1 500 км до 5 км

У побережья высота волн может достигать 10 м, а в участках со сложным рельефом (клинообразных бухтах, долинах рек и т. д.) – свыше 50 м



80 % цунами возникают на периферии Тихого океана, включая западный склон Курило-Камчатского желоба

Во время цунами в движение приходит вся толща воды. «Упираясь» в прибрежное дно, обладающее большой кинетической энергией, волна закручивается и высоко поднимается



Вещи, которые сегодня же должны внедриться повсюду

Даже в самом современном мегаполисе порой отчаянно не хватает мелочей, которые могли бы облегчить жизнь. Посмотрев на вещи из нашей подборки, вы непременно захотите, чтобы они появились буквально на каждом углу. Взгляните на примеры того, как технический прогресс, продуманный дизайн или просто забота о ближнем способны изменить нашу жизнь к лучшему.



Автомат, который учит оказывать первую помощь пострадавшим



Телефон доверия на мосту. Возможно, он заставит передумать тех, кто пришел туда свести счеты с жизнью



Кнопка спасения для тех, кто заблудился в пустыне



Этот светофор позволяет не только включить зеленый сигнал, но и продлить его для тех, кто не способен быстро передвигаться

КАЛЕНДАРЬ

2	9	16	23	30
3	10	17	24	
4	11	18	25	
5	12	19	26	
6	13	20	27	
7	14	21	28	
1	8	15	22	29

6 апреля – 25 лет со дня взрыва на радиохимическом заводе в Томске-7

7 апреля – Всемирный день здоровья

10 апреля – 20 лет учебному центру ФПС по Кемеровской области

17 апреля – 50 лет Нижегородскому учебному центру ФПС

17 апреля – 100 лет советской пожарной охране

26 апреля – День участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф

27 апреля – День памяти сотрудников МЧС России, погибших при исполнении служебного долга



Красноярск



1 июня 2018

XIV Всероссийский
специализированный форум-выставка

АНТИТЕРРОР

современные
системы
безопасности



Информационная безопасность

- Технические средства и системы безопасности
- Инженерно-технические средства физической защиты
- Пожарная безопасность
- Аварийно-спасательное оборудование. Транспорт
- Экипировка. Индивидуальные средства защиты

Деловая программа с участием представителей федеральной власти



Организаторы:



ИТОГИ выставки 2017 г.:
91 экспонент
9054 посетителя
1999 специалистов отрасли из
43 территорий РФ

МВДЦ «СИБИРЬ», ул. Авиаторов, 19
тел. (391) 22-88-400, ccb@krasfair.ru
www.krasfair.ru

АНОНС

ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ ПРЕССУ
В ЭЛЕКТРОННОМ ФОРМАТЕ
В ДЕНЬ ПОДПИСАНИЯ
А НОМЕРА
Й «В ПЕЧАТЬ!»!

СКОРОЧТЕНИЕ-2018

КНИГА
СЕРВИС
PRESSA.RU

Электронная подпись
на PDF-версии
периодических
печатных изданий
МЧС России

www.akc.ru
www.pressa.ru

ЧИТАЙТЕ В МАЙСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

гражданская
защита
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций
Свидетельство о регистрации
ГИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

Отпечатано ООО «ПОЛИГРАФ-ПЛЮС»
117209, Москва, ул. Керченская, д. 6, корп. 1. E-mail: rostest-iv@inbox.ru. Тел. +7 (903) 511-04-26

ТЕХНОЛОГИИ

БУДУЩЕЕ РОБОТОТЕХНИКИ. Каковы планы по развитию и применению новейших разработок в системе Чрезвычайного ведомства.

МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ

«КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ-2018», что нового в программе международного салона подготовили его организаторы в этом году.

УРОКИ ТРАГЕДИИ

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ. К каким выводам привели результаты проверок пожарной безопасности в объектах с массовым пребыванием людей.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

Главный редактор
Дмитрий
Евгений Аристархович

№4 (512) апрель 2018 г.

ПОДПИСКА
на журнал в почтовых
отделениях по индексам:
«Роспечать» 73073, 72223,
«Пресса России» Е11206,
«Почта России» П4164,
а также через подписаные
агентства: «Урал-Пресс»,
«Прессинформ», «Рупресс»

Общий тираж: 12 000 экз.

Цена свободная

РЕДАЦИЯ
Алексеев И.Е.
Данченко Д.А.
Захарова Н.В.
Князьков С.А.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1

тел. +7 (499) 995-59-18

+7 (499) 995-59-84

e-mail: gz-jurnal@yandex.ru

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»
121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел. +7 (495) 400-94-62
факс: +7 (499) 144-59-82
e-mail: oksion-112@mail.ru



КРУПНЕЙШАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЫСТАВКА ПО БЕЗОПАСНОСТИ

6-8 июня

**Ногинский спасательный центр
МЧС России**



**6 июня состоится торжественное открытие Салона
и демонстрационные учения в Ногинске.**

**Интерактивные площадки с робототехникой,
пожарная ретроспектехника, заезды конно-кинологической службы,
выступление показательного оркестра МЧС России,
детские спортивно-игровые площадки с аниматорами,
полевые кухни, удобные автостоянки и др.**

КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ 2018



Транспортное обеспечение посетителей Салона -
доставка автобусами из Москвы
(ст. м. «Вортизанская»)
в Ногинский спасательный центр

Тематические разделы

Пожарная
безопасность

Средства
спасения

Ядерная радиационная
и химическая безопасность

Техника
охраны

Экологическая
безопасность

Авиационно-спасательные
технологии гражданской обороны

Безопасность
границы

Информационные
технологии

Безопасность
на водных объектах

Медицина
катастроф

Комплексная безопасность
на транспорте

Материально-техническое
обеспечение силовых структур